

## **ГЛАВА 5 ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **5.1 Цели и основная стратегия**

#### **5.1.1 Структура проблем в Мангистауской области**

В качестве первого шага планирования развития любого региона производится анализ существующих условий в целях выявления различных проблем, которые в комплексе могут служить факторами, сдерживающими развитие. Взаимосвязанно, многие из этих проблем вызывают нежелательные наблюдаемые явления.

Анализ структуры проблем – это метод выявления данных взаимосвязей на макроскопическом уровне. Анализ, проводимый обычно на ранней стадии планирования, позволяет видеть широкие перспективы, не вдаваясь в подробности для выявления фундаментальных факторов, вызывающих ряд проблем, и главных проблем, которые необходимо решить посредством усилий спланированного развития. Анализ часто используется для определения целей и разработки основной стратегии регионального развития.

Сначала перечисляются проблемы, насчитываемые в любом регионе, и некоторые из них объединяются и обобщают многие специфические проблемы в различных секторах. Затем, проводится анализ причинных взаимосвязей между данными проблемами. В заключение, на основе этих причинных взаимосвязей, определенных как наиболее важных, выстраивается структура проблем.

#### **(1) Применение к Мангистауской области**

##### *1) Перечисление проблем*

Анализ структуры проблем был применен к Мангистауской области. Так как основной целью планируемого регионального развития Мангистауской области является диверсификация региональной социальной экономики, проблемы внутри преобладающего нефтегазового сектора не были включены в данный анализ. Сначала были перечислены проблемы, насчитываемые в Мангистауской области, и наиболее важные из них выражены в обобщенных терминах. Все выявленные проблемы могут быть классифицированы нижеследующими секторами:

#### Экономические проблемы

- 1) Чрезмерная зависимость от сырьевой экономики
- 2) Небольшой местный рынок
- 3) Преобладание крупных предприятий, имеющих слабую связь с местной экономикой
- 4) Низкая продуктивность сельского хозяйства
- 5) Спад производства рыболовства в Каспийском море

- 6) Запаздывающее развитие туризма
- 7) Нехватка высококвалифицированного персонала
- 8) Несоответствие спроса и предложения рабочей силы
- 9) Ограниченные возможности трудоустройства для неквалифицированных рабочих
- 10) Большой приток рабочей силы из соседних стран
- 11) Медленное развитие малого бизнеса

#### Социальные проблемы

- 12) Огромное неравенство между городской и сельской местностью
- 13) Очаги бедности в сельской и городской местности
- 14) Малочисленное население и разбросанные населенные пункты
- 15) Высокий рост населения
- 16) Большой приток иммигрантов
- 17) Высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи и иммигрантов
- 18) Высокий процент детской и материнской смертности
- 19) Увеличение риска для здоровья

#### Экологические проблемы

- 20) Негативное экологическое наследие со времен Советского Союза
- 21) Возникающее загрязнение в городской местности
- 22) Не отвечающее требованиям управление твердыми отходами
- 23) Загрязнение Каспийского моря
- 24) Ухудшение жизненной среды
- 25) Вырождение почв из-за нерационального землепользования
- 26) Недостаточный и нерегулярный мониторинг окружающей среды
- 27) Разрушение водоносного слоя из-за разведки нефтяных месторождений

#### Институциональные проблемы

- 28) Ограниченный потенциал местных администраций
- 29) Недостаточность эффективных фермерских организаций
- 30) Недостаточное распространение информации
- 31) Ограниченные функции/полномочия местных администраций на некоторые проблемы развития

#### Проблемы инфраструктуры

- 32) Недостаточная инфраструктура транспортных артерий
- 33) Несоответствующее содержание существующих объектов
- 34) Ухудшение объектов опреснения, водоснабжения и канализации

#### Характерные проблемы

- 35) Сухой и засушливый континентальный климат
- 36) Ограниченность водных ресурсов
- 37) Обширные территории с низкой продуктивностью земель
- 38) Отдаленность от столицы и Алматинской области

#### (2) Выстраивание структуры проблем

Структура проблем в Мангистауской области выстроена путем анализа причинных взаимосвязей между выявленными проблемами. Результаты приведены на Рисунок 5.1, в котором указаны все выявленные выше проблемы и главные взаимосвязи между ними.

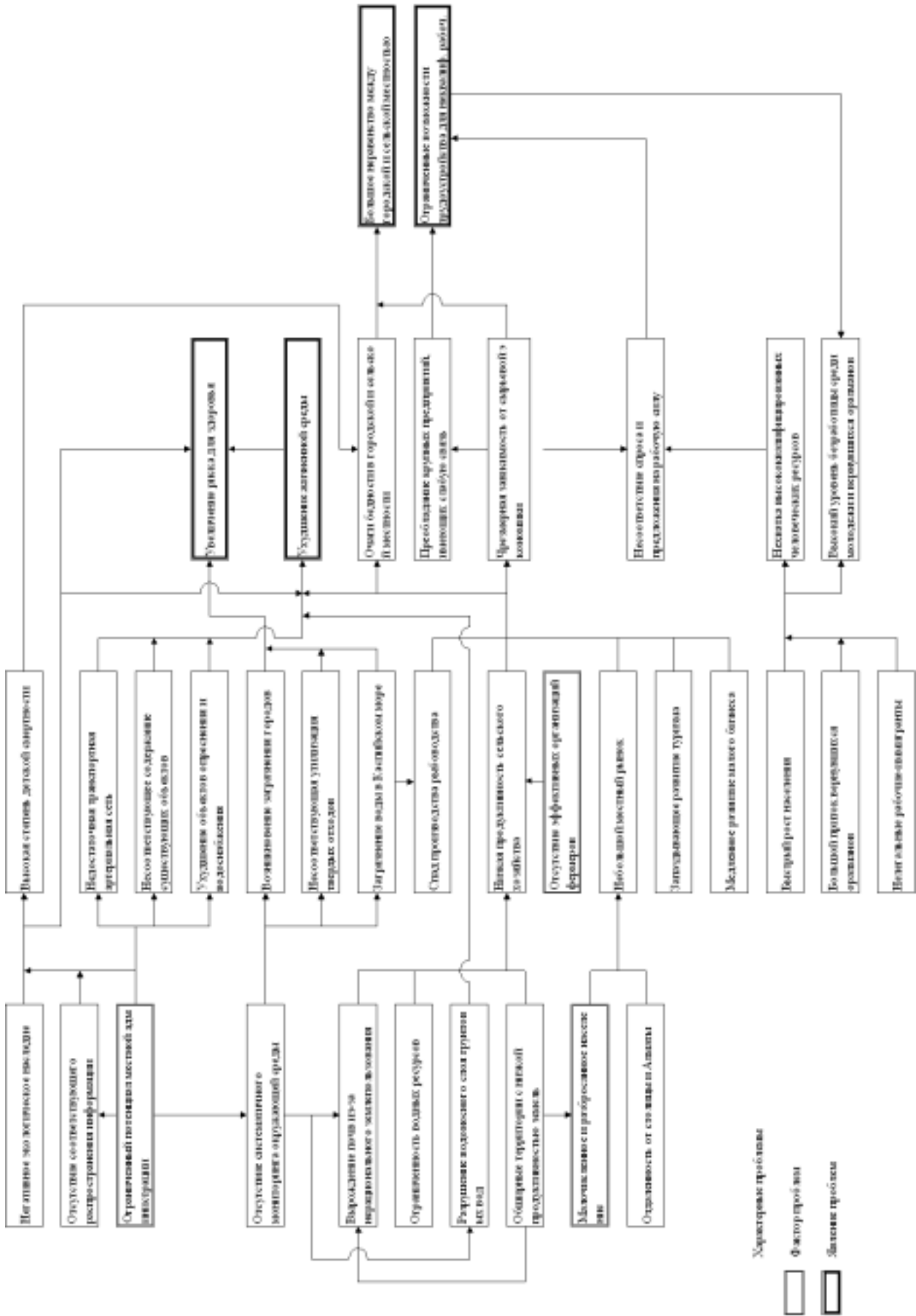


Рисунок 5.1 Структура проблем Мангистауской области

Как представлено на Рисунок 5.1, многие проблемы укореняются в три характерные проблемы: ограниченность водных ресурсов, обширные территории с низкой продуктивностью земель, и отдаленность от Астанинской и Алматинской областей. Данные характерные проблемы не могут быть решены непосредственно путем усилий спланированного развития. Ограниченность потенциала местных администраций является институциональной проблемой, которая может быть устранена путем спланированных усилий Правительства, посредством содействия локализации, а также другие институциональные проблемы, как отсутствие эффективных фермерских организаций. Проблема малочисленного и разбросанного населения может быть преодолена посредством спланированного развития населенных пунктов и инфраструктуры.

### (3) Анализ структуры проблем

#### *1) Феномен главных проблем*

Из Рисунок 5.1 могут быть определены феномены главных проблем в экономическом, социальном и экологическом секторах. Главной проблемой экономического сектора является ограниченные возможности трудоустройства для неквалифицированных рабочих, вызванные непосредственно доминированием крупных предприятий, имеющих слабую связь с местной экономикой, и несоответствие спроса и предложения рабочей силы. Это, в свою очередь, происходит благодаря чрезмерной зависимости от сырьевой экономики.

Главной проблемой социального сектора является огромное неравенство между городской и сельской местностью в различных аспектах, включая уровни доходов, жизненные условия и наличие социального обеспечения. Данная проблема снова вызвана чрезмерной зависимостью от сырьевой экономики, а также очагами бедности в сельской местности из-за слабо развитого сельского хозяйства, рыболовства и малого бизнеса.

Главной проблемой экологического сектора является ухудшение жизненной среды и увеличения риска для здоровья. Первая может быть объединенным результатом несоответствующих объектов инфраструктуры, как показано в структуре проблем, слабо развитой экономической деятельности, и возможной угрозы окружающей среде, которая также указывается в структуре проблемы.

#### *2) Фундаментальные факторы проблем*

Из Рисунок 5.1, могут быть выявлены четыре фундаментальных фактора на дне различных проблем, в дополнение к четырем характерным проблемам сухого и засушливого континентального климата, ограниченности водных ресурсов, обширных территорий с низкой продуктивностью земель, и отдаленности от столицы и Алматинской области. Данными факторами являются негативное экологическое наследие, ограниченный потенциал местных администраций, малочисленное и разбросанное население и отсутствие эффективных фермерских организаций.

Негативное экологическое наследие может служить причиной высокой степени детской смертности и увеличения риска для здоровья и, несомненно, фактора ухудшения жизненной среды. Ограниченный потенциал местных администраций выражается в типично недостаточной транспортной артериальной сети, несоответствующем содержании существующих объектов и ухудшении объектов опреснения, водоснабжения и канализации, которые ухудшились во время экономического кризиса в 1995-97 и в последующем. Это также вызывает недостаточное распространение информации и недостаточный и нерегулярный мониторинг окружающей среды, необходимые для выявления экологических проблем на ранней стадии.

Проблема малочисленного и разбросанного населения, наряду с характерной проблемой отдаленности от столицы и Алматинской области, является причиной небольшого местного рынка для различных товаров. Как указано выше, данная проблема может быть преодолена до определенной степени посредством спланированного развития городских центров и транспортной инфраструктуры.

Развал Советского Союза и последующая земельная реформа и введение рыночной экономики вызвал недостаточность эффективных фермерских организаций. Коллективные хозяйства были поделены на индивидуальные фермерские хозяйства, крестьянские хозяйства и сельскохозяйственные предприятия, и существует необходимость в дальнейшей организации первых двух категорий.

При планировании регионального развития Мангистауской области необходимо обратить внимание на эти фундаментальные факторы проблем. Увеличение потенциала местной администрации является наиболее существенной, так как оно послужит предпосылкой для эффективного развития городов и инфраструктуры, необходимых для преодоления другой фундаментальной проблемы малочисленного и разбросанного населения и, как результат, небольшого местного рынка. Развитие населенных пунктов и инфраструктуры также является ключевым для стимулирования связей между различными экономическими деятельностью и между крупными и малыми предприятиями, а также для эффективной организации фермеров. Проблемы негативного экологического наследия и ограниченности водных ресурсов должны быть рассмотрены в качестве предпосылок для обеспечения человеческой безопасности и улучшения базы человеческих ресурсов для регионального развития.

### **5.1.2 Цели регионального развития**

На основе феномена проблем, выявленного в экономическом, социальном и экологическом секторах, нижеследующим могут быть определены цели регионального развития Мангистауской области, каждая соответствуя феномену проблемы, выявленном в соответствующем секторе.

- (1) Цель 1 (Экономическая): Создать больше выгодных возможностей трудоустройства для увеличивающейся рабочей силы посредством преобразования региональной экономической структуры от доминирующих сырьевых отраслей экономики к более диверсифицированным
- (2) Цель 2 (Социальная): Сократить неравенство между городской и сельской местностью, между различными сегментами общества, а также улучшить жизненные условия для всего населения
- (3) Цель 3 (Экологическая): Улучшить жизненную среду и сократить риски для здоровья населения посредством урегулирования различных экологических проблем для улучшенной человеческой безопасности и улучшенной базы человеческих ресурсов в целях регионального развития

При достижении перечисленных целей региональное развитие Мангистауской области будет способствовать достижению глобальной цели регионального развития, которую можно выразить следующим образом.

Глобальная цель регионального развития Мангистауской области:

Обеспечение самоподдерживающегося устойчивого регионального развития в рамках глобальной экономики и улучшение городского и сельского жизнеобеспечения для населения Мангистауской области

### **5.1.3 Основная стратегия регионального развития**

На основе фундаментальных факторов проблем, выявленных путем анализа структуры проблем, может быть определена основная стратегия регионального развития Мангистауской области, состоящая из трех компонентов:

- (1) Нарращивание потенциала местных администраций для более эффективного управления различными экологическими проблемами, улучшенного планирования, содержания и управления транспортной инфраструктурой и коммунальными услугами, а также для предоставления более соответствующих социальных услуг
- (2) Стимулирование городского развития и усиление городских функций в целях улучшения взаимосвязи между региональной и глобальной экономикой, а также улучшение социальных услуг в сельской местности
- (3) Развитие индустриальных кластеров посредством организации населения и малых и средних предприятий, а также предоставления комплексной поддержки в целях объединения их жизнедеятельности с жизнеспособной экономической деятельностью, конкурентоспособной в глобальной экономике

Каждый компонент стратегии подробно описывается ниже.

#### **(1) Нарращивание потенциала**

##### Потенциал планирования

Нарращивание потенциала местных администраций является наиболее существенной в преодолении различных проблем в целях реализации регионального развития. Ожидается, что посредством настоящего Исследования будет усилен до определенной степени потенциал для планирования транспортной инфраструктуры и коммунальных услуг, а также для социально-экономического развития. Также, посредством Исследования, будут выявлены нужды и направления для дальнейшего наращивания потенциала.

##### Меры по охране окружающей среды

Для усиления потенциала по охране окружающей среды должна быть создана эффективная система мониторинга окружающей среды и оценки. Привлечение всех заинтересованных сторон является другим важным условием для эффективных мер по охране окружающей среды. Предпосылкой этому должен служить сбор, распространение и обмен соответствующей информацией среди всех заинтересованных сторон, посредством процесса планирования мер по охране окружающей среды.

#### **(2) Городское развитие**

##### Новые источники воды

Наличие воды является серьезным фактором, сдерживающим дальнейшее городское развитие. В то время как объем воды для городского водопотребления можно технически увеличить за счет увеличения объема опреснения, эта мера усилит воздействие на окружающую среду, а также может подорвать городскую экономическую деятельность из-за высокой стоимости. Кроме того, исключительная зависимость от единственного источника воды делает городскую жизнь и его экономику уязвимыми. Таким образом, желательно создать другие источники воды. Возможности включают повторное использование очищенных сточных вод, а также водоподачу из других регионов или стран. Последнее может быть в виде водоподачи из бассейна реки Урал, или развоз воды нефтетанкерами

и/или автоцистернами, возвращающимися из стран/регионов-импортеров нефти.

#### Городское развитие с повторным использованием воды

Повторное использование очищенных сточных вод представляет городское развитие, ориентированное на повторное использование, которому в нашем веке должно отдаваться предпочтение, по сравнению с ресурсоиспользуемым городским развитием прошлого века. Управление твердыми отходами с сортировкой отходов в местах источников и повторное использование все больше становятся канонами урбанизации 21 века.

#### Специализация и дополнтельность

В целях эффективного использования ограниченных городских центров небольших масштабов, необходимо дополнительное развитие более крупных городских центров, где каждый городской центр должен специализироваться на различных функциях. В то же время усилия по развитию должны быть сконцентрированы больше на ограниченных районах с высоким потенциалом, чем на охвате большей территории. В частности, треугольник, соединяющий г.Актау, вместе с новым городом, г. Жанаозен и Бейнеу, могут образовать ключевой центр развития области, каждый специализируясь на различных функциях, с акцентом на функциях логистики. Например, город Актау может специализироваться в качестве центра логистики, и/или как разнообразный индустриальный центр, новый Актау -Сити в качестве бизнес- и коммуникационного центра, г. Жанаозен в качестве сухопутной базы услуг для сельского хозяйства, туризма и индустрии логистики, а также нефтегазового сектора, и Бейнеу, в качестве сухопутного центра логистики.

### (3) Развитие индустриального кластера

#### Коллективное сравнительное преимущество

Под развитием индустриального кластера подразумевается ряд экономических деятельностей, направленных на создание сравнительного преимущества данных деятельностей коллективно. Для этой цели не только данные виды деятельности, включающие первичное производство, обработку, упаковку и транспортировку, но также и вспомогательная деятельность должны быть включены в кластер для сбыта, маркетинга, обучения, научно-исследовательской деятельности и др.

#### Стимулирующие мероприятия

Для стимулирования создания ключевых видов деятельности кластера могут быть также введены институциональные мероприятия как специализированные стимулы. Улучшение транспортной инфраструктуры, наряду с городским развитием, могут стать инструментом для усиления связей между соответствующими видами деятельности.

## **5.2 Стратегия по секторам**

Под целями и основной Стратегией, описываемой выше, была выработана более специализированная стратегия по секторам. Компоненты секторной стратегии были сначала представлены в качестве рабочих гипотез и были выработаны в период дальнейшего Исследования. В ходе последующего анализа некоторые компоненты стратегии были изменены.

### **5.2.1 Развитие администрации**

- (1) Разъяснение разделения функциональных обязанностей между административными уровнями.

В настоящее время, даже г. Актау имеет ограниченные административные полномочия. У него нет потенциала планирования и эффективного контроля строительной деятельности в пределах городской юрисдикции. По инициативе области планируется и продвигается Актау-Сити.

Для Мангистауской области, с относительно малочисленным населением, по сравнению с огромной территорией, администрация ее столицы может даже заниматься больше областными функциями, чем городскими функциями. Тогда возникает вопрос, какими должны быть функциональные обязанности городской администрации. Вероятно, город должен главным образом отвечать за вопросы, непосредственно связанные с ежедневной жизнью горожан, которые включают регулирование дорожного движения, сбор твердых отходов и уборку улиц, содержание коммунальных систем, предоставление социальных услуг, а также мониторинг окружающей среды. Среднесрочное и долгосрочное планирование городского развития может быть определено областью, наряду с видением и планами развития всей области в целом, в то время как реализация индивидуального развития останется в качестве городских функций.

- (2) Усиление планирования проектов, исполнительного и управленческого потенциала

Наряду с перечисленным выше, потенциал планирования может остаться в областной администрации. Реализация ключевых проектов по инфраструктуре также является областными функциями. Городская администрация Актау и г. Жанаозен будет отвечать за выполнение и управление местными проектами, обслуживая, таким образом, горожан. Учитывая ограниченный потенциал планирования, концентрация наращивания потенциала на областном уровне может стать разумной стратегией. При усилении исполнительного и управленческого потенциала на городском уровне, участие резидентов будет существенным.

- (3) Создание системы оценки и мониторинга окружающей среды

Участие резидентов будет неотъемлемым при оценке и мониторинге предприятий, задействованных в промышленном производстве и строительной деятельности. Данный аспект будет обсуждаться далее в более широком контексте в рамках стратегии сектора окружающей среды.

- (4) Привлечение независимых исполнителей для планирования и мониторинга окружающей среды

Учитывая ограниченный административный и технический потенциал, было бы разумным использовать внешние источники для планирования и мониторинга окружающей среды, насколько это уместно для местных предприятий и экспертов. Предпосылкой, естественно, является обеспечение надлежащего надзора и контроля за работами сторонних исполнителей. При внешнем планировании, предприятия и эксперты в целевых населенных пунктах должны быть максимально мобилизованы. Это поможет обеспечить вовлечение резидентов данных населенных пунктов в этап реализации, при мониторинге и управлении данными предприятиями и экспертами.



(5) Разработка механизмов для привлечения ресурсов частного сектора для развития инфраструктуры

В Мангистауской области планируется много проектов по транспортной инфраструктуре, и ожидается, что некоторые из них будут реализовываться посредством концессий частным предприятиям. Это жизнеспособный механизм для мобилизации ресурсов частного сектора для развития инфраструктуры. Необходимо разработать другие механизмы для усиления участия частного сектора в развитии инфраструктуры. Они могут включать создание совместных предприятий для развития специализированных территорий, как например, индустриальные парки, и развитие сельской инфраструктуры как часть социальных программ предприятиями, производимыми основную деятельность по разведке нефти и газа и минеральных ресурсов. Также, могут быть разработаны другие механизмы.

### **5.2.2 Территориальное развитие**

(1) Создание иерархии поселений

Для эффективного обеспечения широкого спектра городских и сельских услуг всему населению на обширной территории Мангистауской области, необходимо создание иерархической структуры населенных пунктов с разделением функций среди них. В иерархии, города верхней категории имеют функции предоставления услуг высокого уровня для всех резидентов области, а населенные пункты более низкого уровня соответственно, предоставляют ограниченные услуги для резидентов малых географических/административных территорий. Иерархия может состоять из г. Актау в качестве регионального центра, за которым следует Жанаозен и несколько других городов в качестве региональных под-центров, специализирующиеся, соответственно, в различных комплексах городских функций, несколько сельских сервис центров для эффективного охвата обширной территории области, и центры социальных услуг для обеспечения основными услугами даже самых отдаленных территорий.

(2) Создание региональной сети транспортных артерий

Внутри сети транспортных артерий Казахстана необходимо создание региональной сети транспортных артерий в Мангистауской области, состоящей из главных и второстепенных артерий. Главные артерии должны соединять существующие и будущие города высокого уровня иерархической структуры и, большей частью, составлять мульти-модальную транспортную сеть. Второстепенные артерии будут обеспечивать связь главных артерий с сельскими сервисными центрами, в основном автомобильными дорогами.

(3) Усиление объектов терминалов

Артериальная сеть Мангистауской области составляет часть международной, интер-модальной транспортной системы, соединяющей Казахстан с соседними странами. Для улучшения связей между автомобильным, железнодорожным, воздушным и морским транспортом внутри сети, необходимо значительное усиление объектов терминалов. В дополнение к Актаускому морскому порту, уже запланировано улучшение/создание аэропорта Актау и других портов, а также необходимо развитие или улучшение других объектов терминалов.

Железные дороги являются и останутся доминирующим видом дальних перевозок в Казахстане. Однако, для развития дальних перевозок, потребность в местных перевозках должна быть эффективно развита путем улучшения грузовых автомобильных перевозок. Таким образом, необходимо создание грузового терминала, контейнерного склада и

соответствующих объектов и оборудования в ключевых перевалочных пунктах как в сухопутной, так и портовой зонах. Также, как предусмотрено, необходимо создание эксклюзивного грузового терминала в международном аэропорту Актау.

И наоборот, в существующих и будущих портах, планируемых в основном для грузовых перевозок, должны быть предусмотрены пассажирские терминалы. Железные дороги в Мангистауской области будут все больше использоваться и для пассажирских перевозок, как для ежедневных поездок, так и в туристических целях. Главные железнодорожные станции, наряду с объектами для транспортных услуг в и из каждой станции, должны быть улучшены для пассажиров.

(4) Подготовка усовершенствованных планов городского развития

Необходимо усовершенствование генеральных планов городов верхнего уровня в иерархии поселений, наряду с главными функциями, ожидаемыми для каждого города, согласно генерального плана области. Они применительны к г. Актау и Жанаозен, будущим городам Бейнеу и Шетпе, и развития Форта Шевченко с Баутино в качестве двойного города.

(5) Создание ключевой зоны развития, соединяющей Актау, Жанаозен и Бейнеу

Г. Актау продолжит служить в качестве региональной столицы Мангистауской области. Г. Жанаозен станет главным сухопутным центром услуг для поддержки сельского хозяйства, туризма и социальных услуг, а также нефтегазового сектора. Ожидается, что п. Бейнеу разовьется в основной городской центр на пересечении дорог между артериями север-юг и восток-запад. В целях развития Мангистауской области в качестве главного распределительного центра в Казахстане, необходимо значительное усиление этих городских центров.

Для усиления данных городских центров необходимо укрепление связи между ними для дополнительного развития трех центров. Более того, зона, образуемая тремя центрами в качестве узлов, может быть определена как логистический треугольник для интенсивного развития различных соответствующих видов деятельности. В данном логистическом треугольнике должны располагаться обрабатывающие отрасли промышленности, связанные с агропромышленностью и другими сырьевыми ресурсами, а также склады, распределительные объекты и крупные региональные рынки.

### **5.2.3 Социальное развитие**

(1) Обеспечение равного доступа к основным услугам

Доступ к базовому и общему образованию является благоприятным в Мангистауской области, как и в Казахстане в целом, как видно из почти 100% уровня образованности взрослых и очень высокого уровня поступления в начальное и среднее образование. Однако, доступ к профилактическим медицинским услугам, в целом, является не соответствующим в Мангистауской области, так как они представлены высоким уровнем детской и материнской смертности. В то время как медицинская система направлений в здравоохранении развита на должном уровне в области, наличие поликлиник и медицинских пунктов, как наиболее доступных объектов здравоохранения для резидентов, очень смещена по направлению к г. Актау.

По причине того, что приток оралманов будет продолжаться, необходимо увеличить обеспечение основными социальными услугами путем увеличения прилагаемых усилий. Также, ввиду быстрого изменения демографической структуры и населенных пунктов

наряду с экономическим развитием, необходимо приложить непрерывные усилия для обеспечения равного доступа к основным социальным услугам для всего населения в отношении количества и распределения общеобразовательных школ, учителей, медицинских учреждений и медицинских работников.

Для того, чтобы увеличить объем предоставляемых социальных услуг в сельской местности, потребуется введение стимулирующей программы для провайдеров социальных услуг, в частности, в отдаленных сельских районах. Дополнительная выгода может быть предоставлена им в виде денег и поощрений. Более эффективным будет улучшение обеспечения основными социальными объектами в отобранных сельских центрах услуг, имеющих потенциал для экономического развития, и обеспечение доступа к ним через провайдеров социальных услуг.

#### (2) Расширение программы социального обеспечения

По мере развития экономики Мангистауской области естественным образом расширяются возможности для новой деловой активности и трудоустройства для большинства резидентов. Однако, они должны быть направлены на тех, у кого нет доступа к таким возможностям бизнеса и трудоустройства ввиду отсутствия основных условий, включая оралманов, особенно вернувшихся вне квоты, молодежь и женщин без образования и квалификации, а также престарелых людей. Для данных социальных слоев должна быть разработана отдельная программа, включающая обучение базовым навыкам, повышение квалификации и переобучение, а также руководства и ориентацию.

#### (3) Усовершенствование обучающих программ и учебного плана

Необходимо устранить существующее несоответствие на рынке спроса и предложения между местными предприятиями и местными кадрами. В первую очередь, необходимо усилить обучение начального и среднего уровня квалификаций и навыков для удовлетворения сиюминутных потребностей местных предприятий. Это может быть осуществлено посредством существующих обучающих институтов при включении в областную программу, но с учетом вернувшихся оралманов. Также, необходимо усилить программу по поддержке обучения частными компаниями на рабочих местах. Во вторых, нужно усовершенствовать курс обучения в существующих ВУЗах для удовлетворения потребностей в высокой квалификации. В третьих, необходимо создание новых образовательных и исследовательских институтов для продвинутого образования и исследований в целях удовлетворения развивающихся потребностей будущего времени, как описано ниже.

#### (4) Создание новых образовательных и исследовательских институтов

Планируется создание Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга для удовлетворения технологическим требованиям будущего времени. В дополнение к запланированным дисциплинам по инженерии и экономической экспертизе в данном институте, необходимо усилить технологии и навыки в более постиндустриальной эре. Они включают такие обширные технологии по окружающей среде как генетическая инженерия, биотехнология и экология, а также технология сокращения загрязнения. Также, акцент должен быть сделан на прикладные исследования, включающие культуру клеток ткани овощных и плодовых культур, и генетическую инженерию для улучшенного животноводства и рыбных видов, подходящих для местных условий.

Так как ожидается, что г. Актау достигнет развития, более ориентированного на сферу услуг, необходимо также усилить образование и исследования в технологии вспомогательных услуг.

Информационные технологии являются существенными для всех видов услуг, и в частности, для услуг логистики. Также, Актау может стать центром для такого специализированного здравоохранения, как радиотерапия и биогенетическое лечение. В данных целях может быть создан отдельный образовательный и исследовательский институт.

(5) Сельское развитие методом участия

Фундаментальным путем решения различных социальных проблем в сельской местности, представленной бедностью в широком смысле, является поддержка деятельности жизнеобеспечения и развитие их в жизнеспособную экономическую деятельность. Для осуществления этого необходимо улучшение основной инфраструктуры в зонах с наиболее благоприятным потенциалом, организацию сельских жителей для совместного ведения экономической деятельности/жизнеобеспечения, а также предоставление пакета содействующих мероприятий по технологии производства, закупке производственного сырья, землеустройству, водным и финансовым ресурсам, а также сбыту продукции.

Ключевым в успешном достижении данного сельского развития является участие сельских жителей с самого начала. Фактически, организация сельских жителей является наиболее критическим этапом. Необходима разработка проектов по сельскому развитию методом участия в местах, где уже существуют сильные фермерские организации, или инициативные жители, которых легко организовать. Доступ из обозначенных сельских сервисных центров является другим важным условием для отбора местности.

#### **5.2.4 Сельское хозяйство**

(1) Поддержка фермерских организаций

После распада Советского Союза произошел значительный спад сельскохозяйственного производства как в растениеводстве, так и в животноводстве, и с тех пор не был полностью восстановлен. Несколько крупных коллективных фермерских хозяйств эффективно поддерживали контроль за сельскохозяйственными землями для обеспечения перехода к рыночной экономике. Некоторые фермеры заключены в существующие фермерские хозяйства, лишены возможности создания независимого производства, закупки и сбыта продукции. В целях увеличения продуктивности сельского хозяйства необходимо создание или усиление добровольных фермерских ассоциаций со стимулирующими мерами для создания жизнеспособных производственных систем.

Стимулирующие мероприятия должны включать закупку сертифицированных семян, удобрений и агрохимикатов для растениеводства, концентратированные корма и медикаменты для животноводства, техническую поддержку и сбыт продукции. Поскольку для развития независимых операторов данных услуг потребуется время, необходима поддержка области до момента достижения критического уровня производства в целях оправдания данных действий.

(2) Развитие новых моделей животноводства

Животноводство, в частности овцы и козы, в Мангистауской области имеет благоприятные условия. Однако, оно страдает от нехватки воды и неблагоприятных условий землевладения для индивидуальных фермеров. В настоящее время на индивидуальные фермерские хозяйства приходится две трети продукции животноводства в Мангистауской области, в то время как они не имеют полномочий контроля за пастбищами.

Производство животноводства в Мангистауской области может быть существенно увеличено

путем создания новых производственных моделей на основе индивидуальных фермерских хозяйств. Это поведет за собой улучшение в мероприятиях по землевладению среди индивидуальных фермерских хозяйств и фермерских предприятий, а также улучшение водоснабжения. Также, существующая практика должна быть изменена таким образом, чтобы живое поголовье до забоя проходило процесс откорма. Доход от реализации туш может быть удвоен путем интенсивного откорма зерновыми кормами перед забоем. Эффективность перевода кормовых ресурсов на мясо намного выше, а также по окончании процесса откорма качество мяса намного улучшается. Так как Казахстан является основным зернопроизводителем/экспортером, то корм для данной новой модели легко доступен из других регионов. Использование концентрированных кормов и улучшенное управление пастбищами, а также обеспечение надлежащими ветеринарными услугами являются другими условиями для новых моделей животноводства.

(3) Продвижение развития рыболовства, аквакультур и переработки рыбы

Мангистауская область использовалась для производства большого количества рыбы, которая перерабатывалась на заводе в Баутино. Следуя политике области, рыболовная отрасль должна быть восстановлена. Так как ее придется начинать практически с нуля, необходимо тщательное спланирование всех соответствующих деятельности и их реализация в качестве кластера развития. Кластер рыболовства должен состоять как из рыболовства в открытом море и аквакультур, так и переработки рыбы, со всеми вспомогательными объектами и услугами. Последнее включает развитие рыболовных портов и рыболовного флота, производство рыболовных снастей и кормов, обучение, заморозку и хранение, а также связи с другими индустриями. Она также может быть развита путем государственно-частного партнерства.

(4) Повышение продуктивности земель

Повышение продуктивности земель будет существенным для обеспечения устойчивого развития животноводческой деятельности в области. Земли должны быть защищены от выветривания почв, а также от чрезмерного выпаса скота. В данных целях необходимо увеличение растительного слоя и его поддержка посредством управления пастбищами и лесонасаждениями. Данные меры должны быть инициированы областью, т.к. они не принесут сиюминутной выгоды. Часному сектору нужно приложить совместные усилия, поскольку меры по землевладению будут улучшаться в пользу индивидуальных фермерских хозяйств.

(5) Создание сельских сервисных центров

Для поддержки увеличения производства на обширной пастбищной территории Мангистауской области, необходимо создание баз услуг в отобранных местах с благоприятными условиями для соответствующей закупки и сбыта. Эти места должны быть определены на основе предлагаемой выше иерархической структуры населенных пунктов.

### **5.2.5 Транспортировка нефтепродуктов**

(1) Увеличение добычи нефти и транспортной потребности

Добыча нефти в Мангистауской области будет следовать национальной стратегии, которая предусматривает производство около 60 млн. тонн нефтяных продуктов в западном Казахстане. В том числе, 38 млн. тонн будет экспортироваться из портов Каспийского моря в 2015, и 50 млн. тонн в 2020. Инфраструктура для транспортировки нефтепродуктов должна

быть развита стратегическим образом.

(2) Развитие объектов нефтеперевозки

К 2011 предусматривается усиление нефтепровода СРС, как главной нефтяной экспортной магистрали. Также, запланирован новый подводный нефтепровод до Баку, но никакого решения не было принято относительно отправной точки: Актау или Курык. В дополнение, планируется нефтепровод, ведущий в Иран через Туркменистан, но его реализация в ближайшем будущем может быть затруднена. Нефтепровод от Узень до Курык включен в развитие портового комплекса Курык. Данные нефтепроводы и портовые сооружения для экспорта нефти приведены в Таблице 5.1, и запланированные нефтепроводы указаны на Рисунок 5.2.

**Таблица 5.1 Объекты нефтеперевозки в дальнее зарубежье**

Объекты	Название компании	Маршрут / Местоположение	Пропускн. Способность (10 <sup>6</sup> т/год)	
			Настоящ.	Будущая
Нефтепровод	СРС	Узень - Атырау – Самара	15	67
	CNP	Узень – Курык	-	5
	BTC	Актау (Курык) - Баку – Супса	-	20
	КТО	Каражанбас – Кашаган	-	8
Порт	Актау	Север сущ-го Актауского порта	10	20
	Баутино	140 км к северу от Актау	-	5
	Курык	60 км к югу от Актау	-	10-20
	Саргас	170 км к северу от Актау	-	5
Нефтепродукты в западном Казахстане			20	60
Перевозка через Каспийское море			10	38 (2015) 50 (2020)

Источник: Государственная программа развития сектора Каспийского моря Казахстана  
Исследование в МТК



**Рисунок 5.2 Существующий и планируемый нефтепровод**

(3) Поэтапное развитие объектов экспорта нефти

Объекты нефтяного экспорта, упомянутые выше, должны быть развиты поэтапно (Рисунок

5.3). Расширение Актауского морского порта, как ожидают, будет закончено по плану для обработки увеличивающегося количества экспорта нефти. Новый порт в п.Курык должен быть развит быстро, параллельно с расширением Актауского морского порта. Как Актауский морской порт, для контейнерных и других грузов общего назначения, а также нефтепродуктов, так и порт Курык, исключительно для нефтяных грузов, должны быть частью коридора ТРАСЕКА.

Частные совместные предприятия строят завод по обслуживанию судов возле первоначального порта Баутино, а также запланировано расширение порта для перевозки нефти, вместе с железнодорожной транспортировкой. Порт Баутино будет третьим портом для нефтяного экспорта, в дополнение к портам Актау и Курык. Консорциум частных компаний подготовил план по созданию нового порта в Сартас рядом с Баутино, который был уже одобрен Правительством. Строительство может начаться в 2008, однако эксплуатация порта в полном масштабе может быть реализована после строительства железной дороги для транспортировки нефтепродуктов.



Рисунок 5.3 Стратегия развития нефтяной отрасли и транспорта

### 5.2.6 Обрабатывающая промышленность

#### (1) Поддержка обучающих программ частных компаний

Крупные нефтяные компании предоставляют обучение на местах для новичков из местных технических колледжей. Также, существует государственная программа по поддержке обучающих программ частными компаниями. Эти обучающие программы должны быть расширены и рационализированы для создания квалифицированных рабочих, требуемых для соответствующих компаний. Необходима разработка специальной программы для малых и средних предприятий (МСБ) по обучению навыкам по выпуску частей и оборудования, требуемых для крупных компаний, как часть всестороннего пакета поощрений, описываемого ниже.

#### (2) Развитие всестороннего пакета поощрений для малых предприятий

В Мангистауской области для МСБ существуют возможности развития в качестве производства частей и оборудования, а также провайдеров услуг для существующего нефтегазового сектора. Для стимулирования и поддержки данных предприятий в качестве местных поставщиков, размер контрактных пакетов и правил по закупке может быть изменен для государственной закупки.

Планируется создание индустриального парка для МСБ во вновь образованном Мунайлинском районе. Недавно был создан бизнес инкубатор в Тупкараганском районе для

предоставления офисных помещений и соответствующих услуг новым предприятиям. Однако, самостоятельно, эти существующие и планируемые объекты, могут быть неэффективны для стимулирования МСБ. Необходима разработка всестороннего пакета поощрений исключительно для МСБ, включая обучение, предоставление кредитов, развитие продукции, и бизнес инкубации, увеличивая усилия правительства и области. Предоставление обслуживаемых индустриальных участков, иногда включая здания, является другим видом всесторонней поддержки.

Данные меры помогут также развить отрасли потребительских товаров, которые в данное время представлены только строительными материалами и обработкой прочей продукции, связанной со строительством, как дверные и оконные рамы, плитка и т.д. Желательно продвижение эффективной программы для МСБ, предусматривающей развитие других видов обрабатывающей промышленности, как например изделия из бумаги и пластмассы, а также металлические изделия для местного рынка.

### (3) Обеспечение благоприятной среды для бизнеса

Благоприятная среда должна быть обеспечена, в первую очередь, для бизнеса частного сектора, с условиями, способствующими развитию производства и торговли. Данные условия включают наличие рабочей силы, техническую/научную базу, совместные платформы для всех заинтересованных сторон, а также стабильность деловой среды. Вместе они создают так называемую мягкую инфраструктуру. Вторым фактором для создания благоприятной среды является наличие физической инфраструктуры. В целом, этих двух факторов достаточно для создания и деятельности крупного бизнеса.

В отношении второго фактора, необходимо улучшение эффективности государственных инвестиций и управления. Это влияет не только на производство и торговлю посредством качества физической инфраструктуры, но и с одинаковой силой влияет на качество жизненной среды населения посредством таких социальных услуг как здоровье, образование, культура и охрана окружающей среды. Последнее признано чрезвычайно важным при выборе расположения бизнеса частными компаниями. Расположение, которое не обеспечивает привлекательными жизненными условиями для рабочей силы, затрудняет привлечение новых инвестиций и удержание там уже существующих компаний.

### (4) Поддержка частных компаний в соблюдении экологических норм

Мангистауской области необходимо введение высоких экологических норм и строгого их соблюдения для преодоления особых экологических проблем, как предложено в экологическом секторе. Для оказания поддержки частным компаниям в строгом соблюдении данных норм может быть введена схема субсидий для стимулирования установки соответствующего очистного оборудования. Создание эко-индустриального парка с общими очистными сооружениями может стать другим путем поддержки усилий частных компаний по снижению загрязнения.

### (5) Рационализация функций проверки и сертификации

Привлечение внешних источников и передача крупными предприятиями субконтрактных работ МСБ является сдерживающим фактором ввиду требований сертификатов качества со стороны крупных предприятий. Другим важным сдерживающим фактором является отсутствие стандартизации. При определении национальных продуктов и стандартов обработки, приоритет должен быть отдан продуктам, представляющим значимость для нефтегазового сектора. Таким же образом, местные компании нуждаются в поддержке при сертификации стандартов качества продукции. Это может быть согласовано с



государственной политикой по принятию международных стандартов качества.

### **5.2.7 Индустрия логистики**

#### **(1) Создание четкой политики и институтов для индустрии логистики**

Индустрия логистики, в отличие от традиционных отраслей промышленности, является непостоянной индустрией, которая необязательно должна иметь определенный адрес или физические объекты. Она может быть создана, если конкурентоспособная стоимость высока, но идет на спад, если конкурентоспособность теряется в пользу альтернативных транспортных маршрутов. Определение создания данной индустрии является необходимой предпосылкой, которая должна быть выражена четкой политикой. Такая политика должна быть объединена в институциональные мероприятия, необходимые для успешного развития индустрии логистики. Двусторонние торговые соглашения с соседними странами являются важной частью институтов, а также упрощенные таможенные процедуры на границах.

#### **(2) Последовательное обеспечение инфраструктурой**

Индустрия логистики нуждается в поддержке развитием последовательной транспортной и связанной с ней инфраструктуры. Транспортная инфраструктура должна быть организована для обеспечения мультимодальных перевозок автомобильным, железнодорожным, морским и воздушным транспортом. Казахстан имеет преимущество действующей железнодорожной системы, несмотря на существующий недостаток сети. Мангистауская область обладает даже большим преимуществом за счет международного морского порта, который может использоваться на круглогодичной основе, а также за счет автомобильных и железнодорожных сетей, и международного аэропорта. В рамках последовательного развития транспортной инфраструктуры на национальном уровне, Мангистауская область должна предпринять спланированные усилия по обновлению транспортной, и связанной с ней инфраструктуры для поддержания индустрии логистики.

#### **(3) Развитие местных индустрий**

В целях обеспечения устойчивого развития индустрии логистики, необходимо развитие различных местных отраслей промышленности в области. Они включают в себя ресурсообрабатывающие отрасли промышленности для создания большого количества груза для внутреннего и внешнего рынков, импортообрабатывающие и экспортоориентированные индустрии для непосредственной поддержки индустрии логистики, ИТ и прочие индустрии для предоставления вспомогательных услуг для индустрии логистики. Последнее может включать местные торговые дома и перевозчиков, а также финансовые институты.

Для стимулирования развития данных индустрий, может быть созданы специальные экономические зоны (СЭЗы), несущие функции логистики, либо исключительно, либо в сочетании с другими индустриями. В дополнение к перевалке и хранению, в СЭЗах необходимо разместить деятельность по сортировке, маркерровке, упаковке/переупаковке и производству упаковочных материалов. Создание приграничных торговых центров может быть также осуществлено в сотрудничестве с Узбекистаном и Туркменистаном.

### **5.2.8 Услуги**

#### **(1) Продвижение специализированных услуг**

В настоящее время, многие крупные предприятия имеют тенденцию охватывать различные

услуги, вместо того, чтобы отдать их внешним малым местным компаниям. Это не желательно с точки зрения регионального развития. Необходимо продвижение определенных специализированных услуг, особенно в отношении индустрии логистики. Они включают различные бизнес услуги, внешнюю торговлю, страхование и финансы. По мере роста экономики данные услуги разовьются, естественным образом, в ответ на спрос, однако для развития данных услуг области необходимо поощрять взаимосвязь малых местных компаний с новыми индустриями.

(2) Развитие учебного плана по специализированным услугам

Независимо от того, будут ли созданы эти специализированные услуги в пределах существующих крупных предприятий, или малыми местными компаниями, рабочая сила нуждается в подготовке к ним. В данных целях необходимо создание учебного плана для соответствующих сфер в существующих учебных центрах и вузах. Данный вопрос может быть также рассмотрен при планировании Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга.

(3) Развитие г. Актау, ориентированное на предоставление услуг

Эти специализированные услуги будут, естественным образом, размещаться в основном в г. Актау, который должен стремиться к развитию, более ориентированному на предоставление услуг. Также, город должен быть оснащен функциями услуг более высокого уровня, как например продвинутое образование, исследование и специализированное здравоохранение, как упоминалось выше. Г. Актау должен завоевать популярность в качестве непревзойденного центра высоких услуг для привлечения посетителей со всей страны, а также из соседних стран.

(4) Развитие г. Жанаозен в качестве сухопутного сервисного центра

Жанаозен расположен на региональной артерии и составляет узел в логистическом треугольнике, как описывается выше. Город должен быть усилен в качестве сухопутного сервисного центра для индустрии логистики, сельского хозяйства и туризма, а также для нефтегазового сектора. В и вокруг города предпочтительно расположение объектов сбыта и распределения. Необходимо дальнейшее развитие некоторых обрабатывающих отраслей промышленности, поддерживаемых предоставляемыми городом функциями услуг.

(5) Развитие услуг высокого уровня в г. Актау

Г. Актау должен предоставлять услуги более высокого уровня для всей области, которые включают продвинутое образование и исследование, специализированное здравоохранение, международные конференции и туризм, и прочие услуги. Темы для продвинутого образования и исследования, и сферы специализированного здравоохранения предлагаются в соответствующих секторах. Г. Актау должен завоевать свою популярность в качестве непревзойденного центра специализированных услуг для привлечения посетителей с других регионов и стран.

### **5.2.9 Окружающая среда**

(1) Установление высоких экологических норм и их строгое соблюдение

Загрязнение воздуха из-за пыли и промышленных выбросов, включая выбросы горючего газа, является серьезной угрозой для здоровья. В дополнение к возможному загрязнению

воды из-за оффшорной разведки и добычи нефти и газа, описываемых ниже, сточные воды от добычи нефти создают огромную угрозу окружающей среде. Первым шагом для Акимата области в управлении и контроле за загрязнением воздуха и воды является создание высоких нормативов эмиссий и слива сточных вод, с учетом уникальных климатических и промышленных условий области.

Соблюдение нормативов вовлекает, в первую очередь, мониторинг, как описывается ниже, и обеспечение стимулирующих мероприятий для загрязняющих предприятий в принятии мер, ослабляющих загрязнение. Последнее включает выделение субсидий для инвестирования предприятиями в оборудование по снижению загрязнения или повторное использование отходов, либо предоставление альтернативного участка, где мероприятия по контролю могут быть внедрены с большей легкостью. Это может быть выражено в форме эко-индустриального парка с размещением здесь очистных сооружений для сточных вод и объектов по очистке эмиссий.

В целях сокращения пылевого загрязнения могут быть созданы буферные зоны путем лесонасаждений вокруг населенных пунктов, с учетом доминирующих направлений ветра. Это может быть инициировано областью, следуя успешному опыту в п. Сенек. Для участков по разработке грунта требуются предприятия, ответственные за проведение необходимых мер по лесонасаждению под руководством области.

## (2) Защита качества воды в Каспийском море

Загрязнение воды в Каспийском море может стать критическим для г. Актау, который полностью зависит от опреснения морской воды в целях водоснабжения. Это вопрос выживания для горожан, всего города в целом, а также Мангистауской области. Необходимо наиболее строгое соблюдение для предотвращения разливов нефти в любых формах от оффшорной деятельности.

Одинаково важно предвидеть несчастные случаи, чтобы быть к ним готовым. Таким образом, профилактические меры по сокращению до минимума воздействия разливов нефти должны быть включены в деятельность по разведке и добыче нефти. Технологически, данные меры организованы надлежащим образом и продолжают свое развитие по улучшению. Необходима разработка механизма, позволяющего соответствующим предприятиям совместно с областью, прилагать усилия по минимизации рисков разливов нефти и неблагоприятных воздействий в случае их возникновения, в отношении распространения информации, совместной закупки и хранения частей и материалов, а также мер по страхованию.

В этой связи необходимо разработать программу альтернативного водоснабжения г. Актау и близлежащих населенных пунктов.

## (3) Увеличение объема водоснабжения

При рекультивации хвостохранилища Кошкар-Ата, сточные воды, сливаемые сюда в настоящее время из г. Актау для покрытия радиоактивных отходов, могут быть использованы в других целях, как например, для полива придорожных лесонасаждений. Также, она может транспортироваться во впадину, которая будет служить в качестве аэрационного отстойника для дальнейшей очистки. При тщательном выборе местоположения, отстойник будет способствовать пополнению грунтовых вод, и вода оттуда может использоваться на сельскохозяйственное производство путем капельного орошения.

В сельских районах Мангистауской области насчитывается много колодцев, которые были заброшены после распада Советского Союза. Некоторые из них могут быть восстановлены незамедлительно, для поддержания жизнедеятельности сельских жителей. Отбор колодцев

для восстановления даст возможность определить сельские населенные пункты для усиления в целях животноводческой и связанной с ним деятельности. Необходимо отобрать населенные пункты с наиболее организованным населением для планирования и реализации восстановления колодцев, а также для развития жизнеобеспечения методом участия.

(4) Управление и утилизация твердых отходов

Система управления твердыми отходами в Мангистауской области находится не на должном уровне. Места для свалки отходов не предусмотрены и не управляются надлежащим образом. Никакие руководства предприятиями не соблюдаются по перевозке, хранению и удалению отходов, что обычно приводит к запрещенному отвалу отходов. Система управления твердыми отходами должна быть реструктуризирована с момента образования отходов до их отвала. Также, необходимо экспериментально внедрить сортировку отходов в источниках, сначала посредством пилотных проектов, для домохозяйств в отобранных районах г. Актау и/или Жанаозен. Это послужит первым шагом для создания в частном секторе индустрий по утилизации и повторному использованию отходов.

(5) Создание системы оценки и мониторинга посредством метода участия

Для соблюдения экологических норм, необходимо проведения мониторинга и оценки. Также, в целях минимизации неблагоприятного воздействия выбросов и стоков опасных материалов, жизненно важно их обнаружение на ранней стадии. Учитывая ограниченный административный потенциал и ресурсы со стороны государственного сектора, мониторинг должен производиться с участием широкого круга всех заинтересованных сторон. Мониторинг и оценка методом участия представляют также метод для увеличения осведомленности предприятий и населения о качестве и значении окружающей среды, как общепризнано во всем мире.

Чтобы дать толчок мониторингу и оценке методом участия области необходимо инициировать развитие экологической базы данных, которая должна охватывать землю, море и воздух, и быть открытой общественности в качестве принципа для разделения информации среди всех заинтересованных сторон. Это обеспечит общую платформу для обсуждений критических экологических проблем и их совместного решения. Такая база данных может стать прецедентом для всесторонней комплексной базы данных для всего Каспийского региона в целях перекрестного управления его ресурсами.

(6) Экологическое образование и осведомленность

Мангистауская область должна преодолеть существующие затруднения в мерах по охране окружающей среды и стать центром по продвинутым мероприятиям в Каспийском регионе. Такие функции должны быть поддержаны жителями области. Экологическая осведомленность населения должна быть усилена посредством их вовлечения в мониторинг окружающей среды, и в другие виды деятельности как сортировка и повторное использование отходов, лесонасаждения и очистка нефтяных отходов. Также, в существующих общеобразовательных школах, должна быть расширена обучающая программа по охране окружающей среды, с акцентом на полевые работы и участия в социальных работах. Планируемый Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга должен предусмотреть сильную программу по экологическому образованию и исследованию.

## **ГЛАВА 6 АЛЬТЕРНАТИВЫ, СТРУКТУРЫ И СЦЕНАРИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **6.1 Альтернативы развития**

В целях разработки наиболее желаемого, но реалистичного плана развития в рамках целей регионального развития, установленных в Разделе 5.1, были рассмотрены альтернативы регионального развития Мангистауской области. Сначала, выявляются результаты целей регионального развития для установления точек зрения, чтобы рассмотреть альтернативы развития. Затем, описываются перспективы развития по секторам, на основе анализа существующих условий и сдерживающих факторов, изученных в предыдущих главах, для разъяснения основных направлений развития, а также для определения сфер для более сконцентрированных усилий. В заключение, представляются альтернативы развития путем оценки выявленных направлений развития с различных точек зрения.

#### **6.1.1 Результаты целей регионального развития**

В региональном развитии Мангистауской области будет необходимо согласовать два, по-видимому противоречивых, требования. Первое - это преобразование структуры региональной экономики из нефтегазового доминанта в более диверсифицированную, для создания более разнообразных и прибыльных возможностей трудоустройства для увеличивающейся рабочей силы в городской и сельской местности, как отражено в экономических целях регионального развития Мангистауской области. Достижение данной цели будет также содействовать сокращению неравенства между городской и сельской местностями, а также между различными сегментами общества, выраженными социальной целью.

Другим требованием является использование нефтегазовой отрасли в качестве локомотива для регионального роста в обозримом будущем. Нефтегазовая отрасль может способствовать диверсификации региональной экономики в рамках экономической цели, если вызовет развитие связанных с нею местных отраслей промышленности и услуг. Последнее будет также содействовать достижению социальных целей. Однако, необходимо принять во внимание возможные побочные эффекты, которые могут быть вызваны данным развитием, что негативно скажется на достижении экологической цели.

Обеспечение комфортной и привлекательной жизненной среды, выраженной в экологической цели, все больше и больше является важным в качестве условия для определения размещения бизнеса частными компаниями. Местности, не предоставляющие привлекательную жизненную среду для рабочей силы, будут затруднительными для привлечения новых инвестиций. Экономическая и социальная цели будут также иметь результаты для улучшенной жизненной среды посредством создания выгодных возможностей трудоустройства и сокращения неравенства. Развитие малого и среднего бизнеса поможет достичь данные цели, а также обеспечить удобства и социальную инфраструктуру.

## **6.1.2 Перспективы развития по секторам**

### **(1) Сельское хозяйство**

В настоящее время сельское хозяйство в Мангистауской области является незначительным. Его доля в ВРП почти ничтожна и в 2007г составила лишь 0,37%. Возникает вопрос, заслуживает или нет данный сектор каких-либо усилий для развития вообще. Ответ очевиден «да». По социальным причинам, деятельность животноводства является, и будет являться, важной для казахского народа, который изначально являлся кочевым. Более того, было обнаружено, что овцы и козы, разводимые в Мангистауской области, обладают некоторыми преимущественными характеристиками. Улучшенное управление пастбищами и лесонасаждениями, в частности в резервном земельном фонде, будет стимулировать увеличение продуктивности земель в конечном итоге не только для животноводства, но и возможно для культивирования растениеводства.

В растениеводстве особое внимание должно быть уделено развитию тепличного земледелия и капельного орошения. Во-первых, потенциально, они являются наиболее водосохраняемыми формами производства растениеводства. Во-вторых, свежие овощи, фрукты и плодовые найдут незамедлительный сбыт на местных рынках. В-третьих, они могут побудить производство некоторых материалов и оборудования, как например, изделия из алюминия, трубы ПВХ, резиновые шланги, небольшие водяные насосы и водомеры.

### **(2) Горнодобывающая промышленность**

Горнодобывающая промышленность является слишком доминирующей ввиду сильного нефтегазового сектора, что вызывает очень сдвинутую экономическую структуру, как указано в Разделе 3.1. Нет сомнений, что горнодобывающая промышленность продолжит быть движущей силой для регионального развития Мангистауской области в обозримом будущем. Существенным вопросом является, каким образом использовать горнодобывающую промышленность в целях развития других социально-экономических деятельностей. Существуют, по крайней мере, два направления.

Одним направлением является поощрение местной закупки частей и оборудования нефтегазовыми предприятиями посредством введения стимулирующих мероприятий. Другим направлением является содействие увеличению добавленной стоимости в нефтегазовом секторе путем улучшения его эффективности. Увеличение местной закупки может стать путем для его реализации, и, таким образом, эти два метода могут дополнять друг друга. Сопутствующим повышением эффективности, уровни доходов рабочих, задействованных в нефтегазовых предприятиях, могут возрасти без особого увеличения производства. Более высокий уровень дохода, в свою очередь, увеличит спрос на потребительские товары и услуги, и таким образом, будет содействовать диверсификации региональной экономики.

### **(3) Обрабатывающая промышленность**

В настоящее время обрабатывающая промышленность в Мангистауской области является незначительной, однако в Актау наблюдается некоторая диверсификация подсекторных индустрий. Важными вопросами являются, могут ли быть определены какие-либо подсектора, которые смогут достичь существенного роста в среднесрочной перспективе, и каким образом они могут начать рост в ближайшем будущем. Приоритетные подсекторные индустрии были определены путем анализа коэффициента расположения. Таковыми являются: машиностроение и оборудование, в качестве первого приоритета, пластмассовые изделия и прочие неметаллические продукты, в качестве второго приоритета, и химикаты и

кожаные изделия, в качестве третьего приоритета.

Эти отобранные приоритетные отрасли могут быть развиты сначала путем импортообработывающего вида производства. Данный вид производства обрабатывает импортные материалы в конечные продукты для местных рынков. Наиболее многообещающими и легко доступными местными рынками являются нефтегазовый сектор и строительная индустрия. Этот вид обработки включает импорт синтетического каучука для производства различных бытовых товаров, производства строительных материалов из ДСП и металла в сочетании с пластиком, импорт шлака для цементаобработки, и удобрения, агро-химикатов и медикаментов, произведенных из ввезенных товаров, а также производство малого оборудования и инструментов, на основе импортных материалов.

Другой возможной сферой для развития основной обрабатывающей промышленности являются вспомогательные отрасли нефтегазового сектора. В то время как главный нефте-химический комплекс развивается в Атырау, возможности в Мангистауской области могут быть связаны с химией на основе природного газа, которая в Казахстане не развита должным образом.

#### (4) Коммунальные услуги

Коммунальные услуги в Мангистауской области развиты на надлежащем уровне. Отопительно-энергетический комплекс ТОО «МАЭК Казатомпром» в г. Актау поставляет 70% питьевой воды, используемой в Мангистауской области, включая снабжение дистиллятом и горячей водой пригородов, а также морской водой близлежащие районы. ТОО «МАЭК Казатомпром» обладает мощностью выработки электроэнергии, превышающей общую потребность всей области в обозримом будущем. Однако, многие объекты ТОО «МАЭК Казатомпром», включая ЗПД, являются устаревшими и нуждаются в реабилитации. Эффективность производства воды и электроэнергии, а также их использование, нуждаются в значительном улучшении. Планируемое введение нового газотурбинного завода по выработке электроэнергии может обеспечить возможность создания комплексного производства по выработке теплоэнергии.

#### (5) Услуги

Услуги в Мангистауской области менее развиты и менее специализированы. В частности, область наименее специализирована в торговле, транспорте и коммуникациях, являясь почти исключительно зависимой от нефтегазового сектора. Так как это услуги, зависящие от спроса, то ожидается их развитие по мере развития другой экономической деятельности. Роль государственного сектора для данных услуг заключается в 1) улучшении транспорта и соответствующей инфраструктуры для содействия их развитию, и 2) обеспечении достаточной и доступной рабочей силой, при необходимости. Таким образом, необходимо предусмотреть эффективных государственных инвестиций в данные объекты инфраструктуры, а также поддержание программы обучения в предчувствии ожидаемых изменений. Обеспечение специализированной земельной территорией с надлежащей инфраструктурой является способом реализации эффективных государственных инвестиций в данные услуги.

Другой перспективой, выявленной посредством анализа потенциала и сдерживающих факторов, для г. Актау является его превращение в центр услуг высокого уровня. Данные услуги могут включать финансовый центр, международную торговлю, международные конференции и туризм, экологические и морские исследования, а также специализированное здравоохранение. Некоторые из них являются зависящими от спроса услугами, однако государственный сектор может стимулировать их развитие путем создания человеческих

ресурсов для их поддержки. Для других услуг, основанных на ресурсах, типично для туризма, будет эффективен стратегический подход для их развития посредством направленных усилий через партнерство государственного и частного секторов.

### **6.1.3 Альтернативы развития**

#### **(1) Определение альтернатив**

Из предшествующего анализа были выявлены три основных направления для регионального развития Мангистауской области, как указано нижеследующим:

- 1) Повышение эффективности нефтегазового сектора, что повлечет развитие местных предприятий-поставщиков частей и оборудования, а также связанных с ними услуг, и увеличение спроса на потребительские товары и услуги посредством увеличения уровней дохода
- 2) Стимулирование услуг высокого уровня посредством эффективных государственных инвестиций в соответствующую инфраструктуру, а также содействие развитию человеческих ресурсов, как для зависящих от спроса услуг, так и для развития туризма путем стратегического подхода
- 3) Развитие сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса и малых услуг в социальных целях, а также для побуждения соответствующего производства и услуг

В соответствии с данными направлениями, определены три нижеследующих альтернативы развития:

- Альтернатива 1: развитие на основе нефтегазового сектора
- Альтернатива 2: развитие на основе услуг высокого уровня
- Альтернатива 3: развитие, ориентированное на объективность

Это концептуально различающиеся альтернативы, но не взаимноисключающие. Как реалистичные альтернативы, они разделяют наиболее общие элементы.

Различие между тремя альтернативами может отражать различный акцент, сделанный на трех целях регионального развития. Первые две альтернативы акцентируются на экономической цели и представляют различные пути достижения разнообразия региональной экономики. Альтернатива 3 делает акцент на социальной цели. Альтернатива 2 содействует, в большей степени, достижению экологической цели, по сравнению с Альтернативой 1.

#### **(2) Оценка альтернатив**

##### *1) Результаты роста*

Обе Альтернативы 1 и 2 ориентированы на рост, в то время как Альтернатива 3 ориентирована на объективность. Для сравнения возможного исполнения роста первых двух альтернатив, предполагается, что рост ВРП до 2015 г. должен быть достигнут при 10% в год. Так, рост ВРП в 2015 г составит 1.418 млрд. тенге. Если это должно быть достигнуто при Альтернативе 1, то горнодобывающему сектору будет необходимо поддерживать, по крайней мере, существующую долю в ВРП. Если данное условие должно быть достигнуто при Альтернативе 2, то сектору услуг будет необходимо увеличить свою долю в ВРП, по крайней



мере, до 50%, результатом чего послужит сокращение доли горнодобывающей промышленности до менее 45%. Эти возможности сравнены в Таблице 6.1.

**Таблица 6.1 Сравнение исполнения роста при Альтернативе 1 и Альтернативе 2**

Альт.	Сектор	Доля ВРП (%)		Темп роста, 2007-15 (% р.а.)	Оценка
		2007	2015		
1	Горнодоб.	65	65	9,9	Очень трудно достичь
	Услуги	31	<30%	<9,5	Довольно умеренно
2	Горнодоб.	65	<45%	<5,0	Более менее возможно
	Услуги	31	50	16,7	Трудно, но возможно

Как указано в Таблице 6.1, при Альтернативе 1 необходим очень высокий темп роста для горнодобывающей промышленности, что трудно достичь. Темп роста для услуг при Альтернативе 1 является довольно умеренным. При Альтернативе 2 необходим очень высокий темп роста услуг. Однако, такой уровень роста возможен для услуг, особенно, когда размер данного сектора очень невелик в настоящее время. Рост горнодобывающей промышленности при Альтернативе 2 более реалистичен и вероятен для достижения.

Альтернатива 3 не ориентирована на рост, однако при ней ожидаются темпы роста для горнодобывающей промышленности и услуг где-то между двух крайностей, соответственно. Она делает больше акцент на сельское хозяйство, малый и средний бизнес и малые услуги. Ожидается, что данные сектора будут иметь высокий темп роста, но их воздействие на весь рост не будет существенным ввиду их небольшой доли в ВРП.

## 2) Другие результаты

Другие результаты трех альтернатив приведены в Таблице 6.2. Данная Таблица подготовлена для выявления различий между альтернативами. Более важные инструменты политики указаны для каждой альтернативы. Фактически, три альтернативы должны обладать многими общими элементами, чтобы быть реалистичными.

**Таблица 6.2 Сравнение трех Альтернатив для инструментов политики**

Инструменты политики	Альтернатива 1 На основе нефтегазового сектора	Альтернатива 2 На основе услуг высокого уровня	Альтернатива 3 Ориентированная на объективность
Инфраструктура	- Комплекс Порта Курык - Порт Баутино - Экономическая инфраструктура	Порт Актау и Аэропорт для торговли	Аэропорт Актау для туризма
Развитие земель	Промышленные зоны с завершенной инфраструктурой	Городское зонирование в г. Актау/новом г. Актау для торговли, финансов и т.д.	- Промышленная зона для малого и среднего бизнеса - Увеличение продуктивности земель
Обучение	Обучение ИТ и высоким технологиям	- Обучение ИТ, управлению офисного и гостиничного дела - Языковое обучение	- Содействие обучению на местах компаниями - Обучение навыкам - Техническое развитие в сельском хозяйстве
Территориальное развитие	Авто- и железнодорожные соединения с морскими портами	Автодорожные соединения г. Актау со второстепенными городами	- Создание сельских сервисных центров - Подъездные пути к удаленным районам

Инструменты политики	Альтернатива 1 На основе нефтегазового сектора	Альтернатива 2 На основе услуг высокого уровня	Альтернатива 3 Ориентированная на объективность
Регулятивные мероприятия	- Промышленные нормативы, проверка и сертификация - Стимулирующие мероприятия для увеличения добавленной стоимости местной продукции	- Контроль качества услуг - Таможенные услуги	- Субсидии и прочая поддержка для развития деловой активности - Сотр-во гос. и частн. секторов для реализации прилотно. проектов

### (3) Определение наилучшей альтернативы

На основе оценки трех альтернатив, была определена наиболее желаемая, но реалистичная альтернатива. Среднегодовые темпы роста при данной Альтернативе должны составлять 5,0-9,9% для горнодобывающей промышленности, и 9,5-16,7% для услуг, соответственно, как изучено выше для Альтернативы 1 и Альтернативы 2. Рост сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса и малых услуг при Альтернативе 3 увеличит, более или менее, общий рост для достижения максимального роста, до тех пор пока не будет обеспечена лучшая объективность.

#### **6.1.4 Общее воздействие запланированного регионального развития**

Мангистауская область испытывает серьезные проблемы, такие как монокультурная отрасль промышленности, быстрый прирост населения за счет оралманов, большая разница в доходах между гражданами и уязвимая морская среда, стоящая под угрозой от деятельности по добыче нефти, как определено анализом проблем (Раздел 5.1). Эти проблемы еще более усугубятся, пока не будут предприняты надлежащие меры по изменению направлений экономического и социального развития, наряду с надлежащими механизмами защиты окружающей среды.

Отсутствие альтернативы, или беспроектные условия могут быть охарактеризованы, в том числе, нижеследующим:

- 1) Вся экономика пойдет на резкий спад, когда объем добычи нефти достигнет объема своих общих запасов.
- 2) Находящиеся в процессе реализации мега-проекты будут осуществляться без увеличения связей с местными МСБ и прочими экономическими видами деятельности.
- 3) Жизнеобеспечение в отстающих сельских районах будет далее ухудшаться посредством ухудшения естественной окружающей среды.
- 4) Качество жизни в городах будет поставлено под угрозу резким спадом стоимости на устаревшие квартиры советского типа.
- 5) Водоснабжение будет далее поставлено под угрозу от загрязнения Каспийского моря.

Генеральный План был разработан в целях избежания этих основных неблагоприятных явлений. Генеральный план содержит мероприятия по преобразованию модели индустриального развития области для диверсификации отраслей промышленности и улучшения жизнеобеспечения в сельских районах. Небольшое негативное воздействие может быть связано с некоторыми предложенными проектами, но они могут быть смягчены

посредством осторожных действий развития и строительства проекта, как описано выше. Все предложенные проекты и программы, в сочетании, будут способствовать созданию Мангистауской области, охарактеризованной экономической эффективностью, человеческой безопасностью и устойчивой окружающей средой, как было сформулировано в рамках данных концепций планирования.

## **6.2 Структуры регионального развития Мангистауской области**

### **6.2.1 Структура социальной экономики**

#### **(1) Прогноз ВРП по секторам.**

ВРП в 2007 был подсчитан в разрезе секторов/под-секторов на основе имеющихся данных 2006г. Взяв 2007 год за основу, ВРП спрогнозирован по отраслям до 2015. Прогноз соответствует альтернативам развития, описанным в предыдущем под-разделе. Таким образом, среднегодовой рост не должен намного превышать 5,0% для горнодобывающей промышленности, и должен быть ниже 16,7% для сектора услуг. Максимальные правдоподобные темпы роста предполагаются для сельского хозяйства, соответствующих производства и услуг.

Добавленная стоимость сельского хозяйства спрогнозирована на основе производства растениеводства, животноводства и пр. Добавленная стоимость растениеводства спрогнозирована, предполагая, что площадь поливного земледелия увеличится до 1.500 га к 2015, при увеличении на 150 га ежегодно. Добавленная стоимость животноводства может удвоиться к 2015, так как поголовье скота в настоящее время превышает показатели до провозглашения независимости 1991г., а эффективность производства улучшилась, особенно для овец и коз. Добавленная стоимость других под-секторов значительно увеличится при поддержке, главным образом, развития кластера рыболовства. Добавленная стоимость сельского хозяйства, по прогнозу, увеличится с 2.458 млрд. тенге в 2007 до 5.318 млрд. тенге в 2015 при среднегодовом темпе роста 10,1%.

Объем производства горнодобывающей промышленности возрастет при умеренных темпах роста во время Фазы 1, как указывалось в предыдущем разделе, однако его добавленная стоимость может возрасти высокими темпами ввиду постоянного технологического усовершенствования. Во время Фазы 2 добавленная стоимость горнодобывающей промышленности продолжит повышаться более низкими темпами. Среднегодовой темп роста горнодобывающей промышленности в ВРП предположительно будет составлять 6%. Добавленная стоимость обрабатывающей промышленности увеличится при высоких темпах роста, в основном за счет приоритетных подсекторов, обозначенных выше. Среднегодовой темп роста может с легкостью составить до 20% на Фазе 1, и даже выше, до 25% на Фазе 2. Таким образом, среднегодовой темп роста предположительно составит до 25% до 2015. Добавленная стоимость коммунальных услуг последует за общим ростом областной экономики, и среднегодовой темп роста будет предположительно составлять 10%. По прогнозам, ВРП промышленности увеличится с 453,2 млрд. тенге в 2007 до 767,2 млрд. в 2015 при среднегодовом темпе роста 6,8%.

Подсектора торговли, транспорта и коммуникаций возрастут самыми высокими темпами в секторе услуг, и предполагается среднегодовой рост 25% для торговли и 20% для транспорта и коммуникаций. Под-сектора строительства и прочих услуг будут расти более менее наряду с общим ростом экономики области, и среднегодовой прогнозируемый рост составит 10%. Подсектор прочих услуг может вырасти, в среднем, до 15% в год. Таким образом, ВРП услуг, по прогнозу, вырастет с 205,8 млрд. тенге в 2007 до 681,2 млрд. тенге в 2015 при среднегодовом темпе роста 16,1%.

На основе прогноза ВРП по отраслям, ВРП Мангистауской области по прогнозам увеличится с 661,6 млрд тенге в 2007 до 1.453,7 млрд. тенге в 2015, представляя среднегодовой рост в 10,3% в реальном выражении (Таблица 6.3.). Структура ВРП в 2015 будет представлена 0,37% сельским хозяйством, 52,8% промышленностью и 46,9% услугами. Доля горнодобывающего подсектора прогнозируется 47,3% в 2015.

**Таблица 6.3 Прогноз ВРП по секторам/подсекторам, 2007-15 гг.**

Сектор/подсектор	ВРП в 2007 (10 <sup>9</sup> тенге)	Темп роста в 2007-15 (% в год)	ВРП в 2016 (10 <sup>9</sup> тенге)	Доля ВРП в 2007 (%)
Сельское хозяйство	2.46	10.1	5.32	0.37
- Растениеводство	0.12	18.9	0.48	0.03
- Животноводство	2.24	9.1	4.48	0.31
- Рыболовство и др.	0.1	17.4	0.36	0.02
Промышленность	453.2	6.8	767.2	52.8
- Горнодобывающая	431.6	6.0	687.9	47.3
- Обрабатывающая	8.7	25.0	51.9	3.6
- Коммунальные услуги	12.8	10.0	27.4	1.9
Услуги	205.8	16.1	681.2	46.9
- Строительство	44	10.0	94.3	6.5
- Торговля	16.1	25.0	96.0	6.6
- Трансп. и коммуник.	36.4	20.0	156.5	10.8
- Прочие услуги	109.3	15.0	334.4	23.0
Итого	661.6	10.3	1,453.7	100

Источник: Прогноз Исследовательской Группы ЛСА

## (2) Население и ВРП на душу населения

Население Мангистауской области увеличилось с 314.000 в 1998 до 374.400 в 2005 при среднегодовом темпе роста 2,55%. Темпы роста населения увеличивались последовательно с 2,82% в 2001, 3,14% в 2002, 3,31% в 2003 и 3,46% в 2004, до 3,48% в 2005, ввиду как стремительного роста нефтегазового сектора, так и ввиду возвращения оралманов. Ожидается замедление роста, и по расчетам области в 2007 население составляет 397.600чел., что представляет среднегодовой темп роста 3,05% в 2005-2007. Для целей долгосрочного планирования, рост населения прогнозируется 3,0% в год на срок 2007-2015. Таким образом, подсчитанное население в 2015 составит 503.700 человек. ВРП на душу населения, по подсчетам, увеличится с 1.664.000 тенге в 2007 до 2.886.000 тенге в 2015, представляя среднегодовой рост 7,1%.

## 6.2.2 Структура территориального развития

### (1) Существующее распределение населенных пунктов

Сначала была изучена модель существующего распределения сельских и городских населенных пунктов, используя, главным образом, данные Мониторинга сел 2006, опубликованного Мангистауской областью. В Мониторинге сел не было данных относительно таких населенных пунктов, как Актау, Жанаозен, Форт-Шевченко, поскольку они классифицированы как города, Жетыбай, Мунайши и Баутино, классифицированных как поселки городского типа. Так как считается, что города имеют более высокие функции, то они отнесены в более высокие уровни в иерархии населенных пунктов: Актау как региональный центр, а другие 5 - как города и городские поселки второго уровня. Также в мониторинге сел за 2006 год не было данных относительно п.Тенге, который получил статус сельского населенного пункта с 1 января 2008 года. На основе результатов анализа, населенные пункты были расставлены по баллам, как показано в Таблице 6.4, и затем

классифицированы в пять категорий, как показано в Таблице 6.5.

В 2007г. были созданы новые сельские населенные пункты Атамекен и Баскудук в Мунайлинском районе, которые также не были отражены в мониторинге сел за 2006г. Результаты классификации существующих населенных пунктов изображены на Рисунок 6.1.

**Таблица 6.4 Результаты анализа населенных пунктов по баллам**

Название поселения	Название села/сельского округа	Название района	Общий балл	Классификация
Бейнеу	Бейнеу	Бейнеу	45	2
Шетпе	Шетпе	Мангистау	43	2
Курык	Курык	Каракия	39	2
Мангистау	Мангистау	Мунайлинский	38	2
Уштаган	Актобе	Мангистау	37	3
Сенек	Сенек	Каракия	36	3
Боранкул (ст.Опорная)	Боранкул	Бейнеу	36	3
Кызан	Кызан	Мангистау	35	3
Сынгырлау	Сынгырлау	Бейнеу	34	3
Сарга	Сарга	Бейнеу	34	3
Умирзак	Умирзак	Актау	34	3
Онды	Онды	Мангистау	33	3
Шаир	Шаир	Мангистау	33	3
Куланды	Куланды	Каракия	32	4
Бостан	Бостан	Каракия	32	4
Жынғылды	Жынғылды	Мангистау	32	4
Акжигит	Акжигит	Бейнеу	32	4
Акшырау	Акшырау	Мангистау	31	4
Жармыш	Жармыш	Мангистау	31	4
Тушыкудык	Тушыкудык	Мангистау	31	4
Сайотес	Сайотес	Мангистау	31	4
Кызылozen	Кызылozen	Тупкараган	29	4
Кызылтобе	Кызылтобе	Мунайлинский	29	4
Толеп	Куланды	Каракия	27	4
Акшукур	Акшукур	Тупкараган	27	4
Шебир	Шебир	Мангистау	26	4
Толеп (разъезд 4-)	Толеп	Бейнеу	26	4
Тасмурун	Шайыр	Мангистау	25	5
Таушык	Таушык	Тупкараган	25	5
15 Бекет	Жынғылды	Мангистау	24	5
Жарма	Актобе	Мангистау	24	5
Баскудук	Онды	Мангистау	24	5
Турьш	Турьш	Бейнеу	24	5
Сам	Сам	Бейнеу	24	5
Сайын	Акшукур	Тупкараган	24	5
Баянды	Баянды	Мунайлинский	24	5
Кызылсай	Кызылсай	Жанаozen	24	5
Сазды	Актобе	Мангистау	23	5
Беки	Онды	Мангистау	23	5
Корколь (Есет)	Есет	Бейнеу	22	5
Кызылсу	Бостан	Каракия	21	5
Киякты	Тушыкудык	Мангистау	21	5
Аккудук	Сенек	Каракия	21	5
Бостанкум	Бостан	Каракия	20	5
Ногайты	Ногайты	Бейнеу	20	5
Тушибек	Жынғылды	Мангистау	20	5
Даулет	Даулет	Мунайлинский	20	5
Бирлик	Кызылтобе	Актау	20	5
Тиген	Шайыр	Мангистау	19	5
Боздак	Сайотес	Мангистау	18	5
Тажен	Тажен	Бейнеу	16	5

**Таблица 6.5 Критерии классификации существующих населенных пунктов**

Уровень	Кол-во населенных пунктов	Описание	Примечание
Категория А	(1)	Региональный центр	Актау
Категория В	(9)	Кандидаты на верхние региональные подцентры	38 и более баллов включая г Жанаозен Форт-Шевченко и 3 ПГТ
Категория С	(9)	Кандидаты на вторичные центры	Баллы 33-37
Категория D	(14)	Кандидаты на сельские сервис центры	Баллы 26-32
Категория Е	(24)	Кандидаты на обычные поселения	Баллы ≤ 25



**Рисунок 6.1 Текущее распределение населенных пунктов по 5ти категориям**

(2) Будущая иерархическая структура населенных пунктов

Исходя из результатов классификации существующих населенных пунктов, была запланирована система иерархического распределения населенных пунктов на целевой 2015 год. Все 57 населенных пунктов были классифицированы по 5 категориям согласно функциональной иерархии: региональный центр, верхние региональные подцентры,

вторичные центры, сельские сервис центры, и другие населенные пункты. Ожидаемые роли и функции этих иерархических категорий приведены в Таблице 6.6.

**Таблица 6.6 Функции иерархической системы населенных пунктов по категориям**

Категория	Наименование	Функции
I	Региональный центр	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Международные и межрегиональные врата в область</li> <li>• Деловой центр для международных услуг</li> <li>• Торговый центр для региональных и международных товаров</li> <li>• Производственный центр экспорта и прочих товаров</li> <li>• Главная больница областного значения</li> <li>• Международно признанное высшее образование</li> <li>• Культурный центр, представляющий область</li> </ul>
II	Верхние региональные подцентры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Основанные на туризме с возможностью ночлега</li> <li>• Государственные услуги специализированного назначения</li> <li>• Образование в специализированных областях</li> <li>• Медицинское обслуживание на под-региональном уровне</li> </ul>
III	Вторичные центры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сельские производственные центры (животноводство, рыболовство, и агропромышленность)</li> <li>• Возможность предоставления неотложной медицинской помощи</li> <li>• Точки туристических услуг</li> </ul>
IV	Сельские сервис центры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Финансовые услуги для сельского производства</li> <li>• Основные социальные услуги</li> </ul>
V	Прочие населенные пункты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Общее образование</li> <li>• Коммунальное здравоохранение</li> <li>• Основные государственные услуги.</li> </ul>

Факторы, принятые во внимание для планирования, включают:

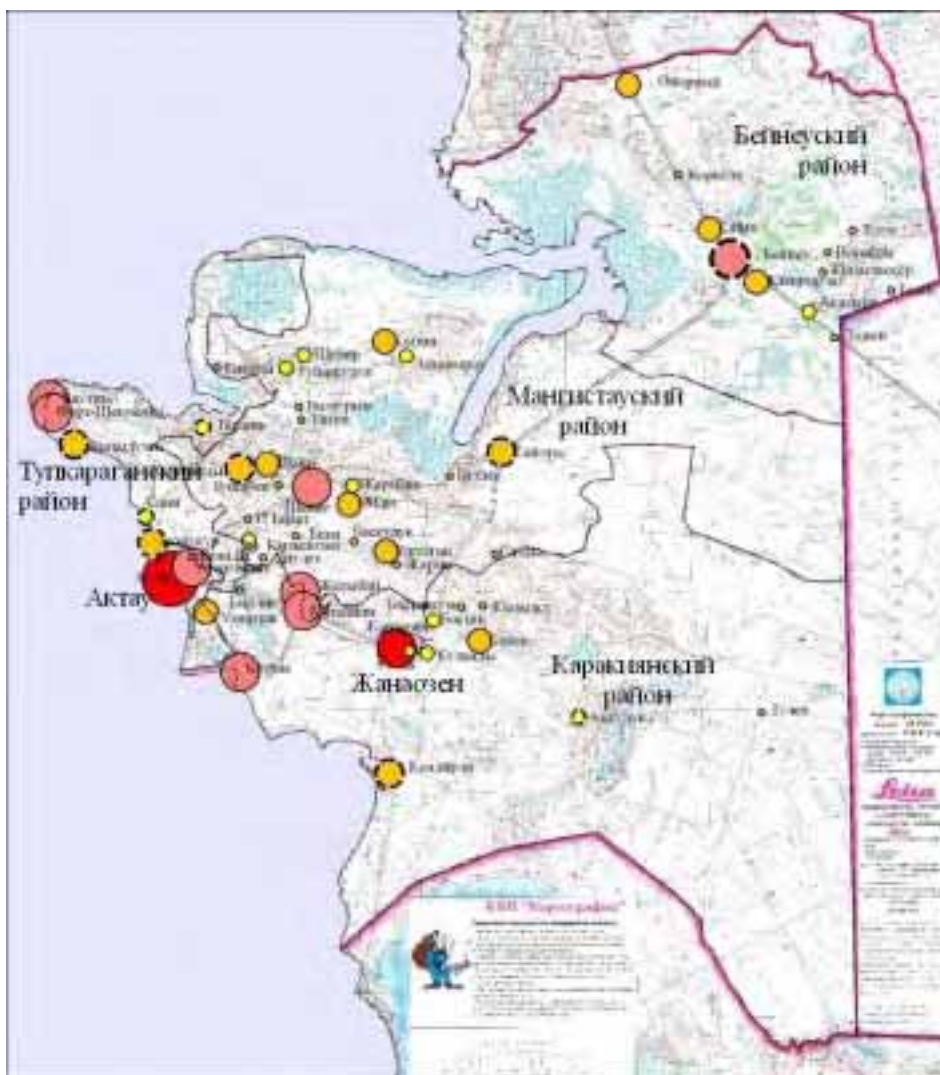
- Потенциал для экономического развития, как распределение и логистика, горнодобывающая и обрабатывающая промышленность, туризм, сельское хозяйство и животноводство, рыболовство, и агро-обработка,
- Будущая транспортная сеть,
- Местоположение поселения в балансе территориального распределения в регионе, и
- Наличие воды для увеличения населения.

Принимая эти критерии, было определено шесть населенных пунктов, необходимых для развития от их текущих категорий до верхних, как показано в Таблице 6.7. Рисунок 6.2 показывает планируемую иерархическую структуру населенных пунктов.

**Таблица 6.7 Населенные пункты с высшими функциональными ожиданиями**

Название населенного пункта	Местоположение	Наст. категория	Будущ. категория	Примечания
Жынгылды	Мангистауский	IV	III	Потенциал для агро-индустрии и производства животноводства
Сайотес	То же	IV	III	Стратегическое расположение для индустрии логистики
Аккудук	Каракиянский	V	IV	Новое ж/д соединение и стратегическое расположение для поддержки туризма
Кендирли	То же	--	III	Новое развитие пляжного курортного комплекса с жилыми зонами для персонала

Название населенного пункта	Местоположение	Наст. категория	Будущ. категория	Примечания
Кызылузень	Тупкараганский	IV	III	Потенциал для рыболовства
Таушык	То же	V	IV	Потенциал для агро-индустрии и производства животноводства
Тажен	Бейнеуский	IV	III	Стратегическое расположение для создания Международного центра приграничной торговли.



**Рисунок 6.2 Будущая иерархическая структура населенных пунктов**

### (3) Транспортная сеть

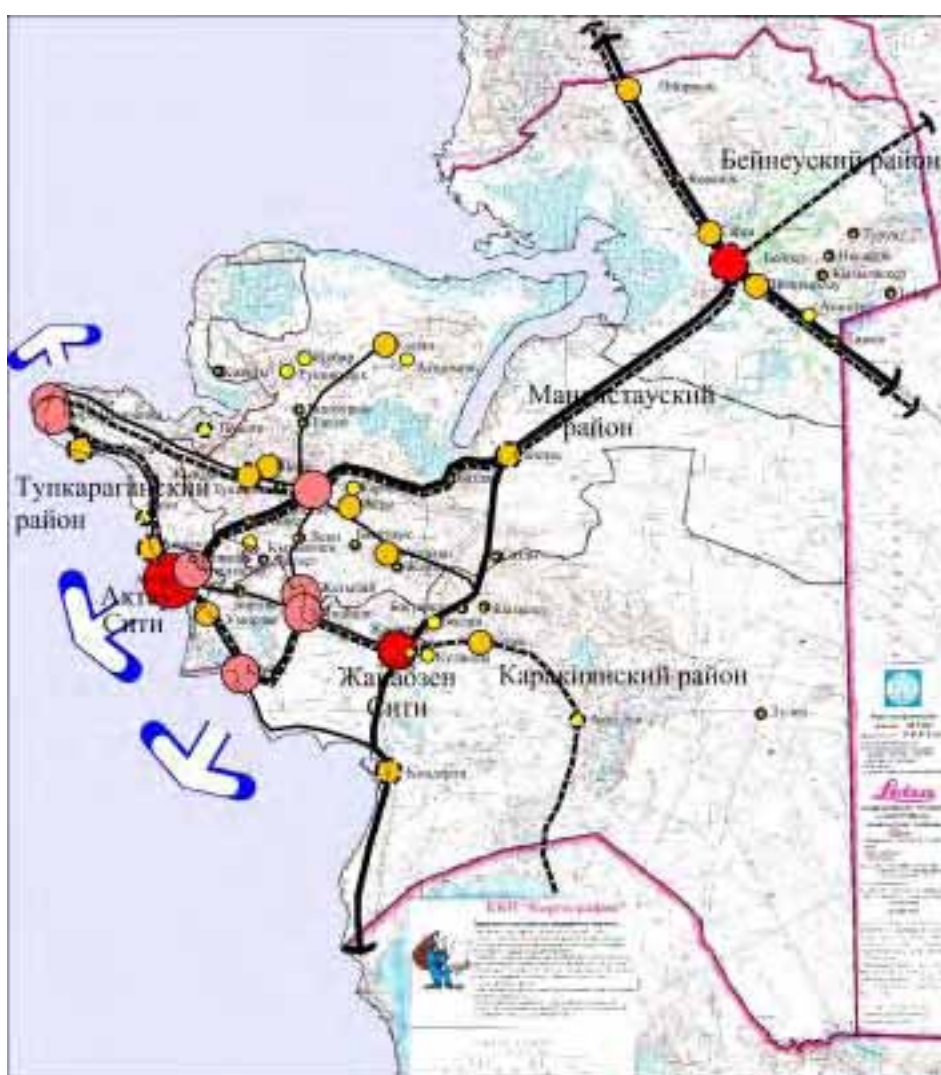
Транспортная сеть в области состоит из наземного (автодороги и железные дороги), морского и воздушного транспорта. Соединяясь из международных и межрегиональных транспортных узлов, сформированных аэропортами и морскими портами, образована железнодорожная сеть, ведущая в другие области в стране, а также соединяя с Узбекистаном и Туркменистаном. Дорожная сеть будет запланирована в иерархической манере, с тремя категориями, предусматривающими различные роли, соответственно. Эти функции по иерархиям дорожных категорий приведены в Таблице 6.8. Будущая транспортная сеть



Мангистауской области изображена на Рисунок 6.3.

**Таблица 6.8 Функции автодорог по категориям**

Категория	Функции
Автодорожная артерия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Международные/межрегиональные соединения</li> <li>• Соединение между международными логистическими объектами (аэропорт, морские порты)</li> <li>• Соединение между региональным центром и региональными подцентрами</li> </ul>
Вторичная автодорожная артерия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• межрегиональные соединения</li> <li>• Соединение между верхними региональными подцентрами и вторичными центрами</li> </ul>
Третичные автодорожные артерии	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доступ к основным сельским населенным пунктам</li> <li>• Связь между вторичными центрами и региональными центрами</li> </ul>



**Рисунок 6.3 Будущая транспортная сеть**

### **6.3 Сценарии регионального развития Мангистауской области**

#### **6.3.1 Применение стратегии кластеров к региональному развитию Мангистауской области**

##### **(1) Концептуальные предпосылки**

Региональное развитие Мангистауской области необходимо осуществлять посредством четырех индустриальных кластеров. Индустриальный кластер – это концепция, распространенная недавно Михаэлем Портером из Гарвардской Бизнес школы, и используемая сейчас в качестве технического термина. Предлагаемые индустриальные кластеры не обязательно соответствуют техническому определению, однако используются здесь как удобный термин. Комплекс соответствующей деятельности предлагается в качестве кластера по следующим причинам:

- 1) Увеличить и перенять добавленную стоимость, пока не будут минимизированы потери и утечки
- 2) Позволить правительству принять эффективные меры по экономическому развитию без прямых интервенций
- 3) Стимулировать местных жителей производить для больших рынков, включая внешние рынки, путем установления связей между очевидными соответствующими деятельностью

Первая причина также является общей для кластерной стратегии. Вторая и третья причины являются прагматичными, представляя стратегическое планирование.

##### **(2) Кластерная стратегия в контексте регионального развития Мангистауской области**

Концепция индустриальных кластеров может содействовать идеям, заложенным в предлагаемых кластерах. Четырьмя ключевыми определяющими факторами индустриальной конкурентоспособности, выявленной Михаэлем Портером, являются:

- 1) факторные условия – наличие и качество производственных факторов, таких как ресурсы, инфраструктура и капитал;
- 2) условия внутреннего спроса – существование внутреннего рынка, отвечающего требованиям такой высококачественной продукции, на которую так же может быть спрос и на внешнем рынке;
- 3) соответствующие и сопутствующие индустрии;
- 4) индустриальная стратегия, структура и конкурентоспособность.

Не все существующие условия этих определяющих факторов являются благоприятными для Мангистауской области. Региональное развитие Мангистауской области можно видеть в качестве процесса, чтобы вызвать благоприятные изменения этих детерминантов для увеличения конкурентоспособности региональной экономики. В частности, планируемое расширение Актауского морского порта и Специальной Экономической Зоны (СЭЗ) может служить инструментом в изменении данных условий. Основными изменениями, ожидаемыми в Мангистауской области относительно каждого детерминанта, являются нижеследующие.

Определяющий фактор конкурентоспособности	Ожидаемые изменения в Мангистауской области
1) Факторные условия	Увеличенное наличие сырьевых материалов и промежуточных товаров посредством импорта; Улучшенный порт и соответствующая инфраструктура; приток капитала и технологий
2) Условия внутреннего спроса	Повышенный спрос на высококачественные продукты, поставляемые в нефтегазовый сектор и его работникам; растущий городской рынок
3) Соответствующие и сопутствующие индустрии	Создание отраслей, ориентированных на порт в СЭЗ; развитие местных индустрий, связанных с СЭЗ
4) Индустриальная стратегия, структура и конкурентоспособность	Последовательная индустриальная стратегия, с концентрацией на нефтегазовом секторе; диверсификация индустриальной структуры; создание коллективной конкурентоспособности для комплекса соответствующих индустрий

(3) Применительность кластерной стратегии к региональному развитию Мангистауской области

Успех любого индустриального кластера зависит от эффективного использования внешней экономики ввиду агломерации отраслей. Такой эффект агломерации может быть обеспечен путем некоторых совместных действий взаимосвязанных индустрий в конкурентной среде. Чтобы сделать это возможным, кластеру необходима некоторая глубина, чтобы позволить разделение работ, сбор технологий, а также интенсивный информационный поток между отраслями. Однако, широко известно, что те индустрии для размещения в СЭЗ, первоначально не развивают сильные связи с местными индустриями. Это означает, что вышеуказанный детерминант 3) сам по себе не на много улучшит ситуацию посредством расширения Актауского морского порта и СЭЗ.

Существуют различные способы для применения кластерной стратегии к экономическому развитию любой страны или региона. Типичным способом является сырьевые материалы, обладающие конкурентоспособным преимуществом, и продвигать соответствующую экономическую деятельность с прямой и обратной связями для усвоения и увеличения добавленной стоимости, а также усилению конкурентоспособного преимущества для всего комплекса товаров, вовлеченных в цепь экономической деятельности. Это может быть неприемлемо для Мангистауской области, где малое число товаров, отличное от нефтепродуктов, имеет конкурентоспособное преимущество.

Те под-секторные индустрии, определенные в Мангистауской области как приоритетные, имеют сравнительно низкое конкурентоспособное преимущество в настоящее время. Однако, если другие, соответствующие индустрии будут продвигаться совместно, в виде цепи деятельности для повышения добавленной стоимости, то весь комплекс деятельности может создать сравнительное преимущество. Необходимо следовать двум направлениям для создания сравнительного преимущества сырьевых и обработанных материалов, которые, каждый по отдельности, имеет низкое конкурентоспособное преимущество.

Сначала, необходимо эффективно использовать нефтегазовый сектор в качестве связующих факторов для того, чтобы вызвать развитие широкого спектра экономической деятельности. Во-вторых, необходимо продвижение местных индустрий для дополнения кластерам глубины. Это может эффективно расширить кластерную стратегию за пределы горизонтального кластера единичной экономической деятельности или простого вертикального кластера, сосредоточенного на единичном сырьевом товаре. Необходимо продвижение целого комплекса взаимосвязанных экономических деятельностей, охватывающего как горизонтальные, так и вертикальные кластеры. Как было рекомендовано Михаэлем Потером, необходимо стимулировать, чтобы все кластеры в традиционной и

нетрадиционной индустриях участвовали в процессе развития, а не сосредотачивать внимание только на отдельных кластерах.

### **6.3.2 Региональное развитие Мангистауской области посредством четырех кластеров**

Сценарий регионального развития Мангистауской области представлен четырьмя индустриальными кластерами, которые определены в качестве перспективных и не включают нефтегазовый сектор. Данными кластерами являются:

- (1) Кластер логистики,
- (2) Кластер связующих индустрий,
- (3) Кластер производных индустрий, и
- (4) Кластер туризма.

Каждый из кластеров был изучен с учетом условий обоснования развития, возможных компонентов и расположения ключевых функций.

#### **(1) Кластер логистики**

##### *1) Обоснование*

Правительство обозначило Мангистаускую область как западные врата Казахстана, ввиду ее стратегического местоположения и существующей инфраструктуры, в частности Актауский морской порт, как единственный международный порт страны, который может использоваться круглый год. Обе основные транспортные артерии, пролегающие с севера на юг и с запада на восток, проходят через область. В дополнение к г. Актау, широко обсуждаемому в качестве узлового центра наземного, воздушного и морского транспорта, п. Бейнеу находится на пересечении транспортных путей север-юг и запад-восток, соединяющий также и с Узбекистаном. Жанаозен, второй по величине город в Мангистауской области, расположен вдоль магистрали север-юг, связывающей Россию, через область, с Туркменистаном.

##### *2) Компоненты*

Кластер логистики состоит из двух основных компонентов. Первый компонент – это «перевалочный пункт» или распределительный центр для грузов, в особенности для контейнерных грузов, соединяющий Восточную Азию, через Центральную Азию и Кавказ, с Европой. Второй компонент – «транспортный узел», связывающий основные города во Все-Каспийской экономической зоне, что может также включать Китай с востока и Западную Европу.

Г.Актау уже находится в процессе развития обеих функций в рамках интегрированного инвестиционного проекта “Земля, Море и Небо”. Наземный компонент включает в себя развитие автомобильных дорог и железнодорожного транспорта для стимулирования развития грузовых перевозок. Морской компонент включает обновление Актауского морского порта в сторону специализации в контейнерных грузах и грузах общего назначения, и развития порта Курык, главным образом, для экспорта нефти и газа. Компонент воздушного транспорта включает в себя обновление Международного Аэропорта Актау путем строительства грузового терминала и взлетной полосы для грузовых самолетов. В дополнение, существующая Специальная Экономическая Зона (СЭЗ) Актауского морского порта будет расширена для размещения центра логистики. Также, будет основан Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга для поддержки соответственного технологического развития, включая информационные технологии, жизненно необходимые

для эффективной функции логистики.

П. Бейнеу должен быть развит в основной городской центр в целях обслуживания обширных сельских внутренних районов. Город должен быть оснащен сухим портом с сухопутным контейнерным депо, грузовым терминалом и соответствующими объектами и услугами. Он будет функционировать в качестве перевалочного центра для грузов из Узбекистана и центральной части Казахстана для распределения в Мангистауской и соседних областях. И наоборот, товары из Бейнеу и сельских удаленных районов будут перевозиться в дальние направления.

### *3) Ключевые зоны развития*

Как было описано выше, Актау будет центром логистики, а будущий город Бейнеу станет сухопутным под-центром логистики. Закупка производственного сырья, необходимого для растениеводства и производства животноводства, а также поставок для туризма в будущем, будет производиться вдоль транспортных артерий. Некоторые продукты животноводства и свежие сельскохозяйственные продукты также могут быть предложены на рынках в районах вдоль артерий. В качестве центра животноводства, растениеводства и сухопутного туризма, Жанаозен станет другим сухопутным под-центром логистики, предоставляя вспомогательные услуги данной деятельности.

С этими тремя: логистическим центром и под-центрами логистики, объединяющая их территория может быть названа Логистическим треугольником (Рисунок 6.4). Физические связи между данными городами должны быть усилены как железными, так и автомобильными дорогами. Различные объекты логистики, включая материальную базу для переработки ресурсов, должны быть расположены в данных городах или вдоль связывающих их артерий.

## *(2) Кластер связующих индустрий*

### *1) Обоснование*

#### Индустриальная структура Мангистауской области

Доля горнодобывающего сектора в ВРП составляет 95% Мангистауской области, с преобладанием добычи нефти и газа. В настоящее время, сырая нефть полностью экспортируется без обработки, а часть природного газа потребляется в качестве энергии в области. Включая соответствующие машиностроительные и транспортные компании, в области зарегистрировано 74 компаний, связанных с нефтегазовой отраслью. На апрель 2007 они создали рабочие места для 12.000 человек, что составляет около 35% всей индустриальной занятости. Вспомогательные отрасли промышленности включают машины и оборудование, станкостроение и производство буровых установок, нефтегазовые сепараторы и инструменты, машиностроение, оборудование для обслуживания заводов или трубопроводов, отрасль энергетики для выработки и снабжения электроэнергией и газа, а также транспортировка сырой нефти и природного газа.

Из вспомогательных отраслей промышленности сравнительно менее развита отрасль машин и оборудования. Поставка машин и оборудования в Мангистаускую область, в большей степени, зависит от импорта, составляющая около половины общей стоимости импорта, включая суда, US\$2.270 млн. в 2006, в том числе импорт нефти составил US\$1.090 млн. Стоимость экспорта машин и оборудования в 2006 насчитывала US\$86 млн., что составила менее 10% от общей стоимости экспорта US\$1.180 млн. Подсектор машин и оборудования представлен доминированием пяти или шести крупных компаний, включая две по

производству стекло-волоконистых труб.

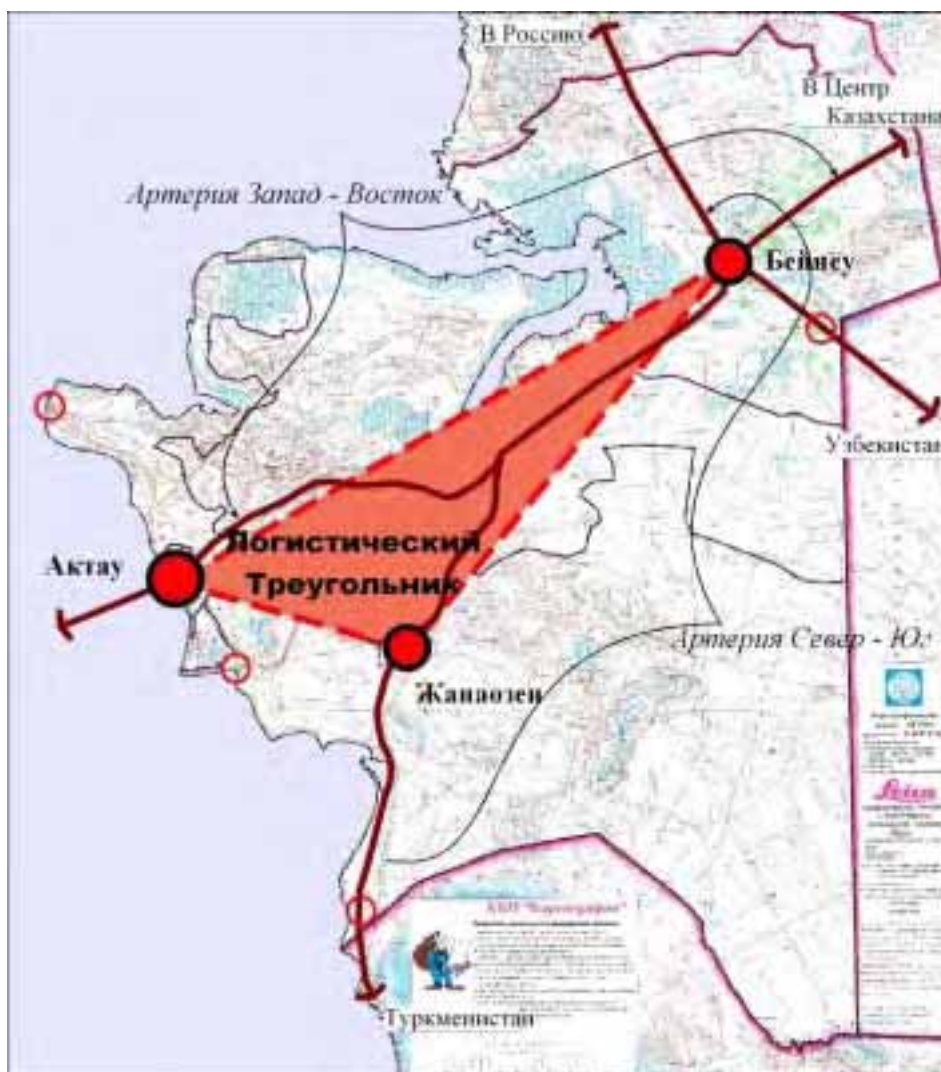


Рисунок 6.4 Логистический треугольник, соединяющий Актау, Жанаозен и Бейнеу

#### Рынок машин и оборудования нефтяных месторождений в Казахстане

Индустрия машин и оборудования нефтяных месторождений в Казахстане представлена около 100 компаниями и производит оборудование, начиная от буровых установок до компонентов, как металлические трубы (Казына, размер рынка машин и оборудования нефтяных месторождений в Казахстане). Размер рынка составил US\$2,07 млрд. в 2003, в том числе внутреннее производство насчитывало лишь US\$65 млн, или долю на рынке 3,1%. Внутреннее производство неуклонно возросло с US\$22,1 млн в 1999 до US\$55 млн. в 2002, в то время, как размер рынка увеличился на 116% в период 1997-2002.

В Казахстане ожидается рост данного рынка около 10% ежегодно в течение последующих трех лет ввиду ожидаемой закупки оборудования для новой оффшорной разведки нефти в Каспийском море. По прогнозам, расходы капитала в нефтегазовом секторе в Казахстане утратятся к 2012 с существенным ростом услуг и оборудования. Занятость в нефтегазовой отрасли за следующие четыре года, по прогнозам, увеличится почти вдвое, с ростом, сконцентрированным на производстве, строительстве/изготовлении и логистике.

### Перспективы развития в Мангистауской области

Никакого крупного увеличения добычи нефти в Мангистауской области не предвидится. Однако, так как большинство машин и оборудования, эксплуатируемых на нефтяных месторождениях, устарели, существует необходимость их существенной замены. Соответствующие машиностроительные и строительные отрасли промышленности должны быть также усилены для лучшего обслуживания и содержания оборудования, трубопроводов и прочей полевой деятельности. Эти отрасли промышленности соответствуют, значительным образом, подсекторным индустриям, определенным в подразделе 6.3.2 в качестве приоритетных отраслей промышленности. Некоторые из них будут размещены в специальной экономической зоне (СЭЗ) для расширения, и компании-поставщики их частей и компонентов могут расположиться в необходимой для создания индустриальной зоне МСБ. Таким образом, все эти отрасли промышленности включены в кластер связующих индустрий.

#### 2) *Компоненты*

##### Машиностроение и оборудование

Отрасль машиностроения и оборудования, несмотря на менее развитый статус, имеет значение коэффициента расположения выше 1,0. Производство машин и оборудования должно развиваться вместе с механическим машиностроением, так как данный под-сектор обладает наиболее стимулирующим воздействием на другие отрасли. В отличие от некоторых крупных компаний-поставщиков нефтегазового сектора, существующие отрасли промышленности в данном под-секторе основываются на импортированных частях и обработанных материалах для производства конечной продукции как малые насосы и оборудование для местного рынка. Это является типичной формой импортообработки, что считается наиболее перспективным направлением в ближайшем будущем. Продукция может быть диверсифицирована в целях обеспечения нефтегазового сектора более широким ассортиментом, доступного местного рынка, частично заменяя существующий импорт машин и оборудования.

##### Прочие неметаллические индустрии

Данный подсектор имеет значение коэффициента расположения выше 1,0, поддерживаемый в настоящее время строительными материалами, как например прозведенными из ракушечника, кирпича и плитки, а также ДСП из древесной стружки и пластмассы. Производство может быть увеличено, а продукция диверсифицирована, так как поставка сырьевых материалов может быть с легкостью расширена. Развитие под-сектора сдерживается только объемом рынка, который в данное время ограничивается местным рынком с доминированием продуктов, связанных с нефтегазовым сектором. Некоторые продукты с большей добавленной стоимостью могут расширить рынок сбыта до соседних регионов и стран. Существует возможность для импорта шлака для производства цемента, в сочетании с местным известняком, как другая форма импортообработки.

##### Развитие связи с СЭЗ

В дополнение к нефтегазовому сектору и приоритетным отраслям производства существует возможность развития вспомогательных отраслей, таких как индустрия услуг для организации технического обслуживания заводов, транспортировки и распределения товаров, упаковки и упаковочные индустрии, а также вспомогательные индустрии по поставке сырьевых материалов и частей, находящиеся в субконтракте у ведущих и основных отраслей промышленности. Данные отрасли промышленности могут располагаться в специальной экономической зоной (СЭЗ). «Актауский морской порт» был создан Указом Президента от 1

января 2003 в качестве специальной экономической зоны (СЭЗ) для привлечения прямых иностранных инвестиций. Территория СЭЗ была расширена с 227,1 га до 982,3 га, в соответствии с Указом Президента от 7 февраля 2007.

### Развитие индустриальной зоны МСБ

Правительством был создан Фонд Развития Малого Предпринимательства и Фонд Устойчивого Развития «Казына» для поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ) и инновационной деятельности в промышленности. В Мангистауской области была создана Бизнес Ассоциация Мангистау (Атамекен) для продвижения МСБ и инкубационной деятельности в частном секторе, и в настоящее время имеет членство, насчитывающее около 500 предприятий. «Атамекен» запустил проект развития индустриальной зоны для МСБ, с площадью территории около 200га, расположенной 6 км к югу от г. Актау. Первые 40га зоны должны быть закончены в 2008.

### 3) Ключевые зоны развития

СЭЗ «Актауский морской порт» расположен в г. Актау, где ожидается размещение отраслей машиностроения и оборудования, а также вспомогательных индустрий для нефтегазового сектора. Индустриальная зона МСБ расположена в Мунайлинском районе, где могут быть размещены индустрии-поставщики частей и компонентов к отраслям в «Актауском морском порту». Отрасли машиностроения и оборудования будут также располагаться в портовом комплексе Курык. Прочие неметаллические индустрии будут расположены, главным образом, в Баутино- Форт Шевченко, Бейнеу и Жанаозен.

### (3) Кластер производных индустрий

#### 1) Охват производных отраслей промышленности

Производные индустрии здесь определены как все потоки взаимосвязанных отраслей промышленности, полученных из нефтегазовой отрасли. Они широко разделены на нефтеперерабатывающие заводы и нефтехимические отрасли, а также индустрии на основе газа. Спектр производных индустрий изображен на Рисунок 6.5.



Рисунок 6.5 Продукты, производные от нефтегазовой отрасли

В целях развития данных отраслей промышленности в Казахстане, необходимо создать



нижеследующие основные условия:

- i) Высокая производительность продуктов с конкурентоспособными ценами на международном рынке
- ii) Высокий рост спроса, ожидаемый для продуктов в среднесрочной перспективе (5-10 лет)
- iii) Сбалансированное сочетание экспортных продуктов на соседние рынки

В отношении третьего пункта, перспективными рынками могут быть части Китая и Европы, а также соседних стран, для которых транспортные издержки будут умеренными. Для удовлетворения этих условий необходима общая маркетинговая стратегия.

## 2) *Перспективы развития производных индустрий*

Переработка нефти и нефтехимические отрасли промышленности

Переработка нефти обычно осуществляется для производства, главным образом, бензина, легроина и керосина. В целях соответствия строгим экологическим стандартам в развитых странах требуются продукты высокого качества, особенно для бензина. Для обеспечения рентабельности, в настоящее время широко практикуется создание нефтехимического завода рядом с нефтеперерабатывающим заводом, образуя нефтехимический комплекс (комбинат).

Из продуктов, произведенных из легроина, 60% этилена и 70% пропилена используются для производства пластических масс, как полиэтилен и полипропилен. Эти продукты подвергаются дальнейшей переработке, или преобразовываются в различные потребительские товары. Данные линии производства для товаров потребления в мире характеризуются очень крупномасштабным производством для сокращения затрат и производства продуктов высокого качества, а также для высокой конкурентоспособности рынка.

### Продукты газовой химии

Типовой поточной линией, основанной на природном газе, является отделение метана и его использование для производства метанола и аммония. Последний далее перерабатывается в удобрение, как иммиачная селитра и сульфат аммония. Метан и аммоний используются также для производства различных химикатов и химических полуфабрикатов, и специальных пластмасс, как полиметилметакрилат ПММА (Рисунок 6.6).

Другой линией производства на основе природного газа является производство сжиженного природного газа (СПГ), путем сжатия этана, пропана, бутана и другие продукты, полученных из рафинированного и соответствующего конденсата (Рисунок 6.7). В Казахстане газы, имеющие размер молекулы больше метана, отделяются и потребляются на местном уровне как сжиженный нефтяной (попутный) газ (СНГ) или продается как товарный газ ввиду недостаточного развития газовой химии.

Природный газ на основе газовой химии использует метан, этан и пропан, отделенный от природного газа для производства метанола, этилена и пропилена, которые далее перерабатываются в различные производные. Конечными продуктами являются либо материалы с высокой добавленной стоимостью для химической промышленности, как в случае Малайзии, либо товары широкого потребления как полиэтилен, в случае Таиланда (Рисунок 6.8 и 6.9). Важными факторами, необходимыми для определения производственных линий, является содержание метана и этана в газе, а также запасы газа.

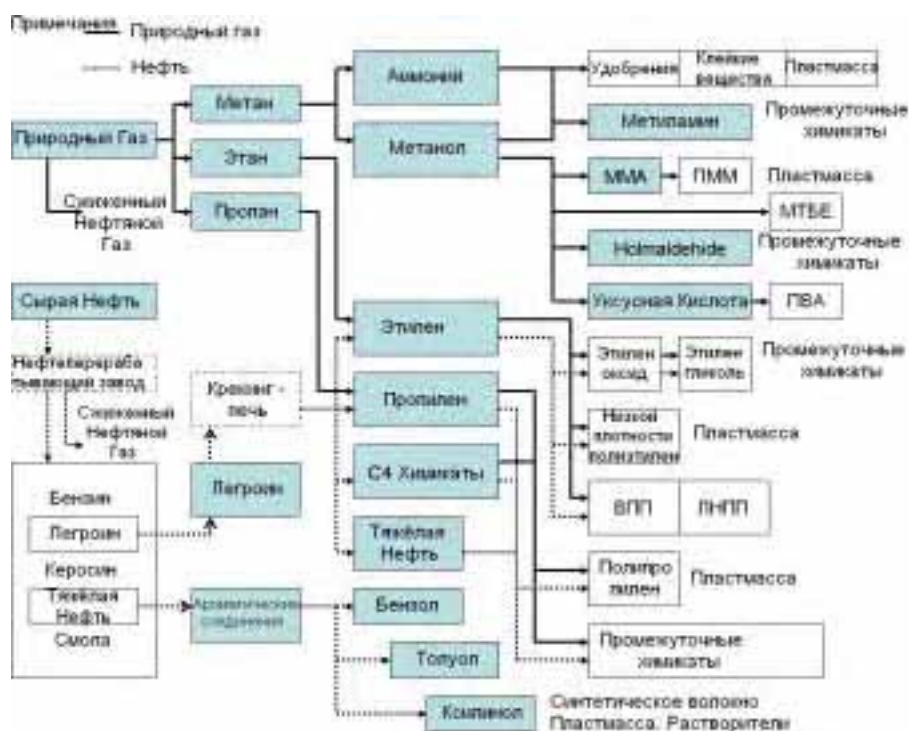
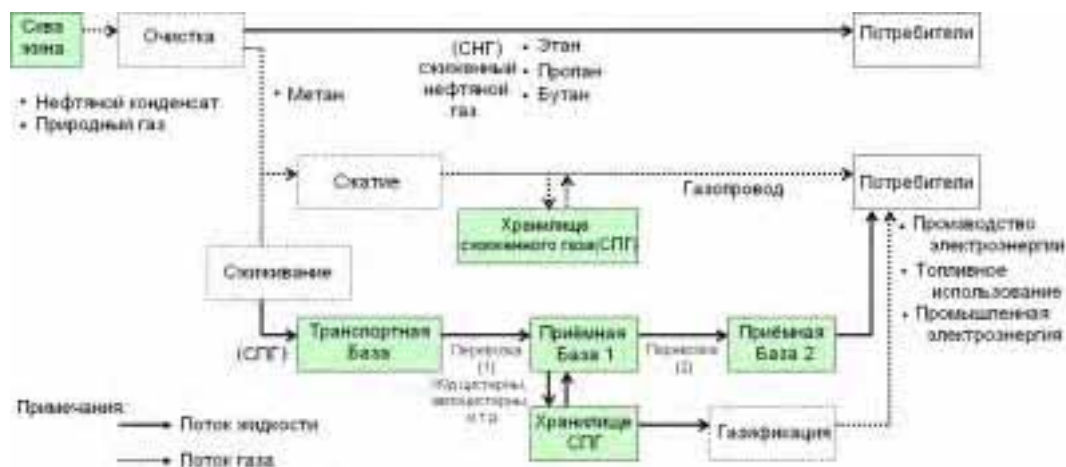


Рисунок 6.6 Процесс производства продуктов из природного газа и переработки нефти



Источник: Химический Справочник Японского Химического общества (изменён Исследовательской группой JICA)

Рисунок 6.7 Процесс природного газа от производства СПГ до потребления

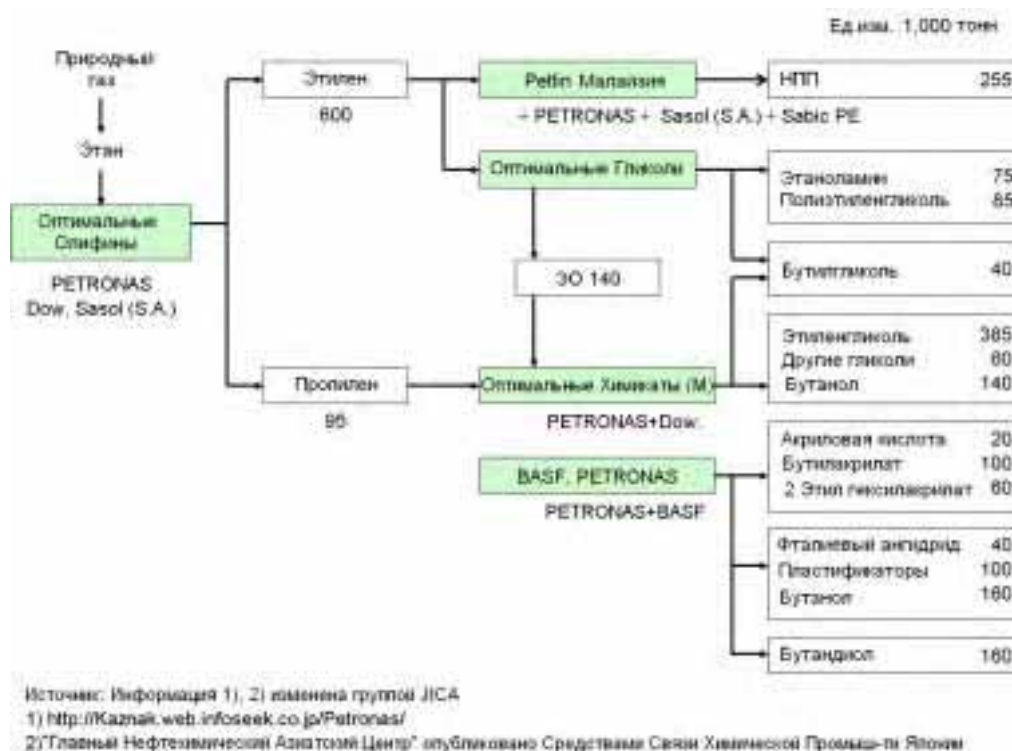


Рисунок 6.8 Оптимальный олефиновый комплекс в регионе “Кертих” в Малайзии

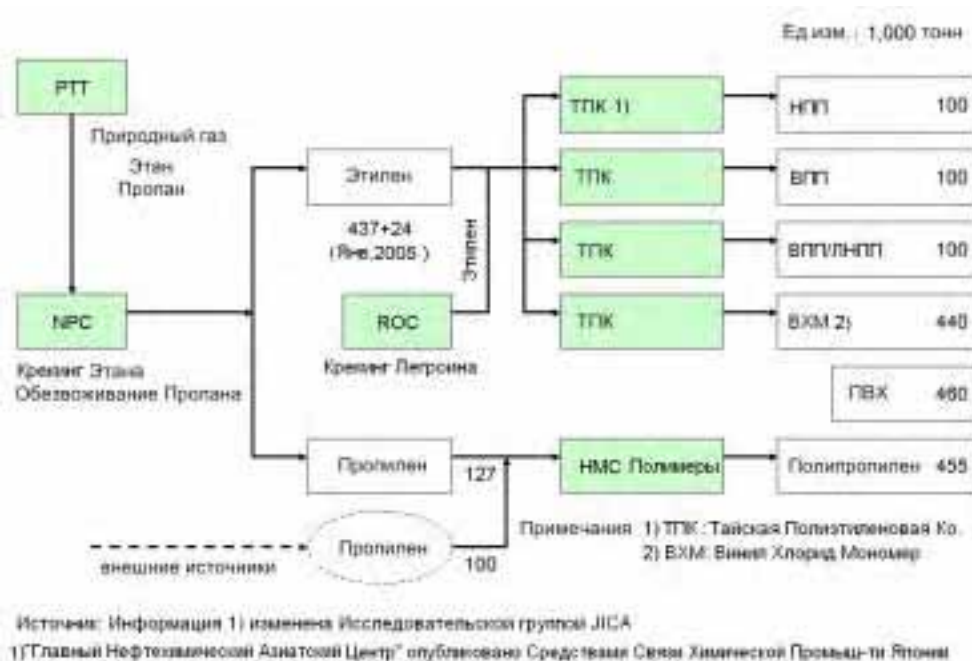


Рисунок 6.9 Комплекс NPC-1 в регионе “Мап Та Пут” в Таиланде

### Использование попутного газа

Природный газ, произведенный в Казахстане, находится главным образом в форме попутного газа, добытого вместе с сырой нефтью. Обработка попутного газа путем сжигания в факеле была запрещена в Казахстане пересмотром законодательства в 2004, кроме чрезвычайных случаев. В Мангистауской области часть попутного газа используется в

качестве СНГ. Попутный газ может быть использован в виде топлива для промышленных и бытовых целей, а также в виде сырья для различных продуктов.

Состав попутного газа из нефтяного месторождения Долинное, принадлежащее БМБ-МУНАЙ, приведен в Таблице 6.9. Как замечено из таблицы, попутный газ содержит 62% метана, 14% этана и 8% пропана. Газ из нефтяных месторождений возле Жанаозен не содержит сероводород (H<sub>2</sub>S), и поэтому во время очистки газа нет необходимости в десульфурации, отделения метана и в результате приводит к сокращению стоимости деятельности газовой химии.

Использование попутного газа в Казахстане не было развито должным образом. Это обусловлено низкими ценами на газ, недостаточной инфраструктурой транспортировки газа, ограниченными мощностями объектов по очистке газа. В ответ на запрет обработки попутного газа сжиганием в факеле, нефтяными компаниями преследуется эффективное использование попутного газа. Большинство компаний, однако, планирует перезарядку газа под почву вместо его использования в производственных целях.

### 3) Существующие условия производства и обработки газа в Казахстане

В Казахстане насчитывается три завода по очистке газа, один из которых расположен в Жанаозен (Таблица 6.9). Общая мощность рафинирования составляет 16,2 миллиарда м<sup>3</sup>/год. Нефтяные и газовые запасы и добыча в нефтяных месторождениях возле Жанаозен приведены в Таблице 6.10.

**Таблица 6.9 Существующие заводы по очистке газа в Казахстане**

1 Казахстанский нефтеперерабатывающий завод			
Местополож	Жанаозен	Характеристика: газ без содержания серы	
Мощность		2,9 млрд м <sup>3</sup> /год, модернизирован в 1979	
Источник газа	Попутный газ	Месторождение Узень (Узень Восток, Тенге Запад)	
Месторождение Жанаозен (Жетыбай Юг, Ташбулат, Аккас)			
2 Нефтеперерабатывающий завод Тенгиз в Атырау (планируемый)			
Местополож.	Тенгиз	Характеристика: высокое содержание сероводорода	
Мощность		2,55 млрд м <sup>3</sup> /год	
Источник газа	Попутный газ	Месторождение Тенгиз	
3 Нефтеперерабатывающий завод Жанаозен			
Местополож.	Жанажол		
Мощность	Первый завод был модернизирован	9 млрд м <sup>3</sup> /год, построен в 2000	
	Второй завод	1,4 млрд м <sup>3</sup> /год, запущен в 2003	
Источник газа	Попутный газ	Месторождение Тенгиз	
Общая мощность	Около 16 млрд м <sup>3</sup> /год	Фактическая мощность: 6,9 млрд м <sup>3</sup> /год (43%)	

**Таблица 6.10 Запасы нефти и газа и производство в Мангистауской области**

Наименование месторождения	Владелец	Предполаг. Запасы нефти (10 <sup>6</sup> т)	Запасы газа (10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> )	Всасыв. попутного газа (10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> /год)	Добыча нефти (10 <sup>6</sup> т/год)	Производство газа (10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> /год)
Аккас	РБМ МУНАЙ		5,0			
Долинное	РБМ МУНАЙ	8	4,5			
Эмир	РБМ МУНАЙ	10	2,0			
Жетыбай	Мангистау Мунайгаз			21		
Узень	Узеньмунайгаз	20			5,61	3,07
Северный Бузачи	CNPC/Nelson R	200			0,33	
Итого		238	11,5			

Недавно было проведено Исследование по усилению выработки энергии и развитию новых отраслей промышленности, используя попутный газ в Казахстане (Японская Внешнеторговая Организация; JETRO). Исследованием были охвачены сравнительно большие нефтяные месторождения (Аксас, Долинное и нефтяное месторождение Эмир), находящиеся 50км к востоку от города Актау. Был разработан План развития для 100Мвт выработки энергии, производства СНГ около 33.000т и конденсата 18.000т ежегодно, и возможного производства сернистого железобетона.

Для начала деятельности газовой химии необходимо расширение производства газа. В настоящее время, не существует никакого определенного плана по расширению газовой промышленности в Мангистауской области.

В Актау началось строительство проекта по производству 1.500т аммиака, 1.700т карбамида и 440т нитрата аммония для завершения в 2009. Удобрение, которое будет производиться, заместит импорт. Производство карбамида представляет обработку с добавленной стоимостью, поскольку карбамид является основным химикатом для производства уретановых, обладающих широким спектром использования, включая уретановый каучук, уретановое связующее вещество, добавку к динамиту, реагент контроля за сгоранием и промежуточные полуфабрикаты для лекарств.

#### *4) Соответствующие инициативы в соседних областях и странах*

Казахстанское правительство определило нефтехимическую промышленность в качестве приоритетной при диверсификации развития Казахстанской экономики, и предоставляет налоговые стимулы компаниям, планирующим создание нефтехимических заводов. Эти и другие инициативы обрисованы в общих чертах.

Между КазМунайГаз (КМГ) и арабской Международной Нефтяной Инвестиционной компанией (ИПИК) был подписан меморандум о взаимопонимании потенциального участия ИПИК в проекте построения первых интегрированных газохимических объектов в Атырау в западном Казахстане. ИПИК и КМГ произведут обмен технологиями и осуществят выполнение меморандума. Стоимость строительства объекта составляет US\$5,3 млрд. Его проектная мощность насчитывает 800.000т полиэтилена и 400.000т полипропилена в год. Ожидается завершение проекта в 2013 (*Бюллетень Инвестиций Средней Азии*, декабрь 2007, и февраль 2008).

#### Нефтехимический комплекс в Атырау

Реконструкция существующего завода по очистке нефти в Атырау была завершена, и планируется строительство нового нефтеперерабатывающего и нефтехимического завода на основе легроина. В мае 2008 Казахстанским правительством будет проведен тендер для отбора иностранного партнера для строительства нефтехимического завода. Ожидаемый ежегодный объем производства составляет 400.000 тонн полиэтилена высокой и низкой плотности, 400.000 тонн погонного полиэтилена низкой плотности и 400.000 тонн полипропилена (“Экономический Отчет Казахстана Институтом Экономической Стратегии”, Центральная Азия, январь-февраль 2008).

#### Крупный нефтеперерабатывающий завод и нефтехимический комплекс в Тенгиз

Крупный нефтеперерабатывающий завод запланирован в Тенгиз на юго-востоке Атырау. Также предусмотрен связанный с ним нефтехимический завод на основе легроина (Исследование ЛСА по развитию потенциала для предотвращению загрязнения и контроля нефтяной промышленности в Каспийском море и его прибрежных районах, август 2006).

### Реконструкция нефтеперерабатывающего завода в Туркменистане

Существующий завод по очистке нефти в Туркменбаши возле границы с Мангистауской областью находится в реконструкции стоимостью US\$1,2 млрд. наряду со строительством соответствующих объектов. Целью данной реконструкции служит увеличение производства полипропилена для экспорта. Кроме того, Правительство планирует создать второй нефтеперерабатывающий завод в Сейди возле границы с Узбекистаном для переработки 32 миллионов тонн сырой нефти, и в данное время ищет зарубежных инвесторов для нефтеперерабатывающего завода и вспомогательных объектов.

#### 5) *Кластер производных индустрий в Мангистауской области*

### Поточная линия на основе метанола

В Мангистауской области не желательно создание газовой химии в целях производства таких товаров широкого потребления, как полиэтилен и полипропилен. Газовая химия в Мангистауской области должна служить отобранным продуктам и специальным продуктам с высокой добавленной стоимостью. В частности, должно преследоваться производство метанола и прочих вспомогательных продуктов.

Выбор определенной линии производства и набора продуктов должен быть тщательно рассмотрен в отношении доступа к рынкам, ценовой конкурентоспособности, и сравнительного преимущества Казахстана, а также ситуации спрос-предложение различных потенциальных продуктов.

### Тепличное и промышленное земледелие

Другим способом использования газовой энергии в мелком масштабе является практика крупномасштабного тепличного земледелия или промышленного сельского хозяйства. Тепличное земледелие с использованием газа и капельного орошения уже осуществляется в Казахстане. Однако, для создания экономически жизнеспособной деятельности необходимо внедрение современной технологии и получение опыта посредством пилотных или экспериментальных проектов.

Существуют альтернативные методы тепличного земледелия, и их применимость изменяется в зависимости от климатических условий, источников энергии и материалов для теплиц. Перспективными продуктами, в целом, являются свежие овощи, ягоды, цветы и офисные растения. В Мангистауской области саженцы деревьев могут также заслуживать рассмотрения ввиду потребностей восстановления лесных массивов.

### Экологические рассмотрения

Производство свежих овощей и ягод тепличным или промышленным земледелием будет способствовать улучшению диеты для местных жителей. Эти и другие продукты также будут поставляться на растущие туристические рынки. Развитие зеленого бизнеса будет символизировать региональное развитие Мангистауской области, которым жители могут гордиться. При посадке саженцев деревьев, произведенных в теплицах или промышленным земледелием, жители Мангистауской области будут наслаждаться более приятной жизненной средой.

Также, необходимо отметить возможное негативное воздействие от развития производных индустрий. По мере развития нефтехимической промышленности и деятельности газовой химии будут создаваться заводы по изготовлению пластмасс в качестве вспомогательного производства. Фактически, потребление пластических масс имеет тенденцию увеличиваться с увеличением уровней дохода. Это может привести к серьезному замусориванию

полиэтиленовыми пакетами и пленками, бутылками ПЭТФ и прочими пластмассовыми изделиями. Наряду с планированием производных индустрий необходима разработка контрмер. Будет эффективным кластерный подход в утилизации отходов и побочных продуктов в целях минимизации общих отходов. Введение образования по переработке пластмассовых продуктов и экологии должно быть предусмотрено как часть планирования кластера производных индустрий.

#### (4) Кластер туризма

##### *1) Обоснование*

Мангистауская область останется популярным направлением для местных туристов, привлекаемых уникальными возможностями, предлагаемыми Каспийским морем. В дополнение к пляжным курортам, Мангистау изобилует различными потенциальными туристическими ресурсами, составляющими, согласно статистическим данным, более 30% всех потенциальных туристических достопримечательностей в Казахстане. Туристические ресурсы включают природные, исторические и культурные ресурсы. Основное культурное наследие и природные достопримечательности с представителями флоры и фауны сосредоточены в удаленных от моря территориях.

Туризм является потенциально важной отраслью для Мангистауской области, где основным фактором, сдерживающим развитие, является недостаток воды. Индустрия туризма не является водоемкой, так как питьевая вода для туристов может быть завезена в бутылках практически отовсюду. Развитие туризма сдерживается, в большей степени, труднодоступностью к туристическим местам достопримечательностей, отсутствием соответствующих мест для проживания и других удобств, а также отсутствием широкого признания привлекательности туристических объектов, включая разнообразие возможностей, которые могут быть предложены. Таким образом, необходим стратегический подход к успешному развитию туризма, с учетом потенциально привлекательных туристических объектов в качестве необходимого условия.

##### *2) Компоненты*

Туристический комплекс Кендирили является спланированным и хорошо освещенным в средствах массовой информации мероприятием. Комплекс объединяет пляжный курорт и различную техногенную развлекательную базу для усиления привлекательности. Запланированные развлечения включают поле для гольфа и другие спортивные сооружения, магазины и другие объекты развлечений. Другой туристический комплекс планируется в Баутино, с сосредоточением вокруг исторического наследия, включая порт Баутино и его исторический район, а также некоторые старые архитектурные здания.

Потенциальные туристические ресурсы в удаленных от моря территориях, должны быть эффективно использованы для диверсификации туристической отрасли Мангистауской области в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Данные ресурсы включают три природных заповедника: 1) Карагие-Каракольский государственный зоологический природный заказник, 2) Кендирили - Каясанская государственная заповедная зона, и 3) Устьюртский государственный заповедник; некоторые зоны исторического наследия и священное место Бекет-Ата для мусульманского полончества. Данные ресурсы могут быть объединены с различной топографией и ландшафтом. Центральная и восточная часть Каракиянского района может предложить возможности для развития туризма, ориентированного на получение опыта и действий.

Необходимо развитие туристических баз с наличием удобного проживания, соответствующих

услуг, удобств, а также с возможными дополнительными развлечениями. По своей природе, Актау является воротами для туризма в Мангистаускую область, где должны предоставляться гороские удобства высокого класса и социальные услуги. Жанаозен станет сухопутной туристической базой ввиду своего расположения на основных транспортных артериях и наличия воды, которая более благоприятна для подачи из р. Волги и из местных подземных вод. Ожидается развитие недавно созданного капельного орошения, которое станет источником поставки свежих овощей для туристов. Шетпе может быть развит в другую сухопутную туристическую базу для природного эко-туризма, сконцентрированного вокруг гор Каратау.

### 3) Ключевые зоны развития

Как обозначено выше, Актау является основными воротами и базой для туризма, и Жанаозен – сухопутной туристической базой. Доступ из этих баз в туристические комплексы Баутино и Кендирили, а также в туристические места достопримечательности в зоне Каракиянского района, должен быть улучшен. Прибрежная зона из Актау, через Курык, в Кендирили может образовать пояс прибрежного туризма. Для стимулирования формирования различных туристических маршрутов, отвечающих требованиям широкого спроса, доступ между туристическими местами должен быть также улучшен. Планируемая туристическая сеть в Мангистауской области представлена на Рисунок 6.10.

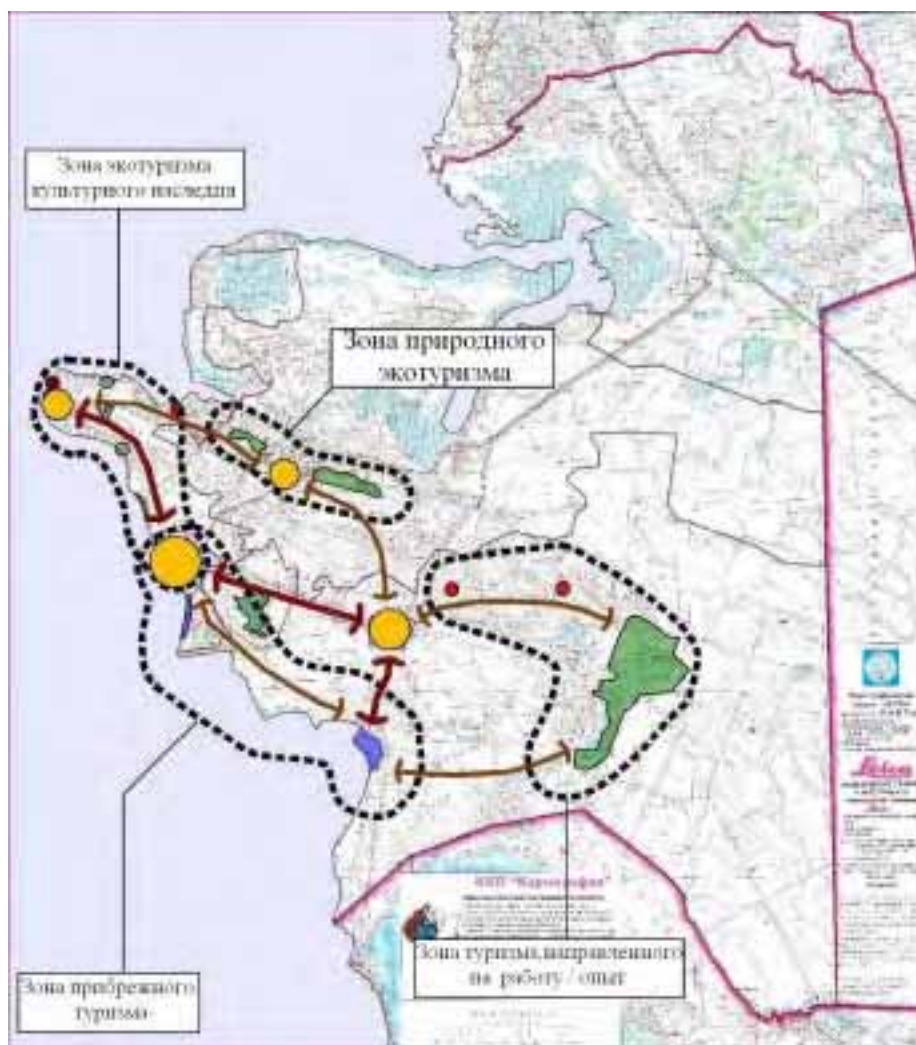


Рисунок 6.10 Туристические зоны и сеть туризма



### **6.3.3 Фазы и сценарий развития**

Сценарий развития для любого региона представляет собой описательную презентацию серии действий, необходимых для принятия, а также необходимых событий в планируемый период. В целях планирования, периоды планирования поделены на три фазы: Фаза 1 на 2008-11, Фаза 2 на 2012-15, и Фаза 3 после 2016. Ожидаемое исполнение социально-экономического и территориального развития Мангистауской области описано для каждой фазы.

#### **(1) Фаза 1: 2008-11**

Во время данной фазы область приложит сознательные усилия по диверсификации областной экономики от чрезмерного доминирования нефтегазовой промышленности посредством развития сельского хозяйства, производства и услуг. Для выполнения этой цели в условиях стабильной макро социальной экономики, необходимо сохранение высоких экономических темпов роста. Таким образом, в производстве нефти и газа должен оставаться по крайней мере умеренный рост в течении данной фазы. Так как цены на нефть и газ остаются высокими в течении определенного времени, то можно предположить, что в последующие годы произойдет их спад. Таким образом, производство нефти и газа должно быть значительно увеличено для поддержания одинаковых уровней увеличившейся стоимости продукции.

Ожидается, что связующие отрасли промышленности, предусмотренные в предыдущем разделе, будут стабильно развиваться во время данной фазы, первоначально принимая форму импортообработки. Данное развитие должно поощряться областью путем введения определенных стимулирующих мер. Например, некоторые поощрительные меры могут быть введены для обеспечения сокращения налога пропорционально содержанию местной добавленной стоимости данного вида производства. Существующие отрасли по переработке ресурсов продолжают развитие по мере увеличения местного спроса, наряду с резким развитием региональной экономики, как например строительные материалы на основе известняка и пластмассы, и некоторые отрасли производства потребительских товаров. Первоначальные меры могут быть предприняты в целях развития местной переработки овечьей и верблюжьей шерсти и шкур.

В сельском хозяйстве, заброшенные колодцы подземных вод будут восстановлены для поддержки развития животноводства. Капельное орошение расширится для большего производства овощей, а также будут созданы экспериментальные теплицы, возможно в виде партнерства области и частного сектора. Разработка стратегии и мер по развитию рыболовства будет завершена, и начнется процесс их реализации.

В туристическом комплексе Кендирили будут установлены некоторые развлекательные объекты, совместно с развитием дополнительных мест для проживания. Каракольский зоологический заказник возле г.Актау может стать экспериментом по введению комплексного управления охраняемыми территориями и развитию туризма. Стратегия комплексного управления других охраняемых территорий может быть спроектирована поэтапно.

Находящиеся в процессе реализации автодорожные и железнодорожные проекты будут завершены и создадут основную структуру региональной артериальной сети в Мангистауской области. Обновление Актауского морского порта и международного аэропорта Актау продолжится по плану, и в Специальной Экономической Зоне «Актауский морской порт» будет основано широкое разнообразие индустрий и возросшее число предприятий, по мере повышения уверенности у инвесторов с улучшенной инфраструктурой. Также, в зоне СЭЗ будет основан центр логистики. Начнется реализация развития портового

комплекса Курык.

(2) Фаза 2: 2012-16

Производство нефти и газа может пойти на спад в середине данной фазы. Для компенсации уменьшающейся добавочной стоимости в нефтегазовом производстве, начнется развитие газовой химии для производства широкого ассортимента продукции. Объединенная добавленная стоимость увеличится ускоренными темпами.

Связующие индустрии ускорят свой рост, и некоторые из них станут работать на экспорт. Отрасли по переработке ресурсов продолжают развитие, и некоторые из них также начнут экспорт своих продуктов в соседние регионы и страны. Новые обрабатывающие отрасли будут основаны для производства кожаных изделий, строительных материалов с высокой добавленной стоимостью, как декоративные плиты и плитка, химической продукции, продукции их пластмассы. Создание других отраслей промышленности обеспечат поставку материалов и оборудования для теплиц и капельного орошения.

Расширение добычи нефти и газа во время Фазы 1 увеличит возможность создания деятельности химии природного газа. В целях ее успешной реализации необходимо тщательное изучение специфичных линий производства метанола и его производных в свете перспектив сбыта, а также планирования поэтапного выполнения.

Как тепличное земледелие, так и капельное орошение будут далее развиваться для удовлетворения растущего спроса в свежих овощах, фруктах и ягодах, включая поставки для туристической отрасли. Развитие животноводства ускорится на основе улучшенного землевладения и мер по использованию воды между крестьянскими фермерами и фермерскими хозяйствами. Сектор рыболовства станет функционировать на полную мощность, включая как рыболовство в открытом море, так и аквакультуру.

Туристический комплекс Кендирили будет далее развиваться за счет дополнительных удобств и гостиничного комплекса. Будут развиваться туристические маршруты, связывающие сухопутные туристические места достопримечательности с прибрежной зоной, и объекты в местах сухопутного туризма станут предлагаться поэтапно. Обустройство городов Актау и Жанаозен будет инициировано путем мобилизации усилий горожан.

Обновление Актауского морского порта и международного аэропорта завершится к концу фазы. Некоторая местная продукция связующих индустрий и прочих новых отраслей промышленности начнет экспортироваться не только через Актауской морской порт, но и через аэропорт. Основная инфраструктура портового комплекса Курык будет, в большей степени, завершена. Начнется строительство железнодорожного соединения центральной части Казахстана с Бейнеу.

(3) Фаза 3: после 2015

Объединенная добавочная стоимость нефтегазового сектора и деятельности газовой химии продолжит расти, по мере того, как последняя будет развиваться в полной мере и спектре для производства широкого ассортимента продукции. Доля горнодобывающей промышленности в ВРП может сократиться, более или менее, до 50% на ранней стадии данной фазы.

Связующие индустрии и другие новые отрасли промышленности продолжают свой рост, несмотря на снижение производства нефти и газа, так как их рынок будет расширен в области, а также в соседних регионах и странах. По мере создания железнодорожного соединения центральной части Казахстана с Бейнеу на раннем этапе данной фазы, рынок некоторых отраслей будет далее расширяться, и некоторые из них могут эффективно

заменить существующие отрасли в других регионах.

Химия природного газа станет функционировать на полную мощность для производства специфичных продуктов с высокой добавленной стоимостью. Также, необходимо создание некоторых вспомогательных индустрий с использованием продуктов нефтехимического комплекса в Атырау. Совместно, Мангистауская область станет центром производства пластмассы и химикатов.

На данной фазе индустрия логистики будет расти наиболее ускоренными темпами, и станет ведущей отраслью в области, включая увеличение перевалочного контейнерного груза. Данная отрасль будет поддерживаться не только объектами в Актау, но и сухопутным контейнерным депо, грузовым терминалом и соответствующими объектами в Бейнеу. Г. Бейнеу станет основным городским центром в удаленных районах, предоставляя социальные услуги, включая некоторые услуги высшего уровня своим жителям и обширным сельским удаленным территориям.

Актау будет создан в качестве функциональной столицы Всекаспийского региона, оснащенный функциями услуг высокого уровня для предоставления также соседним странам. Данные функции могут включать экологическое и морское образование и исследования, и специализированное здравоохранение, как радиотерапию. Мангистауская область будет характеризоваться диверсифицированной экономической структурой со многими экспортными отраслями, в дополнение к нефтегазовой отрасли, промышленным сельским хозяйством с высокой добавленной стоимостью, международным туризмом, специализирующимся на пляжных курортах, культурном наследии и туризмом, ориентированным на получение опыта/действий, а так же международными услугами логистики, соединяя Китай, на востоке, с Европой, на западе. В дополнение, Мангистауская область, в целом, и Актау, в частности, станут известны по космополитной атмосфере с населением смешанных этнических групп, включая различные культуры и принимая различные вероисповедания. Область привлечет большое число международных туристов со всего мира, включая конференционный туризм.

## **ГЛАВА 7 КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **7.1 Структура Генерального Плана комплексного регионального развития**

Генеральный План комплексного регионального развития Мангистауской области разрабатывается в рамках целей развития и основной стратегии, представленных в Разделе 5.1. Наряду с основной стратегией разрабатываются специфичные проекты и программы в рамках стратегии по секторам. Реализация предлагаемых проектов и программ совместно осуществит уровни развития, предусмотренные социально-экономической структурой и территориальной структурой, обусловленной структурой территориального развития, представленной в Разделе 6.2, и сценариям развития, описанным в Разделе 6.3.

Предлагаемые проекты и программы объединены в четыре инициативы. Инициатива усиления региональной территориальной структуры состоит из таких проектов по инфраструктуре, которые совместно повысят конкурентоспособность различной экономической активности путем сокращения расходов экономических транзакций. Акцент делается на создании мультимодальной транспортной системы, содержащей автомобильные, железнодорожные объекты и объектов терминалов, а также на усилении городских функций и отобранных сельских сервис центров, наряду с основной стратегией. Это, в частности, будет стимулировать развитие индустрии логистики.

Инициатива развития индустриальных кластеров состоит из вспомогательных программ для четырех индустриальных кластеров, наряду с основной стратегией. Развитие данных кластеров создаст больше выгодных возможностей трудоустройства, преследуемых первой (экономической) целью регионального развития Мангистауской области посредством диверсификации региональной экономики. Это также будет содействовать второй (социальной) цели сократить неравенства между городской и сельской местностью, а также между различными сегментами общества.

Инициатива улучшения жизненной среды содержит проекты и программы для создания дополнительных возможностей жизнеобеспечения, для улучшения предоставления социальных услуг, а также для улучшения некоторой физической инфраструктуры и окружающей среды. Она соответствует непосредственно третьей (экологической) цели регионального развития Мангистауской области, но будет также стимулировать вторую (социальную) цель.

Экологическая Инициатива Мангистауской области адресована для неизбежных долгосрочных экологических проблем, с которыми сталкивается область. Ее целью служит не просто преодоление данных проблем, но также создание, через процесс развития, Мангистауской области в качестве центра продвинутого экологического управления в Каспийском регионе. Данная инициатива будет поддержана индустриями и резидентами с повышенной осведомленностью и, тем самым, внесет вклад в социальную, экономическую и экологическую цели.

Широкая взаимосвязь между четырьмя инициативами и тремя целями регионального развития Мангистауской области показаны в Таблице 7.1

**Таблица 7.1 Широкая взаимосвязь между инициативами развития и целями  
регионального развития**

Инициатива развития	1. Экономическая цель: Создание выгодных возможностей трудоустройства	2. Социальная цель: Сокращение неравенства	3. Экологическая цель: Улучшение жизненной среды
Усиление региональной территориальной структуры	√√	√	
Развитие индустриальных кластеров	√√	√√	
Улучшение жизненной среды		√	√√
Инициатива окружающей среды Мангистауской области	√	√	√

Источник: Исследовательская Группа JICA

## 7.2 Инициатива усиления региональной территориальной структуры

### 7.2.1 Проекты улучшения дорожных артерий

#### (1) Концепции развития

Целью развития сети дорожных артерий в Мангистауской области является стимулирование усиления всей международной транспортной артерии в Республике Казахстан в целом, включая коридоры восток-запад и север-юг, а также улучшение соединений между основными населенными пунктами области. Она состоит из создания республиканской автодорожной сети, улучшения межрегиональных соединений и улучшения местных дорог для обслуживания крупных населенных пунктов, как описывается ниже (Рисунок 7.1).



**Рисунок 7.1 Расположение проектных дорог**

#### Создание республиканской автодорожной сети

Республиканские автомобильные дороги составляют важную часть системы автодорожной

магистрали в Мангистауской области для обеспечения связи с другими регионами. В настоящее время, лишь 59% протяженности республиканских дорог с дорожным покрытием, как указано в Таблице 7.2. Самый важный приоритет может быть отдан участку дороги Актау – Атырау через Бейнеу, так как он составляет как часть маршрута ТРАСЕКА, так и часть коридора север-юг.

**Таблица 7.2 Коэффициент дорожного покрытия республиканских дорог в Мангистауской области**

Дорога	Протяженность по дорожному покрытию (км)				Общая протяженность (км)	Коэффициент дорог с покрытием (%)
	С покрытием		Без покрытия			
	Асфальт	Черный гравий	Гравий	Грунт		
Республиканская	606	-	393	34	1,033	59

Источник: Областной департамент КРТИ, управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Мангистауской области, Акимат г. Актау

#### Улучшение межрегиональных соединений

Внутри Мангистауской области между районами существуют несколько слабых соединений. Улучшение данных участков повысит качество республиканской автодорожной сети. Дорога Актау-Шетпе не часто используется ввиду наличия участков без дорожного покрытия, в то время как она обеспечивает самое короткое соединение с дорогой республиканского значения. Она также составляет часть маршрута ТРАСЕКА и коридора север-юг, ведущая в Атырау. На данном участке дороги предоставляются частые автобусные услуги.

На дороге Жанаозен-Сайотес-Бейнеу, соединяющей два района, имеются участки без дорожного покрытия. Она также обеспечивает соединение с Туркменистаном и Узбекистаном. Данная дорога является важной, так как служит подъездной дорогой для грузов посредством железнодорожных перевозок. Данное межрегиональное соединение в особенности важно для всего регионального развития Мангистауской области.

#### Улучшение местных дорог для соединения крупных населенных пунктов

Некоторые местные дороги служат в качестве подъездных путей для жизнедеятельности в крупных населенных пунктах. Местные дороги, необходимые для дорожного покрытия в целях поддержания развития жизнеобеспечения в соответствующих населенных пунктах, указаны на Рисунок 7.2.

#### (2) Критерии проектирования

Для дорог, нуждающихся в улучшении в качестве части сети автодорожных артерий Мангистауской области, были разработаны критерии проектирования на основе критериев Республики Казахстан. Все дороги в Казахстане были классифицированы на 5 категорий (с I по V) в зависимости от интенсивности движения и управления дорогами, а также от типовых поперечных сечений, установленных для каждой дороги. Проектные дороги попали в категорию со II по V, как предусмотрено в Таблице 7.3. Нормативы структуры дорог по категориям приведены в Таблице 7.4.



Рисунок 7.2 Основные населенные пункты и местные дороги, необходимые для улучшения

Таблица 7.3 Классификация проектных дорог

No.	Участок	Управление	Будущая транспортная потребность (ед-ца легкового автомобиля/сутки)	Категория
1	Актау-Бейнеу	Республиканская	10.200	II
2	Бейнеу-граница с Атырау	Республиканская	4.000	III
3	Бейнеу-граница с Узбекистаном	Республиканская	3.400	III
4	Жанаозен-граница с Туркменистаном	Республиканская	900	III
5	Жанаозен-Сайотес	Республиканская	3.000	III
6	Актау-Шетпе	Местная	3.900	III
7	Курык-Кендирли	Местная	500	IV
8	Маршрут Жанаозен-Кендерли	Местная	Незначит.	IV
9	Местные дороги	Местная	Незначит.	IV-V

Таблица 7.4 Нормативы структуры дорог

		Категория дороги					
		I-a	I-b	II	III	IV	V
Количество полос		4	4				
		6	6	2	2	2	1
		8	8				
Ширина	Полоса (1 полоса)	3,75	3,75	3,75	3,5	3,0	4,5
	Покрытие	16,5	16,5				
		24,0	24,0	9,0	8,0	7,0	4,5
		31,5	31,5				
	Проезжая часть	15,0	15,0				
		22,5	22,5	7,5	7,0	6,0	4,5
		32,0	32,0				
	Укрепление	0,75	0,75	0,75	0,5	0,5	-
Обочина	3,75	3,75	3,75	3,25	2,0	1,75	
Разделительная полоса	6,0	5,0	-	-	-	-	
Обочина разделит. полосы	1,0	1,0	-	-	-	-	
Полоса отвода	28,5	27,5					
	36,0	35,0	15,0	13,5	10,0	8,0	
	43,5	42,5					

Источник: Нормативы дорожного проектирования РК

(3) Проекты

1) Обновление дороги Актау-Бейнеу

Участок дороги Актау-Бейнеу, протяженностью 298км, предусмотрен для проекта по улучшению. Данный участок соответствует части находящегося на стадии реализации проекта реабилитации дороги Атырау-Актау, протяженностью 900км, при поддержке займа Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР). Проект реабилитации включает участок, протяженностью 300км, для улучшения дорожного полотна, и участок 300км без покрытия, выполняемый Комитетом развития транспортной инфраструктуры (КРТИ) Министерства транспорта и коммуникаций (МТК). Общая стоимость проекта составляет US\$243 млн., в том числе US\$119 млн. предоставлено займом ЕБРР. Обновление дороги Актау-Бейнеу составляет US\$81 млн.

2) Улучшение дороги Бейнеу-Опорный

Данным проектом предусмотрено улучшение соединения между Бейнеу и Опорным на границе с Атырауской областью. Он также составляет часть проекта реабилитации дороги Атырау-Актау, и проекта улучшения дороги Бейнеу-Шетпе. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$64 млн. Данный проект выполняется турецкими предприятиями под руководством Комитета по транспортной инфраструктуре (КРТИ). Завершение строительства планируется в 2008г.

3) Улучшение приграничной дороги Бейнеу-Узбекистан

Проектом будет улучшена существующая дорога от Бейнеу до границы с Узбекистаном, протяженностью 84 км. Данный участок дороги считается важным приоритетом в западном Казахстане, согласно Государственной Программе Развития Дорожного Сектора, принятой в 2001г. Проект выполняется под руководством КРТИ. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$25 млн., в том числе US\$5,3 млн. будет выделено правительством Казахстана.

4) Улучшение приграничной дороги Жанаозен-Туркменистан

Проект улучшит республиканскую дорогу, протяженностью 180км, от Жанаозен до границы с Туркменистаном. Данная дорога составляет часть коридора север-юг, соединяя Актау с Туркменистаном через Бекдаш. В государственной программе, принятой в 2001г., он предусмотрен в качестве высоко приоритетного проекта а западном Казахстане. Проект выполняется под руководством КРТИ. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$53 млн., в том числе US\$13,3 млн. может быть выделено правительством Казахстана.

5) Улучшение дороги Жанаозен-Сайотес

Проектом предусмотрено улучшение существующей дороги местного значения от Жанаозен до Сайотес, протяженностью 95км, посредством дорожного покрытия и работ по удлинению. Дорога считается важной для функций логистики и распределения в Мангистауской области. Таким образом, ожидается, что областное руководство примет инициативу по реализации проекта. Подсчитанная интенсивность движения на дороге составляет около 3.000 ед-ц легкового автомобиля/сутки, и дорога классифицирована как категория III. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$28млн.

6) Улучшение дороги Актау-Шетпе

Проектом предусмотрено улучшение существующей дороги местного значения от Актау до Шетпе, протяженностью 40км. В настоящее время, чтобы попасть на республиканскую дорогу многие объезжают данный участок через Жетыбай, так как покрытие местной дороги находится в ухудшенном состоянии. Ожидается инициатива областного руководства по



реализации данного проекта. Подсчитанная интенсивность движения на дороге составляет 3.900 ед-ц легкового автомобиля/сутки, и дорога классифицирована как категория III. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$12 млн.

#### 7) Реабилитация дороги Курык-Кендишли

Проектом будет развита дорога от Курык до Кендишли, вдоль морского побережья, протяженностью 95км, в качестве дороги местного значения. Она составляет часть приграничной дороги Актау-Туркменистан, которая обеспечивает альтернативу текущему маршруту через Жанаозен. Подсчитанная транспортная потребность в 2015г. составит около 500 ед-ц легкового автомобиля/сутки, и дорога классифицирована как категория III. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$22 млн.

#### 8) Кольцевая дорога Жанаозен-Кендишли

Проектом будет построена Кольцевая дорога в туристических целях. Дорога будет проходить через Сенек к западу от Жанаозен и соединять Кендишли через туристическую зону Устюрт. Протяженность дороги составляет около 350км, которая, в большей степени, без дорожного покрытия. Движение по данной дороге будет ограничено, главным образом, для туристов на выходные и праздники, однако в будущем необходимо предусмотреть две полосы в оба направления для обеспечения эффективных автобусных услуг, а также удлинение до границы с Туркменистаном. Ожидается инициатива областного руководства по реализации данного проекта и содержанию дороги. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$76млн.

### **7.2.2 Проекты развития железнодорожной сети**

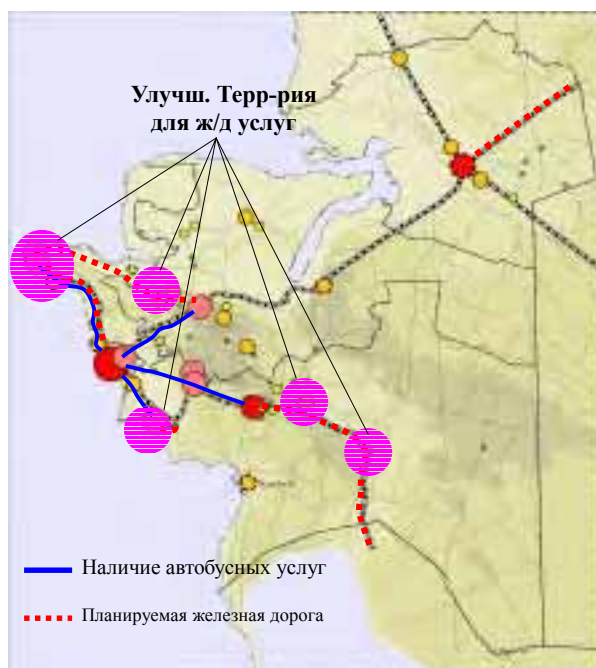
#### **(1) Концепции развития**

Результаты интегрированной системы логистики для железнодорожных контейнерных перевозок, выполненных ЛСА в 2006, показывают, что необходимо развить новую железную линию, соединяющую Бейнеу и Жезказган, для усовершенствования коридора ТРАСЕКА, железнодорожный терминал Достык как ворота Казахстана, логистический центр в г. Актау, и расширение Актауского международного морского порта в целях обеспечения географически выгодного положения Казахстана на транспортных коридорах восток - запад. Таким образом, в Мангистауской области нужно рассмотреть приоритетные железнодорожные проекты путем корректировки данных предложений по развитию железнодорожных участков как часть международных коридоров для логистического распределения и новых линий, соединяющих с морскими портами для экспорта нефти.

Эти новые железнодорожные сообщения могут быть оправданы, так как они напрямую или косвенно соединены с портами для перевозки нефти, и где ожидается развитие спроса на перевозки нефтепродуктов. Развитие железнодорожной сети в Мангистауской области получит преимущество от развития перевозок нефтепродуктов в целях обеспечения всестороннего охвата территорий, и исключения зон, находящихся в настоящее время вне зоны железнодорожного обслуживания. (Рисунок 7.3). Результатом этого также послужит создание мультимодальной транспортной системы для Мангистауской области и Казахстана, которая является существенным условием для функций международной логистики.

Большая часть крупных населенных пунктов в Мангистауской области расположена вдоль железнодорожных линий. Зонами без железнодорожных услуг являются северная часть Тупкараганского района, включая Форт-Шевченко, Баутино и Таушык, северная часть Мангистауского района и Курык. Среди этих зон предусмотрено расширение железнодорожного сообщения от ст. Ералиево до Курык, которое будет построено до начала

развития порта Курык. Более того, в связи с развитием порта Баутино и Сартас, ожидается начало строительства железной дороги от Актау до Форт-Шевченко и Баутино, а также планируется железнодорожное сообщение от Шетпе до Баутино через Таушык.



**Рисунок 7.3** Отсутствие железнодорожных сообщения для основных населенных пунктов

## 2) Нормативы проектирования

Железнодорожные системы в Болгарии, Румынии и Турции находятся в соответствии с Европейскими нормативами, с шириной рельсовой колеи, равной 1.435мм, в то время как в Казахстане ширина рельсовой колеи составляет 1.520мм, как и во всех других странах, членах ТРАСЕКА (Рисунок 7.4). Для новых железнодорожных соединений в Мангистауской области необходимо поддержание существующих нормативов.



Источник: Комиссия ООН по социальной экономике для стран Азии и Тихого океана

**Рисунок 7.4** Система ширины рельсовой колеи в странах СНГ

### (3) Проекты

#### 1) Линия Бейнеу-Шалкар

Проект предназначен для создания нового железнодорожного соединения для сокращения расстояния существующего маршрута ТРАСЕКА по коридору восток-запад (Рисунок 7.5). Общая протяженность от Бейнеу до Жезказгана, через Шалкар, составляет 1.079км, в том числе линия, протяженностью около 120км, проходит через Мангистаускую область. Данный проект занесен КТЖ в список наиболее приоритетных. Проект был объявлен Правительством в 2007г, за которым последовало ТЭО. Было сообщено, что после завершения проекта время пути по железной дороге из Китая до Европы сократится до 12 дней, по сравнению со сроком около 40 дней морским транспортом. Предполагаемая стоимость проекта Бейнеу-Жезказган составляет US\$1,5 млрд., в том числе около US\$700 млн. приходится на участок Бейнеу-Шалкар. КТЖ принимает меры по передаче проекта в концессию.

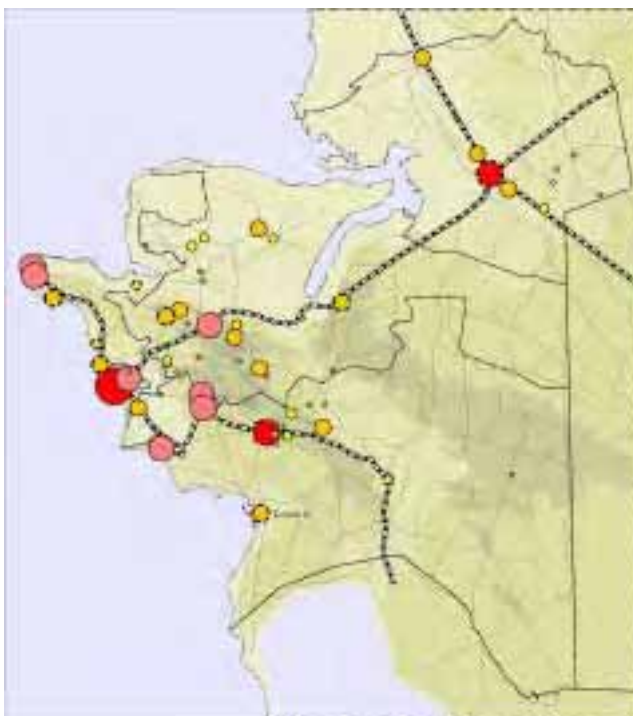


Источник: Переоценка стратегии регионального транспортного сектора, АБР

**Рисунок 7.5 Новое железнодорожное соединение для коридора ТРАСЕКА**

#### 2) Новая линия Жанаозен - граница с Туркменистаном

Проект создаст ж/д коридор север-юг, соединяя Персидский залив с Россией и ЕС. ТЭО было рассмотрено несколько альтернатив, начиная с маршрута от ст. Ералиево в Мангистауской области до Туркменбаши в Туркменистане. Окончательным выбором стал маршрут, соединяющий Узень, Гызылгай, Берекет, Етрек и Горген, общей протяженностью 697,5км, в том числе 140км по территории Казахстана (Рисунок 7.6). Потребность в грузовых перевозках, по прогнозам, сначала составит 5 млн. тонн в год, и в 2012г. увеличится до 12 млн. тонн. Также, предусмотрены пассажирские перевозки. Предполагаемая стоимость проекта из Казахстана в Иран составляет US\$1,5 млрд., в том числе около US\$300 млн. приходится на территорию Казахстана.



**Рисунок 7.6** Расположение железнодорожных проектов

### 3) Новое железнодорожное сообщение к Актаускому морскому порту через СЭЗ

В рамках проекта расширения порта предусматривается новое железнодорожное сообщение к Актаускому морскому порту, поскольку существующая пропускная способность железной дороги для грузов является уже напряженной (Рисунок 7.7). Несмотря на то, что в настоящее время КТС обслуживает Актауский морской порт, по данным, грузовместимость составляет около 9 миллионов тонн ежегодно. Даже существующий объем обработки нефти в Актауском морском порту превышает 9 миллионов тонн, и прогнозируется увеличение нефтяного экспорта до 15-20 миллионов тонн после завершения расширения Актауского морского порта. Железнодорожное сообщение является частью предусмотренного расширения ж/д КТЖ для охвата всего Казахстана в национальном масштабе вместо КТС, и будет также выполнено технико-экономическое обоснование как часть расширения порта. Железнодорожное сообщение КТЖ улучшит ситуацию с текущей монополией перевозки КТС, а также увеличит провозную способность до Актауского морского порта, и ожидается улучшение обслуживания путем сокращения стоимости перевозки. Согласно ТЭО, средняя стоимость грузовой перевозки будет снижена.

Центр логистики, предложенный другим исследованием JICA, запланирован в СЭЗ рядом с Актауским морским портом, где разработана железная дорога для грузовых перевозок и связана также с портом. Желательно развить новое железнодорожное сообщение КТЖ, соединяющее с Актауским морским портом через центр логистики в СЭЗ. Протяженность новой железнодорожной линии, соединяющей с Актауским морским портом, составляет около 15 км. Данный железнодорожный проект, как предполагается, будет реализован КТЖ, или КазМунайГаз, однако вопрос разделения расходов необходимо урегулировать для участка железной дороги, проходящего через СЭЗ. По оценке, общая стоимость проекта составляет US\$9 миллионов, в том числе US\$5 миллионов приходится на железную дорогу протяженностью 15км, и US\$4 миллиона - для развития в СЭЗ.



Рисунок 7.7 Местоположение нового железнодорожного сообщения до Актауского морского порта через СЭЗ

#### 4) Новая линия ст.Ералиево-порт Курык

Это новое железнодорожное соединение, протяженностью 14,4км, от ст. Ералиево до порта Курык, предусмотренного для развития. Железная дорога будет служить для перевозки нефти, сырьевых материалов и продуктов с/на заводы в планируемом для создания портовом комплексе Курык. Подсчитанная потребность в грузовых перевозках сначала составит 5,5 млн. тонн в год. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$63 млн., которая, как ожидается, будет покрыта нефтяным предприятием «Карайкимунай».

#### 5) Новая линия Мангышлак-Баутино

В настоящее время порт Баутино используется, главным образом, в качестве портовой базы для перевозки оборудования компанией «Аджип ККО», производящий разведку оффшорных нефтяных месторождений. Ожидается его использование для перевозки нефти с Каспийского моря в порт Актау, когда, примерно в 2009г. начнется промышленная нефтедобыча. Он может также использоваться для перевозки нефти в порт Курык. Соединение порта Баутино с маршрутом железнодорожной магистрали обеспечит дублирование нефтяного экспорта в случае возникновения проблем на главном экспортном маршруте. Порт Баутино обеспечит пассажирские и грузовые перевозки в Форт-Шевченко и Баутино. Оцененная потребность в грузовых перевозках сначала составит 7,5 млн. тонн в год. В целях увеличения данной транспортной деятельности, желательно создание ж/д ветви, соединяющей с маршрутом железнодорожной магистрали. В дополнение, зона вдоль новой линии обладает хорошим потенциалом для животноводства и прочих сельскохозяйственных продуктов. Новая линия будет, в значительной степени, способствовать продвижению этих сельскохозяйственных и агро-обрабатывающих отраслей промышленности. Протяженность пути составляет 135км, а подсчитанная стоимость проекта US\$189 млн..

### **7.2.3 Развитие портов и аэропортов**

#### **(1) Концепции развития**

По причине ожидаемого значительного увеличения добычи нефти в северной части Каспийского моря необходимо существенное усиление функций портов в Мангистауской области не только для экспорта и импорта нефти, и экспорта нефтяного оборудования, материалов и продуктов, но также и для стимулирования развития связующих индустрий и улучшения жизнеобеспечения. Более того, ожидается, что функции портов в Мангистауской области будут содействовать функциям логистики в Казахстане в целом, которые являются существенными для транзита грузов общего назначения, включая контейнерные грузы, ожидаемые для стремительно увеличения.

Для удовлетворения стремительно увеличивающейся потребности в пассажирских перевозках, также необходимо обновление функций аэропортов в Мангистауской области. Данное увеличение потребности в пассажирских перевозках даже ускорится в среднесрочной перспективе, по мере развития высокого потенциала туризма в Мангистауской области, включая конференции, приключенческий туризм и культурный туризм. В дополнение, по мере развития экономики в Мангистауской области, увеличившиеся продукты новых индустрий с высокой добавленной стоимостью начнут экспортироваться воздушным транспортом, а разнообразие товаров будут импортироваться для удовлетворения высокой потребности иностранных туристов.

Существующие объекты портов и аэропортов необходимо усилить для удовлетворения потребности нефти и соответствующих индустрий, и прочих услуг, особенно в Актау и Форт-Шевченко/Баутино. Необходимо развитие новых объектов для удовлетворения возникающих потребностей в порту Курык и предусмотренном порту Сартас. Могут быть созданы дополнительные объекты портов и аэропортов для удовлетворения особых требований местной экономики и жизнеобеспечения, как например объекты аэропорта для туризма и рыболовные порты для отдельных рыбаков.

#### **(2) Основные проекты**

##### **Расширение Актауского морского порта**

Проект увеличит вместимость существующего порта для обработки вдвое больше груза, чем в данный момент. Объем нефтяных перевозок увеличится с 10млн. тонн до 20млн. тонн ежегодно. Предполагаемая стоимость проекта составляет US\$230 млн., за исключением доли переданной на основную инфраструктуру, уже построенную в прошлом, который будет реализован на средства займа ЕБРР. Проектом предусмотрено обеспечение дополнительным брекватером, дноуглубление морских путей, обеспечение складов для перевозки грузов, а также строительство причалов, состоящих из четырех нефтяных причалов, двух контейнерных причалов, двух судовых причалов и причала для пограничного караула. С июня 2007 г. на протяжении 18 месяцев выполняется Генеральный План и подробное проектирование, включая подготовку тендерных документов. Согласно рекомендации наиболее позднего ТЭО, два временных нефтяных причала, для полнофункциональных четырех нефтяных причалов, потребуются, по крайней мере, к 2010, а также показана необходимость зернового причала около 2014, и сухогрузного причала к 2017.

Как часть находящегося в разработке Генерального Плана, необходимо тщательное изучение предыдущего мастер плана, акцентирующего внимание на нефтяных причалах при расширении порта. После завершения развития порта Курык наряду с нефтепроводом ВТС, Актауский морской порт должен специализироваться, главным образом, на обработке груза общего назначения, включая транзитные контейнерные грузы. Необходимо выполнение ТЭО

для преобразования нефтяных причалов в грузовые причалы общего назначения, включая создание железнодорожного соединения к существующим нефтяным причалам.

#### Обновление международного аэропорта Актау

По истечении более 30 лет с момента строительства, пассажирский терминал и другие объекты международного аэропорта Актау значительно устарели. Существующие объекты не могут обработать надлежащим образом даже существующую потребность в пассажирских перевозках и услугах. Например, взлетно-посадочная полоса не соответствует международным стандартам правил техники безопасности. Проект состоит из двух основных компонентов: расширение и удлинение ИВПП и реконструкция пассажирского и грузового терминалов. Для обоих компонентов была определена реализация в концессию сроком на 30 лет. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$201 млн., которая будет финансироваться собственным бюджетом аэропорта, а также за счет средств займа Казкоммерцбанка. Также, областным бюджетом было выделено отдельно US\$10 млн. на строительство нового терминала. Компоненты проекта приведены в Таблице 7.5.

**Таблица 7.5 Описание проекта международного аэропорта Актау**

Проект	Ожидаемая вместимость	Инвестиционная стоимость (US\$10 <sup>6</sup> )
Реконструкция главной ИВПП	3850×60м	
Для принятия самолетов класса Боинг 747 и т.д.		160
Строительство нового пассажирского терминала	Пропускная способность 350 пассажиров/час; 200 пассажиров для международных рейсов и 150 для внутренних рейсов	41

Источник: АО «Международный аэропорт Актау»

Строительные работы по грузовому терминалу начались в феврале 2007 посредством концессии. Завершение строительства пассажирского терминала ожидается в 2008г, а запуск в эксплуатацию в 2009г. Начало работ по улучшению ИВПП ожидается только после 2009г ввиду финансовой ситуации. Даже после расширения, вместимость терминала может быть заполнена только к 2020, если продолжится существующий рост потребности в пассажирских перевозках. Рекомендуется подготовить новый план по расширению после завершения строительства новой ИВПП.

#### Развитие порта Курык

Проект предусматривает создание нового порта для экспорта 60 млн. тонн нефти с севера Каспийского моря. План развития портового комплекса Курык в п. Курык был уже одобрен. Имея преимущество глубоководной гавани, глубиной 8-10м, могут быть построены нефтяные причалы для танкеров класса 15.000т. Порт также будет использоваться для экспорта продуктов нефтегазового производства и перевалки импортной продукции. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$2.011 млн. как для промышленной, так и для транспортной инфраструктуры, как указано в Таблицах 7.6 и 7.7. Развитие новой ж/д линии от ст. Ералиево до Курык будет реализовано заранее.

#### Расширение порта Баутино и развитие порта Саргас

К первоначальному порту компании «Аджип ККО» были добавлены дополнительные портовые объекты для обработки материалов для бурения нефти в оффшорных нефтяных месторождениях. Мастерская по техобслуживанию судов, брекватер, причал и дноуглубительные работы находятся в процессе строительства. Данные строительные работы выполняются компаниями из г. Дубай, совместно с двумя Казахстанскими

компаниями, специализирующимися на добыче нефти и морских перевозках. Подсчитанная общая стоимость проекта составляет US\$80 млн., которая будет осуществляться за счет средств займа ЕБРР. Также, существуют другие планы по расширению порта Баутино, подготовленные Казахстанскими нефтяными компаниями, однако подробности не определены. В будущем также ожидается экспорт нефти из порта Баутино, однако его нефтеобработывающая способность ограничена до 5 млн. тонн ежегодно.

Консорциумом из более 60 компаний планируется строительство нового порта Сартас в качестве базы для перевозки нефти. План был одобрен Правительством, и начало строительства ожидается в 2008г. Ранее, была создана подъездная дорога из Таушык до порта как дорога IV категории. Подсчитанная стоимость проекта, включая транспортную инфраструктуру, составляет US\$500 млн., в том числе около US\$300 млн. предназначена для самого порта. В связи с развитием порта также планируется создание ж/д соединения от Шетпе до Баутино, проходящей возле порта Сартас, однако детали все еще нуждаются в проработке.

**Таблица 7.6 Ожидаемая промышленная инфраструктура для развития портового комплекса Курык**

Наименование объекта	Подсчитанная инвестиционная стоимость (US\$10 <sup>6</sup> )
1. База обслуживания нефтяных операций	26,5
2. Судоверфь «Ерсай Каспиан»	101,0
3. Нефтяной терминал Курык	433,9
4. Судоверфь по ремонту/строительству	86,0
5. Установка подготовительного комплекса нефти и газа (UKPNG)	287,7
6. Терминал сжиженного газа	70,0
7. База флота «Казмортрансфлот»	19,4
8. Аварийная база	45,0
9. Экологическая швартовка	5,0
Общая инфраструктура	1074,5

**Таблица 7.7 Транспортная инфраструктура для развития портового комплекса Курык**

Наименование объекта	Описание объекта (км)	Подсчитанная инвестиционная стоимость (US\$10 <sup>6</sup> )
1. Ж/д (ст. Ералиево до Курык)	14,4	26,5
2. Автомагистраль Актау-Курык	60,0	101
3. Автомагистраль (ст. Ералиево до Курык)	14,0	433,9
4. Автомагистраль Жетыбай-Курык	65,0	86
5. Прибрежная дорога	9,0	-
6. Внутрипоселковая дорога	64,0	287,7
Итого		935,1

Источник: Программа комплексного развития морского порта Курык и поселка Курык Каракиянского района

#### **7.2.4 Проекты развития г. Актау**

##### **(1) Предпосылки**

Как столица Мангистауской области, ожидается, что Актау будет играть ключевую роль в региональном развитии. В других подразделах данного отчета было определено много проектов, которые будут осуществлены в г. Актау, особенно по экономическому развитию,



таких как промышленность и туризм, некоторые стратегические компоненты в области человеческого развития и социальной инфраструктуры, как например высшее образование и охрана окружающей среды. Успешное развитие области в значительной степени зависит от успешной реализации проектов в г. Актау. Эти проекты должны быть осуществлены жизнеспособным образом, в гармонии с жизнью граждан. Таким образом, важно обратить внимание на то, как обеспечить качество жизни в развитии города Актау, которое может быть представлено жизнеобеспечением горожан и физической жизненной средой города, как жилищное строительство.

## (2) Жизненные условия

### Городское жизнеобеспечение

За последние годы наблюдался постоянный рост занятости с улучшенной заработной платой в большинстве экономических секторов. Номинальная средняя ежемесячная заработная плата в январе-декабре 2006г составляла 73.683 тенге (KZT 73.683), указывающая рост 16,5% с 2005г. В период с января по июнь 2007г ежемесячная средняя заработная плата одного рабочего была KZT 78.829, увеличившаяся с того же периода 2006г на 17,3%. Однако, эти высокие уровни роста в средней заработной плате, в значительной степени, были за счет исполнения в некоторых прибыльных секторах, как финансы и страховые услуги (KZT 229.577 в 2006г), наряду со средними и крупными предприятиями в других секторах (KZT 76.474), что составило 25,5% общей занятости. Большие различия наблюдались в заработной плате секторов с низким доходом, как сельское хозяйство, социальное обеспечение и государственные служащие, которые составляли 22,2% от общего числа занятости в 2006г со средней ежемесячной заработной платой KZT 12.583. Кроме того, существуют домохозяйства, находящиеся на содержании пенсий и социальных пособий, а также с неполной ставкой и неофициальной самостоятельной занятостью. На 2005г, приблизительно 14% населения имело доходы ниже уровня минимальной заработной платы.

### Домашние финансы

Насчитывается 16 банков, действующих в городе; один банк первого уровня (акционерное общество "Петробанк") и 15 банков второго уровня. Несмотря на то, что ожидается предоставление кредитов этими банками на экономическую деятельность граждан, как начало малого бизнеса и строительства домов, люди имеют тенденцию избегать их услуги из-за высоких процентных ставок, особенно в последние годы, достигающие почти 20% для краткосрочных кредитов. Вместо этого, жители Актау собирают необходимый капитал со своих родственников и знакомых, главным образом, основывающихся на их собственности в виде ценных бумаг.

### Жилищное строительство

Произошел сдвиг политики обеспечения жильем в Казахстане от непосредственного обеспечения квартирами государством к индивидуальному строительству домов на земельных участках, предоставляемых правительством бесплатно. В Актау, предоставление данных земельных участков сосредоточено в пригородных районах, особенно в районах возле ж/д станции Мангышлак (в настоящее время, в Мунайлинском районе), а также в прибрежных районах к северу. В 2006г в жилищное строительство площадью 166.700м<sup>2</sup> было вложено инвестиций на сумму KZT 7 млн. В том числе, KZT 4,4 млн., или 63% общих инвестиций в жилищное строительство было вложено домохозяйствами. Доля государственных инвестиций в жилищное строительство составила 17,9%. С 2003г по 2006г было построено более 487.000м<sup>2</sup> жилья, что составляет 71% всего построенного жилья в тот же самый период.

Нехватка жилья является серьезной проблемой в городе Актау, которая, по данным, является причиной развода для многих молодых пар. Бесплатное предоставление земельных участков перестало соответствовать возрастающему спросу. В дополнение, расположение этих земельных участков все более и более становится отдаленным от центра города Актау, обширно простираясь к Тупкараганскому району с диапазоном в более чем 15км. Это вызывает разбросанность жилых зон без обеспечения условий надлежащей инфраструктуры и коммунальных услуг.

#### Удобства и обустройство города

Посадка деревьев в общественных местах финансируется местным органом власти. Начиная с 2004г, была инициирована посадка деревьев вдоль дорог. В конце 2007г в городе насчитывалось 3.549 деревьев, посаженных вдоль дорог на площади 1,06га. В отношении управления твердыми отходами, сбор отходов функционирует достаточным образом, за исключением некоторых районов.

#### (3) Существующая политика городского управления

После создания в 1963, город Актау был построен в соответствии с планом развития территорий (Генеральный План), который был дважды пересмотрен в прошлом, чтобы отразить изменение в социально-экономических условиях города, а так же изменения политики центрального правительства. Последний Генеральный План города Актау был одобрен в 2005г, изменяя предыдущий план, разработанный в 1983г. Текущий Генеральный План обеспечивает руководства по проектам физического развития, охватывая развитие нового городского комплекса, зонирования города, общественных объектов, и строительства инфраструктуры и коммунальных услуг, в течение следующих периодов планирования:

- Концептуальный план развития до 2030г
- Генеральный План населенных пунктов до 2020

Наиболее важные решения, предусмотренные последним Генеральным Планом, включают i) создание нового города Актау, и ii), расширениеСЭЗ. Прежний план был утвержден, чтобы решить такие социальные проблемы, как нехватка жилья, а так же для урегулирования, всеобъемлющим образом, некоторых стратегических вопросов, как усиление высшего образования, обеспечение делового района высоко уровня и современных туристических районов. Последний был предназначен для обеспечения территорий для обрабатывающей промышленности, которая будет инвестирована и расположена в столице Мангистауской области. После одобрения Генерального Плана, было выполнено детализированное планирование соответствующими владельцами проектов, а именно: «КазЭмир» для нового города Актау, и РГП «Актауский морской порт» для СЭЗ (Рисунок 7.8).

#### (4) Вопросы по качественному жизнеобеспечению

##### Рассмотрение развития нового города Актау

Развитие нового города Актау кажется уже началось. Основным владельцем проекта является «КазЭмир Актау», основанный как совместное предприятие между Казахстаном и Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ), и который в настоящее время является крупнейшим инвестором в сектор недвижимого имущества в Казахстане. В 2007г, компания «Сарайя Груп», ОАЭ, инвестор в недвижимое имущество на основе глобальной стратегии для путешествий и туристического бизнеса, присоединился к проекту. Как главный разработчик и владелец земельной собственности, «КазЭмир Актау» передал «Миллениум Девелопмент Интернешнл», филиалу «Сарайя Холдинг», управление развитием проекта, который, в свою очередь, собрал группу широко признанных международных экспертов из

США, Франции, Великобритании, Гонконга, Объединенных Арабских Эмиратов и Ливана в сферах управления развитием, разработки Генерального Плана, проектирования, экологического планирования, архитектурного проектирования, финансового планирования, права, финансов, маркетинга и сбыта, для подготовки стратегий развития Проекта. Проект был запущен в сентябре 2007, в присутствии президента Казахстана, а также министра иностранных дел ОАЭ.



**Рисунок 7.8 Генеральный План г. Актау**

Финансирование проекта в значительной степени зависит от так называемых нефtedолларов, повторно инвестируемых путем использования массовых возвратов, полученных от многих инвестиционных проектов недвижимого имущества, находящихся в Дубаи и других странах мира. Будущее проекта, таким образом, будет зависеть от тенденции международной рыночной цены на сырую нефть, а также рынка недвижимости в главных городах, где расположены проекты ключевых игроков для нового города Актау. Тем не менее, финансирование проекта кажется довольно устойчивым, судя по размеру нефtedолларовой массы.

#### Рассмотрение будущих рисков существующей жилой зоны

Город Актау претерпит существенные изменения в своей городской структуре в результате развития нового города Актау и расширения СЭЗ, наряду с развитием основной транспортной инфраструктуры и постоянным притоком мигрантов. Вместе с развитием в обеих проектных зонах, будет образовано движение и деловой поток, который, главным образом, будет проходить через существующие жилые зоны.

В то же время, некоторые микрорайоны, построенные на ранней стадии развития города, в увеличенной степени пришли в упадок. Фактически, в тех, ранее пронумерованных микрорайонах как 1, 2, 3, 3а и 3б, уже имеются объекты с ухудшенным состоянием. Данные блоки составлены с относительно низкой плотностью и низкоэтажными структурами.

Учитывая факторы, описанные выше, наряду с увеличением предоставления жилых и офисных помещений посредством развития нового города Актау, цена на собственность в существующей жилой зоне неизбежно изменится. Текущая высокая цена на собственность, вызванная инвестициями в нефтегазовую отрасль, среди других причин, еще более усложняет решение проблемы дефицита жилого фонда. В то же время, на основе текущих высоких цен на собственность осуществляются много различных экономических деятельности. Крупные колебания цен на собственность в существующей жилой зоне необходимо избежать превентивным образом.

(5) Необходимость в обновлении существующей жилой зоны

В целях удовлетворения спроса на жилье местными жителями, не достаточно положиться на строительство нового города Актау, поскольку целью проектов является развитие районов высокого уровня, которые, возможно, не будут доступны по цене большинству местных жителей. В то же время, после завершения начальной стадии развития нового города может произойти обесценивание цен на старые квартиры советского типа, поскольку иностранные экспатрианты и некоторые местные семьи переедут в новую жилую зону. Так как существует значительное число жителей, занимающихся бизнесом, основанным на их собственности, необходимо избежать острого обесценивания цен на собственность. Для удовлетворения данных требований, необходимо введение следующих мер:

- Необходимо размещение жилья нового типа в существующей зоне застройки, с использованием существующих инфраструктур.
- Темп предоставления свободных земель для жителей коренной национальности должен быть замедлен для соответствия с графиком обеспечения инфраструктурой/коммунальными услугами.
- Ухудшенные блоки должны быть обновлены путем обеспечения более высокими городскими функциями с более высокой территориальной эффективностью посредством перестройки некоторых существующих устаревших зданий.

(6) Рекомендуемые проекты

Необходима модернизация и обновление существующих зон застройки, в целях реструктуризации городских территорий. Должен быть выполнен ряд исследований, чтобы определить детали проекта. Данные исследования включают:

- 1) Прогноз спроса и предложения жилья,
- 2) Прогноз цен на собственность, которая будет предлагаться новым городом Актау,
- 3) Выявление изношенных блоков и зданий, необходимых для обновления,
- 4) Идентификация функций, которые будут введены в проектной зоне,
- 5) Разработка программы переселения существующих жителей,
- 6) Разработка мастер плана перестройки для проектной зоны,
- 7) Разработка финансовых мер посредством использования схемы проектного финансирования, и
- 8) Приглашение частных инвесторов/разработчиков, для соответствия концепции обеспечения доступного жилья для местных и обычных граждан.

Предварительные идеи по приоритетным проектам

Как указано выше, микрорайоны 1, 2, 3, 3а и 3б были построены на начальной стадии развития Актау. Из них, в микрорайоне 3б находится политехнический колледж, тем самым, делая этот и соседние микрорайоны широко известными как студенческие блоки. В этих

микрорайонах также расположены некоторые отличительные кафе и рестораны, создавая уютную атмосферу. Объекты зданий, однако, устарели и все более и более ухудшаются. Кроме того, с недавнего времени эти районы становятся известными как опасные микрорайоны, вызванные случаем изнасилования и незаконными действиями.

Эти блоки расположены на восточном краю существующей жилой зоны, примыкая к индустриальной зоне, где ожидается быстрое развитие посредством успеха СЭЗ. Таким образом, данные блоки имеют идеальное месторасположение жилья для работников заводов, которые будут расположены в СЭЗ. Они также предлагают идеальное местоположение для размещения автовокзала для общественного транспорта, для соединения индустриальной зоны с жилыми зонами, включая зону нового города Актау. В то же время, все или некоторые части функций политехнического колледжа могут быть перемещены в зону нового города Актау наряду с созданием Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга.

С учетом вышеупомянутого, рекомендуется превентивная модернизация этих районов. Возможные функции, которые будут введены в проект модернизации, включают:

- Доступное жилье для групп с низким и средним уровнем дохода,
- Арендные квартиры типа спальных корпусов для студентов,
- Несколько профессионально-технических школ,
- Территория автовокзала и таксопарка,
- Площадь и парки, окруженные уютными кафе и ресторанами,
- Развлекательные объекты и игровые площадки для детей,
- Современный супермаркет и торговый комплекс, и
- Сеть пешеходных тротуаров, соединяющая автовокзал и центральные функции со стороны морского побережья.

Следует отметить, что почти все существующие жители не хотели бы менять свое постоянное место жительства. Таким образом, программа переселения должна быть, прежде всего, сформулирована в соответствии с результатами опроса пожеланий существующих жителей. Сначала, необходимо построить этажные жилые дома с доступными по цене квартирами на свободной земле вблизи существующих малоэтажных жилых домов для временного или постоянного переселения в соответствии с пожеланиями жителей. Данная процедура городского обновления хорошо развита в Японии и других странах, которые имели опыт реконструкции устаревших зданий жилых объектов на протяжении многих лет.

## Приложение к Разделу 7.2: Анализ транспортной потребности

Будущая потребность в пассажирских и грузовых перевозках подсчитана по видам перевозок. Сначала, потребность в пассажирских и грузовых перевозках подсчитана для аэропорта, портов и железных дорог. Во вторых, подсчитано образованное автомобильное движение на основе прогнозируемой потребности. В заключение, произведенное движение распределено по транспортным зонам, определенным намеренно, и далее размещено по дорожным участкам в соответствии с возможным образованием движения и привлечением аэропорта, портов и железнодорожных станций. Процедура проиллюстрирована на Рисунок 7.А.1.

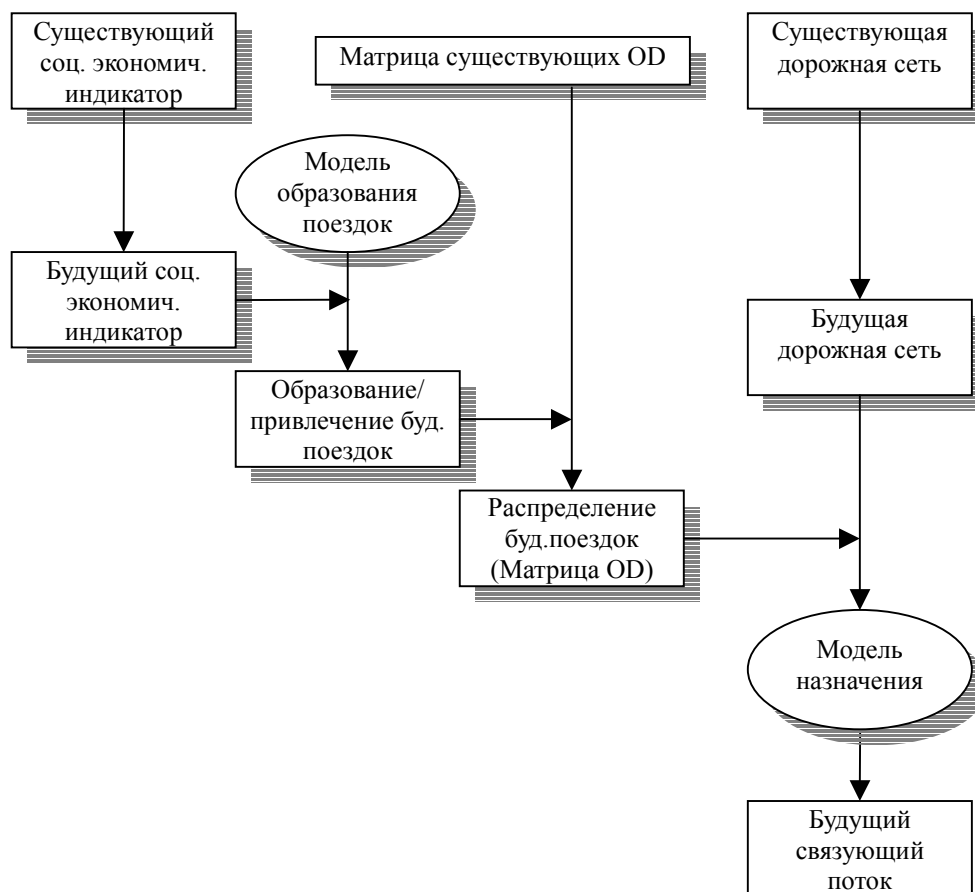


Рисунок 7.А.1 Процесс оценки будущей потребности

### 7А.1 Потребность в пассажирских и грузовых перевозках аэропорта

#### (1) Проектирование потребности

Количество пассажиров в международном аэропорту Актау достигло пика 281.000 человек в 1995г, и затем снизилось до 75.500 в 2002г. По мере развития областной экономики, потребность в пассажирских перевозках возросла до среднегодового показателя 23% в течение 2002-06, и достигла 174.900 в 2006г. Количество воздушных грузов, обработанных в аэропорту, увеличилось до среднегодового показателя 15% в течение 2002-06, и достигла 3.357т в 2006г.

По прогнозам, среднегодовой рост ВВП Казахстана составит приблизительно 8%, и Правительством предполагается увеличение показателей воздушных перевозок до 10% для

международных и 12% для внутренних перевозок ежегодно. В существующем Исследовании, показатель увеличения воздушных перевозок предположительно составит 10% в год до 2015г. Таким образом, пассажирские и грузовые перевозки увеличатся до 412.000 человек и 7.900т в 2015г.

## (2) Оценка объектов аэропорта

Объекты аэропорта должны быть запланированы в соответствии со стандартами Международной Организации Гражданской Авиации (ИКАО). По стандартам, установленным СССР, аэропорт Актау классифицирован как аэропорт категории В (Таблица 7.А.1). Вместимость объектов аэропорта оценена путем отражения соотношений максимального дневного потока и часа-пик, определенных по текущему действию аэропорта. Для аэропорта Актау коэффициент максимального дневного потока составляет 17% более недели, и коэффициент часа-пик составляет 15%.

**Таблица 7.А.1 Категории аэропортов в Республике Казахстан**

Категория	ИВПП (м)	Аэропорт
A	3.200	Алматы, Караганда
B	2.600	Актау, Актюбинск, Кызыл-Орда, Жамбыл, Жезказган, Семипалатинск, Шымкент
V	1.800	Атырау, Уральск, Акмола, Павлодар, Аркалык, Балхаш, Костанай, Кокшетау, Петропавловск, Талды-Курган, Усть-Каменогорск, Екибастуз
G	1.300	-
D	1.000	Бурунды
уег	500	-

Источник: АО «Международный аэропорт Актау»

План расширения аэропорта Актау увеличит количество обрабатываемых пассажиров до 350 человек в час, составляя 200 пассажиров на внутренних рейсах и 150 пассажиров на международных рейсах. Подсчитанное требуемое количество перронов составляет три. Коэффициент использования средств объектов аэропорта в 2015г, по подсчетам, составит 60% для пассажирского терминала, 66% для внутреннего и 47% для международного, и 76% для перронов (Таблица 7.А.2). Таким образом, план расширения кажется соответствующим.

**Таблица 7.А.2 Оценка использования объектов аэропорта**

	Пассажирск. (Оба)		Полеты (в один конец)
	Внутренние	Международные	
Годовой объем	269.700	142.700	5.780
Объем максимального дневного потока	880	470	19
Объем часа-пик	132	71	3
Планируемый	200	150	4

Примечание: включая чартерные рейсы, составляющие около 10% регулярных рейсов

Однако, если число пассажиров продолжит увеличиваться на 10% в год, то вместимость пассажирского терминала заполнится только после 2015г, когда потребность в пассажирских перевозках достигнет 700.000, как ранее предсказывалось Правительством для 2015г. Дальнейшее расширение аэропорта Актау станет необходимым после 2020г.

## (3) Образование движения аэропортом

Подсчитано образование движения аэропортом путем предположения, что воздушные пассажиры используют легковые автомобили, а воздушные грузы и персонал аэропорта перевозятся грузовиками. Определено среднее количество пассажиров на один автомобиль и средний груз на один небольшой грузовик, на основе результатов дорожного изыскания.

Количество персонала аэропорта указано в Таблице 7.А.3.

**Таблица 7.А.3 Количество персонала аэропорта**

Отдел	Количество персонала
Административно-управленческий аппарат	24
Служба по эксплуатации аэродрома и наземных сооружений	17
Инженерно-Авиационная служба	36
Административно-хозяйственный отдел	25
Отдел материального технического снабжения	3
Медико-санитарно-гостиничная служба	12
Служба связи	6
Служба горюче-смазочных материалов	34
Служба энергосветотехнического обеспечения полетов	19
Служба авиационной безопасности	73
Служба по поисковому и аварийно-спасательному обеспечению полетов	22
Служба специального автомобильного транспорта	77
Служба теплотехнического и санитарно-технического обеспечения аэропорта	28
Служба организации перевозок	70
Производственно-диспетчерская служба предприятия	11
Итого	457

Источник: АО «Международный аэропорт Актау»

Подсчитанное движение из аэропорта в настоящее время составляет около 1.000 транспортных средств в день. Образование/привлечение движения аэропортом, по прогнозам, к 2015 г составит 2.150 транспортных средств, как подробно указано в Таблице 7.А.4.

**Таблица 7.А.4 Образование/привлечение движения аэропортом Актау**

Вид транспортного средства	Вид	На единицу	В настоящее время	2015	Примечание		
			Пасжр/груз	ТС	Пасжр/груз	ТС	
Легковой автомобиль	Пассажир рейса	1,4 чел/тс	570	814	1.350	1.928	Рез-ты изыскания
	Персонал аэропорта	2,4 чел/тс	457	190	457	190	Рез-ты изыскания
Грузовик	Груз	1,6 тонн/тс	11,0	14	24,6	30	Рез-ты изыскания
Итого	-	-	-	1.018	-	2.148	-

Примечание: Количество персонала аэропорта предположительно то же, что и в настоящее время  
 На ед-цу грузовика;  $4(\text{тонн}) \times 40\%(\text{коэф-цент загрузки}) = 1,6\text{т/тс}$   
 На ед-цу легк. авто 2,4, включая водителя (1,0)  
 Количество ТС = (пассажир/на ед-цу)  $\times$  2 (оба)

## 7А.2 Потребность в грузовых перевозках Актауского морского порта

### (1) Прогноз потребности в грузовых перевозках

В течение 1990-2005гг. количество грузов, обрабатываемых в Актауском морском порту, увеличилось в среднегодовом показателе и составило 20%. Нефть является доминирующим грузом, однако нефтеобращающая способность составляет 8-10млн. тонн в год, которая была превышена в 2004г. План расширения морского порта, при поддержке фондом ЕС, предусмотренного для завершения приблизительно в 2011г, как ожидают, удвоит способность нефтеобработки. Согласно прогнозу ЕБРР, количество груза, который будет обработан в порту в 2015г составит 24,7млн, в том числе нефть составит 20 млн. тонн (Таблица 7.А.5).



**Таблица 7.А.5 Тенденции грузовых перевозок порта и будущая потребность**

(ед-ца: 1.000т/год)									
Товар	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2010	2015
Нефть	2067	3386	5035	5552	6971	8289	8913	9000	20000
Металл	235	702	1060	571	836	1012	1025	1250	1550
Зерно	8	20	84	209	5	13	33	1500	1500
Другие	38	43	23	23	23	34	71	520	1295
Паромный груз		26	199	593	246	345	350	350	350
Всего	2348	4175	6402	6948	8080	9692	10393	12620	24695
Темп роста (%)		78	53	9	16	20	7	4	14

(2) Вид перевозок по статьям из/в Актауский морской порт

По данным, около 60% нефти, обработанной в Актауском морском порту, перевозится железной дорогой, а остальная часть 40% нефтепроводом. Пропускная способность нефтепроводов в порт из Каражанбас и Жанаозен составляет около 13млн. тонн в год. Структура перевозки статей по видам перевозок представлена в Таблице 7.А.6

**Таблица 7.А.6 Классификация видов перевозок по статьям в 2015**

Статья	Модальная Доля (%)				Примечания
	Нефтепровод	Ж/д	Грузовик	Прочее	
Нефть	40,0	60,0	0,0	0,0	Существующ. доля
Металлы	0,0	84,5	15,5	0,0	Отчет ВБ
Зерновые	0,0	21,5	78,5	0,0	Отчет ВБ
Прочее	0,0	21,5	78,5	0,0	Отчет ВБ
Паромн. груз	0,0	21,5	78,5	0,0	Отчет ВБ
Итого	32,4	56,6	11,0	0,0	Средний вес

Источник: Комментарии политики стратегии транспортного сектора, Всемирный Банк, март 2006, Справочник Инвестора 2005, Транспортно-коммуникационная сеть

(3) Оценка Каспийских портовых объектов

Согласно стратегии страны для нефтепродуктов, около 100млн. тонн нефтепродуктов будет транспортироваться по всей стране, в том числе, 60млн тонн будут произведены в западном Казахстане. В том числе, 38млн. тонн будет экспортироваться из морских портов Каспийского моря. Актауский порт один не может обрабатывать экспорт нефти даже при условии расширения. Расширение для экспорта нефти затруднено ограниченной территорией и потребностью обработки других грузов для СЭЗ.

В настоящее время планируется развитие порта Курык, расширение порта Баутино, нового порта Сартас и развитие соответствующих нефтебопроводов и частично осуществлено, чтобы расширить способность нефтеобработки в Каспийском море. В то время, как расширение Актауского порта усилит функцию обработки грузов общего назначения, включая контейнерные грузы, необходимо срочное развитие инфраструктуры для экспорта нефти, предусмотренное для завершения к 2015, чтобы дополнить Актауский порт.

(4) Образование движения Актауским портом

Образование движения Актауским портом спрогнозировано для грузовых ТС по перевозке грузов, и легковых транспортных средств для перевозки персонала. Применяется нижеследующая формула.

$$\text{Спроектированная потребность движения} = \text{Годовой объем грузовых перевозок} \times \frac{\alpha}{W} \times \frac{\beta}{12} \times \frac{\gamma}{30} \times \frac{1+\delta}{\epsilon}$$

- Где W: Фактический объем погруженного груза (тонн/автомобиль)
- α: Модальная доля легк. автомобилей = интенсивность движения легк.автомобилей / интенсивность движения всех видов ТС
- β: Коэф-цент месячного колебания = объем груз. перевозок месяца-пик/средний объем месячных грузовых перевозок
- γ: Коэф-цент дневного колебания = объем грузовых перевозок в день-пик / средний объем дневных грузовых перевозок
- δ: Коэф-цент, связанный с легк. автомобилями = количество соответствующих легк. автомобилей / общее количество грузовых ТС
- ε: Коэф-цент фактической погрузки = количество грузовых ТС с грузом / общее количество грузовых ТС

Установлено значение параметра, согласно данным в Таблицах 7.А.7 и 7.А.8. В прогнозе, транспортировка нефти грузовыми ТС не учтена. Спроектировано движение до порта, предполагая, что количество персонала порта увеличится с 470 в настоящее время до 700 в 2015г. Определено среднее количество пассажиров на один автомобиль, и средний груз на один грузовик, на основе результатов дорожного изыскания, проведенного около порта. По прогнозам, общее количество транспортных средств увеличится с 630, в настоящее время, до 2.250 в 2015, как показано в Таблице 7.А.9.

**Таблица 7.А.7 Прогноз объема грузовых ТС**

Настоящее вр. (2005)	Годовой объём (т/год)	Вес (т/машина)	Параметр					Интенс. движения (ТС/сутки)
			А	β	γ	δ	ε	
Металл	1.025.000	18,0	0,155	1,2	1,2	0,5	0,5	106
Зерно	33.000	18,0	0,785	1,2	1,2	0,5	0,5	17
Другие	71.000	18,0	0,785	1,2	1,2	0,5	0,5	37
Паромный груз	350.000	18,0	0,785	1,2	1,2	0,5	0,5	183
<b>Всего</b>	<b>1.479.000</b>							<b>344</b>
Будущее (2015)	Годовой объём (т/год)	Вес (т/машина)	Параметр					Интенс. движения (ТС/сутки)
			А	β	γ	δ	ε	
Металл	1.550.000	18,0	0,155	1,2	1,2	0,5	0,5	160
Зерно	1.500.000	18,0	0,785	1,2	1,2	0,5	0,5	785
Другие	1.295.000	18,0	0,785	1,2	1,2	0,5	0,5	678
Паромный груз	350.000	18,0	0,785	1,2	1,2	0,5	0,5	183
<b>Всего</b>	<b>4.695.000</b>							<b>1.806</b>

**Таблица 7.А.8 Прогноз объема легковых автомобилей**

Вид ТС	Объект	На единицу	Настоящее время		2015		Примечание
			Пассжр./груз	ТС	Пассжр./груз	ТС	
Легковой автомобиль	Персонал порта	3,2 чел/ТС	470	290	700	440	Результаты изыскания

Примечание: на единицу легкового автомобиля приходится 3,2 чел. по результатам дорожного изыскания; Количество ТС = (пассажир /на ед-цу) × 2 (оба направления)

**Таблица 7.А.9 Сводная ведомость объема автомобилей, образованных Актауским морским портом**

Вид ТС	Наст. время (ТС/день)	Будущее (ТС/день)
Легковой автомобиль	290	440
Грузовое ТС	340	1.810
<b>Итого</b>	<b>630</b>	<b>2.250</b>

### 7А.3 Потребность в железнодорожных грузовых перевозках

#### (1) Прогноз объема грузовых перевозок по районам в Мангистауской области

Из пяти железнодорожных станций в Мангистауской области, три станции могут обрабатывать контейнерные грузы: Мангистау, станция Актауский морской порт и Узень. На этих станциях не существует никаких объектов для погрузки грузов общего назначения на грузовые ТС. Поскольку ожидается быстрое увеличение контейнерных грузовых перевозок, для эффективной отгрузки необходимо создание объектов для отгрузки/погрузки грузов общего назначения с поездов на грузовые ТС, для усиления функций обработки контейнеров на грузовых железнодорожных станциях.

Количество железнодорожных грузовых перевозок из/в Мангистаускую область составляет 14,4 млн. тонн/год, и ожидается его увеличение до 32,6 млн. тонн в 2015г. (Таблица 7.А.10). Из общего объема грузовых перевозок, около 80% предназначены для экспорта и импорта, в то время как 20% составляет внутренняя потребность в Мангистауской области (Таблица 7.А.11). Большая часть потребности экспорта и импорта обрабатывается на станции Актауский морской порт, а другая внутренняя потребность обрабатывается на станциях Мангышлак, Бейнеу, Шетпе и Узень.

**Таблица 7.А.10 Потребность в ж/д грузовых перевозках в Мангистауской области**

Ед-ца: 1000т/год			
Вид	Настоящее время	2015	Темп роста (2015/настоящее время)
Отправка	7.904	16.011	2,0
Прибытие	6.487	16.570	2,6
Итого	14.391	32.581	2,3

Источник: Исследование для комплексной системы логистики и плана действий для перевозки контейнеров, Исследовательская Группа ЛСА

**Таблица 7.А.11 Объем внутренних и международных ж/д грузовых перевозок в Мангистауской области**

Ед-ца: 1000т/год			
Доля	Настоящее время	2015	Примечания
Внутренние	3.384 (23,5%)	7.178 (22,0%)	Все грузовые перевозки ж/д станций, за исключением станции «Актауский морской порт».
Международные	11.007 (76,5%)	25.403 (78,0%)	Большей частью станция Актауский морской порт.
Итого	14.391 (100,0%)	32.581 (100,0%)	

Для прогноза железнодорожных грузовых перевозок, предполагается, что распределение объемов внутренних и международных грузовых перевозок в будущем останется на том же уровне, что и в настоящее время. Также, предполагается, что в 2015г состав грузовых перевозок останется неизменным, что и в настоящее время, как указано в Таблице 7.А.12. Уголь, минералы и нефть транспортируются, главным образом, как навалочные грузы, и другие статьи транспортируются как грузы общего назначения, включая контейнерные грузы. В целом, 75% железнодорожных грузовых перевозок составляют навалочные грузы.

В целях эффективности, большая часть навалочных грузов, в частности нефть, транспортируется на завод или фабрику с ж/д станций отдельными фидерными линиями. У грузов общего назначения имеется потенциал погрузки в контейнера и перевозки с железнодорожных станций на грузовые ТС. Таким образом, анализ делает акцент на общих грузах и потребности в грузовых перевозках на каждой железнодорожной станции. Объем

железнодорожных грузовых перевозок по статьям в настоящее время и его прогноз на 2015г приведены в Таблице 7.А.13. Общий объем грузовых перевозок распределен между грузовыми железнодорожными станциями в пропорции от населения в соответствующих внутренних районах, как показано в Таблице 7.А.14.

**Таблица 7.А.12 Состав ж/д грузовых перевозок для внутренних и международных грузовых перевозок в Мангистауской области**

Статья	Внутренние (%)	Международные (%)
Уголь	49,0	37,0
Минералы	19,0	20,0
Нефть	7,0	19,0
Строительные материалы	9,0	0,0
Зерновые	1,0	6,0
Прочее	15,0	18,0
Итого	100,0	100,0

Источник: Исследовательская Группа ЛСА по Логистике

**Таблица 7.А.13 Объем ж/д грузовых перевозок по статьям в Мангистауской области**

Ед-ца: 1т/год

Статья	Внутренние		Международные	
	Настоящее вр.	2015	Настоящее вр.	2015
Уголь	1.658	3.517	4.073	9.399
Минералы	643	1.364	2.201	5.081
Нефть	237	502	2.091	4.827
Строительные материалы	305	646	0	0
Зерновые	34	72	660	1.524
Прочее	507	1.077	1.981	4.573
Итого	3.384	7.178	11.007	25.403
Навалочный груз	2.572(76%)	5.455 (76%)	9.026 (82%)	20.830 (82%)
Груз общего назначения	812(24%)	1.723 (24%)	1.981 (18%)	4.573 (18%)
	ст. Мангышлак, Шетпе, Бейнеу, Узень.		Большей частью, ст. «Актауский морской порт»	

Примечания: Навалочный груз включает уголь, минералы и нефть, грузы общего назначения включают строительные материалы, зерновые и пр.

Примечания: грузы общего назначения включают контейнерные грузы

**Таблица 7.А.14 Подсчет объема ж/д грузовых перевозок по ж/д станциям в Мангистауской области**

Ед-ца: 1000тонн/год

Станция	Удаленные районы	Население	Доля	Грузы общ.назнач	
				Наст. вр	2015
Мангышлак	Г. Актау	194.300	49,8%	404	858
Шетпе	Мангистауский район				
Тупкараганский район	45.600	11,7%	95	201	
Бейнеу	Бейнеуский район	39.900	10,2%	83	176
Узень	Жанаозен				
Каракиянский район	110.300	28,3%	230	488	
Актауский морской порт	Дальнее зарубежье	-	-	1.981	4.573
Итого	390.100	100,0%	2.793	6.296	

Контейнерные грузы в настоящее время составляют всего 9,4% от общего объема железнодорожных перевозок грузов общего назначения. Так как около 80% всех грузов составляют такие минералы, как уголь и нефть, трудно увеличить данный показатель, хотя целевым показателем является 55% для всей страны в целом. По прогнозам предполагается,

что контейнерные перевозки составят 17% всех железнодорожных грузовых перевозок в 2015. Также, по прогнозам, количество контейнерных перевозок увеличится с 263.000 тонн в год в настоящее время до более 1,0млн. тонн в 2015г (Таблица 7.А.15). Это соответствует увеличению числа контейнерного груза с 17.530ДФЭ (Двадцатифутовый эквивалент) в настоящее время до 71.330 ДФЭ в 2015 (Таблица 7.А.16).

**Таблица 7.А.15 Объем контейнерного груза ж/д перевозками по ж/д станциям в Мангистауской области**

Ед-ца: 1000т/год

Станция	грузы общего назначения			
	Наст. время		2015	
	Итого	Контейнер (9,4%)	Итого	Контейнер (17,0%)
Мангышлак	404	38	858	146
Шетпе	95	9	201	34
Бейнеу	83	8	176	30
Узень	230	22	488	83
Актауский морской порт	1.981	186	4.573	777
Итого	2.793	263	6.296	1.070

**Таблица 7.А.16 Объем контейнерного груза ж/д перевозками в Мангистауской области**

Ед-ца: ДФЭ/год

Станция	Объем контейнеров			
	Наст. время		2015	
	Тон	ДФЭ	Тон	ДФЭ
Мангышлак	38.000	2.530	146.000	9.730
Шетпе	9.000	600	34.000	2.270
Бейнеу	8.000	530	30.000	2.000
Узень	22.000	1.470	83.000	5.530
Актауский морской порт	186.000	12.400	777.000	51.800
Итого	263.000	17.530	1,070.000	71.330

Средний вес 20фут. контейнера: 15т/ДФЭ (Нормативы максим-го веса составляют около 30т/ДФЭ)

(2) Оценка железнодорожных объектов

Большинство объектов грузовых терминалов на железнодорожных станциях не предусмотрено для обработки контейнерных грузов, и погрузка на грузовые ТС, как и потребность, очень ограничены. Даже на станции Мангышлак с наибольшим числом обработанного контейнерного груза, кроме станции Актауский морской порт, потребность в среднем составляет меньше 10 ДФЭ в день. В целом, на грузовых ж/д станциях за пределами Актау существует только платформа для обработки грузов. Однако поскольку по прогнозам потребность обработки контейнеров на этих станциях увеличится в 3,8 раз к 2015г, необходимо усилить контейнерный терминал и функции погрузки и перемещения грузов.

(3) Образование движения железнодорожными перевозками

Для подсчета движения, вызванного железнодорожными перевозками, количество контейнерного груза переведено в количество грузовых ТС посредством одного грузового ТС на 1 ДФЭ, и определена средняя загрузка на одно грузовое ТС для других грузов общего назначения, на основе результатов дорожного изыскания. Таким образом, подсчитанное количество грузовых ТС для общих грузов в настоящее время составляет около 100 в день, кроме станции «Актауский морской порт», в том числе около 60 транспортных средств произведено со станции Мангышлак. По прогнозам, данное число увеличится до 270

транспортных средств в день в 2015г (Таблица 7.А.17).

**Таблица 7.А.17 Объем грузовых ТС на каждой ж/д станции**

Настоящее	Контейнер		Без контейнера		Обычный груз	
	Груз (ДФЭ)	Товар (машин)	Груз (тонн)	Товар (машин)	Объём машин	
					(в год)	(в сутки)
Мангышлак	2,530	2,530	366,000	20,330	22,860	63
Шетпе	600	600	34,000	1,890	2,490	7
Бейнеу	530	530	30,000	1,670	2,200	6
Узень	1,470	1,470	83,000	4,610	6,080	17
2015	Контейнер		Без контейнера		Обычный груз	
	Груз (ДФЭ)	Товар (машин)	Груз (тонн)	Товар (машин)	Объём машин	
					(в год)	(в сутки)
Мангышлак	9,730	9,730	712,000	39,560	49,290	135
Шетпе	2,270	2,270	168,000	9,330	11,600	32
Бейнеу	2,000	2,000	146,000	8,110	10,110	28
Узень	5,530	5,530	405,000	22,500	28,030	77

#### 7А.4 Транспортная потребность

##### (1) Модель прогноза потребности

Прогноз транспортной потребности сделан в соответствии с процедурой, указанной на Рис. 7.А.1. Сначала, разработана модель образования поездок, для создания будущих поездок/привлечений. Затем, будущие поездки распределены в матрицу будущих OD, необходимую для построения на основе матрицы существующих OD, подсчитанной дорожным изысканием. Затем, оценивается будущая транспортная потребность с OD на участках дорог будущей дорожной сети.

##### (2) Образование/привлечение поездок

Модель образования поездки была построена на основе существующего образования/привлечения транспорта и распределения населения. Будущее образование/привлечение поездки подсчитано путем применения модели к будущим социально-экономическим индексам. Образование/привлечение поездки транспортного средства в 2007 и 2015 сравнено в Таблице 7.А.18. Образование/привлечение поездки по зонам получено путем деления соответствующих компонентов образования поездки на население и ВРП, соответственно.

**Таблица 7.А.18 Сравнение объемов образования/привлечения, 2007 и 2015**

Зона	2007 (ТС/сутки)	2015 (ТС/сутки)	Темп роста (Будущ/настоящ)
Г. Актау	8.968	16.504	1,8
Г. Жанаозен	3.768	7.338	1,9
Бейнеу	1.316	3.832	2,9
Опорный	560	1.824	3,3
Шетпе	1.918	3.292	1,7
Сайотес	1.370	2.452	1,8
Таушык	1.322	2.382	1,8
Курык	1.342	3.652	2,7
Жетыбай	2.010	3.646	1,8
Форт-Шевченко	1.136	2.288	2,0

Зона	2007 (ТС/сутки)	2015 (ТС/сутки)	Темп роста (Будущ/настоящ)
Каражанбас	438	1.022	2,3
Актауский Порт	638	2.242	3,5
Аэропорт	1.014	2.146	2,1
До Атырау	1.228	2.506	2,0
До Узбекистана	786	1.604	2,0
До Туркменистана	502	1.026	2,0
Итого	28.316	57.756	2,0

Источник: Исследовательская Группа ИСА

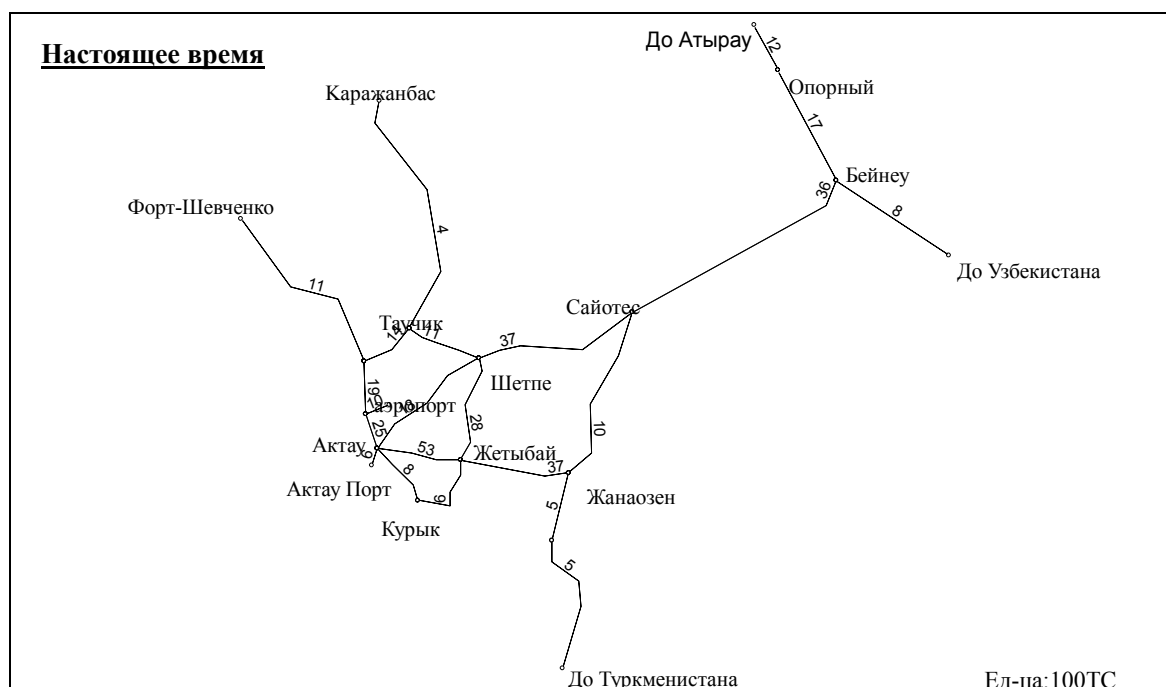
Интенсивность движения от Актауского порта и аэропорта подсчитана по каждому участку  
Добавлена интенсивность движения от грузовой ж/д станции в Узень, Бейнеу и Шетпе

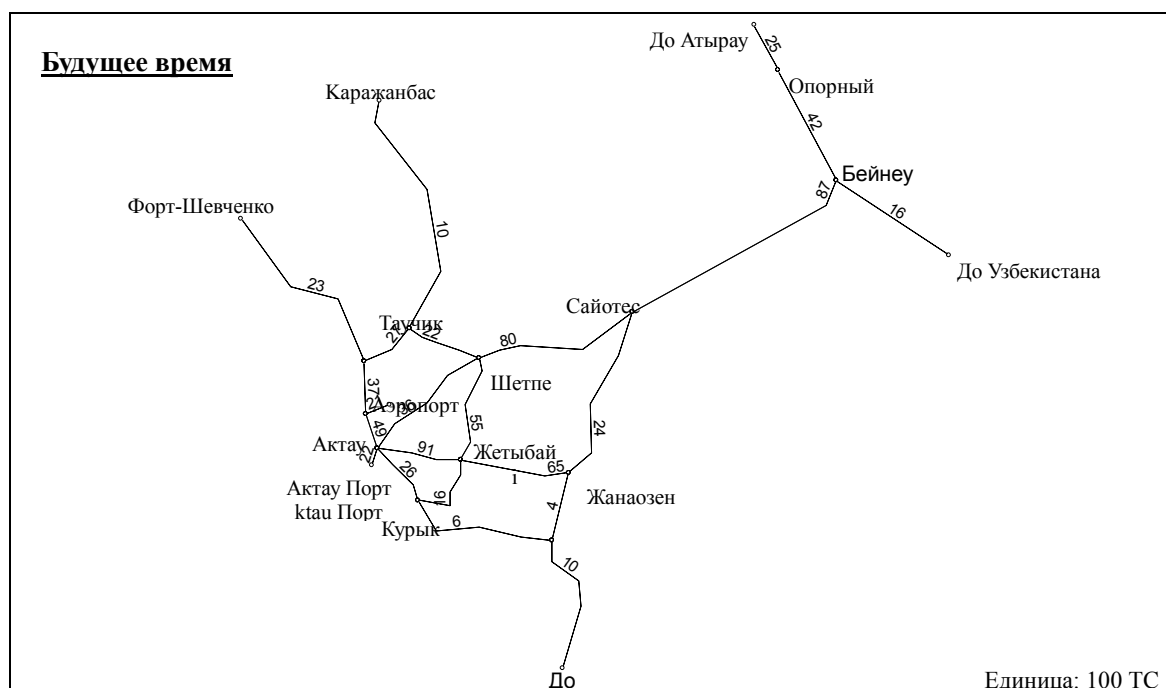
### (3) Распределение поездок

Произведенная и привлеченная интенсивность движения в каждой зоне распределена так называемым методом Фратара, который определяют матрицу будущих ОД путем предположения, что модель распределения в будущем останется такой же, что и в настоящее время.

### (4) Транспортная потребность для межрегиональных дорог

Транспортная потребность на главных дорогах подсчитана с применением модели транспортного назначения, которая отражает спрогнозированное население и ВРП. Результаты показаны и сравнены с существующим движением на Рисунок 7.А.2. Как видно из Рисунок, участок Актау-Жетыбай насчитывает наибольшее движение, превышающее 91.000 транспортных средств в сутки в 2015, за которым следует участок возле Бейнеу с 87.000 транспортных средств и участок Шетпе-Сайотес с 80.000 транспортных средств.





Источник: Исследовательская Группа ЛСА

**Рисунок 7.А.2 Планируемая транспортная потребность для межрегиональных дорог**

(5) Проектирование будущих дорог

Согласно нормативам проектирования автомобильных дорог в Республике Казахстан, дороги с пропускной способностью более 14.000 единиц легковых автомобилей в сутки запроектированы, в общем, как 4-полосные дороги. (Таблица 7.А.19). В Мангистауской области ни один из участков дорог не соответствует данной категории. Однако, участки Актау-Бейнеу и Актау-Жанаозен могут превысить нормативы вскоре после 2015г, и таким образом, должны быть учтены для расширения и улучшения.

**Таблица 7.А.19 Категории дорог и пропускная способность**

Категория дороги	Проектируемая интенсивность		Применяемая дорога
	ед-ца легкового автомобиля /сутки	ТС/сутки	
Ia	>14.000	>9.000	Дорога с более, чем 4 полосами, Республиканская дорога
Ib	>14.000	>7.000	Дорога с более , чем 4 полосами, Республиканская дорога
II	6.000-14.000	3.000-7.000	Республиканская дорога
III	2.000-6.000	1.000-3.000	Республиканская дорога, местная дорога
IV	200-2.000	100-1.000	Республиканская, местная дорога
V	<200	<100	Местная дорога

ед-ца легкового автомобиля



### 7.3 Инициатива развития индустриальных кластеров

#### 7.3.1 Вспомогательная программа кластера логистики

##### (1) Институциональная структура для логистического треугольника

Для зоны логистического треугольника предлагается введение специальной территориальной системы в качестве институциональной структуры. Здесь, специальная территориальная система означает систему, обеспечивающую льготные (преференциальные) условия регулирования и стимулы для особой зоны.

В особой зоне, а именно, в пределах границы логистического треугольника, а также порт Баутино, порт Курык, Тажен (пограничная точка на границе с Узбекистаном) и Темир Баба (пограничная точка с Туркменистаном), деятельность по распределению и логистике будет усилена посредством дерегулирования и стимулов.

Конкретные мероприятия для особой зоны указаны ниже.

##### Совместный пакет поощрений Мангистауской областью и центральным правительством

Должен быть введен совместный пакет поощрений Мангистауской Областью и центральным Правительством для провайдеров услуг логистики, которые расширяют или строят новые объекты, как центр логистики, грузовые терминалы и склады в зоне логистического треугольника, а также в порту Баутино, порту Курык и пограничных точках. Это дает преференции освобождения или сокращения корпоративного подоходного налога, земельного налога и налога на собственность, эквивалентные таковым в СЭЗ. Введение программы субсидий Мангистауской Областью поставщикам логистических услуг, содействующим созданию новых рабочих мест для людей, живущих в области, является дополнительной опцией.

Продолжается тенденция привлечения сторонних ресурсов для предоставления услуг логистики. Провайдеры специализированных услуг, так называемые сторонние (3PL) провайдеры логистических услуг, предлагают компаниям много преимуществ, включая сокращение необходимости в капиталовложениях, сокращение необходимости в оборотном капитале, а также позволяющие проникновению в новые рынки в наименьшие сроки и с наименьшим капиталом. Объем услуг 3PL провайдерами представлен в Таблице 7.8. Вследствие этого, потребность в стабильности, последовательности и гибкости привела к увеличению использования 3PL провайдеров. Наряду с данной тенденцией, Мангистауской области необходимо привлекать и развивать провайдеров мирового класса специализированных логистических услуг в целях привлечения компаний для создания их логистических баз в зоне логистического треугольника.

**Таблица 7.8 Объем услуг, предлагаемый 3PL провайдерами**

Классические услуги	Передовые услуги	Полные услуги
Управление складами	Сортировка и комплектование	Обработка заказов
Транспортировка	Сборка/упаковка	Планирование заказа
Отправка	Возврат товаров	Система/ИТ
Документация поставки	Маркировка: ценовой и штриховой код	Выставление счетов-фактур
Таможенная документация	Учет запаса	Сбор оплаты
		Консультация по логистике
		Прослеживание отгрузки
		Планирование материалов

Источник: ОЭСР, Интеграция Логистики в Азиатско-Тихоокеанский регион, 2000

В целях сотрудничества с кластером связующих индустрий, производители, расширяющие или развивающие объекты, связанные с логистикой в логистическом треугольнике, могут быть уполномочены на получение вышеназванного совместного пакета поощрений.

#### Мероприятия таможенным управлением

Содержание данного раздела может быть вне компетенции Мангистауской Области, а Комитета Таможенного Контроля при Министерстве финансов РК. Однако, реализация данных мероприятий является существенным для развития кластера логистики в среднесрочной или долгосрочной перспективе.

##### *(а) Упрощенные и ускоренные таможенные процедуры*

Было признано, что сложные и непрозрачные таможенные процедуры представляли основной нефизический барьер для торговли и создали проблемы в отношениях с деловым сообществом. Эти пункты обозначены в субконтрактном Изыскании по распределению и индустрии логистики.

Таможенное управление или Комитет Таможенного Контроля РК уже отметил большую важность в таможенных реформах и модернизации в целях улучшения стимулирования торговли и транзита, чтобы усилить всеобщую региональную торговую среду. На Конференции по Таможенным Реформам и Модернизации, проводимой в апреле 2004 в Пекине, представителями Казахстанского таможенного управления был представлен документ о таможенной реформе и инициативах модернизации, а также будущих планах Казахстана. Документ подчеркнул упрощенные таможенные процедуры следующим образом. Данные механизмы должны быть скорым образом введены на экспериментальной основе в зоне логистического треугольника.

Универсальное оформление: Это позволит сообществу грузопотока завершить все необходимые процедуры по пересечению границы в одном месте и в сокращенное время. Универсальное оформление также экономит государственные ресурсы для пограничного контроля.

Единая счет-фактура: была введена единая форма безопасности и оплаты, которая покрывает все потенциальные платежи, связанные как с таможенной очисткой, так и с транзитными передвижениями.

3-этапный таможенный контроль: традиционные таможенные процедуры, унаследованные от бывшего Советского Союза, вовлекали 5-этапный процесс таможенного контроля. Новый трехэтапный таможенный контроль и механизм управления были введены на экспериментальной основе. Такой механизм устанавливает документальные и физические аспекты очистки, таким образом сокращая продолжительность всего процесса для прохождения контроля в тот же день.

##### *(б) Стимулирование сотрудничества частного и государственного сектора*

Развитие упрощенной таможенной транзитной системы, которая обеспечивает безопасность границ и своевременную поставку, нуждается в полном сотрудничестве делового сообщества. Таможенному управлению необходимо начать переговоры относительно соглашений с торговыми ассоциациями. Кроме того, следует принять во внимание привлечение сторонних исполнителей частного сектора для выполнения части таможенных услуг.

(в) *Полное использование результатов Проекта Всемирного Банка для таможенного развития*

Согласно релизу Всемирного Банка (№: 2007/08/KZ), Всемирный банк одобрил заем US\$18.5 млн. для Проекта развития таможни Республики Казахстан в ноябре 2007. Целью Проекта является преобразование и модернизация таможенного управления в Казахстане: увеличение сбора доходов; улучшение прозрачности таможенных процедур и сокращение потенциала для коррупции; стимулирование использования международно принятых методов и практик для дальнейшей интеграции страны в мировую экономику, а также усиления ее инвестиционного климата и конкурентоспособности.

Проект, общей стоимостью US\$62 миллиона, совместно финансируются Правительством Республики Казахстан в размере US\$43.5 миллионов, и состоит из трех главных компонентов. Период Проекта - с 2008 до 2013г. Таким образом, результаты данного проекта могут быть полностью использованы для деятельности таможенного управления в зоне логистического треугольника.

В дополнение к преференциальному режиму регулирования и стимулов в предыдущих разделах, следующие программы должны быть разработаны Мангистауской областью, в целях усиления зоны логистического треугольника.

Программа усиления логистики

Мангистауской области необходимо разработать Программу усиления логистики, которая может быть составлена комитетом или Правлением по развитию логистики, состоящим из РГП «Актауский морской порт», железнодорожных компаний, СЭЗ, логистического центра, и соответствующих бизнес ассоциаций/компаний и представителей центрального Правительства. Целью Программы является превращение зоны логистического треугольника в центр логистических услуг в стране, указывая на новые возможности логистики и путем усиления конкурентоспособности, в сочетании с концепцией “Земля – Море - Небо” и будущим индустриальным и городским урегулированием. Подобные меры по развитию транспортного логистического центра (ТЛЦ) уже наблюдаются в Мангистауской области, в РГП «Актауский морской порт» и в других заинтересованных агентствах.

Программа обучения

Каждая зона логистики и порта в мире предпринимает огромные усилия по обучению персонала. Эффективное образование и программа обучения для персонала Мангистауской области и соответствующих субъектов/организаций, включая СЭЗ, будут необходимы, чтобы произвести специалистов по логистике, обладающих не только сильными языковыми навыками и способностью работать эффективно с информационной технологией, но также и надежной базой во всех аспектах системы поставок, включая управление складами, инвентарное управление, обслуживание клиентов, перевозку, закупку, составление бюджета, бухгалтерский учет и прогноз. Данная программа обучения может быть компонентом вышеупомянутой Программы усиления логистики.

(2) Структура национальной политики

Содержание данного раздела может быть вне полномочий Мангистауской Области. Однако, она является обязательным для развития кластера логистики в среднесрочной или долгосрочной перспективе.

Международное транспортное соглашение

В отношении эффективной международной торговли, распределения и перевозок,

предлагается разработать соглашение между соседними странами, наряду с тем, что в марте 2004 между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой было подписано соглашение о транзите товаров автомобильными перевозками, которое гарантирует и обеспечивает движение товаров в и из Кыргызской Республики без сопровождения или взносов.

В отношении Мангистауской области, это соглашение будет иметь непосредственную эффективность в пограничных зонах с Узбекистаном и Туркменистаном.

Международное транспортное соглашение в субрегионе Меконг (GMS), подписанное в 2004, между Камбоджи, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмар, Таиландом и Вьетнамом, может служить хорошим примером. Соглашение GMS является компактным и всеобъемлющим многосторонним инструментом, который охватывает все существенные аспекты содействия международным перевозкам.

Оно включает:

- (а) Таможенный досмотр в «одном-окне» (то есть, комплексный досмотр, взаимное признание досмотра, разделенные функции: власти с одной страны специализируются на определенных функциях, в то время как власти другой страны специализируются на других функциях, например, согласно транспортному руководству (вылетающему/прибывающему) или виду перевозок (пассажирск./груз.) и так далее),
- (б) Упрощенное пересечение границы людьми (то есть, визы для людей, задействованных в перевозках),
- (в) Освобождения от физического таможенного досмотра, фитосанитарии и ветеринарного осмотра, и
- (г) Объединение нормативов проектирования автодорог и мостов, дорожных знаков и сигналов.

В отношении совместного досмотра/контроля, который может существенным образом упростить и сократить время досмотра путем избежания дублирования подобных операций обоими сторонами на границе, Кыргызская Республика и Республика Казахстан в июле 2004 уже подписали соглашение о совместном контроле на границе Кордай-Акжол на пилотной основе. Республикой Казахстан было также разработано соглашение об обмене информацией с Китайской Народной Республикой на границе Коргас-Хоргос.

Международное транспортное соглашение является эффективной системой для региональных транзитных операций. Соответствующие власти и агентства, включая частный сектор, как например таможенные агенты, торгово-промышленные палаты и компании/ассоциации по логистике и перевозкам должны рассмотреть данный вопрос и обменяться опытом в регионе.

#### Эффективное выполнение торгового соглашения

Двустороннее торговое соглашение (ДТС) с соседними странами и региональное торговое соглашение (РТС) для устранения тарифов и других торговых барьеров является заключительной формой институциональной структуры для развития торговли и распределения.

Казахстаном уже используются, или подписаны, двусторонние торговые соглашения с Кыргызстаном, Грузией, Молдовой, Российской Федерацией, Таджикистаном и Украиной. Что касается регионального торгового соглашения, с другой стороны, в 1994 Казахстан вошел в Экономический Союз СНГ, Евразийское Экономическое Содружество или

Евро-Азиатский Экономический Союз (ЕврАзЭС) в 2000, Шанхайскую Организацию Сотрудничества (ШОС) в 2001 и т.д. В дополнение, Казахстан подписал ряд протоколов по международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур.

Однако, несколько исследований международными организациями подчеркнули, что данные соглашения эффективно не используются среди стран СНГ, включая Казахстан, главным образом из-за следующих причин. Таким образом, необходимо предпринять конкретные меры для решения этих проблем в долгосрочной перспективе.

- (а) Запутывающая сеть обязательств: одновременные переговоры на двустороннем, региональном и многостороннем уровне
- (б) Небольшое вовлечение бизнес сектора
- (в) Недостаток человеческих и финансовых ресурсов для переговоров и выполнения
- (г) Нехватка адекватного уровня реформ внутреннего рынка для поддержки ДТС и РТС
- (д) Нехватка экономических дополнений среди стран СНГ
- (е) Нехватка политического желания для осуществления
- (3) Обоснование предлагаемой политики и институциональной структуры

#### Изыскание по распределению и индустрии логистики

С октября 2007 по январь 2008 Казахстанским консультантом было проведено Изыскание по отправителям/получателям продуктов среди производителей и оптовых торговцев в Алматы, Астане и Актау. Как указано в Таблице 7.9, в Алматы и Астане, как показано в Таблице ниже, ответом, составляющим самый высокий процент, является “трудности с распределением/транспортировкой непосредственно (включая высокую стоимость)”, выраженным 12 компаниями (33%), за которыми следует «сложные таможенные процедуры» 11 компаниями (31%) и “нехватка торговых связей с зарубежными партнерами” и “поиск покупателей” 7 компаниями (19%) каждый. Таким образом, высокая стоимость перевозки и сложные таможенные процедуры являются существенными проблемами для отправителей/получателей продуктов.

**Таблица 7.9 Вопросы или проблемы в бизнесе для отправителей/получателей в Алматы и Астана**

Вопросы или проблемы	Кол-во	%*
1. Трудности с распределением/транспортировкой (включая высокую стоимость)	12	33,3
2. Нехватка информации относительно внутренних рынков	6	16,7
3. Нехватка информации относительно внешних рынков	2	5,6
4. Нехватки торговых связей с зарубежными партнерами	7	19,4
5. Сложные таможенные процедуры	11	30,6
6. Несоответствие продукта международным стандартам	3	8,3
7. Недостаточный спрос на внутреннем рынке Казахстана	4	11,1
8. Недостаточный спрос на региональном рынке (Средняя Азия, СНГ, пожалуйста определите)	1	2,8
9. Поиск покупателей	7	19,4
Итого (многократные ответы: общее количество образцов 36)	56	-

\* Происхождение - соотношение количества ответов к общему количеству образцов (36)

В Актау, с другой стороны, ответом, содержащим самый высокий процент, является “сложные таможенные процедуры” семью компаниями (70%), за которым следует “трудности с распределением/транспортировкой непосредственно (включая высокую стоимость)” шестью компаниями (60%), “поиск покупателей” тремя компаниями (30%) и “недостаточный спрос на рынке Мангистауской области” двумя фирмами (20%) как указано в Таблице 7.10.

**Таблица 7.10 Вопросы или проблемы в бизнесе для отправителей/получателей в Актау**

Вопросы или проблемы	Кол-во	%*
1. Трудности с распределением/транспортировкой (включая высокую стоимость)	6	60,0
2. Нехватка информации относительно рынков в Мангистауской области	0	0,0
3. Нехватка информации относительно внешних рынков	0	0,0
4. Сложные таможенные процедуры	7	70,0
5. Недостаточный спрос на рынке Мангистауской области	2	20,0
6. Поиск покупателей	3	30,0
Итого (многократные ответы: общее количество образцов 10)	18	-

\* Происхождение - соотношение количества ответов к общему количеству образцов (10)

### Обзор Всемирного Банка

Обзор Всемирным Банком по “Образованию глобальной цены через эффективную торговую логистику” Всемирным Банком (2005) подчеркнул существенные торговые барьеры в Центрально-Азиатских странах, включая Казахстан в отношении торговой политики, включая график комплексного тарифа и относительно высокие тарифы; подъем тарифов; частые и непредвиденные изменения в тарифном списке; высоко скрытые тарифы и так далее. Кроме того, Отчет Всемирного Банка «Объединиться, чтобы конкурировать” (2007), который измеряет эффективность торговой логистики в различных странах, показал, что Казахстан находится на 139-ом месте из 150 стран в области таможенной эффективности. В попытке найти прорыв в этих ситуациях, с 2008 Всемирным Банком был начат Проект развития таможни Казахстана, как показано в предыдущем разделе.

### Обзор UN ESCAP (Экономическая и Социальная Комиссия ООН для Азии Тихоокеанского региона)

Исследование «Содействие торговли в отобранных странах, не имеющих выхода к морю, в Азии, Исследования в Торговле и Инвестициях» № 58 (2007) UNESCAP, были рекомендованы следующие меры для Казахстана.

- (а) Обзор торгового и таможенного законодательства  
Такие ведущие агентства, как Министерство Промышленности и Торговли РК, должно рассмотреть торговое и таможенное законодательство и внести изменения в соответствии с развитием во внешней торговле и глобальной инвестиционной среде. Необходимы продолжительные реформы, чтобы перестроить остатки старой советской системы и гарантировать обязательство Казахстана перед международными соглашениями и стандартами.
- (б) Упрощение торговых документов  
Необходимо принятие мер по упрощению и согласованию документов и процедур. Этот шаг будет частью долгосрочной цели для введения автоматизации и ИТ, в целях ускорения обработки документов и введения компьютеризированного транзита или таможенных процедур.
- (в) Таможенная декларация и процедуры очистки  
Предпринятие шагов по реализации системы для самооценки и самодекларации, которая обычно выполняется как часть торгового регулирования в большинстве развитых стран, может сократить обработку таможенных деклараций. Чтобы сокращать бестарифные барьеры и ускорить время очистки, могут быть введены универсальные магазины для очистки импорта и экспорта, используя концепцию «одного окна».

(г) Усовершенствование качества таможенных услуг и более высоких стандартов  
Таможенные процедуры улучшили свою прозрачность, разместив правила, руководства и постановления, связанные с таможней, на вебсайте. Распространение этой информации через вебсайт может сократить коррупцию.

(д) Торговая безопасность и управление рисками  
Чтобы улучшить безопасность на границах могут быть введены методы управления рисками. Также необходима обучающая деятельность для содействия агентствам управлять рисками посредством определенных методов и вмешательств, которые, с одной стороны, облегчают торговлю, и, с другой стороны, обеспечивают соответствие.

#### (4) Развитие инфраструктуры

План развития транспортно-логистического центра (ТЛЦ), описываемый ниже, основан на заключительном отчете другого исследования ЛСА по Проекту интеграции логистических систем и Маркетингового Плана Действий для контейнерных перевозок. Таким образом, данный проект не включен в план действий данного исследования Генерального Плана.

#### Транспортно-логистические центры (ТЛЦ) для контейнеров

##### *1) Предпосылки*

Одним из приоритетов Министерства транспорта и коммуникаций является обеспечение содействия в целях развития национальной сети современных транспортно-логистических центров (ТЛЦ). Обозначенными зонами стали Актау, Астана, Алматы, Караганда, Шымкент, Актобе и железнодорожная станция Достык. ТЛЦ в Алматы был уже открыт в сентябре 2007. Для реализации проекта ТЛЦ в Актау Мангистауской областью была разработана концепция “Земля - Море - Небо.”

##### *2) Описание*

(а) Месторасположение: СЭЗ возле Актауского морского порта (Рисунок 7.9)

(б) Площадь: 300га (100га в Фаза 1)

(в) Мультимодальный транспорт: Будет обеспечиваться функция мультимодального транспорта, с учетом преимущества местоположения г. Актау

(г) Потребность в грузовых перевозках: Потребность в ТЛЦ оценена в 2,44 млн. тонн в 2010 и 4,24 млн. тонн в 2017, соответственно, на основе общего объема трех категорий, как показано в Таблице 7.11.

(д) Фазы развития: Развитие будет осуществляться поэтапно. Фаза 1 - 100 га, которая состоит из управления контейнерами (60га), железной дороги и ее зоны управления (20га), главного корпуса, складов и прочего (20га).

(е) Информационные и коммуникационные системы:

- Соединение внешней связи посредством кабеля оптического волокна или спутниковой связи будет обеспечиваться для всех арендаторов.
- Локальная сеть (LAN) между зданиями будет соединена кабелями и встроена вместе с другими объектами в подземном трубопроводе.

(ж) Оценка стоимости: Стоимость для развития Фазы 1 оценена в KZT 12.894 млн. (подробности в Таблице 7.12).



Источник: Исследование по Проекту интеграции логистических систем и Маркетингового Плана Действий для контейнерных перевозок, ЛСА, декабрь 2007

**Рисунок 7.9** Местоположение Логистического Центра Актау

**Таблица 7.11** Планируемая потребность в грузовых перевозках для Транспортно-Логистического Центра

Категория	Ед-ца: 10 <sup>6</sup> т	
	2010	2017
Объем грузовых перевозок относительно СЭЗ	1,72	2,88
Объем грузовых перевозок относительно Актауского морского порта	0,5	1,14
Объем грузовых перевозок относительно конечного потребления г. Актау	0,22	0,22
Итого	2,22-2,44	4,02-4,24

**Таблица 7.12** Оценка стоимости Фазы 1 для ТЛЦ

Ед-ца: KZT 10<sup>6</sup> (цены в 2007)

Статья	Зона управления	Стоимость
Объекты	Железная дорога	420
	Контейнера	6.179
	Общие объекты	894
	Инфраструктура (дорога, т.д)	4.335
	Всего	11.828
Оборудование	Помости на колесах	560
	Механический укладчик	120
	Боковой погрузчик	25
	Вилочный погрузчик	90
	Подвижный кран	150
	Грузовики и прочее	121
	Всего	1.066
Общая стоимость		12.894

Источник: Исследовательская Группа ЛСА

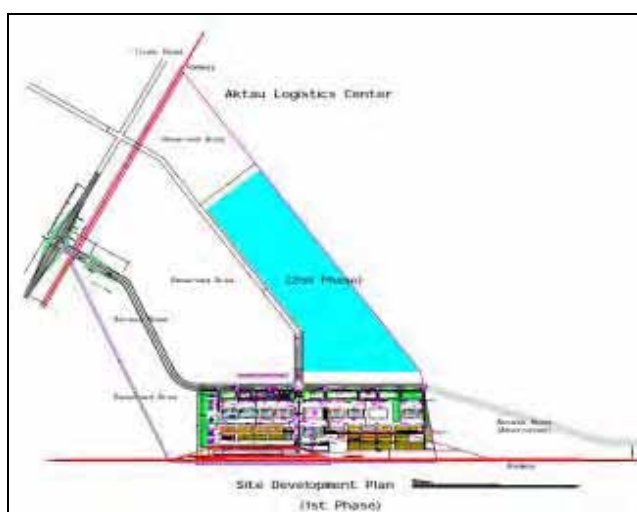
- (3) Экологическое рассмотрение: Исходя из характеристик планируемых объектов ТЛЦ, элементы, которые вызывают серьезные и отрицательные воздействия на окружающую и социальную среду, не обнаружены.



- (и) Экономическая и финансовая оценка: Этот проект считается жизнеспособным с экономической и финансовой точек зрения. Экономическая внутренняя рентабельность (ЭВР) – 29%, в то время как финансовая внутренняя рентабельность (ФВР) всех капиталовложений составляет 21%. ФВР по акционерному капиталу разнится от 25 до 55%.

3) *Ключ к выполнению*

Мангистауская область и соответствующие органы власти приступают к выполнению ТЛЦ. Компания по управлению ТЛЦ была уже создана. На конец октября 2007 компания была заинтересована в высококвалифицированном операторе для TLC в качестве партнера и планировала провести свое технико-экономическое обоснование. Схема представлена на Рисунок 7.10.



Источник: Исследование по Проекту интеграции логистических систем и Маркетингового Плана Действий для контейнерных перевозок, JICA, декабрь 2007

**Рисунок 7.10** Схема логистического центра

Региональный центр приграничной торговли

Данный центр торговли предлагается, главным образом, ввиду того, что Изысканием по распределению и индустрии логистики были выявлены несколько компаний, планирующих расширить офисы/заводы в г. Актау Мангистауской области, а также значительного числа производителей и оптовиков, испытывающих такие проблемы, как (а) нехватка информации относительно внутреннего и внешнего рынка, (б) нехватка торговых связей с зарубежными партнерами и (в) поиск покупателей.

Данный центр должен быть осуществлен как государственно-частное совместное предприятие, в целях продвижения эффективной экономической деятельности в Мангистауской и других областях и соседних странах. Центр будет размещать (а) арендуемые торговые помещения для производителей и оптовых и розничных продавцов, индустрии, связанные с логистикой и прочим, (б) офисы для торговой информации с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), (в) выставочные помещения и объекты для произведенных или обработанных продуктов, включая товары местных брендов и (г) места для встреч и конференций для деловых сделок. Также, должны быть приглашены офисы представительств для продвижения торговли и инвестиций во Все-каспийских странах и Китае. Данный центр может быть создан рядом с ТЛЦ в СЭЗ.

### Региональные грузовые терминалы

Создание региональных грузовых терминалов с контейнерным складом предлагается в Жанаозен, Бейнеу и Шетпе в целях улучшения эффективности в распределении товаров и сокращения транспортных расходов для производителей и торговцев. Данные терминалы могут быть развиты частным сектором, однако предпочтительна поддержка со стороны Мангистауской области и железнодорожных компаний. Совместное частно-государственное предприятие является одним из путей развития.

Региональные грузовые терминалы должны быть созданы или оборудованы такими объектами, как места погрузки/отгрузки, места обработки или платформа для сортировки груза, контейнерный склад и резервные помещения для временного хранения, а также административный корпус и общие офисы транспортных компаний.

<b>Наименование</b>	<b>Региональный центр приграничной торговли</b>
1. Местоположение	Территория СЭЗ, прилегаемая к транспортно-логистическому центру (ТЛС)
2. Исполнительное агентство	Частные компании и Мангистауская область
3. Цели	1) Усиление трейдеров и логистических отраслей промышленности в Мангистауской области; и 2) Продвижение торговли Мангистауской области с окружающими странами/областями в сотрудничестве с ТЛС и СЭЗ.
4. Ожидаемый эффект	1) Достижение положения в качестве логистического центра в окружающих странах/областях и, 2) Улучшение эффективности экономической деятельности в Мангистауской области
5. Фазирование	Фаза 2
6. Инвестиционные Затраты	KZT 960 миллионов (Общая площадь охвата: 20.000м <sup>2</sup> )
7. Описание	<p>Правительство определяет Мангистаускую область как западные ворота в Казахстан ввиду ее стратегического местоположения и существующей инфраструктуры, в особенности Актауский морской порт как единственный международный порт страны, который может использоваться круглый год. Два основных коридора/маршрута север-юг и восток-запад проходят через область на местном и региональном уровнях.</p> <p>Суб-контрактным изысканием по распределению и индустрии логистики были определены 6 компаний (17 процентов респондентов), в частности, производителей и оптовиков, планирующих расширить офисы/заводы в г. Актау Мангистауской области, с точки зрения распределения своих продуктов и статей. Также, значительное число производителей и оптовиков испытывают такие проблемы, как (а) нехватка информации относительно внутреннего и внешнего рынка, (б) нехватка торговых связей с иностранными партнерами и (в) поиск покупателей.</p> <p>В ответ на существующую ситуацию, описанную выше, предлагается создание Регионального центра приграничной торговли. Данный центр должен быть осуществлен как государственно-частное совместное предприятие, в целях продвижения эффективной экономической деятельности в Мангистауской и других областях и соседних странах посредством торговли и распределения. Центр будет размещать (а) арендуемые торговые помещения для производителей и оптовых и розничных продавцов, дистрибьютеров и прочих, (б) офисы для торговой информации с ИКТ, (в) выставочные помещения и объекты для произведенных или обработанных продуктов, включая товары местных брендов и (д) места для встреч и конференций для деловых сделок. Также, должны быть приглашены офисы представительств для продвижения торговли и инвестиций в странах Каспийского</p>

обода и Китае. Данный центр может быть создан, прилегая к ТЛЦ в СЭЗ.

Приглашение различных трейдеров и покупателей из других областей и соседних стран является ключевым в соответствии с развитием ТЛЦ и отмены госконтроля торговой политики. Оператором этого центра может быть частный сектор, однако некоторые аспекты, которые не приносят прямую выгоду, могут поддерживаться государственным сектором.

В Урумчи, столице Синьцзян-Уйгурского автономного округа, существуют крупномасштабные оптовые рынки и торговые центры, обрабатывающие мебель, строительные материалы, электронные приборы и бытовые товары для ежедневного использования. Общая площадь этих рынков насчитывала 600.000м<sup>2</sup>. Рынки привлекают многих покупателей и торговцев из Центрально-Азиатских стран. Предложенный региональный центр приграничной торговли будет иметь аналогичную функцию, несмотря на небольшие масштабы.

Наименование	Проект регионального грузового автомобильного терминала																									
1. Местоположение	Станция Узень, станция Бейнеу, станция Шетпе																									
2. Исполнительное агентство	Управление транспортного контроля Мангистауской области, КТЖ																									
3. Цели	Содействие перевалки грузов на грузовые ТС и обработка контейнерного груза, ожидаемого для увеличения на региональной грузовой железнодорожной станции в будущем.																									
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение смешанных видов транспортировки, железнодорожных перевозок на дальние, и автомобильными грузовыми перевозками на короткие расстояния 2) Предоставление услуг высокого уровня физического распределения, таких как служба доставки «от двери к двери», перевозка малых партий груза.																									
5. Фазирование	Фаза 2																									
6. Инвестиционные Затраты	US\$37,6 млн.																									
7. Описание	<p>(1) Краткое описание Предполагается предусмотрение грузового терминала с введением контейнерной обработки и перевалки на грузовые транспортные средства трех сельских территорий, кроме пригородов Актау, станции Мангышлак, где уже существуют услуги обработки контейнеров.</p> <p>(2) Объем обработки контейнеров в будущем</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Железнодорожная станция</th> <th rowspan="2">Внутренние районы</th> <th colspan="3">Объем грузов / Объем грузов. ТС в 2015</th> </tr> <tr> <th>Контейнер (ДФЭ/год)</th> <th>Кроме контейров (тонн/год)</th> <th>Грузовик (тс/день)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Станция Узень</td> <td>Г. Жанаозен Каракиянский район</td> <td>5.530</td> <td>405.000</td> <td>77</td> </tr> <tr> <td>Станция Бейнеу</td> <td>Бейнеуский район</td> <td>2.000</td> <td>146.000</td> <td>28</td> </tr> <tr> <td>Станция Шетпе</td> <td>Тупкараганский район</td> <td>2.270</td> <td>168.000</td> <td>32</td> </tr> </tbody> </table> <p>(3) Необходимая территория и функции Необходимые объекты представлены нижеследующим, и площадь каждого терминала</p>			Железнодорожная станция	Внутренние районы	Объем грузов / Объем грузов. ТС в 2015			Контейнер (ДФЭ/год)	Кроме контейров (тонн/год)	Грузовик (тс/день)	Станция Узень	Г. Жанаозен Каракиянский район	5.530	405.000	77	Станция Бейнеу	Бейнеуский район	2.000	146.000	28	Станция Шетпе	Тупкараганский район	2.270	168.000	32
Железнодорожная станция	Внутренние районы	Объем грузов / Объем грузов. ТС в 2015																								
		Контейнер (ДФЭ/год)	Кроме контейров (тонн/год)	Грузовик (тс/день)																						
Станция Узень	Г. Жанаозен Каракиянский район	5.530	405.000	77																						
Станция Бейнеу	Бейнеуский район	2.000	146.000	28																						
Станция Шетпе	Тупкараганский район	2.270	168.000	32																						

составляет около 50.000м<sup>2</sup>.

- а) Путь, запасной путь
- б) Контейнерная платформа
- в) Парк грузовых ТС
- д) Грузовая платформа
- е) Грузовой склад
- ж) Административное здание, обычный офис для транспортной ком.
- з) Гараж обслуживания

(4) Ландшафтный имидж



### 7.3.2 Вспомогательная программа кластера связующих индустрий

(1) Продвижение СЭЗ «Актауский морской порт»

#### Сравнительный анализ СЭЗ

СЭЗ может быть классифицирована на несколько видов, на основе их характеристик. Тремя распространенными видами являются те, которые сосредоточены на торговле с использованием свободного порта, те как экспортообработывающие зоны (ЭОЗ) для производства продуктов, и те, которые предоставляют услуги (как ИТ, финансы, торговля, и т.д.) СЭЗ со свободным портом может быть представлена в Гонконге и Сингапуре. СЭЗ, сосредоточенная на производстве, может быть представлена в Малайзии и Индонезии. Бангалор в Индии является типичным примером для СЭЗ ИТ. СЭЗ финансов представлена в Бахрейне и Дубаи. Жубель Али Дубаи, и Маврикия могут служить представителями СЭЗ торговли, сосредотачивающейся на грузовом распределении. Данные виды СЭЗ сравнены в Таблице 7.13.

**Таблица 7.13 Сравнение различных видов Специальных Экономических Зон**

Аспект	Свободный порт	Торговля		Производство		Услуги	
		Специальная Экономическая Зона	Промышленная свободная зона / ПСЗ	Зона предприятий	Зона обработки информации	Зона финансовых услуг	Коммерческая свободная зона
Физические характеристики	Весь город или юрисдикция	Весь провинциальный регион или муниципалитет	Анклавы или индустриальный парк	Часть города или весь город	Часть города или "зона в зоне"	Весь город или "зона в зоне"	Зона складских помещений, часто прилегающая к порту или аэропорту

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

Аспект	Свободный порт	Торговля		Производство		Услуги	
		Специальная Экономическая Зона	Промышленная свободная зона / ПСЗ	Зона предприятий	Зона обработки информации	Зона финансовых услуг	Коммерческая свободная зона
Экономические цели	Развитие торгового центра и диверсифицированная экономическая база	Постановление; частный сектор инвестирования в закрытой зоне	развитие экспортной индустрии	развитие малых и средних предприятий в кризисных районах	развитие центра обработки информации	развитие осуществимый в других странах банков, страхование концентратор системы безопасности	поддержка торговли и импорта
разрешенные беспошлинные товары	все товары для использования в торговле, индустрии и в потреблении	выборочная база	основное оборудование и затраты	нет	основное оборудование	изменяющийся	все товары для хранения и реэкспорт импорта
характерные действия	торговля, услуги, индустрия, банки и т. д.	все виды индустрии и услуг	легкая индустрия и производство	все	обработка данных, развитие компьютерных программ, компьютерные графики	финансовые операции	хранение на складах, упаковка, распределение, перегрузка
средства поощрения - налоги - таможенные пошлины - закон о труде - другие	открытие легкого бизнеса, минимальные налоги и нормативные ограничения.	начало простого бизнеса, минимальные налоги и нормативные ограничения. Документы касательно истечения срока занятости и сверхурочные часы. Свободный возврат капитала. Доход и дивиденды от льготных процентных ставок.	уменьшенный налог на предпринимателя; трудовой кодекс; уменьшенный валютный контроль; не особые преимущества; профессиональные союзы препятствующие внутри СЭЗ.	уменьшение и облегчение регулирования налога на прибыль; освобождение от валютного контроля; освобождение от перевода прибыли. ограниченная свобода профсоюза несмотря на то, что EPZs - требует, чтобы уважать национальные инструкции занятости. Льготы 15 лет на всех налогах (максимум).	помощь зонирования; упрощенная регистрация бизнеса; уменьшение местного налога; сокращение требований лицензирования. Профсоюзы запрещены. Правительство передает под мандат либерала при найме и увольнении рабочих	освобождение от уплаты налога; строгая конфиденциальность; отмена госконтроля валюты обменивает и движения капитала. свободная репатриация прибыли	освобождение от импортной квоты. Реинвестированные прибыли полностью освобожденные от налога
продажа на внутреннем рынке	Неограниченный внутри свободного порта за свободным портом, на основании с полной нагрузкой	запрещенный	Ограничена небольшими партиями продукции			Ограничена небольшими партиями продукции	неограниченный, после уплаты работы с полной нагрузки
Другие возможности	дополнительный стимул и направление течения методики	развитые социалистическими странами	Могут быть расширены на отдельные фабричные участки				
Типичные примеры	Гонг-Конг (Китай), Сингапур, Багамский свободный порт, Батам, Лабуан, Макао	Китай (Южные провинции, включая Хайнан и Шенжень)	Ирландия, Тайвань (Китай), Малайзия, Доминиканская Республика, Маврикий, Кения, Венгрия	Индонезия, Сенегал	Индия-Бангалор, Карибия	Бахрейн, Дубаи, Карибия, Турция, Кайман	Жебель али, Колон, Майами, (США зона свободной торговли) Мауритиус, Иран

Источник: FTZA

### Факторы для успешной СЭЗ

Главные факторы, определяющие успех СЭЗ, отличаются для различных СЭЗ в разных странах. Одна регулирующая реформа содействует успеху СЭЗ в Китае. Бангладеш был успешен в деятельности традиционной ЭОЗ в качестве производственной базы с созданием 140.000 рабочих мест. Филиппины развили крупномасштабные СЭЗ под полномочием СЭЗ. Маврикий использовал преференциальный доступ рынка островного государства, чтобы продвинуть ее EPZ. Новейшая СЭЗ в Корее использует физическую функцию центра распределения в качестве основной функции. СЭЗы в Малайзии и Дубаи также считаются успешными случаями, где прежние измененные функции СЭЗ продвинулись как индустриальная структура.

Факторы успеха отражают ситуации международных рынков, состояние внутреннего рынка и различные инициативы соответствующими правительствами. Политическая стабильность является фундаментальным фактором и предпосылкой для успешного развития СЭЗ. Другие, более определенные факторы, включают местоположение, существующую инфраструктуру, уровень и размер рынка страны-организатора, наличие и качество людских ресурсов. В то время, как успех СЭЗ поддерживается сильным правительственным лидерством посредством соответствующих институтов, деятельность СЭЗ может препятствоваться бюрократическими процедурами, коррупцией и другими, менее видимыми факторами.

### Мероприятия по продвижению СЭЗ «Актауский морской порт»

Продвижение СЭЗ «Актауский морской порт» испытывает трудности из-за нехватки эффективной маркетинговой стратегии. Департамент СЭЗ «Актауский морской порт», созданный Указом Президента в качестве управляющего субъекта, нуждается в усилении для привлечения прямых иностранных инвестиций в сотрудничестве с КАЗИНВЕСТ, официальным агентством Казахстана по продвижению инвестиций. При разработке эффективной маркетинговой стратегии важно разъяснить удовлетворение основных требований предполагаемыми инвесторами и подчеркнуть преимущества для них.

Основные требования включают четкую административную процедуру для регистрации и бизнес деятельности в СЭЗ, наличие человеческих ресурсов в достаточном количестве и качестве, и поощрительных стимулов, сопоставимых с СЭЗ или подобным объектами в другом месте. Считается, что третье условие, в значительной степени, удовлетворено СЭЗ «Актауский морской порт», но другие условия должны быть улучшены. С учетом ограниченных человеческих ресурсов, доступных в местном масштабе и периода, требуемого для обучения и подготовки квалифицированных рабочих, ограничения на занятость иностранных рабочих, продиктованные законом о занятости и Правилами найма иностранной рабочей силы, должны быть смягчены для СЭЗ в кратчайшие сроки. Иностранные рабочие должны быть использованы для обучения на рабочих местах Казахстанских рабочих. В то же время, для поощрения занятости Казахстанских рабочих, должны быть введены субсидии на обучение, трудоустройство Казахстанских рабочих и программы по исследованиям и развитию компаниями, расположенными в СЭЗ.

Для повышения административной эффективности СЭЗ в пределах СЭЗ может быть создан универсальный консультационный центр как «одно окно» соответствующих министерств. Он должен быть связан онлайн с соответствующими агентствами центрального правительства в Астане, а также с иностранными агентствами. Необходимо внедрение автоматической системы для применения онлайн и одобрения инвестиций со стандартным форматом.

Возможные преимущества СЭЗ «Актауский морской порт», которые может быть установлены, включают: 1), льготный доступ рынка к ободу Каспийского моря и другим соседним странам, 2) логистический центр в качестве ключевой функции, и 3) доступные

коммунальные услуги по низким ценам.

Удовлетворение основных условий и преимуществ СЭЗ «Актауский морской порт» должны быть широко озвучены потенциальным инвесторам. С этой целью необходимо усовершенствование вебсайта СЭЗ, который должен предоставлять информацию о законах ПИИ, включая право корпораций, закон о налогообложении и закон о труде, соответствующие поправки к законодательству, декреты и декларации, результаты иностранных инвестиций и их оценку инвесторами, и прочее.

## (2) Развитие индустриальной зоны МСБ

### Система обновления МСБ

Система обновления МСБ рекомендуется на признании, что инновации МСБ в Мангистауской области не могут ожидать на основе индивидуальных предприятий, ввиду их ограниченных мощностей в отношении надежности, финансовой безопасности и технической производительности. Прорыв должен быть сделан путем группирования МСБ.

Содействующие меры МСБ, как консультации, обучение, финансирование и поддержка бизнеса, которые в настоящее время обеспечиваются по отдельности различными агентствами, должны быть объединены и предоставлены группам МСБ или кооперативам для эффективности. Это может быть, естественным образом, реализовано для МСБ, размещенных в индустриальной зоне МСБ. Таким образом, может ожидать целевое содействие МСБ, соединяющее инновации и развитие бизнеса.

Система обновления МСБ состоит из подсистем проектного финансирования, финансов групп, и консультирования групп, связанного с финансами, которые, при объединении, будут работать как объединенная инновационная система для МСБ. Эти под-системы и эффекты систем описаны ниже.

### Проектное финансирование и финансы групп

Традиционное финансирование находится на закладе, чтобы минимизировать риск со стороны финансиста. Предлагается проектное финансирование как метод для защиты от рисков через совместный риск группой МСБ и взятия риска либо Атамекен, либо Акиматом. Это обеспечивает единственный прорыв к традиционному финансированию. Также, могут предоставляться ссуды коллективно группе, а не индивидуально, для преодоления типичной проблемы “слишком больших и слишком малых” ссуд за большие административные расходы финансиста. Этот механизм финансирования сократит риски, а также административные расходы со стороны финансиста ввиду совместной и коллективной ответственности группой МСБ и гарантирует более эффективное капиталовложение и минимизацию риска со стороны заемщиков.

Проектное финансирование предоставляет ссуду, гарантированную собственностью проекта, финансируемого ссудой, который должен быть возмещен от потока наличности от ожидаемых в будущем проектных операций. Таким образом, финансист, естественным образом, разделяет с заемщиком риски, связанные с проектом. Этот механизм будет усилен, если Акимат возьмет на себя часть риска посредством формальных мер.

### Группы МСБ с юридическим статусом

Для того, чтобы этот механизм заработал, должны появиться уверенность финансиста и доверие способности управления заемщика и проекта. В качестве предпосылки для коллективного финансирования и поддержки группам МСБ должен быть определен юридический статус групп МСБ. Желательно, чтобы группы МСБ были созданы как

юридические лица, которые будут следовать установленным руководствам по коммерческим бизнес операциям с хорошей способностью управления, включая соответствие с нормативами аудита и бухгалтерского учета.

#### Официальное консультирование и руководство

Любое финансирование подлежит некоторой оценке и изучению потенциальных заемщиков, как финансовый статус и стоимость залогов. В случае проектного финансирования важно гарантировать, чтобы крупномасштабные инвестиции для инновационных производственных процессов были жизнеспособны технологически, а также финансово. Таким образом, официальное консультирование и руководство становятся существенным условием для проектного финансирования. Необходимо обеспечение такого консультирования и руководства для МСБ для анализа существующих условий МСБ, разработки плана выполнения инновационных производственных процессов и управления, оценки конкурентоспособности и плана коммерческого развития, и другое. В частности, необходимо создание механизма для коллективного консультирования и руководства групп МСБ.

#### Передача технологий

Ожидается, что МСБ будет выступать в качестве центра технической поддержки для развития, обмена опытом и передачи технологий. Также ожидается, что Акимат поддержит данный процесс.

#### Содействие группированию

На практике, группирование МСБ является наиболее трудной задачей в рамках системы обновления МСБ. Для содействия группированию МСБ могут быть применены различные механизмы. Необходимо предпринять связь с общественностью и распространение информации на потенциальных преимущества группирования. Может быть привлечен фонд долгосрочного кредитования с низкой процентной ставкой, который будет самым сильным стимулом для группирования МСБ.

Содействующие действия «Атамекен» будут служить инструментом для владельцев и менеджеров для участия в группировании МСБ в целях улучшения их управления и производства. В особенности, Акимат должен разработать и предать широкой огласке план содействия регионального или индустриального развития, вместе с которым владельцы МСБ будут приглашены для осуществления схем, составляющих систему обновления МСБ. Желательно, чтобы существующая деятельность услуг МСБ была эффективно использована Акиматом как центр технического обслуживания и финансовых услуг МСБ.

### (3) Развитие бизнес инкубатора

Бизнес инкубатор включает материально-техническое обеспечение, такое как офисные помещения для нового бизнеса, и программное обеспечение в форме менеджера инкубатора. В Актау существует много неиспользованных объектов, которые могут использоваться для первого, и, таким образом, последнему должен быть отдан приоритет. Бизнес инкубатор состоит из следующих функций.

- 1) Содействие управлению: поддержка обучению, сеть с внешними игроками, маркетинг, бухгалтерский учет, юридические аспекты и т.д.
- 2) Финансовая помощь: поддержка проведения финансового анализа нового бизнеса, источники финансирования, составление предложений по финансированию, бизнес плана, и организация совместных предприятий



- 3) Техническая помощь: консалтинг, содействие групповому исследованию, совместная деятельность с научно-исследовательскими институтами, содействие доступа к результатам исследования и т.д.
- 4) Поддержка инфраструктуры: офисные помещения и оборудование, общие объекты, лаборатория, библиотека и другие вспомогательные объекты

Для этих различных функций разделение работ между частным сектором, академиком и правительством должно быть разъяснено. Ключевым вопросом в запуске бизнеса, развитии и устойчивой деятельности является финансирование и использование существующих источников, таких как инвестиционный фонд, фонд государственных инноваций и фонд поддержки развития МСБ, или других схем должен быть подробно изучен.

Государственная инициатива является неотъемлемым условием для обучения менеджеров инкубации. Программы обучения должны быть разработаны Актауским Государственным Университетом, учебными институтами и Акиматом Мангистауской области, и необходимо выделить бюджет. В целях регионального сотрудничества необходимо призвать бизнес субъекты в Мангистауской области, исследователей в университете и профессионально-технических институтах, и потенциальных инвесторов. Необходимо сформировать комитет по технической оценке для изучения зарождающегося бизнеса и деловых идей. Программа по реализации развития бизнес инкубатора приведена в Таблице 7.14.

**Таблица 7.14 Программа реализации бизнес инкубатора**

Цели и Предметы	Короткий срок: 2008-2010	Средний срок: 2011-2015	Долгий срок: 2016-2030
Цель развития	Составление плана программы инкубатора	Развитие менеджеров инкубации и инкубаторов	Развитие вспомогательной сети и последующей программы
Программа инкубации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учреждение исполнительного комитета по исследованию мероприятий реализации программы по предпринимательству</li> <li>• Исследование мероприятий по сотрудничеству программы по предпринимательству между Акиматом и университетом, академией, и т.д. в Мангистауской области</li> <li>• Подготовка (а именно, реформа организации, распределение бюджета для найма менеджеров инкубации, материалов по “единице поддержки и развития предприятия” для связи с общественностью)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Учреждение “ комитета по технической оценке” для исследования идей относительно предпринимательства</li> <li>• Выполнение учебного плана по предпринимательству для обучения студентов и жителей в университете и аспирантуре</li> <li>• Реализация (а именно, поиск и нахождение зарождающегося бизнеса и идей относительно предпринимательства) по “единице поддержки и развития предприятия”</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Оценка программы по предпринимательству и программы развития менеджеров инкубации комитетом по технической оценке</li> <li>• Расширение программы из Актау в районы</li> <li>• Консультация по бизнес-плану, обмен информацией путем группирования среди предприятий, предпринимательства, изменения места работы, поиска работы, и т.д.</li> </ul>

Цели и Предметы	Короткий срок: 2008-2010	Средний срок: 2011-2015	Долгий срок: 2016-2030
Менеджеры инкубации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Исследование схемы развития менеджера инкубации</li> <li>• Общественная реклама и отбор менеджеров инкубации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выполнение обучения на производстве для менеджеров инкубации</li> <li>• Увеличение количества менеджеров инкубации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Расширение программы из Актау в районы</li> <li>• Создание схемы развития менеджера инкубации</li> </ul>
Инкубаторы	Исследование условий инкубаторов (место, размер офиса, количество офисов, арендной платы, других условий, и т.д.)	Учреждение инкубаторов	Расширение программы из Актау в районы
Финансовая поддержка	Исследование новой схемы финансовой поддержки, включая существующие	Осуществление финансовой поддержки для предпринимателей	Обзор и обновление схемы

Источник: Исследовательская Группа ИСА

Другим способом обучения менеджеров инкубации является использование существующих схем технической помощи доноров. Например, Казахстанско-Японский Центр Человеческого Развития в Алматы и Астане предлагает различные учебные бизнес курсы. Даже может быть создан курс обучения на заказ, для соответствия потребности, выявленной для Мангистауской области, и проводимый надлежащими экспертами, направленными в область.

#### (4) Информационные и консультационные услуги

Обрабатывающий подсектор в Мангистауской области представлен доминированием МСБ, предоставляющим продукты и услуги для местного потребления. МСБ должен быть предназначен для поддержки индустриального развития и диверсификации экономики Мангистауской области, поскольку они являются потенциально существенными генераторами занятости. В настоящее время, доступ МСБ к бизнес информации очень ограничен, в то время как Акимат области предпринимает усилия по сбору соответствующей информации.

“Единица поддержки и развития предприятия” может быть создана внутри департамента промышленности и предпринимательства Акимата в качестве универсального консультационного центра специально для МСБ. Отдел будет предоставлять информационные услуги, охватывающие доступные побудительные меры, данные по существующим предприятиям, возможностям сбыта и ценам, и услугам, доступным в различных отделах Акимата. Он также обеспечит консультационные услуги, связанные с бизнес планированием, бухгалтером и финансовым управлением, закупками, маркетингом, и организацией делового партнерства. Единица может быть укомплектована опытным частным бизнесом.

Единица должна стать центром тесного сотрудничества между предприятиями, научно-исследовательскими институтами и Акиматом области для развития бренда Мангистауской области (Рисунок 7.11). Сотрудничество будет осуществляться, например, для туристической кампании, связанной с международными агентами, семинарами по обмену деловым опытом, и координацией бизнеса–академического сектора. Единица будет являться инструментом для соединения в сеть Фонда Каспий по поддержке развития МСБ, торгово-промышленной палаты области, Атамекен и других соответствующих организаций.



Рисунок 7.11 Вид единицы развития сотрудничества не добывающего сектора

Для обучения бизнесу может эффективно использоваться Казахстанско-Японский центр Человеческих ресурсов, где имеются несколько курсов по развитию предпринимательства и управления МСБ.

Бизнес финансирование - другая область, где Акимат области может поддержать МСБ, возможно через единицу поддержки и развития предприятия. В настоящее время, Акимат не вовлекает в практику финансовых схем правительства, и большинство местных предприятий даже не знает о существовании данных схем. Необходимо рассмотреть косвенную схему финансирования, посредством чего возможно сотрудничество Акимата и Казына. Через тесное сотрудничество с местными предприятиями для информационных услуг Акимат области будет в хорошем положении гарантировать кредитоспособность некоторых местных предприятий в отношении управления. Такие связи финансирование-управление приведут к созданию региональных чемпионов по лучшей деловой практике в различных сферах.

Наименование	Программа по развитию бизнес инкубатора
1. Местоположение	Актау и районы
2. Исполнительное агентство	Акимат Мангистауской области и Университет
3. Цели	1) Содействие увеличению занятости 2) Стимулирование развития региональной экономики
4. Ожидаемые эффекты	1) Нарращивание потенциала персонала в области 2) Диверсификация производственных товаров с высокой добавленной стоимостью 3) Создание жизнеспособного и гармоничного сообщества
5. Фазирование	Фаза 1-3
6. Инвестиционные затраты	KZT 4 млн. в год
7. Описание	Необходимо образовать новые отрасли промышленности, способные создать рабочие места, в целях продвижения обрабатывающей промышленности в Мангистауской области.

Существует два ключа для успешного бизнес инкубатора. Первым является создание инкубационных объектов (инкубаторы); Вторым - назначение менеджера инкубации, отвечающего за оказание поддержки открытию и развитию бизнеса.

Фундаментальные функции бизнес инкубатора состоят из i) помощи управления, ii) финансовой помощи, iii) технической помощи, и iv), инфраструктурной помощи. Основная структура для бизнес инкубатора должна быть изучена и проверена комитетом по технической оценке, состоящим из представителей частного сектора, университета, Казына, Каспий, Акимата и других соответствующих организаций.

Потребуется программа содействия бизнес инкубатора для предпринятия следующих действий.

- 1) Подготовка предпринимателей для открытия бизнеса: Ролью Акимата является поддержка отдельных лиц и групп, намеренных открыть проект/бизнес. В этих целях, “ЕППП (Единица поддержки и развития предприятия)” будет содействовать открытию бизнеса.
- 2) Создание зарождающегося бизнеса и деловых идей: Связь между промышленностью и университетом будет усилена для формирования основы в целях выявления ростков и идей бизнеса и содействия развитию исследования. Семинары по бизнес инкубации будут проводиться с участием академического персонала из университетов и институтов для продвижения ростков и идей бизнеса среди студентов и жителей области.
- 3) Подготовка менеджеров инкубации: Менеджеры инкубации являются неотъемлемым условием в управлении инкубаторами, развитии и реализации содействующих программ. Вопросом первостепенной важности является предложить и осуществить программу обучения для менеджеров инкубации в Мангистауской области.
- 4) Расширение инкубаторов: Для предпринимателей должны предоставляться офисы в промышленной зоне МСБ, развивающей “Атамекен” или существующими заводами и магазинами, которые не работают в Актау.
- 5) Построение сети сотрудничества: Будет построена сеть сотрудничества между государственным, частным, и академическим секторами. Акимат возьмет на себя ответственность за полную координацию внутри сети.
- 6) Подготовка бюджета: Менеджерам инкубации будет необходимо подготовить программу финансовой помощи путем стимулирования такой деятельности, как выявление доступных источников финансирования (Казына) в Мангистауской области и других районах.
- 7) Поддержка выпускников и последующей деятельности для бизнеса: Будет выстроена система сотрудничества между выпускниками и новичками.

<b>Наименование</b>	<b>Создание единицы поддержки и развития предприятия</b>
1. Местоположение	Актау, Жанаозен, Бейнеу, т.д.
2. Исполнительное агентство	Акимат
3. Цели	1) Стимулирование обмена бизнес информацией 2) Усиление государственного, частного и академического секторов для продвижения развития недобывающего сектора
4. Ожидаемые эффекты	1) Развитие и планирования усиленного обрабатывающего сектора 2) Расширение возможностей занятости
5. Фазирувание	Фаза 1-3
6. Инвестиционные затраты	KZT 40 млн. в год
7. Описание	Более эффективное распространение деловой информации потребует повторной проверки с точки зрения покупателей (МСБ как конечные пользователи). Акиматом необходимо провести сбор и распространение исходных данных по предприятиям. Такие данные будут

открываться общественности на регулярной основе, позволяя вновь вступившим в бизнес людям иметь возможности деловых сделок между предприятиями и усиления в конкурентоспособной среде.

ЕПРП (Единица поддержки и развития предприятия) как “консультационный центр в одном окне” будет создан и предоставит деловым людям необходимую информацию для предприятий. Сбор данных из каждого предприятия будет осуществляться через прямое посещение и информации персонала. Акимату необходимо стимулировать поддержку предприятиям, желающим предпринять усилия по повышению производительности, расширению нового рынка, реконструкции управления, развитию новых продуктов, и т.д. Для оказания данных услуг будет нанят профессиональный бизнес эксперт, называемый “Советник управления предприятием”, и размещен в ЕПРП в целях координации технических потребностей и ростков, оценки потенциального рынка, и т.д.; выявления проблем в финансовом и управленческом аспектах и; стратегии координационной помощи для предприятий, по необходимости.

При содействии сотрудничества между государственным, частным и академическим секторами важно скоординировать и удовлетворить их потребности. В качестве одной из мер будут организованы “межделовые семинары обмена опытом” для встреч руководящих людей из различных рабочих сфер. Другой мерой будет служить построение механизма для размещения рекламы в журналы и/или электронные журналы, выпускаемые соответствующими агентствами.

В отношении финансовой поддержки существующим фондом, существует условие, которое не может быть с легкостью применено к частному сектору, как например фонд частного предприятия. Таким образом, необходимо предусмотрение легкого механизма для получения ссуд. Во-первых, текущий “Фонд поддержки развития МСБ” имеет недостаток для заемщиков в получении ссуд из-за высокой процентной ставки. Поэтому Акимату необходимо разделить часть процентной ставки и сократить ношу для предприятий. Во-вторых, текущие финансовые схемы требуют залога, который является трудностью для удовлетворения заемщиками. В этой связи, Акимату необходимо оказать поддержку и выступить в качестве гаранта (под гарантию правительства). Советник управления предприятием обеспечит, согласно необходимости, рекомендацией и помощью по продвижению финансовой схемы, необходимыми процедурами, и способом применения, и т.д.

Необходимо создание климата, мотивирующего многих МСБ в Мангистауской области на усовершенствование управления. Для лучшего функционирования «универсального консультационного сервиса в одном окне», необходимо вовлечение человеческих ресурсов с богатым опытом в частном секторе, в целях создания ЕПРП. ЕПРП будет базироваться сначала в Актау, и затем расширится, чтобы охватить сельские территории.

### **7.3.3 Вспомогательная программа производных индустрий**

- (1) Поставка природного газа для газовой химии

#### Производство и план расширения природного газа

Казахстан планировал расширить производство природного газа с 29,6 миллиардов м<sup>3</sup> в 2007 до 114 миллиардов м<sup>3</sup> к 2020, согласно президенту КазМунайГаз. Это значительно увеличит долю Казахстана в мировом производстве природного газа с 0,8 % в 2006. Из увеличенного производства 80% будет экспортироваться после десульфуризации и очистки, и 16% или 18,7 миллиардов м<sup>3</sup> будет предусмотрено для внутреннего потребления, но не в Мангистауской области.

Достоверный запас природного газа в Мангистауской области, 11,5 миллиардов м<sup>3</sup> составляет лишь 0,4% общего достоверного запаса 3,0 триллиона м<sup>3</sup> в Казахстане. Ожидаются дополнительные запасы, хотя это еще не подтверждено. Существующее потребление природного газа в Мангистауской области намного меньше объема, необходимого для основания химии природного газа. После расширения производства природного газа к 2020, как упомянуто выше, будет достаточная поставка для газовой химии. Кроме того, некоторый газ, используемый для выработки энергии на нефтяных месторождениях может быть заменен атомной энергией для производства дополнительного газа для промышленного использования.

#### Потребление природного газа

Потребление природного газа для промышленного, жилищного и другого использования предусмотрено для расширения до 3,12 миллиарда м<sup>3</sup> в 2020 и 3,71 миллиарда м<sup>3</sup> в 2030, в том числе 64% для предприятий, вырабатывающих тепловую и электроэнергию (Таблица 7.15). Из общего объема потребления в 2020 2,50 миллиарда м<sup>3</sup> или 80% будут произведены ТОО Толкыннефтегаз, и 95% производства ожидается для продажи в качестве товарного газа. Объем горючего газа является незначительным, так как имеет низкое содержание серы и используется, главным образом, в виде топлива.

**Таблица 7.15 Прогноз расхода газа в Мангистауской области, 2007-2030**

год	Население	Коммунальные предприятия	Промышленные предприятия	Предприятия по выработке тепловой и электроэнергии	Всего в области
2007	132,276	14,332	285,719	1687,572	2119,899
2008	140,875	19,652	304,326	1699,110	2163,963
2009	143,211	19,953	611,272	1734,106	2508,542
2010	150,486	20,102	857,130	1756,905	2784,623
2015	154,081	29,769	860,774	1838,978	2883,602
2020	166,623	32,192	931,213	1989,900	3119,928
2025	180,916	34,953	1011,1	2162,150	3389,119
2030	198,426	38,337	1109,017	2367,782	3713,562

#### (2) Предлагаемые отрасли производных метанола для Мангистауской области

##### Спрос-предложение для производных метанола

Основными регионами, производящими метанол в мире, являются Азия, Ближний Восток и Южная Америка, где общее производство увеличилось более 10% в год в период 2003-06 (Таблица 7.16). Основные страны-производители метанола - все производители природного газа. Мировая потребность в метаноле увеличилась со среднегодовым уровнем 4,2% во время 2003-06, хотя потребность в Северной Америке и Европе сократилась (Таблица 7.17).

**Таблица 7.16 Поставка метанола в основные регионы мира**

Поставка в регион	(Единица: 10 <sup>6</sup> т)					
	2003	2004	2005	2006	'06 Доля (%)	Средний рост ('03 по '06)
Азия	5,8	7,3	7,6	9	24	15,8
Ближний Восток	6,1	7,1	7,8	8,7	24	12,6
Северная Америка	4,9	4,4	2,6	1,5	4	-32,6
Южная Америка	7,5	8	9,8	11,5	31	15,3
Европа	3,4	3,3	3,4	3,0	8	-4,1
Прочие	5,0	3,9	3,9	3,3	9	-12,9
Всего	32,7	34,0	35,1	37,0	100	4,2

**Таблица 7.17 Потребность в метаноле в основных регионах мира**  
(Единица: 10<sup>6</sup>т)

Потребность в регионе	2003	2004	2005	2006	'06 Доля (%)	Средний рост ('03 по '06)
Азия	10,9	12,7	13,9	15,1	40,8	11,5
Северная Америка	9,5	8,9	8,8	8,1	21,9	-5,2
Европа	6,8	6,7	6,6	6,6	17,8	-4,1
Прочие	5,5	5,7	5,8	7,2	19,5	9,4
Всего	32,7	34,0	35,1	37,0	100,0	4,2

Потребность в метаноле сосредоточена на нескольких производных продуктах с 60% для формальдегида, уксусной кислоты и метил третил бутан этила (МТБЭ) (Таблица 7.18). Формальдегид – основное сырье для многих видов химикатов, таких как краски, полиацетальный пластмасс, компонент уретанового эластомера МДИ и прочего. Уксусная кислота используется также как основной материал для химических продуктов, таких как клеи, преобразователи поливинилхлорида и полиэтилена. МТБЭ используется как добавка бензина, чтобы повысить стоимость октана, но его использование было значительно сокращено в США ввиду изменения регулирования.

**Таблица 7.18 Потребность в продуктах метанола**  
(Единица: 10<sup>6</sup>т)

Спрос для использования	2003	2004	2005	2006	'06 Доля (%)	Средний рост ('03 по '06)
Формальдегид	10,7	11,5	12	12,2	33,0	4,5
Уксусная кислота	3,1	3,3	3,4	3,8	10,3	7,0
МТБЭ	7,4	6,7	6,4	6	16,2	-6,8
ММА	1	1,1	1,2	1,2	3,2	6,3
Прочее	10,5	11,4	12,1	13,8	37,3	9,5
Всего	32,7	34,0	35,1	37,0	100,0	4,2

Применение ММА увеличивается и достигло 6,3% в год в период 2003-06. В то время как потребность является все еще незначительной, его свойства в качестве пластикового стекла с яркостью, твердостью против царапания, и прозрачностью поверхности ценна для автомобильной промышленности, жидкокристаллического экрана для монитора цифрового оборудования и другого использования. Основной материал ММА - акриловая кислота, которая является также стартовым материалом для полимера АА, имеющего большой рынок высокого водоабсорбирующего полимера, такого как подгузники для младенцев.

#### Модели отраслей производных метанола

В Мангистауской области необходимо создать деятельность газовой химии для производных метанола с высокой добавленной стоимостью. Модель может быть взята из японской компании, занимающейся по всему миру цепью связанного с метанолом бизнеса с ежегодным товарооборотом US\$2,4 млрд. на основе заводов метанола в основных странах-производителях природного газа, таких как Саудовская Аравия, Индонезия и Венесуэла (Рисунок 7.12). Цепь охватывает не только производство, но также и транспорт, хранение, маркетинг и логистику, исследование и развитие.

Случай для Мангистауской области подходит для производства метанола, формалина и ММА. Производство, использование сырья и инвестиционная стоимость приведены в Таблице 7.19. Ежегодное производство состоит из 415.000т метанола, 20.000т формалина, и 50.000т ММА. Производство полиацетала может быть также включено. Свойства и применение производных продуктов метанола указаны в Таблице 7.20.



Рисунок 7.12 Модель для цепи бизнеса метанола

Таблица 7.19 Модель производства метанола, формалина и MMA в Мангистауской области

Метанол	Производство	415.000т/год	Формалин	Производство	20.000т/год
	Инвестиции	US\$230 млн.		Инвестиции	US\$30 млн.
	Ежегодное потребление Природного газа	380 млн м <sup>3</sup>		Потребление метанола	85.000т
	Прочие затраты			Прочие затраты	
	Хладагент завода	136.000т/сутки		Хладагент завода	24т/сутки
	Техническая вода (чистая вода)	1500т/сутки		Пар	303т/сутки
	Выработка энергии	4.150кВтч		Выработка энергии	30кВтч
MMA	Производство	50.000т/год	Полиацеталь	Производство	100.000т/год
	Инвестиции	US\$90 млн.		Инвестиции	US\$62 млн.
	Потребление метанола	17.000т		Потребление метанола	134.000т/год
	Вспомогательный материал: Изобутилен	370.500т		Вспомогательный материал: Окись Е	5.500т/год
	Прочие затраты			Прочие затраты	
	Хладагент завода	54.100т/сутки		Хладагент завода	162.000т/сутки
	Пар	530т/сутки		Пар	2.636т/сутки
	Выработка энергии	25.200кВтч		Выработка энергии	160.000кВтч

Таблица 7.20 Свойства и применение производных продуктов метанола

Продукты	Свойства и применение
Формальдегид	Наибольшее применение метанола, потребляя 30% в качестве сырья; источники сурфактанта, агрохимикатов, и антисептического решения.
Пластмассы (Полиацеталь)	Наибольшие пользователи, 2,93т формалина на 1т полиацетала
Производные (ТМФ, NPG)	Источники смол полиуретана и порошковой краски.
Производные Амина (DMF, DMAC, Другие)	Источники эластомера полиуретана и упругого волокна; фармацевтическая основа; промывающий агент электрического устройства; эмульгирующий агент и антикоррозийной краски
Метакрилат	Продукт с высокой добавленной стоимостью; рыночная цена US\$5-10/кг; источники для пластырей "суперклея"; агенты для зубного, текстильного смягчителя, красок и т.д.
MMA, MAA	MMA: превосходная устойчивость против атмосферных воздействий, твердый и кристаллический вид; дверные панели, внешние вывески и иллюминаторы; высокотемпературное покрытие. MAA: высокоабсорбирующее свойство, одноразовые подгузники, санитарные салфетки и т.д..



Продукты	Свойства и применение
DME, другое многофункциональное алкоголь	Источники для полиэфирного волокна, смолы полиуретана (покрытие, пластмассы и т.д); источники для многофункциональных химикатов амина.

Детали производства метанола даны в Таблице 7.21, на основе данных, полученных из машиностроительной компании в Японии. Инвестиционная стоимость изменяется в зависимости от процесса, местоположения и других специфических особенностей компании. Природный газ - пар, преобразованный при температуре около 871°C и под давлением 18-22 атм., чтобы получить питающий синтетический газ. Метан синтезируется по составляющему медному катализатору ICI при температуре 249-282°C и 70-110 атм. Метан сжат от химически активных газов, и неореагировавшие газы переработаны после продувочного пара, используемого как топливо в печи реформатора.

**Таблица 7.21 Производство метанола из природного газа путем процесса медного катализатора ICI**

Производственная мощность метанола		415.000т/год	
	Единица потребления	Общее потребление/т	Ежедн. ед-ца (330 операц. дней/год)
Сырьевые материалы	Потребление/т		
Катализатор и прочее	0,00021т	87,15т	
Питающий природный газ	7,778MMcal* <sup>1</sup>	358,56 миллион м <sup>3</sup>	
Природный газ топливо (Всего природного газа)* <sup>2</sup>	450MMcal* <sup>1</sup>	20,75 миллион м <sup>3</sup> (379,31 миллион м <sup>3</sup> )	1,15 миллион м <sup>3</sup>
Коммунальные услуги			
Охлаждающая вода	108м <sup>3</sup>	44,82 миллион м <sup>3</sup>	135.800м <sup>3</sup>
Пар	0,01т	0,00415 миллион т	12,58т
Техническая вода	1,2	0,498 миллион м <sup>3</sup>	1.510м <sup>3</sup>
Электричество	33кВтч	1,37 миллион кВтч	4.150кВтч

\*<sup>1</sup> MMcal = 1.000 килокалорий как тепловые единицы энергии; 7,778MMcal = 864 нормальным кубическим метрам (нМ<sup>3</sup>) с 98%-чистотой очищенного газа метана; 450MMcal = 50нМ<sup>3</sup> очищенного газа метана.

\*<sup>2</sup> 1,15 млн м<sup>3</sup>/день изменены на 1,82 млн. м<sup>3</sup>/сутки, состав газа с метаном 62,4% чистоты.

Детали производства формалина описаны в Таблице 7.22. Смешанный метан и воздух реагируют в контакте с катализатором под атмосферным давлением. Реагируемый газ формальдегида помещен в воду и изменен до 37%-го решения "формалина". Процесс синтеза отобран в нижнем или верхнем пределе диапазона взрыва, 6-37% объема метанола. Недавно была создана новая обработка в более низком пределе, чтобы получить более высокое содержание формальдегида, а не избытка метанола, смешанного в продукте. Другим способом производства формалина является прямой процесс окисления, который производит смешанные продукты с содержанием 34-36% метана, 20-23% формальдегида и 5-6% ацетальдегида.

**Таблица 7.22 Производство формалина из метанола**

Производственная мощность формалина		200.000т/год	
	Единица потребления	Общее потребление/т	Ежедн. ед-ца (330 операц. дней/год)
Сырьевые материалы	Потребление/т		
Метанол	0,4250т	85.000т	
Коммунальные услуги			
Вода для охлаждения	0,04м <sup>3</sup>	8.000м <sup>3</sup>	24м <sup>3</sup>
Пар	0,5т	100.000т	303т
Электричество	0,05кВтч	10.000кВтч	30кВтч

Метил метакриловая кислота (ММА) производится методом ацето циан многоатомного спирта (АСН) для синтетизации ММА из ацетона и синильной кислоты, или методом изобутилена. Общая производственная мощность в мире составляет 125.000т методом АСН и 322.999т методом изобутилена. Детали производства методом изобутилена представлены в Таблице 7.23.

**Таблица 7.23 Производство ММА из метанола и изобутилена через метакриловый альдегид**

Производственная мощность ММА		50.000т/год	
	Единица потребления	Общее потребление/т	Ежедн. ед-ца (330 операц. дней/год)
Сырьевые материалы	Потребление/т		
Катализатор и прочее	0,0007т	0,035 тысяч т	
Каустическая сода	0,010438т	0,522 тысяч т	
Изобутилен	0,750360т	37,50 тысяч т	114т/день
Метанол	0,340639т	17,03 тысяч т	51,6т/день
Гидрохинон	0,0007т	0,035 тысяч т	
Коммунальные услуги			
Охлаждающая вода	357м <sup>3</sup>	17,85 миллион м <sup>3</sup>	54100м <sup>3</sup> /день
Пар	3.5тонн	0,175 миллион т	530т
Природный газ	430.000ккал	2,39 миллион м <sup>3</sup> *	7240м <sup>3</sup>
Электричество	166кВтч	8,30 миллион кВтч	25.200кВтч

\* Природный газ 430.000ккал был оценен в 2,39 млн м<sup>3</sup> для общих 50.000т ММА посредством фактора 9.000ккал/м<sup>3</sup>.

Процесс производства ММА из изобутилена через метакриловый альдегид сопоставим методу АСН. У последнего, однако, есть несколько трудностей, таких как получение синильной кислоты (HCN), токсичность HCN, транспортировка HCN, и сброс уже используемой серной кислоты. Методом АСН сырье может быть легко приобретено, такое как изобутилен (ИБ), третичный бутанол и метанол. Окисление ИБ сопровождается прямым окислительным эфиообразованием из метакриловый альдегид (МА) без промежуточного производства ММА.

ИБ подвергается окислению фазой пара при  $t = 350^{\circ}\text{C}$  и 3,4 атм в мультитрубчатом реакторе, для производства МА. Преобразование ИБ составляет 97,4%, и селективность МА – 87,2% молекулярной массы определенным смешанным металлическим катализатором. Затем пар МА окисляется и происходит эфиообразование с кислородом, и избытком метанола в единичном реакторе. Реакция фазы гидросмеси происходит при  $80^{\circ}\text{C}$  и 3,77 атм в перемешиваемом реакторе резервуара с другими катализаторами. Преобразование МА составляет 84,7% и селективность в ММА 88,8% молекулярной массы. Общее количество получаемого ММА посредством других дополнительных процессов обработки – 75,5% молекулярной массы по ИБ и 94,2% молекулярной массы по метану.

Для данной модели сырье ИБ закупается с очистительного завода или крекинга легроина нефтехимического комплекса в Атырау. ИБ включен в остаток извлечения бутадиена и частей бутана-1 углерода-4 на заводе. Например, содержание ИБ оценено 8% нефтеподачи на нефтеочистительный завод, в целом, варьирующее от 3 до 10% в зависимости от качества нефтеподачи. В Атырауском нефтеперерабатывающем заводе с запланированной мощностью 104 баррелей/сутки имеется потенциальное содержание 240.000т/год компонентов ИБ, вычисленных на основе 60% действия объектов ежегодно.

### (3) Меры для продвижения кластера производных индустрий

Предложенный кластер производных индустрий состоит из основного производства

производных на основе метанола, и других соответствующих вспомогательных видов деятельности нефтяных и газовых отраслей промышленности. Последние включают использование газа в качестве тепловой энергии для тепличного или промышленного сельского хозяйства, пластических масс и др. Экологические рассмотрения должны быть также частью кластера не только для сокращения до минимума загрязнения от пластмассовых отходов, но также для переработки использованных отходов в целях производства.

#### Тепличное или промышленное сельское хозяйство

Тепличное или промышленное сельское хозяйство должно быть продвинуто для производства культур с высокой стоимостью. Перспективные виды культур включают свежие овощи, ягоды, цветы и декоративные растения и саженцы деревьев. Меры по поддержке предложены в программе развития сельского жизнеобеспечения при Инициативе улучшения жизненных условий. Тепличное земледелие может быть сначала на экспериментальной основе инициировано областью, включая местное производство материалов и оборудования. Опыт может быть изучен из успешного применения в других странах, таких как Япония. Стоимость крупномасштабных теплиц в Японии обычно составляет KZT 100-300 миллионов.

#### Заводы по преобразованию пластических масс

Создание заводов по преобразованию пластических масс должно быть поощрено для дополнения к нефтехимическим отраслям промышленности в Мангистауской области. Они будут производить, главным образом, товары широкого потребления, чтобы заменить импортные продукты. Возможные продукты включают пластмассовые изделия, производство упаковочных пленок, продукты ПВХ, таких как оконные рамы, и производство рыболовных и туристических лодок. Эти отрасли разовьются естественным образом, по мере развития главной деятельности производных индустрий на основе метана в Мангистауской области, и нефтехимического комплекса в Атырау.

#### Экологические меры

Как упомянуто в подразделе 6.3.2, развитие зеленого бизнеса будет символизировать региональное развитие Мангистауской области, которым жители могут гордиться. Развитие кластера производных индустрий будет способствовать этому посредством улучшения диеты местных жителей, поставки свежих овощей и ягод, цветов и декоративных растений на городские и туристические рынки, и производства саженцев для посадки деревьев.

Чтобы минимизировать возможные отрицательные воздействия от развития производных индустрий необходима разработка контрмероприятий наряду с их планированием. Кластерный подход будет эффективен в утилизации отходов и побочных продуктов для сокращения до минимума общих отходов. Должен быть начат бизнес по переработке пластмассы с побудительными мерами, а также усилено экологическое образование в целях повышения экологической осведомленности людей и предприятий.

### **7.3.4 Вспомогательная программа кластера туризма**

#### (1) Существующая политика развития туризма

Мангистауская область находится на начальной стадии развития туризма, и, таким образом, задачи по развитию туризма должны быть расширены по всем направлениям. Хорошо понимая ситуацию, Акимат Мангистауской области заказал разработку Мастер плана туризма Мангистауской области 2015, осуществленную группой немецких экспертов.

Мастер план был одобрен Акиматом Мангистауской области в конце ноября 2007 как основная политика развития туризма в области. Мастер план сконцентрирован на определении потенциальных туристических направлений и деятельности, прогнозировании спроса и развитии необходимых туристических объектов/инфраструктуры. Потенциал развития туризма Мангистауской области описывается нижеследующим:

- большой потенциал интереса для «Пляжного отдыха на Каспийском море»
- значительный потенциал интереса для “Круизов по Каспийскому морю”
- меньший, но заслуживающий внимание, потенциал спроса на “Туры по Мангистауской области”
- потенциал бизнеса/конгрессов, образованный сильным ростом столицы области Актау

В соответствии с этими потенциалами, были определены нижеследующие приоритеты развития:

- Первый приоритет: Создание большего числа конкурентоспособных на внешнем рынке направлений «пляжного отдыха» в заливе Казахстана. На основе всестороннего анализа природы/территорий, бухта Кендирли подтверждает идеальное приоритетное местоположение.
- Второй приоритет: Развитие сети туристических направлений в Мангистауской области, с учетом природных красот и культурного наследия Мангистауской области для местных и иностранных посетителей по турам Казахстана.
- Третий приоритет: Принятие решения о создании международного бизнеса Актау, центра конференций и встреч со всех стран Каспийского региона.

## (2) Компоненты вспомогательной программы кластера туризма

Вспомогательная программы кластера туризма в основном охватывает все существующие проекты, описанные в Мастер плане Мангистауской области 2015, с небольшой модификацией при необходимости, в свете комплексного регионального развития. В дополнение к существующим проектам, программа дает рекомендации по развитию человеческих ресурсов и туристической индустрии, которые не вошли в туристический Мастер план. Компоненты вспомогательной программы кластера туризма перечислены ниже.

- 1) Развитие туристических направлений
  - Развитие морского курортного комплекса Кендирли
  - Развитие заповедников
  - Развитие туристических достопримечательностей Актау
- 2) Развитие туристической инфраструктуры
  - Строительство круизного причала
  - Развития туристической транспортной инфраструктуры
  - Развитие точек туристических услуг
- 3) Развитие человеческих ресурсов и туристической индустрии
  - Развитие туристических кадров
  - Усиление туристической индустрии

(3) Проекты

Развитие морского курортного комплекса Кендирили

По причине определения в качестве первого приоритета, в туристическом Мастер плане был разработан концептуальный план развития морского курортного комплекса Кендирили, на основе следующих концепций:

Создание нового, привлекательного курорта на Каспийском море:

- закроет рыночное пространство в регионе,
- не будет иметь конкуренцию в Каспийском регионе, и
- привлечет туристов не только из Казахстана и России, но также и с соседних стран и дальнего зарубежья.

Местоположение определено в северной части бухты Кендирили, с учетом сохранения уникального заповедника этой зоны, охраны объявленных ЮНЕСКО «особо охраняемых территорий» (включая буферную зону 2км), условия структуры земельной собственности, и интеграции существующего туристического курорта. По прогнозам, посетительский спрос в 2015 достигнет 300.000 туристов ежегодно, составляя 46% казахов, 42% русских, и 12% с других международных рынков, включая Великобританию и Германию. На основе прогноза спроса был определен размер развития ключевых курортных объектов, как представлено в Таблице 7.24.

**Таблица 7.24 Планируемый объем гостиниц по видам**

Тип помещений	Местный рынок		Российский рынок		Другие международные рынки (Великобритания, Германия)		Всего мест прогноз		Всего номеров прогноз		Всего зданий прогноз (среднее количество номеров)
	Мест	%	Мест	%	Мест	%	Мест	%	Мест/ номер	Номеров	
Первый класс / 5-звездочные гостиницы	1,270	13	1,230	14	300	12	2,800	13	2	1,400	Четыре 5-звездочные гостиницы (280 номеров)
4-звездочные гостиницы	500	5	2,350	27	700	28	3,550	17	2	1,775	Семь 4-звездочных гостиниц (96 номеров)
3-звездочные гостиницы	850	9	1,950	22	1,000	40	3,800	18	2	1,915	Семь 3-звездочных гостиниц (274 номера)
2-звездочные гостиницы	470	5	530	6	300	12	1,300	6	2	650	Две 2-звездочные гостиницы (325 номеров)
Гостиницы на выходные (3-звезды)	1,300	13	250	3	200	8	1,750	8	2	875	Три гостиницы на выходные (292 номера)
Всего гостиничных помещений	4,390	44	6,310	72	2,500	100	13,200	62			
Комфортабельные коттеджи / дома (категории 3-звезды)	1,000	10	500	6			1,500	7	5/5	150 домов на две семьи	150 комфортабельных коттеджей (2 помещения на 5 человек)
Простые коттеджи (категории 2-звезды)	2,200	22	800	9	-	-	3,000	14	5/5	300 домов на две семьи	300 простых коттеджей (2 помещения на 5 человек)
Квартиры на выходные (категории 3-звезды)	1,900	19	1,100	12	-	-	3,000	14	3	960 квартир	4 многоквартирных дома (240 квартир на 3 человека)
Кемпинг/Посёлок Юрт	500	5	100	1	-	-	600	3	-	-	Один кемпинг и посёлок юрт
Всего не гостиничных помещений	5,600	56	2,500	28	-	-	8,100	38			
Всего помещений для туристов	9,990	100	8,810	100	2,500	100	21,300	100			

В дополнение к объектам размещения, проект включает нижеследующие подкомпоненты:

- Строительство опреснительных заводов, заводов по очистке морской воды, а также теплиц для снабжения морского курорта Кендирили (рядом с курортом)

- Строительство нового международного аэропорта 20км к востоку от нового морского курорта Кендирли (Международный Аэропорт пляжа Кендирли)
- Строительство нового города, главным образом, для работников и их семей (новый г. Кендирли)
- Расширение и перепланировка священного места “Темир-Баба” в южном конце бухты Кендирли
- Строительство питомника по разведению белуги в середине бухты Кендирли (особенно для защиты "осетровых")
- Индивидуальные большие эксклюзивные виллы в заливе Кендирли
- Новая “Панорамная электричка”, от Актау до Кендирли через Курык.

Общая инвестиционная стоимость составляет приблизительно US\$2,5 млрд., в том числе US\$1,7 млрд. частными инвестициями, US\$600 млн. государственными инвестициями, US\$100 млн. государственно-частным партнерством (концессия), и US\$100 млн. государственными стимулами и выгодами. Для того, чтобы пригласить частных инвесторов, обсуждается предоставление следующих стимулов:

- Придание морскому курорту Кендирли статуса зоны, не облагаемой налогами
- Предоставление беспроцентных инвестиционных займов
- Предложение безубыточной гарантии гостиницам, например в течение первых трех лет

#### Развитие заповедников

Мангистауская область обладает драгоценными природными экосистемами, которые также имеют значительный потенциал для развития туризма. Областное территориальное управление лесного и охотничьего хозяйства является ответственным органом, отвечающим за управление особо охраняемых территорий государственного значения, а управление природными ресурсами и регулирования природопользования области несет ответственность за особо охраняемые территории областного уровня. В настоящее время существует один государственный заповедник (Устюртский государственный заповедник), два государственных зоологических заказника (Актау-Бузачинский, и Карагие-Каракольский), а также одна государственная резервная зона в области. В дополнение, управлением природными ресурсами и регулирования природопользования было предложено еще несколько охраняемых территорий, как Бекет Ата, северо-восточная часть полуострова Бузачи, западные горы Каратау, и прибрежные зоны полуострова Нараган. Все эти области имеют высокий потенциал для туризма.

Проблемами охраняемых территорий в области являются нехватка управления; мониторинг едва проводится, за исключением Устюртского государственного заповедника. Мастер планом развития туризма рекомендуется создание национальных заповедников, однако более реалистичным и эффективным по времени будет придание этим территориям статуса особо охраняемых территорий областного уровня, после введения эффективной системы управления с использованием деятельности туристической индустрии и человеческих ресурсов. Необходима разработка планов управления для сети охраняемых территорий, и для отдельных соответствующих охраняемых территорий. Предложенные особо охраняемые территории изображены на Рисунки 7.13. с описанием характеристик каждой зоны.

- Ауракти (480.000га):  
Территория включает огромное разнообразие сценических, геологических, палеонтологических, исторических и культурных мест достопримечательности, простираясь на юго-восток до Шетпе. Ауракти можно рассмотреть как будущий национальный заповедник с самой высокой туристической привлекательностью.

- Устьуртский (632.000га):  
Данный заповедник в настоящее время является единственным существующим государственным заповедником в области. Устьуртский заповедник характеризуется типичными сухими пейзажами степной пустыни. Помимо разнообразия растений, в Устьуртском заповеднике насчитывается обширные разновидности птиц и животных/рептилий. Несмотря на то, что Устьуртский заповедник уже существует как природный заповедник, территория должна быть расширена в целях улучшенной защиты природы.
- Каракия-Каракольский (180.000га):  
Охраняемая территория состоит из двух частей: Карагие, одна из самых глубоких впадин в мире (132м ниже уровня моря) и Каракол, длинное пресноводное озеро, расположенное к югу от Актау, с обитанием фламинго. Они должны быть объединены для лучшей защиты и использования.
- Остров Кулалы (4.500га):  
Это остров в виде полумесяца, расположенный к северу от Форта Шевченко, и самый большой из архипелага островов морских тюленей. Ввиду его благоприятных условий для морских птиц, здесь насчитывается большое разнообразие видов, внесенных в Красную Книгу, включая пеликанов. Остров также расположен на миграционных путях сельди, серой кефали и осетровых, и, таким образом, на берегах могут быть обнаружены многочисленные Каспийские тюлени.



Рисунок 7.13 Предлагаемые государственные заповедники согласно Мастер Плана развития туризма

Основная деятельность проекта включает:

- Создание охраняемых территорий
- Разработку планов управления как для сети охраняемых территорий, так и для отдельных охраняемых территорий

- Развитие инфраструктуры для туризма (подъездные пути, указатели, туристические информационные центры, т.д.) на основе планов управления
- Проведение регулярного мониторинга, развитие базы данных, оценки среды обитания исчезающих видов
- Стимулирование туристического развития, как планирование и реклама туристических маршрутов
- Содействие экологическому образованию в охраняемых территориях
- Развитие водных видов спорта в Каракольском государственном зоологическом заказнике
- Введение организованных туров и коммерческой деятельности

#### Развитие туристических мест достопримечательности Актау

Существующий план развития нового г. Актау акцентируется на факторах туризма, и к субъекту развития проекта присоединился известный разработчик недвижимости, ориентированный на туризм. Таким образом, большая часть нижеприведенных туристических объектов будет выполнена в рамках проекта развития нового города Актау.

- 1) Гостиницы: В Актау в настоящее время насчитывается приблизительно 700 койко-мест (включая «Стигл»). Однако, большинство этих размещений не отвечает необходимым стандартам качества. По прогнозам Мастер плана, потребуется приблизительно 4.000-5.000 койко-мест, состоящих из 20% 5-звездочных, 30% 4-звездочных, 30% 3-звездочных, и 20% 2-звездочных категорий.
- 2) Центр конференций Каспийского моря: Наряду с сильной тенденцией экономической развития, необходимо создание Центра современных конференций/соглашений. Лучшее местоположение для такого нового центра конференций должно быть на море, как предложено Мастер планом развития нового г. Актау. Новый центр конференций должен быть многофункциональным центром, предназначенным для проведения таких событий как:
  - Национальные и международные конференции/соглашения
  - Национальные и международные ярмарки и выставки
  - Международные /ежегодные встречи международных компаний
  - Концерты и прочие культурные мероприятия/фестивали
  - Балы/свадьбы/гала-ужины/особые обеды/церемонии, т.д.
- 3) Музей Мангистауской области: Как врата в Мангистаускую область, в г. Актау должен располагаться новый музей, предлагающий исторические, культурные, природные сокровища области, и может быть расширен до национального уровня. Минеральные ресурсы могут представлять огромный интерес, если будут запечатлены в современной и интересной манере. Научный институт, магазин и торговые точки (рестораны, кафе и т.д) станут идеальным дополнением к музею.
- 4) Новый гольф- центр: Необходимо создание привлекательного гольф-центра, как для местных, так и для многочисленных иностранных бизнесменов, просто посещающих Актау. Основными компонентами являются:
  - Курс из 36 луз
  - Радиус действия
  - Здание клуба с рестораном
- 5) Новый спортивный центр: Растущий город Актау должен также иметь новый, современный спортивный центр, предлагающий как внутренние, так и наружные виды спорта, как например: теннис/скуош, волейбол/гандбол, плавание, гимнастика, фитнес клубы, и т.д. Новый спортивный центр должен быть дополнен точками обслуживания, а также помещением для размещения спортивных ассоциаций.



- 6) Дайвинг-центр: Новая международная школа водолазов должна быть расположена в Актау как 18-ая школа в мире. Эта школа будет предоставлять курс профессионального дайвинга для водолазов из Казахстана, СНГ и других стран, и будет выдавать международные сертификаты IMCA и IDSA. Эта школа будет также размещать подводный медицинский центр, где подводные эксперты из Казахстана и других стран будут проходить контрольные тесты.
- 7) Улучшение пляжа: В качестве краткосрочной меры, г. Актау должен улучшить привлекательность своего пляжа. С относительно малыми инвестициями, пляжи могут быть преобразованы в привлекательные места как для местных жителей, так и для посетителей. Мастер планом по развитию туризма рекомендуется очистка ровных песчаных территорий путем сноса всех существующих зданий. Это может быть возможным на существующем вторичном рынке земли, хотя выкуп данной собственности может составить существенную стоимость для Акимата области. Необходимо стимулирование создания новых зданий в виде баров, кафе, пляжных клубов на холмах.

#### Строительство круизного причала

В целях более сильного развития круизного туризма из г. Актау, необходимо обеспечение современными портовыми объектами, как причал и врата прибытия/отбытия. Таким образом, должно быть определено, до какой степени уже существующие объекты могут быть использованы, и соответственно, потребуются ли полностью новые капиталовложения (также см. главу “Развитие круиза Каспийского моря”).

#### Развитие транспортной инфраструктуры туризма

Кроме Каспийского моря и его пляжей, вторым важным местом привлекательности туризма в Мангистауской области является его пейзаж и культура. Согласно Мастер плана туризма, рынок Казахстана, России и других международных туристов заинтересованы в краткосрочных или долгосрочных турах по Мангистауской области. По прогнозам, спрос составит 30.000 посетителей туров в Мангистаускую область ежегодно, состоящий из 69% казахов, 19% русских, и 12% туристов из других международных рынков. В Мастер плане разработана серия из 14 различных привлекательных краткосрочных и долгосрочных туров, как упомянуто ниже (Рисунок 7.14):

Тур 1:	Горы Каратау и священные места пустынь	(9 дней/8 ночей)
Тур 2:	Горы Каратау, пустыня и Кендирли	(9 дней/8 ночей)
Тур 3:	Впадина Карагие & Устюртский заповедник	(8 дней/7 ночей)
Тур 4:	Темир-Баба	(1 день)
Тур 5:	Шопан-Ата и Бекет-Ата	(3 дней/2 ночи)
Тур 6:	Пакет г. Актау	(3 дней/2 ночи)
Тур 7:	Устюртский заповедник	(5 дней/4 ночей)
Тур 8:	Тур Каясанское плато – живая природа	(1 день)
Тур 9:	Тур г. Актау	(1 день)
Тур 10:	Горы Каратау	(3 дней/2 ночей)
Тур 11:	Северная часть гор Каратау	(5 дней/4 ночей)
Тур 12:	Каспийское море, Некрополис и (западные) священные места	(4 дней/3 ночей)
Тур 13:	Саура	(1 день)
Тур 14:	Заповедник острова Кулалы	(2 дня/1 ночь)

Основным требованием для реализации этих туров является значительное улучшение инфраструктуры (дороги, вода, электричество) и создание соответствующих объектов обслуживания (гостиницы, кафе, рестораны, заправочные станции, и т.д.). Относительно транспортной инфраструктуры, дороги для туров в северном направлении, начиная с г. Актау,

более доступны и могут быть улучшены, так как в этих районах расположено много сельских населенных пунктов. Для туров восточного направления, с другой стороны, существуют весьма ограниченные участки асфальтированных дорог, и доступ в данные районы занимает много времени. Таким образом, улучшенный доступ в восточный и юго-восточные районы является критическим для развития туризма.



Рисунок 7.14 Планируемые маршруты для туров в Мангистауской области

При планировании маршрутов по восточным туристским направлениям, рекомендуется создать круговой тур, позволяющий туристу возвращаться на том же самом маршруте. В этом свете, должно быть создано соединение южного края Устьюртского государственного заповедника с запланированным курортным комплексом Кендерли. Запланированная железная дорога, соединяющаяся с Туркменистаном, рассматривается как основной прорыв для создания доступа из Актау, через Жанаозен, в Устьюртский государственный заповедник, т.к она будет проходить возле заповедника. В дополнение к железно- и автодорожным соединениям, необходимо установить взлетно-посадочные площадки, предоставляющие доступ в эти отдаленные туристические маршруты небольшими самолетами.

#### Кольцевая маршрутная дорога Жанаозен-Кендерли

Проект создаст кольцевую дорогу для туристического обслуживания. Дорога будет проходить через Сенек к западу от Жанаозен, и соединяться с Кендерли туристической зоной Устьюрт. Протяженность дороги составляет около 350км, которая, большей частью, без покрытия. Дорога будет иметь ограниченное движение, главным образом, для туристов на выходные и праздники, однако необходимо предусмотреть по две полосы в оба направления, чтобы позволить эффективное автобусное обслуживание и расширение до границы с Туркменистаном в будущем. Ожидается, что правительство области возьмет инициативу для выполнения и обслуживания. По оценке, проектная стоимость составляет US\$76 млн.

### Развитие точек туристических услуг

В целях удовлетворения нужд развития инфраструктуры туризма, рекомендуется введение точек туристических услуг. Это также предлагается в Мастер плане, определяющем 17 точек услуг вдоль туристических маршрутов, как изображено на Рисунке 7.14. В том числе, 9 точек услуг классифицируются как гостевые дома с ночлегом, а остальные 8, включая Жанаозен, определены как точки без ночлега для туристов. В виду планирования комплексного регионального развития, существенный сбор активов и удаленное расположение являются стратегически важным. Будущие функции г. Жанаозен будут сдвинуты в качестве сервис центра для удаленных районов, и таким образом, рекомендуется классификация города в качестве точки с ночлегом, и даже точки с функциями услуг высокого уровня, включая высококачественные обеды и другие городские туристические привлекательности.

### Развитие туристических кадров

По причине того, что туризм только недавно был признан как один из перспективных секторов, в настоящее время в области очень ограниченное число опытного туристического персонала. Несмотря на существенное увеличение числа туристических агентств и туроператоров за последние несколько лет, их не достаточно для удовлетворения спроса в ближайшем будущем, как по размеру, так и по качеству услуг. Чтобы увеличить количество квалифицированного персонала для туристических услуг, необходимо обеспечить ряд обучений. Для крупномасштабного развития, как курортный комплекс Кендирли, обучение персонала будет обеспечиваться операторами. Для обслуживания мелкомасштабных объектов и туров, ответственное лицо, возможно, не будет имеет шанс обрести необходимое ноу-хау для эффективного удовлетворения требований международных туристов. Таким образом, необходимо предусмотреть правительственную поддержку для этих мелкомасштабных агентов/операторов для обретения, по крайней мере, основного ноу-хау по туристическим услугам, а также поддержания уровня услуг на более высоком уровне.

Данные содействующие мероприятия включают нижеследующее:

- Создание туристической ассоциации на областном уровне
- Создание областных сертификатов для туристических агентств, туроператоров, гидов и инструкторов. Для этого потребуются основные знания области, как история, этнография, флора и фауна, в целях эффективного соответствия интересам посетителей.

### Усиление туристической индустрии

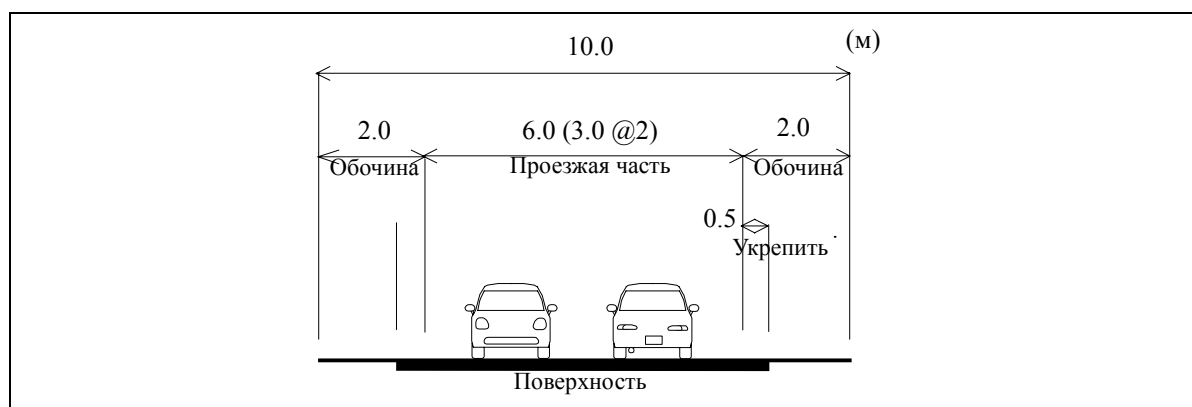
Усиление туристической индустрии является также ключевым фактором. В настоящее время, для местного населения создание туристического агентства/оператора является затруднительным, так как для это требуется степень бакалавра туризма, которую можно получить только в университете в г. Алматы, или сертификат о давнем опыте работы в существующей туристической индустрии. Кажется, это помогает сохранять уровень услуг на определенном уровне, однако становится главным барьером для нового входа в индустрию. При данном условии, усиление существующих предприятий является одним из главных опций для увеличения квалифицированных человеческих ресурсов и количества услуг.

Обсуждения с людьми туристической индустрии показали, что они имеют трудность в маркетинге и финансировании, и, таким образом, для них является затруднительным расширить масштаб действий и найма дополнительного персонала. Для преодоления данной ситуации желательно учреждение туристической ассоциации на областном уровне. Функции Ассоциации могут включать:

- Изучение конъюнктуры рынка и предание гласности результатов,
- Координация обучений и семинаров, приглашая международно признанных преподавателей/экспертов,
- Координация с правительством для обмена информацией и выработки политики для развития туризма, и
- Сбор информации, связанной с бизнесом, как микрокредитование и прочие схемы финансовой поддержки

Наименование	Проект кольцевой маршрутной дороги <b>Жанаозен-Кендерли</b>
1. Местоположение	Западная часть области, Устьюртская зона в Каракиянском районе
2. Исполнительное агентство	Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог области
3. Цели	1) Улучшение доступа к Устьюртской зоне, известной как курортная туристическая зона в Мангистауской области 2) Создание кольцевого маршрута с Кендерли 3) Содействие продвижению туризма с железной дорогой до Туркменистана, запланированной через зону.
4. Ожидаемый эффект	1) Продвижение туризма в Устьюртской зоне и кольцевой маршрут с Кендерли 2) Дорожные услуги нескольким населенным пунктам, расположенным к западу от Жанаозен 3) Поддержка регионального экономического роста, ведущая к развитию железной дороги около участка, соединяющего с Туркменистаном.
5. Фазирование	Фаза 2-3
6. Инвестиционные затраты	US\$76 миллион
7. Описание	<p><u>Обзор</u>            Это – кольцевая маршрутная дорога для туристического обслуживания, проходящая через Сенек, находящийся на западе от Жанаозен, и соединяющаяся с Кендерли посредством туристической курортной зоны Устьюрт. Протяженность дороги составляет около 350км, и большая ее часть без покрытия. Кажется, что наибольшая интенсивность движения будет вызвана туристами на выходные и праздники, и является незначительной. Однако, необходимо предусмотреть по две полосы в оба направления, чтобы позволить эффективное автобусное обслуживание и расширение до границы с Туркменистаном в будущем.</p> <p><u>Типовое поперечное сечение</u>            Типовое поперечное сечение было установлено в соответствии с категорией-IV по стандарту структуры дороги в Казахстане.</p>





## 7.4 Инициатива улучшения жизненной среды

### 7.4.1 Программа развития сельского жизнеобеспечения

#### (1) Предпосылки

##### Политика сельского развития

В целях улучшения условий жизни в селах, правительством была запущена Государственная Программа Сельского Развития 2004-10. Программа предусматривает строительство, ремонт и реконструкцию социальной и технической инфраструктуры в сельских населенных пунктах, в зависимости от социально-экономических условий различных сел, по которым проводится анализ и мониторинг, как часть программы. Программа завершила первую фазу 2003-06, и теперь находится во второй фазе 2007-10.

##### Сельское население и населенные пункты в Мангистауской области

Приблизительно 140.000 человек, или 37% всего населения области живут в сельских районах Мангистауской области. В области насчитывается 52 сельских населенных пункта. Программа сельского развития классифицирует сельские населенные пункты на три категории, на основе приоритетности. В Мангистауской области только Курык классифицируется в качестве высоко приоритета, восемь населенных пунктов в качестве низкого приоритета, и остальные - как средние приоритеты (Таблица 7.25).

**Таблица 7.25 Классификация сельских населенных пунктов на основе приоритетности**

Категория	Наименование населенного пункта	Кол-во населенных пунктов
Высокая приоритетность	Курык	1
Средняя приоритетность	Все другие сельские населенные пункты, не включенные в высокую и среднюю приоритетность	43
Низкая приоритетность	Бостанкум, Кызылсу, Тулеп, в Каракиянском районе; Жарма, Сазди, 15 Бекет, Баскудук, Тасмурун в Мангистауском районе	8

##### Сельское жизнеобеспечение

Жизнеобеспечение в сельских населенных пунктах представлено сельских хозяйством, за исключением мест, расположенных рядом с нефтяными месторождениями. Разведение животноводства и ограниченная обработка, безусловно, являются доминирующей

деятельностью. Площадь возделываемых земель в 2006 составляла 312га, увеличившись в 2,8 раза со 118га в 2005. Приблизительно половина земель (51%) использовалась для культивирования дыни, а остальная для овощеводства. В 2007 растениеводство увеличилось до 59%, составляя 497га.

### Сельская инфраструктура

Многие поселения в сельской местности зависят от ресурсов подземных вод в Мангистауской области. Согласно мониторингу сел 2006, сельское водоснабжение осуществляется либо централизованными системами (19 населенных пунктов), либо развозкой водных цистерн (33 населенных пункта), на основе подземных вод.

Большинство населенных пунктов в Мангистауской области не имеет асфальтированных дорог. Нехватка общественных автобусных услуг, по данным, также является проблемой, особенно в Бейнеу. Все поселения, за исключением Тажен в Бейнеуском районе, созданный в 2006, снабжены электричеством, однако многие крестьянские хозяйства, находящиеся за пределами сел, не подсоединены к системе электроснабжения. В большинстве населенных пунктов имеется либо централизованная газовая сеть, либо пропановое газоснабжение. Планируется осуществить 100% газификацию всех населенных пунктов к концу 2008.

#### (2) Проблемы для развития сельского жизнеобеспечения

Кроме нанятых нефтяными компаниями, сельские жители в Мангистауской области зависят от домашнего скота и прочей ограниченной деятельности для их жизнеобеспечения. Животноводческая деятельность будет поддержана вспомогательной подпрограммой животноводства, предлагаемой нижеследующим. Прочая деятельность должна быть также поддержана для диверсификации сельского жизнеобеспечения, в частности растениеводство и птицеводство. Наиболее критическим фактором, сдерживающим развитие жизнеобеспечения в Мангистауской области, является ограниченное наличие воды. В особенности, использование подземных вод должно быть улучшено через восстановление скважин и бассейнов, и улучшенного управления. Улучшение транспортировки является другим ключевым условием для развития сельского жизнеобеспечения посредством предоставления доступа к социальным услугам и стимулирования сбыта.

#### (3) Подпрограммы и проекты

##### *1) Вспомогательная подпрограмма животноводства*

### Предпосылки

#### i) Животноводческие фермы и предприятия

За исключением зарплат от добычи нефти и газа, производство животноводства остается в качестве основного источника дохода в сельском обществе Мангистауской области. Однако, сектор животноводства дезорганизован посредством земельной реформы и введением рыночной экономики после распада Советского Союза. Колхозы были разделены на индивидуальные фермерские хозяйства, крестьянские хозяйства с лизинговыми договорами на 49 лет, и сельскохозяйственные предприятия, как акционерные общества, компании с ограниченной ответственностью, кооперативы, и правительственные предприятия.

Индивидуальные фермерские хозяйства производят выпас скота на общей земле, в обхвате 7км за пределами села под управлением акимата, и их производительность, в целом, намного превышает производительность крестьянских фермерских хозяйств.

Две трети животноводства производится индивидуальными хозяйствами. Однако, общая земля в обхвате, имеет тенденцию чрезмерного износа из-за высокой плотности размещения индивидуальных хозяйств, потенциально приводя к износу пастбищ и опустыниванию. Приблизительно половина крестьянских хозяйств не функционирует ввиду отсутствия финансов, затруднительного водообеспечения и других затрат, низкого жизненного уровня, или наличия других возможностей жизнеобеспечения, главным образом, в нефтяных компаниях. Некоторые бывшие совхозы были восстановлены как частные компании, которые не могли оставаться в качестве бездействующих кооперативов.

Некоторые партнерства компаний с ограниченной ответственностью продемонстрировали положительные действия по усилению системы производства животноводства в условиях рыночной экономики. Отличительными из них являются ТОО в Сенек, с новыми инвестициями в объекты для обработки шерсти, и компания с ограниченной ответственностью в Таучик, с успешными продажами верблюжьего молока/шерсти. Преимуществами этих компаний является связь с нефтяными компаниями, обеспечивающими инвестиции и рынок ввиду их расположения возле нефтяных месторождений.

ii) Производство животноводства

Молоко, произведенное в Мангистауской области, охватывает приблизительно 20% регионального потребления. Большинство произведенного молока потребляется дома. Продажи молока в Мангистауской области состоят из верблюжьего молока, обработанного двумя предприятиями в Таучик и Жанаозен, молока, произведенного из порошкового молока четырьмя предприятиями в г. Актау и Жанаозен, кобыльего молока, произведенного в Сенеке, и коровьего молока, произведенного индивидуальными лицами. Из-за высоких цен на порошковое молоко, мощности предприятий по производству порошкового молока полностью не используются. Коровье молоко, производимое исключительно в индивидуальных фермерских хозяйствах, страдает от низкой производительности из-за отсутствия фуража.

Производство мяса в области составляет всего 23% спроса в области. Относительно обработанного мяса, менее 5% произведено в Мангистауской области, которое представлено бараниной (59%), верблюжатиной (22%), кониной (14%) и говядиной (5%). Приблизительно 200.000 овец забивается ежегодно, в том числе 56% из индивидуальных фермерских хозяйств, 28% из сельскохозяйственных предприятий, и 16% из крестьянских хозяйств.

Овцы каракульской породы хорошо адаптированы к климату региона, преобладающего в Мангистауской области. Каракульская порода производит высококачественные шкурки ягнят, однако взрослый живой вес (приблизительно 20 кг) ниже, чем другие породы. Кроме того, из-за его темного окраса и более плотной шерсти, трудно найти рынок сбыта для шерсти и кожи. Баранина, произведенная в Мангистауской области, не очень подвержена продажам на рынке Актау, ввиду нехватки сообщений из сельских районов и низкого качества, по сравнению с бараниной из Костанай и Уральска.

### Стратегия развития животноводства

i) Организация животноводческих фермеров

В целях восстановления производства животноводства в Мангистауской области, фермерские хозяйства должны стать конкурентоспособными в рыночной экономике. В Казахстане была проведена земельная реформа, создавая крестьянские хозяйства и

частные компании, хотя крупные кооперативы остались как низко продуктивные единицы. В целях более эффективной государственной поддержки во избежание увеличивающихся экономических различий между фермерами, малые фермерские хозяйства должны быть реорганизованы в большие единицы. Индивидуальные хозяйства должны быть реконсолидированы в деревенские фермерские хозяйства, в то время как крестьянские хозяйства должны сформировать ассоциации в бизнес целях, с сохранением их собственных земель, соответственно. Некоторые кооперативы или возможные группы крестьянских хозяйств могут образовать частную компанию, с совместным капиталом.

ii) Государственная поддержка организации фермеров

Ролью правительства является разработка финансового механизма, введение современных технологий, и обеспечение информации рынка для поддержки группам фермеров. Правительство может поощрять фермеров в их реорганизации, делая это в качестве предпосылки для системы поддержки.

iii) Увеличение наличия воды и земель

Нехватка водных ресурсов будет сокращена путем восстановления старых колодцев, для использования как животными, так и людьми. Существенное увеличение плотности хозяйств может ожидаться после восстановления колодцев посредством кредитов, предоставляемых государственной поддержкой. Также, некоторые водные бассейны, построенные во время советской эры, могут быть выборочно восстановлены. Установка ветряных мельниц для водоразбора может быть рассмотрена для изолированных ветренных районов. После того, как производство животноводства станет более рентабельным, может быть исследовано использование летнего пастбища в юго-восточной части Мангистауской области, в зависимости от экономической ситуации страны.

iv) Замена породы и добавленная стоимость

Замена породы должна быть выполнена для более высокой конкурентоспособности продуктов животноводства. Доля овец каракульской породы должна быть постепенно сокращена (целевые 30% стада). Однако, тем временем, необходимо изучить использование каракулевой шкуры для продажи и простой обработки шерсти. Производство шерсти может быть начато в мелком масштабе на уровне села, при использовании местной женской рабочей силы и затем расширено по мере развития рынка. Следующий этап добавления стоимости для производства изделий из кожи/шерсти будет финальной целью для производства шерсти.

v) Здоровье животных

В целях повышения производительности, необходимо улучшение ветеринарного обслуживания для санитарного и эпидемиологического контроля животноводства. Согласно сельскому обзору ИСА, в настоящее время только 62% фермерских хозяйств прививают ягнят при их рождении. Ветеринарное обслуживание выполняется частными докторами без государственной поддержки. Специалисты санитарного и эпидемиологического контроля животноводства могут обучаться в селах. Сельское ветеринарное обслуживание должно постепенно развиваться, от районных центров до главных населенных пунктов.

vi) Зимнее производство фуража

Нехватка фуража для зимнего корма - главная причина низкой производительности животноводства. Производство фуражных кормов должно выполняться более



систематически под планом управления, необходимого для подготовки. Производство может быть расширено по мере улучшения наличия воды через восстановление колодцев и бассейнов. Водные ресурсы могут быть исследованы путем расширения источников у основания утесов на краю Устюртского плато, или установки ветряных мельниц в изолированных колодцах, как упомянуто выше.

vii) Ключевые зоны развития

Усилия по оживлению сектора животноводства должны быть сконцентрированы в отобранных зонах с превосходящим потенциалом в отношении наличия земли и воды и доступа к рынкам. Инвестиции сначала должны быть сконцентрированы в Мангистауском районе (коридор между Шетпе и Таучик), затем до Бейнеуского и Каракиянского (Сенек и Аккудук) районов, где производство животноводства наиболее развито. Целевыми рынками будут являться сельские районы Мангистауской области (районные центры) в первой фазе, и затем расширятся до г. Актау и других внутренних рынков. Финальной целью является экспорт продуктов животноводства в страны СНГ.

Сценарий развития животноводства

Сектор животноводства в Мангистауской области должен быть полностью реструктурирован, чтобы выжить в условиях рыночной экономики. В начальной фазе (2008-10), должна быть создана основа для современного производства животноводства. Впоследствии, производительность должна быть увеличена до производства молока и мяса и другой обработки. В долгосрочной перспективе, производство животноводства в Мангистауской области должно быть характеризовано продуктами высокого качества. Действия, которые будут предприняты во время этих фаз, представлены в Таблице 7.26.

**Таблица 7.26 Сценарий развития производства животноводства и сельского развития**

	Краткосрочная 2008-2010	Среднесрочная 2011-2015	Долгосрочная 2016-2030
Цель	Основы развития для внедрения современного производства животноводства	Повышение производительности и расширение рынка	Устойчивый уровень производства высокого качества
Целевая модель развития зоны	Мангистауский район (коридор между Шетпе и Таушык)	Бейнеу, Сенек и Аккудук	Увеличение количества скота для летних пастбищ в юго-восточной части Мангистауской области
Структура фермерского хозяйства	- Реконсолидация индивидуальных хозяйств в сельские фермерские хозяйства - Увеличение количества крестьянских хозяйств - Создание частной компании из оставшихся кооперативов	Образование ассоциаций из крестьянских хозяйств	Три вида фермерских единиц (сельские фермерские хозяйства, крестьянские хозяйства с ассоциациями, и частные компании)
Целевой рынок	Районные центры и нефтяные месторождения	Актауский и прочие внутренние рынки	Международный рынок (Иран, Россия)
Производство молока	- Увеличение производства верблюжьего молока путем увеличения количества поголовья верблюдов - Введение интенсивного производства коровьего молока	Введение производства верблюжьего молока	Более высокая производительность молока и добавленная стоимость

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

	Краткосрочная 2008-2010	Среднесрочная 2011-2015	Долгосрочная 2016-2030
Производство мяса	- Замена большего числа каракульской породы (цель 50%) - Увеличение производства верблюдов и лошадей	Снижение числа овец каракульской породы (цель 30%)	Диверсифицированная структура стада (различные овцы, лошади и верблюды) для рынка
Ветеринарные услуги	Введение ветеринарных услуг в районных центрах	Увеличение сельских ветеринарных услуг до 20 населенных пунктов	Наличие ветеринарных услуг в большей части сел
Агро-индустрия (Добавленная стоимость)	Введение мелкомасштабного производства шерсти/кожсырья на уровне села	Развития большого числа поголовья для производства шерсти и кожи	Производство изделий из кожи/шерсти
Развитие водных ресурсов	Восстановление небольших колодцев для людского и сельскохозяйственного использования	- Обновление водных бассейнов - Восстановление малых колодцев для животных	Полное использование водного потенциала для производства животноводства
Производство фуражных кормов	Введение систематичного производства сена	Расширение зоны производства сена путем полива и небольшой инфраструктуры	Увеличение производства в зимнее время
Производство растениеводства	- Экспериментальное капельное орошение - Введение мелкомасштабного производства растениеводства в крестьянских хозяйствах	Улучшение производительности и увеличение количества фермерских хозяйств с производством животноводства на основе водоснабжения	Поддержание определенного уровня местного производства пищевых продуктов

### Проекты

Подпрограмма поддержки животноводства состоит из следующих составляющих проектов. Профиль каждого проекта прилагается.

- Программа улучшения породы
- Проект модели переработки молока организованными фермерами
- Проект сельской обработки шерсти
- Техническое обучение производству кожи
- Проект развития местного ветеринарного обслуживания
- Центр исследования и развития животноводства
- Проект развития заготовки фуража
- Фонд управления пастбищами

Наименование	Программа улучшения породы
1. Местоположение	Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области
3. Цели	Замена каракулевой породы на более производительные породы
4. Ожидаемый эффект	1) Улучшение производительности овец 2) Увеличение доходов животноводческих фермеров 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазирувание	Фаза 1-2
6. Инвестиционные затраты	KZT 360 миллионов (350 миллионов для замены овец и 10 миллионов для пилотного фермерского хозяйства в Сенек)
7. Описание	
В настоящее время приблизительно 400.000 овец насчитывается в Мангистауской области. В	

том числе, 70% каракульской породы, которая используется, главным образом, для овчины. Эта порода имеет низкий живой вес и черный цвет, неблагоприятный для производства шерсти/кожи и традиционных торжеств с головами. Количество голов более производительной породы должно быть увеличено, чтобы улучшить производительность домашнего скота. Была начата специальная программа по отбору породы 2006-10, и новая Едилбаевская порода овец была завезена в 2006 в компанию открытого типа в Сенеке. Однако, новая порода овец еще не была введена в крестьянских и индивидуальных фермерских хозяйствах. Государство может выделить фермерам субсидии для закупки новых пород. Крестьянские и индивидуальные фермерские хозяйства могут быть организованы в целях получения государственной поддержки. Государство может также создать пилотные фермы для увеличения количества подходящей породы. ТОО Сенек восстановил искусственное оплодотворение овец. Эта технология может быть использована для увеличения новой породы.

Деятельность

- Обеспечение технического обучения о введении новых пород и экономической выгоды
- Выделение субсидий на закупку более производительной породы овец
- Создание пилотных фермерских хозяйств для разведения более производительных овец

Бенефициарий

Организованные крестьянские/индивидуальные хозяйства, ТОО

<b>Наименование</b>	<b>Проект модели молочной обработки организованными фермерами</b>
1. Местоположение	Сельский/городской центр (Актау, Жанаозен, Таучик, Шетпе, и т.д.)
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области и КазАгрофинанс
3. Цели	Увеличение продажи верблюжьего/коровьего молока из сельских районов
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение производства молока животноводческих фермеров – Увеличение доли молока местного производства в Мангистауской области 2) Увеличение доходов животноводческих фермеров 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазирование	Фаза 2
6. Инвестиционные затраты	KZT 50 миллионов
7. Описание	<p>Производство молока в Мангистауской области охватывает только 20% потребности области. Этот процент низок, учитывая потенциальное производство в области.</p> <p>Наиболее распространенными молочными продуктами в Мангистауской области являются шубат, кислое молоко, произведенное из верблюжьего молока. В Мангистауской области 35% фермеров производят верблюжье молоко. Существует потенциал увеличения поголовья верблюдов, особенно в крестьянских хозяйствах. Верблюжье молоко, потребляемое в виде шубата, имеет стабильный рынок в больших городах.</p> <p>Продажа молока в Мангистауской области состоит из верблюжьего молока, переработанного двумя предприятиями в Таучик и Жанаозен. Коровье молоко производится исключительно индивидуальными хозяйствами с низкой производительностью из-за нехватки фуража. Коровье молоко, продаваемое в Актау, импортируется.</p> <p>В целях достижения устойчивого рынка необходимы перерабатывающие объекты. Могут быть организованы крестьянские/индивидуальные хозяйства (или ТОО), для создания</p>

организации фермеров для переработки верблюжьего/коровьего молока. Капитал может быть частично взят в кредит в «Казагрофинанс». Организация фермеров может также управлять магазинами в больших городах. Молоко может поставляться на рынки, городские магазины, районные центры или на предприятие при наличии договора.

Деятельность

- Развитие стратегии для производства молока в Мангистауской области
- Создание организации фермеров для объекта молочной переработки
- Предоставление субсидий и низкопроцентных ссуд для оборудования
- Поддержка сбыта

Бенефициарий

Организованные крестьянские/индивидуальные хозяйства, ТОО

<b>Наименование</b>	<b>Проект обработки сельской шерсти</b>
1. Местоположение	Сельские населенные пункты, Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области, КазАгрофинанс и Мангистау Агросервис
3. Цели	Увеличение продажи овечьей шерсти из сельских районов Мангистауской области
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение доходов от продаж шерсти животноводческих фермеров 2) Увеличение добавленной стоимости доступных местных продуктов 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазирувание	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 30 миллионов
7. Описание	<p>В Мангистауской области насчитывается приблизительно 400.000 овец. В сельском обзоре ЛИСА в качестве главных проблем указали на нехватку рынка для шерсти и кожи. Текущие цены на шерсть и кожу в Мангистауской области чрезвычайно низки, и сельские жители вынуждены отказаться от них. Для достижения рынка в целях образования достаточного дохода для сельского жизнеобеспечения необходима добавленная стоимость на сельском уровне. В Мангистауской области фермеры имеют тенденцию ждать поддержки или инвестиции частными инвесторами, или государственными предприятиями. Фермеры могут быть организованы в виде ассоциаций для начала небольшой обработки шерсти. Государство может выделить субсидии или ссуду на закупку машин и технической помощи, и развитие рынка. Однако, технические требования для потенциальных международных рынков (например Турция, Китай) высоки, и таким образом, принятие овец каракулевой породы может быть трудным без технического новшества. Рынок продуктов из шерсти может прежде всего сосредоточиться на местных рынках, и постепенно заменять породы с шерстью более тонкого качества. Это - пилотный проект. В целях экономии воды могут быть установлены объекты повторного использования воды для очистки шерсти.</p> <p><u>Деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка стратегии и плана реализации для производства шерсти в Мангистауской области</li> <li>- Создание организации фермеров для обработки шерсти</li> <li>- Организация технического обучения по обработке шерсти</li> <li>- Предоставление субсидий и низкопроцентных ссуд для оборудования</li> <li>- Поддержка сбыта</li> </ul>

<u>Бенефициарий</u> Организованные крестьянские/индивидуальные хозяйства, ТОО
--

Наименование	Техническое обучение производству кожи
1. Местоположение	Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области, КазАгрофинанс и Мангистау Агросервис
3. Цели	Увеличение продажи овчины из сельских районов Мангистауской области
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение доходов от продаж овчины животноводческих фермеров 2) Увеличение добавленной стоимости доступных местных продуктов 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазируемость	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 10 миллионов (только для обучения)
7. Описание	<p>В Мангистауской области большое количество кожи выкидывается из-за отсутствия рынка. Овцы каракулевой породы предназначены для овчины. Для продажи овчины по приемлемым ценам в Мангистауской области необходимо производство продуктов с добавленной стоимостью. Фабрика дубления кожи может быть создана организацией фермеров, сформированной крестьянскими и индивидуальными (сельскими) фермерскими хозяйствами, совместно с государственными предприятиями. Крестьянские и индивидуальные фермерские хозяйства предоставляют овчину и дубление на фабрику. Маркетинг и технология продукта могут быть исследованы при поддержке государственного научно-исследовательского института. Из произведенной кожи могут быть также произведены изделия из кожи, в зависимости от рынков. Первичным рынком является местный рынок. Кожевенный завод уже создан в ТОО Сенек, но также требуется техническое обучение обработке, очистка стоков и маркетинг.</p> <p><u>Деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка стратегии и плана реализации для производства овчины в Мангистауской области</li> <li>- Создание организации фермеров для овчинной обработки</li> <li>- Организация технического обучения по овчинной обработке</li> <li>- Предоставление субсидий и низкопроцентных ссуд для оборудования</li> <li>- Поддержка сбыта</li> </ul> <p><u>Бенефициарий</u> Организованные крестьянские/индивидуальные хозяйства, ТОО</p>

Наименование	Проект развития местного ветеринарного обслуживания
1. Местоположение	Шетпе, Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области
3. Цели	Развитие местного ветеринарного обслуживания в главных сельских населенных пунктах
4. Ожидаемый эффект	1) Сокращение риска заболевания животных 2) Увеличение доходов фермера от производства животноводства путем сокращения падежа животных 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением

5. Фазирование	Фаза 1-2
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 140 миллион
7. Описание	
<p>Согласно сельскому обзору ЛСА, 18% респондентов столкнулись с некоторыми заболеваниями домашнего скота за прошлые 5 лет. Некоторые фермеры сообщили о частой болезни домашнего скота в зимнее время.</p> <p>Главные проблемы включают высокую стоимость прививки, нехватку ветеринарного обслуживания в селах и высокую стоимость поездки к ветеринару ввиду отдаленности от городов. В целях обеспечения лучших ветеринарных услуг для местного производства животноводства, необходимо обучение местных ветеринарных специалистов. В Мангистауском районе имеется лицей по основам разведения животных и механизации. Новый профессионально-технический центр санитарного и эпидемиологического контроля животноводства может быть установлен рядом с лицеем. Также, может быть развита система сертификации для санитарного и эпидемиологического контроля животноводства для выпускников технического центра.</p> <p>После организации фермеров в ассоциации или сельские фермерские хозяйства, представители фермерских хозяйств могут быть направлены в центр профессионального обучения. Новый профессионально-технический центр может быть создан вместе с Центром по исследованию и развитию животноводства.</p> <p><u>Деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка стратегии и плана реализации по местному ветеринарному обслуживанию</li> <li>- Разработка учебного плана для ветеринарного обучения</li> <li>- Организация технического обучения по ветеринарии</li> <li>- Предоставление субсидий на прививки</li> </ul> <p><u>Бенефициарий</u></p> <p>Крестьянские/индивидуальные хозяйства, сельскохозяйственные предприятия</p>	

<b>Наименование</b>	<b>Центр исследования и развития животноводства</b>
1. Местоположение	Шетпе, Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области
3. Цели	Развитие Центра исследования и развития животноводства в Мангистауской области
4. Ожидаемый эффект	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Увеличение технического уровня/знаний производства животноводства в Мангистауской области</li> <li>2) Поддержка жизнеспособного производства/маркетинга для производства животноводства</li> <li>3) Содействие развитию методов добавления стоимости для продуктов животноводства</li> <li>4) Содействие доходу животноводства для сельского населения</li> </ol>
5. Фазирование	Фаза 1-2
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 80 миллионов
7. Описание	
<p>Сельский обзор ЛСА показал, что сельские жители в Мангистауской области, в значительной степени, заинтересованы в растущем производстве животноводства. Хотя нефтедобывающие промышленности будут развиты в Каспийском регионе, производство животноводства остается в качестве главного добровольного источника дохода в сельских районах Мангистауской области. Однако, техническое ноу-хау производства животноводства скота не накоплено ни в одном месте. Могут быть построены сервисные центры для</p>	

производства животноводства, в целях обеспечения технической помощи (например по оптимизации фуража, усовершенствованию породы, маркетингу, технологии обработки), а также исследования (например, по маркетингу, финансам) местному населению. К нему может быть построен филиал юго-западного сельскохозяйственного центра исследования и производства (ЦИП). Центр может быть создан в Шетпе в качестве центра производства животноводства в Мангистауской области. Центр может быть создан при участии животноводческих фермеров.

Деятельность

- Разработка плана по созданию Центра исследования и развития животноводства
- Организация семинаров фермерам для содержания работы центра
- Развитие материалов для технического обучения и исследования
- Реализация деятельности центра

Бенефициарий

Крестьянские фермы, индивидуальные хозяйства, сельскохозяйственные предприятия

Наименование	Развитие заготовки фуражных кормов (производство соленого сена)
1. Местоположение	Мангистауский район
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области
3. Цели	Увеличение производства сена для зимнего фуража в Мангистауской области
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение производства животноводства путем обеспечения более лучшего зимнего фуража 2) Увеличение доходов животноводческих ферм 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазирувание	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 30 миллионов
7. Описание	<p>Нехватка зимнего фуража является проблемой производства животноводства в Мангистауской области. В целях увеличения производства животноводства с улучшенным состоянием здоровья и более тяжелым живым весом животных, необходимо резервирование пастбища для зимнего фуража. Доступный корм растет на краю вади или у основания холмов, где больше влажности. Производство сена может быть расширено до территорий около естественных колодцев простыми гражданскими методами, поддерживающими большее количество дождевой воды на больших территориях, или восстановление заброшенных колодцев. Должны быть изучены пищевое качество и солевыносливость доступных разновидностей трав. В Бейнеуском районе имеется в наличии 300га сенокоса. Сухое сено может быть произведено путем системы сенокоса и перевозки с использованием косилки и грузовика. Машины могут быть взяты в аренду у «Мангистау Агросервис».</p> <p><u>Деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка стратегии и плана реализации по заготовке сена</li> <li>- Организация технической встречи для заинтересованных фермеров в заготовке сена и определение сенокосных территорий для заготовки</li> <li>- Создание сенокосных территорий</li> <li>- Предоставление кредитов или субсидий для аренды машин для заготовки сена</li> </ul> <p><u>Бенефициарий</u></p> <p>Крестьянские фермы, индивидуальные хозяйства, сельскохозяйственные предприятия</p>

<b>Наименование</b>	<b>Фонд управления пастбищами</b>
1. Местоположение	Устюртское плато, населенные пункты с истощенными пастбищами
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области и Акимат сельских населенных пунктов
3. Цели	Увеличение использования летнего пастбища с финансированием из населенных пунктов с истощенными пастбищами
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение производства животноводства путем обеспечения лучшего зимнего фуража 2) Увеличение доходов животноводческих ферм 3) Сокращение неравенства между городским и сельским населением 4) Уменьшение давления на опустынивание
5. Фазируемость	Фаза 2-3 -
6. Инвестиционные затраты	KZT 40 миллион
7. Описание	<p>Во время советской эры, пастбищные ресурсы Устюртского плато, в значительной степени, использовались в течение лета для производства животноводства. Однако, в настоящее время пастбище полностью не используется для производства. С другой стороны, из-за увеличенного поголовья животных в индивидуальных фермерских хозяйствах, которые производят выпас около поселений, пастбища около населенных пунктов имеют тенденцию к износу. Если инвестиции в животных в индивидуальных фермерских хозяйствах будут переданы другим фермам, управляющим большими природными пастбищами в Устюртском плато, то они могут вырастить животных более жизнеспособными способами.</p> <p>Для выполнения этого процесса может быть создан специальный фонд. Местные банки могут собирать вклады от сельских жителей и инвестировать их в животных, которые пасутся в отдаленных природных пастбищах в летнее время. Фонд может быть начат с небольшого количества, частично поддерживаемый государством. Деятельность по смягчению опустынивания посредством сокращения давления выпаса на земли может быть поддержана фондом, связанным с опустыниванием.</p> <p><u>Деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка стратегии и плана реализации по фонду управления пастбищем</li> <li>- Развитие финансового механизма для мобилизации доступного фонда у населенных пунктов с изношенными пастбищами</li> <li>- Сбор финансирования у индивидуальных хозяйств в истощенных районах</li> <li>- Выпас животных на летнем пастбище в Устюртском плато</li> </ul> <p><u>Бенефициарий</u></p> <p>Индивидуальные хозяйства</p>

2) *Проект продвижения растениеводства*

Предпосылки

Растениеводство менее всего развито в Мангистауской области. Больше 90% пищевых продуктов, необходимых жителям, импортируется, включая свежие овощи. Недавно, в Жанаозене началось производство таких овощей, как помидоры, огурцы, баклажаны, морковь, капуста и бахчевые с использованием воды, поставляемой из реки Волга. Из общей площади орошаемых земель 200га, около 20га находятся под капельным орошением, а остальные - под бороздовым. Со времен Советского Союза орошаемое земледелие осуществлялось в Тупкараганском и Мангистауском районах, для производства, главным



образом, овощей, фруктов и ягод.

Растениеводство капельным орошением должно быть расширено в областях с более высоким наличием воды. Овощи и фрукты/ягоды для местного городского рынка, включая зоны туризма, должны быть главной целью по причине высокого спроса, и его быстрого увеличения. По причине того, что возможности для агро-обработки очень ограничены, необходимо стимулировать такие формы сельского хозяйства, которые могут вызвать другую экономическую деятельность. Тепличное земледелие и капельное орошение могут побудить производство алюминиевых продуктов, труб ПВХ и резиновых шлангов, малых насосов, водомеров и другого оборудования и материалов.

В дополнение к овощам и фруктам/ягодам, в теплицах и под капельным орошением могут также производиться другие продукты с высокой добавленной стоимостью, как например декоративные растения и цветы, и саженцы деревьев. Саженцы могут найти легкий сбыт, если правительство или область предпримут посадку деревьев в крупном масштабе. Цветы могут производиться в течение нелетнего сезона для прямого экспорта из аэропорта Актау. Спрос на декоративные растения возрастет быстрыми темпами по мере увеличения уровней дохода людей, и создания все большим числом международных предприятий своего бизнеса в Мангистауской области.

### Цели

Цели проекта состоят в диверсификации возможностей дохода для фермеров посредством капельного орошения и тепличного земледелия, а также вызвать развитие обрабатывающих отраслей-поставщиков затрат в эту растениеводческую деятельность.

### Описание

Проект будет содействовать не только самому растениеводству, но также всей, связанной с ней, деятельностью. Необходимо введение областью содействующих мероприятий, для стимулирования фермеров начать деятельность в тепличном земледелии и капельном орошении. Они могут включать предоставление субсидий, или низкопроцентных ссуд на закупку оборудования и установку, техническое расширение на удобрения и другие затраты, и стимулирования объединения фермеров в организации, для совместной закупки и сбыта.

Тепличное земледелие сначала может быть инициировано областью в качестве эксперимента, включая местное производство материалов и оборудования. Должно также поощряться производство малых насосов, другого оборудования и материалов для капельного орошения. Может быть разработано и реализовано больше пилотных проектов, для демонстрации жизнеспособных схем растениеводства относительно отбора вида и семян, воды и других затрат, а также альтернативных моделей управления.

Тепличное земледелие представляет собой наиболее интенсивную форму сельского хозяйства и, потенциально, наиболее водосберегательную. Также, наличие земли не будет сдерживающим фактором, так как оно может выполняться на небольших земельных участках таким же образом, как промышленное сельское хозяйство. Шетпе может быть перспективным местом для организации экспериментальных теплиц, поскольку фермеры там имеют долгую практику в орошаемом земледелии с использованием местных подземных вод. Теплицы могут быть установлены даже на склонах вокруг Шетпе. Кроме того, наличие материалов и оборудования здесь кажется приемлемым.

Садоводство под капельным орошением может быть расширено в Тупкараганском районе и Жанаозене. Также, производство цветов и декоративных растений может развиваться в Актау, ввиду близости городского рынка и аэропорта.

3) *Содействие развитию сельского птицеводства*

В то время, как сельские населенные пункты в Мангистауской области испытывают проблему нехватки возможностей дохода, птицеводство почти не практикуется среди сельских домохозяйств. Птицеводство может быть осуществлено относительно легко с низкими инвестициями в селах. Фактически, в 2006 производство птицеводства увеличилось до 48%. В индивидуальных фермерских хозяйствах 10-15 домохозяйств организованы в качестве одной пастбищной единицы для деятельности птицеводства. Пастбищные единицы могут быть организованы как единица производства. Для разведения птицеводства может использоваться юрта.

4) *Проект управления ресурсами подземных вод*

Определенный объем ресурсов подземных вод доступен в области, особенно в Мангистауском районе. Насчитывается множество заброшенных колодцев, а также водных бассейнов, которые были построены во время Советского Союза. В 1976 в Мангистауском районе была построена дамба для водного резервуара, но резервуар был разрушен сильным дождем в 1991. В целях защиты водных ресурсов, старые колодцы и водные бассейны могут быть восстановлены, а также построены новые колодцы. Фактический потенциал для подземных вод, однако, не был хорошо изучен, и не существует никакого конкретного плана управления подземными водами. Кроме того, отдел, ответственный за водные ресурсы в сельских районах, был переведен в новый отдел, и, таким образом, система управления не развита должным образом. Путем эффективного управления водными ресурсами в колодцах и бассейнах, больше водных ресурсов станет доступным для использования людьми и домашним скотом, в особенности в Мангистауском районе.

5) *Местные дороги*

Проект разовьет дороги, связывающие главные населенные пункты или дорожные артерии для поддержания жизнеобеспечения почти во всех населенных пунктах. Дороги классифицированы на IV категории, в соответствии с Казахстанским стандартом дорог для низкой интенсивности движения, но дороги, соединяющиеся с очень малыми населенными пунктами, предусматриваются как однополосная дорога категории V. Общая протяженность, охваченная проектом, по оценке составляет около 1.045км, в том числе 625км классифицировано как категория IV. Ожидается, что правительство области возьмет инициативу для выполнения и обслуживания. Проектная стоимость оценивается в US\$209 млн.

6) *Проект сельского общественного транспорта*

Сельские поселения в Мангистауской области испытывают проблему с транспортом. По причине отсутствия общественного транспорта даже к районным центрам, сельские жители вынуждены организовывать свои собственные транспортные средства. В дополнение, сельские отрасли промышленности не развиты должным образом, частично из-за отсутствия транспорта. Мелкомасштабная индустрия домохозяйств может быть развита с общественными грузовыми услугами. Организация автобусных услуг может быть объединена с небольшими грузовыми услугами путем использования автобусов типа пикап.

<b>Наименование</b>	<b>Проект развития сельского птицеводства</b>
1. Местоположение	Сельские районы в Мангистауской области
2. Исполнительное агентство	Департамент сельского хозяйства области
3. Цели	Увеличение производства птицеводства в сельских населенных пунктах Мангистауской области

4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение доходов животноводческих фермеров путем введения производства птицеводства 2) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазирование	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	KZT 30 миллион
7. Описание	
<p>Сельские населенные пункты в Мангистауской области стоят перед проблемой нехватки рабочих мест, возможность генерирования дохода от птицеводства едва сохранена домохозяйствами в сельских районах. Производство птицеводства может быть осуществлено относительно легко с низкими инвестициями в селах. Фактически, производство птицеводства увеличилось до 48% в 2006. В индивидуальных хозяйствах 10-15 домохозяйств организованы как одна единица выпаса. Единицы выпаса могут быть организованы в качестве единицы производства. Для разведения домашней птицы может быть использована юрта.</p> <p><u>Деятельность</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка стратегии и плана реализации производства птицеводства</li> <li>- Организация технического обучения производству птицеводства</li> <li>- Выделение субсидий и низкопроцентного кредита на производство птицеводства</li> </ul> <p><u>Бенефициарий</u></p> <p>Крестьянские хозяйства, индивидуальные хозяйства</p>	

Наименование	Проект управления ресурсами подземных вод
1. Местоположение	Сельские районы в Мангистауской области
2. Исполнительное агентство	Департамент энергетики и коммунального хозяйства, Департамент сельского хозяйства области, Региональное управление природных ресурсов и регулирования природопользования, и Акимат района
3. Цели	Увеличение доступности воды в сельских населенных пунктах Мангистауской области
4. Ожидаемый эффект	1) Улучшение человеческого здоровья путем предоставления воды лучшего качества 2) Увеличение производства животноводства путем обеспечения большего количества воды для домашнего скота
5. Фазирование	Фаза 1-2
6. Инвестиционные затраты	KZT 1.500 миллиона
7. Описание	
<p>Нехватка воды является хронической проблемой Мангистауской области. Определенный объем подземных водных ресурсов доступен, в частности, в Мангистауском районе. Существует множество заброшенных колодцев, а также водный резервуар, построенные во времена Советского Союза. Однако, некоторые из них разрушены износом и не восстановлены. В целях обеспечения водного ресурса старые колодцы и водный резервуар могут быть восстановлены, и построены новые колодцы для потребления населением, домашним скотом, а также для производства овощей/фуража.</p> <p>В настоящее время фактический потенциал подземной воды хорошо не изучен, и отсутствует конкретный план управления подземными водами. Кроме того, отдел, ответственный за водные ресурсы в сельских районах, передан в новый отдел и, таким образом, система управления хорошо не развита на уровне области. При эффективном управлении водными ресурсами с колодцами и резервуаром, больше водных ресурсов становятся доступными для</p>	

использования людьми и домашним скотом в Мангистауском районе.

Деятельность

- Проведение исследования потенциала подземных вод в Мангистауской области
- Разработка плана управления подземными водными ресурсами
- Развитие надлежащего институционального механизма для управления водным ресурсом
- Восстановление заброшенных колодцев/запруд
- Организация комитета по водным ресурсам в каждом районе

Бенефициарий

- сельское население, Крестьянские хозяйства, индивидуальные хозяйства
- сельскохозяйственные предприятия

Наименование	Проект улучшения местных дорог
1. Местоположение	Вся область
2. Исполнительное агентство	Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог области
3. Цели	1) Обеспечение доступа к дорожным артериям для всех населенных пунктов области, и 2) Решение проблемы изолированных населенных пунктов
4. Ожидаемый эффект	1) Интеграция всей области 2) Надежная дорожная транспортировка для пассажиров и грузов во всех населенных пунктах в области.
5. Фазирование	Фаза 3
6. Инвестиционные затраты	US\$209 миллион

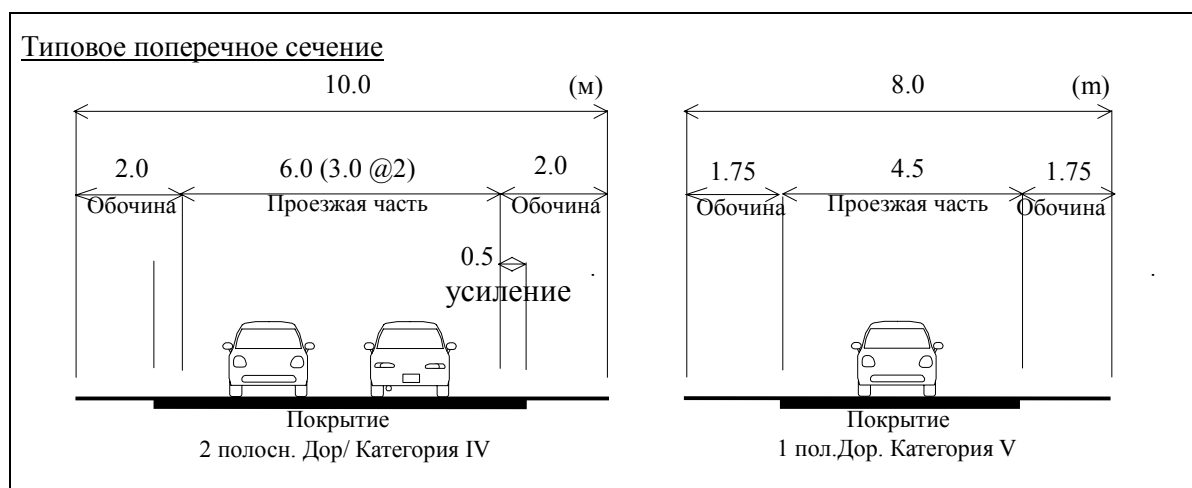
7. Описание

Надежная транспортировка пассажиров и грузов с заасфальтированными дорогами, соединяющими с дорожной артерией или главным регионом, будет обеспечена даже в населенных пунктах низкой иерархии. Многие целевые населенные пункты расположены в Мангистауском и Каракиянском районах, где интенсивность движения незначительна. Таким образом, подъездные дороги к населенным пунктам с низкой численностью населения могут быть развиты в качестве однополосной дороги. Общая протяженность проектных дорог, по оценке, составит около 1.045 км. Завершение местных дорог предусмотрено после 2015 по причине большой протяженности, и эти дороги могут начать функционировать только после завершения большей части дорожных артерий с высокой приоритетностью.



Проект интенсивности движения

По оценке, потребность движения незначительна, и дороги должны быть классифицированы в категорию -IV согласно фактической интенсивности движения в каждом случае.



Наименование	Проект сельского общественного транспорта
1. Местоположение	Сельские районы в Мангистауской области
2. Исполнительное агентство	
3. Цели	Создание сельского общественного транспорта между районными центрами и между районными центрами и селами
4. Ожидаемый эффект	1) Увеличение движения сельского населения между селами и районными центрами 2) Увеличение распределения внутренних продуктов общественным транспортом 3) Увеличение доходов сельского населения путем развития лучших систем рынка 4) Сокращение неравенства между городским и сельским населением
5. Фазирование	Фаза I
6. Инвестиционные затраты	KZT 50 миллион
7. Описания	<p>Сельские населенные пункты в Мангистауской области испытывают проблемы с транспортом. Ввиду отсутствия какого-либо общественного транспорта в районные центры сельским жителям приходится использовать свои собственные транспортные средства. Кроме того, местное производство не развито должным образом из-за нехватки транспорта. Одним из наибольших препятствий для небольшой домашней отрасли, необходимой для развития в сельских районах, является стоимость транспортировки. Могут быть развиты общественные грузовые перевозки. Создание автобусного обслуживания может быть объединено с услугами небольших грузовых перевозок путем преобразования части автобуса в платформу.</p> <p><u>Действия</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка плана реализации сети сельского общественного транспорта</li> <li>- Управление автобусным обслуживанием между селами и районными центрами с услугами небольших грузовых перевозок</li> </ul>

7) Подпрограмма содействия рыболовству

Предпосылки

Рыболовство в Мангистауской области развивалось быстрыми темпами после Второй

мировой войны, сосредотачиваясь в Баутино, где были расположены станции для рыболовецких судов и рыболовных снастей, завод по переработке рыбы и другие соответствующие объекты. В течение пикового периода, общий объем производства рыболовства достигал 12.000т, с занятостью около 2.000 рабочих в рыболовстве и рыбоперерабатывающей деятельности. Завод по переработке рыбы производил ежегодно около 9.000т вяленой и копченой рыбы, а также 500т рыбной муки из низкосортной рыбы. Также, существовала компания по улову Каспийских тюленей, производившая мясные продукты и обработку шкур.

Рыболовная отрасль в области пошла на спад в течение 1990-ых, вызванный экономическим упадком, а также хаосом после обретения независимости. В частности, завод по переработке рыбы обанкротился в 1991. Усилия по приватизации не увенчались успехом, и, в конечном итоге, завод был закрыт в 2001, фактически уничтожив рыболовство в Мангистауской области.

i) Программа содействия Мангистауской областью

Областной Акимат решил возродить рыболовство в Мангистауской области, и создал отдел рыбного хозяйства при областном управлении сельского хозяйства. Им была разработана Программа развития рыбного хозяйства в Мангистауской области 2006-08. Бюджет программы составляет KZT 4.564 млн., поддерживаемый вкладом области 78 млн., правительственным ассигнованием 84 млн., а остальные необходимы для внесения рыболовными компаниями, частными инвестиционными компаниями и другими.

Программа включает следующие меры:

- Содействие рыбной ловли рыболовным флотом кильки и другой проходной рыбы
- Улов Каспийских тюленей в северном Каспийском море в зимний период ледоколами и их обработка для мясных продуктов, шкур, и удобрения из костей, внутренних и других органов
- Строительство рыболовных портов в качестве рыбоприемной базы
- Аквакультуры для осетровых, судака, карповых и лосося, с использованием сточной горячей воды ТОО «МАЭК Казатомпром» в санитарно-охраняемой зоне
- Содействие переработки рыбы, как филетирование, вакуумная упаковка и рубленая рыба в мини-цехах
- Развитие спортивной рыбной ловли и морских видов развлечений

ii) Недавнее развитие

В ответ на программу содействия областью, природопользователи, обладающие правами ресурсов рыболовства вдоль Каспийского побережья и др., в июне 2006 организовывали Ассоциацию «Балык» Мангистауской области. Некоторые члены рыболовства и компании по сбыту рыбы начали строительство объектов береговой инфраструктуры, рыбоприемные пункты, перевозки и обработки, и заключили лизинговые соглашения с индивидуальными рыбаками обкидных сетей и др. видов рыболовных лодок.

Недавнее развитие рыболовной отрасли в Мангистауской области включает нижеследующее.

- Шесть рыбоприемных пунктов по сбору рыбы, хранению и поставке были построены и запущены в эксплуатацию в Каракиянском и Тупкараганском

районах. В том числе рефрижераторная мощность, состоящая из двух цехов для переработки рыбы.

- ТОО «МРК» производит рыбный улов двумя арендованными рыбацкими лодками.
- ТОО «МРК» заключила контракт на закупку 130т рыбы с Каспийской компанией ТОО Балык в Атырауской области и Астраханской областью (Россия).
- Было открыто двенадцать магазинов по рыбной торговле, и еще три находятся в процессе строительства.
- Были проведены переговоры на три рыболовных судна, оборудованные рефрижераторными установками для улова кильки.
- Из центра размножения осетровых «BIOS», в России была приобретена информация исследования по размножению осетровых для создания коммерческого фермерского хозяйства по разведению рыбы, и ведутся переговоры с данным центром на контракт по исследованию биологического размножения карпа, судака и осетровых.
- Были проведены переговоры с немецкой компанией ЕМА на закупку завода по переработке рыбы, мощностью 320т.

#### Проблемы для развития рыболовства в Мангистауской области

Основными проблемами для развития рыболовства в Мангистауской области были определены нижеследующие:

- Нехватка адекватной рыболовной инфраструктуры, как объекты разгрузки рыбы, сортировки и предварительной переработки, охлаждения и заморозки
- Нехватка рыболовецких судостроительных и ремонтных цехов
- Нехватка объектов по развитию и исследованию (научное обеспечение) для биологического исследования разновидностей рыбы, развития рыболовного оборудования и рыболовных методов посредством испытаний
- Нехватка отдельного закона о рыболовстве, предписывающего управление и выработку политики для рыболовства и соответствующей деятельности, а также управление рыбными и морскими ресурсами
- Препграда для свободного входа в рыболовную деятельность, без заключения субподрядного договора с природопользователями, которые обладают правами управления ресурсами рыболовства
- Недостаточная система для сбора и анализа данных, связанных с рыболовством, и статистики по рыбному производству, продаже, рыболовному флоту, рыбакам и др
- Несоответствующий персонал в недавно созданном областном управлении рыбного хозяйства для надлежащего управления рыболовной деятельности

#### Перспективы спроса и предложения рыбы

В настоящее время производство рыбы в Мангистауской области минимально. Квота на улов разновидностей рыб и фактическое освоение рыбы за последние годы приведена в Таблице 7.27. За последние годы квоты были значительно сокращены для всех разновидностей рыбы. В 2008 общая квота рыбы установлена 13.500т. По отчету, производство рыбы может быть меньше, чем фактический улов. Общий объем производства рыбы составил 100т в 2005, в то время как общая квота насчитывает 235т.

Популяция осетровых существенно сократилась с 1960-ых ввиду загрязнения речных и морских вод, а также из-за незаконного рыбного улова. В настоящее время осетр определен как вымирающий вид, и его улов запрещен в Мангистауской области. Два питомника существуют в Атырау для размножения и культивирования осетра. Поскольку для

размножения осетра требуется пресная вода, то потенциал в Мангистауской области значительно невысок.

**Таблица 7.27 Квота и фактическое рыбопроизводство**

(единица: тонн)

Вид		2003	2004	2005	2006
Сельдь	Квота	300	30	29,8	200
	Фактически освоено	8,1	5,4	18,1	-
	%	2,7	18,0	60,7	-
Кефаль	Квота	400	400	85,2	400
	Фактически освоено	77,8	31,6	39,4	-
	%	19,5	7,9	46,2	-
Карповые	Квота	0	700	120	400
	Фактически освоено	12,5	2,4	42,9	-
	%	0	0,3	35,8	-
Килька	Квота	6200	6200	0	4000
	Фактически освоено	0	0	0	-
	%	0	0	0	-
Общая квота	Квота	6900	7330	235	5000
Общий улов	Фактически освоено	98,4	39,4	100,4	-

Источник: Программа развития рыбного хозяйства в Мангистауской области 2006-2008

Максимально устойчивый рыбный улов в водах Каспийского моря Мангистауской области оценивается 30.000-50.000т ежегодно. Прибрежные воды Каспийского моря известны богатым планктоном водных креветок (*Amphipoda*), которые служат кормом для рыбы. Подводные течения моря также являются благоприятными вдоль побережья. Залив Черкасского из Курык, по отчету, является благоприятным для естественного размножения рыб. Прибрежные зоны Каспийского моря также считаются устойчивыми для аквакультур солоноватых вод.

Согласно официальной статистике 2002, потребление рыбы на душу населения составляет 3,5кг. Фактическое потребление оценивают 8,6кг согласно исследованию домохозяйств Всемирного Банка. Таким образом, подсчитанное общее потребление рыбы в Мангистауской области составляет 3.400т. Учитывая нехватку рыбных торговых точек в сельских районах, фактическое потребление может больше составлять 2.400т. Баланс между спросом и предложением, по отчетам выше, выполнен посредством импорта из других областей и стран. Увеличение спроса на рыбу в Мангистауской области будет зависеть от создания маркетинговых каналов, включая торговые точки в сельских районах.

#### Стратегия развития рыболовства

##### i) Приоритеты для рыболовства в Мангистауской области

Производство рыбы в Мангистауской области намного меньше, чем максимальный рыбный улов Каспийского моря. Таким образом, самый высокий приоритет должен быть отдан рыбному улову в Каспийском море рыболовным флотом. Количество рыбацких лодок и рыбаков необходимо существенно увеличить в соответствии с программой содействия. В целях расширения рынка и увеличения добавленной стоимости деятельности рыболовства, необходимо стимулирование переработки рыбы наряду с самим рыболовством.

В ближайшем будущем аквакультура не может быть реализована в полном масштабе, поскольку культивирование осетра для коммерческих продаж занимает пять - шесть лет, и отбор надлежащих разновидностей рыбы для аквакультуры также занимает



годы. Она должна быть начата на экспериментальной основе, поскольку может стать существенной частью рыболовства в Мангистауской области. Аквакультура послужит гарантией возможного спада рыбного улова в будущем ввиду истощения рыбных запасов и/или загрязнения морских вод.

ii) Производство рыболовства

Производство рыболовства может быть начато незамедлительно, сразу после создания основных объектов инфраструктуры. Это обеспечит перспективные источники дохода для сельских жителей вдоль побережья Тупкараганского, Мангистауского и Каракиянского районов. Должны быть приняты институциональные меры по стимулированию вхождения индивидуальных рыбаков в рыболовную отрасль, с или без заключения субподрядного договора с природопользователями.

iii) Управление рыболовством

Недавно созданный отдел рыбного хозяйства в настоящее время состоит только из заместителя акима области и инспектора по рыболовству. Он должен быть существенно усилен, включая персонал, отвечающий за статистику по рыболовству, в качестве основы для управления рыболовной отраслью. Функции научного обеспечения должны также быть усилены поэтапно, и может быть создана экспериментальная рыболовная станция при поддержке правительством.

## Проекты

i) Развития рыболовной инфраструктуры

Производство рыболовства в Каспийском море, в качестве приоритета для рыболовства в Мангистауской области, может быть начато незамедлительно, сразу после обеспечения основной инфраструктурой. Частный сектор уже начал строительство некоторых объектов, как описано выше. Данные объекты, в случае предоставления рыболовной компанией, будут использоваться исключительно компанией и рыбаками, продающими свой улов компании.

Правительство области может обеспечить руководство и поддержку компании, чтобы объекты могли совместно использоваться индивидуальными рыбаками. Одной из возможностей является введение правительством схемы субсидий, в соответствии с которой часть инвестиционной стоимости осуществляется за счет правительства. Даже относительно малая субсидия как 10% инвестиционной стоимости значительно сократит вовлеченный риск и увеличит доходность со стороны инвестиционной компании. Это облегчит вход индивидуальных рыбаков в рыболовную отрасль.

Использование относительно малого государственного фонда будет оправдано, поскольку оно вызовет развитие рыболовной отрасли отдельными рыбаками. Право на субсидии подлежит планированию и деятельности рыболовного порта и соответствующих объектов частными инвестиционными компаниями. В среднесрочной перспективе, могут также быть созданы объекты государственных рыболовных портов, в случае увеличения числа независимых рыбаков. Такие объекты государственных рыболовных портов могут также размещать рыболовный спорт и другую морскую деятельность.

ii) Обучение рыболовному судостроению

Наиболее популярными рыбацкими лодками, используемыми в настоящее время для прибрежного рыболовства, являются небольшие металлопластиковые лодки (FRP) с

навесным двигателем. Лодки среднего размера (5-19тонн) и большие (более 20тонн) с бортовым двигателем не используются. Последние подходят для глубоководного морского рыболовства. Первоначально, может быть построена судовой верфь для малых рыбацких лодок с навесным двигателем с применением иностранных технологий. Эти лодки относительно недороги и будут легче стимулировать прибрежных жителей войти в индустрию рыболовства.

iii) Обучение рыболовным навыкам

Необходимо срочно создать систему обучения навыкам различных аспектов рыболовства, включая судостроение и ремонт, методы рыболовства, орудия и снасти, навигационные навыки, обслуживание морозильного оборудования, переработку рыбы и др. Относительно легко приобрести навыки по строению лодок FRP, поскольку они строятся шаблонным методом. Также, легко приобрести навыки по ремонту навесных двигателей. Обучающие курсы могут быть включены в существующие учебные планы в профессионально-технических школах.

iv) Институциональные мероприятия

Параллельно с развитием объектов рыболовства, правительством области должны быть приняты институциональные меры, в целях усиления управления ресурсами рыболовства и рыболовной деятельностью. Рекомендуются следующие меры.

- Усиление областного отдела рыболовства, для планирования и осуществления мероприятий по содействию рыболовства
- Создание схемы кредитования для поддержки закупки рыбацких лодок, снастей, рефрижераторов и другого оборудования, чтобы облегчить вход сельских жителей в рыболовную отрасль
- Усовершенствование управления ресурсами рыболовства, в целях контроля незаконной рыболовной деятельности
- Создание экспериментальной рыболовной станции для биологического исследования разновидностей рыб, развитие рыболовных методов, орудия и снастей, охраны рыбы и рыбной переработки

v) Проект содействия индивидуальным рыбакам

Рыбный улов малой лодкой с навесным двигателем может осуществляться семьей в качестве жизнеспособной экономической деятельности в водах с богатыми рыбными ресурсами. Несмотря на богатые рыбные ресурсы в Мангистауской области, прибрежные жители не развились в независимых рыбаков. Предлагается проект содействия прибрежным жителям стать независимыми рыбаками.

Проект предусматривает обучение маневрированию на рыболовном судне, рыболовным методам, простой переработке рыбы, маркетингу, управлению рыболовством и соответствующими аспектами, в целях развития рыболовства как жизнеспособной сельской индустрии. Обучение должно обеспечить обучение на рабочих местах в море. Наиболее успешные стажеры должны быть организованы для совместного приобретения рыбацких снастей, совместного сбыта и даже совместной переработки рыбы.

vi) Проект продвижения аквакультуры

В будущем аквакультура, естественным образом, станет важной составляющей рыболовства в Мангистауской области, и некоторые подготовительные работы должны быть включены в кластер рыболовства. Аквакультурная деятельность сама

по себе будет предпринята частным сектором, однако правительству области необходимо стимулировать инвестиции в аквакультуру из других регионов и стран.

В целях поощрения вхождения рыболовных компаний в аквакультурный бизнес, область может содействовать технико-экономическому обоснованию, подготовке бизнес-плана, и обеспечению информации относительно технологии развития аквакультуры. Целевой аквакультурой в Мангистауской области должен служить судак, лосось, и многие другие ценные разновидности рыб, в то время как необходимо тщательно подготовить и рассмотреть бизнес-план по осетровым и лосося, как в среднесрочном, так и долгосрочном периоде. Пилотный проект может быть осуществлен инициативой области для получения информации, необходимой для полномасштабного развития бизнеса аквакультуры.

<b>Наименование</b>	<b>Проект обучения рыболовству и строительство рыболовной экспериментальной станции</b>
1. Местоположение	Г. Актау
2. Исполнительное агентство	Отдел рыбного хозяйства департамента сельского хозяйства области
3. Цели	1) Развитие и популяризирование технологии рыболовства 2) Развитие новых методов улова и переработки рыбы 3) Проведение экологического исследования по разновидностям рыбы и морской среды
4. Ожидаемый эффект	1) Развитая рыбная ловля с 300 самозанятыми рыбаками 2) Создание рыбной ловли в открытом море с усовершенствованной рыболовной техникой 3) Переработанная рыба высокого качества и конкурентоспособности 4) Образование источника дохода сельских жителей и улучшение их жизненного уровня 5) Гарантированные рыбные ресурсы и биоразнообразие, обеспеченные посредством исследовательской работы
5. Фазирование	Фаза 1-2
6. Инвестиционные затраты	US\$1.45 миллиона
7. Описание	<p>С учетом существующей ситуации, что рыбный улов является чрезвычайно незначительным, по сравнению с максимальным жизнеспособным объемом рыбных ресурсов, самозанятых рыбаков почти не существует; рыболовная инфраструктура для прибрежной рыбной ловли не развита, необходимо принять меры по оживлению рыболовной отрасли в краткосрочной и среднесрочной перспективах (2009-2015).</p> <p>Таким образом, для стимулирования строительства рыболовной инфраструктуры и подготовки самозанятых рыбаков через техническое обучение рыболовства, областью должен быть установлен образовательный и исследовательский центр рыболовства.</p> <p>Объекты данного центра будут играть ключевую роль в будущей рыболовной отрасли области. На начальном этапе центр будет функционировать как учебный центр для подготовки рыбаков. После подготовки определенного числа рыбаков функция центра будет перемещена к усовершенствованию и распространению техники рыбной ловли, усовершенствованию и развитию техники переработки рыбы, исследованию по экологии рыбы и морской среды и и т.д.</p> <p>Объекты будут построены в 2009-12, и управляться для обучения и исследования во время 2012- 2021. После этого, они могут быть преобразованы в рыболовную экспериментальную станцию.</p>

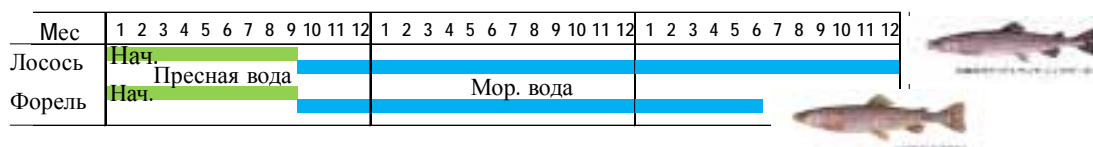
Проектная стоимость составит US\$1,45 миллиона, как детально описано ниже.

Наименование	Объект/оборудование	(US\$)
Объекты обучения	Администр. здание, классные комнаты, лаборатория, жилые помещения, навесы для лодок, лодочные объекты обучения	550.000
Обучающее оборудование	Садки для рыбы, рыборазделочные столы, рефрижератор-морозильная камера, весы, телеги, льдогенератор (500кг/сутки), лодки FRP (6), навесные двигатели (10), рыбацкие механизмы (обкидные сети, сети и т.д.) ремонтное оборудование для двигателей, рыбацких лодок, транспортных средств и т.д.)	650.000
Строительные работы	Спуск, пришвартовочный причал и т.д.	250.000
Всего		1.450.000

Наименование	Инкубаторий и пилотный проект аквакультуры
1. Местоположение	Г. Актау
2. Исполнительное агентство	Отдел рыбного хозяйства департамента сельского хозяйства области
3. Цели	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Создание системы аквакультуры, используя сточную тепловую морскую воду от электростанций</li> <li>2) Приобретение техники штриховки, культивирования и обработки через реализацию пилотного проекта</li> <li>3) Продвижение культивирования рыбы</li> </ol>
4. Ожидаемый эффект	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Стимулирование инвестиций в аквакультуры частным сектором.</li> <li>2) Сохранение основных видов в Каспийском море через приобретение техники штриховки</li> <li>3) Расширенные возможности трудоустройства и улучшение жизненного уровня людей</li> </ol>
5. Фазирование	Фаза 1-3
6. Инвестиционные затраты	US\$5,369 миллиона
7. Описание	<p>Поскольку температура морской воды на прибрежной морской поверхности в городе Актау достигает 0-6 в зимний сезон, то возможности для морской аквакультуры, используя данную морскую воду здесь, ограничены. Однако, при использовании тепловых сбросов в морскую воду из электростанции г. Актау, будет возможно начать бизнес рыболовной аквакультуры.</p> <p>Семенная продуктивность и техника аквакультуры были хорошо организованы для лосося и форели, которая может легко адаптироваться к местным условиям. Будут строиться объекты системы фильтрации цикла пресной воды для семенной продуктивности и объекты утилизации тепловых сбросов для производства взрослой рыбы. После того, как будет продемонстрирована возможность семенной продуктивности и аквакультуры, должна быть изучена приватизация объектов аквакультуры в целях образования частного бизнеса аквакультуры.</p> <p>Ввиду сохранения природных ресурсов, необходимо рассмотреть семенной выпуск в инкубатории основных видов рыб, обитающих в Каспийском море, и их семенная продуктивность будет также изучена.</p> <p>Объекты инкубатория и аквакультуры будут построены после проведения технико-экономического обоснования объектов инкубатория и аквакультуры в первой стадии</p>

(2008-15). Пилотный проект для лосося и форели будет выполнен во второй стадии (2016-20). После того, как будет продемонстрирована возможность семенной продуктивности и аквакультуры, должна быть изучена приватизация объектов аквакультуры в целях образования частного бизнеса аквакультуры.

Стандарт графика производства представлен ниже.



По оценке, общая проектная стоимость составляет US\$5,396 млн., как подробно указано ниже.

Объекты и Оборудование	Знач.	Ожид. затраты		Всего
		период	Ст-ть	
<b>Детали</b>				
(1) Инкубаторий (включ. Офис)	2,960	1 чел.	245	3,205
1) Инкубаторий: 800м <sup>2</sup> @ US\$1.000/м <sup>2</sup>	(800)	24 мес		
2) Офисное оборудование: телефон, копировальное устройство, и т.д.	(30)			
3) Автомобиль: 4WD x 1	(30)			
4) Система закрытого цикла фильтрации: 1 единица	(2,000)			
5) Грузовик (включая оборудование по транспортировке молоди): 8т x 1	(100)			
(2) Бетонный водоем для рыбы (включая переющий насос с теплоэлектростанции)	541	1чел 12 мес	125	666
1) Круглый пруд: 5.000м <sup>2</sup> (28 частей: Диаметр 15м) @ US\$7.000	(196)			
2) Система водоснабжения: 1 единица, диаметр трубы: 350мм. 2 линии x 2км (предположение) @ US\$30.000/км	(120)			
3) Склад: 250м <sup>2</sup> @ US\$700/м <sup>2</sup>	(175)			
4) Грузовик: 4т x 1	(50)			
(3) Перерабатывающий завод	1,895			1,955
1) Площадь перерабатывающего завода: 150м <sup>2</sup> @ US\$1.000/м <sup>2</sup>	(150)	1чел:	35	
2) Холодильная камера хранения (30т); Морозильная камера сжатого воздуха (1т/день)	(1,100)	3 мес	25	
3) Объект льдогенератора (3т/день) объект хранения льда (9т)	(500)	1чел:		
4) Перерабатывающее оборудование: 1 единица	(100)	2 мес		
5) Грузовик: 2т x 1	(25)			
6) Вилочный погрузчик: 1 единица: грузоподъемность 1т x 1.	(20)			
<b>Всего</b>	<b>5,396</b>		<b>430</b>	<b>5,826</b>

Наименование	Программа обучения техники рыбной ловли (программа подготовки рыбаков)
1. Местоположение	При рыболовном учебном центре, необходимом для строительства
2. Исполнительное агентство	Отдел рыбного хозяйства департамента сельского хозяйства области
3. Цели	1) Развитие и популяризация технологии рыболовного улова 2) Подготовка 300 самозанятых рыбаков
4. Ожидаемый эффект	1) Развитая рыбная ловля с 300 самозанятыми рыбаками. 2) Создание рыбной ловли в открытом море с усовершенствованной рыболовной техникой 3) Возможности трудоустройства сельских жителей и образование источника дохода 4) Улучшение жизненного уровня людей
5. Фазирувание	Фаза 1-3 (в течение 10 лет)
6. Инвестиционные затраты	KZT 35,2 миллионов (US\$0,293 миллион)

<b>7. Описание</b>			
<p>Фактически, в Мангистауской области самозанятых рыбаков почти не существует, и рыбопромысловые технологии слаборазвиты. Необходимо принять меры в целях оживления рыболовной отрасли в краткосрочной и среднесрочной перспективах (2009-2015). Необходимо предоставление технического обучения рыболовству для подготовки самозанятых рыбаков. Обучение будет включать: как управлять рыбацкой лодкой FRP, как произвести улов, как обслуживать двигатель, чтобы подготовить самозанятых рыбаков. Обучение будет проводиться в учебном и исследовательском Центре, необходимом для строительства. Рыболовное обучение будет предоставлено 300 рыбакам за 10-летний период.</p> <p><u>Учебные предметы и продолжительность</u></p> <p>Предметы обучения: Рыболовные механизмы и методы, контроль качества, начальная переработка рыбы, рыбная торговля, управление рыбацкой лодкой, обслуживание навесных двигателей и рыбацких лодок Продолжительность учебного курса: с апреля по октябрь (шесть месяцев для одной группы стажеров)</p> <p>Рекомендуется пригласить главного инструктора и преподавателя по переработке рыбы при технической поддержке развитых рыболовных стран. Другие преподаватели могут быть наняты из местных рыбаков, соответствующих рыболовных компаний, профессионально-технических школ и т.д. Часть оплаты местным преподавателям должна быть компенсирована от продажи продуктов рыболовства учебным центром. Часть расходов на проживание стажеров должна быть также покрыта продажами рыбы.</p> <p>Общая проектная стоимость, по оценке, составляет KZT 35,2 миллионов, как подробно представлено ниже.</p>			
Стоимость обучения (KZT)			
	1 год	5 лет	10 лет
Персонал	2.020.000	10.100.000	20.200.000
Ст-ть обучения	1.500.000	7.500.000	15.000.000
Итого	3.520.000	17.600.000	35.200.000

<b>Наименование</b>	<b>Содействие созданию фонда рыболовства</b>
1. Местоположение	Г. Актау
2. Исполнительное агентство	Отдел рыбного хозяйства департамента сельского хозяйства области
3. Цели	1) Стимулирование строительства частной рыболовной базы 2) Подготовка самозанятых рыбаков
4. Ожидаемый эффект	1) Развитие рыболовной отрасли через строительство инфраструктуры рыболовства 2) Развитие прибрежного рыболовства и в открытом море через подготовленных рыбаков 3) Возможности трудоустройства сельских жителей и образование источника дохода 4) Улучшение жизненного уровня сельских жителей через увеличение занятости в рыболовной отрасли
5. Фазирование	Фаза 1-3 (в течение 10 лет)
6. Инвестиционные затраты	KZT 290 миллионов (US\$2,4 миллионов)
<b>7. Описание</b>	
Необходимо учреждение Фонда поддержки рыболовства с целью развития рыболовной отрасли. Фонд будет поддерживать предоставление субсидий и финансов по низким	

процентным ставкам. Субсидия в рыболовство поддержит часть стоимости строительства частных пунктов приема рыбы, и часть закупочного капитала рыбацких лодок для рыбаков, намеренных стать рыбаками. Финансовая поддержка поможет материальной закупке и текущему фонду рыбаков.

Обзор фонда поддержки рыболовства и системы помощи

а) Фонд поддержки рыболовства

- Строительство частных пунктов приема рыбы: фонд покрывает приблизительно 10% стоимости строительства
- Закупка рыбацких лодок и рыбацких снастей: приблизительно одна пятая общего инвестиционного капитала будет поддержана.

б) Система финансовой помощи рыбакам

- Для рыбака с рыбацкими лодками: Закупочный фонд рыбацких лодок и рыбацких снастей и механизмов по низким процентным ставкам
- Для самозанятых рыбаков должны быть применены более низкие процентные ставки, чем рыночные процентные ставки (18-20%).
- Общая проектная стоимость оценивается в KZT 290 миллионов, как детализировано ниже.

Вид субсидии	Колич-во фонд.	Сумма фонда	Всего (KZT)
Фонд для закупки рыбацких лодок и снастей	300	400.000	120.000.000
Фонд для инфраструктуры рыболовства	20	1.000.000	20.000.000
Резервный фонд для материалов рыболовства	300	500.000	150.000.000
Общая сумма фонда	620	1.900.000	290.000.000

#### **7.4.2 Проекты по улучшению социальных услуг**

В данном разделе предлагаются проекты по улучшению социальных услуг в Мангистауской области, включающие общее образование, профессионально-техническое образование и высшее образование, здравоохранение, а также поддержку оралманам. Для каждого вида социальных услуг, обозначены главные проблемы и представлены предлагаемые мероприятия.

(1) Общее образование

*1) Предпосылки*

Главные проблемы

Общее образование в Мангистауской области преследует цель равного доступа для всех. Это воплощено в начальных и средних школах для учеников с умственными и физическими отклонениями, имеются школы-интернаты для сирот, школьные автобусные услуги и школы-интернаты в отдаленных сельских районах, учебные корпуса с санаторием для детей, страдающих от туберкулеза, школьное питание и программы бесплатных стационаров для бедных детей. Область обеспечивает персональными компьютерами все общеобразовательные школы, и создала образовательную сеть. В целом, образовательная программа в Мангистауской области хорошо организована наряду с обеспечением равенства доступа к общему образованию.

Однако, общее образование в Мангистауской области страдает от несоответствующей вместимости школ для удовлетворения спроса увеличивающегося населения, нехватки преподавателей, недостаточного дошкольного образования, и приходящих в упадок школьных объектов. Найм преподавателей особенно затруднен в сельских районах.

Недостаточные объекты дошкольных учреждений в области, наибольшим образом, сосредоточены в г. Актау и Жанаозен.

#### Предпринимаемые усилия

Система двойной сессии (2 смены) в общеобразовательной школе в сельских районах не соответствует стандарту образования Казахстана. Однако, в Мангистауской области, из 114 школ 100 школ практикует двойные сессии, и три школы даже тройные сессии. Согласно информации из департамента образования, количество мест в 2008 будет составлять 10.272, в случае соответствия стандартам.

Департамент образования произвел строительство школ, чтобы покрыть нехватку школ и мест ежегодно. В составе школьной программы 2008-2010 предусмотрено строительство и усовершенствование 29 школ с бюджетом КЗТ 7.239 миллионов, включая строительство 16 детских садов, создание новой общеобразовательной школы с 960 местами, увеличением классов, строительством школ - интернатов, и т.д.. Департаменту образования необходимо непрерывно открывать больше школ из-за высокого уровня рождаемости и постоянного и непрерывного притока оралманов.

#### *2) Предложенные меры*

##### Расширение образовательных объектов

К 2015 число учеников, посещающих общеобразовательные школы, достигнет, по крайней мере, 90.500, и не менее 5.000 мест потребуются дополнительно, даже если будут полностью введены двойные сессии. Мунайлинский район должен иметь первостепенное значение в расширении объектов общего образования. Насчитывается около 6.000 учеников в пяти общеобразовательных школах в районе, в том числе одна использует обучение в три смены. Кроме того, около 12.000 учеников в Мунайлинском районе посещают школы в г. Актау.

##### Мероприятия по решению проблемы нехватки учителей

Низкие уровни зарплаты и бедные жизненные условия препятствуют найму и развитию преподавателей в сельских районах. Необходимо обеспечить дополнительные стимулы для увеличения преподавателей в сельских школах. Одним способом может служить создание системы стипендий для школ в сельских районах, предоставляющихся студентам при условии, что они будут работать в сельских школах своих районов после окончания. Премияльные зарплаты являются другим способом стимулирования преподавателей для работы в сельских районах.

##### Усовершенствование дошкольного образования

Дошкольное образование в детских садах для детей 3-6 лет ограничено не только нехваткой объектов, но также и ограниченной финансовой возможностью родителей, поскольку стоимость посещения детского сада составляет КЗТ 6 000 в месяц. Таким образом, простое увеличенное количество дошкольных учреждений не будет служить выходом. Необходимо усилить дошкольное образование в общих школах на бесплатной основе, а также повысить понимание среди родителей в сельской местности о важности дошкольного образования. Эти аспекты вызывают к инициативе область.

#### *(2) Профессионально-техническое образование*

##### *1) Главные проблемы*

Профессионально-техническое образование в Казахстане предоставляется начальными



профессионально-техническими школами (лицей) для обучения основным трудовым навыкам, и колледжами для обучения средним техническим навыкам для инженеров среднего класса. Начальные профессионально-технические школы предлагают обучение широкого спектра дисциплин для получения квалифицированных рабочих с основой для самостоятельного бизнеса. Из общего количества выпускников в 2006 учебном году, 79,2% были трудоустроены, 10,1% продолжили получение высшего образования, 3,0% были призваны в армию, и 0,7% выехали за рубеж. Проблемы начального профессионально-технического образования включают относительно высокий процент дипломированных специалистов (7,8 % в 2006), не способных трудоустроиться, ухудшение обучающего оборудования, и небольшого количества дисциплин для женщин.

В Мангистауской области насчитывается 18 колледжей, в том числе 15 расположены в Актау, два в Жанаозен, и один в Бейнеу. Профессионально-техническое образование в колледжах охватывает все индустриальные отрасли, с акцентом на нефтегазовую промышленность. Из дипломированных специалистов всех колледжей, 52,7% были трудоустроены, 20,0% продолжили получение высшего образования, 3,6% были призваны в армию, и 3,6% выехали за рубеж. Из выпускников колледжей, связанных с нефтегазовой отраслью, 58% не трудоустроены, поскольку данная отрасль производит наем большей частью, иностранных инженеров. Необходимо значительное улучшение качества технического образования для нефтегазовой индустрии и их обрабатывающих отраслей промышленности.

В Мангистауской области насчитывается уже достаточное количество профессионально-технических школ, включая шесть начальных профессионально-технических школ и 16 колледжей. Проблемой является несоответствие между учебными планами в этих школах и требованиями местных предприятий, как представлено высокими уровнями безработицы выпускников. Это также подтверждается фактом, что около 2.700 рабочих из других областей и иностранных инженеров наняты компаниями в Мангистауской области.

## *2) Предлагаемые меры*

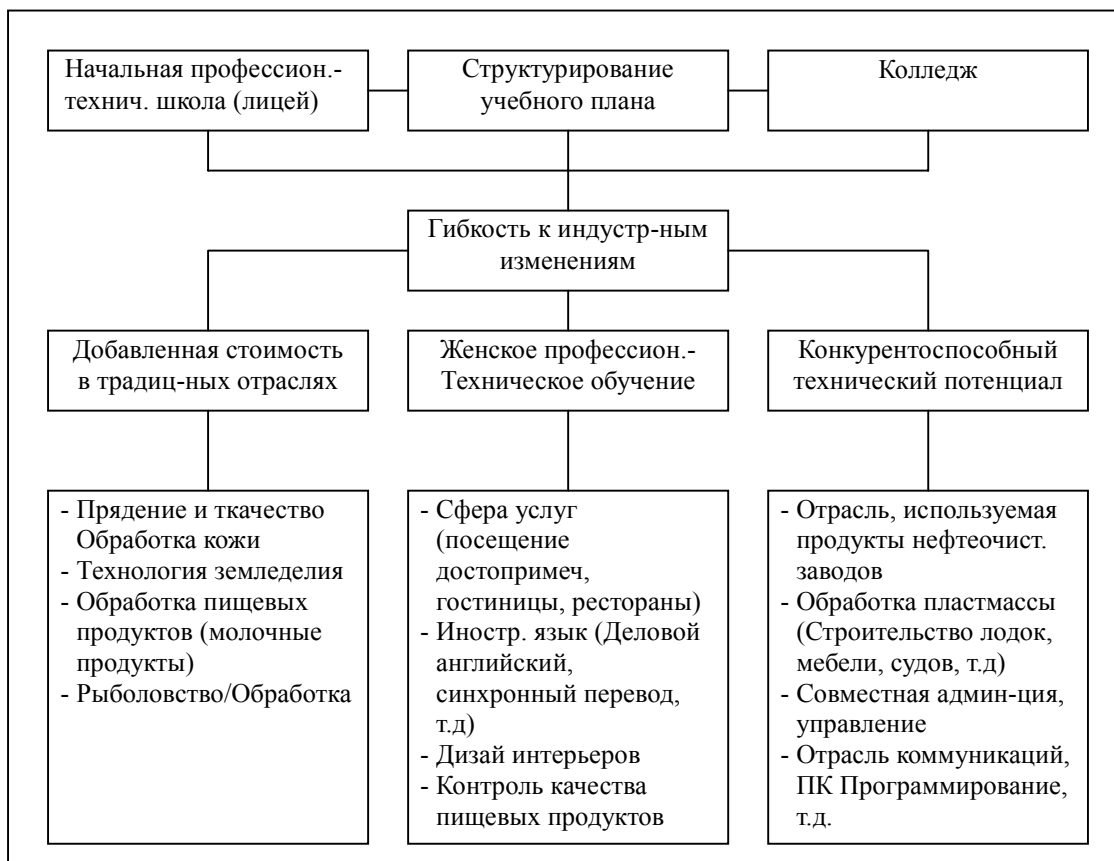
### Программа улучшения учебного плана

Обучение предметов в профессионально-технических институтах должно быть улучшено в целях удовлетворения растущих потребностей отраслей промышленности. В дополнение к качеству технического образования для нефтегазовой индустрии, необходимо усиление обучения предметов по вторичной обработке нефти и газа. В настоящее время, например, только 2% всех студентов колледжей имеют предметы, связанные с химическим производством. Строительная промышленность, представленная в настоящее время лишь 2% всех студентов колледжей, является другой сферой, нуждающейся в усилении.

Поскольку Мангистауская область преследует развитие индустрии логистики, туризма и прочих услуг, необходимо обучение большего числа человеческих ресурсов в соответствующих отраслях. Они включают международную торговлю, финансовые услуги, туристические услуги, и другую офисную работу на продвинутом уровне. Языковое образование должно быть также ускорено для международных туристических услуг, делового английского, переводов конференций и др. Услуги, связанные с ИТ, являются другими дисциплинами, необходимыми для усиления в колледжах, включая действие и ремонт автоматизированного контроля и устройств производства. В сочетании с ними, необходимо введение новых видов обучающего оборудования в колледжах.

Местные обрабатывающие отрасли промышленности должны быть оживлены как часть регионального развития Мангистауской области. Они предложат возможности трудоустройства в сельских районах и для женщин. Они включают обработку пищевых

продуктов, как производство молочных продуктов, прядение и ткачество, и традиционные изделия кустарного промысла. Туризм и другие услуги также предложат разнообразие возможностей нетехнической занятости, как маркетинг, бухгалтерский учет, проектирование, деловые языки и управление в целом. Эти дисциплины могут быть охвачены, главным образом, в начальных профессионально-технических школах. Структура усовершенствования учебных планов показана на Рисунок 7.15.



**Рисунок 7.15 Структура усовершенствования учебного плана для профессионально-технического образования**

#### Усиление медицинского колледжа

Количество медицинских докторов недостаточно в Мангистауской области, в то время как существующий медицинский колледж может подготавливать практикующих врачей, за исключением докторов. В целях обеспечения достаточного количества медицинских докторов, желательно обучать их в области. В этой связи, существует две опции, либо преобразовать существующий государственный медицинский колледж в медицинский университет, либо создать медицинское отделение в Государственном Университете г. Актау.

#### Программа сотрудничества академического и индустриального секторов

Для решения проблемы нехватки преподавателей в профессионально-технических образовательных институтах, необходимо создание системы по обеспечению квалифицированных рабочих и инженеров частных предприятий в качестве лекторов. Это обеспечит возможность улучшения учебных планов профессионально-технического образования для удовлетворения потребностей отраслей промышленности. Может быть образован местный попечительский совет с преподавателями, правительственными чиновниками и представителями частного сектора для обсуждения и усовершенствования

учебных планов. Практическое обучение в частных предприятиях будет частью улучшенных учебных планов. Местные отрасли промышленности могут финансировать учебные курсы, что принеет им пользу, прямым или косвенным образом.

#### Создание центра развития человеческих ресурсов

По мере изменения промышленной структуры в Мангистауской области, все большему количеству рабочих будет трудно приспособиться к новым требованиям со стороны индустрий. Выпускники школ, будучи однажды неспособными устроиться на работу после окончания школы, могут остаться без работы. В целях переобучения и переподготовки данных людей может быть создан центр развития человеческих ресурсов при департаменте образования и департаменте министерства труда и социальной защиты населения. Этими департаментами может быть создан исполнительный комитет для изучения роли и функций центра и отношения с предприятиями.

### (3) Высшее образование

Государственный Университет г. Актау является самым значимым институтом высшего образования в Мангистауской области, насчитывающий 450 человек преподавательского состава, 5.939 студентов дневного обучения и 4.699 студентов заочного обучения, по состоянию на декабрь 2007. Школьный комитет Университета решил реорганизовать его в Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга к 2011. Правительством области было выделено 50га земли под университетский городок, а школьный комитет проводит технико-экономическое обоснование и ведет переговоры с Министерством Образования и Науки, и другими заинтересованными организациями. Количество студентов будет составлять около 8.000 и преподавательского состава приблизительно 1.000 человек.

Стоимость строительства, по оценке, составляет US\$178 млн., в том числе главные объекты будут осуществлены за счет правительственного бюджета, а объекты обслуживания, как общежития, библиотеки и другие, будут построены частным сектором. Ожидается, что Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга станет проектом модели сотрудничества между университетом и отраслями промышленности.

Упомянутое выше академическо-индустриальное сотрудничество может быть расширено до совместного исследования университетом, промышленностями и правительством. Сотрудничество и совместное исследование с институтами других стран может также быть поддержано посредством такого академическо-индустриального сотрудничества. Предметы для совместного исследования будут охватывать не только производственные технологии, но также и меры по управлению экологическим загрязнением и промышленными нормативами.

В государственном университете г. Актау система заочного обучения должна быть развита в полностью развитое дистанционное высшее образование с помощью технологии ИКТ, после создания Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга. Это расширит доступ к высшему образованию сельских жителей, и позволит проводить передовые научные исследования ИКТ самим университетом.

### (4) Здравоохранение

#### *1) Главные проблемы*

Исполнение медицинского обслуживания в Мангистауской области значительно ниже средних уровней в Казахстане, так как представлено высокими младенческой и материнской смертностью. Также, за последнее время число случаев заболевания туберкулезом

увеличилось, отражая потребность в улучшении профилактического медицинского обслуживания. Эти проблемы более серьезны в сельских районах по нескольким причинам: более серьезная нехватка медицинских докторов, бедные жизненные условия и низкий доход, а также низкий уровень знаний относительно здоровья и осведомленности о доступной медицинской системе.

Распространенные болезни в Мангистауской области вызваны местными условиями. Они включают болезни дыхательных путей, вызванные загрязнением воздуха эмиссией от нефтегазовых предприятий, пылью, недоеданием и анемией беременных женщин по причине ограниченной поставки свежих овощей, а также ненадлежащих знаний относительно здоровья и алкоголизма, стимулируемого суровым климатом.

в Мангистауской области наблюдается нехватка врачей, и более 80% медицинских докторов и практиков находятся в г. Актау и Жанаозен. Проблема нехватки медицинских докторов более серьезна в сельских районах, несмотря на усилия Департамента здравоохранения, предоставляющего дополнительные стимулы для докторов, работающих в сельских районах, как 25%-ая премия к зарплате и предоставление жилья. Объекты медицинских учреждений сосредоточены больше в городских районах, и наблюдается острая нехватка количества койкомест в сельских районах.

Медицинское оборудование также является недостаточным, включая передвижную рентгенографию, или электронный микроскоп, необходимый для выявления инфекций на ранней стадии. Ни в одном районе не существует бактериологической лаборатории в туберкулезном диспансере, и инкубаторы для недоношенных младенцев и периферийные устройства в родильных домах являются несоответствующими. В январе 2008 в Актау была открыта генетическая лаборатория, и планируется оснащение оборудованием для системы проверки беременных женщин и будущих младенцев для раннего обнаружения врожденных дефектов, таких как новорожденная фенилкетонурия. Однако, поскольку уровни медицинских услуг и технологии низки, беременных женщин или пациентов с осложнениями нужно направлять в больницы в Алматы или Астана.

## *2) Стратегия по улучшению здравоохранения*

Учитывая главные проблемы, описанные выше, должны быть решены проблемы нехватки медицинских докторов и недостаточных объектов медицинских учреждений. Для этого может понадобиться время. Начальные усилия могут быть сконцентрированы на двух ключевых вопросах: усовершенствование материнского и младенческого здравоохранения и профилактические меры для инфекционных заболеваний, как туберкулез. В соответствии с этими проблемами рекомендуется две программы для реализации к 2015. Посредством данных программ, сначала будет улучшена вся система медицинского обслуживания в области, и дальнейшие мероприятия могут быть разработаны более эффективно.

## *3) Предлагаемые меры*

### Программа улучшения сельского медицинского обслуживания

Программа нацелена на улучшение сельского медицинского обслуживания и сокращение младенческой и материнской смертности. Программа состоит из следующих компонентов.

#### *i) Подготовка врачей и медицинского персонала*

Около 250 медицинских докторов, включая акушеров и гинекологов, должны быть обучены в ближайшем будущем. Бюджет области позволяет, чтобы 20-30 студентов приобретали квалификацию стипендиатов для обучения в медицинских колледжах

каждый год. В качестве стипендиатов должны быть, предпочтительным образом, отобраны студенты из сельских районов, в целях решения проблемы нехватки врачей в сельской местности. Кроме того, необходимо обучение медицинских инженеров для управления современным медицинским оборудованием, как ультразвуковой осмотр. Также, должны быть обучены технологи медицинских лабораторий и радиологические технологи.

ii) Усиление родильных домов

Материнское и младенческое здравоохранение должны быть улучшены путем обучения за границей медицинского персонала для недоношенных детей и обеспечения модернизированного оборудования. Современное оборудование, такое как ультразвуковые медицинские аппараты для материнства, должно быть выделено в каждую больницу для проверки рожениц и плодов. Также, должны быть улучшены инкубаторы и реаниматоры.

iii) Усиление системы консультации здоровья

Должны быть обучены работники и персонал повышенного медицинского обслуживания для предоставления медицинских консультаций и распространения знаний относительно здоровья среди матерей и сельских жителей. Персонал повышенного медицинского обслуживания будет регулярно посещать сельские населенные пункты и обучать жителей знаниям здравоохранения, а также осуществлять мониторинг состояния здоровья жителей, с особым уделением внимания матерям и детям.

Программа предупреждения инфекционных заболеваний

Программа состоит из следующих компонентных проектов.

i) Усиление туберкулезных диспансеров

Предупреждение распространения туберкулеза является первостепенным вопросом. Каждый районный туберкулезный диспансер должен быть оснащен бактериологической лабораторией для раннего выявления вирусов и предупреждения инфекции.

ii) Учреждение системы предупреждения инфекции

Необходимо установить систему для обязательной принудительной проверки здоровья всех, включая оралманов.

Прочие мероприятия

Для медицинских врачей, работающих в сельской местности, должна быть введена система привилегий. Возможные меры, для предусмотрения в системе, включают премиальную зарплату и ротационные назначения медицинских докторов в сельские больницы. Последнее назначает врачей путем ротации на один год в сельские районы, страдающие от нехватки врачей. Также в целом, необходимо изучение увеличения зарплат медицинского персонала.

Наименование	Проект подготовки медицинских врачей
1. Местоположение	Г. Актау
2. Исполнительное агентство	Департамент здравоохранения
3. Цели	1) Подготовка большого количества врачей 2) Решение вопроса нехватки врачей, особенно в сельской местности.

4. Ожидаемый эффект	1) Усовершенствование сельского медицинского обслуживания со значительно низким уровнем смертности рожениц и младенцев 2) Улучшенная система здравоохранения не только в сельских, но и в городских районах
5. Фазирование	Фаза 1-3
6. Инвестиционные затраты	KZT 525 миллионов (US\$4,38 миллион)

7. Описания

На 2007 в Мангистауской области потребность в медицинских докторов составила приблизительно 270 человек. В сельских районах ситуация особенно серьезна, вызывая плохие уровни медицинского обслуживания.

В 2007 департамент здравоохранения начал усилия по подготовке 47 студентов медицинских институтов за счет областного бюджета. Однако, нехватка врачей все еще составляет около 220 человек. Для решения этой ситуации области необходимо подготовить дополнительных медицинских докторов самостоятельно.

При отборе стипендиатов студентам из сельских районов должен быть отдан приоритет. После получения диплома врачи должны отработать в сельских районах в течение определенного периода.

Для получения диплома врача требуется шестилетнее обучение в медицинском колледже и один год в ординатуре. Поэтому, предусмотренное число врачей будет произведено в 2022, при запуске проекта по подготовке врачей в 2009.

Общий объем инвестиций и инвестиционный график с 2009 по 2021 (KZT 10<sup>6</sup>)

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Total
Кол-во стипендиатов	50	50	50	30	30	30	10	0	0	0	0	0	0	250
Ст-ть (млн.)	15	15	15	6	6	6	3							
		15	15	15	6	6	6	3						
			15	15	6	6	6	3						
				15	15	15	6	6	6	3				
					15	15	15	6	6	3	3			
						15	15	15	6	6	3	3		
К году	15	30	45	51	57	63	66	51	36	21	12	6	3	525

По оценке, ежегодная стоимость, необходимая для обучения одного студента медицинского института, составляет KZT 300.000. Общая стоимость до 2021 составит KZT 525 миллионов.

Наименование	Проект усиления родильных домов
1. Местоположение	Г. Актау
2. Исполнительное агентство	Департамент здравоохранения
3. Цели	1) Подготовка профессиональных врачей для недоношенных детей 2) Содействие медицинским навыкам для полного репродуктивного здоровья 3) Улучшение медицинского оборудования для репродуктивного здоровья
4. Ожидаемый эффект	1) Значительное сокращение уровней материнской и младенческой смертности 2) Усиление уровней медицинской техники относительно репродуктивного здоровья
5. Фазирование	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	US\$0,4 млн.

<b>7. Описание</b>
<p>Для подготовки профессиональных врачей и медицинского персонала для недоношенных детей необходимо ввести проект обучения в развитых странах для выхаживания недоношенных младенцев. Департаментом здравоохранения проводится осмотр будущих младенцев для ранней идентификации нарушений беременных женщин и критического выхаживания недоношенных детей. Однако, мероприятия по выхаживанию не соответствуют стандартам. С января 2008 Казахстан принял новый стандарт по критическому выхаживанию недоношенных детей весом 500г, согласно рекомендации Всемирной Организации Здравоохранения. Таким образом, содействие навыкам данного выхаживания недоношенных младенцев и подготовка лаборантов клиник для управления современным медицинским оборудованием являются мерами первостепенной важности.</p> <p>Департамент здравоохранения признает, что при существующем медицинском обслуживании, оборудовании и навыках в Мангистауской области очень трудно выхаживать недоношенных 500г младенцев; однако понимает важность улучшения навыков выхаживания у врачей и медицинского персонала недоношенных младенцев весом 1.000-2.500г. Такое медицинское оборудование, как инкубатор и реаниматор, доступно в больницах г. Актау и Жанаозен, но существует необходимость увеличить данное медицинское оборудование по причине его полной загруженности и использования. Инкубаторы старого типа, находящиеся в использовании, должны быть обновлены. Кроме того, в пяти районных больницах необходимо установить инкубаторы, реаниматоры и его периферийные устройства нового типа.</p> <p>Для улучшения навыков выхаживания недоношенных младенцев может быть осуществлено обучение за границей в период 2009-2010гг. в две стадии: первая стадия с января по апрель 2009г, и вторая стадия - с января по апрель 2010г. В пяти районных больницах должны быть предоставлены и установлены 10 наборов новых инкубаторов и их периферийных устройств (шесть наборов в три районные больницы и четыре набора в родильные дома г.Актау).</p> <p>Общая стоимость обучения зарубежом, включая визы и транспортные расходы, по оценке, составят US\$300.000 на общий период два года, и стоимость нового оборудования US\$100.000. Общая проектная стоимость, таким образом, насчитывает US\$400.000.</p>

<b>Наименование</b>	<b>Проект усиления туберкулезных диспансеров</b>
1. Местоположение	6 районных туберкулезных диспансеров
2. Исполнительное агентство	Департамент здравоохранения
3. Цели	1) Предупреждение распространения туберкулеза 2) Улучшение функций туберкулезных диспансеров.
4. Ожидаемый эффект	1) Значительное сокращение случаев заболевания туберкулезом в сельских районах 2) Более производительная сельская рабочая сила
5. Фазирование	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	KZT 35,2 млн (US\$0,29 миллиона)
<b>7. Описание</b>	
<p>Профилактические меры против туберкулеза в Мангистауской области не развиты должным образом. В 2006 было отмечено 635 человек, заболевших туберкулезом, и 116 пациентов умерло. В туберкулезных диспансерах г. Актау 2.273 пациента были зарегистрированы как активные туберкулезные больные, и число пациентов, зараженных туберкулезом, увеличивается.</p> <p>В среднем, около 5.000 оралманов эмигрировали в Мангистаускую область за последние годы без карантинного осмотра. Данное условие является одной из причин действия ТБ, и необходимо срочно рассмотреть создание раннего выявления туберкулеза.</p>	

Несмотря на то, что туберкулезные диспансеры расположены в г. Актау и пяти районах, бактериологическая лаборатория установлена только в туберкулезном диспансере г. Актау. Срочным образом необходимо установить бактериологическую лабораторию в каждой районной туберкулезной больнице для раннего выявления вирусов и предупреждения инфекции.

Проект предоставит бактериологические лаборатории и их периферийные устройства в районные больницы в период 2009-11.

Проектная стоимость оценивается в US\$283.000. Каждой районной больнице ТБ будет выделено US\$56.600 для ряда оборудования, состоящего из вертикального парового стерилизатора с термостатом, электропечи с 4 насадочным втягивающим зондированием, автоматическим бактериологическим анализатором, и другими соответствующими оборудованиями.

<b>Наименование</b>	<b>Программа содействия консультационной системе</b>
1. Местоположение	Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Департамент здравоохранения
3. Цели	1) Улучшение здоровья и гигиены сельских жителей 2) Распространение медицинских знаний о здоровье и гигиене сельским жителям.
4. Ожидаемый эффект	1) Значительное улучшение состояния здоровья и гигиены сельских жителей 2) Уменьшенный риск материнской и детской смертности 3) Создание более эффективной политики и системы медицинского обслуживания и политики медицинского обслуживания
5. Фазирувание	Фаза 1-3 (2010-2020)
6. Инвестиционные затраты	KZT 108 миллионов
7. Описание	<p>В настоящее время, временные группы, состоящие из врачей и медсестер центральной областной больницы и сельской районной больницы, время от времени посещают сельские населенные пункты для проведения консультации здоровья для жителей и распространения информации о здравоохранении. Данные консультации путем посещений, однако, хорошо не функционирует, поскольку они проводятся не часто и не на регулярной основе, а также отсутствует специализированная консультационная группа.</p> <p>Этот проект предусматривает создание группы, специализирующейся на проведении патрулирования, и предоставлении дополнительной поддержки существующей консультационной системе. Данная группа будет организована в каждом районе и проинструктирована медицинским доктором. Существующая патрульная команда, однако, состоит только из опытных медсестер, хорошо осведомленных относительно контроля за здоровьем. Эта команда будет создана только для рекомендации и патрулей. Таким образом, специализированная группа может патрулировать населенные пункты на ежедневной основе и проводить консультации здоровья для жителей, мониторинг состояния здоровья беременных женщин и других жителей, а также распространять медицинское знание о здоровье и гигиене. Более того, ожидается, что команда составит базу данных, посредством анализа информации о состоянии здоровья, полученной патрулем, в целях улучшения здоровья и медицинского обслуживания в сельских населенных пунктах.</p> <p>Затраты проекта оценены ниже. Общая проектная стоимость составляет KZT 108 миллионов за 10-летний период.</p>



	Стоимость (KZT 1.000)			
	Месяц	Год	5 лет	10 лет
Амортизационные расходы	50	600	3,000	6,000
ТС (6), РС (6), т.д.	-	-	-	102,000
Всего				108,000

(5) Содействующие меры для оралманов

1) *Предпосылки*

Главные проблемы

Согласно данным области, общее число оралманов в Мангистаускую область в течение с января по декабрь 1992 составило 19.125 семей или 63.823 человек, соответствуя 16% населения области. Из общего числа оралманов, 56% проживает в Актау, 25% в Жанаозен, 13% в Каракиянском районе, 1,9% в Мангистауском районе, и 0,1% в Тупкараганском районе. Только около 20% оралманов имеют квоту, предоставляющую право на социальную поддержку правительства, как возмещение транспортных расходов, предоставление единовременной выплаты, расходы на проживание по количеству детей, земельный участок для места жительства, поддержка занятости и обучения в школе, бесплатное медицинское обслуживание и другое.

Только некоторые оралманы имеют квалификации докторов и квалифицированных рабочих, 25% составляют фермеры, и 65% не имеют никаких навыков и квалификаций. Вернувшиеся вне квоты не могут зарегистрироваться в отделе по социальной безработице, и получить профессиональное обучение, до тех пор пока не получают гражданство или вид на постоянное место жительства.

Прилагаемые усилия

Государственная система социального обеспечения применяется к оралманам, которые получили гражданство. Правительство области содействует оралманам вне квоты в виде предоставления единовременных выплат, обеспечения рабочими местами и профессиональным обучением. Больше 40% оралманов не имеют вида на постоянное место жительства и живут у родственников или друзей.

В целях поддержки оралманов, управление миграции в Мангистауской области проводит “Программу усовершенствования социального положения оралманов в Мангистауской области 2006-09”. Ее главной целью является установка газопроводов и объектов водоснабжения, строительство подъездных путей, строительство школ, развитие жилого микрорайона, и улучшение инфраструктуры в каждом населенном пункте оралманов. Также будет включено предоставление земельного участка для места жительства и создания рабочих мест путем разведения домашнего скота. Кроме того, запланировано строительство центра адаптации в качестве временного объекта, для принятия оралманов.

2) *Предлагаемые мероприятия*

Для дальнейшей поддержки оралманов необходимо рассмотрение нижеследующих мероприятий.

Увеличение квоты

По мере достижения существенного экономического роста в Мангистауской области число

оралманов будет расти. Необходимо увеличить квоту оралманам, обладающих правом на официальную поддержку государством.

#### Создание системы мониторинга или консультаций

В целях улучшения эффективности поддержки для увеличивающегося числа оралманов, должна быть создана система мониторинга или консультаций. При управлении миграции в Мангистауской области Департаментом Министерства труда и социальной защиты населения был образован комитет по мониторингу, где каждый год должно проводиться последующее изучение фактических жизненных условий оралманов в каждом городе и районе в течение 3-5 лет после их возвращения. Результаты должны быть отражены правительством области в их программе поддержки.

#### Поддержка в получении гражданства

Процесс проверки оралманов вне квоты для получения гражданства должен быть облегчен, чтобы стимулировать получение гражданства.

#### Строительство адаптационного центра

Центр адаптации, запланированный правительством области, должен быть реализован в незамедлительном будущем. Подсчитанная стоимость строительства составляет US\$27,5 млн.

#### Предоставление жилого комплекса долгосрочными кредитами

Для оралманов, которые не могут позволить себе жилье из-за низкого дохода, должны быть построены жилые комплексы в каждом населенном пункте и выделены по низкой стоимости. Необходимо сделать доступным долгосрочный кредит с низким процентом в целях стимулирования покупки.

#### Увеличение поддержки занятости и создание рабочих мест

Необходимо существенно увеличить спектр и число профессионально-технического обучения и создания рабочих мест, поскольку большинство оралманов не имеет соответствующих навыков или квалификаций.

### **7.4.3 Проекты расширения городского и сельского водоснабжения**

#### (1) Прогноз водной потребности

##### Метод

Водная потребность подсчитана как единица водной потребности, умноженная на обслуживаемое население. Общая водная потребность может быть получена из отчета водопотребления, и обслуживаемое население можно заменить населением переписи. Тогда подсчитанная единица водной потребности отражает потери воды, потребляемой не зарегистрированными потребителями.

##### Единица водной потребности

Правительство Мангистауской области не разъяснило единицу водной потребности. Территориальным управлением охраны окружающей среды было подсчитано, что водоснабжение г. Актау составило 7,52 млн. м<sup>3</sup> в 2006. Если это количество разделить на население города, то единица водной потребности составит 145 л/сутки, как показано в Таблице 7.28. Это кажется вероятным для бытового водопотребления, не включая воду для

промышленного использования.

Социальная экономика Мангистауской области хорошо организована, и ожидается, что единица водопотребления останется на том же уровне, что и в настоящее время. Используя вышеуказанный метод, единица среднего водопотребления в городской местности к 2015 составит 230л/на душу населения/сутки, на основе расчетов вычислении на 2006 в Актау. Согласно Программе Окружающей среды Организации Объединенных Наций (UNEP) Отчет 1996, стандартный объем единицы водоснабжения, по оценке, составит 125л/на душу населения/сутки в селах.

**Таблица 7.28 Единица среднего водопотребления в Актау, в 2006**

Наименование	Единица	Примечание
А. Потребленная вода в год в 2006	10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> /год	7,52
В. Население в 2006	1.000 человек	142,1
С. Единица среднего водопотребления (А/В)	л/на душу населения/сутки	145

Источник: Анализ Исследовательской Группой ЛСА на основе данных из территориального управления охраны окружающей среды.

### Потери воды

АО Западный Филиал Управления Нефтепровода Мангистауской области «КазТрансойл» изучил текущее состояние водоснабжения в Мангистауской области Волжской водой. ТОО «МАЭК-Казатомпром» также изучил потери морской воды во время ее транспортировки к сетям.

Правительство области не уточнило объем потерь воды. Ожидается, что коэффициент физических потерь в системах водоснабжения Мангистауской области будет устойчиво снижен посредством непрерывных усилий соответствующими управлениями водоснабжения.

### Прогноз водной потребности

Единица водной потребности подсчитана на основе предположений до 2015, а общая водная потребность спроектирована с применением единицы водной потребности к прогнозируемому населению для каждого района, как показано в Таблице 7.29.

**Таблица 7.29 Прогнозируемое население по районам в 2015**

Район	Актау	Жанаозен	Бейнеу	Каракия	Мангистау	Тупкараган	Область
Население (1.000) в 2006	187,6	79,4	37,1	25,8	28,9	15,6	390,1
Население (1.000) в 2015	244,4	94,9	50,1	31,4	34,5	18,8	503,7
Кэф-цнт (%)	48,5	18,8	10,0	6,2	6,9	3,7	100,0

Источник: Анализ Исследовательской Группой ЛСА

## (2) План водоснабжения по водным источникам

### 1) Вода Каспийского моря

При планировании увеличения водоснабжения важно обеспечить альтернативные источники водоснабжения в целях безопасности. Несмотря на то, что водоснабжение для г.Актау будет вынуждено производиться, главным образом, за счет опреснения морской воды, необходимо лучшее введение альтернативного мембранного метода, в сочетании с существующим ЗПД. Сначала, метод обратного осмоса считался наиболее подходящим для опреснения воды Каспийского моря, которая имеет более низкую соленость, чем мировая морская вода. Однако, от этой системы отказались из-за низкой температуры воды в Каспийском море.

Предлагаемым в настоящее время методом обработки является система испарения низкотемпературной горизонтальной мембраной.

Рассматривая существующие условия водоснабжения в Актау, нет никакой альтернативы для использования морской воды в качестве источника для развитого опреснительного завода. Данное количество потребления подсчитано от 25.000-50.000м<sup>3</sup>/сутки. Возможна частичная или полная замена морской воды при использовании подземных вод в период ликвидации в результате некоторых аварий с разливами нефти и сезонных колебаний концентрации загрязняющих веществ в морской воде.

## *2) Подземные воды*

В настоящее время, подземная вода используется в питьевых целях в Мангистауской области. Общий объем подземных вод, извлеченный в области, в 2006 составил 11,74 млн м<sup>3</sup>. Очищение сточных вод от нефтяных операций будет все больше и больше осуществляться посредством инфильтрации в землю, что неизбежно затронет режим подземных вод. Необходимо усилить мониторинг, во избежание неблагоприятного воздействия инъекции сточных вод на качество подземных вод. Другой опцией является очистка использованных вод для стока в естественную впадину, для ее дальнейшей очистки посредством инфильтрации и испарения. Эта опция, будучи более капиталоемкой, может улучшить режим подземных вод.

Использование местных подземных вод для сельского водоснабжения может быть значительно увеличено, в случае восстановления некоторых колодцев, заброшенных после распада советского режима. Для более обширного использования ресурсов подземных вод потребуются дальнейшее исследование запасов грунтовых вод. На основе существующих данных, полученных из ранних исследований, должно быть предпринято более систематическое исследование, с сосредоточением внимания на более перспективных водоносных слоях. Территориальное управление охраны окружающей среды изучило запасы подземных вод в Мангистауской области. Согласно данному исследованию, свежая питьевая качественная подземная вода (минерализация менее 1,5г/дм<sup>3</sup>) подтверждена в 12 месторасположениях с общим объемом 66.400м<sup>3</sup>/сутки, и найдены дополнительные 14 мест с подсчитанным объемом 24.250м<sup>3</sup>/сутки. Другие найденные запасы классифицированы как слабо солоноватые (2,0-3,0г/дм<sup>3</sup>), умеренно солоноватые (3,0-5,0г/дм<sup>3</sup>), солоноватые (5,0-10,0г/дм<sup>3</sup>), и сильно солоноватые (10,0-20,0г/дм<sup>3</sup>). Они могут быть основными альтернативами для водоснабжения г.Актау.

## *3) Поверхностные воды*

Вода из реки Волга поставляется из Астрахани по трубопроводу в Мангистаускую область и используется, главным образом, в качестве питьевой воды. Общий объем, поставленный в 2006, составил 8,74 млн. м<sup>3</sup>. Волжская речная вода должна более эффективно использоваться как важный источник питьевой воды, поскольку существуют сомнения относительно продолжительного наличия водного права и ухудшающегося качества воды. Особенно в Жанаозене, расположенном на равнинной территории, должна быть предпринята повторная очистка сточных вод альтернативными методами. Легким методом является применение вторично очищенных сточных вод в орошаемом земледелии, непосредственно, или через инфильтрацию. Введение третичной очистки и использование очищенных канализационных стоков в промышленных целях является дорогостоящей опцией, которая может быть оправдана только при условии планирования экономической деятельности с высокой добавленной стоимостью.

(3) Проекты расширения городского водоснабжения

Как показано в Таблице 7.28, обслуживаемое население в г.Актау и Жанаозен, охваченное водоснабжением, составляет 339.300, что соответствует 67,4% населения области в 2015. Наиболее важно улучшить водоснабжение в этих городских районах.

1) *Расширение системы водоснабжения г.Актау*

Производство поддерживается двумя опреснительными заводами, существующими в Актау, с объемом производства дистиллированной воды 35.000м<sup>3</sup>/сутки и 40.000м<sup>3</sup>/сутки. Опреснение на заводах включает процесс стабилизации на карбонатных песчаных фильтрах, удаление органических веществ на фильтрах угля активированного березового (УАБ), деминерализацию и фторирование, а также дезинфекцию для питьевой воды, в соответствии с нормативами очистки в Казахстане. Подсчитанная водная потребность в 2015 составит 13,38 млн. м<sup>3</sup>/год в Актау, как единица водной потребности, умноженная на обслуживаемое население, как показано в Таблице 7.30.

**Таблица 7.30 Прогноз водной потребности в Актау, в 2015**

Статья	Единица	Примечание
А. Обслуживаемое население 2015	1.000 человек	244,4
В. Прогноз единицы водопотребления	л/на душу нас./сутки	150
С. Прогноз водной потребности (АхВ)	10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> /год	13,38

Источник: Анализ Исследовательской Группы ЛСА

Станции водоснабжения Актау имеют мощность 75.000м<sup>3</sup>/сутки (35.000 плюс 40.000м<sup>3</sup>/сутки), или 27,38 млн м<sup>3</sup>/год. Этой мощности достаточно для обработки всей проектируемой водной потребности (22,54 млн. м<sup>3</sup>/год), как указано выше. Однако, основа этих объектов была построена в 1960-70-ых. По мере износа объектов испытываются проблемы с сокращением производства воды. Таким образом, в Актау требуется новая станция водоснабжения во избежание будущей нехватки воды.

Предлагается новая станция водоснабжения, как показано в Таблице 7.31. Методом обработки в существующем ЗПД является система выпаривания дистиллята. Методом обработки для новой станции предложена система выпаривания на низкотемпературной горизонтальной мембране. В качестве контрмеры против загрязнения воды в водозаборе Каспийского моря, в открытом море проложена перфорированная труба.

**Таблица 7.31 Предлагаемая установка водоснабжения в Актау**

Наименование	Единица	Примечание
Название станции водоснабжения	-	ДООУ-12
Новый/после ремонта	-	Новый
Производственная мощность	м <sup>3</sup> /сутки	24.000
Метод обработки	-	Система испарения на низкотемпературной горизонтальной мембране
Бюджет	KZT 10 <sup>6</sup>	2.690
Исполнительное агентство		МАЭК

Источник: Анализ Исследовательской Группой ЛСА на основе данных из Департамента энергетики и коммунального хозяйства

2) *Улучшение водоснабжения Жанаозен*

Жанаозен зависит от Волжской воды и подземных вод. Производство представлено одной станцией водоснабжения, существующей в г.Жанаозен, вырабатывающей 34.560м<sup>3</sup>/сутки питьевой воды. По прогнозам, водная потребность в 2015 составит 5,20 млн м<sup>3</sup>/год в Жанаозене, как единица водной потребности, умноженная на обслуживаемое население, как

показано в Таблице 7.32.

Станция водоснабжения в Жанаозен имеет мощность обработки 34.560м<sup>3</sup>/сутки, или 12,61млн. м<sup>3</sup>/год. Этой мощности достаточно для обработки всей спрогнозированной водной потребности (5,20 млн.м<sup>3</sup>/год), как подтверждено выше. Однако, основа этих объектов была построена в 60-70-ых. Поскольку объекты износились, они испытывают проблемы с сокращением производства воды. Таким образом, в г.Жанаозен требуется новая станция водоснабжения, во избежание будущей нехватки воды.

**Таблица 7.32 Прогноз водной потребности в г.Жанаозен, в 2015**

Статья	Единица	Примечание
А. Обслуживаемое население 2015	1.000 человек	94,9
В. Прогноз единицы водопотребления	л/на душу нас./сутки	150
С. Прогноз водной потребности (АхВ)	10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> /год	5,20

Источник: Анализ Исследовательской Группы ЛСА

Предложена новая станция водоснабжения, как показано в Таблице 7.33. Методом обработки в существующей станции водоснабжения является система биологического фильтра. Методом обработки на новой станции водоснабжения предложена мембранная система обратного осмоса.

**Таблица 7.33 Предлагаемая станция водоснабжения в Жанаозен**

Наименование	Единица	Примечание
Название Станции	-	-
Новый/после ремонта	-	Новый
Производственная мощность	м <sup>3</sup> /сутки	20.000
Метод обработки	-	Мембранная система обратного осмоса
Бюджет	KZT 10 <sup>6</sup>	1.200
Исполнительное агентство		Г. Жанаозен

Источник: Анализ Исследовательской Группы ЛСА, на основе данных из Департамента энергетики и коммунального хозяйства

#### (4) Проект расширения сельского водоснабжения

Большинство сельских районов зависит от Волжской воды и подземных вод. Эти районы испытывают хроническую нехватку воды, загрязнение речной воды и высокую минерализацию подземных вод. Таким образом, требуется новая станция водоснабжения, как показано в Таблице 7.34. Метод обработки новой станции водоснабжения предложен, главным образом, на системе дистиллята. Некоторые станции будут предложены на низкотемпературной горизонтальной мембранной системе выпаривания для пилотного выполнения.

**Таблица 7.34 Предлагаемая станция водоснабжения в сельской местности**

Наименование	Единица	Бейнеу	Каракия	Мангистау	Тупкараган
Протяженность водопроводов	км	33,7	104,9	161,3	38,3
Объем резервуара	м <sup>3</sup>	2.420	13.260	3.450	1.000
Насосная станция	Число	3	3	6	2
Кол-во ЗПД	Число	3	2	2	1
Производственная мощность	м <sup>3</sup> /сутки	24/24/192	48/156	24/48	1.124
Бюджет	KZT 10 <sup>6</sup>	170	150	50	800

Источник: На основе региональной программы "Развитие сельских территорий Мангистауской области 2004-2008"

#### 7.4.4 Проекты улучшения очистки сточных вод

##### (1) Обоснование

В Мангистауской области насчитывается семь канализационно-очистных сооружений (КОС), состоящих из четырех заводов, управляемых частными предприятиями, и три - государственными предприятиями. Обычно используемым методом очистки является биопленочные реакторы. Города Актау, Жанаозен и Форт-Шевченко, и п. Бейнеу обслуживаются канализационными системами, охватывающими бытовые и промышленные нужды. КОСы в Жанаозен и Бейнеу находятся в критическом состоянии.

Согласно Таблице 7.29, население, охваченное водоснабжением в Актау и Жанаозен, составляет 380.500, что соответствует 70,9% населения области в 2015. Таким образом, наиболее важно улучшить систему канализации в этих городских районах и п. Бейнеу.

##### (2) Проекты улучшения очистки сточных вод

###### 1) Улучшение очистки сточных вод Жанаозен

КОС в Жанаозен имеет мощность очистки 4.920м<sup>3</sup>/сутки и находится в критическом состоянии. Прогноз объема сточных вод в Жанаозен в 2015 составляет 5,20 млн. м<sup>3</sup>/год, как показано в Таблице 7.32. Существующая мощность недостаточна для очистки всего прогнозируемого объема сточных вод, как подтверждено выше. Таким образом, в Жанаозен требуется новый КОС, во избежание нехватки будущей мощности. В частности, “Программа защиты окружающей среды Казахстана 2008-10” предусматривает реконструкцию и модернизацию КОС г. Жанаозен.

Предлагается новый КОС, как показано в Таблице 7.35. Методом очистки в существующем КОС является система биологического фильтра. Методом очистки для нового КОС предлагается также система биологического фильтра.

**Таблица 7.35 Предлагаемый КОС в Жанаозен**

Наименование	Единица	Примечание
Название КОС	-	КОС
Новый/после ремонта	-	Новый
Мощность очистки	м <sup>3</sup> /сутки	21.500
Метод очистки	-	система биологического фильтра
Бюджет	KZT 10 <sup>6</sup>	2.039
Исполнительное агентство		Озенинвест (ГКП)

Источник: Анализ Исследовательской Группы ЛСА, на основе данных из Департамента охраны окружающей среды

###### 2) Строительство нового КОС в Бейнеу

КОС в Бейнеу имеет мощность очистки 2.000м<sup>3</sup>/сутки и находится в критическом состоянии. Прогноз водной потребности в 2015 составляет 2,28 млн м<sup>3</sup>/год, как единица водной потребности, умноженная на обслуживаемое население, как показано в Таблице 7.36.

**Таблица 7.36 Прогноз водной потребности в Бейнеу, 2015**

Наименование	Единица	Примечание
А. Обслуживаемое население в 2015	1.000 человек	50,1
В. Прогноз единицы водопотребления	л/на душу нас./сутки	125
С. Прогноз водной потребности (АхВ)	10 <sup>6</sup> м <sup>3</sup> /год	2,28

Источник: Анализ Исследовательской Группой ЛСА

По прогнозам, в Бейнеу объем сточных вод в 2015 составит 2,28 млн. м<sup>3</sup>/год, как показано в Таблице 7.36. Существующая мощность недостаточна для очистки всего прогнозируемого объема сточных вод, как подтверждено выше. Таким образом, в Бейнеу требуется новый КОС, во избежание нехватки будущей мощности. В частности, “Программа защиты окружающей среды Казахстана 2008-10” предусматривает реконструкцию и модернизацию КОС Бейнеу.

Предлагается новый КОС, как показано в Таблице 7.37. Методом очистки в существующем КОС является система биологического фильтра. Методом очистки для нового КОС предлагается также система биологического фильтра.

**Таблица 7.37 Предлагаемый КОС в Бейнеу**

Наименование	Единица	Примечание
Название КОС	-	КОС
Новый/после ремонта	-	Новый
Мощность очистки	м <sup>3</sup> /сутки	15.000
Метод очистки	-	система биологического фильтра
Бюджет	KZT 10 <sup>6</sup>	443
Исполнительное агентство		Бейнеуский район

Источник: Анализ Исследовательская Группа JICA, на основе данных из  
Департамента охраны окружающей среды

### 3) *Использование очищенных канализационных стоков г.Актау*

Канализационно-очистные сооружения под названием КОС-1 г. Актау имеют мощность очистки 72.000м<sup>3</sup>/сутки. Этой мощности достаточно для очистки всех сточных вод, произведенных от бытового водоснабжения 14,60 млн. м<sup>3</sup>/год, или 40.000м<sup>3</sup>/сутки. Однако, избыточные канализационные стоки поступают на завод с нефтяных фабрик, иногда в несколько раз превышающих объем городской канализации. Удаление минеральных и нефтяных субстанций механическим способом очистки также вызывают проблемы в других очистных сооружениях.

По прогнозам, объем сточных вод в 2015 составит 13,38 млн. м<sup>3</sup>/год в Актау, как показано в Таблице 7.30. Таким образом, новый КОС спроектирован в Актау, в связи с нехваткой будущих мощностей. В частности, “Программа защиты окружающей среды в Казахстане 2008-10” предусматривает строительство КОС-2 г.Актау.

Предлагается новый КОС, как показано в Таблице 7.38. Методом очистки в существующем КОС-1 является система биологического фильтра. Методом очистки для нового КОС предлагается также система биологического фильтра.

**Таблица 7.38 Предлагаемый КОС в Актау**

Наименование	Единица	Примечание
Название КОС	-	КОС-2
Новый/после ремонта	-	Новый
Мощность очистки	м <sup>3</sup> /сутки	72.600
Метод очистки	-	Система биологического фильтра
Бюджет	KZT 10 <sup>6</sup>	1.000
Исполнительное агентство		ТВСиК

Источник: *ibid*.

В настоящее время, очищенные канализационные стоки сбрасываются в водоем Кашкар-Ата. Однако, существует план восстановления земли Кашкар-Ата. Это потребует условия альтернативного участка для очищенных канализационных стоков. Либо, очищенные канализационные стоки должны будут использоваться для полива и других целей. Качество



очищенной канализации должно быть в строгом соответствии с нормативами стоков, в частности концентрация азота, минерализация, и т.д.

### (3) Институциональные мероприятия

В дополнение к развитию/улучшению физических объектов, должны быть приняты институциональные меры по реализации таких услуг водоснабжения и канализации, которые будут стимулировать устойчивое развитие Мангистауской области. Эти меры связаны с управлением стороны потребления, чтобы подавить водную потребность, улучшить объем водоснабжения, и более широко улучшить качество окружающей среды.

#### Институциональные связи между организациями

Водные источники в Казахстане управляются отделом водного хозяйства комитета водных ресурсов при министерстве сельского хозяйства, которое определяет политику для развития водных ресурсов, управление, сохранение и другие соответствующие аспекты. Управление энергетикой и коммунальных услуг является органом, ответственным за водоснабжение, на национальном уровне.

На региональном и местном уровнях, различные государственные субъекты, созданные в каждом районе, несут ответственность в соответствующей области. ТОО «МАЭК Казатомпром» является ответственным органом за производство воды в источниках, и другие государственные субъекты отвечают за транспортировку воды и очистку сточных вод. АО УНМ ЗФ «Казтрансойл» производит водоподачу из р. Волга из Астрахани, Россия, в Мангистаускую область посредством трубопровода. В Актау, государственное муниципальное предприятие ТВСиК производит термальное водоснабжение и очистку.

В Мангистауской области, водные ресурсы, водоснабжение и канализация находятся под управлением каждой соответствующей организацией, как упомянуто выше. Управление водными ресурсами, водоснабжением и канализацией должно быть объединено в целях максимального использования очень ограниченных ресурсов.

Водный баланс в Мангистауской области должен быть изучен, включая потери воды. В соответствии с этими исследованиями, планирование водных объектов является ключевым вопросом, необходимым для рассмотрения.

Система городского водоснабжения в настоящее время охватывает уже часть сельских районов, и ожидается его дальнейшее расширение для охвата большего числа в сельских районах. По мере улучшения системы водоснабжения для сельских районов увеличивающееся число подсистем, обслуживающих различные населенные пункты, будут объединены для эффективности обслуживания. Для лучшего управления объединенными системами водоснабжения, должны быть усилены институциональные связи между городскими и сельскими районами.

Должен быть установлен механизм координации между администрациями на различных уровнях, в целях обсуждения и решения общих проблем. В качестве существенного шага к интегрированному управлению необходимо создание общей базы данных, и установка системы контроля и сбора данных (СКСД) в городской области, расширенной до сельских районов. Кроме того, должен быть образован орган по принятию общей политики, для руководства и контроля за деятельностью по планированию и управлению всех соответствующих администраций.

#### Рационализация водных тарифов

Управление стороны водопотребления все более и более становится важным для реализации

водной безопасности. Единица водопользования на душу населения в настоящее время довольно высока для трубопроводного водоснабжения в городской местности, испытывающих острую нехватку воды. Подсчитанное водопотребление на душу населения для бытового использования в г. Актау составляет 226л/сутки, соответствуя домохозяйствам с высоким-средним уровнем дохода в районах с большим наличием водных ресурсов. Тарифное изменение, применяемое в настоящее время к различным районам Мангистауской области в зависимости от уровней дохода, отражает гибкую политику, однако тарифные уровни могут быть немного подняты, чтобы понизить спрос. Кроме того, тарифное изменение должно быть эффективно применено для руководства расположения экономической деятельности к областям с высоким потенциалом развития. В зоне обслуживания должен быть введен тариф канализации, по мере улучшения ее системы после исследования генерального плана в Каракиянском районе.

## **7.5 Экологическая Инициатива Мангистауской области**

### **7.5.1 Проблемы по экологическому управлению в Мангистауской области**

Экологическое управление в Мангистауской области – это вопрос выживания, требующего срочного внимания и принятия эффективных мер как против неизбежных, так и против продолжительных проблем. В то время как началось управление негативным экологическим наследием с советской эры, как радиоактивные отходы в хвостохранилище Кошкар-Ата и на бывших участках ядерных испытаний, завод атомной электроэнергии и ХГМЗ (завод по переработке урана), здесь остаются характерные экологические проблемы, прежде всего, благодаря природным условиям области, обостренным экономическим развитием и ростом населения.

Главные проблемы связанные с последним указываются ниже, и каждая проблема обсуждается.

- 1) Защита качества воды в Каспийском море, в целях обеспечения безопасного и надежного водоснабжения в прибрежные населенные пункты
- 2) Обеспечение соответствующего водоснабжения в удаленные поселения
- 3) Повышение продуктивности земли обширных сельских районов
- 4) Сокращение загрязнения воздуха
- 5) Предупреждение опустынивания
- 6) Надлежащее управление твердыми отходами
- 7) Сохранение биоразнообразия и управление особо охраняемыми территориями
- 8) Экологическое образование и осведомленность

#### **(1) Защита качества воды в Каспийском море**

Ожидается, что добыча нефти на севере Каспийского моря, существенно увеличится после введения в эксплуатацию нефтяного месторождения Кашаган. Общий объем добычи, включая другие оффшорные месторождения, может достигнуть 100 млн. тонн/год. Согласно международной статистике, до 0,1% общего объема произведенной нефти попадает в морскую воду. Объем нефти, попадающий в северное Каспийское море, может составлять, таким образом, 100.000т/год. Для получения морской воды, удовлетворяющей ПДК нефти, или 0.1ppm для питьевых целей с этим количеством нефти, потребуется 1.000 млрд. тонн морской воды. Это количество соответствует 1.250 разам текущего ежегодного потребления морской воды в Актау.

Оффшорная нефтедобыча северного Каспийского моря считается зоной высокого риска из-за сложной геологической формации, высокого нефтяного давления и мелководья. Таким

образом, извлечение нефти должно производиться с предельной осторожностью. Нефтяные разливы от оффшорного нефтяного производства происходят из-за мытья танкеров, утечек нефти и несчастных случаев. Необходимо применение превентивных мер для несчастных случаев, как нефтяные заборы, сепараторы, коллекторные лодки, диффузивные материалы, абсорбирующие материалы, оборудования безопасности и запасных частей к оффшорным операциям. Кроме того, необходимо тщательно рассмотреть заброшенные колодцы на побережье и затонувшие суда.

(2) Водоснабжение удаленных населенных пунктов

Большинство жителей в сельских районах Мангистауской области зависит от подземных вод. Однако, после распада Советского Союза, многие системы водоснабжения, основанные на подземных водах, были заброшены из-за нехватки управления. Многие из них должны быть восстановлены в целях улучшения качества воды для сельских жителей и стимулирования экономической деятельности. Участие местных заинтересованных сторон и их организация будет ключевым для восстановления и жизнеспособного управления системами водоснабжения.

(3) Повышение продуктивности земель

Продуктивность земель в сельских районах ограничена не только нехватками воды, но также и выдуванием почв. В целях повышения продуктивности земель могут быть предприняты посадка деревьев и управление пастбищами. Инициатива области является неотъемлемым условием, поскольку никакой незамедлительной выгоды от этих мер не ожидается.

(4) Сокращение загрязнения воздуха

Количество пыли, наблюдаемой в Актау, Жетыбай и Жанаозен, превышает экологические нормативы. Загрязнение воздуха пылью является также серьезной проблемой в сельских центрах Шетпе, Курык и Бейнеу. Возможной контрмерой является создание буферной зоны посредством лесонасаждений вокруг населенных пунктов и участков грунтовой выемки, принимая во внимание доминирующие направления ветра.

Программа по использованию горючего газа, введенная в 2006, в целях сокращения газовой эмиссии, кажется успешной. Поскольку контрмеры, предпринятые предприятиями, различны, важно разделить опыт, чтобы больше эффективных мер могло быть принято на различных нефтяных месторождениях.

(5) Предупреждение опустынивания

Проблема опустынивания в Мангистауской области принимает форму расширения территории пустыни к сельским населенным пунктам посредством движения песка. Причинами движения песка, как полагают, являются: 1) снижение источников подземных вод, 2) сокращение растительного слоя посредством использования растений для приготовления пищи, и 3) выбивание пастбищ возле поселений. Пилотная посадка деревьев, проведенная в качестве эксперимента в Сенек, показала успешные результаты. Выбор разновидностей деревьев является критическим для успеха, где саксаул считается стоящей попыткой в Мангистауской области.

(6) Управление твердыми отходами

Нефтяные отходы в нефтяных ямах, центральная точка сбора «Узеньмунайгаз» и

водо-нефтяное озеро в Узень являются главными проблемами. Утилизация нефтяных отходов для асфальтирования автодорог и других целей все еще очень ограничено. Большое количество нефтяных отходов, накапливаемых на общественных свалках твердых отходов, вызывает главную угрозу окружающей среде.

Система управления бытовыми твердыми отходами не установлена должным образом в Мангистауской области. Текущие проблемы включают: 1) нехватку планирования участков засыпки отходов, 2) нехватку управления засыпки отходов, 3) отсутствие руководств по перевозу мусора предприятий, временного хранения и демпинга, 4) отсутствие контроля неправомерного демпинга на участках засыпки отходов, и 5) неправомерный демпинг за пределами участков засыпки отходов. Разделение отходов в источниках и переработка отходов не были предприняты в области. На дне этих проблем лежит нехватка осведомленности по управлению твердыми отходами предприятиями и людьми.

#### (7) Охрана биоразнообразия и управление особо охраняемых территорий

Управление особо охраняемых территорий в Мангистауской области сдерживается отдаленными местоположениями большинства территорий, в то время как отдаленность помогает сохранять эти территории. В большинстве заказников, кроме Устюртского государственного заповедника, управление не осуществляется, за исключением случайных визитов персонала КЛРОХ. По мере продвижения туристической деятельности в этих территориях, сохранение биоразнообразия и управление особо охраняемых территорий станут важными вопросами для рассмотрения. Возможность интегрированного управления и использования для туризма может быть представлена Каракольским зоологическим заказником возле Актау, где дренажом горячей воды с опреснительного завода было создано заболоченное место для перелетных птиц.

#### (8) Экологическое образование и осведомленность

Экологическое образование играет важную роль для экологического управления в конечном итоге. Акимат Мангистауской области организует конкурсы среди школ и научных конференций по деятельности в гармонии с природой, и издает журналы, связанные с окружающей средой. В настоящее время, лекции, связанные с экологическим образованием, преподаются в школах только на отдельной основе. Разнообразие экологических проблем, существующих в Мангистауской области, как описано выше, предоставляет возможности для экологического образования и осведомленности, как экономия воды, разделение отходов и переработка, посадка деревьев, и переработка нефтяных отходов.

### **7.5.2 Реализуемые Инициативы**

#### (1) Институты по экологическому управлению

Экологическое управление в Мангистауской области осуществляется, главным образом, Министерством охраны окружающей среды (МООС) Правительства и управлением природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата области. МООС разрабатывает экологическую политику и, в целом, обеспечивает экологическое управление, в то время как управление Акимата выполняет политику на областном уровне. Другие правительственные агентства задействованы в различные аспекты экологического управления, как гидро-метеорологическая служба Республики Казахстан (КАЗГИДРОМЕТ), Министерство Энергетики и Минеральных ресурсов, Министерство Охраны Окружающей Среды, и Региональная инспекция Урало-Каспийского водохозяйственного бассейна.

(2) Экологические планы и программы

Концепция перехода к устойчивому развитию и ее план действий 2007-2024

Концепция перехода к устойчивому развитию составляет предпосылки как для «стратегии устойчивого развития Казахстана 2030», так и стратегии вхождения в 50 самых всемирно конкурентоспособных стран. Она определяет принцип, задачи, цели и ключевой механизм для достижения устойчивого развития. Концепция делит периоды на четыре фазы для перехода: 1) подготовительная фаза (2007-2009), чтобы объединить принцип во все государственные и политические действия для разнообразия экономики и технологического прорыва; 2) первая фаза (2010-2012), вхождение в 50 самых всемирно конкурентоспособных стран; 3) вторая фаза, (2013-2018), обеспечение положения Казахстана в мировом развитии; и 4) третья фаза (2018-2024), достижение международных стандартов устойчивого развития. Главные принципы концепции включают: 1) усиление эффективности использования ресурсов, 2) Продление продолжительности жизни с достаточным уровнем рождаемости, 3) повышение экологической устойчивости путем сохранения экосистемы, экологически чистого производства с доступными технологиями, и уборки исторического загрязнения, и 3) обеспечение успешного выполнения политики.

Национальная программа действий по усилению окружающей среды Каспийского моря (2003-2012)

МООС разработал Национальную Программу Действий по усилению окружающей среды Каспийского моря (2003-2012) в рамках структуры экологической программы Каспийского моря. Стратегической целью программы является: 1) комплексное планирование и управление прибрежной зоной, и 2) контроль и регулирование загрязнением и сохранением биоразнообразия пейзажа Каспийского моря и прибрежной зоны. Действия по устранению исторического промышленного загрязнения в программе включают: 1) сохранение и устранение затопляемых нефтяных скважин, 2) очистка почвы путем сокращения содержания нефти, 3) использование попутного газа с нефтяных месторождений, и 4) обработка опасных токсичных веществ в хвостохранилище Кошкар-Ата.

Экологическая программа Мангистауской области 2005-07

Главная цель программы состоит в том, чтобы создать экологическое равновесие и благоприятную окружающую среду для жителей Мангистауской области. Программа была выполнена МООС и управлением природных ресурсов и регулирования природопользования области вместе с другими соответствующими организациями. Бюджет программы составляет KZT 1,3 миллиарда на три года. Действия, предпринятые в эти годы, включают загрязнение воздуха, защиту водных ресурсов, управление твердыми отходами, защиту флоры и фауны, радиоактивную безопасность, здравоохранение, и экологическое образование.

### **7.5.3 Восстановленная и усиленная инициатива**

Неизбежные и продолжительные экологические проблемы, испытываемые Мангистауской областью, призывают к непрерывным и согласованным усилиям правительства, в сотрудничестве с частным сектором и жителями. В процессе преодоления этих проблем, Мангистауская область должна стать лидером в экологическом управлении не только в Казахстане, но и в более широком геополитическом контексте. В частности, Мангистауская область должна стать центром передового экологического управления в Каспийском регионе. Следующие проекты и программа предлагаются при экологической инициативе Мангистауской области.

(1) Центр мониторинга воды в Каспийском море

Предпосылки

Каспийское море является самым большим в мире закрытым водным объектом, с площадью поверхности 371.000 км<sup>2</sup>, объемом 78.200 км<sup>3</sup> и средней глубиной приблизительно 170 м. Северная часть Каспийского моря составляет около 25% всей площади поверхности, однако объем воды насчитывает всего 0,5% ввиду средних глубин в северной части менее 5м.

Наиболее серьезной проблемой загрязнения воды Каспийского моря являются нефтяные вливания. Из общего объема нефтяных вливаний в Каспийское море, 65% прибывают из рек, в том числе 90% поступает из р. Волги и Уральск в северном Каспийском море. Кроме того, ожидается значительное увеличение нефтедобычи в северном Каспийском море после введения в эксплуатацию нефтяного месторождения Кашаган. Оффшорная добыча нефти северного Каспийского моря считается зоной повышенного риска из-за сложного геологического формирования, высокого нефтяного давления и мелководности.

Качество морской воды в Мангистауской области находится под существенным риском. Увеличенная оффшорная нефтедобыча увеличит риск загрязнения воды. Необходим обширный контроль наряду с эффективными действиями. Такие действия включают улучшение очистки канализационных стоков в р. Волга, очистку воды на основе высоких технологий в оффшорных месторождениях нефти, чрезвычайные действия для аварийных случаев разлива нефти, и т.д. Необходимо выполнение управления для поддержания качества воды в Каспийском море посредством совместных усилий заинтересованных сторон нескольких стран. Учитывая объем питьевой воды из Каспийского моря, г.Актау является самым уязвимым городом относительно загрязнения морской воды. Предлагается создание центра мониторинга морской воды в Актау для ведения международной деятельности по управлению воды в Каспийском регионе.

Цели

Цели проекта предусматривают:

- 1) Мониторинг качества воды в Каспийском море
- 2) Рекомендация внутренних и внешних мероприятий по результатам мониторинга
- 3) Разработка контрмероприятий, в целях сокращения загрязнения при международном сотрудничестве

Описания

Проект будет осуществлен Министерством охраны окружающей среды и КАЗГИДРОМЕТ. Деятельность включает:

- 1) Ежемесячный мониторинг качества морской воды на побережьях, возле нефтяных месторождений и в море,
- 2) Мониторинг спутниковыми изображениями,
- 3) Изучение воздействия загрязнения воды на рыбу,
- 4) Развитие базы данных качества воды в Каспийском море,
- 5) Чрезвычайные действия для разливов нефти,
- 6) Публикации, связанные с качеством воды в Каспийском море,
- 7) Регулятивная международная конференция по качеству воды в Каспийском море, и
- 8) Экологическое образование и развитие систем мониторинга методом участия.

Проект должен быть начат незамедлительно, следуя за реализуемой инициативой правительством области. Проектный бюджет может первоначально составлять KZT 150 млн. на 2008-10.

(2) Сеть особо охраняемых территорий Мангистауской области

Предпосылки

Мангистауская область обладает как драгоценными природными экосистемами, так и потенциалом для туризма. Комитет Лесного, Рыбного, и Охотничьего Хозяйства является органом, ответственным за особо охраняемые территории государственного значения, и управление природных ресурсов и регулирования природопользования несет ответственность за охраняемые территории областного уровня. Существует один государственный заповедник (Устюртский государственный заповедник), два государственных зоологических заказника (Актау-Бузачинский и Карагие-Каракольский зоологические заказники) и одна государственная резервная территория Мангистауской области. Предлагается создание государственного предприятия для управления особо охраняемых территорий областного уровня. Управлением природных ресурсов предлагается несколько охраняемых территорий (Бекет-Ата, северо-восточная часть полуострова Бузачи, западные горы Каратау, прибрежные зоны полуострова Нараган), которые имеют высокий потенциал для туризма.

Важные разновидности включают Устюртского муфлона, куланов (*Equus hemionus*, Mongolian Wildass), сайгаков (*saiga tartarica*), и каракалов (*Felis caracal*: африканская рысь). Куланы однажды уже вымирали в 1920-ых в Казахстане, но были ввезены из Туркменистана, чтобы создать среду обитания в Казахстане. Размножение было сначала предпринято на острове Аральского моря (позже стал полуостровом из-за сокращения размера озера), затем ввезены в Актау-Бузачинский государственный зоологический заказник. Известно, что сайгаки имели обыкновение мигрировать с северной части Мангистауской области на север Узбекистана.

Проблемой охраняемых территорий в Мангистауской области является нехватка управления. Контроль едва выполняется, кроме Устюртского государственного заповедника. Должны быть разработаны планы управления для сети особо охраняемых территорий, и отдельно для каждой охраняемой территории. Каждая особо охраняемая территория должна быть развита и использоваться на основе этих планов управления.

Цель

Целью проекта является создание сети особо охраняемых территорий и обеспечение надлежащего управления (мониторинг, развитие туризма, и т.д.) для каждой особо охраняемой территории.

Описание

Проект охватывает следующие действия:

- 1) Разработка планов управления для сети особо охраняемых территорий и для каждой особо охраняемой территории
- 2) Развитие инфраструктуры для туризма (подъездные пути, указатели, туристический информационный центр, и т.д.), на основе планов управления
- 3) Регулярный мониторинг, развитие базы данных, и оценка среды обитания для вымирающих видов
- 4) Развитие туризма особо охраняемых территорий (реклама, планирование с частными секторами, и т.д.)
- 5) Экологическое образование в особо охраняемых территориях
- 6) Организованные туры и введение коммерческой деятельности в западных горах Каратау, Бекет-Ата, и т.д.

Проект будет реализовываться КЛРОХ, управлением природных ресурсов и регулирования

---

природопользования и государственным предприятием для развития эко-туризма. Бюджет проекта может составлять KZT 90 млн. на 2008-10.

### (3) Предупреждение опустынивания

#### Предпосылки

В Мангистауской области расширение пустыни к сельским населенным пунктам движением песка является проблемой. Причинами движения песка рассматриваются 1) снижение водных источников; 2) сокращение растительного покрова путем использования растений для выработки энергии в кулинарных целях; и 3) выбивание пастбищ возле населенных пунктов. После распада Советского Союза, выпас скота стал более сконцентрированным возле населенных пунктов из-за увеличенного числа индивидуальных фермерских хозяйств, проживающих в селах. В целях предотвращения расширения движения песка может быть создана охраняемая зеленая зона вдоль населенных пунктов.

Пилотная посадка деревьев (например, саксаула (*Haloxylon ammodendron*), *Zhuzgun* (*Calligonum leucocladum*), *Teresken* (*Ceratoides* spp.)), для остановки движения песка в Сенеке показала успешные результаты. Перед посадкой деревьев необходимо осуществить контроль за выпасом скота.

#### Цели

Целями проекта является контроль за давлением выпаса на пастбищах возле населенных пунктов, и создание зеленых буферных зон, чтобы предотвратить расширение движения песка.

#### Описание

Проект состоит из следующих компонентов:

- 1) Разработка мероприятий по контролю за выпасом с индивидуальными фермами в сельских населенных пунктах, где движение песка является серьезной проблемой
- 2) Разведение питомников на уровне сел
- 3) Посадка деревьев для зеленых буферных зон
- 4) Защитные мероприятия против выпаса и других потенциальных препятствий против посаженных деревьев

Проект будет реализован управлением природных ресурсов и регулирования природопользования, государственным предприятием по растительному покрову, и Министерством сельского хозяйства. Бюджет проекта может составлять KZT 40 млн. для начальной реализации в 2008-10.

### (4) Переработка нефтяных отходов

#### Предпосылки

Большое количество нефтяных отходов (отходы бурения и утечки нефти, приблизительно 1,8 млн. м<sup>3</sup>), производятся при добыче нефти в Мангистауской области. Приблизительно 1,8 млн. м<sup>3</sup> отходов нефти аккумулируется в нефтяной яме «УзеньМунайГаз» (УМГ) и водно-нефтяном озере в Узень. Эти нефтяные отходы частично используются в качестве материалов для асфальтирования дорог в зонах нефтяных месторождений, но количество очень ограничено. Нефтяные отходы принадлежат нефтяным компаниям. В целях стимулирования утилизации нефтяных отходов, должна быть установлена новая система управления для их переработки. Управление нефтяными отходами может осуществляться



новым государственным предприятием или частной компанией, находящейся в суб-контракте УМГ.

### Цели

Целью проекта является переработка нефтяных отходов, аккумулируемых в нефтяных месторождениях, а также их утилизация экономическими мероприятиями.

### Описание

Проект осуществляется частными и/или государственными предприятиями, задействованными в управлении твердых отходов, а также нефтяными компаниями под руководством и управлением Министерства охраны окружающей среды и управления природных ресурсов. Проект охватывает следующие действия:

- 1) Оценка количества нефтяных отходов
  - 2) Создание субъекта управления для переработки нефтяных отходов
  - 3) Разработка плана управления нефтяных отходов
  - 4) Утилизация нефтяных отходов
- (5) Программа экологического образования и осведомленности

### Предпосылки

Экологическое образование является существенным для улучшения экологического управления в конечном итоге. Экономический рост Казахстана будет увеличиваться по мере увеличения добычи нефти, однако экологический этикет у граждан остается на низком уровне. Важно понимать, что по мере роста экономики энергопотребление на душу населения, естественным образом, будет увеличиваться. Таким образом, ответственность каждого человека за экологическую эффективность для учета энергосбережения и переработки увеличивается. Акимат Мангистауской области устраивает конкурсы деятельности, связанной с природой, в школах и научных конференциях, а также издает журналы, связанные с экологией. В настоящее время лекции, связанные с экологическим образованием, выполняются в школах на отдельной основе. Экологическое образование может быть внедрено в регулярные школьные программы в начальном и среднем образовании. Программа экологической осведомленности может быть осуществлена по всей области.

### Цель

Целью программы служит увеличение экологической осведомленности жителей Мангистауской области.

### Описание

Программа охватывает следующие действия:

- 1) Развитие программы экологической осведомленности на областном уровне
- 2) Экологическая кампания в городах/селах/образовательных организациях
- 3) Разработка школьных учебных планов для школьного экологического образования
- 4) Выполнение учебных планов

Программа осуществляется Министерством образования и науки, Министерством охраны окружающей среды, и управлением природных ресурсов и регулирования природопользования, в тесном сотрудничестве со школами, колледжами и университетом в Мангистауской области. Бюджет программы может составлять KZT 3 млн. первоначально

для 2008-10.

(6) Программа применения механизма экологически чистого развития

Предпосылки

Применение механизма экологически чистого развития (МЧР) обеспечит возможности для развития и модернизации промышленных производственных процессов в Казахстане и Мангистауской области. Действия механизма чистого развития определены Протоколом Киото, который предписывает целевое сокращение выбросов парникового газа (GHG). Высокоэффективный газотурбинный завод в г.Уральск в западном Казахстане был изучен Организацией Развития Новой Энергии и Индустриальной Технологии (NEDO) Японии, и одобрен в качестве деятельности проекта МЧР японским правительством в 2002. Мангистауская область, кажется, имеет высокий потенциал для деятельности МЧР.

К сожалению, завод газовых турбин в г.Уральск до сих пор не осуществлен в качестве совместного выполнения (СВ) проекта Казахстаном и Японией, поскольку Казахстан еще не входит в список Приложения I, Структуры Конвенции ООН по изменению климата. В 2006, проекты СВ по переходу экономики имели возрастающий интерес со стороны покупателей, и было освоено 16,3 млн. тонн эквивалента CO<sub>2</sub>, увеличившись до 45% с 2005г уровня. В том числе, Россия, Украина и Болгария обеспечили больше 60% по средней цене US\$8,70/т.

Цели

Целями программы являются:

- 1) Содействие развитию и модернизации промышленных производственных процессов,
- 2) Увеличение промышленной добавленной стоимости посредством трансакций углекислого газа, и
- 3) Стимулирование известности Мангистауской области в качестве лидера в экологическом управлении.

Описание

Программа охватывает следующие действия:

- 1) Освещение деятельности МЧР отраслям промышленности и жителям, для повышения их осведомленности
- 2) Руководство предприятиям по разработке проектов МЧР
- 3) Создание институционального механизма для продвижения, оценки и отбора проектов МЧР для совместной реализации странами - донорами
- 4) Переговоры с содействующими странами и предприятиями-партнерами для осуществления мер по проектам МЧР
- 5) Реализация отобранных проектов МЧР

Программа осуществляется Акиматом области, при поддержке экологическими органами власти Казахстана, в тесном сотрудничестве с частными компаниями и государственными предприятиями.

(7) Водно-энергетический комплекс

МАЭК-Казатомпром - единственный производитель и поставщик питьевой, горячей и технической воды и электричества в г.Актау и его пригородные территории. Он также поставляет морскую воду в город и районы. Улучшение исполнения его поставки и безопасности будет крайне важным для устойчивого развития Актау и Мангистауской

области в целом.

В 1964 МАЭК-Казатомпром создал первый ядерный реактор на быстрых нейтронах, мощностью 350МВт. После обретения независимости, потребность как в воде, так и в электричестве сократилась, и безопасность ядерного реактора стала поводом для беспокойства. Последовав совету Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Правительство Казахстана закрыло завод по изготовлению атомной энергии в 1998. В настоящее время МАЭК функционирует с тремя единицами газовой тепловой энергии, мощностью 1.300МВт на полную производственную мощность, и двумя опреснительными заводами, общей производственной мощностью 75.000т/сутки.

Часть объектов по выработке энергии будет восстановлена в течение пяти лет ввиду устарения. Кроме того, финансовое положение МАЭК было ухудшено благодаря высоким эксплуатационным расходам старых объектов и высоких цен на газ. Министерство энергетики и минеральных ресурсов планирует провести технико-экономическое обоснование по выработке атомной энергии. Ожидается ввод новых опреснительных объектов в ближайшем будущем, однако, как технические, так и финансовые варианты еще не были подробно разъяснены.

При этих условиях необходимо проведение всестороннего технико-экономического обоснования (ТЭО) по улучшению объектов и работе МАЭК. Исследование должно охватить не только предложенную атомную электростанцию, но также и реконструкцию газовых электростанций, возможно методом когенерации, и опреснительных заводов, на основе обратного осмоса, или других технических опций. Объекты водозабора для безопасного извлечения воды Каспийского моря, даже в случае нефтяного загрязнения, должны быть частью объема работ для ТЭО.

ТЭО будет первым шагом для создания водно-энергетического комплекса следующего поколения, который приведет в соответствие потребности в увеличении стабильного водо- и электроснабжения и гарантировать экологическую безопасность на самом высоком уровне. Всестороннее ТЭО должно быть проведено путем технического сотрудничества с развитой страной.

Успешное создание такого комплекса может представлять воплощение глобального потепления и гражданского ядерного соглашения между Правительствами Казахстана и Японии. Это - вызов, который Мангистауская область должна принять, в случае если станет центром передового экологического управления в регионе Каспийского обода.

<b>Наименование</b>	<b>Центр экологического мониторинга воды в Каспийском море</b>
1. Местоположение	Г. Актау (головной офис) и Курык и Баутино (филиалы)
2. Исполнительное агентство	Министерство охраны окружающей среды и Министерство энергетики и минеральных ресурсов в сотрудничестве с нефтяными компаниями
3. Цели	1) Мониторинг качества воды Каспийского моря 2) Сокращение количества разливов нефти путем раннего обнаружения 3) Освещение результатов мониторинга во внутренних и международных СМИ 4) Развитие контрмероприятий для смягчения загрязнения путем международного сотрудничества
4. Ожидаемый эффект	1) Лучшее поддержание качества воды Каспийского моря 2) Предупреждение загрязнения ресурсов рыбы

	3) Сокращение риска здоровья местного населения от потребления загрязненной рыбы 4) Расширенная экологическая осведомленность, связанная с качеством воды Каспийского моря
5. Фазирование	Фазы 1-3
6. Инвестиционные затраты	KZT 3.000 миллион
7. Описание	
<p>Каспийское море – самое большое закрытое водное тело в мире, охватывающее 371.000км<sup>2</sup>, объемом 78.200км<sup>3</sup> и средней глубиной около 170 м. Северная часть Каспийского моря охватывает приблизительно 25 % всей площади поверхности, но водный объем составляет всего 0,5 %, так как средние глубины северной части насчитывают менее 5м.</p> <p>Качество морской воды Мангистауской области находится под существенной угрозой. Увеличенная оффшорная добыча нефти умножит риск загрязнения воды. Необходимо расширенный мониторинг вместе с эффективными действиями. Такие действия включают усовершенствование очистки сточных вод в реке Волга, обработку воды с использованием высоких технологий на оффшорных нефтяных месторождениях, чрезвычайные мероприятия в случае аварийных разливов нефти, и т.д. В целях поддержания качества морской воды Каспийского моря должно быть выполнено управление через совместные усилия заинтересованных сторон в нескольких странах. Учитывая зависимость питьевой воды из Каспийского моря, Актау является самым уязвимым городом от загрязнения морской воды. Таким образом, предложено создание центра мониторинга морской воды в Актау для ведения международного водного управления в Каспийском регионе.</p> <p><u>Действия</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Ежемесячный мониторинг качества морской воды на побережьях, возле нефтяных месторождений и в море</li> <li>2) Развитие расширенной системы мониторинга путем дистанционного контроля</li> <li>3) Онлайн мониторинг утечки нефти посредством беспроводной системы контроля/обнаружения на нефтяных месторождениях (включая анализ отпечатка пальца в случае неизвестного источника нефти)</li> <li>4) Исследование воздействия загрязнения воды на рыбу</li> <li>5) Развитие базы данных по качеству воды в Каспийском море</li> <li>6) Развитие эксплуатационной системы для возникающих разливов нефти</li> <li>7) Публикации/освещения, связанные с качеством воды Каспийского моря</li> <li>8) Регулирующая международная конференция по качеству воды Каспийского моря</li> <li>9) Экологическое образование и развитие системы мониторинга методом участия</li> <li>10) Планирование экологического управления в бассейне реки Волга</li> </ol>	

<b>Наименование</b>	<b>Проект восстановления хвостохранилища Кошкар Ата</b>
1. Местоположение	Хвостохранилище Кошкар Ата
2. Исполнительное агентство	Министерство охраны окружающей среды
3. Цели	Рекультивация хвостохранилища Кошкар Ата путем засыпки почвой, растительностью и бетоном
4. Ожидаемый эффект	1) Герметизация опасных веществ хвостохранилища Кошкар Ата 2) Создание более безопасной окружающей среды для жителей Актау, в частности для Актау-Сити
5. Фазирование	Фазы 1-2
6. Инвестиционные затраты	KZT 3.000 миллион (1.500 миллион в Фазе 1; 1.500 миллиона в Фазе 2)

<b>7. Описание</b>
<p>Хвостохранилище Кошкар Ата, расположенное на расстоянии 5км от города Актау, 7-8км от Каспийского моря, на протяжении многих лет использовалось для сброса радиоактивных и промышленных отходов, ввиду чего здесь были депонированы опасные индустриальные вещества (главным образом, фосфат кальция и сульфид железа). С 1965, в хвостохранилище было сброшено приблизительно 52 миллиона тонн радиоактивных отходов с 11.000 кюри. Большинство токсичных отходов составляет уран 238, радий 226 и торий 230.</p> <p>В целях предупреждения выдувания ветрами опасных веществ с поверхности хвостохранилища, сюда также сбрасывается около 30.000т/сутки сточных вод из г.Актау. В настоящее время, 70% поверхности хвостохранилища покрыты фосфатом кальция. Другие компоненты, найденные здесь, включают железо, серу, олово, цинк, кобальт, мышьяк, и селен. После смешивания нескольких веществ, включая уран, их практически невозможно отделить и использовать повторно.</p> <p>Проект охватит хвостохранилище радиоактивного риска с бетонированием и ограждением, и восстановит растительность путем насаждения травяных масс на участках с обнаженной поверхностью (отсутствие воды). Проект постепенно охватит все хвостохранилище, возле которой будет посажен саксаул.</p>

<b>Наименование</b>	<b>Обработка заброшенных нефтяных скважин</b>
1. Местоположение	Заброшенные нефтяные месторождения около Каражанбас и Каламкас
2. Исполнительное агентство	Министерство охраны окружающей среды, Министерство энергетики и минеральных ресурсов в сотрудничестве с нефтяными компаниями
3. Цели	Закрытие заброшенных нефтяных скважин около Каспийского моря
4. Ожидаемый эффект	Предупреждение нефтяного загрязнения Каспийского моря из заброшенных нефтяных скважин
5. Фазирование	Фазы 1-2
6. Инвестиционные затраты	KZT 150 миллион
<b>7. Описание</b>	
<p>По оценке, около 170 заброшенных нефтяных скважин, производивших нефть 20-25 лет назад, расположены на морском побережье и потенциально скрыты морской водой из-за повышения уровня Каспийского моря. В целях предотвращения разливов нефти в море, эти заброшенные скважины должны быть полностью закрыты.</p> <p>Нефтяные компании несут ответственность за закрытие нефтяных скважин, но осуществление недостаточно ввиду длинной истории добычи. В области насчитывается 23 нефтяных скважины при наводнении, и пять скважин были закрыты республиканским бюджетом в экологической программе 2002-2005, но 18 из них еще не закрыты.</p>	

<b>Наименование</b>	<b>Сеть особо охраняемых территорий Мангистауской области</b>
1. Местоположение	Особо охраняемые территории в Мангистауской области
2. Исполнительное агентство	Комитет лесного, рыболовного и охотничьего хозяйства (КЛРОХ), управление природных ресурсов и регулирования природопользования и государственное предприятие по развитию эко-туризма

3. Цели	1) Развитие сети особо охраняемых территорий 2) Предоставление достаточного управления (мониторинг, развитие туризма, и т.д.) для каждой охраняемой территории
4. Ожидаемый эффект	1) Содержание естественных экосистем Мангистауской области, 2) Образование дохода для сельского населения, и 3) Сокращение социального неравенства между городским и сельским населением
5. Фазируемость	Фазы 1-3
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 140 миллион
7. Описание	<p>Мангистауская область обладает как драгоценными природными экосистемами, так и туристическим потенциалом. Комитет лесного, рыболовного и охотничьего хозяйства (КЛРОХ) несет ответственность за особо охраняемые территории на национальном уровне, в то время как управление природных ресурсов и регулирования природопользования отвечает за особо охраняемые территории на уровне области. В Мангистауской области насчитываются один государственный заповедник (Устюртский государственный заповедник), два государственных зоологических заказника (Актау-Бузачинский и Карагие-Каракольский государственные зоологические заказники), и одна государственная заповедная зона. В целях управления особо охраняемыми территориями на областном уровне предложено создание государственного предприятия. Управление природных ресурсов предложено несколько особо охраняемых территорий (Бекет Ата, северо-восточная часть полуострова Бузачи, западные горы Каратау, и прибрежные зоны полуострова Нараган), обладающих высоким туристическим потенциалом.</p> <p>Проблемой особо охраняемых территорий в Мангистауской области является нехватка управления. Помимо Устюртского государственного заповедника, мониторинг едва выполняется. Необходима разработка планов управления для сети особо охраняемых территорий и для каждой отдельной особо охраняемой территории.</p> <p><u>Действия</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Разработка планов управления для сети особо охраняемых территорий и для каждой отдельной особо охраняемой территории</li> <li>2) Развитие инфраструктуры для туризма (подъездные пути, указательные столбы, туристский информационный центр, и т.д.), на основе планов управления</li> <li>3) Регулярный мониторинг, развитие базы данных, и оценка среды обитания для вымирающих видов</li> <li>4) Развитие туризма особо охраняемых территорий (реклама, планирование с частным сектором, и т.д.)</li> <li>5) Экологическое образование в особо охраняемых территориях</li> <li>6) Развитие водных видов спорта в Каракольском государственном зоологическом заказнике</li> <li>7) Организованные туры и введение коммерческой деятельности в западных горах Каратау, Бекет Ата, и т.д.)</li> </ol>

<b>Наименование</b>	<b>Предупреждение опустынивания</b>
1. Местоположение	Территория населенных пунктов вокруг расширения песчаных дюн
2. Исполнительное агентство	управление природных ресурсов и регулирования природопользования, государственное предприятие по озеленению, министерство сельского хозяйства
3. Цели	1) Контроль за давлением выпаса на пастбища возле населенных пунктов

	2) Развитие зеленых буферных зон для предупреждения расширения движения песка
4. Ожидаемый эффект	Предупреждение расширения движения песка к населенным пунктам
5. Фазирование	Фаза 1 (2008-2010)
6. Инвестиционные затраты	KZT 140 миллион
7. Описание	<p>В Мангистауской области расширение пустыни к сельским населенным пунктам посредством движения песка является проблемой. Причинами движения песка служат 1) снижение горизонта подземных вод; 2) сокращение растительного покрова при использовании растений в качестве топлива для приготовления пищи; и 3) выбивание пастбищ возле населенных пунктов. После распада Советского Союза выпас скота наиболее сконцентрировался возле населенных пунктов ввиду увеличения поголовья животных, принадлежащих индивидуальным хозяйствам, проживающим в населенных пунктах. В целях предупреждения расширения движения песка вдоль населенных пунктов может быть создана защитная зеленая зона.</p> <p>Пилотная плантация деревьев (например, саксаул (<i>Haloxylon ammodendron</i>), песчаная акация (<i>Calligonum leucocladum</i>), терескен (<i>Ceratoides spp.</i>)), чтобы остановить движение песка в Сенеке, показала успешные результаты. Перед началом посадки деревьев необходимо управление за выпасом скота.</p> <p>Проект состоит из нижеследующих компонентов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Развитие мероприятий по контролю за выпасом скота с индивидуальными хозяйствами в сельских населенных пунктах, где движение песка является серьезной проблемой</li> <li>2) Производство питомников на сельском уровне</li> <li>3) Посадка деревьев для зеленых буферных зон</li> <li>4) Защитные мероприятия против выпаса и других потенциальных препятствий против посаженных деревьев</li> </ol>

Наименование	Обработка нефтяных отходов
1. Местоположение	Нефтяное месторождение Узень, Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Министерство охраны окружающей среды, частные и/или государственные предприятия, задействованные в в нефтяных отходах.
3. Цели	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Расчистка нефтяных отходов, накопленных на нефтяных месторождениях</li> <li>2) Утилизация нефтяных отходов экономическими мерами</li> </ol>
4. Ожидаемый эффект	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Улучшенные жизненные условия в Жанаозен и Тенге</li> <li>2) Улучшенные условия здоровья населения, живущего в малых городах/селах</li> </ol>
5. Фазирование	Фаза 1 (2008-2010)
6. Инвестиционные затраты	KZT 50 миллион
7. Описание	<p>В Мангистауской области при добыче нефти производится огромное количество нефтяных отходов (отходы бурения и нефтяной шлам, приблизительно 1,8 миллиона м<sup>3</sup>). В сточной яме для нефти УзеньМунайГаз (УМГ) и водно-нефтяном озере в Узень накоплено около 1,8 миллиона м<sup>3</sup> нефтяных отходов. Нефтяные отходы в Узен вызывают проблемы со здоровьем людей, проживающих в Узен и Жанаозен; продолжительность жизни этих городов короче. В настоящее время нефтяные отходы из этих нефтяных месторождений частично используются в качестве материалов для дорожного строительства в районах нефтяных месторождений, но количество очень ограничено. Нефтяные отходы принадлежат нефтяным компаниям. В целях поощрения утилизации нефтяных отходов, должна быть установлена</p>

новая система управления для обработки нефтяных отходов. Управление нефтяными отходами может осуществлять новое государственное предприятие или частная компания, взятая в субконтракт УМГ.

Проект охватывает следующие действия:

- 1) Оценка объема нефтяных отходов
- 2) Развитие плана управления нефтяными отходами
- 3) Учреждение субъекта управления для обработки нефтяных отходов
- 4) Утилизация нефтяных отходов

<b>Наименование</b>	<b>Программа экологического образования и осведомленности</b>
1. Местоположение	Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Министерство образования и науки, Министерство охраны окружающей среды, и управление природных ресурсов и регулирования природопользования в тесном сотрудничестве со школами, колледжами и университетом в Мангистауской области
3. Цели	Увеличить экологическую осведомленность граждан Мангистауской области
4. Ожидаемый эффект	1) Расширенное экологическое понимание и осведомленность населения в Мангистауской области 2) Чистые города/села посредством добровольной деятельности
5. Фазирование	Фазы 1-3
6. Инвестиционные затраты	KZT 40 миллион
7. Описание	<p>Экологическое образование важно для усовершенствования экологического управления в конечном итоге. Экономический рост доходов Казахстана увеличивается по мере увеличения производства нефти, однако экологическое понимание граждан остается на низком уровне. Важно понять, что, поскольку экономика растет, потребление энергии на душу населения, соответствующим образом, увеличивается, и поэтому, ответственность людей за экологическую эффективность в отношении экономии энергии и повторного использования, становится больше. Акимат Мангистауской организует в школах конкурсы, связанные с природой, и научные конференции, а также издает экологические журналы. В настоящее время лекции, связанные с экологическим образованием, в школах проводятся на специальной основе. Экологическое образование может быть расширено и включено в регулярные школьные программы в начальных и средних школах. Школьные учебные планы для школьного экологического образования могут состоять из двух частей: социальная среда и естественная окружающая среда. В сочетании двух частей, детям будет дана возможность в получении всесторонней экологической осведомленности. Учебный план может включать такие аспекты как национальную концепцию для перехода к устойчивому развитию, усиление эффективности использования энергии и проблемы здоровья может преподаваться в учебных планах. Программа экологической осведомленности может быть осуществлена по всей области.</p> <p>Программа охватывает следующие действия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Разработка программы экологического образования/понимания на уровне области</li> <li>2) Экологическая кампания в городах/населенных пунктах/общеобразовательных организациях</li> <li>3) Разработка школьных учебных планов для школьного экологического образования</li> <li>4) Реализация учебных планов</li> </ol>



<b>Наименование</b>	<b>Программа содействия Механизма Чистого Развития</b>
1. Местоположение	Мангистауская область
2. Исполнительное агентство	Министерство охраны окружающей среды в тесном сотрудничестве с частными компаниями и государственными предприятиями
3. Цели	1) Увеличение рациональности использования энергии в индустриальном производственном процессе, и 2) Сокращение использования минеральной энергии путем внедрения чистых технологий
4. Ожидаемый эффект	1) Содействие развитию и модернизации индустриальных производственных процессов 2) Получение кредитов в виде нереализованных выбросов углерода посредством торговли углеродами 3) Содействие созданию известности Мангистауской области как лидера в экологическом управлении
5. Фазирование	Фаза 1
6. Инвестиционные затраты	КЗТ 20 миллион
7. Описание	<p>Глобальное потепление - явление глобального беспокойства. Выбросы углеродов в атмосферу должны быть значительно сокращены на глобальном уровне путем сотрудничества между развитыми и развивающимися странами. Механизм международного сотрудничества по сокращению выбросов углеродов под названием Механизм Чистого Развития (МЧР)/Совместное Выполнение (СВ), был определен Протоколом Киото, который предписывает сокращение выбросов до целевого определенного количества парникового газа (ПГ).</p> <p>В 2006 проекты Совместного Выполнения из стран с экономикой переходного периода проявили растущий интерес со стороны покупателей, и было проведено 16,3 миллион тонн эквивалента CO<sub>2</sub>, что составило увеличение до 45% с уровня 2005. В том числе Россия, Украина и Болгария обеспечили более 60% по средней цене US\$8,70/т.</p> <p>Проекты МЧР/СВ предоставят возможности развития и модернизации индустриальных процессов производства в Казахстане и Мангистауской области. Однако, они не были осуществлены, так как Казахстан еще не ратифицировал Соглашение по изменению климата. Высокоэффективный газотурбинный завод в г.Уральске в Западном Казахстане был изучен Организацией Новой Энергии и Развития Индустриальной Технологии (NEDO) Японии и одобрен японским правительством в 2002 как проект МЧР.</p> <p>Программа охватывает следующие действия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Огласка деятельности МЧР для отраслей промышленности и граждан в целях поднятия их осведомленности</li> <li>2) Руководство предприятиям для разработки проектов МЧР</li> <li>3) Создание институционального механизма для продвижения, оценки и отбора проектов МЧР/СВ странами-донорами</li> <li>4) Переговоры с поддерживаемыми странами и партнерскими предприятиями для осуществления мер по проектам МЧР</li> <li>5) Реализация отобранных проектов МЧР/СВ</li> </ol>

## 7.6 Социальный и экологический анализ

### 7.6.1 Оценка возможных негативных воздействий предложенных проектов и программ

Все предложенные проекты и программы, составляющие Генеральный План комплексного регионального развития Мангистауской области, были оценены на первоначальном уровне для возможных негативных воздействий. Фактически, многие из них будут оказывать положительные эффекты, поскольку они были разработаны в целях достижения экономических, социальных и экологических целей, определенных в Разделе 5.1. Однако, некоторые из них могут вовлечь ограниченные негативные воздействия на социальную и/или естественную окружающую среду. Оценка здесь, будучи предварительной, рассматривает только возможные негативные воздействия. Это поможет сформулировать мероприятия по уменьшению данных негативных воздействий на последующей стадии развития проекта/программы.

Результаты первоначальной экологической оценки (ПЭО) на данном этапе приведены в Таблице 7.39. Возможные экологические воздействия оценены по проектам или программам по четырем категориям, которые обычно применяются для других проектов ИСА, или большинства других проектов: А - для серьезного ожидаемого воздействия; В - для некоторого ожидаемого воздействия; С - для неизвестной степени воздействия; и D - для отсутствия ожидаемого воздействия. Определены только негативные воздействия, хотя предлагаемые проекты и программы вовлекут многие и различные положительные эффекты.

Как видно из Таблицы 7.39, потенциально негативные воздействия оценены как серьезные (Категория А) для строительства порта Курык, развития порта Сартас, развития Актау-Сити и морского курортного комплекса Кендерли. Потенциально негативные воздействия оценены как средний уровень (Категория В) для расширения Актауского морского порта, расширения порта Баутино, железнодорожных сооружений, модернизации Международного аэропорта Актау, развития международного аэропорта Кендерли, городского обновления г. Актау и развития на основе природного газа. По оценкам, все другие проекты обладают только низкими или номинальными воздействиями.

**Таблица 7.39 Предварительная оценка возможных негативных воздействий предложенных проектов и программ**

No.	Проект/программа	Статус	Категория
<b>I. Инициатива усиления региональной территориальной структуры</b>			
<b>1. Проекты улучшения дорожных артерий</b>			
1.1	Обновление дороги Актау-Бейнеу	Выполняется	В
1.2	Обновление дороги Бейнеу-Опорный	Выполняется	В
1.3	Улучшение дороги Бейнеу-граница с Узбекистаном	Планируется	В
1.4	Улучшение дороги Жанаозен-граница с Туркменистаном	Планируется	В
1.5	Улучшение дороги Жанаозен-Сайотез	Планируется	В
1.6	Улучшение дороги Актау-Шетпе	Планируется	В
1.7	Реабилитация дороги Курык-Кендерли	Планируется	В
<b>2. Проекты развития железнодорожной сети</b>			
2.1	Линия Бейнеу-Шалкар	Планируется	В
2.2	Новая линия Жанаозен-граница с Туркменистаном	Планируется	В
2.3	Актауский морской порт-СЭЗ	Планируется	D
2.4	Новая линия ст. Ералиево- порт Курык	Планируется	В
2.5	Новая линия Мангистау-Баутино	Планируется	В
<b>3. Развитие портов и аэропортов</b>			
3.1	Расширение Актауского морского порта	Выполняется	В
3.2	Развитие порта Курык	Планируется	А

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

No.	Проект/программа	Статус	Категория
3.3	Расширение порта Баутино	Планируется	В
3.4	Развитие порта Саргас	Планируется	А
3.5	Обновление международного аэропорта Актау	Выполняется	В
3.6	Развитие аэропорта Кендерли	Планируется	В
<b>4. Проекты развития г.Актау</b>			
4.1	Городское восстановление микрорайонов 1, 2, 3, 3а и 3б	Расширяется	В
4.2	Развитие Актау-Сити	Выполняется	А
<b>II. Инициатива развития индустриального кластера</b>			
<b>1. Вспомогательная программа кластера логистики</b>			
1.1	Транспортно-логистический центр в СЭЗ Актауский морской порт	Планируется	С
1.2	Региональные центры приграничной торговли возле СЭЗ Актауский морской порт	Новый	С
1.3	Региональные грузовые автомобильные терминалы в Жанаозен, Бейнеу and Шетпе	Новый	С
<b>2. Вспомогательная программа кластера связующих индустрий</b>			
2.1	Развитие бизнес инкубатора	Новый	D
2.2	Создание единицы (отдела) по поддержке и развитию предприятий	Новый	D
<b>3. Вспомогательная программа кластера производных индустрий</b>			
3.1	Развитие I на основе природного газа (производство MMA, этанола, и уксусной кислоты)	Новый	В
<b>4. Вспомогательная программа кластера туризма</b>			
4.1	Морской курортный комплекс Кендерли	Планируется	А
4.2	Развитие туристической достопримечательности Актау	Новый	D
4.3	Кольцевая дорога Жанаозен-Кендерли	Расширяется	С
<b>III. Инициатива улучшения жизненной среды</b>			
<b>1. Развитие сельского жизнеобеспечения</b>			
1.1a	Программа усовершенствования породы овец	Новый	D
1.1b	Проект модели переработки молока организованными фермерами	Новый	С
1.1c	Сельская обработка шерсти	Новый	С
1.1d	Техническое обучение производству кожи	Новый	D
1.1e	Проект развития местного ветеринарного обслуживания	Новый	С
1.1f	Центр исследования и разведения животноводства	Новый	D
1.2	Продвижение растениеводства	Новый	D
1.3a	Обучение рыболовству и рыболовная экспериментальная станция	Новый	D
1.3b	Пилотный проект строительства инкубатория и аквакультуры	Новый	D
1.3c	Программа обучения техники рыболовства	Новый	D
1.3d	Создание фонда продвижения рыболовства	Новый	D
1.4	Управление ресурсами подземных вод	Новый	С
1.5	Усовершенствование местных дорог	Расширяется	В
<b>2. Проект улучшения социального обеспечения</b>			
2.1	Расширение общеобразовательных объектов	Расширяется	D
2.2	Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга	Выполняется	D
2.3	Подготовка медицинских докторов	Новый	D
2.4	Усиления родильных домов	Расширяется	D
2.5	Усиление туберкулезных диспансеров	Расширяется	D
2.6	Программа поддержки консультационной системы	Расширяется	D
<b>3. Проекты расширения городского и сельского водоснабжения</b>			
3.1	Станция водоснабжения г.Актау	Расширяется	В
3.2	Станция водоснабжения г.Жанаозен	Расширяется	В
3.3	Расширение сельского водоснабжения	Расширяется	В
3.4	Канализационно-очистные сооружения г.Актау	Расширяется	В
3.5	Канализационно-очистные сооружения г.Жанаозен	Расширяется	В
3.6	Канализационно-очистные сооружения п.Бейнеу	Расширяется	В

No.	Проект/программа	Статус	Категория
<b>IV. Экологическая Инициатива Мангистауской области</b>			
1	Центр мониторинга воды в Каспийском море	Новый	C
2	Сеть особо охраняемых территорий Мангистауской области	Расширяется	C
3	Предупреждение опустынивания	Расширяется	C
4	Переработка нефтяных отходов	Новый	C
5	Программа экологического образования и осведомленности	Новый	D
6	Программа продвижения Механизма Чистого Развития	Новый	D

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия; С: воздействие не известно. D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: Исследовательская Группа JICA.

### 7.6.2 Возможные воздействия и меры по снижению

Для проектов и программ, для которых были определены возможные негативные воздействия, более специфичные воздействия описаны по проектам или программам. Также описаны положительные воздействия. Для негативных воздействий предложены меры по их снижению.

#### (1) Развитие порта Курык

##### Возможные воздействия

Наибольшие воздействия на окружающую среду ожидаются от развития порта Курык (Таблица 7.40). Порт Курык построен для отправки нефти, добытой из нефтяного месторождения Кашаган в Азербайджан и Иран по Каспийскому морю. Главными негативными воздействиями являются риск ухудшения качества воды в Каспийском море и топографическое и географическое изменения из-за строительства порта. Ожидается изменение социальной структуры общества за счет большого количества иммигрантов.

**Таблица 7.40 Классификация воздействий на окружающую среду от развития порта Курык**

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)</b>			
1	Вынужденное переселение	D	
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	C	Ожидается создание рабочих мест.
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	C	Будет стимулироваться более интенсивное землепользование.
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	C	Ожидается большое количество иммигрантов.
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	C	Будет ожидаться очень увеличенное движение.
6	Бедные, местные и этнические группы людей	D	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	C	
8	Культурное наследие	C	
9	Местный конфликт интересов	C	
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	C	Найдена заинтересованная группа для развития рыболовства.
11	Улучшение санитарных условий/условия здравоохранения	C	
12	Опасности (риск)	B	Пожары на нефтяном терминале и базе складирования запасов.

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	A	Географические особенности побережья будут существенно изменены.
14	Эрозия почвы	C	
15	Подземные воды	C	Природные географические особенности будут утрачены.
16	Гидрологическая ситуация	C	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	A	
18	Флора, фауна и биоразнообразие	A	Большое воздействие на рыбу и морскую флору
19	Метеорология	C	Ожидается изменение ландшафта.
20	Ландшафт	B	
21	Глобальное потепление	C	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	B	Перевалка нефти на танкер.
23	Загрязнение воды	B	
24	Загрязнение почвы	C	Утечки нефти с нефтяного терминала
25	Отходы	B	
26	Шум и вибрация	B	Созданные от строительства нефтяных терминалов и маршрутов танкеров.
27	Просадка грунта	C	Шум и вибрация могут возникнуть во время строительства.
28	Неприятный запах	B	
29	Донные осадки	B	Перевалка нефти
30	Несчастные случаи	B	Нефтяные разливы от танкеров

Оценка: A: ожидается серьезное воздействие; B: Потенциально средние негативные воздействия; C: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*

**Области соответствующих воздействий от развития порта Курык.**

Компонент	Стадия строительства		Стадия эксплуатации	
	Негативное воздействие	Позитивное воздействие	Негативное воздействие	Позитивное воздействие
Развитие порта	<ul style="list-style-type: none"> <li>Миграция рабочих</li> <li>Ухудшение окружающей среды, связанной со строительством</li> </ul>	Создание возможностей трудоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ухудшение качества воды</li> <li>Отложение осадков</li> <li>Водная флора и фауна</li> <li>Прибрежная экосистема заболоченных мест</li> <li>Изменение в ландшафте</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание возможностей трудоустройства</li> <li>Увеличенное количество посетителей</li> <li>Коммерческое развитие</li> </ul>
Индустриальное и логистическое развитие	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ухудшение окружающей среды, связанной со строительством</li> <li>Увеличение твердых отходов, вызванное строительством</li> </ul>	Создание возможностей трудоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ухудшение качества воды</li> <li>Земная флора и фауна</li> <li>Увеличенные твердые отходы</li> <li>Увеличенная потребность в питьевой воде и очистке сточных вод</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Перемещение жителей и деловых людей</li> <li>Развитие соответствующего бизнеса</li> </ul>
Развитие новых городских районов	<ul style="list-style-type: none"> <li>Увеличенные твердые отходы от строительства</li> <li>Ухудшение окружающей среды, связанной со строительством</li> </ul>	Создание возможностей трудоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ухудшение качества воды</li> <li>Земная флора и фауна</li> <li>Увеличенная потребность в питьевой воде и очистке сточных вод</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Перемещение жителей</li> <li>Коммерческое развитие</li> <li>Усовершенствование местной администрации</li> <li>Улучшение социального обеспечения</li> </ul>

### Меры по снижению

Наибольшими потенциальными экологическими и социальными угрозами от развития порта Курык являются утечки нефти с танкеров/нефтяных терминалов и несчастных случаев на складских базах запасов нефти. Данные складские базы должны быть расположены достаточно удаленно от городских районов и промышленных и логистических зон развития. Во избежание больших убытков в случае несчастных случаев, требуется быстрая реакция действий. Необходимо строительство аварийной базы. Также, необходимо подготовить план непредвиденных обстоятельств для порта Курык. В целях поддержания качества воды в Каспийском море, КАЗГИДРОМЕТ, в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды, должен иметь пункты мониторинга качества воды в и вокруг порта Курык. Необходимо построить центр мониторинга.

Ожидается рост населения Курык, достигающий 75,000 человек при полном развитии. Несмотря на то, что развитие порта обладает большим потенциалом, должен также поддерживаться доступ к морю местным населением с надлежащими объектами для создания удобной жизненной среды в виде малого города средних размеров. Некоторая группа заинтересована в рыболовной деятельности в заливе Курык. Проект порта может предусматривать потенциальную рыболовную деятельность заинтересованной группой.

### (2) Развитие порта Саргас

#### Возможные воздействия

Как и для развития порта Курык, наибольшими потенциальными экологическими и социальными рассматриваются для развития порта Саргас являются утечки нефти из нефтяных терминалов/перевозок нефти и разливов нефти от несчастных случаев в Каспийском море, наряду с воздействиями на фауну и флору топографическим и ландшафтным изменением от развития порта (Таблица 7.41). Так как возле порта не существует никакой жилой зоны, то никакого воздействия на местное сообщество не ожидается.

**Таблица 7.41 Классификация воздействий на окружающую среду от развития порта Саргас**

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)			
1	Вынужденное переселение	D	Ожидаются позитивные воздействия.
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	C	
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	C	
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	C	
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	C	
6	Бедные, местные и этнические группы людей	D	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	C	
8	Культурное наследие	C	
9	Местный конфликт интересов	C	
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	C	
11	Улучшение санитарных условий/ условия здравоохранения	D	

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
12	Опасности (риск)	В	Пожары на нефтяном терминале и базе складирования запасов.
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	А	Географические особенности побережья будут существенно изменены.
14	Эрозия почвы	С	
15	Подземные воды	С	Природные географические особенности будут утрачены.
16	Гидрологическая ситуация	С	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	А	
18	Флора, фауна и биоразнообразие	А	Большое воздействие на рыбу и морскую флору
19	Метеорология	С	Ландшафт будет изменен.
20	Ландшафт	В	
21	Глобальное потепление	С	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	В	Утечки нефти от и перевалки и перевозки нефти
23	Загрязнение воды	В	
24	Загрязнение почвы	С	Созданные от строительства нефтяных терминалов и маршрутов танкеров.
25	Отходы	В	
26	Шум и вибрация	В	
27	Оседание грунта	С	Шум и вибрация могут возникнуть во время строительства.
28	Неприятный запах	В	
29	Донные осадки	В	
30	Несчастные случаи	В	

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия;  
С: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*

### Меры по снижению

Во избежание больших убытков в случае несчастных случаев необходимо строительство аварийной базы. В целях поддержания качества воды в Каспийском море, должен проводиться мониторинг качества воды на регулярной основе.

### (3) Развитие морского курортного комплекса Кендерли

#### Возможные воздействия

Морской курортный комплекс Кендерли - большой проект развития с суммой инвестиций US\$6,2 миллиардов. Начало проекта ожидается в 2008 и завершение в 2015. Строительство морского курорта и нового города для служащих является главным развитием. В случае успешного выполнения ожидается создание проектом большого количества рабочих мест. Главные негативные воздействия - ухудшение качества воды в Каспийском моря и топографические и ландшафтные изменения (Таблица 7.42).

**Таблица 7.42 Классификация воздействий на окружающую среду от развития  
морского курортного комплекса Кендерли**

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)</b>			
1	Вынужденное переселение	D	
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	C	Ожидается создание рабочих мест.
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	C	Будет стимулироваться более интенсивное землепользование.
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	C	Ожидается большое воздействие на местную социальную структуру.
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	C	Ожидается большое увеличение движения.
6	Бедные, местные и этнические группы людей	D	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	C	
8	Культурное наследие	C	
9	Местный конфликт интересов	C	
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	C	Ограниченность водных ресурсов.
11	Улучшение санитарных условий/ условия здравоохранения	C	
12	Опасности (риск)	C	
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	A	Географические особенности побережья будут существенно изменены.
14	Эрозия почвы	C	
15	Подземные воды	C	
16	Гидрологическая ситуация	C	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	A	Природные географические особенности будут утрачены.
18	Флора, фауна и биоразнообразие	B	Большое воздействие на рыбу и морскую флору
19	Метеорология	C	
20	Ландшафт	B	Ландшафт будет изменен.
21	Глобальное потепление	C	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	B	Пыль во время строительства
23	Загрязнение воды	B	Увеличение загрязнения воды от туристической деятельности и новыми жителями.
24	Загрязнение почвы	C	
25	Отходы	B	Создание отходов от строительства и увеличившегося населения.
26	Шум и вибрация	B	Шум и вибрация могут возникнуть во время строительства.
27	Оседание грунта	C	
28	Неприятный запах	C	
29	Донные осадки	C	
30	Несчастные случаи	D	

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия;  
С: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*



Мера по снижению

Наибольшей потенциальной экологической и социальной угрозой развития туристического комплекса Кендерли является загрязнение воды в Каспийском море. Мощность обработки сточных вод должна быть тщательно спланирована до сброса в море, на основе объема воды, передаваемой и произведенной установленными опреснительными заводами. Количество рыбы и местоположение производства белуги аквакультурами, запланированные в середине залива, должны быть тщательно спланированы во избежание загрязнения воды.

(3) Другие проекты, имеющие возможные неблагоприятные воздействия

Обзор для других предложенных проектов, оцененных как Категория В, приведены в Таблицах 7.43 до 7.46.

**Таблица 7.43 Классификация для расширения Актауского морского порта и порта Баутино**

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)</b>			
1	Вынужденное переселение	D	
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	C	Ожидается создание рабочих мест.
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	C	Будет стимулироваться более интенсивное землепользование.
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	C	Количество иммигрантов может увеличиться.
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	C	Ожидается большое увеличение движения.
6	Бедные, местные и этнические группы людей	D	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	C	
8	Культурное наследие	D	
9	Местный конфликт интересов	C	
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	C	
11	Улучшение санитарных условий/ условия здравоохранения	C	
12	Опасности (риск)	B	Пожары на нефтяном терминале.
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	B	Географические особенности побережья будут существенно изменены.
14	Эрозия почвы	C	
15	Подземные воды	C	
16	Гидрологическая ситуация	C	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	B	Природные географические особенности будут утрачены.
18	Флора, фауна и биоразнообразие	B	Большое воздействие на рыбу и морскую флору
19	Метеорология	D	
20	Ландшафт	B	Ожидается изменение ландшафта.
21	Глобальное потепление	C	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	B	Загрязнение воздуха, связанное с перевозкой нефти.

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
23	Загрязнение воды	В	Утечка нефти от танкеров и перевозки нефти.
24	Загрязнение почвы	С	Созданные от строительства нефтяных терминалов и маршрутов танкеров.
25	Отходы	В	
26	Шум и вибрация	В	Шум и вибрация могут возникнуть во время строительства и эксплуатации.
27	Оседание грунта	С	Запах от перевалки нефти
28	Неприятный запах	В	
29	Донные осадки	С	
30	Несчастные случаи	В	Разливы нефти от танкеров

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия;  
С: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*

#### Меры по снижению

Во избежание нефтяных разливов от порта, должны быть установлены аварийные операционные системы. Качество воды должно регулярно проверяться в порту и на водозаборе.

**Таблица 7.44 Проекты развития железнодорожной сети**

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)</b>			
1	Вынужденное переселение	С	Потенциальное возникновение, вызванное строительством.
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	D	Ожидаются позитивные воздействия.
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	D	Будет стимулироваться более интенсивное землепользование возле новых станций.
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	С	Ожидается возникновение большего движения в селах.
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	С	
6	Бедные, местные и этнические группы людей	С	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	С	Новая потребность в воде может возникнуть увеличившимся населением возле населенных пунктов.
8	Культурное наследие	С	
9	Местный конфликт интересов	С	
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	С	
11	Улучшение санитарных условий/ условия здравоохранения	С	
12	Опасности (риск)	С	Авария во время строительства
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	С	Природные географические особенности могут быть изменены.
14	Эрозия почвы	С	
15	Подземные воды	С	
16	Гидрологическая ситуация	С	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	D	
18	Флора, фауна и биоразнообразие	В	Ожидается некоторое воздействие на фауну.

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
19	Метеорология	C	
20	Ландшафт	B	
21	Глобальное потепление	C	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	C	
23	Загрязнение воды	B	Увеличение загрязнения воды от увеличившегося населения новыми железными дорогами.
24	Загрязнение почвы	C	
25	Отходы	B	Увеличение загрязнения отходами от увеличившегося населения новыми железными дорогами.
26	Шум и вибрация	B	Шум и вибрация могут возникнуть во время строительства и эксплуатации железной дороги.
27	Оседание грунта	C	
28	Неприятный запах	C	
29	Донные осадки	D	
30	Несчастные случаи	C	

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия; С: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*

Меры по снижению

Миграция в город с новыми станциями должна контролироваться посредством надлежащего плана по влагоемкости.

**Таблица 7.45 Классификация для городского восстановления г. Актау**

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)</b>			
1	Вынужденное переселение	C	
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	C	Ожидается создание рабочих мест.
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	C	Будет стимулироваться более интенсивное землепользование.
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	C	
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	C	
6	Бедные, местные и этнические группы людей	D	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	C	Прибыль будет распределена только в районах.
8	Культурное наследие	D	
9	Местный конфликт интересов	C	Конфликты могут возникнуть во время строительства.
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	D	
11	Улучшение санитарных условий/ условия здравоохранения	C	
12	Опасности (риск)	C	Несчастные случаи могут возникнуть во время строительства.
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	D	

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

№.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
14	Эрозия почвы	C	
15	Подземные воды	C	
16	Гидрологическая ситуация	D	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	D	
18	Флора, фауна и биоразнообразие	D	
19	Метеорология	D	
20	Ландшафт	C	
21	Глобальное потепление	D	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	C	Пыль во время строительства
23	Загрязнение воды	C	Замена водопровода во время строительства
24	Загрязнение почвы	C	
25	Отходы	B	Во время строительства будут образованы дополнительные отходы.
26	Шум и вибрация	B	Шум и вибрация могут возникнуть во время строительства.
27	Оседание грунта	D	
28	Неприятный запах	D	
29	Донные осадки	C	
30	Несчастные случаи	C	

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия;  
С: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*

**Меры по снижению**

Смена места жительства, временного или постоянного, должна быть тщательно спланирована во избежание ненужных конфликтов. Общественные финансы должны быть минимизированы, а внешние частные финансы с финансами самими жителями должны быть поощрены в целях стимулирования расширения к другой зоне в Актау.

**Таблица 7.46 Классификация для развития на основе природного газа**

№.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
<b>Социальная среда (Воздействия на пол и детские права могут быть связаны со всеми критериями.)</b>			
1	Вынужденное переселение	C	Потенциально задействованные на строительном участке.
2	Местная экономика, как занятость и жизнеобеспечение, и т.д.	D	Ожидается создание рабочих мест.
3	Землепользование и утилизация местных ресурсов	C	Распределение газа для проекта должно быть обеспечено.
4	Социальные учреждения и местные учреждения принятия решения	C	
5	Существующие социальные инфраструктуры и услуги	C	
6	Бедные, местные и этнические группы людей	D	
7	Недораспределение прибыли и повреждений	C	
8	Культурное наследие	D	
9	Местный конфликт интересов	C	
10	Водопользование или водные права и права свободного городского населения	C	
11	Улучшение санитарных условий/ условия здравоохранения	C	

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

No.	Воздействие	Рейтинг	Краткое описание
12	Опасности (риск)	В	Несчастные случаи (как например взрывы газа) могут возникнуть во время эксплуатации.
<b>Естественная окружающая среда</b>			
13	Топографические и географические особенности	С	
14	Эрозия почвы	С	
15	Подземные воды	С	
16	Гидрологическая ситуация	С	
17	Прибрежная зона (мангровые заросли, коралловые рифы, приливно-отливные отмели, и т.д.)	Д	
18	Флора, фауна и биоразнообразие	Д	
19	Метеорология	Д	
20	Ландшафт	Д	
21	Глобальное потепление	С	
<b>Загрязнение</b>			
22	Загрязнение воздуха	В	Необходима очистка промышленных отходов.
23	Загрязнение воды	В	Необходима очистка жидких промышленных отходов.
24	Загрязнение почвы	С	
25	Отходы	В	Образование промышленных отходов.
26	Шум и вибрация	В	Возникновение шума и вибрации от производства.
27	Оседание грунта	С	
28	Неприятный запах	С	
29	Донные осадки	Д	
30	Несчастные случаи	В	Возможное загрязнение от несчастных случаев.

Оценка: А: ожидается серьезное воздействие; В: Потенциально средние негативные воздействия;  
С: воздействие не известно; D: никакого негативного воздействия не ожидается

Источник: *ibid.*

## **ГЛАВА 8 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **8.1 Осуществление мероприятий**

#### **8.1.1 Государственно-частное партнерство для инфраструктуры (ГЧП)**

##### **(1) Контекст ГЧП**

Основная идея государственно-частного партнерства (ГЧП) заключается в эффективном использовании капитала и экспертизы частного сектора для обеспечения высококачественных государственных услуг за низкую цену. Различная инфраструктура представляет типичные прикладные области государственных услуг. ГЧП применим к целому спектру планирования обеспечения инфраструктуры, проектирования, строительства и эксплуатации и управления. ГЧП, в узком смысле, передает частному сектору эксплуатацию, обслуживание и управление объектами инфраструктуры, но ГЧП обычно подразумевает финансирование для строительства инфраструктуры. В Казахстане ГЧП часто использовался с самого начала планирования для такой инфраструктуры как нефтепроводы и порты, которые, по природе, считаются государственными.

##### **(2) Различные формы ГЧП**

Разделение работ между государственным и частным секторами для развития инфраструктуры варьирует от обычных государственных работ до полностью приватизированных. Варианты между этими крайностями приведены в Таблице 8.1. В Казахстане применяются различные формы ГЧП, как описано нижеследующим.

**Таблица 8.1 Различные формы ГЧП**

ГЧП	Эксплуатация и Обслуживание	Инвестиции в инфраструктуру	Риск рынка	Собственность	Срок контракта
Государственные работы	Государственный	Государственный	Государственный	Государственный	-
Консигнация	Частный / Государственный	Государственный	Государственный	Государственный	1 год
Управление контрактом	Частный	Государственный	Государственный	Государственный	3-5 лет
Концессионер	Частный	Частный	Частный	Государственный	20-30 лет
ЧФИ (СЭП, СПЗ, и т.д)	Частный	Частный	Частный	Частный > Государственный	20-30 лет
Приватизация	Частный	Частный	Частный	Частный	-

Источник: собранные данные Исследовательской Группой JICA

В Актауском морском порту РГП «Актауский Международный Морской Торговый порт» управляет портовыми сооружениями, находящимися в собственности Мангистауской области. Эта организация подобна случаю с концессией. Такая же система будет использована для запланированного расширения порта. Железная дорога находится под

управлением КТЖ, за исключением участка между ст. Мангышлак и Актауским портом, управляемым КТС.

### (3) Применимость ГЧП к Казахстану

В Казахстане, имеющем обширную национальную территорию, строительство и обслуживание дорожной инфраструктуры вовлечет большой объем ресурсов. При отсутствии какой-либо основы дохода у дорожной инфраструктуры, она может выполняться только государственным сектором. Однако, будет эффективным делегировать часть управления республиканскими дорогами правительствам области для более эффективного управления в целях охвата большой территории.

Для железных дорог, портов и аэропортов требование может быть более неопределенным, особенно при расширении объектов, чтобы удовлетворить быстро растущий спрос. В таких случаях разумно, чтобы управление осуществлялось автономными корпорациями, принадлежащими Правительству, или объекты находятся в собственности Правительства, и только управление поручена к таким корпорациям.

Для регулярного обслуживания и ремонта, услуги часто передаются частным фирмам, как в случае АММТП и КТЖ. Частный сектор также используется для предоставления услуг по очистке дорог.

Основным направлением для ГЧП может быть профилактическое обслуживание инфраструктуры на основе долгосрочного контракта. Это позволит частным субъектам предпринимать эффективные меры самостоятельно, в целях достижения предусмотренных уровней исполнения работ в соответствии с условиями долгосрочного контракта. Для расширения этой формы ГЧП, необходимо наличие большого количества компетентных частных компаний, которые могут конкурировать в свободной среде. МСБ должен быть поддержан для развития экспертизы для эксплуатации, обслуживания и управления различными государственными услугами.

Другим возможным направлением для ГЧП может быть введение системы платной дороги, которая может быть установлена для тех участков дорог, где обеспечена определенная потребность, как например объезд главной дороги, или некоторые дороги туристического назначения. Однако, применение ГЧП к строительству может быть затруднено. Реалистичной формой может быть создание дорожной корпорации посредством совместного предприятия между правительством области или государственной инвестиционной компанией и частной фирмой, с помощью которой автономная эксплуатация будет производиться на доходы от платы за проезд и средства частного капитала.

### (4) Политика мероприятий для продвижения ГЧП

В целях продвижения активной вовлеченности частного сектора в развитии инфраструктуры, Центральным и областным правительствам необходимо предпринять следующие меры:

- 1) Создание институциональной структуры для частных инвестиций в инфраструктуру
- 2) Реализация надлежащего разделения риска между государственным и частным секторами
- 3) Введение различных проектных схем
- 4) Предоставление таких расширенных стимулов для инвестиций в местную инфраструктуру как освобождение от налога на инвестиции
- 5) Обеспечение информации относительно случаев ГЧП и их эффективности
- 6) Освещение информации связанной с управлением и данными, такими как тенденция и потребность в грузовых перевозках

7) Изучение системы платной дороги и пилотное выполнение

Така первый шаг для продвижения развития инфраструктуры ГЧП является существенным, Центральными или областными правительствами могут быть подготовлены руководящие принципы, охватывающие вышеупомянутое.

### **8.1.2 Улучшение обслуживания инфраструктуры**

Обслуживание инфраструктуры особенно важно в Казахстане, имеющем большую территорию и суровый климат, в целях обеспечения длительного функционирования объектов после их строительства. По мере увеличения запаса инфраструктуры, связанной с запланированным региональным развитием Мангистауской области, расширится потребность в обслуживании инфраструктуры. Существенным рассмотрением является то, что развитие инфраструктуры должно выполняться только до той степени, до которой требуемое обслуживание может удовлетворяться доступными человеческими и финансовыми ресурсами.

(1) Нарращивание потенциала для обслуживания инфраструктуры

Рекомендуются нижеследующие меры по увеличению потенциала индивидуальных специалистов для обслуживания инфраструктуры.

- 1) Применение учебной и технической поддержки для обслуживания инфраструктуры: Учебные курсы и технические поддержки развитыми странами будут эффективными способами для подготовки квалифицированных кадров, которые возглавят обучение увеличивающегося числа специалистов.
- 2) Образование в колледже или профессионально-технических школах: Общее образование и специализированные курсы должны быть объединены для обучения студентов сначала значимости обслуживания и непосредственного обучения работам по обслуживанию.
- 3) Создание отдельного отдела по обслуживанию: В пределах существующих отделов для различной инфраструктуры, таких как автомобильные дороги, железная дорога, порты и аэропорты, должна быть создан специальный отдел, отвечающих за обслуживание соответствующих объектов.

В отношении третьего пункта, отдел по обслуживанию должен состоять, по крайней мере, из двух групп: разработки и управления. Задачи этих групп приведены в Таблице 8.2.

Целью предложенного здесь обслуживания инфраструктуры состоит не в обслуживании объектов после сокращения их выполнения, а скорее развить стратегическую систему обслуживания, чтобы продлить срок службы объектов и сократить стоимость срока службы через выполнение профилактического обслуживания. Таким образом, не желательно размещать отдел по обслуживанию при существующих отделах строительства или управления.

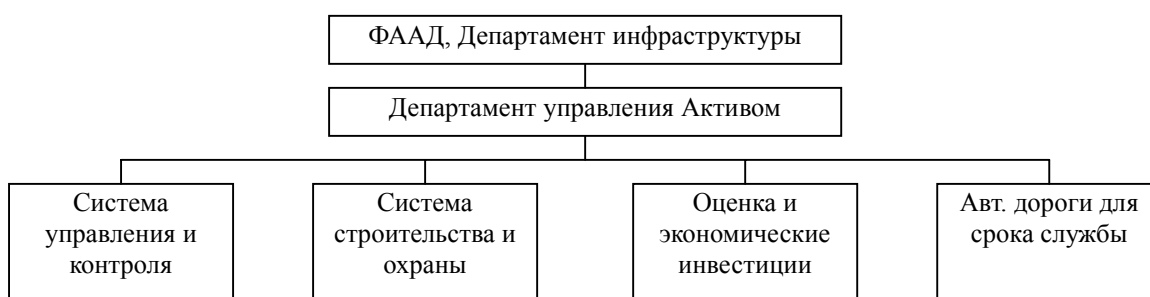
Федеральное Агентство автомобильных дорог США может служить хорошим примером организации отдела обслуживания, состоящего из четырех команд, отвечающих соответственно за систему управления, строительство и охрану, оценку и экономические инвестиции, и стоимость срока службы инфраструктуры (Рисунок 8.1).



**Таблица 8.2 Условия организации отдела по обслуживанию**

Команда	Главные задачи
Разработка	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инспекция, обслуживание, диагноз инфраструктуры</li> <li>• Оценка инфраструктурного исполнения</li> <li>• База данных по спецификациям, результатов инспекции и диагноза и отчета ремонта</li> <li>• Оценка стоимости или перспектива обслуживания инфраструктуры</li> <li>• Определение срока службы, причины для обновления и план по обновлению инфраструктуры</li> <li>• Моделирование, для минимизации стоимости срока службы инфраструктуры</li> </ul>
Управление	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выравнивание годового бюджета, решения по разделению бюджета</li> <li>• Решение для политики, основанной на экономическом анализе и приоритете обслуживания</li> <li>• Создание среднесрочного и долгосрочного плана обслуживания</li> <li>• Счет пояснения для заинтересованных сторон</li> </ul>

Источник: Вызов для введения системы управления активом, Ассоциация гражданского строительства Японии



**Рисунок 8.1 Организационная структура для обслуживания Федерального Агентства автомобильных дорог, США**

Наращивание потенциала для обслуживания должно быть продолжено на институциональном уровне путем создания системы обслуживания инфраструктуры. Его целью служит нижеследующее:

- i) Отражение объема, задач и целей работ периодического и текущего обслуживания в руководствах или справочнике.
- ii) Создание базы данных инфраструктуры и обновление через мониторинг для предоставления точной и последней информации о потребностях обслуживания.
- iii) Изучение затрат срока службы, составленные из первоначальных и эксплуатационных расходов.
- iv) Выполнение экономической оценки обслуживания на основе базы данных и затрат срока службы, и подготовка долгосрочного плана обслуживания.

Отражение работ по обслуживанию в руководстве по обслуживанию уменьшит потребность в рабочей силе и стоимость, поскольку отпадет необходимость в принятии какого-либо специального решения, и статьи работ будут ясно определены. Главные работы по обслуживанию отражены в Таблице 8.3 для каждой государственной инфраструктуры.

База данных инфраструктуры должна содержать спецификации, количество, год строительства, ожидаемый срок службы, текущую работу, и историю ремонта объектов. Услуги, необходимые для охвата для каждого вида инфраструктуры, приведены в Таблице 8.4.

Первым шагом является понимание существующих условий, и планирование работ по периодическому и текущему обслуживанию. В конечном итоге, в то же время, вся необходимо управление всей инфраструктурой. Такое комплексное управление инфраструктурой составляет часть системы управления государственным активом, разработанной в некоторых развитых странах.

**Таблица 8.3 Основные работы по обслуживанию для каждой государственной инфраструктуры**

Инфра.	Содержание работ по обслуживанию
Дорога	Ремонт покрытия, очистка поверхности и канав, покос травы, бетонирование моста, ремонт перил, и т.д
Морской порт	Ремонт пирса, причала и содержание территорий погрузки и зеленых территорий, и т.д
Аэропорт	Ремонт взлетно-посадочной полосы, рулѐжной дорожки и перрона, ремонт ламп и электроэнергии, и т.д
Железная дорога	Ремонт и осмотр рельсов, локомотивов и объектов, и т.д
Река	Удаление земли и песка, покос травы, ремонт защитных стен, ограждений и дамбы, и т.д
Канализация	Обслуживание и осмотр машин и объектов, и т.д
Парк	Очистка территории, осмотр объектов, покос травы, содержание звона, и т.д
Жилье	Эксплуатационное содержание зданий, обслуживание парковок, и т.д

**Таблица 8.4 Список деталей инфраструктуры для базы данных по обслуживанию**

Инфраструктура	Классификация	Детали объекта
Железная дорога	Объекты рельсового пути	Путь
		Платформа
		Устройство безопасности
	Транспортные средства	Локомотив, легковой автомобиль, вагон
	Вспомогательное здание	Здание станции
Дорога	Электричество, коммуникация	Электроэнергия, подстанция
	Дорожная поверхность	Тротуар
		Сооружения
	Вспомогательные объекты	Объекты безопасности
		Дорожные знаки
Морской Порт	Швартовочные объекты	Волнорез
		Причал, перрон
	Грузовые объекты	Складск. территории
		Погрузочные объекты
		Товарный склад
	Вспомогательные объекты	Здание КПП, администр. корпус
Электричество, коммуникация	Электроэнергия, подстанция	
Прочее	Таможня, безопасность и т.д. оборудование	
Аэропорт	Объекты взлетно-посадочной полосы	Взлетно-посадочная полоса
		Рулѐжная дорожка, перрон
	Вспомогательные объекты	Здание терминала, КПП, администр. корпус
	Электричество, коммуникация	Электроэнергия, подстанция
		Услуги коммуникации
Прочее	Таможня, безопасность и т.д. оборудование	

(2) Устойчивые источники финансирования для обслуживания инфраструктуры

Для выполнения периодического и текущего обслуживания дорог и другой инфраструктуры необходим устойчивые и жизнеспособные источники финансирования. Поскольку почти все специальные целевые налоги в Казахстане были отменены, развитие дорожного

обслуживания финансируются из общих расходов. Для обеспечения соответствующих ресурсов для обслуживания инфраструктуры, должны быть изучены следующие мероприятия.

*1) Возрождение специального дорожного фонда*

В Казахстане проектные затраты на восстановление даже республиканских дорог в значительной степени покрыты за счет финансов внешних займов. Специальный целевой налог на дорожное развитие может быть восстановлен, в целях обеспечения устойчивого и жизнеспособного управления дорожным сектором. Применение данного фонда может не ограничиваться только дорожным строительством и обслуживанием. Скорее, может быть применен широкий диапазон действий, связанных с улучшением транспортного сектора, включая экологические проблемы и проблемы безопасности дорожного движения.

Возрождение данного механизма финансирования может быть рассмотрено в новом свете, и фактически может быть оправдано, поскольку интегрированная мультимодальная транспортная система будет способствовать сокращению парниковых газов. Мангистауская область, запуская интегрированную транспортную систему, находится в хорошем положении, для запроса центральному Правительству создания нового механизма финансирования.

Большинство дорог в Мангистауской области находятся под управлением местных ресурсов, кроме республиканских дорог и участков дорог, обеспечивающих доступ к аэропорту и портам. Местным регулированием может быть установлен специальный налог, в целях финансирования этих местных дорог. Для данной схеме должно быть выполнено Технико-экономическое обоснование.

*2) Система платной дороги*

Платы за пользование дорог являются другим источником финансирования для инфраструктуры. В частности, может быть установлена система платной дороги сначала для таких дорожных проектов, которые пользуются превосходящим потенциальным спросом. Возможные проекты включают подъездные пути в порты и аэропорты, дороги туристических маршрутов, и объездные дороги, или недостающее звено с туннелем или мостом. Раннее и успешное выполнение поднимет уровень государственных услуг с наименьшими затратами правительства.

*3) Передача периодического обслуживания местным фирмам*

Количество компетентных частных компаний, способных производить обслуживание инфраструктуры, незначительно ввиду вовлеченных технических проблем. Эта ситуация имеет тенденцию увеличивать затраты проекта при отборе компетентных фирм посредством государственных тендеров. Таким образом, важно подготовить руководства по регулярному обслуживанию, и широко передать работы по обслуживанию частным фирмам. Должны быть рассмотрены правовые рамки для государственных тендеров, или проверка квалификации участников тендеров для работ дорожного обслуживания. Такая реформа будет также способствовать активизации местной экономики.

## **8.2 Мероприятия по наращиванию потенциала**

### **8.2.1 Оценка существующего потенциала**

Существующий потенциал Мангистауской области был оценен на основе интервью с директорами и заместителями директоров следующих 14 единиц департаментов и управлений Акимата Мангистауской области.

Был задан ряд вопросов относительно следующих аспектов:

- Оценка директорами и заместителями директоров уровня потенциала своего персонала
- Их взгляды относительно потребности наращивания потенциала
- Проблемы, испытываемые ими относительно управления человеческих ресурсов
- Возможные решения

Основные полученные данные представлены ниже.

- (1) Директора рассматривают уровень потенциала своего штата на очень высоком уровне. Из 14 директоров, 5 директоров оценили потенциал штата как "очень хорошо", тогда как 6 директоров оценили "слабо". Остальные три оценили где-то между "очень хорошо" и "слабо".
- (2) По их мнению, все виды потенциала нуждаются в улучшении, потому как новые законы и новые методы всегда повышаются, как получено в итоге ниже.

Область наращивания потенциала	Но. директоров
Потенциал сбора информации:	5
Аналитический потенциал:	6
Потенциал определения решения:	7
Потенциал планирования:	7
Потенциал презентации:	7
Потенциал координации:	5
Потенциал финансового управления:	6
Технический потенциал:	5
Потенциал управления планированием:	6
Потенциал мониторинга:	6
Потенциал урегулирования:	5

- (3) Многими директорами была упомянута нехватка квалифицированных и компетентных экспертов. Это больше всего наблюдалось в единицах управления, связанных с инфраструктурой, чем в экономике и предпринимательстве, и в социальной сфере, как здоровье и образование, которые имеют длинную историю услуг высокого уровня с советской эры. Например, число докторов на 1.000 население в Казахстане составляет 2,0 и 7,3 в сельском районе и Алматы соответственно, тогда как в Японии и США составляют 2,0 и 2,3. Традиционные важные сектора, таким образом, кажется, финансируются и укомплектованы достаточным образом, по сравнению с секторами, связанными с инфраструктурой.

- (4) Главная причина нехватки компетентных экспертов - утечка мозгов. По их данным, было много случаев, когда молодые сотрудники, после устройства в единицу отдела или управления, уходили в частные компании после нескольких лет работы. В одном отделе было 50 случаев раннего увольнения после трех лет в частный сектор. Это происходит из-за большого различия в уровнях зарплаты. Было обозначено, что в то время как уровень зарплаты единиц отделов Акимата и управления составляет где-то между US\$100 и 200 в месяц, предлагаемая зарплата частными компаниями составляет US\$600 или даже до US\$3.000 в месяц.
- (5) Согласно респондентов, решения этой проблемы состоят в удвоении зарплаты, или увеличении ее на 30-40%.
- (6) Единицы их отделов и управления имеют доступ к программам для обучения своего персонала, предоставляемым Правительством и Акиматом области. Следующие организации обеспечивают программами обучения:
- Евразийский учебный центр государственных служащих Агентства дел государственной службы в Республике Казахстан
  - Академия государственного управления при президенте Республики Казахстан
  - Региональный центр профессионального развития государственных служащих

Предметы, предлагаемые третьим региональным центром, включают обработку бюджета, законодательство государственных организаций, местного и общего управления, управления персоналом, политические технологии, нормативы государственных услуг и упрощение бюрократической системы.

Мнения относительно программ обучения, предлагаемых этими организациями, варьируют от директора к директору и зависят от области ответственности отдела. Некоторые отмечают нехватку предметов, соответствующих их сектору, или недостаточный уровень обучения. Так как технические предметы не предлагаются этими программами, они иногда не удовлетворяют государственных служащих, ответственных по техническим вопросам.

- (7) Было множество мнений, указывающих на нехватку в организационных и институциональных аспектах, как указано ниже.
- Существующая тендерная система делает слишком большой акцент на “дешевый принцип”. Следовательно, контракты иногда предоставляются компаниям с низким техническим потенциалом, приводя к строительным работам, не соответствующим стандартам.
  - В Акимате Мангистауской области отсутствует отдел, ответственный за планирование перевозок. Единица управления пассажирского транспорта и автомобильных дорог несет ответственность только за обслуживание дорог и координацию пассажирских перевозок. Данный вопрос курирует министерство транспорта и коммуникаций. Нехватка планирования на местном уровне иногда создает несоответствие между спросом на ремонтные работы и фактическим бюджетом.
  - Коммуникации между центральным и областными организациями по экологическому управлению кажутся недостаточными. Экологические сектора на областном и городском уровнях вынуждены выполнять действия самостоятельно без надлежащего руководства центральной организацией. Кроме того, контроль Каспийского моря осуществляется единицей

управления природных ресурсов и регулирования природопользования только на основании решения местного собрания, своего рода неофициальной договоренности. Экологическое управление Каспийским морем является более глобальной проблемой, не ограничиваясь Мангистауской областью, и требует более положительного задействия центрального министерства.

- (8) Несмотря на положительное признание со стороны Акимата области важности продвижения деятельности частного бизнеса, это все еще остается на концептуальном уровне и не развито достаточно до операционного уровня. Между чиновниками Акимата и частными бизнесменами существует разница в оценке делового и инвестиционного климата в Мангистауской области. Инвестиционный климат в области не столь удовлетворителен, как чиновники Акимата выставляют перед глазами частных бизнесменов.

### **8.2.2 Политика и организации для развития трудовых ресурсов**

Мангистауская область имеет высокий потенциал для экономического роста во главе с неэнергетической деятельностью. Развитие сектора энергетики создаст различные возможности для роста соответствующих отраслей промышленности и усилит финансовую основу Акимата Мангистауской области увеличенным доходом от налогов. С финансовыми ресурсами и возможностями ключом для развития является условие высококвалифицированной рабочей силы, соответствующей спросу той не энергетической экономической деятельности. Предварительные наблюдения, однако, указывают, что существует огромная разница между спросом и предложением квалифицированной рабочей силы.

Результаты интервью с частным заводом, работающим в Актау, указывают, что человеческие ресурсы в настоящее время являются критическим фактором, сдерживающим развитие бизнеса в Мангистауской области. Явление, имеющее место для Акимата Мангистауской области, также наблюдается в частных компаниях, где наем квалифицированной рабочей силы, главным образом, производится компаниями сектора энергетики, которые платят более высокие зарплаты, чем компании и организации неэнергетического сектора. Нехватка рабочей силы имеет место как для постов управления, так и на уровне рабочих. Эта компания была вынуждена принять на работу менеджеров из других областей, где они имели предыдущий опыт работы. Рабочих посылают в другие области и страны дальнего зарубежья для обучения, которое является дорогостоящим. Виды навыков, требующих обучения, включают сварку, шлифовку и НИ (неразрушающее испытание), которые, согласно им, являются общими навыками для многих отраслей промышленности в Мангистауской области. В настоящее время в Мангистауской области никаких программ обучения навыкам в этих сферах не существует.

Акимат Мангистауской области хорошо осведомлен о ситуации и в его Среднесрочном Плате Развития 2006-2008 предусмотрел важность развития человеческих ресурсов, соответствующего спросу частного сектора, как приведено ниже. Вопросом является, до какой степени эта политика для развития человеческих ресурсов будет осуществлена и начнет приносить выгоду индивидуальным частным компаниям.

#### Начальное и промежуточное профессионально-техническое образование

- а) Цель: развитие человеческих ресурсов с современным навыками, способными отвечать на технические требования рынком труда
- б) Вопросы

- Улучшить и увеличить физическую окружающую среду для профессионально-технического образования
- Увеличить финансирование для поддержки профессионально-технического образования и обучение для технических профессий и сферы услуг
- Обучать рабочих и экспертов высокому качеству и конкурентоспособности, соответствующих требованиям рынка труда
- Усиливать социальное сотрудничество в профессионально-технических образовательных учреждениях, включая практическое применение навыков и усиление функции устройства на работу
- Ввести систему оценки и сертификации навыков

в) Особые меры

- Сделать профессионально-техническое образование обязательным
- Обеспечить обучающими материалами, соответствующими производственному процессу современных заводов
- Улучшить систему бухгалтерского учета
- Продвигать программное обеспечение и приложения IT

Продвинутое профессионально-техническое образование

а) Цель: Усовершенствование продвинутой системы профессионально-технического образования в условиях глобализации и рыночной экономики

б) Вопросы:

- Улучшить и увеличить физическую окружающую среду для продвинутого профессионально-технического образования
- Улучшить качество продвинутого профессионального обучения
- Продвигать сотрудничество с частными компаниями, особенно с наиболее обновленными технологиями, для создания возможностей для студентов получать обучение на рабочих местах.

в) Особые меры

- Введение новых предметов, особенно практические предметы, связанные с экономикой
- Реализация Регионального Плана “2006-2008 Обучение рабочей силы” в процессе подготовки
- Обучение специалистов, соответствующее спросу на трудовом рынке
- Введение и развитие механизма устройства на работу для дипломированных специалистов высших учебных заведений в сотрудничестве с частными компаниями
- Обновление качества обучающего факультета
- Выполнение совместных академических исследовательских программ
- Установление приоритетов научных областей и специальностей, содействующих региональному развитию
- Развитие образовательной системы после уровня высшего образования

Как часть правительственной программы развития человеческих ресурсов, планируется создание Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга (далее “Университет”) как обновление существующего Государственного Университета г. Актау им. Есенова, как представлено ниже.

- Университет планируется открыть в 2008 году.

- Его целью является обеспечение высококвалифицированными специалистами, знакомыми с международными стандартами и владеющими иностранными языками, и с опытом работы за рубежом и в международных компаниях.
- Среди множества принципов, включающих сочетание "фундаментальных" и практических" подходов, акцент делается на подход "как сделать", многопрофильное обучение будущих специалистов, интеграции образования, науки и промышленности, а также на академическую гибкость.
- Планируется открыть 36 дисциплин на уровне степени бакалавра, 12 дисциплин уровня магистра и четырех дисциплин на уровне доктора наук.
- Сферы профессиональной деятельности включают следующее:

(Технический профиль)

Геология и залежи ценных минеральных ресурсов, месторождение нефти, химическая технология неорганического аспекта, химическая технология органического аспекта, технология машин и оборудования, машиностроение, технология транспортировки, оффшорное оборудование, отопительные системы, электрические системы, экология и окружающая среда, информационные технологии (ИТ), компьютеры и программное обеспечение, математическое и компьютерное моделирование \*, применение аппаратуры и средств управления, строительство, безопасность и окружающая среда, стандартизация, метеорология и сертификация, материаловедение и технология материалов\*, Производство строительных материалов и сооружений \*,

(Не-научный/социальный профиль)

Международные отношения, лингвистика, право, деятельность по усилению законов, экономика, управление, бухучет и аудит, финансы, правительство и администрация, маркетинг, логистика и транспортировка, развитие земель и регистрация, таможня, археология и этнология\*, социальное обеспечение\*, туризм\*

(Образовательный профиль)

Педагогика и методы начального образования, педагогика и психология, математика, спорт, физика, ИТ, химия, биология, история, земля и экономика, география, казахский язык и литература, русский язык и литература, два иностранных языка, музыка \*,

\*предметы, предусмотренные для нового введения в университете

- Количество профессоров и студентов, по плану, составит 1.000 и 8.000 соответственно.
- Участок земли площадью 32га выделен в микрорайоне 32 г.Актау. Строительные работы начались в 2007 и, как намеченно, завершатся в 2011. Общая стоимость строительства оценена в 21,4 млрд. тенге, разбитая на 9,8 миллиардов тенге на здания, 4,9 миллиарда тенге для лабораторий, парков, мебели и оборудования и 6,7 миллиардов тенге для размещения ипотечного комплекса и развитие территории.

Таблица 8.5 представляет существующие центры профессионального обучения, профессионально-технические школы и колледжи, как государственные, так и негосударственные.



**Таблица 8.5 Существующие центры профессионально-технического образования, профессионально-технические школы и колледжи**

категория школы	Наименование школы
Центры по профессион. обучению	<p>1. ТОО «KADO – EDUCATION» - виды деятельности: подготовка, переподготовка и повышение квалификации по направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт морской техники</li> <li>• Специальности машиностроительной отрасли</li> <li>• Строительные специальности;</li> <li>• Рабочие профессии для литейного производства;</li> <li>• Строительство автомобильных дорог;</li> <li>• Сварочное производство;</li> <li>• Электромонтажные работы.</li> </ul> <p>2. ТОО «CTR PROJEKCTS» - подготовка кадров по строительным профессиям.</p> <p>3. ТОО «Каспиан Техникал Ресурсес» - подготовка кадров для строительной индустрии, техобслуживания трубопроводов.</p> <p>4. ТОО «Корпоративный учебный центр» АО "КазМунайГаз" в г. Актау.</p> <p>5. «Актауский Тренинговый Центр», который, после завершения ремонтных работ будет открыт в январе 2008г. Данный учебный центр создан при содействии Общественного Фонда «Фонд Нурсултана Назарбаева» и норвежским фондом RKK (фонд, объединяющий ресурсы 32 колледжей округа Рогаланд) для подготовки и повышению квалификации рабочих кадров и специалистов для нефтегазовой отрасли в соответствии с международными требованиями.</p>
Профес. – технические школы	<p>« Профессиональный лицей №1 » г. Актау;</p> <p>« Профессиональная школа №3 » г.Жанаозен;</p> <p>« Профессиональная школа №5 » п.Шетпе Мангистауского района;</p> <p>« Бейнеу кесірткік мектебі» с. Бейнеу Бейнеуского района;</p> <p>« Каракиянская профессиональная школа» п.Жетыбай Каракиянского района;</p> <p>« Профессиональная школа №018 » г. Актау.</p>
Гос. колледжи	<p>« Мангистауский гуманитарный колледж»г. Актау;</p> <p>« Мангистауский колледж искусств» г. Актау;</p> <p>« Мангистауский политехнический колледж» г.Актау;</p> <p>« Мангистауский энергетический колледж » г.Актау;</p> <p>« Жанаозенский колледж нефти и газа им. О. Турмаганбетулы » г.Жанаозен;</p> <p>« Бейнеуский гуманитарно-экономический колледж» с.Бейнеу Бейнеуского района;</p> <p>« Филиал Мангистауского колледжа» в п. Баутино Тупкараганского района;</p> <p>« Мангистауский областной медицинский колледж » г.Жанаозен;</p> <p>« Колледж Актауского государственного университета им. Ш. Есенова » г. Актау;</p> <p>« Колледж при военно-морском институте » г. Актау;</p>
Негосуд. колледжи	<p>" Меирбике " Медицинский колледж, г. Актау;</p> <p>Медицинский колледж, г. Актау;</p> <p>" Кайнар " колледж, г. Актау;</p> <p>Колледж иностранных языков, г. Актау;</p> <p>Колледж Казахстанской современной академии " Болашак" г. Актау;</p> <p>Актауский учетно-технологический колледж, г. Актау;</p> <p>Колледж иностранного языка «Лингва», г. Жанаозен;</p> <p>Жанаозенский политехнический колледж, г. Жанаозен;</p> <p>Филиал Актауский колледж АО Академия транспорта и коммуникации им. М. Тынышбаева, г. Актау</p>

### 8.2.3 Сотрудничество государственного и частного секторов

Продвижение сотрудничества среди частных компаний будет важным элементом развития организационного потенциала Мангистауской области. Конечной целью для частного сектора и Акимата будет являться оценка друг друга в качестве партнеров, свободный обмен

мнениями от соответствующей перспективы до достижения этой цели, рука об руку, в целях достижения регионального развития. Для того, чтобы этот вид механизма заработал, частные компании должны иметь представляющий их орган. Данный орган может функционировать в качестве канала переговоров с Акиматом, объединяя голоса частных компаний, представляя их в Акимате и также передавая сообщения Акимата частным компаниям.

Этот вид механизма уже функционирует на национальном уровне с двумя организациями, определенными в качестве представителей частного сектора: Совет Иностранных Инвесторов (СИИ) и Форум Предпринимателей Казахстана (ФПК). СИИ был образован в 1998 для обеспечения прямого диалога между инвесторами и правительством. Председателем СИИ является президент Казахстана. Он проводит встречи один или два раза в год. Старшее управление международных финансовых организаций и иностранных компаний представляет частный сектор. СИИ был инструментом для решения проблем и улучшения бизнес среды, занимаясь различными проблемами в судебном, законодательном, аспектах, налогообложении, процедурных вопросах, трудовых ресурсах, образовательных и экологических аспектах.

ФПК ориентирован больше на внутренние средние и малые предприятия. Его миссия определена как помощь созданию благоприятного экономического климата, в котором малые и средние предприятия в Казахстане в состоянии создать рабочие места и работать с выгодой. Его задачи включают помощь в создании деловых ассоциаций и укрепление их взаимовыгодного сотрудничества, создание и развитие возможностей для диалога между деловыми ассоциациями и правительством на всех уровнях и реализации программ осведомления посредством форумов, общественных слушаний и т.д. ФПК поддержал образование бизнес ассоциаций в 12 областях в Казахстане, однако в Актау еще не существует.

В Мангистауской области, Совет Союза Предпринимателей (Атамекен) функционирует как зонтичная организация, представляющая предпринимателей в области. «Атамекен» был основан в 2005. Большинство его членов - средние компании с численностью персонала 10 – 1.000 человек. Это - организация, независимая от национального «Атамекен», центрального правительства и местного органа власти. Он поддерживает хорошее отношение с Департаментом предпринимательства и промышленности. Существует возможность, так называемый «Совет Предпринимателей», проходящий каждые три месяца, где они могут обменяться информацией и мнением с Акимом. Их ожиданиями от Акимата является, чтобы Акимат функционировал как «почва, где выращивается трава, а не асфальт». Торговая палата в Мангистауской области была образована 40 лет назад, но кажется, не функционирует как представительный орган компаний в Мангистауской области.

#### **8.2.4 Рекомендации по наращиванию потенциала**

##### **(1) Рекомендации по наращиванию потенциала в Акимате области**

Наращивание потенциала Акимата Мангистауской области должно быть предпринято для содействия государственной политики децентрализации, и в целях реализации более эффективного и соответствующего планирования и развития, отвечающего местному спросу. В частности, потенциал планирования служащих Акимата должен быть усилен двумя способами: комплексное планирование и планирование специальной инфраструктуры. В комплексном планировании, предлагаются три обучающих аспекта: управление циклом проекта (УЦП), планирование генерального плана комплексного регионального развития (ГПКРР) и экологическое управление.

УЦП - инструмент для управления целым циклом проекта, начиная с идентификации

заинтересованных сторон, уточнения проблем и их взаимосвязей, особенно отношения причин и эффектов, подготовки логической структуры, мониторинг методологии и методики оценки. УЦП увеличит потенциал индивидуальных чиновников и организации в целом в решении большинства важных проблем эффективно через установление приоритетов проблем, идентификации наиболее срочных действий и разделения общего понимания среди чиновников проектной цели и рамок, а также предоставление ряда критериев, которые обеспечат последовательный мониторинг и справедливую и объективную оценку.

Принимая во внимание, что УЦП является полезным инструментом для подхода решения проблем, подход ГПКРР ориентируется больше на развитие потенциалов, имеющихся в области. Существующее исследование является большим усилием подготовить Генеральный План комплексного регионального развития Мангистауской области. Всесторонний подход ГПКРР, охватывающий все сектора, связанные с развитием области, создаст эффект совместных действий различных секторов, и таким образом, результатом послужит более здоровое развитие, по сравнению с сосредоточенным секторным подходом. Чиновники и сектора с различными обязанностями будут в состоянии получить общее представление о направлении развития в будущем и функциональных обязанностей каждого чиновника и сектора в полном контексте.

УЦП и ГПКРР взаимно дополняют друг друга. На стадии после завершения данного исследования, предложенные программы и проекты могут быть рассмотрены с применением метода УЦП и продвинуты на реализацию. ГПКРР должен быть постоянно под рассмотрением, и всякий раз, по мере изменения условий, он должен быть изменен. Для выполнения данных действий потребуются обучение чиновников Акимата по этим двум аспектам.

Мониторинг окружающей среды должен производиться с широким участием заинтересованных сторон под управлением области. Потенциал руководства процедурами мониторинга и оценки участия должен быть усилен в области, включая оценку воздействия на окружающую среду.

В планировании инфраструктуры, учебные предметы должны охватывать: 1) городское планирование, 2) планирование землепользования, 3) транспорт, 4) водные ресурсы и водоснабжение, 5) очистку сточных вод, 6) управление твердыми отходами, и 7) энергетика и телекоммуникации. В то время как для планирования сектора могут быть привлечены сторонние ресурсы, потенциал управления и интеграции всех планируемых работ сектора, должна быть усилена в Области. Привлечение сторонних ресурсов для планирования работ поможет вовлечь экспертов и предприятия в деятельность, а также фазу управления.

- (2) Рекомендации по организационному и институциональному наращиванию потенциала

#### Усиление конкурентоспособности государственных услуг в качестве работодателя

Утечка мозгов является критической проблемой, стоящей почти перед всеми единицами отделов и управлений Акимата Мангистауской области. Первым шагом по ее решению должно быть увеличение конкурентоспособности государственных услуг как возможность для работы против быстро развивающегося частного сектора. Обеспечение персонала с высоким качеством является первой целью. Вместо единственного нацеленного подхода, с акцентом на увеличение зарплаты, как указано многими директорами, рекомендуется применение всестороннего подхода, включая усовершенствование системы заработной платы вместе с другими необходимыми мерами. Основная идея указана нижеследующим. Следующим представлена основная идея.

- 1) Реформа системы заработной платы должна быть запланирована и реализована в контексте национальной политики, и с учетом всех соответствующих факторов, как воздействие на макроэкономику, финансовую устойчивость, детальный анализ ситуации и сферы приоритета для реформы. Предыдущие и осуществляющиеся усилия по реформе на центральном правительственном уровне должны быть тщательно проверены, и положительные результаты объединены в реформу системы заработной платы в Мангистауской области.
- 2) Реформа системы заработной платы должна быть выполнена на основе ясного принципа “объективности, подотчетности и прозрачности”, которая является совместимой с законом государственной службы, предусматривающим принцип “равной оплаты за равную работу”.
- 3) Реформа системы заработной платы должна осуществляться поэтапно за определенный период времени и с приоритетом, установленным в секторах, где задержка реформы может создать более серьезные проблемы. Экологическое управление может быть первым приоритетом, потому что это единственный государственный сектор, который может играть главную роль в надлежащем управлении экологических ресурсов, в отличие от продвижения экономического развития, двигателем которого выступает частный сектор.
- 4) Меры, необходимые для объединения с увеличением заработной платы, включают следующее:
  - Принятие особого правового инструмента о зарплатах, который определяет основные принципы для системы зарплат
  - Обзор свободных постов и устранение избыточных постов
  - Обзор существующей системы классификации работы и модификации, где необходимо
  - Введение принудительной системы оценки выполнения
  - Предоставление программ обучения, совместимых с классификацией работы и критериями оценки выполнения

#### Разделение обязанностей между центральными министерствами и Акиматом области

Одной из фундаментальных проблем является разделение обязанностей между центральными министерствами и Акиматом Мангистауской области. Некоторые функции, в настоящее время выполняемые центральными министерствами, должны быть переданы Акимату области. Это, естественно, должно быть связано с наращиванием потенциала сотрудников Акимата области. Планирование передачи функций является одним из них. Учитывая важную роль, какую транспортный сектор играет в Мангистауской области, развивающийся в качестве главного центра распределения и транспортной сети, представляющей западный Казахстан, функция планирования на региональном уровне, по крайней мере, должна быть передана Акимату, в то время как ответственность по планированию с национальной точки зрения, может остаться у центрального министерства. В случае экологического управления, потребуются более лучшие коммуникации и координационная деятельность между центральным министерством и Акиматом области.

#### Особые институциональные мероприятия

Может быть ряд определенных практик, создающих проблемы на операционном уровне, как случай тендерной системы, зависящей от “дешевого принципа”. Все виды нехваток должны быть перечислены и приняты меры по улучшению.

### Продвижение мобильности человеческих ресурсов между государственным и частными секторами

Одна возможность по решению проблемы утечки мозгов состоит в повышении мобильности персонала из правительственных учреждений в частные организации, и наоборот. В настоящее время никакой системы не существует как обмен персонала в частную компанию со стороны Акимата области. Этот вид системы, после внедрения, внесет свой вклад в наращивание потенциала государственных служащих, особенно в приобретении практических навыков, основанных на опытах в области. Частные организации извлекут выгоду от этого вида системы через отправку их штата в государственные организации. Назначенный персонал, будет в состоянии ознакомиться с законами, руководствами и методами правительства, что обеспечит более высокую эффективность в деятельности компании.

### Необходимость в государственном задействовании

Сфера, где требуется более гибкое управление, будет балансом между лидерством и задействованием государства. Экономическое развитие вне сектора энергетики будет мотивировать малый и средний бизнес для развития бизнеса. Улучшение жизненных условий в сельских районах и городских очагах бедности принудит принятие участия прямых бенефициариев. Участие этих заинтересованных сторон на стадиях планирования и реализации приведет к более успешному достижению целей. Вид лидерства, необходимого в этом контексте, должен открыть каналы для диалогов с частным сектором и группами гражданского общества, как партнеры в истинном смысле и продвинуть совместные усилия по достижению общих целей со стимулирующей ролью, а не ролью командующего.

## **8.3 Мероприятия по продвижению частных инвестиций**

### **8.3.1 Инвестиционный и деловой климат в Мангистауской области**

#### (1) Исследование инвестиционного потенциала

Инвестиционный и деловой климат Мангистауской области проанализирован на основе обзора инвестиционного потенциала, проводимого как часть Исследования. Промежуточные результаты для 45 компаний в Актау, Атырау и Алматы приведены ниже.

#### Мангистауская область

Следующие пункты предварительны на основе информации из пяти опрошенных компаний, (вместо 10 запланированных).

На вопросы относительно инвестиционного и делового климата ответы были выбраны из "Превосходно", "Хорошо", "Удовлетворительно", "Плохо" и "Не знаю". "Превосходно" и "Хорошо" расценены как положительные ответы, тогда как "Удовлетворительно" и "Плохо" рассматриваются как отрицательные ответы. "Удовлетворительно" интерпретируется как "не плохо, но и не хорошо", указывая на существование некоторых проблем.

- 1) Было задано 15 вопросов об инвестиционном и деловом климате. Из них, факторы, оцененные положительно с пропорциями "Превосходно" и "Хорошо", совместно превышающие 50%, составили четыре, в то время как факторы, оцененные отрицательно с пропорциями "Удовлетворительно" и "Плохо", совместно превышающие 50%, составили 11, как показано ниже.

(Положительно оцененные факторы)

- Инфраструктура
- Уровень заработной платы рабочей силы
- Качество рабочей силы
- Наличие квалифицированной рабочей силы

(Отрицательно оцененные факторы)

- Побудительные меры
- Доступ к внутреннему рынку
- Доступ к международному рынку
- Легкость в приобретении сырьевого материала
- Легкость в закупке запасных частей
- Упрощенность в процедурах
- Четкость и последовательность законов и руководств
- Предоставление информации правительством об инвестиционном климате
- Доступ к финансовой помощи правительством
- Общая поддержка правительством
- Чистота правительства

(Разделенные суждения)

- Инфраструктура
- Уровень заработной платы рабочей силы
- Качество труда
- Доступ к внутреннему рынку

- 2) Весь инвестиционный и деловой климат в Мангистауской области был оценен положительно с положительными ответами, составляющими 80%. Этот факт может выглядеть противоречащим результату выше. Это могло случиться по причине того, что взгляд компаний на деловые возможности в Мангистауской области достаточно позитивны для превышения отрицательных аспектов.
- 3) Вопросы, сосредотачивающиеся на аспекте человеческих ресурсов, также показали, что опрашиваемые компании не видят никакой проблемы в человеческих ресурсах. Этот факт, однако, не обязательно означает, что частный сектор не требует поддержки правительства. Компании указали множество мероприятий, которое они ожидают от правительства, как усиление развития навыков в Мангистауской области и другой части Казахстана, предоставление финансовой помощи для обучения навыкам компаниями и усиления основного образования.
- 4) Необходимо развитие навыков, включая технические навыки, навыки финансового управления и навыки управления персоналом.

Алматы

Ряд вопросов был задан 30 компаниям, работающим в Алматы, относительно их взгляда об инвестиционных возможностях в Мангистауской области и инвестиционном/деловом климате в Мангистауской области.

- 1) Отражая тот факт, что много опрошенных компаний фактически не работает в Мангистау, был довольно высокий процент “не знаю”, выбранный в качестве ответа с диапазоном от 20% до 40%. Этот факт может указать на недостаток распространения информации относительно Мангистауской области в качестве инвестиционного назначения.

- 2) Мангистауская область расценена очень положительно компаниями Алматы, как предложение высоких деловых возможностей. Компании с высокой возможностью фактического инвестирования достигли 80%.
- 3) Относительно этих 15 вопросов об инвестиционном и деловом климате, факторы, оцененные положительно с пропорциями "Превосходно" и "Хорошо", при объединении превышающих 50%, составили четыре, в то время как факторы, оцененные отрицательно с пропорциями "Удовлетворительно" и "Плохо" в комбинации, превышающие 50%, составили восемь, как показано ниже. На три оставшихся вопроса отвечали разделенным образом, как положительные, так и отрицательные ответы составили 50%.

(Положительно оцененные факторы)

- Побудительные меры
- Качество рабочей силы
- Легкость в закупке запасных частей
- Упрощенность в процедурах

(Отрицательно оцененные факторы)

- Инфраструктура
- Уровень заработной платы рабочей силы
- Легкость в приобретении сырьевого материала
- Четкость и последовательность законов и руководств
- Предоставление информации правительством об инвестиционном климате
- Доступ к финансовой помощи правительством
- Общая поддержка правительством
- Чистота правительства

(Факторы с разделенными ответами)

- Наличие квалифицированной рабочей силы
- Доступ к внутреннему рынку
- Доступ к международному рынку

### Атырауская область

Компании в Атырау были включены в опрос в целях наглядного сравнения Мангистауской и Атырауской области, два главных инвестиционных предназначения в западной части Казахстана с богатыми ресурсами нефти и газа.

- 1) Большинство опрошенных (80%) компаний не сделало никакого сравнения Мангистауской и Атырауской областей перед принятием решения в инвестировании в Атыраускую область. Это может произойти ввиду эндогенной природы компаний.
- 2) Относительно этих 15 вопросов об инвестиционном и деловом климате, факторы, оцененные положительно с пропорцией "Превосходно" и "Хорошо", объединенно превышающих 50%, составляет два, в то время как факторы, оцененные отрицательно с пропорциями "Удовлетворительно" и "Плохо" в комбинации превышающие 50%, составили 13, как показано ниже.

(Положительно оцененные факторы)

- Инфраструктура
- Уровень заработной платы рабочей силы

(Отрицательно оцененные факторы)

- Побудительные меры
  - Качество рабочей силы
  - Наличие квалифицированной рабочей силы
  - Доступ к внутреннему рынку
  - Доступ к международному рынку
  - Легкость в приобретении сырьевых материалов
  - Легкость в приобретении запасных частей
  - Упрощенность в процедурах
  - Четкость и последовательность законов и руководств
  - Предоставление информации правительством об инвестиционном климате
  - Доступ к финансовой помощи правительством
  - Общая поддержка правительством
  - Чистота правительства
- 3) В целом, инвестиционный и деловой климат в Атырауской области оценен отрицательно с отрицательным видением, составляющим 67%.
- 4) Человеческие ресурсы являются проблемой для 78% опрошенных компаний. Нехватка квалифицированной рабочей силы была обозначена как проблема.
- 5) Компании ожидают от правительства расширения поддержки в развитии навыков путем усиления развития навыков в Мангистауской области и другой части Казахстана, предоставления финансовой помощи для обучения навыкам компаниями и усиления основного образования.

(2) Исследование Всемирного Банка

Обзор проводился в 2006 Форумом Предпринимателей Казахстана трех областей Республики, включая Мангистаускую область, как часть Программы Всемирного Банка. Этот обзор, основанный на опросе компаний, работающих в Мангистауской области, показал взгляды частных компаний в отношении сдерживающих факторов в коммерческом развитии, как указано ниже.

- 1) Наем квалифицированного персонала затруднен для постов менеджеров, квалифицированных рабочих, людей обслуживания, инженеров и специалистов человеческих ресурсов.
- 2) Вид профессиональных работ, для которых наем затруднен, включает “маркетинг и продажи”, “финансы, расходы и бюджетное планирование”, “процесс управления”, “общее управление”, “разработка”, “управление заводами и машинами и “информационные технологии”.
- 3) Главными сдерживающими факторами для развития бизнеса являются:
  - Нехватка квалифицированного персонала,
  - Ограниченная возможность получения кредита
  - Коррупция и некомпетентность чиновников
  - Бюрократия, отсутствие прозрачных процедур и отсроченные решения государственных служащих,
  - Нечестная конкуренция,
  - Высокие налоги и таможенные пошлины,
  - Продолжительное время, необходимое для решения проблем с властями,
  - Частое изменение правил и процедур,



- Высокие и непредвиденные расходы,
  - Непредсказуемые требования от чиновников, и
  - Отсутствие ясных норм.
- 4) Люди высшего исполнительного руководства тратят все свое время, чтобы разобраться с проблемами чиновников.
- 5) Средняя продолжительность налоговой проверки и таможенного осмотра занимает 27,4 часов и 14,5 часов соответственно. Самая длинная налоговая проверка заняла целых 93,3 часа.
- 6) Ожидаются следующие меры для принятия центральным правительством и правительством области:
- (1-ое Место) • Корректирование тарифов, налогов и платежей
  - (2-ое Место) • Улучшение возможности получения кредита и сокращение банковской процентной ставки
  - Усовершенствование работы Акимата в поддержке бизнеса
  - (3-ье Место) • Усовершенствование процедуры государственных закупок
  - (4-ое Место) • Усовершенствование транспортной инфраструктуры
  - В отношении инфраструктуры, приоритет отдается автомобильным дорогам в качестве первого, здания для развития бизнеса в качестве второго, и железные дороги в качестве третьего.

Интервью, проведенное Исследовательской Группой JICA в июле 2007 с частной компанией, работающей в Актау, определило пункты следующим образом.

- Потребовалось 4,0 месяца, чтобы приобрести лицензию на ведение бизнеса. Необходимость в обходе 18 различных отделов.
- Проблемы в инфраструктуре отсутствуют. Предоставление земли. Выгодные привилегии.
- Наличие коррупции и родственности, особенно относительно выделения железнодорожных фургонов.
- Поставка запасных частей и инструментов является проблемой. Импорт всех частей из-за границы, что является дорогостоящим. Это приводит к высокому уровню инвентаря с требуемым временем поставки 2-3 месяца.
- Переговоры с Акиматом Мангистауской области производятся только в одностороннем порядке. Отсутствие двусторонних переговоров.
- Желание вступить в какую-нибудь бизнес ассоциацию, но ни одна не доступна.

### **8.3.2 Рекомендации по улучшению инвестиционного и делового климата**

В Акимате Мангистауской области имеются большие возможности в предпринятии дальнейших усилий по улучшению инвестиционного и делового климата области. Кажется, что существует неравенство между взглядами частных компаний и чиновников Акимата относительно инвестиционного и делового климата в области. Уровень удовлетворения компаний ниже, чем предполагает Акимат.

Необходимо следовать следующим направлениям:

- (1) Высокие потенциалы Мангистауской области, как инвестиционное предназначение, будут наращены путем усиления содействующих программ, целью которых является широкое и более полное проникновение информации в потенциальных инвесторов за пределами Мангистауской области,
- (2) Привлекательность Мангистауской области в качестве инвестиционного назначения должна быть увеличена путем упрощения различных процедур, связанных с лицензированием, экспортом и импортом, регистрацией, закрытием бизнеса и прочего. Акцент вовлечения государственного сектора, однако, должен быть перемещен от процедурных вопросов больше по направлению к экологическому управлению. Обучение служащих Акимата в более развитых странах этих аспектов будет эффективным в улучшении инвестиционного климата Мангистауской области. Страны-кандидаты, имеющие ранг выше Казахстана согласно обзору Всемирного банка, включают Сингапур (1-ое место), Таиланд (15-ое место) и Малайзия (24-ое место).
- (3) Необходимо увеличить возможности диалога между Акиматом и частными организациями на регулярной и частной основе в целях содействия обмена информацией.
- (4) Проблемы доступа как к внутреннему, так и внешнему рынкам и трудности в обеспечении сырьевого материала и запасных частей могут быть преодолены путем повышения как физических, так и институциональных факторов, как улучшение инфраструктуры коммуникаций, рационализация сложных и трудоемких процедур и последовательное и четкое применение законов и руководств
- (5) Потребуется больше содействующей роли Акимата в расширении схем финансовой поддержки частных компаний. Существующие финансовые схемы помощи могут использоваться более эффективно как только частные компании получают более четкие руководства со стороны Акимата в составлении заявлений и реализации их проектов.
- (6) Акимат должен усилить свои действия по искоренению коррупционных практик.
- (7) Ожидается, что Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга внесет большой вклад в сокращение пробела между спросом и предложением квалифицированного персонала, как только он начнет выпускать дипломированных специалистов в общество. Потребуется непрерывные усилия по мониторингу выпуска дипломированных специалистов, особенно обращая внимание на соответствие вида специальностей, требуемых частным сектором и образовательными учебными планами.
- (8) Уровень и вид постов для заполнения дипломированными специалистами из университета, однако, будут ограничены до менеджеров и экспертов. Необходимо предпринять определенные меры по увеличению функции профессионально-технического обучения для общих работников, чтобы квалифицированные рабочие с подходящими навыками были предложены трудовому рынку в достаточном количестве как для сектора энергетики, так и для неэнергетических компаний. Необходимо сделать следующие шаги при разработке плана, чтобы увеличить профессионально-технические программы образования:
  - Оценка возможности занятости в будущем
  - Разъяснение вида рабочих мест, необходимых для создания
  - Разъяснение способности существующих организаций профессионально-технического обучения, как в количестве, так и качестве,

- Сравнение потенциала спроса и предложения, как в количестве, так и в качестве
  - Определение потребности для усиления профессионально - технических программ обучения
  - Подготовка отдельных планов по усилению профессионально – технических образовательных программ
- (9) Усовершенствование основного образования и высшего образования, которые ухудшились, является также важной проблемой для перспективы инвестиционного и делового климата.

## **ГЛАВА 9 ПРОГРАММА РЕАЛИЗАЦИИ**

### **9.1 Поэтапный План развития**

#### **9.1.1 Стратегия регионального развития Мангистауской области**

Стратегию регионального развития Мангистауской области, разработанную Генеральным Планом, следует внедрять в целях: (1) диверсификации экономики, (2) всеобъемлющего улучшения жизнеобеспечения жителей, и (3) улучшенного экологического управления. Эти цели отражены в экономической, социальной и экологической целях регионального развития Мангистауской области в Разделе 5.1. Эти цели взаимосвязаны, и акцент на какой-либо цели будет различен в разных фазах запланированного развития.

Первоначальный приоритет для регионального развития Мангистауской области необходимо отдать толчку диверсификации экономики, одновременно внедряя меры по всеобъемлющему улучшению жизнеобеспечения и меры по сокращению неизбежных экологических проблем. Для диверсификации экономики области требуется высокий экономический рост при стабильных условиях социальной макро экономики. Нефтяная и газовая отрасли должны оставаться движущей силой роста региональной экономики и быть использованы для диверсификации региональной экономики путем стимулирования местных индустрий и сферы услуг.

Диверсификация региональной экономики при высоком экономическом росте позволит созданию большого числа высокооплачиваемых рабочих мест, что так же является вкладом в достижение социальной цели. Развитие МСБ и различных услуг будет в особенности важно для социальной цели. Неизбежные экологические проблемы, как например, нефтяные отходы и загрязнение воздуха, могут быть смягчены более продуктивно при высоких темпах роста экономики. Создание улучшенной жизненной среды, в значительной степени, является важным условием для привлечения нового бизнеса и инвестиций, и также составляет основные предпосылки для развития туризма и соответствующих услуг.

Следуя курсу диверсификации экономики, ключевые проекты инфраструктуры, содержащиеся в Инициативе усиления региональной территориальной структуры, должны быть завершены в течение Фазы 1 (до 2011г.) и Фазы 2 (2012-2015). Это, фактически, является путем для прыжкового старта стратегического регионального развития Мангистауской области. Ключевая инфраструктура будет исключительным инструментом для развития индустрии логистики в качестве будущей ключевой функции Мангистауской области.

Меры по поддержке Инициативы развития индустриального кластера следует ввести в полном масштабе в ближайшем будущем. Наиболее важными являются меры по поддержке СЭЗ «Актауский морской порт» и МСБ. Также, следует стимулировать деятельность газовой химии. Новые действия по улучшению жизнеобеспечения, предложенные в Инициативе улучшения жизненной среды, должны быть начаты или продвинуты наряду с продолжением улучшения социальных и коммунальных услуг, включая усовершенствование пород овец при

поддержании разнообразного животноводства, тепличного земледелия и капельного орошения и оживление рыболовства.

Следуя прыжковому старту стратегического регионального развития Мангистауской области, связующие индустрии, производные индустрии и различные формы туризма и соответствующие услуги будут полностью активизированы к концу Фазы 2. Некоторые виды деятельности по жизнеобеспечению, предпринятые ранее, станут жизнеспособными экономическими деятельностями. Связующие индустрии и производные отрасли промышленности будут поэтапно интегрированы в нефтегазовую отрасль в целях повышения местного компонента ключевой отрасли. Туризм и соответствующие услуги будут диверсифицированы растущими темпами, охватывая конференции, шопинг, культурную, развлекательную и иные виды туристической деятельности и соответствующие коммерческие, финансовые и социальные и прочие услуги.

### **9.1.2 График реализации для инфраструктуры и коммунальных услуг**

Наряду с фазовой стратегией регионального развития Мангистауской области, описанной выше, разработан график реализации инфраструктуры и коммунальных услуг, как представлено на Рисунок 9.1. Как показано на Рисунок 9.1, все ключевые проекты инфраструктуры в Инициативе усиления региональной территориальной структуры, и большинство других проектов предусмотрены для выполнения посредством либо государственно-частным партнерством (ГЧП), либо по инициативе частного сектора, планируются для завершения к концу Фазы 2. Другие проекты инфраструктуры и коммунальных услуг будут выполняться непрерывно в период с Фазы 1 или Фазы 2 по Фазу 3 включительно ( после 2016г).

## **9.2 График индикативных инвестиций**

### **9.2.1 Финансовая структура**

(1) Макроэкономический прогноз для Казахстана

#### Прогноз валового внутреннего продукта (ВВП) и населения

Оценка ВВП для 2005-06 и прогноз на 2007-15 были получены из Министерства экономики и бюджетного планирования. Оценка ВВП соответствует данным ВРП для Мангистауской области. Прогноз ВВП на 2007 скорректирован до 11.600 миллиард тенге, чтобы совместить с оценкой ВРП, равной 661,6 миллиард тенге в 2007 для Мангистауской области. Взяв 2007 за основу, был сделан прогноз ВВП на 2015 при 10% в год. Таким образом, ВВП в 2015 оценен в 24.900 миллиарда тенге.

Население Казахстана начало увеличиваться в 2002, после непрерывного снижения после обретения независимости. Прирост населения был при умеренном темпе 0,79% в год в период 2002-05. Население, по оценке, в 2007 составляет 15.500.000. Был сделан прогноз прироста населения в период 2007-11 при среднегодовом показателе 1,1 %, и 1,2 % в период 2012-15. По прогнозу, в 2015 население достигнет 17.000.000.

Исходя из этого, по прогнозу ВВП на душу населения увеличится с 752.300 тенге в 2007 до 1.464.700 тенге в 2015. ВРП на душу населения Мангистауской области в 2,21 раза превышает ВВП на душу населения в 2007. К 2015 данное соотношение уменьшится до 1,97 раз, хотя промежуток увеличится.

Проект	Год	Фаза 1				Фаза 2				Фаза 3
		8	9	10	11	12	13	14	15	16 -
<b>I. Инициатива усиления регион.-территор. структуры</b>										
1.1 Дорога Актау-Бейнеу		■	■	■						
1.2 Дорога Бейнеу-Опорный		■								
1.3 Пограничная дорога Бейнеу-Узбекистан			■	■	■					
1.4 Дорога Жанаозен-Туркменистан				■	■	■	■			
1.5 Дорога Жанаозен--Сайотес						■	■	■		
1.6 Дорога Актау-Шетпе								■	■	
1.7 Дорога Курык-Кендирли								■	■	
2.1 Железная дорога Бейнеу-Шалкар					■	■	■	■	■	
2.2 Пограничная ж/д Жанаозен-Туркменистан				■	■	■	■			
2.3 Ж/д Актауский порт--СЭЗ (нов)				■	■	■				
2.4 Ст. Ералиево-порт Курык (нов)		■	■	■						
2.5 Ж/д Мангистау-Баутино (нов)			■	■	■					
3.1 Расширение Актауского морского порта			■	■	■	■	■	■		
3.2 Развитие порта Курык		■	■	■	■	■	■			
3.3 Расширение порта Баутино					■	■	■			
3.4 Развитие порта Саргас		■	■	■						
3.5 Международный аэропорт Актау		■	■	■	■	■				
3.6 Аэропорт Кедерли			■	■	■	■	■			
<b>II. Инициатива развития индустриального кластера</b>										
1.1 Развитие транспортно-логистического центра			■	■	■	■	■			
1.2 Региональный приграничный торговый центр				■	■	■				
1.3 Региональный грузовой автомобильный терминал					■	■	■			
4.1 Пляжный курортный комплекс Кендерли			■	■	■	■	■	■	■	
4.3 Кольцевая дорога Жанаозен-Кендерли								■	■	
<b>III. Инициатива по улучшению жизненной среды</b>										
1.5 Улучшение местных дорог				■	■	■	■	■	■	
3.1 Станция водоснабжения в г.Актау			■	■						
3.2 Станция водоснабжения в г.Жанаозен										
3.3 Расширение сельского водоснабжения										
4.1 Канализационно-очистные сооружения в Актау						■	■			
4.2 Канализационно-очистные сооружения в Жанаозен			■	■						
4.3 Канализационно-очистные сооружения в Бейнеу				■	■					

Источник: Исследовательская группа JICA

**Рисунок 9.1 График реализации проектов инфраструктуры и коммунальных услуг**

### Государственные капиталовложения

Объем государственных капиталовложений, которые могут быть доступными до 2015, был оценен простым методом. Экономическая эффективность капиталовложений, как подсчитано посредством предельного коэффициента капиталоотдачи (ICOR) между капиталовложениями в основной капитал (FCI) и ВВП в последние годы значительно улучшилась, как анализируется в Разделе 2.1. Значение ICOR принято 2,5 для 2008-11, и 3,0 для 2012-15. Доля государственных капиталовложений в общий объем инвестиций

составляет 43% в 2007, и 40% приняты для 2008-15. Тогда по оценке, общий объем государственных капиталовложений составит 5.411 миллиард тенге в период 2008-11, и 9.508 миллиард тенге во время 2012-15 (Таблица 9.1).

Следует отметить, что из общего объема государственных капиталовложений большая часть сделана государственными предприятиями. Фактически, из общего объема FCI в Казахстане, государственные капиталовложения в основной капитал составляет приблизительно 15 % в последние годы. Таким образом, государственные капиталовложения составят 2.025 миллиард тенге в период 2008-11, и 3.555 миллиард тенге во время 2012-15.

**Таблица 9.1 Макроэкономический прогноз Казахстана, 2008-15**

(Ед-ца: KZT 10<sup>9</sup>)

	2007		2011		2015
ВВП	11.600		17.000		24.900
ICOR		2,5		3,0	
Приращенный ВВП		5.400		7.900	
Совокупный FCI		13.500		23.700	
Доля гос. капиталовложений (%)		40		40	
Государств. капиталовложения		5.400		9.480	

Источник: Прогноз Исследовательской Группой JICA

(2) Прогноз инвестиций для Мангистауской области

Тот же самый метод используется для прогноза инвестиций в Мангистауской области. Значение ICOR, однако, принято равное 3,0 в период 2008-11, подразумевая низкую инвестиционную эффективность первоначально, по сравнению со средними государственными капиталовложениями. Инвестиционная эффективность улучшится, и значение ICOR составит 2,5 для 2012-15 как результат совокупной эффективности. Совокупные капиталовложения в основной капитал, по оценке, составят 921 миллиард тенге в период 2008-11, и 1.213 миллиард тенге во время 2012-15 (Таблица 9.2).

**Таблица 9.2 Прогноз инвестиций в Мангистаускую область, 2008-15**

(Ед-ца: KZT 10<sup>9</sup>)

	2007		2011		2015
ВРП	661,6		968,6		1.453,7
Приращенный ВРП		307,0		485,1	
ICOR		3,0		2,5	
Совокупный FCI		921,0		1.212,8	

Источник: Ibid.

Капиталовложения в основной капитал (FCI) в Мангистаускую область составили 143.1 миллиард тенге в 2006, соответствуя 24,4 % ВРП в том же году. Прогноз выше подразумевает, что соотношение FCI к ВРП составит 30,0 % в период 2008-11, и 26,8 % в период 2012-15.

Доля Мангистауской области в общий объем государственных капиталовложений в Казахстане будет зависеть от различных факторов. Наиболее важные факторы включают политику приоритета государства, присутствие основных проектов инфраструктуры государственного значения, а также деятельность крупных государственных предприятий в области. Если доля составит 6,0 %, близко к доли ВРП Мангистауской области в ВВП во время 2007-15, то распределение государственных капиталовложений в Мангистаускую область составит 895 миллиард тенге в период 2008-15. Это соответствует 41,9% прогнозируемого FCI в Мангистаускую область. Остаток в размере 1.239 миллиард тенге должен быть инвестирован частным сектором, включая как отечественных, так и

иностранных инвесторов, в целях достижения ожидаемого роста ВРП. Снова, большая часть государственных капиталовложений будет сделана государственными предприятиями.

Как отмечено выше, государственные FCI насчитывают около 15% общего объема FCI в Казахстан. Соотношение FCI к ВВП взято около 25% за планируемый период. Тогда, государственные FCI составят 5.580 миллиард тенге в период 2008-15. Взяв 6% от этого общего объема, распределение государственных FCI в Мангистаускую область может достигнуть 133 миллиард тенге в 2008-11 и 202 миллиард тенге в 2012-15 из общего объема 335 миллиард тенге.

### (3) Финансовая структура для регионального развития Мангистауской области

FCI Мангистауской области были спрогнозированы правительством области. В дополнение к инвестициям республиканского и областного бюджета, отечественные и иностранные предприятия вносят вклад инвестированием в инфраструктуру транспорта и коммуникаций, коммунальные услуги и некоторые социальные объекты. Совокупный общий объем государственных капиталовложений соответствуют 15-25% общего объема FCI в различные года, как спроектировано (Таблица 9.3). Разумно ожидать, что данное соотношение увеличится до 25% в период текущего среднесрочного плана, и будет сохраняться до 2015.

Капиталовложения в основной капитал в Мангистаускую область, как ожидают, увеличится значительно быстрее, по сравнению с ВРП во время 2008-11, и затем данное увеличение замедлится в период 2012-15 согласно прогнозу области. Отношение FCI к ВВП превысит 30% в период 2008-11, и снизится ниже 20% после 2013. Как показано, здесь были приняты более разумные соотношения между FCI и ВВП. Тогда, отношение государственных капиталовложений к общему объему FCI взято 25%, как определено выше. Прогноз приведен в Таблице 9.4. Общий объем государственных капиталовложений составит 253,5 миллиард тенге в период 2008-11, и 336,6 миллиард тенге во время 2-12-15 из общего объема 590,2 миллиард тенге за период 2008-15.

**Таблица 9.3 Прогноз капиталовложений в основной капитал Мангистауской областью**

(Ед-ца: KZT 10<sup>6</sup>)

	2006	2007	2008	2009	2010
Общий объем FCI	229.755	242.083	272.345	288.949	274.340
Государственные FCI					
Республиканский бюджет	5.019	17.234	28.114	30.576	334
Областной бюджет	2.633	7.732	12.488	12.652	13.415
Вклад предприятиями	25.063	27.088	26.827	28.128	29.492
Всего (государственные FCI)	32.715	52.054	67.429	71.356	43.241
Доля государственных FCI в общем объеме FCI (%)	14,2	21,5	24,8	24,7	15,8

Источник: Акимат Мангистауской области

**Таблица 9.4 Прогноз государственных капиталовложений в региональное развитие Мангистауской области**

(Ед-ца: KZT 10<sup>9</sup>)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ВРП	661,6	727,8	800,5	880,6	968,6	1.072,1	1.186,6	1.313,4	1.453,7
Общий объем FCI	198,5	218,3	240,2	264,2	290,6	287,3	318,0	352,0	389,6
Государственные FCI	49,6	54,6	60,1	66,1	72,7	71,8	79,5	88,0	97,4

Источник: Прогноз Исследовательской Группой JICA



(4) Государственные бюджет и капиталовложения по секторам

Капитальные расходы областью состоят из долевого участия республиканского и местного бюджетов. Реальные капитальные расходы областью в 2006г. и утвержденный бюджет на капитальные расходы на 2008г. приведены в Таблице 9.5. По данным таблицы видно, что большая доля капитальных расходов областью направлена на образование, здравоохранение, жилищное строительство и коммунальные услуги, чем на экономическую инфраструктуру. Данные сектора составляют 54,9% совокупной доли реальных капитальных расходов в 2006г., и 70,3% запланированного бюджета на капитальные расходы 2008г.

**Таблица 9.5 Областной бюджет и капиталовложения по секторам , 2006  
(фактический) и 2008 (утвержденный)**

(Ед-ца: KZT 10<sup>6</sup>)

Сектор	2006 (фактический)			2008 (утвержденный)		
	Республ.	Област.	Всего	Республ.	Област.	Всего
Образование	374	1,096	1,470	4,052	603	4,655
Здравоохранение	100	117	217	2,276	557	2,833
Водоснабжение	26	500	526	463	383	846
Социальная безопасность	0	0	0	1,212	76	1,288
Коммунальные услуги	1,633	886	2,519	2,319	2,126	4,445
Транспортная инфраструктура	93	0	93	539	454	993
Сельское хозяйство	0	15	15	0	295	295
Оборона и общественный порядок	2,085	0	2,085	0	0	0
Культура, туризм и спорт	0	0	0	0	292	292
Другие	707	20	727	150	518	668
Итого	5,019	2,633	7,652	11,021	5,974	16,995

Источник: Акимат Мангистауской области

### 9.2.2 График индикативных инвестиций

Наряду с графиком реализации проектов для инфраструктуры и коммунальных услуг, указанном на Рисунок 9.1, и фазовой стратегией, представленной в предыдущем разделе, подготовлен График индикативных инвестиций, включающий все предложенные проекты и программы.

Как видно из Таблицы 9.6, общие инвестиционные затраты на все предложенные проекты и программы составляют US\$4.955,5 миллионов с Фазы 1 по Фазу 3. Инвестиционные затраты по фазам составляют US\$2.877,1 миллионов в Фазе 1, US\$1.699,9 миллионов в Фазе 2 и US\$378,5 миллионов в Фазе 3. Эти затраты сопоставлены с финансовой структурой распределения государственных капиталовложений в Мангистаускую область, разработанной выше.

**Таблица 9.6 Трансферты между Мангистауской областью и другими  
административными уровнями, 2004-2007гг.**

(Ед-ца: KZT 10<sup>6</sup>)

Трансферты	2004	2005	2006	2006
Другим административным уровням	10.139	15.994	24.736	24.736
Из Правительства	1.060	3.008	5.095	12.922

Источник: Областной акимат

Общие государственные инвестиции в Мангистаускую область прогнозируется в объеме US\$2.113 миллионов в Фазе 1 и US\$2.805 миллионов в Фазе 2, для общей суммы US\$4.918 миллионов к 2015 г. Оцененные общие инвестиционные затраты к концу Фазы 2, или

US\$4.577,0 миллионов находятся в рамках запланированной финансовой структуры, и только малая часть предложенных проектов и программ останется на Фазу 3 после 2016г.

Необходимый объем инвестиций в Фазе 1, однако, значительно превышает прогнозируемое распределение государственных капиталовложений, в то время как в Фазе 2 объем требуемых инвестиций соответствует прогнозируемой финансовой структуре. Эта ситуация очевидно является отражением прыжкового старта регионального развития Мангистауской области. В целях приведения в соответствие необходимого объема инвестиций с распределением государственных капиталовложений, нужно либо увеличить долю вкладов от предприятий, либо увеличить правительственную поддержку области. В последнем случае это может быть оправдано тем, что развитие Мангистауской области несомненно приведет к развитию социальной экономики на национальном уровне.

Как видно из Таблицы 9.5, крупная доля капитальных расходов областью больше направлена на образование, здравоохранение, коммунальные услуги, чем на экономическую инфраструктуру. Таким образом, если прогнозируемое распределение государственных капиталовложений будет направлено на проекты и программы, предложенные Генеральным Планом, то значительная доля регулярных расходов будет вытеснена. Во избежание данной ситуации, желательно пересмотреть трансферты капитала между Центральным правительством и Областной Администрацией.

Мангистауская область вносит существенный вклад в другие уровни государственного управления посредством трансфертов из текущего бюджета, а также трансфертов капитала на другие уровни государственного администрирования, уже включенное в госбюджет. Одновременно область получает официальные трансферты от Правительства. Эти трансферты за ближайшие годы приведены в Таблице 9.6.

Как видно из Таблицы 9.6, в 2006 чистый объем трансфертных платежей в Центральное правительство из Мангистауской области составил 11.814 миллионов тенге. Эта сумма практически покрывает все капитальные расходы на регулярные инвестиционные программы, показанные в Таблице 9.7. Если эту сумму скомбинировать с проектным распределением государственных капиталовложений в Мангистаускую область, как показано выше, то общей суммы будет достаточно как для проектов и программ, предложенных в Генеральном Плате, так и для регулярных государственных капитальных расходов.

Из общего объема инвестиционных расходов, вклад частного сектора ожидается в сумме US\$640,0 миллионов в течение Фазы 1 и Фазы 2, и дополнительные инвестиции в сумме US\$2.403,5 миллионов посредством ГЧП. Если предположить, что ГЧП будет поддержано 60% частным сектором, то общий вклад частного сектора составит US\$2.082,1 миллиона, что соответствует 42,9% общих государственных капиталовложений. Этот показатель, однако, меньше, чем показатель вклада частного сектора 51,2% в требуемые государственные инвестиции, запланированные Областным акиматом на период 2006-2010 гг. Ожидаются дополнительные расходы для понесения нефтяными компаниями для некоторых экологических проектов, а также государственными предприятиями как МАЭК Казатомпром, ТВСиК и Озенинвест, и КТЖ – для железных дорог.

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития  
Мангистауской области в Республике Казахстан  
Заключительный Отчет Том II. Основной Отчет*

**Таблица 9.7 График индикативных инвестиций**

(Ед-ца: US\$10<sup>6</sup>)

Название проекта	Статус	Исполнительные агентства	Инвестиц. Затраты			
			Фаза 1	Фаза 2	Фаза 3	Итого
<b>I. Инициатива усиления регионально-территориальной структуры</b>						
1. Проект усовершенствования дорожных артерий						
1.1 Дорога Актау-Бейнеу	в процессе	КРТИ МТК	81	0	0	81
1.2 Дорога Бейнеу-Опорный	в процессе	КРТИ МТК	64	0	0	64
1.3 Пограничная дорога Бейнеу-Узбекистан	в плане	КРТИ МТК	25	0	0	25
1.4 ЗПограничная дорога Жанаозен-Туркменистан	в плане	КРТИ МТК	35	18	0	53
1.5 Дорога Жанаозен-Сайотес	в плане	Область	0	28	0	28
1.6 Дорога Актау-Шетпе	в плане	Область	0	12	0	12
1.7 Дорога Курык-Кендерли	в плане	Область	0	22	0	22
		Итого	205	80	0	285
2. Проекты развития железнодорожной сети						
2.1 Линия Бейнеу-Шалкар	в плане	КТЖ, Область	40	160	0	200
2.2 Пограничная линия Жанаозен-Туркменистан (нов)	в плане	КТЖ, Область	200	100	0	300
2.3 Порт Актау-СЭЗ (нов)	в плане	Частный	9	0	0	9
2.4 Ст.Ерналиево-порт Курык (нов)	в плане	Частный	63	0	0	63
2.5 Мангистау-Баутино (нов)	в плане	Частный	189	0	0	189
		Итого	501	260	0	761
3. Развитие портов и аэропортов						
3.1 Расширение Актауского морского порта	в процессе	АММТП	115	115	0	230
3.2 Развитие порта Курык	в плане	Область (ГЧП)	716,3	358,2	0	1074,5
3.3 Расширение порта Баутино	в плане	Частный	26,7	53,3	0	80
3.4 Развитие порта Сартас	в плане	Частный	300	0	0	300
3.5 Модернизация международного аэропорта Актау	в процессе	Область (ГЧП)	201	0	0	201
3.6 Развитие аэропорта Кендерли	в плане	Область (ГЧП)	160	160	0	320
		Итого	1519	686,5	0	2205,5
4. Проект развития Актау Сити						
		Итого-I	2225	1026,5	0	3251,5
<b>II. Инициатива развития индустриального кластера</b>						
1. Вспомогательная программа кластера логистики						
1.1 Развитие транспортно-логистического центра	в плане	"Морпорт Актау" СЭЗ	107,5	0	0	107,5
1.2 Региональный приграничный торговый центр	новый	Область (ГЧП)	8	0	0	8
1.3 Региональный грузовой автомобильный терминал	новый	КТЖ, Область	18,8	18,8	0	37,6
		Итого	134,3	18,8	0	153,1
2. Вспомогательная программа кластера связующих индустрий						
2.1 Програма развития бизнес-инкубации	новый	Область, университет	0,1	0,2	0	0,3
2.2 Создание единицы поддержки и развития предприятий	новый	Область	1,3	1,3	0	2,6
		Итого	1,4	1,5	0	2,9
3. Вспомогательная программа кластера производных индустрий						
		Итого	0	0	0	0
4. Вспомогательная программа кластера туризма						
4.1 Развитие пляжного курортного комплекса Кендерли	в плане	ГЧП	200	400	200	800
4.2 Развитие туристических объектов в Актау	новый	Частный				0
4.3 Кольцевая дорога Жанаозен-Кендерли	в плане	Область	0	38	38	76
		Итого	200	438	238	876
		Итого-II	335,7	458,3	238	1032
<b>III. Инициатива по улучшению жизненной среды</b>						
1. Программа развития сельского жизнеобеспечения						
1.1 Вспомогательная под-программа животноводства	новый	Департ. с/х, КазАгрофинанс, Манг. Агросерв.	3	3	3	9
1.2 Продвижение растениеводства	новый	Депрт. с/х, частный	6	0	0	6
1.3 Вспомогательная под-программа рыболовства	новый	Отдел рыболов. при Обл. Департ. с/х	4,8	4,8	0	9,6
1.4 Управление использованием ресурсов подз. вод	расшир.	ДЭКХ, депт. с/х, УПРиРП, Район. Акимат	6,3	6,3	0	12,6
1.5 Улучшение местных дорог	расшир.	Область	0	109	100	209
		Итого	20,1	123,1	103	246,2
2. Проекты по улучшению социального обслуживания						
2.1 Расширение объектов общего образования	расшир.	МОН	60,3	30,2	30,2	120,7
2.2 Каспийский гос. Университет Техн. и Инжиниринга	в процессе	МОН, Область	150	28	0	178
2.3 Подготовка врачей	расшир.	ДЗ	0,8	2	1,6	4,4
2.4 Усиление родильных домов	расшир.	ДЗ	0,4	0	0	0,4
2.5 Усиление тубдиспансеров	расшир.	ДЗ	0,3	0	0	0,3
2.6 Вспомогательная программа консультационных систем	расшир.	ДЗ	0,1	0,4	0,4	0,9
		Итого	211,9	60,6	32,2	304,7
3. Расширение проектов городского и сельского водоснабжения						
3.1 Станция водоснабжения в Актау	в плане	МАЭК	22,4	0	0	22,4
3.2 Станция водоснабжения в Жанаозен	в плане	г. Жанаозен	10	0	0	10
3.3 Расширение сельского водоснабжения	расшир.	Районы	6,4	0	0	6,4
		Итого	38,8	0	0	38,8
4. Проекты улучшения очистки сточных вод						
4.1 Канализационно-очистные сооружения в Актау	в плане	ТВСиК	0	8,3	0	8,3
4.2 Канализационно-очистные сооружения в Жанаозен	в плане	ОзенИнвест	17	0	0	17
4.3 Канализационно-очистные сооружения в Бейнеу	в плане	Бейнеуский район	3,7	0	0	3,7
		Итого	20,7	8,3	0	29
		Итого-III	291,5	192	135,2	618,7
<b>IV. Экологическая инициатива Мангистауской области</b>						
1. Центр мониторинга воды в Каспийском море	новый	МООС, МОН, нефтяные компании	10	10	5	25
2. Рекультивация хвостохранилища Кошкар Ата	в плане	МООС	12,5	12,5	0	25
3. Создание сети особо охраняемых территорий Мангистау	новый	КЛПРОХ, УПРиРП, ГП по развитию эко-туризма	0,5	0,5	0,2	1,2
4. Предупреждение опустынивания	новый	УПРиРП, ГП по озеленению, Мин. с/х	1,2	0	0	1,2
5. Очистка нефтяных отходов	новый	МООС, част./гос. Предприятия	0,4	0	0	0,4
6. Программа экологического образования и осведомленности	новый	МЭ, МООС, УПРиРП, школы	0,1	0,1	0,1	0,3
7. Программа применения Механизма чистого развития	новый	МООС, частные/гос. Предприятия	0,2	0	0	0,2
		Итого-IV	24,9	23,1	5,3	53,3
		Общий итог	2877,1	1699,9	378,5	4955,5

Источник: Исследовательская группа ЛСА

### **9.3 Первоначальные действия**

#### **(1) Принятие Генерального Плана**

В целях осуществления регионального развития Мангистауской области необходима большая инициатива со стороны Акимата области, и тесное сотрудничество с частным сектором. Для обеспечения этого, в первую очередь, предложения Генерального Плана следует широко обсудить со всеми заинтересованными сторонами, возможно по секторам, а также решить проблему конфликтов между секторами. Желательно, чтобы Генеральный План был принят официально с дополнениями, по необходимости. Тогда у всех заинтересованных сторон, участвующих в данном процессе обсуждения, будет консолидированный взгляд на региональное развитие Мангистауской области и его стратегию. Акимат Мангистауской области может взять на себя обязательство по визуальной инициативе посредством ввода в силу соответствующего указа и т.п.

На основе этого, Аким области заручится сильной поддержкой со стороны правительства и международного сообщества для регионального развития Мангистауской области. Ожидается, что правительство установит политику поддержки прыжкового старта регионального развития Мангистауской области, признавая его важную роль в развитии социальной экономики Казахстана в целом, в особенности для создания функций логистики в масштабной восточно-западной торговле и распределении товаров. Приоритетную политику следует воплотить в преференциальное распределение бюджета в некоторые проекты ключевой инфраструктуры государственной важности.

#### **(2) Первоначальные действия по ключевым элементам**

Некоторые проекты и программы, содержащиеся в Генеральном Плане, в дальнейшем могут быть развиты и реализованы в рамках политики и потенциала сектора исполнительных агентств. Они включают непрерывное улучшение и расширение общеобразовательных объектов, государственных больниц и клиник, коммунальных услуг, а также жилищных условий. Некоторые инфраструктурные объекты будут выполнены соответствующими частными предприятиями. Для определенных ключевых объектов и видов деятельности, предложенных Генеральным Планом, однако, необходимы продуманные меры для их продвижения и выполнения согласно Генерального Плана.

#### **Продвижение СЭЗ «Актауский морской порт»**

СЭЗ «Актауский морской порт» являясь инструментом для толчка к диверсификации экономики во время начального периода регионального развития Мангистауской области. Следует разработать эффективную маркетинговую стратегию для СЭЗ, в целях ее продвижения для перспективных инвесторов и предприятий, проясняя основные требования инвесторами и основные преимущества или сильные стороны Актау СЭЗ. Основные требования включают ясную административную процедуру регистрации и бизнес деятельности в СЭЗ, наличие человеческих ресурсов в достаточном количестве и качестве, и стимулы, сопоставимые с СЭЗ, или схожими объектами где бы то ни было. Возможные преимущества Актау СЭЗ, которые могут быть созданы, включают: 1) преференциальный доступ к рынку обоюда Каспийского моря и в другие соседние страны, 2) логистический центр как ключевая функция и 3) многочисленные коммунальные услуги по низким ценам.

Для удовлетворения основных требований административной процедуры может быть создан универсальный консалтинговый центр «в одном окне» в пределах СЭЗ, как связующий пункт с соответствующими министерствами. Он должен быть связан онлайн с соответствующими

агентствами Центрального Правительства в Астане, а также иностранными агентствами. Автоматическая система должна быть внедрена для заявлений он-лайн и одобрений инвестиций стандартного формата. Чтобы удовлетворить основные потребности в трудовых ресурсах, может быть введено законодательство для ослабления ограничений на иностранную рабочую силу, продиктованных законом «О трудоустройстве» и Правилами найма иностранной рабочей силы» исключительно для СЭЗ.

Главная стимулирующая кампания может быть организована совместно Правительством и Акимом области для широкой продажи Актау СЭЗ иностранным и отечественным инвесторам и предприятиям. Вебсайт Актау СЭЗ должен быть значительно улучшен для предоставления информации по законам ПИИ, включая корпоративный закон, закон о налогообложении и закон о труде, соответствующие законодательные поправки, указы и постановления, достижения иностранных инвестиций и их оценка инвесторами и т.п., а также для рекламы преимуществ СЭЗ.

#### Введение поддержки МСБ

Развитие МСБ является ключевым в развитии производственных отраслей промышленности, включая связующие индустрии, поставляющие частями и компонентами нефтегазовый сектор. Инновация МСБ в Мангистауской области не может ожидать на основе индивидуального предприятия в силу его ограниченного потенциала в отношении надежности, финансовой безопасности и технических возможностей. Меры по поддержке МСБ как консультирование, тренинги, финансовая и бизнес поддержки, в настоящее время оказываемые отдельно различными агентствами, должны быть интегрированы и предоставлены группам МСБ или кооперативам в целях эффективности. Система модернизации МСБ этими мерами должна быть применена к МСБ, размещенным в промышленной зоне, необходимой для создания в Мунайлинском районе.

Система модернизации МСБ состоит из под-систем финансов проекта, финансов группы, и групповых консультаций, связанных с финансами, которые при сочетании будут работать как единая инновационная система для МСБ. Чтобы создать финансовую независимость и доверие к потенциалу управления заимствованных МСБ, должен быть прояснен юридический статус групп МСБ. Желательно, чтобы группы МСБ были организованы в качестве юридических субъектов, следуя установленным руководствам для коммерческой бизнес деятельности с хорошим потенциалом управления, включая соблюдение норм аудиторских проверок и бухгалтерского учета. Официальный консалтинг и руководство должны быть обеспечены как существенные условия для финансирования проекта. Может быть создана «Единица поддержки и развития предприятия» при департаменте частной бизнес-индустрии Акимата в качестве универсального консалтингового центра «одного окна» для МСБ.

#### Определения графика ключевых проектов инфраструктуры

Ключевые проекты инфраструктуры, содержащиеся в Инициативе усиления регионально-территориальной структуры, в совокупности усилят конкурентоспособность различных видов экономической деятельности путем снижения цен на выполнение экономических операций. Особое внимание уделяется созданию мультимодальной транспортной системы, включающей автомобильные, железные дороги и объекты терминалов, и на усилении городских функций и отобранных сельских сервис центров, наряду с основной стратегией. Это в особенности будет стимулировать развитию индустрии логистики.

Таким образом, жизненно важно, чтобы эти ключевые проекты инфраструктуры были реализованы в соответствии с предусмотренным последующим поэтапным планом развития. Ожидается, что некоторые проекты инфраструктуры будут выполнены по инициативе

частного сектора или государственно-частного партнерства (ГЧП). В целях обеспечения своевременного выполнения всех проектов, по инициативе Акимата области необходимо созвать координационное заседание, а также подтвердить обязательства со стороны соответствующих частных субъектов. На этой основе, должен быть подготовлен определенный график реализации для всех ключевых проектов инфраструктуры.

#### Введение улучшения жизнеобеспечения

Некоторые новые виды деятельности по жизнеобеспечению должны быть инициированы, или далее продвинуты для диверсификации возможностей получения более высокого дохода для сельских жителей, а также некоторых оралманов. Данные виды деятельности включают применение новой модели животноводства для овец и коз, тепличное земледелие и капельное орошение для производства растениеводства, а также оживление рыболовства. Первым шагом для развития животноводства является стимулирование индивидуальных фермерских хозяйств к организации в более крупные сельские фермерские хозяйства путем предоставления субсидий на закупку новых пород овец и на условиях, что они будут совместно инвестировать и управлять сельскими фермерскими хозяйствами.

Для производства растениеводства, области следует предоставить поощрительный пакет с субсидиями или схемами низкопроцентных займов на закупку оборудования и установление тепличного земледелия с капельным орошением, техническое расширение удобрения и других необходимых затрат, а также оказывать содействие фермерам, организующим совместные закупки и сбыт. Тепличное земледелие может быть сперва опробовано по инициативе области, включая местное производство материалов и оборудования.

Для оживления рыболовства необходимо существенное усиление областного отдела рыболовства, для планирования и выполнения мер по оказанию поддержки рыболовства. Частный сектор уже начал строительство некоторой основной инфраструктуры для рыбного промысла в Каспийском море. В целях позволения совместного использования объектов частными рыбаками, область может ввести схему субсидий, где часть инвестиционных расходов будет нести Правительство, с условием, что объекты будут доступны индивидуальным рыбакам.

- (3) Институциональные мероприятия для государственно-частного партнерства (ГЧП) и обслуживания инфраструктуры

#### Государственно-частное партнерство (ГЧП)

Успешное региональное развитие Мангистауской области существенным образом зависит от мобилизации ресурсов частного сектора для некоторых государственных объектов и услуг. В частности ожидается, что некоторые проекты инфраструктуры будут выполнены государственно-частным партнерством (ГЧП). В Казахстане ГЧП часто использовался с самого начала планирования для такой инфраструктуры как нефтепроводы и порты, которые, по природе, считаются государственными. Для дальнейшего значительного продвижения развития инфраструктуры ГЧП, Центральным или Областным правительством могут быть подготовлены директивы, состоящие из стимулов, разделения риска, разнообразных форм и технологий, применимых в разных случаях, и обмена информацией.

Учитывая тот факт, что под транспортную инфраструктуру будет охвачена большая территория, главным направлением для ГЧП является профилактическое обслуживание инфраструктуры по долгосрочному договору. Это позволит частным субъектам предпринимать эффективные меры, по своему усмотрению, для достижения предусмотренных уровней исполнения в соответствии с долгосрочным договором. Для расширения данной формы ГЧП, необходима поддержка МСБ для развития экспертной

оценки эксплуатации, технического обслуживания и управление различными видами государственных услуг.

Другим возможным направлением для ГЧП может быть введение системы платной дороги. Однако, применение ГЧП к строительству может быть затруднено. Реалистичной формой может быть создание дорожной корпорации посредством совместного предприятия между правительством области или государственной инвестиционной компанией и частной фирмой, с помощью которой автономная эксплуатация будет производиться на доходы от платы за проезд и средства частного капитала. Директивы ГЧП следует разрабатывать также с учетом этого пункта.

#### Обслуживание инфраструктуры

Обслуживание инфраструктуры особенно важно в Казахстане, имеющем большую территорию и суровый климат, в целях обеспечения длительного функционирования объектов после их строительства. По мере увеличения запаса инфраструктуры, связанной с запланированным региональным развитием Мангистауской области, расширится потребность в обслуживании инфраструктуры. Существенным рассмотрением является то, что развитие инфраструктуры должно выполняться только до той степени, до которой требуемое обслуживание может удовлетворяться доступными человеческими и финансовыми ресурсами. Таким образом, необходимо начать принимать меры по расширению потенциала для обслуживания инфраструктуры.

Наращивание потенциала для обслуживания инфраструктуры должно выполняться на индивидуальном, организационном и институциональном уровнях. Для наращивания потенциала на организационном уровне должен быть создан специальный отдел при существующих отделах для различных инфраструктур как дороги, железные дороги, порты и аэропорты, чтобы нести ответственность за техническое обслуживание соответствующих объектов. На институциональном уровне наращивание потенциала обслуживания надо продвигать путем создания системы обслуживания инфраструктуры, поддерживаемой руководствами по периодическому и текущему обслуживанию, базой данных по существующей инфраструктуре, системой мониторинга, анализом стоимости срока службы инфраструктуры, экономической оценкой работ по обслуживанию и долгосрочным планированием обслуживания.

#### **9.4 Возможная последующая деятельность для непрерывного казахстанско-японского сотрудничества**

Ниже предложены возможные виды последующей деятельности для дальнейшего сотрудничества между Казахстаном и Японией, как на официальной, так и частной основе.

##### ЛСА

1. Бизнес-трейнинг при Казахстанско-японском центре человеческого развития
2. Назначение эксперта для последующего планирования генерального плана
  - разработка обучающих программ
  - консультирование Акимата области по вопросу регионального развития и планирования
3. Техническое сотрудничество по всестороннему технико-экономическому обоснованию по водно-энергетическому комплексу следующего поколения.
4. Разработка программ по совместным исследованиям с Каспийским Государственным Университетом Технологий и Инжиниринга.

Частный сектор

- (1) Деятельность газовой химии для производства метанола, формальдегида, ММА и полиацетала
- (2) Логистический центр в СЭЗ «Актауский морской порт»
- (3) Аквакультуры на побережье Каспийского моря
- (4) Программа обмена между Каспийским Государственным Университетом Технологий и Инжиниринга и Японским университетом
- (5) Опреснительный завод обратным осмосом

Эти возможности предложены для рассмотрения Казахстанской стороной. Хотя японская сторона не подразумевает никаких обязательств ни по какому пункту, предложения помощи для отобранных возможностей прилагаются в Приложении к данному разделу.



**Предложения Помощи-1 (Обзор):  
Программа развития Каспийского потенциала (ПРКП)**

(1) Предпосылки

Мангистауская область расположена у западной границы Казахстана с выходом к Каспийскому морю на западе. Площадь территории, насчитывающая 165.000км<sup>2</sup>, составляет 6,1% государственной территории. Население области—374.000, что составляет 2,5% населения страны. Экономика Мангистауской области начала рост при внушительном темпе роста в 17,5% в год с 2000 г. благодаря стремительному расширению добычи нефти. Несмотря на то, что ожидается продолжение экономического бума в ближайшие годы, вместе с этим начали возникать проблемы как социальное неравенство и ухудшение условий окружающей среды. Политика государства и области направлена на ускорение роста негидроуглеводородных отраслей промышленности, особенно малых и средних предприятий, и, тем самым, на распространение плодов экономического развития на более широкие сегменты общества. Уязвимая окружающая среда области нуждается в соответствующем управлении при поддержании момента экономического роста.

(2) Цель

Цель «Программы развития Каспийского потенциала (ПРКП)» - предоставить возможности для преподавателей высших учебных заведений, правительственных государственных служащих и частных бизнесменов пяти стран (стран: Казахстан, Россия, Туркменистан, Иран, Азербайджан), окружающих Каспий, для усиления их потенциала в технологической и социально-экономической сферах, что позволит им внести свой вклад в экономическое развитие Каспийского региона на основе несырьевой энергетической деятельности с надлежащим экологическим управлением.

(3) Обоснование

«Программа развития Каспийского потенциала» является ключевым в развитии индустриальной деятельности с использованием несырьевых источников энергии с надлежащим экологическим управлением. В то время как Мангистауская область будет играть главную роль в этой программе, ее выгоду необходимо разделить между соседними регионами и странами вокруг Каспийского моря.

(4) Сроки исполнения

Продолжительность программы –5лет с 2009 по 2014 гг.

(5) Заинтересованные стороны

- Казахстан: Каспийский университет технологий, Акимат Мангистауской области
- Другие страны Каспия: высшие учебные заведения, центральные/местные органы власти
- Япония: ЛСА, высшие учебные заведения Японии, Японский культурный центр
- Другие развитые страны: высшие учебные заведения, бизнесмены

(6) Компоненты программы

Ключевые компоненты

а) Академическое сотрудничество между Каспийским университетом технологий и инжиниринга (КУТИ) и японскими высшими учебными заведениями в технической и социально-экономической сферах, используя существующие программы международной помощи, как например, Программа технического сотрудничества (JICA) (будет рассматриваться). Деятельность будет состоять из активной отправки японских преподавателей высших учебных заведений в КУТИ, а также общий обмен преподавателями и студентами высших учебных заведений по следующим предметам:

- Нефтегазовые технологии
- Машиностроение
- Морская технология
- Бизнес управление
- Компьютерные науки
- Энергетическая инженерия
- Физика и математика
- Экологическое управление

б) Программа технического обучения для служащих Акимата Мангистауской области в области планирования и управления, используя существующий Региональный Центр профессиональной подготовки для государственных служащих в Актау и поддержку Японского Центра в Казахстане (будет рассматриваться, без обязательств). Предметы будут включать нижеследующее:

Кратчайший путь достижения

- Управление циклом выполнения проекта (УЦВП)
- Разработка генерального плана комплексного регионального развития (ГПКРР)
- Экологическое управление

Специфические предметы

- Городское планирование
- Планирование землепользования
- Транспорт: дороги, железные дороги, порты и аэропорты
- Водные ресурсы и водоснабжение
- Сточные воды
- Управление твердыми отходами
- Энергия, электричество и телекоммуникации

Под-компоненты

- в) Расширение сотрудничества КУТИ-Япония с другими профессионально-техническими колледжами Мангистауской области
- г) Расширение сотрудничества КУТИ-Япония с преподавателями и студентами высших учебных заведений в других 4 прикаспийских странах
- д) Расширение программ Японского центра по вопросам бизнеса для частных бизнесменов Мангистауской области и других 4 прикаспийских государств
- е) Развитие и применение мультимедийных образовательных программ для КУТИ, других высших учебных заведений Каспийского региона и японских высших учебных заведений, используя систему спутниковой телекоммуникации и интернет-ТВ систему.

**Предложения Помощи-2 (Обзор)  
«Инициатива продвижения интегрированных инвестиций (ИПИИ)»**

(1) Предпосылки

Мангистауская область расположена у западной границы Казахстана с выходом к Каспийскому морю на западе. Площадь территории, насчитывающая 165.000км<sup>2</sup>, составляет 6,1% государственной территории. Население области—374.000, что составляет 2,5% населения страны. Экономика Мангистауской области начала рост при внушительном темпе роста в 17,5% в год с 2000 г. благодаря стремительному расширению добычи нефти. Несмотря на то, что ожидается продолжение экономического бума в ближайшие годы, вместе с этим начали возникать проблемы как социальное неравенство и ухудшение условий окружающей среды. Политика государства и области направлена на ускорение роста негонефтяных отраслей промышленности, особенно малых и средних предприятий, и, тем самым, на распространение плодов экономического развития на более широкие сегменты общества. Уязвимая окружающая среда области нуждается в соответствующем управлении при поддержании момента экономического роста.

(2) Цель

Цель «Инициативы продвижения интегрированных инвестиций (ИПИИ)» - создание Акиматом Мангистауской области функционального механизма, дающего возможность эффективного привлечения инвестиций в Мангистаускую область.

(3) Обоснование

Различные виды деятельности относительно продвижения инвестиций в Мангистаускую область выполняются отдельно, без достаточной координации между ними. Будет важно создание новой единицы непосредственно при аппарате Акима для руководства соответствующими организациями и отделами при определенной структуре и координирования их деятельности. Новая единица должна быть помещена на уровень выше департаментов и отделов управления.

(4) Срок исполнения

5 лет, с 2008 по 2013 гг.

(5) Заинтересованные стороны

- Акимат Мангистауской области
- Департамент экономики и бюджетного планирования
- Департамент предпринимательства и промышленности

(6) Компоненты программы

- а) Создание единицы (отдела), ответственного за всю деятельность, связанную с продвижением инвестиций непосредственно при аппарате Акима. Предварительное название единицы «Отдел по продвижению инвестиций (ОПИ)». Статус ОПИ выше департаментов и управленческих отделов, и он должен проявлять активную инициативу в продвижении инвестиций.
- б) Для усиления потенциала Отдела по продвижению инвестиций будут проводиться обучающие программы для служащих в других странах, как например, Сингапуре, где экономический рост был достигнут успешным привлечением инвестиций. Также, будут приглашаться эксперты из этих стран, для предоставления ориентации ОПИ.

- в) Функция ОПИ -- головной офис по продвижению инвестиций в Мангистауской области. Его задачи включают разработку стратегии по продвижению инвестиций, распространение информации, улучшение инвестиционного климата и координация соответствующих организаций и отделов, как детально показано нижеследующим.

*Разработка стратегии продвижения инвестиций*

- Отбор целевых отраслей промышленности для продвижения
- Разъяснение разделения обязанностей между соответствующими организациями и отделами.
- Разработка плана действия для продвижения инвестиций.

*Распространение информации*

Распространение информации об инвестиционном климате в Мангистауской области на всевозможных рынках, как внутри Казахстана, так и за рубежом, через интернет, посредством контактов с соответствующими организациями, прессу и т.п.

*Улучшение инвестиционного климата*

- Постоянная связь с частными организациями и компаниями для расширения понимания нужд частного сектора
- Содействие «дерегулированию» через руководство и координацию с организациями и отделами, ответственными за регулирования и лицензии.
- Стимулирование развития человеческих ресурсов через руководство и координацию с Каспийским Университетом Технологий и Инжиниринга, профессионально-техническими колледжами и основными образовательными институтами.
- Продвижение развития инфраструктуры через руководство и координацию с организациями и отделами, ответственными за различные объекты инфраструктуры.
- Искоренение неэтичного поведения чиновников Акимата.
- Продвижение осознания необходимости в экологическом управлении.

*Координация с другими организациями и отделами*

- Координация с департаментами и управленческими отделами Акимата Мангистауской области.
- Координация с государственными организациями и отделами
- Координация с частным сектором