

**Исследование сбора данных
о развитии инфраструктуры
в Центральной Азии и на Кавказе**

**Грузия
Итоговый отчет**

март 2019

JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY (JICA)

Исследовательский Институт Номура

3R
JR
19-012

**Исследование сбора данных
о развитии инфраструктуры
в Центральной Азии и на Кавказе**

**Грузия
Итоговый отчет**

ноябрь 2019

JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY (JICA)

Исследовательский Институт Номура

Таблицы и рисунки	i
Список таблиц.....	i
Список рисунков	iv
Аббревиатуры	vii
1. Введение	1
1.1. Предпосылки.....	1
1.2. Цель.....	1
2. Методология.....	1
2.1. Концепция проведения исследования	1
2.1.1. Целевые секторы.....	1
2.1.2. Материалы исследования.....	2
2.1.3. Предполагаемые инструменты поддержки.....	2
2.1.4. Кабинетное (теоретическое) исследование.....	2
2.1.5. Полевое исследование	3
2.1.6. Данные	3
3. Анализ текущего состояния и существующих проблем политики развития, законов и постановлений, а также модернизации инфраструктуры	1
3.1. Приоритетные области развития	1
3.2. Системы, связанные с ГЧП.....	2
3.2.1. Политика в области ГЧП.....	2
3.2.2. Примеры ГЧП.....	5
3.3. Потенциал привлечения капитала финансовым сектором.....	12
3.3.1. Потенциал привлечения капитала частного сектора.....	12
3.3.2. Возможности привлечения долгосрочного капитала	14
3.3.3. Ограничения на международные коммерческие кредиты.....	15
Источники: Национальный банк Грузии.....	19
3.4. Деятельность доноров.....	19
3.4.1. Европейский банк реконструкции и развития: ЕБРР.....	20
3.4.2. Всемирный банк (ВБ)	22
3.4.3. Международная финансовая корпорация (МФК)	24
3.4.4. Азиатский банк развития (АБР)	25
3.4.5. Европейский союз (ЕС)	27

4.	Текущее состояние целевых секторов и планы на будущее/секторальные вопросы.....	29
4.1.	Городское развитие/Транспорт/Логистика.....	29
4.1.1.	Текущее состояние усовершенствований инфраструктуры.....	29
4.1.2.	Учреждения по совершенствованию инфраструктуры и организации персонала	33
4.1.3.	Межрегиональные вопросы	39
4.1.4.	Проблемы, связанные с прогрессом в модернизации инфраструктуры.....	41
4.1.5.	Проекты по улучшению инфраструктуры	44
4.1.6.	Деятельность доноров	53
4.2.	Энергетика	54
4.2.1.	Текущее состояние модернизации инфраструктуры	54
4.2.2.	Учреждения по совершенствованию инфраструктуры и организация персонала.....	63
4.2.3.	Межрегиональные вопросы	64
4.2.4.	Вопросы, связанные с прогрессом в модернизации инфраструктуры.....	65
4.2.5.	Проекты по улучшению инфраструктуры	65
4.2.6.	Деятельность доноров	68
4.3.	Окружающая среда	72
4.3.1.	Текущее состояние модернизации инфраструктуры	72
4.3.2.	Учреждения, занимающиеся улучшением инфраструктуры, и кадровые организации..	79
4.3.3.	Межрегиональные вопросы	84
4.3.4.	Вопросы , связанные с модернизацией инфраструктуры	85
4.3.5.	Проекты по улучшению инфраструктуры	86
4.3.6.	Состояние донорской деятельности	87
4.4.	Здравоохранение.....	91
4.4.1.	Текущее состояние модернизации инфраструктуры	91
4.4.2.	Учреждения по совершенствованию инфраструктуры и организации персонала	96
4.4.3.	Межрегиональные вопросы	97
4.4.4.	Вопросы, связанные с прогрессом в модернизации инфраструктуры.....	98
4.4.5.	Проекты по улучшению инфраструктуры	101
4.4.6.	Деятельность доноров	101
5.	Деятельность японских компаний в регионе	103
5.1.	Городское планирование, логистика и транспорт	103
5.1.1.	Текущая деятельность японских компаний	103
5.1.2.	SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов	103
5.1.3.	Участие во второй фазе строительства нового порта Анаклия.....	106
5.2.	Энергетика	107
5.2.1.	Текущая деятельность японских компаний	107
5.2.2.	SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов	108
5.3.	Окружающая среда	111
5.3.1.	Текущая деятельность японских компаний	111

5.3.2.	SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов	111
5.4.	Здравоохранение и медицина	113
5.4.1.	Текущая деятельность японских компаний	113
5.4.2.	SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов	114
6.	Приложения	116
6.1.	Цели кабинетного (теоретического) исследования.....	116
6.2.	Список респондентов	118
6.3.	Статистика	120

Таблицы и рисунки

Список таблиц

Таблица 1 Исследование основных секторов и видов инфраструктуры	1
Таблица 2 Три проблемы, решение которых необходимо для обеспечения экономического роста в Грузии, и предлагаемые программой «Грузия-2020» решения	2
Таблица 3. Примеры ГЧП в Грузии ³	7
Таблица 4 Тенденции долгосрочного рейтинга задолженности по рейтинговым агентствам.....	14
Таблица 5 Макроэкономические показатели	17
Таблица 6 Краткое описание последних крупных проектов ЕБРР	20
Таблица 7 Краткое описание последних крупных проектов ВБ.....	22
Таблица 8 Краткое описание последних крупных проектов МФК.....	24
Таблица 9 Краткое описание последних крупных проектов АБР	25
Таблица 10 Краткое описание последних крупных проектов, поддерживаемых ЕС	28
Таблица 12 Министерства и ведомства, ответственные за транспортную инфраструктуру, и роли операторов.....	34
Таблица 13 Вопросы в секторах транспорта, логистики и городского развития (выявленные в ходе посещений учреждений).....	42
Таблица 14 Проекты по модернизации инфраструктуры (определенные в ходе визитов в учреждения).....	45
Таблица 15 Подробности первого этапа строительства нового порта Анаклия (сентябрь 2018 г.)..	50
Таблица 16 Схема финансирования дороги Восток-Запад различными донорами	53
Таблица 17 Планы строительства ГЭС к 2022 году (по состоянию на 2017 год).....	66
Таблица 18 Проекты линий передачи.....	68

Таблица 19 Основные проекты, осуществляемые при поддержке международных учреждений-доноров в секторе электроэнергетики.....	70
Таблица 20 Состояние сбора → Окончательная утилизация отходов в Грузии	74
Таблица 21 Водоснабжение и канализация в Грузии	75
Таблица 22 Процентная доля систем водоснабжения и канализации, нуждающихся в модернизации, в разбивке по величине городов	76
Таблица 23 Канализация в Грузии.....	77
Таблица 24 Доступность инфраструктуры водоснабжения и канализации по масштабам города .	78
Таблица 25 Оценка инвестиций в городское водоснабжение и санитарию в Грузии (млн. долл. США)	78
Таблица 26 Вопросы/уроки касательно прогресса в совершенствовании инфраструктуры.....	85
Таблица 27 Потенциальные проекты в Грузии (на основе ответов на интервью)	86
Таблица 28 Деятельность доноров ОПР в секторе утилизации отходов	87
Таблица 29 Деятельность доноров ОПР в секторе водоснабжения/канализации с разбивкой по донорам.....	90
Таблица 30 Вопросы в области медицины/здравоохранения.....	99
Таблица 31 Потенциал участия Японии в транспортном/логистическом/городском развитии	104
Таблица 32 Потенциал участия Японии в энергетическом секторе.....	109
Таблица 33 Возможности для участия японских компаний в экологическом секторе	112
Таблица 34 Возможности участия японских компаний в секторе здравоохранения/медицинских услуг	114
Таблица 35 Государственные министерства и ведомства.....	116
Таблица 36 Список литературы для исследования.....	117
Таблица 37 Список респондентов, опрошенных в ходе исследования	118

Таблица 38 Список статистических данных и источников данных.....	120
------------------------------------------------------------------	-----

Список рисунков

Рис. 1 Динамика недельной ставки репо Национального банка Грузии.....	13
Рис. 2 Динамика процентной ставки 10-летних государственных облигаций в Грузии	13
Рис. 3 Состояние выпуска государственных облигаций правительства Грузии и низкий средний процент	15
Рис. 4 Прогнозируемые тенденции в размере государственного внешнего долга и выплате процентов (по состоянию на 30 июня 2018 г.).....	16
Рис. 5 Динамика курса доллара США к лари	16
Рис. 6 Карта проекта дорожной инфраструктуры.....	30
Рис. 7 Железнодорожная карта Грузии.....	31
Рис. 8 Карта портов Грузии	32
Рис. 9 Карта аэропортов Грузии	32
Рис. 10 Динамика числа авиапассажиров, прибывающих в Грузию	33
Рис. 11 Структура Министерства регионального развития и инфраструктуры	36
Рис. 12 Структура Министерства экономики и устойчивого развития	37
Рис. 13 Структура ООО «Грузинская железная дорога»	38
Рис. 14 Структура Агентства морского транспорта.....	39
Рис. 15 Прогноз спроса на новый порт Анаклия.....	40
Рис. 16 Значение нового порта Анаклия в реализации части концепции «Один пояс, один путь» (выявлено в ходе посещений учреждений).....	48
Рис. 17 Капитальная структура спонсирования/финансирования нового порта Анаклия.....	49
Рис. 18 План инвестиций в строительство нового порта Анаклия	49

Рис. 19	Ход строительных работ в новом порту Анаклия (сентябрь 2018 г.).....	50
Рис. 20	Схема первого этапа строительства (по состоянию на сентябрь 2018 г.).....	52
Рис. 21	Изображение будущего нового порта Анаклия.....	53
Рис. 22	Энергетика в Грузии.....	56
Рис. 23	Структура источников электроэнергии Грузии (млн кВтч).....	59
Рис. 24	Карта ветроэнергетики в Грузии.....	61
Рис. 25	План источников электроэнергии к 2025 г. (предлагаемый) (МВт).....	62
Рис. 26	Структура энергетической отрасли Грузии.....	64
Рис. 27	Карта инфраструктуры гидроэлектростанций Грузии.....	67
Рис. 28	Организационная структура Министерства регионального развития и инфраструктуры ..	79
Рис. 29	Территория, обслуживаемая Объединенной компанией водоснабжения Грузии.....	80
Рис. 30	Организационная структура Объединенной компании водоснабжения Грузии.....	81
Рис. 31	Организационная структура компании по управлению твердыми отходами Грузии.....	82
Рис. 32	Территории, охваченные деятельностью компании по управлению твердыми отходами Грузии.....	83
Рис. 33	Структура Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства.....	84
Рис. 34	Динамика числа медицинских учреждений, числа врачей, числа больничных коек.....	91
Рис. 35	Динамика числа больничных коек на 10 000 человек (коек).....	92
Рис. 36	Динамика средней продолжительности жизни при рождении (годы).....	92
Рис. 37	Причины смерти от неинфекционных заболеваний на 1 000 человек населения (число инцидентов на 1 000 человек).....	93
Рис. 38	Тенденции возникновения рака и других опухолей (1000 случаев).....	93
Рис. 39	Причины смерти от инфекционных заболеваний на 1 000 человек населения (число	

инцидентов на 1 000 человек).....	94
Рис. 40 Динамика заболеваемости ВИЧ и туберкулезом (количество случаев).....	95
Рис. 41 Министерства и бюро, ответственные за медицину и здравоохранение, а также организации под их эгидой (по состоянию на декабрь 2018 г.)	97
Рис. 42 Динамика числа случаев оказания неотложной медицинской помощи.....	98
Рис. 43 Участие Японии во второй фазе строительства нового порта Анаклия (предложение по схеме проекта).....	107

Аббревиатуры

АБР	Азиатский банк развития
АФР	Азиатский фонд развития
ПКР	Программа корпоративного развития
СРТ	Кабельная передача электроэнергии (Cable Propelled Transit)
УВЗСТ	Углубленная и всеобъемлющая зона свободной торговли
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ЕWH	Автоматгистраль Восток-Запад
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ССТ	Соглашение о свободной торговле
GCAP	План мероприятий «Зеленый город» (Green City Action Plan)
GEL	Грузинский лари
GOGC	Грузинская нефтегазовая корпорация (Georgia Oil and Gas Corporation)
GrCF	Рамочная программа «Зеленые города»
ГЭГ	Государственная электросистема Грузии
ОКВГ	Объединенная компания водоснабжения Грузии
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГЭС	Гидроэлектростанция
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МАР	Международная ассоциация развития
МФК	Международная финансовая корпорация
МФУ	Международные финансовые учреждения
IPO	Первоначальное публичное предложение (Initial Public Offering)

JICA	Японское агентство международного сотрудничества (Japan International Cooperation Agency)
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau («Институт кредитования реконструкции»)
LCC	Перевозчик-лоукостер
LEPL	Юридическое лицо публичного права (Legal Entity of Public Law)
MOU	Меморандум о взаимопонимании (Memorandum of Understanding)
МРПИ	Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии
МВт	Мегаватт
NACCS	Автоматизированная система грузовых и портовых перевозок Японии (Nippon Automated Cargo and Port Consolidated System)
НПДЭ	Национальный план действий в области энергоэффективности
NEXCO	Компания Nippon Expressway Company Limited
NEXI	Страховая компания Nippon Export and Investment Insurance
ПХД	Полихлорированный дифенил
ФП	Фонд партнерства
РРА	Договор о закупке электроэнергии (Power Purchase Agreement)
ГЧП	Партнерство между государственным и частным секторами
SDR	Специальные права заимствования
SWMCG	Компания по управлению твердыми отходами Грузии
SWOT	Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности), Threats (угрозы).
ТОР	Транзитно-ориентированное развитие
TSBK	Банк промышленного развития Турции
ТВтч	Тераватт в час
ОКВГ	Объединенная компания по водоснабжению Грузии
ВБ	Всемирный банк

1. Введение

1.1. Предпосылки

Различные типы инфраструктуры, созданные в Центральной Азии и Кавказском регионе в эпоху бывшего Советского Союза, с течением времени все сильнее и сильнее ухудшаются, и широко признается необходимость оказания поддержки на основе финансового сотрудничества в целях обновления и совершенствования инфраструктуры. В то же время раскрываемая извне информация о конкретных высокоприоритетных областях и практически осуществимых проектах по улучшению инфраструктуры крайне ограничена, что представляет собой проблему для разработки проектов.

Кроме того, в связи с озабоченностью по поводу изменения режима и увеличения государственного долга, а также ожиданий в отношении увеличения иностранных инвестиций проводятся быстрые реформы, включая разработку новых национальных стратегий развития, а также совершенствование правовых систем, влияющих на реструктуризацию правительства и государственно-частных партнерств (ГЧП), а также меняется позиция правительств каждой страны в отношении развития инфраструктуры.

Япония считает сотрудничество для развития в целях совершенствования инфраструктуры одной из приоритетных областей политики каждой страны в области государственной поддержки регионального развития. Исходя из вышеизложенных тенденций, для того чтобы Япония могла рассматривать свой курс сотрудничества в качестве государства, а также конкретные новые проекты, необходимо собрать и систематизировать информацию о состоянии в области улучшения инфраструктуры в каждой стране, будущих подходов к политике, деятельности других доноров и новых тенденциях в последние годы.

1.2. Цель

Целью данного исследования является сбор и анализ информации о национальной стратегии развития, приоритетах и потребностях развития конкретных секторов, поддержке тенденций других доноров, а также связанных с ГЧП систем, результатов и т.д. охваченных стран (Узбекистан, Азербайджан, Армения, Грузия), представление возможностей использования японских технологий, ноу-хау и расширения бизнеса в странах, ориентированных на японские компании, а также рассмотрение возможности сотрудничества с Японией и перспектив новых проектов.

Основываясь на осведомленности о вопросах, проблемах, связанных с вышеуказанными предпосылками, мы опросили правительственные учреждения в странах, охваченных этим

исследованием, международные финансовые учреждения и других инвесторов, в настоящее время участвующих в сотрудничестве, и японские компании, заинтересованные в зарубежной экспансии, а также провели кабинетные исследования для рассмотрения проектов улучшения инфраструктуры в каждой стране и в целях сбора/организации полезной информации. Отметим, что, хотя при рассмотрении потенциальных проектов мы учитывали кредитную поддержку (кредиты в иенах, иностранные займы и инвестиции и т.д.), мы не исключали возможности оказания поддержки также в рамках технического сотрудничества и финансовой помощи.

Кроме того, в связи с изменениями в политике, происходившими в каждой стране в период проведения данного исследования, это исследование проводилось в период, когда ситуация менялась каждую минуту. Мы проводили полевые исследования с мая по октябрь 2018 года и создали этот отчет на основе информации по состоянию на декабрь 2018 года, но после этого произошли серьезные ситуационные изменения. Мы пересмотрели этот отчет, основываясь в первую очередь на главных тенденциях в изменениях, произошедших с января 2019 года, однако мы были бы признательны, если бы читатели данного исследования перепроверяли новую информацию.

2. Методология

2.1. Концепция проведения исследования

2.1.1. Целевые секторы

Это исследование охватывает градостроительство, ситуацию с транспортом/загруженностью автомобильных дорог, окружающую среду (отходы/сточные воды), здравоохранение (медицинское обслуживание/социальное обеспечение) и энергетику.

Таблица 1 Исследование основных секторов и видов инфраструктуры

Секторы		Предполагаемые проекты
Градостроительство, транспорт/загруженность автомобильных дорог	Городское развитие	<ul style="list-style-type: none">Городские дороги, улучшение транспортной сети
	Транспорт	<ul style="list-style-type: none">Модернизация портовМодернизация аэропортовМодернизация железнодорожного транспорта
	Загруженность автомобильных дорог	<ul style="list-style-type: none">Меры по борьбе с дорожными заторами
Энергетика	Электрогенерация	<ul style="list-style-type: none">Возобновляемые источники энергииКомбинированный цикл производства электроэнергииВосстановление электропередачи и распределительных сетей
	Региональное теплоснабжение	<ul style="list-style-type: none">Замена отопительных котловВосстановление сети теплоснабжения
	Прочее	<ul style="list-style-type: none">Иное
Окружающая среда	Канализация	<ul style="list-style-type: none">Очистные сооружения, ремонт канализационных линий
	Утилизация отходов	<ul style="list-style-type: none">Модернизация и реконструкция объектов по обращению с твердыми отходамиВнедрение оборудования для вторичной переработки
Здравоохранение	Медицинское обслуживание	<ul style="list-style-type: none">Замена изношенного медицинского оборудования

		<ul style="list-style-type: none"> Внедрение современного медицинского оборудования
Другое		<p>Мы не включили в вышеизложенный список следующие пункты, однако считаем, что их исследование также необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> Меры общественной безопасности

2.1.2. Материалы исследования

Основные объекты данного исследования:

- Планы модернизации инфраструктуры, вопросы развития и т.д.
- Организации по развитию инфраструктуры, кадровые ресурсы и т.д.
- Политические курсы и инфраструктуры, связанные с ГЧП (примеры)
- Поддержка со стороны других доноров
- Ситуация с привлечением средств на развитие инфраструктуры
- Краткий список проектов
- Полный список проектов

2.1.3. Предполагаемые инструменты поддержки

Мы рассмотрели возможность оказания поддержки с использованием следующих схем, предлагаемых Японским Агентством международного сотрудничества (JICA):

- Кредиты по линии ОПР
- Финансирование инвестиций в частный сектор
- Безвозмездная помощь, ktvs
- Техническое сотрудничество

2.1.4. Кабинетное (теоретическое) исследование

Исследование проводилось на основе анализа веб-сайтов Министерства экономики и устойчивого развития Грузии, Министерства регионального развития и инфраструктуры Грузии, ООО «Грузинская

железная дорога», Агентства морского транспорта Грузии и Консорциума развития Анаклия, а также других организаций. Рассматривалась информация, имеющая отношение к политике Грузии в области ГЧП, железнодорожного, воздушного и морского транспорта, а также нормативные документы, правила и т.д. Следующей ступенью был обзор энергетического сектора. В данном случае был проведен анализ веб-сайтов, среди прочих организаций, Грузинской государственной электросистемы и Национальной комиссии Грузии по регулированию энергетики и водоснабжения, а также нормативных актов, правил и т.д. При изучении окружающей среды мы анализировали данные веб-сайтов Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии и мэрии Тбилиси, нормативные акты, правила и т.д. И в завершение, в том, что касается здравоохранения и медицины, мы провели анализ веб-сайтов Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты и Национального скрининг-центра, а также нормативных актов, правил и т.д.

2.1.5. Полевое исследование

В рамках этого исследования в Министерстве экономики и устойчивого развития, Министерстве регионального развития и инфраструктуры, ООО «Грузинская железная дорога», Агентстве морского транспорта Грузии и Консорциуме развития Анаклия, а также ряде других организаций, были проведены интервью касательно политики в области городского развития и транспорта; в Грузинской государственной электросистеме и Национальной комиссии по регулированию энергетики и водоснабжения Грузии — касательно энергетического сектора; в Министерстве охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии и мэрии Тбилиси, а также ряде других организаций — касательно охраны окружающей среды; в Министерстве труда, здравоохранения и социальных вопросов Грузии, Национальном скрининг-центре, Первой университетской клинике Тбилисского государственного медицинского университета и Детской больнице им. Жвания — в области здравоохранения и медицины.

2.1.6. Данные

Помимо использования главным образом данных Национального статистического управления Грузии, статистические данные и цифры были получены от соответствующих министерств и бюро, а также из отчетов доноров. Отдельные источники указаны в таблицах и диаграммах.

3. Анализ текущего состояния и существующих проблем политики развития, законов и постановлений, а также модернизации инфраструктуры

3.1. Приоритетные области развития

С 2018 года политическим документом, регулирующим направление социально-экономического развития Грузии, является Стратегия социально-экономического развития Грузии «Грузия-2020». Сразу же после обретения независимости Грузия оказалась втянутой в войны в Абхазии и Южной Осетии и приступила к радикальному изменению политики по направлению к капитализму, чтобы справиться с крайним обнищанием национальной экономики, приводящим к высоким уровням бедности и безработицы. Активные экономические реформы привели к улучшению статистических показателей, но проблемы бедности и высокой безработицы сохранились, и в 2014 году для решения этих проблем была создана программа «Грузия-2020».

«Грузия-2020» основывается на следующих трех принципах.

- Реализация быстрого и эффективного экономического роста в рамках реальной, обрабатывающей экономики (обеспечение быстрого и эффективного экономического роста за счет развития реального (производственного) сектора экономики, что позволяет решить существующие в стране экономические проблемы, создать рабочие места и сократить бедность)
- Обеспечение вовлечения диаспор, мигрантов, этнических меньшинств и других лиц в процесс экономического роста (реализация экономической политики, способствующей инклюзивному экономическому росту, которая предполагает всеобщее вовлечение населения в процесс экономического развития (в том числе диаспор, мигрантов, этнических меньшинств и других групп), процветание каждого члена общества через экономический рост, их социальное равенство и повышение уровня жизни населения)
- Рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности и устойчивости и недопущение стихийных бедствий в процессе экономического развития

Для достижения экономического роста, на основе этих принципов в программе «Грузия-2020» сформулированы три проблемы, с которыми сталкивается Грузия, и предлагаются варианты решения этих проблем. К числу таких мер, касающихся развития инфраструктуры, относятся «понимание принципов развития инфраструктуры и потенциала транзитной торговли» и «обеспечение доступного и высококачественного медицинского обслуживания и медикаментов», что свидетельствует об острой необходимости развития инфраструктуры в области логистики, здравоохранения и медицинского

обслуживания.

Таблица 2 Три проблемы, решение которых необходимо для обеспечения экономического роста в Грузии, и предлагаемые программой «Грузия-2020» решения

Три проблемы	Предлагаемые решения
Низкий уровень конкурентоспособности в частном секторе	<ul style="list-style-type: none">● Улучшение инвестиционной и деловой среды● Инновации и внедрение технологий● Содействие расширению экспорта● Понимание развития инфраструктуры и потенциала транзитной торговли
Нехватка человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none">● Развитие кадровых ресурсов для удовлетворения потребностей рынка труда● Совершенствование сетей социального обеспечения● Обеспечение доступного и качественного медицинского обслуживания и медикаментов
Доступ к финансированию	<ul style="list-style-type: none">● Обеспечение ликвидности инвестиций● Организация финансовых посредников

3.2. Системы, связанные с ГЧП

3.2.1. Политика в области ГЧП

Система ГЧП была введена в Грузии в отношении проектов по модернизации инфраструктуры, но до июля 2018 года законом, на базе которого работали ГЧП, был Закон о государственных закупках¹. С 1

¹ http://procurement.gov.ge/files/_data/eng/legalacts/Law_of_Georgia_on_State_Procurement.pdf

июля 2018 года таким его сменил Закон Грузии «О государственно-частном партнерстве»², который вступил в силу в мае 2018 года.

Согласно этому закону, ГЧП должно удовлетворять следующим пяти условиям (статья 4). Определение «ГЧП», как правило, трактуется довольно широко, однако в Грузии такое партнерство охватывает в основном проекты, связанные с общественными услугами или общественной инфраструктурой, с продолжительностью пять лет или более и бюджетом в размере 5 млн. лари (приблизительно 112 млн. рублей).

1. Минимальная продолжительность проекта определяется постановлением правительства Грузии, но проект должен длиться не менее пяти лет.
2. Проекты, датируемые до 1 июля 2020 года, должны иметь минимальный бюджет в 5 миллионов грузинских лари. Минимальный бюджет проектов, начинающихся с 1 июля 2020 года, будет определяться индивидуально.
3. Проекты, предусматривающие оказание общественных услуг или строительство, техническое обслуживание и управление, эксплуатацию или ремонт объектов общественной инфраструктуры.
4. Риски и инвестиции являются ответственностью как государственных, так и частных инвесторов.
5. Часть или все инвестиции в проект должны осуществляться частным сектором.

В зависимости от сектора к проектам предъявляются некоторые дополнительные условия. Например, в энергетическом секторе, для любого проекта свыше 100 МВт требуется исследование его выполнимости, проведенное независимой частной компанией, а одобрение правительства требуется независимо от масштаба проекта. Формировать проект могут частные компании, правительство может вести закрытые переговоры непосредственно с конкретными компаниями частного сектора, а процессы проведения открытых конкурсов (тендеров) и оценки не являются обязательными.

Закон о ГЧП регламентирует создание Агентства ГЧП под прямой юрисдикцией премьер-министра, которое отвечает за разработку и оценку предложений, поддержку в подготовке тендерной документации и в процессе отбора, координацию между министерствами и ведомствами, создание проектной базы

² <https://matsne.gov.ge/en/document/download/4193442/0/en/pdf>

данных и стандартизированной документации, а также иные задачи (статья 9).

В том же законе указывается, что проекты должны быть предложены совместно соответствующим государственным учреждением и Агентством ГЧП, но в соответствии с положениями статьи 15 также допускается предложение проектов учреждениями частного сектора (статья 12). Закон о ГЧП требует проведения исследования выполнимости в рамках процесса формирования проекта (статья 13.6), однако, когда предложение выдвигается частным сектором, необходимо, чтобы такое исследование было проведено организацией частного сектора (статья 15.3). Кроме того, отбор предприятий для участия в проектах ГЧП на основе главы IV Закона должен осуществляться с использованием открытого тендера, за исключением случаев, связанных с вопросами национальной безопасности (статья 17.4). Однако в энергетическом секторе проекты, предлагаемые учреждениями частного сектора, могут определяться на основе не тендера, а свободного договора (прямые переговоры) (статья 15.5).

В Законе о ГЧП, помимо регулирования государственных гарантий и поддержки (глава VI), определяются плата за доступность и плата, ориентированная на конкретные результаты (статья 28.1.a), гарантия потребления, потребителей и дохода (статья 28.1.b), гарантия таблицы сборов и расходов на коммунальные услуги (статья 28.1.c), гарантия приобретения определенных финансов и услуг на основе договора (статья 28.1.d), субсидии на конкретные расходы (статья 28.1.e), гарантия передачи земли и лицензирования (статья 28.1.f), а также предоставление исключительных прав в отношении строительства, связанного с ГЧП (статья 28.1.h), а также допускается целый ряд форматов уплаты концессионных сборов от частного сектора правительству, включая уплату всей пошлины целиком, платежи в рассрочку, участие в прибыли, платежи в форме дебиторской задолженности от продаж и т.д. (статья 28.2).

Таким образом, можно сказать, что последний Закон Грузии о ГЧП обеспечивает достаточный стимул для привлечения инвестиций от частного сектора, особенно в энергетический сектор.

Вместе с этим, правительство Грузии также учреждает Фонд партнерства, намереваясь добиться прогресса в деле приватизации государственных корпораций (частное высвобождение капитала). Фонду партнерства разрешается участвовать в ГЧП вместо правительства, но для этого необходимо выполнить следующие условия.

- Фонд партнерства обязан инвестировать в другие отрасли, помимо кроме грузинского сектора коммунального обслуживания.
- Фонд партнерства доступен только для инвестиций в финансово независимые проекты.

Фонд партнерства может использоваться для капиталовложений или для финансирования привилегированных кредитов или субординированных долгов, независимо от того, являются ли они конвертируемыми или нет. Однако на капиталовложения существует ограничение — Фонд не может инвестировать средств больше, чем частный сектор, или инвестировать одновременно и в капитал, и в обязательства. Роль Фонда партнерства — быть миноритарным среднесрочным и долгосрочным акционером, и Фонд партнерства может выйти из проекта, как только таковой будет признан стабильным.

Критерии отбора проектов перечислены ниже.

- Фонд партнерства должен обладать достаточными капитальными возможностями для инвестирования в проект.
- Проект, предлагаемый для инвестиций, должен быть пройден рыночное исследование или исследование на выполнимость.
- Фонд Партнерства не может инвестировать более 50% от всей необходимой суммы.
- Фонду партнерства не разрешается выходить из проекта в период от 3 до 7 лет после инвестирования.

Как отмечалось выше, в соответствии с Законом о государственных закупках от 30 июня 2018 года, правительство Грузии не могло выдавать государственную гарантию в отношении проектов ГЧП, а Фонд партнерства, который был альтернативой правительственному участию, ограничен оказанием поддержки в качестве миноритарного акционера. Таким образом, грузинская схема ГЧП непривлекательна с точки зрения частных инвесторов, занимающихся финансированием проектов. С другой стороны, Закон о ГЧП, вступивший в силу 1 июля 2018 года, в статье 28 позволяет осуществлять плату за доступность и на основании конкретных результатов, а также разрешает финансовую поддержку и гарантии со стороны правительства, в результате чего инвестиционная среда сейчас стала более благоприятной для частных инвесторов, чем была ранее.

3.2.2. Примеры ГЧП

3.2.2.1. Примеры ГЧП в Грузии

Типичные примеры проектов ГЧП, действующих по состоянию на декабрь 2018 года в Грузии, приведены в таблице 2. Однако эти проекты были начаты до принятия нынешнего Закона о ГЧП и потому разрабатывались на основе Закона о государственных закупках.

Из таблицы ясно видно, что многие проекты ГЧП относятся к типу "строительство-владение-эксплуатация" (ВОО), в рамках которых право собственности не передается правительству. Что касается делению по секторам, наибольшая доля проектов приходится на энергетику (5 проектов), однако другие проекты охватывают широкий диапазон сфер (водоснабжение и канализация, связь, аэропорты, порты и т.д.). В то же время государственная поддержка в проектах варьируется от поддержки дохода (1 проект) и платежных гарантий (1 проект) до полного ее отсутствия.

Таблица 3. Примеры ГЧП в Грузии³

Наименование проекта ГЧП	Тип тендера	Тип проекта	Сектор	Год начала	Стоимость (млн долл. США)	Спонсор	Инвестор	Государственная поддержка
<u>ГЭС Мestia-1 и 2</u>	Н/Д	Н/Д	Электроэнергия	2017	65	Georgia Renewable Energy Co 65% RP Global Holdings 35%	Н/Д	Н/Д
<u>Модернизация водочистных сооружений и инфраструктуры водоснабжения в Гардабанском районе</u>	Н/Д	ROT (Ремонт, эксплуатация, передача)	Водоснабжение и канализация	2017	25	Georgian Global Utilities Limited 100%	Европейский инвестиционный банк 100% (25 млн. долл. США)	Н/Д
<u>Шахевская ГЭС мощностью 187 МВт</u>	Открытый конкурс	ВОО (строительство-владение-эксплуатация)	Электроэнергия	2015	417	Clean Energy Group 40% (66,8 млн. долл. США)	Азиатский банк развития (90 млн. долл. США) Европейский банк реконструкции и развития (90 млн. долл. США)	Дополнительный доход

Наименование проекта ГЧП	Тип тендера	Тип проекта	Сектор	Год начала	Стоимость (млн долл. США)	Спонсор	Инвестор	Государственная поддержка
						Tata Enterprise 40% (66,8 млн долл. США) Международная финансовая корпорация 20% (33,4 млн. долл. США)	Международная финансовая корпорация (70 млн. долл. США)	
<u>Georgia Urban Energy Ltd.</u>	Прямые переговоры	ВОТ (строительство-управление-передача)	Электроэнергия	2011	156,5	Anadolu Endustri Holding A.S. (АЕН) (45 млн. долл. США)	Европейский банк реконструкции и развития (48 млн. долл. США) Международная финансовая корпорация (40,5 млн. долл. США) Банк промышленного развития Турции (23 млн. долл. США)	Н/Д
<u>ГЭС Паравани компании Anadolu</u>	Выдача лицензии	ВОО (строительство-)	Электроэнергия	2011	156,5	Anadolu Endustri Holding A.S.	Европейский банк реконструкции и развития (52 млн. долл. США)	Гарантия оплаты

Наименование проекта ГЧП	Тип тендера	Тип проекта	Сектор	Год начала	Стоимость (млн долл. США)	Спонсор	Инвестор	Государственная поддержка
		владение-эксплуатация)				(АЕН) 41 млн. долл. США	Международная финансовая корпорация (40,5 млн. долл. США) Банк промышленного развития Турции (23 млн. долл. США)	
<u>Международный аэропорт Батуми</u>	Прямые переговоры	Договор аренды	Аэропорт	2007	28,5	TAV Airport Holding Co. (60%) Город (30%)	Н/Д	Н/Д
<u>Батумский морской порт</u>	Открытый конкурс	Договор аренды	Порт	2006	92	Нафтранс (100%)	Н/Д	Н/Д
<u>Международный аэропорт Тбилиси</u>	Открытый конкурс	BROT	Аэропорт	2006	76,5	TAV Airport Holding Co. (30%) Город (30%)	Н/Д	Н/Д
<u>Проект Хадорской ГЭС</u>	Н/Д	ВОО (строительство-	Электроэнергия	2004	27	Sichuan Electric Power Co. (93%)	Н/Д	Н/Д

Наименование проекта ГЧП	Тип тендера	Тип проекта	Сектор	Год начала	Стоимость (млн долл. США)	Спонсор	Инвестор	Государственная поддержка
		владение-эксплуатация)						
<u>Телеком Грузии</u>	Н/Д	ВОО (строительство-владение-эксплуатация)	Коммуникация	1994	0	Н/Д	Н/Д	Н/Д
<u>Egrisi</u>	Н/Д	ВОО (строительство-владение-эксплуатация)	Коммуникация	1993	11,6	Egrisi	Н/Д	Н/Д

Источник: <https://pprknowledgelab.org/countries/georgia>

3.2.2.2. Структура Фонда партнерства

АО «Фонд партнерства» (ФП) создано в 2011 году как государственный инвестиционный фонд. В настоящее время этот фонд оценивается Fitch как ВВ-, аналогично суверенному кредитному рейтингу Грузии. Фонд партнерства является холдинговой организацией, созданной с целью удержания государственных корпораций в Грузии, и в настоящее время контактирует с государственными компаниями в транспортном и энергетическом секторах. Основной целью Фонда партнерства является содействие совместному инвестированию в проекты с их начальных этапов.

Фонд партнерства выполняет две функции. Первый — это управление активами, а второй — инвестиционная деятельность. Деятельность по управлению активами в настоящее время осуществляется в форме управления следующими публичными компаниями, которые остаются за Фондом партнерства. Совокупный объем продаж этих государственных компаний в 2012 году составил 750 млн. долл. США. Грузинская железная дорога и Грузинская нефтегазовая корпорация являются предметом большей части деятельности фонда по управлению активами.

- Грузинская железная дорога — 100% акций
- Грузинская нефтегазовая корпорация (GOGC) — 100% акций
- Грузинская государственная электросистема — 100% акций
- Оператор энергетического рынка Грузии (ESCO) — 100% акций
- АО «Теласи» — 24,5% акций

В то же время Фонд партнерства инвестировал в целом 2,5 млрд. долл. США в ряд других секторов. Все эти инвестиции осуществляются в проекты внутри Грузии.

Целью Фонда партнерства является привлечение и поддержка частных инвесторов, и он активно работает в секторах энергетики, сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности, недвижимости, туризма, логистики и инфраструктуры — областях, где в будущем в Грузии можно ожидать развития.

Фонд партнерства совместно с опытными партнерами инвестирует в проекты, считающиеся коммерчески жизнеспособными. В таких ситуациях Фонд партнерства предоставляет долгосрочный капитал. Кроме того, хотя Фонд партнерства инвестирует в новые проекты и покупает уже существующие, в обоих случаях он не участвует в деятельности по сбору дивидендов прибыли, а

выступает в качестве теневого вкладчика. Кроме того, участие Фонда партнерства способствует беспрепятственному получению привилегированных кредитов и средств у международных доноров.

Проекты могут быть реализованы одним из следующих двух способов.

- Частные инвесторы могут обратиться с просьбой об участии Фонда партнерства в проектах, которые считаются коммерчески жизнеспособными.
- Фонд партнерства может начать осуществление проекта на основе предварительного исследования жизнеспособности и искать частных инвесторов, которым он либо полностью передаст проект, либо привлечет к частичному участию.

К числу других функций Фонда партнерства относятся, в частности, детальные анализы проектов с точки зрения их финансирования, рыночных исследований, потенциала роста, стратегий и управленческого потенциала.

3.3. Потенциал привлечения капитала финансовым сектором

3.3.1. Потенциал привлечения капитала частного сектора

Почти на все инфраструктурные проекты возможно привлечение капитала либо из национального бюджета, либо со стороны международных доноров. Рынок прямого финансирования (акции и корпоративные облигации) в Грузии развит слабо, а основным источником привлечения капитала является косвенное финансирование. Источники косвенного финансирования в основном сосредоточены на двух коммерческих банках (ТВС Банк и Банк Грузии), которые финансируют более 60% таких проектов.

В период между 2008 и 2009 годами, во время войны с Южной Осетией, недельная процентная ставка репо³ в Грузии выросла до 12%, но к 2014 году, во время кризиса с Украиной, она упала до 4%. Впоследствии, с тех пор, как в 2016 году силы НАТО провели учения в странах Балтии и Грузии, она осталась на уровне около 7% (Рис. 1). Движение процентной ставки репо зависит от отношений Грузии с Россией, и считается, что международные отношения между Россией и Грузией будут и впредь являться

³ В торговле репо, которая включает в себя операции по кредитованию облигаций под залог наличными, существует разница в процентах между процентами по депозиту и арендной платой за облигации. Эта процентная ставка часто используется для определения тенденций на краткосрочных финансовых рынках.

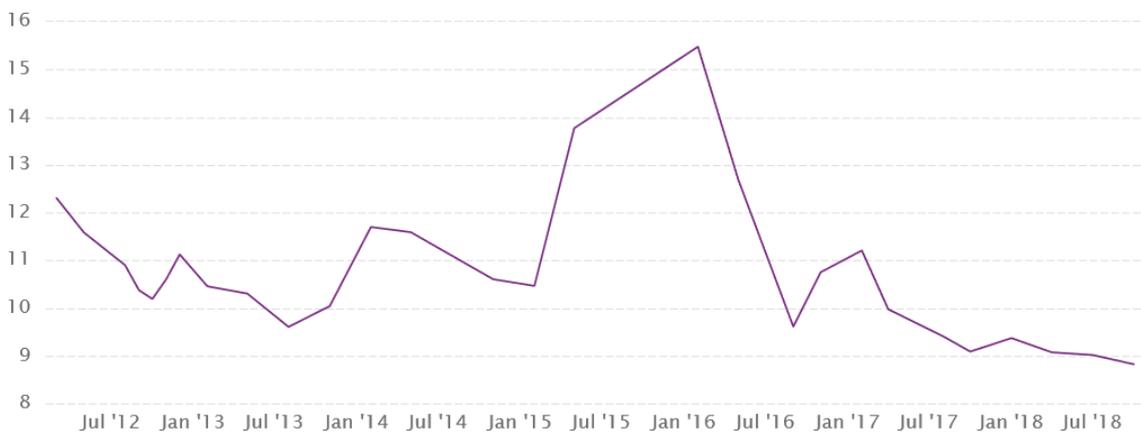
фактором движения финансовых рынков.

В то же время, в то время как в 2015-2016 годах 10-летняя процентная ставка по гособлигациям выросла примерно до 15%, сейчас она плавно снизилась до 10% (Рис. 2).



Источник: Национальный банк Грузии

Рис. 1 Динамика недельной ставки репо Национального банка Грузии



Источник: Национальный банк Грузии

Рис. 2 Динамика процентной ставки 10-летних государственных облигаций в Грузии

3.3.2. Возможности привлечения долгосрочного капитала

Долгосрочный капитал, необходимый для инфраструктурных проектов, частично обеспечивается частными инвестициями, но по состоянию на 2018 год долгосрочный суверенный рейтинг Грузии в иностранной валюте от Fitch и S&P составлял BB⁻⁴, что не считается достаточным для инвестиций. Поскольку в Грузии инфраструктурные инвестиционные проекты с государственными гарантиями обычно не превышают этот рейтинг, привлечение капитала через выпуск корпоративных облигаций считается невозможным с точки зрения процентов и других условий.

Таблица 4 Тенденции долгосрочного рейтинга задолженности по рейтинговым агентствам

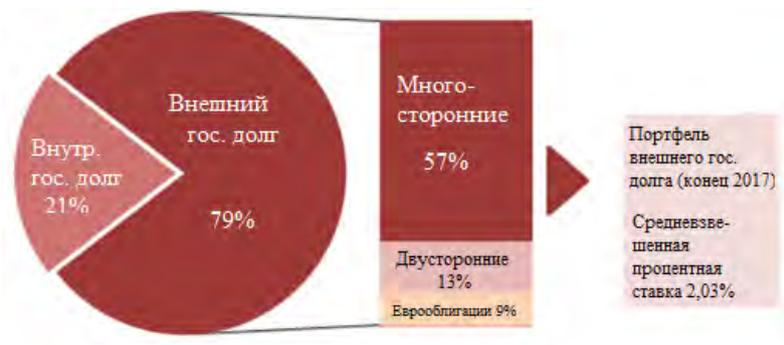
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Источник
S&P	BB-	BB-	BB-	BB-	BB-	BB-	Рейтинг Standard & Poor's
FITCH	BB-	BB-	BB-	BB-	BB-	BB-	Рейтинг Fitch
MOODY'S	Ba3	Ba3	Ba3	Ba3	Ba4	Ba2	Moody's Corporation

Однако оценка суверенных кредитных рисков Грузии внешними рейтинговыми агентствами с учетом ее национального долга остается относительно стабильной. Это связано с тем, что страна контролирует стоимость выпуска государственных облигаций и выдачу кредитов в иностранной валюте на основе учета будущих выплат, а капитал, приобретаемый через государственные облигации, распределяется исходя из экономического роста и инвестиционных приоритетов Грузии. В частности, были выпущены государственные облигации и осуществлены заимствования с целью расходования средств по обязательствам правительства в отношении концессионных проектов, направленных на ликвидацию узких мест в инфраструктуре и других областях экономического развития.

Как показывает Таблица 3. Примеры ГЧП в Грузии³, с 2012 года капитальные средства международных доноров активно используются в рамках ГЧП. Вышеупомянутые заимствования капитала из-за рубежа были получены главным образом от международных доноров, отдельных стран-доноров и из кредитов в

⁴ <https://countryeconomy.com/ratings/georgia>

евро. Средневзвешенный процент по таким заимствованиям составляет 2,01% в год. В результате многие проекты, требующие долгосрочного капитала, поддерживаются международными донорами.



Источник: Министерство финансов Грузии

Рис. 3 Состояние выпуска государственных облигаций правительства Грузии и низкий средний процент

3.3.3. Ограничения на международные коммерческие кредиты

Рис. 4 Рис 4. показывает прогноз тенденций основного долга и значения погашения процентов по государственному внешнему долгу. Валютные резервы Грузии составляют чуть менее 3 миллиардов долларов США, но страна должна тратить около 400 миллионов долларов США каждый год в течение 2019 и 2020 годов на погашение основного долга и процентов, а в 2021 году этот показатель вырастет до 900 миллионов долларов США. С точки зрения погашения государственного внешнего долга ясно, что Грузия не в состоянии начать какие-либо новые заимствования, которые требуют погашения по графику, до 2021 года.

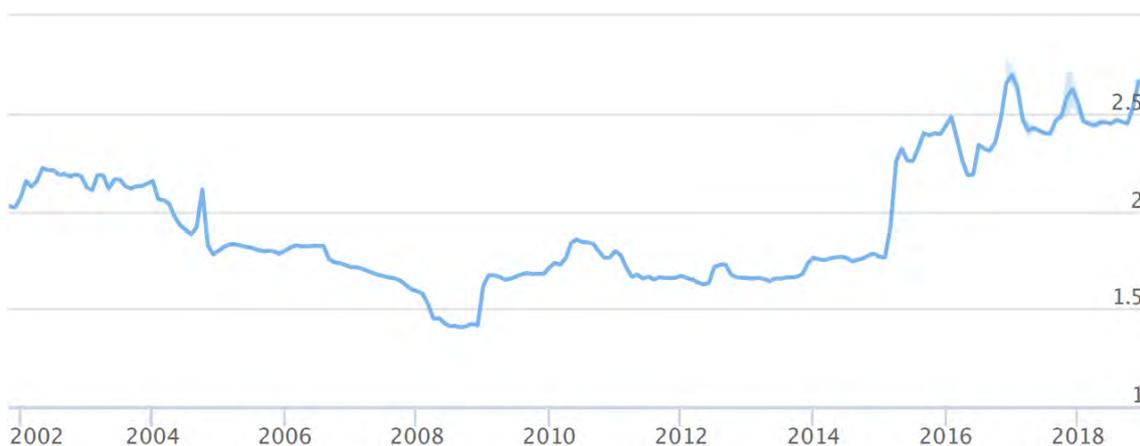
Правительство выразило намерение не заниматься проектами, которые требуют дополнительных внешних займов, а скорее увеличить количество проектов частного сектора. Проекты по кредитованию в иенах находятся в ведении не государственных органов различного характера, а исключительно Министерства финансов, и формирование любого такого проекта требует согласования с Минфином.



Источник: Министерство финансов Грузии

Рис. 4 Прогнозируемые тенденции в размере государственного внешнего долга и выплате процентов (по состоянию на 30 июня 2018 г.)

Рост внешнего долга Грузии в 2015 году привел к падению стоимости лари (Рис. 5).



Источник: <https://www.exchangerates.org.uk/data/currencies/live-usd-gel-exchange-rate>

Рис. 5 Динамика курса доллара США к лари

В 2015 году государственный внешний долг и частный внешний долг Грузии были эквивалентны более 100% ВВП, что свидетельствует о чрезмерно больших заимствованиях. Грузия стремится к вступлению в ЕС и поэтому должна стратегически работать над уровнем финансовой безопасности, требуемым ЕС. В частности, речь идет о (1) финансовом дефиците, эквивалентном 3% или менее ВВП, и (2) максимальном соотношении государственного долга и ВВП в размере 60%. По состоянию на 2017 год, (1) составил -3,2%, превысив требуемое значение, тогда как соотношение (2) составило 34,9%, что соответствует указанным критериям. Правительство Грузии занимает серьезную позицию в отношении заимствования капитала из-за рубежа в целях соблюдения бюджетной дисциплины, введенной ЕС, и проводит тщательную проверку всех заимствований у международных донорских организаций.

Таблица 5 Макроэкономические показатели

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Источник
Население (тыс. чел.)	3718	3717	3722	3729	3726	3730	Geostat
Безработица	17,20%	16,90%	14,60%	14,10%	14,00%	13,9%	Geostat
Инфляция	-1,40%	2,40%	2,00%	4,90%	1,80%	6,70%	Geostat
ВВП (млрд. лари)	26,2	26,8	29,2	31,8	34	38	Geostat
ВВП (млрд. долл. США)	15,8	16,1	16,5	14	14,4	15,2	Geostat
Фактические темпы роста ВВП	6,40%	3,30%	4,60%	2,90%	2,80%	5,00%	Geostat
ВВП на душу населения (лари)	3523	3600	3676	3767	3865	4078	Geostat
ВВП на душу населения (долл. США)	802	8526	9211	9602	10 043	10 644	IMF
Экономия в % от ВНД	16,00%	17,70%	18,60%	18,30%	19,30%	22,50%	Национальный банк Грузии
Импорт/экспорт в % от ВВП	95,70%	101,80%	103,30%	106,00%	102,40%	112,00%	Национальный банк Грузии

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Источник
ПИИ / ВВП	6,50%	6,30%	11,00%	11,80%	11,10%	12,30%	Национальн ый банк Грузии
Валютные резервы (млрд. долл. США)	2,9	2,8	2,7	2,5	2,8	3	Национальн ый банк Грузии
Внешний долг в % от ВВП	84,60%	83,20%	84,60%	108,70%	110,20%	113,40%	Национальн ый банк Грузии
Гос. облигации в % от ВВП	26,80%	26,00%	25,80%	31,40%	32,50%	34,90%	Национальн ый банк Грузии
Ежегодные колебания фактического действительного обменного курса	1,90%	-3,90%	1,90%	-4,60%	3,40%	-2,20%	Национальн ый банк Грузии
Дефицит бюджета в % от ВВП	-1,70%	-1,90%	-2,70%	-2,50%	-2,80%	-3,20%	Национальн ый банк Грузии
Банковские кредиты (млрд. лари)	8,7	10,5	13	16	18,9	21,7	Национальн ый банк Грузии
Темпы роста банковских кредитов	12,90%	20,20%	23,80%	23,50%	18,10%	15,00%	Национальн ый банк Грузии
Депозиты коммерческих банков (млрд. лари)	7,6	9,7	11,6	14,3	17	19,8	Национальн ый банк Грузии

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Источник
Темпы роста депозитов коммерческих банков	13,40%	26,30%	20,20%	23,50%	18,40%	16,40%	Национальный банк Грузии
Коммерческие банковские вклады в % от ВВП	54,90%	64,30%	70,70%	79,20%	88,60%	90,90%	Национальный банк Грузии
% от долларовых активов в банковском секторе	64,10%	59,90%	60,20%	69,50%	71,40%	65,60%	Национальный банк Грузии
% долларов в остатке кредитной задолженности	67,60%	62,50%	60,80%	64,60%	65,40%	58,10%	Национальный банк Грузии
Ставка денежно-кредитной политики	5,25%	3,75%	4,00%	8,00%	6,50%	7,25%	Национальный банк Грузии
Проценты по займам (лари)	21,70%	18,90%	17,50%	19,40%	18,20%	16,80%	Национальный банк Грузии
Проценты по займам (в иностранной валюте)	14,60%	11,70%	10,50%	10,30%	8,70%	7,90%	Национальный банк Грузии

Источник: Национальный банк Грузии

3.4. Деятельность доноров

Ниже приводится краткая информация о деятельности основных организаций по оказанию помощи в области развития инфраструктуры.

3.4.1. Европейский банк реконструкции и развития: ЕБРР

3.4.1.1. Приоритетные области

ЕБРР в основном участвует в сотрудничестве в целях укрепления экономического/финансового секторов. Он действует путем установления критериев и обязательств в отношении инноваций, повышения добавленной стоимости и создания углубленных и всеобъемлющих зон свободной торговли (УВЗСТ), поддерживая повышение конкурентоспособности в частном секторе. Он также поддерживает развитие финансовых посредников, рынков местной валюты и капитала, с тем чтобы облегчить привлечение частным сектором капитала на внутренних финансовых рынках.

ЕБРР также уделяет особое внимание поддержке капитала через ГЧП и активно помогает Грузии использовать ее географические преимущества, заключаемые в том, что она находится между Южным Кавказом, Центральной Азией и Европой. В этой связи она поддерживает потенциал Грузии в отношении экономического роста как страны-хаба, работая в направлении модернизации инфраструктуры и расширению связей с соседними районами (улучшение логистики), что ведет к росту рынка.

В-третьих, ЕБРР поддерживает продвижение возобновляемой энергии в Грузии. Помимо развития гидроэнергетики и производства ветряной и солнечной электроэнергии, он оказывает поддержку в строительстве распределительных линий, которые могут передать произведенную электроэнергию на региональные рынки. Он также помогает правительству Грузии в осуществлении Национального плана действий по энергоэффективности (НПДЭ), с тем чтобы реагировать на чрезмерное потребление энергии в стране.

3.4.1.2. Основные проекты

Ниже перечислены основные проекты ЕБРР в Грузии.

Таблица 6 Краткое описание последних крупных проектов ЕБРР

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
Энергетика	RSF—TBC Bank— Проект ГЭС Сванети	2018	Совместно с TBC Bank обеспечил финансирование в размере 1,4 млн. долларов в виде привилегированных	20

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
			кредитов на строительство и эксплуатацию ГЭС «Накра», «Хелра» и «Ипари» мощностью 13,7 МВт в регионе Сванетия, используя механизм распределения рисков.	
	ГЭС на реке Хеледула	2018	Финансирование ООО «Хеледула Энерджи» в целях строительства гидроэлектростанции на реке Хеледула в районах Рача-Лечхуми и Квемо-Сванети (51 МВт)	88,7
	Проект Ненскра-ГЭС	2018	Финансирование «Ненскра Гидро» на северо-западе Грузии для строительства ГЭС с общей выработкой электроэнергии 280 МВт в районе рек Ненскра и Накра в Сванетии.	214
Транспорт	GrCF — Усовершенствование автобусного проекта в Батуми	2018	Программа технического сотрудничества, направленная на туристическое бюро Батуми, целью которой стало улучшение управленческих и финансовых результатов компании путем реализации Программы корпоративного развития и Плана действий «Зеленые города», а также повышения осведомленности пользователей.	5,5

Источник: ЕБРР

3.4.2. Всемирный банк (ВБ)

3.4.2.1. Приоритетные области

Группа Всемирного банка является крупным партнером Грузии в области развития с 1992 года, занимаясь вопросами инвестиций и улучшения положения почти во всех секторах. В 2014 году Грузия завершила программу Международной ассоциации развития (МАР) и получила право только на поддержку Международного банка реконструкции и развития (МБРР). С 1992 года страна получила финансирование на общую сумму 28 млрд. долл. США для 77 проектов.

В настоящее время финансирование на общую сумму 699 млн. долларов США выделено на 11 программ. Из этого, однако, 344 млн. долл. США не были реализованы. Около 60% обязательств направлено на строительство скоростной дороги восток-запад и соединительных ветвей, а 18% – на городское развитие. Оставшиеся 20% направлены на проекты в области энергетики, управления землепользованием, ирригации, экосистемных инноваций и другие проекты. Кроме того, 17,9 млн. долларов США выделено в пять активных целевых фондов, но только 41% от этого финансирования было реализовано.

3.4.2.2. Основные проекты

Ниже перечислены основные проекты Всемирного банка в Грузии.

Таблица 7 Краткое описание последних крупных проектов ВБ

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
Логистика и транспорт	Дополнительное финансирование проекта по модернизации коридора скоростных автомагистралей Восток-Запад	2017	Проект модернизации коридора скоростных автомагистралей Восток-Запад направлен на (1) сокращение путевых расходов пользователей на дорогах, пересекающих район благоустройства, и (2) улучшение ремонтпригодности дорог, а также обеспечение охраны окружающей среды и управления дорожными сетями со стороны Министерства	20

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
			экономики и устойчивого развития с целью улучшения предоставляемых логистических услуг.	
	Проект оценки второстепенных дорог	2017	Цель проекта оценки второстепенных дорог заключается в улучшении социальных услуг и доступа к рынкам для участников дорожного движения, а также в совершенствовании управления сетью второстепенных дорог.	40
Частный сектор	Повышение конкурентоспособности частного сектора (программа развития DPO2)	2017	Улучшение деловой среды второго поколения, создание критериев для углубления и диверсификации финансового сектора, а также расширение возможностей частных корпораций в области инноваций и продвижения экспорта.	50
Региональное развитие	Дополнительное финансирование вспомогательных проектов регионального развития	2017	Помощь в развитии индустрии туризма в поддержку региональной экономики Имеретии путем совершенствования инфраструктуры и развития потенциала внутри учреждений. В частности, завершение уже осуществляемых мероприятий и дальнейшее совершенствование инфраструктуры туризма в Имеретии с целью развития туризма, связанного с культурным наследием.	9

Источник: Всемирный банк

3.4.3. Международная финансовая корпорация (МФК)

3.4.3.1. Приоритетные области

Грузия присоединилась к МФК в 1995 году, и по состоянию на 31 декабря 2016 года она заручилась долгосрочным финансированием в размере 1,64 млрд долларов. Из них 774 млн. долл. США использовались для финансирования 59 проектов. Целевыми областями являются финансовые услуги, сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и инфраструктура. Кроме того, МФК предоставляет капитал в рамках программы финансирования торговли на сумму свыше 331 млн. долларов США.

3.4.3.2. Основные проекты

МФК входит в Группу Всемирного банка и поддерживает расширение доступа к финансированию для малых и средних предприятий, а также расширение торговли и конкурентоспособности для достижения устойчивого роста под руководством частного сектора в рамках Стратегии партнерства стран Группы Всемирного банка с Грузией. Кроме того, она способствует использованию возобновляемой энергии, повышению производительности как сельского хозяйства, так и индустрии переработки сельскохозяйственной продукции, повышению продовольственной безопасности и продвижению ГЧП.

Таблица 8 Краткое описание последних крупных проектов МФК

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
Сельское хозяйство	Консультативная программа по стандартизации сельскохозяйственного бизнеса в Восточной Европе и Центральной Азии	2013	Оказание поддержки местным компаниям для внедрения стандартов продовольственной безопасности во всей цепочке создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве. Также поддержка местных сельскохозяйственных предприятий в формировании понимания качества, необходимого для региональных рынков и экспорта, с тем чтобы помочь сельскохозяйственным предприятиям Грузии достичь	Н/Д

			максимального потенциала. Эта программа поддерживается правительством Австралии.	
Использование ресурсов	Программа эффективного использования ресурсов в Европе и Центральной Азии	2010	Внедрение технологии в целях повышения эффективности использования ресурсов и передовых практик в отношении такой технологии, совершенствование уровня практической деятельности в сельском хозяйстве, изменение уровня информированности директивных органов и финансовых организаций и т.д. Эта программа поддерживается правительством Австралии.	Н/Д

Источник: МФК

3.4.4. Азиатский банк развития (АБР)

3.4.4.1. Приоритетные области

Приоритетами АБР в Грузии являются инклюзивный и устойчивый экономический рост, ускоренное сокращение масштабов нищеты и улучшение региональной связи. Приоритетными секторами являются транспорт и логистика, водоснабжение и канализация, энергетика, реформирование гражданского строительства и финансирование.

3.4.4.2. Основные проекты

Ниже перечислены основные проекты АБР в Грузии.

Таблица 9 Краткое описание последних крупных проектов АБР

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
Водоснабжение и канализация	Проект по модернизации водоснабжения и канализации	2018	Проект направлен на минимизацию эксплуатационной неэффективности и максимизацию эффективности активов в Объединенной компании по водоснабжению Грузии. Она включает внедрение ИТ-систем,	0,75

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
			реструктуризацию организационной структуры и совершенствование организационной деятельности и потенциала.	
Транспорт и логистика	Проект модернизации коридора скоростной автомагистрали Восток- Запад (Хеви-Убиса)	2018	Модернизация и техническое обслуживание участка Хеви-Убиса, а также повышение безопасности дорожного движения. Также — ответные меры на изменение климата для повышения устойчивости дорожной сети Грузии (улучшение системы предотвращения стихийных бедствий).	300
	Проект подготовки дорожного коридора Север-Юг (Квешети- Коби)	2018	Модернизация дороги Квешети- Коби, которая является частью коридора Север-Юг, и повышение пропускной способности участков автомобильных дорог с крупными мостоами и тоннелями.	0,75
Энергетика	Оптимизация деятельности национальных компаний, занимающихся электроэнергетическими системами, и реформирование рынков	2018	Оптимизация корпоративного руководства и потенциала финансового управления в Государственной электросистеме Грузии (ГЭГ) с целью повышения финансовой прозрачности и устойчивости долга, а также совершенствование рынка	0,7

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. долл. США)
	электроэнергии		электроэнергии посредством поддержки независимых участников рынка через предоставление займа на основе политических критериев.	

Источник: АБР

3.4.5. Европейский союз (ЕС)

3.4.5.1. Приоритетные области

ЕС продолжает поддерживать Грузию 100 миллионами евро в год. Основными областями деятельности являются управление, образование, водоснабжение и канализация, энергетика, права человека и безопасность.

ЕС уделяет приоритетное внимание многим секторам, включая правосудие, свободу, безопасность, права человека, демократизацию, гражданское общество, урегулирование конфликтов, экономику/торговлю и управление государственными финансами, инфраструктуру, окружающую среду и региональное развитие, образование, здравоохранение и медицину, а также социальное развитие.

3.4.5.2. Основные проекты

Основные проекты ЕС в Грузии перечислены ниже.

Таблица 10 Краткое описание последних крупных проектов, поддерживаемых ЕС

Сектор	Программа	Год	План	Бюджет (млн. евро)
Транспорт и логистика	Коридор скоростной магистрали Восток-Запад (участок Самтрედия-Григолет-Кобулет) ⁵	2016	Поддержка восстановления участка дороги протяженностью около 68 км, начиная с Зестапори (Аджарская Автономная Республика), самого западного участка скоростного коридора Восток-Запад.	20
Водоснабжение и канализация	Проект поддержки модернизации объектов водоснабжения и канализации и технического сотрудничества	2010	Поддержка инвестиционных проектов в области водоснабжения и канализации Грузии. Цель — решение вопросов, связанных с улучшением доступа к безопасной воде и с охраной окружающей среды.	4

Источник: Делегация Европейского Союза в Грузии

⁵ https://eeas.europa.eu/delegations/japan/6948/ge-04-georgia-east-west-highway-samtredia-grigoleti-kobuleti-section_ja

4. Текущее состояние целевых секторов и планы на будущее/секторальные вопросы

4.1. Городское развитие/Транспорт/Логистика

4.1.1. Текущее состояние усовершенствований инфраструктуры

4.1.1.1. Политика, связанная с транспортом

Политика, связанная с транспортом, не детализирована на веб-сайтах министерства, и нет никаких признаков того, что правительство Грузии опубликовало свою политику на комплексной основе. Транспортная политика Грузии на сегодняшний день публикуется только международными донорами, такими как АБР и ВБ, что свидетельствует о тенденции полагаться на иностранные агентства в вопросах политики. Одним из них, транспортным коридором Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), который является транспортной сетью между Европой и Азией, руководит международный межправительственный комитет, который опубликовал страновой доклад об инфраструктуре и финансах Грузии⁶. В этом документе в качестве приоритетных направлений политики правительства Грузии в области транспорта приводятся следующие моменты.

- Развитие транспортной инфраструктуры страны в целях дальнейшего удовлетворения потребностей граждан и промышленности.
- Сокращение числа и тяжести дорожно-транспортных происшествий в целях обеспечения безопасности перевозок.
- Минимизация негативного воздействия транспорта на окружающую среду.
- Правила поощрения добросовестной конкуренции и улучшения условий предоставления транспортных услуг.
- Повышение конкурентоспособности логистического бизнеса через международные коридоры, пересекающие Грузию, в целях содействия экспорту логистических услуг.
- Улучшение доступности, с тем чтобы обеспечить более быструю и дешевую транспортную связь.

Многие из этих вопросов аналогичны тем, которые перечислены другими странами, однако улучшение международных коридоров и логистической отрасли, которая их использует, является особой

⁶ http://www.traceca-org.org/fileadmin/fm-dam/Investment_Forum/101208_GEO%20country%20report.pdf

особенностью. Похоже, что Грузия приняла инициативу Китая «Один пояс и один путь» и сейчас уточняет свою политику, направленную на укрепление отраслей, которые работают в этом логистическом коридоре.

4.1.1.2. Дороги

Дорожная сеть состоит из 1 474 км основных или международных скоростных автомагистралей и приблизительно 18 821 км второстепенных или региональных дорог. Площадь дорог составляет около 19 123 км. Протяженность дорог, поддерживаемых в хорошем состоянии, увеличилась с 34% в 2004 году до 84% в 2011 году. Предполагается, что эксплуатация дорог может быть еще больше улучшена за счет использования системы управления дорожным имуществом. В настоящее время планируется благоустройство около 1100 км международных скоростных и второстепенных дорог⁷.



Рис. 6 Карта проекта дорожной инфраструктуры⁸

4.1.1.3. Железные дороги

293 км из 1 612 км железнодорожной сети — двухпутные магистрали, и 100% из них электрифицировано (Грузинская железная дорога 2012). Практически вся сеть (1 575 км) ширококолейная и соответствует российскому стандарту 1 520 мм, при этом всего 37 км путей — со стандартной или узкой колеей (1 435 мм/900 мм). Около 7 000 единиц подвижного состава нуждаются в модернизации.

Большая часть сети представлена пассажирскими поездами со скоростью 100 км/ч и грузовыми

⁷ <https://sites.google.com/site/countryofgeorgia/national-infrastructure>

⁸ <https://sites.google.com/site/countryofgeorgia/national-infrastructure>

поездами со скоростью 80 км/ч, однако в коридоре Восток-Запад поезда могут двигаться только со скоростью 33 км/ч. Это связано с тем, что примерно 80% железнодорожной сети проходит через горы, и приходится пересекать узкие долины. Кроме того, большинство туннелей и мостов были построены более 100 лет назад и нуждаются в модернизации.

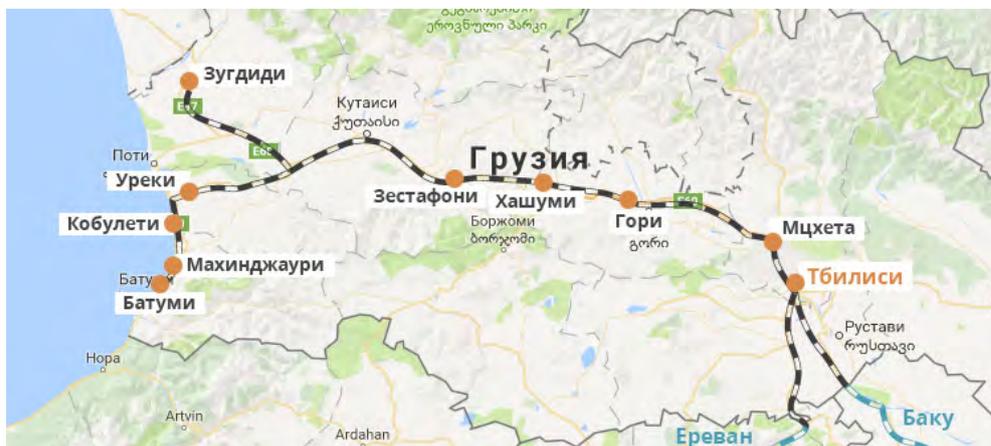


Рис. 7 Железнодорожная карта Грузии⁹

4.1.1.4. Порты

В настоящее время Грузия располагает четырьмя портами, которые в 2011 году перевезли примерно 22 млн. тонн (300 000 ДФЭ) грузов. 7,2 млн. тонн было перевезено через Потю, 6,8 млн. — через Батуми, 3,4 млн. — через Кулеви и 4 млн. — через Супсу. Это аналогично примерно 340 судам, прибывающим в порты каждый месяц. В настоящее время строится новый порт Анаклиа на глубоких водах. После его строительства существующие порты будут либо закрыты, либо перестанут принимать контейнеры на обработку.

⁹ <https://www.advantour.com/georgia/georgia-railways.htm>

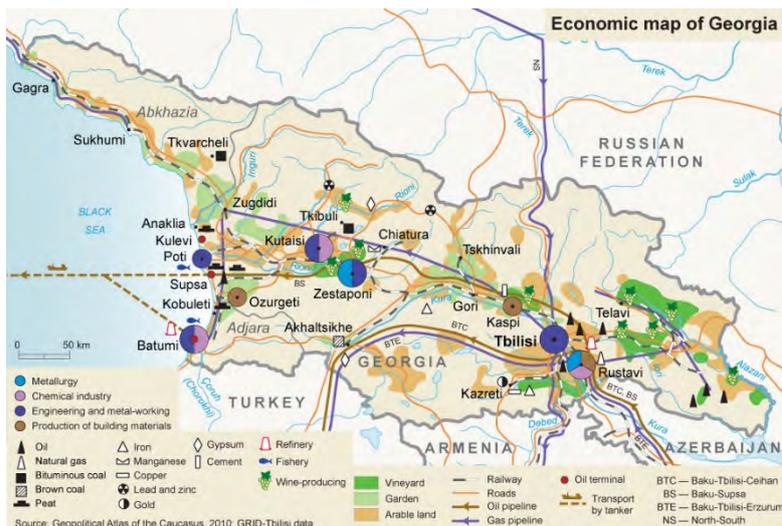


Рис. 8 Карта портов Грузии¹⁰

4.1.1.5. Аэропорты

Грузия располагает 20 частными аэропортами, из которых Тбилиси, Батуми и Кутаиси являются международными аэропортами.



Рис. 9 Карта аэропортов Грузии¹¹

Количество пассажиров, пользующихся аэропортами, выросло с примерно 2,8 млн в 2016 году до более 4 млн в 2017 году, с резким годовым увеличением на 43%. Причиной такого роста является увеличение

¹⁰ <https://www.flickr.com/photos/zoienvironment/7793758310/in/photostream/>

¹¹ <http://www.aircraft-charter-world.com/airports/europe/georgia.htm>

числа туристов, прибывающих в Грузию.



Рис. 10 Динамика числа авиапассажиров, прибывающих в Грузию¹²

В 2017 году число людей, въезжающих в Грузию, превысило 7,5 млн. человек, при этом лидируют (1,71 млн. человек) среди них гости из Армении, второе место занимает Узбекистан (1,69 млн. человек), третье место — Россия (1,39 млн. человек) и четвертое — Турция (1,25 млн. человек). Это говорит о повышенном спросе на туризм со стороны приезжающих из соседних стран. Туристическая политика правительства Грузии представляется эффективной, в то время как культура, ее близость к Европе и доступная деловая среда также поддерживают спрос на авиаперелеты со всего мира.

4.1.2. Учреждения по совершенствованию инфраструктуры и организации персонала

Два министерства занимаются транспортной политикой. Министерство регионального развития и инфраструктуры отвечает за автомобильные дороги, а министерство экономики и устойчивого развития отвечает за железные дороги, порты и аэропорты (см. Таблица 11). Регулирование осуществляется в каждом секторе соответствующими бюро под руководством министерств, хотя железные дороги находятся под совместной юрисдикцией оператора ООО «Грузинская железная дорога» и Министерства экономики и устойчивого развития. ГЧП в частном секторе развивается в таких областях, как улучшение и техническое обслуживание инфраструктуры, при этом основной порт Поти и два международных аэропорта привлекают инвестиции иностранных корпораций. Другие порты и аэропорты, а также

¹² <http://www.gcaa.ge/eng/>

большинство дорог обслуживаются и эксплуатируются правительством.

Таблица 11 Министерства и ведомства, ответственные за транспортную инфраструктуру, и роли операторов

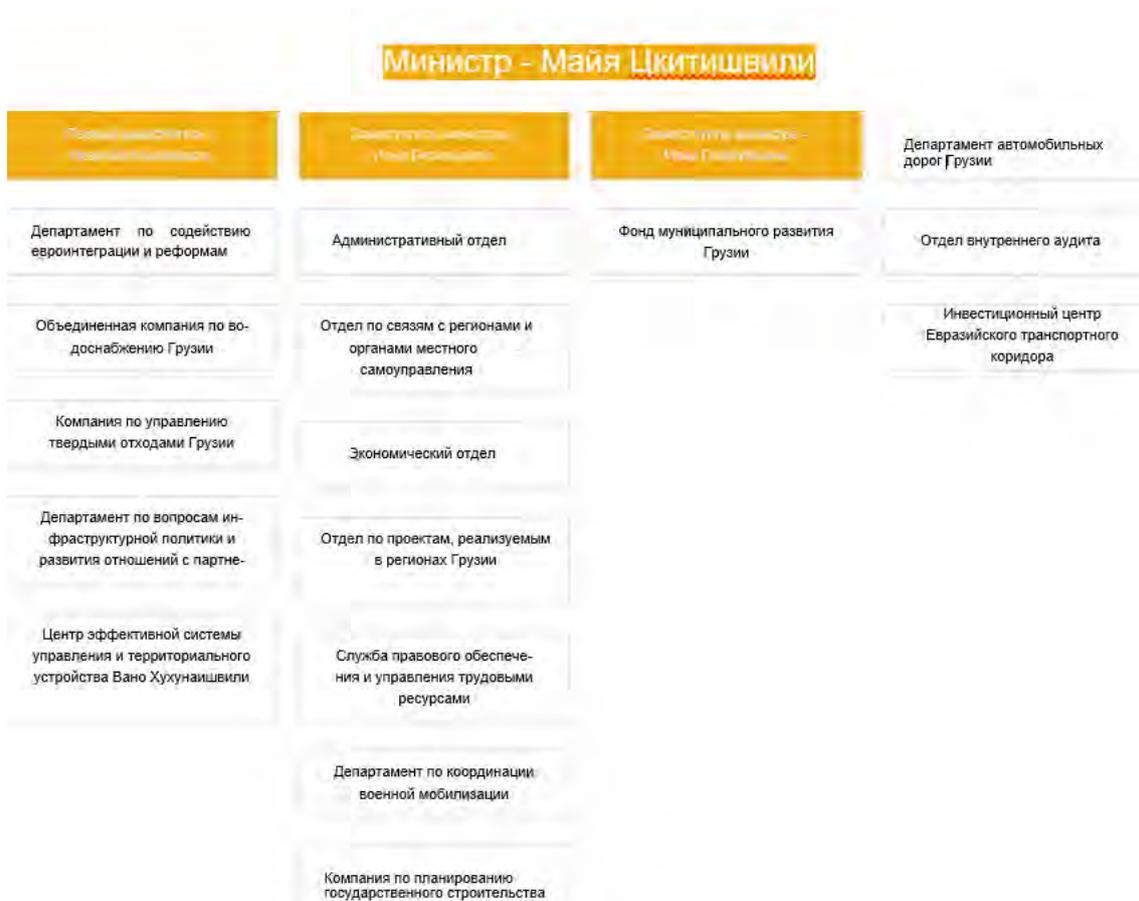
	Автодороги	Услуги		Морской транспорт	Авиация
		Дорожные	Ж/д		
Политика	Не назначено				
Стратегическое планирование	Министерство регионального развития и инфраструктуры	Министерство экономики и устойчивого развития			
Регулятор	Управление дорогами	Коммерческие: Агентство наземного транспорта Автотранспорт: Министерство внутренних дел	Грузинские железные дороги	Агентство морского транспорта	Грузинское агентство гражданской авиации
Предоставление и управление инфраструктурой	Строительство и обслуживание частным сектором	Автобусные терминалы: Местные власти и частный сектор Центры грузовой логистики: Частный сектор	Строительство и обслуживание частным сектором	Порты: Поти-Maersk Georgia Батуми- Batumi Industrial Holdings Супса- British Petroleum Кулеви – Государственная нефтяная компания Азербайджана	Аэропорты: Кулаиси (международный и внутренние) – Объединенные аэропорты Грузии Тбилиси и Батуми (международные) –TAV Airport Holdings

	Автодороги	Услуги		Морской транспорт	Авиация
		Дорожные	Ж/д		
Услуги	Не применимо	Грузы: Частный сектор Внутренние и международные пассажирские перевозки: Частный сектор	Грузинские железные дороги	Морские перевозки: Частный сектор Грузы: Частный сектор	Авиаперевозки: Частный сектор

Источник: АБР «Стратегия оценки транспортного сектора Грузии и дорожная карта», 2014

- Министерство регионального развития и инфраструктуры

В министерстве регионального развития и инфраструктуры первый заместитель министра отвечает за вопросы охраны окружающей среды и развития водных ресурсов, а политика, осуществляемая различными учреждениями, например, в сфере экономического развития и подготовки кадров, находится в ведении других заместителей министров. Помимо этого, министерство также управляет департаментом, связанным с дорогами (см. Рис. 11).



Источник: <http://www.mrdi.gov.ge/en/structure>

Рис. 11 Структура Министерства регионального развития и инфраструктуры

- Министерство экономики и устойчивого развития

Министерство экономики и устойчивого развития является огромной организацией, сформированной из объединения нескольких министерств и ведомств. В нем назначаются заместители министров, отвечающие за торговлю, экологическую политику, энергетику, право и другие вопросы, а также заместитель министра по транспорту, коммуникации и инновациям. Под юрисдикцией этого министра работают многочисленные организации, отвечающие за предложения политики и надзор за железнодорожным, воздушным транспортом и портами (см. Рис. 12)

<ul style="list-style-type: none"> • <u>Minister - Dimitry Kumsishvili</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Legal Department</u> ◦ <u>Human Resources Management Department</u> ◦ <u>Department of Strategic Communication</u> ◦ <u>Internal Audit Department</u> ◦ <u>Protocol Department</u> ◦ <u>Strategic Development Department</u> ◦ <u>Civil Aviation and Maritime Transport Accident Incident Investigation Bureau</u> • <u>Advisor to the Minister - Jean Frederic Paulsen</u> • <u>Deputy Minister - Genadi Arveladze</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Foreign Trade Policy Department</u> ◦ <u>Department of Trade Development and International Economic relations</u> ◦ <u>Georgian National Agency for Standarts and Metrology</u> ◦ <u>The Unified National Body of Accreditation</u> ◦ <u>Technical and Constructions Supervision Agency</u> • <u>Deputy Minister - Ekaterine Mikabadze</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Economic Analysis and Reforms Department</u> ◦ <u>Economic Policy Department</u> ◦ <u>Capital Market Development and Pension Reform Department</u> • <u>Deputy Minister - Giorgi Cherkhezishvili</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Transport and Logistics Development Policy Department</u> ◦ <u>Communications, Information and Modern Technologies Department</u> 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Georgia's Innovation and Technology Agency</u> ◦ <u>Enterprise Georgia</u> ◦ <u>Land Transport Agency</u> ◦ <u>Maritime Transport Agency</u> ◦ <u>Civil Aviation Agency</u> ◦ <u>State Hydrographic Service of Georgia</u> ◦ <u>National Agency of State Property</u> ◦ <u>LEPL National Agency of Mines</u> • <u>Deputy Minister - Irma Kavtaradze</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Law Making Department</u> ◦ <u>State Brand Development Department</u> ◦ <u>Sustainable Development Division</u> ◦ <u>Spatial Planning and Construction Policy Department</u> ◦ <u>Georgian National Tourism Administration</u> • <u>Deputy Minister - Romeo Mikautadze</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Administrative Department</u> ◦ <u>Energy Policy Department</u> ◦ <u>State Agency of Oil and Gas</u> • <u>Deputy Minister - Giorgi Chikovani</u> <ul style="list-style-type: none"> ◦ <u>Department of the Energy Reforms and Projects</u>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Источник: <http://www.economy.ge/?page=structure>

Рис. 12 Структура Министерства экономики и устойчивого развития

● Грузинская железная дорога

ООО «Грузинская железная дорога» является государственной корпорацией, которая осуществляет эксплуатацию и техническое обслуживание внутренних железнодорожных линий. Продажа 25% ее акций была запланирована на 2012 год, но не увенчалась успехом, и компания остается в государственной собственности. Организация, как показано на Рис. 13, разделена на четыре департамента, отвечающие за инфраструктуру, грузовые перевозки, пассажирские перевозки и финансы (управление)

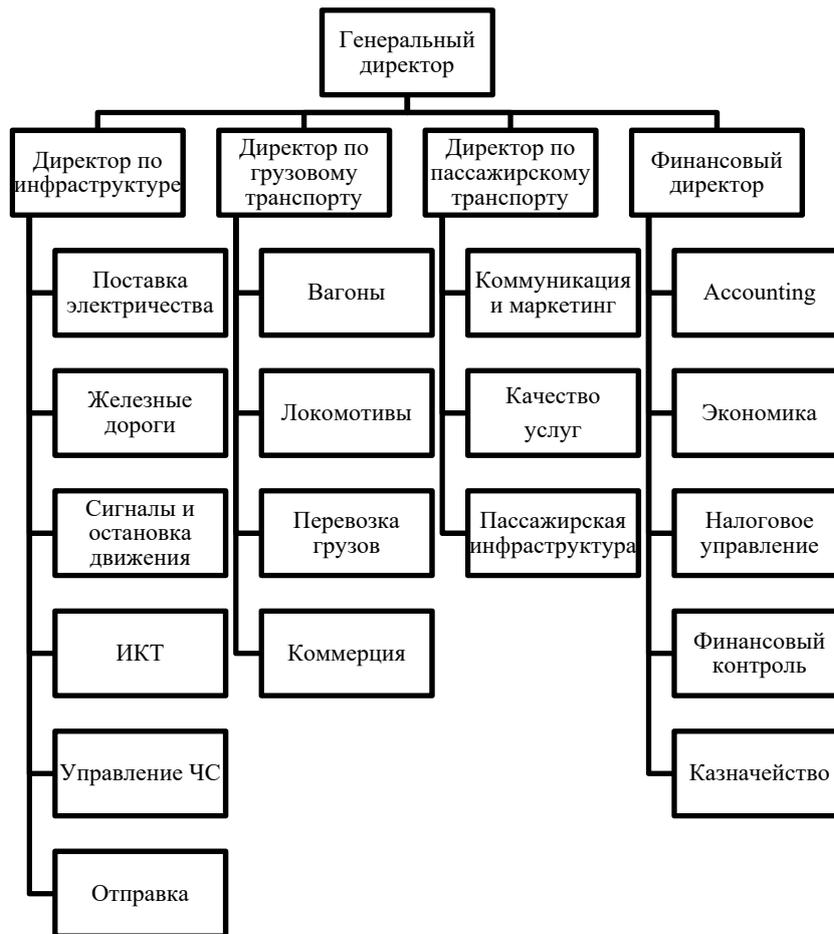
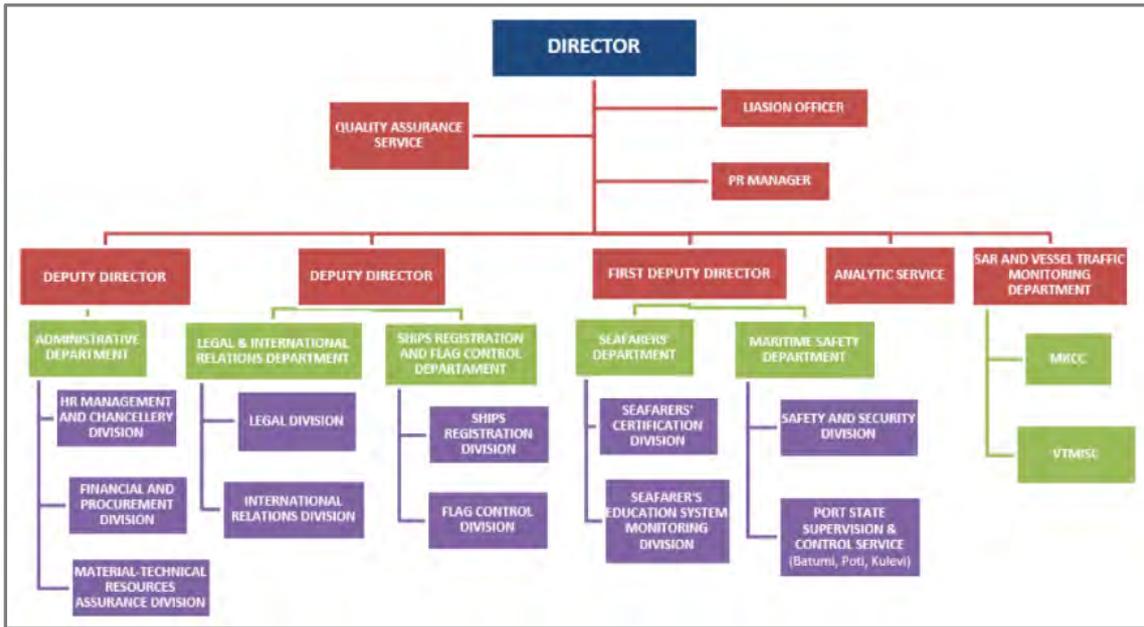


Рис. 13 Структура ООО «Грузинская железная дорога»

- Агентство морского транспорта

В Поти, Батуми, Кулеви и Супсе существуют четыре порта, функционирование которых передано отдельным компаниям частного сектора, однако использование портов судоходными компаниями и надзор за морскими перевозками остаются в ведении Агентства морского транспорта.

Агентство разделено на департаменты, отвечающие, в частности, за взимание портовых сборов, управление безопасностью на море и в портах, управление судовыми перевозками, управление импортом/экспортом и юридические услуги.



Источник: http://mta.gov.ge/index.php?m=75&parent_id=74

Рис. 14 Структура Агентства морского транспорта

- Агентство гражданской авиации

Политика в сфере воздушных перевозок определяется стратегией, объединенное с транспортными подразделениями Министерства экономики и устойчивого развития, однако регулирование осуществляется Агентством гражданской авиации. С апреля 2011 года владение всеми аэропортами Грузии и их эксплуатация находятся в руках Объединённых аэропортов Грузии, которыми на 100% управляет государство. Два основных международных аэропорта (Тбилиси и Батуми) переданы на внешний подряд, а турецкий TAV Airports Holdings имеет концессии в обоих аэропортах с октября 2005 года. Первоначальный договор заключался в строительстве новых терминалов и улучшении взлетно-посадочных полос, где владелец отвечал за привлечение капитала, осуществление строительства и предоставление наземного обслуживания, магазинов и услуг общественного питания в течение 11,5 лет. Концессия была продлена дважды, и в настоящее время контракт заключен до ноября 2037 года.

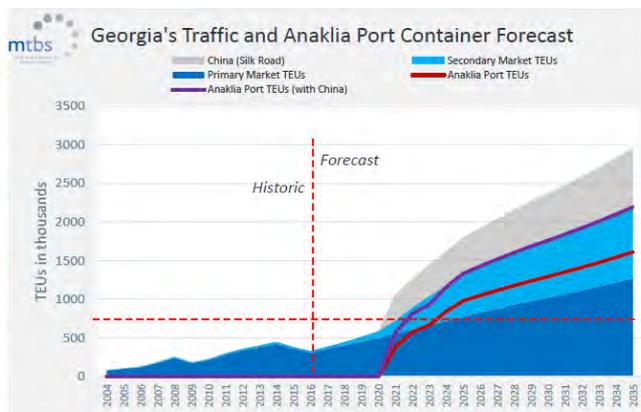
4.1.3. Межрегиональные вопросы

Грузия исторически располагается в ключевой точке Шелкового пути, и в настоящее время находится в ключевом положении, связывая логистику между Европой и Азией. Такое географическое положение делают Грузию важным звеном в глобализации мировой экономики, и эксперты полагают, что

надлежащее и эффективное функционирование транспортного сектора страны является ключом к ее экономическому развитию. Для достижения этой цели одним из приоритетов правительства Грузии является интеграция с трансевропейской транспортной сетью посредством улучшения функций транспорта, модернизация транспортной инфраструктуры на основе международных критериев, координация внутреннего и международного законодательства. Правительство Грузии заявляет, что оно уделяет приоритетное внимание инфраструктурным проектам, которые способствуют логистике в Грузию и повышают эффективность транспортной системы¹³.

В настоящее время объемы логистики, проходящей через Грузию, невелики, но с открытием нового порта Анаклия, скоростной магистрали, соединяющей Грузию и Азербайджан, и завершением строительства новой железнодорожной сети ожидается, что потенциал такой логистики значительно возрастет. В настоящее время, например, пропускная способность в порты Грузии составляет 330 000 ДФЭ (по состоянию на 2016 год), большая часть из которых прибывает в Поти на побережье Черного моря. Министерство экономики Грузии прогнозирует, что как только в Анаклии откроется новый порт, объемы ожидаемой посреднической торговли в результате политики «Один пояс и один путь» увеличатся на 4,5% до 2030 года, достигнув 550 000 ДФЭ в 2021 году, 770 000 ДФЭ в 2025 году и 1 млн. ДФЭ в 2030 году (Рис. 15).

- 2016 Georgian Ports TEU throughput: 329,000 TEU
- 2017 9m Georgian Ports TEU throughput: 283,319 TEU, **+ 17.4% p-o-p.**
- Short term container growth rate between **10% and 14%** until 2020
- Georgian container ports will reach full capacity already in 2022
- Long term container growth rate stable at **4.5%** per annum (after 2030)
- Anaklia to hold **100% of direct calls** and 40% of feeder calls
- By 2035 potential throughput by Georgian ports to reach **2.17m TEUs**
- Anaklia throughput to reach **1.61m TEUs** in 2035
- With cargo from China, Anaklia throughput to reach **2.2m TEUs** in 2035



TEU Volumes in Thousands TEU	2014	2015	2016	2017P	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2035	CAGR 2015-2020	CAGR 2020-2025	CAGR 2025-2030	CAGR 2030-2035
Primary Market TEU Forecast	422	359	311	358	402	450	498	551	606	662	718	773	1,021	1,272	6.75%	9.21%	5.71%	4.50%
Secondary Market TEU Forecast	25	21	18	26	44	64	88	168	285	375	457	547	722	900	33.41%	43.99%	5.72%	4.50%
China (Silk Road)								340	374	408	443	477	629	784		8.83%*	7.18%	5.66%
Total Georgia Base Case TEU Potential	447	380	329	385	446	514	586	719	891	1,037	1,175	1,330	1,743	2,172	9.06%	17.63%	5.71%	4.50%
Total Georgia Base Case TEU Potential (With China)								1,059	1,265	1,445	1,618	1,797	2,372	2,956		14.13%*	23.42%	22.42%
Anaklia Port TEU Forecast								384	573	667	840	979	1,292	1,611		26.37%*	5.71%	4.50%
Anaklia Port TEU Forecast (with China)								566	814	930	1,157	1,333	1,760	2,193		23.88%*	23.42%	22.42%

* 2021-2025

Source: Ministry of Economy and Sustainable Development of Georgia, MTBS

Рис. 15 Прогноз спроса на новый порт Анаклия

¹³ Из «Видения», изложенного на сайте Министерства экономики и устойчивого развития <http://www.economy.ge/?page=ecopolitic&s=20&lang=en>

4.1.4. Проблемы, связанные с прогрессом в модернизации инфраструктуры

Грузия накопила внешний долг в размере 115% ВВП (включая частный сектор) за последние четыре года¹⁴ и проводит политику сокращения числа проектов, которые увеличивают внешний долг, и увеличения инвестиций частного сектора (о чем говорилось в ходе слушаний с участием нескольких министерств и ведомств). Кроме того, статья 3 Закона Грузии «О государственном долге» гласит, что страна будет сокращать свой внешний государственный долг¹⁵. По этой причине она активно занимается поиском проектов, в рамках которых модель ГЧП, возглавляемая частным сектором, может применяться в транспортном секторе. В частности, компания Nippon Export and Investment Insurance (NEXI) заключила меморандум о взаимопонимании с грузинским правительством, и структура частных инвестиций постепенно обретает целостность.

Маршрут Грузия-Азербайджан-Казахстан сопряжен с задержками в завершении строительства порта в Казахстане, но после их преодоления он будет способствовать открытию Транскаспийской сети, связывающей Европу и Китай из Коргаса в Казахстане через Каспийское море и через Центральную Азию и Кавказ, соединяясь с портом Анаклия в Грузии. Через два года, как только порт Анаклия в Грузии и работа с казахстанской стороны будут завершены, такая картина станет гораздо более близка к реализации.

Новый порт Анаклия финансируется четырьмя донорами, включая АБР и ВБ, каждый из которых выделил по 100 миллионов долларов. Кроме того, Китай демонстрирует готовность предоставить дополнительное финансирование консорциуму. Корея также создала совместное предприятие с фондом правительства Грузии и начинает инвестировать в проекты по производству электроэнергии. Япония проявила определенный интерес к финансированию первого и второго этапов нового порта Анаклия (по данным обсуждений, проведенных с министерствами и ведомствами).

В следующей таблице приводится сводная информация об уровне государственных приоритетов, конкретных вопросах и их значении

¹⁴ <http://georgiatoday.ge/news/11014/Georgia%27s-External-Debt-Amounts-%2417.5-Billion>

¹⁵ <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/32452/11/en/pdf>

Таблица 12 Вопросы в секторах транспорта, логистики и городского развития

(выявленные в ходе посещений учреждений)

Сектор	Уровень приоритетности	Конкретные вопросы, темы	Значение вопроса
Порты	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Новый порт Анаклия является самым приоритетным проектом правительства Грузии. Первый этап находится в стадии реализации, а второй этап (терминал) является следующим пунктом для рассмотрения. • Агентство морского транспорта, отвечающее за управление и эксплуатацию нового порта (а также других портов), надеется модернизировать онлайн-информационно-технологическую систему, разработанную для пользователей портов, и создать систему, позволяющую отслеживать все грузовые перевозки через порт. Название проекта — «Концепция единого окна порта». 	<p>Значительный</p> <ul style="list-style-type: none"> • Новый порт Анаклия является флагманским проектом, призванным развивать логистическую отрасль в Грузии. Он расположен на маршруте, который станет частью костяка политики «Один пояс и один путь». • Единое окно представляет собой ИТ-инфраструктуру, которая обеспечит бесперебойную работу логистики, и его внедрение необходимо.
Аэропорты	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> • Аэропорты Тбилиси и Батуми управляются по концессионной линии TAV Airports Holding Турции, однако работа других аэропортов опеспечивается средствами из государственного бюджета. • В аэропорту Кутаиси количество пассажиров растет в основном за счет рейсов лоукостеров, но рядом с ним необходимо построить грузовой терминал. Благодаря расположению в центре страны, на перекрестке между Севером и Югом, Востоком и Западом, здесь существует высокий спрос на логистические услуги. • Кроме того, аэропорт Батуми и внутренние аэропорты в горных районах срочно нуждаются в расширении своих терминалов для обслуживания международных пассажиров. 	<p>Значительный</p> <ul style="list-style-type: none"> • Туризм становится основной отраслью для Грузии, и страна хочет развивать его и в других регионах. В настоящее время наблюдается бум среди международных туристов, посещающих региональные горнолыжные курорты, и требуется модернизация аэропортов.

Сектор	Уровень приоритетности	Конкретные вопросы, темы	Значение вопроса
Железные дороги	Низкий	<ul style="list-style-type: none"> 1) Модернизация железнодорожного грузового маршрута «Баку-Тбилиси» и 2) Проект модернизации ООО «Грузинская железная дорога» уже ведутся, и оба проекта планируются завершить в 2019 году. Следующий проект находится на рассмотрении, но ничего конкретно про него не указано. 	<p>Обычный</p> <ul style="list-style-type: none"> Масштабы, в которых нынешний проект сократит время поездок между крупными городами, будет иметь ключевое значение для развития страны в качестве популярного туристического направления.
Городской транспорт	Низкий	<ul style="list-style-type: none"> Проблемы дорожных заторов, вызванных парковкой автомобилей на дорогах Тбилиси, остаются нерешенными. Мэр пообещал решить эту проблему, однако в процессе возникли подозрения во взяточничестве в отношении израильской компании, получившей на выполнение такой контракт, и пока что вопрос остается нерешенной. 	<p>Значительный</p> <ul style="list-style-type: none"> Проблемой начали заниматься, но количество автомобилей увеличивается и ситуация ухудшается. Возможно, стоит рассмотреть предложение ГЧП о парковке с использованием японских парковочных счетчиков.
Дороги	Средний	<ul style="list-style-type: none"> В 2020 году планируется завершить строительство автомагистрали Восток-Запад, в которой принимает участие ЛСА. После этого основное внимание будет уделяться завершению строительства магистральной дороги Север-Юг. Поступали также просьбы о финансировании (8 млрд. иен) строительства объездной дороги для бывшей столицы Кутаиси. 	<p>Обычный</p> <ul style="list-style-type: none"> Магистраль Север-Юг по всей своей длине имеет значительные различия в высоте, что повышает вероятность участия японских компаний.
	Высокий	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствуют технические возможности, необходимые для решения вопросов, связанных с обвалом склонов, оползнями на острых склонах и селями, в связи с чем требуется помощь в управлении проектированием и строительством. В частности, были выдвинуты следующие три предложения: (1) строительство системы прогнозирования обвала дорог, (2) разработка оборудования для 	<p>Значительный</p> <ul style="list-style-type: none"> Несколько лет назад за пределами Тбилиси сошла огромная селя, что повлекло за собой гибель людей и разрушение домов.

Сектор	Уровень приоритетности	Конкретные вопросы, темы	Значение вопроса
		проверки туннелей и мостов, и (3) программа подготовки инженеров дорог.	
Логистика	Средний	<ul style="list-style-type: none"> • ВБ выделил средства и приступил к технико-экономическому обоснованию строительства логистического центра. В настоящее время рассматривается вопрос о портах Поти и Кутаиси. Кроме того, желательно также создать более мелкий логистический центр на границе. • Однако правительство не в полной мере осознает важность логистического центра. 	<p>Незначительный</p> <ul style="list-style-type: none"> • Этот вопрос не актуален в краткосрочной перспективе, поскольку реально ожидается, что спрос на логистические услуги возникнет лишь после завершения строительства новой сети портов и автомобильных дорог.
Городское развитие	Низкий	<ul style="list-style-type: none"> • Пригородные жилые районы выходят за пределы Тбилиси, который окружен горами, а также полным ходом идет строительство новых городов. • Несмотря на это, правительство недостаточно хорошо разбирается в ГОР (транзитно-ориентированное развитие), предполагающем расширение железнодорожных перевозок и привлечение нового городского развития. Вместо этого оно позволяет расти уровню автомобильной загруженности. Кроме того, поскольку городское развитие и застройка осуществляются под руководством компаний, занимающихся недвижимостью, контроль за планированием невозможен. 	<p>Значительный</p> <ul style="list-style-type: none"> • Невысокая осведомленность о необходимости планирования городского развития и застройки. Существует необходимость в генеральном плане расширения Тбилиси.

4.1.5. Проекты по улучшению инфраструктуры

Что касается транспортной инфраструктуры, то наиболее высока потребность в таких ее элементах, как порты и дороги, которые соединят Грузию с соседними странами. Правительство Грузии уделяет приоритетное внимание развитию нового порта Анаклия. Первый этап находится в стадии реализации, и ему требуется дополнительное финансирование, как и для начала второго этапа (подробная информация приводится ниже). Кроме того, Агентство морского транспорта предложило создать комплексную систему «единого окна», которая оцифрует процедуры логистики и прибытия пассажиров в страну морем. В 2020 году планируется завершить строительство автомагистрали «Восток-Запад»,

после чего следующим этапом станет автомагистраль «Север-Юг». Рассматриваются многие другие проекты автодорог, включая, например, кольцевую трассу вокруг Кутаиси.

Что касается воздушного транспорта, то были предложены грузовой терминал в аэропорту Кутаиси и пригородная линия, соединяющая его со станцией, но эти проекты относительно небольшие, и ни один из них по бюджету не выходит за рамки нескольких сотен миллионов иен или миллиарда иен с небольшим. Помимо этого, есть необходимость реструктуризации и расширения аэропорта Амбролаури, с точки зрения как дополнительных перспектив оказания неотложной медицинской помощи в сельских районах, так и продвижения туризма, а также внедрения систем видеонаблюдения и контроля безопасности во всех аэропортах, чтобы привести их в соответствие с международными стандартами.

Завершена электрификация железных дорог, в настоящее время рассматривается вопрос о модернизации подвижного состава, однако конкретные проекты пока не определены. Были поставлены на повестку такие вопросы, как строительство грузовой дороги в Баку и необходимость реконструкции Тбилисского вокзала, однако ООО «Грузинская железная дорога» не в состоянии принимать самостоятельные инвестиционные решения по этим вопросам.

Потенциальным решением транспортных проблем в Тбилиси может стать строительство многоуровневых автостоянок, но уже возникли подозрения касательно получения мэром взяток в ходе попыток решить этот вопрос. Еще одним потенциальным средством снижения дорожных заторов в Тбилиси может стать строительство канатной дороги между новым городом, который выходит за пределы холмов, и старым городом. АБР уже предложил генеральный план, включающий несколько линий.

Таблица 13 Проекты по модернизации инфраструктуры (определенные в ходе визитов в учреждения)

Сектор	Название проекта	Предполагаемая схема	Учреждение, рассматривающее реализацию	Уровень приоритетности в правительстве	Значение вопроса	Возможность участия Японии	Общая оценка
Порты	(1) Новый порт Анаклия (дополнительное финансирование для этапа 1,	Иностранные инвестиции	ADC (Корпорация развития Анаклия)	Высокий	Значительный	Средняя	◎

Сектор	Название проекта	Предполагаемая схема	Учреждение, рассматривающее реализацию	Уровень приоритетности в правительстве	Значение вопроса	Возможность участия Японии	Общая оценка
	создание совместного предприятия для этапа 2)						
	(2) Система одного окна для портов	Техническое сотрудничество	Агентство морского транспорта	Средний	Значительный	Значительная	◎
Аэропорты	(1) Грузовой терминал в аэропорту Кутаиси	Кредит в иенах	Объединенные Аэропорты Грузии	Средний	Средний	Небольшая	○
	(2) Пригородная линия между аэропортом Кутаиси и станцией	Кредит в иенах	Объединенные Аэропорты Грузии	Средний	Средний	Средняя	○
	(3) Расширение аэропорта Амбролаури	Кредит в иенах	Объединенные Аэропорты Грузии	Средний	Средний	Средняя	○
	(4) Установка системы видеонаблюдения и контроля безопасности во всех аэропортах	Кредит в иенах	Объединенные Аэропорты Грузии	Низкий	Значительный	Средняя	○
Железные дороги	(1) Строительство грузовой железной дороги между Баку и Тбилиси	Кредит в иенах	Министерство устойчивого развития и экономики, Грузинская железная дорога	Низкий	Значительный	Маленькая	○
	(2) Реконструкция Тбилисского вокзала	Кредит в иенах	Министерство устойчивого развития и экономики, Грузинская железная дорога	Низкий	Значительный	Маленькая	○

Сектор	Название проекта	Предполагаемая схема	Учреждение, рассматривающее реализацию	Уровень приоритетности в правительстве	Значение вопроса	Возможность участия Японии	Общая оценка
Городской транспорт	(1) Строительство многоуровневых автостоянок в Тбилиси	Иностранн ые инвестици и	Тбилиси	Высокий	Значительн ый	Средняя	◎
Дороги	1) Строительство скоростной дороги Север-Юг	Кредит в иенах	Министерство регионального развития и инфраструктуры	Высокий	Значительн ый	Средняя	◎
	2) Кутаисская городская обходная дорога (8 млрд. иен)	Кредит в иенах	Министерство регионального развития и инфраструктуры	Высокий	Средний	Маленькая	○
Городское развитие	(1) Строительство новых канатных дорог	Кредит в иенах	Тбилиси	Нормальная	Значительн ый	Средняя	○

- Новый порт Анаклия (этап 2)

Грузия обеспечивает транзитный маршрут между Азией, Китаем и Европой, и если ее порты и дороги будут полностью развиты, именно через Грузию станет проходить кратчайший маршрут из Европы в Азию (11 дней, рис. 16). Грузия уже заключила ССТ (соглашения о свободной торговле) со странами, окружающими ее, и имеет возможность стать окном на рынок, насчитывающий около 2 миллиардов человек. Нынешний порт Поти имеет глубину менее 8 м, поэтому тип и размер судов, которые могут войти в Поти, ограничены. Правительство Грузии приняло решение о строительстве нового, более глубокого порта в 2014 году и приступило к строительству порта, куда могут войти более крупные суда. Это позволит сократить время, затрачиваемое на перевозку грузов из Стамбула фидерным судном (в настоящее время – 2 недели), до одной недели, и планируется, что Грузия станет хабом для перевозки

грузов по маршруту между Центральной Азией и Европой (Рис. 16).

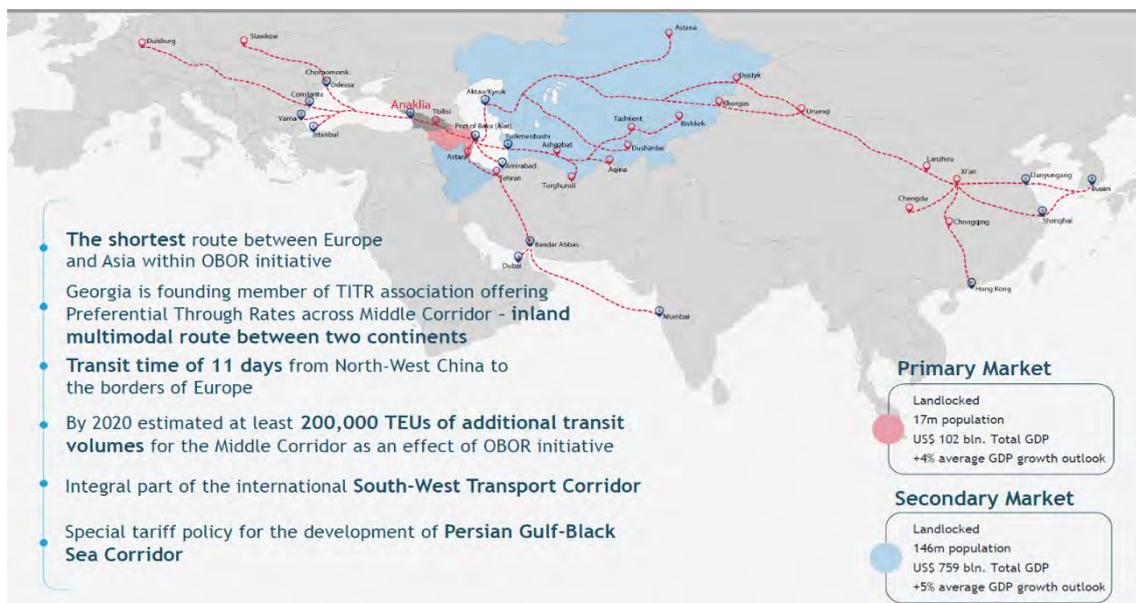


Рис. 16 Значение нового порта Анаклия в реализации части концепции «Один пояс, один путь» (выявлено в ходе посещений учреждений)

Развитие порта Анаклия будет осуществляться через ГЧП, а корпорация ADC (Anaklia Development Corporation), которая будет управлять портом, была основана совместно с правительством Грузии в 2016 году на базе 52-летнего инвестиционного контракта. Проект развития порта Анаклия включает в себя разработку специальной экономической зоны. Железнодорожные и автомобильные дороги, соединяющие порты Анаклия и Баку, управляются правительствами обеих стран. Финансовые средства, эквивалентные 65% стоимости строительства, были получены от доноров АБР, АБИБ, ОПИС¹⁶ и ЕБРР, каждый из которых внес по 100 миллионов долларов (Рис. 17). Тем не менее, на момент проведения этого исследования в октябре 2018 года, первый этап все еще требовал дополнительного финансирования в размере 50 миллионов долларов, и страна находилась в поиске других инвесторов и капитала. Несколько китайских компаний внесли предложения в ADC и приняли участие в закупке уже на месте. По этой причине следует также рассмотреть возможность продажи акций китайским корпорациям.

¹⁶ Корпорация зарубежных частных инвестиций (<https://www.opic.gov/>). Зарубежная инвестиционная ассоциация, созданная правительством США.

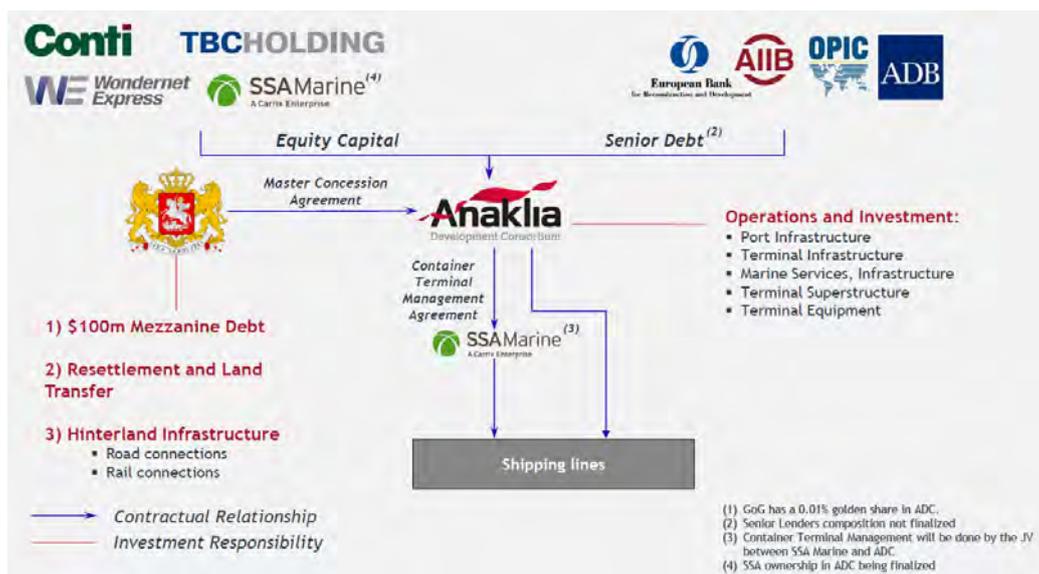


Рис. 17 Капитальная структура спонсирования/финансирования нового порта Анаклия¹⁷

ADC привлекла в общей сложности 550 миллионов долларов строительного капитала для первого этапа. Планируемая мощность составит 900 000 ДФЭ контейнеров и 1,5 млн. тонн сыпучих грузов в год (Рис. 18). Проект развития порта Анаклия включает в себя разработку специальной экономической зоны. Железнодорожные и автомобильные дороги, соединяющие порты Анаклия и Баку, управляются правительствами обеих стран.



Рис. 18 План инвестиций в строительство нового порта Анаклия¹⁸

Первая фаза нового порта Анаклия была запущена летом 2018 года с началом дноуглубительных работ, и на данный момент находится в процессе. Из 10 миллиардов иен капитала, необходимых для покрытия

¹⁷ Из материалов, предоставленных ADC

¹⁸ Из материалов, предоставленных ADC

дополнительных расходов на строительство, 5 миллиардов иен изыскивались в октябре 2018 года, так как такая сумма выходит за рамки возможностей Корпорации обеспечить себя самостоятельно, и на проект ищут внешних спонсоров.

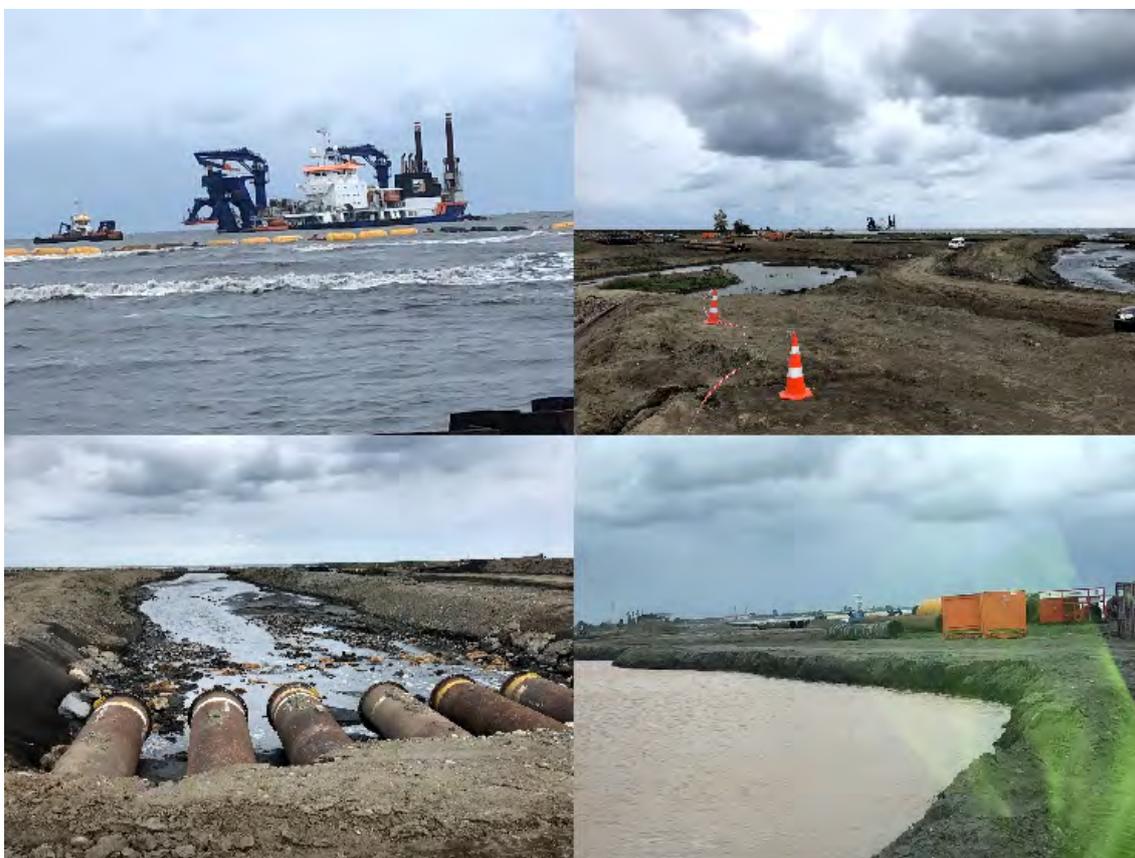


Рис. 19 Ход строительных работ в новом порту Анаклия (сентябрь 2018 г.)

Таблица 14 Подробности первого этапа строительства нового порта Анаклия
(сентябрь 2018 г.)

Сектор	Пункт	Подробности
В целом	Район	10 га
	Итого, бюджет	60 миллиардов иен
	Полученное финансирование	40 млрд. иен из донорских кредитов (ВБ, ЕБРР и др. инвестировали по 10 млрд. иен каждый). Оставшиеся 10 миллиардов иен — это чрезвычайный кредит правительства Грузии и еще 10 миллиардов иен получены в качестве

Сектор	Пункт	Подробности
		спонсорского капитала (из которых 5,6 миллиарда иен уже предоставлены, а 4,4 миллиарда в поиске).
	Освоение новых земель	Территория, ранее использовавшаяся для сельского хозяйства, включая болотистые угодья. Первоначально была местом проживания 55 семей, которые были переселены правительством.
	Использование прилегающих земель	Береговая линия используется как пляж, в районе построены отели. Летом место превращается в популярный курорт и пляж.
Ведется строительство	Бюджет	30 миллиардов иен
	Детали строительства	Дноуглубительные работы, рекультивация
		Использование корабля с самой большой в мире мощностью дноуглубления для создания гавани глубиной 16 метров. Скорость дноуглубительной работы составляет около 5 млн. м ³ /день (приблизительно 25 млн. м ³ /нед.). Приблизительно 8 млн. м ³ почвы удалено. После выкапывания почвы на глубину около 1 м землю отверждают, сжиженный грунт удаляют и формируют насыпную кучу высотой около 8 м.
	Подрядная компания	One World (голландская компания, специализирующаяся на дноуглубительных работах)
Архитекторы	Внутренние (Royal Haskoning предоставила исследование воздействия на окружающую среду, AECOM предоставила аудит)	
Будущее строительство	Бюджет	30 миллиардов иен
	Детали строительства	Улучшение инфраструктуры после мелиорации, интегрированное EPC (проектирование-закупки-строительство), включая строительство.
	Текущее	Определение подрядчика EPC и инвесторов на оставшийся

Сектор	Пункт	Подробности
	состояние	капитал.
	Период строительства	Завершение ожидается в 2020 финансовом году (открытие в 2021 году)



- **625m** berth
- **35 ha** Container Yard
- On-dock rail
- **18m** draft channel and **16m** draft at berth
- Up to **900,000 TEUs** and **1.5MT** capacity
- **USD 160 per TEU** cost advantage to existing ports in Georgia



- Initiate operations **Q1 2021**
- Terminal operator – **SSA Marine**
- Estimated CAPEX – **USD 540 million**

Рис. 20 Схема первого этапа строительства (по состоянию на сентябрь 2018 г.)

Масштабы второго этапа, который начнется в 2025 году или позже, пока еще не определены, поскольку уровень потребностей все еще неясен. Нынешние планы, однако, требуются 250 млрд иен финансирования и освоения более 340 га земель. Предпосылкой этого является наличие 2 000 га земли для освоения, из которых 400 га предполагается выделить в качестве специальной экономической зоны (СЭЗ). Пока еще не принято никаких мер в отношении плана привлечения капитала для второго этапа, однако предполагается, что любая схема будет осуществляться совместно с японскими корпорациями.



Рис. 21 Изображение будущего нового порта Анаклиа

4.1.6. Деятельность доноров

Деятельность доноров в основном сосредоточена на строительстве дорог. В настоящее время ВБ, АБР, ЕИБ, ЛСА и другими организациями ведется строительство скоростной дороги Восток-Запад с разбивкой по сегментам, как показано ниже. Также сейчас завершается строительство многих других дорог, главным образом при поддержке западноевропейских доноров.

Таблица 15 Схема финансирования дороги Восток-Запад различными донорами

Проект	Дата согласования	Планы на завершение проекта	Сумма согласованного кредита			Общий объем финансового фонда (лари)	
			Валюта	Сумма кредита	Грант	Сумма кредита	Грант
Агара—Земо-Осиаури (ВБ)	06.06.2013	28.02.2019	SDR	24 500		138 436,1	
			USD	38 000			
Земо-Осиаури—Рикоти (ВБ, ЕИБ)	10.02.2016	31.12.2020	USD	140 000		64 723,0	
			EUR	49 450			
Зестафони—Кутаиси—	16.12.2009	24.06.2023	JPY	22 132 000		392 050,5	

Проект	Дата согласования	Планы на завершение проекта	Сумма согласованного кредита			Общий объем финансового фонда (лари)	
			Валюта	Сумма кредита	Грант	Сумма кредита	Грант
Самгредия (ЈСА)							
Самгредия-Григоleti-Кобуleti (ЕИБ, ЕС)	11.05.2012	28.11.2019	EUR	200 000	20 000,0	275 005,9	27 629,0

Помимо АБР и ЕБРР, доноры из развитых стран, такие, как АПВ и ОРИС, также инвестировали средства в новый порт Анаклиа, при этом обеспечивается многостороннее финансирование (как описано выше). В настоящее время АБР дополнительно поддерживает диагностику текущего состояния общественного транспорта и формирование комплексного генерального плана городского развития, а также реализацию комплексного развития города Тбилиси.

4.2. Энергетика

4.2.1. Текущее состояние модернизации инфраструктуры

4.2.1.1. Основные направления политики в энергетическом секторе

Целью энергетической политики Грузии является обеспечение стабильного энергоснабжения внутри страны без отключения электроэнергии за счет доступа к энергии из различных источников. В частности, политика делает акцент на качество, цену и количество электроэнергии, которые можно требовать. Предполагается, что предложения и реализация энергетической политики осуществляются в целях экономического роста и развития энергетического сектора, и поэтому энергетическая политика в Грузии играет определенную роль в определении ответов на вопросы развития в энергетическом секторе и стратегического направления приоритизации¹⁹.

¹⁹

<http://www.energy.gov.ge/projects/pdf/news/Sakartvelos%20Energetikuli%20Politika%20Proekti%20Araofitsialuri%20Inglisuri%20Targmani%20796%20geo.pdf>

Долгосрочная всеобъемлющая концепция сектора включена в энергетическую политику, и это видение отражено в базовом документе, в котором излагаются среднесрочные и долгосрочные планы развития энергетического сектора и формирование правовой основы для этого сектора.

Направление энергетической политики включает в себя следующие аспекты.

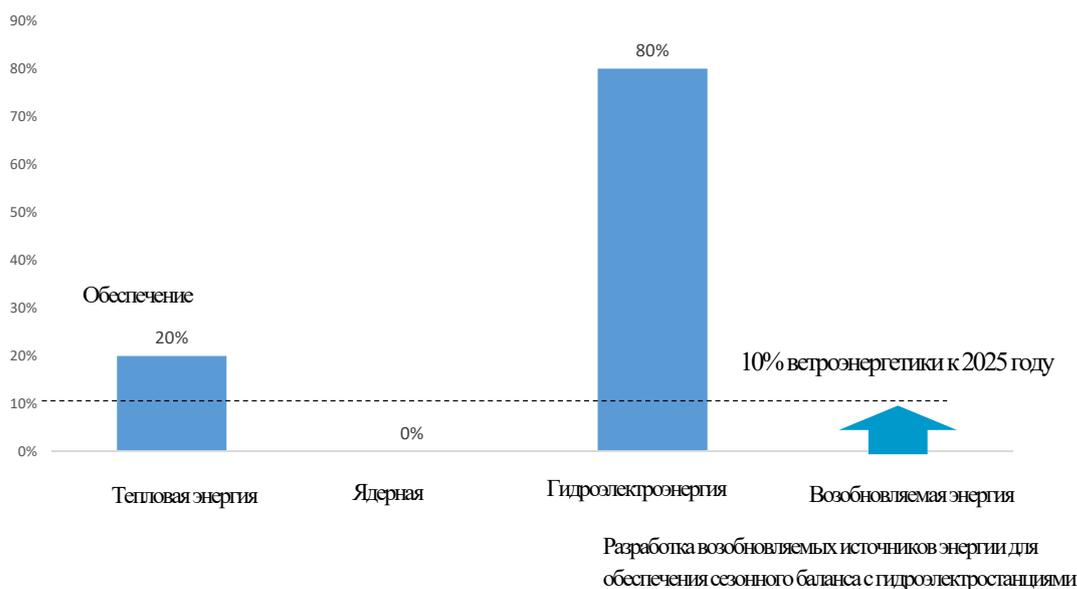
- Диверсификация источников энергоснабжения, оптимальное использование и сохранение региональных источников энергии

В целях повышения стабильности энергоснабжения Грузии добиваются диверсификации источников поставок нефти, природного газа и электроэнергии, эффективного использования региональных источников энергии, а также хранения нефти и нефтепродуктов. Грузия имеет ограниченные запасы таких ресурсов, как нефть, газ и уголь, однако имеет определенное количество запасов первичных ресурсов, и большая часть из них пока еще не освоена. В этой связи, поставленные на повестку вопросы включают разработку и эффективное использование таких неосвоенных первичных ресурсов. В то же время внутренний спрос на электроэнергию легко покрывается за счет внутренних источников энергии. Поэтому необходимо добиваться прогресса в деле использования альтернатив импортным источникам энергии.

- Использование возобновляемых источников энергии

Развитие возобновляемых источников энергии²⁰ является основной контрмерой в отношении изменения климата и освоения экологичных источников энергии. Грузия обладает большим потенциалом для выработки гидроэлектроэнергии, а также дополнительными обширными ресурсами для производства энергии ветра, солнечной и геотермальной энергии. Для развития такой электрогенерации необходимы внутренние и иностранные инвестиции. Для привлечения этих инвестиций потребуются дальнейшая корректировка инвестиционного климата, а также стабильная, прозрачная и недискриминационная правовая основа. Кроме того, считается, что для сокращения импорта энергоносителей и повышения национальных стандартов энергетической безопасности необходимы рынок электроэнергии, позволяющий осуществлять торговлю с соседними странами, трансграничная сеть передачи данных, соединяющая с соседними странами, и достаточная поддержка НИОКР.

²⁰ <https://investingeorgia.org/en/keysectors/energy>



Источник: Служба статистики Грузии

Рис. 22 Энергетика в Грузии

- Приведение правовой системы Грузии в соответствие с Европейским энергетическим регламентом

Для укрепления политических и экономических связей с ЕС необходимо согласовать правовую систему Грузии с нормами ЕС. Для этого необходимо внедрение конкурентоспособной, прозрачной, эффективной модели энергетического рынка, а также формирование стабильной инвестиционной среды, привлекательной для инвесторов. Кроме того, ожидается, что развитие торговли энергоресурсами между Грузией и ЕС, а также использование многоразовых энергоносителей и энергосберегающих мер также принесет результаты. Необходима также либерализация закупок энергии потребителями и введение сетевых кодов и правил рынка электроэнергии.

- Создание энергетического рынка и совершенствование торговых механизмов

Конкурентоспособная рыночная деятельность рассматривается в качестве инструмента обеспечения эффективного и оптимизированного баланса спроса и предложения между энергетическими ресурсами, такими, как электричество и природный газ. В целях внедрения в Грузию торговых рынков энергоносителей необходимо создать более сложную правовую систему, создать надежный и прозрачный орган для надзора за такой торговлей, создать системы регулирования, техническую координацию между энергетической системой Грузии и региональными энергетическими системами.

- Усиление роли Грузии в энерготранспортных системах (маршрутах распределения)

Грузия расположена на коридоре, соединяющем Европу и Азию, и ей необходимо улучшить свою функцию в качестве связующего звена между Востоком-Западом и Севером-Югом. Если Грузия сможет максимально использовать свои географические преимущества, она сможет внедрить систему энергетической безопасности и активно развиваться экономически.

- Выработка электроэнергии из экологичных источников энергии и создание региональных торговых платформ

Грузия располагает достаточными ресурсами для производства гидроэлектроэнергии и нуждается в улучшении инвестиционного климата в качестве региональной платформы для производства электроэнергии, производимой на основе чистой энергии, и торговли ею. Для достижения этой цели необходимо осуществлять развитие инфраструктуры на основе научного подхода. Необходимо пересмотреть существующий потенциал Грузии в области экологичных энергетических технологий и разработать региональную платформу для торговли чистой энергией.

- Разработка и применение комплексного подхода к энергосбережению

Энергоемкость (МДж/долл. США) является показателем потребления энергии в рамках экономической деятельности. По сравнению со странами-членами ЕС и другими развитыми странами, Грузия обладает высокой энергоемкостью, а потребление энергии в рамках экономической деятельности в сравнении с другими странами очень высоко (что указывает на низкую энергоэффективность). По этой причине необходимо снизить эту высокую энергоемкость за счет контроля спроса. Для достижения этой цели необходимо будет усовершенствовать энергосберегающие технологии в секторах производства, передачи и потребления, и в то же время дополнительно оптимизировать структуры потребления энергии по всей стране.

Для достижения прогресса в деле контроля над спросом необходимо создать соответствующую правовую базу. Необходимы разработка и внедрение энергосберегающих технологий и оборудования в хозяйственную деятельность, создание схем стимулирования энергосбережения электроэнергетическими установками и потребителями.

- Улучшение экологических соображений при разработке энергетических проектов

При разработке крупномасштабных гидроэнергетических проектов необходимо учитывать как общество, так и окружающую среду. По этой причине необходимы социальные и экологические оценки, консультации с местными жителями, распространение информации и гарантии доступа.

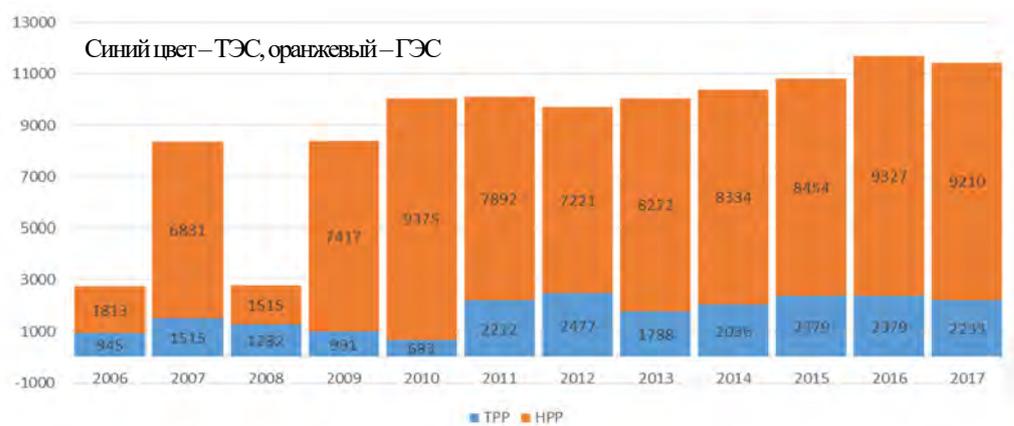
- Обеспечение преимуществ для потребителей и улучшение качества услуг

Повышение качества услуг (создание инфраструктуры передачи, ремонт и техническое обслуживание, индивидуальный учет) и защита потребителей являются важными вопросами энергетической политики. В энергетическом секторе обычно монополизируются природные ресурсы, и важными задачами регулирующего органа становятся мониторинг качества услуг и установление баланса между поставщиками и потребителями энергии. Поэтому необходимо определить новые критерии качества услуг и установить справедливые правила в отношении стандартов оценки и контроля качества услуг.

Для эффективного функционирования энергетического рынка также необходима четкая и справедливая структура цен на электроэнергию. Справедливая ценовая структура позволяет поставщикам получать доход, который в достаточной степени компенсирует их расходы, и в то же время гарантирует пользователям возможность доступа к высококачественным услугам по прозрачной и справедливой цене. Правительство должно также гарантировать стабильное энергоснабжение тех, кто живет в условиях энергетической бедности, посредством социальных программ и субсидий тем, кто в них нуждается. Долгосрочные структуры фиксированного ценообразования учитывают целый ряд типов потребителей, но должны также гарантировать и техническую и финансовую устойчивость энергетической системы.

4.2.1.2. Состояние модернизации инфраструктуры

В период с 2004 по 2010 год были модернизированы и отремонтированы существующие гидроэлектростанции, в результате чего их генерирующие мощности значительно возросли. Кроме того, с 2012 года еще 12 гидроэлектростанций вышли в сеть. В настоящее время в стадии строительства находятся 17 гидроэлектростанций, семь из которых имеют суммарную мощность 300 МВт.



Источник: Служба статистики Грузии

Рис. 23 Структура источников электроэнергии Грузии (млн кВтч)

Грузия имеет более 20 000 рек и потенциал для строительства еще 300 гидроэлектростанций. В настоящее время рассматривается вопрос о реализации 25% из них – тех, которые считаются экономически жизнеспособными для строительства. Министерство экономики и устойчивого развития сообщает, что в стране насчитывается 60 объектов, которые могут быть освоены в качестве гидроэлектростанций, в результате чего Грузия ожидает, что сможет дополнительно увеличить генерируемую в стране мощность на 25 ТВтч.

Возможность развития всех этих гидроэлектростанций была открыта частному сектору, и частные компании имеют возможность приобретать или разрабатывать новые гидроэлектростанции. Операторам этих заводов гарантирован приоритетный доступ к новым линиям электропередачи в Турцию со стороны передающей компании и не нужна экспортная лицензия. Это позволяет операторам свободно выбирать свой рынок и продавать электроэнергию розничным торговцам по договорной цене.

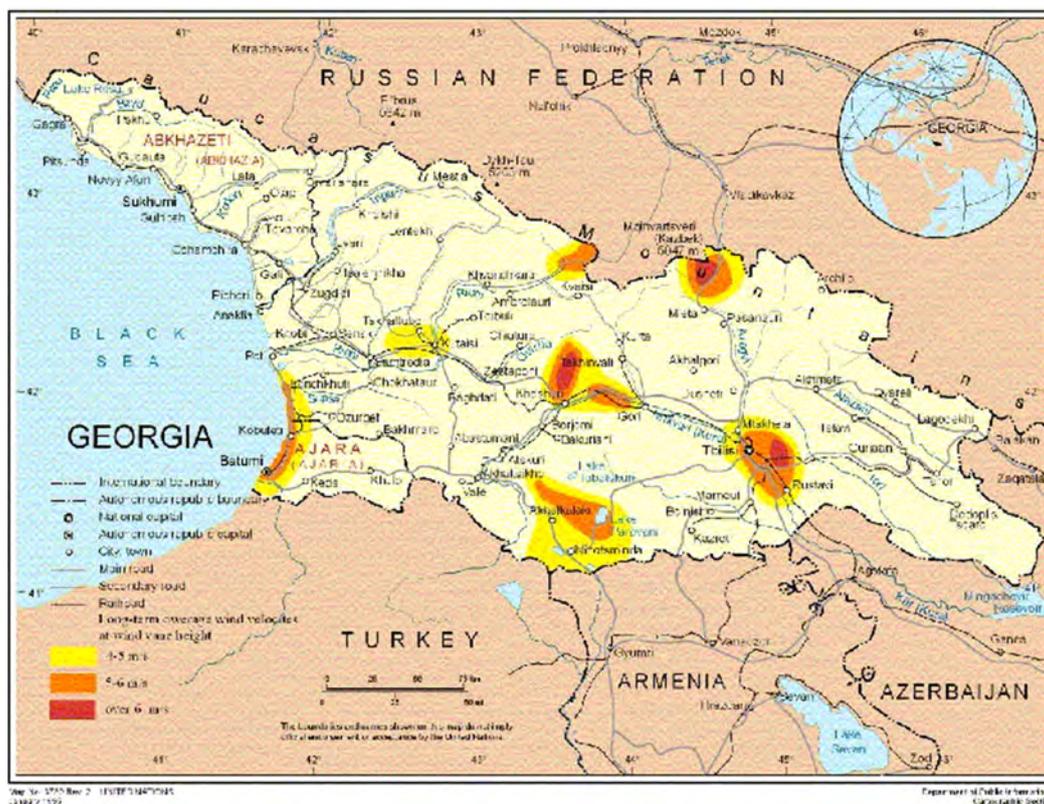
Грузия не требует от гидроэлектростанций мощностью менее 13 МВт наличия лицензии на электрогенерацию, а электростанции мощностью менее 2 МВт не обязаны проводить оценку воздействия на окружающую среду. Эти электростанции также могут продавать электроэнергию непосредственно потребителям без вмешательства третьей стороны.

Например, проект гидроэлектростанции «Артана Лопота», эксплуатируемый ООО «Артана Лопота», имеет мощность менее 13 МВт, и в течение первых десяти лет работы он продавал энергию, которую вырабатывал зимой, грузинскому правительству за 6 центов/кВтч. Летом ГЭС продает свою энергию внутри Грузии или экспортирует ее в Турцию через линию электропередач Ахалцихе-Борчка.

Тепловые электростанции, с другой стороны, используются очень редко, но иногда в тех случаях, когда, например, зимой электроснабжение гидроэлектростанций падает, вводятся в действие для выработки электроэнергии. Таким образом, уровень эксплуатации тепловых электростанций в Грузии составляет около 36%. Грузия поддерживает свои тепловые электростанции в режиме ожидания, с тем чтобы обеспечить стабильное энергоснабжение в зимний период, и, таким образом, допускает структуру ценообразования на электроэнергию, которая покрывает расходы на техническое обслуживание и управление ТЭС, а также фиксированные расходы, и выплачивает ТЭС эквивалентную этому сумму.

К концу 2015 года Грузия построила новую теплоэлектростанцию комбинированного цикла мощностью 230 МВт и начала ее эксплуатацию²¹. Этот проект был разработан и запущен Фондом партнерства, а заводы были построены компанией Çalik Enerji из Турции. В настоящее время Фонд энергетического развития Грузии планирует строительство еще одной теплоэлектростанции комбинированного цикла мощностью 250 МВт, которая будет введена в эксплуатацию в 2019 году. Планируется также строительство еще одной теплоэлектростанции комбинированного цикла мощностью 250 МВт.

²¹По состоянию на 2017 год мощность ТЭС составила 926,4 МВт; увеличившись на 230 МВт по сравнению с 2015 годом, когда она составляла 686,4 МВт.
http://www.biokuras.lt/content_images/failai%20naujienoms/Ilia%20Elshvili_Energy%20Sector%20of%20Georgia.pdf



Источник: <http://ebrdrenewables.com/sites/renew/countries/Georgia/profile.aspx>

Рис. 24 Карта ветроэнергетики в Грузии

С точки зрения ветроэнергетики, страна имеет потенциал для генерации в 4 ТВтч. Генерация ветряной энергии увеличивается в зимний период, когда мощность гидроэлектростанций падает, и, следовательно, имеет потенциал как часть портфеля источников электроэнергии в сочетании с гидроэлектроэнергией. В 2025 году ожидается, что в общей сложности 10% всей генерации будет производиться за счет ветроэнергетики. В настоящее время в Картли реализуется пилотный проект по строительству ветряной электростанции мощностью 20 МВт, который разрабатывается Фондом развития энергетики Грузии. Это первый в Грузии проект по производству ветроэнергии, который был поддержан ЕБРР, но он подлежит привлечению капитала без государственной гарантии. Проект может быть расширен до максимальной мощности 150 МВт.

Грузия также демонстрирует большой потенциал для солнечной генерации. В Грузии примерно 250-280 солнечных дней в год, с 1900-2200 часов солнечного света. Количество солнечного света варьируется в зависимости от региона, но составляет от 1250 до 1800 кВтч/м². При этом среднее количество солнечного света составляет 4,2 кВтч/м². Потенциал солнечной энергии Грузии в целом составляет 108 МВт, что эквивалентно 34 000 тонн нефти.

Согласно последним гидрогеологическим исследованиям²², запасы геотермальной воды в Грузии составляют 250 млн. м³. В настоящее время в стране существует 250 естественных и искусственных каналов воды, содержащих воду, температура которой варьируется от 30 °С до 100 °С. Они производят 160 000 м³ воды в день. Водные каналы могут быть сгруппированы в 44 области. В пределах 3500 км находятся несколько самотечных скважин, из которых вода поступает с температурой 85 °С или выше. 80% из них находятся в западной Грузии. В Зугдиди-Цаишском геотермальном районе в настоящее время расположено 9 самотечных и 7 газонагнетательных скважин, а также 3 контрольных, и в настоящее время рассматривается потенциал их освоения.

Кроме того, Грузия располагает обширными ресурсами как в области лесного хозяйства, так и в области сельского хозяйства, и завершены работы по созданию заводов, генерирующих энергию из биомассы. На них для производства тепла и пара используют как отходы как лесного, так и сельского хозяйства. Биомасса является особенно важным источником энергии в регионах.

В Грузии насчитывается более 3000 км линий электропередачи и 100 подстанций. В 2013 году была построена высоковольтная линия электропередачи переменного тока мощностью 400 кВ, соединяющая Грузию с Турцией.



Источник: Министерство устойчивого развития и экономики

Рис. 25 План источников электроэнергии к 2025 г. (предлагаемый) (МВт)

²² http://www.energy.gov.ge/energy.php?id_pages=60&lang=eng,
http://www.investingorgia.org/en/ajax/downloadFile/875/Investment_Opportunities_in_Energy_2016

4.2.2. Учреждения по совершенствованию инфраструктуры и организация персонала

Министерство экономики и устойчивого развития отвечает за разработку предложений в области политики в энергетическом секторе. Оно также применяет национальные стратегии и программы, участвует в поиске национальных стратегий и программ, изучает их реализацию и разрабатывает соответствующие рекомендации. Министерство экономики и устойчивого развития также принимает решения в отношении либерализации и частичной либерализации конкретных сегментов сектора.

Регулирующим органом в энергетическом секторе является Национальная комиссия по регулированию водоснабжения и энергетики Грузии. Комиссия финансируется за счет лицензий и регулируемых платежей импортерами, поставщиками электроэнергии, операторами коммерческих систем электроснабжения и т.д. Комиссия состоит из пяти членов, назначаемых Президентом. Регулирующая комиссия выдает лицензии на производство, передачу, поставку и распределение электроэнергии, а также утверждает методологию тарифов.

Передача и распределение электроэнергии требует двух транспортных лицензий.

Грузинская государственная электросистема является национализированной корпорацией, которая управляет линиями электропередач на 35-110-220 кВ и подстанциями на 500/220/110/35 кВ. Она также управляет тремя компаниями, занимающимися распределением электроэнергии: «Теласи» (Тбилисская электrorаспределительная компания) в Тбилиси и его окрестностях, «Кахетинская энергетическая компания» в Кахети и «Энерго-Про Грузия» в других районах.

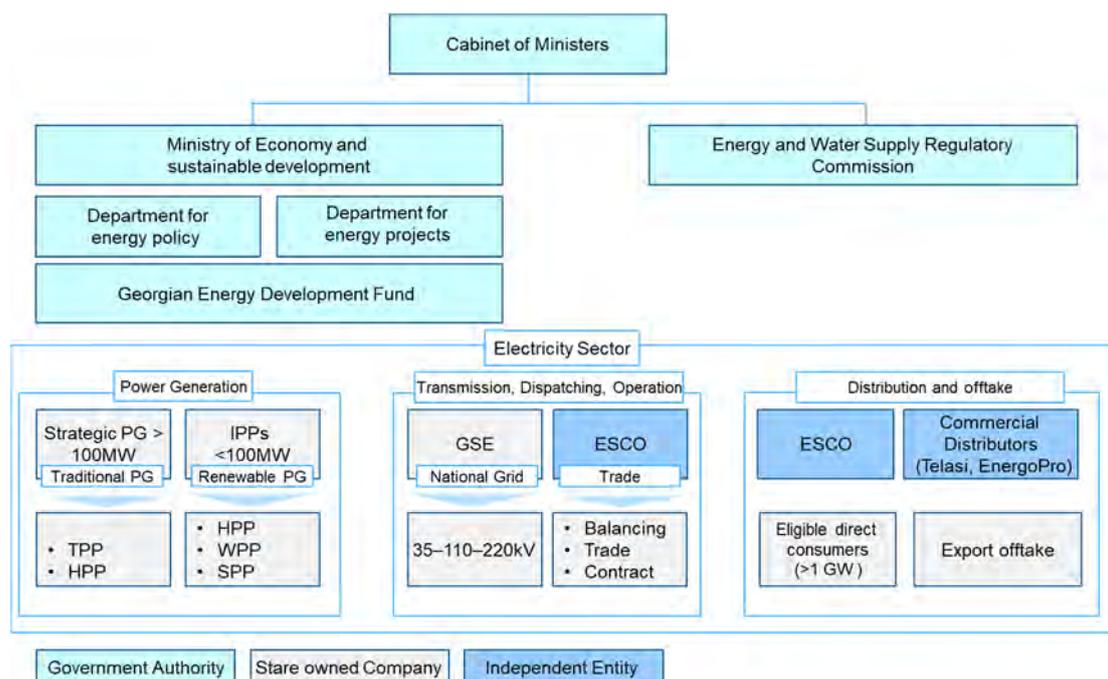


Рис. 26 Структура энергетической отрасли Грузии

4.2.3. Межрегиональные вопросы

Грузия окружена странами, которые страдают либо от структурной недостаточности электроснабжения, либо от высоких затрат на электроэнергию. В 2015 году спрос на электроэнергию в Турции превысил предложение на 5 ТВтч, а летом страна испытывает дефицит электроэнергии. Грузия идеально подходит для того, чтобы играть дополнительную роль в удовлетворении сезонных колебаний спроса, поскольку она вырабатывает больше электроэнергии, чем ей требуется, в летние месяцы. В то же время на юге России к 2020 году ожидается структурный дефицит электроэнергии, если структура потребления электроэнергии сохранится в прежнем виде. Россия и Грузия уже заключили контракт на обмен электроэнергией: Грузия импортирует электроэнергию из России осенью и зимой и экспортирует ее в Россию весной и летом. С 2018 года такой обмен энергией подкреплен договором, который действует и по сей день. На других рынках, помимо таких стран, как Азербайджан и Казахстан, которые получают субсидии в секторе производства электроэнергии, некоторые страны являются относительно конкурентоспособными с точки зрения затрат, и существует потенциал для экспорта электроэнергии в эти страны.

4.2.4. Вопросы, связанные с прогрессом в модернизации инфраструктуры

В настоящее время Министерство финансов серьезно работает над новыми закупками, а также надеется получить капитал у местных корпораций и стимулировать участие в проектах. Таким местным корпорациям трудно участвовать в международных проектах, предлагаемых международными учреждениями-донорами, без национальных гарантий, учитывая их финансовое положение.

В то же время, особым вопросом для правительства является электрификация горных районов. По данным Министерства экономики и устойчивого развития, 70% населения Грузии проживает в регионах, а 43% занято в сельскохозяйственном секторе²³. Индустрия туризма также является одним из самых быстрорастущих секторов в Грузии²⁴. По данным интервью Министерства экономики и устойчивого развития, Грузию ежегодно посещают 3 миллиона туристов. Для индустрии туризма и сельского хозяйства важными вопросами являются прогресс в электрификации регионов, управление горнолыжными курортами и функционирование отелей, которые могут обслуживать туристов из Европы. Ожидается, что меры по решению этих вопросов смогут способствовать прекращению сокращения населения в регионах и поддержанию и развитию туризма и сельского хозяйства.

4.2.5. Проекты по улучшению инфраструктуры

Многие гидроэлектростанции расположены вблизи высоковольтных линий электропередач. В нижеследующих таблицах показаны планы ГЭС к строительству до 2022 года, находящиеся на рассмотрении правительства Грузии (Таблица 16), и планируемые к строительству в непосредственной близости от них (

²³ Разработано NRI на базе GEOSTAT http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=152&lang=eng

²⁴ GEOSTAT и Грузинский туризм в цифрах. (<https://gnta.ge/wp-content/uploads/2018/07/2017-ENG.pdf>) Разработано NRI на основе интервью с Министерством экономики и устойчивого развития

Таблица 17) линии электропередач. Большое количество гидроэлектростанций относительно невелики по размеру, и в некоторых случаях планируется использовать несколько гидроэлектростанций в каскадном режиме на одних и тех же реках. Следующие планы строительства обобщены на основе информации, содержащейся в исследованиях жизнеспособности, и на момент проведения таких исследований в 2018 году планы капитального ремонта не были обнаружены. Правительство Грузии планирует расширить сеть передачи электроэнергии за 600 млн. евро к 2026 году²⁵.

Таблица 16 Планы строительства ГЭС к 2022 году (по состоянию на 2017 год)

	Название проекта	Река	Местоположение	Мощность (МВт)	Производительность (год/млн. кВтч)	Тип проекта
1	Ахалкалакская ГЭС	Паравани	Самцхе-Джавахети	15	85	Водохранилище
2	Аццури-ГЭС	Мтквар	Самцхе-Джавахети	10,4	55,5	Приточный
3	Бахви ГЭС	Бахвистскали	Гурия	15	78	Водохранилище
4	Бахви-2 ГЭС	Бахвистскали	Гурия	20	110	Приточный
5	Бахви-4 ГЭС	Бахвистскали	Гурия	1	5,6	Приточный
6	Бахви-5 ГЭС	Бахвистскали	Гурия	2	9,3	Приточный
7	ГЭС Борити	Думала	Имеретия	6,4	33,8	Приточный
8	Чешурская ГЭС	Чешура	Рача-Лечхуми и Квемо Сванети	7,5	32,4	Приточный
9	Чхерская ГЭС	Чхери	Мцхета-Мтианети	14,8	68	Приточный
10	ГЭС Дигоми	Мтквари	Тбилиси	17,5	95	Приточный
11	ГЭС Дуруджи	Дуруджи	Кахетия	1,7	10,7	Приточный
12	Двири ГЭС	Мтквари	Самцхе-Джавахети	10,4	55,5	Приточный

²⁵ Invest in Georgia (https://investingeorgia.org/en/ajax/downloadFile/875/Investment_Opportunities_in_Energy_2016)

	Название проекта	Река	Местоположение	Мощность (МВт)	Производительность (год/млн. кВтч)	Тип проекта
13	Энгури-1 ГЭС	Энгури	Самегрело-Земо-Сванети	5,5	22,4	Приточный
14	Энгури-2 ГЭС	Энгури	Самегрело-Земо-Сванети	21,2	90,3	Приточный
15	Энгури-3 ГЭС	Энгури	Самегрело-Земо-Сванети	12,1	50	Приточный

Источник:

<http://www.energy.gov.ge/projects/pdf/pages/List%20of%20Potential%20HPPs%201759%20eng.pdf>



- Маломасштабная гидроэлектростанция <13 МВт
- Среднемасштабная гидроэлектростанция 13-50 МВт
- Крупномасштабная гидроэлектростанция >50 МВт
- Туристическая инфраструктура
- > Линия передачи

Источник:

http://www.investingorgia.org/en/ajax/downloadFile/875/Investment_Opportunities_in_Energy_2016

Рис. 27 Карта инфраструктуры гидроэлектростанций Грузии

Таблица 17 Проекты линий передачи

Напряжение (КВт)	Маршрут	Существующая мощность	2018-2020 (план)
500	Грузия-Россия Кавказиони (условная линия электропередачи)	700	Н/Д
	Грузия-Россия Казбеги (условная линия электропередачи)	850	1000
	Грузия-Азербайджан Гардабани Самухи (условная линия электропередачи)	Н/Д	Н/Д
	Грузия-Армения Марнеули-Айрум (условная линия электропередачи)	Н/Д	700
400	Грузия-Турция Месхети (условная линия электропередачи)	700	Н/Д
	Грузия-Турция Ахалцихе-Тортум	Н/Д	350
	Грузия-Азербайджан Гардабани (условная линия электропередачи)	350	Н/Д
220	Грузия-Россия Салхино (условная линия электропередачи)	160	Н/Д
	Грузия-Турция Аджара (условная линия электропередачи)	160	Н/Д
	Грузия-Армения	150	Н/Д
154	Грузия-Турция Муратли-Батуми (условная линия электропередачи)	Н/Д	350

Источник:

<http://www.energy.gov.ge/projects/pdf/pages/List%20of%20Potential%20HPPs%201759%20eng.pdf>

4.2.6. Деятельность доноров

При поддержке USAID, ЕБРР, KfW и ЕИБ Грузия построила международную сеть передачи электроэнергии для экспорта электроэнергии в регионы Турции и Западной Европы с высоким уровнем спроса на электроэнергию. Правительство Грузии также работает над тем, чтобы инвестиции в

гидроэлектростанцию стали более привлекательными, и в период 2011-2012 годов оно завершило модернизацию своей внутренней электросети, используя поддержку правительства США. Правительство США также поддержало строительство модельного рынка торговли электроэнергией в 2015 году, облегчив торговлю электроэнергией с Турцией и другими странами.

Ниже приводятся основные проекты и программы, осуществляемые при поддержке доноров.

Таблица 18 Основные проекты, осуществляемые при поддержке международных учреждений-доноров в секторе электроэнергетики

Категория	Донор	План	Срок	Бюджет	Схема	Местоположе ние
Проект модернизации гидроэлектростанции в Энгури (устойчивость к изменению климата)	ЕБРР, ЕС	Проекты модернизации гидроэлектростанции в Энгури, предназначенной для обеспечения электроэнергией испытывающих в том потребность районов Грузии по низким ценам, и приведения электростанции в соответствие с экологическими требованиями. Новые кредиты ЕБРР позволили модернизировать гидроэлектростанцию, с тем чтобы она соответствовала климатическим изменениям.	2018- 2021	35 млн. евро	28 млн. — кредитная помощь 7 млн. — помощь в виде субсидий	Энгури
Линия электропередачи 500-220 кВ Джвари-Хорта и линия электропередачи 500 кВ Ксани-Стефанвминда, подстанция Зестафони (проектируемая) 250 мгвар	ЕБРР, КfW, ЕС	Строительство линии электропередачи Кавкасион (до подстанции Джвари и участка подстанции Джвари—подстанция Хорта). Строительство линии электропередачи 500 кВ, соединяющей подстанции Ксани и Степанцинда. Строительство подстанции Зестафони 500 мощностью 250 мгвар	2013- 2018	68,2 млн. евро	60,2 млн. — финансовая помощь 8 млн. — помощь в виде субсидий	Джвари

Категория	Донор	План	Срок	Бюджет	Схема	Местоположение
Проект модернизации электросети (220 кВ Ахалцихе-Багуми)	ВБ	Строительство линии электропередачи Ахалцихе-Багуми (142 км), 220 кВ. Пересмотр кредитного договора осуществляется в рамках реструктуризации министерства/агентств.	2014-2019	60 млн. долл. США	60 млн. — кредит	Ахалцихе-Багуми
Проект модернизации сети электропередачи (Северное кольцо — Цхалтубо (этап 1))	ЕБРР, КfW	Строительство двухконтурной условной линии электропередачи 220 кВ (Худони-Ненскра) Строительство линии передачи 110 кВ (Худони-Местиа) Строительство подстанции 125 МВА, 110/35 кВ (Местиа) Строительство подстанции 500/220/110 кВ (Худони) Строительство номинальной линии электропередачи 500 кВ (Кавкасиоподстанция Худони) Строительство двухконтурной линии передачи 110 кВ (Хеледудла-Джахундери) Строительство подстанции 220 кВ (Ладжанури (план))	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Худони

4.3. Окружающая среда

4.3.1. Текущее состояние модернизации инфраструктуры

4.3.1.1. Переработка отходов

Грузия сталкивается с проблемой утилизации отходов, оставшихся с советских времен, включая радиоактивные отходы, используемые для лечения, и страна все еще пытается вырваться из текущего положения, когда в стране все еще присутствуют необработанные радиоактивные медицинские отходы. В прошлом незаконный выброс отходов был обычным явлением, вызывающим серьезное загрязнение почвы и воды²⁶.

По состоянию на конец декабря 2018 года местные власти Грузии производили около 900 000 тонн отходов в год, из которых 700 000 тонн (около 80%) вывозились на свалки. Ежегодно производится около 1 500 тонн токсичных медицинских отходов. Общее количество токсичных отходов и промышленных отходов неясно, однако производится примерно 4000 тонн отходов агрохимикатов и более 600 тонн отработанного масла, содержащих ПХД, к тому же, по примерным оценкам, производится 120 000 тонн отходов, содержащих мышьяк²⁷. Поскольку Грузия стремится стать членом ЕС, она обязана привести свои практики и свои законы в соответствие с критериями ЕС в отношении обработки отходов (например, Директивой ЕС о свалках (1999 год)), однако в настоящее время система переработки промышленных отходов Грузии недостаточно подготовлена к этому.

Ниже приводится подробная информация о Директиве ЕС о свалках (1999 год).

²⁶ Отчет о завершении исследования по обработке смешанных отходов в Грузии (2016, Clean System Inc.)

²⁷ «Вопросы обращения с отходами в Грузии» (Международный центр делового и экономического развития, Грузия) 2016 (<http://ibedc.ge/images/pdf/report.pdf>)

(Справочная информация) Директива ЕС о свалках (1999 год)²⁸

Согласно иерархии обращения с отходами, захоронение отходов является наименее предпочтительным вариантом и должно быть ограничено необходимым минимумом. В тех случаях, когда отходы необходимо отправить на свалки, свалки должны отвечать требованиям Директивы 1999/31/ЕС о свалках отходов. Цель Директивы заключается в предотвращении или уменьшении, насколько это возможно, негативного воздействия на окружающую среду, в частности на поверхностные воды, грунтовые воды, почву, воздух, а также на здоровье человека в результате захоронения отходов путем введения жестких технических требований к отходам и свалкам.

Директива о свалках определяет различные категории отходов (коммунальные отходы, опасные отходы, неопасные отходы и инертные отходы) и применяется ко всем свалкам, определяемым как места для захоронения отходов на или в земле. Свалки (полигоны) делятся на три класса:

- свалки для опасных отходов;
- свалки для неопасных отходов;
- свалки для инертных отходов.

Директива не применяется к:

- распределению осадков по почве (включая осадки сточных вод и шламы, образующиеся в результате дноуглубительных работ);
- использованию на полигонах инертных отходов для переделок или восстановительных работ;
- хранению незагрязненной почвы или неопасных инертных отходов, образующихся в результате поиска и добычи, обработки и хранения минеральных ресурсов, а также в результате эксплуатации карьеров;
- залежам неопасных дноуглубительных осадков вдоль небольших водных путей, из которых они были выгружены, и неопасных осадков в поверхностных водах, включая русло и его недра.

Стандартная процедура приема отходов на свалку устанавливается таким образом, чтобы избежать любых рисков, включая следующее:

- отходы должны быть обработаны до их захоронения;
- опасные отходы в значении Директивы должны быть отправлены на свалку опасных отходов;
- свалки для неопасных отходов должны использоваться для бытовых отходов и для других неопасных отходов;
- свалки для инертных отходов должны использоваться только для инертных отходов;
- Комиссия должна принять критерии приемки отходов на каждом классе свалок в соответствии с общими принципами, изложенными в Приложении II.

На свалку не допускаются следующие отходы:

- жидкие отходы;
- легковоспламеняющиеся отходы;
- взрывчатые или окисляющие отходы;
- больничные и другие клинические отходы, которые являются инфекционными;
- подержанные шины, за некоторыми исключениями;
- любые другие виды отходов, которые не отвечают критериям приемлемости, изложенным в Приложении II.

Директива устанавливает систему разрешений на эксплуатацию свалок. Заявки на получение разрешений должны содержать следующую информацию:

- личность заявителя и, в некоторых случаях, оператора;
- описание типов и общего количества отходов, подлежащих захоронению;

²⁸ «Состояние отходов в Европе» (<http://www.jsim.or.jp/kaigai/1707/003.pdf>)

- вместимость места захоронения;
- описание места захоронения;
- предлагаемые методы предотвращения загрязнения и борьбы с ним;
- предлагаемый план эксплуатации, контроля и управления;
- план процедур закрытия и последующего использования места;
- финансовое обеспечение заявителя;
- проведение исследования по оценке воздействия, когда это требуется в соответствии с Директивой Совета 85/337/ЕЕС об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду.

Государства-члены должны обеспечить прекращение работы существующих свалок, если таковые не соответствуют положениям Директивы.

Столица, город Тбилиси, производит 1000 тонн отходов в день. Предполагается, что вместимости существующих мест окончательного захоронения этих отходов хватит еще на 10 лет, в результате чего сокращение объема отходов не считается неотложной проблемой²⁹.

Таблица 19 Состояние сбора → Окончательная утилизация отходов в Грузии

Процесс	Текущее состояние
Сбор	В городах Тбилиси и Рустави отходы в основном собираются из контейнеров, расположенных по всему городу. В провинциях Кахетия и Аджария, в частности, из-за отсутствия эффективной системы сбора в значительной степени распространено незаконное захоронение отходов (по данным интервью USAID). Сбор отходов в Тбилиси осуществляется группой «Тбилиссервис», а в Рустави — муниципальными службами. Сортировка отходов практически не осуществляется.
Транспорт	Отходы транспортируются непосредственно из пункта сбора в место окончательного захоронения (в Тбилиси и других крупных городах они иногда собираются и хранятся на перегрузочном складе до их окончательного захоронения). Перевозка между пунктом сбора и местом окончательного захоронения осуществляется частными компаниями по контракту с различными местными органами власти ("Тбилиссервис" в Тбилиси).
Окончательная утилизация	Большая часть отходов отправляется на свалку. Однако только два из 53 мест захоронения отходов в Грузии отвечают критериям ЕС (Директива ЕС о свалках: см. предыдущую страницу). Только на полигоне Рустави осуществляется разделение твердых пластиковых, мягких пластиковых и бумажных отходов (которые продаются в соседние страны, такие как Турция).

Источник: Отчет о завершении исследования по обработке смешанных отходов в Грузии (2016, Clean System Inc.)

²⁹ Интервью исследовательской группы ЛСА в мэрии Тбилиси (17 июня 2018 г.)

4.3.1.2. Водоснабжение и канализация

Доля населения Грузии, обслуживаемого системами водоснабжения и канализации, достигает почти 100% в столице Тбилиси и других крупных городах (население 140 000 человек и выше), но в некоторых региональных городах, таких как Зугдиди, составляет менее 20%. Кроме того, вода доступна только в течение 12 часов в день и менее 12 часов в крупных городах (население 140 000 человек и выше), таких как Рустави и Кутаиси. Система водоснабжения и канализации Грузии все еще находится в стадии разработки.

Таблица 20 Водоснабжение и канализация в Грузии

Группа	Город/поселение	Общая численность населения в учетном году	Источник		Общий объем забора воды	Доля населения, обслуживаемого центральной системой водоснабжения	Потребление воды домохозяйствами	Регулярность водоснабжения	
			Подземные источники	Поверхностные источники					
		чел.	%	%	1000 м ³ /год	%	л/чел/день	ч/день	
Крупные города (свыше 140 000 человек)									
1	Тбилиси	1 080 000	60%	40%	553 279	100%	743	24	
	Рустави	140 500	100%	0%	10 070	100%	94	8	
	Кутаиси	189 960	100%	0%	16 642	99,5%	116	6	
	Среднее в группе			86,6%	13,4%		Среднее значение		13
	Курортные города Черноморской прибрежной зоны								
2	Батуми	138 000	34%	66%	31 938	90,0%	432	24	
	Боржоми	18 900	33%	67%	2035	40,5%	324	8	
	Цхалтубо	13 600	100%	0%	1,791	100%	180	20	
	Поти	70 000	100%	0%	3382	65%	101	10	
	Кобулет	21 600	100%	0%	1,112	91,0%	84	12	
	Среднее в группе			86,8%	13,2%		Среднее значение		16
Другие поселения									
3	Сампредия	30 000	100%	0%	4032	61,3%	260	24	
	Хашури	32 000	100%	0%	1700	49,4%	87	10	
	Зугдиди	70 000	100%	0%	234	14,3%	31	10	
	Марнеули	28 400	100%	0%	1350	100,0%	75	7	
	Чиатура	22 500	100%	0%	1186	80,0%	57	10	
	Зестафони	25 000	100%	0%	977	36,0%	119	8	
	Озургети	23 000	100%	0%	240	35,0%	37	8	
	Сенаки	28 000	100%	0%	2122	47,5%	150	14	
	Гори	66 300	100%	0%	3030	60%	112	24	
	Каспи	15200	100%	0%	886	62,5%	149	5	
	Гурджаани	12 000	100%	0%	726	81,0%	125	4	
	Терджола	5500	100%	0%	1451	100%	447	22	
Среднее в группе			100%	0%		Среднее значение		12	

Источник: «Поддержка правительства Грузии в разработке и реализации финансовой стратегии городского водоснабжения и санитарии в Грузии и проведении технико-экономического обоснования»

(ОЭСР 2015)

Доля систем водоснабжения и канализации, требующих модернизации (с учетом численности населения), в среднем по стране составляет 21,4%, но в крупных городах с населением свыше 100 000 человек (Тбилиси, Кутаиси, Рустави, Батуми и т.д.) этот показатель возрастает до 32,7%. Нерешенным вопросом остается и ремонт инфраструктуры водоснабжения в крупных городах.

Таблица 21 Процентная доля систем водоснабжения и канализации, нуждающихся в модернизации, в разбивке по величине городов

Численность населения	Протяженность линий водоснабжения (км)	Требуется ремонт линий водоснабжения (км)	Коэффициент необходимости ремонта (%)
Менее 1500	144	14	9,7%
1500—10 000	1709,6	293,8	17,2%
10 000—25 000	1588,3	137,1	8,6%
25 000—50 000	1022,6	131,4	12,8%
50 000—100 000	681,2	55	8,1%
Более 100 000	4128,2	1349,5	32,7%
Всего	9273,9	1980,8	21,4%

Источник: «Муниципальная вода и отходы в Грузии» (Отчет о состоянии) (Дэвид Мелуа, 2015)

В то же время, за исключением Тбилиси и Хашури, практически ни в одном городе нет очистных сооружений. Одним из будущих вопросов является обеспечение канализационной инфраструктуры в крупных городах Грузии.

Таблица 22 Канализация в Грузии

Группа	Город/поселение	Доля населения, подключенного к центральной системе канализации	Общий объем собранных сточных вод	В том числе		Общий объем очищенных сточных вод
				Бытовая канализация	Сточные воды промышленных предприятий и других потребителей	
		%	тыс. м ³ /год	тыс. м ³ /год	тыс. м ³ /год	%
Крупные города (свыше 140 000 человек)						
1	Тбилиси	96,4%	296 096	272 001	24,095	74%
	Рустави	68,3%	7000	4800	2200	
	Кутаиси	74,1%	12 200	11 900	300	
Курортные города Черноморской прибрежной зоны						
2	Багуми	76,8%	17 900	16 300	1600	0%
	Боржоми	26,5%	470	300	170	0%
	Цхалтубо	48,4%	880	580	300	0%
	Поти	8,7%	3150	2170	980	0%
	Кобулет	63,0%	1070	900	170	0%
Другие поселения						
3	Самтредия	8,3%	324,0	146	178	0%
	Хашури	34,4%	800,0	570	230	100%
	Зugdidi	23,4%	500,0	250	250	0%
	Марнеули	25,0%	400,0	350	50	0%
	Чиатура	55,6%	1050,0	346	704	0%
	Зестафони	36,0%	440	280	160	0%
	Озургети	14,3%	114	91	23	0%
	Сенаки	0,0%	0	0	0	0%
	Гори	57%	1750	1200	520	0%
	Каспи	36,0%	700	620	80	0%
	Гурджаани	80,0%	650,0	490	160	0%
Терджола	16,4%	200	80	120	0%	

Источник: «Поддержка правительства Грузии в разработке и реализации финансовой стратегии городского водоснабжения и санитарии в Грузии и проведении технико-экономического обоснования» (ОЭСР 2015)

Степень доступности систем водоснабжения и канализации по масштабам города составляет 100% доступность водоснабжения и 93,2% — канализации в крупных городах с населением более 140 000 человек. В туристических зонах на побережье Черного моря доступ к водоснабжению составляет 80,5%, а доступ к канализации — 32,3%. В других регионах доступ к водоснабжению составляет 63,7%, а доступ к канализации — 28,7%. Нерешенным вопросом является обеспечение канализационной инфраструктуры в малых и средних городах в регионах.

Таблица 23 Доступность инфраструктуры водоснабжения и канализации по масштабам города

Городская группа	% доступа к инфраструктуре водоснабжения (водопровод)	% доступа к канализационной инфраструктуре (водопровод)
Города с населением 140 000 человек и более	100,0%	93,2%
Курорты на побережье Черного моря	81,5%	32,3%
Другие жилые районы	63,7%	28,7%

Источник: «Поддержка правительства Грузии в разработке и реализации финансовой стратегии городского водоснабжения и санитарии в Грузии и проведении технико-экономического обоснования» (ОЭСР 2015)

Политика правительства в отношении сектора водоснабжения была определена в Плане развития городского водоснабжения/канализационной отрасли, основанном на видении обеспечения стабильного и высоконадежного водоснабжения, который был принят в 2009 году Министерством регионального развития и инфраструктуры Грузии при поддержке АБР. Страна ставит перед собой цель обеспечить безопасные санитарные услуги гражданам всех городов Грузии к 2020 году. План развития городского сектора водоснабжения/канализации направлен на достижение следующих целей: 1) техническая устойчивость и охрана окружающей среды, 2) обеспечение систематической и финансовой устойчивости и 3) принятие законов и нормативных установок. Для достижения этих целей ожидается получение инвестиций в размере 1,65 млрд. в период с 2011 по 2020 год.

Таблица 24 Оценка инвестиций в городское водоснабжение и санитарии в Грузии (млн. долл. США)

Категория	2011-2015	2016-2020	Всего	Процентная доля по категории (%)
Улучшение инфраструктуры	1285	285	1570	95,44
Создание системы	15	5	20	1,22
Управление проектами	45	10	55	3,34
Всего	1345	300	1645	100,00

Источник: Оценка сектора (резюме): водообеспечение и санитария (Инвестиционная программа улучшения городских услуг (RRP GEO 43405)), <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/43405-01-geo-ssa.pdf>

4.3.2. Учреждения, занимающиеся улучшением инфраструктуры, и кадровые организации

- Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии (МРРИ)

Отвечает за планирование, составление бюджета и осуществление проектов по улучшению социальной инфраструктуры. Что касается охраны окружающей среды, то она также отвечает за политику, связанную с созданием систем водоснабжения, строительством и управлением свалок отходов, а также созданием и управлением свалок отходов. Он также отвечает за обработку общих отходов. Основными природоохранными ведомствами в рамках МРРИ являются Объединенная компания водоснабжения Грузии и компания по управлению твердыми отходами Грузии.

Minister – Maia Tskitishvili First Deputy Minister – Chairman of road department: Irakli Karseladze Deputy Minister – Ilia Begiashvili Deputy Minister – Giga Katsia Deputy Minister – Mzia Giorgobiani

Development Agency of Anaklia Deep Sea Port Administrative Department Economic Department Department of Internal Audit Legal Provision and Human Resources Management Service Department for Relations with Regions and local Self-government agencies Department for Promotion of Euro-integration and Reforms Vano Khukhunaishvili Center for Effective Governance System and Territorial Arrangement Reform State Construction Company Department for the projects to be implemented in the Regions of Georgia Office for Coordination of Military Mobilization and Draft Department for Infrastructure Policy and Development Partners Relations Municipal Development Fund Eurasian Transport Corridor Investment Center United Water Supply Company of Georgia Solid Waste Management Company of Georgia Roads Department of Georgia

Источник: Разработано NRI на базе информации, размещенной на веб-сайте Министерства регионального развития и инфраструктуры (<http://www.mrdi.gov.ge/en>)

Рис. 28 Организационная структура Министерства регионального развития и инфраструктуры

- Объединенная компания водоснабжения Грузии (ОКВГ)

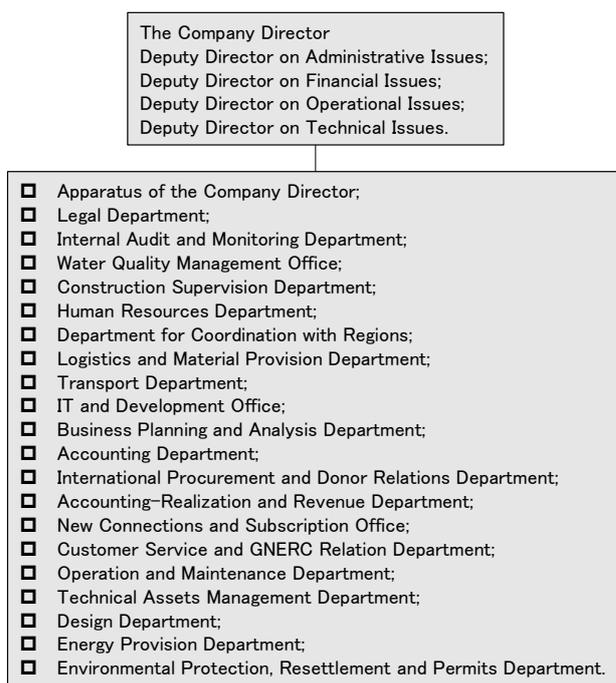
Объединенная компания водоснабжения Грузии действует под эгидой Министерства регионального

развития и инфраструктуры Грузии и предоставляет услуги примерно 58,5% населения Грузии за пределами Тбилиси и Аджарии. В январе 2010 года правительство Грузии учредило эту компанию в связи с необходимостью развития систем водоснабжения и санитарии. В соответствии с указом президента № 978 (11 октября 2010 года), ОКВГ является 100% государственной собственностью, но право управления им было передано МПРИ. ОКВГ предоставляет услуги 269 894 домохозяйствам (713 132 человека) и 6767 коммерческим клиентам. Его структура включает один головной офис, шесть филиалов и 53 сервисных центра, в котором работают 2380 человек.



Источник: Материалы, выпущенные ООО «Объединенная компания водоснабжения Грузии» (https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/npd/United_water_supply_company_of_Georgia.pdf)

Рис. 29 Территория, обслуживаемая Объединенной компанией водоснабжения Грузии



Источник: Создано NRI на базе плана ООО «Объединенная компания водоснабжения Грузии» (<http://water.gov.ge/public/images/page/pdf/87.pdf>)

Рис. 30 Организационная структура Объединенной компании водоснабжения Грузии

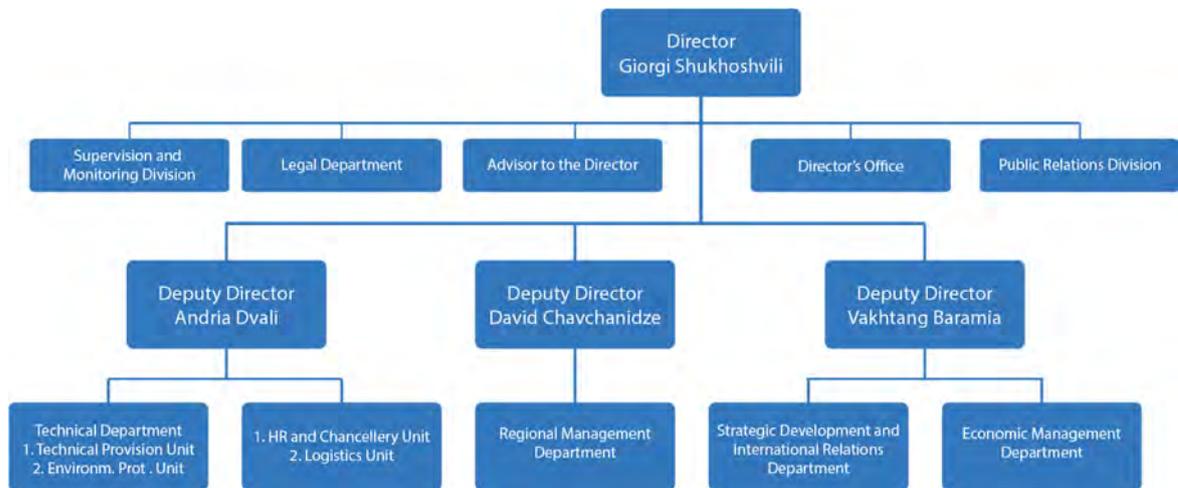
● Компания по управлению твердыми отходами Грузии

Компания по управлению твердыми отходами Грузии создала единственную эффективную систему переработки отходов на национальном уровне и стремится развивать региональные экологически безопасные полигоны в качестве необходимой части управления национальной комплексной системой обращения с отходами, а также сеть, включающую соответствующее количество станций по перевозке отходов. Миссия компании выглядит следующим образом.

- ① Восстановление вместимости существующих свалок до тех пор, пока не откроются новые региональные свалки
- ② Закрытие существующих свалок, которые больше не нужны
- ③ Строительство новых региональных свалок, включая системы перевалки и объекты по утилизации отходов
- ④ Обеспечение участия всех региональных заинтересованных сторон в эксплуатации новых

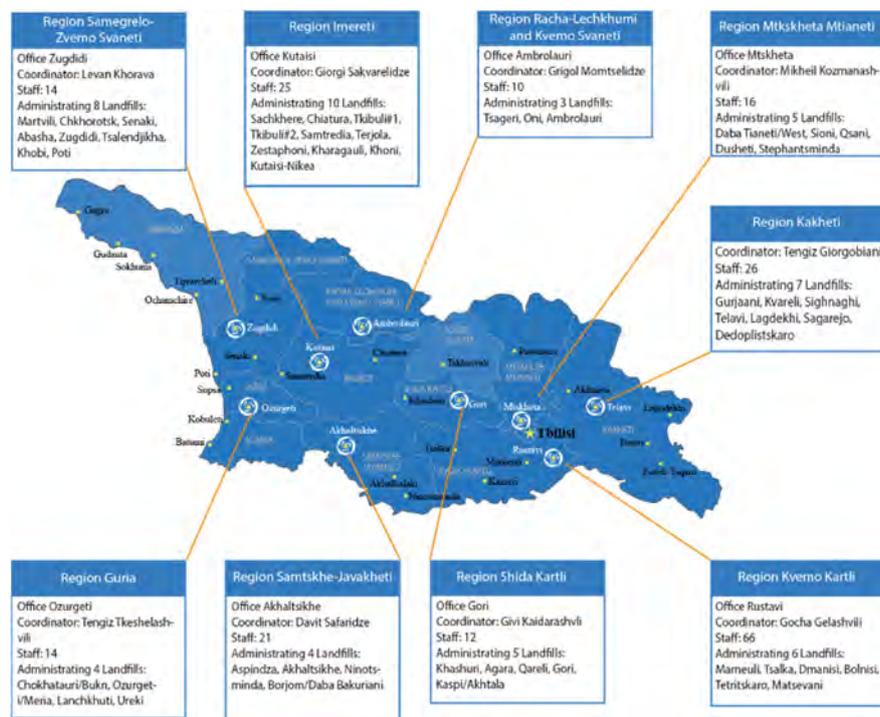
систем

- ⑤ Повышение осведомленности и вовлечение граждан в процесс сортировки и переработки ОТХОДОВ



Источник: Веб-сайт компании по управлению твердыми отходами Грузии (http://waste.gov.ge/ka/?page_id=24&lang=en)

Рис. 31 Организационная структура компании по управлению твердыми отходами Грузии



Источник: Веб-сайт компании по управлению твердыми отходами Грузии (http://waste.gov.ge/ka/?page_id=24&lang=en)

Рис. 32 Территории, охваченные деятельностью компании по управлению твердыми отходами Грузии

- Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии

Было реорганизовано из Министерства охраны окружающей среды в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов в октябре 2012 года, а затем в 2017 году объединено с Министерством сельского хозяйства. Таким образом, в марте 2018 года было сформировано Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии.

Министерство имеет главные полномочия по управлению водными ресурсами на национальном уровне и полномочия по управлению природными ресурсами и их охране.

Кроме того, Министерство создало систему экологического планирования, внедрило национальную политику в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, в частности биоразнообразия, воздуха, водных, земельных и минеральных ресурсов, охраны и сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны. Оно также контролирует управление и

регулирование деятельности по обращению с отходами, химическую, ядерную, радиационную безопасность.



Источник: Разработано NRI на основе информации, размещенной на веб-сайте Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Грузии (<http://www.moa.gov.ge/En/Department>) (31.12.2018)

Рис. 33 Структура Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства

4.3.3. Межрегиональные вопросы

4.3.3.1. Водоснабжение и канализация

За исключением Тбилиси и Хашури, почти все города недостаточно развиты с точки зрения обработки сточных вод. Канализационная инфраструктура в малых и средних городах региона также обеспечена в недостаточной мере. В результате этого усугубляется загрязнение рек. Реки Алазани, Храми и Иори, притоки реки Кура, одной из главных рек Азербайджана, вытекающие из нее в Георгиевском районе, частично загрязнены, а уровни фенола в них примерно в 4-5 раз превышают референсное значение³⁰. В результате загрязнение переходит также на верхние участки реки Кура в Азербайджане³¹.

³⁰ <http://georgiatoday.ge/news/10389/Kura-River-Pollution>

³¹ Обзоры результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (2011 год) Азербайджан, второй обзор (резюме), http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/epr/epr_studies/Synopsis/Azerbaijan%20ECE.CEP.158.synopsis%20english.pdf

4.3.4. Вопросы , связанные с модернизацией инфраструктуры

Что касается переработки отходов, то к числу вопросов, требующих внимания, относятся рациональное использование окружающей среды, контроль свалок и полигонов, а также обработка и переработка промышленных и опасных отходов. Что касается водоснабжения и канализации, то основной проблемой является развитие инфраструктуры водоснабжения и канализации для региональных городов.

Таблица 25 Вопросы/уроки касательно прогресса в совершенствовании инфраструктуры

Сектор	Уровень интереса	Конкретные вопросы и темы	Масштабы вопроса
Утилизация отходов	Высокий	Строительство свалок для захоронения отходов, внедрение объектов по сбору/переработке отходов, закупка транспортных средств для перевозки отходов.	(Обычный) Многие проекты ОПП уже осуществлены.
	Высокий	Экологическое управление/контроль мест захоронения отходов	(Широкий) Загрязнение воздуха (запахи, взрывы метана), загрязнение воды, загрязнение земли свалками — это общенациональная проблема.
	Высокий	Промышленные отходы, обработка и переработка опасных отходов	(Широкий) О состоянии промышленных и опасных отходов и их переработке известно меньше, чем о бытовых отходах.
	Низкий	Внедрение установок по сжиганию отходов	(Малый) В настоящее время нет четкой политики в пользу внедрения мусоросжигательных установок
Водоснабжение и канализация	Высокий	Строительство инфраструктуры водоснабжения и канализации в регионах	(Широкий) Низкий уровень доступа к инфраструктуре водоснабжения и канализации в региональных городах.
	Высокий	Ремонт объектов водоснабжения и канализации в крупных городах	(Обычный) Улучшение доступа к инфраструктуре водоснабжения и канализации в региональных городах является более приоритетной задачей, чем восстановление инфраструктуры в крупных городах.

4.3.5. Проекты по улучшению инфраструктуры

4.3.5.1. Утилизация отходов

В таких направлениях, как строительство свалок для утилизации отходов, создание объектов по сбору/переработке и закупка транспортных средств для перевозки отходов был реализован ряд проектов ОПР, и существует возможность конкуренции. В то же время нет никакой реальной необходимости во внедрении установок по сжиганию отходов, подобных тем, которые используются в Японии. Меры по охране окружающей среды на свалках отходов принимаются в недостаточном объеме и формате, и существует особая потребность в создании систем контроля загрязнения воздуха, почвы и воды в районах, прилегающих к свалочным полигонам.

Департамент по контролю за отходами и химическими веществами Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства заявил о необходимости сотрудничества в области утилизации медицинских отходов, в частности, определения и оценки состояния обращения с медицинскими отходами, улучшения сортировки медицинских отходов в месте их образования (обучение инструкторов, руководства и т.д., предоставление рекомендаций по окончательному удалению или сжиганию медицинских отходов).

4.3.5.2. Водоснабжение и канализация

Грузия быстро движется по направлению к улучшению своей инфраструктуры водоснабжения и канализации. Как отмечалось выше, при поддержке АБР осуществляется план развития городского сектора водоснабжения и канализации, однако с учетом масштабов рынка и связанных с этим расходов японские компании не имеют особых возможностей для участия в этом процессе. В настоящее время ни одна японская компания не проявляет интереса к участию в таких проектах. Как и в Узбекистане, региональные города могут нуждаться в более широком доступе к простым септикам.

Таблица 26 Потенциальные проекты в Грузии (на основе ответов на интервью)

Сектор	Название проекта	Схема	Организация	Интерес правит-ва	Масштаб	Потенциал участия Японии	Общая оценка
Переработка отходов	1) Совершенствование свалок для обработки отходов, создание объектов по сбору/переработке отходов, закупка	Кредит в иенах	МРРИ, Компания по управлению твердыми отходами Грузии	Сильный	Большой	Средн.	○

Сектор	Название проекта	Схема	Организация	Интерес правит-ва	Масштаб	Потенциал участия Японии	Общая оценка
	транспортных средств для перевозки отходов						
	2) Внедрение систем контроля загрязнения воздуха, почвы и воды в районах, прилегающих к полигонам	Кредит в иенах Тех. сотрудничество	Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства	Сильный	Большой	Средн.	○
Водоснабжение и канализация	1) Строительство инфраструктуры водоснабжения и канализации	Кредит в иенах	МРРИ, ОКВГ	Сильный	Большой	Мал.	△

4.3.6. Состояние донорской деятельности

4.3.6.1. Утилизация отходов

Основными направлениями деятельности доноров ОПР в области утилизации отходов являются модернизация мест захоронения отходов, создание объектов по сбору/переработке отходов и закупка транспортных средств для перевозки отходов.

Таблица 27 Деятельность доноров ОПР в секторе утилизации отходов

Донор	Название проекта	Срок проекта	Утвержденная сумма	План
Всемирный банк	Проект реконструкции инфраструктуры местных органов власти	1994—2000	Общая сумма 17,7 млн. долл. США (из которых 1,46 млн. долл. США предназначен для управления утилизацией	Компоненты включают техническую поддержку в разработке генерального плана утилизации отходов в Тбилиси и совершенствование инфраструктуры утилизации отходов в трех городах — Тбилиси, Батуми и Поти (например, строительство стен вокруг существующей свалки в Батуми)

Донор	Название проекта	Срок проекта	Утвержденная сумма	План
			отходов)	
ПРООН	Техническая поддержка в разработке древесной биомассы для использования в качестве топлива	2013-2016	1,08 млн. долл. США	Финансирование программы наращивания потенциала НПО со стороны ЕС поддерживает мероприятия по разделному сбору отходов Coor-Georgia (социальное предприятие, поощряющее отдельный сбор и переработку отходов)
Бюро исследований и разработок экосистем (ERDB)	Тбилисский проект по управлению отходами (предпроектное исследование)	с 2009 г. (В настоящее время в процессе	0,25 млн. евро	Техническая поддержка управления отходами в Тбилиси (улучшение инфраструктуры сбора, внедрение переработки, модернизация существующих свалок)
	Проект по благоустройству объектов по обработке ТБО в провинции Квермо-Картли (Марнеули)	погашения кредита) ³²	10 миллионов евро	В настоящее время планируется строительство полигона, отвечающего требованиям ЕС. Ожидается закупка грузовых автомобилей и контейнеров для сбора.
	Проект по благоустройству мест захоронения ТБО Аджарского автономного округа		8,3 млн. евро	Строительство полигона, отвечающего требованиям ЕС.

³² <https://www.ebrd.com/work-with-us/project-finance/project-summary-documents.html?c10=on&s8=on&keywordSearch=>

Донор	Название проекта	Срок проекта	Утвержденная сумма	План
	(Чакви)			
	Проект по благоустройству мест захоронения ТБО в районе Квермо-Картли (Рустави) ³³		5,46 млн. евро	Строительство полигона, отвечающего требованиям ЕС.
KfW	Проект по благоустройству места захоронения ТБО в Имеретской области (Кутаиси)	2015	22 млн. евро	Строительство полигона, отвечающего требованиям ЕС, установки по сортировке/переработке отходов, мест сбора.
	Проект по благоустройству мест захоронения ТБО в провинциях Кахети и Самегрело	2015	30 млн. евро	Строительство полигона, отвечающего требованиям ЕС, строительство мест сбора, предоставление оборудования для сбора и перевозки, техническая поддержка по сокращению отходов.

Источник: Отчет о завершении исследования коммерческой деятельности, связанной с созданием систем переработки смешанных отходов (JICA, май 2016 года). http://open_jicareport.jica.go.jp/pdf/12260212.pdf

4.3.6.2. Водоснабжение и канализация

Основными видами деятельности доноров ОПР в секторе водоснабжения являются управление и совершенствование водоснабжающих компаний, подготовка местного персонала и поддержка местных органов власти в сфере водоснабжения (предоставление оборудования для водоснабжения и т.д.),

³³ <http://georgia.e5p.eu/wp-content/uploads/sites/4/2017/08/7.-E5P-KfW-Activities-in-Georgia-Tbilisi-March-2015.pdf>

финансируемые АБР и Всемирным банком.

Таблица 28 Деятельность доноров ОПР в секторе водоснабжения/канализации с разбивкой по донорам

	Название проекта	Срок проекта	Согласованная сумма	План
АБР	Модернизация систем водоснабжения и канализации	2018	750 000 евро	Проект направлен на повышение эффективности работы ОКВГ и максимальное использование активов. Этот проект предусматривает обновление объектов и внедрение систем управленческой информации, организационную перестройку, подготовку кадров и совершенствование коммерческой деятельности.
Всемирный банк	Поддержка устойчивого управления сточными водами	2013-2020	12,7 млн. долл. США	Внедрение экспериментальной установки по переработке сточных вод в целях содействия устойчивому управлению сточными водами в Грузии. Включает два компонента: техническое сотрудничество (исследования, консультации, подготовка кадров и т.д.) и совершенствование нормативно-правовой базы.

Источник: АБР «Оценка сектора (резюме) водоснабжения и санитарии» и Всемирный банк (2017)

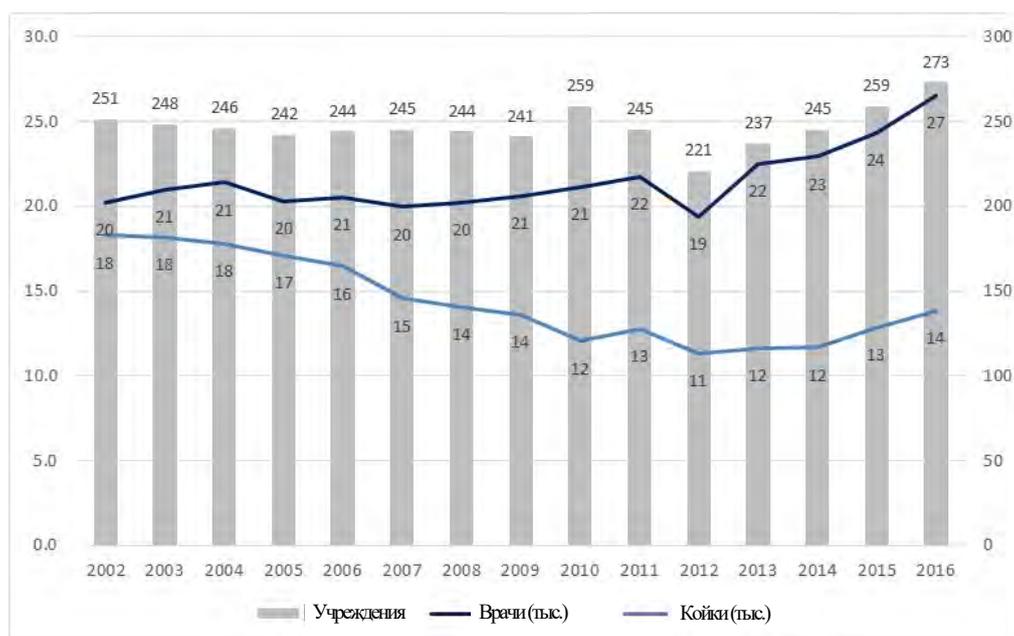
«Грузия и Группа Всемирного банка за 25 лет партнерства»

4.4. Здоровоохранение

4.4.1. Текущее состояние модернизации инфраструктуры

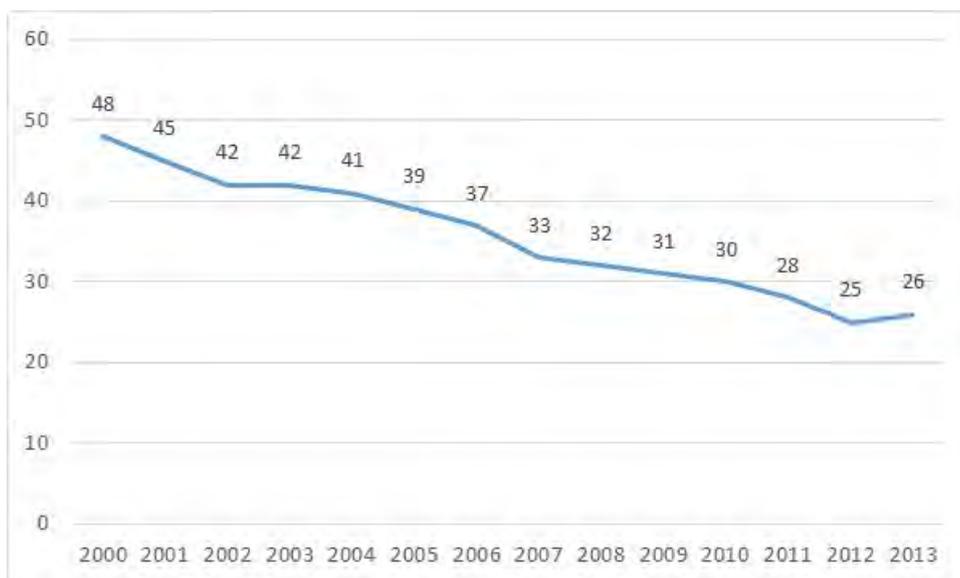
86% больниц Грузии приватизированы, а все региональные больницы в труднодоступных горных районах и военные госпитали являются, в принципе, частными (за исключением национальной университетской больницы). Вместе с тем, помимо частных больниц, существует ряд скрининг-центров и других медицинских учреждений и услуг, которые доступны бесплатно. Эти центры были построены за счет государственных средств, но управляются частными операторами. В таких случаях учреждения контролируются не государством, а местными властями.

Число медицинских учреждений сократилось после приватизации, однако в настоящее время растет число больниц частного сектора. Число врачей также увеличивается пропорционально числу больниц (Рис. 34). Имеются данные за 2013 год, свидетельствующие о том, что число больниц на 10 000 человек сократилось (Рис. 35).



Источник: Министерство труда, здравоохранения и социальных дел Грузии.

Рис. 34 Динамика числа медицинских учреждений, числа врачей, числа больничных коек

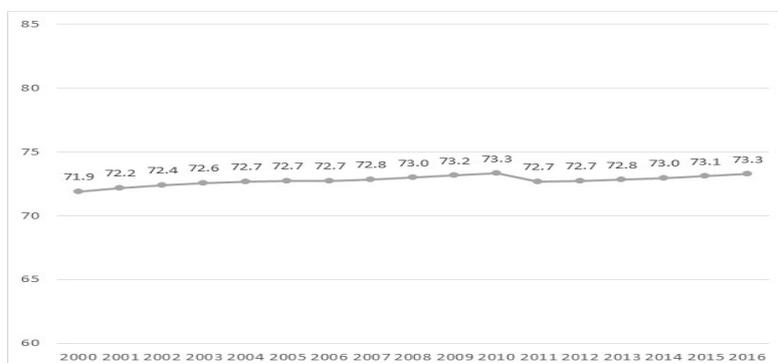


Источник: ВОЗ

Рис. 35 Динамика числа больничных коек на 10 000 человек (коек)

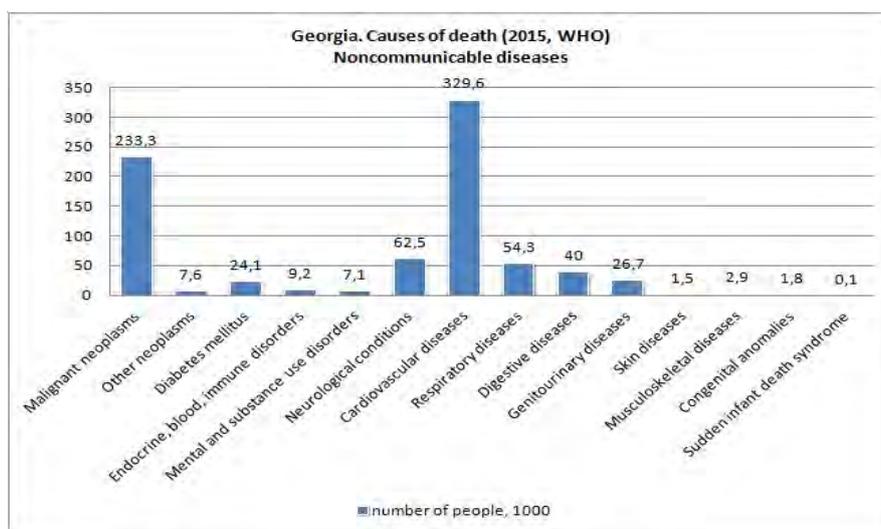
Средняя продолжительность жизни в Грузии относительно высока, однако большое количество граждан страдает от респираторных заболеваний с советских времен, а также возрастает смертность от рака. Министерство труда, здравоохранения и социальных дел Грузии занимается, в частности, профилактическими мерами в области здравоохранения и совершенствует методы выявления рака.

Государственные программы в отношении неинфекционных заболеваний включают улучшенные меры по профилактике онкологических заболеваний, заболеваемость которыми растет с каждым годом. Принимаются особые меры по профилактике рака молочной железы, рака шейки матки, рака предстательной железы и рака щитовидной железы.



Источник: ВОЗ

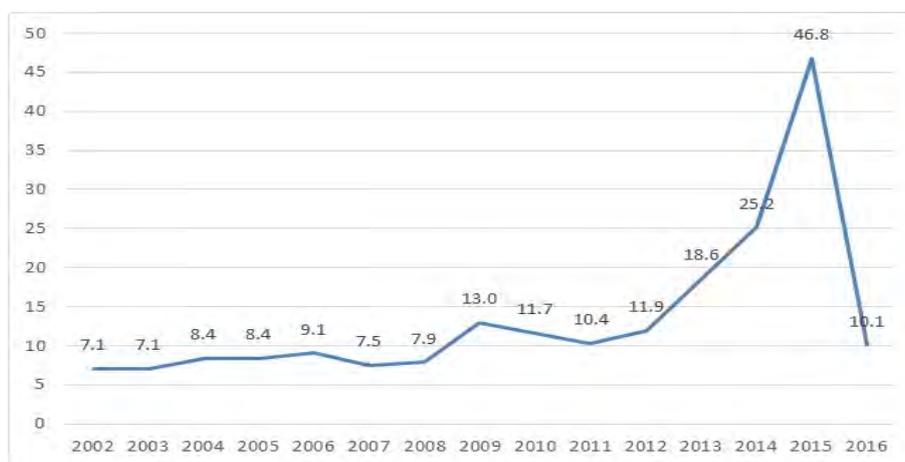
Рис. 36 Динамика средней продолжительности жизни при рождении (годы)



Источник: ВОЗ

Рис. 37 Причины смерти от неинфекционных заболеваний на 1 000 человек населения (число инцидентов на 1 000 человек)

Уровень заболеваемости раком растет, и правительство начинает усиливать свои программы медицинских обследований. В Тбилиси Национальный скрининг-центр проводит обследование на рак молочной железы, рак шейки матки, рак предстательной железы и рак щитовидной железы.

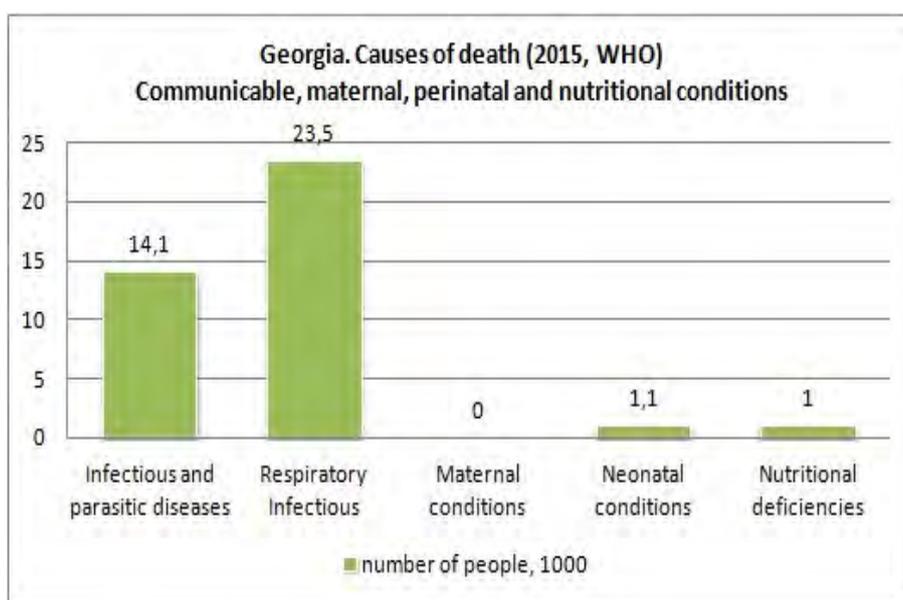


Примечание: в 2016 году использовался другой источник данных (Данные регистрации населения с раковыми заболеваниями). Начиная с 2009 года региональные данные включаются в итоговые показатели.

Источник: Министерства внутреннее перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты.

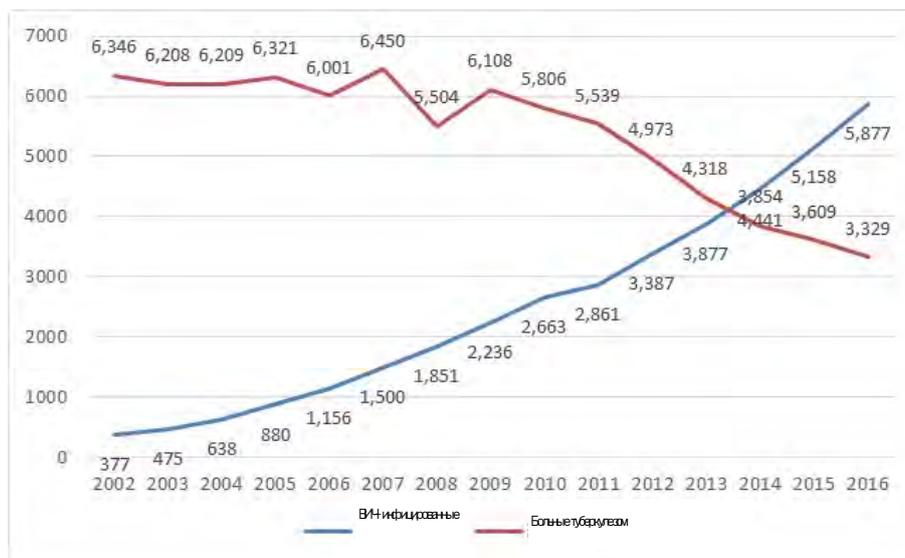
Рис. 38 Тенденции возникновения рака и других опухолей (1000 случаев)

Согласно национальной медицинской программе, уровень смертности среди младенцев снизился в результате совершенствования мер по профилактике вертикальной инфекции (инфекции от матери к ребенку). В то же время высокий уровень курения означает, что в стране проживает большое количество пациентов с респираторными заболеваниями. Туберкулез сокращается, уровень передачи инфекции в его случае по-прежнему высокий в сравнении с другими заболеваниями. Кроме того, сохраняется высокая доля ВИЧ-инфицированных, что является одной из проблем. В настоящее время медицинские программы включают в себя программы по борьбе с заболеваниями, связанными с образом жизни, в том числе с курением, профилактику наркомании и другие меры по профилактике причин заболеваний.



Источник: ВОЗ

Рис. 39 Причины смерти от инфекционных заболеваний на 1 000 человек населения (число инцидентов на 1 000 человек)



Источник: Министерство труда, здравоохранения и социальных дел Грузии.

Рис. 40 Динамика заболеваемости ВИЧ и туберкулезом (количество случаев)

4.4.1.1. Государственные больницы

Государственная университетская больница³⁴, региональные больницы в труднодоступных горных районах и военные госпитали являются государственными больницами. Кроме того, центры неотложной медицинской помощи находятся под эгидой Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты как государственные медицинские учреждения. Лишь чуть более 14% больниц принадлежат государственному сектору.

4.4.1.2. Созданные государством частные медицинские учреждения

Скрининг-центр, который проводит обследования на рак и другие заболевания в рамках совершенствования медицинской программы страны, проводит бесплатное тестирование. В секторе первичного медико-санитарного обслуживания в различных регионах открываются частные медицинские учреждения, создаваемые государством. Помимо обследования на рак для тех, кто в нем нуждается, бесплатно предоставляются программы по борьбе с наркозависимостью и другие программы. Они создаются государством, но управляются частным сектором.

³⁴При Тбилиском государственном медицинском университете

4.4.1.3. Частные больницы

Наряду с растущей приватизацией, в медицинской сфере также активно ведут деятельность страховые компании, а крупные страховые компании, управляющие больницами, стали устоявшейся бизнес-моделью. EVEX и другие крупные страховые компании открывают больницы по всей Грузии, в том числе с новейшими технологиями и оборудованием. В последнее время проблемой становится бизнес-модель деятельности страховщиков, заключающаяся в ограничении объема предоставляемых ими услуг только больницами, находящимися в их ведении, и тенденция проводить чрезмерное число обследований для получения дохода от консультаций.

4.4.1.4. Университетская больница/университет

Медицинские отделения и университетские больницы функционируют под руководством государства и сотрудничают с государственными программами в целях повышения уровня лечения, предоставляемого государством. Государственный университет принимает студентов из разных стран (более 70 стран).

4.4.2. Учреждения по совершенствованию инфраструктуры и организации персонала

Они находятся в юрисдикции Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты. Помимо систем медицинского и социального обеспечения, оно отвечает за все, что не попадает под юрисдикцию Министерства по делам вынужденно перемещенных лиц. Различные учреждения, находящиеся под его юрисдикцией, также и управляются им, а государственные больницы, входящие в число семи учреждений³⁵ в горных и региональных районах (согласно опросу в декабре 2018 года) и 87 центров экстренной медицинской помощи (согласно опросу в октябре 2018 года) управляются Министерством труда, здравоохранения и социальных вопросов Грузии в рамках программы улучшения инфраструктуры. Диспетчерские центры не функционируют как больницы, но при них работают врачи, персонал, водители и т.д. Диспетчерские центры часто строятся рядом с больницами в горных районах. Учрежденные государством частные медицинские учреждения находятся в ведении местных органов власти, а не Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты, и

³⁵ Региональный центр здоровья существует при больницах ЛЕНТЕХИ, ЦАГЕРИ, ОНИ, АМБРОЛАУРИ и КАЗБЕГИ, а Амбулаторный союз больницы Местия, АБАСТУМАНИ, содержит Антигуберкулезный госпиталь Абастумани.

поэтому улучшение их инфраструктуры контролируется соответствующим местным органом власти. Частные больницы не подпадают под юрисдикцию Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты

и поэтому сами несут ответственность за улучшение и функционирование собственной инфраструктуры.



Рис. 41 Министерства и бюро, ответственные за медицину и здравоохранение, а также организации под их эгидой (по состоянию на декабрь 2018 г.)

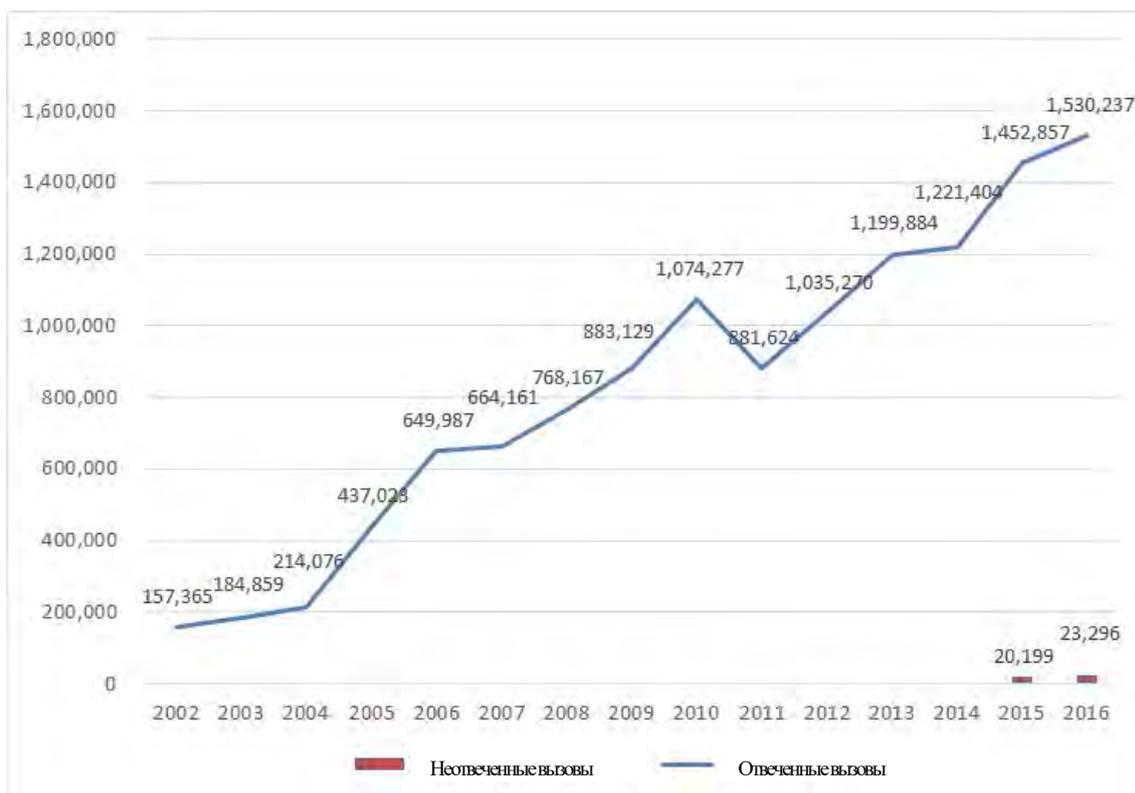
4.4.3. Межрегиональные вопросы

Поскольку система медицины и здравоохранения отличается в зависимости от страны, примеров межстранового сотрудничества нет. Однако в том, что касается медицинского образования, Грузия активно принимает студентов из других стран бывшего СНГ, Юго-Восточной Азии, Восточной Азии и Южной Азии, арабских стран, в которых уровень медицинского обслуживания относительно низкий.

Касательно приема пациентов, пациентов из России, из-за исторических разногласий, больницы принимают неохотно. Многие пациенты - родом из других соседних стран, таких как Азербайджан и Казахстан. Однако в последнее время нехватка медицинского оборудования и нехватка мест приводят к тому, что приоритет в размещении отдается пациентам из Грузии. Пациенты без грузинского гражданства получают консультации на платной основе, так что большинство таких пациентов - состоятельные люди.

4.4.4. Вопросы, связанные с прогрессом в модернизации инфраструктуры

Большинство государственных больниц, нуждающихся в поддержке, находятся в регионах, и в них остро необходимо модернизировать и обновить медицинское оборудование и приборы. В регионы Грузии прибывает много туристов, со специфическим сезонным увеличением количества туристов во время лыжного сезона. В то время как в некоторых регионах наблюдается прогресс в развитии инфраструктуры наряду с увеличением числа туристов, в некоторых районах туристы, принимающие душ утром и вечером, оставляют больницы без воды. В этих областных больницах ощущается острая нехватка медицинского оборудования и врачей. Что касается родов, то, хотя в некоторых случаях матерям неизбежно приходится рожать в городах, стоимость жизни в городе в течение нескольких месяцев может быть непомерно высокой, что ведет к уходу населения из городов в регионы. Кроме того, врачи в региональных больницах стареют, и в некоторых районах множество женщин-врачей в возрасте более 70 лет вынуждены продолжать напряженную работу.



Примечание: вызовы, в ответ на которые скорая помощь не прибыла, включаются в данные с 2015 года

Источник:

Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальной защиты

Рис. 42 Динамика числа случаев оказания неотложной медицинской помощи

В то же время в Грузии растет потребность в неотложной медицинской помощи, растет число вызовов скорой помощи (число пациентов). Основной причиной потребности в неотложной транспортировке человека в больницу является внезапное начало болезни, иные распространенные причины также включают травмы при несчастных случаях, внезапное начало родов и т.д. С 2015 года зарегистрировано большое число вызовов скорой помощи, которые остались без ответа, и по прогнозам их число в будущем только вырастет. По этой причине Министерство труда, здравоохранения и социальных дел Грузии рассматривает улучшение системы оказания экстренной медицинской помощи как приоритетный вопрос. В частности, в горных районах и других труднодоступных районах дорожные условия настолько плохи, что необходимы 4WD-автомобили скорой помощи. Машин скорой помощи недостаточно для того, чтобы справиться с числом вызовов в туристический сезон, и необходимо увеличить их количество.

В приводимой ниже таблице показан уровень озабоченности правительства, конкретные вопросы и их важность в разбивке по секторам.

Таблица 29 Вопросы в области медицины/здравоохранения

Сектор	Уровень озабоченности	Конкретные вопросы, темы	Масштабы вопроса
Неотложная медицинская помощь	Высокий	По состоянию на 2016 год в горных и туристических зонах находилось 87 аварийных центров. Важными вопросами являются машины скорой помощи, медицинское оборудование и обучение персонала, которые требуют улучшения обеих систем и повышения уровня медицинского обслуживания. Увеличение числа иностранных туристов во время лыжного сезона и т.д. увеличило потребность в экстренной медицинской помощи при травмах и т.д. Значительные проблемы с количеством машин скорой помощи, пропускной способностью медицинских учреждений и наличием медицинского оборудования.	Большой Туризм в настоящее время является одной из основных отраслей промышленности Грузии, и сеть неотложной медицинской помощи нуждается в совершенствовании в соответствии с ростом туризма. Увеличивается потребность в машинах скорой помощи (транспортных средствах, способных работать в горных районах) и оборудовании для них, средствах связи, работающих в горных районах (с плохим приемом) и т.д.
Региональные государственные больницы	Высокий	Увеличение потребностей в ремонте и модернизации оборудования в государственных больницах в горных районах.	Большой Число пациентов в больницах горных районов возрастает во время туристического сезона.

Сектор	Уровень озабоченности	Конкретные вопросы, темы	Масштабы вопроса
		<p>В региональных больницах число пациентов меньше, чем в городах, однако, горные районы являются популярными туристическими направлениями, и поэтому потребности в медицинской помощи там возрастают во время туристического сезона.</p> <p>Старые здания и медицинское оборудование нуждаются в улучшении и замене, и требуется больше врачей.</p>	<p>Проблемы включают в себя необходимость справляться с возросшим числом пациентов и отсутствие родильных отделений в региональных больницах.</p>
Первичная медицинская помощь	Средний	<p>Тот факт, что лечение было бесплатным в советское время, означает, что уровень интереса людей к медицине низок. В бывшем Советском Союзе не было традиции профилактических обследований, поэтому осведомленность населения о профилактической медицине и вопросах здравоохранения остается крайне невысокой.</p> <p>Государственная медицинская программа включает в себя скрининговые обследования и другие аспекты, связанные с улучшением первичной медико-санитарной помощи, но оборудования для скрининга не хватает.</p> <p>Растет заболеваемость раком, и уровень тревожности вокруг этой проблемы нарастает.</p>	<p>Нормальная Система скрининговых обследований улучшается, однако отсутствует медицинское оборудование для скрининга раковых заболеваний. Также имеются проблемы с обработкой и хранением изображений.</p>
Модернизация системы медицинского обслуживания	Низкий	<p>Упрощена система социального обеспечения и отменены пенсии. Отмена пенсий была произведена по той единственной причине, что трудно обеспечить их выплату из бюджета.</p> <p>Необходимо обеспечить бюджет медицинского сектора и</p>	<p>Нормальная Правительство сократило объем помощи, которую оно должно предоставлять, за счет приватизации, однако сектора, в которые правительство должно вносить свой вклад, остались без внимания.</p>

Сектор	Уровень озабоченности	Конкретные вопросы, темы	Масштабы вопроса
		реформировать систему социального обеспечения.	

4.4.5. Проекты по улучшению инфраструктуры

В последнее время не было осуществлено ни одного проекта, и ни одного в ближайшее время также не планируется. Министерство труда, здравоохранения и социальных дел Грузии рассматривает улучшение неотложной медицинской помощи в качестве приоритетного вопроса. В частности, существует потребность в большем количестве машин скорой помощи в каждом диспетчерском центре и замене медицинского оборудования внутри машин скорой помощи. При этом также необходимо модернизировать и перенести как диспетчерские центры, так и региональные больницы, к которым они чаще всего прикреплены.

В различных странах, в особенности в Чешской Республике, Румынии, Болгарии и других восточноевропейских странах, частный сектор все активнее пытается внедриться в медицинскую инфраструктуру. В дополнение к предоставлению грантов и фондовых средств, эти страны проникли в Грузию, наладив партнерские отношения с университетами и предлагая новые проекты больницам частного сектора. К примеру, иностранные предприятия предложили Грузии выйти на ее рынок для предоставления фармацевтических препаратов (экспорта) или услуг по медицинскому уходу, а также предоставили предложения по партнерству с местными поставщиками медицинских услуг. Кроме того, поставщики медицинских услуг, фармацевтические производители и производители оборудования обращаются к Министерству труда, здравоохранения и социальных дел Грузии и национальным больницам и университетам с просьбой о налаживании партнерских отношений и создании местных отделений.

4.4.6. Деятельность доноров

Часто донорская деятельность принимает форму безвозмездной помощи, причем большая ее часть является незначительной по масштабам. Грантовая помощь была оказана LEPL Национальному центру по контролю за заболеваниями и общественному здравоохранению им. Л. Сакварелидзе³⁶ под эгидой

³⁶ LEPL (Legal Entity of Public Law) означает «Юридическое лицо публичного права» и указывает на организацию,

Министерства внутреннее перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты.

Деятельность каждого поддерживающего агентства часто начинается с небольших грантов и затем увеличивается до масштабов кредитов для более крупных проектов, когда отношения такого агентства с Грузией и ее правительством становятся крепче. В последнее время различные страны активно выдвигают предложения в сторону Грузии. Объемы безвозмездной помощи составляют до нескольких сотен миллионов иен, при этом в числе самых частых доноров значатся ВОЗ и ЮНИСЕФ. Поддерживаемые проекты включают предоставление медицинского оборудования, расходных материалов, образование и техническую поддержку.

связанную с государством, или аналогичную организацию. Л. Сакварелидзе — это имя человека, а официальное наименование — Национальный центр по контролю за заболеваниями и общественному здравоохранению.

5. Деятельность японских компаний в регионе

5.1. Городское планирование, логистика и транспорт

5.1.1. Текущая деятельность японских компаний

Что касается нового порта Анаклия, то сингапурский портовый оператор Portek, в который инвестировала компания Mitsui & Co., Ltd., заинтересован стать лидером проекта, а Mitsubishi Corp. проявила интерес к торгам на существующий контейнерный терминал. В ходе этого исследования был выявлен тот факт, что судостроители и коммерческие компании заинтересованы в участии в этапе 2.

5.1.2. SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов

Ниже приведен список проектов, в которых японские компании могут иметь преимущество.

Во-первых, предоставление системы «единого окна» для порта. Японские компании могли бы использовать свой опыт в создании таможенных информационных систем по всей Юго-Восточной Азии, чтобы получить преимущество.

Во-вторых, контрактное управление внутренними аэропортами связано с развитием туризма. Японские операторы аэропортов обладают навыками приема пассажиров и содействия налаживанию связи с региональными туроператорами, а также имеют опыт работы с отечественными концессиями и т.д. Они могли бы использовать этот опыт в Грузии.

В-третьих, ремонт дорог. Японские компании по строительству скоростных дорог используют сенсорные технологии для обнаружения износа мостов и туннелей и разработали системы управления активами. У них есть ноу-хау, которые требуются дорожным компаниям в других странах, и по этой причине они находятся в выгодном положении.

В-четвертых, развитие территорий, прилегающих к железнодорожным линиям в Тбилиси. Помимо строительства сетей общественного транспорта, японские компании также имеют опыт демонстрации методов повышения степени взаимосвязи между коммерческими и транспортными сетями, в то время как разработчики и железнодорожные компании за рубежом обладают меньшим опытом в этой области.

В-пятых, разработка многоэтажных автостоянок. Несмотря на то, что за рубежом имеется некоторое количество автоматизированных автостоянок, операторов, обладающих технологией строительства

многоуровневых автостоянок, единицы. В Тбилиси почти нет свободных земельных участков, поэтому японские парковочные технологии могут стать превосходным решением в городах, где автостоянки можно построить разве что только путем перепланирования города.

Таблица 30 Потенциал участия Японии в транспортном/логистическом/городском развитии

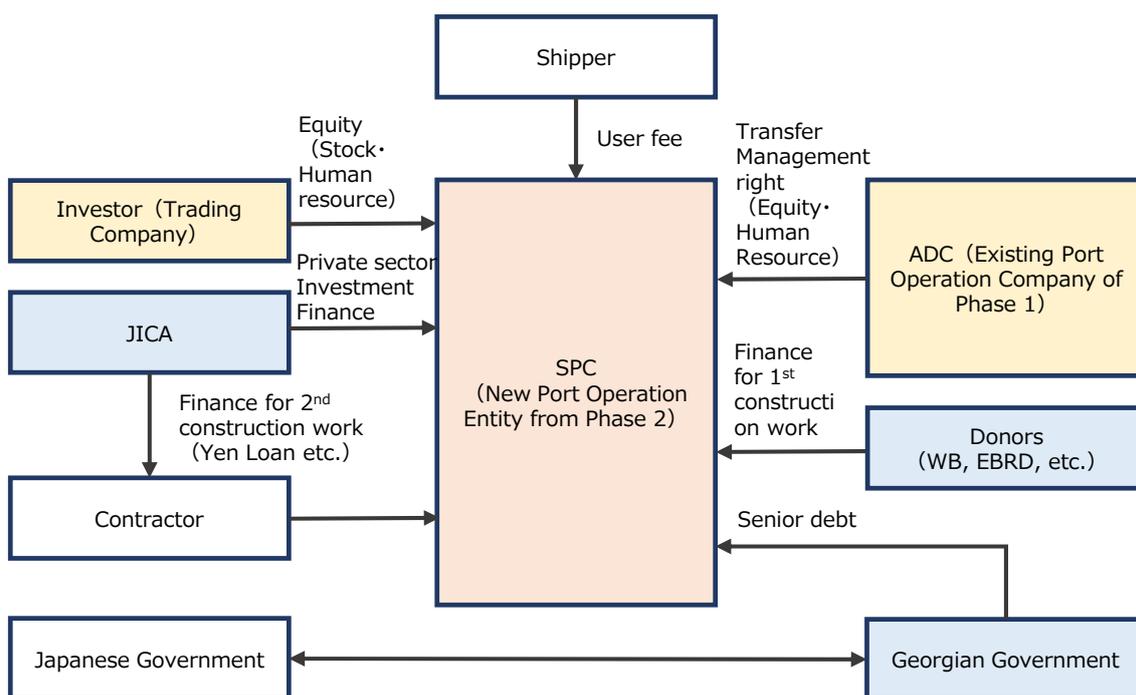
Сектор	Общая тенденция	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
Порты	Судостроители и производители стали заинтересованы в строительстве порта, а торговые компании заинтересованы в его эксплуатации. NACCS Center заинтересован в таможенной информационной системе.	Строительство нового порта Анаклия привлекло определенный инвестиционный интерес со стороны торговых компаний в его строительстве	◎: «Единое окно» близко к системам, разработанным NACCS Center и Министерством земель, инфраструктуры и транспорта Японии.
Аэропорты	Торговые компании, компании по недвижимости и операторы аэропортов заинтересованы в проектах по эксплуатации аэропортов на основе их опыта приватизации японских аэропортов.	В настоящее время деятельность не ведется (так как TAV уже взяли на себя крупные аэропорты)	○ : Аэропорты, за исключением тех, которые уже приватизированы, могут представлять собой определенные возможности, если будут предоставлены схемы строительства и эксплуатации.
Железные дороги	Производители вагонов и сигнальных средств, а также торговые компании заинтересованы в проектах строительства железных дорог. Подземные железнодорожные операторы заинтересованы в консультировании и техническом сотрудничестве в области эксплуатации железных дорог.	В настоящее время деятельность не ведется.	- : (Нет шагов ни со стороны правительства, ни со стороны японских компаний)

Сектор	Общая тенденция	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
Городской транспорт	Поставщики ИТ и производители сигнальных средств заинтересованы в управлении дорожными сигналами, ИТС и т.д. Производители автопарков заинтересованы в строительстве автопарков.	В настоящее время деятельность не ведется.	○ : Возможно, если будет предоставлена консультация по набору мероприятий, включающих обязательное создание автостоянок и их строительство.
Дороги	Производители мостов/стальных балок и генеральные подрядчики заинтересованы в подвесных мостах, а также в строительстве дорог и туннелей в горных районах. NEXCO заинтересована в проектах по эксплуатации дорог.	В настоящее время деятельность не ведется.	○ : NEXCO стремится войти в сферу управления и технического обслуживания зарубежных дорожных банков, туннелей и мостов. Министерство земли, инфраструктуры и транспорта также заинтересовано в обслуживании инфраструктуры за рубежом. На магистрали Север-Юг расположено множество мостов и тоннелей, и высока вероятность того, что японские компании могут быть привлечены к деятельности в этой сфере.
Логистика	Торговые компании заинтересованы в строительстве логистических объектов с японскими компаниями.	В настоящее время деятельность не ведется.	- : (Нет шагов ни со стороны правительства, ни со стороны японских компаний)
Городское развитие	Торговые компании и девелоперы заинтересованы в градостроительстве, способном привлечь японские компании. Поставщики ИТ заинтересованы в умных городах и т.д. Министерство земли, инфраструктуры и транспорта и	В настоящее время деятельность не ведется.	△ : Японский опыт может быть использован, если будет создан генеральный план расширения Тбилиси.

Сектор	Общая тенденция	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
	туризма, Институт городского планирования и другие организации заинтересованы в развитии ТОД.		

5.1.3. Участие во второй фазе строительства нового порта Анаклия

Если создание спроса после первого этапа пройдет успешно, порт Анаклия станет хабом на Черном море и будет процветать как торговый порт, соединяющий Китай, Центральную Азию и Средиземное море. Второй этап, по прогнозам, начнется примерно в 2025 году, и существует вероятность участия в нем японских компаний. В ходе первого этапа японские компании предположительно могут быть вовлечены в строительство расширенного порта, дноуглубительные работы и строительство базы порта. На втором этапе есть возможность инвестирования в портовую корпорацию, а также потенциал для привлечения японских торговых компаний. На Рис. 43 показана предполагаемая схема одновременного осуществления этих мер. Другими словами, это схема, в которой японские инвесторы могут участвовать, увеличивая капитал путем совместного создания новой SPC (портовая управляющая компания) с существующей портовой управляющей компанией ADC. Финансирование второго этапа будет осуществляться с использованием капитала ЛСА, и есть вероятность того, что Япония сможет участвовать как в финансировании, так и в кредитовании. Поскольку средства, поступающие от других доноров, таких, как Всемирный банк и правительство Грузии, берут на себя различные партнеры, ожидается, что у Японии появятся возможности для участия как в кредитовании, так и в финансировании.



**Рис. 43 Участие Японии во второй фазе строительства нового порта Анаклия
(предложение по схеме проекта)**

В ходе этих бесед респонденты отметили, что возможности участия Японии во втором этапе аналогичны вышеуказанным. По этой причине важно провести технико-экономическое обоснование как можно скорее в 2019 году и привлечь японских инвесторов и строительные компании.

5.2. Энергетика

5.2.1. Текущая деятельность японских компаний

В энергетическом секторе Грузии в настоящее время нет каких-либо активно вовлеченных японских корпораций. Однако были случаи, когда японские компании активно предлагали проекты. Потенциал участия Японии в этом сегменте выглядит следующим образом.

- Проекты в области гидроэнергетики
- Проект по ветрогенерации
- Анализ системы передачи, расширение системы и интеллектуальных сетей

5.2.2. SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов

Ниже приводится краткая информация об основных сильных и слабых сторонах, а также о преобладающих подсекторах с точки зрения производителей в энергетическом секторе Грузии.

Общим фактором для японских компаний является то, что японские заводы расположены в Японии или Азии, далеко от Грузии, и в результате, конкурируя с компаниями Европы и России, они сталкиваются со значительными затратами на логистику. По этой причине, если компании-инвесторы из Японии занимаются разработкой проектов, затраты на их проекты делают использование японской продукции непомерно дорогим. Учитывая уровень прибыльности проектов, использовать японские продукты будет сложно.

В секторе генерации электроэнергии в Грузии трудно гарантировать, что правительство страны предоставит кому-то 12-месячную гарантию на покупку энергии (PPA). В большинстве случаев предлагаются контракты на покупку энергии продолжительностью 8 месяцев, главным образом на зимнее время, а в оставшиеся четыре месяца электроэнергию стране самой необходимо продавать в Турцию и другие соседние страны через линии электропередачи. Это означает, что трудно составить четкое представление о доходах и расходах по проектам. В результате, на таких условиях японским компаниям становится непросто сформулировать проект, и участие в проектах представляется затруднительным.

На этом фоне появляются возможности предложить японские строительные технологии для решения вопросов, вызванных влиянием геологических факторов на существующие гидроэнергетические проекты, или для реорганизации проектов, предлагая управление технологией. В таких случаях способствовать использованию японских продуктов могут рефинансирование или дополнительное финансирование. В Грузии еще не завершено строительство ГЭС в Мтквари; обрушился водопровод на Шуахевийской ГЭС, а оползни возле ГЭС Бахви-3, Дариали и Ларси привели к тому, что они прекратили работу³⁷. Строительные работы в Грузии в основном выполняются крупными грузинскими строительными компаниями или европейскими подрядчиками, но, в частности, подрядчики из Северной Европы считают строительные работы в горных районах сложными и часто сталкиваются с проблемами.

³⁷ Мурман Маргвелашвили (2018) Проблемы строительства гидроэлектростанций в Грузии — тупик или возможность? http://weg.ge/sites/default/files/hpps_eng.pdf

Существует вероятность того, что японские финансы и технологии могут внести свой вклад в ведение строительных работ в этих областях.

Таблица 31 Потенциал участия Японии в энергетическом секторе

Сектор	Общие тенденции	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
Гидроэлектроэнергия	В Грузии построено большое количество гидроэлектростанций, которые являются главным источником энергии летом. На будущее существует потенциал для производства электроэнергии на малых гидроэлектростанциях, и с перспективой на экспорт электроэнергии в соседние страны правительство Грузии активно занимается развитием ГЭС.	Компани-участники опросов	△ : Во многих случаях закупочная документация соответствует специализации европейских производителей, поэтому участие в торгах может стать затруднительным. Несмотря на это, когда дело доходит непосредственно до строительства, многие европейские подрядчики, не привыкшие работать в горных районах, не справляются с оползнями на склоне, в результате чего проекты не реализуются до конца. Таким образом, японские компании могут быть привлечены к проектам после начала строительства.
Ветроэнергетика	В Грузии много территорий, пригодных для ветрогенерации, от столицы Тбилиси и до регионов, и зимой, когда гидроэлектростанции малоэффективны, развитие ветроэнергетики может обеспечить стабильный источник электроэнергии.	В настоящее время деятельность не ведется.	△ : Японские компании располагают крупными ветрогенераторными установками, однако Япония здесь не сможет конкурировать с европейскими производителями по стоимости, так как значительно большее в сравнении с Европой расстояние, на которое потребуется перевезти эти установки, потребует больших расходов. Некоторые проекты в сфере ветроэнергетики находятся в стадии реализации, при этом турецкие компании, финансируемые японскими корпорациями, ведут переговоры с грузинским правительством о

Сектор	Общие тенденции	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
			<p>заклучении договора на закупки. Поскольку эти компании уже занимаются существующими проектами, возможно, в будущем проекты будут расширены с тем, чтобы охватить потенциальные возможности.</p>
<p>Генерация геотермальной энергии</p>	<p>У Грузии есть потенциал генерации геотермальной энергии благодаря ее расположению. Существует возможность использования источника питания с базисной нагрузкой, распределенной по регионам. Это поможет не только генерировать электроэнергию, но и к развивать инфраструктурные объекты в регионах, например, горячие источники и другие связанные с туризмом структуры.</p>	<p>В настоящее время деятельность не ведется.</p>	<p>×: Если в данном направлении начнется какая-либо работа, скорее всего, это будет в бинарной генерации, а в этой сфере японские компании не обладают технологическими знаниями.</p>
<p>Передача электроэнергии</p>	<p>Грузия имеет потенциал в сферах гидроэнергетики и ветроэнергетики и стремится экспортировать электроэнергию в соседние страны. По этой причине международные линии электропередач являются одним из первостепенных вопросов, и при поддержке международных доноров в настоящее время проводится работа по их совершенствованию.</p>	<p>В настоящее время деятельность не ведется.</p>	<p>○ :Развитие гидроэлектростанций и ветроэлектростанций и подключение побочных линий электропередач к основным необходимы в Грузии наряду со строительством электростанций, и японские компании могут зайти на рынок гидроэлектростанций и ветрогенерационных установок с этой стороны.</p>

5.3. Окружающая среда

5.3.1. Текущая деятельность японских компаний

5.3.1.1. Переработка отходов

Компания по переработке отходов Clean System Inc. провела исследование под названием «Исследование потенциала малых и средних предприятий для поддержки Грузии через ЛСА в 2015 (Исследование создания смешанных систем переработки отходов в Грузии)». Ниже рассматривается возможность сотрудничества Компании по управлению твердыми отходами Грузии с ЛСА в области переработки.

5.3.1.2. Водоснабжение и канализация

В 2005 году Департамент водного хозяйства города Саппоро провел исследование с целью получения более подробной информации о состоянии водоснабжения в Грузии и Азербайджане и в то же время собрал информацию для запуска в регионах учебного курса, направленного на подготовку специалистов по водоснабжению. Программа учебного курса была определена, но в настоящее время ни одна японская компания не проявила заинтересованности в участии в проектах водо- и канализационных систем Грузии.

5.3.2. SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов

5.3.2.1. Переработка отходов (опасности и недостатки)

Как отмечалось выше, Грузия уже получила от Всемирного банка, ПРООН, ЕБРР, KfW и других доноров ОПР финансовые средства на строительство полигонов для утилизации отходов, внедрение установок по переработке отходов и приобретение транспортных средств для сбора отходов. Иными способами, конкуренция для японских компаний в этой области очень жесткая. На момент составления настоящего доклада не было высказано никакой необходимости во внедрении мусоросжигающих заводов для использования при окончательном удалении отходов.

(Возможности и сильные стороны)

Необходимо обеспечить рациональное отношение к окружающей среде на свалках, конкретно – внедрение систем мониторинга загрязнения воздуха, почвы и воды.

Существует также настоятельная необходимость в решении вопросов, возникающих в связи с утилизацией и обработкой промышленных и опасных отходов.

5.3.2.2. Водоснабжение/канализация

(Опасности и слабые стороны)

Необходимо как можно скорее обеспечить инфраструктуру водоснабжения и канализации, однако, учитывая размер рынка и связанные с этим расходы, здесь для японских компаний мало возможностей.

(Возможности и сильные стороны)

Ранее (2005 год) была получена некоторая информация о наличии региональных учебных курсов для инженеров по водоснабжению и канализации, а также о разработанных программах учебных курсов, однако для с точки зрения японских компаний это не представляет значительных возможностей. Как и в Узбекистане, не исключено, что в областных городах возникнет потребность в простых септиках.

Исходя из вышесказанного, японские компании могут внести свой вклад, как показано ниже.

Таблица 32 Возможности для участия японских компаний в экологическом секторе

Сектор	Общая тенденция	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
Переработка отходов	Японские компании, стремящиеся участвовать в проектах в России и т.д. (Mitsubishi Heavy Industries Environmental & Chemical Engineering Co., Ltd., Hitachi Zosen Corporation, Sanko Co., Ltd., Superfaiths Co., Ltd.) в настоящее время не проявляют интереса к Грузии из-за своих стратегий в России.	В настоящее время деятельность не ведется.	<p>△: Доноры ОПР, такие как Всемирный банк, ПРООН, ЕБРР и KfW, внесли свой вклад в строительство свалок, объектов по сбору и переработке отходов и закупку транспортных средств для сбора отходов. Иными словами, японским компаниям будет непросто справиться с конкуренцией. В настоящее время нет явной необходимости во внедрении мусоросжигающих заводов.</p> <p>В то же время существует особая потребность в более эффективном управлении экологией на свалках и внедрении систем мониторинга загрязнения воздуха, почвы и воды.</p>

Сектор	Общая тенденция	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
Водоснабжение и канализация	Японские компании, стремящиеся участвовать в проектах в России и т.д. (Sekisui Chemical Co., Ltd., Yokogawa Electric Corporation и т.д.) в настоящее время не проявляют интереса к Грузии.	В настоящее время деятельность не ведется.	<p>△ : В городских районах доноры, такие как Всемирный банк, АБР и Исламский банк развития, инвестируют в улучшение инфраструктуры, поэтому существуют опасения по поводу конкуренции.</p> <p>В то же время масштабная инфраструктура водоснабжения и канализации для регионов является проблемой с точки зрения требуемых на ее создание и поддержку финансов. Что касается региональных областей, то для внедрения простых септиков, возможно, следует рассмотреть проект ЛСА по оказанию поддержки малым и средним предприятиям, развивающим бизнес за рубежом, и проект технического сотрудничества с нуля (специальный сектор для локальной регенерации).</p>

5.4. Здравоохранение и медицина

5.4.1. Текущая деятельность японских компаний

Как и в Центральной Азии и на Кавказе, отсутствие местной информации и небольшие масштабы рынка означают видимое отсутствие интереса и конкретных действий по выходу на рынок медицины/здравоохранения со стороны японских компаний.

При этом соседние страны (Германия, Великобритания, другие страны Восточной Европы), а также иные государства и доноры, совершили многократные попытки выйти на этот рынок в Грузии. Крупные немецкие компании уже занимаются поставкой медицинского оборудования.

Япония доминирует на автомобильном рынке Грузии. Многие автомобили в этом районе - японские, а Toyota имеет местное представительство. На дорогах много подержанных японских автомобилей, а гранты позволили приобрести японские автомобили для местной полиции. Японские автомобили часто встречаются в горных туристических районах, а автомобили Toyota 4WD внедряются в качестве машин скорой помощи в горных районах.

5.4.2. SWOT-анализ японских компаний и услуг и доминирующих подсекторов

Ниже приводится перечень областей, в которых можно продемонстрировать сильные стороны.

Во-первых, это неотложная медицинская помощь и больницы в горных и отдаленных районах³⁸. Неотложная медицинская помощь и региональные больницы в тех районах, где основной отраслью является туризм, уже находятся на стадии внедрения. Также в качестве машин скорой помощи и полиции начинают применяться японские автомобили. Кроме того, Япония ранее в течение долгого времени предоставляла медицинское оборудование для региональных больниц.

Во-вторых, в частности, в области раковых заболеваний, медицинского оборудования и технической поддержки. Важную роль играет опыт Японии в обеспечении технической прочности и качество японского медицинского оборудования, а также существующие ноу-хау из прошлых проектов ОПР.

Таблица 33 Возможности участия японских компаний в секторе здравоохранения/медицинских услуг

Сектор	Общие тенденции	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
Совершенствование системы неотложной медицинской	Японские компании имеют больше опыта, чем другие компании, в производстве машин скорой помощи, и	В настоящее время деятельность не ведется.	© : В Грузии есть местное представительство Toyota, и ее 4WD автомобили уже используются в качестве машин

³⁸Частные больницы обычно не строятся в горных районах. А по словам замминистра, около 86% больниц Грузии являются частными. Согласно данному исследованию, в котором было подсчитано количество госпиталей в предоставленных материалах, в горных и районных районах имеется лишь семь больниц и 87 центров экстренной помощи. Их управление осуществляется за счет средств национального бюджета, они считаются государственными больницами (31.12.2018)

Сектор	Общие тенденции	Деятельность в соответствующей стране	SWOT-анализ (анализ применимости на основе сильных и слабых сторон японских компаний)
помощи и региональных государственных больниц	для автомобилей Toyota может появиться дополнительный рынок. Обычно медицинское оборудование и оборудование для машин скорой помощи закупаются там же, где и транспортные средства, однако для приобретения медицинского оборудования предпочтительнее партнерство с местной компанией.		скорой помощи в горных районах. В прошлом региональные государственные больницы уже поддерживались Японией по линии ОПР, и японское медицинское оборудование полностью им подходило. Совсем недавно посольство Японии в Грузии в рамках программы Партнерства предоставило Грузии пожарные машины и оборудование для диагностики рака.
Раковые заболевания; другое медицинское оборудование	Здесь можно использовать предыдущий опыт торговых компаний по внедрению крупного медицинского оборудования.	В настоящее время деятельность не ведется.	© : В дополнение к необходимости в оборудовании для МРТ и компьютерной томографии, существует также потребность в обработке, хранении и управлении изображениями. Таким образом, японский опыт в области медицинских ИТ может быть полезен. Форматирование изображений и облачное хранилище не вызывают лингвистических сложностей. Обычно проблемой в этой области становится языковая локализация, и из-за малой распространенности грузинского языка могут возникнуть проблемы.

6. Приложения

6.1. Цели кабинетного (теоретического) исследования

Материалами для этого кабинетного (теоретического) исследования послужили следующие правительственные веб-сайты:

Таблица 34 Государственные министерства и ведомства

Государственные министерства и ведомства	URL
Министерство экономики и устойчивого развития	www.moesd.gov.ge
Консорциум развития Анаклия	www.anakliadevelopment.ge
Грузинская государственная электросистема	www.gse.com.ge
Коммерческий оператор электроэнергетической системы Грузии	www.esco.ge
Национальная комиссия по регулированию энергетики и водоснабжения Грузии	www.gnerc.org
Национальное статистическое управление Грузии	www.geostat.ge
Департамент автомобильных дорог	www.georoad.ge
Министерство регионального развития и инфраструктуры	www.mrdi.gov.ge
Грузинская железная дорога	www.railway.ge
Грузинское агентство морского транспорта	www.mta.gov.ge
Министерство охраны окружающей среды и сельского хозяйства	www.mepa.gov.ge
Мэрия Тбилиси	www.tbilisi.gov.ge
Министерства внутреннее перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты	www.moh.gov.ge
Национальный скрининг-центр	www.gnsc.ge

Для исследования использовалась следующая литература и онлайн-ресурсы:

Таблица 35 Список литературы для исследования

Секторы	Литература и онлайн-ресурсы
Энергетика	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство энергетики Грузии (старая версия) http://www.energy.gov.ge/ • Инвестиции в Грузию https://investingeorgia.org • Геостат http://www.geostat.ge • Коммерческий оператор электроэнергетической системы www.esco.ge • Грузинская государственная электросистема www.gse.com.ge • Министерство экономики и устойчивого развития www.moesd.gov.ge
Окружающая среда	<ul style="list-style-type: none"> • Обзоры результативности экологической деятельности Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (2011 год) http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/epr/epr_studies/Synopsis/Azerbaijan%20ECE.CEP.158.synopsis%20english.pdf
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Министерства внутреннее перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты http://www.moh.gov.ge/ • Национальный центр по контролю за заболеваниями и общественному здравоохранению http://www.ncdc.ge/ • Национальный скрининг-центр http://www.gnsc.ge/ • Мэрия Тбилиси http://www.tbilisi.gov.ge

6.2. Список респондентов

Ниже приводится список респондентов, опрошенных в ходе исследования.

Таблица 36 Список респондентов, опрошенных в ходе исследования

Организация	Респонденты
Министерство экономики и устойчивого развития	Г-н Георгий Черкезишвили, заместитель министра
	Г-н Георгий Чиковани, заместитель министра (энергетика)
	Г-н Ромео Микаутадзе, заместитель министра (энергетическая политика)
	Г-жа Кетеван Салуквадзе, начальник отдела политики по развитию транспорта и логистики
	Г-жа Кетеван Такаишвили, начальник отдела развития транспортного коридора и логистики
Развитие порта Анаклия	Г-н Мамука Хазарадзе, Председатель, партнер-основатель
	Г-н Леван Ахвледиани, генеральный директор
	Г-жа Ванда Какиашвили, главный сотрудник по правовым вопросам
	Г-н Зураб Пичхайя, финансовый директор
	Г-н Ронни Сольберг, генеральный директор, управление строительством
	Г-жа Натия Миминошвили, начальник отдела международных отношений
Объединенные Аэропорты Грузии	Г-н Иване Петрияшвили (исполнительный директор)
	Г-жа Деа Магчавариани
Грузинская государственная электросистема	Г-н Сулхан Зумбуридзе, председатель Грузинской государственной электросистемы
Министерство регионального развития и инфраструктуры	Г-н Ираклий Карселадзе, заместитель министра/председатель Департамента автомобильных дорог
	Г-н Григол Кациа, заместитель министра
	Г-н Мамука Шаликашвили, начальник отдела
Грузинская железная дорога	Г-н Ираклий Титвинидзе, финансовый директор
	г-н Георгий Сурамелашвили, г-н Леван Иобашвили
Агентство морского транспорта	Г-н Заза Махарадзе, первый заместитель директора
	Г-н Иване Абашидзе, заместитель директора

Организация	Респонденты
Министерство сельского хозяйства и окружающей среды	Г-н Нодар Кереселидзе, первый заместитель министра Г-жа Хатия Цилосани, начальник отдела международных отношений (в настоящее время заместитель министра) Г-жа Эка Наобишвили, руководитель отдела международных отношений департамента международных отношений
Мэрия Тбилиси Департамент охраны окружающей среды	Гига Гигашвили, руководитель муниципальной службы охраны окружающей среды
Мэрия Тбилиси Департамент здравоохранения и социальных услуг	Г-н Гела Чивиашвили, начальник управления здравоохранения и социального обеспечения мэрии Тбилиси Г-жа Натия Вердзадзе, начальник управления программ здравоохранения
Министерства внутренне перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты	Г-н Заза Бохуа, первый заместитель министра Маия Николеишвили, главный специалист исполнительного отдела Г-н Автандил Талаквадзе, директор LEPL Центр координации чрезвычайных ситуаций и экстренной помощи Г-жа Теа Гзиришвили, LEPL Центр координации чрезвычайных ситуаций и экстренной помощи Эка Капанадзе, LEPL Центр координации чрезвычайных ситуаций и экстренной помощи, Департамент медицинского обслуживания, качества и управления вызовами
Национальный скрининг-центр	Г-жа Этер Кигурадзе, директор Тамар Схиртладзе, заведующая медицинским отделом Национальный скрининг-центр Г-н Леван Бакурадзе, начальник финансового отдела
Первая университетская клиника	Д-р Ираклий Кохрейдзе, доктор наук, маммолог Проректор Медицинского университета (30.06.2018) Г-н Георгий Абесадзе, генеральный директор (30.06.2018)

Организация	Респонденты
Тбилисского государственного медицинского университета	Г-жа Анни Бокучава, менеджер по связям с общественностью (30.06.2018)
Детская больница им. М. Джвани	Генеральный директор — Лия Дзидзигури, анестезиолог, приглашенный профессор Тбилисского государственного медицинского университета
	Заведующая отделением педиатрии — Манана Джвани, педиатр, приглашенный профессор Тбилисского государственного медицинского университета

6.3. Статистика

В отчете используются следующие статистические данные.

Таблица 37 Список статистических данных и источников данных

Сектор	URL
Энергетика	<ul style="list-style-type: none"> • Геостат http://www.geostat.ge/ • Министерство экономики и устойчивого развития www.moesd.gov.ge • Всемирный справочник ЦРУ https://www.cia.gov/
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Министерства внутреннее перемещенных лиц из оккупированных территории, труда, здравоохранения и социальной защиты http://www.moh.gov.ge/ • Национальный центр по контролю за заболеваниями и общественному здравоохранению http://www.ncdc.ge/ • Национальный скрининг-центр

<http://www.gnsc.ge/>

• Мэрия Тбилиси

<http://www.tbilisi.gov.ge>

• Тбилисский государственный медицинский университет

<http://new.tsmu.edu/>

• Геостат

<http://www.geostat.ge/>