



REPUBLIC OF BENIN

MINISTRY OF AGRICULTURE, BREEDING AND FISHING



STRATEGIC PLAN FOR THE BOOSTING
OF THE AGRICULTURAL SECTOR IN BENIN :

July 2006

SYNTHESIS DOCUMENT



CONTENT

INTRODUCTION : The necessity of the boost to agriculture	01
1 – BRIEF DIAGNOSIS OF THE AGRICULTURAL SECTOR.....	02
1.1 – Major characteristic features	02
1 – 2 Institutional environment.	04
1-3 Political and strategic frame.....	04
1.4 - The main lessons to be drawn.....	05
2. CHALLENGES AND MAJOR STAKES OF AGRICULTURAL SECTOR IN BENIN.....	07
3. THE STRATEGIC PLAN.....	08
3.1. The Vision.....	08
3.2. Objectives	08
3.3. Strategies	08
3.4. Fields of intervention and results to reach by 2011	09
3.4.1 Agricultural sectors promotion	09
3.4.2. Improvement of production systems	10
3.4.3 Aids.....	11
3.5 Effects and impacts of the revival plan.....	12
3.6 Cost of the Boosting Plan.....	12
3.7. Approaches and implementation Procedures.....	13
3.8 Conditions of success.....	14
OPERATION SHEET BY TARGET FIELD	

INITIALS AND ABBREVIATIONS

ADEx	:	Exports Development Association
ADRAO	:	West Africa Rice growing Development Association
AIC	:	Cotton Inter-professional Association
APRA	:	Support to Agricultural Research Programmes
APNV	:	Village Level Participative approach
ASF	:	Financial Services Association
CA	:	Agricultural Council
CBCE	:	Benin Foreign Trade Centre
CCIB	:	Benin Chamber of Commerce and Industry
CEDEAO	:	Economic Community of West African States
CDMT	:	Medium-term Expenditure framework
CEMA	:	Agricultural machinery Exploitation Centre
CENAGREF	:	National Centre of Fauna Reserves Management
CeRPA	:	Agricultural Promotion Regional Centre
CNEx	:	Export National Council
CNRA	:	National committee for Agricultural Research
CNT	:	Transports National commission
CNTR	:	Rural Transports National commission
CAMAR	:	Support Centre for Rice Agricultural Mechanization
CUMA	:	Common farm equipment Use Co-operative
DPDR	:	Rural Development Policy Declaration
DSRP	:	Poverty Reduction Strategy Document
FAO	:	United Nations Agriculture and Food Program
FAST	:	Sciences and Techniques Faculty
EDF	:	European Development Funds
FNDA	:	Agricultural Development National Funds
FRDA	:	Agricultural Development Regional Funds
FSA	:	Agronomic Sciences Faculty
FLASH	:	Arts, Fine Arts and Social sciences Faculty
IEC	:	Information, Education, Communication
IITA	:	Tropical Agriculture International Institute
INRAB	:	Agronomic Research National Institute
KRI	:	Kennedy Round 1
MAEP	:	Agriculture, Breeding and Fishing Ministry
MDRC	:	Rural Development and Co-operation Ministry
NEPAD	:	New Partnership for the Development of Africa
NTIC	:	Communication and Information New Technologies
OMD	:	Millennium Development Objective
ONASA	:	National office for Food Safety
PADEB	:	Support Project to breeding development in Borgou
PAOGDFS	:	Operational action plan for the sustainable Fertility issue.
PDDAA	:	Detailed Programme for Agriculture Development in Africa
PDE	:	Breeding Development Project
PAPLGA	:	Support Project to the Prevention and the Fight against Bird flu
PAPPI	:	Production, Integrated Protection
PAHVN	:	Installation Project of the Valley of Niger
PAHVM	:	Installation Project of the Valley of Mono
PDRT	:	Roots and Tubers Development Project

PAS	:	Structural Adjustment Programme
PROMIC	:	Micro finance and Commercialisation Project
PRSC	:	Poverty Reduction Support Credit
PSAIA	:	Support Project to Food Safety by Agricultural Intensification
PSO	:	Operational Strategic plan
PNIMT	:	Medium-term Investment National Programme
SDDR	:	Agricultural and Rural Development directing diagram
SNRA	:	Agricultural Research National system
SNVA	:	Agricultural Extending National system

INTRODUCTION : The necessity of the boost to agriculture

During his inauguration on April 6th, 2006, the President, his excellence Dr Boni YAYI, committed himself to make Benin a country of creation of wealth, economic growth and of prosperity.

To achieve his goal, the Head of State focussed on Agriculture as one of the priorities of his government.

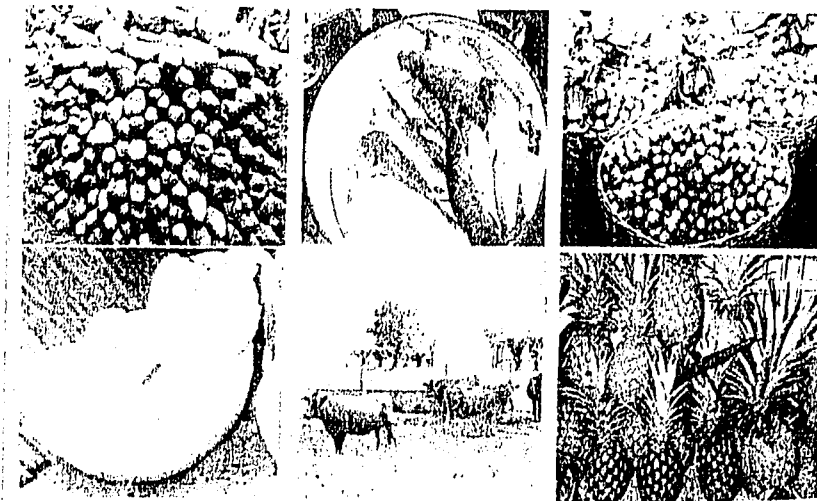
On the basis of the bad reports related to this sector, and after a series of meetings he held with producers during his tour on may, 2006 in some regions of the country, the Head of State initiated a historical meeting on may 9th, 2006, which was attended by all the executives of the agricultural sector.

On this occasion, the President, in a formal way and on behalf of the nation, invited all these skilled people to “make positive the negative image of our agriculture”.

To that end, the Head of State asked them to examine the situation and suggest ways and means to boost our agriculture in order to implement the green revolution in Benin.

To perform this task, and after a certain number of meetings and workshops organized under the authority of the Minister of Agriculture, Breeding and Fishing, a document entitled “Strategic plan for the boosting of the agricultural sector” has been produced.

The following pages are a summary of this document. After a general diagnosis, they suggest the main strategic lines, the basic actions, as well as the means and conditions of their implementation during the five-year term running from 2006 to 2011.



INTRODUCTION : The necessity of the boost to agriculture

1.1 – Major characteristic features

Benin is made of eight agro-ecological areas in which people are involved in diverse vegetable, animal, fishing and forestry production activities. Out of the 11 million hectares available, less than 60 % are good for agriculture. The average size of a familial field is estimated to 1.7 hectares for 7 people. Let's mention, however, that 34 % of familial fields cover less than 1 hectare and only 5 % of fields in the south and 20 % in the north cover more than 5 hectares.

The main cash crop is cotton, the production of which amounted to 427,000 tons during the 2004-2005 campaign, before falling down to 191,000 tons in 2005 – 2006. The future of cotton is currently a serious worry, as far as (i) the destruction of the environment, (ii) the malfunctions within the structures deriving from the reforms in the sector and (iii) prices fluctuations on the international market with their bad consequences on rural revenues and on the country's economy are concerned. The growing of pineapple and cashew nuts which amounted respectively to 110,000 tons and more than 40,000 tons during the 2004 – 2005 agricultural campaign, flourish along with cotton. Palm oil production has also increased from 130,000 tons in 1994 to about 280,000 tons in 2005. These levels of production are largely insufficient to meet the needs of a national and regional market of eager buyers.

The basic food crops are maize, cassava, sorghum / millet, yam, beans and groundnuts. These crops make it possible to satisfy approximately the needs in food, but their production is still far from reaching the top level as favoured by the ecological conditions of the country. Rice, with the increasing demand is an example., Though it's production increased from 16,545 tons in 1995 to 73,000 tons in 2005 gives way to massive imports (378,000 tons in 2005) intended for local consumption (60,000) and for re-exports. Maize ranks first among food crops and its production increases steadily: from 523,000 tons in 1995 to 841,000 tons in 2005. Its various use as children's flour and provender require an up to standard food crop balance guarantee.

As for tubercles, and roots, mainly yams and cassava, their production has increased regularly during this decade, as a result of yield improvement and a widening of cultivated areas. The quality of the derived products is still to be improved slightly to make them sell more quickly.

In the breeding sub sector, people still use traditional methods to rear cattle and poultry, in spite of far conclusive results in the modern breeding projects implemented these last ten years. The present number of the livestock is estimated to 1,826,300 bovines, 2,300,000 small ruminants, 293,200 small pigs and 13,200,000 poultry, is not enough to satisfy totally the existing needs in animals proteins, mainly meats, milk and eggs. The present import level in frozen poultry (amounting to 8,800 tons in 1995) shows how dependent Benin is. The persistence of some diseases and risk for new ones to arise, make it necessary to keep a permanent medical supervision. The breeding of non-conventional species (snails, rabbits, etc.) develops more and more but does not satisfy the needs. Moreover, modern breedings that are developing in suburban areas and which produce eggs and chicken face a striking

competition from importers of the same products who sell at a very low price on the local market.

The fishing sub-sector employs directly 50,000 fishermen and 20,000 fish-sellers (mainly women) and provides revenues for about 300,000 people. From 1998 to 2005, production stagnated around 14,000 tons a year and imports of frozen fish went from 20,000 tons in 2001 to 45,000 tons in 2005. Moreover, shrimp exports formerly flourishing is now decreasing, passing from 1,000 tons to less than 700 tons for the above mentioned period. Rivers are not advisedly used while aqua farming and fish production are still to be developed.

Though it is not usual in Benin, **food security** is a serious worry due to the fact that there are places of severe food insecurity, as far as some risky groups are concerned, namely small farmers in the south, fishermen and families with low revenues in urban areas. Taking into account the population growth in urban areas, maintaining the present auto supplying rate will require many intensification efforts mainly for tubercles and cereals.

Some important research works have been carried out by national research institutions (INRAB for example), universities, research oriented NGOs and international research institutions based in Benin (IITA, IPGRI, ADRAO). Yet, the research system lacks means and mechanism to make peasants accept and implement these new innovative technologies.

The agricultural popularization system that is set up intends to intensify the link between research institutions, popularisation service and producers. An emphasis is put on the village level participative approach, the experimentation of which is entrusted to the Regional Centres for Agricultural Promotion (CeRPA). But these centres lack either personnel or adequate training for the personnel, since many of them retired or were dismissed as recommended in the Structural Adjustment Program.

In spite of huge investments made by state authorities, **producers' needs in basic equipments and infrastructure**, mainly as far as mechanisation is concerned are still unsatisfied. Traditional tools are still largely used, which makes farm work painful. Many agricultural areas are not reachable, which is a hindrance to production development. Costly hydro agricultural fields proved inadequate and are not well used, because of technical, management and marketing problems. Moreover, postproduction and post-catching activities (storage, conservation, manufacture and marketing) are flourishing again, but there is a lack of modern storage and manufacturing equipment, which results into an important post harvest loss. Most of former existing state agro-industries facing financial, supplying and or management difficulties have been sold out, privatized or will be.

The financing needs of rural areas are numerous and the present offer mainly based on microfinance with 80 % loans concentrated of the short term remain insignificant. The productive investment needs in farming which require middle and long term loans are quite unsatisfied. So, the large number of small managing producers of familial farms are excluded from the financing. Apart from the cotton sector, where repayment is assured, banks are reluctant to finance the farming sector, because they are considered as highly risky. Moreover, the subsidies offered by the government are not only inferior to the recommended norms in the sub region, but they are also difficult to be liberated at due time because of the present inadequacy between the current paying procedures and the agricultural sector specificities.

Aspects related to genre, i-e related to activities using the largest part of vulnerable groups which are women and the youth have not been given the convenient attention, so as to allow this group of people to play correctly its role in the agricultural sector development programme.

1 – 2 Institutional environment.

Many actors such as the State, the agricultural professional organisations and the private sector are present in the agricultural sector.

The State, through the Ministry of Agriculture, Breeding and Fishing and its different technical services define supervise the execution of the government agricultural policy through the Regional centres for Agricultural Promotion (CeRPA) which constitute the main operation branches together with local development action don't have sufficient resources to plainly fulfil correctly their tasks.

The flourishing agricultural professional organizations in the various sub-sectors, the NGOs, the financing institutions and local loan networks as well as local communities are more and more present as actor in the agricultural sector and all take to its running.

The private sector, through various professional groups also plays an important role in the agricultural institutional network and in the organisation of production at different stages (supply in fertilizers, marketing, services, etc.) However, their actions do not fully fill in the gap created by the State in domains such as popularization, research and other services where their remuneration is neither certain, nor immediate.

The Benin agricultural chambers network complete this institutional system but is at standstill in terms of concrete actions. Technical and financial partners in the agricultural sector, both from bilateral and multilateral cooperation are, in some extent, considered as actors, due to the numerous agricultural projects they finance.

1-3 Political and strategic frame.

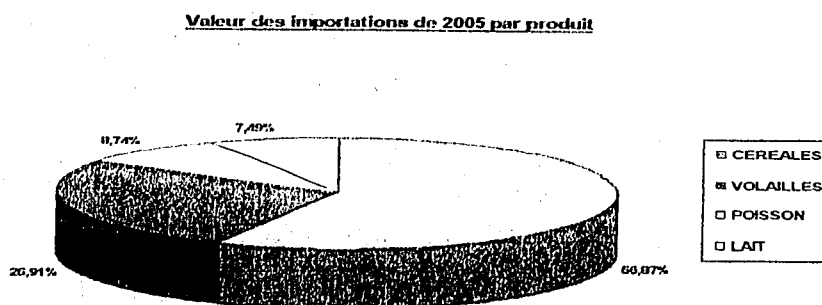
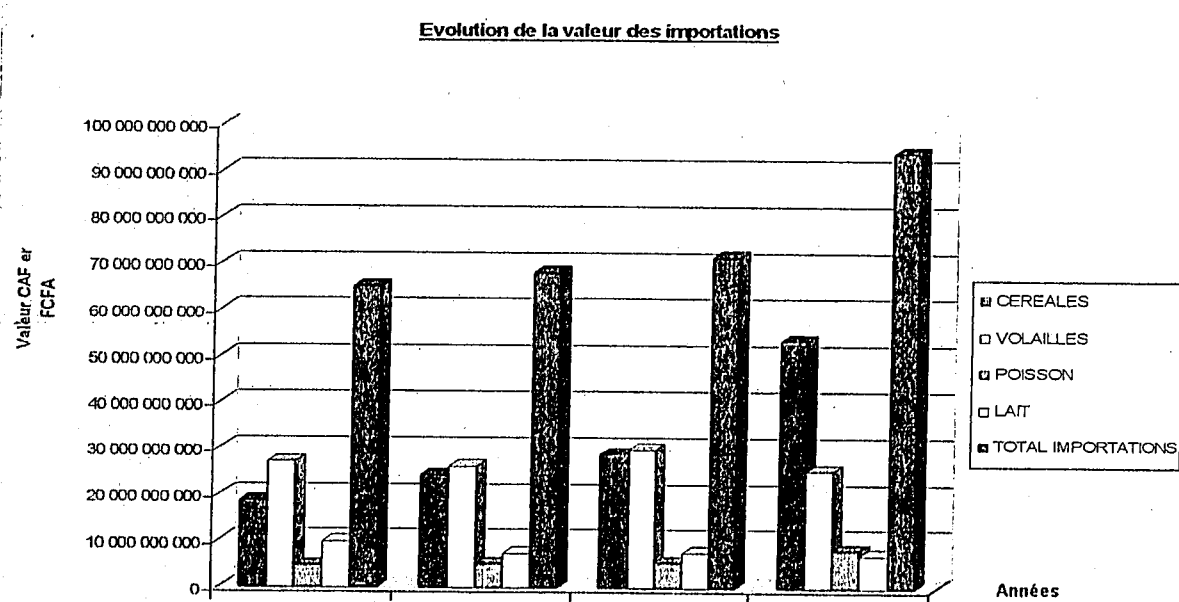
The rural development policy declaration signed in 1991 and revised in 1999 and the guidelines of the rural and agricultural development sector written in April 2000 have based their main ideas on poverty reduction, taking into account rural women, food safety intensification, job creation, contribution to macro-economic balance reestablishment and the conservation of the ecological property. Those main ideas have been restated in an operational form in the strategic operational plan approved in august 2000. This plan is detailed into 14 sub-sector action plans, presently gathered under five major headings which

are : (i) the improvement of agricultural productivity, (ii) rural infrastructures (iii) long lasting management of natural resources, (iv) supporting the development of agricultural markets (v) services administration and management. They are considered as the basis on which poverty reduction strategy must be laid in agricultural and rural areas.

1.4 - The main lessons to be drawn

The main lessons to be drawn for about the fifteen years of the implementation of the new orientations and various institutional or structural reforms that followed the liberal economic option, the growth purposes of Benin relied among other things on (i) a growth of agricultural sector contribution to GDP (ii) an increased supply of inputs to local industries (iii) the improvement of farmers' income. (iv) food and nutritional security. But at the present stage, one must notice the facts that the impacts and changes expected are hardly remarkable in the rhythm of the agricultural and rural sector.

Agricultural productivity has remained low because of climatic hazard and socio economical conditions. Not only is it noticed a severe weakness of revenues in rural areas but also the food bill represents an important part of the currency spending (between 60 and 100 billion from 2002 to 2005) mainly for rice, poultry, fish and milk products.



The analysis of the situation emphasizes that :

- aids which have to follow the reforms were not sufficiently allotted or applied, in particular with regard to the setting up of human resources and the financial resource allocations (difficulties of mobilization, cumbersome administrative procedures, etc). The seasonal nature of agriculture is not really taken into account. In addition, the political framework remains characterised by very strong macro-economic constraints, with dependence with respect to external financings and the framing imposed by partners of development ;
- the organization of other sectors than that of cotton (cassava, pineapple, cashew nut, etc) is still at the infant stage, due to the lack of adapted investments and other adequate production conditions (inputs, access to services) and of valorisation of productions (transformation and sales) having to contribute to improve the competitiveness of these products on the markets. For this reason, Benin agricultural exports are primarily made up of unprocessed products without added value ;
- as regards to the private sector and actors professionalisation, the most visible results are in the cotton sector. The progress noted within the framework of the consolidation of the rural organizations of cotton sector and to a lesser extent those of palm, stockbreeders, fishermen and forest owners' producers, are handicapped by governance problems. In the same way, efforts of support to the entrepreneurial sector in order to promote a new generation of farmers were not sufficient to lead to conclusive results;
- delay in the implementation of a land security policy and difficulties in the implementation of actions having to guarantee the rational management of water levels and other productive natural resources, are factors which serve investments and thus the development of the sector.

2. CHALLENGES AND MAJOR STAKES OF AGRICULTURAL SECTOR IN BENIN

In the current context, the major challenges of Benin agriculture at horizon 2015 are of three types:

- *To nourish Benin population: the agricultural sector must ensure the coverage of food and nutritional needs continuously increasing of populations (13 million inhabitants within 10 years);*
- *To ensure the increase of agricultural producers' incomes : for the satisfaction of non-food needs (health care, education and others), and the improvement of job and living conditions in rural area;*
- *To act as an economic growth drain to reach a satisfying level as regards to the contribution of agricultural sector to the national economy.*

Indeed, the increase in food production (cereals in particular), in fish and meat is of great importance to ensure food sovereignty at the national level, starting from our own production in order to substantially reduce the current dependence on foreign countries.

In addition, the achievement of the Objectives of the Millennium for Development, in particular of rural poverty reduction, is conditioned by an improvement of employment and living conditions in rural area, without which rural migration will continue to become extensive, with all not desired risks. It is thus important to improve producers' income level, through the increase in the productivity and an upgrading of their job and their social status, while more associating them in the decision-making process.

Lastly, to reach a strong economic growth supported by the agricultural productions, it is important to diversify producers' revenue, essential sources of foreign currencies, while increasing food production, but in a sustainable system of agriculture intensification which preserves natural resources and makes safe productions.

These challenges will have to be achieved in a context characterized by two types of stakes:

(i). competitiveness, in the current globalization context and the opening of markets: Benin must offer products at competitive prices and adapt itself to changes while making the products accessible to external markets while controlling the massive presence on domestic markets of foreign products of substitution to local needs;

(ii). the diversification of exports: Benin must widen the base of its exports in the international market and the sub region and reduce the economic risks related to monoculture.

The Priorities which result from this are of two types:

1)- **Reinforcing the capacities of structures** (central, national and regional) of the MAEP and other institutions to take up essential duties of support to production, in particular: (i) the definition of concerted analysis of policies and agricultural strategies, (ii)

Research and effective agricultural advice targeted on the development of promising sectors, (iii) regulation and control having to guarantee Benin products traceability and (iv) decentralized and participative planning of agricultural investments .

2 - Promoting productive investments and modernize agricultural sector for productivities improvement and a better increasing of productions value (transformation and sales).

3. THE STRATEGIC PLAN

3.1. The Vision

Benin, a dynamic agricultural power by 2015, competitive, respectful of environment, creator of wealth, satisfying the economic and social development needs of the population.

3.2. Objectives

The global objective is to improve Benin agriculture performances to make it able to ensure in a sustainable way food sovereignty of the population and to contribute to Benin economic and social development, to the achievement of the Millennium Objectives for Development (OMD) and to poverty reduction.

In a specific way, it is about:

- Increasing vegetable, animal, halieutical productions and promoting the development of promising sectors to ensure food and nutritional safety and to take part in sub-regional exchanges.
- Improving productivities and competitiveness in agriculture by technological innovations popularization and development, as well as the adaptation of the sectors to their economic and lawful environment.
- To improve institutional, financial, legal and political environment in order to create the required conditions to make agriculture attractive and competitive.

3.3. Strategies

The boosting of the agricultural sector, whose vision and objectives are formulated above will encourage:

- the development of promising sectors in the fields of vegetable productions (pineapple, cashew nut, corn, cassava, market gardenings, rice, palm tree), animal (poultry, aulacode, milk, egg) and halieutics (shrimp, fish);
- reinforcement of food and nutritional safety, through an increase in the competitiveness of great consumption food products, to preserve a level of price of foodstuffs suitable for the consumers, while reducing the food invoice;

- Markets conquest, transactions transparency and standards respect and products traceability, on the basis of well shared commercial information.

With this intention, the Government will stress on:

*** Agricultural modernization through:**

- ✓ The mechanization adapted to the various agro-ecological conditions ;
 - ✓ Realization and promotion of controllable hydro-agricultural installations by producers;
 - ✓ Storage structures and processing units' promotion ;
 - ✓ Research structures intervention capacities reinforcement and popularization for technical routes of intensification accessible to producers ;
 - ✓ Improvement of rural pathways ;
- ◆ **The promotion of Benin agricultural product quality** through Benin diplomatic representations abroad ;
 - ◆ **Sub-regional and international exchanges and co-operation reinforcement** for :
 - ✓ Experience and dialogue sharing,
 - ✓ A lobbying for equitable trade,
 - ✓ Concerted transformation of agricultural product on a sub-regional and regional scale.
 - ◆ **Opening towards large farms/ agricultural enterprises** (family type exploitations cohabitation with the large agricultural companies);
 - ◆ **Development of production zones** (the Valley of Oueme is an example) focussing on high added value sectors and/or high production potentiality;
 - ◆ The installation of a **national agricultural development funds and adapted loans**;
 - ◆ **Support to OPA emergence and professionalisation** ;
 - ◆ **Reinforcement of State authority** in its control and regulation role;
 - ◆ **The upgrading of producers' statute** by their more active participation in polical guidelines and in the decision-making process concerning agricultural sector.

3.4. Fields of intervention and results to reach by 2011

3.4.1. Agricultural sectors promotion

Vegetable production

- To increase the production of corn from 841.000 tons in 2005 to 1.100.000 tons, so as to reach a food balance of at least 250.000 tons;
- To triple the current level of Benin pineapple production by making it increase from 110.000 tons to at least 400.000 tons, while improving its quality and competitiveness;
- To increase the national production of rice through the improvement of the output (from 02 tons to 05 tons per hectare) to reach a cruising production of 70.000 tons;

- To increase the production of cottonseed up to at least 600.000 tons and to stabilize it;
- To satisfy at 100% the local demand for market-gardening products.

Livestock production

- To increase the production of meat of 45% in order to reduce the deficit of meat requirements by 30%;
- To increase the production of chicken meat from approximately 20.000 tons in 2005 to 30.000 tons in 2010 in order to reduce the imports of more than 50%;
- To increase the production of milk from 85.000 tons in 2005 to 124.000 tons in 2010;
- To increase the productivity per chicken from 220 to 250 eggs per annum to reduce considerably and gradually stop imports.

Halieutical productions

- To reduce fish imports by 20% thanks to aquiculture products ;
- To increase the level of export of shrimps from the current level of 700 tons to 900 tons.

3.4.2. Improvement of production systems

Research, seeds and agricultural advice

- To make available and easily reached technological innovations, improved seeds and seedlings, to meet productivity and sectors promotion's concerns of improvement;
- To improve the rates of producers' framing through the reinforcement and the dynamization of popularization services.

Mechanization

- To facilitate the access of at least 20% of farmers and other actors to modern production and transformation equipment by adequate loans (acquisition of material, farm credit, etc). The South-South co-operation will be developed to this end;
- To support the installation and the reinforcement of the decentralized structures of promotion and support for agricultural mechanization, in particular agricultural mechanization Centres (CEMA) and the Co-operatives of use of farm equipments (CUMA);
- To set up a plan of training in mechanization adapted to each agro-ecological zone, to the profit of people giving services and producers.

Water control

- To continue the realization of hydro-agricultural installations to pass from 1200 to 2.850 hectares;
- To build 200 small stoppings with mountain stones with agro-pastoral goal in the suitable sites;
- To implement the pilote phase of Project of Support to Agricultural Development of the Valley of Oueme relating to 6000 hectares of hydro-agricultural installation, 50 water reserves, 100 hectares of piscicultural ponds, 50 hectares of enclosure for the aquiculture, 550 km of rural tracks, 100 hectares of fodder crops. –
- To implement the programme of private irrigation promotion on 8.000 hectares.

3.4.3 Aids

Institutional environment

- To restore the respect of co-operative principles and management rules on agricultural professional organizations level to restore the good governance necessary to the organization of agricultural sectors;
- To gradually set up a policy of regional specialization of sectors in a private-public sector partnership approach;
- To reinforce the capacities of specific OPA starting from basic structures, to gradually set up promising OP and Inter-professions.

Financing

- To create a national agricultural development funds (FNDA) for the implementation of the revival plan according to well defined methods', and which could be used for subsidies for investments in co-financing, for interest rebates, for agricultural credit institutions refinancing, for guarantee to credits for agriculture and for capacities reinforcement. ;
- To explore in addition possible synergies with other sources, in particular the Regional Bank of Solidarity (BRS);
- To mobilize and assign the resources to agricultural sector to the amount of at least 10% of domestic resources and to diversify the sources of financing;
- To reduce funds withdrawal procedures in order to usefully increase the rate of credits consumption;
- To work out an agricultural code of investment;
- To incite Micro Finance Institutions (IMF) and banks to finance agriculture.

Land security

- To organize a short-term plea near at the Parliament for the vote of the rural Land Code and to support all necessary actions for its application;
- To build a communal device of rural land management favorable to investment.

Information / Communication

- To produce and make available information on agriculture;
- To work out and implement a communication plan on the agricultural sector;
- To carry out the general census of agriculture so as to establish the situation of reference of agricultural statistics.

Follow-up-evaluation

- To work out and implement a system of result based follow-up ;
- To carry out the general census of agriculture to establish the situation of reference of agricultural statistics.

Gender and development

- To improve the access of underprivileged groups of which in particular women to productive resources and employment;
- To reinforce the capacities of action of underprivileged groups.

3.5 Effects and impacts of the revival plan

The diligent and methodical execution of this strategic plan over the period 2006-2011, will lead undoubtedly to positive effects on the socio-economic development of our country. It is among others:

- the elimination of food and nutritional insecurity pockets;
- the accumulation of production surpluses stocks for export;
- the significant reduction of foodstuffs imports such as rice, fish, meat of poultry and the suppression of that of eggs;
- consolidation of the cotton sector and the re-establishment of its financial balances;
- the irreversible start up of pineapple, meat, shrimp, cashew nut and rice sectors;
- increase of producer's income;
- creation of new jobs;
- the more significant contribution of the agricultural sector to the public revenue.

3.6 Cost of the Boosting Plan

The total amount of costs to be engaged in the short and medium term rises to approximately **450 billion frank CFA** and breaks up by sub-sector or component as follows :

S/sectors or Components	SHORT TERM	MEDIUM TERM	TOTAL
Vegetable Sectors.....	29.889	143.000	172 889
Basic infrastructures and equipment	43.816	72.000	115.816
Livestock and halieutical Productions	11.770	31.700	43.470
Research, seeds and the agricultural advice.....	5.975	31.725	37.700
FNDA.....	20.000	40.000	60 000
RNA.....		3.500	3 500
Food safety.....	2122	4.000	4 000
Actions of support to producers.....	4.174	8.451	12 625
Total.....	115.624	334.376	450 000

Projects being executed or already negotiated both on external financing and others partially or entirely on national Budget, for the period of 2006 to 2011, amount to a total amount of approximately **239 billion FCFA**, as indicated in the following table.

Field of Intervention	Updated original cost	Remain to consume
Promotion of vegetable Sectors.....	167.646	152.093, 454
Livestock production.....	12.569	4.536, 161
Halieutics production.....	17.803	15.598, 793
Agricultural research.....	5.758	1.606, 813
Agricultural Council.....	19.565	18.883, 124
Rural financing.....	8.101	322,249
Water Control.....	23.771	22.539, 85
Food safety.....	4.272	4.272
Institutional reform.....	6.035	5.801, 391
Rural road service.....	16.295	12.866, 651
Total.....	281.815	238.520, 486

It is obvious that the availability of this amount remains largely dependent on macroeconomic framing and other budgetary restrictions often non controllable, and also on the rather tiresome procedures of withdrawal, all things constituting bottlenecks to lift.

Counting on provision of operation resources equivalent to approximately 20,5 billion FCFA, complementary financings to those existing or acquired through projects in the course of execution, are evaluated on the whole to approximately 233 billion frank CFA, comprising the costs relating to the census of agriculture and the installation of the FNDA. This complement breaks up by sub-sector or component like hereafter:

S/sectors or Components	SHORT TERM	MEDIUM TERM	TOTAL
Vegetable sectors	4.596	19.149	23 745
Basic infrastructures and equipment	41.000	52.000	93.000
Livestock and halieutical productions	10.310	13.026	23.336
Research, seeds and the agricultural monitoring	987	17.725	18.712
FNDA.....	20.000	40.000	60 000
RNA.....	1.500	2.000	3 500
Food safety.....	500	2.000	2.500
Actions of support to producers.....	4.174	3.552	7 726
Total.....	83.067	149.452	232 519

NB: It should be highlighted that the cost factors enumerated above do not take into account the field of the forest and faunal production as well as the other aspects related to the natural stock management which is from now on in the wallet of another ministry.

3.7. Approaches and implementation Procedures

The implementation of the strategic Plan of agricultural sector boosting is a step which will have to fall under the duration and which is based on the installation of a certain number of structuring actions and institutional instruments, of piloting, of financing, etc. It will thus call largely upon the participation of the various categories of actors concerned by the development of agriculture, among which in particular:

- Agriculture, Breeding and Fishing Ministry,
- other government ministries concerned by agriculture (Energy and Water, Industry and Trade, Development, Economy and Finances etc),
- economic operators of private sector,
- Agricultural Professional Organizations.

The operational device of implementation will be that of the MAEP, through its technical Directions and its decentralized units, in close cooperation with other structures. The Minister of Agriculture, Breeding and Fishing as a leader will ensure the coordination of the actions.

It is projected the establishment of a Committee of agricultural sector boosting gathering representatives of the Administration, the OPA and the private operators, whose role will be to ensure the coherence of the actions of piloting and decisions and the arbitration between the various sectors. Other structures of dialogue considered to be necessary could be created according to cases'.

For a transparency and an efficiency in the management of the Boosting Plan, it will be necessary to set up, before the starting of the implementation, (i) the operation plan specifying the roles and responsibility for each actor, (ii) an effective system of follow-up-evaluation (and capitalization of the experiences) on which it is possible to trust and make decisions of strategy and management in connection with the objectives of this Plan.

In addition, it would be indicated that Authorities at the most high level of State get themselves involved in the follow-up of the implementation of the Programme. Government will ensure that the Programme is financed through a mechanism of flexible financing, but which obeys the rules and principles of good governance and management.

3.8 Conditions of success

The success of the implementation of the strategy of this boosting plan passes undeniably by the already asserted political good-will of the Head of the State in favour of a green revolution, which will have to result into a series of actions of which:

- The revision of tax provisions unfavourable to agriculture revival,
- The installation of an inciting and favourable legislative and lawful framework to private investments in agricultural and rural sector,
- The installation of a sustainable financing mechanism which procedures take account of the agricultural calendar and sub-sectors specificities.

For this last point being of a vital nature for the agricultural sector revival, it will be useful to make suitable provisions for:

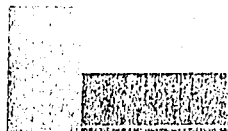
- the creation of a National Agricultural Development Funds as relay of the Regional Agricultural Development Funds (FRDA) of UEMOA to facilitate producers' access to credit;
- the effective application of the decision of Heads of State and Government of African Union to assign at least 10% of States budgets to agriculture and to rural development during the 5 next years

STRATEGIC PLAN FOR THE BOOSTING OF
AGRICULTURAL SECTOR IN BENIN

MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE LA PECULTE

OPERATION SHEET
BY TARGET FIELD

July 2006



Implementation strategy of the PSRSA

The strategic plan matched with operation sheet as we suggest at the present step is a document that presents the main parts. The main actions are still to be decomposed into detailed activities, with a clear view on the expected results, the means to be used, the role and the responsibility of the identified state authorities and private sector partners, the success indicators, etc. It is then necessary, before the implementation of the plan, to prepare the field through a process which aims at making it effective, accepted and adopted in order to have concrete actions that can have a real involvement of the different actors from all the targeted categories.

The adoption of the plan is made up of different preliminary steps, mainly :

- the working-out of operation plans of the basic document during which the other aspects of the plan will be examined and specified. This step will be realized after exchanges with the involved state and private structures.
- The approval of the document during a workshop between the actors who will give their viewpoints on the most important agricultural fields to be taken into account in order to guarantee a convenient support to the real needs of each targeted field.

The implementation of the plan will involve several public and private institutions more or less directly engaged in the production and valorisation activities (preserving, processing and trading) of farming products. A joint comity for the boosting of the agricultural sector, working as a light structure for the coordination of the implementation of the plan, will be set up in prelude to field important actions.

The actions related to the implementation of the strategic plan will consist in :

- Working -out specific projects for some targeted fields for more legibility and visibility.
- Implementing some of these projects or actions through existing programs in the sector or in the form of service providing.
- Finding out the common points between the different targeted operation axes for the sector, without forgetting to take into account the inter sector fields.
- Making sure that the vulnerable groups such as women and young people are involved at all the steps of the implementation ;
- Identify all the socio-professional categories that are directly involved in the implementation of the plan. For this purpose, the participation of the OPA and small and medium firms / small and medium industries, equipment making local workshops must be a reality at all the steps to guarantee a plain success of the plan.

MAIN OPERATING STEPS AND SUMMARY OF THE BOOSTING PLAN

ACTIVITIES	Implementation time												Liable Structure	Other actors				
	2006		2007		2008		2009		2010		2011							
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4			1	2	3	4
Step 1 = setting up of the preliminary conditions for the implementation of the boosting plan.																		
Official Approval process of the plan																		
Multiplication of the documents (Main document, synthesis document and operation sheets)																	DPP	SGM
Communication during Cabinet meeting																	DAC	D-CAB; MAEP
Approval by the Government																	SGG	MAEP
Vulgarisation and appropriation process																		
Making of leaflets on the plan																	DPP	DAC; SGM
Mass campaign																	DIRCOM	SGM,
Launching ceremony and distribution of the document.																	CAB-MAEP	SGM, DIRCOM
Organisation of exchanges with the target public (farmers, farmers' representatives, private operators, Beninese of the Diaspora, etc.) and talk over the conditions of their involvement in the implementation of the plan.																	SGM	CAB/MAEP
Organisation of exchange and information meeting with technical and financial partners and diplomatic representatives.																	CAB-MAEP	SGM; DPP
Step 2 = Preparation of the execution of the activities in the main involvement fields																		
Working out of the global implementation plan																		
Working out of detailed implementation schedule with all the involved parties																		
Organisation of planning and approval workshops																	DPP	SGM; CAB et DT
Description of the activities and appreciation by the involved parties (more specific identification of liability levels for the implementation of the established plans)																	DPP	DT; CeRPA; Coordinators, OPA, private operators DT; CeRPA; Coordinators, OPA, private operators

ACTIVITIES	Implementation time												Liabe Structure	Other actors											
	2006			2007			2008			2009					2010			2011							
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4			1	2	3	4	1	2	3	4			
Joint assessment of costs and needs in terms of resources																							DPP	DT; CeRPA; Coordinators, OPA, private operators	
Setting up of the implementation means of the plan																									
Institutional facilities : monitoring and management organs (at the central and decentralised levels).																								SGM	CAB/MAEP et autres Institutions
Juridical and methodological facilities : rules, procedures, standardised documents, etc.																								SGM	CAB/MAEP and other institutions
Follow-up and assessment methods																								DPP	CAB/MAEP et autres Institutions
Setting up of backing measures and other types of support																									
Financing and partnership searching																								DPP	CAB/MAEP, SGM, PTF and other institutions
Creation of the National Fund for Agricultural Development																								CAB/MAEP	SGM, PTF and other institutions
Reshuffle of fiscal regulations to make them favour agricultural development.																								CAB/MAEP	SGM, DT and other institutions
Proofreading of parliamentary and lawful regulations and working out of new suggestions.																								SGM	DT and other institutions
Stage = implementation process of boosting plan																									
Implementation of annual operation plans																									Leaders of structures

ACTIVITIES	Implementation time												Liable Structure	Other actors					
	2006		2007		2008		2009		2010		2011								
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4							
Internal organisation and support for actors' abilities strengthening																			
Periodical assessments organisation																			
◆ at the level of implementation structures																			Leaders of structures
◆ at the level of monitoring organs																			Monitoring organ

DPP; SGM;
CAB; Eval.
externes

DPP; SGM;
CAB; Eval.
externes

Activities	2006			2007			2008			2009			2010			2011			Liable/associated structures																		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2		T3	T4																
Improve the cotton fund payment method and input loan repayment.																																					CSPR, banques, OP, IDI, MAEP, MIC, MDEF
- Revise the present status of CSPR in order to allow its access to short term and low rate loan.																																				CSPR, banques, OP, IDI, MAEP, MIC, MDEF	
Establish a method for the determination of the price to producers																																				AIC, MAEP, MIC, MDEF	
- Apply the dispositions of the agreement on the prices																																				AIC, MAEP, MIC, MDEF	
- Provide low cost inputs to producers																																				Commission intrant coton	
- Develop a better competition by increasing the number of suppliers																																				AIC, MAEP, MIC, IDI, OP	
Continue the research on the new handling* product																																				CRACF, DAGRI (CNAC)	

MAIZE SECTOR

Activities	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated Structures		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4								
1 - Supervise the producers for the implementation of the convenient technical channels.																											DICAF	CeRPA
2 - Ensure the availability of improved maize seeds																											DAGRI	INRAB CeRPA SONAPRA
3 - Study and establish an efficient method for the supplying in specific inputs.																												ONS CeRPA
4 - Make easy the access of producers																											SONAPRA	
5 - Promote and or strengthen storage infrastructure building and establish appropriate technologies for the processing of maize an its by-products																												DGR ONASA CeRPA
6 - Promote the setting up of modern agricultural firms.																											MDEF	MAEP MIC
7 - Organise the different actors by taking the example on the cotton field.																											SONAPRA DPLR CeRPA	
8 - Support the trading of maize an its by-products.																											SONAPRA	ONASA CeRPA
9 - Strengthen the abilities of the different actors of the field.																											DICAF	CeRPA

PINEAPPLE SECTOR

Actions	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated Structures
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4						
Undertake a survey on culture irrigation																									DPP	
Encourage the organisation of producers into networks																									DPLR	ADEX PADFA CeRPA
Make available the seeds and the specific inputs																									PADFA	CeRPA ADEX SONAPRA
Train the supervisors																										PADFA ADEX
Train the actors																									CeRPA	PADSA
Work out shallows and small irrigated areas																									pm	Action transversale
Promote small processing units																									Businessmen	PADFA CeRPA SONAPRA
Set up packaging infrastructures																										DGR SONAPRA
Ensure the respect of the traceability of the products																									DPQC	ADEX CEBENOR
Outlet search																									Businessmen	SONAPRA CNEX PADFA

CASHEW SECTOR

Actions	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated Structures		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4				
Encourage the organisation of producers into networks																											DPLR	ONS SONAPRA PADFA ADEX
Encourage the setting up of tree nurseries																											PADFA	SONAPRA
Make available specific inputs																											PADFA	SONAPRA IDI, Businessmen
Train the supervisors																											DICAF	PADFA ADEX
Strengthen actors abilities																												SONAPRA PADSA
Support the battle against parasites																											DAGRI	CeRPA
Promote small processing units																											Businessmen	SONAPRA ADEX PADFA
Promote self managed markets																											SONAPRA	OP ONS PADFA
Outlet search																											Businessmen	ADEX CNEX

RICE SECTOR

Actions	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated structures	
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4			
Encourage the organisation of producers into networks																											SONAPRA PADFA
Make available the seeds and the specific inputs																											PADFA CeRPA OP
Train the supervisors																											PADFA
Train the actors																											CeRPA SONAPRA
Work out shallows and small irrigated areas																											PM Action transversal
Promote small processing units																											SONAPRA PADFA CeRPA
Outlet search																											SONAPRA PADFA

PALM OIL SECTOR

Actions	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated Structures
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4						
Encourage the organisation of producers into networks																									DPLR	SONAPRA PADFA CeRPA
Encourage the setting up of tree nurseries																									PADFA	INRAB CeRPA
Make available the seeds and the specific inputs																									PADFA	SONAPRA IDI Businessmen
Train the supervisors																									DICAF	CeRPA SONAPRA
Train the actors																										PADFA
Promote small processing units																										SONAPRA PADFA CNEX
Outlet search																										ADEX PADFA SONAPRA

MEAT SECTOR

Actions	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabe structures	Associated Structures		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4				
Implement the preparatory step of the PIU/GAHP*																										Breeding department /DIRCOM-MAEP et DNPS-MS	DIRCOM	
Strengthen the support for Research-Development																											INRAB/FSA et EPAC	FSA, EPC
Strengthen the abilities of the breeders																											Breeding department /DICAF-MAEP et breeders' Associations	DICAF, Breeders' associations
Support the organisation of the actors																											Breeding department	DPLR
Improve the trading channels																											Breeding department	Breeders' associations, municipality
Struggle against animal diseases																											Breeding department	Privates veterinarians, Breeders' associations
Set up livestock food production, preserving and distribution structures																											Breeding department	Animals food producers' Associations

Actions	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated Structures				
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4						
Set up slaughtering, processing and preserving units for breeding products.																													Breeders' association, municipalities	FSA, EPAC
Reorganize the markets for a transparency in transactions.																													Breeding department	Livestock sellers, Municipalities
Strengthen the local stock genetic improvement programmes																													INRAB/FSA et EPAC	FSA, EPAC

MILK SECTOR

Activities	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liable structures	Associated Structures
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4		
Improve the breeding conditions																									Breeding department	Breeders' associations
Strengthen the genetic improvement actions																									INRAB	FSA, EPAC
Strengthen the supervision system for breeders																									Breeding department	CeRPA
Set up a gathering and processing system for milk																									Breeding department	CeRPA Producers
Improve the processing and trading of milk																									Breeding department	INRAB Producers
Set up a financing system for breeders involved in milk production																									Breeding department	IMF
Strengthen the technical and organisational abilities of the professionals involved in the field.																									Breeding department	DICAF Breeders' Association
Reinforce research and development support																									INRAB	FSA, EPAC

EGGS SECTOR

Activities	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liable structures	Associated Structures		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4				
To install poultry field inter-profession																										Breeding department /DPLR and actors of the sector	DPLR, actors in the sector	
To reinforce technical skills and those of management of the professionals of the field																											Breeding department /DICAF-MAEP/CeRPA	DICAF CeRPA
To set up a system of credit adapted to modern poultry farming																											Breeding department /IMF	IMF
To promote the quality of modern poultry farming																											Breeding department /CeRPA	CeRPA
To reinforce the support veterinary diagnosis																											Breeding department /CeRPA	CeRPA
To organise the sales of poultry produce																											Breeding department /Actors	Actors of the sector
To set up inciting tax measures and to encourage the creation of provisioning centres																											Breeding department /DPP-MAEP/MDEF	DPP MDEF

Activities	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabe structures	Associated Structures
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4						
To set up a system of traceability of poultry produce																									Breeding department /INRAB and actors	INRAB actors of the sector
Installation of an observatory of the poultry productions																									Breeding department and actors	Actors of the sector

FISH SECTOR

Activities	2006		2007				2008				2009				2010				2011		Liable structures	Associated Structures
	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T1	T2				
To adopt the related law																				Government	Members of Parliament	
To prepare and adopt documents of policy																				Fishing department	PADFA DPP	
To work out and implement the plans of management and installation																				PADPPA-Fishing department	Fishing department, CeRPA, local leaders, fishermen's organisations	
To reinforce the control of resources exploitation																				Fishing department	local leaders, fishermen's organisation, security forces, CeRPA	
To reinforce fish producers' capabilities																				Fishing department	PADFA, PADPPA	
To increase infrastructures of piscicultural production																				Fishing department	PADFA, PADPPA	
To develop aquiculture research																				INRAB	Fishing department	
To improve the traditional techniques of ostreiculture																				Fishing department	INRAB	

Activities	2006		2007				2008				2009				2010				2011		Liabe structures	Associated Structures
	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T1	T2				
	To develop water reserves																					
To fight against the water "hyacinth"																				PGIPAP		
Evaluation of stocks of various halieutical species																				D/Pêches	FAO, DPP	
To direct the fishermen towards new halieutical stocks																				D/Pêches	PMEDP, BRS	
To organize the planning of fishing activities																				D/Pêches	DPP	
To follow and evaluate actions of fishing sub-sector																				D/Pêches	DPP, CeRPA	

SHRIMP SECTOR

Activities	2006		2007				2008				2009				2010				2011		Liabile structures	Associated Structures
	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T1	T2				
To prepare the document of identification of the project of the of culture shrimp																			D/PECHES	DPP		
To make the feasibility study																			DPP			
To create a control station of shrimp culture																			Fishing department			
To popularize techniques of shrimp breeding																			Fishing department, CeRPA	DICAF		
To facilitate the accreditation of the two legal national laboratories																			Fishing department	SFP Program, ADEx		
To reinforce the financial and technical capacities of the Fishing department in the control of fishing produce																			DRFM	SFP Program, Belgian Cooperation MCA		
To implement the policy of quality of fishing produce																			Fishing department	CeRPA		
To work for the exemption of fishing and control materials and equipment																			Fishing department	MDEF		
To arrange unloading sites and to clean fishermen villages																			Fishing department	SFP Program, MCA, Belgian Cooperation		
To create checkpoints at terrestrial borders																			Fishing department	DRH DRFM		

AXE 2 : PRODUCTION SYSTEMS IMPROVEMENT
FIRST SUB-SECTOR : IMPROVED SEEDS AND PLANTS

Activities		IMPLEMENTATION TIME OF MAIN ACTIVITIES																												Liabile Structure	Associated Structures				
		2006				2007				2008				2009				2010				2011													
		1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4										
To work out the institutional and lawful framework of the seed-bearer sector																																		DAGRI	INRAB, DPLR, DICAF
To implement a system of formal registration of improved seeds and seedlings producers																																		DAGRI	DPLR, DICAF, INRAB, CeRPA, OPA
To reinforce actors' technical organisational capabilities																																		INRAB	DAGR,I DICAF DPLR, CeRPA
To work out the programme of production and distribution of improved seeds and seedlings																																		DAGRI	INRAB, DPLR, DICAF, ONASA, CeRPA, OPA
To work out and implement a plan of marketing and sales of improved seeds and seedlings																																		DAGRI	INRAB, DPLR, DICAF, ONASA, CeRPA
To lead an exploratory study of assessment of needs in agricultural improved seeds and seedlings																																		INRAB	DAGRI, ONASA, DPLR, DICAF et CeRPA
To reinforce the improved seeds and seedlings producers leadership capacity																																		DAGRI	DAGRI, DICAF, DPLR and CeRPA
To improve the access to basic seeds in quantity and quality																																		DAGRI	INRAB, DPLR, DICAF and CeRPA
To implement a programming system of improved seeds and seedlings production																																		DAGRI	DICAF ONASA INRAB CeRPA
To set up a system of centralization and diffusion of information about improved seeds and seedlings																																		ONASA	DAGRI DICAF INRAB CeRPA
To reinforce the capacities of analysis and quality control of improved seeds and seedlings																																		DAGRI	INRAB DICAF

SUB-SECTOR 2 : AGRICULTURAL ADVISE

MAIN ACTIVITIES	IMPLEMENTATION TIME OF MAIN ACTIVITIES																LIABLE Structures	ASSOCIATED Structures								
	2006				2007				2008				2009						2010				2011			
	1er T	2è T	3è T	4è T	1er T	2è T	3è T	4è T	1er T	2è T	3è T	4è T	1er T	2è T	3è T	4è T			1er T	2è T	3è T	4è T	1er T	2è T	3è T	4è T
Implementation of agricultural advice tools and methods	Development of tools and methods of agricultural advice																DICAF	CeRPA, SGM, autres DT								
	Control of participative diagnosis allowing to identify constraints																DICAF	CeRPA, SGM, autres DT								
	Development and provision to farmers of technological innovations																DICAF	CeRPA, INRAB, SGM								
Reinforcement of actors capacities	Reinforcement of the supervisory staff capacities																DICAF	CeRPA, SGM, other DT, MPRC								
	Reinforcement of farmers capacities																DICAF	CeRPA, SGM, autres DT								
	Training of non-schooled young people																DICAF	CeRPA, SGM, autres DT,								
	Support to the management of grounds fertility																DICAF	CeRPA, INRAB, SGM								
	Organization of dialogues between actors																DICAF	CeRPA, SGM								
Follow-up-evaluation of agricultural advice activities	Organization of experience exchanges visits																DICAF	CeRPA, SGM								
	Development of the guide of follow-up-evaluation																DICAF	CeRPA, DPP, SGM								
Follow-up-evaluation of the agricultural advice activities																DICAF	CeRPA, DPP, SGM									

SUB-SECTOR 3: AGRICULTURAL RESEARCH

Actions / activities	2006			2007			2008			2009			2010			2011			Liable Structures	ASSOCIATED Structures			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2			3	4	
Bring up to date, work out, budget for and implement the southern regional programmes, centre and north																					CRA	DG/INRAB, CeRPA, ONG	
Create and make operational National Funds of Agricultural research in Benin																						DG/INRAB	MDEF
Work out, budget for and implement the division programs: Analysis of Agricultural Policy, Genetic improvement and plan care of basic Cultures, Diversification of Export Products, Agricultural and Food Technology, Animal and Halieutical Production, promising Cultures and scientific Information and biometrics																						CRA	DG/INRAB, CeRPA, ONG
Reinforce dialogue framework with the users of research products and research actors through the consolidation of research management cycle																						CRA	DG/INRAB, CeRPA, ONG
Develop technical innovations (production and post-harvest) and institutional (OPA, microphone - finances, etc) with the participation of users																						CRA	CeRPA, ONG, DICAF
Reinforce the adoption of technological innovations by the development of Technical-economic Reference frames (RTE), the charts and other supports and the publication of results from research in scientific reviews																						SRPV, CRA	CeRPA, ONG, DICAF
Reinforce scientific and managing capacities of the personnel through recruitment, training with certificates and of short duration, study trips, missions of technical aid																						DG/INRAB	DRFM, DRH/MAEP
Improve the personnel's work framework (office, computer equipment, office automation and travelling)																						DG/INRAB	MAEP
Ensure the functionality of CNRA, of SNRA and of the Scientific Council																						DG/INRAB	MAEP, SNRA

SUB-SECTOR 4 : INFRASTRUCTURES AND BASIC EQUIPEMENT

ACTIVITIES	IMPLEMENTATION TIME OF MAIN ACTIVITIES																				LIABLE STRUCTURES							
	2006				2007				2008				2009				2010				2011				HEAD	ASSOCIATED		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4								
1) Water control																												
1.1 Construction of 200 stopping stones with agro pastoral objective																												
┆ Studies																												
┆ Works execution																									MAEP/DGR	DE, CeRPA, Municipality		
1.2 Support to agricultural development of low and average valley of Oueme																												
┆ Studies																										MAEP/DGR	PME, Mairie, CeRPA	
┆ Financing research																												
┆ Works execution																										MAEP/DGR	DE, CeRPA, Mairie	
1.3 Promotion of private irrigations																												
┆ temporary Phase																												
┆ operational Phase																												
1.4 Installation of small irrigated perimeters																												
┆ Studies																												
┆ Works execution																										DGR	AIP, CNPIP, ANPIP	
1.5 Hydro-agricultural installation in the low valley of the Mono river																												
┆ Works execution																										DGR	CeRPA, Mairie CeRPA, PME, Municipality	CeRPA, private operators, Municipality

ACTIVITIES	IMPLEMENTATION TIME OF MAIN ACTIVITIES																LIABLE STRUCTURES																					
	2006				2007				2008				2009				2010				2011				HEAD	ASSOCIATED												
	T ₁	T ₂	T ₃	T ₄	T ₁	T ₂	T ₃	T ₄	T ₁	T ₂	T ₃	T ₄	T ₁	T ₂	T ₃	T ₄	T ₁	T ₂	T ₃	T ₄	T ₁	T ₂	T ₃	T ₄														
1.6 Hydro-agricultural installation in the valley of Niger: Pilot Perimeters of Sota																																						
┆ Works execution																																			DGR	CeRPA, private operators, Municipality		
2) Agricultural mechanization																																						
Agricultural mechanization promotion in Benin																																						
┆ Equipment installation																																			DGR,	CeRPA, private operators, Municipality		
┆ Capacities reinforcement																																			DGR,			
3) Agricultural tracks																																						
Construction and rehabilitation of agricultural tracks																																						
┆ Studies																																						
┆ Works execution																																			DGR	CeRPA, private operators, Municipality		
┆ Maintenance																																			DGR	CeRPA, privé, Maire		
																																			DGR	CeRPA, private operators, Municipality		

AXIS 3 : AIDS

Activities	2006				2007				2008				2009				2010				2011				Liabile structures	Associated structures		
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4				
To set up legislative and lawful texts																											Breeding department	CeRPA and actors
To reinforce agents technical capabilities																											Breeding department	
To reinforce laboratories capacities																											Breeding department	Laboratory leaders
To apply measures of quality assurance to the livestock products																											Breeding department	CeRPA and actors
To make available National funds of fight against Epizooties																											MDEF	Breeding department
To implement the medical mandate																											Breeding department	MAEP and MDEF

REPUBLICQUE DU BENIN

MINISTERE DE L'AGRICULTURE, DE L'ELEVAGE ET DE LA PECHE

DIRECTION DES PECHEES

Handwritten notes in the top right corner:
+ 01 22 22 22
mardi 09/01/07
à 14h30

**POLITIQUES DE DEVELOPPEMENT
DU sous SECTEUR DES PECHEES AU BENIN**

Janvier 2007

I- PRESENTATION DU SOUS-SECTEUR PECHE

La Pêche au Bénin comprend quatre grands domaines, à savoir : la Pêche Maritime, la Pêche Continentale, l'Aquaculture et la valorisation des produits de pêche. Elle contribue pour 3% au PIB national, constitue une source de protéines animales pour les populations des villes et des campagnes et contribue, par conséquent, à la sécurité alimentaire.

Au Bénin, le sous-secteur de la Pêche regorge d'énormes potentialités pour jouer un rôle important dans le développement économique et social de la nation, surtout en matière de création d'emplois, de réduction de la pauvreté, d'amélioration du statut nutritionnel des populations, de réduction de l'exode rural et de l'amélioration des revenus ainsi que la génération de devises étrangères à partir du commerce du poisson et d'autres produits halieutiques.

1.1. Atouts du Bénin en matière de pêche

Le Bénin dispose de plusieurs atouts pour l'augmentation de la production halieutique.

a) Atouts naturels

Les différents plans d'eau exploités et exploitables pour les activités de pêche sont les suivants :

- **l'Océan Atlantique** : 121 km de côte s'étendant entre la frontière du Nigéria et celle du Togo ;
- les **lacs et lagunes** d'une superficie de 333km² dont les plus importants sont : le lac Nokoué, le lac Ahémé, la lagune de Porto-Novo ;
- les **fleuves** : 700 km linéaires dont les plus importants sont l'Ouémé, le Couffo et le Mono ;
- les **plaines inondables** : ce sont les étendues de terre inondées chaque année par le débordement des eaux des fleuves Ouémé et Mono sur une superficie de 500 km² environ. Elles sont exploitées par les populations riveraines pour la pêche ;
- les **retenues et barrages** : situés dans le Nord et le Centre du Bénin, ces infrastructures destinées à l'abreuvement des animaux, sont aujourd'hui utilisés pour la production halieutique ;
- les **nombreux sites favorables à la pisciculture** : répartis sur l'ensemble du territoire national, ils sont favorables à l'installation des

étangs vidangeables, des étangs sur nappe phréatique, des cages flottantes, enclos piscicoles et des trous à poissons ;

b) Atouts industriels

Trois usines de la place sont spécialisées dans le traitement des produits de la pêche. Elles sont particulièrement actives dans le traitement et l'exportation des crevettes sous différentes formes vers les pays de l'Union Européenne.

c) Atouts humains

Ils sont constitués des pêcheurs (environ 58 000).

La pêche maritime artisanale est exercée par 4345 individus dont 2234 béninois (51%), 1992 ghanéens (46%), togolais et nigériens (2,5%).

La pêche industrielle est, quant à elle, animée par une dizaine de navires (chalutiers et crevettiers confondus), mais l'effort de pêche ne dépasse guère quarante marées par an.

La pêche continentale est exercée par environ 44 000 pêcheurs

Les femmes (environ 300 000), sont très dynamiques. Bien qu'elles ne soient pas engagées dans les activités de capture, elles sont les pourvoyeuses de ressources financières du sous-secteur et monopolisent toutes les opérations de transformation et de commercialisation.

En effet, ce sont les femmes qui achètent et distribuent la grande partie des produits de la pêche. Cependant, elles demeurent la plupart du temps marginalisées et sont rarement prises en compte dans les programmes de développement. Eu égard au rôle assez important que jouent les femmes dans le sous-secteur en matière d'alimentation des foyers, des soins qu'elles fournissent aussi bien aux jeunes qu'aux personnes âgées, il urge aujourd'hui de les accepter comme partenaires égales et bénéficiaires des programmes de développement et d'aménagement des pêches à tous les niveaux.

d) Atouts institutionnels :

Ils sont de trois types :

- 1) La volonté politique de l'Etat béninois de promouvoir la filière halieutique ;
- 2) La volonté des acteurs et opérateurs économiques du sous-secteur ;

- 3) L'engagement de certaines institutions internationales de coopération (telle que l'Union Européenne, l'Agence Japonaise de Coopération Internationale, la Coopération Belge, etc.) au côté du Bénin pour la promotion de l'exportation des produits de pêche du Bénin.

1.2. Importance socio-économique de la pêche

Le sous-secteur de la pêche offre de nos jours plus de 600 000 emplois ayant trait à la pêche de capture, à la transformation et/ou la commercialisation des produits, aux activités connexes telles que la fabrication de pirogues, de caisses isothermes, la réparation des pirogues et des moteurs hors-bord.

Globalement, la pêche assurent, tout produit confondu, près de 31% des protéines animales consommées. Les activités liées à la pêche occupent 15% de la population active totale du pays estimée à 47% de la population totale et 25% de la population active du secteur primaire.

La production nationale annuelle totale est estimée à environ 50 000 tonnes de poissons, crevettes et crabes.

Le Bénin a commencé à exporter du poisson frais vers la Belgique et la France et des seiches congelées (Céphalopodes) vers le Ghana. Environ 600 tonnes de crevettes sont exportées vers les pays de l'Union Européenne chaque année avant l'intervention de la suspension des exportations en 2003.

Par le circuit informel le Bénin exporte les crabes vers le Togo et les silures noirs frais et fumés vers le Nigeria.

Malgré les potentialités, la production nationale n'arrive pas à couvrir les besoins de la population si bien que le Bénin importe du poisson congelé de la Mauritanie (environ 20 000 tonnes en 2004, 45 228 tonnes en 2005 et 46 000 tonnes en 2006) et du poisson fumé (surtout les sardinelles) du Ghana par le circuit informel.

A l'instar des exportations, le volume total des importations n'est pas maîtrisé du fait du circuit informel à travers nos frontières terrestres.

1.3. Etat des ressources halieutiques

Le Bénin dispose de potentialités halieutiques intéressantes, même si certaines espèces à forte valeur marchande sont pleinement exploitées. Ce

capital ichthyologique est composé d'espèces aussi bien marines que dulçaquicoles.

1.3.1. Ressources marines

Quatre groupes d'espèces marines sont exploitées au Bénin : les ressources pélagiques côtières, les ressources pélagiques hauturières, les ressources démersales côtières et les ressources démersales profondes.

Les ressources pélagiques côtières d'intérêt pour la pêche sont composées essentiellement de Carangidae (des genres *Caranx*, *Chloroscombrus*, *Decapterus*, *Selar*, *Seriola*, *Selene*, *Trachinotus*, *Trachurus*), de Clupeidae, d'Engraulidae (*Engraulis encrasicolus*), de certains Scombridae (des genres *Euthynnus*, *Scomber* et *Sarda*), etc. Ces ressources représentent plus de 50 % des prises débarquées chaque année des eaux maritimes sous juridiction béninoise.

Les ressources pélagiques hauturières sont constituées principalement de Scombridae (représentés par *Thunnus albacares* et *Thunnus obesus*) et d'Istiophoridae des genres *Istiophorus* et *Makaira*. Ces espèces sont surtout pêchées par les grands navires étrangers non autorisés qui profitent du manque de moyens de surveillance et de contrôle qui caractérise l'Etat béninois, pour piller les ressources.

Les ressources démersales côtières composées essentiellement :

- d'Ariidae (*Arius parkii*) et de Sciaenidae du genre *Pseudotolithus*, sur les fonds de 17 m ;
- de Polynemidae (représentés par *Galeoides decadactylus*, *Pentanemus quinquarius* et *Polydactylus quadrifilis*) et de Lutjanidae (représentés par *Lutjanus agennes*, *Lutjanus fulgens*) sur les fonds de 17 à 35 m ;
- d'Haemulidae (représentés par *Pomadasys jubelini* et *Pomadasys rogerii*) et de Sphyraenidae (*Sphyraena barracuda* et *Sphyraena guachancho*) sur les fonds de 35 à 55 m ;
- de Crustacés (Crevettes des genres *Penaeus* et *Parapenaeus*, crabes des genres *Callinectes*, *Portunus* et *Cardiosoma*) et de céphalopodes du genre *Sepia*.

Les ressources démersales profondes sont constituées principalement de Serranidae (certains des genres *Cephalopholis* et *Epinephelus*), de Sparidae, de Crustacés ("gamba" et langouste rose) et de requins observables sur les fonds de plus de 50 m.

Les quatre groupes suscités sont exploités à la fois par la pêche artisanale (10.000 tonnes) et la pêche industrielle (800 tonnes). Ils comptent au moins 43 espèces de sélaciens répartis en 21 familles et plus de 214 espèces de téléostéens pour 80 familles, soit au total 257 espèces environ.

Cette distribution spatiale des ressources n'est cependant pas cloisonnée. Une même pêcherie peut abriter plusieurs espèces ou plusieurs peuplements. C'est la caractéristique fondamentale des pêcheries tropicales où cohabitent plusieurs espèces, depuis le poisson de rebut sans aucune valeur marchande jusqu'aux crustacés les plus prisés.

1.3.2. Ressources d'eaux douce et saumâtre

Les eaux continentales sont peuplées de plus de deux cents (200) espèces réparties en 88 familles au moins. D'après leurs habitats, on distingue des espèces qui vivent exclusivement en eaux douces, certaines en eaux saumâtres et d'autres amphibiotiques (eaux saumâtres et eaux marines).

Les espèces d'eaux douces d'intérêt commercial sont représentées par les familles des :

- Bagridés des genres *Auchenoglanis*, *Clarotes*
- Centropomidés par *Lates niloticus*
- Channidés par *Parachanna africana* et *Parachanna obscurus*
- Characidés des genres *Alestes*, *Brycinus*, *Hydrocinus*,
- Cichlidés des genres *Hemichromis*, *Sarotherodon*, *Tilapia*, *Oreochromis*
- Citharinidés du genre *Citharus*
- Clariidés des genre *Clarias* et *Heterobranchus*

Les espèces d'eaux saumâtres sont représentées par :

- Clupeidés du genre *Pellonula*
- Eleotridés par les genres *Eleotris* et *Kribia*

Les espèces amphibiotiques (eaux marines et saumâtres) sont représentées par :

- Belonidés représenté par *Strongilura senegalensis* ;
- Carangidés par *Chloroscombrus chrysurus*, *Caranx hippos*, *Caranx latus* et *Trachinotus teraia* ;
- Claroteidés par le genre *Chrysichthys*
- Clupeidés du genre *Ethmalosa*
- Cynoglossidés du genre *Cynoglossus (senegalensis)*

Cependant, à ce jour, aucune donnée quantitative objective n'existe sur le stock des espèces précitées. On sait seulement que la production qui est de l'ordre de 40 000 tonnes en 1995 est en chute progressive jusqu'à 28 000 tonnes en 2004, alors que sur la même période, le nombre de pêcheurs continentaux est passé de 49 000 à 60 000. C'est dire que la production est, depuis cette année (1995), inversement proportionnelle au nombre de producteurs.

En outre, la taille marchande des individus diminue très sensiblement, signe précurseur de la surexploitation des cours d'eau.

II- DEFIS, VISION ET OBJECTIFS DU SECTEUR

2.1. Défis à relever par le secteur

Depuis la période coloniale, la gestion des ressources halieutiques pose problème. Si la réglementation traditionnelle précoloniale était généralement respectée, tel n'est pas le cas pendant la période coloniale et post-coloniale. Car l'administration française, en instituant un nouvel ordre social, a apporté de bouleversements dans les structures de l'autorité traditionnelle, affaiblissant celle-ci de façon notoire sans pouvoir valablement la remplacer. Ainsi, peu à peu, la rigueur traditionnelle s'est relâchée, supprimant les freins classiques à la surpêche et au désordre. Chacun pêchait désormais partout et à tout moment autant que possible sans s'occuper des lois ancestrales, ce qui a engendré des conflits multiformes sur les plans d'eau, voire les eaux marines.

Après l'indépendance, la situation ne s'est guère améliorée. Elle s'est plutôt aggravée par la présence de l'Etat dans tous les paliers du processus de développement halieutique où il s'est supplanté aux autorités traditionnelles ou s'est interposé entre les chefs traditionnels et les populations de pêcheurs, en agitant une législation codifiée en matière de réglementation générale de la pêche tant dans les eaux continentales que maritimes.

Aussi, rencontre-t-on aujourd'hui sur le marché béninois, des produits aquacoles d'origine burkinabè, alors que notre pays dispose visiblement plus d'atouts piscicoles que les pays du Sahel. Il importe actuellement, malgré ces opportunités, plus de poissons qu'il n'en produise : 45 000 tonnes en 2005 et 46.000 tonnes en 2006.

Face à cette situation, le sous-secteur des pêches a trois défis fondamentaux à relever pour s'inscrire pleinement dans la compétitivité sectorielle de l'économie nationale. Il s'agit de :

- la gestion rationnelle des ressources halieutiques pour leur exploitation durable ;
- la promotion de filières porteuses de devises et d'emplois ;
- la promotion de l'autosuffisance en produits de la pêche.

Ainsi, le sous-secteur des pêches pourra contribuer sensiblement à la réduction de la pauvreté et à la révolution verte que le gouvernement se propose de promouvoir.

2.2. Vision pour le sous-secteur

Dans le contexte politique actuel où le Bénin se veut un pays émergent, le sous-secteur des pêches se doit d'être un sous-secteur à filières multiples porteuses de devises et d'emplois, un sous-secteur dynamique et à productivité croissante, animé par une administration techniquement au point et capable de promouvoir une exploitation durable des ressources.

La réalisation d'une telle vision passe par la mise en œuvre conséquente des orientations stratégiques énumérées ci-après (déclinées en axes stratégiques et traduisibles en plans d'actions) qui permettront d'atteindre les objectifs visés en se fondant sur les atouts disponibles, tout en tenant compte des contraintes du sous-secteur.

2.3. Objectifs du sous-secteur

Les orientations stratégiques de développement halieutique pour les cinq prochaines années ont pour objectifs de :

- contribuer à la croissance de la consommation *per capita* de 12 à 20 kg par an ;
- augmenter de 50% le volume des exportations des produits de la pêche tout en réduisant dans la même proportion les importations de poisson ;
- porter la production aquacole à 50 000 tonnes.

III- ORIENTATIONS STRATEGIQUES DE DEVELOPPEMENT

Pour relever les défis et atteindre les objectifs suscités, la mise en œuvre des orientations stratégiques ci-après s'avère nécessaire :

- assurer la protection et la conservation des ressources biologiques pour leur exploitation durable ;
- assurer la promotion du commerce du poisson et des produits de la pêche conformément aux normes internationales ;

- accroître la production aquacole.
- appuyer la recherche halieutique
- promouvoir une administration qualifiée.

3.1. **Orientation stratégique 1** : assurer l'amélioration de la productivité des plans d'eau la protection et la conservation des ressources biologiques pour leur exploitation durable

La rationalisation de la gestion des ressources halieutiques est la seule manière de maintenir la productivité des plans d'eau et d'améliorer par la suite la production nationale. Elle permettra également de préserver les emplois dans les communautés de pêcheurs.

Une gestion efficace des ressources halieutiques commande la mise en œuvre des axes stratégiques ci-après.

3.1.1. ***Axe stratégique 1 : Actualisation du cadre juridique***

Il s'agit de faire voter la loi cadre des pêches et de prendre les textes d'application nécessaires de manière à adapter la gestion du sous-secteur au contexte actuel de mondialisation, de fragilisation du pouvoir central face à la gestion des plans d'eau et aux règles du commerce international. Cette actualisation des textes permettra de mettre le sous-secteur en harmonie avec les nouveaux concepts de développement qui sont la décentralisation et le plan de développement conçu et conduit par les communautés.

3.1.2. ***Axe stratégique 2 : Renforcement du dispositif de contrôle et de surveillance des ressources halieutiques***

Aujourd'hui, la Direction des Pêches souffre cruellement du manque de personnel. La police des pêches n'existe que de nom et n'a aucune base juridique. Aucun contrôle ne se fait en mer si ce n'est des sorties sporadiques qu'effectuent les services compétents des Forces Navales. Il est donc nécessaire de mettre en place un dispositif de contrôle et de surveillance même si les communautés sont fortement impliquées dans le mécanisme de gestion des ressources halieutiques.

3.1.3. ***Axe stratégique 3 : Mise en place des structures de cogestion des plans d'eau, y comprises les eaux maritimes.***

L'objectif visé est de responsabiliser les acteurs à la base. les notables. les

nécessaire. Ceci permettra aux communes de prendre en main la gestion des ressources relevant de leur compétence territoriale.

3.1.4. Axe stratégique 4 : Promotion de la diversification des ressources exploitées.

Le manque de professionnalisme, de connaissance et de moyens fait que toutes les potentialités des plans d'eau ne sont pas exploitées. Le problème se pose de façon particulière en pêche maritime où seuls les ghanéens maîtrisent les techniques d'exploitation des fonds rocheux par la pêche à la ligne. En 2006, un essai est en cours avec l'appui du Programme des Moyens d'Existence Durable dans la Pêche (PMEDP) pour amener les pêcheurs béninois à s'intéresser à l'activité et à acquérir l'expertise. L'expérience doit être encouragée et poursuivie. D'autres possibilités doivent être étudiées aussi pour élargir le champ d'action des pêcheurs.

3.1.5. Axe stratégique 5 : Amélioration de la productivité des plans d'eau

Les plans d'eau sont entièrement appauvris. Le cas le plus frappant est celui du lac Ahémé qui doit pourtant faire vivre des milliers de familles. Un nombre impressionnant de femmes s'y activent chaque matin à la recherche de quelques crabes dont la vente leur permet d'apporter un appui à leur époux en ce qui concerne les dépenses du ménage.

Un programme de restauration de ce plan d'eau bien ficelé et bien conduit peut redonner l'espoir à ces populations.

Chaque plan d'eau continental pourra bénéficier d'un programme de restauration prenant particulièrement en compte les activités menées par les femmes comme la pêche aux crabes, la récolte des huîtres et autres que la recherche aidera à identifier et développer.

3.2. Orientation stratégique 2 : assurer la promotion du commerce du poisson et des produits de la pêche conformément aux normes internationales

3.2.1. Axe stratégique 1 : Assurance qualité des produits halieutiques

Au Bénin, les plans d'eau constituent des dépotoirs des déchets de toute nature. Les produits de traitement des cotonniers et les engrais chimiques utilisés sont lessivés par les eaux de pluie et drainés dans les plans d'eau. Il est donc

De même, les villages de pêcheurs sont situés soit sur les plans d'eau soit aux abords immédiats des plans d'eau. Leur état de salubrité influence beaucoup l'état de pollution des plans d'eau. Les lieux de débarquement ont besoin d'être aménagés et équipés de manière à faciliter l'assurance qualité des produits de pêche.

Les laboratoires agréés par l'Autorité Compétente pour les différentes analyses physico-chimiques exigées doivent être conduits à l'accréditation chaque année.

De même, un plan rigoureux de suivi des contaminants et métaux lourds doit être élaboré et mis en œuvre.

Les services de contrôle et d'inspection des produits de la pêche doivent être renforcés en effectifs et en capacité des ressources humaines afin de couvrir tout le territoire national et certifier la qualité sanitaire de tous les produits de pêche qui sont consommés localement et qui entrent ou sortent du Bénin. La création des postes de contrôle aux frontières terrestres est une impérieuse nécessité.

3.2.2. Axe stratégique 2 : Conquête des marchés intérieurs et extérieurs

Une politique claire pour soutenir le développement des exportations des produits de pêche est indispensable en ce moment où le Bénin s'engage à devenir un pays émergent. La position géographique et les potentialités aquacoles du Bénin lui permettent d'émerger au niveau de la sous région en production aquacole. Quels sont les éléments de cette politique ?

3.3. Orientation stratégique 3 : Accroître la production aquacole

La production halieutique nationale est à 80% tirée des plans d'eau continentaux qui sont aujourd'hui surexploités. Quant à la pêche maritime, les différentes évaluations ont estimé à 10.000 tonnes la biomasse de poissons exploitable chaque année. Avec l'augmentation des besoins des populations en produits de pêche, la pêche 'cueillette' ne peut pas assurer la couverture des besoins. C'est pourquoi l'option du développement de l'aquaculture afin de réduire les importations de poissons congelés.

3.3.1. Axe stratégique 1 : Promotion de l'élevage du Clarias

Le Clarias est l'espèce de poisson dont l'élevage semble être la plus facile aujourd'hui au sud du Bénin dans les bas fonds et marécages. L'élément de blocage du développement de l'élevage du clarias dans le passé est la production

des alevins. Mais à présent, ce facteur de blocage est totalement éliminé par la maîtrise de la reproduction artificielle du clarias par une élite de pisciculteurs.

Il ne reste qu'à promouvoir cette filière par un soutien aux porteurs de projets d'élevage de Clarias à travers un financement adéquat de la mise en place des infrastructures piscicoles.

3.3.2. *Axe stratégique 2 : Promotion de la pisciculture familiale*

La pisciculture étant l'une des possibilités d'accroître la production halieutique nationale, il est donc nécessaire de mettre en œuvre tous les moyens possibles pour augmenter la production. La pisciculture familiale est une de ces nouvelles stratégies d'élevage du poisson hors sol. Chaque ménage peut ainsi produire au moins une partie de ses besoins en poissons.

3.3.3. *Axe stratégique 3 : Promotion de l'élevage des crevettes*

L'élevage des crevettes tout comme l'élevage des Macrobrachium est une possibilité de rendre la filière crevette plus stable de par le volume des exportations et l'étendu de la période de production.

L'élevage du Macrobrachium est une alternative pour réduire la pauvreté dans certaines communautés de pêcheurs très.

3.3.4. *Axe stratégique 4 : Promotion de l'exploitation des retenues d'eau à des fins de production halieutique*

Le Bénin dispose de près de 300 retenues d'eau réparties sur l'ensemble du territoire avec une forte concentration dans le nord du pays. Ces lacs artificiels de taille très variable sont aujourd'hui sous exploités dans des régions où les potentiels naturels de développement de la pêche sont faibles sinon inexistantes. La mise en valeur de ces infrastructures est une source d'emplois pour les villageois.

3.4. Orientation stratégique 4 : Promouvoir une administration performante

3.4.1. *Axe stratégique 1 : Renforcement des capacités de la Direction des Pêches*

La mission essentielle de la Direction des Pêches est d'assurer la qualité sanitaire des produits de pêches importés, exportés et consommés localement et de faire respecter les conditions d'exploitations durables des ressources halieutiques sous juridiction béninoise. Mais force est de constater aujourd'hui

que la Direction des Pêches n'a ni le personnel ni les moyens financiers indiqués pour faire face à cette mission.

Le renforcement du personnel de la Direction des Pêches est une conditionnalité de l'amélioration des performances du sous secteur. Au niveau des CeRPA, l'effectif des agents des pêches ne permet pas l'encadrement rapproché nécessaire pour relever les défis du sous secteur. Les agents disponibles ont également besoin de recyclages réguliers par rapport à la question de qualité et des nouvelles technologies d'élevage des poissons.

Il s'agit donc de mener une politique de recrutement du personnel étalé sur cinq ans. Au bout de la période, l'effectif du personnel doit être renforcé de 36 ingénieurs (15 en assurance qualité des produits de pêche, 15 en aquaculture et 6 en technologie des pêches), 40 contrôleurs et 40 agents d'exécution (agents techniques). Ce personnel doit recevoir des formations pointues dans des domaines spécifiques .

3.4.2. *Axe stratégique 2 : Renforcement des capacités techniques du personnel des laboratoires agréés*

Certaines des analyses exigées par les normes internationales en matière de qualité sanitaire des produits de la pêche ne sont pas des analyses courantes au niveau des laboratoires béninois. C'est pourquoi il est nécessaire de renforcer les capacités du personnel de ces laboratoires et de revoir l'effectif des techniciens pour garantir la constance et la durabilité de la qualité des prestations.

3.4.3. *Axe stratégique 3 : Construction et équipement d'un laboratoire national doté d'un personnel qualifié*

Les analyses sur les produits d'origine agricole destinés à l'exportation s'effectuent aujourd'hui dans plusieurs laboratoires éparpillés sur le territoire et sous tutelle de plusieurs départements ministériels. La vision est de les rassembler dans un même local pour une meilleure gestion.

3.5. Orientation stratégique 5 : Appuyer la recherche halieutique

3.5.1. *Axe stratégique 1 : Mise au point des technologies d'aquaculture en eau saumâtre*

Les potentialités en eau saumâtre sont énormes au sud du Bénin. Elles ne sont exploitées que pour la pêche 'cueillette'. Les essais d'élevage de tilapia (*Oreochromis niloticus*) n'ont pas donné les résultats escomptés à cause du taux

de salinité qui par moment devient très élevé. Il est donc indispensable de trouver des espèces pour mettre en valeur les eaux des lacs et lagunes du pays. Il s'agit de mettre au point des techniques de production d'alevins, de conduite de l'élevage, d'alimentation et de montage des infrastructures d'élevage.

3.5.2. *Axe stratégique 2 : Mise au point des technologies d'élevage des crabes (Calinectes et Cardiozoma)*

La pêche aux crabes est l'activité des femmes spécialement sur le lac Ahémé. Chercher à améliorer la productivité de ce plan d'eau par exemple en matière de crabes ne serait qu'un acte en faveur de la réduction de la pauvreté dans les communautés de pêcheurs. Il s'agit de mettre au point des techniques de production des naissains, de conduite de l'élevage, d'alimentation et de montage d'infrastructures appropriées d'élevage.

3.5.2. *Axe stratégique 3 : Mise au point des technologies d'élevage des crevettes d'eau douce (Macrobrachium)*

La filière crevette est une alternative à la forte dépendance des exportations du Bénin vis à vis du coton. Mais elle est basée essentiellement sur la cueilltte. Développer l'élevage du Macrobrachium va permettre d'améliorer la production nationale et donner aux usines de transformation la possibilité de tourner à plein temps et rendre les exportations plus stables dans le sous secteur. Il s'agit de mettre au point des techniques de production des naissains, de conduite de l'élevage, d'alimentation et de montage d'infrastructures d'élevage.

3.5.4. *Axe stratégique 4 : Suivi de l'évolution des stocks des ressources exploitées*

La connaissance de l'état des stocks oriente les prises de décision à propos de la planification des actions à entreprendre dans le sous-secteur notamment en ce qui concerne les aménagements et les infrastructures connexes.

3.5.5. *Axe stratégique 5 : Tenue régulière des statistiques de production des pêches*

La tenue des statistiques permet d'apprécier les efforts faits dans chaque domaine et donne les premiers signes sur le comportement des stocks exploités. Sans cette activité, aucune planification réelle n'est possible.

3.5.5. Axe stratégique 6 : Promotion d'une planification régionalisée et participative du développement du sous secteur

La planification du développement du sous secteur doit se faire avec la participation de tous les acteurs et prendre en compte tous les domaines : la production, la transformation et la commercialisation. La planification doit toucher les régions afin d'impliquer intimement les autorités locales.

IV- CONDITIONS DE MISE EN ŒUVRE

La mise en œuvre efficace et efficiente des politiques et stratégies énumérées ci-dessus requiert que soient remplies les conditions ci-après :

- l'adoption de l'approche participative ;
- l'application de l'approche de développement endogène auto-entretenu ;
- l'implication des institutions gouvernementale et privée ;
- l'appui sur les arrangements de partenariat ;
- l'appui sur les projets et programmes ;
- le Suivi-évaluation des actions de développement.

4.1. Adoption de l'approche participative.

La stratégie de développement des années 70, basée sur le concept des Centres communautaires de pêche (CCP) en tant que moyen de promotion du développement de la pêche artisanale avait révélé à terme que, la présence d'un ensemble d'installations et de services réunis pour satisfaire les besoins locaux ne garantissait nullement que les installations allaient être utilisées ou que le développement allait se produire. La participation active de la population des pêcheurs et la mobilisation des ressources est un impératif en vue d'assurer la durabilité des initiatives entreprises par les projets et programmes. Lorsque les institutions autorisent la pleine participation des acteurs à la base aux actions liées à leur développement, et prennent en compte leurs préoccupations, leur niveau d'inclusion est plus élevé. En effet, le dialogue et la participation des populations au diagnostic, à l'identification, à la planification des actions et à leur mise en œuvre, au suivi-évaluation des activités ainsi qu'à la résolution des problèmes sont des éléments essentiels pour le développement durable. Ce faisant, les acteurs à la base se sentiront plus valorisés et s'impliqueront plus intimement dans l'identification et la mise en œuvre des actions de développement de leur communauté et la gestion responsable des réalisations.

4.2. Application de l'approche de développement endogène auto-entretenu

L'histoire enseigne que pour obtenir un engagement durable et un développement des technologies et politiques conformes aux besoins locaux, la prise en compte du savoir-faire et de l'expérience locale est très importante. Les capacités des communautés doivent être mises en valeur à travers les responsabilisations dans l'exécution des actions de développement de leurs localités. Dans cette optique, la gestion des plans d'eau, aussi bien des zones de pêche maritime que continentale sera confiée aux utilisateurs directs des ressources, à savoir les communautés des pêcheurs riverains. Elles auront en charge la responsabilité de la protection des écosystèmes aquatiques contre la pollution, la dégradation des habitats de poisson et du milieu environnant. De même elles devront assurer le contrôle de l'application des textes réglementaires à travers l'utilisation des engins et méthodes de pêche respectueux de l'environnement et la préservation des ressources disponibles. Dans ce processus de surveillance, de contrôle et de protection des écosystèmes aquatiques, l'influence des chefs traditionnels et religieux, des élus locaux et des personnalités de prestige sera déterminante et constitue un élément de poids dans l'appropriation des mesures d'aménagement.

4.3. Implication des institutions de développement

4.3.1 Des institutions gouvernementales

La Direction des Pêches a pour mission essentielle de définir la politique de l'Etat en matière de production halieutique et de veiller à son application. Ce faisant, elle met en place et analyse les indicateurs de suivi-évaluation des actions menées sur le terrain avec les autres acteurs. La Direction des Pêches joue un rôle d'appui vis-à-vis des Centres Régionaux de Promotion Agricole (CeRPA) qui gardent un caractère administratif et sont chargés entre autres de :

- définir avec les communautés de pêcheurs les conditions d'exploitation et de préservation des ressources halieutiques ;
- encadrer, orienter, suivre et apporter un appui technique aux pêcheurs/pisciculteurs et à leurs organisations ;
- coordonner et suivre les actions de développement des pêches ;
- contrôler la qualité des produits de pêche ;
- coordonner les activités des ONG intervenant dans le domaine de la pêche et de la pisciculture.

Les actions de formation, de vulgarisation et de conseils sont ouvertes aux organisations professionnelles et aux opérateurs privés. Cependant, compte tenu des faiblesses que présentent les institutions gouvernementales du secteur, un

accent particulier sera mis sur le renforcement des capacités de la Direction des pêches et des CeRPA en ressources humaines et en formation de leur personnel dans les domaines spécifiques de leurs attributions.

4.3.2. Du secteur privé

Le secteur privé est un maillon important dans le développement du sous-secteur des pêches au Bénin et les organisations professionnelles ont la responsabilité de prendre part à la gestion responsable des ressources halieutiques. A ce titre elles ont l'obligation de participer à la collecte des données statistiques sur le sous-secteur et plus particulièrement celles relatives à la production du poisson. Elles seront invitées à participer à tous les niveaux au processus d'identification des besoins de planification des actions de développement, de leur mise en œuvre, de leur suivi et de leur évaluation au niveau national qu'international. Pour bien jouer leur rôle, et compte tenu de leur situation actuelle, leurs capacités d'organisation, de vie associative, de gestion financière et administrative doivent être constamment renforcées et entretenues. Quant à l'Etat, il appuie l'initiative privée tout en veillant à leur conformité avec les orientations du sous-secteur et la préservation de l'environnement.

Les ONG et les opérateurs privés seront sollicités pour les actions de formation, de vulgarisation et de conseil destinées aux artisans pêcheurs et aux pisciculteurs.

4.4. Appui sur les arrangements de partenariat

Pour exploiter durablement les ressources, il est recommandé d'associer les compétences et de collaborer avec les organismes nationaux (gouvernementaux et non gouvernementaux) , les organisations régionales et internationales, les institutions, les scientifiques et techniciens, le secteur privé et les groupes de défense des consommateurs et les communautés de pêche. Par conséquent, il s'agira pour le gouvernement de favoriser les arrangements de partenariat entre toutes ces catégories d'acteurs afin d'assurer une mise en œuvre judicieuse de la politique des pêches du Bénin.

En dehors de la FAO avec qui les liens de partenariat sont établis de fait, les échanges doivent viser :

- les organisations intergouvernementales habilitées à promouvoir les systèmes d'aquaculture ;

- les pays de la sous région avec lesquels le Bénin a en partage des ressources halieutiques tant sur le plan continentale que maritime ;
- les représentants des communautés des pêcheurs ;
- les groupes de défense des consommateurs qui s'efforcent d'assurer que les produits de bonne qualité soient obtenus ;
- les ONG et autres organisations nationales et internationales intéressées par la promotion à long terme de la pêche responsable ;
- les organismes d'assistance au développement bilatéral, notamment les banques dont le rôle est de garantir des fonds pour faciliter l'ajustement et les changements dans le secteur des pêches en vue de promouvoir un développement durable.

4.5. Appui sur les projets et programmes

Le Bénin, à l'instar de beaucoup de pays en développement manque de ressources pour opérer les changements requis pour un développement et un aménagement durables. Il s'agira alors d'identifier des projets et programmes d'aménagement et de réhabilitation de la productivité des plans d'eau. Les projets et programmes embrasseront aussi les domaines de la formation et de la recherche en appui au développement des filières halieutiques. Compte tenu du caractère responsable et durable que doit avoir la nouvelle option de développement il est certain que le Bénin sera confronté à d'importantes contraintes en matière de recherche et de formation. L'assistance technique sera donc recherchée pour apporter un appui catalytique dans ce domaine et dans la conception de programmes plus appropriés de recherche et de formation. Pour exécuter les projets et programmes qui auront été retenus et validés sur le plan national, des appuis financiers seront recherchés au près des donateurs et des institutions financières en vue de faciliter leur financement.

Ces projets et programmes doivent s'insérer dans la politique de développement du sous-secteur et prendre en compte des domaines bien déterminés. Le développement du sous-secteur doit être désormais conduit par « l'approche vision » et non plus par projets.

4.6. Suivi et Evaluation des actions du sous secteur.

La Direction des Pêches suivra de manière régulière et continue la mise en œuvre de la politique comme le prescrit sa mission. L'objectif de ce suivi est de rendre compte de sa mise en application, d'identifier les contraintes en cas de résultats mitigés. Des rapports faisant état de la mise en œuvre de la politique des pêches seront établis et adressés au ministère chargé des pêches.

Autant que possible les rapports établis par la Direction des Pêches doivent fournir des informations quantifiées et vérifiables sur les résultats et les impacts. Ces rapports serviront de base pour les décisions que prendra le ministère chargé des pêches au sujet des changements à opérer au besoin, pour l'actualisation et l'adaptation de la politique des pêches adoptée en vue d'atteindre les objectifs de développement fixés.