

ANNEX 5-2

Guideline for the Implementation of DRR Plan

Guideline for the implementation of a Communal¹ Plan for Disaster Risk Reduction

April 2021



¹ *Translator's note: Communal corresponds to the smallest subdivision in Chile. It may contain cities, towns, villages as well as rural areas.*

Remarks from the authority

The disaster risk reduction (DRR) is a task to be undertaken by the National Civil Protection System (SNPC, in Spanish) in a coordinated fashion, through comprehensive management, meeting the challenges that we face as a country, vis-à-vis a multi threat and climate change context.

The National Office for Emergencies of the Ministry of the Interior and Public Security (ONEMI, in Spanish), as the coordinator of the system, permanently works to develop training, incorporation of new technologies and standards, as well as the implementation of initiatives that allow to know in a better manner the territories and the project management that strengthen the CNPS, focusing specially on the needs of the most vulnerable communities.

The DRR work must be a cross-cutting and ongoing process including this approach in the territorial and sectoral planning instruments along with the action of several public, private, the civil society organizations and the academia stakeholders.

In this context, since 2018, ONEMI and the Japanese International Cooperation Agency (JICA), have developed a project in order to strengthen ONEMI's capabilities in the sphere of DRR. One of the outputs of this Project is a Guideline for the Implementation of a Disaster Risk Reduction Communal Plan that is made available to the Municipalities, being an instrument that is added to the already existing ones aimed at supporting the planning and preparedness of the members of the CNPS.

The realities of the territories, their geographical, social, cultural contexts and the several forms of vulnerabilities that are present in our country make of the work in the communes in terms of DRR a necessary exercise that is extremely relevant in the construction of comprehensive and decentralized answers vis-à-vis the permanent threats of natural, biological and anthropical origin that, we, as a country are exposed.

We are sure that the implementation of this guideline, together with the work coordinated with the Municipalities shall contribute to the reduction of vulnerability of our communities, to the strengthening of the resiliency and to have a safer and more sustainable country.

Ricardo Toro Tassara

National Director

National Office for Emergencies of the Ministry of
the Interior and Public Security (ONEMI)
Republic of Chile

Table of content

Chapter 1	Introduction.....	5
Chapter 2	Background.....	7
2.1	The DRR at a local level in the national and international frameworks	12
Chapter 3	Goals of the guideline.....	15
Chapter 4	Elaboration of a Communal Plan for DRR.....	16
4.1	Why to elaborate a Communal Plan for Disaster Risk Reduction	16
4.2	How to elaborate a Communal Plan for Disaster Risk Reduction	16
Chapter 5	Implementation of the Communal Plan for Disaster Risk Reduction	20
5.1	Challenges for the plan implementation at a local level	20
5.2	Critical aspects to be considered in the Communal Plan elaboration for DRR in order to facilitate its link with other instruments	22
5.3	Communal Plan for DRR link with regional and national plans.....	25
5.4	Communal Plan for DRR and its link with other management instruments at a communal level.....	31
5.5	Funding Sources.....	38
A.	Communal Level.....	39
B.	Regional Level	40
C.	Sectoral Initiatives	40
D.	International Level	41
Chapter 6	Annexes	43
6.1	Annex 1. Main disasters in Chile 1960-2020.....	43
6.2	Annex 2. Sendai Framework for disaster risk reduction 2015 - 2030.....	48
6.3	Annex 3. Complementary tools on the relevance of investing on DRR at a communal level	49
6.4	Annex 4. DRR summary Plan.....	50
6.5	Annex 5. Funding Sources	55

List of Figures

Figure 1. Hierarchical outline of the Instruments for Risk Management (ONEMI, 2019)..	8
Figure 2. Main disasters that occurred in Chile since 1960	10
Figure 3. Average annual losses in the world due to multiple disasters.....	11
Figure 4. Main international agreements: Sendai Action Framework, Sustainable Development Goals, Paris Agreement.....	13
Figure 5. Instruments that support the elaboration and implementation of a Communal Plan for DRR	17
Figure 6. Inputs recommended for the elaboration of risk diagnosis at a communal level	18
Figure 7. DRR Plan and the implementación cycle.	21
Figure 8. Plans, strategies and funding sources for the communal DRR in the different political-administrative levels.....	22
Figure 9. Example of the actions and proposals timeline.....	24
Figure 10. Example of the Plan timeline and its relationship with other communal management instruments	24
Figure 11. Process for the link of the Communal Plan for DRR with the policies and plans at national and regional levels.	25
Figure 12. National Strategic Plan for DRR (PENRRD) 2019-2030.....	28
Figure 13. Components of the Communal Plan for DRR integrated in PLADECO's general structure (or vice versa)	34
Figure 14. Components of the Communal Plan for DRR that can be linked to the CMP during the elaboration or updating process of those instruments.	38
Figure 15. Types of initiatives envisioned in the SNI.	39
Figure 16. Tryptic format for the dissemination about the relevance of DRR at a communal level.....	49

List of tables

Table 1. Impacts of disasters at a worldwide level, period 1980-1999 and 2000-2019	9
Table 2. Example of the identification of the amount of the proposed actions in the Communal Plan for DRR	23
Table 3. Example of a prioritized list of initiatives, stating its execution timeline.....	25
Table 4. Fictitious example of a link between strategic goals and actions of the Communal Plan for DRR with regional and national plans	26

Table 5. Example of the strategic actions at a regional level (Disaster Risk Reducion Plan for the Maule Region).....	28
Table 6. Examples of extended benefits that are accomplished through the implementation of DRR actions in the different spheres of the communal development.....	33
Table 7. Example of the link between Communal Plan actions for DRR with PLADECO.....	34
Table 8. Example of possible funding sources of strategic actions of the Communal Plan for DRR.....	42
Table 9. Summary of the risk diagnosis.....	50
Table 10. Strategic goals and actions, estimated budget and prioritization	51
Table 11. Operational structure of the Communal Plan for DRR	52
Table 12. Communal Plan for DRR follow-up and monitoring mechanisms	53
Table 13. Example of the annual evaluation table in the Plan implementation progress..	54

Acronyms

APC	Assistance Program for human security community projects
CAF	Andean Development Corporation
DIDECO	Directorate of Community Development
ERD	Regional Development Strategies
FNDR	National Fund for Regional Development
FONAPI	National Fund of Inclusive Projects
FRC	Fund for the Recovery of Cities
FRIL	Regional Fund for Local Initiatives
GAR	Global Report on Disaster Risk Reduction
JICA	Japan International Cooperation Agency
ODS	Sustainable Development Goals
ONEMI	National Office for Emergencies of the Ministry of the Interior and Public Security of the Republic of Chile.
OSC	Civil Society Organization(s)
PENRRD	Strategic National Plan for Disaster Risk Reduction
PLADECO	Communal Development Plan
PMB	Neighborhood Improvement Plan
PMU	Urban and Municipal Equipment Improvement Program
PNRRD	National Platform for Disaster Risk Reduction
PNUD	United Nations Development Program
PRC	Communal Master Plan
PREMIR	Risk Prevention and Mitigation Program
DRR	Disaster Risk Reduction
SECPLA	SECPLAN, SECPLAC or SECOPLAC, corresponds to the Planning Communal Department
SNI	National Investment System
SNPC	National Civil Protection System
SUBDERE	Undersecretary of Regional and Administrative Development
UNDRR	United Nations Office for Disaster Risk Reduction
UNISDR	United Nations International Strategy for Disaster Reduction

Chapter 1 Introduction

Within the world-wide context of growing damages and losses due to disasters that are more frequent and intense vis-à-vis climate change, investing in Disaster Risk Reduction (DRR) becomes key for the reduction of vulnerabilities and the strengthening of capabilities for sustainable development. These actions become especially relevant in a territory such as Chile, where the population is highly exposed to several threats.

Through the current Guideline for the Implementation of a Disaster Risk Reduction Communal Plan (hereafter the Guideline), we hope to emphasize the relevance of integrating DRR to the management and development of the communal level. In this sense, the purpose of the document is to steer the implementation of the Communal Plan for DRR through the link with the mandatory instruments of the municipal management, specifically the Communal Development Plan and the Communal Master Plan.

In the first part of the document (Chapter 2) the roles of the National Office for Emergencies (ONEMI) and the National Civil Protection System (CNPS) in the DRR are mentioned, and the evolution of emergency management towards risk management in accordance with the international frameworks agreed upon on that matter as well as the implementation commitment from Chile.

Afterwards, the relevance of DRR is highlighted within the current context where the increase of losses due to disasters makes it more relevant to invest on actions that promote disaster reduction and resiliency of the communities and the territory.

Next, in Chapter 3 the specific goals of the Guideline are mentioned, aimed at the implementation of measures that effectively allow entities to reduce risks at a communal level from the link with the Communal Plan for DRR (or Plan) with own mandatory instruments for municipal management and others in the regional and national spheres.

In Chapter 4, some considerations are described on the elaboration of communal plans for DRR that are addressed in other documents prepared by ONEMI and international agencies.

Finally, Chapter 5 specifically focusses on the implementation of a Communal Plan for DRR. The necessary elements are explained in order to allow that the actions proposed by the Plan can be executed starting from the definition of a timeline, the cost estimate of the execution of strategic actions and the prioritization of such actions.

The chapter also mentions the way in which the Plan must be linked with mandatory instruments of the communal level such as the Communal Development Plan (PLADECO, in Spanish), the Municipal Budget integrated to the aforementioned and the Communal Master Plan (PRC, in Spanish). The first two are stressed due to PLADECO's capacity to directly connect and to prioritize the actions to be

funded through the budget. However, the PRC is equally relevant both as an input for the elaboration of a Communal Plan for DRR and also to materialize certain initiatives of the Plan in the territory, providing them with a regulatory framework within the territorial planning.

However, the Municipal Budget must not be considered as the sole funding source for the DRR actions. In this sense, the Guideline mentions other possible funding sources for initiatives related to the disaster risk reduction so that decision makers as well as the municipal staff consider alternatives that allow for the funding of different actions that are proposed in the Communal Plan for DRR vis-à-vis the priorities defined by the technical teams and established by the authorities.

It should be mentioned that the Communal Plan for DRR is not the exclusive responsibility of the Municipality emergency office, but rather it must be elaborated and implemented by all departments that, from their powers and functions, can contribute to manage disaster risks in the commune. The above shall facilitate the execution of actions that effectively contribute to reduce vulnerabilities and increase resiliency in order to foster the sustainable development of the local territory.

Chapter 2 Background

ONEMI's role and the National Civil Protection System in disaster risk reduction

Since its inception in 1974, The National Office for Emergencies of the Ministry of the Interior and Public Security (hereafter, ONEMI) is an agency “in charge of planning and coordinating public and private resources aimed at the prevention and addressing of emergencies and disasters of a natural origin or provoked by human action”². Aligned with the international agreements in terms of disaster risks, in 2002 the National Civil Protection Plan was elaborated with the goal of fostering and integrating disaster prevention in the country.³ Afterwards, in 2009, the Civil Protection Academy was set up within ONEMI, with the aim of training, educating and researching in order to breed a generation of specialists on civil protection, within the framework of ONEMI's role as a coordinating entity for the National Civil Protection System (SNPC, in Spanish).

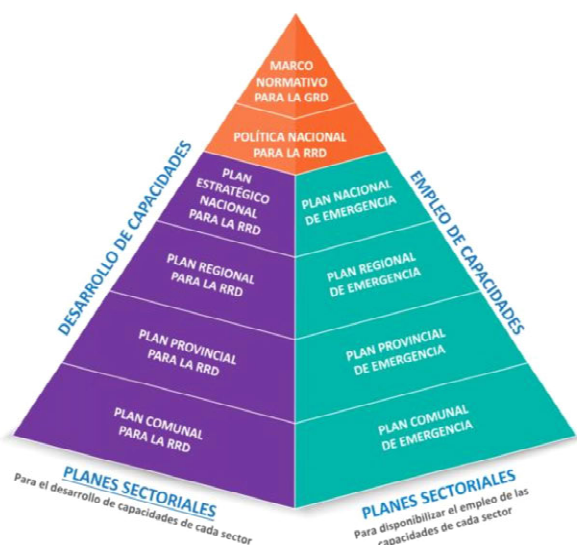
This system is replicated in the different political-administrative levels of the country making available a set of capabilities for the adequate execution of each of the phases and stages of the risk management cycle.

It is implemented through a series of development plans and the uses of capabilities aligned based on a national normative framework that is integrated with all the territorial levels, associated with the different political administrative spheres (country, region, province, commune).

² <https://www.onemi.gov.cl/presentacion/>

³ Decreto 156, 12 de marzo de 2002, del Ministerio del Interior, modificado por Decreto 38, de 2011

Figure 1. Risk Management Instruments Hierarchical framework (ONEMI, 2019).



After a diagnostic requested by the Chilean state to the United Nations International Strategy for Disaster Reduction (UNISDR) after the February 27th 2010⁴ earthquake, efforts were made for the implementation of the Hyogo Action Framework that ended up in 2021 in the consolidation of a National Platform for the Disaster Risk Reduction (hereafter PNRRD, in Spanish), with a consulting role of ONEMI in issues related to DRR and as the entity in charge of fostering these subjects at different levels, through a “coordination, analysis and advice in regards to these priority areas that require concerted actions by means of a coordinated and participative process” that includes public and private agencies, the civil society and academia⁵.

Since then, the focus of risk management at a national level has changed from the emergency sphere to the disaster risk reduction sphere. In 2014 the National Policy for DRR and the National Strategic Plan for DRR are elaborated aligned with the Hyogo Action Framework, with significant efforts made, specially at a national level. Recently, a new National Policy Plan and a National Strategic Plan for Disaster Risk Reduction was elaborated (2020-2030) that updated the instruments elaborated in 2014, and aligned with the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction.

However, efforts should continue in order to increase DRR investments in order to implement structural and non-structural measures with the aim of mitigating and reducing risks in all the territorial levels and especially at the communal level.

⁴ Available in: <https://www.undrr.org/publication/diagnostico-de-la-situacion-de-riesgo-de-desastres-en-chile>

⁵ <https://www.onemi.gov.cl/plataforma-de-reduccion-de-riesgos-de-desastres/>

Relevance of disaster risk reduction

Disasters are, on the one side, an effect of an unbalanced and imperfect development where vulnerabilities and inequalities that affect the society and the territory emerge, which are the underlying effects of risk and, on the other side, their occurrence hinders the possibilities of accomplishing sustainable development of the territory (UNDRR, 2019)⁶.

The Global Report on Disaster Risk Reduction (GAR) 2019, specifies that unsustainable patterns of growth that are related to the vulnerabilities and inequities that affect multiple sectors and dimensions, that when they are activated, trigger serious economic problems and hinders the possibilities of sustainable development, seriously affecting the population, which is known as systemic risks.

Since the last decades of the XX century there has been an increase of disasters throughout the world and consequently the economic damage has increased in a higher rate as compared to the amount of affected and dead people (UNDRR-CRED, 2020). This is due to a higher occurrence of events, the weakness of territorial planning and the conditions of vulnerability where an important amount of people live. This leads to people occupying sectors that are exposed to a threat, especially in urban areas, where up to 2019, 55.7% of the world population lived and 88% of the Chilean⁷ population lived.

Table 1. Impacts of disasters at a world-wide level, period 1980–1999 and 2000–2019

Period	Reported disasters	Total number of deaths	Total affected population	Economic losses (US\$)
1980-1999	4.212	1,19 million	3,25 billion	1,63 trillion
2000-2019	7.348	1,23 million	4,03 billion	2,97 trillion

Source: UNDRR-CRED (2020) Human cost of disasters. An overview of the last 20 years. 2000-2019

In the global context, Chile is a highly exposed country to natural threats and frequently affected by disasters (see next figure), with a risk level that scores in N°30 of the World Risk Index, among 181 countries assessed in 2020 and in the 15th place in regards to exposure⁸. Already in 2005, a World Bank report stated that Chile was in seventh place among the most exposed countries to three or more threats with 12.9% of the surface and 54% of the population⁹.

⁶ GAR 2019. UNDRR. Disponible en <https://gar.undrr.org/report-2019>

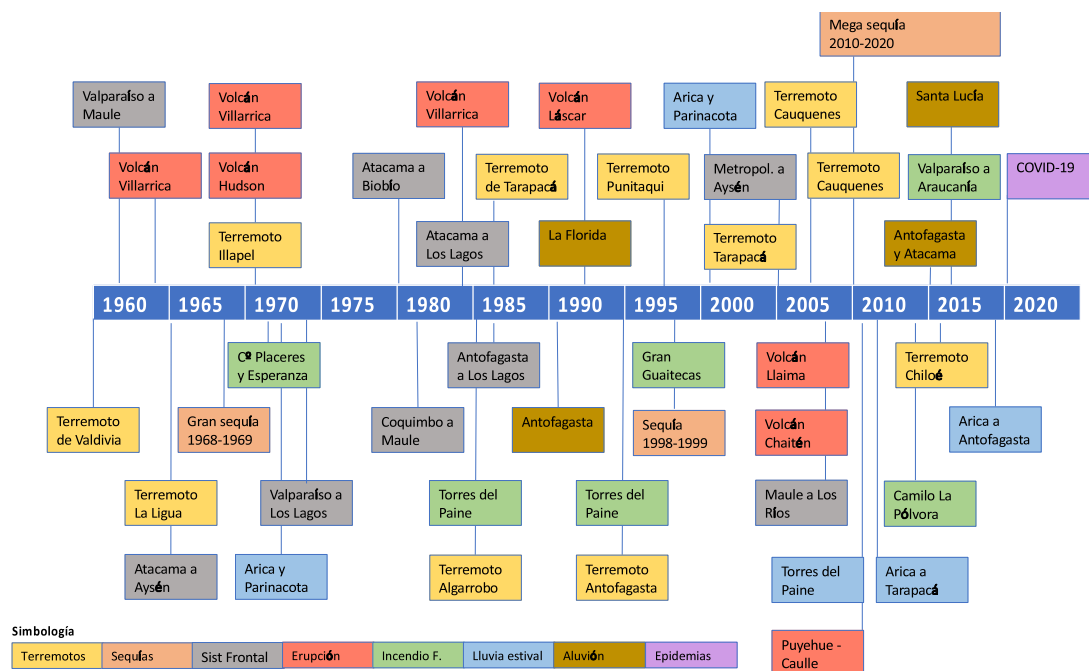
⁷ Figures from the World Bank.

⁸ Bündnis Entwicklung Hilft y Ruhr University Bochum – Institute for International Law of Peace and Armed Conflict (IFHV) (2020) WorldRiskReport 2020.

⁹ Natural Disaster Hotspots: A Global Risk Analysis. World Bank 2005.

In addition to the above, Chile is named as a highly vulnerable country due to climate change consequences, fulfilling seven out of nine vulnerability criteria defined by the United Nations Framework Convention on Climate Change.

Figure 2. Main disasters occurred in Chile since 1960¹⁰



Source: Elaborated by ONEMI (2019) and ONEMI, WM-DAT, National Seismological Center Nacional and MINVU web sites.

In terms of human and economic losses due to disasters in Chile in the last years, the earthquake and tsunami, which occurred on February 27th, 2010, caused the death of 562 people and approximately affected 2.7 million people, with economic damages that amounted to approximately 30 billion US dollars (EM-DAT, 2020). Due to the landslides and flooding that occurred in Antofagasta and Atacama in 2015, 31 people died with 16 missing (ONEMI, 2015)¹¹, with economic damages reaching roughly to 1.5 billion dollars and, recently, the large scale forest fires that took place in 2017 had a cost above 550 million dollars (EM-DAT, 2020). In the sphere of climate threats, the mega drought that has affected the country in the last ten years has effects that encompass approximately from the Coquimbo region in the north up to the Araucanía in the south,

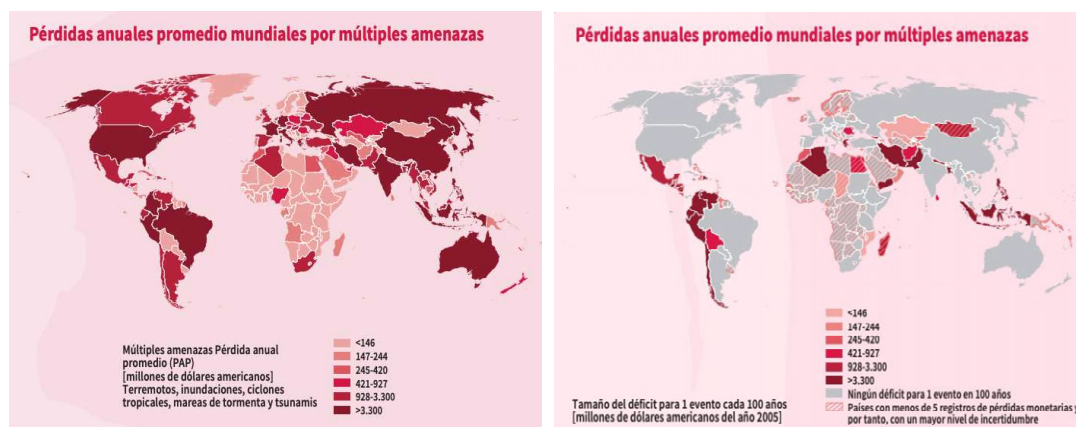
¹⁰ Further detail in Annex 1.

¹¹ ONEMI (2015). Análisis multisectorial eventos 2015. Evento hidrometeorológico marzo – Terremoto/tsunami septiembre. Informe Comité Científico Técnico.

with costs that have yet to be fully assessed.¹²

In accordance with GAR 2015¹³, in Chile the yearly average losses due to multiple threats are high at a world-wide level and if we hypothetically take a return period of 100 years, it is one of the countries where the largest losses can be found, endangering its fiscal resiliency, and weakening its possibilities of sustainable development, as shown in Figure 3 (UNDRR, 2019).

Figure 3. Yearly average losses due to multiple threats



Source: GAR 2019 (UNDRR)

The above addresses the relevance of the implementation of disasters risk management, starting from prevention, mitigation and preparation before disasters with the aim of reducing their impacts; in particular, it shows the relevance of investing in risk reduction.

¹² CR2 (2015). Informe a la Nación. La megasecuía 2010-2015. Una lección para el futuro. Available at: <http://www.cr2.cl/megasequia/>

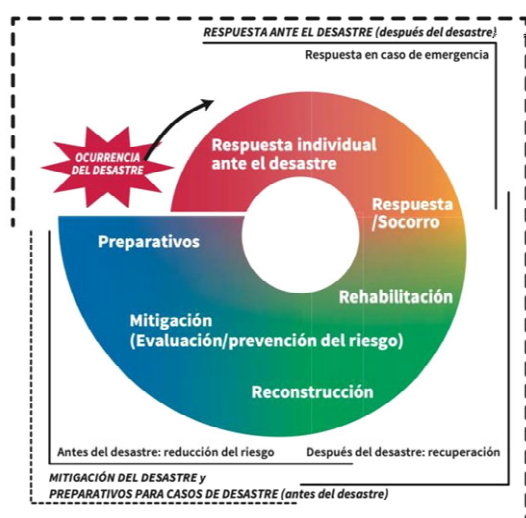
¹³ Global Evaluation on Disaster Risk Reduction. 2015. Towards a sustainable Development: the future of disaster risk management. Available at http://www.agr.una.py/descargas/biblioteca_digital_gestion_riesgos/G/GAR%202015/GAR2015.%20VE%20RSIÓN%20COMPLETA.pdf

-What is disaster risk reduction-

Disaster risk reduction (DRR) is aimed at the prevention of new disasters risks, the reduction of existing ones and the management of residual risk, all of the above that contributes to strengthen resiliency and, consequently, to the accomplishment of sustainable development. (ONU, 2016).

The disaster risk reduction strategies and policies define goals and targets in different time frames and with specific indicators. In line with the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030, these must be aimed at preventing the creation of disaster risks, the reduction of existing risks and the strengthening of the economic, social and environmental resiliency.

Figure: Khan et al. 2008 en UNISDR, 2015 (Reporte GAR 2015).



2.1 The DRR at a local level in the national and international frameworks

"Sendai Framework for disaster risk reduction 2015-2030" (Sendai Framework)

This agreement was adopted in the Third World Conference on Disaster Reduction in 2015, in Sendai, Japan, and replaced the Hyogo Action Framework. It defined seven global goals and four action priorities focused on preventing new risks, reducing the existing ones and strengthening resiliency¹⁴ (see Annex 2).

Specifically, **priority 3 "To invest in disaster risk reduction for resiliency"** states that public and private investment in the prevention and reduction of disaster risks through structural and non-structural means¹⁵ are of the essence in order to improve the resiliency of people, communities,

¹⁴ According to the United Nations Organization (UNISDR, 2017), resiliency is the "capacity that a system, a community or society exposed to a threat has in order to resist, absorb, adapt, transform and recover from its effect in a timely and efficient manner through the preservation and restoration of their basic functions and structures through the risk management".

¹⁵ The definitions compiled for the elaboration and implementation of the Communal Plan for DRR correspond to: **Structural Measures:** any physical construction in order to reduce or avoid possible impacts from the threats, or the application of engineering techniques in order to attain resistance and

institutions and territories. Such measures are profitable and instrumental in order to save lives, preventing and reducing losses and securing effective recovery and rehabilitation.

Furthermore, the **disaster risk reduction national and local strategies** mentioned in the Global Goal(s), are the most relevant part to guide the action for DRR at a communal level.

In addition, it should be mentioned that in 2015 three international agreements converged and related among each other and all of them should be met by 2030: the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, the Goals for Sustainable Development, and the Paris Agreement, in order to address Climate Change (Figure 4). These agendas must be addressed together and by all the territorial levels, highlighting the relevance of the local level in the promotion of a sustainable development.

Figure 4. Main international agreements: Sendai Action Framework, Sustainable Development Goals, Paris Agreement



National framework for DRR

The main national instruments are aligned with those at an international level. These are, the National Policy and the National Strategic Plan for Disasters Risk Reduction (PENRRD) 2020-2030, where five strategic pillars are defined:

resiliency of the structures or systems vis-à-vis threats. **Non-structural measures:** any measure that does not include a physical construction, practices or existing agreements in order to reduce risk and their impacts, specially through policies, laws and a higher public awareness, training and education. (ONEMI, 2020).

-Strategic Pillars -

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Understanding of disaster risk2. Strengthening Governance3. Planning and investing on disaster risk reduction in order to attain resiliency4. Providing an efficient response5. Fostering sustainable reconstruction |
|---|

The DRR communal plans are mainly associated with pillars 2 and 3. And their implementation is also included in ONEMI's goals in regards to the strengthening of governance and capabilities of the National Civil Protection System (SNPC).

These plans specify the risk at a communal level and propose strategic actions in order to address and reduce them, being complementary to the ones that are at provincial and regional levels, as is shown in Figure 1 regarding the instruments for the disaster risk reduction associated to the implementation of the National Plan for DRR in the different territorial scales.

Chapter 3 Goals of the guideline

The purpose of this Guideline is **to contribute to the implementation of the communal plans for DRR through guidance for the elaboration and integration of those plans with other planning instruments of the communal level and from other political-administrative levels.**

General goals

To foster the implementation of the DRR Communal Plan through its link with other management tools of the communal territory, as well as with regional and national plans.

Specific goals

- To foster the link of the DRR Communal Plan with the regional and national disaster risk reduction plans.
- To enable the link of the DRR Communal Plan with the main communal management instruments such as PLADECO and the Communal Master Plan.
- To contribute to the identification of possible funding sources for DRR measures or actions that are proposed at a municipal level in the respective DRR Communal Plan.

Chapter 4 Elaboration of a Communal Plan for DRR

4.1 Why to elaborate a Communal Plan for Disaster Risk Reduction

Disaster risk reduction is a tool that supports the sustainable development, aimed at identifying and decreasing vulnerabilities, as well as improving the capabilities of the population and the territory in harmony with the environment and also at reducing potential losses and a downturn of the local socio-economic development as a result of the activation of a threat.

As to the responsibility of municipalities as to DRR, the Organic Constitutional Act (Law 18.695) states in Article 4° that municipalities can develop, directly or with other Administrative Agencies from the State, functions related to the environmental protection and **risk prevention and providing aid under situations of emergency**, among other aspects.

At the same time, Article 5° states that for the compliance of their obligations, the municipalities have among other essential functions: a) To execute the development communal plan and the necessary programs for their compliance and b) To elaborate, approve, modify and execute the municipal budget.

In this sense, the **Communal Plan for DRR is an instrument the purpose of which is to guide the necessary actions in order to reduce the disaster risk in the local level**, consistent with what the National Policy and the National Strategic Plan state for Disaster Risk Reduction, as well as the respective Regional and/or Provincial Plans for DRR, with which the communal instrument must be aligned with the obligations of the municipalities in regards to risk reduction.

In order to encourage municipalities to manage the risk at a communal level ONEMI and JICA developed a video and a brochure that highlights the relevance of investing in DRR at a local level (Annex 3)¹⁶.

4.2 How to elaborate a Communal Plan for Disaster Risk Reduction

In order to elaborate a Communal Plan for DRR, there are a set of documents that complement among themselves. Whereas the minimum contents are established in the Communal Plan Format for Disaster Risk Reduction defined by ONEMI¹⁷, the elaboration of the Plan can be carried out in stages something that is envisaged in the Methodological Guideline for the Incorporation of the Disaster Risk Reduction

¹⁶ See video available at: https://youtu.be/BTG7RfjIP_I

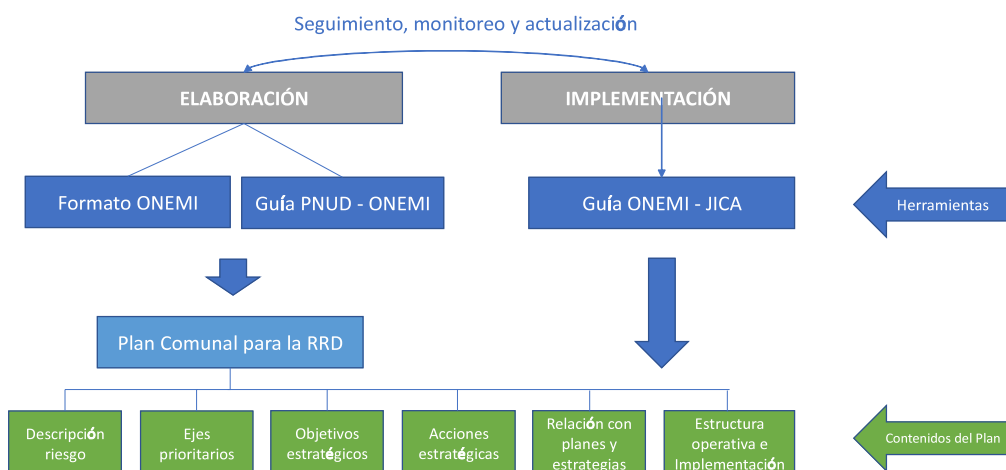
¹⁷ Available at:

<http://www.repositoriodigitalonemi.cl/bitstream/handle/123456789/3363/PLAN-COMUNAL-PARA-LA-RRD.docx?sequence=8&isAllowed=y>

Approach at a Municipal Level developed by PNUD-ONEMI (2020)¹⁸.

The following figure illustrates the instruments that facilitate the elaboration of the Communal Plan for DRR and the contents of such a Plan.

Figure 5. Instruments that support the elaboration and implementation of the Communal Plan for DRR



Source: Elaborated by the authors

The main goal for the Communal Plan for DRR is to *identify the set of actions, investment initiatives, projects and programs aimed at Disaster Risk Reduction in the commune, consistent with the national framework in terms of Disaster Risk Reduction, land-use planning instruments and development strategies such as the Communal Development Plan, with a focus on the mitigation and preparedness stages.*

The minimum contents of the Plan to be considered by each municipality include:

- Description of the threats, vulnerabilities and risks (diagnostic of risks at a communal level).
- Strategic goals. They are defined in accordance with the priority pillars set forth in the national level in the PENRRD.
- Strategic actions in order to comply with the strategic goals. They include both structural and non-structural measures.
- Links with strategies and development plans in regards to DRR.
- Definition of the operational structure and Plan implementation, including follow-up mechanisms.

An input that is very useful in order to have a starting point as a diagnostic level is the Survey of

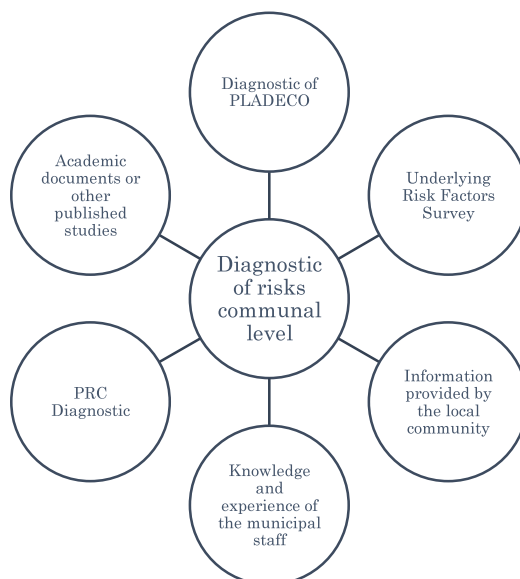
¹⁸ Available at: <https://www.alianzaspUBLICASprivadas.cl/formacion-a-municipios-en-rrd/guia/>

the Risks Underlying Factors and the Recommendations made by ONEMI¹⁹. **The survey allows to have a view of the existing situation in the commune in regards to DRR. Therefore, the recommendation is to apply it before the Plan elaboration and whenever it is updated.**

The diagnosis on risk at a communal level can be complemented with other inputs so as to build on the communal territory characterization, such as the one that in performed in order to update the PLADECO or the ones that are developed during the elaboration of the Communal Master Plan (PRC, in Spanish) and, in particular, the analysis of the threats of the risk study and the environmental protection of the PRC.

But as important as these are, it is also the knowledge that the municipal technical teams and the community have in regards to the local reality which are just as valuable.

Figure 6. Recommended input for the elaboration of a risk diagnosis at a communal level



Source: Elaborated by the authors

Already during the Plan elaboration process, there must be a clear idea whether the proposed actions can be really implemented or not.

It is there where this Guideline contributes, through recommendations and guidance to make

¹⁹ Methodology for the application of a survey by the municipal staff that allows to have a diagnosis in regards to the four dimensions of vulnerability at a communal level: Governance, Land Use Planning, Social-demographic-economic characterization and Climate Change – natural resources (Disaster Risk Reduction National Policy 2019-2030). After its first introduction, ONEMI made recommendations to each municipality based on the outcomes. Available at: <https://www.onemi.gov.cl/factores-subyacentes/>

possible the integration of strategic actions to the municipal budget and their link with the specific management instruments of this political-administrative level.

Chapter 5 Implementation of the Communal Plan for Disaster Risk Reduction

This chapter provides recommendations and guidance in order to facilitate the implementation of strategic actions in terms of disaster risk reduction proposed by the Communal Plan for DRR through the integration of the Plan with the mandatory municipal management instruments, so as to support the work of the municipalities in the promotion of sustainable local development.

It should be mentioned that Article 3° of the Organic Constitutional Law of Municipalities states that these institutions have, in the sphere of their territory, several exclusive functions, these being the first two of them:

- a) To elaborate, approve and modify the development communal plan the application of which should be harmonized with the regional and national plans;
- b) The planning and regulation of the commune and the elaboration of a communal master plan, in accordance with the current legal regulations.

These instruments are the most relevant ones in the management for the territorial development of the communal level.

5.1 Challenges for plan implementation at a local level

Once the Communal Plan for DRR is elaborated, the main challenge for its implementation is related to the possibility of funding the actions proposed in it.

Given the fact that currently having a DRR plan is not mandatory, its elaboration and implementation will greatly depend on the decision makers at a municipal level as well as how relevant the disaster risk reduction is for the authorities and the municipal technical team and their management capacity.

However, it should be mentioned that each commune must have a Communal Development Plan (PLADECO) as a main planning and development management tool for the local authorities, which defines, among other aspects, how the available budget is distributed in order to carry out initiatives with their own funds and to prioritize projects that will apply to external funds, considering as a timeline four years in most of the cases. Its main goal is to contribute to the efficient management of the local government and to foster the economic, social, cultural development of the population that lives in the commune. In this sense, it becomes relevant that the proposals of the strategic actions of the DRR Communal Plan can be integrated to PLADECO, with the aim of empowering their funding possibilities.

In accordance with Article 7 of the Organic Constitutional Law of Municipalities, the PLADECO

ruling principles are:

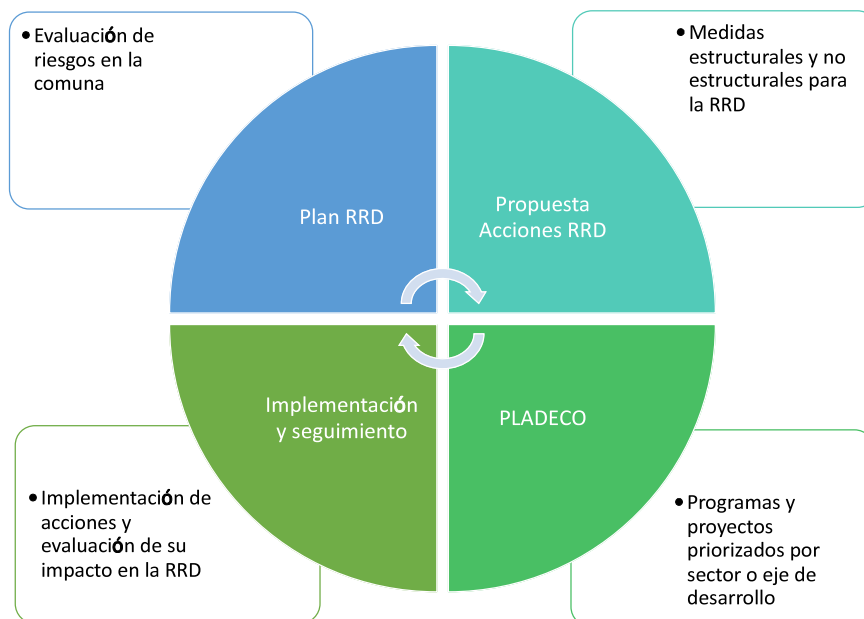
-Ruling principles -

1. Participative Instrument. It should consider the interests of the community through a participative approach in its elaboration.
2. Consistent Instrument. Coordination of the content and scope of PLADECO with the rest of public services that operate in the communal sphere or that they exert their competences in such area.
3. Flexible Instrument. Susceptible of a regular evaluation, leading to adjustments and modifications that correspond to the changes and new challenges of the community.
4. Operational Instrument. Guiding instruments for the communal development that translates the strategic guidelines and goals into a pluriannual program that render actions.
5. Strategic Instrument. That includes actions aimed at meeting the needs of the local community and promoting their social, economic and cultural progress.

In this sense, the content of the Communal Plan for DRR is relevant for the sustainable development in the local territory, therefore, integrating the actions proposed by PLADECO is advisable in order to promote the DRR investment with the aim of contributing to decrease vulnerabilities and promoting resiliency vis-à-vis disasters.

Planning for DRR must be integrated to the municipal management in order to strengthen local capabilities in order to face risks and disasters (see Figure 7).

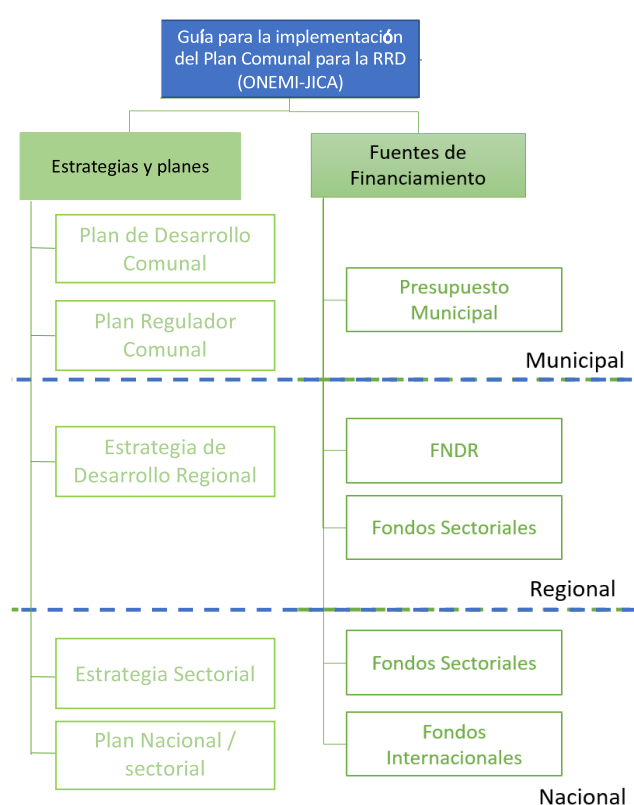
Figure 7. DRR Plan and implementation cycle.



Source: Elaborated by the authors

The implementation of the Communal Plan for DRR, aimed at making feasible the execution of the proposed actions for disaster risk reduction, can consider funding strategies and sources of different scale. For that purpose, it must be aligned with the respective management tools, tasks that must be considered during its elaboration (Figure 8).

Figure 8. Plans, strategies and funding sources for communal DRR in the different political-administrative levels.



Source: Elaborated by the authors

5.2 Critical aspects to be considered in the Communal Plan elaboration for DRR in order to facilitate its link with other instruments

(1) Communal Plan Budget for DRR

The Plan elaboration process must include a necessary budget estimation for its implementation, with the aim of having enough background for the application of strategic actions to the available funds. This is performed considering each of the proposed actions, estimating an amount for its execution.

The strategic actions that the plan envisions can be structural (works) or non-structural (projects,

plans, programs, training activities, etc.).

Usually, the initiatives that end up in an execution of works previously require from the project development that – depending on the plan timeline – to identify which will be the actions that must be budgeted in the first instance.

These strategic actions can be agreed upon with the municipal team that elaborates the PLADECO, therefore, it suggests incorporating the DRR Communal Plan from the beginning in the elaboration process of the departments with experience on Project evaluation and execution, especially the Communal Planning Administrative Department (SECPLA or its similar in each municipality). It is also convenient to include other functions such as the Department of Community Development (DIDECO), the Education Bureau or Directorate, the Environment Bureau, the Works Bureau, etc.

Table 2. Example of identification of the amounts of proposed actions in the Communal Plan for DRR

Type of action	Strategic action	Estimated amount (\$ million)
Structural	Construction of a rockfill	50
Non-structural	Handbook for the dissemination of the early warning system for flooding	1
Non-structural	Training on evacuation	0,5
Non-structural	Evacuation drills	0,1
Total		53,5

(2) Plan timeline

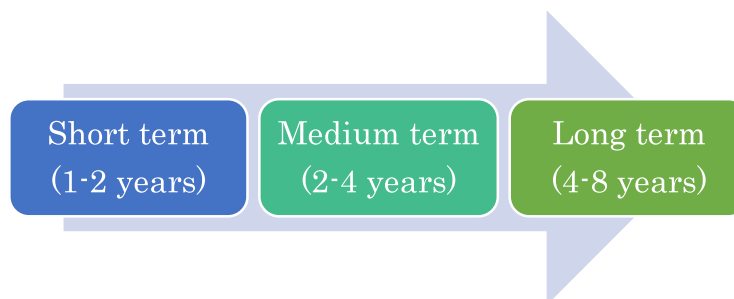
The Communal Plan for DRR starts from the analysis of the current situation in the commune in regards to the risks that might affect it, in other words, the review of threats, vulnerabilities and capabilities of the territory and the communal population in a certain moment. The actions that are proposed are aimed at reducing vulnerabilities, mitigating threats and/or developing and improving capabilities in order to face in a good manner the activation of a threat and thereby increasing resiliency of the communities and the exposed territories.

The timeline for the plan implementation must be aligned with PLADECO’s timeline and must be regularly updated.

It is also advisable that the proposed initiatives or actions in the plan should consider an expected timeline for its execution, that can tentatively define short, medium and long term actions (see

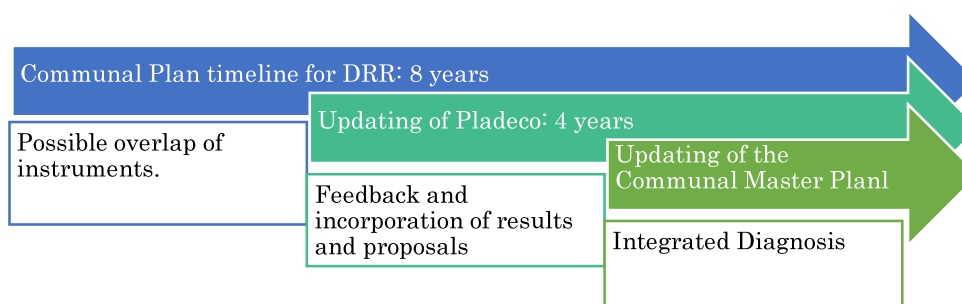
Figure 9 and Figure 10).

Figure 9. Example of a timeline of the proposed actions



Source: Elaborated by the authors

Figure 10. Example of a Plan timeline and its relationship with other communal management instruments



Source: Elaborated by the authors

(3) Prioritization of the initiatives

Due to the fact that municipal budgets are limited, just like the external resources to which the proposed initiatives or actions by the Communal Plan for DRR can be applied, a hierarchy for its implementation must be defined.

The prioritization criteria shall be defined by each municipality, considering, among others, the following as an example:

- Relationship with the regional and national plans, as appropriate.
- Relationship with the recommendations of the Risk Underlying Factors survey, where the bigger the relationship, bigger the priority.
- Amount of benefited population, where the bigger the population of the total in the

commune, the higher the priority.

- Funding feasibility, where the highest the possibility or the bigger the amount of funding sources that can be considered, the higher the priority.
- Technical requirements, it is possible to carry out this measure with the municipality staff or with external support.

The next table shows the same example already shown, a list of prioritized initiatives, where the timeline has been identified. These elements allow support to the decision-making process when allocating the budget or to set up a hierarchy for the fund application.

Table 3. Example of the prioritized list of initiatives, stating their execution timeline.

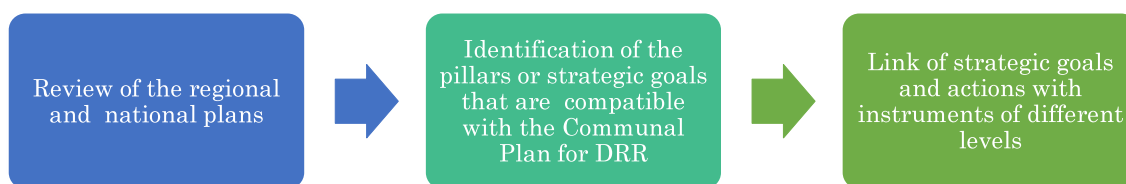
Type of action	Strategic action	Estimated amount (\$ million)	Timeline	Priority
Structural	Construction of a rockfill	50	Medium term	2
Non-structural	Handbook for the dissemination of the early warning system for flooding	1	Short term	3
Non-structural	Training on evacuation	0,5	Short term	1
Non-structural	Evacuation drills	0,1	Short term	4
Total		53,5		

5.3 Communal Plan for DRR link with regional and national plans

The municipalities bear the responsibility of reducing the disaster risks in the national territory in accordance with what is stated in the Municipalities Constitutional Organic Law. For this purpose, and with the aim of optimizing the effect of the actions to be developed for disaster risk reduction at a local level, the cooperation between the national, regional and municipal levels is essential.

This is why DRR actions at a municipal level should be linked to the regional and national plans (if they exist), and that are aligned with national policies and the DRR international frameworks (Figure 11).

Figure 11. Process for the Communal Plan for DRR link with policies and plans at a national and regional levels.



In case of requesting and obtaining a Budget in order to implement actions, it is **important to link it with the different available instruments, because that allows support to the justification for the funding request**. In this manner, the more direct the link is when granting the funding to certain initiatives, not only the strategic goals of the communal plan can be attained, but also the regional and national goals and target can also be attained.

The link takes place when there is a match between the strategic goals defined in the respective plans with those strategic goals and actions proposed in the Communal Plan for DRR, as is shown in the next example.

Table 4. Fictitious example between the **strategic goals and actions** of the Communal Plan for DRR at a regional and national levels

Strategic goal	Strategic action	Strategic pillar of the Regional Plan for DRR	Priority pillar of the National Strategic Plan	Recommendation of the Survey of the Risk Underlying Factors ²⁰
Decreasing the flooding risk in urban areas	Construction of a rockfill	Reduction of the underlying risk factors	3. Planning and investing in the disaster risk reduction in order to attain resiliency.	It does not apply.
Improving population preparedness.	Early warning system project vis-à-vis flooding.	Strengthening of the monitoring and early warning systems.	3. Planning and investing in disaster risk reduction in order to attain resiliency.	Improving the preparedness of the population vis-à-vis more relevant threats of the communal level.
Improving the	Training on	Strengthening of the	2. Strengthening of	Increasing the

²⁰ The suggestion is also to have a link with the recommendations of the Risk Underlying Factors Survey because it is a factor that is considered in the allocation of some funds, for instance, the PREMIR. Besides, these recommendations were made by ONEMI based on the specific situation of each commune.

Strategic goal	Strategic action	Strategic pillar of the Regional Plan for DRR	Priority pillar of the National Strategic Plan	Recommendation of the Survey of the Risk Underlying Factors²⁰
capabilities of the municipality for DRR.	evacuations.	preparedness vis-à-vis disasters in order to attain an effective response.	governance. 4. Providing an efficient response.	capabilities of the municipalities in order to face the risks.
Improving the preparedness of the population.	Evacuation drills.	Promotion of a prevention and self-care culture. Strengthening of the preparedness vis-à-vis disasters in order to attain an effective response.	4. Providing a more efficient response.	Improving the preparedness of the population vis-à-vis the more relevant threats of the communal level.
Reducing the risk of forest fires.	Definition of the measures to reduce the vulnerability and exposure to fires in the urban-forest interface	Reduction of the risk underlying factors.	3. Planning and investing in the disaster risk reduction in order to attain resiliency.	It does not apply.

Next, the main risk reduction plans and strategies that are suggested to be related with the strategic initiatives or actions to be proposed in the Communal Plan for DRR are outlined.

(1) National Strategic Plan for Disaster Risk Reduction (PENRRD) (2019-2030)

The PENRRD is aligned with the Sendai Framework and it corresponds to the instrument defined in order to implement the National Disaster Risk Management Policy (2019-2030). The pillars of the Policy have been adapted in its elaboration so as to capture the implementation gaps at the national level detected so far. The PENRRD has five 5 priority pillars, stemming from them 25 strategic goals. Furthermore, 74 strategic actions are defined in order to accomplish each goal (Figure 13).

Figure 12. National Strategic Plan for DRR (PENRRD) 2019–2030.



(2) Regional Plan for DRR

DRR actions at a municipal level must be linked to the Regional Plan for DRR. As a reference, the strategic actions for the DRR plan for Maule region are shown. Examine and ask about the relevant actions in the DRR plan developed in the region where your commune is located.

Table 5. Example of strategic actions at a regional level regional (Disaster Risk Reduction Plan for the Maule Region)

Strategic pillar	Action	Responsible institution	Partner institution
Pillar 1: Institutional Strengthening	Action N ° 1.2.6: To develop a training program for the provinces and communes for the elaboration of provincial and community plans for disaster risk reduction	Regional Office ONEMI Maule	Government and municipalities
	Action No. 1.2.7: To develop emergency community plans with a standardized format.	Regional Office ONEMI Maule	Municipalities
Pillar 2: Strengthening of the monitoring and early warning systems.	Action N ° 2.4.3: To develop training on emergency operations subjects for the civil protection regional system.	Regional Office ONEMI Maule	Civil Protection Academy - ONEMI, municipalities first aid
Pillar 3: Promotion of a prevention and self-care culture	Action N ° 3.1.3: Development of the PISE program in the Maule Region, for the planning and training of a culture based on prevention.	Regional Office ONEMI Maule	Municipalities and the Education Authority (Seremi)
	Action N ° 3.1.4: To incorporate the Disaster Risk Management topic, through an associative agreement between the ONEMI Maule	Regional Office ONEMI Maule	Regional Higher Education Institutions

Strategic pillar	Action	Responsible institution	Partner institution
	Regional Office and the higher education institutions of the Region.		
	Action N ° 3.2.1: To carry out training in accordance with the program, between ONEMI Regional Office and the Forestry National Institution (CONAF) in the generation of a culture based on prevention and forest fires risk mitigation in the community.	ONEMI Regional Office Maule and CONAF	Municipalities and CSO
	Action N ° 3.2.2: Training of CERT instructors (Course of community teams that respond when there is an emergency) in the Maule Region.	ONEMI Regional Office Maule	Civil protection regional system
	Action No. 3.6.2: To incorporate the Disaster Risk Management subject through an associative agreement between the ONEMI Maule Regional Office and ARCHI.	ONEMI Regional Office Maule	ARCO
Pillar 4: Reduction of the underlying risk factors	Action N ° 4.1.3: Diagnosis of the underlying risk factors in the Maule Region.	ONEMI Regional Office Maule	Municipalities
Pillar 5: Strengthening of the preparedness vis-à-vis disasters in order to attain an effective response	Action No. 5.3.3: To train the members of the Civil Protection System on the perception of earthquakes through the Mercalli scale in the Maule Region.	ONEMI Regional Office Maule	Organizations of the civil protection system
	Action No. 5.3.3: To develop a training program for organizations that are part of the Emergency Regional Plan through DRM.	ONEMI Regional Office Maule	Regional administration, provincial governments.
	Action N ° 5.4.1: To develop a training program for the CSO, through the municipalities of the region on OSC, through DRM.	ONEMI Regional Office Maule	Municipalities and technical organizations.

It should be mentioned that the Regional Plan for DRR must be aligned and linked, at the same time, with other instruments at a regional level so as to enable its implementation, such as the case of the Regional Strategy for Development, that is mentioned next.

But, besides, it is important that this plan considers the specificities of the territories of the different communes that make up part of the region. Hence, for a comprehensive management, the link should be both “bottom up” (with a national level) and “top down” (with the communal level). For that purpose, the communal plans for DRR shall be useful as an input in order to inform the local situation.

(3) Regional Strategy for Development

At a regional level, the Regional Strategy for Development (ERD, in Spanish) is the instrument that guides the territorial development in a determined timeline that usually is updated every four years. Just like PLADECO, the pillar or goals for the regional development are established and guidelines are defined that will be considered for the budget allocation. Its review is important in order to consider the application to the National Fund for Regional Development (FNDR, in Spanish), where each region has discretionary funds to certain institutional sectors or territories in accordance with the respective ERD.

(4) Other policies and relevant national and regional plans

Besides the National Disaster Risk Reduction Policy (2019-2030) and the PENRRD, several policies and plans that can be relevant for the territorial management at a communal level are shown.

During the elaboration of the Communal Plan for DRR they should be queried in order to foster synergies among the different instruments and thereby to increase the possibilities of the Plan implementation.

Among these, the following ones can be mentioned as an example:

- 1) Energy National Policy, 2050 (Ministry of Energy)
- 2) National Policy on Solid Residues Comprehensive Management, 2018-2030 (Ministry of the Environment)
- 3) Human Rights National Policy, 2018-2021 (Undersecretary of Human Rights)
- 4) National Action Plan for Climate Change, PANCC 2017-2022 (Ministry of the Environment)
- 5) Climate Change Adaptation Plan to Cities, 2018-2022 (Council of Ministers for Sustainability).

5.4 Communal Plan for DRR and its link with other management instruments at a communal level

The municipalities have territorial management instruments, being the main ones -as mandatory- and that is under the sole responsibility of the communal plan – the Communal Development Plan (PLADECO), to which the municipal Budget is associated with, and the Communal Master Plan (PRC), that corresponds to a territorial planning instrument focused on the definition of urbanization and edification conditions, as well as the structuring pathways and other declaration of public interest inside the urban areas, as well as the identification of restricted areas, including those risk areas.

Some mechanisms to link and harmonize these different instruments to are shown so as to strengthen local management and to foster sustainable and resilient development in the communal territories.

(1) Communal Plan Communal for DRR with the one of PLADECO

As it was already mentioned before, the elaboration of the Communal Plan for DRR should be jointly performed with the staff that is in charge of the disaster risk management and emergencies in the municipalities, and at least the corresponding departments or units with SECPLA, DIDECO and the Municipal Education Bureau, with the aim that the goals and actions be agreed upon. Of course, they must be reviewed and approved by the communal authorities so they should better be involved early on.

Due to the fact that different instruments can be elaborated or updated at separate times, the following pattern is advised for their harmonization and integration:

1. Elaboration of the Communal Plan for DRR.
 - a. PLADECO is reviewed and the strategic pillars or goals that are related to DRR are considered (example: “sustainable commune”, “reducing the vulnerability of the population vis-à-vis the volcanic threat”, etc.). In case this does not consider them, PLADECO should be updated in order to integrate the goals.²¹
 - b. A risk diagnosis is elaborated and the link with regional and national policies and plans is considered in accordance with what has been mentioned in previous chapters.
 - c. Strategic actions are proposed, the approximate costs are proposed for their implementation, the timeline is proposed and then a priority is established.
 - d. A plan summary is elaborated for its dissemination and in order to justify the

²¹ Although the recommendation is that the Communal Plan for DRR and PLADECO are developed considering the same timeline, that is not always possible. Hence the documents should provide feedback and complement each other as they are updated.

application of the initiatives to different funding options (see Annex 4).

- e. Strategic actions are linked with those identified in PLADECO and the proposal for the municipal team is to incorporate the others already defined in the Communal Plan for DRR.

2. Integration for the Plan implementation.

- a. The proposal is to update PLADECO's investment portfolio so that the defined actions be considered as a priority and as short-term by the Communal Plan for DRR.
- b. The proposal is to incorporate the remaining actions in the following PLADECO's update and/or to apply to an external funding (see point 5.5 afterwards) either at a regional or sectorial level.
- c. If the current PLADECO does not incorporate the associated pillar or goals associated to DRR, the proposal is to incorporate in the updates and to directly manage the funding search of the prioritized actions.

The content integration prioritized in PLADECO's DRR plan is a way of mitigating the disaster impact in the local communities, helping thereby to attain the development goals defined by the municipality. DRR is not a subject in itself, rather it must be a cross-cutting direction that can be integrated to each development sector.

PLADECO is aimed at the communal development in the following spheres:

- a) Economic development
- b) Social development
- c) Land-use planning
- d) Citizens security
- e) Utilities
- f) Environment

For each of them, in the next table some actions are mentioned that can contribute with the disaster risk reduction and, at the same time, they provide extended social, economic and environmental benefits.

Table 6. Examples of extended benefits that are accomplished through the implementation of DRR actions in the different spheres of the communal development.

Development sphere or pillar (PLADECO)	Examples of disaster risk reduction actions of the Communal Plan for DRR	Extended Benefits
Economic development	To train farmers in order to diversify the use of crops.	Best farming practices. Food security. Higher profitability when diversifying the production.
Social development	Improvement in the networks and links with the civil society. Community preparedness vis-à-vis disasters.	Enhances governance and more organized social structures. Increase of participation of women. Strengthening of capabilities.
Land-use planning	Adequate planning processes. Settlement of the population in areas that are not exposed to hazards.	Reduction of the population that is exposed to threats. Decrease of conflicts due to land use.
Citizen security	Shelters and refuges	Improvement of facilities for the community that can be used not only in time of disasters.
Utilities	Supply of drinking water and sanitation in rural areas.	Reduction of social and economic vulnerability, betterment of the basic life conditions.
Environment	Recovery of wetlands	Improvement of the ecosystemic services, support in the control of flooding

In terms of structure, the Communal Plan for DRR or its summary, when appropriate, should be directly related to PLADECO, so that the compiled information for one can become the input for another as is shown in the next figure.

In summary, the Communal Plan for DRR should be incorporated to PLADECO (and vice versa), as is shown in the next figure.²²

²² For the detail of the specific contents, we suggest reviewing the ONEMI Format for the elaboration of the Communal Plan for DRR and to also review the Methodological Guideline for the Incorporation of the Disaster Risk Reduction at a Municipal Level (PNUD-ONEMI 2020).

Figure 13. Communal Plan Components for DRR integrated in PLADECO's general structure (or vice versa)



Source: Elaborated by the authors

As an example, the next table shows where there is a link between the goals and actions defined in the Communal Plan for DRR with PLADECO, that corresponds to the San Pedro de la Paz commune, Biobío Region.

Table 7. Example of a link of Communal Plan actions for DRR and PLADECO.

PLADECO					DRR PLAN
Guideline N°3. San Pedro de la Paz, a connected, integrated and safe in its spaces that protects the preservation of the natural heritage of the territory.					
Strategic Goal N°3.2. To promote and articulate the citizens, companies and public institutions so as to manage in a comprehensive manner the risks that have a natural origin in the commune.					Action 1.1.2. of the DRR plan
Specific Goal N°3.2.1 To identify the pending issues for the natural and anthropogenic risks.					
Name of the Initiative	Description	Responsible	Funding Source	Investment Amount	Pillar/Goal/ Action that corresponds to the DRR Plan
Identification of the relevant issues for the risk management	To improve the disaster risk knowledge so as to protect human lives, properties and the environment.				Goal 3.3. To foster partnerships for the knowledge transfer, technology and innovation with the universities and companies for community

		Department of Disaster Risk Management	Municipal	77,500	risk management.
	Determination of the relevant issues for the community risk management				
	Evacuation routes redesign				Goal 5.3. To provide an effective evacuation and access to shelters vis-à-vis emergency situations. 5.3.1 To update the tsunami evacuation routes of the commune. 5.3.2 New signage against hazards and for evacuation purposes.
	Agreed risk maps				Goal 2.5 To generate and publish statistics and interactive maps of events and/or community risk management. 2.5.1 Risk Management and critical points georeferencing.
Specific goal N° 3.2.2 To develop initiatives so as to adequately manage the risk that the community faces					
Initiatives for the adequate management or risks that have a natural origin	This program will include, among other things, the following actions: 1) A Liaison Office of the relevant agents with their territory. 2) To foster collaboration initiatives between the public and public sector. 3) Review of the ordinances. 4)	SECPLA Environment, Cleanliness and Embellishment	Municipal	14.800	Goal 1.2. To strengthen the Civil Protection Committee and the Emergency Operations Committee at a communal level. Goal 1.3. To strengthen the Networks with Public and

	Proposal for ornamental design or Good Practices Manual in order to control the erosion and sedimentation. 5) Working group associated trucking and forestry companies associated with good practices.	Bureau			Private Institutions and relevant NGOs that are appropriate for Risk Management at a Communal level. Goals 1.5. To support the restoration of degraded or threatened Ecosystems as a climate change adaptation mechanism.
Dissemination of tsunami safe zones	To make known the gathering points through activities with the stakeholders of the municipal schools	Department of Disaster Risk Management	Municipal	33.600	
	Design and updating of the content and infographics				Goal 4.3. To generate a communication strategy in the mass media for the dissemination of risk management actions.
	Development of a Dissemination Workshop Annual Plan				
Microzoning of the risk with a natural or anthropogenic origin with the participation of the community	Generation of a Community Emergency Plan in accordance with the nature of the risks that occur, with the aim of improving the capabilities of the neighbors vis-à-vis natural and/or anthropogenic disasters.	Department of Disaster Risk Management	Municipal	27.200	Goal 4.2. To promote the elaboration of safety plans within private and public institutions.
Dissemination and training programs "Family Preparedness Plan"	Application of the "Family Preparedness Plan " workshop that promotes self-care in terms of natural and anthropogenic risks.	Department of Disaster Risk Management	Municipal	20.000	
	Practical guideline in order to identify and reduce the risk that are present in a household.				

(2) Communal Master Plan for DRR link with the Communal Master Plan (PRC)

The Communal Master Plan is another management instrument that the municipalities have at a communal level. It is a territorial planning instrument that regulates and guides the urban planning within the communal territory in accordance with what is stated in the General Urbanism and Construction Ordinance.

It is elaborated independently from PLADECO and in accordance with the National Urban Development Policy and the Soil Market Transparency Law, and it should be updated or reviewed every 10 years.

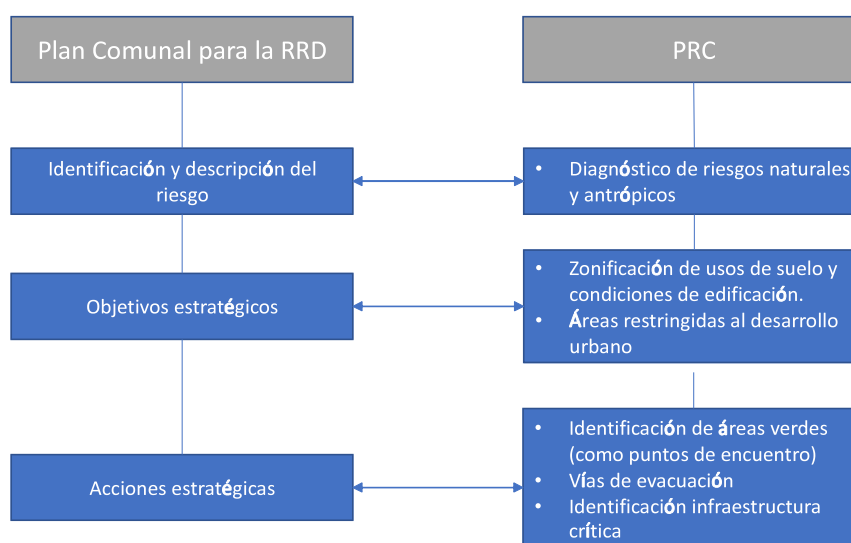
It is made up by an ordinance that regulates the property subdivision and urbanization of the urban areas and urban extension, zoning plans of the edification conditions and land-use and the road structure, a document that explains the planning decisions and complementary studies, among which we have the **Risk Studies and Environmental Protection**, where the areas exposed to natural and anthropic threats are exposed and risk areas are defined where projects must carry out actions in order to mitigate the possible threat impacts depending on the territory where they are located in order to obtain an edification permit.

In the PRC elaboration process, the biggest spaces of interaction with the Communal Plan for DRR corresponds to the diagnosis, but also to the definition of zoning that takes into account the identified hazards as well as the incorporation of spaces appropriated to the response vis-à-vis disasters, such as evacuation roads (that the Communal Plan for DRR can implement), gathering points, etc.

Likewise, if there is a risk study that has been generated for DRR, the suggestion is to have this as a relevant input for the elaboration of the Communal Plan for DRR, since in it the areas exposed to threats are identified that can affect urban sectors or the urban expansion of the commune.

The Communal Plan components for DRR that can be considered in the PRC – and vice versa – are contemplated in the following figure.

Figure 14. Components of the Communal Plan for DRR that can be linked to the CMP (communal master plan) during the elaboration process or updating of these instruments.



Source: Elaborated by the authors

5.5 Funding Sources

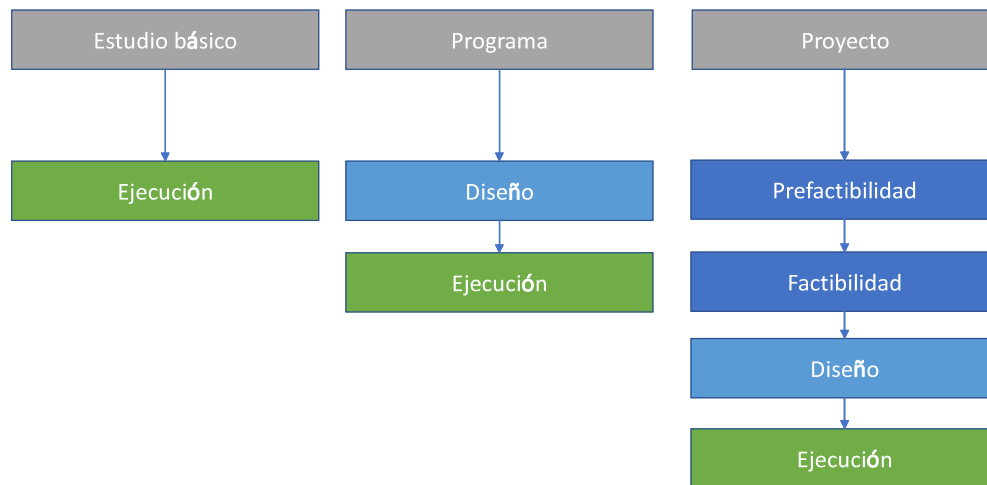
As was already pointed out, for the DRR action implementation an associated budget is required, ideally integrated to the pluriannual integrated budget defined in the PLADECO.

(1) Types of initiatives

In order to finance the strategic actions contained in the Communal Plan for DRR, it is convenient that these are framed in the type of initiatives included in the National Investment System (SIN, in Spanish), as well as the sectors and subsectors that such a system considers.

The next figure includes the types of initiatives encompassed in the SNI. It should be mentioned that the different stages sometimes are implemented in a single action. For example, in the case of a training program where the design and the execution can be carried out as part of the same initiative.

Figure 15. Types of initiatives involved in the SNI.



Source: Elaborated by the authors

(2) Funds available for the implementation of DRR actions

The main funding sources that could be used for the implementation of DRR actions are summarized next. In the Annex 5 Funding Sources a list of links to operational guidelines is included in order to apply to some of them or else we can find information about where to apply.

A. Communal Level

- **Municipal budget.** It is defined in a pluriannual Budget in PLADECO, considering the amount corresponding to ordinary or regular. In some cases, an external funding is also considered.
- **Private funding sources.** It is possible to consider public and private partnerships at a municipal level and to obtain funds provided by companies and organizations by means of their programs of Corporate Social Responsibility. In some cases, the organizations promote tenders for the funding of community or municipal initiatives.

B. Regional Level

- **National Fund for Regional Development (FNDR, in Spanish):** The Central Government transfers resources to the regions for the development of actions in different social, economic and cultural areas of the Region. These funds finance any type of initiatives: *research, programs and projects* of several sectors and subsectors of the public investment.
- **Regional Fund of Local Initiative (FRIL, in Spanish):** the program goal is to finance infrastructure projects in its execution stage, that improve the quality of life of the population of the region and the social conditions of the inhabitants of each commune.
- **Circular 33 (Instruction n ° 33),** fund the purpose of which is to finance research on the core business of the institution, purchase of non-financial assets (buildings, cars, equipment and furniture), expenditure on emergencies and infrastructure maintenance.
- **Sectoral funds:** the different ministries through the respective SEREMI allocate funds for the project design and the construction of works. In particular, the suggestion is to consider those of the Ministry of Public Works (Port Works Bureau, Hydraulic Works Bureau, General Water Bureau, Road Bureau, etc.), but also those from the Housing and Urbanism Ministry, the Ministry of Education, etc.

C. Sectoral Initiatives

- **Risk Prevention and Mitigation Programs (PREMIR, in Spanish),** the source of which is the Regional and Administrative Development Undersecretary from the Ministry of the Interior and Public Security (SUBDERE, in Spanish), that includes funds for the prevention, mitigation, response preparation and support to the recovery process in case of disasters in the whole national territory. The typologies that can be financed are research, plans and other activities the purpose of which is to prevent and/or mitigate risks.
- **Urban and Municipal Equipment Enhancement Program (PMU, in Spanish),** corresponds to a funding source from the Ministry of the Interior, managed by the SUBDERE, for investment programs and projects for minor urban infrastructure and communal equipment, that is created with the idea of collaborating in job creation and improvement of the quality of life of the poorest sector of the population.
- **Neighborhood Enhancement Program (PMB, in Spanish),** driven by SUBDERE in order to improve the quality of life of the population with limited resources that live under poor health conditions, providing special focus for the betterment of informal poor neighborhoods without necessary utilities (drinking water, sewerage, electricity and y paving).

- **Funds for the Recovery of Cities (FRC, in Spanish)**, which is managed by SUBDERE, the FRC emerged due to the 2010 earthquake and subsequent tsunami. As of 2017 it has become a program that allocates total or partial funds to projects aimed at the recovery of communes affected by some emergency or catastrophe.
- **National Fund of Inclusive Projects (FONAPI, in Spanish)**, the purpose of which is to include the disability variable in the emergency local plans elaboration, implementation and dissemination based on the specific needs of people with disability; mitigating, thus, the risks and vulnerability of that population vis-à-vis emergency situations in the community. It is managed by the Disability National Service.
- **Social Fund, President of the Republic**, the Undersecretary of the Interior (Ministry of the Interior and Public Security), has as a goal to foster and strengthen social organizations. There are two large investment priority areas applied in each type of project: (1) Fostering the community life and creation of a social fabric, and (2) Social Action.

D. International Level

- **Assistance program for community projects on human security APC**, the purpose of which is to help to enhance the basic quality of life of the people in several areas, granting non reimbursable financial resources in order to execute projects that have a direct benefit of a community in need.
- **International Call CAF (Corporación Andina de Fomento, Andean Development Corporation) of impact assessment for a better management**, the program aims at measuring the impact of the policies or knowing the best manner to implement them; these are management initiatives or public programs that contribute to improve the way in which a service is provided or the quality of an internal process. And identifying innovative public institutions from Latin America that have interest on learning about their programs in order to support them in the design and implementation of impact assessment with the highest scientific standards.
- **Joint Cooperation Fund Chile – México**, its goal is to strengthen the bilateral relationship between México and Chile in political, economic, commercial and cooperation spheres. The submitted projects will have to foster the economic and social development between Mexico and Chile, contributing also to the human capabilities and the institutional strengthening in the proposed thematic areas.

(3) Funding of the Communal Plan strategic actions for DRR

Once the cost of each strategic action of the Communal Plan for DRR has been estimated it is possible to identify possible funding sources for the implementation of those actions.

In this manner, as it is possible to observe in the following table, actions can be funded from the municipal budget or through its application to other funds besides the ones that have already been identified in this chapter or others that can be available to municipalities.

Table 8. Example of strategic actions possible funding sources of the Communal Plan for DRR

Amount to be considered depending on the financing source				
Actions	Municipal budget	FNDR	PREMIR	...
Construction of a rockfill		50		
Handbook for the dissemination of the early warning system for flooding			1	
Evacuation training			0,5	
Evacuation drill	0,1			

For each of the funding sources the requirements can be different. Hence, the municipal teams will prepare the necessary files and documents in accordance with the sources to which the different initiatives will be applied to (see Annex 5).

Chapter 6 Annexes

6.1 Annex 1. Main disasters in Chile 1960-2020

Year	Geologic		Fires	Hydrometeorologic			
	Earthquake	Eruption	Forest fire	Floodings / frontal weather system	Mudslide	Drought	Summer rain
1960	Valdivia, 22/05	Cordón Caulle, 24/05					
1960		San Pedro, 02/12					
1961		Calbuco, 01/02		Valparaíso- Los Lagos, 02/06			
1962				Valparaíso- Maule, 23/06			
1964		Villarrica, 03/03					
1965	La Ligua, 28/03			Atacama- Aysén, 14/08			
1966	Taltal, 28/12			Aysén, 24/05			
1967	Tocopilla, 20/12	Decepción, 04/12					
1968						Atacama- Los Lagos	
1969				Araucanía- Los Lagos, 01/07		Atacama- Los Lagos	
1970		Decepción, 12/08					
1971	Illapel, 08/06	Hudson, 17/08 Villarrica,		Valparaíso- O'Higgins, 21/07			

Year	Geologic		Fires	Hydrometeorologic			
	Earthquake	Eruption	Forest fire	Floodings / frontal weather system	Mudslide	Drought	Summer rain
		29/10					
1972			Torres cerro Esperanza y Placeres, Valparaíso, 02/02	Valparaíso- Araucanía, 06/05			
1973							Arica y Parinacota, 13/01
1974				Valparaíso- Los Lagos, 21/05			
1980				Atacama- Biobío, 14/04			
1982				Coquimbo- Maule, 25/06			
1984		Villarrica, 30/04		Atacama-Los Lagos, 02/07			
1985	Algarrobo, 03/03		Torres del Paine (Magallanes) 10/02				
1986				Valparaíso- Biobío, 15/06			
1987	Tarapacá, 08/08			Antofagasta- Los Lagos, 10/07			
1988		Lonquimay, 26/12	El Llico (Los Lagos), 25/01				
1991		Hudson,			Antofagasta,		

Year	Geologic		Fires	Hydrometeorologic			
	Earthquake	Eruption	Forest fire	Floodings / frontal weather system	Mudslide	Drought	Summer rain
		08/08			18/06		
1993		Láscar, 19/04			La Florida, 03/05		
1994		Llaima, 18/05					
1995	Antofagasta, 30/06		Torres del Paine, 10/02				
1997	Punitaqui, 14/10			Atacama-Los Lagos, 28/05			
1998			Gran Guaitecas, 08/02			Atacama- Biobío	
1999			La Rufina (O'Higgins) , 02/01 Hualqui (Biobío), 02/07			Atacama- Biobío	
2000				Atacama- Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo, 01/06			
2001							Arica y Parinacota- Antofagasta, 08/01
2002			Reserva Forestal Malleco,	Atacama- Araucanía, 02/06			

Year	Geologic		Fires	Hydrometeorologic			
	Earthquake	Eruption	Forest fire	Floodings / frontal weather system	Mudslide	Drought	Summer rain
			20/01				
2005	Tarapacá, 13/06		Torres del Paine, 17/02	Metropolitana Aysén, 10/05			
2006				Valparaíso, Araucanía, 10/07			
2007	Aysén, 21/04						
	Tocopilla, 14/11						
2008		Llaima, 01/01		Maule-Los Ríos, 24/08			
		Chaitén, 02/05					
2010	Cauquenes, 27/02					Atacama- Los Lagos	
2011		Puyehue- Caulle, 04/06	Torres del Paine, 27/12 Pichiqueime (Biobío), 30/12			Atacama- Los Lagos	
2012					Río Las Minas (Magallanes), 12/03	Atacama- Los Lagos	Arica y Parinacota – Tarapacá, 14/03
2013						Atacama- Los Lagos	
2014	Iquique, 01/04		Camino La Pólvora (Valparaíso)			Atacama- Los Lagos	

Year	Geologic		Fires	Hydrometeorologic			
	Earthquake	Eruption	Forest fire	Floodings / frontal weather system	Mudslide	Drought	Summer rain
			, 12/04				
2015	Illapel, 16/09	Villarrica, 03/03 Calbuco, 22/04	Canelillo / Valdés (Maule), 11/01 Curva El Parque (Valparaíso) , 13/03		Antofagasta – Atacama, 25/03 Tocopilla 05/08	Atacama- Los Lagos	
2016	Chiloé, 25/12			Valparaíso – O'Higgins, 14/04		Atacama- Los Lagos	
2017			Valparaíso- Araucanía, 02/01	Atacama- Valparaíso, 11/05	San José de Maipo, 25/02 Villa Santa Lucía, 16/12	Atacama- Los Lagos	
2018						Atacama- Los Lagos	
2019	Tongoy, 19/01		Rocuant- San Roque (Valparaíso) , 24/12			Atacama- Los Lagos	Arica y Parinacota- Antofagasta, 31/01
2020	Vallenar, 01/09					Atacama- Los Lagos	

Source: Elaborated by the authors with a timeline of the National Policy for Disaster Risk Reduction 2020-2030 (ONEMI, 2019) and ONEMI, EM-DAT, MINVU and National Seismological Center web sites.

6.2 Annex 2. Sendai Framework for disaster risk reduction 2015 - 2030

-Global goals -

- (a) To substantially reduce mortality in the world due to disasters by 2030.
- (b) To substantially reduce the number of affected people in the world by 2030.
- (c) To reduce the direct economic losses due to disasters in regards to the worldwide Gross Domestic Product (GDP) by 2030.
- (d) To substantially reduce the damages caused by disasters in the critical infrastructure and the interruption of utilities, among them the health and education facilities, and even through the development of its recovery capacity by 2030.
- (e) To substantially increase the number of countries with national and local disaster risk reduction strategies by 2020.**
- (f) To substantially improve the international cooperation for the developing countries by the year 2030.
- (g) To substantially increase the availability and access to multi-risk early warning systems and evacuation of risk in case of disasters by the year 2030.

-Action priorities -

1. To understand the disaster risks
2. To strengthen the disaster risk governance for disaster risk management.
3. To invest on disaster risk reduction to attain resilience.
4. To improve the disaster preparedness for an effective response and to "Rebuild better" in terms of recovery, retrofitting and reconstruction.

Source: UNISDR

6.3 Annex 3. Complementary tools on the relevance of investing on DRR at a communal level

Video and brochure

Goal: To encourage municipalities to elaborate their Communal Plan Communal for Disaster Risk Reduction.








Target audience: Municipality decision-makers.

Dissemination: Municipality Associations, AChM and AMUCH. Online open dissemination.

The video is available at: https://youtu.be/BTG7RfjIP_I

The triptych focuses on delivering data to specify the relevance of investing in disaster risk reduction and the Communal Plan role for DRR in order to define and guide such actions.

Figure 16. Triptych format for the dissemination of the relevance of DRR at a communal level.

<p>Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) Pasos básicos para reducir el riesgo de desastres</p> <ul style="list-style-type: none"> Identificar y comprender el contexto de amenazas, vulnerabilidades, exposición y capacidades del nivel comunal. Determinar acciones prioritarias (estructurales y no estructurales) aplicables en el territorio, que permitan reducir el riesgo de desastres. Buscar presupuesto y socios estratégicos para el desarrollo de las acciones prioritarias en la comuna. Gestionar acciones que no impliquen presupuesto con colaboración público-privada. <p>¿Cómo puede un municipio financiar el Plan?</p> <ul style="list-style-type: none"> Generando redes con universidades y centros de investigación relacionados a la RRD. Postulando a fondos públicos dispuestos para financiar iniciativas de RRD. Generando alianzas con el sector privado. Integrando el Plan Comunal para la RRD con el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) y el Plan Regulador Comunal (PRC). <p>¿Para qué es importante desarrollar este plan?</p> <ul style="list-style-type: none"> Contribuye a proteger a la población, sus bienes y el medio ambiente. Genera una base de conocimiento comunal para la toma de decisiones en materia de Protección Civil. Favorece la reducción del riesgo de desastre a nivel comunal. Promueve un desarrollo sostenible en lo social, económico y ambiental. <p>Experiencia local de la formulación del Plan Comunal para la RRD en el marco del proyecto de fortalecimiento JICA-ONEMI</p> <p>Los municipios de Licantén y San José de Maipo desarrollan sus planes comunales considerando una planificación actualizada provista por ONEMI, integrando directamente en el proceso de formulación del plan a la Secretaría de Planificación Comunal respectiva y contando con el apoyo e involucramiento de sus alcaldes.</p> <p>Se promueve la integración de los planes comunales en los objetivos del PLADECO y las acciones estratégicas priorizadas se incorporarán en el marco de proyectos del correspondiente plan de desarrollo comunal.</p>	<p>¿De dónde obtener recursos para desarrollar las acciones de prevención y mitigación del Plan RRD?</p> <p>Algunas fuentes de financiamiento que actualmente existen para obtener fondos para estudios, proyectos y programas</p> <ul style="list-style-type: none"> Municipal <ul style="list-style-type: none"> Recursos propios y Fondo Común Municipal Regional <ul style="list-style-type: none"> El Fondo Nacional de Desarrollo Regional es el principal instrumento financiero mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones. Su administración corresponde principalmente a los Gobiernos Regionales y a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo. Sectorial <ul style="list-style-type: none"> Son aquellos fondos que provienen de la definición de las Políticas Públicas de la Nación y son ejecutados por cada Ministerio y sus dependencias administrativas (SEREMI). Específicas para RRD <ul style="list-style-type: none"> PREMIR: Programa de prevención y mitigación de riesgos. Busca incorporar la Gestión del Riesgo de Desastres en los gobiernos locales, fortalecer las capacidades locales en prevención y respuesta, fomentar la preparación e incorporar la RRD en la planificación comunal. Gestionado por SUBDERE. Multilaterales <ul style="list-style-type: none"> Fichas de agencia de cooperación internacional, como JICA, o de organizaciones internacionales como la APEC. <p>ONEMI proporciona apoyo a municipios para postular a fondos</p>	<p>La importancia de reducir el riesgo de desastres para proteger a la comunidad</p>  
<p>Mensaje del Director Nacional de ONEMI</p>  <p>El trabajo de RRD debe ser un proceso continuo y transversal, incorporando este enfoque en los instrumentos de planificación territorial y sectorial junto con la acción de los diversos actores del mundo público, privado, las organizaciones de la sociedad civil y la academia.</p> <p>Las realidades territoriales, sus contextos geográficos, sociales, culturales y las diversas formas de vulnerabilidades presentes en nuestro país hacen del trabajo de las comunas en materia de RRD un ejercicio necesario y de suma importancia en la construcción de respuestas integrales, descentralizadas y con pertinencia territorial, ante las permanentes amenazas de origen natural, biológicas y antropicas a las que como país nos vemos expuestos.</p> <p>Contexto multiamenaza de Chile y sus desastres</p> <p>En el último siglo han ocurrido más de 60 eventos en Chile, con efectos desastrosos para la comunidad. Este contexto indica que es necesario hacer los esfuerzos necesarios para reducir el riesgo de desastres.</p> <ul style="list-style-type: none"> Tsunami y Terremoto año 2010 <ul style="list-style-type: none"> Fallecidos: 547 personas (Terremoto: 422 - Tsunami: 125) Pérdidas económicas: 30 mil millones de dólares (18% del PIB) Aluviones en Antofagasta y Atacama año 2015 <ul style="list-style-type: none"> Fallecidos: 31 personas y 16 desaparecidos Pérdidas económicas: 1.500 millones de dólares Incendios Forestales 2017 <ul style="list-style-type: none"> Fallecidos: 11 personas Viviendas destruidas: 2570 Pérdidas económicas: 550 millones de dólares 	<p>¿Qué es la Reducción del Riesgo de Desastre (RRD) y cuál es su importancia?</p> <p>¿Qué es la Reducción del Riesgo de Desastre (RRD)?</p>  <p>La reducción del riesgo de desastres (RRD) está orientada a la prevención de nuevos riesgos de desastres, la reducción de los existentes y a la gestión del riesgo residual, todo lo cual contribuye a fortalecer la resiliencia. Por consiguiente, el logro del desarrollo sostenible (ONU, 2016).</p> <p>Fuente: RRD en Chile 2008-2016. LN SDR, 2015 (Reporte CAR).</p> <p>¿Por qué es importante invertir en la RRD?</p> <p>Entre 1980 y 2011, el país tuvo pérdidas producto de desastres que en promedio llegaron a un 1,2% del PIB anual neto (OCDE 2010). Para que Chile reduzca sus vulnerabilidades y reduzca el riesgo, se requiere que en todos los niveles territoriales se desarrollen inversiones para reducir los riesgos y aumentar la resiliencia.</p> <p>La reducción de las pérdidas económicas ocasionadas por los desastres tiene el poder de transformar vidas</p> 	<p>Marco Internacional y Nacional de la Gestión para la Reducción del Riesgo de Desastres (GRD)</p> <p>INTERNACIONAL</p> <p>Marco de Sendai 2015 - 2030 4 Prioridades de Acción</p> <p>NACIONAL</p> <p>Política Nacional para la RRD (2020-2030) 5 Ejes prioritarios 25 Ojes Estratégicos</p> <p>Plan Estratégico Nacional para la RRD (2020-2030) 74 Acciones Estratégicas 131 Medidas</p> <p>Se recomienda que los municipios:</p> <ul style="list-style-type: none"> Desarrollen escenarios de riesgo de desastres con perspectiva multi-amenaza. Fortalezcan la gestión vinculante en materias de GRD y RRD. Implementen y actualicen los instrumentos para la planificación de la GRD. <p>Acciones concretas de prevención y mitigación</p> <p>Para lograr los objetivos que plantea la Política Nacional para la RRD, los municipios pueden generar un Plan Comunal, el cual propone acciones de prevención y mitigación orientadas a reducir los riesgos presentes en el territorio. Invertir en RRD es esencial para aumentar la resiliencia y promover el desarrollo sostenible.</p> 

6.4 Annex 4. DRR summary Plan

The DRR plan at a municipal level is an internal management tool of each municipality. For each integration with other instruments there is a special tool in order to search for financing and for the promotion of DRR at a communal level among different stakeholders, and the suggestion is to be elaborated at a plan summary.

The mayor and the municipal staff can disseminate it to the Communal Council, Regional Council (CORE), ministries, SUBDERE and other entities that can provide funding, as well as to the community that is not necessarily familiarized with disaster risk reduction and the benefit of DRR.

The DRR Plan summary consists of a document of a content synthesis where the purpose is to systematize the diagnosis information, implementation and follow-up:

- A diagnosis on the risks of a commune.
- A definition of strategic goals and actions, their estimated budget, and prioritization.
- Definition of an operational structure
- Follow-up and monitoring mechanisms.

The proposal is that a summary is submitted through tables, as the ones mentioned in the ONEMI Format for the plan elaboration.

In this manner, as an example a summary table is included for the risk diagnosis, that corresponds to Chapter 3 of the Communal Plan Communal for DRR.

Table 9. Summary of the risk diagnosis

N°	Threat	Place(s) exposed	Vulnerabilities			Information source	Estimated risk
			Exposed population	Environment	Critical infrastructure		
1	Riverside flooding	Río Tranquilo	500 residents, mostly elderly.	Loss of biodiversity, damages to farming land.	Rural clinic, primary school.	Diagnosis of a Communal Master Plan.	High
2	...						

The following table shows an example of the summary of the following proposals of a Communal Plan for DRR, developed from the contents of points 4.1 and 5 of the Plan.

Table 10. Strategic goals and actions, estimated budget and prioritization

Strategic goal	Strategic action	Description	Type of action	Estimated amount (\$) million	Priority	Strategic pillar or development (PLADECO)
To decrease the flooding risk of an urban area	Construction of a rockfill	Rockfill of the northern riverside of the river in areas that are likely to suffer flooding according to an engineering project	Structural	50	2	Increase of communal resiliency vis-à-vis Climate Change
To improve preparedness of the population	Dissemination booklet of the early warning system vis-à-vis flooding	Elaboration and distribution of a handbook among neighbors of a location in order to disseminate the early warning system and its correct implementation	Non-structural	1	3	Preparedness in a Commune and the involved community
To improve the capabilities of the municipality for DRR	Evacuation training	To conduct training on evacuation mechanisms and on the responsibilities of the communal committee members of civil protection for a later extended dissemination for the whole community	Non-structural	0,5	1	Improvement of the institutional capabilities

In regard to the implementation of the Communal Plan for DRR the summary considers at least, the systematization of the operational structure, pointing out the agencies or stakeholders and their respective roles and functions associated to the elaboration, approval, implementation and follow-up of the Plan is contained in point 7.1 in accordance with the ONEMI Format. The next table can be complemented with a flowchart.

Table 11. Operational Structure of the Communal Plan for DRR

Agencies/Institutions	Functions
Mayor	<p>Chairs the Civil Protection Communal Committee</p> <p>Instructs the elaboration of a Communal Plan for DRR</p> <p>Approves and makes the Communal Plan for DRR official</p> <p>Makes a decision on the Communal Plan for DRR modification</p>
Civil Protection Communal Committee	<p>It performs a communal diagnosis based on threats and identifies and describes vulnerabilities and the territorial reality.</p> <p>It receives advice from specialized agencies and/or perform consultations.</p> <p>It defines strategic goals and actions.</p> <p>It defines work groups by strategic or thematic pillars.</p> <p>It establishes specific actions and activities.</p> <p>It defines responsible parties and collaborators.</p> <p>It monitors and follows-up the Plan execution.</p> <p>It elaborates the summary for the Communal Plan for DRR</p> <p>It coordinates the link of the Communal Plan with the Regional and National ones for DRR</p>
<p>Communal Planning Department/ Civil Protection and Emergency Bureau/ Works Bureau/ Community Development Bureau /Environment Department/Finance Department.</p>	<p>They participate in the Plan elaboration</p> <p>They develop action coordination for the development and coordination of the Communal Plan for DRR.</p> <p>Proposal of strategic actions and defines priorities together with the Mayor's office and the Civil Protection Communal Committee</p> <p>They propose funding mechanisms for strategic actions</p> <p>They coordinate the link between the Communal Plan for DRR with PLADECO and PRC</p>
<p>Municipal Bureaus and Departments/ Sectoral Agencies/ Organized Civil Society</p>	<p>They execute a communal plan for DRR.</p>

Agencies/Institutions	Functions
Scientific-Technical Agencies/ ONEMI regional offices /Private institutions /Organized Voluntary service	They collaborate with the communal plan for DRR.

Finally, the summary includes information about the Plan follow-up and monitoring mechanisms, considering the contents of Chapter 8 of the Communal Plan for DRR and Annex 9.3 of ONEMI Format.

The Plan summary should include at least the content of the following table.

Table 12. Communal Plan follow-up and monitoring mechanisms for DRR

Strategic action	Description	Responsible agencies	Partner agencies	Follow-up indicator	Indicator goal	Measurement regularity
Construction of a rockfill	Rockfill of the northern riverside of the river in areas that are likely to suffer flooding according to an engineering project	Municipality	Hydraulic Works Bureau MOP	ML of installed rockfill	100 ML	Quarterly
Booklet for dissemination of early warning system	Booklet elaboration and distribution between neighbors for the location to disseminate the early warning system and promoting its proper implementation.	DRR Municipal Office	DIDECO	Population that has received the booklet	100% of the target population (exposed to flooding)	3

Likewise, the suggestion is to assess the general progress in the Plan implementation through a

summary table in the follow-up framework of PLADECO and/or the definition of the annual municipal budget.

Table 13. Example of an annual evaluation table in the Plan implementation progress

	Total no of strategic actions	Actions completed	Started actions	Funded Actions	Actions to be funded
Total number of actions	24	6	12	3	3
% portfolio of actions	100%	25%	50%	12,5%	12,5%
Amount (M\$)	200	60	70	30	40
% total budget	100%	30%	35%	15%	20%

6.5 Annex 5. Funding Sources

In order to apply to different funding sources, the following guidelines should be taken into account:

1. PMU Operational Guideline

<http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/RES%205972%20GUIA%20OPERATIVA%20PMU%202019.pdf>

2. User manual for projects to PMB, online

http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/articles-83087_archivo_fuente.pdf

3. PMB Operational Guideline

<http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/RES%205973%20GUIA%20OPERATIVA%20PMB%202019.pdf>

4. Operational Guideline FRC

<http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/Gu%C3%ADa%20de%20Operaciones%20Fondo%20de%20Recuperaci%C3%B3n%20de%20Ciudades%202019.pdf>

5. PREMIR Operational Guideline

http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/guia_operativa_premir.pdf

Access to the project application file PREMIR

<http://www.subdere.gov.cl/documentacion/ficha-de-postulaci%C3%B3n-proyectos-premir>

SUBDERE technical requirements for PREMIR projects

Besides, to apply to FRIL and FNDR, we commend reviewing the web sites of the respective regional governments.

Finally, a summary table is included with the main available funds for activities and projects related to disaster risk reduction at a communal level.

Guía para la Implementación

Plan Comunal para La Reducción del Riesgo de Desastres

Abril 2021



Palabras del Director de ONEMI

La reducción del riesgo de desastres (RRD) es una tarea que el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SINAPRED) debe enfrentar de manera coordinada a través de una gestión integral y que dé respuesta a los desafíos que tenemos como país frente al contexto multi-amenaza y al cambio climático.

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (ONEMI), como coordinador del sistema SINAPRED, trabaja permanentemente en el desarrollo de acciones de formación, capacitación, incorporación de metodologías y nuevos estándares, así como en la implementación de iniciativas que permitan conocer de mejor manera los territorios y en la gestión de proyectos que fortalezcan el SINAPRED, con especial atención a las necesidades de las comunidades más vulnerables.

El trabajo de RRD debe ser un proceso continuo y transversal, incorporando este enfoque en los instrumentos de planificación territorial y sectorial junto con la acción de los diversos actores del mundo público, privado, las organizaciones de la sociedad civil y la academia.

En ese contexto, desde el 2018, ONEMI y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), desarrollan un

proyecto para fortalecer las capacidades de ONEMI en el ámbito de la RRD. Uno de los productos de este proyecto es la “Guía para la Implementación del Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres” que se pone a disposición de los Municipios, siendo un instrumento que se suma a los ya existentes, destinados a acompañar los procesos de planificación y preparación de los integrantes del SINAPRED.

Las realidades territoriales, sus contextos geográficos, sociales, culturales y las diversas formas de vulnerabilidad presentes en nuestro país hacen del trabajo de las comunas en materia de RRD un ejercicio necesario y de suma importancia en la construcción de respuestas integrales, descentralizadas y con pertinencia territorial, ante las permanentes amenazas de origen natural, biológicas y antrópicas a las que como país nos vemos expuestos.

Estamos seguros que la implementación de esta guía, junto al trabajo coordinado con los Municipios, contribuirán a la reducción de la vulnerabilidad de nuestras comunidades, al fortalecimiento de la resiliencia y a contar con un país más seguro y sostenible.

Ricardo Toro Tassara
Director Nacional
Oficina Nacional de Emergencia
del Ministerio de Interior y Seguridad Pública (ONEMI)
República de Chile



Tabla de contenido

01

Introducción

6

02

Antecedentes

8

2.2 La RRD a nivel local en los marcos internacionales y nacionales

16

03

Objetivos de la guía

20

04

Elaboración del Plan Comunal para la RRD

22

4.1 ¿Por qué elaborar un Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres?

22

4.2 ¿Cómo elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres?

23

05

Implementación del Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres

26

5.1 Desafíos para la implementación del plan a nivel local

27

5.2 Aspectos críticos a considerar en la elaboración del Plan Comunal para la RRD para facilitar su vinculación con otros instrumentos

30

5.3 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con planes regionales y nacionales

33

5.4 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con otros instrumentos de gestión de nivel comunal

39

5.5 Fuentes de Financiamiento

48

A. Nivel Comunal

49

B. Nivel Regional

49

C. Iniciativas sectoriales

49

D. Nivel Internacional

50

06

Anexos

52

6.1 Anexo 1. Principales desastres en Chile 1960-2020

53

6.2 Anexo 2. Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015 - 2030

56

6.3 Anexo 3. Herramientas complementarias sobre la importancia de invertir en RRD a nivel comunal

57

6.4 Anexo 4. Resumen del Plan RRD

58

6.5 Anexo 5. Fuentes de financiamiento

63

Lista de Figuras ▼

Figura 1. Esquema Jerárquico de Instrumentos para la Gestión de Riesgos (ONEMI, 2019).	09
Figura 2. Principales desastres ocurridos en Chile desde 1960.	12
Figura 3. Pérdidas anuales promedio mundiales por múltiples amenazas.	14
Figura 4. Principales acuerdos internacionales: Marco de Sendai, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Acuerdo de París.	17
Figura 5. Instrumentos que apoyan la elaboración e implementación del Plan Comunal para la RRD.	23
Figura 6. Insumos recomendados para la elaboración del diagnóstico de riesgos a nivel comunal.	25
Figura 7. Plan de RRD y ciclo de implementación.	28
Figura 8. Planes y estrategias y fuentes de financiamiento para la RRD comunal en los distintos niveles político-administrativos.	29
Figura 9. Ejemplo de horizonte temporal de las acciones propuestas.	31
Figura 10. Ejemplo de horizonte temporal del Plan y su relación con otros instrumentos de gestión comunal.	31
Figura 11. Proceso para la vinculación del Plan Comunal para la RRD con políticas y planes a nivel nacional y regional.	33
Figura 12. Plan Estratégico Nacional para la RRD (PENRRD) 2019-2030.	35
Figura 13. Componentes del Plan Comunal para la RRD integrados en la estructura general del PLADECO (o viceversa).	42
Figura 14. Componentes del Plan Comunal para la RRD que pueden vincularse con el PRC durante el proceso de elaboración o actualización de estos instrumentos.	47
Figura 15. Tipos de iniciativas contempladas en el SNI.	48
Figura 16. Formato de tríptico para difusión sobre importancia de RRD a nivel comunal.	57

Lista de tablas ▼

Tabla 1. Impactos de los desastres a nivel mundial, periodo 1980–1999 y 2000–2019.	11
Tabla 2. Ejemplo de identificación de montos de acciones propuestas en el Plan Comunal para la RRD.	30
Tabla 3. Ejemplo de listado priorizado de iniciativas, indicando su horizonte temporal de ejecución.	32
Tabla 4. Ejemplo ficticio de vinculación entre objetivos y acciones estratégicas del Plan Comunal para la RRD con planes de nivel regional y nacional.	34
Tabla 5. Ejemplo de acciones estratégicas a nivel regional (Plan para la Reducción del Riesgo de Desastres de la Región del Maule).	36
Tabla 6. Ejemplos de beneficios extendidos que se logran mediante la implementación de acciones de RRD en los distintos ámbitos de desarrollo comunal.	41
Tabla 7. Ejemplo de vinculación entre acciones de Plan Comunal para la RRD y PLADECO.	43
Tabla 8. Ejemplo de posibles fuentes de financiamiento de acciones estratégicas del Plan Comunal de RRD.	51
Tabla 9. Síntesis del diagnóstico de riesgos.	58
Tabla 10. Objetivos y acciones estratégicas, presupuesto estimado y priorización.	59
Tabla 11. Estructura operativa del Plan Comunal para la RRD.	60
Tabla 12. Mecanismos de seguimiento y monitoreo del Plan Comunal para la RRD.	61
Tabla 13. Ejemplo de tabla de evaluación anual de progreso en la implementación del Plan.	62

Acrónimos y abreviaturas

APC	Programa de asistencia para proyectos comunitarios de seguridad humana	PLADECO	Plan de Desarrollo Comunal
CAF	Corporación Andina de Fomento	PMB	Programa de Mejoramiento de Barrios
DIDECO	Dirección de Desarrollo Comunitario	PMU	Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Municipal
ERD	Estrategia Regional de Desarrollo	PNRRD	Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres
FNDR	Fondo Nacional de Desarrollo Regional	PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
FONAPI	Fondo Nacional de Proyectos Inclusivos	PRC	Plan Regulador Comunal
FRC	Fondo de Recuperación de Ciudades	PREMIR	Programa de Prevención y Mitigación de Riesgos
FRIL	Fondo Regional de Iniciativa Local	RRD	Reducción del Riesgo de Desastres
GAR	Reporte Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres	SECPLA	SECPLAN, SECPLAC o SECOPLAC, es la Secretaría Comunal de Planificación
JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón	SNI	Sistema Nacional de Inversiones
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible	SINAPRED	Sistema nacional para la prevención, mitigación y atención de desastres
ONEMI	Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública de la República de Chile.	SUBDERE	Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
OSC	Organización(es) de la Sociedad Civil	UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
PENRRD	Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres	UNISDR	Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres

CAPITULO 1

Introducción

En un contexto mundial de crecientes daños y pérdidas por desastres más frecuentes e intensos también por efecto del cambio climático, invertir en la reducción del riesgo de desastres (RRD) se vuelve central para la reducción de las vulnerabilidades y el fortalecimiento de las capacidades en pos de un desarrollo sostenible. Estas acciones resultan especialmente relevantes en un territorio como el chileno, donde la población se encuentra expuesta a diversas amenazas.

Por medio de la presente Guía para la Implementación del Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres (en adelante, la Guía), se busca enfatizar la importancia de integrar la RRD en la gestión y desarrollo del nivel comunal. En este sentido, el documento busca orientar la implementación del Plan Comunal para la RRD mediante su vinculación con los instrumentos mandatorios de la gestión municipal, particularmente el Plan de Desarrollo Comunal y el Plan Regulador Comunal.

En la primera parte del documento (Capítulo 2) se señala el rol de la Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI) y del Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres SINAPRED en la RRD, y la evolución de la gestión de emergencias hacia la gestión del riesgo, en concordancia con los marcos internacionales acordados sobre la materia, así como el compromiso para su implementación por parte de Chile.

Luego, se enfatiza la importancia de la RRD en el contexto actual, donde el incremento en las pérdidas por desastres hace cada vez más relevante invertir en acciones que promuevan la reducción del riesgo y la resiliencia de las comunidades y el territorio.

A continuación, en el Capítulo 3 se definen los objetivos específicos de la Guía, orientada a posibilitar la implementación de medidas que permitan efectivamente reducir el riesgo a nivel comunal a partir de la vinculación del Plan Comunal para la RRD (o Plan) con instrumentos mandatorios propios de la gestión municipal y otros del ámbito regional y nacional.

El Capítulo 4 describe sintéticamente algunas consideraciones sobre la elaboración de los planes comunales para la RRD, que se encuentran abordados en otros documentos preparados por ONEMI y organismos internacionales.

Finalmente, el Capítulo 5 se centra en específico en la implementación del Plan Comunal para la RRD. Ahí se explicitan los elementos necesarios para permitir que las acciones propuestas por el Plan puedan ejecutarse, partiendo por la definición del horizonte temporal de éste, la estimación del costo de ejecución de las acciones estratégicas y la priorización de dichas acciones.

El capítulo continúa señalando la forma en que el Plan se debe vincular con los instrumentos mandatorios del nivel comunal como al Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), el Presupuesto Municipal integrado a este y el Plan Regulador Comunal (PRC). El énfasis se hace en los dos primeros, por la capacidad del PLADECO de conectarse directamente y priorizar las acciones a financiar mediante el presupuesto. Sin embargo, el PRC resulta igualmente relevante tanto como eventual insumo para la elaboración del Plan Comunal para la RRD como también para plasmar determinadas iniciativas del Plan en el territorio, dándoles cabida normativa en el instrumento de planificación territorial.

No obstante, no debe considerarse el presupuesto municipal como única fuente de financiamiento para las acciones de RRD y, en este sentido, la Guía menciona otras posibles fuentes de financiamiento para iniciativas relacionadas con la reducción del riesgo de desastres, de modo que los tomadores de decisión, así como los funcionarios y funcionarias municipales, consideren alternativas que permitan financiar las distintas acciones propuestas en el Plan Comunal para la RRD en función de las prioridades que los equipos técnicos y las autoridades establezcan.

Cabe señalar que la elaboración del Plan Comunal para la RRD no es una responsabilidad exclusiva de la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres comunal, sino que debe ser elaborado e implementado, por el conjunto de departamentos que puedan, desde sus atribuciones y funciones, contribuir a gestionar el riesgo de desastres en la comuna. Lo anterior facilitará la concreción de acciones que efectivamente contribuyan a reducir vulnerabilidades y aumentar la resiliencia, en pos del desarrollo sostenible del territorio local.

CAPITULO 2

Antecedentes

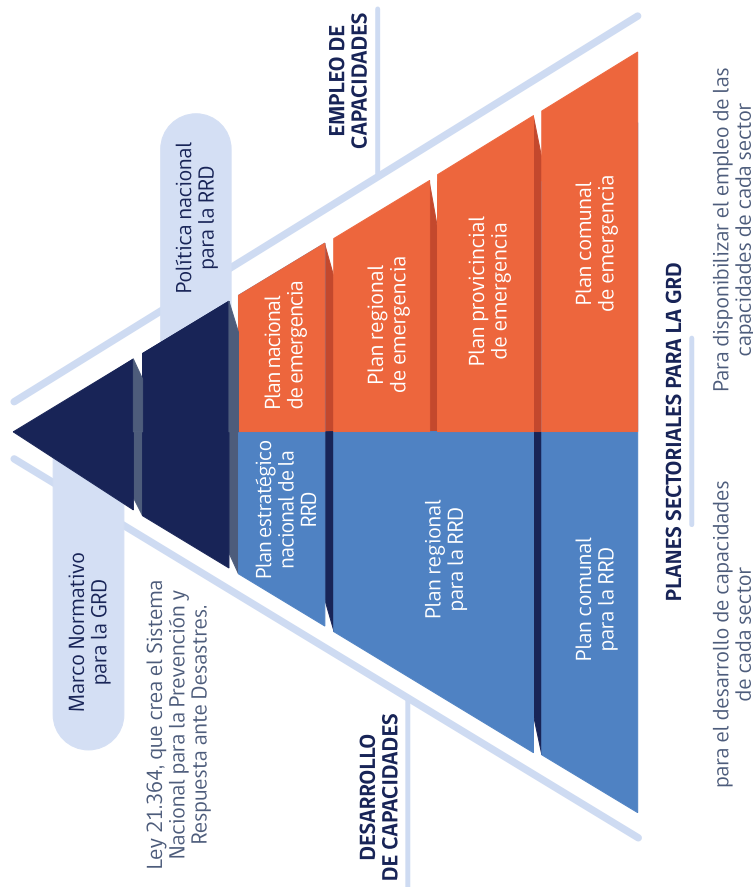
(1) El rol de ONEMI y Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SINAPRED) en la reducción del riesgo de desastres

Desde su creación en 1974, la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (en adelante, ONEMI) es el organismo "a cargo de planificar y coordinar los recursos públicos y privados destinados a la prevención y atención de emergencias y desastres de origen natural o provocados por la acción humana"¹. Alineado con los acuerdos internacionales en materia de riesgo de desastres, en 2002 se formula el Plan Nacional de Protección Civil con el objetivo de fomentar e integrar la prevención de desastres en el país.² El año 2021 se promulga la Ley N° 21.364 Que establece el Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres y sustituye la Oficina Nacional de Emergencia por el Servicio Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres.

1 <https://www.onemi.gov.cl/presentacion>

2 Decreto 156.12 de marzo de 2002, del Ministerio del Interior, modificado por Decreto 38. de 2011.

Figura 1. Esquema Jerárquico de Instrumentos para la Gestión de Riesgos (ONEMI, 2019).

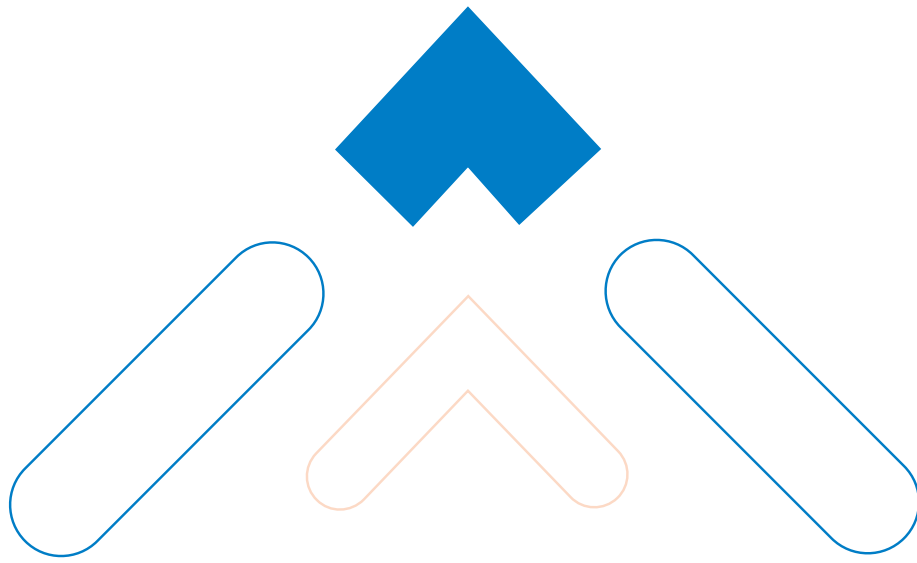


Este sistema se replica en los distintos niveles político-administrativos del país, poniendo a disposición un conjunto de capacidades para la adecuada concreción de cada una de las fases y etapas del ciclo de la gestión del riesgo.

Se implementa por medio de una serie de planes orientados al desarrollo y el empleo de capacidades alineados con base a un marco normativo nacional que se integra en todos los niveles territoriales, asociados a las distintas escalas político-administrativas (país, región, provincia, comuna).

Tras un diagnóstico solicitado por el Estado chileno a la Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (UNISDR) tras el terremoto del 27 de febrero de 2010³, se agilizaron esfuerzos para la implementación del Marco de Acción de Hyogo que derivaron, en 2012, en la consolidación de la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, con un rol de ente consultivo de ONEMI en materias de RRD y agente promotor de estos temas en diferentes niveles, por medio de la "coordinación, análisis y asesoría en torno a las

³ Disponible en: <https://www.undrr.org/publication/diagnostico-de-la-situacion-de-riesgo-de-desastres-en-chile>



áreas prioritarias que requieren de acciones concertadas a través de un proceso coordinado y participativo” que incluye a organismos públicos, privados, de la sociedad civil y la academia⁴.

A partir de entonces, el foco de la gestión del riesgo a nivel nacional ha ido cambiando desde la atención de emergencias hacia la reducción del riesgo de desastres. En 2014 se formula la Política Nacional para la RRD y el Plan Estratégico Nacional para la RRD alineados al Marco de Acción de Hyogo, realizándose esfuerzos significativos, especialmente a nivel nacional. Recientemente, se formuló la nueva Política Nacional y Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres (2020-2030) que actualizan los instrumentos elaborados en 2014, alineados con el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgo de Desastres.

Sin embargo, se requiere continuar con los esfuerzos para aumentar las inversiones en RRD para implementar medidas estructurales y no estructurales con el fin de mitigar y reducir los riesgos, en todos los niveles territoriales y especialmente en el nivel comunal.

(2) La importancia de la reducción del riesgo de desastres

Los desastres son, por un lado, efecto de un desarrollo desequilibrado e imperfecto donde se manifiestan las vulnerabilidades e inequidades socio territoriales que constituyen factores subyacentes del riesgo y, a su vez, su ocurrencia dificulta las posibilidades de lograr un desarrollo sostenible del territorio (UNDRR, 2019)⁵.

El Reporte Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres (GAR) 2019, puntualiza que los patrones no sostenibles de crecimiento se relacionan con vulnerabilidades e inequidades que abarcan múltiples sectores y dimensiones, los que cuando se activan derivan en graves fallas económicas y dificultan la posibilidad de un desarrollo sostenible, afectando severamente a la población, lo que se conoce como riesgos sistémicos.

A partir de las últimas décadas ha habido un aumento de los desastres en todo el mundo y de igual modo, el daño económico se ha incrementado en mayor proporción a la cantidad de afectados y fallecidos (UNDRR-CRED, 2020), debido a la mayor ocurrencia de eventos, la debilidad de la planificación territorial de las ciudades y las condiciones de vulnerabilidad en las que vive una cantidad importante

⁴ <https://www.onemi.gov.cl/plataforma-de-reduccion-de-riesgos-de-desastres/>

⁵ GAR 2019. UNDRR. Disponible en <https://gar.undrr.org/report-2019>

Tabla 1. Impactos de los desastres a nivel mundial, periodo 1980-1999 y 2000-2019

Periodo	Desastres reportados	Total de muertes	Total de población afectada	Pérdidas económicas (US\$)
1980-1999	4.212	1,19 millones	3,25 mil millones	1,63 trillones
2000-2019	7.348	1,23 millones	4,03 mil millones	2,97 trillones

Fuente: UNDRR-CRED (2020) Human cost of disasters. An overview of the last 20 years. 2000-2019

de población, que la lleva a ocupar sectores expuestos a amenaza, especialmente en las áreas urbanas, donde, al 2019, habitaba el 55,7% de la población mundial y el 88% de la población de Chile⁶.

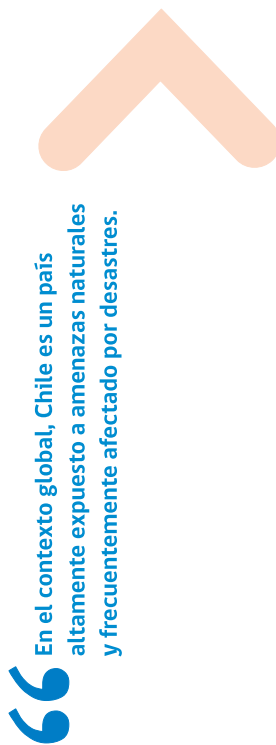
En el contexto global, Chile es un país altamente expuesto a amenazas naturales y frecuentemente afectado por desastres (ver Figura 2), con un nivel de riesgos que lo sitúa en el puesto N°30 del World Risk Index, entre 181 países evaluados en 2020 y en el lugar 15 respecto de la exposición⁷. Ya en el año 2005, un reporte del Banco Mundial señalaba que Chile ocupaba el séptimo lugar entre los países más expuestos a tres o más amenazas, con un **12,9%** de la superficie y un **54%** de la población⁸.

A lo anterior se suma que Chile está catalogado como altamente vulnerable a las consecuencias del cambio climático, cumpliendo siete de los nueve criterios de vulnerabilidad definidos por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

⁶ Cifras del Banco Mundial.

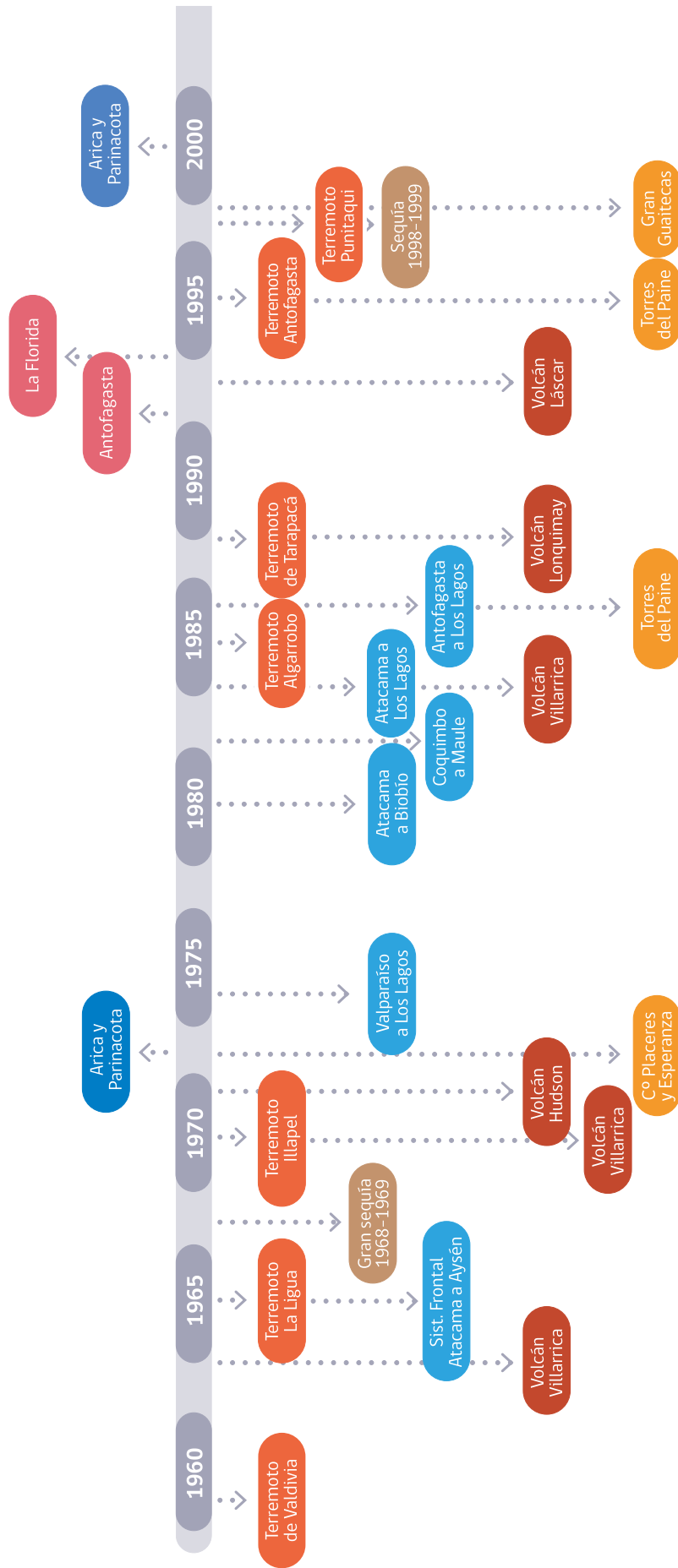
⁷ Bündnis Entwicklung Hilft y Ruhr University Bochum - Institute for International Law of Peace and Armed Conflict (IFHV) (2020) WorldRiskReport 2020.

⁸ Natural Disaster Hotspots: A Global Risk Analysis. World Bank 2005.



En el contexto global, Chile es un país altamente expuesto a amenazas naturales y frecuentemente afectado por desastres.

Figura 2. Principales desastres ocurridos en Chile desde 1960⁹

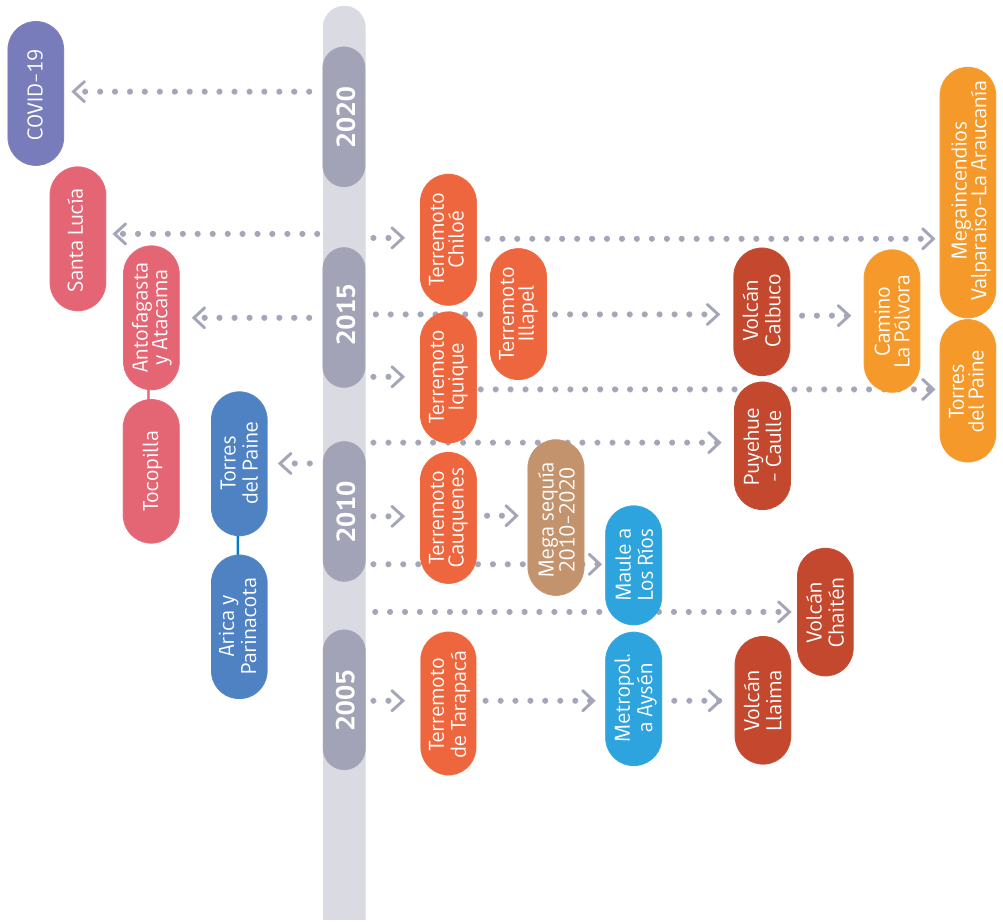
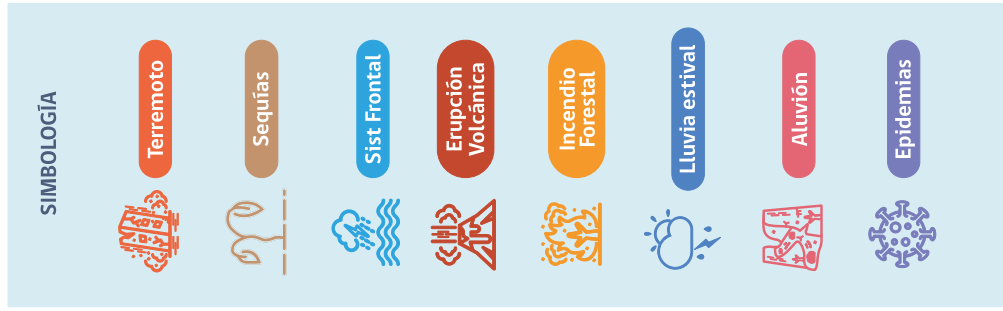


⁹ Mayor detalle en Anexo 1. Fuente: Elaboración propia en base a ONEMI (2019) y sitios web ONEMI, WM-DAT, Centro Sismológico Nacional y MINVU.

En términos de las pérdidas humanas y económicas por desastres en Chile en los últimos años, el terremoto y el tsunami del 27 de febrero de 2010 causaron la muerte de 562 personas y afectaron a aproximadamente 2,7 millones, con daños económicos de aproximadamente 30 mil millones de dólares (EM-DAT, 2020). En los aluviones e inundaciones ocurridos en Antofagasta y Atacama en 2015 fallecieron 31 personas y se contabilizaron 16 desaparecidos (ONEMI, 2015)¹⁰, con daños que alcanzaron los 1.500 millones de dólares y, más recientemente, los incendios forestales ocurridos en 2017 causaron daños equivalentes a 550 millones de dólares (EM-DAT, 2020).. En el ámbito de eventos climáticos, la mega sequía que ha afectado al país en los últimos diez años ha tenido efectos que abarcan al menos entre la región de Coquimbo y la Araucanía, con costos que aún no han sido completamente estimados.¹¹

¹⁰ ONEMI (2015). Análisis multisectorial eventos 2015. Evento hidrometeorológico marzo – Terremoto/tsunami septiembre. Informe Comité Científico Técnico.

¹¹ CR2 (2015). Informe a la Nación. La megasequía 2010-2015. Una lección para el futuro. Disponible en: <http://www.cr2.cl/megasequia/>

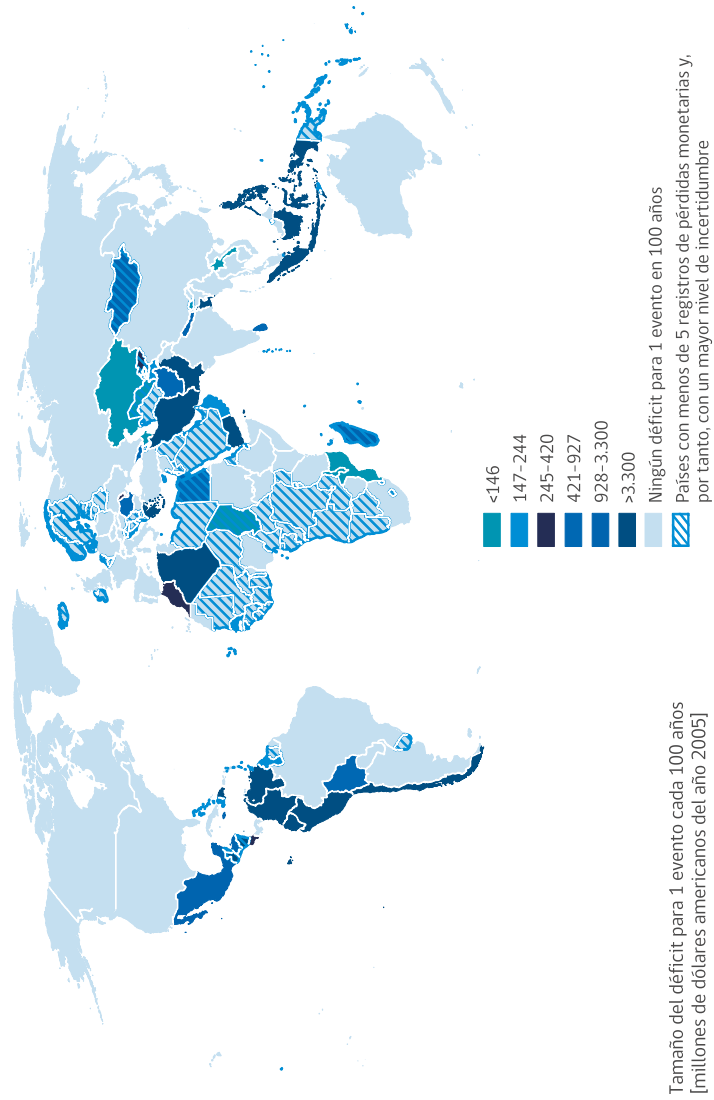


(2) La importancia de la reducción del riesgo de desastres

De acuerdo con el GAR 2015¹², en Chile las pérdidas anuales promedio por múltiples amenazas son altas a nivel mundial y, ante la ocurrencia de un evento hipotético de período de retorno de 100 años, es uno de los países donde se estima una mayor pérdida, lo que pondría en riesgo su resiliencia fiscal y debilitaría sus posibilidades de un desarrollo sostenible, como se muestra en la Figura 3 (UNDRR, 2019).

Lo anterior da cuenta de la importancia de la implementación de la gestión del riesgo de desastres, comenzando por la prevención, la mitigación y la preparación previa a la ocurrencia de desastres, con el fin de aminorar su impacto, siendo particularmente relevante invertir en la reducción del riesgo.

Figura 3. Pérdidas anuales promedio mundiales por múltiples amenazas



Tamaño del déficit para 1 evento cada 100 años [millones de dólares americanos del año 2005]

Fuente: GAR 2015 (UNDRR)

¹² Evaluación Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres. 2015. Hacia el Desarrollo sostenible: el futuro de la gestión del riesgo de desastres. Disponible en http://www.agr.una.py/descargas/biblioteca_digital_gestion_riesgos/GAR%202015.%20VERSION%20COMPLETA.pdf

Qué es la reducción del riesgo de desastres

La **reducción del riesgo de desastres (RRD)** está orientada a la prevención de nuevos riesgos de desastres, la reducción de los existentes y a la gestión del riesgo residual, todo lo cual contribuye a fortalecer la resiliencia y, por consiguiente, al logro del desarrollo sostenible. (ONU, 2016).

Las estrategias y políticas de reducción del riesgo de desastres definen metas y objetivos en diferentes escalas de tiempo y con indicadores concretos. En línea con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015–2030, estos deben estar dirigidos a prevenir la creación de riesgos de desastres, la reducción del riesgo existente y el fortalecimiento de la resiliencia económica, social, de salud y ambiental.

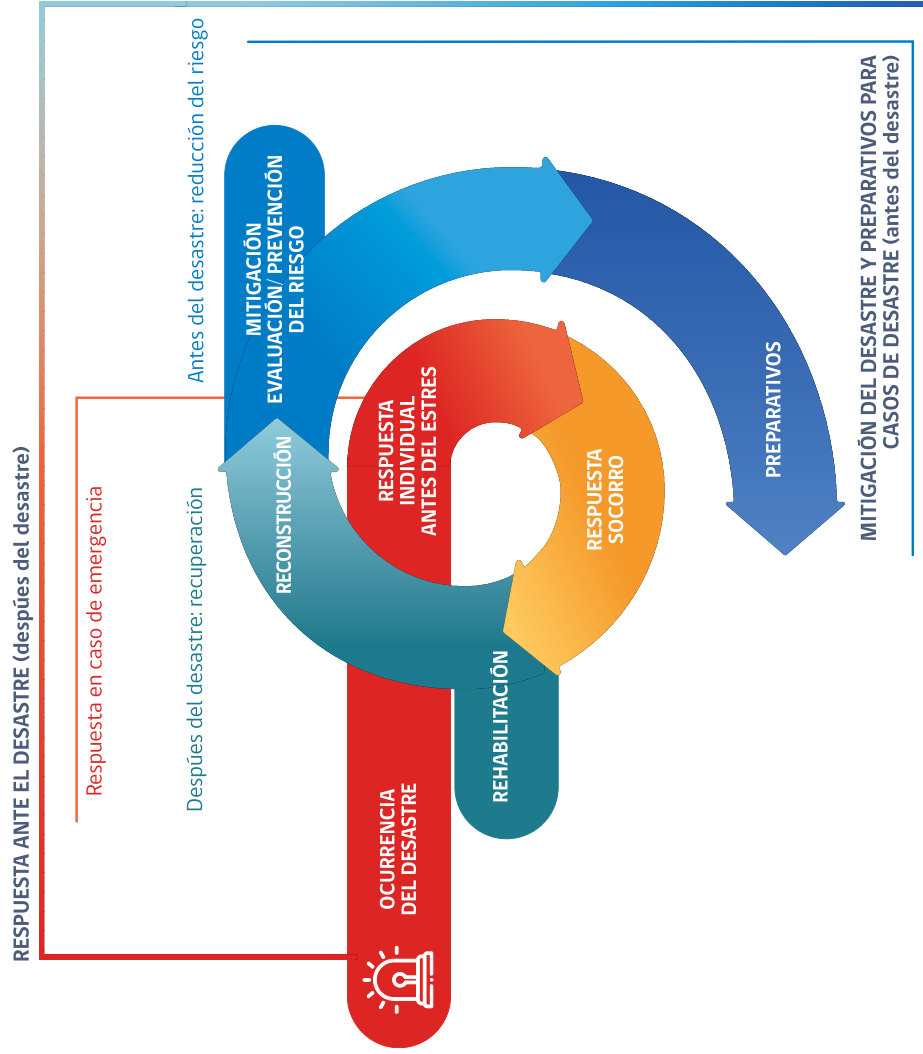


Figura: Khan et al. 2008 en UNISDR, 2015 (Reporte GAR 2015).

2.2 La RRD a nivel local en los marcos internacionales y nacionales

(1) “Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015–2030” (Marco de Sendai)

Este acuerdo fue adoptado en la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres en 2015, en Sendai, Japón, y vino a reemplazar al Marco de Acción de Hyogo. Definió siete metas globales y cuatro prioridades de acción centradas en prevenir nuevos riesgos, reducir los riesgos existentes y fortalecer la resiliencia¹³ (ver Anexo 2).

Concretamente, la **prioridad 3 “invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia”** indica que la inversión pública y privada en la prevención y reducción del riesgo de desastres a través de medidas estructurales

y no estructurales¹⁴ son esenciales para mejorar la resiliencia de las personas, las comunidades, las instituciones y los territorios. Dichas medidas son rentables e instrumentales para salvar vidas, prevenir y reducir pérdidas y garantizar una recuperación y rehabilitación efectivas.

Además, **las estrategias nacionales y locales de reducción del riesgo de desastres** mencionadas en la Meta Global (e), son las más importantes para guiar la acción para la RRD a nivel comunal.

Cabe señalar, además, que en 2015 confluyeron tres acuerdos internacionales que se relacionan entre sí y tienen todos metas de cumplimiento para 2030: el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres,

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París, para abordar el Cambio Climático (Figura 4). Estas agendas deben ser abordadas en conjunto y por todos los niveles territoriales, poniendo también de manifiesto la importancia del nivel local en la promoción del desarrollo sostenible.

¹⁴ Las definiciones recogidas para efectos de la elaboración e implementación del Plan Comunal para la RRD corresponden a: Medidas Estructurales: cualquier construcción física para reducir o evitar los posibles impactos de las amenazas, o la aplicación de técnicas de ingeniería para lograr la resistencia y la resiliencia de las estructuras o de los sistemas frente a las amenazas. Medidas No Estructurales: cualquier medida que no suponga una construcción física y que utiliza el conocimiento, las prácticas o los acuerdos existentes para reducir el riesgo y sus impactos, especialmente a través de políticas y leyes, una mayor concientización pública, la capacitación y la educación. (ONEMI, 2020).

¹³ De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (UNISDR, 2017), la resiliencia es la “capacidad que tiene un sistema, una comunidad o una sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse, transformarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficiente, en particular mediante la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas por medio de la gestión de riesgos”.

Figura 4. Principales acuerdos internacionales: Marco de Acción de Sendai, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Acuerdo de París



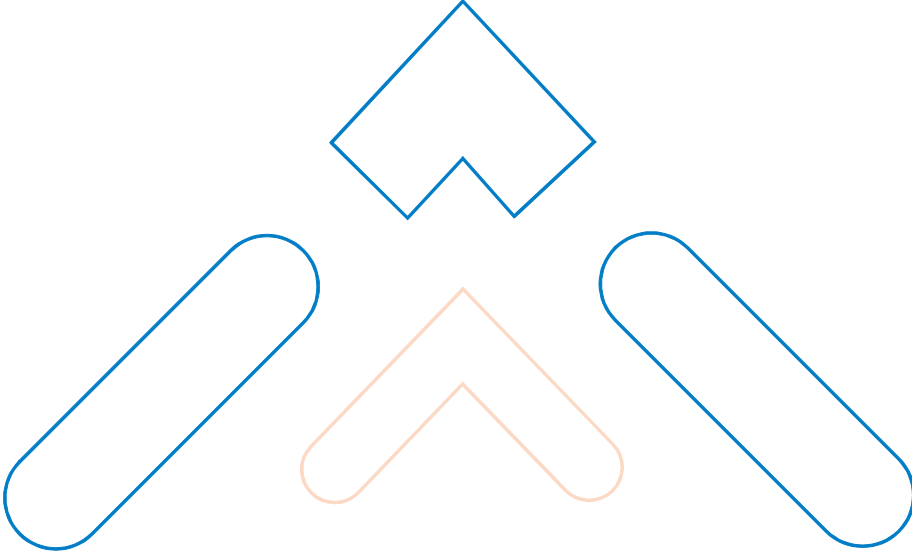
2.2 La RRD a nivel local en los marcos internacionales y nacionales

(2) Marco nacional para la RRD

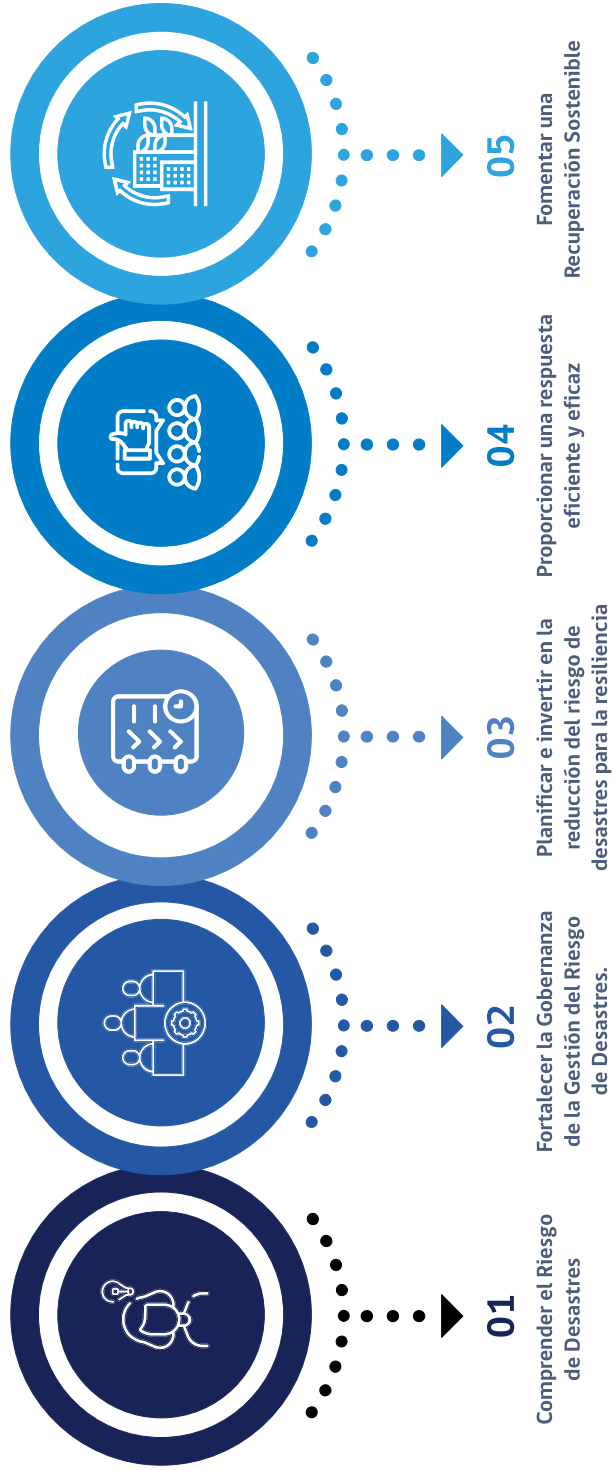
Los principales instrumentos nacionales se encuentran alineados con los de nivel internacional. Estos son, la Política Nacional y el Plan Estratégico Nacional para la Reducción de Riesgo de Desastres (PENRRD) 2020-2030, donde se definen cinco ejes estratégicos.

Los planes comunales para la RRD se asocian principalmente con los ejes 2 y 3, y su implementación se enmarca también en los objetivos de ONEMI en relación con el fortalecimiento de la gobernanza y Planificar e invertir en RRD del Sistema Nacional de Prevención y Respuesta ante Desastres (SINAPRED).

Estos planes especifican los riesgos a nivel comunal y proponen acciones estratégicas para abordarlos y reducirlos, siendo complementarios a los de los niveles provincial y regional, tal como muestra la Figura 1 respecto de los instrumentos para la reducción de riesgo de desastres asociados a la implementación del Plan Nacional para la RRD en las distintas escalas territoriales.



Ejes estratégicos



CAPITULO 3

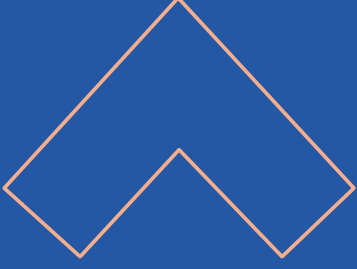
Objetivos de la guía

El propósito de esta Guía es contribuir en la implementación de los planes comunales para la RRD mediante orientaciones para la elaboración e integración de dichos planes con otros instrumentos de planificación del nivel comunal y de otras escalas político-administrativas.



Objetivo general

Favorecer la implementación del Plan Comunal de RRD por medio de su vinculación con otros instrumentos de gestión del territorio comunal, así como con planes del nivel regional y nacional.



Objetivos específicos

- ▶ Promover la vinculación del Plan Comunal para la RRD con los planes regionales y nacionales de reducción del riesgo de desastres.
- ▶ Facilitar la vinculación del Plan Comunal para la RRD con los principales instrumentos de gestión comunal como el PLADECO y el Plan Regulador Comunal.
- ▶ Contribuir a la identificación de posibles fuentes de financiamiento para las medidas o acciones de RRD que se proponga a nivel municipal en el respectivo Plan Comunal para la RRD.

CAPITULO 4

Elaboración del Plan Comunal para la RRD

4.1 Por qué elaborar un Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres

La **reducción del riesgo de desastres es una herramienta para apoyar el desarrollo sostenible**, orientada a identificar y disminuir las vulnerabilidades, así como mejorar las capacidades de la población y del territorio en armonía con el medio ambiente y busca reducir las potenciales pérdidas y retrocesos en el desarrollo socioeconómico local producto de la activación de una amenaza.

En cuanto a la responsabilidad de los municipios en la RRD, la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades (Ley 18.695) señala en su Artículo 4º que las municipalidades podrán desarrollar, directamente o con otros órganos de la Administración del Estado, funciones relacionadas con la protección del medio ambiente y la prevención de riesgos y **la prestación de auxilio en situaciones de emergencia**, entre otros aspectos.

El Artículo 5º indica a su vez que, para el cumplimiento de sus obligaciones, los municipios tienen entre sus funciones

esenciales: a) Ejecutar el plan comunal de desarrollo y los programas necesarios para su cumplimiento y b) Elaborar, aprobar, modificar y ejecutar el presupuesto municipal.

En este sentido, **el Plan Comunal para la RRD es un instrumento que busca guiar las acciones necesarias para reducir los riesgos de desastres en el nivel local**, en coherencia con lo que establecen la Política Nacional y el Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, así como el respectivo Plan Regional y/o Provincial para la RRD, permitiendo con ello dar cumplimiento a las obligaciones de los municipios relacionadas con la reducción de riesgos.

Para incentivar a los municipios a gestionar los riesgos en el nivel comunal ONEMI y JICA desarrollaron un video y un folleto que pone énfasis en la relevancia de invertir en la RRD a nivel local (Anexo 3)¹⁵.

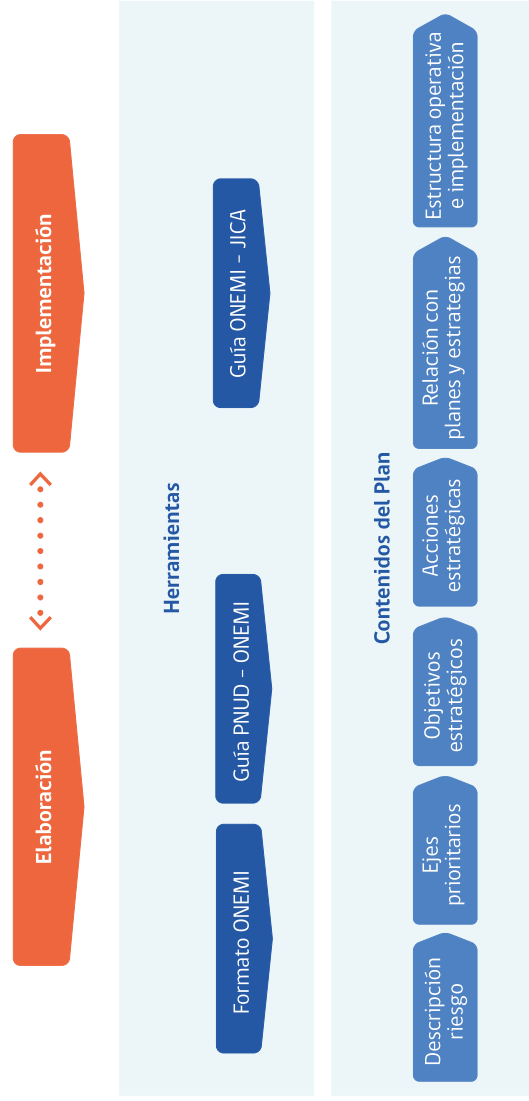
¹⁵ Video disponible en: https://youtu.be/BTG7RfjJP_I

4.2 Cómo elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres

Para la elaboración del Plan Comunal para la RRD existen un conjunto de documentos complementarios entre sí. Mientras los contenidos mínimos quedan establecidos en el Formato del Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres definido por ONEMI¹⁶, la elaboración del Plan puede realizarse considerando las etapas y metodología contemplada en la Guía Metodológica para la Incorporación del Enfoque de Reducción del Riesgo de Desastres a Nivel Municipal desarrollada por PNUD-ONEMI (2020)¹⁷.

La siguiente figura ilustra los instrumentos que facilitan la elaboración del Plan Comunal para la RRD y los contenidos de dicho Plan.

Figura 5. Instrumentos que apoyan elaboración e implementación del Plan Comunal para la RRD



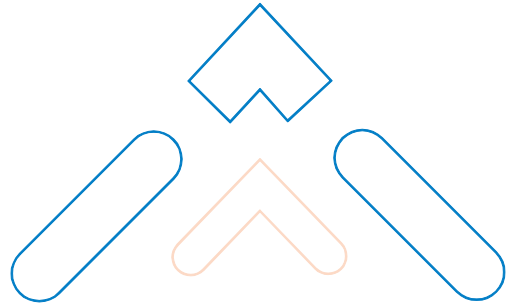
Fuente: Elaboración propia

¹⁶ Disponible en: <http://www.repositoriodigitalonemi.cl/bitstream/handle/123456789/3363/PLAN-COMUNAL-PARA-LA-RRD.docx?sequence=8&isAllowed=y>

¹⁷ Disponible en: <https://wwwalianzaspublicasprivadas.cl/formacion-a-municipios-en-rrd/guia/>

4.2 Cómo elaborar el Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres

El objetivo principal del Plan Comunal para la RRD es identificar el conjunto de acciones, iniciativas de inversión, proyectos y programas orientados a la Reducción del Riesgo de Desastres en la comuna, en coherencia con el marco nacional en Reducción del Riesgo de Desastres, instrumentos de planificación territorial y estrategias de desarrollo como el Plan de Desarrollo Comunal, con enfoque en las etapas de mitigación y preparación.



Los contenidos mínimos del Plan a ser considerados por cada municipio incluyen:

- Descripción de las amenazas, vulnerabilidades y riesgos diagnóstico de riesgos a nivel comunal.
- Objetivos estratégicos. Se definen en concordancia con los ejes prioritarios establecidos a nivel nacional en el PENRRD.
- Acciones estratégicas, para dar cumplimiento a los objetivos estratégicos. Comprenden tanto medidas estructurales como no estructurales.
- Vínculos con estrategias y planes de desarrollo en lo relacionado con la RRD.
- Definición de la estructura operativa e implementación del Plan, incluyendo mecanismos de seguimiento.

Un insumo de gran utilidad para tener un punto de partida a nivel de diagnóstico es la Encuesta de Factores Subyacentes del Riesgo y las recomendaciones realizadas

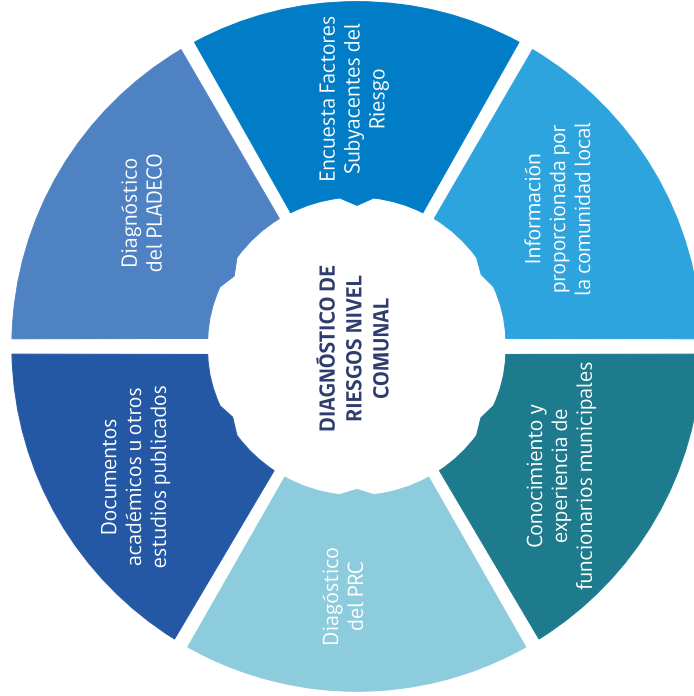
por ONEMI¹⁸. La encuesta permite tener una visión de la situación existente en la comuna respecto de la RRD, por lo que se recomienda aplicarla previo a elaborar el Plan y cada vez que éste se actualice.

El diagnóstico sobre riesgos a nivel comunal puede complementarse con otros insumos para efectos de nutrir la caracterización del territorio comunal, como el que se realiza para actualizar el PLADECO o los que se desarrollan durante la elaboración del Plan Regulador Comunal (PRC) y, en particular, el análisis de amenazas del estudio de riesgos y protección ambiental del PRC, así como plan comunal de emergencia, documentos académicos y otros estudios.

Pero tan importante como estos es también el conocimiento que los equipos técnicos municipales y la comunidad tienen de la realidad local.

¹⁸ Metodología para aplicación de una encuesta por parte de los funcionarios municipales que permite contar con un diagnóstico en torno a cuatro dimensiones de la vulnerabilidad a nivel comunal: Gobernanza, Ordenamiento Territorial, Caracterización Socio demográfica-económica y Cambio climático - recursos naturales (Política Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres 2019-2030). Tras su primera aplicación, ONEMI realizó recomendaciones a cada municipio a partir de los resultados. Disponible en: <https://www.onemi.gov.cl/factores-subyacentes/>

Figura 6. Insumos recomendados para la elaboración del diagnóstico de riesgos a nivel comunal



Fuente: Elaboración propia

Ya durante el proceso de elaboración del Plan, se debe considerar que las acciones propuestas puedan ser implementadas.

Ahí es donde contribuye esta Guía, mediante orientaciones y recomendaciones para posibilitar la integración de las acciones estratégicas al presupuesto municipal y su vinculación con los instrumentos de gestión específicos de este nivel político-administrativo.

CAPITULO 5

Implementación del Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres

Este capítulo brinda recomendaciones y orientaciones para facilitar la implementación de las acciones estratégicas de reducción de riesgos de desastres propuestas por el Plan Comunal para la RRD por medio de la integración del Plan con los instrumentos de gestión municipal mandatorios, con el fin de apoyar el quehacer de las municipalidades en la promoción del desarrollo local sostenible.

Cabe señalar que el Artículo 3º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades señala que estas instituciones tienen, en el ámbito de su territorio, varias funciones privativas, siendo las dos primeras:

- a) Elaborar, aprobar y modificar el plan comunal de desarrollo (PLADECO) cuya aplicación deberá armonizar con los planes regionales y nacionales;
- b) La planificación y regulación de la comuna y la confección del plan regulador comunal, de acuerdo con las normas legales vigentes.

Estos instrumentos son los más relevantes en la gestión para el desarrollo territorial del nivel comunal.

5.1 Desafíos para la implementación del plan a nivel local

Una vez que se formula el Plan Comunal para la RRD, el principal desafío para su implementación se relaciona con la posibilidad de financiar las acciones que en él se propongan.

La Ley 21.364, (art. 28) señala que los Planes Comunales para la Reducción del Riesgo de Desastres serán desarrollados por la Unidad de Gestión del Riesgo de la comuna.

Estos planes deberán contemplar acciones tendientes a disminuir las vulnerabilidades del territorio, en consonancia con las acciones definidas en el Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres.

Cada comuna debe además, contar con un Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) como principal herramienta de planificación y gestión del desarrollo para las autoridades locales, el cual define, entre otros aspectos, cómo se distribuye el presupuesto disponible para desarrollar iniciativas con fondos propios y prioriza proyectos a ser postulados a fondos externos, considerando como horizonte temporal cuatro años en la mayoría de los casos. Su objetivo es contribuir a la administración eficiente del gobierno local y promover el desarrollo económico, social y cultural de la población de la comuna. En este sentido, resulta muy relevante que las propuestas de acciones estratégicas del Plan Comunal para la RRD puedan integrarse al PLADECO, con el fin de potenciar sus posibilidades de financiamiento.

De acuerdo con el Artículo 7º de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades, los principios rectores de PLADECO son:

Principios rectores

1. Instrumento Participativo. Que considere los intereses de la ciudadanía a través de la participación ciudadana en su elaboración.

2. Instrumento Coherente. Coordinación del contenido y alcance del PLADECO con los demás servicios públicos que operen en el ámbito comunal o que ejerzan competencias en dicho ámbito.

3. Instrumento Flexible. Susceptible de evaluación periódica, dando lugar a los ajustes y modificaciones que correspondan a los cambios y nuevos desafíos de la comunidad.

4. Instrumento Operativo. Instrumento rector del desarrollo en la comuna, que traduzca los lineamientos y objetivos estratégicos en un programa pluriannual de acciones.

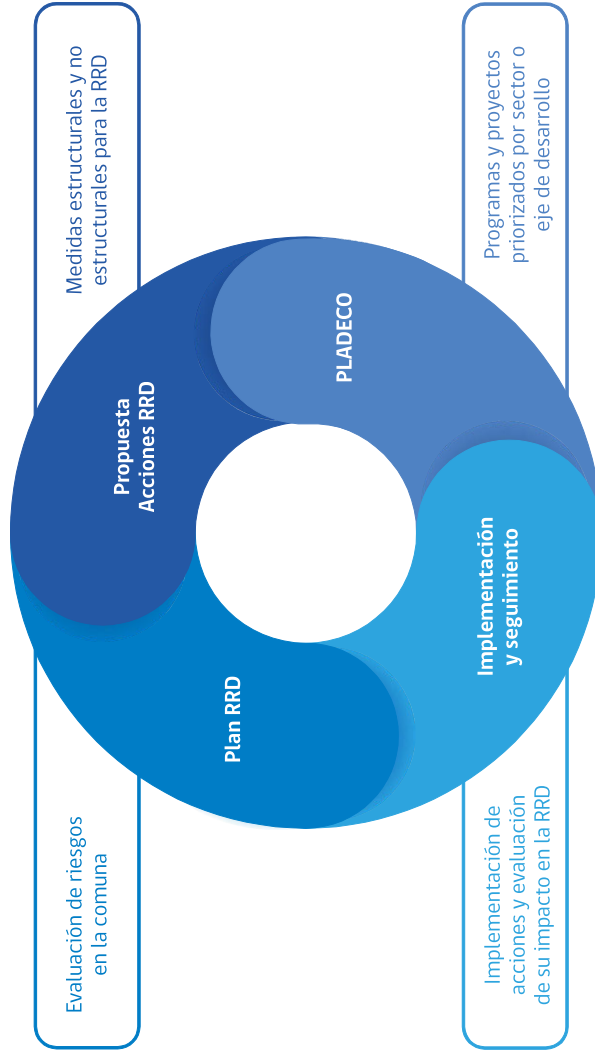
5. Instrumento Estratégico. Que contemple las acciones orientadas a satisfacer las necesidades de la comunidad local y a promover su avance social, económico y cultural.

5.1 Desafíos para la implementación del plan a nivel local

En este sentido, el contenido del Plan Comunal para la RRD es relevante para el desarrollo sostenible del territorio local, por lo tanto, se recomienda integrar las acciones propuestas en el PLADECO para promover la inversión en RRD a nivel local, con el fin de contribuir a disminuir las vulnerabilidades y promover la resiliencia ante desastres.

La planificación para la RRD tiene que integrarse en el ciclo de la gestión municipal para fortalecer las capacidades locales para hacer frente a los riesgos y desastres (ver Figura 7).

Figura 7. Plan de RRD y ciclo de implementación.

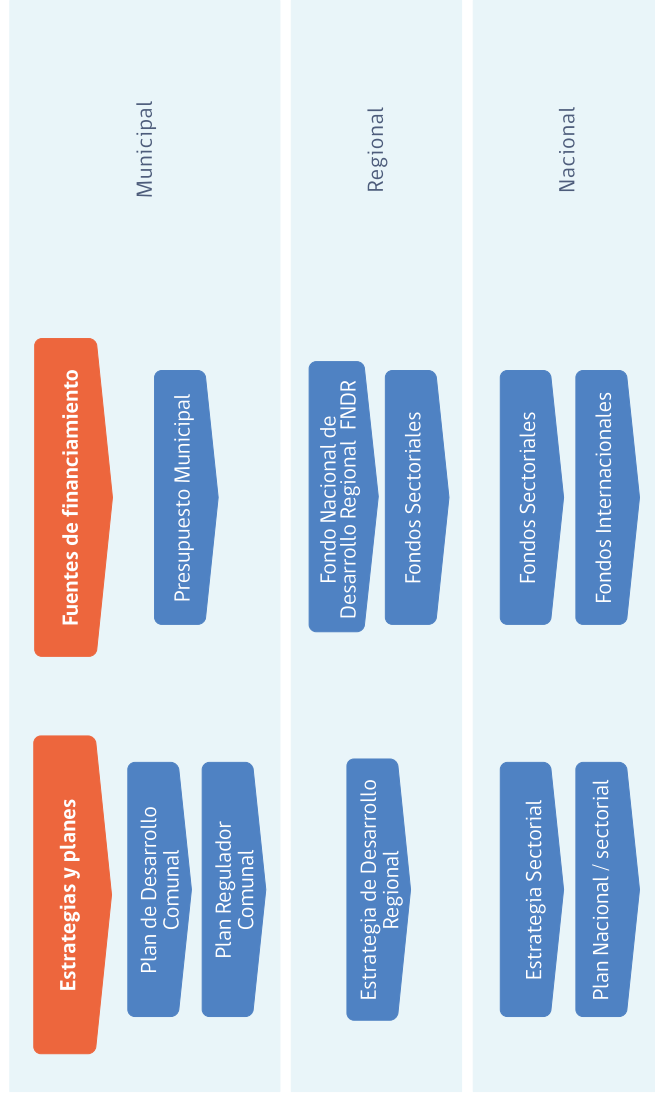


Fuente: Elaboración propia

La implementación del Plan Comunal para la RRD, orientada a facilitar la ejecución de las acciones propuestas de reducción del riesgo de desastres, puede considerar estrategias y fuentes de financiamiento de distintas escalas. Para ello, debe encontrarse alineada con los instrumentos de gestión respectivos, tarea que debe considerarse durante su elaboración (Figura 8).

Figura 8. Planes y estrategias y fuentes de financiamiento para la RRD comunal en los distintos niveles político-administrativos.

Guía para la implementación del Plan Comunal para la RRD (ONEMI-JICA)



Fuente: Elaboración propia

5.2 Aspectos relevantes a considerar en la elaboración del Plan Comunal para la RRD para facilitar su vinculación con otros instrumentos

(1) Presupuesto del Plan Comunal para la RRD

El proceso de elaboración del Plan debe contemplar una estimación del presupuesto necesario para su implementación, con el fin de que se cuente con antecedentes para la postulación de las acciones estratégicas a los diversos fondos disponibles. Esta se realiza considerando cada una de las acciones propuestas, estimando un monto para su ejecución.

Las acciones estratégicas que contempla el plan pueden ser estructurales (obras) o no estructurales (proyectos, planes, programas, actividades de capacitación, etc.).

Normalmente, las iniciativas que concluyen con la ejecución de obras requieren previamente del desarrollo de proyectos, que - dependiendo del horizonte temporal del plan - serán las acciones que deberá presupuestarse en una primera instancia.

Estas acciones estratégicas deben ser consensuadas con el equipo municipal que prepara el PLADECO, por lo tanto,

se sugiere incorporar desde el inicio en el proceso de elaboración del Plan Comunal para la RRD a los departamentos con experiencia en la evaluación y ejecución de proyectos, especialmente la Secretaría de Planificación Comunal (SECPLA o su equivalente en cada municipio). Es también conveniente incluir a otras funciones tales como la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO), el Departamento o Dirección de Educación, la Dirección de Medio Ambiente, la Dirección de Obras, etc.

Tabla 2. Ejemplo de identificación de montos de acciones propuestas en el Plan Comunal para la RRD

Tipo de acción	Acción estratégica	Monto estimado (\$) millones
Estructural	Construcción de entrocado	50
No estructural	Cartilla de difusión del sistema alerta temprana de inundaciones	1
No estructural	Capacitación sobre gestión del riesgo y proceso de evacuación.	0,5
No estructural	Simulacro evacuación	0,1
Total		53,5

(2) Horizonte temporal del plan

El Plan Comunal para la RRD parte del análisis de la situación existente en la comuna en relación con los riesgos que la pueden afectar, es decir, de la revisión de las amenazas, vulnerabilidades y capacidades del territorio y la población comunal, en un momento determinado. Las acciones que se propongan están orientadas a reducir vulnerabilidades, mitigar amenazas y/o desarrollar y mejorar capacidades para enfrentar de buena manera la activación de una amenaza y con eso aumentar la resiliencia de las comunidades y los territorios expuestos.

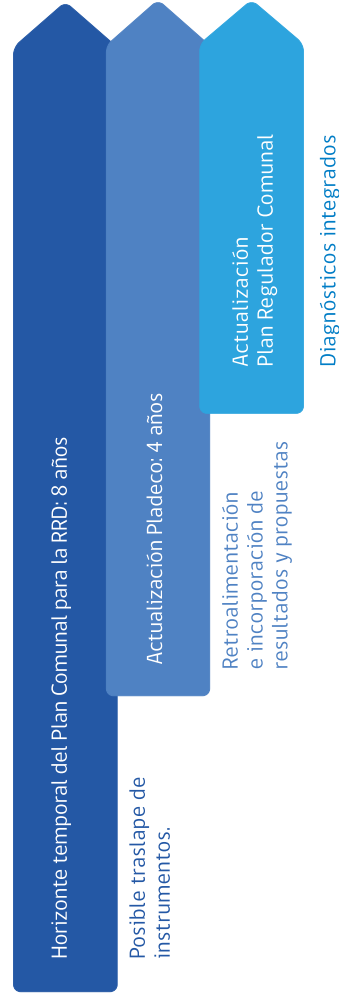
El horizonte temporal para la implementación del plan debe alinearse con el horizonte temporal del PLADEC y ser actualizado periódicamente.

Se recomienda también que las iniciativas o acciones propuestas en el plan consideren un horizonte esperado para su ejecución, que puede señalarse estimativamente definiendo acciones de corto, mediano o largo plazo (ver Figura 9 y Figura 10).

Figura 9. Ejemplo de horizonte temporal de las acciones propuestas



Figura 10. Ejemplo de horizonte temporal del Plan y su relación con otros instrumentos de gestión comunal



Fuente: Elaboración propia

5.2 Aspectos relevantes a considerar en la elaboración del Plan Comunal para la RRD para facilitar su vinculación con otros instrumentos

(3) Priorización de las iniciativas

Dado que los recursos propios municipales son limitados, al igual que los recursos externos a los cuales las iniciativas o acciones propuestas por el Plan Comunal para la RRD puedan ser postuladas, se debe definir un orden de prioridades para su implementación.

Los criterios para la priorización serán definidos por cada municipio, pudiendo considerarse, entre otros, los siguientes, a modo de ejemplo:

- Relación con los planes regionales y nacionales, según corresponda.
- Relación con las recomendaciones de la encuesta de Factores Subyacentes del Riesgo, donde a mayor relación es mayor la prioridad.
- Cantidad de población beneficiada, donde mientras mayor sea esta respecto del total comunal, es mayor la prioridad.
- Factibilidad de financiamiento, donde mientras más posible o mayor cantidad de fuentes de financiamiento puedan considerarse, es mayor la prioridad.
- Requerimientos técnicos, es posible realizar la medida con personal del municipio o se requiere de apoyo externo.

La tabla siguiente muestra con el mismo ejemplo ya utilizado, un listado con iniciativas priorizadas, donde se ha identificado además su temporalidad. Estos elementos en conjunto permiten apoyar la toma de decisiones al momento de destinar presupuesto o de establecer un orden para la postulación a financiamiento.

Tabla 3. Ejemplo de listado priorizado de iniciativas, indicando su horizonte temporal de ejecución.

Tipo de acción	Acción estratégica	Monto estimado (\$) millones	Temporalidad	Prioridad
Estructural	Construcción de enrocado	50	Mediano plazo	2
No estructural	Cartilla de difusión del sistema alerta temprana ante inundaciones	1	Corto plazo	3
No estructural	Capacitación sobre gestión del riesgo y proceso de evacuación	0,5	Corto plazo	1
No estructural	Simulacro evacuación	0,1	Corto plazo	4
Total		53,5		

5.3 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con planes regionales y nacionales

Los municipios tienen la responsabilidad de reducir los riesgos de desastres en el territorio comunal de acuerdo con lo señalado en la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades. Para este efecto, y con el fin de maximizar el efecto de las acciones que puedan desarrollarse para la reducción del riesgo de desastres a nivel local, es esencial la cooperación entre los niveles nacional, regional y municipal.

Por ello es necesario que las acciones de RRD que las acciones de RRD a nivel municipal se vinculen con los planes regionales y nacionales, que se encuentran alineados con las políticas nacionales y a los marcos internacionales de RRD (Figura 11).

Figura 11. Proceso para la vinculación del Plan Comunal para la RRD con políticas y planes a nivel nacional y regional.



En caso de solicitar y obtener un presupuesto para implementar las acciones, es **importante vincularlo con los distintos instrumentos disponibles, ya que ello permite apoyar la justificación para la solicitud de financiamiento**. De este modo, mientras más directa sea la vinculación, al otorgar financiamiento a determinada iniciativa se está apoyando no solo el logro de los objetivos estratégicos del propio plan comunal, sino que también se contribuye al logro de los objetivos y metas del nivel regional y nacional.

La vinculación se produce cuando coinciden los objetivos estratégicos definidos en los respectivos planes, con aquellos objetivos y acciones estratégicas propuestas en el Plan Comunal para la RRD, como se muestra en el siguiente ejemplo.

5.3 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con planes regionales y nacionales

Tabla 4. Ejemplo ficticio de vinculación entre objetivos y acciones estratégicas del Plan Comunal para la RRD con planes de nivel regional y nacional

Objetivo estratégico	Acción estratégica	Eje prioritario del Plan Estratégico Nacional y Regional	Recomendación de Encuesta de Factores Subyacentes del Riesgo ¹⁹
Disminuir riesgo de inundación en área urbana	Construcción de enrocado	Eje 3: Planificar e invertir en la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia	No aplica.
Mejorar la preparación de la población	Proyecto sistema alerta temprana ante inundaciones	Eje 3: Planificar e invertir en la Reducción del Riesgo de Desastres para la Resiliencia	Mejorar la preparación de la población a amenazas más relevantes del nivel comunal
Mejorar capacidades del municipio para la RRD	Capacitación sobre evacuaciones	Eje 1: Comprender el Riesgo de Desastres Eje 2: Fortalecer la Gobernanza de la Gestión del Riesgo de Desastres Eje 4: Proporcionar una Respuesta Eficiente y Eficaz	Aumentar capacidades de municipio para hacer frente a riesgos
Mejorar la preparación de la población	Simulacro evacuación	Eje 4: Proporcionar una Respuesta Eficiente y Eficaz	Mejorar la preparación de la población a amenazas más relevantes del nivel comunal
Reducir el riesgo por incendios forestales	Definición de medidas para reducir vulnerabilidad y exposición a incendios de interfaz urbano - forestal	3. Planificar e invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia.	No aplica.

¹⁹ Se sugiere también la vinculación con las recomendaciones de la Encuesta de Factores Subyacentes del Riesgo debido a que es un factor considerado en la asignación de algunos fondos, por ejemplo, los PREMIR. Además, estas recomendaciones fueron realizadas por ONEMI en base a la situación específica de cada comuna.

Los principales planes y estrategias de reducción de riesgos con los que se sugiere relacionar las iniciativas o acciones estratégicas a proponer en el Plan Comunal para la RRD se señalan a continuación.

i. Plan Estratégico Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres (PENRRD) (2020–2030)

El PENRRD se encuentra alineado con el Marco de Sendai y corresponde al instrumento definido para implementar la Política Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (2020–2030). Los ejes de la Política han sido adecuados en su formulación para capturar las brechas de implementación a nivel nacional detectadas hasta la fecha. El PENRRD tiene 5 ejes prioritarios, de los cuales se derivan 25 objetivos estratégicos. Además, se definen 74 acciones estratégicas para lograr cada objetivo (Figura 13).

Figura 12. Plan Estratégico Nacional para la RRD (PENRRD) 2019–2030.



ii. Plan Regional para la RRD

Las acciones de RRD a nivel municipal deben estar vinculadas con el Plan Regional para la RRD. A modo de referencia, se muestra las acciones estratégicas del plan de RRD para la región del Maule. Examine y consulte las acciones relevantes en el plan de RRD desarrollado en la región donde se encuentra su comuna.

5.3 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con planes regionales y nacionales

Tabla 5. Ejemplo de acciones estratégicas a nivel regional (Plan para la Reducción del Riesgo de Desastres de la Región del Maule)

Eje Estratégico	Acción	Institución responsable	Institución colaboradora
Eje 1: Fortalecimiento Institucional	Acción N ° 1.2.6: Desarrollar un programa de capacitación para las provincias y comunas para la preparación de planes provinciales y comunitarios para la reducción del riesgo de desastres.	Dirección Regional ONEMI Maule	Gobiernos y municipios
	Acción No. 1.2.7: Desarrollar planes comunitarios de emergencia con formato estandarizado.	Dirección Regional ONEMI Maule	Municipios
Eje 2: Fortalecimiento de los sistemas de monitoreo y alerta temprana.	Acción N ° 2.4.3: Desarrollar capacitación sobre temas de operaciones de emergencia para el sistema regional de protección civil	Dirección Regional ONEMI Maule	Academia de Protección Civil de ONEMI, primeros auxilios de los municipios
	Acción N ° 3.1.3: Desarrollo del programa PISE en la Región del Maule, para la planificación y formación de una cultura preventiva.	Dirección Regional ONEMI Maule	Municipios y Seremi de Educación
Eje 3: Promoción de la cultura de prevención y autocuidado	Acción N ° 3.1.4: Incorporar el tema de Gestión del Riesgo de Desastres, a través de un acuerdo asociativo entre la Dirección Regional de ONEMI Maule y las Casas de Estudios Superiores de la Región.	Dirección Regional ONEMI Maule	Casas Regionales de Educación Superior
	Acción N ° 3.2.1: Realizar capacitación de acuerdo con el programa, entre la Dirección Regional de ONEMI y la Corporación Nacional Forestal en la generación de cultura preventiva y mitigación de riesgos de incendios forestales en la comunidad.	Dirección Regional de ONEMI Maule y CONAF	Municipios y OSC
	Acción N ° 3.2.2: Capacitación de instructores del CERT (Curso de equipos comunitarios de respuesta a emergencias) en la región del Maule.	Dirección Regional de ONEMI Maule	Sistema regional de protección civil
	Acción No. 3.6.2: Incorporar el tema de Gestión del Riesgo de Desastres, a través de un acuerdo asociativo entre la Dirección Regional de ONEMI Maule y ARCHI.	Dirección Regional de ONEMI Maule	ARCO



Eje Estratégico	Acción	Institución responsable	Institución colaboradora
Eje 4: Reducción de los factores de riesgo subyacentes	Acción N° 4.1.3: Diagnóstico de factores de riesgo subyacentes en la Región del Maule.	Dirección Regional de ONEMI Maule	Municipios
	Acción No. 5.3.3: Capacitar a los miembros del Sistema de Protección Civil en la percepción de terremotos a través de la escala Mercalli en la región del Maule.	Dirección Regional de ONEMI Maule	Organizaciones del sistema de protección civil
Eje 5: Fortalecimiento de la preparación ante desastres para lograr una respuesta efectiva	Acción No. 5.3.3: Desarrollar un programa de capacitación para organizaciones que forman parte del Plan Regional de Emergencia en DRM.	Dirección Regional de ONEMI Maule	Administración regional, gobiernos provinciales.
	Acción N° 5.4.1: Desarrollar un programa de capacitación para las OSC, a través de los municipios de la región, sobre temas de DRM.	Dirección Regional de ONEMI Maule	Municipios y organizaciones técnicas.

Los nombres de los ejes estratégicos del plan regional rrrd de ejemplo no coinciden con el plan estratégico Nacional RRD, debido a que este último fue realizado considerando el Marco de Acción de SENDAI, y el plan regional del ejemplo consideró el Marco de Hyogo (previo a Sendai). En próximas actualizaciones de los planes regionales RRD, los nombres de los ejes deberán ser iguales (regional y nacional).

5.3 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con planes regionales y nacionales

Cabe señalar que el Plan Regional para la RRD tiene que alinearse y vincularse, a su vez, con los otros instrumentos del nivel regional con el fin de posibilitar su implementación, como es el caso de la Estrategia Regional de Desarrollo, mencionada a continuación.

Pero, además, es importante que este plan considere las particularidades de los territorios de las distintas comunas que conforman la región, por lo que se considera que, para una gestión integrada, la vinculación es tanto “hacia arriba” (con el nivel nacional) como “hacia abajo” (con el nivel comunal). Para ello, los planes comunales para la RRD servirán también como insumos, para informar la situación local.

iii. Estrategia Regional de Desarrollo

A nivel regional, la Estrategia Regional de Desarrollo (ERD) es el instrumento que orienta el desarrollo territorial en un horizonte de tiempo determinado, normalmente actualizado cada cuatro años. Al igual que el PLADECO, en este instrumento de establecen los ejes u objetivos de desarrollo de la región y se definen las orientaciones que se tendrá en consideración para la asignación del presupuesto. Su revisión es importante para considerar la postulación al Fondo Nacional de Desarrollo

Regional (FNDR), donde cada región tiene montos de libre disposición y otros previamente orientados a determinados sectores institucionales o territorios con concordancia con la respectiva ERD.

iv. Otras políticas y planes nacionales y regionales relevantes

Además de la Política Nacional para la Reducción de Riesgo de Desastres (2020-2030) y el PENRRD, se mencionan a continuación varias políticas y planes que pueden ser relevantes para la gestión territorial a nivel comunal.

Se sugiere consultarlas durante la elaboración del Plan Comunal para la RRD, para generar sinergias entre los distintos instrumentos y aumentar las posibilidades de implementación del Plan.

Entre estas, se puede mencionar las siguientes, a modo de ejemplo:

1. **Política Nacional de Energía, 2050** (Ministerio de Energía)
2. **Política Nacional sobre Gestión Integrada de Residuos Sólidos, 2018-2030** (Ministerio del Medio Ambiente)
3. **Plan Nacional de Derechos Humanos, 2018-2021** (Subsecretario de Derechos Humanos)
4. **Plan de Acción Nacional para el Cambio Climático, PANCC 2017-2022** (Ministerio del Medio Ambiente)
5. **Plan de Adaptación al Cambio Climático de Ciudades, 2018-2022** (Consejo de Ministros para la Sustentabilidad).

5.4 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con otros instrumentos de gestión de nivel comunal

Los municipios poseen diversos instrumentos de gestión territorial, siendo los principales –de carácter obligatorio y responsabilidad privativa del nivel comunal– el Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO), al cual se asocia el presupuesto municipal, y el Plan Regulador Comunal (PRC), que corresponde a un instrumento de planificación territorial centrado en la definición de condiciones de urbanización y edificación, así como de las vías estructurantes y otras declaratorias de utilidad pública al interior de las zonas urbanas, además de la identificación de áreas restringidas al desarrollo urbano, incluyendo entre ellas las áreas de riesgo.

A continuación, se propone algunos mecanismos para vincular o armonizar estos distintos instrumentos, con el fin de fortalecer la gestión local y promover el desarrollo sostenible y resiliente en los territorios comunales.

(1) Vinculación del Plan Comunal para la RRD con el PLADECO

Tal como se ha mencionado anteriormente, es recomendable que la elaboración del Plan Comunal para la RRD sea realizada en conjunto por los funcionarios y funcionarias a cargo de la gestión del riesgo de desastres y emergencias en el municipio, y al menos los departamentos o unidades correspondientes a SECPLA, DIDECO y la Dirección de Educación Municipal, con el fin de que los objetivos y acciones sean consensuadas. Estas, evidentemente, deben ser revisadas y aprobadas por las autoridades comunales, de modo que se sugiere que se involucren también de manera temprana.

Dado que los diferentes instrumentos pueden ser elaborados o actualizados en distintos momentos, se sugiere el siguiente esquema para su armonización e integración:

20 Si bien se recomienda que el Plan Comunal para la RRD y el PLADECO se desarrollen considerando el mismo horizonte temporal, ello no siempre es posible, por lo que se espera que los documentos se vayan retroalimentando y complementando a medida que se actualizan.

1. Elaboración del Plan Comunal para la RRD.

- Se revisa PLADECO y se consideran ejes u objetivos estratégicos que se relacionen con la RRD (ejemplo: “comuna sustentable”, “reducir la vulnerabilidad de la población frente a amenaza volcánica”, etc.). En el caso que este no los considere, se recomienda la actualización del PLADECO para integrar estos objetivos.²⁰
- Se elabora diagnóstico de riesgos y se considera vinculación con políticas y planes nacionales y regionales según lo mencionado en capítulos precedentes.
- Se proponen acciones estratégicas, se identifican los costos aproximados para su implementación, se define su horizonte temporal y se las prioriza.
- Se prepara un resumen del plan para difundirlo y justificar postulación de las iniciativas a financiamiento (ver Anexo 4).
- Se vinculan acciones estratégicas con las identificadas en PLADECO y se propone al equipo municipal incorporar las otras definidas en el Plan Comunal para la RRD.

5.4 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con otros instrumentos de gestión de nivel comunal

2. Integración para la implementación del Plan.

- a. Se propone actualizar cartera de inversiones del PLADECO para que sean consideradas las acciones definidas como prioritarias y de corto plazo por el Plan Comunal para la RRD.
- b. Se propone incorporar las restantes acciones en la próxima actualización del PLADECO y/o postularlas a financiamiento externo (ver punto 5.5 más adelante) ya sea de nivel regional o sectorial.
- c. Si actual PLADECO no incorpora ejes u objetivos asociados con la RRD, se propone incorporarlos en la próxima actualización y gestionar directamente la búsqueda de financiamiento de acciones prioritizadas.

La integración de los contenidos priorizados en el plan de RRD en PLADECO es una forma de mitigar el impacto de los desastres en las comunidades locales, ayudando a alcanzar los objetivos de desarrollo definidos por el municipio. La RRD no es un tema en sí mismo, debe ser una directiva transversal que puede integrarse a cada sector de desarrollo.

El PLADECO orienta el desarrollo comunal en los siguientes ámbitos:

- a. Desarrollo económico
- b. Desarrollo social
- c. Ordenamiento territorial
- d. Seguridad ciudadana
- e. Servicios públicos
- f. Medio ambiente

Para cada uno de ellos, se menciona en la tabla siguiente algunos ejemplos que pueden contribuir con la reducción de riesgo de desastres y a la vez presentan beneficios sociales, económicos y ambientales extendidos.

Tabla 6. Ejemplos de beneficios extendidos que se logran mediante la implementación de acciones de RRD en los distintos ámbitos de desarrollo comunal.

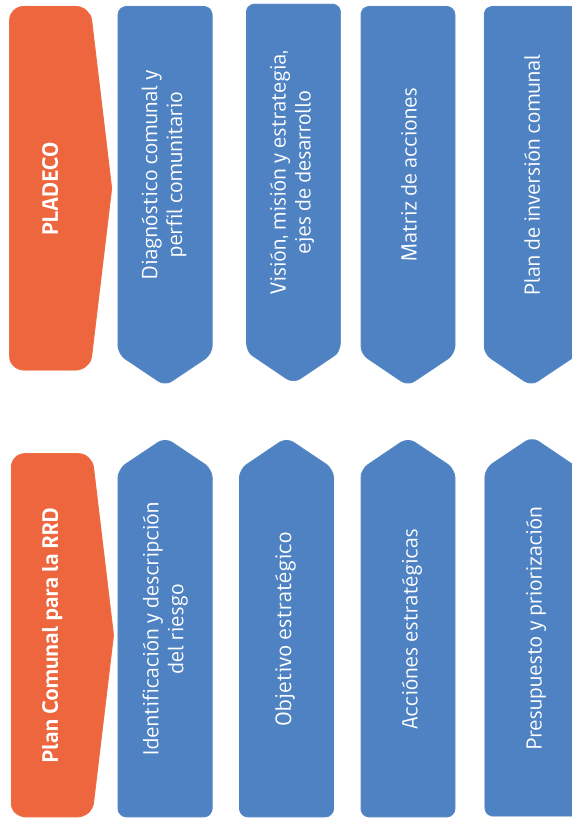
Ámbito o eje de desarrollo (PLADECO)	Ejemplos de acciones de reducción del riesgo de desastres del Plan Comunal para RRD	Beneficios extendidos
Desarrollo económico	Capacitar a los agricultores y agricultoras para que diversifiquen el uso de los cultivos.	Mejores prácticas agrícolas. Seguridad alimentaria. Mayor rentabilidad al diversificar producción.
Desarrollo social	Mejoras en las redes y vínculos con la sociedad civil. Preparación comunitaria ante desastres.	Gobernanza mejorada y estructuras sociales más organizadas. Aumento de participación de las mujeres. Mejoramiento de capacidades.
Ordenamiento territorial	Procesos de planificación adecuados. Ubicación de población en áreas no expuestas a peligros.	Reducción de población expuesta a amenazas. Disminución de conflictos por usos de suelo.
Seguridad ciudadana	Refugios y albergues	Mejoramiento de instalaciones para la comunidad que pueden usarse no solo en tiempos de desastre.
Servicios públicos	Suministro de agua potable y saneamiento en zonas rurales.	Reducción de vulnerabilidad social y económica, mejoramiento condiciones básicas de vida.
Medio ambiente	Recuperación de humedales	Mejoramiento de servicios ecosistémicos, apoyo en control de amenaza de inundación

5.4 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con otros instrumentos de gestión de nivel comunal

En términos de la estructura, los contenidos del Plan Comunal para la RRD o su resumen, según corresponda, se tendrían que relacionar directamente con el PLADECO, de modo que los antecedentes recabados para uno puedan ser utilizados como insumos para el otro, tal como se muestra en la figura siguiente.

En síntesis, se recomienda que los contenidos del Plan Comunal para la RRD se incorporen al PLADECO (y viceversa), como se muestra en la figura siguiente.²¹

Figura 13. Componentes del Plan Comunal para la RRD integrados en la estructura general del PLADECO (o viceversa)



²¹ Para el detalle de los contenidos específicos se sugiere revisar Formato ONEMI para elaboración del Plan Comunal para la RRD y la Guía Metodológica para la Incorporación del Enfoque de Reducción del Riesgo de Desastres a Nivel Municipal (PNUD-ONEMI 2020).

Fuente: Elaboración propia

Tabla 7. Ejemplo de vinculación entre acciones de Plan Comunal para la RRD y PLADECO.

A modo de ejemplo, se presenta a continuación una tabla que vincula objetivos y acciones definidas en el Plan Comunal para la RRD con el PLADECO, que corresponde a la comuna de San Pedro de la Paz, región del Biobío.

PLADECO		PLAN			
Directriz N°3. San Pedro de la Paz, una ciudad conectada, integrada y espacialmente segura que protege la conservación del patrimonio natural del territorio.					
Objetivo estratégico N°3.2. Promover y articular la ciudadanía, las empresas y las instituciones públicas con el fin de gestionar de manera integral los riesgos de origen natural existentes en la comuna.		Acción 1.1.2. del Plan RRD			
Objetivo específico N°3.2.1. Identificar las cuestiones pertinentes para la gestión de los riesgos naturales y antropogénicos					
Nombre de la iniciativa	Descripción	Responsable	Fuente de Financiamiento	Monto de Inversión M\$ u otro	Ejes/Objetivo/ Acción correspondiente al Plan RRD
Identificación de temas pertinentes para la gestión de riesgos	Mejorar el conocimiento de los riesgos de desastre, en favor de la protección de las vidas humanas, los bienes materiales y el medio ambiente. Determinación de los temas pertinentes para la gestión del riesgo en la comunidad	Departamento de Gestión de Riesgo de Desastre	Municipal	77.500	Objetivo 3.3. Promover las asociaciones para la transferencia de conocimientos, tecnología e innovación con las universidades y las empresas para la gestión de los riesgos de la comunidad.

Tabla 7. Ejemplo de vinculación entre acciones de Plan Comunal para la RRD y PLADECO.

Nombre de la iniciativa	Descripción	Responsable	Fuente de Financiamiento	Monto de Inversión M\$ u otro	Ejes/Objetivo/ Acción correspondiente al Plan RRD
Identificación de temas pertinentes para la gestión de riesgos	Remodelación de las rutas de evacuación	Departamento de Gestión de Riesgo de Desastre	Municipal	77,500	Objetivo 5.3. Proporcionar una evacuación y un acceso efectivos a los refugios en situaciones de emergencia.
					5.3.1 Actualizar las rutas de evacuación de tsunami de la comuna.
	Mapas de riesgos consensuados				5.3.2 Nueva señalización contra los peligros y para la evacuación
					Objetivo 2.5 Generar y publicar estadísticas y mapas interactivos de eventos y/o gestión de riesgos de la comunidad.
					2.5.1 Georreferenciación de las acciones Gestión de riesgos y puntos críticos

Objetivo específico N° 3.2.2 Desarrollar iniciativas para gestionar adecuadamente los riesgos de la comunidad					
Nombre de la iniciativa	Descripción	Responsable	Fuente de Financiamiento	Monto de Inversión M\$ u otro	Ejes/Objetivo/ Acción correspondiente al Plan RRD
Iniciativas para gestionar adecuadamente los riesgos naturales	Este programa incluirá, entre otras, las siguientes acciones: 1) Oficina de enlace de la gestión de los agentes pertinentes con su territorio. 2) Promover iniciativas de colaboración entre el sector público y el privado. 3) Revisión de ordenanzas. 4) Propuesta de ornato o Manual de buenas prácticas de control de la erosión y la sedimentación. 5) Mesa de trabajo con transportistas y forestales asociados a las buenas prácticas.	SECPA Dirección de Medio Ambiente, Inodoro y Ornamento	Municipal	14.800	Objetivo 1.2. Robustecer el Comité de Protección Civil y Comité de Operaciones de Emergencias comunal. Objetivo 1.3. Fortalecer Redes con Instituciones Públicas, privadas y ONGs atinentes a la Gestión del Riesgo Comunal. Objetivo 1.5. Impulsar la restauración de Ecosistemas degradados o amenazados como mecanismo de adaptación
Difusión de zonas seguras para los tsunamis	Dar a conocer los puntos de encuentro mediante actividades con los principales actores de las escuelas municipales Diseño y actualización de contenidos e infografía	Departamento de Gestión de Riesgo de Desastre	Municipal	33.600	Objetivo 4.3. Generar una estrategia de comunicación en los medios para la difusión de las acciones de gestión de riesgos.
Microzonificación de los riesgos de origen natural y antropogénico con participación comunitaria	Desarrollo del Plan Anual de Talleres de Difusión Generación de un Plan de Emergencia Comunitario de acuerdo con la variable de riesgo que se produzca, con el fin de mejorar la capacidad de los vecinos ante desastres naturales y/o antropogénicos.	Departamento de Gestión de Riesgo de Desastre	Municipal	27.200	Objetivo 4.2. Promover la construcción de planes de seguridad en instituciones públicas y privadas.
Programa de difusión y capacitación "Plan Familia Preparada"	Aplicación de talleres de "Plan Familia Preparada" que promueven el autocuidado en materia de riesgos naturales y antropogénicos. Guía práctica para identificar y reducir los riesgos presentes en el hogar.	Departamento de Gestión de Riesgo de Desastre	Municipal	20.000	

5.4 Vinculación del Plan Comunal para la RRD con otros instrumentos de gestión de nivel comunal

(2) Vinculación del Plan Comunal para la RRD con el Plan Regulador Comunal (PRC)

El Plan Regulador Comunal es otro de los instrumentos de gestión con el que cuentan los municipios a nivel comunal. Es un instrumento de planificación territorial que regula y orienta la planificación urbana al interior del territorio comunal conforme lo señalan la Ley y la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones.

Se elabora de manera independiente al PLADECO y de acuerdo con la Política Nacional de Desarrollo Urbano y la Ley de Transparencia del Mercado de Suelo, debiera actualizarse o revisarse cada 10 años.

Está conformado por una ordenanza que regula los procesos de subdivisión predial y urbanización en las áreas urbanas y de extensión urbana, planos de zonificación de las condiciones de edificación y usos de suelo y de la vialidad estructurante, una memoria que explica las decisiones de planificación y estudios complementarios, entre los que destaca el **Estudio de Riesgos y Protección Ambiental**, en el cual se identifican áreas expuestas a amenazas naturales y antrópicas y se definen áreas de riesgo donde los proyectos deben efectuar acciones para mitigar los posibles impactos de las amenazas según el territorio donde se ubican, para obtener el permiso de edificación.

En el proceso de elaboración del PRC, los mayores espacios de interacción con el Plan Comunal para la RRD corresponden al diagnóstico, pero también la definición de una zonificación que tome en cuenta los peligros identificados, así como la incorporación de espacios apropiados para la respuesta frente a desastres, como vías de evacuación (que el Plan Comunal para la RRD puede implementar), puntos de encuentro, etc.

De igual modo, de existir un estudio de riesgos que se haya generado para el PRC, se sugiere contar con este como insumo relevante para la elaboración del Plan Comunal para la RRD, pues en él se identifican áreas expuestas a amenazas que pueden afectar sectores urbanos o de extensión urbana de la comuna.

Los componentes del Plan Comunal para la RRD que pueden considerarse en el PRC – y viceversa – son los contemplados en la figura siguiente.

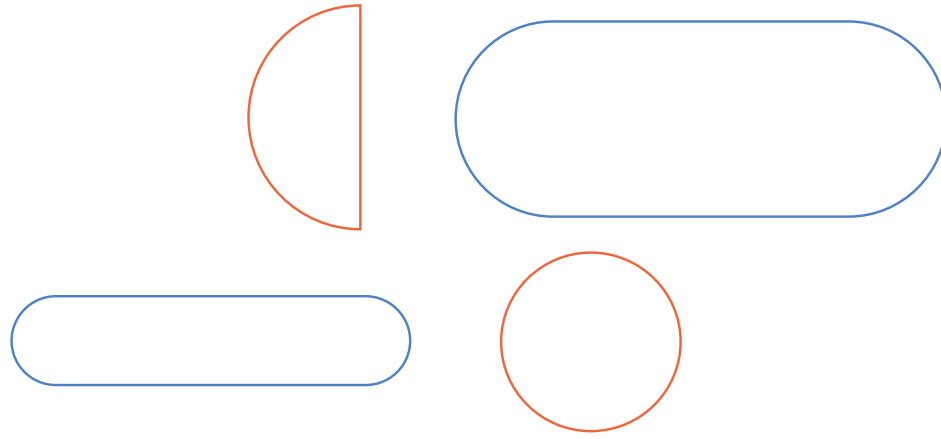
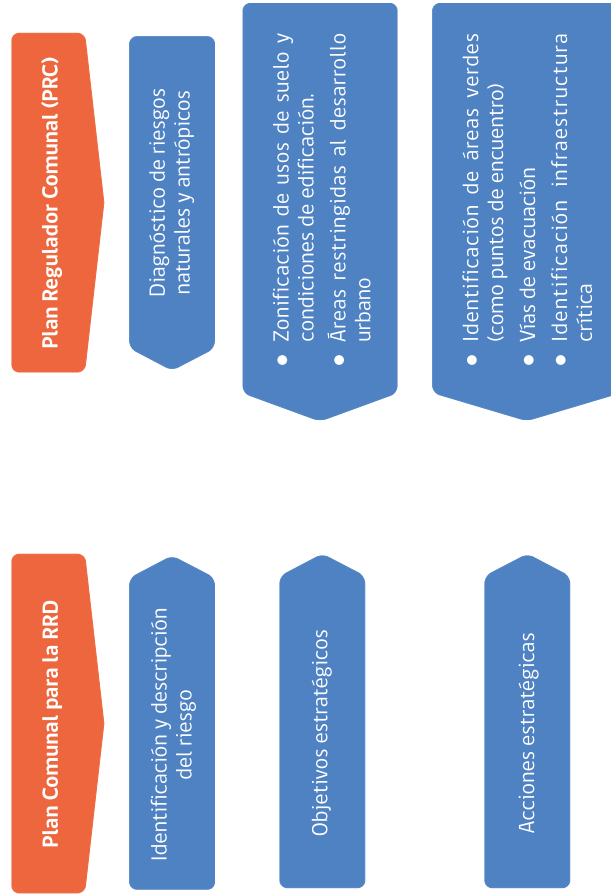


Figura 14. Componentes del Plan Comunal para la RRD que pueden vincularse con el PRC durante el proceso de elaboración o actualización de estos instrumentos.



Fuente: Elaboración propia

5.5 Fuentes de Financiamiento

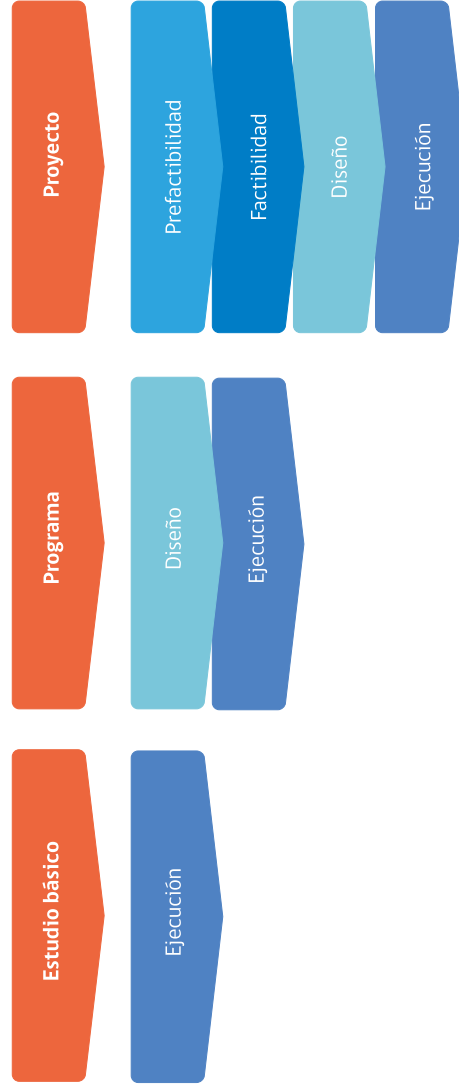
Como ya se ha señalado, para la implementación de las acciones de RRD se requiere un presupuesto asociado, idealmente integrado al presupuesto comunal plurianual definido en el PLADECO.

(1) Tipos de iniciativas

Para financiar las distintas acciones estratégicas contempladas en el Plan Comunal para la RRD, es conveniente que estas se enmarquen en los tipos de iniciativas incluidas en el Sistema Nacional de Inversiones (SNI), así como en los sectores y subsectores que considera dicho sistema.

La figura siguiente contempla los tipos de iniciativas incluidas en el SNI. Cabe señalar que las distintas etapas a veces se implementan en una sola acción. Por ejemplo, en el caso de un programa de capacitación, donde el diseño y la ejecución pueden realizarse como parte de una misma iniciativa.

Figura 15. Tipos de iniciativas contempladas en el SNI.



Fuente: Elaboración propia

(2) Fondos disponibles para la implementación de acciones de RRD

Las principales fuentes de financiamiento que pueden o podrían utilizarse para la implementación de acciones de RRD se sintetizan a continuación. En el Anexo 5 Fuentes de Financiamiento se incluye un listado de enlaces a las guías operativas para postular a algunos de ellos o se indica dónde encontrar información.

A. Nivel Comunal

- **Presupuesto municipal.** Es el definido de manera pluriannual en el PLADECO, considerando el monto correspondiente a presupuesto ordinario o regular. En algunos casos se considera también el financiamiento externo.
- **Fuentes de financiamiento privado.** Es posible considerar alianzas público - privadas a nivel municipal y obtener fondos provistos por empresas y organizaciones por medio de sus programas de Responsabilidad Social Empresarial. En algunos casos, las organizaciones promueven concursos para el financiamiento de iniciativas comunitarias o municipales.

B. Nivel Regional

- **Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR):** el Gobierno Central transfirió recursos a las regiones para el desarrollo para financiamiento de acciones en las diferentes áreas de desarrollo social, económico y cultural de la Región. Estos fondos financian todo tipo de iniciativas: estudios, programas y proyectos de los diversos sectores y subsectores de inversión pública.

- **Fondo Regional de Iniciativa Local (FRIL):** el objetivo de este programa es financiar proyectos de infraestructura en su etapa de ejecución, que mejoren la calidad de vida de la población de la región y las condiciones sociales de los habitantes de cada comuna.

- **Circular 33 (Instrucción n° 33),** Instrucciones para financiar estudios propios del giro de la institución, compra de activos no financieros (edificios, vehículos, equipos y muebles), gastos de emergencia y mantenimiento de infraestructura.

- **Fondos sectoriales:** los distintos ministerios a través de las SEREMI respectivas destinan fondos para el diseño de proyectos y construcción de obras. En particular, se sugiere considerar los del Ministerio

de Obras Públicas (Dirección de Obras Portuarias, Dirección de Obras Hidráulicas, Dirección General de Aguas, Dirección de Vialidad, etc.), pero también aquellos del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Ministerio de Educación, etc.

C. Iniciativas sectoriales

- **Programa de Prevención y Mitigación de Riesgos (PREMIR),** cuya fuente es la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (SUBDERE), incluye fondos para la prevención, mitigación, preparación de respuesta y apoyo en el proceso de recuperación de desastres en todo el territorio nacional. Las tipologías que pueden financiarse son estudios, planes y otras actividades que tienen como objetivo prevenir y / o mitigar riesgos.

- **Programa Mejoramiento Urbano y Equipamiento Municipal (PMU),** es una fuente de financiamiento del Ministerio del Interior y Seguridad Pública administrado por la SUBDERE, para programas y proyectos de inversión en infraestructura urbana menor y equipamiento comunal, que se crea con la idea de colaborar en la creación de empleo y Mejora de la calidad de vida de la población más pobre.

5.5 Fuentes de Financiamiento

- **Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB)**, impulsado por la SUBDERE para mejorar la calidad de vida de la población con recursos limitados que viven en condiciones de marginalidad sanitaria, brindando atención preferencial para el progreso de vecindarios y barrios marginales irregulares con déficit de servicios básicos (agua potable, alcantarillado sanitario, electricidad y pavimentación).
- **Fondo de Recuperación de Ciudades (FRC)**, administrado por SUBDERE, el FRC nace a raíz del terremoto y tsunami de 2010. A contar del año 2017 se transforma en un programa que destina financiamiento total o parcial a proyectos destinados a la recuperación de comunas afectadas por alguna emergencia o catástrofe.

- **Fondo Nacional de Proyectos Inclusivos (FONAPI)**, cuyo objetivo es incorporar la variable discapacidad en la elaboración, implementación y difusión de planes locales de emergencia basados en las necesidades específicas de las personas en situación de discapacidad, mitigando los riesgos y vulneración de esta población ante situaciones de emergencia en la comunidad. Es administrado por el Servicio Nacional de la Discapacidad.

- **Fondo Social Presidente de la República**, de la Subsecretaría del Interior (Ministerio de Interior y Seguridad Pública), tiene como objetivo fomentar y fortalecer a las organizaciones sociales. Existen dos grandes áreas prioritarias de inversión aplicadas en cada tipo de proyecto: (1) Fomento a la vida comunitaria y creación de tejido social, y (2) Acción Social.

D. Nivel Internacional

- **Programa de asistencia para proyectos comunitarios de seguridad humana APC**, financiado por el gobierno de Japón, cuyo objetivo es ayudar a mejorar la calidad de vida básica de las personas en diversas áreas, otorgando recursos financieros no reembolsables para ejecutar proyectos en beneficio directo de una comunidad necesitada.

- **Convocatoria internacional CAF** (Corporación Andina de Fomento) de evaluaciones de impacto para una mejor gestión, el programa busca medir el impacto de las políticas o conocer la mejor forma de implementarlas, son iniciativas de gestión o programas públicos que contribuyan a mejorar la forma en que se provee un servicio o la calidad de un proceso interno. E identificar instituciones públicas

innovadoras de América Latina que tengan interés en aprender sobre sus programas, para apoyarlas en el diseño e implementación de evaluaciones de impacto de alta rigurosidad científica.

- **Fondo Conjunto de Cooperación Chile - México**, su objetivo es fortalecer la relación bilateral entre México y Chile en materia política, económica, comercial y de cooperación. Los proyectos presentados deberán promover el desarrollo económico y social sostenible entre México y Chile, además de contribuir al desarrollo de capacidades humanas y al fortalecimiento institucional en las áreas temáticas prioritarias propuestas.

(3) Financiamiento de las acciones estratégicas del Plan Comunal para la RRD

Una vez estimado el costo de cada una de las acciones estratégicas del Plan Comunal para la RRD, es posible identificar posibles fuentes de financiamiento para la implementación de dichas acciones.

De este modo, como se observa en la tabla siguiente, las acciones pueden ser financiadas a partir del presupuesto municipal o bien a través de su postulación a otros fondos de los ya identificados en este capítulo u otros que puedan estar disponibles a los municipios.

Para cada una de las fuentes de financiamiento los requisitos pueden ser diversos, por lo que los equipos municipales prepararán las fichas y documentos necesarios conforme a las fuentes a las que propongan postular las distintas iniciativas (ver Anexo 5).

Tabla 8. Ejemplo de posibles fuentes de financiamiento de acciones estratégicas del Plan Comunal de RRD

Monto a considerar según fuente de financiamiento

Acciones	Presupuesto municipal	FNDR	PREMIR	...
Construcción de entrocado		50		
Cartilla de difusión sistema alerta temprana ante inundaciones			1	
Capacitación sobre evacuaciones			0,5	
Simulacro evacuación	0,1			

CAPITULO 6

Anexos



Anexo 1. Principales desastres en Chile 1960-2020

Año	Geológicas		Incendios forestal	Inundación / sistema frontal	Hidrometeorológicas		
	Terremoto	Erupción			Aluvión	Sequía	Lluvia estival
1960	Valdivia, 22/05	Cordón Caulle, 24/05					
1960		San Pedro, 02/12					
1961		Calbuco, 01/02		Valparaíso-Los Lagos, 02/06			
1962				Valparaíso-Maule, 23/06			
1964		Villarrica, 03/03					
1965	La Ligua, 28/03			Atacama-Aysén, 14/08			
1966	Taltal, 28/12			Aysén, 24/05			
1967	Tocopilla, 20/12	Decepción, 04/12					
1968						Atacama-Los Lagos	
1969				Araucanía-Los Lagos, 01/07		Atacama-Los Lagos	
1970		Decepción, 12/08					
1971	Illapel, 08/06	Hudson, 17/08 Villarrica, 29/10		Valparaíso- O'Higgins, 21/07			
1972			Torres cerro Esperanza y Placeres, Valparaíso, 02/02	Valparaíso-Araucanía, 06/05			
1973							Arica y Parinacota, 13/01
1974				Valparaíso-Los Lagos, 21/05			
1980				Atacama- Biobío, 14/04			
1982				Coquimbo-Maule, 25/06			
1984		Villarrica, 30/04		Atacama-Los Lagos, 02/07			
1985	Algarrobo, 03/03		Torres del Paine (Magallanes) 10/02				
1986				Valparaíso-Biobío, 15/06			

Año	Geológicas		Incendios Incendio forestal	Hidrometeorológicas			
	Terremoto	Erupción		Inundación / sistema frontal	Aluvión	Sequía	Lluvia estival
1987	Tarapacá, 08/08			Antofagasta-Los Lagos, 10/07			
1988		Lonquimay, 26/12	El Llico (Los Lagos), 25/01				
1991		Hudson, 08/08			Antofagasta, 18/06		
1993		Láscar, 19/04			La Florida, 03/05		
1994		Llaima, 18/05					
1995	Antofagasta, 30/06		Torres del Paine, 10/02				
1997	Punitaqui, 14/10			Atacama-Los Lagos, 28/05			
1998			Gran Guaitecas, 08/02			Atacama-Biobío	
1999			La Rufina (O'Higgins), 02/01 Hualqui (Biobío), 02/07			Atacama-Biobío	
2000				Atacama-Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo, 01/06			
2001							Arica y Parinacota-Antofagasta, 08/01
2002			Reserva Forestal Malleco, 20/01	Atacama- Araucanía, 02/06			
2005	Tarapacá, 13/06		Torres del Paine, 17/02	Metropolitana Aysén, 10/05			
2006				Valparaíso, Araucanía, 10/07			
2007	Aysén, 21/04						
	Tocopilla, 14/11						

Año	Geológicas		Incendios Incendio forestal	Inundación / sistema frontal	Hidrometeorológicas		
	Terremoto	Erupción			Aluvión	Sequía	Lluvia estival
2008		Llaima, 01/01 Chaitén, 02/05		Maule-Los Ríos, 24/08			
2010	Cauquenes, 27/02				Atacama-Los Lagos		
2011		Puyehue-Caulle, 04/06	Torres del Paine, 27/12 Pichiqueime (Biobío), 30/12		Atacama-Los Lagos		
2012					Río Las Minas (Magallanes), 12/03	Atacama-Los Lagos	Arica y Parinacota - Tarapacá, 14/03
2013						Atacama-Los Lagos	
2014	Iquique, 01/04		Camino La Pólvora (Valparaíso), 12/04			Atacama-Los Lagos	
2015	Illapel, 16/09	Villarrica, 03/03 Calbuco, 22/04	Canelillo / Valdés (Maule), 11/01 Curva El Parque (Valparaíso), 13/03		Antofagasta - Atacama, 25/03 Tocopilla 05/08	Atacama-Los Lagos	
2016	Chiloé, 25/12			Valparaíso - O'Higgins, 14/04		Atacama-Los Lagos	
2017			Valparaíso-Araucanía, 02/01	Atacama-Valparaíso, 11/05	San José de Maipo, 25/02 Villa Santa Lucía, 16/12	Atacama-Los Lagos	
2018						Atacama-Los Lagos	
2019	Tongoy, 19/01		Rocuant-San Roque (Valparaíso), 24/12			Atacama-Los Lagos	Arica y Parinacota - Antofagasta, 31/01
2020	Vallenar, 01/09					Atacama-Los Lagos	

Fuente: Elaboración propia a partir de línea de tiempo en Política Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres 2020-2030 (ONEMI, 2019) y sitios web ONEMI, EM-DAT, MINVU y Centro Sismológico Nacional.

Anexo 2. Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015 – 2030

Metas globales

- a. Reducir sustancialmente la mortalidad mundial por desastres para el año 2030.
- b. Reducir sustancialmente el número de personas afectadas en todo el mundo para el año 2030.
- c. Reducir la pérdida económica directa por desastre en relación con el producto interno bruto (PIB) mundial para el año 2030.
- d. Reducir sustancialmente los daños causados por desastres en la infraestructura crítica y la interrupción de los servicios básicos, entre ellos las instalaciones de salud y educación, incluso mediante el desarrollo de su capacidad de recuperación para el año 2030.
- e. **Aumentar sustancialmente el número de países con estrategias nacionales y locales de reducción del riesgo de desastres para el año 2020.**
- f. Mejorar sustancialmente la cooperación internacional para los países en desarrollo para el año 2030.
- g. Aumentar sustancialmente la disponibilidad y el acceso a sistemas de alerta temprana multirisgos e información y evaluaciones de riesgos de desastres para las personas para el año 2030

Prioridades de acción

1. Comprender el riesgo de desastres
2. Fortalecimiento de la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar el riesgo de desastres.
3. Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia
4. Mejorar la preparación para desastres para una respuesta efectiva, y para “Reconstruir mejor” en recuperación, rehabilitación y reconstrucción

Fuente: UNISDR

Anexo 3. Herramientas complementarias sobre la importancia de invertir en RRD a nivel comunal

Video y folleto

Objetivo: Incentivar a los municipios a elaborar su Plan Comunal para la Reducción del Riesgo de Desastres.

Público objetivo: Los tomadores de decisión de los municipios.

Difusión: Asociaciones de municipalidades, AChM y AMUCH. Difusión abierta, via online.

El video se encuentra disponible en: <https://youtu.be/BTG7RfjIP>

El tríptico se enfoca en entregar datos para señalar la importancia de invertir en reducción del riesgo de desastres y el papel del Plan Comunal para la RRD en definir y orientar dichas acciones.

Figura 16. Formato de tríptico para difusión sobre importancia de RRD a nivel comunal.

LA IMPORTANCIA DE REDUCIR EL RIESGO DE DESASTRES PARA PROTEGER A LA COMUNIDAD

PLAN COMUNAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES (RRD)

Paso básico para reducir el riesgo de desastres

- Identificar y comprender el contexto de amenazas, vulnerabilidades, exposición y capacidades del nivel comunal.
- Determinar acciones prioritarias (estructurales y no estructurales) aplicables en el territorio comunal.
- Buscar presupuesto y socios estratégicos para el desarrollo de las acciones prioritarias en la comuna.
- Gestionar acciones que no impliquen presupuesto con colaboración público-privada.

¿Cómo puede un municipio financiar el Plan?

- Generando redes con universidades y centros de investigación relacionados a la RRD.
- Postulando a fondos públicos dispuestos para financiar iniciativas de RRD.
- Recurriendo a socios estratégicos para el Plan con el Plan de Desarrollo Comunal (PDC) y el Plan Regulador Comunal (PRC).

¿Para qué es importante desarrollar este plan?

- Contribuye a proteger a la población, sus bienes y el medio ambiente.
- Genera un base de conocimiento comunal para la toma de decisiones en materia de RRD.
- Favorece la reducción del riesgo de desastre a nivel comunal.
- Promueve un desarrollo sostenible en lo social, económico y ambiental.

ESPERANZA LOCAL DE LA FORMULACIÓN DEL PLAN COMUNAL PARA LA RRD EN EL MARCO DEL PROYECTO DE FORTALECIMIENTO JICA-ONEMI

Los municipios de Ica y San José de Mayo desarrollan sus planes comunales considerando una planilla actualizada propuesta por ONEMI, integrada activamente en el proceso de formulación del plan a la Secretaría de Planificación Comunal respectiva y contando con el apoyo y compromiso de sus alcaldes.

Se promueve la integración de los planes comunales en los objetivos del PLANDECO y las acciones estratégicas prioritarias se incorporarán en la cartera de proyectos del correspondiente plan de desarrollo comunal.

¿DE DÓNDE OBTENER RECURSOS PARA DESARROLLAR LAS ACCIONES DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DEL PLAN RRD?

Algunas fuentes de financiamiento que actualmente existen para obtener fondos para estudios, proyectos y programas

MUNICIPAL

Recursos propios y Fondo Común Municipal.

REGIONAL

El Fondo Nacional de Desarrollo Regional es el principal instrumento financiero que otorga recursos a los gobiernos regionales. Su administración corresponde principalmente a los Gobiernos Regionales y a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo.

SECTORIAL

Son aquellos fondos que provienen de la definición de las Políticas Públicas de la Nación y son ejecutados por cada Ministerio y sus dependencias.

ESPECÍFICOS PARA RRD

REGALCO: Recursos de asignación y subvención de línea. Busca incentivar la Gestión del Riesgo de Desastres en los gobiernos locales, fortalecer las capacidades locales en prevención y respuesta, fortalecer la preparación e incorporar la RRD en la planificación comunal. Destinado por SUBDERE.

INTERNACIONALES

Fondos de agencias de cooperación internacional, como JICA, o de organizaciones internacionales como la OPEC.

ONEMI PROPORCIONA APOYO A MUNICIPIOS PARA POSTULAR FONDOS

Anexo 4. Resumen del Plan RRD

El plan de RRD a nivel municipal es un instrumento de gestión interno del municipio. Para su integración con otros instrumentos y, especialmente como herramienta para la búsqueda de financiamiento y para promoción de la RRD a nivel comunal entre diversos actores, se sugiere generar un resumen del plan.

El alcalde, funcionarios y funcionarias municipales pueden difundirlo al Concejo Comunal, al Consejo Regional (CORE), ministerios, la SUBDERE y otras entidades que puedan proveer financiamiento, así como a la comunidad que no está familiarizada con la reducción del riesgo de desastres ni con la importancia y el beneficio de la inversión en RRD.

El resumen del plan de RRD consiste en un documento de síntesis de contenidos donde se busca sistematizar la información de diagnóstico, propuestas, implementación y seguimiento:

- El diagnóstico de riesgos de la comuna.
- La definición de objetivos y acciones estratégicas, su presupuesto estimado y priorización.
- Definición de la estructura operativa
- Mecanismos de seguimiento y monitoreo.

Se propone que el resumen se presente principalmente por medio de tablas, como las señaladas en el Formato ONEMI para la elaboración del plan.

Así, a continuación, se incluye a modo de ejemplo una tabla de síntesis para el diagnóstico de riesgos, que corresponde al capítulo 3 del Plan Comunal para la RRD.

Tabla 9. Síntesis del diagnóstico de riesgos

Nº	Amenaza	Localidad (es) expuesta(s)	Vulnerabilidades			Fuente información	Riesgo estimado
			Población Expuesta	Medio Ambiente	Infraestructura Crítica		
1	Inundación ribereña	Río Tranquilo	500 habitantes, mayormente personas mayores.	Pérdida de biodiversidad, daños a terrenos agrícolas.	Posta rural, escuela básica	Diagnóstico Plan Regulador Comunal.	Alto
2	...						

La siguiente tabla muestra un ejemplo de la síntesis de las principales propuestas del Plan Comunal para la RRD, desarrollada a partir de los contenidos de los puntos 4.1 y 5 del Plan.

Tabla 10. Objetivos y acciones estratégicas, presupuesto estimado y priorización

Objetivo estratégico	Acción estratégica	Descripción	Tipo de acción	Monto estimado (\$ millones)	Prioridad	Eje estratégico o de desarrollo (PLADECO)
Disminuir riesgo de inundación en área urbana	Construcción de enrocado	Enrocado de ribera norte del río en áreas susceptibles de generar inundaciones según proyecto de ingeniería	Estructural	50	2	Aumento de la resiliencia comunal frente a Cambio Climático
Mejorar la preparación de la población	Cartilla de difusión del sistema alerta temprana ante inundaciones	Elaboración y distribución de cartilla entre vecinas y vecinos de la localidad, para dar a conocer sistema de alerta temprana y promover su correcta implementación	No estructural	1	3	Comuna preparada y comunidad involucrada
Mejorar capacidades del municipio para la RRD	Capacitación sobre evacuaciones	Realizar capacitación sobre mecanismos de evacuación y responsabilidades de los miembros del comité comunal de protección civil para posterior difusión ampliada a comunidad	No estructural	0,5	1	Mejoramiento de las capacidades institucionales

Respecto de la implementación del Plan Comunal para la RRD, el resumen considera al menos, la sistematización de la estructura operativa, señalando los organismos o actores involucrados y sus respectivos roles y funciones asociados a la elaboración, aprobación, implementación y seguimiento del Plan contenidos en el punto 7.1 de acuerdo con el Formato ONEMI. La tabla siguiente puede complementarse con un organigrama.

Tabla 11. Estructura operativa del Plan Comunal para la RRD

Organismos/Instituciones	Funciones
Alcalde/Alcaldesa	<p>Preside el Comité Comunal para la Gestión del Riesgo de Desastres</p> <p>Instruye elaboración del Plan Comunal para la RRD</p> <p>Aprueba y oficializa el Plan Comunal RRD</p> <p>Resuelve modificación del Plan Comunal RRD</p>
Comité Comunal para la Gestión del Riesgo de Desastres	<p>Realiza diagnóstico comunal en base a amenazas, identifica y describe vulnerabilidades y realidad territorial.</p> <p>Se asesora con organismos especializados y/o realiza consultas.</p> <p>Define objetivos estratégicos y acciones estratégicas.</p> <p>Define mesas de trabajo por ejes estratégicos o temáticos.</p> <p>Establece acciones particulares y actividades.</p> <p>Define responsables y colaboradores</p> <p>Monitorea y da seguimiento a la ejecución del Plan.</p> <p>Elabora el resumen del Plan Comunal para la RRD</p> <p>Coordina vinculación del Plan Comunal con el Plan Regional y Plan Nacional para la RRD</p>
Secretaría Comunal de Planificación/ Dirección de Protección Civil y Emergencia/ Dirección de Obras/ Dirección de Desarrollo Comunitario/ Departamento de Medio Ambiente/Departamento de Finanzas.	<p>Participa en la elaboración del Plan</p> <p>Desarrolla coordinación de acciones para el desarrollo e implementación del Plan Comunal para la RRD.</p> <p>Presupuesta acciones estratégicas y define prioridades en conjunto con Alcaldía y Comité Comunal de Protección Civil</p> <p>Propone mecanismos de financiamiento para acciones estratégicas</p> <p>Coordina vinculación de Plan Comunal para la RRD con PLADECO y PRC</p>
Direcciones y Departamentos Municipales/ Organismos Sectoriales/Sociedad Civil Organizada	<p>Ejecutan plan comunal para la RRD.</p>
Organismos Científico-Técnico/Direcciones regionales ONEMI/instituciones privadas/Voluntariado organizado	<p>Colaboran en la ejecución del plan comunal para la RRD.</p>

Por último, el resumen incluye información sobre los mecanismos de seguimiento y monitoreo del Plan, considerando los contenidos del Capítulo 8 del Plan Comunal para la RRD y el Anexo 9.3 del Formato ONEMI.

El resumen del Plan debiera incluir al menos los contenidos de la tabla siguiente.

Tabla 12. Mecanismos de seguimiento y monitoreo del Plan Comunal para la RRD

Acción estratégica	Descripción	Organismos responsables	Organismos colaboradores	Indicador de seguimiento	Indicador meta	Periodicidad de medición
Construcción de enrocado	Enrocado de ribera norte del río en áreas susceptibles de generar inundaciones según proyecto de ingeniería	Municipio	Dirección de obras hidráulicas MOP	ML de enrocado instalado	100 ML	trimestral
Cartilla de difusión del sistema alerta temprana ante inundaciones	Elaboración y distribución de cartilla entre vecinas y vecinos de la localidad, para dar a conocer sistema de alerta temprana y promover su correcta implementación	Oficina municipal de RRD	DIDECO	Población a la que se ha distribuido cartilla	100% de la población objetivo (expuesta a inundaciones)	3

Asimismo, se sugiere ir evaluando el progreso general en la implementación del Plan, por medio de una tabla síntesis, en el marco del seguimiento del PLADECO y/o de la definición del presupuesto municipal anual.

Tabla 13. Ejemplo de tabla de evaluación anual de progreso en la implementación del Plan

	Total de acciones estratégicas	Acciones completadas	Acciones iniciadas	Acciones con financiamiento	Acciones por financiar
Total de acciones	24	6	12	3	3
% cartera acciones	100%	25%	50%	12,5%	12,5%
Montos (M\$)	200	60	70	30	40
% presupuesto total	100%	30%	35%	15%	20%



Guía para la Implementación
**Plan Comunal para la
Reducción del Riesgo de Desastres**



Anexo 5. Fuentes de financiamiento

Para postular a las distintas fuentes de financiamiento, se sugiere considerar las siguientes guías:

- 1. Guía operativa PMU**
<http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/RES%205972%20GUJA%20OPERATIVA%20PMU%202019.pdf>
- 2. Manual de usuario proyectos al PMB online**
http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/articles-83087_archivo_fuente.pdf
- 3. Guía operativa PMB**
<http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/RES%205973%20GUJA%20OPERATIVA%20PMB%202019.pdf>
- 4. Guía operativa FRC**
<http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/Gu%C3%ADa%20de%20Operaciones%20Fondo%20de%20Recuperaci%C3%B3n%20de%20Ciudades%202019.pdf>
- 5. Guía operativa PREMIR**
http://www.subdere.gov.cl/sites/default/files/documentos/guia_operativa_premir.pdf

Acceso a ficha de postulación a proyectos PREMIR

<http://www.subdere.gov.cl/documentacion/ficha-de-postulaci%C3%B3n-proyectos-premir>

Requerimientos técnicos SUBDERE para proyectos PREMIR

Además, para postulación a FRIL y FNDR, se recomienda revisar sitios web de los respectivos gobiernos regionales.

Por último, se incluye a continuación una tabla síntesis con los principales fondos disponibles para actividades y proyectos relacionados con la reducción del riesgo de desastres a nivel comunal.