

5.5 経済成長のための戦略的開発ゾーン

5.5.1 戦略的開発ゾーンの定義とプロジェクト

空間計画法では、ビジョン・ミッションを実現するために、戦略的開発ゾーン (Strategic Development Zone: SDZ) が特定されるべきであると定められている。本調査においては、その主旨を受けて、以下のような役割を担う主要プロジェクトが実施される地域を戦略的開発ゾーンと定義した。

- 開発ビジョンを実現するための鍵となる重要プロジェクト
- GKS 地域と東ジャワの地域経済に活力を与えるキープロジェクト
- 多大な公共投資および民間投資を要する大・中規模プロジェクト
- 特別な政策の下に進められる優先的プロジェクト

そして SDG における具体的なプロジェクトには、以下のようなものが挙げられる。

- 工業用地／工業団地
- 交通・輸送結節点、港湾、空港、駅、バスターミナル、貨物配送ターミナルなど主要交通・運輸施設
- 商業センター・ビジネスセンター
- 海外および国内客を呼び込む主要観光地
- 都市センター及びニュータウンセンター
- 貯水池、取水施設、汚水処理施設など、上下水、排水システムに係る主要施設
- 固形廃棄物管理用設備 (最終処理場、中間施設、リサイクルセンター、堆肥化プラント等)
- その他ビジョン達成に必要な施設／サービス

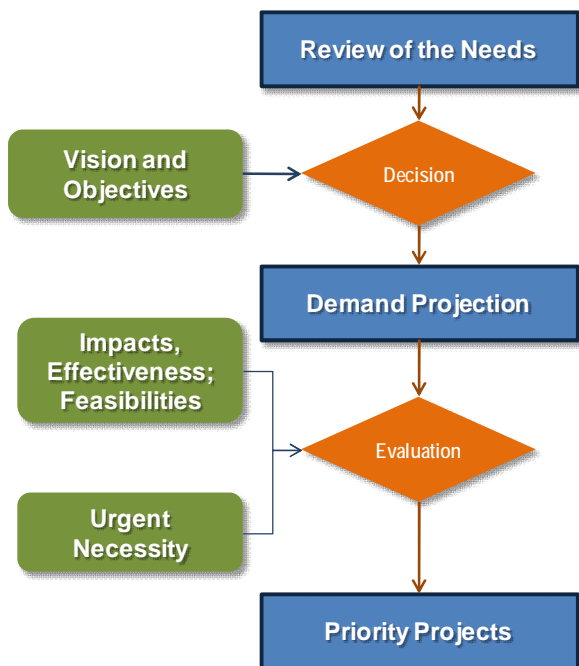


図 5.5.1 各市郡提案の戦略的ゾーン／プロジェクトの優先度付けプロセス

5.5.2 各市郡の提案による戦略案件の評価

各郡・市の空間計画では、多くの大・中規模のプロジェクトが提案されている。表 5.5.1 は主なプロジェクトを示したものである。これら全てのプロジェクトに対して、図 5.5.1 に示す評価プロセスに従って優先度を検討した。評価項目は、1) GKS 開発ビジョン及び目的との関連性、2) インパクト、有効性、実現可能性、3) 緊急的必要性である。

全ての市郡政府は、希望的に大規模工業団地開発を計画しているが、先に検討した様に、2030 年までに求められる新規工業用地の需要面積は、GKS 地域全体で約 8,680ha と予測される。各市郡が争ってこれを上回る工業団地整備に走れば、過剰投資および無駄な土地開発をもたらすだけで、合理的かつ適正な土地利用とはならない。これを避けるためには、開発計画に優先度を付けることが重要となる。

また、土地利用計画の中で保護ゾーンに指定されている区域内に工業団地等の大規模開発が計画されている場合、その立地の除外 (あるいは部分的除外)

又は他エリアへの変更がなされる必要がある。さらに、灌漑農地の転換を必要とする場合も、農地が一度工業用地に転換されると、農地への再転換は不可能である点を配慮して、そのプロジェクトの促進を抑制する事が必要である。

5.5.3 2030年に向けたGKS 地域戦略的開発ゾーンの提案

前述の定義に基づいて、市郡の空間計画により提案されているプロジェクトの優先順位付けがなされた後、優先的プロジェクトが立地するゾーンを戦略的開発ゾーンと位置付けた。さらに、本GKS空間計画プロセスを経て提案された交通輸送およびインフラ分野のプロジェクトの中で、特に重要プロジェクトと認められる案件が関わる地域も戦略的開発ゾーンに加えて提案した。図5.5.3にその結果をしますが、主に以下のようなゾーンを含んでいる。

- 中心的商業／ビジネス開発ゾーン
- 緑地開発ゾーン
- 公共設備開発ゾーン
- 工業開発ゾーン
- 軍用ゾーン
- その他の戦略的プロジェクト地域
- 交通・輸送設備開発ゾーン等

表 5.5.1 市郡の空間計画において提案された大・中規模戦略的開発プロジェクトとその優先度

Kota/Kab	Ref. # ¹⁾	PROJECT NAME	PROJECT SECTOR	LOCATION	AREA (Ha)	STATUS	SCALE	PRIORITY ²⁾
GRESIK	1	Ujung Pangkah Industry	Industry	Ujung Pangkah	4,984.38	Planned up to 2028	Large	H
	3	Manyar Industry	Industry	Manyar	1,489.00	Planned up to 2028	Large	M/L
	2	Sidayu Industry	Industry	Sidayu	1,000.00	Planned up to 2028	Large	M/L
	15	ERP (Environment Recycling Park)	Solid Waste	Kedamean	120.00	Feasibility Study 2010	Medium	H
BANGKALAN	4	Housing & Settlement	Human Settlement	Diyorejo, Kedamean, Menganti, Cerme	4,000 of total 29,207.00	Planned up to 2028	Large	M/L
	25	Sembayat Barrage (water reservoir)	Natural Resource	Bungah	64.00	Start 2011	Medium	H
	16	TOL road Legundi-Manyar	Transportation		172.50		Medium	M/L
	12	Suramadu Bridge Foot	Tourism, Service	Labang	600.00	Start 2011	Medium	H
MOJOKERTO	5	Tanjung Bulupandan Port Hub	Transportation	Klampis	1,000.00	May be start in 2012	Large	H
	13	Blega Reservoir	Natural Resource	Galis	966.30	Water supply Capacity: 0.39 m ³ /sec; Catchment Area: 122 Km ² .	Medium	H
	14	MISI Port	Transportation	Socah	?	Planned up to 2028	Medium	M
	6	Ngoro Industrial Park	Industry	Ngoro	440.00	Operate since	Medium	H
SIDOARJO	6	Mojoanyar Industrial Estate	Industry	Mojoanyar	1,555.00	Planned up to 2028	Large	M
	6	Jelis Industrial Estate	Industry	Jelis		Planned up to 2028		M
	7	Housing & Settlement	Human Settlement	Sooko, Gedek, Mojosari, Pacet	18,807 of total 31,058.1	Planned up to 2028	Large	M/L
	17	TOL road SUMO	Transportation	Waru-Diyorejo-Krian-Mojokerto	311.20	Start in 2009	Medium	M
LAMONGAN	21	Regional Main Market for Agrobusiness (PIA)	Industry	Jemundo	50.00	Construction started in 2010	Medium	H
	20	JUANDA Airport II (Expansion)	Transportation	Sedati	10.00	Plan to be developed in 2012	Medium	H
	8	Siborian Industrial Estate & Zone	Industry	Sidoarjo-Jabon-Krian	2,450.00	Plan to be developed	Large	L
	9	New Town Development	Human Settlement	Sukodono	1,716.80	Plan to be developed	Large	M
KOTA MOJOKERTO	18	Waterfront City	Human Settlement	Sedati	N/A	Plan to be developed	Medium	M/L
	22	Tarik Riverside City	Human Settlement	Tarik	N/A	Plan to be developed	Medium	M
	19	Gemopolis (Gem Industry)	Industry	Sedati	300.00	Plan to be developed	Medium	M
	26	Lamongan Integrated Shore-base	Industry	Paciran	100.00	Operating in 2010	Medium	H
KOTA SURABAYA	25	Sembayat Barrage (water reservoir)	Natural Resource	Laren	10.00	Start 2011 (a part of Gresik location)	Medium	H
	27	TOL road Gresik-Lamongan-Tuban	Transportation		375.00	Planned up to 2028	Medium	M/L
		Air Port Alternative for Juanda extension	Transportation			Discourse	Medium	L
KOTA SURABAYA	12	Suramadu Bridge Foot	Commercial	Tambak Wedi	600.00	Start 2011	Medium	H
	11	Lamong Bay/Port for Container	Transportation	Lamong Bay	55.50	Start 2011	Medium	M
	12	Waterfront Residential Settlement	Human Settlement	Lamong Bay, Suramadu Bridge Foot, East Coast	400.00	Planned up to 2028	Medium	M/L
	23	TOL road	Transportation	Eastern Ring Road	320.50	Planned up to 2028	Medium	H
	10	Suramadu Bridge	Transportation	Tambak Wedi	5.40 Km	Finish and Operate since 2009	Large	Completed

出典：各市郡策定の空間計画

注：1) 位置に関しては図 5.5.2 に示す番号と照合できる。

2) JICA 調査団の評価による優先度のレベル→ H: 優先度高、M: 中、L: 低

Location of Large and Medium Projects by Kabupaten / Kota RTRW:

LARGE PROJECT:

1. Ujung Pangkah Industrial Estate
2. Sidayu Industrial Estate
3. Manyar Industrial Estate
4. Housing & Settlement in Driyorejo, Kedamean, Menganti, Cerme
5. Tg. Bulupandan International Port Hub
6. Mojoanyar, Jetis Industrial Estate
7. Housing & Settlement in Sooko, Gedek, Mojosari, Pacet
8. Siborian Industrial Estate & Zone
9. Sukodono New Town Development
10. Suramadu Bridge

MEDIUM PROJECT:

11. Lamong Bay Container Port Terminal & Waterfront City
12. Surabaya-Bangkalan Suramadu Bridge Foot
13. Blega Reservoir
14. MISI Socah Port
15. Environmental Recycling Park Kedamean
16. Manyar-Legundi Toll Road
17. Sumo Toll Road
18. Waterfront City
19. Gemopolis (Gem Industry)
20. Juanda II Development
21. PIA Regional Main Market for Agrobusiness
22. Tarik Riverside City
23. Surabaya Eastern Outer Ring Road
24. Perak Toll Road
25. Sembayat Barrage
26. LIS (Integrated Port)
27. Lamongan-Tuban Toll Road

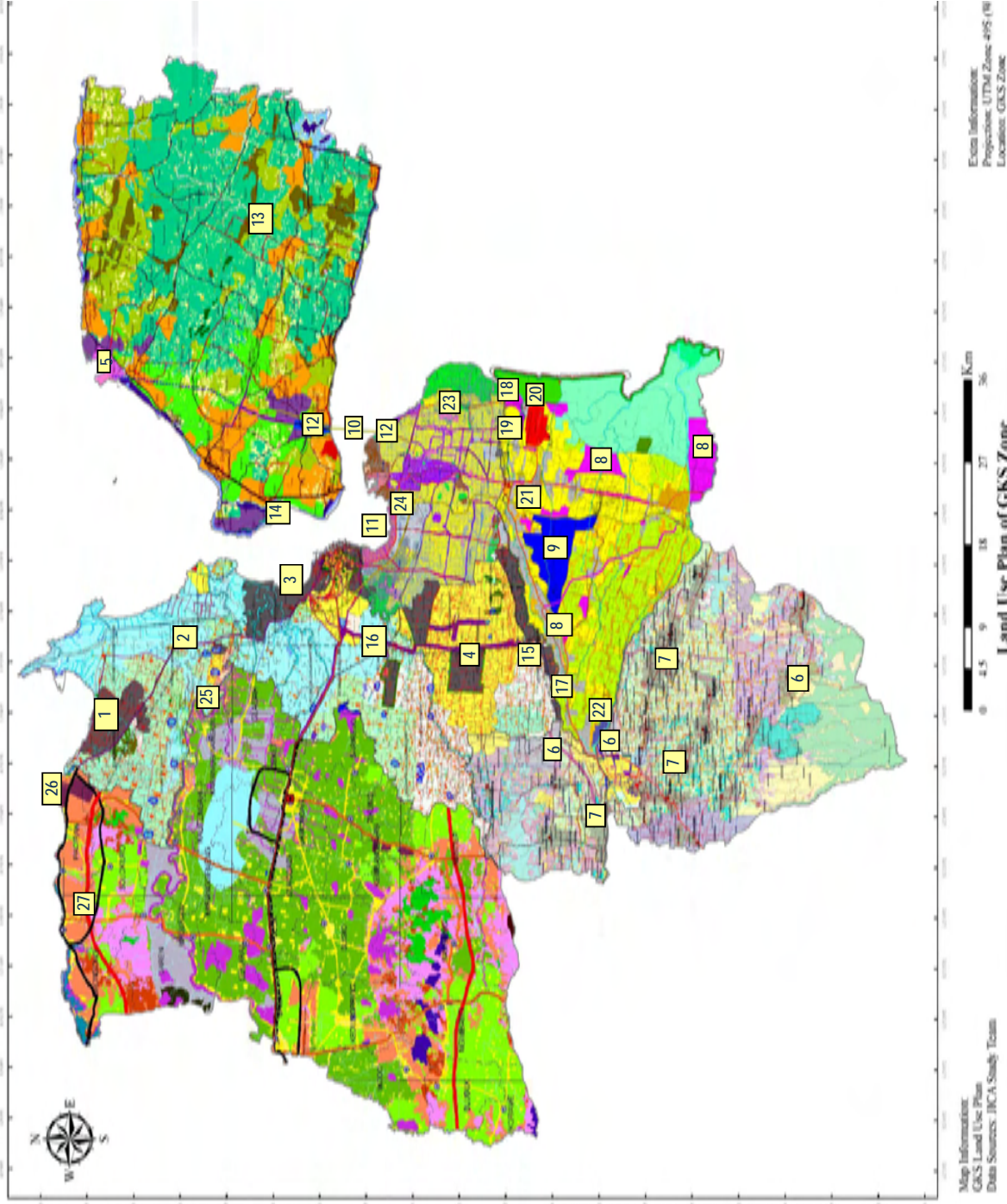
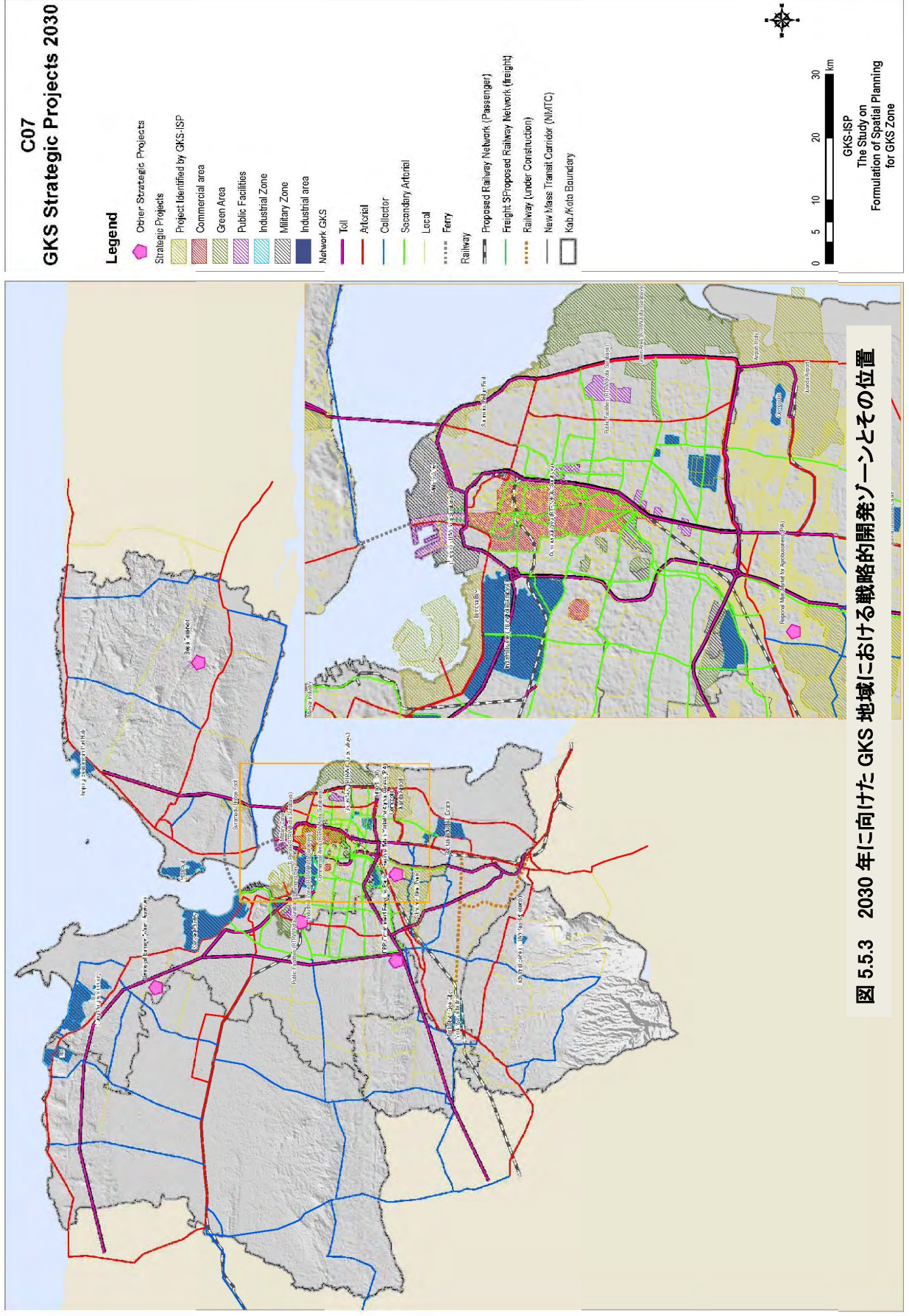


図 5.5.2 各市郡策定の空間計画により提案されている大・中規模戦略的プロジェクトの位置



5.6 GKS 地域 2030 年空間計画

これまで、空間計画策定のために必要な以下の論点を含む一連の議論を行ってきた。

- 1) ビジョン、政策および戦略 (1.4 章、2.5～2.7 章)
- 2) SWOT 分析 (2.4 章)
- 3) 2030 年社会・経済フレーム (3 章)
- 4) 都市センターおよび中心地の階層的システム(4.1 章)
- 5) 交通・輸送施設とネットワーク (4.2 章)
- 6) インフラ施設とネットワーク (4.3～4.7 章)
- 7) 土地利用評価：開発ポテンシャルと制約 (5.1 章)
- 8) 環境マネジメントシステム (5.2 章)
- 9) 2030 年土地利用需要予測 (5.3 章)
- 10) 土地利用計画 (5.3 章)
- 11) 戦略的開発ゾーン (SDZ) (5.4 章)

これら議論の成果は、図 5.6.1 に示す様に、空間計画策定の上で必要な論理的プロセスを構成するものであった。これらに基づいて策定された 2030 年の GKS 地域空間計画を図 5.6.2 に示す。

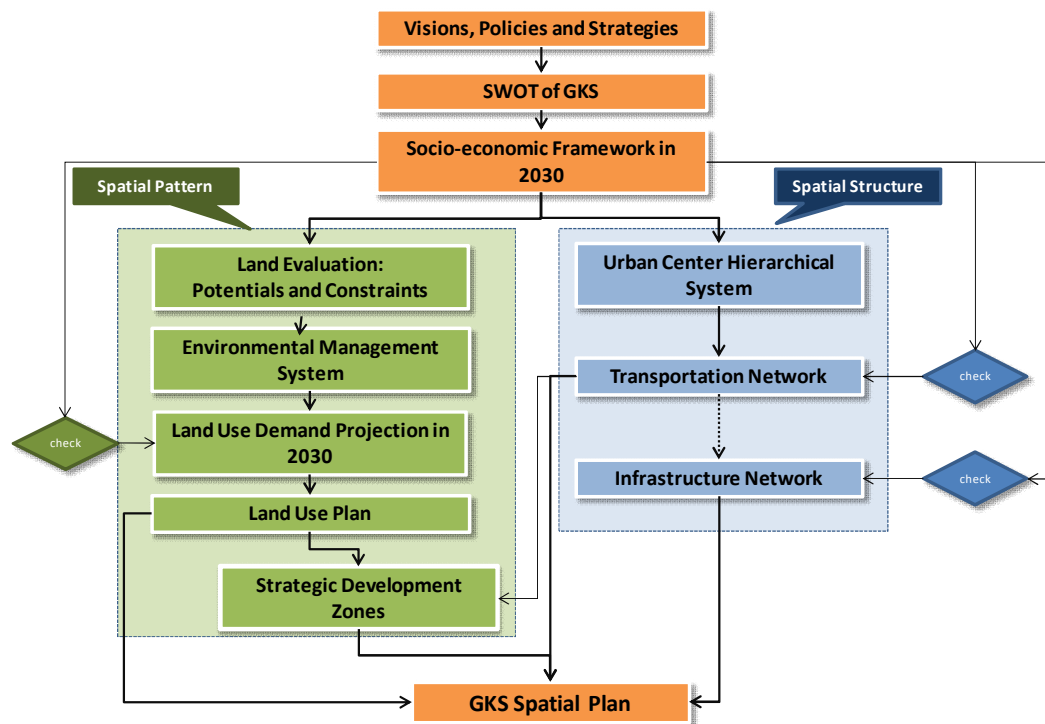


図 5.6.1 GKS 空間計画策定の論理的プロセス

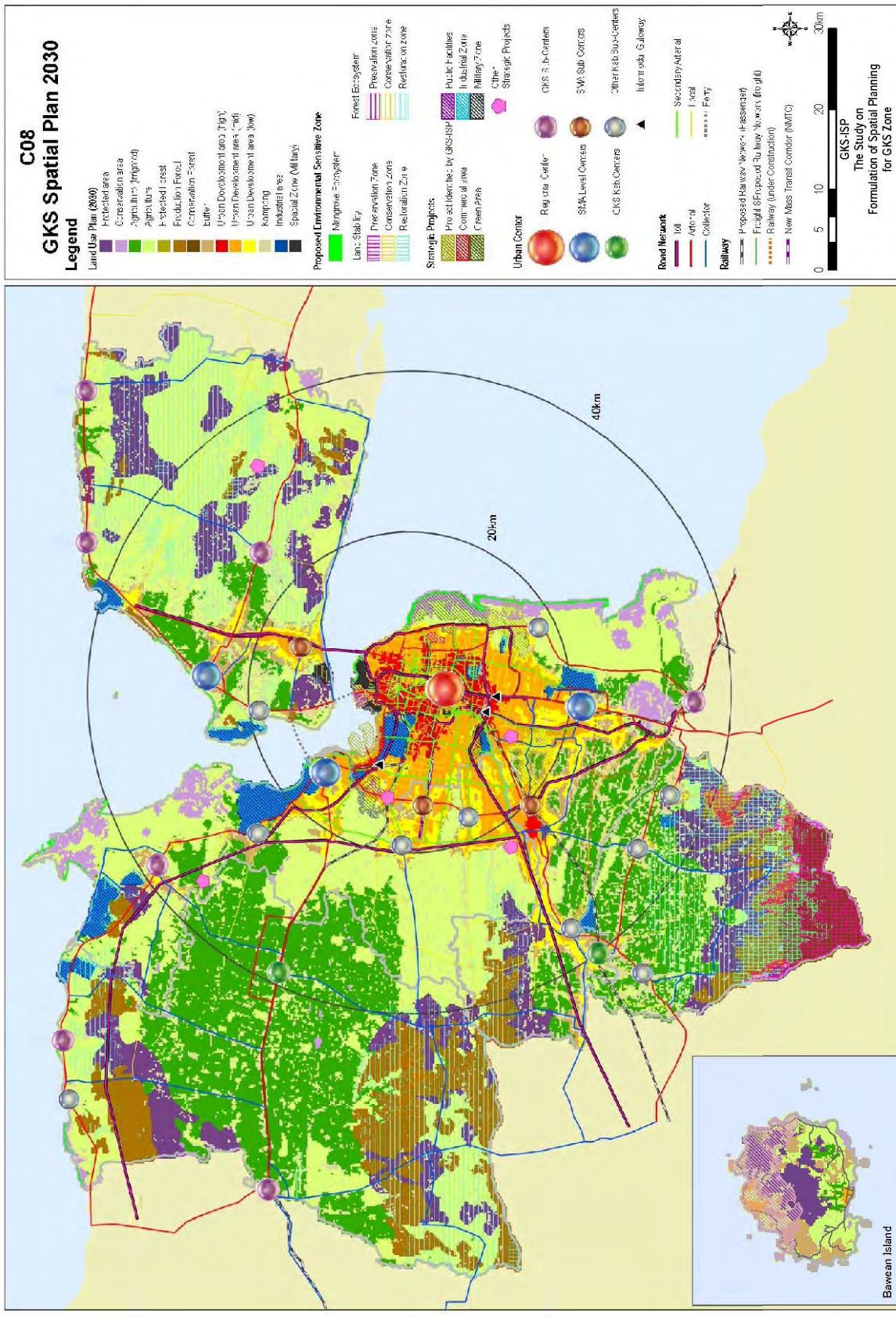


図 5.6.2 GKS 2030 年空間計画案

6. 空間利用およびコントロール方針

6.1 GKS 地域開発プログラム・プロジェクト 2010-2030 年

2030年を目標としたGKS空間計画において提案された主要プログラム・プロジェクトを表6.1.1にリストアップする。当表には、各市・郡の空間計画（2008年～2030年）により提案されたプロジェクトの内、GKS地域の開発理念に沿ったプロジェクトが含まれる。

表 6.1.1 GKS 地域開発プログラム／プロジェクト予定(2010-2030年)

No	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
I	交通インフラ 整備 (道路)	Project No. R1 ; Component(s):PA-04	Gresik-Paciran-Tuban	74.19	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R1b ; Component(s):PA-06 PA-07 PA-14	Kenjeran-Rajawali-Gresik	9.27	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R1t ; Component(s):TR-02 TR-06	Gresik-Paciran-Tuban (Toll)	80.58	2010-2015	Government-Private Sector	Central & Provincial Government, Private Sector	X
		Project No. R2 ; Component(s):PA-05 PA-16	Gresik-Lamongan-Babat	22.72	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R3a ; Component(s):SA-03 SA-15	Rungkut-HR, Mohammad-Lakarsantri	24.21	2010-2015	Government	Kota Surabaya & Kabupaten Gresik	X
		Project No. R4a ; Component(s):PA-10 PA-19	Krian-Mojokerto	28.00	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R4b ; Component(s):PC-04 SA-08 SA-18	Gunung Sari-Mastrip- Mojokerto	42.58	2010-2015	Government	Provincial Government & Kota Surabaya & Gresik	X
		Project No. R4t ; Component(s):TR-03	Surabaya-Mojokerto (Toll)	40.98	2010-2015	Government-Private Sector	Central & Provincial Government, Private Sector	X
		Project No. R5c ; Component(s):PA-11 PA-15 SA-20 SA-22 SA-23 SA-25SA-26	Indrapura-A Yani-Porong	28.25	2010-2015	Government	Central Government & Kota Surabaya	X
		Project No. R5d ; Component(s):PA-09 SA-01 SA-13	MERR-Sawotratap-Sido arjo	19.51	2010-2015	Government	Central Government & Kota Surabaya & Kab. Sidoarjo	X
		Project No. R5t ; Component(s):TR-01 TR-10	Surabaya-Gempol (Toll)	29.39	2010-2015	Government-Private Sector	Central & Provincial Government, Private Sector	X
		Project No. R8 ; Component(s):PA-03 PA-08 PA-18	SERR-Purabaya	22.35	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R10b ; Component(s):PA-12	Mojokerto-Gempol	28.10	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R14 ; Component(s):PA-13	Romo Kalisari-Benowo- Wringinanom	22.31	2010-2015	Government	Central Government	X
		Project No. R15 ; Component(s):SA-02 SA-17 SA-19 SA-21	Benowo-Banyu Urip-ITS	30.38	2010-2015	Government	Kota Surabaya & Kabupaten Gresik	X
		Project No. R16 ; Component(s):SA-04	Margorejo-Wiyung-Men ganti	22.22	2010-2015	Government	Kota Surabaya & Kabupaten Gresik	X

No	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
I	交通インフラ 整備 (道路)	Project No. RB2 ; Component(s):PC-03 PC-12	Bangkalan–Trunojoyo	15.65	2010–2015	Government	Provincial Government	X
		Project No. R1a ; Component(s):SA-24	Ngaglik–Kapas Karampung	1.16	2015–2020	Government	Kota Surabaya	
		Project No. R3 ; Component(s):PC-02 PC-17	Benjeng–Mantup–Ngimbang	63.12	2015–2020	Government	Provincial Government	-
		Project No. R5a ; Component(s):SA-07 SA-16	Simogunung–Sidoarjo	20.38	2015–2020	Government	Kota Surabaya & Kabupaten Sidoarjo	-
		Project No. R6a ; Component(s):PA-17 SA-12	Ngagel Jaya–Putro Agung Wetan–Kedung Coweke	18.14	2015–2020	Government	Central Government & Kota Surabaya	-
		Project No. R6at ; Component(s):TR-11	Labang–Burneh–Arosbay a	26.08	2015–2020	Government-Private Sector	Central Government, Provincial Government, Private Investor	-
		Project No. R7 ; Component(s):PA-01 PC-01	Kamal–Modung–Blega	90.04	2015–2020	Government	Central Government & Provincial Government	-
		Project No. R8st ; Component(s):TR-04	Perak–Sutramadu (Toll)	7.94	2015–2020	Government-Private Sector	Central Government, Provincial Government, Private Investor	-
		Project No. R9 ; Component(s):SA-09	Gresik–Krian	27.03	2015–2020	Government	Kabupaten Gresik & Kabupaten Sidoarjo	-
		Project No. R11 ; Component(s):PC-08 PC-11 PC-18	Mojokerto–Babat–Pacira n	102.16	2015–2020	Government	Provincial Government	-
		Project No. R12 ; Component(s):PC-14 SA-11	Margomulyo–Taman–Sid oarjo	21.90	2015–2020	Government	Provincial Government & Kota Surabaya & Kabupaten Sidoarjo	-
		Project No. R13 ; Component(s):SA-10	Lamong Bay–Lakarsantri– Diyorejo	18.10	2015–2020	Government	Kota Surabaya & Kabupaten Gresik & Kabupaten Sidoarjo	-
Project No. R17 ; Component(s):SA-05 SA-06	Rungkut–Sumur Welut–Menganti	24.77	2015–2020	Government	Kota Surabaya & Kabupaten Gresik	-		
Project No. RG2 ; Component(s):SA-14	Gresik Ring Road	20.48	2015–2020	Government	Kabupaten Gresik	-		
Project No. R6 ; Component(s):PA-02	Kamal–Bangkalan–Tg.Bu mti	59.36	2020–2030	Government	Central Government	-		
Project No. R8at ; Component(s):TR-05	SERR	16.49	2020–2030	Government-Private Sector	Central & Provincial Government, Private Sector	-		
Project No. R8t ; Component(s):TR-12	Juanda Toll Road–Wuru	8.28	2020–2030	Government-Private Sector	Central & Provincial Government, Private Sector	-		

No	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
I	交通インフラ 整備 (道路)	Project No. R9t ; Component(s):TR-07 TR-09	Driyorejo-Krian-Porong	56.99	2020-2030	Government-Private Sector	Central & Provincial Government, Private Sector	-
		Project No. R10a ; Component(s):PC-07 PC-10	Sidayu-Lamongan-Mojokerto	64.96	2020-2030	Government	Provincial Government	-
		Project No. RB1 ; Component(s):PC-05 PC-06	Tanah Merah-Sepuluh Tg.Bumi-Blega	53.08	2020-2030	Government	Provincial Government	-
		Project No. RG1 ; Component(s):PC-21 PC-22	Sidayu-Ujung Pangkajene-Beber	26.95	2020-2030	Government	Provincial Government	-
		Project No. RL1 ; Component(s):PC-19 PC-20	Pucuk-Paciran	42.61	2020-2030	Government	Provincial Government	-
		Project No. RMI ; Component(s):PC-09 PC-23	Mojosari-Trawas-Sooko	47.24	2020-2030	Government	Provincial Government	-
		Project No. RS2 ; Component(s):PC-15 PC-16	Krian-Wonoayu-Cemeng Kalang	18.49	2020-2030	Government	Provincial Government	-
		Tanjung Bulupandan International Port Hub Development	Klampis + surroundings, Bangkalan	1,000.00	2012-2015	Government & Private	BPWS	X
		Lamong Bay Container Terminal Development	Lamong Bay, Surabaya	55.50	2010-2012	Government	Government Enterprise	X
		Socah Industry Port Development	Socah, Bangkalan	?	2012-2015	Private Sector	Bangkalan Government, Private Sector	X
交通インフラ 整備 (空港)	Expansion of Juanda II International Airport Development	Sedati, Sidoarjo	10.00	2011-2015	Government	Province Government	X	
	Feasibility Study for Commuter Train Operator for Surabaya-Mojokerto and Surabaya-Krian Sections	GKS		2012	Central Government	Ministry of Transportation	X	
	Railway and Commuter Train Planning and Development connecting Waru to Juanda	Sawotratap-Juanda		2012-2014	Central Government	Ministry of Transportation	X	
	Juanda-Waru-Wonokromo-Gubeng Commuter Train Connection Planning and Implementation	Waru-Wonokromo-Gubeng		2015-2017	Central Government	Ministry of Transportation	-	
結節点機能整 備	Intermodal Gateway Center Connecting Sidoarjo-Surabaya	Waru, Surabaya		2015-2016	Central Government	Ministry of Transportation	-	
	Intermodal Gateway Center Connecting Lamongan-Surabaya	Benowo, Surabaya		2017-2018	Central Government	Ministry of Transportation	-	

No	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
		Intermodal Gateway Center Connecting Mojokerto-Surabaya	Sepanjang, Sidoarjo		2019-2020	Central Government	Ministry of Transportation	-
		Intermodal Gateway Center Connecting Gresik-Surabaya	Tambak Oso Wilangun, Surabaya		2021-2022	Central Government	Ministry of Transportation	-
II	水関連インフラ施設開発整備	Sembayat Barrage Development	Bungah, Gresik	64.00	2010-2012	Central, Provincial Governments	Ministry of Public Work, Province & Kabb./Kota Govern't	X
			Laren, Lamongan	10.00	2010-2012	Central, Provincial Governments	Ministry of Public Work, Province & Kabb./Kota Govern't	X
		Blega Reservoir Development	Galis, Bangkalan	966.30	2012-2015	Central and Local Governments	Ministry of Public Work, Kabb./Kota Government	X
		Inter-province Water Diversion Project (Umbulan Water Transfer Project & Solo River Water Transfer Project)	Gresik, Sidoarjo, Surabaya, Bankalan, Lamongan, Pasuruan	-	2012-2015	Government-Private Sector	Ministry of Public Work, Province & Kabb./Kota Govern't	X
		Water Supply Facility Expansion and Non-revenue Water (NRW) Reduction Project	Each PDAM	-	2015-2020	Government-Private Sector	Provincial, Kabb./Kota Governments, PDAM	-
III	都市排水施設整備	Water Saving Promotion Program	All GKS Zone	-	2012-2015	Provincial and local governments	Provincial, Kabb./Kota Governments, PDAM	X
		Urban Drainage and Waste Water Disposal Master Plan (Including Capacity Development Program)	Selected urban areas in GKS Zone		2012-2015	Central & Provincial Government	Ministry of Public Work, Provincial and Kabb./Kota Governments, PJTI	X
		ERP (Ecological Recycling Park) Development for Gresik-Sidoarjo-Surabaya	Kedamean, Gresik	120.00	2011-2015	Government-Private Sector	Province and Local Public Work Agency, Private Sector	X
IV	廃棄物処理施設整備	Improvement and Expansion of Existing SWM Facilities (Including closure project of landfill sites)	GKS	-	2011-2015	Government-Private Sector	Province and Local Public Work Agency, Private Sector	X
		Disposal Capacity Development Program (including 3Rs facilities, Intermediate Transfer System, Technology Innovation for SWM, etc)	GKS	-	2012-2015	Government-Private Sector	Province and Local Public Work Agency, and Private Sector	X
V	電力	Power Supply Enhancement Program towards 2020 (including: Capacity enhancement of Peak Load, Distribution Network and Transformers)	GKS and Other Parts of East Java	-	2010-2020	PLN East Java	PLN East Java	-

No	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
VI	工業団地開発	Alternative and Renewable Energy System Development Program	East Java and over the Nation	-	2010-2030	PLN, Private Sector, International Organizations	Central Government, PLN, Private Sector	X
		Agro-industry Zone Developments	Ujung Pangkah, Gresik	4,984	2010-2015	Government-Private Sector	Local Government-Private Sector	X
		Industrial Zone Development	Manyar, Gresik	1,489	2015-2020	Public and Private Enterprise	Public and Private Enterprise	-
		Sidayu Industrial Park	Sidayu, Gresik	1,000	2020-2030	Public and Private Enterprise	Public and Private Enterprise	-
		Ngoro Industrial Park	Ngoro, Mojokerto	440	2010-2015	Private Sector	Private Sector	X
		Puspa Agro Regional Market Development	Jemundo, Sidoarjo	50	2010-2015	Government-Private Sector	Public and Private Enterprise	X
		Siborian Industrial Estate and Zone Development	Sidoarjo-Krian	1,500	2012-2025	Government-Private Sector	Public and Private Enterprise	X
		Pengembangan Industri Gemopolis	Sedati, Sidoarjo	300	2015-2017	Government-Private Sector	Public and Private Enterprise	-
		Lamongan Integrated Shore-base	Paciran, Lamongan	100	2010-2012	Private Sector	Private Sector	X
		Mojoyoanar Industrial Estate	Mojoyoanar, Mojokerto	555	2015-2020	Private Sector	Private Sector	-
VII	観光開発	R&D Center for Agro-processing and Fishery Products and Market Development	Mojokerto, Sidoarjo	Each 50	2012-2015	Government-Private Sector	Public and Private Enterprise	X
		GKS Tourism Circuits Development, networking historical and natural assets (including: tourism spots, information centers, eco-tourism site development)	Surabaya, Mojokerto, Sidoarjo, Gresik	-	2012-2015	Government-Private Sector	Public and Private Enterprise	X
		New Tourism Area Development in Suramadu Bridge Foot Area Project	Surabaya, Bangkalan	-	2015-200	Government-Private Sector	BPWS, Provincial and Kab./Kota Governments	-
		Tarik Riverside City	Tarik, Sidoarjo	300	2015-	Private Sector	Kab./Kota Government, Private Sector	-
VIII	大規模住宅開発	Waterfront Residential Settlement Development	Teluk Lamong, Pantai Timur, Surabaya	400	2015-	Private Sector	Kab./Kota Government, Private Sector	-
		New Housing Complex Development	Driyorejo, Kedamean, Menganti, Cerme	4,000	2020-	Private Sector	Kab./Kota Government, Private Sector	-

No	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
IX	スラマドゥ橋 脚地域開発	Suramadu Bridge Foot for Bangkalan Zone Development Suramadu Bridge Foot for Surabaya Zone Development	Labang, Bangkalan Tambak Wedi, Surabaya	600 600	2011-2030 2011-2030	BPWS-Private Sector BPWS-Private Sector	BPWS, Provincial and Kab//Kota Governments BPWS, Provincial and Kab//Kota Governments	X X
X	環境管理	Comprehensive Program for Capability Building and Strengthening of the Environmental Management in the GKS Zone, including: 1) Establishment of a GKS Council for Environment; 2) Environmental Policy Building; 3) Research of biodiversity status; 4) Establishment of a GKS Protected Area and Management Plan.	GKS		2011-2020	Central and Local Governments	Provincial and Kab//Kota Governments	X
XI	住宅及び社会 サービス整備	Expanding Implementation of the Comprehensive KIP Program Establishment of Local Institution and Funding Mechanism for Housing Development and Management, including community-driven self-help activities based on a "Tridaya" concept.	Selected Kab/Kota other than Surabaya GKS, East Java Each Kab/Kota		2012-2020 2012-2015 2015-2030	Governments-Private Sector Central and Provincial Government-Private Sector Provincial and Kab/Kota Governments, Private Sector	Provincial and Kab//Kota Governments Provincial and Kab//Kota Governments, Private Sector Provincial and Kab/Kota Governments	X X -
XII	制度・組織整備	Development of a Hierarchical Park System and Green Network Establishment of "the GKS Development Cooperation Board" for inter-regency coordination of development Training of Spatial Planning and Development of GKS Zone Management Training for Human Resource Capacity Building of GKS Institution Management to Improve Carrier Ladder Training for Cooperation Development Capacity (every two years)	GKS GKS GKS GKS		2011-2012 2011-2015 2011-2030 2011-2030	BKSP GKS BKSP GKS BKSP GKS BKSP GKS	BKSP GKS, Province Government BKSP GKS, Province Government, University BKSP GKS, Perguruan Tinggi, Pemprov Jatim BKSP GKS	X X X X

	プログラム	プロジェクト	場所・位置	面積 (Ha) / 延長 (Km)	期間	財源	実施主体	優先度 (短期)
XIII	コミュニティ・ベース経済及び社会文化整備	Socio-cultural Rehabilitation for Community impacted by Project Economic Rehabilitation for Community impacted by Project	Each location impacted by project Each location impacted by project		2011-2030 2011-2030	Government-Private Sector Government-Private Sector	BKSP GKS; Central, Province and Kab/Kota Governments BKSP GKS; Central, Province and Kab/Kota Governments	X X
XIV	行政部門人材育成・能力強化	Economic Capacity Improvement for Local Government through Cooperation Development Activity Monitoring, Evaluation and Control	Each Kabb./Kota Each project		2011-2030 2011-2030	Government-Private Sector BKSP GKS	Government-Private Sector Inspector, Public	X X

出典： GKS 地域(2008～2030)の各市・郡の空間計画書、及び GKS 地域(2010～2030)空間計画調査(JICA 調査)

6.2 空間利用の規制方針

6.2.1 空間利用に対する規制・誘導策の必要性

空間計画に関する法律（2007年 No. 26）によると、土地利用のゾーニング規制（用途規制）は、空間利用コントロールのガイドラインとして、各空間利用ゾーンの詳細計画に基づいて策定されなければならないとしている。本調査において検討された GKS 地域に適用されるゾーニング規制は、基本的に東ジャワ州が定める規制に沿ったものであるが、GKS 空間計画のために、下の様な独自の規制を導入する事も考慮される必要がある。

- コンパクトシティへ向けた、統制のとれた都市成長管理の促進
- 既成市街地および将来的に市街化が想定される地域における土地利用管理のために、用途制限のみならず、土地開発の規則、建築される建造物および用地造成に対する技術指針等を定めた土地利用ゾーニング規制の実施
- 建造物の形状（高さ、容積率、建蔽率、壁面線など）に関する基準に従った建築規制の実施

6.2.2 開発マネジメントのための規制枠組み

本 GKS 地域空間計画では、土地利用に係る用途地域制（ゾーニング・システム）の施行を提案している（5章 5.4 節参照）。そのゾーニングシステムの中では、10 種類の用途区分が示されているが、重要な点は、無秩序な開発行為や土地利用転換などを適正に規制し、環境を十分に配慮したと地域整備が進むことである。その意味で、用途地域に関連して、以下を実施することが重要と言える。

- 1) 保護地区と指定されたゾーンでの不適切な行為を抑制するために、不適切な開発行為に対する厳しい法的措置の運用システムの設立
- 2) 法で定められている森林地域（保全森林と生産的森林含む）における不適切な社会的・商業的活動の管理体制（法的規制力強化と監査制度）の整備
- 3) 既存の関連法規制に考慮した、灌漑農地の土地転換に関するガイドラインの作成
- 4) 都市開発ゾーンにおいて遵守されるべき建築基準、土地利用計画、公共サービス施設、公的技術検査について定めた「宅地開発ガイドライン」の準備と法的規制力の担保
- 5) 工業ゾーンにおいて建設される工場に対する環境基準（大気汚染、廃水、下水処理システム、振動および騒音、緑化など）を規定した「工業開発ガイドライン」の準備と法的規制力の担保

土地開発および空間利用コントロールのための基本的な行政ツールを表 6.2.1 に示す。一般的に、こうした行政ツールは「両刃の剣」にもなり得る点に注意が必要である。すなわち、ある行為を「規制」すると、その一方では、それ以外の行為を「誘導」する事になる。この表では、1) 許可の付与 2) 優遇と規制の提供、3) 土地利用、土地開発、空間利用に対する法的処分、の 3 つのツールを挙げている。

表 6.2.1 土地開発と空間利用コントロールのための行政ツール

許可の条件	優遇と規制の付与	法的処分
<ul style="list-style-type: none"> 全ての空間利用に係る行為は、地方政府が定める空間計画・ゾーニング規制に従う必要があり、空間利用許可を受けることを必要とする。 州・地方各政府の関連法で規定する「空間の特別利用」に関しては、州・それぞれの地方政府の許可を必要とする。 	<ul style="list-style-type: none"> 優遇と規制は、空間利用に関する法・規制の定めるところに従って付与されるべきである。 優遇と規制は <ul style="list-style-type: none"> - 中央政府から地方政府に対して - 中央政府から民間／コミュニティグループに対して - 地方政府から地方政府に対して - 地方政府から民間／コミュニティグループに対して のいずれかのケースで付与される。 減税、補助金、公共サービスの優先利用等は一般的な優遇措置であるが、一方、課税や、開発行為に対する制限は規制となる。 	<ul style="list-style-type: none"> 法的処分は、当該行為による損失額に基づき、中央政府及び地方政府により決定される。 法的処分は、GKS 地域空間構造計画及び空間パターン計画を著しく損ねる空間利用行為者に対して課される。

出典： JICA 調査団

6.3 戦略的環境評価(SEA)

6.3.1 戦略的環境評価(SEA)の法制度的背景

環境保護・管理に関する法（2009年 No.32）では、中央および地方政府により実施されるべき戦略的環境評価（SEA）について定めており、以下の計画・政策・プログラムが対象となる。

- 国・州・市郡による地域空間計画（RTRW）、詳細計画、長期開発計画（RPJP）及び中期開発計画（RPJM）
- その他、環境へのインパクト・リスクが予測される政策・計画・プログラム

環境省は、SEA 実施のためのガイドラインを法律（2009年 No.27）により定めている。また、同法において、中央および（又は）地方政府が実施する特定のプロジェクトに対しては、従来の環境影響評価（Environmental Impact Assessment: EIA）の実施を求め、一方、政策・計画・プログラムに対しては SEA の実施を義務と規定している。また、SEA を以下のように定義している。

- 政策・計画・プログラムの意思決定過程において、環境的持続可能性という観点を統合するためのプロセス
- 地域開発政策・計画・プログラムにおいて持続可能な開発を確保するための、一連の体系的・全体的かつ参加型分析手法
- 中央および地方政府の政策・計画・プログラムが、どの程度経済・社会・環境的持続可能性に基づいているかをチェックするための自己アセスメント

SEA 実施のためのガイドラインでは、詳細かつ具体的なプロセスや手法については定めていない。

東ジャワ州政府は、JICA 調査団と協同して、「JICA 作成の GKS 空間計画案」についての SEA を試験的に実施した。その為に、タスクフォース・チームが設置され、数回のワークショップを開催しながら、SEA 手法および評価項目の検討を含め体系的な一連の SEA を実施した。しかし、本 SEA は提示された 2030 年目標の GKS 地域空間計画案の各分野に対して綿密なアセスメントを行うというよりも、議論すべき重要かつ特定の政策・計画の提案に対する環境面からの評価を行うものである。評価結果は、空間計画策定過程にフィードバックされ、必要に応じて計画案の訂正・改定がなされた。

6.3.2 実施手法

(1) プロセス

上述のように、SEA 実施のためのガイドラインは、インドネシア国法（2009 年 No.27）において骨子が定められたものの、未だ具体的なプロセスや評価項目を詳細に規定してはいない。従って、本調査の SEA は、他国の経験事例を参照しながら、以下のプロセスのもとで実施された。

- 1) **スクリーニング・スコーピング**： SEA 実施の背景や目的を確認し、重要な環境課題を特定する。また、関係者（ステークホルダー）の特定を行った。
- 2) **SEA の実施**： ベースラインデータの収集とレビュー、環境にインパクトを与える要素の特定、GKS 政策・計画の効果についてのアセスメントを行った。
緩和策の特定： アセスメントの結果を踏まえ、GKS 土地利用政策・計画において特定された環境課題を緩和するための方策の特定および提言を行った。

(2) 持続可能性の原則

インドネシア国法（2009 年 No.32）では、評価の基軸となる概念である「持続可能性の原則」に関して、以下の点を強調している。

- **相互依存性**： ある目的と別の他の目的の、ある地域とその他の地域間の関連性、あるコミュニティとその他のコミュニティ、或いはコミュニティと地方、中央政府と海外との関連、セクターや地域間の関連
- **バランス**： 開発と環境保護のバランス、保全と限りある資源利用のバランス、空間利用とそれらによる影響管理などの均衡
- **公正**： 天然資源の利用を特定の人々に制限することのないような政策の強化

(3) 参加型アプローチ

参加型アプローチを実践すべく、GKS SEA タスクフォース・チームは以下のような様々な政府機関や団体からの 9 人の代表者により構成された。

- 東ジャワ州環境局
- 空間計画局
- 開発計画局
- 森林局
- 農業局
- ITS スラバヤ（大学）
- Dewan Kota（NGO）

(4) ワークショップ・グループディスカッション

GKS 政策・計画のアセスメントを行うため、一連のワークショップ及びグループディスカッションが行われた。

表 6.3.1 ワークショップスケジュール

日時	概要	目的
3月5日	SEA スクリーニング、目的設定	GKS 空間計画開発における SEA 実施の背景、目的、妥当性の確認
6月15日	SEA スコーピング	SEA の対象、及びクライテリアとステークホルダーの特定
6月18日	SWOT 分析	追加ベースラインデータの明確化と収集
6月22日	アセスメント	GKS 土地利用政策 2030 の環境へのインパクトの特定、インパクト緩和策の検討
6月29日	アセスメント	GKS 土地利用計画 2030 の環境へのインパクトの特定、インパクト緩和策の検討
7月05日	アセスメント	空間土地利用開発パターンへの環境へのインパクトの特定、インパクト緩和策の検討

出典： JICA 調査団

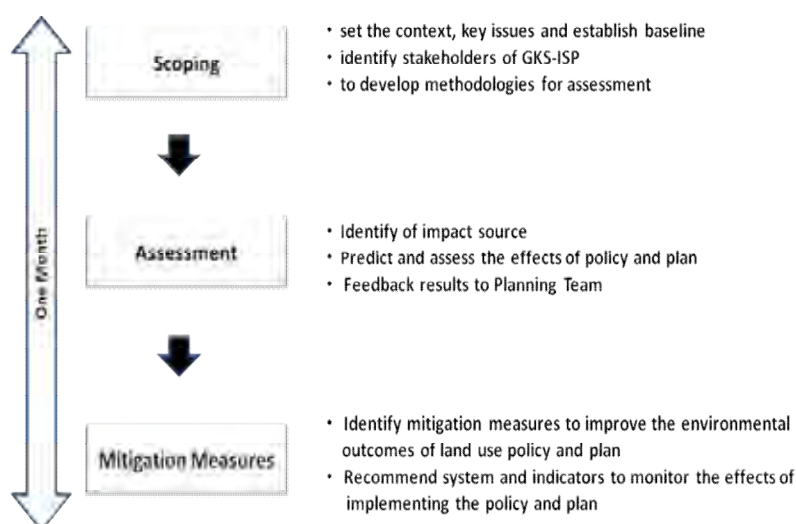


図 6.3.1 GKS 空間計画における SEA プロセス

6.3.3 結果

(1) GKS SEA の目的・ターゲットの設定

スコーピングプロセスにおいて、タスクフォースチームメンバーの経験・専門性をもとに、GKS 空間構造 2030 における土地利用についての政策と提案のアセスメントが行われた。アセスメントでは定量分析は行わず、質的分析により環境持続可能性への影響を測った。GKS SEA の目的、ターゲットを以下に示す。

- GKS SEA の目的
 - GKS 空間計画作成の早期段階において環境課題を盛り込む
 - 対象となる GKS 空間政策・計画の、環境への影響を測る
 - 環境パフォーマンスを向上させるため、いかに改善策を計画に盛り込むかを示す
 - 環境保護策を示し、GKS における持続可能な開発成果を促進する
- GKS SEA の目標

GKS SEA は、GKS 空間計画 2030 により提案されている、重要かつ議論すべき政策・計画に対し、環境へのインパクトを測ろうというものである。目標として以下が挙げられる。

政策レベル： 「コンパクトシティ」コンセプト、都市部の高度な公共設備、高い移動性、都市部・農村部間の連携

計画レベル： 2030 年における人口予測・経済予測、土地利用パターン（特に灌漑農地からの土地転換）の合理性

空間開発パターン： 向こう 5～10 年の、大規模かつ（または）クラスター化された多くの開発プロジェクトが、市／郡により提案されている。GKS SEA では、1) 産業開発 2) 人間居住開発 3) 天然資源開発（貯水池）などの空間開発によりもたらされる環境影響を測る。

(2) 主要な環境課題の特定

主要な環境課題を特定するため、a) JICA 調査報告書のレビュー b) GKS SEA タスクフォースチームの参加の下でのステークホルダ分析、SWOT 分析、という 2 つのプロセスがとられた。これに基づき、環境課題として次の点が抽出された。

- スラバヤ市における増加人口の、シダルジョ、グレスック、モジョケルトへの溢出。スラマドゥ橋の開通により、バンカランでは 2.8% の人口増加が次の 2～5 年間に起こるものと推定される。
- 不法または不適切な土地転換の増加、特に農地から都市施設／住宅地への転換のコントロール
- GKS 地域における都市化による不規則な人口分布、スラムの増加、住宅地の不足、公共設備（輸送システム、道路ネットワーク含む）の不足、交通渋滞、廃棄物の増加
- GKS 地域における、産業公害による水質・大気汚染問題

(3) アセスメント結果

SEA プロセスの結果、3 つのターゲット（土地利用政策、土地利用計画、空間開発パターン）において強調されるべき点として以下が挙げられる。これらは GKS 空間計画の最終化にあたって考慮されるべきである。

1) 土地利用政策

- 提案されている政策で、環境への重大な影響を及ぼすものはない。
- 土地資源利用の効率性において、プラスの効果をもたらす可能性がある。
- ただし、コンパクトシティというコンセプトは開発の激化につながり、人口密度を押し上げる要因となりうる。よってコンパクトシティが GKS にとり都市の理想形になりうるのか、GKS のゴールの 1 つである持続可能性に貢献しうるのかは、疑問である。
- 同政策は政治主導であり、GKS ゾーンにおける法的な環境枠組みの脆弱さは郡／市間の政治的違いをさらに拡大させうる。あいまいな法的制度は天然資源の過剰搾取や人口過多にもつながりうる。
- 緩和策： 1) 適切な法および制度の枠組み、環境モニタリング、政策の方向転換の推進 2) 政策に対する認識の喚起 3) 地方行政における能力構築の制度化

2) 土地利用計画

- 土地利用転換は、概して農業法に定められているような政策と一貫性がない。

- 灌漑農地（42,000 ha）の土地利用転換は、食糧安全保障に負の影響を及ぼしうる。
- 湿地（452 ha）及び養魚地（51,000 ha）の土地利用転換は鳥類生息地に負の影響を及ぼし、洪水被害緩和という機能は大きく阻害する。
- 緩和策： 住民によるサポート・協力を引き出すための適切かつ十分な意識喚起キャンペーンの促進

3) 空間開発パターン

- 4 つの開発パターン、すなわち交通開発、産業開発、住宅地開発、天然資源開発は、線的发展と拠点開発の 2 種類の開発に区別できる。

これらの開発パターンによりもたらされる環境への影響は、道路開発のような線的发展と空港・港湾開発のような面開発のタイプによって異なる。更に、開発の場所および規模により環境への影響の質、規模が異なる。拠点の規模により変わる。

主要な空間開発パターンによる環境影響マトリクスを表 6.3.2 に示す。

表 6.3.2 空間開発により起こりうる環境影響

	Institutions		Natural Environment										Pollution						Socio-Economy														
	Ecology Policy	Legal Basis	Topography/Geology	Hydrology	Groundwater	Terrestrial Flora and Fauna	Aquatic Flora and Fauna	Biodiversity	Coastal/Marine ecosystems	Natural Disaster	Climate Change Factors	Air Quality	Water Quality	Soil	Noise/Vibration	Ground Subsidence	Odorous Matter	Bottom Sediment	Land use	Water use	Marine Assets	Transportation	Power supply	Water supply	Solar radiance	Other Infrastructure	Human Health	Industry/Investment	Local economy	Cultural Heritage	Landscape		
Transportation Development - Road			-1	?		?	?	?			+2-3	+2-3			+2-3															?	+2	?	?
Transportation Development - Port			-2	-3		?	-3	?	-2			-1	-2				-2	+2-3	-2						-2				?	+3	?	-3	
Transportation Development - Airport			-3	?		-3	?	?	?			-1	-1	-1	-3				-2	?					-1	-2				?	+3	?	-3
Industrial Development			?	?	?	?	?	?	?			-2	-2	-2	?	-1	?		-2	?	?	-2	-3	-2	-2				?	+3	?	-3	
Human Settlement Development			?	?		?	?	?				-1	-2							-2	?				-1	-2	-2			+2		-1	
Natural Resource Development			-3	-3		?	?	?	?				?																?	+2	?	-3	

+1: Negligible Positive Impact
 +2: Moderately Positive Impact
 +3: Significant Positive Impact
 -1: Negligible Negative Impact
 -2: Moderately Negative Impact
 -3: Significant Negative Impact
 ?: unknown or depending on locations
 ?/: or depending on projects and locations

出典： JICA 調査団

7. GKS 地域空間計画実施における制度的課題

7.1 調整と協力のための組織的メカニズム

7.1.1 現在の課題

合理的な計画を策定する以上に重要な事は、計画通りに空間計画を実施し実現することである。バランスのとれた成長を実現するには、中央政府および地方政府（州および郡）による密接な連携、と地域発展ビジョンの共有が不可欠である。同時に、中央・地方政府間の垂直的な調整に加え、関連する地方政府間の水平的な協力も公平な開発をもたらすために極めて重要である。しかし、現実的には以下の課題が存在している。

- 政府間の調整の役割を担う機関がないため、各市郡政府や州政府は不合理あるいは重複した役割・権限を有している。
- 中央政府は、現在、地方政府の政策立案能力強化、技術協力の推進等に焦点を当てている。これは地方分権化の観点からは正しいことであるが、こういった活動に対する中央政府予算の配分はほんのわずかにしか過ぎない。
- 各レベルの政府間調整および説明責任が十分に果たされていないが、その根本的な問題は、様々なプログラムや自らの役割・責任について、関係機関間における合意が十分なものでないことに起因している。
- 各地方政府（市・郡）の管轄区域の狭さと、州政府の限られた責任範囲のために、地域および国の観点から最適と呼べる投資判断につながっていない。
- プロジェクト形成、予算の優先順位、実施のタイミングにおいて、中央政府と地方政府（州・郡）間の調整機能が欠如している。

7.1.2 政府間調整・協力における既存の法的根拠

空間開発のための政府間調整の重要性を踏まえて、近年いくつかの重要な法令が存在している。政令 2007 年 No.50 では、地域における地方政府との協力のための手続きを定めている。また、政令 2010 年 No.19 では、手続きに加え、中央政府の代表としての「州知事」の役割、権限／財政的権限を定義している。特に、後者の規制は、州政府の役割・責任の強化を検討する際に重要となるものである。州知事は、住民により直接選任される以上地域主権者の代表であるが、同法令では、「中央政府の執行者」であるとしており、州知事あるいは州政府がトップダウン政策とボトムアップ政策の橋渡し役であることを示している。この法令は、今後の地方行政システムを構築する上で、また、空間計画の実現を図る上で極めて重要な規定と考えられる。

これら 2 つの他に、これまでに以下の法的文書・法制度が策定されている。

- 政令 2000 年 No.25（中央政府と州機関について）
- 政令 2007 年 No.38（中央、州、郡／市の各レベルの政府間での権限）
- 政令 2007 年 No.41（地方政府制度・組織）
- 省令（内務省）2007 年 No.69（都市開発公社）
- 省令（内務省）2009 年 No.22（地域協力）
- 東ジャワ州知事令（East Java Governor Decree）2009 年 No.188/47/KPTS（東ジャワ州地域空間計画調整評議会）

7.1.3 GKS 開発協力審議会(GKS Development Cooperation Board)の設立

(1) 法的根拠

空間計画の実施において、州政府の政府間および部門間調整機能は極めて重要であるという認識に基づき、州政府内に GKS 開発協力審議会（GKS Development Cooperation Board : **GKS-DCB**）を設置することを提案する。

GKS-DCB は、GKS 地域におけるバランスのとれた開発に向けた、関係機関の縦横の調整のための橋渡し機能を有している（図 7.1.1）。GKS-DCB は制度的に位置付けられた行政権原を有する組織であるべきであり、現行の法的枠組みからは、知事令に基づく組織として設立されるのが良い。この審議会は、現行の法規制を超える新たな組織ではなく、先に見た「政令 2010 年 No.19」を受けて、州政府および州知事の権限と責任を果たすための諮問機関として創設する。

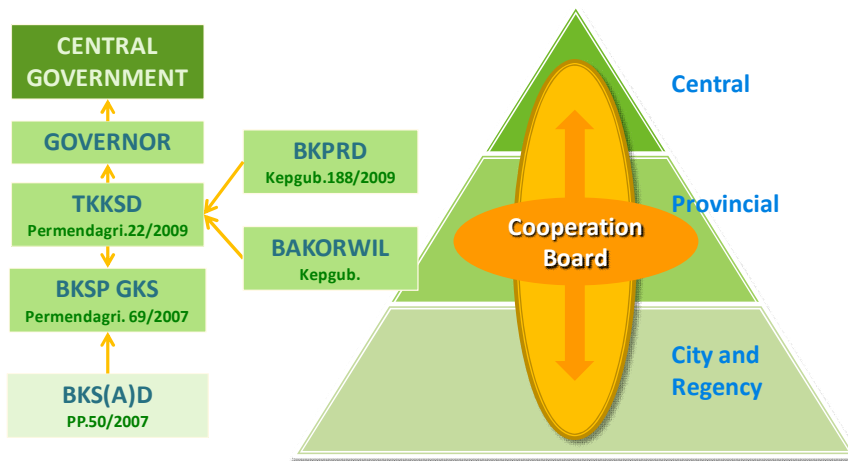


図 7.1.1 政府間調整における GKS 開発協力審議会の機能

(2) 機能

GKS-DCB は以下の機能を有する必要がある。

- 中央政府の戦略的地域に対する開発エージェントとして、中央政府によって要請された戦略的开发プログラムを実施し、国の経済成長を加速する。
- 各地方政府を代表する、計画および財政担当の職員達によって構成され、各地方政府の政策、プロジェクト予算の優先度、政策実施能力の強化等に関する情報を共有し、必要があれば調整する。
- GKS 地域の郡・市と協力し、各自治体管轄区域を横断した開発プログラムや、広域インフラにおける課題への対策を検討し実施する。調整が必要な広域インフラ開発（複数市郡あるいは州が関係する事業）の課題として、例えば次のような事項が挙げられる。
 - 市と市を結ぶ道路の整備
 - 河川の総合管理および環境保全
 - 上水供給システムの開発・整備
 - 廃水・下水処理システムの開発
 - 固形廃棄物管理システムの改善（特に、有害廃棄物／医療廃棄物処理および最終処理場

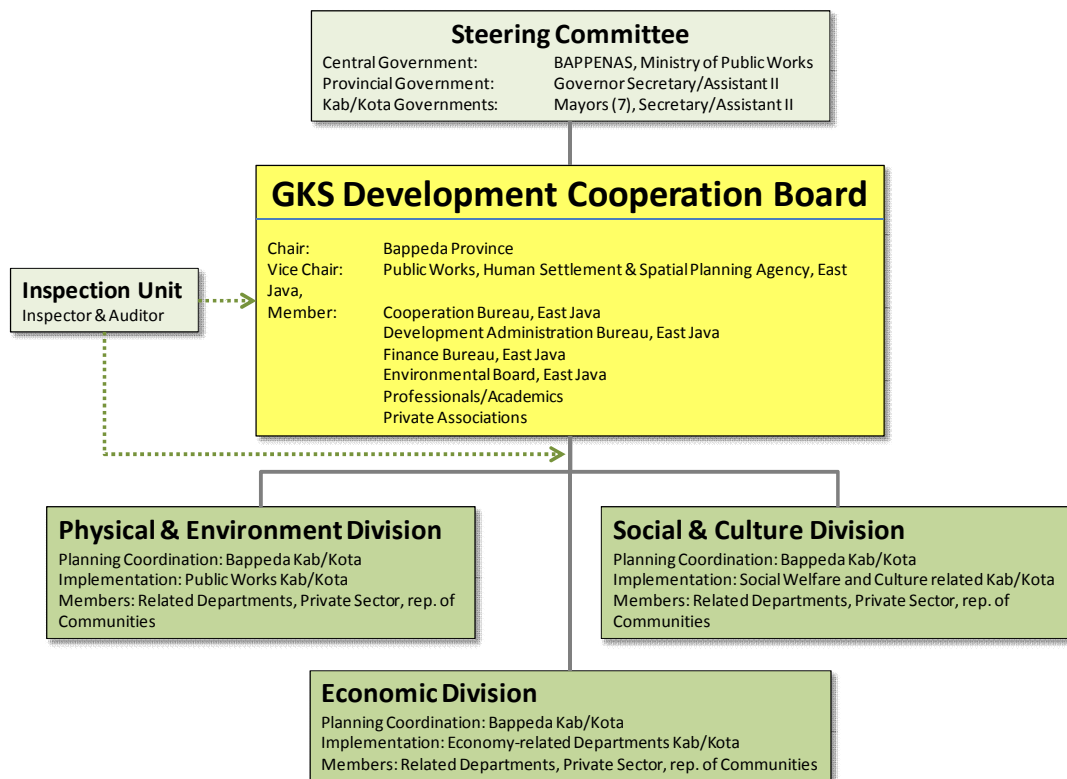
理)

- 広域防災・消防システムの開発
- 環境モニタリングシステム
- 二つ以上の自治体管轄区域をまたがるエリアにおける住宅／産業プロジェクト
- 計画担当行政官の能力強化研修プログラム等

(3) 組織構造

GKS-DCB の組織構造としては以下の機能および部門で構成されるのが望ましい(図 7.1.2 参照)。

- 1) 上席運営委員会 (ステアリングコミッティー) を GKS-DCB 外部に設置する。GKS-DCB による意思決定の方向付けを行う。ステアリング・コミッティーは、中央政府からは、BAPPENAS (国家開発企画庁) 及び公共事業省の代表者と東ジャワ州政府、GKS 地域内の各市郡の首長により構成される。
- 2) GKS 開発協力審議会の議長は BAPPEDA (東ジャワ州開発企画庁) の長官が務め、東ジャワ州公共事業人間居住空間計画局 (East Java Public Works, Human Settlement and Spatial Planning Agency) のトップが共同議長を務める。審議会メンバーは州の協力局 (Cooperation Bureau)、開発行政局(Development Administration Bureau)、財務局(Finance Bureau)、環境委員会(Environmental Board)及び民間団体、学識者から成る。
- 3) GKS 開発協力審議会の機能はセクタープログラム／プロジェクトを担当する3つの実務部門 (物理環境部、社会文化部、経済部) によりサポートされる。さらに、独立した監督権限を持つ監査ユニットが設置される。



出典: JICA 調査団及び PU カウンターパートチームによる制度改善ワークショップ

図 7.1.2 GKS 開発協力審議会の組織構造(案)

7.2 地方政府財政能力強化の必要性と財政課題

7.2.1 現在の課題

インドネシアでは、中央政府によって地方分権化政策が長期に亘り推進されている。地方分権は、理論上、地方政府に財政的権限を与えるものであるが、実際には大半の地方政府は中央政府の予算および（又は）補助金に頼っている。地方財政における課題として以下が挙げられる。

- 多くの政府機関がセクター成果をモニタリングする権限を有するが、モニタリング実施のための財政資源がない。
- 地域のニーズに応える開発プロジェクトを実施するために、地方政府の財政力強化は必須であるが、そのための効果的な政策はこれまでとられてきていない。
- 中央政府は、地方分権化の1つのアジェンダとして地方政府の財政力を高めるという課題に対しよりいっそう取組む必要がある。
- インフラ整備、公共サービス改善のために、民間部門の参加を促す官民協調 PPP (public-private partnership) スキームを整備する課題がある。

特に最後の課題に関して、民間資本が関連セクターにおける事業に参入することが可能であれば、様々な資金調達メカニズムによってインフラの開発や公共サービスの提供を行うことができる。GKS 地域空間開発のための実践的な PPP スキームが速やかに検討されるべきである。

7.2.2 資金調達スキーム

(1) デットファイナンス

公共サービスへの初期投資には、商業銀行、金融市場および政府開発援助（Official Development Assistance: ODA）等から、様々な借入による資金調達が行われる。インドネシアの、国としての信用の向上に伴い、債券市場でのスラバヤ市開発債の発行も、プロジェクト資本を調達する手段となりうる。インドネシア国で高度の金融システムが発達するにつれて、この手法はより一般的になっていくものと考えられる。¹ 中央政府は、地方政府がこのような資金調達を実現できるような政策を模索するべきである。

(2) 官民連携(PPP)ファイナンス

PPP スキームは民間セクターの強み（資金力、技術、マネジメント能力など）、公共セクターの強み（資金、権威、信用など）の双方を取り入れ、公共サービスを提供しようとするものである。PPP スキームには、広義には以下のような様々なメカニズムがある。

- 特別目的会社を利用した共同企業体構築によるエクイティファイナンス
- 開発権、事業権などの発行（コンセッション、サービス契約、管理契約、リース契約など）
- 民営化（BOT：Build-Operate-Transfer; BOO:Build-Operate-Own）
- ダイバスタチャー（民間が政府資産を全て買い取り、完全にコントロール下に置く手法）

¹ 国際債券の発行は、日本の神戸市や横浜市の70年代成長期において、大規模インフラのための莫大な資本を調達するために実施された。

7.2.3 地方財政力強化に向けた提案

地方財政力の強化は、地方の課題というよりむしろ国の課題であり、より深い議論が国レベルでなされるべきである。特に以下の取組みが必要である。

- 1) 地方政府の財政力を強化するための税制改革の推進
- 2) 地域ニーズに沿ったプログラム・プロジェクトの実施のために使われる「地方開発基金」の創設
- 3) PPP スキームに依るインフラ・プロジェクト実施の財源確保を目的としたて、中央政府保証付き「東ジャワ州開発債」の国際債券市場における発行等

7.3 人的能力開発プログラム

7.3.1 現況課題の認識

社会システムが高度になるにつれて、公共サービスの水準と質および公務員の役割は、より地域の需要や人々のニーズに即したものと変化していくが、行政システムは、必ずしも、そうした社会的要請の流れに追いつかず脆弱なままになりがちである。州政府の各部局は、それぞれの予算案と政策の方向性をほとんど外部に協議に附することなく作成し、限られた財政資源の取り合いを行っている。市郡の予算は、現在も、経済政策計画部門（Bappeda）、郡事務局（Sekda）及び地方議会（DPRD）に対するロビー活動を通して決定される。

地方政府において、変化する地域の需要や人々のニーズに対応できる行政サービス・システムを構築するためには、まず、行政サービス部門および計画調整部門における人的能力開発および行政能力の向上が必要であることは言うまでも無いが、現在、以下の課題が見られる。

- プログラム計画立案および評価に求められる能力に対する、州および郡政府職員の実務担当能力の低さ。
- 政府（特に州および郡）における内部研修制度の全職員レベルで欠如している。
- 若手技術スタッフによる、計画およびマネジメントに関する専門性・知識の習得に対する大きな期待があるが、その機会がほとんど与えられない。

7.3.2 人的能力開発に向けた提案

インドネシア国の行政部門において、一般的なキャリア開発プログラムは上手く整備されつつあるが、計画および開発行政において求められる専門能力・管理能力に対応するための能力開発のプログラムは未だ準備されておらず、今後、戦略的な取り組みが不可欠である。その意味で次の二つの方策を提案する。

- 州・郡政府の若手技術職スタッフの能力強化プログラムへの特別予算の配分と、能力強化プログラムを昇進メカニズムとリンクして運用すること。これにより、職員の能力向上に対する意欲を駆り立てインセンティブ効果を高める。
- 管理職スタッフ及び上席行政官が、今日的なグローバル課題や国・地域の重要課題を正しく認識し、それら課題への対処に関する技術的・管理的知識を身につけるための「定期研修コース」を創設する。表 7.3.1 は空間計画行政能力研修の科目の例、表 7.3.2 は管理職スタッフ向け再教育講座の例である。

表 7.3.1 空間計画行政のための能力研修

研修科目	Sub-Module	予定日数
1. 空間計画概論	GKS 空間計画に関する法制度、政策論、技術的課題、行政課題等	2 日間
2. 空間構造計画	都市システム計画論、都市農村連携システムの構築、総合的なインフラ・ネットワーク・システムの形成の必要性等	3 日間
3. 空間パターン計画	保全・保護地区、農業・耕作地区、都市土地利用開発地区の設定方法など	5 日間
4. 空間利用方針及びコントロール方針	中長期プロジェクト形成及び評価、ゾーニング規制方針、許認可方針、インセンティブ／ディスインセンティブ、罰則方針	5 日間
5. 制度開発	計画実施のために制度、組織構造、能力開発、資金調達手法、調整戦略	3 日間

出典： JICA 調査団

表 7.3.2 管理職向け再教育プログラム

対象	内容	予定日数
上席幹部職員	開発政策及び行政・統治に関する政策論主体のセミナー・ワークショップ	3 日間
上級職員	上級一般管理研修、再教育研修	1-2 ヶ月間
中級管理職員	特別プログラム(財政、人事、新マネジメントシステムとツール、セクター開発プログラム等)	6 ヶ月-18 ヶ月間 (終了者への資格授与)
一般技術職及び行政職スタッフ	一般入門研修、行政・公共経営研修(特に実地研修・専門性強化)	6 ヶ月間
新人職員	基礎ワークスキル、手続き・役割に関する研修	1 ヶ月間

出典： JICA 調査団

8. あとがき

GKS 地域は半径 50km 圏の広がりをもつ空間であり、その中に持続的な地域経済ユニットとして十分な経済資源を包含している。一方、GKS 地域の中心であるスラバヤ都市圏は半径 20km 圏とコンパクトで、効率的かつ移動性の高い経済圏として高い成長力を有しており、インドネシア第 2 の都市圏として国の経済を牽引する可能性を有している。スラバヤ都市圏及び GKS 地域への中長期的展望に立った戦略的かつ重点的な資源配分は、国家にとって極めて合理的な実効性のある政策である事は間違いない。ジャカルタ都市圏への更なる経済集中を抑制し、スラバヤ等の地方中核都市地域の成長を促す政策が、国家の安定的かつ持続的な社会経済発展を目指すインドネシア国にとって最もフィジブルな政策であることは間違いない。そして、その政策の実現のためには、港湾及び空港の機能拡張によるゲートウェイ機能の強化が不可欠である。

一方で、GKS 地域には、土地評価分析プロセスにおいて認められた様に、保護されるべき天然資源、保全されるべき環境資源が多くある。また、GKS 地域の農業ポテンシャルは非常に高く、適切な水利用が行われれば、安定した食糧生産が見込まれ、国の食糧安全保障に大きく貢献するであろう。農水産品の農産物加工業や、畜産・酪農を含めた農産物の多角化、付加価値化は、同地域の有望なビジネスとなり得る。

本最終報告書では、GKS 地域に賦存する成長ポテンシャルと同時に環境的側面を厳しく評価した上で、GKS 地域空間計画を構成する主要な戦略を描いた。特に、“Global, Growing and Green GKS” ビジョンに基づいた、環境保全と経済発展のバランスのとれた開発を模索し、ビジョン実現のための戦略・方法論を示している。

報告書内容は基本的にインドネシア政府の定める「空間計画法 (Law No. 26/2007)」及びガイドラインに従っているが、空間計画の内容を改善する余地は未だ残されている。承認手続きに向けて関係者の更なる建設的議論が望まれる。

最後に、この空間計画が、GKS の人々、そして GKS 地域及びインドネシア全体の持続可能な成長に責任を持つ政府行政官達にとり、真に有用なものとなるよう願ってやまない。

2011 年 2 月

添付資料

GKS 地域空間計画関連法制度一覧

- 1) Law Number 5 Year 1960 about Basic Regulation of Agrarian Affairs (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1960 Number 104, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 2043);
- 2) Law Number 5 Year 1984 about Industry Affair (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1984 Number 22, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3274);
- 3) Law Number 5 Year 1990 about Conservation of Natural Resources and Ecosystems (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1990 Number 49, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3419);
- 4) Law Number 4 Gazette 1992 about Housing and Settlement (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1992 Number 23, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3469);
- 5) Law Number 5 Year 1992 about Objects of Cultural Property (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1992 Number 27, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3470);
- 6) Law Number 12 Year 1992 about Plant Cultivation System (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1992 Number 46, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3478);
- 7) Law Number 36 Year 1999 about Telecommunications (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1999 Number 154, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3881);
- 8) Law Number 41 Year 1999 about Forestry (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1999 Number 167, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3888) as amended by Law No. 19 Year 2004 concerning Determination of Government Regulation No. 1 Year 2004 regarding Amendment on Law Number 41 Year 1999 about Forestry to be a Law (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 86, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4412);
- 9) Law Number 22 Year 2001 about Oil and Gas (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2001 Number 136, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4152);
- 10) Law Number 3 Year 2002 about Defense (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2002 Number 3, Gazette of the Republic of Indonesia Number 4169);
- 11) Law Number 28 Year 2002 about Buildings (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2002 Number 134, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4247);
- 12) Law Number 27 Year 2003 about Geothermal (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2003 Number 115, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4327);
- 13) Law Number 7 Year 2004 about Water Resources (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 32, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4377);
- 14) Law Number 18 Year 2004 about Plantation (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 84, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4411);
- 15) Law Number 31 Year 2004 about Fisheries (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 118, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4433) as amended by Law Number 45 Year 2009 regarding Amendment on Law Number 31 Year 2004 on Fisheries (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 154, Gazette of the Republic of Indonesia Number 5073);
- 16) Law Number 32 Year 2004 about Local Government (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 125, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4437) as amended

- several times, most recently by Law Number 12 Year 2008 on the Second Amendment of Law Number 32 Year 2004 on Regional Administration (Statute Book Republic of Indonesia Year 2008 Number 59, Supplementary State Gazette of Republic of Indonesia Number 4844);
- 17) Law Number 38 Year 2004 about Road (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 132, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4444);
 - 18) Law Number 17 Year 2007 about National Long Term Development Plan for the Year 2005 - 2025 (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 33, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4700);
 - 19) Law Number 23 Year 2007 about Railways (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 65, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4722);
 - 20) Law Number 24 Year 2007 about Disaster Management (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 66, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4723);
 - 21) Law Number 25 Year 2007 about Capital Investment (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 67, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4724);
 - 22) Law Number 26 Year 2007 about Spatial Planning (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 68, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4725);
 - 23) Law Number 27 Year 2007 about Coastal Zones and Small Islands Management (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 84, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4739);
 - 24) Law Number 30 Year 2007 about Energy (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 96, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4746);
 - 25) Law Number 17 Year 2008 about Shipping (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 64, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4849);
 - 26) Law Number 18 Year 2008 about Solid Waste Management (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 69, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4851);
 - 27) Law Number 1 Year 2009 about Aviation (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 1, Supplement to State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4956);
 - 28) Law Number 4 Year 2009 about Mineral and Coal Mining (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 4, Gazette of the Republic of Indonesia Number 4959);
 - 29) Law Number 10 Year 2009 about Tourism (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 11, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4966);
 - 30) Law Number 18 Year 2009 about Animal Husbandry and Animal Health (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 84, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5015);
 - 31) Law Number 22 Year 2009 about Road Traffic (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 96, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5025);
 - 32) Law Number 30 Year 2009 about Electrical Power (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 133, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5052);
 - 33) Law Number 32 Year 2009 about Environmental Protection and Management (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 140, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5059);
 - 34) Law Number 41 Year 2009 about Sustainable Food and Agricultural Land Protection (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 149, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5068);

- 35) Law Number 45 Year 2009 about Changes in the Law Number 31 Year 2004 about Fisheries;
- 36) Government Regulation Number 69 Year 1996 about Implementation of Rights and Obligations, and the Forms and Procedures for Community Participation in Spatial Planning (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 1996 Number 104, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3660);
- 37) Government Regulation Number 10 Year 2000 about Map Accuracy Level for Spatial Planning (Statute Book Republic Of Indonesia Year 2000 Number 20, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 3934);
- 38) Government Regulation Number 63 Year 2002 about City Forest (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2002 Number 119, Additional State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4242);
- 39) Government Regulation Number 16 Year 2004 about Land Utilization Arrangement (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2004 Number 45, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4385);
- 40) Government Regulation Number 15 Year 2005 about Toll Road (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2005 Number 32, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4489) as amended by Government Regulation No. 44 Year 2009 regarding Amendment on Government Regulation Number 15 Year 2005 on Toll Road (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 88, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5019);
- 41) Government Regulation Number 16 Year 2005 about Development of Clean Water Supply System (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2005 Number 33, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4490);
- 42) Government Regulation Number 36 Year 2005 about Implementing Regulation of Law No. 28 Year 2002 about Building (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2005 Number 83, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4532);
- 43) Government Regulation Number 20 Year 2006 about Irrigation (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2006 Number 46, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4624);
- 44) Government Regulation Number 34 Year 2006 about Road (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2006 Number 86, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4655);
- 45) Government Regulation Number 60 Year 2007 about Conservation of Fish Resources (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2007 Number 134, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4779);
- 46) Government Regulation Number 21 Year 2008 about Disaster Reduction Implementation (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 42, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4828);
- 47) Government Regulation Number 26 Year 2008 about National Spatial Plan (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 48, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4833);
- 48) Government Regulation Number 42 Year 2008 about Water Resources Management (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 82, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4858);
- 49) Government Regulation Number 43 Year 2008 about Soil Water (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 83, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4859);
- 50) Government Regulation Number 45 Year 2008 about Guidelines for Granting Incentives and Ease Investment in Local Area (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2008 Number 88, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4861);

- 51) Government Regulation Number 24 Year 2009 about Industrial Area (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 47, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 4987);
- 52) Government Regulation Number 34 Year 2009 about Urban Area Management Guidelines (State Gazette of the Republic of Indonesia Year 2009 Number 68, Supplementary State Gazette of the Republic of Indonesia Number 5004);
- 53) Government Regulation Number 10 Year 2010 about Forest Zone Allocation and Functions Amendment Procedures;
- 54) Government Regulation Number 11 Year 2010 about Neglected Land Control and Utilization;
- 55) Government Regulation Number 15 Year 2010 about Spatial Planning Implementation;
- 56) Government Regulation Number 22 Year 2010 about Mining Zone;
- 57) Government Regulation Number 23 Year 2010 about Mineral and Coal Business Activities;
- 58) Government Regulation Number 24 Year 2010 about Forest Zone Utilization;
- 59) President Regulation Number 36 Year 2005 about Procurement of Land for Development Implementation for Public Interest, as amended by Presidential Regulation Number 65 Year 2006 on Amendment of Presidential Regulation No. 36 Year 2005 concerning Procurement of Land for Implementation of Development for Public Interest;
- 60) President Regulation Number 5 Year 2006 about National Policy on Energy;
- 61) President Decree Number 32 Year 1990 about Protection Zone Management;
- 62) The Ministry of Home Affairs Regulation Number 8 Year 1998 about Implementation of the Local Spatial Planning;
- 63) The Ministry of Home Affairs Regulation Number 9 Year 1998 about Procedures for Public Participation in Spatial Planning Process in Local Area;
- 64) The Minister of State for Agrarian Affairs Regulation Number 2 Year 1999 about Location Permit;
- 65) The Ministry of Public Work Regulation Number 392 Year 2005 about Tol Road Services Standard;
- 66) The Ministry of Environment Regulation Number 11 Year 2006 about Types of Business Plan and / or activity Mandatory to Complete With Environmental Impact Assessment;
- 67) The Ministry of Public Work Regulation Number 21/PRT/M/2007 about Spatial Planning Guidelines for Volcanic Eruption and the Earthquake Prone Zone;
- 68) The Ministry of Public Work Regulation Number 22/PRT/M/2007 about Spatial Planning Guidelines for Landslide Disaster Prone Zone;
- 69) The Ministry of Home Affairs Regulation Number 1 Year 2008 about Urban Area Planning Guideline;
- 70) The Ministry of Maritime and Fisheries Affairs Regulation Number 16 Year 2008 about Coastal Zone and Small Islands Management Plan;
- 71) The Ministry of Public Work Regulation Number 11/PRT/M/2009 about The Substance Agreement Guidelines of the Stipulation Draft Local Regulation on the Provincial Spatial Planning and the Municipality/Regency Spatial Planning, along with Detailed Plans;
- 72) The Ministry of Public Work Regulation Number 15/PRT/M/2009 about Formulation Guidelines for Provincial Spatial Planning;
- 73) The Ministry of Forestry Number P.28/Menhut-II/2009 about Consultation Implementation Procedures for Issuing Approval for Forestry Substance toward Draft of Local Regulation about Local Spatial Plan;

- 74) The Ministry of Home Affairs Regulation Number 50 Year 2009 about Local Spatial Planning Coordination Guidelines;
- 75) The Ministry of Energy Mining Resource Decree Number 1457.K/20/MEM/2000 about Technical Guidelines for Environmental Management in Mining and Energy Sector;
- 76) The Ministry of Settlement and Regional Infrastructure Decree Number 375/KPTS/M/2004 about Road Lane within Primary Road Network Determination According to Its Role as an Arterial Road, Collector Road 1, Second Collector Road, and Third Collector Road;
- 77) The Ministry of Industry Decree Number 41/M-Ind/Per/6/2008 about Stipulation and Procedures for Issuing Industrial Licenses, Expansion Permit, and Industrial Registry;
- 78) East Java Province Regulation Number 11 Year 1991 about Determination of Protected Areas in East Java Province (Gazette of East Java Province in 1991 No. 1, Series C);
- 79) East Java Province Regulation Number 8 Year 2002 about R. Soeryo Forest Park Management (East Java Province Gazette Year 2002 Number 4, Series C);
- 80) East Java Province Regulation Number 4 Year 2003 about Forest Management in East Java Province (East Java Provincial Gazette Year 2003 Number 1, Series E);
- 81) East Java Province Regulation Number 6 Year 2005 about Production Forest Control in East Java Province (East Java Provincial Gazette Year 2005 Number 2, Series E);
- 82) East Java Province Regulation Number 1 Year 2009 about East Java Province Long Term Development Plan in 2005 - 2025 (East Java Provincial Statute Book Year 2009 Number 1, Series E).