

コモロ連合
人間の安全保障プログラム
準備調査（その2）報告書

平成23年7月
(2011年)

独立行政法人国際協力機構
アフリカ部

序 文

インド洋に浮かぶコモロ連合は、農林水産業が主要産業の島嶼国であり、国民1人当たりの国民総所得 GNI が 810 米ドル（2009 年、世界銀行統計）の低所得国といえる国です。経済的・社会的な脆弱性を抱えており、そのため同国には人々の基礎生活を支えながら、経済社会開発のため主要産業の強化や産業を担う人材の育成が求められています。

この状況下、わが国は同国に対して、保健・医療、教育、インフラ整備、水産等の基礎生活分野を重点として、協力を進めていく方針としております。特に、2009 年以降は、「人間の安全保障プログラム」を策定し、重点分野の協力を戦略的に実施する計画です。

これを受け、当機構はコモロ連合に対して、2009 年 6 月に「人間の安全保障プログラム準備調査（その 1）」を実施し、保健分野（地域医療、母子保健、感染症対策）、水産・漁業分野及び気候変動対策の現状分析、ニーズ調査を行いました。その結果、技術協力（機材）「感染症対策特別機材供与」案件、技術協力プロジェクト「国立水産学校カリキュラム支援及び運営強化」案件が、コモロ連合より要請されるに至りました。

加えて、当機構は「人間の安全保障プログラム準備調査（その 2）」として、重点分野のひとつである教育分野の現況、及びその協力の範囲を確認する調査を実施することを決定し、平成 22 年 10 月 1 日から同年 10 月 25 日までの 25 日間にわたり、当機構 アフリカ部 南部アフリカ課 兼 中西部アフリカ第二課 土屋海太を団長とするプログラム協力準備調査団を現地に派遣しました。

調査団は本件の趣旨についてコモロ連合において、教育分野の課題とニーズの特定を行い、関係機関との間で協力プログラムに係る協議を行いました。

本報告書は、同調査結果をまとめたものであり、コモロ連合「人間の安全保障プログラム」が今後、推進されるにあたって活用されることを願うものです。

ここに、本調査にあたりご協力賜りました関係各位に深甚なる謝意を表しますとともに、本協力の成功のために、引き続きご指導、ご協力をいただけますようお願い申し上げます。

平成 23 年 7 月

独立行政法人国際協力機構
アフリカ部長 畝 伊智朗

目 次

序 文
目 次
地 図
写 真
略語表

第1章 調査の概要	1
1-1 調査の背景と目的	1
1-2 調査団の構成	2
1-3 調査日程	2
1-4 調査結果総括	4
第2章 コモロにおける教育分野の概況	5
2-1 コモロの教育政策・教育行財政	5
2-1-1 教育省と教育政策	5
2-1-2 教育と地域（島）格差	7
2-1-3 教育財政	10
2-2 教育制度	10
2-2-1 教育制度	10
2-2-2 地域視学管理区域	12
2-2-3 小学校の時間割	13
2-2-4 生徒数と教室過密度	14
2-3 教員養成・現職教員訓練	16
2-3-1 コモロの初等教育教員養成制度	16
2-3-2 コモロ大学教員養成・教育研究所	16
2-4 教育施設整備	19
2-4-1 小学校施設機材の現状	19
2-4-2 教育省の施設機材標準	22
2-4-3 他ドナーによる教育セクター支援及び小学校施設機材整備	22
2-4-4 参考となる施設整備コスト	27
2-5 施設建設・機材調達情報	29
2-5-1 ローカルコンサルタント	30
2-5-2 現地施工業者	31
2-5-3 現地教育家具製造業者	32
2-5-4 現地建材製造業者	32
2-5-5 建材試験機関	33
2-5-6 免税	33

2-6	コミュニティ及び学校活動支援	33
2-6-1	学校の運営と維持管理	33
2-6-2	ローカル NGO	34
2-7	想定される計画予算	35
2-7-1	算定的前提条件	35
2-7-2	現地調査結果に基づく現地業務費用（ローカルポーション）	36
2-7-3	入札施工監理体制案	38
2-7-4	入札施工監理工程案	38
2-7-5	想定されるプロジェクト予算	40
第3章	わが国の協力の可能性	41
3-1	調査結果総括・団長所感	41
3-2	協力にあたっての留意点	41
3-2-1	実施対象校の選定	42
3-2-2	プロジェクト実施体制の確認	42
3-2-3	免税措置について	42
3-2-4	建設事情、資材調達価格並びに建設業者の能力に係る情報収集	42
付属資料		
1.	面談者リスト	45
2.	収集資料リスト	50

地 図



コモロ連合位置図

写 真



島の外観(丘陵地で低地に限られる)



アンジュアン島の小学校①。父兄の負担で一部修理・改築を行った。二階建ての校舎もあるが、手すりなどはない。



アンジュアン島の小学校②



アンジュアン島の小学校③



アンジュアン島の小学校（教室の中①）



アンジュアン島の小学校（教室の中②）



アンジュアン島の小学校（教室の中③）



アンジュアン島の高等学校（生徒は14～17歳）



アンジュアン島の高等学校（廊下）



アンジュアン島の高等学校(屋根を支えている柱)



アンジュアン島の高等学校。屋根が落ちた教室は未使用のまま放置されている。



アンジュアン島の高等学校（外観）



アンジュアン島の高等学校（男子クラス①）



アンジュアン島の高等学校（男子クラス②）



アンジュアン島の高等学校（女子クラス①）



アンジュアン島の高等学校（女子クラス②）



アンジュアン島の高等学校（数学教師）

略 語 表

C/P	Counterpart	カウンターパート
CAE	Certificat d'aptitude à l'enseignement	教員資格認定証
CAON	Cellule d'Appui à l'Ordonnateur National du FED	欧州開発基金執行支援ユニット
CAP	Certificat d'aptitude pédagogique	教育能力証明書
CAP	ONG Comorienne d'appui au développement	(NGO の名称)
CE	Cycle Élémentaire	初等教育の基本サイクル
CIPR	Circonscription d'Inspection Pédagogique Régionale	地域視学管理区域
CNAED	Centre National d'Alphabétisation et d'Enseignement à Distance	識字・遠隔教育センター
CNH	Le Centre National Horticole	園芸センター
CP	Cycle Préparatoire	初等教育の準備サイクル
DIFOSO	Diplôme de formation supérieure des instituteurs	高等教員養成校卒業証明書
E/N	Exchange of Notes	交換公文
EFA	Education for All	万人のための教育
EMI	Eléments d'Analyse sur l'Enquête Intégrale auprès des Ménages de 2004	世帯総合調査
ENA	L'Ecole Nationale d'Agriculture	農業高校
ENES	Ecole Nationale d'Enseignement Supérieur	国立高等教員養成学校
ENNI	Ecole Normale Nationale d'Instituteurs	国立教員養成学校
ENP	L'Ecole Nationale de Pêche	漁業高校
ENTP	L'Ecole Nationale Technique et Professionnelle	国立技術専門学校
FADC	Fonds d'Appui au Développement Communautaire	コミュニティ開発支援基金
FADESIM	Fédération des Acteurs pour Le Développement Économique et Social de l'île de Mohéli	(NGO の名称)
FED	Fonds européen de développement	欧州開発基金
HDI	Human Development Index	人間開発指数
HIMO	Projets à Haute Intensité de Main d'Oeuvre	コミュニティ労働力の集中活用プロジェクト
IDA	International Development Association	国際開発協会 (第二世銀)

IFERE	Instituts de Formation des Enseignants et de Recherche en Education	コモロ大学教員養成・教育研究所
INE	Institut National de l'Education	国立教育研究所
JICA	Japan International Cooperation Agency	独立行政法人国際協力機構
JICE	Japan International Cooperation Center	財団法人日本国際協力センター
KMF		現地通貨(コモロ・フラン)
LNTP	Laboratoire National des Travaux Publics et Bâtiment	国立公共事業・建築試験所
MDGs	Millennium Development Goals	ミレニアム開発目標
ME	Cycle Moyen	中間サイクル
NGO	Non-Governmental Organizations	非政府組織
PASEC	Programme d'appui au secteur éducation aux Comores	コモロ国教育セクター支援プログラム
PCD	Programme de coopération décentralisée	地方分権化プログラム
PPM	Les pays partenaires méditerranéens	地中海諸国パートナーシップ
SICOP	Société Industrielle de Concassage et Préfabrication	SICOP 社（建設資材（砂）販売会社）
TICAD	Tokyo International Conference of African Development	アフリカ開発会議
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework	国連開発援助枠組み
UNDP	United Nations Development Programme	国際連合開発計画
UNFPA	United Nations Fund for Population Activities	国連人口基金
UNICEF	United Nations Children's Fund	ユニセフ