



Universidad Egipto-Japón de Ciencia y Tecnología, considerada como el sostén del futuro de la educación superior en ingeniería y tecnología en Egipto. Se inauguró en septiembre de 2009, con el apoyo de diversas universidades japonesas.

empezando por la Federación de Organizaciones Económicas de Japón (Keidanren), habían presentado las sugerencias en el sentido de que el sector público y el sector privado deberían unir esfuerzos para poder participar en los proyectos de infraestructuras en el extranjero. Ordenar las infraestructuras básicas con los fondos públicos, como la AOD, mientras que las empresas privadas se abocan a la inversión, operación y mantenimiento de los negocios relacionados con la infraestructura, pero rentables a la larga. Este esquema de PPP llama la atención de muchas personas, ya que pretende aprovechar las técnicas, los know-how y los fondos del sector privado para lograr un servicio de mayor calidad y mayor eficiencia, y, así, promover el crecimiento económico de los países en vías de desarrollo, sobre una distribución de trabajo entre el sector público y el sector privado.

Otro enfoque que llama la atención es el denominado "Base de la Pirámide" (Base of the Pyramid: BOP). Es un nuevo acercamiento en que las empresas privadas aplican los principios de negocio para solucionar algunos problemas del país en vías de desarrollo que no pueden ser enfrentados solo por las instituciones cooperantes.

En la JICA pensamos que es deseable este tipo de asociación orgánica entre la AOD y las actividades del sector privado para incrementar los efectos del desarrollo y para acelerar el crecimiento económico, tanto para los países en vías de desarrollo como para Japón. Por eso, la Agencia está reforzando sus esfuerzos para incrementar los proyectos de PPP en las áreas relacionadas con infraestructuras y para promover los

negocios tipo BOP. En el año fiscal 2010, inició el Estudio Preliminar para la Cooperación (para proyectos de PPP), con el fin de elaborar el plan del proyecto basado en las propuestas presentadas por el sector privado; en cuanto al esquema de BOP, también comenzó el Estudio Preliminar para la Cooperación (para los proyectos de BOP), con la intención de reunir la información necesaria en la etapa del arranque del negocio y para formular un plan de negocio.

Además, en la "reunión ministerial sobre el desarrollo de infraestructuras integrales en el extranjero", celebrada en diciembre de 2010, se decidió la reanudación, en el mismo año fiscal de 2010, del Programa de Inversión y Financiamiento en el Extranjero. Esto permite a la Agencia apoyar financieramente los proyectos realizados en el exterior por las empresas privadas de capital japonés, con base en los resultados del Estudio.

Continuaremos trabajando para promover la asociación entre el sector público y el sector privado; nuestro propósito es construir una relación de ganar-ganar entre los países en desarrollo, la AOD y el sector privado, aprovechando los fondos y el dinamismo que caracterizan a las empresas privadas, para apoyar el crecimiento de los países en vías de desarrollo a través de una asistencia más efectiva y eficaz. (➔ Véase el caso que aparece en la P.9.)

Ciencia y tecnología —Desarrollar los recursos humanos y estructurar las redes interinstitucionales de educación superior

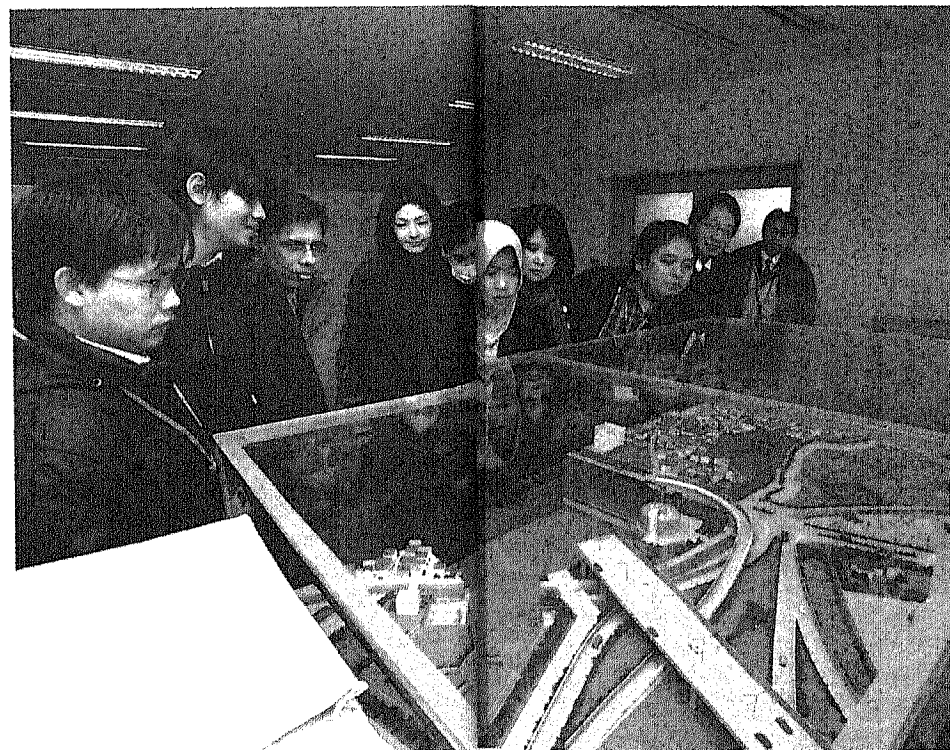
La ciencia y la tecnología tienen un gran poder para solucionar los problemas que enfrentan los países en vías de desarrollo, problemas ambientales, prevención de desastres, medidas contra las enfermedades infecciosas, por ejemplo. Además, los progresos científicos y las innovaciones

tecnológicas son factores indispensables para el crecimiento; sobre todo el desarrollo de recursos humanos en este campo es una medida muy valiosa para promover el desarrollo.

En mayo de 2010, los miembros parlamentarios y especialistas del Consejo para la Política Científica y Tecnológica del gobierno de Japón emitieron una recomendación, sobre "la necesidad de realizar proyectos de investigación conjunta basada en las necesidades y las solicitudes de los países en vías de desarrollo y de mejorar la capacidad de las universidades y otros institutos de investigación".

Para lograr el desarrollo sustentable de los países en vías de desarrollo, la JICA ha venido realizando las actividades de formación de recursos humanos relacionados con la ciencia y la tecnología, y de estructuración de las redes que conectan las instituciones de educación superior, como parte de sus actividades de cooperación técnica que aprovechan los conocimientos científicos y técnicos que nuestro país acumuló durante mucho tiempo. Concretamente, en el año fiscal 2008, inició su "cooperación científico-tecnológica sobre temas globales"²; para el desarrollo de capacidades de las universidades e institutos de investigación,

² En concreto, significa Asociación en Investigación Científico-Técnica para el Desarrollo Sustentable (Tipo Proyecto de Cooperación Técnica) (Science and Technology Research Partnership for Sustainable Development: SATREPS) y el Envío de Investigadores Científico-Técnicos (Envío Independiente de Expertos).



Frente a la maqueta, los becarios escuchan la explicación sobre las medidas contra la inundación que se toman en grandes urbes. (Curso para el Desarrollo de la Capacidad para la Adaptación al Cambio Climático.)

lleva a cabo el Proyecto de la Universidad Egipto-Japón de Ciencia y Tecnología: E-JUST) y el Proyecto para la Red de Educación Superior en Ingenierías de la ASEAN (AUN/SEED-NET). (➔ Véase el caso que aparece en la P.58.)

2 Respuesta a los riesgos globales

Medidas contra el cambio climático —Desde los puntos de vista de mitigación y de adaptación

Para lograr un crecimiento mundial sustentable, es necesario responder, apropiadamente, a los riesgos de nivel global, como el cambio climático.

El año 2010 ha sido especialmente desastroso. Colombia, Paquistán, Viet Nam, Benin y Venezuela sufrieron grandes inundaciones; la JICA proporcionó los materiales de auxilio por emergencia a estos países. Sobre todo, en Paquistán, alrededor de 20 millones de personas fueron víctimas de inundaciones causadas por las lluvias torrenciales que no cesaron desde fines de julio. En Colombia, en diciembre, hubo inundaciones por las lluvias que no dejaban de presentarse desde el mes de abril. Más de 1.6 millones de habitantes fueron afectados. Las inundaciones no solo destruyen las infraestructuras, como puentes y carreteras, sino que también dañan terrenos de cultivo y echan a perder los productos agrícolas.

Pueden ser causas del brote de enfermedades infecciosas, provocando fuertes impactos negativos a la sociedad.

Para contribuir a las respuestas adecuadas frente a estos desastres naturales, la JICA ofrece los cursos de capacitación en Japón, además de llevar a cabo los Proyectos de Cooperación Técnica. En febrero de 2011, organizó el Curso para el Desarrollo de la Capacidad para la Adaptación al Cambio Climático, invitando a los funcionarios involucrados en la

formulación de políticas contra los desastres naturales de los países de Asia, durante aproximadamente un mes. Este curso se celebra anualmente desde 2008; el de 2010 fue el tercero en la serie.

Se piensa que los orígenes de grandes precipitaciones y violentas tormentas causantes de inundaciones tienen alguna relación con el cambio climático. Como medidas en contra del cambio climático, se conocen las llamadas "medidas de mitigación", como la REDD-plus (la

Caso Reducción de Emisiones por Deforestación y Degeneración Forestal y Conservación de los Bosques (REDD-plus)

Promover la REDD-plus como una medida contra el calentamiento global

La "REDD+ plus" es un marco conceptual que adiciona los esfuerzos de mantenimiento y conservación de la reserva forestal de carbono a los esfuerzos de disminución de la emisión de los gases de efecto invernadero por la reducción y degeneración de los bosques en los países en vías de desarrollo. La JICA apoya estos esfuerzos en diferentes lugares del mundo.



Reducción de los bosques en Laos.

Del nivel político al nivel de acciones

La JICA colabora en la promoción de la REDD-plus en los siguientes 3 aspectos: (1) políticas, instituciones y desarrollo de capacidades, (2) mejoramiento de las técnicas de medición de la superficie boscosa y del volumen de emisión de carbono, (3) promoción de acciones para controlar la disminución de la superficie boscosa. Además, a través de cada una de las actividades de cooperación, impulsa la vinculación entre los diferentes actores involucrados en el país en desarrollo.

A Laos, que quiere recuperar la cobertura boscosa que se está perdiendo rápidamente en los últimos años, envía un experto en políticas forestales, para orientar y capacitar a los funcionarios encargados en la formulación de políticas y del diseño institucional del sector forestal, incluyendo la REDD-plus.

En Indonesia, que enfrenta el problema de turberas secas y los incendios por la agricultura de roza, apoya un proyecto de

cooperación científico-tecnológica entre un instituto de investigación especializada de Indonesia y la Universidad de Hokkaido; trabaja en la detección de incendios forestales con el uso de imágenes satelitales y el desarrollo de un modelo de pronóstico. Además, intenta construir un sistema de evaluación del volumen de carbono, para diseñar el sistema de REDD-plus.

Por otra parte, en Brasil realiza el proyecto de cooperación para controlar las tallas ilegales que se practican en diferentes partes de los vastos bosques de lluvia tropical del Amazonas. Para que la Policía Federal y el Instituto de Medio Ambiente y Recursos Naturales Renovables de Brasil puedan vigilar las tallas ilegales a través de imágenes satelitales, se esfuerza por construir un sistema de monitoreo y por desarrollar capacidades del personal de contraparte.

El siguiente paso para la Agencia será realizar esfuerzos similares de cooperación integral en Camboya y Viet Nam.

* Reducción de Emisiones por Deforestación y Degeneración Forestal en los países en desarrollo.

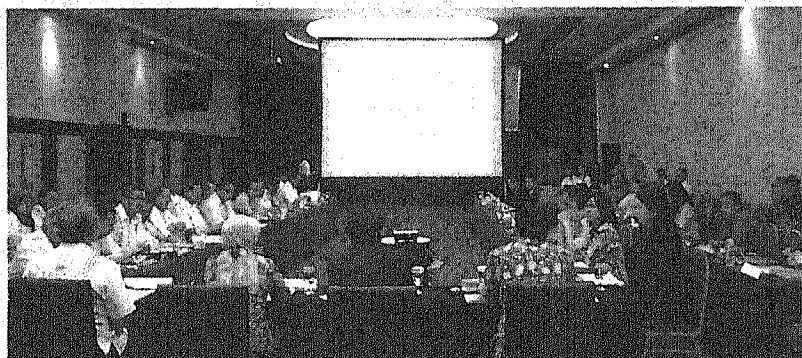


El Programa para el Control Comunitario de Desastre de Inundación para Adaptarse al Cambio Climático en la Cuenca del Río Nyando construyó pequeñas estructuras de control de inundación en 24 comunidades de la cuenca, para mejorar las técnicas de manejo de estas estructuras e incrementar la conciencia de prevención de desastres de los habitantes. (Foto: Shinichi Hisano)

Caso Indonesia: Proyecto para el Desarrollo de Capacidades para las Estrategias contra el Cambio Climático

Apoyar integralmente las políticas contra el cambio climático de Indonesia

La JICA apoya de manera integral las políticas contra el cambio climático del gobierno de Indonesia, desde la reforma política e institucional hasta el desarrollo de capacidades para su implementación. Se espera que este tipo de cooperación, que cubre todo el proceso político, desde la toma de decisiones hasta la implementación de las medidas, vaya a ser un modelo para las futuras actividades de colaboración.



Taller sobre el Plan Nacional de Acciones para la Reducción de Gases de Efecto Invernadero coorganizado por la JICA, la Agencia Nacional de Planeación para el Desarrollo de Indonesia y la Agencia de Desarrollo de Sumatra Meridional.

Apoyar la "formulación" y la "implementación" de las medidas contra el cambio climático

Hasta ahora, la JICA ha otorgado el Préstamo para el Programa de Medidas contra el Cambio Climático a Indonesia, con el propósito de apoyar sus contramedidas para hacer frente al fenómeno. Este mecanismo financiero impulsa las iniciativas del gobierno desde sus orígenes; todas las políticas y reformas institucionales necesarias se integran en una "matriz de políticas" que se somete a la evaluación, y los financiamientos se proveen por etapas observando el avance de las medidas comprometidas.

Para fortalecer las capacidades administrativas del poder ejecutivo, importantes para llevar a cabo estas políticas desde arriba, la JICA también realiza el Proyecto para el Desarrollo de Capacidades para las Estrategias contra el Cambio Climático.

Este Proyecto consiste en 3 subproyectos: El subproyecto (1) corresponde a la

elaboración de las Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMA) y su medición, registro y verificación (MRV), además de la integración prioritaria de las medidas de adaptación en los planes y programas de desarrollo. Se esfuerza por incrementar las capacidades para que cada actor involucrado pueda formular e implementar las medidas adecuadas. El subproyecto (2) apoya las actividades de pronóstico y análisis de los diferentes impactos del cambio climático, y de evaluación de la vulnerabilidad que tome en cuenta las capacidades de adaptación desde el punto de vista socioeconómico.

Por otra parte, en el subproyecto (3), que tiene el objetivo de fortalecer la capacidad de manejo del inventario de gases de efecto invernadero*, se trabaja para mejorar el sistema para manejar y renovar periódicamente este inventario, además de incrementar su nivel de calidad.

* El documento indica el volumen de emisión y absorción de los gases de efecto invernadero causantes del calentamiento global (por ej. CO₂) en el país, por cada fuente de emisión y de absorción.

Reducción de Emisiones por Deforestación y Degeneración Forestal en los países en desarrollo) (véase el caso que aparece en la P. 11), que pretende reducir la emisión de los gases de efecto invernadero a través del uso de energías limpias y del control de disminución y degeneración de los bosques. Sin embargo, estas medidas de mitigación requieren de tiempo para mostrar sus efectos, de allí la necesidad de adoptar las "medidas de adaptación" que alivien los daños del cambio climático a mediano y largo plazo y creen una sociedad resistente a los desastres naturales a corto plazo.

Los países en vías de desarrollo, donde las infraestructuras sociales no están suficientemente ordenadas, son especialmente propensos a recibir los impactos del cambio climático; es necesario integrar estas medidas de adaptación en sus políticas lo más rápido posible. Para eso, la gran mayoría de los proyectos que la JICA apoya en este tema del cambio climático corresponden a las medidas de adaptación. Estos proyectos no solo se refieren a la prevención de desastres, sino que pertenecen a áreas muy amplias, como las relacionadas con recursos hídricos, agricultura, conservación de manglares, biodiversidad, ordenamiento de infraestructuras y salud e higiene.

Entre noviembre y diciembre de 2010, en Cancún, México, se celebró la 16ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 16), un foro sobre el marco internacional para tomar medidas contra el cambio climático. En este foro, se realizaron discusiones para llegar a un acuerdo para establecer el marco internacional para reducir las emisiones, frente al término de la primera etapa de compromiso, prevista para 2012, del Protocolo de Kyoto, que establece las metas numéricas de reducción de gases de efecto invernadero. Durante este período, la JICA organizó algunos eventos colaterales sobre los temas relacionados: sobre la transacciones del volumen de reducción de gases de efecto invernadero entre los países altamente desarrollados y los países en desarrollo, y la disminución de estos gases por el control de la reducción de la superficie boscosa. Presentó sus proyectos que tienen el objetivo de hacer compatibles las tareas de desarrollo de los países en vías de desarrollo y las medidas contra el cambio climático, e intercambió opiniones con los actores involucrados de otros países.

Con motivo de esta conferencia internacional, el Instituto de Investigación de la JICA publicó un libro que reúne los resultados de los estudios realizados sobre el tema hasta entonces. El libro se titula "Climate Change Adaptation and International Development" (Adaptación al Cambio Climático y Desarrollo Internacional) (editado por Eiji Fujikura, Investigador

Visitante del Instituto de Investigación y Masato Kawanishi, Asesor Sénior de la JICA, publicado por la editorial británica Earthscan). El libro presenta los diagnósticos meteorológicos de los diferentes países elaborados en el Curso para el Desarrollo de la Capacidad para la Adaptación al Cambio Climático de los dos años anteriores. De esta forma, la JICA contribuye a las medidas contra el cambio climático que se toman a nivel mundial, por medio de presentaciones en las conferencias internacionales y de sus estudios, además de la puesta en marcha de los proyectos en los países en desarrollo.

Seguridad alimentaria
—Para lograr la meta 1 de los ODMs

La población mal nutrida de los países en vías de desarrollo se redujo de un 20% a comienzos de la década de los 90 al 16% en la década de los 2000. Sin embargo, el precio internacional de granos empezó a aumentar en 2006 y llegó a su máximo nivel en la primavera-verano de 2008; después bajó durante un tiempo pero volvió a subir entre 2010 y 2011. Esta situación golpea fuertemente al estrato pobre; entre 2010 y 2011 provocó un aumento en el número de la población pobre de más de 40 millones de personas (estimación del Banco Mundial). Además, se dice que este es uno de los factores que incidieron en una cadena de cambios políticos en los países de Medio Oriente a principios de 2011, Túnez y Egipto, entre ellos.

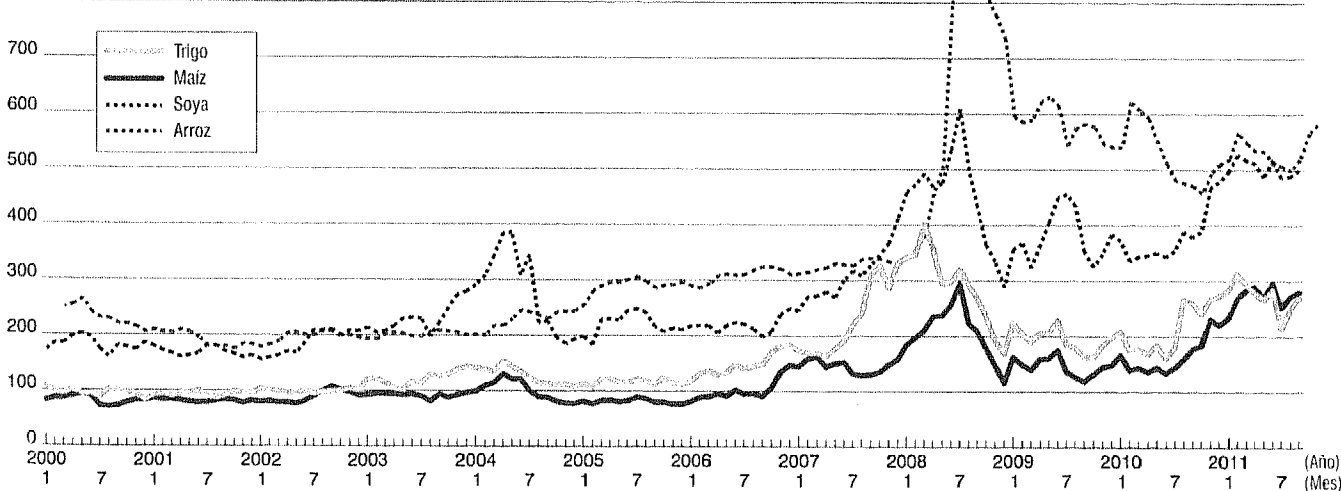
Esta situación pone en riesgo la consecución de la meta del objetivo 1 de los ODMs: reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de la población mal nutrida. Frente a esta tarea fundamental de los países en desarrollo, de suministrar de manera estable los alimentos que necesita la población, es decir, para fortalecer su seguridad alimentaria, la JICA los apoya en diferentes aspectos: impulsa los esfuerzos



El experto japonés y su personal de contraparte del Proyecto para la Promoción del Arroz NERICA, en Uganda. En Uganda, el cultivo del arroz NERICA está muy extendido. (Foto: Yuji Shinoda)

Fluctuación del Precio Internacional de los Granos

(Unidad: dólares/tonelada)



Fuente: Home page del Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca (Japón)