

パレスチナ暫定自治政府

貧困プロフィール

2012年3月

独立行政法人 国際協力機構（JICA）

当資料は政府・国際機関の報告書・統計・資料からの抜粋を邦訳し、執務参考資料として取り纏めたものであり、JICA の見解を示すものではありません。転載・引用に際しては、直接、出典元から行い、当資料からの転載・引用は行わないでください。

| |
|--------|
| 基盤 |
| JR |
| 12-133 |

目次

| | |
|---|----|
| I. パレスチナの貧困状況の概観（貧困の状況と背景の概観） | 1 |
| II. パレスチナの貧困削減のための政策枠組み | 3 |
| 1. パレスチナ改革開発計画（PRDP） | 3 |
| 2. PRDP の実施状況 | 3 |
| 3. 国家開発計画（NDP） | 6 |
| 4. UNDP による貧困削減戦略 | 6 |
| 5. 社会的保護政策 | 7 |
| III. 所得貧困による分析 | 9 |
| 1. 貧困線とデータ | 9 |
| 2. 貧困の状況－貧困率・貧困ギャップ率の分析 | 10 |
| 3. 格差の状況－ジニ係数・所得階層の分析 | 12 |
| IV. 貧困所得以外による分析 | 15 |
| 1. HDI の概況とトレンド・国際及び地域変化 | 15 |
| 2. MDG 指標の分析 | 16 |
| 3. 食糧安全保障・脆弱性による分析 | 17 |
| V. 社会的属性・特性と貧困との関連の分析 | 20 |
| 1. 社会的に排除されているグループ（ベドウィン） | 20 |
| 2. その他の要因と貧困との関連 | 20 |
| (1) ジェンダー | 20 |
| (2) 世帯構成 | 22 |
| (3) 青年を含む世帯と貧困 | 23 |
| (4) 雇用と貧困 | 25 |
| (5) 教育と貧困 | 27 |
| (6) 産業セクターと貧困 | 29 |
| (7) 難民 | 31 |
| (8) インフラ及び公共サービスへのアクセス | 32 |
| VI. 貧困に影響を与えている国内外の要因 | 34 |
| 1. 地域の安定と紛争 | 34 |
| (1) 第1次インティファダ | 34 |
| (2) 第2次インティファダ | 34 |
| (3) 2006年以降 | 34 |
| 2. 経済アクセス | 35 |
| VII. パレスチナのこれまでの JICA 事業における優先分野のなかで貧困の視点から特に重要な事項と貧困との関連分析 | 40 |

| | |
|----------------------|----|
| 1. 地方行政..... | 40 |
| 2. 観光..... | 42 |
| 3. 農業／高付加価値型の農業..... | 43 |
| 4. 水セクター..... | 46 |
| 添付 1. 参考文献リスト..... | 51 |
| 添付 2. 主要な情報源リスト..... | 54 |

図表・地図目次

| | |
|---|------|
| 図表 1 主要指標一覧..... | v |
| 図表 2 貧困率・貧困ギャップ率・二重貧困率..... | vii |
| 図表 3 HDI 指標..... | vii |
| 図表 4 HDI 指標推移..... | viii |
| 図表 5 代表的 MDG 指標..... | viii |
| 図表 6 主要国内指標..... | 4 |
| 図表 7 NDP に基づくセクター戦略..... | 6 |
| 図表 8 パレスチナ貧困率（2009 年/2010 年）..... | 10 |
| 図表 9 パレスチナ貧困率推移..... | 11 |
| 図表 10 貧困ギャップ率・二重貧困ギャップ・二重貧困率（再掲）..... | 12 |
| 図表 11 ジニ係数の推移..... | 13 |
| 図表 12 平均消費支出（大人 1 人当り）の推移（5 分位階層別）..... | 14 |
| 図表 13 HDI 指標推移（再掲）..... | 15 |
| 図表 14 HDI 指標（再掲）..... | 15 |
| 図表 15 パレスチナ及び周辺諸国との HDI 比較..... | 16 |
| 図表 16 占領下ないし 2011 年中に主権国家が樹立された場合の MDG 達成の可能性 の比較..... | 17 |
| 図表 17 2010 年パレスチナの食糧安全保障水準項目別内訳..... | 18 |
| 図表 18 2010 年パレスチナの食糧安全保障水準地域別比較..... | 18 |
| 図表 19 2010 年パレスチナの食糧安全保障水準小地区別比較（2010 年）..... | 19 |
| 図表 20 男女別労働参加率及び失業率推移（1998－2009 年）..... | 21 |
| 図表 21 ジェンダー別貧困率..... | 22 |
| 図表 22 西岸地区及びガザ地区における貧困と世帯規模の相関関係（2004－2009 年） | 23 |
| 図表 23 世帯における子供の人数と貧困との相関（2004－2009 年）..... | 23 |
| 図表 24 男女別パレスチナ人口構成（2008 年）..... | 24 |
| 図表 25 西岸地区、ガザ地区における青年を抱える家族の貧困率の推移（2004－2009 年）..... | 24 |

| | | |
|-------|--|------|
| 図表 26 | 労働力状態別貧困率（2004－2009 年） | 26 |
| 図表 27 | 労働力状態別貧困率（西岸地区とガザ地区の比較）（2004－2009 年） | 26 |
| 図表 28 | 公的部門被雇用者の教育レベル別内訳 | 27 |
| 図表 29 | 世帯主の教育と別貧困率（西岸地区とガザ地区の比較）（2004－2009 年） | 28 |
| 図表 30 | 世帯主の教育年数と貧困率（2007 年及び 2009 年） | 28 |
| 図表 31 | 教育年数と消費（2009 年） | 29 |
| 図表 32 | セクター別貧困率（2004－2009 年） | 30 |
| 図表 33 | セクター別貧困率（西岸地区とガザ地区の比較）（2004－2009 年） | 31 |
| 図表 34 | パレスチナ難民と非難民ステータス別貧困率（2004－2009 年） | 32 |
| 図表 35 | インフラへのアクセス（2004－2009 年） | 33 |
| 図表 36 | 公共サービスへの距離（2009 年） | 33 |
| 図表 37 | パレスチナ地域別経済成長率推移（1995－2008 年） | 35 |
| 図表 38 | 西岸地区における物理的な制限措置 | 39 |
| 図表 39 | 公共サービスへの距離（再掲） | 41 |
| 図表 40 | 地方自治体が提供する社会サービス概観及び同サービスに地方自治体が占める割合 | 42 |
| 図表 41 | 経済部門別 GDP シェア変化率（1994－2009 年） | 45 |
| 図表 42 | セクター別貧困率（再掲） | 45 |
| 図表 43 | 農業人口分布 | 46 |
| 図表 44 | ヨルダン川流域地域における 1 人当たりの再生可能な水資源の入手可能な量（2005 年） | 47 |
| 図表 45 | 階層別所得の水に対する割合 | 48 |
| 地図 1 | 西岸地区行政区画（2010 年 6 月時点） | xii |
| 地図 2 | ガザ地区行政区画（2011 年 10 月時点） | xiv |
| 地図 3 | 貧困率分布（県別） | xv |
| 地図 4 | 貧困率分布（ガザ地区） | xvi |
| 地図 5 | 貧困数分布（西岸地区） | xvii |
| 地図 6 | 西岸地区エリア C 地図 | 37 |
| 地図 7 | 西岸地区の封鎖状況（2007 年） | 38 |
| 地図 8 | 水資源分布（西岸地区） | 49 |
| 地図 9 | 水資源分布（ガザ地区） | 50 |

略語表

FAO
GDP

Food and Agriculture Organization
Gross Domestic Product

国連食糧農業機関
国内総生産

| | | |
|-----------|--|---------------|
| HDI | Human Development Index | 人間開発指標 |
| HDR | Human Development Report | 人間開発報告書 |
| MDGs | Millenium Development Goals | ミレニアム開発目標 |
| MDLF | Municipal Development and Lending Fund | 地方自治開発貸付基金 |
| MoPAD | Ministry of Planning and Administrative Development | 計画行政開発庁 |
| MoSA | Ministry of Social Affairs | 社会問題省 |
| NCPA | National Commission for Poverty Alleviation | 国家貧困削減委員会 |
| NDP | National Development Plan | 国家開発計画 |
| NGO | Non Governmental Organization | 非政府組織 |
| OCHA | Office for Coordination of Humanitarian Affairs | 国連人道調整局 |
| oPt | occupied Palestinian territory | パレスチナ自治区 |
| PA | Palestinian Interim Self-Government Authority | パレスチナ暫定自治政府 |
| PCBS | Palestinian Central Bureau of Statistics | パレスチナ中央統計局 |
| PECS | Palestinian Expenditure and Consumption Surveys | パレスチナ支出所得調査 |
| PLFS | Palestinian Labor Force Surveys | パレスチナ労働力調査 |
| PRDP | Palestinian Reform and Development Plan | パレスチナ改革開発計画 |
| UNDP | United Nations Development Programme | 国連開発計画 |
| UNDP/PAPP | Programme of Assistance to the Palestinian People | パレスチナ人支援プログラム |
| UNRWA | United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East | パレスチナ難民救済事業機関 |
| USAID | United States Agency for International Development | 米国国際開発庁 |
| WB | World Bank | 世界銀行（世銀） |
| WFP | World Food Programme | 世界食糧計画 |

図表 1 主要指標一覧¹

2012年1月版

主要指標一覧【パレスチナ】

| 指標項目 | | 2000年 | 2008年 | 2009年 | 2010年 | 2010年の 地域平均値 |
|-------------------------------------|--|------------|-------|-------|-----------|-----------------|
| 社会 | 地表面積(1000km ²) | 6 | 6 | 6 | 6 | n.a. |
| | 人口(百万人) | 3.0 | 3.9 | 4.0 | 4.2 | 382.8 |
| | 人口増加率(%) | 3.5 | 2.7 | 2.7 | 2.7 | 2.0 |
| | 出生時平均余命(歳) | 71 | 72 | 72 | n.a. | n.a. |
| | 妊産婦死亡率(/10万人) | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| | 乳児死亡率(/1000人) | 26.0 | 21.3 | 20.7 | 20.1 | 25.6 |
| | 一人当たりカロリー摂取量(kcal/1日)*1 | 2,146 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| | 初等教育総就学率(男)(%) | 98.6 | 89.2 | 89.8 | 91.6 | n.a. |
| | 初等教育総就学率(女)(%) | 98.4 | 88.9 | 89.6 | 90.0 | n.a. |
| | 中等教育総就学率(男)(%) | 78.9 | 86.6 | 85.2 | 82.7 | n.a. |
| | 中等教育総就学率(女)(%) | 82.4 | 92.7 | 91.1 | 89.4 | n.a. |
| | 高等教育総就学率(%) | 23.9 | 50.7 | 49.0 | 50.2 | n.a. |
| | 成人識字率(15歳以上の人口の内:%) | n.a. | 94.1 | 94.6 | n.a. | n.a. |
| | 絶対的貧困水準(1日1.25\$以下の人口比:%) | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| | 失業率(%) | 14.1 | 26.0 | 24.5 | n.a. | n.a. |
| | 経済 | GDP(百万USD) | 4,113 | n.a. | n.a. | n.a. |
| 一人当たりGNI(USD) | | 1,560 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 実質GDP成長率(%) | | -5.6 | n.a. | n.a. | n.a. | 3.7 |
| 産業構造(対GDP比:%) | | | | | | |
| 農業 | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 工業 | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| サービス業 | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 産業別成長率(%) | | | | | | |
| 農業 | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 工業 | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| サービス業 | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 総資本形成率(対GDP比:%) | | 32.7 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 貯蓄率(対GDP比:%) | | -22.5 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 消費者物価上昇率(インフレ:%) | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 財政収支(対GDP比:%) | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 中央政府債務残高(対GDP比:%) | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 貿易収支(対GDP比:%) | | -55.2 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 経常収支(対GDP比:%) | | -24.1 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| 外国直接投資純流入額(百万ドル) | | -151 | 60 | 280 | n.a. | 29,412 |
| 対外債務残高(対GNI比:%) | | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. |
| DSR(対外債務返済比率:%) | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | |
| 総外貨準備高(輸入支払い可能月数) | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | 24.6 | |
| 総外貨準備高(百万ドル) | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | 1,125,135 | |
| 名目対ドル為替レート*2 | n.a. | 3.56 | 3.93 | 3.74 | n.a. | |
| (new Israeli shekels per US Dollar) | | | | | | |
| 政治 | 政治体制:暫定自治宣言に基づく自治政府 | | | | | |
| | 憲法:パレスチナ民族憲章。1964年のパレスチナ解放機構(PLO)創設時に採択 | | | | | |
| | 元首:自治政府大統領。マハムド・アッバス(Mahmoud ABBAS)。2005年1月9日選挙で当選、1月15日就任 | | | | | |
| 指標 | 議会:議員と自治政府大統領で構成する議会。初の選挙は1996年1月20日。定数88は2006年1月25日の選挙から132議席に増加。11年10月22日に実施予定だった地方選挙の延期が発表されており、11年末現在、実施されていない | | | | | |
| | 内閣:首相 サラム・ファイヤド(Salam Fayyad)。2009年5月新内閣発足 | | | | | |

出典 World Development Indicators Online (December 2011) World Bank

*1 FAO Food Balance Sheets (June 2010) FAOSTAT Homepage

*2 The World Factbook 2011 CIA Homepage

*3 世界年鑑 2011 共同通信社、毎日jp 2011年8月24日 毎日新聞社、BBC News 2009年5月19日 BBC Homepage

注 ●地域平均値は中東・北アフリカの数値(地域分類は別途参照)

●「人口」、「GDP」、「外国直接投資純流入額」及び「総外貨準備高」の「2009年の地域平均値」においては、地域の総数を示す

●妊産婦死亡率の数値はWHO・ユニセフ・国連人口基金(UNFPA)の評価を反映した推定値

●総就学率は、学齢人口に占める就学者総数(年齢を問わない)の割合であるため、数値が100を超えることがある

¹ JICA 研究所にて年 3 回改定。(<https://libportal.jica.go.jp/fmi/xsl/library/public/data/shihyo-p.html>) (2012年3月23日アクセス)

中央政府歳入・歳出【パレスチナ】

| | 2007年 (百万USD) | 2008年 (百万USD) | 2009年 (百万USD) | 2009年 対GDP比* | |
|-----------|------------------|------------------|------------------|-----------------|--------------------|
| 歳入 | 2,181 | 3,596 | 3,094 | 50.6% | 対ドルレート |
| 租税収入 | 1,048 | 1,212 | 1,491 | 24.4% | |
| 社会保障 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | |
| 贈与受取 | 1,012 | 1,809 | 1,417 | 23.2% | |
| その他 | 121 | 575 | 186 | 3.0% | |
| 歳出 | 2,238 | 3,036 | 3,010 | 49.2% | GDP(現地通貨) 6.117 |
| 人件費 | 1,443 | 2,033 | 1,551 | 25.4% | |
| 財貨・サービス | 344 | 371 | 349 | 5.7% | |
| 固定資本減耗 | n.a. | n.a. | n.a. | n.a. | |
| 利払い | 33 | 39 | 57 | 0.9% | |
| 補助金 | 0 | 40 | 0 | 0.0% | |
| 贈与支払 | 0 | 0 | 71 | 1.2% | |
| 扶助費 | 180 | 515 | 578 | 9.4% | |
| その他 | 238 | 39 | 405 | 6.6% | |
| 非金融資産の純増 | 9 | 75 | 50 | 0.8% | |
| 財政収支 | -66 | 485 | 34 | 0.6% | |

総支出内訳(目的別分類)【パレスチナ】

| | 2007年 (百万USD) | 2008年 (百万USD) | 2009年 (百万USD) | 内訳 | 2009年 対GDP比* |
|-------------|------------------|------------------|------------------|--------|-----------------|
| 総支出 | 2,247 | 3,111 | 3,060 | 100.0% | 50.0% |
| 一般サービス | 603 | 371 | 582 | 19.0% | 9.5% |
| 国防 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |
| 公安 | 768 | 1,060 | 835 | 27.3% | 13.7% |
| 経済関連 | 51 | 71 | 74 | 2.4% | 1.2% |
| 農林水産業 | 18 | 25 | 19 | - | 0.3% |
| エネルギー | 2 | 4 | 14 | - | 0.2% |
| 鉱工業・建設業 | 0 | 19 | 0 | - | 0.0% |
| 運輸 | 12 | 15 | 12 | - | 0.2% |
| 通信 | 6 | 8 | 8 | - | 0.1% |
| 環境保全 | 3 | 3 | 3 | 0.1% | 0.0% |
| 住宅・生活関連施設 | 12 | 85 | 88 | 2.9% | 1.4% |
| 保健・医療 | 218 | 351 | 342 | 11.2% | 5.6% |
| レクリエーション・文化 | 60 | 58 | 96 | 3.1% | 1.6% |
| 教育 | 396 | 546 | 493 | 16.1% | 8.1% |
| 社会保障・福祉 | 136 | 565 | 549 | 17.9% | 9.0% |
| 調整値 | 0 | 0 | 0 | 0.0% | 0.0% |

注: 総支出内訳における総支出には非金融資産の純増を含む

会計年度は1月～12月

*: GDPの出典は EIU Country Report January 2011 Economist Intelligence Unit
出典 Government Finance Statistics (CD-ROM) September 2011 IMF

JICAの対パレスチナ技術協力

| 通貨単位 | 2006年度 | 2007年度 | 2008年度 | 2009年度 | 2010年度 | 累計 |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| 億円 | 5.89 | 11.10 | 12.36 | 12.40 | 8.08 | 81.66 |
| 百万ドル | 5.06 | 9.42 | 11.95 | 13.24 | 9.21 | |

注: 年の区切りは日本の会計年度(4月～3月)。また対ドル換算レートはOECD Homepageによる
出典: JICA技術協力実績

対パレスチナODA実績

《我が国》

(支出総額、単位: 百万ドル)

| 暦年 | 政府貸付等 | 無償資金協力 | 技術協力 | 合計 |
|-------|-------|--------|-------|--------|
| 2005年 | — | 1.14 | 4.66 | 5.80 |
| 2006年 | — | 72.71 | 5.52 | 78.23 |
| 2007年 | — | 40.13 | 8.55 | 48.68 |
| 2008年 | — | 20.45 | 9.85 | 30.30 |
| 2009年 | — | 62.61 | 14.08 | 76.69 |
| 累計 | — | 433.53 | 75.71 | 509.23 |

《DAC諸国・国際機関》

(支出総額、単位: 百万ドル)

| 暦年 | 1位 | 2位 | 3位 | 4位 | 5位 | うち日本 | 合計 |
|-------|-----------|-------------|-------------|------------|--------------|-------|----------|
| 2006年 | 米国 205.53 | ルウエー 87.76 | 日本 78.23 | ドイツ 67.68 | スウェーデン 50.97 | 78.23 | 754.42 |
| 2007年 | 米国 212.26 | ルウエー 106.16 | ドイツ 75.21 | スペイン 72.71 | フランス 55.93 | 48.68 | 833.09 |
| 2008年 | 米国 490.60 | ルウエー 115.78 | スペイン 103.18 | 英国 102.56 | ドイツ 77.38 | 30.30 | 1,382.31 |

| 暦年 | 1位 | 2位 | 3位 | 4位 | 5位 | その他 | 合計 |
|-------|--------------|--------------|-------------|-------------|-----------|-------|----------|
| 2006年 | UNRWA 401.99 | CEC 257.92 | UNICEF 5.03 | UNFPA 1.32 | WFP 0.88 | 5.82 | 672.96 |
| 2007年 | CEC 540.94 | UNRWA 483.32 | UNICEF 6.43 | UNFPA 2.37 | IFAD 1.19 | 3.14 | 1,017.39 |
| 2008年 | CEC 661.30 | UNRWA 496.61 | UNDP 4.10 | UNICEF 3.67 | WFP 3.47 | 10.66 | 1,179.81 |

注: 年の区切りは1月～12月の暦年、DAC集計ベース
出典: ODA国別データブック 2010 外務省

図表 2 貧困率・貧困ギャップ率・二乗貧困率²

| Table 1: Overall Poverty | | | | | | |
|--------------------------------|------|------|------|------|--------------------|------------------|
| Poverty Headcount Rate (P0) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 ²¹ | Change (2004-09) |
| Total | 25.9 | 24.2 | 24.0 | 31.0 | 22.6 | -3.3 |
| West Bank | 23.4 | 21.5 | 20.1 | 20.2 | 16.2 | -7.2 |
| Gaza | 30.2 | 28.5 | 30.0 | 49.5 | 33.7 | 3.5 |
| Poverty Gap (depth) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | Change (2004-09) |
| Total | 6.5 | 6.3 | 5.4 | 8.5 | 5.1 | -1.4 |
| West Bank | 5.9 | 5.7 | 4.6 | 4.9 | 3.3 | -2.6 |
| Gaza | 7.5 | 7.3 | 6.6 | 14.8 | 8.3 | 0.8 |
| Squared Poverty Gap (severity) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | Change (2004-09) |
| Total | 2.4 | 2.4 | 1.8 | 3.5 | 1.8 | -0.6 |
| West Bank | 2.3 | 2.2 | 1.7 | 1.8 | 1.0 | -1.3 |
| Gaza | 2.7 | 2.8 | 2.1 | 6.4 | 3.0 | 0.3 |

| Table 2: Deep Poverty | | | | | | |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|------------------|
| Deep Poverty Headcount Rate (P0) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | Change (2004-09) |
| Total | 14.6 | 15.1 | 13.7 | 18.7 | 12.3 | -2.4 |
| West Bank | 13.1 | 14.0 | 11.7 | 10.4 | 8.0 | -5.3 |
| Gaza | 17.2 | 16.8 | 16.9 | 32.8 | 19.9 | 2.8 |

図表 3 HDI 指標³

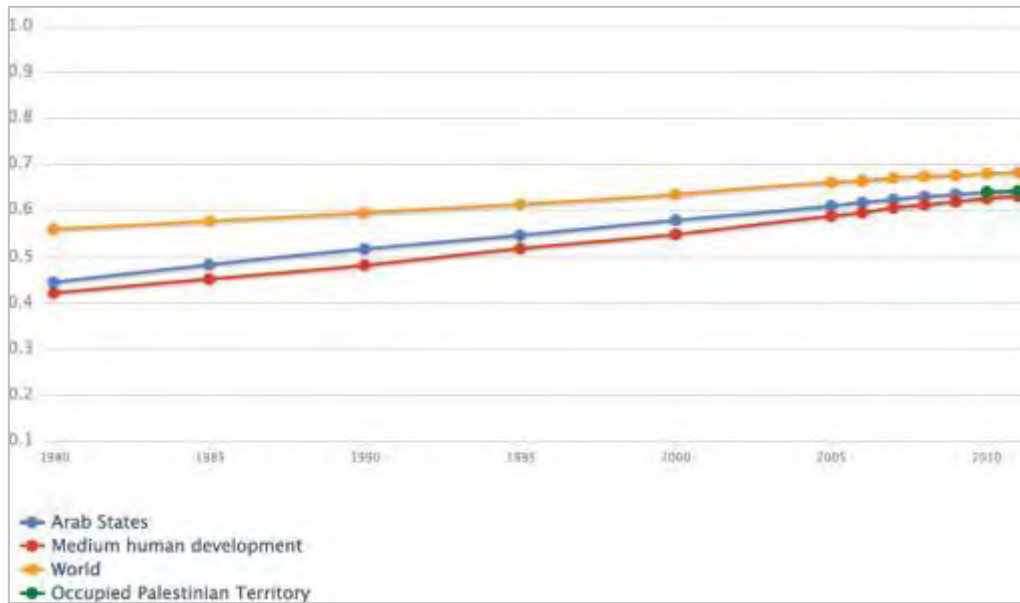
| | Life expectancy at birth | Expected years of schooling | Means years of schooling | GNI per capita (2005 PPP\$) | HDI value |
|------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|-----------|
| 1980 | 62.8 | 10.5 | -- | 2,636 | -- |
| 1985 | 65.9 | 10.5 | -- | 2,255 | -- |
| 1990 | 68.1 | 10.5 | -- | 2,593 | -- |
| 1995 | 69.7 | 10.5 | -- | 2,909 | -- |
| 2000 | 70.9 | 12.2 | -- | 3,147 | -- |
| 2005 | 71.8 | 13.0 | -- | 2,710 | -- |
| 2010 | 72.6 | 12.7 | 8.0 | 2,613 | 0.640 |
| 2011 | 72.8 | 12.7 | 8.0 | 2,656 | 0.641 |

² WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 15.

³ UNDP (2011), HDR2011 Explanatory note on 2011 HDR composite indices, p.2.

図表 4 HDI 指標推移⁴

Human Development Index: Trends 2010 - present



図表 5 代表的 MDG 指標⁵

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDG Indicators: Data in Palestine, 1984-2007

| Goal | Target | Indicator | Region/Year | 1984 | 1990 | 1995 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | |
|--|---|--|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Goal 1: Eradicate extreme poverty and hunger | Target 1: Halve, between 1990 and 2010, the proportion of people whose income is less than one dollar a day | 1. Poverty incidence rate (percentage of population below national poverty line) | Palestinian Territory | | | | 53.1 | | | 51.9 | | | | 50.6 | 49.1 | 46.1 | 44.7 | | |
| | | | West Bank | | | | 55.3 | | | 52.1 | | | | | 51.9 | 50.1 | 48.1 | 46.1 | |
| | | | East Bank | | | | 51.2 | | | 49.9 | | | | | | 49.3 | 47.9 | 45.1 | 43.8 |
| | | | Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| | | | West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| | | | East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| | | | Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| | | | West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| | | | East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| | | | Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| Palestinian Territory | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| West Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | 41.1 | 39.8 | | | |
| East Bank | | | | 47.2 | | | 45.7 | | | | | | 44.5 | 43.1 | | | | | |

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDGs Indicators Data in Palestine, 1994-2007

| Goal | Target | Indicator | Region/Year | Year | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|--|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | | | | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | |
| Goal 3: Promote gender equality and empower women | Target 4: Eliminate gender disparity in primary and secondary education, preferably by 2005 and at all levels of education no later than 2015 | 9. Ratio of girls to boys in basic, secondary and tertiary education | Basic | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 94.1 | 95.1 | 96.1 | 96.1 | 97.1 | 97.1 | 98.1 | 98.1 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | |
| | | | West Bank | 94.4 | 95.2 | 96.2 | 97.1 | 97.2 | 98.1 | 98.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | |
| | | | Gaza Strip | 94.4 | 95.1 | 96.0 | 96.2 | 97.0 | 97.1 | 98.0 | 98.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | 97.0 | |
| | | | Secondary | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 87.1 | 86.4 | 86.0 | 84.1 | 84.1 | 83.9 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 | 84.0 |
| | | | West Bank | 84.1 | 84.1 | 84.4 | 85.7 | 84.1 | 83.7 | 83.9 | 83.7 | 83.7 | 83.7 | 83.7 | 83.7 | 83.7 | 83.7 | 83.7 | |
| | | | Gaza Strip | 83.0 | 83.0 | 82.6 | 82.2 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | 83.0 | |
| | | | Tertiary | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 80.9 | 77.6 | 76.4 | 80.1 | 81.3 | 81.0 | 80.2 | 81.0 | 82.0 | 81.0 | 82.0 | 81.0 | 81.0 | 81.0 | 81.0 | |
| | | | West Bank | 80.9 | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 80.9 | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 10. Ratio of female students to men, 15-24 years old | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 89.0 | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 88.1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | 88.1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. Share of women in wage employment in the non-agricultural sector | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Palestinian Territory | 14.2 | 13.6 | 13.3 | 12.3 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | 12.0 | | | | |
| West Bank | 13.9 | 13.1 | 12.3 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | 11.0 | | | | |
| Gaza Strip | 13.3 | 12.1 | 10.8 | 9.3 | 9.3 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | 9.0 | | | | |
| 12. Proportion of wage labor income in national product | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Arabian-Israeli | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Occupied | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| General Average | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Goal 4: Reduce child mortality | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Target 5: Reduce by two-thirds between 1990 and 2015 the under-five mortality rate | 13. Under-five mortality rate | Region/Year | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1990-1994* | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | 61.7 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | 61.8 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | 61.6 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1995-1999* | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | 57.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | 57.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | 57.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2000-2004* | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | 52.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | 52.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | 52.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2005-2006* | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | 48.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | 48.0 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | 48.0 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 14. Infant mortality rate | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Palestinian Territory | 28.1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | 28.1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | 28.1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDGs Indicators Data in Palestine, 1994-2007

| Goal | Target | Indicator | Region/Year | Year | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|--|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | | | | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
| Goal 5: Improve maternal health | Target 6: Reduce by three-quarters between 1990 and 2015 the maternal mortality ratio | 16. Maternal mortality ratio | Region/Year | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 1990-1994* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 76.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 76.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 76.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 1995-1999* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 62.7 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 62.7 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 62.7 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 2000-2004* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 50.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 50.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 50.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 2005-2006* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 44.0 | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | 44.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | 44.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Goal 6: Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases | Target 7: Have halted by 2010 and begun to reverse the spread of HIV/AIDS | 18. HIV prevalence among pregnant women aged 15-24 years | Region/Year | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 1990-1994* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 1995-1999* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 2000-2004* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 2005-2006* | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | 0.0 | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | 0.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | 0.0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Target 8: Have halted by 2010 and begun to reverse the incidence of malaria and other major diseases | 21. Prevalence and death rates associated with malaria | Region/Year | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1990-1994* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1995-1999* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2000-2004* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2005-2006* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Target 9: Have halted by 2010 and begun to reverse the incidence of tuberculosis and other major diseases | 22. Prevalence and death rates associated with tuberculosis | Region/Year | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1990-1994* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1995-1999* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2000-2004* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2005-2006* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Target 10: Have halted by 2010 and begun to reverse the spread of malaria and other major diseases | 23. Prevalence and death rates associated with malaria | Region/Year | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1990-1994* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1995-1999* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2000-2004* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2005-2006* | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | |
| West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDG Indicators Data in Palestine, 1994-2007

| Goal | Target | Indicator | Region/Year | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | |
|---|---|--|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|--------|--------|--------|-------|-------|------|------|------|
| Goal 7: Ensure environmental sustainability | Target 7A Integrate environmental concerns into country policies and programmes and reverse the loss of environmental resources | 23. Proportion of land area covered by forest | Palestinian Territory | | | | | | | 1.91 | 1.54 | 1.53 | 1.52 | 1.52 | 1.51 | 1.51 | 1.51 | | |
| | | | West Bank | | | | | | | | 1.52 | 1.55 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 |
| | | 24. Ratio of land protected to sustain biological diversity to sustainable use (land) | Palestinian Territory | | | | | | | | | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| | | | West Bank | | | | | | | | | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| | | 25. Supply and use of municipal per \$1,000 GDP (PPP) | Palestinian Territory | | | | | | | | | 148.53 | 122.62 | 117.62 | | | | | |
| | | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 26. Carbon dioxide emissions per capita and consumption of ozone-depleting CFCs (GDP 1000) | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | 629.4 | 699.4 | | | |
| | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 28. Proportion of population using solid fuels | Palestinian Territory | | | | | | | | | 51.1 | 56.3 | 56.9 | 56.9 | 56.9 | 56.9 | 56.9 | 56.9 | |
| | | West Bank | | | | | | | | | 52.4 | 57.4 | 57.9 | 57.9 | 57.9 | 57.9 | 57.9 | 57.9 | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | 49.0 | 55.0 | 55.0 | 55.0 | 55.0 | 55.0 | 55.0 | 55.0 | |
| | Target 7B Increase sustainable access to safe water | 29. Proportion of population with sustainable access to an improved water source, urban population | Palestinian Territory | | | | | | | | 70.0 | 76.7 | 82.8 | 87.0 | 87.0 | 86.9 | 86.9 | 86.9 | |
| | | | West Bank | | | | | | | | 71.4 | 74.4 | 77.4 | 80.1 | 81.0 | 80.8 | 80.8 | 80.8 | |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | 66.0 | 78.0 | 88.0 | 90.0 | 90.0 | 89.0 | 89.0 | 89.0 | |
| | | Type of location | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Urban | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | 92.8 | 93.8 | 93.7 | 93.7 | 93.7 |
| | | | West Bank | | | | | | | | | | | | 92.2 | 92.7 | 92.7 | 92.7 | 92.7 |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | 93.5 | 93.4 | 93.4 | 93.4 | 93.4 |
| | | Rural | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | 56.0 | 67.0 | 72.0 | 76.0 | 76.0 |
| | | | West Bank | | | | | | | | | | | | 55.0 | 65.0 | 70.0 | 75.0 | 75.0 |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | 55.0 | 69.0 | 75.0 | 81.0 | 81.0 |
| Camp | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | 91.0 | 94.4 | 94.0 | 94.0 | 94.0 | | |
| | West Bank | | | | | | | | | | | | 91.0 | 94.4 | 94.0 | 94.0 | 94.0 | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | 91.0 | 94.4 | 94.0 | 94.0 | 94.0 | | |
| 31. Proportion of population with access to improved sanitation | Palestinian Territory | | | | | | | | | 87.5 | 89.4 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | | |
| | West Bank | | | | | | | | | 88.0 | 89.4 | 89.4 | 89.4 | 89.4 | 89.4 | 89.4 | 89.4 | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | 87.0 | 89.4 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | 90.0 | | |
| 32. Proportion of households with access to sewer system | Palestinian Territory | | | | | | | | | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | | |
| | West Bank | | | | | | | | | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | 99.1 | | |

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDG Indicators Data in Palestine, 1994-2007

| Goal | Target | Indicator | Region/Year | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | |
|---|--|---|--|---|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|--|
| Goal 8: Develop a global partnership for development | Target 8I Develop better access to basic, productive, competitive financial services and micro-finance, including insurance | 33. Per GNP, total and LDCs as percentage of OECD DAC donors gross national income | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is not a donor country | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 34. Proportion of total national expenditures (GDP) of OECD/DAC donors to basic social services (basic education) | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is not a donor country | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Target 8J Address the special needs of the least developed countries (landlocked and geographically disadvantaged) and provide free access for least developed countries to international trade, transport and communication facilities | 35. Proportion of total GDP of least developed countries included countries as a percentage of their GNP | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is not under the Palestinian National Authority control | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 37. ODA received in least developed countries as a percentage of their GNP | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is not least developed country | | | | | | | | | | | | | | |
| | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Target 8K Address the special needs of landlocked countries and small island developing States through the Programme of Action for the Sustainable Development of Land-Locked Developing States and the outcome of the twenty-second special session of the General Assembly | 38. Proportion of inter-developed country exports by value and monetary units from developing countries and | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine exports are not free of duties | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 39. Average tariff imposed by developed countries on agricultural products and textiles and clothing from | | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40. Agricultural support estimate for OECD countries as a percentage of their gross domestic product | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is excluded from OECD countries | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 41. Proportion of SIDA provided to help build trade capacity | 41. Proportion of SIDA provided to help build trade capacity | Palestinian Territory | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | | | | | |

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDG Indicators Data in Palestine, 1994-2007

| Goal | Target | Indicator | Region/Year | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | | |
|--|---|---|-----------------------|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Goal 8: Develop a global partnership for development | Target 2F: Develop cooperatively with the developed countries through national and international resources in order to make debt sustainable in the long term | 42. Total number of countries that have reached their HIPC decision points and number that have reached their HIPC completion points (cumulative) | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is excluded from HIPC group | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | Not applicable because Palestine is excluded from HIPC group | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | Not applicable because Palestine is excluded from HIPC group | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 43. Debt relief accounted under HIPC initiative, US\$ | Palestinian Territory | Not applicable because Palestine is excluded from HIPC group | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | West Bank | Not applicable because Palestine is excluded from HIPC group | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | Not applicable because Palestine is excluded from HIPC group | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Target 16: In cooperation with developing countries, develop and implement strategies for decent and productive work for youth | 43. Unemployment rate among young people aged 15-24 years - Both sexes | Palestinian Territory | 25.8 | 27.3 | 28.3 | 27.4 | 27.1 | 26.1 | 25.2 | 24.0 | 23.4 | 22.8 | 22.4 | 21.8 | 21.4 | 20.8 | 20.5 | 20.1 | |
| | | | West Bank | 22.5 | 20.4 | 24.4 | 17.7 | 13.4 | 17.6 | 31.2 | 40.1 | 36.2 | 35.2 | 32.4 | 28.5 | 28.5 | 28.5 | 28.5 | 28.5 | 28.5 |
| | | | Gaza Strip | 34.5 | 45.4 | 36.7 | 37.0 | 29.3 | 27.9 | 44.7 | 48.2 | 43.3 | 39.3 | 40.8 | 39.9 | 40.8 | 39.9 | 40.8 | 39.9 | 40.8 |
| | | 43. Unemployment rate of young people aged 15-24 years - Males | Palestinian Territory | 24.4 | 26.0 | 27.3 | 27.8 | 26.9 | 25.9 | 25.8 | 24.8 | 23.8 | 23.2 | 22.6 | 22.2 | 21.6 | 21.2 | 20.6 | 20.2 | 19.8 |
| | | | West Bank | 20.2 | 18.4 | 23.3 | 17.6 | 13.2 | 16.9 | 32.3 | 41.8 | 36.6 | 35.6 | 32.8 | 28.9 | 28.9 | 28.9 | 28.9 | 28.9 | 28.9 |
| | | | Gaza Strip | 32.1 | 39.3 | 36.3 | 37.4 | 29.2 | 26.9 | 43.9 | 47.1 | 42.8 | 40.8 | 42.2 | 40.8 | 42.2 | 40.8 | 42.2 | 40.8 | 42.2 |
| | 43. Unemployment rate of young people aged 15-24 years - Females | Palestinian Territory | 26.9 | 27.6 | 27.3 | 27.0 | 26.3 | 25.3 | 25.7 | 24.4 | 23.4 | 23.0 | 22.4 | 22.0 | 21.4 | 21.0 | 20.4 | 20.0 | 19.6 | |
| | | West Bank | 23.2 | 27.5 | 29.2 | 22.7 | 16.3 | 19.0 | 31.9 | 29.8 | 33.4 | 36.9 | 36.9 | 35.2 | 33.0 | 33.0 | 33.0 | 33.0 | 33.0 | |
| | | Gaza Strip | 49.3 | 46.9 | 41.2 | 41.6 | 40.7 | 37.2 | 37.4 | 29.7 | 24.0 | 20.7 | 24.0 | 27.2 | 27.2 | 27.2 | 27.2 | 27.2 | 27.2 | |
| | Target 17: In cooperation with pharmaceutical companies, provide access to affordable essential drugs in developing countries | 44. Proportion of population with access to affordable essential drugs in basic | Palestinian Territory | Data not available | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | West Bank | Data not available | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Gaza Strip | Data not available | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Palestinian Central Bureau of Statistics
MDG Indicators Data in Palestine, 1994-2007

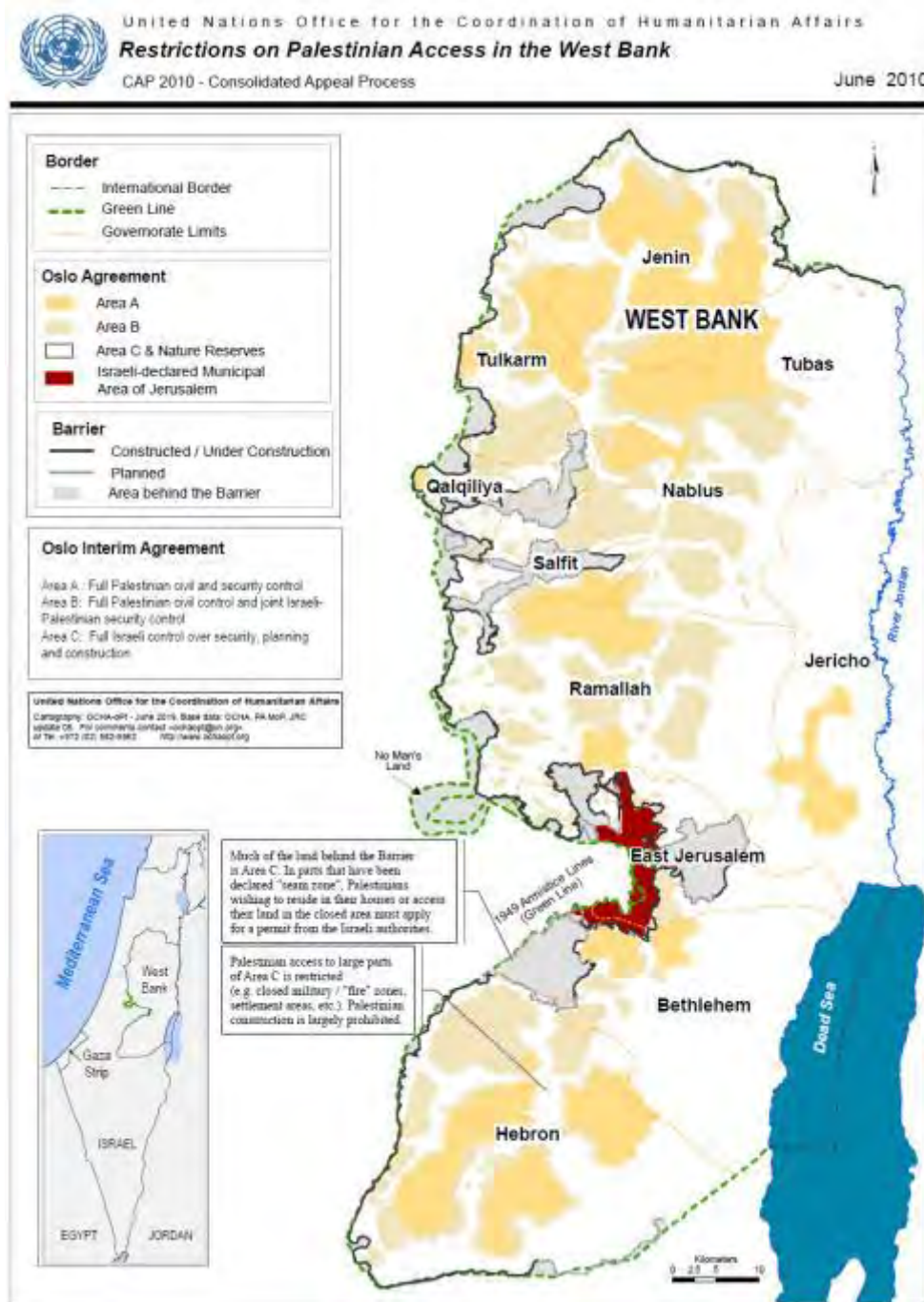
| Goal | Target | Indicator | Region/Year | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | | | |
|--|---|--|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----|--|
| Goal 8: Develop a global partnership for development | Target 18: In cooperation with the private sector, make available the benefits of new technologies, especially information and communications technologies, to all developing countries. LDCs/AFYs/landlocked countries and small island developing States: Official development assistance | 47. Telephone lines (per 100 population) | Telephone Lines (exclude Jerusalem) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | | | | 6.1 | 7.9 | 8.7 | 6.1 | 7.1 | 6.3 | 7.0 | 9.4 | | | | | | |
| | | | West Bank | | | | 6.0 | 8.8 | 10.0 | 7.2 | 8.2 | 6.4 | 8.7 | 10.4 | | | | | | |
| | | | Gaza Strip | | | | 7.0 | 6.3 | 7.3 | 6.4 | 6.0 | 5.9 | 6.3 | 7.9 | | | | | | |
| | | | Cellular Subscribers: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | | | | | | | | 2.0 | 2.2 | 2.3 | 2.1 | 11.0 | 14.0 | | | | |
| | | West Bank | | | | | | | | | | | | 6.4 | 12.3 | | | | | |
| | | Gaza Strip | | | | | | | | | | | | 9.8 | 18.8 | 10.2 | | | | |
| | | 48. Personal computers in use per 100 population and Internet users per 100 population | Personal computers in use per 100 population | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | Palestinian Territory | | | | | | | | | 2.9 | | | | 4.0 | | | 5.6 | |
| | | | West Bank | | | | | | | | | 2.9 | | | | 5.2 | | | 7.9 | |
| | | | Gaza Strip | | | | | | | | | 2.9 | | | | 3.2 | | | 3.0 | |
| Internet users per 100 population | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Palestinian Territory | | | | | | | | | | | 7.4 | | | | 11.0 | | | 13.4 | | |
| West Bank | | | | | | | | | | 7.7 | | | | 12.1 | | | 15.1 | | | |
| Gaza Strip | | | | | | | | | | 4.7 | | | | 11.1 | | | 12.0 | | | |

- Data not available

** For education: the reference year such as 1995 means for 1995/1996

** Poverty Rate according to Actual Monthly Consumption of Households

地図 1 西岸地区行政区画 (2010年6月時点)⁶



(注)1993年のオスロ合意によって西岸地区はABCからなる3つの地区に区分された。エリアAは、主要都市を含み、PAが行政・治安に関する権限を有している。エリアBは、大半の農村コミュニティを含み、行政権はPAにあるが、治安に関する権限はイスラエルとPAで分担される。エリアAとBをあわせて西岸地区全体の38%を占める。残りの62%はエリアCに属し、同エリアではイスラエルが法の執行及び建築、計画立案に対する監督権限を有する。オスロ合意において、エリアCの権限を漸次PAに委譲する

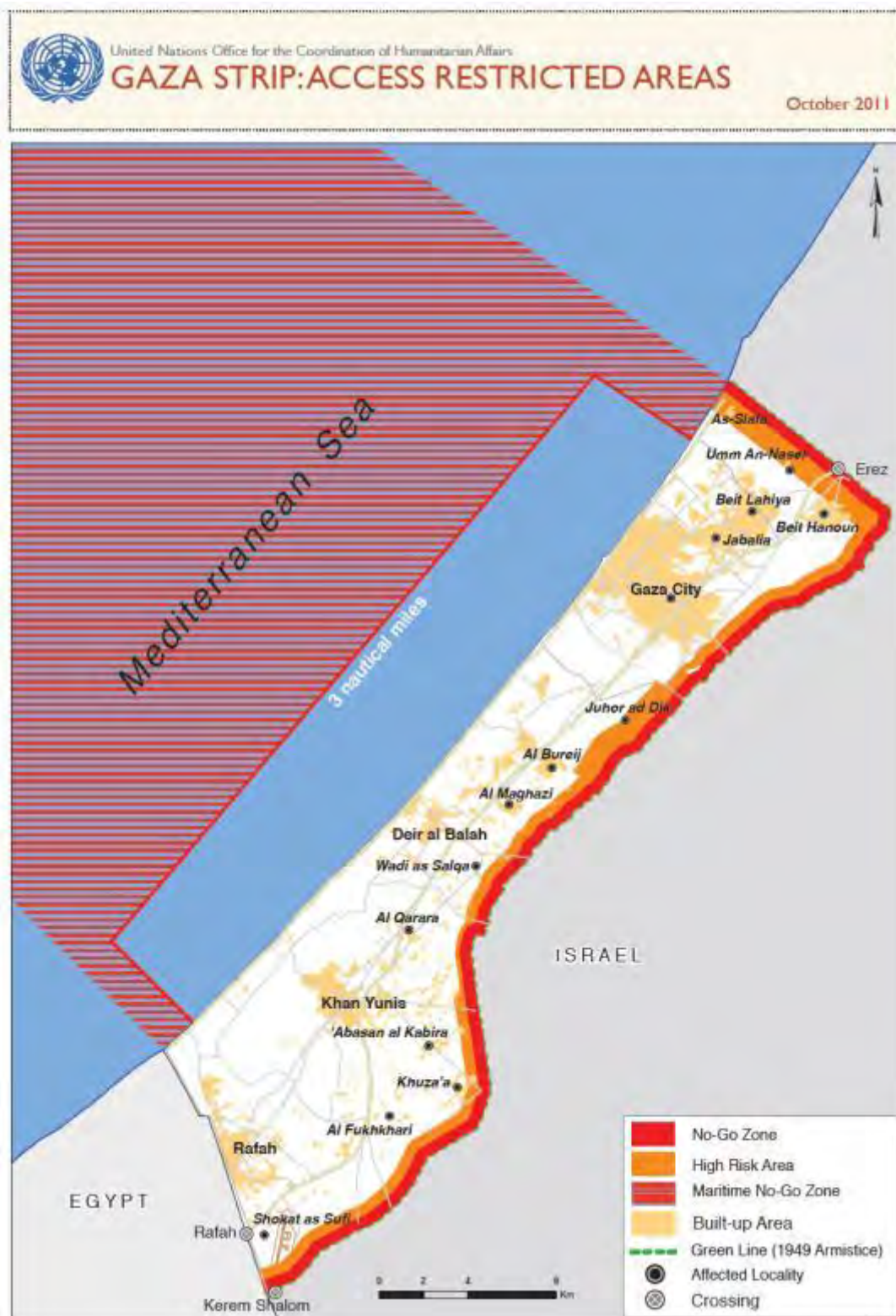
⁶ OCHA ウェブサイトより入手
http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_restricted_areas_in_west_bank_oslo_june_2010.pdf
 (2012年3月23日アクセス)

ことが明記されたが、2000 年以降凍結されている⁷。

⁷ OCHA ウェブサイト参照。

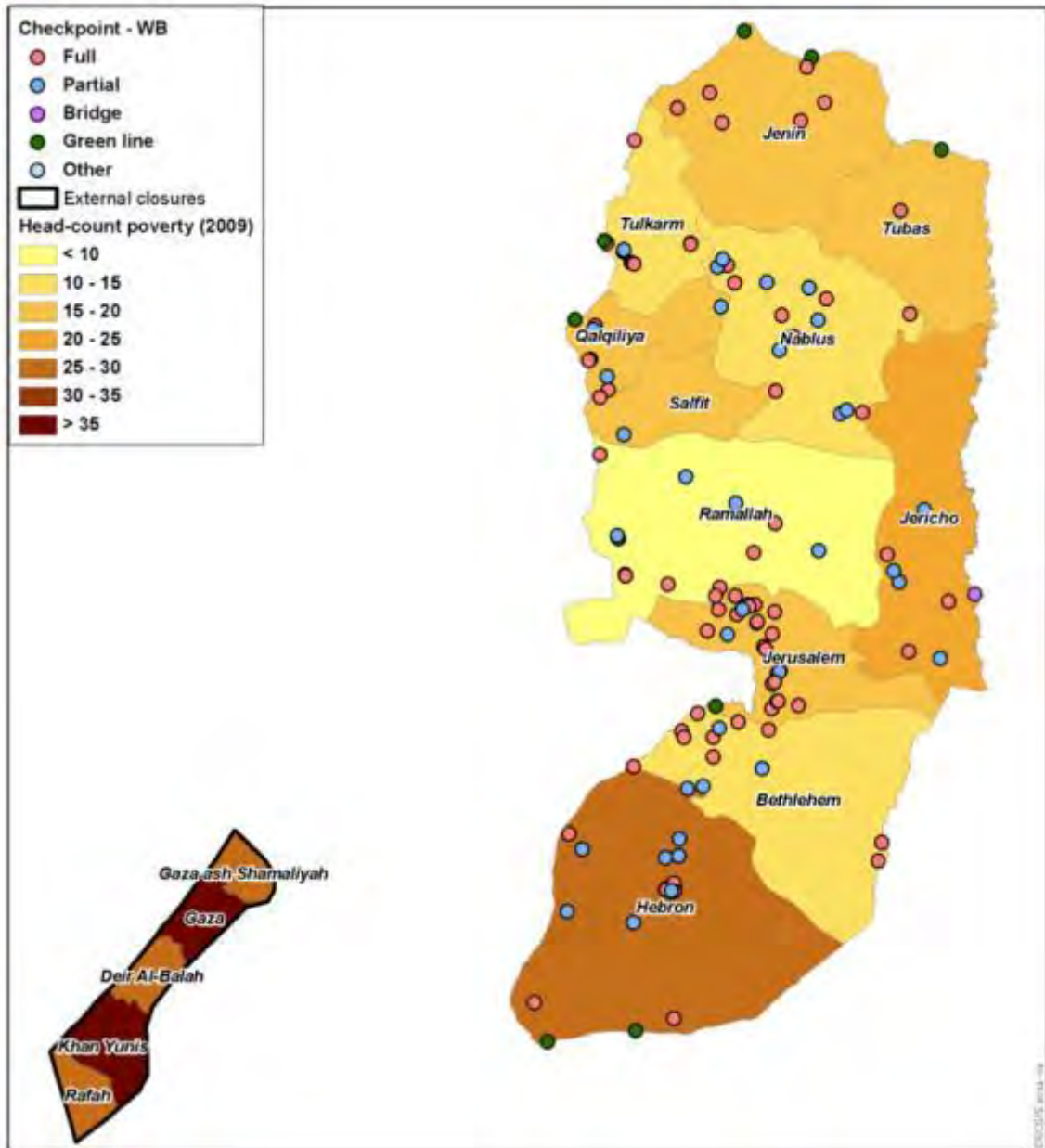
(<http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/59AE27FDECB034BD85257793004D5541>) (2012 年 3 月 23 日
アクセス)

地図 2 ガザ地区行政区画（2011年10月時点）⁸



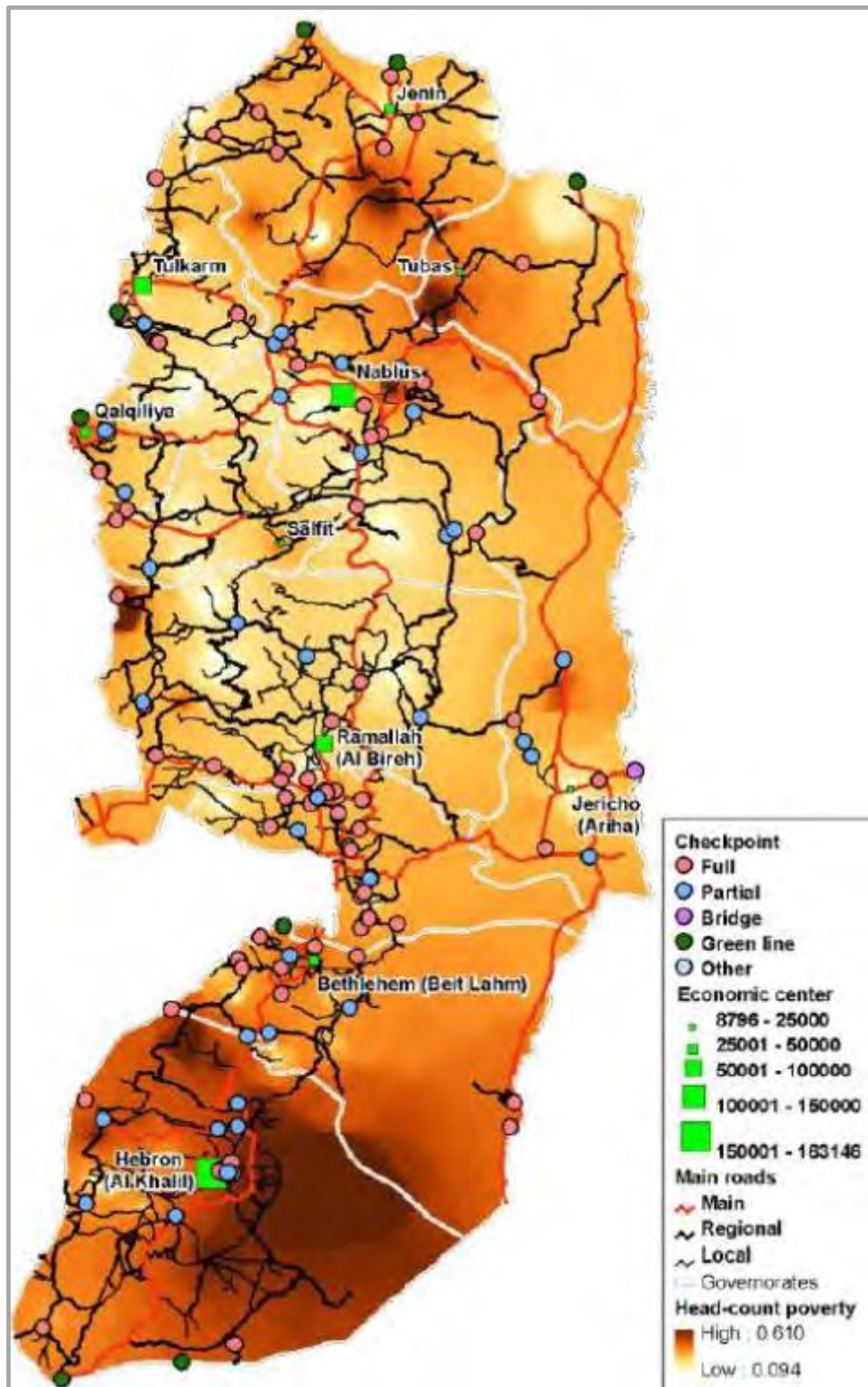
⁸ OCHA oPt (2011), Humanitarian Situation in the Gaza Strip, p. 2.
 (http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_FactSheet_October_2011_english.pdf) (2012年3月23日アクセス)

地図 3 貧困率分布（県別）⁹



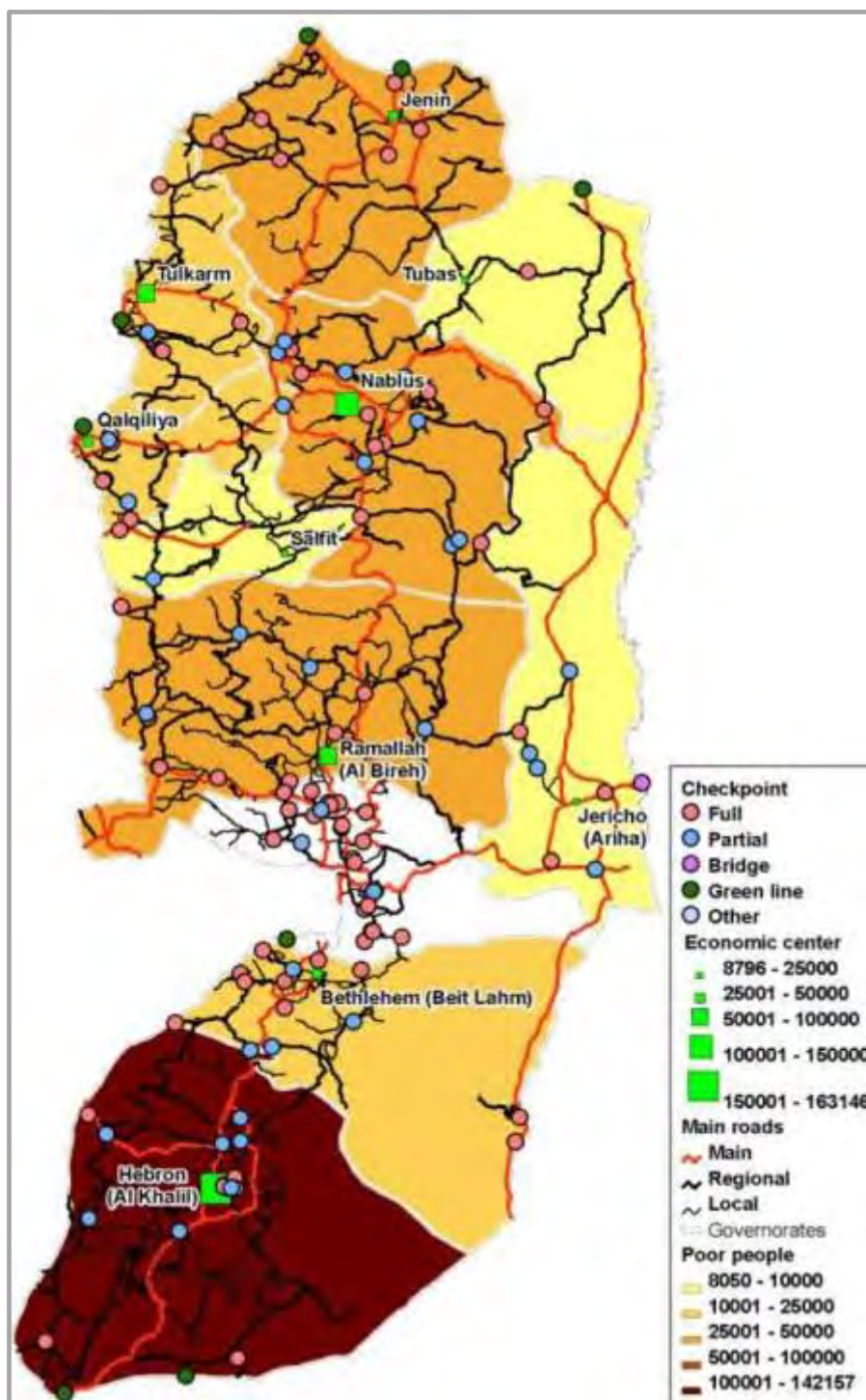
⁹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. xvii.

地図 4 貧困率分布（ガザ地区）¹⁰



¹⁰ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 71.

地图 5 贫困数分布 (西岸地区)¹¹



¹¹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 71.

I. パレスチナの貧困状況の概観（貧困の状況と背景の概観）

西岸地区及びガザ地区からなるパレスチナは、国際社会からの援助やイスラエルに過度に依存していることに加えて、イスラエルによる封鎖政策や分離壁の建設によって人やモノの移動のみならず経済政策や貿易が制限されているという点で世界でも類を見ない状況下にある。こうした中、パレスチナにおける貧困削減に向けた動きは、政治情勢によって大きく左右されるため、非常に不安定であるとともに不透明な状況にある。

西岸およびガザ地区における貧困の性質は、本質的に地域の歴史的、政治的文脈と結びついており、また、それらの文脈の枠内で理解されなければならない。過去数十年に亘る西岸地区及びガザ地区における政治的発展は、パレスチナ人の社会的・経済的豊かさに重要な影響を及ぼしてきた。同期間中、パレスチナ国内、イスラエル、国際社会における政策の変化に伴うパレスチナ経済への影響が世帯及び個人レベルの豊かさにも及ぶことは当然の帰結とされる。2000年の第2次インテファダ¹²以降、イスラエル及び国際社会への過度な依存¹³や内外に閉じられた状況によって、パレスチナの経済成長及び雇用水準は変動が激しく、“孤島”としてのガザ地区、“分割された諸島”としての西岸地区として特徴付けられるようになった¹⁴。

パレスチナ支出消費調査(PCBS)によると、政治的、経済的ショックと西岸地区及びガザ地区における世帯及び個人の豊かさの間には強い相関関係があることが判明している。パレスチナにおける主な特徴として、以下の項目が指摘されている¹⁵。

- ・ 西岸地区とガザ地区の間には貧困に差があり、かつその差が大きくなっている。西岸地区における貧困は徐々に減少している一方で、ガザ地区における貧困は、特に深刻な経済不況に見舞われた2007年に顕著に増加した。その後、社会的支援や公的部門の雇用回復によって貧困率は減少したが、ガザ地区における貧困の回復の動きは依然として弱い。
- ・ 西岸地区の貧困水準は、ガザ地区のそれよりも低い、両地区の多くの人々が貧困に陥るリスクを抱えている。
- ・ 両地区における貧困の要因は、消費支出の配分が変化したというよりも平均消費支出

¹² 本稿「V.1.地域の安定と紛争」を参照のこと。

¹³ 2001年から2008年にかけてパレスチナ暫定自治政府(PA)へのドナー支援額はヨルダン川西岸地区及びガザ地区において500%増加し、2008年にはGDPの58%を占める等、国際社会による支援は公的部門への資金援助、社会的支援において重要な役割を果たした。この間、2006年にハマス主導の政府が政権を握った後、国際社会はPAへの支援を一時的に凍結し、イスラエル政府はガザ地区との禁輸措置を設け、イスラエルがパレスチナ自治政府に代わって徴収している関税等の還付を凍結した。それ以降PAの公務員給与と支払いが滞り、パレスチナ経済に甚大な影響が発生した。イスラエルによる一連の措置に伴う経済ショックの厳しさは、前例のない経済成長の低下を招いた(WB(2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. xxvi)。

¹⁴ WB(2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p.x, p. 1.

¹⁵ WB(2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 13.

額の変動によるものである。

- 両地区における貧困の要因は複数あるが、教育や雇用の状況はとりわけ重要である。
- 失業や労働力でなくなることが甚大な貧困リスクをもたらしている。
- 公的部門の仕事は経済的安定をもたらす傾向にあり、特にガザ地区では貧困水準の低下と結びついている。
- 貧困リスクは、高い教育水準によって顕著に低下する。特にガザ地区では、高い教育を受けた人は公的部門の仕事に就く確立が高い。

II. パレスチナの貧困削減のための政策枠組み

1. パレスチナ改革開発計画 (PRDP)

パレスチナ自治政府は、2008年から2010年にかけて実施すべきパレスチナ自治政府の改革およびパレスチナ自治区の経済開発に関する中期的計画を策定した。PRDPは、持続可能で公正かつ包括的な成長及び発展の達成、能力向上、新たな機会の提供を目的としている。PRDPを通じて制度や既存の雇用スキームが強化されることで、生産的な雇用の創出、ひいては貧困の削減が期待されている¹⁶。

具体的には、PRDPは(1)安全と治安、(2)良い統治、(3)国益の増加、(4)生活の質の向上からなる4つの国家政策目標を掲げており、貧困との関係では、経済的安定・自立、物質的な豊かさ等を貧困の削減、撲滅につなげることを狙いとしている¹⁷。

2. PRDPの実施状況

2010年4月にPRDPの実施状況に関するモニタリング・レポートが作成された。同レポートは、2008年1月から2009年12月末までを評価対象期間としており、省庁、政府機関、その他関係機関によって実施された様々なプロジェクトについて進捗報告している¹⁸。

図表6にあるとおり、モニタリング・レポート作成時点でのPRDPで定められた各目標の進捗が示されている。PRDPの第4の目標である生活の質の向上に関する指標として含まれる貧困率については、検証が行われておらず、2007年の34.5%からの変化について確認することはできない。経済指標については一定の成果（GDP：2007年45.5億米ドル→2008年48.2億米ドル）が出ているが、失業率については、ガザ地区で経済状況が悪化した結果、同地区での失業率が38.6%に達し（西岸地区では17.8%）、全体でも21.5%から24.5%に上昇した。

¹⁶ UNDP (2008), UNDP/PAPP Mid -Term Strategic Framework 2008 – 2011, p. 26.

¹⁷ MoPAD, Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010, p. 5

¹⁸ MoPAD General Directorate of Monitoring and Evaluation (2010), Monitoring Report of the Palestinian Reform and Development Plan (PRDP) 2008-2009, p. 2.

圖表 6 主要國內指標¹⁹

| Goal | Indicator | Base | | Progress | |
|---|---|------|---|---------------------------|--------------------|
| | | Year | Value | Year | Value |
| Goal 1: Safety and Security | | | | | |
| Enhance professional operation of security agencies Promote civil and criminal judicial system | National crime rate per 1,000 residents | 2005 | 6.46 | 2008 | 7.5 ⁴ |
| | Palestine's rank on the rule of law list of the World Bank ⁷ (0 worst and 100 best) | 2007 | 22 | 2008 | 22 |
| | Percentage of cases adjudicated and executed per month (adjudicated cases) of the total cases filed to courts | 2006 | 40.9% | 2007 | 38.7% ⁸ |
| Goal 2: Achieve National Prosperity | | | | | |
| Develop the human and social capital: Education | 8-grade students' results in Trends in International Mathematics and Science Study (TIMSS) (Average is 500) | 2007 | 367 maths ⁹ 404 science ¹⁰ | Study not carried out yet | |
| | Government expenditure on education as a percentage of the total government expenditure | 2007 | 15.8% | 2008 | 16.7% |
| | Primary education enrolment rate | 2007 | 97.7% females | 2008 | 97.6% females |
| | | | 94.7% males | | 95.2% males |
| | Secondary education enrolment rate | 2007 | 86.7% females | 2008 | 85.3% females |
| 72.7% males | | | 72.2% males | | |

¹⁹ MoPAD General Directorate of Monitoring and Evaluation (2010), Monitoring Report of the Palestinian Reform and Development Plan (PRDP) 2008-2009, pp. 8-10.

| | | | | | |
|--|--|---|---------------------------|---------------------------|---------------------|
| Develop the human and social capital: Health | Mortality rate of children under 5 years of age (0-5) per 1,000 children | 2006 | 28.23 | Study not carried out yet | |
| | Mortality rate of infants under 1 year of age per 1,000 live newborns | 2006 | 25.34 | Study not carried out yet | |
| | Maternity mortality rate as a result of pregnancy, delivery and postpartum complications per 100,000 mothers | 1995 | 50-40 | Study not carried out yet | |
| | Life expectancy at birth | 2007 | 71.27 | 2009 | 71.84 |
| | Percentage of individuals with health insurance, either governmental or private | 2006 | 73.4% ¹¹ | Study not carried out yet | |
| | Percentage of government expenditure on health of the total government expenditure | 2007 | 7.2% | 2008 | 7.9% |
| | Restore economic growth: Economy | GDP (at fixed prices; 2004 as the base year) (in USD million) | 2007 | 4554.1 | 2008 |
| Individual's share of the GDP (at fixed prices; 2004 as the base year) (in USD) | | 2007 | 1303.2 | 2008 | 1340.4 |
| Living standard: percentage of food consumption out of the total consumption | | 2007 | 9%34.5 | Study not carried out yet | |
| Unemployment | | 2007 | 21.5% | 2009 | 24.5% ¹² |
| Restore economic growth: Public services | Percentage of households with access to the public water supply network | 2008 | 88.2% | 2009 | 88.4% |
| | Percentage of matching water quality samples to potable water specifications | 2009 | 100% West Bank 5% Gaza | Study not carried out yet | |
| | Per capita water consumption | 2007 | 73-66 litre/capita a day | Study not carried out yet | |
| | Percentage of households connected to the public sewerage network | 2008 | 31% West Bank | 2009 | 35.5% West Bank |
| | Percentage of households connected to electricity throughout the public network | 2008 | 99.8% | 2009 | 99.9% |
| | Per capita electricity consumption | 2008 | 47.6 kw/hour/month | 2009 | 49.6 kw/hour/month |
| | Percentage of households with access to the internet from home | 2008 | 28.5% | 2009 | 28.5% |
| | Road density (length of paved roads / 1,000 people) | 2006 | 0.13 | Study not carried out yet | |
| Goal 3: Good Governance | | | | | |
| Promote public bodies and consolidate effective and efficient government operation | Palestine's percentile rank in the Government Effectiveness indicator (the World Bank) ¹³ (0 worst, 100 best) | 2007 | 9 | 2008 | 7 |
| | Palestine's percentile rank in Control of Corruption indicator (the World Bank) (0 worst, 100 best) | 2007 | 24 | 2008 | 10 |
| A slim government apparatus and materialised financial stability | Size of the public sector (its share of total employment) | 2007 | 23.3% | 2009 | 25.2% |
| | Percentage of government expenditure in ratio to income (GDP) | 2007 | 19.6% | 2008 | 20% |
| | Size of the government sector's debt out of the total GDP | 2007 | 8.55% | Study not carried out yet | |
| Goal 4: Promote the quality of life for citizens | | | | | |
| Provide social protection | Palestine's rank in the Human Development Index (HDI) (1 = best, 177 worst) | 2007 | 106 | 2009 | 110 |
| | Percentage of households living below the poverty line | 2007 | 34.5% | Study not carried out yet | |
| | Share of national consumption by poorest 20% of population | 2007 | 9.8% | Study not carried out yet | |
| Reinforce social coherence | Women's share of the total workforce | 2007 | 15.2% | 2009 | 15.5% |
| | Share of the youth (15-29) out of the total workforce | 2007 | 34.3% | 2009 | 34.4% |
| | Percentage of residential compounds with solid waste collection service | 2008 | 81.5% | Study not carried out yet | |

3. 国家開発計画（NDP）

NDP は、2011 年から 2013 年のパレスチナ自治政府の政策課題、マクロ経済及び財政枠組、説明責任枠組を纏めたものであり、PRDP に引き続いて策定された。NDP は、広範なステークホルダーとの対話及び 23 分野に亘る改革・発展戦略の形成を含む PRDP のプロセスを改善するものとして位置づけられている²⁰。

セクター戦略内には、社会分野における目標として貧困削減に関する指標も含まれており、市民に対する社会サービス改善に向けた政府のコミットメントを表しているが、同コミットメントを達成の可否については、パレスチナ独立国家樹立に向けた進展の遅れに強く結び付いている点に留意する必要がある²¹。

図表 7 NDP に基づくセクター戦略²²

| ガバナンス | 社会 |
|---------|----------------|
| 司法 | 初等・高等教育 |
| 治安 | 保健 |
| 国際関係 | 社会的保護・エンパワーメント |
| 地方行政・管理 | 男女共同参画 |
| 行政開発 | 若者・スポーツ |
| 公共財政管理 | 文化・遺産 |
| 情報 | |
| 経済 | インフラ |
| 国内経済 | エネルギー |
| 雇用 | 環境 |
| 農業 | 住宅 |
| 通信・情報技術 | 運輸 |
| 観光・遺物 | 水・廃水管理 |

4. UNDP による貧困削減戦略

1978 年 12 月に UNDP は国連安全保障理事会の要請に基づき、UNDP パレスチナ人支援プログラム（UNDP/PAPP）を発足させ、以降活動を開始している。UNDP/PAPP は、経済機会へのアクセス向上等を確実にする解決策を通じて貧困削減に取り組むものであり、主に(1)民間セクターの生産性、雇用スキーム、小規模企業家の促進、(2)社会的に脆弱な世帯

²⁰ MoPAD, National Development Plan 2011-13, p. 17.

²¹ 貧困に関する指標のうち 2013 年までの目標として、貧困線（次ページ参照）以下の世帯の割合を 13% に、貧困ギャップ率を 3% に低下させる項目が含まれている (MoPAD, National Development Plan 2011-13, pp. 40-41.)。

²² MoPAD, National Development Plan 2011-13, p. 17 中の表より作成。

に対する社会的セーフティネット、(3)農業経営、(4)改善されたサービス提供のための基礎インフラの 4 分野に重点を置き、持続可能な生計、経済回復、社会的自立に向けた貧困削減戦略を展開している²³。

UNDP/PAPP は、パレスチナ自治政府による PRDP の実施を支援するものとして中期戦略枠組 (Mid-Term Strategic Framework) を策定し、国内のガバナンス及び貧困削減に焦点を当てている。同戦略枠組みでは、持続可能な生計手段、経済回復、経済的自立の促進を目的として、以下の 3 つの目標を立てている²⁴。

- (1) 幅広い人間開発及び MDG 達成の促進
- (2) 生計能力及び現在の社会・経済的危機からの回復力向上を目的とした経済・社会的発展に必要なインフラの改善
- (3) ボトムアップ手法を通じた個人及び世帯の生計手段創出のためのパレスチナ人のエンパワーメントによる公正な経済発展の達成

5. 社会的保護政策

2007 年にガザ地区で起きた深刻な経済危機を受けて、PA 及び国際ドナーは、貧困層及び社会的に脆弱な人々に対し社会扶助を急速に拡大させた。その結果、2009 年までには、ガザ地区の市民の 71%が何らかの扶助を受けることができるようになったが、対照的に西岸地区では人口の 12%、貧困層の 20%のみがその恩恵に与るだけであった。社会扶助は、貧困削減に非常に重要であり、西岸及びガザ地区双方で社会扶助の対象を効果的に改善する余地を依然として残している²⁵。

パレスチナにおける社会扶助は、PA 及び国際機関からの公的な財源を通じて提供されるものと、NGO によるものの 2 つに大別される。2010 年に PA は、2.1 億米ドル (GDP の約 3%) の政府予算を割り当て、MoSA を中心に公的社会扶助を提供した。主な扶助サービスとする公的社会扶助を提供した。主な扶助は、現金給付及び食料支援からなり、貧困世帯向けの現金給付が MoSA の最も重要なプログラムとなっている。また MoSA は、保健や教育サービスへのアクセスという形で現物支給も行っており、貧困層のみならず高齢や障害等を理由に働き手のいない世帯といった社会的に脆弱なグループも支援の対象としている²⁶。

PA 以外にも国際ドナーによる社会扶助サービスの支援は重要な役割を果たしてきた。な

²³ <http://www.undp.ps/en/focusareas/poverty/povred.html> 参照。(2012 年 3 月 23 日アクセス)

²⁴ UNDP/PAPP Mid-Term Strategic Framework 2008 – 2011 (2008), pp. 26-27.

²⁵ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 116. 2009 年には、社会問題省 (MoSA) の大半の社会扶助が比較的暮らし向きが良い世帯に行き渡っていることが判明している。具体的には、ガザ地区で扶助を受けた世帯の 25%は、同地区で最も裕福な 40%に該当した。西岸地区では、受益者の 40%が支出額別で上位 60%の人々に該当し、同じ予算でも財源の割り当て先を変えることで、貧困層により資することが可能であるとされる。

²⁶ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 122-123.

かでも **UNRWA** はパレスチナ難民を対象として緊急食料援助を中心に、教育、保健及び社会サービス、マイクロクレジット、インフラ開発において支援活動を実施している。また、**NGO** は、データ不足により **PA** 以外にも国際ドナーによる社会扶助が同様に長い間重要な役割を果たしており、なかでも **UNRWA** はパレスチナ難民を対象として緊急食料援助を中心に、教育、保健及び社会サービス、マイクロクレジット、インフラ開発において活動を実施している。また、**NGO** は、データ不足により詳細は不明なものの、周辺のアラブ諸国の支援を受けた慈善団体等がガザ地区を中心に現金給付、食料、物資援助等を行っている²⁷。

²⁷ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 123.

III. 所得貧困による分析

1. 貧困線とデータ

パレスチナにおける貧困統計は、1997年に国家貧困削減委員会（NCPA）によって開発された貧困の定義に基づいている。貧困の定義は、絶対的及び相対的な側面をまとめたものであり、基本的なニーズに対する支出予算に基づいている。その上で、両親及び4人の子供を持つパレスチナ人世帯の支出を基準として、2つの貧困線が設定された。最初に重貧困線（deep poverty line）と呼ばれる貧困線が、食料、衣服、住居に関する家計予算を反映させるために設定され、次に貧困線（poverty line）が、保健医療、教育、交通、介護費、家庭用品を含むその他の必要品を加えたものとして設定された²⁸。

その後、PCBSは、国際標準の遵守及びベストプラクティス実践のため、基礎となる1997年の貧困測定及び方法論を見直した。同見直しは主に地域的価格差の調整、世帯レベルではなく個人レベルでの貧困の推定に加え、貧困線が物価変動を加味した同一の購買力を反映させたものとなるよう行われた。また、2009年及び2010年にパレスチナ人社会の家族構成に変化が見られたことを踏まえ、従来の両親及び4人の子供を標準とする家族構成を、より実態に即した形として両親及び3人の子供からなる標準家族に変更した。したがって、2010年は貧困率を評価する際の新たな基礎年と見なされている。2010年以降、調整及び新たな家族構成に基づき新たな貧困線が設けられた。

2010年を基礎年とする貧困線は、2009-2010年のPECSに基づいて得られたデータを元に設定された。2010年の標準家庭（両親および3人の子供）における貧困線及び重貧困線は、それぞれ2,237 ニュー・シェケル（ILS）（609米ドル）、1,783 ILS（478米ドル）である²⁹。なお、PCBSが1990年代中旬以降に実施したPECSは、パレスチナにおける家計の生活水準を表す唯一のデータであり、PECSはパレスチナ人世帯が直面する現在の社会・経済危機の影響を理解するため健全で一貫した枠組みを提供している³⁰。

これらの結果は、2009年における3,848世帯（西岸地区2,654世帯、ガザ地区1,194世帯）及び2010年における3,757世帯（西岸地区2,575世帯、ガザ地区1,182世帯）の無作為標本に基づいており、いずれも西岸地区の標本数が2倍近く多いものの、西岸地区とガザ地区の人口比に近似しているため³¹、両地区における貧困を表す指標としての妥当性は確保していると思われる。

²⁸ PCBS (2011), Poverty in the Palestinian Territory 2009-2010, Press Release. (<http://www.pcbs.gov.ps/DesktopModules/Articles/ArticlesView.aspx?tabID=0&lang=en&ItemID=1693&mid=12235>) (2012年3月23日アクセス)

²⁹ 1ニュー・シェケル(ILS) = 20.679円(JICA平成23年度精算レートによる) (http://www.jica.go.jp/announce/manual/form/consul_g/pdf/rate_2011.pdf) (2012年3月23日アクセス)

³⁰ UNRWA (2009), Poverty in the occupied Palestinian territory 2007, Explanatory note.

³¹ 2009/10年のパレスチナ人間開発報告書によると、パレスチナの人口は3,825,512人であり、うち西岸地区に2,385,180人、ガザ地区に1,440,332人とある。

2. 貧困の状況－貧困率・貧困ギャップ率の分析

(1) 貧困率

2010年には、約4分の1(25.7%)の人々が貧困線以下で生活しており、ガザ地区の貧困率(38.0%)が西岸地区(18.3%)を上回った。他方、重貧困線以下で生活する人々の割合はガザ地区の23%に対し西岸地区では8.8%であった。西岸地区とガザ地区の比較では、西岸地区の貧困率は、2004年以降徐々に低下している一方で、ガザ地区では貧困率が改善されず、2009年の時点では2004年の水準を上回っている³²。2010年にはガザ地区の貧困率は西岸地区の2倍強、重貧困率は西岸地区の3倍弱となっており、ガザ地区に多くの貧困が見られる。

図表 8 パレスチナ貧困率 (2009年/2010年)³³

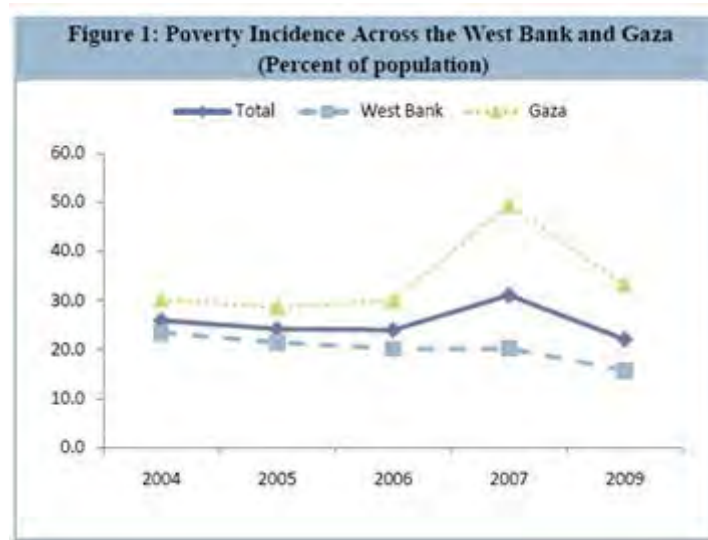
| Region | Poverty Rates | | | | | | | |
|-----------------------|---------------|--------------|------|--------------|--------------|--------------|------|--------------|
| | Poverty | | | | Deep Poverty | | | |
| | 2009 | | 2010 | | 2009 | | 2010 | |
| | Rate | Contribution | rate | Contribution | rate | Contribution | rate | Contribution |
| West Bank | 19.4 | 47.3 | 18.3 | 44.6 | 9.1 | 42.2 | 8.8 | 38.8 |
| Gaza Strip | 38.3 | 52.7 | 38.0 | 55.4 | 21.9 | 57.8 | 23.0 | 61.2 |
| Palestinian Territory | 26.2 | 100.0 | 25.7 | 100.0 | 13.7 | 100.0 | 14.1 | 100.0 |

³² WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. xi

³³ PCBS (2011), Poverty in the Palestinian Territory 2009-2010, Press Release.

(<http://www.pcbs.gov.ps/DesktopModules/Articles/ArticlesView.aspx?tabID=0&lang=en&ItemID=1693&mid=12235>) (2012年3月23日アクセス)

図表 9 パレスチナ貧困率推移³⁴



(2) 貧困ギャップ率・二乗貧困ギャップ比率

貧困ギャップ比率(depth)は、貧困ライン以下で生活する人々の平均支出・所得の貧困ラインからの乖離を表したもので、貧困の深度を表すものであり、二乗貧困ギャップ率(severity)は、貧困ラインからの乖離率を二乗することで、より貧しい人の状況を大きく反映させようとするものである。図表 2 にもあるとおり、ガザ地区における貧困ギャップ率及び二重貧困ギャップ率は、2006 年から 2007 年にかけてそれぞれ 2 倍、3 倍以上に拡大している。このことから、ガザ地区の貧困は、下位層（重貧困層、貧困層）の消費が著しく低下しており、特に 2006 年のハマス政権発足後の対外的な措置による悪影響がガザ地区の人々の生活に及んでいることを裏付けている³⁵。

³⁴ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. xii.

³⁵ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 15.

図表 10 貧困ギャップ率・二乗貧困ギャップ・二重貧困率（再掲）

| Table 1: Overall Poverty | | | | | | |
|--------------------------------|------|------|------|------|--------------------|------------------|
| Poverty Headcount Rate (P0) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 ²¹ | Change (2004-09) |
| Total | 25.9 | 24.2 | 24.0 | 31.0 | 22.6 | -3.3 |
| West Bank | 23.4 | 21.5 | 20.1 | 20.2 | 16.2 | -7.2 |
| Gaza | 30.2 | 28.5 | 30.0 | 49.5 | 33.7 | 3.5 |
| Poverty Gap (depth) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | Change (2004-09) |
| Total | 6.5 | 6.3 | 5.4 | 8.5 | 5.1 | -1.4 |
| West Bank | 5.9 | 5.7 | 4.6 | 4.9 | 3.3 | -2.6 |
| Gaza | 7.5 | 7.3 | 6.6 | 14.8 | 8.3 | 0.8 |
| Squared Poverty Gap (severity) | | | | | | |
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | Change (2004-09) |
| Total | 2.4 | 2.4 | 1.8 | 3.5 | 1.8 | -0.6 |
| West Bank | 2.3 | 2.2 | 1.7 | 1.8 | 1.0 | -1.3 |
| Gaza | 2.7 | 2.8 | 2.1 | 6.4 | 3.0 | 0.3 |

3. 格差の状況—ジニ係数・所得階層の分析

(1) ジニ係数

不平等の度合いを表すジニ係数は、2004年から2009年にかけて目立った変化は見られなかった。西岸地区、ガザ地区ともに5年間で格差は殆ど見られないが、期間中は毎年変動が見られ、ガザ地区では一旦格差が縮小したものの2009年には再び拡大していることが読み取れる³⁶。

パレスチナHDRは、パレスチナにおける貧富の差は拡大しており、貧困線より僅か上方に位置する人々が経済・社会的背景によって貧困に陥っていると指摘している。加えて2008年12月から2009年1月まで展開されたイスラエルの軍事攻撃及び進行中の封鎖措置によって、今後貧困に関する指標はガザ地区で顕著に悪化するであろうと予想している。パレスチナ人世帯が経済的不安に対処するための手段としては、支出・消費の削減、公的支援及び借り入れへの依存が挙げられるが、個人や世帯は将来に対する優先順位の再検討を迫られる等、各々の社会的な脆弱性に応じて様々な影響を被る可能性がある³⁷。

³⁶ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 23.

³⁷ パレスチナHDR, p. 40.

図表 11 ジニ係数の推移³⁸

| Year | All | West Bank | Gaza |
|------|-------|-----------|-------|
| 2004 | 30.65 | 30.16 | 31.06 |
| 2005 | 31.44 | 32.24 | 28.73 |
| 2006 | 30.50 | 31.11 | 28.17 |
| 2007 | 32.31 | 30.98 | 28.80 |
| 2009 | 30.94 | 29.85 | 30.27 |

(2) 所得（消費）階層

貧困率と同様に、一人当たり消費支出の動向についてもガザ地区と西岸地区では際立った差異が見られる。2004年から09年にかけて、西岸地区では12.8%の増加に対して、ガザ地区では6.3%の減少と相反する傾向が示された。しかし、5分位階層別にこの傾向を見ると、両地区とも、最貧層については、いくぶん「守られた」様相を呈している。すなわち、西岸地区では、最貧層の一人当たり消費支出は富裕層よりも高い伸び率を記録し、ガザ地区においては、最貧層の消費支出の減少率は他の階層よりも少なかった³⁹。

³⁸ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 23.

³⁹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 19. 西岸地区では最貧層を含む前階層で支出が増加しているのに対して、ガザ地区では最富裕層を含む全階層で支出が減少しているという点に着目すべきと思われる。なお、最貧層と最富裕層の支出格差は、2004年が西岸地区4.66、ガザ地区4.66、2009年が西岸地区4.44、ガザ地区4.43と、水準と縮小傾向においてほぼ同様である。

図表 12 平均消費支出（大人 1 人当り）の推移（5 分位階層別）⁴⁰

| Table 20: Mean Per Capita Expenditures (Adult Equivalent) for Different Groups | | | | | Table 21: Percentage Change (Annual) in Mean Per Capita Expenditures (Adult Equivalent) for Different Groups | | | | | |
|--|---------|---------|---------|---------|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | 2004-05 | 2005-06 | 2006-07 | 2007-09 | 2004-09 |
| Total | 919.2 | 950.9 | 943.8 | 872.3 | 978.3 | 3.5 | -0.7 | -7.6 | 5.9 | 6.4 |
| West Bank | 951.4 | 1,023.0 | 1,016.0 | 1,008.3 | 1,073.6 | 7.5 | -0.7 | -0.8 | 3.2 | 12.8 |
| Gaza | 864.4 | 836.5 | 830.6 | 641.0 | 810.4 | -3.2 | -0.7 | -22.8 | 12.4 | -6.3 |
| West Bank: By Quintile | | | | | | | | | | |
| Lowest quintile | 392.9 | 396.6 | 425.4 | 418.5 | 469.1 | 0.9 | 7.3 | -1.6 | 5.9 | 19.4 |
| 2 | 618.5 | 636.9 | 651.9 | 650.3 | 695.3 | 3.0 | 2.4 | -0.2 | 3.4 | 12.4 |
| 3 | 818.5 | 858.8 | 850.3 | 852.1 | 910.1 | 4.9 | -1.0 | 0.2 | 3.3 | 11.2 |
| 4 | 1,094.9 | 1,166.9 | 1,133.2 | 1,119.3 | 1,208.0 | 6.6 | -2.9 | -1.2 | 3.9 | 10.3 |
| Highest quintile | 1,829.7 | 2,053.9 | 2,016.1 | 1,996.2 | 2,082.4 | 12.3 | -1.8 | -1.0 | 2.1 | 13.8 |
| Gaza: By Quintile | | | | | | | | | | |
| Lowest quintile | 368.6 | 366.9 | 386.2 | 276.1 | 359.1 | -0.4 | 5.2 | -28.5 | 14.0 | -2.6 |
| 2 | 551.5 | 564.3 | 551.1 | 436.9 | 531.1 | 2.3 | -2.3 | -20.7 | 10.2 | -3.7 |
| 3 | 729.3 | 725.1 | 724.2 | 551.2 | 676.5 | -0.6 | -0.1 | -23.9 | 10.8 | -7.2 |
| 4 | 949.6 | 940.4 | 916.7 | 728.9 | 892.3 | -1.0 | -2.5 | -20.5 | 10.6 | -6.0 |
| Highest quintile | 1,718.9 | 1,579.3 | 1,566.3 | 1,207.8 | 1,591.1 | -8.1 | -0.8 | -22.9 | 14.8 | -7.4 |

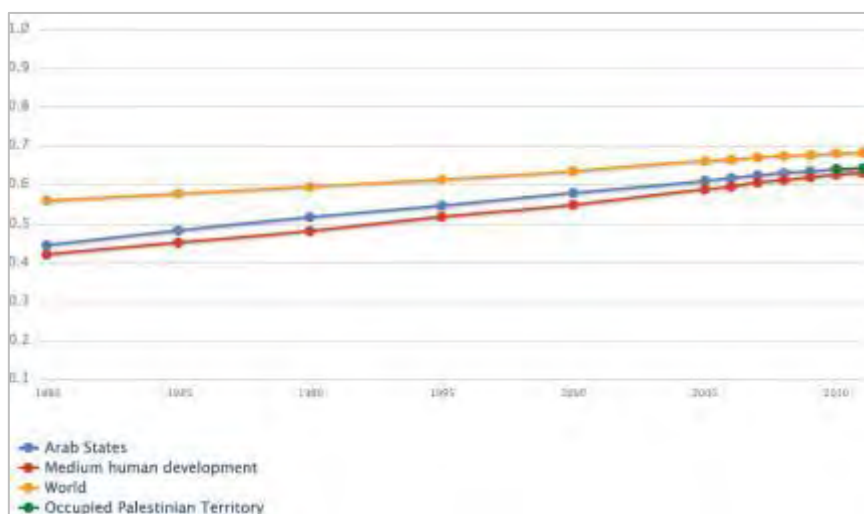
⁴⁰ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 139.

IV. 貧困所得以外による分析

1. HDI の概況とトレンド・国際及び地域変化

2011年のパレスチナにおける人間開発指数(HDI)は、0.641で187か国中114位(113位エジプト、115位ウズベキスタン)となっており、HDIは対前年比で0.3%上昇した。地域としてのアラブ諸国のHDIは2011年に0.641であり、パレスチナの水準と同等にある。1980年から2011年までのHDIの個別指数で見ると、平均寿命が10.1年、学校教育年数が2.2年上昇した。一人当たり国民総所得(GNI)は1%増と微増にとどまっている⁴¹。

図表 13 HDI 指標推移 (再掲)



図表 14 HDI 指標 (再掲)

| | Life expectancy at birth | Expected years of schooling | Means years of schooling | GNI per capita (2005 PPP\$) | HDI value |
|------|--------------------------|-----------------------------|--------------------------|-----------------------------|-----------|
| 1980 | 62.8 | 10.5 | - | 2,636 | - |
| 1985 | 65.9 | 10.5 | - | 2,255 | - |
| 1990 | 68.1 | 10.5 | - | 2,593 | - |
| 1995 | 69.7 | 10.5 | - | 2,909 | - |
| 2000 | 70.9 | 12.2 | - | 3,147 | - |
| 2005 | 71.8 | 13.0 | - | 2,710 | - |
| 2010 | 72.6 | 12.7 | 8.0 | 2,613 | 0.640 |
| 2011 | 72.8 | 12.7 | 8.0 | 2,656 | 0.641 |

⁴¹ UNDP (2011), Explanatory note on 2011 HDR composite indices, p. 2.

図表 15 パレスチナ及び周辺諸国との HDI 比較⁴²

| Table B: Occupied Palestinian Territory's HDI indicators for 2011 relative to selected countries and groups | | | | | | |
|---|-----------|----------|--------------------------|-----------------------------|-------------------------|---------------------------|
| | HDI value | HDI rank | Life expectancy at birth | Expected years of schooling | Mean years of schooling | GNI per capita (PPP US\$) |
| Occupied Palestinian Territory | 0.641 | 114 | 72.8 | 12.7 | 8.0 | 2,656 |
| Jordan | 0.698 | 95 | 73.4 | 13.1 | 8.6 | 5,300 |
| Oman | 0.705 | 89 | 73.0 | 11.8 | 5.5 | 22,841 |
| Arab States | 0.641 | — | 70.5 | 10.2 | 5.9 | 8,554 |
| Medium HDI | 0.630 | — | 69.7 | 11.2 | 6.3 | 5,276 |

2. MDG 指標の分析

パレスチナ自治政府がとりまとめた MDG のプログレス・レポートによると、イスラエル占領下での MGD 達成に向けた現在の歩みは、西岸地区とガザ地区で隔たりがある旨指摘されている。一般的に、前向きな進捗がなされる中でも西岸地区に比してガザ地区でのそれは遅いこと、一例として貧困や飢えに関する項目で後退が見られる場合、ガザ地区の方がより顕著であることが挙げられる⁴³。イスラエルによるガザ地区の封鎖が直ちに解除されなければ、インフラ、公共サービス、経済活動の再建も進まないため、ガザ地区と西岸地区の間の社会・経済状況の拡大に歯止めがかからないとしている。

また、PCBS の Statistical Report によれば、貧困以外の MDG 指標の分析に関し、就学率、ジェンダー、母子保健等の分野では改善が見られる一方、乳幼児死亡率の改善については、達成が危ぶまれている。現在の政治情勢では、近い将来にパレスチナの経済、社会、政治がどのような方向に進むか分からないため、2015 年までの MDG 達成及びコミットメントが可能かどうかを見極めるのは極めて難しいと言える⁴⁴。また、パレスチナはドナーからの支援に過度に依存しているが、人道的支援が多いため、開発計画に思うように結びつかないことが課題である⁴⁵。

⁴² UNDP (2011), Explanatory note on 2011 HDR composite indices.

⁴³ MoPAD (2010), Millennium Development Goals Progress Report 2010, p. 8.

⁴⁴ PCBS (2009), Millennium Development Goals (MDGs) (Statistical Report), p. 8.

⁴⁵ PCBS (2009), Millennium Development Goals (MDGs) (Statistical Report), p. 55.

図表 16 占領下ないし 2011 年中に主権国家が樹立された場合の MDG 達成の可能性の比較⁴⁶

| Scenario □□□ | | Sovereignty | | Occupation | |
|--------------|--|-------------------|------------------|-------------------|------------------|
| Goal | | Will goal be met? | National support | Will goal be met? | National support |
| 1 | Eradicate extreme poverty and hunger | Likely | Strong | Unlikely | Strong |
| 2 | Achieve universal primary education | Likely | Strong | Likely | Strong |
| 3 | Promote gender equality and empower women | Likely | Strong | Likely | Strong |
| 4 | Reduce child mortality | Likely | Strong | Unlikely | Strong |
| 5 | Improve maternal health | Likely | Strong | Potentially | Strong |
| 6 | Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases | Likely | Moderate | Likely | Moderate |
| 7 | Ensure environmental sustainability | Unlikely | Moderate | Unlikely | Moderate |
| 8 | Develop a global partnership for development | Likely | Strong | Unlikely | Strong |

UNDP は、現在の占領下の状況においても 2015 年までの MDG 達成に向けたパレスチナ国政府の支援は力強く、MDG 達成に向けた進捗は全般的に好ましいものであるとしているが、極度の貧困と飢餓の撲滅に関するターゲット 1 の達成については悲観的である。現在の社会・経済及び政治危機が解消されなければ、特にガザ地区において貧困・飢餓、保健、教育に関し MDG 指標の低下が懸念される⁴⁷。

3. 食糧安全保障・脆弱性による分析

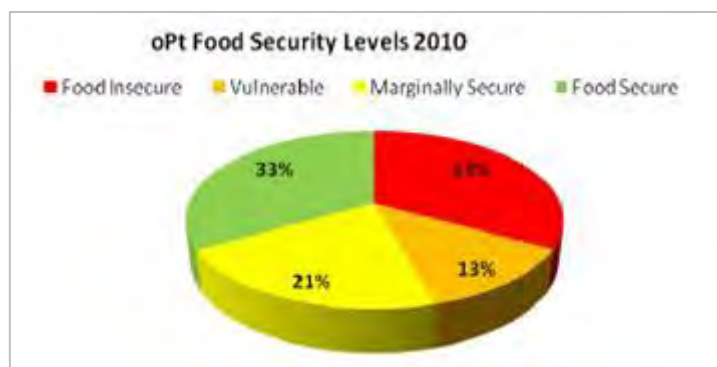
WFP 及び FAO は、PCBS と協力して PECS を補完するものとして、2010 年に社会・経済食糧安全保障調査を実施し、社会・経済及び食糧安全保障に関する指標を確認すること

⁴⁶ MoPAD (2010), Millennium Development Goals Progress Report 2010, p. 7.

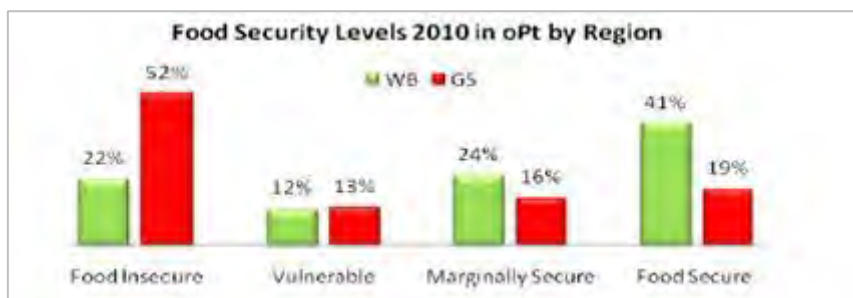
⁴⁷ MDG Advancement in 2010 in the occupied Palestinian territory. (<http://www.undp.ps/en/mdgs/mdgmain.html>) (2012 年 3 月 23 日アクセス)

でパレスチナ人世帯の生活状況の変化を評価した。同調査によると、パレスチナの世帯人口の 33% (143 万人) が食糧不安、同 13%が食糧不安に陥りやすい、同 21%が僅かに食糧不安であり、食糧安全を確保している世帯は全体の 33%にすぎないことが分かった。地域別で見ると、相対的に西岸地区よりもガザ地区の方で食糧不安が高く、ガザ地区では人口の半分以上が食糧不安の状況にある。更に西岸地区内を見ると、食糧不安は一様ではなく、同地区中央部よりも北部や南部の地域で食糧不安が大きい。他方、ガザ地区では、2008-2009 年のイスラエルによるガザ攻撃後の陸上・海上アクセスの制限によって地方の農業・漁業従事者が打撃を受けたことから、貧困度合いが慢性的に悪化し、全般的に高い食料不安を示した⁴⁸。

図表 17 2010 年パレスチナの食糧安全保障水準項目別内訳⁴⁹



図表 18 2010 年パレスチナの食糧安全保障水準地域別比較⁵⁰

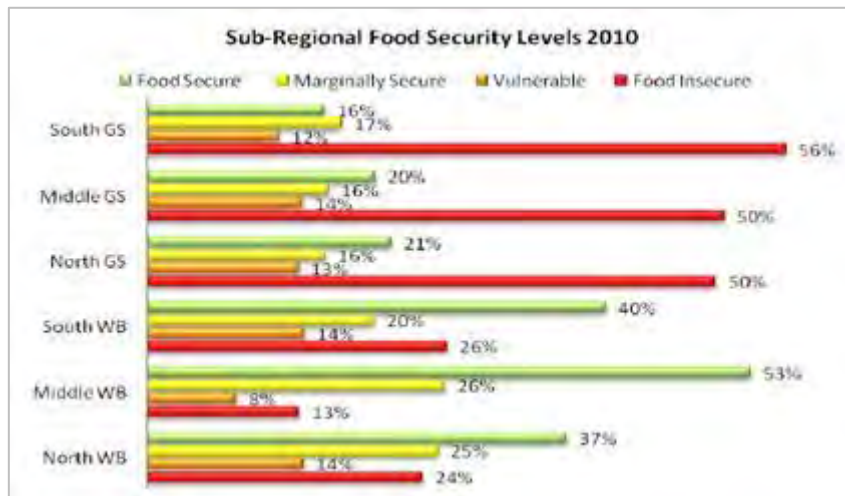


⁴⁸ WFP/FAO (2011), Socio Economic and Food Security Survey 2010 (WFP/FAO), p. 20.

⁴⁹ WFP/FAO (2011), Socio Economic and Food Security Survey 2010 (WFP/FAO), p. 6.

⁵⁰ WFP/FAO (2011), Socio Economic and Food Security Survey 2010 (WFP/FAO), p. 8.

図表 19 2010年パレスチナの食糧安全保障水準小地区別比較（2010年）⁵¹



ガザ攻撃直後をピークとして、2010年における食糧不安は、特にガザ地区を中心に全体的に僅かながら低下した。とはいえ、パレスチナ人家庭の間で見られる食料品に対する高い現金支出は、食料品価格及び所得変動に対する脆弱性を高めているため、時宜に応じた適切な支援が行えるように、市場価格や失業率を注視することが必要である⁵²。

⁵¹ WFP/FAO (2011), Socio Economic and Food Security Survey 2010 (WFP/FAO), p. 9.

⁵² WFP/FAO (2011), Socio Economic and Food Security Survey 2010 (WFP/FAO), p. 21.

V. 社会的属性・特性と貧困との関連の分析

1. 社会的に排除されているグループ（ベドウィン）

ベドウィンとは、中東、北アフリカの砂漠・半砂漠一帯に住むアラブ系遊牧民であり、パレスチナのみならず、イスラエル、ヨルダン、シリア等周辺諸国の国境をまたいで点在している。OCHA の調査によると、西岸地区に住むベドウィンは、パレスチナ人と同様、イスラエルによる占領政策の結果、土地を追われ、家畜飼育といった伝統的な生計手段の放棄を余儀なくされ、電気や水へのアクセスが失われている⁵³。

西岸地区において土地の分断が進むにつれ、エリア C に住むベドウィンコミュニティは、土地及び水資源へのアクセスが制限され、移動困難な状況に直面している。過去 10 年以上にわたるイスラエルによる占領、不法な入植地の拡大、強制移住、旱魃の影響もあり、エリア C に住むベドウィン及び家畜で生計を立てるパレスチナ人コミュニティは、伝統的な生活様式の継続が困難な状況となった。生計手段は脅威に晒され、家族は食料ニーズを満たすことに苦しんでいる。ドナー等による支援は、慢性的な食糧安全保障の問題に対する負の影響を和らげているものの、状況は依然として困窮している。何百もの道路封鎖及びチェックポイントに加え、水インフラの開発への厳しい制限があるため、エリア C に住むベドウィンのような家畜従事者は貧困の度合いを高めている⁵⁴。

2. その他の要因と貧困との関連

(1) ジェンダー

男女間の際立った差異は、西岸及びガザ地区の労働市場における 1 つの特徴である。女性の労働参加率は、2009 年までの過去 10 年間一貫して 17%を上回ることがなかった。これは、中東・北アフリカ地域の平均である 26%と比較しても低い数字であるが、パレスチナ人女性が周辺国にも見られる文化・社会的慣習に直面する以外に、安全及び移動に対する懸念が労働市場への参加を更に難しくしていると考えられる。実際に 2003 年以降、女性の労働参加率は緩やかながら上昇している一方で、女性の失業率はより高い伸び率を示している。このことは、広がりを見せる男性の失業が女性を仕事へと向かわせるも、女性よりも男性が就きやすい仕事である上に、以前よりも求人数が減っているため、女性の就業が困難であることを示唆している⁵⁵。

また、女性労働者は、サービス及び農業セクターに集中（それぞれ女性労働者の 44.9%、37.4%）しているほか、男性労働者の 60%が給料を受けられる職業に就いている一方で、

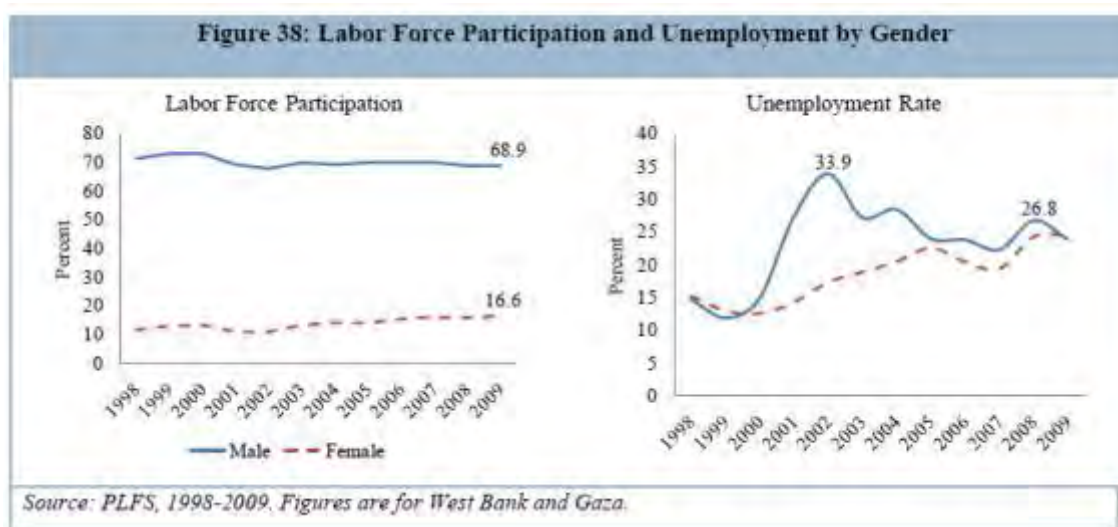
⁵³ UNOCHA (2011), Bedouin Relocation: Threat of Displacement in the Jerusalem periphery, p. 1. ベドウィンに対する圧力は、イスラエルでも行使されており、イスラエル政府に認識されていない「非公式な」村で暮らすベドウィンはインフラ等の基本的なサービスが備わっておらず、住居が破壊される危機に瀕している。（Human Rights Watch (2011), Israel/ Occupied Palestinian Territories, p. 6. 参照）
(http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/iopt.pdf) (2012 年 3 月 23 日アクセス)

⁵⁴ UNRWA/UNICEF (2010), Food Security and Nutrition Survey of Herding Communities In Area C, Joint UNRWA – UNICEF – WFP Household Survey, p. 5.

⁵⁵ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. xxii.

女性労働者の割合は48%にとどまっている等、ジェンダー間で差異が見られる⁵⁶。こうした差異は、貧困にも表され、UNRWAの調査によると、西岸地区では女性の方が男性よりも貧困率が高いことが判明しているが、女性が男性よりも経済的に排除された役割を担い、資産及び所得を得るための手段に乏しいことが背景として指摘されている⁵⁷。

図表 20 男女別労働参加率及び失業率推移（1998—2009年）⁵⁸

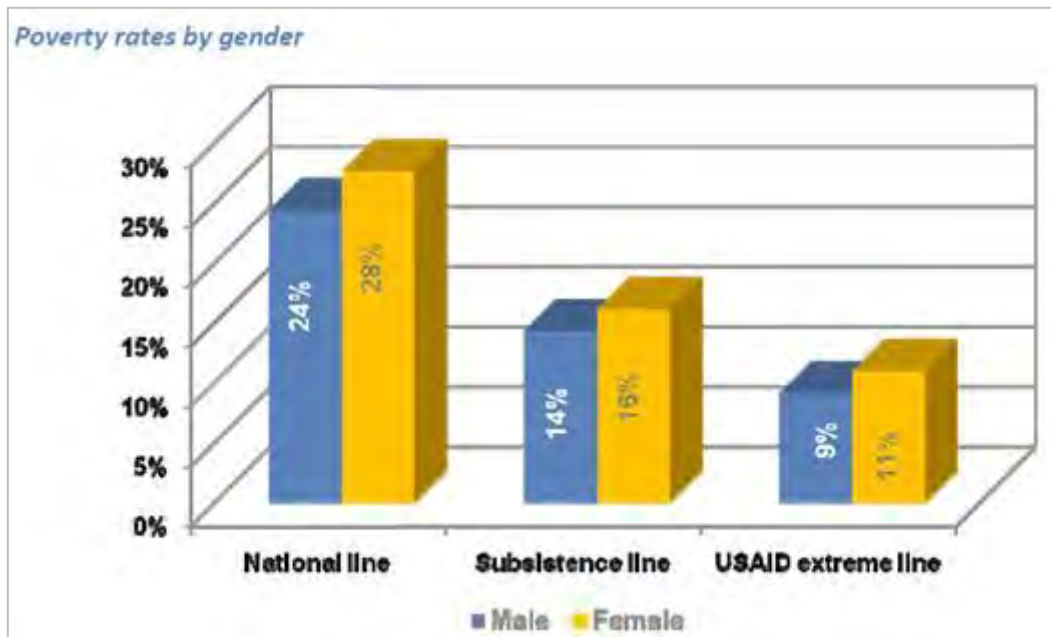


⁵⁶ UNDP (2008), UNDP/PAPP Mid-Term Strategic Framework 2008–2011, p. 13.

⁵⁷ UNRWA (2011), Utilising the Palestine Simple Poverty Scorecard: Baseline Poverty Study of UNRWA Microfinance Clients in the West Bank, p. 15. 同調査は、UNRWAが小規模融資を提供する顧客を対象に分析した結果であり、1日あたり12.29ILSを国内貧困ライン、10.33ILSを国内最低生活貧困ライン(National Subsistence Poverty Line)、8.91ILSをUSAID極貧ライン(USAID Extreme Poverty Line)と設定して実施された。

⁵⁸ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 41.

図表 21 ジェンダー別貧困率⁵⁹



(2) 世帯構成

西岸地区及びガザ地区では、他の途上国と同様に世帯規模が大きくなるほど貧困の確率が高くなり、ガザ地区においては特にその傾向が強い。2004年以降、ガザ地区の世帯規模は西岸地区よりも大きく、2009年のガザ地区の平均世帯構成員数は6.4人と西岸地区の5.8人を上回り、各世帯規模での貧困率もガザ地区の方が高い。また、多くの子供を抱える大規模世帯はより貧困に陥りやすい。ガザ地区で5人以上の子供を抱える世帯及び西岸地区で7人以上の子供を抱える世帯は、特に貧困になる確率が高いが、2007年以降は両地区ともに減少傾向にある⁶⁰。

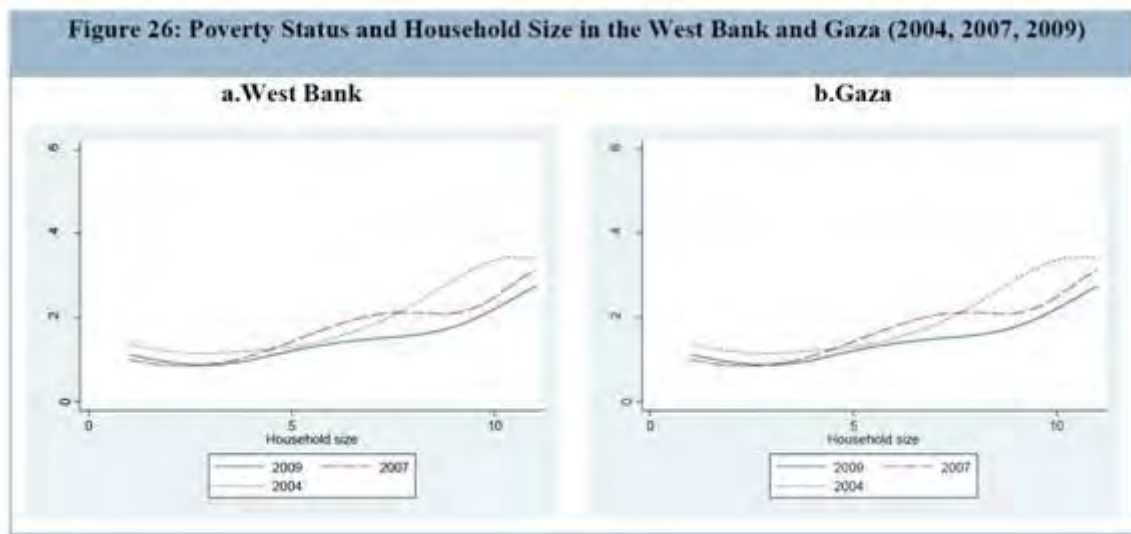
西岸地区及びガザ地区では、男性が世帯主である世帯が圧倒的に多く、女性が世帯主である世帯の数は全世帯の5%にすぎない。ボスニア、コソボ、イラク等では、女性世帯主の世帯の方が男性世帯主世帯よりも貧困であることが明らかにされているが、パレスチナでは女性世帯主が少ないため、世帯主の性別による貧困状況の比較を行うことは難しい⁶¹。

⁵⁹ UNRWA (2011), Utilising the Palestine Simple Poverty Scorecard: Baseline Poverty Study of UNRWA Microfinance Clients in the West Bank, p. 15.

⁶⁰ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and Inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 24-25.

⁶¹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and Inclusion in the West Bank and Gaza, p. 25. 世銀は、西岸地区およびガザ地区における経済危機による影響を性別の観点から検証を行っており、特にガザ地区に多く見られる男性の高い失業率を受けて、女性が広範な生計手段を身に付ける必要性を指摘している (WB (2009), West Bank and Gaza Check Points and Barriers: Searching for Livelihoods in the West Bank and Gaza, Gender Dimensions of Economic Collapse, p. xiv.)。

図表 22 西岸地区及びガザ地区における貧困と世帯規模の相関関係 (2004-2009 年) ⁶²



図表 23 世帯における子供の人数と貧困との相関 (2004-2009 年) ⁶³

| | Poverty Headcount Rate | | | | | Distribution of Population | | | | |
|------------------|------------------------|------|------|------|------|----------------------------|------|------|------|------|
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 |
| West Bank | | | | | | | | | | |
| 0-2 children | 15.4 | 15.2 | 15.1 | 11.4 | 11.9 | 26.5 | 29.5 | 32.0 | 27.7 | 32.8 |
| 3-4 children | 17.5 | 17.7 | 16.1 | 19.6 | 14.4 | 32.1 | 36.1 | 32.9 | 37.4 | 34.8 |
| 5-6 children | 28.4 | 25.0 | 24.6 | 21.1 | 17.7 | 25.8 | 24.0 | 26.1 | 23.6 | 23.7 |
| 7 or more | 40.9 | 44.1 | 39.9 | 42.2 | 30.7 | 15.7 | 10.4 | 9.0 | 11.3 | 8.7 |
| Gaza | | | | | | | | | | |
| 0-2 children | 18.1 | 17.9 | 24.5 | 38.3 | 25.1 | 18.0 | 17.1 | 20.5 | 18.9 | 27.3 |
| 3-4 children | 25.8 | 27.7 | 16.6 | 40.6 | 27.9 | 23.9 | 24.3 | 22.7 | 27.6 | 31.6 |
| 5-6 children | 31.8 | 31.5 | 34.5 | 48.8 | 41.1 | 29.0 | 33.5 | 34.3 | 31.5 | 26.9 |
| 7 or more | 39.5 | 32.6 | 41.7 | 71.1 | 45.9 | 29.1 | 25.1 | 22.6 | 22.0 | 14.2 |

(3) 青年を含む世帯と貧困

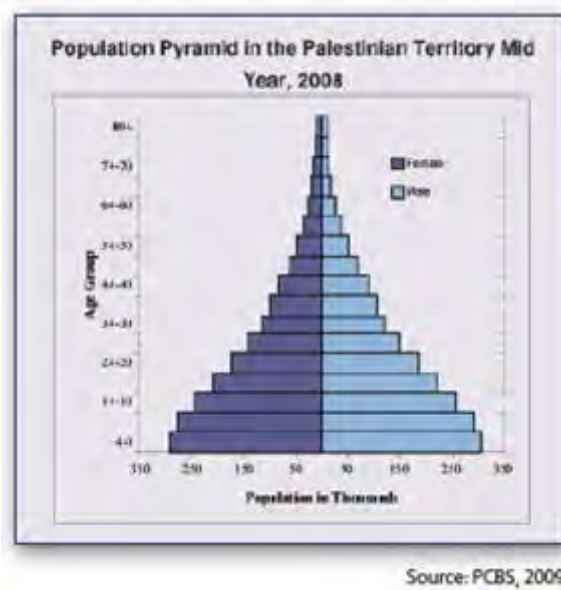
パレスチナは、他の中東・北アフリカ諸国同様多くの青年層を抱えており、15-29歳の年齢層は全人口の約30%に達するが、青年の失業率が問題となっている。パレスチナ労働力調査(PLFS)によると、西岸地区及びガザ地区における青年の失業率は35%と高い水準にある。本来家計を支える青年の失業率の高さは、貧困と深く結びついており、少なくと

⁶² WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and Inclusion in the West Bank and Gaza, p. 25.

⁶³ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and Inclusion in the West Bank and Gaza, p. 140.

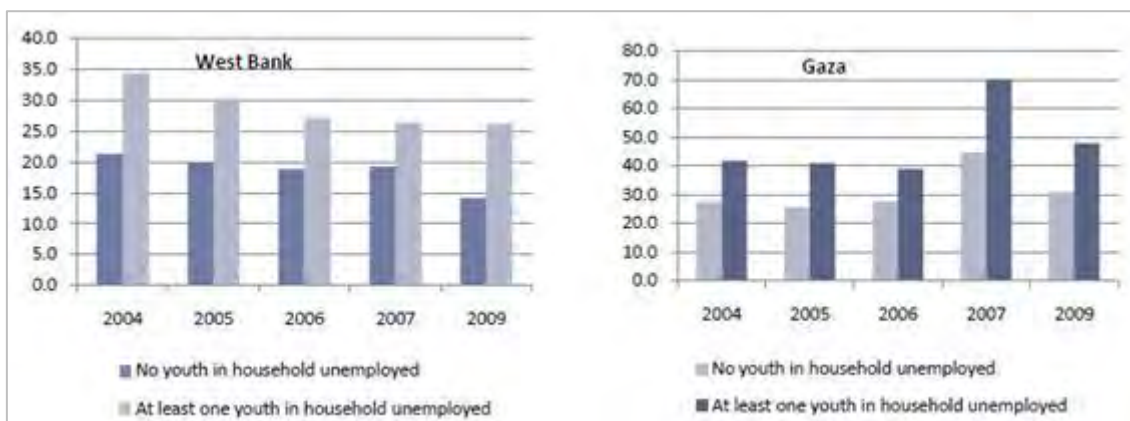
も 1 人の失業中の青年を抱える世帯は、そうでない世帯と比べると高い貧困率につながっている。特にガザ地区における青年を抱える世帯の失業率の高さが 2007 年に 70%にまで達したように、青年の失業が世帯の貧困に深刻な影響を与えている⁶⁴。

図表 24 男女別パレスチナ人口構成（2008 年）⁶⁵



図表 25 西岸地区、ガザ地区における青年を抱える家族の貧困率の推移（2004－2009 年）

66



⁶⁴ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 54

⁶⁵ UNDP (2010), Human Development Report 2009/10, occupied Palestinian territory, Investing in Human Security for a Future State, p. 34.

⁶⁶ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 54

(4) 雇用と貧困

パレスチナ労働市場の主な傾向と貧困の要因については、西岸地区とガザ地区の間の貧困差の拡大、労働力状態と貧困の間に強い相関関係が指摘される。失業者の貧困率は、2004年の32%から2007年に45%に上昇し、2009年に36%に低下したものの依然として高い水準にある。逆に仕事に就いている労働者の貧困率は、2004年の21%から2009年には17%に低下した。

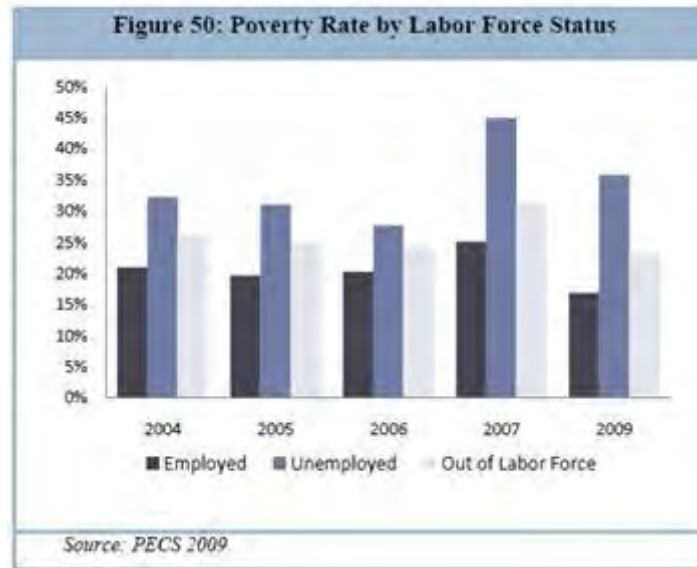
他方、地域別では西岸地区とガザ地区の間に顕著な違いが生じている。ガザ地区では、2007年の失業者の貧困率は70%、労働市場から撤退した人々の貧困率は50%と2004年から急激に上昇しており、2009年においても2004年の水準を下回っていない。これは、西岸地区における貧困率が期間中低下傾向にあるのとは対照的であり、ガザ地区における雇用状態と貧困の関係が際立っている⁶⁷。

第2次インティファダ（後述）以降、パレスチナ人の雇用機会は減少傾向にあるが、特に仕事を失う割合が高かったのはイスラエルで働くパレスチナ人であった。イスラエルで働くパレスチナ人のシェアは、1999年の22%から2009年には10%に減少した。特にガザ地区からイスラエルに出稼ぎしていたパレスチナ人労働者は、1998年に2万7,000人にのぼったが、2005年以降はほとんど見られなくなった。イスラエルで働くパレスチナ人は、概して西岸地区及びガザ地区で働く労働者よりも教育水準が低く、その為イスラエルでの雇用機会の消滅は、パレスチナ内での労働力需要が低下する中で、単純労働（low-skilled jobs）に対する競争が高まったことを示唆した⁶⁸。

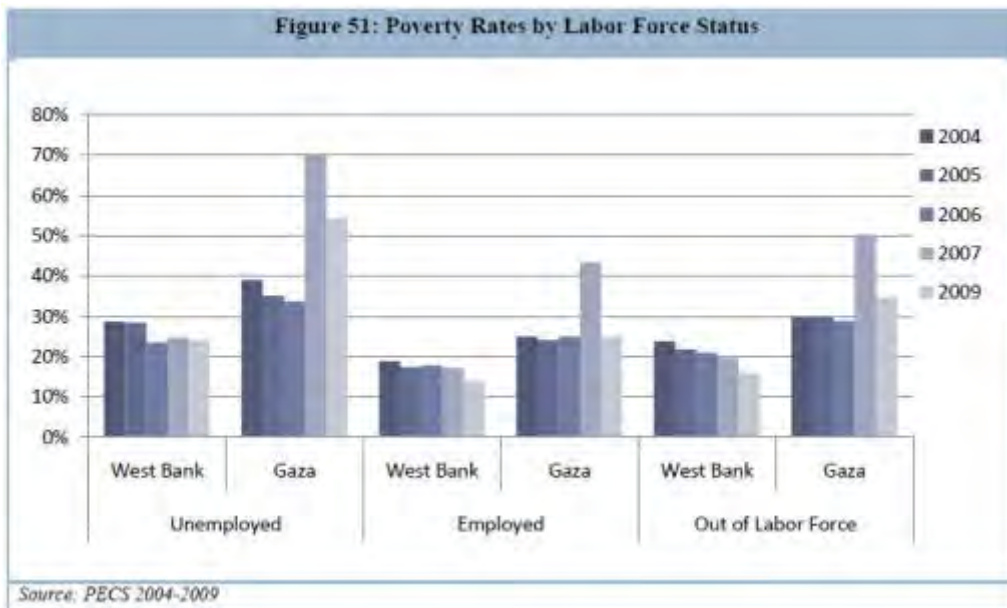
⁶⁷ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 52-53.

⁶⁸ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. xxv.

図表 26 労働力状態別貧困率（2004－2009 年）⁶⁹



図表 27 労働力状態別貧困率（西岸地区とガザ地区の比較）（2004－2009 年）⁷⁰



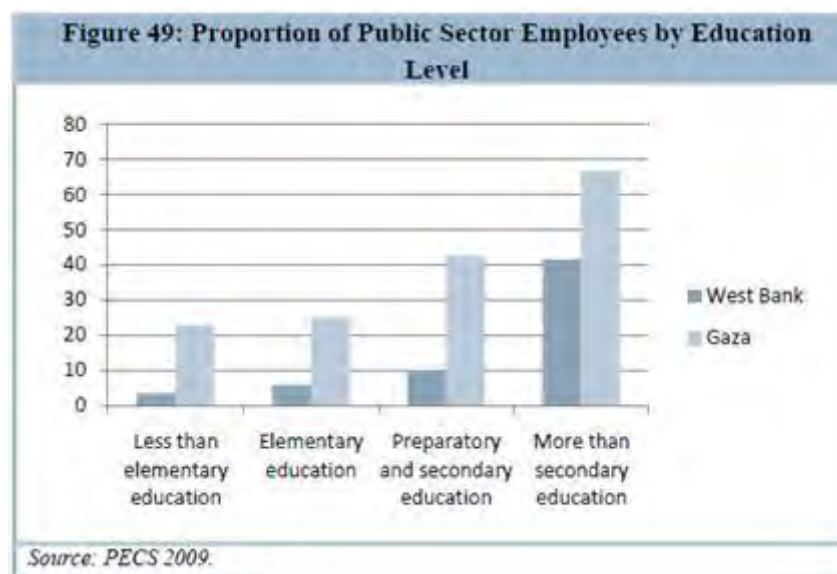
インティファダ以降、官民間の賃金格差が顕著になっており、民間部門における実質賃金の低下が著しい。政府部門においては、特にガザ地区において、最低所得レベルの労働者を中心に「賃金プレミアム」が増加しており、一種のセーフティネットになりつつ

⁶⁹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 52.

⁷⁰ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 53.

ある。しかしながら、政府部門には教育レベルが高い労働者が多く雇用される傾向があり、その傾向はガザ地区において際立っている。また、政府部門の賃金が比較的高いことが、民間部門の雇用を制約しているとも指摘されている⁷¹。

図表 28 公的部門被雇用者の教育レベル別内訳⁷²



他方、西岸地区において「公的部門プレミアム」を提供しているのは国連及びその関連業務のみであり、それは全雇用の5%弱を占めるにすぎない。しがたって、西岸地区において民間部門の賃金が公的部門に比べて低下している要因は労働生産性の低下によるものと思われ、その改善には民間部門における労働生産性（及び労働需要）を向上させるべきという政策的含意が導かれることになる⁷³。

(5) 教育と貧困

世界の他の国々と同様、パレスチナにおいても教育は貧困の重要な決定要素である。西岸・ガザ地区ともに、初等以上の教育を受けた世帯主を擁する家庭の貧困率は低くなっており、中等以上の教育レベルの場合はさらに低い。2007年と09年における貧困率と世帯主の教育年数をプロットすると、両者は明らかな負の相関関係を示している。また、ガザ地区においては、西岸地区と比べると、同レベルの教育であっても貧困率が高い傾向が認

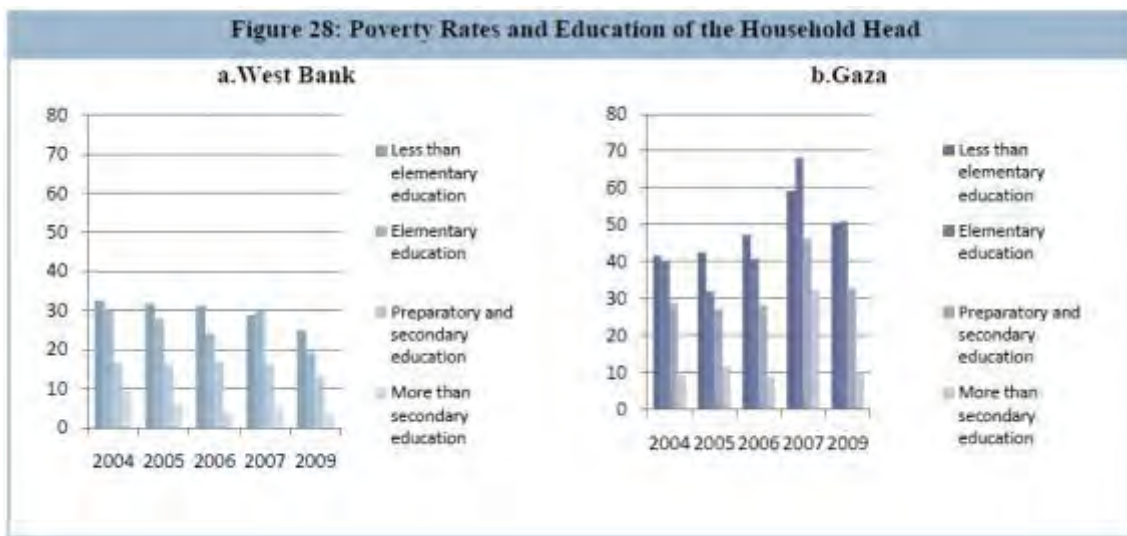
⁷¹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 50-51.

⁷² WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p.51.

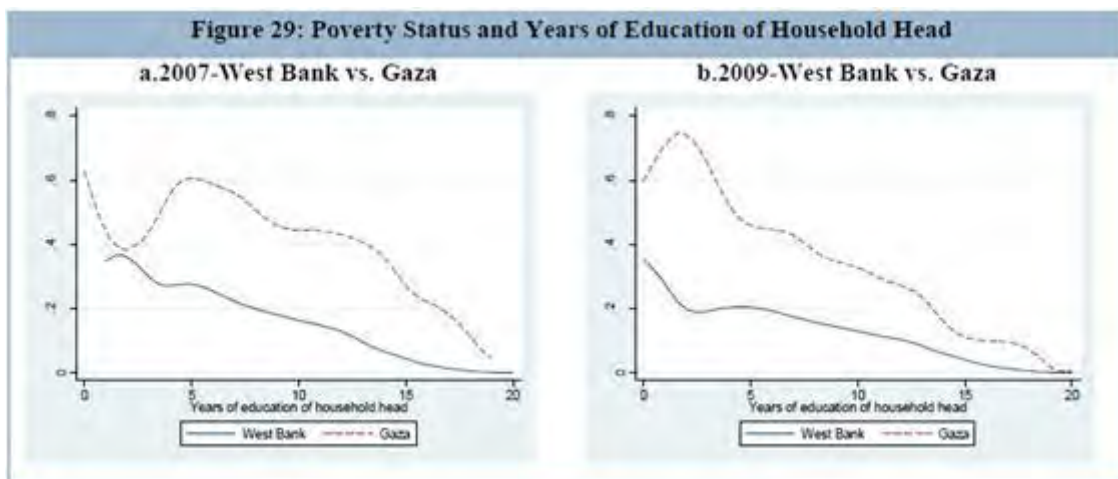
⁷³ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p.51

められる⁷⁴。

図表 29 世帯主の教育と別貧困率（西岸地区とガザ地区の比較）（2004－2009 年）⁷⁵



図表 30 世帯主の教育年数と貧困率（2007 年及び 2009 年）⁷⁶



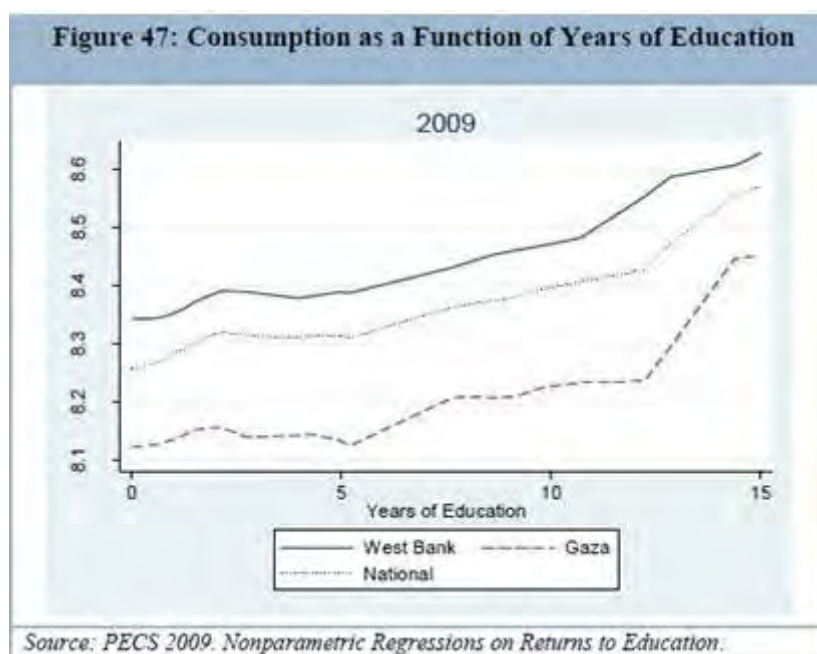
⁷⁴ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 28..

⁷⁵ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 28

⁷⁶ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 28

パレスチナにおいては、教育年数と消費レベルの間にも関連性が認められる。特に、ガザ地区においては、教育を受けていない労働者にとって重要な外部の労働市場へのアクセスが完全に閉ざされているため、また、彼らが政府部門で就労する機会が極めて少ないために、教育年数の多寡が消費レベルに反映される傾向が強い。実際、ガザ地区においては政府部門が全仕事の半分以上を占めており、他方、民間部門が雇用に占める割合は2003年の28%から2008年には15%にまで低下している⁷⁷。

図表 31 教育年数と消費（2009年）⁷⁸



(6) 産業セクターと貧困

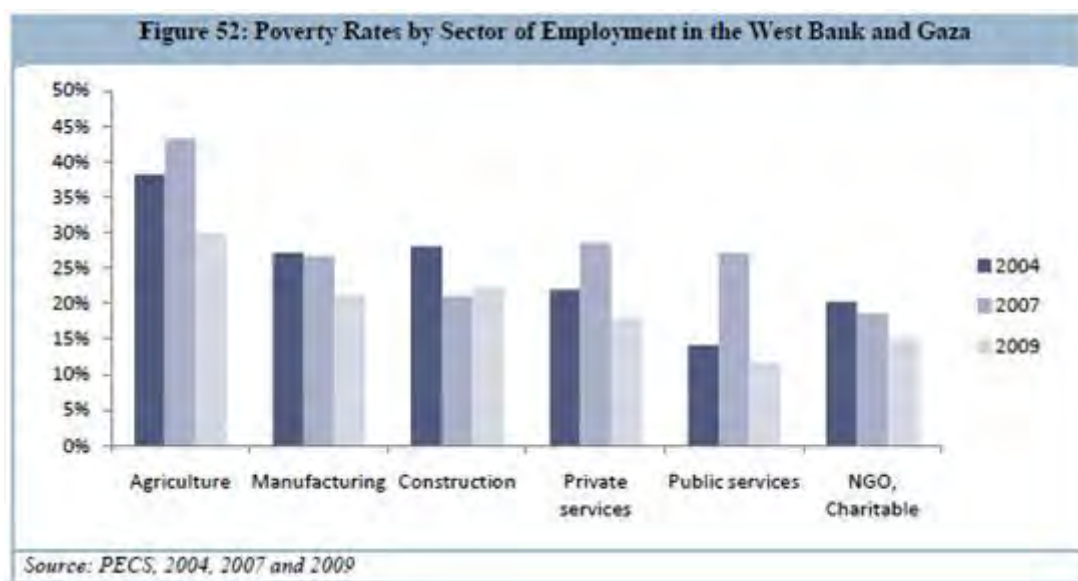
農業セクターにおける貧困率は、同セクターの経済成長率に対する寄与度の低下とともに、民間セクターで働く労働者の中で最も高い数字となっている。農業セクターにおける経済活動の低下は、農業に従事する貧困労働者の割合が2004年の29%から2009年には31%に上昇したことを示唆している。対照的に、サービスセクター、公共セクターでは2009年の貧困率は最も低くなっている。なお、公共セクターでは2007年にパレスチナ政府へのドナー支援が抑えられたため、貧困率が一時的に上昇した。

⁷⁷ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 50.

⁷⁸ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 50.

セクター別の失業率を地域毎に見ると、ガザ地区における貧困率は、全てのセクターで西岸地区の失業率を上回っている。2006年以降、ガザ地区における民間労働者の失業率は自営業者と同様顕著に上昇したが、この背景には2006年にハマスがパレスチナ立法評議会選挙で勝利したことに伴い、ガザ地区の孤立が進んだことが影響として考えられる⁷⁹。

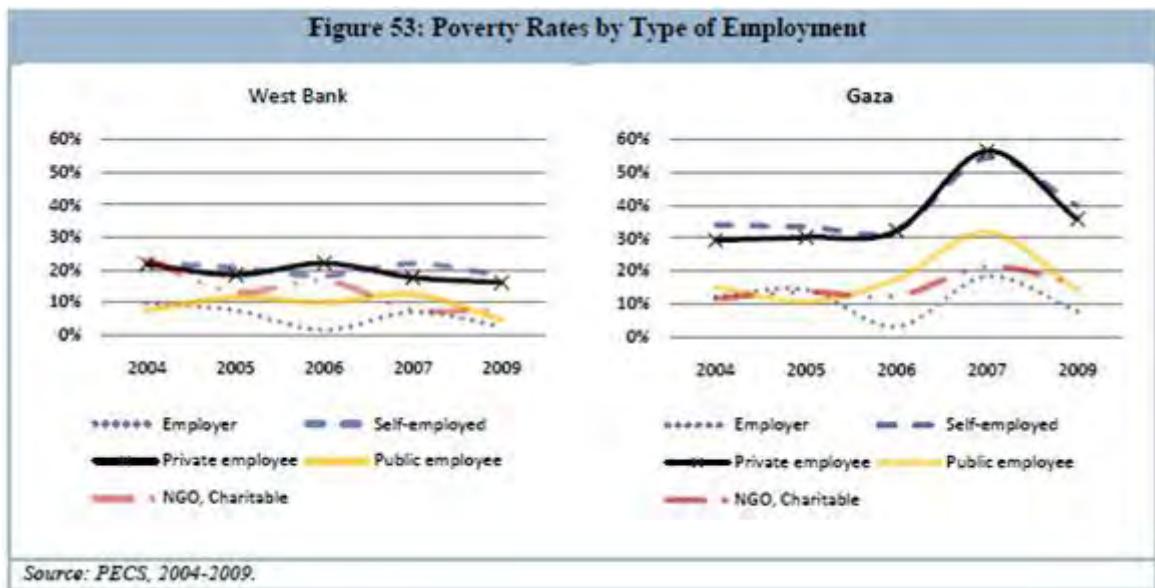
図表 32 セクター別貧困率 (2004-2009年)⁸⁰



⁷⁹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 54-55.

⁸⁰ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 55.

図表 33 セクター別貧困率（西岸地区とガザ地区の比較）（2004－2009 年）⁸¹



(7) 難民

パレスチナ難民はパレスチナ人口の多くを占めるが⁸²、難民の殆どは難民キャンプ外で生活している。2009年のPECSによると、西岸地区の人口の27.4%、ガザ地区の人口の70%がパレスチナ難民であり、うちガザ地区では約20%が難民キャンプで生活している。西岸地区では、2007年以降難民キャンプの内外に住む難民の貧困率は難民以外のそれよりも高い傾向にある。ところが、ガザ地区では状況が一変し、難民キャンプに住む難民の貧困率は、キャンプ外に住む難民及び難民ではない人々の貧困率よりも2004年以降一貫して低い結果となっている。但し、教育及び労働状況といった他の特徴を考慮すると、難民キャンプ内外での生活、難民でない人々との比較にかかわらず1人あたりの支出レベルに大きな違いは見られない。これは、難民キャンプにおけるドナーによる社会的支援の存在が関係していると考えられる⁸³。

⁸¹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 56.

⁸² パレスチナ難民は、その大半が正式に難民登録されており、イスラエルとの和平実現の際の補償を得るための政治的権利ないし帰還権を保持している。

⁸³ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 30-31.

図表 34 パレスチナ難民と非難民ステータス別貧困率（2004－2009 年）⁸⁴

| | Poverty Headcount Rate | | | | | Distribution of Population | | | | |
|----------------------------|------------------------|------|------|------|------|----------------------------|------|------|------|------|
| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2009 |
| West Bank | | | | | | | | | | |
| Non refugee | 23.2 | 21.1 | 21.2 | 18.0 | 14.8 | 68.3 | 71.8 | 71.5 | 68.6 | 72.6 |
| Refugee not living in camp | 23.6 | 20.3 | 16.1 | 25.2 | 16.9 | 24.7 | 21.1 | 22.2 | 25.2 | 21.7 |
| Refugee living in camp | 25.1 | 28.4 | 21.8 | 24.9 | 23.4 | 7.0 | 7.1 | 6.3 | 6.2 | 5.8 |
| Gaza | | | | | | | | | | |
| Non refugee | 33.1 | 25.0 | 34.2 | 51.1 | 36.6 | 36.1 | 34.4 | 38.8 | 40.6 | 29.7 |
| Refugee not living in camp | 28.5 | 32.9 | 29.5 | 51.8 | 34.4 | 34.5 | 34.7 | 34.1 | 30.8 | 55.2 |
| Refugee living in camp | 28.5 | 27.6 | 24.6 | 44.6 | 22.2 | 29.4 | 30.8 | 27.1 | 28.7 | 15.0 |

(8) インフラ及び公共サービスへのアクセス

インフラ及び公共サービスの提供及びその質は、長期の開発見通し、生活環境の充実のために欠かせない要素である。2004-2009年の西岸地区及びガザ地区におけるインフラへのアクセス（上下水道、電気、電話回線、携帯電話）の度合いを見てみると、貧困の有無にかかわらず、概してアクセス度合いは高く、地域差もそれほどなく、逆に貧困率が高いガザ地区の方が西岸地区よりもインフラが充実しているように思われる。しかし、国際機関の報告書や報道等で伝えられているように、実態は現在の政治情勢と結びついて特にガザ地区では1日当たり6-8時間の停電が慢性的に起きており、電力供給不足が上下水道サービスにも悪影響を及ぼしている。こうしたことから、データと実態の乖離は、上下水道の配管や電線への接続率の高さが必ずしも物理的なアクセスを意味するわけではないという点において注意を要する。

また、教育、保健、公共交通サービスへのアクセスについても貧困の有無にかかわらず1キロ圏内に関連施設が存在していることが読み取れるが、財政不足や治安情勢悪化から公共サービスのキャパシティ増加に結びつかず、サービスの提供や質の低下に深刻な影響を与えている。インフラ及び公共サービスへのアクセスについて共通している点は、どちらも運用面において不十分であるものの、設備はある程度かつ公平に整備されているということである⁸⁵。

⁸⁴ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 141.

⁸⁵ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 31.

図表 35 インフラへのアクセス（2004-2009年）⁸⁶

| Table 28: Access to Infrastructure | | | | | | | | | | | | | |
|---|----------------|------|-----------------|------|----------------|------|-----------------|------|----------------|------|-----------------|------|------|
| | 2004 | | | | 2007 | | | | 2009 | | | | |
| | All households | | Poor households | | All households | | Poor households | | All households | | Poor households | | |
| | West Bank | Gaza | West Bank | Gaza | West Bank | Gaza | West Bank | Gaza | West Bank | Gaza | West Bank | Gaza | |
| Water connection - public network | 85.0 | 95.3 | 80.3 | 93.6 | 87.2 | 96.5 | 83.9 | 97.1 | 83.6 | 95.0 | 83.7 | 95.2 | |
| Electricity connection - public network | | 98.6 | 99.1 | 97.3 | 97.7 | 98.5 | 100.0 | 96.1 | 100.0 | 98.4 | 99.8 | 95.7 | 99.3 |
| Sewage - public network | 40.5 | 69.2 | 25.1 | 56.7 | 36.5 | 74.5 | 23.8 | 73.6 | 40.6 | 79.3 | 29.4 | 74.4 | |
| Availability of toilet - with piped water | 93.1 | 95.7 | 78.4 | 89.3 | 95.2 | 98.8 | 86.2 | 98.3 | 95.7 | 98.4 | 90.3 | 96.3 | |
| Telephone line | 41.5 | 35.1 | 17.1 | 12.3 | 49.6 | 33.0 | 25.4 | 16.3 | 44.0 | 29.0 | 19.0 | 14.6 | |
| Mobile | 75.7 | 63.9 | 59.4 | 45.1 | 87.8 | 82.5 | 75.4 | 74.3 | 91.1 | 92.6 | 79.9 | 90.0 | |

図表 36 公共サービスへの距離（2009年）

| Table 29: Distance to Services | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|----------------|--------|-------|-------|--------|-------|-----------|--------|-------|-----------------|--------|-------|
| 2009 | All Households | | | | | | | | | Poor Households | | |
| | West Bank | | | Gaza | | | West Bank | | | Gaza | | |
| | <1 km | 1-5 km | >5 km | <1 km | 1-5 km | >5 km | <1 km | 1-5 km | >5 km | <1 km | 1-5 km | >5 km |
| Public Transportation | 84.3 | 14.6 | 1.1 | 92.8 | 7.2 | | 80.5 | 16.5 | 3.0 | 89.9 | 10.1 | |
| Private Doctor Clinic | 62.5 | 30.2 | 7.4 | 72.0 | 24.1 | 3.9 | 55.3 | 36.2 | 8.5 | 65.0 | 26.4 | 8.7 |
| Health Center | 58.0 | 38.8 | 3.3 | 76.1 | 23.4 | 0.4 | 52.2 | 42.7 | 5.1 | 74.5 | 24.7 | 0.8 |
| Hospital | 12.8 | 36.5 | 50.7 | 43.4 | 45.0 | 11.7 | 12.3 | 36.1 | 51.6 | 43.1 | 41.0 | 15.9 |
| Elementary School | 73.5 | 25.2 | 1.4 | 78.6 | 21.2 | 0.2 | 69.5 | 28.4 | 2.1 | 77.3 | 22.4 | 0.2 |
| Mother and Child Health Center | 61.1 | 35.8 | 3.1 | 65.7 | 33.2 | 1.2 | 59.8 | 36.3 | 3.9 | 65.0 | 33.1 | 1.9 |

⁸⁶ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 142. 図表 36 も同様。

VI. 貧困に影響を与えている国内外の要因

1. 地域の安定と紛争⁸⁷

(1) 第1次インティファダ

1967年の第3次中東戦争以降、西岸地区及びガザ地区は、イスラエル軍の占領下に入ったことで、イスラエル当局による介入はパレスチナ人の移動、雇用、ビジネス等及び、日常生活の抑圧はイスラエルとの断続的な政治的対立を引き起こした。対立の激化は1987年にガザ地区を発端としてその後西岸地区にも派生して起きたイスラエルによるパレスチナ軍事占領に対する民衆蜂起（第1次インティファダ）で頂点に達した。その後、1993年のオスロ合意を経てパレスチナ暫定自治政府が誕生すると、将来的なパレスチナ国家樹立に向けた機運が高まり、イスラエルからパレスチナ自治政府への権限委譲は実現しない状態が続いたものの、和平見通しが政治的安定性と経済回復をもたらした。しかし、イスラエル政府によるたび重なる国境封鎖が行われた1995-96年には、経済は急激に低下した。やがて制限が解かれるようになると、再び経済は一転回復に転じ、2000年まで高成長を見せたが、2000年9月に第2次インティファダが起きると、これまでの好調な経済・財政運営が悪化し、深刻な経済危機に陥った⁸⁸。

(2) 第2次インティファダ

2000年に第1次インティファダに次ぐ2度目の民衆蜂起（第2次インティファダ）が起きると、イスラエルとパレスチナの両者による激しい衝突が繰り返され、一般市民への攻撃や家屋の破壊等甚大な被害をもたらした。その結果、イスラエルによる抑止政策も厳しさを増し、イスラエル軍によって課された外出禁止令は、ガザ地区及び西岸地区の移動の禁止とともに地域内の移動も禁止することとなった。経済活動の著しい制限につながった外出禁止令は、日雇い労働者に対する需要を損ね、正規賃金労働者の働き場を奪った。2000年以降の閉鎖政策は、それまでイスラエルで働いていた未熟練労働者にとって特に深刻であり、そうした人々の雇用損失に伴うパレスチナ経済への重大な打撃となった。2005年にイスラエルはガザ地区からの撤退を完了し、ガザ地区内での移動の自由は改善されたが、外部との接触がより厳しくなり、物資の調達で大きな役割を果たしていたエジプトとの国境閉鎖によって、イスラエル以外との流通網も寸断される深刻な事態となった。

(3) 2006年以降

更に、2006年にパレスチナ立法評議会選挙が実施され、イスラム原理主義組織であるハマスが過半数の議席を獲得し、ハマスの主導の内閣が発足したことを受けて、ガザ地区における人とモノの移動は一層制限されるとともに国際社会からの支援も凍結された。その後

⁸⁷ 主にWB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, pp. 1-9 を参照。

⁸⁸ インティファダ以前は、パレスチナの輸出に占めるイスラエル向けの割合は90%以上に達していた。(West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 4.参照)

2007年に緊急内閣として非ハマス系閣僚から成るファイヤード新内閣が発足したことで、国際社会からの支援も再開し、パレスチナ経済は回復し始めるが、西岸地区で経済成長が見られる一方、ガザ地区では引き続き閉鎖政策によって経済及び人道的な面で貧窮していた。この結果、2008年におけるガザ地区における1人あたりの消費は1999年の水準よりも40%低下した。

このように、過去数十年に亘り、ヨルダン川西岸及びガザ地区における政治情勢は、パレスチナ人の社会的・経済的利益に甚大な影響を及ぼしてきた。国内、イスラエル及び国際社会における政策の変化がパレスチナ経済の変動に結びついており、市民の貧困削減に向けた有効な経済政策の欠如につながっている。経済的には事実上イスラエルに依存した構造であるため、パレスチナ経済はイスラエルとの政治的関係、治安情勢と歩を一にする歴史的経緯を踏まえる必要があるが、近年ではガザ地区と西岸地区では閉鎖政策に伴い経済状況が変化し、経済成長の推移を見ても異なる様相を呈しているため、両地区が抱える問題、相違点に留意する必要がある。

図表 37 パレスチナ地域別経済成長率推移（1995—2008年）⁸⁹



2. 経済アクセス⁹⁰

現在の社会・経済・政治危機がもたらすイスラエルの対パレスチナ封鎖政策は、西岸及びガザ地区ともに貧困、飢え、保健、教育に関するMDG指標に著しい低下をもたらすことが予想されている。経済・社会的な封鎖に加え、生産に必要な主な材料費及び基本的な食

⁸⁹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 7.

⁹⁰ UNDP (2010), Human Development Report 2009/10, occupied Palestinian territory, Investing in Human Security for a Future State. 及び WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza.

料価格の上昇は、世界金融危機とともに現在の国家貧困削減戦略を不十分なものになっている。

経済の停滞、封鎖、分離壁、移動・アクセスの制限は、特にパレスチナ農業に対する効果を低下させている。パレスチナ人農家は水のために高いコストを支払っている。また、大半の農作地が存在するエリア C は、特に封鎖の影響を受けやすい。分離壁はパレスチナ領の大半を占領し、所有者である農家から生産的な農地や井戸を分断した。移動・アクセス制限は生産物の流れを困難にし、価格上昇を引き起こした⁹¹。このように経済が抱える制約により、インセンティブが損なわれ、農業における潜在能力が低下している。制限された市場での購買力は弱く、投入価格は高いため生産性も低下する。

経済の観点から、封鎖に伴う制限は取引コストを増幅させただけでなく、事業の実施を困難にする不確実性及び非効率性をもたらし、これにより経済の再生に必要な成長及び投資を妨害している⁹²。世銀によると、2000年以降パレスチナ経済は、投資主導型経済から政府支出、ドナー支援主導型経済に転換している。1990年後半に上向いた経済は、やがて西岸地区及びガザ地区で政治・治安上の問題が深刻化すると、ドナーへの依存性を高め、危機的な状況に陥っていった。収縮する民間部門で雇用機会が少なくなると、急速に増える若い労働力は、少しでも貧困から逃れるために仕事を求めて公的部門を頼るようになっていった。2000年以降続く傾向は、2006年の選挙以降最も顕著となったが、パレスチナ経済が持つ生産的な潜在能力における更なる投資を犠牲にしている⁹³。このような傾向は、困窮した環境において当座の生計を立てるためには合理的な判断であるかもしれないが、長期的な観点でパレスチナ経済の回復及び市民の生活水準の改善を図ろうとするなら、民間部門の建て直しは不可欠である。

⁹¹ WB (2009), Assessment of Restrictions on Palestine Water Sector Development, p. 25.

⁹² WB (2007), Movement and Access Restrictions in the West Bank: Uncertainty and Inefficiency in the Palestinian Economy, p. 12.

⁹³ WB (2008), Implementing the Palestinian Reform and Development Agenda, p. 2.

地図 6 西岸地区エリアC 地図⁹⁴



⁹⁴ http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_area_c_map_2011_02_22.pdf (2012年3月23日アクセス)

地図 7 西岸地区の封鎖状況（2007年）⁹⁵



⁹⁵ http://www.ochaopt.org/documents/InsertMap_Fragmentation_May07-withCheckpoint.pdf (2012年3月23日アクセス)

図表 38 西岸地区における物理的な制限措置⁹⁶

Box 6: Physical measures restricting Palestinian movement in the West Bank⁽⁹⁶⁾

Partial checkpoints are made up by similar infrastructure as checkpoints, but are not permanently staffed. Frequently, the partial checkpoint infrastructure is installed on roadsides and does not directly obstruct the traffic. When staffed, partial checkpoints function as full checkpoints.

Flying or random checkpoints are improvised and mounted by the IDF to conduct random stops and searches of Palestinian people and vehicles.

Earth mounds are mounds of rubble, dirt and/or rocks put in place by IDF bulldozers to prevent vehicle movement along a road or track.

Roadblocks are constructed from one or more concrete blocks about one meter cubed and, similar to earth mounds, are used to prevent vehicular access to land or roads. In all other respects they function in the same way as earth mounds.

Trenches are dug across flat land or along the side of a road to prevent vehicles from going around a closure obstacle on the road.

Road Gates are metal gates used to block Palestinian access to a route. Many of them are permanently closed.

Road Walls are composed by a continuous earth Wall, a fence, or a concrete Wall running along the side of a road.

Wall Gates⁽⁹⁷⁾ are gates in the Wall which are used for Palestinians to cross; they are opened:

(i) Daily: generally 15-60 minutes; 3 times a day;

(ii) Weekly/seasonally: 1-3 days a week; 3 times a day;

(iii) Seasonally: daily during olive harvest only;

(iv) With prior coordination: seasonally/several days weekly through prior coordination; access is dependent on ID cards and a list of names at the gate;

(v) Closed Area CP: for Palestinians in communities that are blocked by the Wall to access the outside world; generally open during the day and closed at night.

⁹⁶ UNDP (2010), Human Development Report 2009/10, occupied Palestinian territory, Investing in Human Security for a Future State, p. 67

VII. パレスチナのこれまでの JICA 事業における優先分野のなかで貧困の視点から特に重要な事項と貧困との関連分析

1. 地方行政

地方行政は、地域住民の生活水準向上・維持のために重要な役割を担っている。幅広い行政・財政自主権は、責任ある方法で市民のニーズに応じていく地方政府の潜在能力を引き起こす上で欠かせない要素である⁹⁷。パレスチナでは、国家目標を達成する上での中間課題として、ガバナンス改善の主な牽引役として地方政府の強化が必要とされており⁹⁸⁹⁹、地方自治制度の整備と地方分権化はガバナンスにかかる地方政府の能力向上を図り、市民の生活改善につなげていくという意味でも重点課題のひとつと言える¹⁰⁰。

ガザ地区では、2008年に始まったイスラエルの攻撃を受け、多くの政府機関、地方行政施設が破壊され、基本的な社会サービスの管理といった基本的な機能が途絶えてしまった。2008年の紛争時にはガバナンス、治安、保護の問題が政情不安によって優先順位が下がり、人間の基本的な欲求を満たすための人道支援が当面の課題としてあったため、先送りされる結果となった。ガザ地区のインフラ再建のために地方政府が果たす役割は大きく、国・地方自治レベルでの公的機関の効率性は、物理的なインフラの復興によって改善し、より費用効果の高い学校、保健施設、道路の再建がパレスチナ全土に等しくサービスを提供するための公的部門の能力向上につながるようになる¹⁰¹。

地方自治体には、27の様々なサービスに対する権限が法的に付与されているが、実際には廃棄物回収・処理、街路保守管理、水道供給、道路保守管理、学校維持、街灯管理の6つのサービスが核となる事業である。保健、教育のほか、地方に直接社会的な効果を及ぼすサービスは、法的には地方自治体に権限が付与されていない¹⁰²。図表40は、地方自治体が提供するサービスの概観及び地方自治体が各サービスを提供する割合を表しているが、地方自治体は一握りのサービスにしか関与していないことが分かる。他方で、水の利用に関し、地域格差が存在し、自動車の洗車にまで水が利用できる地域がある一方で、そこから数キロ離れた地域では水が全く手に入らないといった事例¹⁰³が存在することからも、地方政府の役割及び効率性が人々の暮らしに大きな影響を与えていることがわかる。

こうした観点から、PDRPにおいては地方政府改革（local government reform）がガバナンス部門における改革課題の一つとして取り上げられている。PAは、地方行政に権限・責任を付与することで市民と親密な政府を目指すことをコミットしている。“責任ある地方行

⁹⁷ MoPAD, Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010, pp. 36-37.

⁹⁸ MoPAD, Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010, p. 25.

⁹⁹ パレスチナにおける地方政府（Local Government Units）は、大きく分けて地方自治体（Municipalities）、村議会（Village Councils）、プロジェクト委員会（Project Committees）の3つに分類される（WB（2010）, Towards a Palestinian State: Reforms for fiscal strengthening, p. 23 参照）。

¹⁰⁰ 2009/10年パレスチナHDRは、1970-80年の間、地方政府がサービス提供において特に重要な役割を果たした過去に言及しつつ、中央権力の分散化や地方の権力強化を図ろうとする市民による参加型国家建設にあたっては、地方政府の伝統を考慮し慎重に進めるべきであると述べている。

¹⁰¹ MoPAD, Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010, p. 78.

¹⁰² WB（2010）, Towards a Palestinian State: Reforms for fiscal strengthening, p. 24.

¹⁰³ WB（2009）, Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development, p. 59.

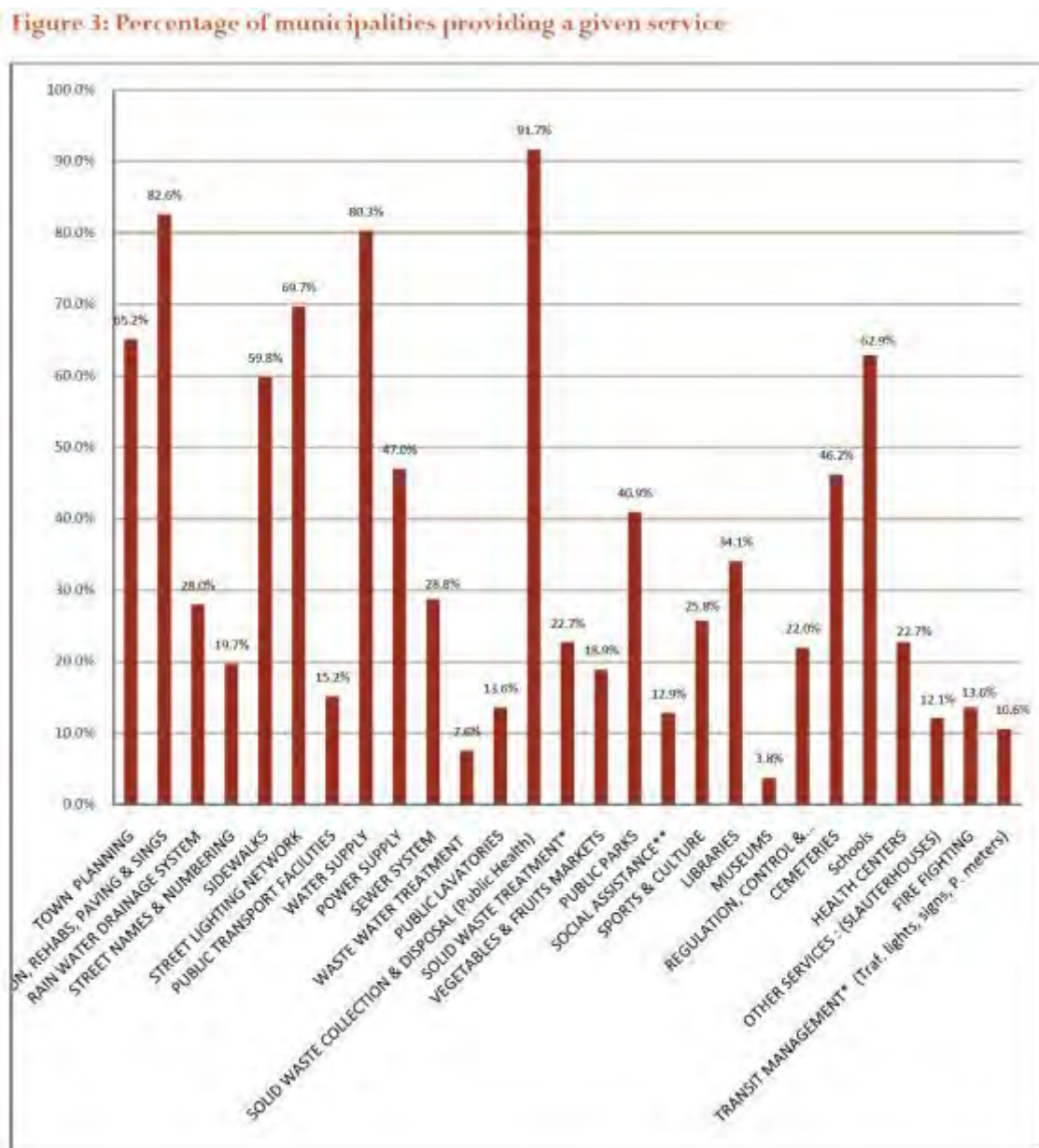
政”計画は、(1)中央及び地方政府の間の関係を明確に規定するための新たな法律の制定、(2) 地方レベルでの財政自主権を促進する政策枠組みの構築、(3) 地方行政機構の運営、行政、財政維持管理能力の向上、を目標としている。地方自治開発貸付基金（MDLF）は、地方自治体への支援と関連した開発の主な主要源となることが期待されている。ドナーの一部は、既にMDLFに対する支援計画を立てており、実質的な行財政管理改革を支援する予定である。PAは、MDLFが地方政府の改革及び開発支援のためのメカニズムとなることを目指している¹⁰⁴。

図表 39 公共サービスへの距離（再掲）

| 2009 | All Households | | | | | | | | | Poor Households | | |
|--------------------------------|----------------|--------|-------|-------|--------|-------|-----------|--------|-------|-----------------|--------|-------|
| | West Bank | | | Gaza | | | West Bank | | | Gaza | | |
| | <1 km | 1-5 km | >5 km | <1 km | 1-5 km | >5 km | <1 km | 1-5 km | >5 km | <1 km | 1-5 km | >5 km |
| Distance to | | | | | | | | | | | | |
| Public Transportation | 84.3 | 14.6 | 1.1 | 92.8 | 7.2 | | 80.5 | 16.5 | 3.0 | 89.9 | 10.1 | |
| Private Doctor Clinic | 62.5 | 30.2 | 7.4 | 72.0 | 24.1 | 3.9 | 55.3 | 36.2 | 8.5 | 65.0 | 26.4 | 8.7 |
| Health Center | 58.0 | 38.8 | 3.3 | 76.1 | 23.4 | 0.4 | 52.2 | 42.7 | 5.1 | 74.5 | 24.7 | 0.8 |
| Hospital | 12.8 | 36.5 | 50.7 | 43.4 | 45.0 | 11.7 | 12.3 | 36.1 | 51.6 | 43.1 | 41.0 | 15.9 |
| Elementary School | 73.5 | 25.2 | 1.4 | 78.6 | 21.2 | 0.2 | 69.5 | 28.4 | 2.1 | 77.3 | 22.4 | 0.2 |
| Mother and Child Health Center | 61.1 | 35.8 | 3.1 | 65.7 | 33.2 | 1.2 | 59.8 | 36.3 | 3.9 | 65.0 | 33.1 | 1.9 |

¹⁰⁴ MoPAD, Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010, pp. 44-45.

図表 40 地方自治体が提供する社会サービス概観及び同サービスに地方自治体が占める割合¹⁰⁵



Source: World Bank. 2010b. *West Bank and Gaza: Municipal Finance and Service Provision*.

2. 観光¹⁰⁶

歴史的に見て、観光業は、現在よりも情勢が安定していた時期にパレスチナ経済において重要な役割を果たしてきた。2000年に差し掛かる前、観光業では、多くの投資が流入し、1万2千人とされる雇用を生み出していた。当時、観光業のGDPへの寄与率は10%を超える

¹⁰⁵ WB (2010), *Towards a Palestinian State: Reforms for fiscal strengthening*, p. 25.

¹⁰⁶ MoPAD, *Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010*, pp. 66-67.

こともあったが、移動・アクセスの自由及び観光客の安全が改善されていれば、同水準を更に上回ったと考えられている。

観光業は、将来のパレスチナ国家にとって主要な収入源となるばかりでなく、パレスチナ市民と諸外国及びそれら文化を結ぶ架け橋となる役割を担っている。歴史的に珍しい土地の利点に加え、もてなしと親切心に価値をおく文化は、将来的に観光業が急成長を遂げて発展するための独自の資産となり得る。特に、パレスチナ人は、世界的に成長する観光業の中で宗教、歴史、文化、エコツーリズム等の特殊な関心に合致したニッチ市場に応えることができる。しかし、近年の紛争及び不景気が観光インフラの劣化、遺跡の荒廃、マーケティング力の低下等をもたらしているのは明らかである。パレスチナ観光業の持続可能な成長には、政治・治安情勢の改善のみならず、観光客の体験の質を高めるような全体的な変化が必要であり、これらなしに低迷する市場からの脱却は望めない。

観光業の発展を妨げる主な制約として、既述の西岸地区内や西岸地区、イスラエル及びその他の国との間の移動の制限に加え、事業用の土地へのアクセス及び建築許可に関する制限も重要な問題として指摘できる。これら制約が東エルサレム、ベツレヘム、ヨルダン渓谷を中心とする観光業への投資を阻害している。PA観光省は、ナブルス近郊の考古学上の遺跡発掘要請を長い間行っているが、イスラエル政府の承認が下りていない¹⁰⁷。死海やヨルダン渓谷は、観光産業にとって価値の高い観光資源であり、パレスチナの経済発展に欠かせない産業であるにもかかわらず、同産業への投資が制約されることで、失業率及び貧困の解消の貴重な機会が失われている。

3. 農業／高付加価値型の農業

農業は、パレスチナ経済の再建のために鍵となるセクターである。農業は、所得や雇用を創出し、食糧安全保障の面で自立を促すほか、特に地方の貧困削減に貢献することができる。パレスチナの農業で特徴的な点として、農業がパレスチナの土地を守るという心理的な希望と結びついていること、またイスラエルによる占領とイスラエル人の入植という歴史的な背景も踏まえ、地方にパレスチナ人をとどめる、都市への流入を防ぐ役割を果たすことが指摘されている¹⁰⁸。

しかし、農業部門の対GDP寄与率は低下傾向にあり、農業従事者の貧困率は民間部門の中で最も高い数値となっている。実際に農業に従事する貧困労働者の割合は、2004年の29%から2009年には31%に上昇している。これとは対照的に、サービス部門、とりわけ、公的部門では2009年に貧困率が最低水準となった¹⁰⁹。農業部門の寄与度の低下は、民間部門がサービス志向となりつつある経済の近代化を反映した結果とする見方もあるが、パレスチナ内でのモノやサービスの移動に関する規制強化により、農業部門が受ける制約が強まっ

¹⁰⁷ WB (2008), West Bank and Gaza, The Economic Effects of Restricted Access to Land in the West Bank, p. 19.

¹⁰⁸ WB (2009), Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development, p. 25.

¹⁰⁹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 54

たことによるものと考えられる¹¹⁰。このほか、農業部門における雇用は、都市の中心部から離れるとともに増えており、県の中心から 6 キロ以上離れた場所では、農業は貧困層の間で主要な雇用先となっている¹¹¹。

農業の中でもオリーブは単に最大の農産品であるだけでなく、伝統社会の象徴として文化的重要性を有している。オリーブの木は、パレスチナにおける耕作地の 45%を占め、豊作の年には農業生産高の 15-19%に寄与する。GDP の約 25%を占める農業の中でもオリーブ生産はパレスチナ経済を支える重要な要素であり、10 万世帯が生計手段としてのオリーブ収穫に依存している¹¹²と言われることから、現在のオリーブ生産を如何に発展させるかが大きな課題である。

また、アグリビジネスは、その大半が資金調達へのアクセスが限定され、それゆえリスクをとることに保守的な小規模事業者によって運営されており、近代的な農業機械、新たな農業手法、代替穀物への投資が制限されている¹¹³。現在、農業の近代化、世界市場における競争力を身につけるために必要な資金、技術支援、加工サービスを提供する取り組みが明らかに不十分である¹¹⁴。

¹¹⁰ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 67

¹¹¹ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 77

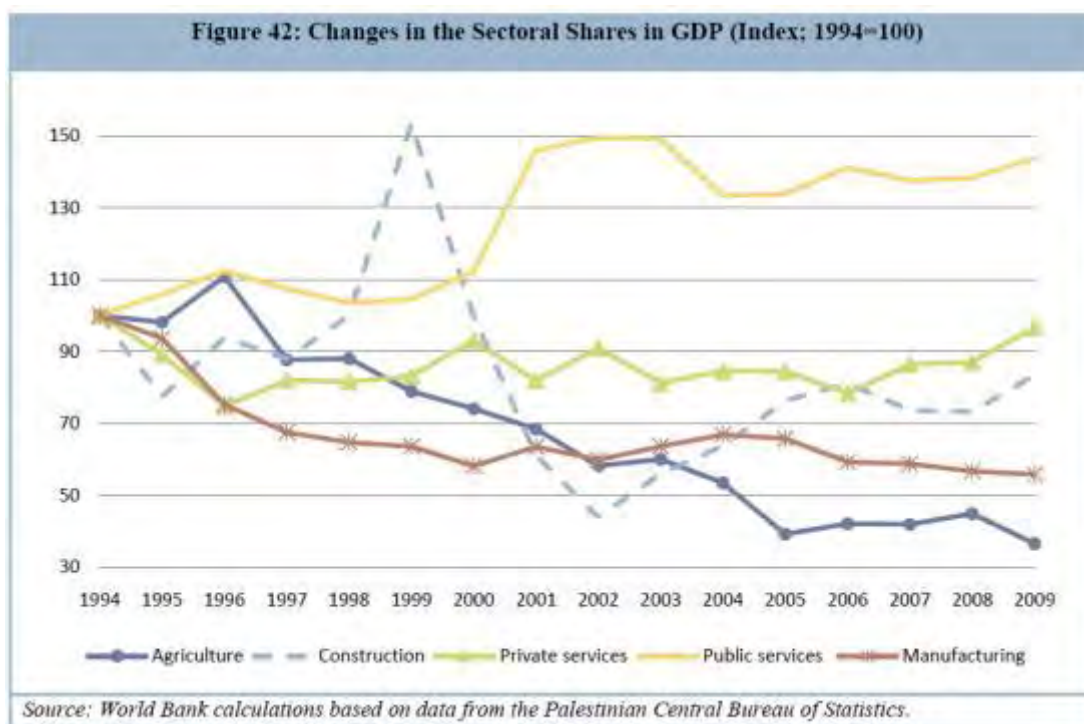
¹¹² WB, Brief Overview of the Olive and the Olive Oil Sector in the Palestinian Territories (<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,contentMDK:21106849~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:294365,00.html>) (2012 年 3 月 23 日アクセス)

¹¹³ 例えば、ヨルダン渓谷が冬期に付加価値の高い温室野菜を生産するのに適度な気候を有していることに鑑み、USAID は、輸出市場の拡大及び保守的な農業経営の負担軽減のため、価格保証基金 (PGF) を設立し、地元農家に対し、ミニトマト (cherry tomatoes) 及びピーマン (bell peppers) に対する最低輸出価格の保証を行う予定である。PGF の設立は、価格変動リスクを緩和し、農家が地元の市場からより高い価値を有する輸出市場へ生産を変えさせるようなインセンティブの付与が期待されている。始めに、30 の農家と協力して、生産変更にかかる技術支援を行うパイロットプロジェクトを実施し、成果が見られれば、西岸地区全体に順次展開される予定となっている。

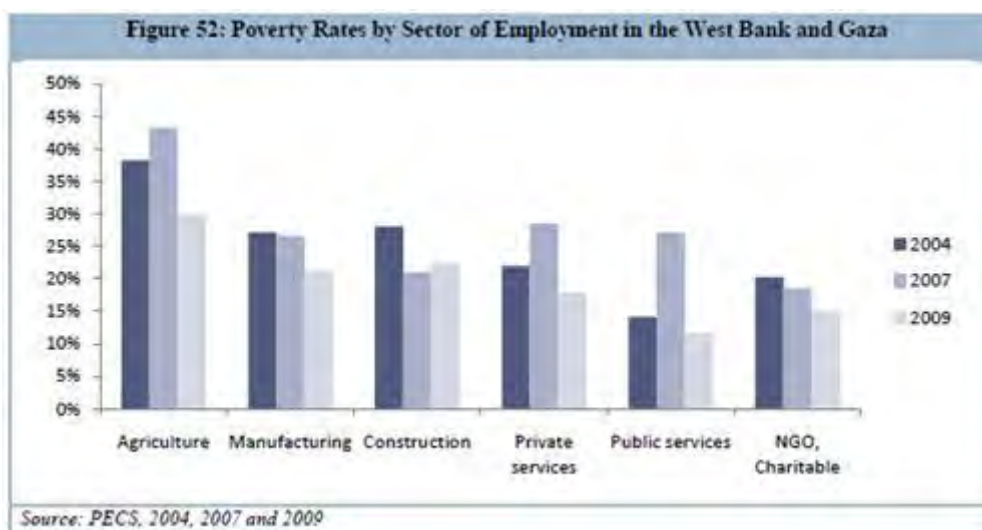
(<http://www.edipusaid.com/events.php?id=9&menu=5&archive=1> 参照) (2012 年 3 月 23 日アクセス)

¹¹⁴ MoPAD, Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010, p. 66.

図表 41 経済部門別 GDP シェア変化率（1994－2009 年）¹¹⁵



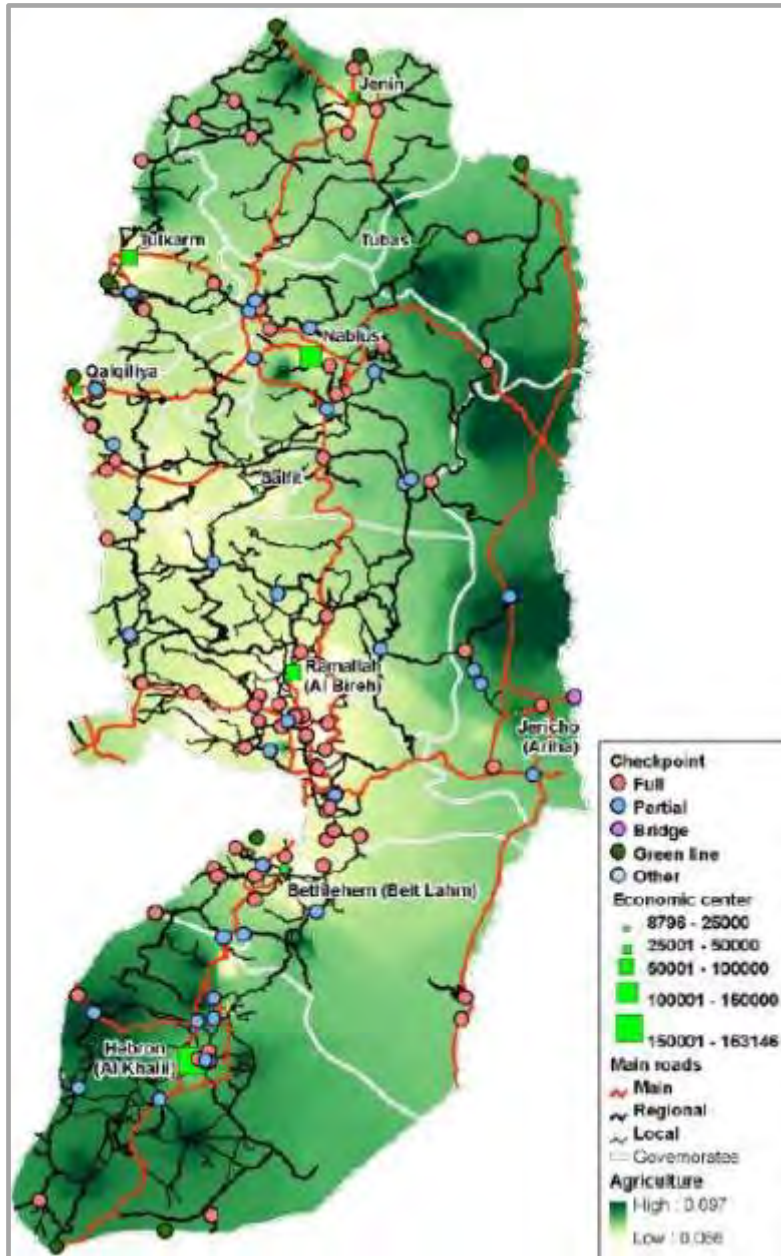
図表 42 セクター別貧困率（再掲）



¹¹⁵ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 44.

図表 43 農業人口分布¹¹⁶

Agriculture



4. 水セクター

1999年のパレスチナ西岸における一人当たりの取水量（グロス値）は、イスラエルの約1,000ℓ/日に対して190ℓ/日であった。その後、2007年までの間に両地域とも利用可能な水の量は減少し、同年における一人当たり取水量はパレスチナ西岸が約123ℓ/日、イスラ

¹¹⁶ WB (2011), West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza, p. 78.

エルが約 544l/日となり、パレスチナ西岸住民の水に対するアクセスは、イスラエル住民の 1/4 にすぎない¹¹⁷。パレスチナでは、経済生産高や雇用において農業の占める割合がイスラエルのそれよりも高いが、農業に対する 1 人あたりの水にかかる予算はイスラエルの 5 分の 1 にすぎない¹¹⁸。ヨルダン川流域における国・地域別での再生可能な水資源の 1 人あたりの入手可能な量は、西岸地区が最低水準でイスラエルの 3 分の 1 にとどまる。

図表 44 ヨルダン川流域地域における 1 人当たりの再生可能な水資源の入手可能な量 (2005 年)¹¹⁹

Table 1.4: Per capita availability of renewable water resources in Jordan basin riparians (2005)³¹

| | m ³ per capita per annum |
|-----------|-------------------------------------|
| West Bank | 75 |
| Gaza | 125 |
| Jordan | 200 |
| Israel | 240 |
| Lebanon | 1,200 |
| Syria | 1,500 |

Sources: World Bank, 2007 *Making the Most of Scarcity PWA*, 2007; Shuval and Dweik :14

パレスチナにおいて、水は重要な所得支出項目である。西岸地区では水に対する平均支出額が家計所得の 8% に達し、同水準はユニセフや WHO で推奨されている家計支出に対する割合である 3.5% 水準の倍以上の値となっている¹²⁰。更に、最も高いコストを支払っている階層は、水道網に接続されていない（タンク車での給水）低所得者層であり、所得の半分近くを水に費やすだけでなく、健康面に関し高いリスクを負っている。最も貧しく脆弱なコミュニティは、エリア C に住む人々である。

¹¹⁷ WB (2009), *Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development*, p. 13.

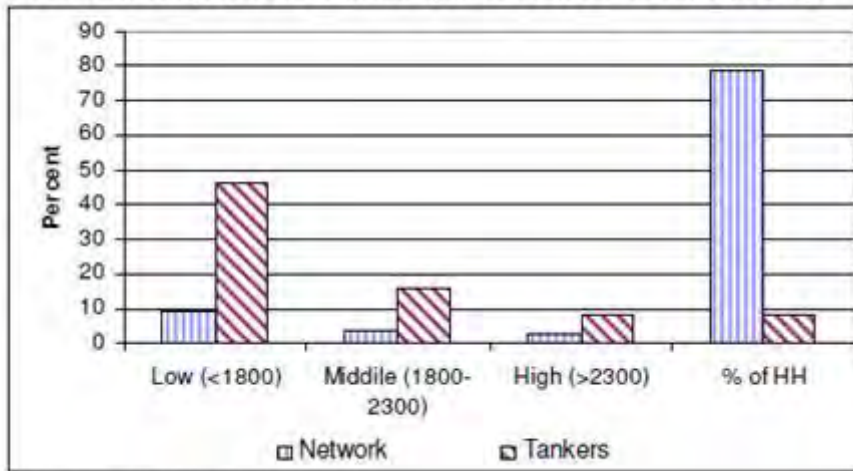
¹¹⁸ WB (2009), *Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development*, p. 4.

¹¹⁹ WB (2009), *Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development*, p.13.

¹²⁰ WB (2009), *Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development*, p.21.

図表 45 階層別所得の水に対する割合¹²¹

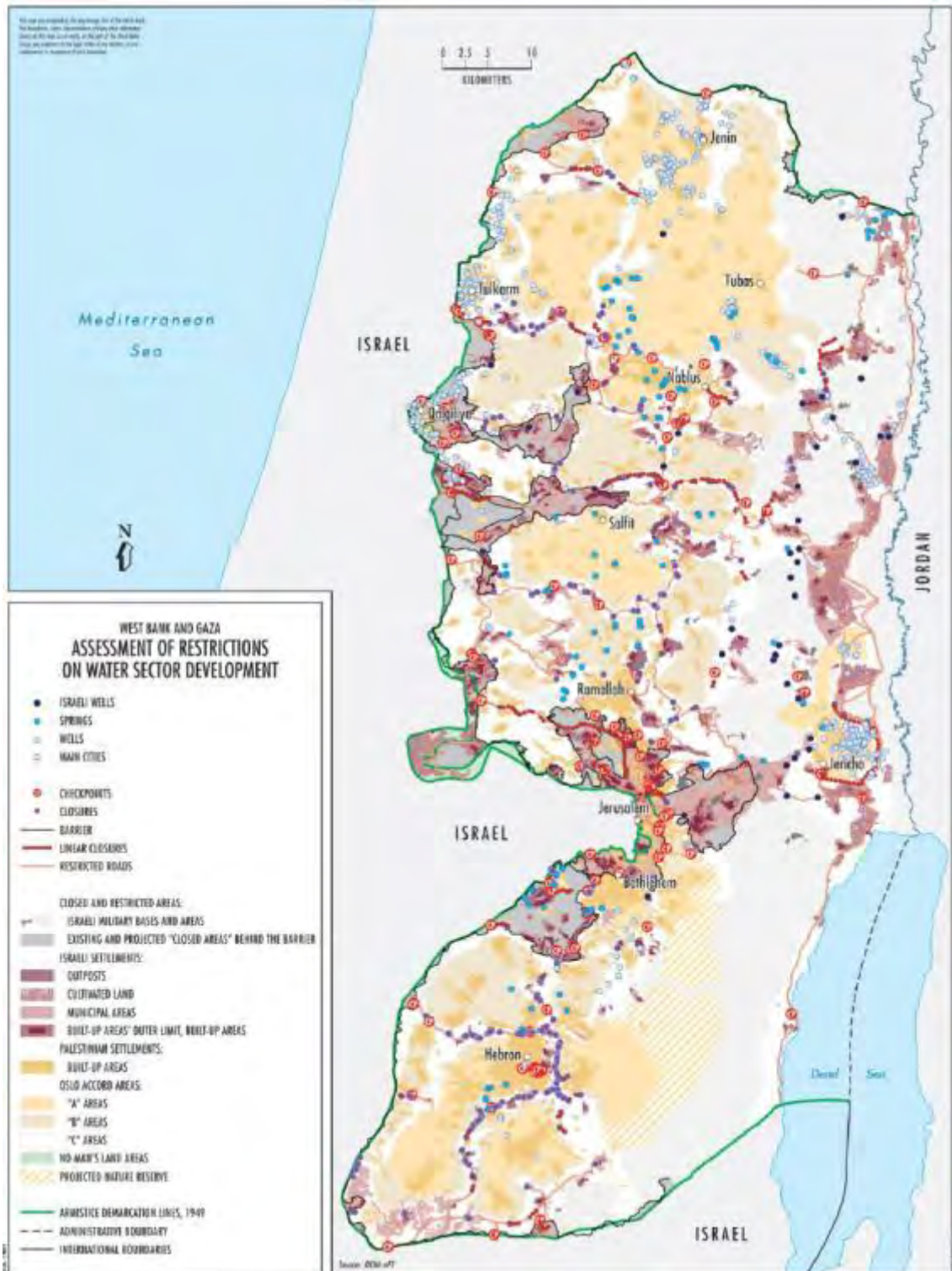
Chart 2.1: The proportion of income spent on water for the different groups⁴⁰



Source: PCBS 2003, MAS 2009

¹²¹ WB (2009), Assessment of Restrictions on Palestinian Water Sector Development, p.22.

地图 8 水资源分布 (西岸地区) ¹²²



¹²² WB (2009), Assessment of Restrictions on Palestine Water Sector Development, p. 135.

地図 9 水資源分布（ガザ地区）¹²³



¹²³ WB (2009), Assessment of Restrictions on Palestine Water Sector Development, p. 136.

添付 1. 参考文献リスト

JICA 研究所 (2011) 国別主要指標 パレスチナ

<https://libportal.jica.go.jp/fmi/xsl/library/public/data/shihyo-p.html>

MoPAD (2010), *Millennium Development Goals Progress Report 2010*.

<http://www.papp.undp.org/en/newsroom/publications/pdf/other/mdg10.pdf>

MoPAD (2010), *Monitoring Report of the Palestinian Reform and Development Plan (PRDP) 2008-2009*.

http://mop-gov.ps/new/general_directorate_details.php?pid=95

MoPAD (2011), *National Development Plan 2011-13*.

<http://mop-gov.ps/new/index.php?langid=2>

MoPAD, *Palestinian Reform and Development Plan 2008-2010*.

http://www.mop-gov.ps/web_files/issues_file/PRDP-en.pdf

OCHA oPt (2011), *Bedouin Relocation: Threat of Displacement in the Jerusalem periphery*.

(http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_bedouin_FactSheet_October_2011_english.pdf)

OCHA oPt (2011), *Humanitarian Situation in the Gaza Strip*.

http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Gaza_FactSheet_October_2011_english.pdf

PCBS (2009), *Millennium Development Goals (MDGs) (Statistical Report)*.

<http://www.pcbs.gov.ps/DesktopDefault.aspx?tabID=3924&lang=en>

UNDP (2011), *HDR2011 Explanatory note on 2011 HDR composite indices*.

<http://hdrstats.undp.org/en/countries/profiles/PSE.html>

UNDP (2010), *Human Development Report 2009/10, occupied Palestinian territory, Investing in Human Security for a Future State*.

http://hdr.undp.org/en/reports/national/arabstates/palestine/name_14112_en.html

UNDP (2008), *UNDP/PAPP Mid-Term Strategic Framework 2008 – 2011*.

<http://www.undp.ps/en/aboutundp/pappstrat.pdf>

UNRWA (2009), *Poverty in the occupied Palestinian territory 2007*.

http://www.unrwa.org/etemplate.php?id=318&pubsearch=1&srchcat_id=46&srchkey=Keywords&srchfile_year=Year&srchfile_series=&srchfile_id=

UNRWA (2011), *Utilising the Palestine Simple Poverty Scorecard: Baseline Poverty Study of UNRWA Microfinance Clients in the West Bank*.

http://www.unrwa.org/etemplate.php?id=318&pubsearch=1&srchcat_id=46&srchkey=Keywords&srchfile_year=Year&srchfile_series=&srchfile_id=

UNRWA/UNICEF (2010), *Food Security and Nutrition Survey of Herding Communities In Area C*, Joint UNRWA – UNICEF –WFP Household Survey.

<http://www.unrwa.org/userfiles/2010042252922.pdf>

WB (2009), *Assessment of Restrictions on Palestine Water Sector Development*.

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/0,,contentMDK:22145826~menuPK:247611~pagePK:2865106~piPK:2865128~theSitePK:256299,00.html>

WB, *Brief Overview of the Olive and the Olive Oil Sector in the Palestinian Territories*.

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,contentMDK:21106849~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:294365,00.html>

WB (2008), *Implementing the Palestinian Reform and Development Agenda*.

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,contentMDK:21748446~menuPK:50003484~pagePK:2865066~piPK:2865079~theSitePK:294365,00.html>

WB (2007), *Movement and Access Restrictions in the West Bank: Uncertainty and Inefficiency in the Palestinian Economy*.

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,contentMDK:21693806~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:294365,00.html>

WB (2010), *Towards a Palestinian State: Reforms for fiscal strengthening*

<http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/WorldBankReportAHLCApril2010Final.pdf>

WB (2008), *West Bank and Gaza, The Economic Effects of Restricted Access to Land in the West Bank*.

<http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/EconomicEffectsofRestrictedAccessToLandintheWestBankOct.20,08.pdf>

WB (2009), *West Bank and Gaza Check Points and Barriers: Searching for Livelihoods in the West Bank and Gaza, Gender Dimensions of Economic Collapse*.

<http://siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/GenderStudy-EnglishFeb2010.pdf>

WB (2011), *West Bank and Gaza coping with conflict? Poverty and inclusion in the West Bank and Gaza*.

http://www-wds.worldbank.org/external/default/main?menuPK=2823806&pagePK=64193027&piPK=64670046&theSitePK=2721269&menuPK=64187510&searchMenuPK=2823886&theSitePK=2721269&entityID=000386194_20110907003559&searchMenuPK=2823886&theSitePK=2721269

WFP/FAO (2010), *Socio Economic and Food Security Survey*. West Bank and Gaza Strip, occupied Palestinian territory.

<http://www.wfp.org/content/occupied-palestinian-territory-socio-economic-and-food-security-survey-february-2011>

添付 2. 主要な情報源リスト

パレスチナ暫定自治政府

中央統計局 <http://www.pcbs.gov.ps/>

国際機関

国連開発計画パレスチナ人支援プログラム <http://www.undp.ps/en/index.html>

世界銀行 国別事業（西岸・ガザ地区）

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/MENAEXT/WESTBANKGAZAEXTN/0,,menuPK:294370~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:294365,00.html>

貧困データ

世界銀行データ <http://data.worldbank.org/country/timor-leste>

国連公式 MDG データ <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>

UNDP 人間開発指標 パレスチナ

<http://hdrstats.undp.org/en/countries/profiles/PSE.html>