

# **LAPORAN AKHIR**

## **VOLUME 1 : STUDI PENGEMBANGAN**

### **DAFTAR ISI**

**PETA LOKASI**

**DAFTAR ISI**

**DAFTAR SINGKATAN**

**RINGKASAN EKSEKUTIF**

#### **BAB 1 PENDAHULUAN**

1.1	Latar Belakang .....	1-1
1.2	Tujuan Studi .....	1-1
1.3	Tahun Target Master Plan.....	1-1
1.4	Wilayah Studi .....	1-2
1.5	Perkembangan Studi.....	1-3
1.6	Organisasi Studi .....	1-5

#### **BAB 2 KONDISI EKSISTING WILAYAH STUDI**

2.1	Kondisi Alam .....	2-1
2.1.1	Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif Pulau Sulawesi .....	2-1
2.1.2	Kondisi Iklim dan Meteorologi .....	2-3
2.1.3	Penggunaan Lahan Saat ini .....	2-4
2.2	Kondisi Sosial Ekonomi.....	2-10
2.2.1	Kerangka Kerja Sosial .....	2-10
2.2.2	Pengeluaran/Pembelanjaan dan Kemiskinan.....	2-13
2.2.3	Ekonomi Wilayah dan Struktur Industri .....	2-15
2.2.4	Pertanian, Kehutanan dan Perikanan .....	2-18
2.2.5	Industri.....	2-30
2.3	Rencana Eksisting Pembangunan Wilayah dan Nasional .....	2-33
2.3.1	Rencana Pembangunan Nasional.....	2-33
2.3.2	Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional (RTRWN) .....	2-35
2.3.3	Rencana Tata Ruang Pulau Sulawesi.....	2-38
2.3.4	Badan Kerjasama Pembangunan Regional Sulawesi (BKPRS) .....	2-39
2.4	Permasalahan dan Hambatan dalam Pembangunan Regional.....	2-43
2.4.1	Kondisi Geografis Daerah Pegunungan, Populasi yang Tersebar dan Lemahnya Hubungan Ekonomi .....	2-43
2.4.2	PDRB yang Lebih Rendah dan Disparitas Wilayah .....	2-43

2.4.3	Ketergantungan pada Sektor Pertanian dan Sektor Manufaktur yang Belum Berkembang .....	2-43
2.4.4	Rendahnya Pemanfaatan Kekayaan Sumber Daya Alam .....	2-44
2.4.5	Lahan Hutan Terbatas .....	2-44
2.4.6	Pengelolaan Bencana.....	2-45

**BAB 3 SITUASI TRANSPORTASI PULAU SULAWESI SAAT INI**

3.1	Studi dan Proyek Pengembangan Transportasi Eksisting .....	3-1
3.1.1	Studi.....	3-1
3.1.2	Proyek.....	3-5
3.2	Jaringan Transportasi Jalan .....	3-7
3.2.1	Kerangka Kerja Perencanaan Jalan .....	3-7
3.2.2	Sistem Jaringan Jalan Eksisting.....	3-14
3.2.3	Kondisi Jalan Eksisting berdasarkan IMRS dan Data Lainnya .....	3-17
3.2.4	Kondisi Jembatan Eksisting Berdasarkan IBMS dan Informasi Lainnya.....	3-24
3.2.5	Lalu Lintas Jalan berdasarkan IRMS dan Estimasi Tim Studi .....	3-26
3.3	Transportasi Udara dan Laut .....	3-27
3.3.1	Udara .....	3-27
3.3.2	Laut.....	3-30
3.4	Transportasi Kargo .....	3-34
3.4.1	Fasilitas Pelabuhan .....	3-34
3.4.2	Throughput Kargo di Pelabuhan Laut Utama.....	3-34
3.4.3	Lalu Lintas Kargo melalui Pelabuhan Internasional.....	3-37
3.4.4	Lalu Lintas Kargo melalui Pelabuhan Nasional dan Regional .....	3-39
3.4.5	Komoditi Perdagangan dan Olahan Utama .....	3-45
3.4.6	Konteinerisasi Kargo Internasional .....	3-49
3.5	Kerangka Kerja Administrasi dan Keadaan Keuangan di Sektor Jalan .....	3-52
3.5.1	Sistem Administrasi Jalan Raya .....	3-52
3.5.2	Kerangka Kerja Jalan untuk Jalan Nasional .....	3-53
3.5.3	Kerangka Kerja Administrasi Jalan Propinsi .....	3-57
3.5.4	Mekanisme Alokasi Penerimaan dan Anggaran di Indonesia.....	3-60
3.5.5	Alokasi Anggaran Sektor Jalan Pemerintah Pusat.....	3-61
3.5.6	Alokasi Sektor Jalan dari Pemerintah Propinsi .....	3-65
3.6	Permasalahan dan Isu Transportasi di Sulawesi.....	3-69
3.6.1	Sektor Transportasi dan Sub Sektor Jalan .....	3-69
3.6.2	Prasarana Jalan .....	3-70
3.6.3	Lingkungan dan Keselamatan Lalulintas .....	3-72

**BAB 4 IDENTIFIKASI KEBUTUHAN DAN POTENSI PEMBANGUNAN DAERAH**

4.1	Kebutuhan dan Potensi Ekonomi dan Sosial.....	4-1
-----	---	-----

4.1.1	Pelopor Pembangunan Kawasan Timur Indonesia .....	4-1
4.1.2	Pembangunan Ekonomi Sulawesi .....	4-1
4.1.3	Peningkatan Produktivitas.....	4-2
4.1.4	Peningkatan Kualitas dan Nilai .....	4-3
4.1.5	Perubahan Paradigma ke Pembangunan yang Berkelaanjutan.....	4-4
4.1.6	Perlindungan dan Pelestarian Lingkungan .....	4-4
4.1.7	Rencana Pembangunan Tiap Propinsi .....	4-5
4.1.8	Sumber Daya Potensial.....	4-6
4.2	Kebutuhan dan Potensi Pengembangan Industri di Sulawesi .....	4-7
4.2.1	Kakao.....	4-7
4.2.2	Minyak Kelapa .....	4-9
4.2.3	Kopi .....	4-12
4.2.4	Pakan Ternak .....	4-13
4.2.5	Ternak .....	4-15
4.2.6	Produk Perikanan dan Laut.....	4-17
4.2.7	Produk Pertambangan (Semen) .....	4-18
4.2.8	Produk Mineral (Nikel) .....	4-19
4.2.9	Industri Minyak dan Gas (Minyak Mentah dan Gas Alam Cair).....	4-20
4.2.10	Produk Pabrik .....	4-22

**BAB 5 STRATEGI DAN KONSEP PEMBANGUNAN**

5.1	Strategi dan Tujuan Pembangunan .....	5-1
5.1.1	Tujuan Pembangunan .....	5-1
5.1.2	Strategi Pembangunan .....	5-1
5.2	Konsep Pembangunan Pulau Sulawesi .....	5-2
5.2.1	Rencana Pembangunan dengan Penguatan Keterkaitan Antar-Daerah di Sulawesi serta Pulau Lainnya di Indonesia dan Negara-negara Asia Lainnya .....	5-2
5.2.2	Konsep Pembangunan Industri.....	5-8
5.2.3	Penanggulangan Kesenjangan Ekonomi dan Sosial pada Daerah Pedesaan melalui Keterpaduan Pusat Daerah dan Kota .....	5-12
5.2.4	Pembangunan yang Ramah Lingkungan dan Pencegahan Bencana.....	5-15
5.3	Rencana Tata Guna Lahan.....	5-23
5.3.1	Prinsip-Prinsip Tata Guna Lahan.....	5-23
5.3.2	Kerangka Kerja Tata Guna Lahan per Propinsi .....	5-24
5.4	Promosi Industri .....	5-27
5.4.1	Dasar-dasar Promosi Industri di Sulawesi .....	5-27
5.4.2	Pengkajian Industri Prospektif.....	5-27
5.4.3	Kebijakan dan Langkah-langkah untuk Promosi Klaster Industri .....	5-32
5.4.4	Program Pelaksanaan Promosi Industri .....	5-34

**BAB 6 PENETAPAN KERANGKA KERJA SOSIAL-EKONOMI**

6.1	Kerangka Kerja Demografis .....	6-1
6.1.1	Tinjauan Tren Pertumbuhan Jumlah Penduduk.....	6-1
6.1.2	Tinjauan terhadap Perakiraan Jumlah Penduduk oleh BAPPENAS.....	6-4
6.1.3	Metodologi Peramalan Jumlah Penduduk oleh Tim Studi JICA .....	6-5
6.1.4	Hasil Perkiraan Jumlah Penduduk per Kabupaten oleh Tim Studi JICA .....	6-9
6.2	Prakiraan PDRB .....	6-16
6.2.1	Tinjauan terhadap Kecenderungan Pertumbuhan PDRB.....	6-16
6.2.2	Tinjauan terhadap Ramalan PDRB oleh BAPPENAS .....	6-16
6.2.3	Metodologi Ramalan PDRB Jangka Panjang menurut Kabupaten/Kota oleh Tim Studi JICA.....	6-17
6.2.4	Hasil Ramalan PDRB Jangka Panjang menurut Kabupaten/Kota oleh Tim Studi JICA .....	6-19

**BAB 7 ANALISIS LALU LINTAS**

7.1	Pelaksanaan Survei Lalu Lintas .....	7-1
7.1.1	Tujuan Survei .....	7-1
7.1.2	Lingkup Survei .....	7-1
7.1.3	Cakupan Survei .....	7-5
7.2	Hasil Survei dan Temuan-temuan Penting .....	7-7
7.2.1	Metodologi .....	7-6
7.2.2	Karakteristik Lalu Lintas Jalan.....	7-8
7.2.3	Distribusi Perjalanan .....	7-16
7.2.4	Karakteristik Perjalanan Penumpang.....	7-19
7.2.5	Karakteristik Transportasi Barang .....	7-20
7.3	Pembebaan Lalu Lintas Jaringan Eksisting.....	7-22
7.3.1	Penetapan Zona dan Jaringan Jalan .....	7-22
7.3.2	Pembebaan Lalu Lintas untuk Tahun 2007 .....	7-26
7.4	Analisis Kondisi Lalu Lintas Eksisting .....	7-32
7.4.1	Hubungan Antarmoda antara Transportasi Jalan, Laut, dan Udara .....	7-32
7.4.2	Lalu Lintas Kargo/Muatan dengan Transportasi Darat di Sulawesi .....	7-37
7.5	Pembebaan Lalu Lintas di Masa Mendatang untuk Jaringan Eksisting (asumsi tanpa pengembangan jaringan jalan) .....	7-42
7.5.1	Kebutuhan Lalu Lintas di Masa Mendatang dalam hal Bangkitan/ Tarikan Perjalanan .....	7-42
7.5.2	Perkiraan Tabel OD di Masa Mendatang.....	7-48
7.5.3	Pembebaan Lalu Lintas untuk Kebutuhan di Masa Mendatang pada Jaringan Eksisting (Asumsi Tanpa Proyek) .....	7-52

**BAB 8 ARAHAN PENGEMBANGAN JARINGAN TRANSPORTASI DAN  
RENCANA INDUK PENGEMBANGAN JARINGAN JALAN**

8.1	Arahan Pengembangan Jaringan Transportasi .....	8-1
8.1.1	Tinjauan Rencana Jaringan Transportasi Nasional.....	8-1
8.1.2	Arah Pembangunan untuk Jaringan Transportasi Terpadu .....	8-5
8.2	Perumusan Master Plan Jalan Sulawesi (SRMP) .....	8-13
8.2.1	Kebijakan Pembangunan Jalan .....	8-13
8.2.2	Rencana Pembangunan Jalan dan Proyek yang Mungkin Dilaksanakan .....	8-15
8.2.3	Rencana Peningkatan yang Diusulkan .....	8-18
8.2.4	Peningkatan Klasifikasi Jalan.....	8-19
8.2.5	Pelaksanaan Bertahap Peraturan Standar Jalan Baru.....	8-21
8.2.6	Kebutuhan Rencana Perluasan Kapasitas.....	8-26
8.2.7	Perlunya Rencana Peningkatan Perkerasan .....	8-31
8.2.8	Rencana Peningkatan Jembatan.....	8-32
8.2.9	Master Plan Jaringan Jalan Sulawesi 2024 (SRMP).....	8-33

## **BAB 9                   PRAKIRAAN KEBUTUHAN LALULINTAS DI MASA MENDATANG**

9.1	Kasus-Kasus Pembebanan Lalulintas .....	9-1
9.1.1	Umum .....	9-1
9.1.2	Proyek-proyek .....	9-1
9.1.3	Kasus-kasus Pembebanan Lalulintas.....	9-4
9.2	Hasil Pembebanan Lalulintas .....	9-4
9.2.1	Kasus “Tanpa Proyek” .....	9-4
9.2.2	Kasus “Dengan Proyek” untuk 19 Proyek.....	9-5
9.2.3	Kasus “Pelaksanaan Proyek Secara Keseluruhan” dengan 19 Proyek .....	9-5

## **BAB 10                  KAJIAN TEKNIS PENDAHULUAN DAN PERKIRAAN BIAYA**

10.1	Kajian Teknis Pendahuluan .....	10-1
10.1.1	Identifikasi Langkah-langkah Peningkatan .....	10-1
10.1.2	Standar Desain dan Penampang Melintang Tipikal yang Diusulkan.....	10-2
10.1.3	Perkiraan Kuantitas .....	10-3
10.1.4	Pemaketan Ruas-Ruas Jalan yang Diusulkan dalam Master Plan Jalan Sulawesi (SRMP).....	10-5
10.2	Perkiraan Biaya .....	10-8
10.2.1	Persyaratan Perkiraan Biaya.....	10-8
10.2.2	Harga Satuan Peningkatan Jalan.....	10-9
10.2.3	Harga Satuan untuk Pemeliharaan Berkala (Overlay).....	10-11
10.2.4	Harga Satuan Pemeliharaan Rutin.....	10-12
10.2.5	Total Biaya Proyek hingga Tahun 2024.....	10-13

## **BAB 11                  EVALUASI PROYEK**

11.1	Metode Evaluasi.....	11-1
------	----------------------	------

11.1.1	Paket Jalan yang akan Dievaluasi.....	11-1
11.1.2	Persyaratan Perbandingan .....	11-1
11.2	Biaya Ekonomi.....	11-2
11.2.1	Biaya Konstruksi/Perbaikan .....	11-2
11.2.2	Biaya Pemeliharaan Ekonomi .....	11-2
11.3	Keuntungan Ekonomi.....	11-3
11.3.1	Keuntungan Ekonomi Kuantitatif.....	11-3
11.3.2	Biaya Operasional Kendaraan (VOC) .....	11-3
11.3.3	Biaya Waktu Tempuh Penumpang (TTC).....	11-4
11.4	Evaluasi Ekonomi .....	11-6
11.4.1	Premis-Premis Evaluasi.....	11-6
11.4.2	Alur Keuntungan Biaya dan Indikator Evaluasi .....	11-6
11.4.3	Hasil Evaluasi Ekonomi .....	11-6
11.5	Analisis Ekonomi Tambahan terhadap Operasi Fery di Pulau Sulawesi .....	11-8
11.5.1	Perbandingan Efisiensi Ekonomi antara Angkutan Darat dan Fery .....	11-8
11.5.2	Rute Fery Bajoe – Kolaka (melintasi Teluk Bone).....	11-8
11.5.3	Rute Fery Siwa – Lasusua (Melintasi Teluk Bone) .....	11-14
11.5.4	Rute Fery Gorontalo-Pagimana (Melintasi Teluk Tomini) .....	11-18
11.5.5	Kesimpulan Kajian Ekonomi Pengoperasian Fery .....	11-20

## BAB 12 ASPEK DAN MASALAH LINGKUNGAN DALAM MASTER PLAN

12.1	Pendekatan Dasar .....	12-1
12.2	Sasaran Kajian Lingkungan Strategis (KLS) .....	12-1
12.2.1	Tujuan Metodologi KLS.....	12-1
12.2.2	Acuan pada metodologi KLS .....	12-1
12.3	Metodologi KLS .....	12-2
12.3.1	Pengumpulan Data dan Informasi Dasar .....	12-2
12.3.2	Identifikasi Elemen Evaluasi .....	12-2
12.3.3	Penilaian Dampak.....	12-2
12.3.4	Analisis Multi Kriteria (AMK).....	12-2
12.3.5	Rekomendasi Langkah-Langkah Pengurangan Dampak.....	12-3
12.3.6	Pertemuan Stakeholder .....	12-3
12.4	Informasi Data Dasar .....	12-4
12.5	Evaluasi Polusi .....	12-25
12.6	Hasil Proses KLS .....	12-33
12.6.1	Pembuatan Opsi Alternatif untuk Kajian Lingkungan Strategis.....	12-33
12.6.2	Formulasi Matriks Dampak Lingkungan.....	12-33
12.6.3	Identifikasi Dampak Lingkungan Utama .....	12-34
12.6.4	Hasil Matriks Dampak Lingkungan .....	12-39
12.6.5	Hasil Analisis Multi Kriteria (AMK).....	12-39

12.6.6	Kesimpulan Analisis Multi Kriteria.....	12-39
12.6.7	Perumusan Langkah-Langkah Penanggulangan Dampak .....	12-47
12.7	Kesimpulan dan Rekomendasi.....	12-53

**BAB 13 PROGRAM PELAKSANAAN**

13.1	Umum.....	13-1
13.2	Penetapan Prioritas Proyek .....	13-2
13.2.1	Metodologi .....	13-2
13.2.2	Penetapan Prioritas Proyek yang Diusulkan.....	13-4
13.2.3	Uji Sensitifitas .....	13-6
13.3	Instansi dan Organisasi Pelaksana Proyek .....	13-7
13.3.1	Instansi Pelaksana.....	13-7
13.3.2	Organisasi Pelaksana .....	13-8
13.4	Rencana Pemeliharaan .....	13-9
13.4.1	Permasalahan dalam Pemeliharaan Jalan .....	13-9
13.4.2	Rencana Pemeliharaan Jalan untuk Jalan Arteri dan Kolektor.....	13-11
13.4.3	Pendekatan untuk Pengelolaan Aset dan Dana Jalan.....	13-12
13.4.4	Sistem Pengendalian Kendaraan Bermuatan Lebih.....	13-14
13.5	Kebutuhan Pendanaan dan Rencana Pembiayaan.....	13-17
13.5.1	Kebutuhan Dana untuk Usulan Master Plan.....	13-17
13.5.2	Alokasi Dana yang Mungkin.....	13-17
13.5.3	Perkiraan Rencana Pembiayaan.....	13-19
13.6	Jadwal Pelaksanaan .....	13-22
13.6.1	Konsep Rencana Pelaksanaan .....	13-22
13.6.2	Rencana Investasi Jalan .....	13-22
13.6.3	Rencana Investasi Jembatan .....	13-23
13.6.4	Rencana Pelaksanaan untuk Proyek yang Diusulkan .....	13-25

**BAB 14 KESIMPULAN DAN REKOMENDASI**

14.1	Kesimpulan .....	14-1
14.1.1	Pembangunan Regional .....	14-1
14.1.2	Pembangunan Transportasi.....	14-2
14.1.3	Rencana Pembangunan Jalan dan Master Plan Jalan Sulawesi .....	14-4
14.1.4	Pertimbangan Lingkungan.....	14-7
14.1.5	Rencana Pengembangan Jalan Pedesaan dan Pemanfaatan Asbuton .....	14-7
14.2	Rekomendasi .....	14-9
14.2.1	Pembangunan Regional .....	14-9
14.2.2	Pembangunan Transportasi.....	14-10
14.2.3	Pembangunan Jalan dan Master Plan Jalan Sulawesi.....	14-11

14.2.4	Pertimbangan Lingkungan.....	14-13
14.2.5	Rencana Pengembangan Jalan Pedesaan dan Pemanfaatan Asbuton .....	14-13
14.2.6	Rencana Aksi yang Direkomendasikan untuk Realisasi Proyek .....	14-14

## **APENDIKS**

- LAMPIRAN 1** Kajian Teknis Potensi Pengembangan Produksi Bahan Bakar Bio-Diesel Di Sulawesi
- LAMPIRAN 2** Pelabuhan Laut Dan Udara Di Sulawesi
- LAMPIRAN 3** Format Isian Survei Lalu-Lintas
- LAMPIRAN 4** Komoditi Utama Yang Diproduksi Di Sulawesi
- LAMPIRAN 5** Ringkasan Hasil Manajemen Siklus Proyek Di Manado
- LAMPIRAN 6** Jaringan Jalan Eksisting Menurut Propinsi
- LAMPIRAN 7** Lembar Pembahasan Mengenai Pembangunan Jalan Secara Bertahap
- LAMPIRAN 8** Kemungkinan Pembangunan Terowongan Dalam Visi Jangka Panjang
- LAMPIRAN 9** Hasil Evaluasi Ekonomi
- LAMPIRAN 10** Studi Rehabilitasi Jalan Lokal Dan Penggunaan Asbuton Untuk Mendukung Pembangunan Regional