

中华人民共和国
加强中国农技推广服务体系建设项目
事后评价调查报告

独立行政法人国际协力机构
北京万洋总研有限公司

2007年10月

C N O
J R
07-19

目 录

照片.....	I
概要表.....	III
1. 项目概要.....	1
1.1 概况.....	1
1.2 项目目标.....	1
1.3 总体目标.....	1
1.4 评估调查活动.....	1
2. 事后评估目的.....	2
3. 评估方法.....	2
3.1 调查程序.....	2
3.2 调查内容.....	2
3.3 评估分析.....	2
4. 评估结果.....	3
4.1 妥当性.....	3
4.2 影响.....	3
4.3 独立发展性.....	5
5. 促进及阻碍因素.....	6
5.1 促进因素.....	6
5.2 阻碍因素.....	6
6. 结论.....	7
7. 经验教训及建议.....	7
附件.....	8
附件 1 评估用 P D M.....	8
附件 2 评估计划表.....	8
附件 3 访问者名单.....	10
附件 4 二次评价报告.....	11

照片

	<p>在四川省农业厅与日本专家的协商会</p>
	<p>自贡市农业局副局长介绍情况</p>
	<p>与龙潭镇相关人员的座谈会</p>

概要表

1. 项目概要	
国名：中華人民共和国	案件名：加强中国农技推广服务体系建设项目
领域：农业	援助形式：技术合作
主管部門：农业开发协力部	投資总额：4.9 亿日元
合作时间	(R/D)：1999. 3. 1—2004. 2. 29 (延長)：无 (F/U 事後繼續)：无
	对象国合作机关：农业部、四川省农业厅、自贡市农业局 日本援助机关：农林水产省、国内支援委员会
其它合作机关	农业部全国农业技术推广服务中心、四川省及自贡市农业技术推广服务中心，成都市第一农科所、成都市第二农科所
1-1 项目	
1-2 项目背景及概要	
<p>为解决农业技术推广工作中遇到的问题，加强推广活动，将农业科技成果和实用技术应用于农业生产，中日两国政府共同投资实施“加强中国农技推广服务体系建设项目”（以下简称项目）。</p> <p>项目通过五年的建设，提高项目地区（金牛区金牛乡、温江县踏水镇、自贡市农科所、荣县龙潭镇、荣县白庙镇、富顺县代寺镇）农业技术推广员以及农民技术员的农技推广工作能力；同时通过具体的推广事例，验证、确立新型、有效的农技推广新模式。</p>	
1-2 合作内容	
<p>项目内容包括 4 个方面：①在项目实施区进行农业生产和经营调查、分析和评价，并在此基础上制定出农业技术推广计划；②在四川省和自贡市两中心实施验证试验及验证示范；③中日专家共同进行在职推广人员的培训和研修需求评价，制定基层在职培训计划，编写有关推广培训教材，实施在职培训，以提高推广人员的推广技能；④分析和评价四川省和自贡市农技中心及全国农技推广服务中心现行农业技术情报处理方法，制定改进的农业技术情报处理方法，以加快农技推广情报和信息的传播。</p>	
(1) 总体目标	
通过推广项目区成功的经验，加强全国农业技术推广体系建设，促进农业科学技术推广应用。	
(2) 项目目标	
提高项目区农业技术推广员的推广指导能力，构建能使农业技术有效推广到农民的推广体系。	
(3) 成果	
<ol style="list-style-type: none"> 1) 制定与技术课题相应的推广计划。 2) 实施基于试验、示范的推广活动。 3) 提高农业技术推广员等的指导能力。 4) 利用有效的农业技术信息。 	
(4) 投入	
日方：	
派遣 4 个领域的 8 名长期专家、12 人次短期专家	
接收 29 名 c/p 赴日研修	
提供器材共 9219 万日元	
承担营农调查等实际费用 4076 万日元	
中方：	

配置 34 名 c/p 负担費用 641 万元 提供房屋土地、办公室及示范农田		
2. 调查团概要		
调查员	李巍 (北京万洋咨询有限公司 副经理)	
调查时间	2006 年 12 月 25 日— 2006 年 12 月 29 日	評價種類：事后評價
3. 调查结果概要		
3-1 调查结果概要		
1) 妥当性		
<p>中国政府在项目结束后加强了农业科技推广体系建设的力度，农民对农业技术的需求上升，可以认为至今项目的妥当性依然很高。</p>		
2) 影响		
<ul style="list-style-type: none"> 项目对总体目标的实现具有促进作用 <p>项目实施后期，农业部开始在四川、山西、辽宁、山东等 12 省实施农业科技推广体制改革试点活动。项目实施取得的成功经验和采用的有效方法，为基层农业技术推广体系改革提供了借鉴。</p> <p>项目结束后，省农业厅利用两年时间在成都市周边地区进行试点，使 70% 的农技推广员接受了相应的培训；80% 的县运用验证试验、验证示范方法进行农技推广应用；新建跨行政乡的区域站 500 个，区分公益性活动与经营性服务，明确区域站的公益性职能，2007 年将在全省范围内全面实施区域站建设。</p> <p>通过项目实施，“推广就是教育”的理念在各级农技推广机构和农技推广员中已经深入人心。项目开展的营农调查、验证试验、验证示范、培训教育、农技信息服务等活动，使农业科技推广活动有了可操作性。项目中制作的报告书、手册、挂图等资料作为项目成果，在项目结束后下发全省各县，在省内进行推广。</p> <ul style="list-style-type: none"> 项目具有前瞻性 <p>调查中，基层农技推广员一致认为项目不仅与国家政策相吻合，且具有一定前瞻性。项目提出的区域站建设方案，与国务院 30 号文件精神不谋而合。对项目区农户乃至四川省农户的农产品质量安全教育早于 2006 年 11 月 1 日正式实施的《农产品质量安全法》。</p> <ul style="list-style-type: none"> 对传统农业生产方式的影响 <p>项目结束后，农户采用项目推广的嫁接技术、“菜一稻”和“菜一菜”连作模式，收到双高产、双高效、双丰收的效果。项目区的农户由于对绿色食品、无公害蔬菜的意识较强，且在技术上积累了一定经验。</p> <p>农业生产从单纯追求产量向提高质量方向转变。自贡市优质无公害水稻示范面积从 1998 年的 20000 亩增加到 2005 年的 130000 亩，优质水果增加 40000 亩，优质蔬菜增加 30000 亩。经过检测，农药残留、重金属大大降低，农产品质量、安全水平显著提高。</p> <ul style="list-style-type: none"> 新型农民经济合作组织的出现 <p>龙潭镇农技推广员发起成立蔬菜协会，覆盖了全镇的蔬菜生产农户。协会取得商标保护和无公害产品认证后，组织蔬菜生产销售。蔬菜生产收入已占农户年收入的 1/3。随着“农民专业合作社经济组织法”的最后颁布实施，新型的农民合作组织将会显现其生命力和活力。</p> <ul style="list-style-type: none"> 对农民的影响 <p>项目实施后，项目区农作物产量增长 5%，质量改善。由于少施化肥、农药，农产品安全性得以提高，</p>		

农民收入有所增加。自贡市的农民收入高于全省增长幅度。项目区农产品产量、质量、安全性的提高与项目实施关系密切。

2006年四川省遭遇大旱，项目区龙潭镇的农产品没有减产，农民收入没有降低。项目推广的抛秧、免耕等技术降低了农业劳动强度。有的贫困户通过采用新技术种植经济作物，1~2年即摆脱贫困。

自贡市农业局通过项目实施，提高了对农民进行教育培训的重要性的认识。自贡市农业厅通过手机网络及电台、电视台等媒体向农户推广农业科技。

- 对农技推广员的影响

通过项目实施，农技推广员树立起尊重农民意愿、为农民服务的观念，改变了以往以上级领导意愿为标准的工作方式，一切从农民的利益和愿望出发，帮助、引导、教育农民接受和掌握新技术。农技推广员逐渐习惯于制定详细周密的年度计划和长期计划并严格执行计划的工作方式，改变了农技推广工作的随意性。农技推广员的作用通过项目实施得到充分肯定。

- 对周边地区及国内其他省份的影响

项目实施机构先后2次在农业部召开的全国农业技术推广研讨会上作经验介绍，接待外省市的观摩学习团。项目实施中倡导的“推广就是教育”的理念和所采用的验证实验、验证示范和按计划分级培训的方法，得到肯定和推广。

项目有效地解决了土壤消毒的难题，使冬水田的水稻、蔬菜轮作法取得成功，此技术已在乐山、宜宾、内江等川南地区得到应用，并准备在全省范围内进行推广。

3) 自立发展性

- 获得政策支持

项目与中国政府现行政策高度吻合，得到中央政府和省、市、县各级地方政府的肯定与支持，地方政府正在将项目成果逐步推广。

- 组织机构稳定

《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》中明确界定了基层农业技术推广体系的地位、职能，并强调要合理布局国家基层农业技术推广机构，有效发挥其主导和带动作用。县乡两级基层农业推广中心（站）的组织机构基本稳定。

- 资金得到保障

《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》文件的发布，为农技推广系统提供了可靠的资金保障。由于纳入国家财政预算，即有了稳定的经费和资金渠道。。

- 农技推广活动

项目结束后，通过农技推广体系开发、推广新技术和新品种的活动一直未曾停止。项目实施中形成的科研与生产相结合的方法，使新技术和新品种的推广时间由过去的数年缩短到当年见效。项目结束后，C/P除1人退休外，全部坚守岗位。

项目提供的设备器材，除部分办公设备落后淘汰外，其余均完好运转。但由于缺乏经费支持，没有定期的补充购置计划，维修使用记录不够完整。

自贡市开辟的农业信息网，访问率达到279022/人次，对《农业推广信息利用手册》曾作过3次更新完善，并新编制下发资料32000册，经验介绍13次。

3-2 项目的促进因素

农技推广体系建设是一项政策性很强的工作，受外部条件影响较大。项目实施后期，农业技术推广体制改革试点工作开始，部分农技推广员的归属、待遇发生变化。随着《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》的发布，部分问题得到解决。

国家将农技推广系统纳入国家财政预算，使基层农技推广体系建设有了稳定的经费和资金渠道，促进了农技站和农技推广员队伍的建设。

3-3 项目的阻碍因素

调查中发现，基层农技推广人员缺口较大，现有人员难以满足实际需要，如龙潭镇农技推广员与农户比例为 1:10000，农技推广队伍实际需要加强、扩充。

基层农业推广站的资金虽然有保障，但距实际需求尚显不足，尤其是随着服务意识的增强，为农民提供优质服务还须有进一步的资金支持。

调查中没有发现其他未预测的负面影响。

3-4 結論

项目实施受到当地政府、农技推广部门、广大农户的欢迎，项目推行的理念、方法，得到 3 级农技推广部门的理解和认可，已融入当地农技推广工作，并产生良好效益和积极影响。项目摸索和积累的经验，为全国农业科技推广体制改革提供了有益的借鉴，为四川省农技推广体系建设提供了示范。

项目设置与政府实施的政策吻合，有望长期获得政策、组织、财务、人力和技术上的支持与发展。

3-6 教訓与建议

此项目政策性较强，易受外部条件影响。区域站的设置、农技推广员的任职资格、农业经济合作组织的规范运作等，都需要政策支持。作为示范项目，可以在局部进行试验，但将项目经验进行推广时，会遇到阻力。如区域站的设置，在项目结束后未能迅速推开，重要原因之一便是受到现有体制的限制，直到《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》发表，才得以初步解决。因此，在项目的设计和实施期内，应充分考虑到项目成果推广可能遇到的体制方面的障碍。

项目实施单位涉及中国现有的 4 级政府体制，即中央级（农业部全国农业技术推广服务中心）、省、市、乡镇，增加了操作难度和成本。建议今后类似项目注意减少跨越的行政层次。

四川省的全省推广计划将在 2007 年展开，建议予以适当关注。同时，四川省的全省推广计划将在 2007 年展开，建议予以适当关注。同时，由于新型的农业经济合作组织行处于发展初期，缺乏运作经验，基层农技推广员对日本农业经济合作组织的运营方法十分感兴趣，希望能够获得更多的信息，建议加强中日农业经济合作组织间的交流，促进农业生产领域更广泛的民间交流。

1. 项目概要

1.1 概况

为解决农业技术推广工作中遇到的问题，加强推广活动，将农业科技成果和实用技术应用于农业生产，中日两国政府共同投资实施“加强中国农技推广服务体系建设项目”（以下简称项目）。该项目为中日技术合作项目，并且是在农技推广方面实施的第一个中日技术合作项目。

项目建设期为5年（1999年4月—2004年3月），总投资约4.9亿日元。项目实施单位是农业部全国农业技术推广服务中心、四川省及自贡市农业技术推广服务中心，成都市第一农科所、成都市第二农科所也参与了项目实施。项目的中方管理机构是中国农业部国际合作司（对应的下属单位为四川省农业厅国际合作处、自贡市农业局）。协调单位是中国科技部国际合作司。

项目计划通过五年的建设，提高项目地区（金牛区金牛乡、温江县踏水镇、自贡市农科所、荣县龙潭镇、荣县白庙镇、富顺县代寺镇）农业技术推广员以及农民技术员的农技推广工作能力；同时通过具体的推广事例，验证、确立新型、有效的农技推广新模式。

项目内容包括4个方面：①在项目实施区进行农业生产和经营的调查、分析和评价，并在此基础上制定出农业技术推广计划；②在四川省和自贡市两中心实施验证试验及验证示范；③中日专家共同进行在职推广人员的培训和研修需求评价，制定基层在职培训计划，编写有关推广培训教材，实施在职培训，以提高推广人员的推广技能；④分析和评价四川省和自贡市农技中心及全国农技推广服务中心现行农业技术情报处理方法，制定改进的农业技术情报处理方法，以加快农技推广情报和信息的传播。

项目实施期间，日方派遣长、短期专家来华工作，每年为项目单位提供约3000万日元用于培训教材制作、推广活动及验证试验所必需的设备。中方每年选派4名专家赴日研修农业推广管理、推广项目制定、推广方式方法，以及各种适用技术。

1.2 项目目标

提高项目区农业技术推广员的推广指导能力，构建能使农业技术有效推广到农民的推广体系。

1.3 总体目标

通过推广项目区成功的经验，加强全国农业技术推广体系建设，促进农业科学技术推广应用。

1.4 评估调查活动

项目实施前后及实施过程中开展了一系列的评估调查活动。

(1) 事前调查

- ◆ 1996年11月，事前调查
- ◆ 1997年8月、1998年3月，两次派遣长期调查员，中日共同编写项目合作基本计划草案；
- ◆ 1998年11月，派遣实施协议调查团，中日签署技术合作会谈纪要R/D。

(2) 实施中调查

- ◆ 2000 年 2 月，派遣运营指导调查团，完善暂定实施计划 TSI、年度活动计划 PO、项目设计模型 PDM、监测评估计划书；
- ◆ 2001 年 9 月，中期评估调查。

(3) 结束时调查

- ◆ 2003 年 12 月，终期评估调查，评估报告结论：项目基本达到预期目标，取得多项成果。

(4) 事后调查

- ◆ 2006 年 12 月，事后评估调查。

2. 事后评估目的

该项目已结束 2 年 9 个月，需要对项目的预期效果是否依然得到认同进行验证。

依据事后评估的要求，本次评估以影响、独立发展性为中心开展调查，其目的是为改善 JICA 的国别事业实施计划，为今后能更有效地实施同类项目积累经验和教训。

3. 评估方法

3.1 调查程序

通过对项目资料（尤其是终期评估报告）进行分析、整理，参考 PDM 制作评估计划表，按照评估调查表收集有关信息，对项目相关机构以及项目实施机构的相关人员进行访问、座谈以及实地考察。根据所收集和掌握的信息，对项目结束后的情况进行分析和评估，以确认项目取得的成果是否得以长期持久发挥作用。并在此基础上总结出能够为其他同类项目提供借鉴的经验教训和建议。

3.2 调查内容

调查围绕“影响”、“独立发展性”两个评估标准进行。

- (1) 通过比照终期评估报告的 PDM，检查项目总体目标的显现程度及与项目的因果关系，验证项目所产生的间接、长期的影响。
- (2) 调查项目自结束以来的持续投入、活动、产出情况，实施机构的现状。

3.3 评估分析

(1) 影响

分析项目实施带来的较为长期、间接的效果以及所产生的间接影响，包括未预期的正负面影响。

(2) 独立发展性

从法律、组织、技术、财务方面对项目的独立发展性进行分析，判断项目所显现的效果是否得以持续并有望继续发挥作用。

(3) 经验教训

在验证、分析的基础上，总结经验教训。

4. 评估结果

4.1 妥当性

项目结束后，中国政府陆续发布《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》（中发〔2005〕1号）、《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2006〕1号）、《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》（国发〔2006〕30号），为农业科技推广体系建设提供政策支持。项目内容推广活动符合中国政府农业和农村的经济发展战略，与政府主管部门深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见吻合。

随着新农村建设的开展以及政府加大对三农的投入力度，农业发展前景看好，对农业科技创新和提高转化能力的需求上升。另外，城市化建设使从事农业生产的人口结构发生变化，妇女、老幼成为农产品生产的重要劳动力，提高收益、降低成本的需求也不断上升。可行、高效、易于推广的农技推广方法和新的服务理念是农业生产和农村建设所急需的。

中国政府在项目结束后加强了农业科技推广体系建设的力度，农民对农业技术的需求上升，可以认为至今项目的妥当性依然很高。

4.2 影响

（1）项目对总体目标的实现具有促进作用

中国原有的基层农业技术推广体系是设立在县乡两级为农民提供种植业、畜牧业、渔业、林业、农业机械、水利等科研成果和实用技术服务的组织，是实施科教兴农战略的重要载体。长期以来，基层农业技术推广体系在推广先进适用农业新技术和新品种、防治动植物病虫害、搞好农田水利建设、提高农民素质等方面发挥了重要作用。同时，基层农业技术推广体系存在的体制不顺、机制不活、队伍不稳、保障不足等问题亟须解决，并已引起农业主管部门的高度重视。项目实施后期，农业部开始在四川、山西、辽宁、山东等12省实施农业科技推广体制改革试点活动。项目实施取得的成功经验和采用的有效方法，为基层农业技术推广体系改革提供了借鉴。

项目结束时，为使项目成果得以巩固，并促进总体目标的实现，终期评估曾提出两点希望，即促进农技推广体系的综合化（整合种植业、畜牧业、渔业、林业、农业机械、水利）、区域化（跨行政乡）；培养优秀的农技推广人才。为此，省农业厅利用两年时间在成都市周边地区进行试点，使70%的农技推广员接受了相应的培训；80%的县运用验证试验、验证示范方法进行农技推广应用；新建跨行政乡的区域站500个，区分公益性活动与经营性服务，明确区域站的公益性职能，2007年将在全省范围内全面实施区域站建设。

通过项目实施，“推广就是教育”的理念在各级农技推广机构和农技推广员中已经深入人心。喊了多年的科技转化成生产力，通过项目实施中推行的一整套具体方法得以实现。营农调查、验证试验、验证示范、培训教育、农技信息服务，使“科技入户”工程、“三进村”等农业科技推广活动有了可操作性。项目中制作的报告书、手册、挂图等资料作为项目成果，在项目结束后下发全省各县，在省内进行推广。

（2）项目具有前瞻性

调查中，基层农技推广员一致认为项目不仅与国家政策相吻合，且具有一定前瞻性。

项目实施中开展的试验、示范、培训、农业公共信息服务等活动，在国务院于2006年8

月发布的“关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见”（国发〔2006〕30号）中，明确定义为基层农业技术推广机构承担的公益性职能。

项目提出的区域站建设方案，与国务院30号文件精神不谋而合。文件提出要合理设置机构，各地可以根据县域农业特色，跨乡镇设置区域站。

四川是中国农业大省，也是人口大省。农业生产长期受单纯追求产量的传统观念影响，对农产品质量和安全不够重视。项目实施中，由于注重向农技推广员和农户传授农产品质量安全理念，使农户选用优良品种、生产绿色食品的意识得到加强。对项目区农户乃至四川省农户的农产品质量安全教育早于2006年11月1日正式实施的《农产品质量安全法》。

（3） 对传统农业生产方式的影响

四川虽为农业大省，但人多地少，土地资源紧张。项目实施前，龙潭镇更是田（稻田）多土（菜地）少，农民总结出一套轮作方法，但缺乏技术支持。项目实施中，在日本专家帮助下，创造出一种任何教科书都不曾有记载的土壤消毒技术，解决了轮作的难题。项目结束后，农户采用项目推广的嫁接技术、“菜—稻”和“菜—菜”连作模式，收到双高产、双高效、双丰收的效果。蔬菜种植面积从10000亩增加到15000亩，产值、产量翻番，蔬菜生产已成为龙潭镇的支柱产业。

近年来，食品安全已经引起政府和广大人民群众的高度重视。为适应市场需要，农民在种植粮食和经济作物时，开始关注无公害的绿色食品生产技术。项目提供的各类检测设施和技术，已经被应用于蔬菜、农作物的检定中。2006年11月1日，中国农产品质量安全法正式实施。项目区的农户由于对绿色食品、无公害蔬菜的意识较强，且在技术上积累了一定经验，随着该法律的颁布，农户将从中获得更大收益。调查中所访问的农技推广员普遍对此持乐观态度。龙潭镇在项目后期开始申报无公害蔬菜认证，至今已有10个无公害品种通过国家检测，并申报了川龙潭商标。

农业生产从单纯追求产量向提高质量方向转变。自贡市优质无公害水稻示范面积从1998年的20000亩增加到2005年的130000亩，优质水果增加40000亩，优质蔬菜增加30000亩。经过检测，农药残留、重金属大大降低，农产品质量、安全水平显著提高。龙潭镇优质水稻的种植面积从项目实施前的不到两万亩，增加到70万亩，占全县水稻面积的70%。随着新技术的普及，优质水稻的亩产已与非优质水稻持平。

（4） 新型农民经济合作组织的出现

新型农民经济合作组织的出现，使传统农业生产方式受到冲击。龙潭镇农技推广员发起成立蔬菜协会，现有502名个人会员和4个团体会员，覆盖了全镇的蔬菜生产农户。协会取得商标保护和无公害产品认证后，组织蔬菜生产销售，农户凭会员证可将自产的农产品冠以优质、无公害的包装标识进入市场。目前产品销售范围已由成渝地区扩大到云贵川陕粤，部分品种销售到福建、广州。蔬菜生产收入已占农户年收入的1/3。随着“农民专业合作社经济组织法”的最后颁布实施，新型的农民合作组织将会显现其生命力和活力。

（5） 对农民的影响

项目实施后，项目区农作物产量增长5%，质量改善（口感好）。由于少施化肥、农药，农产品安全性得以提高，农民收入有所增加。2004年~2006年，全省农民收入增加200元/人，2006年达到3070元/人。自贡市的农民收入由2003年的2461.6元，增加到3350元，收入增长36%，高于全省增长幅度。参加座谈会的C/P认为，项目区农产品产量、质量、

安全性的提高与项目实施关系密切。

2006年四川省遭遇大旱，项目区龙潭镇的农产品没有减产，农民收入没有降低。项目推广的抛秧、免耕等技术降低了农业劳动强度，仅改插秧为抛秧一项，每亩可节省80元投入。由于降低了劳动强度，节省了劳动力，2006年自贡市外出务工的农民达60万人，比2003年增加20万人。有的贫困户通过采用新技术种植经济作物，1~2年即摆脱贫困。

自贡市农业局通过项目实施，提高了对农民进行教育培训的重要性的认识。60%的自贡市农户每天通过手机接收市农业局发布的2条农业公共信息，每月费用1元。有条件的农户还可以通过自贡市农业信息网、天府农业信息网、四川农经网获取所需信息。自贡市农业厅在电台、电视台开设农业技术教育节目，通过媒体向农户推广农业科技。

(6) 对农技推广员的影响

通过项目实施，农技推广员树立起尊重农民意愿、为农民服务的观念，改变了以往以上级领导意愿为标准的工作方式，一切从农民的利益和愿望出发，帮助、引导、教育农民接受和掌握新技术。座谈中，C/P异口同声地声称，这一观念的转变是项目实施的最大收获。

规范农技推广行为、强化农技推广工作的计划性已经在项目区及部分县市成为制度，农技推广员逐渐习惯于制定详细周密的年度计划和长期计划并严格执行计划的工作方式，改变了农技推广工作的随意性。

农技推广员的作用通过项目实施得到充分肯定。四川省农业厅在此基础上总结起草了农技推广员的聘用资格条款，细化了任职条件。虽然授予国家资格认定证书的问题尚未完全解决，需要与劳动保障部门进一步协商、沟通，但任职条件的确定，使问题向前推进一步。

(7) 对周边地区及国内其他省份的影响

项目实施机构先后2次在农业部召开的全国农业技术推广研讨会上作经验介绍，接待了山东、哈尔滨等10余个省市的观摩学习团。项目实施中倡导的“推广就是教育”的理念和所采用的验证实验、验证示范和按计划分级培训的方法，得到肯定和推广。

项目有效地解决了土壤消毒的难题，使冬水田的水稻、蔬菜轮作法取得成功，此技术已在乐山、宜宾、内江等川南地区得到应用，并准备在全省范围内进行推广。

4.3 独立发展性

(1) 获得政策支持

如前所述，项目与中国政府现行政策高度吻合，得到中央政府和省、市、县各级地方政府的肯定与支持，地方政府正在将项目成果逐步推广。

(2) 组织机构稳定

《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》中明确界定了基层农业技术推广体系的地位、职能，并强调要合理布局国家基层农业技术推广机构，有效发挥其主导和带动作用。县乡两级基层农业推广中心(站)的组织机构基本稳定，随着改革深入发展，乡级农技推广站有可能调整、合并为区域站，但强化公益性服务职能和稳定农技推广队伍的要求预计在较长一段时间内都不会改变。

(3) 资金得到保障

《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》已明确，要切实保证对基层公益性农业技术推广机构的财政投入。要求地方各级财政对公益性推广机构履行职能所需经费要给予保证，并纳入财政预算。中央财政对重大农业技术推广和经济欠发达地区的推广工作给予适当补助。文件同时要求各级政府加强基础设施建设，改善基层农业技术推广条件。

四川省农技推广主管部门认为，国务院文件的发布，为农技推广系统提供了可靠的资金保障。由于纳入国家财政预算，即有了稳定的经费和资金渠道。但目前的服务能力与实际需求差距较大，中央财政支出不足以支撑农技推广的经费需求。四川省政府依然采用项目推广的办法，将国家补贴直接划拨给农业科技示范户，由示范户指导、培训当地农户，以解决资金、人力不足的问题。

(4) 持续开展农技推广活动

项目结束后，C/P 除 1 人退休外，全部坚守岗位。

项目结束后，通过农技推广体系开发、推广新技术和新品种的活动一直未曾停止。项目实施中形成的科研与生产相结合的方法，使新技术和新品种的推广时间由过去的数年缩短到当年见效。“宜香优”水稻优良品种是项目结束后培育出的新品种，现已经全面推广。

四川省农技推广部门采用分级培训的方法对全省 10000 余名农技推广员（包括涉农大学生青年志愿者）进行的培训已制度化，其中由省农技推广机构直接培训经济作物种植人才 200 人/年，同时利用“农村党员干部远程培训网”对基层农技推广员开展授课、专家咨询。但项目终期报告中建议的“西部地区农业技术推广”研修项目未能如愿实施。

项目提供的设备器材，除部分办公设备落后淘汰外，其余均完好运转。但由于缺乏经费支持，没有定期的补充购置计划，维修使用记录不够完整。

自贡市开辟的农业信息网，访问率达到 279022/人次，对《农业推广信息利用手册》曾作过 3 次更新完善，并新编制下发资料 32000 册，经验介绍 13 次。

项目实施的 4 项内容中，前三项相互贯通，关系密切。农业信息技术服务由于实施单位隶属关系的限制，项目结束后的关联度似有所降低。

5. 促进及阻碍因素

5.1 促进因素

农技推广体系建设是一项政策性很强的工作，受外部条件影响较大。项目实施后期，农业技术推广体制改革试点工作开始，部分农技推广员的归属、待遇发生变化。在基层中对如何加强农技推广体系建设、如何突破现存体制设置区域站、如何评判农技推广员工作、如何改善基层人员待遇等问题一度产生过分歧，随着《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》的发布，部分问题得到解决。

国家将农技推广系统纳入国家财政预算，使基层农技推广体系建设有了稳定的经费和资金渠道，促进了农技站和农技推广员队伍的建设。

5.2 阻碍因素

农技推广体系建设的重要一环是基层农技队伍的建设。调查中发现，基层农技推广人员缺口较大，现有人员难以满足实际需要，如龙潭镇农技推广员与农户比例为 1:10000，农技

推广队伍实际需要加强、扩充。

基层农业推广站的资金虽然有保障，但距实际需求尚显不足，尤其是随着服务意识的增强，为农民提供优质服务还须有进一步的资金支持。

调查中没有发现其他未预测的负面影响。

6. 结论

项目实施受到当地政府、农技推广部门、广大农户的欢迎，项目推行的理念、方法，得到3级农技推广部门的理解和认可，已融入当地农技推广工作，并产生良好效益和积极影响。项目摸索和积累的经验，为全国农业科技推广体制改革提供了有益的借鉴，为四川省农技推广体系建设提供了示范。

项目设置与政府实施的政策吻合，有望长期获得政策、组织、财务、人力和技术上的支持与发展。

7. 经验教训及建议

此项目政策性较强，易受外部条件影响。区域站的设置、农技推广员的任职资格、农业经济合作组织的规范运作等，都需要外部条件（政策）的支持。作为示范项目，可以在局部进行试验，但将项目经验进行推广时，会遇到阻力。如区域站的设置，在项目结束后未能迅速推开，重要原因之一便是受到现有体制的限制，直到《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》发表，才得以初步解决。因此，在项目的设计和实施期内，应充分考虑到项目成果推广可能遇到的体制方面的障碍。

项目实施单位涉及中国现有的4级政府体制，即中央级（农业部全国农业技术推广服务中心）、省、市、乡镇，增加了操作难度和成本。建议今后类似项目注意减少跨越的行政层次。

四川省的全省推广计划将在2007年展开，建议予以适当关注。同时，由于新型的农业经济合作组织行处于发展初期，缺乏运作经验，基层农技推广员对日本农业经济合作组织的运营方法十分感兴趣，希望能够获得更多的信息，建议加强中日农业经济合作组织间的交流，促进农业生产领域更广泛的民间交流。

附件

附件 1 評價用 P D M (略)

附件 2 評估计划表

评价科目	大题目	小题目	判断标准和方法	必要的数据	主要的信息来源	信息收集的方法	
						方法	对象
影响 Impact	1. 项目建立的农业技术推广体系在多大范围获得推广应用?	(1) 示范区的成果被四川省农技推广机构采纳推广了吗? (2) 全国推广应用情况如何?		1) 运用验证试验、验证示范进行农业技术应用推广的县的数量 2) 培养的农业技术推广员数量 3) 新建农业技术推广站数量 4) 观摩、学习的省份 5) 农技推广体系资料发放数量 6) 媒体报道 7) 经验介绍次数 8) 推广应用的省份 9) 推广应用实例	省农业厅资料 省农技中心资料 省农业厅资料 省农技中心资料 省农技中心资料 成都、自贡农技中心资料	访问调查 访问调查 访问调查	省厅项目主管 省中心项目主管 省中心项目主管 市县中心项目主管
	2. 项目的实施提高了科学技术对农业生产贡献的程度吗?	(1) 农业产量提高? (2) 对改变传统农业生产方式有何影响?	实施前后比较	1) 农作物产量 2) 农作物品种增加 3) 农作物质量等级 4) 生产投入 5) 土地使用效益 6) 对环境影响降低程度 7) 新的农业生产组织或生产关系 8) 农技推广员的作用 9) 农业信息的获取手段 10) 农业部在 12 省实施“基层农技推广体系改革试点活动”的情况 11) 专家的评价	文献 省、市县中心资料 相关人员意见 省、市县中心资料 相关人员意见	访问调查 问卷调查 访问调查 问卷调查	对口人员 农技推广员 农户 两级中心项目主管
	3. 项目对农技推广员、农户带来哪些影响?	(1) 农技推广员作用是否被认可、水平是否获得提高? (2) 农民生活得到提高吗? (3) 农村贫困人口获益了吗? (1) 其他正面影响		1) 通过国家职业资格认证人数 2) 晋级人数 3) 加强农技推广员在生产中的作用 4) 农民收入 5) 劳动强度 6) 贫困人口数量 7) 平均收入	成都、自贡市农技推广中心 农技站人员意见 农技推广员意见 两级中心资料 相关人员意见 两级中心资料 相关人员意见	访问调查 问卷调查 访问调查 问卷调查 访问调查 问卷调查	对口人员 农技推广员 农户 两级中心项目主管 两级中心项目主管 中心的项目主管

	4. 有无未预期的正面、负面影响？	(2) 负面影响		相关人员意见	问卷调查 · 问卷调查 · 问卷调查	· 对口人员 · 其他相关人员
1. 政策性支持是否还在继续？	(1) 省厅的态度如何？ (2) 基层农技推广体系改革试点活动与本项目的关系是否相辅相成？ (3) 农业科技推广的需求有否降低？	1) 省农业厅对推广体系的认定态度 2) 省农业科技推广中长期发展规划 3) 交汇点 4) 相互交流 5) 农技推广员的评价 6) 农户意见	· 相关人员意见 · 相关人员意见	· 相关人员意见 · 相关人员意见	· 访问调查 · 访问调查 · 访问调查	· 省厅主管人员 · 省中心项目主管 · 农技推广员 · 农户
2. 有无足够的组织能力保证推广体系运作？	(1) 农技推广机构是否稳定？ (2) 农技推广员的配备能满足需要？ (3) 培训师资源有能开展培训吗？	1) 编制 2) 人员配置方案 3) 人员发展规划 4) 对口人员的流动情况 5) 培训师人数 6) 培训计划	· 市中心资料 · 市中心资料 · 相关人员意见 · 市中心资料 · 相关人员意见	· 市中心项目主管 · 市中心项目主管 · 培训师 · 其他相关人员	· 访问调查 · 访问调查 · 问卷调查 · 访问调查 · 问卷调查	· 省中心项目主管 · 市中心项目主管 · 培训师 · 其他相关人员
3. 财政是否独立？有无稳定的经费支持？	(1) 经费有保障吗？ (2) 经费渠道是否畅通、资金充足？	1) 财政计划 2) 经费来源 3) 资金计划	· 中心资料 · 相关人员意见 · 相关人员意见	· 市中心管理人员 · 其他相关人员	· 访问调查 · 访问调查	· 市中心管理人员 · 其他相关人员
4. 农技推广方法是否成功得以继续保持？	(1) 市县级的培训是否得到加强？ (2) 农机信息利用技术得到应用吗？ (3) 各类资料是否满足需要？ (4) 是否进行合理的器材维护补充？	1) 参加过培训的人数 2) 培训效果自我评估结果 3) 信息更新频率 4) 数据库维护频率 5) 访问率 6) 手册的更新、补充、完善 7) 新编制的资料数 8) 设备/器材使用、维护、管理记录 9) 设备购置计划	· 市中心资料 · 相关人员意见 · 市中心资料 · 相关人员意见 · 市中心资料 · 相关人员意见 · 技术人员意见	· 市中心管理人员 · 信息数据维护人员 · 器材维护使用人员 · 其他相关人员	· 访问调查 · 问卷调查 · 访问调查 · 问卷调查 · 访问调查 · 问卷调查 · 访问调查	· 市中心管理人员 · 信息数据维护人员 · 器材维护使用人员 · 其他相关人员
5. 社会文化环境	(1) 有无因对女性、贫困、社会弱势群体考虑不周而阻碍项目发展的因素 (2) 有无因对环境考虑不周而产生阻碍的因素		·	·	· 访问调查	· 市中心管理人员 · 农技推广员
			·	·	· 访问调查	· 市中心管理人员 · 农技推广员

独立发展性
sustainability

附件 3 访问者名单

姓名	单位	职务	电话
李可久	四川省农业厅科技合作处	副处长	028-85505721
李明	四川省农业广播电视学校	副校长	13982258199
焦远俸	四川省农技推广总站	研究员	028-85505454
叶少平	四川省农业管理干部学院	副教授	028-87769720
康高生	四川农业厅园艺作物技术推广总站		028-85505799
李宗兰	四川省农业厅援外办公室	翻译	028-85505721
詹远明	自贡市农业局	副局长	0813-8204131
吕泽林	自贡市农科所	主任	0831-8109647
赵小康	自贡市蚕桑站	站长	0813-8102305
王玉光	自贡市农技推广站	站长	0813-8200907
胡光远	自贡市经作站	农技推广研究员	0813-8102472
张世元	自贡市农业局土肥站	高级农艺师	0813-8102715
邓学东	龙潭镇农技中心	主任	
邱晓红	龙潭镇农业服务中心	农艺师	0813-6400033
刘邦成	龙潭镇农业服务中心	农艺师	0813-6400137
吴兴光	龙潭镇农业服务中心	农技员	0813-6400033
胡平	龙潭镇农业服务中心	农技员	08313-6400033

附件 4 二次评价报告

本次二次评价的对象是 2004 年最终完成的(包括后续事业)三事业的事后评价报告书。三事业的名称为中国农业技术普及系统构成事业、北京消防训练中心事业、中国矿物质资源探查研究中心事业。

上述三事业的事后评价是由北京万洋咨询有限公司的 3 名调查员负责完成的。三事业的调查期间是 2006 年 12 月中旬~2007 年 1 月中旬,针对各自的事业分别做了问卷调查、现地听取意见调查、文献调查、以及网络检索资料等调查活动。现地调查的期间和调查团的构成是妥当的。

1.关于信息和资料的收集

在实施三事业的事后调查当中,调查员们做了详细的调查计划,以及设定特定的必要的信息源,并根据信息源实施访问调查。另外,还尽可能地收集文献资料参考。所以,我们判断其信息的收集是充分和妥当的。

2.关于报告书的构成和调查结果

三事业的事后评价都是用统一格式完成。由事业概要、评价目的、评价方法、评价结果、促成要因和阻碍要因、结论、经验和教训及建议 7 部分组成。另外,还附有听取意见名单表、调查计划表。报告书合乎逻辑,并简明扼要。

在评价结果和促进、阻碍要因的部分,针对项目的妥善性、影响、独立发展能力、促进、阻碍要因进行了分析。并对项目的影响、整体目标的妥当性、整体目标的完成状况、项目整体目标完成的贡献及其他的波及效果进行了评价。在独立发展能力方面,从组织面,资金面,技术面,效果的可持续性等方面做了评价。这三篇报告书都进行了十分充足的逻辑分析。

3.评价结果的整体评价

三事业的事后评价,经过周密调查的评价结果表明,三事业在 JICA 中国实施的技术合作项目中成功的方面和今后需要改善的方面做了清楚的阐述,对今后 JICA 事业的效率提高和效果的改善都是有用的。事后评价的实施主体是从客观、中立的立场进行评价的,评价结果的公正性和可信性是毋庸置疑的。

4.综合意见

三事业的事后评价报告书根据大量的事实和数据,证明了本事业整体目标的完成。三事业的领域对象是农业技术普及、消防教育训练、矿物资源探查、都是中国经济和社会发展中急需改善的领域。这些事业的成功,都说明了 JICA 对中援助事业的必要性,为中国的经济社会发展及可持续发展做出了重大贡献。

二次评价者: 林家彬

中国国务院发展研究中心社会发展研究部副部长