

Японское Агентство Международного Сотрудничества (JICA)

Акимат Мангистауской Области
Правительство Республики Казахстан

ИССЛЕДОВАНИЯ
ДЛЯ
РАЗРАБОТКИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА
КОМПЛЕКСНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ
В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ТОМ I
КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ

АВГУСТ 2008

RECS International Inc.
Yachiyo Engineering Co., Ltd.

Валютный эквивалент (средние курсы Интербанка на 6 января 2008г.)

US\$1.00=KZT 122.200

US\$1.00=JPY 108.652

JPY 1=KZT 1.12570

Источник: OANDA.COM, <http://www.oanda.com>.



Республика Казахстан с административным делением



Местоположение Мангистауской области во Всекаспийской зоне экономического сотрудничества

Содержание

1. Социальная экономика Казахстана	1
2. Положение Мангистауской области в развитии Казахстана	2
2.1 Существующее положение	2
2.2 Перспективы Мангистауской области	3
3. Цели и стратегия регионального развития Мангистауской области	5
3.1 Цели и основные стратегия	5
3.1.1 Структура проблем в Мангистауской области	5
3.1.2 Цели регионального развития	6
3.1.3 Основная стратегия регионального развития	6
3.2 Стратегия по секторам	8
3.2.1 Развитие администрации	8
3.2.2 Территориальное развитие	9
3.2.3 Социальное развитие	10
3.2.4 Сельское хозяйство	12
3.2.5 Транспортировка нефтепродуктов	13
3.2.6 Обработывающая промышленность	15
3.2.7 Индустрия логистики	16
3.2.8 Услуги	17
3.2.9 Окружающая среда	18
4. Альтернативы развития	20
4.1 Результаты целей регионального развития	20
4.2 Перспективы развития в разрезе секторов	21
4.3 Альтернативы развития	23
5. Структура и сценарии развития	25
5.1 Социально-экономическая структура	25
5.2 Структура территориального развития	26
5.3 Сценарии развития для регионального развития Мангистауской области	30
5.3.1 Фаза 1: 2008-11	30
5.3.2 Фаза 2: 2012-15	31
5.3.3 Фаза 3: после 2016	32
6. Генеральный План Комплексного Регионального Развития Мангистауской области	33
6.1 Структура Генерального Плана Комплексного Регионального Развития Мангистауской области	33
6.2 Инициатива усиления региональной территориальной структуры	34
6.2.1 Проекты улучшения дорожных артерий	34
6.2.2 Проекты развития железнодорожной сети	36
6.2.3 Развитие портов и аэропортов	39
6.2.4 Проекты развития г. Актау	41
6.3 Инициатива развития индустриальных кластеров	42
6.3.1 Вспомогательная программа кластера логистики	42
6.3.2 Вспомогательная программа кластера связующих индустрий	43
6.3.3 Вспомогательная программа производных индустрий	46
6.3.4 Вспомогательная программа кластера туризма	47
6.4 Инициатива улучшения жизненной среды	48

6.4.1	Проекты развития сельского жизнеобеспечения	48
6.4.2	Улучшение социальных услуг	50
6.4.3	Проекты расширения городского и сельского водоснабжения.....	51
6.4.4	Проекты улучшения очистки сточных вод.....	51
6.5	Экологическая Инициатива Мангистауской области	52
7.	Институциональные мероприятия по региональному развитию Мангистауской области	54
7.1	Институциональная организация для развития и обслуживания инфраструктуры .	54
7.2	Мероприятия по наращиванию потенциала.....	55
7.3	Мероприятия по улучшению инвестиционного и делового климата	57
8.	Программа реализации	59
8.1	Поэтапный План развития	59
8.2	График индикативных инвестиций	59

Список Таблиц

Таблица 1	Положение Мангистауской области в Казахстане, 2006г	3
Таблица 2	Объекты нефтеперевозки в дальнее зарубежье	14
Таблица 3	Сравнение исполнения роста при Альтернативе 1 и Альтернативе 2.....	24
Таблица 4	Сравнение трех Альтернатив для инструментов политики	24
Таблица 5	Прогноз ВРП в разрезе секторов/под-секторов, 2007-15 гг.	25
Таблица 6	Критерии классификации существующих поселений	26
Таблица 7	Результаты анализа населенных пунктов по баллам	27
Таблица 8	Функции иерархической системы поселений по категориям.....	27
Таблица 9	Поселения с высшими функциональными ожиданиями	28
Таблица 10	Функции автодорог по категориям.....	29
Таблица 11	Широкая взаимосвязь между инициативами развития и целями регионального развития	34
Таблица 12	Описание проекта международного аэропорта Актау	41
Таблица 13	График индикативных инвестиций	61

Список Рисунков

Рисунок 1	Существующий и планируемый нефтепровод	14
Рисунок 2	Стратегия развития нефтяной отрасли и транспорта	15
Рисунок 3	Будущая иерархическая структура населенных пунктов.....	29
Рисунок 4	Будущая транспортная сеть	30
Рисунок 5	Расположение проектных дорог	35
Рисунок 6	Отсутствующие железнодорожные соединения для основных населенных пунктов.....	37
Рисунок 7	Новое железнодорожное соединение для коридора TRASECA.....	38
Рисунок 8	Расположение железнодорожных проектов	38
Рисунок 9	Логистический треугольник	43
Рисунок 10	Планируемые маршруты для туров для Мангистауской области	48
Рисунок 11	График реализации проектов инфраструктуры и коммунальных услуг	60

Аббревиатура

АММТП	Актауский Международный Морской Торговый Порт
АО	Акционерное Общество
БТД	Трубопровод Баку-Тбилиси-Джейхан
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ВРП	Валовой Региональный Продукт
ВТО	Всемирная Торговая Организация
ГПКРР	Генеральный План Комплексного Регионального Развития
ГЧП	Государственно-Частное Партнерство
ДЗ	Департамент Здравоохранения
ДО	Департамент Образования
ДСХ	Департамент Сельского Хозяйства
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЕС	Европейский Союз
ИКТ	Информационно-Коммуникационная Технология
ИР	Исследование и Развитие
КАЗИНВЕСТ	Центр по Продвижению Инвестиций Казахстана
КЛРОХ	Комитет Лесного, Рыбного и Охотничьего Хозяйства
КМГ	КазМунайГаз
КННК	Китайская Национальная Нефтегазовая Корпорация
КРТИ	Комитет Развития Транспортной Инфраструктуры
КТК	Каспийский Трубопроводный Консорциум
КТО	КазТрансОйл
МАЭК	Мангистауский Атомный ЭнергоКомбинат
МООС	Министерство Охраны Окружающей Среды
МСБ	Малый и Средний Бизнес (предприятия)
МТК	Министерство Транспорта и Коммуникаций
МЧР	Механизм Чистого Развития
МЭМР	Министерство Энергетики и Минеральных Ресурсов
НК «КТЖ»	Национальная Компания «Казахстан Темир Жолы»
ОНРМ	Обучение на Рабочих Местах
ПВХ	ПолиВинилХлорид
ПИИ	Прямые Иностранные Инвестиции
ПЛА	Приведенный легковой автомобиль
СНГ	Содружество Независимых Государств
СЭЗ	Специальная Экономическая Зона
ТВСиК	Тепловые, Водные Сети и Канализация
ТРАСЕКА	Транспортный коридор: Европа – Кавказ – Азия
УПРРП	Управление Природных Ресурсов и Регулирования Природопольз
УЦП	Управление Циклом Проекта
УЭКХ	Управление Энергетики и Коммунального Хозяйства
ЯАМС	Японское Агентство Международного Сотрудничества

1. Социальная экономика Казахстана

(1) Макро экономика

За последние годы произошел стремительный рост экономики Казахстана, приблизившись к показателю ВВП на душу населения 10.000 долларов США в отношении паритета покупательской способности, заняв 88 место в мире. Сам ВВП находится на 55 месте из 200 стран и экономик мира. Данный рост, большей частью, был поддержан увеличением добычи нефти, газа и других минеральных ресурсов и растущими ценами на углеводороды.

Осуществление политики по привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ), особенно в добывающие и энергетические сектора, привело к большому притоку внешних средств в Казахстан. Приток средств включает в себя не только прямые инвестиции, но и доходы от экспорта углеводородного сырья и связанные с ним внешние займы частных банков. Как результат, общий уровень прямых иностранных инвестиций в последние годы составляет 27% от ВВП, довольно высокий процент по международным стандартам, и находится на 30 месте в мире.

Внешняя торговля Казахстана развивалась быстрыми темпами в последние годы, вновь главным образом, благодаря экспорту нефти, газа и других минеральных ресурсов и импорту оборудования и материалов для поддержки этого экспорта. Ресурсы, с низким уровнем обработки, как минеральные, так и зерновые, доминируют среди главных статей экспорта. Однако экспортные направления диверсифицированы на должном уровне. Исключая минеральные топлива, самый крупный торговый партнер, Россия, занимает 23,5% от общей стоимости экспорта в 2006 году, в то время как ЕС с 25 странами имеет общую долю в 37,8%, а Азиатские страны - 24,5%.

Направления для импорта менее диверсифицированы, где Россия имеет большую долю в 38% в 2003-06 гг. Статьи импорта – главным образом оборудование, машины, электронное оборудование, транспортное оборудование, а также оптические и медицинские инструменты необходимые для производства и услуг с большой добавленной стоимостью. Это указывает на слабую сторону структуры промышленности Казахстана.

(2) Сектора экономики

Казахстан – один из главных производителей зерна в мире и единственный экспортер в СНГ. Однако, сельскохозяйственное производство, существенно снизилось после обретения независимости, и до сих пор полностью не восстановлено. Животноводство является сравнительно более важным в сельскохозяйственном секторе, т.к. казахи исторически были кочевниками. Оно также пострадало из-за нестабильности после обретения независимости.

Доминирующее положение нефтяной и газовой промышленности сдерживает развитие более сбалансированной структуры промышленности в Казахстане. Разделение труда, установленное во время советской эпохи, все еще влияет на производство и дистрибуцию среди стран СНГ, приводя к отсутствию эффективных промышленных связей внутри страны. Благодаря приватизации государственных предприятий и продвижению прямых иностранных инвестиций, количество больших предприятий уменьшилось, а количество малых предприятий наоборот – возросло. Правительство только сейчас начало принимать необходимые меры для поддержки развития малых предприятий.

Развитие сопутствующих услуг сдерживается стагнирующим сельским хозяйством и не диверсифицированной промышленностью. Также, большие предприятия, особенно те, которые все еще остаются в ведении государства, стремятся обслуживать попутные услуги

своими силами или посредством аффилированных компаний, ограничивая, тем самым, возможности развития малых локальных секторов услуг. Услуги, основанные на ресурсах, такие, например, как относящиеся к туризму, тоже не получили должного развития, несмотря на большой потенциал. Даже эти услуги сдерживаются большими государственными предприятиями, которые действуют, соответственно, через свои аффилированные компании.

(3) Социальные и другие аспекты

Как видно из вышесказанного, по некоторым социальным индикаторам Казахстан находится на слабых позициях. В частности, условия здравоохранения кажутся более чем несоответствующими для населения Казахстана. Данная ситуация возможно частично отражает образ жизни людей, которые исторически были кочевниками, с их культурой и ценностями, не имеющих денежной или экономической ценности. Тем не менее, существует большой потенциал для улучшения условий здравоохранения для населения Казахстана, в виду его низкого уровня даже среди стран СНГ. В Казахстане грамотность и начальное образование находятся на уровне практически 100%.

Еще более удручающим является то, что Казахстан находится на низком уровне развития информатизации и коммуникаций по сравнению с мировым развитием, и даже на фоне стран СНГ. Как правило, у Казахстана более низкая позиция по количеству пользователей интернет среди стран с похожим уровнем дохода. Принимая во внимание политику ускорения развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры, обозначенной в программе «Казахстан 2030», данное явление может также социально укорениться.

2. Положение Мангистауской области в развитии Казахстана

2.1 Существующее положение

Существующее положение Мангистауской области в Казахстане проанализировано на основе уже имеющихся макро данных. Сравнение Мангистауской области с Казахстаном приведено в Таблице 1 с использованием нескольких макро индексов. Доля населения Мангистауской области составляет 2,46% от всего населения в Казахстане, что намного меньше по сравнению с долей земель, хотя доля городского населения выше и составляет 3,02%. Вклад Мангистауской области в национальное производство довольно уникален. Промышленное производство имеет существенную долю 14,6%, в то время как сельскохозяйственное производство почти незначительно. Доля поголовья овец и коз в Мангистауской области от общего поголовья по республике превышает долю населения от общей численности по республике. Промышленное производство представлено, главным образом, горнодобывающей промышленностью, в частности, производством топливно-энергетического комплекса, доля которой в национальном горнодобывающем производстве составляет 23,6%. Также, в Мангистауской области существует сравнительно большое число крупных и средних предприятий.

Благодаря крупному горнодобывающему производству, доля валового регионального продукта (ВРП) Мангистауской области составляет 4,81% от валового внутреннего продукта (ВВП) Казахстана, существенно превышая долю населения. В результате чего ВРП на душу населения Мангистауской области почти в два раза превышает ВВП на душу населения Казахстана. Доля Мангистауской области по инвестициям в основной капитал составляет 5,91% в стране. Также, Мангистауская область занимает третье место по отчислениям подоходных налогов в республиканский бюджет, уступая лишь Алматинской и Атырауской областям.

Таблица 1 Положение Мангистауской области в Казахстане, 2006г

	Единица	Казахстан	Мангистауская обл.	Доля (%)
Население, всего	1.000	15.219,3	374,4	2,46
Городское население	1.000	8.696,5	263,0	3,02
Площадь	10 ³ км ²	2.724,9	165,6	6,08
Сельскохозяйственное производство добавленная стоимость	10 ⁶ тенге	859.500	2.507	0,29
Промышленное производство* – всего	10 ⁹ тенге	5.253,0	767,8	14,62
- Горнодобывающая	10 ⁹ тенге	3.121,1	735,6	23,6
- Обрабатывающая	10 ⁹ тенге	1.851,6	15,9	0,86
- Коммунальные услуги	10 ⁹ тенге	280,4	16,3	5,81
Зарегистриров. Предпр. – всего	по.	226.908	6.044	2,66
- Малые предприятия	по.	213.347	5.612	2,63
- Средние предприятия	по.	11.512	336	2,92
- Крупные предприятия	по.	2.049	56	2,73
Поголовье крупного рог. Скота*	1.000	5.203,9	4,2	0,08
Поголовье овец и коз*	1.000	13.409,1	447,1	3,33
ВВП/ВРП	10 ⁹ тенге	10.139,5	585,5	5,78
ВВП/ВРП на душу населения	10 ³ тенге	659	1.504	-
Инвестиции в основной капитал*	10 ⁹ тенге	2.420,9	143,1	5,91

*2005

Источник: Статистический Ежегодник Казахстана, 2006; Статистический Ежегодник Мангистауской области, 2006

2.2 Перспективы Мангистауской области

(1) Национальный контекст

Недавний всплеск экономического роста и быстрое увеличение доходов на душу населения в Казахстане произошли, главным образом, ввиду увеличившегося объема экспорта нефти, в сочетании с высокими ценами на нефть и металлы. Мангистауская область сыграла немаловажную роль в увеличении экспорта нефти. Естественным образом, Правительство Казахстана хотело бы сократить уязвимость страны в международных ценовых колебаниях. В скором будущем акцент будет сделан на увеличение эффективности производства и распределение в целях повышения конкурентоспособности существующих предприятий. В среднесрочной перспективе, диверсификация станет главным вопросом социально-экономического развития Казахстана, что затронет развитие новых видов индустрий, нефте- и металлообрабатывающих индустрий, а также сопутствующих отраслей промышленности по обеспечению частями и услугами для повышения внутренней добавленной стоимости.

Новые индустрии должны быть конкурентоспособными во все больше открывающейся экономике, к которой стремится Казахстан. Одна из главных целей Казахстана - занять место одного из главных игроков в глобальной экономике, как очевидно из придания большого значения вступлению в ВТО. Дальнейшее открытие внутреннего рынка международной конкуренции и увеличение экспортоориентированного производства и услуг преобразуют структуру экономики.

(2) Перспективы

В настоящий момент Мангистауская область является уникальным ресурсным регионом в Казахстане, специализированном почти исключительно на нефте- и газовых ресурсах. В результате, доля топливно-энергетического под-сектора составляет 25,5% всего

национального производства. Единственным другим под-сектором с долей, значительно превышающей долю населения, является энергетика 6,2%, снова ввиду нефтегазового производства. Доля прочих ресурсов почти незначительна, включая прочие минеральные ресурсы и сельскохозяйственные продукты. Прочие обрабатывающие отрасли и соответствующие экономические деятельности тяжело создать в краткосрочной и среднесрочной перспективе, за исключением расширения уже созданных, как например ракушечника, овечьего и верблюжьего молока, шерсти и кожи, а также отрасли, связанные с нефтегазовым сектором.

Региональное развитие Мангистауской области должно быть основано на местных преимуществах области. Мангистауская область является природными воротами в Каспийский регион и далее на запад, т. к. он расположен в центре задуманной Все-Каспийской экономической зоны. Таким образом, он может сыграть ключевую роль в интеграции Казахстана с глобальной экономикой.

В целях реализации данного потенциала необходимо существенное улучшение транспортной инфраструктуры, как планируется в данный момент. В случае улучшения транспортных связей с центральной частью Казахстана, в частности, с новыми железнодорожными линиями, ожидается, что Мангистауская область станет торговым и распределительным центром в большем географическом масштабе, даже за пределами Казахстана. Данная перспектива может быть осуществлена поэтапно, в среднесрочном и долгосрочном плане. На раннем этапе в столичной зоне Актау могут быть созданы импортообрабатывающие виды промышленности, индустрии для импортообработки сырьевого материала и промежуточных товаров для внутреннего рынка. Некоторые из них с успехом бы заменили существующие отрасли в более развитых районах страны. Развитие импортообрабатывающих видов промышленности могут дать толчок развитию связанных с ним услуг для создания условий для развития более обширной индустрии логистики.

Мангистауская область, с центром в Актау, должна специализироваться также на сфере услуг более высокого уровня, включая продвинутое образование, исследования и специализированное здравоохранение. Сам г. Актау должен развиваться в качестве международно признанного центра данных услуг, культурных услуг и городских услуг. Некоторые из данных услуг необходимо также перенести в соседние регионы и страны. Вместе, эти услуги высокого уровня помогут привлечь квалифицированную рабочую силу, необходимую для предприятий в целях обслуживания международного рынка.

Мангистауская область продолжит свою роль в качестве популярного направления для местных туристов, привлекаемых уникальными возможностями Каспийского моря. Однако, туристический потенциал в Мангистауской области простирается далеко за пределы пляжных курортов и местного туризма. В частности, в Каракиянском районе существуют возможности для туризма, ориентированного на опыт/деятельность, включая Устюртский государственный заповедник и священное место Бекет-Ата, которые могут также привлечь и иностранных туристов. Для реализации данного потенциала необходимо стратегическое развитие транспортной инфраструктуры в целях создания привлекательных туристических маршрутов. Также, спланированное городское развитие, в частности г. Актау и Жанаозен, будет существенным для превращения их в привлекательные туристические базы.

Наличие воды является и будет являться существенным фактором, сдерживающим региональное и городское развитие Мангистауской области. Источниками воды, используемыми в настоящее время, служат водоподача из р. Волга в России, местные подземные воды, главным образом в равнинных зонах, и заводы по опреснению воды. Для усиления водной безопасности могут быть определены альтернативные источники воды. Возможности включают в себя повторное использование очищенной воды, водоподачу из других регионов или стран. Последнее может быть в форме отвода воды из реки Урал, или развоз воды с использованием нефтетанкеров или автоцистерн, возвращающихся из

стран/регионов-импортеров нефти. Добыча подземных вод может быть увеличена в равнинных территориях, где нет воздействия от проникновения морской воды или засоленности почв.

Продуктивность земель в Мангистауской области может быть увеличена за счет управления пастбищами и лесонасаждениями в отобранных территориях. Земли, классифицированные в настоящий момент как резервный земельный фонд, могут выборочно использоваться для лесонасаждений по инициативе области в целях сокращения выветривания растительного слоя и увеличения объема удержания воды в почвах. Это может иметь существенный долгосрочный эффект, включая расширение производства фуражных кормов, а также возможное культивирование овощных культур.

3. Цели и стратегия регионального развития Мангистауской области

3.1 Цели и основная стратегия

3.1.1 Структура проблем в Мангистауской области

Структурный анализ проблем был применен к Мангистауской области. Так как основной целью планируемого регионального развития Мангистауской области является диверсификация региональной социальной экономики, проблемы внутри преобладающего нефтегазового сектора не были включены в данный анализ. Сначала были перечислены проблемы в Мангистауской области, и наиболее важные из них выражены в обобщенном виде. В заключение, на основе этих причинных взаимосвязей, выявленных как наиболее важных, выстраивается структура проблем.

Феномен главных проблем

Был проведен структурный анализ проблем. Проблемы укореняются в трех характерных проблемах: ограниченность водных ресурсов, обширные территории с низкой продуктивностью земель, и отдаленность от столицы и Алматинской области. Данные характерные проблемы не могут быть решены непосредственно путем усилий спланированного развития.

В отличие от них, феномен главных проблем может быть выявлен в экономическом, социальном и экологическом секторах. Главной проблемой экономического сектора является ограниченные возможности трудоустройства для неквалифицированных рабочих, вызванные непосредственно доминированием крупных предприятий, имеющих слабую связь с местной экономикой, и несоответствие спроса и предложения рабочей силы. Это, в свою очередь, происходит благодаря чрезмерной зависимости от сырьевой экономики.

Главной проблемой социального сектора является огромное неравенство между городской и сельской местностью в различных аспектах, включая уровни доходов, жизненные условия и наличие социальных услуг. Данная проблема снова вызвана чрезмерной зависимостью от сырьевой экономики, а также от очагов бедности в сельской местности из-за слабо развитого сельского хозяйства, рыболовства и малого бизнеса.

Главная проблема экологического сектора приведена как ухудшение жизненной среды и увеличения риска для здоровья. Первая может быть объединенным результатом несоответствующих объектов инфраструктуры, как показано в структуре проблем, слаборазвитой экономической деятельности, и возможной угрозы окружающей среде, которая также указывается в структуре проблемы. Негативное экологическое наследие со времен Советской эры находится в корне данных проблем.

Факторы проблем

Из структурного анализа проблем были выявлены четыре фундаментальных фактора на дне различных проблем в дополнение к характерным проблемам. Таковыми являются негативное экологическое наследие, ограниченный потенциал местных администраций, малочисленное и разбросанное население и отсутствие эффективных фермерских организаций.

Негативное экологическое наследие может служить причиной высокой степени детской смертности и увеличения риска для здоровья и, несомненно, фактора ухудшения жизненной среды. Ограниченный потенциал местных администраций выражается в типично недостаточной транспортной артериальной сети, несоответствующим содержанием существующих объектов и ухудшении объектов опреснения, водоснабжения и канализации, которые ухудшились во время экономического кризиса в 1995-97 и в последующем. Это также вызывает недостаточное распространение информации и недостаточный и нерегулярный мониторинг окружающей среды, необходимый для определения экологических проблем на ранней стадии.

Проблема малочисленного и разбросанного населения, наряду с характерной проблемой отдаленности от столицы и Алматинской области, является причиной небольшого местного рынка для различных товаров. Как указано выше, данная проблема может быть преодолена до определенной степени посредством спланированного развития городских центров и транспортной инфраструктуры.

Развал Советского Союза и последующая земельная реформа и введение рыночной экономики вызвал недостаточность эффективных фермерских организаций. Коллективные хозяйства были поделены на индивидуальные фермерские хозяйства, крестьянские хозяйства и сельскохозяйственные предприятия, и в дальнейшем существует необходимость в организации первых двух категорий на добровольной основе.

3.1.2 Цели регионального развития

На основе явления проблем, выявленных в экономическом, социальном и экологическом секторах, нижеследующим могут быть определены цели регионального развития Мангистауской области. Каждая цель соответствует явлению проблемы, выявленной в соответствующем секторе.

- (1) Цель 1 (Экономическая): Создать больше возможностей выгодного трудоустройства для увеличивающейся рабочей силы посредством перевода региональной экономической структуры от доминирующих сырьевых отраслей экономики к более диверсифицированным
- (2) Цель 2 (Социальная): Сократить неравенство между городской и сельской местностью, между различными сегментами общества, а также улучшить жизненные условия для всего населения
- (3) Цель 3 (Экологическая): Улучшить жизненную среду и сократить риски для здоровья населения посредством урегулирования различных экологических проблем для лучшей человеческой безопасности и улучшенной базы человеческих ресурсов в целях регионального развития

3.1.3 Основная стратегия регионального развития

На основе фундаментальных факторов проблем, выявленных путем структурного анализа проблем, может быть определена основная стратегия регионального развития Мангистауской области, состоящая из трех компонентов:

- (1) Нарращивание потенциала местных администраций для более эффективного управления различных экологических проблем, улучшенного планирования, содержания и управления транспортной инфраструктурой и коммунальными услугами, а также для предоставления более соответствующих социальных услуг
- (2) Стимулирование городского развития и усиление городских функций в целях улучшения взаимосвязи между региональной и глобальной экономикой, а также улучшение социальных услуг в сельской местности
- (3) Развитие индустриальных кластеров посредством организации населения и малых и средних предприятий, а также предоставления комплексной поддержки в целях объединения их жизнедеятельности с жизнеспособной экономической деятельностью, конкурентоспособной в глобальной экономике

Нарращивание потенциала

Нарращивание потенциала местных администраций является наиболее существенной в преодолении различных проблем в целях реализации регионального развития посредством эффективного проектного планирования, реализации и управления. Необходимо создание эффективной системы экологического мониторинга и оценки для наращивания потенциала экологического менеджмента. Вовлечение заинтересованных сторон является другим существенным условием для эффективного экологического управления.

Городское развитие

Наличие воды является серьезным фактором, сдерживающим дальнейшее городское развитие. В то время как объем воды для городского водопотребления можно технически увеличить за счет увеличения объема опреснения, эта мера усилит воздействие на окружающую среду, а также может подорвать городскую экономическую деятельность из-за высокой стоимости. Кроме того, чрезмерная зависимость от единственного источника воды делает городскую жизнь и его экономику уязвимыми. Таким образом, желательно создать другие источники воды. Возможными вариантами могут быть повторное использование очищенных сточных вод, а также водоподача из других регионов или стран. Последнее может также включать водоподачу из бассейна реки Урал, или развоз воды нефтетанкерами и/или автоцистернами, возвращающимися из стран/регионов-импортеров нефти.

Повторное использование очищенных сточных вод представляет городское развитие, ориентированное на повторное использование, которому в нашем веке должно отдаваться предпочтение, по сравнению с ресурсоиспользуемым городским развитием прошлого века. Управление твердыми отходами с сортировкой отходов и повторным использованием все больше становится канонами урбанизации в 21 веке.

В целях эффективного использования ограниченных городских центров небольших масштабов, необходимо создание более крупных городских центров, где каждый городской центр должен специализироваться на различных функциях. В частности, треугольник, который образуют Актау (вместе с новым городом), г. Жанаозен и Бейнеу, могут создать ключевой центр развития области, каждый специализируясь на различных функциях, с акцентом на функциях логистики. Город Актау может специализироваться в качестве центра логистики, и/или как разнообразный индустриальный центр, новый город Актау - в качестве бизнес- и финансового центра, г. Жанаозен в качестве сухопутной базы услуг для сельского хозяйства, туризма и индустрии логистики, а также нефтегазового сектора, и Бейнеу, в качестве сухопутного центра логистики.

Развитие индустриального кластера

Посредством развития индустриального кластера продвигается ряд экономических деятельностей, направленных на создание сравнительного коллективного преимущества

данных деятельности. Для этой цели не только данные виды деятельности, включающие первичное производство, обработку, упаковку и транспортировку, но также и вспомогательная деятельность должны быть включены в кластер для сбыта, маркетинга, обучения, научно-исследовательской деятельности и др.

Для стимулирования создания ключевых видов деятельности кластера могут быть также введены институциональные мероприятия как специализированные стимулы. Улучшение транспортной инфраструктуры, наряду с городским развитием могли бы стать инструментом для усиления связей между соответствующими видами производственной деятельности.

3.2 Стратегия по секторам

3.2.1 Развитие администрации

- (1) Разъяснение разделения функциональных обязанностей между административными уровнями.

Для Мангистауской области, с относительно малочисленным населением по сравнению с огромной территорией, администрация ее столицы может быть задействована больше в областные функции, чем в городские функции. Тогда возникает вопрос, каковыми же должны быть функциональные обязанности городской администрации. Вероятно, город должен, главным образом, отвечать за вопросы, непосредственно связанные с ежедневной жизнью горожан, которые включают регулирование дорожного движения, сбор твердых отходов и уборку улиц, содержание коммунальных систем, предоставление социальных услуг, а также мониторинг окружающей среды. Среднесрочное и долгосрочное планирование городского развития может быть определено областью, наряду с видением и планами развития всей области в целом, в то время как реализация индивидуального развития останется в качестве городских функций.

- (2) Усиление проектного планирования, исполнительного и управленческого потенциала

Наряду с перечисленным выше, потенциал планирования может остаться в областной администрации. Реализация ключевых проектов по инфраструктуре также является областными функциями. Городская администрация г. Актау и г. Жанаозен будет отвечать за выполнение и управление местными проектами, обслуживая, таким образом, горожан. Учитывая ограниченный потенциал планирования, концентрация наращивания потенциала на областном уровне может стать разумной стратегией. При усилении исполнительного и управленческого потенциала на городском уровне, участие резидентов будет существенным.

- (3) Создание системы оценки и мониторинга окружающей среды

Участие резидентов будет неотъемлемым при оценке и мониторинге предприятий, задействованных в промышленном производстве и строительной деятельности. Данный аспект будет обсуждаться далее в более широком контексте в рамках стратегии сектора окружающей среды.

- (4) Привлечение независимых исполнителей для планирования и мониторинга окружающей среды

Учитывая ограниченный административный и технический потенциал, было бы разумным использовать внешние источники для планирования и мониторинга окружающей среды, насколько это уместно для местных предприятий и экспертов. Предпосылкой, естественно, является обеспечение надлежащего надзора и контроля за работами сторонних исполнителей.

При внешнем планировании, предприятия и эксперты в целевых населенных пунктах должны быть максимально мобилизованы. Это поможет обеспечить вовлечение резидентов данных населенных пунктов в этап реализации, при мониторинге и управлении данными предприятиями и экспертами.

(5) Разработка механизмов для мобилизации частного сектора для инфраструктуры

В Мангистауской области планируется много проектов по транспортной инфраструктуре, и ожидается, что некоторые из них будут реализовываться посредством концессий частным предприятиям. Это жизнеспособный механизм для мобилизации ресурсов частного сектора для развития инфраструктуры. Необходимо разработать другие механизмы для усиления участия частного сектора в развитии инфраструктуры. Они могут включать создание совместных предприятий для специализированного развития территорий, как например, индустриальные парки, и развитие сельской инфраструктуры как часть социальных программ предприятиями, производимыми основную деятельность по разведке нефти и газа, и минеральных ресурсов. Также, могут быть разработаны и другие механизмы.

3.2.2 Территориальное развитие

(1) Усиление иерархии поселений

Для эффективного обеспечения широкого спектра городских и сельских услуг всему населению на обширной территории Мангистауской области, необходимо усиление структуры иерархии населенных пунктов с разделением функций между ними. Иерархия может состоять из г. Актау в качестве регионального центра, за которым следует Жанаозен и несколько других городов как региональные под-центры, специализирующиеся, соответственно, в различных комплексах городских функций, несколько сельских центров услуг для эффективного охвата обширной территории области, и центры социальных услуг для обеспечения основных услуг даже для самых отдаленных территорий.

(2) Создание региональной сети транспортных артерий

Внутри сети транспортных артерий Казахстана необходимо создание региональной сети транспортных артерий в Мангистауской области, состоящей из главных и второстепенных артерий. Главные артерии должны соединять существующие и будущие города высокого уровня иерархической структуры и большей частью составлять мульти-модальную транспортную сеть. Второстепенные артерии обеспечивали бы связь от главных артерий к сельским сервисным центрам, в основном автомобильными дорогами.

(3) Усиление объектов терминалов

Артериальная сеть Мангистауской области составляет часть международной, интер-модальной транспортной системы, соединяющей Казахстан с соседними странами. Для улучшения связей между автомобильным, железнодорожным, воздушным и морским транспортом внутри сети, необходимо значительное усиление объектов терминалов. В дополнение к порту Актау, уже запланировано улучшение/создание аэропорта Актау и других портов, а также необходимо развитие или улучшение других объектов терминалов.

Железные дороги являются и останутся доминирующим видом дальних перевозок в Казахстане. Однако, для развития дальних перевозок, потребность в местных перевозках должна быть эффективно развита путем улучшения грузовых автомобильных перевозок. Таким образом, необходимо создание грузового терминала, контейнерного склада и соответствующих объектов и оборудования в ключевых перевалочных пунктах как в

сухопутной, так и портовой зонах. Также, необходимо создание эксклюзивного грузового терминала в международном аэропорту Актау, как было предусмотрено.

И наоборот, в существующих и будущих портах, планируемых в основном для грузовых перевозок, должны быть предусмотрены пассажирские терминалы. Железные дороги в Мангистауской области будут все больше использоваться для пассажирских перевозок, как для ежедневных поездов, так и в туристических целях.

(4) Подготовка усовершенствованных планов городского развития

Необходимо обновление генеральных планов городов более высокого уровня в иерархии поселений, наряду с главными функциями, ожидаемыми для каждого, согласно генерального плана области. Они применительны к г. Актау и Жанаозен, будущим городам Бейнеу и Шетпе, и Форт Шевченко с Баутино для развития двойного города.

(5) Создание ключевой зоны развития, соединяющей Актау, Жанаозен и Бейнеу

г. Актау продолжит служить в качестве региональной столицы Мангистауской области. г. Жанаозен станет главным сухопутным центром услуг для поддержки сельского хозяйства, туризма и социальных услуг, а также нефтегазового сектора. Ожидается, что п. Бейнеу разовьется в основной городской центр на пересечении дорог между артериями север-юг и восток-запад. В целях развития Мангистауской области в качестве главного распределительного центра в Казахстане, необходимо значительное усиление этих городских центров.

Для усиления данных городских центров необходимо укрепление связи между ними для дополнительного развития трех центров. Более того, зона, образуемая тремя центрами в качестве узлов, может быть определена как логистический треугольник для интенсивного развития различных соответствующих видов деятельности. В данном логистическом треугольнике должны располагаться обрабатывающие отрасли промышленности, связанные с агропромышленностью и другими сырьевыми ресурсами, а также склады, распределительные объекты и крупные региональные рынки.

3.2.3 Социальное развитие

(1) Обеспечение равного доступа к основным услугам

Доступ к базовому и общему образованию является благоприятным в Мангистауской области, как и в Казахстане в целом, как видно из почти 100% уровня образованности взрослых и очень высокого уровня поступления в начальное и среднее образование. Однако, доступ к профилактическим медицинским услугам, в целом, является не соответствующим в Мангистауской области, так как они представлены высоким уровнем детской и материнской смертности. В то время как медицинская система направлений в здравоохранении развита на должном уровне в области, наличие поликлиник и медицинских пунктов как наиболее доступных объектов здравоохранения для резидентов очень смещена по направлению к г. Актау.

По причине того, что приток оралманов будет продолжаться, необходимо увеличить обеспечение основными социальными услугами путем увеличения прилагаемых усилий. Также, ввиду быстрого изменения демографической структуры и населенных пунктов наряду с экономическим развитием, необходимо приложить непрерывные усилия для обеспечения равного доступа к основным видам социального обеспечения для всего населения в отношении количества и распределения общеобразовательных школ, учителей, медицинских объектов здравоохранения и медицинских работников.

(2) Расширение программы социального обеспечения

По мере развития экономики Мангистауской области естественным образом расширяются возможности для новой деловой активности и трудоустройства для большинства резидентов. Однако, они должны быть направлены на тех, у кого нет доступа к таким возможностям бизнеса и трудоустройства ввиду отсутствия основных условий, включая оралманов, особенно вернувшихся вне квоты, молодежь и женщин без образования и квалификации, а также престарелых. Для данных социальных слоев должна быть разработана отдельная программа, включающая обучение базовым навыкам, переквалификацию и переобучение, а также руководства и ориентацию.

(3) Усовершенствование обучающих программ и учебного плана

Необходимо устранить существующее несоответствие на рынке спроса и предложения между местными предприятиями и местными кадрами. В первую очередь, необходимо усилить обучение начального и среднего уровня квалификаций и навыков для удовлетворения сиюминутных потребностей местных предприятий. Это может быть осуществлено посредством существующих обучающих институтов при включении в областную программу, но с учетом вернувшихся оралманов. Также, необходимо усилить программу по поддержке обучения частными компаниями на рабочих местах. Во вторых, нужно усовершенствовать курс обучения в существующих ВУЗах для удовлетворения потребностей в высокой квалификации. В третьих, необходимо создание новых образовательных и исследовательских институтов для продвинутого образования и исследований в целях удовлетворения развивающихся потребностей будущего времени.

(4) Создание новых образовательных и исследовательских институтов

Планируется создание Каспийского Государственного Университета Технологий и Инжиниринга для удовлетворения технологическим требованиям будущего времени. В дополнение к запланированным дисциплинам по инженерии и экономической экспертизе в данном институте, необходимо усилить технологии и навыки в более постиндустриальной эре. Они включают в себя такие обширные технологии по окружающей среде как генетическая инженерия, биотехнология и экология, а также технология сокращения загрязнения. Также, акцент должен быть сделан на прикладные исследования, включающие культуру клеток ткани овощных и плодовых культур, и генетическую инженерию для улучшенного животноводства и рыбных видов, подходящих для местных условий.

Так как ожидается, что г. Актау достигнет развития, более ориентированного на сферу услуг, необходимо также усилить образование и исследования в технологии вспомогательных услуг. Информационные технологии являются существенными для всех видов услуг, и в частности, для услуг логистики. Также, Актау может стать центром для такого специализированного здравоохранения, как радиотерапия и биогенетическое лечение. Для данных функций должен быть создан отдельный образовательный и исследовательский институт.

(5) Сельское развитие методом участия

Фундаментальным путем решения различных социальных проблем в сельской местности, представленной большей бедностью, является поддержка жизнедеятельности и развитие там жизнеспособной экономической деятельности. Для осуществления этого необходимо улучшение основной инфраструктуры в зонах с наиболее благоприятным потенциалом, организацию сельских жителей для совместного ведения экономической жизнедеятельности, а также обеспечение пакета содействующих мероприятий по технологии производства, закупке производственного сырья, землеустройству, водные и финансовые ресурсы, а также сбыт продукции.

Ключевым в успешном достижении данного сельского развития является участие сельских жителей с самого начала. Фактически, организация сельских жителей является наиболее критическим этапом. Необходима разработка проектов по сельскому развитию методом участия в местах, где уже существуют сильные фермерские организации, или инициативные жители, которых легко организовать. Доступ из обозначенных сельских сервисных центров является другим важным условием для отбора местности.

3.2.4 Сельское хозяйство

(1) Поддержка фермерских организаций

После распада Советского Союза произошел значительный спад сельскохозяйственного производства как в растениеводстве, так и в животноводстве, и с тех пор не был полностью восстановлен. Несколько крупных коллективных фермерских хозяйств эффективно поддерживали контроль за сельскохозяйственными землями для обеспечения перехода к рыночной экономике. Некоторые фермеры заключены в существующие фермерские хозяйства, лишаясь возможности создания независимого производства, закупки и сбыта продукции. В целях увеличения продуктивности сельского хозяйства необходимо создание или усиление добровольных фермерских ассоциаций со стимулирующими мерами для создания жизнеспособных производственных систем.

Стимулирующие мероприятия должны включать закупку сертифицированных семян, удобрений и агрохимикатов для растениеводства, концентрированные корма и медикаменты для животноводства, техническую поддержку и сбыт продукции. Поскольку для развития независимых операторов данных услуг потребуется время, необходима поддержка со стороны области до момента достижения критического уровня производства в целях оправдания данных действий.

(2) Развитие новых моделей животноводства

Животноводство, в частности, овцы и козы в Мангистауской области имеет благоприятные условия. Однако, оно страдает от нехватки воды и неблагоприятных условий землевладения для индивидуальных фермеров. В настоящее время на индивидуальные фермерские хозяйства приходится две трети продукции животноводства в Мангистауской области, в то время как они не имеют полномочий контроля пастбищами.

Производство животноводства в Мангистауской области может быть существенно увеличено путем создания новых производственных моделей на основе индивидуальных фермерских хозяйств. Это поведет за собой улучшение в мероприятиях по землевладению среди индивидуальных фермерских хозяйств и фермерских предприятий, а также улучшение водоснабжения. Также, существующая практика должна быть изменена таким образом, чтобы живое поголовье до забоя проходило процесс откорма. Доход от реализации туш может быть удвоен путем интенсивного откорма зерновыми кормами перед забоем. Эффективность перевода кормовых ресурсов в мясо намного выше, а также по окончании процесса откорма качество мяса намного улучшается. Так как Казахстан является основным зернопроизводителем/экспортером, то корм для данной новой модели легко доступен из других регионов. Использование концентрированных кормов и улучшенное управление пастбищами, а также обеспечение надлежащими ветеринарными услугами являются другими условиями для новых моделей животноводства.

(3) Продвижение развития рыболовства, аквакультур и рыбообработки

Мангистауская область использовалась для производства большого количества рыбы, которая обрабатывалась на заводе в Баутино. Следуя политике области, индустрия

рыболовства должна быть восстановлена. Так как ее придется начинать практически с нуля, необходимо тщательное спланирование всех соответствующих действий и их реализация в качестве кластера развития. Кластер рыболовства должен состоять как из открытого морского рыболовства и аквакультур, так и рыбообработки, со всеми вспомогательными объектами и услугами. Последнее включает развитие портов рыболовства и рыболовный парк, производство рыбных снастей и кормов, обучение, заморозку и хранение, а также связи с другими индустриями. Он также может быть развит путем государственного-частного партнерства.

(4) Повышение продуктивности земель

Повышение продуктивности земель станет существенным для обеспечения устойчивого развития животноводческой деятельности в области. Земли должны быть защищены от выветривания почв, а также от чрезмерного выпаса скота. В данных целях необходимо увеличение растительного слоя и его поддержка посредством управления пастбищами и лесонасаждениями. Данные меры должны быть инициированы областью, т.к. они не принесут сиюминутной выгоды. Часному сектору нужно приложить совместные усилия, поскольку меры по землевладению будут улучшаться в пользу индивидуальных фермерских хозяйств.

(5) Создание сельских сервисных центров

Для поддержки увеличения производства на обширной территории Мангистауской области, необходимо создание баз услуг в отобранных местах с благоприятными условиями для соответствующей закупки и сбыта. Эти места должны быть определены на основе предлагаемой выше иерархической структуры населенных пунктов.

3.2.5 Транспортировка нефтепродуктов

(1) Увеличение добычи нефти и транспортной потребности

Добыча нефти в Мангистауской области будет следовать национальной стратегии, которая предусматривает около 60 млн. тон нефтяных продуктов, произведенных в западном Казахстане. Из этого общего количества, 38 млн. тон будет экспортироваться из портов Каспийского моря в 2015, и 50 млн. тон в 2020. Инфраструктура для транспортировки нефтепродуктов должна быть развита стратегическим образом.

(2) Развитие объектов нефтеперевозки

К 2011 предусматривается усиление трубопровода СРС, как главной нефтяной экспортной магистрали. ВТС запланирован новый подводный трубопровод до Баку, но никакого решения не было принято относительно отправной точки: Актау или Курык. Также планируется трубопровод, ведущий в Иран через Туркменистан, но его реализация в ближайшем будущем может быть затруднена. Трубопровод от Узень до Курык включен в развитие портового комплекса Курык. Данные трубопроводы и портовые сооружения для экспорта нефти приведены в Таблице 2, и запланированные нефтепроводы указаны на Рисунок 1.



Рисунок 1 Существующий и планируемый нефтепровод

Таблица 2 Объекты нефтеперевозки в дальнее зарубежье

Объекты	Название компании	Маршрут/Расположение	Пропускн. способность (10 ⁶ т/год)	
			Настоящ.	Будущая
Трубопровод	СРС	Узень-Атырау-Самара	15	67
	СНР	Узень-Курык	-	5
	ВТС	Актау (Курык)-Баку-Супса	-	20
	КТО	Каражанбас-Кашаган	-	8
Порт	Актау	Север сущ-го Актауского порта	10	20
	Баутино	140км к северу от Актау	-	5
	Курык	60км к югу от Актау	-	10 – 20
	Сарыташ	170км к северу от Актау	-	5
Нефтепродукты в западном Казахстане			20	60
Перевозка через Каспийское море			10	38 (2015) 50 (2020)

Источник: Государственная Программа развития сектора Каспийского моря Казахстана
Исследование в МТК

(3) Поэтапное развитие объектов экспорта нефти

Объекты нефтяного экспорта, упомянутые выше, должны быть развиты поэтапно (Рисунок 2). Расширение Актауского морского порта, как ожидают, будет закончено по плану для обработки увеличивающегося количества экспорта нефти. Новый порт в п.Курык должен быть развит быстро, параллельно с расширением Актауского морского порта. Как Актауский морской порт для контейнеров и других грузов общего назначения, а также нефтепродуктов, так и порт Курык исключительно для нефтяных грузов, должны быть частью коридора TRACECA.

Частные совместные предприятия развивают завод по обслуживанию судов возле первоначального порта Баутино, а также запланировано расширение порта для перевозки нефти, вместе с железнодорожной транспортировкой. Порт Баутино будет третьим портом для нефтяного экспорта, в дополнение к портам Актау и Курык. Консорциум частных компаний подготовил план по созданию нового порта в Сарыташ рядом с Баутино, который был уже одобрен Правительством. Строительство может начаться в 2008, однако эксплуатация порта в полном масштабе может быть реализована после строительства железной дороги для транспортировки нефтепродуктов.



Рисунок 2 Стратегия развития нефтяной отрасли и транспорта

3.2.6 Обрабатывающая промышленность

(1) Поддержка обучающих программ частных компаний

Крупные нефтяные компании предоставляют обучение на местах для новичков из местных технических колледжей. Также, существует государственная программа по поддержке обучающих программ частными компаниями. Эти обучающие программы должны быть расширены и рационализированы для создания квалифицированных рабочих, требуемых для соответствующих компаний. Необходима разработка специальной программы для малых и средних предприятий (МСБ) по обучению навыкам по выпуску частей и оборудования, требуемым для крупных компаний, как часть всестороннего пакета содействующих мер, описываемого ниже.

(2) Развитие всестороннего пакета содействующих мер для малых предприятий

В Мангистауской области насчитывается очень малое количество малых и средних предприятий (МСБ), для которых существуют возможности развития в качестве производства частей и оборудования, а также провайдеров услуг для существующего нефтегазового сектора. Для стимулирования и поддержки данных предприятий в качестве местных поставщиков, размер контрактных пакетов и правил по закупке может быть изменен для государственной закупки.

Планируется создание индустриального парка для малого и среднего бизнеса (МСБ) во вновь образованном Мунайлинском районе. Недавно был создан бизнес инкубатор в Тупкараганском районе для предоставления офисных помещений и соответствующих услуг новым предприятиям. Однако, самостоятельно, эти существующие и планируемые объекты, могут быть неэффективны для стимулирования малых и средних предприятий (МСБ). Необходима разработка всестороннего пакета содействующих мер исключительно для МСБ, включая обучение, предоставление кредитов, развитие продукции, и бизнес инкубации, повышая, тем самым, усилия правительства и области. Предоставление земельных участков для услуг и индустрий, иногда вместе со зданиями, является другим видом всесторонней поддержки.

Данные меры помогут также развить отрасли потребительских товаров, которые в данное время представлены только строительными материалами и обработкой прочей продукции, связанной со строительством, как дверные и оконные рамы, плитка и т.д. Желательно продвижение эффективной программы для МСБ, предусматривающей развитие других видов обрабатывающей промышленности, как например изделия из бумаги и пластмассы, а также металлические изделия для местного рынка.

(3) Обеспечение благоприятной среды для бизнеса

Благоприятная среда должна быть обеспечена, в первую очередь, для бизнеса частного сектора, с условиями, способствующими развитию производства и торговли. Данные условия включают наличие рабочей силы, техническую/научную базу, совместные платформы для всех заинтересованных сторон, а также стабильность деловой среды. Вместе они создают так называемую мягкую инфраструктуру. Вторым фактором для создания благоприятной среды является наличие физической инфраструктуры. В целом, этих двух факторов достаточно для создания и деятельности крупного бизнеса.

В отношении второго фактора, необходимо улучшение эффективности государственных инвестиций и управления. Это влияет не только на производство и торговлю посредством качества физической инфраструктуры, но и с одинаковой силой влияет на качество жизненной среды населения посредством таких социальных услуг как здоровье, образование, культура и охрана окружающей среды. Последнее признано чрезвычайно важным при выборе расположения бизнеса частными компаниями. Расположение, которое не обеспечивает привлекательными жизненными условиями для работы, затрудняет привлечение новых инвестиций и удержание там уже существующих компаний.

(4) Поддержка частных компаний в соблюдении экологических норм

Мангистауской области необходимо введение высоких экологических норм и строгого их соблюдения для преодоления особых экологических проблем, как предложено в экологическом секторе. Для оказания поддержки частным компаниям в строгом соблюдении данных норм может быть введена схема субсидий для стимулирования установки соответствующего очистного оборудования. Создание эко-индустриального парка с общими очистными сооружениями может стать другим путем поддержки усилий частных компаний по снижению загрязнения.

(5) Рационализация функций проверки и сертификации

Привлечение внешних источников и передача крупными предприятиями субконтрактных работ малому и среднему бизнесу (МСБ) является сдерживающим фактором ввиду требований сертификатов качества со стороны крупных предприятий. Другим важным сдерживающим фактором является отсутствие стандартизации. При определении национальных продуктов и стандартов обработки, приоритет должен быть отдан продуктам, представляющим значимость для нефтегазового сектора. Таким же образом, местные компании нуждаются в поддержке при сертификации стандартов качества продукции. Это может быть согласовано с государственной политикой по принятию международных стандартов качества.

3.2.7 Индустрия логистики

(1) Создание четкой политики и институтов для индустрии логистики

Индустрия логистики, в отличие от традиционных отраслей промышленности, является непостоянной индустрией, которая необязательно должна иметь определенный адрес или физические объекты. Она может быть создана, если конкурентоспособная стоимость высока, но идет на спад, если конкурентоспособность теряется в пользу альтернативных транспортных маршрутов. Определение создания данной индустрии является необходимой предпосылкой, которая должна быть выражена четкой политикой. Такая политика должна быть объединена в институциональные мероприятия, необходимые для успешного развития индустрии логистики. Двусторонние торговые соглашения с соседними странами являются важной частью институтов, а также упрощенные таможенные процедуры на границах.

(2) Последовательное обеспечение инфраструктуры

Индустрия логистики нуждается в поддержке развитием последовательной транспортной и связанной с ней инфраструктуры. Транспортная инфраструктура должна быть организована для обеспечения мультимодальных перевозок автомобильным, железнодорожным, морским и воздушным транспортом. Казахстан имеет преимущество действующей железнодорожной системы, несмотря на существующий недостаток сети. Мангистауская область обладает даже большим преимуществом за счет международного морского порта, который может использоваться на круглогодичной основе, а также за счет автомобильных и железнодорожных сетей, и международного аэропорта. В рамках последовательного развития транспортной инфраструктуры на национальном уровне, Мангистауская область должна предпринять спланированные усилия по обновлению транспортной, и связанной с ней инфраструктуры для поддержания индустрии логистики.

(3) Развитие местных индустрий

В целях обеспечения устойчивого развития индустрии логистики, необходимо развитие различных местных отраслей промышленности в области. Они включают в себя ресурсообрабатывающие отрасли промышленности для создания большого количества груза для внутреннего и внешнего рынков, импортообрабатывающие и экспортоориентированные индустрии для непосредственной поддержки индустрии логистики, ИТ и прочие индустрии для предоставления вспомогательных услуг для индустрии логистики. Последнее может включать местные торговые дома и перевозчиков, а также финансовые институты.

Для стимулирования развития данных индустрий, может быть созданы специальные экономические зоны (СЭЗ), несущие функции логистики, либо исключительно, либо в сочетании с другими индустриями. В дополнение к перевалке и хранению, в СЭЗах необходимо разместить деятельность по сортировке, маркерровке, упаковке/переупаковке и производству упаковочных материалов. Создание приграничных торговых центров может быть также осуществлено в сотрудничестве с Узбекистаном и Туркменистаном.

3.2.8 Услуги

(1) Продвижение специализированных услуг

В настоящее время, многие крупные предприятия имеют тенденцию охватить различные услуги, вместо того, чтобы отдать их внешним малым местным компаниям. Это не желательно с точки зрения регионального развития. Необходимо продвижение определенных специализированных услуг, особенно в отношении индустрии логистики. Они включают различные бизнес услуги, внешнюю торговлю, страхование и финансы. По мере роста экономики данные услуги разовьются, естественным образом, в ответ на спрос, однако для развития данных услуг области необходимо поощрять взаимосвязь малых местных компаний с новыми индустриями.

(2) Развитие учебной программы по специализированным услугам

Независимо от того, будут ли созданы эти специализированные услуги в пределах существующих крупных предприятий, или малыми местными компаниями, рабочая сила нуждается в подготовке к ним. В данных целях необходимо создание учебной программы в соответствующих сферах в существующих учебных центрах и вузах. Данный вопрос может быть также рассмотрен при планировании Каспийского Государственного Института Технологий и Инжиниринга.

(3) Развитие г. Актау, ориентированное на предоставление услуг

Естественно эти специализированные услуги должны размещаться, главным образом, в г. Актау, который должен стремиться к развитию, более ориентированному на предоставление услуг. Также, город должен быть оснащен функциями услуг более высокого уровня, как например продвинутое образование, исследование и специализированное здравоохранение, как упоминалось выше. Г. Актау должен завоевать популярность в качестве непревзойденного центра высоких услуг, для привлечения посетителей со всей страны, а также из соседних стран.

(4) Развитие г. Жанаозен в качестве сухопутного сервисного центра

Жанаозен расположен на региональной артерии и составляет узел в логистическом треугольнике, как описывается выше. Город должен быть усилен в качестве сухопутного сервисного центра для индустрии логистики, сельского хозяйства и туризма, а также для нефтегазового сектора. В и вокруг города предпочтительно расположение объектов сбыта и распределения. Необходимо дальнейшее развитие некоторых обрабатывающих отраслей промышленности, поддерживаемых предоставляемыми городом функциями услуг.

(5) Развитие услуг высокого уровня в г. Актау

Г. Актау должен предоставлять услуги более высокого уровня для всей области, которые включают продвинутое образование и исследование, специализированное здравоохранение, международные конференции и туризм, и прочие услуги. Темы для продвинутого образования и исследования, и сферы специализированного здравоохранения предлагаются в соответствующих секторах. Г. Актау должен завоевать свою популярность в качестве непревзойденного центра специализированных услуг для привлечения посетителей с других регионов и стран.

3.2.9 Окружающая среда

(1) Установление высоких экологических норм и их строгое соблюдение

Загрязнение воздуха из-за пыли и промышленных выбросов, включая выбросы горючего газа, является серьезной угрозой для здоровья. В дополнение к возможному загрязнению воды из-за оффшорной разведки и добычи нефти и газа, описываемых ниже, сточные воды от добычи нефти создают огромную угрозу окружающей среде. Первым шагом для Акимата области в управлении и контроле за загрязнением воздуха и воды является создание высоких нормативов выбросов газообразных отходов и слива сточных вод, с учетом уникальных климатических и промышленных условий области.

Соблюдение нормативов вовлекает, в первую очередь, мониторинг, как описывается ниже, и обеспечение стимулирующих мероприятий для загрязняющих предприятий в принятии мер, ослабляющих загрязнение. Последнее включает выделение субсидий для инвестирования предприятиями в оборудование по снижению загрязнения или повторное использование отходов, либо предоставление альтернативного участка, где мероприятия по контролю могут быть внедрены с большей легкостью. Это может быть выражено в форме эко-индустриального парка с размещением здесь очистных сооружений для сточных вод и объектов по очистке выбросов газообразных отходов.

В целях сокращения пылевого загрязнения могут быть созданы буферные зоны путем лесонасаждений вокруг населенных пунктов, с учетом доминирующих направлений ветра. Это может быть инициировано областью, следуя успешному опыту в п. Сенек. Для участков по разработке грунта требуются предприятия, ответственные за проведение необходимых

мер по лесонасаждению под руководством области.

(2) Защита качества воды в Каспийском море

Загрязнение воды в Каспийском море может стать критическим для г. Актау, который полностью зависит от опреснения морской воды в целях водоснабжения. Это вопрос выживания для горожан, всего города в целом, а также Мангистауской области. Необходимо наиболее строгое соблюдение для предотвращения разливов нефти в любых формах от оффшорной деятельности.

Одинаково важно предвидеть несчастные случаи, чтобы быть готовым к ним. Таким образом, профилактические меры по сокращению до минимума воздействия разливов нефти должны быть включены в деятельность по разведке и добыче нефти. Технологически, данные меры организованы надлежащим образом и продолжают свое развитие по улучшению. Необходима разработка механизма, позволяющего соответствующим предприятиям совместно с областью, прилагать усилия по минимизации рисков разливов нефти и неблагоприятных воздействий в случае их возникновения, в отношении распространения информации, совместной закупки и хранения частей и материалов, а также мер по страхованию.

В этой связи необходимо разработать программу альтернативного водоснабжения г. Актау и близлежащих населенных пунктов.

(3) Увеличение объема водоснабжения

При рекультивации хвостохранилища Кошкар-Ата, сточные воды, сливаемые сюда в настоящее время из г. Актау для покрытия радиоактивных отходов, могут быть использованы в других целях, как например, для полива придорожных лесонасаждений. Также, она может транспортироваться во впадину, которая будет служить в качестве аэрационного отстойника для дальнейшей очистки. При тщательном выборе месторасположения, отстойник будет способствовать пополнению грунтовых вод, и вода оттуда может использоваться на сельскохозяйственное производство путем капельного орошения.

В сельских районах Мангистауской области насчитывается много колодцев, которые были заброшены после распада Советского Союза. Некоторые из них могут быть восстановлены сразу, для поддержания жизнедеятельности сельский жителей. Отбор колодцев для восстановления даст возможность определить сельские населенные пункты для усиления в целях животноводческой и связанной с ним деятельности. Необходимо отобрать населенные пункты с наиболее организованным населением для планирования и реализации восстановления колодцев, а также для развития жизненных условий методом участия.

(4) Управление и утилизация твердых отходов

Система управления твердыми отходами в Мангистауской области находится не на должном уровне. Места для свалки отходов не предусмотрены и не управляются должным образом. Никакие руководства предприятиями не соблюдаются по перевозке, хранению и удалению отходов, что обычно приводит к запрещенному отвалу отходов. Система управления твердыми отходами должна быть реструктуризирована с момента образования отходов до их отвала. Также, необходимо экспериментально внедрить сортировку отходов в источниках, сначала посредством пилотных проектов, для домохозяйств в отобранных районах г. Актау и/или Жанаозен. Это послужит первым шагом для создания в частном секторе индустрий по утилизации и повторному использованию отходов.

(5) Создание системы оценки и мониторинга посредством метода участия

Для соблюдения экологических норм, необходимо проведения мониторинга и оценки. Также, в целях минимизации неблагоприятного воздействия выбросов и стоков опасных материалов, жизненно важно их обнаружение на ранней стадии. Учитывая ограниченный административный потенциал и ресурсы со стороны государственного сектора, мониторинг должен производиться с участием широкого круга всех заинтересованных сторон. Мониторинг и оценка методом участия представляют также метод для увеличения осведомленности предприятий и населения о качестве и значении окружающей среды, как общепризнано во всем мире.

Чтобы дать толчок мониторингу и оценке методом участия, области необходимо инициировать развитие экологической базы данных, которая должна охватывать землю, море и воздух, и быть открытой общественности в качестве принципа для разделения информации среди всех заинтересованных сторон. Это обеспечит общую платформу для обсуждений критических экологических проблем и их совместного решения. Такая база данных может стать прецедентом для всесторонней комплексной базы данных для всего Каспийского региона в целях перекрестного управления его ресурсами.

(6) Экологическое образование и осведомленность

Мангистауская область должна преодолеть существующие затруднения в экологическом управлении и стать центром по продвинутым мероприятиям в Каспийском регионе. Такие функции должны быть поддержаны жителями области. Экологическая осведомленность населения должна быть усилена посредством их вовлечения в мониторинг окружающей среды, и в другие виды деятельности, как сортировка и повторное использование отходов, лесонасаждения и очистка нефтяных отходов. Также, в существующих общеобразовательных школах, должна быть расширена обучающая программа по охране окружающей среды, с акцентом на полевые работы и участия в социальных работах. Планируемый Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга должен предусмотреть сильную программу по экологическому образованию и исследованию.

4. Альтернативы развития

4.1 Результаты целей регионального развития

При региональном развитии Мангистауской области будет необходимо согласовать два, по-видимому, противоречивых требования. Первое - это преобразование структуры региональной экономики из нефтегазового доминанта в более диверсифицированную, чтобы появлялись более разнообразные и выгодные возможности трудоустройства для увеличивающейся рабочей силы в городской и сельской местности, как отображено в экономической цели регионального развития Мангистауской области. Достижение данной цели также будет способствовать сокращению неравенства между городской и сельской местностями, а также между различными сегментами общества, выраженными в социальной цели.

Другим требованием является использование нефтегазовой отрасли в качестве локомотива для регионального роста в обозримого будущего. Нефтегазовая отрасль может способствовать диверсификации региональной экономики в рамках экономической цели, если побудит развитие связанных с нею местных отраслей промышленности и услуг. Последнее будет также содействовать достижению социальных целей. Однако, необходимо принять во внимание возможные побочные эффекты, которые могут быть вызваны данным развитием, что негативно скажется на достижении экологической цели.

Обеспечение комфортной и привлекательной жизненной среды, выраженной в экологической цели, все больше и больше является важным в качестве условия для определения размещения бизнеса частными компаниями. Местоположения, не предоставляющие привлекательную жизненную среду для работников, будут затруднительными для привлечения новых инвестиций. Экономическая и социальная цели будут также иметь результаты для улучшенной жизненной среды посредством создания выгодных возможностей трудоустройства и сокращения неравенства. Развитие малого и среднего бизнеса поможет достичь данные цели, а также обеспечить удобства и социальную инфраструктуру.

4.2 Перспективы развития в разрезе секторов

(1) Сельское хозяйство

В настоящее время сельское хозяйство в Мангистауской области является незначительным. Его доля в ВРП почти ничтожна и в 2007г составила лишь 0,37%. Возникает вопрос, заслуживает или нет данный сектор каких-либо усилий для развития вообще. Ответ очевиден «да». По социальным причинам, деятельность животноводства является и будет являться важной для казахского народа, который изначально являлся кочевым. Более того, было обнаружено, что овцы и козы, разводимые в Мангистауской области, обладают некоторыми преимущественными характеристиками. Улучшенный менеджмент пастбищ и лесонасаждений, в частности в резервном земельном фонде, будет стимулировать увеличение продуктивности земель в конечном итоге не только для животноводства, но и возможно для культивирования растениеводства.

Для растениеводства, тепличное земледелие и капельное орошение должно быть обеспечено по трем причинам. Во-первых, потенциально, они являются наиболее водосохраняемыми формами производства растениеводства. Во-вторых, свежие овощи, фрукты и плодовые найдут незамедлительный сбыт на местных рынках. В-третьих, они могут побудить производство некоторых материалов и оборудования, как например, продукты из алюминия, трубы ПВХ, резиновые шланги, небольшие водяные насосы и водомеры.

(2) Горнодобывающая промышленность

Горнодобывающая промышленность является слишком доминирующей ввиду сильного нефтегазового сектора, что вызывает очень сдвинутую экономическую структуру. Без сомнений, горнодобывающая промышленность продолжит быть движущей силой для регионального развития Мангистауской области в обозримом будущем. Существенным вопросом является, каким образом использовать горнодобывающую промышленность в целях развития других социально-экономических деятельностей. Существуют, по крайней мере, два направления.

Одним направлением является поощрение местной закупки частей и оборудования нефтегазовыми предприятиями посредством введения стимулирующих мероприятий. Другим направлением является содействие увеличению добавленной стоимости в нефтегазовом секторе путем улучшения его эффективности. Увеличение местной закупки может стать путем для его реализации, и, таким образом, эти два метода могут дополнять друг друга. Посредством повышения эффективности, уровни доходов рабочих, задействованных в нефтегазовых предприятиях, могут возрасти без особого увеличения производства. Более высокий уровень дохода, в свою очередь, увеличит спрос на потребительские товары и услуги, и таким образом, будет содействовать диверсификации региональной экономики.

(3) Обрабатывающая промышленность

В настоящее время обрабатывающая промышленность в Мангистауской области является незначительной, однако в Актау наблюдается некоторая диверсификация подсекторных индустрий. Важными вопросами являются, могут ли быть определены какие-либо подсектора, которые смогут достичь значительного роста в среднесрочной перспективе, и каким образом они могут начать рост в ближайшем будущем. Приоритетные подсекторные индустрии были определены путем анализа коэффициента расположения. Таковыми являются: машиностроение и оборудование, в качестве первого приоритета, пластмассовые изделия и прочие неметаллические продукты, в качестве второго приоритета, и химикаты и кожаные изделия, в качестве третьего приоритета.

Эти отобранные приоритетные отрасли могут быть развиты сначала путем импортообрабатывающего вида производства. Данный вид производства обрабатывает импортные материалы в конечные продукты для местных рынков. Наиболее многообещающими и легко доступными местными рынками являются нефтегазовый сектор и строительная индустрия. Этот вид обработки включает импорт синтетического каучука для производства различных бытовых товаров, производства строительных материалов из ДСП и металла в сочетании с пластиком, импорт шлама для цементаобработки, и удобрения, агро-химикатов и медикаментов, произведенных из ввезенных товаров, а также производство малого оборудования и инструментов, на основе импортных материалов.

Другая возможная сфера для главного развития обрабатывающей промышленности связана со вспомогательными индустриями нефтегазовых отраслей. В то время, как главный нефтехимический комплекс развивается в Атырау, возможности в Мангистауской области могут быть связаны с химией природного газа, которая не очень развита в Казахстане.

(4) Коммунальные услуги

Коммунальные услуги в Мангистауской области развиты должным образом. Отопительно-энергетический комплекс ТОО «МАЭК Казатомпром» в г. Актау поставляет 70% питьевой воды, используемой в Мангистауской области, включая снабжение дистиллятом и горячей водой окрестности, а также морской водой близлежащие районы. «МАЭК Казатомпром» обладает мощностью выработки электроэнергии, превышающей общую потребность всей области в обозримом будущем. Однако, многие объекты ТОО «МАЭК Казатомпром», включая ЗПД, являются устаревшими и нуждаются в реабилитации. Эффективность производства воды и электроэнергии, а также их использование, нуждаются в улучшении. Планируемое введение нового газотурбинного завода по выработке электроэнергии может обеспечить возможность создания комбинированного производства для комбинированного завода по выработке теплоэнергии.

(5) Услуги

Услуги в Мангистауской области менее развиты и менее специализированны. В частности, область наименее специализированна в торговле и транспорте и коммуникациях, являясь почти исключительно зависимой от нефтегазового сектора. Так как это услуги, зависящие от спроса, то ожидается их развитие по мере развития другой экономической деятельности. Роль государственного сектора для данных услуг заключается в 1) улучшении транспорта и соответствующей инфраструктуры для содействия их развития, и 2) обеспечении достаточной и доступной рабочей силой, при необходимости. Таким образом, необходимо предусмотреть эффективных государственных инвестиций в данные объекты инфраструктуры, а также поддержание программы обучения в предчувствии ожидаемых изменений. Обеспечение специализированной земельной территорией с надлежащей инфраструктурой является способом реализации эффективных государственных инвестиций

в данные услуги.

Другой перспективой, определенной посредством анализа потенциала и сдерживающих факторов для г. Актау, является его превращение в центр высококачественных услуг. Данные услуги могут включать финансовый центр, международную торговлю, международные конференции и туризм, экологические и морские исследования, а также специализированное здравоохранение. Некоторые из них являются услугами, зависящими от спроса, однако государственный сектор может стимулировать их развитие путем создания человеческих ресурсов для их поддержки. Для других услуг, основанных на ресурсах, типично для туризма, был бы эффективен стратегический подход для их развития посредством направленных усилий через партнерство государственного и частного секторов.

4.3 Альтернативы развития

(1) Определение альтернатив

Из предшествующего анализа были выявлены три основных направления для регионального развития Мангистауской области, как указано ниже:

- 1) Повышение эффективности нефтегазового сектора, что повлечет развитие местных предприятий-поставщиков частей и оборудования, а также связанных с ними услуг, и увеличение спроса на потребительские товары и услуги посредством увеличения уровней дохода
- 2) Стимулирование услуг высокого уровня посредством эффективных государственных инвестиций в соответствующую инфраструктуру, а также содействие развитию человеческих ресурсов, как для зависящих от спроса услуг, так и для развития туризма путем стратегического подхода
- 3) Развитие сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса и малых услуг в социальных целях, а также для побуждения соответствующего производства и услуг

В соответствии с данными направлениями, определены три нижеследующих альтернативы развития:

- Альтернатива 1: развитие на основе нефтегазового сектора
- Альтернатива 2: развитие на основе услуг высокого уровня
- Альтернатива 3: развитие, ориентированное на объективность

Это концептуально различающиеся альтернативы, но не взаимноисключающие. Как реалистичные альтернативы они разделяют наиболее общие элементы.

Различие между тремя альтернативами может отражать различный акцент, сделанный на трех целях регионального развития. Первые две альтернативы акцентируются на экономической цели и представляют различные пути достижения разнообразия региональной экономики. Альтернатива 3 делает акцент на социальной цели. Альтернатива 2 содействует в большей степени достижению экологической цели, по сравнению с Альтернативой 1.

(2) Оценка альтернатив

Рост результатов

Обе Альтернативы 1 и 2 ориентированы на рост, в то время как Альтернатива 3 ориентирована на объективность. Для сравнения возможного исполнения роста первых двух

альтернатив, предполагается, что рост ВРП до 2015 г. должен быть достигнут при 10% в год. Так, рост ВРП в 2015 г составит 1.418 млрд. тенге. Если это будет достигнуто при Альтернативе 1, то горнодобывающему сектору будет необходимо поддерживать, по крайней мере, существующую долю в ВРП. Если данное условие должно быть достигнуто при Альтернативе 2, то сектору услуг будет необходимо увеличить свою долю в ВРП, по крайней мере, до 50%, результатом чего послужит сокращение доли горнодобывающей промышленности до менее 45%. Эти возможности сравнены в Таблице 3.

Таблица 3 Сравнение исполнения роста при Альтернативе 1 и Альтернативе 2

Альт.	Сектор	Доля ВРП (%)		Темп роста,	Оценка
		2007	2015	2007-15 (% р.а.)	
1	Горнодоб.	65	65	9,9	Очень трудно достичь
	Услуги	31	≤30%	≤9,5	Довольно умеренный
2	Горнодоб.	65	≤45%	≤5,0	Более менее возможно
	Услуги	31	50	16,7	Трудно, но возможно

Как указано в Таблице 3, при Альтернативе 1 требуется очень высокий темп роста для горнодобывающей промышленности, что трудно достичь. Темп роста для услуг при Альтернативе 1 является довольно умеренным. При Альтернативе 2 необходим очень высокий темп роста услуг. Однако, такой уровень роста возможен для услуг, особенно, когда размер данного сектора очень невелик в настоящее время. Рост горнодобывающей промышленности при Альтернативе 2 более реалистичен и вероятен для достижения.

Альтернатива 3 не ориентирована на рост, однако при ней ожидаются темпы роста для горнодобывающей промышленности и услуг где-то между двух крайностей, соответственно. Она делает больше акцент на сельское хозяйство, малый и средний бизнес и малые услуги. Ожидается, что данные сектора будут иметь высокий темп роста, но их воздействие на весь рост не будет существенным ввиду их небольшой доли в ВРП.

Другие результаты

Другие результаты трех альтернатив приведены в Таблице 4. Данная Таблица подготовлена для выявления различий между альтернативами. Более важные инструменты политики указаны для каждой альтернативы. Фактически, три альтернативы должны обладать многими общими элементами, чтобы быть реалистичными.

Таблица 4 Сравнение трех Альтернатив для инструментов политики

Инструменты политики	Альтернатива 1 На основе нефтегазового сектора	Альтернатива 2 На основе услуг высокого уровня	Альтернатива 3 Ориентированная на объективность
Инфраструктура	- Комплекс Порта Курык - Порт Баутино - Экономическая инфраструктура	Порт Актау и Аэропорт для торговли	Аэропорт Актау для туризма
Развитие земель	Промышленные зоны с завершенной инфраструктурой	Городское зонирование в г. Актау/новом г. Актау для торговли, финансов и т.д.	- Промышленная зона для малого и среднего бизнеса - Увеличение продуктивности земель
Обучение	Обучение ИТ и высоким технологиям	- Обучение ИТ, управлению офисного и гостиничного дела - Языковое обучение	- Содействие обучению на местах компаниями - Обучение навыкам - Техническое развитие в сельском хозяйстве
Территориальное развитие	Авто- и железнодорожные соединения с морскими портами	Автодорожные соединения г. Актау со второстепенными городами	- Создание сельских сервисных центров - Подъездные пути к удаленным районам

Инструменты политики	Альтернатива 1 На основе нефтегазового сектора	Альтернатива 2 На основе услуг высокого уровня	Альтернатива 3 Ориентированная на объективность
Регулятивные мероприятия	- Промышленные нормативы, проверка и сертификация - Стимулирующие мероприятия для увеличения добавленной стоимости местной продукции	- Контроль качества услуг - Таможенные услуги	- Субсидии и прочая поддержка для развития деловой активности - Сотр-во гос. и частн. секторов для реализации прилонтн. проектов

(3) Определение наилучшей альтернативы

На основе оценки трех альтернатив, была определена наиболее желаемая реалистичная альтернатива. Среднегодовые темпы роста при данной Альтернативе должны составлять 5,0-9,9% для горнодобывающей промышленности, и 9,5-16,7% для услуг, соответственно, как изучено выше для Альтернативы 1 и Альтернативы 2. Рост сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса и малых услуг при Альтернативе 3 увеличит более или менее общий рост для достижения максимального роста, до тех пор пока не будет обеспечена лучшая объективность.

5. Структура и сценарии развития

5.1 Социально-экономическая структура

(1) Прогноз ВРП в разрезе секторов

ВРП в 2007 был подсчитан в разрезе секторов/под-секторов на основе имеющихся данных 2006г. Взяв 2007 год за основу, ВРП спрогнозирован по отраслям до 2015. Прогноз соответствует альтернативам развития, описанным в предыдущем под-разделе. Таким образом, среднегодовой рост не должен намного превышать 5,0% для горнодобывающей промышленности, и должен быть ниже 16,7% для сектора услуг. Максимальные правдоподобные темпы роста предполагаются для сельского хозяйства, соответствующих производства и услуг.

На основе прогноза ВРП по отраслям, ВРП Мангистауской области по прогнозам увеличится с 661,6 млрд тенге в 2007 до 1.453,7 млрд. тенге в 2015, представляя среднегодовой рост в 10,3% в реальном выражении (Таблица 5). Структура ВРП в 2015 будет представлена 0,37% сельским хозяйством, 52,8% промышленностью и 46,9% услугами. Доля горнодобывающего под-сектора прогнозируется 47,3% в 2015.

Таблица 5 Прогноз ВРП в разрезе секторов/под-секторов, 2007-15 гг.

Сектор/под-сектор	ВРП в 2007 (10 ⁹ тенге)	Темп роста в 2007-15 (% в год.)	ВРП в 2016 (10 ⁹ тенге)	Доля ВРП в 2007 (%)
Сельское хозяйство	2,46	10,1	5,32	0,37
Растениеводство	0,12	18,9	0,48	0,03
Животноводство	2,24	9,1	4,48	0,31
Рыболовство и др.	0,1	17,4	0,36	0,02
Промышленность	453,2	6,8	767,2	52,8
Горнодобывающая	431,6	6,0	687,9	47,3
Обрабатывающая	8,7	25	51,9	3,6
Коммунальные услуги	12,8	10	27,4	1,9

Сектор/под-сектор	ВРП в 2007 (10 ⁹ тенге)	Темп роста в 2007-15 (% в год.)	ВРП в 2016 (10 ⁹ тенге)	Доля ВРП в 2007 (%)
Услуги	205,8	16,1	681,2	46,9
Строительство	44	10,0	94,3	6,5
Торговля	16,1	25,0	96,0	6,6
Трансп. и коммуник.	36,4	20,0	156,5	10,8
Прочие услуги	109,3	15,0	334,4	23,0
ИТОГО	661,6	10,3	1.453,7	100

Источник: Прогноз Исследовательской Группы ЛСА

(2) Население и ВРП на душу населения

Население Мангистауской области увеличилось с 314.000 в 1998 до 374.400 в 2005 при среднегодовом темпе роста 2,55%. Рост населения увеличивался последовательно с 2,82% в 2001, 3,14% в 2002, 3,31% в 2003 и 3,46% в 2004, до 3,48% в 2005, ввиду как стремительного роста нефтегазового сектора, так и ввиду возвращения оралманов на Родину. Ожидается замедление роста, и по расчетам области население в 2007 составляет 397.600, что представляет среднегодовой темп роста 3,05% в 2005-2007. Для целей долгосрочного планирования, рост населения прогнозируется 3,0% в год на срок 2007-2015. Таким образом, подсчитанное население в 2015 составит 503.700 человек. ВРП на душу населения по подсчетам увеличится с 1.664.000тенге в 2007 до 2.886.000 тенге в 2015, представляя среднегодовой рост 7,1%.

5.2 Структура территориального развития

(1) Существующее распределение поселений

Сначала была изучена модель существующего распределения сельских и городских населенных пунктов, используя, главным образом, данные Мониторинга сел 2006, опубликованного Мангистауской областью. На основе результатов анализа, населенные пункты были расставлены по баллам, как показано в Таблице 6, и затем классифицированы в пять категорий, как показано в Таблице 7.

(2) Будущая иерархическая структура поселений

Исходя из результатов классификации существующих поселений, была запланирована система иерархического распределения поселений на целевой 2015 год. Все 57 поселений были классифицированы по 5 категориям согласно функциональной иерархии: региональный центр, верхние региональные подцентры, вторичные центры, сельские сервис центры, и другие поселения. Ожидаемые роли и функции этих иерархических категорий приведены в Таблице 8.

Таблица 6 Критерии классификации существующих поселений

Уровень	Кол-во поселений	Описание	Примечание
Категория А	(1)	Региональный центр	Актау
Категория В	(9)	Кандидаты на верхние региональные подцентры	Включая Жанаозен, Форт-Шевченко и 3 ПГТ. 38 и более баллов.
Категория С	(9)	Кандидаты на вторичные центры	от 33 до 37 баллов
Категория D	(14)	Кандидаты на сельские сервис центры	от 26 до 32 баллов
Категория Е	(24)	Кандидаты на обычные поселения	25 и менее баллов

Таблица 7 Результаты анализа населенных пунктов по баллам

Название поселения	Название села/сельского округа	Название района	Общий балл	Классификация
Бейнеу	Бейнеу	Бейнеу	45	2
Шетпе	Шетпе	Мангистау	43	2
Курык	Курык	Каракия	39	2
Мангистау	Мангистау	Мунайлинский	38	2
Уштаган	Актобе	Мангистау	37	3
Сенек	Сенек	Каракия	36	3
Боранкул (ст.Опорная)	Боранкул	Бейнеу	36	3
Кызан	Кызан	Мангистау	35	3
Сынгырлау	Сынгырлау	Бейнеу	34	3
Сарга	Сарга	Бейнеу	34	3
Умирзак	Умирзак	Актау	34	3
Онды	Онды	Мангистау	33	3
Шаир	Шаир	Мангистау	33	3
Куланды	Куланды	Каракия	32	4
Бостан	Бостан	Каракия	32	4
Жынғылды	Жынғылды	Мангистау	32	4
Акжигит	Акжигит	Бейнеу	32	4
Акшымрау	Акшымрау	Мангистау	31	4
Жармыш	Жармыш	Мангистау	31	4
Тушыкудык	Тушыкудык	Мангистау	31	4
Сайотес	Сайотес	Мангистау	31	4
Кызылозен	Кызылозен	Тупкараган	29	4
Кызылтобе	Кызылтобе	Мунайлинский	29	4
Толеп	Куланды	Каракия	27	4
Акшукур	Акшукур	Тупкараган	27	4
Шебир	Шебир	Мангистау	26	4
Толеп (разъезд 4-)	Толеп	Бейнеу	26	4
Тасмурун	Шайыр	Мангистау	25	5
Таушык	Таушык	Тупкараган	25	5
15 Бекет	Жынғылды	Мангистау	24	5
Жарма	Актобе	Мангистау	24	5
Баскудук	Онды	Мангистау	24	5
Турьш	Турьш	Бейнеу	24	5
Сам	Сам	Бейнеу	24	5
Сайын	Акшукур	Тупкараган	24	5
Баянды	Баянды	Мунайлинский	24	5
Кызылсай	Кызылсай	Жанаозен	24	5
Сазды	Актобе	Мангистау	23	5
Беки	Онды	Мангистау	23	5
Корколь (Есет)	Есет	Бейнеу	22	5
Кызылсу	Бостан	Каракия	21	5
Киякты	Тушыкудык	Мангистау	21	5
Аккудук	Сенек	Каракия	21	5
Бостанкум	Бостан	Каракия	20	5
Ногайты	Ногайты	Бейнеу	20	5
Тушибек	Жынғылды	Мангистау	20	5
Даулет	Даулет	Мунайлинский	20	5
Бирлик	Кызылтобе	Актау	20	5
Тиген	Шайыр	Мангистау	19	5
Боздак	Сайотес	Мангистау	18	5
Тажен	Тажен	Бейнеу	16	5

Факторы, принятые во внимание для планирования, включают:

- Потенциал для экономического развития, как распределение и логистика, горнодобывающая и обрабатывающая промышленность, туризм, сельское хозяйство и животноводство, рыболовство, и агро-обработка,
- Будущая транспортная сеть,
- Местоположение поселения в балансе территориального распределения в регионе, и
- Наличие воды для увеличения населения.

Таблица 8 Функции иерархической системы поселений по категориям

Категория	Наименование	Функции
I	Региональный центр	<ul style="list-style-type: none"> • Международные и межрегиональные врата в область, • Деловой центр для международных услуг, • Торговый центр для региональных и международных товаров, • Производственный центр экспорта и прочих товаров • Главная больница областного значения, • Международно признанное высшее образование , и • Культурный центр, представляющий область.
II	Верхние региональные подцентры	<ul style="list-style-type: none"> • Основанные на туризме с возможностью ночлега • Государственные услуги специализированного назначения • Образование в специализированных областях, и • Медицинское обслуживание на под-региональном уровне.
III	Вторичные центры	<ul style="list-style-type: none"> • Сельские производственные центры (животноводство, рыболовство, и агропромышленность), и • Возможность предоставления неотложной медицинской помощи, и • Точки туристических услуг
IV	Сельские сервис центры	<ul style="list-style-type: none"> • Финансовые услуги для сельского производства, и • Основные социальные услуги.
V	Прочие поселения	<ul style="list-style-type: none"> • Общее образование, • Коммунальное здравоохранение, и • Основные государственные услуги.

Принимая эти критерии, было определено шесть поселений, необходимых для развития от их текущих категорий до верхних, как показано в Таблице 9. Рисунок 3 показывает планируемую иерархическую структуру населенных пунктов.

Таблица 9 Поселения с высшими функциональными ожиданиями

Местоположение	Название поселения	Наст. категория	Будущ. категория	Примечания
Мангистауский	Жынгылды	IV	III	Потенциал для агро-индустрии и производства животноводства
	Сайотес	IV	III	Стратегическое расположение для индустрии логистики
Каракиянский	Аккудук	V	IV	Новое ж/д соединение и стратегическое расположение для поддержки туризма
	Кендирли	--	III	Новое развитие пляжного курортного комплекса с жилыми зонами для персонала
Тупкараганский	Кызылузень	IV	III	Потенциал для рыболовства
	Таушык	V	IV	Потенциал для агро-индустрии и производства животноводства
Бейнеуский	Тажен	IV	III	Стратегическое расположение для создание международного центра приграничной торговли



Рисунок 3 Будущая иерархическая структура населенных пунктов

(3) Транспортная сеть

Транспортная сеть в области состоит из наземного (автодороги и железные дороги), морского и воздушного транспорта. Соединяясь из международных и межрегиональных транспортных узлов, сформированных аэропортами и морскими портами, образована железнодорожная сеть, ведущая в другие области в стране, а также соединяя с Узбекистаном и Туркменистаном. Дорожная сеть будет запланирована в иерархической манере, с тремя категориями, предусматривающими различные роли, соответственно. Эти функции по иерархиям дорожных категорий приведены в Таблице 10. Будущая транспортная сеть Мангистауской области изображена на Рисунок 4.

Таблица 10 Функции автодорог по категориям

Категория	Функции
Автодорожная артерия	<ul style="list-style-type: none"> • Международные/межрегиональные соединения • Соединение между международными логистическими объектами (Аэропорт, морские порты) • Соединение между региональным центром и региональными подцентрами

Категория	Функции
Вторичная автодорожная артерия	<ul style="list-style-type: none"> • межрегиональные соединения • Соединение между верхними региональными подцентрами и вторичными центрами
Третичные автодорожные артерии	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к основным сельским населенным пунктам • Связь между вторичными центрами и региональными центрами

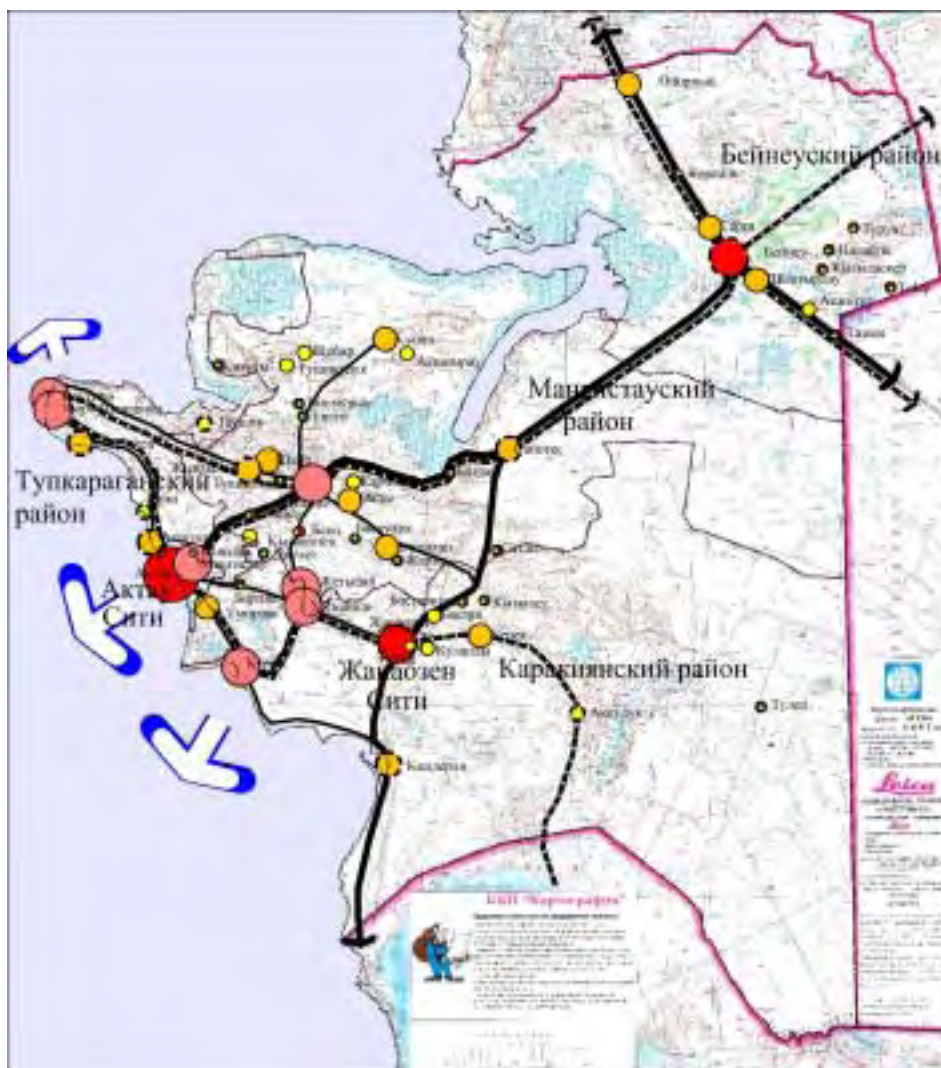


Рисунок 4 Будущая транспортная сеть

5.3 Сценарии развития для регионального развития Мангистауской области

5.3.1 Фаза 1: 2008-11

Во время данной фазы область приложит сознательные усилия по диверсификации областной экономики от чрезмерного доминирования нефтегазовой промышленности путем развития сельского хозяйства, производства и услуг. Для выполнения этой цели в условиях стабильной макро социо-экономики, необходимо сохранение высоких экономических темпов роста. Таким образом, в производстве нефти и газа должен оставаться по крайней мере средний рост в течении данной фазы, в то время усилия продолжают увеличивать внутреннюю валовую стоимость нефтегазовой продукции.

Ожидается, что связующие отрасли промышленности, как предусмотрено, будут стабильно

развиваться во время данной фазы, первоначально принимая форму импортообработки. Данное развитие должно поощряться областью путем введения определенных стимулирующих мер. Например, некоторые поощрительные меры могут быть введены для обеспечения сокращения налога пропорционально содержанию местной добавленной стоимости данного вида производства. Существующие отрасли по переработке ресурсов продолжат развитие по мере увеличения местного спроса наряду с резким развитием региональной экономики, как например строительные материалы на основе известняка и пластмассы, некоторые отрасли производства потребительских товаров.

В сельском хозяйстве, заброшенные колодцы подземных вод должны быть восстановлены для поддержки развития животноводства. Капельное орошение расширится для большего производства овощей, а также будут созданы экспериментальные теплицы, возможно в виде партнерства области и частного сектора. Разработка стратегии и мер по развитию рыболовства будет завершена, и начнется процесс их реализации.

В туристическом комплексе Кендирли должны быть установлены некоторые развлекательные объекты, совместно с развитием дополнительных мест для проживания. Каракольский зоологический заказник возле Актау может стать экспериментом по введению комплексного управления охраняемыми территориями и развитию туризма. Стратегия комплексного управления других охраняемых зон может быть спроектирована поэтапно.

Находящиеся в процессе реализации дорожные и железнодорожные проекты будут завершены и создадут основную структуру региональной артериальной сети в Мангистауской области. Обновление порта Актау и международного аэропорта Актау продолжится по плану, и в Специальной Экономической Зоне «Актауский морской порт» будет основано широкое разнообразие индустрий и возросшее число предприятий, по мере повышения уверенности у инвесторов с улучшенной инфраструктурой. Также, в зоне СЭЗ будет основан Центр Логистики. Начнется реализация развития портового комплекса Курык.

5.3.2 Фаза2: 2012-15

Производство нефти и газа может пойти на спад в середине данной фазы. Для компенсации уменьшающейся добавочной стоимости в нефтегазовом производстве, начнется развитие нефтехимической промышленности для производства широкого ассортимента продукции. Объединенная добавленная стоимость станет увеличиваться ускоренными темпами.

Связующие индустрии ускорят свой рост, и некоторые из них станут работать на экспорт. Отрасль по переработке ресурсов продолжит развитие, и некоторые из них также начнут экспорт своих продуктов в соседние регионы и страны. Создание других отраслей промышленности обеспечит поставку материалов и оборудования для теплиц и капельного орошения.

Расширение добычи нефти и газа во время Фазы 1 увеличит возможность создания деятельности химии природного газа. В целях ее успешной реализации необходимо тщательное изучение специфичных линий производства метанола и его производных в свете перспектив сбыта, а также планирования поэтапного выполнения.

Как тепличное земледелие, так и капельное орошение будут развиваться в дальнейшем для удовлетворения растущего спроса в свежих овощах, фруктах и ягодах, включая поставки для туризма. Развитие животноводства ускорится на основе улучшенного землевладения и мер по использованию воды между крестьянскими фермерами и фермерскими хозяйствами. Кластер рыболовства станет функционировать на полную мощность, включая как рыболовство в открытом море, так и аквакультуру.

Туристический комплекс Кендирли будет в последующем развиваться путем дополнительных удобств и гостиничного комплекса. Будут развиваться туристические

маршруты, связывающие сухопутные туристические места достопримечательности с прибрежной зоной, и объекты в местах сухопутного туризма станут предлагаться поэтапно. Обустройство городов Актау и Жанаозен будет инициировано путем мобилизации усилий горожан.

Обновление порта Актау и международного аэропорта завершится к концу фазы. Некоторая местная продукция связующих индустрий и прочих новых отраслей промышленности начнет экспортироваться не только через порт Актау, но и через аэропорт. Основная инфраструктура портового комплекса Курык будет в большей степени завершена. Начнется строительство железнодорожного соединения центральной части Казахстана с Бейнеу.

5.3.3 Фаза 3: после 2016

Объединенная добавочная стоимость нефтегазового сектора и индустрий нижнего уровня продолжит расти, по мере того, как последняя будет диверсифицирована с широким ассортиментом продукции. Доля горнодобывающей промышленности в ВРП может сократиться до 50% на ранней стадии данной фазы.

Связующие индустрии и другие новые отрасли промышленности продолжают свой рост, несмотря на снижение производства нефти и газа, так как их рынок будет расширен в области, а также в соседних регионах и странах. По мере создания железнодорожного соединения центральной части Казахстана с Бейнеу на раннем этапе данной фазы, рынок некоторых отраслей будет далее расширяться, и некоторые из них могут эффективно заменить существующие отрасли в других регионах.

Химия природного газа станет функционировать на полную мощность для производства специфических продуктов с высокой добавленной стоимостью. Также, необходимо создание некоторых вспомогательных индустрий с использованием продуктов нефтехимического комплекса в Атырау. Совместно, Мангистауская область станет центром производства пластмассы и химикатов.

На данной фазе индустрия логистики будет расти наиболее ускоренными темпами, включая увеличение перевалочного контейнерного груза. Данная отрасль будет поддерживаться не только объектами в Актау, но и сухопутным контейнерным депо, грузовым терминалом и соответствующими объектами в Бейнеу. Бейнеу станет основным городским центром в удаленной от моря территории, предоставляя социальные услуги, включая некоторые услуги высокого уровня своим жителям и обширным сельским удаленным от моря территориям.

Актау будет образован в качестве функциональной столицы Всекаспийского региона, предоставляя функции услуг высокого уровня и для соседних стран. Данные функции могут включать экологические и морские образование и исследования, и специализированное здравоохранение, как радиотерапию. Мангистауская область будет характеризоваться диверсифицированной экономической структурой со многими экспортными отраслями, в дополнение к нефтегазовой отрасли, промышленным сельским хозяйством с высокой добавленной стоимостью, международным туризмом, специализирующимся на прибрежных курортах, культурном наследии и туризмом, ориентированным на получение опыта/действий, а так же международными услугами логистики, соединяя Китай на востоке с Европой на западе. В дополнение, Мангистауская область, в целом, и Актау, в частности, станут известны по многонациональной атмосфере с населением смешанных этнических групп, включая различные культуры и принимая различные вероисповедания. Область привлечет большое число международных туристов со всего мира, включая конференционный туризм.

6. Генеральный План Комплексного Регионального Развития Мангистауской области

6.1 Структура Генерального Плана Комплексного Регионального Развития Мангистауской области

Генеральный План комплексного регионального развития Мангистауской области разрабатывается в рамках целей развития и основной стратегии, представленных в Разделе 3. Наряду с основной стратегией разрабатываются специфичные проекты и программы в рамках стратегии по секторам. Реализация предлагаемых проектов и программ совместно осуществит уровни развития, предусмотренные социально-экономической структурой и территориальной структурой, обусловленной структурой территориального развития, следуя сценариям развития, описанным в Разделе 5.

Предлагаемые проекты и программы объединены в четыре инициативы. Инициатива усиления региональной территориальной структуры состоит из таких проектов по инфраструктуре, которые совместно повысят конкурентоспособность различной экономической деятельности путем сокращения расходов экономических транзакций. Акцент делается на создании мультимодальной транспортной системы, содержащей автомобильные, железнодорожные объекты и объектов терминалов, а также на усилении городских функций и отобранных сельских сервис центров, наряду с основной стратегией. Это, в частности, будет стимулировать развитие индустрии логистики.

Инициатива развития индустриальных кластеров состоит из вспомогательных сопутствующих программ для пяти индустриальных кластеров, наряду с основной стратегией. Развитие данных кластеров создаст больше выгодных возможностей трудоустройства, преследуемых первой (экономической) целью регионального развития Мангистауской области посредством диверсификации региональной экономики. Это также будет содействовать второй (социальной) цели сократить неравенства между городской и сельской местностью, а также между различными сегментами общества.

Инициатива улучшения жизненной среды содержит проекты и программы для создания дополнительных возможностей жизнеобеспечения, для улучшения предоставления социальных услуг, а также для улучшения некоторой физической инфраструктуры и окружающей среды. Она непосредственно соответствует третьей (экологической) цели регионального развития Мангистауской области, но будет также стимулировать вторую (социальную) цель.

Инициатива окружающей среды Мангистауской области адресована для неизбежных долгосрочных экологических проблем, с которыми сталкивается область. Ее целью служит не просто преодоление данных проблем, но также создание, через процесс развития, Мангистауской области в качестве центра продвинутого экологического управления в Каспийском регионе. Данная инициатива будет поддержана индустриями и резидентами с повышенной осведомленностью и, тем самым, внесет вклад в социальную, экономическую и экологическую цели. Широкая взаимосвязь между четырьмя инициативами и тремя целями регионального развития Мангистауской области показана в Таблице 11.

Таблица 11
Широкая взаимосвязь между инициативами развития и целями регионального развития

Инициатива развития	1.Экономическая цель: Создание выгодных возможностей трудоустройства	2.Социальная цель: Сокращение неравенства	3.Экологическая цель: Улучшение жизненной среды
Усиление региональной территориальной структуры	√√	√	
Развитие индустриальных кластеров	√√	√√	
Улучшение жизненной среды		√	√√
Инициатива окружающей среды Мангистауской области	√	√	√

Источник: Исследовательская Группа ЛСА

6.2 Инициатива усиления региональной территориальной структуры

6.2.1 Проекты улучшения дорожных артерий

(1) Концепции развития

Целью развития сети дорожных артерий в Мангистауской области является стимулирование усиления всей международной транспортной артерии в Республике Казахстан, включая коридоры восток-запад и север-юг, а также улучшение соединений между основными населенными пунктами области. Она состоит из создания республиканской автодорожной сети, улучшения межрегиональных соединений и улучшения местных дорог для соединения крупных населенных пунктов, как описывается ниже (Рисунок 5).

(2) Проекты

Улучшение дороги Актау-Бейнеу

Участок дороги Актау-Бейнеу, протяженностью 298км, предусмотрен для проекта по улучшению. Данный участок совпадает с частью находящегося на стадии реализации проекта реабилитации дороги Атырау-Актау, протяженностью 900км, при поддержке займа Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР). Проект реабилитации включает участок, протяженностью 300км, для улучшения дорожного полотна, и участок 300км без покрытия, выполняемый Комитетом развития транспортной инфраструктуры (КРТИ) Министерства транспорта и коммуникаций (МТК). Общая стоимость проекта составляет US\$243 млн., в том числе US\$119 млн. предоставлено займом ЕБРР. Улучшение дороги Актау-Бейнеу составляет US\$81 млн.

Улучшение дороги Бейнеу-Опорный

Данным проектом предусмотрено улучшение соединения между Бейнеу и Опорным на границе с Атырауской областью. Он также составляет часть проекта реабилитации дороги Атырау-Актау, и проекта улучшения дороги Бейнеу-Шетпе. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$64млн. Данный проект выполняется турецкими предприятиями под руководством Комитета по транспортной инфраструктуре (КРТИ). Завершение строительства планируется в 2008г.



Рисунок 5 Расположение проектных дорог

Улучшение приграничной дороги Бейнеу-Узбекистан

Проектом будет улучшена существующая дорога от Бейнеу до границы с Узбекистаном, протяженностью 84км. Данный участок дороги считается важным приоритетом в западном Казахстане, согласно Государственной Программе Развития Дорожного Сектора, принятой в 2001г. Проект выполняется под руководством КРТИ. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$25 млн., в том числе US\$5,3 млн. может быть выделено правительством Казахстана.

Улучшение приграничной дороги Жанаозен-Туркменистан

Проект улучшит республиканскую дорогу, протяженностью 180км, от Жанаозен до границы с Туркменистаном. Данная дорога составляет часть коридора север-юг, соединяя Актау с Туркменистаном через Бекдаш. В государственной программе, принятой в 2001г., он предусмотрен в качестве высоко приоритетного проекта а западном Казахстане. Проект выполняется под руководством КРТИ. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$53 млн., в том числе US\$13,3 млн. может быть выделено правительством Казахстана.

Улучшение дороги Жанаозен-Сайотес

Проектом предусмотрено улучшение существующей дороги местного значения от Жанаозен

до Сайотес, протяженностью 95км, посредством дорожного покрытия и работ по удлинению. Дорога считается важной для функций логистики и распределения в Мангистауской области. Таким образом, ожидается, что областное руководство примет инициативу по реализации проекта. Подсчитанная интенсивность движения на дороге составляет около 3.000 ед-ц легкового автомобиля/сутки, и дорога классифицирована как категория III. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$28 млн.

Улучшение дороги Актау-Шетпе

Проектом предусмотрено улучшение существующей дороги местного значения от Актау до Шетпе, протяженностью 40км. В настоящее время, чтобы попасть на республиканскую дорогу многие объезжают данный участок через Жетыбай, так как покрытие местной дороги находится в ухудшенном состоянии. Ожидается инициатива областного руководства по реализации данного проекта. Подсчитанная интенсивность движения на дороге составляет 3.900 ед-ц легкового автомобиля/сутки, и дорога классифицирована как категория III. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$12 млн.

Реабилитация дороги Курык-Кендирли

Проектом будет развита дорога от Курык до Кендирли, вдоль морского побережья, протяженностью 95км, в качестве дороги местного значения. Она составляет часть приграничной дороги Актау-Туркменистан, которая обеспечивает альтернативу текущему маршруту через Жанаозен. Подсчитанная транспортная потребность в 2015г. составит около 500 ед-ц легкового автомобиля/сутки, и дорога классифицирована как категория III. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$22 млн.

Кольцевая дорога Жанаозен- Кендирли

Проектом будет построена Кольцевая дорога в туристических целях. Дорога будет проходить через Сенек к западу от Жанаозен и соединять Кендирли через туристическую зону Устюрт. Протяженность дороги составляет около 350км, которая, в большей степени, без дорожного покрытия. Движение по данной дороге будет ограничено, главным образом, для туристов на выходные и праздники, однако в будущем необходимо предусмотреть две полосы в оба направления для обеспечения эффективных автобусных услуг, а также удлинение до границы с Туркменистаном. Ожидается инициатива областного руководства по реализации данного проекта и содержанию дороги. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$76 млн..

6.2.2 Проекты развития железнодорожной сети

(1) Концепция развития

Большая часть крупных населенных пунктов в Мангистауской области расположена вдоль железнодорожных линий. Зонами без железнодорожных услуг являются северная часть Тупкараганского района, включая Форт-Шевченко, Баутино и Таушык, северная часть Мангистауского района и Курык. Среди этих зон, предусмотрено расширение железнодорожного соединения от ст. Ералиево до Курык, которое в данный момент находится в процессе строительства до начала развития порта Курык. Более того, в связи с развитием порта Баутино и Сарыташ, ожидается строительство железной дороги от Актау до Форт-Шевченко и Баутино, а также планируется железнодорожное соединение от Шетпе до Баутино через Таушык.

Эти новые железнодорожные соединения могут быть оправданы, так как они напрямую или косвенно соединяются с портами для перевозки нефти, и где ожидается развитие спроса на перевозки нефтепродуктов. Развитие железнодорожной сети в Мангистауской области

получит преимущество от развития перевозок нефтепродуктов в целях обеспечения всестороннего охвата территорий, и исключения зон, находящихся в настоящее время вне зоны железнодорожного обслуживания (Рисунок 6). Результатом этого также послужит создание мультимодальной транспортной системы для Мангистауской области и Казахстана, которая является существенным условием для функций международной логистики.



Рисунок 6 Отсутствие железнодорожные соединения для основных населенных пунктов

(2) Проекты

Линия Бейнеу-Шалкар

Проект предназначен для создания нового железнодорожного соединения для сокращения расстояния существующего маршрута TRACECA по коридору восток-запад (Рисунок 7). Общая протяженность от Бейнеу до Жезказгана, через Шалкар, составляет 1,079км, в том числе линия, протяженностью около 120км, проходит через Мангистаускую область. Данный проект занесен КТЖ в список наиболее приоритетных. Проект был объявлен Правительством в 2007г, за которым последовало ТЭО. Было сообщено, что после завершения проекта время пути по железной дороге из Китая до Европы сократится до 12 дней, по сравнению со сроком около 40 дней морским транспортом. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$1,5 млн. КТЖ принимает меры по передаче проекта в концессию.

Новая линия Казахстан-Туркменистан

Проект создаст ж/д коридор север-юг, соединяя Персидский залив с Россией и ЕС. ТЭО было рассмотрено несколько альтернатив, начиная с маршрута от ст. Ералиево в Мангистауской области до Туркменбаши в Туркменистане. Окончательным выбором стал маршрут, соединяющий Узень, Гызылгай, Берекет, Етрек и Горген, общей протяженностью 697,5км, в том числе 140км по территории Казахстана (Рисунок 8). Потребность в грузовых перевозках, по прогнозам, сначала составит 5 млн. тон в год, и в 2012г. увеличится до 12 млн. тон. Также, предусмотрены пассажирские перевозки. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$1,5 млрд.



Источник: Переоценка стратегии регионального транспортного сектора, АБР
Рисунок 7 Новое железнодорожное соединение для коридора TRACECA



Рисунок 8 Расположение железнодорожных проектов

Новое железнодорожное сообщение к Актаускому морскому порту через СЭЗ

Новое железнодорожное сообщение к Актаускому морскому порту планируется как часть предусмотренного расширения ж/д КТЖ для охвата всего Казахстана в национальном масштабе вместо КТС, и было также выполнено технико-экономическое обоснование как часть расширения порта. Железнодорожное сообщение КТЖ улучшит ситуацию с текущей монополией перевозки КТС, а также увеличит провозную способность до Актауского морского порта, и ожидается улучшение обслуживания путем сокращения стоимости перевозки.

Желательно развить новое железнодорожное сообщение КТЖ, соединяющее с Актауским морским портом через центр логистики в СЭЗ. Протяженность новой железнодорожной линии, соединяющей с Актауским морским портом, составляет около 15 км. Данный железнодорожный проект, как предполагается, будет реализован КТЖ, или КазМунайГаз, однако вопрос разделения расходов необходимо урегулировать для участка железной дороги, проходящего через СЭЗ. По оценке, общая стоимость проекта составляет US\$9 миллионов, в том числе US\$5 миллионов приходится на железную дорогу, протяженностью 15 км, и US\$4 миллиона - для развития в СЭЗ.

Новая линия ст.Ералиево-порт Курык

Данный проект – это новое ж/д соединение, протяженностью 14,4км, от ст. Ералиево до порта Курык, предусмотренного для развития (Рисунок 8). Железная дорога будет служить для перевозки нефти, сырьевых материалов и продуктов с/на заводы в планируемом для создания комплексе порта Курык. Подсчитанная потребность в грузовых перевозках сначала составит 5,5 млн. тон в год. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$63 млн., которая, как ожидается, будет покрыта нефтяным предприятием «Карайкимунай».

Новая линия Мангистау-Баутино

В настоящее время порт Баутино используется, главным образом, в качестве портовой базы для перевозки оборудования Аджип ККО, производящий разведку оффшорных нефтяных месторождений. Ожидается его использование для перевозки нефти с Каспийского моря в порт Актау, когда, примерно в 2009г, начнется промышленная нефтедобыча. Он может также использоваться для перевозки нефти в порт Курык. Порт Баутино обеспечит пассажирские и грузовые перевозки в Форт-Шевченко и Баутино. Подсчитанная потребность в грузовых перевозках сначала составит 7,5 млн. тон в год. Протяженность пути составляет 135км, а подсчитанная стоимость проекта US\$189 млн..

6.2.3 Развитие портов и аэропортов

(1) Концепции развития

По причине ожидаемого значительного увеличения добычи нефти в северной части Каспийского моря необходимо существенное усиление функций портов в Мангистауской области не только для экспорта нефти, импорта и экспорта нефтяного оборудования, материалов и продуктов, но также и для стимулирования развития связующих индустрий и улучшения жизнеобеспечения. Более того, ожидается, что функции портов в Мангистауской области будут содействовать функциям логистики в Казахстане в целом, которые являются существенными для транзита грузов общего назначения, включая контейнерные грузы, ожидаемые для стремительно увеличения.

Для удовлетворения стремительно увеличивающейся потребности в пассажирских перевозках, также необходимо обновление функций аэропортов в Мангистауской области. Данное увеличение потребности в пассажирских перевозках даже ускорится в

среднесрочной перспективе, по мере развития в Мангистауской области высокого потенциала туризма, включая конференции, приключенческий туризм и культурный туризм. В дополнение, по мере развития экономики в Мангистауской области, увеличившиеся продукты новых индустрий с высокой добавленной стоимостью начнут экспортироваться воздушным транспортом, а разнообразие товаров будут импортироваться для удовлетворения высокой потребности иностранных туристов.

Существующие объекты портов и аэропортов необходимо усилить для удовлетворения потребностей в нефти и соответствующих индустрий, а также прочих услуг, особенно в Актау и Форт-Шевченко/Баутино. Необходимо развитие новых объектов для удовлетворения возникающих потребностей в порту Курык и предусмотренном порту Сарыташ. Могут быть созданы дополнительные объекты портов и аэропортов для удовлетворения особых требований местной экономики и жизнеобеспечения, как например объекты аэропорта для туризма и рыболовные порты для отдельных рыбаков.

(2) Проекты

Расширение Актауского морского порта

Проект увеличит вместимость существующего порта для перевалки вдвое больше груза, чем в данный момент. Объем перевозки нефти увеличится с 10млн. тон до 20млн. тон ежегодно. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$160 млн., который будет реализован на средства займа ЕБРР. Проектом предусмотрено обеспечение дополнительным брекватером, дноуглубление морских путей, обеспечение складов для перевозки грузов, а также строительство причалов, состоящих из четырех нефтяных причалов, два контейнерных причала, два судовых причала и причала для пограничного караула. С июня 2007 г. на протяжении 18 будет выполняется Генеральный План и подробное проектирование, включая подготовку тендерных документов.

Как часть находящегося в разработке Генерального Плана, необходимо тщательное изучение предыдущего мастер плана, акцентирующего внимание на нефтяных причалах при расширении порт. После завершения развития порта Курык наряду с нефтепроводом, Актауский морской порт должен специализироваться, главным образом, на обработке груза общего назначения, включая транзитные контейнерные грузы. Необходимо выполнение ТЭО для преобразования нефтяных причалов в грузовые причалы общего назначения, включая создание железнодорожного соединения к существующим нефтяным причалам.

Обновление международного аэропорта Актау

По истечении более 30 лет с момента строительства, пассажирский терминал и другие объекты международного аэропорта Актау значительно устарели. Существующие объекты не могут разместить надлежащим образом даже существующую потребность в пассажирских перевозках и услугах. Например, взлетно-посадочная полоса не соответствует международным стандартам правил техники безопасности. Проект состоит из двух основных компонентов: расширение и удлинение ИВПП и реконструкция пассажирского и грузового терминалов. Для обоих компонентов была определена реализация в концессию сроком на 30 лет. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$201 млн., которая будет финансироваться собственным бюджетом аэропорта, а также за счет средств займа Казкоммерцбанка. Также, областным бюджетом было выделено отдельно US\$10 млн. на строительство нового терминала. Компоненты проекта приведены в Таблице 12.

Строительные работы по грузовому терминалу начались в феврале 2007 посредством концессии. Завершение строительства пассажирского терминала ожидается в 2008г, а запуск в эксплуатацию в 2009г. Начало работ по улучшению ИВПП ожидается только после 2009г ввиду финансовой ситуации. Даже после расширения, вместимость терминала может быть

заполнена только к 2020, если продолжится существующий рост потребности в пассажирских перевозках. Рекомендуется подготовить новый план по расширению после завершения строительства новой ИВПП.

Таблица 12 Описание проекта международного аэропорта Актау

Проект	Ожидаемая мощность	Инвестиционная стоимость (US\$10 ⁶)
Реконструкция главной ИВПП	3850×60м (Для принятия самолетов класса Боинг747 и т.д)	160
Строительство нового пассажирского терминала	Пропускная способность 350 пассажиров/час 200 пассажиров для международных рейсов и 150 для внутренних рейсов	41

Источник: АО «Международный аэропорт Актау»

Развитие порта Курык

Проект предусматривает создание нового порта для экспорта 60 млн. тон нефти с севера Каспийского моря. План развития портового комплекса Курык в поселке Курык был уже одобрен. Имея преимущество глубоководной гавани, глубиной 8-10м, нефтяные причалы могут быть построены для танкеров класса 15.000т. Порт также будет использоваться для экспорта продуктов нефтегазового производства и перевалки импортной продукции. Подсчитанная стоимость проекта составляет US\$2.011 млн. для промышленной и транспортной инфраструктуры. Развитие новой ж/д линии от ст. Ералиево до Курык будет реализовано заранее.

Расширение порта Баутино и развитие порта Саргас

К первоначальному порту Аджип ККО были добавлены дополнительные портовые объекты для обработки материалов для бурения нефти в оффшорных нефтяных месторождениях. Мастерская по техобслуживанию судов, брекватер, причал и дноуглубительные работы находятся в процессе строительства. Данные строительные работы выполняются компаниями из г. Дубай, совместно с двумя Казахстанскими компаниями, специализирующимися на добыче нефти и морских перевозках. Подсчитанная общая стоимость проекта составляет US\$80 млн., которая будет осуществляться за счет средств займа ЕБРР. Также, существуют другие планы по расширению порта Баутино, подготовленные Казахстанскими нефтяными компаниями, однако подробности не определены. В будущем также ожидается экспорт нефти из порта Баутино, однако его нефтеобрабатывающая способность ограничена до 5 млн. тон ежегодно.

Консорциумом из более 60 компаний планируется строительство нового порта Сарыташ в качестве базы для перевозки нефти. План был одобрен Правительством, и начало строительства ожидается в 2008г. Ранее, была создана подъездная дорога из Таушык до порта как дорога IV категории. Подсчитанная стоимость проекта, включая транспортную инфраструктуру, составляет US\$500 млн., в том числе около US\$300 млн. предназначена для самого порта. В связи с развитием порта также планируется создание ж/д соединения от Шетпе до Баутино, проходящей возле порта Сарыташ, однако детали все еще нуждаются в проработке.

6.2.4 Проекты развития г. Актау

(1) Концепции развития

Развитие нового г. Актау и расширение СЭЗ изменит городскую структуру и дорожный потокв существующем Актау. При обеспечении большого числа жилых и коммерческих площадей в новом г. Актау, цены на собственность могут понизится в существующем городе,

а старые микрорайоны могут испытать дальнейший износ. В целях обновления изношенные микрорайоны в г. Актау, необходимо произвести городское обновление на основе оценки жизненных условий.

(2) Проекты

Оценка необходимости в городском обновлении

Необходимость в городском обновлении должна оцениваться следующими этапами:

- 1) Проектирование спроса и предложения жилья
- 2) Прогноз цен на собственность, которая будет предлагаться Новым Городом Актау
- 3) Выявление изношенных блоков и зданий, необходимых для обновления
- 4) Планирование городского обновления, переселение и проектное финансирование
- 5) Приглашение частных инвесторов/разработчиков

Городское обновление микрорайонов 1, 2, 3, 3а и 3б

Городское обновление необходимо осуществить для микрорайонов 1, 2, 3, 3а и 3б в качестве приоритета. Эти районы, примыкая к будущей индустриальной зоне СЭЗ, предлагают идеальное местоположение для жилой зоны для работников заводов и автовокзала для общественного транспорта, чтобы соединить индустриальную зону с жилыми зонами, включая зону нового города Актау. Для данных районов могут рассматриваться следующие функции:

- 1) Доступное жилье для групп с низким и средним уровнем дохода
- 2) Арендные квартиры типа спальных корпусов для студентов
- 3) Профессионально-технические школы
- 4) Автовокзал и таксопарк
- 5) Площадь и парки, окруженные уютными кафе и ресторанами
- 6) Развлекательные объекты и игровые площадки для детей
- 7) Современный супермаркет и торговый комплекс
- 8) Сеть пешеходных тротуаров, соединяющая автовокзал и центр

6.3 Инициатива развития индустриальных кластеров

6.3.1 Вспомогательная программа кластера логистики

(1) Особые зоны для преференциальных руководств и стимулов

Необходимо создание специальных зон для преференциальных руководств и стимулов в целях поощрения размещения объектов индустрии логистики в обозначенных зонах. Такими зонами является логистический треугольник, соединяющий Актау, Жанаозен и Бейнеу, и другие районы в порту Баутино, порт. Курык, Тажен и Темир Баба (Рисунок 9).

(2) Преференциальные руководства и стимулы

Особые меры для преференциального режима состоят из нижеследующего:

- 1) Упрощенные и ускоренные таможенные процедуры
- 2) Совместный пакет поощрений Мангистауской областью и Правительством, содержащий стимулы СЭЗ и выделение субсидий для провайдеров услуг логистики, содействующих созданию рабочих мест
- 3) Сотрудничество со связующими индустриями путем применения такого же пакета стимулов для производителей, развивающих/расширяющих объекты логистики



Рисунок 9 Логистический треугольник

(3) Развитие инфраструктуры

Эти руководства и стимулы должны быть объединены с объектами инфраструктуры, существенные для индустрии логистики. Они включают следующее:

- 1) Транспортно-логистический центр в СЭЗ «Актауский морской порт»
- 2) Региональные центры приграничной торговли возле СЭЗ «Актауский морской порт», предлагающие арендуемые торговые помещения для производителей и оптовых и розничных продавцов, дистрибьютеров, офисы для торговой информации с ИТ, выставочные помещения
- 3) Региональные грузовые терминалы на грузовых ж/д станциях в Жанаозен, Бейнеу и Шетпе

6.3.2 Вспомогательная программа кластера связующих индустрий

Мероприятия по продвижению СЭЗ «Актауский морской порт»

Продвижение СЭЗ «Актауский морской порт» испытывает трудности из-за нехватки эффективной маркетинговой стратегии. Департамент СЭЗ «Актауский морской порт», созданный Указом Президента в качестве управляющего субъекта, нуждается в усилении для

привлечения прямых иностранных инвестиций в сотрудничестве с КАЗИНВЕСТ, официальным агентством Казахстана по продвижению инвестиций. При разработке эффективной маркетинговой стратегии важно разъяснить удовлетворение основных требований предполагаемыми инвесторами и подчеркнуть преимущества для них.

Основные требования включают четкую административную процедуру для регистрации и бизнес деятельности в СЭЗ, наличие человеческих ресурсов в достаточном количестве и качестве, и поощрительных стимулов, сопоставимых с СЭЗ или подобным объектами в другом месте. Считается, что третье условие, в значительной степени, удовлетворено СЭЗ «Актауский морской порт», но другие условия должны быть улучшены. С учетом ограниченных человеческих ресурсов, доступных в местном масштабе и периода, требуемого для обучения и подготовки квалифицированных рабочих, ограничения на занятость иностранных рабочих, продиктованные законом о занятости и Правилами найма иностранной рабочей силы, должны быть смягчены для СЭЗ в кратчайшие сроки. Иностранные рабочие должны быть использованы для обучения на рабочих местах Казахстанских рабочих. В то же время, для поощрения занятости Казахстанских рабочих, должны быть введены субсидии на обучение, трудоустройство Казахстанских рабочих и программы по исследованиям и развитию компаниями, расположенными в СЭЗ.

Для повышения административной эффективности СЭЗ в пределах СЭЗ может быть создан универсальный консультационный центр как «одно окно» соответствующих министерств. Он должен быть связан онлайн с соответствующими агентствами центрального правительства в Астане, а также с иностранными агентствами. Необходимо внедрение автоматической системы для применения онлайн и одобрения инвестиций со стандартным форматом.

Возможные преимущества СЭЗ «Актауский морской порт», которые может быть установлены, включают: 1) льготный доступ рынка к ободу Каспийского моря и другим соседним странам, 2) логистический центр в качестве ключевой функции, и 3) доступные коммунальные услуги по низким ценам.

(2) Система обновления МСБ

Система обновления МСБ рекомендуется на признании, что инновации МСБ в Мангистауской области не могут ожидать на основе индивидуальных предприятий, ввиду их ограниченных мощностей в отношении надежности, финансовой безопасности и технической производительности. Прорыв должен быть сделан путем группирования МСБ.

Система обновления МСБ обеспечит следующее:

- 1) Стимулирование группирования МСБ
- 2) Аккредитация групп МСБ в качестве юридических субъектов
- 3) Обеспечение финансов проекта и финансов групп для разделения риска между группой МСБ и финансистом, и поддержка взятием риска Атамекен или Акиматом области
- 4) Консультации и руководства в качестве существенного условия для проектного финансирования
- 5) Передача технологии с группой МСБ в качестве центра технологий

(3) Развитие бизнес инкубатора

Бизнес инкубатор включает материально-техническое обеспечение, такое как офисные помещения для нового бизнеса, и программное обеспечение в форме менеджера инкубатора. В Актау существует много неиспользованных объектов, которые могут использоваться для первого, и, таким образом, последнему должен быть отдан приоритет.

Бизнес инкубатор состоит из следующих функций:

- 1) Содействие управлению: поддержка обучению, сеть с внешними игроками, маркетинг, бухгалтерский учет, юридические аспекты и т.д.
- 2) Финансовая помощь: поддержка проведения финансового анализа нового бизнеса, источники финансирования, составление предложений по финансированию, бизнес плана, и организация совместных предприятий
- 3) Техническая помощь: консалтинг, содействие групповому исследованию, совместная деятельность с научно-исследовательскими институтами, содействие доступа к результатам исследования и т.д.
- 4) Поддержка инфраструктуры: офисные помещения и оборудование, общие объекты, лаборатория, библиотека и другие вспомогательные объекты

Для этих различных функций разделение работ между частным сектором, академиком и правительством должно быть разъяснено. Ключевым вопросом в запуске бизнеса, развитии и устойчивой деятельности является финансирование и использование существующих источников, таких как инвестиционный фонд, фонд государственных инноваций и фонд поддержки развития МСБ, или других схем должен быть подробно изучен.

Государственная инициатива является неотъемлемым условием для обучения менеджеров инкубации. Программы обучения должны быть разработаны Актауским Государственным Университетом, учебными институтами и Акиматом Мангистауской области, и необходимо выделить бюджет. В целях регионального сотрудничества необходимо призвать бизнес субъекты в Мангистауской области, исследователей в университете и профессионально-технических институтах, и потенциальных инвесторов. Необходимо сформировать комитет по технической оценке для изучения зарождающегося бизнеса и деловых идей.

(4) Информационные и консультационные услуги

“Единица поддержки и развития предприятия” может быть создана внутри департамента промышленности и предпринимательства Акимата в качестве универсального консультационного центра специально для МСБ. Отдел будет предоставлять информационные услуги, охватывающие доступные побудительные меры, данные по существующим предприятиям, возможностям сбыта и ценам, и услугам, доступным в различных отделах Акимата. Он также обеспечит консультационные услуги, связанные с бизнес планированием, бухгалтерией и финансовым управлением, закупками, маркетингом, и организацией делового партнерства. Единица может быть укомплектована опытным частным бизнесом.

Единица должна стать центром тесного сотрудничества между предприятиями, научно-исследовательскими институтами и Акиматом области для развития бренда Мангистауской области. Сотрудничество будет осуществляться, например, для туристической кампании, связанной с международными агентами, семинарами по обмену деловым опытом, и координацией бизнеса–академического сектора. Единица будет являться инструментом для соединения в сеть Фонда Каспий по поддержке развития МСБ, торгово-промышленной палаты области, Атамекен и других соответствующих организаций.

Бизнес финансирование - другая область, где Акимат области может поддержать МСБ, возможно через единицу поддержки и развития предприятия. В настоящее время, Акимат не вовлекает в практику финансовых схем правительства, и большинство местных предприятий даже не знает о существовании данных схем. Необходимо рассмотреть косвенную схему финансирования, посредством чего возможно сотрудничество Акимата и КАЗЫНА. Через тесное сотрудничество с местными предприятиями для информационных услуг Акимат области будет в хорошем положении гарантировать кредитоспособность некоторых местных

предприятий в отношении управления. Такие связи финансирование-управление приведут к созданию региональных чемпионов по лучшей деловой практике в различных сферах.

6.3.3 Вспомогательная программа производных индустрий

(1) Модели отраслей производных метанола

В Мангистауской области необходимо создать деятельность газовой химии для производных метанола с высокой добавленной стоимостью. Случай для Мангистауской области подходит для производства метанола, формалина и ММА. Производство, использование сырья и инвестиционная стоимость приведены в Таблице 13. Ежегодное производство состоит из 415.000т метанола, 20.000т формалина, и 50.000т ММА. Производство полиацетата может быть также включено. Процесс производства ММА из изобутилена посредством метакролеина больше рекомендуем, чем методом ацето циан многоатомного спирта (АСН) для синтетизации ММА из ацетона и синильной кислоты.

Для данной модели сырье ИБ закупается с очистительного завода или крекинга легроина нефтехимического комплекса в Атырау. ИБ включен в остаток извлечения бутадиена и частей бутана-1 углерода-4 на заводе. Например, содержание ИБ оценено 8% нефтеподачи на нефтеочистительный завод, в целом, варьирующее от 3 до 10% в зависимости от качества нефтеподачи. В Атырауском нефтеперерабатывающем заводе с запланированной мощностью 104 баррелей/сутки имеется потенциальное содержание 240.000т/год компонентов ИБ, вычисленных на основе 60% эксплуатации объектов ежегодно.

(2) Меры для продвижения кластера производных индустрий

Предложенный кластер производных индустрий состоит из основного производства производных на основе метанола, и других соответствующих вспомогательных видов деятельности нефтяных и газовых отраслей промышленности. Последние включают использование газа в качестве тепловой энергии для тепличного или промышленного сельского хозяйства, пластических масс и др. Экологические рассмотрения должны быть также частью кластера не только для сокращения до минимума загрязнения от пластмассовых отходов, но также для переработки использованных отходов в целях производства.

Тепличное или промышленное сельское хозяйство

Тепличное или промышленное сельское хозяйство должно быть продвинуто для производства культур с высокой стоимостью. Перспективные виды культур включают свежие овощи, ягоды, цветы и декоративные растения и саженцы деревьев. Меры по поддержке предложены в программе развития сельского жизнеобеспечения при Инициативе улучшения жизненных условий. Тепличное земледелие может быть сначала на экспериментальной основе инициировано областью, включая местное производство материалов и оборудования. Опыт может быть изучен из успешного применения в других странах, таких как Япония. Стоимость крупномасштабных теплиц в Японии обычно составляет 100-300 миллионов тенге.

Заводы по преобразованию пластических масс

Создание заводов по преобразованию пластических масс должно быть поощрено для дополнения к нефтехимическим отраслям промышленности в Мангистауской области. Они будут производить, главным образом, товары широкого потребления, чтобы заменить импортные продукты. Возможные продукты включают пластмассовые изделия, производство упаковочных пленок, продукты ПВХ, таких как оконные рамы, и производство рыболовных и туристических лодок. Эти отрасли разовьются естественным образом, по

мере развития главной деятельности производных индустрий на основе метана в Мангистауской области, и нефтехимического комплекса в Атырау.

Экологические меры

Как упомянуто в подразделе 6.3.2, развитие зеленого бизнеса будет символизировать региональное развитие Мангистауской области, которым жители могут гордиться. Развитие кластера производных индустрий будет способствовать этому посредством улучшения диеты местных жителей, поставки свежих овощей и ягод, цветов и декоративных растений на городские и туристические рынки, и производства саженцев для посадки деревьев.

Чтобы минимизировать возможные отрицательные воздействия от развития производных индустрий необходима разработка контрмероприятий наряду с их планированием. Кластерный подход будет эффективен в утилизации отходов и побочных продуктов для сокращения до минимума общих отходов. Должен быть начат бизнес по переработке пластмассы с побудительными мерами, а также усилено экологическое образование в целях повышения экологической осведомленности людей и предприятий.

6.3.4 Вспомогательная программа кластера туризма

(1) Рамки программы

Вспомогательная программа состоит из развития туристических маршрутов в пляжный курортный комплекс Кендирли, заповедники, места туристических достопримечательности Актау, развитие туристической инфраструктуры, состоящей из строительства круизного причала, развитие туристических перевозок, развитие точек туристических услуг и развитие туристической индустрии и кадров.

(2) Развитие заповедников

Предлагается развитие четырех заповедников, как показано на Рис. 4. Проект состоит из следующей деятельности:

- 1) Создание охраняемых территорий
- 2) Разработку планов управления как для сети охраняемых территорий, так и для отдельных охраняемых территорий
- 3) Развитие инфраструктуры для туризма (подъездные пути, указатели, туристические информационные центры, т.д.) на основе планов управления
- 4) Проведение регулярного мониторинга, развитие базы данных, оценку среды обитания исчезающих видов
- 5) Стимулирование туристического развития, как планирование и реклама туристических маршрутов
- 6) Содействие экологическому образованию в охраняемых территориях
- 7) Развитие водных видов спорта в Каракольском государственном зоологическом заказнике
- 8) Введение организованных туров и коммерческой деятельности

(3) Туристические маршруты в Мангистауской области

Кольцевая маршрутная дорога Жанаозен-Кендерли. Проект создаст кольцевую дорогу для туристического обслуживания. Дорога будет проходить через Сенек к западу от Жанаозен, и соединяться с Кендерли туристической зоной Устюрт. Протяженность дороги составляет около 350км, которая, большей частью, без покрытия. Дорога будет иметь ограниченное движение, главным образом, для туристов на выходные и праздники, однако необходимо

предусмотреть по две полосы в оба направления, чтобы позволить эффективное автобусное обслуживание и расширение до границы с Туркменистаном в будущем. Ожидается, что правительство области возьмет инициативу для выполнения и обслуживания. По оценке, проектная стоимость составляет US\$76 млн. С развитием туристической инфраструктуры будут организованы туристические туры в Мангистауской области, как показано на Рисунок 10.



Рисунок 10 Планируемые маршруты для туров для Мангистауской области

6.4 Инициатива улучшения жизненной среды

6.4.1 Проекты развития сельского жизнеобеспечения

(1) Концепция проекта

Новая деятельность жизнеобеспечения стимулируется в отобранных сельских населенных пунктах с лучшим наличием воды. В дополнение к техническому расширению, улучшение транспортных услуг служит ключевым для успеха.

(2) Проекты

Вспомогательная под-программа животноводства

Сначала программа поддерживает животноводческих фермеров в создании организаций для ства для индивидуальных хозяйств в ассоциации или частные компании с совместным капиталом, но разделенной формой собственности. Затем, должна быть обеспечена государственная поддержка организации фермерских хозяйств по следующим видам услуг: 1) стимулирование финансирования, 2) обеспечение информации относительно рынка, 3) руководство по замена породы, 4) обучение навыкам для производства с добавленной стоимостью, и 5) руководство по улучшенному откорму.

Включены следующие компоненты проекта:

- 1) Улучшение пород овец
- 2) Содействие производства с добавленной стоимостью, производство молока & мяса, Производство шерсти, производство кожи
- 3) Развитие местных ветеринарных услуг
- 4) Животноводческий Исследовательский Центр
- 5) Развитие заготовки кормов
- 6) Фонд управления пастбищами

Продвижение растениеводства

Капельное орошение и тепличное земледелие продвигается для диверсификации возможности выгодных трудоустройств для фермеров. Производство или закупка материалов должна быть поддержана. В дополнение к овощам и фруктам/ягодам, могут также производиться декоративные растения и цветы, и саженцы деревьев.

Содействие развития сельского птицеводства

Пастбищные единицы могут быть организованы путем объединения 10-15 домохозяйств в для деятельности птицеводства. Должен быть предоставлен пакет для пастбищных единиц, включая закупку кормов, контроля заболеваемости и сбыта.

Управление ресурсами подземных вод

Колодцы подземных вод, заброшенные после распада Советского Союза, должны быть выборочно восстановлены. Это можно осуществить фермерскими организациями, объединенными на добровольной основе для растениеводства или птицеводства, а также для их управления.

Сельский общественный транспорт

Жители сел должны быть поддержаны для совместной закупки ТС для общественного транспорта. Могут быть использованы автобусы типа пикап для сочетания автобусных услуг с небольшими грузовыми услугами для бытовых нужд.

Вспомогательная под-программа рыболовства

Приоритетом для реактивации рыболовства в Мангистауской области должен являться Рыбный улов рыболовными суднами в Каспийском море, который может быть осуществлен сразу после создания основных объектов инфраструктуры. За ним следует рыбообработка. В целях расширения будущих возможностей рыболовства, аквакультуры должны быть начаты на экспериментальной основе для создания более перспективных видов рыб и методов разведения.

Необходима реализация следующих проектов и программ:

- 1) Развитие инфраструктуры рыболовства путем содействия развитию частных рыболовных портов для использования отдельными рыбаками
- 2) Мастерские по рыболовному судостроению
- 3) Программа по содействию отдельных рыбаков для поддержки:
 - Обучение рыболовным методам, простой рыбообработке, сбыту, управлению рыболовством, т.д.
 - Организация рыбаков для совместной закупки рыбных снастей, совместного сбыта и обработки

В дополнение к развитию инфраструктуры, необходимо принятие следующих институциональных мер:

- 1) Усиление Областного Департамента рыбного хозяйства

- 2) Создание системы кредитования
- 3) Улучшение управления рыбными ресурсами
- 4) Создание экспериментальной рыбоводной станции по выращиванию мальков

6.4.2 Улучшение социальных услуг

(1) Образование

Расширение образовательных объектов

К 2015 число учеников, посещающих общеобразовательные школы достигнет, по крайней мере, 90.500 человек, и потребуется еще около 5 000 мест дополнительно, даже если будут полностью приняты двойные смены. Мунайлинскому району должен быть отдано первостепенное значение при расширении общеобразовательных объектов. В районе насчитывается около 6.000 учеников в пяти общеобразовательных школах, и один из них проводит тройную смену. Кроме того, приблизительно 12.000 учеников в Мунайлинском районе посещают школы в г. Актау.

Решение проблемы нехватки учителей

Нехватки учителей в сельской местности будет решена путем введения стимулирующих мероприятий. Они включают систему стипендий для студентов сельских школ при условии, что они будут работать в сельских школах по окончании а также премии к заработной плате.

Усовершенствование дошкольного образования

Повышение осведомленности среди родителей должно быть объединено с бесплатным дошкольным образованием в общеобразовательных школах для улучшения дошкольного образования.

(2) Профессионально-техническое образование

Улучшение учебного плана, отвечающего промышленным нуждам

Учебный план должен быть улучшен в соответствии с изменяющимися промышленными нуждами. В особенности важны три аспекта. Во-первых, производство добавленной стоимости в традиционных отраслях, как прядильной & текстильной, животноводстве, производстве пищевых продуктов, рыболовстве и рыбообработке. Во-вторых, профессионально-техническое обучение гендерно-уязвимого слоя, как бизнес и бытовые услуги, иностранные языки, контроль качества пищевых продуктов. В третьих, профессионально-техническое образование для усиления конкурентных преимуществ/отличий в ведущих и ключевых отраслях, как индустрии второго уровня, связанные с нефтью и газом, корпоративное управление, и ИТ.

Программа сотрудничества промышленности с академическими кругами

Необходимо создание системы по обеспечению квалифицированных рабочих и инженеров частных предприятий в качестве лекторов профессионально-технические школы. Также, должен быть усилен местный попечительский совет с преподавателями, правительственными чиновниками и представителями частного сектора для обсуждения и усовершенствования учебных планов.

(3) Здравоохранение

Улучшения сельского медицинского обслуживания

Проект нацелен на улучшение сельского медицинского обслуживания и сократить младенческую и материнскую смертность. Проект состоит из следующих компонентов.

- 1) Обучение врачей и медицинского персонала
- 2) Увеличение объектов здравоохранения
- 3) Введение современного оборудования медицинского осмотра
- 4) Улучшение системы повышения медицинского обслуживания

Предупреждения инфекционных заболеваний

Проект сосредоточен на расширении туберкулезных диспансеров и медицинского персонала, а также на улучшение системы по обязательному медицинскому осмотру, включая оралманов.

Усиление медицинского колледжа

В целях обеспечения достаточного количества медицинских докторов, желательно обучать их в области. В этой связи, можно либо преобразовать существующий государственный медицинский колледж в медицинский университет, либо создать медицинское отделение в Государственном Университете г. Актау.

6.4.3 Проекты расширения городского и сельского водоснабжения

(1) Проект расширения городского водоснабжения

Расширение системы водоснабжения Актау

Проект создаст новую станцию водоснабжения в г. Актау с объемом переработки воды 40.000м³/сутки путем низкотемпературной горизонтальной мембранной системе выпаривания, и для Жанаозен, мощностью 35.000м³/сутки путем мембранной системы обратного осмоса.

Проект расширения сельского водоснабжения

Проект создаст новые станции водоснабжения в Бейнеуском районе с объединенным объемом переработки воды 240м³/сутки, две станции водоснабжения в Каракиянском районе с 204м³/сутки две станции в Мангистауском районе с 72м³/сутки, и одну станцию водоснабжения в Тупкараганском районе, мощностью 1.124м³/сутки с системой биологического фильтра.

6.4.4 Проекты улучшения очистки сточных вод

Проекты улучшения очистки сточных вод

Проект создаст новые КОС в Жанаозен с объемом очистки воды 25.000м³/сутки, в Бейнеуском районе с 15.000м³/сутки, и Актау с с 72.600м³/сутки. К ним будет применена система биологического фильтра. В Актау очищенные сточные воды будут также использоваться для полива.

6.5 Экологическая Инициатива Мангистауской области

(1) Проблемы по экологическому управлению в Мангистауской области

Экологическое управление в Мангистауской области – это вопрос выживания, требующего срочное внимание и принятия эффективных мер как против неизбежных, так и против долгосрочных проблем. В то время как отрицательное экологическое наследие с советской эры, как радиоактивные тходы в хвостохранилище Кошкар-Ата и на бывших участках ядерных испытаний, началась эксплуатация завода атомной электроэнергии и ХГМЗ (завод по переработке урана), здесь насчитываются характерные экологические проблемы, прежде всего, благодаря природным условиям области, ухудшенным ввиду экономического развития и роста население.

Главные проблемы, связанные с последним указываются ниже:

- 1) Защита качества воды в Каспийском море, в целях обеспечения безопасного и надежного водоснабжения прибрежным населенным пунктам
- 2) Обеспечение надлежащего водоснабжения в удаленные поселения
- 3) Повышение производительности земли обширных сельских районов
- 4) Сокращение загрязнения воздуха
- 5) Предупреждение опустынивания
- 6) Надлежащее управление твердыми отходами
- 7) Сохранение биоразнообразия и управление особо охраняемых территорий
- 8) Экологическое образование и осведомленность

(2) Проекты и программы

Центр мониторинга воды в Каспийском море

Проект нацелен на проведение мониторинга качества воды в Каспийском море, выработку рекомендаций внутренних и внешних мероприятий по результатам мониторинга, и разработку контрмероприятий, в целях сокращения загрязнения при международном сотрудничестве. Деятельность включает:

- 1) Ежемесячный мониторинг качества морской воды на побережьях, возле нефтяных месторождений и в море
- 2) Мониторинг спутниковыми образами
- 3) Исследование воздействия загрязнения воды на рыбу
- 4) Развитие базы данных качества воды в Каспийском море
- 5) Чрезвычайные действия для розливов нефти
- 6) Распространение информации, связанной с качеством воды в Каспийском море
- 7) Регулятивная международная конференция по качеству воды в Каспийском море
- 8) Экологическое образование и развитие систем мониторинга методом участия

Сеть особо охраняемых территорий Мангистауской области

Проект создаст сеть особо охраняемых территорий для обеспечения надлежащего управления в каждой особо охраняемой территории. Он охватывает следующие действия:

- 1) Разработка планов управления сети особо охраняемых территорий и каждой особо охраняемой территории
- 2) Развитие инфраструктуры для туризма (подъездные пути, указатели, туристический информационный центр, и т.д.), на основе планов управления
- 3) Регулярные мониторинг, развитие базы данных, и оценка среды обитания для вымирающих видов

- 4) Развитие туризма особо охраняемых территорий (реклама, планирование с частными секторами, и т.д.)
- 5) Экологическое образование в особо охраняемых территориях
- 6) Организованные туры и введение коммерческой деятельности в западных горах Каратау, Бекет-Ата, и т.д.)

Предупреждение опустынивания

Целями проекта является управление давления выпаса на пастбища возле населенных пунктов. Он состоит из следующих компонентов:

- 1) Разработка мероприятий по контролю выпаса вместе в индивидуальными фермами в сельских населенных пунктах, где движение песка является серьезной проблемой
- 2) Разведение питомников на уровне сел
- 3) Посадка деревьев для зеленых буферных зон
- 4) Защитные мероприятия против выпаса и других потенциальных препятствий против посаженных деревьев

Очистка нефтяных отходов

Целью проекта является содействие очистке нефтяных отходов, аккумулируемых в нефтяных месторождениях, а также их утилизация экономическими мероприятиями. Проект осуществляется частными и/или государственными предприятиями, задействованными в управлении твердых отходов, а также нефтяными компаниями под руководством и управлением Министерства охраны окружающей среды и отдела природных ресурсов.

Программа экологического обучения и осведомленности

Программа увеличит экологическую осведомленность граждан Мангистауской области посредством следующих действий:

- 1) Развитие программы экологической осведомленности на областном уровне
- 2) Экологическая кампания в городах/селах/образовательных организациях
- 3) Развитие школьных учебных планов для школьного экологического образования
- 4) Выполнение учебных планов

Программа применения механизма экологически чистого развития

Целями программы являются содействие развитию и модернизации индустриальных производственных процессов, увеличение промышленную добавленную стоимость посредством трансакций углекислого газа, и стимулирование создания известности Мангистауской области как лидера в экологическом управлении. Программа охватывает следующие действия:

- 1) Освещение деятельности МЧР отраслям промышленности и гражданам, для повышения их осведомленности
- 2) Руководство предприятий по разработке проектов МЧР
- 3) Создание институционального механизма для продвижения, оценки и отбора МЧР для совместной реализации странами - донорами
- 4) Переговоры с поддерживающими странами и предприятиями-партнерами для осуществления мер по проектам МЧР
- 5) Реализация отобранных проектов CDM

ТЭО водно-энергетического комплекса следующего поколения

Необходимо проведение всестороннего технико-экономического обоснования (ТЭО) по улучшению объектов и работе МАЭК. Исследование должно охватить не только предложенную атомную электростанцию, но также и реконструкцию газовых

электростанций, возможно методом когенерации, и опреснительных заводов, на основе обратного осмоса, или других технических опций. Объекты водозабора для безопасного извлечения воды Каспийского моря, даже в случае нефтяного загрязнения, должны быть частью объема работ для ТЭО.

ТЭО будет первым шагом для создания водно-энергетического комплекса следующего поколения, который приведет в соответствие потребности в увеличении стабильного водо- и электроснабжения и гарантировать экологическую безопасность на самом высоком уровне. Всестороннее ТЭО должно быть проведено путем технического сотрудничества с развитой страной.

7. Институциональные мероприятия по региональному развитию Мангистауской области

7.1 Институциональная организация для развития и обслуживания инфраструктуры

(1) Государственно-частное партнерство (ГЧП)

Успешное региональное развитие Мангистауской области существенным образом зависит от мобилизации ресурсов частного сектора для некоторых государственных объектов и услуг. В частности, ожидается, что некоторые проекты инфраструктуры будут осуществлены ГЧП. В Казахстане ГЧП часто использовался с самого начала планирования для такой инфраструктуры как нефтепроводы и порты, которые, по природе, считаются государственными. В целях дальнейшего значительного продвижения развития инфраструктуры посредством ГЧП, Центральным правительством или областью могут быть подготовлены руководства, охватывающие стимулы, разделение риска, различные формы и методы, применимые к различным случаям, и обмен информацией.

Основным направлением для ГЧП может быть профилактическое обслуживание инфраструктуры на основе долгосрочного контракта. Это позволит частным субъектам предпринимать эффективные меры самостоятельно, в целях достижения предусмотренных уровней исполнения работ в соответствии с условиями долгосрочного контракта. Для расширения этой формы ГЧП, необходимо наличие большого количества компетентных частных компаний, которые могут конкурировать в свободной среде. МСБ должен быть поддержан для развития экспертизы для эксплуатации, обслуживания и управления различными государственными услугами.

Другим возможным направлением для ГЧП может быть введение системы платной дороги. Однако, применение ГЧП к строительству может быть затруднено. Реалистичной формой может быть создание дорожной корпорации посредством совместного предприятия между правительством области или государственной инвестиционной компанией и частной фирмой, с помощью которой автономная эксплуатация будет производиться на доходы от платы за проезд и средства частного капитала. Руководства ГЧП, необходимые для подготовки, должны также охватывать данный аспект.

(2) Обслуживания инфраструктуры

Обслуживание инфраструктуры особенно важно в Казахстане, имеющем большую территорию и суровый климат, в целях обеспечения длительного функционирования объектов после их строительства. По мере увеличения запаса инфраструктуры, связанной с запланированным региональным развитием Мангистауской области, расширится потребность в обслуживании инфраструктуры. Существенным рассмотрением является то,

что развитие инфраструктуры должно выполняться только до той степени, до которой требуемое обслуживание может удовлетворяться доступными человеческими и финансовыми ресурсами.

Наращивание потенциала для обслуживания инфраструктуры должно производиться на индивидуальном, организационном и институциональном уровнях. Для наращивания потенциала на организационном уровне необходимо создание исполнительного отдела внутри существующих отделов для различной инфраструктуры, таких как автомобильные дороги, железная дорога, порты и аэропорты, чтобы взять на себя ответственность за обслуживание соответствующих объектов. Наращивание потенциала для обслуживания должно далее стимулироваться на институциональном уровне путем создания системы обслуживания инфраструктуры, которая должна быть поддержана руководствами для периодического и текущего обслуживания, базой данных по существующей инфраструктуре, системе мониторинга, анализа стоимости срока службы инфраструктуры, экономической оценке работ обслуживания и долгосрочное планирование обслуживания.

7.2 Мероприятия по наращиванию потенциала

(1) Наращивание потенциала в Акимате области

Наращивание потенциала Акимата Мангистауской области должно быть предпринято для содействия государственной политики децентрализации, и в целях реализации более эффективного и соответствующего планирования и развития, отвечающего местному спросу. В частности, потенциал планирования служащих Акимата должен быть усилен двумя способами: комплексное планирование и планирование специальной инфраструктуры. В комплексном планировании, предлагаются три обучающих аспекта: управление циклом проекта (УЦП), планирование генерального плана комплексного регионального развития (ГПКРР) и экологическое управление.

УЦП - инструмент для управления целым циклом проекта, начиная с идентификации заинтересованных сторон, уточнения проблем и их взаимосвязей, особенно отношения причин и эффектов, подготовки логической структуры, мониторинг методологии и методики оценки. УЦП увеличит потенциал индивидуальных чиновников и организации в целом в решении большинства важных проблем эффективно через установление приоритетов проблем, идентификации наиболее срочных действий и разделения общего понимания среди чиновников проектной цели и рамок, а также предоставление ряда критериев, которые обеспечат последовательный мониторинг и справедливую и объективную оценку.

Принимая во внимание, что УЦП является полезным инструментом для подхода решения проблем, подход Генерального ГПКРР, ориентируется больше на развитие потенциалов, имеющихся в области. Существующее исследование является большим усилием подготовить Генеральный План комплексного регионального развития Мангистауской области. Всесторонний подход ГПКРР, охватывающий все сектора, связанные с развитием области, создаст эффект совместных действий различных секторов, и таким образом, результатом послужит более здоровое развитие, по сравнению с сосредоточенным секторным подходом. Чиновники и сектора с различными обязанностями будут в состоянии получить общее представление о направлении развития в будущем и функциональных обязанностей каждого чиновника и сектора в полном контексте.

УЦП и ГПКРР взаимно дополняют друг друга. На стадии после завершения данного исследования, предложенные программы и проекты могут быть рассмотрены с применением метода УЦП и продвинуты на реализацию. ГПКРР должен быть постоянно под рассмотрением, и всякий раз, по мере изменения условий, он должен быть изменен. Для выполнения данных действий потребуется обучение чиновников Акимата по этим двум

аспектам.

Мониторинг окружающей среды должен производиться с широким участием заинтересованных сторон под управлением области. Потенциал руководства процедурами мониторинга и оценки участия должен быть усилен в области, включая оценку воздействия на окружающую среду.

В планировании инфраструктуры, учебные предметы должны охватывать: 1) городское планирование, 2) планирование землепользования, 3) транспорт, 4) водные ресурсы и водоснабжение, 5) очистку сточных вод, 6) управление твердыми отходами, и 7) энергетика и телекоммуникации. В то время как для планирования сектора могут быть привлечены сторонние ресурсы, потенциал управления и интеграции всех планируемых работ сектора, должна быть усилена в Области. Привлечение сторонних ресурсов для планирования работ поможет вовлечь экспертов и предприятия в деятельность, а также фазу управления.

(2) Рекомендации по организационному и институциональному наращиванию потенциала

Усиление конкурентоспособности государственных услуг в качестве работодателя

Утечка мозгов является критической проблемой, стоящей почти перед всеми единицами отделов и управлений Акимата Мангистауской области. Первым шагом по ее решению должно быть увеличение конкурентоспособности государственных услуг как возможность для работы против быстро развивающегося частного сектора. Обеспечение персонала с высоким качеством является первой целью. Вместо единственного нацеленного подхода, с акцентом на увеличение зарплаты, как указано многими директорами, рекомендуется применение всестороннего подхода, включая усовершенствование системы заработной платы вместе с другими необходимыми мерами. Основная идея указана нижеследующим. Следующим представлена основная идея.

- 1) Реформа системы заработной платы должна быть запланирована и реализована в контексте национальной политики, и с учетом всех соответствующих факторов, как воздействие на макроэкономику, финансовую устойчивость, детальный анализ ситуации и сферы приоритета для реформы. Предыдущие и осуществляющиеся усилия по реформе на центральном правительственном уровне должны быть тщательно проверены, и положительные результаты объединены в реформу системы заработной платы в Мангистауской области.
- 2) Реформа системы заработной платы должна быть выполнена на основе ясного принципа “объективности, подотчетности и прозрачности”, которая является совместимой с законом государственной службы, предусматривающим принцип “равной оплаты за равную работу”.
- 3) Реформа системы заработной платы должна осуществляться поэтапно за определенный период времени и с приоритетом, установленным в секторах, где задержка реформы может создать более серьезные проблемы. Экологическое управление может быть первым приоритетом, потому что это единственный государственный сектор, который может играть главную роль в надлежащем управлении экологических ресурсов, в отличие от продвижения экономического развития, двигателем которого выступает частный сектор.
- 4) Меры, необходимые для объединения с увеличением заработной платы, включают следующее:
 - Принятие особого правового инструмента о зарплатах, который определяет основные принципы для системы зарплат
 - Обзор свободных постов и устранение избыточных постов

- Обзор существующей системы классификации работы и модификации, где необходимо
- Введение принудительной системы оценки выполнения
- Предоставление программ обучения, совместимых с классификацией работы и критериями оценки выполнения

Разделение обязанностей между центральными министерствами и Акиматом области

Одной из фундаментальных проблем является разделение обязанностей между центральными министерствами и Акиматом Мангистауской области. Некоторые функции, в настоящее время выполняемые центральными министерствами, должны быть переданы Акимату области. Это, естественно, должно быть связано с наращиванием потенциала сотрудников Акимата области. Планирование передачи функций является одним из них. Учитывая важную роль, какую транспортный сектор играет в Мангистауской области, развивающийся в качестве главного центра распределения и транспортной сети, представляющей западный Казахстан, функция планирования на региональном уровне, по крайней мере, должна быть передана Акимату, в то время как ответственность по планированию с национальной точки зрения, может остаться у центрального министерства. В случае экологического управления, потребуются более лучшие коммуникации и координационная деятельность между центральным министерством и Акиматом области.

Особые институциональные мероприятия

Может быть ряд определенных практик, создающих проблемы на операционном уровне, как случай тендерной системы, зависящей от “дешевого принципа”. Все виды нехваток должны быть перечислены и приняты меры по улучшению.

Продвижение мобильности человеческих ресурсов между государственным и частными секторами

Одна возможность по решению проблемы утечки мозгов состоит в повышении мобильности персонала из правительственных учреждений в частные организации, и наоборот. В настоящее время никакой системы не существует как обмен персонала в частную компанию со стороны Акимата области. Этот вид системы, после внедрения, внесет свой вклад в наращивание потенциала государственных служащих, особенно в приобретении практических навыков, основанных на опытах в области. Частные организации извлекут выгоду от этого вида системы через отправку их штата в государственные организации. Назначенный персонал, будет в состоянии ознакомиться с законами, руководствами и методами правительства, что обеспечит более высокую эффективность в деятельности компании.

Необходимость в государственном задействовании

Сфера, где требуется более гибкое управление, будет балансом между лидерством и задействованием государства. Экономическое развитие вне сектора энергетики будет мотивировать малый и средний бизнес для развития бизнеса. Улучшение жизненных условий в сельских районах и городских очагах бедности принудит принятие участия прямых бенефициариев. Участие этих заинтересованных сторон на стадиях планирования и реализации приведет к более успешному достижению целей. Вид лидерства, необходимого в этом контексте, должен открыть каналы для диалогов с частным сектором и группами гражданского общества, как партнеры в истинном смысле и продвинуть совместные усилия по достижению общих целей со стимулирующей ролью, а не ролью командующего.

7.3 Мероприятия по улучшению инвестиционного и делового климата

В Акимате Мангистауской области имеется большие возможности в предпринятии

дальнейших усилий по улучшению инвестиционного и делового климата области. Кажется, что существует неравенство между взглядами частных компаний и чиновников Акимата относительно инвестиционного и делового климата в области. Уровень удовлетворения компаний ниже, чем предполагает Акимат.

Необходимо следовать следующим направлениям:

- (1) Высокие потенциалы Мангистауской области, как инвестиционное предназначение, будут наращены путем усиления содействующих программ, целью которых является широкое и более полное проникновение информации в потенциальных инвесторов за пределами Мангистауской области,
- (2) Привлекательность Мангистауской области в качестве инвестиционного назначения должна быть увеличена путем упрощения различных процедур, связанных с лицензированием, экспортом и импортом, регистрацией, закрытием бизнеса и прочего. Акцент вовлечения государственного сектора, однако, должен быть перемещен от процедурных вопросов больше по направлению к экологическому управлению. Обучение служащих Акимата в более развитых странах этих аспектов будет эффективным в улучшении инвестиционного климата Мангистауской области. Страны-кандидаты, имеющие ранг выше Казахстана согласно обзору Всемирного банка, включают Сингапур (1-ое место), Таиланд (15-ое место) и Малайзия (24-ое место).
- (3) Необходимо увеличить возможности диалога между Акиматом и частными организациями на регулярной и частной основе в целях содействия обмена информацией.
- (4) Проблемы доступа как к внутреннему, так и внешнему рынкам и трудности в обеспечении сырьевого материала и запасных частей могут быть преодолены путем повышения как физических, так и институциональных факторов, как улучшение инфраструктуры коммуникаций, рационализация сложных и трудоемких процедур и последовательное и четкое применение законов и руководств
- (5) Потребуется больше содействующей роли Акимата в расширении схем финансовой поддержки частных компаний. Существующие финансовые схемы помощи могут использоваться более эффективно как только частные компании получают более четкие руководства со стороны Акимата в составлении заявлений и реализации их проектов.
- (6) Акимат должен усилить свои действия по искоренению коррупционных практик.
- (7) Ожидается, что Каспийский Государственный Университет Технологий и Инжиниринга внесет большой вклад в сокращение пробела между спросом и предложением квалифицированного персонала, как только он начнет выпускать дипломированных специалистов в общество. Потребуется непрерывные усилия по мониторингу выпуска дипломированных специалистов, особенно обращая внимание на соответствие вида специальностей, требуемых частным сектором и образовательными учебными планами.
- (8) Уровень и вид постов для заполнения дипломированными специалистами из университета, однако, будут ограничены до менеджеров и экспертов. Необходимо предпринять определенные меры по увеличению функции профессионально-технического обучения для общих работников, чтобы квалифицированные рабочие с подходящими навыками были предложены трудовому рынку в достаточном количестве как для сектора энергетики, так и для неэнергетических компаний. Необходимо сделать следующие шаги при разработке плана, чтобы увеличить профессионально-технические программы образования:

- Оценка возможности занятости в будущем
 - Разъяснение вида рабочих мест, необходимых для создания
 - Разъяснение способности существующих организаций профессионально-технического обучения, как в количестве, так и в качестве
 - Сравнение потенциала спроса и предложения, как в количестве, так и в качестве
 - Определение потребности для усиления профессионально - технических программ обучения
 - Подготовка отдельных планов по усилению профессионально – технических образовательных программ
- (9) Усовершенствование основного образования и высшего образования, которые ухудшились, является также важной проблемой для перспективы инвестиционного и делового климата.

8. Программа реализации

8.1 поэтапный План развития

Стратегию регионального развития Мангистауской области, разработанную Генеральным Планом, следует внедрять в целях: (1) диверсификации экономики, (2) всеобъемлющего улучшения жизнеобеспечения жителей, и (3) улучшенного экологического управления. Для стартового запуска регионального развития Мангистауской области, первоначальный приоритет необходимо отдать толчку диверсификации экономики, одновременно внедряя меры по всеобъемлющему улучшению жизнеобеспечения и меры по сокращению неизбежных экологических проблем.

Для реализации этого был подготовлен поэтапный план развития для проектов инфраструктуры и коммунальных услуг, предложенных в Генеральном Плате, как показано на Рисунок 11. Как видно из вышеуказанного рис., все ключевые проекты инфраструктуры в Инициативе усиления региональной территориальной структуры, и большинство других проектов, необходимые для реализации либо ГЧП, либо по инициативе частного сектора, предусмотрены для завершения к концу Фазы 2. Другие проекты инфраструктуры и коммунальных услуг будут осуществляться непрерывно с Фазы 1 или Фазы 2 на протяжении Фазы 3 (после 2016).

8.2 График индикативных инвестиций

Наряду с графиком реализации проектов для инфраструктуры и коммунальных услуг, указанном на Рисунок 11, и фазовой стратегией, представленной в предыдущем разделе, подготовлен График индикативных инвестиций, включающий все предложенные проекты и программы. Результаты отражены в Таблице 13.

Как видно из Таблицы 13, общие инвестиционные затраты на все предложенные проекты и программы составляют US\$4.955,5 миллионов Фазы 1 по Фазу 3. Инвестиционные затраты по фазам составляют US\$2.877,1 миллионов Фазе 1, US\$1.699,9 миллионов Фазе 2 и US\$378,5 миллионов Фазе 3. Эти затраты сопоставлены с финансовой структурой распределения государственных капиталовложений в Мангистаускую область, разработанной выше.

Проект	Фаза 1					Фаза 2				Фаза 3
	Год	8	9	10	11	12	13	14	15	16 -
I. Инициатива усиления регион.-территор. структуры										
1.1 Дорога Актау-Бейнеу		■	■							
1.2 Дорога Бейнеу-Опорный		■								
1.3 Пограничная дорога Бейнеу-Узбекистан			■	■						
1.4 Дорога Жанаозен-Туркменистан				■	■	■				
1.5 Дорога Жанаозен--Сайотес						■	■			
1.6 Дорога Актау-Шетпе								■	■	
1.7 Дорога Курык-Кендирли								■	■	
2.1 Железная дорога Бейнеу-Шалкар					■	■	■	■	■	
2.2 Пограничная ж/д Жанаозен-Туркменистан				■	■	■				
2.3 Ж/д Актауский порт--СЭЗ (нов)				■	■					
2.4 Ст. Ералиев-порт Курык (нов)		■	■							
2.5 Ж/д Мангистау-Баутино (нов)			■	■	■					
3.1 Расширение Актауского морского порта			■	■	■	■	■	■		
3.2 Развитие порта Курык		■	■	■	■	■				
3.3 Расширение порта Баутино					■	■	■			
3.4 Развитие порта Сартас		■	■	■						
3.5 Международный аэропорт Актау		■	■	■	■					
3.6 Аэропорт Кедерли			■	■	■	■	■			
II. Инициатива развития индустриального кластера										
1.1 Развитие транспортно-логистического центра			■	■	■					
1.2 Региональный приграничный торговый центр				■	■					
1.3 Региональный грузовой автомобильный терминал					■	■	■			
4.1 Пляжный курортный комплекс Кендерли			■	■	■	■	■	■	■	
4.3 Кольцевая дорога Жанаозен-Кендерли								■	■	
III. Инициатива по улучшению жизненной среды										
1.5 Улучшение местных дорог				■	■	■	■	■	■	
3.1 Станция водоснабжения в г. Актау			■	■						
3.2 Станция водоснабжения в г. Жанаозен										
3.3 Расширение сельского водоснабжения										
4.1 Канализационно-очистные сооружения в Актау						■	■			
4.2 Канализационно-очистные сооружения в Жанаозен			■	■						
4.3 Канализационно-очистные сооружения в Бейнеу				■						

Источник: Исследовательская группа JICA

Рисунок 11 График реализации проектов инфраструктуры и коммунальных услуг

*Исследования для разработки Генерального Плана комплексного регионального развития
Мангистауской области в Республике Казахстан
Заключительный Отчет Том I Краткое Описание*

Таблица 13 График индикативных инвестиций

Название проекта	Статус	Исполнительные агентства	(Ед-ца: US\$10 ⁶)			
			Фаза 1	Фаза 2	Фаза 3	Итого
I. Инициатива усиления регионально-территориальной структуры						
1. Проект усовершенствования дорожных артерий						
1.1 Дорога Актау-Бейнеу	в процессе	КРТИ МТК	81	0	0	81
1.2 Дорога Бейнеу-Опорный	в процессе	КРТИ МТК	64	0	0	64
1.3 Пограничная дорога Бейнеу-Узбекистан	в плане	КРТИ МТК	25	0	0	25
1.4 ЗПограничная дорога Жанаозен-Туркменистан	в плане	КРТИ МТК	35	18	0	53
1.5 Дорога Жанаозен--Сайотес	в плане	Область	0	28	0	28
1.6 Дорога Актау-Шетпе	в плане	Область	0	12	0	12
1.7 Дорога Курык-Кендерли	в плане	Область	0	22	0	22
		Итого	205	80	0	285
2. Проекты развития железнодорожной сети						
2.1 Линия Бейнеу-Шалкар	в плане	КТЖ, Область	40	160	0	200
2.2 Пограничная линия Жанаозен-Туркменистан (нов)	в плане	КТЖ, Область	200	100	0	300
2.3 Порт Актау--СЭЗ (нов)	в плане	Частный	9	0	0	9
2.4 Ст.Ерналиево--порт Курык (нов)	в плане	Частный	63	0	0	63
2.5 Мангистау--Баутино (нов)	в плане	Частный	189	0	0	189
		Итого	501	260	0	761
3. Развитие портов и аэропортов						
3.1 Расширение Актауского морского порта	в процессе	АММТП	115	115	0	230
3.2 Развитие порта Курык	в плане	Область (ГЧП)	716,3	358,2	0	1074,5
3.3 Расширение порта Баутино	в плане	Частный	26,7	53,3	0	80
3.4 Развитие порта Сартас	в плане	Частный	300	0	0	300
3.5 Модернизация международного аэропорта Актау	в процессе	Область (ГЧП)	201	0	0	201
3.6 Развитие аэропорта Кендерли	в плане	Область (ГЧП)	160	160	0	320
		Итого	1519	686,5	0	2205,5
4. Проект развития Актау Сити						
		Итого-I	2225	1026,5	0	3251,5
II. Инициатива развития индустриального кластера						
1. Вспомогательная программа кластера логистики						
1.1 Развитие транспортно-логистического центра	в плане	"Морпорт Актау" СЭЗ	107,5	0	0	107,5
1.2 Региональный приграничный торговый центр	новый	Область (ГЧП)	8	0	0	8
1.3 Региональный грузовой автомобильный терминал	новый	КТЖ, Область	18,8	18,8	0	37,6
		Итого	134,3	18,8	0	153,1
2. Вспомогательная программа кластера связующих индустрий						
2.1 Программа развития бизнес-инкубации	новый	Область, университет	0,1	0,2	0	0,3
2.2 Создание единицы поддержки и развития предприятий	новый	Область	1,3	1,3	0	2,6
		Итого	1,4	1,5	0	2,9
3. Вспомогательная программа кластера производных индустрий						
		Итого	0	0	0	0
4. Вспомогательная программа кластера туризма						
4.1 Развитие пляжного курортного комплекса Кендирили	в плане	ГЧП	200	400	200	800
4.2 Развитие туристических объектов в Актау	новый	Частный				0
4.3 Кольцевая дорога Жанаозен-Кендерли	в плане	Область	0	38	38	76
		Итого	200	438	238	876
		Итого-II	335,7	458,3	238	1032
III. Инициатива по улучшению жизненной среды						
1. Программа развития сельского жизнеобеспечения						
1.1 Вспомогательная под-программа животноводства	новый	Департ. с/х, КазАгрофинанс, Манг. Агросерв.	3	3	3	9
1.2 Продвижение растениеводства	новый	Депрт. с/х, частный	6	0	0	6
1.3 Вспомогательная под-программа рыболовства	новый	Отдел рыболов. при Обл. Департ. с/х	4,8	4,8	0	9,6
1.4 Управление использованием ресурсов подз. вод	расшир.	ДЭЖХ, депт. с/х, УПРиРП, Район. Акимат	6,3	6,3	0	12,6
1.5 Улучшение местных дорог	расшир.	Область	0	109	100	209
		Итого	20,1	123,1	103	246,2
2. Проекты по улучшению социального обслуживания						
2.1 Расширение объектов общего образования	расшир.	МОН	60,3	30,2	30,2	120,7
2.2 Каспийский гос. Университет Техн. и Инжиниринга	в процессе	МОН, Область	150	28	0	178
2.3 Подготовка врачей	расшир.	ДЗ	0,8	2	1,6	4,4
2.4 Усиление родильных домов	расшир.	ДЗ	0,4	0	0	0,4
2.5 Усиление тубдиспансеров	расшир.	ДЗ	0,3	0	0	0,3
2.6 Вспомогательная программа консультационных систем	расшир.	ДЗ	0,1	0,4	0,4	0,9
		Итого	211,9	60,6	32,2	304,7
3. Расширение проектов городского и сельского водоснабжения						
3.1 Станция водоснабжения в Актау	в плане	МАЭК	22,4	0	0	22,4
3.2 Станция водоснабжения в Жанаозен	в плане	г. Жанаозен	10	0	0	10
3.3 Расширение сельского водоснабжения	расшир.	Районы	6,4	0	0	6,4
		Итого	38,8	0	0	38,8
4. Проекты улучшения очистки сточных вод						
4.1 Канализационно-очистные сооружения в Актау	в плане	ТВСиК	0	8,3	0	8,3
4.2 Канализационно-очистные сооружения в Жанаозен	в плане	ОзенИнвест	17	0	0	17
4.3 Канализационно-очистные сооружения в Бейнеу	в плане	Бейнеуский район	3,7	0	0	3,7
		Итого	20,7	8,3	0	29
		Итого-III	291,5	192	135,2	618,7
IV. Экологическая инициатива Мангистауской области						
1. Центр мониторинга воды в Каспийском море						
1. Рекультивация хвостохранилища Кошкар Ата	новый	МООС, МОН, нефтяные компании	10	10	5	25
2. Создание сети особо охраняемых территорий Мангистау	новый	МООС	12,5	12,5	0	25
3. Предупреждение опустынивания	новый	УПРиРП, ГП по развитию эко-туризма	0,5	0,5	0,2	1,2
4. Очистка нефтяных отходов	новый	УПРиРП, ГП по озеленению, Мин. с/х	1,2	0	0	1,2
5. Программа экологического образования и осведомленности	новый	МООС, част./гос. Предприятия	0,4	0	0	0,4
6. Программа применения Механизма чистого развития	новый	МЭ, МООС, УПРиРП, школы	0,1	0,1	0,1	0,3
7. Программа применения Механизма чистого развития	новый	МООС, частные/гос. Предприятия	0,2	0	0	0,2
		Итого-IV	24,9	23,1	5,3	53,3
		Общий итог	2877,1	1699,9	378,5	4955,5

Источник: Исследовательская группа ЛСА

Общие государственные инвестиции в Мангистаускую область прогнозируется в объеме US\$2.113 миллионов в Фазе 1 и US\$2.805 миллионов в Фазе 2, для общей суммы US\$4.918 миллионов к концу 2015 г. Оцененные общие инвестиционные затраты к концу Фазы 2, или US\$4.577,0 миллионов находятся в рамках запланированной финансовой структуры, и только малая часть предложенных проектов и программ останется на Фазу 3 после 2016г.

Необходимый объем инвестиций в Фазе 1, однако, значительно превышает прогнозируемое распределение государственных капиталовложений, в то время как в Фазе 2 объем требуемых инвестиций соответствует прогнозируемой финансовой структуре. Эта ситуация очевидно является отражением прыжкового старта регионального развития Мангистауской

области. В целях приведения в соответствие необходимого объема инвестиций с распределением государственных капиталовложений, нужно либо увеличить долю вкладов от предприятий, либо увеличить правительственную поддержку области. В последнем случае это может быть оправдано тем, что развитие Мангистауской области несомненно приведет к развитию социальной экономики на национальном уровне.

Крупная доля капитальных расходов областью больше направлена на образование, здравоохранение, коммунальные услуги, чем на экономическую инфраструктуру. Таким образом, если прогнозируемое распределение государственных капиталовложений будет направлено на проекты и программы, предложенные Генеральным Планом, то значительная доля регулярных расходов будет вытеснена. Во избежание данной ситуации, желательно пересмотреть трансферты капитала между Центральным правительством и областной Администрацией.

Из общего объема инвестиционных расходов, вклад частного сектора ожидается в сумме US\$640,0 миллионов в течение Фазы 1 и Фазы 2, и дополнительные инвестиции в сумме US\$2.403,5 миллионов посредством ГЧП. Если предположить, что ГЧП будет поддержано 60% частным сектором, то общий вклад частного сектора составит US\$2.082,1 миллиона, что соответствует 42,9% общим государственным капиталовложениям. Этот показатель, однако, меньше, чем показатель вклада частного сектора 51,2% в требуемые государственные инвестиции, запланированные Областным акиматом на период 2006-2010 гг. Ожидаются дополнительные расходы для несения нефтяными компаниями для некоторых экологических проектов, а также государственными предприятиями как МАЭК Казатомпром, ТВСиК и Озенинвест, и КТЖ – для железных дорог.