



AGENCIA DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL DEL JAPÓN
JICA

ESTUDIO PARA LA POBREZA Y LA SEGURIDAD
ALIMENTARIA EN LOS DEPARTAMENTOS DE LA
PAZ, SANTA CRUZ Y CHUQUISACA

INFORME FINAL

Héctor Revuelta Espinoza

Consultor

La Paz, febrero de 2007

INDICE DE CONTENIDO

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I.....	3
ESTUDIO BASICO.....	3
1. ESTRATEGIA NACIONAL DE REDUCCION DE LA POBREZA	3
1.1. ANTECEDENTES	3
1.2. POLÍTICA NACIONAL DE LUCHA CONTRA LA POBREZA	3
1.3. DEFINICIÓN DE POBREZA.....	4
1.3.1. Políticas y Estrategias de Lucha contra la Pobreza	4
1.4. POBREZA EXTREMA.....	10
1.4.1. Gasto de Consumo como medida de Bienestar	10
1.4.2. Líneas de Pobreza.....	11
1.4.3. Definición de Línea de Indigencia o Pobreza Extrema.....	11
2. ESTRATEGIA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA: “SOBERANÍA ALIMENTARIA”	12
2.1. DEFINICION DE SOBERANÍA ALIMENTARIA	13
3. TEMAS Y MEDIDAS DEL GOBIERNO PARA LA POBREZA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA -	
SOBERANIA ALIMENTARIA.....	14
3.1. POLÍTICA NACIONAL DE SOBERANÍA ALIMENTARIA	15
3.1.1. Líneas Estratégicas de la Política de Soberanía Alimentaria.....	16
3.2. EL CONSEJO NACIONAL DE ALIMENTACION Y NUTRICION - CONAN.....	16
3.2.1. Objetivos del Programa de Desnutrición Cero	17
3.2.2. Estrategias de Operativización del Programa Desnutrición Cero	19
3.2.3. Priorización Municipal del Plan de Desnutrición Cero	22
3.3. PRIORIZACION REGIONAL: COMUNIDADES EN ACCION.....	23
4. MEDIDAS REGIONALES CONTRA LA POBREZA.....	25
4.1. REGION ALTIPLANO CHUQUISAUQUEÑO	25
4.1.1. Razones de Pobreza	25
4.2. REGION ALTIPLANO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ.....	25
4.2.1. Razones de Pobreza en el Altiplano de La Paz.....	25
4.3. PRODUCCIÓN DE MAIZ Y TRIGO EN EL LLANO ORIENTAL DEL DEPARTAMENTO DE SANTA	
CRUZ	26
4.3.1. Método de Aumento de Producción de Maíz en el Llano Oriental.....	26
4.3.2. Método de Producción de Trigo en el Llano Oriental	27

ESTUDIO PARA LA POBREZA Y SEGURIDAD
ALIMENTARIA

CAPITULO II	29
ESTUDIO DE PROYECTOS	29
1. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ.....	29
1.1. POLITICAS ESTRATÉGICAS RELACIONADAS A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	29
1.1.1. Estrategias de Agronegocios y Agroindustria	29
1.1.2. Estrategias de Integración Caminera.....	30
1.1.3. Estrategias Productivas	30
1.1.4. Estrategias Competitivas	30
1.1.5. Estrategias Solidarias	31
1.1.6. Estrategias de Turismo	31
1.2. PROGRAMAS DE DESARROLLO RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	32
2. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO CHUQUISACA	35
2.1. AGENDA ESTRATÉGICA PREFECTURAL	35
2.1.1. Estrategias Relacionadas a la Seguridad Alimentaria.....	36
2.2. LINEAMIENTOS DEL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL DE CHUQUISACA 2005- 2009	40
2.2.1. Desarrollo Agropecuario.....	40
2.2.2. Estrategias de Seguridad Alimentaria del PDDDES.....	42
2.2.3. Comentarios Relacionados a las Estrategias de Lucha Contra La Pobreza en el Departamento de Chuquisaca	42
3. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ.....	45
3.1. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ	45
3.1.1. Estrategia de Seguridad Alimentaria en el Departamento de Santa Cruz.....	45
3.1.2. Programa de Proyectos de Intervención	50
3.1.3. Estrategia de Lucha Contra la Pobreza en el Departamento de Santa Cruz	50
CAPITULO III	54
ESTUDIO DE COMUNIDADES DE AGRICULTORES POBRES.....	54
1. METODOLOGÍA DE TRABAJO	54
1.1. ENFOQUE METODOLOGICO	54
1.1.1. Instrumentos de Relevantamiento de Información	55
1.1.2. Procesamiento de Información.....	56

ESTUDIO PARA LA POBREZA Y SEGURIDAD
ALIMENTARIA

2.	SITUACIÓN ACTUAL DE LOS AGRICULTORES POBRES EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS	58
2.1.	ANÁLISIS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALLAPA DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ	58
2.1.1.	Acerca de la Disponibilidad de Alimentos	58
2.1.2.	Acceso a Recursos Económicos	58
2.1.3.	Uso de los Alimentos	59
2.1.4.	Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Santiago de Callapa del Departamento de La Paz	59
2.2.	ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE SAPAHAQUI DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ	61
2.2.1.	Acerca de la Disponibilidad de Alimentos	61
2.2.2.	Acceso a Recursos Económicos	61
2.2.3.	Uso de los Alimentos	62
2.2.4.	Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Sapahaqui del Departamento de La Paz	62
2.3.	ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE GUTIERREZ DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ	63
2.3.1.	Acerca de la Disponibilidad de Alimentos	63
2.3.2.	Acceso a Recursos Económicos	64
2.3.3.	Uso de los Alimentos	65
2.3.4.	Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Gutiérrez de Departamento de Santa Cruz	65
2.4.	ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE PUCARA DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ	66
2.4.1.	Acerca de la Disponibilidad de Alimentos	66
2.4.2.	Acceso a Recursos Económicos	67
2.4.3.	Uso de los Alimentos	67
2.4.4.	Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Pucará del Departamento de Santa Cruz	68
2.5.	ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE TARVITA DEL DEPARTAMENTO DE CHUQUISACA	68
2.5.1.	Acerca de la Disponibilidad de Alimentos	68
2.5.2.	Acceso a Recursos Económicos	69
2.5.3.	Uso de los Alimentos	69
2.6.	ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE PRESTO DEL DEPARTAMENTO DE CHUQUISACA	70

ESTUDIO PARA LA POBREZA Y SEGURIDAD
ALIMENTARIA

2.6.1.	Acerca de la Disponibilidad de Alimentos.....	70
2.6.2.	Acceso a Recursos Económicos.....	70
2.6.3.	Uso de los Alimentos.....	71
2.7.	CONCLUSIONES GENERALES RESPECTO A LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA	71
2.7.1.	Acerca de la Estructura de Relacionamiento Interinstitucional en el Marco de la Seguridad Alimentaria.....	71
2.7.2.	Acerca de las Estrategias de Seguridad Alimentaria-Soberanía Alimentaria	72
2.7.3.	Acerca de las Principales Causas que Inciden sobre la Seguridad Alimentaria	72
2.8.	COMENTARIOS FINALES SOBRE LA POBREZA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA	73
ANEXOS	74

INTRODUCCION

El presente trabajo denominado Estudio para la Pobreza y la Seguridad Alimentaria en los Departamentos de La Paz, Santa Cruz y Chuquisaca, se enmarca dentro los alcances establecidos con el contratante. Contempla aspectos concernientes a las políticas nacionales actuales sobre la seguridad alimentaria así como las estrategias que se plantean para erradicar la extrema pobreza. En un segundo acápite se resume las estrategias departamentales de lucha contra la pobreza y aquellas que también se encuentran relacionadas con las políticas regionales de seguridad alimentaria.

Un tercer acápite resume aquellos planes, programas y proyectos concernientes a la temática del estudio, tanto a nivel departamental como a nivel sectorial.

Finalmente en la última parte se encuentra el estudio a comunidades de agricultores pobres, seleccionados en función a indicadores de pobreza y vulnerabilidad alimentaria.

Se realizaron seis tipos de actividades: la primera, de relevamiento y recolección de información secundaria, proveniente de instituciones públicas, privadas y públicas descentralizadas, del nivel central como departamental; la segunda: se efectuó un análisis, selección cuidadosa y resumen de información secundaria; la tercera, se realizó el trabajo de campo para el levantamiento de información primaria aplicando instrumentos de relevamiento como son encuestas dirigidas a agricultores y grupos focales dirigida a actores institucionales locales, dirigentes, autoridades originarias e informantes claves en aquellos municipios previamente seleccionados; la quinta actividad, fue la sistematización de 90 encuestas, análisis de los grupos focales y selección de información primaria; y sexto, se trabajó con el desarrollo del análisis y valoración cualitativa de la situación de la seguridad alimentaria y la pobreza del área de estudio.

Para obtener la información deseada se concertaron varias reuniones y entrevistas con diversos funcionarios y/o autoridades departamentales y sectoriales. Asimismo se advirtió un fuerte recelo institucional para brindar información, referida sobre todo aquella que tiene que ver con estrategias de planificación nacional y departamental, debido a que, con la vigencia del Plan Nacional de Desarrollo "Bolivia Digna, Productiva, Soberana y Democrática para Vivir Bien", el nivel intermedio de administración departamental se encuentra realizando los respectivos ajustes a las estrategias y políticas departamentales que permitan generar la concurrencia programática y estratégica de desarrollo y de lucha contra la pobreza y de "soberanía alimentaria".

Lista de Instituciones y Personas Visitadas

DEPARTAMENTO	INSTITUCIÓN	CARGO	NOMBRE
LA PAZ	Viceministerio de Planificación	Responsable de la Planificación Departamental	Jesus Limpías
	Viceministerio de Planificación	Técnico de Planificación "Comunidades en Acción"	Walter Durán
	Unidad de Políticas y Análisis Estratégicos - UDAPE	Responsable de temas de Pobreza	Fernando Landa
	Unidad de Políticas y Análisis Estratégicos - UDAPE	Representante del CONAN	Ademar Esquivel
	Ministerio de Ganadería, Agricultura, Desarrollo Agropecuario y Medio Ambiente	Responsable de Soberanía Alimentaria	Ciro Kopp
SANTA CRUZ	Asociación Nacional de Productores de Oleaginosas - ANAPO	Gerente de Producción de Agropecuaria	Daniela Echalar
	Asociación Nacional de Productores de Maíz, Sorgo, Frejol y Cultivos alternativos - PROMASOR	Gerente General	Mamerto Cortez
	Prefectura de Santa Cruz - Dirección de Planificación, inversión Pública y Presupuesto	Director de Planificación	Rodolfo Candia
	Prefectura de Santa Cruz - Dirección de Desarrollo Humano	Responsable de Indicadores de Metas del Milenio	Antonio Miranda
	Centro de Investigación Agrícola Tecnológica - CIAT	Responsable de Mejoramiento de Trigo	Edgar Guzmán
CHUQUISACA	Prefectura de Chuquisaca - Dirección de Planificación	Director de Planificación	Rolando Gutierrez
	Prefectura de Chuquisaca - Servicio Departamental de Agricultura y Ganadería - SEDAG	Director de Servicio	Valeriano Tarifa
	Prefectura de Chuquisaca - Dirección de Planificación	Responsable del PDES	Heidy Hevia
	Prefectura de Chuquisaca - Dirección de Desarrollo Productivo	Director	Avelino Serrudo
	Brigada Parlamentaria de Chuquisaca	Secretario Técnico de Brigada	Oscar Laguna

CAPITULO I ESTUDIO BASICO

1. ESTRATEGIA NACIONAL DE REDUCCION DE LA POBREZA

1.1. ANTECEDENTES

Durante los últimos años, una de las grandes prioridades planteadas por gobiernos constitucionales de turno ha sido enfocar los esfuerzos económicos y humanos a revertir las tendencias de desigualdad y la pobreza rural en Bolivia, principalmente desde la base de la descentralización y participación popular, utilizando mecanismos constitucionales-normativos de asignación competencial, recursos públicos y planificación participativa.

Se establecieron diversas estrategias de reducción de la pobreza en miras a lograr alcanzar indicadores establecidos en las Metas del Milenio, con acciones planificadas priorizando ejes productivos a través del Diálogo Nacional Bolivia Productiva, dentro del marco de la iniciativa de cooperación internacional establecida en el HIPIC.

Asimismo, el actual gobierno, con el diseño y aplicación de nuevas políticas y acciones estratégicas propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo, pretende revertir en un mediano plazo, situaciones de desigualdad, de exclusión social política económica y social que afecta a una gran parte de la población del país.

1.2. POLÍTICA NACIONAL DE LUCHA CONTRA LA POBREZA

Para poder comprender el alcance de lucha contra la pobreza, el antecedente inmediato de la nueva política de desarrollo nacional está basada en un proceso de cambios estructurales económicos, políticos, sociales y culturales. El Gobierno Nacional ha decidido poner en práctica su Plan Nacional de Desarrollo, el cual da inicio a la construcción de una nueva sociedad y del Estado plurinacional y comunitario. En este proceso de construcción prevalece lo comunitario: la asociación de “complementarios que a su vez son diversos”; la reciprocidad, la relación armónica hombre/mujer con la naturaleza y la visión holística de la realidad¹.

Este cambio se realizará con la implementación de cuatro estrategias nacionales:

- **Estrategia Económica: Bolivia Productiva**, basada en los sectores que conforman la matriz productiva y los que coadyuvan a su funcionamiento.
- **Estrategia Sociocomunitaria: Bolivia Digna**, incluye los sectores distribuidores de factores y medios de producción y servicios sociales.
- **Estrategia de Relacionamento Internacional: Bolivia Soberana**, comprende las relaciones económicas, políticas y culturales e incluye a los sectores vinculados con el comercio e intercambio de bienes, servicios y capitales.

¹ Plan Nacional de Desarrollo: “Bolivia Digna, Productiva, Soberana y Democrática para Vivir Bien”, Ministerio de Planificación, 2006,

- **Estrategia del Poder Social: Bolivia Democrática**, comprende a los sectores que promoverán el poder social territorializado.

Así, las estrategias nacionales: “Bolivia digna, soberana, productiva y democrática”, desde la visión holística de la propuesta, están orientadas a conseguir el Vivir Bien en comunidad.

Dentro la Estrategia Sociocomunitaria “Bolivia Digna”, establece la política estratégica de Protección Social y Desarrollo Comunitario, a través de la cual se busca atacar y erradicar la “pobreza extrema”.

1.3. DEFINICIÓN DE POBREZA²

El presente acápite extrae de forma inextensa los aspectos estratégicos más relevantes planteados en el Plan Nacional de Desarrollo a lo que concierne la concepción teórica principista de la pobreza.

El Plan Nacional de Desarrollo define a la pobreza como *“la manifestación más aguda de la desigualdad y la exclusión social, económica, política y cultural”*.

En este sentido, se afirma que los pobres son discriminados socialmente por sus características étnicas y culturales; económicamente porque sólo pueden acceder y desempeñar las ocupaciones más degradantes y con las peores remuneraciones; políticamente porque no acceden a la representación ni a la gestión pública y culturalmente porque están constreñidos a aplicar la normatividad impuesta en contra de sus usos y costumbres. La desigualdad y la exclusión, históricamente, provocaron la desestructuración de la organización comunitaria, lo cual tuvo severas consecuencias en el debilitamiento de su cohesión interna por la disminución de la solidaridad y la reciprocidad entre sus miembros. La elevada tasa de emigración, primero temporal y después permanente, desarticuló la unidad familiar e incidió en la pérdida de valores tradicionales, dando lugar a la violencia intrafamiliar, las adicciones y otras prácticas negativas, ajenas a su cultura.

El problema de la pobreza es insoluble sino se cambian las causas que la originan: la desigualdad y la exclusión social, económica, política y cultural, las mismas que responden al patrón de desarrollo primario exportador que concentra la riqueza en pocas manos y reproduce la pobreza generalizada en el país. Remover los fundamentos de este patrón de acumulación implica cambiar la institucionalidad colonial que legaliza la desigualdad y la exclusión logrando que las comunidades reestructuren y recuperen su capacidad decisoria sobre su propio destino.

1.3.1. Políticas y Estrategias de Lucha contra la Pobreza

El objetivo central de la propuesta de Protección Social y Desarrollo Comunitario es erradicar la pobreza extrema en 80 municipios del país de menor consumo cerrando las brechas de inequidad y desarrollando las capacidades humanas, económicas y sociales de los grupos poblacionales más empobrecidos y marginados para ser protagonistas de la nueva matriz productiva a través de la generación de ingresos y el acceso a servicios sociales, revalorizando sus derechos fundamentales e implementando estrategias sostenibles de solidaridad y redistribución del ingreso, desarrollando potencialidades comunitarias de

² Plan Nacional de Desarrollo: “Bolivia Digna, Productiva, Soberana y Democrática para Vivir Bien”: “Protección Social y Desarrollo Comunitario”, Ministerio de Planificación, 2006.

manera que no se reproduzca ninguna forma de exclusión y explotación en la perspectiva pluricultural y multiétnica.

Protección Social y Desarrollo Comunitario busca lograr impacto real a través de la promoción de la soberanía alimentaria, la reducción de la desnutrición, incremento en la cobertura y calidad de la educación, salud, agua potable, saneamiento básico, la reducción de la mortalidad materno infantil entre otros aspectos. A través de dos grandes estrategias dirigidas al área rural en la constitución de Comunidades en Acción y en el Área urbana a través de Comunidades de Reciprocidad.

Política 1: Territorialidad

El énfasis en la consolidación de las comunidades tiene relación directa con la reconstitución de actores territoriales, generando poder social comunitario, promoviendo procesos de reconstitución urbana y rural de unidades sociocomunitarias, desarrollo de capacidad de los pueblos indígenas y originarios y otorgamiento de mayores oportunidades a actores discriminados, desplazados, excluidos y marginados (hombres y mujeres, niños y niñas, jóvenes y personas mayores).

En el nuevo paradigma de Protección Social y Desarrollo Comunitario, las intervenciones se focalizan en la comunidad, como principio y fin, respondiendo a sus demandas específicas y promoviendo su activa participación en el proceso de erradicación de la pobreza, aunque sin perder de vista los ámbitos regionales y el nacional. De este modo el proceso de reconstitución territorial, implica nuevas dinámicas de relacionamiento entre las comunidades con los municipios, departamentos y la nación, dando un nuevo sentido a estas jurisdicciones administrativas territoriales. En este contexto la descentralización recuperará su verdadero carácter participativo y popular.

Política 2: Impacto sobre las causas de la pobreza

La propuesta de desarrollo de Protección Social y Desarrollo Comunitario busca un impacto real sobre las causas de la pobreza extrema y marginalidad (acceso a servicios sociales y falta de empleo) rompiendo la pobreza intergeneracional a través de la creación de oportunidades de empleo y su vinculación a la matriz productiva.

Para ello se generarán capacidades económicas sociales y políticas tanto en individuos como en comunidades, a través de la distribución de factores y medios de producción de tal modo que todos los individuos pertenecientes a una determinada comunidad tengan las mismas posibilidades de lograr su desarrollo.

Política 3: Intersectorialidad

Se consideran tanto procesos intersectoriales como territoriales que apoyan la articulación sectorial de manera estratégica e inteligente y no solamente como una suma de sectores, donde cada uno de ellos contribuirá de manera específica a dar solución a los factores que causan la pobreza y en función a las propias decisiones comunitarias. Asimismo, permitirá generar un proceso de elevada movilización social y estatal para apoyar a la población a salir de la extrema pobreza con creatividad.

Se promoverá que el desarrollo de acciones dirigidas a afectar las causas de la extrema pobreza tenga como núcleo central a la comunidad. Es ella la que establecerá y gestionará

su ruta de bienestar, estableciendo alianzas con organismos públicos y privados y desterrando comunitariamente la extrema pobreza.

Política 4: Integralidad

Con el fin de lograr el objetivo de Protección Social y Desarrollo Comunitario que busca reducir las causas estructurales de la extrema pobreza se deberá actuar de manera simultánea en tres dimensiones:

- i) Asistencialismo:** Que en una primera etapa será necesario para alcanzar un mínimo de dignidad en las comunidades que viven en peores condiciones otorgando transferencias de alimentos y servicios básicos.
- ii) Creación de activo social:** Dirigida a promover, en las áreas con mayor población empobrecida, su emplazamiento a la nueva matriz productiva, articulando acciones para formar unidades comunitarias en base a pequeñas empresas que surjan de los ámbitos regionales y que respeten las características socioculturales de la población.
- iii) Creación de Poder Social:** A través del empoderamiento, la movilización social y la toma de decisiones las comunidades generarán Poder Social que finalmente será el que dinamice las dos dimensiones descritas anteriormente.

Se realizará una acción concreta dirigida a niños menores de cinco años y a mujeres embarazadas a través de la entrega de alimentación con alto valor nutritivo, promoviendo la soberanía alimentaria y con el fin de reducir la prevalencia de desnutrición y romper el círculo vicioso de la pobreza intergeneracional en los 80 municipios priorizados.

Para lograr la sostenibilidad de esta acción, tanto en el área rural como urbano se proponen dos programas:

- A) Comunidades en Acción,** dirigido al área rural.
- B) Reciprocidad,** para el área urbana.

Para el programa de Comunidades en Acción el Estado llevará a cabo acuerdos (pactos) con la comunidad de manera de lograr la corresponsabilidad en el logro de los objetivos de reducción de la pobreza a través de la implementación de los programas definidos por la misma comunidad y la autosostenibilidad en un plazo de 4 años. Se dinamizará la creación de las Brigadas de Jóvenes Egresados Universitarios según su desempeño académico, proporcionándoles capacitación especializada y promoviendo un trabajo organizado y dirigido. Ellos serán los responsables de desplazarse a las comunidades beneficiarias a objeto de coordinar la preparación y elaboración de proyectos, los cuales deberán realizarse en base a autodiagnósticos participativos (potencialidades productivas y necesidades básicas) y el cumplimiento de los criterios de elegibilidad de consenso social y factibilidad económica.

Una vez elaboradas las propuestas de desarrollo local se procederá a firmar convenios interinstitucionales con organizaciones comunitarias, organizaciones sociales, universidades, gobiernos municipales, prefecturas y ministerios involucrados en los cuales se detalle el rol y responsabilidades de cada integrante en la puesta en marcha de las iniciativas. Se apoyará a las comunidades a concretar alianzas estratégicas público-privadas.

Las iniciativas recogidas se discutirán junto a otro banco de propuestas que las comunidades elaborarán en base a sus potencialidades productivas y a sus necesidades.

En el caso del programa Reciprocidad, destinado a áreas periurbanas marginales, la focalización se realizará por actores siendo los principales, los niños y niñas y jóvenes trabajadores de la calle, las personas con capacidades diferentes y jóvenes desempleados. Cada grupo poblacional será atendido según sus necesidades en los diferentes proyectos.

El Programa de Comunidades en Acción se desarrollará a través de estrategias integrales y sostenidas por el tiempo de 4 años. Se tomarán en cuenta los 80 municipios rurales priorizados³ por sus elevados niveles de pobreza y territorializados cultural, económica, social, política y geográficamente. Este proyecto dinamizará la economía local, mejorará los niveles de ingreso y con ello los niveles de vida de comunidades que viven en extrema pobreza y alto riesgo a través de la puesta en marcha de empresas comunitarias productivas, de empresas solidarias, del plan comunitario de alimentación, y del plan comunitario de habitabilidad que respondan tanto a las necesidades como a las potencialidades productivas y a las iniciativas de cada comunidad y que logren de manera gradual la autosostenibilidad y la autogestión. Este programa cuenta con los siguientes proyectos:

Empresas comunitarias:

El objetivo del proyecto es el fomento a la creación y desarrollo de empresas comunitarias conformadas por organizaciones indígenas, productivas, sindicales y de mujeres que elaboran sus propias propuestas de empresas productivas con el acompañamiento de las Brigadas de Jóvenes de profesionales recién egresados de las universidades estatales.

Por otro lado, los participantes de este proyecto decidirán el tipo de servicios sociales y de infraestructura que les sean prioritarios y se elaborarán sistemas de transferencias condicionadas junto a la comunidad, con base en un pacto entre Estado y sociedad, con metas e indicadores específicos. Estas metas se referirán entre otras a las planteadas por los Objetivos del Milenio.

Los estudiantes universitarios, miembros de las Brigadas de Jóvenes, participarán en la elaboración de propuestas de empresas comunitarias productivas junto a los representantes de la comunidad. Aquellas iniciativas que sean seleccionadas recibirán el apoyo técnico y financiero del Estado para su implementación y para el pago de salarios que gradualmente se reducirá hasta que se alcance la autogestión de las iniciativas comunitarias. En segunda instancia también se fortalecerán iniciativas comunitarias existentes como OECAS (Organizaciones Económicas Campesinas), organizaciones de productores, microempresas, cooperativas entre otras. El proyecto actuará en los 80 municipios priorizados por nivel de pobreza teniendo meta la conformación de 1.600 empresas comunitarias y 25.000 empleos.

El Programa de Reciprocidad busca atender las necesidades de áreas periurbanas marginales y lograr la inclusión socio-económica de poblaciones vulnerables y excluidas como consecuencia de la ruptura de valores familiares. Estos grupos son los niños y niñas y jóvenes trabajadores de la calle; personas con capacidades diferentes, adultos analfabetos, población con vulnerabilidad habitacional, entre otros, garantizando una asistencia solidaria para que lleven una vida más digna. Comprende los siguientes programas: Mi primer empleo

³ No presenta la lista de los 80 municipios debido a que actualmente el Viceministerio de Planificación en su componente de Comunidades en Acción aún se encuentra trabajando su respectiva priorización.

Este proyecto promoverá la contratación de jóvenes, actualmente desempleados, a través de convenios con empresas privadas y públicas de manera de lograr acumulación de experiencia laboral y que les sea menos difícil conseguir posteriormente otro trabajo.

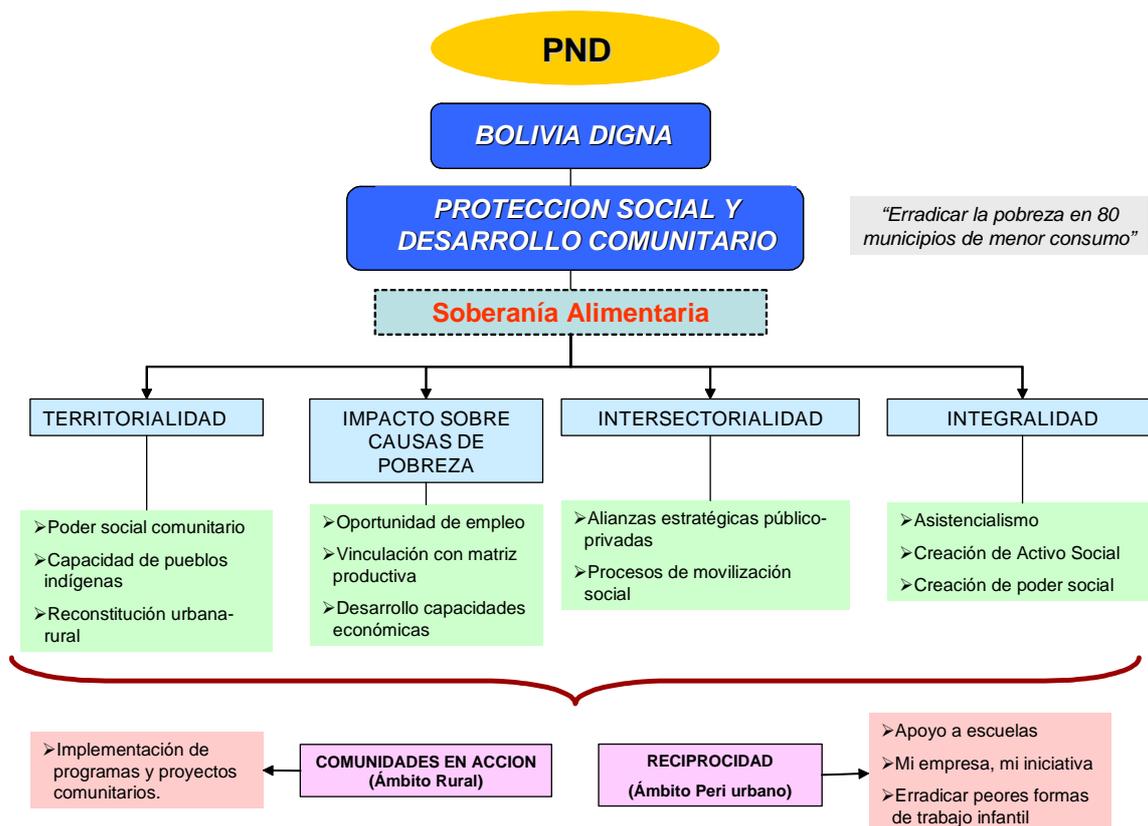
El Estado se hará cargo del total del pago mensual del joven los primeros tres meses, tiempo después del cual la empresa podrá contratarlos bajo la modalidad de pago compartido con el Estado, donde gradualmente se le pasará a la empresa contratante la responsabilidad. Para este proyecto deberá modificarse la Ley General del Trabajo.

Apoyo a las escuelas, El desayuno y almuerzo escolar se entregará a los niños y niñas que asistan a escuelas pobres del área periurbana marginal de ciudades capitales y ciudades intermedias y bajo la condicionalidad del 80 por ciento de asistencia. En las escuelas se realizará un diagnóstico alimentario de los niños de manera de evaluar los impactos de la iniciativa. La focalización y puesta en marcha del proyecto se realizará a través del Ministerio de Educación y el sistema de Información Educativa.

Mi empresa, mi iniciativa, este proyecto consiste en la creación de pequeñas iniciativas empresariales en áreas periurbanas marginales. Se recibirán propuestas que serán evaluadas bajo criterios de elegibilidad que contemplan posibles mercados internos y externos y costo. Las propuestas que sean más innovadoras, que recuperen saberes ancestrales o que promuevan el cuidado ambiental serán financiadas por el Estado por un lapso de un año y gradualmente se buscará la autosostenibilidad de la pequeña empresa.

Erradicación de las peores formas de trabajo infantil, en el caso de los niños trabajadores se les ofrecerán becas de estudio de manera de lograr que concluyan la escuela, se identificarán a sus familias y se les otorgarán bonos de alimentación y salud. En el caso de los jóvenes les ofrecerán becas de estudio para que logren su especialización técnica. Mientras concluyen sus estudios se les proporcionarán bonos de manutención por un lapso de seis meses hasta que consigan su primer empleo o tengan la posibilidad de emprender un pequeño negocio. Plan Nacional para personas con Capacidades Diferentes Este proyecto por un lado está destinado a la elaboración y aprobación de normativa relacionada a la integración social y productiva de las personas con Capacidades Diferentes, para promover la educación inclusiva la capacitación en temas productivos y asegurar su participación en la nueva matriz productiva. Aquellas personas que estuvieran interesadas podrán elaborar sus propias iniciativas productivas y conformar así sus pequeñas empresas e incluirse, bajo las mismas condiciones, al proyecto mi empresa mi iniciativa. Para una mejor comprensión, el Gráfico N° 1 describe lo citado.

Gráfico N° 1
Estrategia de Erradicación de Pobreza Extrema del Plan Nacional de Desarrollo
“Bolivia Digna, Productiva, Soberana y Democrática para Vivir Bien”



Fuente: Elaboración propia, en base a Plan Nacional de Desarrollo

1.4. POBREZA EXTREMA⁴

Con los datos del Censo 2001, El Instituto Nacional de Estadística (INE) y la Unidad de Análisis de Políticas Estratégicas (UDAPE), permitieron calcular indicadores de pobreza a partir del enfoque del NBI (necesidades básicas insatisfechas). De acuerdo al mencionado estudio, la pobreza en Bolivia medida por el NBI habría declinado cerca de 11% acumulados desde el año 1992 y 2001, principalmente por el progreso en la calidad de materiales de vivienda, disponibilidad de servicios básicos y logros educacionales, las mismas que se desarrollaron tanto en el área urbana como rural del país.

Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados, a pesar de la mayor asignación de la inversión social a nivel departamental como local, Bolivia tuvo un escaso progreso en el bienestar medido por el NBI. En este mismo periodo la brecha de la pobreza también se incrementó aunque en menor proporción.

Consecuentemente, las conclusiones sobre la pobreza en Bolivia dependen en gran medida de la variable que se utiliza para medir el bienestar: Si se identifican los cambios en el bienestar por NBI, en la última década los niveles de pobreza habrían reducido, sin embargo cuando se evalúa el bienestar a partir del ingreso o consumo, las medidas de pobreza habrían incrementado en los últimos años.

En este sentido, para contar con indicadores que reflejen un análisis más completo sobre los cambios en el bienestar de la población boliviana, actualmente el gobierno nacional viene aplicando una metodología que estima medidas de pobreza y desigualdad combinando los censos de población y encuestas de hogares, traducido en el “*Gasto de Consumo*” como medida de bienestar.

1.4.1. Gasto de Consumo como medida de Bienestar

El criterio metodológico considera al *gasto de consumo* como medida adecuada de bienestar puesto que sintetiza las condiciones de vida de los hogares en una sola variable monetaria. El agregado de consumo no solo refleja la capacidad de adquisición de bienes, como también el ingreso disponible, sino también manifiesta las preferencias expresadas en la compra de bienes y servicios asociados con los niveles de bienestar, dicha variable es más estable y menos fluctuante que el ingreso y ambas presentan características deseables para la identificación de la pobreza.

La idea básica de la metodología consiste en relacionar el gasto de consumo de los hogares como en el censo de población, en particular utilizan referencias a la estructura del hogar, equipamiento de la vivienda y bienes durables, servicios básicos y las características sociodemográficas de los miembros del hogar

A través de las encuestas de hogares, el gasto de consumo mide el valor de las compras que realizan los hogares en artículos alimentarios y otros bienes para un periodo de referencia. Los gastos en alimentos expresan las compras de artículos para la preparación dentro del hogar como aquellos que se realizan fuera del hogar, el autoconsumo de productos agropecuarios y derivados y regalos o transferencias de bienes para el consumo.

⁴ Pobreza y Desigualdad en Municipios de Bolivia: Estimación del gasto combinado, en Censo 2001 y las encuestas de Hogares, UDAPE – INE – Banco Mundial, Segunda Edición, La Paz, 2006.

El gasto del consumo del hogar está definido por la agregación del monto de adquisición de artículos de consumo para el hogar, el autoconsumo valorado por el hogar y el consumo de bienes durables y de la vivienda propia.

Los bienes durables y la vivienda propia también forman parte del concepto del gasto. Los bienes adquiridos y consumidos por el hogar expresan la cantidad de insumos que utiliza el hogar para alcanzar los niveles de bienestar a los precios de referencia.

1.4.2. Líneas de Pobreza

La medición de pobreza por el enfoque de gastos de consumo está determinada principalmente por el valor monetario de una canasta de bienes y servicios que cubren las necesidades básicas de la población, dicho valor está vinculado a un conjunto de artículos que reflejan las preferencias de la población que es objeto de análisis y los precios en el mercado de consumo.

Las líneas de pobreza se construyeron con base a las canastas básicas de alimentos elaboradas a partir de encuestas de Presupuestos Familiares de 1990. Están definidas por una lista de alimentos para el consumo dentro y fuera del hogar que guardan relación con las pautas de consumo de la población y, al mismo tiempo, cubre la ingesta nutricional que recomienda la OPS/OMS, en función de características individuales, entre ellos sexo, edad y condición ocupacional.

La ingesta calórica recomendada para la población boliviana supone una medida estandarizada de peso y talla de los adultos por sexo que definen las necesidades de nutrientes para el metabolismo basal y requerimientos adicionales en función al tipo de actividad ocupacional predominante, así como los requerimientos para el embarazo y lactancia.

Las necesidades calóricas de la población varían entre 2122 y 2185 Kcal/día. Según el grado de intensidad y gasto energético definido por las actividades en distintas regiones y áreas del país.

1.4.3. Definición de Línea de Indigencia o Pobreza Extrema

Se define por línea de pobreza extrema al costo agregado por persona al mes, por cuanto representa el valor de adquisición de alimentos que permiten satisfacer necesidades alimentarias de un individuo promedio, siendo la extrema pobreza la expresión de aquella proporción de la población que tiene niveles de consumo menores al costo de satisfacción de las necesidades básicas. En términos monetarios, comprende a la población cuyos ingresos son inferiores a 1 Dólar/día por persona en su alimentación.

El porcentaje de población con niveles de consumo menores al costo de una canasta alimentaria es de 40%, que está concentrada en el área rural y cuya incidencia es del 74%.

La definición del costo de artículos no alimentarios se establece a partir de supuestos adicionales, toda vez que no existen parámetros de consumo mínimo, tal como se dispone para el consumo alimentario. El valor de los artículos no alimentarios se determina en función a las pautas de consumo de un grupo de hogares de referencia. Dichos hogares de referencia son aquellos que cubren los requerimientos calóricos con el nivel de gastos de consumo que disponen, ello supone que dichos hogares pueden distribuir adecuadamente el

gasto de consumo para satisfacer tanto requerimientos energéticos y proteicos y al mismo tiempo las necesidades no alimentarias.

Las estimaciones de pobreza han sido determinadas según dos líneas de pobreza:

- **Línea de Pobreza Alta**, que considera al límite superior del valor de los no alimentarios.
- **Línea de Pobreza Baja**, que establece un límite inferior.

El grupo de hogares de referencia está compuesto por aquellos hogares que tienen niveles de gasto alimentario iguales a la línea de indigencia, reflejando que tienen un consumo calórico suficiente para garantizar las necesidades nutricionales. La estimación del intervalo se determina considerando los hogares que tienen 1%, 5 y 10% por encima y por debajo del nivel de adecuación, los valores del gasto se promedian en el intervalo y de esa manera se obtienen las líneas de pobreza alta (por encima de la adecuación) y la línea de pobreza baja (por debajo de la adecuación).

La estimación de pobreza requiere la demarcación de umbrales o líneas de pobreza que reflejan el costo de satisfacer las necesidades básicas de la población. El cálculo considera dos criterios: i) la ingesta energética contenida en los alimentos y ii) el costo de las necesidades básicas. Ambos requieren estimar las necesidades nutricionales de las personas.

Bajo el método de la ingesta de energía alimentaria, las líneas de pobreza se calculan por el nivel de consumo o ingreso al cual se espera que las personas satisfagan las necesidades nutricionales normativas. En cambio, el costo de necesidades requiere construir canastas básicas de alimentos y la estimación del gasto no alimentario mínimo.

Bolivia adoptó el método del costo de necesidades básicas para la definición de las líneas de pobreza. Se construyeron canastas básicas con alimentos específicos a partir de la Encuesta de Presupuestos familiares y la Encuesta de Evaluación de Impacto del FIS, para el área urbana y rural respectivamente. Dichas canastas cubren en promedio 2120 Kcal/día por persona, consideradas normativas y fueron valoradas con los precios corrientes del Índice de Precios al Consumidor y un índice de gasto alimentario.

2. ESTRATEGIA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA: “SOBERANÍA ALIMENTARIA”

El Plan Nacional de Desarrollo formula como uno de los ejes conceptuales centrales que brinda la constitución de una base sobre la que se pueda recuperar y estructurar la soberanía nacional, como acto reivindicatorio del pueblo boliviano.

En este sentido, un pilar estratégico de la soberanía nacional es la soberanía alimentaria puesto que ésta implica el consumo y el abastecimiento de los alimentos requeridos por la población, en base a la producción local nacional, acorde con la diversidad productiva regional y los hábitos de consumo regionales.

Engranando con una propuesta multiétnica y pluricultural, el nuevo patrón de desarrollo encuentra uno de sus fundamentos prioritarios en la generación de capacidades vinculadas con el autoabastecimiento de las comunidades campesinas y de los pueblos originarios.

Autoabastecimiento asentado en los espacios regionales intrínsecamente asociados al control del proceso productivo de manera autónoma.

2.1. DEFINICION DE SOBERANÍA ALIMENTARIA

La soberanía alimentaria significa *garantizar al acceso físico y económico a alimentos inocuos y nutritivos, promoviendo y recuperando las prácticas y tecnologías tradicionales para asegurar la conservación de la biodiversidad y la protección de la producción local y nacional. Del mismo modo, la soberanía alimentaria requiere de la garantía estatal del acceso al agua, a la tierra, a los recursos genéticos y a los mercados justos y equitativos con el respaldo del gobierno y de la sociedad.*⁵

EL Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio ambiente, dentro el marco del “Plan de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, con Soberanía para Vivir Bien” define a la soberanía alimentaria como el “*derecho de los pueblos a definir su política agraria y alimentaria, protegiendo del dumping⁶ de productos agropecuarios de países terceros, respetando su cultura y formas de producción; el derecho de los campesinos a producir alimentos y el derecho de los consumidores a poder decidir lo que quieren consumir, cómo y quien lo produce, priorizando la producción agrícola local para alimentar a la población, el acceso de los/as campesinos/as y de los sin tierra a la tierra, el agua, las semillas y el crédito*”.

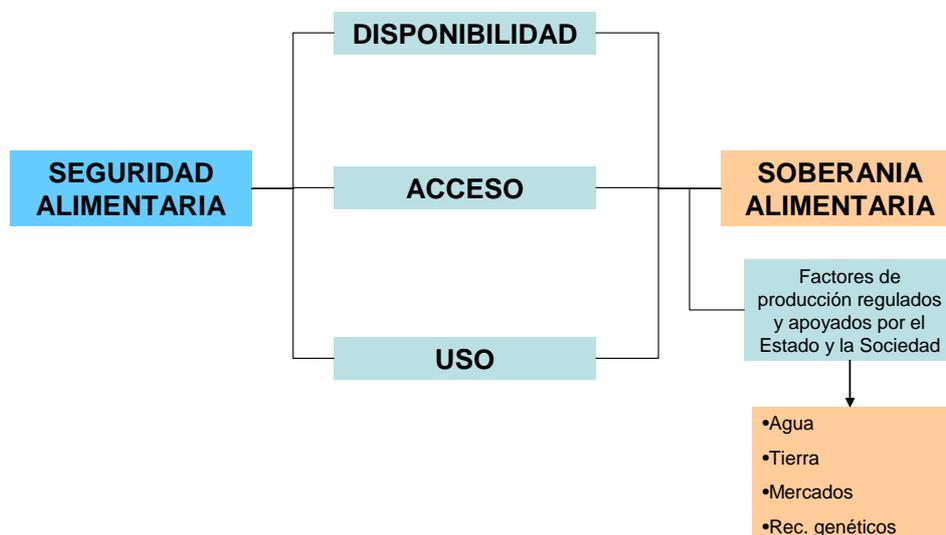
Se puede afirmar que la definición de Seguridad Alimentaria, acordada en la Cumbre Mundial de Alimentación realizada en Roma el año 1996, y la definición de Soberanía Alimentaria planteada por el gobierno nacional, adquieren un sentido de complementariedad, siendo la diferencia cualitativa el manejo y regulación estatal de los factores que determinan la producción y comercialización. En ambas definiciones se incluye:

- Prioridad de la producción agrícola local.
- Acceso de los productores de pequeña escala a medios y factores de producción como es la tierra, agua, semillas, razas de animales y crédito.
- El Derecho a la alimentación y nutrición saludable.
- El acceso a alimentos inocuos para la salud.
- El derecho de los consumidores a decidir que consumen, como y por quien es producido.
- El derecho de los países a protegerse de importaciones agrícolas y de alimentos tasados por debajo de su valor.

⁵ Plan Nacional de Desarrollo: “Bolivia Digna, Productiva, Soberana y Democrática para Vivir Bien”: “La Concepción del Desarrollo”, Ministerio de Planificación, 2006.

⁶ El dumping consiste en realizar exportaciones de algún producto a precios por debajo de su "valor normal" y que dichas exportaciones le causen daño a la industria nacional del país importador.

Gráfico N° 2
Relación de Seguridad Alimentaria y Soberanía Alimentaria



Fuente: Elaboración propia

3. TEMAS Y MEDIDAS DEL GOBIERNO PARA LA POBREZA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA - SOBERANIA ALIMENTARIA

Dentro del marco de las políticas y acciones estratégicas establecidas en el Plan de Desarrollo Nacional, el Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio ambiente ha elaborado el Plan de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, con Soberanía para Vivir Bien.

La premisa para el desarrollo nacional, así como para el desarrollo agropecuario y rural es la sustitución del modelo neoliberal, con una propuesta de cambio para el desarrollo productivo y solidario mediante una visión integral del desarrollo, cuyas bases productivas sean internas acorde con las características del país, contemplando la actual realidad de heterogeneidad estructural, asimetrías regionales, exclusión política, económica y social y altos niveles de pobreza.

En este nuevo patrón de desarrollo, el mercado estará regulado por el Estado para que sean equilibradas las relaciones del mercado interno y externo, de la empresa estatal, las formas productivas familiares, artesanales y comunitarias, la empresa privada nacional y la inversión extranjera.

Esta propuesta de cambio, se inscribe en la nueva concepción mundial de la *Estrategia de Soberanía Alimentaria*, que considera el espacio local como el primer espacio en el cual se identifica su poder transformador. Además se considera como la mejor vía para erradicar el

hambre y la malnutrición, así como para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional duradera y sustentable de todos los habitantes.

Considera necesario priorizar la producción de alimentos para los mercados domésticos y locales basados en explotaciones campesinas familiares diversificadas y diferenciadas y en sistemas de producción agroecológicos que en última instancia garanticen a la comunidad rural el control sobre los recursos productivos⁷.

3.1. POLÍTICA NACIONAL DE SOBERANÍA ALIMENTARIA

Mientras las políticas modernas pretenden resolver el problema del hambre, principalmente por medio de la inversión en tecnología y las mejoras en los niveles de producción y productividad, el Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, trabaja en la formulación de la Política Nacional de Soberanía Alimentaria, con el propósito de permitir a todos los actores públicos y privados involucrados en esta temática, llevar a cabo una reforma de la producción agropecuaria a través de la identificación de las tierras aptas para la producción agropecuaria en función de la zonificación agroecológica y sus potencialidades, que permitan el apoyo a la producción de alimentos para el logro de una eficiente seguridad alimentaria de toda la población.

El objetivo general de la política nacional de Soberanía Alimentaria es de *Incrementar la producción interna nacional de alimentos y garantizar el acceso de la población en condiciones adecuadas de cantidad, calidad, oportunidad y precio.*"

La nueva política *privilegia la agricultura familiar campesina*. La reconoce y la valora por los siguientes aspectos:

- Es depositaria de saberes sobre los recursos naturales, biodiversidad, valor medicinal y alimentario de las plantas, sobre manejo de suelos, rotación de cultivos.
- En general la agricultura familiar campesina tiene un gran potencial en combinar el aprovechamiento máximo de los recursos con la conservación de los mismos.
- Ofrece mejores condiciones para aprovechar la riqueza de la biodiversidad de los distintos pisos ecológicos, y por tanto, seguir proporcionando a los pueblos una variedad de alimentos de alto valor nutricional y culturalmente aceptados.
- Es generadora de estructuras sociales justas y de fuentes de trabajo para todos los miembros de una familia y para todas las familias de una comunidad.
- Son los principales proveedores de alimentos básicos de la canasta alimentaria para el conjunto de la población.

⁷ lineamientos para la Formulación de una Política nacional de Soberanía Alimentaria, Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, Viceministerio de Desarrollo Rural y Agropecuario, Dirección General de Producción Agropecuaria y Soberanía Alimentaria, La Paz, 2006

3.1.1. Líneas Estratégicas de la Política de Soberanía Alimentaria

Las principales líneas estratégicas consideradas por el MDRyMA para la formulación de la Política Nacional de Soberanía Alimentaria (actualmente en construcción), son las siguientes:

- **Autosuficiencia Alimentaria**, entendida como un derecho humano fundamental y no como una mercancía, donde se priorice la producción agrícola local para alimentar a la población, el acceso de los campesinos, campesinas, y originarios a la tierra, al agua, a las semillas y al crédito.
- **Acceso a los Alimentos**, derecho a la alimentación para el acceso individual y colectivo, de forma regular y permanente a una alimentación adecuada y suficiente cuantitativa y cualitativamente, así como los medios necesarios para producirla, en correspondencia con las tradiciones culturales de cada población donde se garantice una vida física y psíquica digna.
- **Calidad de los alimentos**, a través de la protección de los productores agropecuarios, los pueblos indígenas y las comunidades locales sobre los recursos fitogenéticos y el conocimiento asociado, inclusive el derecho de los agricultores a intercambiar y reproducir sus semillas. También garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos mediante la prohibición de una producción y comercialización de semilla, alimentos y piensos genéticamente modificados o transgénicos, así como de cualquier producto derivado; además de la prohibición del uso de alimentos transgénicos provenientes de la ayuda alimentaria.
- **Sistemas Productivos Agroecológicos y sostenibles**, destinados a desarrollar y proteger la biodiversidad y bioseguridad, los recursos genéticos y los recursos naturales, además de una revaloración del campo y su reconocimiento como prioridad del desarrollo nacional, a través de la unidad del movimiento campesino, indígena y sus alianzas con los consumidores y organizaciones de la sociedad, propiciando una diversificación de la producción en consonancia con la vocación productiva de cada región.
- **Revalorización de la Agricultura Familiar Campesina**, así como de otras actividades productivas, como eje de un desarrollo rural integral regional y sustentable, con políticas diferenciadas y territorializadas que permitan la amplia participación de todos los sectores sociales del campo como forma de combatir la desigualdad regional y productiva, donde además los alimentos sean producidos mediante sistemas de producción diversificados y de base comunitaria y campesina.

3.2. EI CONSEJO NACIONAL DE ALIMENTACION Y NUTRICION - CONAN⁸

El Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición - CONAN, es un ente de carácter interinstitucional presidido por el Presidente de la República y técnicamente liderada por el Ministerio de Salud y Deportes, está conformado por los siguientes ministerios: Presidencia, Planificación del Desarrollo, Hacienda, Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, Educación y Culturas, Producción y Microempresa, Agua y Justicia.

⁸ Desnutrición Cero al 2010: Compromiso Multisectorial (Primera Aproximación), Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN), La Paz, octubre 2006.

A nivel departamental, se crearán o fortalecerán el Consejo Departamental de Alimentación y Nutrición (CODAN), presidido por el Prefecto y conformado por representantes de los diversos servicios departamentales sectoriales dependientes de las prefecturas, organizaciones civiles, organizaciones sociales, empresa privada, iglesias, universidades. La Secretaría Técnica del CODAN estará a cargo del Servicio Departamental de Salud (SEDES).

Para efectos del Programa Multisectorial de Desnutrición Cero, se considera importante contar con un responsable departamental que coordine las actividades multisectoriales propuestas desde el CONAN para su ejecución a nivel municipal y realice el seguimiento y medición del avance de la gestión del Programa en el nivel departamental y municipal.

El trabajo del CONAN considera a los factores de carácter climático, económico y social como las mayores barreras que impiden al país alcanzar una seguridad alimentaria estable, considerando que la producción agrícola es inferior a la tasa de crecimiento poblacional y dado el riesgo de sequías e inundaciones y otros fenómenos climáticos adversos se restringe aún más la disponibilidad de alimentos.

Teniendo en cuenta los múltiples factores determinantes, para la erradicación de la desnutrición, el Gobierno Nacional ha promovido la reposición del Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición - CONAN⁹, cuyo objetivo es el de promover la elaboración de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, orientada a la erradicación de la desnutrición de los menores de 5 años.

El CONAN, a través de su Comité Técnico, ha elaborado el *Programa Intersectorial de Desnutrición Cero* que será ejecutado a nivel municipal con apoyo de los gobiernos departamentales y municipales, las organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales y agencias de cooperación internacional.

3.2.1. Objetivos del Programa de Desnutrición Cero¹⁰

El objetivo general del Programa Desnutrición Cero, es erradicar la desnutrición (crónica y aguda) hasta el 2010 en la población menor de cinco años, implementando intervenciones integrales, fortaleciendo la estructura y funcionalidad multisectorial a niveles departamentales y municipales, estableciendo mecanismos transparentes de evaluación y monitoreo a las intervenciones multisectoriales y fortaleciendo la capacidad y participación comunitaria.

La operativización de las intervenciones se desarrollará en el espacio municipal donde las redes sociales, las redes de salud y los establecimientos de educación, serán la base estructural del Programa. Las actividades intersectoriales se priorizarán en los 166 municipios que presentan alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria (Ver Anexo N° 1).

Los objetivos específicos son:

⁹ Decreto Supremo N° 28667 del 5 de abril de 2006 de modificación del Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN).

¹⁰ Resumen del Programa de Desnutrición Cero, elaborado por el CONAN

- Mejorar las prácticas de las familias de alimentación y cuidado de los niños y niñas menores de 5 años.
- Promover el consumo de alimentos fortificados con micronutrientes, así como la suplementación con micronutrientes a grupos vulnerables (niños/as de 6 a 59 meses, mujeres embarazadas y puérperas).
- Fortalecer la capacidad institucional para la atención nutricional y de las enfermedades prevalentes de los niños y niñas menores de 5 años.
- Incorporar contenidos en alimentación y nutrición en la currícula de las escuelas formadoras de recursos humanos del sistema formal y no formal.
- Lograr una educación en salud activa, dinámica, con permanentes innovaciones en los hábitos saludables.
- Recuperar los saberes originarios en el cuidado de la salud e incorporarlos a los hábitos culturales.
- Establecer las condiciones técnicas, económicas, y sociales para lograr la seguridad y soberanía alimentaria a partir de la diversificación e incremento en la productividad agropecuaria, rescatando los saberes locales en base a las organizaciones productivas comunitarias.
- Establecer una gestión sostenible, equitativa y participativa e integral de los recursos hídricos, contribuyendo al desarrollo social y económico de una sociedad multicultural y multiétnica y a la conservación del medio ambiente.
- Lograr un incremento sustancial de acceso a los servicios de agua potable y saneamiento en el ámbito nacional, en el marco de una gestión integral de los recursos hídricos y las cuencas y de una gestión participativa en coordinación con entidades prestadoras de servicios de agua potable y alcantarillado sanitario, garantizando la sostenibilidad con calidad y continuidad del servicio, asegurando el carácter no lucrativo de los mismos, promoviendo la participación de los usuarios, la transparencia, la equidad y la justicia social, respetando usos y costumbres de comunidades campesinas e indígenas.
- Incrementar las inversiones nacionales, departamentales y municipales en sistemas de riego acordes con las visiones de desarrollo de los actores sociales y económicos con justicia y equidad, fortaleciendo a los actores individuales o asociados mediante el acceso a servicios de asistencia técnica y capacitación, reconocimiento de los derechos del agua para uso agrícola y forestal; y transferencia de la infraestructura de riego y microriego.
- Implementar un marco normativo que sostenga e identifique a los pequeños productores urbano-rurales, como el elemento primario para mejorar las condiciones de vida, mediante la generación de empleos y así poder incidir en el mejoramiento de la calidad alimentaria, que repercutirá directamente en el desarrollo humano, determinante para el futuro de nuestro país.
- Implementar la política de protección social y normativa para los niños y niñas menores de 6 años, a través de la atención integral, prevención y protección, con el fin de asegurarles un desarrollo físico, mental, emocional y social en condiciones de libertad, respeto, dignidad, equidad y justicia.

Las Unidades Nutricionales Integradas (UNI) creadas en cada Red de Salud y en lo posible, en cada municipio, concentrarán las actividades de promoción, prevención y tratamiento de la desnutrición y deficiencias de micronutrientes y articularán las actividades que realizan los sectores de educación, desarrollo rural, agropecuario y medio ambiente, agua y servicios básicos y producción y microempresa.

Las prestaciones que actualmente se dan a través del Seguro Universal Materno Infantil están fortalecidas con el componente nutricional para asegurar las intervenciones principales que apuntan a lograr que los menores de dos años, grupo objetivo de alta prioridad del Programa, logre cubrir todos sus requerimientos nutricionales, a través de la lactancia materna y la provisión de un alimento complementario que será distribuido a todos los niños entre 6 y 24 meses.

Si bien el proyecto se focaliza en menores de 5 años, diversas actividades apuntan a cambios de hábitos y actitudes en forma permanente, lo cual redundará en un beneficio para todo el núcleo familiar y la comunidad y mayores niveles de salubridad y bienestar.

Al disminuir la desnutrición, el sistema de salud ahorrará recursos en el mediano y largo plazo y reducirá también otra serie de patologías vinculadas a ella y así podrá readecuar sus prioridades y ampliar la cobertura y calidad de asistencia.

El desarrollo del Programa y su éxito dependerán del apoyo decidido del Gobierno Nacional y de los gobiernos departamentales y municipales, como también de la movilización de todos los actores sociales en cada comunidad.

Se ha planificado el seguimiento estrecho de las actividades, así como la evaluación del impacto que se alcanzará progresivamente en la reducción de la desnutrición. Adicionalmente, se harán los esfuerzos necesarios para lograr que municipios con alta vulnerabilidad, puedan mejorar sus condiciones de modo que suban a gradaciones que reflejen mejoría en la seguridad alimentaria nutricional.

3.2.2. Estrategias de Operativización del Programa Desnutrición Cero

Con el propósito de implementar intervenciones integrales que fortalezcan la estructura y funcionalidad multisectorial en los diferentes departamentos y municipios, así como la capacidad y participación comunitaria y alcanzar los resultados y objetivos propuestos, las acciones multisectoriales del Programa, se resumen en las siguientes:

Actividades del Sector Salud

El Ministerio de Salud y Deportes (MSD), a través de los servicios departamentales de salud (SEDES) y redes de salud, prioriza la implementación de las siguientes acciones en el Programa Sectorial de Desnutrición Cero:

- Fomento a la lactancia materna y suficiente y adecuada alimentación complementaria
- Suplementación con micronutrientes a los grupos vulnerables (Chispitas Nutricionales y otros suplementos)
- Distribución del alimento complementario para niños de 6 a 24 meses
- Distribución del alimento complementario para mujeres embarazadas y en período de lactancia desnutridas
- Control de calidad de alimentos fortificados
- Movilización, comunicación y mercadeo social del Programa Desnutrición Cero y de promoción integral de salud y nutrición
- Educación alimentaria nutricional

- Atención integral de enfermedades prevalentes en la infancia (AIEPI-NUT clínico y comunitario)
- Unidades Nutricionales Integrales (UNI)
- Evaluación y seguimiento del estado nutricional de las embarazadas
- Post-grado en nutrición a profesionales de la salud y auxiliares de enfermería

La operativización de las acciones propuestas por el Sector Salud, será realizada en los tres niveles de atención del sistema de salud; sin embargo, la instancia que liderizará las acciones de promoción y prevención de la desnutrición crónica será la Unidad Nutricional Integral (UNI), ubicada en al menos uno de los establecimientos de cada Gerencia de Red de Salud (alrededor de 101 en el país que incluyen hasta 5 o 6 municipios, siendo lo ideal que cada municipio cuente con una UNI). Los municipios con población dispersa, serán atendidos por las unidades móviles nutricionales del programa EXTENSA-NUT.

Actividades del Sector Agropecuario:

Las actividades y tareas contenidas en los programas y proyectos bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAMA), están comprendidas, básicamente, en las siguientes áreas:

- Capacitación y Asistencia técnica
- Sanidad vegetal y animal
- Dotación y difusión de semillas
- Acceso a mercados y certificación de calidad
- Mecanización
- Programa Nacional de Trigo
- Políticas de soberanía y seguridad alimentaria
- Alimentos por trabajo
- Forestación
- Apoyo a la Seguridad Alimentaria
- Apoyo Productivo Rural
- Recuperación de productos alimenticios nativos y de alto valor nutritivo
- Apoyo a la comercialización para pequeños productores
- Desarrollo de la ganadería camélida.

Actividades del Sector Educación:

- Alfabetización
- Incorporación de contenidos de alimentación y nutrición en la currícula escolar
- Educación en familia comunitaria
- Educación comunitaria productiva

Actividades del Sector Agua:

- Concertación y aprobación de la Política Nacional de Recursos Hídricos
- Construcción de la estrategia que permita aplicar la gestión de recursos hídricos en el país de manera equitativa, sostenible, participativa, transectorial y con enfoque de cuenca

- Fiscalización, prevención y control de la contaminación hídrica
- Implementación del Plan de Acción Nacional de Lucha Contra la Desertificación
- Implementación del Programa Nacional de Cuencas, como instrumento estratégico y orientador del proceso de implementación del enfoque integral de cuencas
- Mejoramiento del acceso a riego
- Incorporación de nuevas áreas bajo riego en el marco del enfoque de cuenca.
- Asistencia técnica para mejorar la autogestión de los sistemas de riego.
- Mejoramiento del acceso a los servicios de agua potable, alcantarillado sanitario y saneamiento básico.
- Asistencia técnica a las Entidades Prestadoras de Servicios de Agua Potable y Saneamiento (EPSA).

Actividades del Sector Justicia:

- Seguimiento a la continuidad de la prestación de los servicios del Programa Nacional de Atención Integral a Menores de 6 Años, con calidad
- Creación de centros o modalidades alternativas de atención integral a niños y niñas menores de 6 años en coordinación con comunidades y municipios focalizados por el Programa Desnutrición Cero
- Fortalecimiento o creación de las Defensorías de la Niñez, en los municipios priorizados por el Programa de Desnutrición Cero
- Fortalecimiento del Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia, así como del Comité Técnico del Consejo, para el funcionamiento
- Formulación e implementación de la Política Nacional de Desarrollo Integral Infantil con un enfoque de interculturalidad, intersectorialidad, universalidad.

Actividades del Sector Producción y Microempresa:

Dentro de la visión del Ministerio de Producción y Microempresa, que considera a Bolivia con organizaciones productivas protagonistas del desarrollo a través de la producción de bienes, servicios y turismo con alto valor agregado, con sello nacional consolidado en el mercado nacional e internacional, las acciones inmediatas están referidas a los siguientes criterios:

- Reconocimiento y fortalecimiento de pequeños productores urbano-rurales que involucra a micro y pequeñas empresas (MYPES), artesanos, organizaciones económicas campesinas (OECAS), cooperativas y organizaciones productivas como protagonistas del desarrollo productivo;
- Servicios de capacitación a pequeños productores urbano-rurales como protagonistas del desarrollo productivo;
- Apoyo al acceso de servicios financieros a pequeños productores urbano-rurales como protagonistas del desarrollo productivo;
- Apoyo al acceso a mercados y promoción a pequeños productores urbano-rurales como protagonistas del desarrollo productivo.

En este contexto, el Viceministerio de la Micro y Pequeña Empresa, establece cuatro políticas de desarrollo basadas en las articulaciones estratégicas, las mismas que se resumen como sigue:

- i. **El Reconocimiento y fortalecimiento:** que se refiere al registro de una nueva categoría con acceso a mercados, marcas de calidad e ingresos por sus ventas generadores de empleos y la incorporación al servicio tributario.
- ii. **La Educación y desarrollo:** basados en la Capacitación y Asistencia técnica de acuerdo a aspectos tecnológicos con proyección a ser gerentes sin frontera (CETI) dando como resultado una buena gestión de calidad, seguridad o innovación, con la creación del SEANDEP (micros y pequeñas empresas) y el SENADOCA (para OECAS asociaciones productivas, cooperativas y organizaciones comunitarias campesinas originarias).
- iii. **Acceso al financiamiento:** que se sustenta en garantías de la banca de desarrollo, otorgando inversión, capital de trabajo y créditos a los socios.
- iv. **La promoción y acceso a Mercados:** considerando al mercado, proveedor de materias primas e insumos de producción y promover el mercado de ventas accediendo al mercado interno, transfronterizo y el exterior.

Ministerio de Planificación del Desarrollo:

- Facilitar la implementación del Programa a nivel nacional, departamental y municipal.

Ministerio de la Presidencia:

- Coordinación intersectorial a nivel nacional, departamental y municipal.
- Coordinación, seguimiento y apoyo al Ministerio de Planificación del Desarrollo para una eficaz articulación del Plan Nacional de Desarrollo, con los Planes de Desarrollo Departamental de cada Prefectura y los Planes de Desarrollo Municipal.

Ministerio de Hacienda:

- Coadyuvar a los sectores en la evaluación de alternativas de financiamiento, su gestión y la inscripción del Programa en el presupuesto.

3.2.3. Priorización Municipal del Plan de Desnutrición Cero

El Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición, en miras a operativizar el Plan Desnutrición Cero, ha elaborado una priorización de aquellos municipios que en una primera etapa se beneficiarían y/o participarían en las acciones estratégicas, programas y/o proyectos a ser desarrollados durante la presente gestión gubernamental. El Cuadro N° 1 muestra a 52 municipios de todo el país que estarían contemplados inicialmente dentro de la política nacional.

Cuadro N° 1
Municipios Priorizados para la Primera Fase del Plan de Desnutrición Cero (*)

N°	DEPARTAMENTO/MUNICIPIO	N°	DEPARTAMENTO/MUNICIPIO	N°	DEPARTAMENTO/MUNICIPIO
CHUQUISACA		COCHABAMBA		38	Ocuri
1	Poroma	20	Ayopaya (Independencia)	39	San Pedro de Buena Vista
2	Villa Azurduy	21	Morochata	40	Toro Toro
3	Tarvita (Villa Arias)	22	Arque	41	Sacaca
4	Zudanez	23	Tapacaya	42	Caripuyo
5	Presto	24	Sicaya	43	Arampampa
6	Villa Mojoyoya	25	Tapacari	44	Acacio
7	Icla (R.Mujia)	26	Vila Vila	TARIJA	
8	Tomina	27	Bolivar	45	Yunchará
9	Sopachuy	ORURO		SANTA CRUZ	
10	Tarabuco	28	Belen de Andamarca	46	Gutiérrez
11	Yamparaez	29	El Choro	47	Moro Moro
12	San Lucas	POTOSI		48	Pucara
13	Incahuasi	29	Tinguipaya	BENI	
14	Culpina	31	Uncia	49	Exaltación
LA PAZ		32	Chayanta	50	Loreto
15	Santiago de Callapa	33	Betanzos	51	Puerto Siles
16	Ayata	34	Tacobamba	PANDO	
17	Sapahaqui	35	Colquechaca	52	Santa Rosa del Abuná
18	Curva	36	Ravelo		
19	Chacarilla	37	Pocoata		

Fuente: UDAPE, 2007

(*) Sujeto a posibles modificaciones por parte del CONAN

3.3. PRIORIZACION REGIONAL: COMUNIDADES EN ACCION

Dentro de la estrategia nacional de Comunidades en Acción como eslabón indispensable para la erradicación de la extrema pobreza, el Ministerio de Planificación ha establecido primeramente una reconfiguración territorial, como base de partida a la comunidad y su continuidad geográfica, social y cultural respecto de otras aledañas, lo cual determina una nueva agregación regional habiendo determinado preliminarmente 45 regiones del país, tal como lo expresa el Cuadro N° 2.

Cuadro N° 2
Agregación Preliminar a Nivel de Regiones de Bolivia

Codreg	REGIONES	Codreg	REGIONES
1	ALTIPLANO LACUSTRE	24	REGION DEL CHACO-CH
2	ALTIPLANO SUR	25	REGION DEL CHACO-SC
3	AMAZONIA-BE	26	REGION DEL CHACO-TJ
4	AMAZONIA-LP	27	SORA
5	AMAZONIA-PD	28	TROPICO DE COCHABAMBA
6	AYLLUS CENTRO POTOSI	29	TROPICO NORTE PACENO
7	AYLLUS NORTE POTOSI	30	URUCHIPAYA
8	CHIQUITANIA	31	VALLE ALTO
9	CHUQUISACA CENTRO	32	VALLES BAJOS
10	CHUQUISACA NORTE	33	VALLES CRUCENOS
11	CONO SUR	34	VALLES DE TARIJA
12	GUARAYOS	35	VALLES DEL SUR
13	ITENEZ MAMORE	36	VALLES INTER ANDINOS
14	JAKISA	37	YACUMA
15	KARANGAS	38	YUNGAS
16	LIPEZ SALAR	39	METROPOLITANA-SCZ
17	LOS CHICHAS	40	COBIJA
18	LOS CINTIS	41	ORURO
19	METROPOLITANA-COCH	42	POTOSI
20	METROPOLITANA-LPZ	43	SUCRE
21	MOJENA	44	TARIJA
22	NORTE CRUCENO	45	TRINIDAD
23	REGION ANDINA		

Fuente: Ministerio de Planificación, Viceministerio de Planificación, 2007

4. MEDIDAS REGIONALES CONTRA LA POBREZA

Existen diversos factores que inciden para determinar a un grupo poblacional o individuo dentro la condición de “pobre”. Así lo demuestran diversos estudios realizados a nivel nacional por especialistas en la materia.

De acuerdo a los criterios de pobreza utilizados por el gobierno nacional, a los estudios departamentales consultados, fundamentados con mayor profundidad por las encuestas, entrevistas y grupos focales realizados así como la observación in situ realizada, se puede mencionar algunos factores que inciden en el alto porcentaje de pobreza que presenta las regiones estudiadas, siendo los que se consideran más significativos los siguientes:

4.1. REGION ALTIPLANO CHUQUISQUEÑO

4.1.1. Razones de Pobreza

Las principales razones por las cuales se considera que el altiplano chuquisaqueño atraviese situaciones muy agudas de pobreza son:

- *Escasez de agua para riego:*
 - Insuficiente tecnología
 - Degradación de suelos y pérdida de la cobertura vegetal
 - Insuficiente infraestructura de apoyo a la producción
 - Principal producción destinada al autoconsumo
- *Mantenimiento de prácticas productivas, económicas y alimentarias tradicionales ancestrales:*
 - Escasa asistencia técnica a productores agropecuarios
 - Manejo inadecuado de recursos físicos y naturales
 - Escasa promoción y apoyo a los encadenamientos productivos
- *Alta vulnerabilidad a las adversidades climáticas*
- *Baja calidad de la educación:*
 - Baja cobertura de servicios de educación
 - Docentes interinos sin formación profesional
- Baja cobertura de servicios de salud
- Baja cobertura de servicios de agua potable

4.2. REGION ALTIPLANO DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ

4.2.1. Razones de Pobreza en el Altiplano de La Paz

Las principales causas por las cuales se considera que el altiplano presenta un alto porcentaje de pobreza son las siguientes:

- *Escasez de agua para riego:*
 - Insuficiente tecnología
 - Degradación de suelos y pérdida de la cobertura vegetal
 - Baja productividad de la tierra
 - Insuficiente infraestructura de apoyo a la producción
 - Principal producción destinada al autoconsumo
 - Bajas reservas alimentarias

- *Mantenimiento de prácticas productivas, económicas y alimentarias tradicionales ancestrales:*
 - Escasa asistencia técnica a productores agropecuarios
 - Manejo inadecuado de recursos físicos y naturales.
 - Escasa promoción y apoyo a los encadenamientos productivos
- *Alta vulnerabilidad a las condiciones climáticas*
- *Baja calidad de la educación:*
 - Baja cobertura de servicios de educación
 - Docentes interinos sin formación profesional
- Baja cobertura de servicios de salud
- Baja cobertura de servicios de agua potable

4.3. PRODUCCIÓN DE MAÍZ Y TRIGO EN EL LLANO ORIENTAL DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

El trabajo de investigación estuvo orientado a conocer las prácticas y tecnologías aplicadas en la producción de trigo y maíz que actualmente utilizan pequeños y medianos productores de la zona con tierra seca extensiva y mixta que comprende la región Este y Sureste del departamento.

La información ha sido obtenida en base a entrevistas realizadas a instituciones públicas y privadas que trabajan para el sector, siendo las más importantes:

- Asociación de Productoras de Oleaginosas – ANAPO
- Asociación Nacional de Productores de Maíz, Sorgo, Frejol y Cultivos Alternativos – PROMASOR
- Centro de Investigación Agrícola y Tecnológica - CIAT

4.3.1. Método de Aumento de Producción de Maíz en el Llano Oriental¹¹

Actualmente la producción de maíz en el departamento se ha incrementado de 100.000 Ha. A 140.000 ha. Teniendo un rendimiento entre 2,5 y 2,8 TM/Ha.

El 99% son pequeños productores que cultivan entre 1 a 49 Has. de maíz. Los medianos productores poseen una superficie cultivada entre 49 a 300 Has. Mientras que productor grande posee superficies mayores a las 300 Has. Sin embargo este último aporta con el 65% del volumen de la producción total del departamento y el pequeño y mediano con el respectivo 35%.

PROMASOR ha orientado sus esfuerzos para asistir al pequeño productor, siendo una estrategia de lucha contra la pobreza la transferencia tecnológica (asistida con recursos del SIBTA).

Las estrategias de aumento en la calidad y cantidad de producción de maíz se han enfocado en aspectos tales como:

- La introducción de semillas híbridas.
- Capacitaciones técnicas y tecnológicas.

¹¹ Resumen de entrevista con gerente general de PROMASOR y gerente técnica de ANAPO.

- Procesos de transferencia tecnológica y de “know how” a largo plazo.

Sin embargo también se han visualizado aquellos obstáculos que impiden que el sector pueda crecer de forma sostenida. Entre los problemas más evidentes se destacan:

- El pequeño productor se encuentra descapitalizado lo cual le impide acceder a semillas certificadas e invertir en mecanizar la producción. Necesariamente debe endeudarse y/o depender del agente intermediario quien se constituyen en su “prestamista” para la compra de semilla y a su vez en su comprador con preferencia para la compra de la cosecha, además es quien establece el precio venta.
- Por otro lado la gente se ha vuelto demasiado conformista y espera que lo asistan durante todo el proceso productivo.
- No se advierte mucha voluntad de los pequeños productores en aprender nuevas técnicas de producción.
- El pequeño productor no tiene oportunidades de expandir su superficie de cultivo, por lo cual continuará siendo pequeño productor de maíz y frejol (como cultivo de rotación).

Uno de los grandes avances que se ha tenido para mejorar e incrementar la producción de Maíz ha sido justamente la utilización de semilla certificada (semilla de polinización libre), principalmente por productores pequeños y medianos.

Los productores grandes utilizan semillas híbridas que han tenido mejores resultados que las provenientes de Argentina y Brasil.

El Centro de Investigación Agrícola y Tecnológica – CIAT trabaja manteniendo el poder genético de 18 variedades de maíz, las cuales han tenido resultados muy satisfactorios.

El gobierno nacional ha donado maquinaria agrícola para los pequeños productores logrando una mecanización parcial del agro (en aquellos lugares donde la topografía lo permite), lo cual tampoco puede satisfacer a todos los productores. En este sentido las instituciones Cruceñas consideran que la lucha contra la pobreza debe partir por la *reformulación de una ley de desarrollo agropecuario integral*.

4.3.2. Método de Producción de Trigo en el Llano Oriental¹²

Antes de la década de los 90' no existían instituciones y tampoco políticas nacionales lo suficientemente fuertes de apoyo a la investigación, debido a que las semillas utilizadas provenían principalmente de países vecinos con lo cual solo se cultivaba una superficie de 17.000 Has.

Posteriormente se obtuvo un financiamiento del proyecto PL-480 de apoyo a la producción de trigo, con lo cual se logró incrementar hasta 40.000 Has.

Luego, con la elaboración de un plan nacional de 3 años para el desarrollo de la producción de trigo, con lo cual se llegó a cultivar 100.000 Has. (el año 1996). Durante los procesos experimentales de mejoramiento de semillas se trajeron nuevas variedades provenientes del Brasil, lo cual trajo consigo enfermedades (pericularia) afectando dramáticamente el rendimiento y superficie de producción bajando a 20.000 Has.

¹² Resumen de entrevista con Responsable de Mejoramiento de Trigo del CIAT.

Luego de unos años, se había generado tecnología nueva lo que permitió controlar la enfermedad, logrando a su vez desarrollar nuevas variedades de semillas mejoradas. Actualmente el objetivo es nuevamente llegar a cultivar 100.000 Has. La superficie que hoy se cultiva oscila entre 60.000 y 70.000 Has.

Por la complejidad del cultivo, los productores deben tener ciertas capacidades técnicas y tecnológicas adquiridas. Los pequeños productores poseen no menos de 25 Has., los medianos hasta 1.000 Has. y los grandes mayor a 1.000 Has. Por esta razón, para lograr alcanzar una producción competitiva con rendimientos próximos a los de países vecinos, la producción de trigo necesariamente exige mecanización, sobre todo durante los procesos de siembra y cosecha.

Las técnicas y prácticas agrícolas realizadas para incrementar la calidad de producción y rendimiento del trigo han sido las siguientes:

En la Siembra.- Se aplica la técnica de siembra directa lo cual mejora el rendimiento de la producción. Actualmente un 50% de los productores utilizan la mencionada técnica. El pequeño productor está entrando paulatinamente a aplicar este método, pero requiere de maquinaria sembradora especializada la cual aun resulta inaccesible para su economía y además, su uso se condiciona a los factores de accesibilidad de la maquinaria a sus plantaciones.

Rotación de Cultivo.- Se practica la rotación de cultivo con productos de verano como es la soya o el maíz, lo cual también incrementa su rendimiento (promedio de 1,5 a 2 TM/Ha.) y evita que se propaguen enfermedades.

Fertilización.- Se ha trabajado con ensayos de fertilización básica a base de urea, pero se encuentra todavía en proceso experimental.

Semilla.- Se trabaja con variedades de ciclo intermedio. En zonas secas los productores utilizan riego por aspersión. La producción sirve sobre todo para generar semilla de alta calidad. Un gran avance en la mejora de los métodos de producción de trigo es que el 90% de los productores actualmente utilizan semillas certificadas.

Se ha advertido que aquellos municipios donde presentan elevados índices de pobreza (según indicadores de NBI y línea de pobreza del INE y UDAPE), se encuentran operando la mayor cantidad de organismos internacionales y no gubernamentales, de apoyo y asistencia técnica en diversos campos económicos, productivos, culturales y sociales. De alguna manera el efecto de este apoyo respecto al beneficiario, no solo puede lograr los resultados esperados por cada proyecto, sino también que el continuo asistencialismo pueda provocar conductas y actitudes no deseadas sobre el beneficiario como por ejemplo aprovechar su condición de "pobre" para obtener ayuda permanente.

CAPITULO II ESTUDIO DE PROYECTOS

1. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DE LA PAZ

Las estrategias regionales con relación a la seguridad alimentaria y lucha contra la pobreza vienen siendo encaradas desde la perspectiva productiva. Desde uno de los pilares estratégicos del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social del Departamento de La Paz (PDDES), denominado Pilar de Participación Productiva, entendida como la integración de los pequeños y microproductores de la ciudad y el campo a las cadenas de valor y exportación, mediante su fortalecimiento empresarial, el desarrollo de mecanismos de asociatividad y redes de producción así como la articulación de las pequeñas unidades productivas con otras de mayor tamaño económico.

Los programas y proyectos estratégicos se encuentran estructurados en seis áreas instrumentales operativas siendo la más relacionada con la seguridad alimentaria los Agronegocios y Agroindustria y el área del Desarrollo Humano Sostenible.

1.1. POLITICAS ESTRATÉGICAS RELACIONADAS A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

1.1.1. Estrategias de Agronegocios y Agroindustria

Dada la crisis en que se encuentra la economía campesina basada en una producción agropecuaria tradicional de muy bajos rendimientos, se plantea lograr el cambio de la matriz productiva rural y agraria, aprovechando productos agropecuarios de ciertos productos o rubros productivos específicos con oportunidades económicas favorables.

Para caracterizar a estos productos agropecuarios que reúnen ventajas competitivas o que pueden ser la base para procesos de transformación agroindustrial, el PDDES aplica el concepto de **Agronegocios**, *que significa la posibilidad de articular la producción y el mercado, en condiciones que satisfagan las exigencias de uno y de otro; esto es, asegurando rentabilidad para la producción y cantidad y calidad productiva para el mercado de consumo*, lo cual supone que la producción ha de encontrar determinadas escalas económicas para que pueda ser competitiva y que el mercado ha de reunir un tamaño y una capacidad adquisitiva suficiente para absorber la oferta de productos.

Desde este enfoque, se considera que el Departamento de La Paz tiene la posibilidad de lograr niveles promisorios de desarrollo productivo en rubros como los productos orgánicos, café, cacao, quinua, camélidos, leche y productos lácteos, frutas y algunas variedades de hortalizas, entre otros, que corresponden a distintos pisos ecológicos y que de alguna manera marcan la vocación productiva y aptitudes locales agroecológicas de las regiones del departamento.

La visión de desarrollo descansa en tres estrategias orientadas a superar los factores que limitan las posibilidades de desarrollo, de manera de organizar las capacidades sociales, institucionales, culturales y económicas del Departamento, para que los emprendimientos productivos de los y las paceñas obtengan los réditos esperados. Estas estrategias son:

1.1.2. Estrategias de Integración Caminera

Las políticas estratégicas relacionadas sobre todo con la disponibilidad alimentaria como parte del componente de infraestructura productiva y comunicacional son:

- integración del territorio departamental y con el resto del país, desarrollando las comunicaciones y el sistema de transporte como único medio eficaz para superar la fragmentación regional y el aislamiento productivo y económico de extensas zonas rurales. Esta política pondrá en práctica una serie de acciones como la construcción de la Diagonal “Franz Tamayo” y otras, que podrán aproximarnos paulatinamente a la integración de la amazonía paceña y, a través suyo, de los departamentos de Pando y Cochabamba.
- Lograr la integración provincial para revertir uno de los obstáculos al desarrollo del Departamento, orientando que las mismas estén conectadas con la Diagonal “Franz Tamayo” y los corredores interoceánicos, superando la lógica de construir carreteras aisladas y que no están integradas de manera sistémica a la lógica productiva y comercial del Departamento.

1.1.3. Estrategias Productivas

Para que La Paz pueda retomar el camino del crecimiento y la expansión de oportunidades productivas y de empleo es imperativo

- dinamizar la capacidad productiva, atrayendo inversiones de capital, restableciendo un clima de negocios propicio a la inversión nacional y extranjera, brindando, en coordinación y colaboración con el gobierno nacional, los gobiernos municipales y la sociedad civil organizada, las condiciones de seguridad jurídica, estabilidad social. Un entorno institucional que facilite la actividad económica, incentivos a la inversión, políticas públicas apropiadas, infraestructura económica; es decir, condiciones necesarias para que las empresas puedan ser competitivas.

1.1.4. Estrategias Competitivas

El gran desafío plantado por el Plan departamentales La Paz es transformar al departamento en una región competitiva, que ofrezca a las empresas y agentes económicos el clima de negocios adecuado para que puedan mejorar sus índices de productividad y, por tanto, su capacidad de competir con ventaja en el mercado internacional y nacional, para lo cual se plantea lo siguiente:

- Desarrollar los factores clave de la competitividad, tanto a nivel del Departamento y su entorno regional como de las propias empresas y unidades económicas. A nivel general, estos factores son principalmente la infraestructura económica, los recursos humanos, los servicios de apoyo productivo y la credibilidad institucional.
- Referida a la infraestructura económica, busca contribuir a superar limitaciones y generar ventajas que mejoren la competitividad de nuestra producción.
- Generar procesos de capacitación a los recursos humanos como factor clave para superar los problemas de competitividad del departamento.

1.1.5. Estrategias Solidarias

Mejorar las condiciones sociales y calidad de vida en el Departamento es otro de los grandes retos actuales. Los índices de pobreza y de desarrollo humano son insostenibles y representan una fuente constante de crisis e inestabilidad social.

La política social del Plan Departamental busca focalizar las acciones públicas para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs) hasta el año 2015. Esto incluye la superación de los problemas de exclusión social y deterioro ambiental, para avanzar hacia un desarrollo humano sostenible en un marco democrático y de respeto a los derechos humanos, principalmente el cumplimiento de los compromisos en los sectores de educación, salud, saneamiento básico y sostenibilidad del medio ambiente.

Se sabe que el país tiene dificultades para alcanzar la mayoría de tales metas, lo que advierte sobre la permanencia de una situación social grave y lo mucho que tendrá que hacerse para recuperar tiempo y movilizar los esfuerzos y recursos necesarios. Con todo, las ODMs son probablemente la mejor oportunidad que tenemos los bolivianos para replantear las políticas sociales y orientar y mejorar la eficiencia del gasto social, planteando la siguiente estrategia:

- Buscar la voluntad política e institucional para priorizar el cumplimiento de las ODMs en el departamento, repartiendo responsabilidades entre los dos niveles descentralizados de la administración pública, pero también con respecto al papel que debe jugar el gobierno nacional y la colaboración y el respaldo que debe existir entre las tres instancias de la administración pública.

1.1.6. Estrategias de Turismo

El PDD propone hacer del turismo un sector clave y central de la vida económica y social del Departamento, desplegando y aprovechando las oportunidades y potencialidades que este sector ofrece. La estrategia de turismo esta orientada a mejorar las actividades de promoción del turismo, incorporando a sectores y actores productivos microempresariales y la puesta en valor del patrimonio cultural del Departamento.

Las estrategias que guardan mayor correlato con la seguridad alimentaria, el acceso a los recursos económicos y lucha contra la pobreza, se encuentran dentro del siguiente eje de trabajo:

Promoción del Turismo

- Incorporación de las comunidades rurales e indígenas como sujetos activos y beneficiarios de los proyectos turísticos, promoviendo alianzas y asociaciones con las empresas turísticas. Esta es una condición esencial para lograr que el turismo genere impactos económicos y sociales repartidos en las localidades en que se desarrolla, pero también para reducir los riesgos de interferencia social (conflictos y protestas sociales, bloqueos de caminos) e, incluso de inseguridad ciudadana, que frenan o desalientan la presencia de turistas en la región, comprometiendo el respaldo y el interés directo de las poblaciones locales en la actividad turística.

1.2. PROGRAMAS DE DESARROLLO RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD ALIMENTARIA¹³

El Cuadro N° 3, hace referencia a aquellas políticas, programas y proyectos afines al contenido teórico y conceptual sobre la seguridad alimentaria, sobre sus componentes de disponibilidad, acceso económico así como sobre aspectos de vulnerabilidad alimentaria.

¹³ La agrupación y/o relacionamiento de los Programas de Desarrollo con la seguridad alimentaria, obedecen estrictamente a criterios de agregación del consultor.

Cuadro N° 3
Sistematización de Programas de Desarrollo del Plan de Desarrollo Económico y Social del Departamento de La Paz,
Relacionados con la Seguridad Alimentaria

POLÍTICA DE DESARROLLO	PROGRAMAS DE DESARROLLO	LINEAS DE ACCIÓN	PROYECTO
POLITICA LA PAZ PRODUCTIVA	Promoción del Turismo	<p>La estrategia del PDES es hacer del sector productivo la locomotora del crecimiento económico del Departamento, dado el potencial que tiene tanto para expandir su producción para los mercados externos y desarrollar nuevos procesos de generación de valor agregado, como para articular una serie de eslabonamientos con otros rubros productivos y de servicios, estableciendo cadenas de producción en la región paceña y del occidente boliviano.</p> <p>Incorporación de las comunidades rurales e indígenas como sujetos activos y beneficiarios de los proyectos turísticos.- promoviendo alianzas y asociaciones con las empresas turísticas. Esta es una condición esencial para lograr que el turismo genere impactos económicos y sociales repartidos en las localidades en que se desarrolla, pero también para reducir los riesgos de interferencia social (conflictos y protestas sociales, bloqueos de caminos) e, incluso de inseguridad ciudadana, que frenan o desalientan la presencia de turistas en la región, comprometiendo el respaldo y el interés directo de las poblaciones locales en la actividad turística.</p>	
	Agronegocios	<p>por lograr consolidar al departamento como primer exportadores boliviano de café orgánico, castaña, incrementar la producción y exportación de quinua orgánica, incrementar la exportación de haba y mejorar la producción de leche, las frutas sus derivados y manufacturas</p>	<p>Empresa Agroindustrial San Buenaventura</p> <p>Promover la exportación de café de altura</p> <p>Promover la producción de cacao</p> <p>Promover la ganadería lechera</p> <p>Producción de camélidos</p> <p>Fábricas Agrícolas</p> <p>Proyecto Frutícola</p> <p>Fortalecer la Exportación de Haba</p> <p>Fondo Prefectural para el Desarrollo Productivo</p> <p>Mercados Campesinos</p>

POLÍTICA DE DESARROLLO	PROGRAMAS DE DESARROLLO	LINEAS DE ACCIÓN	PROYECTO
POLITICA LA PAZ COMPETITIVA	Infraestructura Económica	El Plan Departamental de Desarrollo define un marco de prioridades para llevar a cabo programas de: i) construcción y mantenimiento de caminos a través de los programa Diagonal "Franz Tanayo", Conexiones Interoceánicas e Integración Provincial; ii) apoyo a la electrificación rural con inversión concurrente a los municipios mediante la ejecución del programa "Luz Para Todos"; iii) apoyo al desarrollo de sistemas de riego con inversión concurrente a los municipios y el gobierno central.	
	Recursos Humanos	El objetivo del Plan es la formación y capacitación de mano de obra calificada para la producción y los servicios, mediante programas específicos y la creación de nuevos centros de educación técnica y laboral. Algunos de los proyectos contemplados son los siguientes:	
	Programa Escuelas Participativas	El proyecto está orientado a mejorar la calidad educativa a través de la dotación de material didáctico y el equipamiento de aulas escolares de las unidades educativas fiscales en las 20 provincias de La Paz. La Prefectura aportará 100 Bs. por cada estudiante y los gobiernos municipales 20 Bs. Es un proyecto dirigido a incentivar el trabajo docente en las escuelas, mediante la implementación de mobiliario y medios auxiliares para el aula, que mejoren la calidad educativa.	
	Programa Institutos Técnicos Autogestionarios	El objetivo del proyecto es brindar oportunidades de educación superior técnica a los jóvenes bachilleres que tengan posibilidades de continuar sus estudios en disciplinas y especialidades de interés de las provincias. La meta que se plantea es que hasta el 2010, cada provincia cuente con un instituto en funcionamiento. El programa se ejecutara de manera concurrente entre la Prefectura del Departamento de La Paz y los Gobiernos Municipales, La Prefectura aportara inicialmente para cada instituto autogestionario Bs. 666000, que permitan la construcción de infraestructura mínima.	
	Escuelas de Campo	El objetivo es la capacitación de los productores para la transferencia tecnológica, mejoramiento genético, organización de la producción, sistemas de acopio y comercialización y otros procesos, con participación de las comunidades y el empleo de métodos prácticos en las mismas parcelas agrícolas. La escuelas de campo es el programa a través del cual se pretende mejorar los sistemas de producción agropecuaria, este proyecto pretende realizar la capacitación y transferencia de tecnologías.	
	Servicios de Apoyo Productivo	Se pretende apoyar y fortalecer el sistema de instituciones públicas y privadas de asistencia técnica, investigación y tecnología, financiamiento a la producción, control sanitario y de normas técnicas y de calidad, apoyo a las exportaciones, promoción comercial y de inversiones, orientando además la labor de estos servicios hacia los sectores y rubros priorizados en este Plan. En ese sentido es necesario insistir en la importancia del entorno institucional para el proceso de desarrollo departamental así como en las debilidades que La Paz arrastra, sobre todo para la promoción económica, la atracción de inversiones, el fomento de las exportaciones y la competitividad regional. Por lo mismo, la propuesta del PDDES es fortalecer los mecanismos de coordinación público-privado en temas de desarrollo económico productivo y la creación otros nuevos instrumentos, especialmente para la promoción de exportaciones y la atracción de inversiones.	
POLITICA LA PAZ SOLIDARIA		El Plan Departamental toma el compromiso de coadyuvar al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), desde el ámbito de la gestión departamental y en acción coordinada con los otros niveles del sector público y la colaboración del sector privado y la sociedad civil.	
CODIGO 911	Programa de Prevención de Riesgos	Orientado a desarrollar acciones reprevención en zonas identificadas como de riesgo por fenómenos naturales y la participación efectiva del Comité Operativo de Emergencia, programando las intervenciones y recursos adecuados.	

Fuente: PDDES La Paz 2007 (preliminar)
Elaboración propia

2. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO CHUQUISACA

La estrategia de lucha contra la inseguridad alimentaria establecida dentro el Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social de Chuquisaca 2005-2009, está elaborado en base a las políticas delineadas a nivel nacional de la gestión gubernamental pasada. En este sentido, actualmente la Prefectura de Chuquisaca viene realizando los ajustes correspondientes para enmarcarse dentro los lineamientos políticos y estratégicos definidos en el Plan Nacional de Desarrollo “Bolivia Digna, Soberana, Productiva y Democrática para Vivir Bien”.

Sin embargo existen aún competencias y atribuciones que no han sido definidas puesto se espera a los resultados de la nueva Constitución Política del Estado, debatida, consensuada y elaborada en la Asamblea Constituyente.

Mientras dure este proceso, la Prefectura de Chuquisaca ha elaborado una *Agenda Estratégica Prefectural* como instrumento técnico - político de planificación – acción, que priorice líneas estratégicas para este periodo de transición hasta que la Asamblea Constituyente defina los nuevos roles y competencias de éste Nivel, utilizando como marco orientador la planificación de desarrollo y las actuales competencias y recursos asignados a las prefecturas.

2.1. AGENDA ESTRATÉGICA PREFECTURAL

La Agenda Estratégica Prefectural utiliza los insumos generados por la planificación departamental, rescatando y resaltando la información que permita un análisis de la problemática en temas específicos relacionados con los temas de actualidad y las políticas institucionales y de desarrollo planteadas por la gestión de la Administración Departamental.

En este sentido se considera que los problemas por los que atraviesa la región respecto a la seguridad alimentaria se mantienen vigentes, los cuales se describen a continuación:

- No se considera el tema de la Currícula de educación formal y alternativa.
- Desconocimiento a los derechos del consumidor.
- No existe conciencia ciudadana sobre la importancia de la seguridad alimentaria. Hábitos de consumo alimenticio inadecuados.
- Cadena agroalimentaria tradicional y bases productivas limitadas.
- Débil capacidad de negociación en el mercado que permita mejorar ingresos.

En lo que concierne a la disponibilidad de alimentos se puede citar los siguientes macroproblemas:

- Manejo inadecuado de recursos físicos y naturales.
- Insuficiencia tecnológica.
- Escasa asistencia técnica a productoras y productores agropecuarios del departamento.
- Bajos niveles de coordinación interinstitucional, pública y privada.
- Insuficiente infraestructura de apoyo a la producción.
- Escasa promoción y apoyo a los encadenamientos productivos.

2.1.1. Estrategias Relacionadas a la Seguridad Alimentaria

En la agenda Estratégica, se considera a la seguridad alimentaria un elemento transversal a los lineamientos de desarrollo económico productivo, desarrollo agropecuario y al desarrollo de la micro y pequeña empresa, así como a otros lineamientos sectoriales; por tal razón, a diferencia del planteamiento explícito en el PDES, estas aparecen inmersas, las cuales se las presenta agregadas y/o relacionadas con la seguridad alimentaria.¹⁴

A) Estrategias de Desarrollo Agropecuario (Disponibilidad Alimentaria)

- **Cofinanciamiento de la Infraestructura Vial de la Red Fundamental:** Conectar al departamento con los mercados nacionales e internacionales con rutas priorizadas fundamentales y departamentales construidas y transitables.
- **Desarrollo de Caminos de la Red Vial Departamental:** Priorización y construcción de rutas fundamentales y redes secundarias del Departamento.
- **Ampliación de la Superficie Agrícola Bajo Riego:** Incrementar los rendimientos y diversificar la producción de alimentos para consumo de la población urbana y rural, incrementando la superficie bajo riego en el Departamento en un 55%.
- **Desarrollo Tecnológico e Innovación Productiva Agropecuaria:** Hasta el 2009 impulsar el desarrollo de 6 cadenas productivas agro-exportadoras en el Departamento, promoviendo la producción competitiva de productos de mayor rentabilidad económica y demanda en el mercado, según las potencialidades productivas regionales, desarrollando tecnologías de alto rendimiento que permitan asegurar una producción diversificada, nutritiva y sana para la alimentación de la población, en zonas de minifundio.
- **Promoción de la Oferta Regional y Acceso a Mercados:** Hasta el 2009 impulsar el desarrollo de 6 cadenas productivas agro-exportadoras en el Departamento, incrementando la producción agrícola con destino a nuevos mercados.

En lo que respecta a los contenidos de seguridad alimentaria las estrategias se derivan a otros lineamientos estratégicos como los que describen a continuación.

B) Estrategias de Desarrollo Económico Productivo de la Micro y Pequeña Empresa Industrial, Agro – Industrial y Artesanal (Acceso a los Alimentos)

- Propone se fortalezca y profundice la intervención de la Prefectura de Chuquisaca en las MYPES, promoviendo la generación de empleo regional y de agregación de valor interno a la producción primaria, de manera que mínimamente se consolide la pequeña actividad económica existente en la región.
- En atención a las vocaciones productivas regionales, los recursos potenciales existentes en el ámbito departamental y las condiciones de ventajas competitivas posibles de la actividad productiva departamental, los sectores prioritarios de intervención en el ámbito departamental son:

¹⁴ La agrupación y/o relacionamiento de las acciones estratégicas de la Agenda Estratégica Prefectural con la seguridad alimentaria, obedecen estrictamente a criterios de agregación del consultor.

MYPES	GROINDUSTRIA
<ul style="list-style-type: none">• Elaboración y conservación de alimentos.• Textiles y derivados• Artesanía textil.• Confección.• Derivados de la madera.• Derivados del cuero.• Artesanía para el mercado turístico.• Producción de artículos metálicos	<ul style="list-style-type: none">• Conservación y preservación de alimentos.• Almacenaje y distribución de productos agropecuarios• Transformación de alimentos.• Producción de insumos agropecuarios• Avicultura• Apicultura

C) Estrategias de Educación Técnica (Disponibilidad, Acceso y Uso de Alimentos)

- **Promoción y Desarrollo de la Formación Laboral y Productiva:** Promover y apoyar a través de instituciones especializadas el acceso a la educación y formación técnica productiva, que posibilite la generación de competencias integrales para la empleabilidad, el autoempleo y el desarrollo de iniciativas económicas, incrementado las capacidades productivas regionales a través del desarrollo de sus recursos humanos, posibilitando la generación de competencias productivas y para la vida que permitan una mayor inclusión de quienes no acceden por razones económicas y sociales a sistemas formales de educación. Se Incrementa la autoestima de la población fundamentalmente desprotegida, con la adquisición de conocimientos que posibiliten su inserción laboral, económica y social.

D) Lineamiento Estratégico de Consolidar Mercados ya Establecidos y Aperturar Nuevos Mercados para Productos Industriales, Agroindustriales y Artesanales (Acceso u Uso de los Alimentos)

La necesidad demandada de mejorar las condiciones de mercado de las MyPEs, tiene que ver primeramente con generar condiciones de competitividad a los productos de las mismas; que podrán ser medianamente logradas con los servicios de extensión técnico tecnológica; pero además con el desarrollo de estrategias de inserción en los mercados de los mismos.

La estrategia de inserción de productos en los mercados, requiere previamente:

- Desarrollo de productos competitivos en función a la demanda.
- Desarrollo de planes de marketing y posicionamiento para sectores y productos.
- Desarrollo de la oferta comercial departamental.
- Capacidades en técnicas de mercadeo.
- Promoción de la oferta en eventos especializados.
- Asesoramiento para la participación en eventos promocionales (Diseño de stands, técnicas de promoción ferial, material promocional, etc.)
- Vinculación organizada de productores con potenciales demandantes y distribuidores a través de eventos organizados (Ruedas de negocios, participación en ferias especializadas nacionales e internacionales)

Las acciones para este propósito, deben ser compartidas entre el propio esfuerzo de los productores y las posibilidades de apoyo del estado y los organismos de cooperación sectorial, para generar mejores condiciones de vinculación productor – consumidor.

2.1.1.1. Programas y Proyectos Relacionados con la Seguridad Alimentaria

El Plan estratégico Prefectural, plantea una serie de políticas y lineamientos, las cuales, en relación a la agregación de estrategias descritas en el acápite anterior, se ha sistematizado aquellos programas y proyectos que guardan mayor relación con la seguridad alimentaria. El Cuadro N° 4 expresa lo citado.

Cuadro N° 4
Programas y Proyectos de la Agenda Estratégica Prefectural Relacionados con la Seguridad Alimentaria

ESTRATEGIA	PROGRAMA	NOMBRE DEL PROYECTO
ESTRATEGIA DE DESARROLLO AGROPECUARIO	Cofinanciamiento de la Infraestructura Vial de la Red Fundamental	Programa de Cofinanciamiento de Infraestructura Vial de la Red Fundamental (Diagonal Jaime Mendoza)
		Programa de Conclusión de la Transversal Juana Azurduy de Padilla
	Desarrollo de Caminos de la Red Vial Departamental	Mejoramiento, Ampliación y Mantenimiento de los Caminos de la Red Vial Departamental de Competencia Prefectural (Empedrados)
		Mejoramiento de Caminos del Chaco
	Ampliación de la Superficie Agrícola Bajo Riego	Programa de Riego y Cofinanciamiento de Micro-Riego en Concurrencia con Municipios
	Desarrollo Tecnológico e Innovación Productiva Agropecuaria	Promoción y fomento de la producción agropecuaria competitiva
		Promoción y Apoyo a la Producción competitiva de Cereales Menores y Granos Andinos
Programa de Apoyo a la Producción Tradicional y Promoción de la Producción Orgánica		
ESTRATEGIA DE DESARROLLO ECONOMICO Y PRODUCTIVO DE LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA	Fortalecimiento de Asociaciones de Productores, OECAS	Programa de Fortalecimiento de asociaciones de productores, OECAS
ESTRATEGIA DE CONOLIDACION DE MERCADOS YA ESTABLECIDOS Y APERTURAR NUEVOS MERCADOS INDUSTRIALES, AGROINDUSTRIALES Y ARTESANALES	Promoción de la oferta regional y acceso a mercados	Programa Sistema de Información Estadística Agropecuaria

Fuente: Agenda Estratégica Prefectural 2007
Elaboración propia

2.2. LINEAMIENTOS DEL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL DE CHUQUISACA 2005-2009

Si bien actualmente la Agenda Estratégica Prefectural se constituye en el instrumento de gestión ajustada a las políticas nacionales, se considera importante mostrar las políticas de desarrollo agropecuario y seguridad alimentaria que, por los alcances en el tema mantienen una amplia complementariedad en las políticas y acciones que se pretenden llevar adelante.

2.2.1. Desarrollo Agropecuario

A) Producción y Transformación Agropecuaria Competitiva:

- Apoyar el desarrollo de cadenas productivas agroalimentarias orientadas al mercado local (seguridad alimentaria) para competir en el mercado nacional, en el que productores y organizaciones de productores de Chuquisaca impulsen y establezcan alianzas estratégicas.
- Incentivar el desarrollo de cadenas productivas agroexportadoras con potencial para competir en mercados internacionales, estableciendo acuerdos y alianzas estratégicas con instituciones del ramo.

B) Comercialización Agropecuaria

- Desarrollar mercados locales y regionales a través de la promoción e implementación de ferias orientadas a estimular la competitividad en las cadenas productivas, estableciendo lazos comerciales entre productores agropecuarios y otras organizaciones para un posicionamiento regional.
- Facilitar a productores asociados a empresarios de Chuquisaca el acceso a mercados internacionales con productos altamente competitivos orientados a satisfacer segmentos poblacionales y necesidades específicas aprovechando las oportunidades que brindan los acuerdos comerciales regionales (CAN, MERCOSUR) y otras organizaciones y/o empresas.

C) Formación, Capacitación, Asistencia Técnica, Investigación y Desarrollo de Tecnología

- Impulsar en el área rural procesos de formación, capacitación, asistencia técnica dirigidos a pequeños y medianos productores, hombres y mujeres individuales o asociados aprovechando capacidades técnicas de los recursos humanos en las universidades, gobiernos municipales, prefectura y organismos de cooperación internacional en el marco de ejes productivos priorizados.
- Investigar y transferir a productores agropecuarios tecnologías validadas que mejoren la cantidad y calidad de su producción.
- Impulsar el fortalecimiento y la reactivación de centros de investigación y transferencia tecnológica para lograr un manejo adecuado de los recursos genéticos potenciales del departamento.

C) Infraestructura de Apoyo a la Producción

- Consolidar la infraestructura existente y crear nueva infraestructura para apoyar la competitividad de los rubros priorizados orientados a la exportación y mercado nacional.

D) Organización y Motivación

- Impulsar la organización de actores públicos y privados involucrados en la actividad agropecuaria para generar consensos y compromisos que repercutan en la ejecución de acciones de promoción del desarrollo económico.

E) Financiamiento y Apoyo para el Sector Productivo

- Desarrollar al mercado de servicios financieros agropecuarios que apoyen la producción, transformación y comercialización.
- Orientar la inversión pública y privada a la generación de condiciones favorables para los productores y empresarios involucrados en las cadenas productivas.

F) Tenencia de la Tierra

- Consolidar la tenencia de la tierra reproductores siguiendo lineamientos de la Ley INRA ajustada para afianzar el sentido de pertenencia e identidad regional.

G) Manejo de Recursos Naturales, Suelo, Agua y Cobertura Vegetal

- Promover y fomentar prácticas adecuadas de gestión de suelo, recursos hídricos y forestales para mejorar la productividad del sector agropecuario.

H) Producción de Semillas

- Desarrollar eficientemente servicios de certificación y fiscalización, garantizando la calidad de las semillas a los productores agrícolas a fin de garantizar mayores volúmenes de producción.
- Promocionar y capacitar en destrezas técnicas para el uso oportuno y producción adecuada de semillas de calidad, de variedades adaptadas a las condiciones de cada zona y requerimientos comerciales en el departamento.
- Incrementar las capacidades en gestión y agronegocios de los involucrados en el Sistema Local reabastecimiento de Semillas (SLAS).

I) Producción de Bienes y Servicios de Consumo

- Estructurar una red de centros poblados intermedios (Camargo, Monteagudo, Machareti) y menores (Tarabuco, Villa Serrano, Padilla, Culpina, Huacareta y Muyupampa) en la perspectiva de un potenciamiento en general, cuyas acciones estarán regidas por la selectividad de las inversiones y la focalización de servicios diferenciados, brindando mejores condiciones de habitabilidad y sobre todo de oportunidades de generación de ingresos.

2.2.2. Estrategias de Seguridad Alimentaria del PDDES

El PDDES identifica a la seguridad alimentaria como un factor estratégico de desarrollo humano, tomando en cuenta los tres elementos que constituyen al mismo.

A) Estrategias de Disponibilidad de Alimentos

- Fortalecer la base productiva agroalimentaria, humana y física del departamento.
- Incidir en gobiernos municipales en la protección de la producción local, tomando como referencia algunas experiencias en el ámbito municipal que han priorizado la utilización reproducción para el desayuno escolar.
- Aplicar las normas y reglamentos para productos importados que pasa por el control fitosanitario de productos alimenticios que entran al departamento como el control al contrabando que afecta negativamente a la producción local, estableciendo mecanismos de control a nivel institucional y de la sociedad civil.

B) Estrategias de Acceso Físico y Económico a los Alimentos

- Mejorar la infraestructura productiva de post cosecha y riego que garantice una buena producción, productividad y disminución en las pérdidas poscosecha.

C) Estrategias de Uso de los Alimentos

- Incorporar y transversalizar la temática de Seguridad Alimentaria en la currícula de educación formal y alternativa, específicamente en las áreas complementarias.
- Difundir los derechos del consumidor en la población chuquisaqueña. Para ello se deben generar campañas de difusión masiva.
- Promover la reflexión y conciencia ciudadana sobre la importancia de la seguridad alimentaria en el desarrollo humano sostenible de la población y que además permite modificaciones en los hábitos alimentarios.

Las estrategias de seguridad alimentaria, se traducen en la programación de mediano y largo plazo 2005-2009 presentadas en el Cuadro N° 5, que, por las circunstancias de ajuste expuestas anteriormente se desconoce su grado de aplicabilidad.

2.2.3. Comentarios Relacionados a las Estrategias de Lucha Contra La Pobreza en el Departamento de Chuquisaca

En términos generales se evidencia que la pobreza económica y social en el departamento es una situación que atinge de forma transversal al análisis sectorial, considerando que es una de las regiones con mayores porcentajes de incidencia de pobreza y pobreza extrema dentro el área rural (94 y 87% respectivamente).

Las estrategias departamentales y desafíos de lucha contra la pobreza se orientan a realizar un cambio de una región económica, social y culturalmente deprimida hacia una productora de bienes y servicios, competitiva, con una economía reactivada y sostenible en procura del desarrollo humano y social buscando como fin último el bienestar de la población chuquisaqueña (PDDES).

Cuadro N° 5
Apertura Programática de Seguridad Alimentaria del Componente de Desarrollo Humano Social
Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social de Chuquisaca 2005-2009

PROGRAMA	POLITICA DEL PDES	PROYECTO	RESULTADO ESPERADO	AREA DE APLICACIÓN /BENEFICIARIOS	RESPONSABLES/ COEJECUTORES
DISPONIBILIDAD	Fortalecer la base productiva agroalimentaria, humana y física	Transferencia tecnológica en post cosecha, secado, almacenamiento y conservación de granos a nivel familiar en los municipios de Villa Serrano, Tomina y Padilla.	Fortalecimiento de la base productiva humana en los municipios intervinientes. Suministro de alimento en cantidad suficiente para la satisfacción de necesidades de consumo (> 2700 Kcal.)	Municipios de Villa Serrano, Tomina y Padilla.	CEDEC, gobiernos municipales, otros.
		Programa de seguridad alimentaria en el Chaco Chuquisaqueño.	Las familias aumentan su consumo proteínico de origen animal y vegetal. Se capacitan a mujeres en transformación de productos.	Chaco Chuquisaqueño	D.Des.productivo, SEDAG, MMCH, otros.
	Incidir en gobiernos municipales en la protección de la producción local, tomando como referencia algunas experiencias en el ámbito municipal que ha priorizado la utilización de producción para el desayuno escolar.	Estímulo para la inclusión de producción local al desayuno escolar.	Municipios de Chuquisaca compran productos locales de calidad para el desayuno escolar, incentivando de esta manera la producción local	Municipios de Chuquisaca	Municipios de Chuquisaca, AMDECH
		Revalorización de alimentos nativos orgánicos y naturales en Chuquisaca centro.	Ciudadanía con hábitos de consumo de productos nativos locales. Niños y niñas en edad escolar con dieta alimentaria mejorada	Chuquisaca centro	Municipios de Chuquisaca, CEDEC, otras fuentes.
		Apoyar al desarrollo económico local a través del desayuno escolar mancomunado en los municipios de la Mancomunidad Chuquisaca Centro.	Los gobiernos municipales en acción concurrente con la Prefectura del Departamento, brindan posibilidades de mercado y garantías de compra de productos locales a las organizaciones productivas de Chuquisaca centro	Chuquisaca centro	D.Des.Productivo, SEDAG, MMCH, gobiernos municipales.
	Aplicar las normas y reglamentos para productos importados que pasa por el control fitosanitario de productos alimenticios que entran al departamento como el control al contrabando que afecta negativamente a la producción local, estableciendo mecanismos de control a nivel institucional y de la sociedad civil	Sistemas de información de mercados para productos agropecuarios de Chuquisaca.	Producción Departamental promovida y posicionada en el mercado nacional. Se ha incrementado el nivel de empleo e ingreso familiar en el departamento.	Todos los municipios	Municipios de Chuquisaca, CEDEC, otras fuentes.

PROGRAMA	POLITICA DEL PDDES	PROYECTO	RESULTADO ESPERADO	AREA DE APLICACIÓN /BENEFICIARIOS	RESPONSABLES/ COEJECUTORES
USO DE LOS ALIMENTOS	Incorporar y transversalizar la temática de Seguridad Alimentaria en la currícula de educación formal y alternativa, específicamente en las áreas complementarias.	Fortalecimiento de internados campesinos de apoyo social: apoyando el acceso de niños y niñas a las escuelas.	Se ha incrementado el número de asistencia y reducido el número de deserciones de niños y niñas en el nivel primario, en 4 municipios de Chuquisaca	Cuatro municipios (sin identificar)	SEDUCA, Fundación Treveris.
		Fortalecimiento de los procesos productivos, organizativos y educativos en los internados campesinos de apoyo social (INCAS) de la Fundación Tréveris	INCAS brindan a los campesinos una formación técnico productiva que permite la conformación de unidades productivas para el autoconsumo y la generación de ingresos para su autosostenimiento.		SEDUCA, Fundación Treveris.
		Mejorar conocimientos, métodos y materiales de capacitación en educación alimentaria nutricional (EAN) a maestros y juntas escolares de Chuquisaca	maestros y juntas escolares capacitados sobre la currícula EAN, aplican sus conocimientos en la enseñanza y preparación de alimentos respectivamente.	Todos los municipios	SEDUCA, otros.
		Implementación de huertos escolares en comunidades de los municipios de Chuquisaca Centro	Huertos escolares manejados por alumnos y maestros, producen alimentos para su propia población escolar. Maestros y padres de familia preparan el desayuno escolar en base a menús difundidos en cartillas.	Municipios de Chuquisaca Centro	CEDEC, gobiernos municipales, otros.
		Socialización de contenidos del programa de Educación Alimentaria Nutricional (PEAN) en el departamento de Chuquisaca	Población del departamento de Chuquisaca, conciente de la importancia de la dieta alimentaria, logrando cambios en los hábitos alimenticios.	Todos los municipios	CEDEC, gobiernos municipales, otros.
	Difundir los derechos del consumidor en la población chuquisaqueña. Para ello se deben generar campañas de difusión masiva.	Fortalecimiento para el mejoramiento de los servicios del SENASAG.	La calidad de los alimentos es controlada en los municipios del departamento de Chuquisaca. La población conoce sobre los derechos del consumidor.	80% de los municipios	SENASAG, gobiernos municipales.

Fuente: Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social de Chuquisaca 2005-2009
Elaboración propia

3. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

3.1. ESTRATEGIA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LUCHA CONTRA LA POBREZA EN EL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

3.1.1. Estrategia de Seguridad Alimentaria en el Departamento de Santa Cruz

La Prefectura del Departamento de Santa Cruz, en concurrencia programática con la planificación departamental y acorde al marco legal vigente sobre la Ley de Descentralización Administrativa, Ley de Municipalidades Ley de Participación Popular, Ley de Reforma Agraria y la Ley SUMI, en coordinación a las políticas y estrategias nacionales del Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición – CONAN, ha elaborado el Plan Departamental de Alimentación y Nutrición de Santa Cruz. Incorpora los lineamientos de política y estrategia de nutrición y seguridad alimentaria al año 2020.

Los principios fundamentales que persigue el Plan de Alimentación y Nutrición son:

- Desarrollo Humano Sostenible
- La profundización de la descentralización administrativa territorial.
- La equidad y protección de los grupos poblacionales más vulnerables.
- La armonía entre el sistema humano y el sistema alimentario.
- La salud y nutrición como eje impulsor y facilitador de procesos.
- El mantenimiento de la salud y nutrición a nivel individual, familiar y comunitario.
- La universalidad de los derechos de las personas: hombres, mujeres, niños, niñas al acceso a la alimentación y nutrición.
- La sostenibilidad
- La participación ciudadana
- La intersectorialidad.

El enfoque metodológico del plan esta centrado en el individuo, la familia, la comunidad y su entorno, que busca el desarrollo humano sostenible a partir de la mejora de su alimentación y nutrición, situación de salud, educación, cultura, deportes, saneamiento, vivienda, respetando su identidad étnica, cultural, social, territorial y política en igualdad de condiciones y oportunidades para todos, mejorando sus conocimientos y capacidades plenas.

Para este propósito el Plan de Alimentación y Nutrición plantea lineamientos estratégicos que parten de la visión al año 2020 donde se han identificado objetivos estratégicos para cada uno de los componentes de la seguridad alimentaria.

3.1.1.1. Estrategias de Disponibilidad

Orientadas a la línea de actuación de: Agricultura, Alimentación y Nutrición:

- Contribuir con las políticas del sector agropecuario al cumplimiento de las medidas de protección del medio ambiente.
- Promocionar prácticas de agricultura urbana.

- Motivar proyectos de plantación de árboles y otras medidas de protección ambiental; acelerar la legalización del derecho propietario a la tierra para mejorar la producción agropecuaria.
- Planificar la articulación entre los pequeños productores agropecuarios y los organismos públicos y privados.
- Apoyar la gestión para el mejoramiento de la infraestructura productiva y tecnologías apropiadas.

3.1.1.2. Estrategias de Acceso Físico

Orientadas a la línea de actuación de: Distribución de Alimentos al interior de las comunidades y familias y grupos vulnerables

Esta estrategia tiene como propósito crear situaciones favorables para mejorar las condiciones de producción de las familias campesinas del departamento, así como para ampliar y mejorar la comercialización, mercados y medios de comunicación, y transporte dentro la cadena agroalimentaria.

- Mejoramiento y mantenimiento de caminos vecinales.
- Establecimiento de una red de mercados rotativos licitados en áreas urbanas y centros poblados del área rural.
- Conformar centrales de acopio de la producción de alimentos de pequeños productores.
- Conformar centrales de distribución para acercar la producción al consumo.
- Establecimiento de una red de mercados rotativos licitados, en áreas urbanas y centros poblados del área rural.
- Reducir y/o estabilizar los precios de los productos de consumo masivo.
- Canalizar la ayuda alimentaria a grupos en extrema necesidad en el área urbana y rural.
- Orientar y normar las intervenciones de alimentación complementaria, especialmente en el programa de desayuno escolar.
- Disponer ayuda de emergencia en casos justificados (sequías, inundaciones, incendios).
- Desarrollar programas de obras públicas y “alimentos por trabajo”.

3.1.1.3. Estrategias de Acceso Económico

Orientadas a la línea de actuación de: Mejoramiento del empleo e ingresos en los hogares.

- Apoyar a la pequeña y microempresa existente.
- Apoyar a personas y grupos con potencial empresarial.

3.1.1.4. Estrategias de Consumo

La presente acción estratégica muestra diversas acciones dirigidas a trabajar ámbitos de comportamiento, de participación de la mujer así como de procesos de sensibilización y capacitación de los recursos humanos.

A) Estrategias en el Ámbito de Cultura y Hábitos Alimentarios:

- Realizar estudios que permitan conocerlos conocimientos, actitudes y prácticas de la población cruceña en relación a hábitos y factores culturales de alimentación y nutrición regional.
- Desarrollar materiales educativos respetando los factores culturales regionales en relación a la alimentación y nutrición humana.
- Difundir las guías alimentarias con mensajes claros y en base a la cultura regional.

B) Estrategias en el Ámbito del Rol de la Mujer en la Alimentación y Nutrición:

- Capacitar y educar sobre aspectos nutricionales y de salud con enfoque de género

C) Estrategias en el Ámbito de Alimentación y Estilo de Vida Saludable:

- Promover comportamientos saludables (Alimentación, ejercicios, recreación), que aseguren calidad de vida y autocuidado.
- Estimular los espacios saludables como los mercados, escuelas y otras áreas que vulneren la salud colectiva.

D) Estrategias en el Ámbito de la Comunicación y Publicación:

Referida sobre todo a las actividades de comunicación educativa y desarrollo de los recursos humanos.

La principal línea de actuación de esta estrategia se encuentra centrada en la educación sobre la alimentación, nutrición y salud, los hábitos de vida saludables, inocuidad alimentaria a nivel del hogar, la gestión de proyectos productivos, en un contexto que aumente la motivación y la autoestima de las personas desde una perspectiva integral.

E) Estrategias en el Ámbito de la Formación de Recursos Humanos en Alimentación y Nutrición:

- Incorporar en la Currícula escolar la temática de “seguridad alimentaria nutricional en el hogar”.
- Promocionar centros de educación y formación superior con diseños curriculares que incluyan contenidos de nutrición y alimentación humana y líneas de investigación científica en el área.
- Fomentar la capacitación técnica y superior en la temática seguridad alimentaria nutricional.
- Apoyar el desarrollo de cursos de actualización en post grado de seguridad alimentaria nutricional, nutrición y salud pública.

3.1.1.5. Estrategias de Fortificación de Alimentos:

La línea de actuación se encuentra referida a la industria, alimentación, nutrición y fortificación de alimentos.

- Diversificar la dieta de la población e introducir el consumo de alimentos fortificados, locales y de alto contenido nutricional.

3.1.1.6. Estrategias de Utilización Biológica

Orientadas a la línea de actuación de: Salud, Alimentación y Nutrición:

- Velar porque se controlen los riesgos ambientales para la salud humana tanto para el sector salud como para otros sectores mediante una activa participación de las entidades territoriales.
- Brindar a las mujeres gestantes, niños menores de 5 años y escolares, atención integral, salud, alimentación y nutrición, higiene y saneamiento básico, deportes y cuidados especiales.
- Orientar y monitorear los hábitos alimentarios y el estado nutricional de niños, mujeres en periodo de gestación y lactancia, escolares, adolescentes trabajadores y adultos mayores.
- Fortalecer programas de intervención de los principales problemas de deficiencias nutricionales en sus componentes de fortificación y suplementación relacionadas a micronutrientes.
- Impulsar la creación de centros de rehabilitación nutricional del desnutrido moderado y grave en áreas de alta prevalencia de desnutrición y extrema pobreza.
- Elevar coberturas de atención del SUMI.
- Mejorar la calidad y cobertura de los servicios de salud en zonas dispersas de población rural y fortalecer el componente nutricional (casas maternas).
- Prevención y atención a las enfermedades crónicas no transmisibles (obesidad, diabetes, hipertensión, dislipidemias).

3.1.1.7. Estrategias de Inocuidad Alimentaria

Orientadas a la línea de actuación de: Inocuidad alimentaria.

- Fortalecer los organismos de control de la calidad e inocuidad alimentaria.
- Realizar actividades educativas comunitarias sobre la importancia de la calidad e inocuidad alimentaria.
- Fomentar la participación de la comunidad en el control individual de la calidad e inocuidad de los alimentos que consumen.
- Incentivar el consumo de alimentos inocuos para mejorar la alimentación y nutrición de la población con participación y compromiso activo de la sociedad civil.
- Viabilizar el acceso a alimentos inocuos con equidad para toda la población.
- Promover el programa Mercado saludable y Productivo.

3.1.1.8. Estrategias de Medio Ambiente

Orientadas a la línea de actuación de: Agua y Saneamiento Básico.

- Coordinar actividades con las instancias normativas y proveedoras de agua potable para desarrollar actividades encaminadas a mejorar la estructura de viviendas carentes de la misma.
- Promover la eliminación de roedores e insectos dentro y fuera de las viviendas.

- Promover el orden y uso adecuado de los espacios dentro de las viviendas y su entorno físico.
- Promover viviendas seguras, limpias y adecuadas.
- Promover la preservación y creación del ambiente saludable (domicilio y peridomicilio).

3.1.1.9. Estrategias de Vigilancia en Seguridad Alimentaria

Orientadas a la línea de actuación de Vigilancia, Control, Seguridad Alimentaria Nutricional y Vigilancia Epidemiológica Nutricional:

- Fortalecer los sistemas de vigilancia alimentario nutricional como instrumento de alerta temprana para situaciones de riesgos y desastres.
- Promover la investigación científica sobre el tema.
- Inventariar todas las instituciones que trabajan en nutrición y alimentación.
- Contar con un sistema de control social de los recursos y del impacto de los proyectos.
- Actualizar al personal y capacitarlo en el sistema de vigilancia alimentario nutricional.

3.1.1.10. Estrategias de Investigación en Alimentación Nutrición y Tecnología de Alimentos

Orientadas a la línea de actuación de Investigación en Seguridad Alimentaria Nutricional:

- Crear e integrar centros de investigación, para generar conocimientos que orienten las investigaciones en materia de nutrición, alimentación y tecnología de alimentos.
- Conformar alianzas estratégicas con universidades para la generación de conocimientos y aplicación de tecnologías propias, apoyando la creación del instituto de investigación de alimentación y nutrición y tecnología de alimentos como ente consultor.

3.1.1.11. Estrategias de Organización y Marco Institucional

- Consolidar un marco político institucional favorable al logro de la seguridad alimentaria regional.
- Coordinar y articular las políticas sectoriales con la estrategia regional de seguridad alimentaria.
- Impulsar programas y proyectos de seguridad alimentaria con gestión descentralizada, focalizados y con ámbitos de intervención bien definidos y no superpuestos.
- Promover el desarrollo de un sistema integrado de seguimiento de indicadores y políticas de seguridad alimentaria.
- Asegurar y comprometer a las organizaciones de la sociedad civil en la participación de la formulación de políticas y planes, el seguimiento y vigilancia de acciones y en la evaluación de resultados e impactos de la estrategia de seguridad alimentaria regional.
- Institucionalizar y fortalecer el Consejo Departamental de alimentación y Nutrición en el cumplimiento de su rol.

3.1.2. Programa de Proyectos de Intervención

El Plan Departamental de Alimentación y Nutrición concluye con la propuesta programática de proyectos de intervención como acción operativa de la planificación. A manera de resumen se ha extractado y sistematizado aquellas partes que se consideran pertinentes para el propósito del presente estudio. El Cuadro N° 6 Establece el área de actuación en función a las estrategias desarrolladas, el proyecto a ser ejecutado dentro el lapso de tiempo establecido, los principales objetivos que pretende lograr el proyecto, el ámbito departamental de acción, las instituciones involucradas en la ejecución y corresponsabilidad del proyecto donde se abre un espacio para la cooperación internacional dentro el marco de las voluntades políticas e institucionales y finalmente, el posible tiempo de duración de cada proyecto.

3.1.3. Estrategia de Lucha Contra la Pobreza en el Departamento de Santa Cruz

Los cambios de la nueva gestión gubernamental ha obligado necesariamente a que los instrumentos de planificación departamental y sectorial, deban realizar ajustes acorde a lo establecido dentro el Plan Nacional de Desarrollo. Este proceso requiere un determinado tiempo de ajuste y compatibilidad técnica. Al mismo tiempo, por las características propias de la dinámica política y visión administrativa, económica y productiva del departamento de Santa Cruz, existen aspectos relacionados con el tema de la pobreza que aún se encuentran en ajuste y elaboración.

Sin embargo, los lineamientos generales de lucha contra la pobreza se encuentran orientados a mejorar las condiciones de oportunidad de aquella población marginal indigente tanto del área urbana como de la rural. La estrategia se fundamenta en atacar a las causas y no a los efectos que produce la pobreza, aprovechando las vocaciones locales productivas en un proceso de transformación gradual de aptitudes humanas y capacidades tecnológicas¹⁵.

¹⁵ Resumen de entrevista con Ing. Rodolfo Candia, Director de Planificación, Inversión Pública y Presupuesto de la Prefectura de Santa Cruz, Santa Cruz de la Sierra, 2007.

Cuadro N° 6

Programas y Proyectos de Intervención del Plan de Alimentación y Nutrición del Departamento de Santa Cruz 2020

AREA DE ACTUACION	PROYECTO	OBJETIVOS	AMBITOS DE ACCION	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	DURACION DEL PROYECTO
COMUNICACIÓN PARA EL CAMBIO DE COMPORTAMIENTO	Estrategia de la información, Educación y Capacitación el Alimentación y Nutrición como medio para mejorar los conocimientos de la Población	Diseñar campañas de información y educación (IEC) en alimentación y nutrición utilizando medios masivos de comunicación y de mayor alcance en el departamento.	50 municipios del departamento de Santa Cruz	Prefectura del Departamento, SENASAG, SEDES, SEDUCA, Municipios, Juntas vecinales, ONG's, otros.	5 años
CALIDAD E INOCUIDAD ALIMENTARIA	Sistema Integrado Departamental de Inocuidad de Alimentos	Establecer control sistemático y coordinado de los alimentos de consumo humano para garantizar la inocuidad de los mismos. Garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos que conforman la canasta básica de alimentación.	10 municipios en una primera instancia, como plan piloto del departamento.	Prefectura del Departamento, SENASAG, SEDES, SEDUCA, Municipios, Juntas vecinales, ONG's, sindicato de gremiales, UAGRM, OEB, otros.	15 años
VIGILANCIA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA, VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA DE LA NUTRICIÓN	Fortalecimiento del Sistema de Vigilancia Epidemiológica y Sanitaria, Convertida en Información Ambiental de Inteligencia. Implementar medidas coordinadas de vigilancia epidemiológica. Socializar información mediante procesos de información, comunicación, educación y capacitación.	Establecer un sistema que permita el fortalecimiento institucional, para efectivizar el desenvolvimiento en operaciones de vigilancia epidemiológica y sanitaria.	50 municipios del departamento de Santa Cruz	Organismos de cooperación internacional y de países amigos.	5 años
CALIDAD E INOCUIDAD ALIMENTARIA	Transferencia de Metodología de Mercados Saludables para el Departamento de Santa Cruz	Mejorar las condiciones de los mercados de 5 municipios piloto en la producción, expendio, manipuleo y consumo, asegurando las buenas prácticas higiénicas y actitudes de los pequeños productores, vendedores y consumidores de los mercados, relacionados con la producción, así como las condiciones sociales, ambientales y económicas.	5 municipios del departamento de Santa Cruz (La Guardia, El Torno, Cotoca, Montero, Warnes)	Prefectura del Departamento, SEDES	Sin dato
EL ROL DE LA MUJER EN LA ALIMENTACION Y NUTRICION	Fortalecimiento de Roles de la Mujer y la Familia en la Seguridad alimentaria y Nutricional en Municipios Priorizados de Santa Cruz de la Sierra.	Contribuir al mejoramiento del estado nutricional de menores de 5 años mediante procesos educativos a mujeres y hombres.	3 municipios del departamento de Santa Cruz (San Antonio de Lomerío, Gutierrez y Urubichá)	Prefectura del Departamento, otros.	1 año
CONSUMO: ALIMENTACION COMPLEMENTARIA	Capacitación a Municipios para la Implementación de Programas de Desayuno Escolar	Contribuir al mejoramiento de alimentación de los niños (as) en edad escolar mediante información y capacitación a personal de 13 municipios del departamento.	13 municipios del departamento de Santa Cruz (San Antonio de Lomerío, San José de Chiquitos, San Ignacio, Ascención de Guarayos, San Miguel, Gutierrez, Quirusillas, Moro Moro, Trigal, Pucará, Puerto Suárez, Puerto Quijarro y Urubichá)	Prefectura del Departamento, otros.	Sin dato

AREA DE ACTUACION	PROYECTO	OBJETIVOS	AMBITOS DE ACCION	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	DURACION DEL PROYECTO
SALUD, ALIMENTACION Y NUTRICIÓN	Tabla de Composición de Alimentos Regionales y Nativos	Obtener una Tabla de Composición de Alimentos Regionales y Nativos que muestren su composición química		Prefectura del Departamento, UAGRM, cooperación internacional, otros.	Sin dato
SEGURIDAD ALIMENTARIA COMUNITARIA FAMILIAR	Transferencia de Tecnologías de Productores Exitosos Orientados a la Nutrición	Rescatar experiencias productivas exitosas del sector agropecuario y microempresarial orientadas a mejorar la nutrición de la población.	Departamento de Santa Cruz	Prefectura del Departamento, Gobierno municipal/CEPAC, CODAN.	1 año / 15 años
SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	Sistema de Vigilancia Epidemiológica Nutricional en Municipios de Riesgo de Santa Cruz	Implementar un sistema de vigilancia epidemiológica nutricional participativo en los municipios de mayor riesgo nutricional del departamento de Santa Cruz, desde el 2005 hasta el 2007	8 municipios del departamento de Santa Cruz (Gutierrez, Ayacucho, Postre Valle, Quirusillas, Gral. Saavedra, San Julián, El Puente y Urubichá)	Prefectura del Departamento, SEDES, CODAN/CEPAC, Red de Salud, Centros de Rehabilitación Nutricional, DILOS.	3 años/ 15 años
INOCUIDAD ALIMENTARIA	Centro de Investigación y Desarrollo de Tecnología de Alimentos	Construir y equipar un laboratorio para proporcionar servicios de análisis físico-químicos que permitan verificar las especificaciones técnicas de los agroquímicos y cuantificar sus residuos en productos agrícolas de consumo directo.		Prefectura del Departamento, UAGRM	5 años
SALUD ALIMENTARIA Y NUTRICION CENTRO DE INVESTIGACION Y DESARROLLO DE TECNOLOGIA DE ALIMENTOS	Implementación de un Laboratorio para el Análisis y Control de Micotoxinas en Alimentos y Piensos	Hacer efectivo el control de micotoxinas en alimentos, a través de un trabajo integrado por parte de las diferentes instituciones comprometidas en el rubro, desde producción, inspección e investigación.	Prefectura del Departamento, UAGRM, programas nacionales e internacionales sobre la seguridad alimentaria, SENASAG, Sector productivo, sector de investigación a agricultura tropical.	Prefectura del Departamento, UAGRM, otros	5 años
SALUD ALIMENTARIA Y NUTRICION CENTRO DE INVESTIGACION Y DESARROLLO DE TECNOLOGIA DE ALIMENTOS	Tabla de Composición de Alimentos Regionales (Frutos Nativos Silvestres)	Obtener una tabla de Composición de Alimentos Regionales que muestren su composición química	Primera Región: Provincias de Valle Grande, Florida, Caballero; Segunda Región: Cordillera, Sur de Chiquitos; Tercera Región: Chiquitos, Ñuño de Chávez, parte de provincia Velasco; Cuarta Región: Guarayos, Velasco, Sandóval, Busch; Quinta Región: Caballero, Florida, Ichilo; Sexta Región: Sara, Santiesteban, Warnes y Andrés Ibañez	UAGRM a través del Centro de Investigación y Desarrollo de Tecnología de Alimentos (CIDTA) e instituciones internacionales	Sin dato

AREA DE ACTUACION	PROYECTO	OBJETIVOS	AMBITOS DE ACCION	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	DURACION DEL PROYECTO
SALUD ALIMENTARIA Y NUTRICION CENTRO DE INVESTIGACION Y DESARROLLO DE TECNOLOGIA DE ALIMENTOS	Evaluación de la Prevalencia de los desordenes por Deficiencia de Yodo	Establecer la prevalencia de los desórdenes por deficiencia de yodo en escolares de 7 a 12 años en zonas urbanas de los distritos educativos de la ciudad de Santa Cruz, cuantificar el contenido de yodo en la sal para consumo humano e identificar los conocimientos y prácticas sobre el bocio y el consumo de sal yodada en hogares de análisis.	En todos los municipios del Departamento	Prefectura del Departamento, UAGRM, organismos internacionales	Sin dato
SALUD ALIMENTARIA Y NUTRICION CENTRO DE INVESTIGACION Y DESARROLLO DE TECNOLOGIA DE ALIMENTOS	Desarrollo de Productos Locales para la Fortificación Alimentaria	Continuar con estudios de perfeccionamiento para la obtención de la pro-vitamina A de los frutos de palmeras de Total, y dirigir su aplicación como fortificante natural alternativo de pro-vitamina A para reforzar en actividades y programas de micronutrientes sobre desnutrición infantil y deficiencia de vitamina A.	A nivel experimental.	Programas nacionales e internacionales afines a la seguridad alimentaria, UAGRM, gobiernos municipales	3 años

Fuente: Plan Departamental de Alimentación y Nutrición de Santa Cruz, 2006
 Elaboración propia

CAPITULO III ESTUDIO DE COMUNIDADES DE AGRICULTORES POBRES

1. METODOLOGÍA DE TRABAJO

1.1. ENFOQUE METODOLOGICO

El trabajo de campo destinado a evaluar de forma cualitativa y cuantitativa la situación actual que atraviesan los agricultores pobres, en relación a la seguridad alimentaria y a su situación de necesidades no satisfechas y/o de pobreza, ha sido realizado en función a los siguientes criterios:

A) Criterios de Elegibilidad.- Se ha seleccionado aquellos municipios en los departamentos definidos por los alcances del estudio: La Paz, Santa Cruz y Chuquisaca, en función a datos e indicadores elaborados por instituciones públicas y de cooperación internacional que reflejen la situación de pobreza, inseguridad y vulnerabilidad alimentaria.

Se han utilizado los siguientes indicadores de referencia:

- Indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.
- Indicadores de Incidencia de Extrema Pobreza (Método Línea de la Pobreza), según análisis e información procesada por el INE y UDAPE.
- Indicadores de Grado de Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria, de acuerdo a metodología planteada por el PMA-SINSAAT.
- Indicadores de Accesibilidad a los municipios en función a condiciones de transitabilidad de camino y distancia.
- Para los departamentos de Chuquisaca y Santa Cruz, además se ha tomado en cuenta municipios con tipo de tierra seca mixta así como su vocación productiva en función a resultados de productos y negocios del Diálogo Nacional Bolivia Productiva 2004-2005, además cuyo ambiente natural y práctica agrícola sean distintos.

En función a los indicadores utilizados se realizó la selección de aquellos municipios con valores extremos de pobreza y vulnerabilidad alimentaria que signifiquen además una muestra representativa para cumplir con pospropósitos del trabajo. El Cuadro N° 7 muestra las localidades seleccionadas.

Cuadro N° 7
Municipios Seleccionados Según Criterios de Pobreza, Vulnerabilidad Alimentaria y Accesibilidad

DEPARTAMENTO	PROVINCIA	MUNICIPIO	NBI	INCID. POB. EXTREMA	GRADO DE VULNERABILIDAD (*)	ACCESIBILIDAD (**)	VOCACION PRODUCTIVA
LA PAZ	PACAJES	SANTIAGO DE CALLAPA	100,0%	75,0%	5	A	Papa, haba, oca, papaliza, etc.
	LOAYZA	SAPAHAQUI	99,1%	74,9%	5	B	Papa, hortalizas y frutales
SANTA CRUZ	CORDILLERA	GUTIERREZ	96,1%	87,0%	4	A	Maíz, sorgo, fréjol, cítricos, café, bovino de carne, porcino y caprino
	VALLE GRANDE	PUCARA	88,8%	82,5%	4	C	Maíz, tomate, papa, manzana, durazno, bovino de leche y porcino y turismo
CHUQUISACA	J. A. PADILLA	TARVITA	97,9%	94,7%	5	B	Maíz, ají, papa, durazno, maní, trigo, cítricos, caprino y ovino
	ZUDAÑEZ	PRESTO	97,50%	94,9%	5	B	Trigo, maíz, papa, cebada, haba, durazno y bovino

(*) Grado de vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria: 1= Más bajo; 5= Más alto

(**) A= Accesible; B= Accesibilidad media; C= Poco Accesible; D= Inaccesible

1.1.1. Instrumentos de Relevamiento de Información

Se ha utilizado dos tipos de instrumentos de relevamiento de información que permitan conocer tanto desde un punto de vista cualitativo como cuantitativo la situación de pobreza e inseguridad alimentaria de los agricultores pobres.

- De carácter cualitativo: Grupos focales
- De carácter cuantitativo: Encuestas a campesinos y agricultores de la zona.

A) Grupos Focales

A través de contactos telefónicos con alcaldes municipales, concejales y oficiales mayores, se ha organizado la realización de grupos focales, donde se ha convocado la presencia de informantes clave para conocer la situación de pobreza y seguridad alimentaria de la zona. Se ha contado con la presencia de alcaldes municipales, concejales, autoridades originarias, dirigentes campesinos, campesinos y campesinas provenientes de comunidades distantes.

El contenido de las preguntas (Ver Anexo 2), han sido orientadas a conocer la opinión y criterio de los participantes sobre la situación actual que atraviesan respecto a la seguridad alimentaria, a las condiciones productivas, de vivienda y problemas sociales y económicos que aún no han sido resueltos. Se han tomado en cuenta los elementos que constituyen a la seguridad alimentaria que son:

- a) Disponibilidad a los alimentos
- b) Acceso a los recursos económicos
- c) Uso adecuado de los alimentos

También se recogieron otros criterios sobre la percepción que tienen los agricultores acerca del bienestar familiar.

Es importante mencionar que los resultados obtenidos de esta valoración, son criterios enfocados desde la percepción de los participantes.

B) Encuestas

Se ha elaborado una boleta de encuesta (Ver Anexo 3), de carácter multitemático bajo contenidos del concepto de seguridad alimentaria y pobreza con preguntas abiertas y cerradas sobre los siguientes aspectos:

- Características generales de condiciones y formas de vida
- Tipo, cantidad y forma de producción agropecuaria
- Destino de la producción
- Dificultades en la generación de recursos económicos
- Acceso a los alimentos
- Uso de los alimentos
- Principales dificultades económicas, productivas y sociales.
- Acceso a la salud y educación.
- Organización social.

Tamaño de la Muestra

Se ha recolectado un total de 90 encuestas, habiendo realizado un promedio de 15 encuestas por municipio seleccionado.

Estratificación

Para contar con una muestra más representativa de la zona, se ha aplicado un método subjetivo que permita “valorar” el estrato social de los encuestados (clase rica, clase media, clase pobre).¹⁶

Se ha encuestado a 5 personas que viven próximas a la plaza principal de cada municipio, considerando estas de “clase rica”.

Consideradas de “clase media”, se ha tomado una muestra de 5 personas que viven próximas al área urbana y periurbana del municipio.

Consideradas de “clase pobre”, se ha encuestado a 5 personas que viven en comunidades relativamente alejadas de la capital de Sección.

1.1.2. Procesamiento de Información

La información obtenida de las boletas de encuestas ha sido sistematizada en un cuadro de salida, consolidada a nivel municipal y departamental (Ver Anexo 4).

¹⁶ Considerando que los lugares seleccionados presentan altos niveles de pobreza e inseguridad alimentaria, las brechas económicas y sociales se reducen hasta un punto cuestionable en la diferenciación de estratos sociales.

Para la elaboración y presentación de resultados, se optó por abordar el análisis de la información en dos ámbitos.

- Un análisis dirigido a evaluar la seguridad alimentaria en las zonas seleccionadas.
- Un análisis sobre la situación de pobreza en las zonas seleccionadas.

Grupos Focales Realizados
Total Participantes Registrados

DEPARTAMENTO	PROVINCIA	MUNICIPIO	PARTICIPANTES		
			TOTAL	HOMBRE	MUJER
LA PAZ	PACAJES	SANTIAGO DE CALLAPA	30	24	6
	LOAYZA	SAPAHAQUI	14	11	3
SANTA CRUZ	CORDILLERA	GUTIERREZ	5	5	0
	VALLE GRANDE	PUCARA	5	5	0
CHUQUISACA	J. A.PADILLA	TARVITA	11	9	2
	ZUDAÑEZ	PRESTO	11	10	1
TOTAL			76	64	12

2. SITUACIÓN ACTUAL DE LOS AGRICULTORES POBRES EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS

Producto de las preguntas planteadas en grupos focales y resultados de las encuestas realizadas, el análisis que se desarrolla a continuación, está estructurado en base a las opiniones y respuestas de los agricultores campesinos sobre los temas planteados, acorde a los componentes de la Seguridad Alimentaria y a la percepción de pobreza o demandas de aspiraciones, sean estas de forma y/o calidad de vida, aún no satisfechas.

2.1. ANÁLISIS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALLAPA DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ

2.1.1. Acerca de la Disponibilidad de Alimentos

Santiago de Callapa se caracteriza por constituirse en una zona destinada a la ganadería, de camélidos, ovinos y también criadora de algunas cabezas de ganado vacuno para el consumo familiar de leche.

Gran parte de las familias encuestadas se dedican al cultivo quinua, papa y forraje para ganado (cebada), con una extensión de tierras cultivadas de un promedio de casi 1 Ha. La mayoría de los campesinos cultivan entre media hectárea a $\frac{3}{4}$ Ha.

El sistema de producción agrícola es la tradicional ancestral, basada en el arado egipcio, riego asecano, abono natural y cosecha manual. En los últimos años, a través de la mancomunidad de municipios y de las políticas de ayuda del gobierno nacional, se ha mejorado la tecnificación del agro con la dotación de 4 tractores agrícolas, los cuales deben ser aprovechados por las comunidades integrantes de la mancomunidad.

La semilla utilizada proviene de otras comunidades, sin embargo no es certificada, motivo por el cual los rendimientos de la producción son bajos y no logran abastecer los requerimientos alimentarios de las familias.

Toda la producción pecuaria, de similar forma que la agrícola, están sometidos a las condiciones climáticas, de lluvia o de condiciones favorables para la reproducción y crecimiento del hato ganadero. En época de sequía e invierno, la mortandad animal se incrementa debido a la escasez de agua, de alimentos y producto de las heladas.

Debido a la poca cantidad de producción obtenida, esta tampoco tiene las condiciones más adecuadas para su almacenamiento, sin embargo las temperaturas bajas de la zona y el bajo porcentaje de humedad del clima favorecen su conservación.

2.1.2. Acceso a Recursos Económicos

La mayoría de los agricultores vive de la producción agropecuaria, destinada íntegramente al autoconsumo. Una de las formas de generación de ingresos es la venta de ganado en pie y también como carne de canal.

En gran parte de los encuestados, la producción no llega a cubrir la demanda alimentaria familiar, motivo por el cual se ven obligados a vender o faenear sus animales (chancho, oveja, inclusive vacas). Muchos migran hacia la ciudad de La Paz en busca de trabajos

esporádicos, como jornaleros en albañilería, cargador, etc. para luego retornar a su comunidad para continuar con las labores agrícolas. Otros desarrollan iniciativas microempresariales de comida ambulante, puestos de venta, venta de helados entre otros.

Las mayores dificultades que enfrentan para poder incrementar su capacidad de generación de recursos económicos, principalmente atribuyen a la escasez de agua, a la falta de instituciones financieras que brinden microcréditos con intereses accesibles, en menor proporción se atribuye al acceso a tierras productivas.

2.1.3. Uso de los Alimentos

La base de la alimentación es lo producido en la zona: papa, quinua, trigo, haba. Complementan con carne de cordero y llama. Si alimentación se complementa con chuño, fideo y maíz. En menor cantidad consumen leche, frutas y verduras.

Existen alimentos que se desean consumir, pero escasean como son las frutas y verduras, debido principalmente a que no se produce por la zona y tampoco existe un hábito regular de consumo. También demandan consumir mayor cantidad de quinua y cañahua.

Servicios Básicos

Considerando que el agua potable se constituye en un factor que contribuye al consumo inocuo y nutritivo de alimentos así como a las prácticas de higiene, se ha podido notar que más del 73% de los encuestados carecen de servicios básicos como es el agua potable. Se pueden encontrar piletas o pozos de agua comunales con bombas de agua de extracción manual (bombeo manual).

Un 26% tiene energía eléctrica en sus hogares y otro porcentaje similar tienen acceso a una letrina o pozo ciego para necesidades fisiológicas, el resto carece de este servicio.

Salud y Educación

Las principales afecciones de la población están referidas sobre todo a infecciones respiratorias agudas. En menores uno de las afecciones se constituye la diarrea, pero se desconoce el número de episodios que sufren por año.

El municipio cuenta con un centro de salud de primer nivel y medicina ambulatoria. Para los encuestados, el centro de salud más cercano se encuentra a una distancia promedio de 1.5 horas de su comunidad.

Las unidades educativas se encuentran próximas a las comunidades. De acuerdo a los resultados de la encuesta, todos los niños en edad escolar asisten regularmente a la escuela.

2.1.4. Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Santiago de Callapa del Departamento de La Paz

El presente análisis está basado en el trabajo de grupo focal realizado con la participación de comunarios y autoridades locales quienes expresaron sus criterios sobre la situación por la que atraviesan, tanto a nivel económico, como productivo y social.

2.1.4.1. Situación Económica Productiva

Uno de los aspectos más delicados de la zona es la limitada capacidad productiva, tanto agrícola como pecuaria debido a los factores climáticos y estacionarios. La escasez de agua se constituye en un factor que determina la calidad, variedad y cantidad de producción agrícola, consecuentemente determina también el tamaño del hato ganadero.

“Necesitamos agua: si hay agua hay vida, si hay vida hay todo....”

No se cuenta con sistemas de riego y tampoco con pozos de agua con la capacidad suficiente como para cubrir la demanda requerida. La cooperación internacional apoyó en la perforación de pozos de agua, sin embargo no lograron alcanzar los resultados esperados.

La tierra, debido a su composición, demanda mucha agua; la semilla utilizada no es certificada, factores que reducen considerablemente el rendimiento productivo local impidiendo satisfacer las demandas alimentarias de la familia. La consecuencia inmediata es la migración esporádica a la ciudad para equilibrar compensar los ingresos económicos familiares.

“Me pregunto si primero es el agua para riego o el agua para consumo humano? Creo que primero es nuestra salud.”

Debido a las heladas y sequía, se espera una pérdida de la cosecha y el ganado, esto probablemente pueda derivar en mayores migraciones campo-ciudad.

La limitada infraestructura caminera que conecta a las comunidades con los centros más poblados de comercialización tienen problemas de transitabilidad durante todo el año. Falta la construcción de puentes y el mantenimiento periódico de los caminos vecinales. Se cuenta con maquinaria pesada para dicho mantenimiento proveniente de la Prefectura, lo que no hay es el dinero suficiente para absorber los costos de operación en combustibles, lubricantes y operario.

2.1.4.2. Situación Social Institucional

A través de la mancomunidad de municipios, del cual Santiago de Callapa es asociado, y el gobierno central han logrado adquirir 4 tractores agrícolas para incrementar su capacidad productiva lo cual también requiere de mayor asistencia técnica y capacidad organizativa de las comunidades beneficiadas por la maquinaria.

La percepción generalizada del trabajo de las instituciones públicas y de cooperación internacional es que existe mucha burocracia, posproyectos demoran mucho tiempo en concretarse ya que deben superar todas las barreras administrativas. Existe susceptibilidad en el manejo de los recursos económicos ya que cuando se planifica de forma participativa el POA anual y el PDM, se habla de mucha cantidad de dinero, sin embargo consideran que el valor de las inversiones son inferiores a lo planificado.

La crítica también incluye a la cooperación internacional. Afirman que existe la presencia de organismos internacionales de apoyo y asistencia pero que los beneficios no logran visualizarse y/o impactar en la población. Los trámites burocráticos se constituyen también en una traba para la ejecución de proyectos.

Finalmente se preguntó a los participantes “que bienes, servicios o demandas consideran ustedes que se precisa para vivir bien?”. Las respuestas a esta pregunta fueron las siguientes:

- “Queremos que el gobierno genere mayor cantidad de trabajo”
- “El gobierno debe ayudar a las zonas más sufridas por los desastres naturales”.
- “Queremos tener acceso a servicios básicos de luz para cocinar, agua potable y alcantarillado”.
- “Precisamos mayor acceso a la tecnología para mejorar nuestra capacidad productiva de nuestro ganado y nuestras plantaciones.”

2.2. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE SAPAHAQUI DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ

2.2.1. Acerca de la Disponibilidad de Alimentos

De acuerdo a las encuestas realizadas, el municipio de Sapahaqui se caracteriza por constituirse en una zona destinada sobre todo a la fruticultura, a la producción de maíz, papa, arveja, haba y tuna. La crianza de ganado vacuno y animales menores ayuda a la subsistencia de la economía familiar.

Una gran mayoría de las personas encuestadas se dedican a la producción de frutas estacionarias como el ciruelo, durazno, peras, tumbo, tuna, peramota, recilia y damasco entre otras variedades. El maíz, la papa, haba y arveja se constituyen también en cultivos importantes para el sustento alimentario de la familia. La superficie de tierras cultivada es de un promedio de casi 0,6 Ha. La mayoría de los campesinos encuestados tienen media hectárea cultivada; un 20% cultiva menos de ¼ Ha.

El sistema de producción agrícola es la tradicional ancestral, basada en el arado egipcio, riego asecano, abono natural, fumigación y cosecha manual, sometidos íntegramente a la suerte de las condiciones climáticas estacionales.

El destino de la producción está orientado a la comercialización en mercados de la ciudad de El Alto y La Paz, al consumo animal, para el intercambio con otros bienes y/o productos y para semilla, la cual tampoco se encuentra certificada.

La crianza de animales menores como gallinas, ovejas, cabras, y chanchos, la destinan exclusivamente para el autoconsumo. Una vez al año adquieren animales y los van consumiendo hasta al año siguiente para nuevamente adquirir un nuevo grupo de animales y repetir el ciclo de consumo.

Los mayores riesgos naturales que vulneran la producción agrícola y frutícola son las granizadas y deslizamientos de mazamorras, teniendo una limitada capacidad de respuesta ante estos acontecimientos con consecuencias económicas importantes para el sector productivo.

2.2.2. Acceso a Recursos Económicos

Los principales ingresos económicos provienen de la venta de frutas de estación. La otra parte de la producción agrícola y pecuaria está destinada íntegramente al autoconsumo.

En gran parte de los encuestados, la producción no llega a cubrir la demanda alimentaria familiar, motivo por el cual se ven obligados realizar otro tipo de actividades que les permita generar recursos económicos. Las actividades principales a las que se dedican son el trabajo eventual, como jornaleros en albañilería, carpintería y las iniciativas microempresariales. Realizan migraciones temporales para luego retornar a su comunidad para continuar con las actividades agrícolas.

Las mayores dificultades que enfrentan para poder incrementar su capacidad de generación de recursos económicos, atribuyen principalmente a la escasez de agua, al tamaño de la tierra y a la tecnificación agrícola referida sobre todo a sistemas de riego y a la falta de instituciones financieras que brinden microcréditos con intereses accesibles.

2.2.3. Uso de los Alimentos

La base de la alimentación familiar es: carne, chuño, papa, fideo, arroz, maíz, haba., verduras y frutas producidas en la zona. En menor cantidad consumen leche de vaca. Mayormente no se evidencia dificultades para acceder a todas las variedades de alimentos. Existe un abastecimiento en cantidad y variedad continuo.

Servicios Básicos

Considerando que el agua potable se constituye en un factor que contribuye al consumo inocuo y nutritivo de alimentos así como a las prácticas de higiene, se ha podido notar que más del 36% de los encuestados carecen de servicios básicos como es el agua potable y un 73% tiene servicio continuo de energía eléctrica.

Salud y Educación

Las principales afecciones de la población están referidas sobre todo a infecciones respiratorias agudas. En menores uno de las afecciones se constituye la diarrea, pero se desconoce el número de episodios que sufren por año.

El municipio cuenta con un centro de salud de segundo nivel y medicina ambulatoria. Para los encuestados, el centro de salud más cercano se encuentra a una distancia promedio de 2 horas de su comunidad.

Las unidades educativas se encuentran próximas a las comunidades. De acuerdo a los resultados de la encuesta, todos los niños en edad escolar asisten regularmente a la escuela.

2.2.4. Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Sapahaqui del Departamento de La Paz

2.1.4.1. Situación Económica Productiva

En el grupo focal realizado, los comunarios expresaron sus preocupaciones sobre la situación de pobreza y vulnerabilidad que atraviesa Sapahaqui.

Las mayores preocupaciones estuvieron reflejadas en la alta vulnerabilidad que tiene la producción frutícola y de verduras por las granizadas. El método para afrontar este

acontecimiento climático es el de lanzar y reventar cohetes en el aire “para romper el granizo”.

La escasez de agua disponible para el riego de cultivos es otro factor que limita mejorar el rendimiento de la producción y el tamaño de los cultivos. Se considera que tecnificando y aplicando sistemas de riego adecuados para la zona se pueda mejorar sustancialmente la calidad y cantidad de producción.

“Existen tierras ociosas. No las trabajamos por falta de agua”

La limitada disponibilidad de dinero para realizar inversiones afecta también al incremento de la producción. Se precisa entidades que brinden servicios de microcréditos bajo intereses y tiempos de pago accesibles al campesino.

El rendimiento de la tierra depende en gran medida del abono que se aplica. No se cuenta con la suficiente cantidad y calidad de abono que permita garantizar una mejor calidad de la cosecha.

2.2.4.2. Situación Social Institucional

Se ha consultado sobre cuáles han sido las medidas que el gobierno municipal y las comunidades han asumido para impulsar el desarrollo económico-productivo local y mitigar los efectos climáticos. Al respecto afirman que se ha demandado varios proyectos que benefician a las comunidades, entre ellos los canales de riego y atajados son los más prioritarios. También demandan perforaciones de pozos en comunidades para riego.

La zona presenta varias fuentes de agua, pero debido a la topografía del lugar su acceso se imposibilita utilizando medios físicos (gravedad), siendo una de las alternativas la utilización de medios mecánicos como motobombas para regar los cultivos. Esta es otra demanda planteada a las autoridades municipales y departamentales que aún espera respuesta.

Se consultó a los participantes cuáles serían las principales demandas que realizarían a las autoridades nacionales, departamentales, locales y de cooperación internacional que les permita contar con un mayor bienestar económico, social y cultural. Las respuestas fueron:

- “Requerimos agua para riego”
- “Queremos que mejoren y protejan los mercados “
- “Precisamos capital de inversión”
- “Falta abono para fertilizar nuestras tierras y producir más cantidad”.
- “Se deben mejorar las vías de comunicación, sobre todo los caminos vecinales”.

2.3. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE GUTIERREZ DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

2.3.1. Acerca de la Disponibilidad de Alimentos

De acuerdo a las encuestas realizadas, el municipio de Gutiérrez se caracteriza por constituirse en una zona de vocación agropecuaria, de producción de maíz y frejol (como cultivo alternativo y de rotación), en menor proporción se produce trigo. La crianza de ganado vacuno y animales menores ayuda al equilibrio alimentario y subsistencia de la economía familiar.

Todos los pequeños productores campesinos se dedican a la producción de maíz, de práctica de monocultivo. Eventualmente cuando la producción tiene ataque de plagas, rotan con frejol. La superficie de tierras cultivada es de un promedio de casi 10 a 12 Has.

La producción agrícola se encuentra mecanizada sobre todo en los procesos de ramponeo, rastreo y siembra. La fumigación para control de hierbas y plagas y cosecha se utilizan métodos manuales. Aquellos con mejor situación económica tienen la posibilidad de mecanizar todo el proceso productivo. No cuentan con silos de almacenamiento lo cual provoca pérdidas por ataques de roedores.

Los cultivos carecen de sistemas de riego lo cual deja a la suerte de las condiciones climáticas, tanto de la época de lluvias como de heladas, lo cual también trae consigo el ataque de plagas como es el gusano cuarteador que ataca al grano y plántula.

El destino de la producción está orientada a la venta en mercados de la ciudad de Santa Cruz, al consumo animal y para semilla. Durante este proceso interviene el rescatista y/comercializador quien se constituye en su "prestamista" para la compra de semilla y a su vez en su comprador con preferencia para la compra de la cosecha, además es quien establece el precio venta. El productor asume esta condición debido a que se encuentra descapitalizado y no tienen los recursos suficientes para el alquiler de maquinaria, compra de combustible y compra de semilla certificada. Necesariamente debe acogerse a las condiciones del comercializador para poder lograr una producción aceptable.

La crianza de ganado vacuno, cerdos y animales menores como gallinas la destinan para su comercialización y autoconsumo. Consideran al ganado como la "caja chica" que utilizan cuando requieren dinero, o cuando la producción ha sido baja o con mucha pérdida.

Los factores climáticos que vulneran la producción agrícola son las heladas que vienen por el mes de mayo, sequías agudas y, últimamente debido al Fenómeno del Niño los cultivos son atacados por plagas de insectos como es el gusano cuarteador.

2.3.2. Acceso a Recursos Económicos

Los principales ingresos económicos provienen de la venta de la producción del maíz. Otra parte proviene de la venta de ganado.

En mas de la mitad de los encuestados, la producción no llega a cubrir las necesidades económicas y tampoco la demanda alimentaria familiar, motivo por el cual se ven obligados realizar otro tipo de actividades que les permita generar recursos económicos. Las actividades principales a las que se dedican son el trabajo en la administración pública y las iniciativas microempresariales. También deben prestarse dinero para poder cubrir las pérdidas de la cosecha.

Las mayores dificultades que enfrentan para poder incrementar su capacidad de generación de recursos económicos, atribuyen principalmente a la falta de agua para riego y a la falta de apoyo al sector por parte del gobierno y el sistema bancario cooperativista, lo cual se traducen créditos accesibles para el pequeño productor.

2.3.3. Uso de los Alimentos

La zona mantiene una dieta alimentaria en base a carne, papa, fideo, frejol, arroz, maíz, trigo, leche, huevo, verduras y frutas producidas en la zona o adquiridas en centros de comercialización. No se evidencia dificultades para acceder a todas las variedades de alimentos. Existe un abastecimiento en cantidad y variedad continuo.

Servicios Básicos

Considerando que el agua potable se constituye en un factor que contribuye al consumo inocuo y nutritivo de alimentos así como a las prácticas de higiene, se ha podido notar que la mayoría de los encuestados carecen de servicio de agua potable. El 73% tiene servicio continuo de energía eléctrica que solo se da dentro la zona urbana del municipio. El resto de las comunidades carecen de este servicio.

Salud y Educación

Las principales afecciones de la población están referidas sobre todo a infecciones respiratorias agudas. En menores uno de las afecciones se constituye la diarrea, pero se desconoce el número de episodios que sufren por año.

El municipio cuenta con un centro de salud de segundo nivel y medicina ambulatoria. Para los encuestados, el centro de salud más cercano se encuentra a una distancia promedio de 20 minutos en vehículo desde su comunidad.

Las unidades educativas se encuentran relativamente próximas a las comunidades. De acuerdo a los resultados de la encuesta, todos los niños en edad escolar asisten regularmente a la escuela.

2.3.4. Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Gutiérrez de Departamento de Santa Cruz

2.1.4.1. Situación Económica Productiva

En el grupo focal realizado, los comunarios expresaron sus preocupaciones sobre la situación económica y productiva y de vulnerabilidad que atraviesa la zona que también comprende los municipios de Lagunillas y Cuevo.

Las preocupaciones estuvieron reflejadas en la alta vulnerabilidad que tiene la producción por la sequía heladas y plagas.

La ausencia de un sistema de financiamiento, de microcrédito y/o incentivo económico ha provocado que los productores deban endeudarse de los comercializadores.

La falta de un sistema de riego impide que la producción pueda crecer adecuadamente y garantizar mínimamente la producción siguiente. La zona es muy dificultosa para encontrar vetas de agua a profundidades considerables. Los pozos perforados son pozos surgentes.

“Nunca vinieron las instituciones a ofrecer nada. JICA vino alguna vez a través de la Prefectura”

2.2.4.2. Situación Social Institucional

Se ha evidenciado que el sector no cuenta con un apoyo directo de parte de las entidades locales y departamentales. Se ha consultado sobre cuáles han sido las medidas que el gobierno municipal y las comunidades han asumido para impulsar el desarrollo económico-productivo local y mitigar los efectos climáticos. Al respecto afirman que se ha demandado varios proyectos que benefician a las comunidades, entre ellos los canales de riego y atajados son los más prioritarios. También demandan perforaciones de pozos en comunidades para riego.

“El problema no es el tamaño de la tierra, es el factor económico que limita nuestra capacidad productiva”

La práctica del monocultivo con una cosecha anual limita el aprovechamiento de la tierra. Se precisa un mayor conocimiento tecnológico y productivo para optimizar el uso de las tierras.

Los productores cuentan con la idea de un macroproyecto de riego que consiste en construir 35 Km. de canales de riego provenientes del Río Grande para poder regar los cultivos de la zona. Falta conseguir financiamiento para la elaboración del estudio a diseño final.

“Quisiéramos trabajar con la cooperación internacional de forma directa, no queremos con el Estado por la burocracia y corrupción.”

En resumen los factores que limitan la producción agropecuaria y consecuentemente empobrecen al pequeño productor son:

- Falta de agua para riego
- Vulnerabilidad a las condiciones climáticas y plagas.
- Falta de Créditos de fomento con bajos intereses.
- Deficientes vías de comunicación, sobre todo caminos vecinales.

2.4. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE PUCARA DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ

2.4.1. Acerca de la Disponibilidad de Alimentos

De acuerdo a la encuesta realizada, el municipio de Pucará mantiene una vocación productiva agropecuaria. Los principales productos que cultivan se encuentra el maíz, la papa, trigo y la avena. La superficie de tierras cultivadas alcanza a un promedio de 1,5 Has. La mayoría de los campesinos encuestados cultivan entre 1 y 1 ½ Ha. Para algunos productores el tamaño de la tierra limita ampliar su producción agrícola.

El sistema de producción agrícola es arado por bueyes, riego asecano, abono natural, fumigado y cosecha manual. La maquinaria agrícola no puede trabajar en la zona debido a su topografía abrupta, dificultosa accesibilidad y superficies irregulares con pendientes pronunciadas.

Las inclemencias del tiempo se constituyen en un factor que limita su capacidad productiva, siendo las heladas y la sequía las mayores adversidades climáticas.

Para la siembra de maíz, la mayoría de los pequeños productores utilizan semilla propia o intercambiada de otras comunidades, no es certificada lo que disminuye el rendimiento en la producción.

Toda la producción pecuaria, de forma directa e indirecta a la agrícola, están sometidos a las condiciones climáticas, la reproducción y crecimiento del hato ganadero. Una de las causas de mortandad animal es el despeñamiento debido a las pronunciadas y abruptas inclinaciones del terreno.

Debido a la poca cantidad de producción obtenida, esta tampoco tiene las condiciones más adecuadas para su almacenamiento, sin embargo las temperaturas bajas de la zona y el bajo porcentaje de humedad del clima favorecen su conservación.

2.4.2. Acceso a Recursos Económicos

Toda su producción agrícola está destinada al autoabastecimiento. La crianza de animales como Vacas, cerdo, gallina lo utilizan para complementar su dieta alimentaria. Más del 70% de los encuestados afirman que la producción agrícola no llega a satisfacer los requerimientos alimentarios de las familias. Para compensar la deficiencia económica y alimentaria, acuden al faeneo de animales o venta en pie para poder comprar algunos alimentos.

“No hay ayuda al productor, no hay las condiciones para producir en cantidad.”

Otros migran hacia la ciudad de Santa Cruz en busca de trabajos esporádicos, como jornaleros.

Las mayores dificultades que enfrentan para poder incrementar su capacidad de generación de recursos económicos, principalmente atribuyen a la escasez de agua, a la falta de instituciones financieras que brinden microcréditos con intereses accesibles, a la falta de tierra productiva suficiente y obviamente a las adversidades climáticas de heladas y sequías.

2.4.3. Uso de los Alimentos

La base de la alimentación es lo producido en la zona: Maíz, papa, trigo. Complementan con carne de res, cerdo y gallina. Si alimentación se complementa con fideo, arroz, huevo. En menor cantidad consumen leche, frutas y verduras.

“Si no es la helada en la altura, es la sequía en los valles que azota a Pucará.”

Los campesinos mantienen una dieta relativamente variada siendo los carbohidratos los que mayoritariamente consume. Se advierte un abastecimiento continuo y variado de alimentos.

Servicios Básicos

Considerando que el agua potable se constituye en un factor que contribuye al consumo inocuo y nutritivo de alimentos así como a las prácticas de higiene, se evidencia que el 80% de encuestados provenientes de otras comunidades distantes a 40 minutos o más, tienen agua potable distribuida por cañería hasta dentro y fuera de sus viviendas.

Una gran mayoría carece de energía eléctrica y muy pocos tienen acceso a letrinas.

Salud y Educación

Las principales afecciones de la población están referidas sobre todo a infecciones respiratorias agudas. En menores uno de las afecciones se constituye la diarrea, pero se desconoce el número de episodios que sufren por año.

El municipio cuenta con un centro de salud de primer nivel y medicina ambulatoria. Para los encuestados, el centro de salud más cercano se encuentra a una distancia promedio de 4 km. de su comunidad.

Las unidades educativas se encuentran próximas a las comunidades. De acuerdo a los resultados de la encuesta, todos los niños en edad escolar asisten regularmente a la escuela.

2.4.4. Análisis de la Situación Económica, Productiva y Social del Municipio de Pucará del Departamento de Santa Cruz

Uno de los aspectos más delicados de la zona es la limitada capacidad productiva, tanto agrícola como pecuaria debido a las adversidades climáticas y estacionarios que afectan tanto a los valles de tierras más bajas (sequías) como a las tierras que se encuentran en mayor altitud (heladas). La escasez de agua se constituye en un factor que determina la calidad, variedad y cantidad de producción agrícola, consecuentemente determina también el tamaño del hato ganadero.

“La sequía y heladas son las que causan más daño a nuestra producción”.

No se cuenta con sistemas de riego y otros medios para mejorar el incremento de la producción como es el abono.

Las comunidades y la alcaldía municipal han realizado acercamientos para desarrollar un proyecto a futuro de dotación de semillas de papa y fertilizantes. No se cuenta con determinaciones concretas al respecto.

2.5. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE TARVITA DEL DEPARTAMENTO DE CHUQUISACA

2.5.1. Acerca de la Disponibilidad de Alimentos

De acuerdo a la encuesta realizada, el municipio de Tarvita mantiene una vocación productiva agropecuaria. Los principales productos que cultivan se encuentra la papa, maíz, trigo, papalisa y cebada como forraje para ganado. La superficie de tierras cultivadas alcanza a un promedio de 1,2 Has. La mayoría de los campesinos encuestados cultivan entre 1 y 1 ½ Ha.

El sistema de producción agrícola es arado por bueyes, riego asecano y cosecha manual. Para la siembra de maíz, la mayoría de los pequeños productores utilizan semilla propia, no es certificada lo que disminuye el rendimiento en la producción.

2.5.2. Acceso a Recursos Económicos

Toda su producción agrícola está destinada al autoabastecimiento. La crianza de animales como Vacas, cerdo, ovejas y gallinas utilizan para complementar su dieta alimentaria. Más del 70% de los encuestados afirman que la producción agrícola no llega a satisfacer los requerimientos alimentarios de las familias. Para compensar la deficiencia económica y alimentaria, acuden al faeneo de animales o venta en pie para poder comprar algunos alimentos faltantes.

“Cuando nuestros hijos están desnutridos, no quieren comer, ni jugar, solo quieren dormir.”

Otros migran hacia la ciudad de Santa Cruz en busca de trabajos esporádicos, como jornaleros, trabajo en la zafra de caña, de cargadores en mercados, etc. Para luego retornar a sus comunidades.

Las mayores dificultades que limitan la capacidad de generación de recursos económicos, principalmente atribuyen a la escasez de agua, a plagas y heladas, a la falta de instituciones financieras que brinden microcréditos con intereses accesibles.

2.5.3. Uso de los Alimentos

La base de la alimentación es lo producido en la zona: Maíz, papa, trigo. Complementan con carne de res, cerdo y gallina. Si alimentación se complementa con fideo, arroz, huevo. En menor cantidad consumen leche, frutas y verduras.

En la preparación y conservación de alimentos los encuestados advierten ninguna dificultad al respecto.

Los campesinos mantienen una dieta relativamente variada siendo los carbohidratos los que mayoritariamente consume. Se advierte un abastecimiento continuo y variado de alimentos.

Servicios Básicos

Considerando que el agua potable se constituye en un factor que contribuye al consumo inocuo y nutritivo de alimentos así como a las prácticas de higiene, se evidencia que el 80% de encuestados provenientes de otras comunidades distantes a 40 minutos o más, han sido asistidos con la dotación de agua potable distribuida por cañería hasta dentro y fuera de sus viviendas.

Una mayoría posee de energía eléctrica y solo uno encuestado tiene acceso a letrinas.

Salud y Educación

Las principales afecciones de la población están referidas sobre todo a infecciones respiratorias agudas. En menores uno de las afecciones se constituye la diarrea, pero se desconoce el número de episodios que sufren por año.

2.6. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ALIMENTARIA DEL MUNICIPIO DE PRESTO DEL DEPARTAMENTO DE CHUQUISACA

2.6.1. Acerca de la Disponibilidad de Alimentos

De acuerdo a la encuesta realizada, los productores campesinos del municipio de Presto se dedican a la actividad productiva agropecuaria. Entre los principales productos que cultivan se encuentra el maíz, la papa, trigo, arveja y cebada para forraje animal. La superficie de tierras cultivadas alcanza a un promedio de 2,3 Has. La mayoría de los campesinos encuestados cultivan entre 1 ½ y 2 Ha. Para algunos productores el tamaño de la tierra limita ampliar su producción agrícola.

El sistema de producción agrícola es arado por bueyes, riego asecano, abono natural y cosecha manual.

Las inclemencias del tiempo se constituyen en un factor que limita su capacidad productiva, siendo la sequía y la disponibilidad de agua para riego las mayores adversidades climáticas.

Para la siembra de maíz, la mayoría de los pequeños productores utilizan semilla propia o intercambiada de otras comunidades, no es certificada lo que disminuye el rendimiento en la producción.

A producción pecuaria, de forma directa e indirecta a la agrícola, están sometidos a las condiciones climáticas, la reproducción y crecimiento del hato ganadero.

Debido a la poca cantidad de producción obtenida, esta tampoco tiene las condiciones más adecuadas para su almacenamiento, sin embargo las temperaturas bajas de la zona y el bajo porcentaje de humedad del clima favorecen su conservación.

2.6.2. Acceso a Recursos Económicos

Toda su producción agrícola está destinada al autoabastecimiento. La crianza de animales como vacas, cerdo, ovejas y gallinas la utilizan para complementar su dieta alimentaria. El 73% de los encuestados afirman que la producción agrícola no llega a satisfacer los requerimientos alimentarios de las familias. Para compensar la deficiencia económica y alimentaria, acuden al faeneo de animales o venta en pie para poder comprar algunos alimentos. Otros deben acudir a la ciudad en busca de trabajos esporádicos como jornaleros o emplearse en construcciones.

“Podemos producir mas cantidad, pero no hay quien compre, el mercado no es seguro”.

Las mayores dificultades que enfrentan para poder incrementar su capacidad de generación de recursos económicos, principalmente atribuyen a la escasez de agua, a la falta de infraestructura adecuada para riego, de instituciones financieras que brinden microcréditos con intereses accesibles y a las adversidades climáticas.

“No conviene sembrar trigo: no rinde. Gastamos más en producir”.

El pequeño productor teme sembrar mayor cantidad de tierra debido a que el mercado de venta no esta asegurado ya que el intermediario es el que obtiene mayores ganancias.

2.6.3. Uso de los Alimentos

La base de la alimentación es lo producido en la zona: Maíz, papa, trigo. Complementan con carne de res, cerdo, oveja y gallina. Si alimentación se complementa con fideo, arroz, huevo. En menor cantidad consumen leche, frutas y verduras, a pesar que la tierra favorece su producción.

Servicios Básicos

Considerando que el agua potable se constituye en un factor que contribuye al consumo inocuo y nutritivo de alimentos así como a las prácticas de higiene, se evidencia que el 80% de encuestados provenientes de otras comunidades distantes a 4 Km. o más, tienen agua potable distribuida por cañería hasta dentro y fuera de sus viviendas.

Una gran mayoría carece de energía eléctrica y muy pocos tienen acceso a letrinas.

Salud y Educación

Las principales afecciones de la población están referidas sobre todo a infecciones respiratorias agudas. En menores uno de las afecciones se constituye la diarrea, pero se desconoce el número de episodios que sufren por año.

2.7. CONCLUSIONES GENERALES RESPECTO A LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

Es evidente el marcado interés y la voluntad política institucional de los gobiernos de turno en dirigir esfuerzos y recursos para lucha contra la inseguridad alimentaria, así lo demuestran las planificaciones nacionales, departamentales y sectoriales.

Luego de haber consultado bibliografía y realizado visitas a instituciones y personas con profundo conocimiento y vivencia de la situación regional, haber analizado la información levantada tanto por encuestas como de los grupos focales, se puede llegar a establecer algunas afirmaciones que permitan visualizar de manera objetiva los principales problemas y desafíos que se deben enfrentar en la lucha contra pobreza, estrechamente ligada a la seguridad alimentaria.

2.7.1. Acerca de la Estructura de Relacionamiento Interinstitucional en el Marco de la Seguridad Alimentaria

Debido a la preocupación que existe sobre la atención a grupos vulnerables de la población en atender las demandas básicas que permitan alcanzar a una vida digna, Prefecturas y ministerios y entidades descentralizadas, dentro el marco de la actual política de Soberanía Alimentaria, han desarrollado una serie de acciones estratégicas que involucran a varias instituciones. Al respecto se efectúa los siguientes comentarios.

- Se advierte el involucramiento de varias instituciones nacionales, departamentales y sectoriales que tienen participación directa, competencial y funcional, en la lucha frontal contra la inseguridad alimentaria. Esta transversalidad institucional incrementa los procesos burocráticos y capacidad en la toma de decisiones, lo cual reduce el nivel de ejecución programático y presupuestario.

- Todas las instituciones involucradas plantean dentro de sus estrategias de gestión a la seguridad alimentaria, pero solo en aquellos componentes que se encuentran relacionados con los propósitos institucionales. Por ejemplo si se trata de mejorar técnicas de producción de maíz, la instancia responsable de llevar adelante la estrategia será el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente; si se trata de incorporar dentro la currícula educativa temas de seguridad alimentaria, la cartera responsable deberá ser el Ministerio de Educación, etc.).

2.7.2. Acerca de las Estrategias de Seguridad Alimentaria-Soberanía Alimentaria

- Todas las instituciones involucradas incluyen acciones, programas y proyectos estratégicos relacionados con la seguridad alimentaria. El conjunto de todos estos vendrían a conformar la estrategia nacional de lucha contra la inseguridad alimentaria – “Soberanía Alimentaria”. Sin embargo el grado de importancia que se le brinda a cada componente dependerá mucho de la priorización técnica, operativa y programática que otorgue cada cabeza de sector.

2.7.3. Acerca de las Principales Causas que Inciden sobre la Seguridad Alimentaria

Luego de haber analizado los factores que afectan a los agricultores pobres de las zonas estudiadas, se puede observar varias similitudes de problemas y dificultades que atraviesan y comparten.

Los principales factores que afectan a la seguridad alimentaria están relacionados con:

- La Alta vulnerabilidad a las condiciones climáticas adversas como son las sequías, heladas, granizo, plagas.
- Mantenimiento de prácticas productivas, económicas y hábitos alimentarios tradicionales ancestrales.
- Débil presencia y apoyo institucional: local, departamental y nacional.

En Disponibilidad de Alimentos:

- Escasez de agua para riego, consumo humano y animal.
- Insuficiente tecnología agrícola y pecuaria.
- Insuficiente infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria.
- Baja capacidad de sostenibilidad de proyectos (mantenimiento preventivo y correctivo).
- Principal producción destinada al autoconsumo.
- Escasa asistencia técnica e insumos productivos (semilla mejorada, fertilizantes orgánicos).

En Acceso a Recursos Económicos:

- Escasa promoción y apoyo a los encadenamientos productivos de producción, transformación y comercialización.
- Dificultad al acceso a microcréditos y/o financiamientos para la producción agropecuaria e iniciativas microempresariales.
- Escasas oportunidades de trabajo alternativo a actividades agropecuarias.

- Bajos precios de comercialización establecidos por el intermediario.

En Uso de los Alimentos:

- La educación formal no contempla dentro la currícula educativa temas sobre la seguridad alimentaria.
- Persistencia en hábitos tradicionales de preparación y consumo de alimentos.

2.8. COMENTARIOS FINALES SOBRE LA POBREZA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

La percepción acerca de la lucha contra la pobreza mantiene un estrecho vínculo con la seguridad alimentaria puesto que en ambos se busca revertir situaciones negativas de desigualdad, exclusión social, económica, política y cultural así como de disponibilidad suficiente, de acceso permanente y un uso bajo condiciones adecuadas de los alimentos. Las mediciones de pobreza realizadas por instituciones nacionales, evidentemente han reflejado una carencia de acceso a las necesidades básicas como son los servicios de agua potable, energía eléctrica, alcantarillado, educación, salud, etc.

Como consecuencia, entidades nacionales y de cooperación internacional han volcado sus esfuerzos en atender las demandas sentidas de aquellas comunidades y municipios más pobres y castigados por la pobreza. Con el transcurrir del tiempo los beneficiarios han advertido las ventajas que representa pertenecer a un grupo vulnerable de la población, lo cual aprovechan para continuar con demandas asistencialistas, convirtiéndose en una forma de vida.

En este sentido es importante que las políticas y lineamientos de cooperación de lucha contra la pobreza y seguridad alimentaria, deban considerar aspectos que incidan en los problemas estructurales. Para alcanzar tal propósito se debe pensar en políticas de estado de largo plazo, que trasciendan el periodo de gestión gubernamental e ideología política. Además en programas de largo plazo aplicados a comunidades "piloto" como ejemplo y réplica posterior: integrales, modulares y continuos; fortaleciendo el núcleo familiar como base de cambio económico, productivo, social y cultural.

ANEXOS

ANEXO N° 1

**Programa Desnutrición Cero - CONAN
Municipios Priorizados para la Fase I**

N°	Cod. INE	Departamento	Municipio	Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria	Incidencia de Pobreza	Pobreza Extrema	Tasa de Mortalidad Infantil	Tasa Global de Fecundidad
1	10103	Chuquisaca	Poroma	5	99.3	91.6	110	7.0
2	10201	Chuquisaca	Villa Azurduy	5	94.3	78.6	93	7.1
3	10202	Chuquisaca	Tarvita (Villa Arias)	5	97.9	83.8	101	7.9
4	10301	Chuquisaca	Zudanez	4	86.4	41.1	84	5.4
5	10302	Chuquisaca	Presto	5	97.5	88.3	117	7.3
6	10303	Chuquisaca	Villa Mojocoya	5	92.3	63.3	78	7.1
7	10304	Chuquisaca	Icla (R.Mujia)	5	99.0	69.8	97	7.3
8	10402	Chuquisaca	Tomina	4	94.6	53.8	99	6.5
9	10403	Chuquisaca	Sopachuy	5	91.0	68.2	78	6.0
10	10601	Chuquisaca	Tarabuco	5	93.7	61.4	103	6.8
11	10602	Chuquisaca	Yamparaez	4	93.2	28.0	74	6.3
12	10702	Chuquisaca	San Lucas	5	96.5	71.5	92	7.3
13	10703	Chuquisaca	Incahuasi	5	96.2	72.4	101	8.1
14	10902	Chuquisaca	Culpina	5	93.1	60.6	77	6.1
15	20308	La Paz	Santiago de Callapa	5	100.0	95.3	64	5.1
16	20502	La Paz	Ayata	5	99.8	98.0	96	6.5
17	20902	La Paz	Sapahaqui	5	99.1	68.6	68	5.1
18	21602	La Paz	Curva	5	98.5	81.9	91	5.5
19	21803	La Paz	Chacarilla	5	99.9	88.9	66	5.1
20	30301	Cochabamba	Ayopaya (Independencia)	5	97.5	84.7	106	7.5
21	30302	Cochabamba	Morochata	4	98.2	82.2	97	6.9
22	30601	Cochabamba	Arque	5	99.2	95.5	122	7.9
23	30602	Cochabamba	Tacopaya	5	99.9	96.3	118	8.1
24	30703	Cochabamba	Sicaya	5	95.8	55.7	85	5.5
25	31101	Cochabamba	Tapacari	5	99.4	93.3	111	7.7
26	31302	Cochabamba	Vila Vila	5	97.3	76.3	127	6.9
27	31501	Cochabamba	Bolivar	5	98.4	89.5	127	5.8
28	40103	Oruro	El Choro	5	99.2	80.4	81	3.7
29	50102	Potosi	Tinguipaya	5	99.3	94.1	116	7.4
30	50104	Potosi	Belen de Andamarca	5	99.6	53.4	116	4.4
31	50201	Potosi	Uncia	4	84.2	60.0	137	6.3
32	50202	Potosi	Chayanta	4	96.9	67.3	123	7.3
33	50301	Potosi	Betanzos	5	94.4	55.6	94	6.2
34	50303	Potosi	Tacobamba	5	99.3	94.3	114	7.7
35	50401	Potosi	Colquechaca	5	97.2	90.7	129	8.1
36	50402	Potosi	Ravelo	5	99.2	90.5	107	6.7
37	50403	Potosi	Pocoata	5	97.9	88.6	123	5.7
38	50404	Potosi	Ocuri	5	98.4	88.3	115	7.8
39	50501	Potosi	San Pedro de Buena Vista	5	98.4	94.8	131	7.1
40	50502	Potosi	Toro Toro	5	98.7	87.6	119	7.0
41	50701	Potosi	Sacaca	5	95.7	89.9	138	7.5
42	50702	Potosi	Caripuyo	5	99.0	87.9	170	7.4
43	51301	Potosi	Arapampa	5	98.4	91.0	103	7.4
44	51302	Potosi	Acasio	5	97.7	82.1	122	8.3
45	60402	Tarija	Yunchara	5	98.7	63.3	97	6.8
46	70705	Santa Cruz	Gutiérrez	4	96.1	56.9	83	8.3
47	70803	Santa Cruz	Moro Moro	4	85.0	29.0	76	4.5

48	70805	Santa Cruz	Pucara	4	88.8	33.0	52	4.0
49	80402	Beni	Exaltación	4	94.7	40.4	56	7.3
50	80601	Beni	Loreto	4	96.4	53.1	78	6.8
51	80703	Beni	Puerto Siles	4	97.1	23.6	70	5.4
52	90401	Pando	Santa Rosa del Abuná	5	88.7	58.8	69	6.8

Municipios Priorizados para la Fase II

N°	CodINE	Departamento	Municipio	Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria	Incidencia de Pobreza	Pobreza Extrema	Tasa de Moratilidad Infantil	Tsa Global de Fecundidad
1	10401	Chuquisaca	Padilla	4	86.9	41.8	74	5.7
2	10404	Chuquisaca	Villa Alcala	4	86.0	41.5	68	7.4
3	10405	Chuquisaca	El Villar	4	95.9	52.8	71	5.4
4	10502	Chuquisaca	San Pablo de Huacareta	4	89.0	58.2	68	7.0
5	10701	Chuquisaca	Camargo	4	71.4	31.5	68	5.7
6	10801	Chuquisaca	Villa Serrano	4	83.8	51.7	83	5.2
7	10901	Chuquisaca	Villa Abecia	4	82.7	46.0	59	6.0
8	10903	Chuquisaca	Las Carretas	4	88.8	26.9	43	5.3
9	11001	Chuquisaca	Villa Vaca Guzmán (Muyupampa)	4	82.1	49.7	70	6.9
10	11002	Chuquisaca	Huacaya	4	97.8	65.3	74	6.4
11	20102	La Paz	Palca	4	98.7	79.3	67	5.2
12	20103	La Paz	Mecapaca	4	81.7	43.0	73	5.3
13	20201	La Paz	Achacachi	4	93.3	51.5	76	5.0
14	20202	La Paz	Ancoraimes	4	98.3	68.4	71	5.7
15	20301	La Paz	Coro Coro	4	89.7	53.2	66	4.6
16	20302	La Paz	Caquiaviri	4	97.7	58.2	58	4.7
17	20303	La Paz	Calacoto	4	98.7	68.1	78	4.6
18	20304	La Paz	Comanche	4	97.7	73.9	84	5.0
19	20305	La Paz	Charana	4	95.8	62.5	99	6.4
20	20306	La Paz	Waldo Ballivian	4	99.9	86.2	92	5.1
21	20307	La Paz	Nazacara de Pacajes	4	98.1	57.0	69	5.1
22	20401	La Paz	Puerto Acosta	4	97.1	79.5	74	6.5
23	20402	La Paz	Mocomoco	4	98.7	87.1	70	6.5
24	20403	La Paz	Puerto Carabuco	4	96.1	68.5	66	6.5
25	20501	La Paz	Chuma	4	98.9	88.7	72	6.5
26	20503	La Paz	Aucapata	4	99.8	94.6	105	6.5
27	20601	La Paz	Sorata	4	96.6	67.5	76	5.3
28	20603	La Paz	Tacacoma	4	95.2	60.5	60	4.5
29	20604	La Paz	Quiabaya	4	99.2	92.5	98	5.8
30	20605	La Paz	Combaya	4	99.6	82.7	77	5.8
31	20701	La Paz	Apolo	4	98.1	86.1	50	6.9
32	20702	La Paz	Pelechuco	4	99.0	72.1	104	6.2
33	20802	La Paz	Guaqui	4	91.0	46.5	57	4.2
34	20803	La Paz	Tiahuanacu	4	97.1	71.3	66	4.7
35	20901	La Paz	Luribay	4	96.5	45.9	70	4.6
36	20903	La Paz	Yaco	4	99.6	93.2	74	5.2
37	20904	La Paz	Malla	4	99.9	85.2	78	5.2
38	20905	La Paz	Cairoma	4	96.2	54.1	95	5.4
39	21001	La Paz	Inquisivi	4	98.0	83.5	82	7.4
40	21004	La Paz	Colquiri	4	91.1	74.4	94	6.8
41	21005	La Paz	Ichoca	4	98.7	83.1	106	7.2
42	21201	La Paz	Pucarani	4	97.7	72.1	74	5.6
43	21202	La Paz	Laja	4	98.8	77.9	62	4.7
44	21203	La Paz	Batallas	4	95.7	58.8	71	4.7

45	21204	La Paz	Puerto Perez	4	98.7	71.5	90	5.5
46	21301	La Paz	Sica Sica	4	99.1	69.2	74	5.6
47	21302	La Paz	Umala	4	97.1	64.8	69	5.4
48	21303	La Paz	Ayo Ayo	4	99.3	79.6	62	6.2
49	21304	La Paz	Calamarca	4	98.3	71.8	71	5.7
50	21306	La Paz	Colquencha	4	99.9	77.3	85	5.9
51	21601	La Paz	Charazani (Gral.Perez)	4	98.4	88.6	91	7.2
52	21703	La Paz	Tito Yupanki	4	98.9	59.8	76	4.2
53	21801	La Paz	San Pedro de Curahuara	4	98.8	86.1	71	5.7
54	21802	La Paz	Papel Pampa	4	99.8	67.7	67	5.9
55	21901	La Paz	Santiago de Machaca	4	93.7	53.3	53	3.0
56	21902	La Paz	Catacora	4	99.0	50.6	52	3.5
57	30201	Cochabamba	Aiquile	4	83.6	56.0	86	7.1
58	30202	Cochabamba	Pasorapa	4	88.5	53.5	66	7.0
59	30402	Cochabamba	Anzaldo	4	93.9	75.3	110	6.3
60	30404	Cochabamba	Sacabamba	4	98.2	58.2	106	5.2
61	30502	Cochabamba	Vacas	4	94.9	48.5	109	6.3
62	31003	Cochabamba	Villa Tunari	4	87.2	35.2	91	6.1
63	31201	Cochabamba	San Pedro de Totora	4	92.7	67.5	87	7.8
64	31203	Cochabamba	Pocona	4	93.5	40.1	94	6.8
65	31301	Cochabamba	Mizque	4	93.0	57.6	112	6.7
66	31303	Cochabamba	Alalay	4	99.5	86.7	91	6.9
67	40102	Oruro	Caracollo	4	94.3	48.8	89	5.2
68	40201	Oruro	Challapata	4	90.3	59.5	107	5.8
69	40301	Oruro	Corque	4	97.0	76.2	90	5.0
70	40302	Oruro	Choquecota	4	98.8	44.1	92	4.3
71	40401	Oruro	Curahuara de Carangas	4	93.7	49.1	79	5.1
72	40402	Oruro	Turco	4	95.8	41.7	124	4.1
73	40502	Oruro	Escara	4	91.9	49.7	101	5.3
74	40503	Oruro	Cruz de Machacamarca	4	100.0	74.7	83	5.3
75	40801	Oruro	Salinas de Garcı Mendoza	4	96.7	60.3	103	5.3
76	40802	Oruro	Pampa Aullagas	4	97.1	60.8	90	5.1
77	40901	Oruro	Sabaya	4	95.2	44.1	103	5.3
78	40903	Oruro	Chipaya	4	99.3	47.4	87	5.3
79	41001	Oruro	Toledo	4	89.8	70.7	81	4.6
80	41201	Oruro	Santiago de Andamarca	4	96.1	68.2	74	3.9
81	41202	Oruro	Belen de Andamarca	4	97.4	46.8	76	3.6
82	41301	Oruro	Totora	4	99.4	71.1	94	5.7
83	41401	Oruro	Santiago de Huari	4	87.2	60.2	90	5.3
84	41503	Oruro	Carangas	4	99.7	81.6	92	5.3
85	41601	Oruro	Santiago de Huayllamarca	4	96.5	61.1	74	5.6
86	50103	Potosı	Yocalla	4	83.7	20.8	78	5.7
87	50302	Potosı	Chaqui	4	94.5	45.8	73	6.9
88	50601	Potosı	Cotagaita	4	93.2	37.8	93	5.8
89	50602	Potosı	Vitichi	4	96.4	46.1	90	5.6
90	50901	Potosı	Colcha "K" (V.Martin)	4	88.8	27.4	100	5.1
91	50902	Potosı	San Pedro de Quemes	4	95.4	16.5	81	4.0
92	51001	Potosı	San Pablo de Lipez	4	99.8	59.1	113	7.3
93	51002	Potosı	Mojinete	4	98.3	19.7	120	7.3
94	51003	Potosı	San Antonio de Esmoraca	4	99.8	72.0	92	7.3
95	51101	Potosı	Puna	4	94.4	51.5	95	6.7
96	51102	Potosı	Caiza "D"	4	85.5	29.9	78	4.9
97	51202	Potosı	Tomave	4	94.9	46.3	105	5.9
98	51402	Potosı	Tahua	4	99.7	39.2	106	4.4
99	51601	Potosı	San Agustın	4	98.7	38.4	94	3.8

100	60201	Tarija	Padcaya	4	88.1	43.1	57	5.3
101	60502	Tarija	El Puente	4	87.1	39.5	67	6.6
102	60601	Tarija	Entre Rios (La Moreta)	4	90.6	53.2	68	4.8
103	71105	Santa Cruz	San Antonio de Lomerio	4	91.7	42.1	63	6.5
104	90103	Pando	Bolpebra (Mukden)	4	95.5	40.3	75	4.5
105	90104	Pando	Bella Flor	4	95.3	47.6	57	4.5
106	90202	Pando	San Pedro (Conquista)	4	100.0	94.7	101	8.2
107	90203	Pando	Filadelfia	4	97.1	38.4	74	8.2
108	90301	Pando	Puerto Gonzales Moreno	4	98.8	57.6	73	7.4
109	90302	Pando	San Lorenzo	4	99.6	78.3	88	7.4
110	90303	Pando	El Sena	4	96.1	54.6	100	7.4
111	90402	Pando	Ingavi	4	99.1	83.8	57	6.8
112	90501	Pando	Nuevo Manoa (Nueva Esperanza)	4	93.0	34.4	97	6.7
113	90502	Pando	Villa Nueva (Loma Alta)	4	100.0	82.6	114	6.7
114	90503	Pando	Santos Mercado	4	95.4	42.7	88	6.7

ANEXO 2

ESTUDIO PARA LA POBREZA Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA ENTREVISTA PAUTADA (GRUPO FOCAL)

POBREZA

1. Cual es la situación (de pobreza) de agricultores respecto a:
 - a) Situación económica: ingresos para alimentación, vivienda, compra de maquinaria agrícola, ahorro, etc.
 - b) Situación productiva: capacidad de producción y productividad, técnicas de producción y almacenamiento, acceso a mercados, a semillas, problemas, precios de producción y venta.
 - c) Toda clarea del municipio se encuentra ocupada con producción agropecuaria ó con propietarios?
 - d) Existen tierras para expansión agrícola? Hay terrenos ociosos?
2. Cual es la opinión respecto a la atención a las demandas de la comunidad de instituciones locales, departamentales, nacionales y cooperación internacional.
3. Cuales son las principales necesidades/demandas de la comunidad en términos de producción agropecuaria?
4. Que tipo de proyectos han solicitado en los últimos 2 años? Cuales fueron atendidos y cuales no?, Por que?
5. Qué tipo reprojectos tienen previsto solicitar y ejecutar?

SEGURIDAD ALIMENTARIA

1. DISPONIBILIDAD
 - 1.1. Existen las condiciones de infraestructura básica (caminos, puentes) y medios de transporte para disponer y transportar los alimentos durante todo el año? Si es periódico en que meses tienen problemas?
2. ACCESO A RECURSOS ECONOMICOS
 - 2.1. Cual(es) consideran ustedes las principales limitaciones que enfrentan para acceder y/o mejorar sus recursos económicos) (Ej.: incentivos del gobierno, microcréditos, tenencia de tierra, etc.)
 - 2.2. Qué acciones consideran que deberían realizar las instituciones del Estado (gobierno central, prefectura, gobierno municipal y/o organismos de cooperación internacional), para incentivar y/o garantizar la seguridad alimentaria y facilitar el acceso a recursos económicos?
3. USO ADECUADO
4. ORGANIZACIÓN
 - 4.1. Se encuentran organizados? Qué tipo de organización?
 - 4.2. Cuáles son las ventajas y problemas que presenta la organización?

ANEXO 3

BOLETA DE ENCUESTA																	
DEPARTAMENTO																	
PROVINCIA																	
MUNICIPIO																	
COMUNIDAD																	
FECHA																	
1. VIVIENDA																	
1.1. La Vivienda es:	Casa <input type="checkbox"/> Choza <input type="checkbox"/> Pahuichi <input type="checkbox"/> Cuartos o habitaciones sueltas <input type="checkbox"/>																
1.2. La vivienda que ocupa es:	Propia <input type="checkbox"/> Alquilada <input type="checkbox"/> Prestada de parientes/amigos <input type="checkbox"/> Otro <input type="checkbox"/>																
1.3. Tiene acceso a servicios básicos?:	Luz <input type="checkbox"/> Agua potable <input type="checkbox"/> Alcantarillado <input type="checkbox"/> Teléfono <input type="checkbox"/> Baño, water o letrina <input type="checkbox"/>																
1.3.1. Tiene continuidad en la prestación de los servicios básicos?	SI <input type="checkbox"/> NO <input type="checkbox"/>																
1.3.2. En cuáles?	Luz <input type="checkbox"/> Agua potable <input type="checkbox"/>																
1.3.3. El servicio de agua para beber y cocinar se distribuye por:	Cañería dentro de la vivienda <input type="checkbox"/> Cañería fuera de vivienda <input type="checkbox"/> No se distribuye por cañería <input type="checkbox"/>																
1.4. Cuantas personas viven en su vivienda?	Total <input type="text"/> Adultos <input type="text"/>																
1.4.1. Cuántos dormitorios tiene la vivienda?	<input type="text"/> Menores Varones <input type="text"/> Menores Mujeres <input type="text"/>																
2. PRODUCCION AGRICOLA																	
2.1. En los últimos 12 meses que productos agrícolas cultivó y/o cosechó?																	
2.2. Cuál fue la extensión total que cosechó y/o cultivó? _____																	
2.3. Cuál fue la cantidad de cosecha que cultivó (en los últimos 12 meses)? _____																	
2.4. De esta producción, cuánto destino a:	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 30%;">Venta</td> <td style="width: 30%;"><input type="text"/></td> <td style="width: 30%;">Consumo animal</td> <td style="width: 10%;"><input type="text"/></td> </tr> <tr> <td>Consumo</td> <td><input type="text"/></td> <td>Trueque</td> <td><input type="text"/></td> </tr> <tr> <td>Semilla</td> <td><input type="text"/></td> <td>Almacenamiento</td> <td><input type="text"/></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>Pérdidas</td> <td><input type="text"/></td> </tr> </table>	Venta	<input type="text"/>	Consumo animal	<input type="text"/>	Consumo	<input type="text"/>	Trueque	<input type="text"/>	Semilla	<input type="text"/>	Almacenamiento	<input type="text"/>			Pérdidas	<input type="text"/>
Venta	<input type="text"/>	Consumo animal	<input type="text"/>														
Consumo	<input type="text"/>	Trueque	<input type="text"/>														
Semilla	<input type="text"/>	Almacenamiento	<input type="text"/>														
		Pérdidas	<input type="text"/>														
2.5. Cuál es la tecnología que utiliza para la producción agrícola?	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Tractor Agrícola</td> <td style="width: 10%;"><input type="text"/></td> <td style="width: 40%;">Arado por bueyes</td> <td style="width: 10%;"><input type="text"/></td> </tr> <tr> <td>Sistemas de fumigación</td> <td><input type="text"/></td> <td>Riego asecano</td> <td><input type="text"/></td> </tr> <tr> <td>Canales de riego</td> <td><input type="text"/></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Tractor Agrícola	<input type="text"/>	Arado por bueyes	<input type="text"/>	Sistemas de fumigación	<input type="text"/>	Riego asecano	<input type="text"/>	Canales de riego	<input type="text"/>						
Tractor Agrícola	<input type="text"/>	Arado por bueyes	<input type="text"/>														
Sistemas de fumigación	<input type="text"/>	Riego asecano	<input type="text"/>														
Canales de riego	<input type="text"/>																
Otros: _____																	
26. En los últimos 12 meses que animales crió?																	
2.7. Qué cantidad de animales tenía hace 12 meses? _____																	
2.8. Cuantos animales nacieron, compró ó recibió (en los últimos 12 meses)? _____																	
2.9. Del total de animales, cuántos destino a:	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Venta (en pie)</td> <td style="width: 10%;"><input type="text"/></td> <td style="width: 40%;">Autoconsumo</td> <td style="width: 10%;"><input type="text"/></td> </tr> <tr> <td>Venta (faeneados)</td> <td><input type="text"/></td> <td>Trueque</td> <td><input type="text"/></td> </tr> </table>	Venta (en pie)	<input type="text"/>	Autoconsumo	<input type="text"/>	Venta (faeneados)	<input type="text"/>	Trueque	<input type="text"/>								
Venta (en pie)	<input type="text"/>	Autoconsumo	<input type="text"/>														
Venta (faeneados)	<input type="text"/>	Trueque	<input type="text"/>														
2.10. Durante los últimos meses cuántos animales murieron? _____																	
Mencionar causas: _____																	
2.11. Cuántos animales tiene actualmente? _____																	

3. SITUACION ECONOMICA

3.1. Lo que produce/gana, le alcanza para cubrir las necesidades alimentarias de su familia? SI NO

3.2. Si no le alcanza cómo cubre esta deficiencia económica? _____

3.3. Cuales considera usted son las principales dificultades que tienen para generar mayor cantidad de recursos económicos? _____

DISPONIBILIDAD Y USO DE ALIMENTOS

3.4. Cuáles son los principales problemas que enfrentan el momento de preparar y conservar sus alimentos? _____

3.5. Hay algún alimento que desearían consumir pero que no pueden acceder al mismo? SI NO

3.5.1. Cuál(es)? _____

3.5.2. Mencione las causas por las cuales no puede acceder a dichos alimentos: _____

3.6. Cuáles son los principales alimentos que usted consume diariamente?

Carne	<input type="checkbox"/>	Verduras	<input type="checkbox"/>	Arroz	<input type="checkbox"/>
Charque	<input type="checkbox"/>	Fideo	<input type="checkbox"/>	Papa	<input type="checkbox"/>
Chuño	<input type="checkbox"/>	Maíz	<input type="checkbox"/>	Yuca	<input type="checkbox"/>
Leche	<input type="checkbox"/>	Huevos	<input type="checkbox"/>	Trigo	<input type="checkbox"/>

Otros: _____

4. SITUACION SOCIAL

4.1. Participa usted de alguna organización social-comunal? SI NO

4.2. Mencione a cual organización pertenece _____

4.3. Le ha beneficiado participar en su organización? SI NO

4.3.1. En qué le ha beneficiado? _____

4.4. Cuales considera usted que son los principales problemas o dificultades que advierte en su organización social? _____

5. SALUD

5.1. Tiene acceso a servicios de salud? SI NO Nivel de atención

5.1.1. A que distancia de su vivienda se encuentra el centro de salud? _____

5.2. En el último año cuáles fueron las causas de enfermedad de su familia?
En adultos: _____
En menores: _____

6. EDUCACION

6.1. Sus hijos(as) en edad escolar asisten a la escuela? SI NO

6.1.1. Quiénes no asisten? Hombre Mujer

6.2. Si no asisten, cual(es) son los motivos? _____

ANEXOS

ANEXO N° 1

Programa Desnutrición Cero - CONAN Municipios Priorizados para la Fase I

N°	Cod. INE	Departamento	Municipio	Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria	Incidencia de Pobreza	Pobreza Extrema	Tasa de Mortalidad Infantil	Tasa Global de Fecundidad
1	10103	Chuquisaca	Poroma	5	99.3	91.6	110	7.0
2	10201	Chuquisaca	Villa Azurduy	5	94.3	78.6	93	7.1
3	10202	Chuquisaca	Tarvita (Villa Arias)	5	97.9	83.8	101	7.9
4	10301	Chuquisaca	Zudanez	4	86.4	41.1	84	5.4
5	10302	Chuquisaca	Presto	5	97.5	88.3	117	7.3
6	10303	Chuquisaca	Villa Mojocoya	5	92.3	63.3	78	7.1
7	10304	Chuquisaca	Icla (R.Mujia)	5	99.0	69.8	97	7.3
8	10402	Chuquisaca	Tomina	4	94.6	53.8	99	6.5
9	10403	Chuquisaca	Sopachuy	5	91.0	68.2	78	6.0
10	10601	Chuquisaca	Tarabuco	5	93.7	61.4	103	6.8
11	10602	Chuquisaca	Yamparaez	4	93.2	28.0	74	6.3
12	10702	Chuquisaca	San Lucas	5	96.5	71.5	92	7.3
13	10703	Chuquisaca	Incahuasi	5	96.2	72.4	101	8.1
14	10902	Chuquisaca	Culpina	5	93.1	60.6	77	6.1
15	20308	La Paz	Santiago de Callapa	5	100.0	95.3	64	5.1
16	20502	La Paz	Ayata	5	99.8	98.0	96	6.5
17	20902	La Paz	Sapahaqui	5	99.1	68.6	68	5.1
18	21602	La Paz	Curva	5	98.5	81.9	91	5.5
19	21803	La Paz	Chacarilla	5	99.9	88.9	66	5.1
20	30301	Cochabamba	Ayopaya (Independencia)	5	97.5	84.7	106	7.5
21	30302	Cochabamba	Morochata	4	98.2	82.2	97	6.9
22	30601	Cochabamba	Arque	5	99.2	95.5	122	7.9
23	30602	Cochabamba	Tacopaya	5	99.9	96.3	118	8.1
24	30703	Cochabamba	Sicaya	5	95.8	55.7	85	5.5
25	31101	Cochabamba	Tapacari	5	99.4	93.3	111	7.7
26	31302	Cochabamba	Vila Vila	5	97.3	76.3	127	6.9
27	31501	Cochabamba	Bolivar	5	98.4	89.5	127	5.8
28	40103	Oruro	El Choro	5	99.2	80.4	81	3.7
29	50102	Potosi	Tinguipaya	5	99.3	94.1	116	7.4
30	50104	Potosi	Belen de Andamarca	5	99.6	53.4	116	4.4
31	50201	Potosi	Uncia	4	84.2	60.0	137	6.3
32	50202	Potosi	Chayanta	4	96.9	67.3	123	7.3
33	50301	Potosi	Betanzos	5	94.4	55.6	94	6.2
34	50303	Potosi	Tacobamba	5	99.3	94.3	114	7.7
35	50401	Potosi	Colquechaca	5	97.2	90.7	129	8.1
36	50402	Potosi	Ravelo	5	99.2	90.5	107	6.7
37	50403	Potosi	Pocoata	5	97.9	88.6	123	5.7
38	50404	Potosi	Ocuri	5	98.4	88.3	115	7.8
39	50501	Potosi	San Pedro de Buena Vista	5	98.4	94.8	131	7.1
40	50502	Potosi	Toro Toro	5	98.7	87.6	119	7.0
41	50701	Potosi	Sacaca	5	95.7	89.9	138	7.5
42	50702	Potosi	Caripuyo	5	99.0	87.9	170	7.4
43	51301	Potosi	Arapampa	5	98.4	91.0	103	7.4
44	51302	Potosi	Acasio	5	97.7	82.1	122	8.3

45	60402	Tarija	Yunchara	5	98.7	63.3	97	6.8
46	70705	Santa Cruz	Gutiérrez	4	96.1	56.9	83	8.3
47	70803	Santa Cruz	Moro Moro	4	85.0	29.0	76	4.5
48	70805	Santa Cruz	Pucara	4	88.8	33.0	52	4.0
49	80402	Beni	Exaltación	4	94.7	40.4	56	7.3
50	80601	Beni	Loreto	4	96.4	53.1	78	6.8
51	80703	Beni	Puerto Siles	4	97.1	23.6	70	5.4
52	90401	Pando	Santa Rosa del Abuná	5	88.7	58.8	69	6.8

Municipios Priorizados para la Fase II

N°	CodINE	Departamento	Municipio	Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria	Incidencia de Pobreza	Pobreza Extrema	Tasa de Moratidad Infantil	Tsa Global de Fecundidad
1	10401	Chuquisaca	Padilla	4	86.9	41.8	74	5.7
2	10404	Chuquisaca	Villa Alcala	4	86.0	41.5	68	7.4
3	10405	Chuquisaca	El Villar	4	95.9	52.8	71	5.4
4	10502	Chuquisaca	San Pablo de Huacareta	4	89.0	58.2	68	7.0
5	10701	Chuquisaca	Camargo	4	71.4	31.5	68	5.7
6	10801	Chuquisaca	Villa Serrano	4	83.8	51.7	83	5.2
7	10901	Chuquisaca	Villa Abecia	4	82.7	46.0	59	6.0
8	10903	Chuquisaca	Las Carretas	4	88.8	26.9	43	5.3
9	11001	Chuquisaca	Villa Vaca Guzmán (Muyupampa)	4	82.1	49.7	70	6.9
10	11002	Chuquisaca	Huacaya	4	97.8	65.3	74	6.4
11	20102	La Paz	Palca	4	98.7	79.3	67	5.2
12	20103	La Paz	Mecapaca	4	81.7	43.0	73	5.3
13	20201	La Paz	Achacachi	4	93.3	51.5	76	5.0
14	20202	La Paz	Ancoraimés	4	98.3	68.4	71	5.7
15	20301	La Paz	Coro Coro	4	89.7	53.2	66	4.6
16	20302	La Paz	Caquiaviri	4	97.7	58.2	58	4.7
17	20303	La Paz	Calacoto	4	98.7	68.1	78	4.6
18	20304	La Paz	Comanche	4	97.7	73.9	84	5.0
19	20305	La Paz	Charana	4	95.8	62.5	99	6.4
20	20306	La Paz	Waldo Ballivian	4	99.9	86.2	92	5.1
21	20307	La Paz	Nazacara de Pacajes	4	98.1	57.0	69	5.1
22	20401	La Paz	Puerto Acosta	4	97.1	79.5	74	6.5
23	20402	La Paz	Mocomoco	4	98.7	87.1	70	6.5
24	20403	La Paz	Puerto Carabuco	4	96.1	68.5	66	6.5
25	20501	La Paz	Chuma	4	98.9	88.7	72	6.5
26	20503	La Paz	Aucapata	4	99.8	94.6	105	6.5
27	20601	La Paz	Sorata	4	96.6	67.5	76	5.3
28	20603	La Paz	Tacacoma	4	95.2	60.5	60	4.5
29	20604	La Paz	Quiabaya	4	99.2	92.5	98	5.8
30	20605	La Paz	Combaya	4	99.6	82.7	77	5.8
31	20701	La Paz	Apolo	4	98.1	86.1	50	6.9
32	20702	La Paz	Pelechuco	4	99.0	72.1	104	6.2
33	20802	La Paz	Guaqui	4	91.0	46.5	57	4.2
34	20803	La Paz	Tiahuanacu	4	97.1	71.3	66	4.7
35	20901	La Paz	Luribay	4	96.5	45.9	70	4.6
36	20903	La Paz	Yaco	4	99.6	93.2	74	5.2
37	20904	La Paz	Malla	4	99.9	85.2	78	5.2
38	20905	La Paz	Cairoma	4	96.2	54.1	95	5.4
39	21001	La Paz	Inquisivi	4	98.0	83.5	82	7.4
40	21004	La Paz	Colquiri	4	91.1	74.4	94	6.8
41	21005	La Paz	Ichoca	4	98.7	83.1	106	7.2
42	21201	La Paz	Pucarani	4	97.7	72.1	74	5.6

43	21202	La Paz	Laja	4	98.8	77.9	62	4.7
44	21203	La Paz	Batallas	4	95.7	58.8	71	4.7
45	21204	La Paz	Puerto Perez	4	98.7	71.5	90	5.5
46	21301	La Paz	Sica Sica	4	99.1	69.2	74	5.6
47	21302	La Paz	Umala	4	97.1	64.8	69	5.4
48	21303	La Paz	Ayo Ayo	4	99.3	79.6	62	6.2
49	21304	La Paz	Calamarca	4	98.3	71.8	71	5.7
50	21306	La Paz	Colquencha	4	99.9	77.3	85	5.9
51	21601	La Paz	Charazani (Gral.Perez)	4	98.4	88.6	91	7.2
52	21703	La Paz	Tito Yupanki	4	98.9	59.8	76	4.2
53	21801	La Paz	San Pedro de Curahuara	4	98.8	86.1	71	5.7
54	21802	La Paz	Papel Pampa	4	99.8	67.7	67	5.9
55	21901	La Paz	Santiago de Machaca	4	93.7	53.3	53	3.0
56	21902	La Paz	Catacora	4	99.0	50.6	52	3.5
57	30201	Cochabamba	Aiquile	4	83.6	56.0	86	7.1
58	30202	Cochabamba	Pasorapa	4	88.5	53.5	66	7.0
59	30402	Cochabamba	Anzaldo	4	93.9	75.3	110	6.3
60	30404	Cochabamba	Sacabamba	4	98.2	58.2	106	5.2
61	30502	Cochabamba	Vacas	4	94.9	48.5	109	6.3
62	31003	Cochabamba	Villa Tunari	4	87.2	35.2	91	6.1
63	31201	Cochabamba	San Pedro de Totora	4	92.7	67.5	87	7.8
64	31203	Cochabamba	Pocona	4	93.5	40.1	94	6.8
65	31301	Cochabamba	Mizque	4	93.0	57.6	112	6.7
66	31303	Cochabamba	Alalay	4	99.5	86.7	91	6.9
67	40102	Oruro	Caracollo	4	94.3	48.8	89	5.2
68	40201	Oruro	Challapata	4	90.3	59.5	107	5.8
69	40301	Oruro	Corque	4	97.0	76.2	90	5.0
70	40302	Oruro	Choquecota	4	98.8	44.1	92	4.3
71	40401	Oruro	Curahuara de Carangas	4	93.7	49.1	79	5.1
72	40402	Oruro	Turco	4	95.8	41.7	124	4.1
73	40502	Oruro	Escara	4	91.9	49.7	101	5.3
74	40503	Oruro	Cruz de Machacamarca	4	100.0	74.7	83	5.3
75	40801	Oruro	Salinas de Garci Mendoza	4	96.7	60.3	103	5.3
76	40802	Oruro	Pampa Aullagas	4	97.1	60.8	90	5.1
77	40901	Oruro	Sabaya	4	95.2	44.1	103	5.3
78	40903	Oruro	Chipaya	4	99.3	47.4	87	5.3
79	41001	Oruro	Toledo	4	89.8	70.7	81	4.6
80	41201	Oruro	Santiago de Andamarca	4	96.1	68.2	74	3.9
81	41202	Oruro	Belen de Andamarca	4	97.4	46.8	76	3.6
82	41301	Oruro	Totora	4	99.4	71.1	94	5.7
83	41401	Oruro	Santiago de Huari	4	87.2	60.2	90	5.3
84	41503	Oruro	Carangas	4	99.7	81.6	92	5.3
85	41601	Oruro	Santiago de Huayllamarca	4	96.5	61.1	74	5.6
86	50103	Potosi	Yocalla	4	83.7	20.8	78	5.7
87	50302	Potosi	Chaqui	4	94.5	45.8	73	6.9
88	50601	Potosi	Cotagaita	4	93.2	37.8	93	5.8
89	50602	Potosi	Vitichi	4	96.4	46.1	90	5.6
90	50901	Potosi	Colcha"K" (V.Martin)	4	88.8	27.4	100	5.1
91	50902	Potosi	San Pedro de Quemés	4	95.4	16.5	81	4.0
92	51001	Potosi	San Pablo de Lipez	4	99.8	59.1	113	7.3
93	51002	Potosi	Mojinete	4	98.3	19.7	120	7.3
94	51003	Potosi	San Antonio de Esmoraca	4	99.8	72.0	92	7.3
95	51101	Potosi	Puna	4	94.4	51.5	95	6.7

96	51102	Potosi	Caiza "D"	4	85.5	29.9	78	4.9
97	51202	Potosi	Tomave	4	94.9	46.3	105	5.9
98	51402	Potosi	Tahua	4	99.7	39.2	106	4.4
99	51601	Potosi	San Agustin	4	98.7	38.4	94	3.8
100	60201	Tarija	Padcaya	4	88.1	43.1	57	5.3
101	60502	Tarija	El Puente	4	87.1	39.5	67	6.6
102	60601	Tarija	Entre Rios (La Moreta)	4	90.6	53.2	68	4.8
103	71105	Santa Cruz	San Antonio de Lomerio	4	91.7	42.1	63	6.5
104	90103	Pando	Bolpebra (Mukden)	4	95.5	40.3	75	4.5
105	90104	Pando	Bella Flor	4	95.3	47.6	57	4.5
106	90202	Pando	San Pedro (Conquista)	4	100.0	94.7	101	8.2
107	90203	Pando	Filadelfia	4	97.1	38.4	74	8.2
108	90301	Pando	Puerto Gonzales Moreno	4	98.8	57.6	73	7.4
109	90302	Pando	San Lorenzo	4	99.6	78.3	88	7.4
110	90303	Pando	El Sena	4	96.1	54.6	100	7.4
111	90402	Pando	Ingavi	4	99.1	83.8	57	6.8
112	90501	Pando	Nuevo Manoa (Nueva Esperanza)	4	93.0	34.4	97	6.7
113	90502	Pando	Villa Nueva (Loma Alta)	4	100.0	82.6	114	6.7
114	90503	Pando	Santos Mercado	4	95.4	42.7	88	6.7

ANEXO 2

ESTUDIO PARA LA POBREZA Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA ENTREVISTA PAUTADA (GRUPO FOCAL)

POBREZA

1. Cual es la situación (de pobreza) de agricultores respecto a:
 - a) Situación económica: ingresos para alimentación, vivienda, compra de maquinaria agrícola, ahorro, etc.
 - b) Situación productiva: capacidad de producción y productividad, técnicas de producción y almacenamiento, acceso a mercados, a semillas, problemas, precios de producción y venta.
 - c) Toda clarea del municipio se encuentra ocupada con producción agropecuaria ó con propietarios?
 - d) Existen tierras para expansión agrícola? Hay terrenos ociosos?
2. Cual es la opinión respecto a la atención a las demandas de la comunidad de instituciones locales, departamentales, nacionales y cooperación internacional.
3. Cuales son las principales necesidades/demandas de la comunidad en términos de producción agropecuaria?
4. Que tipo de proyectos han solicitado en los últimos 2 años? Cuales fueron atendidos y cuales no?, Por que?
5. Qué tipo reprojectos tienen previsto solicitar y ejecutar?

SEGURIDAD ALIMENTARIA

1. DISPONIBILIDAD
 - 1.1. Existen las condiciones de infraestructura básica (camino, puentes) y medios de transporte para disponer y transportar los alimentos durante todo el año? Si es periódico en que meses tienen problemas?
2. ACCESO A RECURSOS ECONOMICOS
 - 2.1. Cual(es) consideran ustedes las principales limitaciones que enfrentan para acceder y/o mejorar sus recursos económicos) (Ej.: incentivos del gobierno, microcréditos, tenencia de tierra, etc.)
 - 2.2. Qué acciones consideran que deberían realizar las instituciones del Estado (gobierno central, prefectura, gobierno municipal y/o organismos de cooperación internacional), para incentivar y/o garantizar la seguridad alimentaria y facilitar el acceso a recursos económicos?
3. USO ADECUADO
4. ORGANIZACIÓN
 - 4.1. Se encuentran organizados? Qué tipo de organización?
 - 4.2. Cuáles son las ventajas y problemas que presenta la organización?

ENCUESTA FAMILIAR

DEPARTAMENTO

PROVINCIA

MUNICIPIO

COMUNIDAD

FECHA

1. VIVIENDA

1.1. La Vivienda es: Casa Choza Pahuichi Cuartos o habitaciones sueltas 1.2. La vivienda que ocupa es: Propia Alquilada Prestada de parientes/amigos Otro 1.3. Tiene acceso a servicios básicos?: Luz Agua potable Alcantarillado Teléfono
Baño, water o letrina 1.3.1. Tiene continuidad en la prestación de los servicios básicos? SI NO 1.3.2. En cuáles? Luz Agua potable

1.3.3. El servicio de agua para beber y cocinar se distribuye por:

Cañería dentro la vivienda Cañería fuera de vivienda No se distribuye por cañería 1.4. Cuantas personas viven en su vivienda? Total Adultos 1.4.1. Cuántos dormitorios tiene la vivienda? Menores Varones Menores Mujeres

2. PRODUCCION AGRICOLA

2.1. En los últimos 12 meses que productos agrícolas cultivó y/o cosechó?

2.2.Cuál fue la extensión total que cosechó y/o cultivó? _____

2.3.Cuál fue la cantidad de cosecha que cultivó (en los ultimos 12 meses)? _____

2.4. De esta producción, cuánto destino a:

Venta
Consumo
Semilla Consumo animal
Trueque
Almacenamiento
Pérdidas

2.5.Cuál es la tecnología que utiliza para la producción agrícola?

Tractor Agrícola
Sistemas de fumigación
Canales de riego Arado por bueyes
Riego asecano

Otros:

26. En los últimos 12 meses que animales crió?

2.7. Qué cantidad de animales tenía hace 12 meses? _____

2.8. Cuantos animales nacieron, compró ó recibió (en los ultimos 12 meses)? _____

2.9. Del total de animales, cuántos destino a: Venta (en pie) Autoconsumo
Venta (faeneados) Trueque

2.10. Durante los últimos meses cuántos animales murieron? _____

Mencionar causas: _____

2.11. Cuántos animales tiene actualmente? _____

3. SITUACION ECONOMICA

3.1. Lo que produce/gana, le alcanza para cubrir las necesidades alimentarias de su familia? SI NO

3.2. Si no le alcanza cómo cubre esta deficiencia económica? _____

3.3. Cuales considera usted son las principales dificultades que tienen para generar mayor cantidad de recursos económicos? _____

DISPONIBILIDAD Y USO DE ALIM |

3.4. Cuáles son los principales problemas que enfrentan el momento de preparar y conservar sus alimentos? _____

3.5. Hay algún alimento que desearían consumir pero que no pueden acceder al mismo? SI NO

3.5.1. Cuál(es)? _____

3.5.2. Mencione las causas por las cuales no puede acceder a dichos alimentos: _____

3.6. Cuáles son los principales alimentos que usted consume diariamente?

Carne
Charque
Chuño
Leche

Verduras
Fideo
Maíz
Huevos

Arroz
Papa
Yuca
Trigo

Otros: _____

4. SITUACION SOCIAL

4.1. Participa usted de alguna organización social-comunal? SI NO

4.2. Mencione a cual organización pertenece _____

4.3. Le ha beneficiado participar en su organización? SI NO

4.3.1. En qué le ha beneficiado? _____

4.4. Cuales considera usted que son los principales problemas o dificultades que advierte en su organización social? _____

5. SALUD

5.1. Tiene acceso a servicios de salud? SI NO Nivel de atención

5.1.1. A que distancia de su vivienda se encuentra el centro de salud? _____

5.2. En el último año cuáles fueron las causas de enfermedad de su familia?

En adultos: _____

En menores: _____

6. EDUCACION

6.1. Sus hijos(as) en edad escolar asisten a la escuela? SI NO

6.1.1. Quiénes no asisten? Hombre Mujer

6.2. Si no asisten, cual(es) son los motivos? _____

貧困農民支援の制度設計にかかる基礎研究(フェーズ2)
現地調査報告書抜粋抄訳(ボリビア共和国)

第2章
プロジェクト調査

1. ラパス県における食料安全保障および貧困削減戦略

食料安全保障および貧困削減に関する地域戦略は、生産的視点から、また、参加型生産の柱と呼ばれる「ラパス県経済社会開発計画(PDDES)」の戦略的支柱のひとつとして取り組まれてきた。この支柱とは、小規模の生産母体とそれより経済規模の大きい生産母体との連結と同様に、経営強化、連帯メカニズム、生産網の開発を通じて、都市部および農村部の小規模・零細生産者を価値や輸出の連鎖のなかに統合させることであると理解されている。

戦略的プログラムおよびプロジェクトは6つの活動分野から成るが、食料安全保障ともっとも関連が強いのは、アグリビジネス(農業関連産業)、アグロインダストリー(農産加工業)および持続的人間開発の各分野である。

1.1 食料安全保障に関する戦略的政策

1.1.1 アグリビジネス(農業関連産業)およびアグロインダストリー(農産加工業)戦略

収益性が非常に低い伝統的農牧製品の生産に基盤を置く農村経済は危機に瀕していることから、経済的にチャンスがある特定の生産分野の農牧製品を利用して、農村と農業の生産マトリックスを変化させることが提案されている。

競争優位を持つ、もしくは農産加工業の変化の過程において土台となりうるこうした農産物を特徴付けるために、ラパス県経済社会開発計画(PDDES)はアグリビジネスの概念を使用する。アグリビジネスとは、生産と市場の両者を、相互の要求を満たせるような条件で結びつける可能性のことであり、生産にとっての収益性、消費市場にとっての生産量と生産物の質を保証する。すなわち生産は、競争的であるため、そして市場が製品の供給を十分吸い上げられるだけの規模と購買力を持つため、一定の経済的規模を必要とする。

この観点から、ラパス県は、さまざまな生態層に該当し、何らかの形で県内諸地域の生産資質や農業生態学的な地域適性を表している生産物、たとえば有機農産物・コーヒー・カカオ・キヌア・ラクダ科動物(リヤマなど)・牛乳および乳製品・果物・一部の野菜などにおいて、有望な生産開発レベルを達成できる可能性があると考えられている。

開発の視点は、開発の可能性を狭める諸要因を克服するために策定された3つの戦略の中に見られる。それはラパス県民の生産に関する取り組みが、期待される利益をあげられるように、県の

社会的・機構的・文化的・経済的能力を組織化するためのものであるが、それらの戦略とは以下の通りである。

1.1.2 道路統合戦略

生産および通信インフラの構成要素として、とくに食糧供給量に関連した戦略的政策

- 地方の分断および遠隔地域の生産的経済的孤立を克服するために効果的な唯一の方法として、通信と輸送システムを発展させながら、県内と県外地域との統合を図る。この政策に従って、フランツ・タマヨ二車線道路の建設など一連の事業が実施に移され、その結果アマソニア・パセーニャ地域の統合、さらにはパンド県やコチャバンバ県との統合へと近づくことになる。
- 遠隔地の、県の生産的商業的な論理に組織的に統合されていない街道を建設するという考え方を超えて、フランツ・タマヨ二車線道路や両大洋間回廊（道路）との連結を図りながら、県の開発にとっての障害のひとつを返上するために地域統合を実現する。

1.1.3 生産戦略

ラパス県が成長路線を取り戻し、生産と雇用の機会を拡大するために、是が非でも必要なことは以下である。

- 国家・市町村・組織化した市民社会と調整・協力のうえ、法的安全性や社会的安定性を提供し、国の内外からの投資に適したビジネス環境を回復することで、生産能力を活性化すること。経済活動に便宜をもたらす制度環境や、投資へのインセンティブ、的確な公共政策、経済インフラなど、企業が競争的であるために必要な条件を整える。

1.1.4. 競争戦略

ラパス県が計画した壮大な挑戦は、生産性指標の改善を可能にするビジネス環境を企業や経済主体に提供できるような競争性のある地域へと、同県を転換させるためのものである。したがって、世界市場や国内市場で優位性を持って競争できる能力が求められるわけだが、その達成のために以下のことが計画されている。

- 県や地方のレベルでも、企業や経済組織のレベルでも、競争力の鍵となる要素を開発する。一般的にこれらの要素とは、主に経済インフラ・人的資源・生産支援サービス・組織としての信用度である。
- 経済インフラに関しては、制約要因を克服し、地域の生産力の競争性を改善するような優

位性の創出に貢献することを目指す。

- 県の競争性の課題を克服するのに鍵となる要素として、人的資源の育成プロセスを創出する。

1.1.5 連帯戦略

ラパス県における社会状況と生活の質を向上させることも、現在の大きな挑戦のひとつである。貧困指数と人間開発指数は持続可能なものではなく、常に社会的な危機と不安定性の源を表している。

県計画における社会政策は、2015年までのミレニアム開発目標の達成に向けて公共活動の焦点を絞っていくことを目指している。このなかには、民主的枠組および人権尊重の枠組のなかで持続可能な人間開発にむけて前進するために、社会的排除や環境悪化という問題を乗り越えることが含まれており、とくに教育・医療・基礎衛生・環境の持続性などの分野での取り決めを達成することは大切である。

わが国（訳注：ボリビア）ではこうした目標の大半を達成するのが困難であると認識されているか、そのことは、深刻な社会状況が依然続いていることや、無駄にした時間を取り戻し、必要な努力や資源を動員するためにいかに多くのことをしなければならないかを告げている。社会政策を立て直し、道筋をつけ、社会的費用の効率性を改善するのに、おそらくミレニアム開発目標はボリビア人にとって最高の機会であるが、そのために以下の戦略を提案する。

- 県のなかでミレニアム開発目標の達成を最優先するための政治的・組織的意志を、2段階に分権化された公共行政に責任を割り振りながら、追求すること。国家政府が果たすべき役割や、公共行政3機関の間に存在すべき協調と支援策に関しても同様である。

1.1.6 観光戦略

県開発計画（PDD）は、観光を県の経済社会生活の鍵となる中心的分野とし、同分野が提供する機会と潜在的可能性を伸ばし、活用する。観光戦略では観光推進活動の改善を目指しており、零細企業生産セクターや零細生産者をこの活動に取り込み、県の文化遺産の価値付けを行なっている。

食料安全保障、経済資源へのアクセス、貧困削減と関連性の強い戦略は、以下に挙げる事業の基本方針の中に見出すことができる。

観光振興

- 農村部や先住民族の共同体を、能動的主体としてまた観光計画の受益者として、観光会社との提携や協力関係を推進しながら、観光振興に参画させる。これは、観光が開発対象地域で社会的経済的インパクトを引き出せるための必須条件であるが、同時に、地元住民が観光活動への直接支援と関心を約束することで、地域において観光の存在を阻害しその振興を失速させる社会的障害（社会的紛争、抗議活動、道路封鎖など）や都市部の治安の悪さという危険因子を減らすためでもある。

1.2 食料安全保障に関する開発計画¹²

表 3 は、食料の脆弱性についての側面同様、食料安全保障について、また食料供給量の構成要素や経済的アクセスについての理論的概念的 content に関連した政策・計画・プロジェクトを扱っている。

¹² 本開発計画のグループ化および（または）食料安全保障との関連付けはコンサルタントが付加した基準に厳密に従うものとする。

表 3
食料安全保障に関するラパス県経済社会開発計画の開発プログラムの体系化

開発政策	開発プログラム	行動方針	プロジェクト
ラパス生産性 向上政策	観光振興	経済社会開発計画（PDDES）の戦略は、外国市場向けの生産を拡大し、付加価値創出の新プロセスを開発することや、ラパス地方およびポリビア西部地域の生産連鎖を確立し、他の生産分野やサービス分野との連携関係を作ることにより生産部門が潜在力を発揮できることから、同部門をラパス県の経済成長の推進役とすることである。	
		農村部や先住民族の共同体を、能動的主体として、また観光計画の受益者として、観光会社との提携や協力関係を推進しながら、観光振興に参画させる。これは観光が開発対象地域で社会的経済的インパクトを引き出すための必須条件であるが、同時に、地元住民が観光活動への直接支援と関心を約束することで、地域において観光の存在を阻害しその振興を失速させる社会的障害（社会的紛争、抗議活動、道路封鎖など）や都市部の治安の悪さという危険因子を減らすためでもある。	
	アグリビジネス （農業関連産業）	ポリビアから有機コーヒーとブラジリアン・ナッツを初めて輸出した地域としてのラパス県の地位を強化し、有機キヌアの生産量・輸出量とソラマメの輸出量を増やし、牛乳や果物とその加工品や製造品の生産を増加させる。	サン・ブエナベントゥーラ 農産加工会社
			高地コーヒーの輸出振興
			カカオの生産振興
			乳牛飼育の振興
			ラクダ科動物の生産
			農産工場
			果樹栽培計画
			ソラマメ輸出強化
ラパス県生産性開発基金			
農民市場			

開発政策	開発プログラム	行動方針	プロジェクト
ラパス競争力 向上政策	経済インフラ	県開発計画は以下の諸プログラムを実施する際の優先順位を明示している。i) フランツ・タマヨ二車線道路計画を通じての道路の建設と維持管理、両大洋の連結と地域統合、ii) 「万人のための電気」計画の実施を通じての、市町村への集中的な投資による地方電化支援、iii) 市町村と中央政府への集中的投資による灌漑システム開発支援	
	人的資源	本計画の目標は、特定のプログラムおよび新しい技術・労働教育センターの創設を通じての、生産とサービスに従事する熟練労働者の育成・訓練である。想定されているプログラムの中には以下のものがある。	
	参加型学校 プログラム	本計画は、ラパス県の 20 地方の正規教育機関に対する教材の支給と教室設備の付与を通じて、教育レベルを向上させるためのものである。ラパス県庁は生徒一人当たり 100 ボリビアーノスを、市町村政府は 20 ボリビアーノスを出資する。本計画は、教育の質的向上につながるような教室用備品や補助手段の供給を通じて、各校が教育事業に取り組む動機付けとなることを目指している。	
	自主経営型技術 専門学校 プログラム	プロジェクトの目的は、地域の利害に合うような学問分野や専門分野での学習を続ける可能性を持つ高卒の若者たちに、上級技術教育を受ける機会を与えることである。掲げる目標は、2010 年までに各地方が一校を機能させることである。このプログラムは、ラパス県庁と市町村政府との間で共同で実施される。県はそれぞれの専門学校に対し、最小単位の施設を建設できるようにまず 666000 ボリビアーノスを供与する。	
	畑の学校	このプロジェクトの目標は、共同体参加のもとで、生産者に対し技術移転、遺伝子改善、生産の組織化、集積のシステム化、商品化、その他のプロセスについて研修を行なうこと、および同じ農業区画において実践的な手法を取り入れることである。畑の学校は農牧生産システムの改善を目論む計画であり、このプロジェクトは研修や技術移転の実施を目指している。	
	生産支援 サービス	公立・民間の技術協力組織システムや調査・技術、生産への融資、衛生管理、技術規則管理、品質管理、輸出支援、販売促進、投資促進を支援し強化することを目標とし、さらに本計画における優先セクター・領域に対してこうしたサービス業務を差し向けている。その意味で、とくに経済促進、投資誘致、輸出と地域の競争力の強化にラパス県が弱点を有することを強調すると同時に、開発プロセスのための組織環境が重要であることを強調することも必要である。したがって、経済社会開発計画（PDDES）は、とりわけ輸出振興と投資誘致のために、生産面での経済開発と他の新しい道具の創出というテーマで、公・民の連携メカニズムを強化することを提案している。	
ラパス連帯政策		県開発計画は県運営の分野から、民間セクターおよび市民社会の協力を受け、他の公共セクターとの連携行動の中で、ミレニアム開発目標の達成を支援する取り決めを行なう。	
法律 911 号	危険予防 プログラム	天災による危険性があるとみなされる地区において予防的活動を展開したり、的確な援助介入や物資支援を計画したうえで、緊急行動委員会が効果的な参加をするためのもの。	

出典：ラパス県経済社会開発計画（PDDES）2007 年（草案）

受託コンサルタント作成

2. チュキサカ県における食料安全保障および貧困削減戦略

「チュキサカ県経済社会開発計画（2005～2009年）」の中で述べられている食糧の不安定性削減に関する戦略は、過去の政権が描いた国家レベルの政策に基づいて作られたものである。したがって、現在チュキサカ県は、「よりよく生きるための、尊厳があり、主権を持ち、生産的かつ民主的なボリピア」という、国家開発計画のなかで定義された政治方針と戦略の枠内に収まるようにしかるべき調整を行なってきた。

しかしながら、現在、憲法改正会議で新しい国家憲法の討議・合意・策定の結果が待たれているため、経済社会開発計画には、管轄や権限の面でいまだはっきりしない部分が存在する。

このプロセスが続く間、チュキサカ県は、計画と行動の策定の技術的・政治的道具として、県戦略アジェンダを作成した。同アジェンダは、開発計画と県に割り当てられた現在の権限および資力を指導的枠組みとして利用しながら、憲法改正会議がこの経済社会開発計画の役割と権限を定義するまで、移行期間の戦略方針を優先する。

2.1 県戦略アジェンダ

県戦略アジェンダは、県の計画策定から生まれた材料を利用し、現在の問題や県政府により提案された機構上および開発上の政策に関連する具体的な課題において、問題点の分析ができるような情報の拾い出しや顕在化を行なっている。

この意味で、以下に挙げるような食料安全保障に関して同地域が直面している問題は、現在も継続中であると考えられる。

- 正規教育および代替教育のカリキュラムのテーマが検討されていないこと
- 消費者が権利について無知であること
- 市民の間に食料安全保障の重要性に関する意識がないこと。不適切な食習慣
- 伝統的な食農連鎖と限界のある生産基盤
- 収入向上につながる市場における交渉能力の欠如

食料供給量に関しては、以下のマクロ的な問題を挙げることができる。

- 物資や天然資源の不適切な利用
- 技術力不足
- 県の農牧業生産者への技術指導の不足
- 公共・民間ともに、組織間の連携レベルの低さ
- 不十分な生産支援インフラ

- 生産連鎖に対する支援・促進策の不足

2.1.1 食料安全保障に関する戦略

戦略アジェンダにおいて、食料安全保障は、他のセクター別方針と同様に、生産経済開発、農牧業開発、零細・小規模企業開発のすべての方針に横断的に関わる要素として捉えられている。それゆえ、経済社会開発計画（PDDES）において明確に立案されている計画とは異なり、これらの戦略は目立った形で表に出ず、追加的なもの、および（または）食料安全保障と関連するものとして扱われている¹³。

A) 農牧業開発戦略（食料供給量）

- 基幹道路網の道路インフラの協調融資：
建設され通行可能な状態となっている優先的な基幹道路および県道を使って、国内外の市場と同県とをつなぐ。
- 県道路網の道路開発：
県の幹線道路と二次的道路網の優先化と建設。
- 灌漑農地の拡大：
県内の灌漑農地を 55%増加させることで、都市と農村の住民が消費する食料の収量を増やし、生産物を多様化する。
- 技術開発と農牧生産イノベーション：
2009 年までに、県内で 6 箇所の農業製品輸出の生産連鎖の開発を推進し、地域の持つ潜在的な生産能力により、経済的収益性がより高く市場で需要の高い製品の競争力のある生産を推進する。また、零細農場地域の住民の食生活のために、多様で栄養価が高く、健康的な食料生産を確保できるような高収量の技術を開発する。
- 地域内供給および諸市場へのアクセスの促進：
2009 年までに新市場を目指して農業生産を増やししながら、県内で 6 箇所の農業製品輸出の生産連鎖の開発を推進する。

食料安全保障の内容に関して、戦略は以下に述べるようなその他の戦略的方針に向かっている。

¹³ 県戦略アジェンダにおける戦略的行動のグループ化および（または）食料安全保障との関連付けはコンサルタントが付加した基準に厳密に従うものとする。

B) 工業、アグロインダストリー(農産加工業)、手工業に従事する零細・小規模企業の生産経済開発戦略(食料へのアクセス)

- 地域に現存する小規模な経済活動をわずかでも強化するために、零細・小規模企業へのチユキサカ県の介入を強化・深化させ、地域の雇用創出と第一次産品への価値の付加を促進する。
- 地域の生産資質、県内に存在する潜在的な資源、県の生産活動が持ちうる競争優位条件に対応するために、県が優先的に介入を行なう部門は以下の通りである。

零細・小規模企業	アグロインダストリー(農産加工業)
<ul style="list-style-type: none"> • 食品加工と保存食品 • 繊維と二次製品 • 繊維手工芸品 • 既製服 • 木材二次製品 • 皮革二次製品 • 観光市場のための手工芸品 • 金属製品の製造 	<ul style="list-style-type: none"> • 食料の保存と保管 • 農牧製品の貯蔵と流通 • 食品加工 • 農牧製品の生産 • 養鶏 • 養蜂

C) 技術教育戦略(食料の供給量、アクセスおよび利用)

- 労働および生産に関する訓練の促進と開発：専門機関を通じて、職を得たり、自営を始めたり、経済的主導性を高めたりするための総合力をつけることを可能にする生産技術の教育や訓練を受けられるように促進し支援する。それにより、人的資源の開発を通じて地域の生産能力を高め、生産力を引き出すことを可能にし、経済・社会上の理由で正規の教育システムを利用できない人たちがもっと教育を受けられるようにする。基本的に庇護されていない人々が、労働・経済・社会的参加を果たせるような知識をつけることで、自尊心を高める。

D) すでに確立されている市場の強化および工業製品・農産加工品・手工芸品のための新市場開設に向けた戦略方針

零細・小規模企業の市場条件の改善について求められるニーズは、まずは零細・小規模企業の製品の競争力を引き出すことから始まる。そして中期的には技術普及サービス、さらには同製品の市場への参入戦略の開発により達成が可能となる。

製品の市場参入戦略には、事前に以下のことが必要になる

- 需要に応じた競争力のある製品の開発
- マーケティングプランの開発およびセクターと製品のポジショニング
- 県の商品供給の開発
- マーケティング技術の能力
- 専門イベントでの供給促進
- 販売促進イベントへの参加に際しての助言（スタンドのデザイン、見本市などでの販売促進技術、販促資料など）
- 組織的なイベント（輸出入商談会、国内外の特定分野の見本市への参加）を通じ、生産者を潜在的な需要者や販売業者と組織的に結び付けること

この目的の達成のためには、生産者の努力と国およびセクター別の協力機関による支援の可能性の両方がそろうことが必要で、それにより生産者と消費者の間により良い連携条状態が作られる。

2.1.1.1 食料安全保障に関連したプログラムとプロジェクト

県の戦略的計画は一連の政策と方針を提起している。そこでは、前段落に書かれている戦略への追加として、食料安全保障とより大きな関連を持つプログラムやプロジェクトが体系的に示されている。表4にこれを紹介する。

表4 食料安全保障に関連した県の戦略アジェンダのプログラムとプロジェクト

戦略	プログラム	プロジェクト名
農牧業開発戦略	基幹道路網の道路インフラの協調融資	基幹道路網の道路インフラの協調融資プログラム (ハイメ・メンドーサ二車線道路)
		ファナ・アスルドゥイ・デ・パディージャ横断道路の完成プログラム
	県道路網の道路開発	県庁管轄の県道路網の道路改良・拡張・維持管理(舗石道路)
		チャコの道路改良
	灌漑農地の拡大	灌漑プログラムおよび市町村参加の小規模灌漑協調融資プログラム
	技術開発と農業生産イノベーション	競争力のある農牧業生産の推進と強化
小型穀類とアンデス穀物の競争力をもった生産の推進と支援		
伝統的作物生産への支援と有機生産物の推進プログラム		
零細・小規模企業の経済的生産的開発戦略	生産者連合(OECAS)の強化	生産者連合(OECAS)の強化計画
すでに確立されている市場の強化および工業製品・農産加工品・手工芸品の新市場開設に向けた戦略	地域の供給促進および市場へのアクセス促進	農牧業統計情報システムに関するプログラム

出所：県戦略アジェンダ 2007年版
受託コンサルタント作成

2.2 チュキサカ県開発計画の方針 2005～2009年

現在、県の戦略アジェンダが国家政策に沿った管理手段であるとしても、農牧業開発政策と食料安全保障政策を示すことは重要であると考えられている。というのは、これらの見通しによって、進めようとされる政策と行動の間で広範な補完関係が保たれるからである。

2.2.1 農牧業開発

A) 競争力のある農牧業生産・加工

- 国内市場での競争に勝つため、地元市場向け農産食品の生産連鎖の開発を支援する(食料安全保障)。同市場においては、チュキサカ県の生産者と生産者組織が戦略的な同盟関係を推進し構築する。

- 国際市場で競争できる潜在的能力を持った農産物輸出業者の生産連鎖の開発を、同部門の諸組織と戦略的な合意・同盟関係を構築しながら推進する。

B) 農牧業製品の流通

- 生産連鎖における競争を刺激することを目的とした市（いち）の促進や開催を通じて、地元および地域の市場を発展させ、地域ポジショニングのために農牧業生産者その他の組織との間の商業的連携を確立する。
- チュキサカの企業家と結びついた生産者が、特定の人口セグメントやニーズを満たすことを狙った高度に競争力のある商品を携え、地域の貿易協定（アンデス共同体や南米南部共同市場）やその他の組織・企業がもたらす機会を利用して、国際市場に出て行くことに便宜を図る。

C) 教育・訓練・技術協力・調査・技術開発

- 農村部において、大学・市町村政府・県・国際組織の人材の技術力を活用し、生産面の優先基本方針の枠内で、中小規模生産者や、個人もしくはグループ向けの教育・訓練・技術協力プロセスを推進する。
- 生産の量と質を改良するのに有効とされている諸技術について調査し、農牧業生産者に技術移転する。
- 県が潜在的に持つ遺伝学的資源の適切な運用のため、調査センターの強化と再活性化を推進する。

D) 生産支援インフラ

- 現存するインフラを強化し、輸出向けおよび国内市場向けの優先製品の競争力を支援するための新しいインフラを創設する。

E) 組織と動機付け

- 農牧業事業にかかわる公的機関および民間機関を駆り立てて、経済開発促進活動の実施につながるような同意や取り決めを引き出す。

F) 生産セクターへの融資と支援

- 生産・加工・流通を支援する農牧業融資サービス市場を発展させる。
- 公共・民間投資が生産連鎖にかかわる生産者と企業家にとって有利な条件を創出するよう指導を行なう。

G) 土地の所有

- 地域における所有と身元の意味を安定させるため調整された政府農地改革法（INRA 法）の方針に従い、生産者の土地所有を強化する。

H) 天然資源・土地・水・森林の利用

- 農牧業部門の生産性向上のため、土地・水資源・森林の管理の的確な遂行を促進、強化する。

I) 種子生産

- 生産量の増加を保証する目的で、農業生産者に対し種子の品質を保証しながら、証明・管理サービスを効果的に展開する。
- 各地域の状況や県の商業的ニーズに適応した品種の種子や高品質な種子の時宜を得た利用と的確な生産のための技術的熟達を奨励し、そのための訓練を行なう。
- 種子再供給地域システム（SLAS）の関係者の管理能力およびアグリビジネス（農業関連産業）の能力を向上させる。

J) 消費財と消費サービスの生産

- 中規模集落（カマルゴ、モンテアグード、マチャレティ）および小規模集落（タラブコ、ビジャ・セラーノ、パディージャ、クルピナ、ウアカレタ、ムユパンパ）のネットワークを、全般的能力の強化という観点から構築する。そうした行動は、よりよい居住条件、とりわけ収入創出の機会に関する好条件をもたらす一方で、投資の選抜基準やさまざまなサービスの集中化の影響を受ける。

2.2.2 経済社会開発計画（PDDES）の食料安全保障戦略

経済社会開発計画（PDDES）は、同計画を構成する3つの要素を考慮に入れた上で、食料安全保障を人的開発の戦略的要素とみなしている。

A) 食料供給量戦略

- 県の農業的・人的・物理的な生産基盤を強化する。
- 市町村部で地場生産物を学校朝食に優先的に利用したいいくつかの経験を参考例に挙げながら、市町村政府に地場生産保護（の必要性）を強調する。
- 県の入り口で食料生産物に対して行われる衛生検査を通過する輸入品に、組織レベルおよび市民社会レベルの管理メカニズムを設定し、地場生産にマイナスの影響を与える密輸品への統制としての基準・規則を適用する。

B) 食料への物理的・経済的なアクセス戦略

- 良質の生産と高い生産性、収穫後の収量減損の改善を保証するような、収穫後用および灌漑用の生産インフラを改良する。

C) 食料利用戦略

- 正規教育や代替教育のカリキュラム、とりわけ補完的な教育分野に食料安全保障のテーマを組み入れ、概観させる。
- チュキサカ県民に消費者の権利について広く伝える。そのためには大規模な普及キャンペーンが必要となる。
- 持続可能な人的開発における食料安全保障の重要性および食習慣の改善について、市民がよく考え、意識を持つようになることを促進する。

食料安全保障戦略は、表5で紹介する2005年～2009年度の中長期プログラムにまとめられているが、前述のように現在調整段階にあるため、どの程度達成されたのかは分かっていない。

2.2.3 チュキサカ県の貧困削減戦略に関するコメント

一般的にチュキサカ県の経済的社会的貧困は、農村部の貧困指数および重度の貧困指数がともに高い数値（それぞれ94%と87%）を示している地域である点を考慮すれば、セクター分析と横断的に関係した状況であることは明白である。

県の戦略と貧困削減への挑戦は、経済・社会・文化的に落ち込んだ一地域を、競争力を持ち、活気的で持続可能な経済を備え、人的・社会的開発を求め、最終目標として県民の福祉を追求する、財とサービスの生産地域へと変えることを目指している。

表 5
 人的社会的開発の構成要素である食料安全保障プログラムの開始
 チュキサカ県経済社会開発計画 2005～2009年

プログラム	経済社会開発計画(PDDES)の政策	プロジェクト	期待される結果	裨益地域	共同実行責任機関
食料供給量	食料農業的・人的・物理的生産基盤の強化	収穫後の技術移転、ピジャセラノ、トミナ、パディジャの各市町村の家庭における穀類の乾燥・貯蔵・保存	参加市町村における人的生産基盤の強化。必要な摂取量(2700キロカロリー以上)を満足させられる食料の供給。	ピジャセラノ、トミナ、パディジャの各市町村	CEDEC(チュキサカ県開発研究センター)、市町村政府など
		チュキサカ県チャコ地方における食料安全保障プログラム	各家庭において動物性および植物性たんぱく質の摂取量を増やす。女性に対し製品加工の訓練を行なう。	チュキサカ県のチャコ地方	D.Des.productivo(生産開発局)、SEDAG(県農牧業サービス)、MMCH(チュキサカ県チャコ地方市町村自治体連合)など
	市町村部で地場生産物を学校朝食に優先的に利用したいいくつかの経験を参考例に挙げながら、市町村政府に地場生産を保護(の必要性)を強調する。	学校朝食への地場生産物の利用を促進する。	チュキサカ県の市町村が、地元生産物を奨励し、学校朝食用に高品質の地元製品を購入する。	チュキサカ県の各市町村	チュキサカ県の各市町村、AMDECH(チュキサカ市町村連合)
		チュキサカ県中心部において、有機栽培の地元産天然食材の再評価を行なう。	市民が地元生産物を消費する習慣を身につける。学齢の子どもたちの食事内容を改善する。	チュキサカ県中心部	チュキサカ県の各市町村、CEDEC(チュキサカ県開発研究センター)など
		チュキサカ県中心部共同体連合の市町村において、学校朝食を通じ地元経済の発展を支援する。	市町村政府は県庁と共同で、チュキサカ県中心部の生産組織に対し、地元生産物の市場可能性と購入保証を与える。	チュキサカ県中心部	D.Des.productivo(生産開発局)、SEDAG(県農牧業サービス)、MMCH(チュキサカ県チャコ地方市町村自治体連合)、市町村政府
	県の入り口で食料生産物に対して行われる衛生検査を通過する輸入品に、組織レベルおよび市民社会レベルの管理メカニズムを設定し、地場生産にマイナスの影響を与える密輸品への統制としての基準・規則を適用する。	チュキサカ県農牧製品市場の情報システム	県の生産物が国内市場で奨励され相応の地位を得る。県内の雇用と収入の水準が上がる。	全市町村	チュキサカの各市町村、CEDEC(チュキサカ県開発研究センター)など

プログラム	経済社会開発計画 (PDDDES) の政策	プロジェクト	期待される結果	裨益地域	共同実行責任機関
食料の利用	正規教育や代替教育のカリキュラム、とりわけ補完的な教育分野に食料安全保障のテーマを組み入れ、概観させる。	男女児童の通学を支援しながら、社会的支援による農村寄宿学校を強化する。	支援件数が増加し、チュキサカの4市町村で小学校の男女児童の中退率が減少する。	4市町村 (市町村名は特定なし)	SEDUCA (県教育サービス) トレヴェリス財団
		トレヴェリス財団の INCAS (社会的支援による農村寄宿学校)において、生産的・組織的・教育的プロセスを強化する。	INCAS (社会的支援による農村寄宿学校)は農民に対し、自家消費および自活収入獲得のための生産単位を形成できるような生産技術トレーニングを提供する。		SEDUCA (県教育サービス) トレヴェリス財団
		チュキサカ県の教師や教育委員会のために、EAN (栄養価の高い食事教育)における訓練の知識・方法・教材を改良する。	EAN (栄養価の高い食事教育)のカリキュラムについて指導を受けた教師や教育委員会が、教育と食事のそれぞれの場で得た知識を活用する。	全市町村	SEDUCA (県教育サービス)など
		チュキサカ中心部の市町村共同体で、学校農園を導入する。	教師と生徒が管理する学校農園が、生徒や教職員など学校関係者のための食料を生産する。教師と親たちは、教本に載せられている献立をもとに朝食を準備する。	チュキサカ中心部の市町村	CEDEC (チュキサカ県開発研究センター)、市町村政府など
		チュキサカ県で、PEAN (栄養価の高い食事教育プログラム)の内容を社会的に共有する。	チュキサカ県民が食事の重要性に気づき、食習慣を改良する。	全市町村	CEDEC (チュキサカ県開発研究センター)、市町村政府など
	チュキサカ県民に消費者の権利について広く伝える。そのためには大規模な普及キャンペーンが必要である。	SENASAG (国家農牧衛生システム)のサービス改善強化プロジェクト	食事の質がチュキサカの各市町村で管理される。市民は消費者の権利を知る。	市町村の80%	SENASAG (国家農牧衛生システム)、市町村政府

出典：チュキサカ県経済社会開発計画 2005～2009年
受託コンサルタント作成

3. サンタクルス県における食料安全保障および貧困削減戦略

3.1 サンタクルス県における食料安全保障および貧困削減戦略

3.1.1 サンタクルス県における食料安全保障戦略

サンタクルス県庁は、県の計画策定に政策的に参加し、地方分権化法・市町村法・大衆参加法・農地改革法・ユニバーサル母子保健制度法(SUMI)の現行の法的枠組と歩調を合わせ、また食料・栄養国家評議会(CONAN)の国家政策・戦略と調整のうえ、「サンタクルス県の食料と栄養に関する県計画」を策定し、2020年にむけた栄養と食料安全保障の政策・戦略にかかる基本方針を導入した。

この食料・栄養計画が追求する基本方針は以下の通りである。

- 持続可能な人的開発
- 県内の地方分権化の深化
- 公平性および最弱者たる住民層の保護
- 人的システムと食料システムの間の調和
- プロセスの推進軸および調整役としての健康と栄養
- 個人・家族・共同体レベルの健康と栄養の維持
- 人権の普遍化：老若男女を問わず全員が食料と栄養を享受
- 持続可能性
- 市民の参加
- 参加者各人による目標達成のための行動

同計画の方法論の焦点は、個人・家族・共同体およびその周辺に当てられている。この計画は、民族的・文化的・社会的・領土的・政治的アイデンティティを尊重しながら、すべての人にとっての条件と機会の平等をはかり、知識と能力を伸ばしつつ、食料と栄養・健康状態・教育・文化・スポーツ・衛生・住宅の改善によって持続可能な人的開発を追及しようとするものである。

この目的のために、食料・栄養計画は、2020年に向けたビジョンに端を発する戦略的方針を計画しており、そこで食料安全保障の各構成要素にとっての戦略的目的が確認される。

3.1.1.1 食料供給量戦略

この戦略は農業・食料・栄養に関する行動方針に向けられている。

- 環境保護対策の達成のため、農牧業セクターの政策に協力する。

- 都市部での農業の実施を推進する。
- 植林やその他の環境保護対策にかかる計画の動機付けを行なう。農牧業生産を改善するため土地の所有権の合法化を促進する。
- 農牧業の小規模生産者と公共・民間組織との間の連携を計画する。
- 生産インフラと適正技術の改善のための手続きを支援する。

3.1.1.2 物理的アクセス戦略

この戦略は、共同体・家庭・弱者グループの内部に対する食料供給という行動方針に向けられている。

この戦略の目標は、流通や市場や通信手段や農産食品連鎖内の輸送の拡大と改善と同様、サンタクルス県の農村家庭の生産条件の改善に有利な状態を作ることである。

- 車道の改良と維持管理
- 都市部と農村部の集落に循環型市場網を設置する。
- 小規模生産者の食料生産物集積場を設ける。
- 生産と消費を接近させるため、流通本部を設置する。
- 都市部と農村部の集落に循環型市場網を設置する。
- 大量消費生産物の価格を下げ、かつ（または）安定化させる。
- 都市部および農村部の極貧層に対し、食料援助を差し向ける。
- 学校朝食プログラムをはじめとする、補助的食事の介入を指導、調整する。
- 正当な理由（旱魃、洪水、火災など）がある場合、緊急援助を行なう。
- 公共事業計画および「フード・フォア・ワーク」計画を発展させる。

3.1.1.3 経済的アクセス戦略

この戦略は、雇用と家庭収入の改善という行動計画に向けられている。

- 現存する小規模・零細企業を支援する。
- 企業家としての潜在的能力を持った個人やグループを支援する。

3.1.1.4 消費戦略

この戦略の中には、人的資源の意識化や訓練の過程と同様に、女性の行動や参加という分野を扱うためのさまざまな行動が含まれている。

A) 文化および食習慣の分野における戦略

- 地域の食および栄養の習慣と文化的要素に関するサンタクルス県民の知識・姿勢・慣行を知るための調査の実施。
- 食事と人間の栄養に関し、地域の文化的要素を尊重しながら、教育資材を開発する。
- 地域の文化に根ざした明確なメッセージが盛り込まれた食事ガイドを配布する。

B) 食事と栄養における女性の役割に関する戦略

- 性別に焦点を当て、栄養面と健康面について訓練と教育を行なう。

C) 食事と健康的な生活様式の分野における戦略

- 生活の質と自己管理を保証する健康的な行動（食事・運動・余暇）の促進
- 市場や学校および集団の健康を損なわせるようなその他の場所で、健康的な空間作りを推進する。

D) コミュニケーションと発表の分野における戦略

この戦略は、おもに教育コミュニケーション活動と人的資源の開発に言及したものである。

この戦略行動の主要方針は、総合的な観点から人々のモチベーションと自尊心を向上させるといふ文脈のなかで、食事・栄養・健康に関する教育、健康的な生活習慣、家庭での無害な食事、生産プロジェクトの管理に集中している。

E) 食事と栄養の分野での人的資源の育成に関する戦略

- 「家庭における栄養面の食料安全保障」というテーマを学校のカリキュラムに組み入れる。
- 人間にとっての栄養と食事および同分野の科学的調査を含むカリキュラムを設定した上級の教育訓練機関を支援する。
- 栄養面の食料安全保障というテーマで、レベルの高い、技術的な訓練を促進する。
- 栄養面の食料安全保障や栄養、公衆健康の分野の大学院における、アップデート講習会の実施を支援する。

3.1.1.5 食品強化戦略

この行動方針は、産業・食事・栄養・食品強化に言及している。

- 住民の食事を多様化し、強化食品や地元の食品、栄養価の高い食品の消費を導入する。

3.1.1.6 生物利用戦略

この戦略は、健康・食事・栄養の行動方針に向けられている。

- 医療分野同様、他の分野でも、地元団体の積極的参加を通じて、人間の健康にとっての環境上の危機がコントロールされるよう監視する。
- 妊婦、5歳未満の子ども、学童に対し、健康・食事・衛生・基礎衛生・スポーツ・特別ケアなどの総合的な配慮を行なう。
- 子ども、妊娠中および授乳中の女性、学童、働いている若者、高齢者の食習慣や栄養状態をモニタリングし指導を行なう。
- ミクロ栄養素の強化や補助の分野において、栄養不足という主要問題に取り組むプログラムを強化する。
- 栄養失調や極度の貧困が多数を占める地区に、中程度および重度の栄養失調患者のための栄養リハビリセンターの創設を推進する。
- ユニバーサル母子保健制度（SUMI）を利用できる範囲を増やす。
- 集落が点在する農村地域における医療サービスの質とカバー範囲を向上させ、栄養の構成要素たる「母親の家」を強化する。
- 非伝染性の慢性病（肥満・糖尿・高血圧症など）の予防と治療。

3.1.1.7 食品の無害性戦略

この戦略は、食品の無害性に関する行動方針に向けられている。

- 食品の質と無害性の管理組織を強化する。
- 食品の質と無害性の重要性について、共同体が教育活動を行なう。
- 消費する食料の品質と無害性の個別管理に共同体を参加させる
- 住民の食事および栄養状態を改善するため、市民社会の積極的な参加と関わり合いを得ながら、無害な食品の消費を推奨する。
- すべての人民が平等に無害な食品を入手できるようにする。
- 健康的で生産的な市場プログラムを促進する。

3.1.1.8 環境戦略

この戦略は水と基礎衛生という行動方針に向けられている。

- 飲料水のない住宅の構造改善のための活動を発展させるために、飲料水の供給機関と活動を調整する。
- 住宅内外からの齧歯目や昆虫の排除を促進する。
- 住宅内部や物理的な周辺環境の整頓や適切な使用を促進する。
- 安全、清潔かつ適切な住環境作りを促進する。
- 住居および住居周辺の健全な環境を維持し、創造することを促進する。

3.1.1.9 食料安全保障における監視戦略

この戦略は、食料安全保障の監視と管理、および栄養状態の疫学的監視に関する行動方針に向けられている。

- 危機的な栄養状態に対する早期の警戒策として、栄養的な食事が行なわれているか否かを監視するシステムを強化する。
- 本テーマに関する化学的な調査を行なう。
- 栄養と食事に従事するあらゆる組織を考案する。
- プロジェクトの資源と影響を社会的に管理するシステムを作る。
- 栄養的な食事の監視システムで働くスタッフに最新の知識を与え、訓練を行なう。

3.1.1.10 食事・栄養・食料技術における調査戦略

この戦略は、栄養面の食料安全保障の調査に関する行動方針に向けられている。

- 食事・栄養・食料技術のための調査の知識を引き出す目的で、調査センターを創設・統合する。
- 知識の創造と技術の適用のために大学と戦略的提携をし、諮問機関として食事・栄養・食料技術に関する調査を行なう機関の創設を助ける。

3.1.1.11 機関と機構的枠組み戦略

- 地域の食料安全保障の達成に資する政策的機構的枠組を強化する。
- 食料安全保障戦略とセクター別の政策を連携させ、つながりを持たせる。
- 分権化され焦点が定まり、明確な定義づけがなされた重複のない介入分野を有する管理法により、食料安全保障プログラムおよびプロジェクトを促進する。

- 食料安全保障の政策と指標をフォローアップする総合システムの開発を促進する。
- 政策や計画の策定、諸行動のフォローアップと監視、地域の食料安全保障戦略の結果やインパクトの評価に確実に参加することを、市民社会組織に約束させる。
- 食事と栄養の県評議会がその役割をまっとうできるよう機構化し強化する。

3.1.2 介入（インターベンション）プロジェクトのプログラム

食料と栄養に関する県計画は、計画化にかかる機能的な行動として、介入プロジェクトの政策的な提案をもって終了する。つまり、本研究の目的に合うと考えられる部分が抽出され、体系化が行なわれた。表 6 には、開発された戦略に応じた行動分野、設定期限内に実施されるべき計画、県の行動範囲、政策および組織の意欲次第で国際協力の余地が生まれるプロジェクトの実行と共同責任に関係する組織名、そして最後にそれぞれのプロジェクトの推定継続期間が示されている。

3.1.3 サンタクルス県における貧困削減戦略

県の新管理体制で起きた変化により、県およびセクター別計画策定の手段は、国家開発計画にて決められたことにしたがって調整することが義務付けている。このプロセスには、一定の調整時間と技術的適合性が求められる。同時に、サンタクルス県の政治的ダイナミズムと行政的・経済的・生産的視点の持つ独特の特徴により、貧困問題に関連した側面はいまだ調整・作成段階にとどまっている。

しかしながら、貧困削減に関する全体方針は、都市部と農村部の、非常に貧しく社会から疎外された住民の機会条件を改善することを狙いとしている。この戦略は、人的能力と技術力が徐々に変化していくなかで、地元の生産的資質を活用しながら、貧困が生む効果ではなく貧困の原因に取り組むことを基盤においている¹⁴

¹⁴ サンタクルス・デ・ラ・シエラ県県庁の計画・公共投資・予算局長であるロドルフォ・カンディア博士へのインタビューの要約（2007年）。

表 6
 サンタクルス県の「食料・栄養計画」の介入（インターベンション）プログラムおよびプロジェクト 2020

行動分野	プロジェクト	目的	対象範囲	参加組織	プロジェクトの継続期間
行動変化のためのコミュニケーション	住民の知識を改善するための方策としての、食事と栄養に関する情報提供・教育・訓練戦略	県でもっとも力を持つマスメディアを利用して、食事と栄養に関する情報・教育キャンペーン（IEC）を企画する。	サンタクルス県の 50 市町村	県庁、SENASAG（国家農牧衛生システム、SEDES（県医療サービス）、SEDUCA（県教育サービス）、市町村、住民組合、NGO など	5 年
食事の質と無害性	食品の無害性に関する県の統括システム	食品の無害性を保証するために人間の消費する食品を組織的・調和的に管理する。基本的な食事を構成する食品の質と無害性を保証する。	県の実験計画段階では、まず 10 の市町村	県庁、SENASAG（国家農牧衛生システム、SEDES（県医療サービス）、SEDUCA（県教育サービス）、市町村、住民組合、NGO、同業者労働組合、UAGRM（ガブリエル・レネ・モレノ大学）、OEB など	15 年
食料安全保障の監視、栄養状態の疫学的監視	知的環境情報へ転換された疫学的・公衆衛生的監視システムの強化、調和の取れた疫学的監視方法の導入、情報・通信・教育・訓練のプロセスを通じての情報の共有。	疫学的・公衆衛生的監視機能の開発に役立つ組織強化システムの設立。	サンタクルス県の 50 市町村	国際協力機関と友好国の協力機関	5 年
食料の質と無害性	サンタクルス県にて衛生的な市場を作る方法論の移転	生産・小売・取扱い・消費の分野で、実験対象となる 5 市町村の市場状況の改善。小規模市場の生産者・販売者・消費者に正しい衛生習慣と行動を徹底させ、同時に社会的・環境的・経済的状況をも改善する。	サンタクルス県の 5 市町村（ラ・グアルディア、エル・トルノ、コロカ、モンテロ、ワルネス）	県庁、SEDES（県医療サービス）	データなし
食事と栄養に女性が果たす役割	サンタクルス・デ・ラ・シエラ県の高い優先度を有する市町村において、食料と栄養の安全保障に女性と家族が果たす役割の強化。	成人女性と男性への教育により、5 歳未満の子どもの栄養状態の改善に貢献する。	サンタクルス県の 3 市町村（サンアントニオ・デ・ロメリオ、グティエレス、ウルピチャ）	県庁など	1 年

行動分野	プロジェクト	目的	対象範囲	参加組織	プロジェクトの継続期間
消費：補完的食事	市町村に対する学校朝食プログラム導入の研修	県内の13市町村のスタッフに対し情報提供と研修を行なうことで、学齢の子どもたちの食事改善に貢献する。	サンタクルス県の13市町村(サンアントニオ・デ・ロメリオ、サン・ホセ・デ・チキートス、サン・イグナシオ、アセンシオン・デ・グアラジョス、サンミゲル、グティエレス、キルシジャス、モロモロ、トゥリガイ、プカラ、プエルト・スアレス、プエルト・キハトロ、ウルピチャ)	県庁など	データなし
健康・食事・栄養	地域特有の地元産の食品の構成表	化学的組成を表示した地域特有の地元産の食品の構成表を作成する。		県庁、UAGRM(ガブリエル・レネ・モレノ大学)、国際協力機関など	データなし
共同体・家族の食料安全保障	栄養に焦点を当て成功した生産技術の移転	住民の栄養状態の改善のために、農牧業部門と零細企業部門の成功した生産経験を拾い出す。	サンタクルス県	県庁、市町村政府、CEPAC(農村農牧業推進センター)、CODAN(サンタクルス県食料・栄養審議会)	1年/15年
食料安全保障監視システム	サンタクルス県の危険な状態にある市町村における栄養状態の疫学的監視システム	サンタクルス県の中で栄養的にもっとも危険な状態にある市町村において、参加型の栄養状態の疫学的監視システムを導入する(2005~2007年)。	サンタクルス県の8市町村(グティエレス、アヤクチョ、ポステル・バジェ、キルシジャス、ヘネラル・サアベドラ、サン・フリアン、エル・プエンテ、ウルピチャ)	県庁、SEDES(県医療サービス)、CODAN(サンタクルス県食料・栄養審議会)/CEPAC(農村農牧業推進センター)、医療網、栄養リハビリセンター、DILOS(地域保健委員会)	3年/15年
食料の無害性	食料技術調査・開発センター	農芸化学品の技術的仕様を確認し、直接消費する農産物に残留する量を測れる物理的的分析サービスを提供する研究所を設立し、設備を整える。		県庁、UAGRM(ガブリエル・レネ・モレノ大学)	5年
健康的な食事と栄養、食料技術研究開発センター	食料と飼料のマイコトキシン分析・管理研究所の設置	この分野にかかわる諸機関による作業を通じ、食料におけるマイコトキシンの管理を生産・点検・調査から実行する。	県庁、UAGRM(ガブリエル・レネ・モレノ大学)、食料安全保障に関する国内および国際的なプログラム、SENASAG(国家農牧衛生システム)、生産部門、熱帯農業研究センター	県庁、UAGRM(ガブリエル・レネ・モレノ大学)など	5年

行動分野	プロジェクト	目的	行動範囲	参加組織	プロジェクトの継続期間
健康的な食事と栄養、食料技術研究開発センター	地域特有の食品の構成表（野生の果実）	化学的組成を表示した地域特有の食品の構成表を作成する。	第一地域：バジェ・グランデ、フロリダ、カバジェロ、第二地域：コルディジェラ、スール・デ・チキートス、第三地域：チキートス、ニューフィオ・デ・チャベス、ヴァレスコ地域の一部、第四地域：グアラジョス、ヴァラスコ、サルドーバル、ブッシュ、第五地域：カバジェロ、フロリダ、イチロ、第六地域：サラ、サンティエステバン、ワルネス、アンドレス・イバニェス	CIDTA（食料技術研究開発センター）および国際機関を通じてUAGRM（ガブリエル・レネ・モレノ大学）	データなし
健康的な食事と栄養、食料技術研究開発センター	ヨード不足による体調不良の蔓延に対する評価	サンタクルス市の都市部で7歳から12歳の学童の間でヨード不足による不調が蔓延していることを確認する。人間の消費の塩の中に含まれるヨードの量を測定し、甲状腺腫および分析対象の家庭におけるヨード塩の消費について知識と経験を明らかにする。	県内の全市町村	県庁、UAGRM（ガブリエル・レネ・モレノ大学）、国際機関	データなし
健康的な食事と栄養、食料技術研究開発センター	食品強化のための地元産産物の開発	ヤシの実からプロビタミンAを得るための研究を続け、プロビタミンAの代替天然強化剤として適用し、子どもの栄養失調やビタミンA不足に関する微量栄養素のプログラムや活動を強化する。	実験レベル	食料安全保障と類似した国内外のプログラム、UAGRM（ガブリエル・レネ・モレノ大学）、市町村政府	3年

出典：サンタクルス県食料・栄養計画 2008年
受託コンサルタント作成

1. 作業の方法論

1.1 方法論の焦点

貧困農民が直面している食料安全保障の現状、および未充足ニーズや貧困の現状を、質・量の側面から評価するためのフィールドワークは、以下の基準に従って実施された。

A) 選抜基準：

B) 公的機関や国際援助機関が作成した、貧困の状況や食料の不安定性・脆弱性が反映されているデータや指標に従い、調査の行き届く範囲という基準で決定された県（ラパス県・サントクルス県・チュキサカ県）のなかの各市町村が選ばれた。

以下の参考指標が使用された。

- 2001年度「人口と住居に関する国勢調査」のデータによる、「充足されていない基本ニーズ（NBI）」の指標
- INE（国立統計院）と UDAPE（社会経済政策分析院）の分析と情報による、絶対的貧困率の指標（貧困ライン方式）
- PMA（国連世界食糧計画）と SINSAAAT（国家食料安全早期警戒システム）の提起した方法による、食料安全保障に対する脆弱度指標
- 道路の通行可能性や距離的条件に応じて、市町村にとってのアクセスのしやすさを示した指標
- チュキサカ県とサントクルス県については、上記の諸指標に加え、2004年から2005年に行われた「ボリビア生産性国民対話」の生産物とビジネスの結果に応じた生産性資質と同様に、一部乾燥型の気候を持ち自然環境や農業慣行が異なる市町村をも選考することが考慮された。

使用された指標に応じて、調査の目的を達成するのに代表的な見本ともなる極度の貧困と食料的脆弱性を持った市町村が選考された。表7に選ばれた地域を示す。

表 7
貧困・食料の脆弱度・アクセスのしやすさという基準により選定された市町村

県	地方	市町村	NBI (充足されていない基本ニーズ)	絶対的 貧困率	脆弱度 (*)	アクセスの しやすさ (**)	生産的資質
ラパス	パカヘス	サンティアゴ・デ・カジャパ	100.0%	75.0%	5	A	ジャガイモ、ソラマメ、バパリサなど
	ロアイサ	サパアキ	99.1%	74.9%	5	B	ジャガイモ、野菜、果物
サンタクルス	コルディジェラ	グティエレス	96.1%	87.0%	4	A	トウモロコシ、モロコシ、インゲン豆、かんきつ類、コーヒー、牛肉、子豚、ヤギ
	バジェ・グラнде	ブカラ	88.8%	82.5%	4	C	トウモロコシ、トマト、ジャガイモ、リンゴ、桃、乳牛、観光
チュキサカ	J.A.パディージャ	タルヴィタ	97.9%	94.7%	5	B	トウモロコシ、トウガラシ、ジャガイモ、桃、落花生、小麦、かんきつ類、ヤギ、ヒツジ
	スダニェス	プレスト	97.50%	94.9%	5	B	小麦、トウモロコシ、ジャガイモ、大麦、ソラマメ、桃、牛肉

(*) 食料安全保障に対する脆弱度：1=最も低い、5=最も高い

(**) A=アクセス度高い、B=中程度のアクセス度、C=アクセス度低い、D=アクセス不能

1.1.1 情報収集の道具

貧困農民の貧困の状態と食料の非安全性を質・量の両側面から知ることのできる情報の収集に、2種類の道具が用いられた。

- 質的：フォーカスグループ
- 量的：該当地域の農民に対するアンケート調査

A) フォーカスグループ

市町村の首長や市議会議員、上級役人と電話で連絡を取って、フォーカスグループの形成が行われ、貧困の状況を知るための鍵となる情報提供者が集められた。そのなかには市町村の首長や市議会議員、もとの当局、農民リーダー、遠隔地の共同体出身の農民たちが含まれている。

質問の内容（付属文書 2 を参照）は、食料安全保障、生産や住居の状態、未解決の社会・経済問題に関する現状についての参加者の意見や判断基準が分かるようなものになっている。食料安全保障に関しては以下の要素が考慮された。

- a) 食料供給量
- b) 資金へのアクセス
- c) 食料の適切な使用

また、農民が持つ家族の福祉についての認識に関する別の基準も集められた。

この評価から得られた結果が、参加者の認識から焦点を当てられた基準であることは言及に値する。

B) アンケート

食料安全保障と貧困というコンセプトのもとに多くのテーマを盛り込んだアンケート用紙が作成された。次の諸点について、オープン・クエスチョン（回答に制限を設けない質問）とクローズド・クエスチョン（イエス・ノーで回答する質問）が設けられている。

- 生活条件と生活様式に関する全般的な特徴
- 農牧業生産のタイプ・量・形式
- 生産物の用途
- 資金調達の困難性
- 食料へのアクセス
- 食料の利用
- 経済・生産・社会の各面での主な困難
- 医療と教育へのアクセス
- 社会的組織

統計サンプルの規模

選ばれた市町村一箇所あたり平均 15 件のアンケートを実施し、合計 90 件の回答が回収された。

階層

地域のもっとも代表的なサンプルを得るために、回答者の社会的階層（富裕層、中間層、貧困層）を「評価」できるような客観的手法を適用した。¹⁵

¹⁵ 選出された地域はどこも高いレベルの貧困と食糧の不安定性を呈していることを考慮すると、経済的社会的格差は、結局のところ社会階層の格差という問題に集約される。

各市町村の中心広場近くに住む 5 名を「富裕層」と考えてアンケートを行なった。

都市部の近くもしくは市町村の近郊に住む 5 名を「中間層」と考えてサンプルを取った。

地区の主となる市から相対的に遠くの共同体に住む 5 名を「貧困層」と考えてアンケートを行なった。

1.1.2 情報の処理

アンケートによって得られた情報は、市町村・県レベルでまとめられたアウトプット表に体系化された（別添 4）。

調査結果の作成と発表のために、以下の 2 分野の情報分析を行なうことになった。

- 選出された地域における食料安全保障の評価のための分析
- 選出された地域の貧困状況に関する分析

形成されたフォーカスグループ 登録参加者総数

県	地方	市町村	参加者		
			合計	男性	女性
ラパス	パカヘス	サンティアゴ・デ・カジャパ	30	24	6
	ロアイサ	サバアキ	14	11	3
サンタクルス	コルディジェラ	グティエレス	5	5	0
	バジェ・グランデ	プカラ	5	5	0
チュキサカ	J.A.パディージャ	タルヴィタ	11	9	2
	スダニェス	プレスト	11	10	1
合計			76	64	12

2. 選出された市町村の貧困農民の現状

フォーカスグループのなかで提起された質問と実施されたアンケートの結果という成果、このあと紹介する分析は、食料安全保障の構成要素・貧困に対する認識、生活の様式や質などのまだ充足されていない強い需要など、提起されたテーマについての農民の意見や回答を基に構成されている。

2.1 ラパス県サンティアゴ・デ・カジャパ市の食糧安全保障分析

2.1.1 食料供給量について

サンティアゴ・デ・カジャパ市は、ラクダ科動物・ヒツジ・家庭の牛乳消費のための若干の畜牛などの畜産業に従事する地域であるという特徴を持つ。

アンケートの対象となった家庭の大多数は、キヌア・ジャガイモ・家畜のためのまぐさ（大麦）の栽培を行っており、平均1ヘクタールの耕作農地を所有する。大半の農民は2分の1ヘクタールから4分の3ヘクタールの農地を耕作している。

農業生産システムには、エジプト犁や簡易灌漑や自然肥料を用いた、古来からの伝統的な方法が取られている。近年は市町村連合や政府の援助政策により4台の農業用トラクターが寄贈され、農業技術環境が改善した。これらのトラクターは市町村連合を構成する共同体が利用することになっている。

使われている種子は他の共同体から取り寄せたものであるが、品質の保証を受けたものではない。それゆえ生産収益性は低く、家庭の食料需要を満足させるには至っていない。

牧畜生産は農業生産同様に、雨または、家畜の成長や再生産に適した天候であるかどうかといった、気象条件に完全に左右される。旱魃の時期や冬季には、水や食料の不足や厳寒が原因で、動物の死亡率が高くなる。

得られる生産量が少ないために、生産物の貯蔵にとって十分好ましい条件も整っていない。しかしながら、この地域の低温と低湿度という気候条件は食料の保存には適している。

2.1.2 資金へのアクセス

農民の大半は自ら生産した農産物を糧にしている。すなわち農産物はすべて自家消費用である。収入を得る方法の1つには、家畜およびその肉の販売がある。

アンケート回答者の大半は、家族の食料需要を自家生産物で賄えていないため、自分の家畜(豚・羊・牛)を売ったり屠殺したりしなければならない。石工や運搬人などの散発的な日雇い労働を求めてラパス市へ出て行き、その後また故郷に戻って農作業を続ける者も多い。また、食べ物の行商や露店、アイスクリーム販売などの小さな事業を自ら起こす者もいる。

現金創出能力を高めようとするときに遭遇する最大の難点は、水不足や、手の届く範囲の金利で小口融資(マイクロクレジット)を提供する金融機関がないことである。それに続く難点として、生産性の高い土地が手に入らない点が挙げられている。

2.1.3 食糧の利用

基礎食糧は、現地で生産されるジャガイモ・キヌア・小麦・ソラマメなどで、それを羊やリヤマの肉、またチューニョ(乾燥ジャガイモ)や麺類やトウモロコシが補完する。牛乳や果物、野菜の摂取量は少ない。

果物や野菜のように、消費が望まれているものの、同地域では生産されていないことや定期的に摂る習慣がないことから、ほとんど口にしない食べ物もある。また、キヌアやカニャウアのような穀類をもっと消費したいと考えている。

基本的サービス

飲料水は、無害かつ栄養のある食料の消費においても、衛生上の慣行においても役立つと考えられてはいるものの、アンケート回答者の73%以上が飲料水などの基本サービスを受けていないことが分かった。手動式の揚水ポンプのついた地域の共同井戸や水飲み場が見受けられる。

26%の家庭に電気が通っており、ほぼ同じ割合の家庭に便所や用足しのための窪みがある。それ以外の家庭はこうしたサービスを受けていない。

医療と教育

同地域の住民の罹る主な疾患として、とくに重要なものは急性呼吸器感染症である。未成年者の間で罹病率が高いのは下痢であるが、年間の発症件数は不明である。

サンティアゴ・デ・カジャパ市には一次医療を提供する医療センターと外来専用診療施設がある。アンケート回答者にとってもっとも近い医療センターは、各人が住む共同体から平均1時間半のところにある。

教育機関は共同体から近い場所に存在している。アンケートの結果によれば、学齢の全児童が定期的に学校に通っている。

2.1.4 ラパス県サンティアゴ・デ・カジャパ市の経済・生産・社会的状況の分析

この分析はフォーカスグループの調査に依拠しており、同調査においては、参加した共同体や現地当局が、経済面および生産・社会面の現状について判断基準を述べた。

2.1.4.1 経済的生産的状況

この地域のもっとも難しい面の一つが、気象的要因や季節要因により、農業・牧畜業ともに生産性に限界がある点である。水不足が農業生産物の質・種類・量を決定する要因となっており、その結果によって家畜の群れの大きさも決まってくる。

灌漑設備はなく、求められる需要を賄えるだけの能力を持った井戸もない。国際協力により井戸の掘削の支援を受けたが、期待された結果に到達することは不可能であった。

同地域の土地は、その組成上、多くの水を必要としている。また、使われている種は品質保証を受けていないもので、地元の生産収量を著しく減らす要因となり、家庭の食料需要を満足させることを阻害している。その直接的な影響として、家計収入を賄おうとする住民が散発的に都市部へ移住する状況が起きている。

厳寒や早魃により、作物や家畜の消失が予測される。地方から都会への移住の大半は、おそらくそれが原因となっている。

共同体の村々と人口の多い流通の中心地をつなぐ道路インフラが不足していることにより、交通アクセスの問題が一年を通じて存在する。橋の建設も、村道の定期的なメンテナンスも十分になされていない。そのようなメンテナンス用の重機が県から提供されているものの、燃料や潤滑油や作業員などのオペレーションコストのための資金がない。

我々には水が必要だ。水があるところには命があり、命があるところにはすべてがある。一番大切なのは灌漑用水か？人間の飲み水か？一番大切なのは、私たちの健康だと思う。

2.1.4.2 社会的機構的状況

サンティアゴ・デ・カジャパ市も参加している市町村連合と中央政府を通じて、生産性を上げるための4台の農業用トラクターを獲得したが、さらなる技術援助、および重機を供与された共同体が組織力をもつことが必要である。

公的機関および国際協力機関の仕事に対しては、官僚主義的側面が強く、あらゆる行政上の障壁を越えなければならないため、プロジェクトの実現までに時間がかかりすぎるという一般認識が持たれている。資金の運用については、疑い深さが見られる。なぜなら年間の行動計画（POA）とプロジェクト・デザイン・マトリクス（PDM）を参加型で計画するときには、多額の金について話されるものの、実際の投資金額は計画よりも低いからである。

批判のなかには国際協力に対してのものもある。支援してくれる国際機関は存在するものの、裨益効果ははっきり見えず、住民へのインパクトがないということである。官僚主義的な手続きも、計画実行の障壁となっている。

最後に出席者に対して「より良く生きるためにあなた方が必要だと考える財やサービスや需要は何か？」という質問をしたところ、以下のような回答が寄せられた。

- 政府にもっと雇用を増やして欲しい
- 天災に苦しむ地域に政府は援助をすべきだ。
- 料理のための電気や飲料水や上下水道のような基礎サービスを使いたい。
- 家畜や作物の生産能力をあげるための技術をもっと持つ必要がある。

2.2 ラパス県サパアキ市の食糧状況分析

2.2.1 食料供給量について

実施されたアンケートによれば、サパアキ市はとくに果樹栽培、トウモロコシ、ジャガイモ、エンドウマメ、ソラマメ、ノパルサボテンの生産に従事する地域であるという特徴がある。牛や小型の家畜の飼育が家計の存続を助けている。

アンケート回答者の大半はウメ、桃、梨、トゥンボ、ノパルサボテン、ペラモタ、レシリア、アンズなどの果物の生産に従事している。トウモロコシ、ジャガイモ、エンドウマメ、ソラマメなども家庭の食生活を補完する重要な生産物である。耕作農地の平均はおよそ 0.6 ヘクタールで、アンケート回答者の農民の大半は 0.5 ヘクタールの農地を持っているが、20%は 4 分の 1 ヘクタール未満である。

農業生産システムは、エジプト犁・簡易灌漑・自然肥料・燻製消毒・手動式収穫などから成る、古来からの伝統的な方法を取っており、季節ごとの気候条件に完全に左右されている。

生産物の用途は、エルアルト市やラパス市の市場での販売・動物の餌・他の財や商品や種との交換であるが、この場合の種も品質未保証のものである。

雌鶏・羊・山羊・豚などの小動物の飼育は完全に自家消費のためである。年に一度動物を購入し、次の年に新たに購入するまで1年をかけて消費していく、という消費サイクルを繰り返す。

農業生産物や果樹を損傷する最大の危険因子は雹と地滑りであるが、生産部門にとって重大な経済的影響をもたらすこうした出来事に対して策を打ち出せる能力は乏しい。

2.2.2 資金へのアクセス

主な収入は、季節の果物販売によるものである。それ以外の農業・牧畜生産物はすべて自家消費に向けられる。

アンケート回答者の大半は、家族の食料需要を生産物で賄えていないため、収入を得られるような他の活動を行わざるを得ない。彼らが行なっている主な活動は、日雇いの石工やペンキ塗りなどの臨時の仕事や、零細自営業である。一時的に都会で働いて、その後また故郷に戻り農作業を続けている。

現金創出能力を高めようとするときに遭遇する最大の難点は、水不足や、手の届く範囲の金利で小口融資（マイクロクレジット）を提供する金融機関がないことである。

2.2.3 食糧の利用

家庭の食生活において基礎となるのは、同地域で生産される肉・チューニョ（乾燥ジャガイモ）・ジャガイモ・米・トウモロコシ・ソラマメ・野菜・果物である。牛乳はそれほど消費されていない。多くの場合、あらゆる種類の食糧を入手することは困難ではない。量的にも種類のにも継続した供給がある。

基本サービス

飲料水は、無害かつ栄養のある食料の消費においても、衛生上の慣行においても役立つと考えられてはいるものの、アンケート回答者の36%以上が飲料水などの基本サービスを受けておらず、また継続的に電力サービスを受けているのは73%であると分かった。

医療と教育

同地域の住民の罹る主な疾患として、とくに重要なものは急性呼吸器感染症である。未成年者の間で罹病率が高いのは下痢であるが、年間の発症件数は不明である。

同市には二次医療施設と外来専用診療施設がある。アンケート回答者にとってもっとも近い医療センターは各人が住む共同体から平均して2時間のところにある。

教育機関は共同体の近くに存在している。アンケートの結果によれば、学齢の全児童が定期的に学校に通っている。

2.2.4 ラパス県サパアキ市の経済・生産・社会的状況の分析

2.2.4.1 経済的生産的状況

形成されたフォーカスグループのなかで、各共同体はサパアキ市の直面する貧困や脆弱性といった状況に対し、懸念を表明している。

一番の懸念事項は、雹によって果樹と野菜の生産物が被害にあいやすいという脆弱性の高さに見られる。この気象的事象に立ち向かう策は、「雹を打ち破るために」空気中で花火を破裂させることである（と考えられている）。

生産物の収量や作物の大きさを改良できないことの別の原因として、作物の灌漑に利用可能な水の不足がある。同地域に適した灌漑システムを導入し利用できれば、生産物の量と質を大きく改善できると考えられている。

投資を行なうための資金的な限界が、生産増にも影響している。農民に利用可能な低金利と返済期間の小規模金融（マイクロクレジット）を行なう機関が必要である。

土地の収量は大半の場合、使われる肥料に因って決まる。同市では、より高品質の収穫を保証してくれる肥料が、質・量ともに十分に使用されていない。

遊んでいる土地がある。水不足によりそういう土地を使えないのだ。

2.2.4.2 社会的機構的状況

地元の経済的生産的開発を推進し気象的影響を和らげるために市町村政府や共同体が採って来た方策について尋ねたところ、参加者は、共同体に裨益するさまざまなプロジェクトが求められてきたと述べたが、とりわけ灌漑水路やため池水路の優先度が高かった。また、灌漑のための共同体井戸の掘削も求められている。

同地域にはさまざまな水源があるが、土地の地形上、物理的手段（重力）を用いても水源へのアクセスが不可能となっている。作物に水をやるための代替策の1つは、消防車のような機械的手

段を利用することである。これは市町村および県当局に対して出された別の要請であるが、まだ返答は得られていない。

参加者に対して「経済的・社会的・文化的な福祉の向上のために、国や県や現地の当局や国際協力機関に対して要求を行なうとしたらそれは主に何ですか？」という質問をしたところ、以下のような回答が寄せられた。

- 灌漑用水が必要だ。
- 市場を改良し、保護して欲しい。
- 投資資金が必要だ。
- 土地を肥沃にし、生産量を上げるための肥料が不足している。
- 通信手段、とくに村道を改良する必要がある。

2.3 サンタクルス県グティエレス市の食糧状況分析

2.3.1 食糧供給量について

実施されたアンケートによれば、グティエレス市は、トウモロコシおよび（代替生産や輪作として）インゲン豆を栽培する生産地域であり、次いで小麦の生産地であるという特徴を有している。牛や小型動物の飼育は、食糧バランスと家計の存続の一助となっている。

農村の小規模生産者は皆、単一栽培でトウモロコシを生産している。偶発的に疫病などの災厄があったときには、エンドウ豆を輪作している。耕作農地の面積は平均 10～12 ヘクタールである。

農業生産は、とくに耕起や播種の過程において機械化されている。雑草と疫病と収穫の管理のための燻製消毒は手作業で行われている。経済状況が好転すれば、全生産プロセスが機械化される可能性がある。貯蔵サイロは所有していないため、ネズミなどに襲われ生産物の損失が生じている。

灌漑システムがないため、作物は雨季や厳寒などの気象条件にすべてを委ねなければならない。その結果、穀類や実生を攻撃する虫などの疫病も起きてくる。

生産物の用途は、サンタクルス市の市場での販売・動物の餌・種の購入である。この過程において、種子の購入のための金貸しとなったり、収穫物の優先的な買い手となったり、販売価格を設定したりする、救い手たる商人が介在する。生産者には資本がなく、機械を借り、燃料や品質保証付の種を買う金もないため、この状態を受け入れている。容認できる生産量を達成するために、商人の出す条件を必ず受け入れる必要がある。

牛や豚、また鶏などの小型動物の飼育は、販売と自家消費のために行なわれる。家畜は、生産量が少ないときや損害が大きかったときなど、金が必要なときに使う「小さな金庫」のように考えられている。

農業生産物にダメージを与える気象的要因は、5月ごろに来る厳寒期および厳しい早魃であり、最近ではエル・ニーニョ現象により作物が害虫に襲われている。

2.3.2 資金へのアクセス

主な収入はトウモロコシの販売によるものであるが、そのほかに家畜の販売もある。

アンケート回答者の半数以上が、農産物だけでは経済的ニーズも家族の食糧需要も満たせないとしており、収入をもたらす他の活動を行なわざるを得ない状況である。彼らが従事する主な活動は、行政の仕事や零細自営業である。また、収穫の損失を補填するために借金もしなければならない。

現金創出能力を高めようとするときに遭遇する最大の難点は、主に灌漑用水の不足や、小規模生産者が利用できる信用貸しなどの、政府および協同組合銀行システムによる農牧業セクターへの支援の不足である。

2.3.3 食糧の利用

同地域の食事の基礎となるのは、地元で生産されるもしくは販売所で購入される肉・ジャガイモ・麺類・インゲン豆・米・トウモロコシ・小麦・牛乳・卵・野菜・果物である。あらゆる食材を手にするのに困難は見られない。量・種類ともに継続的な供給が可能である。

基本サービス

飲料水は、無害かつ栄養のある食糧の消費においても、衛生上の慣行においても役立つと考えられてはいるものの、アンケート回答者の大半が飲料水などの基本サービスを受けていないことが分かった。また73%が継続的に電力サービスを受けているが、それは市町村の都市部の範囲内のみであり、それ以外の地域では同サービスは欠如している。

医療と教育

同地域の住民の罹る主な疾患として、とくに重要なものは急性呼吸器感染症である。未成年者の間で罹病率が高いのは下痢であるが、年間の発症件数は不明である。

同市には二次医療施設と外来専用診療施設がある。アンケート回答者にとってもっとも近い医療センターは、各人が住む共同体から平均して車で 20 分のところにある。

教育機関は共同体から相対的に近い場所に存在している。アンケートの結果によれば、学齢の全児童が定期的に学校に通っている。

2.3.4 サンタクルス県グティエレス市の経済・生産・社会的状況の分析

2.3.4.1 経済的生産的状況

形成されたフォーカスグループのなかで、各共同体は、ラグニージャ市やクエバ市を含む同地域の直面している経済的生産的状況や脆弱性に対する懸念を表明している。

その懸念は、旱魃や厳寒や疫病に対して、生産が高い脆弱性を有する点に反映されている。

小規模金融と経済的インセンティブの両方もしくはどちらかがないことにより、生産者は商人から借金をせざるを得ない。

灌漑システムの不足が、作物の適切な成長および次の生産の最低限の保証を妨げている。

2.3.4.2 社会的機構的状況

同セクターは、地元や県の組織からの直接的な支援を受けていないことがはっきりした。地元の経済的生産的発展を推進し気象の影響を緩和するために、市町村政府や共同体が採ってきた方策について尋ねたところ、灌漑水路やため池水路など、共同体に裨益するいくつかのプロジェクトの要請があったとのことであった。また、共同体における灌漑用の井戸の掘削も要請されている。

一年に一作物という単一栽培の慣行が土地の活用を阻んできた。土地を有効利用するために、技術的・生産的知識を増やす必要がある。

生産者たちは、同地域の作物に散水できるように、グランデ川から来る 35 キロメートルの灌漑水路を建設するという大規模灌漑プロジェクトを持っているが、最終設計調査の策定のための融資は未だ得られていない。

要約すれば、農牧業生産を制限し、結果として小規模生産者をますます貧しくしている要素は以下のものである。

- 灌漑用水の不足
- 気象的条件と疫病に対する脆弱性
- 低利子の振興クレジットの不足
- 村道を中心とする交通網の不足

2.4 サンタクルス県プカラ市の食糧状況分析

2.4.1 食糧供給量について

実施されたアンケートによれば、プカラ市は農業生産能力を維持しており、栽培されている主な生産物にはトウモロコシ・ジャガイモ・小麦・燕麦がある。耕作農地面積は平均 1.5 ヘクタールに達しており、アンケート回答者の農民の大半は 1~1.5 ヘクタールを耕作している。生産者の中には土地の規模が農業生産量を狭めているという者もある。

農業生産システムは牛犁・簡易灌漑・自然肥料・燻製消毒・手作業収穫から成る。同地域は起伏が激しく、アクセスが困難であり、傾斜が大きい不規則な地形であるため、農業機械を利用できない。

天候の厳しさが生産力を制限する要因となっており、もっとも不利な気候条件としては厳寒と旱魃が挙げられる。

トウモロコシの播種のために、小規模生産者の大半は自己所有の種もしくは他の共同体と交換した種を使用しているが、品質を保証されたものではないため、生産収量が減ることがある。

すべての牧畜生産、また直接的・間接的に農業生産は、気候条件や繁殖率、家畜群の成長度に左右される。動物の死因の一つは、起伏の激しい土地ゆえの墜落事故によるものである。

得られる生産量が少ないために、生産物の貯蔵にとって十分好ましい条件も整っていない。しかしながら、この地域の低温と低湿度という気候条件は食糧の保存には適している。

2.4.2 資金へのアクセス

農業生産物はすべて自家消費される。牛・豚・雌鶏などの家畜が、日々の食事を補完するために飼育されている。アンケート回答者の 70%以上が、農業生産物だけでは家族の食糧ニーズを満たせないとしており、経済的食料的不足を補うために、動物の屠殺や（路上での）立ち売りを行なうことで、不足している食料を購入している。

他には、日雇い夫のような散発的に発生する仕事を求めてサントクルス市に移住する者もいる。

現金創出能力を高めようとするときに遭遇する最大の難点は、主に水不足、手の届く範囲の金利で小口融資（マイクロクレジット）を提供してくれる金融機関の欠如、十分な生産用地の不足、厳寒や早魃などの厳しい気候条件である。

2.4.3 食糧の利用

基礎となる食糧は、同地域で生産されるトウモロコシ・ジャガイモ・小麦であり、牛肉・豚肉・鶏肉がこれを補完している。また麺類や米、卵も食べる。牛乳や果物や野菜の消費量は、これらのものより少ない。

農民は比較的多様な食事をしており、炭水化物の摂取が最も多い。多様な食品が継続的に供給されている。

基本サービス

飲料水は、無害かつ栄養のある食糧の消費においても、衛生上の慣行においても役立つと考えられているが、40分以上離れた他の共同体出身のアンケート回答者の80%が、家の中および外まで飲料水を供給する水道管の設置にかかる援助を受けていたことが明らかになった。

大多数の者が電気サービスを受けているが、便所を利用できる者は非常に少ない。

医療と教育

同地域の住民の罹る主な疾患として、とくに重要なものは急性呼吸器感染症である。未成年者の間で罹病率が高いのは下痢であるが、年間の発症件数は不明である。

同市には一次医療施設と外来専用診療施設がある。アンケート回答者にとってもっとも近い医療センターは、各人が住む共同体から平均して4キロメートルのところにある。

教育機関は共同体から近い場所に存在している。アンケートの結果によれば、学齢の全児童が定期的に学校に通っている。

2.4.4 サントクルス県プカラ市の経済・生産・社会的状況の分析

この地域の最大の弱点の一つは、農業においても、牧畜業においても、生産能力に限界があることである。その原因は、もっとも低地の谷にも、高度の高い土地にも影響を与える、気候的・季

節的逆境の存在である（低地は旱魃、高地は厳寒）。また水不足が農業生産物の質・種類・量を決定する要因となっており、その結果によって家畜の群れの大きさも決まってくる。

灌漑設備はなく、肥料のように生産量を増加させる他の手段も持たない。

共同体と市役所は、ジャガイモの種と肥料を供与するという将来に向けてのプロジェクトを開発するために接近を図ったが、この件に関して具体的な決定はなされていない。

旱魃と厳寒が、われわれの生産物にもっとも被害を与えるものだ。

2.5 チュキサカ県タルヴィタ市の食糧状況分析

2.5.1 食糧供給量について

実施されたアンケートによれば、タルヴィタ市は農牧業生産能力を維持しており、栽培されている主な生産物にはジャガイモ・トウモロコシ・小麦・パパリサ・家畜のためのまぐさに使う大麦がある。耕作農地面積は平均 1.2 ヘクタールに達しており、アンケート回答者の農民の大半は 1 ~ 1.5 ヘクタールを耕作している。

農業生産システムは牛犁・簡易灌漑・手作業収穫から成る。トウモロコシの播種のために、小規模生産者の大半は自己所有の種もしくは他の共同体と交換した種を使っているが、品質保証されたものではないため、生産収量が減ることがある。

2.5.2 資金へのアクセス

農業生産物はすべて自家消費される。牛・豚・羊・雌鶏などの家畜が、日々の食事を補完するために飼育されている。アンケート回答者の 70%以上が、農業生産物だけでは家族の食糧ニーズを満たせないとしており、経済的食糧的不足を補うために、動物の屠殺や（路上での）立ち売りを行なうことで、不足している食糧を購入している。

他には、サトウキビの刈入れや市場での運搬人のような、散発的に発生する日雇いの仕事を求めてサンタクルス市に移住し、その後また自分の村に戻る者もいる。

現金創出能力を高めようとするときに遭遇する最大の難点は、主に水不足、疫病、厳寒、手の届く範囲の金利で小口融資（マイクロクレジット）を提供してくれる金融機関の欠如である。

2.5.3 食糧の利用

同地域で基礎となる食糧は、地元で生産されるトウモロコシ・ジャガイモ・小麦であり、牛肉・豚肉・鶏肉がこれを補完している。また麺類や米、卵も消費している。牛乳や果物や野菜の消費量は、これらのものより少ない。

食品の調理や保存について、アンケート回答者はなんら困難はないと答えている。

農民は比較的多様な食事をしており、炭水化物の摂取が最も多い。多様な食品が継続的に供給されている。

基本サービス

飲料水は、無害かつ栄養のある食糧の消費においても、衛生上の慣行においても役立つと考えられてはいるものの、40分以上離れた他の共同体出身のアンケート回答者の80%が、家の中および外まで飲料水を供給する水道管の設置にかかる援助を受けていたことが明らかになった。

大多数の者が電気サービスを受けているが、便所を利用できる者はアンケート回答者中わずか1名であった。

医療と教育

同地域の住民の罹る主な疾患として、とくに重要なものは急性呼吸器感染症である。未成年者の間で罹病率が高いのは下痢であるが、年間の発症件数は不明である。

2.6 チュキサカ県プレスト市の食糧状況分析

2.6.1 食糧供給量について

実施されたアンケートによれば、プレスト市の農村の生産者は農牧業生産活動に従事している。主な生産物としては、トウモロコシ・ジャガイモ・小麦・ソラマメ・家畜の飼料のための大麦がある。耕作農地は平均2.3ヘクタールで、アンケート回答者の農民の大半は1.5~2ヘクタールを耕作している。一部の生産者にとっては、土地の大きさが農業生産の増大を制限する要因となっている。

農業生産システムは牛犁・簡易灌漑・自然肥料・手作業収穫から成る。

厳しい気象条件は生産能力の制限要因であり、もっとも不利な条件としては旱魃や灌漑用水の入

手困難が挙げられる。

トウモロコシの播種のために、小規模生産者の大半は自己所有の種もしくは他の共同体と交換した種を使っているが、品質保証されたものではないため、生産収量が減ることがある。

牧畜生産、また直接的・間接的に農業生産は、気候条件や繁殖率、家畜群の成長度に左右される。

得られる生産量が少ないために、生産物の貯蔵にとって十分好ましい条件も整っていない。しかしながら、この地域の低温と低湿度という気候条件は食糧の保存には適している。

2.6.2 資金へのアクセス

農業生産物はすべて自家消費される。牛・豚・羊・雌鶏などの家畜が、日々の食事を補完するために飼育されている。アンケート回答者の73%が、農業生産物だけでは家族の食糧ニーズを満たせないとしており、経済的食糧的不足を補うために、動物の屠殺や（路上での）立ち売りを行なうことで、不足している食糧を購入している。その他には、日雇い夫や建設現場での労働のような散発的に発生する仕事を求めて都会に行かなければならない者もいる。

現金創出能力を制限する最大の難点は主に、水不足、灌漑のための適切なインフラの不足、手の届く範囲の金利で小口融資（マイクロクレジット）を提供してくれる金融機関の欠如である。

小規模生産者は、現状以上に広い土地に種を蒔くことを躊躇っている。なぜなら、販売市場でほとんどの儲けを手にするのは仲買人で、生産者の儲けは保証されていないからである。

*もっと生産することはできるが、買ってくれる人がいない。市場は確実ではない。
小麦の種を蒔くことは割に合わない。生産費のほうが利益より高くつく。*

2.6.3 食糧の利用

基礎となる食糧は、同地域で生産されるトウモロコシ・ジャガイモ・小麦であり、牛肉・豚肉・羊肉・鶏肉がこれを補完している。また麺類や米、卵も消費している。牛乳・果物・野菜の消費量は、土地がこれらの生産に適しているにもかかわらず少ない。

基本サービス

飲料水は、無害かつ栄養のある食糧の消費においても、衛生上の慣行においても役立つと考えられており、4キロメートル以上離れた他の共同体出身のアンケート回答者の80%が、家の中および外まで水道管で供給されてくる飲料水を利用していることが明らかになった。

大多数の者が電力を利用できておらず、便所を利用できる者も非常に少ない。

医療と教育

同地域の住民の罹る主な疾患として、とくに重要なものは急性呼吸器感染症である。未成年者の間で罹病率が高いのは下痢であるが、年間の発症件数は不明である。