

中华人民共和国
青海省旅游局

日本国独立行政法人
国际协力机构 (JICA)

中华人民共和国青海省环西宁圈 综合旅游开发规划调查



最终报告
(第2分册：综合旅游开发计划)

2006年12月

株式会社 PADECO
株式会社 PACET

中华人民共和国
青海省旅游局

日本国独立行政法人
国际协力机构（JICA）

中华人民共和国青海省环西宁圈 综合旅游开发规划调查

最终报告
(第2分册：综合旅游开发计划)

2006年12月

株式会社 PADECO
株式会社 PACET

货币兑换汇率*

1.00 RMB = 14.502 日元

1.00 USD = 116.47 日元
(2006年4月)

* 使用独立行政法人国际协力机构 (JICA) 所指定的 2006 年 4 月的统一汇率。



综合旅游开发计划制定的对象区域：包括以西宁市为中心半径约为150km 环西宁旅游地区的 18 个县、市区

人口：约 390 万人（占全省人口的约 73%）（2003）

地区面积：约 7.2 万平方公里（占全省面积的约 1/10）

综合旅游开发计划制定的对象区域：18个县、市区

市·州	县
1 西宁市	1 大通回族土族自治县
	2 西宁市区
	3 湟源县
	4 湟中县
2 海北藏族自治州	1 门源回族自治县
	2 祁连县（县南部地区的一半）
	3 海晏县
	4 刚察县
3 海南藏族自治州	1 共和县
	2 贵德县
4 海东地区	1 互助土族自治县
	2 平安县
	3 乐都县
	4 民和回族土族自治县
	5 化隆回族自治县
	6 循化撒拉族自治县
5 黄南藏族自治州	1 尖扎县
	2 同仁县

中华人民共和国
青海省环西宁圈综合旅游开发规划调查

最终报告书
(第2分册:旅游开发基本战略)

目 录

< 正 编 >

第5章 总体规划的整体构造	5-1
5.1 总体规划的基本方针.....	5-1
5.1.1 基本战略.....	5-1
5.1.2 规划目标年的开发目标.....	5-1
5.1.3 优先开发地区的选定.....	5-2
5.2 总体规划的对象区域和分析方法.....	5-3
5.2.1 对象区域地图信息.....	5-3
5.2.2 旅游开发分区规划采用的方法.....	5-4
5.2.3 旅游开发分区规划图的制作.....	5-7
第6章 环境管理和旅游振兴的融合	6-1
6.1 自然环境保护计划.....	6-1
6.1.1 区域规划图制作的背景.....	6-1
6.1.2 环境保护管理规划.....	6-7
6.2 环境社会统筹规划.....	6-16
6.2.1 初期环境调查(IEE).....	6-16
6.2.2 旅游开发对社会经济开发的效果.....	6-19
6.3 历史、文化遗产保护规划.....	6-20
6.3.1 传统的佛教寺院的修复、保护和利用.....	6-20
6.3.2 历史性遗产的保护、维护与利用(文化厅).....	6-21
6.3.3 关于历史建筑、街道的保护与利用(文化厅).....	6-21
6.4 景观保护规划与旅游地景观的形成.....	6-22
6.4.1 景观构成与景观形成的基本方针.....	6-23
6.4.2 旅游环线景观特征.....	6-24
6.4.3 环西宁圈的名胜、眺望景观特性.....	6-27
6.4.4 景观保护规划.....	6-28
6.4.5 景观保护中居民、经营者和行政的作用.....	6-30
第7章 分市场策划及加强对外协作	7-1
7.1 旅游市场和旅游产品.....	7-1
7.1.1 “旅游资源”和“旅游产品”.....	7-1
7.1.2 旅游市场.....	7-1
7.1.3 旅游市场区分和市场规模.....	7-2
7.2 展开旅游市场、旅游产品整合后的营销战略.....	7-9

7.2.1	营销素材的准备	7-9
7.2.2	开展促销活动	7-11
7.2.3	开展高度的市场营销	7-12
7.2.4	推进对外联络	7-13
第 8 章	旅游重点地区和重点项目的战略整備	8-1
8.1	旅游产品开发战略	8-1
8.2	确立环西宁圈旅游环线	8-2
8.2.1	旅游环线的提议	8-2
8.3	西宁城市旅游景点建设和旅游产品开发	8-3
8.4	青海湖旅游环线建设和旅游产品开发	8-13
8.5	黄河旅游环线建设和旅游产品开发	8-21
8.6	祁连山旅游环线建设和旅游产品开发	8-31
8.7	旅游相关设施及基础设施计划	8-39
8.8	项目实施顺序、手续	8-79
8.8.1	设计实施顺序	8-80
8.8.2	有关项目实施顺序、手续的建议	8-82
8.9	庆典及其它活动的开发计划	8-93
8.10	不同领域的旅游开发项目	8-97
第 9 章	促进旅游产业的竞争力	9-1
9.1	促进旅游产业的竞争力	9-1
9.1.1	促进旅游产业竞争力必要的观点	9-1
9.1.2	青海省旅游产业竞争力的现状	9-2
9.1.3	对促进旅游产业竞争力的建议	9-4
9.2	充实旅游基础、扩大市场占有率	9-10
9.2.1	充实旅游基础和扩大市场占有率所必要的观点	9-10
9.2.2	对充实旅游基础和扩大市场占有率的建议	9-12
第 10 章	推进人才培养和组织、法制建设	10-1
10.1	人才培养计划	10-1
10.1.1	扩大旅游业人才规模	10-1
10.1.2	旅游业人才的高素质化	10-6
10.1.3	总成本和计划	10-10
10.2	旅游业法制、组织建设规划	10-10
10.2.1	完善旅游业法律体系及旅游业实施制度	10-10
10.2.2	青海省旅游局组织的强化	10-11
10.2.3	省旅游协会组织的强化	10-12
第 11 章	扩大资金筹措方法	11-1
11.1	目前的资金筹措方法	11-1
11.2	扩大资金筹措的方法	11-2
11.3	重点旅游项目开发的资金需要和开发体制	11-5
11.3.1	资金需求	11-5
11.3.2	开发体制	11-5

第 12 章 项目实施计划	12-1
12.1 阶段性实施计划.....	12-1
12.2 开发投资额和项目名录.....	12-2
12.3 实施计划.....	12-13
第 13 章 优先项目的选定	13-1
13.1 优先项目选定的评价指标和评价标准.....	13-1
13.2 优先项目的选定结果.....	13-2
< 附件 >	
附件 7 地理信息数据和地理信息系统	附件 7-1
7.1 概要	附件 7-1
7.1.1 地理信息数据的概要	附件 7-1
7.1.2 地理信息系统概要	附件 7-3
7.2 详细地理信息数据.....	附件 7-4
附件 8 本调查结果的数字化数据和部分扩大图的公开	附件 8-1
8.1 应用遥感技术掌握时态.....	附件 8-1
8.2 地理信息数据输出图.....	附件 8-1

图 表

< 正编 >	
图 5.1.1 优先开发地区选定程序	5-3
图 5.2.1 生物圈保护地区的区域划分	5-8
图 5.2.2 境保护分区规划图	5-11
图 5.2.3 旅游资源图（自然保护区）	5-12
图 5.2.4 旅游资源图（森林公园、地质公园、风景名胜区）	5-13
图 5.2.5 旅游开发分区规划图	5-14
图 6.4.1 景观阶段构成	6-24
图 8.3.1 西宁城市旅游景点	8-4
图 8.3.2 短期项目位置图（西宁城市旅游景点）	8-5
图 8.4.1 青海湖旅游环线	8-14
图 8.4.2 短期项目位置图（青海湖旅游环线）	8-15
图 8.5.1 黄河旅游环线	8-22
图 8.5.2 短期项目位置图（黄河旅游环线）	8-23
图 8.6.1 祁连山旅游环线	8-33
图 8.6.2 短期项目位置图（祁连山旅游环线）	8-34
图 8.8.1 项目实施顺序	8-81
图 8.8.2 申请和报告的流程	8-82
图 8.8.3 事业顾问制度印象图	8-84
图 8.8.4 预算申请、资金筹措顺序和项目资金的流程	8-85
图 8.8.5 成套招标方式和租借合同的简单印象图	8-88
图 8.8.6 一般的投标体系	8-90
图 8.8.7 现在的监理体制（设施建设、基础设施建设阶段）	8-92

图 8.8.8	施工监理顾问单位负责的监理工作	8-93
图 11.2.1	旅游产业的发展阶段	11-2
图 13.2.1	优先项目位置图	13-4
表 5.2.1	旅游开发区域图制作的主要信息	5-3
表 5.2.2	环境保护分区地图制作的信息整理程序	5-6
表 5.2.3	二处新的省级自然保护区	5-7
表 5.2.4	环境保护分区规划图各县不同凡例面积 (ha、%)	5-9
表 6.1.1	自然环境相关法规分类	6-2
表 6.1.2	自然保护区条例中区域划分的规则	6-2
表 6.1.3	自然保护区题条例的区域划分规则内容	6-3
表 6.1.4	自然环境相关法律法规中关于严格保护、保护、开发的规定	6-5
表 6.1.5	旅游开发区域规划中区域划分和地区间的关系	6-7
表 6.1.6	环西宁圈分地区、利用阶段的环境管理方针	6-8
表 6.1.7	环西宁圈森林资源管理规划面积	6-9
表 6.1.8	10 个地区主要的分布区域和特征	6-11
表 6.1.9	环西宁圈各地理论和实际的家畜饲养密度	6-12
表 6.1.10	各类水域环境的机能和保护目标	6-13
表 6.1.11	环境管理事业部门和业务内容	6-14
表 6.1.12	财团法人自然公园财团的业务内容	6-15
表 6.2.1	环境社会统筹项目	6-16
表 6.2.2	协同管理的引进	6-19
表 6.4.1	景观阶段的构成	6-23
表 6.4.2	环西宁圈旅游环线的景观特性	6-26
表 6.4.3	环西宁圈的名胜、眺望重点和景观特性	6-27
表 6.4.4	景观保全策景观保护对策	6-29
表 7.1.1	市场等级分类	7-2
表 7.1.2	市场规模分类	7-2
表 7.1.3	旅游市场区分和市场规模 (旅游圈、旅游线路、旅游产品)	7-4
表 7.1.4	旅游市场区分和市场规模 (不同旅游主题、目的的旅游产品: 2005 年) ..	7-4
表 7.1.5	旅游市场区分和市场规模 (按旅游课题、目的的产品: 2010 年)	7-6
表 7.2.1	市场划分与宣传促销素材准备计划	7-14
表 7.2.2	旅游行业宣传促销与素材的采编战略	7-14
表 8.3.1	旅游产品开发项目名录 (中心市街地区)	8-6
表 8.3.2	旅游产品开发项目名录 (西宁市城南区)	8-7
表 8.3.3	旅游产品开发项目名录 (西宁市城北区)	8-8
表 8.3.4	旅游产品开发项目名录 (湟中县)	8-9
表 8.3.5	旅游产品开发项目名录 (湟源县)	8-9
表 8.3.6	旅游产品开发项目名录 (大通回族自治县)	8-10
表 8.3.7	旅游产品开发项目名录 (互助土族自治县)	8-11
表 8.3.8	旅游产品开发项目名录 (乐都县)	8-12
表 8.4.1	旅游产品开发项目名录 (海晏县 1)	8-17
表 8.4.2	旅游产品开发项目名录 (共和县 1)	8-18
表 8.4.3	旅游产品开发项目名录 (海晏县 2)	8-19
表 8.4.4	旅游产品开发项目名录 (刚察县 1)	8-19
表 8.4.5	旅游产品开发项目名录 (刚察县 2)	8-20
表 8.4.6	旅游产品开发项目名录 (共和县)	8-21

表 8.5.1	旅游产品开发项目名录（化隆县、尖扎县）	8-25
表 8.5.2	旅游产品开发项目名录（共和县）	8-25
表 8.5.3	旅游产品开发项目名录（贵德县）	8-26
表 8.5.4	旅游产品开发项目名录（贵德、化隆县）	8-27
表 8.5.5	旅游产品开发项目名录（化隆、循化县）	8-28
表 8.5.6	旅游产品开发项目名录（同仁、循化县）	8-29
表 8.5.7	旅游产品开发项目名录（循化县）	8-30
表 8.5.8	旅游产品开发项目名录（民和县）	8-31
表 8.6.1	旅游产品开发项目名录（门源县 1）	8-36
表 8.6.2	旅游产品开发项目名录（门源县 2）	8-37
表 8.6.3	旅游产品开发项目名录（祁连县）	8-38
表 8.6.4	旅游产品开发项目名录（大通回族土族自治县）	8-38
表 8.7.1	旅游环线的主要旅游产品目录	8-40
表 8.7.2	游客层对旅游产品的利用特性	8-41
表 8.7.3	环西宁圈内的省内住宿游客数	8-42
表 8.7.4	环西宁圈内的省内一日游游客数	8-43
表 8.7.5	环西宁圈内的省外游客数	8-43
表 8.7.6	环西宁圈内省外游客的发生地	8-43
表 8.7.7	环西宁圈内的海外游客数	8-44
表 8.7.8	环西宁圈内的各地游客数	8-44
表 8.7.9	旅游环线的旅游活动量需求（短期：2010 年）	8-45
表 8.7.10	旅游产品中的游客、活动分配	8-46
表 8.7.11	主要住宿旅游产品的住宿需求和住宿设施的建设	8-48
表 8.7.12	主要住宿旅游产品、住宿设施建设按地区对住宿设施的需求	8-50
表 8.7.13	旅游景区、住宿地及不同地区的住宿设施构成	8-53
表 8.7.14	环西宁圈现有住宿设施（间数）总数	8-55
表 8.7.15	2005 年星级宾馆的现有总数（宾馆数、房间数）	8-55
表 8.7.16	住宿设施的开发需求	8-56
表 8.7.17	星级宾馆开发需要	8-57
表 8.7.18	住宿设施的分配	8-57
表 8.7.19	主要旅游建设地	8-59
表 8.7.20	主要旅游建设地点（西宁市旅游景区）	8-60
表 8.7.21	主要旅游建设地点（互助民族旅游区）	8-61
表 8.7.22	主要旅游建设地点（青海湖 151 基地）	8-62
表 8.7.23	主要旅游建设地点（金银滩）	8-63
表 8.7.24	主要旅游建设地点（青海湖沙岛地区）	8-64
表 8.7.25	主要旅游建设地点（鸟岛背后地区）	8-65
表 8.7.26	主要旅游建设地点（坎布拉公园、李家峡地区）	8-66
表 8.7.27	主要旅游建设地点（贵德）	8-67
表 8.7.28	主要旅游建设地点（孟达天池自然公园）	8-68
表 8.7.29	主要旅游建设地点（同仁宗教、文化地区）	8-69
表 8.7.30	主要旅游建设地点（北山国家森林公园）	8-70
表 8.7.31	主要旅游建设地点（仙米森林公园）	8-71
表 8.7.32	主要旅游建设地点（浩门镇周围）	8-72
表 8.7.33	主要旅游建设地点（大阪山周围）	8-73
表 8.7.34	旅游环线道路建设计划	8-75
表 8.7.35	住宿设施建设费用计算	8-78

表 8.7.36	住宿设施以外设施建设费用计算	8-79
表 8.8.1	有关项目实施顺序、手续的建议	8-80
表 8.8.2	决定实施方针时研讨的项目一例	8-86
表 8.8.3	行政和民间的主要任务	8-87
表 8.8.4	风险分担表的示例	8-89
表 8.8.5	审查项目和评价的观点一例	8-91
表 8.9.1	环西宁圈已有的节庆等活动项目列表	8-96
表 8.10.1	历史文化旅游设施的建设	8-97
表 8.10.2	宗教文化旅游设施及景点的建设	8-98
表 8.10.3	自然、生态旅游设施景点的建设	8-99
表 8.10.4	农业、畜牧业旅游景点建设	8-101
表 8.10.5	运动型旅游景点建设	8-101
表 8.10.6	避暑地区及宾馆的开发	8-101
表 8.10.7	民族风情村的开发与建设	8-102
表 8.10.8	温泉、疗养设施旅游景点的开发	8-103
表 8.10.9	当地产品开发、销售设施的建设	8-104
表 8.10.10	旅游辅助性设施及景点的建设	8-104
表 8.10.11	旅游娱乐休闲设施的建设及娱乐休闲地区的开发	8-106
表 8.10.12	其他旅游设施及关联设施的开	8-107
表 9.1.1	促进旅游产业竞争力的相关问题及改善点	9-2
表 9.1.2	促进旅游产业竞争力的建议	9-6
表 9.2.1	充实旅游基础和扩大市场占有率的问题及改善点	9-11
表 9.2.2	充实旅游基础和扩大市场占有率的建议	9-13
表 10.1.1	不同岗位人才培养数	10-2
表 10.1.2	各类机构人才培养数	10-2
表 10.1.3	西宁市旅游服务中心概要	10-4
表 10.1.4	教育机构扩充成本	10-5
表 10.1.5	旅游业经营者为对象的日语研修预案	10-7
表 10.1.6	环西宁圈自然公园导游培训状况	10-7
表 10.1.7	自然公园讲解员概要	10-8
表 10.1.8	讲解员研修	10-9
表 10.1.9	提高旅游行业素质的成本	10-9
表 10.1.10	人材培养计划成本和计划	10-10
表 11.1.1	优先项目和投入的国债金额	11-1
表 11.1.2	建设中的宾馆饭店(2005年末)	11-1
表 11.2.1	旅游产业的发展阶段和资金筹措方法	11-3
表 11.2.2	主要的国际金融机构	11-4
表 12.2.1	不同领域开发投资额	12-2
表 12.2.2	环西宁圈旅游开发项目名录	12-3
表 12.2.3	补西-3: 西宁旅游城市旅游点建设事业名录	12-9
表 12.2.4	补青-5: 青海湖旅游环线的旅游景点建设事业名录	12-11
表 12.2.5	补黄-5: 黄河旅游环线德的旅游点建设事业名录	12-12
表 12.2.6	补祁-5: 祁连山旅游环线的旅游景点建设事业名录	12-13
表 12.3.1	环西宁圈旅游开发项目实施计划	12-15
表 13.1.1	优先项目选定的评价指标和评价标准	13-1
表 13.2.1	项目列表	13-3
表 13.2.2	优先项目的选定	13-3

< 附件 >

图 8.2.1	“基本地理信息/环西宁圈”的输出图	附件 8-3
图 8.2.2	“卫星图像”的输出图	附件 8-4
图 8.2.3	“高度、阴影、等高线/环西宁圈”的输出图	附件 8-5
图 8.2.4	“倾斜度/环西宁圈”的输出图	附件 8-6
图 8.2.5	“土地利用现状图/环西宁圈”的输出图	附件 8-7
图 8.2.6	“树木率/环西宁圈”的输出图	附件 8-8
图 8.2.7	“草地植被图/环西宁圈”的输出图	附件 8-9
图 8.2.8	“植被率/环西宁圈”的输出图	附件 8-10
图 8.2.9	“自然保护区/环西宁圈”的输出图	附件 8-11
图 8.2.10	“森林公园/环西宁圈”的输出图	附件 8-12
表 7.1.1	使用的地理信息一览表	附件 7-2
表 7.1.2	测地系、投影法	附件 7-3
表 7.1.3	数据形式	附件 7-3
表 7.2.1	基本地理信息（青海省）	附件 7-4
表 7.2.2	卫星图像（青海省）	附件 7-4
表 7.2.3	开发地区、设施地区地图/对象地区	附件 7-5
表 7.2.4	高度、阴影、倾斜	附件 7-5
表 7.2.5	环西宁圈各种数据	附件 7-6
表 7.2.6	自然保护区（环西宁圈）	附件 7-7
表 7.2.7	青海湖风景旅游区保护区划（青海湖周边）	附件 7-8
表 7.2.8	省政府对青海湖自然保护区的区分方案（青海湖周边）	附件 7-9
表 7.2.9	森林公园（环西宁圈）	附件 7-9
表 7.2.10	倾斜地/环西宁圈	附件 7-9
表 7.2.11	有林地（环西宁圈）	附件 7-10
表 7.2.12	植被率（环西宁圈）	附件 7-10
表 7.2.13	自然环境保护区划（环西宁圈）	附件 7-11
表 7.2.14	从展望台的可视范围（环西宁圈）	附件 7-11
表 7.2.15	旅游线路沿线景观保护范围（环西宁圈）	附件 7-12

正 编