

第8章 旅游重点地区和重点项目的战略整备

目前为止环西宁圈的旅游，省内游客占 86%以上，区域内为中心的开发利用在不断发展。今后环西宁圈旅游，必须摆脱以往的限定在省内地区的旅游产业，向带动全省经济主要产业的方向发展、以支援全省社会经济开发的产业为目标。为此，要开始开发邻近省市自治区和大城市圈、东部沿海地区的发达省市自治区等全国有希望的市场，同时也要瞄准国际旅游市场，有必要战略性地创建全国性的、国际性的旅游地区。同时，有效利用有限的投资资源，按需求进行有效的开发。根据旅游市场开发的进展情况，进行短、中、长期阶段性的开发。

今后，随着预测游客的大幅度增加和战略市场的扩大、多样化（大城市圈和海外市场），形成一个旅游区域圈，期望成为省上经济的支柱产业。在这里将这个区域的旅游资源和开发潜力及将来目标市场需求两个方面，提出环西宁圈旅游环线中开发和出售的旅游产品及旅游环线建设（旅游线路和景点）、建设设施的开发规模及主要景点的建设概要、探讨项目的实施程序和手续。

8.1 旅游产品开发战略

（1）短期开发战略（至 2010 年）

为了与市场的扩大和多样化的需求相对应，促进已经进行旅游开发的西宁城市旅游景点和青海湖旅游线路的旅游设施开发。和旅游需求量的扩大相对应，增加和积累接待能力。同时，改善现有的旅游景点的设施提高质量，提高旅游、休闲活动的多样性。为确立新的黄河旅游环线和祁连山旅游环线修建道路，为新景点的设施开发招商引资。为了能从国内市场实现环西宁圈内短期旅游设施投资规模，有必要建设一定水平的产品，就要投资比目前为止规模较大的旅游初期投资。

（2）中期开发战略（至 2015 年）

为了适应市场规模的扩大和质量向中高级方面的转换，不仅要扩大西宁城市旅游景点的设施，走在前列的青海湖旅游线路也要将以前短期开发的旅游景点和旅游场所的设施进行扩建，提高服务质量。开发新的生态旅游、活用历史、文化遗产的旅游产品并使之多样化。同时，在短期内着手开发的新的黄河、祁连山旅游环线，提高和扩充旅游景点真正的机能，推进旅游地区的设施建设，以建设选择性高、富有魅力的旅游产品群为目标。

（3）长期开发战略（至 2020 年）

伴随着旅游市场的成熟，为了和逗留时间长、单价高的客户层对应，就要建设高单价、逗留型客户层对应的高质量住宿设施，旅游产品的高品质化和高质量的服务，要开发不要让长期滞留化厌烦的多种多样的旅游产品。同时，开发全青海省（包括三江源旅游地区开发等）及邻近广域的旅游走廊，或开发青藏铁路走廊等，扩大和推进各个旅游线路和旅游景点的形成。

8.2 确立环西宁圈旅游环线

和市场量的扩大和需求多样化相对应，有必要形成有地方魅力和特征的、明快的周游旅游线路。这也是引导旅游对象从点到线，以至于到面的进化手段。旅游环线的形成，不仅要考虑旅游资源特性和个性的形成，也要考虑地区的地形条件、现有和规划中的旅游基础设施（道路和铁路等）的建设状况。提出了形成西宁城市旅游景点及3个旅游环线（祁连山、青海湖、黄河）的提案。

8.2.1 旅游环线的提议

现在环西宁圈旅游构造都是独立的，以西宁为门户，集中了住宿设施、旅游活动景点机能是旅游活动的核心。周边点在有塔尔寺、互助、青海湖（151及鸟岛）等，这种旅游景点构成了往返一日游的形式。

这种空间结构形成了游客以西宁为中心往返移动，浪费时间。现有的、潜在的旅游景点上停留的时间短，没有发挥各地有魅力的潜在旅游活动内容，就不能扩展市场。所以提议形成以下的旅游环线。

- a) 建设西宁城市旅游景点及周边3个旅游环线。
 - 西宁城市旅游景点（以西宁市为中心，塔尔寺、互助民俗村、日月山等包括半日、一日游的旅游圈）
 - 青海湖旅游环线（包括青海湖151基地、鸟岛、沙岛等西宁西部的旅游地区）
 - 黄河旅游环线（包括贵德、坎布拉森林地质公园、孟达自然保护区、同仁热贡文化区等西宁市南部的旅游地区）
 - 祁连山旅游环线（包括北山、门源、祁连等西宁市北部的旅游地区）
- b) 各环线由以下3个部分组成
 - 住宿旅游点（主要、其它）
 - 旅游景点（主要、其它）
 - 旅游线路（主要、其它）

环西宁圈旅游和环西宁圈旅游地区要从以下几方面改善。

- a) 从现在西宁市住宿设施的过度集中，在短期→中期→长期逐渐向各旅游环线住宿、通过旅游景点开发逐渐向多元化结构变化。住宿地点的多样性，会使游客的选择性提高，就有可能给游客形成和提供有魅力的观光地。
- b) 随着城市型住宿点的充实，也要开发休闲度假型的住宿点，提供多种多样的选择。这样，环西宁圈旅游就不仅仅是城市型的观光，有可能开发成为有自然、文化历史魅力的休闲度假旅游地区。
- c) 目前为止多数是住在西宁市的一日游线路。今后可以以各旅游环线的住宿地为行动点，活动范围向各地延伸扩大。而且，环线中多处住宿点的建设，提高了游客的选择性。

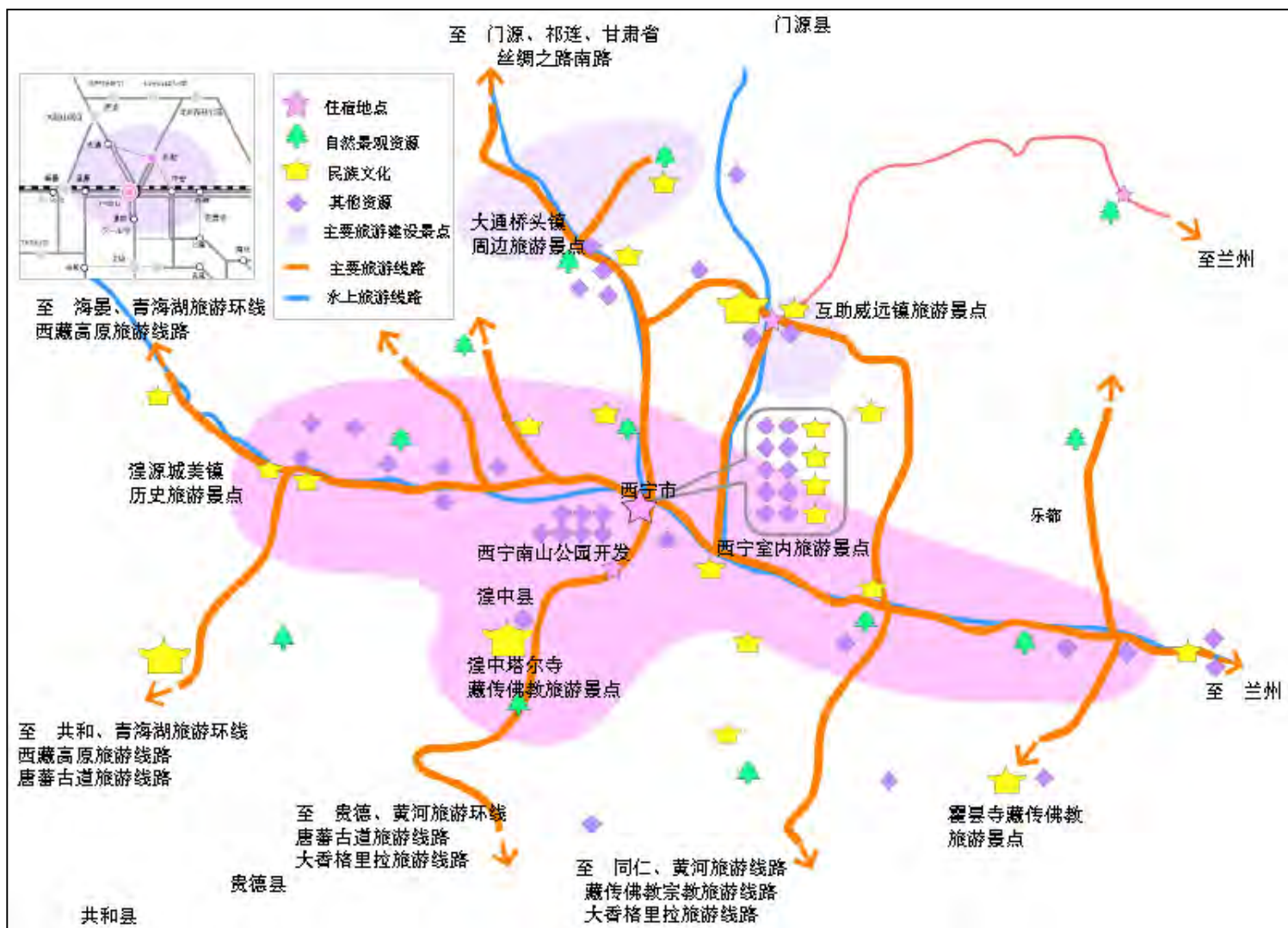
- d) 环状线路的建设游客的移动、返回就可以走不同的线路等，成为更有魅力的选择线路，还可以作相应的变化（可选择旅游行程、由于天气、事故等原因的线路变更）。还可以有辅助线路甚至使用船舶等建设水上线路，更进一步提高旅游的魅力度。

住宿点和旅游景点对象用下列的程序选定：

- a) 省、州、县制定的第十一个五年计划中提出的项目景点
- b) JICA 调查团根据现场调查和了解发现的合适开发地点（这种景点数达 260 多个）
- c) 其中按以下标准选择了 149 个建设景点（短、中、长期的对象）
 - 位于环线位置上（离环线不远的位置上）。
 - 以当地居民为主要利用对象，文化、商业、公园设施除外。
- d) 更进一步按以下标准，选择了优先度高的 96 个短期建设景点（短期建设景点中，在各环线形成上选定了 12 个特别重要建设地区）
 - 环线形成上重要的景点地区（资源性、魅力度、容量等观点上）
 - 道路等基础设施已经建好的，或者很容易建成的地区（不必要进行短期大规模的基础设施建设地区）

8.3 西宁城市旅游景点建设和旅游产品开发

西宁城市旅游景点的建设，活用西宁市的城市基础积累，强化和扩大交通能力（道路、铁路、机场）、提高星级宾馆为中心的住宿接待能力和服务质量、扩大饮食、旅游商品店、文化娱乐等旅游都市的机能。同时，西宁市作为夏都西宁的旅游景点在市中心促进建立都市型旅游、文化购物中心，馨庐等马步芳官邸及虎台、文庙等地形成历史型旅游景点，随着南山和北山绿化建设形成瞭望旅游景点，同时形成城南新区等新的开发规划和新的旅游景点。另外，不仅在市内，也要建设作为卫星旅游地区的大通、桥头镇、日月山、塔尔寺、互助土族民族风情园、乐都瞿昙寺和柳湾遗迹、博物馆等湟水谷地旅游区，提供多种多样的旅游产品群。这样就形成了大概半日游的西宁市旅游圈。



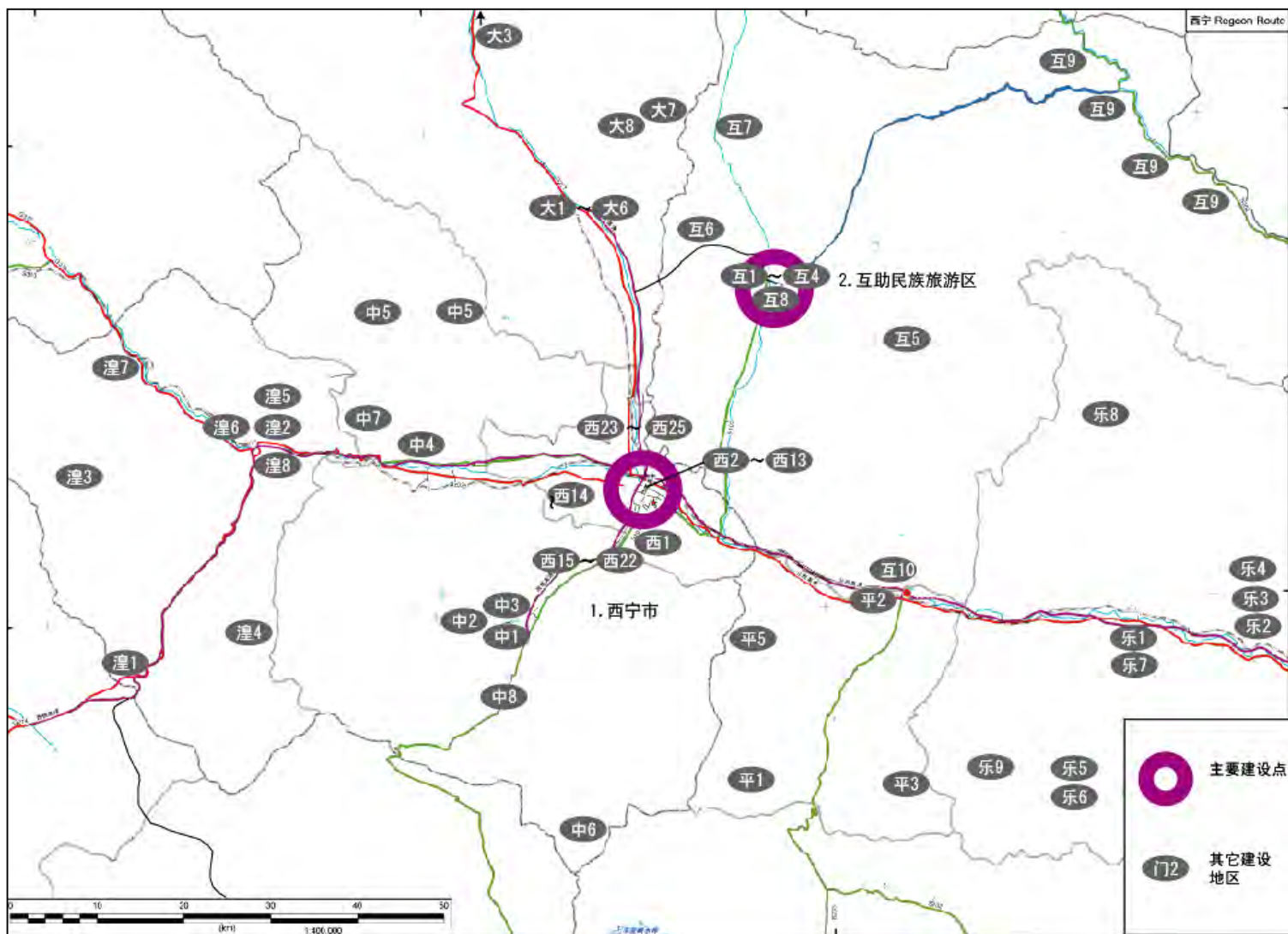


图 8.3.2 短期项目位置图（西宁城市旅游景点）

(1) 西宁城市旅游景点交通设施建设

起到环西宁圈门户功能的交通设施有西宁机场、延伸青藏铁路的车站-西宁站及主要干线公路网。

西宁机场滑行跑道和停机坪的扩建工程，新候机楼的建设已经完成并开始使用，但是和空中门户相对应的候机楼周围的景观、西宁和周边城市地区长途客车的开通和汽车站的建设，出租车乘车点的完善，迎送者站台的建设、候车室旅游指南的设置等都是必要的。与此同时，在北京、上海、广州等大城市旅游市场，和连接国际中转机场、增加现有航空线路的航班等一系列措施，继续努力开通和国内的主要旅游市场及香港等新航线，和利用航空线路的旅游需求增加相对应，提高扩大接待能力。

西宁站要和青藏铁路延伸、规格提高、利用客人增多相对应强化机能、强化门户的机能为利用铁路的客人提供方便。对现有的车站大规模的活用内部空间，开设旅游问讯处和增设候车室的同时，完善西宁市内，和周边地区的长途汽车及线路，提高游客的方便性。

公路网方面，兰西高速公路作为广域的干线道路横贯东西，要建成以西宁市为中心的放射、环状重叠的道路网。现在，大通和湟中的放射高速公路已经使用，互助和阿岱的高速公路正在建设中，内环道路是连接放射环状道路的起终点平安-互助-大通-多巴-湟中-阿岱-平安的线路，预定在第十一个五年计划以后实施。外环道路是连接民和-门源-海晏-青海湖 151 基地-共和-贵德-同仁-循化-民和的线路，正在进行干线道路水平的建设，放射干线和外环道路各地区间的道路改建也在进行中。这样高速公路和放射、环状干线道路网的建设，形成了西宁周边大部分旅游地区和旅游线路的骨架。

(2) 西宁市中心地区旅游休闲场所建设

随着西宁市中心市区的重新开发，在西部和南部地区大规模的推进新市区的开发事业。西宁市的第十一个五年计划中，计划实施以下的旅游开发事业：对现有的CBD城中地区进行城市再开发（再造旅游休闲区²³）。

同时，修复修建红军西路军纪念馆和城墙，虎台古代点将台和周边练兵场遗址庭院等修复，计划建成旅游观光场所。另外，为充分发挥现有旅游景点的作用，对东关清真大寺、人民公园、文庙、青海省博物馆等进行补建和改建。

表 8.3.1 旅游产品开发项目名录（中心市街地区）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
西.1	红军西路军纪念馆	城中区	纪念馆维修	3000
西.2	五星级宾馆	城中区	新建	20000
西.3	水井巷商业街改造	城中区	再开发、现代化	5000
西.4	山峡会馆修复、改善	城中区	历史建筑的修复、再建	2000
西.5	西宁城址修复	城中区	城墙修复、保护、环境改造	7000
西.6	夏都大剧场	城中区	剧场商店、娱乐设施、停车场	50000
西.7	青海名产中心	城中区 七一路	土产商店、专卖店、娱乐设施等	18000

²³ 土特产、旅游商品的开发销售、建设以民族歌舞为主的传统艺术中心，扩大饮食、娱乐、住宿接待能力的城市再开发。

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
西.8	长江路饮食、娱乐中心	城中区 长江东路	3公顷再开发	10000
西.9	北大街时装集市	城中区 大通路	再开发	2000
西.10	青藏高原文化展示中心	城中区	人民剧院的改造(文化、服饰展示)	8000
西.11	城西区酒店、宾馆	城西区	新建五星级宾馆	5000
西.12	青海民族民俗风情园	城西区	40公顷(600亩)娱乐、饮食、住宿、会议、民族舞蹈等再开发	20000
西.13	虎台修复、宾馆开发	城西区	修复中国古代将军点将台、新建18层3000m ² 的宾馆	3000
西.14	苏家河湾药水泉	城西区	泉周围地区的环境改造、园地建设	5000
西.27	文庙	城中区	建筑物的保护、历史街区建设	5000
西.26	东关清真大寺	城东区	建筑物的修复、保护、旅游利用	3000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 西宁市第十一个五年计划

(3) 西宁市城南新区新旅游副景点的开发

在湟中县境内,作为西宁市的跳跃地区城南新区正在开发发展,预定编入西宁市新的城南区。在城南区开发中,有住宿设施、温泉疗养设施、体育设施、特产品中心等多种多样大规模的旅游设施开发和建设计划,对现有的西宁市区旅游景点进行改善的同时,形成新的旅游景点功能为目标。同时对西宁市南山一带,除了省会城市大规模的绿化建设事业以外,也计划了旅游休闲设施的建设,以形成新的森林休闲场所为目标(绿化事业的成果在第十一个五年计划以后的中长期目标中)。

表 8.3.2 旅游产品开发项目名录(西宁市城南区)

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
西.15	大南山旅游度假区	市南部 (城东、城中区)	建设森林公园、动物园(从人民公园转移)、滑雪场、风情园、高尔夫、野营地等的建设。	50000
西.16	城南新区大型滑雪场	城南区	开发滑雪、滑草场(冬夏利用)	10000
西.17	夏都国际温泉度假村	城南区	利用已经挖开的温泉、建设四星级温泉宾馆	30000
西.18	城南新区五星级宾馆	城南区	宾馆、商务、会议、娱乐设施建设	20000
西.19	青海国际藏毯中心	城南区	建设藏毯展示和销售设施	15000
西.20	手工藏毯馆	城南区	参观手工藏毯的制作、建设展示、销售设施	12000
西.21	西宁自然公园	城南区	45公顷(680亩)、建设都市公园	6000
西.22	西宁科技馆	城南区	建设3公顷的科学技术展示、体验馆	9500

备注 灰色框内是中长期项目

来源 西宁市第十一个五年计划

(4) 西宁市城北区旅游景点建设

湟水以北的城北区，为了提高旅游景点的魅力和质量，作为中期开发目标在进行北禅寺石窟的修复及周围景观建设。还计划建设和修复其它自然景观、历史遗产的旅游景点。

表 8.3.3 旅游产品开发项目名录（西宁市城北区）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
西.23	修复北禅寺“九窟十八”	城北区	石窟修复，环境改造	13000
西.24	沈那遗址二期工程	城北区	绿化、环境改造、建设原始部落馆等	8000
西.25	青海生态农林山庄	城北区	改建	2000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 西宁市第十一个五年计划

(5) 西宁市城东区水上体育中心建设

在西宁市的城东区，宁湖风景区的建设在湟水北岸推进，第十一个五年计划中以体育训练设施为中心，计划扩大建设休闲、娱乐设施。作为不仅仅是市民，期望变成省内外训练、休闲的场所。

(6) 作为旅游中心城市的美化、环境改造

现在，兰西高速公路沿途绿化正在进行，市内的干线道路也结合沿途新的开发工程，进行道路、人行道的再改建和沿途景观的建设、美化。

今后，青海省会为成为旅游中心城市，在城中、城西区的旅游景点功能集中的地区，湟水沿岸的人民公园和南川河水地区，实施街道林荫树栽植和路灯，道路标示、旅游指南牌、旅游问讯处的设置、方便的人行道等，创建游客舒适的、没有垃圾的干净环境。在西宁站周围、计划开发的旅游场所附近，也有同样的对策，还在修建停车场。而且，在旅游景点及周围，车站、机场、连接主要旅游景点的市内旅游线路，实行道路、沿途的美化和清扫工作。

(7) 湟中县塔尔寺旅游景点的建设

湟中县第十一个五年计划中，计划建设代表青海省的塔尔寺旅游景点周围的莲花山湖和南佛山等，计划以塔尔寺地区为中心。同时计划建设县内的道教建筑、文化和古墓遗址等新的文化旅游地区，生态旅游地区。建议对现有的多巴高原国家体育训练基地进行扩建，使它成为不仅是国内，包括国际市场的高原训练中心。作为中长期规划，对自然风光的旅游地区和昆仑文化的传说地等进行开发。

表 8.3.4 旅游产品开发项目名录（湟中县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
湟.1	塔尔寺周边(鲁沙尔镇、药水滩、南佛山)	鲁沙尔镇	塔尔寺道路、环境建设	4000
湟.2	莲花山(湖)旅游风景区	鲁沙尔镇	塔尔寺周边的湖畔文化、娱乐设施	4700
湟.3	南佛(朔)山景区	多巴镇	塔尔寺周边的文化、娱乐设施建设	4700
湟.4	扎麻隆-多巴旅游区	多巴镇	道教建筑、文化旅游景点建设	4000
湟.5	上五庄-李家山旅游区	上五庄镇、李家山镇	古代历史旅游场所(卡约文化的古墓和彩陶等)	4000
湟.6	群加生态旅游区	群加藏族乡	文化娱乐设施、群加林场、积雪地带、峡谷、山峰、原始森林景观建设	12000
湟.7	多巴高原国家体育训练基地	多巴镇	再建国际性的高原体育训练中心	6000
湟.8	上新庄药水泉	上新庄镇	山水度假、“江河源”矿泉水水源地	2000
湟.9	扎麻隆凤凰山	多巴镇	九天玄女诞生地、昆仑文化的主要因素	2000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 湟中县第十一个五年计划、JICA 调查团

(8) 湟源县日月山景区建设

湟源县在第十一个五年计划中,以日月山景区的扩大和质量提高为目标,修复保护县城城关镇历史街道、湟源古城、湟源城隍庙等历史旅游景点。

中长期旅游新开发日月山周围夏都圣地雪域风情园,提高日月山周边的旅游聚积。开发大黑沟的生态旅游区、华石山的探险地区。修复建设寺寨乡的扎藏寺藏传佛教寺院,实现旅游产品多样化。

表 8.3.5 旅游产品开发项目名录（湟源县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
源.1	日月山景区(第二期工程)	日月藏族乡	散步路、藏族文化馆、接待设施、石雕走廊等	2800
源.2	茶马互市古建筑一条街	城关镇	建筑修补、复原、人行道、基础设施等	6000
源.6	湟源古城	城关镇	城墙及古建筑的保护、旅游利用	2000
源.8	湟源城隍庙	城关镇	传统宗教神庙	2000
源.3	大黑沟生态旅游景区	东峡乡	景区内道路、基础设施、饮食、娱乐、休闲、帐篷等	1090

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
源.4	华石山探险旅游景区	日月藏族乡	道路、基础设施、饮食、住宿设施等	1200
源.5	夏都圣地雪域风情园	城郊乡董家庄村	藏式建筑、展览馆、帐篷、纪念馆、娱乐 饮食设施等	3000
源.7	扎藏寺	寺寨乡	藏传佛教寺院的修复、旅游利用	2000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 湟源县第十一个五年计划、JICA 调查团

(9) 大通回族自治县桥头镇和大通森林公园

大通回族自治县在第十一个五年计划中,把恢复、扩大以西宁为中心的城市居民一日游做为目标,改善县城桥头镇的历史、文化旅游景点,同时也在努力建设靠近桥头镇的大通森林公园和佛教地区。地区的旅游资源,不一定仅仅是面向省内的市民,对省外和海外游客也有相应的价值。而且也位于南丝绸之路的位置上,建议推进有效的利用长城遗迹、包括旅游地区化的旅游产品开发、扩大对象市场,成为西宁旅游中心城市主要的一日游旅游区。

计划的开发项目中包括桥头镇中央公园,也是春天祭拜的广场、北川河旅游观光带(河岸公园)内设施的改善和扩建、有道教寺院风光明媚的老爷山的上山道路和步行道的改建、娘娘山道路和探访名胜道路的改造、开设当地产品和土特产商店,再加上市内长城遗址的旅游开发利用。桥头镇以北 10 公里的位置是大通国家森林公园和查汗河风景区,农家住宿、农家饭馆的开发、营业已经开始发展,提议建设进入该地区的道路和公园内的连接道路。

作为中长期计划,以桥头镇为中心,提高历史、文化旅游地区的质量。和省外及海外游客的需求相对应,推进设施改造和产品化。其它建设市内土特产品商品街,参观代表省级水平的铝厂、成为产业旅游化景点。推进大通森林公园的鹞子沟景区和广惠寺地区建设,强化成为周边城市市民度假、一日游的旅游地区。

表 8.3.6 旅游产品开发项目名录(大通回族自治县)

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
大.1	北川河旅游观光带	大通县城(桥头镇)	绿化带、雕塑、娱乐设施、饮食店、休闲娱乐、观光亭、旅游长廊、水上垂钓、游船娱乐设施等	10000
大.2	老爷山风景名胜区	大通县城(桥头镇)	前后山道路硬化、旅游步行道、长廊、停车场、基础设施	2500
大.3	娘娘山生态旅游区	大通县城(桥头镇)	3 级公路改造、登山路、停车场、基础设施	3400
大.5	长城旅游	大通县城(桥头镇)	参观道路、停车场、旅游指示牌、园地建设	4000

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
大.9	大通国家森林公园查汗河风景区	宝库乡	景区内道路、停车场、旅游步行道、基础设施等	4000
大.4	建国东路旅游产品购物一条街	建国东路(桥头镇)	综合市场、停车场等	6000
大.6	青海铝业有限公司	大通县城(桥头镇)	工厂参观设施建设(产业旅游、儿童学生的产业参观)	1000
大.7	大通国家森林公园鹞子沟景区	东峡镇	旅游3级公路、4级支线公路、景区旅游步行道、停车场、基础设施	4630
大.8	广惠寺民俗宗教旅游一条街	东峡镇	广惠寺-大通国家森林公园道路的改善、商店街的改善、山门、停车场等	8000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 大通县第十一个五年计划、JICA 调查团

(10) 互助土族自治县的土族传统文化旅游景区建设

互助土族自治县是青海省3大旅游地区,为了扩大县城周围土族民族风情旅游区的规模和提高质量,计划开发土族刺绣村、青稞酒产地中心等项目。将这些旅游地区建设整合起来,有1300间规模的可以住宿的民族风情园、在诱导民间住宿的同时,举办不仅是传统的民歌,还有舞蹈、生活文化、饮食、接待客人服务等学习班,提高水平,打造和青海省民俗风情园开发先驱者相适应的旅游产品。配合县南部的旅游开发,有效利用后述的祁连山旅游环线地区和广阔的北山国家森林公园,推进周末旅游景点的开发。把西宁、湟水谷地区和兰州的城市居民作为市场,开发旅游产品,以相互协作的旅游产品开发为目标。

中长期的目标是有效利用县内其它地区分布的潜在旅游资源和旅游产品的多样化为目标,计划开发佑宁寺和白马寺宗教旅游地区、五峰寺的“民歌(花儿)苑”旅游地区、南门峡水库周边休闲疗养地区。

表 8.3.7 旅游产品开发项目名录(互助土族自治县)

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
互.1	土族民俗旅游区	互助县城威远镇	土族传统民居、传统民歌、艺术表演场地、土族文化展示馆、停车场、环境卫生设施	670
互.2	中国土族专业刺绣村	互助县城威远镇	设计制作室、展示室、操作室	100
互.3	国家4A级故土园中心景区	互助县城威远镇(6km ²)	民族旅游区、休闲度假区、饮食购物区、高原文化展示区	6000
互.4	中国青稞酒陈列馆	互助县城威远镇	陈列、销售馆	600
互.8	北山国家森林公园	加定镇	游客中心、林建学校、住宿设施、环境卫生设施等	6000

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
互.5	佑宁寺宗教观光朝拜旅游度假区	五十乡寺滩村	修复历代高僧大佛纪念馆、展示馆, 现进行殿堂、大门修复	800
互.6	五峰山青海“民歌(花儿)苑”	五峰乡北多脑村	修复大型“花儿”演唱表演区、民歌资料展示馆、山门	600
互.7	南门峡旅游度假区	南门峡水库区	主要建设度假区别墅群、旅游观光、钓鱼场	600
互.9	白马寺	红崖子沟口	藏传佛教寺院的保护和利用	800

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 互助县第十一个五年计划、JICA 调查团

(11) 乐都县的柳湾遗址旅游景点建设

短期第十一个五年计划中, 集中建设高庙镇的彩陶博物馆和柳湾遗迹, 瞿县镇的瞿县寺的修复和建设为重点, 集中旅游设施。为成为环西宁圈的主要旅游地区及旅游产品而努力。

中长期目标, 西来寺古典的中国庭园、博物馆的旅游利用, 上北山省级森林公园仓家峡生态旅游利用的建设, 实现旅游产品多样化。而且计划开发瞿县寺周边地区和高庙镇长里的民族村和休闲村, 提高当地居民传统的生活文化和环境保护意识, 要形成自己的独特性。开发的时候, 要突出当地的旅游形象, 设施开发要和旅游地区的历史文化相协调, 充分考虑到省内城市居民为对象的周末饮食为中心的休闲设施建设。县上计划建设的碾伯镇新乐公园和岗沟镇附近湟水河岸灯火等项目要和省文化厅和城市基础设施建设事业协调。

表 8.3.8 旅游产品开发项目名录 (乐都县)

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
乐.2	彩陶博物馆	高庙镇	彩陶博物馆扩建	2000
乐.3	柳湾墓地	高庙镇	新石器、青铜时代的文化遗址周围的修景、设施建设等	6000
乐.5	瞿县寺	瞿县镇	寺院修复、环境改造等	6000
乐.1	新乐公园	碾伯镇	公园、大门、纪念塔等	2000
乐.4	长里民俗村	高庙镇	民俗村、苹果园休闲设施等	6000
乐.6	瞿县寺周边地区	瞿县镇	瞿县寺周围的生态环境建设、药草台森林步行线路、瞿县民俗村、药草台寺维修和藏医药	6000
乐.7	七里店湟水河灯	岗沟镇	和湟水河并行的国道道路照明	4000
乐.8	上北山森林公园仓家峡登山线路	引胜乡	上北山省级森林公园的登山道路、生态旅游相关设施等	4000
乐.9	西来寺	碾伯镇	古典汉庭园式宗教设施、博物馆	2000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 乐都县第十一个五年计划、JICA 调查团

8.4 青海湖旅游环线建设和旅游产品开发

超过3200米的高原上巨大的咸水湖、青海湖，北面是祁连山脉的4000米左右的大通山，东面是超过4000米的日月山群山，南面是不足4000米的青海南山，东西南北越过150公里的巨大的草原盆地中形成的内陆湖。在凉爽的夏天，周围被雄壮的绿色草原风景包围。青海湖自然保护区的鸟岛核心区是许多珍稀水禽的繁殖地。还是珍稀动物普氏原羚生息地，夏天成群结队逆流而上繁殖的湟鱼等丰富的自然资源。而且，作为历史文化资源，在青海湖的西面分布有吐谷浑遗址和壁画等历史的遗产，在羊群、牦牛放牧的牧草地上分布着藏族传统生活文化、民谣和舞蹈等各式各样的民族文化的人文观光资源。已经修建的青海湖周围道路和新延长到拉萨的青藏铁路是旅游环线形成的基础，活用自然、人文资源形成旅游区。

利用该地区凉爽的夏天的高原度假、高原运动休闲娱乐、稀有生态体系的生态旅游，历史传统文化的文化旅游等产品，开发多选择性的旅游产品。冬季利用寒冷进行冬季体育休闲娱乐，不仅只是从前的夏季旅游区，而是以旅游活动的均匀化为目标，成为青海省冬季旅游地区的开发先驱。



图 8.4.1 青海湖旅游环线



(1) 环线地区建设

青海湖旅游环线的回路，是以西宁为基点的高速公路、国道的公路网和延长到拉萨的青藏铁路成为基础构成，原青海湖周边道路已经完成并交付使用。同时，这些公路网络兼顾通往广域的青藏旅游走廊、唐蕃古道走廊、南丝绸之路、柴达木盆地等方面的网络，对于这些广域游客不仅可以作为住宿、休息点，估计可以作为逗留、过路型的旅游景点，这种需求会增加。

公路网的修建已经大致完成，有必要对部分的路面铺设改善。铁路方面，青藏铁路延长到拉萨和复线化，投入新型车辆等事业的推进使旅客对主要旅游市场的关心度提高，为了适应青海湖北岸的旅游景点开发，必须开设新车站和对现有车站的改善。和利用铁路的游客数量增加相对应，必须修建改善相应的车站房屋、车站前广场，同时也必须对站台、检票口、候车室，售票口、厕所、旅游问询处、出租汽车、公交车站、停车场和周围人造景点质量的改善。

在青藏的铁路旅客车次的运行方面，青海湖北东岸路线的旅游景点上根据需求停车和增加车次等，要得到铁路灵活运行的管理体制支持。

青海湖的湖上交通，作为兼带旅游观光利用的水上交通，线路、码头等附带的设备设施的综合建设，更新小艇和提高游览服务，也必须改善策略。“第6章 环境管理和旅游振兴的融合”中提到的那样。要充分意识到对环境统筹考虑。

中长期，西宁作为旅游中心城市，加强同3个旅游环线的协作，祁连山旅游环线的青石嘴镇和位于该旅游环线东北部的西海镇是连接西宁城市圈外环道路的新建和改善的道路，修建从东南部青海湖151基地与黄河旅游环线的龙羊峡和贵德方面连接的外环道路。

(2) 青海湖沙岛湖畔、沙丘休闲娱乐地区的建设

青海湖沙岛地区是青海湖畔唯一大规模的沙丘区，由于沙洲的扩大分割形成了尕海和沙岛湖等小湖。以前，实施了以草地的恢复为目标的沙漠化、荒漠化治理措施。同时，青海省人民政府决定，利用沙岛特异的自然风景和环境，开发青海湖旅游、休闲娱乐为先导的景点开发。另一方面，国家和省林业局实施了包括沙岛在内的青海湖周围的自然生态环境调查，2002年沙岛和周边地区被列为国家一类的保护动物普氏原羚的生息地。受其结果的影响，国务院把青海湖周围定为青海湖自然保护区，沙岛地区和鸟岛、海心山等为核心区，周围包围地区为缓冲区。

生态调查以后经过5年，现在当地消息说草食兽类、普氏原羚因为沙丘少草在沙岛几乎看不到了，也有消息说在与沙岛相连的西岸、东岸和南岸草地多见。实施科学、详细的生态调查，制订普氏原羚的保护计划，谋求核心区、缓冲区、实验区的重新恰当的划分，同时，推测青海省旅游开发方针和谋求整合完善的时期即将到来。

期待着自然保护区的重新划分，解除青海湖沙岛地区核心区、缓冲区的指定，实施青海省海北州海晏县的第十一个五年计划。沙岛地区的旅游开发规划要按照自然保护区功能的重新划分。按自然保护区的规定和核心区的规定，沙岛的开发是不可能的。由于上述理由我们期待着重新划分²⁴。在没被重新划分的情况下，规划实施是不可能的。

²⁴ 在第16章中记述了如果在重新划分情况下的规划概要。

中长期方面，在自然环境保护保全的调整完成以后，在可能开发的情况下，作为青藏铁路线上的旅游景点，在促进湖畔游览胜地开发的同时，推进邻近的白佛寺湖东种羊场等的旅游开发，以省内外的游客为对象、形成度假休闲区。

表 8.4.1 旅游产品开发项目名录（海晏县 1）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
海.1	沙岛、金沙湾基础设施	海晏县青海湖乡	栈桥、接待设施、青海湖自然博物馆、瞭望塔、广场、道路及基础设施等	5330
海.2	沙岛、金沙湾经营设施	海晏县青海湖乡	游船、水上娱乐设施、湖滨浴场、民俗风情园、滑沙设施、热气球、环境保护措施等	3915
海.5	白佛寺	海晏县青海湖乡	藏传佛教（黄教）寺院（大规模的寺院配置）的修复和旅游利用	2000
共.6	湖东种羊场	共和县倒淌河镇	观光牧场（包括生态旅游）	1000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 海晏县第十一个五年计划及 JICA 调查团

（3）青海湖 151 基地、南岸湖畔综合游览胜地修建

青海湖南岸部，有比湖面海拔高300 - 800米的青海南山，从湖畔向南 6 - 20公里附近，与北岸相比山麓平穩草地狭小。而且，沿着湖畔宽阔的干线公路 25 国道，公路以北的草地和水域，就是被指定的青海湖国家自然保护区的实验区。南岸的公路沿线有大小的村落、城镇。东部是青海湖的渔业基地、青海湖鱼场（随着自然保护区的指定，因为禁止捕鱼，转作游览船、湖上交通业），青海湖 151 基地、江西沟乡、鸟岛方面道路和国道的分岔点位于黑马河乡。

青海湖151基地，二郎剑、沙洲东侧波浪影响小的地方，是被作为鱼雷发射实验场而开发的。90 年代随着实验场功能的转移设施开始被再用于旅游。25国道和湖畔之间留下了的研究、管理设施的部份建筑物作为旅游设施和管理、从业人员设施而被再利用，并新建了餐厅、旅馆、帐篷等。而且，从151基地沿着湖畔到二郎剑，修建了简易道路，在前端部的湖畔也修建了休息设施等。在151基地前面的湖畔修建了兼带实验用船舶的码头的防浪坝。30 - 40艘的小型、中型旅游观光船停靠，大约500米海面上的水雷发射管理、监视栋作为游客的参观设施而利用。151基地设施以谋求旅游再利用为目的移交给共和县管理之后，开发权被转移给省旅游局旗下的青海省旅游集团公司之后，开始新设、经营宾馆等，被移交的开发权不只是151基地，还涉及到江西沟以东的湖岸和青海南山之间的广阔的区域。

151 基地邻接地，在国道沿线被划分的民间牧草地上，开发了帐篷村和餐厅，以新的雇用方式为背景，区域内的当地村落也正在扩大。在青海湖渔场禁止捕鱼后以旅游业为替代产业，修建餐厅，征收入场费，经营游览船。

共和县的第十一个五年计划，在南岸的青海湖旅游区，计划修建道路、基础设施、文化体育设施、宾馆。151地区对现有陈旧的建筑物群进行再开发的同时，利用国道南侧的

缓坡倾斜地建设观光牧场、体育设施、休闲住宿区。推进二郎剑水上体育区的建设，形成青海湖旅游环线的各旅游景点。海心山是东西2 km、南北1 km的矛头型的岛，是青海湖自然保护区野生鸟类繁殖保护为目的的核心区。一方面，在该岛有道教古刹，自古被称为道教圣地之一，传说在冬季参拜者徒步走过结冰的湖面参拜，寺院现在仍维持着，从国外来的虔诚的信徒，从青海湖渔场坐船去参拜。海心山是青海湖的湖心位置，期待作为宽阔的青海湖的湖上交通、游览休息和野鸟观察的中心被利用。然而，包括现在的周围海域的核心区和周围缓冲区的指定情况，没有所有权不允许旅游利用。建议在冬季等，在候鸟飞离的时期，在自然生态保护的前提下，建议利用海心山往返的滑雪比赛和徒步参拜短程旅游（从湖畔最短15 km，从二郎剑35 km）等。中长期，随着省外游客和海外游客的增加，估计中、高级的住宿设施和旅游产品的需求也会增加，在二郎剑和国道间的湖畔游览胜地预留地集中开发超过5000间的住宿设施，和以前南岸的青海湖渔场等着手开发第二个新的住宿地。

表 8.4.2 旅游产品开发项目名录（共和县 1）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本 (万元)
共.1	青海湖景区	江西沟乡	道路、基础设施、二郎剑水上旅游区、湖畔公园、游园地、民族物产、饮食区、观光牧场、滑雪、草场、住宿设施等	22431
共.5	海心山、三块石	恰卜恰镇	鸟类、道教	1000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 共和县第十一个五年计划

(4) 原子城、金银滩休闲度假区的建设

海晏县第十一个五年计划，利用90年代核研究设施的遗地，以新海北州的州府西海镇为开发中心，修建纪念原子能开发研究的各类设施、公园形成旅游景点，改善和扩建国道315沿线现有的旅游地区，建设新的旅游景区为目标。

修建核研究纪念设施和公园，期望能够作为过路型旅游地吸引省内外的游客。但是，逗留型旅游景点的形成很困难，必须和青海湖沙岛自然保护区周围的旅游产品联合，修建住宿功能的设施。

东大滩水库是利用湟水河建成的人工湖，位于金滩乡现有的帐篷村和金银滩交界处，计划作为水上娱乐和自然探险点修建。夏格山的山顶到了初夏仍然有积雪，可以轻装登山，作为一睹无际的青海湖和周围草原的瞭望点，计划修建夏天登山用的线路、休息和展望台。

短期继续调整青海湖沙岛地区的开发，包括集中修建金银滩的帐篷村1500间左右的住宿设施为目标。

中长期规划中，推进夏格日山的夏季登山、东大滩水库湖畔园地旅游景点建设，以315国道沿线旅游产品多样化开发为目标。

表 8.4.3 旅游产品开发项目名录（海晏县 2）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
海.3	原子城 (金银滩)	西海镇	王洛宾音乐生平展厅、原子博物馆、饮食、购物、娱乐、住宿设施、人民公园	16850
海.4	夏格日山	甘子河乡	夏季登山、野游、纪念碑等	1000
海.6	东大滩水库	金银滩乡	人工湖湖畔园地建设	1000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 海晏县第十一个五年计划

(5) 沙柳河镇国营农场建设

刚察县第十一个五年计划，计划主要是3个地区实施旅游开发事业。最为重点的是鸟岛自然保护区核心区周围的生态旅游景观的修建，其次是在县府沙柳河镇及周边地区的民族风情村、住宿地点开发和道路网建设，旅游景点的修建，然后是湖畔沙陀寺周边的旅游景点的修建。

县府沙柳河镇周围，利用夏天沙柳河上逆流而上的大湟鱼群，沙柳河沿岸的湿地等自然资源，建设生态旅游景区，建设宾馆、民族风情村等，已经开始形成了旅游景点。湖畔的国营农场，已经开发了别墅型的住宿设施，并已开始投入旅游业，根据这些现已开发的，以国内游客为对象的农村、畜牧业旅游产品的开发，已成为地区旅游的主旋律。扩建位于沙柳河镇的国营农场、湖畔东部的哈尔盖乡国营牧场的一部分作为观光牧场而修建。这些观光农场、观光牧场和民族风情村，短期内建成有住宿功能的500间客房为目标，以适应省内外游客的需求。

作为中长期规划，315国道以北刚察大寺的旅游景点开发和瓦彦山旅游区等的开发，促进旅游产品的多样化和住宿功能的强化。

表 8.4.4 旅游产品开发项目名录（刚察县 1）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
刚.2	沙柳河镇观鱼长廊、及民俗风情村	沙柳河镇	水上走廊、风情度假村、刚察宾馆改造3星级、文化广场改造、沙柳河至青海湖湿地的道路等	7150
刚.4	观光农场（国营）	沙柳河镇	观光农业、住宿设施	2000
刚.3	瓦彦山旅游区	哈尔盖乡	公共停车场、瓦彦山2星级宾馆等	2148
刚.7	刚察大寺	沙柳河镇以北40km	停车场、旅游服务设施、指示牌等	2000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 刚察县第十一个五年计划及调查团

(6) 鸟岛、沙陀寺生态旅游景观建设

在刚察县的南部，因鸟类的繁殖地而闻名的鸟岛地区周围和青藏铁路鸟岛车站周围的泉吉乡作为重点旅游开发区。

鸟岛地区，作为众多水鸟的繁殖地又是指定的国家自然保护区核心区，又是水鸟生态观赏旅游区，已成为知名度最高的旅游区。该地区内，半岛南端部的湿地地带、蛋岛、鸬

鹈岛 3 处地方被指定为核心区，在这些地区修建区间道路和鸟类观赏用的设施（防止对生态系的影响），并且还在修建。作为交通手段从入口处有电瓶汽车，把全部的观鸟游客安静地输送到观赏区，而且对空气没有污染。今后必须充分考虑到音乐、说话和其它噪音和夜间的照明等的地区内外的利用和设施的修建。

县上的第十一个五年计划的鸟岛区的工程计划是对核心区内的水鸟生态观察设施的再修建（环保对策），把重点放在开发地区大门附近和沙陀寺地区的观光景区设施。这些景区设施的开发，在建设时要考虑由于噪音、振动、照明和经营时的夜间照明对生态体系的影响。不一定要集中在大门附近，建议在青海湖西岸道路和区间道路的分歧点、布哈河口的水文站附近、青藏铁路鸟岛站周围和沙陀寺地区等分散，集中开发有联合互补功能的景点。关于新的住宿设施和饮食、娱乐设施等，重点开发沙陀寺地区和鸟岛车站周围，交通住宿设施的建设。在短期内，沙陀寺地区的帐篷村及其它旅馆开发、鸟岛车站周围的住宿设施开发和鸟岛镇的现有设施合并，以集中1100间规模的住宿设施为目标。

旅游景点的修建，在鸟岛车站周围地区的达赖泉是藏族传统的青海湖祭海地点，修建祭海台停车场和旅游资源周围的人工景点、场地、指示牌，作为历史、文化旅游产品加以利用。除此之外，分布在周围伏俟城祉（共和县）和壁画等历史遗迹。另外，位于环西宁圈外的都兰也有大量的吐谷浑遗址。进行这些资源的简易道路修建和设立指示、信息牌、小规模的内园道路和修景建设，促进历史、文化旅游景点化。夏天在布哈河旅游能观赏到逆流而上的繁殖的湟鱼群等，促进除鸟类以外的自然资源复苏的旅游景点建设，谋求作为鸟岛整体旅游产品的多样化。

在中长期，设想由于来访者、游客的进一步增加和兼顾生态环境保护。所以，预测接近核心区到鸟类观赏点的入场者数量不要轻易增加。有必要采取提高入场门票或限制时间等的入场人数等方法，修建提供具有吸引力的替代旅游景点的就更加必要。同样预测在住宿设施和饮食、娱乐设施的需求倍增，这些设施开发需求集中，从核心区生态环境保护和和谐的观点出发，考虑铁路游客和公路客的需求量，引导沙陀寺地区和鸟岛车站周围适当的景点开发。

表 8.4.5 旅游产品开发项目名录（刚察县 2）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
刚.1	鸟岛景区	吉尔孟乡	饮食、住宿、娱乐、休息设施、野生生物博物馆、道路 基础设施、文化广场、纪念馆、栈桥等	15833
刚.5	祭海台、达赖喇嘛 5 世泉	泉吉乡	藏族的青海湖朝拜地周围的修建	2000
刚.8	海心山（蛋岛）	吉尔孟乡	青海湖的蛋岛核心区野鸟观察设施的再建设（林业局）	4000
刚.6	布哈河	吉尔孟乡	生态旅游线路建设（湟鱼逆上）	2000
刚.9	哈龙沟岩画	泉吉乡	简易路、指示牌	2000
共.7	伏俟城	石乃亥乡	简易路和周围的景点、指示牌修建	2000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 刚察县第十一个五年计划及 JICA 调查团

(7) 倒淌河镇及恰卜恰镇

共和县瞄准位于青藏高原走廊和唐蕃古道走廊分岔处的倒淌河镇为景点开发，以聚集住宿、旅游景点功能为目标，同时利用县城恰卜恰的温泉，开发温泉度假疗养。倒淌河镇位于大范围旅游走廊的分岔处，有提供旅游信息和休息、饮食等功能。对于住宿功能离西宁市旅游中心城市、青海湖151基地近，建议停止小规模的开发。县城恰卜恰的温泉休闲开发，该地区的饮食、娱乐设施的集中程度低，建议不要进行大规模日本式的温泉度假区，而是修建以当地、省内游客为对象的温泉疗养设施。

通往龙羊峡水库的道路有3条。县上计划修建从县城经过青海湖畔到龙羊峡镇的路线，然而现有的道路比龙羊峡水库的计划蓄水水位也低很多，为了防止被淹没，要新建改变相当规模的路线。建议把现有的从日月山过来的铺路道路进行修补、修建休息、展望台。

表 8.4.6 旅游产品开发项目名录（共和县）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
共.2	日月山-倒淌河景区	倒淌河镇	“华夏牧苑”、宾馆、信息中心、小泊湖周边修建、倒淌河街道建设	55000
共.4	恰卜恰温泉度假区	恰卜恰镇	利用温泉的度假村	720

备注 灰色框内是中长期项目

来源 共和县第十一个五年计划

8.5 黄河旅游环线建设和旅游产品开发

滋润中原的黄河东西纵贯这个地区，由于海拔比较低气候温暖，水量丰富的黄河的流域、河的两岸有宽阔绿意盎然的农田、周围耸立的奇岩、山体表露出陡峭山崖、严峻的地形、绿色的山谷和黄河交织展现一幅富有变化的壮丽风景。利用黄河丰富的水量形成的龙羊峡和李家峡等人工湖点缀其中，李家峡两侧是用丹霞地貌的奇岩而特写的坎布拉国家地质公园、位于青海省循化县境内以天池有名的孟达国家森林公园，赋予黄河流域多变的风景和滋润。而且，在黄河沿岸农业产区，出产着丰富的作为地方名产、土特产的水果和蔬菜，有继承了波斯语言和传统的生活文化的撒拉族，还分布着藏族、回族等少数民族的文化丰富的村镇。同时，从古老的藏传佛教、文化长廊的塔尔寺到同仁、甘肃的拉卜楞寺的线路横断南北，在同仁的街道上，仍保留着与当初相当大规模的伽蓝配置的多家寺院。在其周围传统的宗教美术热贡艺术的商业街，现在也成为有活力的产业，独家生产省内各寺院的佛像、佛具和内部装潢品，当然高质量的佛像不仅是佛教徒，就是作为游客的旅游纪念品也得到了高的评价。作为旅游区，以贵德、李家峡及坎布拉、同仁3地区为对象，谋求集中开发住宿设施。同时，使地区内和周围的旅游资源复苏、促进生态旅游、历史文化旅游、探险、各民族的传统文等旅游地区建设。

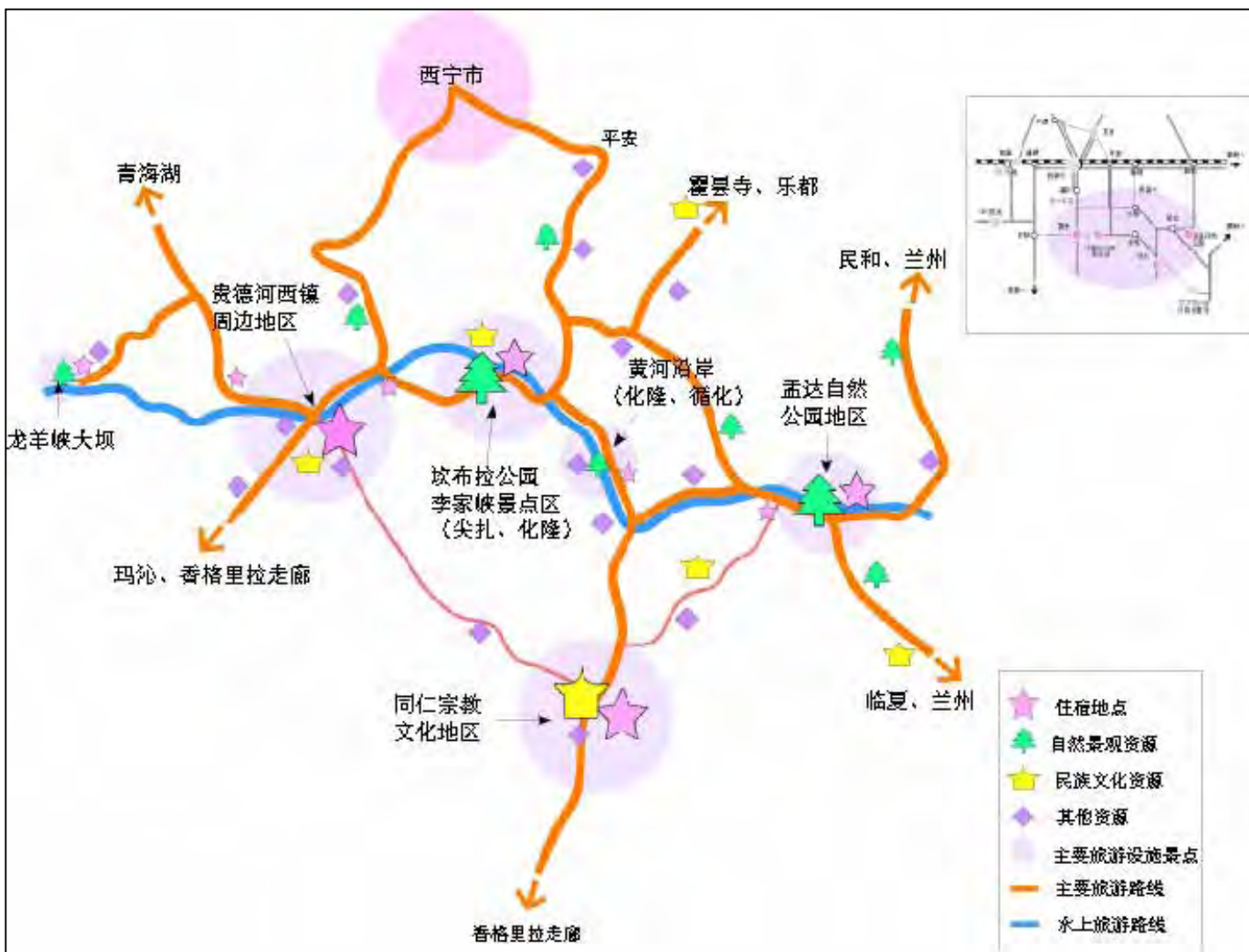


图 8.5.1 黄河旅游环线

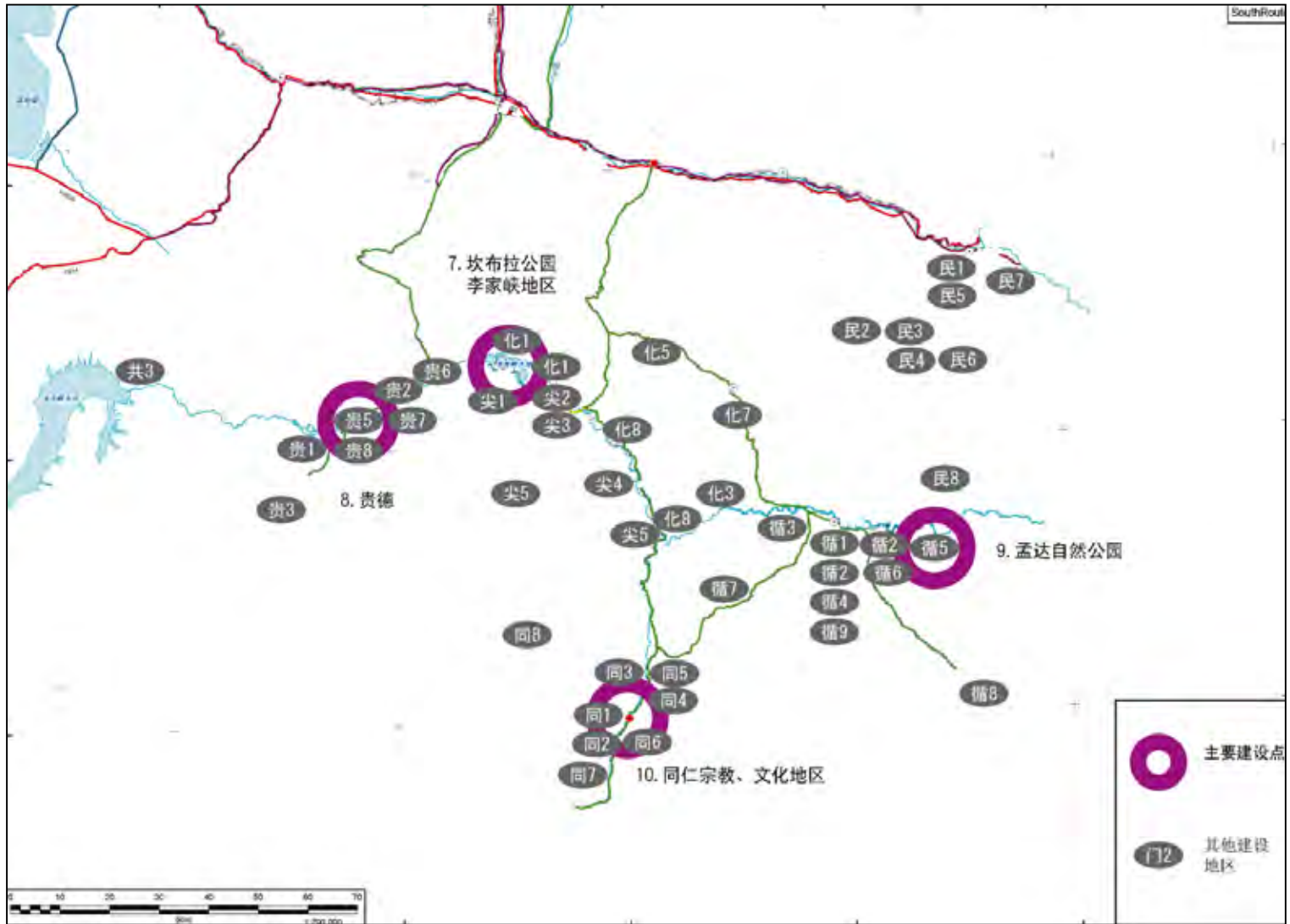


图 8.5.2 短期项目位置图（黄河旅游环线）

(1) 环线地区建设

黄河旅游环线是由南北 5 条线路和东西 2 条线路连接构成。南北道路，位于最东的兰西高速的民和与孟达相接的道路，从东第二条是从兰西高速乐都瞿昙寺开始、经由化隆进入循化的道路、第三条是从兰西高速平安正在建设的辐射环形道的扎巴出来到坎布拉的道路，第四条是辐射环形高速道路经过湟中塔尔寺到贵德的线路、西端的第五条道路是从高速公路的日月山经由龙羊峡附近到贵德的线路等。从现有的、建设中的、计划的道路网中，建设和选定构成与旅游产品相结合选择性高的线路。另外，这些南北线路大体上是从湟水谷地翻山下到黄河谷地的线路，在线路上有从山顶眺望景点和游览峡谷胜景的区间，在各线路及区间修建瞭望台、休息点是旅游区形成的要素。

作为连接南北五条线路的东西线路，建设从黄河北面的贵德到扎巴、化隆的连接线路，修建从黄河南面的贵德到坎布拉、同仁、化隆、孟达相连的建设中的外环环路。东西两条线路是穿过黄河谷地耸立陡峭的山麓、山腰、山岭与黄河并行的线路。在黄河谷地的峡谷胜景、奇特的景点地区修建与南北线路相同的瞭望台、休息设施。进行适合旅游线路的舒适的线路设施修建。在东西线路上加上黄河漂流线路，龙羊峡-贵德、贵德-李家峡、康杨-公伯峡、公伯峡-孟达 4 个区间的建设。对四个地区建设不仅是道路而且要修建水上交通设施，构成以沿黄河展开用船连接的旅游景点和旅游景区的选择性高的旅游线路。水上交通景点要配备皮艇、划艇等作为黄河漂流的运动娱乐场所进行有效利用。

(2) 李家峡和坎布拉国家森林公园、坎布拉国家地质公园

位于尖扎县和化隆县的该地区、陡峭的丹山靠近黄河两岸、在那里建设了李家峡水库，随着水库的建设，建设了从康杨镇到坎布拉镇库区的道路，而且，修建从库区到坎布拉国家森林公园和国家地质公园的道路。现在，在黄河南岸连接贵德与坎布拉国家森林公园之间的道路正在加紧修建，而且化隆县已经提出李家峡及黄河北岸连接东西的道路新建计划，2006 年起开始实施。这些道路是黄河南岸、北岸东西连接的区域道路，同时还担负着黄河旅游环线的旅游道路的机能。

2004 年完工使用的经过库区和森林公园连接李家峡的道路，北部河道滩地修建的区间于 2005 年夏天被洪水冲毁，从库区到德洪公园管理办公室之间的堆土区间也在秋天路基向峡谷滑动产生 10 - 40 厘米的裂缝落差，经常发生落石。黄河谷地是由黄土层经过长期的冲积层构成的，由于地质地基条件不稳定，因此，有必要考虑周详适用设计标准和特殊的施工处理进行再建设。现正进行公路新建的贵德至坎布拉国家公园间的道路，想必也要考虑到有类似区间，目前，从确保安全的角度出发，有必要限制大型、重车通行。

在坎布拉国家地质公园，有黄土层覆盖的黄河谷地经受风雨侵蚀所形成的奇异的丹霞地貌的景观，和地区形成的李家峡相辉映，已成为黄河环线的一大景区。风光明媚的李家峡与坎布拉的组合，不仅仅是风景名胜观光地区，而且还开发包括生态旅游、水上乐园等多种多样的旅游产品。

化隆县通过修建李家峡北岸的旅游开发和联合山麓部的旅游景点，开发丰富多彩的旅游产品。尖扎县在李家峡水库下游修建码头设施。在黄河沿岸的坎布拉镇、县城马克拉镇等地，计划与漂流联合的民宿村、别墅、休闲地等旅游景点的建设。

在中长期，南岸的贵德-坎布拉国家公园-坎布拉镇的道路的修建完成，南岸公园方面的旅游才能真正开放，促进包括国家公园的内外利用住所设施在内的旅游景点的开发。与此同时，建议在坎布拉公园短期内建设德洪门地区延伸至南宗沟的连接南北的空中索道，

以确保新的交通功能和作为丹霞地貌观赏设施应用。还要强化和李家峡北岸新开发的旅游景点的协同。

表 8.5.1 旅游产品开发项目名录（化隆县、尖扎县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
化.1	黄河三峡旅游区	李家峡北岸、黄河沿线地区	北岸湖畔休闲度假、区间道路（李家峡北岸区域道路）、码头、黄河度假村、沙滩浴场、夏琼寺修复等	100000
化.8	李家峡-康杨-公伯峡水上旅游	李家峡水库-公伯峡水库	旅游船、码头等	6000
尖.1	坎布拉国家地质、森林公园	坎布拉镇	接待服务中心、基础设施、住宿设施、瞭望、博物馆、饮食、娱乐、礼堂等（近中期）	17075
尖.2	李家峡水库	坎布拉镇	码头、游览船、河边道路、河滩休闲村等。（近中期）	3340
尖.3	坎布拉镇	坎布拉镇	浮桥、旅游产品一条街、客车站、售票处	1352
尖.4	马克塘镇	马克塘镇	码头、尖扎县文化宣传中心、尖扎县文化公园、体育馆等。	4080

备注 灰色框内是中长期项目
黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目
 来源 化隆县及尖扎县第十一个五年计划及 JICA 调查团

(3) 龙羊峡至黄河下游

龙羊峡是国内第三大储水量的大型水利发电的水库，在深邃的峡谷中储满了很多水，形成了很宽的湖面。从水库坝堤到龙羊峡镇的道路有两条，一条是从共和县城开始经过湖岸的线路（水位上涨时被淹没）、另外一条是从国道主干线 25 号日月山到贵德的道路的分支，是为修建龙羊峡水库而建的柏油路。目前，把从日月山的广域道路干线作为黄河旅游区西端的线路，从那里分岔的柏油路作为去龙羊峡地区的交通道路，瞭望峡谷的地方，作为休息、展望点利用。

水库建成后，兼顾活化冷落的龙羊峡镇、湖畔及黄河漂流的景点，建议有效利用空洞化了的龙羊峡镇的基础设施，建设小规模住宿设施及库区下游黄河漂流地点的建设。宽阔的湖面和大坝到下游的峡谷岩石被深深雕刻的有生气的景观展开对比，为了活用黄河下游贵德新建的水库湖面，在两水库的上游与下游建议修建码头。

表 8.5.2 旅游产品开发项目名录（共和县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
共.3	龙羊峡景区	龙羊峡镇	道路、基础设施、水上游乐设施、娱乐、饮食、服务设施、漂流地点、展望休息点等	5800

备注 **黑体字**是县上规划中追加的 JICA 调查团提议的开发项目
 来源 共和县第十一个五年计划及 JICA 调查团

(4) 贵德、黄河绿洲与历史地区的建设

从龙羊峡下游的断崖绝壁的岩石裸露出的河谷。在贵德县城前后 30 公路之间是黄河广阔的冲积形成的盆地。这个地区是由黄河流路复杂地分开形成的岛屿，在两岸展现的是丰富的农田。贵德是到玛沁广域香格里拉走廊和玉树唐蕃古道同时也希望作为黄河环线的旅游区功能集聚地。在贵德县促进现有旅游民宿的振兴，承担着县外春天的梨花节和周末游客的住宿功能，在短期，继续开发、促进对地区经济直接效益高的民宿，谋求积集 500 间的同时也开发、集聚适应省外、海外游客具有宾馆作用的 1500 间规模为目标。

贵德县对黄河沿岸旅游开发付出努力，计划在西部上游、中部的县府河阴镇周围、到东部李家峡下游的各处旅游区及旅游景点的开发。在西部黄河上游的山坪台地区开发形成包括住宿设施在内的旅游景点，计划利用黄河到李家峡的水上交通和旅游景点的建设。计划在县府河阴镇周围利用当地生长的特产进行果园旅游及黄河沿岸旅游景点的建设。另外，即使在到李家峡的下游地区，也计划修建运动、娱乐景点和民宿开发等黄河沿岸的旅游开发。计划利用位于城南的温泉开发温泉疗养设施。

一方面，在城镇的中部，用城墙围住旧街道和遗留的历史建筑，也可促进街道的保护，修整历史旅游景点并用于旅游产品开发，不仅是对黄河，而且期待是历史、文化旅游产品的多样化。

在中长期，加上短期对黄河沿岸东西方向的旅游开发，唐蕃古道和香格里拉旅游走廊的开发效果重叠，追求作为新的住宿旅游需求和休息场所功能，认为必须要成倍增加规模。

表 8.5.3 旅游产品开发项目名录（贵德县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
贵.1	山坪台黄河旅游综合开发	河西镇 黄河西部南岸	道路、展望台、码头、游览船、宾馆、娱乐等	28000
贵.2	虎头崖旅游综合开发	黑峡口 (河东乡对岸)	索道、钓鱼、游泳、滑冰场、休闲、会议、农家乐	5000
贵.3	扎包热水药浴中心	扎包热水沟	温泉及疗养所	1200
贵.5	贺尔加衣旅游园	河西镇	百草园、梨园、果园、蔬菜园	2000
贵.6	黄河生态旅游度假村	河东乡-李家峡	休闲、水上乐园、钓鱼、游泳、娱乐等	3000
贵.7	贵德温泉	龙羊峡外口	温泉宾馆	4000
贵.8	贵德古城	河阴镇	县城城墙及历史旅游	4000

备注 黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 贵德县第十一个五年计划及 JICA 调查团

(5) 黄河北山下藏族地区线路

本线路是西宁到贵德翻越山口道路从尕让穿过黄河北岸的拉鸡山、马阴山藏族居住地到正在建设的辐射环状道路的终点扎巴，从那里建成的高规格道路直通化隆县府。

贵德县，计划建设从尕让起点的交通设施。另外，化隆县在现在道路的西侧，计划开发到李家峡北岸支扎藏族乡、八宝山、雄先藏族、查甫藏族乡、昂思多镇、马阴山（从瞿县寺到巴燕镇的道路沿线），合群峡、谢家滩乡的旅游景观。在李家峡上游的北岸建设生态旅游景观，在八宝山地区沿途眺望最佳的地方修建展望、休息点，改建从贵德到扎巴镇的线路，选择一些休息、旅游活动的地点。

在中长期中，昂思多镇利用温泉修建保健、疗养设施。在巴燕镇的北部山麓修建蒙古包村，在合群峡地区位于峡谷上游的水库周围修建娱乐休闲等旅游区的建设计划，提议从扎巴镇到甘都镇的沿途线路上扩建休息和旅游活动的地点。如果能消除落石、地基下陷以及伴随道路开凿的自然恢复等方面的问题话，在从乐都经过瞿县寺翻过山到巴燕镇新建的道路环线区间，在该线路南山脚下近短期开发马阴山高原休闲地开发和旅游景观开发的可能性高。另外，在李家峡生态旅游地区，和坎布拉、李家峡旅游景观的开发结合，有必要扩大规模、开发新的旅游景观²⁵。

表 8.5.4 旅游产品开发项目名录（贵德、化隆县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
贵.4	尕让石林旅游开发	尕让乡	道路 基础设施、客运中心	6500
化.4	李家峡北岸旅游生态林	支扎藏族乡	植树、蔬菜园、游船用码头、宾馆饮食设施、基础设施等	4000
化.2	八宝山旅游区	雄先藏族乡 查甫藏族乡	旅游环线沿线的接待服务设施等	2000
化.5	昂思多神区旅游疗养休闲地	昂思多镇	疗养院、保健所、基础设施等、	4000
化.6	马阴山避暑休闲旅游区	巴燕镇北部(瞿县寺道路)	蒙古包、射击场、饮食设施、道路、基础设施等	4000
化.7	合群峡旅游区	谢家滩乡	水库周围造景美化、娱乐、饮食设施、车辆等	6000
尖.5	黄河边别墅、休闲村	黄河边	别墅、休闲村等	17000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 贵德、化隆县、尖扎县第十一个五年计划及 JICA 调查团

²⁵ 根据作为旅游环线及广域的旅游回廊计划的新建道路和道路改良事业中，不要将开凿道路所留下的余土推到山谷，把取土堆放土地方的断面进行适当的处理，实施周围的扩大绿化等措施，把对自然环境、景观的负面影响控制在最小范围内，以自然生态旅游为目标，必须统筹考虑不要损坏环西宁及青海省的形象。

(6) 黄河下游与民族风情旅游

在尖扎县黄河下游的流域，化隆、循化两县进行公伯峡水库周围、街子乡、县城积石镇旅游景点建设，计划在这些地点与孟达相连的流域进行漂流及旅游船航运。在这个流域，分布着回族、撒拉族文化丰富的村镇，目标是活化各具特色的生活文化民族风情村开发。在循化县计划修建土特产交易中心、饮食、娱乐场地、保护撒拉族的历史文化和旅游利用。

短期内期望建设住宿设施的需求估计约 300 间，以满足民族风情村的建设和计划中的旅游景点的建设，漂流相关的设施的建设。

在中长期，黄河环线中的河流与道路相交叉点有甘都镇、街子乡等地，由于游客休息、旅游活动需求的增加，必须扩大相应的设施。伴随着省内外游客的增加，民族风情村的住宿客的需求也增加，这不仅仅要扩大农家民宿的规模，而且必须突出各种民谣、舞蹈和生活文化特色，提高服务质量。

表 8.5.5 旅游产品开发项目名录（化隆、循化县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
化.3	公伯峡旅游区	甘都镇	游客中心、宾馆、娱乐设施、基础设施等	4000
循.1	撒拉族民俗村	积石镇	码头、游览船、河边道路、河滩休闲村等（近中期）	913
循.2	撒拉族传统住宅	积石镇下草村、延伸至街子乡、清水乡、孟达乡(4个乡)	传统住宅保存、道路、停车场等	1957
循.3	旅游产品	街子乡团结村	物产展示馆、周围修景、产品开发等	500
循.4	绿色家园接待中心	积石镇	接待中心等	3230
循.9	积石峡丹霞地貌	积石镇		2000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 化隆县 循化县第十一个五年计划

(7) 藏传佛教、热贡文化之乡

从贵德翻山到同仁县城隆务镇的道路一部分在新建区间，隆务镇经过保安镇到循化县街子乡的现有道路，作为西宁城市圈的外环状道路正在进行改建，成为到黄河环线同仁的道路。另外，从保安镇经过尖扎到达化隆县牙什尕镇的坎布拉公园和平安道路连线也作为旅游线路的一环建设。这些旅游环线，翻山越岭、横渡黄河，在与其他旅游线路的交叉点等处修建展望设施和休息设施，创建舒适的旅游环境。

同仁县隆务镇，促进作为古老藏族文化与宗教中心城市的集聚，其宗教艺术是热贡文化作为区域产业的重要一部分。并把大规模寺院布局的宗教设施集聚为一体，成为不仅是国内的宗教旅游产品，也成为包括国外在内的文化旅游产品的旅游点。同仁还是以环西宁圈为中心的藏传佛教、文化旅游回廊地区。从塔尔寺到同仁隆务寺经过甘肃省拉卜楞寺到三州的路线是现有的藏传佛教旅游产品的基础线路。

在同仁县第十一个五年计划中，计划以隆务镇的热贡艺术村建设为中心，隆务寺的寺院维修和周围古城老街的保护维修，对位于隆务河下游 3 公里处的年都乎乡的上吾屯寺和下吾屯寺的寺院建筑物的重建、维修和道路、基础设施建设，位于隆务河上游的曲库乎镇的温泉山庄的入口道路、服务设施的整备为目标。沿隆务河建成作为藏传佛教文化乡为一体的旅游景点。在周边地区，以到贵德新建设的翻山道路为起点，计划开发县境兰采乡的温泉山庄，在隆务河上游约 15 公里的曲库乎乡，计划开发到温泉疗养设施的道路和附带的服务设施。还计划从隆务镇向北约 6 公里的郭麻日的寺院的修复和保健疗养为目的的民族村的开发。

现在，同仁县累计有星级宾馆 200 间和其它宾馆包括民宿在内的约 1000 间，短期开发，包括改善星级以外的宾馆包括在内客房数的积累提高到 1700 间，隆务镇、年都乎乡等城镇内的民宿及民族村等的民间积累达到 300 间的目标。

中长期，黄河旅游环线真正融藏传佛教文化回廊、香格里拉回廊、唐蕃古道回廊等广域旅游开发也正规范化，估计省、内外游客增加对旅游的需求会更多。为了适应到同仁旅游区住宿需求的增加，包括中、高档的宾馆修建，以扩大住宿功能、多样化旅游产品和提高服务质量为目标。在隆务镇北约 6 公里的郭麻日，寺院修复和开发疗养目的的民族村，隆务河上游约 15 公里的曲库乎乡建设通往温泉疗养设施的道路和附带服务设施，推进旅游景点的扩大化和产品多样化。

循化县计划利用到街子乡旅游环线的文都藏族乡十世班禅喇嘛的诞生地-文都大寺进行旅游产品开发。

表 8.5.6 旅游产品开发项目名录（同仁、循化县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
同.1	同仁古城建设	隆务镇	道路基础设施、寺院维修、环境建设等	850
同.2	隆务寺维护修建	隆务镇	建筑维修、道路基础设施等	440
同.3	郭麻日寺维修建设	郭麻日村	建筑维修、道路基础设施等	250
同.4	上、下五屯寺的维修建设	年都乎乡	建筑维修、道路基础设施等	570
同.5	重点文化村保护建设	除郭麻日村外的 4 村	疗养院、保健所、基础设施等	640
同.6	热贡文化艺术村建设	隆务镇	制作展示室、艺术学校、博物馆、基础设施等	5950
同.7	曲库乎温泉山庄	曲库乎镇	道路、接待、服务设施等、矿泉水、森林景观	972
同.8	兰采药浴温泉山庄	兰采乡	山庄、道路、基础实施等	3140
循.7	十世班禅故居	文都藏族乡	道路、停车场、导游设施等	2000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 同仁县、循化县第十个五年计划

(8) 孟达自然保护区

到这个保护区的道路是从街子乡经过县城积石镇，黄河南岸是像在绝壁上凿出的道路可以边欣赏足下的黄河绝境边向东行进，经过孟达镇林场作为新建的旅游道路向南到达保护区的大门。

孟达国家自然保护区，与黄河相隔不到 5 公里的距离，但与黄河谷地的地质完全不同，没有黄土冲积层，是由古老地层构成，地质表土层也稳定。80 年代被采伐的落叶林也慢慢在恢复，登山路的沿线是绿色丰富的自然景观，是各种野生鸟类生息的好环境。保护区中一变黄河沿线丹山碧水的景观，山顶上的天池周围的森林倒映在清澈透明的湖面上。这是藏族五个圣池中重要的中央池（西边的池是青海湖，北边的池是门源仙米公园的池等）是藏族夏天巡礼的地方。在山麓中仍遗留着许多藏族的传说。

自然保护区的大部分是被指定的核心区，但自然保护区的大门地区是到登山口的进山道路，从登山口到天池的骡马道和徒步登山台阶、天池周围的步行道和住宿设施的用地的带状地区被指定为实验区，其它占保护区大部分的周边的森林和天池被指定为核心区，保护了森林和天池的自然环境。

循化县及自然保护区管理局，把山顶上天池附近的住宿设施迁移到入口地区，扩充游客接待中心机能、住宿设施机能的同时，计划把由核心区包围着的现有的宾馆改变为介绍孟达自然保护区自然生态植物园、博物馆。目的是为了确立更恰当的自然环境保护。登山线路陡峭，期望追加现在仅有的一处修建了休息、展望点建设的同时，必须在沿途设置介绍景点、鸟类观察点的指示牌及小规模景点修建。另外，登山的台阶现在是打磨了的石材铺成的，用与自然更接近的材料铺修台阶，与周围自然环境更为融合，雨天也不会有打滑的危险，修建成更舒适的登山路线。

短期开发，在黄河旅游环线中孟达自然保护区拥有奇异柔和的森林和天池创造的自然环境为背景，要开发周边的民宿村，包括大门地区的宾馆、帐房村开发，要形成拥有 1100 间规模的住所功能的旅游区。另外，以孟达旅游道路起点的林场地区为黄河漂流地，要修建码头、皮划艇、皮艇等运动设施，形成公路和水上线路的集结点。

同时，县上计划的在黄河沿岸清水乡撒拉族民族风情村中，既要促进农家民宿的建设，又要修建村内道路，修建民族资料馆、集会广场、旅游纪念品及当地产品销售店等设施，活化特异的波斯式的生活文化，开发高质量有特色的民族风情村。

在中长期，孟达自然保护区内的实验区规模成为决定游客进入量的主要因素。不能期望量的大规模扩大。必须转变方针招揽附加价值高的游客。为适应方针的转变，以谋求大幅改善设施和提高服务质量，同时提高生态旅游导游的质量为目标。

表 8.5.7 旅游产品开发项目名录（循化县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
循.5	孟达国家级自然保护区	孟达镇	植物园、门口地区的游客招待中心、宾馆等	6000
循.6	清水撒拉族民俗旅游村	清水乡	村内道路改善、商业服务设施、民俗馆 广场等	4000
循.8	喜饶法师足迹探访	道帛藏族乡	修建道路	2000

备注 灰色框内是中长期项目
来源 循化县第十一个五年计划

(9) 黄河到民和线路

位于最东边的黄河环线的南北道路，是兰西高速公路和民和、孟达自然保护区相连的山间道路，是作为西宁城市圈的外环道路为目的修建的。从孟达黄河南岸下游 4 - 5km 的地段经过甘肃省境内。

民和县，以活化位于南北道路沿线的自然旅游资源、历史、文化资源、传统的民族风情等的旅游资源为目标开发旅游景点。计划在 8 个地区修建各个入口道路、资源周围的美化、厕所等附带设施。

现状是知名度低，几乎没有用于旅游，但是，黄河环线整体对住宿旅游需求增加，为适应利用兰西高速公路的西宁都市圈和从兰州来的 1 日游游客需求的增加，该线路游客的逗留也会增加，进入到旅游区的客人也会增加。

计划开发的 8 处旅游景点，其大部分与旅游线路相距 2 - 10km 的不利的位置上。首先，从修建旅游环线路上的瞭望、休息景点开始，形成舒适的旅游线路的环境。其次在 20 - 30km 的地方进行旅游景区建设，与该路线区间密切相关的旅游景点的产品化，必须引入阶段性的开发战略。

表 8.5.8 旅游产品开发项目名录（民和县）

图中编号	开发项目名称	位置	建设内容	成本(万元)
民.2	松山原始森林风景区	西沟乡	道路改善、美化景点、厕所等	3718
民.3	西沟自然风景区	西沟乡	道路改善、美化景点、厕所等	3589
民.4	麻地勾刀山	古善镇	道路改善、美化景点、厕所等	3550
民.6	七里寺自然风景区	古善镇	道路改善、美化景点、厕所等、世界四大优质矿泉水	3590
民.1	桃花园林区	川口镇	道路改善、美化景点、厕所等	18398
民.5	古都古城	川口镇	道路改善、美化景点、厕所等	3590
民.7	马场垣遗址	马场垣乡	国家级重点文物保护	4000
民.8	山川土族风情		民族风情村	4000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 民和县第十一个五年计划

8.6 祁连山旅游环线建设和旅游产品开发

祁连山脉和大通河呈东西走向位于环西宁圈北部，祁连山脉 5000 米以上的山峰，终年不化的积雪和与之平行的大通河，历史上和她们交叉的南丝绸之路横断南北。春天沿丝绸之路的两边门源国营农场的近 50 公里油菜花盛开的黄色原野，夏天沿着大通河可欣赏北山和仙米森林公园的景色，多种多样繁茂的高山植物，这里自然的山野中栖息着许多鸟类和野生动物，为游客提供着清凉的绿阴和优美的环境。同时，在这些山谷和村子里到处流传着藏族的许多传说，大通河沿岸的平原和盆地里散在着中原文明的城址和遗迹，通过历史的往来留在这里的回族、土族、藏族、蒙古族等多民族的传统生活文化至今保留并还在繁衍生息。

广阔的北山和仙米国家森林公园，是春秋和夏天的好去处，以交通方便的西宁和兰州城市圈为市场，充分利用水边和森林的清涼环境，作为市民休息和赏绿的地方，开发为周末旅游休闲地区。从西宁经大通-大坂山-门源的青石嘴-祁连的峨堡到甘肃省的线路，与广域的南丝绸之路重叠，可开发为以省外、海外游客为对象的相对应的旅游产品。这个地区的旅游景点，加之北山、仙米沿大通河岸的周末旅游景点，从门源县的浩门镇到青石嘴（辐射道路和环状道路的交叉点）周围和大通县的大坂山地区连接，可以建成住宿和历史文化旅游景点。祁连县八宝镇周围利用还没有开发的山和河的自然资源，建设成探险旅游目的地景点。



图 8.6.1 祁连山旅游环线

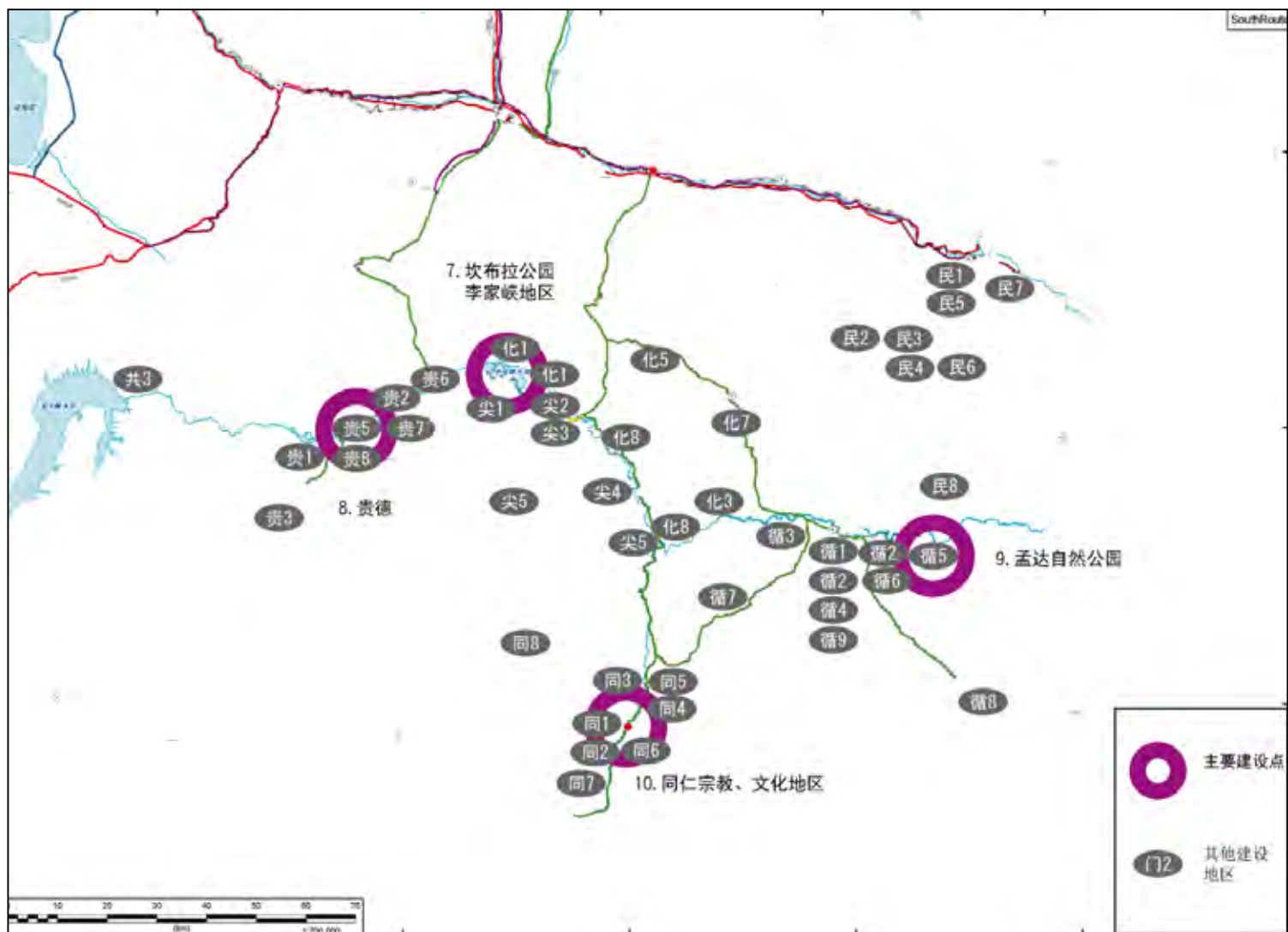


图 8.6.2 短期项目位置图（祁连山旅游环线）

(1) 环线地区建设

祁连山旅游环线框架，以西宁为起点经由互助到北山森林公园，西宁城市圈的辐射干线公路。还有经由大通纵贯门源县通往甘肃省敦煌的放射干线公路、227国道，这些放射干线公路由东西连接沿大通河外环公路构成。这些旅游环线的框架道路，除227国道的大阪山区间外，大致都已完工。另外，促进北山森林公园地区和共和连接的省级公路环西宁圈的外环公路也是作为旅游环线框架公路正与甘肃省进行调配修建。

旅游环线的建设，既要保护沿途的自然森林和草地等风景，又要有利于眺望的地方修建瞭望台、休息点，不仅要修建停车场和展望台，而且还兼顾饮食设施和当地特产、旅游纪念品柜台。增加探访风景名胜、休息场所、可作为当地产业的振兴点。而且，在沿途的城市和乡村，道路、农家庭院内的清扫，新兴当地的花木和花草的栽培。形成当地社会、居民一起，形成适合旅游区的沿途环境。

在中长期方面，加强祁连山旅游环线和青海湖旅游环线的联合，以适应门源县青石嘴镇和海晏县西海镇相接的外环公路的修建，促进联合旅游环线的修建。而且，灵活利用祁连自然的自由组团短程旅行路线，在中长期方面，以形成真正的生态旅游和冒险旅游产品为目标，修建从峨堡经由八宝镇到沙岛（海晏县）的旅游线路。

(2) 互助县北山国家森林公园的林间休闲旅游景点形成

位于互助县北部的北山森林公园，森林覆盖面积是省内最大的国家森林公园，夏天清凉森林环境和高山植物自然生态为主，作为西宁-湟水谷地和兰州居民休息的地点正在开始利用。在短期内以夏季为主，形成居民春秋连休日休闲活动地为目标，谋求聚集和修建中级、简易宾馆，农家村和帐篷村等1700 房间规模的住宿点。而且，自然探访名胜路线和生态观赏路线修建、进行运动、娱乐设施配置，提供可供白天选择的多种休闲活动方式。这些开发要注意保护森林和森林生态系统，避免过度的分散，选择在使用性、取水和电气的供给方面优良，对森林生态的影响少的地方开发。

中长期方面，期望恢复80年代被砍伐的森林也能自然恢复成茂密林，不仅省内和近邻省市自治区，就是在更广泛的国内市场，青藏高原森林游览胜地的形成及与之相适应的住宿设施的建设和开发生态环境产品为目标。

(3) 门源县仙米国家森林公园的自然和藏族传说休闲度假村

沿横贯东西的外环道路行驶约 40 公里，展现在眼前的是祁连山东部的仙米国家森林公园的森林和大通河及支流的溪流，受益于清水和清凉的森林环境。另外，藏族传说中北方的圣湖等传说广为流传，和北山国家森林公园一样也成为了西宁和兰州市民休息的地点。

在门源县一边要适应观光动向和社会的需求，一边从事当地产业经济开发为目标。在东部甘肃省邻接地区，灵活利用该地区民族生活文化和农业、畜牧、传统工艺、艺能习惯，修建了的民族风景村。另外，开发风光明媚的溪流森林浴、传说旅游、生态观光产品，形成省内外，以夏季为中心的休闲旅游目的地为目标。还有，在大通河上游方面，也计划实施以活用了沿着这支溪流流的民族生活文化活用型休闲度假村的形成为目标，修建道路、休息、娱乐点及周围的景点、环境建设。

在中长期方面，和北山森林公园一样，依靠树林的长成形成更丰富且茂密的森林，提高生态旅游、登山、藏族传说的旅游产品质量，不仅在邻近省，而且能开发作为在国内外市场上展示观光产品。

表 8.6.1 旅游产品开发项目目录（门源县 1）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本（万元）
门.1	寺沟森林浴场	珠固乡	瞭望塔、森林浴、民俗风情馆等	2500
门.2	仙米国家级森林公园旅游区	仙米乡	道路、休闲设施、环境建设等	5060

来源 门源县第十一个五年计划

（4） 门源县-油菜花的故乡、南丝绸之路的历史文化旅游

从县城浩门镇到 227 国道和南丝绸之路和外环状道路的交汇处的青石嘴镇 50km 的区间，奔驰在大片的油菜花中，遥望附近常年积雪的祁连山群。这是作为祁连山旅游环线和丝绸之路旅游的落脚点，谋求开发聚集宾馆、家庭旅店为中心的住宿设施。门源县也计划在浩门镇周围，修建各民族及当地的特产销售店、民族资料馆的开发，修建位于大通河对岸大阪山的石佛公园和区间道路等旅游景点。本项目调查团，在这些旅游景点，添加了县内遗留的壮观的城墙，为了浩门古城旅游产品化，建议在场内、周围的园地、历史文化信息指示牌，停车场的修建等。当地是油菜花的街道而得名，建议在国营农场及公路旁开发设立休息点、餐厅及兼营当地蜂产品的现卖店（蜂蜜、蜂王浆、蜂胶等）。现在，县上从 227 国道深沟正在修建通往跨越昆仑山 5000 米的高峰的冈什卡雪峰登山口的区间公路。第十一个五年计划期间，促进登山大本营的各种设施及登山路线的修建，又能促进从大规模冰河侵蚀的山谷，瞭望盛开着大片大片的油菜花辽阔草原的瞭望区建设。进一步与上述的油菜花旅游产品联合，以当地的 1 日游游客和国内外的登山客为对象，正式开发常年积雪的昆仑山登山旅游产品的为目标。在中长期，作为环西宁圈的登山旅游中心，以国内外的市场为对象的产品正式开发，促进旅游区建设，包括 600 间以上住宿设施。而且，计划在登山露营地预留地的周围，利用正在形成石灰岩溶解石化的奇岩，促进这些地点的保护和旅游利用。离 227 国道几公里的地方有中原文明的前哨基地永安城（旧城址）遗址，建议修复和保护残留的 500 米长的城墙，修建 1 公里左右的区间道路，基础设施、旅游服务设施和周围环境建设。有必要事前进行考古调查和部分正在使用的农场设施的迁移。作为徒步旅游区修建，计划巧妙利用周围牧场和藏族生活文化的旅游设施修建。在永安城计划修复一条 500 米到城墙和不到 1 公路的区间公路基础建设，以及周围的场地修建。

在中长期，建议结合祁连山旅游环线和青海湖旅游环线连接的外环公路和广域丝绸之路的交汇点青石嘴镇，在那里选择风光明媚的地点，开发具有聚集功能的旅游景点。建设 600 间左右客房的旅馆、民宿村等住宿设施。从国道 227 的深沟到甘肃省的南丝绸之路沿线，散在着乱海子（池）永安城等自然历史遗产，建议利用南丝绸之路提高旅游产品的质量和旅游产品的多样化，在乱海子（沟）以一日游的游客为对象，计划建设郊游地区、利用周围藏族放牧的生活文化区，修建旅游设施。在永安城附近中国科学院的西北高原生态研究所的观测站，建设完善该研究所的青藏高原自然生态体系、稀有动植物的展览设施和演讲功能等，实施生态旅游。

表 8.6.2 旅游产品开发项目名录（门源县 2）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
门.4	百里花海旅游区	浩门镇	回族民俗风情馆、环境建设等	6150
门.5	二塘沟郊外林休闲园	浩门镇	登山道路改善、基础设施、步行道、环境修建	1050
门.6	浩门古城	浩门镇	城墙的保护和旅游指南、休息设施修建	2000
门.7	浩门国营农场及青石嘴镇周边地区	浩门镇-青石嘴镇	国营农场或青石嘴镇周围的住宿点、休息、旅游纪念品商店的修建	6000
门.8	岗什卡雪峰登山探险旅游	皇城蒙古族乡	登山、登山基地、登山训练基地、环境建设、接待和服务设施等	1320
门.10	永安城影视外景拍摄基地	皇城蒙古族乡	道路基础设施、古城修复、环境建设等	1100
门.3	回族民族村	浩门镇	商店、停车场等	670
门.9	花海莺鸟风景区（乱海子）	皇城蒙古族乡	鸟类观测园、民族风情园、博物馆、接待设施、道路及基础设施等	1150
门.11	高原生物地质学研究基地	皇城蒙古族乡	中国科学院的自然观察研究所	1000

备注 灰色框内是中长期项目

黑体字是 JICA 调查团提议的开发项目

来源 门源县第十一个五年计划及 JICA 调查团

（5）祁连县大自然和探险自由旅游线路

现在，祁连县是未开放地区，外国客人需要通行证，然而县内的自然资源和环境近乎于原始状态，稀有动植物的生态和历史文化遗产也被保留下来，在短期内促进祁连山旅游环线的自然、探险自由组团旅游产品的开发和设施建设。县第十一个五年计划，从227国道的峨堡镇到县府的八宝镇、油葫芦自然保护区的县东部是环西宁圈开发项目的范围。在峨堡镇正在进行旧城和藏族圣地、寺院的旅游景点的整修。另外，在到八宝镇的区间，计划在阿柔地区寺院旅游、帐篷村等地区的修建。在八宝镇，充分利用位于城南的4664米的牛心山的山麓修建度假村和旅游设施的计划，以家庭旅店村和旅馆为中心，期待修建700间客房的住宿设施开始形成规模功能的住宿设施。

中长期方面，从峨堡河到黑河，因为溪流年间水流量充沛、富有变化是漂流运动的适宜的地方。北流至甘肃省境的黑河峡谷可以建设溪流峡谷探访线路。油葫芦自然保护区位于八宝镇的西边，出产稀有而珍贵的鹿的半野生鹿场。包括区间道路和基础设施，修建牧场和周围旅游设施、旅游纪念品商店。县城西部充分利用原生的自然资源促进生态旅游产品的开发。在短期内开发集中利用东部的旅游景点，形成真正的祁连山旅游环线的一部分。

表 8.6.3 旅游产品开发项目名录（祁连县）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
祁.1	古遗址开发保护	峨堡、扎麻什地区	遗址保护、道路及环境建设、小型展览馆、接待设施等	4000
祁.4	八宝旅游区	八宝镇	滑雪场、索道、度假村、接待设施、道路及基础设施、筏子等、祁连山森林公园	5100
祁.2	寺院旅游开发保护	峨堡、阿柔、八宝地区	寺院保护、环境建设等	2000
祁.3	小东草旅游风情区	阿柔乡小东草沟内	游泳池、帐篷、商店、道路、基础设施等	1270
祁.5	黑河大峡谷	八宝镇来道沟	道路及基础设施，筏子等	2000
祁.6	亚洲最大野生养鹿基地	半野生养鹿场、油葫芦自然保护区	宾馆、商业及服务、博物馆、道路及基础娱乐设施等	1000

备注 灰色框内是中长期项目

来源 祁连县第十一个五年计划

(6) 大通回族土族自治县-大阪山的大通森林公园的自然和传统的民族文化旅游

位于大通回族土族自治县北部的门源回族自治县境的大阪山山麓，被兼顾祁连山旅游走廊和南丝绸之路的227国道横断南北，在该地区内的察汗河风景区、国家森林公园的瀑布（在冬季是冰瀑布）和奇异的自然资源、有多民族居住的村庄。在第十一个五年计划中，利用这些资源计划修建道路、旅游步行道、基础设施。在本总体规划中，将该地区作为主要的旅游线路，放到优先的位置上，计划建设有1200间规模的民族风情村和民宿村、宾馆等作为旅游景点的设施。

中长期，作为旅游景区提高集中设施的同时，充分利用227国道以西宝库河沿岸的自然资源，建议开发包括野牦牛、山雀、水鸟、雪豹等高品质有吸引力的生态旅游产品。另外，在北京市、上海市等大都市圈市场，以扩大获得农村观光、农家乐市场为目标，开发形成品位高的农家住宿村。

表 8.6.4 旅游产品开发项目名录（大通回族土族自治县）

图中编号	开发项目名	位置	修建内容	成本(万元)
大.9	大通县国家森林公园 察汗河风景区	宝库乡	景区道路、停车场、旅游步行道、基础设施	4000

来源 大通县第十一个五年计划

8.7 旅游相关设施及基础设施计划

(1) 主要旅游产品中的游客分配

旅游环线中的主要旅游产品

根据环西宁圈内旅游线路开发项目名录，各旅游环线的主要旅游产品（包括住宿在内的旅游产品和一日游旅游产品）整理为表 8.7.1。

省内以及作为更广域为对象的青藏高原、唐蕃古道、丝绸之路等广域旅游走廊产品，把以旅游交通据点的环西宁圈、西宁城市旅游景点作为大门进行展开，任何一项都和环西宁圈旅游环线的旅游产品相联系。同样，利用各旅游环线旅游产品的客人，大部分把以交通据点的西宁作为了旅游活动的据点。关于省内住宿、一日游客人大部分也将西宁作为中心，从城市部的旅游市场开始，成为了各个旅游环线路住宿乃至一日游旅游产品的利用者。

• 西宁城市旅游景区

在城内住宿，或者一日游的产品有 3 种，加上仅仅和一日游产品相对应的 5 种，利用环西宁圈、青海省以及广域旅游产品的大部分游客，不只是把西宁作为以旅游为目的包括换乘交通、继乘交通旅游的据点都市来住宿，产生广域、省内合作产品。

• 青海湖旅游环线

现在青海湖的一日游旅游产品的逗留型成为了很大的任务，包括结合湖畔周围的度假休闲、生态旅游景点的开发，开发了五种住宿型旅游产品。与此同时，根据生态旅游的多样性，建设周围的旅游景点，从一日游型的产品发展为能访问各旅游景区和景点的产品，单一的一日游向 7 种类型发展。另外，青海省南岸、北岸行驶的青藏铁路及公路都是主要的广域旅游产品的线路，结合这些开发了四种旅游产品。

• 黄河旅游环线

总之，到旅游景区和旅游景点如果勉强一日游往返是有可能的。可是，按照几种产品访问型、黄河流向的回游产品、历史文化线路等开发了 6 种住宿型的产品。与此同时，贵德、同仁也处在广域产品线路景点的位置上，这与广域旅游产品相联合开发了 3 种产品。

• 祁连山旅游环线

现在，环线的最东部被西宁都市圈和兰州市民周末旅游所利用，西部经国道 227 号线成为广域的南丝绸之路的开端，建设各旅游景点和景区，提高旅游活动的多样化和质量，开发了 6 种一日游及住宿旅游的产品和广域的南丝绸之路相联合开发了 1 种广域旅游产品，目标在于开发包括住宿在内的逗留型的环线。

结合以上各环线的旅游景点和景区的开发，开发了西宁城市旅游景点 9 种、青海湖旅游环线 16 种、黄河旅游环线 9 种、祁连山旅游环线 7 种、合计 41 种旅游产品。提供针对旅游市场、游客的各种各样的需求和有选择性的商品。

表 8.7.1 旅游环线的主要旅游产品目录

	活动类型	产品代码	产品名称
西宁城市旅游景点	圈内产品 (一日游/住宿)	西-宿/日-1	大通遗址、文化旅游
		西-宿/日-2	互助、土族民族风情旅游
		西-宿/日-3	西宁高原体育(含高尔夫 滑雪)
	圈内一日游 产品	西-日-1	塔尔寺、藏传佛教旅游
		西-日-2	柳湾古代遗址与彩陶土器旅游
		西-日-3	瞿昙寺、李家峡旅游
		西-日-4	西宁市内旅游(南、北禅寺、清真寺、文庙)
		西-日-5	青海省传统民歌、表演艺术旅游
	广域、省内合作 产品	西-广连-1	交通据点、旅游大门: 所有旅游产品的联合
青海湖旅游环线	圈内住宿 产品	青-宿-1	青海省 151 高原游览地
		青-宿-2	鸟岛、水鸟的世界生态旅游
		青-宿-3	原子城、金银滩、沙岛
		青-宿-4	沙柳河镇、牧场、生态旅游
		青-宿-5	周游青海省高原旅游
	圈内一日游 产品	青-日-1	青海湖一周旅游(主要地鸟岛)
		青-日-2	原子城、金银滩一日游
		青-日-3	沙岛、东岸生态、水上旅游
		青-日-4	沙柳河镇、牧场、生态一日游
		青-日-5	鸟岛观鸟
		青-日-6	都兰、吐谷浑遗址旅游
		青-日-7	151 一日游
	广域、省内合作 产品	青-广连-1	格尔木、柴达木盆地
		青-广连-2	丝绸之路敦煌线路
		青-广连-3	青藏高原旅游通道(公路)
		青-广连-4	青藏高原旅游通道(铁路)
黄河旅游环线	圈内产品 (一日游/住宿)	黄-宿/日-1	坎布拉公园、李家峡自然名胜
		黄-宿/日-2	黄河、民族风情村和漂流
		黄-宿/日-3	同仁、藏族历史与传统之乡
		黄-宿/日-4	孟达天池和生态旅游
		黄-宿/日-5	民和民族风情旅游
		黄-宿/日-6	贵德、黄河、温泉、历史街道旅游
	广域、省内合作 产品	黄-广连-1	唐番古道旅游通道
		黄-广连-2	香格里拉旅游通道
		黄-广连-3	藏族宗教通道(塔尔寺-隆务寺-甘肃省)
祁连山旅游环线	圈内产品 (一日游/住宿)	祁-宿/日-1	北山国家森林公园、周末游览地
		祁-宿/日-2	仙米国家森林公园、周末游览地
		祁-宿/日-3	门源、百里花海、油菜花之乡
		祁-宿/日-4	大通、大坂山的自然和民族风情村
		祁-宿/日-5	祁连山、雪山大本营与百里花海的展望
		祁-宿/日-6	祁连、险奇之旅
	广域、省内合作 产品	祁-广连-1	南丝绸之路线路

(宿: 住宿、日: 一日游、西: 西宁城市旅游景点、青: 青海湖旅游环线、黄: 黄河旅游环线、祁: 祁连山旅游环线。)

来源 JICA 调查团

各种各样的旅游产品，旅游景区周边的环境和景观、资源的特性、旅游活动的种类、在那里的滞留时间和费用等有产品的特性。另一方面，对各产品的游客来说，有省内的一日游和住宿游客，有从近邻周边省市自治区来的游客，从远方东部沿海及发达省份来的游客，海外游客等也有其特性。表 8.7.2 中，整理了各游客层包含住宿的旅游产品，作为一日游游访问的旅游产品整理了利用的相关性。像西宁作为旅游活动的门户那样，成为不得不使用的绝对产品，各游客层所利用的主要的产品，次主要的产品、辅助的产品、还有针对特定游客层的产品等进行了分类。

表 8.7.2 游客层对旅游产品的利用特性

产品代码	旅游产品	省内客		周边省市自治区客		东部沿海地区客		国外游客	
		住宿	一日游	住宿	一日游	住宿	一日游	住宿	一日游
西-宿/日-1	大通遗址、文化旅游	△	○	△	△	△	△		△
西-宿/日-2	互助、土族民族风情旅游	◎	◎	◎	◎	◎	◎	○	○
西-宿/日-3	西宁高原体育（含高尔夫、滑雪）	△	△	△	△	△	△	△	△
西-日-1	塔尔寺、藏传佛教旅游		●		◎		●		◎
西-日-2	柳湾古代遗址与彩陶土器旅游		○		○		○		○
西-日-3	瞿昙寺、李家峡旅游		○		○		○		○
西-日-4	西宁市内旅游（南、北禅寺、清真寺、文庙）		◎		●		◎		○
西-日-5	青海省传统民歌、表演艺术旅游		●		●		●		◎
西-广连-1	交通据点、旅游大门、所有旅游产品的联合	●	●	●	●	●	●	●	◎
青-宿-1	青海省 151 高原游览地	○		◎		◎		◎	
青-宿-2	鸟岛、水鸟的世界生态旅游	△		○		◎		○	
青-宿-3	原子城、金银滩、沙岛	◎				○			
青-宿-4	沙柳河镇、牧场、生态旅游	△							
青-宿-5	周游青海省高原旅游			◎		◎		◎	
青-日-1	青海湖一周旅游（主要地鸟岛）		◎		◎		◎		◎
青-日-2	原子城、金银滩一日游		○		○		○		
青-日-3	沙岛、东岸生态、亲水旅游		○		○		○		○
青-日-4	沙柳河镇、牧场、生态一日游		△		△		△		
青-日-5	鸟岛观鸟		○		○		◎		◎
青-日-6	都兰、吐谷浑遗址旅游		△		△		△		○
青-日-7	151 一日游		◎		○		◎		△
青-广连-1	格尔木、柴达木盆地					△	△		
青-广连-2	丝绸之路敦煌线路	△		△	△	○	△	○	○
青-广连-3	青藏高原旅游通道（公路）	△		△	△	△	△	△	△
青-广连-4	青藏高原旅游通道（铁路）	○		◎	◎	◎	○	◎	◎
黄-宿/日-1	坎布拉公园、李家峡自然名胜	◎	◎	◎	○	◎	○	○	○
黄-宿/日-2	黄河、民族风情村和漂流	△	△	△	△	△	△		
黄-宿/日-3	同仁、藏族历史与传统之乡	◎	◎	◎	○	◎	○	◎	○
黄-宿/日-4	孟达天池和生态旅游	○	○	○	○	◎	○	○	○
黄-宿/日-5	民和民族风情旅游	△	△	△	△		△		

产品代码	旅游产品	省内客		周边省市自治区客		东部沿海地区客		国外游客	
		住宿	一日游	住宿	一日游	住宿	一日游	住宿	一日游
黄-宿/日-6	贵德、黄河、温泉、历史街道旅游	◎	○	◎	○	◎	○	△	○
黄-广连-1	唐蕃古道旅游通道	△		○	○	○	△	◎	○
黄-广连-2	香格里拉旅游通道	△		△	△	△	△	△	△
黄-广连-3	藏族宗教通道(塔尔寺-隆务寺-甘肃省)	△		○	○	○	△	◎	○
祁-宿/日-1	北山国家森林公园、周末游览地	◎	◎	◎	○	△	△		
祁-宿/日-2	仙米国家森林公园、周末游览地	◎	◎	○	○	△	△		
祁-宿/日-3	门源、百里花海、油菜花之乡	△	○	○	○	◎	△	◎	○
祁-宿/日-4	大通、大阪山的自然和民族风情村	○	○	△	△	○	△	△	○
祁-宿/日-5	祁连山、雪山大本营与百里花海的展望	△	△	△	△	○	△	△	△
祁-宿/日-6	祁连生态、探险之旅	△	△	△	△	△	△	○	○
祁-广连-1	丝绸之路南线路	△		○	○	○	△	◎	○

备注：住宿 - 包括住宿的目的地、产品，一日游 - 不包括住宿目的地、产品

◎：绝对产品、○：主要产品、
△：次主要产品、○：辅助、特定产品

来源 JICA 调查团

环西宁圈内的旅游需求

根据旅游需求的预测值，将环西宁圈内的游客的住宿游客数与住宿次数，各旅游景点和景区的旅游活动游客数设定如下。

• 省内住宿游客

根据青海省旅游统计，省内的住宿游客 90% 以上集中在环西宁圈中，这种倾向，集中在西宁、湟水谷地的城市部产生的纯粹的旅游活动和在地方产生的西宁圈城市型旅游都集中在西宁市。现在，青海省产生的住所旅游的平均住宿天数是 1.5 天，环西宁圈为目的地。环西宁圈的旅游投资也很集中，在短期 5 年中环西宁圈的集中状况还要发展。青海省人均 GDP 超过 2 倍的中期以后，随着逗留天数的延伸和从地方产生的游客的增加，估计会开始发生变化。

表 8.7.3 环西宁圈内的省内住宿游客数

	2010	2020
游客数：全青海省	2366000	2825000
游客数：环西宁圈	2300000	2500000
环西宁圈市场占有率	97%	88%
平均住宿天数	1.5 天	1.75 天
环西宁圈总住宿数	3450000 人次	4380000 人次

来源 JICA 调查团

• 省内一日游

根据青海省旅游统计，省内一日游的游客 90%以上集中在环西宁圈，这种倾向会在短期五年计划期间继续持续，住宿游客同样在 GDP 及所支配的收入增加的中期以后，环西宁圈外的一日游客人数的增加，根据各地一日游的增加，分散以后估计市场占有率也会降低。

表 8.7.4 环西宁圈内的省内一日游游客数

	2010	2020
游客数：全青海省	4763000	4903000
游客数：环西宁圈	4350000	4400000
环西宁圈市场占有率	91%	90%

来源 JICA 调查团

• 省外游客

从省外来的游客，几乎接近 100%的游客是过路、返程还有往返，都将环西宁圈作为大门使用，短期五年计划期间，进入环西宁圈的游客数与进入青海省的游客数是相同的，一方面，从省外来的游客平均的逗留天数，根据听取旅游行业人士的介绍在青海省内是 2 - 2.5 天，在短期、中长期青海省及环西宁圈内平均逗留天数的目标制定如下。

表 8.7.5 环西宁圈内的省外游客数

	2010	2020
全青海省：游客数	2544000	3792000
平均住宿天数	2.25 天	2.5 天
环西宁圈：游客数	2540000	3500000
环西宁圈市场占有率	100%	92%
平均住宿天数	2 天	2.1 天
环西宁圈内总住宿天数	5080000 人次	7350000 人次

来源 JICA 调查团

对青海省及环西宁圈来说，主要的省外旅游市场是北京市、上海市等的大都市、先进省和邻接、周边省市自治区的城市，上述环西宁圈的游客数三分之二是来自城市人口密集的东部沿海地区、先进省市自治区，三分之一是近邻、周边省市自治区的游客。

表 8.7.6 环西宁圈内省外游客的发生地

	2010	2020	市场占有率
进入游客数	2540000	3500000	100%
东部沿海地区、发达省市自治区	1690000	2330000	67%
近邻周边省市自治区	850000	1170000	33%
总住宿人数	5080000	7350000	-
东部沿海地区、发达省市自治区	3380000	4893000	-
近邻周边省市自治区	1700000	2457000	-

来源 JICA 调查团

• **海外游客**

从国外来的游客几乎 100% 的游客是过路、返程还有往返，都将环西宁圈作为大门使用，短期五年计划期间，进入环西宁圈的游客数与进入青海省的游客数是相同的。一方面，海外游客平均逗留的天数，根据听取旅游行业人士的介绍在青海省内为 2.5 天，在短期中长期青海省内及环西宁圈内平均海外游客逗留天数的目标制定如下。

表 8.7.7 环西宁圈内的海外游客数

	2010	2020
全青海省: 进入游客数	175000	500000
平均住宿天数	2.5 天	3.0 天
环西宁圈: 进入游客数	175000	450000
环西宁圈市场占有率	100%	90%
平均住宿天数	2 天	2.5 天
总住宿天数	350000 人次	1125000 人次

来源 JICA 调查团

• **旅游景点进入游客数、旅游活动量**

省内一日游、住宿游客大部分可能居住在附近重复的范围之内。设想每次旅游要利用一个旅游产品，省外游客和海外游客的一部分人整天在有住宿功能的旅游据点。对住宿以外的旅游产品选择使用，访问其他的旅游景点要占大部分时间。在这里，省外及海外游客，对住宿地以外推测一天平均要去访问 1.5 个地方，进行旅游、休闲、饮食等活动。按旅游市场推算出以下到旅游景点访问的游客数。

表 8.7.8 环西宁圈内的各地游客数

(单位: 人次)

	2010	2020
1. 东部沿海地区、发达省市自治区的总住宿天数	3380000	4893000
2. 近邻周边省市自治区的总住宿天数	1700000	2457000
3. 海外游客的总住宿天数	350000	1125000
4. 省外、海外游客的总住宿天数 (1+2+3)	5430000	8475000
5. 省外、海外游客到其他旅游景点的游客总数 (4×1.5)	8145000	12713000
6. 省内住宿游客到旅游景点的游客数 (住宿数)	3450000	4375000
7. 一日游游客到到旅游景点的游客数	4350000	4400000
8. 旅游景点的总人数 (4+5+6+7)	21375000	29963000

来源 JICA 调查团

对旅游产品短期旅游活动的分配

按照短期五年间旅游开发目标，2010 年住宿日数、旅游景点的游客数、根据游客层次对旅游产品的利用特性分配到 41 种旅游产品中。

省内游客，与城市型旅游活动，从出发地的交通手段等相关，不仅是一日游游客，包括住宿旅游 60% 以上都集中在西宁旅游圈、湟水谷地。近邻周边省市自治区游客的活动，45% 的住宿在西宁旅游圈。其他的旅游环线分别分散为 15% 到 23%，旅游景点昼夜间的游

客数 63%集中在西宁旅游圈。东部沿海地区及先进省市自治区来的游客，有 44%住宿在西宁旅游圈内，26%在青海湖环线，黄河旅游环线也较高在 20%，祁连山旅游环线较低为 10%，到旅游景点的游客也有同样的倾向。海外游客住宿次数较高的是到青海湖旅游环线和黄河旅游环线，市场占有率分别为 34%、29%，西宁旅游圈活动量的市场占有率也低。所有游客在西宁旅游圈的住宿数是 50%，黄河旅游环线为 20%，青海湖旅游环线为 18%、祁连山旅游环线为 12%。住宿游客加上来访游客的总游客为，西宁旅游圈较高为 54%、其他三个旅游环线为 10%到 19%。青海湖旅游环线，比住宿游客来访游客的市场占有率高，黄河与祁连山旅游环线相对的住宿者的市场占有率高。

在中长期，游客在环西宁圈内、青海省内的滞留期间延长，青海省沿岸的度假休闲游客的增加青海湖的住宿率就会增加，就能平衡。另外，要增加各环线中的住宿天数，就会成为环西宁圈整体的旅游魅力向多样化方向发展，西宁旅游圈以上在周围 3 个旅游环线的住宿设施开发方面注入力量。

表 8.7.9 旅游环线的旅游活动量需求（短期：2010 年）

游客层 活动		西宁旅游圈	青海湖旅游环线	黄河旅游环线	祁连山旅游环线	合计 (千人宿)
省内客	住宿客 (天)	2090	345	615	400	3450
	(占有率)	61%	10%	18%	12%	100%
	一日游 (人)	2780	620	510	440	4350
	(占有率)	64%	14%	12%	10%	100%
边近邻、周 治省市自	住宿客 (天)	770	290	390	250	1700
	(占有率)	45%	17%	23%	15%	100%
	游客数 (人)	1610	410	310	220	2550
	(占有率)	63%	16%	12%	9%	100%
市自东 治区、先沿海地 省	住宿客 (天)	1490	870	690	330	3380
	(占有率)	44%	26%	20%	10%	100%
	游客数 (人)	2520	1270	890	390	5070
	(占有率)	50%	25%	18%	8%	100%
海外游客	住宿客 (天)	70	120	100	60	350
	(占有率)	20%	34%	29%	17%	100%
	游客数 (人)	170	195	95	65	525
	(占有率)	32%	37%	18%	12%	100%
合计 (千人)	住宿客 (天)	4420	1625	1795	1040	8880
	(占有率)	50%	18%	20%	12%	100%
	游客数 (人)	7080	2495	1805	1115	12495
	(占有率)	57%	20%	14%	9%	100%
	游客总数	11500	4120	3600	2155	21375
	(占有率)	54%	19%	17%	10%	100%

来源 JICA 调查团

表 8.7.10 旅游产品中的游客、活动分配

产品代码	旅游产品	省内客		近邻、周边省市 自治区		东部沿海地区、 先进省市自治区		海外游客		合计(千人)		
		住宿游客 (天)	一日游游客 (人)	住宿客 (天)	来访游客 (人)	住宿游客 (天)	来访游客 (人)	住宿游客 (天)	来访游客 (人)	住宿游客 (天)	来访游客 (人)	总来访游客 (人)
西-宿/日-1	大通遗迹、文化旅游	20	50	10	20	20	50		5	50	125	175
西-宿/日-2	互助、土族民族风情旅游	150	150	90	130	150	200	15	10	405	490	895
西-宿/日-3	西宁高原体育	20	30	20	10	20	20	5	5	65	65	130
西-日-1	塔尔寺、藏传佛教旅游		350		200		400		35	0	985	985
西-日-2	柳湾古代遗址与彩陶土器旅游		50		50		200		10	0	310	310
西-日-3	瞿昙寺、李家峡旅游		50		50		200		10	0	310	310
西-日-4	西宁市内旅游		150		250		300		10	0	710	710
西-日-5	青海省传统民歌、表演艺术旅游		350		300		500		35	0	1185	1185
西-广连-1	西宁市：交通据点、旅游的大门	1900	1600	650	600	1300	650	50	50	3900	2900	6800
青-宿-1	青海湖 151 高原游览区	70		60		200		20		350	0	350
青-宿-2	鸟岛、水鸟的乐园生态旅游	30		30		100		10		170	0	170
青-宿-3	原子城、金银滩、沙岛	140				50				190	0	190
青-宿-4	沙柳河镇、牧场、生态旅游	20								20	0	20
青-宿-5	青海湖高原周游			90		250		30		370	0	370
青-日-1	青海湖一周旅游(主要鸟岛)		160		90		300		50	0	600	600
青-日-2	原子城、金银滩一日游		100		30		100			0	230	230
青-日-3	沙岛、东岸生态、水上旅游		100		40		100		20	0	260	260
青-日-4	沙流河镇、牧场、生态一日游		30		10		20			0	60	60
青-日-5	鸟岛观鸟		60		50		200		50	0	360	360
青-日-6	都兰、吐谷浑遗迹旅游		20		20		80		10	0	130	130
青-日-7	151 一日游		150		60		200		5	0	415	415

产品代码	旅游产品	省内客		近邻、周边省市 自治区		东部沿海地区、 先进省市自治区		海外游客		合计(千人)		
		住宿游客 (天)	一日游游客 (人)	住宿客 (天)	来访游客 (人)	住宿游客 (天)	来访游客 (人)	住宿游客 (天)	来访游客 (人)	住宿游客 (天)	来访游客 (人)	总来访游客 (人)
青-广连-1	格尔木、柴达木盆地					10	10			10	10	20
青-广连-2	丝绸之路敦煌线路	5		20	20	70	70	10	10	105	100	205
青-广连-3	青藏高原旅游通道(公路)	30		10	10	40	40	5	5	85	55	140
青-广连-4	青藏高原旅游通道(铁路)	50		80	80	150	150	45	45	325	275	600
黄-宿/日-1	坎布拉公园-李家峡自然名胜	150	150	80	60	140	200	15	10	385	420	805
黄-宿/日-2	黄河民族风情村和漂流	40	40	10	10	20	20			70	70	140
黄-宿/日-3	同仁藏族历史与传统之乡	145	120	90	70	150	200	20	20	405	410	815
黄-宿/日-4	孟达天池与生态旅游	50	80	50	40	100	140	15	10	215	270	485
黄-宿/日-5	民和民族风情旅游	20	20	10	10		20			30	50	80
黄-宿/日-6	贵德、黄河、温泉、历史街道旅游	150	100	70	40	120	150	5	10	345	300	645
黄-广连-1	唐蕃古道旅游通道	20	0	30	30	70	70	20	20	140	120	260
黄-广连-2	香格里拉旅游通道	10	0	10	10	20	20	5	5	45	35	80
黄-广连-3	藏族宗教通道	30	0	40	40	70	70	20	20	160	130	290
祁-宿/日-1	北山国家森林公园周末浏览区	150	160	80	60	10	20			240	240	480
祁-宿/日-2	仙米国家森林公园周末游览区	100	120	60	50	10	20			170	190	360
祁-宿/日-3	门源百里花海-油菜花之乡	20	50	30	30	100	100	20	20	170	200	370
祁-宿/日-4	大通、大阪山的自然与民族风情村	50	50	20	20	50	70	5	10	125	150	275
祁-宿/日-5	雪山大本营/百里花海展望	30	30	15	20	30	50	5	5	80	105	185
祁-宿/日-6	祁连生态、探险之旅	30	30	15	10	50	50	10	10	105	100	205
祁-广连-1	丝绸之路南线路	20	0	30	30	80	80	20	20	150	130	280
合计		3450	4350	1700	2550	3380	5070	350	525	8880	12495	21375

来源 JICA 调查团

旅游景区和景点的短期开发需求

根据主要旅游产品对游客的分配情况，制定每个住宿型旅游产品的住宿需求如下。根据各个旅游产品的住宿需求建设相应的住宿设施，根据现有的旅游开发规划、听取地方政府和团体的建议，并到现场进行了实地察看，选定了以下住宿设施的建设地。

表 8.7.11 主要住宿旅游产品的住宿需求和住宿设施的建设

产品代码	住宿型旅游产品	住宿需要（千/年）		住宿设施建设地
		住宿数	（%）	
西-宿/日-1	大通遗迹、文化旅游	50	1%	大通县内和周边
西-宿/日-2	互助土族民族风情旅游	405	5%	互助县和周边
西-宿/日-3	西宁高原体育	65	1%	西宁市周边地区
西-广连-1	西宁市：交通据点、旅游大门	3900	44%	西宁市周边地区
西宁旅游据点都市合计		4420	50%	
青-宿-1	青海湖 151 高原游览区	350	4%	共和县的 151 地区与青海湖南岸
青-宿-2	鸟岛、鸟的乐园生态旅游	170	2%	海晏县的鸟岛自然保护区外、周边
青-宿-3	原子城、金银滩、沙岛	190	2%	海晏县的原子城、金银滩、沙岛的三个地区
青-宿-4	沙柳河镇、牧场、生态旅游	20	0%	刚察县的沙柳河镇与国营农场、牧场
青-宿-5	青海湖高原周游旅游	370	4%	共和、151/刚察、鸟岛/海晏、沙岛的三个地区
青-广连-1	格尔木柴达木盆地	10	0%	海晏县的鸟岛自然保护区外、周边
青-广连-2	丝绸之路南线路	105	1%	共和县的 151 地区与青海湖南岸
青-广连-3	青藏高原旅游通道（公路）	85	1%	共和县的 151 地区与青海湖南岸
青-广连-4	青藏高原旅游通道（铁路）	325	4%	海晏县的鸟岛自然保护区外、周边
青海湖旅游环线合计		1625	18%	
黄-宿/日-1	坎布拉公园-李家峡自然名胜	385	4%	尖扎县、公园内/化隆县、李家峡沿岸
黄-宿/日-2	黄河民族风情村和漂流	70	1%	化隆县与循化县的黄河沿岸地区
黄-宿/日-3	同仁藏族历史与传统之乡	405	5%	同仁县的隆务镇周边
黄-宿/日-4	孟达天池与生态旅游	215	2%	循化县的孟达大门周边
黄-宿/日-5	民和民族风情旅游	30	0%	民和县的满坪周边
黄-宿/日-6	贵德、黄河、温泉、历史街道旅游	345	4%	贵德河西镇及黄河沿岸
黄-广连-1	唐蕃古道旅游通道	140	2%	贵德河西镇
黄-广连-2	香格里拉旅游通道	45	1%	贵德河西镇与同仁隆务镇
黄-广连-3	藏族宗教通道	160	2%	同仁县的隆务镇周边
黄河旅游环线合计		1795	20%	
祁-宿/日-1	北山国家森林公园周末浏览区	240	3%	互助县的北山公园内外
祁-宿/日-2	仙米国家森林公园周末浏览区	170	2%	门源县的仙米森林公园内外

产品代码	住宿型旅游产品	住宿需要 (千/年)		住宿设施建设地
		住宿数	(%)	
祁-宿/日-3	门源-百里花海-油菜花之乡	170	2%	门源县的浩门镇-青石嘴镇与狮子口的两地区
祁-宿/日-4	大通 大阪山的自然与民族风情村	125	1%	大通县的大阪山察汗河、周边
祁-宿/日-5	雪山大本营/百里花海展望	80	1%	门源县岗什卡山的大本营
祁-宿/日-6	祁连生态 探险之旅	105	1%	祁连县八宝镇周边
祁-广连-1	丝绸之路南线路	150	2%	大通县、大阪山与门源县、狮子口间的两地区
祁连山旅游环线合计		1040	12%	
共计		8880	100%	

来源 JICA 调查团

(2) 短期住宿设施需求

根据各旅游产品对住宿设施建设地的情况和游客一年中住宿的人数及天数情况,来推测各个地区 2010 年所必需的对住宿设施的房间数量。

将来对住宿设施客房数的需要和各个地区住宿、旅游设施在一年中的经营期间的目标(长期化、全年化为目标)、在整个营业期间中的月、周的高峰目标(平均化提高利用率为目标)、同伴率来做以下推定。

年经营期间目标

现在,环西宁圈的旅游开发现状是已有了开端的在气候条件优越的 7 月到 9 月的三个月是旅游的高峰季节,但在全国性的旅游季节“五一”和“十一”黄金周还没有针对性的旅游产品和设施。短期目标是到 2010 年,不管什么旅游产品一年中最低要有 6 个月的经营时间。省会西宁相关的旅游产品,和气候比较温暖的黄河旅游环线下游地区的相关旅游产品,延伸到拉萨的新型车辆和能够呈现繁荣的青藏高原旅游通道的铁路线路等的产品,以实现常年经营为目标的设施建设和开发产品为目的。冬季在积雪中不能进行的旅游产品要进行半年的经营。其他的产品如同下表,要进行以 8 个月经营为目标的设施建设和产品开发。

经营期的高峰率和客房利用率的目标

据青海省旅游统计,夏季的繁忙月的高峰率是在 2004 接近 2.5, 2.0 作为最低目标, 1.4 作为目标值进行平均化。作为一周的高峰率,现在大部分游客都集中在了周末,超过了 2.5。在短期,市场预测的游客数省外市场增加了很多,省内不仅是周末旅游,为了平均化还要进行市场多样化和产品的开发,最低 2.1 最大 1.2 的高峰率为目标。

根据设定的这些月高峰率和周高峰率,假定任何一个住宿设施能够接待同样的游客,从而计算出地区目标的利用率,如下所述:根据旅游统计的利用率,星级宾馆的平均数是 2003 年为 38.4%、2004 年为 43.5%,社会旅馆(国营机关营业的招待所)是 2003 年达到 39%。在青海省地价、建设费、经营费都较低,宾馆核算的分歧点即便是星级宾馆到了 50% 以下,计算出宾馆的目标利用率为 45%到 55%范围之内,现在还在采取以上的这种计算方法。另外,家庭旅馆,即使运转率到了国际目标标准 25%下面徘徊,由于初期投资小,

又属于非常小的家庭劳动型的，只是新的现金收入的方法。在这里所表示的是以“西宁市及周边”宾馆为主，这些地区的利用率高达 55%。短期内很难平均化的产品中以民宿村为主，有 15% 利用率的地方。旅游环线中，最高利用率的是西宁城市旅游景点平均在 53%，接下来时以常年型旅游目标的黄河环线在 37%、青海湖旅游环线在 31%，民宿村很多的经营期间短的祁连山旅游环线中，利用率是 19%。

同伴率（1 间房平均住宿人数）

城市型饭店同伴率到 1.1 程度比较低，接待以团体旅游，家庭旅游小组为主的旅游地、度假区的宾馆同伴率超过 1.5，这里根据各旅游产品的特性和地区特性西宁是最低的为 1.2，最高为 2.1，并对各个旅游产品的同伴率进行了设定。

旅游产品、按地区对住宿设施客房的需求

为了满足对住宿的需要，对客房的需要根据上述的客房利用率和同伴率来计算。2010 年住房需要接纳 890 万人次，必须要集积 4 万间住宿设施。

西宁旅游圈中，集中了环西宁圈的住宿需要的 50%，相当于一年要准备 440 万人的住宿需求，按很高的客房利用率 45% 计算，需要准备相当于 1.8 万间的客房。青海湖旅游环线占住宿需求的 18%，相当于 160 万人次。客房的利用率低，按 19% 计算，相当于 7.7 千间客房的需求。黄河旅游环线占住宿需求的 20%，约 180 万人次，按 18% 计算需 7,100 间的客房。祁连山旅游环线占住宿需求的 12%，约 1 百万人次，按 19% 计算需 7200 间的客房。需要准备黄河旅游环线以上的客房数。

表 8.7.12 主要住宿旅游产品、住宿设施建设按地区对住宿设施的需求

产品代码	住宿设施建设地	经营月	经营期高峰率		同伴率 人/间	目标利用率		间数 需要
			月	周		经营期	年平均	
西-宿/日-1	大通县桥头镇周边	8	1.5	1.4	2.0	48%	34%	200
西-宿/日-2	互助县威远镇周边	10	1.7	1.4	2.5	42%	34%	1300
西-宿/日-3	西宁市周边	8	1.5	1.2	1.5	56%	40%	300
西-广连-1	西宁市周边	12	1.4	1.3	1.2	55%	55%	16200
西宁旅游圈合计、平均					1.3		53%	18000
青-宿-1	共和县、151 地区与青海湖南岸	8	1.5	1.4	2.0	48%	32%	1500
青-宿-2	海晏县的鸟岛自然保护区外、周边	6	1.5	1.4	2.0	48%	23%	1000
青-宿-3	海晏县的原子城-金银滩-沙岛的三个地区	8	1.6	1.8	2.5	36%	23%	900
青-宿-4	刚察县的沙柳河镇与国营农场、牧场	6	1.8	1.8	2.5	32%	22%	100
青-宿-5	共和、151/刚察、鸟岛/海晏、沙岛的三个地区	8	1.5	1.4	2.0	48%	32%	1600
青-广连-1	海晏县的鸟岛自然保护区外、周边	6	2.0	1.2	1.5	42%	18%	100

产品代码	住宿设施建设地	经营月	经营期高峰率		同伴率 人/间	目标利用率		间数 需要
			月	周		经营期	年平均	
青-广连-2	共和县的151地区与青海湖南岸	8	1.6	1.2	1.5	53%	38%	500
青-广连-3	共和县的151地区与青海湖南岸	6	1.8	1.2	1.5	47%	22%	700
青-广连-4	海晏县的鸟岛自然保护区外、周边	12	1.8	1.2	1.5	47%	46%	1300
青海湖旅游环线合计、平均					1.8		31%	7700
黄-宿/日-1	尖扎县、公园内/化隆县、李家峡沿岸	8	1.4	1.4	2.0	50%	33%	1600
黄-宿/日-2	化隆县与循化县的黄河沿岸地区	12	1.5	2.0	2.0	33%	32%	300
黄-宿/日-3	同仁县的隆务镇周边	12	1.4	1.4	1.8	50%	49%	1300
黄-宿/日-4	循化县的孟达大门周边	8	1.8	1.4	2.0	40%	27%	1100
黄-宿/日-5	民和县的满坪周边	8	1.8	1.4	2.5	40%	33%	100
黄-宿/日-6	贵德河西镇及黄河沿岸	12	1.5	1.5	2.0	44%	43%	1100
黄-广连-1	贵德河西镇	8	1.8	1.2	1.5	46%	32%	800
黄-广连-2	贵德河西镇与同仁隆务镇	8	2.0	1.2	1.5	42%	27%	300
黄-广连-3	同仁县的隆务镇周边	10	1.5	1.2	2.0	56%	44%	500
黄河旅游环线合计、平均					1.9		37%	7100
祁-宿/日-1	互助县的北山公园内外	6	1.5	2.1	2.5	32%	15%	1700
祁-宿/日-2	门源县的仙米森林公园内外	6	1.5	2.1	2.5	32%	16%	1200
祁-宿/日-3	门源县的浩门镇 - 青石嘴镇与狮子口的两地区	6	1.8	1.4	2.0	40%	19%	1200
祁-宿/日-4	大通县的大阪山察汗河周边	6	1.8	1.6	2.0	35%	17%	1000
祁-宿/日-5	门源县岗什卡山的大本营	6	1.8	1.6	2.0	35%	18%	600
祁-宿/日-6	祁连县八宝镇周边	6	1.8	1.4	2.0	40%	21%	700
祁-广连-1	大通县、大阪山与门源县、狮子口间的两地区	8	1.6	1.2	1.5	52%	34%	800
祁连山旅游环线合计、平均					2.1		19%	7200
环西宁圈合计、平均					1.5		40%	40000

来源 JICA 调查团

短期到 2010 年，按旅游产品的住宿设施需求和按住宿设施建设地的需求数合计，西宁旅游圈的 16500 间，占客房建设需要的 41.3%。下记地区对住宿设施的建设、储备的同时，包括旅游设施建设的旅游景点开发，各旅游环线中旅游景点的形成。

- 需要建设 1000 间以上客房的地区有 12 个
- 互助土族自治县威远镇和北山森林公园的内外 2 个地区

- 海晏县原子城（包括金银滩）和沙岛地区周边
- 刚察县鸟岛自然保护区核心区域的背后地区
- 共和县以青海湖 151 基地为中心的青海湖南岸地区
- 贵德县河西镇为中心的黄河沿岸地区
- 横跨尖扎县与化隆县的坎布拉公园与李家庄地区
- 循化撒拉族自治县孟达自然保护区的大门周边地区
- 同仁县隆务镇的周边地区
- 大通县的大阪山周边地区
- 门源县浩门镇周边地区与仙米森林公园的内外地区中的 2 个地区

到 2020 年的长期，是短期 2010 年的 1.45 倍，年住宿需求达到 12.85 百万人次，在各旅游环线的 12 个旅游景点需要建设住宿设施。另外，在 2010 年的短期开发中没有成为旅游景点对象的祁连县八宝镇周边地区等也将发展为旅游景点。

• 青海湖旅游环线

短期 2010 年针对住宿 163 万人次的旅游需求，建设 7700 间的客房。主要在青海湖 151 地区及周边南岸、鸟岛自然保护区核心区背后地、原子城、青海湖沙岛 3 个地区为中心。这些地区与 2000 年青海省旅游发展规划，关于青海省旅游地区开发计划的主要旅游开发地区是相一致的。利用青海省自然保护区丰富的自然资源，形成生态旅游和高原游览地，运动休闲旅游区的同时，成为青藏高原广域旅游走廊的宜人景地。

长期 2020 年由于短期旅游开发的兴起达到常年使用，对于 1.5 倍的住宿需求，估计会累计产生 3000 到 4000 间新的住宿设施需求，加上短期的三个旅游区扩大的设施，必须要建设沙柳河镇周边的设施以及青海湖东岸新旅游景开发区的建设。

• 黄河旅游环线

短期 2010 年，为适应大约 180 万人次的旅游需求，把 7100 间住宿设施建设放在黄河沿线的旅游景区河西镇和黄河沿岸地区、坎布拉公园和李家庄地区、孟达自然保护区大门周边的 3 个地区，加上藏传佛教广域旅游走廊的隆务镇周边地区的四个旅游景区为中心进行开发建设，富有变化的黄河流域的景观和民族文化、历史旅游的交相辉映。这些旅游开发地区，与青海省旅游业发展与布局总体规划（2000），关于黄河旅游地区的开发计划中的主要旅游开发地区也是一致的。

长期到 2020 年，达到 260 万人次到 300 万人次的住宿需求，即使提高客房使用率，还需要建设 10000 间住宿设施。必须新开发 3000 间，关于短期开发，不仅限在四个景区内修建，也要促进在化隆回族自治县和循化撒拉族自治县的黄河沿岸地区以及民和县的新旅游景点聚集。

• 祁连山旅游环线

短期 2010 年，为适应约 104 万人次的旅游需求，要建设 7200 间住宿设施，以从大通县的大阪山周边地区到浩门镇、油菜花地周边地区、大通侧的仙米森林公园内外、经由北山森林公园内外到威远镇土族民族村的 4 个旅游景区为中心进行开发聚集，祁连山脉和沿大通河展现的山峰、森林生态、少数民族文化、遗迹旅游交相辉映。

长期 2020 年，从省内、近邻省市自治区市场扩大到省外、国外市场，年住宿需求也超过 150 万人次，即使提高客房运转率，也必需新建 2000 间到 3000 间的住宿设施。促进现有的 4 处旅游区进行扩建的同时，结合祁连县的开放，促进八宝镇周边地区的住宿设施建设和新的旅游景点，把短期旅游选择的八宝镇周边地区的自然探险旅游作为环线的主要产品之一。

表 8.7.13 旅游景区、住宿地及不同地区的住宿设施构成

地 区	客房需求		住宿设施构成 (间)			
	间数	占有率 (%)	宾馆	帐房	家庭旅馆	公寓
大通县、桥头镇周边	200	0.5%	150		50	
互助县、威远镇周边	1300	3.3%	200		1100	
西宁市周边	16500	41.3%	16500			
西宁旅游圈	18000	45.0%	16850	0	1150	0
共和县、151 地区/南岸	3500	8.8%	3000	50		450
刚察县、鸟岛背后/西岸	1500	3.8%	1200	200	100	
刚察县、沙柳河镇/牧场	100	0.3%		100		
海晏县、原子城/沙岛	2600	6.5%	2000	200	400	
青海湖旅游环线	7700	19.3%	6200	550	500	450
贵德县、河西镇周边	2000	5.0%	1500		500	
尖扎县、坎布拉公园内	480	1.2%	350	50	80	
化隆县、坎布拉公园外	1120	2.8%	900	100	120	
化隆县、黄河沿岸地区	100	0.3%			100	
化隆县、黄河沿岸地区	200	0.5%			200	
循化县、孟达大门周边	1100	2.8%	600	200	300	
同仁县、隆务镇周边	2000	5.0%	1700		300	
民和县、满坪周边	100	0.3%			100	
黄河旅游环线	7100	12.8%	5050	350	1700	0
互助县、北山森林公园内外	1700	4.3%	800	300	600	
门源县、仙米森林公园内外	1200	3.0%	300	300	600	
门源县、浩门镇周边	1300	3.3%	1200		100	
门源县、狮子口及西部	600	1.5%	500		100	
门源县、岗什卡山登山大本营	600	1.5%	600			
大通县、大阪山周边	1100	2.8%	600		500	
祁连县、八宝镇周边	700	1.8%	500		200	
祁连山旅游环线	7200	18.0%	4500	600	2100	0
合计	40000	100.0%	32600	1500	5450	450
占有率 (%)			82%	4%	14%	1%

来源 JICA 调查团

(3) 现有住宿设施积存与开发需求

现有住宿设施积存

青海省内的住宿设施由以下 5 种构成，由于旅游产业作为旅游局的管理、指导下，新引进的星级宾馆、农家乐（家庭旅馆）、帐房村方式。现有量大的社会旅馆和私营旅馆旅游局管理、指导及详细的信息很难掌握，对今后有计划的开发旅游业参加状况是不明确的。

• 星级宾馆

旅游业占据着青海省新开发产业的基础产业位置，为了适应省内外游客的住宿需求，旅游局实施了五个等级评价旅游住宿设施的开发和许可机制。2002 年核实 39 家、3515 间，并年年在增加。到 2004 年达 58 家、5760 间的规模（客房年增加率为 28%），环西宁圈内 有 5025 间，集中占到了 87%。期望今后能成为省旅游开发住宿设施的模式。

• 社会旅馆

是行政以及企事业单位用来接待宾客、出差者的住宿设施而修建的。随着资本化的进程和独立核算制度的引入，每年没有歇业而有很多设施转向星级宾馆的在增加。到 2002 年核准 610 家，共计 3 万间客房。在 2004 年剧减到 395 家，约 1.7 万间（客房年减少率 31%），环西宁圈有 7150 间，占总数的 42%。这些设施也接待一般客人，但没有表明是两种收费体系。而且，从业人员的服务水平是星级宾馆的一半以下，且人数为 0.53 人/间。这些社会宾馆作为旅游开发的方针外的其它目的在建设、经营，今后的发展方向不明确。社会旅馆应当是与旅游开发界限分明的旅游设施。

• 个体旅馆

像家庭经营的城市型家庭公寓、家庭旅馆设施，一般是用于学生在假期作为参观、旅游的住宿设施。2002 年在当地管理部门登记注册的旅馆据说有 708 家约 9400 间房间，在环西宁圈 2004 年登记注册的数为 600 家。每年增减反复，无证经营的也有很多，虽然价格便宜，但因为房间数不定，所以实际情况很难掌握。今后，在青海省旅游产业开发中，这种个体旅馆是不能提供稳定的住宿设施的。

• 农家乐、民宿

在立志要进行旅游开发的地方组织和旅游局指导下，为推进旅游振兴，住宿机能的建设也在发展。这些农家乐旅游景点可能是国内大城市圈中正在增加的农村旅游、农家民宿的市场开发的一条途径。省内最先推行的是互助县土族民族风情园，数百户的农家在接待游客，加上传统民歌、舞蹈让游客参加模拟的结婚仪式等节目，已成为了环西宁圈三大旅游胜地之一。今后，不光是提高餐饮和待客的质量，还要通过扩充传统生活文化、农业等旅游项目进行旅游项目训练等用很少的初期投资收到较大的住宿设施的效果，成为旅游地区。这方面现在正在做统计工作，现有设施状况的信息是通过各县旅游局了解到的。

• 账房村

在青海省，由于气候条件严酷，在旅游开发初期有很多只有在夏季可以运营的景区，刚开始投资的以小账房形式的旅游住宿设施随处可见。今后如果能充实设备，加强卫生设施和清洁管理，不仅从经济方面，而且还有望成为贴近自然的住宿设施。这些方面现在正在做统计工作，现有设施状况的信息是通过各县旅游局了解到的。

表 8.7.14 环西宁圈现有住宿设施（间数）总数

	星级 宾馆	其他宾馆 *5)	宾馆合计 *6)	账房 *7)	旅馆 *8)	住宿设施合 计*9)
西宁市	5193	1385 (5230)	6,57 (9023)	n.a	n.a	6578 (9023)
西宁市近郊*1)	188	180 (635)	368 (823)	20 (n.a)	220 (220)	608 (1043)
青海湖环线*2)	250	110 (1006)	360 (1256)	70 (70)	20 (n.a)	450 (1326)
黄河环线*3)	480	150 (1828)	630 (2308)	20 (22)	150 (145)	800 (2475)
祁连山环线*4)	314	- (166)	314 (480)	40 (35)	60 (60)	414 (575)
合计	6425	1825 (8865)	8250 (13890)	150 (127)	450 (425)	8850 (14442)

备注：表中数字都是收集到的，不十分完全。

*1) 包括互助县、大通县南部，以及湟源、湟中、平安、乐都 4 个县

*2) 共和、刚察、海晏 3 个县（青海湖环线）

*3) 包括民和、化隆、尖扎、循化、同仁、贵的 6 个县（黄河环线）

*4) 互助县、大通县的北部，以及包括祁连、门源 2 个县（祁连环线）

*5) 再注册到其他宾馆、星级宾馆的房间数。（ ）内社会宾馆（青海省统计局资料）及私营宾馆（不是县统计的、听取旅游局的信息）

*6) 星级宾馆及社会宾馆（预计再注册）房间数。（ ）内、星级宾馆、社会旅馆、私营旅馆的客房总数。

*7) 预计帐房数。（ ）内、听取的结果

*8) 估计旅馆房间。（ ）内、听取的结果

*9) 可能利用旅游客房数的总计（ ）内、统计及听取的总间数

来源 省旅游局、各县市旅游统计、听取等

表 8.7.15 2005 年星级宾馆的现有总数（宾馆数、房间数）

	环西宁圈				省内合计		
	宾馆数	间数	占有率	2-9 月	宾馆数	间数	占有率
5 星	1	307	5%	n.a	1	307	4%
4 星	5	1077	17%	57.1	5	1077	13%
3 星	23	2519	39%	47.7	30	3557	43%
2 星	28	1929	30%	41.0	36	2566	31%
1 星	3	138	2%	39.5	5	203	2%
无星 级	4	455	7%	33.6	8	634	8%
合计	64	6425	100%	43.8	85	8344	100%

来源 省旅游局、星级宾馆一览表（包括 2005 年新注册、正在建设中的宾馆）

2004 年现有住宿设施总数中，星级宾馆有 5025 间。如果对其他约占总数 20% 的共有 1825 间社会旅馆进行设施维修、建设及服务水平的改善再注册到星级宾馆，星级宾馆的房间数则为 6850 间。在算上现有的帐房及民宿，按了解到的 150 家 450 间计算，那么现有的住宿设施总共为 7350 间。

住宿设施的开发需求

• 短期（2010年）

对于年间总计住宿需求 8.88 万人次，同伴率为 1.5 人，假设各旅游产品的客房使用率目标是宾馆、公寓为 30 - 55%、帐房、民宿为 10 - 20%，整体需求 4 万间客房。2004 年现有 8850 间客房，到 2010 年 5 年间需开发客房 31150 间，每年必须要追加建设宾馆、公寓为 5000 间、帐房 300 顶，民宿 1000 间。相对于目前虽然省内游客的住宿需求占大部分，但到 2010 年省外游客和海外游客对住宿的需求增加到 61%，而且那时适逢青海旅游业成为真正的旅游产业的初步发展时期，必须高速开发以中、高档宾馆为中心的 24800 间住宿设施。另一方面，估计占 39% 省内游客住宿需求，一部分当地住宿的详细信息、对实况和动向不清楚的社会旅馆和个体旅馆等的现有数量。这些设施的现有数量对于 2010 年住宿设施开发需要，估计起到 20% 的缓冲作用。

• 长期（2020年）

根据省外及海外游客对住宿需要的增加，针对短期的 1.45 倍一年间要产生 12.85 百万人次的住宿需要，同伴率与短期相同为 1.5 人/间，客房运转率的目标星级宾馆、公寓要比短期目标提高达到 54%，账房、家庭旅馆的客房运转率也要比短期目标提高达到 20%，整个需要 5 万间客房。长期到 2020 年，对于短期需要的 4 万间相比，估计需要 5 万间，所以必须要开发新建以中高档宾馆为主的 1 万间客房。另外，在长期环西宁圈对省外、海外游客对住宿的需要要占到 66%，是国、内外游客的主要旅游目的地之一，同时必须要对暂时用于接待省内游客的社会旅馆和私营旅馆在中期内进行重建。

表 8.7.16 住宿设施的开发需求

住宿设施的种类	总客房需要 (A)			客房开发需要量 (A-前期积累)	
	2004 现有累计*2)	2010 (短期)	2020 (长期)	2010 (短期)*1)	2020 (长期)
星级宾馆、公寓	8250	33050	40000	24800	6950
账房	150	1500	2000	1350	500
民营旅馆	450	5450	8000	5000	2550
合计	8850	40000	50000	31150	10000

*1) 短期到 2010 年对星级宾馆的追加建设中包括一部分社会旅馆的转换 (2000 间左右)。

来源 JICA 调查团

表 8.7.17 星级宾馆开发需要

	现有		2010		追加建设		2020		追加建设	
	间数	(%)	间数	(%)	间数	(%)	间数	(%)	间数	(%)
5星	307	4	3305	10	2998	12	6000	15	2695	39
4星	1077	13	6610	20	5533	22	8000	20	1390	20
3星	2519	31	9915	30	7396	30	12000	30	2085	30
2星	1929	23	8263	25	6334	26	9000	22.5	738	11
1星	138	2	4958	15	4820	19	5000	12.5	43	1
无星*1)	455	6			-455	-2				0
社会旅馆*1)	1825	22			-1825	-7				0
合计	8250	100	33050	100	24800	100	40000	100	6950	100

*1) 现在, 没有星级等级的在旅游局注册的宾馆大概有客房 455 间同时估计申请星级等级的社会旅馆有客房 1825 间, 短期到 2010 年就可以完成星级注册。

来源 JICA 调查团

住宿设施开发量的地区分配

- 现在, 要从对西宁住宿设施的 1 极集中性开始, 要按短期→中期→长期的顺序向各旅游环线进行住宿、旅游景区的开发, 向多样性结构方向变革。
- 除了扩充城市型住宿区的设施, 还要开发度假休闲住宿设施。
- 方便环游线路中的移动。

下表是未来按环游线路进行住宿设施分配的情况。

表 8.7.18 住宿设施的分配

	总客房需要 (A)			客房开发需要量 (A-前期积累)	
	2004 现有累计	2010 (短期)	2020 (长期)	2010 (短期)	2020 (长期)
西宁旅游圈	5780	18000	20000	12220	000
青海湖旅游环线	450	7700	11000	7250	3300
黄河旅游环线	800	7100	10000	6300	2900
祁连山旅游环线	420	7200	9000	6780	1800
合计	7450	40000	50000	32550	10000

来源 JICA 调查团

(4) 主要旅游地区的设施建设

在各旅游环线景点中, 特别是选定具备以下条件的为该地区的主要旅游建设景点, 各个景点从短期开始推进开发项目。

- 在环线的形成上起主要作用的地区
- 需要 1000 间以上住宿设施的地区 (短期)
- 基础设施等基本旅游设施已建成, 短期内能够进行旅游开发利用的地区
- 对东部沿海地区及海外游客的需求相对应的旅游产品形成中做出重大贡献的地区
- 开发项目对环境没有大的影响的地区, 或者是通过必要的缓和对策能防止对环境产生影响

根据 IEE 水平上对环境社会统筹调查结果，下列环境项目中会发生几个重大问题的情况下，就要从短期开发项目对象中除去。

- 可能发生大的经济差别的地区
- 会影响到少数民族的地区（经济差别、传统生活方式、文化）
- 道路状况不好，不恰当的开发引起灾害、二次交通事故、森林火灾等的地区
- 会引起遗址、文化遗产损坏的地区
- 由于污水垃圾等废弃物引起环境和卫生保健状况恶化的地区
- 大规模造成地形、地质改变，土壤浸蚀危险的地区
- 对湖泊、沼泽、河流水质产生污染的地区
- 损坏地区特有景观的地区

• 西宁城市旅游景区

作为青海省及环西宁圈旅游的中心和城市旅游区的西宁市、市郊外的互助（威远镇）及大通（桥头镇）等为半日或一日游的旅游圈建设区域。在西宁市，随着游客的增加，以五星级宾馆为主的各级别住宿设施正在建设。另外，在西宁市内对已有的市中心的商业、娱乐、饮食等的便捷性和服务设施及旅游景点进行扩建，同时促进市南部的大南山旅游休闲区、温泉休闲村等城南新旅游景点的开发。在威远镇要改进以土族民族风情园为中心的旅游设施。在桥头镇要改善老爷山、娘娘山及镇上服务设施的建设。

• 青海湖环线

作为住宿地，重点修建青海湖 151 基地、金银滩、沙岛、鸟岛 4 处。另外，进行作为其他旅游区沙柳河镇、白佛寺院、观光牧场、日月山、龙羊峡等地区的建设。

• 黄河环线

作为住宿地，重点建设同仁（隆务镇）、贵德（乐都和黄河沿线）、黄河沿岸的坎布拉、李家峡、孟达等地。此外建设其它的如：化隆县的夏凉寺、循化县巴燕镇的撒拉族民俗村、同仁县的隆务寺和热贡文化乡及吾屯村、民和县的满坪等旅游景点。

• 祁连山环线

作为住宿地，重点建设北山森林公园、仙米森林公园、大通森林公园（察汗河）等自然公园选定型的住宿地和南丝绸之路线路上的浩门镇和青石嘴镇住宿地等。除此之外，进行大通的北川河滩地和东峡镇的森林公园、门源浩门口镇的回族风情馆、祁连的半野生养鹿场和八宝镇的度假村等景点的建设。

从以上的旅游景区中在表 8.7.19 列出了 14 个主要旅游建设区，在表 8.7.20 以下是表述了关于各旅游区旅游设施建设的方针和内容。

这 14 个主要旅游景点的建设，是和本项目的对口单位青海省旅游局、各建设景点的相关人员及其他相关机构进行调整、协商的基础上选定的。而且，这个选定结果在青海省人民政府各机构组织构成的项目领导小组会议上汇报（2006 年 2 月 22 日召开），得到通过。

表 8.7.19 主要旅游建设地

主要旅游建设地	旅游环线
西宁市旅游区（主西-1）	西宁城市旅游区
互助民族旅游区（主西-2）	西宁城市旅游区
青海湖 151 基地（主青-1）	青海湖旅游环线
金银滩（原子城）（主青-2）	青海湖旅游环线
青海湖沙岛地区（主青-3）	青海湖旅游环线
鸟岛背后地（主青-4）	青海湖旅游环线
坎布拉公园、李家峡地区（主黄-1）	黄河旅游环线
贵德（主黄-2）	黄河旅游环线
孟达自然公园周边（主黄-3）	黄河旅游环线
同仁宗教、文化地区（主黄-4）	黄河旅游环线
北山国家森林公园（主祁-1）	祁连山旅游环线
仙米国家森林公园（主祁-2）	祁连山旅游环线
浩门镇周边（主祁-3）	祁连山旅游环线
大阪山周边（主祁-4）	祁连山旅游环线

表 8.7.20 主要旅游建设地点（西宁市旅游景区）

地点名	1. 西宁市旅游区（主西-1）			环线名	西宁旅游圈		
	西宁市				0-50km	到达时间	30分钟内
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 历史 文化 自然 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 私营 	修建时间 资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 2000年以后 1995 - 1999 以前 国 地方团体 私营 其它 		
作用	青海省旅游的出入口, 市内旅游的中心						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 促进包括市内 5 星级宾馆在内的各地各级宾馆的建设, 充实作为出入口和市内各旅游中心的休闲服务实施。 促进作为南山的绿化和休闲娱乐场所的基础建设。为适应将来大都市圈、国外客层的需要, 进行高尔夫球场、滑雪场等的建设。促进已经着手的城南温泉度假村的高标准设施建设。 进行市内的南禅寺、北禅寺, 清真寺等和 1 日游景点, 塔尔寺、柳湾古遗址、瞿昙寺等景点的同步建设。 新机场的景观建设, 大巴车站、旅游问询处的建设等。 						
现状				2010 年			
年利用人数	570 万人（主要是省内）	住宿人数	145 万人、住宿	目标旅游人数	702.30 万人	住宿人数	410 万人、住宿
市场现状	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 			市场目标	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 大都市圈、国外 		
实施现状	<ul style="list-style-type: none"> 商业、娱乐、饮食设施 星级宾馆（约 5000 间） 塔尔寺 			计划设施	<ul style="list-style-type: none"> 夏都大剧院 长江路饮食娱乐中心 青藏民族民俗风情园 大南山旅游休闲区 城南温泉休闲村 包括 5 星级宾馆 12000 间 		
项目/活动	冰雪旅游节、国际藏毯展览会、中国青海郁金香节、中国青海民间艺术、文化旅游节、环青海湖国际自行车拉力赛等各种活动、集会等			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> “世界屋脊”“三江源”“西藏少数民族”等相关新的活动的形成和实施 		
备注				备注			

表 8.7.21 主要旅游建设地点（互助民族旅游区）

地点名	2. 互助民族旅游区（主西-2）			环线名	西宁旅游圈		
地址	互助县威远镇			从西宁	35 km	到达时间	35 分钟
资源分类	· 自然 · <u>文化</u>	管理运营主体	· 国 · 省 · <u>县</u> · <u>私营</u>	修建时间	· <u>2000 年以后</u> · 1995 - 1999 · 以前		
				资金来源	· 国 · <u>地方团体</u> · <u>私营</u> · 其它		
作用	土族的民族文化、传统艺术、当地物产的中心及西宁旅游圈的住宿地						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> · 加上现在新建中的民族博物馆，为适应访问客人的增加，修建大舞台，物产展示销售馆、丝绸艺术馆、酿酒工厂 展示 销售馆、马铃薯餐馆等，谋求充实作为土地族的民族文化、传统艺术，当地物产的展示、销售设施等的中心。 · 以此为基点，作为北环线的大通、北山森林公园、门源等旅游区的主要住宿地，以民宿（农家乐）为主及住宿设施和相关的服务设施建设。 · 建设地区也没必要集中在一个地方，还是希望把全镇作为观光客的接待地而修建。 · 这个项目和北山森林公园一起，被县上放在最优先的位置。 						
现状				2010 年			
年利用人数	60 万人	住宿人数	10 万人（推测）	目标游客人数	89.5 万人	住宿人数	20 万人（目标）
市场现状	· 省内、周边省			市场目标	· 省内、周边省 · 大都市圈、国外（亚洲近邻）		
设施现状	· 民族文化展示、销售馆 · 饮食宴会设施 · 小舞台			计划设施	· 物产展示、销售馆 · 丝绸艺术馆 · 大舞台 · 酿酒工厂、展示、销售馆 · 民宿、星级宾馆 1035 间		
项目/活动	· 传统艺术表演			项目/活动	· 马铃薯节 · 白酒节		
备注				备注	· 西互高速公路的开通（2006 年）道路会变得更好。		

表 8.7.22 主要旅游建设地点（青海湖 151 基地）

地点名	3. 青海湖 151 基地（主青-1）			环线名	青海湖旅游环线		
地址	共和县江西沟乡			从西宁	168 km	到达时间	1 小时 40 分钟
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 自然 文化 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 私营 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> 2000 年以后 1995 - 1999 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 国 地方团体 私营 其它 		
作用	<ul style="list-style-type: none"> 青海湖国家级自然保护区休闲度假旅游景点及青海湖旅游环线的住宿地（形成继西宁之后的住宿地） 						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 利用狭长空间形成滞留型旅游景点（创造寂静空间） 利用立体空间形成休闲旅游景点（创造热闹空间） 						
现状				2010 年			
年利用人数	300 万人	住宿人数	6.0 万人次	年利用人数	76.5 万人	住宿人数	17.5 万人次
市场目标	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 			市场目标	省内、周边省 大都市圈、国外（海外同胞）		
设施现状	<ul style="list-style-type: none"> 2 星级宾馆、帐房 饮食、商业设施 游览船、码头 藏族文化部落 			计划设施	<ul style="list-style-type: none"> 南岸倾斜地高级游览胜地和塔型宾馆（短期住宿设施需求 3300 间） 徒步游地区、牧场旅游、南山瞭望台 现有 151 基地的再开发（高原地下城、多功能的帐房，移动博物馆、游乐园，露天剧场）。 		
项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> 自行车出游 			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> 各种高原体育竞技会、演出精彩节目、演艺活动（夏都游游节：和西宁市协作） 草原、牧场的各种祭祀活动 		
备注				备注	<ul style="list-style-type: none"> 将来随着用水量的增加，需要开挖新的水井，确保水源容量。 随着游客的增加下水处理和垃圾处理需求的增加，有必要进行设施的扩建。 		

表 8.7.23 主要旅游建设地点（金银滩）

地点名	4. 金银滩（原子城）（主青-2）			环线名	青海省旅游环线		
地址	海晏县西海镇			从西宁	98 km	到达时间	75 分钟
资源分类	· 自然 · <u>文化</u>	管理运营主体	· 国 · 省 · <u>县</u> · <u>私营</u>	修建时间	· 2000 年以后 · 1995 - 1999 · 以前		
				资金来源	· 国 · 地方团体 · 私营 · 其它		
作用	城市型纪念公园地区，休闲、娱乐地区及青海湖旅游环线的住宿地						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> · 对现有的原子科学研究设施转用于纪念、展示，给更多的国内游客和访问者宣传文化知识教育。 · 和邻近的沙岛地区协作，修建青海湖旅游环线主要的住宿设施。 · 和西宁市的一日游旅游需求相对应，在东大滩水库和金银滩地区建设饮食、购物、娱乐、公园等设施。 · 其它还有周边的夏格日登山、徒步旅游线路的建设。 						
现状				2010 年			
年利用人数	- 万人	住宿人数	-万人	目标游客数	50.5 万人 (包括沙岛)	住宿人数	1.5 万人/宿 (包括沙岛)
市场现状				市场目标			
设施现状	无			计划设施	<ul style="list-style-type: none"> · 原子博物馆 · 饮食、购物、娱乐、公园设施 · 宾馆、民宿等 900 间 		
项目/活动				项目/活动	· 关于原子能科学的活动		
备注				备注			

表 8.7.24 主要旅游建设地点（青海湖沙岛地区）

地点名	5. 青海湖沙岛地区（主青-3）			环线名	青海湖旅游环线		
地址	海晏县			从西宁	117km	到达时间	90 分钟
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 自然 文化 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 民间 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> 2000 年以后 1995 - 1999 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 国 地方团体 私营 其它 		
作用	生态旅游场所及其青海湖旅游环线的住宿地						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 形成沙滩及水上体育、休闲娱乐基地。 形成环境生态旅游示范区。 青藏铁路北侧的入口地区形成住宿地。 						
现状				2010 年			
年利用游客数	n.a.万人	住宿人数	没有	目标游客数	50.5 万人（包括金银滩）	住宿人数	1.5 万人（包括金银滩）
市场现状				市场目标			
设施现状	<ul style="list-style-type: none"> 区间道路 污水处理、自来水设施 沙地汽车等休闲用具 			计划设施	<ul style="list-style-type: none"> 沙丘、沙滩、水上休闲娱乐地区建设 修建普氏原羚救助中心 修建超洁净节能公园 修建沙岛宾馆和休闲的设施（沙岛大门地区） 宾馆等建设 1000 间 		
项目/活动	没有			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> 沙丘、水上体育活动 普氏原羚观察活动 		
备注	被保护对象的鸟类和普氏原羚的状况发生变化,要以科学的生态调查为基础,青海湖国家级自然保护区的核心区和缓冲区必须尽快调整。			备注	随着青藏铁路的开通和复线建设,在沙岛计划建设新的车站。		

表 8.7.25 主要旅游建设地点（鸟岛背后地区）

地点名	6. 鸟岛背后地区（主青-4）			环线名	青海湖旅游环线		
地址	刚察县吉尔孟乡、布哈河口地区、沙陀寺乡			从西宁	250 km	到达时间	2小时50分钟
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 自然 文化 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 私营 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> 2000年以后 1995 - 1999 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 国 地方团体 私营 其它 		
作用	鸟类观区及青海湖旅游环线的住宿地。						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 再建鸟类生态观察设施（提高旅游服务对策） 地区入口附近和沙陀寺地区及达赖喇嘛 5 世泉地区（鸟岛站周边地区）修建住宿旅游设施 						
现状				2010年			
年利用人数	11.4万人（2004年）	住宿人数	n.a.万人	目标游客数	133.5万人（增长）	住宿人数	36.5万人/住宿
市场现状	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 大都市圈、国外 			市场目标	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 大都市圈、国外 		
设施现状	<ul style="list-style-type: none"> 域内道路（电动车） 宾馆 鸟类观察设施 			设施计划	<ul style="list-style-type: none"> 按照现有的总体规划（F/S调查），重新修建观察野生鸟类的各类设施。 在后背地（入口附近和沙陀寺地区）修建宾馆（1000间） 达赖喇嘛 5 世泉地区、鸟岛周围地区的旅游设施建设 强化和周边地区景点的协作（伏俟城、湟鱼观察场、都兰的吐谷浑等），防止过度集中。 		
项目/活动	祭海			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> 提议召开候鸟、水禽、盐湖为题的研讨会 		
备注				备注			

表 8.7.26 主要旅游建设地点（坎布拉公园、李家峡地区）

地点名	7. 坎布拉公园、李家峡地区 (主黄 -1)			环线名	黄河旅游环线		
地址	尖扎县、坎布拉镇及化隆县的李家峡北岸地区			从西宁	163 km	到达时间	2小时40分钟
资源分类	· 自然 · 文化	管理运营主体	· 国 · 省 · 县 · 私营	修建时间	· 2000年以后 · 1995 - 1999 · 以前		
				资金来源	· 国 · 地方团体 · 私营 · 其它		
作用	自然观光、休闲娱乐地区及黄河旅游环线的住宿地						
修建的方向(方针)	<ul style="list-style-type: none"> · 特异的丹霞地貌、李家峡景观探访旅游。 · 利用南宗沟地区的丹霞地貌内点在的藏传佛教寺院推进宗教、文化旅游（形成青海省香格里拉旅游地区）。 · 推进李家峡水库的观光旅游和黄河漂流旅游景点的形成 						
现状				2010年			
年利用人数	5.0万人	住宿人数	n.a.万人	目标游客数	94.0万人	住宿人数	38.5万人住宿
市场现状	省内、周边省			市场目标	省内、周边省 大都市圈、国外		
设施现状	<ul style="list-style-type: none"> · 区间道路（损坏地方多，很危险）及景区内道路（由于中间损坏，通行不便） · 大门设施 · 帐房 			设施计划	<ul style="list-style-type: none"> · 修建德洪大门地区（丹霞地貌欣赏高空缆车、游客招待中心、瞭望台等） · 修建丹霞地貌中心区及徒步旅游线路 · 修建南宗教、文化旅游景点 · 修建李家峡旅游区和景点（修建李家峡游客招待中心、丹山碧水宾馆、湖水旅游区和码头） · 宾馆、民宿、帐房，合计1440间 		
项目/活动	没有			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> · 丹霞地貌光景 · 水上活动（民族舞蹈、烟花大会等） · 僧侣生活体验 		
备注				备注	<ul style="list-style-type: none"> · 平阿高速公路投入使用（2006年）路程会缩短至120分钟。 		

表 8.7.27 主要旅游建设地点（贵德）

地点名	8. 贵德（主黄-2）			环线名	黄河旅游环线		
地点	贵德县（河阴镇及周边地区）			从西宁	100 km	到达时间	1 小时 30 分钟
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 自然 文化 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 私营 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> 2000 年以后 1995 - 1999 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 国 地方团体 私营 其它 		
作用	贵德温泉和黄河沿岸的自然公园、休闲娱乐场所和黄河旅游环线的住宿地玛沁-广域香格里拉回廊-玉树连接的唐蕃故道回廊的主要景点						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 推进现有民宿（农家乐）的扩建和高品质化。 为适应周边省和大都市圈游客，进行贵德温泉旅游设施的扩充和提高服务标准。 除黄河沿岸的山坪台和虎头崖外的其他地区，利用河谷自然美和河流进行休闲场所的建设。 						
现状				2010 年			
年利用人数	35.0 万人（2004 年）	住宿人数	n.a. 万人	目标游客数	50.1 万人（增长）	住宿人数	25.1 万人住宿
市场现状	省内、周边省			市场目标	省内、周边省 大都市圈、国外		
设施现状	贵德县温泉设施 农家乐			设施计划	<ul style="list-style-type: none"> 河滩地和山坡景点修建（道路、码头、游览船、旅游休闲设施、住宿设施等） 在贵德温泉修建疗养院设施 农园旅游（梨、水果、蔬菜百草园等） 河阴镇历史建筑物的保护和旅游利用 星级宾馆、帐房合计 1079 间 		
项目/活动	梨花节			项目/活动	水果、蔬菜相关的活动		
备注				备注			

表 8.7.28 主要旅游建设地点（孟达天池自然公园）

地点名	9. 孟达天池自然公园周边 (主黄-3)			环线名	黄河旅游环线		
地址	循化县孟达乡			从西宁	150 km	到达时间	1 小时 30 分
资源分类	· 自然 · 文化	管理运营主体	· 国 · 省 · 县 · 私营	修建时间	· 2000 年以后 · 1995 - 1999 · 以前		
				资金来源	· 国 · 地方团体 · 私营 · 其它		
作用	自然公园、娱乐休闲场所及黄河旅游环线的住宿地						
修建的方向(方针)	重新修建公园山顶天池的设施。 入口处集中修建主要的旅游设施。 利用入口周围及黄河河床建设周边旅游景点。						
现状				2010 年			
年利用人数	23.6 万人 (2004 年)	住宿人数	n.a. 万人	目标游客数	24.8 万人 (增长)	住宿人数	1.8 万人 住宿
市场现状	· 省内、周边省			市场目标	· 省内、周边省 · 大都市圈		
设施现状	· 公园内的宾馆、帐房 · 园内道路(台阶)、湖周围游路 · 大门设施(马厩、厕所、停车场等)			设施计划	· 天池现有设施的再建(除去住宿设施,建设植物园、博物馆、餐厅、酒吧) · 公园内的道路、休息、展望设施、设置指示牌 · 入口处的宾馆、游客中心、休闲设施建设 · 入口周围的帐房村、农家乐、观光农场建设 · 林场周围黄河漂流景点建设(码头、皮艇、划艇) · 住宿设施合计 1083 间(包括周边地区)		
项目/活动	· 是藏族 5 个圣池之一,夏天要进行巡礼朝拜			项目/活动	· 藏族夏天的巡礼朝拜		
备注				备注			

表 8.7.29 主要旅游建设地点（同仁宗教、文化地区）

地点名	10. 同仁宗教文化地区 (主黄-4)			环线名	黄河旅游环线		
地址				从西宁	178 km	到达时间	3 小时
资源分类	· 自然 · 文化	管理运营主体	· 国 · 省 · 县 · 私营	修建时间	· <u>2000 年以后</u> · <u>1995 - 1999</u> · <u>以前</u>		
				资金来源	· <u>国</u> · <u>地方团体</u> · <u>私营</u> · 其它		
作用	宗教文化旅游场所及黄河旅游环线的住宿地的建设 塔尔寺-同仁-甘肃省夏河的拉卜楞寺（藏传佛教文化旅游回廊）景点						
修建的方向（方针）	通过对隆务寺、吾屯村的修建，酝酿提升古城同仁的宗教文化、历史氛围。 为了唐卡艺术的持续发展和旅游利用，修建热贡艺术村。 周边的年都乎镇及兰采乡的温泉山庄，郭日麻的民族村开发的推进和加强协作。						
现状				2010 年			
年利用人数	10.0 万人 (2004 年)	住宿人数	n.a. 万人	目标游客数	67.7 万人 (增长)	住宿人数	31.7 万人 住宿
市场现状	省内、周边省			市场目标	省内、周边省 大都市圈、海外（亚洲近邻）		
设施现状	· 隆务寺和其他藏传佛教寺院及旅游相关设施 · 唐卡村和旅游相关设施 · 年都乎镇的温泉山庄			设施计划	· 除隆务寺外，其它寺院的建筑补修，修建区间道路、环境设施 · 修建热贡文化艺术村（制作展示厅、艺术学校、博物馆等） · 周边旅游景点建设[都乎镇、兰采乡的温泉山庄（新建）及郭日麻民族村的开发] · 宾馆、民宿 合计 770 间		
项目/活动	没有			项目/活动	· 唐卡展示销售节		
备注				备注			

表 8.7.30 主要旅游建设地点（北山国家森林公园）

地点名	11. 北山国家森林公园（主祁 - 1）			环线名	祁连山旅游环线		
地址	互助县加定乡			从西宁	117 km	到达时间	2 小时
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> · 自然 · 文化 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> · 国 · 省 · 县 · 私营 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> · 2000 年以后 · 1995 - 1999 · 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> · 国 · 地方团体 · 私营 · 其它 		
作用	大通河流域的自然公园、休闲娱乐场所及北环线（大通河）的住宿地						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> · 在现有的 5 个森林区中，浪士当和扎龙沟的 2 区作为旅游区正在修建。在浪士当河岸地有露营地、帐房村（25 处）。周末主要是以西宁、兰州的客人作为中心。在扎隆水沟，正在修建河谷散步道路。 · 目前，游客也少，露营地规模也小，然而伴随游客的增加，考虑到不仅是住宿，而且要促进各种旅游相关设施的修建，必须从强化环境保护角度限制计划。 · 认为也适合作为自然观察教育地点，所以，希望能以省内外的中小学校为对象，修建夏季林间学校等。 · 这个项目和互助民族旅游区相同，被放在最优先的位置。 						
现状				2010 年			
年利用人数	8 万人	住宿人数	3 万人（推测）	目标游客数	67.8 万人（增长）	住宿人数	43.8 万人住宿
市场现状	<ul style="list-style-type: none"> · 省内、周边省 			市场目标	<ul style="list-style-type: none"> · 省内、周边省 · 大都市圈 		
设施现状	<ul style="list-style-type: none"> · 露营地、帐房村 · 散步路、山顶小屋 · 餐厅 			设施计划	<ul style="list-style-type: none"> · 游客招待中心、自然观察馆 · 环境卫生设施（下水、垃圾处理） · 星级宾馆、民宿、林间学校、山间小屋、帐房等合计 1675 间 · 野菜（蕨菜等）开发 		
项目/活动	没有			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> · 学生文化节（合唱、照片、绘画等） · 野菜美食节 		
备注				备注			

表 8.7.31 主要旅游建设地点（仙米森林公园）

地点名	12. 仙米国家森林公园 (主祁-2)			环线名	祁连山旅游环线		
地点	门源县仙米乡			从西宁	200 km	到达时间	3小时20分钟
资源分类	· 自然 · 文化	管理运营主体	· 国 · 省 · 县 · 私营	修建时间	· 2000年以后 · 1995 - 1999 · 以前		
				资金来源	· 国 · 地方团体 · 私营 · 其它		
作用	大通河沿岸的自然公园、娱乐休闲场所及祁连山旅游环线的住宿地						
修建的方向(方针)	<ul style="list-style-type: none"> · 和互助的北山森林公园一样，从西宁、兰州来的周末游客需求增高，必须修建道路、基础设施、休息设施、环境建设等基础的设施。 · 另外，以形成北环线的住宿地为目的，选定美丽的自然风景旅游胜地，进行宾馆、民宿和帐房设施建设 · 这个项目，在该县以浩门镇为中心，和西部地区一样，被放在了最优先的位置。 						
现状				2010年			
年利用人数	37万人(全省)	住宿人数	n.a.万人(推测)	目标游客数	67.8万人(增长)	住宿人数	43.8万人住宿
市场现状	省内、周边省			市场目标	省内、周边省市自治区大城市圈		
设施现状				设施计划	景区内道路、散步路 休息设施 环境卫生设施 星级宾馆、民宿及帐房合计1150间		
项目/活动	没有			项目/活动	· 高山植物节		
备注				备注			

表 8.7.32 主要旅游建设地点（浩门镇周围）

地点名	13. 浩门镇周围（主祁-3）			环线名	祁连山旅游环线		
地址	门源县浩门镇			从西宁	145 km	到达时间	2小时25分钟
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 自然 文化 	管理运营主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 私营 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> 2000年以后 1995 - 1999 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 国 地方团体 私营 其它 		
作用	油菜花及祁连山旅游环线的住宿地						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 从浩门口镇向西 50 km（200 km²），展现的是国营农场的油菜花田，已经成为省上代表的旅游产品，到该地区的游客数也在增加。浩门镇已在申请 3 星级旅馆，因为预测宾馆需求更多，所以，修建作为北环线的住宿地。 因为这条道路，自古作为丝绸之路的 1 条线路，位于西宁和张掖市的中间地区，促进该地区周围的二塘沟郊外林地休闲园，回族自治县、百里花海旅游区等建设，修建融历史、文化和自然风景为一体的旅游区。 这个项目和仙米森林公园一起被该县放在最优先的位置。 						
现状				2010 年			
年利用人数	37 万人（全省）	住宿人数	n.a. 万人（推测）	目标游客数	52.3 万人（增长）	住宿人数	34.3 万人住宿
市场现状	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 			市场目标	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 大都市圈 		
设施现状	<ul style="list-style-type: none"> 岗什卡雪峰登山设施 			设施计划	<ul style="list-style-type: none"> 景区内的道路、散步道路 民族风情园、土特产销售店 休息设施、公园设施 环境卫生设施 国营农场、养蜂业的旅游利用 星级宾馆及民宿 1176 间 		
项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> 油菜花节 			项目/活动	<ul style="list-style-type: none"> 蜂蜜、蜂王浆、花粉等土特产为题的活动 		
备注				备注	<ul style="list-style-type: none"> 将来在青石嘴登山旅游、乱海子永安城等建设新的景点，寻求多样化、多面化的旅游。 		

表 8.7.33 主要旅游建设地点（大阪山周围）

地点名	14. 大阪山周围（主祁-4）			环线名	祁连山旅游环线		
地址	大通县宝库乡			从西宁	100 km	到达时间	1小时20分钟
资源分类	<ul style="list-style-type: none"> 自然 文化 	管理营运主体	<ul style="list-style-type: none"> 国 省 县 私营 	修建时间	<ul style="list-style-type: none"> 2000年以后 1995 - 1999 以前 		
				资金来源	<ul style="list-style-type: none"> 国 地方团体 私营 其它 		
作用	大阪山和宝库河沿岸的自然公园、娱乐休闲区及祁连山环线的住宿地						
修建的方向（方针）	<ul style="list-style-type: none"> 宝库及周围的奇岩地区，野生动物观察区（雪豹、野生鹿、牦牛等），利用黑泉水库及上游的结冰瀑布群、温泉、土族、回族、蒙古族的传统生活文化等，修建综合自然公园、休闲娱乐场所。 促进选择自然地型的星级宾馆、民宿的建设，谋求形成祁连山旅游环线的住宿地。 这个项目和浩门镇地区同样，被该县放到最优先的位置。 						
现状				2010年			
年利用人数	10万人（全省）	住宿人数	n.a.万人（推测）	目标游客数	25.5万人（增长）	住宿人数	12.5万人住宿
市场现状	省内、周围省			市场目标	<ul style="list-style-type: none"> 省内、周边省 大都市圈 		
设施现状	没有			设施计划	<ul style="list-style-type: none"> 休闲娱乐场所内的道路、散步路、停车场、休闲场所等 民俗风情村、农家乐 生态旅游（野牦牛、山鸟、水鸟、雪豹等） 休息设施 环境卫生设施 星级宾馆及民宿 1190间 		
项目/活动	没有			项目/活动	没有		
备注				备注			

(5) 旅游环线道路网建设

以下图表，显示的是构成环西宁圈旅游环线的主要道路网的建设计划。



图 8.7.1 环西宁圈的道路建设状况

表 8.7.34 旅游环线道路建设计划

种类	区间	现状	预计完成	备注
高速公路	西宁-倒淌河	已完工		
	西宁-大通	已完工		
	西宁-兰州	已完工		
	西宁-互助	建设中	2006	
	平安-阿岱	建设中	2006	平阿公路
第 1 环状公路	南线	已完工		
	北线		11.5 计划	
第 2 环状公路	平安-互助	3 级	12.5 计划	现有道路升级 (3 级→1-2 级)
	互助-大通	3 级	12.5 计划	同上
	大通-多巴	3 级	12.5 计划	同上
	多巴-湟中	3 级	12.5 计划	同上
	湟中-古城	3 级	12.5 计划	同上
	古城-平安	3 级	12.5 计划	同上
第 3 环状公路	民和-门源	修建中	2006	
	门源-海晏	3 级	11.5 计划	完成设计
	海晏-151	建设中		
	151-共和	3 级	2006	
	共和-贵德	3 级		
	贵德-同仁		2006	
	同仁-循化			
	循化-民和		11.5 计划	
其它	西海-渔场			
	鸟岛			
	坎布拉			
	孟达公园			
	北山公园			
	乐都-化隆			
	贵德-卡巴太	3 级		
	共和-龙羊峡	3 级		
	龙羊峡-日月山口	3 级		
	海晏-白马寺			

来源 青海省交通厅

西宁城市旅游景点

西宁城市圈的放射干线道路连接塔尔寺所在地湟中、民族村所在地互助、大通、日月山所在地湟源，平安、乐都等地，大部分以高速公路规格建设。有的预定明年完工。能够确保旅游环线基本交通。而且，大通-互助-平安以比较良好的既有道路（3级）相结合，第十一个五年计划修建外环行线，预定第十二个五年计划期间修建内环行线，经过中、长期发展，这些旅游景点之间的访问来往条件会更进一步改善。

青海湖旅游环线

青海湖东岸公路（2级）已经完成，基本上确保了青海湖一周的道路性能。而且，下列2条公路的建设，与祁连山环线和黄河环线的联络还会加强且越来越方便。

- 连接青海湖 151 基地和共和的道路（预定 2006 年完成）
- 联结海晏-门源的道路（第十一个五年计划）

黄河旅游环线

连接西宁市-平安-尖扎（坎布拉）-同仁-循化-化隆的道路，正在修建的道路较多，以下区间现在正在修建中。

- 连接平安-阿岱的平阿高速公路
- 连接尖扎-同仁的公路
- 连接乐都（瞿昙寺-化隆的公路
- 连接贵德-同仁的公路
- 连接尖扎（坎布拉镇）-贵德-共和的公路

如果完成这些建设，就会确保各旅游景点之间的访问。但是，这些修建中的道路当中尤其是下列2个区间的建设情况不满意，多处可看到山谷一侧路基的塌陷、靠山一侧的落石。关于 坎布拉，位于从西宁市用1小时半（高速通车时）的好地点，预测会引来许多游客，重修通往那里的道路是紧迫的也是重要的。

- 连接尖扎（坎布拉镇）-贵德-共和的道路当中，坎布拉镇-坎布拉森林公园入口处之间
- 连接乐都（瞿昙寺）-化隆道路的山间段。

祁连山旅游环线

连接西宁市-大通、门源-北山公园、互助-西宁的路线也有一部分区间正在修建，然而都以基本良好的道路相连。连接门源-民和的 S302 号线包括甘肃省境内段也在修建，来自兰州的访问将会大幅度增加。而且，连接门源-海晏的新建公路被列入第十一个五年计划，预计与青海湖旅游环线的联系会加强。

青海湖湖上交通设施建设

在青海湖，从旅游开发以前起就利用湖上交通，以捕捞湟鱼为中心的渔业修建了青海湖渔场。现在，青海湖沿岸的湖上交通设施在 151 地区和青海湖渔场有适合中、小规模船舶（不足 50 吨程度）的码头，鸟岛突出部有小规模的码头，沙岛的金沙湾修建了极小规模码头。青海省的水上交通管理部门，在上述 4 个地方的基础上，计划在 151 地区西部的环湖路与国道 25 号线的分歧点的黑马河、刚察县县城-沙柳河镇附近的湖畔、位于湖中间的海心山 3 个地区修建湖上交通设施。而且，青海湖渔场附近，在建造青海湖游览用的大型船（近 1 万吨），然而目前没有修建适合这种大型船用码头的计划。坐小型船的换乘运送和青海湖冬季结冰期的对应措施也不清楚（上岸设施的修建）。

湖上交通和亲水性体育运动、休闲娱乐活动，是确保青海湖旅游活动多样性方面必不可少的要素。但是，青海湖被指定为国家自然保护区，湖水、沿岸稀少、宝贵的野生生态系统需要保护，另一方面，青海湖没有流出的内陆河，是个封闭的陆地湖，处于对排水和垃圾造成的环境污染非常脆弱的状况。在位于青海湖自然保护区核心区、缓冲区内外的沙

岛、海心山、鸟岛、黑马河实施4个地区港湾、码头设施等开发计划，没有得到法律上的允许。建议在临近缓冲区的实验区内寻找适宜的土地，修建码头、管理设施、等候室及环境对策设施。而且，湖上交通要有彻底的环境污染对策，在港湾设施中建造污水和废油回收管道，船舶上产生的所有污水、废油、垃圾，必须全部在地上回收、处理。同样，判断加油设施也适用相同的严格环境标准。没有建设适合停泊大型游览船的港湾设施计划，关于这些船舶的营业，必须采取另一种旅游污染对策。

建设黄河河川路线

进行兼带探访风景名胜的游船站点建设。不仅是公路线，同时建设从龙羊峡水坝下游利用黄河到孟达的河上交通路线。在该路线上，有已建成的多处发电用水坝，在起终点的龙羊峡水坝下游和孟达修建水上交通站点，在中途的贵德西部新设的水库，李家峡水库，公伯峡水库，分别修建水库内和水库下游站点。在各站点，修建适合水位起落的浮式码头，小规模的管理用设施、候船室，增加作为独木舟、皮艇等黄河泛舟、体育运动、休闲娱乐站点机能租赁用具和管理设施，修建游艇离靠岸的船场。另外，在中间的新建水库、李家峡水库、公伯峡水库，修建连接水库和堤坝下游站点间的道路，有一定距离的情况下引进利用客车和卡车（运载游艇）的公共交通服务。

供水设施建设

除了西宁市和隆务镇，威远镇、西海镇、原子城、河西镇等包括住宿设施的旅游景点开发地区以外，既有的供水设施配套不完善，需要挖掘修建新井，建设初级处理设施、蓄水层、压送设施和管道。同样，在能进行旅游开发的大部分旅游点和观景、休息点，根据需求挖掘小规模的水井，修建供水设施成为必要。

尤其是共和县151基地等建有大规模住宿设施、旅游设施的地区，在国道25号线附近的既有井水量（1500吨/日）不足。从短期内修建的旅馆房间数量和餐厅及其他旅游设施的规模推测的话，2010年之前，有必要确保至少3000吨/日的水量。根据对当地人的了解，江西沟乡有充分的水量能够确保供应，但没有关于周边水源的科学数据。确保水量对开发规模的决定十分重要，需要尽早实施调查确认。

从中、长期考虑，住宿设施扩大集聚超越5000房间规模旅游点，包括伴随服务人员增加的需水增长必须完善供水系统，另一方面考虑集中采集地下水对周边环境的影响，必须进行与环境协调的新水源开发。比如进行水源分散开发或开发利用附近大河河岸地的伏流水等。

污水处理设施建设

计划建设旅游设施的地方中，自然公园和森林区、湖、河川等自然资源丰富，其保护非常重要的地方很多。所以，旅游设施的污水排放，必须充分注意。其中，有报告称最近湖水不断污染的青海湖，污染源的大部分由畜牧和农业产生的表面污染所造成。但是，旅游点位于湖岸，修建适当的污水排放设施是必要的。

鸟岛和151基地已经有建好的污水排放处理设施，鸟岛在2002年，设置了设计处理水量30吨/小时的2级污水生物化学处理设施。处理后，按照国家排水标准（污水综合排放标准GB98978-1996）1级排到布哈河。在151基地，2004年建成生物化学处理方式的污水处理设施，沉淀→过滤→生物化学处理→作为1级标准的处理水，流进青海湖。另外，即使

在沙岛也已建成污水处理设施。今后，随着游客增多，设施增加，与这些相适应的处理设施的扩充也是必要的。

垃圾处理设施建设

垃圾也和污水同样，今后随着游客增多、设施增加、必须做适当的建设。关于垃圾的处理方法，各个点上修建小规模填埋坑（最好是卫生干净的填埋地）和小型焚烧炉。但是，将来伴随产生量的增加，希望加大县和镇的公共垃圾回收服务。同时，游客养成“不扔、不撒垃圾”的规矩，减少垃圾的产生量也是必要的。

(6) 设施建设费用计算

建设费用按照以下方式计算。

- 星级住宿设施的建设费用

住宿设施（星级旅馆、家庭旅店、帐篷等）和这些的设施用地花费的征地、修路、给排水、电路等基础设施以下列的方式进行了计算。

建设费用＝追加建设必要的住宿设施房间数量×每个星级的单位造价×1.3（作为基础建设费，按地面建筑造价的30%计算）

- 住宿设施以外的建设费用

关于住宿设施以外的各种旅游关联设施（商业、饮食、娱乐设施、公园、旅游度假村、民俗村等），先是主要旅游建设地点，设想设施内容和规模之后估算。主要地点以外，有小规模到大规模的东西，为了提出估计报价，假定每期每个地区500万元 - 3000元。

表 8.7.35 住宿设施建设费用计算

	短期（2010）		长期（2020）	
	房间数量（间）	建设成本（万元）	房间数量	建设成本（万元）
5星	2998	261126	2695	234735
4星	5533	244559	1390	61438
3星	7396	163452	2085	46079
2星	6334	57639	738	6716
1星	4820	28197	43	252
小计	27081	754973	6950	349220
其它住宿设施	6350	7025	3050	3300
总计	33431	761998	10000	352520

*1) 关于星级宾馆每1间的建筑造价、5星：67万元、4星：34万元、3星：17万元、2星：7万元、1星：4.5万元。另外，基础设施一律按照地面建筑成本的30%计算。

*2) 帐篷1.5万元/顶、家庭旅店1万元/每间、都包含了基础设施和环境整修费。

来源 JICA 调查团

表 8.7.36 住宿设施以外设施建设费用计算

	建设地点	建设成本 (万元)	
		短期 (2010)	长期 (2020)
西宁	西宁市	211770	23530
	互助民族旅游区	6435	715
	其它地点	36500	4055
青海湖	151 基地地区	66450	28478
	金银滩	18850	8079
	沙岛地区	1170	501
	鸟岛后面地区	18395	7884
	其它地点	14250	6107
黄河	坎布拉公园、李家峡地区	18395	7513
	贵德	16250	6637
	孟达自然公园	390	159
	同仁宗教、文化地区	9100	3717
	其它地点	16000	6535
祁连山	北山国家森林公园	780	195
	仙米森林公园	6890	1723
	浩门镇四周	6695	1674
	大阪山周边	6695	1674
	其它地点	5000	1250
合计		460015	110426

*1) 2010 年以后到 2020 年的建设费用, 按照长期住宿设施需求的增加部分, 认为追加投资是必要的。

来源 JICA 调查团

8.8 项目实施顺序、手续

在这里, 对青海省旅游开发项目的实施顺序和手续进行整理, 关于在表 8.8.1 推荐的项目作若干提案。项目实施顺序, 分“计划立项、审批阶段”、“设施建设、基础建设阶段”、“经营、维持管理阶段”3 阶段表示。

项目实施顺序、手续, 根据该项目的实施主体和规模、对象地区、特性 (紧急性和重要性等) 不同, 可能采纳各种各样的形式。然而, 为了引导项目有效的, 高效率的实施并且取得成功, 必须按每个不同的项目研究最佳实施方针方法。这里, 设想今后在青海省实施的旅游开发项目, 是以县旅游局²⁶为实施主体, 使用财政资金的项目或利用民间资金的民间企业项目。

²⁶ 根据提议的项目、一部分考虑包括了省旅游局和国营企业。

表 8.8.1 有关项目实施顺序、手续的建议

项 目
1. 制定实效性高的计划
2. 研究资金筹措方法
3. 研究项目实施方针
4. 研究招标方式
5. 研究投标方式
6. 改善设施建设、基础设施建设中的建立体制
7. 改善经营、维持管理阶段的监理体制

8.8.1 设计实施顺序

青海省实施的旅游开发项目中实际采用的顺序为基础，反映以下建议的顺序流程以图 8.8.1 表示。这里，假设主要以县、市、区旅游局为主体的项目。而且，尽管是县、市、区旅游局的项目，这些顺序并不一定是用于全部项目，尽可能采用一般的实施顺序。还有，特别是后面提到建议的地方以黑体字记载。

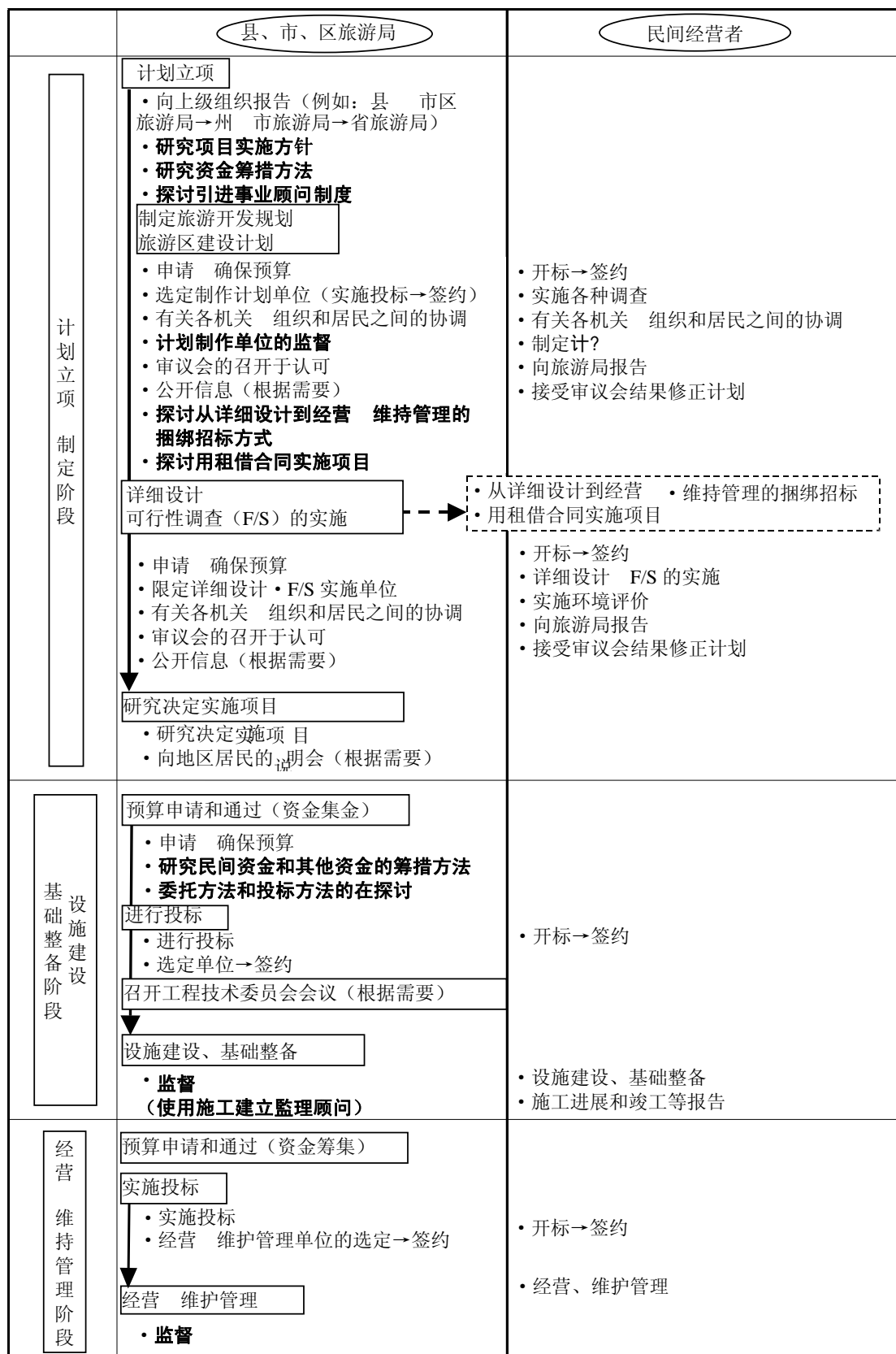


图 8.8.1 项目实施顺序

8.8.2 有关项目实施顺序、手续的建议

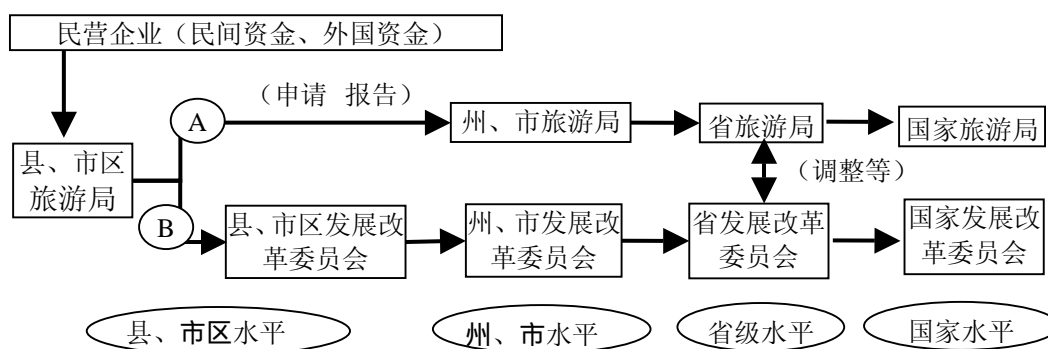
(1) 策划制定切实可行的规划（规划的立案与制定阶段）

现在的规划立案与制定体系

计划制定的流程，在国家旅游局发行的国家标准“旅游计划通则（2003）”中已有规定。至今在青海省已经制定的，或者是正在制定中的旅游发展规划和旅游区计划的研讨、制作阶段通过委员会或个别打听，听取环境保护局和林业局等关联各机关和各领域的专家意见。而且，通过与村民委员会、城市居民委员会²⁷（地区居民委员会）的单独交流，掌握居民的意见，举办召集了包括居民代表的相关人员的听证会。

制定的规划，要在审议会上被审议和认可。审议会由7名以上的²⁸委员构成，如4分之3以上的委员同意，且全体委员签名后规划生效。认可计划和召开审议会的申请及报告，如果是县、市、区级别的旅游局先向州、市级的旅游局申请，接着向省旅游局申请，这种逐级向上一级组织申请的体制（图8.8.2）。²⁹是否向国家旅游局申请、报告，根据项目的规模和预算而定。即使是包括来自国外投资的采用民间资本的民营企业在制定规划的时，也要向旅游局提出申请，得到旅游局的认可后方可执行。

而且，大规模的规划在得到旅游局的认可后可以通过报纸和广告公开，在一定期限内接受一般市民的意见。设施建设和基础建设前，也有以规划地区的居民为对象召开说明会的情况。³⁰



→表示规划申请和报告的流程。

对象地区跨度达数县或地域更加宽广的项目的情况下，从民间企业到旅游局的申请和报告分别向相应的省旅游局和州、市旅游局提出。

A：主要是 20 - 30 万元左右，比较小的旅游项目的情况下。

B：包括基础设施建设等的更大的项目和包含其他领域的项目的情况下。

来源 JICA 调查团

图 8.8.2 申请和报告的流程

²⁷ 1990 年施行的中华人民共和国主席令“城市居民委员会组织法”中规定，各地由一般市民组成委员会。

²⁸ 委员中 1/3 以下为行政官员，当地专家 1/3 以上，主要包括经济、旅游、环境、城市规划、建设等方面的专家。

²⁹ 青海省没有设置州市级的评审会，都是省级评审。

³⁰ 在此，可以向当地居民提出有关移民补偿的方针。

与上相同，在规划的制定阶段也有采纳各关联主体意见的体制和规划认可时的审议体制，但是不切合项目对象地实情的规划，或者制定与法律法规和其他计划之间的整合性得不到充分保证的计划，或者规划的认可不公正的提案则另当别论。

策划与制定时效性高的规划

如第4章所示，青海省旅游开发采用“旅游开发带来现金收入增加的框架中兼顾项目实施对象地区周边居民”的方法是重要的，今后实施比较大的项目中，在计划制定阶段要比以往任何时候更多的促使相关者和居民参加，创造更能反映居民意见的机制是必要的。

从计划起草立项阶段起了解地区的情况和听取居民的意见，从制定阶段起在居民和相关机构、组织的参与下，结合当地的实情进行规划，这对于向设施建设、基础设施建设阶段更加顺利的过渡也是很重要的。³¹ 加之，确保与关联法规制度和其他关联计划的整合性，制定实效性高的计划，对办理审批手续和筹措资金不可缺少的。

据此，下面表示若干制定切实可行的计划时的策略。这里列出由旅游局³²制定的使用财政资金的规划和民间自己制定的利用民间资金的规划。

旅游局为主体的利用财政资金的规划的制定

• **强化对计划制作单位（顾问机构或大学等）的监督**

与制作计划的单位（顾问和大学）等的合同要详尽，委托事项（TOR）中要明确记载确保依据对象地区的现状和地区居民生活的事项与法规制度与规划的相协调性和必要性。同时，旅游局职员为了准确判断顾问制作的规划是否妥当，要掌握地区情况，并且征求居民意见。

• **提高旅游局职员的能力，加强旅游局内部以及和其他行政组织的合作**

为了细致的签好和顾问的合同，强化监督，要求招标方（旅游局）懂得旅游领域基本的法律事务、建设技术、经营、金融、环境等旅游开发相关联的知识。为了制定实效性高的规划，招标单位要在一定程度上精通招标内容。

但是，县级旅游局的职员数量不足，有相关领域见解和经验的人才不一定齐全。为此，旅游局内的事业担当科要与其它科合作，和旅游局以外的组织（环境保护局、建设局和发展开发委员会等）积极地举行研讨会等，形成一个各方面可灵活协作、共同努力的组织结构。

• **事业顾问制度的引进**

为了制定实效性高的计划，如前文所述，要求招标方也要有旅游相关领域的专门知识，同时要详尽地研讨项目规划、进行费用效果对比，及对项目实施的合理性进行周密的研讨。构筑民间参加热情发挥作用的事业框架，在适当的竞争状态中进行工程负责单位的选定和交涉，这对促成项目的良性发展是很重要的，为此需要具有一定程度的专门知识和能力人员。因此，考虑超越以前委员会的框架，有效利用有专业知识的顾问，在顾问的建议下执行项目。

³¹ 后述的项目实施方式的制定、招标阶段工程顾问担负着重要的职责。

³² 这里假设以县市级旅游局为主的规划制定。

这个项目顾问，与项目担当科和规划制作单位不同，是独立的处于第3者立场，不仅是针对旅游局提出建议，同时要根据需要在旅游局和地区居民之间，旅游局和规划制定单位之间，及规划制定单位和地区居民之间担负协调任务。

从其他省的旅游先进地区聘请顾问也有好处，但引进顾问势必会产生新的费用。为此，不是所有的项目都要引进，针对特别有必要的项目进行引进。而且，县旅游局在独自签订顾问合同可以想象费用上有很大障碍，这种情况下，以不特定项目的形式由省旅游局与顾问签订合同，然后以项目为单位往县上派遣顾问也可以作为一个考虑方案。

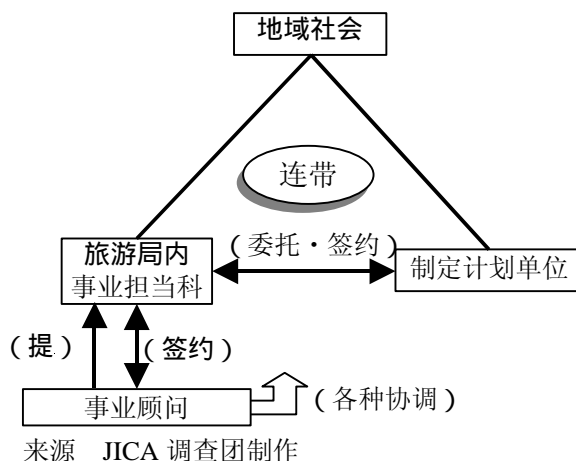


图 8.8.3 事业顾问制度印象图

● **省旅游局积极参与针对跨县规划的调整**

基本上县内的项目由县里承担，横跨数县的项目，或者即使是不同县的项目，但项目之间的关联性很高有必要合作和协调时，省旅游局及州旅游局应比以往更积极地担负协调等业务。

民间企业等主体使用民间资金的规划制定

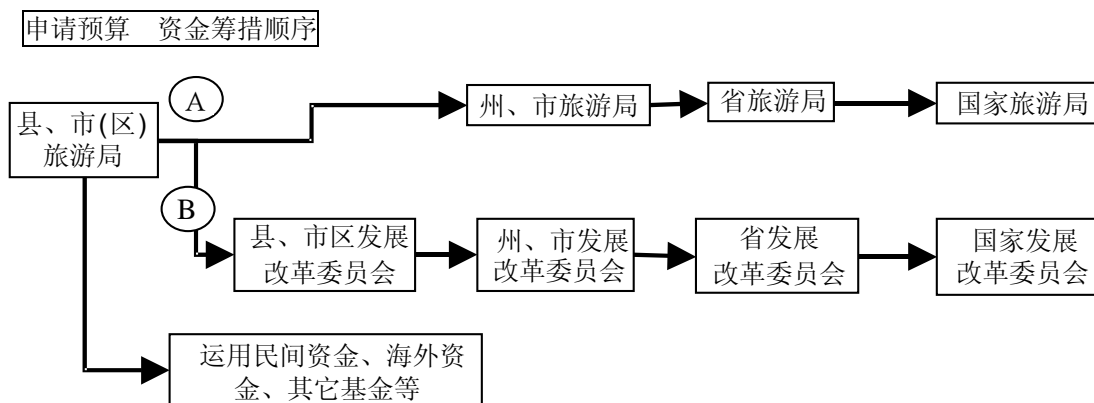
● **加强规划制作阶段的监督和规划制作时更加详细的审查**

以民间企业为主体的规划方面，根据项目不同，从项目制定阶段起就需要旅游局积极地联系。那时，要求事项与上述内容一样。而且根据项目的不同，计划认可时进行详尽审查的必要性会在今后产生。

(2) **研究资金筹措方法**

现在的资金筹措方法体系

实施旅游开发项目方面的一般预算申请和资金的流程以图 8.8.4 表示。实施项目的资金如何筹措对青海省是个很大的课题，包括来自国外的资金筹措，有必要研究省级旅游发展基金、国家级旅游发展基金，有效利用民间资金等适合各种项目的资金筹措方法。



→ 表示申请和报告的流程
 A 主要是 20 - 30 万元比较小的旅游项目
 B 包括基础设施建设等比较大的项目和包括其他领域的项目



县上的项目不经过州、市旅游局。

来源 JICA 调查团

图 8.8.4 预算申请、资金筹措顺序和项目资金的流程

研究资金筹措方法

关于资金筹措方法，要通过项目从计划制定中途比较研讨多个代替方案，最好采用最合适的方法。那个时候，可以考虑用上述的事业顾问。资金需要越大的项目，越要探讨从详细设计到经营、维持管理采用成套方式招标，通过削减成本，运用民间资金，与承包单位明确风险分担，减轻财政负担。得到事业顾问建议，最好进行更加详尽的研讨。研讨如何筹措今后旅游开发项目的实施资金是主要任务之一，在“第11章 扩大资金筹措方法”中还将记述。

(3) 项目实施方针的研讨

青海省实施旅游开发项目，扩大资金筹措方法是突出的课题，与后叙的一样，关于投标方式和招标方法的研讨留有余地，解决这些问题、从项目立项、制定的初期阶段起研讨项目实施方针（项目实施方法），使项目实施方针更加明确是很重要的。

实施项目有各式各样的形式，但每个项目的最佳实施方法不同。实施方针中项目内容和民间企业的招募方针等要明朗。因为民间企业参与项目简单容易，所以为了更加有效利用民间资金和国外资金，应当把实施方针尽可能的明确化、具体化。

表8.8.2列举了作为实施方针应该明确的内容。为了能够详尽细致的研讨项目实施形式，事先制作这样的目录，在县旅游局实施项目上也是很有帮助的。

表 8.8.2 决定实施方针时研讨的项目一例

项 目	内 容
1. 选定事业的有关事项	(1) 关于事业内容的事项 <ul style="list-style-type: none"> 事业名称、事业目的、事业范围 事业必要的法律依据、设想的契约形式 (2) 选定事业的有关事项 <ul style="list-style-type: none"> 选定方法、选定标准
2. 招募及选定事业经营者的有关事项	<ul style="list-style-type: none"> 选定承担单位的方法（公开招募型申请方式、综合评价一般竞争投标等） 选定顺序和时间表、应招手续 参加资格要事、提交应招有关文件、审查 选定标准、公布结果和评价
3. 与民间工商业者责任的明确化等确保事业的合理准确实施相关的事项	<ul style="list-style-type: none"> 预计的责任、风险的分类和官方与民间的分担 被要求的服务水准 有关民间经营者履行责任的事项 有关事业实施情况监理的事项
4. 关于公共设施等布局以及规模和配置的事项	<ul style="list-style-type: none"> 设施的布局条件条件 关于取得土地等设施管理者是实行的措施 建设设施的要事等
5. 与事业计划或契约的解释产生疑义时的措施相关的事项	<ul style="list-style-type: none"> 协议、调解、仲裁、审判 制定审判管辖
6. 与事业继续经营遇到困难时的措施相关的事项	<ul style="list-style-type: none"> 事业继续经营遇到困难时的对应措施
7. 关于法制上和税制上的措施，财政上和金融上的支援等的事项	<ul style="list-style-type: none"> 民间经营者为了获得法制上、税制上和财政上、金融上的支援需要帮助时的方针 有从行政到经营者的补助金的情况下的方针
8. 有关实施其他特定事业必要的事项	<ul style="list-style-type: none"> 信息公开的对象事项和公开方法 环境保护、环境评估相关事项 投标的费用负担

来源 以立川市 PFI 等引进基本方针研讨委员会报告书、其他数据基础上经 JICA 调查团整合制作

(4) 招标方式的研究

资金筹措方法的扩大在成为一大课题的情况下，应当探讨在必要各阶段面向经营者的招标方式。在实施项目方面，选定正确的方式是促使项目成功的很主要的原因。

● 从详细设计到经营、维持管理的成套招标方式

详细设计和可行性调查，设施建设、基础建设，经营、维持管理、资金筹措等除了各个分别招标外，探讨一个统一的成套的招标方式。通过从详细设计到经营、维持管理的成套招标，民间经营者根据经营，维持管理可能作出详细设计。这个成套招标方式，要求有从设计到建设、经营、维持管理的广泛专业性和技术。因此，有数个不同行业的企业组成联合企业是可取得。促进民间参与至今由政府直接实施的项目领域，以此期待民间经营者创造出新的就业机会。而且，采取成套招标方式，可以缩短从详细设计到开始经营的时间。

另外，因为发挥民间经营者的技术能力与经营技巧，为了得到富有创意的设计，招标方式应当为效能招标。旅游局向投标者提示要求的效能，招标单位按照效能要求核对所提出提案的效能，然后根据需要付加质量保证的担保条件。

表 8.8.3 行政和民间的主要任务

主体	主要任务
旅游局	基本政策制定、服务内容的计划、服务水准的设定、经营者招募、经营者选定、签约、监控、支援（根据需要）
民间企业	详细设计、资金筹措、设施建设、基础设施建设、经营、维持管理

Box 8.8.1 效能招标与方式

<效能招标>

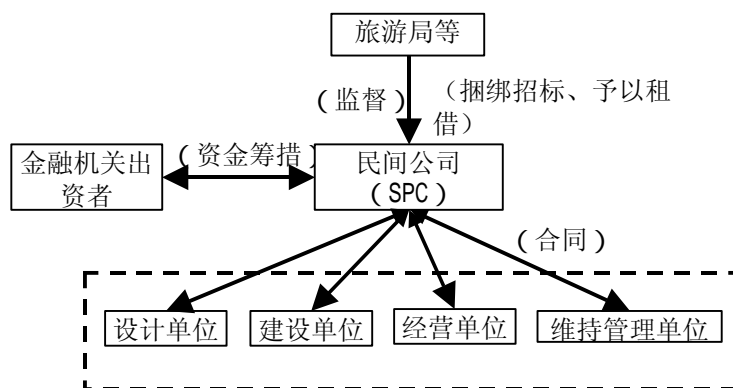
所谓效能招标，就是以明示出得要达到的项目效果和成果为基础的招标方式，出示计划和政策的实现所必要的服务内容和水准（业务要求水准书），将其服务交给最有效率，并且保证提供服务的民间经营者，以招标提供的服务质量作为标准（不规定提供服务必要的方法）委托给民间，以此通过高超的技术使的构思更加自由灵活。不管满足效能的手段，但要证明满足要求效能，或者要接受检验，这是对竞标者的另一要求。

<办法招标>

比起通过分析过去的成功实例和经验，如果采用的手段和道理，如果正确的话就能得到相同结果这种指定手段和道理的（方法）招标，这种可以确保实现目标和安全契约式的招标更适合于项目开发。如果认为手段和道理（方法）正确的话就能实现目标，这样就不付带检验结果的义务，这就有可能成为指南化，在项目实施形式比较容易形成中央集权。竣工检查在办法提示的手段和形式的基础上进行，而不能检查项目功能和应该达成的效能。招标者，在规格明细表的记述方面模仿标准规格明细表，表示实现目的的手段，然而，因为不明示目的，可能理解不了作为其记述的目的的功能和效能。

● **依据租赁合同的项目实施**

旅游局和其他政府关联组织授予民间企业等租借（事业权、经营权），利用民间资金从规划制定（或详细设计）到实施由民间企业实施项目。获得营业许可的项目经营者，担负包括业务执行（设施经营、维持管理）的经营管理业务，以及扩大事业的投资。租赁合同的情况下，为了取得经营许可，民间经营者以完成项目为目的，可以设立特别目的的公司（SPC: Special Purpose Company）。SPC 是为了完成设计、建设承包、设施维持管理、经营等伴随推行项目的各种业务，而与数家具有很强专业性的民间企业签订合同的公司。项目开发权合同适合于多数经营者提供服务，没有经济上的合理性，多适合于容易产生自然垄断领域的事业。



来源 JICA 调查团

图 8.8.5 成套招标方式和租借合同的简单印象图

• 招标方和投标方的风险分担明确化

以上所示的成套发标的方式，通过向民间经营者的适当的业务转让，分担官方与民间的风险是必要的，从旅游局在向民间转让业务的同时转移风险。所谓风险、事故、需求的变动、物价和利率的变动、测量和调查错误造成的计划、方法的变更，工程延迟造成的工程费用增多、开业延迟，相关法令和税制变更等各种不能预料的因素有可能带来带来损失，同时可能造成开业推迟和大幅度追加费用等都是风险。预先考虑会产生什么样的风险，其发生的概率有多大以及经济方面的影响程度等，根据招标者（旅游局）和竞标者（民间经营者）的相应能力来分担相应的风险，各自承担责任，管理各自承担的风险，从而可以减少费用成本。明确官方和民间的任务分担，基于合同来接受招标方实施项目，招标者必须监控质量品质。

在效能招标方式下，民间经营者同行展开观念和技术竞争，不是单纯为了降低成本，还要促使新技术和风险管理，由此引出能够高效率地提供高质量公共服务的适当的项目规划和提案。表 8.8.4 风险分担表的示例。

表 8.8.4 风险分担表的示例

阶段	风险种类	风险内容 (承担者 ○主分担 △从分担)	负担者	
			旅游局	民间
共同	招募要点的错误	招募要点的错误所致的风险	○	
	法令变更	对所有的经营者带来影响(税制等)	○	○
		对项目实施、设施建设、运营带来影响	○	
	第三者赔偿	因调查和工程噪音、振动、地盘下沉等造成的情况下		○
	居民问题	有关设施建设的居民反对运动、诉讼	○	
		牵扯调查和工程的居民反对运动		○
	确保安全性	确保设计、建设、维持管理的安全性		○
	环境保护	设计、建设、维持管理方面的环境保护		○
	构成成员的风险	构成成员能力不足等导致事业下滑		○
	保险	设施设计。履行保证保险、建设方面履行保证的保险及保证维持管理期间风险的保险		○
计划、设计阶段	测量、调查的错误	公共部门实施的测量、调查部分(除了假定部分)	○	
		经营者实施的测量、调查部分		○
	事业的中止、延期	议会不承认公共方面的指示	○	
		设施建设必要许可迟误。 经营者的事业废弃、失败导致的风险		○
建设阶段	不可抗力	天灾、暴动等导致的设计变更、中止、延期	○	△
	物价	急剧的通货膨胀、通货紧缩	○	○
		公共部门提出的条件和指示不完备、变更所致的风险	○	
	设计变更	经营者指示不完备、变更所致的风险		○
		设施建设本身相关的事情	○	
	环境评估、意见听取会所致的计划变更	与经营者提案内容有关的事情		○
	应招费用	落选时的应招费用负担		○
	资金筹措	确保必要资金的相关事情		○
建设阶段	不可抗力	天灾、暴动等导致的设计变更、中止、延期	○	△
	物价	急剧的通货膨胀、通货紧缩	○	○
		确保用地	确保预定建设地 确保放置建筑材料场地相关的事情	○
	设计变更	公共方面提出的条件、指示不完备、变更导致的风险	○	
		经营者对指示、判断不完备所致		○
	工程延迟、未完工	工程延迟、未完工导致交付使用延迟		○
	工程费增大	公共方面指示所致的工程费增大	○	
上述以外的工程费增大			○	
效能	要求方法不合适(包括施工不良)		○	
服务费支付相关	支付延迟、或不能支付	支付延迟、或不能支付所致风险	○	
	利率	利率变动	○	○
	责权转让不完善	责权转让不完善所致的障碍		○
	实行不正当转让担保	实行不正当转让担保		○
	担保不完全	担保不完全		○
维持管理关联	物价	维持管理费用的市场价格变动	○	
	计划变更	用途变更等、城镇负责的事业内容变更	○	
	维持管理费上升	上述以外的要因导致维持管理费用增大		○
	设施损坏	事故和火灾造成设施损坏	○	
	效能	要求方法不适宜(包括施工不良)		○
方法不合适导致设施、设备的损坏设施运营障碍			○	

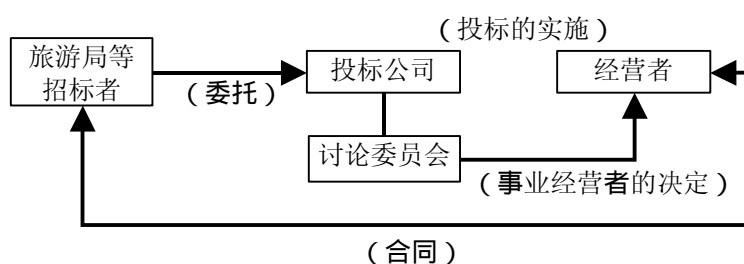
(5) 招标方式的探讨

现在的投标体系

有关投标的主要法令是以下 2 个，记载了投标的流程。那上面，记述了投标必需的文件和选定事业经营者的评价方法，规定招标公告到散发详细数据（业务指示书等）的期限在 20 天以上，规定了投标后 30 天以内选定经营者等很多的项目。

- 招标及招投标法（2000 年实施）
- 工程建设项目施工投标法（2003 年实施）

一般的投标顺序图 如 8.8.6 一样。招标者首先委托专门的招标投标公司，根据审议会的评价决定事业经营者。作为主要的投标方式采用一般公开招标，聘请招标，直接委托³³。



来源 JICA 调查团制作

图 8.8.6 一般的投标体系

考虑项目特点的投标方式

投标方式有多种多样，必须考虑项目的特质和招标者一方的价格、公司的价格、投标必要的期限等决定投标方式。应用上述列举的成套招标方式的情况下，根据效能保证来投标。在效能招标的情况下，虽然最终的业务要求标准书在散发第二次招募要点时公布，但把业务要求标准书和实施方针同时公布是有效的手段之一。对有加入意愿的民间经营者出示详细的项目内容，给予充分的创意时间，以及通过对业务要求标准的质疑、征求意见、进一步改善业务要求标准也是有所帮助的。

• 实施过的投标目录的制作

为了县级旅游局投标的时候能参照过去的实例，应整理各投标方式的要点和实际实施了的投标实例制成目录。例如，特别是假设在项目内容复杂且策划书的比较有困难的时，就提案内容的调整等能够谈判的投标，公开征集型申请方式的随意合同也是合适的。而且，因竞争投标签订合同的情况下，也有在预定价格限制的范围内，带着不仅价格上有利，结合其它条件（服务水准、对环境的影响、安全性、耐用度等）也最有利的策划参加投标的企业成为得标者的综合评价一般竞争投标方法等。

目录中整理记载项目名、项目的特质、选择投标方法的理由、投标实施时间表及经营者选定等。这个目录由建设厅制作，通过省旅游局之后散发给州、市旅游局及县、市区旅游局。

³³ 直接委托也是招标方式的一种。

• **推荐青海省内的经营者和其它省旅游先进地区经营者的联合经营**

现在，青海省内旅游开发计划的制定和详细设计的实施中虽然委托给其它省的旅游先进地区经营者（顾问和大学）的较多，但青海省的旅游相关人士指出，所做的规划谈不上是切合青海省省情和对象地区实情的。另一方面，在青海省内担负制定规划和详细设计的人才和经营者有限也是事实。

因此，作为有效利用旅游先进地区的技术方法，同时制定切合青海省实情的规划的一个方案，考虑青海省内的经营者和其它省旅游先进地区经营者的联合经营。这些在设施建设、基础设施建设阶段已经应用，今后在规划制定和详细规划实施的阶段也要积极的采用。由此，不仅依此实施有效的规划制定和详细规划，还希望带动青海省内工商业的发展和青海省内工商业经营者的培育。

• **项目经营者选定过程透明度的提高**

以投标选定工商业经营者的时候，提高选定过程透明度很重要。在选择民间经营者的提案时要保持更高的透明度和公平性，审查工商业经营者提案的效率性，可行性，资金计划的合理性等，也要审查技术、经营、法律事务、财务等。评价要尽可能的客观、公正。提高工商业经营者选定过程的透明性，选择最适合的经营者，进而从结果上促进提高项目实施的质量。现在也在用定量评价的方法，加上表8.8.5表示一个例子，整理审查项目和评价方法的观点制成表，做成能公布的形式也是针对透明性提高的一个对策。

表 8.8.5 审查项目和评价的观点一例

审查项目	评价的观点
设计	<ul style="list-style-type: none"> • 对要求有多大程度的回应呢？ • 当地的地理条件掌握得怎样？ • 充分考虑环境和开发计划的争论点了吗？ • 对设计理念的正确认识，在设计上反映了吗？ • 有设施和房间配置的灵活性吗？ • 是满足办法中表示的所有服务的设计吗？ • 是否反映了节约能源和环境保护的观点？ • 提议的设计手法能够信赖吗？ • 是否已经在其它事业使用、实现？
建设	<ul style="list-style-type: none"> • 根据提出的施工方法能在期限内完工吗？ • 建筑费用能控制在预算范围内吗？ • 建设公司、保证人赔偿预想的损失有充分的财力吗？ • 对建设阶段的管理体制能够信赖吗？
维持管理、运营	<ul style="list-style-type: none"> • 能够实施提出的经营方法吗？ • 提出的内容在预算的范围内更办得到吗？ • 设备更新费用的估价充分吗？ • 质量监控和裁减支出体制适当吗？ • 能保持业务要求水准规定的服务水准吗？ • 从事经营人员的资格等能力可靠吗？ • 提案内容符合法定标准吗？ • 是有效率、有效果的经营手法吗？

审查项目	评价的观点
资金筹集	<ul style="list-style-type: none"> • 资金按提案的条件确实能够筹措吗？ • 有关资金筹措的灵敏性分析确切地做了吗？ • 资金提供者不承担的风险，关联企业有承担的准备吗？ • 那种情况下，关联企业有足够的财力吗？
风险分担	<ul style="list-style-type: none"> • 有适当的官民风险分配吗？ • 减轻风险对策等，风险管理体制健全吗？

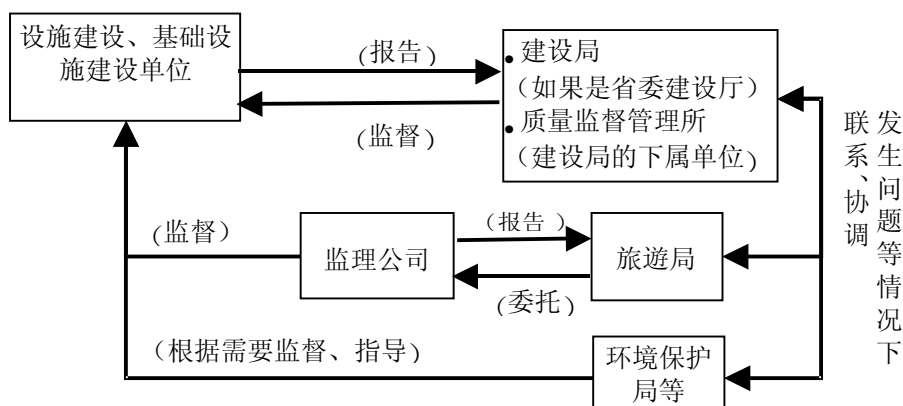
来源 JICA 调查团

(6) 加强设施建设、基础设施建设阶段的监理体制

现在的监理体制

现在的设施建设、对基础设施建设中的一般监理系统，就像表示在图 8.8.7 一样，工程施工的质量管理由建设厅和建设厅下属组织的质量监督管理所承担³⁴。另一方面，旅游局向专门的监理公司委托，从工程的动工到竣工进行其他途径的施工监理。从这个专门的监理公司向现场派遣 1、2 名专家，直接监督。建设厅和旅游局进行个别监理，当发生问题的时候进行联系和协调，而且，必要时环境保护局等关联机关也会参与。

建设项目受自然环境（地形、地质、天气、自然灾害）等的影响很大，是不确定性较高的项目。但是，逐一具体地写清楚对应各种变化情况的合同条件内容的变更是较困难的，而且，也有预算不合实际的情况。



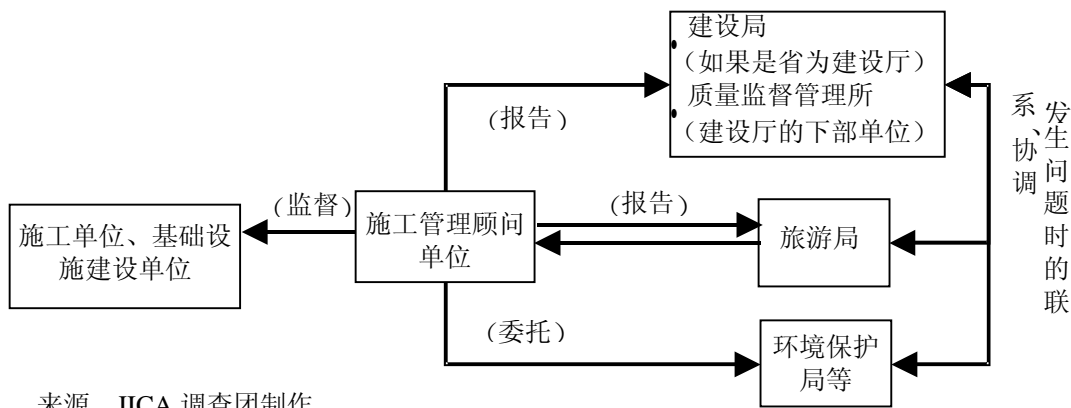
来源 JICA 调查团制图

图 8.8.7 现在的监理体制（设施建设、基础设施建设阶段）

• 依托施工监理顾问机构的监督

因今后采用的项目方式中合同很重要，所以需要更加中立的立场上的监理，建设局和质量监督管理所、旅游局的监控统一作图8.8.8表示，旅游局（及建设局和其他关联组织），施工管理顾问单位，设施建设、基础设施建设单位组成明确的三方监理结构。施工监理顾问单位承担代理招标者业务、施工监理及其认可、向招标者汇报与预算的核对、施工计划和设计图的审查和认可、进展进展监理和成本管理、质量管理、安全管理、环境管理等责任。

³⁴ 如果是县上的项目，由县建设局和县质量监督管理所承担。



来源 JICA 调查团制作

图 8.8.8 施工监理顾问单位负责的监理工作

(7) 加强经营、维持管理阶段的监理体系

青海省的自然环境对青海省旅游来说是最重要的资源，旅游开发计划和环境保护必须同时推动，然而，青海省的自然环境对人类活动非常敏感。而且，青海省旅游产业的服务水准相对较低，同时旅游相关人才服务水平赶不上随市场的扩大而提高了的市场要求。

针对这些，在经营、维持管理阶段强化对旅游相关企业的监理，通过旅游开发规划和旅游振兴的融合，以及人才培育和旅游服务水准的提高来加强青海省的旅游产业竞争力。关于强化有关环境保护的监理系统见“6.1 自然环境保护计划”，旅游关联服务的监理系统见“10.2 旅游业管理体制 组织建设计划”。

8.9 庆典及其它活动的开发计划

环西宁旅游圈内，一年内在塔尔寺、隆务寺内传统的佛事活动等的宗教活动有 6 项，藏族的传统节庆有 3 项，地区性的迎春活动及土特产展会有 5 项。最近，省政府及各州、县政府在旅游季节内主办了艺术文化节、冰雪节、国际自行车公路赛、文化旅游节及土特产展会等在夏季旅游季节有 12 项活动。一年内要举办以下的 26 项文化活动。

(1) 少数民族传统文化与祭典活动的再现

环西宁圈大部分是有少数民族聚居地构成的，有着丰富的少数民族文化。但由于历史原因，其间有一些少数民族的祭典及其他活动被停止，之后随着城市化的进程，加剧了少数民族传统文化的丧失，现在这些传统文化场面隆重的祭典活动能否再现还很难说。但不管怎么说，这些曾经丰富多样的各民族的传统的生活、文化及传统活动和吉庆活动对于当地民族文化旅游振兴给予了厚望,希望这些活动可以再现。

(2) 创立与当地的自然环境、畜牧、农业等地域性产业相关联的活动

现在，在各地地区通过运用农业的活动有门源县的“油菜花节”、贵德县的“梨花节”、循化县的“辣椒节”及“撒拉族美食节”等一些数量和种类都有限的活动，关于畜牧业的正式活动还没有。此外，绿色的大草原，春天遍布绿色及秋天遍布红叶的群山，终年白雪覆顶的连绵山脉，中国最大的结冰湖青海湖等随着四季交替各自具有其地区魅力的自然也没有被利用来开发旅游活动。

也可借用作为当地特产的青稞、青稞酒、大豆、羊和牦牛肉制品及毛制品来举办各种活动。所以我们想要通过借用当地的土特产品及随着四季的交替各具魅力的自然资源来举办各种活动以此来振兴旅游。省、各州旅游局应当在对各县旅游局的有吸引力的旅游活动开发计划进行支援的同时，也要同省内外的旅游业者共同协作，支援各旅游项目发展与宣传。各县级旅游局应当与当地社会和农牧民合作，通过开发当地的乡土菜及土特产品，策划提高当地旅游效益的有吸引力的旅游文化活动，资金方面可以通过各自治团体、省和州上的援助来举办各种活动。

(3) 支持全年型旅游开发的活动

现在的节庆、及各种活动都集中在旅游季节的夏季，将来要沿着将旅游全年化及平均化的方针，首先支援和促进春秋两季的旅游文化活动的再现与新建，将只有夏季的环西宁圈延长三期。其次，通过对利用结冰的青海湖和雪山进行的体育休闲活动，利用特异的自然生态促进、支持开发生态旅游活动，在青海省实现全年型旅游。

开展地	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
西宁市	青海民族文化艺术节											
	西宁市	青海冰雪旅游节		国际藏毯展览会		青海郁金香节			环青海湖国际自行车公路赛湖		冰雪旅游节	
	湟中县	塔尔寺四大法会	排灯		塔尔寺四大法会	塔尔寺四大法会			塔尔寺四大法会			
	大通县						大通六月花儿会					
海东地区	互助县							中国土族旅游文化节				
	乐都县											
	民和县											
	化隆县											
	循化县				孟达天池花儿会					循化辣椒节		
黄南州												
	尖扎县					坎布拉文化旅游节				坎布拉旅游文化旅游节		
	同仁县	隆务寺及周边思远的正月祈祷法会		同仁藏族乡六月法会				热贡文化旅游节			同仁“於菟”舞	
海南州												
	贵德县							贵德梨花节/黄河文化旅游节				
海北州	共和县							青海湖文化旅游节/祭海				
								摄影大赛/祭海				
	海晏县							王洛宾音乐艺术节				
	刚察县							祭海				
	门源县							门源油菜花节				

来源 青海省旅游局

图 8.9.1 环西宁圈已有的节庆等活动项目

表 8.9.1 环西宁圈已有的节庆等活动项目列表

地方	名称	时间	备注
青海省	青海民族文化艺术旅游节	6月到9月	各民族的传统歌舞、民族艺术、民族服饰展示会
西宁市	国际藏毯展示会	3月末	人数：2000 - 3000
	夏都冰雪旅游节	11月20日起	持续3个月，从2005年开始
	中国青海郁金香节	5月	连休一周中的各种活动
	环青海湖国际自行车公路赛	7月至8月	国际自行车公路赛
湟中县	塔尔寺四大法会	农历正月十四	跳欠（条宗教舞蹈的法会）
		农历正月十五	酥油花展览
		农历四月十四	跳欠
		农历四月十五	晒佛、跳欠
		农历六月初七	晒佛、跳欠
		农历六月初八	纪念本尊佛法会、跳欠
		农历九月二十二	五体投地、整日的法会
大通县	大通六月六花儿会	农历六月初六	花儿会，人数：3000
互助县	土族文化旅游节	7月	花儿会，土族民族产品展示会
循化县	孟达天池花儿会	农历六月初六	人数：3000左右
	街子撒拉族美食节	7月	
	挑战黄河横渡赛	8月	人数：10000人左右
	循化辣椒节	9月	人数：4000至5000
海北州	摄影大赛	7月	2005年开始
门源县	门源油酥油花节	7月	人数：5至10万
海晏县	王洛宾音乐艺术节	两年一次，每年7月	王洛宾歌会，民族文化艺术活动
刚察县 共和县	祭青海湖	农历七月十五	在青海湖岸边的藏族对湖神的祈祷和平的仪式
共和县	青海湖文化旅游节	7月	人数：30000人左右
贵德县	黄河文化旅游节	4月末	邀请著名歌手举行花儿会
	贵德梨花节	从4月20日开始	共12天，有观赏梨花、土特产品展日、民竞技济活动等
同仁县	隆务寺及周边寺院的正月祈祷法会	从农历正月初八开始	
	藏族乡六月法会	农历六月十四	半个月，有11个村参加，人数：8000
	中国热贡文化旅游节	7月	人数：30000左右
	同仁於菟舞	农历十一月二十	人数：3000、於菟是藏族想象中的一种动物。
尖扎县	坎布拉文化旅游节	5月和9月	一年两次

来源 青海省旅游局

8.10 不同领域的旅游开发项目

下面记载的是，不同领域内旅游开发项目。

表 8.10.1 历史文化旅游设施的建设

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性 (%)
西.1	红军西路军纪念馆	城中区	纪念馆建设	3000	4.1
西.4	山峡会馆的修复与改善	城中区	历史建筑物的修复与重建	2000	2.7
西.5	西宁古城修复	城中区	修复和保护古城墙、整修周边环境	7000	9.5
西.13	虎台的修复、开发宾馆	城西区	整修古代练兵场、指挥台及新规划的 18 层占地 3000 平方米的宾馆	3000	4.1
西.14	苏家河湾药水泉	城西区	泉周边地区的环境建设与园地建设	5000	6.8
西.27	文庙	城中区	建筑物的保护与历史街区的整修	5000	6.8
湟.4	扎麻隆-多巴旅游区	多巴镇	道教建筑、文化旅游景点的建设	4000	5.5
大.5	长城旅游	大通县城(桥头镇)	经入景区道路、停车场、旅游指示牌、园地等的建设	4000	5.5
大.2	老爷山风景名胜区	大通县城(桥头镇)	前后山的道路铺设、游人步行道路、长廊、停车场、基础设施等	2500	3.4
源.6	湟源古城	城关镇	古城墙与古建筑的保护与旅游利用	2000	2.7
源.2	茶马互市古建筑一条街	城关镇	建筑的补休与复元、步行道路及基础设施等	6000	8.2
乐.3	柳湾墓地	高庙镇	新石器、青铜时代文化古迹周边的修整及设施建设等	6000	8.2
乐.2	彩陶博物馆	高庙镇	彩陶博物馆的扩张建设	2000	2.7
循.2	撒拉人的传统住房	石制房屋、下生杂草、延伸至街子、清水、孟迁乡	保存传统的住房、道路、停车场等	1957	2.7
门.6	浩门古城	浩门镇	城墙的保护和旅游服务设施等	2000	2.7
门.10	永安影视城外景拍摄基地	皇城蒙古族乡	道路、基础设施、古城的城墙保护、旅游服务设施及环境的修整等	1100	1.5
刚.5	祭海台、五世达赖泉	泉吉乡	藏族的青海湖朝拜地周边的景物建筑	2000	2.7

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
祁.1	古遗迹的开发与保护全	峨堡、扎麻什地区	保护遗迹, 整修道路、环境, 小型展示馆示館, 接待设施等	4000	5.5
同.6	热贡文化艺术村的建设	务隆镇	制作、展示室, 艺术学校, 博物馆, 基础设施等	5950	8.1
同.1	同仁古都建设	隆务镇	道路、基础设施、寺院修复、环境修整等	850	1.2
贵.8	贵德古城	河阴镇	城市中的历史旅游	4000	5.5
短期项目合计				73357	9.5
西.23	北禅寺“九窟十八”修复	城北区	石窟的修复, 环境整修	13000	33.2
西.24	沈那遗迹二期建设	城北区	绿化、环境建设、原始部落馆的建设等	8000	20.4
湟.5	上五庄-李家山旅游区	上五庄镇、李家山镇	古代历史旅游景点(卡约文化的古坟与彩陶器等)	4000	10.2
湟.9	扎麻隆凤凰山	多巴镇	九天玄女诞生地、昆仑文化重要要素的旅游景点的建设	2000	5.1
互.6	五峰山青海“民歌(花儿)苑”	五峰乡、北多脑村	修复大型花儿延长表演区、民歌资料展示馆、山门	600	1.5
民.5	古都古城	川口镇	路况改善、景点修复、厕所等	3590	9.2
民.7	马场垣遗迹	马场垣乡	国家级重要文化财产	4000	10.2
刚.9	晗龙壁画	泉吉乡	进入景区道路、指示牌	2000	5.1
共.7	伏俟城	石乃亥乡	进入景区道路、周边景物及指示牌的建设	2000	5.1
中长期项目合计				39190	16.3
历史文化旅游景点建设项目合计				112547	11.1

表 8.10.2 宗教文化旅游设施及景点的建设

途中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
源.8	湟源城隍庙	城关镇	传统宗教寺庙的修建、旅游利用	2000	21.6
乐.5	瞿昙寺	瞿昙镇	寺院修复、景物建设等	6000	64.8
同.2	隆务寺维持建设	隆务镇	建筑修补、道路、基础设施等	440	4.8
同.3	郭麻日寺维持建设	郭麻日寺	建筑修补、道路、基础设施等	250	2.7
同.4	吾屯上下寺维持建设	年都乎乡	建筑修补、道路、基础设施等	570	6.2
短期项目合计				9267	1.2
西.26	东关清真寺	城东区	建筑物的修复、保护与旅游利用	3000	15.3

途中 编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本 (万元)	段/中长期的 可行性 (%)
源.7	扎藏寺	寺寨乡	藏传佛教寺院的整修与 旅游利用	2000	10.2
互.5	佑宁寺宗教旅游及 朝觐旅游度假区	五十乡寺 滩村	修复李代高僧纪念馆、展 示馆、现有殿堂及大门	800	4.1
互.9	白马寺	红崖子沟 口	保护和利用藏传佛教寺 院	800	4.1
乐.9	西来寺	碾伯镇	古典汉廷原始宗教设施、 博物馆等	2000	10.2
循.7	十世班禅故居	文都藏族 乡	进入景区道路、停车场、 引导设施等	2000	10.2
循.8	喜饶法师足迹探访	到张藏族 乡	道路建设	2000	10.2
海.5	白佛寺	青海湖乡	藏族黄教寺院（配置了大 规模伽蓝）的景物及旅游 利用	2000	10.2
刚.7	刚察大寺	沙柳河镇 以北 40 公 里	停车场、旅游服务设施、 指示牌等	2000	10.2
祁.2	寺院旅游开发与保 护	峨堡、阿 柔、八宝地 区	寺院保护、环境建设等	2000	10.2
共.5	海心山、三块石	恰卜恰镇	野鸟观察、道教设施	1000	5.1
中长期项目合计				19600	8.1
宗教文化旅游设施及景点项目合计				28860	2.8

表 8.10.3 自然、生态旅游设施景点的建设

图中 编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本 (万元)	段/中长期的 可行性 (%)
大.3	娘娘山生态旅游去	大通县城 (桥头镇)	三级道路改善、登山路、 停车场、基础设施	3400	4.3
大.9	大通国家森林公园 察汗河风景区	宝库乡	景区内道路、停车场、旅 游步行道路、基础设施等	4000	5.1
互.8	北山国家森林公园	加定镇	游客中心、林间学校、住 宿设施、环境卫生设施等	6000	7.7
民.2	松山原始森林风景区	西沟乡	道路改善、景点修饰、厕 所等	3718	4.8
民.3	西沟自然风景区	西沟乡	道路改善、景点修饰、厕 所等	3589	4.6
民.4	麻地勾刀山	古山镇	道路改善、景点修饰、厕 所等	3550	4.5
民.6	七里寺自然风景区	古山镇	道路改善、景点修饰、厕 所等、世界四大优质矿泉 水	3590	4.6
循.5	孟达国家级自然保护 区	孟达镇	植物园、入口处的游客中 心、宾馆等	6000	7.7

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
门.2	仙米国家级森林公园旅游区	仙米乡	道路、休息设施、环境的建设	5060	6.5
门.5	二趟沟郊游休闲园	浩门镇	登山道路的改善、基础设施、步行道路、环境等的建设	1050	1.3
门.8	岗什卡雪峰登山探险旅游	皇城蒙古族乡	野营登山、登山训练基地、环境建设、接待、服务设施	1320	1.7
刚.1	鸟岛景区	吉尔孟乡	饮食、住宿、娱乐、休息设施、野生生物博物馆、道路等基础设施、文化广场、纪念馆、码头	15833	20.3
刚.8	海西山(蛋岛)	吉尔孟乡	青海湖的蛋岛核心地区作为野鸟观察设施的在建设(林业局)	4000	5.1
尖.1	坎布拉国家森林、地址公园	坎布拉镇	服务接待中心、基础设施、住宿设施、瞭望、博物馆、餐饮娱乐、宾馆	17075	21.8
短期项目合计				78185	10.1
湟.6	群加生态旅游区	群加藏族乡	文化、娱乐设施、群家营林场、积雪地、峡谷、山峰、原始森林景点建设	12000	25.4
大.7	大通县国家森林公园鹩子沟景区	东峡镇	旅游3级道路、4级支线路、景区旅游步行道、停车场、基础设施	4630	9.8
源.4	华石山探险旅游景区	日月藏族乡	道路、基础设施、饮食、住宿设施等	1200	2.5
乐.8	上背山森林公园、仓家峡等山路线	引胜乡	上北山森林公园的登山道路、生态游的关联设施等	4000	8.5
民.1	桃花园林区	川口镇	道路改善、景点修饰、厕所等	18398	39.0
循.9	积石峡丹霞地貌	积石镇		2000	4.2
门.11	高原生物、地理学研究基地	皇城蒙古族乡	中科院的自然观察研究所	1000	2.1
海.4	夏格日山	甘子河乡	夏山登山训练设施、纪念碑等	1000	2.1
刚.6	布哈河	吉尔孟乡	生态旅游线路建设(湟鱼泥水上游)	2000	4.2
祁.6	亚洲最大的半野生鹿基地	半野生鹿场、油葫芦自然保护区	贫寒、商业与服务业、博物馆、道路等基础设施、休闲设施等	1000	2.1
中长期项目合计				47288	19.6
自然生态旅游项目合计				125413	12.3

表 8.10.4 农业、畜牧业旅游景点建设

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
刚.4	旅游农场(国营)	沙柳河镇	旅游农业、住宿设施	2000	50.0
贵.5	贺尔加衣旅游圈	河西镇	百草园、梨苑、水果蔬菜园	2000	50.0
短期项目合计				4000	0.5
共.6	湖东种羊场	倒淌河镇	旅游牧场(包括生态旅游)	1000	100.0
中长期项目合计				1000	0.4
农业、畜牧业旅游景点建设项目合计				5000	0.5

表 8.10.5 运动型旅游景点建设

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
西.16	城南新区滑雪场	城南区	滑雪场与滑草场的开发(冬夏都可利用)	10000	100.0
短期项目合计				10000	1.3
湟.7	多巴高原国家体育训练基地	多巴镇	国际性的高原运动型旅游设施的建设、训练中心的再建设	6000	75.0
祁.5	黑河大峡谷	八宝镇来道沟	道路、基础设施、筏子等	2000	25.0
中长期项目合计				8000	3.3
运动型旅游景点建设项目合计				18000	1.8

表 8.10.6 避暑地区及宾馆的开发

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
西.2	5星级酒店	城中区	酒店的新建	20000	8.3
西.11	城西区酒店	城西区	5星级饭店的新建	5000	2.1
西.17	夏都国际温泉休闲村	城南区	利用已有的温泉、建立四星级温泉宾馆	30000	12.4
西.18	城南新区5星级酒店	城南区	宾馆、商业洽谈、会议娱乐设施的建设	20000	8.3
化.1	黄河三峡旅游区	李家峡北岸、黄河沿岸地区	北岸湖畔避暑地、旅游景点进入到路(李家峡北岸广域道路)、船舶停靠点、黄河度假村、沙滩浴场、夏凉寺的修复等	100000	41.5
化.4	李家峡北岸旅游生态林	支扎藏族乡	植树造林、蔬菜地、游船用码头、宾馆、餐饮设施、基础设施等	4000	1.7
门.7	浩门国营农场-青石嘴镇周边地区	浩门镇-青石嘴镇	国营农场及周边住宿休息设施、特产商店	6000	2.5

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
共.1	青海湖景区	江西沟乡	道路、基础设施、二郎剑水畔旅游区、湖畔公园、游园地、民族物产及饮食区、旅游牧场、滑雪/草场住宿设施等	22431	9.3
共.3	龙羊峡景区	龙羊峡镇	道路、基础设施,水上娱乐设施、娱乐、饮食、服务设施、水上游览景点、瞭望、休息场所	5800	2.4
贵.1	山坪台黄河旅游综合开发	河西镇、黄河西部南岸	道路、瞭望台、游船、宾馆、娱乐设施等	28000	11.6
短期项目合计				241231	31.1
西.25	青海省台农林山庄	城北县	建筑	2000	9.5
刚.3	瓦彦山旅游区	哈尔盖乡	公共停车场、2星级瓦彦山宾馆等	2148	10.2
尖.5	黄河沿岸别墅地、休闲村	黄河沿岸	别墅、休闲村	17000	80.4
中长期项目合计				21148	8.8
避暑地区、宾馆开发合计				262379	25.8

表 8.10.7 民族风情村的开发与建设

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
西.12	青海民族民俗风情圈	城西区	40公顷(600亩)在开发、娱乐、饮食、住宿、会议、民族舞蹈等	20000	42.2
互.1	土族民族旅游区	威远镇	促族传统住房、传统民谣、艺术表演场所,土族文化展示馆、停车场、环境卫生设施	670	1.4
互.3	国家4A级故土园中心景区	威远镇(6km ²)	民族旅游区、休闲度假区、饮食购物区、高原文化展示区	6000	12.7
循.1	撒拉族民俗村	积石镇	码头、游览船只、水上道路、附带的休闲村等(近中期)	913	1.9
循.6	清水撒拉族民俗旅游村	清水乡	村内路况改善,商业及服务设施,民俗场所及广场等	4000	8.4
门.1	寺沟森林浴场	珠固乡	瞭望塔、森林浴、民俗风情馆等	2500	5.3
门.4	百里花海旅游区	浩门镇	回族民俗风情馆、环境建设等	6150	13.0

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	段/中长期的可行性(%)
刚.2	沙柳河镇观鱼长廊、及民俗风情村	沙柳河镇	水上长廊、风情度假村、钢察宾馆改善为3星、文化广场的改善、沙柳河道青海湖湿地的道路等	7150	15.1
短期项目合计				47383	6.1
源.5	夏都圣地雪域风情园	城郊乡董家庄村	藏式建筑及展示馆、帐篷、纪念馆、娱乐餐饮设施等	3000	11.7
乐.6	瞿昙寺周边地区	瞿昙镇	瞿昙寺周边环境建设、乐草台森林游客步行道、药草台寺的维修、藏医药的开发	6000	23.4
乐.4	长里民俗村	高庙镇	民俗村、苹果园休闲设施等	6000	23.4
互.7	南门峡旅游度假区	南门峡水库	主要建设度假区别墅群、旅游及钓鱼场所	600	2.3
民.8	山川土族风情		民族风情村的开发与建设	4000	15.6
中长期项目合计				25600	10.6
民族风情村的开发与建设项目合计				72983	7.2

表 8.10.8 温泉、疗养设施旅游景点的开发

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
贵.3	扎仓热水药浴中心	扎仓热水沟	源泉及疗养场所	1200	14.4
贵.7	贵德温泉	龙羊峡外口	温泉宾馆	4000	48.0
同.8	兰采药浴温泉山庄	兰采乡	山庄、道路、基础设施等	3140	37.6
短期项目合计				8340	1.1
化.5	昂思多神泉旅游疗养地	昂思多镇	疗养院、保健所、基础设施等	4000	63.2
共.4	恰卜恰温泉度假区	恰卜恰镇	利用温泉的度假村	720	11.4
同.5	重点民族村寨的保护建设	郭麻日村及其他4村	疗养院、保健所、基础设施等	640	10.1
同.7	曲库乎温泉山庄	曲库乎镇	进入景区道路、接待、服务设施等、矿泉水、森林景观	972	15.4
中长期项目合计				6322	2.6
温泉、疗养设施旅游景点的开发项目合计				14672	1.4

表 8.10.9 当地产品开发、销售设施的建设

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
西.7	青海名产中心	城中区七一路	土产商店、专卖店、娱乐设施等	18000	47.9
西.9	北大街时装集市	城中区大通路	再开发	2000	5.3
西.19	青海国际藏毯中心	城南区	建设藏毯展示和销售设施	15000	39.9
互.2	中国土族专业刺绣村	威远镇	设计制作室、展示室、操作室	100	0.3
互.4	中国青稞酒陈列馆	威远镇	陈列、销售馆	600	1.6
循.3	旅游产品	街子乡团结村	物产展示馆、周围修景、产品开发等	500	1.3
尖.3	坎布拉镇	坎布拉镇	码头、旅游商品一条街、公共汽车站台及售票处	1352	3.6
短期项目合计				37522	4.8
西.20	手工藏毯馆	城南区	参观手工藏毯的制作、建设展示、销售设施	12000	45.0
大.4	建国东路旅游产品购物一条街	建国东路(桥头镇))	综合市场、停车场等	6000	22.5
大.8	广惠寺民俗宗教旅游一条街	东峡镇	广惠寺一大通国家森林公园道路的改善、商店街的改善、山门、停车场等	8000	30.0
门.3	回族民族村	浩门镇	商店、停车场等	670	2.5
中长期项目合计				26670	11.1
当地产品开发、销售设施建设项目合计				64222	6.3

表 8.10.10 旅游辅助性设施及景点的建设

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
西.3	水井巷商业街改造	城中区	再开发、现代化	5000	3.1
西.6	夏都大剧场	城中区	剧场、土特产商店、娱乐设施、停车场	50000	30.6
西.8	长江路饮食、娱乐中心	城中区长江东路	再开发 3 公顷	10000	6.1
西.10	青藏高原文化展示中心	城中区	人民剧院的改造(文化、服饰展示)	8000	4.9
湟.1	塔尔寺周边(鲁沙尔镇、药水滩、南佛山)	鲁沙尔镇	塔尔寺道路、环境建设,文化及娱乐设施建设	4000	2.5
湟.2	莲花山(湖)旅游风景区	鲁沙尔镇	塔尔寺周边的湖畔文化及娱乐设施的建设	4700	2.9
湟.3	南佛(朔)山景区	多巴镇	塔尔寺周边的文化、娱乐设施建设	4700	2.9

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
大.1	北川河旅游观光带	大通县城(桥头镇)	绿化带、雕塑、娱乐设施、饮食店、观光亭、旅游长廊、水上垂钓、游船娱乐设施等	10000	6.1
源.1	日月山景区(第二期工程)	日月藏族乡	散步路、藏族文化馆、接待设施、石雕走廊等	2800	1.7
化.2	八宝山旅游区	雄先藏族乡 查甫藏族乡	旅游环线沿线的接待服务设施等	2000	1.2
化.3	公伯峡旅游区	甘都镇	游客中心、宾馆、娱乐设施、基础设施等	4000	2.5
共.2	日月山-倒淌河景区	倒淌河镇	“华夏牧苑”、宾馆、信息中心、小泊湖周边修建、倒淌河街道建设	55000	33.7
贵.6	黄河生态旅游度假村	河东乡-李家峡	休闲、水上乐园、钓鱼、游泳、娱乐等	3000	1.8
短期项目合计				163200	21.1
源.3	大黑沟生态旅游景区	东峡乡	景区内道路、基础设施、饮食、娱乐、休闲、帐篷等	1090	5.6
化.6	马阴山避暑休闲旅游区	巴燕镇北部(瞿昙寺道路)	蒙古包、射击场、饮食设施、道路、基础设施等	4000	20.5
化.7	合群峡旅游区	谢家滩乡	水库周围造景美化、娱乐、饮食设施、车辆等	6000	30.7
循.4	绿色家园接待中心	积石镇	接待中心等	3230	16.5
门.9	花海莺鸟风景区(乱海子)	皇城蒙古族乡	鸟类观测园、民族风情园、博物馆、接待设施、道路及基础设施等	1150	5.9
尖.4	马克塘镇	马克塘镇	码头、尖扎县文化宣传中心、尖扎县文化公园、体育馆等	4080	20.9
中长期项目合计				19550	8.1
旅游辅助性设施及景点的建设项目合计				182750	18.0

表 8.10.11 旅游娱乐休闲设施的建设及娱乐休闲地区的开发

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
西.15	大南山旅游度假区	市南部(城东、城中区)	建设森林公园、动物园(从人民公园转移)、滑雪场、风情园、高尔夫、野营地等的建设。	50000	63.5
化.8	李家峡-康杨-公伯峡水上旅游	李家峡水库-公伯峡水库	旅游船、码头等	6000	7.6
海.1	沙岛、金沙湾基础设施	青海湖乡	码头、接待设施、青海湖自然博物馆、瞭望塔、广场、道路及基础设施等	5330	6.8
海.2	沙岛、金沙湾经营设施	青海湖乡	游船、水上娱乐设施、湖滨浴场、民俗风情园、滑沙设施、热气球、环境保护措施等	3915	5.0
祁.4	八宝旅游区	八宝镇	滑雪场, 索道, 度假村, 接待设施, 道路及基础设施, 筏子等, 祁连山森林公园	5100	6.5
贵.2	虎头崖旅游综合开发	黑峡口、何东乡对岸	索道、钓鱼、游泳、滑冰场、休闲、会议、农家乐	5000	6.4
尖.2	李家峡水库	坎布拉镇	码头、游览船、河边道路、河滩休闲村等。(近中期)	3340	4.2
短期计划项目合计				78685	10.2
西.21	西宁自然公园	城南区	45公顷(680亩)、建设都市公园	6000	58.4
湟.8	上新庄药水泉	上新庄镇	山水度假、“江河源”矿泉水水源地	2000	19.5
海.6	东大滩水库	金银滩乡	人工湖湖畔园地建设	1000	9.7
祁.3	小东草旅游风情区	阿柔乡小东草沟内	游泳池、帐篷、商店、道路、基础设施等	1270	12.4
中长期计划项目合计				10270	4.3
旅游娱乐休闲设施的建设及娱乐休闲地区的开发项目合计				88955	8.8

表 8.10.12 其他旅游设施及关联设施的开发

图中编号	开发项目名称	地点	建设内容	成本(万元)	短/中长期可行性(%)
海.3	原子城(金银滩)	西海镇	王洛宾音乐生平展厅、原子博物馆、饮食、购物、娱乐、住宿设施、公园	16850	72.2
贵.4	尕让石林旅游开发	尕让乡	道路、基础设施、客运中心	6500	27.8
短期项目合计				23350	3.0
西.22	西宁科技馆	城南区	建设科学技术演示及体验馆(3公顷)	9500	57.6
大.6	青海铝业有限公司	大通县城(桥头镇)	工厂参观设施建设(产业旅游、儿童学生的产业参观)	1000	6.1
乐.1	新乐公园	碾伯镇	公园、大门、纪念塔等	2000	12.1
乐.7	七里店湟水河灯	岗沟镇	和湟水河并行的国道道路照明	4000	24.2
中长期项目合计				16500	6.8
其他旅游设施及关联设施的开发项目合计				39850	3.9

