

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОМИТЕТ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ОТЧЁТ ПО ИЗУЧЕНИЮ БАЗОВОЙ КОНЦЕПЦИИ  
ОТНОСИТЕЛЬНО  
ПРОЕКТА ТЕХНИЧЕСКОГО ОСНАЩЕНИЯ РЕНТГЕНОВСКИМИ  
ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫМИ  
КОМПЛЕКСАМИ ПОГРАНИЧНЫХ  
ПОСТОВ НА ГРАНИЦЕ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
С СОСЕДНИМИ СТРАНАМИ

ДЕКАБРЬ 2009 ГОДА

ЯПОНСКОЕ АГЕНТСТВО МЕЖДУНАРОДНОГО  
СОТРУДНИЧЕСТВА

---

ЮНИКО ИНТЕРНЭШНЛ КОРПОРЕЙШН



## ПРЕДИСЛОВИЕ

В ответ на просьбу Правительства Республики Узбекистан Правительство Японии решило провести предварительное исследование по «Проекту технического оснащения рентгеновскими инспекционно-досмотровыми комплексами пограничных постов на границе Республики Узбекистан с соседними странами» и поручило проведение исследования Японскому Агентству Международного Сотрудничества (ЈСА).

ЈСА в период с 6-го по 31-е июля 2007 года направила в Узбекистан группу исследования.

Группа провела обсуждения с заинтересованными должностными лицами Правительства Узбекистана и осуществила изучение на местах в области исследования. По возвращении группы в Японию были проведено дальнейшее изучение. Затем группа была направлена в Узбекистан с тем, чтобы обсудить базовую концепцию проекта, в результате чего был подготовлен настоящий окончательный отчёт.

Надеюсь, что данный отчёт поспособствует продвижению проекта и расширению дружественных связей между нашими двумя странами.

Я хочу выразить личную искреннюю благодарность заинтересованным должностным лицам Правительства Республики Узбекистан за их тесное содействие, оказанное группам.

декабря 2009 г.

Идзуми Араи  
Вице-президент  
Японского Агентства Международного Сотрудничества



декабря 2009 г.

## СОПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

Мы рады представить Вам отчёт по исследованию базовой концепции по «Проекту технического оснащения рентгеновскими инспекционно-досмотровыми комплексами пограничных постов на границе Республики Узбекистан с соседними странами».

Данное исследование проводилось «ЮНИКО Интернэшнл Корпорэйшн», по договору с ЛСА, в период с июня по декабрь 2009 г. В ходе проведения исследования мы изучили реализуемость и целесообразность проекта с должным вниманием к настоящему состоянию Узбекистана и сформулировали наиболее соответствующую базовую концепцию для проекта согласно схеме предоставления безвозмездной помощи Японии.

В завершение, мы надеемся, что данный отчёт поспособствует дальнейшему продвижению проекта.

С уважением,

Ватару СИГА

Менеджер проекта,

Группа предварительного исследования по

«Проекту технического оснащения

рентгеновскими инспекционно-досмотровыми

комплексами пограничных постов на границе

Республики Узбекистан с соседними

странами»,

«ЮНИКО Интернэшнл Корпорэйшн»



## **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**





## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

### Предыстория проекта

Республика Узбекистан, после обретения независимости в 1991 году в результате распада бывшего Советского Союза, вводя механизм рынка через принятие законов для устранения регулирования цен на товары, и для того, чтобы приватизировать государственные предприятия, уделила внимание также и государственному контролю за валютным обращением и ввела высокие торговые барьеры в качестве средств защиты отечественной промышленности, и, таким образом, удерживала на умеренном уровне темпы реализации политики экономической либерализации. Национальный доход очень зависит от таможенных поступлений, и баланс государственных финансов поддерживался посредством удержания на высоком уровне тарифов на импортируемые товары. Экономика достигла ежегодных темпов роста, в среднем более 7 % в течение 2004 – 2008 года, и в 2007 и 2008 годах, темпы роста были высокими, - 9,5 %. Эти темпы достигались за счёт высоких цен на основные товары экспорта страны, - золото, природный газ, а также на сельскохозяйственную продукцию (в частности, хлопок). Согласно статистике Всемирного банка, национальный валовой внутренний продукт (за 2007 год, в номинальном выражении) составил 22,0 миллиарда долларов США, а доход на душу населения, GNI (по номиналу), - 730 долларов США, что помещало Узбекистан на 150-ое место среди прочих стран мира, в результате чего Всемирный банк классифицировал страну в качестве страны LIC (страны с низкими доходами).

Обзор компонентов валового внутреннего продукта указывает на то, что Узбекистан, в плане промышленной структуры является классическим примером сельскохозяйственной страны; тогда как пахотная земля составляет не более 10 % от общей площади земель, сельское хозяйство обеспечивает 30% валового внутреннего продукта и 40% всей занятости. В последние годы, однако, в результате смещения фокуса политики в сторону промышленности доля сельского хозяйства постепенно снижалась. Доля первичных отраслей промышленности составляла 24% от ВВП в 2007 году; вторичные отрасли – 32,6 %, а третичные – 43,4 %. Страна хорошо обеспечена полезными ископаемыми: добываются золото, серебро, медь, уголь, уран, природный газ и нефть, и, в частности, что касается золота, то Узбекистан занимает седьмое место в мире по объёмам его добычи. В промышленном секторе правительство сделало упор на развитие отечественной промышленности (в частности, отрасли автомобилестроения, текстильной промышленности, телекоммуникаций и пищевой переработки), и в этих областях имеются существенные иностранные инвестиции.

Узбекистан является страной, не имеющей выхода к морю; ни у одной из соседней с ним страны нет океанских портов, и таким образом импорт достигает страны посредством перевозки по суше через эти страны. Будучи расположенным в центре Центральной Азии, Узбекистан является объектом притока различных незаконных товаров и материалов, которые поступают из Афганистана, Таджикистана, Туркменистан или других соседних стран, или же через территорию этих стран. Считается, что 92% героина в мире производится из опиума, выращиваемого в Афганистане, а объём героина, изъятого из незаконного обращения в Центральной Азии в 2006 году, сообщается, в четыре раза больше изъятого объёма за последние десять лет. Эти незаконные вещества отправляется из Афганистана во многие страны мира, посредством «северного маршрута» через Центральную Азию (включая Узбекистан) в Россию и Европу таким образом, что наркотики проникают в Узбекистан, заставляя Правительство Узбекистана определить многие пограничные посты таможенного контроля в качестве постов высокого риска, и принимать меры политического характера в целях борьбы с наркотрафиком.

Далее, вместе с увеличением товарных потоков по мере совершенствования транспортной сети в регионе Центральной Азии, повысилась важность быстрого прохождения таможни при пересечении границ, но из-за различий в инфраструктуре сопредельных стран, грузовые автомобили, везущие груз, вынуждены формировать длинные очереди на таможнях, имеются также значительные заторы железнодорожных грузов. Что касается таможен Узбекистана, проблемами, требующими самого высокого внимания, являются: унификация

соответствующих законов и постановлений, потребность в большей прозрачности, сокращении времени, необходимого для таможенной очистки грузов, улучшение эффективности, изъятие незаконных и незадекларированных товаров, а также меры по борьбе со снижением доли взимания таможенных пошлин, которое связано с ростом теневой экономики.

#### Просьба о помощи

После терактов 2001 года в США, ВТО в июне 2005 подготовила документ «Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле» в результате запросов высшей стратегической группы, состоящей из 12 стран-членов, относительно гармонизации обеспечения безопасности и гладкого развития международной торговли.

В виду того, что РУз выразила своё желание участвовать в «Рамочных стандартах», в марте 2008 года ВТО откомандировал для ГТК специалистов в целях изучения плана по созданию возможностей. В результате проведённого данными специалистами изучения на местах, ГТК было рекомендовано усовершенствовать меры неинтрузивного досмотра на пограничных таможенных постах, в отношении которых существует большой риск проникновения контрабанды, посредством их экстренного оснащения рентгеновскими инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК). Рекомендация распространялись на специфические особенности совершенствования планирования для контрольных пунктов. Это подняло проблему финансирования требуемого технического усовершенствования. В этих обстоятельствах Правительство Узбекистана искало грантовую помощь из Японии для приобретения оборудования, которое ГТК определил в качестве необходимого на таможенных постах первостепенной важности.

В ответ на эту просьбу Агентство международного сотрудничества Японии (JICA) в январе 2009 года направила группу для предварительного изучения. На основе вышеизложенного отчёт по предварительному изучению рекомендовал, чтобы таможенные посты высокого риска были оснащены необходимым оборудованием ввиду значительного объёма грузовых потоков, риска проникновения незаконных товаров и материалов на таможенных постах, а также с учётом существующих мер и методов таможенного досмотра.

#### Краткое содержание результатов исследования и Проекта

С целью уточнения содержания просьбы и обоснования целесообразности компонентов проекта, JICA в июле 2009 года направила группу предварительного исследования, в результате чего было подтверждено нижеследующее.

##### Крупногабаритное рентгеновское сканирующее оборудование (мобильный тип)

Один комплект для каждого из таможенных постов Айритом, Ойбек и т/п Алат (всего 3 комплекта)

##### Рентгеновское сканирующее оборудование для досмотра железнодорожных грузов

Один набор для каждого из таможенных постов Галаба и Ходжадавлат (всего 2 комплекта)

В ответ на просьбу Правительства Узбекистана, указанную выше, а также с учетом содержания рекомендаций ВТО, «Концепции информационно-технической политики» ГТК, а также соответствующего Указа Президента, и в дополнение к рассмотрению существующих маршрутов наркотрафика, случаев обнаружений наркотиков на пограничных таможенных постах и в соответствующих пограничных областях высокого риска, Группа проконсультировалась с соответствующими государственными органами в Японии относительно потребностей и логического обоснования проекта, в результате чего было принято следующее решение.

## Вклад Японии в Проект

Таможенные посты	Оборудование	Количество	Логическое обоснование
Таможенный комплекс «Айритом» (автодорожный)	Крупногабаритный рентгеновский ИДК, мобильного типа	1	Находится на границе с Афганистаном, признано, что таможенный пост здесь является передовой линией фронта контртеррористических мер. Потребность и уместность идентифицированы на базе предоставленной информации.
Таможенный пост «Галаба» (железнодорожный)	Крупногабаритный рентгеновский ИДК для досмотра ж/д грузов	1	Участок находится на пересечении двух ж/д путей, идущих из Афганистана и Таджикистана, признано, что таможенный пост здесь является передовой линией фронта контртеррористических мер. Потребность и уместность идентифицированы на базе предоставленной информации.
Таможенный пост «Ойбек» (автодорожный)	Крупногабаритный рентгеновский ИДК, мобильного типа	1	Находится на границе с Таджикистаном, признано, что таможенный пост здесь является передовой линией фронта контртеррористических мер. Потребность и уместность идентифицированы на базе предоставленной информации

Хотя таможенный комплекс «Алат» находится на границе с Туркменистаном и расположен на пути прохождения крупных объёмов грузов по коридору север-юг, Группа исследования не смогла подтвердить наличие высокого риска терроризма по причине нехватки эмпирической информации, и, таким образом, не было признано целесообразным включение этого таможенного поста в проект. Что касается железнодорожного таможенного поста «Ходжадавлат», то была признана потребность в совершенствовании таможенных досмотров, но наблюдались неадекватными меры для проведения досмотров, имелось не большое количество случаев изъятий, и таким образом уместность крупногабаритного инспекционно-досмотрового оборудования является низкой. Следовательно, не было признано целесообразным включение железнодорожного таможенного поста «Ходжадавлат» в проект.

### Сроки строительства и смета проектной стоимости

В случае реализации данного проекта в виде предоставления помощи по линии японского гранта, будут проведены следующие процедуры, предполагая, что строительные работы и другие вопросы, которые являются обязательствами японской и узбекской сторон, будут выполнены без задержек или осложнений. Консультант выполнит задачи рассмотрения спецификаций и других аспектов оборудования, а также наблюдения за проведением тендера, а поставщик поставит оборудование.

В случае если проект будет осуществляться в течение двух отдельных бюджетных лет, выполнение первой фазы (первого года) продлится приблизительно 14,3 месяцев, а продолжительность второй фазы (второго года) составит приблизительно 18,2 месяцев.

В случае поставки проектного оборудования по линии гранта, предполагаются следующие расходы, которые должна понести узбекская сторона.

Расходы узбекской стороны (9,74 миллионов иен)

Работы по подготовке фундаментов (для сооружения рентгеновских ИДК, ограждающих стен), земельно-насыпные работы, регистрация транспортных средств (для рентгеновских ИДК мобильного типа), прочие расходы (банковская комиссия)

Годовой прирост расходов, которые должны будут обеспечиваться узбекской стороной, в случае поставки оборудования, как об этом указывается в данном отчёте по исследованию, стоимость эксплуатации и техобслуживания оборудования, оценивается приблизительно в 47,09 миллионов японских иен, включая расходы на электроэнергию, топливо и запасные части. Это эквивалентно 32% годовых сборов за проведение таможенных досмотров, собираемых на пограничных таможенных постах, исходя из объема грузовых перевозок в 2008 бюджетном году. Это - предполагаемая сумма издержек для ежегодно сменяемых частей, начиная с третьего года эксплуатации, после того, как оборудование будет пущено в эксплуатацию. Считается, что, пока имеется прогноз увеличения объема перевозок на границе с Афганистаном согласно Соглашению о грузовых перевозках для ISAF на соответствующих контрольных постах на момент поставки оборудования, ГТК сможет легко покрыть такие расходы.

Верификация уместности проекта

Нижеследующее даст ожидаемый эффект, если запланированное оборудование будет предоставлено ГТК.

Настоящее положение и проблемы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Наркотики, оружие и другие незаконные предметы проходят через Узбекистан и регион вдоль границ с Афганистаном и Таджикистаном, посредством чего они транспортируются в различные страны.</li><li>• Осмотр в пунктах таможенного контроля Узбекистана выполняется вручную, визуальными средствами, требуя большого количества времени и препятствуя эффективному, плавному течению товаров.</li></ul>
Совместные меры	Один крупногабаритный рентгеновский ИДК (монтируемый на транспортном средстве) должен быть поставлен для использования в каждом из таможенных постов «Айритом» и «Ойбек», где досматриваются автодорожные грузы, а один крупногабаритный рентгеновский ИДК для досмотра железнодорожных вагонов должен быть поставлен для использования на железнодорожном таможенном poste «Галаба».
Непосредственный эффект; степень усовершенствования	<ul style="list-style-type: none"><li>• Существующий ручной/визуальный досмотр открытого ж/д вагона, который требует, 3-5 часов, может быть выполнен за 20-30 минут. Предполагая, что 10.000 вагонов должно быть досмотрено за один год, подсчитано, что в настоящее время требуется 30.000-50.000 часов, и время на досмотр могло бы быть сокращено примерно на 90% до 3.300-5.000 часов.</li><li>• Может серьезно увеличиться объём транзитных грузов, которые могли бы досматриваться с использованием рентген- оборудования (с нуля до более чем 100 транспортных средств в сутки).</li><li>• Можно ожидать существенное увеличение обнаружения и конфискации незаконных предметов.</li><li>• Через дополнительный рентген- досмотр (досмотр 100% предметов) вдобавок к существующей проверке документов, визуальному осмотру внешнего вида предметов и углублённому досмотру, будет в известной мере усовершенствована база таможенных данных, и станет возможным более эффективное управление рисками.</li><li>• Нематериальный компонент, через облегчение широко распространенного использования крупногабаритных рентгеновских досмотровых комплексов, в привязке к информационной системе таможен, поспособствует более эффективной работе примерно 100 таможенников и проведению более эффективных досмотров.</li></ul>

Косвенный эффект; степень усовершенствования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличатся объёмы изъятий незаконных предметов на соответствующих таможенных постах, предотвращающих их проникновение в страну.</li> <li>• Будет сокращено проникновение в страну социально нежелательных предметов, что пойдёт на благо улучшенному благосостоянию граждан и стабилизации общества.</li> <li>• Экономические эффекты могли бы быть получены через сокращение времени, требуемого для проведения таможенных досмотров, снижения транспортных издержек, и увеличения притока товаров, в результате выигрыша от повышения международной конкурентоспособности.</li> </ul>
--	--

Будучи очень важным с геополитической точки зрения, Узбекистан противостоит трудностям, с которыми он не может легко справиться в одиночку: бедность, торговля наркотиками и оружием, а также угроза международного терроризма. В этом контексте помощь Японии Узбекистану сделала упор на сотрудничество в деле развития рыночной экономики и продвижения демократизации. Можно понять, что предложенный проект поспособствовал бы развитию рыночной экономики, которая является областью усилий в пределах деятельности по оказанию помощи Японией от имени Узбекистана, продвинула бы дальше региональное сотрудничество, и имела бы ценность в связи с вопросами принятия контртеррористических мер и борьбы с наркотиками. Имеется также уверенность, что данный проект обращается к проблемам большой безотлагательности в рамках контекста этих областей внимания, и что целесообразно усовершенствовать имеющееся оборудование для досмотра грузов на пограничных контрольных пунктах, поскольку это стало бы ещё более важным в случае необходимости достижения более эффективного товаропотока и предотвращения ввоза контрабанды. Непосредственные плюсы в результате осуществления данного проекта пошли бы на пользу ГТК и сторонам, вовлеченным в транспортный сектор. Косвенными преимуществами воспользовались бы через усовершенствование уровня национального благосостояния, через вклад в стабилизацию общества и через другие механизмы.

Кроме того, станет возможной эксплуатация и техническое обслуживание предложенного оборудования, поставляемого посредством этого проекта, с использованием финансовых, людских и технологических ресурсов Узбекистана. Не будет оказано никакого неблагоприятного влияния на окружающую среду или общество. Следовательно, считается возможным реализовать данный проект без значительных трудностей согласно схеме предоставления безвозмездной помощи Японии.



## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

СОПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

ОГЛАВЛЕНИЕ

КАРТА РАСПОЛОЖЕНИЯ

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ И СХЕМ

СОКРАЩЕНИЯ

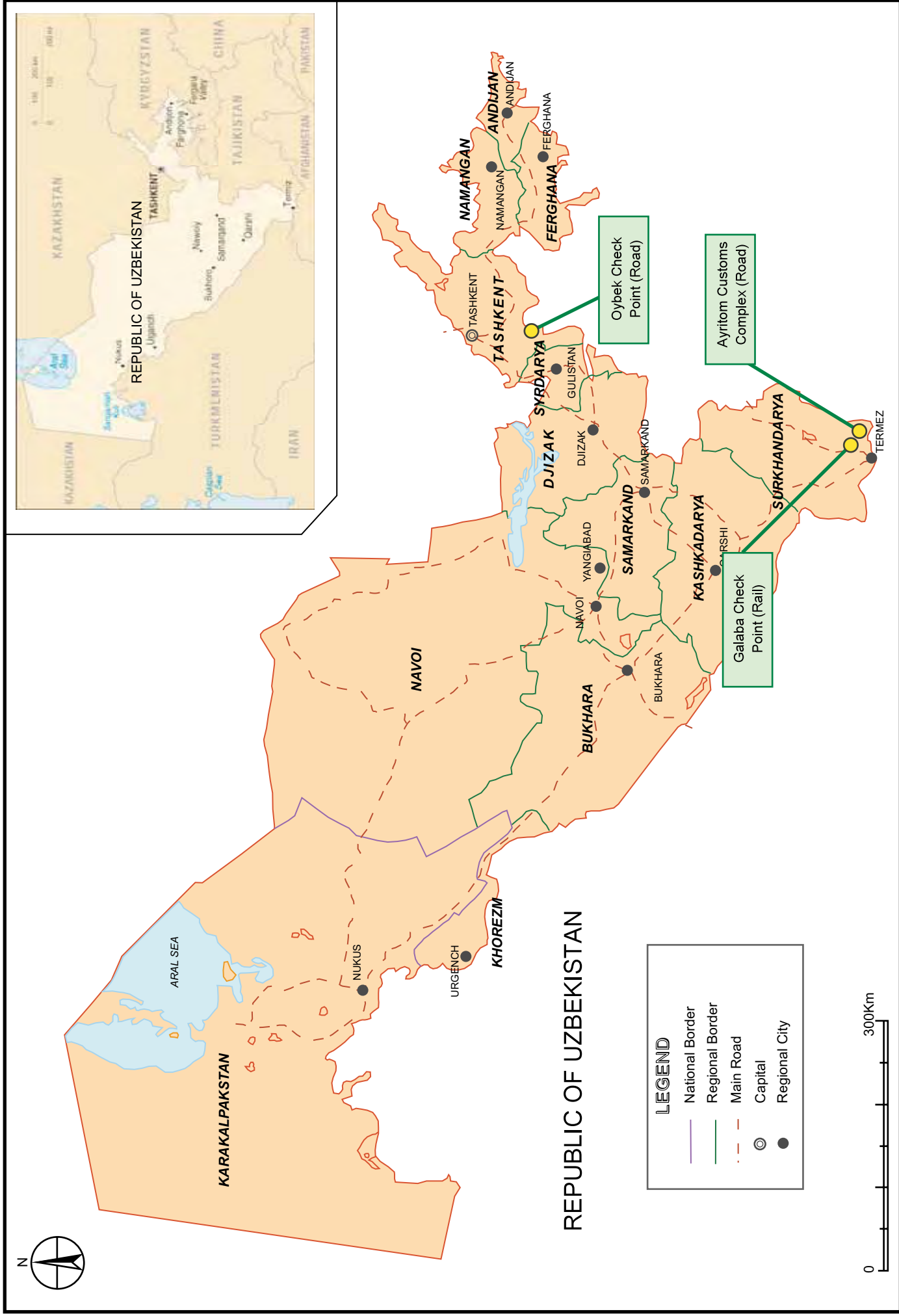
<b>Глава 1</b>	<b>Предпосылки и история проекта</b> .....	1-1
1-1	Предпосылки, история и краткие сведения заявки о предоставлении гранта .....	1-1
1-2	Природные условия .....	1-4
1-3	Внимание экологии и обществу .....	1-5
<b>Глава 2</b>	<b>Содержание проекта</b> .....	2-1
2-1	Базовая концепция проекта .....	2-1
2-1-1	Высшая цель и цели проекта .....	2-1
2-1-2	Общие сведения о проекте.....	2-3
2-2	Основная концепция запрошенного проекта сотрудничества .....	2-5
2-2-1	Принципы проектирования.....	2-5
2-2-2	Базовый план (планирование оборудования).....	2-7
2-2-2-1	Общий план .....	2-8
2-2-2-2	Планирование оборудования.....	2-13
2-2-3	Основные эскизные чертежи .....	2-23
2-2-4	План реализации проекта.....	2-28
2-2-4-1	Принципы осуществления проекта.....	2-28
2-2-4-2	Условия реализации .....	2-29
2-2-4-3	Объём работ .....	2-30
2-2-4-4	Надзор за проектом Консультанта.....	2-30
2-2-4-5	План контроля качества .....	2-31
2-2-4-6	План материального снабжения.....	2-31
2-2-4-7	План обучения методам эксплуатации.....	2-32
2-2-4-8	План интеллектуальной составляющей .....	2-33
2-2-4-9	График реализации .....	2-36
2-3	Обязательства страны-получателя .....	2-38
2-4	План управления проектом.....	2-38
2-5	Оценка стоимости проекта .....	2-39
2-5-1	Первоначальная оценка стоимости .....	2-39
2-5-2	Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание оборудования.....	2-40
2-6	Прочие соответствующие вопросы.....	2-41
<b>Глава 3</b>	<b>Изучение целесообразности проекта</b> .....	3-1
3-1	Эффект от реализации проекта.....	3-1
3-2	Рекомендации .....	3-2
3-2-1	Задачи и предложения, которыми следует заняться стране-партнёру по проекту .....	3-2
3-2-2	Техническое сотрудничество и взаимодействие с прочими донорами.....	3-3

## **[Приложения]**

Приложение-1 Список членов группы изучения .....	A1-1
Приложение-2 График изучения.....	A2-1
Приложение-3 Перечень заинтересованных сторон страны получателя .....	A3-1
Приложение-4 Протокол обсуждения (предварительное изучение).....	A4-1
Приложение-5 Протокол обсуждения (пояснение по проекту базовой концепции)..	A5-1
Приложение-6 План интеллектуальной составляющей (нематериальной компоненты).....	A6-1
Приложение-7 Справочные материалы .....	A7-1



# LOCATION MAP / КАРТА МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ





## ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ И СХЕМ

№	Наименование	Стр.
<b>Глава 1</b>		
Таблица 1-1	Содержание первоначальной заявки	1-3
Таблица 1-2	Оборудование, запланированное по результатам предварительного изучения (предложение японской стороны)	1-4
Таблица 1-3	Климатические условия в Сурхандарьинской области (2007 г.)	1-5
Таблица 1-4	Климатические условия в Ташкентской области (2008 г.)	1-5
<b>Глава 2</b>		
Рис. 2-1	Порядок охраны государственной границы в РУз	2-8
Рис. 2-2	Процедура таможенного досмотра и досмотр с использованием рентгеновских ИДК	2-11
Рис. 2-3	Этапы досмотра автодорожных грузов и порядок движения сведений	2-12
Рис. 2-4	Этапы прохождения досмотра железнодорожных грузов и порядок движения данных	2-13
Рис. 2-5	Система эксплуатации рентгеновских ИДК (мобильного типа) для досмотра крупногабаритных грузов	2-19
Рис. 2-6	Система эксплуатации рентгеновских ИДК для досмотра крупногабаритных железнодорожных грузов	2-20
Рис. 2-7	План относительного расположения таможенных постов, объектов технического оснащения по проекту	2-23
Рис. 2-8	План относительного расположения таможенных постов в Сурхандарьинской области	2-24
Рис. 2-9	План относительного расположения таможенных постов в Ташкентской области	2-24
Рис. 2-10	Схематическая карта расположения объектов на территории таможенного комплекса «Айритом»	2-25
Рис. 2-11	План расположения оборудования таможенного поста на ст. Галаба	2-26
Рис. 2-12	Схематическая карта расположения объектов на территории таможенного поста «Ойбек»	2-27
Таблица 2-1	Содержание просьбы со стороны РУз	2-3
Таблица 2-2	Содержание вклада в проект японской стороны	2-4
Таблица 2-3	Источники радиоактивного излучения	2-14
Таблица 2-4	Методы обнаружения рентген-лучей	2-15
Таблица 2-5	Типы оборудования для досмотра автодорожных грузов	2-15

№	Наименование	Стр.
Таблица 2-6	Типы рентгеновского оборудования для досмотра железнодорожных грузов	2-17
Таблица 2-7	Планируемое оборудование	2-21
Таблица 2-8	Расположение объектов по проекту	2-23
Таблица 2-9	График реализации проекта (1-я фаза)	2-37
Таблица 2-10	График реализации проекта (2-я фаза)	2-37
Таблица 2-11	Планирование штата для целевых таможенных постов	2-39
Таблица 2-12	Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание	2-41
<b>Глава 3</b>		
Таблица 3-1	Эффект от реализации проекта	3-1

## СОКРАЩЕНИЯ

ADB	: Азиатский банк развития
BOMCA	: Программа управления границами в Центральной Азии
CIS	: Содружество независимых государств
DAC	: Комитет содействия развитию (ОЭСР)
E/N	: Обменные ноты
EU	: Европейский союз
GDP	: Валовой внутренний продукт
GNI	: Валовой национальный доход
ICRP	: Международная комиссия по радиологической защите
IT	: Информационные технологии
WISP	: Стратегия улучшения благосостояния
JICA	: Японское агентство международного сотрудничества
LAN	: Локальная выделенная сеть
MeV	: Мега-электрон-вольт
MFERIT	: Министерство внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли
MOD	: Протокол обсуждений
MOF	: Министерство финансов
mSv	: Милли-Зиверт
NCDC	: Национальный информационно-аналитический Центр по борьбе с наркотиками при Кабинете Министров
OECD	: Организация экономического сотрудничества и развития
SCC	: Государственный таможенный комитет
TIR	: Международные дорожные перевозки (транзит) грузов
UIFA	: Ассоциация международных экспедиторов Узбекистана
UNDP	: Программа Развития Организации Объединенных Наций
UNODC	: Программа ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ЮНДКП)
UzAvtoYul	: Государственно-акционерная компания по строительству и эксплуатации автомобильных дорог «Узавтойул»
WB	: Всемирный банк (МБРР)
WCO	: Всемирная таможенная организация



## **ГЛАВА 1   ПРЕДПОСЫЛКИ И ИСТОРИЯ ПРОЕКТА**





## Глава 1 Предпосылки и история проекта

### 1-1 Предпосылки, история и краткие сведения заявки о предоставлении гранта

Республика Узбекистан (здесь и по тексту, - РУз) является вдвойне континентальной страной, не имеющей выходов к морскому побережью, и материально-техническое снабжение посредством наземных перевозок вынуждено зависеть от территории сопредельных стран. В системе логистики региона Центральной Азии используются в основном железные и автомобильные дороги, но, в случае международных грузовых перевозок, применяются транссибирский континентальный мост (Дальний Восток России – ЦА – Европа), китайский континентальный мост (Дальний Восток Китая – ЦА), европейский, турецкий, иранский маршруты и пр. По мере оживления перевозок внутри региона и за его пределами в РУз, которая находится в центре региона ЦА, из Афганистана, Таджикистана, Туркменистана и других граничащих стран, по таким вот маршрутам продолжают проникать нелегальные предметы. Говорится, что 93% опиума, обращавшегося в мире в 2007 году, считается, приходится на опиум, собранный в Афганистане. Кроме того, сообщается, что объём изъятого в 2006 году героина в странах ЦА вырос в 4 раза по сравнению с изъятым объёмом за последние 10 лет<sup>1</sup>. Такие вот незаконные вещества отгружаются из Афганистана во все страны мира. Среди многих направлений наркотрафика наркотики, предназначенные для России, стран Европы, перевозятся через страны Центральной Азии (включая РУз), по так называемому «северному маршруту», часть наркотиков проникает внутрь страны. По этой причине правительство РУз среди прочих таможенных постов выделило посты высокого риска, и в настоящее время предпринимает контрмеры по их изъятию из незаконного оборота.

Возрастает также и объём товарных перевозок по мере технического оснащения транспортных сетей внутри региона Центральной Азии, требуется быстрое осуществление таможенного оформления на соответствующих пограничных постах. Тем не менее, системы таможенного оформления, инфраструктура прохождения таможенных грузов отличается в каждой из стран, не в достаточной мере оснащены также и пограничные объекты, поэтому возникают очереди из грузовых автомобилей, заторы железнодорожных грузов и т.п. По этой причине Государственный таможенный комитет (ГТК) при содействии ПРООН определил стратегию работы ГТК (на 2007-2010 годы<sup>2</sup>), и, в качестве важных мероприятий приступил к реформе таможенного управления, ведёт работу по изменению законодательных актов (их унификации), совершенствованию организационной структуры, усилению системы контроля над сотрудниками таможенных органов, улучшению системы таможенного оформления через её унификацию и гармонизацию со стандартами Всемирной таможенной организацией (ВТО).

Вместе с тем, согласно «Концепции информационно-технической политики», указанной в приказе ГТК №135 2006 года<sup>3</sup>, были определены мероприятия, имеющие отношение к модернизации таможенного оборудования посредством оснащения приборами и оборудованием ИТ, в котором подчёркивается необходимость дальнейшего совершенствования таможенных процедур, повышение эффективности таможенных досмотров, развитие информационного контроля над таможенной деятельностью. Кроме того, в настоящее время, в целях поддержания политики информационной компьютеризации данной таможенной системы, рассматривается также и вопрос технического оснащения таможенной инфраструктуры в виде установки

---

1 UNODC.

2 «Стратегия деятельности Государственного таможенного комитета на 2007-2010 годы», 2007 г.

3 «Концепция информационно-технической политики (ИТП)», приказ ГТК РУз №135 от 27 апреля 2006 г.

крупногабаритного рентгеновского сканирующего оборудования в качестве одного из звеньев комплексного оснащения системы таможенного досмотра посредством внедрения разнообразного досмотрового оборудования (видов техники, технологий).

Согласно «Концепции информационно-технической политики (ИТП)», приказ ГТК №135<sup>4</sup>, которая была принята в 2006 году решением коллегии ГТК, были определены меры в отношении модернизации технического оснащения таможен посредством внедрения оборудования ИТ, и вместе с тем рассматривается также и подготовка инфраструктуры прохождения таможни в виде установки крупногабаритных рентгеновских сканирующих ИДК, в качестве одного из звеньев комплексного оснащения системы таможенного досмотра через внедрение различной досмотровой техники (видов оборудования, технологий). Если говорить конкретно, то были приняты планы на период до 2012 года: 1) по созданию единой таможенной информационной системы (переводу баз данных в режим реального времени); 2) по развитию таможенных постов внутри страны посредством их технического оснащения крупногабаритными рентген-, радиационно-излучающими инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК), с целью достижения реализации 100% неинтрузивного досмотра. В стране имеется 163 таможенных поста, являющихся объектами технического оснащения (105 пограничных таможенных поста, 58 постов ВЭД), имеются планы последовательного технического перевооружения пограничных таможенных постов первоочередной важности. В данных обстоятельствах ГТК осуществляет действенный и эффективный таможенный досмотр внутри страны. Вместе с тем, планируется техническое перевооружение 16-ти основных пограничных таможенных постов РУз крупногабаритными рентгеновскими ИДК в целях усиления борьбы с наркотиками, оружием и прочими незаконными предметами, проникающими в страну из сопредельных регионов.

После терактов 2001 года в США, в целях гармонизации обеспечения безопасности и гладкого развития международной торговли, ВТО провела обсуждение мер в высшей стратегической группе, состоящей из 12 стран-членов, включающей Японию, США. Результаты обсуждений были подытожены в «Рамочных стандартах» безопасности и содействия мировой торговле», которые в июне 2005 были приняты на Совете ВТО. Данные «рамки» состоят из нижеуказанных основных элементов.

- (1) Гармонизация требований в отношении предварительного электронного уведомления о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправлениях.
- (2) Обязательство последовательно подходить к вопросам управления рисками с целью решения вопросов безопасности.
- (3) Рамочные стандарты требуют, чтобы по обоснованному запросу принимающей страны, основанному на сопоставимой методике отслеживания рисков, таможенная администрация направляющей страны производила досмотр контейнеров и грузов повышенного риска при экспорте, желательно с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупногабаритные рентгеновские устройства и детекторы радиации.
- (4) Определение льгот, которые таможенные службы будут предоставлять компаниям, соблюдающим минимальные стандарты безопасности международной цепи поставок товаров и использующих эффективные методы работы<sup>5</sup>.

В этих условиях РУз выразила своё намерение участвовать в «Рамочных стандартах», и в марте 2008 года ВТО откомандировал для ГТК специалистов для реализации программы по созданию возможностей. В результате проведённого данными специалистами изучения на местах, ГТК было рекомендовано на пограничных таможенных постах, в отношении которых

---

<sup>4</sup> «Концепция информационно-технической политики (ИТП)», приказ ГТК №135 от 27 августа 2006 г.

<sup>5</sup> «Рамочные стандарты SAFE ВТО», условный перевод МФ Японии, июнь 2007 г.

существует большой риск проникновения незаконных предметов, подготовить систему неинтрузивного досмотра через их оснащение рентгеновскими инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК). Содержание рекомендаций включает план технического оснащения конкретных таможенных постов, но обеспечение источниками финансирования технического перевооружения указывается в качестве дальнейшей задачи. В этих условиях ГТК обратилось к Японии с просьбой об оказании безвозмездной помощи в деле технического оснащения таможенных постов с высокой срочностью технического оснащения, среди прочих планов технического перевооружения, включённых в содержание рекомендаций.

Содержание первоначальной заявки РУз следует ниже.

Таблица 1 - 1 Содержание первоначальной заявки

Область расположения объектов	Название таможенного поста	Запрошенное оборудование
Бухара	Таможенный комплекс «Алат» (автодорожный)	Передвижные рентгеновские ИДК – 2 шт.
Бухара	Таможенный пост «Ходжадават» (железнодорожный)	Мобильный рентгеновский ИДК для автодорог – 1 шт.
Сурхандарья	Таможенный пост «Айритом» (железнодорожный)	Мобильный рентгеновский ИДК для ж/д – 1 шт. – 1 шт.
Сурхандарья	Таможенный комплекс «Айритом» (автодорожный)	(Всего: 4 шт.)

В ответ на данную заявку в январе 2009 года независимое административное лицо «Японское агентство международного сотрудничества» направило в РУз группу для подготовительного (предварительного) изучения проекта сотрудничества, и в результате уточнения содержания заявки через проведение обсуждений с соответствующими органами были подтверждены пункты ниже.

- (1) РУз находится в географических условиях дважды континентальной страны, граничит по суше с сопредельными странами, и является важной транзитной страной для материально-технического снабжения в регионе ЦА. Также, важной задачей для этой страны является повышение эффективности движения товарных потоков и усиление мер борьбы с проникновением нелегальных веществ и предметов, поскольку существует большой риск просачивания наркотиков, оружия и прочих незаконных предметов из стран, граничащих с РУз.
- (2) Система таможенного досмотра на пограничных таможенных постах в РУз в настоящее время неэффективна, наблюдается недостаточное изъятие проникающих незаконных предметов, скрываемых в грузах, транспортных средствах.
- (3) В целях решения вышеуказанных проблем, можно считать высокими необходимостью и целесообразностью внедрения рентгеновских ИДК с соответствующими рабочими характеристиками (крупногабаритных, среднегабаритных) на пограничных таможенных постах с высокой степенью важности.

Основываясь на вышеизложенном, в отчёте по предварительному исследованию, после уточнения содержания товарных потоков на пограничных таможах, риска проникновения нелегальных предметов, системы управления, деятельности на соответствующих постах, были предложены проект целевых объектов для оснащения, проект досмотрового оборудования, которое потребуется, отвечающие содержанию, целям досмотра.

Таблица 1 - 2 Оборудование, запланированное по результатам предварительного изучения (предложение японской стороны)

Месторасположение т/п	Средства транспорта	Проект планируемого оборудования
Бухарская обл., Алат*	Авто	Среднегабаритные рентгеновские досмотровые устройства - 2~3 шт.
Бухарская обл., Ходжадавлат*	Ж/д	Среднегабаритные рентгеновские досмотровые устройства - 1~2 шт.
Сурхандарьинская обл., Галаба	Ж/д	Рентгеновский ИДК для досмотра крупногабаритных ж/д грузов – 1 шт.
Сурхандарьинская обл., Айритом*	Авто	Рентгеновский ИДК для досмотра крупногабаритных грузов – 1 шт.
Сурхандарьинская обл., Айритом*	Ж/д	Нет
Сурхандарьинская обл., речной порт	Речной порт	Среднегабаритные рентгеновские досмотровые устройства - 1~2 шт.
Ташкентская обл., Ойбек	Авто	Рентгеновский ИДК для досмотра крупногабаритных грузов – 1 шт.

\*Объекты для технического оснащения, указанные в первоначальной заявке.

Подготовительное изучение по данному проекту осуществлялось на основе вышеизложенной истории заявки. Окончательное содержание заявки РУз и содержание вклада японской стороны указывается в Главе 2.

## 1-2 Природные условия

Республика Узбекистан (здесь и далее по тексту, как РУз) является дважды континентальной страной, которая граничит на севере с Казахстаном, на востоке - с Киргизией, Таджикистаном, на юго-западе – с Туркменистаном, на юге – с Афганистаном. Общая её площадь составляет 447.400 км<sup>2</sup> (примерно в 1,2 раза больше Японии), территория страны простирается с юга на север примерно на 930 км, с востока на запад – примерно на 1400 км. Климат континентальный, характерной особенностью является большая амплитуда температур в течение года, выпадает небольшой объём осадков, климат сравнительно засушливый. С гористой местности Тянь-шаньского хребта на востоке протекают две крупные реки – Амударья и Сырдарья, которые на северо-западе впадают в Аральское море, низменность в бассейне рек представляет собой пустыни, в центральной части страны располагается известная в мире пустыня Кызылкум. Столица страны город Ташкент находится на северо-востоке страны, на северной широте 41°20' (на широте полуострова Цугару в префектуре Аомори), на высоте 420-500 м над уровнем моря, по причине ярко выраженного континентального климата существует большой суточный перепад температуры воздуха. Целевые объекты располагаются в Айритом, на границе с Афганистаном на юге РУз, в Галаба (оба объекта – в Сурхандарьинской обл.), в Ойбек на границе с Таджикистаном (Ташкентская обл.), все объекты располагаются в засушливых районах, в суровых климатических условиях, где перепады внешних температур воздуха

достигают от -25° до +45°.

Климатические условия Сурхандарьинской и Ташкентской областей указаны в таблицах ниже.

Таблица 1 - 3 Климатические условия в Термезе (Сурхандарьинской области)

Месяцы		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Средняя температура (С°)	Макс.	-1,5	0,7	6,1	12,3	16,3	19	20,7	18,3	12,9	8,3	3,9	0,7
	Мин.	9,3	12,1	18,3	25,8	32,2	37,4	39,1	37,1	32,2	25,2	18,3	12,1
Средний объём осадков (мм)		23,4	20,2	37,7	26,2	9,3	0,8	0,1	0	0,1	3,3	8,8	17,4
Среднее количество дней выпадения осадков		9,4	9,4	10,8	8,9	4,6	0,8	0,4	0,2	0,3	2,7	4,3	8,7

Источник: Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан («Узгидромет»)

Таблица 1 - 4 Климатические условия Ташкента

Месяцы		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Средняя температура (С°)	Макс.	-3,1	-1,5	4,2	9,9	13,7	17,7	19,4	17,2	12,4	7,2	3,3	-0,3
	Мин.	5,8	7,9	14,3	21,8	27,4	33,2	35,7	34	28,7	21	14,2	8,5
Средний объём осадков (мм)		54,5	46,8	72,3	63,6	32	7,1	3,5	2	4,5	34,1	45	53,4
Среднее количество дней выпадения осадков		13,7	12,3	13,8	12,9	10,2	5,1	2,9	1,9	3,2	8,1	10,2	12,8

Источник: Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан («Узгидромет»)

### 1-3 Внимание экологии и обществу

В данном проекте необходимо уделить внимание факторам, оказывающим негативное влияние на здоровье и безопасность людей, поскольку будет устанавливаться оборудование досмотра грузов, источником излучения которого являются рентгеновские лучи. В ходе предварительного изучения, проведённого в январе 2009 года, было предложено, что возможно устранить негативное воздействие посредством принятия нижеследующих мер.

- Влияющие факторы при использовании рентген-лучей: 1) рентгеновское облучение, а также 2) внимание сообществу (понимание со стороны жителей прилегающих территорий).
- Крупногабаритные рентгеновские ИДК излучают сравнительно высокую энергию, но при отключении от источника питания, рентген-излучение останавливается.
- Необходимость введения ограничений на передвижение обычных жителей по причине того, что целевые рентгеновские ИДК будут устанавливаться на территории таможенных участков.
- Необходимо, чтобы рентгеновские ИДК надлежащим образом эксплуатировались в соответствии с нормами ICRP (Международной комиссии по радиологической защите), законодательными актами РУз, и были приняты меры обеспечения безопасности сотрудников таможен, водителей и др.
- При необходимости принять меры в целях обеспечения защиты от рентгеновского

излучения.

По данному предложению в ходе данного изучения были проведены обсуждения в отношении способов эксплуатации ГТК рентгеновских ИДК, в центре которых стояло повторное уточнение соответствующих нормативно-законодательных актов РУз и мер обеспечения безопасности людей. В результате было подтверждено, что объектами радиационной защиты от рентгеновских лучей, излучаемых во время работы ИДК, становятся операторы досмотрового оборудования, сотрудники таможенных постов, жители близлежащих участков, а также, в случае досмотра железнодорожных грузов, - сотрудники железнодорожных станций, машинисты, проводники, в случае с автодорожными постами, - водители автотранспортных средств, была признана необходимость осуществления нижеуказанных мер при применении рентгеновских лучей.

- Соорудить для жителей близлежащих территорий ограждения в зонах радиационного контроля, осуществлять последовательный запрет входа людей на контролируемые участки.
- В случае входа в зону радиационного контроля сотрудников ж/д станций, таможен, ограничивать такой вход случаями наличия разрешений от администраторов.
- Избегать радиационного облучения машинистов, проводников железнодорожных грузовых составов путём осуществления досмотровыми инспекторами контроля за включателями досмотровых устройств (кроме того, разовая доза облучения составляет 4-5 мЗв, и она не оказывает влияния на здоровье человека).
- Что касается водителей автомобильного грузового транспорта, - осуществлять досмотр после подтверждения досмотровым инспектором выхода водителя за пределы зоны радиационного контроля.
- Досмотровым инспекторам периодически проходить медицинскую проверку на дозу облучения.
- Вблизи от границ зоны радиационного контроля с помощью приборов радиационного контроля периодически осуществлять радиологический мониторинг.

Благодаря осуществлению вышеуказанных мероприятий можно считать, что не будет оказываться негативного влияния на экологию и сообщества по причине внедрения по данному проекту крупногабаритных рентгеновских инспекционно-досмотровых комплексов. Кроме того, результаты вышеуказанного рассмотрения отражены в «Принципах обеспечения радиационной безопасности», а также в планах поставки оборудования.

## **ГЛАВА 2 СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА**





## Глава 2. Содержание проекта

### 2-1 Базовая концепция проекта

#### 2-1-1 Высшая цель и цели проекта

ГТК на основе различных рекомендаций Всемирной таможенной организации, прочих международных органов разработал план в отношении модернизации таможенной деятельности, укреплению материально-технической базы таможен, который реализуется в настоящее время. Данный проект был спроектирован в качестве одного из звеньев этой программы, а первоочередные планы и их цели, относящиеся к нему, указываются ниже.

(1) Согласно «Концепции информационно-технической политики (ИТП)», приказ ГТК №135<sup>1</sup>, которая была принята в 2006 году решением коллегии ГТК в соответствии с постановлениями Президента и Правительства РУз, были приняты планы на период до 2012 года: 1) создание единой таможенной информационной системы (перевод баз данных в режим реального времени); 2) расширение функций таможен посредством технического оснащения крупногабаритными рентген-, радиационно-излучающим инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК), с целью достижения реализации 100% неинтрузивного досмотра. В стране имеется 163 таможенных поста, являющихся объектами технического оснащения (105 пограничных таможенных поста, 58 постов ВЭД). Пограничные таможенные посты первоочередной срочности среди них приводятся ниже:

- Автодорожные - 53 поста
- Железнодорожные - 13 постов
- Мобильные - 26 постов
- В аэропортах - 12 постов
- Речные – 1 пост

Среди пограничных таможен выше, 14 таможенных постов из, в общей сложности, 66 автодорожных и железнодорожных таможенных постов, указаны в качестве объектов высшего приоритета для технического перевооружения. Среди них 5 таможен, указанных ниже (в порядке приоритетности):

- Айритом (а/д)
- Галаба (ж/д)
- Ойбек (автодорожный)
- Алат (автодорожный)
- Ходжадавлат (ж/д)

9 постов второй очереди оснащения указываются ниже:

- Узбекистан (ж/д)
- Яллама (автодорожный)
- Даут Ата (автодорожный)
- Каракалпакия (ж/д)
- Сариосиё (ж/д)
- Сариосиё (автодорожный)
- Чукурсай (ж/д)

---

<sup>1</sup> «Концепция информационно-технической политики (ИТП)», приказ ГТК №135 от 27 августа 2006 г.

- Дустлик (автодорожный)
- Андархан (автодорожный)

## (2) Рекомендации специалистов ВТО

Узбекистан выразил желание присоединиться к «Рамочным стандартам облегчения международной торговли» (рамочные стандарты SAFE), и в соответствии с этим в марте 2008 года специалисты ВТО провели обследование состояние системы таможенных досмотров РУз. В результате чего была подтверждена необходимость технического оснащения 11-ти<sup>2</sup> нижеуказанных пограничных таможенных постов, на долю которых приходится 95% торгового оборота (экспорта-импорта, транзита) РУз, неинтрузивными инспекционно-досмотровыми комплексами (крупногабаритными рентгеновскими досмотровыми сканерами) для досмотра грузов:

Бекабад (ж/д), Чукурсай (ж/д), Даут Ота (авто), Каракалпакия (ж/д), Ходжадавлат (ж/д), Алат (авто), Айритом (ж/д), Айритом (авто), Кудукли (ж/д), Сарисиё (авто), Яллама (авто)

В вышеуказанные рекомендации ВТО не были включены посты Галаба, Ойбек. Тем не менее, Галаба является станцией, граничащей с пунктом Айритом, и на этот пост приходится большие объёмы транспортных потоков, существует большая опасность проникновения рискованных грузов, так как через него, помимо поездов из Афганистана, проходят составы из Таджикистана. По этой причине таможенный пост Галаба можно считать объектом, который замещает собой пост Айритом (железнодорожный) (Правда, на станцию Айритом приходят только порожние контейнеры из Афганистана согласно межправительственному соглашению). Кроме того, Ойбек располагается на крайней точке (с узбекской стороны) таджикостанской магистрали Душанбе – Худжанд – Чанок, которая, как ожидается, будет сдана в эксплуатацию в ближайшее время, - этот таможенный пост был определен в качестве пункта, который согласно постановлению Кабинета Министров должен быть технически оснащён в экстренном порядке, поскольку в будущем там предполагается масштабное увеличение транспортных объёмов.

Среди 16-ти пограничных таможенных постов, указанных в вышеизложенной концепции, были выбраны, в качестве автодорожных постов, главным образом, таможни, располагающиеся вдоль государственных автомагистралей (являющихся также и частью сети азиатских международных автомагистралей) на границах, где существует большой риск проникновения нелегальных предметов, с учётом «рамочных стандартов» облегчения международной торговли ВТО и основываясь на главной предпосылке регионального сотрудничества между странами Центральной Азии. Кроме того, что касается железнодорожных таможенных постов, то здесь таким же образом были отобраны для оснащения таможни железнодорожных станций, через которые проходит относительно большой объём товарных потоков или на которых предполагается их увеличение в будущем, и которые располагаются вблизи границ высокого риска.

## (3) Цели данного проекта

ГТК, в целях ускорения прохождения таможенных процедур для ускорения торгового оборота и материально-технического снабжения посредством внедрения современных таможенных систем, а также в целях усиления борьбы с широко распространённым в регионе обращением социально опасных веществ и нелегальных предметов, планирует техническое оснащение эффективной и результативной системы таможенного досмотра посредством установки

---

<sup>2</sup> Вначале было 10 пунктов, позже был добавлен Бекабад, и общее количество увеличилось до 11 таможенных постов.

рентгеновских инспекционно-досмотровых комплексов, принимая в учёт сдерживающий эффект от применения методов контроля по группам рисков, внедрения компьютеризированных систем осуществления таможенных процедур, внедрения систем последующих проверок и подтверждений после прохождения таможенных формальностей.

Данный проект ставит в качестве цели, среди прочего, изъятие и предупреждение ввоза-вывоза незаконных предметов посредством внедрения крупногабаритного рентгеновского сканирующего оборудования для досмотра грузов и автотранспорта на пограничных таможенных постах, располагающихся на границах с Афганистаном и граничащих с ним странах, на которых, считается, существует особенно большой риск.

## 2-1-2 Общие сведения о проекте

По данному проекту ГТК технически оснастит пограничные таможенные посты высокого риска рентгеновскими сканирующими комплексами для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа) и рентгеновскими сканирующими комплексами для досмотра крупногабаритных железнодорожных грузов, необходимыми для достижения вышеизложенных целей. Благодаря данному проекту на пограничных таможенных постах первоочередной важности будут внедрены рентгеновские инспекционно-досмотровые комплексы, станет возможным эффективное осуществление таможенного досмотра, и с помощью которых станет возможным предупреждение ввоза-вывоза наркотических веществ, оружия и других нелегальных предметов.

### (1) Подтверждение содержания просьбы со стороны РУз

Ниже приводится содержание просьбы, поданной от ГТК в ходе предварительного изучения (см. прилагаемый протокол обсуждения).

Таблица 2-1. Содержание просьбы со стороны РУз

Название таможенного поста	Наименование оборудования	Страна	Кол-во	Приоритет РУз
Таможенный комплекс «Айритом» (авто)	ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	Афганистан	1	А
Таможенный пост «Галаба» (ж/д)	ИДК для досмотра крупногабаритных ж/д грузов	Афганистан, Таджикистан	1	А
Таможенный пост «Ойбек» (авто)	ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	Таджикистан	1	В
Таможенный комплекс «Алат» (авто)	ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	Туркменистан	1	В
Таможенный пост «Ходжадавлат»	ИДК для досмотра крупногабаритных ж/д грузов	Туркменистан	1	С

Кроме того, что касается предложения японской стороны в отношении оснащения оборудованием таможенных постов «Алат» и «Ходжадавлат», об установке средних сканеров на близлежащих к ним пунктах (посты «Каракуль» и пост на ст. «Бухара-2») взамен крупногабаритных ИДК, данное в ходе предварительного изучения, сторона РУз сообщила об отсутствии такой необходимости, и со стороны ГТК не были высказаны просьбы об оснащении

среднегабаритными рентгеновскими досмотровыми сканерами.

Также, что касается предложения японской стороны, данного в ходе предварительного изучения, об оснащении среднегабаритными досмотровыми сканерами таможенного поста в речном порту «Термез», было выяснено, что в настоящее время осуществляются процедуры по доставке оборудования (мобильные ИДК автотранспортного базирования, аппаратура наблюдения, генераторы и т.п.), в качестве одного из звеньев проекта «Укрепления КПП речного порта Термез на узбекско-афганской границе», который уже реализуется по линии UNODC (Управления по наркотикам и преступности ООН), поэтому данный пост не был включён в список целевых объектов.

(2) Содержание вклада японской стороны

В ответ на просьбу Правительства Узбекистана, указанную выше, а также с учетом содержания рекомендаций ВТО, «Концепции информационно-технической политики» ГТК, а также соответствующего Указа Президента, и в дополнение к рассмотрению существующих маршрутов наркотрафика, случаев обнаружений наркотиков на пограничных таможенных постах и в соответствующих пограничных областях высокого риска, Группа проконсультировалась с соответствующими государственными органами в Японии относительно потребностей и логического обоснования проекта, в результате чего было принято следующее решение.

Таблица 2-2. Содержание вклада в проект японской стороны

Название таможенного	Наименование оборудования	Кол-во	Основание для вклада
Таможенный комплекс «Айритом» (авто)	ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	1	Непосредственно граничит с Афганистаном, много случаев изъятия незаконных предметов, высокий риск. Как необходимость, так и целесообразность технического оснащения велика.
Таможенный пост «Галаба» (ж/д)	ИДК для досмотра крупногабаритных ж/д грузов	1	Граничит с Афганистаном и Таджикистаном, много случаев изъятия незаконных предметов, высокий риск. Как необходимость, так и целесообразность технического оснащения велика.
Таможенный пост «Ойбек» (авто)	ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	1	Непосредственно граничит с Таджикистаном, много случаев изъятия незаконных предметов, высокий риск. Как необходимость, так и целесообразность технического оснащения велика.
Таможенный комплекс «Алат» (авто)	ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	0	Хотя таможенный комплекс «Алат» находится на границе с Туркменистаном и расположен на пути прохождения крупных объёмов грузов по коридору север-юг, Группа исследования по причине нехватки эмпирической информации не смогла подтвердить наличие высокого риска терроризма, и, таким образом, включение этого таможенного поста в проект не было обосновано.

Таможенный пост «Ходжадавлат»	ИДК для досмотра крупногабаритных ж/д грузов	0	Необходимость технического оснащения можно признать, но не подготовлена система досмотра, чрезвычайно мало случаев изъятия нелегальных предметов, целесообразность оснащения крупногабаритным ИДК - низка.
-------------------------------	--	---	--

Кроме того, в целях поддержки гладкого пуска проекта, в данном проекте решено реализовать интеллектуальную составляющую и включить её в содержание вклада с японской стороны, вдобавок к техническому оснащению вышеуказанным оборудованием.

## 2-2 Основная концепция запрошенного проекта сотрудничества

### 2-2-1 Принципы проектирования

#### (1) Принципы в отношении условий окружающей среды

Все выбранные проектные площадки находятся на юге РУз, где имеются большие перепады температур по причине континентального климата. В зависимости от места максимальная дневная температура воздуха летом может достигать 50°C, а самые низкие значения могут опускаться и до -30 °С. Планируемое оборудование будет эксплуатироваться, главным образом, на открытом воздухе, поэтому технические характеристики основного, а также и периферийного оборудования, будут проектироваться с учётом характеристик теплостойкости, морозоустойчивости.

#### (2) Принципы отбора планируемого оборудования

При отборе оборудования будет проведено изучение и определено содержание планов поставки на базе основных принципов, указанных ниже.

- Оборудование должно быть неотъемлемым для инспекции крупногабаритных экспортно-импортных грузов, для досмотра самих транспортных средств.
- Оборудование должно быть эффективным для изъятия наркотических веществ, оружия и прочих незаконных предметов.
- Должны быть обеспечены места установки оборудования, не должно быть трудностей в плане конструкции, технического оснащения.
- Наличие возможностей выделения штата, способного эксплуатировать и применять оборудование.
- Возможность проведения за счёт стороны РУз строительных работ, необходимых для установки оборудования.

#### (3) Принципы в отношении спецификации, класса планируемого оборудования

Проектирование технических характеристик, класса планируемого оборудования, прочих условий снабжения будет производиться в соответствии с нижеуказанными принципами. Один целевой пограничный таможенный пост будет оснащаться одним крупногабаритным рентгеновским ИДК, типы оборудования будет планироваться отдельно для автодорожных и отдельно для железнодорожных постов в зависимости от способа транспортировки целевых грузов.

- Оборудование, отвечающее потребностям досмотра (тип грузов, частота досмотра)
- Оборудование уровня, на котором смогут работать и производить досмотр таможенные сотрудники.
- За основу берутся международные стандарты, оборудование проектируется таким образом, чтобы соответствовать законодательным нормам и правилам, стандартам РУз.
- При необходимости будут запланировано снабжение запасными частями, в смету

расходов по проекту будут включены расходы в объёме их поставки на 2 года работы.

(4) Принципы, относящиеся к условиям закупки оборудования

В отношении закупаемого оборудования, в целях обеспечения устойчивости результатов проекта определить условием для закупки оборудования у производителя, у поставщика оборудования наличие представительства в Узбекистане, возможностей предоставления услуг по эксплуатации и ремонту, поставке запасных частей и расходных материалов. Кроме того, решено добавить в объём закупок нижеперечисленные пункты, вдобавок к поставке основного оборудования и производству работ по его установке.

- Срок гарантийного обслуживания на оборудование составляет 1 год, начиная с момента окончания приёма-сдачи оборудования.
- Обучение технике эксплуатации и вводный инструктаж в отношении навыков пользования силами инженеров производителя после установки оборудования.
- Письменный перевод инструкций по эксплуатации и техническому обслуживанию (на русский или узбекский языки).

(5) Принципы, относящиеся к условиям материального снабжения

Имеется 6 компаний производителей оборудования, того же класса, что и запланированного по проекту, которые располагаются в странах членах КСР ОЭСР (Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития). В результате проведённого непосредственного анкетного опроса каждого из производителей были получены сведения о ценах, технических характеристиках от 5 компаний, кроме японского производителя (1 компания). Кроме того, на территории РУз не существует производителей аналогичного класса оборудования. В сложившихся обстоятельствах при реализации проекта в качестве стран происхождения производителей оборудования решено включить третьи страны.

(6) Принципы, относящиеся к строительным работам

В случае установки рентгеновских комплексов для досмотра крупногабаритных железнодорожных грузов, в зависимости от состояния площадки потребуются следующие виды работ, имеющие отношение к установке оборудования. Предполагаемое место для установки оборудования (Галаба) находится на территории железнодорожной станции, находящейся в ведомственном подчинении Государственной акционерной железнодорожной компании «Узбекистон темир йуллари», поэтому строительные работы будут производиться ГАЖК или строительным подразделением ГТК, или же частными строительными компаниями, прошедшими аккредитацию в данных государственных органах, но окончательное решение о назначении подрядчика строительных работ будет приниматься правительством РУз после соответствующих согласований.

- Основное строительство (само оборудование, помещение для операторов, фундамент под сооружения радиационной защиты), а также демонтаж и удаление необходимых для производства строительства железнодорожных путей.
- Работы по насыпке грунта

(7) Принципы в отношении сроков строительства

Ситуация различается в зависимости от производителя, от страны производителя, но, несмотря на то, что существует небольшие различия в сроках поставки рентгеновских ИДК для досмотра крупногабаритных грузов в зависимости от типа ИДК, - мобильный или железнодорожный, с момента размещения заказа и до доставки на площадку потребуются примерно 9-10 месяцев. Правда, здесь не учитываются задержки, связанные с ситуацией по доставке, таможенным оформлением ввоза-вывоза оборудования. Если сюда включить срок на производство работ по установке оборудования, на проведение вводного инструктажа по эксплуатации, срок обучения навыкам эксплуатации, то срок реализации данного проекта,

начиная с момента подписания обменных нот (О/Н) и до сдачи объектов в эксплуатацию, предполагается, займёт порядка 10-12 месяцев. Если сюда включить интеллектуальную составляющую проекта (обучение), то срок строительства достигнет 14 месяцев.

Поставку оборудования решено разделить на 2 фазы, - мобильные и железнодорожные ИДК, и реализовать строительство в течение двух сроков (2-х бюджетных лет). В этом случае оснащение ИДК мобильного типа, с коротким сроком работ по установке, решено определить проектом, реализуемым в 1-ю срок (в начальный бюджетный год), а оснащение железнодорожными ИДК – проектом, реализуемым во 2-й срок (2-й бюджетный год).

#### (8) Принципы, относящиеся к эксплуатации и техническому обслуживанию

В ГТК уже используется малое (для ручного багажа пассажиров), а также среднее (для обычных грузов) рентгеновское досмотровое оборудование. Что касается его эксплуатации и технического обслуживания, - утвердилась системы технической поддержки, в центре которой стоит Управление ИТ, являющееся ответственным подразделением. Постоянно проводятся также и курсы обучения штатных сотрудников методам работы на рентгеновском досмотровом оборудовании, технике анализа рентген-изображений. В случае внедрения в рамках данного проекта крупногабаритных рентгеновских ИДК, необходимо будет провести обучение навыкам работы на оборудовании. Данное обучение будет проводиться с использованием вводного инструктажа принципам работы, обучения эксплуатации силами инженеров производителей, интеллектуальной составляющей консультанта и прочей поддержки, оказываемой в рамках безвозмездной помощи.

#### (9) Принципы, относящиеся к мерам радиационной безопасности

Оборудование, применяющее рентгеновские лучи, обычно должно соответствовать рекомендациям (ICRP 60, 130) Международной комиссии по радиологической защите (ICRP). Предельные дозы облучения человеческого организма, устанавливаемые этими рекомендациями, составляют до 100 мЗв (милли-Зиверт) (даже если условно предположить трудовой стаж в 50 лет, доза облучения за всю жизнь составит 1 Зв (Зиверт). Также, в случае с обычными гражданами норма устанавливается до 1 мЗв (милли-Зиверта) в год, в случае превышения этой дозы, требуется устройство санитарно-защитных зон, стен, защищающих от рентген-излучения, в качестве мер обеспечения безопасности местности вокруг источника ионизирующего излучения.

В РУз меры радиационной безопасности определяются Законом о радиационной безопасности №120-II (от 31 августа 2000 г.). Статья 8 данного Закона определяет Государственный таможенный комитет вместе с Министерством здравоохранения и другими органами, в качестве государственного органа, ответственного за контроль в области радиационной безопасности, там же определяются обязательства соблюдения процедур, относящихся к обеспечению безопасности. Кроме того, данным законом определяется превалирование законной силы международных соглашений перед национальным законодательством в том, что касается обеспечения радиационной безопасности. На настоящий момент у ГТК имеются самостоятельно разработанные положения радиационного контроля и система выдачи разрешений для пользователей и администраторов. Планируется, что в консультациях с Министерством здравоохранения, прочими соответствующими ведомствами будут подготовлены положения относительно порядка использования ионизирующего излучения и радиационного контроля в отношении эксплуатации, техобслуживания и ремонта крупногабаритных рентгеновских ИДК подразделением радиационного контроля, образованным в структуре Управления по ИТ, ответственного за эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание оборудования.

В данных обстоятельствах, при определении технических характеристик, способов эксплуатации поставляемого оборудования, решено их определять в соответствии со стандартами ICRP.

## 2-2-2 Базовый план (планирование оборудования)

Группа изучения на базе результатов обследования объектов на запрошенных площадках, а также основываясь на результатах обсуждений на местах в отношении запрошенного оборудования, детально рассмотрело содержание проекта. Опираясь на эти результаты, основываясь на вышеизложенных принципах проектирования, группа разработала нижеследующий базовый план.

### 2-2-2-1 Общий план

#### (1) Система охраны государственной границы и досмотра (в настоящее время)

Деятельность по защите государственной границы РУз осуществляют, помимо ГТК, Комитет по охране государственной границы, Министерство иностранных дел, Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения. Порядок осуществления досмотра при переходе государственной границы показан на схеме ниже.

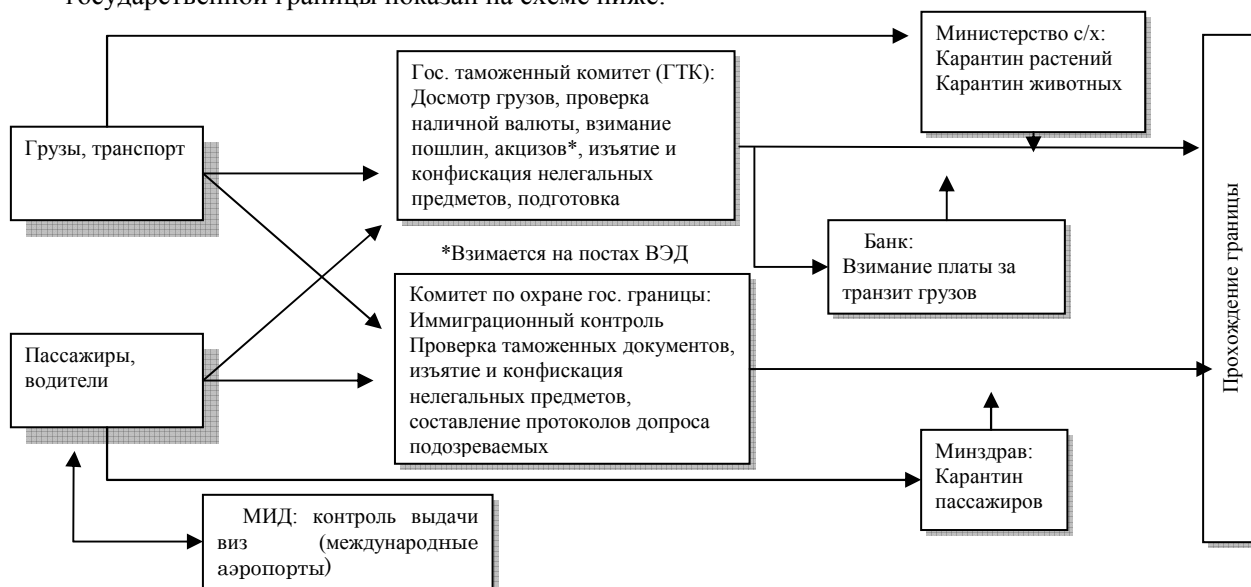


Рис. 2-1. Порядок охраны государственной границы в РУз.

#### (2) Деятельность ГТК по таможенному досмотру

Состояние системы таможенного досмотра в РУз указана ниже. Общий план был разработан на основе этих условий.

##### 1) Система управления рисками в ГТК

В ГТК в работе по таможенному досмотру применяется система управления рисками, как показано ниже, риски группируются по их видам, производится их анализ и рассматриваются меры борьбы с ними.

Рисковые группы можно разделить следующим образом:

- Группы товаров
- Группы стран
- Группы экспортёров и импортёров (ВЭД)
- Группы транспортных компаний
- Группы таможенных брокеров

Анализ рисков осуществляется с использованием базы данных Главного управления по организации таможенного контроля. Готовятся списки нарушителей таможенного



законодательства, обычно при выявлении нарушения со стороны компании производится допрос, определяется сумма штрафа в зависимости от суммы ущерба, и нарушитель добавляется в список нарушителей.

В качестве меры контроля рисков, при подаче декларации лицом, занесенным в список нарушителей, производится сверка номера транспортного средства и прочих сведений, занесенных в базу данных, связываются с соответствующим таможенным постом и, в зависимости от суммы ущерба от прошлого нарушения, принимают решение о форме таможенного досмотра.

#### 2) Единая автоматизированная информационная система ГТК

В Управлении ИТ ГТК в настоящее время приняты на вооружение единую автоматизированную информационную систему (ЕАИС) таможен, состоящую из нижеуказанных 9-ти подсистем, которая в части её применяется.

- Автоматизированная система обработки данных грузовых таможенных деклараций (АСОД ГТД);
- Автоматизированная информационная система (АИС) по приему электронных грузовых таможенных деклараций через Интернет «Электронное декларирование»
- Автоматизированная информационная система (АИС) «АВТО»;
- Автоматизированная информационная система (АИС) «Железная дорога»;
- Автоматизированная информационная система (АИС) «Таможенные платежи»;
- Автоматизированная информационная система (АИС) «Таможенный склад»;
- Единая электронная информационная система внешнеторговых операций (ЕЭИС ВО);
- Автоматизированная информационная система (АИС) «Мониторинг таможенных правонарушений»;
- Автоматизированная информационная система (АИС) «Электронный документооборот».

Вдобавок к вышеуказанным системам отдельно действует также и автоматизированная система учёта и контроля радиационных материалов посредством порталных мониторов. Кроме того, в единой автоматизированной информационной системе все стационарные таможенные посты связаны в режиме реального времени.

#### 3) Система досмотра экспортно-импортных грузов

Без задержки потоков легальной коммерческой торговли и движения пассажиров, 100% досматриваются все экспортные, импортные грузы, вне зависимости от вида транспорта, - железнодорожные вагоны, грузовики, микроавтобусы, легковые автомобили. Кроме того, через применение контроля по группам рисков за принцип взято проведение особо строгого досмотра экспортно-импортных грузов. Основные объекты досмотра приводятся ниже.

Группа	Основные объекты досмотра
Импорт	Незаявленные предметы; предметы, заявленные несоответствующим образом; оружие, боеприпасы и пр.; радиоактивные вещества, наркотические вещества (героин, опиум, гашиш и пр.), контрафактные изделия.
Транзит	Радиоактивные, наркотические вещества, оружие, боеприпасы и пр.
Экспорт	Антиквариат, лицензируемые на экспорт предметы.

#### 4) Процент производства досмотров в настоящее время

Группа	Импорт/ въезд	Экспорт/ выезд	Транзит
Грузовой транспорт	Весь груз грузовиков досматривается ручным способом на пограничных таможенных и на близлежащих	Грузы на экспорт весь досматриваются вручную на таможенных постах ВЭД до их погрузки на фуры, в вагоны, по	При прохождении таможи на въезде-выезде из страны транзитный груз с книжкой TIR (международные

Группа	Импорт/ въезд	Экспорт/ выезд	Транзит
	объектах.	окончании таможенных формальностей груз опечатывается. На пограничных таможенных постах производится выборочная инспекция груза и сверка документов.	дорожные перевозки) не досматривается, производится только проверка документов (в качестве исключения производится проверка подлежащих налогообложению груза стоимостью свыше 50 тыс. долларов США, алкогольная продукция, табачные изделия).
Железная дорога	Весь груз в контейнерах досматривается на станциях назначения.	То же, что и выше	То же, что и выше
Легковой транспорт	Все автомобили досматривается вручную на пассажирских терминалах пограничных таможенных постов.	Все автомобили досматривается вручную на пассажирских терминалах пограничных таможенных постов.	-
Пассажиры	Все пассажиры и ручная кладь досматривается на пассажирских терминалах пограничных таможенных постов.	Все пассажиры и ручная кладь досматривается на пассажирских терминалах пограничных таможенных постов.	-

#### 5) Методы досмотра (в настоящее время)

Для досмотра всех грузов применяется единая система обработки таможенных деклараций, используются собаки для поиска наркотиков.

Груз грузовых автомобилей	Почти на всех пограничных постах установлены системы обнаружения источников ионизирующего излучения (портальные мониторы). На границах сооружены участки для выемки груза и его детального досмотра, площадки для парковки транспортных средств.
Железнодорожный груз	Почти на всех пограничных постах установлены системы обнаружения источников ионизирующего излучения (портальные мониторы). Вагоны с импортным грузом вручную досматриваются на станциях назначения.
Пассажиры	Почти на всех пограничных постах установлены системы обнаружения источников ионизирующего излучения (портальные мониторы). Ручная кладь досматриваются на при помощи малогабаритных рентген-сканеров, установленных на пассажирских терминалах (оборудование используется порядка более 10 лет).

#### 6) Виды перевозимых грузов

Импортные грузы	Потребительские товары, электронная продукция, машины и оборудование
Экспортные грузы	Хлопок, с/х продукция, металлы, нефть и пр, Автомобили

Транзитный груз	Автомобили, потребительские товары, строительные материалы, продукты питания, бытовые электроприборы, нефть и т.п.
-----------------	--

### 7) Виды транспортных средств (грузовой транспорт, вагоны)

Грузовые автомобили	3-х тонные крытые грузовики (фуры), грузовые автомобили (стандартной европейской спецификации).
Вагоны	Габаритами не более 25 м (Д) x 2,5 м (Ш) x 4,2 м (В) (обычные стандарты железнодорожной компании). Правда, что касается высоты вагонов, - возможен приём вагонов высотой до 5,3 м, беря за основу стандартные вагоны бывшего СССР (в особых случаях возможна высота вагонов до 5,5 м). Железнодорожные пути неэлектрифицированы.

(3) Процедура осуществления досмотра на пограничных таможенных постах (после внедрения рентгеновских ИДК)

Планируемое оборудование будет включено в процедуру прохождения таможенных формальностей на пограничных постах, и будет выполнять новые важные функции досмотра. Если ввести в работу таможенного досмотра крупногабаритные рентгеновские ИДК, то схема прохождения таможенных процедур будет выглядеть как показано на Рис.2-2.

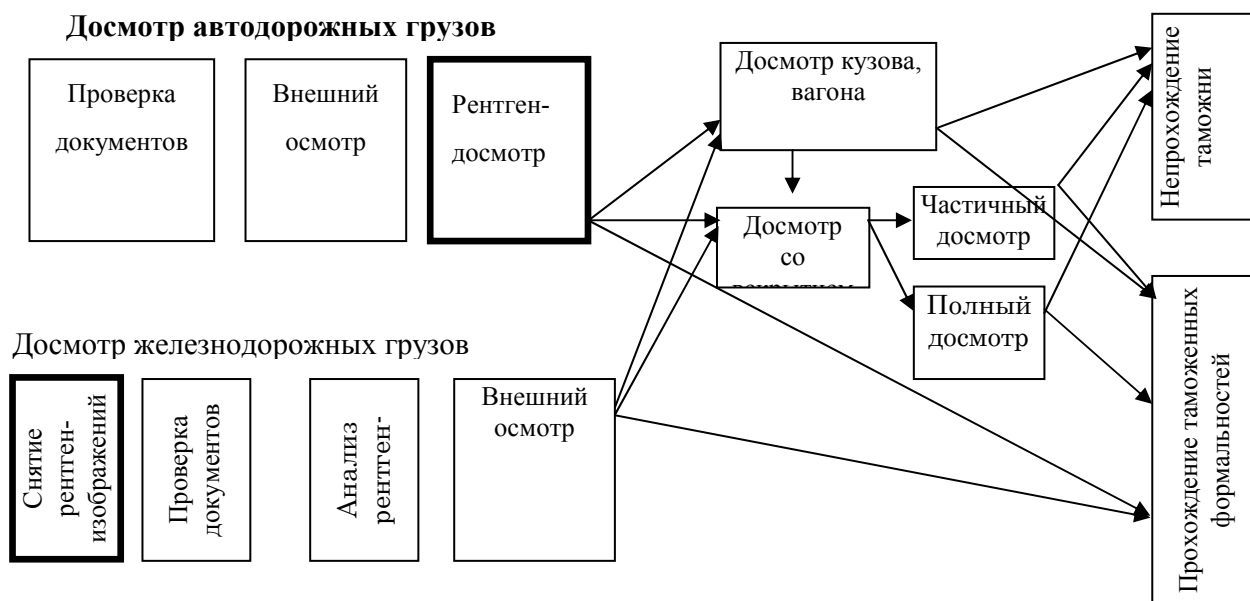


Рис.2-2. Процедура таможенного досмотра и досмотр с использованием рентгеновских ИДК

Как показано на рисунке выше, порядок проведения рентгеновского досмотра различается в случаях с автодорожными и железнодорожными грузами, поэтому в планах снабжения решено это отразить, учитывая специфику порядка осуществления досмотра для каждого из видов груза.

#### 1) Порядок рентгеновского досмотра для автодорожных грузов

Досмотр автодорожных грузов состоит примерно из следующих этапов: «Проверка документов и внешний досмотр» → «Рентгеновский досмотр» → «Досмотр со вскрытием» (включая досмотр кузова). Если систематизировать необходимые данные на этапах до и после проведения рентгеновского досмотра в виде их соответствия порядку производства процедуры досмотра, то схема будет выглядеть, как показано на Рис.2-3 ниже.

## Порядок проведения досмотра



Рис.2-3. Этапы досмотра автодорожных грузов и порядок движения сведений

Как следует из схемы, для проведения рентгеновского досмотра, необходимы «декларируемые документы, результаты проверки документов, результаты внешнего досмотра», после получения результатов рентгеновского досмотра добавляются «данные изображения, результаты анализа изображений», и процедура досмотра переходит на следующий этап.

### 2) Порядок прохождения рентгеновского досмотра железнодорожных грузов

Досмотр железнодорожных грузов состоит примерно из следующих этапов: «Снятие рентген-изображений» → «Проверка документов» → «Проверка рентген-снимков» → «Внешний досмотр, досмотр со вскрытием». Особенностью порядка таможенного прохождения в случае досмотра железнодорожных грузов является большое количество вагонов в железнодорожных составах, поэтому до снятия рентген-изображений можно понять примерную структуру состава. Порядок прохождения досмотра начинается со снятия изображений вагонов при помощи рентгеновского сканера, а затем проводится анализ данных изображений после окончания проверки документов (если производить рентгеноскопию на последующих этапах, то в случае возникновения проблемы, необходимо будет возвращать весь состав до места проверки документов). Если систематизировать необходимые данные на этапах до и после проведения рентгеновского досмотра в виде их соответствия порядку производства процедуры досмотра, то схема будет выглядеть, как показано на Рис.2-4 ниже.

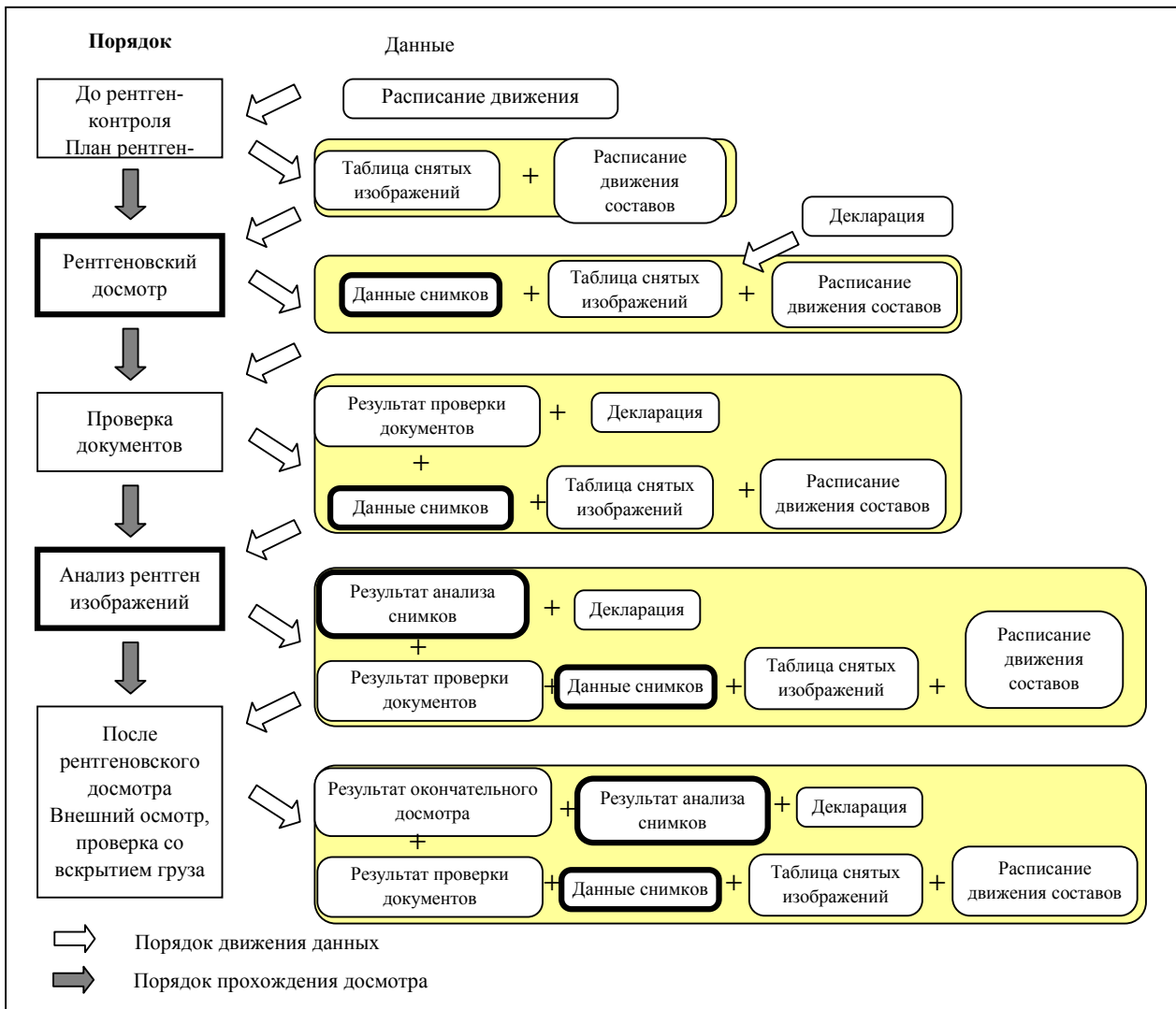


Рис.2-4. Этапы прохождения досмотра железнодорожных грузов и порядок движения данных

Как видно из рисунка, прежде всего, вводятся данные изображений составов из базы «Таблицы снятых изображений», «Расписания движения составов». Затем, проводится проверка документов, сверяясь с «данными снимков, таблицей снятых изображений, расписанием движения составов». При анализе рентген-снимков производят деление снятых изображений по вагонам с использованием «результатов проверки документов, декларации, данных изображений, таблицы снятых изображений, расписанием движения составов» и анализируют их. Результаты анализа изображений добавляются к документам, и досмотр переходит на следующий этап.

#### 2-2-2-2 Планирование оборудования

Планы оборудования мы рассмотрели на основе вышеизложенных принципов проектирования пункта 2-1 и принципов общего планирования пункта 2-2-1, отдельно по общим

техническим характеристикам, по форме и техническим характеристикам досмотра, по составу оборудования. Кроме того, было проведено рассмотрение элементов оборудования с учётом их взаимосвязи с содержанием таможенных действий.

(1) Общие технические характеристики

Планируемое оборудование рассматривали в плане общих технических характеристик, а именно с точки зрения устройства для досмотра грузов, использующего ионизирующее излучение. Существуют следующие виды устройств досмотра грузов, используемые в настоящее время, различаемые между собой источниками излучения, которые приводятся в таблице ниже. На базе характерных особенностей каждого из вида было проведено рассмотрение содержание планируемого оборудования.

Таблица 2-3. Источники радиоактивного излучения.

Вид излучения	Содержание рассмотрения	Оценк а
Гамма-лучи	Также как и в случае с рентгеновскими лучами повышается точность проникающего обнаружения, но источником облучения является радиоактивное вещество, поэтому потребуется замена облучателя по мере угасания мощности излучения из-за полураспада делящегося вещества. В РУз затруднительным будет приобретение нового облучателя. В данном проекте принять этот тип невозможно.	×
Нейтронные лучи	Проникающая способность лучше, чем у гамма-лучей. Что касается использования нейтронного излучения, то, несмотря на то, что частично они применяются на практике, ещё много имеется деталей находящихся в техническом плане на стадии научных исследований. В частности, что касается силы излучения, то у облучаемого предмета может возникать наведённая радиации в результате нейтронного облучения. В настоящий момент использование этого источника излучения не реально. В данном проекте принять этот тип невозможно.	×
Рентгеновские лучи	Рентгеновские лучи обладают проникающей способностью просвечивать материалы. Их характерная особенность, - чем выше плотность, толщина, атомный номер просвечиваемого вещества, тем слабее будет проникающая способность рентгеновских лучей. Используя эту их характерную особенность, определяют характер вещества с помощью рентгеновских изображений. Точность определения почти идентична, что и в случае использования гамма-лучей, но облучение рентгеновскими лучами возможно остановить путём отключения от источника питания, этим может обеспечиваться безопасность. В настоящее время этот тип облучателя является стандартным в практической работе таможенного досмотра. В данном проекте принять этот тип возможно.	○

В настоящее время на таможенных постах в РУз работает свыше 80 единиц малогабаритных рентгеновских досмотровых сканеров, за источник облучения решили взять рентгеновские лучи, принимая в учёт также и техническую совместимость оборудования.

Кроме того основываясь на результатах рассмотрения видов источников излучения, мы рассмотрели способы обнаружения рентген-лучей, как показано в Таблице 2-4 ниже.

Таблица 2-4. Методы обнаружения рентген-лучей

Методы обнаружения	Содержание рассмотрения	Оценк а
Просвечивание	Метод, при котором вещество определяется с помощью графического изображения различий в проникающей способности рентген-лучей в зависимости от вещества, этот метод является стандартным в процедуре таможенного досмотра. В данном проекте принять этот метод возможно.	○
Метод обратного рассеяния	Способ определения вещества путём электронной визуализации формы поверхности вещества через улавливание обратного излучения от вещества, облучаемого рентгеновскими лучами. Это сравнительно безопасный метод, поскольку можно обойтись малой энергией рентгеновского излучения, но проникающая способность ограничивается толщиной (стали) 10 мм, поэтому он не подходит для досмотра каркасов. По этой причине не имеется устройств досмотра ж/д грузов. Кроме того, на рынке имеется только один производитель оборудования с данным методом, поскольку он обладает монопольным патентом, что не отвечает условиям участия в тендере. В данном проекте принять этот метод затруднительно.	△

В качестве целей внедрения рентгеновского досмотрового оборудования на таможенных постах в РУз, по информации ГТК, приводилось обнаружение модификаций кузова, проведение неинтрузивного досмотра транзитных грузов. Для того чтобы осуществлять досмотр, отвечающий этим целям, необходимы досмотровые устройства проникающего типа, но что касается устройства, работающего по методу обратного рассеяния, само по себе оно не подходит для обнаружения модификаций кузова, и может отвечать только части вышеупомянутых целей, поскольку оно может распознавать только формы поверхностей грузов и кузова, поэтому за стандарт будет взят тип, работающий по методу просвечивания.

## (2) Типы досмотрового оборудования и их характеристики

### 1) Типы досмотрового оборудования

Можно считать, что имеется оборудование 3-х типов для досмотра автодорожных грузов. Если учитывать опции типов, то может иметься ещё больше типов, но мы рассматривали виды оборудования, предлагаемые производителями в качестве стандартных моделей, как показано в Таблице 2-5 ниже.

Таблица 2-5. Типы оборудования для досмотра автодорожных грузов

Тип	Краткие сведения	Оборудование	Содержание рассмотрения	Оценк а
Козловой тип	Досмотровое устройство козловой типа самостоятельно передвигается по двум рельсам и производит досмотр.	Обычно устанавливается внутри помещения. Обычно возводится также и защитная стена. Требуется большая точность параллельности и интервалов между рельсами.	Требуется большие первоначальные капитальные затраты на возведение помещения, укладку специальных рельс, и возрастёт доля затрат со стороны ГТК. Принять в данном проекте этот метод затруднительно.	△

Тип	Краткие сведения	Оборудование	Содержание рассмотрения	Оценка
Арочный тип	Обычно сам грузовик передвигается под аркой досмотрового устройства и подвергается досмотру.	Особо не требуется возведения вспомогательного оборудования, но в целях обеспечения безопасности требуется сооружение санитарно-защитной зоны.	Установка сравнительно простая, но невозможен досмотр части автотранспортного средства (место водителя) в целях обеспечения его радиационной безопасности. Принять в данном проекте этот метод затруднительно.	△
Мобильный тип	Грузовик оставляется в определённом месте для досмотра, где он проходит досмотр с помощью перемещения досмотрового устройства, установленного на автотранспорте.	Не требуется особого вспомогательного оборудования, но в целях обеспечения безопасности требуется сооружение санитарно-защитной зоны.	На установку почти не требуется затрат. Возможно простое передвижение установки, поэтому возможно его использование на временных пунктах досмотра (высокая рабочая загрузка). Принять в данном проекте этот метод возможно.	○

Имеется потребность досмотра всего автотранспортного средства в соответствии с целями таможенной инспекции, определяемыми ГТК, поэтому решили, что порталный тип не отвечает этим целям. Кроме того, что касается объектов досмотра, то планируется досматривать все экспортно-импортные, транзитные грузы, но ИДК козлового типа является стационарным устройством, поэтому движение грузового транспорта усложнится, вместе с этим произойдёт смешение экспортно-импортных грузов, и существует вероятность возникновения путаницы при досмотре, поэтому этот тип был исключён из объектов рассмотрения. Что касается мобильного типа, то все грузы можно будет досматривать без значительного изменения существующих путей движения транспорта. Кроме того, для установки передвижного ИДК достаточно будет отвода и небольшого участка, поэтому установить комплекс можно будет без необходимости изменения конструкций зданий, плана территорий пограничных таможен, поэтому решили задействовать мобильный тип.

Оборудование для рентгеновского досмотра ж/д грузов не является единым комплексом, оно состоит из излучателя рентгеновских лучей и детектора, которые устанавливаются по обе стороны от железнодорожного пути, а также из помещения для оператора (операторской), которое располагают рядом с ними. В зависимости от производителя существуют модели арочного и башенного типов, как указано в Таблице 2-6 ниже.



Таблица 2-6. Оборудование для досмотра железнодорожных грузов

Тип	Общие сведения	Оборудование	Содержание рассмотрения	Оценка
Арочный тип	Стрелу арочного типа как бы подвешивают над путями, а по обеим сторонам устанавливают рентгеновский облучатель и детектор.	Поскольку мощность облучателя высокая, желательно возведение защитной стены. Необходимо строительство помещения для оператора.	Это прочный тип с точки зрения конструкции. Поскольку стрела нависает над путями необходимо, чтобы под ней физически смогли проходить все типы вагонов. В данном проекте принять этот метод возможно.	○
Башенный тип	На одной из сторон от пути устанавливают рентген-облучатель, а на противоположной – колонну, на которой устанавливается детектор.	Поскольку мощность облучателя высокая, желательно возведение защитной стены. Необходимо строительство помещения для оператора.	Рентгеновский детектор будет устанавливаться на высокой колонне, поэтому необходимо будет уделить пристальное внимание прочности фундамента при её возведении. В данном проекте принять этот метод возможно.	○

Что касается способов установки рентгеновского облучателя и детектора, мы пришли к выводу, что, несмотря на то, что в опорных конструкциях у арочного и башенного типов имеются различия, в плане эксплуатационных качеств у них различий нет. Следовательно, возможно применение как арочного, так и башенного типов, в качестве рентгеновских ИДК для досмотра железнодорожных грузов. В самом начале в качестве оборудования для досмотра ж/д грузов мы рассматривали также и мобильный тип ИДК, но поскольку выяснилось, что в настоящее время нет моделей мобильных ИДК, которые бы обладали нужной высотой для прохождения ж/д составов, мы исключили этот тип из списка для рассмотрения. Правда, несмотря на то, что все модификации типов этого оборудования одинаковы, как в плане соответствия нормативам ICRP60, так и по принципам необходимости возведения защитных стен, они отличаются также и принципами рентгеновского облучения, системой мер безопасности. Тем не менее, материальное снабжения будет планироваться с включением затрат на сооружение защитных стен в объём поставок по проекту, поскольку ГТК отвлёк принципу обеспечения максимальной безопасности первостепенное значение, вне зависимости от типа и модели оборудования.

## 2) Рабочие характеристики оборудования

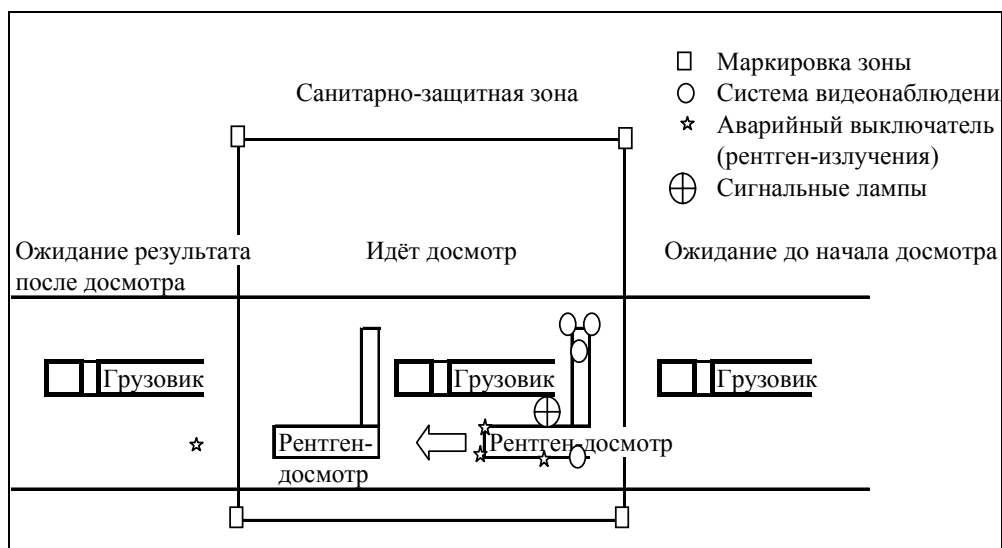
В плане рабочих характеристик оборудования мы рассматривали, главным образом, проникающую способность излучения в отношении к просвечиваемому предмету. Что касается проникающей способности рентген-лучей, то ВТО в своём отчёте, подготовленном по результатам обследования в 2008 году системы таможенных досмотров в РУз, выразил рекомендации о показателях необходимой проникающей способности рентген-лучей для рентгеновского досмотра железнодорожных перевозок в значении 240 мм (для стали). Среди рентгеновского досмотрового оборудования имеются модели, различающиеся мощностью энергии рентгеновского излучения в диапазоне 3-9 МэВ (мегаэлектрон-вольт). Проникающая способность в 240 мм соответствует мощности излучаемой энергии в 3-4 МэВ. Что касается оборудования для досмотра грузовых автомобилей, мощность излучения в 3-4 МэВ не

представляет проблем, но, что касается ИДК для железнодорожных грузов, требуется оборудование, более мощное по энергии излучения, поскольку кузов самого вагона выполнен из более толстого каркаса, чем у грузовых автомобилей, и поскольку имеются случаи применения пустот осей колёс вагонов, путём их незаконной модификации, для сокрытия наркотиков. Следовательно, если учесть особенности конструкции железнодорожных вагонов, потребуется проникающая способность свыше 300 мм (по стали), и необходимо будет отбирать типы досмотровых комплексов с мощностью энергии выше 6 МэВ с тем, чтобы проявить эту способность. Кроме того, что касается мер в отношении обнаружения мест незаконной модификации несущих осей, будет планироваться возможность расширения диапазона облучения до нижней части осей вагонов.

### (3) Состав оборудования

Поскольку планируемое оборудование будет использоваться в качестве части осуществления обычной текущей работы на пограничных постах, было уделено внимание и этому обстоятельству. Вместе с тем, было проведено рассмотрение также и в плане обеспечения радиационной безопасности. Оборудование состоит из собственно рентгеновского досмотрового устройства и оборудования радиационной защиты. В случае подключения рентгеновского досмотрового комплекса к таможенной ЕАИС (единой автоматизированной информационной системе), основой связи комплекса с системой станет приём и передача данных, поэтому мы рассмотрели конкретные способы приёма и передачи данных, и спланировали нижеследующим образом.

- Подключение ИДК к ЕАИС  
Спланировать требования таким образом, чтобы стало возможным сверять на экране товаросопроводительные документы с проанализированным изображением через считывание таможенных документов на устройстве рентгеновского досмотра во время рентген-досмотра. Кроме того, снабдить комплексы устройством, с помощью которого можно было бы выводить данные подозрительных изображений на принтере. Вместе с тем предусмотреть компьютер для вывода изображения на мониторе на месте проведения досмотра со вскрытием грузовых мест, досмотра кузовов (получать данные изображений при помощи USB-памяти).
- Радиационная защита  
Поскольку при использовании рентгеновских ИДК используется довольно мощное рентгеновское излучение, необходимо будет прилагать усилия к максимальному сокращению дозы облучения. Для этих целей необходимо разработать систему безопасной эксплуатации, подготовить необходимые устройства. Предполагаемая система эксплуатации оборудования показана на рисунках 2-5 и 2-6. На основе этих систем эксплуатации мы рассмотрели защитное оборудование. При рассмотрении мы уделили внимание уровню радиационной защиты, который бы соответствовал, в частности, норме ICRP60.



#### Эксплуатация

- (1) Определение санитарно-защитной зоны (радиационной безопасности) (определение зоны досмотра)  
Предварительное обозначение зоны нанесением краской линий.
- (2) Контроль визуальный, с помощью системы видеонаблюдения за грузовым транспортом, зоной безопасности
- (3) Перемещение ожидающего грузовика
- (4) Уход инструктора и водителя грузовика за пределы зоны
- (5) Подтверждение отсутствия людей в зоне радиационной безопасности
- (6) Начало/ завершение рентгеновского досмотра (подтверждение в течение досмотра)
- (7) Подтверждение завершения рентген-досмотра.
- (8) Перемещение грузовика после окончания досмотра
- (9) Прочее.

В случае проникновения человека внутрь зоны радиационной безопасности во время прохождения досмотра, аварийная остановка установки.

Рации для связи между досмотровыми инспекторами.

Периодический радиологический контроль в зоне радиационной безопасности

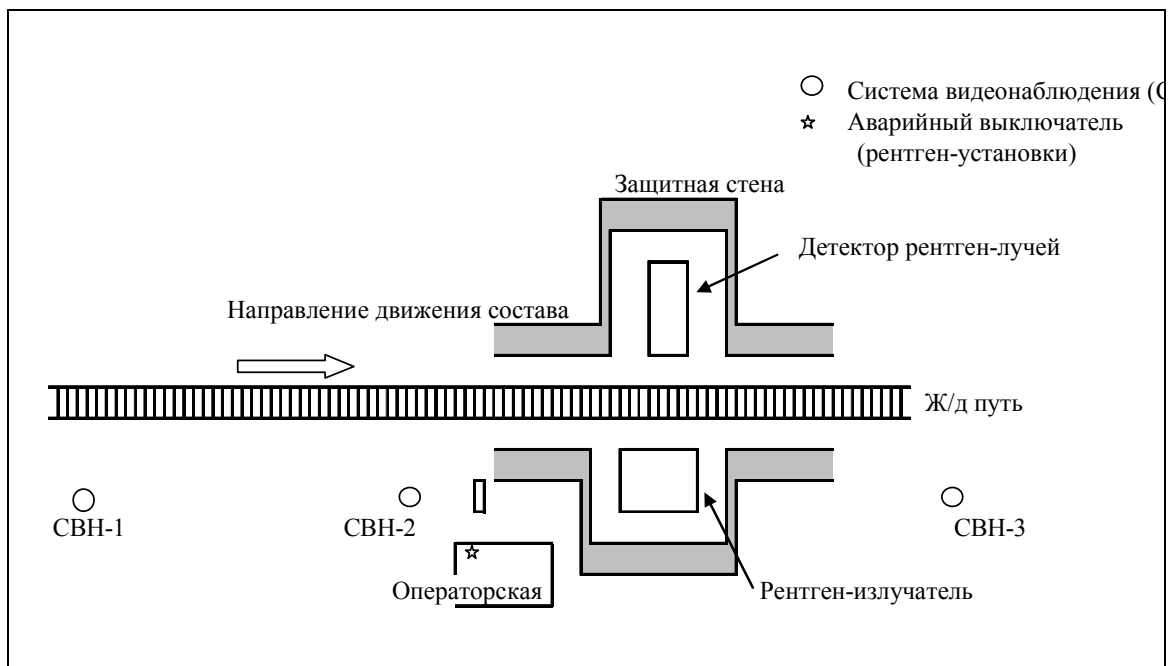
Медицинский осмотр инспекторов.

Необходимое оборудования для досмотровой системы со стороны производителей.

(Например, система автоматического измерения места остановки грузового автомобиля.

Рис. 2-5. Система эксплуатации рентгеновских ИДК (мобильного типа)

для досмотра крупногабаритных грузов



Эксплуатация.

- (1) Уяснение времени движения ж/д составов  
Проверка на отсутствие людей в зоне защитных стен
- (2) Подтверждение приближения состава через СВН-1 (желательно параллельное сооружение ж/д семафора)
- (3) Начало подготовки через СВН-2
- (4) Исключение из диапазона просвечивания локомотива с машинистами (ручное или автоматическое отключение рентген-излучения при прохождении локомотива)
- (5) Начало/ завершение рентген-досмотра (подтверждение в течение досмотра, уяснение скорости движения вагонов, прояснение границ между вагонами)
- (6) Подтверждение завершения рентген-досмотра (подтверждение через СВН-3)
- (7) Прочее.

В случае проникновения человека внутрь зоны радиационной безопасности во время прохождения досмотра, аварийная остановка установки.

Рации для связи между досмотровыми инспекторами (для внешней связи, в частности, для связи с диспетчерами движения поездов)

Периодический радиологический контроль в зоне радиационной безопасности

Медицинский осмотр инспекторов.

Необходимое со стороны производителей оборудование для досмотровой системы.

Рис. 2-6. Система эксплуатации рентгеновских ИДК  
для досмотра крупногабаритных железнодорожных грузов

Планируемое оборудование, прошедшее вышеуказанное рассмотрение, приводится ниже.

Таблица 2-7. Планируемое оборудование

<b>Рентгеновский ИДК для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)</b>	
Наименование компонентов	Функции и общие рабочие характеристики
Рентгеновский досмотр	
Автомобиль	Рентгеновская установка, кабина водителя, операторская – должны иметься в комплексе. В кабине водителя – должно быть 2 места. В кабине оператора должно иметься площадь на 2 места. Возможная скорость передвижения должна быть свыше 80 км/ч
Рентгеновская установка	Рентгеновский излучатель должен обладать проникающей способностью свыше 240 мм (по стали); Диапазон сканирования детектора рентгеновских лучей должен быть от 0,4 м до 4,7 м; Высота должна быть 4,8 м. Время приведения установки в готовность к работе должно быть не более 30 мин.
Компьютерная система	Должна иметь устройство считывания документов. Экран устройства вывода изображения на экран должен быть свыше 19 дюймов по диагонали. Должно иметься, по меньшей мере, 3 (три) устройства вывода изображений. Должна обладать возможностью хранения данных досмотров в объёме, по меньшей мере, 10.000 случаев. Должна быть системой, которая бы позволяла следить за состоянием работы комплекса. Должна иметься возможность цветной распечатки изображений.
Защита от рентгеновского излучения	
Система видеонаблюдения	Должна быть системой видеонаблюдения, при которой не было бы образований мёртвых углов для наблюдения в зоне радиационной безопасности. Должна иметь, по меньшей мере, 2 монитора СВН. Должна быть системой, при которой можно было бы отправлять содержание изображения монитора наружу.
Система аварийного останова	Должен быть предусмотрен цифровой выключатель аварийного останова в диапазоне досягаемости руки оператора.
Сигнальные лампы	Устройство, дающее понять с безопасного для транспортного средства расстояния о том, что идёт прохождение рентген-досмотра.
Дозиметры	В операторской, кабине водителя должны иметься приборы измерения мощности рентген-лучей, превосходящих определённый уровень. Должно иметься устройство измерения дозы рентгеновского облучения пространства вокруг зоны радиационной безопасности. Должны поставляться в комплекте устройства измерения дозы облучения инспекторов, производящих досмотр (для 4-х человек).
Норма предельно допустимых доз облучения	Должна быть не более 1 мЗв (милли-Зивертов) в год: на месте водителя, в операторской, и также, за пределами зоны радиационной безопасности.
Система радиосообщения	Должна иметься система, позволяющая поддерживать радиосвязь с места водителя, из операторской, прочих мест (одного места).
Условия эксплуатации: температура от -20°С до +45 °С, влажность – не более 98%.	

<b>Рентгеновский ИДК для досмотра крупногабаритных железнодорожных грузов</b>	
Наименование компонентов	Функции и общие рабочие характеристики
Рентгеновский досмотр	
Рентгеновский излучатель	Рентгеновский излучатель должен обладать проникающей способностью свыше 300 мм (по стали).
Устройство обнаружения рентгеновских лучей	Детектор рентген-лучей должен иметь диапазон сканирования до высоты 5,3м от оси колёс вагонов.
Компьютерная система	<p>Должна иметь устройство считывания документов.</p> <p>Экран устройства вывода изображения на экран должен быть свыше 19 дюймов по диагонали.</p> <p>Должно иметься, по меньшей мере, 4 (четыре) устройства вывода изображений.</p> <p>Должна иметь возможность хранения данных досмотров в объёме, по меньшей мере, 10.000 случаев.</p> <p>Должна быть системой, которая бы позволяла следить за состоянием работы комплекса.</p> <p>Должна иметься возможность цветной распечатки изображений.</p>
Операторская кабина	<p>По меньшей мере, должно быть обеспечено помещение с габаритами порядка 20-футового контейнера.</p> <p>Должна быть предоставлена возможность для работы в операторской, по меньшей мере, 5-ти человек.</p> <p>Должна быть оснащена системой вентиляции воздуха.</p>
Резервный генератор	Должен полностью обеспечивать потребляемой мощностью рентген-установку во время её работы. Более того, должен быть спроектирован с запасом мощности на уровне более 10% от потребляемой.
Защита от рентгеновских лучей	
Стена для радиационной защиты	Возвести защитную стену, при которой предельно допустимая доза облучения работников, работающих за стеной радиационной защиты, была бы не более 1 мЗв в год.
Система видеонаблюдения	Должна давать возможность подтверждать приближение железнодорожных составов, входа в зону до защитной стены, выхода за пределы защитной стены.
Переключатели для защиты от облучения локомотива, вагона для проводников.	Должна быть подготовлена система отключения рентгеновского облучения локомотива, вагона для проводников
Система аварийного останова рентген-установки	Должен быть предусмотрен цифровой выключатель аварийного останова в диапазоне досягаемости руки оператора.
Сигнальные лампы	Устройство, дающее понять из-за пределов защитной стены о том, что идёт прохождение рентген-досмотра.
Дозиметры	<p>В операторской кабине должны иметься приборы измерения мощности рентген-лучей, превосходящих определённый уровень.</p> <p>Должно иметься устройство измерения дозы рентгеновского облучения пространства вокруг зоны радиационной безопасности.</p> <p>Должны поставляться в комплекте устройства измерения дозы облучения инспекторов, производящих досмотр (для 5-ти человек).</p>

Норма предельно допустимых доз облучения	Должна быть не более 1 мЗв (милли-Зивертов) в год: как в операторской, так и за пределами зоны радиационной безопасности.
Система радиосообщения	Должна иметься система, позволяющая поддерживать радиосвязь из операторской, прочих мест (одного места).
Условия эксплуатации: температура от -20°С до +45 °С, влажность – не более 98%.	

### 2-2-3 Основные эскизные чертежи

Объектами оснащения по линии гранта, согласно общим сведениям по проекту 2-1-2, являются следующие таможенные посты.

Таблица 2-8. Расположение объектов по проекту

Область расположения	Название таможни	Расстояние от г.Ташкент
Сурхандарьинская обл.	Таможенный комплекс «Айритом» (авто)	Прим. 710 км
Сурхандарьинская обл.	Таможенный пост «Галаба» (ж/д)	Прим. 861 км
Ташкентская обл.	Таможенный пост «Ойбек» (авто)	Прим. 100 км

Площадки проекта указаны в начале отчёта.

Ниже приводятся схемы относительного расположения таможенных постов, планируемых для оснащения по проекту, общий план расположения объектов на них с указанием мест установки оборудования.

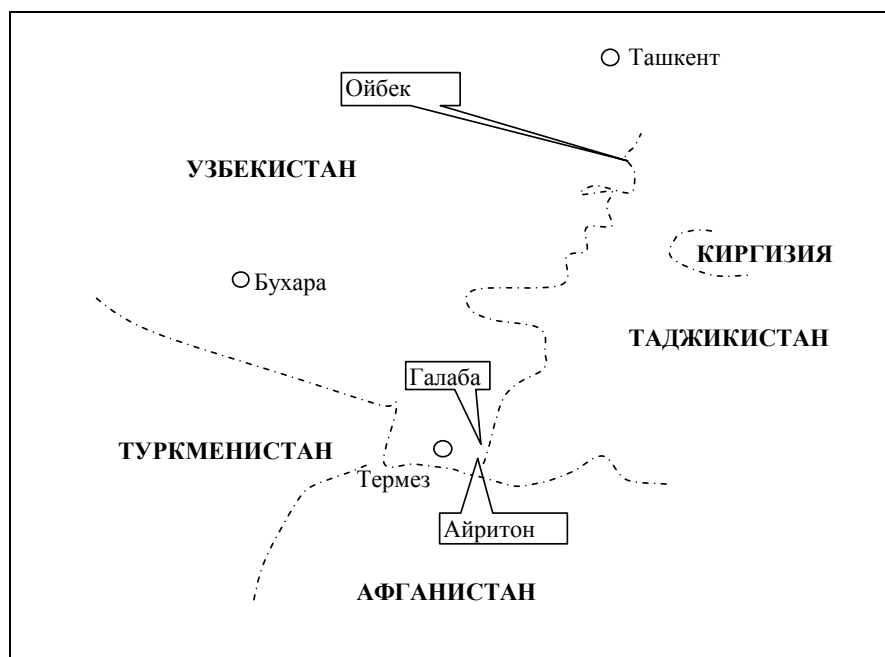


Рис. 2-7. План относительного расположения таможенных постов, объектов технического оснащения по проекту

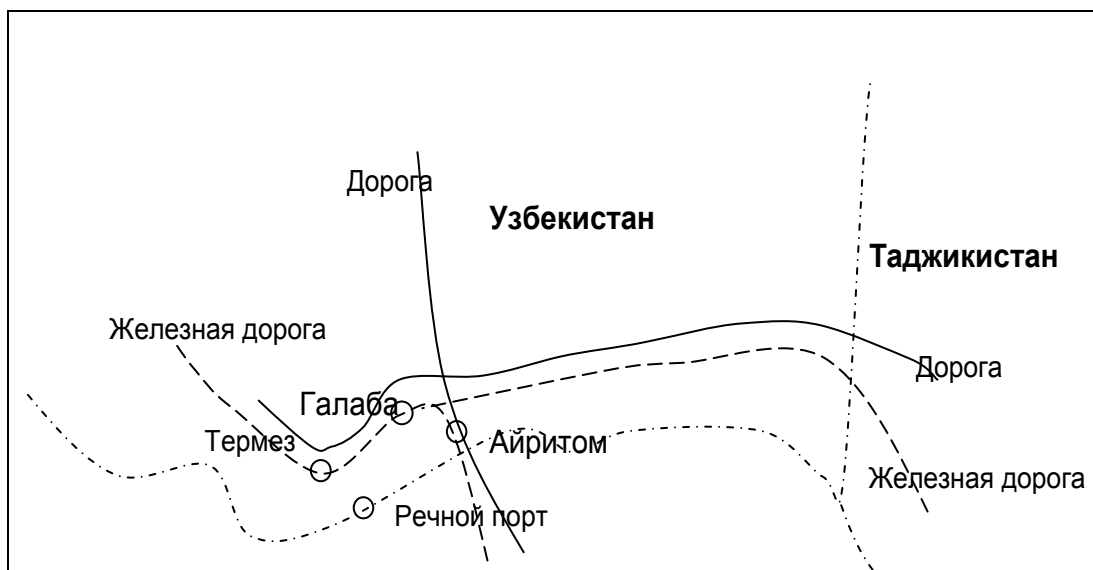


Рис. 2-8. План относительного расположения таможенных постов в Сурхандарьинской области

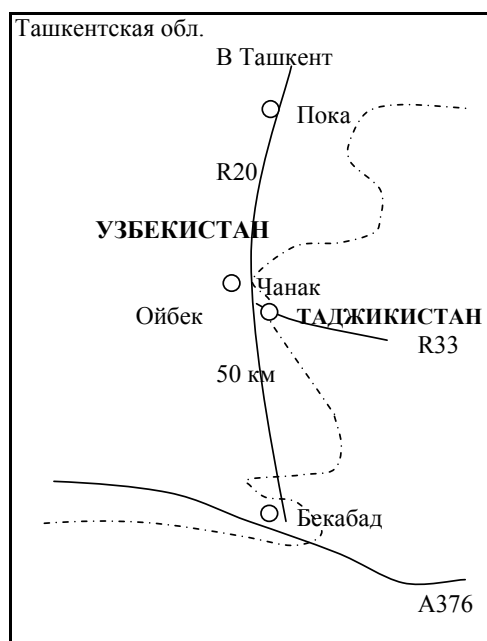


Рис. 2-9. План относительного расположения таможенных постов в Ташкентской области



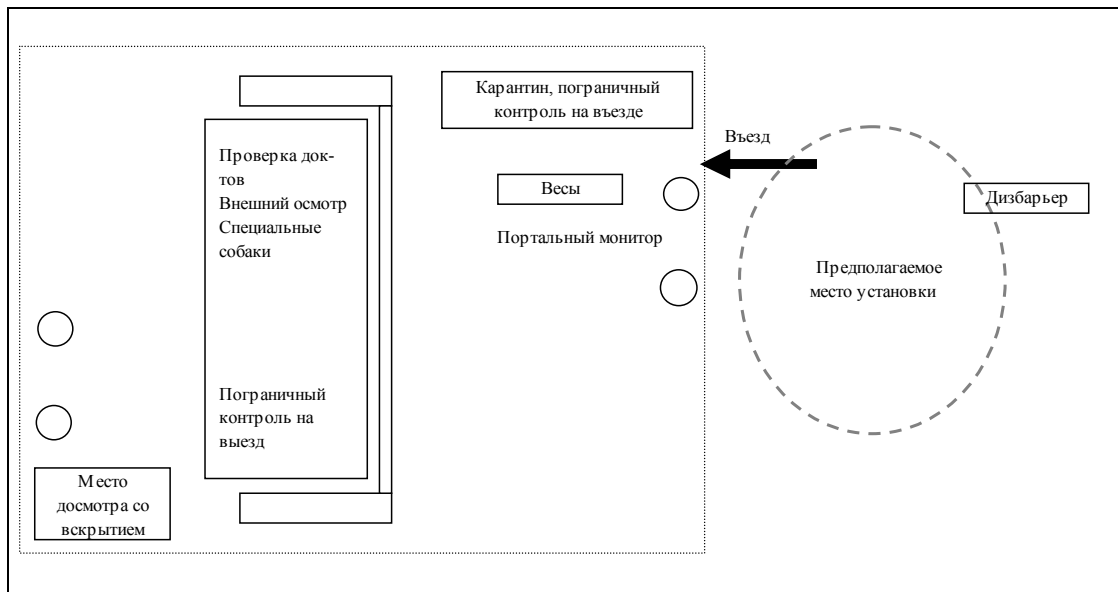


Рис. 2-10. Схематическая карта расположения объектов на территории таможенного комплекса «Айритом».

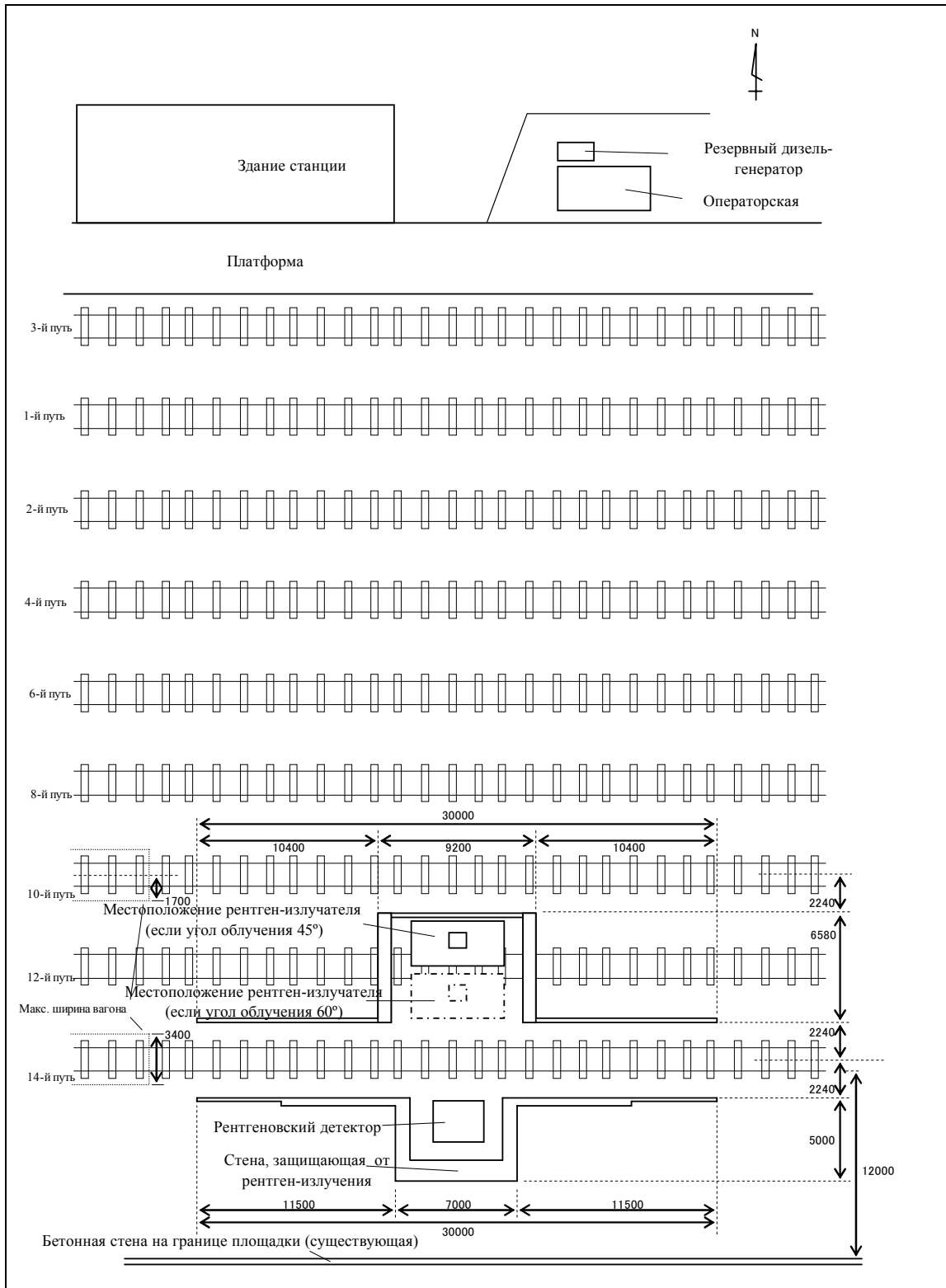


Рис. 2-11. План расположения оборудования таможенного поста на ст. Галаба.

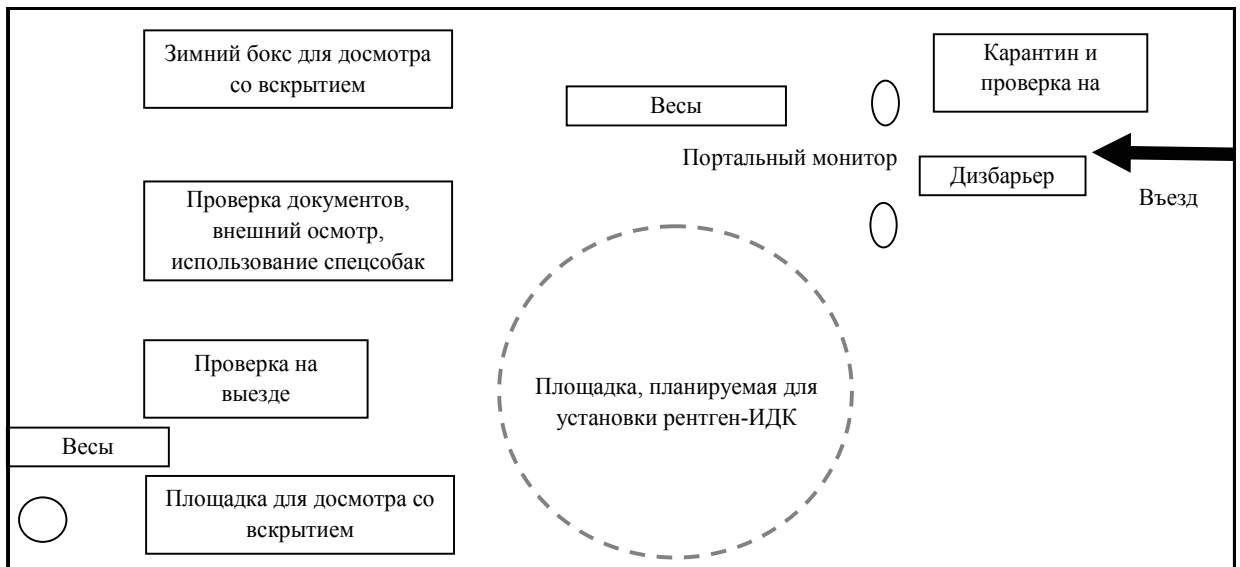


Рис. 2-12. Схематическая карта расположения объектов на территории таможенного поста «Ойбек».

## 2-2-4 План реализации проекта

### 2-2-4-1 Принципы осуществления проекта

При реализации проекта решено действовать в соответствии со следующими принципами, принимая в учёт, что проект будет осуществляться в рамках безвозмездной помощи правительства Японии.

- (1) После подписания Обменных нот (О/Н) между правительствами обеих стран, в течение срока определяемого О/Н, уточнить содержание планов, отобрать поставщиков оборудования через проведение тендера, точно, быстро и без помех завершить проект по прошествии фаз от установки оборудования до приёмочной инспекции и сдачи объектов в эксплуатацию.
- (2) Осуществлять плотный обмен информацией между ответственными органами и исполнительными органами РУз, консультантом, поставщиками оборудования, прилагать усилия к поддержке хорошего взаимопонимания, гладко реализовывать проект.

На основе вышеозначенных принципов, после того, как данные планы будут одобрены правительством Японии, и между правительствами обеих стран будут подписаны О/Н, консультант из Японии, заключивший соглашение с исполнительным органом со стороны РУз, осуществит деятельность по уточнению содержания проекта и по надзору за снабжением по проекту. Кроме того, японский поставщик оборудования, который определится в результате открытого тендера, проводимого на основе О/Н, осуществит поставку и установку оборудования. Субъектом реализации проекта, консультантом, поставщиками оборудования при реализации данных планов являются следующие организации.

#### (1) Субъект реализации проекта

Ответственным и исполнительным органом правительства РУз, в качестве субъекта реализации проекта при его реализации, является Государственный таможенный комитет (ГТК). ГТК, в качестве договаривающейся стороны по данному проекту, является подписывающей стороной соглашения с консультантом, контракта на поставку оборудования, которые будут заключаться на основе соответствующих О/Н, и будет эффективно реализовывать проект в сотрудничестве с консультантом, поставщиками оборудования.

#### (2) Консультант

ГТК, после подписания О/Н между правительствами двух стран, скорейшим образом заключит с японским консультантом соглашение о производстве надзора за материальным снабжением по проекту. Соглашение с консультантом вступает в силу после его утверждения правительством Японии. На основе данного соглашения консультант осуществит следующую деятельность.

##### 1) Проверка содержания проекта, контроль над проведением тендера

Окажет техническое содействие исполнительному органу со стороны РУз по работе окончательного уточнения содержания планов (рабочие характеристики оборудования, его количество и т.п.), а также по составлению тендерной документации, проведению тендера, оценке конкурсных предложений и прочей деятельности, связанной с организацией тендера.

## 2) Надзор за снабжением по проекту

Осуществит руководство, консультирование, координацию в связях с поставщиком оборудования, проведёт инспекцию до отгрузки или погрузки оборудования, будет консультировать и осуществлять руководство при доставке, установке, пуско-наладке, регулировке оборудования, своевременно и непосредственно консультировать и оказывать руководство при проведении вводного инструктажа по эксплуатации оборудования, при инструктировании способам работы на нём. Кроме того, консультант будет находиться во время инспекции приёмки оборудования, осуществлять надзор за состоянием с исполнением контракта.

## 3) Интеллектуальная составляющая

Консультант, в целях гладкого запуска проекта, окажет техническое содействие исполнительному органу со стороны РУЗ на основе планов интеллектуального содействия, которые будут определяться отдельно.

## (3) Поставщики оборудования

Сторона РУЗ, в соответствии с «Принципами безвозмездной помощи» Японии, на основе положений О/Н, заключит контракт на поставку оборудования с японским поставщиком оборудования, который определится по результатам общих конкурсных торгов. Контракт на поставку оборудования вступит в силу после его утверждения правительством Японии. Поставщик на основе данного контракта осуществит следующую деятельность.

- (1) Осуществит закупку, перевозку и доставку оборудования;
- (2) Осуществит установку оборудования, а также проведёт вводный инструктаж по работе оборудования и обучение навыкам его эксплуатации.

## 2-2-4-2 Условия реализации

При реализации проекта необходимо поддерживать тесное взаимодействие между исполнительным органом, консультантом, поставщиком оборудования и продвигать работу в зоне ответственности каждой стороны с тем, чтобы за короткий срок можно было бы эффективно осуществить все фазы проекта от закупки оборудования до его перевозки, доставки, установки. В частности, при реализации данного проекта требуется обратить внимание на следующие пункты.

### (1) Пункты, требующие внимания при импорте оборудования

При импорте оборудования необходимо, чтобы заинтересованные правительственные органы и, прежде всего, Министерство внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли, которое является связующим ведомством со стороны РУЗ, осознавали, что ввозимое оборудование освобождается от уплаты таможенных платежей согласно положениям О/Н, поскольку данный проект реализуется по линии безвозмездной помощи Японии. ГТК, который является исполнительным органом, необходимо заранее проконсультироваться с соответствующими органами власти и принять необходимые меры с тем, чтобы не возникло задержек в снабжении проекта.

### (2) Пункты, требующие внимания при установке оборудования

Поставщикам оборудования при установке, пуско-наладке, регулировке, оборудования, проведении вводного инструктажа и обучению навыкам эксплуатации оборудования необходимо заранее обсудить график проведения работ с ответственными работниками ГТК и пограничных таможенных постов, которые являются объектами технического оснащения по данному проекту, уделить внимание тому, чтобы работы по проекту не оказали влияния на

осуществление обычной работы таможенных постов. Кроме того, поставщикам оборудования при доставке и установке оборудования на таможенных постах необходимо обеспечить безопасность проведения работ, а также сохранность сооружений на территории таможенных постов.

#### 2-2-4-3 Объём работ

Разделение объёмов работ при реализации работ по данному проекту сотрудничества между японской и узбекской сторон приводится ниже.

##### Пункты работ в зоне ответственности японской стороны

- Закупка рентгеновского оборудования для досмотра крупногабаритных грузов (ИДК)
- Перевозка, доставка и установка закупаемого оборудования
- Производство нижеуказанных вспомогательных работ:
  - Возведение стен для радиационной защиты
  - Сооружение ограждений вокруг зон радиационной безопасности
  - Установка камер наблюдения
  - Сооружение контрольных рам для проверки габаритов вагонов (при необходимости)
  - Прокладка электропроводки (электропроводка и линии связи между разделительными щитами (имеются), рентгеновскими излучателями, детекторами, операторской кабиной, устройством аварийного электропитания, камерами видеонаблюдения, рамой контроля габаритов вагонов и т.д.)
- Пуско-наладка и регулировка оборудования, вводный инструктаж и обучение навыкам эксплуатации
- Консультирование относительно вопросов уточнения проектных данных, составления тендерной документации, контроля над проведением тендера и над производством снабжения
- Реализация программы интеллектуальной составляющей

##### Пункты работ в зоне ответственности узбекской стороны

- Работы по сооружению фундаментов для установки оборудования (рентгеновских ИДК для досмотра крупногабаритных грузов)
- Производство работ по сооружению земляных насыпей и выравниванию грунта
- Регистрация автотранспортных средств, на которых, будет установлено рентгеновского оборудование для досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)

#### 2-2-4-4 Надзор за проектом Консультанта

Японский консультант, в соответствии с принципами предоставления безвозмездной помощи правительством Японии, на основе подготовительного отчёта (исследования базовой концепции), на всех этапах проектирования, надзора за снабжением по проекту, осуществит руководство, консультирование, координацию и реализует гладкое осуществление проекта, стоя на принципах справедливости. Консультант, на этапе подтверждения проектных данных, осуществит проверку подробных технических характеристик поставляемого оборудования, от имени заказчика проекта (исполнительного органа) проведёт тендер, будет оказывать техническую помощь для стороны РУз при проведении уточнений, консультаций с поставщиками оборудования на местах, при одобрении рабочих чертежей оборудования и будет правильно и гладко продвигать деятельность по снабжению. Осуществит надзор за установочными работами при проведении работ на местах, осуществит надзор на местах при

сдаче объектов, и во время приёмочной инспекции и по получении одобрения со стороны РУз завершит работу после окончания установочных работ и подтверждения исполнения контракта.

#### 2-2-4-5 План контроля качества

Консультант, в целях последовательного осуществления контроля качества, относящегося к работам по данному проекту, на всём протяжении срока материального снабжения будет исполнять работы, уделяя внимание следующим пунктам.

- Сверит спецификации поставляемого оборудования
- Проведёт предотгрузочную инспекцию на заводе изготовителя оборудования (заводская инспекция)
- Осуществит предотгрузочную инспекцию и сверку товаросопроводительной документации
- Проверит инструкции по установке оборудования
- Осуществит последовательный контроль над безопасным проведением установочных работ
- Осуществит приёмочную инспекцию, в отношении окончательного уточнению поставленного оборудования

Кроме того, в целях обеспечения надлежащего исполнения контракта поставщиком оборудования, обязать его представить гарантийный депозит по исполнению контрактных обязательств (Performance Security), следить за последовательным соблюдением качества с его стороны.

#### 2-2-4-6 План материального снабжения

##### (1) Способы снабжения

Поставляемое оборудование, согласно общим принципам положений Обменных нот, ограничивается продукцией Японии или РУз. Тем не менее, планируемое оборудование и оборудование ему идентичное не производится в РУз, поэтому, в целях обеспечения конкурентной среды во время тендера, необходимо признать в качестве объектов поставок, кроме Японии, продукцию прочих стран, включая США и страны Европы (Англии, Франции, Германии), членов КСР ОЭСР. По этой причине, в данном проекте мы решили признать закупку оборудования, происхождением из 3-х стран, на основе запроса со стороны исполнительного органа. Продукция этих производителей не продаётся на постоянной основе в РУз, и закупка на месте невозможна.

Кроме того, планируемое оборудование требует осуществления периодического технического обслуживания и проверок, стабильного обеспечения запасными частями, расходными материалами, поэтому условием ставится наличие у поставщика представительства, дилеров производителя на местах или в соседних странах, а также возможности исполнения ими функций приёма заявок на послегарантийное обслуживание.

##### (2) Способы перевозки

В случае закупки оборудования в Японии, США или Европе транспортный маршрут перевозки до РУз будет сочетанием морских и сухопутных способов перевозки по российскому, китайскому, иранскому, европейскому маршрутам. Состояние с перевозками по каждому из этих маршрутов приводится ниже.

###### 1) Российский маршрут:

Товар разгружается в дальневосточных портах (Находка, Восточный), далее следует по транссибирской ж/д магистрали через территорию Казахстана до станции назначения Ташкент.

Обычный срок перевозки от Японии до Ташкента по данному маршруту составляет 30-40 дней. Преимуществом перевозки по транссибирской магистрали является возможность отслеживания нахождения перевозимых контейнеров по всему маршруту в любое время.

2) Китайский маршрут:

Товар разгружается в морских портах Китая (Далянь, Тяньзинь) и следует до Ташкента через территорию Китая, Казахстана. Обычный срок перевозки от Японии до Ташкента по данному маршруту составляет 25-35 дней. Срок доставки по этому маршруту короче российского маршрута, стоимость перевозки также дешевле. Местонахождение перевозимых по территории Китая контейнеров можно отслеживать в промежуточных пунктах перевозки. На границе Китая с Казахстаном производится перегрузка контейнеров по причине различия в ширине железнодорожных путей.

3) Иранский маршрут:

Груз разгружается в порту Бандар-Аббас на берегу Персидского залива и перевозится по суше на трейлерах. Срок перевозки до Ташкента обычно составляет 30-40 дней. После разгрузки контейнеров в порту Бандар-Аббас трудно отслеживать его местонахождение. По этому маршруту срок сухопутной перевозки продолжителен, поэтому существуют большие риски, связанные с перевозкой.

4) Европейский маршрут:

Груз из стран Европы перевозится через территорию Польши, Беларуси, России, Казахстана. На границе Польши с Беларусью производится перегрузка контейнеров по причине смены составов из-за различия в ширине железнодорожных путей. Обычный срок перевозки до Ташкента по этому маршруту составляет 25-30 дней.

Кроме того, груз из США в случае отгрузки из портов на западном побережье этой страны, обычно перевозится вышеуказанными российским, китайским маршрутами, но срок перевозки морем по сравнению с перевозкой из Японии удлинится на 2-3 недели.

Также, в любом случае перевозки груза любым из маршрутов выше, на прохождение таможи, внутреннюю перевозку, после прибытия груза в Узбекистан, требуется порядка 2 недели

Каким из любых маршрутов выше воспользоваться, поставщик оборудования решает под собственную ответственность, выбирая оптимальный маршрут, учитывая состояние упаковки, сезонные условия и пр. Кроме того, в случае необходимости срочной перевозки груза, в зависимости от габаритов груза может применяться не только доставка морем, по суше, но и воздушная доставка.

(3) План установочных работ

Рентгеновское оборудование для досмотра крупногабаритных грузов, как мобильного типа, так и для досмотра ж/д грузов, является специфическим оборудованием, и требует специальных технологий, а также особой техники производителей, поэтому оно должно эксплуатироваться под руководством инженеров соответствующих изготовителей оборудования. Необходимое количество рабочих изготовитель оборудования привлекает со стороны фирм по установке из РУз.

Контроль над вышеуказанными установочными работами осуществляют инженеры, направляемые поставщиком или производителем оборудования.

2-2-4-7 План обучения методам эксплуатации

За проведение вводного инструктажа, обучение навыкам эксплуатации отвечают инженеры, направляемые изготовителем соответствующего изделия. Что касается содержания инструктажа, он будет проводиться по 3-м направлениям: принципы работы на рентгеновском ИДК для крупногабаритных грузов, его эксплуатация, техническое обслуживание и уход. В частности,



что касается пункта обучения эксплуатации ИДК решено наполнить его содержанием обучения эксплуатации и технике анализа изображений для обнаружения незаконных веществ с учётом радиационной защиты. В целях усиления способностей сотрудников таможни по эксплуатации и техническому обслуживанию решено в достаточной мере предоставить срок для проведения обучения и руководства со стороны изготовителей оборудования, провести практическое обучение на местах принципам работы основного оборудования, основным характеристикам, способам обращения. Кроме того, вводный инструктаж по принципам работы, обучение методам использования оборудования будет осуществляться одновременно с продвижением работ по его установке силами изготовителя соответствующего оборудования.

#### 2-2-4-8 План интеллектуальной составляющей

На основе «Инструкций осуществления интеллектуальной составляющей», которые определяются Японским агентством международного сотрудничества, были рассмотрены вопросы необходимости включения интеллектуальной составляющей в проект, которые были спланированы, исходя с точки зрения содействия гладкому запуску проекту, обеспечения устойчивости полученных результатов.

##### (1) Предыстория

Эксплуатация планируемого оборудования, через проведение вводного инструктажа, обучения навыкам эксплуатации со стороны инженеров производителя, в основном, возможна, но они ещё больше смогут проявить свои возможности через их органическое подключение к Единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС) таможни, поэтому здесь потребуется техническая помощь для создания таких рамок подключения, а также овладения основными навыками. В случае если данный проект перейдёт в стадию своей реализации, ниже можно привести следующие навыки, которые потребуются для стороны ГТК.

- Создание таможенной системы (подключение ИДК к существующей ЕАИС)
- Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК (эксплуатация, ремонт и техническое обслуживание)
- Совершенствование технических навыков анализа содержания изображений (техника обнаружения незаконных предметов)

##### 1) Создание таможенной системы

В настоящее время ГТК использует ЕАИС, но рассматривает вопрос создания новой ЕАИС, включающую в систему крупногабаритные рентгеновские ИДК, которые будут поставлены в будущем по данному проекту. С точки зрения создания системы станет необходимым оказание консультирования в этом отношении. Например, ГТК приводит необходимость принятия мер в отношении проблем незаконных модификаций грузового каркаса для транзитных грузов, в качестве одной из целей внедрения крупногабаритных рентгеновских ИДК, и считает, что может быть создана надёжная система досмотра также и в отношении транзитных грузов, если можно будет отслеживать изменения в формах кузова, грузов через сравнение изображений, снятых на въезде и выезде из страны с помощью ИДК. Необходима поддержка в создании системы таможенного досмотра, которая бы основывалась на дальнейших планах ГТК.

##### 2) Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК

Что касается эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК, поставляемых по данному проекту, вопросов в плане эксплуатации оборудования при их запуске не возникнет, благодаря проведению силами инженеров производителя, хотя бы в течение и продолжительного срока, вводного инструктажа, обучения навыкам эксплуатации. Тем не менее, кадры сотрудников таможенных постов ГТК периодически подвержены ротации, когда меняется подразделение несения службы каждые 1-2 года, и с точки зрения обеспечения устойчивости данного проекта,

на таможенных постах необходимо создать новые руководства по проведению таможенных досмотров с использованием крупногабаритных рентгеновских ИДК. В отношении этих вопросов также необходимо оказать консультирование ГТК по вопросам составления таких руководств. В частности, что касается радиационной защиты, просто имеется положение о соответствии норме ICRP60, но конкретное содержание соответствия этой норме не определено, поэтому необходимо создать систему, включающую это в системном плане.

### 3) Совершенствование навыков анализа изображения

Техника анализа изображения подразделяется на фундаментальную и практическую часть. В качестве базы навыков анализа изображения, при установке оборудования можно обучиться у инженеров производителя принципиальной технике анализа изображения. А именно, станет возможным овладеть основой техники анализа изображения через обучение процессу обработки живого изображения (изображение, которое через изменение цвета отображает изменение уровня облучения по причине изменений проникающей способности) на программном обеспечении (усиление контуров, регулировка контрастности, инверсия чёрно-белого изображения, увеличение масштаба изображения). С другой стороны потребуются практическое применение техники анализа изображений, а именно определение характера веществ по их изображению, обнаружение моментов противоречий с пунктами, задекларированными в документах, мастерство в плоскости теории и практики выявления мест переделки кузова и пр., поэтому необходимо предоставить тренинг силами опытных специалистов, которые хорошо разбираются в данной методике.

С тем, чтобы справиться с вышеизложенными задачами мы спланировали компоненты интеллектуальной поддержки, которые имеют целью помощь в запуске данного проекта.

(2) Результаты, которые можно ожидать через оказание поддержки 3-м вышеуказанным задачам (непосредственный эффект), приводятся ниже.

#### 1) Создание таможенной системы

- Через совместное владение данными прохождения таможенного досмотра, будет стимулироваться обнаружение контрабандных и незаконных предметов.
- В масштабе страны будет централизована информация в целях обнаружения контрабандных и незаконных предметов.
- Проясняются дальнейшие планы системы таможен.

#### 2) Применение рентгеновских ИДК для крупногабаритных грузов

- Возможной станет более эффективное применение оборудования.
- Будет последовательно обеспечиваться принцип соблюдения радиационной безопасности, прежде всего, инспекторов, занятых в таможенном досмотре, таможенных сотрудников, смежных рабочих.

#### 3) Совершенствование техники анализа изображения

- Будет улучшена точность таможенного досмотра (обнаружение контрабанды, нелегальных предметов)

### (3) Деятельность

#### 1) Создание таможенной системы

Оказать руководство по вопросам создания таможенной системы, - каким образом включить применение рентгеновских ИДК в уже применяемую в РУз ЕАИС, а также, каким образом подключать подготовительные данные для рентгеновского досмотра и данные после его прохождения. А конкретнее, запустить для ГТК проект «Система контроля едиными данными и совместное владение данными рентгеновских ИДК для крупногабаритных грузов» (условное название), оказать руководство при проведении исследования, анализа, проектирования в форме совместной работы. Управление ИТ ГТК станет ответственным подразделением. По данному

проекту рентгеновские ИДК для крупногабаритных грузов не будут устанавливаться по всей стране, кроме того, пропускная способность каналов передачи данных мала (в настоящее время, 128 кб/сек), поэтому система приёма-передачи данных изображений не реальна. Следовательно, по данной программе интеллектуальной составляющей помощь будет оказываться до этапа проектирования такой системы, оставляя реализацию системы приёма-передачи данных изображений до времени улучшения пропускной способности трафика в будущем.

Содержание деятельности: реализация изучения таможенной деятельности, ЕАИС, рентгеновских крупногабаритных ИДК

- Систематизация данных, необходимых до проведения досмотра на крупногабаритном ИДК, данных, требуемых после проведения досмотра, данных, получаемых с крупногабаритных рентгеновских ИДК, которые следует включить в ЕАИС.
- Составление руководств осуществления таможенной работы (практическое применение рентгеновских ИДК)
- Подготовка рекомендаций для ЕАИС.

Система реализации: непосредственная помощь исполнительному органу методом дачи консультаций

Срок 4 недели (изучение: 1 неделя; анализ: 1 неделя; проектирование и составление: 2 недели)

### 2) Использование крупногабаритных рентгеновских ИДК

Составить руководство по использованию ИДК со вниманием принципу обеспечения радиационной защиты, утвердить применение комплексов с использованием данного руководства. Если говорить конкретнее, запустить проект «Безопасной эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК», скорейшим образом составить руководство и реализовать проект. Что касается реализации проекта, осуществлять его под руководством ГТК.

Содержание деятельности: на основе инструкций производителя составить руководства, отвечающие особенностям структуры ГТК.

- Протестировать применение руководств при осуществлении практической работы на местах
- Безопасное использование со вниманием к отказоустойчивости

Система реализации: непосредственная поддержка исполнительного органа силами консультанта

Срок: 4 недели (изучение: 1 неделя; анализ: 1 неделя; проектирование и изготовление: 1 неделя; реализация: 1 неделя)

### 3) Совершенствование техники анализа изображений

Предоставить обучение силами специалистов по анализу рентген-изображений, улучшить технику анализа рентген-изображений, внести вклад в дело обнаружения незаконных предметов. Реализовать с привлечением к обучению инспекторов рентген-досмотра каждого из таможенных постов.

Содержание деятельности: обучение технике анализа рентген-изображений

- Обучение будет проводиться в форме лекций, практических занятий, тестирования
- Темами обучения будут следующие:
  - Мировая торговля и ВТО
  - Отношение устройств рентген-досмотра к борьбе с контрабандой
  - Принцип работы устройства рентген-досмотра и изображения
  - Развёртывание данных изображений в пространственные образы

- Методы обнаружения нелегальных веществ
- Способы сокрытия нелегальных веществ
- Меры рентген-досмотра в борьбе с контрабандистами
- Создание баз данных снятых изображений
- Использование баз данных

Система реализации: непосредственная поддержка исполнительного органа с привлечением специалистов

Срок проведения: 8 недель

6 человек (4 недели) x 2 = подготовить 12 человек выпускников курсов обучения

Подготовка 3-х специалистов для каждого таможенного поста

#### 2-2-4-9 График реализации

В случае реализации данного проекта за счёт гранта правительства, на предпосылках осуществления работ и необходимых процедур в зоне ответственности каждой японской и узбекской сторон, этапы реализации будут состоять, главным образом, из нижеследующего.

- 1) Работа, осуществляемая консультантом, по уточнению проектных данных, контроля над проведением тендера.
- 2) Закупка оборудования за счёт поставщика и надзор за снабжением со стороны консультанта

График проведения работ по данному проекту, в случае разделения стадий его реализации на 2 бюджетных срока, приводятся в таблицах 2-9 и 2-10 ниже. В случае условного предположения того, что все этапы работ по проекту будут проходить без задержек, 1-я фаза строительства (1-го бюджетного года) составит порядка 14,3 месяцев со дня подписания О/Н, а вторая фаза (2-го бюджетного года) подобным образом, - порядка 18,2 месяцев.

Таблица 2-9. График реализации проекта (1-я фаза)

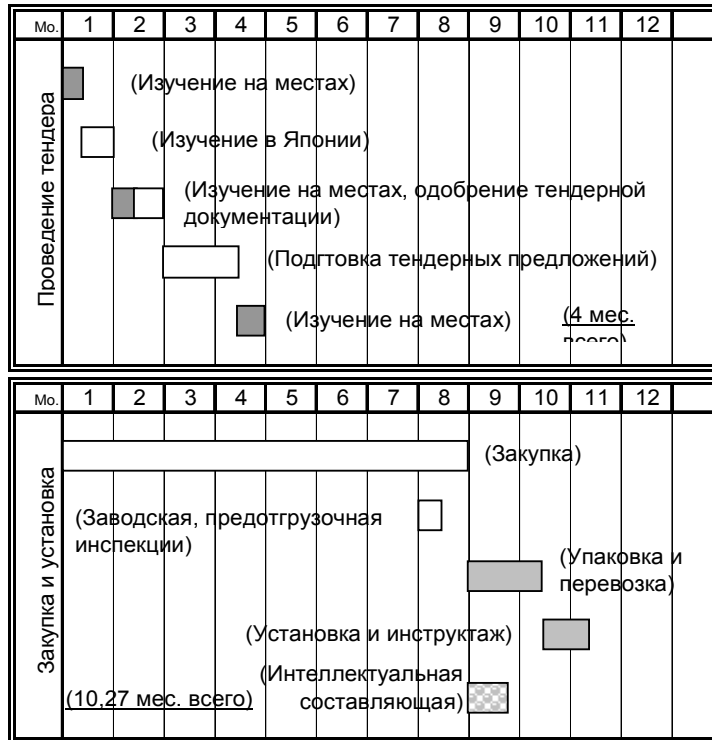
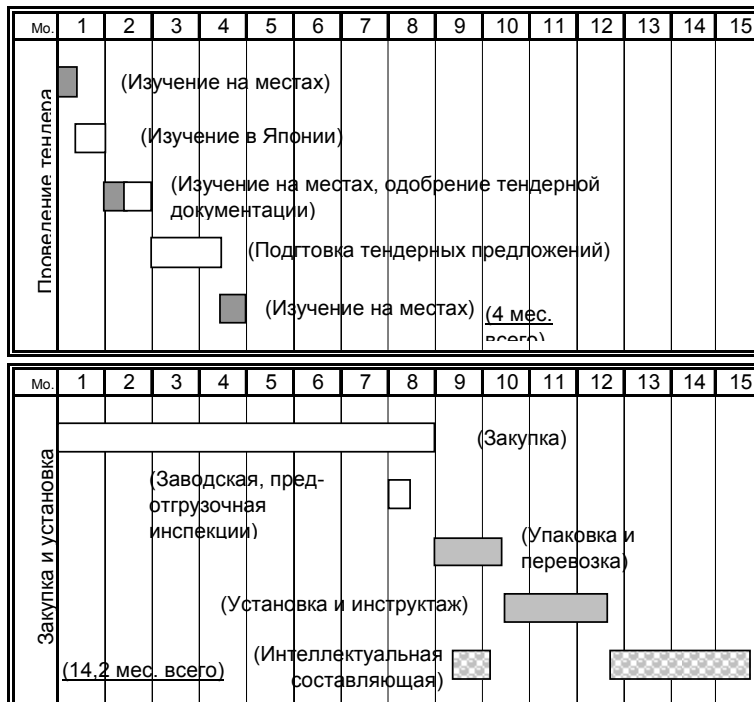


Таблица 2-10. График реализации проекта (2-я фаза)



Кроме того, реализация компонентов интеллектуальной составляющей, как в 1-й, так во 2-й фазе, будут осуществляться в соответствующие сроки реализации проекта по линии гранта, и будут реализовываться в пределах срока действия Обменных нот, которые будут заключаться между странами.

## 2-3 Обязательства страны-получателя

Содержание работ в зоне ответственности РУЗ, в случае реализации данного проекта сотрудничества по линии гранта правительства Японии, следует ниже.

- 1) Предоставить материалы, данные, необходимые для реализации данного проекта сотрудничества.
- 2) Завершить различного вида работы, связанные с приёмкой оборудования, до начала монтажа поставляемого оборудования.
- 3) Осуществить необходимое для данных работ инженерно-техническое обеспечение: электропитание, водоснабжение, водоотвод и т.п.
- 4) Выделить соответствующие бюджетные средства и штат для надлежащей и эффективной эксплуатации, технического обслуживания поставляемого по данному проекту оборудования.
- 5) Оплатить японскому банку комиссионные на основе положений банка.
- 6) Гарантировать освобождение от уплаты налогов с оборудования, закупаемого по данному проекту, своевременное прохождение процедур его ввоза и внутренней перевозке.
- 7) Освободить японские юридические и физические лица, занятых в работах по предоставлению изделий и услуг в рамках утверждённого контракта, от уплаты таможенных пошлин, внутренних налогов РУЗ и пр.
- 8) Предоставить льготы японским гражданам, оказывающим услуги, связанные с предоставлением товаров и услуг в рамках утверждённого контракта, которые потребуются для их въезда и пребывания в РУЗ.
- 9) Получить разрешения, необходимые для реализации данного проекта.
- 10) Под свою ответственность эксплуатировать и технически обслуживать поставляемое по данному проекту оборудование, использовать его надлежащим и эффективным образом.
- 11) Покрывать все прочие расходы по данному проекту, не включённые в объём гранта Японии.

## 2-4 План управления проектом

ГТК, который является исполнительным органом по проекту, после установки планируемого оборудования, необходимо внедрить нижеследующие методы управления, эксплуатации и технического обслуживания.

- (1) Составить инструкции для безопасного и эффективного использования рентгеновских ИДК, осуществлять эффективное управление.
- (2) Составить инструкции для обеспечения защиты от рентген-лучей, последовательно реализовывать принципы радиационной защиты.
- (3) Периодически осуществлять измерение доз облучения сотрудников, занятых на рентгеновском досмотре.
- (4) Периодически замерять уровень радиации в прилегающей к оборудованию зоне.
- (5) Подытожить результаты анализа изображений в инструкциях и совершенствовать технику анализа.

(6) Составить смету расходов по эксплуатации и техническому обслуживанию.

ГТК, до начала установки на местах планируемого оборудования, необходимо выделить нижеуказанные штаты для каждого таможенного поста, являющегося объектом оснащения по данному проекту. Нижеуказанный штат отражает необходимое количество сотрудников в случае работы 2-х смен, сменяющих друг друга по работе каждый час.

Таблица 2-11. Планирование штата для целевых таможенных постов.

Должность	Кол-во				Способ привлечения
	Айритом	Галаба	Ойбек	Всего	
Операторы ИДК (2 смены)	2	2	2	6	Переобучение и перестановка имеющихся кадров
Инспекторы досмотра (анализа изображений) (2 смены)	2	2	2	6	Переобучение и перестановка имеющихся кадров
Всего:	4	4	4	12	

В настоящее время на каждом пограничном таможенном посту выделены кадры в количестве 40-50 человек, но работу по досмотру с использованием крупногабаритных ИДК планируется проводить на ротационной основе с привлечением всех квалифицированных сотрудников таможни, поэтому нет необходимости в укрупнении штата специальными работниками. Правда, крупногабаритные рентгеновские ИДК будут впервые внедряться на всех вышеуказанных таможенных постах, и при его передаче необходимо будет в полной мере провести вводный инструктаж и обучение навыкам работе силами инженеров поставщиков оборудования, так как необходимо будет повысить уровень подготовки сотрудников и снизить влияние на проведение текущей работы.

Штат, который потребуется на местах для эксплуатации и технического обслуживания оборудования, кроме операторов ИДК, аналитиков изображений для работы на оборудовании, указывается ниже.

- Сотрудник по ремонту и техническому уходу за автомобильной частью рентгеновских ИДК (мобильного типа) для досмотра крупногабаритных грузов – 1 чел.
- Сотрудник учёта запасных частей для рентгеновских ИДК (мобильного типа) для досмотра крупногабаритных грузов – 1 чел. (возможно ведение этой работы операторами ИДК)
- Сотрудник по учёту запасных частей для рентгеновских ИДК для досмотра крупногабаритных железнодорожных грузов – 1 чел. (возможно ведение этой работы операторами ИДК)

Правда, возможна подмена этих штатных единиц силами существующих сотрудников таможенных постов, и нет необходимости приёма на работу новых сотрудников.

## 2-5 Оценка стоимости проекта

### 2-5-1 Первоначальная оценка стоимости

Стоимость работ в зоне ответственности стороны РУз, в случае реализации данного проекта сотрудничества по линии гранта японского правительства, оценивается в 9,74 миллионов иен.

(1) Доля расходов со стороны РУз: приблизительно 9,74 млн. иен

Содержание статей расходов, покрываемых за счёт стороны РУз

Статьи расходов	Сумма (млн. иен)
Устройство фундаментов (для оборудования рентгеновских ИДК и защитных стен)	0,55
Сооружение насыпей	7,30
Регистрация автомобильного транспорта для рентгеновских ИДК досмотра крупногабаритных грузов (мобильного типа)	0,23
Прочие (банковские комиссионные)	1,66
Всего:	9,74

Таможенные пошлины играют важную роль для государственных финансов, поэтому дальнейшее развитие безопасной, быстрой и эффективной логистики на базе межрегионального сотрудничества в регионе ЦА считается важным также и с точки зрения увеличения государственных доходов от сбора таможенных пошлин и т.п.

Общий транспортный поток грузовых автомобилей в 2008 бюджетном году на всех целевых пограничных постах составил примерно 102.000 единиц. Декларируемая сумма на 1 грузовой автомобиль оценивается примерно в 20.000 ~ 50.000 долларов США, которая различается также и в зависимости от вида груза. Если условно предположить в качестве средней декларируемой стоимости сумму в 30.000 долларов США, годовой доход от полученных комиссионных в год на соответствующих таможенных постах составит 6.120.000 долларов США, а сумму в 1.530.000 долларов США, которая приходится на эти 25% (соответствует примерно 145 млн. иен) ГТК может расходовать по собственному усмотрению.

(2) Условия оценки сметной стоимости

- 1) Момент составления сметы: июль 2009 года
- 2) Обменный курс валют: 1 доллар США = 94,88 иен
- 3) Сроки строительства и снабжения: срок уточнения проектных данных, закупки оборудования указан в графике реализации проекта.
- 4) Прочее: расчёт производится на базе принципов безвозмездной помощи правительства Японии.

**2-5-2 Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание оборудования**

Годовые расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание оборудования со стороны РУз, которые возрастут в случае поставки планируемого оборудования, составят 47,09 млн. иен. Это соответствует примерно 32% от суммы примерно в 145 млн. иен доходов от комиссионных сборов за таможенное оформление на соответствующих пограничных таможенных постах. Затраты на смену запасных частей среди них потребуется с 3-го года после пуска оборудования в эксплуатацию, поэтому в первые 2 года на эксплуатацию и техобслуживание потребуется незначительная сумма. Кроме того, можно считать, что ГТК в достаточной мере обеспечивает себя бюджетом на эксплуатацию и техническое обслуживание, поскольку предполагается, что на момент сдачи комплексов в эксплуатацию возрастут транспортные объёмы на целевых таможенных постах и вместе с тем увеличатся суммы поступлений комиссионных за прохождение таможенного досмотра<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Ожидается увеличение товарных потоков через т/п «Ойбек» с вводом в строй автомобильной магистрали из Таджикистана, на таможенных постах Айритом, Галаба – из-за роста объёма транзитных грузов, перевозимых через Узбекистан, по причине увеличения военных перевозок США в Афганистан.



Таблица 2-12. Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание

Статьи расходов	Сумма (млн. иен)
Электроэнергия (4.300 кВтч)	0,02
Топливо (дизельное, 3.100 литров)	0,17
Сменные запасные части и расходные материалы (1 комплект)*	46,90
	47,09

\*По рекомендации ВТО (7% от стоимости самого оборудования)

Из вышеизложенного можно считать, что ГТК обладает достаточными возможностями оплачивать расходы на эксплуатацию и техобслуживание оборудования, от которых зависит устойчивость проекта.

## 2-6 Прочие соответствующие вопросы

Все работы, связанные с получением и установкой поставляемого оборудования, должны быть завершены узбекской стороной задолго до того, как новое оборудование прибудет на пункты таможенного контроля. Сторона РУз составит план выделения бюджетных средств в данной специфической цели сразу после того, как соответствующие «Обменные ноты» будут подписаны между Узбекистаном и Японией, в противном случае работы поставщика по установке оборудования будут отсрочены. В этом отношении, от узбекской стороны требуется заверить, что она выполнит все работы в зоне своей ответственности как обрисовано ранее в общих чертах в соответствии с положениями схемы предоставления гранта Японией.

От ГТК в качестве исполнительного органа будет требоваться выделить бюджет, достаточный для того, чтобы понести расходы, которые могут возникнуть во время эксплуатации и технического обслуживания оборудования, как об этом было изложено в общих чертах выше.

Далее, обязательным для ГТК является выделить достаточный штат, указанный в общих чертах в Таблице 2-11, который бы посещал курсы обучения, проводимые инженерами поставщика или изготовителя в целях надлежащей эксплуатации и техобслуживания оборудования. В этой связи ГТК будет обязан нанять персонал задолго до того, как поставщик оборудования начнёт проводить обучение эксплуатации после поставки и установки оборудования. От ГТК также требуется назначить членов рабочих групп для оказания в рамках нематериальной компоненты проекта услуг, которые будут заранее предоставлены консультантом таким образом, чтобы члены рабочих групп смогла пройти эффективное обучение.



## **ГЛАВА 3 ИЗУЧЕНИЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ПРОЕКТА**



## Глава 3. Изучение целесообразности проекта

### 3-1 Эффект от реализации проекта

Посредством осуществления по данному проекту технического перевооружения пограничных таможенных постов на юге РУЗ можно будет ожидать проявление нижеследующего эффекта в части потребностей развития, которые относятся к рентгеновскому досмотру экспортно-импортных грузов и которые определяются среднесрочным планом технического развития в целях совершенствования таможенной деятельности РУЗ (на 2007-2010 годы), «Концепцией информационно-технической (ИТ) политики», нацеленной на модернизацию таможенного оборудования.

Таблица 3 - 1 Эффект от реализации проекта

Настоящее положение и проблемные моменты	Меры по проекту сотрудничества	Непосредственный эффект, степень усовершенствования	Косвенный эффект, степень усовершенствования
<p>Через т/п, которые располагаются в районах на границе с Афганистаном, Таджикистаном транзитом через территорию страны в другие страны проникают наркотики, оружие и прочие незаконные предметы. На пограничных постах РУЗ досмотр грузов осуществляется вручную, требуется большое</p>	<p>Оснастить каждый из таможенных постов Айритом и Ойбек, которые обращаются с автодорожными грузами, крупногабаритным и рентгеновскими ИДК (мобильного типа), по 1-му ИДК на каждый пост. Кроме того, оборудовать ж/д таможенный пост Галаба 1-м рентгеновским ИДК для досмотра крупногабаритных ж/д грузов.</p>	<p>В настоящее время на досмотр одного транспортного средства со вскрытием вручную грузовых мест требуется 3~5 часов. Это время будет сокращено до примерно 20~30 минут. Благодаря этому, предполагается, что общее время досмотра примерно 10 тысяч единиц целевого грузового транспорта, на который в год затрачивается примерно 30~50 тысяч часов, будет сокращено примерно на 90% до 3,3~5 тысяч часов.</p> <p>Будет увеличен суточный объём транзитных грузов, возможный к рентгеновскому досмотру (0 ед./сут. → свыше 100 ед./сут.)</p> <p>Предполагается увеличение случаев/ объёмов изъятия на целевых таможенных постах нелегальных предметов.</p> <p>Будет наполнена содержанием таможенная база данных, станет возможным эффективный контроль рисками, благодаря тому, что к прежним формам досмотра, - проверке документов, внешнему, углублённому досмотру и т.п., добавится рентген-досмотр (всего объёма грузов).</p> <p>Благодаря распространению</p>	<p>Усилится сдерживающий эффект в отношении проникновения нелегальных предметов на целевых таможенных постах.</p> <p>Благодаря сокращению времени, требуемого на осуществление таможенного досмотра, по мере снижения транспортных издержек, обеспечения международной конкурентоспособности обращающихся товаров, ещё больше увеличатся товарные потоки, улучшится внешний платёжный баланс страны, усилятся прочие экономические эффекты.</p> <p>Благодаря тому, что внутри РУЗ сократится объём обращающихся опасных для общества предметов, будет сделан вклад в улучшение народного</p>

<p>количество времени для прохождения таможи, что является препятствием для материально-технического снабжения.</p>		<p>методам работы на крупногабаритных рентгеновских ИДК, которые будут эксплуатироваться в привязке к таможенной информационной системе через реализацию нематериального компонента проекта, станет возможным задействовать порядка 100 человек таможенных сотрудников в работе по проведению эффективного и действенного таможенного досмотра.</p>	<p>благополучия, в достижение стабильности общества.</p>
---	--	---	--

В качестве показателей, которыми будет измеряться вышеуказанные эффекты, можно будет использовать время, требуемое на осуществление таможенного досмотра на целевых таможенных постах, а также коэффициент проведения рентген-досмотра в отношении крупногабаритных грузов. Эти показатели станут возможным легко понять из статистики повседневной работы по оформлению таможенных процедур на каждом из таможенных постов.

### 3-2 Задачи и предложения

#### 3-2-1 Задачи и предложения, которыми следует заняться стране-партнёру по проекту

##### (1) Обеспечение бюджетными средствами и мониторинг положения с исполнением бюджета

Начало использования оборудования, которое будет закупаться по данному проекту, планируется сразу же после завершения его установки на целевых таможенных постах. Поскольку таможенные посты находятся в местах суровых климатических условий, предполагается, что в случае необходимости достать сменные части или произвести ремонт потребуются довольно большое время для того, что ответить таким нуждам. По этой причине, желательно, чтобы ГТК заключил с производителями соответствующего оборудования договора на техническое обслуживание с тем, чтобы до минимума ограничить такое влияние на текущую работу по таможенному досмотру. ВТО рекомендует включать в годовой бюджет такие расходы в размере 7~10% от цены самого оборудования, и для ГТК, который является исполнительным органом по данному проекту, потребуются надёжное обеспечение бюджетными средствами, которые потребуются для такого вот технического обслуживания. Для того чтобы поставленное оборудование надлежащим образом эксплуатировалось, технически обслуживалось и эффективно использовалось в течение длительного срока, неотъемлемым станет подтверждение финансового состояния в отношении работы каждого из таможенных постов. Скорей всего, станет необходимым проведение мониторинга состояния с использованием бюджетных средств посредством направления периодических отчётов РУз японской стороне.

##### (1) Подготовка системы эксплуатации и технического обслуживания

Ответственным за учёт оборудования, поставляемого по данному проекту, является управление ИТ ГТК, но за повседневную эксплуатацию, проверку, ремонт и технический уход оборудования отвечают сотрудники каждого из таможенных постов, где будет устанавливаться соответствующее оборудование. ГТК планирует ещё до установки закупаемого по данному проекту оборудования назначить ответственных сотрудников и заранее осуществить их обучение методам его использования. Тем не менее, поскольку на таможенных постах примерно

каждые два года осуществляется ротация кадров, необходимо на продолжительной основе проводить обучение сотрудников методам работы на крупногабаритных рентгеновских ИДК, техника эксплуатации которых ещё недостаточно распространена в РУз.

По этой причине после завершения установки поставляемого по данному проекту оборудования во время проведения первоначального инструктажа и обучения технике его эксплуатации силами поставщиков или производителей оборудования, сотрудникам целевых таможенных постов следует участвовать в процессе обучения и усвоить методы эффективной и действенной эксплуатации оборудования, за которое они сами отвечают. Кроме того, при эксплуатации и техническом обслуживании оборудования на таможенных постах необходимо составить инструкции по практическому использованию оборудования, назначить ответственных за его учёт, проводить плановые проверки, хранить учётные сведения, подготовить систему хранения, составить смету бюджетных расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание. Ожидается, что через обеспечение подобной системы эксплуатации и технического обслуживания оборудование будет ещё более эффективно использоваться, усилится эффект от реализации проекта.

## (2) Последовательное претворение мер радиационной безопасности

В РУз принят «Закон о радиационной безопасности», и от ГТК требуется следовать процедурам обеспечения контроля безопасности, которые устанавливаются данным законом. Кроме того, согласно положениям этого закона и на основе предложений Международной комиссии по радиологической защите (ICRP) требуется принимать меры по защите от рентгеновского излучения. На этапе проведения данного изучения ещё не были подготовлены положения радиационного контроля, порядок выдачи разрешений пользователям и администраторам на использование ионизирующего излучения в отношении эксплуатации, техобслуживания и ремонта крупногабаритных рентгеновских ИДК. Тем не менее, в структуре управления ИТ ГТК была образована группа радиационной безопасности, которая в настоящее время планирует подготовить правила и систему. Само поставляемое оборудование планируется изготовить с рабочими характеристиками, отвечающими положениям ICRP, и ожидается, что ГТК в консультациях с Министерством здравоохранения, прочими министерствами и ведомствами скорейшим образом подготовит базу в системном плане, поскольку мерам обеспечения безопасности сотрудников, имеющих отношение лиц, уделяется первостепенное внимание.

## 3-2-2 Техническое сотрудничество и взаимодействие с прочими донорами

### (1) Взаимодействие с прочими донорами

Управление по наркотикам и преступности ООН (UNODC) до сего времени осуществило обучение сотрудников таможенного комплекса «Айритом» и таможенного поста речного порта «Термез» в Сурхандарьинской области в сфере совершенствования их способностей, в качестве одного из звеньев оказания технического содействия. Вместе с тем, им была оказана поддержка также и в части материально-технического обеспечения досмотровым таможенным оборудованием. На таможенном комплексе «Айритом» уже имелось среднегабаритное рентгеновское досмотровое оборудование. Кроме того, в речном порту «Термез», подобным образом, продвигается процесс оснащения среднегабаритным рентгеновским досмотровым оборудованием. Среднегабаритное рентгеновское досмотровое оборудование используется для досмотра грузов, погруженных в контейнеры. Однако крупногабаритное рентгеновское досмотровое оборудование, которым будут оснащаться посты по данному проекту, может использоваться также и для досмотра каркасов контейнеров, кузовов вагонов, и станет возможным ещё более эффективное изъятие незаконных предметов, через комбинированное

использование этого крупногабаритного и среднегабаритного рентгеновского досмотрового оборудования.

Кроме того, по Программе развития ООН (ПРООН) были построены центры обучения и подготовки, которые активно используются для совершенствования техники досмотра сотрудниками таможен. От ГТК ожидается более эффективное использование оборудования, поставляемого по данному проекту, через обучение в этих центрах сотрудников таможен технике эксплуатации, навыкам анализа изображений крупногабаритных ИДК во взаимодействии с ПРООН. Таким образом, можно ожидать появления синергетического эффекта в результате взаимодействия с международными органами по данному проекту.

## (2) Техническое содействие

ГТК планирует создать таможенные базы данных с использованием Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможен. Благодаря чему, будет осуществлена систематизация посредством использования баз данных, которые органически объединят в себе содержание прежних таможенных досмотров и изображения рентген-досмотров, возможным станет совершенствование техники обнаружения нелегальных предметов, способностей проведения анализа изображений. Такая вот система должна принимать во внимание будущие формы межрегионального сотрудничества в ЦА, учитывая принципы «одной остановки на границе», отслеживаемости и пр. Тем не менее, при нынешнем техническом потенциале ГТК представляется затруднительным расширение таможенной деятельности в этом аспекте.

Представляется, что большое значение будет иметь сторонняя поддержка ГТК путём реализации в дальнейшем схемы технического содействия Японии с тем, чтобы справиться с подобным положением. В частности, представляется, что стоит рассмотреть возможность организации курсов обучения для сотрудников таможен РУз в Японии или на местах работы через направление специалистов из Японии



## **ПРИЛОЖЕНИЯ**



## ПРИЛОЖЕНИЕ-1 СПИСОК ЧЛЕНОВ ГРУППЫ ИЗУЧЕНИЯ

### 1. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Задача	Имя и фамилия	Организация
Руководитель проекта	Юкихико ЭДЗИРИ	Глава Представительства ЛСА в Узбекистане
Координация по проекту	Норихару МАСУГИ	Помощник начальника бюджетно-финансового подразделения Департамента государственной политики ЛСА
Главный Консультант/ плановик по оборудованию (1)	Ватару СИГА	«Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Плановик по оборудованию (2)	Сатору ХАМАМОТО	«Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Планирование снабжения / оценка стоимости проекта	Кацухико ХИГУТИ	«Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Переводчик (японский и русский языки)	Владимир БОГДАНОВ	«Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Переводчик (английский/ японский/ русский/ узбекский языки)	Марат ХАНИПОВ	«Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»

### 2. РАЗЪЯСНЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ВЕРСИИ ОТЧЕТА

Задача	Имя	Организация
Глава делегации	Кадзутто ЦУДЗИ	Исполнительный советник генерального директора Департамента общественной политики ЛСА
Таможенный контроль	Масаки ОКАМОТО	Заместитель директора Бюро международного сотрудничества, таможенного контроля и тарифного регулирования Министерства финансов/
Политика сотрудничества	Кёко КОТАРИ	2-й отдел планирования развития стран Бюро международного сотрудничества Министерства иностранных дел
Координация по проекту	Норихару МАСУГИ	Помощник начальника отдела государственных финансов, денег и кредита Департамента общественной политики ЛСА
Главный консультант/ планирование оборудования-1	Ватару СИГА	АО «Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Планирование оборудования (2)	Сатору ХАМАМОТО	АО «Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Планирование снабжения/ смета проекта	Кацухико ХИГУТИ	АО «Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»
Перевод (русско-японский)	Владимир БОГДАНОВ	АО «Юнико Интернэшнл Корпорэйшн»



## ПРИЛОЖЕНИЕ-2 ГРАФИК ИЗУЧЕНИЯ

### 1. Подготовительное исследование

№	Дата	День	JICA		Консультант		
			Руководитель проекта	Координатор по проекту	Гл. консультант (плановик по обор. 1), с переводчиком	Плановик оборудования 2	Планирование снабжения/ оценка стоимости проекта
1	06.07.2009	Пнд.			<i>Вылет из Нарита &gt;&gt; Прил. в Ташкент (через Сеул)</i>		
2	07.07.2009	Втн.	Визит вежливости/обсуждения в JICA, Посольстве Японии, Государственном таможенном комитете				
3	08.07.2009	Срд.	Обсуждение в МВЭСИТ, НИАЦКН				
4	09.07.2009	Чтв.	Обсуждение в Узавтойул, ГТК				
5	10.07.2009	Птн.	То же, что и Консультант, отчёт в П/Я		Обсуждения в представительстве ООН по наркотикам и преступлениям, ПРООН-БОМКА/КАДАП, посольстве США, посольстве Китая		
6	11.07.2009	Сбт.	То же, что и Консультант		Исследование на местах: т/п «Ойбек»		
7	12.07.2009	Вск.	То же, что и Консультант		Внутреннее совещание: анализ сведений		
8	13.07.2009	Пнд.	То же, что и Консультант		<i>Выл. из Ташкента &gt;&gt; прил. В Бухару;</i> Обсуждение в УГТК по Бухарской обл., посещение т/п «Алат»		
9	14.07.2009	Втн.	То же, что и Консультант		Исследование на местах: т/п «Ходжадавлат», «Каракуль», «Бухара-2» и «Бухара-1»		
10	15.07.2009	Срд.	То же, что и Консультант		Обсуждение в УГТК по Бухарской обл.		
11	16.07.2009	Чтв.	То же, что и Консультант		<i>Выл. Из Бухары &gt;&gt; Прил. в Ташкент.</i> Обсуждение в ГТК		
12	17.07.2009	Птн.	То же, что и Консультант		Осмотр т/п «Яллама» (граница с Казахстаном)		
13	18.07.2009	Сбт.	То же, что и Консультант		Обсуждения в АМЭУ		
14	19.07.2009	Вск.	То же, что и Консультант		Внутреннее совещание: анализ сведений		
15	20.07.2009	Пнд.	То же, что и Консультант		<i>Выл. из Ташкента &gt;&gt; Прил. в Термез.</i> Обсуждение в УГТК по Сурхандарьинской обл., осмотр т/п на ж/д ст. «Галаба»		
16	21.07.2009	Втн.	То же, что и Консультант		Осмотр на местах: т/п «Айритом», «Речной порт»		
17	22.07.2009	Срд.	То же, что и Консультант		Осмотр на местах: т/п «Айритом», «Галаба», «Речной порт»		
18	23.07.2009	Чтв.	То же, что и Консультант		Обсуждение в УГТК по Сурхандарьинской обл., <i>Выл. Из Термеза&gt;&gt; Прил. В Ташкент</i>		
19	24.07.2009	Птн.	То же, что и Консультант		Обсуждение в ГТК		
20	25.07.2009	Сбт.	То же, что и Консультант		Внутреннее совещание: анализ сведений		
21	26.07.2009	Вск.	То же, что и Консультант		Внутреннее совещание: анализ сведений		
22	27.07.2009	Пнд.	То же, что и Консультант		Обсуждение в ГАЖК, ГТК		
23	28.07.2009	Втн.	То же, что и Консультант		Обсуждение в ГТК		
24	29.07.2009	Срд.	То же, что и Консультант		Обсуждение протокола обсуждения	Исследование местных дилеров	
25	30.07.2009	Чтв.	То же, что и Консультант		Обсуждение протокола обсуждения		
26	31.07.2009	Птн.	То же, что и Консультант		Подписание протокола обсуждения, отчёт в П/Я, JICA <i>Выл. из Ташкента &gt;&gt;</i>		
27	01.08.2009	Сбт.	<i>&gt;&gt; Прилёт в Нарита (через Сеул)</i>				

П/Я Посольство Японии в Узбекистане  
 МВЭСИТ Министерство внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли  
 НИАЦКН Национальный информационно – аналитический центр по контролю за наркотиками при Кабинете Министров Республики Узбекистан  
 ГТК Государственный таможенный комитет  
 АМЭУ Ассоциация международных экспедиторов Узбекистана

## 2. Пояснение по проекту отчёта

### График проведения изучения базовой концепции проекта (пояснение по проекту отчёта)

№	Дата	День	ЛСА	Консультант		
			(Руководитель, таможенный контроль, политика сотрудничества, координация по проекту)	Гл. консультант (планирование оборудования 1), с переводчиком	Планирование оборудования 2	Планирование снабжения/ смета стоимости
1	26.10.2009	Пнд.	<i>Выл. Нарита &gt;&gt; Прил. в Ташкент (через Сеул)</i>	<i>Выл. Нарита &gt;&gt; Прил. в Ташкент (через Сеул)</i>		
2	27.10.2009	Втн.	Вместе с консультантом	Визит вежливости/ обсуждения в ЛСА, П/Я, МВЭСИТ, ГТК		
3	28.10.2009	Срд.	Вместе с консультантом	Обсуждение проекта отчёта и протокола в ГТА		
4	29.10.2009	Чтв.	Обсуждение и подписание протокола обсуждения	Обсуждение протокола и спецификаций в ГТА		
5	30.10.2009	Птн.	Доклад в ЛСА, П/Я, <i>выл. из Ташкента &gt;&gt;</i>	Обсуждение в ГТК		
6	31.10.2009	Сбт.	<i>&gt;&gt; Прил. в Нарита (через Сеул)</i>	Обсуждение в ГТК		
7	01.11.2009	Вск.		Внутреннее совещание: анализ данных		
8	02.11.2009	Пнд.		Обсуждение в ГАЖК		
9	03.11.2009	Втн.		Обсуждение в ГТК, доклад в ЛСА <i>Выл. из Ташкента &gt;&gt;</i>		
10	04.11.2009	Срд.		<i>&gt;&gt; Прил. в Нарита (через Сеул)</i>		

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СПИСОК ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН СТРАНЫ-ПОЛУЧАТЕЛЯ

#### <Органы РУз>

##### Государственный таможенный комитет (ГТК)

Садирхон Назиров	Председатель
Рустам Мансуров	Заместитель Председателя
Бахтиёр Раимов	Заместитель Председателя
Баходир Юнусов	Начальник Управления таможенного сотрудничества
Абдусобир Саидов	Начальник Управления ИТ
Адхам Инаминов	Начальник Главное управление по организации таможенного контроля
Джемшид Рахмедов	Начальник Финансово-экономического управления
Мусаев Джамолитдин	Начальник Главного управления по борьбе с контрабандой
Рахматов Дилшод	Начальник Управления капитального строительства ремонта
Улугбек Мухаммадиев	Начальник отделения капитального строительства и ремонта
Равшан Акрамов	Заместитель начальника Главного управления по организации таможенного контроля
Шоиддин Рахимов	Заместитель начальника Главного управления таможенно-тарифного регулирования и учёта платежей
Абдулла Рахманов	Старший инспектор Правового управления
Илхом Имамов	Старший инспектор Главного управления кадров
Гаиров Файзлитдин	Инспектор, Управление таможенного сотрудничества
Джахонгир Исмаилов	Старший инспектор, Управления ИТ
Каюмова Сайёра	Старший инспектор, Главное управление по организации таможенного контроля
Гулфия Хабиева	Управление таможенного сотрудничества

##### Министерство внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли (МВЭСИТ)

Наджимов Насриддин	Первый заместитель министра
Сулейманов Шохрух	Начальник отдела стран АТР, главное информационно-аналитическое управление
Мурсалиев Алишер	Начальник управления по учету, мониторингу и контролю реализации инвестиционных проектов, в том числе реализуемых в рамках сотрудничества с МФИ и странами донорами
Алиев Тохир	Заместитель начальника управления транспортного обеспечения ВЭС

##### Национальный информационно-аналитический центр по борьбе с наркотиками при Кабинете Министров (НИАЦ при КМ)

Эркабаев Азизбек	Начальник Международного отдела
Рустам Мухаммедов	Начальник отдела оперативного контроля
Хамидов Алижон	Главный инженер, отдел эксплуатации железных дорог
Джуманова Саодат	Ведущий эксперт отдела координации деятельности по контролю за оборотом наркотиков

##### Государственная Акционерная Компания «Узавтойул»

Шосаидов Назар	Заместитель Председателя
Назаров Шухрат	Начальник главного управления
Алимов Бахтиёр	Начальника управления по эксплуатации дорогами
Хужанов Зарпилла	Начальник управления по строительству автомобильных дорог

Управление Государственного таможенного комитета по Ташкентской области

Чориев Отабек	Заместитель начальника
Турдиев Муроджон	Заместитель начальника
Юлдашев Зохир	Начальник отдела таможенного контроля
Кучкаров Равшан	Заместитель начальника отдела по борьбе с контрабандой

Таможенный пост «Ойбек»

Ахмедов Хидирали	Начальник
------------------	-----------

Пограничный таможенный пост «Яллама»

Масолиев Нигмат	Исполняющий обязанности начальника
-----------------	------------------------------------

Управление Государственного таможенного комитета Бухарской области

Каримов Худойберди	Начальник
Джавхаров Улугбек	Первый заместитель начальника
Ходжаев Ашраф	Исполняющий обязанности начальника

Таможенный комплекс «Алат»

Хайтов Бахшилло	Заместитель начальника комплекса
-----------------	----------------------------------

Железнодорожный таможенный пост «Ходжадавлат»

Рузиев Зафар	Начальник смены
--------------	-----------------

Пост таможенного контроля "Каракуль"

Шарипов Джобир	Исполняющий обязанности начальника
----------------	------------------------------------

Пост таможенного контроля "Бухара-2"

Мустафаев Хусаин	Начальник
------------------	-----------

Пост таможенного контроля "Каган"

Эшонкулов Завкитдин	Главный инспектор
---------------------	-------------------

Управление Государственного таможенного комитета по Сурхандарьинской области

Мухаммадиев Шавкат	Начальник
Бекназарова Феруза	Старший Инспектор

Таможенный комплекс

"Айритом"

Абдухаликов Боймурод	Начальник смены
----------------------	-----------------

Железнодорожный таможенный пост "Галаба"

Каракулов Зиёдулло	Начальник
--------------------	-----------

Пост таможенного контроля "Речной порт"

Мардаев Нортожи	Начальник смены
-----------------	-----------------



ГАЖК «Узбекские железные дороги»

Садиков Улугбек	Начальник управления внешнеэкономических связей
Мухамедов Нуриддин	Ведущий инженер управление внешнеэкономических связей
Вахидов Марат	Инженер, Коммерческий отдел
Коходжаев Алишер	Заместитель начальника Отдела железнодорожного хозяйства

Ассоциация Международных Экспедиторов Узбекистана (АМЭУ)

Матчанов Хоким	Председатель
Хамраев Давронбек	Генеральный директор

**<Международные организации>**

Управление Организации Объединенных Наций по Наркотикам и Преступности (UNODC)

Жулдуз Акишева	Менеджер программы по контролю за наркотиками и предупреждению преступности
Дилмурад Миркамиллов	Руководитель проекта

Программы содействия управлению границами и предотвращения распространения наркотиков в Центральной Азии (БОМКА/КАДАП)

Альфия Мусина	Менеджер программ в Узбекистане
Камал Дусметов	Ведущий эксперт

Посольство Соединенных Штатов Америки

Марелла Мэри Тоболт	Начальник аппарата отдела военного сотрудничества
Стивен Н. Прохаска	Второй секретарь Региональный советник по экспортному контролю и безопасности границ
Барри Джонсон	границ

Посольство Китайской Народной Республики

Ли Дунчжи	Первый Секретарь, отдел экономики и коммерции
-----------	---

**<Организации Японии>**

Посольство Японии в Узбекистане

Цутому Хираока	Посол Японии
Кадзухико Утида	Консультант
Тацуо Сунахара	Первый Секретарь

Представительство Японского Агентства Международного Сотрудничества (JICA) в Узбекистане

Юкихико Эжири	Глава представительства
Шинжи Тотсука	Первый заместитель главы представительства
Наоки Нихэй	Заместитель главы представительства
Шарифзода Шарипов	Координатор программ



**Minutes of Discussions  
on the Preparatory Study  
on the Project for the Installation of X-ray Scanning Equipment  
at the Check Points of  
Uzbekistan Borders with the Neighboring Countries**

Based on the results of the Preparatory Survey, the Government of Japan decided to conduct a Preparatory Study on the Project for the "Installation of X-ray Scanning Equipment at the Check Points of Uzbekistan Borders with the Neighboring Countries" (hereinafter referred to as "the Project") and entrusted the study to the Japan International Cooperation Agency (hereinafter referred to as "JICA").

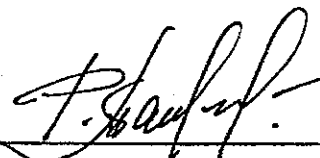
JICA sent to the Republic of Uzbekistan (hereinafter referred to as "Uzbekistan") the Preparatory Study Team (hereinafter referred to as "the Team"), which is headed by Mr. Yukihiro Ejiri, Chief Representative, JICA Uzbekistan Office, and stayed in the country from July 6<sup>th</sup> to July 31<sup>st</sup> 2009.

The Team held discussions with the officials concerned of the Government of Uzbekistan and conducted field surveys at the Project sites where X-ray Scanning Equipment are requested to be installed.

In the course of the discussions, both sides confirmed the main items described in the attachment. The Team will proceed to further works in Japan and prepare the Preparatory Study Report.



Mr. Yukihiro Ejiri  
Leader of the Study Team  
Chief Representative  
Uzbekistan Office  
Japan International Cooperation Agency



Mr. Rustam Mansurov  
Deputy Chairman  
The State Customs Committee,  
Republic of Uzbekistan

Tashkent, July 31, 2009



Mr. Nasriddin Najimov  
First Deputy Minister  
Ministry for Foreign Economic Relations,  
Investments and Trade,  
Republic of Uzbekistan

## ATTACHMENT

### 1. Objective of the Project

The objective of the Project is to enhance functions of customs enforcement at the check points of Uzbekistan Borders with the Neighboring Countries by installing X-ray scanning equipment in order to strengthen terrorism prevention measures, including the prevention of illegal goods such as drugs, weapons and explosives, as well as to improve the efficiency of cross-border trade and transport.

### 2. Project sites

The Project sites will be the customs check points selected by the State Customs Committee as shown in Annex 1. However, the final selection of the Project sites will be made by the Japanese side after further studies in Japan.

### 3. Items requested by the Uzbekistan side

After discussions with the Team, the items of equipment described in Annex 2 were finally requested by the Uzbekistan side. JICA will assess the appropriateness of the request based on the assessment of the needs and activity of each customs check point. The Team took note of the order of the priority that should be sufficiently proved with relevant information and data to be provided by the Uzbekistan side. After this study JICA will recommend to the Government of Japan for approval. The Uzbekistan side agreed that the final components of the Project will be decided by the Japanese side after further studies in Japan. However, both sides understand that all check points conform to the urgent needs of the Uzbekistan side.

### 4. Responsible and Implementing Agency

The responsible and implementing agency is the State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan (hereinafter referred to as "SCC").

The organization chart of SCC is attached as Annex 3.

### 5. Japan's Grant Aid Scheme

5-1. The Uzbekistan side understands the Japan's Grant Aid Scheme and the necessary measures to be taken by the Government of Uzbekistan as explained by the Team and described in Annex 2 and Annex 3 of the Minutes of Discussions signed by both parties on January 23, 2009.

5-2. Uzbekistan side will take the necessary measures, as described in Annex 4, in addition to 5-1, for successful implementation of the Project, as a condition for the Japanese Grant Aid to be implemented.

### 6. Schedule of the Study

6-1. JICA will prepare the draft report in English (and in Russian for reference) and dispatch a mission in order to explain its contents in the end of October 2009.

6-2. If the contents of the report is accepted in principle by the Government of Uzbekistan, JICA will complete the final report and send it to the Government of Uzbekistan by March 2010.

### 7. Other Relevant Issues

- 7-1. The Uzbekistan side ensures that they will make available to the Team necessary information, data and references such as maps, layout charts of facilities, etc. as requested by the Team during their stay in Uzbekistan. The Uzbekistan side will also provide such information as requested by the Team even after their return to Japan. The Uzbekistan side ensures that they will also render assistance for issuance of permissions to enter border areas and check points at the borders and, wherever necessary, photos being taken by the Team.
- 7-2. The Uzbekistan side agreed to secure allocation of sufficient budget and qualified staff and establish a system to properly and effectively operate and maintain the equipment. The necessary staff and budget will be proposed by the Team after analyzing work based on the discussions and SCC's plans.
- 7-3. The Uzbekistan side shall take the following measures as according to Annex 5:
- 7-3-1. Exemption of customs payments of the goods imported within the framework of the Project;
- 7-3-2. Exemption of the tax on value added cost for the services rendered by the Japanese nationals in the territory of the Republic of Uzbekistan; and
- 7-3-3. Exemption of taxes or other kinds of obligatory payments for the goods and services procured in the Republic of Uzbekistan with a view to the realization of the Project.
- 7-4. The Uzbekistan side shall stick national flag of Japan and/or ODA symbol mark sticker on all the equipment procured by the Japanese Grant Aid.
- 7-5. The Uzbekistan side shall submit answers of the questionnaire given by the Team.
8. The English version of the present Minutes of Discussion stands as an official document. The Russian version is considered a working paper and would be used for reference.

Annex 1. List of customs check points to be considered for supply with X-ray scanning equipment

Annex 2. List of equipment requested by the Uzbekistan side

Annex 3. The organization chart of SCC.

Annex 4. Major Undertakings to be taken by Each Government (Facilities)

Annex 5. Detailed Measures for Exemption of Customs Duties, Internal Taxes and Other Fiscal Levies

Annex 1. List of customs check points to be considered for supply with X-ray scanning equipment

Region	Custom check points	Bordering with	To control
Bukhara	Alat Customs Complex (Road)	Turkmenistan	Contraband/Narcotics and arms
Bukhara	Khojadavlat (Rail)	Turkmenistan	Contraband/Narcotics and arms
Surkhandarya	Galaba (Rail)	Afghanistan, Tajikistan	Narcotics and arms/Contraband
Surkhandarya	Ayritom Customs Complex (Road)	Afghanistan	Narcotics and arms/Contraband
Tashkent	Oybek (Road)	Tajikistan	Narcotics and arms/Contraband

Annex 2. List of equipment requested by the Uzbekistan side

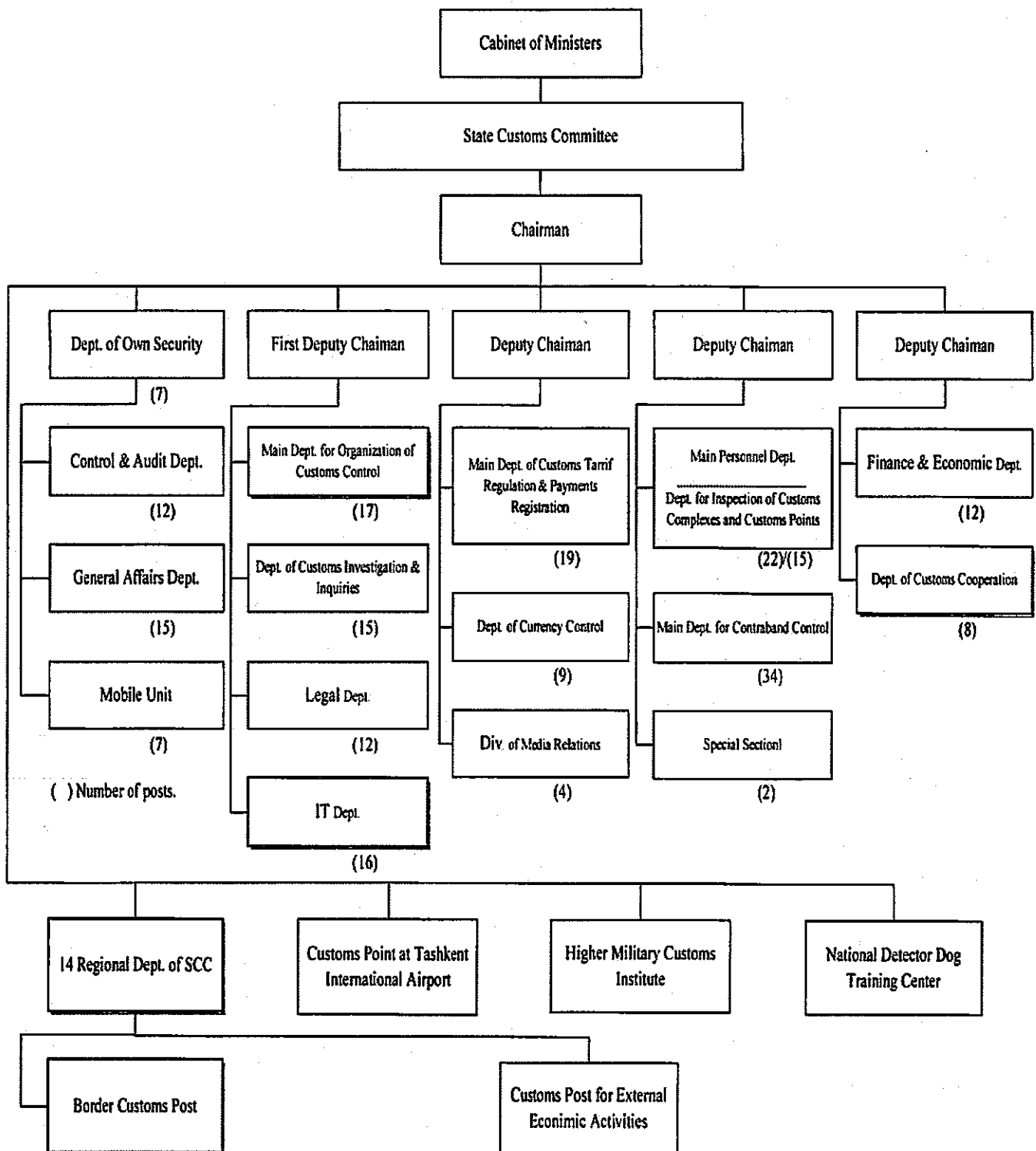
Customs check points	To scan	Description of Equipment	Capacity	Qty	Priority
Alat Customs Complex	Road transport vehicle, container & cargo	Large-sized X-ray Scanning Unit, mobile type	X-ray Penetration: 240mm or more	1	B
Khojadavlat	Railway wagon, van, container & cargo	Large-sized X-ray Scanning Unit*	X-ray Penetration: 300mm or more	1	C
Galaba	Railway wagon, van, container & cargo	Large-sized X-ray Scanning Unit*	X-ray Penetration: 300mm or more	1	A
Ayritom Customs Complex	Road transport vehicle, container & cargo	Large-sized X-ray Scanning Unit, mobile type	X-ray Penetration: 240mm or more	1	A
Oybek	Road transport vehicle, container & cargo	Large-sized X-ray Scanning Unit, mobile type	X-ray Penetration: 240mm or more	1	B

\*to be supplied with a stand-by generator (60 - 80kW)

*Handwritten mark*

*Handwritten signature*

Annex 3. The organization chart of SCC.



*Handwritten mark*

*Handwritten signature*

Annex 4

Major Undertakings to be taken by Each Government (Facilities)

NO	Items	To be covered by Grant Aid	To be covered by Recipient side
1	To secure land		•
2	To clear, level and reclaim the site when needed		•
3	To construct gates and fences in and around the site		•
4	To construct the parking lot		•
5	To construct roads		
	1) Within the site		•
	2) Outside the site		•
6-1	To construct the building (except safeguard facilities)		•
6-2	Safeguard facilities associated with operation of X-ray scanning equipment	•	
6-3	Foundation work for X-ray scanning equipment and safeguard facilities		•
7	To provide facilities for the distribution of electricity, water supply, drainage and other incidental facilities		•
	1)Electricity		
	a.The distributing line to the site		•
	b.The drop wiring and internal wiring within the site		•
	c.The main circuit breaker and transformer		•
	2)Water Supply		
	a.The city water distribution main to the site		•
	b.The supply system within the site ( receiving and/or elevated tanks )		•
	3)Drainage		
	a.The city drainage main ( for storm, sewer and others ) to the site		•
	b.The drainage system ( for toilet sewer, ordinary waste, storm drainage and others ) within the site		•
	4)Gas Supply		
	a.The city gas main to the site		•
	b.The gas supply system within the site		•
	5)Telephone System		
	a.The telephone trunk line to the main distribution frame / panel (MDF) of the building		•
	b.The MDF and the extension after the frame / panel		•
	6)Furniture and Equipment		
	a.General furniture, electric appliances		•
	b.Project equipment (X-ray Scanning Equipment and its accessories)	•	



Annex 5. Detailed Measures for Exemption of Customs Duties, Internal Taxes and Other Fiscal Levies

The Uzbekistan side will take necessary measures to exempt Japanese nationals from customs duties, internal taxes and other fiscal levies which may be imposed in the Republic of Uzbekistan with respect to the supply of the products and services under the contracts to be verified by the Government of Japan in relation with the Project, based on the relevant stipulations of laws and regulations of the Republic of Uzbekistan including the following:

Article 33 of the *Law on Custom Duties* released from the customs duties taxation of the goods delivered on inter-governmental and credit agreements, concluded on behalf of the Government of the Republic Uzbekistan or under its guarantees.

Article 211 (5) of the *Tax Code* released from the taxation of added cost of the goods imported by legal entities at the expense of loans (credits), provided by the international and foreign governmental financial organizations under the international treaties of the Republic of Uzbekistan, and also goods imported at the expense of grant aid.

The application of above quoted juridical clauses will be materialized through a governmental notice in form of Resolution to the relevant authorities of Uzbekistan after the governments of Uzbekistan and Japan execute an agreement for execution of the Project.

26

P. Abdul.



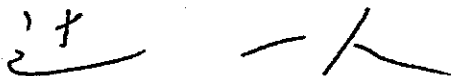
**Minutes of Discussions  
on the Preparatory Study  
on the Project for the Installation of X-ray Scanning Equipment  
at the Check Points of  
Uzbekistan Borders with the Neighboring Countries  
(Explanation on the Draft Report)**

In July 2009, the Japan International Cooperation Agency (hereinafter referred to as "JICA") dispatched a Preparatory Study Team on the Project for the Installation of X-ray Scanning Equipment at the Check Points of Uzbekistan Borders with the Neighboring Countries (hereinafter referred to as "the Project") to the Republic of Uzbekistan and through discussions, field surveys, and technical examination of the results in Japan, JICA prepared a draft report of the Study.

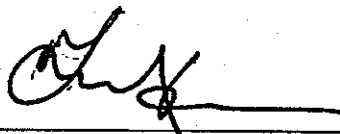
In order to explain and share the components of the draft report with the Government of Uzbekistan, JICA sent the Preparatory Study Team (hereinafter referred to as "the Team"), which is headed by Mr. Kazuto Tsuji, Executive Technical Advisor to the Director General, Public Policy Department, JICA and the Team stayed in the country from 26<sup>th</sup> to 30<sup>th</sup> of October, 2009.

As a result of discussions, both sides confirmed the items described in the attachment.

Tashkent, October 29, 2009



Mr. Kazuto Tsuji  
Leader  
Preparatory Study Team  
Japan International Cooperation Agency



Mr. Sadirkhon Nasirov  
Chairman  
The State Customs Committee,  
Republic of Uzbekistan



Mr. Nasriddin Najimov  
First Deputy Minister  
Ministry for Foreign Economic Relations,  
Investments and Trade,  
Republic of Uzbekistan

## ATTACHMENT

### 1. Components of the Draft Report

The State Customs Committee (hereinafter referred to as "the Uzbekistan side") agreed and accepted the components of the Draft Report that was explained by the Team. The list of components is shown in Annex 1. However, the final selection of the components will be decided by the Government of Japan.

### 2. Schedule of the Study

JICA will complete the Final Report in accordance with the confirmed items and send it to the Uzbekistan side around January 2010.

### 3. Other Relevant Issues

#### 3-1. Confidentiality of the Project Cost Estimate

Both sides agreed on the cost estimate of the Project as described in Annex 2. Both sides agreed that the Project Cost Estimate should never be duplicated or released to any outside parties before signing all necessary contract(s) for the Project. Uzbekistan side understood that the attached Project Cost Estimate is not final and is subject to change.

#### 3-2. Confidentiality of the Specification of the Equipment

The Team handed a copy of the draft specifications of the equipment to the Uzbekistan side. Both sides agreed that this draft specification is confidential and should not be duplicated or released to any outside parties.

#### 3-3. Implementation of the Project

The Uzbekistan side understood that the procurement and installation of equipment would be made in two separate phases, as shown in Annex 3, due to budgetary system constraints on the Japanese side. The mobile scanners for road will be procured and installed first and stationary scanner for rail will follow.

#### 3-4. Undertakings by the Uzbekistan side

Both sides re-confirmed that the Uzbekistan side would allocate necessary budget for undertakings to be conducted in a timely manner. The list of undertakings is shown in Annex 4.

3-4-1. It is advised that the Uzbekistan side starts to arrange necessary documents and approvals for the foundation work at Galaba before tendering starts at August 2010. The Uzbekistan side assured that they would secure land and complete clearing the existent railroad as well as complete land-reclamation and leveling the site for stationary scanner by the end of May 2011. Japanese side requested the Uzbekistan side to submit the report of completion with

the substantial data of earth fill and land leveling of the site to the Japanese consulting firm and to JICA Uzbekistan Office.

END

**Annex 1 List of Components for the Project**

**Annex 2 Project Cost Estimate**

**Annex 3 Tentative Implementation Schedule**

**Annex 4 Major Undertakings to be taken by Each Government**

**Annex 5 Revised Draft Report**

### List of Components of the Project

The Project comprises of the following components to be covered by the Japan's Grant Aid.

#### 1. Procurement of the Equipment

##### (1) List of Equipment

Site	Description of Equipment	Q'ty	Capacity	Justification
Ayritom Customs Complex (Road)	Large-sized X-ray Scanning Unit, mobile type	1	X-ray Penetration: 240mm or more	On the border with Afghanistan, it is mutually acknowledged that the Customs here is the frontline of counterterrorism measures. Needs and relevance are identified from the information provided.
Galaba Railway Check Point (Rail)	Large-sized X-ray Scanning Unit, for rail cargo	1	X-ray Penetration: 300mm or more	The site being the intersection of the two rails from Afghanistan and Tajikistan, it is mutually acknowledged that the Check Point here is also the frontline of counterterrorism measures. Needs and relevance are identified from the information provided.
Oybek Customs Check Point (Road)	Large-sized X-ray Scanning Unit, mobile type	1	X-ray Penetration: 240mm or more	On the border with Tajikistan, it is mutually acknowledged that the Customs here is another frontline of counterterrorism measures. Needs and relevance are identified from the information provided.
Alat Customs Complex (Road)	Large-sized X-ray Scanning Unit, mobile type	1	X-ray Penetration: 240mm or more	Although the site is on the border with Turkmenistan and is located on the high-volume North-South corridor, the Team could not identify the urgent risk of terrorism due to lack of empirical information. Nevertheless, Alat was tentatively included in the Draft Report by the Ministry of Foreign Affairs of the Government of Japan for diplomatic reasons.
Khojadavlat Railway Check Point (Rail)	Large-sized X-ray Scanning Unit, for rail cargo	0	—	Need to improve Customs inspections is acknowledged, but arrangements for inspections being inadequate, few seizures have been made; the suitability of large-scale inspection equipment is low.

In addition to the above-mentioned, the Uzbekistan side requests to take a note, that the Uzbekistan side plans to install similar X-ray scanning equipment at all the customs points without an exception in order to comprehensively accomplish the main tasks of SCC. These efforts aim to prevent illegal smuggling of prohibited items, to assure the stability and security of the Republic of Uzbekistan and also the Central Asia region as a whole and to promote the development of trade and cooperation.

##### (2) Delivery, Installation, and Training

The above items of equipment will be procured and delivered to the Project sites, and installed at the designated location of each site by (a) Japanese supplier(s).

After the installation, the supplier or the manufacturer will conduct 1) guidance on initial operations, and 2) trainings on practical operations.

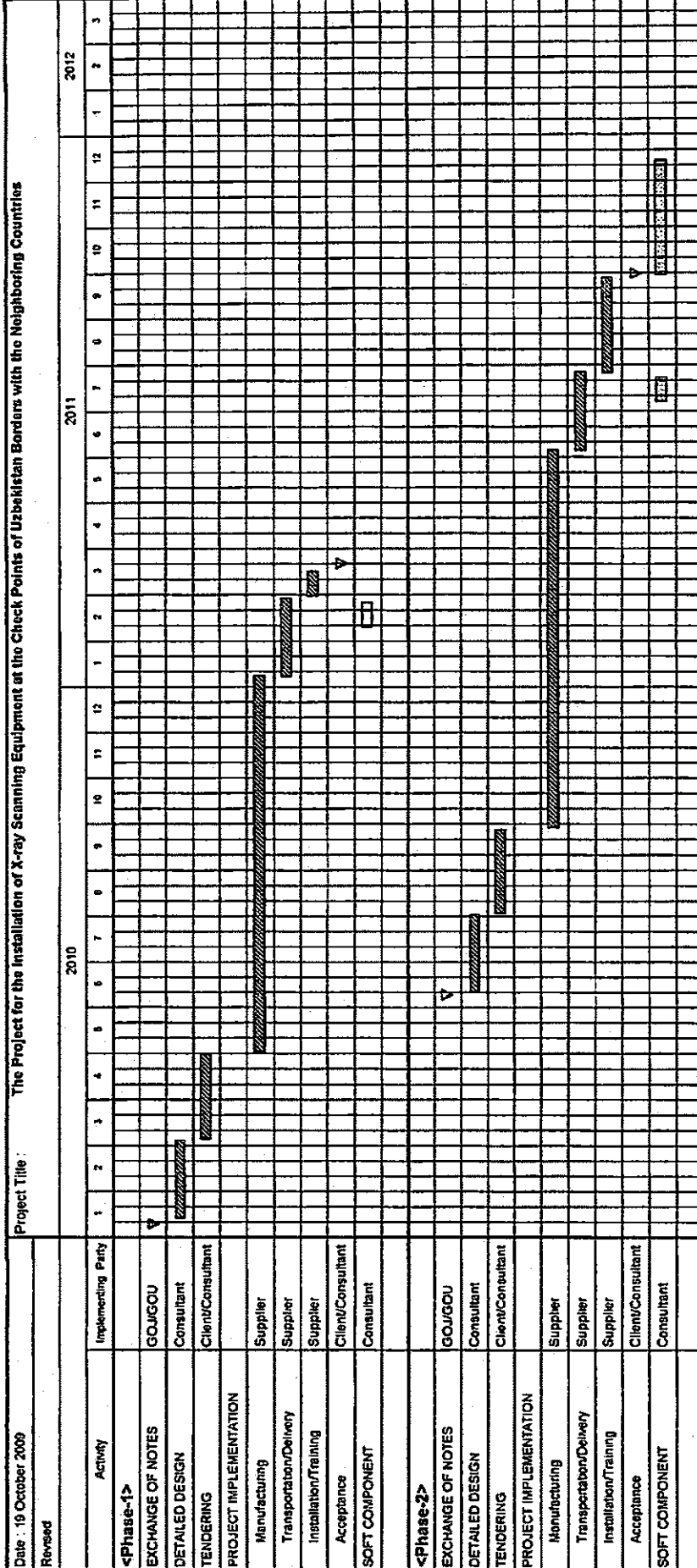
## **2. Consulting Service**

The following services shall be rendered by a Japanese consulting firm.

- Detailed design
- Project supervision
- Soft Component

**Tentative Implementation Schedule (for reference only)**

Annex 3



LEGEND: GOJ: Government of the Republic of Uzbekistan

GOJ: Government of Japan

Client: State Customs Committee (SCC)

JICA: Japan International Cooperation Agency

Consultant: Japanese consulting company

Supplier: Japanese trading company

NOTE:

Above time schedule is for reference only, and the actual schedule is subject to approval of the GOJ.



## Major Undertakings to be taken by Each Government (Facilities)

NO	Items	To be covered by Grant Aid	To be covered by Recipient side
1	To secure land		•
2	To clear, level and reclaim the site when needed		•
3	To construct gates and fences in and around the site		•
4	To construct the parking lot		•
5	To construct roads		
	1) Within the site		•
	2) Outside the site		•
6-1	To construct the building (except safeguard facilities)		•
6-2	Safeguard facilities associated with operation of X-ray scanning equipment	•	
6-3	Foundation work for X-ray scanning equipment and safeguard facilities		•
7	To provide facilities for the distribution of electricity, water supply, drainage and other incidental facilities		•
	1)Electricity		
	a.The distributing line to the site		•
	b.The drop wiring and internal wiring within the site		•
	c.The main circuit breaker and transformer		•
	2)Water Supply		
	a.The city water distribution main to the site		•
	b.The supply system within the site ( receiving and/or elevated tanks )		•
	3)Drainage		
	a.The city drainage main ( for storm, sewer and others ) to the site		•
	b.The drainage system ( for toilet sewer, ordinary waste, storm drainage and others ) within the site		•
	4)Gas Supply		
	a.The city gas main to the site		•
	b.The gas supply system within the site		•
	5)Telephone System		
	a.The telephone trunk line to the main distribution frame / panel (MDF) of the building		•
	b.The MDF and the extension after the frame / panel		•
	6)Furniture and Equipment		
	a.General furniture, electric appliances		•
	b.Project equipment (X-ray Scanning Equipment and its accessories)	•	



## Материал 6. План интеллектуальной составляющей (нематериальной компоненты)

### 1. Предыстория планирования нематериальной компоненты проекта

В отношении крупногабаритных рентгеновских ИДК, которые будут поставляться за счёт гранта Японии по «Проекту технического оснащения пограничных таможенных пунктов Республики Узбекистан инспекционно-досмотровыми комплексами для досмотра крупногабаритных грузов», - силами инженеров производителей оборудования будет проводиться вводный инструктаж и обучение технике эксплуатации, поэтому сотрудники технически оснащаемых таможен смогут овладеть основными навыками работы и эксплуатации комплексов. Тем не менее, данные рентгеновские ИДК смогут проявить ещё более высокие функциональные качества через органическое их подключение к единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС) таможен. Однако ещё прошло не много времени с того момента, как в РУз начали внедряться крупногабаритные рентгеновские ИДК, поэтому в стране не имеется ещё достаточного технического опыта по созданию архитектуры применения комплексов и их подключения к ЕАИС. Следовательно, при реализации проекта узбекской стороной потребуются оказать нижеуказанное техническое содействие в целях оказания поддержки гладкому запуску проекта и обеспечения устойчивости эффекта сотрудничества.

- Совершенствование таможенной деятельности (подключение к существующей ЕАИС)
- Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК (эксплуатация и техническое обслуживание)
- Совершенствование техники анализа изображений (техника обнаружения нелегальных предметов)

#### (1) Совершенствование таможенной деятельности (подключение к существующей ЕАИС)

На таможенных постах, оснащаемых крупногабаритными рентгеновскими ИДК, данные изображений будут использоваться при таможенных досмотрах. Тем не менее, информация, относящаяся к результатам досмотра на ИДК, будут систематизироваться в базы данных для общего владения таможен по всей стране, станет возможным ещё больше увеличить точность изъятий нелегальных грузов. ЕАИС, которой управляет ГТК, является системой, которая используется в целях централизации деятельности таможен, и в случае успешного включения в неё в качестве элемента системы результатов досмотра, полученных с помощью крупногабаритных рентгеновских ИДК, можно будет осуществить по всей стране более эффективную и действенную досмотровую деятельность. Однако, в РУз только приступили к техническому вооружению крупногабаритными рентгеновскими ИДК, и для ГТК будет затруднительным самостоятельно подготовить систему. Следовательно, необходимо будет оказать техническое руководство в целях включения результатов, полученных при помощи крупногабаритных рентгеновских ИДК, в ЕАИС. Если посредством технической подготовки системы будет подготовлена система отслеживания изменений в кузовах транспорта, каркасах контейнеров, форме грузов и т.п., то станет возможным создать ещё более прочную систему досмотра в отношении также и транзитных грузов, и осуществить совершенствование таможенной досмотровой деятельности.

## (2) Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК

Что касается эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК, устанавливаемых по данному проекту, то во время установки оборудования, силами инженеров производителей, будут проведены, хотя и не продолжительные по времени, вводный инструктаж обучение эксплуатации. Правда, в ГТК существует система ротации кадров, когда сотрудники таможен переводятся на работу в другие подразделения через 1-2 года, и с точки зрения поддержания устойчивости проекта, на таможенных постах необходимо будет постоянно иметь под рукой «Руководства по ведению досмотра с использованием крупногабаритных рентгеновских ИДК». «Руководства по ведению досмотра» должны периодически пересматриваться и редактироваться на основе накопленных данных, получаемых по результатам рентген-досмотров. В частности, что касается радиологической защиты, то в РУз определяется только соответствие норм защиты предложениям Международной комиссии по радиационному контролю (ICRP60), и, поскольку не определено конкретное применение этих норм, необходимо составить «Руководство по ведению досмотра», учитывающие техническое перевооружение системы.

## (3) Совершенствование техники анализа изображений

Техника анализа изображений делится на фундаментальные и прикладные навыки. В качестве базы техники анализа изображений, можно будет обучиться принципам анализа у инженеров производителя во время установки оборудования. А именно, станет возможным овладеть основами техники анализа изображений через обработку «живых» снимков (изображений, которые отображаются посредством изменения цветовой гаммы за счёт изменения доз рентгеновского облучения через изменение проникающей способности лучей) с помощью программного обеспечения (усиление контуров, коррекцию яркости, негативного отображения, увеличения масштаба и пр.). С другой стороны, для овладения прикладными навыками, то есть для определения характера вещества по его изображению, для нахождения несоответствий грузов с содержанием сопроводительных документов, для обнаружения модификаций кузовов, рам и т.п. требуется умение в теоретической и практической плоскостях. По этой причине необходимо будет провести обучение силами опытных специалистов, хорошо разбирающихся в соответствующей технике.

## 2. Цели нематериальной компоненты

Систематизированные цели нематериальной компоненты указаны в таблице ниже.

Таблица 1. Цели нематериальной компоненты

Пункты	Цели
Совершенствование таможенной деятельности	Осуществление эффективной, действенной таможенной деятельности по всей стране
Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК	<ul style="list-style-type: none"><li>• Эксплуатация с использованием особенностей крупногабаритных рентгеновских комплексов</li><li>• Безопасная эксплуатация, закрепление системы с точки зрения радиологической защиты</li></ul>
Совершенствование навыков анализа изображений	Совершенствование техники изъятия нелегальных предметов

### 3. Эффект от реализации нематериальной компоненты

Ожидаемый эффект от оказания помощи в отношении каждого из пунктов указан ниже.

Таблица 2. Результаты реализации нематериальной компоненты

Пункты	Результаты
Совершенствование таможенной деятельности	Данные по прохождению таможен, включая сведения об обнаружении нелегальных предметов, будут централизованы по всей стране, прояснятся дальнейшие планы таможенной деятельности.
Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможной станет более эффективная эксплуатация оборудования</li> <li>• Будут последовательно проводиться принципы обеспечения безопасности, прежде всего, досмотровых инспекторов, сотрудников таможен, работников близлежащих объектов.</li> </ul>
Совершенствование навыков анализа изображений	Будет усовершенствована точность производства таможенных процедур (обнаружение нелегальных предметов, контрабанды)

### 4. Способы подтверждения степени достижения целей

В таблице ниже приводятся показатели, по которым можно будет подтвердить степень достижения результатов, ожидаемых в результате реализации нематериальной компоненты проекта.

Таблица 3. Степень достижения результатов.

Пункты	Результаты	Пункты подтверждения степени достижения
Совершенствование таможенной деятельности	Будут централизованы данные прохождения таможен, включая сведения об обнаружении незаконных предметов, прояснятся дальнейшие планы таможенной деятельности.	Пересылка в Центральный аппарат ГТК данных, собираемых на таможенных постах, их накопление (подтверждение количества их увеличения)
Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК	Возможной станет более эффективная эксплуатация оборудования	Сравнение состояния до составления руководств с положением после их составления через регистрацию содержания досмотровой деятельности (подтверждение повышения эффективности использования рабочего времени)
	Будут последовательно проводиться принципы обеспечения безопасности	Данные радиационного облучения через регистрацию содержания досмотровой

	досмотровых инспекторов таможен, сотрудников таможен, работников близлежащих объектов.	деятельности (подтверждение непревышения показателей нормативных пределов)
Совершенствование навыков анализа изображений	Будет усовершенствована точность производства таможенных процедур (обнаружение нелегальных предметов, контрабанды)	Примеры сведений анализа изображений, количество обнаружения нелегальных предметов (подтверждение увеличения случаев обнаружения)

## 5. Деятельность по реализации нематериальной компоненты (планы вложения средств)

Деятельность по реализации нематериальной компоненты будет осуществляться по нижеуказанным 3-м направлениям.

### (1) Совершенствование таможенной деятельности

В отношении совершенствования таможенной деятельности будет оказываться руководство с позиций формирования системы, -каким образом подключить рентгеновские ИДК к работе ЕАИС, которая уже применяется в РУз, каким образом включать в неё данные после проведения рентгеновских досмотров. Если говорить конкретно, - оказать руководство членам рабочих групп при осуществлении работы по изучению, анализу, проектированию в форме ведения совместной работы. Управление ИТ ГТК станет подразделением, которое будет курировать данную деятельность. В ходе проведения данной деятельности крупногабаритные ИДК не будут устанавливаться по всей стране, и помощь будет ограничена объёмом работ до этапа проектирования функционирования системы в целом, поскольку существуют также и ограничения в отношении пропускной способности трафика передачи данных (128 кб/сек в настоящее время).

#### 1) Изучение

Содержание деятельности: Прояснить рабочие характеристики крупногабаритных рентгеновских ИДК, изучить в связи с внедрением крупногабаритных рентгеновских ИДК возможности таможенной деятельности, возможности эффективного использования ЕАИС. Работы указываются ниже.

- Прояснение содержания различного рода руководств по эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК, необходимых сведений до этапа досмотра, данных, которые можно будет представить после досмотра.
- Спрогнозировать содержание деятельности в случае подключения к таможенной деятельности крупногабаритных рентгеновских ИДК, изучить проблемные моменты (эксплуатация оборудования, порядок передачи данных, распределение обязанностей по работе и пр.)
- Изучение данных, которые будут включаться в ЕАИС
- Изучение дальнейших планов внедрения крупногабаритных рентгеновских ИДК

Ресурсы реализации: Системный инженер

Срок: 1 неделя (1 чел.)

Результат: Будут прояснены реальное состояние прежнего содержания работ и содержание работ по внедрению крупногабаритных рентгеновских ИДК, прояснены сведения, необходимые для реализации работ, данные, которые будут получаться в ходе её реализации.

## 2) Анализ

Содержание работ: Осуществить анализ таможенной деятельности в соответствии с текущей эксплуатацией и систематизировать её содержание. Содержание работ следует ниже:

- Анализ соответствия данных до и после рентген-досмотра с содержанием таможенной деятельности;
- Анализ содержания работ сотрудников, занятых на таможенной работе;
- Анализ сведений, которые следует подключить к ЕАИС (беря в учёт также и сведения о дальнейших планах по внедрению крупногабаритных рентгеновских ИДК)

Ресурсы реализации: Системный инженер

Срок: 1 неделя (1 чел.)

Результат: Будут прояснены содержание работы таможен и порядок движения сведений с подключением крупногабаритных рентгеновских ИДК, уточнятся необходимые кадры, принципы проектирования работы в отношении дальнейших планов.

## 3) Проектирование

Содержание работ: Будут составлены практические руководства по эксплуатации с тем, чтобы в РУз эффективно осуществлялась таможенная деятельность по мере внедрения рентгеновских досмотров. Кроме того, также составить и руководства по учёту данных, требуемых на этапах до и после рентгеновского досмотра, учитывая планы внедрения крупногабаритных рентгеновских ИДК в будущем на таможенных постах, где они не будут устанавливаться в этот раз. Руководства, которые будут составляться, указаны ниже:

- Ведение таможенной деятельности
- Рентгеновский досмотр и ЕАИС (текущая практика и образ будущей работы)

Ресурсы реализации: Системный инженер

Срок: 2 недели (1 чел.)

Результат: Будет создан фундамент, при котором работа будет проводиться эффективно с использованием руководств в качестве принципов таможенной деятельности.

## (2) Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК

Осуществить составление руководств по эксплуатации с вниманием принципам радиационной защиты, закрепить эксплуатацию с использованием этих руководств. Говоря конкретнее, в Управлении ИТ создать рабочую группу «Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК и безопасность» (условное название), оказать руководство членам рабочих групп в осуществлении работы по изучению, анализу, проектированию в форме проведения совместной работы. Проверка будет проводиться

под руководством ГТК. Кроме того, будут созданы 2 вида руководств, поскольку методы эксплуатации комплексов на автодорожных и железнодорожных постах различаются.

### 1) Изучение

**Содержание деятельности:** Провести изучение содержания эксплуатации, безопасности и защиты от рентгеновского излучения с помощью различного рода руководств по использованию ИДК:

- Изучение практической эксплуатации с помощью руководств по применению рентгеновского досмотра;
- Изучение взаимоотношений рентгеновского облучения с практикой его использования;
- Изучение норм ICRP60 и внутренних законодательных актов

**Ресурсы реализации:** Инженер по рентген-досмотру грузов

**Срок:** 1 неделя (1 чел.)

**Результат:** Прояснятся общие сведения о способах эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК и основные принципы рентген-безопасности.

### 2) Анализ

**Содержание работ:** Провести анализ и систематизацию методов использования рентгеновского досмотра в соответствии с практическим опытом. Виды работ приводятся ниже:

- Анализ соответствия содержания применения рентген-досмотров с мерами контроля безопасности;
- Анализ с точки зрения норм ICRP и внутреннего законодательства

**Ресурсы реализации:** Инженер по рентген-досмотру грузов

**Срок:** 1 неделя (1 чел.)

**Результат:** Прояснятся содержание применения рентген-досмотров, численность необходимых кадров, принципы составления руководств по эксплуатации и т.п.

### 3) Проектирование

**Содержание работ:** Завершение подготовки практических руководств по эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК с тем, чтобы эффективно осуществлялась работа с использованием рентген-досмотров. Подготавливаемые руководства указываются ниже:

- Руководство по использованию крупногабаритных рентгеновских ИДК (для автодорожных таможенных постов);
- Руководство по использованию крупногабаритных рентгеновских ИДК (для железнодорожных таможенных постов)

**Ресурсы реализации:** Инженер по рентген-досмотру грузов

**Срок:** 1 неделя (1 чел.)

**Результат:** Будет создан фундамент, при котором, в качестве принципов эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК, будет эффективно проводиться практическая работа с использованием подготовленных руководств.



#### 4) Проверка

Содержание работ:

С использованием составленных руководств эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК будет проводиться практическая работа. Практическую работу будут проводить инспекторы рентген-досмотра в присутствии на местах консультантов, представителей Управления ИТ. Результаты практической работы будут проверяться, эффективность и безопасность работ будет уточняться. В процессе эксплуатации на автодорожных и железнодорожном таможенных постах будут проводиться проверки.

Ресурсы

Инженер по рентген-досмотру грузов

реализации:

Срок:

1 неделя (1 чел.)

Результат:

Эффективность и безопасность работы станут ещё более надёжными через практическое использование и осуществление проверок в процессе эксплуатации.

#### (3) Совершенствование техники анализа изображений

Провести обучение силами специалистов по анализу рентген-изображений, усовершенствовать технику анализа рентген-снимков, внести вклад в дело обнаружения нелегальных предметов. Кроме того, сформировать систему баз данных в целях поддержания уровня навыков анализа изображений. Обучение технике анализа рентген-изображений провести с привлечением инспекторов рентген-досмотра таможенных постов. Что касается баз данных, - в Управлении ИТ сформировать рабочую группу по вопросам «Базы данных изображений» (условное название), завести данные изображений в базы данных, оказать руководство в аспекте использования баз данных и при необходимости реализовать совместную работу.

##### 1) Обучение

Содержание работ:

Обучение технике анализа рентген-изображений. Обучение будет проводиться в форме лекций, практических занятий, тестирования. Темы обучения приводятся ниже.

- Международная торговля и ВТО
- Оборудование рентген-досмотра и его отношение к борьбе с контрабандой
- Принципы работы и изображения устройств рентген-досмотра
- Способы обнаружения нелегальных предметов
- Способы сокрытия нелегальных предметов
- Контрмеры контрабандистов в отношении рентген-досмотра

Ресурсы

Специалист по анализу изображений

реализации:

Срок:

3 недели (1 чел.) x 2

Результат:

Крупногабаритные рентгеновские ИДК будут поставляться отдельно в течение 2-х этапов поставок, поэтому данные курсы обучения также будут реализовываться в 2 фазы.

Слушатели:

автодорожные т/п - по 2 человека с объекта (таможенного поста)

железнодорожные – 3 чел.

Результат:

Будет усовершенствована техника изъятия нелегальных предметов через повышение способностей по анализу изображений.

## 2) Создание баз данных изображений

Содержание работ: Оказать руководство в целях сохранения снятых в ходе рентген-досмотра изображений, закрепления способов создания баз данных. Пункты видов работ приводятся ниже.

- Способ отбора данных для сохранения
- Закрепление баз данных, - классификация, создание заголовков, содержания сохраняемых данных

Ресурсы реализации: Системный инженер

Срок:

1 неделя (1 чел.)

Результат: Будет осуществлено создание баз данных изображений, создана база для закрепления основных данных в целях повышения способностей по анализу изображений.

## 3) Практическое применение баз данных изображений

Содержание работ: Оказать руководство в ходе практического использования баз данных изображений. Пункты работ приводятся ниже.

- Руководство способом практического применения баз данных изображений в процессе обучения
- Практическое использование баз данных изображений в процессе составления статистических данных

Ресурсы реализации: Системный инженер

Срок:

1 неделя (1 чел.)

Результат: Можно будет усовершенствовать способности анализа изображений посредством проведения курсов обучения с использованием баз данных изображений. Можно будет усовершенствовать технические навыки по изъятию нелегальных предметов также и у сотрудников таможенных постов, на которых не будет внедряться оборудование рентген-досмотра, посредством комбинации данных изображений и примеров изъятия.

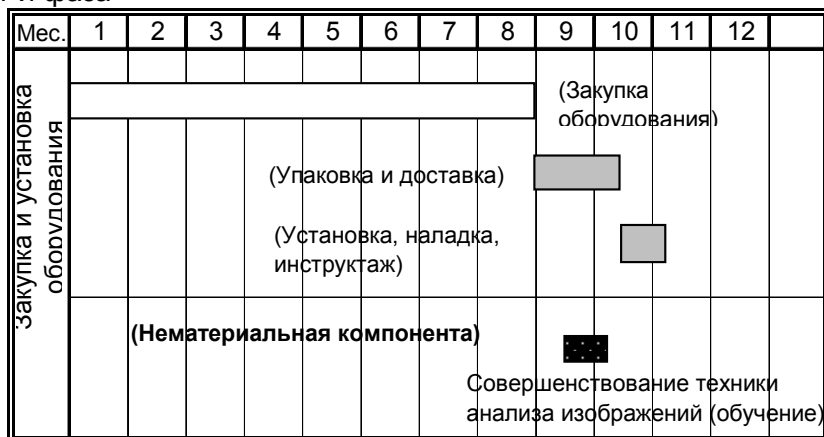
## 6. Способы снабжения ресурсами реализации нематериальной компоненты

Оборудование, которое будет поставляться по линии гранта, является крупногабаритными рентгеновскими ИДК, и будет использоваться для специальных целей назначения, поэтому рабочие характеристики на этапе изучения базовой концепции определяются не только в отношении самого оборудования, но и в отношении форм эксплуатации (соответствие с содержанием таможенной деятельности, защита от рентген-излучения и т.п.) после проведения достаточного изучения, рассмотрения. Следовательно, необходимо, чтобы нематериальная компонента проекта реализовывалась с использованием этого ноу-хау, опыта. При реализации данной нематериальной компоненты проекта японским консультантом будут привлечены к работе по созданию баз данных, в части совершенствования содержания таможенной деятельности и навыков анализа изображений, - 1 системный инженер, в части эксплуатации крупногабаритных рентгеновских ИДК – 1 инженер по рентген-досмотру грузов, для курсов обучения в целях совершенствования техники и способностей анализа изображений – 1 специалист по анализу изображений. Кроме того, оказание руководства на английском языке в РУз затруднительно, поэтому необходимо будет привлечь к работе переводчиков русского языка.

## 7 График реализации нематериальной компоненты

Ниже показан график реализации нематериальной компоненты проекта.

### 1-я фаза



### 2-я фаза

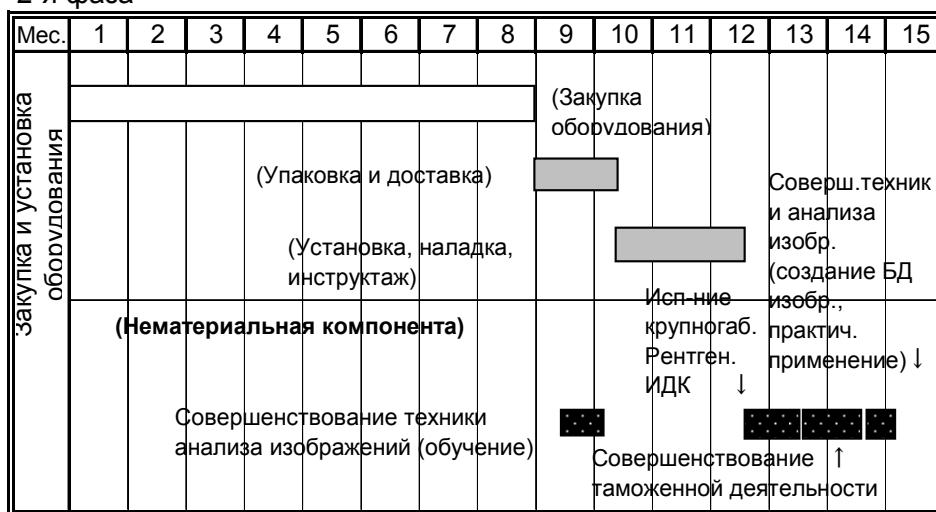


Рис. 1. График реализации нематериальной компоненты

## 8 Результаты реализации нематериальной компоненты

В качестве результатов реализации нематериальной компоненты будут подготовлены следующие материалы.

Таблица 4. Результаты реализации нематериальной компоненты

Пункты	Результаты
Совершенствование таможенной деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инструкции для таможенной работы</li> <li>• Технические спецификации проектирования содержания рентген-досмотров и ЕАИС (текущая практика и концепция на будущее)</li> <li>• Протоколы обсуждений</li> </ul>
Эксплуатация крупногабаритных рентгеновских ИДК	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководства по эксплуатации ИДК (для автодорожных т/п)</li> <li>• Руководства по эксплуатации ИДК (для ж/д т/п)</li> <li>• Протоколы обсуждений</li> </ul>
Совершенствование техники анализа снятых изображений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• График (содержание) курсов обучения, список слушателей</li> <li>• Руководства по работе с базами данных</li> <li>• Протокол обсуждений</li> </ul>

Кроме того, консультант после завершения работы составит и представит «Отчёт по завершению реализации нематериальной компоненты проекта»

## 9 Ответственность исполнительного государственного органа страны-партнёра

При реализации нематериальной компоненты ГТК нужно будет создать в Управлении ИТ 3 рабочие группы. Эти рабочие группы указываются ниже.

- «ЕАИС и совместное владение данными, получаемыми с крупногабаритных рентгеновских ИДК» (условное название)
- «Эксплуатация и безопасность крупногабаритных рентгеновских ИДК» (условное название)
- «БД изображений» (условное название)

Кроме того, что касается членов каждой из рабочих групп, ответственными станут сотрудники Управления ИТ, но отбор прочих членов групп будет своевременно осуществлять ГТК. Члены групп при необходимости будут работать вместе с консультантами в соответствии с содержанием планов деятельности в рамках реализации нематериальной компоненты проекта (планов вложения средств).

ГТК необходимо будет последовательно проводить принцип безопасного ведения работ в случае использования крупногабаритных рентгеновских ИДК, используя членов этих рабочих групп. Кроме того, ГТК должен активно использовать базы данных изображений на курсах обучения, для прочих просветительских целей, прилагая усилия для накопления точных данных изображений после начала использования крупногабаритных рентгеновских ИДК.

ПРИЛОЖЕНИЕ-7 СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

	Наименование	Кол	Издавший орган	Содержание
1	Ответы на вопросы	1	Государственный таможенный комитет	Набор ответов на вопросы, поднятые группой предварительного изучения ЛСА (2009 г.)
2	«Стратегией таможенной службы Республики Узбекистан на 2007-2010 г.г.»	1	Государственный таможенный комитет	План мероприятий, которые должны быть предприняты Государственным таможенным комитетом (2007 г.)
3	«Концепция информационно-технической политики Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан»	1	Государственный таможенный комитет	Стратегический план по внедрению информационно-технических систем в работу таможен (2006 г.)
4	Закон Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе»	1	Республика Узбекистан	Законодательный акт об учреждении Государственного таможенного комитета (1997 г.)
5	Постановление Кабинета Министров №274 «О дальнейшем совершенствовании контроля за въездом, выездом и транзитом иностранных автотранспортных средств»	1	Республика Узбекистан	План внедрения механизированных систем досмотра на таможенных постах «Ойбек» и «Андархан» (2008 г.)
6	Постановление Президента Республики Узбекистан N ПП-1103 от 22 апреля 2009 г. «О мерах по реконструкции и развитию Узбекской национальной автомагистрали на 2009-2014 годы»	1	Республика Узбекистан	План реконструкции и развитию Узбекской национальной автомагистрали на 2009-2014 годы (2009 г.)
7	Единая Автоматизированная Информационная Система (ЕАИС) таможен	1	Государственный таможенный комитет	Описание информационно-технической системы, которая должна быть принята для целей таможенного досмотра (2009 г.)
8	«Основные тенденции развития наркоситуации в Республике Узбекистан в 2008 году и меры, предпринимаемые Узбекистаном в борьбе с наркоэкспансией»	1	Национальный центр по контролю за наркотиками при Кабинете Министров Республики Узбекистан (НЦКН)	Настоящее положение с перевозкой и злоупотреблением наркотиками (2008 г.)

9	Помощь Узбекистану для возобновления работы на контрольно-пропускном пункте «Айритом» на узбекско-афганской границе	1	Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC)	Краткие сведения по проекту UNODC (2009 г.)
10	«Отчёт по определению плана инспекционно-досмотровых систем для Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан»	1	Всемирная таможенная организация	Рекомендации по использованию неинтрузивных способов таможенного досмотра на таможенных постах (2008 г.)

(Примечание) Указаны только основные документы. Документы, которые уже были получены в ходе проведения предварительного изучения, в перечень включены не были.