

中華人民共和國  
青海省旅遊局

獨立行政法人  
國際協力機構（JICA）

# 中華人民共和國青海省環西寧圈 綜合觀光開發計畫調查



ファイナルレポート  
（第2分冊：マスタープラン）

2006年12月

株式会社 パデコ  
株式会社 パセツト

中華人民共和国  
青海省旅遊局

独立行政法人  
国際協力機構（JICA）

# 中華人民共和国青海省環西寧圈 総合観光開発計画調査

ファイナルレポート  
（第2分冊：マスタープラン）

2006年12月

株式会社 パデコ  
株式会社 パセツト

**通貨交換レート\***

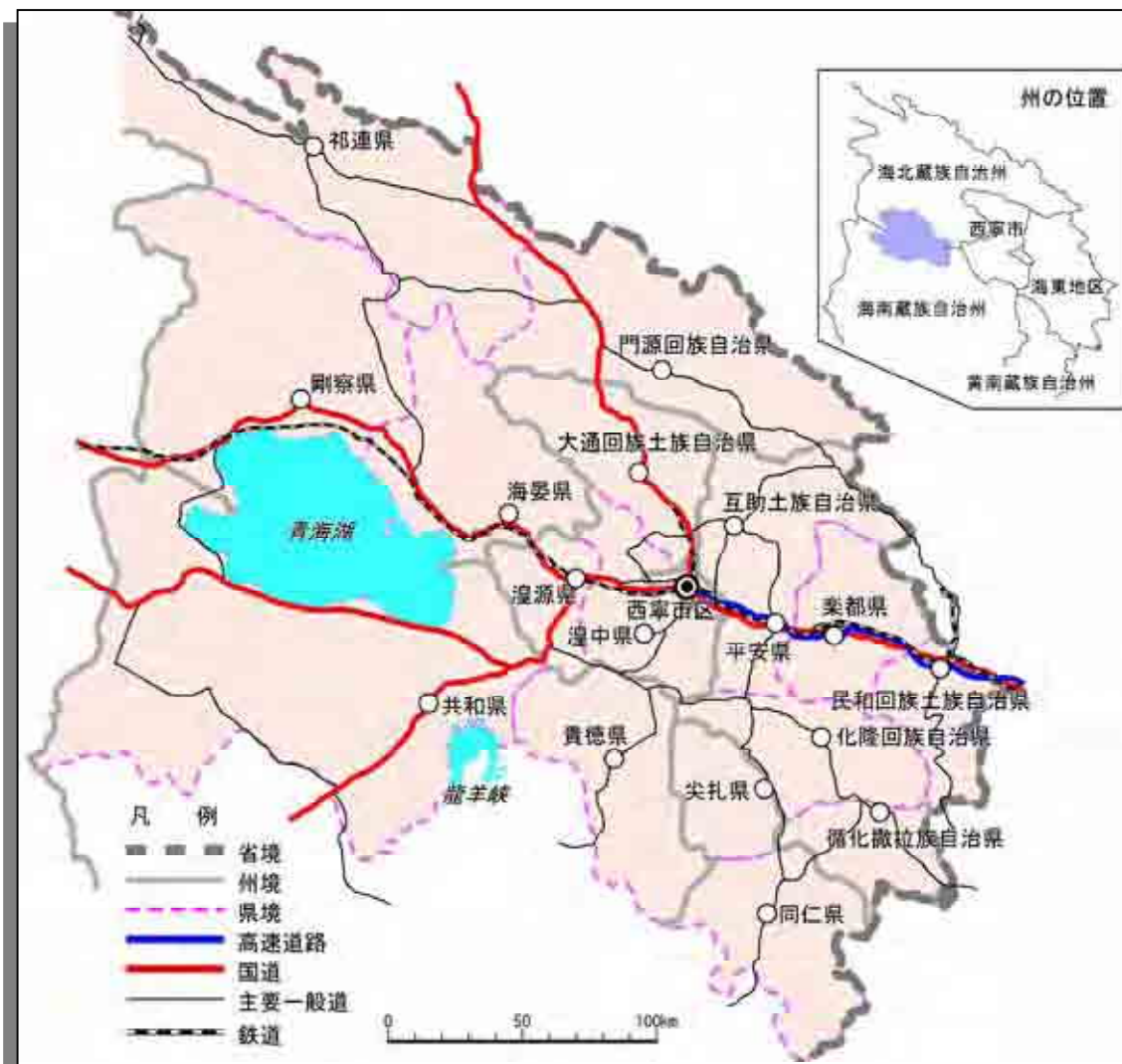
**1.00 元 = 14.502 円**

**1.00 USD = 116.47 円**

**(2006 年 4 月現在)**

---

\* 独立行政法人 国際協力機構 (JICA) 指定の 2006 年 4 月の統制レートを用いた。



マスタープラン策定対象地域：西寧市を中心とする半径約 150km の環西寧観光地区に含まれる 18 県・市区

人口：約 390 万人（青海省全体の約 73%）（2003）

面積：約 7.2 万km<sup>2</sup>（青海省全体の約 10%）

## マスタープラン策定対象地域に含まれる 18 県・市区

市・州	県
1 西寧市	1 大通回族土族自治県
	2 西寧市区
	3 湟源県
	4 湟中県
2 海北チベット族自治州	1 門源回族自治県
	2 祁連県（県南部の半域のみ）
	3 海晏県
	4 剛察県
3 海南チベット族自治州	1 共和県
	2 貴徳県
4 海東地区	1 互助土族自治県
	2 平安県
	3 東都県
	4 民和回族土族自治県
	5 化隆回族自治県
	6 循化サラ族自治県
5 黄南チベット族自治州	1 尖扎県
	2 同仁県

中華人民共和國  
青海省環西寧圈綜合觀光開發計畫調查

ファイナルレポート  
(第2分冊：マスタープラン)

目 次

<本編>

<b>第5章 マスタープランの全体構造</b> .....	<b>5-1</b>
5.1 マスタープランの基本方針 .....	5-1
5.1.1 基本戦略 .....	5-1
5.1.2 計画目標年の開発目標 .....	5-1
5.1.3 優先開発地区の選定 .....	5-2
5.2 マスタープランの対象地域と分析方法 .....	5-3
5.2.1 対象地域地図情報 .....	5-3
5.2.2 観光開発ゾーニングで採用した方法 .....	5-5
5.2.3 観光開発ゾーニング・マップの作成 .....	5-7
<b>第6章 環境管理と観光振興の融合</b> .....	<b>6-1</b>
6.1 自然環境保全計画 .....	6-1
6.1.1 ゾーニング・マップ作成の背景 .....	6-1
6.1.2 環境保全管理計画 .....	6-7
6.1.3 環境保全と観光振興の融合 .....	6-14
6.2 環境社会配慮計画 .....	6-17
6.2.1 初期環境調査 (IEE) .....	6-17
6.2.2 観光開発による社会・経済開発効果 .....	6-20
6.3 歴史・文化遺産保全計画 .....	6-21
6.3.1 伝統的仏教寺院の修復・保全と活用 .....	6-22
6.3.2 歴史的遺産の保護・保全と活用 (文化庁) .....	6-23
6.3.3 歴史的建造物・街区の保全と活用 (文化庁) .....	6-23
6.4 景観保全計画と観光地景観の形成 .....	6-25
6.4.1 景観構成と景観形成基本方針 .....	6-25
6.4.2 観光サーキット沿道景観特性 .....	6-27
6.4.3 環西寧圈の名勝・眺望景観特性 .....	6-29
6.4.4 景観保全計画 .....	6-30
6.4.5 景観保全における住民・事業者と行政の役割 .....	6-32
<b>第7章 市場別施策、及び対外連携策の推進</b> .....	<b>7-1</b>
7.1 観光市場と観光プロダクト .....	7-1
7.1.1 「観光資源」と「観光プロダクト」 .....	7-1
7.1.2 観光市場 .....	7-1
7.1.3 観光市場セグメントと市場規模 .....	7-2
7.2 観光市場・観光プロダクトに絞り込んだマーケティング戦略の展開 .....	7-9
7.2.1 マーケティング素材の用意 .....	7-9
7.2.2 販促活動の展開 .....	7-12

7.2.3	高度なマーケティング活動の展開.....	7-13
7.2.4	対外連携策の推進.....	7-14
<b>第8章</b>	<b>観光重点地区と重点項目の戦略的整備 .....</b>	<b>8-1</b>
8.1	観光プロダクト開発戦略.....	8-1
8.2	環西寧圏観光サーキットの特定.....	8-2
8.2.1	観光サーキットの提案.....	8-2
8.3	西寧観光拠点都市整備と観光プロダクト開発.....	8-3
8.4	青海湖観光サーキット整備と観光プロダクト開発.....	8-13
8.5	黄河観光サーキット整備と観光プロダクト開発.....	8-22
8.6	祁連山観光サーキット整備と観光プロダクト開発.....	8-33
8.7	観光関連施設とインフラ計画.....	8-40
8.8	事業実施手順・手続き.....	8-82
8.8.1	事業実施手順.....	8-82
8.8.2	事業実施手順・手続きに係る提案.....	8-84
8.9	祭事・イベント開発計画.....	8-96
8.10	分野別観光開発プロジェクト.....	8-99
<b>第9章</b>	<b>観光産業の競争力促進 .....</b>	<b>9-1</b>
9.1	観光産業の競争力促進.....	9-1
9.1.1	観光産業の競争力促進に必要な観点.....	9-1
9.1.2	青海省観光産業の競争力の現状.....	9-2
9.1.3	観光産業の競争力促進へ向けた提言.....	9-4
9.2	市場シェアと観光基盤の拡大.....	9-10
9.2.1	市場シェアと観光基盤の拡大のために必要な観点.....	9-10
9.2.2	市場シェアと観光基盤の拡大へ向けた提言.....	9-12
<b>第10章</b>	<b>人材育成と組織・法制度整備の推進 .....</b>	<b>10-1</b>
10.1	人材育成計画.....	10-1
10.1.1	観光業人材規模の拡大.....	10-1
10.1.2	観光業人材の高度化.....	10-6
10.1.3	全体のコストとスケジュール.....	10-10
10.2	観光業法制度・組織整備計画.....	10-10
10.2.1	観光業における法体系、及び実施体制の整備.....	10-10
10.2.2	青海省旅遊局組織の強化.....	10-11
10.2.3	省旅遊協会の組織強化.....	10-12
<b>第11章</b>	<b>資金調達方法の拡大 .....</b>	<b>11-1</b>
11.1	現在の資金調達方法.....	11-1
11.2	資金調達方法の拡大.....	11-2
11.3	重点観光プロジェクト開発の資金需要と開発体制.....	11-5
11.3.1	資金需要.....	11-5
11.3.2	開発体制.....	11-5
<b>第12章</b>	<b>プロジェクト実施計画 .....</b>	<b>12-1</b>
12.1	段階的実施計画.....	12-1
12.2	開発投資額とプロジェクトリスト.....	12-2
12.3	実施スケジュール.....	12-13

<b>第13章 優先プロジェクトの選定</b> .....	<b>13-1</b>
13.1 優先プロジェクトの選定評価指標と評価基準 .....	13-1
13.2 優先プロジェクトの選定結果 .....	13-2

### < 付録 >

<b>付録 7 地理情報データと地理情報システム</b> .....	<b>付録 7-1</b>
7.1 概要 .....	付録 7-1
7.1.1 地理情報データの概要 .....	付録 7-1
7.1.2 地理情報システムの概要 .....	付録 7-4
7.2 地理情報データ詳細 .....	付録 7-4
<b>付録 8 本調査結果のデジタルデータや部分拡大図の配布</b> .....	<b>付録 8-1</b>
8.1 リモートセンシング技術による実態把握 .....	付録 8-1
8.2 地理情報データの出力例 .....	付録 8-1

## 図 表

### < 本編 >

図 5.1.1 優先開発地区の策定プロセス .....	5-3
図 5.2.1 生物圏保護地域のゾーニング .....	5-9
図 5.2.2 環境保全ゾーニング・マップ .....	5-11
図 5.2.3 観光資源マップ（自然保護区） .....	5-12
図 5.2.4 観光資源マップ（森林公園、地質公園、風景名勝区） .....	5-13
図 5.2.5 観光開発ゾーニング・マップ .....	5-14
図 6.4.1 景観段階構成 .....	6-27
図 8.3.1 西寧観光拠点都市 .....	8-4
図 8.3.2 短期プロジェクト位置図（西寧観光拠点都市） .....	8-5
図 8.4.1 青海湖観光サーキット .....	8-14
図 8.4.2 短期プロジェクト位置図（青海湖観光サーキット） .....	8-15
図 8.5.1 黄河観光サーキット .....	8-23
図 8.5.2 短期プロジェクト位置図（黄河観光サーキット） .....	8-24
図 8.6.1 祁連山観光サーキット .....	8-34
図 8.6.2 短期プロジェクト位置図（祁連山観光サーキット） .....	8-35
図 8.7.1 環西寧圏の道路整備状況 .....	8-76
図 8.8.1 事業実施手順 .....	8-83
図 8.8.2 申請と報告の流れ .....	8-84
図 8.8.3 事業アドバイザー制度のイメージ .....	8-86
図 8.8.4 予算申請・資金調達手順と事業資金の流れ .....	8-87
図 8.8.5 一括発注方式やコンセッション契約のイメージ .....	8-90
図 8.8.6 一般的な入札システム .....	8-92
図 8.8.7 現在の監理システム（施設建設・インフラ整備段階） .....	8-94
図 8.8.8 施工監理コンサルタントによる監理 .....	8-95
図 8.9.1 環西寧圏の既存祭・イベントプログラム .....	8-97
図 11.2.1 観光産業の発展段階 .....	11-2
図 13.2.1 優先プロジェクト位置図 .....	13-4



表 5.2.1	観光開発ゾーニング・マップ作成の主な情報.....	5-4
表 5.2.2	環境保全ゾーニング・マップ作成の情報整理手順.....	5-7
表 5.2.3	二つの新しい省級自然保護区.....	5-8
表 5.2.4	環境保全ゾーニング・マップの県別、凡例別面積 (ha、%).....	5-10
表 6.1.1	自然環境関連法規則の分類.....	6-2
表 6.1.2	自然保護区条例におけるゾーン別規制.....	6-2
表 6.1.3	自然保護区条例のゾーン別規制内容.....	6-3
表 6.1.4	自然環境関連法規則における厳正保護・保全・開発に関する規定.....	6-5
表 6.1.5	観光開発ゾーニングにおけるゾーン区分と各地区との関係.....	6-7
表 6.1.6	環西寧圏を地区別、利用段階別にみた環境管理方針.....	6-8
表 6.1.7	環西寧圏の森林資源管理計画での面積.....	6-9
表 6.1.8	10 地区の主な分布域と特徴.....	6-11
表 6.1.9	環西寧圏各地の理論と実際の家畜飼育密度.....	6-12
表 6.1.10	類別の地表水水域環境の機能と保護目標.....	6-14
表 6.1.11	環境管理事業部門と業務内容.....	6-15
表 6.1.12	財団法人自然公園財団の業務内容.....	6-16
表 6.2.1	環境社会配慮事項.....	6-17
表 6.2.2	協働管理の導入.....	6-21
表 6.4.1	景観の段階的構成.....	6-26
表 6.4.2	環西寧圏観光サーキットの景観特性.....	6-28
表 6.4.3	環西寧圏の名勝・眺望ポイントと景観特性.....	6-29
表 6.4.4	景観保全策.....	6-31
表 7.1.1	市場等級の分類.....	7-2
表 7.1.2	市場規模の分類.....	7-2
表 7.1.3	観光市場セグメントと市場規模 (観光圏、観光ルート、観光プロダクト).....	7-4
表 7.1.4	観光市場セグメントと市場規模 (観光テーマ・目的別プロダクト：2005 年) .....	7-4
表 7.1.5	観光市場セグメントと市場規模 (観光テーマ・目的別プロダクト：2010 年) .....	7-6
表 7.2.1	市場セグメントと宣伝・販促素材の整備計画.....	7-15
表 7.2.2	観光業界宣伝・販促と素材のしかけの戦略.....	7-15
表 8.3.1	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (西寧市中心地区).....	8-7
表 8.3.2	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (西寧市城南区).....	8-8
表 8.3.3	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (西寧市城北区).....	8-8
表 8.3.4	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (湟中県).....	8-9
表 8.3.5	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (湟源县).....	8-10
表 8.3.6	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (大通回族土族自治県).....	8-11
表 8.3.7	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (互助土族自治県).....	8-12
表 8.3.8	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (楽都県).....	8-13
表 8.4.1	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (海晏県 1).....	8-17
表 8.4.2	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (共和県 1).....	8-18
表 8.4.3	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (海晏県 2).....	8-19
表 8.4.4	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (剛察県 1).....	8-20
表 8.4.5	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (剛察県 2).....	8-21
表 8.4.6	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (共和県 2).....	8-22
表 8.5.1	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (化隆県、尖扎県).....	8-26
表 8.5.2	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (共和県).....	8-27
表 8.5.3	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (貴徳県).....	8-28
表 8.5.4	観光プロダクト開発プロジェクトリスト (貴徳県、化隆県).....	8-29

表 8.5.5	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（化隆県、循化県）	8-29
表 8.5.6	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（同仁県、循化県）	8-31
表 8.5.7	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（循化県）	8-32
表 8.5.8	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（共和県）	8-33
表 8.6.1	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（門源县1）	8-37
表 8.6.2	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（門源县2）	8-38
表 8.6.3	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（祁連県）	8-39
表 8.6.4	観光プロダクト開発プロジェクトリスト（大通回族土族自治州）	8-40
表 8.7.1	観光サーキットの主要観光プロダクトリスト	8-41
表 8.7.2	観光客層の観光プロダクト利用特性	8-42
表 8.7.3	環西寧圏内の省内宿泊客数	8-44
表 8.7.4	環西寧圏内の省内日帰り客数	8-44
表 8.7.5	環西寧圏内の省外客数	8-45
表 8.7.6	環西寧圏内の省外客の発生地	8-45
表 8.7.7	環西寧圏内の外国人客数	8-45
表 8.7.8	環西寧圏内の発生地別観光客数	8-46
表 8.7.9	観光サーキットの観光活動量需要（短期：2010年）	8-47
表 8.7.10	観光プロダクトへの観光客・活動配分	8-48
表 8.7.11	主要宿泊観光プロダクトの宿泊需要と宿泊施設整備地	8-50
表 8.7.12	主要宿泊観光プロダクト・宿泊施設整備地別の宿泊施設需要	8-52
表 8.7.13	観光拠点、及び宿泊地別の宿泊施設構成	8-55
表 8.7.14	環西寧圏の既存宿泊施設（室数）集積	8-57
表 8.7.15	2005年星級ホテルの既存集積（ホテル数・室数）	8-58
表 8.7.16	宿泊施設の開発需要	8-59
表 8.7.17	星級ホテル開発需要	8-59
表 8.7.18	宿泊施設の配分	8-59
表 8.7.19	主要観光整備拠点	8-61
表 8.7.20	主要観光整備拠点（西寧市観光拠点）	8-62
表 8.7.21	主要観光整備拠点（互助民族旅遊区）	8-63
表 8.7.22	主要観光整備拠点（青海湖151基地）	8-64
表 8.7.23	主要観光整備拠点（金銀灘）	8-65
表 8.7.24	主要観光整備拠点（青海湖沙島地区）	8-66
表 8.7.25	主要観光整備拠点（鳥島背後地）	8-67
表 8.7.26	主要観光整備拠点（カンブラ公園・李家峡地区）	8-68
表 8.7.27	主要観光整備拠点（貴徳）	8-69
表 8.7.28	主要観光整備拠点（孟達自然公園）	8-70
表 8.7.29	主要観光整備拠点（同仁宗教・文化地区）	8-71
表 8.7.30	主要観光整備拠点（北山国家森林公园）	8-72
表 8.7.31	主要観光整備拠点（仙米森林公园）	8-73
表 8.7.32	主要観光整備拠点（浩門鎮周辺）	8-74
表 8.7.33	主要観光整備拠点（大阪山周辺）	8-75
表 8.7.34	観光サーキットの道路整備計画	8-77
表 8.7.35	宿泊施設の整備コストの算定	8-81
表 8.7.36	宿泊施設以外の施設の整備コストの算定	8-81
表 8.8.1	事業実施手順・手続きに係る提案	8-82
表 8.8.2	実施方針決定の際に検討する項目の一例	8-88
表 8.8.3	行政と民間の主な役割	8-89
表 8.8.4	リスク分担表の例	8-91
表 8.8.5	審査項目と評価の観点の一例	8-93

表 8.9.1	環西寧圏の既存の祭・イベントリスト.....	8-98
表 8.10.1	歴史・文化観光施設・スポット整備.....	8-99
表 8.10.2	宗教・文化観光施設・スポット整備.....	8-100
表 8.10.3	自然・生態観光施設・スポット整備.....	8-101
表 8.10.4	農業・牧畜観光スポット整備.....	8-103
表 8.10.5	スポーツ観光スポット整備.....	8-103
表 8.10.6	リゾート地区・ホテル開発.....	8-103
表 8.10.7	民族風情村開発・整備.....	8-104
表 8.10.8	温泉・療養施設・スポット開発.....	8-105
表 8.10.9	地場産品開発・販売施設整備.....	8-105
表 8.10.10	観光アメニティー施設・拠点整備.....	8-106
表 8.10.11	観光レクリエーション施設・地区開発.....	8-107
表 8.10.12	その他の観光施設・関連施設開発.....	8-108
表 9.1.1	観光産業の競争力促進に係る問題点と改善点.....	9-2
表 9.1.2	観光産業の競争力促進へ向けた提言.....	9-6
表 9.2.1	市場シェアと観光基盤の拡大に係る問題点や改善点.....	9-11
表 9.2.2	市場シェアと観光基盤の拡大へ向けた提言.....	9-13
表 10.1.1	ポジションによる人材育成数.....	10-2
表 10.1.2	機関ごとの人材育成数.....	10-2
表 10.1.3	西寧市観光サービスセンター概要.....	10-4
表 10.1.4	教育機関拡充コスト.....	10-5
表 10.1.5	観光業者対象日本語研修素案.....	10-7
表 10.1.6	環西寧圏における自然公園ガイド育成状況.....	10-8
表 10.1.7	自然公園インタープリター概要.....	10-8
表 10.1.8	インタープリター研修例.....	10-9
表 10.1.9	観光業人材の高度化に係るコスト.....	10-9
表 10.1.10	人材育成計画コストとスケジュール.....	10-10
表 11.1.1	プロジェクトと投入された国債金額.....	11-1
表 11.1.2	建設中のホテル（2005年末時点）.....	11-1
表 11.2.1	観光産業の発展段階と資金調達方法.....	11-3
表 11.2.2	主な国際金融機関.....	11-4
表 12.2.1	分野別開発投資額.....	12-2
表 12.2.2	環西寧圏観光開発プロジェクトリスト.....	12-3
表 12.2.3	補西-3：西寧観光拠点都市の観光スポット整備事業リスト.....	12-9
表 12.2.4	補青-5：青海湖観光サーキットの観光スポット整備事業リスト.....	12-11
表 12.2.5	補黄-5：黄河観光サーキットの観光スポット整備事業リスト.....	12-11
表 12.2.6	補祁-5：祁連山観光サーキットの観光スポット整備事業リスト.....	12-12
表 12.3.1	環西寧圏観光開発プロジェクト実施スケジュール.....	12-14
表 13.1.1	優先プロジェクトの選定評価項目と指標、評価基準.....	13-1
表 13.2.1	プロジェクトリスト.....	13-3
表 13.2.2	優先プロジェクトの選定.....	13-3

## < 付録 >

図 8.2.1	「基本地理情報（環西寧圏）」の出力例.....	付録 8-3
図 8.2.2	「衛星画像」の出力例.....	付録 8-4
図 8.2.3	「標高、陰影、等高線（環西寧圏）」の出力例.....	付録 8-5
図 8.2.4	「傾斜（環西寧圏）」の出力例.....	付録 8-6
図 8.2.5	「土地利用現状（環西寧圏）」の出力例.....	付録 8-7

図 8.2.6 「樹木率（環西寧圈）」の出力例 .....	付録 8-8
図 8.2.7 「草類被覆率（環西寧圈）」の出力例 .....	付録 8-9
図 8.2.8 「植被率（環西寧圈）」の出力例 .....	付録 8-10
図 8.2.9 「自然保護区（環西寧圈）」の出力例 .....	付録 8-11
図 8.2.10 「森林公園（環西寧圈）」の出力例 .....	付録 8-12
表 7.1.1 使用した地理情報一覧.....	付録 7-2
表 7.1.2 測地系・投影法.....	付録 7-3
表 7.1.3 データ形式.....	付録 7-3
表 7.2.1 基本地理情報（青海省）.....	付録 7-4
表 7.2.2 衛星画像（青海省）.....	付録 7-5
表 7.2.3 開発地区・施設地区地図／対象地区.....	付録 7-5
表 7.2.4 標高・陰影・傾斜.....	付録 7-6
表 7.2.5 環西寧圈に係る各種データ.....	付録 7-7
表 7.2.6 自然保護区（環西寧圈）.....	付録 7-8
表 7.2.7 青海湖風景旅游区保護区画（青海湖周辺）.....	付録 7-9
表 7.2.8 省政府による青海湖自然保護区分区案（青海湖周辺）.....	付録 7-10
表 7.2.9 森林公園（環西寧圈）.....	付録 7-10
表 7.2.10 傾斜地（環西寧圈）.....	付録 7-10
表 7.2.11 有林地（環西寧圈）.....	付録 7-11
表 7.2.12 植被率（環西寧圈）.....	付録 7-11
表 7.2.13 自然環境保全ゾーニング（環西寧圈）.....	付録 7-11
表 7.2.14 展望ポイントからの可視範囲（環西寧圈）.....	付録 7-12
表 7.2.15 観光サーキット沿道景観保全範囲（環西寧圈）.....	付録 7-12



# 本 編