

添付資料 3

テリトリーレベルの戦略策定例

1. Metodología adoptada

La formulación de la estrategia para cada territorio fue la misma utilizada para las sub-regiones, a partir de las cinco debilidades identificadas en los talleres para cada dimensión.

Identificadas las debilidades, se conocieron valores comunes que tienen los participantes de cada territorio con el fin de formular la Visión de cada territorio.

Esta metodología de trabajo se ha utilizado para las cuatro sub-regiones y para las diferentes dimensiones analizadas.

En cuanto a la metodología de selección tentativa de cada territorio, se examinan 66 distritos de cuatro departamentos representativos de las sub-regiones: Concepción, Cordillera, Caazapá e Itapúa.

ITAPÚA	CORDILLERA	CONCEPCIÓN	CAAZAPÁ
30 Distritos	20 Distritos	6 Distritos	10 Distritos

A fin de agrupar estos 66 distritos fueron utilizados 51 variables¹ divididos en 11 grupos, el procesamiento del análisis de Clúster ha permitido caracterizar estos distritos en 5 categorías.

El Cuadro 1 presenta los resultados del ejercicio de clusterización, las Categorías a las que pertenecen cada uno de los Distritos considerados, y el Departamento al cual corresponden.

¹ Extraídos del Censo de Población y Viviendas 2002, realizado por la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (DGEEC), Atlas de Desarrollo Humano Paraguay 2005, elaborado PNUD y el Censo Agropecuario Nacional 2008 (CAN).

Cuadro A3-1: Categorías

DEPARTAMENTO CATEGORÍA	ITAPÚA	CORDILLERA	CONCEPCIÓN	CAAZAPÁ
CATEGORÍA 1	Bella Vista Cambyretá Capitán Meza Carmen del Paraná Capitán Miranda Fram Jesús Obligado Nueva Alborada Trinidad Natalio Mayor Otaño San Juan del Paraná La Paz Tomás Romero Pereira Yatyty Pirapó Itapúa Poty			
CATEGORÍA 2	Encarnación Hohenau	Caacupé San Bernaridino		
CATEGORÍA 3			Concepción	
CATEGORÍA 4	Coronel Bogado General Artigas General Delgado San Cosme y Damián Leandro Oviedo	Altos Arroyos y Esteros Atyra Caragatay Emboscada Eusebio Ayala Isla Pucú Itacurubí de la Cordillera Juan de Mena Loma Grande Mbocayaty del Yhaguy Nueva Colombia Piribebuy Primero de Marzo Santa Elena Tobati Valenzuela San José Obrero	Belén Loreto San Lazaro	Caazapá Buena Vista Dr. Moisés Bertoni General Higinio Morínigo Maciel Furgencio Yegros
Categoría 5	San Pedro del Paraná San Rafael del Paraná Carlos Antonio López Edelira Alto vera		Horqueta Yby Yau	Abai San Juan Nepomuceno Tavaí Yuty

2. Contenido de la propuesta de las Estrategias de Desarrollo a nivel de Territorio

2.1 Territorio representativo de la Sub-región1

La Sub-región 1 está integrada por 3 departamentos de la Región Oriental: Concepción, Amambay y Ñeembucú; en tanto que el Territorio representativo está integrado por los Distritos de Horqueta y Yby Yaú.



Este territorio presenta alta proporción de población rural, carencias en infraestructura (rutas pavimentadas, electricidad y agua), y bajo nivel de actividad financiera. Se desarrollan actividades productivas extensivas especialmente la ganadería, el sésamo ha tenido una importante expansión en los últimos años y existen bosques naturales y reforestados.

La superación de los principales problemas que limitan el desarrollo del territorio, y que a continuación se presentan, constituye el gran desafío para sus habitantes, y las líneas estratégicas definidas en este capítulo, pretenden orientar las acciones a ser encaradas para el efecto.

Cuadro A3-2: Principales Debilidades para cada Dimensión del Territorio 1

Dimensión Económico-productiva	Dimensión Socio-cultural
<ul style="list-style-type: none"> • Acceso limitado al crédito para la Agricultura Familiar • Baja cobertura y calidad de la extensión agraria • Caminos rurales en mal estado • Bajos ingresos e insuficientes fuentes de trabajo • Escaso y/o inadecuado apoyo de las autoridades locales al sector productivo • Reducción de la fertilidad de los suelos agrícolas por la aplicación de prácticas agrícolas inadecuadas • Degradación de pasturas por sobrecarga de animales 	<ul style="list-style-type: none"> • Alimentación desequilibrada y desnutrición • Baja cobertura de agua potable • Escasa participación y empoderamiento de los miembros de las organizaciones • Debilidad de las organizaciones en temas de gestión y organización
Dimensión Ambiental	Dimensión político-institucional
<ul style="list-style-type: none"> • Debilidad institucional para la aplicación de normativas • Avance de la destrucción forestal debido al cambio en el uso de las tierras • Contaminación de los recursos hídricos • Difícil o nulo acceso al financiamiento para la recuperación y conservación de los recursos naturales 	<ul style="list-style-type: none"> • Escasa voluntad política para solucionar los problemas • Instituciones departamentales y municipios no propician espacios de diálogo con las organizaciones sociales

Fuente: Taller de Formulación de Estrategias para el Territorio 1. EDRIPP. Marzo, 2011.

2.1.1 Valores y Visión

Los valores que inspiran y regulan el comportamiento de los habitantes de este Territorio destacan la importancia de recuperar los valores perdidos como la solidaridad, la honestidad, la responsabilidad, la disciplina, la perseverancia y la ayuda mutua, como elementos centrales de la convivencia.

En consonancia con la visión 2030 de la Región Oriental, la visión de futuro para este territorio propone:



Visión 2030 del territorio representativo de la Sub Región 1

Un territorio con gobernabilidad democrática, con varones y mujeres capaces, honestos y solidarios que acceden a una mejor calidad de vida, a través: del manejo sostenible del territorio y de sus recursos naturales, del trabajo asociativo de su gente y de una producción diversificada, ecológica y diferenciada

2.1.2 Líneas estratégicas

2.1.2.1 Dimensión Económico-productiva

Promover la creación e implementación de líneas de crédito apropiadas para la Agricultura Familiar. Tendrán tasas, plazos, destinos y otras condiciones, para impulsar una producción competitiva. Se impulsará la creación de un fondo de garantía para créditos que los pequeños Agricultores Familiares puedan acceder a créditos más adecuados. Será importante considerar las experiencias exitosas de otros países.

Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar. Se promoverá el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores en la organización y financiamiento del sistema de extensión; fortalecer los programas de extensión rural en las escuelas agrícolas; y aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas en el territorio para implementar programas de extensión.

Fomentar la coordinación interinstitucional para el mantenimiento de caminos. El MOPC, la Gobernación y las Municipalidades trabajarán en estrecha coordinación para mantener la infraestructura vial, con la participación de la sociedad civil organizada. Así mismo, se buscará: fortalecer el rol de los gobiernos locales en el mantenimiento de los caminos rurales; propiciar la gestión participativa de las Comisiones / Juntas Vecinales y de las Municipalidades; crear un fondo rotativo para pequeñas obras de rehabilitación de infraestructuras.

Fomentar la articulación de los Agricultores Familiares a la cadena de valores y fortalecer su competitividad. Será necesario reforzar la asistencia técnica y el apoyo para la organización y el trabajo asociativo. Así mismo, se buscará disminuir la dependencia de acopiadores; fomentar la industrialización de productos agropecuarios (leche, piña, cucurbitáceas, sésamo, algodón) con sello de origen del Departamento; y desarrollar programas promocionales de Ecoturismo y Artesanía Indígena.

Fortalecer la participación ciudadana para impulsar programas locales y departamentales de apoyo a la producción agropecuaria e industrial. Será importante la incidencia que la sociedad civil pueda ejercer ante las autoridades y técnicos para lograr impulsar programas locales.

Incrementar la fertilidad de los suelos mediante la aplicación de técnicas sostenibles de mejoramiento y recuperación. Las medidas específicas incluyen: difundir tecnologías de manejo, conservación y recuperación de suelo; incorporar al Currículo de la Facultad de Ciencias Agrarias el desarrollo de modelos sostenibles; desarrollar la producción orgánica/agroecológica; promover la instalación de fincas modelos conservacionistas.

Fomentar las buenas prácticas de manejo de pasturas.

Cuadro A3-3: Líneas Estratégicas de la Dimensión Económico-productiva para el Territorio 1

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Acceso limitado al crédito para la Agricultura Familiar	<i>Promover la creación e implementación de líneas de crédito apropiadas para la Agricultura Familiar</i>	Crear un fondo de garantía de créditos para los Agricultores Familiares
2	Baja cobertura y calidad de la extensión agraria	<i>Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar</i>	Promover el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores, en la organización y financiamiento del sistema Fortalecer los programas de extensión rural en las escuelas agrícolas Aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas para implementar programas de extensión
3	Caminos rurales en mal estado	<i>Fomentar la coordinación interinstitucional para el mantenimiento de caminos</i>	Fortalecer el rol de los gobiernos locales en el mantenimiento de caminos rurales Impulsar el establecimiento de alianzas estratégicas entre el MOPC, las

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
			Municipalidades y representantes de la sociedad civil Fortalecer la gestión participativa de las Comisiones / Juntas Vecinales y de las Municipalidades
4	Bajos ingresos e insuficientes fuentes de trabajo	Fomentar la articulación de los Agricultores Familiares a la cadena de valores y fortalecer su competitividad	Promover la planificación de la producción con relación a la demanda del mercado Asistencia técnica, capacitación y educación como medios de acceder a la tecnología Organizar a los pequeños productores para darles poder de representación, propuesta y gestión asociativa Desarrollar programas promocionales de Ecoturismo y Artesanía Indígena
5	Escaso y/o inadecuado apoyo de autoridades locales al sector productivo	Fortalecer la participación ciudadana para realizar incidencia ante las autoridades y técnicos para impulsar programas locales y departamentales de apoyo a la producción agropecuaria e industrial de la Agricultura Familiar	Impulsar alianzas de cooperación con instituciones públicas y privadas, locales, departamentales, nacionales y binacionales (Por ejemplo: Itaipú, EBY) Elaborar e implementar un plan de acción económico productivo comunitario
6	Reducción de la fertilidad de los suelos agrícolas	Incrementar la fertilidad de los suelos mediante la aplicación de técnicas sostenibles de mejoramiento y recuperación	Extender y difundir ampliamente las tecnologías sostenibles, uso de materia orgánica, abono verde, rotación de cultivos, y otras prácticas conservacionistas Incorporar en el Currículo de la Facultad de Ciencias Agrarias, tecnologías amigables y sustentables y la siembra directa Desarrollar la producción orgánica/agroecológica en los territorios Promover la instalación de fincas modelos con tecnologías conservacionistas y rentables
7	Degradación de pasturas por sobrecarga de animales	Fomentar las buenas prácticas de manejo de pasturas	Identificar e implementar tecnologías de producción y manejo de pasturas, sostenibles y de bajo costo, para el pequeño productor

2.1.2.2 Dimensión Socio-cultural Territorio 1

Impulsar Programas de Educación Nutricional y Producción de autoconsumo. Estos serán implementados y articulados por diferentes sectores incluyendo: agricultura, educación y salud, y se buscará involucrar a niños, jóvenes y adultos.

Fortalecer el capital social a través de la motivación y capacitación de los miembros de las organizaciones. Se buscará: promover el asociativismo enfatizando la importancia de aspectos relacionados al empoderamiento efectivo y eficaz, al manejo de la información, la inclusión y participación, las rendiciones de cuentas y al funcionamiento de la organización propiamente dicha; impulsar iniciativas que promuevan la participación comunitaria y la recuperación de

prácticas socio–culturales que fortalezcan el trabajo comunitario, como por ejemplo la cultura de la *minga*.

Cuadro A3-4: Líneas Estratégicas de la Dimensión Socio-cultural para el Territorio 1

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Alimentación desequilibrada y desnutrición	Impulsar Programas de Educación Nutricional y Producción de autoconsumo	Capacitar a docentes de la EEB en la producción de alimentos, a través de técnicos de DEAg y Escuelas Agrícolas
			Implementar programas de producción, conservación y comercialización de alimentos
			Realizar un diagnóstico sobre la salud de la población, a través de las unidades de salud familiar, y brindar servicios orientados a atender las necesidades más sentidas
2	Organizaciones con baja capacidad de gestión y poca participación y empoderamiento de sus miembros	Fortalecimiento del capital social a través de la motivación y capacitación de los miembros de las organizaciones	Desarrollar programas de capacitación orientados al logro del empoderamiento de las organizaciones y la formación de líderes
			Impulsar iniciativas que promuevan la participación comunitaria y la recuperación de prácticas socio – culturales

2.1.2.3 Dimensión Ambiental

Fortalecer la capacidad institucional pública y de la sociedad civil, para la adecuación y la aplicación de normativas ambientales. Conforme a las directrices de la Política Ambiental Nacional, incluyendo a todos los actores involucrados en la temática ambiental e impulsando como medida específica la creación y/o fortalecimiento de las instancias de coordinación interinstitucional, en el abordaje del desarrollo rural con un enfoque de sostenibilidad ambiental.

Promover la zonificación ecológica-económica. En base a la oferta de los recursos forestales del territorio a y a las demandas de la población, considerando un enfoque integral y complementario de la forestación, reforestación y agroforestería, con otras medidas generadoras de ingresos para las fincas campesinas.

Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para garantizar su uso equitativo y sostenible en el territorio. Realización de campañas de sensibilización en medios masivos de comunicación sobre los efectos del uso indiscriminado de agroquímicos.

Promover la creación e implementación de líneas de crédito dirigidas a la conservación y recuperación de los Recursos Naturales, integrados a planes productivos sostenibles. Buscando abarcar la identificación y fortalecimiento de la capacidad de gestión de instituciones financieras que faciliten el financiamiento de programas de recuperación y conservación de los recursos naturales.

Cuadro A3-5: Líneas Estratégicas de la Dimensión Ambiental para el Territorio 1

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Debilidad institucional para implementar políticas públicas de aplicación de normativas y penalización de las faltas ambientales	Fortalecer la capacidad institucional pública y de la sociedad civil, para la adecuación y la aplicación de normativas ambientales	Crear y/o fortalecer instancias de coordinación interinstitucional, en el abordaje del desarrollo rural con un enfoque de sostenibilidad ambiental
2	Avance de la destrucción forestal debido al cambio en el uso de las tierras	Promover la zonificación ecológica-económica	Identificar e impulsar iniciativas de forestación, reforestación y agro-forestería Promover la clasificación y el ordenamiento de las tierras forestales
3	Contaminación de los recursos hídricos por uso indiscriminado de agroquímicos	Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para garantizar su uso equitativo y sostenible	Promover el manejo de cuencas como unidad geográfica de planificación Fomentar la implementación de campañas de sensibilización a través de los medios masivos de comunicación, a nivel local, departamental y nacional, sobre los efectos del uso indiscriminado de agroquímicos
4	Difícil o nulo acceso a los créditos de fomento para la producción sostenible, la conservación y recuperación de los recursos naturales	Promover la creación e implementación de líneas de crédito dirigidas a la conservación y recuperación de los Recursos Naturales integrados a planes productivos sostenibles	Identificar y fortalecer la capacidad de gestión de instituciones financieras que faciliten financiamiento de programas de recuperación y conservación de los recursos naturales Promover la sensibilización y capacitación de los recursos humanos de las instituciones financieras en la conservación y recuperación de los recursos naturales

Fuente: Taller de Formulación de Estrategias para el Territorio 1. EDRIPP. Marzo, 2011.

2.1.2.4 Dimensión Político-institucional

Fortalecer la Participación ciudadana. Se buscará: generar espacios y mecanismos de debate y concertación, para que los referentes de la Sociedad Civil puedan plantear sus problemas y pensar en las posibles soluciones; propiciar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad; adoptar metodologías participativas para la gestión de programas y proyectos; y crear mecanismos de contraloría social para el seguimiento y la evaluación de los programas públicos.

Acceso de la población a información sobre programas y servicios públicos. Se diseñarán e implementarán estrategias comunicacionales dirigidas a la población en general, para difundir los objetivos de programas y proyectos públicos, sus procedimientos y condiciones para el acceso de beneficiarios.

Aprovechar el potencial de las organizaciones e instituciones existentes en el territorio.

Potenciar la figura del SIGEST, por ser este un instrumento de gestión implementado por el MAG con el objetivo de propiciar y apoyar la formulación e implementación orgánica y eficaz de las políticas sectoriales de desarrollo agrario y rural, y establecer una instancia de coordinación y complementación operativa Interinstitucional con enfoque territorial.

Construir sistemas de agua potable. Promover: la constitución de organizaciones comunitarias para la gestión del servicio; la realización de un censo por comunidad para identificar la disponibilidad/requerimiento de agua; el diseño de proyectos de agua con aseguramiento de energía bajo la modalidad de co-gestión; y la difusión de obras de infraestructura de bajo costo con especificaciones menos exigentes pero con calidad adecuada.

Cuadro A3-6: Líneas Estratégicas de la Dimensión Político-institucional para el Territorio 1

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Escasa voluntad política para solucionar los problemas e Instituciones departamentales y municipios no propician espacios de diálogo con las organizaciones sociales	Fortalecer la Participación ciudadana	Generar espacios y mecanismos de diálogo y concertación: mesas de coordinación, audiencias públicas, foros de discusión
			Institucionalizar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad
			Implementar campaña de sensibilización para la participación efectiva de los actores sociales
			Adoptar metodologías participativas para la gestión de programas y proyectos
		Crear mecanismos para el control social	
		Acceso de la población a información sobre programas y servicios públicos	Diseñar estrategias comunicacionales dirigidas a la población en general, para difundir los objetivos de programas y proyectos públicos, sus procedimientos y condiciones para el acceso de beneficiarios
		Aprovechar el potencial de las organizaciones e instituciones existentes en el territorio	Potenciar el SIGEST por su rol articulador y coordinador de las iniciativas de desarrollo
2	Baja cobertura de servicios de agua potable	Construir sistemas de abastecimiento de agua	Constituir organizaciones comunitarias para la gestión del servicio
			Realizar un censo por comunidad para identificar la disponibilidad /requerimiento de agua potable
			Diseñar proyectos de agua con aseguramiento de energía bajo la modalidad de co-gestión
			Diseñar y difundir obras de infraestructura de bajo costo con especificaciones menos exigentes

2.2 Territorio representativo de la Sub-región 2

La Sub-región 2 está integrada por departamentos de la Región Oriental: Cordillera, Guará, Misiones y Paraguari; en tanto que el Territorio representativo está integrado por los Distritos de Arroyos y Esteros, 1° de Marzo y Tobatí.

En este territorio se asienta la población campesina tradicional y se combinan la producción de rubros de autoconsumo y de renta. Presenta distritos con preeminencia de propiedades minifundiaras y tierras sobre-explotadas.



La superación de los principales problemas que limitan el desarrollo del territorio, y que a continuación se presentan, constituye un gran desafío para sus habitantes. Las líneas estratégicas definidas en este capítulo, pretenden orientar las acciones a ser encaradas para el efecto.

Cuadro A3-7: Principales Debilidades para cada Dimensión del Territorio 2

Dimensión Económico-productiva	Dimensión Socio-cultural
<ul style="list-style-type: none"> • Escaso e inadecuado apoyo de autoridades locales a los sectores productivos • Inseguridad en la comercialización de productos con respecto a precios y mercado • Escasa organización para la producción y baja rentabilidad de las fincas • Baja cobertura de la extensión agraria 	<ul style="list-style-type: none"> • Alimentación desequilibrada de las familias • Inseguridad en la zona rural • Aislamiento crónico de algunos distritos • Servicio de transporte público deficiente • Asistencia de salud deficitaria
Dimensión Ambiental	Dimensión Político-institucional
<ul style="list-style-type: none"> • Avance de la destrucción forestal debido al cambio en el uso de las tierras • Sobre explotación de bosques remanentes para leña en industrias cerámicas • Degradación de recursos hídricos • Escasa concienciación para el manejo y recuperación de los recursos naturales • Escasa promoción de actividades turísticas ecológicas del territorio 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de oportunidades para las personas capacitadas • Registro de tierras desactualizados

2.2.1 Valores y visión

Los valores que inspiran y regulan el comportamiento de los habitantes del Territorio incluyen

el patriotismo, la honestidad, la solidaridad, la ayuda mutua, el rescate de las tradiciones y los buenos modales.

En consonancia con la visión 2030 de la Región Oriental, la visión de futuro para el territorio representativo de la Sub-región 1 propone:



Visión 2.030 del territorio representativo de la Sub Región 2

Todos los ciudadanos y ciudadanas del territorio mejoran su calidad de vida a través de la gestión de instituciones eficientes y transparentes, y de productores organizados y tecnificados que aprovechan de manera racional y ordenada los recursos naturales, logrando con ello el progreso y el desarrollo sostenible de todos los sectores

2.2.2 Líneas Estratégicas

2.2.2.1 Dimensión Económico-productiva

Fortalecer la participación ciudadana para impulsar programas locales y departamentales de apoyo a la producción agropecuaria e industrial. Será importante la incidencia que la sociedad civil pueda ejercer ante las autoridades y técnicos para lograr impulsar programas locales.

Fortalecer las capacidades de los agricultores familiares para la comercialización y el mercadeo. Se propone: mejorar el acceso de los Agricultores Familiares a la información de mercado en forma oportuna y permanente; fortalecerá las capacidades de negociación de los productores con la industria; y crear ventanillas para el asesoramiento en gestión empresarial.

Fomentar la articulación de los Agricultores Familiares a la cadena de valores y fortalecer su competitividad.

Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocados a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar. Se promoverá el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores en la

organización y financiamiento del sistema de extensión; fortalecer los programas de extensión rural en las escuelas agrícolas; y aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas en el territorio para implementar programas de extensión.

Cuadro A3-8: Líneas Estratégicas de la Dimensión Económico-productiva para el territorio 2

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Escaso e inadecuado apoyo de autoridades locales a los sectores productivos	Fortalecer la participación ciudadana para realizar incidencia ante las autoridades y técnicos para impulsar programas productivos locales y departamentales	Elaborar e implementar un plan de acción económico productivo comunitario
2	Inseguridad en la comercialización de productos con respecto a precios y mercado	Fortalecer las capacidades de los agricultores familiares en la comercialización y el acceso al mercado	Promover el desarrollo de programas de capacitación en comercialización y mercadeo
			Fortalecerán las capacidades de negociación de los productores
			Crear ventanillas para el asesoramiento en gestión empresarial, como iniciativa de la Gobernación o del Gobierno Central
3	Escasa organización para la producción y baja rentabilidad de las fincas	Fomentar la articulación de los Agricultores Familiares a la cadena de valores y fortalecer su competitividad	Promover la planificación de la producción con relación a la demanda del mercado
			Asistencia técnica, capacitación y educación como medios de acceder a la tecnología
			Organizar a los pequeños productores para darles poder de representación, propuesta y gestión asociativa
4	Baja cobertura y calidad de la extensión agraria.	Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar	Incorporar en la malla curricular de la Educación Escolar Básica, la materia Extensión Rural (teórico-práctico), involucrando a las familias campesinas
			Fomentar la formación de grupos de la Agricultura Familiar
			Implementar el programa de extensión con las escuelas agrícolas, y universidad

2.2.2.2 Dimensión Socio-cultural Territorio 2

Impulsar Programas de Educación Nutricional y Producción de autoconsumo. Estos serán implementados y articulados por diferentes sectores incluyendo: agricultura, educación y salud,

y se buscará involucrar a niños, jóvenes y adultos. Se alentará la producción de alimentos tradicionales de consumo local y pertinencia cultural.

Promover comisiones locales de seguridad ciudadana. Estas comisiones estarán encargadas de identificar los problemas relacionados a la inseguridad en zonas rurales y urbanas y al incremento de la delincuencia; realizar las denuncias ante las instancias pertinentes y acordar con las mismas, acciones oportunas, trabajando siempre en estrecha coordinación con las municipalidades, la fiscalía y la sociedad civil. Así mismo, se comprometerá el apoyo de los grandes productores hacia los productores familiares para transferir sus conocimientos, utilizar sus influencias e implementar programas de educación y organización ciudadana.

Fortalecer la capacidad de gestión de los actores locales de manera a impulsar la integración del territorio. Se priorizará la obtención de nuevas líneas de transporte para atender el aislamiento crónico de algunos distritos y las deficiencias del servicio de transporte público.

Fortalecer los Concejos locales de salud y conformar mesas de coordinación interinstitucional. Se promoverá la elaboración de planes participativos para el mejoramiento y la ampliación de los servicios brindados; programas de capacitación a las organizaciones comunitarias en el mantenimiento de los servicios de salud; y la implementación de sistemas participativos de seguimiento y evaluación.

Cuadro A3-9: Líneas Estratégicas de la Dimensión Socio-cultural para el territorio 2

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Alimentación desequilibrada y desnutrición	Impulsar Programas de Educación Nutricional y Producción de autoconsumo	Capacitar a docentes de la EEB en la producción de alimentos, a través de técnicos de DEAg y Escuelas Agrícolas
			Implementar programas de producción, conservación y comercialización de alimentos
			Realizar un diagnóstico sobre la salud de la población, a través de las unidades de salud familiar, y brindar servicios orientados a atender las necesidades más sentidas
2	Inseguridad en la zona rural y urbana.	Promover comisiones locales de seguridad ciudadana	Diseñar mecanismos de responsabilidad social y seguridad ciudadana entre los productores de la Agricultura Empresarial y la Agricultura Familiar
			Organizar a nivel territorio mesas de coordinación con las municipalidades, la fiscalía y la sociedad civil
			Implementar Programas de Educación y Organización Ciudadana e intercambio de experiencias con otras localidades sobre delitos específicos, denuncias y otros
3	Aislamiento crónico de algunos distritos	Fortalecer la capacidad de gestión de los actores locales de manera a impulsar la integración del territorio	Gestionar ante el Gobierno Central los servicios requeridos y el mejoramiento de la infraestructura vial
4	Deficiente servicio		Gestionar la obtención de nuevas líneas de

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
	de transporte público		transporte
5	Baja cobertura y calidad de los servicios de salud	Fortalecer los Concejos locales de salud y conformar mesas de coordinación interinstitucional	Elaborar planes participativos para el mejoramiento y la ampliación de los servicios brindados Programas de capacitación para las organizaciones comunitarias Implementar sistemas participativos de seguimiento y evaluación

2.2.2.3 Dimensión Ambiental

Promover la zonificación ecológica-económica. En base a la oferta de los recursos forestales del territorio y las demandas de la población, considerando un enfoque integral y complementario de la forestación / reforestación con otras medidas generadoras de ingresos para las fincas campesinas. Se impulsará la realización de inventarios, manejo y conservación de bosques con especies nativas y exóticas; como también la reforestación con especies nativas, exóticas, de rápido crecimiento y/o fines energéticos según contexto, condiciones edafológicas y demanda local.

Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos, para garantizar su uso equitativo y sostenible.

Fomentar la concienciación ambiental a nivel de la ciudadanía en general. Promover el diseño e implementación de programas de sensibilización, capacitación y manejo adecuado de los recursos naturales (agua, suelo, bosques) para un medio ambiente saludable, dirigido a líderes barriales, comunidades indígenas, campesinas, y organizaciones sociales. (Incluyendo el manejo de desechos, reciclados, etc.).

Fomentar actividades de eco-turismo a nivel del territorio. Elaborar un Plan integrado de difusión turística del territorio; habilitar departamentos de turismo en las municipalidades y en la gobernación; diseñar guías y mapas de circuitos turísticos que incluyan atractivos y servicios; e impulsar iniciativas pilotos de desarrollo del turismo.

Cuadro A3-10: Líneas Estratégicas de la Dimensión Ambiental para el Territorio 2

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Avance de la destrucción forestal debido al cambio en el uso de las tierras y sobreexplotación de	Promover la zonificación ecológica-económica	Promover la clasificación y ordenamiento de las tierras forestales

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
	bosques remanentes para leña en industrias cerámicas		<p>Identificar e impulsar iniciativas de forestación, reforestación y agroforestería</p> <p>Promover la realización de inventarios, y el manejo y conservación de bosques</p> <p>Impulsar la reforestación con especies nativas, exóticas, de rápido crecimiento y/o fines energéticos según contexto, condiciones edafológicas y demanda local</p>
2	Degradación de los recursos hídricos	Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para garantizar su uso equitativo y sostenible	Promover el manejo de cuencas como unidad geográfica de planificación
3	Escasa concienciación para el manejo y recuperación de los recursos naturales	Fomentar la concienciación ambiental a nivel de la ciudadanía en general	<p>Diseñar e implementar programas de sensibilización, capacitación y manejo adecuado de los recursos naturales</p> <p>Realizar campañas masivas de concientización ambiental y difusión de leyes</p>
4	Escasa promoción de actividades turísticas ecológicas del territorio	Fomentar actividades de eco-turismo a nivel del territorio	<p>Elaborar un Plan integrado de difusión turística del territorio</p> <p>Crear y fortalecer las secretarías de turismo a nivel de las municipalidades</p> <p>Diseñar guías y mapas de circuitos turísticos que incluyan atractivos y servicios (disponible en página Web)</p> <p>Impulsar iniciativas pilotos de desarrollo del turismo</p>

2.2.2.4 Dimensión Político-institucional

Fortalecer la institucionalidad pública a nivel local y regional en un escenario de descentralización y participación ciudadana. Se promoverá: la profesionalización de la función pública local; la creación de mecanismos equitativos y eficientes para la selección de los servidores públicos; y de mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y contraloría social.

Crear un mecanismo municipal de registro de propiedades que sea ágil, legal y aceptado a nivel nacional. Para su diseño trabajarán en forma coordinada el MH-INDERT-Municipalidad. Se promoverá la modernización y el desarrollo de las capacidades administrativas y organizacionales de las Municipalidades.

Cuadro A3-11: Líneas Estratégicas de la Dimensión Político-institucional para el Territorio 2

Nº	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Falta de oportunidades para las personas capacitadas	<i>Fortalecer la institucionalidad pública a nivel local y regional en un escenario de descentralización y participación ciudadana</i>	Profesionalización de la función pública y mecanismos de selección de los servidores públicos
			Creación de mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y contraloría social
			Institucionalizar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad
2	Registro de tierras no actualizado	<i>Crear un mecanismo municipal de registro de propiedades que sea ágil, legal y aceptado a nivel nacional</i>	Habilitar una ventanilla para recibir las solicitudes de registro de propiedades en las Municipalidades en coordinación con el INDERT
			Informatizar el catastro rural con la asignación de recursos humanos especializados y recursos financieros requeridos

2.3 Territorio representativo de la Sub-región 3

La Sub-región 3 está integrada por 4 departamentos de la Región Oriental: Caazapá, Caaguazú, San Pedro y Canindeyú; en tanto que el Territorio representativo está integrado por los Distritos de Caazapá, Buena Vista y Gral. Higinio Morínigo.

Esta sub-región presenta una combinación de diferentes niveles de desarrollo económico y social, porque se mezcla al interior de los departamentos que la conforman, las características del campesinado tradicional y la producción agro exportadora. Es la sub-región que cuenta con la mayor proporción de población rural y la mayor densidad poblacional del país.



Es una zona en transición, cuyo proceso de desarrollo genera conflictos sociales y económicos.

Cuadro A3-12: Principales Debilidades para cada Dimensión del Territorio 3

Dimensión Económico-productiva	Dimensión Socio-cultural
<ul style="list-style-type: none"> Baja cobertura y calidad de la extensión agraria Acceso limitado al crédito para la Agricultura Familiar Caminos rurales en mal estado Escasa adopción tecnológica de la Agricultura Familiar Reducción de la fertilidad de los suelos agrícolas 	<ul style="list-style-type: none"> Alimentación desequilibrada de las familias Inseguridad en la zona rural y urbana y fragilidad del sistema judicial Alto índice de morbilidad y mortalidad infantil y materna Poca valorización del mundo rural campesino y del agricultor² Desarraigo y migración masiva de jóvenes
Dimensión Ambiental	Dimensión político-institucional
<ul style="list-style-type: none"> Debilidad institucional para la aplicación de normativas Destrucción de hábitats de la vida silvestre Uso indiscriminado de agroquímicos contamina los recursos hídricos Avance de la destrucción forestal debido al cambio en el uso de las tierras 	<ul style="list-style-type: none"> Falencias en la implementación de la Reforma Agraria: demora en la construcción de obras de infraestructura en nuevos asentamientos, alta demanda de tierras y demora en su concesión, tierras subutilizadas, registro de tierras desactualizado, deficiente planificación del uso de suelos en los nuevos asentamientos Débil institucionalidad pública local

Fuente: Taller de Formulación de Estrategias para el Territorio 3. EDRIPP. Marzo, 2011.

² “Existe una contradicción entre lo que se propone en la casa: la continuidad de la agricultura familiar y lo que propone la escuela: estudiar para no ser agricultor”. Taller participativo. Marzo, 2011.

2.3.1 Valores y visión

Los valores que inspirarán y regularán el comportamiento de los habitantes del Territorio son: honestidad, patriotismo, transparencia, solidaridad, identidad cultural, valoración de la agricultura y respeto a la naturaleza.

En consonancia con la visión 2030 de la Región Oriental, la visión de futuro para el territorio representativo de la Sub-región 3 plantea:



Visión 2.030 del territorio representativo de la Sub Región 3

Un territorio descentralizado, multicultural, integrado, con instituciones fortalecidas y transparentes, con ciudadanos y ciudadanas arraigados y organizados, que mejoran su calidad de vida a través de la gestión sostenible de los RR.NN., el desarrollo sustentable de la producción primaria y la industria, y la capacidad de sus habitantes

2.3.2 Líneas Estratégicas

2.3.2.1 Dimensión Económico-productiva

Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización, con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar Se promoverá el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores en la organización y financiamiento del sistema de extensión; fortalecer los programas de extensión rural en las escuelas agrícolas; y aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas en el territorio para implementar programas de extensión.

Promover la creación e implementación de líneas de crédito apropiadas a la Agricultura Familiar. Tendrán tasas, plazos, destinos y otras condiciones, para impulsar una producción competitiva. Se buscará establecer un fondo de garantía para que los pequeños Agricultores Familiares puedan acceder a créditos más adecuados.

Fomentar la coordinación interinstitucional para el mantenimiento de caminos. El MOPC, la Gobernación y las Municipalidades trabajarán en estrecha coordinación para mantener la infraestructura vial, con la participación de la sociedad civil organizada. Así mismo, se buscará: fortalecer el rol de los gobiernos locales en el mantenimiento de los caminos rurales; propiciar la gestión participativa de las Comisiones / Juntas Vecinales y de las Municipalidades (Por ejemplo, que las Municipalidades re-inviertan los impuestos cobrados en las comunidades en obras sociales para dichas comunidades); crear un fondo rotativo para pequeñas obras de rehabilitación de infraestructuras.

Promover la creación e implementación de mecanismos para impulsar una producción competitiva para la Agricultura Familiar.

Incrementar la fertilidad de los suelo mediante la aplicación de técnicas sostenibles de mejoramiento y recuperación. Las medidas específicas incluyen: difundir tecnologías de manejo, conservación y recuperación de suelo (Por ejemplo: el uso de abonos verdes y estiércol; la producción de semillas de abonos verdes en las escuelas agrícolas y su venta a través de Fundaciones); y promover la instalación de fincas modelos conservacionistas.

Cuadro A3-13: Líneas Estratégicas de la Dimensión Económico-productiva para el Territorio 3

Nº	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Baja cobertura y calidad de la extensión agraria	<i>Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar</i>	<p>Promover el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores en la organización y financiamiento del sistema</p> <p>Fortalecer los programas de extensión rural en las escuelas agrícolas</p> <p>Aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas para implementar programas de extensión</p>
2	Acceso limitado al crédito para la Agricultura Familiar	<i>Promover la creación e implementación de líneas de crédito apropiadas para la Agricultura Familiar</i>	Crear un fondo de garantía de créditos para los Agricultores Familiares
3	Caminos rurales en mal estado	<i>Fomentar la coordinación interinstitucional para el mantenimiento de caminos</i>	<p>Fortalecer el rol de los gobiernos locales en el mantenimiento de los caminos rurales</p> <p>Impulsar el establecimiento de alianzas estratégicas entre el MOPC, las Municipalidades y representantes de la sociedad civil</p> <p>Fortalecer la gestión participativa de las Comisiones / Juntas Vecinales y de las Municipalidades y la contraloría social en el apoyo y fiscalización de obras</p> <p>Diseñar e implementar programas</p>

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
			de viabilidad
4	Escasa adopción tecnológica de la Agricultura Familiar	Promover la creación e implementación de mecanismos para impulsar una producción competitiva para la Agricultura Familiar	Asistencia técnica, capacitación y educación como medios de acceder a la tecnología Intercambio horizontal del conocimiento entre agricultores familiares e investigadores Transferencia e intercambio de tecnología entre comunidades y entre productores
5	Reducción de la fertilidad de los suelos agrícolas, por la falta de aplicación de buenas prácticas conservacionistas	Incrementar la fertilidad de los suelos mediante la aplicación de técnicas sostenibles de mejoramiento y recuperación	Extender y difundir ampliamente las tecnologías sostenibles, uso de materia orgánica, abono verde, rotación de cultivos, y otras prácticas conservacionistas Promover la instalación de fincas modelos conservacionistas

2.3.2.2 Dimensión Socio-cultural Territorio 3

Impulsar Programas de Educación Nutricional y Producción de autoconsumo. Estos serán implementados y articulados por diferentes sectores incluyendo: agricultura, educación y salud, y se buscará involucrar a niños, jóvenes y adultos. Se alentará la producción de alimentos tradicionales de consumo local y pertinencia cultural.

Promover comisiones locales de seguridad ciudadana e implementar mesas de coordinación interinstitucional. Las comisiones estarán encargadas de identificar los problemas relacionados a la inseguridad en zonas rurales y urbanas y al incremento de la delincuencia, y realizar las denuncias ante las instancias pertinentes. En las mesas coordinación participarán las municipalidades, la fiscalía y la sociedad civil para buscar estrategias y acordar acciones oportunas. Se implementarán programas de educación y organización ciudadana.

Ampliar los programas de salud; fortalecer los Concejos locales de salud y conformar mesas de coordinación interinstitucional.

Revalorizar la agricultura y la vida rural. Se impulsarán campañas para sensibilizar a instituciones y medios masivos de comunicación sobre la importancia del sector rural campesino y de la agricultura. Tendrá particular importancia la sensibilización de los docentes considerando su rol protagónico en la formación de niños/as y jóvenes.

Visibilizar a los jóvenes rurales como actores estratégicos para el desarrollo de la Agricultura Familiar. Se fomentarán programas para motivar a los jóvenes rurales a ser proactivos y emprendedores con una imagen positiva de la agricultura y el mundo rural.

Cuadro A3-14: Líneas Estratégicas de la Dimensión Socio-cultural para el Territorio 3

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Alimentación desequilibrada y desnutrición	Impulsar Programas de Educación Nutricional y Producción de autoconsumo	Capacitar a docentes de la EEB en la producción de alimentos, a través de técnicos de DEAg y Escuelas Agrícolas
			Implementar programas de producción, conservación y comercialización de alimentos
			Realizar un diagnóstico sobre la salud de la población, a través de las unidades de salud familiar, y brindar servicios orientados a atender las necesidades más sentidas
2	Inseguridad en la zona rural y urbana	Promover comisiones locales de seguridad ciudadana	Diseñar mecanismos de responsabilidad social y seguridad ciudadana entre los productores de la Agricultura Empresarial y la Agricultura Familiar
			Organizar a nivel territorio mesas de coordinación con las municipalidades, la fiscalía y la sociedad civil
			Implementar Programas de Educación y Organización Ciudadana e intercambio de experiencias con otras localidades sobre delitos específicos, denuncias y otros
3	Alto índice de morbilidad y mortalidad	Ampliar los programas de salud	Diseñar campañas de sensibilización a través de los medios masivos de comunicación
			Incrementar el sentido de responsabilidad del personal de blanco y de las autoridades al frente de los servicios públicos
4	Baja cobertura y calidad de los servicios de salud	Fortalecer los Concejos locales de salud y conformar mesas de coordinación interinstitucional	Elaborar planes participativos para el mejoramiento y la ampliación de los servicios brindados
			Programas de capacitación para las organizaciones comunitarias
			Implementar sistemas participativos de seguimiento y evaluación
5	Desvalorización del sector rural campesino	Revalorizar la agricultura y la vida rural	Impulsar campañas para sensibilizar a instituciones y medios masivos de comunicación sobre la importancia del sector rural campesino y de la agricultura
			Valorizar la cultura local a través de la sistematización de experiencias para no perder conocimiento
6	Desarraigo y migración masiva de jóvenes	Visibilizar a los jóvenes rurales como actores estratégicos para el desarrollo de la Agricultura Familiar	Fomentar programas de desarrollo de capacidades y habilidades para jóvenes rurales
			Crear condiciones y emprendimientos para el empleo y el trabajo rural de jóvenes y mujeres

2.3.2.3 Dimensión Ambiental

Fortalecer la capacidad institucional pública y de la sociedad civil, para la adecuación y la aplicación de normativas ambientales. Conforme a las directrices de la Política Ambiental Nacional, incluyendo a todos los actores involucrados en la temática ambiental e impulsando como medida específica la creación y/o fortalecimiento de las instancias de coordinación interinstitucional, en el abordaje del desarrollo rural con un enfoque de sostenibilidad ambiental.

Promover la conservación de la biodiversidad.

Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para garantizar su uso equitativo y sostenible en el territorio. Realización de campañas de sensibilización en medios masivos de comunicación sobre los efectos del uso indiscriminado de agroquímicos.

Promover la zonificación ecológica-económica. En base a la oferta de los recursos forestales del territorio a y a las demandas de la población, considerando un enfoque integral y complementario de la forestación, reforestación y agroforestería, con otras medidas generadoras de ingresos para las fincas campesinas.

Cuadro A3-15: Líneas Estratégicas de la Dimensión Ambiental para el Territorio 3

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Debilidad institucional para implementar políticas públicas de aplicación de normativas y penalización de las faltas ambientales.	Fortalecer la capacidad institucional pública y de la sociedad civil, para la adecuación y la aplicación de normativas ambientales	Crear y/o fortalecer instancias de coordinación interinstitucional, en el abordaje del desarrollo rural con un enfoque de sostenibilidad ambiental
2	Destrucción de hábitats de la vida silvestre	Promover la conservación de la biodiversidad	Promover el diseño y la implementación de planes de ordenamiento territorial en zonas de alto valor ecológico y vulnerable Promover la coordinación y alianzas con las instituciones responsables para dar cumplimiento a las normativas vinculadas a la destrucción de hábitats de vida silvestre
3	Contaminación de los recursos hídricos por uso indiscriminado de agroquímicos	Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para garantizar su uso equitativo y sostenible	Promover el manejo de cuencas como unidad geográfica de planificación Fomentar la implementación de campañas de sensibilización a través de los medios masivos de comunicación, a nivel local, departamental y nacional, sobre los efectos del uso indiscriminado de agroquímicos
4	Avance de la destrucción forestal debido al cambio en el uso de las tierras	Promover la zonificación ecológica-económica	Identificar e impulsar iniciativas de forestación, reforestación y agro-forestería Promover la clasificación y el ordenamiento de las tierras forestales Promover la sensibilización y capacitación de los recursos humanos de las instituciones financieras en la conservación y recuperación de los recursos naturales

2.3.2.4 Dimensión Político-institucional

Incrementar la inversión en infraestructuras y servicios para la pequeña agricultura.

Fortalecer la institucionalidad pública a nivel local y regional en un escenario de descentralización y participación ciudadana. Se promoverá: la profesionalización de la función pública local; la creación de mecanismos equitativos y eficientes para la selección de los servidores públicos; y de mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y contraloría social.

Cuadro A3-16: Líneas Estratégicas de la Dimensión Político-institucional para el Territorio 3

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
	Falencias en la implementación de la Reforma Agraria	<i>Incrementar la inversión en infraestructuras y servicios para la pequeña agricultura</i>	Elaborar Planes de Uso de los Suelos de los asentamientos Actualizar el catastro rural en trabajo coordinado entre MH-INDERT-Municipalidad Promover el alquiler de tierras de pastoreo subutilizadas Construir y mejorar escuelas y sistemas de abastecimiento de agua de bajo costo
2	Débil institucionalidad pública local	<i>Fortalecer la institucionalidad pública a nivel local y regional en un escenario de descentralización y participación ciudadana</i>	Profesionalización de la función pública y mecanismos de selección de los servidores públicos Creación de mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y contraloría social Institucionalizar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad

2.4 Territorio representativo de la Sub-región 4

La Sub-región 4 está integrada por 2 departamentos de la Región Oriental: Itapúa y Alto Paraná; en tanto que el Territorio representativo está integrado por los Distritos de Obligado, Bella Vista, Hohenau, La Paz, Pirapó y Jesús.

Agrupar a los departamentos más poblados (después de Central). Es la sub-región con menores niveles de pobreza y menor población con NBI, aunque se ve afectada por el mayor nivel de desigualdad (medido por el Coeficiente de Gini). Es la sub-región con tierras de mayor valor fiscal. Tiene la mayor presencia del sector financiero, y los mejores indicadores de cobertura en infraestructura (rutas pavimentadas y electricidad), aunque es la más deficitaria en agua. Si bien, ni su producto agrícola ni industrial per cápita son los mayores, es la sub-región que tiene el mayor volumen de producción de soja y maíz del país.



La superación de los principales problemas que limitan el desarrollo del territorio, y que a continuación se presentan, constituye un gran desafío para sus habitantes. Las líneas estratégicas definidas en este capítulo, pretenden orientar las acciones a ser encaradas para el efecto.

Cuadro A3-17: Principales Debilidades para cada Dimensión del Territorio 4

Dimensión Económico-productiva	Dimensión Socio-cultural
<ul style="list-style-type: none"> • Baja cobertura y calidad de la extensión agraria • Baja rentabilidad de los cultivos por escasa adopción de tecnologías por parte de pequeños productores • Política técnica ineficiente para la conservación de suelos y parcelas agrícolas • Falta de interés del pequeño productor para capacitarse • Escasa información sobre potenciales sectores de inversión para la agricultura familiar • Acceso limitado al crédito para la Agricultura Familiar • Instituciones con recursos insuficientes p/ la adecuación de parcelas agrícolas y caminos rurales • No hay reglamentación ni implementación de Buenas Prácticas Agrícolas (BPAs) • Falta elaborar e institucionalizar un código alimentario paraguayo 	<ul style="list-style-type: none"> • Baja capacidad de gestión y empoderamiento de las organizaciones • Currículo educativo no adaptado a la realidad territorial y falta de carreras técnicas • Desvalorización de la agricultura y la vida rural

Dimensión Ambiental	Dimensión político-institucional
<ul style="list-style-type: none"> • Uso indiscriminado de agroquímicos contamina los recursos hídricos • Difícil o nulo acceso a los créditos de fomento para la producción sostenible 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de descentralización efectiva • Los recursos financieros y humanos de las instituciones son insuficientes en cantidad y calidad • Descoordinación y superposición de acciones entre las instituciones del nivel central, departamental y distrital. • Politización de los programas institucionales

Fuente: Taller de Formulación de Estrategias para el Territorio 4. EDRIPP. Marzo, 2011.

2.4.1 Valores y visión

Los valores que inspiran y regulan el comportamiento de los habitantes de este Territorio destacan la solidaridad, la honestidad, la vocación de servicio, la pujanza y la voluntad de trabajo.

En consonancia con la visión 2030 de la Región Oriental, la visión de futuro para este territorio propone:



Visión del territorio representativo de la Sub-región 4

Un territorio multicultural, descentralizado e integrado, con ciudadanas y ciudadanos capaces y comprometidos con el desarrollo humano y que a través de la gestión ordenada y sostenible de su territorio y sus RR.NN. mejoran su calidad de vida

2.4.2 Líneas Estratégicas

2.4.2.1 Dimensión Económico-productiva

Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar. Se promoverá el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores en la organización y financiamiento del sistema de extensión; fortalecer los programas de extensión

rural en las escuelas agrícolas; y aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas en el territorio para implementar programas de extensión.

Fomentar la articulación de los Agricultores Familiares a la cadena de valores y fortalecer su competitividad.

Incrementar la fertilidad de los suelo mediante la aplicación de técnicas sostenibles de mejoramiento y recuperación. Las medidas específicas incluyen: difundir tecnologías de manejo, conservación y recuperación de suelo; incorporar al Currículo de la Facultad de Ciencias Agrarias el desarrollo de modelos sostenibles; desarrollar la producción orgánica/agroecológica; promover la instalación de fincas modelos conservacionistas.

Fomentar el acceso a la información de mercado en forma permanente y oportuna a los Agricultores Familiares.

Promover la creación e implementación de líneas de crédito apropiadas a la Agricultura Familiar, en cuanto a tasas, plazos, destinos y otras condiciones, para impulsar una producción competitiva. Impulsar la implementación de mecanismos innovadores de financiamiento. (Por ejemplo: creación de ventanillas distintos al CAH, "bancos comunales para mujeres y jóvenes", creación de cajas de ahorro, fondos rotatorios, entre otras).

Fomentar la coordinación interinstitucional para el mantenimiento de caminos. El MOPC, la Gobernación y las Municipalidades trabajarán en estrecha coordinación para mantener la infraestructura vial, con la participación de la sociedad civil organizada. Así mismo, se buscará: fortalecer el rol de los gobiernos locales en el mantenimiento de los caminos rurales; propiciar la gestión participativa de las Comisiones / Juntas Vecinales y de las Municipalidades. Será importante la adecuación de caminos rurales con las parcelas agrícolas para evitar que las aguas de lluvia ocasionen erosiones.

Impulsar la creación del código alimentario paraguayo que refleje la cultura agroalimentaria de los territorios.

Cuadro A3-18: Líneas Estratégicas de la Dimensión Económico-productiva para el Territorio 4

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Baja cobertura y calidad de la extensión agraria	Crear nuevos mecanismos de extensión rural enfocada a las etapas de producción primaria, secundaria y en la comercialización y con una atención diferenciada para la Agricultura Familiar	Promover el liderazgo de las cooperativas y asociaciones de productores, en la organización y financiamiento del sistema Fortalecer los programas de extensión rural en las escuelas agrícolas. Aprovechar la disponibilidad de las escuelas agrícolas para implementar programas de extensión
2	Baja rentabilidad y competitividad de las unidades productivas de la Agricultura Familiar Campesina	Fomentar la articulación de los Agricultores Familiares a la cadena de valores y fortalecer su competitividad	Promover la planificación de la producción con relación a la demanda del mercado Asistencia técnica, capacitación y educación como medios de acceder a la tecnología Organizar a los pequeños productores para darles poder de representación, propuesta y gestión asociativa
3	Reducción de la fertilidad de los suelos agrícolas, por la falta de aplicación de buenas prácticas conservacionistas	Incrementar la fertilidad mediante la aplicación de técnicas sostenibles de mejoramiento y recuperación de suelo Promover la innovación tecnológica y difundir el uso de buenas prácticas de producción y de tecnología	Extender y difundir ampliamente las tecnologías sostenibles, uso de materia orgánica, abono verde, rotación de cultivos, y otras prácticas conservacionistas Desarrollar la producción orgánicos/agroecológica en los territorios Promover la instalación de fincas modelos con tecnologías conservacionistas y rentables Impulsar (a través del Sistema MAG) la elaboración participativa e implementación de las BPA, BPM, entre otras
4	Escasa información sobre potenciales sectores de inversión para la agricultura familiar	Fomentar el acceso a la información de mercado en forma permanente y oportuna a los Agricultores Familiares	Promover la realización de Estudios de mercado (volumen, costos, oportunidades) y difusión entre los pequeños productores
5	Acceso limitado al crédito para la Agricultura Familiar	Promover la creación e implementación de líneas de crédito apropiadas para la Agricultura Familiar	Impulsar la implementación de mecanismos innovadores de financiamiento
5	Instituciones con recursos insuficientes para la adecuación de parcelas agrícolas y caminos rurales	Fomentar la coordinación interinstitucional para el mantenimiento de caminos	Fortalecer el rol de los gobiernos locales en el mantenimiento de caminos rurales Impulsar el establecimiento de alianzas estratégicas entre el MOPC, las Municipalidades y representantes de la sociedad civil Impulsar programas de adecuación de caminos rurales con las parcelas agrícolas, para contrarrestar la erosión causada por lluvias
6	Falta asignación e institucionalización de un código alimentario paraguayo	Impulsar la creación del código alimentario paraguayo que refleje la cultura agroalimentaria de los territorios	Instalar un consejo interinstitucional conformado por el MAG, MSPyBS y MIC, con la participación de la industria alimentaria Promover la elaboración del código y establecer mecanismos para su institucionalización

2.4.2.2 Dimensión Socio-cultural Territorio 4

Fortalecer el capital social a través de la motivación y capacitación de los miembros de las organizaciones. Se buscará: promover el asociativismo enfatizando la importancia de aspectos relacionados al empoderamiento efectivo y eficaz, al manejo de la información, la inclusión y participación, las rendiciones de cuentas y al funcionamiento de la organización propiamente dicha; impulsar iniciativas que promuevan la participación comunitaria y la recuperación de prácticas socio-culturales que fortalezcan el trabajo comunitario, como por ejemplo la cultura de la *minga*.

Revalorizar la agricultura y la vida rural. Sensibilizar a los docentes considerando su rol protagónico en la formación de niños/as y jóvenes; y promover la participación efectiva de la comunidad educativa (director, docente, niños/as, padres, madres) en iniciativas que revaloricen la importancia del sector rural campesino y de la agricultura.

Elaborar propuestas e impulsar iniciativas tendientes a integrar y coordinar la oferta de la enseñanza media, con especial énfasis en la enseñanza técnico-profesional.

Cuadro A3-19: Líneas Estratégicas de la Dimensión Socio-cultural para el Territorio 4

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Baja capacidad de gestión y empoderamiento de las organizaciones	Fortalecimiento del capital social a través de la motivación y capacitación de los miembros de las organizaciones	<p>Desarrollar programas de capacitación orientados al logro del empoderamiento de las organizaciones y la formación de líderes</p> <p>Impulsar iniciativas que promuevan la participación comunitaria y la recuperación de prácticas socio-culturales</p>
2	Currículo educativo no adaptado a la realidad territorial y falta de carreras técnicas	Revalorizar la agricultura y la vida rural	Promover la participación efectiva de la comunidad educativa (director, docente, niños/as, padres, madres) en iniciativas que revaloricen la importancia del sector rural campesino y de la agricultura
			Elaborar propuestas e impulsar iniciativas tendientes a integrar y coordinar la oferta de la enseñanza media, con especial énfasis en la enseñanza técnico-profesional
			Promover la articulación de una red intermunicipal con instancias educativas y el apoyo del sector privado
			Implementar programas de formación profesional, tecnicaturas y/o carreras de mandos medios, atendiendo la diversidad y la multiculturalidad
			Implementar iniciativas de responsabilidad social empresarial para pasantías laborales y programas de primer empleo

2.4.2.3 Dimensión Ambiental

Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para

garantizar su uso equitativo y sostenible. Promover el manejo de cuencas como unidad geográfica de planificación; fomentar el establecimiento de acuerdos y/o alianzas estratégicas, para el trabajo coordinado entre los gobiernos municipales, departamentales y empresas privadas para el uso racional de agroquímicos; e implementar investigaciones ambientales puntuales relacionadas al tema.

Promover la creación e implementación de líneas de crédito dirigidas a la conservación y recuperación de los Recursos Naturales integrados a planes productivos sostenibles.

Cuadro A3-20: Líneas Estratégicas de la Dimensión Ambiental para el territorio 4

N°	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Contaminación de los recursos hídricos por uso indiscriminado de agroquímicos	Promover la implementación de una política de gestión integral de los recursos hídricos para garantizar su uso equitativo y sostenible	<p>Promover el manejo de cuencas como unidad geográfica de planificación</p> <p>Fomentar el establecimiento de acuerdos y/o alianzas estratégicas, para el trabajo coordinado entre los gobiernos municipales, departamentales y empresas privadas para el uso racional de agroquímicos</p> <p>Impulsar el diseño e implementación de investigaciones puntuales conjuntas y coordinadas para medir / evaluar el impacto de agroquímicos en los recursos hídricos</p>
2	Difícil o nulo acceso a los créditos de fomento para la producción sostenible, la conservación y recuperación de los recursos naturales	Promover la creación e implementación de líneas de crédito dirigidas a la conservación y recuperación de los Recursos Naturales integrados a planes productivos sostenibles	<p>Identificar y fortalecer la capacidad de gestión de instituciones financieras que faciliten financiamiento de programas de recuperación y conservación de los recursos naturales</p> <p>Promover la sensibilización y capacitación de los recursos humanos de las instituciones financieras en la conservación y recuperación de los recursos naturales</p>

2.4.2.4 Dimensión Político-institucional

Concienciación sobre la importancia de la descentralización efectiva de los territorios.

Fortalecer la institucionalidad pública a nivel local y regional en un escenario de descentralización y participación ciudadana. Se promoverá: la profesionalización de la función pública local; la creación de mecanismos equitativos y eficientes para la selección de los servidores públicos; y de mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y contraloría social.

Aprovechar el potencial de las organizaciones e instituciones existentes en el territorio.

Fortalecer la participación ciudadana. Se buscará: generar espacios y mecanismos de debate y concertación, para que los referentes de la Sociedad Civil puedan plantear sus problemas y pensar en las posibles soluciones; propiciar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad; adoptar metodologías participativas para la gestión de programas y proyectos; y crear mecanismos de contraloría social para el seguimiento y la evaluación de los programas públicos.

Acceso de la población a información sobre programas y servicios públicos. Diseñarán e implementar estrategias comunicacionales dirigidas a la población en general, para difundir los objetivos de programas y proyectos públicos, sus procedimientos y condiciones para el acceso de beneficiarios.

Cuadro A3-21: Líneas Estratégicas de la Dimensión Política-institucional para el territorio 4

Nº	Debilidad	Líneas Estratégicas	Medidas específicas
1	Falta de descentralización administrativa efectiva	Concienciación sobre la importancia de la descentralización efectiva de los territorios	Fortalecer la “Red de Municipios”
			Diseñar e implementar mecanismos graduales de descentralización administrativa
			Impulsar la promulgación de la Ley de la Descentralización
2	Débil institucionalidad pública local	Fortalecer la institucionalidad pública a nivel local y regional en un escenario de descentralización y participación ciudadana	Profesionalización de la función pública y mecanismos de selección de los servidores públicos
			Crear mecanismos de transparencia, rendición de cuentas, contraloría social, código de ética en la función pública local
			Institucionalizar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad
		Aprovechar el potencial de las organizaciones e instituciones existentes en el territorio	Establecer definiciones claras de autonomías, competencias, complementariedades y medios de coordinación entre los niveles de administración
			Elaborar e implementar mecanismos de coordinación y cooperación interinstitucional: convenios, cartas, acuerdos y otros
		Fortalecer la participación ciudadana	Generar espacios y mecanismos de diálogo y concertación entre instituciones públicas y ciudadanía, interinstitucionales e intra- institucionales, que permitan captar, procesar y operativizar las demandas: mesas de coordinación, audiencias públicas, foros de discusión
			Institucionalizar el acceso de la sociedad civil a entidades gubernamentales para crear órganos de gobernabilidad
			Promover liderazgos legítimos y comprometidos
			Implementar campaña de sensibilización para la participación efectiva de los actores sociales
			Adoptar metodologías participativas para la gestión de programas y proyectos
		Acceso de la población a información sobre programas y servicios públicos	Diseñar estrategias comunicacionales dirigidas a la población en general, para difundir los objetivos de programas y proyectos públicos, sus procedimientos y condiciones para el acceso de beneficiarios

添付資料 4

パイロットプロジェクトの 結果と教訓

4.1:パイロットプロジェクトの基本方針、目的と成果

Los proyectos piloto responden a las estrategias específicas propuestas y a los resultados de los estudios realizados. Estos han permitido verificar las líneas de acción de las citadas estrategias, para lo cual fueron implementados tres proyectos piloto y un estudio complementario.

Los proyectos piloto tienen como objetivos, aparte de iniciar el proceso de validación de algunas de las líneas de acción de las estrategias específicas, realizar la primera inversión que propicie el desarrollo y compartir las experiencias iniciales en el marco del Enfoque Territorial. Con esta inversión inicial se pretende servir como un detonante para el desarrollo endógeno sostenible.

Los Proyectos Piloto han servido para iniciar la validación de las líneas de acción de alrededor de un tercio de las estrategias específicas. Para la formulación de los proyectos piloto se tuvieron en cuenta los siguientes puntos.

- 1) En el enfoque territorial que busca el desarrollo sostenible, se trata de mejorar de manera integral atendiendo las dimensiones Político Institucional, Socio Cultural y Ambiental, además de la dimensión Económica Productiva. Los proyectos piloto tienen como eje principal la dimensión Económica Productiva a fin de mejorar de manera sostenible la calidad de vida de los pequeños productores, y centran su qué hacer en mejorar el ingreso de los productores familiares de manera sostenida. Los desafíos importantes son generar la capacidad de seguridad y soberanía alimentaria y su inclusión en la cadena de valor. No obstante, se trata de incorporar también los aspectos sociales culturales y ambientales que son importantes para garantizar la equidad y la sostenibilidad de los emprendimientos, asimismo también el aspecto Político Institucional que en definitiva es importante para brindar la asistencia desde la parte institucional.
- 2) Al considerar los territorios metas para los proyectos piloto, se ha establecido como primera condición realizarlos en territorios que presenten características de la región correspondiente, a fin de expandir el mismo enfoque a otros territorios con características comunes.
- 3) Cabe señalar la importancia de la “la presencia de los actores núcleo”. Por ejemplo, en un proyecto piloto que pretende dar apertura del mercado para productores familiares mediante el aprovechamiento de la cadena de valor de las empresas privadas y cooperativas, estos serían los núcleos. Aunque el proyecto piloto sea sobresaliente, si no existen actores que puedan ser el núcleo de las acciones, este no es aplicable. Por lo tanto, para seleccionar una región meta, la condición es que existan estos tipos de

actores núcleo. Por supuesto, no solo las empresas o las cooperativas pueden ser núcleos. Por ejemplo, en los proyectos que busca abrir el mercado de los productores familiares por sus propios medios o que busca introducir nuevas tecnologías de producción, el núcleo sería una institución que cuenta con la capacidad de asesorar y apoyar a los pequeños productores para que se organicen. Este núcleo institucional puede incluir instituciones públicas como también organizaciones privadas. En el marco de este Estudio de Desarrollo, se establece como uno de los principales objetivos proponer los mecanismos para la implementación de las acciones para resolver los problemas, es decir, la alternativa adecuada del sistema organizacional. La existencia de estos núcleos, de hecho, se diría que en definitiva es importante para validar el camino que es “¿quién implementa?, ¿qué se implementa? y ¿cómo se implementa?”.

- 4) Los recursos humanos y financieros invertidos en los proyectos piloto han sido limitados, por lo que no se han podido ejecutar tantos proyectos. Los proyectos piloto se han formulado de manera a que cada uno cubra varias estrategias y líneas de acción. En un proyecto piloto por supuesto se tiene una estrategia y líneas de acción principal que sería el ítem de validación, pero una serie de actividades, han sido establecidas de manera a que se puedan validar otras estrategias y líneas de acción.
- 5) Los proyectos piloto se llevaron a cabo dentro del período del Estudio, por lo que el período fue de tan solo 5 a 6 meses. La comprobación de la factibilidad económica y técnica esperados de los proyectos piloto más bien estaría dándose más adelante. En este sentido, los beneficiarios y los actores involucrados deberán continuar con la ejecución por sus propios medios. Por lo tanto, algunas de las líneas de acción serán confirmadas durante el periodo del Estudio y otras serán verificadas posterior al Estudio.

En general, la pertinencia del mecanismo institucional que corresponde a la etapa inicial del proyecto y parte del contenido técnico se podrán validar después de 5 a 6 meses. En contraste, el impacto socioeconómico y ambiental del proyecto se podría ver recién después de 2 a 3 años a partir del inicio. Respecto a los ítems que se pueden validar a partir del término del periodo del proyecto piloto, se determina en la etapa inicial del proyecto piloto. La comparación de esta situación con lo que suceda en ciertos años posteriores permitirá medir el impacto socioeconómico y ambiental.

Basados en los resultados de los trabajos realizados en función a los procedimientos descritos anteriormente, han sido seleccionados los siguientes:

1. Proyecto de fortalecimiento de la competitividad mediante la introducción de técnicas de producción agropecuaria intensiva adecuada a la región. Difundir, capacitar e iniciar la implantación de manera demostrativa la técnica del PRV en campos comunales pertenecientes a pequeños productores asociados, promoviendo la inclusión de los mismos en el mejoramiento del sistema productivo pecuario sostenible.
2. Proyecto de formación de cadena de valor a través de la incorporación de productos agrícolas no tradicionales y la sustitución de la importaciones. Ampliar las oportunidades de acceso de pequeños productores a nuevos rubros de renta adecuados a fincas minifundiarias y con un alto potencial de mercado a nivel nacional a través del fortalecimiento de la Mesa de Coordinación Interinstitucional.
3. Proyecto de promoción de productos de los pequeños productores mediante el aprovechamiento de la cadena de valor de las grandes cooperativas. Apoyar la inclusión de los pequeños productores en la cadena de producción láctea mediante el mejoramiento técnico de la producción y de la vida con la cooperación mutua entre grandes productores y gobiernos locales.
4. Análisis de Producción Potencial del Rubro de Azúcar Orgánico en Arroyos y Esteros, Departamento Cordillera.¹

El Cuadro A.4.1 presenta los objetivos y los principales resultados alcanzados en el marco de los 3 Proyectos Piloto implementados.

¹ Estudio complementario realizado en sustitución del “Proyecto de desarrollo de productos con valor agregado mediante la participación de los pequeños productores. Experimentar un sistema de desarrollo sinérgico territorial por medio de los productos de Caña de Azúcar Orgánica con valor agregado, apoyando la consolidación, expansión y diversificación del sistema productivo constituido por pequeños productores” que no pudo ser implementado.

Cuadro A.4.2 Objetivos y Resultados alcanzados de los 3 Proyectos Piloto implementados

Objetivos	Resultados alcanzados
1. Fortalecimiento de la competitividad mediante la introducción de técnicas de producción agropecuaria intensiva adecuada a la región - Distrito de Horqueta, Concepción.	
<p>Objetivo General: Mejorar la calidad de vida de los productores familiares, a través del fortalecimiento de su capacidad para generar ingresos, garantizar la seguridad y soberanía alimentaria, aplicando el manejo sostenible de sus recursos naturales, mediante la adopción de una técnica de producción que contribuya al aumento de la productividad ganadera. Todo esto bajo el Enfoque de Desarrollo Territorial.</p> <p>Objetivo específico: Fortalecimiento de la competitividad mediante la introducción de técnicas de producción agropecuaria intensiva adecuada a la región.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Estudio sobre la economía familiar de PPR fue redactado en base al 100% de los resultados obtenidos y sistematizados en un (1) Documento entregado a EDRIPP en Feb/2011. • 75% de los Pequeños Productores asociados se capacitaron en aspectos teórico-prácticos del Pastoreo Racional Voisin (PRV). • Plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria basado en 100% de los datos procesados listo para ser presentado a las comunidades del PP. • Diagnóstico situacional del acceso vial al 100% de las áreas del Proyecto Piloto realizado y listo para ser presentado.
2. Formación de cadena de valor a través de la incorporación de productos agrícolas no tradicionales y la sustitución de importaciones - Distrito de Caazapá, Caazapá.	
<p>Objetivo General: Formación de cadena de valor a través de la incorporación de productos agrícolas no tradicionales y la sustitución de la importación.</p> <p>Objetivo específico: Ampliar las oportunidades de acceso de los Pequeños Productores Rurales a cadenas de valor de nuevos rubros de renta adecuados a las condiciones de los territorios y con alto potencial de mercado nacional a través del fortalecimiento de la Mesa Coordinadora Interinstitucional.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Un (1) estudio sobre la economía familiar de pequeños productores con los resultados obtenidos y sistematizados. • Un (1) Diagnóstico de la MCI se ha elaborado y se ha presentado a la MCI y a EDRIPP. • Se diseñó el 100% de la base de datos en una computadora y software a ser entregados a MCI. • 30% de las siete (7) parcelas demostrativas de cultivo de papa, en los comités de PPR, en Escuela Agrícola de Caazapá y en UNA/Filial Caazapá se encuentran en funcionamiento. • Infraestructura para la conservación de semillas de papa instalada en un 100% y lista para ser entregada. • Propuesta de plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria basado en 100% de los datos procesados listo para ser presentado a las comunidades del PP. • 100% de las comunidades fueron capacitadas y PPR recibieron materiales didácticos sobre leyes ambientales. • Diagnóstico de situación de tenencia de tierra basado en el 100% de datos procesados, listo para ser presentado a MCI y EDRIPP.

Objetivos	Resultados alcanzados
3. Promoción de la inclusión de productos de los pequeños productores mediante el aprovechamiento de la cadena de valor de las grandes cooperativas - Distrito de Obligado, Itapúa.	
<p>Mejorar la calidad de vida de los pequeños productores, a través del fortalecimiento de su capacidad para generar ingresos, garantizar la seguridad y soberanía alimentaria.</p> <p>Objetivo específico El objetivo de largo plazo del Proyecto Piloto es contribuir a expandir las alternativas de mercados para los Pequeños Productores a través de las grandes cooperativas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Un (1) estudio sobre la economía familiar de pequeños productores con los resultados obtenidos y sistematizados. • En 3 de los 4 distritos asistidos, los pequeños productores rurales fortalecieron su capacidad para generar ingresos y en 4 de los 4 distritos mejoraron sus cultivos para garantizar la seguridad y soberanía alimentaria en el periodo de dic/2010 a mar/2011. • El 84% de los pequeños productores rurales asistidos en producción lechera iniciaron contactos para acceso a mercados a través de las grandes cooperativas desde dic/2010 a mar/2011. • El 84% de los pequeños productores rurales asistidos inician su acceso a la cadena de valor de lácteos de las cooperativas y 50% recibieron semillas de forraje desde dic/2010 a mar/2011. • El 50% de pequeños productores rurales asistidos en La Paz recibieron semillas de autoconsumo para seguridad alimentaria. • Plan de acción para la seguridad y soberanía alimentaria presentado a las comunidades del Proyecto Piloto. • 100% de las comunidades capacitadas y PPR con materiales didácticos sobre leyes ambientales desde dic/2010 a feb/2011.

4.2: パイロットプロジェクトのフォローアップのための活動計画

Los proyectos piloto fueron ejecutados durante los meses de diciembre de 2010 a marzo de 2011, durante los cuales se asistieron pequeños productores de comunidades rurales de los departamentos de Concepción, Caazapá e Itapúa. Al mismo tiempo se desarrolló un estudio socioeconómico en el Dpto. de Cordillera.

Se plantea la continuidad de los 3 proyectos piloto en Concepción, Caazapá e Itapúa, así como la implementación de un proyecto en Cordillera, como un procedimiento para validar en cierto nivel las líneas estratégicas propuestas en base a los resultados logrados en estos proyectos.

En el contexto de los 3 proyectos implementados, fueron obtenidas algunas lecciones aprendidas de carácter general, las cuales se exponen a continuación:

- ✓ El programa o proyecto debiera tener un relativo margen de flexibilidad que permita hacer ajustes puntuales en las actividades en base a diferencias y especificidades que se presentan en cada caso y en cada comunidad.
- ✓ El hecho de contar durante el proyecto con la capacidad disponer los recursos financieros y proveer los insumos en el momento adecuado es determinante para asegurar el éxito de las actividades y el logro de los resultados.
- ✓ El programa o proyecto que plantea acciones conjuntas debe asegurarse que éstas sean consideradas por las personas como potenciales beneficios para su comunidad y sus familias, solo así las organizaciones se fortalecen y mejoran a través de actividades comunitarias.
- ✓ La técnica de visita a finca de otro productor se traduce en un proceso de inter-aprendizaje técnico que promueve más la autogestión y disminuye la expectativa de dependencia en los comités, ya que los grupos apoyados por su autoridad local generan acciones concretas de autogestión.
- ✓ Las acciones concretas de apoyo a través de compromisos asumidos y cumplidos por las autoridades locales, que van más allá del respaldo institucional, contribuyen positivamente al desarrollo de actividades de los proyectos creando sinergias y mejorando la capacidad de resolver inconvenientes.
- ✓ Las dimensiones del Desarrollo Territorial, son importantes en todo el proceso, pero

cada comunidad tiene especificidades que necesariamente deben ser respetadas en el diseño y ejecución de cualquier intervención. Cada grupo considera prioritaria alguna de estas dimensiones y las demás deben ir incorporándose en la medida del avance del proyecto. No por incorporar una estrategia o actividad en el contexto de las dimensiones se debe sobrecargar la capacidad de participación de los PPR.

- ✓ Los pequeños productores rurales demostraron que tienen la potencialidad de trabajar colectivamente, especialmente si hay beneficios considerados importantes por ellos. Este aspecto puede ser capitalizado por autoridades locales e instituciones de apoyo de la zona.
- ✓ Se requiere que la Gobernación lidere con más fuerza el apoyo en las comunidades más pobres del departamento y asuma un rol articulador con las demás instituciones públicas. Esto es así porque las otras instituciones son centralizadas y no disponen de la suficiente libertad ni disponibilidad presupuestaria para apoyar las reuniones de coordinación.
- ✓ Un factor que da impulso a los grupos y al equipo técnico durante la implementación del proyecto piloto es el respaldo institucional de la Gobernación y permite vencer el descreimiento inicial de las personas hacia las autoridades locales.

En base a los resultados alcanzados hasta el momento, considerando las lecciones aprendidas, las conclusiones y recomendaciones surgidas a partir del monitoreo, se presenta una propuesta de continuidad, en la cual se conjugan actividades ya iniciadas en la primera etapa que deben continuarse y actividades complementarias a iniciar en esta nueva fase, las cuales se contemplan en el Marco Lógico del Proyecto para la Fase II y una propuesta de Proyecto Piloto a ser iniciado en el Dpto. de Cordillera, los cuales se presentan a continuación:

4.2.1: コンセプション

El proyecto piloto “Fortalecimiento de la competitividad mediante la introducción de técnicas de producción agropecuaria intensiva adecuada a la región”, fue implementado en distrito de Horqueta del Dpto. Concepción, con miras a mejorar la calidad de vida de los pequeños productores, a través del fortalecimiento de su capacidad para generar ingresos, garantizar la seguridad y soberanía alimentaria, aplicando el manejo sostenible de sus recursos naturales, mediante la adopción de una técnica de producción que contribuya al aumento de la productividad ganadera. Como efecto de la implementación del proyecto 46 productoras/es rurales están desarrollando la producción de ganado con sistema de pastoreo racional, por lo cual es fundamental continuar con el proceso iniciado en diciembre del 2010. Las lecciones aprendidas específicas en este proyecto fueron:

- ✓ El hecho de proveer una infraestructura y que ésta siga en funcionamiento en la comunidad, al final del proyecto, da un gran impulso para apoyar este tipo de emprendimientos con pequeños productores.
- ✓ El proceso de apoyo y acompañamiento al comité para regularizar la situación de tenencia de tierra es un tema fundamental en comunidades rurales, pero por sus características jurídicas no puede ser tomado como un resultado de corto plazo, sino contemplar un plazo relativamente mayor en el horizonte de planificación de los proyectos o programas.
- ✓ El respaldo institucional de la Gobernación y la Municipalidad es un factor que da impulso a los grupos y al equipo técnico durante la implementación del proyecto piloto y permite vencer el descreimiento inicial de las personas hacia las autoridades locales.
- ✓ Involucrar directamente a los comités en la construcción de infraestructura, además de proveer los recursos, es la mejor forma de promocionar la participación, la valoración y la sostenibilidad del proyecto.

A. Corto Plazo: Agosto a Octubre 2011

- 1) Reunión para actualización de resultados con miembros de UTG
- 2) Reunión para presentación de resultados con autoridades locales y actores sociales
- 3) Conformación del equipo de trabajo interinstitucional con la participación de

autoridades e instituciones locales y del gobierno central

- 4) Diseñar Plan de Ejecución / Plan de Monitoreo y Evaluación del Proyecto (Ver Plan de Monitoreo)
- 5) Programar acciones consensuadas de corto, mediano y largo plazo
- 6) Incorporar acciones consensuadas en los POAs, presupuestos y agendas institucionales
- 7) Analizar modo de financiamiento para cubrir los costos del proyecto
- 8) Presentar propuesta de proyecto a posibles financiadores (BID, BM, JICA)

Instituciones relacionadas a las actividades: UTG, Secretarías de Agricultura y Medio Ambiente de la Gobernación de Concepción, Municipio de Horqueta, Grupo de PPR, Entidad Ejecutora

B. Mediano Plazo: Noviembre 2011 a Octubre 2013

- 1) Formular, gestionar y coordinar intervenciones basadas en problemas identificados en las comunidades para promover el respaldo institucional y la articulación de la Gobernación y las instituciones locales en acciones del proyecto
- 2) Planificar actividades para mejorar la eficiencia en el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación del proyecto conjunto
- 3) Apoyar el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación del proyecto conjunto
- 4) Incorporar actividades de monitoreo cada 3 meses para identificar logros y dificultades para alcanzar resultados
- 5) Realizar ajustes perentorios en base a monitoreo
- 6) Monitorear, analizar y sistematizar el proceso productivo
- 7) Coordinar con instituciones la provisión de asistencia técnica
- 8) Realizar mantenimiento Infraestructura instalada
- 9) Coordinar acciones de asistencia técnica específica ante dificultades y contingencias
- 10) Proponer plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria
- 11) Capacitar para fortalecer las organizaciones de pequeños productores y desarrollar su capacidad de autogestión
- 12) Gestionar acciones de mejora para las familias y la comunidad (según dimensiones del DSTR priorizadas por los mismos actores sociales)
- 13) Implementar visitas de aprendizaje a las parcelas demostrativas

Instituciones relacionadas a las actividades:

UTG, Secretarías de Agricultura y de Medio Ambiente de la Gobernación de Concepción, Municipio de Horqueta, Grupos de PPR, Entidad Ejecutora

4.2.2: カアサパ

El proyecto piloto “Oportunidades de acceso de los pequeños productores a cadenas de valor de nuevos rubros de renta a través del fortalecimiento de la Mesa Coordinadora Interinstitucional de Caazapá”, fue implementado en distrito de Caazapá en el Dpto. de Caazapá, con el propósito de conformar una cadena de valor a través de la incorporación de productos agrícolas no tradicionales y la sustitución de la importación.

En el contexto de la implementación del proyecto los 61 productores rurales asistidos implementaron la producción de papa en sus fincas, la misma no ha tenido los resultados esperados por consecuencia de factores climáticos adversos. En este sentido, es fundamental reiniciar el proceso emprendido en diciembre del 2010 ya que los productores tienen los conocimientos y las parcelas preparadas para realizar el cultivo en un nuevo ciclo productivo.

- ✓ Cuando un programa o proyecto intenta crear un proceso de coordinación, deberá contemplar un estricto seguimiento, no solo de las actividades, sino de los resultados generados a partir de éstas, ya que el hecho de reunirse periódicamente no implica necesariamente que se está dando la coordinación ni articulación entre las instituciones participantes. De esta manera, se podrá visualizar a tiempo falencias y se podrán realizar ajustes perentorios para alcanzar los resultados esperados.
- ✓ El aporte de ideas a los demás cooperantes no debe hacerse oralmente, ya que esto no favorece una buena sistematización de decisiones y reduce la eficiencia del diseño, ejecución, seguimiento y/o evaluación de los proyectos conjuntos, por lo tanto todo aporte para ser significativo debe ser escrito. Esta es una advertencia reiterada en los grupos de trabajo interinstitucional y constituye un factor de fracaso en procesos de sistematización de proyectos.
- ✓ El hecho de proveer una infraestructura a una institución pública con amplia cobertura y que ésta siga en funcionamiento en la comunidad, al final del proyecto, es un aspecto muy positivo para las comunidades asistidas. El factor fundamental para esto es potenciar la capacidad de la institución receptora para dar uso y mantenimiento a la infraestructura.
- ✓ Para asegurar la continuidad de un proyecto productivo es de suma importancia generar un mejor mecanismo de articulación y coordinación con los servicios

públicos de extensión e investigación, para seguir con las actividades iniciadas por el proyecto, ya que actualmente es la Gobernación la que asumió el compromiso de apoyarlas con mayor énfasis, para asegurar la sostenibilidad de las acciones es imprescindible el apoyo de instituciones de apoyo técnico.

- ✓ Para una efectiva implementación del cultivo, se puede seguir el esquema de asistencia técnica de un consultor especialista por tema, pero esto requiere además un refuerzo con un consultor técnico de origen local asignado en forma más frecuente en la comunidad.

- ✓ Si un proyecto promueve un sistema productivo poco conocido por las/os productoras/es, se requerirá un acompañamiento técnico mucho más intenso que los sistemas productivos más conocidos para asegurar la correcta implementación.

A. Corto Plazo: Agosto a Octubre 2011

- 1) Reunión para actualización de resultados con miembros de UTG
- 2) Reunión para presentación de resultados con autoridades locales y actores sociales
- 3) Conformación del equipo de trabajo interinstitucional con la participación de autoridades e instituciones locales y del gobierno central
- 9) Diseñar Plan de Ejecución / Plan de Monitoreo y Evaluación del Proyecto (Ver Plan de Monitoreo)
- 4) Programar acciones consensuadas de corto, mediano y largo plazo
- 5) Incorporar acciones en POAs, presupuestos y agendas institucionales
- 6) Analizar modo de financiamiento para cubrir los costos del proyecto
- 7) Presentar la propuesta de proyecto a posibles financiadores (BID, BM, KOICA, AECID, JICA)

Instituciones relacionadas a estas actividades:

UTG, Secretaría de Agricultura de la Gobernación de Caazapá, Municipio de Caazapá, Grupos de PPR, Entidad Ejecutora

B. Mediano Plazo: Noviembre 2011 a Octubre 2013

- 1) Planificar actividades para mejorar la eficiencia en el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos
- 2) Apoyar el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación del proyecto conjunto
- 3) Actualizar plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía

alimentaria

- 4) Diagnosticar la situación de tenencia de tierra e iniciar el proceso de regularización dominial predial
- 5) Difundir las leyes ambientales para contribuir a mejorar el manejo de los recursos naturales
- 6) Dar asistencia técnica e identificar problemática y alternativas de solución
- 7) Coordinar acciones de asistencia técnica específica ante dificultades y contingencias
- 8) Incorporar actividades de monitoreo cada 3 meses para identificar logros y dificultades para alcanzar resultados
- 9) Realizar ajustes perentorios en base a monitoreo
- 10) Realizar la sistematización de decisiones y aspectos esenciales de los proyectos conjuntos
- 11) Proveer asistencia técnica a organizaciones de pequeños productores rurales interesados en ingresar a la cadena de valor
- 12) Capacitar para fortalecer las organizaciones de pequeños productores y desarrollar su capacidad de autogestión
- 13) Actualizar el plan para el mejoramiento de la producción de leche a través de la provisión de asistencia técnica
- 14) Facilitar el proceso para que los grupos de productores puedan ser miembros de las cooperativas
- 15) Gestionar con autoridades locales la articulación de planes, programas y proyectos existentes para el mejoramiento de servicios
- 16) Monitorear, analizar y sistematizar el proceso productivo
- 17) Sistematizar técnicas de producción
- 18) Publicar y difundir resultados de la producción
- 19) Coordinar con instituciones la provisión de asistencia técnica
- 20) Organizar e implementar visitas de aprendizaje a las parcelas de papa
- 21) Apoyar a la creación de una instancia de apoyo a la comercialización
- 22) Implementar parcelas demostrativas en los comités de Pequeños Productores
- 23) Implementar visitas de aprendizaje a las parcelas demostrativas

Instituciones relacionadas a estas actividades:

UTG, Secretaría de Agricultura de la Gobernación de Caazapá, Municipio de Caazapá, Grupos de PPR, Entidad Ejecutora

4.2.3: イタプア

El proyecto piloto “Expansión de las alternativas de mercado para los pequeños productores lecheros de Itapúa a través de las grandes cooperativas”, fue implementado en los distritos de San Pedro del Paraná, Cnel. Bogado, Gral. Artigas y La Paz, en el Dpto Itapúa. El proyecto fue desarrollado con el fin de mejorar la calidad de vida de los pequeños productores, a través del fortalecimiento de su capacidad para generar ingresos, garantizar la seguridad y soberanía alimentaria.

En el contexto de la implementación del proyecto, 80 productores asistidos implementaron acciones para mejorar la producción lechera y 75 productores de zonas de escasos recursos diversificaron sus cultivos de autoconsumo. En este sentido, es fundamental la consolidación del proceso emprendido en diciembre del 2010.

- ✓ Como proyecto piloto pudo iniciarse el proceso de fortalecimiento de los comités, con la asistencia del especialista en organización que contribuye en cierta forma a mejorar la situación de los grupos, ya que al comenzar el proyecto piloto los comités estaban debilitados. Esto debe ser apoyado, pues un proyecto menor a dos años no puede realmente fortalecer el funcionamiento de una organización.
- ✓ El esquema de asistencia técnica de un consultor técnico local asignado en forma permanente en el distrito, para un acompañamiento más cercano; permite identificar los problemas coyunturales específicos de cada grupo y posteriormente coordinar acciones con especialistas para apoyar solución de estos temas específicos. El hecho de contar con consultor técnico local bien capacitado en forma más permanente también ayudó a fortalecer a los comités.
- ✓ Para asegurar la continuidad de un proyecto productivo es de suma importancia generar un mejor mecanismo de articulación y coordinación con los servicios públicos de extensión e investigación, para seguir con las actividades iniciadas por el proyecto, ya que actualmente es la Gobernación la que asumió el compromiso de apoyarlas con mayor énfasis, para asegurar la sostenibilidad de las acciones es imprescindible el apoyo de instituciones de apoyo técnico.
- ✓ Un factor que da impulso a los grupos y al equipo técnico durante la implementación del proyecto piloto es el respaldo institucional de la Gobernación y permite vencer el descreimiento inicial de las personas hacia las autoridades locales.

A. Corto Plazo: Agosto a Octubre 2011

- 1) Reunión para actualización de resultados con miembros de UTG
- 2) Reunión para presentación de resultados con autoridades locales y actores sociales
- 3) Conformación del equipo de trabajo interinstitucional con la participación de autoridades e instituciones locales y del gobierno central
- 4) Diseñar Plan de Ejecución / Plan de Monitoreo y Evaluación del Proyecto (Ver Plan de Monitoreo)
- 5) Programar acciones consensuadas de corto, mediano y largo plazo
- 6) Incorporar acciones en POAs, presupuestos y agendas institucionales
- 7) Analizar modo de financiamiento para cubrir los costos del proyecto
- 8) Presentar la propuesta de proyecto a posibles financiadores (BID, BM, KOICA, AECID, JICA)

Instituciones relacionadas a estas actividades:

UTG, Secretaría de Agricultura de la Gobernación de Caazapá, Municipio de Caazapá, Grupos de PPR, Entidad Ejecutora

B. Mediano Plazo: Noviembre 2011 a Octubre 2013

- 1) Planificar actividades para mejorar la eficiencia en el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos
- 2) Apoyar el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación del proyecto conjunto
- 3) Actualizar plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria
- 4) Coordinar acciones de asistencia técnica específica ante dificultades y contingencias
- 5) Incorporar actividades de monitoreo cada 3 meses para identificar logros y dificultades para alcanzar resultados
- 6) Realizar ajustes perentorios en base a monitoreo
- 7) Realizar la sistematización de decisiones y aspectos esenciales de los proyectos conjuntos
- 8) Gestionar con autoridades locales la articulación de planes, programas y proyectos existentes para el mejoramiento de servicios
- 9) Monitorear, analizar y sistematizar el proceso productivo
- 10) Sistematizar técnicas de producción
- 11) Publicar y difundir resultados de la producción
- 12) Coordinar con instituciones la provisión de asistencia técnica

- 13) Organizar e implementar visitas de aprendizaje a las parcelas de papa
- 14) Apoyar a la creación de una instancia de apoyo a la comercialización
- 15) Implementar parcelas demostrativas en los comités de Pequeños Productores
- 16) Implementar visitas de aprendizaje a las parcelas demostrativas

Instituciones relacionadas a estas actividades:

UTG, Secretaría de Agricultura de la Gobernación de Caazapá, Municipio de Caazapá, Grupos de PPR, Entidad Ejecutora

4.2.4: コルディジェラ

El proyecto piloto para el departamento de Cordillera ha sido un estudio denominado “**Análisis de Producción Potencial del Rubro de Azúcar Orgánico en Arroyos y Esteros, Departamento Cordillera**” enfocado al municipio de Arroyos y Esteros destacado en la producción de Azúcar Orgánico. El estudio se realizó muy intensivamente en los aspectos productivos y socioeconómicos, para lo cual se podría formular un buen proyecto con enfoque territorial como modelo.

A partir de este estudio, resulta muy oportuno hacer entrar en vigencia el proceso de oficialización de la planificación con enfoque territorial, razón por la cual se plantea el plan de acción para su seguimiento. El proyecto piloto que se presenta podría ser un componente del proyecto de “Fortalecimiento de Gestión Territorial”. Su objetivo será fortalecer el capital social de los actores sociales el cual es sumamente importante para la gestión social

A. Corto Plazo Agosto a Octubre 2011 (Formulación del proyecto piloto como un instrumento para analizar la capacidad organizativa actual con el objetivo del inicio de la formulación estratégica territorial)

A: Presentación del resultado de estudio ante las autoridades locales y actores sociales.

B: Formación del comité de trabajo a nivel municipal con la participación de autoridades de ministerios relacionados. (Sector privado, Asociación de productores, sector académico, etc.)

C: Discutir y definir prioridades de la agenda así como la ubicación dentro de la formulación estratégica territorial.

Entidades involucradas: UTG, Gobernación de Cordillera, Municipios de Arroyos y Esteros

B. Mediano Plazo Noviembre 2011 a Octubre 2012

D: Formación del Comité Territorial para DSTR

E: Realización de diagnóstico territorial

F: Formulación de la Estrategia Territorial (Predefinición del Territorio, Línea estratégica y líneas de acciones y proyectos incluyendo el proyecto piloto arriba mencionado)

G: Analizar y negociar los fondos para el proyecto piloto

C. Mediano Plazo Noviembre 2012 a Octubre 2013

H: Iniciar el proyecto piloto (Favor referir al proyecto Fortalecimiento del Capital Social mediante creación de red para mantenimiento de vías comunales por iniciativa comunitaria.)

I: Monitorear y evaluar el proyecto piloto

J: Evaluar y reforzar el comité Territorial para DSTR y el plan estratégico

K: Iniciar el plan estratégico

Entidades involucradas: UTG, Gobernación de Cordillera, Municipios de Arroyos y Esteros y Primero de Marzo

(1) Marco Lógico ajustado según lecciones aprendidas y recomendaciones

Proyecto Concepción Fase II - Fortalecimiento de la competitividad mediante la introducción de técnicas de producción agropecuaria intensiva adecuada a la región

Resumen Narrativo	Indicadores Objetivamente Verificables	Medios de Verificación	Supuestos
Objetivo General: Mejorar la calidad de vida de los pequeños productores, a través del fortalecimiento de su capacidad para generar ingresos, garantizar la seguridad y soberanía alimentaria, aplicando el manejo sostenible de sus recursos naturales, mediante la adopción de una técnica de producción que contribuya al aumento de la productividad ganadera. Todo esto bajo el Enfoque de Desarrollo Territorial	75% de los comités de Pequeños Productores Rurales mejoran su producción ganadera de hasta Oct/2013	Informe elaborado Archivo fotográfico Reportes de prensa	Gobierno promueve estabilidad macroeconómica favorable para la inserción de PPR en cadenas de valor
Objetivo específico: Fortalecimiento de la competitividad mediante la introducción de técnicas de producción agropecuaria intensiva adecuada a la región	80% de los Pequeños Productores Rurales asistidos acceden a cadenas de valor de un (1) nuevo rubro de renta desde hasta Oct/2013	Informe elaborado Archivo fotográfico Reportes de prensa	Economía regional dinamizada genera oportunidades de acceso a mercado para la agricultura familiar
Resultado 1. Estudio sobre la economía familiar de los beneficiarios directos realizado para la obtención de datos que permitan establecer la línea base	100% de los resultados del Estudio sobre la economía familiar de PPR redactado en un (1) Documento entregado en 2011	Informe elaborado Anexos del documento redactado Informes Mensuales de Avance Archivo fotográfico	Comunidades colaboran y apoyan el levantamiento de información durante el proceso
Resultado 2. Contribuir a facilitar la inclusión de los pequeños productores en la cadena de valor mediante la adopción de tecnología, inversión y fortalecimiento de su capacidad de gestión	70% de los Pequeños Productores asociados capacitados en aspectos teórico-práctico del Pastoreo Racional Voisin (PRV) en el 1º año del proyecto	Informe elaborado Anexos del documento redactado Informes Mensuales de Avance Materiales didácticos Lista de participantes Archivo fotográfico	PPR mantienen entusiasmo e interés en las actividades durante la ejecución del proyecto Condiciones climáticas se mantienen en parámetros normales sin afectar la producción
Resultado 3. Contribuir a crear las condiciones para mejorar la calidad de vida de los pequeños productores beneficiarios del Proyecto Piloto	100% de los datos procesados en un (1) Plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria presentado a las comunidades e implementado en los 2 años de proyecto 100% Diagnóstico situacional del acceso vial a las áreas del Proyecto Piloto realizado y presentado a	Informe elaborado Lista de participantes Archivo fotográfico	Instituciones gubernamentales apoyan y aportan su experiencia permanentemente durante el desarrollo del proyecto

Resumen Narrativo	Indicadores Objetivamente Verificables	Medios de Verificación	Supuestos
	EDRIPP en Feb/11		

Actividades	Insumos	Supuestos
<p>R1.A1. Realizar el Estudio sobre la economía familiar de PPR y elaborar el informe del estudio</p> <p>R2.A1. Diseñar Plan de Ejecución / Plan de Monitoreo y Evaluación del Proyecto</p> <p>R2.A2. Implementar actividades en parcelas demostrativas de PRV instaladas en Cerrito Totorá y Kuña Aty</p> <p>R2.A3. Capacitar a Pequeños Productores asociados en aspectos teórico-prácticos del Pastoreo Racional Voisin (PRV)</p> <p>R2.A4. Programar acciones consensuadas de corto, mediano y largo plazo</p> <p>R2.A5. Incorporar acciones consensuadas en los POAs, presupuestos y agendas institucionales</p> <p>R2.A6. Formular, gestionar y coordinar intervenciones basadas en problemas identificados en las comunidades para promover el respaldo institucional y la articulación de la Gobernación y las instituciones locales en acciones del proyecto</p> <p>R2.A7. Planificar actividades para mejorar la eficiencia en el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos</p> <p>R2.A8. Apoyar el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos (en especial este)</p> <p>R2.A9. Incorporar actividades de monitoreo cada 3 meses para identificar logros y dificultades para alcanzar resultados</p> <p>R2.A10. Realizar ajustes perentorios en base a monitoreo</p> <p>R2.A11. Monitorear, analizar y sistematizar el proceso productivo</p> <p>R2.A12. Coordinar con instituciones la provisión de asistencia técnica</p> <p>R2.A13. Realizar mantenimiento Infraestructura instalada</p> <p>R2.A14. Apoyar a la creación de una instancia de apoyo a las oportunidades de comercialización</p> <p>R3.A1. Continuar el proceso de la regularización dominial parcelaria del Campo Comunal Cerrito Totorá</p> <p>R3.A2. Difundir las leyes ambientales para contribuir a mejorar el manejo de los recursos naturales</p> <p>R3.A3. Iniciar la formación de un mecanismo de alianza entre Pequeños y Medianos productores ganaderos del departamento de Concepción</p> <p>R3.A4. Dar asistencia técnica en finca a los PPR e identificar problemática y alternativas de solución</p> <p>R3.A5. Coordinar acciones de asistencia técnica específica ante dificultades y contingencias</p> <p>R3.A6. Proponer plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria</p> <p>R3.A7. Capacitar para fortalecer las organizaciones de pequeños productores y desarrollar su capacidad de autogestión</p> <p>R3.A8. Gestionar acciones de mejora para las familias y la comunidad (según dimensiones del DSTR priorizadas por</p>	<p>Un Coordinador/a del proyecto</p> <p>Un Especialista en Organización</p> <p>Un Especialista en Producción</p> <p>Un Especialista en Planificación, Monitoreo y Sistematización</p> <p>Un Especialista en Evaluación</p> <p>Insumos agropecuarios (semillas, fertilizantes, plaguicidas)</p> <p>Insumos veterinarios (suplementos y vacunas)</p> <p>Equipos y herramientas</p> <p>Materiales didácticos</p> <p>Elementos para capacitaciones</p> <p>Gastos de reuniones y talleres</p> <p>Elementos de oficina</p> <p>Honorarios</p> <p>Viáticos</p> <p>Combustibles y lubricantes</p> <p>2 vehículos todo terreno</p> <p>2 motocicletas</p>	<p>Gobierno promueve estabilidad macroeconómica favorable para la inserción de PPR en cadenas de valor</p> <p>Economía regional dinamizada genera oportunidades de acceso a mercado para la agricultura familiar</p> <p>Comunidades colaboran y apoyan el levantamiento de información durante el proceso</p> <p>PPR mantienen entusiasmo e interés en las actividades durante la ejecución del proyecto</p> <p>Condiciones climáticas se mantienen en parámetros normales sin afectar la producción</p> <p>Instituciones gubernamentales apoyan y aportan su experiencia permanentemente durante el desarrollo del proyecto</p>

Actividades	Insumos	Supuestos
los mismos actores sociales) R3.A9. Implementar visitas de aprendizaje a las parcelas demostrativas		

Proyecto Caazapá Fase II – Oportunidades de acceso de los pequeños productores a cadenas de valor de nuevos rubros de renta a través del fortalecimiento de la mesa coordinadora interinstitucional de Caazapá

Resumen Narrativo	Indicadores Objetivamente Verificables	Medios de Verificación	Supuestos
Objetivo General: Formación de cadena de valor a través de la incorporación de productos agrícolas no tradicionales y la sustitución de la importación	75% de los comités de Pequeños Productores Rurales incorporan rubros agrícolas no tradicionales hasta Oct/2013	Informe elaborado Archivo fotográfico Reportes de prensa	Gobierno promueve estabilidad macroeconómica favorable para la inserción de PPR en cadenas de valor
Objetivo específico: Ampliar las oportunidades de acceso de los Pequeños Productores Rurales a cadenas de valor de nuevos rubros de renta adecuados a las condiciones de los territorios y con alto potencial de mercado nacional a través del fortalecimiento de la Mesa Coordinadora Interinstitucional	80% de los Pequeños Productores Rurales asistidos acceden a cadenas de valor de un (1) nuevo rubro de renta a través del fortalecimiento de la Mesa Coordinadora Interinstitucional hasta Oct/2013	Informe elaborado Archivo fotográfico Reportes de prensa	Economía regional dinamizada genera oportunidades de acceso a mercado para la agricultura familiar
Resultado 1. Estudio sobre la economía familiar de los beneficiarios directos realizado para la obtención de datos que permitan establecer la línea base	100% de los resultados del Estudio sobre la economía familiar de PPR redactado en un (1) Documento entregado en 2011	Informe elaborado Anexos del documento redactado Informes Mensuales de Avance Archivo fotográfico	Comunidades colaboran y apoyan el levantamiento de información durante el proceso
Resultado 2. Mesa coordinadora interinstitucional fortalecida en su organización y su capacidad de coordinar con las organizaciones relacionadas con los pequeños productores rurales	100% de Un (1) Diagnóstico y una (1) Propuesta para el Fortalecimiento de MCI elaborados y presentados en 2011 100% de la base de datos, computadora y software entregado a MCI en Ene/2011 100% mesa de reuniones y sillas entregadas a MCI en Feb/2011	Informe elaborado Anexos del documento redactado Lista de participantes Archivo fotográfico	Instituciones gubernamentales apoyan y aportan su experiencia permanentemente durante el desarrollo del proyecto
Resultado 3. Cultivo de papa implementado con éxito en fincas de PPR, cuenta con marco institucional propicio para su expansión	80% de las siete (7) parcelas demostrativas de cultivo de papa, en los comités de PPR, en Escuela Agrícola de Caazapá y en UNA/Filial Caazapá, funcionando en Oct/2013 100% de la infraestructura para la conservación de semillas de papa instalada en 2011	Informe elaborado Materiales didácticos Lista de participantes Archivo fotográfico	Condiciones climáticas se mantienen en parámetros normales sin afectar la producción
Resultado 4. Pequeños productores con condiciones básicas iniciadas para mejorar su calidad de vida	(1) Plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria presentado e implementado en comunidades en 2013 100% de las comunidades capacitadas cuentan con materiales didácticos sobre leyes ambientales en Oct/2013	Informe elaborado Lista de participantes Archivo fotográfico	PPR mantienen entusiasmo e interés en las actividades durante la ejecución del proyecto

Actividades	Insumos	Supuestos
<p>R1.A1. Realizar el Estudio sobre la economía familiar de PPR y elaborar el informe del estudio</p> <p>R2.A1. Proveer asistencia técnica a organizaciones de pequeños productores rurales interesados en ingresar a la cadena de valor</p> <p>R2.A2. Capacitar para fortalecer las organizaciones de pequeños productores y desarrollar su capacidad de autogestión</p> <p>R2.A3. Actualizar el plan para el mejoramiento de la producción de leche a través de la provisión de asistencia técnica</p> <p>R2.A4. Facilitar el proceso para que los grupos de productores puedan ser miembros de las cooperativas</p> <p>R2.A5. Gestionar con autoridades locales la articulación de planes, programas y proyectos existentes para el mejoramiento de servicios</p> <p>R2.A7. Monitorear, analizar y sistematizar el proceso productivo</p> <p>R2.A8. Sistematizar técnicas de producción</p> <p>R2.A9. Publicar y difundir resultados de la producción</p> <p>R2.A10. Coordinar con instituciones la provisión de asistencia técnica</p> <p>R2.A11. Organizar e implementar visitas de aprendizaje a las parcelas de papa</p> <p>R2.A12. Apoyar a la creación de una instancia de apoyo a la comercialización</p> <p>R2.A13. Implementar parcelas demostrativas en los comités de Pequeños Productores</p> <p>R2.A14. Implementar visitas de aprendizaje a las parcelas demostrativas</p> <p>R3.A15. Diseñar el Plan de Ejecución y el Plan de Monitoreo / Evaluación</p> <p>R3.A1. Actualizar plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria</p> <p>R3.A2. Diagnosticar la situación de tenencia de tierra e iniciar el proceso de regularización dominial predial</p> <p>R3.A3. Difundir las leyes ambientales para contribuir a mejorar el manejo de los recursos naturales</p> <p>R3.A4. Dar asistencia técnica e identificar problemática y alternativas de solución</p> <p>R3.A5. Coordinar acciones de asistencia técnica específica ante dificultades y contingencias</p> <p>R3.A6. Planificar actividades para mejorar la eficiencia en el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos</p> <p>R3.A7. Programar acciones consensuadas de corto, mediano y largo plazo</p> <p>R3.A8. Incorporar acciones en POAs, presupuestos y agendas institucionales</p> <p>R3.A9. Apoyar el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos (en especial este)</p> <p>R3.A10. Incorporar actividades de monitoreo cada 3 meses para identificar logros y dificultades para alcanzar resultados</p> <p>R3.A11. Realizar ajustes perentorios en base a monitoreo</p> <p>R3.A12. Realizar la sistematización de decisiones y aspectos esenciales de los proyectos conjuntos</p>	<p>Un Coordinador/a del proyecto</p> <p>Un Especialista en Producción</p> <p>Un Especialista en Comercialización</p> <p>Un Especialista en Planificación, Monitoreo y Sistematización</p> <p>Un Especialista en Evaluación</p> <p>Insumos agropecuarios (semillas, fertilizantes, plaguicidas)</p> <p>Insumos veterinarios (suplementos y vacunas)</p> <p>Equipos y herramientas</p> <p>Materiales didácticos</p> <p>Elementos para capacitaciones</p> <p>Gastos de reuniones y talleres</p> <p>Elementos de oficina</p> <p>Honorarios</p> <p>Viáticos</p> <p>Combustibles y lubricantes</p> <p>2 vehículos todo terreno</p> <p>2 motocicletas</p>	<p>Gobierno promueve estabilidad macroeconómica favorable para la inserción de PPR en cadenas de valor</p> <p>Economía regional dinamizada genera oportunidades de acceso a mercado para la agricultura familiar</p> <p>Comunidades colaboran y apoyan el levantamiento de información durante el proceso</p> <p>PPR mantienen entusiasmo e interés en las actividades durante la ejecución del proyecto</p>

Proyecto Itapúa Fase II – Expansión de las alternativas de mercado para los pequeños productores lecheros de Itapúa a través de las grandes cooperativas

Resumen Narrativo	Indicadores Objetivamente Verificables	Medios de Verificación	Supuestos
Objetivo General Mejorar la calidad de vida de los pequeños productores, a través del fortalecimiento de su capacidad para generar ingresos, garantizar la seguridad y soberanía alimentaria	75% de los comités de Pequeños Productores Rurales fortalecen su capacidad para generar ingresos y garantizar la seguridad y soberanía alimentaria hasta Oct/2013	Informe elaborado Archivo fotográfico Reportes de prensa	Gobierno promueve estabilidad macroeconómica favorable para la inserción de PPR en cadenas de valor
Objetivo específico El objetivo de largo plazo del Proyecto Piloto es contribuir a expandir las alternativas de mercados para los Pequeños Productores a través de las grandes cooperativas	80% de los Pequeños Productores Rurales asistidos inician su acceso a mercados a través de las grandes cooperativas hasta Oct/2013	Informe elaborado Archivo fotográfico Reportes de prensa	Economía regional dinamizada genera oportunidades de acceso a mercado para la agricultura familiar
Resultado 1. Estudio sobre la economía familiar de los beneficiarios directos realizado para la obtención de datos que permitan establecer la línea base	100% de los resultados del Estudio sobre la economía familiar de PPR redactado en un (1) Documento entregado en 2011	Informe elaborado Anexos del documento Informes Mensuales de Avance Archivo fotográfico	Comunidades colaboran y apoyan el levantamiento de información durante el proceso
Resultado 2. Pequeños Productores Rurales organizados y fortalecidos en el acceso a la cadena de valor de lácteos de las Cooperativas	80% de los Pequeños Productores Rurales asistidos inician su acceso a la cadena de valor de lácteos de las Cooperativas hasta Oct/2013	Informe elaborado Anexos del documento Informes Mensuales de Avance Materiales didácticos Lista de participantes Archivo fotográfico	PPR mantiene entusiasmo e interés en las actividades durante la ejecución del proyecto Condiciones climáticas se mantienen en parámetros normales sin afectar la producción
Resultado 3. Pequeños productores con condiciones básicas iniciadas para mejorar su calidad de vida	100% de los datos procesados en un (1) Plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria presentado a las comunidades e implementado en los 2 años de proyecto 100% de las comunidades capacitadas cuentan con materiales didácticos sobre leyes ambientales hasta Oct/2013	Informe elaborado Lista de participantes Archivo fotográfico	Instituciones gubernamentales apoyan y aportan su experiencia permanentemente durante el desarrollo del proyecto

Actividades	Insumos	Supuestos
Actividades	Insumos	Gobierno
R1.A1. Realizar el Estudio sobre la economía familiar de PPR y elaborar el informe del estudio	Un Coordinador/a del proyecto	promueve estabilidad
R2.A1. Proveer asistencia técnica a organizaciones de pequeños productores rurales interesados en ingresar a la cadena de valor	Un Especialista en Organización	macroeconómica favorable para la inserción de PPR en cadenas de valor
R2.A2. Capacitar para fortalecer las organizaciones de pequeños productores y desarrollar su capacidad de autogestión	Un Especialista en Producción Comercialización	
R2.A3. Actualizar el plan para el mejoramiento de la producción de leche a través de la provisión de asistencia técnica	Un Especialista en Planificación, Monitoreo y Sistematización	Economía regional dinamizada genera oportunidades de acceso a mercado para la agricultura familiar
R2.A4. Facilitar el proceso para que los grupos de productores puedan ser miembros de las cooperativas	Insumos agropecuarios (semillas, fertilizantes, plaguicidas)	
R2.A5. Gestionar con autoridades locales la articulación de planes, programas y proyectos existentes para el mejoramiento de servicio de acceso vial, energía eléctrica y agua potable en las comunidades	Insumos veterinarios (suplementos y vacunas)	Comunidades colaboran y apoyan el levantamiento de información durante el proceso
R2.A6. Capacitar a los pequeños productores rurales en aspectos de emprendedurismo	Equipos y herramientas	
R2.A7. Monitorear, analizar y sistematizar el proceso productivo	Materiales didácticos	
R2.A8. Sistematizar técnicas de producción	Elementos para capacitaciones	
R2.A9. Publicar y difundir resultados de la producción	Gastos de reuniones y talleres	
R2.A10. Coordinar con instituciones la provisión de asistencia técnica	Elementos de oficina	
R2.A11. Organizar e implementar visitas de aprendizaje	Honorarios	
R2.A12. Apoyar a la creación de una instancia de apoyo a las oportunidades de comercialización	Viáticos	PPR mantienen entusiasmo e interés en las actividades durante la ejecución del proyecto
R2.A13. Implementar parcelas demostrativas en los comités de Pequeños Productores	Combustibles y lubricantes	
R2.A14. Implementar visitas de aprendizaje a las parcelas demostrativas	2 vehículos todo terreno	
R3.A15. Diseñar el Plan de Ejecución y el Plan de Monitoreo / Evaluación del Proyecto	2 motocicletas	
R3.A1. Actualizar plan de acción que contribuya al logro de la seguridad y soberanía alimentaria		
R3.A2. Diagnosticar la situación de tenencia de tierra e iniciar el proceso de regularización dominial predial		
R3.A3. Difundir las leyes ambientales para contribuir a mejorar el manejo de los recursos naturales		
R3.A4. Dar asistencia técnica en finca a los comités e identificar problemática y alternativas de solución		
R3.A5. Coordinar acciones de asistencia técnica específica ante dificultades y contingencias		
R3.A6. Planificar actividades para mejorar la eficiencia en el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos		
R3.A7. Programar acciones consensuadas de corto, mediano y largo plazo		
R3.A8. Incorporar acciones consensuadas en los POAs, presupuestos y agendas institucionales		
R3.A9. Apoyar el diseño, ejecución, monitoreo y/o evaluación de los proyectos conjuntos (en especial este)		
R3.A10. Incorporar actividades de monitoreo cada 3 meses para identificar logros y dificultades para alcanzar resultados		
R3.A11. Realizar ajustes perentorios en base a monitoreo		
R3.A12. Realizar la sistematización de decisiones y aspectos esenciales de los proyectos conjuntos		

Propuesta de Proyecto Dpto. de Cordillera

En base a los resultados del EDRIPP, incluyendo el estudio específico realizado en Arroyos y Esteros, como en 1° de Marzo, se plantea la posibilidad de realizar un Proyecto de “Planificación de la *Gestión Territorial*”, que a la vez contemple un sub-proyecto de “Fortalecimiento de Capital Social mediante la creación de red para el mantenimiento de vías comunales por iniciativa comunitaria”.

Proyecto “Fortalecimiento de Gestión Territorial”

Dimensión	Político-institucional
Cobertura geográfica	El Territorio predefinido en el Departamento de Cordillera SR2 (Arroyos y Esteros, 1° de Marzo, Tobati)
Idea de proyecto	Fortalecimiento de Gestión Territorial
Antecedentes	La experiencia de muchos años ha demostrado la utilidad que tiene la participación de un espectro amplio de actores, incluidos los sectores más frecuentemente marginalizados, en la toma de decisiones relativas a la gestión pública. En esta materia, los procesos participativos han logrado importantes resultados en la mitigación de la pobreza y la mejoría de las condiciones de vida en el medio urbano. La ausencia de planes de desarrollo departamental y de planes comunitarios (o poco conocimiento de los mismos por parte de actores claves del desarrollo en caso de que existan), trae consigo consecuencias de escaso desarrollo territorial. Los procesos participativos de toma de decisiones son mecanismos esenciales para hacer realidad una ciudad incluyente. Las herramientas que pueden ser utilizadas posibilitan ampliar el conocimiento y capacidades de las municipalidades y, de manera especial, de quienes operan en el campo del gobierno urbano, mediante el perfeccionamiento de los enfoques participativos y el apoyo a su institucionalización. Siguiendo los resultados del inicio de la planificación participativa hecha por varios proyectos o entidades de desarrollo, se comenzará la capacitación y planificación local aprovechando al máximo a todos los resultados hechos anteriormente.
Objetivo del Proyecto	Crear y fortalecer entidad institucional para gestión territorial con la participación de actores sociales e institucionales capacitadas sobre planificación territorial y proyectos por medio de planificación y ejecución de proyectos reales en los territorios seleccionados.
Grupo meta	Pobladores de las zonas rurales y urbanas, así como funcionarios de las instituciones públicas de 5 territorios y 5 departamentos representados en cada región.
	Componente y Actividades (12 MM)
Componentes	<p>Componente 1: Sensibilización y Movilización Inicial: este componente se realizará a través de campañas de difusión para explicar los beneficios de la gestión participativa en el desarrollo local y presentar los resultados de talleres, diagnósticos hechos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacitar y motivar a los actores sociales sobre conceptos básicos del desarrollo territorial y metodología de planificación, así como de experiencias de IICA y EDRIPP en el tema. • Presentar un rápido diagnóstico de la subregión. <p>Resultados esperados: Se espera que los participantes se socializan la idea e iniciar la construcción de compromisos participativos.</p> <p>Componente 2: Organización institucional para el desarrollo: Se realizará talleres participativos para propiciar nuevas formas institucionales en los territorios y en los departamentos, para apoyar el diseño, puesta en marcha y seguimiento permanente de los planes.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Definir un mecanismo de conformación de una instancia de representantes públicos-privados y de la academia. • Conformar el Consejo o Comité y oficializarlo y definir el mandato. <p>Resultados esperados: Se espera que en los territorios y los departamentos se conforman instancias que impulse permanentemente el proceso de Gestión del Desarrollo, con base en las sinergias, acuerdos interinstitucionales, alianzas y formas solidarias de compromiso.</p>

	<p>Componente 3: Formación de Capacidades Locales: Se realizará los cursos sobre los temas de Desarrollo Rural para las personas claves de cada entidad pública y privada dirigido a miembros del Consejo o comité conformado, técnicos del departamentos y municipios, actores sociales y academia • Capacitar sobre la Metodología para diseñar, implementar, seguir y evaluar planes, programas y proyectos en el marco del DRST. • Capacitar sobre planificación de proyectos, costos, presupuestos y financiamiento Resultados esperados : Se espera que en los territorios y departamentos se propician nuevos conocimientos sobre el desarrollo territorial y los instrumentos técnicos-metodológicos, para el trabajo de intervención en el territorio y se contribuyen a la generación de destrezas en los mismos para la mejor utilización de los instrumentos de intervención luego de formar organización institucional para el desarrollo a nivel departamental.</p>
	<p>Componente 4: Elaborar un diagnostico Integral del Territorio: Conocer la situación del territorio y apropiación de la realidad local teniendo en cuenta sus elementos constitutivos, sus procesos históricos, sus dinámicas socio - económicas, su diversidad cultural y ambiental, sus relaciones y dependencias internas y externas, sus trayectorias productivas, sus oportunidades y problemáticas, etc. • Realizar un taller de reconocimiento de FODA de las áreas focales Resultados esperados Se espera que una refracción crítica sobre la realidad de las áreas de los participantes correspondientes para que sirvan una base de planificación en próxima etapa de este proyecto.</p>
	<p>Componente 5: Formación de Capacidades Locales II: Propiciar conocimientos sobre la formulación de proyectos para el trabajo de intervención en el territorio y contribuir a la generación de instrumentos para negociación con las fuentes alternativas de financiamiento. Resultados esperados: Se espera que los territorios organización institucional para gestión territorial y las comunidades tengan capacidad de formular proyectos concretos.</p>
	<p>Componente 6: Planificación: Definir un plan de desarrollo que contenga la visión del futuro deseado para el Departamento y las medidas y acciones necesarias para llegar a ella. Duración: 20 meses Resultados esperados: Se espera que los participantes tengan capacidad de planificar la estrategia y proyectos concretos.</p>
	<p>Componente 7: Ejecución de proyecto piloto: Realizar uno de los proyectos formulados a fin de fortalecer la entidad formada y retroalimentar la experiencia para mejorar el sistema institucional de la entidad. • Definir el proyecto piloto y su lugar de implementación. • Organizar el comité de mantenimiento por ayuda del comité de desarrollo como organización institucional para el desarrollo. • Realizar el proyecto y retroalimentar sus resultados al fortalecimiento del comité de desarrollo. Resultados esperados: Se espera que todos los actores sociales e institucionales tengan capacidad de monitorear, evaluar y retroalimentar sus resultados a la mejoramiento del plan. *Realización de Proyecto Piloto es de vital importancia debido a que no sólo mantener motivación de participantes sino también retroalimentar su resultado al diseño de organización institucional y el mismo plan estratégico.</p>
	<p>Se sugiere que el contenido de proyecto piloto y su área de implementación son Para SR2(Arroyo y Estero, Primero de Marzo) será "Fortalecimiento de Capital social mediante creación del red de mantenimiento de vías comunales por iniciativa comunitaria"</p>

Resultados Esperados generales	- Un diagnóstico acabado y actualizado del territorio y Departamento. - Un plan de desarrollo de los territorios y Departamento con visión común u compromisos compartidos elaborado participativamente. - Un Consejo de Desarrollo organizado y con capacidades para promover la gestión social para el desarrollo del territorio. - Agentes Institucionales locales sensibilizados y motivados para articular procesos participativos de reflexión y decisión. - La articulación entre instituciones presentes en el territorio y externas con actores sociales movilizados para la planificación. - Una red social de actores comprometidos con el desarrollo del Departamento al contar con la participación activa de diferentes representantes sociales desde el inicio y en todas las etapas del proceso: capacitación, sensibilización, elaboración del diagnóstico, planificación propiamente dicha. - Las organizaciones institucionales (Consejo de administración territorial) funcionando
Institución Ejecutora	Gobernaciones y Municipalidades
Iniciativas en curso	No hay proyectos en ejecución en relación a esta idea de proyecto
Inversión total	Aproximadamente US\$100.000 sin incluir costo de cada proyecto piloto

Sub-Proyecto “Fortalecimiento de Capital Social mediante la creación de red para el mantenimiento de vías comunales por iniciativa comunitaria”

Cobertura geográfica	SR2 (Distritos de Arroyo y Estero, Primero de Marzo, del Dpto. de Cordillera)		
Idea de proyecto	Fortalecimiento de Capital Social mediante la creación de red para el mantenimiento de vías comunales por iniciativa comunitaria.		
Antecedentes	Condición de vías comunales, Pérdida Económica, Experiencia de BID, Experiencia del fondo municipal, Experiencia de iniciativas comunales y su posibilidad de extensión.		
Objetivo del Proyecto	Construir un mecanismo funcional de red comunitario junto con la administración para mantener vías comunales por medio principalmente de las actividades iniciativas comunitarias.		
Resumen	Fortalecer capital social y arreglos institucionales de territorios mediante implementación de proyectos pilotos de alta necesidad basado en las experiencias de la realización de proyectos pilotos y talleres participativos para el inicio de la planificación territorial.		
Grupo meta	Pobladores de las zonas rurales del Dpto. de Cordillera		
	Componente y Actividades	Escala	Presupuesto
Componentes	Componente 1: Estudio y análisis de la condición actual de las vías comunales y de la potencialidad de las organizaciones y/o los actores relacionados: este componente se realizará a través de los estudios de campo para la búsqueda de viabilidad de la creación del mecanismo funcional. • Estudio y análisis de la condición actual de las vías comunales y hacer el cálculo de inversión necesaria • Estudio y análisis de la potencialidad organizacional hacia la creación del mecanismo mixto entre comunidades, sector público y privado. Este estudio es para actualizar y confirmar la necesidad del que ya fue hecho bajo el proyecto EDRIPP.	2 municipios, Consultoría (Arroyos y Esteros, Primero de Marzo)	USD 5000

	<p>Componente 2: Diseñar el sistema para arreglo institucional y mecanismo: se desarrollará conjuntamente con los actores sociales a través de talleres participativos por medio del uso y presentación de los resultados del componente 1.</p> <ul style="list-style-type: none"> Realizar los talleres en cada municipio con las comunidades, autoridades relacionadas. Diseñar el arreglo institucional y el mecanismo utilizando el resultado de los talleres. Realizar su presentación y aprobar el sistema conjuntamente con los participantes de los talleres. 	Consultoría	USD 5000
	<p>Componente 3: Implementar el sistema como proyecto piloto en las compañías seleccionadas: se implementará conjuntamente con los actores sociales de cada compañía con el fin de conocer los desafíos al realizar prácticas reales y modificar dicho sistema adaptándolo a la condición actual de cada compañía.</p> <ul style="list-style-type: none"> Organizar el comité vecinal del mantenimiento vial Iniciar el mantenimiento de vías seleccionados con la participación iniciativa comunitaria. Monitorear las actividades junto con los líderes comunales y autoridades locales a fin de fortalecer sus capacidades. (En este proceso deberá participar los representantes de otras compañías como observadores). Construir el sistema mejorado por medio de incursionar las lecciones aprendidas de los proyectos pilotos. 	4 tramos representativos de cada territorio, Consultoría (un km de cada tramo con un promedio de 2 puntos críticos por tramo)	USD 14400
Institución Ejecutora	Gobernaciones y Municipalidades con ayuda de MOPC		
Iniciativas en curso	EDRIPP inició el estudio de condición vial comunal de Arroyos y Esteros y su costo de mejoramiento.		
Inversión total	USD 24400		

(2) Plan de Monitoreo y Evaluación final de los proyectos

Características del monitoreo

- Es el seguimiento sistemático y periódico de la ejecución de una actividad o proyecto,
- Se realiza durante la ejecución del proyecto
- Aporta informaciones básicas de validación de las líneas estratégicas.
- Sirve para visualizar el avance en la ejecución de la Meta Física (eficacia),
- Suministra información para comprobar la adecuada utilización de recursos para lograr dicho avance (eficiencia), y
- Proporciona datos para verificar la consecución de los objetivos planteados durante el proceso de ejecución (efectividad),
- Clarifica los objetivos del programa.
- Relaciona las actividades y sus recursos con los objetivos.
- Traduce los objetivos en indicadores de desempeño y establece metas específicas.

- Establece una rutina de recolección de datos basada en estos indicadores y compara los resultados actuales con las metas establecidas.
- Reporta los progresos a los coordinadores y personas a cargo, y los alerta sobre los problemas que se van presentando.

El propósito del monitoreo es detectar, oportunamente las dificultades, los obstáculos y/o las necesidades de ajuste perentorios, a corto y mediano plazo. Todo sistema de monitoreo es una herramienta de gestión que permite tomar decisiones estratégicas sobre la base de una análisis del entorno y observación del avance y/o cumplimiento de los objetivos propuestos.

Por lo tanto el monitoreo no debe entenderse como un instrumento de control administrativo.

Procedimiento para el monitoreo y evaluación

- Conformación un equipo técnico para el acompañamiento de los proyectos

Para realizar el monitoreo y la evaluación de los proyectos, el equipo técnico deberá estar involucrado en todas las fases de la planificación estratégica y operativa de sus respectivas unidades operativas relacionadas con los mencionados proyectos, en corresponsabilidad con las instancias de coordinación respectivas. Se debe designar un equipo técnico conformado por especialistas cuyo trabajo esté relacionado con el monitoreo y trabajo de campo. El número de miembros por equipo lo definirá cada Instancia en función a su población objetivo, geografía y disponibilidad de recursos. Es importante que sus miembros conozcan la realidad de su zona y se les asegure cierta permanencia en sus funciones, y así, garantizar la continuidad del trabajo de monitoreo.

- Diseño del Plan Anual de Monitoreo

Es un instrumento que permitirá organizar sistemáticamente las acciones de monitoreo para medir el avance y logros de los Proyectos. En él, se describen las técnicas, metodologías, instrumentos y recursos que se van a emplear para monitorear y evaluar las actividades y proyectos.

- Procesamiento y análisis de información: el equipo deberá recopilar, revisar, sistematizar y analizar la información recogida.

Existe una gran variedad de técnicas e instrumentos de recopilación de información. Su elección depende del objeto del estudio y de las posibilidades de obtener información confiable.

La información se obtiene de fuentes primarias o secundarias, haciendo uso de las diferentes técnicas de recopilación de información. Una vez levantada la información, previo al análisis de la misma, se procede a validar los datos, con el fin de determinar si son relevantes y confiables.

- Socialización crítica de resultados.

Esta última fase consiste en la socialización de los productos obtenidos mediante la aplicación del plan de monitoreo/evaluación a través de los actores directamente involucrados.

Esta socialización debe ser permanente puede realizarse a través de talleres, que propicien el debate crítico de los resultados con la finalidad de fortalecer los niveles de concienciación de posibles dificultades institucionales en la gestión conjunta del proyecto y el encuentro de respuestas colectivas a los obstáculos.

Como resultado final de la socialización debe registrarse un documento que sistematice todos los resultados del monitoreo como ser lecciones aprendidas, conclusiones y recomendaciones.

Características de la Evaluación

- Analiza las razones por la que los resultados planeados fueron o no alcanzados.
- Se realiza luego de la finalización la ejecución del proyecto.
- Da información exacta sobre la validación de las líneas estratégicas.
- Diagnostica las contribuciones específicas de las actividades a los resultados.
- Examina el proceso de evaluación.
- Explora los resultados no esperados.
- Proporciona lecciones aprendidas
- Clarifica los resultados significativos obtenidos y potencialidades del proyecto
- Ofrece recomendaciones para el mejoramiento de futuras intervenciones
- Verifica la consecución de los objetivos planteados durante el proceso de ejecución (efectividad),

Procedimiento para la evaluación

1. Confirmar el objetivo de la evaluación y usuarios potenciales de la información

- ¿Cuál es el objetivo de la evaluación?
- ¿Quiénes son los usuarios potenciales de los resultados?

2. Organización de la información sobre un proyecto objetivo

- Comprender el contenido de los planes del proyecto

- Comprender la situación actual del proyecto

Confirmar contenido del proyecto y situación actual

Verificar situación del proyecto con relación al marco lógico

Organizar información de seguimiento, resultados y proceso de implementación

3. Realizar un Plan de Trabajo de la Evaluación

Decidir bases para el juicio, comparar criterios o valores de la evaluación

Desarrollar preguntas para la evaluación tomando en consideración lo que se debe investigar mediante el estudio de evaluación

Tomar en consideración las preguntas de la evaluación, las bases para el juicio, los datos necesarios y los métodos de recopilación de datos

4. Recopilación de Datos

- Realizar el estudio de evaluación en los sitios el proyecto

- Recopilar datos en gabinete, de ser necesario

A continuación, se señala las técnicas de recopilación de información más utilizadas:

- Revisión de registros y fuentes secundarias

Consiste en la revisión de todo elemento que consigne información respecto a una actividad programada en los proyectos , por ejemplo, bases de datos, resoluciones, estadísticas, registro de actividades, documentos elaborados, informe, etc.

- Observación

Consiste en elaborar una guía de observación que permita la recolección y sistematización objetiva de ciertas actividades prioritarias y/o críticas, para la identificación de problemas.

- Encuestas y entrevistas estructuradas

Son instrumentos de rápida aplicación y centrados en puntos específicos. Generalmente se encuentran estructuradas en función de opciones o respuestas cerradas.

5. Análisis e Interpretación de Datos

- Interpretar datos y emitir un juicio de valor

6. Envío de Información sobre los Resultados de la Evaluación

- Hacer recomendaciones y tomar lecciones aprendidas

- Reunir los resultados de la evaluación

- Enviarlos a los usuarios potenciales

(3) Sistema organizativo de la implementación de la Fase II de los proyectos

Entidad Responsable	Conformación de Equipo	Función
Comité de Coordinación	Comité constituido por el Equipo Técnico Nacional, Gobernación Departamental, Municipio involucrado, Mesa Coordinadora Interinstitucional.	Articula las acciones de los diferentes actores involucrados en la ejecución de las actividades del Proyecto.
Equipo Técnico	Equipo de coordinación con representantes del MH, MAG, STP, INDERT, SEAM, MOPC.	Coordina aspectos técnicos y políticos del proyecto, relaciona la participación de las instituciones públicas vinculadas al Proyecto. Verifica y monitorea el cumplimiento de objetivos y resultados establecidos en el Marco Lógico del Proyecto.
Gobernación Departamental	Secretaría dependiente de la Gobernación del Departamento encargada de la formulación y ejecución de políticas, planes y proyectos.	Promueve la activa participación de cada grupo meta en el proyecto y los aportes de contrapartida. Apoya el monitoreo del Proyecto.
Municipio(s) involucrado(s)	Municipio del Departamento, sector responsable de la formulación y ejecución de programas y proyectos.	Promueve la activa participación de cada grupo meta en el proyecto y los aportes de contrapartida. Apoya el monitoreo del Proyecto.
Ejecutor	Especialistas contratados para la ejecución de las actividades especificadas en los TdR.	Responsables de la ejecución de las actividades específicamente indicadas en los TdR.

Esquema de Validación de la Líneas Estratégicas a través de los Proyectos Piloto

Dimensión	Línea Estratégica	Proyecto Piloto	Aspectos Verificables	Resultados Marzo 2011	Resultados Tentativos a Octubre 2013	Conclusiones Finales de Resultados (Evaluar En 2013)	Impactos de Resultados por Aspecto (Evaluar En 2013)
Economía Rural	Fortalecer Micro y Pequeñas Empresas Rurales a través de mecanismos flexibles y descentralizados de acceso a servicios múltiples	1. PP Itapúa	Mecanismos de acceso a servicios múltiples fortalecidos, como: - asistencia técnica - capacitación tecnológica para producción agropecuaria - financiamiento	PPR de Itapúa recibieron capacitación sobre innovación tecnológica para la producción primaria Comité de Gral. Artigas accedió a un crédito bajo normas especiales del Fondo Ganadero	PPR de Itapúa implementaron por lo menos 2 innovaciones tecnológicas para la producción primaria El comité manejó eficientemente el crédito bajo normas especiales	¿Qué resultados se alcanzaron al final del proyecto?	¿Qué impactos se han tenido al final?
		2. PP Concepción	Mecanismos de acceso a servicios múltiples fortalecidos, como: - capacitación en técnicas de producción ganadera - asistencia técnica	PPR de Horqueta desarrollan técnicas del sistema intensivo y controlado de pastoreo. PPR recibieron capacitación sobre innovación tecnológica para la producción primaria	PPR de Horqueta venden ganado producido con técnicas de pastoreo racional. PPR de Concepción implementaron por lo menos 2 innovaciones tecnológicas para la producción primaria		
		3. PP Caazapá	Mecanismos de acceso a servicios múltiples fortalecidos como: formación técnica para mantenimiento de equipos	Infraestructura de Almacenamiento de Semillas se instaló en la Escuela Agrícola de Caazapá PPR recibieron capacitación sobre innovación tecnológica para la producción primaria	Infraestructura de almacenamiento de con mantenimiento adecuado y en funcionamiento en la Escuela Agrícola de Caazapá PPR de Caazapá implementaron por lo menos 2 innovaciones tecnológicas para la producción primaria		

Dimensión	Línea Estratégica	Proyecto Piloto	Aspectos Verificables	Resultados Marzo 2011	Resultados Tentativos a Octubre 2013	Conclusiones Finales de Resultados (Evaluar En 2013)	Impactos de Resultados por Aspecto (Evaluar En 2013)
La Diversidad Socio-Cultural	Fortalecer la articulación de Redes Territoriales de apoyo al Desarrollo a partir de organizaciones naturales de la sociedad civil, así como de organizaciones emergentes	1. PP Itapúa	Apoyo al desarrollo a través de OSC consolidado con: - capacitación organizacional de los comités	Se potenció la gestión participativa de las OSC de PPR de 4 distritos de Itapúa	Las OSC de PPR de 4 distritos de Itapúa han consolidado su acción en sus comunidades		
		2. PP Concepción	Apoyo al desarrollo a través de OSC consolidado con: - capacitación organizacional de los comités	OSC de PPR de Horqueta potenciaron su gestión participativa ante con autoridades locales	OSC de PPR de Horqueta han consolidado su acción en sus comunidades		
	Estimular procesos de orden legal que induzcan la formulación de normas que reconozcan, consoliden y fortalezcan las organizaciones informales	1. PP Itapúa	Organizaciones autogestionarias apoyadas y fortalecidas formalización legal de los comités	OSC de los 4 distritos iniciaron acciones para ser reconocidas y operar como instancias legales ante la Municipalidad y la Gobernación	Las OSC han sido reconocidas y operan efectivamente como instancias legales ante la Municipalidad y la Gobernación		
Aprovechar y Respetar el Ambiente	Establecer programas de difusión y capacitación	1. PP Itapúa	Temas ambientales difundidos en comunidades rurales como: leyes ambientales nacionales	PPR participaron en actividades de difusión y capacitación en Legislación Ambiental	PPR promueven la difusión de temas ambientales en sus organizaciones y sus comunidades		
		2. PP Concepción	Temas ambientales difundidos en comunidades rurales como: leyes ambientales nacionales	PPR participaron en actividades de difusión y capacitación en Legislación Ambiental	PPR promueven la difusión de temas ambientales en sus organizaciones y sus comunidades		

Dimensión	Línea Estratégica	Proyecto Piloto	Aspectos Verificables	Resultados Marzo 2011	Resultados Tentativos a Octubre 2013	Conclusiones Finales de Resultados (Evaluar En 2013)	Impactos de Resultados por Aspecto (Evaluar En 2013)
		3. PP Caazapá	Temas ambientales difundidos en comunidades rurales como: leyes ambientales nacionales	PPR participaron en actividades de difusión y capacitación en Legislación Ambiental	PPR promueven la difusión de temas ambientales en sus organizaciones y sus comunidades		
Gestión Social: Un Esquema Político - Institucional Participativo	Expandir el sistema de la mediación comunitaria hacia el interior (Departamentos y Territorios).	3. PP Caazapá	Mediación comunitaria promovida y difundida en áreas rurales con: - capacitación en mediación con sectores públicas y privadas	MCI fue capacitada sobre el sistema de mediación comunitaria.	MCI implementa sistema de resolución de conflictos y mediación		
	Instituir y fortalecer los espacios de diálogos locales, municipales y territoriales existentes para las diversas etapas de Gestión Social del territorio.	2. PP Concepción	Diálogos locales, municipales y territoriales iniciados y consolidados con: reuniones de coordinación con instituciones públicas	OSC de Horqueta mejoraron y consolidaron su participación en espacios de diálogo con otros actores territoriales.	Las OSC consolidaron plenamente su participación en espacios de diálogo con otros actores territoriales de Concepción.		
	Reforzar nuevas formas de instituciones públicas y privadas surgidas recientemente, así como organizaciones informales de cualquier origen.	3. PP Caazapá	Nuevas formas institucionales fortalecidas para cumplir sus funciones de gestión a través de: articulación interinstitucional	MCI fortaleció su articulación con el SIGEST	MCI implementa acciones de Desarrollo en el marco del SIGEST		
	Promover mecanismos de formulación participativa y descentralizada de toma	3. PP Caazapá	Comités municipales de desarrollo consolidados constituyeron una	MCI se consolidó como una instancia de colaboración entre las	MCI se constituyó en una instancia de coordinación entre instituciones locales		

Dimensión	Línea Estratégica	Proyecto Piloto	Aspectos Verificables	Resultados Marzo 2011	Resultados Tentativos a Octubre 2013	Conclusiones Finales de Resultados (Evaluar En 2013)	Impactos de Resultados por Aspecto (Evaluar En 2013)
	de decisiones sobre asignación y ejecución de inversión pública (financiamiento del Desarrollo Territorial)		instancia de colaboración entre las autoridades locales y las organizaciones por medio de: capacitación de instancias de coordinación	instituciones locales.	y organizaciones.		
Fortaleciendo Capacidades y Organizaciones	Instaurar una experiencia piloto de innovación y aprendizaje para el desarrollo.	1. PP Itapúa	Experiencia piloto desarrollada a través de acciones tales como: capacitación organizativa capacitación en producción lechera divulgación de tecnología para la producción rural	Se desarrolló el Proyecto Piloto como experiencia en base a acciones de capacitación; divulgación; de técnicas y tecnologías para los PPR.	Se desarrolló el Proyecto Fase II como una experiencia en base a resultados alcanzados en la primera etapa.		
		2. PP Concepción	Experiencia piloto desarrollada a través de acciones tales como: capacitación en producción ganadera divulgación de tecnología para la producción rural	Se desarrolló el Proyecto Piloto como experiencia en base a acciones de capacitación; divulgación; de técnicas y tecnologías para los PPR.	Se desarrolló el Proyecto Fase II como una experiencia en base a resultados alcanzados en la primera etapa.		

Dimensión	Línea Estratégica	Proyecto Piloto	Aspectos Verificables	Resultados Marzo 2011	Resultados Tentativos a Octubre 2013	Conclusiones Finales de Resultados (Evaluar En 2013)	Impactos de Resultados por Aspecto (Evaluar En 2013)
		3. PP Caazapá	Experiencia piloto desarrollada a través de acciones tales como: capacitación organizativa capacitación en producción agrícola divulgación de tecnología para la producción rural	Se desarrolló el Proyecto Piloto como una experiencia en base a acciones de capacitación; divulgación; comunicación de técnicas y tecnologías para los PPR.	Se desarrolló el Proyecto Piloto como una experiencia en base a acciones de capacitación; divulgación; comunicación de técnicas y tecnologías para los PPR.		
	Revisar y fortalecer una política de participación ciudadana que permita abrir el acceso a los procesos de toma de decisiones a toda la ciudadanía y en particular a las OSC.	1. PP Itapúa	Organizaciones de productores con gestión consolidada a través de: acompañamiento en los procesos organizativos legales	PPR recibieron asesoramiento para la gestión de procesos organizativos	Se continúa asesoramiento para la gestión de procesos organizativos		
		2. PP Concepción	Organizaciones de productores con gestión consolidada a través de: acompañamiento de los procesos legales de tierra	PPR recibieron asesoramiento en aspectos jurídicos relacionados con la tenencia de tierra.	Se continúa asesoramiento en aspectos jurídicos relacionados con la tenencia de tierra.		
Mejorar la Gestión de la Información, el Conocimiento y la Comunicació	Establecer un Sitio de Internet en cada municipio que sirva para informarse e informar sobre pro-gramas de servicios del sector público y que permita	3. PP Caazapá	Red de intercambio de información establecida por medio de: establecimiento de base de datos	Se desarrolló el Proyecto Piloto como experiencia en base a acciones de capacitación; divulgación; de técnicas y tecnologías para los PPR.	Se desarrolló el Proyecto Fase II como una experiencia en base a resultados alcanzados en la primera etapa.		

Dimensión	Línea Estratégica	Proyecto Piloto	Aspectos Verificables	Resultados Marzo 2011	Resultados Tentativos a Octubre 2013	Conclusiones Finales de Resultados (Evaluar En 2013)	Impactos de Resultados por Aspecto (Evaluar En 2013)
n	recopilar información sobre la situación (problemas y soluciones) de las comunidades.						
	Consolidar Redes de información con el propósito de fortalecer las capacidades de manejo de la información y gestión del conocimiento de centros de estudios.	3. PP Caazapá	Mecanismo para difundir y captar información y conocimientos hacia y desde sus comunidades establecido a través de: mantenimiento de la base de datos establecida	Se desarrolló una Base de Datos de la MCI en la Gobernación de Caazapá para difundir y captar información y conocimientos hacia y desde las comunidades.	Base de Datos de la MCI difundiendo y captando información conocimientos desde y hacia las comunidades.		

Esquema de Validación de la Líneas Estratégicas a través del proyecto Piloto en Cordillera

Dimensión	Línea estratégica	Indicador		
		Fase1 - 2011	Fase2 -2012	Fase 3
Economía Rural	Fortalecer Pymes a través de mecanismos flexibles y descentralizados de acceso a servicios múltiples Medidas específicas Consolidar un fondo rotativo para pequeñas obras de rehabilitación de infraestructura comunitaria	Crear un fondo tentativo por iniciativa del municipio mediante un acuerdo mutuo entre el municipio la junta y actores sociales	Crear un fondo fijo por decreto promulgado a nivel municipal y difundido al público	
La Diversidad Socio-Cultural	Estimular procesos de orden legal que induzcan la formulación de normas que reconozcan, consoliden y fortalezcan las organizaciones informales	Municipio llega a un acuerdo para reconocer el comité de mantenimiento vial como una organización reconocida a nivel de municipio.	Municipio llega un acuerdo para reconocer un comité de mantenimiento vial como una organización reconocida a nivel de municipio con un reconocimiento oficial escrito.	
Gestión Social: Un Esquema Político – Institucional Participativo	Promover mecanismos de formulación participativa y descentralizada de toma de decisiones sobre asignación y ejecución de la inversión pública	Municipio establece un fondo necesario bajo el sistema transparente y participativo de los actores y junta.	Municipio establece un fondo rotativo fijo con decreto municipal bajo el sistema transparente y participativo de los actores y junta.	
	Instituir y fortalecer los espacios de diálogos locales, municipales y territoriales existentes			