

Часть 4 План экстренного реагирования

Глава 22 Основы экстренного реагирования

22.1 Основы деятельности по экстренному реагированию

В случае возникновения крупномасштабного бедствия, вызванного землетрясением, для недопущения распространения ущерба необходимо в соответствии с положениями данного Плана комплексно и поэтапно реализовывать экстренные мероприятия (деятельность) в первые 3 дня (72 часа) или самое позднее в первые семь дней после землетрясения, а также как можно быстрее перейти к восстановительной деятельности. Ниже описаны основы деятельности по экстренному реагированию.

(1) Человеческая жизнь прежде всего

Наиболее важным аспектом экстренного реагирования является защита жизни людей. Поэтому основной приоритет в экстренной деятельности должен отдаваться спасению населения из очагов поражения (очаги разрушений зданий и очаги пожаров).

(2) Создание системы и условий (базы) для эффективной деятельности

Для выполнения экстренных мероприятий, основу которых составляет спасение жизней людей, сохранение социально-экономической системы и государственного управления, необходимо в виде подготовительной деятельности скорейшим образом создать Штаб по управлению ЧС, систему сбора и передачи информации, транспортную систему, а также разработать систему взаимодействия между соответствующими органами ГО и ЧС.

(3) Незамедлительная реализация экстренных мер

Четко отлаженный механизм должен обеспечить скорейшее начало реализации мероприятий по эвакуации и оказанию первой, в том числе неотложной медицинской помощи, поиску пропавших без вести и их спасению. Население должно начинать с мер самопомощи и обеспечения в первую очередь собственной безопасности, четко осознавая принцип «защити себя и свое имущество сам», переходя затем в качестве членов местных сообществ к мероприятиям по взаимопомощи - совместным действиям местного сообщества по спасению пострадавших, первичной локализации пожаров, помощи при эвакуации и т.д. Ответственные органы исполнительной власти оказывают поддержку населению в части само- и взаимопомощи, прилагая усилия для скорейшего предоставления в полном масштабе административной помощи. Необходимо особо отметить важное место информации в эффективной ликвидации последствий ЧС, оперативность и точность которой способна в корне изменить результат мер экстренного реагирования. Это обуславливает первостепенную роль незамедлительного запуска систем сбора и передачи оперативной информации, наряду с обеспечением тесного взаимодействия между центральным Штабом по ЧС и задействованными органами/службами.

(4) Переход к реабилитационно-восстановительным мероприятиям

Проводится деятельность, направленная на скорейший гладкий переход к мероприятиям реабилитационно-восстановительного характера, при этом проявляется забота как о

спасении человеческих жизней, так и о бесперебойности функционирования социально-экономической и государственно-административной системы.

22.2 Организация комплексного экстренного реагирования

(1) Взаимодействие органов и служб ЧС

Экстренное реагирование в условиях ЧС наряду с необходимостью осуществления целенаправленных действий в кратчайшие сроки требует разносторонних ответных мер от соответствующих служб по спасению, пожаротушению, оказанию медицинской помощи и др., значительно превышающих потенциал, накопленный в ходе работы в повседневных условиях. В связи с этим, помощь административных единиц за пределами пострадавшей территории становится ключевым фактором, включая размещение в отдельных случаях органов управления, координации и поддержки мероприятий в зоне ЧС на сопредельной территории. Таким образом, скорейшее установление системы информационного обмена с соседними территориальными образованиями, а также со смежными национальными службами должно стать первостепенной задачей.

(2) Взаимодействие населения и хозяйствующих субъектов

Необходимо заблаговременно предусмотреть такие масштабы бедствия, при которых потенциал административной помощи, при четком взаимодействии и полной мобилизации сил/средств задействованных органов и служб, все же окажется недостаточным. История крупных сейсмических катастроф показывает, что организованная населением и хозяйствующими субъектами само- и взаимопомощь по ликвидации возгораний, деблокировке и спасению людей, оказывается наиболее действенной, точной и эффективной в обеспечении минимизации ущерба.

В этой связи, городским властям надлежит определить совместные действия с населением как основной принцип мероприятий экстренного реагирования, заблаговременно отработав схему взаимодействия с жителями, местными сообществами и волонтерскими объединениями.

(3) Маневренность, инициатива

Действие в случае сейсмического бедствия в соответствии с ранее утвержденным планом ЧС, разработанным на основе прогнозной оценки возможного ущерба, является главным принципом мероприятий и учений по предупреждению ЧС. Однако, на практике не всегда удается организовать порядок реагирования по готовому плану, что обуславливает особую роль способности личного состава на местах оперативно оценить сложившуюся обстановку и принять обоснованные решения, в конечном итоге, обеспечивая минимизацию масштабов бедствия. В связи с тем, что сейсмические бедствия явление не частое, главным способом отработки ключевых навыков управления кризисной ситуацией остается проведение регулярных учений, основанных на четком осознании неотъемлемости «нестандартных решений в повседневных условиях» и «маневренности в условиях ЧС».

Глава 23 Учреждение центрального штаба ЧС; организация функционирования

23.1 Учреждение Штаба по управлению ЧС г. Алматы

(1) Условия учреждения

Аким города или исполняющее обязанности акима должностное лицо (см. п. 12.3.2) принимает решение об учреждении Штаба по управлению ЧС в ЦУКС в стенах другого сооружения в случае:

- а) официального сообщения Институтом сейсмологии о факте или вероятности землетрясения силой свыше 5 баллов;
- б) масштабных разрушений/ущерба в результате землетрясения на территории города или вероятности таковых

(2) Оповещение по факту учреждения

Аким незамедлительно информирует город об учреждении Штаба ЧС в следующем порядке:

- а) УМПГОиЧС направляет через ЦУКС в соответствии с установленным порядком приказ о сборе личного состава Штаба главам ДЧС, УМПГОиЧС, соответствующих служб ГО и ЧС, департаментов городской администрации и главам 7 районных органов исполнительной власти;
- б) УМПГОиЧС через ЦУКС информирует население об учреждении Штаба ЧС посредством установленных в городе и на производственных объектах сирен, стационарных и мобильных средств оповещения;
- в) глава Штаба ЧС - аким или исполняющее обязанности акима должностное лицо в здании Штаба делает соответствующее заявление для СМИ.

23.2 Упразднение Штаба по управлению ЧС г. Алматы

(1) Условия упразднения

Глава Штаба ЧС может принять решение о сокращении численности Штаба или его упразднении в случае исключения вероятности разрушений/ущерба на городской территории или в связи с завершением мероприятий экстренного реагирования.

(2) Оповещение по факту упразднения

Глава Штаба ЧС незамедлительно информирует город об упразднении Штаба ЧС в следующем порядке:

- а) глава Штаба ЧС непосредственно информирует личный состав, выполняющий обязанности в здании Штаба; личный состав, выполняющий обязанности за пределами Штаба получает информацию через Службы оповещения и связи;
- б) личный состав Штаба, находящийся в подчинении Службы оповещения и связи, информирует население об упразднении Штаба ЧС посредством установленных в городе и на производственных объектах сирен, стационарных и мобильных средств

оповещения;

в) глава Штаба ЧС в здании Штаба делает соответствующее заявление для СМИ

23.3 Районные штабы по управлению ЧС

Главы 7 районных администраций по факту учреждения центрального Штаба ЧС формируют районные штабы ЧС. Районные штабы ЧС реализуют меры по ликвидации ЧС и координируют все мероприятия на районной территории в соответствии с указаниями центрального Штаба ЧС, обеспечивая тесный двусторонний механизм взаимодействия и поддержки. Районные штабы ЧС подлежат расформированию по факту упразднения центрального Штаба ЧС.

23.4 Организационная структура, управление

23.4.1 Организационная структура

Центральный Штаб ЧС формируется в аналогичном городской системе предупреждения ЧС организационном порядке (см. рис. 23.3.1). Штаб ЧС подразделяется на группу при начальнике Штаба и группу основного личного состава Штаба (описание в п. 12.2)

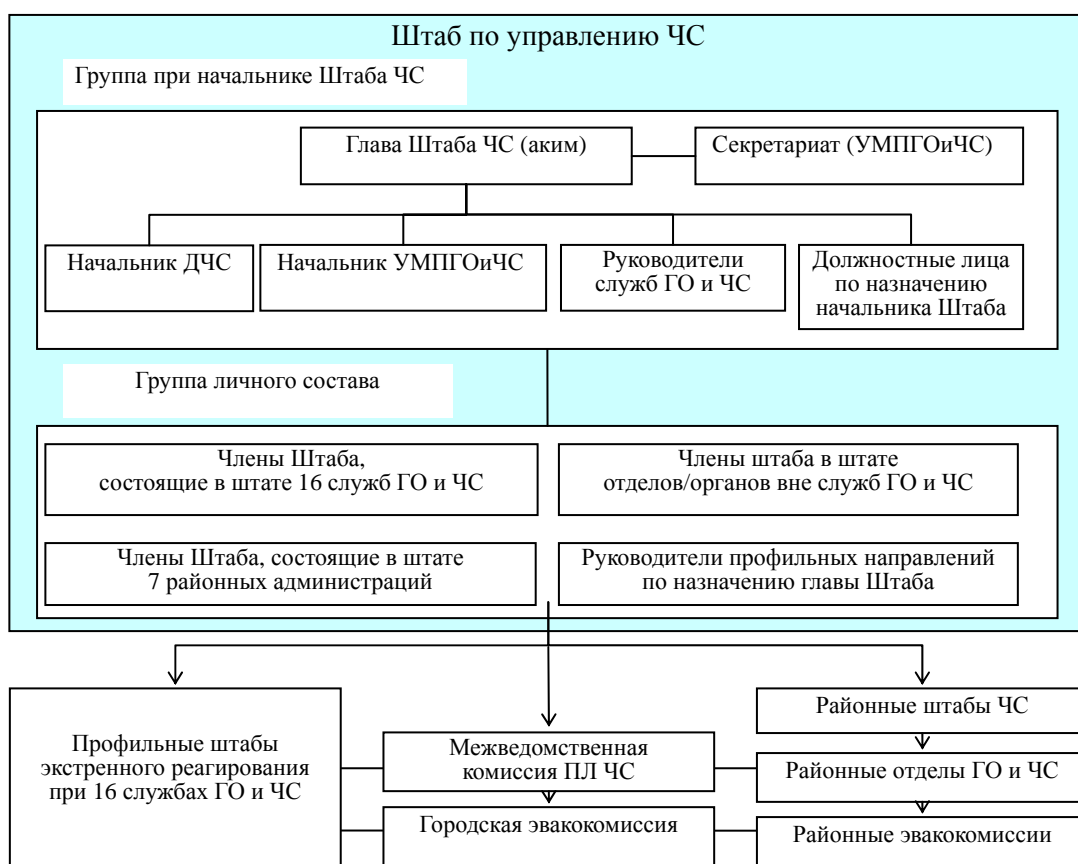


Рис. 23.2.1 Система экстренного реагирования и управления ЧС г. Алматы

Закон РК «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» определяет передачу функций по управлению ЧС в руки республиканской или областной администрации в случае катастрофических масштабов ущерба (см. табл. 23.3.1). Однако, и в этом случае целесообразно сохранить систему управления ЧС согласно рис. 23.3.1, учитывая тот факт, что именно данная организационная структура и состав обеспечивает мероприятия по предупреждению ЧС, а также оперативную оценку обстановки в условиях ЧС. (Возможен вариант назначения главы Штаба ЧС, указанной на рис. 23.3.1, республиканской властью с передачей акиму города поста заместителя главы Штаба и сохранением без изменений дальнейшего состава и структуры подчинения).

Табл. 23.3.1 Классификация ЧС природного характера (в соотв. с Планом подготовленности г. Алматы к природным катастрофам, 2004 г.)

Типы ЧС природного характера	Число пострадавших		Границы масштабов распространения последствий
	Погибшие, раненные	Нарушение линий жизнеобеспечения	
Местные	10 - 50	300 - 500	населенный пункт, район, область
Региональные	50 - 5000	500 - 1000	несколько областей
Глобальные	свыше 500	Свыше 1000	территория РК и сопредельных государств

23.4.2 Управление

(1) Центральный Штаб по управлению ЧС

- а) Одновременно с учреждением Штаба ЧС глава Штаба проводит заседание (1-е) с целью выработки основной концепции мероприятий экстренного реагирования. В последующем заседания проводятся по мере необходимости для обсуждения ключевых вопросов в части порядка ликвидации последствий ЧС, управления работой Штаба.
- б) Руководители ДЧС, УМПГОиЧС, служб ГО и ЧС, департаментов городской администрации и 7 районных органов власти докладывают главе Штаба ЧС о состоянии готовности/размещении сил и средств, ходе мероприятий экстренного реагирования.
- в) Руководители 16 служб ГО и ЧС, департаментов городской администрации и 7 районных органов власти назначают состав штата для направления в Штаб ЧС, о чем докладывают главе Штаба.
- г) Глава Штаба ЧС может по личному усмотрению дополнительно назначать личный состав управляющего звена (группы при главе Штаба ЧС). Также, на основе оценки состояния ущерба и признания необходимости целенаправленных мер в отдельных сферах, глава Штаба может дополнительно включать в состав группы основного личного состава руководителей организаций, осуществляющих генеральное руководство сферами, указанными в особом порядке.

(2) Районные штабы по управлению ЧС

Главы районных штабов ЧС на основе указаний из центрального Штаба ЧС и в тесном взаимодействии с населением, местными сообществами и задействованными органами/службами выполняют следующие функции:

- а) доведение до центрального Штаба ЧС обстановки на местах, в части масштабов

- ущерба, ликвидации последствий ЧС, необходимой поддержки и ходе реализации восстановительных работ;
- б) информационный обмен и взаимная координация действий с центральным Штабом ЧС, службами ГО и ЧС, местными сообществами и населением;
- в) самостоятельная реализация неотложных мер экстренного реагирования;
- г) другие функции по мере необходимости.

23.5 Мобилизация штатного персонала

23.5.1 Мобилизация и дислокация штатного персонала

- а) главы ДЧС, УМПГОиЧС, служб ГО и ЧС, департаментов городской администрации и 7 районных органов власти по факту получения от главы Штаба ЧС уведомления о формировании Штаба ЧС отдают приказ находящемуся на рабочем месте собственному штатному персоналу о размещении и участии в реализации мер экстренного реагирования в соответствии с ранее разработанным и доведенным до сведения штата Планом мобилизации и дислокации в случае ЧС (см. п. 12.4).
- б) главы названных органов/служб размещают прибывший на установленное место сбора вне рабочего времени штатный персонал, уделяя приоритетное внимание выполнению следующих задач:
 - сбор и систематизация информации о размерах ущерба на подведомственных объектах и территории;
 - принятие стратегических решений в части содержания и порядка реализации мер экстренного реагирования в рамках соответствующих органов/служб;
 - информационный обмен и координация с центральным Штабом ЧС
- в) главы названных органов/служб могут собственным приказом внести изменение в порядок и содержание служебных обязанностей штатного персонала в целях обеспечения эффективности мер экстренного реагирования;
- г) главы названных органов/служб информируют главу Штаба ЧС о порядке дислокации собственного штатного персонала, а также направляют через главу Штаба ЧС руководителям других органов/служб запрос о предоставлении штатных сотрудников в случае нехватки собственного кадрового потенциала и замедления в связи с этим надлежащей реализации мер экстренного реагирования. Получившие запрос руководители удовлетворяют поступившее требование в рамках, не наносящих вреда собственной работе по локализации и ликвидации ЧС;
- д) главы названных органов/служб могут направлять собственный штатный персонал на городские объекты массового скопления людей для содействия ответственным лицам на местах в реализации эвакуационных и других мероприятиях экстренного реагирования.

23.5.2 Важные аспекты при сборе личного состава

При сборе в нерабочее время личному составу надлежит:

а) обеспечить безопасность -

обеспечить собственную безопасность, убедиться в безопасности собственной семьи, жилья и прилегающей территории;

б) обеспечить надлежащую форму одежды и запас необходимых предметов -

обеспечить форму одежды, не препятствующую участию в мерах по локализации и ликвидации ЧС; иметь при себе перчатки, полотенце, смену одежды, запас воды и продовольствия, карманный фонарь, портативный радиоприемник;

в) принять участие в реализации неотложных мер по дороге к месту сбора -

в случае обнаружения на пути к месту сбора пожара или иного вида ситуации, влекущей человеческие жертвы, немедленно связаться с службой спасения и приступить к оказанию неотложной помощи по спасению людей, тушению пожаров и другим необходимым в соответствии с обстановкой действиям;

г) довести до руководства информацию о масштабах ущерба -

принять возможные меры для фиксирования по пути к месту сбора информации о масштабах ущерба/пострадавших; довести указанные сведения до своего руководства, уделяя особое внимание подробному описанию состояния медицинских учреждений, автодорог и мостовых сооружений.

Глава 24 Сбор и передача информации

Важнейшим условием реализации мер экстренного реагирования является оперативный сбор и передача точной информации.

24.1 Принципы сбора и передачи информации

Сбор и передача информации об ущербе, осуществляемые в рамках экстренного реагирования, проводятся на основе следующих принципов.

- а) В условиях интенсивного поступления сообщений от органов и служб ЧС и прочих организаций, извещений от населения и прочей разнообразной информации необходимо систематизировать всю эту информацию, уточнить масштабы и формы возникшего ущерба и подготовить условия для скорейшего проведения необходимых мер экстренного реагирования.
- б) Необходимо точно и быстро передавать информацию, касающуюся мер экстренного реагирования.
- в) Необходимо активно проводить информирование населения во время бедствия, т.к. такое информирование имеет большую важность с точки зрения поддержания спокойствия, реализации эффективных мер экстренного реагирования и ведения организованной и скоординированной деятельности.
- г) Необходимо обеспечить надежные средства информирования населения: использование средств массовой информации, выпуск информационных бюллетеней и т.п.

24.2 Сбор, доклад и регистрация информации о бедствии

24.2.1 Сбор информации о бедствии

УМПГОиЧС и Служба оповещения и связи оперативно передают заинтересованным органам информацию, полученную по сейсмографической сети Государственного института сейсмологии и прочую сейсмологическую информацию (эпицентр, масштаб, афтершоки и т.п.)

В целях скорейшего выяснения состояния ущерба в городе в целом сотрудники связи в УМПГОиЧС и Службе оповещения и связи, эффективно используя разнообразные средства связи, собирают и обобщают информацию об этом, полученную по сейсмографической сети, из зон поражения и т.п.

24.2.2 Доклады в Штаб ЧС и районные штабы ЧС

Ответственные лица УМПГОиЧС, Службы оповещения и связи и служб ГО и ЧС собирают и докладывают начальнику Штаба ЧС информацию, указанную в п. 24.2.3 и п.24.2.4. Доклады должны делаться оперативно и содержать адекватную информацию. При этом необходимо поддерживать тесную связь внутри подразделений и служб, с территориальными отделами и подразделениями и прочими заинтересованными организациями.

В составе Штаба ЧС создается сектор управления информацией, в который сводятся все поступающие сведения. Этот сектор систематизирует и анализирует собранную информацию в соответствии с указаниями начальника Штаба ЧС.

24.2.3 Информация, собираемая непосредственно после возникновения бедствия

В табл. 24.2.1 приведена информация, собираемая сразу после возникновения бедствия.

Табл. 24.2.1 Информация, собираемая сразу после возникновения бедствия

Категория	Содержание сообщений	Способы сбора (примеры)
Человеческие потери	<ul style="list-style-type: none"> - Число погибших и раненых, наличие угрозы жизни населения - Ситуация с пострадавшими - Тенденции, касающиеся населения - Необходимость эвакуации и состояние эвакуации 	<ul style="list-style-type: none"> - Состояние ущерба по результатам визуального осмотра местности вокруг Штаба ЧС и районных штабов ЧС - Сведения о состоянии ущерба, собранные пожарными частями ДЧС - Отчеты явившихся по вызову сотрудников - Сообщения от ЕДДС Службы спасения, районных отделов ДЧС и прочих органов и служб ЧС - Сообщения водителей и пассажиров проезжающего транспорта (городские автобусы, такси и т.п.) - Информация, передаваемая по телевидению и радио - Сообщения населения и организаций
Пожары	<ul style="list-style-type: none"> - Ситуация с возникновением и распространением пожаров 	
Материальные потери	<ul style="list-style-type: none"> - Состояние повреждения государственных зданий, сооружений и т.п. - Ущерб, нанесенный автомобильным мостам, и состояние движения по автомобильным дорогам - Ситуация с обрушением зданий - Обвалы и риски их возникновения - Ущерб, нанесенный электросетям, газопроводам, водопроводам, телефонным сетям и т.д. 	
Прочее	<ul style="list-style-type: none"> - Информация, необходимая для проведения мер экстренного реагирования 	

24.2.4 Последующие доклады

По мере выявления новой информации об ущербе делается ее доклад в дополнение к уже переданной информации сразу после возникновения бедствия. Производится также регулярный доклад об увеличении или изменении ущерба, состоянии реализации срочных мер, планируемых мероприятиях и т.п.

24.2.5 Регистрация информации о бедствии

(1) Регистрация информации

Сектор управления информацией Штаба ЧС ведет точную регистрацию информации о бедствии, классифицируя ее при этом по степени срочности и важности и прочим критериям.

(2) Регистрация изображений во время бедствия

УМПГОиЧС делает, по необходимости, фото и видеосъемку, необходимую для реализации мер экстренного реагирования, а также обеспечения наличия фото и видеоматериалов о бедствии.

Начальник УМПГОиЧС, в случае необходимости записи изображений о бедствии, обращается за сотрудничеством в проведении съемки к телекомпаниям.

24.3 Информирование населения о ЧС

24.3.1 Цели информирования населения о ЧС

Информирование населения о ЧС проводится в следующих целях.

- а) Предотвращение возникновения у людей беспокойства, вызванного беспочвенными вымыслами, и общественного хаоса в результате слухов и сплетен.
- б) Стабилизация жизни населения путем его уведомления о проводимых срочных мероприятиях и оказываемой помощи.
- в) Поддержка в деле возврата пострадавших к нормальной жизни.

24.3.2 Информирование населения через средства информации

(1) Информирование населения сразу после возникновения бедствия

При создании Штаба ЧС его начальник незамедлительно проводит пресс-конференцию по следующим пунктам и призывает население к соблюдению осторожности. Содержание выступления на пресс-конференции приведено в табл. 24.3.1.

Табл. 24.3.1 Содержание выступления Штаба ЧС

<ol style="list-style-type: none"> 1. Призыв к предотвращению возгораний и проведению раннего пожаротушения 2. Призыв к недопущению паники и безосновательных слухов 3. Призыв к защите лиц, нуждающихся в опеке, и оказанию содействия в деле спасения жизни 4. Общая картина возникшего ущерба 5. Факт создания городского Штаба ЧС и проводимая им деятельность 6. Объявление рекомендации или указания об эвакуации

Помимо этого, в случае необходимости, предоставляется информация в адрес СМИ о деятельности Штаба ЧС и существующей обстановке (см. табл. 24.3.2).

Табл. 24.3.2 Информация, предоставляемая Штабом ЧС в адрес СМИ

<ol style="list-style-type: none"> 1. Информация об афтершоках 2. Состояние ущерба 3. Система и состояние ведения деятельности 4. Информация об эвакуируемых и разыскиваемых 5. Социально-бытовая информация <ul style="list-style-type: none"> - Состояние электроснабжения, газоснабжения и водоснабжения - Ход поставок продовольствия и предметов первой необходимости - Информация о дорожном движении и средствах транспорта (состояние основных станций и вокзалов и т.п.) 6. Состояние работы медицинских учреждений 7. Ход возобновления городской деятельности и предоставления общественных услуг

(2) Приоритеты в деле информирования населения

УМПГОиЧС и Служба оповещения и связи в составе Штаба ЧС осуществляют информирование населения с использованием различных имеющихся у них информационных средств, а также, при необходимости, путем обращения за сотрудничеством к другим органам и организациям.

Штаб ЧС сводит, систематизирует и анализирует сведения, полученные от служб ГО и ЧС и других источников, и предоставляет необходимую информацию всему населению в целом, включая эвакуированных и пострадавших лиц, используя для этого автомобильные громкоговорящие установки, ручные мегафоны, внутришкольное вещание, доски объявлений, листовки и т.п.

(3) Положение о «передаче в эфире экстренных предупреждений»

В случае возникновения бедствия, имеющего серьезный и экстренный характер и оказывающего существенное влияние на жизнь и имущество граждан, вещательные корпорации должны прервать обычные передачи и выпустить в эфир экстренные предупреждения. В целях более оперативной и точной передачи таких экстренных предупреждений секретариат Штаба ЧС (УМПГОиЧС) должен заблаговременно заключить с вещательными корпорациями, включая частные, соглашения, касающиеся порядка получения ими экстренной информации, передаваемого содержания, порядка, способа и частоты передачи в эфире и т.д.

24.3.3 Информирование населения с помощью печатных изданий

(1) Выпуск информационных бюллетеней о проводимых мероприятиях реагирования

В целях получения населением информации, необходимой для успешного проведения им самостоятельных мер реагирования и развития взаимовыручки, а также для вселения в граждан спокойствия секретариат Штаба ЧС (УМПГОиЧС) предоставляет информацию административного характера через печатные издания. До населения регулярно доводится также подробная местная информация, в частности об оказании помощи в местах эвакуации.

(2) Составление и раздача листовок

При необходимости, проводится составление листовок и плакатов, которые раздаются и вывешиваются на местах.

24.4 Информирование СМИ о ЧС

24.4.1 Организация работы со СМИ в условиях ЧС

Работа со СМИ в условиях ЧС ведется унифицированным образом через пресс-секретаря, вводимого в штат секретариата Штаба ЧС (УМПГОиЧС).

24.4.2 Объявления для прессы

Объявления от имени Штаба ЧС делает начальник Штаба или пресс-секретарь секретариата в зависимости от степени важности информации.

Для предотвращения сумятицы предоставление информации производится в месте и порядке, устанавливаемыми Штабом ЧС.

По соседству от штаба создаются временные репортерские пункты для журналистов из газет, радио и телевидения.

24.4.3 Содействие вещательных корпораций в деле передачи информации

В случаях особой необходимости в предоставлении срочной информации населению и органам и службам ЧС вещательные корпорации осуществляют передачу в эфире экстренных предупреждений, как изложено в п. 24.3.2(3).

24.5 Заслушивание общественного мнения

В качестве звена работы по консультированию пострадавших по жилищно-бытовым вопросам и оказания им помощи проводится заслушивание их пожеланий и жалоб, которые отражаются в мероприятиях по ликвидации последствий ЧС.

24.5.1 Открытие временных приемных для населения

В целях устранения беспокойства населения по социально-бытовым вопросам в условиях ЧС, обеспечения возврата к нормальной жизни и стимулирования инициативы самостоятельного восстановления, секретариат Штаба ЧС (УМПГОиЧС) в сотрудничестве с районными штабами (ответственное лицо — аким района) создают временные приемные для населения, которые работают с запросами, обращениями за консультацией и пожеланиями граждан.

Районные штабы ЧС работают в районных акиматах и местных опорных пунктах защиты от бедствий с запросами, обращениями за консультацией и пожеланиями эвакуированных.

После того, как обеспечена безопасность населения и произошла определенная стабилизация обстановки, исходя из ситуации, начинается поэтапное предоставление различных консультационных услуг профессиональными консультантами.

24.5.2 Работа с пожеланиями

Принятые районным штабом ЧС пожелания населения, которые могут быть разрешены на уровне данного района, выполняются соответствующим районным штабом. Те запросы общественности, которые не могут быть удовлетворены силами района, переадресуются, исходя из необходимости, в секретариат Штаба ЧС (УМПГОиЧС) для принятия соответствующих мер.

Секретариат Штаба ЧС (УМПГОиЧС) систематизирует по темам пожелания общественности, принятые им непосредственно или переданные ему районными штабами, и

связывается с соответствующими службами ЧС и другими заинтересованными организациями.

24.6 Меры по предупреждению информационного хаоса

При возникновении землетрясения, в универмагах, кинотеатрах, на торговых улицах и в прочих объектах (местах) с большим скоплением посетителей, на городских вокзалах и в прочих подобных местах может возникать паника и сумятица. Такая паника является результатом различных взаимоусиливающих факторов, как психологического (беспокойство, страх и т.п.), так и информационного (нехватка информации, недостаточные знания, слухи и т.п.) характера. Для ее предотвращения требуется проведение мер по предупреждению информационного хаоса, в основе которых лежит работа по информированию населения.

24.6.1 Ответственность компаний

При возникновении землетрясения магазины на торговых улицах и прочие учреждения и объекты с большим скоплением посетителей, в целях обеспечения безопасности посетителей, с помощью громкоговорящей связи или мегафонов, призывают людей к сохранению спокойствия и адекватным образом направляют их движение.

24.6.2 Действия предприятий общественного транспорта

В целях обеспечения безопасности пользователей предприятия общественного транспорта информируют пользователей о сложившейся обстановке, направляют их к безопасным местам эвакуации и предпринимают прочие действия по предотвращению хаоса.

24.6.3 Ответственность вещательных корпораций

При возникновении бедствия вещательные корпорации должны прервать обычные передачи и выпустить в эфир экстренные предупреждения (см. п.24.3.2(3)), а также информировать население о ЧС по заранее установленному плану в целях предотвращения хаоса.

Глава 25 Охрана, регулирование дорожного движения, экстренные перевозки

При возникновении сейсмического бедствия возможны смятение и паника среди населения, дезорганизация дорожного движения. Отдавая приоритет обеспечению безопасности населения, Служба охраны общественного порядка и Автотранспортная служба прилагают все усилия к быстрейшему развертыванию системы охраны порядка и системы экстренных перевозок, оперативно и точно осуществляют экстренную охрану, регулирование дорожного движения и экстренные перевозки. Это выполняется в следующих целях:

- а) для охраны жизни, здоровья и имущества граждан;
- б) для предотвращения и пресечения преступности;
- в) для поддержания порядка дорожного движения;
- г) для поддержания общественного порядка.

25.1 Охранная деятельность

В случае сейсмического бедствия Служба охраны общественного порядка учреждает Штаб экстренного реагирования при Службе охраны общественного порядка (ниже – «Штаб экстренного реагирования СООП»), развертывает систему реализации экстренных охранных мер, систему сотрудничества и взаимодействия с заинтересованными структурами, и осуществляет следующую деятельность.

(1) Сбор информации и коммуникация

Штаб экстренного реагирования СООП собирает информацию, необходимую с точки зрения проведения экстренной охранной деятельности, и передает собранную информацию заинтересованным структурам.

(2) Командирование подразделений охраны и координация для согласования охраняемых зон

Исходя из выясненной информации об ущербе и разрушениях, Штаб экстренного реагирования СООП дает распоряжения о выдвигении подразделениям охраны, которые осуществляют охранную деятельность, необходимую для ведения аварийно-спасательных и др. экстренных мероприятий. При этом руководители отделений полиции, в ведомстве которых находятся зоны бедствия, соответственно необходимости согласовывают с находящимися на местах бедствия ответственными сотрудниками заинтересованных структур распределение охраняемых зон.

(3) Руководство эвакуацией

- а) В соответствии с ситуацией на месте, сотрудники полиции осуществляют руководство с целью гладкого проведения эвакуации.
- б) При руководстве эвакуацией проявляется исчерпывающая забота о лицах пожилого возраста, об инвалидах, а также о др. лицах, нуждающихся в особой защите при ЧС.

в) На этапе, когда будут приведены в готовность к приему беженцев эвакуационные пункты, создаваемые Спасательной службой, туда надлежащим образом направляют лиц, которые были временно эвакуированы в полицейские учреждения и т.д.

(4) Предотвращение вторичных бедствий

Для выяснения мест, опасных с точки зрения возникновения вторичных бедствий, Штаб экстренного реагирования СООП проводит обследование силами звеньев разведки, докладывает информацию об опасности вторичных бедствий в районный штаб ЧС, стимулирует обращение к населению с рекомендациями об эвакуации и проведение др. необходимых мероприятий.

(5) Поддержание общественного порядка

С целью предотвращения мародерства в обезлюдивших после бедствия кварталах, недопущения паники и пробок на маршрутах перевозки грузов помощи и в кварталах с высокой концентрацией населения, а также для предотвращения происшествий и инцидентов на эвакуационных пунктах Штаб экстренного реагирования СООП усиливает охрану в местах бедствия и в соседних зонах, организует регулярное патрулирование.

Кроме того, осуществляется охрана общественного порядка в районах бедствия. Акцент при этом делается на пресечение бытовых экономических преступлений (недобропорядочная торговля и т.д.), мародерства, насильственных и др. преступлений, которые могут возникать в районах бедствия.

(6) Поддержка добровольческой охранной деятельности

В случае создания кооперативами собственников квартир (КСК), предприятиями и др. организациями добровольческих структур по борьбе с преступностью и осуществления ими охранной деятельности Штаб экстренного реагирования СООП взаимодействует с этими организациями и оказывает необходимую помощь в их деятельности, с целью профилактики преступлений и различных инцидентов, а также снятия тревоги и неуверенности у эвакуированных.

(7) Передача пострадавшим и др. гражданам информации, касающейся охраны

Штаб экстренного реагирования СООП исчерпывающе выясняет потребности пострадавших и др. граждан в охране и через направляемых на места событий полицейских и т.д. передает им надлежащую информацию по вопросам охраны.

25.2 Регулирование дорожного движения

На первоначальном этапе экстренного реагирования непосредственно после землетрясения, с целью оперативного ведения деятельности по спасению, оказанию помощи, пожаротушению и оказанию медпомощи Штаб экстренного реагирования СООП обеспечивает гладкое движение экстренного автотранспорта и наличие безопасных каналов эвакуации населения, выполняя следующие мероприятия:

а) в соответствии со степенью и масштабами ущерба и разрушений запрещает

- движение обычного транспорт по дорогам, которым придан статус «стратегических» (см. п.16.1), а также в особо пострадавших зонах;
- б) осуществляет необходимое регулирование дорожного движения на обычных дорогах и улицах;
 - в) обозначает опасные места;
 - г) указывает маршруты объездов;
 - д) собирает и передает информацию о дорожном движении;
 - е) проводит среди населения разъяснительную работу, призывая к самоограничению в пользовании индивидуальным автотранспортом.

Регулирование дорожного движения осуществляется гибко, сообразно степени и масштабам ущерба и разрушений, в соответствии с указанным ниже.

(1) Регулирование въезда автотранспорта в районы бедствия

С целью предотвращения дезорганизации дорожного движения ограничивается въезд автотранспорта в районы бедствия. С этой целью на дорогах и улицах, ведущих вглубь города, создаются участки с ограничением движения транспорта, а также участки, где проезд транспорт запрещен, осуществляется упорядочение и регулирование потоков автотранспорта.

(2) Регулирование дорожного движения для обеспечения маршрутов экстренных перевозок

Непосредственно после землетрясения может произойти дезорганизация дорожного движения, в результате чего можно прогнозировать расширение масштабов бедствия и возникновение вторичных бедствий. Для предотвращения этого и для гладкого ведения эвакуационной, спасательной деятельности, деятельности по оказанию помощи, медицинской деятельности, деятельности по пожаротушению и др. видов экстренного реагирования необходимо обеспечить наличие маршрутов экстренных перевозок. С этой целью на дорогах и улицах, предусмотренных для экстренных перевозок, запрещается или ограничивается движение иного автотранспорта помимо чрезвычайного.

(3) Извещение администраторов дорог и улиц

В случае введения вышеуказанных запретов и/или ограничений о них оперативно извещают лиц, в административной ответственности которых находятся дороги и улицы, а также др. заинтересованные структуры.

(4) Полицейские мероприятия

В случаях, если на запрещенных для проезда участках автотранспортные средства или другие предметы будут мешать движению чрезвычайного транспорта, создавая опасность возникновения помех мерам экстренного реагирования, то при необходимости отдаются распоряжения об удалении упомянутых автотранспортных средств и предметов с дороги, и/или выполняется такое удаление.

25.3 Деятельность по осуществлению экстренных перевозок

В случае сейсмического бедствия Автотранспортная служба (отвечающая за транспортировку людей) и Служба охраны общественного порядка (отвечающая за транспортировку грузов) учреждают Штаб экстренного реагирования при Автотранспортной службе (ниже – «Штаб экстренного реагирования АС»), а АО «НК Казахстан Темир Жолы» и АО «Международный аэропорт Алматы» учреждают, соответственно, подразделение железнодорожного сообщения и подразделение воздушного сообщения (см. п. 20.1 и табл. 20.1.1), создается система экстренного реагирования по перевозке людей и грузов, а также система сотрудничества и взаимодействия с заинтересованными структурами, обеспечивается наличие маршрутов и средств транспортировки.

25.3.1 Обеспечение наличия маршрутов транспортировки

Порядок действий по обеспечению наличия маршрутов транспортировки следующий.

- а) Сразу после землетрясения Штаб экстренного реагирования АС направляет персонал Автотранспортной службы на сбор информации об ущербе дорогам и улицам, о способах противодействия бедствию, и т.д. Систематизируется собранная информация, разрабатывается и докладывается в Штаб ЧС предварительный план по освобождению дорог и улиц от препятствий. Одновременно на основе этого предварительного плана начинается работа по освобождению экстренных и др. важнейших дорог и улиц от препятствий движению транспорта.
- б) Штаб ЧС проверяет предварительный план по освобождению дорог от препятствий, при необходимости дает Штабу экстренного реагирования АС указания о внесении исправлений. Утвержденный план по освобождению дорог и улиц от препятствий Штаб ЧС доводит до заинтересованных структур.
- в) На основании утвержденного плана Штаб экстренного реагирования АС во взаимодействии со Штабом экстренного реагирования СООП и Штабом экстренного реагирования при Противопожарной службе выполняет координацию работ по освобождению дорог и улиц от препятствий. Силами инженерных и дорожно-мостовых команд, находящихся в ведении самого Штаба экстренного реагирования АС, а также силами формирований, прикомандированных в распоряжение этого Штаба со всей страны, выполняется удаление с дорог препятствий, проводятся экстренные инженерно-восстановительные мероприятия мостов и др. сооружений. Обеспечивается, в принципе, наличие проезда в объеме двух полос движения.

Если улично-дорожная сеть заблокирована, то транспортировку персонала в Штаб ЧС выполняют вертолетами, а также используют вертолеты для транспортировки экстренных пациентов в госпитали, перевозки чрезвычайных грузов на объекты оказания помощи, и т.д. В качестве вертолетной базы Отдел экстренного реагирования МАА использует Алматинский аэропорт, а в черте города использует заранее назначенные экстренные вертолетные площадки (см. п. 15.4 (3)).

25.3.2 Обеспечение системы транспортировки

(1) Целевые объекты транспортировки

При ведении деятельности по транспортировке приоритет отдается обеспечению безопасности жизни людей, учитывается аспект предотвращения расширения бедствия и аспект гладкого осуществления других чрезвычайных мероприятий. Состав целевых объектов перевозок экстренным транспортом различается в зависимости от ситуации с ущербом и степени продвижения чрезвычайных мероприятий (см. в обобщенной форме в табл. 25.3.1).

Табл. 25.3.1 Целевые объекты перевозки чрезвычайным транспортом.
Классификация по степени приоритета

Классификация по степени приоритета	Целевые объекты перевозки
Этап 1	<ol style="list-style-type: none"> 1. Персонал для ведения спасательной и медицинской деятельности, изделия медицинского назначения и др. грузы 2. Персонал и грузы для ведения деятельности по пожаротушению и для др. мероприятий по предотвращению расширения бедствия 3. Персонал и грузы, необходимые для начальных мер экстренного реагирования при ЧС (персонал для ведения деятельности по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения, персонал для обеспечения безопасности объектов коммуникации и связи, электроснабжения, газоснабжения, горячего и холодного водопроводного водоснабжения, и т.д.) 4. Раненые и пострадавшие, транспортируемые в медучреждения. 5. Персонал для дорожно-транспортных объектов, необходимых для экстренных перевозок, персонал для экстренного восстановления ключевых транспортных терминалов, персонал для регулирования дорожного движения.
Этап 2	<ol style="list-style-type: none"> 1. Целевые объекты Этапа 1 2. Продовольствие, питьевая вода и др. грузы, необходимые для поддержания жизни людей 3. Транспортировка раненых, больных и пострадавших за пределы зоны бедствий 4. Персонал и грузы, необходимые для экстренного восстановления транспортных объектов, и т.д.
Этап 3	<ol style="list-style-type: none"> 1. Целевые объекты Этапа 2 2. Персонал, необходимый для ведения работ по восстановлению ущерба 3. Товары первой необходимости

(2) Обеспечение автотранспортом для перевозок

Штаб экстренного реагирования АС обеспечивает наличие автотранспорта, требующегося в качестве средств перевозки, реквизируя для этого автотранспорт у компаний, подведомственных Автотранспортной службе и Службе охраны общественного порядка.

Различные службы ГО и ЧС, районные штабы ЧС, управления городского акимата и др. организации, осуществляющие деятельность по экстренному реагированию, используют, в принципе, имеющийся у них в распоряжении и ведении автотранспорт. В случае нехватки автотранспорта упомянутые организации через ответственных сотрудников служб ГО и ЧС обращаются в Штаб экстренного реагирования АС с просьбами предоставить автотранспорт.

В случае нехватки автотранспорта, имеющего в распоряжении Автотранспортной службы и Службы охраны общественного порядка, Штаб экстренного реагирования АС обращается через начальника Штаба ЧС за помощью к заинтересованным структурам соседних регионов и обеспечивает наличие автотранспорта.

(3) Обеспечение топливом

В случае, если Штаб ЧС и др. организации, осуществляющие экстренное реагирование, сочтут, что существует нехватка топлива для деятельности по экстренной транспортировке, осуществляемой Штабом ЧС, то они через ответственных сотрудников служб ГО и ЧС обращаются в Службу горюче-смазочных материалов с просьбой обеспечить их топливом и выполнить связанные с этим согласования.

(4) Верификация автотранспорта экстренного назначения

Автотранспортные средства, используемые в деятельности по экстренному реагированию, заранее заявляются в качестве автотранспорта экстренного назначения, на которое не распространяются запреты и ограничения, действующие на «чрезвычайных» трассах, и Служба охраны общественного порядка выдает для этих автомобилей соответствующие пропуска (см. п. 16.4).

Запреты и ограничения на проезд не распространяются на автомобиль, имеющий такой пропуск, только в том случае, когда он используется в деятельности по экстренному реагированию. Использование таких автомобилей в личных целях запрещается.

25.3.3 Базы концентрации и распределения грузов

Широкорегиональные базовые терминалы заранее назначаются Службой охраны общественного порядка (см. табл. 25.3.2). Штаб экстренного реагирования АС назначает *базы концентрации и распределения грузов*, которые используются в качестве перевалочных пунктов при доставке грузов в районы бедствия с широкорегиональных базовых терминалов. Базы концентрации и распределения грузов выбираются из заранее верифицированного перечня объектов-кандидатов, с учетом местонахождения реального района бедствия, а также ситуации с ущербом.

Табл. 25.3.2 Широкорегиональные базовые терминалы г. Алматы

1. Широкорегиональный базовый терминал рядом с магистральной автодорогой на западе Алматы (для автотранспортных перевозок)
2. Широкорегиональный базовый терминал рядом с магистральной автодорогой на севере Алматы (для автотранспортных перевозок)
3. Широкорегиональный базовый терминал, примыкающий к основной железнодорожной станции (для железнодорожных перевозок)
4. Широкорегиональный базовый терминал, примыкающий к аэропорту (для воздушных перевозок)

Глава 26 Взаимодействие с организациями по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

26.1 Обращение с просьбами о командировании персонала к центральному правительству

26.1.1 Доклады, касающиеся вопроса о введении режима ЧС

Хотя в случае крупного сейсмического бедствия в Алматы велика вероятность того, что ущерб будет ограничен масштабами города или области, не исключается осуществление мер реагирования на общенациональном уровне – как в отношении широкорегиональной катастрофы, указанной в постановлении №19 от 1996 г. о катастрофах природного и антропогенного характера (см. табл. 23.3.1).

Секретариат Штаба ЧС (УМПГО и ЧС) после возникновения сейсмического бедствия оперативно собирает информацию об ущербе и докладывает начальнику Штаба ЧС о количестве жертв и пострадавших (служит критерием для принятия решения о введении режима ЧС) (см. табл. 23.3.1). На основании этого доклада начальник Штаба ЧС докладывает число жертв и пострадавших и др. сведения, используемые в качестве критериев для принятия решения о введении режима ЧС, в штаб экстренного реагирования, учреждаемый на уровне руководства Республики Казахстан.

После объявления Президентом чрезвычайной ситуации секретариат Штаба ЧС (УМПГОиЧС) обобщает просьбы, поступившие от каждой из служб экстренного реагирования, и просит правительственный штаб экстренного реагирования предоставить помощь.

26.1.2 Рубрики, по которым запрашивается помощь

В случае широкорегиональной катастрофы и объявления ЧС городской Штаб ЧС запрашивает от республиканского правительства помощь по рубрикам, указанным в табл. 26.1.1.

Табл. 26.1.1 Рубрики, по которым Штаб ЧС запрашивает помощь от республиканского правительства

1.	Выяснение ситуации с ущербом Проведение деятельности по сбору информации с использованием автомобилей, плавсредств, авиационной техники и др. средств, подходящих для конкретной ситуации, и выяснение ситуации с ущербом.
2.	Помощь эвакуации В случае издания распоряжения или рекомендации об эвакуации – руководство эвакуацией, транспортировка эвакуируемых и др. помощь, необходимая для эвакуации, перемещения населения из мест проживания и т.д.
3.	Оказание помощи в поиске эвакуируемых В случае пропажи людей без вести, появления раненых и т.д. – проведение поисково-спасательных мероприятий в качестве наиболее приоритетного вида деятельности
4.	Деятельность по пожаротушению Проведение совместно с пожарной службой деятельности по тушению пожаров, используя возможную к применению авиационную технику и др. противопожарные средства
5.	Освобождение дорог и улиц от препятствий При повреждении или опасности повреждения дорог или каналов – освобождение их от препятствий или ремонт.
6.	Оказание экстренной медпомощи, первой помощи, санитарно-эпидемиологические мероприятия Оказание пострадавшим экстренной медпомощи, первой помощи, проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий
7.	Экстренная транспортировка людей и грузов Экстренная транспортировка персонала и грузов, необходимых для деятельности по оказанию экстренной и др. помощи (осуществление в экстренных случаях перевозок воздушным транспортом)
8.	Приготовление пищи, снабжение водой Обеспечение пострадавших питанием и водой
9.	Проведение мероприятий по безопасному хранению и удалению опасных предметов и материалов Принятие мер для безопасного хранения и удаления пороха, взрывчатых материалов (неразорвавшихся снарядов/бомб) и опасных материалов

26.1.3 Система приема помощи

Штаб ЧС Алматы вместе с секретариатом (Управлением МПГО и ЧС) осуществляет подготовку к приему помощи – по рубрикам, указанным в табл. 26.1.2.

Табл. 26.1 2 Рубрики проводимой Штабом ЧС Алматы подготовки к приему помощи

1.	Коммуникация с формированиями по оказанию помощи, обеспечение совместного пользования информацией Службы ГО и ЧС и формирования по оказанию помощи оперативно и точно выясняют различную информацию, осуществляют взаимообмен информацией, обеспечивают совместное пользование информацией
2.	Направление команд связи С целью координирования деятельности формирований по оказанию помощи и служб ГО и ЧС Штаб ЧС направляет в эти службы команды связи.
3.	Недопущение конкуренции или дублирования функций с другими структурами по оказанию помощи Штаб ЧС осуществляет распределение обязанностей и работ с целью недопущения конкуренции между формированиями по оказанию помощи и др. структурами, дублирования их функций
4.	Руководство продвижением командированных формирований Служба ГО и ЧС, принимающая формирования по оказанию помощи, выбирает маршрут для продвижения этих формирований по городу, пункты концентрации, площадки получения грузов помощи, и направляет перемещения названных формирований.
5.	Предоставление вертолетных площадок Одновременно с подачей просьб об оказании помощи, формированиям по оказанию помощи выделяют заранее назначенные вертолетные площадки.
6.	Предоставление оборудования и материалов, необходимых формированиям по оказанию помощи для проведения работ Оборудование, необходимое формированиям по оказанию помощи для ведения своей деятельности, подготавливается, в принципе, самими этими формированиями. Наряду с этим, служба ГО и ЧС, обратившаяся с просьбой о помощи, также обеспечивает эти формирования оборудованием, которое может потребоваться на месте бедствия.
7.	Обеспечение формирований по оказанию помощи жильем или подходящими площадками для устройства походного лагеря Служба ГО и ЧС, обратившаяся с просьбой о помощи, и Штаб ЧС обеспечивают формирование по оказанию помощи жильем или подходящей площадкой для походного лагеря.

26.2 Обращение с просьбами о помощи к соседним регионам

26.2.1 Принятие решения на предмет целесообразности обращения за широкорегиональной помощью

Если, исходя из масштаба бедствия и информации, собранной в первоначальный период проведения мер реагирования, начальник Штаба ЧС сочтет, что с имеющимися в настоящее время в его распоряжении персоналом, оборудованием и запасами и т.д. проведение экстренных мер противодействия бедствию и восстановления ущерба явится затруднительным, то он обращается к республиканскому штабу экстренного реагирования с просьбой отдать другим городам и организациям по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения приказ об оказании помощи.

26.2.2 Содержание просьбы об оказании помощи

При обращении через штаб экстренного реагирования при республиканском правительстве к органам по противодействию ЧС других городов с просьбой об оказании помощи, начальник Штаба ЧС ясно указывает в подаваемой заявке сведения, перечисленные в табл. 26.2.1.

Табл. 26.2.1 Вопросы, которые ясно указываются в заявке на получение помощи, подаваемой Штабом ЧС в республиканское правительство

<ol style="list-style-type: none">1. Ситуация с бедствием и причины обращения за помощью2. Названия организации/ведомства, желающего получить помощь3. Номенклатура и количество товаров, оборудования и материалов, инструмента и т.д., которые желательно получить в качестве помощи4. Период, на который требуется помощь5. Место, где требуется помощь6. Содержание деятельности, в отношении которой требуется помощь

26.3 Прием помощи из-за рубежа

26.3.1 Обращение с просьбами об оказании помощи из-за рубежа

Начальник Штаба ЧС обращается к республиканскому штабу экстренного реагирования с просьбой об оказании международной помощи, согласно указанному в табл. 26.3.1.

Табл. 26.3.1 Обращение Штаба ЧС в республиканское правительство с просьбой об оказании международной помощи

<ol style="list-style-type: none">1. Просьба в адрес Управления ООН по координации гуманитарных вопросов о проведении поисково-спасательной деятельности, выделении экстренных дотаций, предоставлении гуманитарной и/или технической помощи2. Просьба в адрес Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца об оказании медицинской помощи, направлении подразделений по оказанию экстренной помощи, выделении продовольствия, снабжении водой и проведении санитарно-эпидемиологических мероприятий3. Просьба в адрес Межгосударственный совета по чрезвычайным ситуациям СНГ об оказании помощи в ведении поисково-спасательной деятельности4. Просьба в адрес международных организаций гражданской обороны о предоставлении технической и гуманитарной помощи.
--

26.3.2 Прием помощи из-за рубежа

(1) Согласование сфер оказания помощи

Управление МПГО и ЧС связывается со штабом ГО и ЧС при республиканском правительстве и заинтересованными министерствами и ведомствами по поводу получения зарубежной помощи, одновременно осуществляя координацию с ответственными сотрудниками служб экстренного реагирования и собирая информацию, относящуюся к плану приема такой помощи (виды, масштаб, содержание и т.д. зарубежной помощи).

По каждой отдельной сфере помощи, указанной на табл. 26.3.2, при получении помощи выполняются процедуры приема помощи, коммуникации, координации и т.д., прикладываются усилия к эффективному и результативному распределению помощи.

Табл. 26.3.2 Сферы помощи, оказываемой из-за рубежа

1.	Поисково-спасательные операции (включая направление собак-спасателей)
2.	Медпомощь (медперсонал, изделия медицинского назначения, медицинский инструмент и приборы)
3.	Техническая помощь (экстренное восстановление объектов)
4.	Размещение эвакуированных (предоставление и монтаж быстровозводимого временного жилья, палаток и т.д.)
5.	Продовольствие
6.	Питьевая вода
7.	Предметы первой необходимости (одеяла, одежда и т.д.)
8.	Оборудование для передачи информации
9.	Помощь в сфере перевозок и транспорта (предоставление из-за рубежа автобусов и грузовых а/м, транспортировка персонала по оказанию помощи и грузов помощи на место бедствия, и т.д.)
10.	Денежная помощь (пожертвования)

(2) Упрощение таможенных и визовых процедур

Начальник Штаба ЧС во взаимодействии со штабом экстренного реагирования при республиканском правительстве систематизирует информацию по персоналу оказания помощи, грузам, оборудованию и материалам помощи, оперативно передает эту информацию заинтересованным организациям и содействует упрощению таможенных, пограничных и визовых процедур.

26.4 Прием добровольцев

При сейсмическом бедствии секретариат Штаба ЧС (Управление МПГО и ЧС) и городское Управление здравоохранения создают в структуре названного секретариата две следующие организации, с целью эффективного приема добровольческой деятельности.

(1) Центр информация о ЧС для добровольцев

После сейсмического бедствия, в секретариате Штаба ЧС создается «Центр информации о ЧС для добровольцев», который занимается широким предоставлением информации о ситуации с ущербом и разрушениями, о потребностях в добровольцах и т.д.

«Центр информации о ЧС для добровольцев» осуществляет коммуникацию и координацию с общенациональными организациями по оказанию помощи и добровольческими объединениями, обращается с просьбами о командировании добровольцев, формирует свои функции в качестве базы городского уровня по сбору, передачи и приему информации, касающейся добровольцев. Кроме того, этот Центр содействует открытию в местах бедствия «Центров приема добровольческой помощи на местах бедствия» (подробнее см. ниже) и укомплектованию их необходимым персоналом.

Деятельность «Центра информации о ЧС для добровольцев деятельность» указана в табл. 26.4.1.

Табл. 26.4.1 Основная деятельность «Центра информации о ЧС для добровольцев»

<ol style="list-style-type: none">1. Сбор и предоставление информации о бедствии во взаимодействии со штабами экстренного реагирования2. Помощь в организации и осуществлении деятельности «Центров приема добровольческой помощи на местах бедствия», а также коммуникация и координация с этими центрами3. Коммуникация и координация с общенациональными организациями по оказанию помощи и с объединениями добровольцев

(2) Центры приема добровольческой помощи на местах бедствия

После сейсмического бедствия секретариат Штаба ЧС (Управление МПГО и ЧС) и городское Управление здравоохранения создают в структуре секретариатов районных штабов ЧС «Центры приема добровольческой помощи на местах бедствия». Эти центры поддерживают коммуникацию с районными штабами ЧС и в соответствии с ситуацией с ущербом и разрушениями обеспечивают наличие опорных объектов, оборудования и материалов для ведения добровольческой деятельности, а также направляют заявки на направление соответствующего персонала и обеспечивают наличие такого персонала.

Функции «Центров приема добровольческой помощи на местах бедствия» указаны в табл. 26.4.2.

Табл. 26.4.2 Функции Центров приема добровольческой помощи на местах бедствия

<ol style="list-style-type: none">1. Выяснение потребностей в добровольческой помощи и предоставление информации2. Обращение с просьбами о направлении добровольцев (включая информацию о наличии/отсутствии потребности в добровольцах), коммуникация с Центром информации3. Прием добровольцев, выполнение функций представительства по работе с добровольцами4. Предварительный инструктаж по вопросам добровольческой деятельности (формы деятельности, проживание, содержание деятельности и т.д.)5. Сбор районной информации о добровольческой деятельности, управление этой информацией6. Коммуникация и координация с районным штабом экстренного реагирования7. Формирование сетевых связей и координация деятельности с неправительственными организациями, некоммерческими организациями, другими добровольческими организациями, местными добровольцами

Глава 27 Эвакуация и спасение

В случае возникновения существенной опасности для населения города, в целях защиты жизни и здоровья граждан от бедствия городская эвакуационная комиссия и районные эвакуационные комиссии создают эвакуационный штаб, а Служба спасения — штаб по спасению и безопасным и оперативным образом осуществляют мероприятия по эвакуации и спасению, как показано на рис. 27.1.1.

Орган	Возникновение бедствия		
	1 час	24 часа	72 часа
	Этап мобилизации	Этап экстренного реагирования	Этап ликвидации последствий и восстановления
Эвакуационный штаб	<ul style="list-style-type: none"> ○ Создание эвакуационного штаба, сбор сотрудников 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Отбор пунктов эвакуации и развертывание (дополнительные) ○ Управление пунктами эвакуации и установление зон тревоги ○ Управление движением к местам эвакуации, прием пострадавших ○ Обеспечение жилищно-бытовых условий для эвакуируемых 	
Штаб экстренного реагирования при Службе спасения	<ul style="list-style-type: none"> ○ Создание штаба по спасению, сбор сотрудников ○ Деятельность по спасению и оказанию медицинской помощи 		

Рис. 27.1.1 Общий вид деятельности по эвакуации и спасению

27.1 Рекомендации об эвакуации и указания об эвакуации

Во время возникновения бедствия, для защиты жизни и здоровья населения от надвигающейся опасности и предотвращения увеличения ущерба, в признаваемых необходимыми случаях указанными ниже способами объявляются рекомендации и указания об эвакуации.

(1) Критерии для объявления рекомендаций и указаний об эвакуации

Критерием для объявления рекомендации об эвакуации является возникновение следующих условий. В случае обострения ситуации и необходимости безотлагательных действий объявляется указание об эвакуации.

- а) Существование угрозы для жизни населения вследствие распространения пожаров, возникших в связи с землетрясением, или утечки и распространения газа.
- б) Возникновение или риск возникновения в результате землетрясений оползней или селей, представляющих угрозу жизни населения близлежащих или расположенных вниз по речному бассейну районов.
- в) Признание такой необходимости начальником Штаба ЧС либо начальником эвакуационного штаба или другим руководителем исходя их других обстоятельств бедствия.

Здесь под «начальником эвакуационного штаба или другим руководителем» понимаются следующие лица: начальник эвакуационного штаба, начальник районного штаба ЧС, председатель городской эвакуационной комиссии, председатель районной эвакуационной комиссии, аким района, начальник полиции.

(2) Лица, объявляющие рекомендации и указания об эвакуации

- а) Рекомендация или указание об эвакуации объявляется в организованном порядке начальником штаба ЧС при содействии со стороны заинтересованных органов.
- б) Помимо этого, в случаях, когда обстановка не позволяет ждать объявления указания об эвакуации начальником Штаба ЧС или когда возникла непосредственная угроза жизни и здоровью населения, указание об эвакуации в адрес населения соответствующей территории объявляет начальник эвакуационного штаба или другой руководитель. При этом лицо, объявившее указание об эвакуации, должно немедленно доложить об этом начальнику Штаба ЧС.

(3) Содержание рекомендации или указания об эвакуации

При объявлении рекомендации или указания об эвакуации путем дачи приказа ответственным органам начальник Штаба ЧС или другой руководитель включает в содержание рекомендации или указания максимально возможное число пунктов информации для населения соответствующей территории, указанных в табл. 27.1.1, и побуждает граждан к безопасной и быстрой эвакуации.

Табл. 27.1.1 Пункты, указываемые при объявлении рекомендации или указания об эвакуации

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Причина, по которой требуется эвакуации2. Территория, из которой проводится эвакуация3. Места эвакуации и их расположение4. Маршруты эвакуации5. Важные напоминания |
|--|

(4) Передача рекомендации или указания об эвакуации

- а) Доведение до населения

Начальник Штаба ЧС или другой руководитель, объявивший рекомендацию или указание об эвакуации, дает распоряжение начальнику эвакуационного штаба о принятии мер, указанных в табл. 27.1.2.

Табл. 27.1.2 Способы доведения до населения рекомендации или указания об эвакуации

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Доведение содержания рекомендации или указания об эвакуации до населения соответствующей территории с помощью городских сирен, автомобильных громкоговорящих установок, ручных мегафонов и прочих средств.2. Доскональное доведение содержания рекомендации или указания об эвакуации при содействии со стороны добровольных товариществ населения по обеспечению готовности к ЧС и прочих местных организаций.3. Помещение информации о рекомендации или указании об эвакуации Управлением МПГОиЧС (секретариатом Штаба ЧС) на городской веб-сайт. |
|--|

б) Передача информации органами вещания

В случаях, когда необходимо передать информацию о рекомендации или указании об эвакуации по территории со значительной площадью или когда осуществить передачу такой информации другими способами оказывается затруднительным, начальник Штаба ЧС дает запрос в адрес органов вещания о ее передаче по каналам вещания.

в) Оповещение заинтересованных организаций

При объявлении начальником Штаба ЧС рекомендации или указания об эвакуации или получении им извещения об объявлении указания об эвакуации другими лицами он оповещает об их содержании органы и службы ЧС.

(5) Доклады

а) Доклад начальнику Штаба ЧС

Начальник эвакуационного штаба или другой руководитель, объявивший рекомендацию или указание об эвакуации или получивший извещение об объявлении указания об эвакуации другими ответственными органами, делает доклад начальнику Штаба ЧС по необходимым пунктам.

б) Доклад центральным государственным органами

Начальник Штаба ЧС, объявивший рекомендацию или указание об эвакуации или получивший доклад об объявлении рекомендации или указания об эвакуации от начальника эвакуационного штаба или другого руководителя, незамедлительно делает доклад республиканскому правительству по пунктам, приведенным в табл. 27.1.3.

Табл. 27.1.3 Пункты доклада начальником штаба ЧС правительству об объявленной рекомендации или указании об эвакуации

1. Лицо, объявившее рекомендацию или указание об эвакуации
2. Дата и время объявления
3. Основания для объявления
4. Территория, из которой проводится эвакуация
5. Количество эвакуируемых семей и лиц
6. Места эвакуации

(6) Отбой рекомендации или указания об эвакуации

При отпадании необходимости в эвакуации начальник Штаба ЧС незамедлительно делает об этом публичное сообщение и помещает соответствующую информацию на городской веб-сайт, а также делает доклад республиканскому правительству.

27.2 Разворачивание пунктов эвакуации и управление ими

27.2.1 Разворачивание пунктов эвакуации

(1) Отбор пунктов эвакуации во время землетрясения

Прием эвакуируемых лиц в случае объявления рекомендации или указания об эвакуации проводится в пунктах временной эвакуации (см. рис. 15.1.1), в качестве которых в настоящее время внутри города определено 165 мест. Если сложившаяся в результате сейсмического бедствия обстановка несет опасность жизни эвакуируемых на каких-либо из этих пунктов временной эвакуации, начальник эвакуационного штаба незамедлительно закрывает их, назначает вместо них другие пункты и оповещает об этом население.

(2) Подготовка к приему эвакуируемых

В случае возникновения землетрясения силой 4 балла и более по MSK, а также в случае объявления рекомендации или указания об эвакуации эвакуационный штаб командирует ответственных лиц районных эвакуационных комиссий с заранее назначенными обязанностями (сотрудники районных акиматов и районных отделов ДЧС) в пункты временной эвакуации. Эти командированные ответственные лица проверяют безопасность пунктов временной эвакуации и докладывают об этом в эвакуационный штаб. Одновременно с этим они подвозят в пункты временной эвакуации хранящиеся в запасах средства мобильной радиосвязи, воду, продовольствие и прочие средства и материалы и осуществляют другие меры, необходимые для приема эвакуируемых.

(3) Контроль числа эвакуируемых и прочей обстановки

Ответственные лица, командированные в пункты временной эвакуации, докладывают в эвакуационный штаб о численности эвакуированных на данном пункте, наличии среди них больных и раненых и прочих необходимых вопросах. Эвакуационный штаб обобщает эти доклады и докладывает о необходимых пунктах начальнику Штаба ЧС.

27.2.2 Управление движением по эвакуационным маршрутам

(1) Организованное управление движением по эвакуационным маршрутам

Эвакуационный штаб в сотрудничестве с пожарными частями ДЧС, полицией и прочими взаимодействующими органами, комиссиями по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий и добровольными товариществами по обеспечению готовности к ЧС местных сообществ осуществляет организованное управление движением по эвакуационным маршрутам для обеспечения быстрой и безопасной эвакуации населения.

(2) Предотвращение происшествий

Эвакуационный штаб дает указание в адрес комиссий по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий о заблаговременной проработке безопасных маршрутов эвакуации, установке обозначений опасных мест, расстановке, по необходимости, регулировщиков движения и принятии других мер предотвращения происшествий.

(3) Оказание помощи лицам, уязвимым при ЧС

Комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий и другие заинтересованные органы при осуществлении управления движением по маршрутам эвакуации оказывают помощь престарелым, детям, больным и прочим лицам, уязвимым при ЧС.

27.2.3 Установление зон тревоги

При возникновении бедствия или прогнозе его возникновения, в целях защиты жизни и здоровья людей, в особо необходимых случаях устанавливаются зоны тревоги.

При возникновении бедствия или прогнозе его возникновения начальник Штаба ЧС, начальник эвакуационного штаба или другой руководитель, в случае признания в этом необходимости с точки зрения защиты жизни и здоровья людей, дают приказ полиции, устанавливают зоны тревоги и ограничивают или запрещают вход в эти зоны для лиц, помимо лиц, занятых проведением экстренных мероприятий по реагированию.

27.2.4 Прием пострадавших

В случае эвакуации пострадавших, которые в результате бедствия потеряли свой кров или не могут проживать в нем вследствие его повреждения и прочих подобных обстоятельств, проводится их прием в указанном ниже порядке.

(1) Прием пострадавших

а) Лица, подлежащие приему

Приему подлежит местное население, жизни которому, как указано в п. 27.1, угрожает опасность, а также лица, которые потеряли повседневное место проживания в результате утраты или повреждения дома.

б) Места приема

В общем случае, местами приема являются места эвакуации, определенные в качестве пунктов временной эвакуации. В признаваемых необходимыми случаях, прием осуществляется в объектах общественного назначения, используемых в качестве дополнительных и особых мест размещения.

в) Распределение принимаемых

В общем случае, прием ведется согласно заранее определенной разбивке территории по пунктам временной эвакуации. В необходимых случаях эта разбивка может соответствующим образом меняться исходя из сложившейся ситуации с эвакуацией.

г) Продолжительность приема

Прием продолжается до тех пор, пока эвакуированный не сможет вернуться в свое жилье после подтверждения его безопасности или, если он лишился своего жилья, пока ему не будет найдено место размещения, в котором он мог бы проживать в течение длительного времени. Предполагаемый срок использования пунктов временной эвакуации составляет от нескольких часов до 3 суток (см. п. 15.2).

(2) Открытие мест эвакуации и доклады

а) Открытие мест эвакуации

Подготовленные пункты временной эвакуации (см. п.27.1.2(2)) открываются и принимают эвакуируемых при начале эвакуации населения.

Однако в тех случаях, когда сложившаяся непосредственно после возникновения бедствия обстановка требует принятия срочных мер и не позволяет ждать, когда пункты временной эвакуации будут открыты эвакуационным штабом, эти пункты могут быть открыты по решению комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий.

б) Доклады об эвакуационной обстановке

Комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий в сотрудничестве с местным населением и ответственными лицами пунктов эвакуации уточняют и докладывают в эвакуационный штаб сведения об адресах, именах и фамилиях, численности и состоянии здоровья эвакуированных на данном пункте эвакуации, наличии среди них больных и раненых, состоянии снабжения предметами помощи и прочие необходимые сведения, а также предоставляют эвакуированному населению и ответственным лицам пунктов эвакуации информацию об обстановке, полученную из эвакуационного штаба и других организаций.

Эвакуационный штаб и комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий осуществляют срочные меры реагирования на ЧС, уделяя внимание жилищно-бытовым условиям эвакуированных и вопросам охраны их частной жизни.

(3) Управление местами размещения

Районные эвакуационные комиссии получают от ответственных лиц доклады о снабжении питьевой водой, продовольствием и предметами первой необходимости, обеспечении туалетами, состоянии здоровья эвакуированных и прочую информацию, касающуюся эвакуированных и их жилищно-бытовых условий, и при необходимости оперативно проводит комплексную координацию и согласования с заинтересованными органами.

а) Комиссия по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий

Комиссия по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий состоит, в первую очередь, из местного населения, а также сотрудников органов исполнительной власти, заведующих местами размещения и прочих третьих лиц. Распределение основных функций между ее членами приведено в табл. 27.2.1.

Табл. 27.2.1 Состав комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий и распределение основных функций между ее членами

Категория	Основные функции
Местное население	Управление местными опорными пунктами защиты от бедствий, прием и передача информации, оказание помощи, раздача продовольствия и прочих предметов помощи, организация взаимопомощи в месте эвакуации и т.п.
Органы исполнительной власти	Определение местных опорных пунктов защиты от бедствий, обеспечение безопасности в местах эвакуации, обеспечение продовольствием и прочими предметами помощи, оказание медицинской помощи, прием и передача информации, поддержка населения в деле возврата к нормальной самостоятельной жизни и т.п.
Заведующие местами размещения	В случае размещения в школах: обеспечение безопасности учащихся, управление местом размещения, скорейшее возобновление занятий и т.п.

б) Обеспечение условий для жизни в эвакуации

Комиссия по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий, действуя в условиях сумятицы и смятения, вызванных землетрясением, обеспечивает свою четкую работу и поддерживает безопасность и порядок в местах эвакуации в соответствии с инструкцией по управлению. Основные функции этой комиссии представлены в табл. 27.2.2.

Табл. 27.2.2 Основные функции комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий

1. Сбор информации о местном ущербе и социально-бытовой обстановке
2. Раздача запасов продовольствия и предметов помощи, а также готовой пищи
3. Оказание помощи престарелым, инвалидам и прочим лицам, нуждающимся в опеке
4. Регулирование движения эвакуационных колонн, распределение работы в соответствии с инструкцией по управлению
5. Установка мобильных туалетных кабин и фильтрационных установок для воды, уборка, проведение противоэпидемических и прочих санитарно-гигиенических мероприятий
6. Оказание первой помощи раненым, направление их в медицинские учреждения
7. Деблокирование и спасение с использованием аварийно-спасательных средств
8. Прочая необходимая деятельность

(4) Открытие дополнительных мест эвакуации и управление ими

В случае нехватки площади в месте эвакуации из-за большого числа эвакуируемых комиссия по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий докладывает об этом в эвакуационный штаб, который открывает дополнительные места эвакуации на площадях, в объектах общественного назначения и прочих подобных объектах вблизи данного места эвакуации. Правила открытия и управления дополнительными местами эвакуации и прочие важные моменты их работы аналогичны правилам для обычных мест эвакуации. В случае открытия дополнительного места эвакуации эвакуационный штаб сообщает об этом Штабу ЧС.

27.3 Эвакуация лиц, нуждающихся в опеке, и оказание им помощи

27.3.1 Меры по эвакуации лиц, нуждающихся в опеке, и оказанию им помощи

Необходимо оперативно и точно выяснить обстановку, касающуюся ущерба, который был нанесен престарелым, инвалидам и прочим лицам, уязвимым или нуждающимся в опеке при ЧС, и принять меры поддержки в отношении этих лиц в плане регулирования движения по эвакуационным маршрутам, деблокировки и спасения, а также предоставления им необходимых услуг социального обеспечения и здравоохранения.

(1) Роль граждан и местной общественности

- а) В целях защиты от сейсмического бедствия лиц, нуждающихся в опеке, коллективными усилиями местной общественности, население и добровольные товарищества по обеспечению готовности к ЧС, основываясь на принципе соседской взаимовыручки, вместе с комиссиями по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий, эвакуационным штабом и другими заинтересованными организациями осуществляют адекватное регулирование движением по маршрутам эвакуации и прочие необходимые меры поддержки.
- б) Добровольные товарищества по обеспечению готовности к ЧС вместе с комиссиями по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий, по заранее составленным спискам лиц, уязвимых или нуждающихся в опеке при ЧС, (см. п.11.5), выясняют судьбу таких лиц и в случае выявления среди них пропавших без вести принимают соответствующие меры (см. п.29.1).

(2) Основные принципы мер экстренной помощи

- а) В отношении лиц, которым требуется медицинская помощь, незамедлительно налаживается контакт с медицинским учреждением и проводится госпитализация или другие адекватные меры по защите здоровья.
- б) Лица, нуждающиеся в опеке, которые не могут получить необходимый уход в месте эвакуации или на дому, принимаются в особых местах размещения.
- в) Следует насколько возможно упростить различные административные процедуры и стремиться к максимально быстрому предоставлению необходимых услуг.
- г) В отношении пожилых, инвалидов и других лиц, нуждающихся в опеке, следует не только оказывать услуги стандартного набора, но и стремиться к скорейшей стабилизации их жизни в целом.
- д) Меры помощи лицам, нуждающимся в опеке, должны быть долгосрочными, заранее спланированными и основывающимися на широком видении ситуации.

В то же время, в деле проведения диверсифицированных, гибких и адаптированных к индивидуальным нуждам мер помощи большие надежды возлагаются на добровольные товарищества по обеспечению готовности к ЧС и индивидуальных добровольцев, обладающих здесь значительными возможностями. Необходимо предоставлять таким организациям и добровольцам соответствующую информацию, обращаться за сотрудничеством и во взаимодействии с ними предоставлять детально проработанную помощь.
- е) В каждом месте эвакуации должны приниматься меры по предупреждению ухудшения состояния таких лиц до уровня, при котором за ними требовался бы специальный уход (см. п.6.9.1).

(3) Обеспечение системы оказания помощи

Эвакуационный штаб выясняет точную ситуацию, касающуюся лиц, нуждающихся в опеке, у ответственных лиц, командированных в места эвакуации районными эвакокомиссиями, а также у активистов в местах эвакуации и других лиц и оперативно принимает необходимые меры помощи.

- а) Командированные в места эвакуации ответственные лица, при сотрудничестве со стороны комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий, выясняют и докладывают в эвакуационный штаб адреса, имена и фамилии, состояние здоровья, наличие заболеваний и травм и прочие необходимые сведения, касающиеся лиц, нуждающихся в опеке.
- б) Эвакуационный штаб выясняет состояние лиц, нуждающихся в опеке, которые проживают на дому.
- в) Эвакуационный штаб, исходя из ситуации в местах эвакуации, в течение 48 часов после возникновения землетрясения формирует чрезвычайные группы обхода, командирует их в места эвакуации и начинает проведение экстренного обследования безопасности лиц, нуждающихся в опеке.

Эвакуационный штаб также обращается за содействием к частным компаниям социального обслуживания на основании заключенных с ними соглашений для сбора информации о судьбе лиц, нуждающихся в опеке, которые проживают на дому.

- г) Комиссии по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий выясняют состояние ущерба, понесенного местами размещения и их пользователями, и оперативно докладывают об этом в эвакуационный штаб.

27.3.2 Жилищно-бытовая помощь пострадавшим

Эвакуационный штаб организует прием пострадавших из числа престарелых, инвалидов и прочих лиц, нуждающихся в опеке, в городских учреждениях социального обеспечения, а также обеспечивает места проживания для таких пострадавших путем предоставления им муниципального жилья и посредничества в размещении их в квартирах других граждан. Эвакуационный штаб также рассматривает и реализует программы помощи в форме выдачи социально-бытовых кредитов, снабжения бытовыми товарами и т.п.

27.4 Спасательные работы

Прогнозируется, что во время землетрясения возникнет крупный человеческий ущерб в результате одновременного действия различных факторов: в первую очередь пожаров, а также обрушения зданий, падения предметов, обвалов, аварий на железных и автомобильных дорогах, утечки опасных, вредных и токсичных веществ и т.п. Штаб экстренного реагирования при Службе спасения должен обеспечить безопасность населения, используя для этого силы и средства, необходимые для спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи.

Персонал, средства и бригады, которые могут быть задействованы для ведения спасательных работ, деблокирования и экстренной медицинской помощи, ограничены в числе. Исходя из

этого, штаб экстренного реагирования Службы спасения, в тесном контакте и взаимодействии со Штабом ЧС, полицией, пожарной охраной и другими органами, должен обеспечить максимально эффективное ведение таких работ путем четкого установления сфер ответственности и очередности.

- а) Штаб экстренного реагирования при Службе спасения ведет организованную деятельность по спасению жизней и оказанию экстренной медицинской помощи, используя для этого персонал, аварийно-спасательные средства и средства экстремальной медицины задействованных органов. Для работы на сложных участках, где задачи спасения не могут быть решены обычными методами и средствами, оперативные спасательные мероприятия проводятся путем создания и эффективного ввода особых спасательных отрядов.
- б) Деятельность по спасению и оказанию экстренной медицинской помощи проводится приоритетным образом на участках поражения, требующих особой срочности, а спасательные отряды направляются в первую очередь на спасение выживших.
- в) Деблокированные раненые незамедлительно передаются в медицинские учреждения в очередности начиная с тяжелораненых, требующих срочной помощи. В случае необходимости быстрой транспортировки в медицинское учреждение, в дополнение к транспорту с правом проезда по стратегическим дорогам (см. п.16.4) используются вертолеты (см. п. 25.3).
- г) В случае прогноза возникновения нехватки сил и средств для ведения работ по спасению, деблокированию и оказанию первой медицинской помощи штаб экстренного реагирования при Службе спасения докладывает об этом Штабу ЧС, который обращается за необходимой помощью к правительству страны.
- д) Деятельность по спасению, осуществляемая командированными на помощь отрядами из других регионов или стран, а также добровольцами, ведется под единым контролем штаба экстренного реагирования при Службе спасения.
- е) В период до начала работы медицинских пунктов экстренная медицинская помощь оказывается в пунктах помощи, создаваемых в пунктах временной эвакуации, и в полевых пунктах помощи, разворачиваемых на участках ведения спасательных работ. Помощь больным и раненым оказывается путем эффективного использования строительной техники и средств экстремальной медицины на основе взаимодействия с медицинскими учреждениями, пожарными частями, сотрудниками полиции, добровольными товариществами населения по обеспечению готовности к ЧС, добровольцами помощи и т.п.
- ж) При возникновении нехватки в строительной технике и средствах экстремальной медицины, необходимых для работ по спасению и оказанию экстренной медицинской помощи, в целях эффективного продолжения этих работ осуществляется снабжение такой техникой и средствами на основании соглашений с частными поставщиками.

Глава 28 Экстренная медицинская помощь, здравоохранение и санитария

Для того, чтобы в рамках экстренного реагирования при разрушительном землетрясении оперативно и точно осуществлять важную деятельность по оказанию экстренной медпомощи, Медицинская служба и Санитарно-эпидемиологическая служба создают Штаб экстренного реагирования при Медицинской службе. Деятельность этого Штаба обобщенно показана на рис. 28.1.1.

Орган	Возникновение бедствия	1 час	24 часа	72 часа
	Этап первоначальной деятельности, развертывания служб	Этап экстренного реагирования		Этап восстановительной деятельности
Штаб экстренного реагирования при Медицинской службе	<ul style="list-style-type: none"> ○ Сбор информации о раненых и пострадавших ○ Учреждение объектов экстренной медицинской помощи ○ Транспортировка медицинского персонала 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Транспортировка раненых и пострадавших ○ Деятельность по оказанию экстренной медицинской помощи ○ Снабжение изделиями медицинского назначения <ul style="list-style-type: none"> ○ Оказание психологической помощи ○ Обращение за помощью к др. регионам 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Деятельность по обеспечению бытовой гигиены и санитарии ○ Прием помощи из др. регионов 	

Рис. 28.1.1 Обобщенная характеристика деятельности, связанной с оказанием экстренной медицинской помощи

28.1 Учреждение объектов экстренной медицинской помощи

Штаб экстренного реагирования при Медицинской службе (ниже – «Штаб экстренного реагирования МС») выполняет сбор информации о раненых и пострадавших, об ущербе объектам медобслуживания, о приеме и обслуживании пациентов объектами медобслуживания, способными функционировать, и т.д., используя для этого систему сбора и передачи информации по медобслуживанию, ядром которой является заранее сформированный Центр управления информацией по экстренной медицинской помощи (см. п. 17.1). Опираясь на собранную информацию, учреждаются объекты экстренной медицинской помощи (базовые госпитали и полевые пункты оказания скорой медицинской помощи, см. п. 17.2.1) – начиная с наиболее приоритетных районов, где имеется много раненых и пострадавших.

Штаб экстренного реагирования МС соответственно необходимости докладывает в Штаб ЧС о ситуации с учреждением объектов экстренной медицинской помощи, и в соответствии с приказами Штаба ЧС учреждает новые объекты экстренной медицинской помощи.

28.2 Деятельность по оказанию медицинской помощи

28.2.1 Транспортировка медицинского персонала

Штаб экстренного реагирования МС следующим образом организует транспортировку медицинского персонала на объекты экстренной медицинской помощи, в соответствии с порядком, заранее согласованным с Автотранспортной службой (дорог и мостов) и др. заинтересованными организациями (см. пп. 16.4 и 17.3).

- а) Штаб экстренного реагирования МС во взаимодействии с Автотранспортной службой организует транспортировку мобильных медицинских отрядов.
- б) Для транспортировки мобильных медицинских отрядов используют, в принципе, чрезвычайные автотранспортные средства, заранее зарегистрированные в Службе охраны общественного порядка.
- в) В случае, если для транспортировки медперсонала окажется недостаточно автотранспортных средств, имеющихся в распоряжении Управления здравоохранения и Медицинской службы, то через Штаб ЧС подаются просьбы о выделении автотранспорта из соседних регионов.

28.2.2 Транспортировка раненых и пострадавших

На основании информации, собранной в Центре управления информацией по экстренной медицинской помощи (в соответствии с процедурами, указанными в п. 17.1), в сильно пострадавшие районы направляют машины скорой помощи и транспортируют раненых и пострадавших на объекты экстренной медицинской помощи (первичная транспортировка). Штаб экстренного реагирования МС управляет направлением машин скорой помощи в соответствии с порядком транспортировки, заранее согласованным с Автотранспортной службой и др. заинтересованными организациями. Центр управления информацией по экстренной медицинской помощи сводит воедино информацию о курсировании машин скорой помощи.

Раненых, которым не могут оказать помощь в Алматы, соответственно необходимости перевозят в больницы, расположенные за пределами города (вторичная транспортировка).

- 1) Система первичной транспортировки (перевозка раненых с мест бедствия и размещение их в объектах оказания первичной медицинской помощи)

Мобильные медицинские отряды выполняют на площадках бедствия (или в машинах скорой помощи) сортировку раненых и устанавливают очередность оказания помощи, связываются с Центром управления информацией по экстренной медицинской помощи и транспортируют раненых в базовые госпитали ЧС, в соответствии с видами ран и травм. Легкораненые добираются до ближайших полевых медпунктов пешком или личным автотранспортом и т.д., и получают там первичную медпомощь.

- 2) Система вторичной транспортировки (вывоз раненых с объектов экстренной медицинской помощи, расположенных в черте города, и помещение их в базовые медучреждения, расположенные вне города)

Раненых и больных, медобслуживание которых в медучреждениях города невозможно, транспортируют в города, с которыми существуют соглашения о сотрудничестве. Работа по такой транспортировке выполняется Центром управления информацией по экстренной медицинской помощи в сотрудничестве с Автотранспортной службой, под руководством Штаба экстренного реагирования МС.



Рис. 28.2.1 Схема функционирования системы транспортировки раненых

28.2.3 Оказание экстренной медицинской помощи

После получения от ответственных сотрудников, направленных на места для подготовки к открытию объектов экстренной медицинской помощи, информации о подтверждении безопасности соответствующих объектов, Штаб экстренного реагирования МС оперативно предпринимает необходимые меры для приема этими объектами раненых.

Помощь оказывается также лицам, у которых возникли проблемы с лечением хронических заболеваний в связи с потерей предписанных лекарств, потерей лечащих врачей в связи с тем, что тех также затронуло бедствие, и т.д.

28.2.4 Снабжение изделиями медицинского назначения

- а) Относительно медикаментов, медицинского оборудования и материалов, используемых объектами экстренной медицинской помощи при разрушительном землетрясении: в

первую очередь использованию подлежат запасы, сформированные Медицинской службой (см. п. 17.2.3).

- б) В случае возникновения при разрушительном землетрясении нехватки медикаментов, медицинского оборудования и материалов предпринимаются меры по снабжению ими с использованием заранее сформированной системы оказания последующей медицинской помощи (см. п. 17.4).
- в) Транспортировка медикаментов на объекты экстренной медицинской помощи осуществляется заранее предусмотренными транспортными средствами (см. п. 17.2.3).
- г) После возникновения бедствия санитарно-эпидемиологическая служба оперативно выясняет ситуацию с ущербом на объектах, работающих со средствами профилактики инфекционных заболеваний и санитарно-гигиеническими материалами, и во взаимодействии с заинтересованными организациями осуществляет снабжение санитарными материалами и средствами профилактики инфекционных заболеваний (см. п. 17.5).

28.3 Психологическая помощь

Наряду с оказанием экстренной медицинской помощи раненым и пострадавшим, Штаб экстренного реагирования МС организует оказание психологической помощи, как указано ниже.

1) Просьбы о направлении групп психологической помощи

Штаб экстренного реагирования МС обращается к указанным в табл. 28.3.1 организациям с просьбами выделения персонала в дополнение к заранее обученным и подготовленным кадрам врачей-специалистов в области психологической помощи, формирует бригады специалистов по оказанию психологической помощи и направляет их в первичные эвакуационные пункты, на объекты экстренной медицинской помощи и т.д., где они оказывают психологическую помощь пострадавшим. Кроме того, на места проведения экстренной деятельности направляют бригады специалистов для оказания психологической помощи работающему там персоналу.

Табл. 28.3.1 Организации, к которым обращаются с запросами о направлении специалистов по оказанию психологической помощи

1.	Служба спасения
2.	Министерство здравоохранения
3.	Управление МПГО и ЧС, медицинские отряды
4.	Аварийно-спасательные команды
5.	Общество Красного Полумесяца и др. международные добровольческие организации
6.	Врачи и медсестринские работники, специализирующиеся на помощи при ЧС

2) Открытие «горячих линий» психологической помощи

Для смягчения стресса у пострадавших и снижения масштабов развития психических расстройств Штаб экстренного реагирования МЧС создает «горячие линии» психологической помощи, по которым пострадавшие могут легко высказывать свои переживания врачам-специалистам и медсестринскому персоналу и получать от них советы и психологическую помощь.

28.4 Деятельность по поддержанию бытовой санитарии

Наряду с профилактикой инфекционных заболеваний и пищевых отравлений, Штаб экстренного реагирования МЧС проводит деятельность по поддержанию бытовой санитарии в местах бедствия, на эвакуационных пунктах и т.д.

28.4.1 Информационная деятельность по вопросам бытовой санитарии

По рубрикам, указанным в табл. 28.4.1, Штаб экстренного реагирования МЧС проводит информационную деятельность, касающуюся поддержания бытовой санитарии в местах бедствия, на эвакуационных пунктах и т.д. На эвакуационных пунктах, в частности, проводится исчерпывающее информирование эвакуированных по вопросам бытовой санитарии.

Табл. 28.4.1 Содержание информирования граждан по вопросам бытовой санитарии

<ol style="list-style-type: none"> 1. Санитарный контроль продовольствия (санитарный контроль способов обращения с продовольствием (хранение, кулинарная обработка и т.д.) и лиц, занимающихся приготовлением пищи). 2. Санитарный контроль за питьевой водой (в соответствии с необходимостью, использовать для питья только кипяченую воду, стерилизовать колодезную воду, и т.д.) 3. Стимулирование мытья рук, дезинфекции рук 4. Санитарный контроль туалетов и т.д. (способы дезинфекции и т.д.) 5. Надлежащие способы ухода за домашними животными (уход за животными, удаление экскрементов, и т.д.) 6. Другая санитарная информация (информация о помывочных пунктах, и т.д.)

28.4.2 Обеспечение санитарии питьевой воды и продовольствия

Штаб экстренного реагирования МЧС контролирует ситуацию с обеспечением санитарии питьевой воды и продовольствия на местах бедствия и в эвакуационных пунктах, сообразно конкретной ситуации осуществляет инструктаж и руководство по санитарному контролю (см. табл. 28.4.2).

Табл. 28.4.2 Содержание инструктажа и руководства по санитарному контролю

<ol style="list-style-type: none"> 1. Санитарный инструктаж относительно способов использования колодезной и речной воды 2. Продовольственный санитарный надзор (проверка ситуации с хранением продовольственных материалов)
--

28.4.3 Санитарный контроль на эвакуационных пунктах

Для профилактики инфекционных заболеваний Штаб экстренного реагирования МС проводит указанную в табл. 38.4.3 деятельность, поддерживая при этом тесный обмен информацией с заинтересованными организациями.

Табл. 28.4.3 Деятельность по профилактике инфекционных заболеваний

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Сбор на ранних этапах информации об инфекционных заболеваниях2. Проведение обследований на предмет появления грызунов, насекомых и т.д., инструктирование по выведению грызунов и насекомых, а при необходимости – проведение дератизации и т.д.3. Санитарный инструктаж в отношении пользования туалетами и т.д.4. Проведение дезинфекции при вспышках инфекционных заболеваний, а также в случаях, требующих широкорегионального реагирования5. Снабжение оборудованием и средствами профилактики инфекционных заболеваний6. Обращение с просьбами о сотрудничестве к заинтересованным организациям в случае нехватки средств профилактики инфекционных заболеваний, доставляемых на эвакуационные пункты. |
|--|

Глава 29 Поиск и спасение пропавших без вести. Уборка трупов

С целью поиска и спасения пропавших без вести Служба спасения учреждает Штаб экстренного реагирования при Службе спасения (ниже – «Штаб экстренного реагирования ССп»). На рис. 29.1.1 резюмированы деятельность, осуществляемая Штабом экстренного реагирования ССп, а также деятельность по уборке трупов, в основном осуществляемая полицией и Службой ритуальных услуг.

Орган	Возникновение бедствия	1 час	24 часа	72 часа
	Этап первоначальной деятельности, развертывания служб	Этап экстренного реагирования		Этап восстановительной деятельности
Штаб экстренного реагирования при Службе спасения	<input type="radio"/> Учреждение Штаба экстренного реагирования ССп, мобилизация сотрудников <input type="radio"/> Поиск пропавших без вести <input type="radio"/> Деятельность по спасению пропавших без вести, оказание им последующей помощи			
Полиция, Служба ритуальных услуг и т.д.		<input type="radio"/> Учреждение моргов <input type="radio"/> Обработка трупов (осмотр, освидетельствование на предмет смерти, помещение в гроб, идентификация личности, передача родственникам)	<input type="radio"/> Экстренная ингумация	<input type="radio"/> Ингумация

Рис. 29.1.1 Обобщенная характеристика деятельности, связанной с поиском пропавших без вести и уборкой трупов

29.1 Поиск и спасение пропавших без вести

29.1.1 Принципы поиска и спасения пропавших без вести

При ЧС, связанной с разрушительным землетрясением, начальник Штаба ЧС, когда сочтет это необходимым исходя из ситуации с разрушениями и ущербом, отдает Штабу экстренного реагирования ССп распоряжение осуществить поиск и спасение пропавших без вести, действуя во взаимодействии с полицией, армией и др. заинтересованными структурами.

29.1.2 Ведение поисково-спасательной деятельности

(1) Целевые объекты

Целевыми объектами поисково-спасательной деятельности являются лица, пропавшие без вести при землетрясении, в отношении которых отсутствует информация о том, живы они или нет.

(2) Прием заявлений

- а) Штаб экстренного реагирования ССп учреждает представительство для подачи заявлений о лицах, в отношении которых необходимо проведение поисково-спасательных мероприятий. У заявителей выясняют и регистрируют

сведения о лицах, которых необходимо искать: адрес, ФИО, возраст, пол, рост, одежда и др. необходимые данные.

- б) Штаб экстренного реагирования ССп направляет своих сотрудников в Службу пожаротушения и аварийно-спасательных работ ДЧС, в полицию и т.д., и в тесном взаимодействии с организациями, занимающимися предупреждением и ликвидацией последствий землетрясения, работает над выяснением точной информации.

(3) Поисково-спасательная деятельность

- а) Ключевую роль в деятельности по поиску и спасению пропавших без вести играет Штаб экстренного реагирования ССп. Эта деятельность осуществляется оперативно, в тесном взаимодействии со смежными структурами, эвакуационными комиссиями, Службой пожаротушения и аварийно-спасательных работ ДЧС, полицией, прикомандированными армейскими подразделениями, службами ГО и ЧС предприятий, а также с другими организациями, занимающимися предупреждением и ликвидацией последствий землетрясения. При этом каждая организация действует со своих функциональных позиций.
- б) Штаб экстренного реагирования ССп содействует эффективному ведению поисково-спасательных работ, предоставляя организациям по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения, ведущим поиск и спасение пропавших лиц, информацию об этих лицах, зарегистрированную при подаче заявлений о пропаже без вести.
- в) Для поиска и спасения пропавших без вести Штаб экстренного реагирования ССп и другие заинтересованные организации оперативно используют необходимый личный состав, автотранспортные средства, плавсредства, тяжелую технику и т.д.
- г) В интересах гладкого оказанию экстренной медицинской помощи вслед за поисково-спасательной деятельностью, ведущейся Штабом экстренного реагирования ССп, Штаб экстренного реагирования МС осуществляет координацию и взаимодействие с заинтересованными организациями, а также с различными подразделениями городского акимата.

(4) Деятельность по тыловому обеспечению

- а) Районные штабы ЧС осуществляют координацию и взаимодействие относительно проведения деятельности для тылового обеспечения ведения поисково-спасательных операций (охрана, регулирование движения транспорта, информирование населения, и т.д.). При этом они опираются на сотрудничество со стороны организаций по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения, добровольных организаций по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, НПО и других организаций по противодействию бедствиям.
- б) Районные штабы ЧС немедленно докладывают в Штаб ЧС информацию о поиске и спасении пропавших без вести, а также информацию о деятельности по тыловому обеспечению, и при необходимости обращаются к руководителям соответствующих

подразделений с просьбами об оказании сотрудничества со стороны тех заинтересованных органов, компаний, организаций и т.д., с которыми существуют различные договоры и соглашения.

- в) Начальник Штаба ЧС точно выясняет информацию о поиске и спасении пропавших без вести и о ведении деятельности по тыловому обеспечению, сообразно ситуации обращается с просьбами о предоставлении сотрудничества на основании соответствующих договоров и соглашений, поддерживает проведение последующей деятельности.
- г) При поисково-спасательных операциях результативным является применение крупных кранов, экскаваторов (землеройной техники), бульдозеров и др. строительной техники. Поэтому в дополнение к технике, имеющейся в распоряжении Аварийно-спасательной службы и др. государственных организаций, организуется получение техники от предприятий и др. организаций, с которыми заранее заключены соглашения и договоры.

29.2 Уборка и т.д. трупов

Уборка и т.д. трупов осуществляется надлежащим образом, в соответствии с указанным ниже. При этом в достаточной степени учитываются чувства близких и родственников погибших.

29.2.1 Учреждение моргов

(1) Открытие моргов

После проведения консультаций с районными штабами ЧС, районными эвакокомиссиями и соответствующими районными отделениями полиции, Служба ритуальных услуг направляет сотрудников, отвечающих за хранение трупов, и открывает назначенные в каждом районе морги.

(2) Снабжение ритуальными принадлежностями

Служба ритуальных услуг обращается к соответствующим организациям с просьбой о поставке гробов и ритуальных принадлежностей.

29.2.2 Мероприятия по уборке и т.д. трупов

(1) Обнаружение трупов и информирование о них

Лица, обнаружившие трупы на месте бедствия, немедленно сообщают об этом в отделение полиции, в ведении которого находится данный участок, или же ближайшему полицейскому и/или служащим районных акиматов.

При получении от сотрудников районных акиматов или обычных граждан информации об обнаружении трупа, ответственные сотрудники районных штабов ЧС немедленно сообщают об этом в подразделение полиции, в ведении которого находится соответствующий участок.

(2) Осмотр трупа, освидетельствование на предмет смерти

Полиция направляет на место своих сотрудников и т.д., которые выполняют осмотр трупа и освидетельствование на предмет смерти.

(3) Экспертное исследование трупа

- а) Экспертное исследование трупа выполняется судебно-медицинским экспертом, врачом-специалистом по судебной медицине, врачом, сотрудничающим с полицией и/или врачом, мобилизованным в порядке помощи.
- б) После экспертного исследования труп обмывают, зашивают, дезинфицируют, а также выполняют др. надлежащие процедуры.

(4) Помещение трупа в гроб, и т.д.

- а) Районные штабы ЧС организуют транспортировку трупов, обнаруженных в ходе поисково-спасательных работ, в морги, устроенные в 30 точках в черте города. При этом в обязательном порядке выясняется и точно передается полиции следующая информация: соответствующие даты и время; ФИО и адреса лиц, выполнявших транспортировку трупа; место обнаружения трупа; ФИО, адрес, вероисповедование и т.д. погибшего.
- б) Ответственные сотрудники районного штаба ЧС, откомандированные для работы в морге, составляют «Протокол обработки трупа», делают запись в «Журнале регистрации ингумации», затем помещают труп в гроб и прикрепляют к гробу именную табличку с указанием ФИО и номера регистрации погибшего.

(5) Идентификация личности погибших

- а) При содействии со стороны полиции, КСК и т.д. районные штабы ЧС предпринимают меры к идентификации личности погибших и нахождению их родственников и близких для передачи им трупов. В случае погибших, личность которых не идентифицирована, делают фотографии трупа и вещей, имевшихся при погибшем, а также регистрируют особенности лица, вещи, имевшиеся при погибшем, одежду, различные характерные особенности. Вещи погибшего помещают на хранение.
- б) Для идентификации личности неопознанных трупов полиция обращается с просьбами об оказании сотрудничества к врачам-стоматологам и т.д., сотрудничающим с полицией. Кроме того, связываются со Штабом экстренного реагирования ССп и предпринимают меры к установлению личности погибших, сверяясь со списком лиц, пропавших без вести.

(6) Передача трупов

- а) После осмотра трупа и освидетельствования его на предмет смерти (выполняется полицией) и завершения его экспертного исследования врачом, трупы, личность которых идентифицирована, передают родным/близким покойного или лицам, имеющим отношение к покойному. Трупы, личность которых не удалось идентифицировать, передают ответственным сотрудникам районных штабов ЧС.

- б) Ответственные сотрудники районных штабов ЧС оказывают содействие осуществляемой полицией работе по передаче трупов.
- в) После осмотра и освидетельствования трупа, а также завершения его экспертного исследования врачом ответственные сотрудники районных штабов ЧС указывают ФИО погибшего, личность которого выяснена, на досках объявлений эвакуационных пунктов, а также предпринимают меры к скорейшему нахождению его родных и близких.

29.2.3 Экстренная ингумация

(1) Экстренная ингумация

В случае отсутствия родных, близких и т.д., которые могут принять покойного, а также когда родным, близким и т.д. затруднительно осуществить кремацию/ингумацию покойного, ответственные сотрудники районного штаба ЧС в качестве экстренной меры обращаются к Службе ритуальных услуг с просьбой осуществить временное захоронение помещенного в гроб трупа.

(2) Выдача разрешения на ингумацию

Служба ритуальных услуг выдает разрешение на ингумацию.

(3) Информирование населения о числе трупов

Относительно информирования населения о числе трупов (числе погибших), ФИО погибших, числе неопознанных трупов и т.д.: Служба ритуальных услуг выполняет такое информирование унифицировано, на основе консультаций с полицией, противопожарной службой и др. заинтересованными организациями, после чего оперативно отчитывается перед Штабом ЧС.

29.2.4 Ингумация

(1) Система реализации

- а) Служба ритуальных услуг дает своим ответственным сотрудникам распоряжения по поводу ингумации трупов, доставленных районными штабами ЧС, а также родственниками погибших.
- б) В случае перевозки трупа из морга в ритуальные залы, на кладбище и т.д. ответственные сотрудники Службы ритуальных услуг обеспечивают наличие специального автотранспорта, обращаясь к Штабу экстренного реагирования при Автотранспортной службе и др. заинтересованным организациям с просьбой выполнить перевозку.

(2) Кладбища

- а) Служба ритуальных услуг оперативно проверяет ситуацию с работой ритуальных залов, кладбищ и т.д., добивается поддержания их функций.
- б) Служба ритуальных услуг обеспечивает ритуальные залы, кладбища и т.д.

необходимым количеством ритуальных принадлежностей и инвентаря, не допуская возникновения их нехватки.

в) Для ингумации, в принципе, используют городские кладбища.

(3) Места временного захоронения трупов

Для захоронения трупов, в принципе, используют городские кладбища. В случае невозможности использования этих объектов Служба ритуальных услуг, начальник городского Управления здравоохранения, районные штабы ЧС и др. заинтересованные организации проводят консультации и назначают место для захоронения.

Глава 30 Противопожарная деятельность и защита от опасных веществ

30.1 Мобилизационные мероприятия

30.1.1 Система мобилизации

При возникновении пожаров или необходимости в спасательных работах и оказании экстренной медицинской помощи вследствие землетрясения, лица, ответственные за спасение людей в службах ГО и ЧС или начальник противопожарной службы, в случаях, когда это признается необходимым, немедленно учреждают Штаб экстренного реагирования Противопожарной службы, в соответствии с заранее составленными и доведенными до сотрудников планами дислоцирования и мобилизации отдают личному составу Штаба ЧС и сотрудникам противопожарной службы приказ о выдвижении и ведении экстренной противопожарной деятельности.

Противопожарная служба Штаба ЧС проводит мобилизационные мероприятия, изложенные в табл. 30.1.1.

Табл. 30.1.1 Мобилизационные мероприятия, проводимые противопожарной службой

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Создание штаба экстренного реагирования при противопожарной службе2. Передача различных оповещений и информации3. Проверка схемы дислоцирования и доклад по результатам проверки4. Сбор и доклад информации5. Рассмотрение вопросов управления подразделениями6. Обеспечение средств связи7. Выяснение ущерба зданиям государственных органов, автомобилям и т.п. |
|--|

30.1.2 Сбор информации на начальном этапе

Штаб экстренного реагирования при противопожарной службе обобщает информацию, полученную по звонкам на номера экстренных служб (01-04, а также 051), из сообщений посетителей, от авиационных подразделений, из сообщений по каналам проводной и беспроводной связи между службами ЧС, от явившихся сотрудников и из других источников. На основе этой информации штаб делает оценку обстановки в плане возникшего ущерба и формирует систему мобилизации.

(1) Мобилизационная информация

Мобилизационная информация представляет собой сводку данных о зонах, границах, масштабе и видах отдельных бедствий и является объектом первичного оперативного сбора. В случае необходимости выдвижения пожарных частей, обусловленной возникновением пожаров, ведением спасательных мероприятий или авариями с утечкой опасных веществ, проводится сбор информации по пунктам, приведенным в табл. 30.1.2.

Табл. 30.1.2 Пункты информации для пожарной мобилизации

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Наименование места и объекта возникновения пожара или аварии2. Масштаб ущерба3. Опасность распространения ущерба и необходимость в подкреплении сил пожарных частей4. Наличие санитарных и безвозвратных потерь и их число по полу и возрасту |
|---|

(2) Информация, касающаяся управления пожарными частями

В табл. 30.1.3 приведены пункты информации, необходимой для реагирования на пожары и представляющей собой сведения о личном составе пожарных частей и важные сведения для ведения противопожарной деятельности.

Табл. 30.1.3 Пункты информации для управления пожарными частями

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Состав пожарных частей и состояние чрезвычайного призыва2. Информация о введенных ограничениях на движение транспорта, нарушениях в транспортном сообщении и прочая дорожно-транспортная информация3. Информация, необходимая для сбора санитарных и безвозвратных потерь (больницы, пункты сбора безвозвратных потерь)4. Информация о водопроводной сети и прочие сведения, необходимые для обеспечения воды для пожаротушения |
|---|

(3) Информация, касающаяся обеспечения безопасности жизни населения

Проводится сбор информации, необходимой для обеспечения безопасности жизни населения, по пунктам, приведенным в табл. 30.1.4.

Табл. 30.1.4 Пункты информации для обеспечения безопасности жизни населения

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Информация, касающаяся мест эвакуации, численности эвакуируемых и необходимости командирования врачей и прочего персонала в связи с объявлением рекомендации или указания об эвакуации2. Ущерб, нанесенный электросетям, газопроводам и водопроводам и перспективы их восстановления3. Состояние деятельности, проводимой органами и службами ЧС, помимо пожарных частей4. Информация, касающаяся раздачи населению предметов помощи и т.п. |
|---|

30.2 Противопожарная деятельность

30.2.1 Постановка целей

Форма и количество пожаров, возникающих в результате землетрясения, во многом зависят от силы сейсмических толчков, особенностей землетрясения, городских характеристик, времени года, часа и прочих факторов. Соответственно, противопожарные мероприятия необходимо гибко адаптировать к складывающейся обстановке, исходя численности и размера пожаров.

(1) Принцип приоритетности пожаротушения

Во время сейсмического бедствия приходится решать множество одновременно возникающих задач по защите жизни людей, связанных с пожарами, спасением и оказанием

экстренной медицинской помощи. При этом вероятна ситуация, когда на противопожарные мероприятия будет невозможно направить достаточное количество ресурсов. Исходя из этого, важнейшим принципом действий противопожарной службы является приоритет раннего обнаружения, единовременной ликвидации и локализации пожаров в целях сведения к минимуму человеческого и материального ущерба путем концентрации всех усилий службы на пожаротушении в первый период после возникновения землетрясения.

(2) Использование местной инициативы в противопожарной деятельности

Как было изложено в главе 11 и других главах, в целях усиления готовности общества в целом к реагированию на пожары и другие ЧС, необходимо развивать в этой области инициативу населения и местных сообществ. Эффективность пожаротушения может быть повышена путем распределения обязанностей и укрепления взаимодействия с гражданами и добровольными товариществами по обеспечению готовности к ЧС, которые провели усиление своего потенциала реагирования на бедствия.

(3) Срочный сбор информации и переброска сил между подразделениями

Штаб экстренного реагирования при противопожарной службе в срочном порядке уточняет обстановку в плане понесенного ущерба и осуществляемых мер реагирования по городу в целом, и в случае парализации функций определенных пожарных частей или концентрации ущерба в какой-то одной части города гибко меняет места дислокации пожарных частей, не связывая себя обычными границами зон их ответственности, и, таким образом, повышает эффективность проводимых мероприятий.

30.2.2 Принципы ведения деятельности

(1) Активное пожаротушение

На участках раннего выявления пожаров в начальной стадии прилагаются усилия для единовременной ликвидации огня путем активной подачи воды с проникновением в помещения и прочих подобных мер.

(2) Рациональное пожаротушение

На участках распространения пожаров с одного здания на соседние необходимо осуществлять рациональную подачу воды в целях локализации пожара в пределах одного квартала, для чего следует учитывать направление распространения огня, конструкцию и проемы в соседних зданиях, расположение автодорог и пустошей внутри квартала и т.п.

(3) Концентрированное пожаротушение

В случае увеличения масштаба пожара за пределы одного квартала и нехватки сил пожарных формирований необходимо осуществить следующие мероприятия: провести полную эвакуацию населения; точно оценить обстановку в плане направления ветра, наличия среды, ускоряющей распространения огня (плотной деревянной застройки, объектов с опасными веществами, утечек газа и т.п.); установить линию остановки огня, используя для этого широкие автомобильные дороги (15 м и более), реки, наземные и надземные

железнодорожные пути, парки, пустоши и прочие негорящие пространства; сконцентрировать на линии остановки огня противопожарные силы и остановить распространение пожара.

(4) Разрушающее пожаротушение

При условии подтверждения отсутствия какой-либо опасности для жизни людей, по решению руководителя на участке, для остановки распространения пожара применяется разрушающее пожаротушение.

(5) Время передислокации пожарных частей

Пожарные части отводятся с участка для передислокации, когда в результате ликвидации огня устранена опасность его распространения на другие места. Ликвидация отдельных локализованных очагов горения и дотушивание поручается пожарным командам и другим пожарным организациям местных сообществ и проживающему в данной округе населению.

(6) Принцип приоритета эвакуации

В случаях, когда противопожарных сил не хватает для остановки распространения пожара или когда огонь невозможно потушить из-за сильного ветра или других факторов, отдается приоритет защите человеческих жизней и первую очередь проводится эвакуация населения, а также пожаротушение для обеспечения мест и маршрутов эвакуации.

(7) Принцип первоочередной защиты приоритетных районов

В случае одновременного обнаружения нескольких очагов пожаров пожарные части выдвигаются в первую очередь на участки, требующие приоритетной защиты. Такие участки определяются путем комплексной оценки различных факторов: направления ветра, риска распространения огня по кварталу, состояния пожарных водоисточников, расположения важных объектов и объектов с опасными веществами и т.п.

(8) Обращение за сотрудничеством к добровольным пожарным командам местных сообществ

Необходимо обратиться за сотрудничеством к добровольным пожарным командам местных сообществ и обеспечить эффективное и максимальное использование их пожарного потенциала в первую очередь в деле раннего пожаротушения, а также в оказании помощи на участках пожаротушения, защите от разлета искр, дотушивании и т.п.

30.3 Срочные меры на объектах с опасными веществами

30.3.1 Срочные меры на объектах хранения и использования нефти, нефтепродуктов и других опасных веществ

Штаб экстренного реагирования при противопожарной службе отдает указания руководителям производств, на которых хранятся и используются опасные вещества, инспектору по надзору за безопасностью опасных веществ и лицам, обращающимся с

опасными веществами, о проведении указанных ниже мер в соответствии с состоянием ущерба, нанесенного объектам с такими веществами.

- а) Приостановить выполнение работ и транспортирование, которые сопряжены с риском утечки или взрыва опасных веществ; провести срочный осмотр объекта и принять меры предупреждения возгорания и утечки.
- б) Принять меры по предотвращению и раннему тушению пожаров, возникающих в результате возгорания при контакте между веществами и прочих причин, а также предупреждающие меры и меры срочного реагирования в отношении распространения загрязнения, вызванного утечкой, непредусмотренной реакцией или затоплением в результате повреждения резервуаров и т.п.
- в) Уточнить сложившуюся обстановку в зоне бедствия, принять соответствующие ей меры обеспечения безопасности жизни персонала и соседнего населения и осуществлять мероприятия реагирования во взаимодействии с органами и службами ЧС.

30.3.2 Срочные меры на объектах хранения и использования взрывчатых веществ

Штаб экстренного реагирования при противопожарной службе отдает указания руководителям производств, на которых хранятся и используются взрывчатые вещества, инспектору по надзору за безопасностью взрывчатых веществ и лицам, обращающимся с взрывчатыми веществами, о проведении указанных ниже мер в соответствии с состоянием ущерба, нанесенного объектам с такими веществами.

- а) Провести срочный осмотр объекта и принять меры предупреждения возгорания.
- б) Неукоснительно соблюдать порядок раннего пожаротушения.
- в) Уточнить сложившуюся обстановку в зоне бедствия, принять соответствующие ей меры обеспечения безопасности жизни персонала и соседнего населения и осуществлять мероприятия реагирования во взаимодействии с органами и службами ЧС.

30.3.3 Срочные меры на объектах хранения и использования химикатов

Штаб экстренного реагирования при противопожарной службе отдает указания предприятиям, на которых хранятся и используются химикаты, о проведении указанных ниже срочных мер в целях предотвращения возникновения ядовитых газов в результате распыления или утечки химикатов, затопления и пожарах на объектах и т.п.

- а) В случае распыления или утечки химикатов дать указания предприятиям по обращению с химическими веществами о проведении работ по обеззараживанию с помощью нейтрализаторов и прочими способами.
- б) Поддерживать тесную связь с заинтересованными организациями, собирать и передавать информацию о ущербе, связанном с химикатами.
- в) В случае быстрого распространения ядовитых веществ и возникновения прямой угрозы жизни людей объявить рекомендацию или указание об эвакуации.

- г) При возникновении аварии оповестить население и ввести ограничения в зоне тревоги.

В отношении действий при возникновении аварии с химикатами необходимо проработать следующие вопросы и осуществлять на их основе руководство реализацией соответствующих мер.

- а) Доведение информации о распределении служебных обязанностей, заведовании ключами и местами их хранения во время возникновения аварии.
- б) Меры по предупреждению возгорания и раннему пожаротушению.
- в) Меры по предупреждению утечки опасных веществ.
- г) Меры по предупреждению опрокидывания и падения емкостей с химикатами и лабораторных емкостей во время проведения лабораторных тестов, а также по предупреждению возгорания в результате такого опрокидывания или падения.
- д) Способы уточнения сложившейся обстановки в зоне бедствия, сбора и передачи информации.
- е) Места эвакуации и способы эвакуации.

Глава 31 Экстренные меры в учебных заведениях

Меры экстренного реагирования в учебных заведениях изложены в втором разделе «План подготовки к возможным землетрясениям для местных сообществ» настоящего тома.

В данной Главе мы подходим к учебным заведениям как к месту осуществления учебного процесса и рассматриваем под этим углом зрения вопросы обеспечения безопасности учащихся, обучения в условиях ЧС и возобновления работы учебных заведений.

31.1 Обеспечение безопасности учащихся

- (1) Меры, принимаемые в случае, если сейсмическое бедствие произойдет в часы, когда учащиеся находятся в учебном заведении
 - а) В случае сейсмического бедствия директор учебного заведения предпринимает надлежащие меры, действуя применительно к складывающейся ситуации на основе имеющегося в учебном заведении плана по предупреждению и ликвидации ЧС (см. раздел 2 «План подготовки к возможным землетрясениям для местных сообществ» настоящего тома). Под руководством преподавателей учащихся эвакуируют во двор учебного заведения.
 - б) Сразу после сейсмического бедствия директор учебного заведения проверяет безопасность учащихся, выясняет ситуацию с ущербом и разрушениями и докладывает выясненные сведения в городское Управление образования.
 - в) Если директор учебного заведения примет решение, что учащимся будет безопаснее вернуться по домам, то под руководством преподавателей учащихся возвращают родителям и опекунам.
- (2) Меры, принимаемые в случае, если сейсмическое бедствие произойдет в часы, когда учащиеся находятся дома

Если сейсмическое бедствие происходит рано утром, поздно вечером, в воскресный день и т.д., то, если это будет признано необходимым, занятия в учебном заведении и приход учащихся отменяются, а также предпринимаются др. меры. В случае отмены занятий начальник учебного заведения докладывает об этом в городское Управление здравоохранения. Об отмене и возобновлении занятий в учебном заведении учащихся информирует команда связи добровольного товарищества по подготовке к ЧС (см. п. 6.3), используя для этого заранее составленные списки учащихся (см. п. 11.5).

31.2 Обучение в условиях ЧС

(1) Обеспечение местом обучения в условиях ЧС

Директор учебного заведения организует реально возможную учебную деятельность, принимая в учет ситуацию с ущербом и разрушениями, а также восстановительный период. Если учебные объекты пострадали незначительно, то оперативно выполняются экстренные мероприятия и осуществляется обучение. Если учебным объектам нанесен тяжелый ущерб,

то учебный процесс ведется с использованием в качестве учебных помещений безопасных классов, спортзалов, лекционных залов и т.д. Практикуется также объединение классов и др. мероприятия. В случаях, когда использование учебного объекта полностью невозможно, связываются с городским Управлением образования и используют в качестве альтернативных мест обучения безопасные соседние учебные заведения, коммунальные объекты и т.д. Когда обеспечение местом для обучения оказывается затруднительным, сооружают временные учебные помещения и возобновляют занятия.

(2) Снабжение учебными принадлежностями

С целью недопущения возникновения препятствий учебе, директор учебного заведения во взаимодействии с городским Управлением образования прилагает усилия к обеспечению учебными принадлежностями тех учащихся, кто их лишился в результате бедствия. Что касается учебных материалов, то, в принципе, надлежит эффективно использовать учебные материалы, имеющиеся в учебных заведениях. В случае нехватки учебных материалов во взаимодействии с городским Управлением образования подготавливаются новые учебные материалы.

31.3 Повторное открытие учебных заведений

(1) Реконструкция объектов учебных заведений

Городское Управление образования оперативно выявляет в зданиях и расположенных под открытым небом объектах учебных заведений места, требующие ремонта и реконструкции, выясняет необходимость в полной перестройке, а также сроки необходимых ремонтно-строительных работ и соответствующие расходы, и разрабатывает план восстановления и реконструкции. На основе этого плана городское Управление образования осуществляет строительство временных зданий учебных заведений, использование альтернативных объектов, ремонтно-восстановительные работы и др. меры по ликвидации ущерба от бедствия. Строительство временных зданий учебных заведений производится, в принципе, на нынешней территории этих учебных заведений. Если же обеспечение участком под строительство оказывается затруднительным, то прорабатывается также вариант строительства в другом месте.

(2) Подготовка к возобновлению учебных занятий

В интересах скорейшего возобновления учебной деятельности преподавательский состав под руководством директора учебного заведения выясняет ситуацию с ущербом учащимся, прилагает усилия к обеспечению помещениями для классных занятий. При возобновлении занятий выполняется необходимая проверка безопасности классов и т.д., а также их благоустройство и оснащение.

Городское Управление образования указывает ориентировочные сроки возобновления занятий. Директора каждого учебного заведения устанавливают сроки возобновления занятий в своем учебном заведении в соответствии с конкретной ситуацией. При

определении сроков возобновления учебных занятий учитываются вопросы, перечисленные в табл. 31.3.1.

Табл. 31.3.1 Вопросы, которые учитываются при определении сроков возобновления учебных занятий

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Ситуация с восстановлением объектов учебного заведения2. Меры безопасности в местах, которые еще не успели отремонтировать3. Ситуация с восстановлением водопровода4. Число пригодных для использования классных помещений5. Число учащихся, которые могут посещать учебное заведение6. Мнение родителей |
|--|

Директор учебного заведения докладывает утвержденные им сроки возобновления занятий городскому Управлению образования, и одновременно посредством объявлений, распространения информационных листов и т.д. извещает учащихся и родителей. Для передачи информации о возобновлении занятий учащимся и родителям, живущим далеко, городское Управление образования организует широкое информирование через Эвакуационный штаб и Службу оповещения и связи.

Исчерпывающее внимание уделяется оказанию психологической помощи учащимся (страх перед землетрясением, страдания в связи с потерей близких, неуверенность перед будущим, и т.д.). Директора учебных заведений во взаимодействии с городским Управлением образования и Штабом экстренного реагирования при Медицинской службе организуют направление в учебные заведения психологов, специалистов по оказанию психологической помощи, предпринимают др. меры заботы о психологическом состоянии учащихся.

- (3) **Внесение изменений в записи регистрационного учета учащихся в связи с переходом из других учебных заведений / в другие учебные заведения.
Консультирование по вопросам поступления в учебные заведения**

Если место эвакуации расположено далеко и учащийся не может продолжать посещать прежнее учебное заведение, то выполняются процедуры по его переводу в другое учебное заведение. Городское Управление образования через Эвакуационный штаб и Службу оповещения и связи подробно информирует родителей учащихся о способах осуществления процедуры перевода в др. учебное заведение.

Городское Управление образования учреждает в эвакуационных пунктах и т.д. свои представительства для консультирования по вопросам поступления в учебные заведения, предоставляет консультации тем родителям и учащимся, перед которыми стоит вопрос о поступлении в новое учебное заведение, дает разъяснения по поводу подготовки учебных принадлежностей и мер безопасности при посещении школы и т.д., прилагает усилия к тому, чтобы рассеять у людей тревоги и неуверенность.

Глава 32 Снабжение водой и продовольствием

Граждане и объекты, которые не могут быть обеспечены питьевой водой и продовольствием в виду ущерба водопроводной сети и различным запасам, снабжаются водой и продовольствием в порядке государственной помощи. Служба водоснабжения учреждает Штаб экстренного реагирования при Службе водоснабжения (ниже – «Штаб экстренного реагирования СВ») и осуществляет снабжение водой. Служба торговли и питания учреждает Штаб экстренного реагирования при Службе торговли и питания (ниже – «Штаб экстренного реагирования СТП») и осуществляет снабжение водой и товарами первой необходимости.

Основная деятельность Штаба экстренного реагирования СВ и Штаба экстренного реагирования СТП резюмирована на рис. 32.1.1

Орган	Возникновение бедствия		
	1 час	24 часа	72 часа
Штаб экстренного реагирования при Службе водоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> ○ Учреждение Штаба экстренного реагирования СВ, мобилизация сотрудников ○ Проверка базовых объектов водоснабжения и резервуаров с запасами воды, обследование ущерба ○ Установка насосов и т.д. на ключевых объектах водоснабжения и резервуарах с запасами воды ○ Подача воды с ключевых объектов водоснабжения и из резервуаров с запасами воды ○ Обращение за помощью к др. регионам 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Прием помощи из др. регионов, снабжение водой 	
Штаб экстренного реагирования при Службе торговли и питания	<ul style="list-style-type: none"> ○ Учреждение Штаба экстренного реагирования СТП, мобилизация сотрудников ○ Выяснение ситуации с ущербом складам подведомственных продовольственных компаний ○ Обращение к подведомственным продовольственным компаниям с требованием осуществить снабжение ○ Поставка подведомственными продовольственными компаниями продовольствия, не требующего кулинарной обработки ○ Обращение за помощью к др. регионам 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Создание на широкорегиональных транспортных терминалах продовольственных баз ○ Прием помощи из др. регионов, снабжение продовольствием ○ Поставка компаниями продовольствия, нуждающегося в кулинарной обработке, и товаров первой необходимости 	

Рис. 32.1.1 Обобщенная характеристика деятельности, связанной со снабжением водой и продовольствием

32.1 Водоснабжение

Штаб экстренного реагирования СВ осуществляет экстренное водоснабжение согласно основным принципам снабжения водой и продовольствием и системе оснащения ключевых объектов водоснабжения и осуществления снабжения водой (см. главу 19). Ниже изложена краткая характеристика деятельности по водоснабжению (см. рис. 32.1.1). Начальник Штаба экстренного реагирования СВ и ответственные сотрудники на местах гибко определяют подробные детали такой деятельности, исходя из ситуации с ущербом и уже осуществленных мер реагирования.

(1) Учреждение Штаба экстренного реагирования СВ

Штаб экстренного реагирования СВ учреждается в структуре ГКП «Водоканал», образующего Службу водоснабжения. Штаб экстренного реагирования СВ состоит из Группы экстренного техосмотра и ремонта, отвечающей за техосмотр и восстановление объектов водоснабжения и канализации, и Группы экстренного водоснабжения, осуществляющей экстренное водоснабжение. Группа экстренного техосмотра и ремонта комплектуется из сотрудников «Водоканала», занимающихся в обычных условиях техосмотрами и техническим обследованием повреждений и неисправностей. Группа экстренного водоснабжения комплектуется из сотрудников, не занимающихся в обычных условиях техосмотрами и техническим обследованием повреждений и неисправностей.

(2) Техническое обследование ущерба ключевым объектам водоснабжения и резервуарам с запасами воды. Подготовка к осуществлению водоснабжения

В рамках системы, охарактеризованной в п. 20.3, техническое обследование ущерба ключевым объектам водоснабжения и резервуарам с запасами воды выполняется Группой экстренного техосмотра и ремонта Штаба экстренного реагирования СВ. Технический осмотр и обследование ущерба резервуарам с запасами воды, расположенным в различных местах в черте города, выполняется, как указывалось в п. 19.3, персоналом, базирующимся близ соответствующих объектов. Если по результатам обследования обнаруживается, что ущерб серьезный и устранять его необходимо силами специального аварийно-технического формирования, то проводивший техосмотр персонал (сотрудники, отвечающие за технический осмотр и обследование ущерба, или ответственные сотрудники, базирующиеся близ резервуара с запасами воды) сообщает об этом в Штаб экстренного реагирования СВ. Если повреждения и ущерб сравнительно легкие и могут быть устранены силами персонала Группы экстренного техосмотра и ремонта и ответственных сотрудников, базирующихся близ резервуара с запасами воды, то немедленно выполняется экстренный ремонт.

Когда ущерб объектам водоснабжения и резервуарам с запасами воды отсутствует, или же когда экстренный ремонт завершен, об этом докладывают в Штаб экстренного реагирования СВ, а также выполняют монтаж насосов, электрогенераторов и др. подготовку для возобновления подачи воды.

(3) **Подача воды с ключевых объектов водоснабжения и из резервуаров с запасами воды**

Персонал, проводящий обследование объектов водоснабжения, связывается со Штабом экстренного реагирования СВ, получает подтверждение готовности ведущего к потребителям водопровода к приему воды, и в соответствии с принципами, указанными в п. 19.1, начинает подачу воды с объекта. Персонал, проводивший обследование резервуара с запасами воды, получает подтверждение, что помехи для поступления воды в принимающие резервуары у потребителей отсутствуют, и начинает подачу воды из резервуара.

(4) **Обращение за помощью к другим регионам. Прием помощи и осуществление водоснабжения**

При нехватке насосов, автоцистерн и т.д. Штаб экстренного реагирования СВ через Штаб ЧС обращается за помощью к др. регионам.

Входящие в состав помощи из других регионов персонал и материально-технические средства, которые перед распределением в места бедствия должны быть сконцентрированы в одном месте, аккумулируют на широкорегиональных транспортных терминалах. Исходя из ситуации на месте бедствия и др. собранной информации, Штаб экстренного реагирования СВ транспортирует сконцентрированный персонал и материально-технические средства в места бедствия. Автоцистерны и др. материально-технические средства, которые будут сразу использованы в местах бедствия, прямо транспортируют в районы, где, согласно собранной Штабом экстренного реагирования СВ информации, существует нехватка в технике и материалах водоснабжения. Штаб экстренного реагирования СВ обращается к Штабу экстренного реагирования АС (см. п. 25.3) с просьбой выполнить перевозку, и Штаб экстренного реагирования АС эту просьбу удовлетворяет.

(5) **Управление информацией по водоснабжению**

В интересах оперативного и точного осуществления экстренного водоснабжения Штаб экстренного реагирования СВ централизованно выполняет сбор информации, анализ информации и управление информацией, согласно указанному в табл. 32.1.1.

Табл. 32.1.1 Информация по водоснабжению

<ol style="list-style-type: none">1.Рамки зоны, где прервано водоснабжение; степень ущерба объектам водоснабжения, и т.д.2.Обращения с просьбами о снабжении водой от базовых командных и эвакуационных пунктов, базовых объектов медпомощи и др. структур экстренного реагирования3.Ситуация с ремонтом объектов водоснабжения; ситуация с выделением персонала и материально-технических средств для такого ремонта4.Ситуация с применением персонала и материально-технических средств, выделенных в качестве поддержки другими регионами

32.2 **Снабжение продовольствием и товарами первой необходимости**

Штаб экстренного реагирования СТП осуществляет снабжение продовольствием и товарами первой необходимости, действуя согласно основным принципам снабжения

продовольствием и товарами первой необходимости, указанными в главе 19, и используя охарактеризованную там же систему снабжения. Ниже указано краткое содержание деятельности по снабжению (см. рис. 32.1.1). Начальник Штаба экстренного реагирования СТП и ответственные сотрудники на местах гибко определяют подробные детали такой деятельности, исходя из ситуации с ущербом и уже осуществленных мер реагирования.

(1) Учреждение Штаб экстренного реагирования при Службе торговли и питания

Штаб экстренного реагирования СТП учреждается в структуре городского Управления предпринимательства и промышленности, входящего в Службу торговли и питания. Штаб экстренного реагирования СТП обращается с просьбой о снабжении продовольствием и товарами первой необходимости к компаниям, которые занимаются производством, дистрибуцией и сбытом продовольствия и товаров первой необходимости и которые в обычных условиях подведомственны Управлению предпринимательства и промышленности. Кроме того, Штаб экстренного реагирования СТП осуществляет управление названным снабжением.

(2) Выяснение ситуации с ущербом складам подведомственных продовольственных компаний. Обращение к предпринимателям с просьбой о снабжении

Штаб экстренного реагирования СТП обследует ситуацию с ущербом складам, предприятиям торговли и др. объектам подведомственных компаний, занимающихся производством, дистрибуцией и сбытом продовольствия. Верифицируется возможность/невозможность снабжения продовольствием, а также возможный объем поставок. На основании этой информации, а также запросов на снабжение со стороны командных пунктов, эвакуационных пунктов, базовых объектов медпомощи и других штабов экстренного реагирования к подведомственным компаниям обращаются с просьбой отдать распоряжения о поставках продовольствия.

(3) Осуществление подведомственными компаниями снабжения продовольствием и т.д.

На основании просьбы Штаба экстренного реагирования СТП, компании, работающие с продовольствием и товарами первой необходимости, начинают поставки на указанные им базовые объекты и в заинтересованные организации, в соответствии с базовыми принципами, указанными в п. 19.4.

(4) Обращение за помощью к другим регионам. Прием помощи и продовольственное снабжение

В случае нехватки продовольствия и товаров первой необходимости Штаб экстренного реагирования СТП через начальника Штаба ЧС обращается за помощью к другим регионам. Что касается товаров первой необходимости, то по ним, в частности, может иметь место несоответствие поставленной помощи потребностям в районах бедствия, может возникнуть нехватка или, наоборот, излишек товаров определенной номенклатуры. Поэтому в заявке на предоставление помощи ясно указывают требующуюся номенклатуру и количество товаров.

В табл. 32.2.1 указаны основные позиции товаров, поставляемых в порядке официальной помощи.

Табл. 32.2.1 Основные позиции товаров, поставляемых в качестве официальной помощи

Рубрики	Основные товарные позиции
Спальные принадлежности	Одеяла и матрасы, необходимые для сна
Верхняя одежда	Повседневная одежда, рабочая одежда, детская одежда и т.д.
Нижняя одежда	Рубашки, трусы и др. нижняя одежда
Вещи личного пользования	Полотенца, носки, сандалии и т.д.
Предметы гигиены	Мыло, туалетная бумага, зубные щетки, зубная паста и т.д.
Утварь для приготовления пищи	Кастрюли, ножи, газовые приборы, и т.д.
Предметы для освещения и отопления	Спички, свечи и т.д.
Столовые принадлежности	Тарелки, стаканы, ложки, вилки и т.д.

(5) Управление информацией по снабжению продовольствием и товарам первой необходимости

В интересах оперативного и точного снабжения Штаб экстренного реагирования СТП централизованно ведет сбор и анализ информации, указанной в табл. 32.2.2, а также управление этой информацией.

Табл. 32.2.2 Информация по снабжению продовольствием и товарами первой необходимости

1. Просьбы о снабжении продовольствием и товарами первой необходимости от командных пунктов, эвакуационных пунктов, базовых объектов медпомощи, других служб экстренного реагирования, населения и т.д.
2. Ситуация с ущербом складам, предприятиям торговли и др. объектам компаний, занимающихся производством, дистрибуцией и сбытом. Возможность / невозможность снабжения. Возможный объем поставок.
3. Ситуация со снабжением продовольствием и товарами первой необходимости
4. Ситуация с поставками из др. регионов продовольствия, товаров первой необходимости и др. грузов помощи

Глава 33 Экстренное восстановление коммуникаций жизнеобеспечения, объектов связи, транспортного сообщения, противоселевой защиты

Скорейшее восстановление объектов коммунального и энергетического обеспечения, связи, транспортного сообщения, противоселевой защиты является важным условием обеспечения оперативного управления чрезвычайной ситуацией, реализации мероприятий по эвакуации, оказанию медицинской помощи и других мер экстренного реагирования, наряду с восстановлением привычного уклада жизни населения и экономического потенциала пострадавшей территории.

В связи с этим, профильным органам и службам ЧС надлежит обеспечить готовность (см. табл. 33.1.1) к учреждению в экстренном порядке головных штабов экстренного реагирования (ГШ) и их подразделений для незамедлительной реализации восстановительных работ на подведомственных объектах (см. главу 20).

Табл. 33.1.1 Порядок обеспечения готовности к восстановлению коммуникаций жизнеобеспечения, других ключевых объектов

Направления предупредительных мероприятий	Соответствующие пункты Плана
1. Условия и порядок учреждения ГШ и их подразделений	п. 20.1
2. Опорные восстановительные пункты	п. 20.2
3. Порядок реализации технического осмотра и освидетельствования пострадавших объектов	п. 20.3
4. Порядок сбора и доведения информации	п. 20.4
5. Необходимые для восстановительных работ материально-технические средства	п. 20.5
6. Определение порядка приоритетной реализации восстановительных работ	п. 20.6
7. Центры экстренных перевозок	п. 16.2
8. Подтверждение и закрепление соглашениями поступления помощи извне	п. 20.7

Основные мероприятия профильных ГШ в части экстренного восстановления ключевых объектов коммунального и энергетического обеспечения, связи, транспортного сообщения и противоселевой защиты должны быть реализованы в соответствии со следующим порядком и содержанием (см. рис. 33.1.1).

Профильные штабы	Стихийное бедствие		
	1 час	24 часа	72 часа
	Мобилизация сил и средств	Экстренное реагирование	Реабилитация, восстановление
<ul style="list-style-type: none"> • ГШ обеспечения подачи и отвода воды • ГШ энерго- и теплообеспечения • ГШ обеспечения газоснабжения • ГШ обеспечения связи • ГШ обеспечения транспортного сообщения • ГШ обеспечения селезащиты 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Учреждение ГШ и подразделений, мобилизация личного состава ○ Технический осмотр, освидетельствование объектов 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Сбор и доведение информации ○ Экстренное восстановление ○ Оповещение, доведение обстановки до сведения ○ Запрос об оказании помощи извне 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Определение на участках центров экстренных перевозок мест складирования материально-технических средств ○ Прием и распределение помощи извне

Рис. 33.1.1 Основные мероприятия по экстренному восстановлению коммуникаций жизнеобеспечения, других ключевых объектов

33.1 Учреждение профильных штабов экстренного реагирования и их подразделений; мобилизация личного состава штабов и технического персонала

Учреждение профильных ГШ и их подразделений, мобилизация личного состава штабов, служащих и технического персонала для реализации осмотра и оценки степени нанесенного объектам ущерба должно осуществляться в оперативно и в строгом соответствии с заблаговременно утвержденным и доведенным до сведения всех задействованных лиц порядком (см. пп. 20.1 и 20.3).

Личному составу и служащим, подлежащим мобилизации вне рабочего времени, надлежит соблюдать инструкции и предписания, аналогичные порядку экстренного сбора личного состава центрального Штаба по управлению чрезвычайными ситуациями (см. п. 23.5.2). Информация о характере и масштабах ущерба, полученная по пути к месту исполнения служебных обязанностей, в частности, о повреждении подведомственных объектов, должна быть доведена до руководства профильного ГШ в максимально полном объеме.

33.2 Технический осмотр и освидетельствование пострадавших объектов

Технический осмотр подведомственных объектов и оценка характера и масштабов нанесенного ущерба подлежит реализации в соответствии с заблаговременно разработанным порядком (см. п. 20.3).

Профильным ГН надлежит на основе оценки общих масштабов разрушений, состояния мобилизации личного состава и технического персонала внести должные коррективы в утвержденный порядок реализации названных мероприятий, а также обеспечить

направление соответствующих указаний для эффективного и оперативного осуществления технического осмотра и освидетельствования пострадавших объектов.

33.3 Сбор и доведение до задействованных лиц оперативной информации

Сбор и доведение до задействованных лиц оперативной информации является важным фактором в обеспечении точной оценки масштабов ущерба, состояния реализации мер по ликвидации последствий ЧС, надлежащего руководства в части ремонтно-восстановительных работ, координации действий профильных ГШ, Штаба ЧС, других инстанций и служб, и подлежит осуществлению в оперативном порядке и полном объеме в соответствии с ранее установленным каждой профильной службой порядком (см. п. 20.4).

В частности, особого внимания заслуживает оперативное доведение точной информации о состоянии реализации восстановительных работ и расчетном времени введения в эксплуатацию объектов коммунального и энергетического хозяйства, функционирование которых необходимо для своевременной ликвидации последствий ЧС на подведомственных объектах и участках других служб ГО и ЧС.

33.4 Мероприятия по экстренному восстановлению объектов инфраструктуры

Мероприятия по экстренному восстановлению подлежат своевременной и эффективной реализации с использованием чрезвычайных запасов материально-технических средств (см.п.20.5) и согласно утвержденному ранее порядку приоритетного восстановления объектов (см. п. 20.6), с параллельным внесением коррективов в соответствии с описанной выше оперативной информацией о масштабах ущерба и ходе реализации встречных мер.

При реализации мероприятий по экстренному восстановлению ключевых объектов инфраструктуры следует обеспечить соблюдение следующих положений:

- а) утвержденный порядок приоритетного восстановления объектов инфраструктуры должен быть при необходимости скорректирован в целях первостепенного устранения ущерба, связанного со спасением и обеспечением безопасности человеческих жизней;
- б) утвержденный порядок приоритетного восстановления объектов инфраструктуры должен быть скорректирован на основе сравнительного анализа масштабов ущерба подведомственных объектов и степени сложности восстановительных работ, а также значимости отдельных объектов и систем снабжения в поддержании функционирования центров управления ЧС, убежищ, опорных пунктов оказания медицинской помощи и городского жизнеобеспечения в целом;
- в) утвержденный порядок и сроки восстановления объектов инфраструктуры должны быть при необходимости скорректированы в целях предупреждения факторов вторичного ущерба и исключения необходимости повторной реализации аналогичных работ, а также задержек и осложнений при осуществлении мероприятий по окончательному восстановлению объектов впоследствии.

33.5 Оповещение и доведение оперативной обстановки до населения

Оповещение о стихийном бедствии и доведение до населения оперативной информации о ходе восстановления ключевых систем городского жизнеобеспечения является важным фактором поддержки индивидуальных усилий граждан по возвращению к привычному укладу жизни, также обеспечивая снижение напряжения в обществе. В связи с этим, все профильные службы должны наладить регулярное информирование населения о состоянии восстановительных работ через службу оповещения и связи и Штаб ЧС.

Оповещение населения о восстановлении функционирования энерго- и газоснабжения должно сопровождаться инструкциями в части мер по предупреждению факторов вторичного ущерба.

Основные положения и содержание подлежащей доведению до граждан каждым профильным ГШ информации приведены в табл. 33.1.2.

Табл. 33.1.2 Основные положения и содержание информации о состоянии коммуникаций жизнеобеспечения и других ключевых объектов, подлежащей доведению до населения профильными ГШ

ГШ обеспечения подачи и отвода воды	<ol style="list-style-type: none"> 1. Масштаб повреждений и расчетное время введения в эксплуатацию объектов обеспечения подачи и отвода воды 2. Меры предупреждения утечек и затоплений в связи с возобновлением подачи воды
ГШ энерго- и теплообеспечения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Масштаб повреждений и расчетное время введения в эксплуатацию объектов обеспечения энергоснабжения 2. Меры предупреждения вторичного ущерба, связанного с использованием электричества <ul style="list-style-type: none"> ▪ меры предупреждения возгораний и взрывов загазованных помещений в результате замыкания (напоминание о необходимости отключить подачу электроэнергии (рубильник) при эвакуации из помещений) ▪ меры предупреждения поражений электрическим током (напоминание об опасности нарушенных линий электропередач) ▪ предупреждение возгораний в связи с замыканием (напоминание о запрете использования электричества (электроприборов) в случае их контакта с водой) ▪ необходимость отсоединить от электросети все электроприборы 3. Меры предупреждения затоплений и ожогов в связи с утечкой горячей воды после возобновления теплоснабжения
ГШ обеспечения газоснабжения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Масштаб повреждений и расчетное время введения в эксплуатацию объектов газообеспечения 2. Меры предупреждения вторичного ущерба, связанного с использованием газа <ul style="list-style-type: none"> ▪ необходимость закрыть газовые вентили, перекрыть главную линию газообеспечения ▪ необходимость отказаться от использования огня и электроприборов при ощущении запаха газа, наряду с уведомлением соответствующих служб об утечке ▪ предупреждение утечек при возобновлении подачи газа (необходимость проверить, закрыты ли газовые вентили перед открытием главной линии газообеспечения)
ГШ обеспечения связи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Масштаб повреждений и расчетное время введения в эксплуатацию объектов связи 2. Специальные передачи и выпуски новостей с оперативной информацией о масштабах стихийного бедствия; трансляция официальных сообщений из центрального и районных Штабов ЧС

	<ol style="list-style-type: none"> 3. Порядок и сроки ограничения доступа к линиям городской телефонной связи в целях предупреждения их выхода из строя в связи с перегрузкой; призыв к отказу от использования телефонных линий без экстренной необходимости для предупреждения их перегрузки 4. Информация о состоянии и местонахождении частных лиц в часы пика запросов точной информации о пропавших без вести (через некоторое время после стихийного бедствия) и информационного обмена между населением и задействованными службами 5. Информация об административных мерах помощи населению
ГШ обеспечения транспортного сообщения	<ol style="list-style-type: none"> 1. Масштаб повреждений и расчетное время введения в эксплуатацию объектов транспортного сообщения: автодорог, ж/д, мостов, аэропортов 2. Информация об участках перекрытия и ограничения движения 3. Предупреждение о запрете или ограничениях на использование личного автотранспорта во избежание заторов и обеспечения приоритетной реализации мер экстренного реагирования 4. Состояние поступления гуманитарных грузов и эвакуации населения
ГШ обеспечения селезащиты	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сообщения о селевых потоках, закрытых для доступа опасных участках и о мерах помощи пострадавшему населению 2. Масштаб повреждений и расчетное время введения в эксплуатацию объектов селезащиты 3. Информация об опасности возникновения селевых потоков в дальнейшем и о закрытых для доступа участках

33.6 Направление запросов, прием и распределение помощи извне

Каждому профильному ГШ надлежит вести систематизацию и анализ поступающей информации о масштабах ущерба и состоянии реализации восстановительных мероприятий с тем, чтобы своевременно установить или спрогнозировать объем недостающих сил и средств, и направить через главу Штаба ЧС запрос о предоставлении помощи смежным республиканским службам в соответствии с содержанием заблаговременного заключенных рабочих соглашений (см. п. 20.7).

Профильным ГШ следует обеспечить готовность к приему и распределению помощи республиканских служб, подготовив на территории центров экстренных перевозок (см. п. 16.2) специализированные участки для складирования материально-технических средств, отдельно по объектам восстановления, и временного размещения прибывших сил.

Профильные ГШ должны обеспечить прибывшие для оказания помощи формирования указаниями об объекте, содержании, порядке реализации мероприятий и другой необходимой для начала работ информацией, принимая во внимание оперативные данные о ситуации в районе(ах) бедствия (масштабы ущерба, ход восстановительных работ, приоритетный порядок их реализации). Транспортировка сил и средств с территории центров экстренных перевозок в район(ы) бедствия подлежит осуществлению силами ГШ при автотранспортной службе по запросам каждого профильного ГШ.

Глава 34 Удаление бытовых отходов, нечистот и строительного мусора

Оставление в беспорядочном и бесхозном состоянии бытовых отходов, нечистот и строительного мусора, выделившихся в зонах поражения после землетрясения, будет оказывать значительное негативное влияние на местную санитарно-эпидемиологическую обстановку и препятствовать восстановительным работам. Поэтому такие бытовые отходы, нечистоты и строительный мусор необходимо своевременно удалять. Кроме того, быстрое устранение завалов, возникающих в результате разрушения зданий, является непреложным условием нормального ведения дальнейшей деятельности по ликвидации последствий землетрясения и восстановлению.

34.1 Основной подход

Ниже приведены основные принципы, касающиеся удаления бытовых отходов, нечистот и строительного мусора.

- а) Быстрое реагирование и удаление
- б) Планомерное реагирование и удаление
- в) Сортировка и повторное использование строительного мусора
- г) Удаление с учетом санитарно-эпидемиологических и экологических вопросов
- д) Обеспечение безопасности работ

34.1.1 Организационная структура

В целях ведения работ по удалению бытовых отходов, нечистот и строительного мусора Автотранспортная служба и Медицинская служба создают при секретариате Штаба ЧС (УМПГОиЧС) «штаб экстренного реагирования по вопросам отходов». Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов создает в каждом районе группы сбора отходов и группы удаления отходов. Содержание работы этих групп приведено в табл. 34.1.1.

Табл. 34.1.1 Содержание работы групп сбора и удаления отходов штаба экстренного реагирования по вопросам отходов

Организация		Краткое содержание работы
Группа сбора отходов	Составление плана сбора	<ul style="list-style-type: none"> - Оценка количества выделяемых отходов - Составление плана сбора - Обеспечение мобильных туалетов и подготовка правил управления ими - Обеспечение средств для вывоза отходов
	Сбор отходов	<ul style="list-style-type: none"> - Сбор бытовых отходов, нечистот и строительного мусора; распределение работ по сбору и дача поручений на их проведение внешним подрядчикам - Установка мобильных туалетов и управление ими
Группа удаления отходов	Составление плана удаления	<ul style="list-style-type: none"> - Оценка количества выделяемых бытовых отходов, нечистот и строительного мусора - Составление плана удаления и переработки бытовых отходов, нечистот и строительного мусора
	Удаление и переработка	<ul style="list-style-type: none"> - Удаление и переработка бытовых отходов, нечистот и строительного мусора; распределение работ по удалению и переработке и дача поручений на их проведение внешним подрядчикам - Дача внешних подрядов на удаление и переработку крупногабаритного мусора
	Мусороперерабатывающие объекты	<ul style="list-style-type: none"> - Инспектирование и ремонт мусороперерабатывающих объектов - Обеспечение наличия и техническое обслуживание мусороперерабатывающих объектов
	Временные свалки	<ul style="list-style-type: none"> - Установление мест временных свалок - Привоз на временные свалки - Управление временными свалками
	Демонтаж	<ul style="list-style-type: none"> - Прием заявок на демонтаж

34.1.2 Порядок работ по удалению отходов

Работы по удалению отходов после землетрясения проводятся в 3 этапа, указанные в рис. 34.1.1.

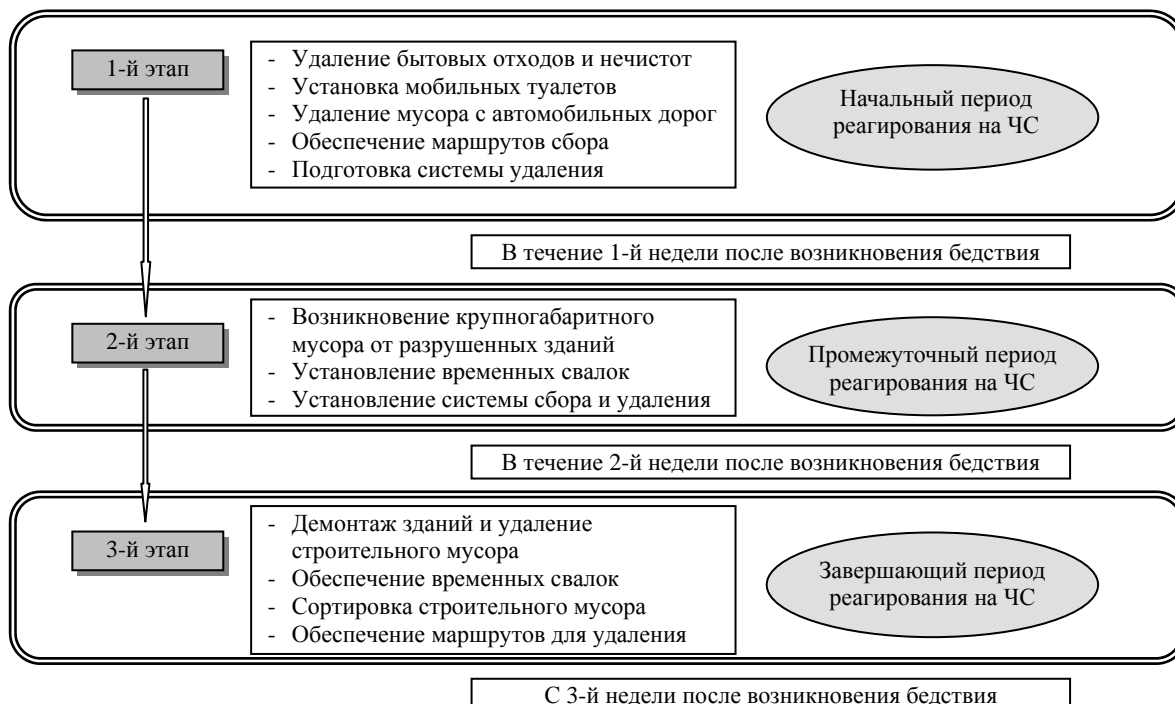


Рис. 34.1.1 Общий вид работ по удалению бытовых отходов, нечистот и строительного мусора

34.1.3 Обращение за содействием

Для своевременного и эффективного удаления большого объема мусора необходимо содействие смежных предприятий и соседних городов. Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов обращается за сотрудничеством по изложенным ниже пунктам к предприятиям и городам, с которыми были заранее заключены соглашения по этим вопросам.

(1) Обращение за содействием к соседним городам

К соседним городам делается обращение за содействием в отношении пунктов, изложенных в табл. 34.1.2.

Табл. 34.1.2 Пункты обращения за содействием к соседним городам

Нечистоты	- Аренда ассенизационных автомобилей - Поддержка личным составом - Использование ассенизационных сооружений
Крупногабаритный мусор	- Аренда строительной техники - Использование мусороперерабатывающих объектов
Временные свалки	- Установление мест временных свалок в близлежащих районах - Поддержка личным составом и аренда техники и материалов

(2) Обращение за содействием к смежным предприятиям

К смежным предприятиям делается обращение за содействием в отношении пунктов, изложенных в табл. 34.1.3.

Табл. 34.1.3 Пункты обращения за содействием к смежным предприятиям

Запрашиваемые предприятия	Содержание запроса
Предприятия аренды и лизинга строительной техники	- Предоставление мобильных туалетов - Предоставление тяжелой техники для вывоза крупногабаритного мусора - Предоставление строительной техники для работы на временных свалках
Предприятия ассенизации	- Предоставление ассенизационных автомобилей - Поддержка персоналом для ассенизации
Предприятия по удалению и переработке промышленных отходов	- Предоставление техники и персонала для сбора крупногабаритного мусора - Предоставление техники и персонала для вывоза крупногабаритного мусора с временных свалок - Предоставление строительной техники среднего класса для работы на временных свалках (демонтаж и дробление)
Владельцы и собственники земли	- Разрешения на создание временных свалок

(3) Обращение за содействием к добровольцам

Во время землетрясения требуются огромные силы на расчистку и удаление завалов. В целях восполнения нехватки личного состава штаб экстренного реагирования по вопросам отходов обращается через средства массовой информации к НПО, НКО и прочим волонтерским организациям с призывом о регистрации и обеспечивает контингент добровольцев для ведения вспомогательных работ.

34.1.4 Информирование населения

Сразу после возникновения ЧС штаб экстренного реагирования по вопросам отходов информирует население через Службу оповещения и связи и средства массовой информации о методах удаления, сортировки и сбора различного вида отходов, образовавшихся в результате бедствия (см. табл. 34.1.4).

Табл. 34.1.4 Информация, доводимая до населения

Бытовые отходы и строительный мусор
1. Методы сбора (наличие услуг индивидуального сбора, места выброса мусора, методы сортировки, методы выброса опасных веществ)
2. Время, продолжительность и часы сбора мусора
3. Способы удаления отходов со сложной переработкой
4. Неукоснительное соблюдение запрета на незаконный выброс и оставление мусора
Нечистоты
1. Способы и организация сбора (септики)
2. Состояние и места установки мобильных туалетов
3. Напоминания, касающиеся пользования туалетами; их техническое обслуживание и т.п.
Прочее
1. Способы обращения за помощью к добровольцам

34.2 Удаление бытовых отходов

Бытовые отходы будут образовываться в большом объеме в короткий период после возникновения землетрясения, но удалять их обычными способами будет трудно. В то же время именно своевременное удаление мусора необходимо для предотвращения разложения отходов, предупреждения возникновения зловонного запаха и поддержания нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки. Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов должен, самое позднее в течение 2 недель после возникновения бедствия, осуществить удаление отходов, учитывая при этом особенности создавшейся обстановки.

34.2.1 Оценка количества выделяемых отходов

После землетрясения, в период до налаживания системы вывоза отходов, выбрасываемый мусор, помимо обычно возникающего в повседневной жизни, будет включать также кухонную посуду, электротовары, пищевые продукты из холодильника и т.п. При расчете количества мусора необходимо учесть это обстоятельство и установить срок налаживания системы сбора отходов в 2 недели.

34.2.2 Способы сбора и удаления бытовых отходов

Если отходы, возникшие в результате землетрясения, невозможно вывозить с обычных мусорных площадок из-за отсутствия доступа к ним мусоровозов, сбор отходов производится с временно устанавливаемых мусорных площадок.

Вывоз мусора начинается через 2 недели после землетрясения, в течение которых должна быть налажена соответствующая система. При этом, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки, устанавливается приоритетность сбора. В случае нехватки сил и средств штаб экстренного реагирования по вопросам отходов через

секретариат Штаба ЧС обращается за содействием в деле вывоза отходов к соседним городам и организациям, с которыми были заранее заключены соответствующие соглашения.

Отходы, с переработкой которых соответствующие объекты не справляются из-за нехватки мощностей, временно хранятся на заранее определенных временных свалках, располагаемых на государственных земельных участках вдоль стратегических дорог, до того, времени, как их смогут принять мусороперерабатывающие объекты.

34.2.3 Удаление отходов с пунктов эвакуации

В целях обеспечения нормальной санитарно-эпидемиологической обстановки в пунктах эвакуации Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов вывозит образующийся на них мусор в первоочередном порядке. Сбор мусора в местах эвакуации должен проводиться ежедневно. С этой целью Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов уточняет количество и месторасположение пунктов эвакуации и численность эвакуируемых и составляет план вывоза отходов.

34.2.4 Часы сбора

В общем случае, отходы собираются и вывозятся в те же часы, что и в обычное время.

34.3 Удаление нечистот

Во время землетрясения встанет необходимость в удалении нечистот, накапливающихся в мобильных туалетах для пострадавшего населения в местах эвакуации, а также возникающих в результате невозможности использования туалетов с водяным сливом из-за повреждения водопровода и канализации.

34.3.1 Обеспечение мобильных туалетов

В целях недопущения ухудшения бытовых условий в местах эвакуации эвакуационный штаб устанавливает в них мобильные туалеты, которые имеются в запасах районных эвакуационных комиссий в каждом районе и каждом местном опорном пункте защиты от бедствий или которые были предоставлены соседними городами или строительными предприятиями и другими частными компаниями на основании заранее заключенных соглашений. Транспортировку таких туалетов осуществляет штаб экстренного реагирования при Автотранспортной службе по запросу эвакуационного штаба.

Помимо пунктов эвакуации, мобильные туалеты устанавливаются также в парках и других местных опорных пунктах защиты от бедствий. В деле их дезинфекции и управления оказывают поддержку добровольные товарищества по обеспечению готовности к ЧС.

34.3.2 Оценка количества выделяемых нечистот

Оценка количества необходимых для вывоза нечистот из мобильных туалетов и прочих уборных во время ЧС делается по следующей формуле, исходя из ситуации с ущербом и эвакуацией.

Количество необходимых для вывоза нечистот (L) = количество людей, требующих вывоза нечистот во время ЧС × среднее количество выделяемых нечистот на 1 человека в сутки

34.3.3 Система сбора и вывоза нечистот

Сбор и вывоз нечистот проводится, в принципе, так же, как в обычное время. Однако во время ЧС могут возникнуть затруднения с использованием обычных маршрутов вывоза вследствие обрушения домов или падения деревьев и нехватка ассенизационных автомобилей. Для восполнения такой нехватки Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов обращается за содействием к подрядным предприятиям ассенизации или соседним регионам.

34.3.4 Способы очистки

Предполагается, что объем удаляемых нечистот во время ЧС будет в несколько раз больше, чем в обычное время. В случае нехватки мощностей очистки или невозможности ее проведения из-за повреждений очистных сооружений Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов обращается за запросом о содействии в очистке к соседним городам, с которыми были заранее заключены соответствующие соглашения.

34.4 Удаление строительного мусора

34.4.1 Основные подходы к удалению строительного мусора

Во время землетрясения образуется много строительного мусора в результате обрушения и сгорания зданий и сооружений. Помимо этого, на протяжении сравнительно долгого периода после бедствия будет возникать большой объем обломков бетона, пиломатериалов, арматуры, стальных каркасов и прочего строительного мусора после демонтажа поврежденных зданий. Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов проводит его удаление из зон поражения с последующей утилизацией, сжиганием, захоронением и т.п.

В первую очередь удаляется опасный строительный мусор, строительный мусор с вредными веществами или создающий преграды на дорогах.

В целях удаления строительного мусора штаб экстренного реагирования по вопросам отходов собирает информацию о степени ущерба и на ее основе составляет план удаления и ликвидации строительного мусора, который включает следующие моменты: прогноз количества возникающего мусора, методы его сбора, удаления, переработки и ликвидации, предположительную продолжительность работ, график их проведения и т.п. Учитывая, что объем строительного мусора будет значительным, план должен иметь долгосрочный характер и включать вопросы сотрудничества с другими регионами.

34.4.2 Оценка количества возникающего строительного мусора

При проработке системы и плана удаления строительного мусора проводится оценка его количества.

Количество строительного мусора рассчитывается по следующей формуле, приводимой в «Методических рекомендациях по мероприятиям в отношении отходов при землетрясениях» Японии.

Количество строительного мусора (τ) = (количество демонтированных зданий \times средняя общая площадь здания \times удельный объем мусора)

где,

- учитывается 3 категории зданий: деревянные, железобетонные (включая прочие здания) и со стальным каркасом;
- строительный мусор делится на сгораемый и негораемый;
- удельные объемы мусора принимаются такими, как они указаны в табл. 34.4.1.

Табл. 34.4.1 Удельные объемы строительного мусора

Конструкция		Удельный объем строительного мусора	
		Сгораемый (т/м ²)	Несгораемый (т/м ²)
Деревянная	Полностью разрушенные	0,194	0,502
	Полуразрушенные	0,097	0,251
Железобетонная	Полностью разрушенные	0,120	0,987
	Полуразрушенные	0,060	0,494
Со стальным каркасом	Полностью разрушенные	0,082	0,630
	Полуразрушенные	0,041	0,320

Источник. «Методические рекомендации по мероприятиям в отношении отходов при землетрясениях» (Министерство здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии, 1998 г.)

Примечание. Значения для «полуразрушенных» принимаются в половину от «полностью разрушенных». Сгоревшие здания принимаются за «полуразрушенные».

34.4.3 План обеспечения и размещения временных свалок

Во время землетрясения образуется большой объем строительного мусора. Это вызовет трудности с обеспечением средств транспортировки строительного мусора на мусороперерабатывающие объекты, а также сбои в работе этих объектов вследствие перегрузки их мощностей. Исходя из этого, при необходимости, в местах, не ухудшающих жилищно-бытовую и экологическую обстановку, на ограниченное время создаются временные свалки.

(1) Расчет необходимой площади для временных свалок

Необходимая площадь для временных свалок рассчитывается по следующей формуле исходя из массы строительного мусора, высоты складирования и видимой плотности.

Площадь временной свалки (м²) = масса складированного мусора (т) : видимая плотность (т/м³) : высота складирования (м) + рабочая площадка (м²)

где,

- имеется следующее отношение: (масса складированного мусора (т) = масса ввозимого мусора (т) – масса вывозимого мусора (т)), однако т.к. величина

массы ввозимого мусора непрерывно колеблется, за ее значение принимается максимальное значение;

- принимаются следующие значения видимой плотности: для сгораемого мусора — 0,4 (т/м³), для несгораемого мусора — 1,1 (т/м³);
- высота складирования принимается равной 5 м.

(2) Расположение временных свалок

Штаб экстренного реагирования по вопросам отходов отбирает участки-кандидаты для размещения временных свалок, прорабатывая такие вопросы, как функции временных свалок в их связи с местом возникновения сейсмического бедствия и размером ущерба (см. табл. 34.4.2), а также учитывая места расположения пунктов эвакуации и участков строительства временного жилья. Окончательное решение о местах временных свалок принимается после консультаций с организациями, владеющими или управляющими этими предварительно отобранными участками.

Табл. 34.4.2 Виды и функции временных свалок

Вид	Функции
Первичная свалка	Место для выноса мусора пострадавшим населением (располагаются вблизи участков поражения для облегчения самостоятельного выноса мусора населением)
Вторичная свалка	Места временного хранения, сортировки и прочих работ, требующих длительного времени (места, где можно обеспечить пространство для ведения работ с относительно легким доступом к мусороперерабатывающим объектам)

Ниже перечислены основные критерии и условия для отбора мест свалок.

- а) Наличие достаточной площади для временного складывания расчетного количества мусора.
- б) Наличие достаточного пространства для работы строительной техники.
- в) Наличие автомобильных дорог, по которым может свободно передвигаться транспорт для ввоза и вывоза строительного мусора, а также строительная техника для работ.
- г) Отсутствие поблизости школ, больниц и прочих объектов, требующих осторожного подхода с точки зрения сохранения социально-бытовой среды.
- д) Достаточное удаление от жилых домов для предотвращения ухудшения жилищной среды.

Примеры мест, которые могут быть отобраны для временных свалок, приведены в табл. 34.4.3.

Табл. 34.4.3 Примеры мест для отбора в качестве временных свалок

1. Парковки возле объектов общественного назначения и частные парковки
2. Пустоши
3. Спортплощадки
4. Неиспользуемые территории в государственной, областной, городской, районной и частной собственности
5. Неиспользуемые территории в промышленных кварталах
6. Существующие полигоны захоронения отходов и прилегающие к ним территории

(3) Управление временными свалками

В управлении временными свалками необходимо обращать внимание на следующие моменты.

- а) На временные свалки принимаются отходы, собранные группой сбора отходов (см. п. 34.1.2).
- б) На временных свалках назначается заведующий и ведется журнальный учет ввозимого и вывозимого мусора.
- в) Временные свалки укомплектовываются достаточным количеством рабочего персонала, строительной техники и автомобилей.
- г) Строительным мусор, который может быть утилизирован, по мере поступления отвозится на предприятия вторсырья в возможно краткие сроки.
- д) Должны приниматься строгие меры предосторожности при работе с мусором, содержащим опасные вещества, а также в отношении пожаров.
- е) Для минимизации пыли, шума и прочего отрицательного воздействия на окружающую среду применяется водораспыление и другие меры. При необходимости, для предотвращения зловонного запаха используются дезодорирующие средства.

34.4.4 Сбор и перевозка

Прогнозируется, что во время ЧС число имеющихся в распоряжении транспортных средств будет ограниченным. Головной штаб обеспечения транспортного сообщения должен осуществлять меры по восстановлению транспортных функций, а также обеспечивать экстренные перевозки (см. пп. 25.2, 25.3 и главу 33). В рамках этих мероприятий будет налажено использование дорог стратегического назначения, поэтому, в общем случае, транспортировка строительного мусора осуществляется по этим дорогам.

Прогнозируется, что на дорогах стратегического назначения и дорогах внутри зон поражения возникнут большие заторы в результате их разрушения, загромождения обломками зданий, интенсивным движением экстренного транспорта и автомобилей по перевозке предметов помощи, эвакуации пострадавших и т.д. Следует провести детальные консультации со Штабом ЧС и головным штабом обеспечения транспортного сообщения и при необходимости принять меры, изложенные в табл. 34.4.4.

Табл. 34.4.4 Примеры мер, связанных с использованием дорог во время перевозки строительного мусора

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Сбор и перевозка отходов, образовавшихся в результате бедствия, производится в ночное время, когда интенсивность движения транспорта низка.2. Перевозки к временным свалкам и полигонам окончательного захоронения осуществляются по установленным маршрутам.3. На автомобильных дорогах с двумя полосами движения устанавливается специальная полоса для движения перевозящих отходы автомобилей. |
|---|

34.4.5 Переработка, утилизация и захоронение

(1) Мощности объектов по переработке отходов

Во время ЧС штаб экстренного реагирования по вопросам отходов осуществляет по заранее установленной инструкции проверку состояния мусороперерабатывающих объектов, по результатам которой на каждом объекте проводится ремонт и другие восстановительные работы.

(2) План переработки, утилизации и захоронения

В целях повторного использования строительного мусора и его утилизации во вторсырье он сортируется по 6 основным категориям (деревянные обломки, прочий сгораемый мусор, куски бетона, металлолом, прочий несгораемый мусор и смешанный мусор) (см. табл. 34.4.5). В настоящее время в г. Алматы отдельный сбор не получил еще широкого распространения, поэтому сортировка, в общем случае, осуществляется на вторичных временных свалках. Однако, если применение отдельного сбора будет налажено, а на первичных временных свалках будут обеспечены площади для сортировки, то отдельный сбор мусора будет проводиться на этих свалках.

Табл. 34.4.5 Виды строительного мусора и способы его переработки, утилизации и окончательного захоронения

Виды строительного мусора	Способы переработки, утилизации и окончательного захоронения
1. Деревянные обломки	В целях превращения деревянных обломков в щепу для их повторного использования или утилизации во вторсырье необходимо активно налаживать связи с частными подрядчиками, занимающимися производством энергии из биомассы и другими видами рециклирования вторсырья. В случае невозможности утилизации обломки подлежат сжиганию.
2. Прочий сгораемый мусор	Прочий сгораемый мусор, который не может быть отсортирован и утилизирован, сжигается для уменьшения массы и объема.
3. Куски бетона	В целях повторного использования или утилизации во вторсырье куски бетона перерабатываются на специализированных частных предприятиях.
4. Металлический лом	Металлический лом утилизируется во вторсырье через частных подрядчиков.
5. Прочий несгораемый мусор	Несгораемый мусор, который не может быть отсортирован и утилизирован, после измельчения подлежит окончательному захоронению на полигоне.
6. Смешанный мусор	Смешанный мусор, по возможности, повторно сортируется и утилизируется во вторсырье. Отходы, которые не могут быть утилизированы, подлежат сжиганию или захоронению.

34.5 Отходы со сложной переработкой

(1) Определение отходов со сложной переработкой

К отходам со сложной переработкой относятся следующие виды отходов: краски, масла и прочие жидкости; толстые металлические изделия; фреоновые аппараты; отходы, содержащие асбест и прочие вредные вещества.

(2) Переработка отходов со сложной переработкой

Отходы со сложной переработкой должны быть привезены самим выбрасывающим их лицом на предприятие, которое способно принять их для переработки.

Прогнозируется, что во время ЧС произойдет увеличение объема выброса таких отходов, поэтому штаб экстренного реагирования по вопросам отходов должен проинформировать население о способах правильного обращения с ними, и в особенности с фреоном. Для временного хранения отходов со сложной переработкой, собранных с улиц, где они были оставлены в бесхозном состоянии, создаются специальные места на временных складах.

В случае демонтажа и сноса зданий, использующих асбест, необходимо заранее провести изучение обстановки, строго соблюдать все соответствующие нормативные акты, в частности касающиеся обращения с отходами и техники безопасности, и принимать меры предупреждения распыления асбеста во время его удаления.

Глава 35 Экстренные меры по обеспечению жильем и обустройству быта

В дополнение к эвакуации, спасательной деятельности, снабжению водой/продовольствием и оказанию др. видов помощи осуществляются меры по обеспечению пострадавших жильем (см. рис. 35.1.1).

Орган	Возникновение бедствия		
	1 час	24 часа	72 часа
	Этап первоначальной деятельности, развертывания служб	Этап экстренного реагирования	Этап восстановительной деятельности
Обеспечение жильем		<input type="checkbox"/> Экстренное тех. обследование степени ущерба зданиям и сооружениям	<input type="checkbox"/> Экстренный ремонт поврежденного жилья <input type="checkbox"/> Предоставление временного жилья <input type="checkbox"/> Снабжение стройматериалами
Обеспечение повседневного существования		<input type="checkbox"/> Консультирование по вопросам быта	<input type="checkbox"/> Содействие в поисках работы <input type="checkbox"/> Предоставление отсрочки с уплатой налогов, сокращение налогов <input type="checkbox"/> Др. виды соц. обеспечения
Экстренные финансовые меры		<input type="checkbox"/> Стабильное снабжение банкнотами <input type="checkbox"/> Обеспечение работы банковских учреждений	
Обеспечение рабочей силой		<input type="checkbox"/> Задействование системы оказания помощи <input type="checkbox"/> Прием помощи из-за рубежа	<input type="checkbox"/> Наем временных рабочих
Обращение с просьбами об оказании международной помощи и ее распределение		<input type="checkbox"/> Процедуры обращения за международной помощью и ее распределения <input type="checkbox"/> Упрощение таможенных и визовых процедур	

Рис. 35.1.1 Обобщенная характеристика деятельности, связанной с экстренными мерами по обеспечению жильем и обустройству быта

35.1 Экстренное обследование степени ущерба зданиям и сооружениям

35.1.1 Статус экстренного обследования степени ущерба зданиям и сооружениям

Проведение специалистами экстренного обследования степени ущерба зданиям и сооружениям, оценка и выяснение степени такого ущерба от сейсмического бедствия (по отдельным районам или в целом) важно для проработки и реализации экстренных мер по обеспечению жильем и обустройству быта после землетрясения.

Хотя основную ответственность по обеспечению безопасности пострадавших зданий и сооружений несут их владельцы, в случае повреждения множественных зданий и сооружений их владельцам, администраторам и жильцам окажется непросто организовать своими силами проведение экспертизы на предмет степени ущерба и безопасности. Если же использование поврежденных зданий и сооружений, которые могут обрушиться в результате афтершоков, продолжится, и к ним не будет принято никаких мер, то многие жители могут быть подвергнуты опасности бедствий вторичного характера. Чтобы избежать таких рисков, в качестве меры экстренного реагирования, касающейся жилья (в т.ч. многоквартирных домов), Штаб ЧС и городское Управление архитектуры и градостроительства силами специалистов проводят экстренное обследование степени ущерба зданиям и сооружениям.

35.1.2 Экстренное обследование степени ущерба зданиям и сооружениям

Экстренное обследование степени ущерба зданиям и сооружениям выполняется организациями, основной исполнительный персонал которых является инженерами-проектировщиками строительных конструкций, имеющими нижеуказанную квалификацию, либо лицами, сертифицированными соответствующими органами как имеющими аналогичную или более высокую квалификацию.

- Квалификация: сертификат квалификации, дающий право на строительное проектирование в сейсмичных районах РК (ниже – «квалификация для сейсмостойкого проектирования»).
- Кем присвоена: Комитетом по делам строительства Министерства индустрии и торговли РК (ниже – «Комитет по делам строительства»).

35.1.3 Здания и сооружения, подлежащие обследованию

Объектом экстренного обследования на предмет степени ущерба являются, прежде всего, учебные заведения, больницы, детские сады и др. коммунальные здания и сооружения, а также многоквартирные и индивидуальные дома частного сектора.

35.1.4 Система экстренного обследования степени ущерба

Ниже изложено подробное содержание экстренного обследования степени ущерба.

(1) Запрос на выделение специалистов для проведения обследования

Владельцы и/или администраторы коммунальных зданий и сооружений, а также частного жилья в случае ущерба находящимся в их собственности/управлении зданиям и сооружениям подают в городское Управление архитектуры и градостроительства заявки о проведении экстренного обследования степени ущерба. Городское Управление архитектуры

и градостроительства обобщает поданные заявки и через Штаб ЧС обращается в Комитет по делам строительства РК с просьбой командировать специалистов, обладающих квалификацией для сейсмостойкого проектирования в сейсмичных районах Казахстана.

(2) Подготовка к проведению обследования

Не позднее дня проведения обследования городское Управление архитектуры и градостроительства, Комитет по делам строительства, районный штаб ЧС и др. заинтересованные организации распределяют зоны проведения обследования и выполняют др. необходимую подготовку, формируют систему поддержки, предназначенную для гладкого проведения обследования.

(3) Широкое информирование о проведении обследования зданий

Во взаимодействии со Службой оповещения и связи, Штаб ЧС и городское Управление архитектура и градостроительства с помощью оснащенных громкоговорителями автомобилей и СМИ широко информируют пострадавшее население о проведении обследования зданий.

(4) Индикация результатов обследования зданий

По итогам экстренного обследования степени ущерба, специалисты, проводившие это обследование, устанавливают на хорошо видном месте у входа в здание/сооружение или на внешней стене какой-либо один из трех следующих стикеров: «Опасно!»; «Осторожно!»; «Проверено» (стикеры формата А3; см. рис. 35.1.2). Стикеры предназначены для информирования пользователей, жильцов, пешеходов и др. лиц. Классификация степени ущерба строительным конструкциям почти точно согласуется с классификацией по шкале MSK-64 (К), выделяющей 5 степеней повреждений: 1-ая и 2-ая степени повреждений – «Проверено» (стикер зеленого цвета); 3-ья степень повреждений – «Осторожно!» (стикер желтого цвета); 4-ая и 5-ая степени повреждений – «Опасно!» (стикер красного цвета).



«Опасно!» (красный): заходить в здание запрещается

«Осторожно!» (желтый): внутри здания следует соблюдать меры предосторожности

«Проверено» (зеленый): здание пригодно к использованию

Рис. 35.1.2 Примеры стикеров, информирующих о результатах экстренного обследования степени ущерба

(5) Составление и подача отчета инспекции

Проводивший инспекцию персонал подает в городское Управление архитектуры и градостроительства отчет с итогами инспекции. Управление архитектура и градостроительства обобщает такие итоги и составляет «Отчет экстренного инспектирования зданий и сооружений после сейсмического бедствия» и подает его в Штаб ЧС.

(6) Проведение инспекции

Целевые сроки проведения инспекции: в пределах 7 суток после сейсмического бедствия инспекция должна быть завершена в части районов, а не позднее, чем через 14 суток – во всех районах.

35.2 Экстренный ремонт поврежденного жилья

Экстренный ремонт поврежденного жилья выполняется в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2008 года № 860.

До выполнения упомянутого ремонта городское Управление архитектуры и градостроительства на основании заявлений от владельцев и администраторов пострадавших от землетрясения зданий составляет перечень, в котором указываются финансовые возможности и др. условия жизни лиц, обратившихся с заявлениями о возмещении материального ущерба («Уведомление о материальном ущербе»), отражая в нем также указанные в «Отчете экстренного инспектирования зданий и сооружений после сейсмического бедствия» масштабы бедствия. Городское Управление архитектуры и градостроительства подает «Уведомление о материальном ущербе» в Секретариат Штаба ЧС. Одновременно на основании этого «Уведомления» через Штаб ЧС осуществляются процедуры, позволяющие согласно Постановлению №860 использовать в отношении лиц, не имеющих возможности выполнить экстренный ремонт самостоятельно, денежные средства Правительства. Число жилых единиц, где производится экстренный ремонт, утверждается с одобрения премьер-министра. За счет проведения подобного экстренного ремонта прилагаются усилия к сокращению потребности в предоставлении нового жилья, означаящем более тяжелую нагрузку на государственный бюджет (о предоставлении нового жилья см. п. 35.3 «Жилье, предоставляемое временно»).

35.2.1 Цели ремонта

При средней степени повреждения жилья в результате сейсмического бедствия (повреждения 3-ей степени по шкале MSK-64 (К)) выполняется экстренный ремонт части жилья, минимально необходимой для проживания. За счет этого поддерживается пригодность пострадавшего от бедствия жилого фонда для проживания, уменьшается количество обломков и мусора, образующихся при сносе домов, уменьшается численность эвакуированного населения и число единиц экстренно возводимого временного жилья.

35.2.2 Целевой контингент и организации-исполнители

В соответствии с вышеуказанным Постановлением №860, целевым контингентом, ремонт жилья которого осуществляется за государственный счет, являются те собственники жилья, в отношении которых городской акимат признает выполнение такого ремонта необходимым (в основном – лица, не имеющие возможности выполнить экстренный ремонт за собственный счет). Экстренный ремонт пострадавшего от землетрясения жилья выполняется Управлением архитектуры и градостроительства и/или заинтересованными организациями, которым названное Управление поручит эту работу.

35.2.3 Способ выполнения экстренного ремонта

- а) Заинтересованная организация поручает ремонт компании-подрядчику, которая выполняет ремонт крыши, жилых помещений, кухни, туалета и др. частей дома, совершенно необходимых в повседневной жизни.
- б) Финансовые затраты на ремонт городское Управление архитектуры и градостроительства определяет, установив смету расходов на 1 жилую единицу и определив число целевых жилых единиц.
- в) Целевые сроки: ремонт должен быть завершен в течение 1 мес. после сейсмического бедствия.

35.3 Жилье, предоставляемое временно

Нормативным документом, касающимся предоставления временного жилья, служит Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 сентября 2008 года № 860. Лица, потерявшие в результате бедствия жилье, в недельный срок подают в городское Управление архитектуры и градостроительства заявление, и им выделяют помещение для временного проживания (временно предоставляемое жилье: имеется в виду незанятое жилое помещение, избежавшее ущерба, разрушения и т.д. при землетрясении, заселение в которое возможно непосредственно после землетрясения). После землетрясения городское Управление архитектуры и градостроительства оперативно выясняет размеры жилого фонда, пригодного для заселения пострадавших.

Пострадавшим, которые по результатам обследования размеров имущества заявителей признаются неспособными обеспечить себя жильем самостоятельно, временное жилье предоставляется безвозмездно.

35.4 Обеспечение строительной техникой и материалами

Соответственно ситуации с ущербом, Штаб ЧС обращается к Правительству РК с просьбой предоставить материально-технические средства, необходимые для возведения экстренного временного жилья и выполнения экстренного ремонта поврежденного жилого фонда.

Получаемые от Правительства РК материально-технические средства, необходимые для возведения экстренного временного жилья и выполнения экстренного ремонта

поврежденного жилого фонда, Штаб ЧС распределяет на основе надлежащего плана, в соответствии с указаниями Управления архитектуры и градостроительства.

На настоящий момент в Казахстане отсутствует запас материально-технических ресурсов для возведения временного жилья, которое потребуется, если сейсмическое бедствие произойдет зимой. Поэтому Управление архитектуры и градостроительства формирует в надлежащем количестве запас таких материалов.

35.5 Обеспечение быта

В дополнение к мерам по обеспечению жильем, о которых говорилось в предыдущей главе и выше, осуществляется экстренная деятельность по обеспечению быта населения: консультирование по бытовым вопросам, содействие в поиске работы, отсрочка/снижение/отмена налогов, и т.д.

(1) Консультирование по бытовым вопросам

Для консультирования пострадавших по бытовым вопросам, выяснения пожеланий, жалоб и т.д. Эвакуационный штаб создает в местах эвакуации временные консультационные пункты. Обращения за консультациями, с пожеланиями и жалобами, в отношении которых такой консультационный пункт помочь не в состоянии, переадресовываются во временные консультации для населения, создаваемые на уровне районов (см. п. 24.5).

(2) Содействие в поиске работы

Относительно прояснения ситуации с лицами, потерявшими в результате бедствия работу: городское Управление занятости и социальных программ при помощи Комиссий по управлению местными опорными пунктами защиты от бедствий, учреждаемых в каждом эвакуационном пункте (см. п. 15.4 и 27.2.4(4)), систематизирует содержание «Уведомлений о материальном ущербе», выясняет количественные параметры ущерба, и докладывает итоги в Секретариат Штаба ЧС. Кроме того, Секретариат Штаба ЧС оперативно собирает информацию о приеме на временную работу в связи с проведением восстановительных проектов, о наборе временного персонала частными предприятиями и т.д., и старается оказывать содействие в трудоустройстве.

(3) Отсрочка уплаты налогов, снижение налогов или освобождение от налогов

Меры по смягчению налогового бремени плательщиков налогов, пострадавших в результате сейсмического бедствия, включают продление предельного срока уплаты налогов, отсрочку сбора налогов, снижение налогов или освобождение от них, и т.д. В соответствии с ситуацией с ущербом от бедствия, Секретариат Штаба ЧС, действуя во взаимодействии с Правительством РК, осуществляет необходимые меры.

(4) Другие меры по обеспечению быта

Во взаимодействии с Правительством РК Секретариат Штаба ЧС также оперативно осуществляет другие меры по обеспечению быта:

- а) пострадавшим от бедствия бесплатно раздают почтовые карточки; пострадавших освобождают от уплаты тарифа за почтовые отправления;
- б) почтовые отправления, посылаемые в районы бедствия, освобождают от уплаты почтового тарифа;
- в) ассоциация телерадиовещателей организует для пострадавших консультации в эфире по различным вопросам;
- г) осуществляется информирование общественности о пропавших без вести; пострадавших обеспечивают телевизорами и др. принимающей аппаратурой.

35.6 Экстренные финансовые меры

(1) Стабильное обеспечение банкнотами

В случае сейсмического бедствия можно прогнозировать повреждение большого количества банкнот в результате обрушения домов и пожаров. Существует также вероятность того, что сразу после сейсмического бедствия вкладчики снимут со своих счетов большие суммы сбережений. Чтобы обеспечить в таких условиях стабильное снабжение дензнаками, Секретариат Штаба ЧС обратится через Правительство РК к банковским учреждениям с просьбой работать также в субботы, воскресенья и праздничные дни.

(2) Обеспечение работы банковских учреждений

Сразу после землетрясения можно прогнозировать снятие многими гражданами своих банковских сбережений для использования в бытовых целях. В этой связи Секретариат Штаба ЧС через Правительство РК обратится к банковским учреждениям с просьбой работать также в субботы, воскресенья и праздничные дни.

35.7 Обеспечение рабочей силой

(1) Система поддержки

В случае землетрясения в г. Алматы, в каждый из 7 районов города со всех регионов Казахстана будут мобилизованы полицейский персонал, добровольцы для проведения восстановительных работ, а также автотранспорт.

(2) Прием помощи из-за рубежа

Штаб ЧС обращается к Правительству РК с просьбой относительно помощи из-за рубежа (см. п. 26.3). В случае возникновения нехватки рабочей силы Штаб ЧС просит о том, чтобы в качестве части технической помощи (см. табл. 26.3.1) была направлена помощь в виде рабочей силы.

(3) Наем временных рабочих

Если работы по восстановлению ущерба затянутся, то с целью их ведения после завершения добровольческой деятельности городское Управление занятости и социальных программ по

«Уведомлению о материальном ущербе» и др. источникам выясняет информацию о жителях города, оставшихся без работы, ставит их на учет в качестве временного персонала акимата г. Алматы по ведению восстановительной деятельности и привлекает их к работам. Таким работникам выплачивается поденная заработная плата. Подобная практика будет содействовать социальной реабилитации граждан, потерявших работу.

35.8 Распределение денежных и материальных пожертвований

На основе «Уведомлений о материальном ущербе» Секретариат Штаба ЧС составляет и подает на рассмотрение Правительству РК проектный вариант плана распределения денежной и материальной помощи, поступающей для пострадавших из Казахстана и зарубежных стран. Правительство РК изучает и утверждает проект плана. После этого Секретариат Штаба ЧС во взаимодействии с заинтересованными структурами распределяет пожертвования на основе утвержденного плана.

(1) Процедуры обращения за международной помощью и ее распределения

Правительство РК утверждает распределение поступившей международной помощи различных видов на основе разработанного Штабом ЧС проектного варианта плана распределения, в соответствии с нормативно-правовыми актами РК, указанными в табл. 35.9.1.

**Табл. 35.9.1 Нормативно-правовые акты,
касающиеся распределения международной помощи**

Постановление Правительства Республики Казахстан «О Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи»	Постановление №1880 от 29 дек. 1995 г.
	Постановление №72 от 21 янв. 2002 г. (о пересмотре)
	Постановление №1223 от 20 нояб. 2002 г. (пересмотре)
	Постановление №267 от 3 марта 2004 г. (о пересмотре)
Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2004 года N 271 «Об утверждении Правил распределения международной гуманитарной помощи в местности, где введено чрезвычайное положение»	Постановление N 271 от 4 марта 2004 г.

(2) Упрощение таможенных и визовых процедур

В интересах эффективного применения международной помощи необходимо быстро осуществлять прием грузов помощи, персонала по оказанию помощи, а также материально-технических средств для ведения им своей деятельности. В связи с этим предпринимается следующее упрощение таможенных процедур, процедур пограничного досмотра и визовых процедур.

Обеспечивается отсутствие ограничений на импорт следующей номенклатуры товаров.

- а) Продукты питания, одежда, одеяла, средства для ночлега (палатки, сборные дома), др. товары жизненной необходимости.
- б) Имущество персонала по оказанию гуманитарной помощи (имеющее отношение к деятельности по ликвидации последствий землетрясения)

Осуществляются мероприятия по освобождению от различных таможенных пошлин и налогов материально-технических средств, необходимых для деятельности персонала, направленного странами и организациями-донорами помощи для участия в оказании экстренной помощи (см. табл. 35.9.2) (на условии последующего реэкспорта).

Табл. 35.9.2 Примеры номенклатуры товаров, освобождаемых от таможенных пошлин и налогов

1. Оборудование для передачи данных и связи
2. Специальная аппаратура, техника, инструменты и электронные приборы, необходимые для выполнения своих служебных обязанностей врачами, инженерами, ответственными сотрудниками снабжения, ответственными сотрудниками сферы государственной службы и др. техническими специалистами
3. Имущество и средства для оказания соответствующим персоналом деятельности по оказанию экстренной помощи (автотранспорт, детали, материалы для их ремонта, обученные собаки поисково-спасательной службы)
4. Предназначенные для персонала помощи устройства очистки воды, устройства консервации, медикаменты и др. санитарно-гигиеническое и медицинское оборудование, материалы и принадлежности
5. Предназначенные для персонала помощи палатки, сборные домики, материалы бытового назначения (для приготовления пищи, для столовых, средства санитарии и гигиены, и т.д.)

Таможенное оформление грузов экстренной помощи осуществляется в круглосуточном режиме, через специально выделенные для этого таможенные коридоры. Досмотр грузов помощи выполняется по возможности быстро, методом выборочной проверки.

При прохождении персоналом помощи пограничного контроля при въезде в РК пограничные формальности выполняются по возможности быстро. Для максимального сокращения времени, требующегося для прибытия персонала помощи на место бедствия, Штаб экстренного реагирования при Службе охраны общественного порядка и Штаб экстренного реагирования АС выдают временные пропуска для автотранспорта помощи, привлекают к транспортировке персонала помощи и материально-технических средств вертолеты и др. транспортные средства.

Часть 5 План реабилитации и реконструкции

Глава 36 Базовая концепция реконструкции

В случае крупномасштабного сейсмического бедствия в г. Алматы, наряду с оперативным принятием надлежащих мер экстренного реагирования и реабилитации определяется курс проведения реконструкции и осуществляются меры по реконструкции.

За счет мер по реконструкции добиваются оперативного восстановления и возобновления городских функций Алматы: функций финансово-экономического центра РК, функций международного центра, и т.д. Кроме того, обеспечивается превращение Алматы после реконструкции в более привлекательный город, чем раньше.

Градостроительство и обустройство города будет нацелено на формирование более сейсмостойкого города, чем до сейсмического бедствия. В интересах обеспечения более комфортной жизни всех жителей города, наряду с мерами, касающимися жилья и коммуникаций жизнеобеспечения, комплексно и планомерно будут проводиться меры, касающиеся занятости, здравоохранения и медобслуживания, социального обеспечения и благосостояния, и т.д.

Главный целевой ориентир реконструкции после сейсмического бедствия в Алматы – достижение за счет распределения функций и взаимодействия участников реконструкции «городского обустройства и развития, позволяющих сделать жизнь Алматы более комфортной и динамичной».

36.1 Реконструкции бытовой сферы

(1) Целевые ориентиры реконструкции бытовой сферы

- а) Как можно быстрее вернуть жизнь пострадавших от землетрясения к состоянию, имевшемуся до сейсмического бедствия, а также добиваться дальнейшего повышения стабильности жизни граждан.
- б) В отношении граждан, психическому/физическому здоровью и/или имуществу которых причинен неподдающийся восстановлению ущерб, и возвращение жизни которых к состоянию до землетрясения является затруднительным – содействовать тому, чтобы эти граждане могли построить стиль своей жизни, соответствующий новым реальностям.

(2) Продвижение реконструкции бытовой сферы

- а) Граждане и компании прилагают усилия к реконструкции, действуя под собственную ответственность и за счет собственных сил, а также используя взаимопомощь. В интересах гладкого продвижения пострадавшими деятельности по реконструкции, госадминистрация создает условия для обретения гражданами и компаниями самостоятельности, предоставляя для этого денежные и материальные субсидии, государственные кредиты и помощь, снабжая информацией, осуществляя инструктирование, консультирование и т.д.
- б) Гражданам, которым особенно тяжело реконструировать свой быт только лишь за счет собственных усилий, госадминистрация оказывает непосредственную помощь (включая меры в сфере медобслуживания, образования, социального обеспечения и

т.д.).

36.2 Реконструкция города

Чтобы создать более комфортный и наполненный динамизмом Алматы, реконструкция города будет проводиться с особым акцентом на следующее.

- а) Не ограничиваясь реконструкцией только особо пострадавших районов, с целью повышения потенциала по предупреждению и ликвидации последствий ЧС в масштабах всего города будут приложены усилия к совершенствованию городской инфраструктуры и формированию доброкачественной архитектурно-планировочной структуры города, будет создаваться более сейсмостойкий город, чем до сейсмического бедствия.
- б) Уровень объектов и услуг, создаваемых в порядке реконструкции, будет предусматривать не просто восстановление ущерба и повреждений, а будет установлен с расчетом на создание города высокого качества, отвечающего запросам новой эпохи. Будет создаваться город, способный к устойчивому развитию, делающий возможной комфортную жизнедеятельность горожан и компаний – в том числе будущих поколений.
- в) Градостроительство и обустройство города будет вестись с распределением функций и сотрудничеством между городской администрацией, сообществами (КСК, учебными заведениями, предприятиями), заинтересованными органами, Правительством РК и др. структурами.

Глава 37 Штаб реконструкции

Штаб реконструкции – это организация, задачей которой является реализация проектов реконструкции после сейсмического бедствия с точки зрения долгосрочной перспективы. Штаб реконструкции учреждается в качестве временной структуры, отличной от постоянных государственно-административных структур, действующих в обычных условиях.

Рамочные положения относительно организации и деятельности Штаба реконструкции указаны ниже. Детализированное содержание деятельности Штаба реконструкции определяется соответственно конкретной ситуации с ущербом и разрушениями.

37.1 Учреждение Штаба реконструкции и его функции

(1) Учреждение Штаба реконструкции

Если ущерб городу от сейсмического бедствия окажется широкомасштабным, и при этом будет вынесено заключение, что реконструкция после бедствия потребует достаточно большого времени, то аким г. Алматы оперативно (приблизительно в недельный срок после бедствия) учреждает Штаб реконструкции.

(2) Функции Штаба реконструкции

Штаб реконструкции учреждается для оперативного, планового и надлежащего выполнения мер по реконструкции после сейсмического бедствия, с позиций долгосрочной перспективы.

Меры по реконструкции после сейсмического бедствия знаменуют качественное изменение в восстановительной деятельности по сравнению с мерами экстренного реагирования, которые начинают осуществлять сразу после землетрясения. Меры по реконструкции предпринимаются как продолжение мер экстренного реагирования. Поэтому Штаб реконструкции и Штаб ЧС тесно взаимодействуют в отношении тех подведомственных Штабу ЧС дел и проектов экстренного характера, которые имеют отношение к мерам реконструкции, органически связаны с ними и признаны в составе мер экстренного реагирования / реконструкции важными.

37.2 Организации, занимающиеся реконструкцией, и их функции

(1) Личный состав Штаба реконструкции

Штаб реконструкции состоит из акима города, являющегося начальником Штаба, заместителя акима города, являющегося зам. начальника Штаба, и личного состава Штаба.

Личный состав Штаба состоит из руководителей тех перечисленных ниже структур, которые определены начальником Штаба в качестве важных в деле реконструкции городских функций: руководителей подразделений, указанных в организационной схеме акимата г. Алматы, руководителей государственных центральных органов, государственных предприятий и т.д., имеющих свои головные структуры или филиалы в Алматы

(Департамент по ЧС МЧС РК, Департамент Министерства труда и социальной защиты населения РК по г. Алматы, Алматинский филиал Государственного центра по выплате пенсий, Алматинское управление Нацбанка, Департамент занятости и миграции населения, Межрегиональный департамент государственного имущества и приватизации, РКГП Центр по недвижимости по г. Алматы, ДГП «АлматыгорНПЦзем», КазНИИССА и др.).

(2) Функции Штаба реконструкции

Штаб реконструкции проводит следующую деятельность, главными субъектами которой являются подразделения городского акимата, возглавляемые вышеуказанным личным составом Штаба (руководителями соответствующих подразделений).

а) Определение базового курса реконструкции

б) Разработка плана реконструкции

в) Координирование, связанное с проектами реконструкции; проектно-изыскательская деятельность; кадровое и организационное планирование; связи с общественностью и слушания; обеспечение бюджетными средствами; координирование проектов городской перепланировки и упорядочения землеустройства; мероприятия по сокращению налогов / освобождению от налогов; оснащение среды жизнедеятельности, здравоохранения, социального обеспечения, системы медобслуживания; проведение и координация мер в отношении компаний и предприятий, мер в сфере туризма, мер в сфере сельского и лесного хозяйства, мер в сфере занятости и трудоустройства; проведении и координация мер, связанных с реками, паркам, зелеными зонами и т.д.; проведение и координация мер, связанных с объектами, работающими с опасными материалами, с предотвращением пожаров и т.д.

г) Разработка соответственно необходимости индивидуальных планов реконструкции для конкретных сфер (см. п. 40.3).

(3) Учреждение Генерального управления реконструкции

Если начальник Штаба реконструкции сочтет, что это необходимо для планирования проектов реконструкции, кадрово-организационного планирования, планирования реконструкции города, бюджетно-финансового планирования, а также координации и разработки информационных и др. мер, то он учреждает Генеральное управление реконструкции, которое осуществляет перечисленную выше работу.

Созданное Генеральное управление реконструкции ведет, помимо перечисленного выше, следующую деятельность:

а) сквозную координация среди заинтересованных подразделений по важным вопросам, необходимым для продвижения проектов реконструкции (координирование землепользования и т.д.);

б) координацию и взаимодействие с Правительством РК и др. заинтересованными органами по важным направлениям и планам деятельности, связанным с проектами реконструкции;

в) функции Генерального управления реконструкции заключаются не в непосредственной разработке отдельных проектов реконструкции, а в

комплексном координировании таких проектов;

- г) так как руководитель Генерального управления реконструкции выполняет служебные обязанности по комплексному координированию важных планов и т.д., связанных с реконструкцией после сейсмического бедствия, он осуществляет в этих рамках генеральное руководство всеми городскими управлениями.

Организация Генерального управления реконструкции гибко и маневренно формируется и реорганизуется, сообразно ситуации, складывающейся после бедствия. Поэтому в рамках излагаемого Плана в табл. 37.2.1 приводятся служебные обязанности двух офисов, выполняющих минимально необходимый набор функций. Дополнительное комплектование функций определяет начальник Штаба реконструкции.

Табл. 37.2.1 Служебные обязанности офисов, входящих в состав Генерального управления реконструкции

Название офиса	Служебные обязанности
Офис коммуникация и координации	1. Координация и коммуникация с центральным правительством и заинтересованными органами по важным направлениям и планам деятельности, связанным с реконструкцией 2. Другое делопроизводство, касающееся Генерального управления реконструкции
Офис координирования реконструкции	1. Генеральное координирование базовых курсов проектов реконструкции, а также проектного, бюджетно-финансового, кадрового и организационного планирования. 2. Межведомственная координация по связанным с реконструкцией вопросам землепользования и др. важным вопросам

Глава 38 Разработка плана реконструкции

Начальник Штаба реконструкции (Аким города) отвечает за разработку основного курса проведения реконструкции, за разработку и реализацию плана реконструкции (в основном указывающего меры, которые будут интенсивно проводиться в ближайшие 6 мес. после разработки плана), а также за разработку и реализацию планов реконструкции в определенных сферах, ставящих несколько более долгосрочные задачи.

38.1 Разработка основного курса реконструкции

Для ясного указания целевого образа быта горожан после завершения реконструкции, целевой архитектурно-планировочной структуры города, а также базовой стратегии для достижения этих целей начальник Штаба реконструкции в 2-недельный срок после сейсмического бедствия разрабатывает и оглашает основной курс реконструкции, предварительно проработав эти вопросы на совещаниях Штаба реконструкции.

(1) Выяснение ситуации с ущербом

Для разработки основного курса реконструкции выясняют следующие сведения об ущербе.

- а) Число пострадавших (погибших, пропавших без вести, раненых и травмированных), ситуация с бытом пострадавших
- б) Ситуация с ущербом инфраструктуре газоснабжения, водопровода и канализации, горячего водоснабжения, электроснабжения, связи и телекоммуникаций, др. инженерной инфраструктуре
- в) Ситуация с ущербом авиационным транспортным средствам и автотранспорту, аэропортам, мостам, автодорогам, железнодорожным дорогам, объектам автобусного и трамвайного транспорта (включая ущерб мастерским и цехам ремонта подвижного состава, топливным заправкам и т.д.)
- г) Ситуация с ущербом рекам, дамбам и т.д.
- д) Ситуация с ущербом коммунальным объектам (в частности, больницам, учебным заведениям, и т.д.)
- е) Ситуация с ущербом зданиям и сооружениям (число обрушившихся и сильно поврежденных зданий, их местонахождение, назначение и т.д.)
- ж) Другие сведения об ущербе

(2) Разработка основного курса реконструкции

Разрабатывается основной курс реконструкции, предусматривающий реализацию перечисленных ниже рубрик.

- а) Скорейшая восстановление и стабилизация жизни людей
- б) Создание более безопасной и комфортной среды и инфраструктуры быта

- в) Обеспечение занятости, возобновление хозяйственной жизни, создание отраслей, соответствующих новой эпохе
- г) Оперативное восстановление ключевых функций национальной финансово-экономической сферы, укрепление фундамента будущего развития

38.2 Разработка плана реконструкции

Исходя из основного курса реконструкции, начальник Штаба реконструкции разрабатывает комплексный план реконструкции, имеющий статус верховного плана городской администрации в отношении реконструкции. В этом плане ясно указываются целевые ориентиры реконструкции, а также система проектов реконструкции, реализуемых городскими властями.

(1) Процедура разработки плана

Устанавливается следующая процедура разработки плана реконструкции.

- а) Начальник Штаба реконструкции созывает «Совещание по реконструкции после сейсмического бедствия» и поручает ему проработать концепцию плана и представить предложения по плану.
- б) После обсуждения поданных «Совещанием по реконструкции после сейсмического бедствия» предложений на заседаниях Штаба реконструкции, начальник Штаба приблизительно в 6-месячный срок после землетрясения разрабатывает и оглашает план реконструкции.
- в) В отношении сфер, характер которых требует наличия конкретных планов деятельности (городская реконструкция, реконструкции жилого фонда и т.д.), параллельно с разработкой комплексного плана реконструкции разрабатываются индивидуальные планы по конкретным сферам (см. п. 40.3).

(2) Установление целевых ориентиров

Ниже указаны вопросы, требующие особого внимания при установлении целевых ориентиров.

- а) Целевые сроки выполнения задач плана реконструкции: задаются как 6 мес. после разработки плана
- б) Ясно указывается основной курс реконструкции
- в) В качестве будущих рамочных условий в отношении реконструкции задается будущая численность населения, будущие размеры городской зоны, и т.д.
- г) Указываются сферы, требующие разработки индивидуальных планов реконструкции (реконструкция городской инфраструктуры; реконструкция отдельных отраслевых секторов; реконструкция жилого фонда; реконструкция торговых кварталов, и т.д.). Кроме того, указываются рамки каждого индивидуального плана реконструкции.

- д) С учетом инфраструктурной сферы, сферы жилья и др. сфер, реконструкция в которых будет осуществляться в течение длительного периода времени с разработкой индивидуальных планов по каждой сфере, целевые сроки выполнения указываются приблизительно: «через 2 года», «через 5 лет», «через 10 лет», и т.д.
- е) Общие целевые ориентиры, а также обобщенные целевые ориентиры по отдельным сферам и рубрикам планирования (включая индивидуальные сферы) указываются в количественном выражении, чтобы облегчить оценку эффекта в конце планового периода.

(3) Разработка плана реализации

Разрабатывается конкретный план реализации, целевые сроки исполнения которого устанавливаются как 6 мес. после разработки и принятия плана. В плане реализации ясно указывают подразделения / органы, отвечающие за реализацию, а также бюджет (на основе проработки вопроса о финансах, включая помощь из-за рубежа).

(4) Мониторинг ситуации с реализацией. Оценка достижений

По ходу реализации плана ведут мониторинг за продвижением реализации плана, проводят валидацию ситуации с реализацией, согласно необходимости корректируют и изменяют способы реализации и т.д. В конце периода реализации сопоставляют количественные целевые ориентиры, которые были заданы при разработке плана, с реальными достижениями, и выносят окончательную оценку. Опираясь на эту оценку, идентифицируют общую ситуацию с реконструкцией, а когда это признается необходимым – с целью проведения дополнительных мер разрабатывают дополнительный план реконструкции, усиливают планы реконструкции по отдельным сферам и реализуют дополнительные меры по реконструкции.

Глава 39 Стабилизация жизни горожан

После сейсмического бедствия в Алматы ведется деятельность по налаживанию условий и инфраструктуры быта, чтобы устранить у горожан – главного субъекта реконструкции – тревоги по поводу быта и создать условия для активного участия в деятельности по реконструкции. С этой целью исчерпывающе выполняется следующее.

- а) Социальное обеспечение пострадавших (необходимые для повседневной жизни здравоохранение, медобслуживание, работа, обучение, потребление и т.д.)
- б) Предоставление пособий и кредитов для поддержки в повседневной жизни (средства на жизнь, средства на приобретение жилья, средства на перестройку жилья, и т.д.)
- в) Обеспечение жильем (обеспечение наличия свободного жилого фонда, техническая помощь при проведении ремонта, реконструкции и/или перестройки жилья)
- г) Удаление отходов

39.1 Социальное обеспечение пострадавших

Жителей районов, признанных опасными для проживания, а также жителей, лишившихся домов и квартир или потерявших место постоянного проживания в результате повреждения жилья, перемещают в эвакуационные пункты, назначенные и/или подготовленные Эвакуационным штабом (места эвакуации и объекты эвакуации). Эвакуационный штаб обеспечивает жизнь эвакуированных в эвакуационных пунктах до решения вопроса о предоставлении им временного жилья (см. п. 35.3) и/или переселения их в постоянное жилье. После переселения эвакуированных во временно выделенное жилье Управление занятости и социальных программ (или Департамент занятости и миграции населения), Управление здравоохранения, Управление образования, Управление внутренней политики Алматы и др. организации осуществляют под руководством Штаба реконструкции следующее социальное обеспечение эвакуированных.

(1) Здравоохранение и медобслуживание

Можно прогнозировать ухудшение санитарной обстановки непосредственно после сейсмического бедствия в результате повреждения и ухудшения функций водопровода, канализации и др. инженерной инфраструктуры. В этой связи Штаб экстренного реагирования МС и Эвакуационный штаб с целью профилактики возникновения и распространения инфекционных заболеваний проводит дезинфекцию, медосмотры и т.д. на эвакуационных пунктах, в общественных местах, в домах, жильцы которых выразят соответствующее пожелание, и т.д. (см. главу 28). В ходе проведения реконструкции городское Управление здравоохранения сообразно необходимости также продолжает оказывать услуги по проведению дезинфекции, медосмотров и т.д. В подведомственных городскому Управлению здравоохранения больницах и др. медучреждениях пострадавшим будет оказываться непрерывное медобслуживание по лечению травм, болезней и т.д. При этом будут предприниматься меры по снижению бремени расходов пострадавших на

врачебные осмотры и лекарства. Гражданам будут предоставляться исчерпывающие возможности получения медобслуживания.

(2) Работа

От сейсмического бедствия пострадают также и предприятия, являющиеся местом занятости горожан. Возобновление деятельности предприятий потребует немалых затрат времени и финансовых средств. Причем некоторые предприятия, которые окажутся неспособными найти деньги на техническое переоснащение, в результате землетрясения обанкротятся. Поэтому Штаб реконструкции вместе с Управлением занятости и социальных программ и Управление строительства города наряду со стимулированием участия компаний в проектах реконструкции (проектах гражданского строительства и др.) будет проводить проекты, занятым в которых будет выплачиваться поденная заработная плата. Это будет иметь целью обеспечение населения доходами в виде наличности. Что касается существующих отраслей, то Региональный финансовый центр Алматы (РФЦА) и др. организации будут осуществлять низкопроцентное кредитование, стимулируя перестройку пострадавших заводов и фабрик и восстановление пришедшего в негодность оборудования.

(3) Образование

В продолжение экстренных мер в сфере образования (см. главу 31), городское Управление образования оказывает следующую помощь.

- а) В интересах устранения препятствий к осуществлению учебного процесса, директора учебных заведений во взаимодействии с городским Управлением образования безвозмездно обеспечивают учебными принадлежностями и т.д. учащиеся, лишившихся в результате сейсмического бедствия учебников, письменных принадлежностей и т.д.
- б) При составлении «Уведомления о материальном ущербе» городское Управление образования проводит слушания по вопросу о продолжении обучения студентов вузов, обращается к Министерству образования и науки РК с заявкой о выделении бюджета на увеличение рамок студентов-стипендиатов – с целью предотвращения отчисления студентов из вузов в связи с денежными проблемами (невнесение платы за обучение). После выделения бюджета осуществляется предоставление стипендий.
- в) В качестве органа, отвечающего за реконструкцию пострадавших от бедствия зданий и объектов учебных заведений, городское Управление образования проводит техническое обследование ущерба, обеспечивает выделение бюджета на реконструкцию и руководит ее проведением. Ремонт учебных заведений выполняется в приоритетном порядке. Сравнительно мало пострадавшие здания учебных заведений также диагностируют на сейсмостойкость, и сообразно необходимости осуществляют меры по усилению сейсмостойкости.

(4) Бытовое потребление

Наряду с обеспечением стабильного снабжения жизненно необходимыми товарами, Городское Управление внутренней политики усиливает надзор за устойчивостью цен. Во взаимодействии с Управлением занятости и социальных программ оно организует приоритетное восстановление центральных рынков Алматы (Зеленого базара и др.), а также восстановление системы физической дистрибуции. В частности, при выявлении перебоев в

физической дистрибуции продуктов питания, для стимулирования снабжения Алматы продовольствием из соседних районов организуются «временные рынки».

39.2 Предоставление пособий и ссуд для поддержки повседневной жизни

Гражданам, испытывающим трудности в повседневной жизни в связи с потерей в результате сейсмического бедствия работы, разрушения или уничтожения пожаром жилья, потери в результате пожара дензнаков, сберегательных книжек и т.д., Штаб реконструкции на основании Постановления Правительства РК №860 от 18 сент. 2008 г. предоставляет следующие пособия и ссуды для поддержки повседневной жизни.

(1) Предоставление денежных и материальных средств

Из фонда средств на случай ЧС пострадавшим выделяют указанные в табл. 39.2.1 денежные и материальные пособия бытового назначения. Пособия выделяют с учетом положения пострадавших, их имущества, состава семьи, дохода и т.д.

Табл. 39.2.1 Денежная и материальная помощь пострадавшим

1.	Питание, питьевая вода, одежда, постельные принадлежности
2.	Средства транспорта (грузовые а/м и т.д.) для перевозки домашней утвари и имущества к новому месту проживания
3.	Расходы на капитальный ремонт жилого дома и т.д.
4.	Необходимое пострадавшим отопление и топливо для автотранспорта
5.	Другая необходимая денежная помощь
6.	Медицинское обеспечение и помощь

(2) Предоставление ссуд для помощи в повседневной жизни

Ссуды на ведение повседневной жизни предоставляются на перечисленных ниже основных условиях.

- а) Ссуды предоставляются пострадавшим, которые на основании содержания заявлений о возмещении материального ущерба будут сочтены способными реконструировать свой быт за счет индивидуальных средств.
- б) Ссуды на расходы, связанные с получением образования, а также др. расходы, не являющиеся объектом предоставления денежной и материальной помощи.
- в) В случае, если предполагаемая денежная и материальная помощь превысит выделенный на эти цели бюджет – предоставление ссуд на расходы, степень экстренности которых сравнительно невысока.

39.3 Обеспечение жильем

Обеспечение жильем осуществляется следующими способами.

(1) Переход к постоянному проживанию во временно выделенном жилье

В соответствии с Постановлением №860 Правительства РК от 18 сент. 2008 г., акимат Алматы проводит экспертизу поданных заявлений о возмещении материального ущерба и

через городское Управление жилья выделяет лицам, лишившимся жилья, жилые помещения для временного проживания (см. п. 35.3).

Если кто-либо из этих пострадавших выразит желание постоянно жить во временно выделенном жилье, то городское Управление жилья предоставляет такое временное жилье для постоянного проживания, при условии согласия владельца жилья.

(2) Строительство жилья

Во взаимодействии с Управлением жилья городское Управление строительства проводит техническое обследование разрушенного и сильно поврежденного жилого фонда, предположительно не подлежащие приведению в пригодное для проживания состояние за счет частичного ремонта, и составляет смету расходов на перестройку. Итоги докладываются в МЧС РК и МФ РК, и после их утверждения реализуется проект перестройки жилого фонда (см. п. 40.3(4)).

39.4 Подробное техническое обследование поврежденных зданий и реабилитация

39.4.1 Статус подробного технического обследования поврежденных зданий и сооружений

В отношении поврежденных землетрясением зданий и сооружений необходимо прилагать усилия к тому, чтобы соответственно классификации по степеням ущерба по мере возможного реабилитировать эти здания и сделать их пригодными для дальнейшей эксплуатации. Это желательно также с точки зрения поддержания существования местных сообществ. Экстренное техническое обследование ущерба, выполняемое в ходе проведения мер экстренного реагирования (см. п. 35.1), выполняется с целью оценки общей степени ущерба зданиям и сооружениям и получения материалов для проработки и реализации экстренных мер, касающихся жилья и быта, а также с целью вынесения заключения на предмет риска разрушения при афтершоках, определения возможности/невозможности эксплуатации в нынешней ситуации и предотвращения вторичных бедствий. В отличие от этого, рассматриваемое здесь подробное техническое обследование зданий и сооружений, выполняемое в ходе реконструкции, имеет целью спланировать и разработать техническую политику для реабилитации, создающей возможность долгосрочного пользования объектами, и вернуть ситуацию в районах бедствия к той, какой она была до землетрясения. Названное планирование выполняется, исходя из степени ущерба учебным заведениям, больницам, другим коммунальным объектам, а также многоквартирным домам и т.д.

При 4-ой и 5-ой степенях повреждения по шкале EMS-98 (MSK-64(K)) (сильное и полное разрушение; см. рис. 6.1.3 основного отчета 1 тома V) здания, в принципе, подлежат демонтажу и сносу.

39.4.2 Подробное техническое обследование поврежденных зданий

Как и в случае экстренного обследования степени ущерба (см. п. 35.1), подробное техническое обследование проводится вслед за экстренным обследованием группой техобследования, основным исполнительным персоналом которой являются

инженеры-проектировщики строительных конструкций, обладающие квалификацией для сейсмостойкого проектирования, либо лица, сертифицированные соответствующими органами как имеющие аналогичную или более высокую квалификацию.

Управление архитектуры и градостроительства, Управление жилья Алматы и др. заинтересованные организации формируют систему поддержки, предназначенную для содействия гладкому проведению обследования.

39.4.3 Составление и подача отчета подробного технического обследования

Группа техобследования составляет отчет подробного технического обследования, в котором резюмирует ситуацию с ущербом учебным заведениям, больницам и т.д., а также частным многоквартирным домам, курс и способы реабилитации зданий и сооружений, предварительные сметные затраты на реабилитацию (удельная стоимость в расчете на 1 м²), и т.д., и подает отчет в Генеральное управление реконструкции. Генеральное управление реконструкции подает в Правительство РК заявку на утверждение бюджета, в которой указывается содержание упомянутого отчета (способы реабилитации, и т.д.), и после утверждения заявки отдает городскому Управлению жилья распоряжение выполнить инженерно-строительные работы по реабилитации.

В табл. 39.4.1 в хронологической последовательности после сейсмического бедствия указан порядок проведения мер по реабилитации зданий и сооружений.

Табл. 39.4.1 Этапы и меры реабилитации зданий после сейсмического бедствия

Этап (период) реабилитации	Меры по реабилитации
Этап 1 (период непосредственно после бедствия)	Экстренное техническое обследование степени ущерба (выяснение ситуации с ущербом и разрушениями, обследование безопасности на случай афтершоков)
Этап 2 (период, когда первая паника и смятения прошли)	Подробное техническое обследование поврежденных зданий и служащих (ситуация с ущербом и разрушениями, способы реабилитации, предварительная смета затрат на реабилитацию)
Этап 3 (период стабильности)	Планирование реабилитации, инженерно-строительные работы по реабилитации

При определении уместности/неуместности осуществления реабилитации, в дополнение к оценке технического характера выполняют комплексную оценку, учитывающую также аспекты экономичности, технологичности и т.д.

39.5 Удаление обломков зданий и строительного мусора

Удаление обломков и мусора выполняется на Этапе 3, указанном в п. 34.1.3. Конкретное содержание работ по удалению обломков и мусора аналогично изложенному в пп. с 34.2 по 34.4 и включает выполнение предположительной оценки объема обломков зданий и строительного мусора, их сбор, временное складирование, сортировку и удаление/утилизацию. Затраты на демонтаж, снос, транспортировку и удаление/захоронение калькулируются способами, устанавливаемыми городским Управлением ГАСК.

(1) Порядок реализации

Относительно демонтажа и сноса поврежденных зданий: на основании заявлений владельцев зданий городское Управление архитектуры и строительства во взаимодействии с Управлением пассажирского транспорта и автомобильных дорог поручает частным компаниям демонтаж и снос зданий, а также вывоз строительного мусора на площадки временного хранения. Общая блок-схема работ по демонтажу и сносу приведена на рис. 39.5.1.



Рис. 39.5.1 Блок-схема работ по демонтажу и сносу

(2) Меры в отношении прилегающей среды при выполнении демонтажа и сноса

С целью минимизировать негативное воздействие на среду, прилегающую к площадке производства работ по демонтажу и сносу, обращают внимание на следующее.

- а) Избегать производить демонтаж в ранние утренние, вечерние и ночные часы. Минимизировать шумы и вибрацию.
- б) Для предотвращения образования при демонтаже пыли, соответственно необходимости применять орошение демонтируемых конструкций водой.
- в) При демонтаже и сносе зданий сооружений, в которых использован асбест, предварительно проводить соответствующее обследование, и принимать меры для предотвращения разлета асбеста, выполнять удаление асбеста.

Глава 40 Реконструкция города

40.1 Основные принципы реконструкции города

Основные принципы реконструкции города включают следующее.

- а) Оперативная разработка плана реконструкции, включающего план городского развития.
- б) Ограничение землепользования и строительно-архитектурных действий в соответствии с планом.
- в) Разработка финансового плана на основе комбинирования помощи из-за рубежа и бюджета РК на реконструкцию.
- г) Разработка сценария реконструкции города и выделение приоритетных рубрик благоустройства.
- д) Последовательная и основательная реализация плана реконструкции.
- е) Валидация ситуации с реализацией плана реконструкции (эффект от проведения проектов, численность населения, доходы граждан, и т.д.), гибкое внесение исправлений и изменений в план.

40.2 Реконструкция региональной экономики

В случае ущерба от сейсмического бедствия городу Алматы, являющемуся экономическим центром Казахстана, и снижения и/или потери функций Алматы в качестве экономического центра серьезный урон будет нанесен даже экономике тех соседних районов, человеческие и материальные ресурсы которых не пострадают, а также экономике регионов всего Казахстана. Реконструкция экономики Алматы приведет к реконструкции широкорегиональной экономики, центром которой является этот город. В связи с этим оперативно и эффективно реализуются следующие меры экономической реконструкции.

(1) Торговля и коммерция

Реконструкция торговли и коммерции совершенно необходима как для стабилизации быта граждан, так и для реконструкции региональной экономики. В широкорегиональном масштабе акцентировано проводится реконструкция предприятий торговли – прежде всего, торгующих продуктами питания, одеждой и др. товарами первой необходимости.

(2) Финансы и кредит

В районе, где, согласно Генеральному плану развития Алматы, продвигается формирование делового центра, которому предназначена роль «нервного центра» кредитно-финансовой сферы, приоритетно восстанавливают здания, инфраструктуру и т.д., акцентировано реконструируя функции кредитно-финансового центра.

(3) Строительство

Строительная отрасль, которая после землетрясения будет заниматься восстановлением и перестройкой поврежденных зданий, является сектором, играющим важную роль в

реконструкции города. Проведение проектов перестройки и восстановления придаст динамизм строительной отрасли, что, в свою очередь, будет способствовать возрождению динамизма экономики в целом. Содействие развитию строительной отрасли может также способствовать снижению себестоимости строительства, ускорению темпов реконструкции города.

Кроме того, горожане, лишившиеся в результате бедствия работы, получают возможность трудоустройства в строительной отрасли, смогут обеспечить себе источник доходов. Это позволит рассчитывать на расширение потребления, что является важным для цикла реконструкции.

(4) Материальное производство

Реконструкция создаст благоприятные условия для оживления обрабатывающей промышленности (промышленно-производственных зон). Проводятся мероприятия по укрупнению масштабов производственных единиц и повышению эффективности отечественной обрабатывающей промышленности, наряду с этим поощряется создание предприятий зарубежными компаниями. Алматы дополнительно придается статус места размещения производственных баз иностранного капитала.

40.3 Реконструкция конкретных сфер

Планы реконструкции конкретных сфер разрабатываются в отношении тех сфер, где требуются конкретное и подробное планирование проектов и масштабные бюджетные мероприятия (реконструкция города, реконструкция жилого фонда, и др.).

40.3.1 Разработка планов реконструкции конкретных сфер

(1) Выяснение ситуации с ущербом

Для разработки планов реконструкции конкретных сфер, указанных в общем плане реконструкции (реконструкция города, реконструкция жилого фонда, и т.д.), верифицируют содержание материалов (если возможно – обновленных материалов) о ситуации с ущербом, выясненной при разработке общего плана реконструкции, а также подробно выясняют ситуацию с ущербом по рубрикам, касающимся соответствующей конкретной сферы.

(2) Установление целевых ориентиров

Исходя из укрупненных целевых ориентиров, указанных в общем плане реконструкции по отдельным сферам, устанавливают целевые ориентиры планов реконструкции конкретных сфер. Особое внимание при этом обращают на следующее.

- а) Целевые годы в планах реконструкции конкретных сфер устанавливают с разбивкой по очередям: 1-ая очередь (через 2 года), 2-ая очередь (через 5 лет), 3-ья очередь (через 10 или более лет)
- б) Задают рамочные условия в отношении реконструкции конкретных сфер (базовый курс реконструкции; целевой образ данной сферы; приоритетные рубрики, и т.д.)

- в) Задают целевые ориентиры по приоритетным и др. основным рубрикам соответствующей конкретной сферы
- г) Задают количественные целевые ориентиры для каждой очереди (целевого года) реконструкции, в интересах облегчения мониторинга реализации и оценки эффекта при завершении реконструкции
- д) Обеспечивают согласованность с общим планом реконструкции и с планами реконструкции других конкретных сфер

(3) Разработка плана реализации

Для 1-ой очереди реконструкции (завершаемой через 2 года) разрабатывают подробный план реализации, включающий указание ответственного подразделения/органа-исполнителя, бюджета и т.д. Для 2-ой (завершение через 5 лет) и 3-ей очередей планы реализации составляют гибко.

При завершении 1-ой очереди выполняют оценку продвижения реконструкции и разрабатывают подробный план реализации для 2-ой очереди. Аналогично, при завершении 2-ой очереди реконструкции составляют подробный план реализации для 3-ей очереди.

(4) Мониторинга хода реализации реконструкции. Оценка достижений

По ходу реализации плана реконструкции через каждые 6 мес. проводят мониторинг ее продвижения, выполняют валидацию на предмет адекватности, при необходимости корректируют и изменяют способы реализации. В конце 1-ой очереди выполняют оценку хода реконструкции, сопоставляя реальные достижения с количественными целевыми ориентирами, которые были заданы при разработке плана. Итоги оценки отражают в подробном плане для 2-ой очереди. Аналогично, в конце 2-ой очереди оценивают ход реконструкции и отражают итоги оценки в плане для 3-ей очереди.

При завершении 3-ей очереди оценивают степень достижений в отношении всего плана реконструкции конкретной сферы. Итоги оценки отражают в очередном обычном плане национального развития и др. верховных планах.

40.3.2 Реконструкция инфраструктуры

С целью преодоления проблем, указанных в главе 7 («Городское развитие на принципах повышения устойчивости к землетрясениям»), осуществляется реабилитация и реконструкция городской инфраструктуры. Дополнительно устанавливаются следующие приоритетные рубрики.

- а) Реконструкция объектов водопровода и канализации, водоочистных станций, и т.д. (для создания безопасного, благополучного в санитарном отношении города)
- б) Реконструкция системы электроснабжения, газоснабжения и горячего водоснабжения (для реконструкции быта горожан, см. п. 40.3.3)
- в) Реконструкция улично-дорожной сети, мостов, общественного транспорта (для активизации экономической деятельности и деятельности граждан)
- г) Реконструкция русел рек, обеспечение безопасности склонов (для формирования Алматы, устойчивого перед стихийными бедствиями)

- д) Утилизация обломков зданий и строительного мусора (полезное использование ресурсов и забота об окружающей среде)

40.3.3 Реконструкция быта

В приоритетном порядке осуществляется реконструкция следующих городских функций, необходимых для повседневной жизни горожан.

- а) Реконструкция объектов и функций водопровода и канализации, электроснабжения, газоснабжения, горячего водоснабжения и др. инфраструктуры (городские функции, необходимые для здорового, санитарно благополучного быта)
- б) Реконструкция объектов и функций здравоохранения и медобслуживания, образования, социального обеспечения (городские функции, необходимые для здоровой и обеспеченной повседневной жизни)
- в) Реконструкция объектов и функций, поддерживающих экономическую деятельность (городские функции, необходимые для обеспечения доходами на жизнь)

40.3.4 Реконструкции жилого фонда

Перестройка поврежденного бедствием жилья осуществляется поэтапно, на основании Постановления Правительства РК №860 от 18 сент. 2008 г. Перестройка проводится в соответствии с планом реконструкции (см. п. 38.1), утвержденным по итогам выяснения ситуации с ущербом жилым домам (выяснение ситуации с использованием итогов подробного технического обследования поврежденных зданий (см. п. 39.4)).

При реконструкции жилого фонда особое внимание обращается на следующее.

- а) Для создания улучшенной жилой среды прорабатываются следующие задачи.
 - Пересмотр сообразно необходимости СНиПов и др. общенациональных технических стандартов
 - Пересмотр градостроительных регламентов и правил с учетом современного состояния и проблем городской зоны
 - Придание обязательного характера созданию автомобильных паркингов при многоквартирных домах и коммунальных объектах
- б) Оперативное внесение исправлений в Генеральный план развития Алматы соответственно ситуации с ущербом от бедствия. Например, увеличение соответственно ситуации с ущербом целевого количества вводимых в эксплуатацию новых жилых единиц.
- в) В отношении граждан, которым в индивидуальном порядке перестройку жилья осуществить затруднительно: строительство государственного/муниципального жилья (с предоставлением в аренду), а также переоформление для постоянного проживания жилья, предоставленного временно (с согласия владельцев такого временного жилья).

Часть 6 План оказания помощи

Глава 41 План оказания помощи

В случае сейсмического бедствия и крупномасштабного ущерба в других городах и районах Казахстана, акимат Алматы и организации города по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения оказывают пострадавшему городу/региону помощь, действуя согласно заранее установленным обязанностям.

41.1 Основные принципы оказания помощи при ЧС

41.1.1 Учреждение городского Штаба помощи при сейсмическом бедствии

При распоряжении Правительства РК и/или обращения пострадавшего города/региона за помощью, а также когда в отсутствии распоряжений/просьб об оказании помощи предоставление помощи признается необходимым ввиду степени ущерба, аким Алматы в следующих случаях учреждает городской «Штаб помощи при сейсмическом бедствии».

- а) Когда за пределами Алматы происходит землетрясение интенсивностью 5 баллов и выше, сопровождающееся крупномасштабным ущербом и бедствиями.
- б) Когда существует опасность крупномасштабного сейсмического бедствия за пределами Алматы.

41.1.2 Организационная структура городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии»

Городской «Штаб помощи при сейсмическом бедствии» имеет следующую организацию.

- а) Начальником «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» является аким Алматы, зам. начальника Штаба – зам. акима. Личный состав штаба состоит из руководителей соответствующих подразделений городского акимата.
- б) Начальник «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» может в соответствии с необходимостью включать в личный состав Штаба руководителей организаций по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения.
- в) «Штаб помощи при сейсмическом бедствии» учреждается начальником Штаба, который также созывает его заседания.
- г) Управление МПГОиЧС в качестве секретариата Штаба ведет его делопроизводство.
- д) При учреждении городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» об этом извещают Департамент по ЧС МЧС, руководителей подразделений городского акимата, акимов районов, организации по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения, а также широко информируют население через СМИ.

41.1.3 Ликвидация городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии»

Аким Алматы ликвидирует «Штаб помощи при сейсмическом бедствии» в следующих случаях.

- а) При исчезновении опасности крупномасштабного сейсмического бедствия за пределами Алматы.
- б) При исчезновении необходимости в деятельности по оказанию помощи в ЧС.

41.1.4 Организация и работа городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии»

Организация и работа городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» регламентируется основными положениями об учреждении названного Штаба, принимаемыми в отдельном порядке.

41.2 Соглашения о взаимопомощи

При сейсмическом бедствии в других городах и регионах Казахстана ущерб может принять широкие масштабы, и может возникнуть необходимость в широких мерах экстренного реагирования. При этом пострадавший город/регион осуществляет меры экстренного реагирования, получая помощь от других регионов Казахстана. Ввиду осуществления в г. Алматы предварительной подготовки к противостоянию сейсмическому бедствию, Алматы должен и способен сыграть важную роль также и в оказании помощи по экстренному реагированию на разрушительные землетрясения в других городах/регионах.

В принципе, действует система, предусматривающая оказании акиматом Алматы по приказу Правительства РК помощи городам/регионам, подвергшимся стихийным и/или антропогенным бедствиям. Наряду с этим, однако, в интересах инициативного оказания помощи при сейсмическом бедствии с соседними городами/регионами, а также с основными городами РК заблаговременно заключаются «Соглашения о взаимопомощи при сейсмическом бедствии», и создается система оперативного и эффективно оказания помощи.

При выходе из строя функций коммуникации и связи ущерб в пострадавших городах/регионах окажется особо тяжелым, поэтому с целью оперативного оказания помощи даже в условиях отсутствия коммуникации заключаются вышеупомянутые соглашения, по которым акимат Алматы приступает к оказанию помощи, не дожидаясь соответствующей просьбы, и оценивает ситуацию с ущербом и экстренной деятельностью по имеющейся в своем распоряжении информации.

Акиматом Алматы заключены соглашения о сотрудничестве при сейсмическом бедствии с различными заинтересованными организациями, предприятиями и НПО. Акимат Алматы проведет с этими партнерами заблаговременные консультации, чтобы расширить предусмотренное соглашениями сотрудничество и иметь возможность обращаться к своим партнерам за сотрудничеством также и в случаях оказания помощи другим городам/регионам.

41.3 Деятельность по оказанию помощи при сейсмическом бедствии

Ниже указана деятельность по оказанию помощи при сейсмическом бедствии, осуществляемая акиматом Алматы.

(1) Сбор информации о сейсмическом бедствии

При крупномасштабном сейсмическом бедствии, делающем необходимым учреждение Штаба помощи при сейсмическом бедствии, а также при опасности такого бедствия (см. п. 41.1.1) Управление МПГО и ЧС осуществляет сбор информации о ситуации с бедствием, с целью гладкой реализации деятельности по оказанию помощи.

(2) Подготовка к деятельности по оказанию помощи при сейсмическом бедствии

Управления, имеющие отношение к оказанию помощи при сейсмическом бедствии, а также организации по предупреждению и ликвидации последствий землетрясения, ведут в обычных условиях подготовку, нацеленную на оперативное оказание помощи при ЧС. Аким города (или начальник «Штаба помощи при сейсмическом бедствии») при необходимости может отдавать распоряжения о подготовке к деятельности по оказанию помощи при ЧС.

(3) Направление команд пожаротушения и т.д.

а) Обращение пострадавшего региона с просьбой выслать команды пожаротушения

При необходимости оказания помощи в деятельности по пожаротушению в регионе бедствия и обращении администрации пострадавшего города/региона (и/или МЧС РК) с просьбой выслать команды пожаротушения, на место бедствия оперативно направляют команды пожаротушения и т.д.

б) Направление команд пожаротушения и т.д.

Помимо направления команд пожаротушения и т.д. на основании «Соглашений о взаимопомощи при сейсмическом бедствии», такие формирования могут направляться также по планам МЧС РК по предупреждению и ликвидации последствий ЧС.

(4) Направление медицинских отрядов

При необходимости оказания экстренной медицинской помощи на месте бедствия, при распоряжении Правительства РК направить медиков, а также при обращении администрации пострадавшего города/региона с просьбой о направлении медперсонала начальник «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» оперативно формирует медицинские отряды из персонала городского Управления здравоохранения и Аварийно-поискового подразделения г. Алматы и командирует их на место бедствия.

(5) Транспортировка грузов помощи

В случае нехватки на месте бедствия материально-технических средств для мер экстренного реагирования, товаров повседневного спроса и т.д., а также при трудностях со снабжением этими товарами начальник городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» по распоряжению Правительства РК и/или на основании просьбы администрации пострадавшего города/района выделяет необходимые товары и доставляет их на место бедствия.

(6) Информирование общественности о деятельности по оказанию помощи в ЧС

Секретариат городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» широко информирует жителей города о ситуации с деятельностью по оказанию помощи и реабилитации на месте бедствия, а также о деятельности администрации Алматы по оказанию помощи при сейсмическом бедствии.

(7) Сбор денежных пожертвований

Для помощи жертвам землетрясения в восстановлении быта Секретариат городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» во взаимодействии с заинтересованными организациями проводит сбор денежных пожертвований и передает их пострадавшему городу/региону. Городской «Штаб помощи при сейсмическом бедствии» делает достоянием широкой общественности информацию о счете пожертвований, в необходимых случаях отчитывается на заседаниях городского маслихата, и т.д.

(8) Направление персонала

На основании распоряжений Правительства РК и/или просьб администрации пострадавшего города/района о направлении персонала, начальник городского «Штаба помощи при сейсмическом бедствии» командировывает на место бедствия персонал для ведения деятельности по экстренному реагированию и деятельности по реабилитации при ЧС.

В отличие от схемы направления персонала помощи, командированный персонал заступает на временную службу в городские/районные акиматы-реципиенты помощи. Поэтому в случае участия в проектах реабилитации подобные командировки могут иметь характер долгосрочных.

(9) Помощь в ведении государственно-административного делопроизводства

С целью кадрового обеспечения тех видов административного делопроизводства, потребность в которых при ЧС возрастает, по распоряжениям Правительства РК и/или просьбам пострадавших городов/районов им оказывается помощь в ведении государственно-административного делопроизводства, в форме непосредственной помощи в ведении канцелярской деятельности и в форме командирования канцелярских служащих.

Материалы

Материал 1 Сценарий ущерба от землетрясения

Материал 2 Анализ текущего состояния предупредительных мер

Материал 1 Сценарий ущерба от землетрясения

Материал 1 Сценарий ущерба от землетрясения

Основываясь на предположениях об ущербе, сделанных в ходе настоящего Изучения, был разработан представленный в табл. приложения с 1.1 по 1.23 сценарий, в котором были учтены фактические условия в городе Алматы, выясненные в ходе изучения собранных материалов, результаты опросов, проводимых в отношении партнерского персонала, а также опыт, относящийся к стихийным бедствиям, имеющим место в прошлом.

Этот сценарий предназначается не для того, чтобы спрогнозировать ущерб, возможный в будущем, и не для того, чтобы раскритиковать существующее положение. Целью создания настоящего сценария является предоставление материалов, необходимых для того, чтобы разработать соответствующий фактическому положению и эффективный План по предупреждению стихийных бедствий, и начать проводить мероприятия по предупреждению стихийных бедствий по мере возможности. В связи с этим, сценарий был обобщен в следующей форме.

(1) Предполагаемое сейсмическое бедствие

Из трех сценариев стихийных бедствий, предположенных в ходе настоящего Изучения, был выбран и разработан сценарий сейсмического бедствия, в основу которого был положен случай землетрясения в Верном, предполагаемый ущерб от которого представляется наиболее значительным.

(2) Пункты сценария

Разработанный сценарий сейсмического бедствия включает в себя принятие экстренных мер по следующим 23 разделам.

(1) Штаб по управлению чрезвычайными ситуациями, (2) эвакуация и убежища, (3) спасательные работы и пожаротушение, (4) общественная безопасность, (5) раненые и медицинская помощь, (6) санитарные условия, (7) пропавшие без вести, (8) безвозвратные потери и процедура захоронения, (9) ложные слухи и паника, (10) психологическая помощь, (11) образование, (12) приём помощи, (13) продовольствие (14) питьевая вода, (15) энергоснабжение, (16) отопление (17) газоснабжение, (18) телекоммуникации, (19) средства массовой информация, (20) воздушный транспорт, (21) мосты, (22) дороги, (23) уборка мусора.

(3) Сценарий по пунктам

В таблице ниже приведены 2 варианта сценария - наихудший и усовершенствованный (сценарий, при котором ущерб ниже), а также выделены меры, выполнение которых необходимо для реализации усовершенствованного варианта.

(4) Временная шкала

Для того, чтобы ясно выразить ход развития ущерба и на основании этого выбрать наиболее эффективную для реализации стратегию, сценарий будет разработан с учетом временной оси, которая делится на 5 этапов: (1) момент, следующий сразу же после землетрясения, – спустя час после землетрясения, (2) первый час после землетрясения – первые 24 часа после землетрясения, (3) первый день после землетрясения – первые три дня, (4) первые 3 дня после землетрясения - первые 7 дней, (5) период по истечении 7 дней после возникновения землетрясения.

Желательно, чтобы эти факторы продвижения были учтены при определении политики и мер по предотвращению сейсмических бедствий на уровне всех заинтересованных

организаций и государства в целом. В настоящем Изучении планируется определить важность всех факторов продвижения, выбрать среди них наиболее значимые положения и разработать эффективный план управления рисками в целях ускорения процесса реализации этих важнейших положений.

Для обновления Плана управления рисками с учетом реальной ситуации и на основании новейшего сценария сейсмического бедствия, необходимо постоянное усовершенствование самого сценария в соответствии с дополнительными подробными исследованиями, проводимыми администрацией города Алматы, и пересмотром прогнозируемого ущерба, а также в соответствии с различными изменениями, возникающими в социальной, экономической, политической сферах и т.д.

Табл.приложения 1.1 Сценарий последствий (1) Штаб по управлению чрезвычайными ситуациями

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней после	7 дней и далее	
Нанхулдин вариант	<p>Знание штаба по управлению чрезвычайными ситуациями было построено в соответствии с нормами сейсмостойкого строительства и поэтому серьезных повреждений зданий нет. Несмотря на то, что штаб по управлению ЧС учрежден, как это указано в плане по управлению стихийными бедствиями, подтверждение безопасности и сбор представителей служб ГО и ЧС и персонала штаба задерживается, так как связь зависит от мобильных телефонов, а это невозможно из-за перегрузки телефонной сети.</p> <p>Несмотря на то, что установлена аварийная система энергоснабжения, средства аварийной связи и электрические устройства, такие как компьютеры, не были закреплены надлежащим образом на случай землетрясения, и поэтому частично функции связи и управления нарушены.</p>	<p>На основании сообщения Акима г.Алматы, Президент издает Указ о введении режима чрезвычайного положения в г.Алматы, и управление штабом ЧС осуществляется на общегосударственном уровне.</p> <p>Вертолет для прояснения ситуации о масштабе повреждений в ночное время нет, и система для сбора информации от граждан и сообществ не была создана заранее, поэтому штаб ЧС не может принимать быстрые решения для проведения мер, основываясь на реальной ситуации.</p>	<p>Налаживается работа штаба ЧС. Возникает неразбериха в работе служб ГО и ЧС из-за путаницы при сборе информации о разрушениях, и распоряжения не соответствуют реальной ситуации. Граждане замешательстве, потому что их потребности не передаются надлежащим образом в штаб ЧС и передача указаний штаба ЧС гражданам также не отлажена.</p> <p>Штаб ЧС сталкивается с проблемой нехватки персонала из-за изнурительной работы в течение 24 часов и количество отсутствующих среди них увеличивается. Вспомогательный персонал, направленный из соседних районов не может продолжать работу гладко, поскольку их не информировали надлежащим образом об этой процедуре.</p>	<p>Штаб ЧС тратит много времени на решение проблем и жалоб граждан о невыносимых условиях в больницах, эвакуационных участках и поврежденных домах.</p> <p>Соответственно такая необходимая работа, как разработка руководства по восстановлению/реконструкции и распоряжения в соответствующие организации о создании безопасного города на случай землетрясений не проводится успешно.</p>	<p>Штаб ЧС тратит много времени на решение проблем и жалоб граждан о невыносимых условиях в больницах, эвакуационных участках и поврежденных домах.</p> <p>Соответственно такая необходимая работа, как разработка руководства по восстановлению/реконструкции и распоряжения в соответствующие организации о создании безопасного города на случай землетрясений не проводится успешно.</p>	<p>Штаб ЧС тратит много времени на решение проблем и жалоб граждан о невыносимых условиях в больницах, эвакуационных участках и поврежденных домах.</p> <p>Соответственно такая необходимая работа, как разработка руководства по восстановлению/реконструкции и распоряжения в соответствующие организации о создании безопасного города на случай землетрясений не проводится успешно.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Знание штаба по управлению чрезвычайными ситуациями было построено в соответствии с нормами сейсмостойкого строительства и поэтому серьезных повреждений зданий нет. Подтверждение безопасности и сбор представителей служб ГО и ЧС и персонала штабов проходит нормально, потому что связь обеспечивается при помощи беспроводной сети связи специального назначения и приоритетной линии телевидения согласно предварительному договору с компаниями сотовых телефонов.</p> <p>Дополнительно к установке аварийных систем энергоснабжения, средства связи и компьютеры были защищены надлежащим образом на случай землетрясения. Обеспечено функционирование связи и управления для работы штабов ЧС.</p>	<p>На основании сообщения Акима г.Алматы, Президент издает Указ о введении режима чрезвычайного положения в г.Алматы, и управление штабом ЧС осуществляется на общегосударственном уровне.</p> <p>Районные офисы собирают информацию о повреждениях (разрушениях) от граждан и передают эту информацию в штаб ЧС в соответствии с планом управления стихийными бедствиями, распространением заблаговременно.</p> <p>Штабы ЧС дают распоряжения всем службам ЧС на основании собранной информации. Информация, собранная вертолетами, также используется для распоряжений.</p>	<p>Основываясь на собранной информации о разрушениях, штаб ЧС дает указания каждой службе ЧС принять необходимые меры в соответствии с руководством (инструкцией) по реагированию на чрезвычайные ситуации с учетом потребностей и просьб граждан.</p> <p>Для оказания помощи персоналу штаба ЧС, изнуренному 24-часовой работой, направляется помощь из соседних районов. Они могут нормально продолжать работу, основываясь на инструкции для работы в чрезвычайной ситуации, как показано в плане управления стихийными бедствиями.</p>	<p>Основываясь на собранной информации о разрушениях, штаб ЧС дает указания каждой службе ЧС принять необходимые меры в соответствии с руководством (инструкцией) по реагированию на чрезвычайные ситуации с учетом потребностей и просьб граждан.</p> <p>Для оказания помощи персоналу штаба ЧС, изнуренному 24-часовой работой, направляется помощь из соседних районов. Они могут нормально продолжать работу, основываясь на инструкции для работы в чрезвычайной ситуации, как показано в плане управления стихийными бедствиями.</p>	<p>Следуя указаниям, предписанным в плане управления стихийными бедствиями, начинается составление плана восстановления/реконструкции для создания более безопасного города на случай землетрясения в соответствии с фактическим масштабом разрушений.</p>	<p>Объявляется урегулирование чрезвычайной ситуации, и конкретные обязанности и административные полномочия распределяются между соответствующими организациями, как процесс запуска штаба ЧС.</p>

<p>Меры</p>	<p><u>Средства связи и электрические устройства, такие как компьютеры, должны быть закреплены надлежащим образом на случай ЧС</u> для обеспечения функционирования штаба ЧС.</p>	<p><u>Каждый район должен разработать инструкции по реагированию в чрезвычайной ситуации, включая систему сбора/распространения информации/проведения тренингов или учений для реагирования в чрезвычайной ситуации на основании руководства (инструкции).</u></p>	<p>В плане управления стихийными бедствиями <u>необходимо разработать руководство по работе штаба ЧС, что будет полезно для персонала, направляемого из соседних районов для оказания помощи.</u></p>	<p><u>Руководство для разработки плана восстановления/реконструкции должно быть предписано</u> в плане управления стихийными бедствиями с учетом долгосрочного укрепления потенциала для управления действиями по ликвидации последствий стихийных бедствий.</p>
-------------	--	--	---	--

Табл.приложения 1.2 Сценарий последствий (2) Эвакуация и убежище (Служба спасения)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Нанхүдший вариант	<p>Двадцать пять тысяч (25000) квартир (жилья) разрушено или сильно повреждены.</p> <p>Двести пятьдесят тысяч (250000) людей остались без крова и многие находятся на улице из-за опасения повторных толчков.</p>	<p>Женщины и дети из пострадавших семей находятся в своих машинах, используя их в качестве временного укрытия. Мужчины из этих семей бродят в поиске пропавших членов семьи, но не могут получить информацию, и такая ситуация вызывает все возрастающее раздражение.</p>	<p>Основываясь на плане управления землетрясениями, создаются регистрационные пункты, и после регистрации, пострадавшие семьи переводятся во временный район эвакуации. Служба спасения и вспомогательные подразделения из других областей начинают ставить палатки во временных эвакуационных районах, но многие семьи вынуждены обходиться без убежища (палаток), потому что количества палаток в запасе недостаточно.</p> <p>Некоторые пострадавшие здания разрушены из-за повторных сейсмических толчков. Из-за задержки диагностики аварийных зданий, граждане пострадавших домов не могут вернуться домой из-за опасения разрушения здания вследствие повторных толчков.</p>	<p>Многие пострадавшие хотят находиться вблизи своих домов, и территории для временной эвакуации, расположенной в густо застроенных районах, не хватает для всех пострадавших. Таким образом, некоторые пострадавшие, опасаясь повторных сейсмических толчков, остаются в своих машинах, припаркованных вблизи их домов.</p>	<p>Несмотря на то, что началось сооружение временных жилищ, общий план непонятен. Некоторые эвакуированные люди жалуются на порядок переезда в эти жилища и их расположение.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Количество разрушенного или сильно поврежденного жилья уменьшается в результате реконструкции или сноса домов в соответствии с сейсмическими нормами.</p> <p>Соответственно количество людей без крова уменьшается.</p>	<p>Место встречи в случае ЧС было заранее определено в каждой семье, и эти семьи могут подтвердить, что члены семьи в безопасности или сообщить о пропавших членах семьи немедленно, и затем они могут обратиться за определенной помощью в официальные органы.</p> <p>Граждане были информированы, что в районный офис (сейсмоусиленное здание) можно обратиться за помощью при чрезвычайной ситуации, и потому они беспрепятственно находят поддержку, а официальные органы могут быстро определить, какая помощь (количество персонала) требуется.</p>	<p>Достаточно количество палаток в запасе для обеспечения убежища в случае ЧС, и поэтому палатки быстро устанавливаются во временных эвакуационных районах, которые были определены в плане управления землетрясениями, с помощью волонтеров, обученных заранее. Поскольку граждане были информированы о местонахождении и функциях временных эвакуационных районов, пострадавшие граждане могут переехать в эвакуационные районы с их семьями.</p> <p>Поскольку создана система подготовки и регистрации архитекторов и инженеров для быстрой диагностики поврежденных зданий, диагностика проводится быстро.</p> <p>На основании результатов диагностики, пострадавшие могут решить, оставаться ли им дома или переехать во временный эвакуационный район.</p>	<p>Переезд пострадавших из эвакуационных районов во временные жилища хорошо организован в соответствии с планом управления ЧС, и пострадавшие не жалуются.</p>	

<p>Меры</p> <p>Необходимо <u>содействовать проведению диагностики зданий на сейсмостойкость</u> и принимать необходимые меры, такие как реконструкция или сейсмоусиление в соответствии с СНиП. Также необходимо содействовать переселению людей из зданий в районах плотной застройки и не отвечающих требованиям в новые здания отвечающие требованиям.</p>	<p>Необходимо информировать всех граждан о том, что <u>каждая семья должна решить заранее место сбора в случае землетрясения.</u></p> <p>Районные офисы должны быть усилены для их использования в качестве штаба ликвидации последствий.</p> <p>Граждан необходимо заранее информировать о местонахождении офиса, куда они могут обратиться за помощью в случае ЧС. .</p>	<p>Необходимо иметь запасы материалов и оборудования для временных эвакуационных участков, и следует определить заранее <u>открытое пространство или участок земли, который может быть использован под временный эвакуационный участок. Граждане должны быть информированы заранее о местонахождении временных эвакуационных участков. Также необходимо стимулировать деятельность волонтеров посредством проведения тренингов и учений по действиям в случае ЧС,</u> включающим освоение навыков разбивания палаток и т.д., <u>Служба технического обеспечения должна определить метод и процедуру быстрой диагностики поврежденных зданий и создать систему обучения, разрешения и регистрации для проведения диагностики,</u> которая будет проводиться такими специалистами, как архитекторы и инженеры.</p>	<p>Правила и руководство процедурой переезда во временные жилища должно быть предписано в плане управления ЧС, и граждане должны быть информированы об этой процедуре.</p>
---	--	--	--

Табл. приложения 1.3 Сценарий последствий (3) Спасательные работы и пожаротушение (службы спасения, противопожарные службы)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Наихудший вариант	<p>Поскольку компания, использующие продукцию, вызывающую пожар, подготовили средства для пожаротушения и обучили персонал, удалась избежать распространения пожара при помощи первоначальных средств пожаротушения.</p> <p>В периферийных районах, где преимущественно расположены деревянные дома, случаются пожары, потому что жители забывают выключить газ. Пожар распространяется, потому что средства пожаротушения не были обеспечены и не проводились тренировки для жителей.</p> <p>Около 30% персонала службы спасения собираются в своих офисах, как предписано в Плане управления ЧС.</p>	<p>Противопожарная служба начинает работу, но их работа неэффективна, потому что пожар возникает во многих местах и доступ к району пожара заблокирован завалами. Направлен персонал службы спасения, но сбор информации о разрушениях занимает много времени, потому что процедура сбора информации не ясна и, от граждан можно собрать немного информации. Граждане начинают спасательные работы без официальной поддержки, но работа неэффективна, потому что мало инструментов для спасения.</p>	<p>Общая картина разрушений выявлена и начинаются спасательные работы при помощи других областей, но эта работа идет не совсем гладко, потому что требуется много времени для организации недостающей рабочей силы и тяжелого оборудования. Хотя международная помощь прибывает в пострадавшие районы, спасательные работы плохо организованы и неэффективны, потому что не была определена процедура получения помощи, и распределение заданий не было определено заранее. Когда электропитание восстановлено, возникают пожары из-за короткого замыкания и нагревания электрооборудования. Пожар нарушает ход спасательных работ.</p>	<p>Граждане признаютельны Службе спасения за их работу. Детальная информация о проведенной работе обобщается, регистрируется, проводится оценка, и официально обнародуется. Недостатки в работе используются для улучшения будущей деятельности. Сотрудничество с международными организациями, прибывшими для оказания помощи, проходит нормально. Используя эту возможность, заключены соглашения о дальнейшем сотрудничестве с несколькими иностранными агентствами на государственном и частном уровне.</p>	
Усовершенствованный вариант	<p>Поскольку компания, использующие продукцию, вызывающую пожар, подготовили средства для пожаротушения и обучили персонал, удалась избежать распространения пожара при помощи первоначальных средств пожаротушения. В периферийных районах, где преимущественно расположены деревянные дома, в некоторых местах случались пожары, хотя жители выключали газ. Тушение пожара производится под руководством граждан, обученных тушению пожара на начальной стадии. Около 30% персонала службы спасения собираются в своих офисах, как предписано в Плане управления ЧС.</p>	<p>Противопожарные службы начинают работу в пострадавших районах, где доступ не заблокирован завалами. В отдельных местах из-за непроходимости дорог жители начинают тушить пожар. Сбор информации о разрушениях персоналом службы спасения продвигается успешно с помощью граждан, и на основании собранной информации направляются спасательные команды. В районах, где официальная помощь недоступна, граждане начинают спасательные работы, используя инструменты, имеющиеся у них дома или в их КСК.</p>	<p>Работа по тушению пожара идет успешно благодаря расчистке дорог и пожар почти потушен. Основываясь на информации о разрушениях, собранной штабом ЧС, службы спасения проводят работы по спасению и помощи в сотрудничестве с другими областями и другими странами. Пожар не возникает во время восстановления электропитания, потому что граждане, зная о риске пожара при восстановлении электропитания, закрыли основные клапаны перед тем, как были эвакуированы.</p>	<p>Граждане признаютельны Службе спасения за их работу. Детальная информация о проведенной работе обобщается, регистрируется, проводится оценка, и официально обнародуется. Недостатки в работе используются для улучшения будущей деятельности. Сотрудничество с международными организациями, прибывшими для оказания помощи, проходит нормально. Используя эту возможность, заключены соглашения о дальнейшем сотрудничестве с несколькими иностранными агентствами на государственном и частном уровне.</p>	

<p>Меры</p>	<p>Все граждане посредством проведения обучения и тренингов по должны быть информированы о необходимости немедленного тушения пожара во время землетрясения и процедуры тушения пожара на начальной стадии.</p>	<p>Процедура и система для организации и управления информацией о разрушениях должны быть определены заранее для того, чтобы объединить информацию, собранную службой спасения и гражданами. Необходимо содействовать тому, чтобы граждане или сообщества (КСЖ) имели в запасе инструменты для спасательных работ и проводились тренинги для обучения пользования этими инструментами для реагирования на ЧС.</p>	<p>В Плана ЧС необходимо определить процедуру приема и сотрудничества с помощниками из других областей и стран. Служба спасения должна проводить тренинги по спасению в случае ЧС в сотрудничестве со всеми вовлеченными организациями и гражданами. Во время обучения управлению стихийными бедствиями необходимо разъяснять возможность возникновения пожара при восстановлении подачи электричества и граждане должны понимать, что во время эвакуации необходимо закрывать газовый кран.</p>	<p>Следует подготовить и обнародовать отчет об оценке спасательных работ, включая план усовершенствования на будущее. Используя эту возможность, рекомендуется составить договор о международном сотрудничестве с международными организациями, прибывшими в Алматы.</p>
-------------	--	--	---	--

Табл. приложения 1.4 Сценарий последствий (4) Общественная безопасность (Служба охраны общественного порядка)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней после	7 дней и далее
Наихудший вариант	<p>Повреждены здания и объекты, а также пострадал персонал Службы охраны общественного порядка, что влечет за собой снижение функциональности. Для ремонта зданий и объектов привлечено большое количество людских ресурсов.</p> <p>Хотя установлена резервная система электропитания, компьютеры и средства связи не были закреплены надлежащим образом на случай землетрясения.</p> <p>Соответственно, пропали важные данные для командования и сообщение затруднено.</p>	<p>Задержка в реорганизации и развертывании войск для общественной безопасности вследствие больших потерь среди военного персонала, а также повреждения зданий и объектов, вызванные непредвиденным масштабом землетрясения, превышают оценку в существующих планах.</p>	<p>В некоторых местах имеют место кражи продуктов питания, денег и товаров из-за нехватки персонала для обеспечения безопасности и недостаточного освещения в ночное время, кражи и грабеж распространяются.</p> <p>Некоторые граждане, не информированные о недопустимых действиях во время ЧС, заключаются под стражу силами безопасности.</p> <p>Разбойничество и похищение людей происходят на маскированных контрольно-пропускных пунктах в таких районах, где силы безопасности размещаются редко.</p>	<p>Противники, недовольные контрамерами, проводимыми правительством, провоцируют беспорядки или предпринимать попытки дестабилизировать ситуацию.</p>	<p>Население хорошо информировано о деталях и необходимости мероприятий чрезвычайного реагирования и общественной безопасности, и попытки дестабилизировать ситуацию предотвращаются в сотрудничестве с гражданами.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Повреждены только некоторые здания и объекты, потому что они были усилены на случай землетрясения.</p> <p>Установлена резервная система электропитания, и электрические устройства, такие как компьютеры и средства связи были закреплены на случай землетрясения.</p> <p>Соответственно, данные необходимые для командования не пропали и не наблюдалась разъединение связи.</p>	<p>Реорганизация и развертывание войск для общественной безопасности происходит нормально, и немедленно начинается работа в соответствии с предписанной процедурой по предполагаемому худшему сценарию землетрясения.</p>	<p>Кражи продуктов питания, денег и товаров предотвращаются в результате немедленного развертывания сил общественной безопасности в соответствии с предписанным планом и обеспечения достаточного освещения в ночное время.</p> <p>Удается избежать ненужного заключения под стражу граждан за невольные действия во время ЧС благодаря заблаговременному информированию населения.</p> <p>Проводятся комплексные мероприятия по обеспечению общественной безопасности, охватывающие обширные районы, поэтому предотвращаются попытки, представляющие угрозу.</p>	<p>Население хорошо информировано о деталях и необходимости мероприятий чрезвычайного реагирования и общественной безопасности, и попытки дестабилизировать ситуацию предотвращаются в сотрудничестве с гражданами.</p>	
Меры	<p>Важные здания и средства для Службы охраны общественного порядка и деятельности должны быть усилены на случай землетрясения.</p> <p>Наряду с аварийной системой электропитания и водоснабжения следует принимать другие меры на случай землетрясения, такие как закрепление электрических устройств.</p>	<p>План действий для обеспечения общественной безопасности должен быть подготовлен заблаговременно, ориентированный на худший сценарий, и следует провести тренинг по действиям в случае ЧС в соответствии с планом работы.</p>	<p>Служба охраны общественного порядка должна иметь в запасе достаточное количество мобильных средств освещения, четко информировать население о недопустимых действиях, используя доску объявлений, громкоговорители и СМИ, и проводить комплексные мероприятия для обеспечения общественной безопасности, охватывающие обширные районы, включая окрестности пострадавших районов.</p>	<p>Во все времена граждане должны быть информированы о деталях и необходимости мер экстренного реагирования и общественной безопасности, и население должно привлекаться к сотрудничеству.</p>	

Табл. приложения 1.5. Сценарий последствий (5) Раненые и медицинская помощь (Медицинская служба)

0 до 1 часа	1 до 2,4 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
<p>Около 25 тысяч людей ранены. В основном, внешние ушибы, переломы и повреждения внутренних органов в результате разрушения зданий и падения мебели. Из 73 стационаров, управляемых городом Алматы, большинство зданий из 25 главных стационаров хирургии и интенсивной терапии не сильно повреждены. Некоторые из небольших и средних стационаров (клиник) серьезно повреждены, так как сейсмоусиление на случай землетрясения не было проведено. Вода и электроэнергия для медицинского обслуживания обеспечиваются при помощи резервных источников электропитания и цистернами с водой. Некоторые медицинские мероприятия приостановлены в главных стационарах, потому что медицинские инструменты и медикаменты разбились при падении вследствие неправильного закрепления на случай землетрясения.</p>	<p>Возобновление медицинских услуг в некоторых главных стационарах задерживается из-за медленного хода работ по срочной диагностике зданий для подтверждения безопасности.</p> <p>Несмотря на возобновление медицинского обслуживания в других главных стационарах в соответствии с руководством по неотложной медицинской помощи, много людей с незначительными травмами устремляются в главные стационары за медикаментами и лечением и, следовательно, затрудняется оказание медицинской помощи в главных стационарах людям с серьезными травмами.</p> <p>Несмотря на то, что начато возведение полевых пунктов для оказания неотложной медицинской помощи, граждане не были информированы о местонахождении этих пунктов, и большинство пострадавших доставляются в главные стационары. Главные стационары в замешательстве и многие пострадавшие остаются без помощи длительное время.</p>	<p>Поскольку повторные толчки случаются несколько раз и многих людей беспокоит прочность зданий стационаров, медицинское обслуживание продолжается вне зданий стационаров. Оказание медицинских услуг для приблизительно 12 тысяч пострадавших оказывается неэффективным из-за нехватки палаток и медицинских инструментов для лечения вне помещения. Медицинские бригады из других областей начинают обслуживания в определенных или сильно поврежденных районах. Однако, медицинские бригады и медицинские товары, направленные группами волонтеров, работают и распределяются неэффективно, потому что процедура и система их получения и сотрудничества с другими бригадами не были определены заблаговременно в плане управления стихийными бедствиями.</p>	<p>Некоторые медикаментов и инструментов нет в запасе, и много времени уходит на то, чтобы их собрать.</p> <p>Вследствие нехватки медицинских предметов первой необходимости, услуги обеспечиваются не в полном объеме и, состояние некоторых пациентов ухудшается.</p>	
<p>Нанхуадинь вариант</p>				

<p>Во многих домах благодаря закреплению мебели на случай землетрясения количество пострадавших вследствие падения мебели сократилось. Наибольшие повреждения зданий клиник, а также главных стационаров, потому что здания были усилены против землетрясений. Такая работа, как оказание быстрой помощи людям с небольшими травмами и транспортировка тяжелораненых в главные стационары проходит нормально в клиниках, так как распределение обязанностей и система сотрудничества стационаров были определены заблаговременно. Медицинские учреждения готовы возобновить услуги, так как обеспечена подача электроэнергии и водоснабжения и приняты надлежащие меры для предотвращения падения медицинских инструментов и медикаментов.</p>	<p>Медицинские обслуживания в большинстве главных стационаров возобновляется в течение запланированных 4 часов после землетрясения, потому что срочная диагностика знаний для подтверждения безопасности была проведена правильно, поскольку процедура и ответственная организация были определены в плане управления ЧС заблаговременно, и был проведен соответствующий тренинг.</p> <p>Каждая семья или КСК в состоянии оказать медицинскую помощь людям с значительными травмами, потому что аптечка есть в каждом доме и тренинг по оказанию неотложной помощи был проведен через КСК для каждой семьи. Сокращается время для оказания помощи людям с небольшими травмами, следовательно, уменьшается скопление людей в главных стационарах.</p> <p>Начато возведение полевых пунктов для оказания неотложной медицинской помощи в определенных районах, о чем граждане были информированы заблаговременно и, следовательно, пострадавших переводят в полевые медицинские пункты, где они получают надлежащее лечение.</p>	<p>Медицинское обслуживание вне помещения идет нормально, так как главные стационары имеют запасы палаток и медицинских инструментов для проведения лечения вне помещения, а также они поставляются из других областей. Медицинские бригады, прибывшие из других областей, начинают оказание услуг в заданных или сильно пострадавших районах. Поскольку процедура и система приема и распределения медицинских бригад и медикаментов от зарубежных волонтеров определена заранее в плане управления стихийными бедствиями, помощь волонтеров в оказании медицинских услуг проводится эффективно.</p>	<p>Поставка недостающих товаров для оказания медицинской помощи идет нормально на основании запроса из стационаров и других пунктов медицинских услуг.</p> <p>Состояние пациентов улучшается, и медицинское обслуживание переходит из чрезвычайного в обычный режим.</p>
<p>Для сокращения количества пострадавших необходимо стимулировать такие меры, как <u>закрепление мебели в каждом доме на случай землетрясения</u>. Наряду с сейсмическим усилением зданий необходимо заблаговременно <u>распределить обязанности между клиниками и определить систему сотрудничества в плане управления ЧС</u>.</p> <p><u>Необходимо принять меры для предотвращения падения медицинских инструментов</u></p>	<p><u>Критерии и процедура срочной диагностики важных знаний должны быть заблаговременно стандартизированы</u>, и необходимо содействовать проведению тренингов и квалификационного отбора архитекторов для проведения диагностики. <u>Необходимо содействовать тому, чтобы в каждом доме и КСК была аптечка, и проводить тренинг по правильному пользованию аптечкой</u>.</p> <p>Граждане должны быть заблаговременно информированы о местонахождении полевых пунктов, определенных в плане управления стихийными бедствиями для предотвращения вмешательства в главных стационарах из-за большого скопления пострадавших.</p>	<p>На основании результатов оценки предполагаемого ущерба, <u>в плане управления стихийными бедствиями необходимо</u> <u>предусмотреть виды и количество материалов, инструментов и медикаментов для оказания медицинской помощи, запасы которых необходимо иметь в стационарах или которые должны быть доставлены извне</u>.</p> <p>Запасы материалов и медикаментов должны периодически проверяться и обновляться.</p> <p><u>Процедура и система получения и распределения международной помощи, включая помощь волонтеров, должна быть определена заранее в плане управления стихийными бедствиями</u> для обеспечения эффективного функционирования данной помощи.</p>	<p>Следует выяснить и сообщить о недостающих товарах для оказания медицинской помощи, и <u>в плане управления стихийными бедствиями необходимо определить систему поставок недостающих товаров</u>.</p>
<p>Усовершенствованный вариант</p>			

Табл. приложения 1.6. Сценарий последствий (6) Санитарно-эпидемиологическая служба

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Нанхулдший вариант	Наряду с разрушениями зданий повреждены туалеты и система канализации. Прекращение подачи воды влечет за собой трудности в поддержании надлежащего санитарного состояния.	Во многих местах, где система водоснабжения и канализации серьезно повреждены, наблюдается засорение вследствие отсутствия должного внимания поддержанию нормального санитарного состояния.	Продукты питания портятся и санитарные условия ухудшаются. Поскольку количество туалетов ограничено, пожилые люди и женщины потребляют мало жидкости и, вследствие этого у некоторых из них наблюдается обезвоживание.	Многие эвакуированные лица, особенно дети младшего возраста и пожилые люди страдают диареей.	Плохие санитарные условия являются причиной эпидемии.
Усовершенствованный вариант	Укрепление системы канализации способствует уменьшению повреждений данной системы.	Эвакуированные граждане, которые не могут пользоваться туалетами и канализационными системами, предпочитают распространение экскрементов путем сооружения временных земляных туалетов вместе с членами семьи или сообщества.	Санитарно-эпидемиологическая служба устанавливает временные туалеты в районах эвакуации и временного жилья. Удаление отходов проводится надлежащим образом в соответствии с руководством по пользованию временными туалетами.	Во временных эвакуационных пунктах монтируются душевые установки.	Проводится дезинфекция, как профилактическая мера против эпидемии.
Меры	Служба водоснабжения должна осуществлять меры по укреплению системы канализации на случай землетрясения.	Санитарно-эпидемиологическая служба должна заблаговременно подготовить инструкции по поддержанию санитарного состояния в случае чрезвычайной ситуации , включая способ создания земляных туалетов для семьи и сообщества, и проводить тренинги с гражданами, используя данное руководство.	В плане управления стихийными бедствиями санитарно-эпидемиологическая служба должна подготовить инструкции по установке временных туалетов , подготовить запасы необходимых материалов и оборудования и провести тренинг по установке временных туалетов вместе с гражданами.	В плане управления стихийными бедствиями санитарно-эпидемиологическая служба должна подготовить инструкции по монтированию временных душевых установок , подготовить запасы необходимых материалов и оборудования и провести тренинг по установке временных душевых установок в рамках тренинга по действиям при ЧС .	Санитарные и противозидемические службы должны осуществлять контроль состояния санитарных условий и соответственно принимать необходимые профилактические меры .

Табл. приложения 1.7 Сценарий последствий (7) Пропащие без вести (Служба спасения)

	0 до 1 часа после	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Находящийся вариант	Граждане не могут подтвердить безопасность и местонахождение членов семьи, находящихся вне дома.	Член семьи возвращается к своему дому, но другие члены семьи были эвакуированы, и он не может узнать местонахождение своей семьи. Граждане, живущие в окрестностях, устремляются к домам своих родственников в пострадавшем районе, но они не могут найти своих родственников.	Граждане, не имеющие никакой информации о членах семьи, пропавших без вести, устремляются в эвакуационные участки и стационары, таким образом, создавая неразбериху на местах. Пожилые люди и дети ждут около разрушенных домов возвращения членов семьи, пропавших без вести и, отказываются идти в эвакуационные участки.	Начинается регистрация лиц, пропавших без вести, но процесс подтверждается безопасностью этих лиц продвигается плохо, потому что процедура регистрации и передачи информации не была четко определена. Частично восстановленные телефонные линии перегружены звонками о розыске лиц, пропавших без вести и, следовательно, связь все еще затруднена.	Умершие лица, погребенные без опоздания, все еще находятся в списке лиц, пропавших без вести.
Усовершенствованный вариант	Поскольку первичный эвакуационный участок для сбора в случае землетрясения был отоворен в семье заранее, члены семьи собираются в этом месте и направляются в первичный эвакуационный пункт.	Члены семьи собираются в первичном эвакуационном участке, который был заранее определен. В соответствии с инструкцией по регистрации лиц, пропавших без вести, для организации их поиска, как предписано в плане управления стихийными бедствиями, начинается регистрация лиц, пропавших без вести, эвакуированных и раненых людей в районах эвакуации, стационарах и районных офисах.	Информация о лицах, пропавших без вести, зарегистрированных в первичных эвакуационных пунктах и стационарах, передается в районные офисы и далее в штаб ЧС. В районных офисах гражданам показывают распространяемый штабом ЧС список лиц, пропавших без вести, и в целях обмена информацией устанавливается доска объявлений для тех, кто разыскивает членов семьи, желает убедиться в их невредимости и т.п.	Семьи, которые подтвердили безопасность всех членов семьи, начинают помогать соседям в сборе информации о лицах, пропавших без вести. Процесс подтверждения безопасности лиц, пропавших без вести, идет нормально при помощи волонтеров, прибывающих из других районов для сбора и обработки информации. Продолжается работа по уточнению информации о неопознанных лицах и лицах, пропавших без вести.	При помощи анализа ДНК и некоторых оставшихся вещей, в частности волос, некоторые лица, считавшиеся пропавшими без вести, признаются умершими. Наряду со сбором дальнейшей информации, список лиц, пропавших без вести, публикуется в газетах и передается по радио.
Меры	В семьях необходимо заранее определить места встречи в случае чрезвычайной ситуации , а также, участвуя в учениях и других подготовительных мероприятиях, необходимо узнать безопасный маршрут эвакуации	В плане управления стихийными бедствиями следует уточнить инструкции по процедуре восстановления лиц, пропавших без вести , и граждане должны быть информированы о данной процедуре.	В плане управления стихийными бедствиями необходимо предписать процедуру сбора и распространения информации среди населения , а также следует уточнить распределение обязанностей и систему сотрудничества между штабом ЧС, районными офисами, первичными эвакуационными пунктами и учреждениями, оказывающими неотложную медицинскую помощь.	должны быть определены информационные системы , которые позволят гражданам и волонтерам содействовать в сборе информации о судьбе жителей пострадавших районов. Граждане и волонтеры должны быть заранее информированы о данной системе в процессе тренингов и т.д.	Анализ ДНК будет проводиться для опознания умерших лиц. Следует заключить предварительный договор с СМИ о сборе систематизации и распространении информации о лицах, пропавших без вести.

Табл.приложения 1.8 Сценарий последствий (8) Безвозвратные потери и процедура захоронения (Служба ритуальных услуг)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Нанхуадиншй вариант	Около 24 тысяч людей задавлены насмерть, в основном, в результате разрушения зданий.	Выжившие граждане начинают поиск и спасение лиц, оставшихся под завалами и находят тела погибших людей. Поскольку граждане не были информированы о местонахождении мортгов, тела перевозят в стационары. Вместимость морта в стационарах ограничена, и около 100 тел помещают в стационары.	При спасательных работах находят много погибших. Тела перевозят в мортг, указанный службой ритуальных услуг, но вскрытки проводится из-за нехватки судебно-медицинских экспертов, поэтому тела остаются в мортге.	Все люди, заваленные разрушенными зданиями, погибли. Другие умирают, потому что многие серьезно раненые не могут получить соответствующее медицинское лечение. Трупы в мортге разлагаются, и люди боятся вспышки эпидемии и отправляют тела в места захоронения без опознания.	Поскольку многие тела были захоронены без опознания, неизвестно живы ли многие из пропавших без вести, поэтому поступают жалобы от семей лиц, пропавших без вести.
Усовершенствованный вариант	Благодаря укреплению и реконструкции зданий на случай землетрясения количество разрушенных зданий сокращается и, соответственно, уменьшается количество умерших лиц.	Медицинская служба начинает создавать временные полевые пункты. Поскольку граждане были информированы о местоположении этих пунктов, раненые доставляются в полевые медпункты. Тела погибших доставляются в мортг, и после прибытия судебно-медицинских экспертов, начинается вскрытие.	Тела перевозят в мортги, продолжается вскрытие в соответствии с заранее определенной процедурой на случай чрезвычайной ситуации. После опознания семьи забирают тела.	Неопознанные тела разлагаются, и их отвозят для захоронения в заранее определенные места после регистрации оставшихся вещей для последующего опознания.	Проводится поминальная служба для всех погибших, организованная Службой ритуальных услуг. Факт смерти подтверждается на основании зарегистрированных оставшихся вещей, выплачивается компенсация семье в соответствии с системой гарантий, поэтому жалоб и недовольства почти нет.
Меры	Рекомендуются укрепление и реконструкция зданий в соответствии с СНиП.	Граждане должны быть информированы заранее о местонахождении полевых медпунктов и мортгов, определенных в плане управления стихийными бедствиями.	Служба ритуальных услуг должна подготовить план управления стихийными бедствиями, определяющий процедуру вскрытия во время чрезвычайной ситуации совместно с соответствующими организациями, включающими докторов, медсестер, полицию и военнослужащих. На основе разработанного плана служба ритуальных услуг проводит тренинг.	Служба ритуальных услуг должна подготовить план управления стихийными бедствиями, определяющий место и способ захоронения и план транспортировки тел совместно с автотранспортной службой.	Следует разработать систему и процедуру выплаты компенсации и информировать об этом население.

Табл.приложения 1.9 Сценарий последствий (9) Ложные слухи и паника (Служба охраны общественного порядка)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее	
Наихудший вариант	Граждане, запуганные угрозой сильного землетрясения, выбегают из домов или выпрыгивают из окон.	Из-за ложных слухов о повторных толчках, многие граждане убегают из эвакуационных районов и станционных, безопасность которых была подтверждена, таким образом вызывая замешательство, некоторые из них пострадали в толкотне.	Распространение ложных слухов о том, что воры часто проникают в пустые дома, вызывает панику среди эвакуированных. Некоторые эвакуированные отказываются от эвакуации в пункты, удаленные от дома, или покидают пункты эвакуации, оставаясь в своих машинах, припаркованных вблизи из домов.	Распространение ложных слухов о том, что запасы для оказания помощи, прибывшие из-за рубежа, отправлены на черный рынок, вызывает недоверие среди граждан, и некоторые граждане поспешно идут к складам и Акимату, таким образом, провоцируя беспорядки.		
Усовершенствованный вариант	Поскольку граждане были хорошо информированы и достаточно просвещены через СМИ и школы о том, что важно принимать решения и действовать без паники, они спокойно принимают такие необходимые меры, как самозащита и тушение пожара.	Население информировано и просвещено о научных знаниях, свидетельствующих о том, что сильные повторные сейсмические толчки случаются очень редко, и что важно принимать решения и меры без паники, и благодаря этому нет паники вследствие повторных толчков или ложных слухов. Институт сейсмологии немедленно получает информацию об эпицентре и магнитуде землетрясения, а также о вероятности повторных сейсмических толчков, штаб ЧС оперативно информирует об этом население через СМИ, и в результате граждане могут принимать решения и меры без паники.	Для обеспечения безопасности, волонтеры среди граждан формируют окрестные дежурные группы, которые дежурят в ночное время вместе с полицией и военными, направленными из других областей. Информация о безопасности, например случаев воровства, распространяется надлежащим образом через СМИ, что обеспечивает эффективность их предотвращения.	Информация о полученной помощи немедленно обнародуется, чтобы не возникло недоверие. Полученная помощь справедливо распределяется среди пострадавших в соответствии с правилами, определенными заранее.		
Меры	<u>Граждан необходимо информировать и просвещать посредством официальных объявлений и тренингов о важности сохранения спокойствия во время землетрясения, самозащите и тушении пожара.</u>	Необходимо <u>создать систему и процедуру для того, чтобы штаб ЧС немедленно объявил населению информацию о землетрясении через СМИ</u> , основываясь на информации, представленной Институтом сейсмологии. Необходимо проводить мероприятия и кампании, направленные на <u>распространение научных знаний и опыта в области управления стихийными бедствиями среди граждан</u> , и все заинтересованные организации должны проводить или организовывать такие мероприятия и кампании.	<u>Следует заранее определить процедуру оказания помощи в формировании окрестных дежурных групп и организации их деятельности</u> для обеспечения безопасности и дополнительного количества регулярных войск. <u>Следует заключить предварительный договор со СМИ на трансляцию информации о стихийном бедствии</u> для предотвращения распространения раздутой информации о безопасности.	Необходимо заранее определить <u>процедуру передачи информации о полученной помощи</u> для обеспечения прозрачности. Следует заранее определить <u>способ распределения полученной помощи</u> .		

Табл.приложения 1.10 Сценарий последствий (10) Психологическая помощь (Медицинская служба)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Наихудший вариант	<p>Вследствие сильного землетрясения, никогда не происходившего здесь ранее, разрушения зданий и падения мебели, извлечения из-под завалов и разлучения с семьей, граждане испытывают чувство одиночества и страха.</p>	<p>Многие из выживших потеряли своих родителей или детей, и испытывают душевные муки. Мало специалистов для оказания психологической помощи, поэтому душевная травма усугубляется.</p>	<p>Каждый повторный толчок вызывает чувство страха, пострадавшие не могут спать, и эти симптомы ухудшаются. Многие спасенные из-под завалов испытывают синдром длительного сдавливания. Эвакуированные, находящиеся в машине, испытывают синдром эконом-класса. Эти симптомы усугубляются из-за отсутствия специалистов, способных лечить такие синдромы.</p>	<p>Огромные нагрузки в процессе работы по чрезвычайному реагированию без сна и отдыха вызывают чрезмерное утомление некоторых руководителей, сотрудников штаба ЧС, служб ЧС и полиции, приводящее к летальному исходу.</p>	<p>Вследствие душевной усталости в результате проживания в эвакуации и страха за нестабильное будущее, происходят случаи самоубийства. Пострадавшие, которые не могут спасти свои семьи, страдают неврозом. Некоторые сотрудники служб ЧС и полиции испытывают посттравматический стресс.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Чувство одиночества и страха, испытанное гражданами, проходит благодаря общению и сотрудничеству с соседями.</p>	<p>Наряду с неотложной медицинской помощью, в основном, для спасения жизни, направляются специалисты для оказания первичной психологической помощи.</p>	<p>По инициативе медицинской службы консультационные центры организованы во временных эвакуационных районах и стационарах для оказания психологической поддержки пострадавшим.</p>	<p>Следует оказывать психологическую помощь руководителям и персоналу, отвечающим за чрезвычайное реагирование, а также пострадавшим для снятия психологического стресса.</p>	<p>На основании списка пострадавших, обеспечивается долгосрочная психологическая помощь и, количество самоубийств, неврозов и посттравматических стрессов уменьшается.</p>
Меры	<p><u>Навыки самопомощи и взаимопомощи до прибытия официальной помощи</u> следует развивать в процессе тренировок и учений по управлению стихийными бедствиями для сообщества (КСК).</p>	<p>Необходимо создавать <u>организации или ассоциации для оказания психологической помощи в случае чрезвычайной ситуации и обучать психологов для оказания помощи в случае ЧС.</u></p>	<p>Медицинская служба должна <u>разработать план оказания срочной психологической помощи</u> (в плане управления стихийными бедствиями). Эти службы должны развивать сотрудничество с заинтересованными организациями, включая НПО и, проводить тренинги.</p>	<p>Медицинская служба должна <u>оказывать психологическую помощь руководителям и персоналу</u>, отвечающим за чрезвычайное реагирование.</p>	<p>Медицинская служба должна <u>подготовить список пострадавших и оказать психологическую помощь</u> на основании данного списка, особенно для детей, потерявших родителей.</p>

Табл.приложения 1.11 Сценарий последствий (11) Образование (Управление образованием)

	0 до 1 часа после	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Наихудший вариант	<p>Почти 50% школьных зданий разрушены или сильно повреждены.</p> <p>Несмотря на то, что граждане, в частности, дети, были хорошо просвещены относительно управления стихийными бедствиями в обычное время, однако из-за ночного времени они не могут принимать надлежащие меры в случае ЧС и, следовательно, количество потерь увеличивается.</p>	<p>Школьные здания с наибольшими повреждениями и школьные двory используются в качестве участков для временной эвакуации, но часто здания и двory неэффективны для использования в качестве эвакуационных участков, потому что там небольшие запасы воды, продуктов питания и осветительных устройств.</p> <p>Несколько учителей или сотрудников прибывают в школы, но школы не могут функционировать, как учебные центры.</p>	<p>График восстановления работы школы не может быть подготовлен из-за задержки диагностики школьных зданий, длительное использование в качестве эвакуационного участка и обеспечение водой и пищей является приоритетным для пострадавших.</p>	<p>График восстановления работы школ не может быть подготовлен из-за задержки диагностики школьных зданий, длительное использование в качестве эвакуационного участка и обеспечение водой и пищей является приоритетным для пострадавших.</p>	<p>В некоторых районах занятия начинаются в бараках или палатках при помощи волонтеров и некоторых учителей, но эта работа плохо организована и учебных материалов недостаточно.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>В результате сейсмостроения или реконструкции школьных зданий, проведенных в соответствии с новым СНиП, количество разрушенных школьных зданий уменьшается.</p> <p>Поскольку в обычное время учащиеся прошли тренинг по реагированию в случае ЧС, они могут принимать надлежащие меры: прятаться под стол, тушить пожар и не паниковать даже в ночное время.</p>	<p>Школьные двory определенных школ определены в качестве временных эвакуационных участков для людей, оставшихся без крова, поскольку там достаточно запасов воды, пищи и осветительных устройств и т.д.</p> <p>Учителя и сотрудники, которые не пострадали, собираются в школах для оказания помощи пострадавшим, особенно детям.</p>	<p>Подразделение управления техническим обеспечением быстро проводит диагностику школьных зданий. Школьные здания, считающиеся безопасными, используются в качестве временных убежищ для эвакуации, которые обеспечиваются необходимыми материалами в чрезвычайной обстановке до тех пор, пока пострадавшие не переедут во временные жилища. Школьные здания, считающиеся опасными, закрывают так, чтобы никто не мог туда войти.</p>	<p>Работа школы восстановлена в районах незначительных повреждений.</p> <p>В серьезно пострадавших районах персонал школ начинает подготавливать стулья, парты, учебные материалы для возобновления занятий, используя бараки или палатки в качестве временных классов комнат.</p> <p>Дополнительные материалы предоставляются волонтерами и другими организациями по договоренности с Департаментом образования.</p>	<p>В сильно поврежденных районах занятия начинаются во временных классов комнатах.</p> <p>В дополнение к обычному учебному плану вводятся специальные программы – обучение жизни в эвакуации и обобщение полученного опыта для улучшения ситуации в будущем.</p>

<p>Меры</p>	<p>Управление образования г.Алматы и инженерная служба должны провести диагностику школьных зданий на сейсмическую устойчивость. В соответствии с результатами <u>здания должны быть усилены.</u> Следует проводить <u>обучение и тренинги</u> по реагированию в случае землетрясения в школах в обычное время.</p>	<p>Служба спасения должна заранее <u>определить в плане управления стихийными бедствиями школы, которые могут быть использованы в качестве эвакуационного участка в случае ЧС.</u> Управление образования г.Алматы должен подготовить план реагирования для учителей и сотрудников и <u>приготовить запасы</u> воды, пищи и осветительных устройств на случай ЧС и <u>граждане, сообщества (КСК и т.д.) должны быть информированы</u> о состоянии этих запасов.</p>	<p>Инженерная служба должна подготовить руководство по быстрой диагностике, содействовать проведению обучения для инженеров по диагностике и <u>определить первоочередность школьных заданий для проведения диагностики.</u></p>	<p>Управление образования г.Алматы должен заранее <u>подготовить план и процедуру быстрого восстановления работы школы</u> в сотрудничестве с соответствующими подразделениями.</p>	<p>Для улучшения ситуации в будущем необходимо <u>обобщить опыт</u> полученный во время землетрясения и, основываясь на этом, <u>проводить тренинги</u> во время занятий.</p>
-------------	---	---	--	---	---

Табл.приложения 1.12 Сценарий последствий (12) (Прием помощи (штаб ЧС))

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Низкий вариант	<p>Хотя существует общий план оказания помощи в случае ЧС из других областей, такие детали, как предметы и содержание помощи не определены в плане и практический тренинг не был проведен. Поэтому невозможно предположить какая помощь будет оказана.</p>	<p>Граждане из пострадавших окрестных районов не собираются участвовать в оказании помощи, потому что они либо не информированы или не просвещены о необходимости и значимости помощи волонтеров.</p>	<p>Поскольку многие предложения об оказании помощи поступают из других стран, служба приема помощи в штабе ЧС не может реагировать соответствующим образом. Помощь из-за рубежа не может быть получена, потому что службы аэропорта еще не восстановлены.</p>	<p>Персонал вооруженных сил и МЧС оказывают помощь штабу ЧС, благодаря чему прием спасательных отрядов из-за рубежа налаживается, однако получение помощи от НПО, частных компаний и частных лиц не организовано надлежащим образом, и в результате работа оказывается неэффективной.</p>	<p>Группы поддержки из-за рубежа и частные лица не довольны своими результатами, и накапливается чувство усталости и раздражения.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>На основании результатов оценки ущерба, были заключены соглашения о реагировании и оказании помощи на случай ЧС и, содержание предлагаемой помощи оказываемой со стороны было определено для быстрого реагирования.</p>	<p>Признана необходимость и важность помощи волонтеров и учреждены организации волонтеров и, таким образом, волонтеры из разных мест собираются в пострадавших районах. Поскольку процедура приема волонтеров предписана в Плане управления стихийными бедствиями, прием волонтеров осуществляется надлежащим образом. На основании ситуации ущерба немедленно объявляется запрос о помощи извне.</p>	<p>Штаб ЧС принимает предложения о помощи со стороны в соответствии с руководством, предписанным в Плане управления стихийными бедствиями. Опираясь на собранную информацию об ущербе, штаб ЧС распределяет в нуждающиеся в том районы необходимый персонал и материальную помощь, полученную из соседних районов и из-за рубежа (спасение, продукты питания, медицинскую помощь и т.д.)</p>	<p>Управление действиями по приему помощи от НПО, частных компаний и частными НПО (Общество Красного Креста) и сообществом (КСК) под руководством штаба ЧС, благодаря чему восполняется недостаток персонала в подразделениях по приему помощи и, таким образом необходимая помощь направляется в районы, запрашивающие помощь. Штаб ЧС обращается за дополнительной помощью из соседних районов и из-за рубежа на основании информации о недостающей помощи через другие структуры реагирования на ЧС.</p>	<p>Помощь, связанная с экстренным реагированием, сокращается пропорционально в соответствии с изменением ситуации, и другие виды помощи – опознание пропавших людей и психологическая помощь и пребывание в эвакуационных участках продлевается. Обобщаются и оцениваются результаты поддержки извне, и заключаются договоры с организациями для дальнейшего сотрудничества.</p>

<p>Меры</p>	<p><u>Необходимо составить план действий для получения помощи</u> на основании результатов оценки ущерба и, определить предметы и содержание предполагаемой помощи со стороны.</p>	<p>На основании оценки ущерба, необходимо подготовить <u>план сотрудничества с волонтерами</u> и провести <u>тренинг по сотрудничеству</u>. Необходимо заранее определить организацию для незамедлительного запроса помощи извне Алматы в случае чрезвычайной ситуации.</p>	<p>Штаб ЧС должен <u>подготовить процедуру приема помощи со стороны и процедуру обмена информацией</u> с другими структурами быстрого реагирования в Плана управления стихийными бедствиями.</p>	<p>Штаб ЧС должен <u>согласовать с НПО и частным сектором порядок совместной работы и процедуру получения внешней помощи</u>. <u>Необходимо проводить соответствующие учения</u></p>	<p>Процедура перехода от экстренного реагирования к долгосрочной поддержке должна быть определена заранее, и эта процедура должна уточняться в соответствии с фактической ситуацией. <u>Договора будут заключаться с организациями, которые оказали помощь для дальнейшего сотрудничества.</u></p>
-------------	--	---	--	--	--

Табл.приложения 1.13 Сценарий последствий (13) Продовольствие (Служба торговли и питания)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и более
Наихудший вариант	<p>У большинства семей почти нет запасов продуктов длительного хранения, которые были бы подготовлены на случай сейсмического бедствия.</p> <p>Вследствие разрушения многих зданий, продукты в магазинах и семьях пропали.</p> <p>Официальные учреждения имеют небольшие запасы на случай ЧС по сравнению с максимумом 200 тыс. эвакуированных людей.</p>	<p>Некоторые семьи сталкиваются с трудностью в обеспечении продовольствием, в частности, отсутствие молока для малышей является серьезной проблемой.</p> <p>Поскольку государственные запасы продовольствия ограничены и система управления плохая, продукты не распределяются должным образом.</p>	<p>Как система распределения продовольствия не была хорошо подготовлена и функционирует плохо, продовольствие распределяется неравномерно, остается и портится.</p> <p>Недостаток продуктов влечет за собой быстрый рост цен, принудительную торговлю и кражи.</p> <p>Из-за несбалансированного питания среди эвакуированных распространяется простуда.</p>	<p>Начинается распределение продовольственной помощи из-за рубежа.</p> <p>В соответствии с требованием эвакуированных людей к пище и опасения пищевых добавок, горячую пищу готовят эвакуированные вместе с волонтерами на временных эвакуационных участках.</p> <p>Принимая во внимание рациональное сочетание питательных веществ, раздаются витамин в качестве питательных добавок.</p>	<p>Продовольственная помощь не распределяется должным образом и остается на складах.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Большинство семей имеют достаточный запас продуктов длительного хранения, подготовленный на случай сейсмического бедствия.</p> <p>На случай, если продуктовые запасы некоторых семей пропали из-за разрушения зданий, государственные учреждения имеют достаточный запас продуктов для обеспечения этих семей.</p>	<p>В соответствии с выявленными разрушениями, продовольствие предоставляется семьям, где запасы продуктов пропали, на основании списка запасов, подготовленного заранее.</p> <p>В областях/городах начинается организация поставки продовольствия из близлежащих районов.</p>	<p>Служба торговли и питания распределяет запасы продовольствия и продовольственную помощь из областей при помощи волонтеров.</p> <p>Граждане информированы о распределении продовольствия и, следовательно, это способствует уменьшению жалоб и неразберихи.</p> <p>Приказами мэра контролируются цены на продовольствие и запрещается сдерживание продаж, что предотвращает беспорядочный рост цен на продовольствие.</p>	<p>Начинается распределение продовольственной помощи из-за рубежа.</p> <p>В соответствии с требованием эвакуированных людей к пище и опасения пищевых добавок, горячую пищу готовят эвакуированные вместе с волонтерами на временных эвакуационных участках.</p> <p>Принимая во внимание рациональное сочетание питательных веществ, раздаются витамин в качестве питательных добавок.</p>	<p>В качестве самостоятельного действия эвакуированных людей, полученное продовольствие распределяется, и скоропортящиеся продукты потребляются в первую очередь.</p>

<p>Меры</p> <p>Управление МПГОиЧС должен содействовать проведению кампаний и оказанию государственной поддержки для того, чтобы <u>каждая семья запасалась продуктами на случай стихийного бедствия.</u></p> <p>Служба торговли и питания должна <u>официально хранить и поддерживать минимально необходимое количество продовольствия на случай стихийного бедствия</u>, а граждане и соответствующие государственные организации должны быть информированы о содержимом этих запасов.</p>	<p>Служба торговли и питания должна заранее разработать процедуру распределения сухого молока и экстренной продовольственной помощи.</p> <p>Служба торговли и питания <u>должна заключить договор по экстренной продовольственной помощи с областными акиматами</u> и, необходимо обмениваться информацией о запасах продовольствия с другими акиматами..</p>	<p>В Плана управления стихийными бедствиями Служба торговли и питания должна <u>претворить в жизнь план распределения продовольствия, расписывающий порядок мобилизации волонтеров для распределения продуктов и способы информирования граждан, которые должны их получить.</u></p> <p>Управление МПГО и ЧС должно подготовить <u>инструкцию по контролю цен</u> на случай сейсмического бедствия и <u>информировать об этом население.</u></p>	<p>Система <u>обратной связи потребностей эвакуированных</u> должна быть предписана и <u>управление эвакуационными участками должно осуществляться в соответствии с этими потребностями.</u></p>	<p>Следует поощрять <u>самостоятельные действия эвакуированных людей.</u></p>
---	---	--	--	---

Табл.приложения 1.14 Сценарий последствий (14) Питьевая вода (Служба водоснабжения)

0 до 1 часа	<p>Система водоснабжения повреждена, и трубы водоснабжения повреждены в приблизительно 500 точках общей протяженностью 2,500 км.</p> <p>Система канализации повреждена, и канализационные трубы повреждены в приблизительно 600 точках общей протяженностью 1300 км. Повреждения сосредоточены, в основном, в восточной и южной частях Алматы.</p> <p>Распределительные трубы к домам повреждены во многих местах.</p> <p>Некоторые водосборники также повреждены и, следовательно, водоснабжение приостанавливается на большой территории.</p>	1 до 24 часов	<p>Вследствие повреждения системы водоснабжения, доставки из близлежащих районов Алматы, увеличивается площадь, где приостановлено водоснабжение.</p> <p>Несмотря на то, что подразделение водоснабжения и канализации пытается выяснить ситуацию повреждений, получение необходимой информации для ремонтных работ задерживается из-за непонятной процедуры запроса и предоставления информации.</p>	1 до 3 дней	<p>Несмотря на то, что ремонт системы водоснабжения начался, водоснабжение все еще приостановлено на большой территории Алматы.</p> <p>Некоторые семьи, столкнувшиеся с трудностями обеспечения водой, обращаются с просьбами, но распределение питьевой воды идет плохо из-за недостатка автоцистерн с водой.</p> <p>На окраине Алматы питьевая вода может быть обеспечена, так как доставляется из близлежащих не сильно пострадавших районов и из колодцев, хотя продолжается ограничение водоснабжения.</p>	3 до 7 дней	<p>В результате ремонта системы, водоснабжение частично возобновляется в восточной части.</p> <p>В центральной части города быстрый ремонт невозможен из-за серьезных повреждений, и распределение воды при помощи автоцистерн идет плохо из-за завалов дорог и нехватки грузовиков.</p> <p>Питьевая вода едва-едва обеспечивается путем распределения воды в бутылках, доставленной со стороны, и граждане очень обеспокоены этим.</p>	7 дней и более	<p>Устанавливаются временные трубы для подачи воды, в основном, в центральный район города, но водоснабжение все еще приостановлено.</p> <p>Подача воды в эвакуационные убежища зависит от грузовиков, и поэтому объем воды ограничен.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Старые трубы из асбеста и чугуна были заменены полиэтиленовыми трубами, и это способствует уменьшению повреждений.</p> <p>Укрепление водосборников на случай землетрясения также способствует уменьшению площадей, где приостановлено водоснабжение.</p> <p>Несмотря на то, что трубы повреждены, граждане хорошо понимают необходимость обеспечения водой и включают водопроводные краны в своих домах, чтобы обеспечить себя питьевой водой.</p>	1 до 24 часов	<p>В результате укрепления системы водоснабжения, повреждения системы ограничены.</p> <p>Проверка системы водоснабжения началась обученным персоналом подразделения службы водоснабжения в соответствии с процедурой экстренной проверки, предписанной в Плане управления стихийными бедствиями для сбора данных для ремонта и возобновления водоснабжения.</p>	1 до 3 дней	<p>Даже в районах, где приостановлено водоснабжение, нет особого беспокойства относительно питьевой воды, потому что большинство семей запаслись водой на три дня – 9 литров на человека. Организовано экстренное водоснабжение при помощи автоцистерн для районов, где водоснабжение приостановлено на длительное время.</p> <p>Результаты проверки системы водоснабжения были обработаны, и началось восстановление системы при помощи материалов и оборудования, имеющихся в запасе.</p>	3 до 7 дней	<p>Благодаря ремонтным и восстановительным работам, площади, где приостановлена подача воды, постепенно сокращаются.</p> <p>В сильно пострадавших районах, подача питьевой воды в автоцистернах продолжается, и вода в бутылках, прибывающая со стороны, распределяется совместно с волонтерами.</p>	7 дней и более	<p>Водоснабжение продолжается через отремонтированные трубы и разрабатывается план полномасштабного восстановления водоснабжения и начинается его реализация.</p>

<p>Меры</p>	<p>Служба водоснабжения должна <u>заменить старые водопроводные трубы полипропиленовыми трубами.</u></p> <p>Служба водоснабжения и канализации должна укрепить <u>систему водоснабжения, в частности, плотины и водосборники,</u> на случай землетрясения.</p> <p>Штаб ЧС должен <u>содействовать проведению кампании или обучения для повышения информированности граждан</u> об обеспечении водой в случае ЧС.</p>	<p>Служба водоснабжения должна <u>предписать в Плане управления стихийными бедствиями процедуру экстренной проверки системы водоснабжения и обучить персонал.</u></p>	<p>Служба водоснабжения и канализации должна <u>иметь средства водоснабжения на случай ЧС, такие как автономистеры, подготовить план экстренного водоснабжения, включая план сотрудничества с волонтерами и другими вовлеченными в реагирование на ЧС службами.</u></p> <p>Подразделение водоснабжения и канализации должно <u>иметь запасы материалов и оборудования для ремонта системы и проводить тренинг для персонала.</u></p>	<p>Для быстрого восстановления системы водоснабжения служба водоснабжения должна подготовить <u>руководство по процедуре разработки плана восстановления</u> в Плане управления стихийными бедствиями.</p>
-------------	--	---	--	--

Табл.приложения 1.15 Сценарий последствий (15) Энергоснабжение (Служба Энергетики)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и более
Нанхүдшин вариант	<p>Электростанции и подстанции в Алматы прекращают работу вследствие воздействия сильных толчков.</p> <p>Около 30% линий электропередач среднего и высокого напряжения (общая протяженность 390 км) разьединены.</p> <p>Многие секции линий низкого напряжения разьединены вследствие разрушения зданий.</p>	<p>Вследствие прекращения выработки электроэнергии и разьединения линий электропередач и повреждени подстанций, электричества нет во всех районах Алматы.</p> <p>Несмотря на то, что проводится экстренная проверка для выяснения степени повреждений, объектов для проверки очень много и проверка идет очень медленно.</p>	<p>Вследствие медленного хода работ по экстренной проверке, районы, где возобновлена подача электроэнергии, ограничены.</p> <p>Начался ремонт электростанций и линий электропередач, но работа идет очень медленно из-за нехватки материалов, оборудования и рабочей силы.</p> <p>Электрические приборы, оставшиеся в домах, нагреваются и являются причиной пожара, когда возобновляется подача электроэнергии.</p>	<p>Ремонт сильно пострадавших зданий идет плохо из-за нехватки материалов и, следовательно, это влияет на подачу электроэнергии в восстановленные районы и применяется плановое отключение энергии.</p> <p>Замена поврежденных ЛЭП приостановлена из-за нехватки проводов.</p>	<p>Поскольку энергетическое подразделение и энергетическая компания (АПК) сосредоточены на возобновлении подачи электроэнергии, у них нет времени на разработку долгосрочного плана восстановления.</p>
Усөрпештенгөваннын вариант	<p>Благодаря введению резервных линий электропередач в районы, где предполагаются сейсмические толчки, случаем разьединения уменьшаются.</p> <p>Поскольку основные системы, такие как электростанции и подстанции были усилены на случай землетрясения, повреждение системы ограничено.</p>	<p>Количество поврежденных объектов ограничено.</p> <p>Технический персонал АПК хорошо понимает процедуру экстренной проверки и, следовательно, проверка идет успешно и подача электроэнергии возобновляется в районах, где обеспечены действия по безопасности.</p>	<p>Ремонтные работы проводятся эффективно, потому что обеспечены запасы материалов и оборудования, включая договора с соседними областями и городами, и персонал для проведения экстренной проверки прошел подготовку.</p> <p>Граждане выключили электроприборы перед уходом, и во время возобновления подачи электроэнергии пожаров нет.</p> <p>В сильно пострадавших районах подача электроэнергии обеспечивается в эвакуационных участках путем оперативной установки временных линий электропередач или передвижных генераторов.</p>	<p>Ремонтные работы проводятся эффективно, потому что обеспечены запасы материалов и оборудования, включая договора с соседними областями и городами, и персонал для проведения экстренной проверки прошел подготовку.</p> <p>Граждане выключили электроприборы перед уходом, и во время возобновления подачи электроэнергии пожаров нет.</p> <p>В сильно пострадавших районах подача электроэнергии обеспечивается в эвакуационных участках путем оперативной установки временных линий электропередач или передвижных генераторов.</p>	<p>Электроснабжение жилых районов, включая убежища.</p> <p>Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) разрабатывают план установки возможных средств энергоснабжения для полномасштабного восстановления, особенно для сильно пострадавших районов, и начинают его реализацию.</p>

<p>Меры</p>	<p>Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) должны <u>усилить основные структуры, такие как электростанции и подстанции</u> на случай землетрясения. Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) должны <u>продолжить усиление опоры линий электропередач и резервные линии электропередач.</u></p>	<p>Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) должны <u>разработать процедуру экстренной проверки на случай чрезвычайной ситуации,</u> которая предполагается и ранее никогда не происходила, и <u>проводить тренинги для персонала.</u></p>	<p>Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) <u>должны иметь запасы материалов и оборудования для быстрого ремонта и проводить обучение персонала для проведения ремонтных работ.</u> Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) должны <u>информировать граждан о том, что электроприборы необходимо отключать для предотвращения пожара,</u> когда возобновляется подача электроэнергии.</p>	<p>Служба энергетики подразделения и электроэнергетическая компания (АПК) должны <u>разработать процедуру составления плана полномасштабного восстановления в плане управления стихийными бедствиями.</u></p>
-------------	--	--	---	---

Табл.приложения 1.16 Сценарий последствий (16) Отопление (Служба Энергетики)

0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
<p>Система теплоснабжения и станции повреждены, и около 50% труб теплоснабжения повреждены общей протяженностью 1860 км.</p> <p>Распределительные трубы к домам повреждены во многих местах.</p> <p>Повреждения сосредоточены, в основном, в южной и восточной частях Алматы.</p> <p>Теплоснабжение приостановлено на большой территории, поскольку отопительного оборудования тоже частично повреждены</p>	<p>Несмотря на то, что служба энергетики и компания теплоснабжения занимаются выяснением повреждений, получение информации необходимой для ремонтных работ задерживается из-за непонятной процедуры запроса и предоставления информации.</p>	<p>Несмотря на то, что начал ремонт системы теплоснабжения, теплоснабжение все еще приостановлено на большой территории Алматы.</p> <p>Некоторые семьи, столкнувшись с трудностями обеспечения теплом, обращаются с просьбами, но из-за нехватки персонала и материалов теплоснабжение продвигается плохо.</p> <p>В наименее пострадавших районах теплоснабжение обеспечивается, хотя ограничение на теплоснабжение все еще продолжается.</p>	<p>В результате ремонта системы, теплоснабжение частично возобновляется в северной части.</p> <p>В центральной части города быстрый ремонт невозможен из-за серьезных повреждений, и прекращения подачи воды из-за препятствий на дорогах.</p> <p>Это вызывает сильное беспокойство среди граждан.</p>	<p>Установка временных труб теплоснабжения проводится из менее пострадавших районов в центральную часть города, но прекращение теплоснабжения все еще продолжается.</p>
<p>Старые трубы теплоснабжения заменены усиленными трубами, что способствует уменьшению повреждений. Укрепление отопительного оборудования на случай землетрясения также способствует уменьшению площадей, где теплоснабжение приостановлено.</p>	<p>Благодаря укреплению станций и оборудования теплоснабжения, повреждения системы теплоснабжения ограничены.</p> <p>Проверка системы теплоснабжения начата обученным персоналом энергетического подразделения и компанией по теплоснабжению в соответствии с процедурой экстренной проверки, предписанной в Планах управления стихийными бедствиями для сбора данных для ремонта системы и возобновления теплоснабжения.</p>	<p>Даже в районах, где теплоснабжение приостановлено, нет особого беспокойства по поводу тепла, потому что большинство семей осведомлены о теплоснабжении в случае ЧС.</p> <p>Результаты проверки системы теплоснабжения водоснабжения были обработаны, и началось восстановление системы при помощи материалов и оборудования, имеющихся в запасе.</p>	<p>Благодаря ремонтным и восстановительным работам, площади, где приостановлено теплоснабжение, постепенно сокращаются наряду с восстановлением подачи воды.</p>	<p>Теплоснабжение продолжается через отремонтированные трубы и разрабатывается план полномасштабного восстановления теплоснабжения, и начинается его реализация</p>

<p>Меры</p>	<p>Служба энергетики и компания теплоснабжения должны <u>заменить старые отопительные трубы, высоко-сейсмостойкими трубами.</u></p> <p>Служба энергетики и компания теплоснабжения должны <u>укрепить систему теплоснабжения, в частности, котельные,</u> на случай землетрясения.</p>	<p>Служба энергетики и компания теплоснабжения должны <u>предписать процедуру экстренной проверки системы теплоснабжения</u> в Плане управления стихийными бедствиями и <u>обучить персонал.</u></p>	<p>Служба энергетики и компания теплоснабжения <u>должны иметь запасы материалов и оборудования для быстрого ремонта и проводить обучение персонала.</u></p>	<p>Для быстрого восстановления системы теплоснабжения служба энергетики и компания теплоснабжения должны <u>подготовить руководство по процедуре разрабки плана восстановления</u> в Плане управления стихийными бедствиями.</p>
-------------	--	--	--	--

Табл.приложения 1.17 Сценарий последствий (17) Газоснабжение (Служба газоснабжения)

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней после	7 дней и далее
<p>В подземном газопроводе общей протяженностью 800 км, 170 точек разъединены. Далее, в наземном газопроводе общей протяженностью 2100 км, 600 км повреждены в результате сейсмических толчков.</p> <p>Многие секции распределительного трубопровода к домам разъединены вследствие разрушения зданий.</p> <p>Станции транспортировки газа и станции сброса давления повреждены.</p>	<p>Основные клапаны закрыты для прекращения подачи газа после снижения давления газа, но не сразу после землетрясения, следовательно, происходит большая утечка газа, вызывающая взрыв вследствие неосторожного пользования огнем и электроприборами.</p>	<p>Вследствие непонятной процедуры проверки безопасности газового оборудования и отсутствия персонала для проверки, выяснение ситуации и подтверждение безопасности задерживается и, следовательно, невозможно предположить, когда будет возобновлена подача газа.</p>	<p>Несмотря на то, что газоснабжение возобновляется в районах, где подтверждена безопасность, подача газа часто прекращается вследствие утечки газа из поврежденных газовых приборов в домах.</p>	<p>Компания по газоснабжению сосредоточены на возобновлении газоснабжения, и у модуля нет времени для составления долгосрочного плана восстановления.</p>	<p>Компания по газоснабжению разрабатывает рабочий план для районов, где обновление газовых труб считается необходимым, как результат проверки, и начинает работу в приоритетных районах.</p>
<p>Многие старые газовые трубы были заменены трубами, отвечающими критериям сейсмостойкости, и это способствует уменьшению повреждений газопровода.</p> <p>Поскольку было проведено укрепление системы газоснабжения, в частности, станций транспортировки газа и станций сброса давления, повреждения системы ограничены.</p> <p>Поскольку были установлены автоматические устройства отключения в случае землетрясения, утечка газа ограничена.</p>	<p>Поскольку газоснабжение прекращено, основные клапаны закрывают сразу после первых сильных толчков. На некоторых станциях работает автоматическая система дренирования газа. Взрыв газа не происходит, потому что утечка ограничена, и использование огня строго запрещено.</p>	<p>Газоснабжение возобновляется в районах, где подтверждена безопасность, например северная часть Алматы.</p> <p>В районах, где возобновлено газоснабжение, больше не происходит утечка газа, потому что граждане закрыли газовые клапаны во время эвакуации.</p> <p>В убежища районов, где имеются серьезные повреждения газового оборудования, распределяются газовые контейнеры, и обеспечивается пользование газом в данное время.</p> <p>Начинается ремонт поврежденного газового оборудования обученным персоналом с использованием запасов материалов и оборудования.</p>	<p>Газоснабжение возобновляется в районах, где подтверждена безопасность, например северная часть Алматы.</p> <p>В районах, где возобновлено газоснабжение, больше не происходит утечка газа, потому что граждане закрыли газовые клапаны во время эвакуации.</p> <p>В убежища районов, где имеются серьезные повреждения газового оборудования, распределяются газовые контейнеры, и обеспечивается пользование газом в данное время.</p> <p>Начинается ремонт поврежденного газового оборудования обученным персоналом с использованием запасов материалов и оборудования.</p>	<p>Компания по газоснабжению разрабатывает рабочий план для районов, где обновление газовых труб считается необходимым, как результат проверки, и начинает работу в приоритетных районах.</p>	<p>Компания по газоснабжению разрабатывает рабочий план для районов, где обновление газовых труб считается необходимым, как результат проверки, и начинает работу в приоритетных районах.</p>
<p>Служба газоснабжения и компания по газоснабжению должны <u>вести замену старых газовых труб</u>.</p> <p>Служба газоснабжения и компания по газоснабжению должны <u>усилить систему газоснабжения и установить автоматические устройства отключения</u> на случай землетрясения.</p>	<p>Служба газоснабжения должна дать распоряжение компаниям по газоснабжению установить систему для отключения газоснабжения сразу после первых сильных толчков.</p> <p>Служба газоснабжения должна <u>информировать граждан о том, что нельзя пользоваться огнем в закрытом пространстве</u> после землетрясения.</p>	<p>Служба газоснабжения должна <u>приготовить План управления стихийными бедствиями, включающий руководство по проверке газового оборудования и утечки газа</u> в случае ЧС, организовать персонал для проверки и <u>привести обучение персонала</u>.</p> <p>Управление МПГОиЧС и служба газоснабжения должны <u>информировать граждан о том, что каждая семья должна закрывать газовые клапаны во время эвакуации</u>.</p>	<p>Служба газоснабжения должна <u>приготовить План управления стихийными бедствиями, включающий руководство по проверке газового оборудования и утечки газа</u> в случае ЧС, организовать персонал для проверки и <u>привести обучение персонала</u>.</p> <p>Управление МПГОиЧС и служба газоснабжения должны <u>информировать граждан о том, что каждая семья должна закрывать газовые клапаны во время эвакуации</u>.</p>	<p>Служба газоснабжения должна <u>установить процедуру для составления плана в Плане по управлению стихийными бедствиями и иметь запасы материалов и оборудования, и проводить обучение для персонала</u>.</p>	<p>Служба газоснабжения должна <u>установить процедуру для составления плана в Плане по управлению стихийными бедствиями и иметь запасы материалов и оборудования, и проводить обучение для персонала</u>.</p>

Табл.приложения 1.18 Сценарий последствий (18) Телекоммуникация (Служба оповещения и связи)

<p>0 до 1 часа</p>	<p>1 до 24 часов</p>	<p>1 до 3 дней</p>	<p>3 до 7 дней</p>	<p>7 дней и далее</p>
<p>Телекоммуникационные кабели разрезаны на отрезках, составляющих 10% от общей протяженности. Многие вводные кабели телефонов, фиксированных в домах, разрезаны вследствие разрушения зданий.</p> <p>Многие антенны мобильных телефонов повреждены, и мобильная связь недоступна.</p> <p>Коммутационные устройства в АТС падают, и коммутационная система не работает.</p>	<p>Фиксированные телефоны отключены во всех районах Алматы.</p> <p>Мобильная связь вряд ли возможно из-за перегрузки, хотя некоторые устройства и антенны работают</p> <p>Из-за многочисленных повреждений, выявление повреждений продвигается плохо.</p>	<p>Из-за медленного хода обследования повреждений, ремонтные работы идут плохо и, следовательно, фиксированные телефоны все еще отключены, и продолжается перегрузка мобильных телефонов.</p> <p>Из-за недостатка запасов коммутационных устройств для замены, восстановление связи задерживается.</p>	<p>Ситуация, когда телефонная связь почти невозможна, продолжается.</p> <p>Устанавливается мобильное оборудование беспроводных телефонов, но количество установок ограничено, и люди, спешащие к установкам, создают неразбериху.</p>	<p>Использование мобильных установок беспроводных телефонов, установленных во временных эвакуационных участках, едва обеспечивает связь.</p>
<p>В результате резервных телефонных линий и усиления зданий телефонной станции, коммутационных устройств, телефонных столбов и антенн, уменьшается повреждение телекоммуникационных устройств и, следовательно, уменьшается площадь нарушенной коммуникации.</p>	<p>Фиксированные телефоны отключены во всех районах Алматы.</p> <p>Хотя мобильная связь вряд ли возможна, обеспечены зарезервированные резервные линии.</p> <p>Началось экстренное обследование для ремонта обученным персоналом телекоммуникационных компаний в соответствии с подготовленным руководством.</p>	<p>После установки временных антенн, связь по мобильному телефону становится легче.</p> <p>Приоритетный ремонт линий фиксированных телефонов осуществляется обученным персоналом с использованием запасов материалов и оборудования.</p>	<p>Мобильная связь почти возобновлена. Фиксированные телефоны становятся доступными, за исключением сильно поврежденных районов.</p> <p>Достаточное количество мобильных установок беспроводных телефонов установлено во временных эвакуационных участках и, следовательно, пострадавшие обеспечены средствами коммуникации.</p>	<p>Разрабатывается план восстановления, включая замену временно отремонтированных установок, замену сильно поврежденной системы, и начинаются работы в порядке приоритетности, обозначенные в плане.</p>
<p>Усовершенствованный вариант</p>				

Меры	<p>Служба оповещения и связи и телекоммуникационные компании должны <u>продолжить создавать резервные телефонные линии и усиливать здания телефонной станции, коммутационных устройств, телефонных столбов и антенн.</u></p>	<p>Служба оповещения и связи и телекоммуникационные компании должны <u>установить систему, обеспечивающую срочную коммуникацию в порядке приоритетности.</u></p> <p>Служба оповещения и связи и телекоммуникационные компании должны <u>подготовить План управления стихийными бедствиями, определяющий процедуру экстренного обследования и обучения персонала.</u></p>	<p>Служба оповещения и связи и телекоммуникационные компании должны <u>определить в Плане управления стихийными бедствиями процедуры восстановления системы телекоммуникации, включая запасы материалов/оборудования и руководство персоналом, и проводить обучение</u> по восстановлению.</p> <p>Служба оповещения и связи и телекоммуникационные компании должны иметь запасы временных антенн и мобильных установок беспроводных телефонов.</p>	<p>Служба оповещения и связи и телекоммуникационные компании должны <u>определить в Плане управления стихийными бедствиями процедуры составления плана восстановления.</u></p>
------	--	--	--	--

Табл.приложения 1.19 Сценарий последствий (19) Средства массовой информации (ТВ, радио, газеты и журналы)

	От 0 до 1 час	От 1 до 24 час	От 1 до 3 дней	от 3 до 7 дней	от 7 дней и далее
Вариант	Здания компаний СМИ, оборудование для теле- и радиовещания и печати значительно повреждены и в результате не функционируют. Некоторые печатающие устройства не повреждены, остались некоторые функции печати.	Так как обучение управлением стихийными бедствиями через средства массовой информации было недостаточным, гражданское население находится в состоянии растерянности из-за недостатка понимания ситуации и незнания дальнейших действий.	Некоторые СМИ приостанавливают свою работу, а другие концентрируются только на передаче информации о серьезно ухудшающейся ситуации. В результате – пессимистические настроения распространяются среди граждан и помощь извне на те районы, где фокусируется СМИ, распространяется неравномерно. Вследствие чрезмерного представления информации, необоснованных сообщений, поспешковой информации, либо дедатогических высказываний, сделанных некоторыми средствами массовой информации, основанных на нереальных событиях, паника и волнение распространяются среди населения.	СМИ распространяют достоверную информацию об ущербе и помощи, вместе с тем обращается к населению с призывом сохранять спокойствие. Население может получить необходимую информацию, включая информацию о безопасности, через СМИ, такие как радио и дополнительные публикации. Официальные сообщения оперативно передаются штабом ГО и ЧС гражданам посредством СМИ. Граждане, не получившие портативные радио, получают информацию из громкоговорителей, установленных в зоне эвакуации.	Служба оповещения и связи и компании СМИ обязаны внести и выполнять следующие пункты в плане по управлению стихийными бедствиями: - Население должно иметь портативные радио для получения информации в случае стихийного бедствия - Служба оповещения и связи должна подготовить руководство по процедуре объявления стихийного бедствия и заранее распространить данную информацию среди своих сотрудников. - Служба оповещения и связи должна подготовить громкоговорители для установки в эвакуационных убежищах , с тем, чтобы официальные объявления об ущербе и помощи оперативно распространялись.
Вариант	Благодаря усилению зданий для компаний СМИ и мерам против землетрясений, таким как закрепление оборудования, сокращается потеря функций оборудования в результате землетрясения.	Так как знания по управлению стихийными бедствиями, такими как запасы медицинских средств и месторасположение зон эвакуации, распространялись СМИ, и средства информации начали распространять информацию об ущербе и мерах по спасению, население, соответственно, может реагировать более спокойно.	Компании СМИ обязаны соответственно информировать население через местные сообщества (КСК, предприятия, школы) и предприятия о готовности во время землетрясения в обычном режиме , при сотрудничестве со Службой оповещения и связи и другими соответствующими организациями по предупреждению и ликвидации ЧС.		
Меры	Служба оповещения и связи и компании СМИ должны усилить здания СМИ и затем принять меры против землетрясения, также как закрепление оборудования.				

Табл.приложения 1.20 Сценарий последствий (20) Воздушный транспорт (Аэропорт)

	От 0 до 1 час	От 1 до 24 час	От 1 до 3 дней	от 3 до 7 дней	от 7 дней и далее
<p>Несмотря на то, что повреждение здания терминала аэропорта незначительно, навигационное оборудование в здании (башне) управления упало и в результате не функционирует.</p> <p>Вследствие повреждения взлетно-посадочной полосы, взлеты и посадки самолетов невозможны.</p> <p>Топливные хранилища повреждены, возникла утечка топлива.</p>	<p>Приостановка взлетов и посадки, экстренная проверка взлетной полосы.</p> <p>Функция навигации не может быть восстановлена вследствие задержки ремонта навигационного оборудования.</p> <p>В результате повреждения танкеров для хранения топлива, обеспечение топливом ограничено, следовательно, число действующих вертолетов, использующих взлетно-посадочную полосу, также ограничено.</p>	<p>Вследствие недостатка запасных материалов и оборудования, а также подготовленного персонала, ремонт навигационного оборудования и взлетной полосы откладывается, в результате прием международной, либо извне, помощи через воздушные пути, невозможен.</p>	<p>Несмотря на то, что взлетная полоса отремонтирована, навигационное оборудование не отремонтировано из-за отсутствия запчастей, и работа аэропорта ограничена</p> <p>Так как международная помощь принимается другими аэропортами, на транспортировку затрачивается большое количество энергии и времени</p>	<p>Благодаря оперативному ремонту взлетной полосы и замене поврежденных навигационных приборов из хранившихся запасов, большинство функций аэропорта возобновляют свою работу с тем, чтобы получить помощь извне.</p>	<p>Большинство функций аэропорта восстановлены, работа возобновлена.</p>
<p>Так как меры против землетрясений, такие как закрепление навигационного оборудования, были предприняты, навигационной функции не был нанесен серьезный ущерб.</p> <p>В результате повреждения взлетно-посадочной полосы, взлеты и посадки самолетов откладываются.</p> <p>Повреждения топливных хранилищ незначительны, так как усиления против землетрясений были проведены.</p>	<p>Приостановка взлетов и посадки, экстренная проверка взлетной полосы.</p> <p>Подготовленные сотрудники аэропорта, начинают работу по восстановлению взлетно-посадочной полосы, пользуясь заранее подготовленными материалами и оборудованием</p> <p>Создается возможность взлета и посадки вертолетов на части территории аэропорта и площадках города Алматы, пригодных для этих целей.</p>	<p>Приостановка взлетов и посадки, экстренная проверка взлетной полосы.</p> <p>Подготовленные сотрудники аэропорта, начинают работу по восстановлению взлетно-посадочной полосы, пользуясь заранее подготовленными материалами и оборудованием</p> <p>Создается возможность взлета и посадки вертолетов на части территории аэропорта и площадках города Алматы, пригодных для этих целей.</p>	<p>Благодаря оперативному ремонту взлетной полосы и замене поврежденных навигационных приборов из хранившихся запасов, большинство функций аэропорта возобновляют свою работу с тем, чтобы получить помощь извне.</p>	<p>Не нарушая работу аэропорта, происходит замена временно отремонтированных приборов и оборудования на новое оборудование.</p>	<p>Автоматическая служба и администрация аэропорта должны внести предложение по обновлению и обеспечению материалами с тем, чтобы поддерживать соответствующую работу аэропорта.</p>
<p>Меры</p>	<p>Автоматическая служба и администрация аэропорта должны предпринять меры против землетрясений, такие как закрепление навигационного оборудования и усиление хранилищ для топлива.</p>	<p>Автоматическая служба и администрация аэропорта должны внести в План по управлению стихийными бедствиями процедуры проверки хранения и оперативного обеспечения материалами для восстановительных работ.</p>	<p>Автоматическая служба и администрация аэропорта должны внести предложение по обновлению и обеспечению материалами с тем, чтобы поддерживать соответствующую работу аэропорта.</p>	<p>Автоматическая служба и администрация аэропорта должны внести предложение по обновлению и обеспечению материалами с тем, чтобы поддерживать соответствующую работу аэропорта.</p>	<p>Автоматическая служба и администрация аэропорта должны внести предложение по обновлению и обеспечению материалами с тем, чтобы поддерживать соответствующую работу аэропорта.</p>

Табл.приложения 1.21 Сценарий последствий (21) Мосты (Автотранспортная служба)

	От 0 до 1 час	От 1 до 24 час	От 1 до 3 дней	от 3 до 7 дней	от 7 дней и далее
Наихудший вариант	18 из 48 мостов города разрушены, у части сохранившихся мостов балки креплений смещены.	Расчетка обрушившихся мостов начинается, но работа продвигается медленно из-за отсутствия тяжелой техники. Небольшое смещение балок моста можно срочно зафиксировать, но остальные серьезные смещения невозможно исправить вследствие продолжающейся остановки транспорта. Транспортные заторы продолжаются в различных местах.	Обрушившиеся мосты, блокирующие дороги удалены. Хотя Инспекция по безопасности мостов приступила к работе, прогресс медленный, из-за недостатка квалифицированного персонала. Из-за отсутствия материалов и оборудования, ремонтные работы поврежденных мостов идут медленно, создавая в результате многочисленные дорожные заторы.	Срочные ремонтные работы поврежденных мостов со смещенными балками продолжаются, и в то же время на ремонтируемых мостах продолжается скопление транспорта и сильные заторы.	Даже после завершения срочных ремонтных работ, реконструкция обрушившихся мостов не начата, в некоторых местах продолжается контроль дорожного движения.
Усовершенствованный вариант	Благодаря установке превентивных устройств против смещения балок и превентивных мер по сжиганию, обрушение моста не происходит.	Инспекция безопасности при ЧС, включающая квалифицированный персонал из Подразделения дорожным движением и соответствующих компаний начинает работу.	Результаты работ Инспекции безопасности при ЧС указывают на то, что контроль дорожного движения требуется на ограниченное число мостов. Ремонтные работы на поврежденных мостах начинаются совместно с частными подрядчиками, с которыми составляются контракты на осуществление срочных ремонтных работ.	Несмотря на то, что ограничение скорости или ограничение полос остаются, срочный ремонт почти завершен и функция мостов возобновляется. Детальное исследование ущерба для полномасштабной реабилитации начинается.	Гражданские работы по полномасштабной реабилитации мостов начаты.
Меры	Автотранспортная служба должна провести диагностику сейсмостойкости мостов и необходимое усиление, включая проведение превентивных мер против смещения балок моста. Автотранспортная служба должна провести исследование по сжиганию оснований мостов и их необходимое усиление.	Автотранспортная служба должна показать процедуру проверки мостов под руководством персонала службы и распространить технику по проверке мостов и проводить обучение.	Автотранспортная служба должна предусмотреть в плане управления стихийными бедствиями процедуру оперативного ремонта мостов , включая соглашения с частными подрядчиками.	Автотранспортная служба должна предусмотреть процедуру детального исследования мостов для полномасштабной реабилитации.	Автотранспортная служба должна предусмотреть процедуру детального исследования мостов для полномасштабной реабилитации.

Табл. приложения 1.22 Сценарий последствий (22) Дороги (Автотранспортная служба)

	От 0 до 1 час	От 1 до 24 час	От 1 до 3 дней	от 3 до 7 дней	от 7 дней и более
Наихудший вариант	<p>В плотно-застроенных районах, дороги, проходящие близко к зданиям, становятся непроезжими из-за разрушенных зданий.</p> <p>Некоторые дороги вблизи предгорных склонов, такие как в южной части г. Алматы, также непроходимы вследствие обвала склонов.</p> <p>Многие машины являются причиной дорожных аварий, и водители оставляют машины на дорогах.</p>	<p>Проезжие дороги заняты машинами для эвакуации и спасения, возникает дорожный затор. Кроме того, многие брошенные машины блокируют движение. Как следствие, большинство дорог становятся непроезжими.</p>	<p>Вследствие отсутствия тяжелой техники для расчистки дорог, работы по освобождению дорог от мусора и машин продвигаются медленно.</p>	<p>Несмотря на то, что движение на одной полосе главной дороги обеспечено, многие дороги остаются все еще непроезжими вследствие неясности разрешения на проезд и создания заторов.</p>	<p>Из-за отсутствия оборудования и усталости рабочих, расчистка дорог идет медленно, дороги все еще остаются блокированными. Для ускорения работ необходима помощь армии.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Вследствие усиления зданий и защитных мер по укреплению склонов, выходящих на дороги, сокращается количество блокированных частей дорог.</p> <p>Магистральные дороги расширены, либо тротуары служат буферными зонами на главных дорогах, движение на магистральных дорогах сохраняется, хотя мусор и поврежденные мосты являются причиной частичной блокады.</p> <p>Многие водители машин, попавших в аварии, оставляют машины с ключами.</p>	<p>На основе Плана по управлению стихийными бедствиями, полиция дорожного контроля и автотранспортная служба ведут работы по оперативной транспортировке аварийных машин, фокусируя усилия на указанных стратегических дорогах согласно заранее проработанному расписанию, благодаря чему лишь на некоторых из них движение заблокировано.</p> <p>Так как население хорошо информировано о запрете по использованию машин в целях эвакуации, дорожные заторы на стратегических дорогах уменьшаются.</p>	<p>Поскольку план по очистке дорог в Плане по управлению стихийными бедствиями формируется вместе с договором с частными подрядчиками, поставка оборудования для очистки дорог идет оперативно и в результате стратегические дороги освобождены и работа продолжается на других дорогах.</p>	<p>План полномасштабного восстановления функции дорог составлен и начаты некоторые работы, такие как ремонт тротуаров, придорожных указателей, светофоров.</p>	<p>План полномасштабного восстановления функции дорог составлен и начаты некоторые работы, такие как ремонт тротуаров, придорожных указателей, светофоров.</p>
Меры	<p>Автотранспортная служба должна <u>проводить усиление или защиту зданий и склонов, выходящих на дороги.</u></p> <p>Автотранспортная служба должна проводить работы <u>по расширению главных дорог</u> либо добавления буферных зон к дорогам.</p> <p>Автотранспортная служба должна информировать водителей оставлять ключи в машинах в случае ЧС.</p>	<p>Автотранспортная служба должна <u>определить стратегические дороги и подготовить план по очистке дорог и управлению дорожным движением.</u></p> <p>Управление МПГОиЧС должно соответствующе информировать население о запрете эвакуации на машинах и проводить тренинги эвакуации без использования машин.</p>	<p>Автотранспортная служба должна <u>подготовить план по очистке дорог в случае ЧС, в составе Плана по управлению стихийными бедствиями, включая договора с частными подрядчиками по поставке оборудования и хранения материалов и оборудования.</u></p>	<p>Автотранспортная служба должна <u>предусмотреть в Плане по управлению стихийными бедствиями процедуру формирования полномасштабного плана реабилитации.</u></p>	<p>Автотранспортная служба должна <u>предусмотреть в Плане по управлению стихийными бедствиями процедуру формирования полномасштабного плана реабилитации.</u></p>

Табл.приложения 1.23 Сценарий последствий (23) Уборка мусора

	0 до 1 часа	1 до 24 часов	1 до 3 дней	3 до 7 дней	7 дней и далее
Накрудный вариант	<p>Моментально накапливается мусор объемом 20 миллионов тонн (30 миллиона куб. метров).</p> <p>Некоторые участки главных дорог заблокированы мусором и разбитыми окнами, извлеченными из небрежно построенных зданий.</p>	<p>Расчистка мусора на некоторых участках дорог идет плохо, потому что невозможно организовать оборудование и рабочую силу необходимые для выполнения этой работы. Для организации необходимых условий для этой работы не был заключен предварительный договор с предприятиями по расчистке мусора, которые могут обеспечить оборудованием и рабочей силой.</p> <p>В некоторых жилых районах, куда официальная помощь в расчистке мусора не доходит, граждане начинают убирать мусор, чтобы спасти пострадавших из-под завалов.</p>	<p>Расчистка мусора начинается на главных дорогах компаниями по расчистке мусора не определено, и мусор сваливается бесконтрольно на открытой местности.</p> <p>Убранный мусор беспорядочно сваливается на дорогах, еще более затрудняя спасательные работы, потому что план по расчистке мусора, включая временные свалки и транспортировку, не был заранее разработан в плане управления стихийными бедствиями.</p>	<p>Уборка мусора назначенными компаниями идет плохо, потому что беспокойство компаний вызывает вопрос оплаты и ограничения расходов на горючее, предметы потребления и т.д.</p> <p>Поскольку план по уборке мусора не разработан, убранный мусор бесконтрольно сваливается в руслах рек и в горах.</p>	<p>Поскольку план сбора мусора не был определен, мусор накапливается в жилых районах и открытой местности.</p> <p>Медленный ход работ по расчистке мусора влечет за собой задержку реконструкции домов и новую застройку города.</p>
Усовершенствованный вариант	<p>Вследствие усиления зданий, уменьшается разрушение зданий, являющиеся источником мусора и, соответственно, объем мусора уменьшается.</p>	<p>Расчистка мусора на стратегических дорогах начинается компаниями, с которыми заранее был заключен договор на случай чрезвычайной ситуации.</p> <p>В некоторых жилых районах, куда официальная помощь в расчистке мусора не доходит, граждане начинают убирать мусор, чтобы спасти пострадавших из-под завалов.</p>	<p>Убранный мусор временно перевозится на первичные свалки.</p> <p>Группы по расчистке мусора, завершившие работы по расчистке дорог, приступают к расчистке мусора в жилых районах.</p>	<p>Мусор, образовавшийся в результате сильно разрушенных зданий, перевозится на первичные свалки.</p>	<p>Мусор на первичной свалке сортируется для термической ликвидации, закапывания и повторной обработки и вывозится в район захоронения отходов или перерабатывающие заводы, определенные в Планы управления стихийными бедствиями.</p>
Меры	<p>Инженерная служба должна провозить работы по усилению зданий.</p>	<p>В Планы управления стихийными бедствиями автотранспортная служба должна определить стратегические дороги, а инженерная служба должна уточнить процедуру уборки мусора и изложить содержание договора с предприятиями, имеющими оборудование и рабочую силу для расчистки мусора.</p>	<p>Инженерная служба должна определить первичные свалки для мусора в плане управления стихийными бедствиями, с учетом легкой транспортировки, сортировки мусора для повторной обработки в дальнейшем и использования этой территории в мирное время.</p>	<p>В Планы управления стихийными бедствиями инженерная служба должна разработать план уборки/удаления мусора (отходов), включая план повторной переработки, отходов и план для повторной переработки.</p>	

Для того, чтобы на основе сценария последствий, приведенного в Справочном материале 1, отобрать важные пункты, необходимые для проработки при составлении плана управления рисками землетрясений, был проведен следующий анализ задач (мер). (см. табл. приложения 1.24)

- а) По 23 разделам экстренного реагирования (см. столбцы в верхней части табл. приложения 1.24), включенных в сценарий последствий, были систематизированы предлагаемые в сценарии задачи (меры).

В результате, было отобрано 11 пунктов задач (с а. по л.), приведенных в строках слева в табл. приложения 1.24.

- б) Задачи по каждому разделу экстренного реагирования были ранжированы по 4 степеням важности (см. столбцы в середине табл. приложения 1.24):

◎: важнейший пункт; ○: важный пункт;

⋯: релевантный пункт; *: нерелевантный пункт

- в) Среди указанных выше 11 задач были выделены те, которые имеют большое количество важнейших (◎) и важных (○) пунктов.

В результате, было отобрано 7 следующих пунктов задач.

- а. Проверка сейсмостойкости и сейсмоусиление зданий и сооружений.
- г. Заблаговременное обучение и информирование (стимулирование инициативной деятельности местных сообществ и населения).
- д. Подготовка экстренной диагностики зданий и сооружений, обучение и тренинг соответствующего персонала.
- е. Разработка подробного плана реагирования, проведение тренировок.
- ж. Создание запасов предметов экстренной помощи и т.п.
- к. Разъяснение порядка составления планов ликвидации последствий и восстановления.
- л. Хранение данных, обобщение результатов деятельности, информирование населения.

Затем, по важнейшим пунктам задач в разделах экстренного реагирования были указаны конкретные меры, требующие внимания при решении этих задач (см. нижние строки табл. приложения 1.24).

Полученные результаты были обобщены следующим образом.

- а) По 30 пунктам задач были предложены конкретные меры.
- б) Эти конкретные меры были разбиты на 2 категории в зависимости от субъекта их выполнения: меры, осуществляемые органами исполнительной власти, (в табл. приложения 1.24 закрашены зеленым цветом) — 20 видов мер и меры, осуществляемые местными сообществами и населением, (в табл. приложения 1.24 закрашены голубым цветом) — 10 видов мер.
- в) Меры, осуществляемые органами исполнительной власти, охватываются Планом

управления рисками землетрясений в городе Алматы (в настоящей главе). Для обеспечения надежного выполнения этих важных пунктов настоятельно рекомендуется, чтобы службы ГО и ЧС определили конкретные способы их реализации в разрабатываемых ими детальными планах и инструкциях.

- г) Меры, осуществляемые местными сообществами и населением, приведены в городском Плане управления рисками землетрясений в форме функций, возлагаемых на местные сообщества и население. Этот же план включает также мероприятия поддержки их проведению со стороны городских властей. В дополнение, эти важные пункты охватываются планом подготовки к возможным землетрясениям для местных сообществ (см. том III).

Табл. приложения 1.24 Важные пункты задач, отобранные на основе сценария последствий

Пункты задач	Разделы экстренного реагирования												Примечания по пунктам, относящимся ко многим разделам												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	
а. Проверка готовности и сейсмостойкости зданий и сооружений.	Проведение сейсмостойкости зданий и сооружений.
б. Завершение оборудования и тропы эвакуационные меры	
в. Создание аварийный освещение, связь и альтернативным	
г. Заблаговременное обучение и информирование	Открытие неинтернетной деятельности местных сообщества и населения.
д. Подготовка экстренной диагностики зданий и сооружений, обучение и тренинг соответствующего персонала	Основа быстрой и эффективной ликвидации последствий и восстановления.
е. Разработка подробного плана реагирования, проведение тренировок	Разработка индивидуальных планов и руководство, проведение учений.
ж. Создание запасов предметов экстренной помощи и т.д.	Создание запасов в соответствии с указанными выше планами.
з. Заблаговременное заключение соглашений с другими регионами и зарубежными странами	
и. Подготовка добровольцев и сотрудничество с ними	
к. Различное порядка составления планов ликвидации последствий и восстановления	Обеспечение согласованности с планом экстренного реагирования.
л. Мониторинг, обновление результатов деятельности, информирование населения	Важно для проведения и улучшения деятельности по обеспечению готовности к ЧС.
	Заблаговременное определение дорожно-транспортного назначения
	Заблаговременное определение сроков для строительного сектора

Ключевые меры по отнесенным цветом пунктам	Условные обозначения
Информирование о необходимости определения места встречи членов семьи при ЧС	⊙
Информирование о пунктах эвакуации	○
Обеспечение системы норм и квалификации в области диагностики поврежденных зданий	⊖
Информирование о запретах на случай ЧС	⊕
Создание запасов мобильной связи	⊗
Закрытие мобильных в домах	⊘
Создание запасов санитарных пунктов первой помощи в семьях и КСХ	⊙
Заблаговременное заключение соглашений с зарубежными странами	⊖
Создание запасов мобильных телефонов и других	⊗
Заблаговременное обучение и информирование населения о системе передачи информации	⊕
Заблаговременное установление процедуры работы при крупных землетрясениях	⊘
Информирование о необходимости определения места встречи членов семьи при ЧС	⊙
Информирование о пунктах эвакуации	○
Обеспечение системы норм и квалификации в области диагностики поврежденных зданий	⊖
Информирование о запретах на случай ЧС	⊕
Создание запасов мобильной связи	⊗
Закрытие мобильных в домах	⊘
Создание запасов санитарных пунктов первой помощи в семьях и КСХ	⊙
Заблаговременное заключение соглашений с зарубежными странами	⊖
Создание запасов мобильных телефонов и других	⊗
Заблаговременное обучение и информирование населения о системе передачи информации	⊕
Заблаговременное установление процедуры работы при крупных землетрясениях	⊘

Материал 2 Анализ текущего состояния предупредительных мер

Материал 2 Анализ текущего состояния предупредительных мер

Была сделана оценка текущего состояния и резюмированы плюсы, минусы и предложения по 61 подразделу предупредительных мер, сгруппированных в 7 тем (население, политика и планы, организация и институциональная система, ресурсы для подготовки, информация и связь, повышение сознательности, обучение и тренинги) (см. табл. приложения с 2.2 по 2.11). Наиболее важные предложения обобщены в табл. приложения 2.1. План управления рисками землетрясений в городе Алматы будет составлен с учетом этих предложений.

Табл. приложения 2.1 Предложения, отобранные по результатам анализа текущего состояния предупредительных мер

Темы и разделы		Задачи
Население	Группы населения	Уточнение функций КСК в деле готовности к ЧС и стимулирование их инициативной деятельности по ее обеспечению.
	Сознательность в отношении ЧС	Обучение населения и повышение его сознательности в отношении ЧС в строящемся Центре по мобилизационной подготовке, организации предупреждения и ликвидации аварий и стихийных бедствий города Алматы.
	Экономическая ситуация	Развитие инициативной деятельности населения по обеспечению готовности к ЧС ведет к усилению ложающегося на него экономического бремени и поэтому требует повышения сознательности и государственной поддержки.
	Уровень образования	Высокий уровень охвата школьным образованием делает эффективным обучение вопросам защиты от бедствий в учебных заведениях. Такое обучение необходимо развивать.
	Лица, уязвимые при ЧС	План управления рисками землетрясений должен учитывать интересы лиц, требующих опеки во время ЧС.
Политика и планы	Политика и план выполнения	Необходима разработка политики и плана по поддержке инициативной деятельности населения и местных сообществ в сфере обеспечения готовности к ЧС.
	Комплексная политика по обеспечению готовности к ЧС	Разработка систематизированного плана обеспечения готовности к ЧС, охватывающего все стадии: сокращение рисков ущерба – предварительная подготовка – экстренное реагирование – ликвидация последствий и восстановление.
		Разъяснение важности и необходимости инициативной деятельности населения и местных сообществ по обеспечению готовности к ЧС.
Организация и институциональная система	Комплексное обеспечение готовности к ЧС	Проведение деятельности по обеспечению готовности к ЧС субъектами на различных уровнях и в разных секторах.
		Непрерывное усиление УМПГОиЧС в качестве ключевой организации как по горизонтали, так и по вертикали системы обеспечения готовности к ЧС.
	Сокращение рисков	Создание системы с распределением функций и механизмом взаимодействия между всеми органами и организациями.
		Создание системы поддержки инициативной деятельности населения и местных сообществ по сокращению рисков.
	Землепользование	Регламентирование парковки автомобилей в центральной части города и стимулирование мер по предупреждению роста доли проживающих здесь пожилых лиц.
		Установление зон регулирования застройки и зеленых зон; достижение более широкого понимания населением соответствующих правил и норм.
		Разработка норм и методических руководств по оценке сейсмостойкости и сейсмоусилению жилых зданий.
Здания	Подготовка организаций и технических специалистов для активизации оценки сейсмостойкости и сейсмоусиления.	
	Создание организации, занимающейся обобщением, хранением и опубликованием данных, касающихся оценки сейсмостойкости и сейсмоусиления.	
	Внедрение системы поощрений для стимулирования сейсмостойкого проектирования.	
Экстренное реагирование	Внедрение системы стимулирования инициативных мер экстренного реагирования населения и местных сообществ.	
	Оказание поддержки в отношении указанных выше мер со стороны УМПГОиЧС и других государственных органов.	

Темы и разделы		Задачи
	Ликвидация последствий и восстановление	Подготовка методических руководств по составлению планов ликвидации последствий и восстановления.
	Страхование	Стимулирование заключения договоров страхования путем внедрения системы поощрений.
	Научные исследования	Установление целей и содержания деятельности и определение организации, ответственной за стимулирование научных исследований.
Ресурсы для подготовки	Распределение бюджета	Определение готовности к ЧС как приоритетного направления городской политики; выделение и правильное распределение бюджетных средств.
	Ресурсы для подготовки	Выяснение состояния запасов, техники и материалов в каждом секторе и единое управление ими Управлением МПГОиЧС. Составление конкретного плана и принятие заблаговременных мер каждой исполняющей организацией.
Информация и связь	СМИ	Информирование населения в целях активизации превентивных мероприятий.
	Раскрытие информации	Опубликование и доведение до населения города информации, касающейся обеспечения готовности к ЧС и содержания плана управления рисками землетрясений.
	Спецсвязь	Скорейшее внедрение системы экстренного оповещения с охватом всех организаций, связанных с обеспечением готовности к ЧС.
		Разработка правил технического обслуживания спецсвязи и построение системы проверки ее работоспособности.
	Базы данных	Обновление и расширение базы данных ГИС.
	Опыт и регистрация данных	Сбор и обобщение в Центре МПЧС знаний и опыта, полученных из землетрясений в других регионах; использование этих знаний и опыта при разработке плана управления рисками землетрясений.
Сеть человеческих ресурсов	Составление плана обучения вопросам готовности к ЧС, определяющего содержание и цели такого обучения; создание сети для контроля его исполнения.	
	Создание сети специалистов, учреждение комиссии по разработке предложений в отношении важнейших задач обеспечения готовности к ЧС.	
Повышение сознательности	Программа	Разработка программы по повышению сознательности; назначение ответственных органов и реализация программы.
	Взаимодействие со СМИ	Проведение регулярных совещаний между органами и службами ЧС и СМИ, предоставление информации и материалов.
	День защиты от стихийных бедствий	Установление «Дня защиты от стихийных бедствий» и повышение сознательности в ходе проведения различных мероприятий.
Обучение и тренинги	Обучение вопросам готовности к ЧС	Составление методического руководства по разработке программ обучения вопросам готовности к ЧС.
		Сбор и обобщение в Центре МПЧС опыта, касающегося сейсмических бедствий, и знаний в области готовности к ним; использование этих знаний и опыта в обучении вопросам готовности к ЧС.
	Учения по ГО	Составление программы регулярных учений; разработка учебных материалов для учений и занятий по ГО.
		Подготовка руководителей местных групп готовности к ЧС для оказания поддержки и активизации деятельности по предупреждению и ликвидации последствий ЧС. Скорейшее завершение строительства Центра МПЧС как ключевого учреждения в сфере обучения и тренингов.
Подготовка кадров	Разработка и реализация системной программы подготовки кадров, рассчитанной на ключевых лиц и население.	

Табл. приложения 2.2 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (1/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
Население	1.1 Местное сообщество	Состояние	Современные КСК похожи на органы управления жилым фондом, существовавших в советское время. КСК формируют группу, которая представляет местное сообщество.	Современные КСК выполняют минимальный объем работ по обеспечению быта населения (управление жилыми домами).	КСК можно назвать единственными существующими объединениями жителей на местах. Предлагается определить роль КСК в области подготовки к природным бедствиям и стимулировать их самостоятельную деятельность в этой области.
		Деятельность	КСК для сбора платы за коммунальные услуги и обслуживание составляют списки жильцов.	В отличие от советских времён современные КСК практически не занимаются контролем орудий ЧС. Также со стороны населения можно услышать критику в адрес КСК, что их работа не соответствует взимаемой плате.	Рекомендуется использовать подробные и точные списки жильцов КСК для определения мест эвакуации, подтверждения безопасности людей и для других целей снижения ущерба. Рекомендуется наделить КСК функциями управления орудиями/инструментами для чрезвычайных ситуаций, а также проводить учения для проверки мест расположения и методов использования данных инструментов.
		Сплоченность	КСК объединяет жильцов, что обеспечивает более близкое общение (контакт) между ними.	Чаще всего отношения между жильцами домов ограничиваются минимальным уровнем, необходимым для управления домом.	Для повышения сознательности населения в области предупреждения последствий природных бедствий рекомендуется давать информацию о местах эвакуации, о местах расположения инструментов/орудий, о необходимости подготовки экстренных наборов в семьях на информационных досках или раздавать населению соответствующие материалы.
1.2 Население	Понимание рисков		Большая часть населения г.Алматы осознает, что в городе может произойти сильное землетрясение.	Поскольку за последние 100 лет не происходило сильных землетрясений, большая часть населения не ощущает, что землетрясение может произойти рядом с ними или заставить именно их.	Рекомендуется активно проводить в Центре по мобилизационной подготовке, гражданской и территориальной обороне г.Алматы учебные занятия для населения и школьников, а также стимулировать участие в этих занятиях на уровне школ и КСК. Рекомендуется, чтобы такие организации, как Управление по МПГОиЧС и другие, через СМИ активно представляли населению информацию о возможном ущербе в случае стихийных бедствий, а также информацию о методах предупреждения последствий.
					Рекомендуется обязательно проводить в школах занятия по предупреждению последствий стихийных бедствий, а также поддерживать самостоятельную предупредительную деятельность КСК и других групп.

			<p>Большая часть населения считает, что необходима деятельность по предупреждению последствий землетрясений.</p>	<p>Многие считают, что подготовкой к возможным природным бедствиям должны заниматься государственные/городские органы/службы, поэтому не желают самостоятельно организовывать эту деятельность.</p>	<p>Рекомендуется через СМИ, а также в указанном выше Центре доводить до школ, что взаимопомощь и самостоятельная предупредительная деятельность чрезвычайно важны. Также рекомендуется создать систему поддержки самостоятельной предупредительной деятельности.</p>
	<p>Отношение к предупредительной деятельности</p>	<p>Стоимость коммунальных услуг и товаров ежедневного потребления сравнительно стабильны, и, за исключением части иностранных рабочих, бедное население небольшое.</p>	<p>Из-за финансового кризиса сокращается потребительский спрос населения. Что также снижает желание населения тратить средства на подготовку к природным бедствиям.</p>	<p>Самостоятельная деятельность населения по подготовке к природным бедствиям становится в определённой степени экономической нагрузкой для населения. Поэтому для эффективного стимулирования деятельности необходимо усиление государственной поддержки.</p>	
	<p>Экономическое положение</p>				

Табл. приложения 2.3 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (2/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
1.3 Наиболее уязвимая часть населения		Уровень образования	По данным Управления образования 100% детей в г. Алматы охвачено обязательным (девятилетним) образованием, включая детей инвалидов. Грамотность населения города составляет 99,9%.	Нет	В стране школьное образование охватывает практически все население, поэтому можно предположить, что обучение основам предупреждения последствий природных бедствий в школах было бы эффективным. Поэтому рекомендуется стимулировать обучение в этой области в школах.
		Чувство взаимопомощи	Жители города сравнительно редко меняют место жительства, они чувствуют привязанность к району проживания, поэтому можно предположить, что жители готовы оказывать помощь друг другу, что сыграет положительную роль в случае ЧС.	Пусть и нельзя сказать, что связи между жителями стали слабее, однако оставшееся с советских времен мнение, что все должны делать соответствующие службы, не позволяет населению в полной мере самостоятельно оказывать друг другу поддержку.	Для стимулирования деятельности местных сообществ по предупреждению последствий природных бедствий (деятельность по оказанию взаимопомощи) рекомендуется оказывать государственную поддержку в форме объяснения важности данной деятельности, предоставления учебных материалов и сопутствующей информации, а также в форме проведения учений и др.
		Пожилые люди	В Казахстане можно часто увидеть, как пожилым людям уступают место и дорогу, то есть общество уважает пожилых людей.	Прогнозируется, что доля пожилого населения (старше 65 лет) в центре города вырастет за следующие 10 лет с 10 до 20%. На опыте сильного землетрясения в Кобэ (Хансин-Авадзи) известно, что около 50% жертв землетрясения это пожилые люди.	Рекомендуется принять меры по сокращению доли пожилого населения в центре города, а также при планировании экстренных мер нужно учесть фактор пожилого населения в центре города.
		Женщины	В Казахстане можно часто увидеть, как женщинам уступают место и дорогу, то есть общество уважает женщин. По сравнению с мужчинами женщины проводят больше времени дома, и часто лучше понимают состояние детей и пожилых людей.	Домохозяйки составляют около 20% от всех женщин работоспособного возраста, они много времени проводят дома, и практически не имеют возможности участвовать в обучении и учениях по предупреждению последствий природных бедствий.	Рекомендуется стимулировать деятельность КСК в области предупреждения последствий природных бедствий, что в свою очередь даст возможность женщинам, проводящим много времени дома, получить знания и навыки в области предупреждения последствий природных бедствий. Желательно, чтобы при поддержке деятельности КСК учитывалось мнение женщин, и оно отражалось при разработке административных мероприятий.

		В школах ведутся занятия об обеспечении безопасности и действиях в случае стихийных бедствий, поэтому дети имеют необходимые знания и знакомы с основными приемами.	Как правило, дети слабее взрослых и физически, и психологически.	Для расширения учебной программы и практических занятий рекомендуется предоставлять школам учебные материалы, а также разрабатывать учебные курсы. В частности, учитывая физическую слабость детей, при разработке экстренных мер необходимо учесть вопрос психологической поддержки маленьких детей. При предоставлении информации о предупреждении стихийных бедствий, а также во время разработки экстренных мер рекомендуется учесть наличие инвалидов. Рекомендуется принять особые меры на уровне городского и местного планов для чего составить списки инвалидов, например, в КСК.
Дети		—	В Казахстане зарегистрировано около 390 тыс. инвалидов (2002г), а в Алматы – около 40 тыс. чел. (около 2,5% населения). Наибольшую группу составляют больные сердечно-сосудистой системы, затем больные с различными опухолями, инвалиды в результате аварий и психические больные. Часто невозможно получить информацию о мерах в отношении инвалидов, многие из которых не могут быстро двигаться.	
	Инвалиды			

Табл. приложения 2.4 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (3/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
2. Политика, планы	2.1 Политика	Бедное население	Доля населения, доход которого ниже прожиточного уровня 35 долларов (установлен правительством), сокращается: в 1998г – 34%, в 2002г – 24%, в 2003г – 19%.	Сравнительно бедное население проживает на окраине города в хрущевках (на северо-западе города), и не имеет экономических возможностей для ведения предупредительной деятельности и принятия мер.	Рекомендуется, например, проводить застройку этих районов экономическим сейсмопрочным жильём и предоставлять его населению по небольшой стоимости.
		Политика и планы	На государственном уровне для предупреждения природных бедствий приняты различные законы. А в г.Алматы разработаны планы предупредения последствий землетрясений и селевых потоков, риск которых достаточно высок.	Деятельность по предупреждению последствий природных бедствий ведется различными городскими/государственными службами, однако на сегодня нет системы стимулирования самостоятельной деятельности населения и местных сообществ в данной области.	Рекомендуется разработать меры/политику на уровне города или государства по стимулированию деятельности населения и местных сообществ в области предупреждения последствий стихийных бедствий. Также рекомендуется на основе этой политики разработать планы местных сообществ, которые стимулировали бы деятельность самого населения, а также городской план, который содержал бы меры по поддержке местных планов.
		Систематичность предупредительных и экстренных мер с мерам по восстановлению	Ключевым органом по организации предупредительных и экстренных мер является Городское Управление мобилизационной подготовки. План подготовленности г.Алматы к природным катастрофам предусматривает предупредительные и экстренные меры.	Основу предупредительных мер составляет прогнозирование стихийных бедствий и подготовка условий для принятия экстренных мер. Однако в данном Plane недостаточно проработаны меры по сокращению возможного ущерба, по повышению сознательности населения и по стимулированию самостоятельной деятельности населения. Также План практически не содержит частей о мерах по восстановлению после бедствия.	Рекомендуется разработать политику/план, в которых основной упор будет сделан на принятии мер по сокращению возможного ущерба (в рамках предупредительных мер), и которые повышали сознательность населения и стимулировали их самостоятельную деятельность.

				<p>Разработана система и установлено специальное оборудование для оповещения населения в случае чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Недостаточно эффективно поддерживается заинтересованность и самостоятельная деятельность населения.</p>	<p>Рекомендуется в Планах подготовленности г.Алматы к природным катастрофам указать важность повышения сознательности и самостоятельной деятельности населения, а также разработать планы и систему её поддержки. Для осуществления этой работы желательно создать в Управлении по МПП ОиЧС специальный отдел по поддержке деятельности населения в области подготовки к природным бедствиям.</p>
	<p>Всеуровневая система предупреждения бедствия (правительство-население)</p>	<p>В СНиПах учитывается риск возможных землетрясений. В стране действует система контроля и проверки качества строительства проектировщиками и ведомствами (ГАСК). Важнейшие объекты инфраструктуры и системы жизнеобеспечения должны выдерживать землетрясение с силой 9 баллов (по MSK).</p>	<p>Невозможно вести проверку правильности ведения учета и хранения документации для проверки правильности выполнения требований СНиПов и других норм. Часть инфраструктуры и системы жизнеобеспечения, которые построены в период бывшего СССР, не модернизируются и не ремонтируются, что вызывает опасения об их качестве работы и достаточной сейсмостойкости.</p>	<p>Рекомендуется разработать такую систему ведения отчетности, её хранения и предоставления, которая позволяет независимым (третьим) лицам проверять четкость выполнения законов и норм при проектировании, строительстве, землепользовании и т.д. Также для предупреждения снижения функциональности и сейсмоустойчивости объектов инфраструктуры рекомендуется выполнять её ремонт и модернизацию.</p>		
	<p>Сравнение рисков в политике в различных областях</p>					

Табл. приложения 2.5 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (4/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
3. Организация, система	3.1 Комплексное предупреждение	Законы, нормы, правила	В области предупреждения последствий стихийных бедствий приняты различные законы и постановления, которые относятся в основном к подготовке и реализации экстренных мер.	Законодательство, нормы и постановления недостаточно полно оговаривают (покрывают) такие вопросы, как снижение ущерба от стихийных бедствий, повышение сознательности и стимулирование самостоятельной деятельности населения, а также вопросы восстановления.	Рекомендуется разработать необходимые нормативы исходя из цикла (очередности событий) «меры по предупреждению последствий стихийных бедствий – деятельность по реализации мер – стихийное бедствие». Принимаемые меры должны быть взаимосвязаны. Рекомендуется четко определить необходимость повышения сознательности и самостоятельной деятельности населения.
			Вертикальная организация представлена Министерством ЧС на государственном уровне и Управлением по МПГОиЧС на городском. Горизонтальная организация представлена 16 службами, которые отвечают за исполнение чрезвычайных мер в различных областях	В качестве организации местных жителей можно привести КСК, однако роль КСК в области предупреждения стихийных бедствий неясна. 16 служб для исполнения экстренных мер не покрывают все области, требующие экстренного реагирования. Службы экстренного реагирования, как правило, не выполняют не функций для предупреждения последствий бедствия и восстановления после него.	Желательно продолжать наращивать возможности городского Управления по МПГОиЧС, как центральной организации обеспечения подготовки к бедствиям. Также рекомендуется четко определить роль КСК (организация местных жителей) в области подготовки к стихийным бедствиям и расширить функции Акимата для поддержки этой деятельности. Рекомендуется распределить все функции по экстренному реагированию между службами экстренного реагирования. Рекомендуется для каждой отдельной области определить ответственный орган за предупреждение последствий стихийных бедствий и восстановление после бедствия.
		Выполнение	Учения по исполнению экстренных мер регулярно проводятся Департаментом ЧС и Управлением по МПГОиЧС. Учения по секторам (сферам) регулярно проводятся соответствующими службами, ответственными за данный сектор.	Не ведется практическая подготовка для уменьшения потенциального ущерба, а также подготовка к восстановлению. Для проверки взаимодействия разных служб проводятся учения по проверке связи, однако учений по отработке совместной деятельности не проводится.	Рекомендуется составить план предупреждения последствий стихийных бедствий и восстановления после них, на основе которого вести соответствующую подготовку. Рекомендуется в рамках соответствующих планов служб экстренного реагирования определить план взаимодействия с другими службами, а также проводить совместные учения для проверки эффективности взаимодействия между службами.

<p>Рекомендуется ввести поправки, разработать программы и создать систему стимулирования самостоятельной деятельности населения по снижению рисков.</p>	<p>Для эффективного снижения рисков необходима самостоятельная деятельность населения по упрочнению зданий, по участию в учениях. К сожалению, четких постановлений об этом, а также системы поддержки этой деятельности нет.</p>	<p>Законны, постановления и различные планы указывают на необходимость снижения рисков землетрясений путем упрочнения зданий, проведения учений и соответствующего образования.</p>	<p>Законь, нормы, правила</p>
<p>Рекомендуется поручить КСК исполнять роль организации по подготовке к стихийным бедствиям на местном уровне. Для этого также рекомендуется в городском Управлении по МПГОиЧС создать отдел и назначить персонал для поддержки подготовительной деятельности на уровне местных сообществ.</p>	<p>Не существует организации самостоятельной подготовительной деятельности населения, которая необходима для эффективного снижения рисков. Также в городском Управлении по МПГОиЧС нет соответствующего отдела и персонала для поддержки этой деятельности.</p>	<p>Упрочнением зданий школ и больниц занимается Строительное управление, контролем качества строительства занимается городское Управление государственного архитектурно-строительного контроля (ГАСК), а обучением и подготовкой ответственных за гражданскую оборону занимается Департамент ЧС и другие соответствующие органы.</p>	<p>Организация</p>
<p>3.2 План снижения рисков</p>			

Табл. приложения 2.6 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (5/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
3.3 Землепользование с учетом возможных стихийных бедствий	3.2 План снижения рисков	Выполнение, применение	Во время проведения пилотной деятельности в рамках данного исследования, а также во время тренингов для городского Управления по МПГОиЧС неоднократно отмечалась важность самостоятельной деятельности населения в области подготовки к стихийным бедствиям.	Деятельность на уровне местных сообществ только началась, поэтому опыт местного населения для развертывания конкретной деятельности, а также возможности по стимулированию этой деятельности со стороны городского Управления по МПГОиЧС ограничены.	Рекомендуется выполнять деятельность, которая описана в Плане предупреждения последствий природных бедствий на уровне местных сообществ (план разрабатывается в данное время), и в других местных сообществах. Городскому Управлению по МПГОиЧС рекомендуется деятельность, которая будет описана в разрабатываемом в рамках Исследования Плана подготовки города Алматы к природным катастрофам.
			В целом землепользование в городе определяется в соответствии с Генпланом: в городе сохраняются открытые участки (парковые зоны и др.), введены ограничения на строительство вблизи рек, существуют нормативы на ширину дорог и т.д.	Нет четких ограничений или требований на парковку автомобилей на узких улицах в жилых кварталах. Также не определены мероприятия для предупреждения роста высокой доли пожилого населения в центре города.	Ограничения на парковку автомобилей на узких улицах жилых кварталов и мероприятия по ограничению старения населения в центральной части города необходимы не только для снижения ущерба в случае землетрясения, но и для обеспечения удобства проживания в городе. Рекомендуется принять соответствующие меры.
		Организация	Вопросами землепользования ведаёт Управление архитектуры и градостроительства г.Алматы.	Информация о состоянии грунта есть у КазГИИЗ и других предприятий. Однако они неохотно делятся этой информацией, несмотря на её общественную значимость, что затрудняет использование данной информации для обобщения и эффективного предупреждения возможного ущерба.	Необходимо, чтобы все данные, полученные теми или иными предприятиями при выполнении гос.заказов (на бюджетные деньги), могли использоваться на благо всего общества. Поэтому рекомендуется определить орган, который будет накапливать, обобщать, хранить и предоставлять информацию, которая необходима для эффективной подготовки к землетрясениям.

			Прилагаются усилия по переселению из жилых домов, расположенных в запретной зоне вдоль рек.	Ограничения на строительство зелёных зонах не всегда работают эффективно, поскольку в этих зонах можно увидеть дома. Нельзя легко получить информацию о текущем состоянии землепользования и проверить регистрацию соответствующих разрешений.	В зеленых зонах, а также в зонах с запретом на строительство рекомендуется устанавливать соответствующие информационные щиты, а также информировать население о зонах, для которых установлены те или иные ограничения. Также необходимо упростить процедуру получения информации о разрешениях на землепользование. Рекомендуется ужесточить наказания за нарушения норм землепользования.
	Выполнение, применение	СНиП содержит нормативы, которые составлены с учетом силы прогнозируемых землетрясений.	Нет четких мер и норм по определению сейсмостойчивости старых жилых домов, критериев перестройки и системы содействия.	Рекомендуется разработать нормативы и руководства по оценке сейсмостойчивости и усиления общественных, жилых и частных домов. Для чего также необходимо создать общественную систему поддержки и стимулирования этой работы, которая будет оказывать финансовую поддержку, знакомить с компаниями, которые имеют лицензии на выполнение тех или иных работ).	Рекомендуется разработать нормативы и руководства по оценке сейсмостойчивости и усиления общественных, жилых и частных домов. Для чего также необходимо создать общественную систему поддержки и стимулирования этой работы, которая будет оказывать финансовую поддержку, знакомить с компаниями, которые имеют лицензии на выполнение тех или иных работ).
3.4 Строительство	Организация	КАЗНИССА занимается разработкой СНиПов, владеет технологиями сейсмостойчивого строительства и проведения оценки сейсмостойчивости. Контролем за проектированием и строительством занимается Управление архитектуры и градостроительства г.Алматы и ГАСК.	КАЗНИССА в качестве организации имеет важное общественное значение, однако, КАЗНИССА является хозяйственной организацией, поэтому частным лицам сложно воспользоваться услугой по оценке сейсмостойчивости и сейсмостойчивого проектирования.	Необходимо, чтобы данные, которые собирались в рамках гос.заказа на бюджетные деньги, были доступны для использования всем обществом. Рекомендуется определить организацию, которая будет обобщать, заведовать и предоставлять информацию, которая необходима для эффективного предупреждения ущерба землетрясений и исполнения Плана подготовки г.Алматы к стихийным бедствиям.	Необходимо, чтобы данные, которые собирались в рамках гос.заказа на бюджетные деньги, были доступны для использования всем обществом. Рекомендуется определить организацию, которая будет обобщать, заведовать и предоставлять информацию, которая необходима для эффективного предупреждения ущерба землетрясений и исполнения Плана подготовки г.Алматы к стихийным бедствиям.
	Выполнение, применение	Указанные выше организации контролируют проектирование и строительство зданий.	Содержание разрешений, метод проведения контроля качества и соответствующий учет практически не доступен для ознакомления.	Рекомендуется, чтобы Управление архитектуры и градостроительства г.Алматы и ГАСК, используя общественную систему поддержки, стимулировали процесс диагностики сейсмостойкости зданий и принятия мер по их укреплению, а также открывали для общего доступа информацию о выданных разрешениях, методах контроля и ведении учета.	Рекомендуется, чтобы Управление архитектуры и градостроительства г.Алматы и ГАСК, используя общественную систему поддержки, стимулировали процесс диагностики сейсмостойкости зданий и принятия мер по их укреплению, а также открывали для общего доступа информацию о выданных разрешениях, методах контроля и ведении учета.

Табл. приложения 2.7 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (6/10)

Тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
			В соответствии с Законом о техногенных и природных катастрофах в 2004г составлен План подготовленности г.Алматы к природным катастрофам.	Составленный План подготовленности г.Алматы к природным катастрофам практически не содержит мероприятий по стимулированию самостоятельной деятельности горожан и местных сообществ.	Рекомендуется составить подготовку г.Алматы к природным бедствиям, который будет содержать мероприятия по стимулированию самостоятельной деятельности горожан и местных сообществ.
	3.5 Экстренные меры	Закон, нормы, правила	За принятие экстренных мер в случае бедствий районного масштаба отвечает городское Управление по МПГОиЧС, а в случае широкомасштабных бедствий центральным органом бедствия МЧС. За выполнение экстренных мер в различных секторах отвечают соответствующие службы.	Не существует активно действующих организаций, центром деятельности которых составляет население, а также нет организаций, которые поддерживают эту деятельность.	Рекомендуется сформировать организации по спасению пострадавших, оказанию первой помощи, сбору информации об ущербе и связи для оказания помощи, центром которых будет население. Для поддержки указанной выше деятельности населения рекомендуется основать в Управлении по МПГОиЧС отдел содействия самостоятельной деятельности населения.
		Выполнение, применение	На основе Плана подготовленности г.Алматы к природным катастрофам проводятся учения по отработке экстренных мер.	Около 100 лет не происходило больших землетрясений и практически все население не имеет опыта действий в случае землетрясений, поэтому высказываются опасения о невозможности принятия правильных мер в случае большого землетрясения. Также недостаточно активно ведётся подготовительная деятельность на уровне местных сообществ.	Рекомендуется четко определить роль населения, повышать сознательность населения и проводить учения по выполнению экстренных мер. Для поддержки деятельности на уровне населения рекомендуется разработать план деятельности местных сообществ для предупреждения последствий стихийных бедствий, разработать руководство для их деятельности, оказывать поддержку по подготовке инструкторов и учебных материалов для них.
	3.6 Восстановление	Закон, нормы, правила	Закон о техногенных и природных катастрофах определяет финансовую поддержку пострадавшим и источники для её оказания.	Нет четкой структуры (включаяшей ответственные органы, планы проведения работ и др.) восстановительных работ.	В рамках общегородского Плана подготовки г.Алматы к природным катастрофам рекомендуется ясно определить порядок планирования восстановительных работ по отдельным секторам в виде специальных руководств.
		Организация	Предполагается, что руководством восстановительных работ по отдельным секторам будет заниматься соответствующие министерства и ведомства.	Неизвестно, каким образом осуществляется взаимодействие планов и деятельности различных министерств и ведомств, отвечающих за организацию работ в различных секторах.	В Плате подготовленности г.Алматы к природным катастрофам рекомендуется заранее определить орган, который будет отвечать за объединение и взаимодействие между отдельными планами восстановления различных секторов.

			Предполагается, что в случае бедствия государственного масштаба восстановительными работами будет руководить Президент.	Не существует руководств и планов по ведению восстановительных работ по отдельным секторам.	Рекомендуется заранее разработать общий курс и структуру планирования восстановительных работ.
3.7 Страхование	Выполнение, применение, Организация, нормы, правила	-	-	Не существует законов, определяющих положения страхования на случай стихийных бедствий.	Для стимулирования страхования от ущерба в случае стихийных бедствий рекомендуется расширить предоставление соответствующей информации и разработать стимулирующие меры.
				Нет организации, которая ведет вопросы страхования от ущерба в случае стихийных бедствий.	Рекомендуется определить организацию, задачей которой станет стимулирование страхования от ущерба стихийных бедствий.
				Страхование от ущерба в случае стихийных бедствий не распространено.	Рекомендуется разработать и внедрить систему поощрения страхования от ущерба стихийных бедствий, например, налоговые льготы и премии.

Табл. приложения 2.8 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (7/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
4. Ресурсы для подготовки	3.8 Научные исследования	Законы, нормы, правила	Закон «О природных и техногенных катастрофах» учитывает важность вопроса прогнозирования ущерба и оговаривает вопрос стимулирования исследований и наблюдений в этой области.	Нет четких планов, определяющих цели исследований и их результатов.	Рекомендуется составить планы научных исследований, в которых будут прописаны конкретные цели исследований (например, усиление сети сейсмического наблюдения, уточнение прогноза ущерба в землетрясения) и их дальнейшее применение.
			организация	Научными исследованиями землетрясений занимается Институт сейсмологии, а исследованием сейсмостойчивости – КАЗНИССА.	Недостаточно хорошо налажена система использования результатов научных исследований для определения содержания и стимулирования подготовительной деятельности.
4. Ресурсы для управления рисками (м.эвакуации, оборудование и др.)	4.1 Распределение бюджета	Текущее положение	Закон о техногенных и природных катастрофах определяет распределение бюджета для подготовки к природным бедствиям для центрального правительства и регионов.	Бюджет Управления по МПГОиЧС менее 1% от всего бюджета города.	Рекомендуется, чтобы Управление по МПГОиЧС в рамках общегородской политики выделило основные направления подготовительных мероприятий и получило для их выполнения достаточный бюджет. Кроме того, рекомендуется выполнять бюджетное регулирование с государственными ассигнованиями (бюджетом) на подготовительные мероприятия для МЧС и др.
			Закон о техногенных и природных катастрофах обязывает готовить центральное правительство и регионы иметь запасы на случай бедствий.	В планах и постановлениях не определены организации и система контроля запасов.	Рекомендуется в постановлениях и планах определить организацию и систему контроля запасами на случай бедствий.
4.2 Ресурсы для управления рисками (м.эвакуации, оборудование и др.)	4.2 Ресурсы для управления рисками (м.эвакуации, оборудование и др.)	Текущее положение	Департамент ЧС г.Алматы определил места эвакуации, Управление по МПГОиЧС и Департамент имеют запас палаток и одеял, а управления здравоохранения подготавливает полевые госпитали и т.д.	Не ведётся контрольного учета экстренных запасов: палаток, одеял и т.д. Часто нельзя понять в каком состоянии находится техника, которая будет использоваться для освобождения дорог и восстановительных работ.	Рекомендуется, чтобы каждое управление отслеживало запасы в своем секторе, а Управление по МПГОиЧС проверяло их состояние и количество, а в случае необходимости, давало указания на их пополнение или обновление.

5 Информационная связь	5.1 Текущее положение СМЭ	Передача информации, связь с общественностью	<p>В соответствии с законом население будет извещаться об опасностях (рисках). Основные средства информации/связи входят в городскую службу связи, которая отвечает за налаживание экстренной связи. Извещение население будет выполняться по телевизору, радио, громкоговорителям (установлены в городе), а также специальными автомобилями.</p>	<p>Недостаточно широко ведется информационная деятельность (PR) в области предупреждения последствий природных бедствий (принятие предупредительных мер, повышение сознательности людей и т.д.).</p>	<p>Рекомендуется определить орган, ответственный за агитацию предупредительных мер и информационную деятельность. Рекомендуется вести информационную деятельность по планам с целью стимулировать сознательность населения и деятельность местных сообществ.</p>
------------------------	---------------------------	--	---	--	--

Табл. приложения 2.9 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (8/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
5. Информационная связь	5.2 Открытие информации	Предоставление информации населению	Институт сейсмологии делает краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы землетрясений. УМПОиЧС, Департамент ЧС г. Алматы и другие органы выпускают различные материалы для стимулирования подготовительной деятельности и предоставления информации.	Информация о предупредительных мероприятиях в основном поступает в адрес ответственных за гражданскую оборону различных предприятий и органов, население извещается в ограниченном объеме.	Рекомендуется, чтобы до населения доводилась информация, касающаяся обеспечения готовности к ЧС, и было опубликовано содержание плана управления рисками землетрясений, т.к. это поможет четко определить функции граждан города и местных сообществ и на этой основе усилить их взаимодействие с органами исполнительной власти.
		Система связи	Для обеспечения экстренной связи будет использоваться система радиосвязи Департамента ЧС. Данная система радиосвязи обеспечивает связью Центр управления, а также позволяет использовать передвижные комплексы связи.	В настоящее время идет создание системы единого управления экстренными оповещениями. Система недостаточно строго поддерживается в готовности на случай стихийных бедствий (защита всей системы от повреждения в случае землетрясения, замены устаревших элементов и т.д.)	Рекомендуется внедрить в скорейшие сроки систему единого управления экстренными оповещениями. Рекомендуется составить критерии поддержания в готовности специальной системы связи, а также разработать систему периодического контроля её состояния.
	5.3 Специальная система связи	Базы данных	Единая диспетчерская служба использует геоинформационную (ГИС) базу данных для реагирования на ЧС в обычное время. Планируется обновление данной базы данных, в частности в рамках данного исследования база будет частично обновлена.	Геоинформационная база данных используется для небольших ЧС в обычное время, и предполагается, что её возможности по использованию во время крупномасштабных землетрясений ограничены.	Для применения геоинформационной (ГИС) базы данных в случае крупномасштабных стихийных бедствий рекомендуется её расширять и обновлять, а также оснастить базу данных функцией поддержки принятия решений в реальном времени.

<p>Рекомендуется изучить знания и опыт в области землетрясений других регионов и стран, представить их в обобщенном и адаптированном к Алматы виде на информационной выставке в строящемся Центре МПЧС и использовать полученные на их основе выводы при разработке планов предупреждения и ликвидации последствий ЧС.</p>	<p>Несмотря на то, что риск землетрясения в Алматы достаточно высок, опыта предупредительной деятельности и соответствующих знаний у населения недостаточно, поскольку уже около 100 лет не было больших землетрясений.</p>	<p>Соответствующие органы накопили достаточно большой опыт и знания по предупреждению селевых потоков, которые достаточно часто наблюдаются в горной местности.</p>	<p>Региональные Знания и опыт прошлых бедствия</p>	<p>5.4 Накопление и передача информации</p>
<p>Рекомендуется собрать информацию о землетрясениях и опыте других регионов для стимулирования подготовительной деятельности в городе.</p> <p>Рекомендуется разработать систему регистрации, хранения и применения данных не только по землетрясениям, но и по любым другим стихийным бедствиям.</p>	<p>Данные о землетрясениях практически не остаются и не используются.</p>	<p>Данные о селевых потоках есть у Казсельзащиты и других органов.</p>	<p>Регистрация, хранение и использование данных о бедствиях</p>	
<p>Рекомендуется разработать план деятельности по предупреждению последствий стихийных бедствий, который объединял деятельность соответствующих органов и организаций, а также сформировать систему выполнения данного плана.</p>	<p>Не разработано общего плана, который объединял бы все организации и структуры, занимающиеся подготовительной деятельностью, и который определял содержание и цели обучения.</p>	<p>ДЧС проводит обучение и тренинг работников, ответственных за гражданскую оборону в школах. Существуют НПО, проводящие различные занятия по предупреждению последствий стихийных бедствий в школах. Управление по МПЧОиЧС ежегодно проводит учения для школ в форме соревнований.</p>	<p>Образовательная сеть</p>	<p>5.5 Человеческие ресурсы</p>
<p>Рекомендуется сформировать сеть специалистов, которые по основным задачам будут формировать комитеты для предложения решений и мер на периодических встречах.</p>	<p>Формирование взаимодействия между специалистами и их совместная деятельность ведутся без соответствующего плана.</p>	<p>Акимаг г.Алматы и другие организации проводят совещания специалистов из различных областей по различным темам.</p>	<p>Сеть специалистов</p>	

Табл. приложения 2.10 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (9/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
6. Повышение сознательности	6.1 Политика, программы, учебные материалы	Повышения сознательности, учебные материалы	Для повышения интереса и сознательности населения Управление по МПГОиЧС, Департамент ЧС г.Алматы и некоторые неправительственные организации выпускают брошюры.	Не существует системы для эффективного стимулирования сознательности населения через законодательство, планирование мероприятий и организацию деятельности.	Рекомендуется в Плате подготовки г.Алматы к стихийным бедствиям на необходимость повышения сознательности населения, определить ответственный за соответствующую работу орган и разработать организационную структуру выполнения ответственным органом конкретных программ.
			В СМИ освещаются вопросы опасности землетрясений и необходимости принятия предупредительных мер, что чрезвычайно эффективно для повышения сознательности населения.	Не определены роли и взаимодействие различных средств массовой информации между собой и с официальными государственными органами в области повышения сознательности населения.	Органам, ответственным за разработку, принятие и выполнение соответствующей деятельности в области предупреждения стихийных бедствий, например, Управление по МПГОиЧС, рекомендуется периодически проводить встречи с представителями СМИ для предоставления и обмена информацией и материалами.
7. Обучение, тренинги	6.3 Акции	«День защиты от стихийных бедствий» (День гражданской обороны)	План подготовки г.Алматы к стихийным бедствиям предусматривает проведение в школах «Дня гражданской обороны».	Проведение «дня гражданской обороны» не имеет широкого распространения, а широкомасштабные учения и занятия не проводятся.	Рекомендуется закрепить проведение «Дня защиты от стихийных бедствий», в рамках которых проводить мероприятия для повышения сознательности населения, для обучения и повышения технологического уровня.
		Учебные программы по предупреждению природных бедствий	Законы страны обязывают население проходить соответствующее обучение и участвовать в учениях. Согласно Плану подготовленности г.Алматы к стихийным бедствиям жители города должны на своих рабочих местах пройти курс обучения и пройти проверку полученных знаний. Кроме того, План предусматривает проведение соответствующего обучения в школах.	Обучением не охвачены люди, которые не ходят в школы или не работают.	Рекомендуется, чтобы городское Управление образования составило руководство по школьной программе образования в области подготовки к стихийным бедствиям, оказывало содействие по её проведению, а также могло изменять её в случае необходимости. Также Управлению по МПГОиЧС рекомендуется оказывать поддержку КСК для ведения ими обучения жителей, которые не ходят на работу и в школы.
7.1 Обучение для предупреждения стихийных бедствий		Исторический опыт и знания	—	Не существует системы эффективного использования и опыта прошлых природных бедствий.	Рекомендуется, чтобы Управление по МПГОиЧС использовало опыт стихийных бедствий (землетрясений и др.) и знания других стран и регионов в строящемся Центре мобилизационной подготовки для эффективного обучения.

Табл. приложения 2.11 Анализ текущего состояния и предложения, касающиеся предупредительных мер (10/10)

тема	раздел	подраздел	Плюсы	Минусы	Предложения
7. Обучение, тренинги	7.2 Тренинг и учения	Тренинг ключевого персонала и управляющих	Законы страны требуют проведения тренингов и учений ключевого персонала. По Плану подготовленности г.Алматы к стихийным бедствиям Департамент ЧС г.Алматы проводит обучение и тренинг ответственного за безопасность персонала из школ, предприятий и др. Работники соответствующих органов, а также члены бригад общественной обороны также участвуют в учениях.	Недостаточно эффективно работает система отслеживания проводимых учений. Очень сложно проверить, проводились ли необходимые учения и тренинги.	Для отслеживания проводимых тренингов и учений для ключевого персонала и управляющих рекомендуется составлять списки участников и проводимых мероприятий, а также выдавать участникам дипломы или свидетельства о прохождении тренинга.
		Учения на уровне местных сообществ	Для руководящего состава КСК проводятся тренинги и учения.	На уровне местных сообществ учения с участием всего населения не проводятся.	Рекомендуется в рамках планов подготовки к стихийным бедствиям на уровне местных сообществ проводить учения с участием жителей. Также рекомендуется, чтобы Управление по МПГОиЧС обучало персонал и направляло его на учения на уровне местных сообществ для поддержки их проведения.
		Учебные материалы	Управление по МПГОиЧС, Департамент ЧС г.Алматы, общество «Красного полумесяца» и другие организации разработали и выпустили различные материалы (брошюры) о предупредении последствий природных бедствий.	Почти нет материалов для поддержки и стимулирования деятельности населения и местных сообществ, в которых были бы указаны результаты прогноза возможного ущерба, расположение мест эвакуации и другая практическая информация.	Для поддержки и стимулирования деятельности населения и местных сообществ рекомендуется составить и распространять материалы с практической информацией, как результаты прогноза возможного ущерба, расположение мест эвакуации и т.д.
		Центр обучения и подготовки	В распоряжении Департамента ЧС г.Алматы есть учебный центр по подготовке ключевого персонала, определенного законодательством и планами. Для обучения населения Управление по МПГОиЧС ведет строительство Центра по мобилизационной подготовке, гражданской и территориальной обороне.	На сегодняшний день нет специального центра для обучения/подготовки населения для предупреждения последствий природных бедствий.	Рекомендуется использовать будущий Центр по мобилизационной подготовке, гражданской и территориальной обороне г.Алматы при Управлении по МПГОиЧС в качестве центра подготовки и тренинга населения и местных сообществ.

	7.3 Обучение персонала	Системные программы	Ключевой персонал проходит обучение и тренировки в соответствии с законами и программами.	Недостаточно разработана программа подготовки инструкторов для проведения учений, а также персонала для распространения знаний и стимулирования деятельности населения.	Рекомендуется разработать системную программу подготовки инструкторов и персонала по работе с населением и организации деятельности на местном уровне.
--	------------------------	---------------------	---	---	--