

独立行政法人

No. 1

日本国际协力机构(JICA)

中国事务所 委托

中华人民共和国
关于“东北地区振兴”的基础调查
最终报告书
(第三部)

JICA LIBRARY



1182624 [5]

平成 18 年 3 月

(2006 年 3 月)

国家发展改革委员会国土开发和地区经济研究所

C N O

J R

06-17

目 录

第三部分 其它调查城市.....	366
阜新市调查报告	366
第一章 历史沿革.....	366
第二章 资源环境状况.....	367
第一节 资源特点.....	367
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	375
第三章 经济社会发展状况.....	378
第一节 经济状况.....	378
第二节 社会发展状况.....	384
第四章 国有企业改革和产业结构调整.....	385
第一节 国有企业改革.....	385
第二节 产业结构调整与农业发展.....	387
第五章 贸易和投资促进.....	389
营口市调查报告	394
第一章 历史沿革与自然资源状况.....	394
第一节 历史沿革.....	394
第二节 资源状况.....	397
第二章 经济社会发展状况.....	400
第一节 经济发展状况.....	400
第二节 社会事业发展.....	402
第三章 国有企业改革与产业结构调整.....	403
第一节 国有企业改革.....	403
第二节 产业结构调整.....	404
第四章 贸易和投资促进.....	410
第一节 对外贸易及外来投资.....	410
第二节 营口开发区建设.....	414
附录：营口市招商引资的优惠政策.....	416

辽源市调查报告	418
第一章 历史沿革	418
第一节 城市的辖区.....	418
第二节 人口情况.....	421
第三节 GDP的发展变化.....	421
第二章 资源环境状况	422
第一节 资源特点.....	422
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	424
第三章 经济社会发展状况	426
第一节 经济状况.....	426
第二节 社会发展状况.....	430
第四章 国有企业改革和产业结构调整	433
第一节 国有企业改革.....	433
第二节 产业结构调整.....	434
第五章 贸易和投资促进	437
第一节 贸易和投资促进概况.....	437
第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策.....	441
第六章 就业问题和社会保障	442
第七章 城市发展的对策建议	449

四平市调查报告	451
第一章 历史沿革	451
第一节 城市辖区.....	451
第二节 城市人口.....	453
第三节 城市GDP.....	454
第二章 资源环境状况	455
第一节 资源特点.....	456
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	457



1182624 [5]

第三章 经济社会发展状况	458
第一节 经济状况.....	458
第二节 社会发展状况.....	462
第四章 国有企业改革和产业结构调整	464
第一节 国有企业改革.....	464
第二节 产业结构调整.....	465
第五章 贸易和投资促进	467
第一节 贸易和投资促进概况.....	467
第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策.....	472
第六章 就业问题和社会保障	473
第七章 城市发展的对策建议	475
齐齐哈尔市调查报告	478
第一章 历史沿革	478
第二章 资源环境状况	480
第一节 主要资源特点.....	480
第二节 环境问题及环境治理.....	481
第三章 经济社会发展情况	482
第一节 经济发展状况.....	482
第二节 社会发展状况.....	487
第四章 国有企业改革与产业结构调整	487
第一节 国有企业改革.....	487
第二节 产业结构调整.....	490
第五章 贸易与投资促进	492
第一节 贸易与投资促进概况.....	492
第二节 促进贸易与投资的体制与有关政策.....	495
第六章 社会问题与社会保障	497
第一节 就业分析.....	497

第二节 社会保障.....	502
第七章 城市发展建议.....	503
牡丹江市调查报告	506
第一章 历史沿革.....	506
第二章 资源环境状况.....	509
第一节 资源特点.....	509
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	510
第三章 经济社会发展状况.....	511
第一节 经济状况.....	511
第二节 社会发展状况.....	516
第四章 国有企业改革和产业结构调整.....	517
第一节 国有企业改革.....	517
第二节 产业结构调整.....	519
第五章 贸易和投资促进.....	520
第一节 贸易和投资促进概况.....	520
第二节 促进贸易和投资的体制与有关政策.....	521
第六章 就业问题和社会保障.....	523
第七章 城市投资合作建议.....	525

第三部分 其它调查城市

阜新市调查报告

阜新市是一座因煤而兴的资源型城市。“一五”期间，国家156项重点工程，有4项安排在阜新市，使阜新市迅速成为国家重要的煤炭生产基地。但随着资源逐渐枯竭，城市发展日趋陷入困境，经济转型刻不容缓。2001，国务院将阜新市列为中国唯一一个资源型城市转型试点，将现代农业和服务业作为重点发展方向，经过3年多的努力，阜新市经济获得很快发展，经济转型取得初步成果。

第一章 历史沿革

阜新市，取“物阜民丰，焕然一新”之意，于清光绪二十九年（1903年）置县，1940年置市。她拥有悠久的历史 and 原始文明。早在7600年前人类就在这里生息繁衍，因出土“世界第一玉”和“华夏第一龙”，被国内外考古学界被誉为“玉龙故乡”，坐落在境内的查海古人类遗址，被誉为“中华第一村”。中国著名考古学家、已故的中国社会科学院考古研究所所长苏秉琦先生，亲笔为查海文化遗址题词：“玉龙故乡，文明发端”。

阜新市历史上属边塞地区。只有少数年代归中原王朝直辖，多数年代是少数民族割据政权的管辖地。除汉族外，先后有山戎、东胡、匈奴、乌桓、鲜卑、契丹、女真、蒙古、满等民族活动于此，使这里成为各民族相互融合和文化交流的历史舞台。秦代，今阜新市分属辽东、辽西郡。秦二世二年（公元前208年）匈奴大败东胡，遂归属匈奴左地。西汉时，属于汉王朝的幽州刺史部，仍为匈奴左地。抗战胜利后，中国共产党领导的人民军队接管阜新市，于1945年9月27日成立阜新市政府。1946年1月，国民党抢占阜新市区和阜新市县、彰武县，成立国民党市、县政府。1948年3月18日阜新市全境解放，同年4月18日阜新市政府成立，属辽北省。1949年4月21日，撤销辽北省建制，阜新市划归辽西省。1954年6月19日，撤销辽东、辽西两省建制，合并为辽宁省，阜新市归属辽宁省。1959年1月，彰武县、阜新市蒙古族自治县划归阜新市领导。1959年8月清河门划归阜新市领导。

目前，阜新市辖两县、五区，分别为阜新市蒙古族自治县，辖36个乡镇；彰武县，辖25个乡镇；海州区，辖11个街道办事处；太平区，辖5个街道办事处；新邱区，辖4个街道办事处；细河区，辖2个街道办事处、5个乡镇；清河门区，辖4个街道办事处、2个乡。2003年末，全市户籍人口为193.02万人，比上年增加550人。其中，市辖区人口78.2万人，

非农业人口 85.94 万人。2003 年全年新出生人口 1.4 万人，死亡人口 1.1 万人，人口自然增长率为 1.7%，比上年低 1.1 个百分点，计划生育率为 99.7%。

国民经济快速增长，GDP 跃上百亿元台阶。初步测算，全市生产总值 104.2 亿元，按可比价格计算，比上年增长 20.2%。其中，第一产业增加值 22.3 亿元，增长 45.2%；第二产业增加值 40.7 亿元，增长 18.6%；第三产业增加值 41.2 亿元，增长 12.1%。第一、二、三产业比例为 21：39：40。人均 GDP 为 5397 元，按可比价格计算比上年增长 20.0%。

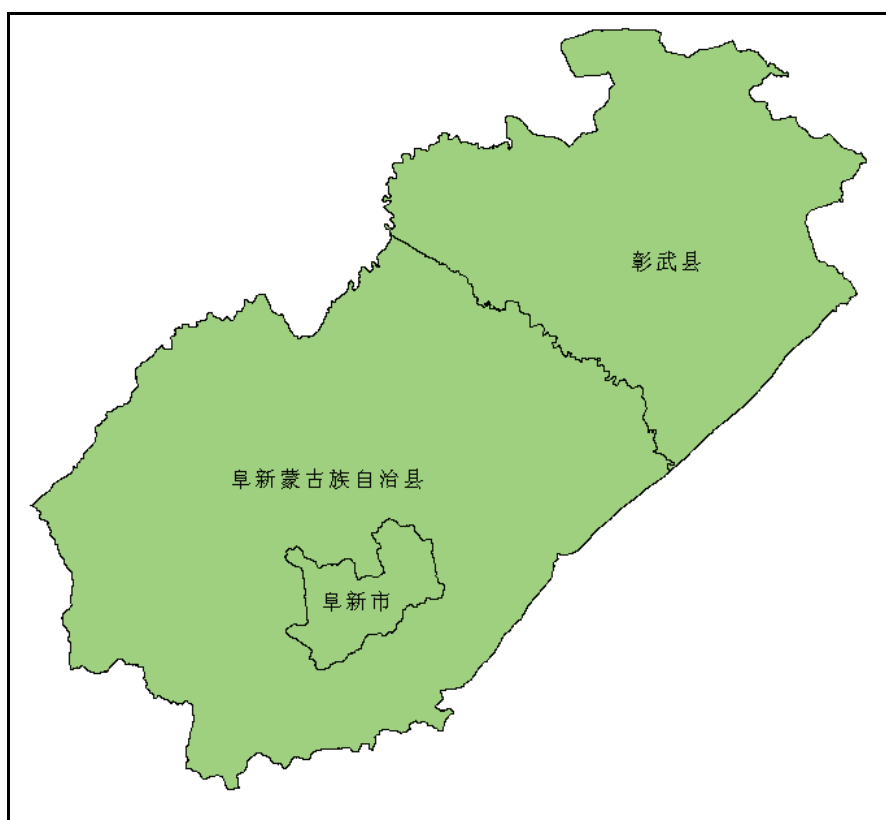


图 1 阜新市行政区划图

第二章 资源环境状况

第一节 资源特点

阜新市资源禀赋条件好，土地资源、矿产资源丰富，匹配好，经济价值大，为当地经济发展提高了很好的基础。但是，各矿种开发利用程度不一，在开发过程中也存在生态破坏和环境污染问题。

一、主要资源特点

阜新市位于辽宁省西北部，界于东经 121° 01′ -122° 55′ ，北纬 41° 41′ -42° 51′ 之间。全区东西长 170 公里，南北宽 84 公里，总面积 10355 平方公里。北为科尔沁沙地，东接辽河平原，西靠热河山地，为辽河与大凌河流域上中游浅山丘陵区域。总土地面积 1554 万亩，其中耕地面积 564 万亩；有林地面积 460 万亩。总人口 193 万人，其中农业人口 108 万人。丘陵山地占 58%；风沙地占 8%；平原占 23%。主要山脉有乌兰木图山、骆驼山、大青山、伊马图山等。主要河流有绕阳河、柳河、牛河、大凌河、细河、秀水河等。本区属北温带亚温带亚湿润半干旱大陆性季风气候。年均气温 7.6℃，活动积温（大于等于 10℃）3377.6℃。年均降水量 481 毫米，大水面蒸发量 1789 毫米，无霜期 154 天。境内交通便利，铁路大郑线、新义线，公路 101 国道、304 国道、沈阜公路、阜锦公路、沟奈线贯穿全境；距锦州港 110 公里，营口港 200 公里；阜新市至锦州的高速公路，2002 年 10 月份全线通车；阜新市至沈阳的高速公路，已列入“十五”计划。

（一）土地资源

1、土地资源资料

阜新市是土地资源较富庶的地区。土地总面积为 15,532,477.8 亩。其中，市辖城区（海州、太平、新邱、清河门区）共 224,329.9 亩，细河区（市郊区）510,437 亩，彰武县 5,461,661.9 亩，阜新市蒙古族自治县 9,336,049.2 亩。全市人均占有土地 8.56 亩，居辽宁省之首；耕地面积 600 多万亩，人均耕地是全省的 2 倍，是全国人均耕地的 4 倍，占全省第一位。

阜新市地区地质情况比较复杂，在内外力作用下逐步形成西北部低山丘陵、东南部平原洼地、中部浅丘冈地、北部丘陵风沙地等地形地貌分区（表 1）。

表 1 阜新市地形地貌分区

类型	面积（平方公里）	占全区总面积比重（%）
低山	1,057.1	10.21
丘陵地	4,990.5	48.1
岗地	908.4	8.77
平原	2,004.7	19.36
河滩地	133.1	1.29
风沙地	1,261.2	12.18

据 2002 年土地利用现状变更调查统计，阜新市全市土地总面积 15,484,718.6 亩，其中具体构成见表 2：

表 2 阜新市土地类型及面积

土地类型	面积（亩）
农用地	11,696,699.9
建设用地	1,172,861.8
未利用地	2,615,156.9

2、土地利用基本特点

（1）地多人少，人均土地资源丰富

阜新市人均土地占有量为全省人均的 2 倍，全国人均的 4 倍，人均占有耕地、林地、草场均为全省第一。丰富的土地资源是阜新市进一步持续发展的优势。

（2）土地后备资源较丰富

全市未利用地为 261.5 万亩，占土地总面积的 16.9%。其中耕地后备资源面积为 15.1 万亩，其按属性划分构成如表 3。

表 3 按属性划分的耕地后备资源构成

属性	类别	面积（亩）
权属划分	国有	39635.8
	集体	111553.1
行政区划分	彰武县	97635.5
	阜新县	11139
	太平区	22628.1
	清河门区	4128.9
	新邱区	13668.7
	细河区	1988.7
类型划分	可开垦土地	112302.5
	可复垦土地	38886.4

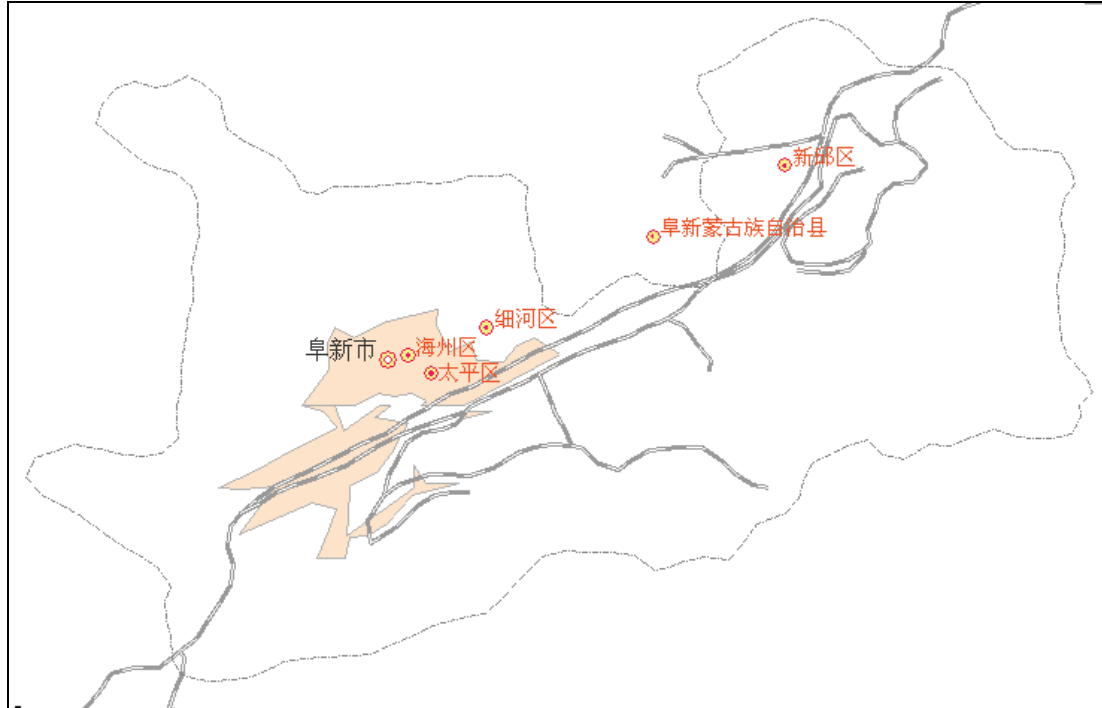


图2 阜新市所辖区（县）空间分布

(3) 耕地后备资源地区分布不均衡

阜新市耕地后备资源主要包括未利用地和可开发复垦耕地两大类，两者在空间分布上都不均衡。该市耕地后备资源地区分布如表4所示。

表4 阜新市耕地后备资源分布情况 单位（亩）

耕地后备资源	未 利 用 地 (2615000)	彰武县	671105.2
		阜新县	1826725.7
		清河门区	25703
		细河区 ¹	91623
	可 开 发 复 垦 耕 (151000)	彰武县	97635.5
		阜新县	8805.2
		太平区	22307.3
		新邱区	13668.7
		细河区	1838.7

(二) 水资源

1、水资源资料

阜新市全市分属辽河和大凌河两个流域。辽河流域有绕阳河、柳河、养息牧河及秀水河

¹新的区划调整把原细河区一分为四：海州区、太平区、新邱区、细河区，此处数据为原细河区数据。

共 4 条，境内流域面积为 7215 平方公里；大凌河流域有细河和牯牛河 2 条，境内流域面积为 3169 平方公里。

阜新市境内多年平均降水 480mm，人均有水 500 立方米左右。柳河、绕阳河上游稍小，少于 450mm，秀水河、细河下游稍大，接近 500mm。降水量丰枯变化周期平均为 11 年，丰枯水期交替变化，丰枯连续出现的时间最多可达到 10 年以上。

根据 2002 年辽宁省第二次水资源评价结果，阜新市水资源总量为 97308 万 m^3 ，地表水资源量为 50390 万 m^3 ，地下水资源量为 60644 万 m^3 ，地表和地下水之间的重复水量为 13726 万 m^3 ，全市水资源可利用总量为 83182 万 m^3 。

2、水资源特点

(1) 水资源总量不足，加大了开发利用难度

阜新市属严重缺水地区。表现为资源性、工程性和局部水质性三种缺水形式。全市人均水资源占有量 507 m^3 ，为辽宁省人均水平（878 m^3 ）的二分之一，全国的五分之一。亩均水资源量 166 m^3 ，为全省亩均占有量（562 m^3 ）的 30%。

阜新市城市水源年实际供水量 8383 万立方米，城市年用水量为 8745 万立方米，供需平衡缺水 362 万立方米。多年平均降雨量 480mm，蒸发量为 1746mm，且大多河床基岩埋深较厚，土壤贫瘠，保持水土条件差，河流含沙量大等自然条件决定了阜新市地区径流调蓄量较少，城市规划区周围以及细河流域已经没有可集中开采的供水水源。水资源将不能满足全地区生产、生活用水需要。如何充分利用现有水资源是决定阜新市经济转型成败的重要因素。

(2) 水资源时空分布极不均衡

全市水资源的时空分布极不均衡。降水量年内分配极不均匀，主汛期（6-8 月）较为集中，降水量为全年降水量的 68%，径流基本与降雨同步，主要集中在 6-8 月，占全年径流量的 80%左右。在空间分布上，细河贯穿阜新市城区和阜新市县城，人口和工矿企业比较集中，多年平均地表水资源量为 19879 万 m^3 ，2000 年全市总人口 105.98 万人，人均占有水资源量仅为 188 m^3 ，为全省人均占有量 878 m^3 的 21%；总耕地面积 103.09 万亩，亩均占有水资源量 193188 m^3 ，为全省亩均占有量 562188 m^3 的 34%，属于严重的资源性缺水区域。而城市中心产业区和农业示范区水资源总量为 9966 万 m^3 ，仅为全市水资源总量的 10%，地下水可开采量 3139 万 m^3 ，仅为全市地下水可开采总量的 7%。

(3) 水污染和节水意识不强加剧了水资源短缺

由于城市规划区自备水源集中，造成细河流域地下水长期超采，同时受矿区采煤和城市废污水排入的影响，使细河的水质及细河傍河取水水源的水质污染严重。并且工业和生活的浪费水现象依然存在，缺乏节水意识，如工业万元产值耗水量高，部分单位管理不到位，不安装计量设备，盲目用水；洗浴洗车行业随意用水；农业灌溉技术落后，灌溉效率低，灌溉定额和用水量等，都进一步加剧了水资源短缺。

（三）矿产和能源资源

1、矿产和能源资源资料

阜新市地区矿藏资源多，储量大。在能源储备上，除煤的储量丰富，年产量一直保持在1000万吨以上，现已探明含煤面积825平方公里外，阜新市石油、煤层气、天然气储藏量可观。阜新市正在利用这些能源优势，寻求合作伙伴，继续开采煤炭资源，改造扩大电力工业，开发煤层气、天然气、石油资源。截至2003年底，全市已发现各类矿产46种，占全省已知110种矿产的42%，矿点以上矿产地400余处，经过地质勘察获得储量的有28种，其中10种矿产列入省矿产储量表中；开发利用矿产地403处，其中大型5处，占1.2%，中型5处，占1.2%，小型393处，占97.6%。

具有全省优势的矿产主要有：煤、煤层气、金、硅砂、沸石、萤石、麦饭石、泥炭。

表5 全省优势矿产一览

区分 种类	特点	保有储量 (吨)	占全省比例(据 全省位次)
煤	储量较大，为优质长焰煤种，低硫、低磷、低灰份。	6.8亿	10.66% (第二)
煤层气	以富瓦斯含量为主，开发利用条件好。	220亿	6.4% (第二)
金	分布范围广，大中型矿床集中。阜新市排山楼金矿年产六万两黄金，是目前全国最大全泥氰化规模的金矿。阜新市可望成为国内后起的黄金重要产地。	52.34 (金属量)	62.9%
硅砂	阜新市是辽宁唯一的在型硅砂原料供应基地。硅砂质纯， SiO_2 98—95%， $\text{Fe}_2\text{O}_3 < 0.05\%$ ，	20亿	
沸石	质量较好，沸石含量40—82.21%，蒙脱石含量2.62—19.12%，以丝光沸石和斜发沸石为主，	1513.7万	44.42%
萤石	质量较好，有用矿物含量较高。	228万	50% (第一)
麦饭石	含有对人体有益的微量元素及化合物15种，属优质麦饭石。	1.24亿	(第一)
泥炭	质量较好，有机质含量14—41%，埋藏浅，厚度稳定。	2221万	(第一)

其他具有比较优势的矿产还有千枚岩、膨润土、珍珠岩、钾长石、石墨等。

2、矿产和能源资源特点

(1) 矿产资源种类多，配套性较好

在已发现的矿产中，能源矿产、贵金属矿产和非金属矿产占主导地位。基本形成了包括能源、黑色金属、冶金化工原料及辅助原料、建材、有色及贵重金属种类齐全，配套性较好的资源体系。

(2) 主要矿种储量丰富，经济价值大

煤炭、煤层气的资源储量位居全省前列。黄金资源储量居全省第一，潜在经济价值巨大。

(3) 矿床（点）多、分布广、规模大小不一

阜新市地区大小矿床（点）400余处，不仅有规模大、储量丰富的大型矿床，也有规模较小、遍布全市境内的小型煤、金、铁矿床（点）。

(4) 优势矿种、矿产地相对集中，便于规模经营开发利用

阜新市的大、中型煤矿均集中分布在阜新市盆地中生代成煤盆地中；大、中型金矿集中分布在排山楼—大板—双山子—靳家店—两家子近东西向金成矿带上；铁矿主要分布于阜新市北部的太平—大五家子—福兴地—平安地；硅砂主要分布于彰武县章古台—阿尔乡一带；膨润土、沸石、珍珠岩集中分布在彰武县东六—后新秋一带。

(5) 矿床赋存条件好

主要矿种及大、中型矿床如煤、煤层气、金、膨润土、珍珠岩、沸石、硅砂等，赋矿构造条件简单，矿石成分单一，易采、易选、便于集中规模开发利用。

(6) 非金属矿产资源潜在开发利用前景可观

非金属矿产如膨润土、珍珠岩、沸石等资源潜力巨大，开采条件简单，如在产品深加工上增加科技含量，研发附加值较高的产品，可作为阜新市的新兴产业。

（四）旅游资源

阜新市境内有雄伟陡峭的乌兰木图山、骆驼山、大青山、青龙山、海棠山，尤其海棠山国家森林公园堪称“天下奇观”，大清沟风景区素以独特的沙山、碧水、森林而闻名遐迩；阜新市还有蜿蜒曲折的绕阳河、柳河；养息牧河、牛河、细河；有远近闻名的大青沟水库、巨龙湖水库、闹德海水库、佛寺水库；有横贯塞北的“三北”防护林；有驰名中外的章古台固沙造林。丰富的资源，广阔的水面，坦荡的草场，茂密的森林，丰腴的土地，使阜新市犹如一颗晶莹剔透的明珠，镶嵌在辽西古老而美丽的大地上。

同时，阜新市的历史文化旅游资源也非常丰富，这里有被考古学家誉为“中华第一村”的8000年前的查海古人类文化遗址；有罕见的藏传佛教摩崖造像群——普安寺遗址所在地海棠山的摩崖造像群是藏传佛教东方中心唯一保存下来的民族瑰宝。现保存完好的佛像有267尊，形态各异的佛像集历史、艺术、欣赏价值于一身，堪称天下奇观，是中国保存完好的浮雕造型艺术珍品；阜新市还是藏传佛教的东方传播中心——清康熙皇帝亲笔题匾的瑞应寺，属藏式庙宇建筑风格，以其雄伟、规模宏大，被列为省级重点文物保护单位。北京雍和宫的

主持和部分喇嘛多来自瑞应寺，瑞应寺的“巴门扎仓”为蒙医药事业发展培养了大批人才；阜新市境内新近发掘的关山辽墓群为辽代中晚期贵族墓葬典型代表，全国罕见。墓葬中出土的壁画，百科全书式的全面反映了辽代的社会生活，考古价值极高。此外，战国时期燕山城、武当道教创始人张三丰故里、千佛山等多处文化遗址，构成了阜新市独具特色的景观。

二、阜新市矿产资源利用现状

自新中国建立以来，阜新市开始了系统的区域地质矿产调查、物化探测、矿床勘探及地质矿产科研等多项工作，取得大量的地质、物化探测及科研工作成果。全市的矿产资源开发历史悠久，起点高、强度高、规模大、各类矿产开发利用阶段性较强。

（一）矿产资源开发利用程度不均衡

截至 2003 年底，全市主要开发利用 19 种矿产，利用矿产地 400 余处，探明储量的矿产资源 83%以上得到开发利用，按全市累计消耗的储量占累计探明的储量计算，利用程度煤矿 56.4%，煤层气 0.7%，金矿 29.8%，硅砂 7.6%，铁矿 19.6%，膨润土矿 3.8%，铜矿 50.1%，萤石 29.8%，其他非金属矿石灰岩、水泥大理岩、珍珠岩、沸石等利用率近 10%。

（二）矿业规模结构调整初见成效

截至 2003 年底，全市矿山企业由“九五”期初的 560 个，减少到 403 个，减少了 28%；从业人数从“九五”期末的 8.1 万人，减少到 2003 年的 6.0 万人，减少了 26%。现有各类大中型矿山 10 处，占 2.5%，小型及小型以下矿山 393 个，占 97.5%。

（三）矿产品产量稳中有降

截至 2003 年底，全市固体矿产总产量，从“九五”期初的 1520.80 万吨降到 1483.94 万吨。其中煤炭 1250.9 万吨，煤层气 584 万立方米，金矿石 69.7 万吨，硅砂 5.1 万吨，沸石 5.3 万吨，铁矿 60 万吨，铜矿 1 万吨，水泥大理岩 22 万吨。

（四）矿业产值平稳上升

截至 2003 年底，全市矿业总产值由“九五”期初的 20 亿元，上升到 21.04 亿元。其中，总产值超过 1000 万元以上的矿种主要有：煤炭 18.5 亿元，金矿 1.6 亿元，铁矿 0.6 亿元，制砖粘土 0.15 亿元，四项合计约占矿业总产值的 98.8%。

（五）主要矿产的采、选产能结构比例基本平衡

截至 2003 年底，全市形成煤炭采矿产能 1250 万吨，选矿产能 892 万吨，其中大中型矿山采矿、选矿配套性较好，采选结构比例基本平衡，阜新市矿业集团所属矿山设计生产能力与实际生产能力基本吻合，选矿采用淘汰式水洗粒度分级，原煤入选率达 88%以上；小型煤矿实际生产能力与设计生产能力有较小差距，个别矿山实际生产能力大于设计生产能力，原煤入选率较低。全市形成金矿采矿产能 69.68 万吨，选矿产能 69.68 万吨，阜新市排山楼金矿设计生产能力与实际生产能力基本配套，选矿采用全泥氰化法处理。铁矿设计生产能力与实际生产能力基本配套，实行采、选、产能协调一致。

（六）资源利用水平因矿种和矿山规模不同存在明显差异

矿山的“三率”指标因矿种和矿山规模不同存在明显差异。大中型矿山企业完成的较好，多数小型矿山企业不参加考核，且完成较差。据部分矿山抽样调查显示（平均值）煤矿回采率 76.1%，回收率 86.8%；金矿回采率 79.6%，贫化率 2.0%，回收率 90.9%。

（七）矿业开发八大基地初步形成

依靠得天独厚的资源优势和国家产业政策，全地区矿业开发初步形成七大矿业基地：一是以阜新市盆地的海州露天煤矿、王营子、五龙、艾友、清河门煤矿为主体的煤炭、煤层气生产基地；二是以排山楼大型金矿为核心的黄金生产基地；三是以太平、大五家子、同乃、旧庙为核心的铁生产基地；四是以彰武后新秋一苇子沟为核心的膨润土、沸石生产基地；五是以彰武阿尔乡的优质硅砂生产基地；六是以彰武四合城为核心的水泥建材生产基地；七是以海州露天矿排土场、研石山为核心的烧结砖、陶粒混凝构件等建材生产基地。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

阜新市的生态环境问题主要是水土流失以及在矿产开发和工业生产过程中造成的各种污染。水土流失是阜新市常年存在的生态问题，主要是水蚀和风蚀，虽然经过多年治理，但是仍然没有得到根本缓解。污染问题也比较严重，目前不断加大治理力度，得到很大改善。

一、主要生态环境问题

（一）水土流失较严重

阜新市水土流失类型主要是水蚀和风蚀，侵蚀面积为 4553.9km³，虽然经过多年治理，阜新市仍然有大量水土流失面积没有得到治理。造成阜新市水土流失的原因主要有自然因素和人为因素两方面原因。由于降水分布不均，林草覆被率低且郁闭度较小，尤其是西北部，

每到汛期，经常爆发山洪冲走大量表土；北部地区地处内蒙古科尔沁沙地南缘，风沙干旱，是主要的风蚀地区。同时，随着人口不断增加，毁林开荒现象日趋严重；阜新市石材及矿产资源十分丰富，有煤矿、铁矿、金矿等厂矿 300 余处，扰乱了土地原有的平衡和稳定，由于治理力度弱，大量的排土、排灰、排石等占压植被，造成了严重的水土流失；另外，长期以来对加强生态环境建设的意识较弱，水土保持法的宣传及监督执法力度薄弱，资金投入不足等，也造成了水土流失现象的长期存在。

常年水土流失现象的存在，使耕地逐年减少，土壤肥力降低；河床抬高，水库淤积，防洪标准降低；生态环境恶化，自然灾害频繁；矿区排渣场长期只排不治，且煤矸石粒径大、酸性强、有毒性等危害很大，使周围植被减少，矿区饮用水受到不同程度污染；形成泥石流和滑坡；泥沙下泄影响河道行洪，降低防洪标准等。

（二）水环境污染

阜新市地区水污染物主要来源于城镇工业和生活污染源，其次是部分农业面污染源。阜新市区排污口较多，排污量较大的有 17 个，年排放废水量 6900 万吨，化学需氧量 18500 吨；阜新市县排污量较大的排污口有 3 个，年排放废水量达 75.2 万吨；彰武县入河排污口主要有淀粉厂，年排放废水量 46.7 万吨，化学需氧量 1050 吨。其中阜新市区与阜新市县废污水排入细河，彰武县废污水排入养息牧河。同时，在阜新市的中部和西部地区，分布着阜新市矿务局六大煤矿百里矿区，由于煤炭已到了开采年限，很多地区地下已成采空区，形成人造“溶洞”，这些地区工业发达，企业集中，有些浅层水已受到严重污染不能饮用。

从综合污染指数看，细河属严重污染。闹德海、佛寺两个大型水库作为市区饮用水源，从综合污染指数看，尚属清洁状态。

（三）固体废弃物污染

2000 年工业固体废物产生量为 424.42 万吨，其综合利用量为 144.73 万吨，综合利用率仅 34.1%。在几种固体废物中，尾矿的产生量为 63.3 万吨，但几乎未被利用，大量的固体废物露天堆放，占有了大量土地。同时，由于长期雨水冲刷，给地下水带来严重污染。

（四）大气环境质量和声环境质量

阜新市大气环境质量综合指数处于中度污染，主要污染物是燃煤产生的总悬浮颗粒物和降尘；阜新市噪声平均值昼间为 58.8 分贝，夜间为 52.2 分贝，已达 GB3096-93 的二类标准。交通噪声平均值为 69.4 分贝，已达 GB3096-93《城市区域环境噪声标准》中 IV 类标准。

（五）城区绿化亟待发展

2000 年末，市区共有绿地面积 5.3km²，建成区绿化覆盖率达 34.1%，其中，公共绿地面

积 3.2 km²，占绿地总面积的 21.2%，人均 4.6 m²/人。目前，城区绿化存在的问题主要是：公园游园数量少、面积小、满足不了人们休闲娱乐的需要；城市道路、广场绿化质量低，树种单一；林带网络不完整，面积不足；居住区、居住小区挤占公共绿地情况严重；森林公园设施不配套，不能满足市民对森林和绿化景观设施的需求。

二、环境治理及体制分析

（一）环境治理

随着国民经济的发展和国家政策的大力支持，阜新市环境卫生状况有了较大的改观。如果说原来阜新市的城市形象是以煤为主，是黑色经济，那么现在阜新市的发展则是定位在建设绿色城市上。2002 年阜新市植树造林的面积达 72 万亩，2003 年达 80.4 万亩，一年造林的面积相当于“九五”期间总和的 1.5 倍。现在阜新市无论走到哪里都能看到绿色，都能看到树，明显改善了生态。2002 年 2 月 28 日，国家一次性安排资金 11.8 亿用于沉陷区治理，拨款 9 亿用于安置三矿破产，细河治理给了 4000 万，贷款支持海洲露天矿和清河门竖井的改造，并拨付资金改造农村电网等等。阜新市的母亲河——细河，曾经是五十年的臭水沟，经过治理现在已经是碧水清波。

2001 年，阜新市完成工业污染治理项目 14 个，总投资 2340 万元。工业重复用水量比上年大幅度增加，工业废水重复用水率 94.8%，工业废水处理率达 92.0%，工业废水排放达标率 82.7%，比上年提高 30.9 个百分点；工业固体废物综合利用率 36.6%，饮用水源水质达标率 100%；环境噪声达标覆盖率 74.2%，烟尘控制区覆盖率 80.7%。

城市绿化工作以建“森林城”为目标，成果显著，城市建成区绿化覆盖面积 1362 公顷，建城区绿化覆盖率 35.15%，园林绿地面积 1265 公顷，公共绿地面积 240 公顷。现阜新市城市实际清扫面积已达到 196 万平方米，生活垃圾清运量 59 万吨，主要街路做到 1 日两扫，全天保洁，垃圾清运做到了日产日清。辽宁省政府连续九年开展的绿叶杯竞赛，对阜新市的城市绿化和环卫工作给予了高度评价。

（二）环境治理体制及措施

阜新市的环境治理体制为在市委市政府的领导下，由阜新市环境保护部门统一监督管理，其它相关部门配合治理。以建立节水型城市和“森林城”为目标。

主要治理措施如下：

1、大气污染防治及治理措施

提高城市化率、热化率，减少 SO₂、烟尘、粉尘排放量。近期将投资 6500 万元用于煤气层资源开发利用，投资 3430 万元用于气网改造工程，投资 83893 万元用于电厂二期改造工程，增加 260 万 m² 供热面积，投资 600 万元建设年产 15 万吨的型煤加工厂，投资 16304 万元建设锅炉脱硫设施。使城市废弃污染物总量削减 10%以上。大气排放：主城区、清河门区近期

达到国家三级标准，远期达到国家二级标准，增设大气监测站 8 处。新邱区近期达标，远期达到国家三级标准。

2、水质标准防治措施

主城区近期新建日处理能力 10 万 m³ 的污水处理厂，远期目标日处理能力 20 万 m³，另外在开发区南部九营子河与细河交汇处建日处理能力 5 万 m³ 的污水处理厂，使细河城市段水体达到国家三类水质标准；阜新市蒙古族自治县新建日处理能力为 8 万的污水处理厂与新邱区共用；加强工业污染源治理，污水达标排放，其它水体达到国家三类水质标准，建立小区生活污水处理站。

3、噪声污染防治措施

限制大货车通过市中心区，中心区禁止鸣笛；对固定噪声源限期治理，增设噪声监控点 8 处。

4、固体废弃物污染的防治措施

加强煤矸石、粉煤灰的综合利用，利用其大力发展建材企业，通过循环经济，使之变害为利，对城市垃圾综合治理，修建垃圾处理厂。

5、环境污染的治理措施

结合煤矿沉陷区的综合整治，对发电厂等重点工业污染源实施技术改造，加强燃煤煤烟除尘、除硫处理；对矿区进行改造，利用废弃地大力发展种植业、养殖业及绿化措施，改善矿区生态环境；继续实行煤矸石山复垦绿化工程；对细河（城市段）进行综合治理，形成滨水风光带；对市中心区的环境污染企业逐步搬迁至城市外围。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

阜新市作为中国最早建立起来的国家能源基地之一，经济结构非常单一，地方经济总量很小，地方财政收入很少，在经济转型前面临很多问题。

一、阜新市经济状况及实施振兴的优先领域

（一）阜新市经济基本状况

1、经济运行情况

建国以后，阜新市作为一座因煤而立、因煤而兴的资源性城市，曾经有过辉煌的时光。“一五”时期，国家 156 项重点建设项目中，有 4 项摆在了阜新市，使阜新市成为共和国最早建立起来的国家能源基地之一，到目前，阜新市已经为国家输送煤炭 5.5 亿吨，发电 1600

千瓦时。

上世纪 80 年代以来，阜新市煤炭资源逐渐减少，部分矿井煤炭枯竭，加上培育接续替代产业工作严重滞后，使地方经济发展受到了严重影响。“九五”期间，阜新市的 GDP 增速仅为 2.1%，远远低于全国和辽宁省的平均水平，在辽宁处于最后位置。又由于自 1999 年以来连续干旱少雨，农村经济遭受了严重损失，使全市城乡共同面临困难，GDP 增速仅为 0.4%（表 6）。

表 6 近期阜新市 GDP 增速与 GDP 总量

年份	“九五”平均	1999	2000	2001	2002	2003
GDP 增速（%）	2.1	0.4	0.2	8.5	20.4	20.2
GDP（亿元）			65	70	85	104.2

资料来源：根据阜新市发改委提供资料整理

阜新市的困难，得到了党中央、国务院和省委、省政府的高度重视。2001 年末，国务院正式将阜新市确定为资源枯竭型城市经济转型试点市。在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导和大力支持下，阜新市坚持“自力更生，龙头牵动，科技支撑，民营为主，市场运作”的转型基本方针，自加压力，扎实苦干，使经济转型有了良好开局。2001 年，GDP 增速达到 8.5%，此后的 2002 年和 2003 年，GDP 增速一直保持在 20%以上的高位运行。

2003 年，全市国内生产总值完成 104.2 亿元，比上年增长 20.5%，分别比全国、全省增幅高 12.0 和 9.5 个百分点，经济增长连续两年保持在 20%以上的高位运行。其中，第一产业增加值完成 22.3 亿元，增长 45.2%；第二产业增加值完成 40.7 亿元，增长 18.6%；第三产业增加值完成 41.2 亿元，增长 12.1%。

2003 年全社会固定资产投资完成 50 亿元，增长 21.4%。在全部投资中，有 45 个项目得到省和国家支持，省以上投资达到 10 亿元。全市招商引资完成 26 亿元，增长 25.6%。实际直接利用外资 2230 万美元，增长 31.2%，出口总额 2300 万美元，比上年增长 38.2%。全市地方财政一般预算收入完成 5.13 亿元，增长 15%。全市地方财政支出完成 21.4 亿元，下降 2.3%。全市实现就业和再就业 4.2 万人，输出劳动力 12881 人次。全年培训下岗失业人员 3.4 万人次，培训就业率为 81%。全市城镇居民人均可支配收入 5050 元，增长 8.1%。农村人均纯收入为 2050 元，增长 28.8%。煤炭工业增加值比重由 2001 年的 34.2%，调整为 15%，煤炭工业对全市经济的贡献度逐步下降。

2、存在的主要问题

阜新市是一个“因煤而兴”的典型的资源型城市，除具备资源型城市一般特点之外，还有以下特殊性，表现在：经济总量不足，物质技术基础薄弱；产业结构弹性小，不易形成产业结构的延伸和接续；地方工业先天不足，发展缓慢；城市人文资源、自然景观短缺，城市布局呈现跳跃式发展的特点，城市基础设施差，不利于城市功能整合。具体如下：

（1）就业问题十分突出

这个问题虽在所有资源型城市中不同程度存在，但在阜新市十分突出，多年来一直未能从根部上解决就业难问题。经济转型前的 2001 年末，全市实有下岗职工、失业人员 15.6 万人，其中，下岗职工 12.9 万人，占全市职工总数的 36.7%；失业人员 2.7 万人，登记失业率为 5.9%，居全省之首。在下岗和失业人员中，矿区占 45%。从整个城市看，除煤炭以外的其他产业很难担当起吸纳众多转岗劳动力的重任，就业渠道狭窄，长期以煤为生的矿区下岗失业人员就业观念落后，就业问题成为资源型城市转型中最突出的问题。大量下岗失业人员的存在，加之一些企业长期拖欠职工工资，导致群体上访事件频频发生。

（2）产业结构单一，经济总量严重不足

主导产业的衰退引起与其相关的其他产业和部门的衰退和不景气。“九五”期间，全市 GDP 增幅仅为 2.1%，1996 年至 2000 年五年间 GDP 平均增长 2.7%，比西部地区平均水平还低。2001 年末人口占辽宁省总人口的 4.6%，但 GDP 仅占辽宁省的 1.4%，居辽宁省倒数第一位；2001 年人均 GDP 3700 元，是辽宁省平均水平的 31.0%。50 多年形成的以煤炭为主的单一产业结构，使地方经济基础十分薄弱，地方工业销售收入超亿元的企业只有 6 户，最高的不足 2 亿元，替代产业没有形成。

（3）地方财政入不敷出

阜新市是辽宁省 14 个市中唯一一个市级和七个县区全部享受省补贴的市。2001 年，阜新市地方财政一般预算收入 4.54 亿元，全市人均 236 元，为辽宁省平均水平的 34.5%。市本级除保证五大机关工资和社会保障支出外，基本建设支出每年仅 1000 万元左右，只能用于简单的房屋维修。城市维护费不足 3000 万元，仅为全国平均水平的 18.4%。市本级社会保障支出达 1 亿元以上，占财力的 14%。由于财政困难，造成城市建设历史欠账较多，最突出的是矿区基础设施和住房问题。矿区职工聚居区的一些基础设施还是日伪时期和解放初期兴建的，矿区人均住房面积只有 6.64 平方米，其中不足 2 平方米的有 1908 户。所辖两县均是贫困县，7 个县区除海州区外，全部拖欠公教人员工资，累计拖欠达 2.5 亿元以上。

（4）大量城乡群众处于极度贫困状态

2001 年，阜新市城市居民人均可支配收入 4327 元，比全国和辽宁省平均水平分别低 2533 元和 1458 元。低于最低生活保障标准 156 元的特困居民有 19.8 万人，占市区人口的 25.6%。由于从 1999 年起连续 3 年遭受严重旱灾，农民人均纯收入仅为 1122 元，农村返贫人口上升到 60 万人，占农村人口的 55.6%。由于多年的煤炭开采，形成 101 平方公里的沉陷区，8 万多居民生命财产受到严重威胁。

（5）煤炭资源逐渐萎缩

在现有开采储量中，积极开采储量少，煤层过深，条件复杂，采掘成本过高。阜矿集团作为百年老矿，进入 20 世纪 80 年代以来，随着煤炭资源的减少，已累计报废主体矿井 14 对，2005 年，全国闻名的海州露天矿也将报废。若没有新的接替矿山，全局的煤炭年产量将骤降至 500 万吨左右，带来的矛盾将更加突出。同时，矿区采煤沉陷带来的后果也逐渐凸现出来。1997 年国家将阜新市集团下放给地方后，地方政府承担着下岗职工再就业、最低生活

保障、企业社会职能分离、矿山关闭后的社会稳定等繁重任务，带来许多自身难以解决的困难。

(6) 城市环境污染严重

由于大量的矸石山、坑口电厂及工业、居民生活污水、垃圾没有得到治理，造成城市中总悬浮颗粒物（TSP）超过Ⅱ及标准的0.56倍，最大值超标13倍；降尘超标1倍，最大值超标16.5倍；流经城市的主河流——细河全河段化学需氧量（COD）超过Ⅴ类水体标准4.05倍（以上为“九五”期间数据）。

(二) 阜新市实施振兴的优先领域

发展现代农业和农产品精深加工业，被确定为阜新市“经济转型”的方向，也是阜新市实施振兴的优先领域。阜新市历史上就是宜农地区，拥有适合农业发展的自然资源；另外，农业安排劳动力的成本要远低于工业。经过多年的努力，阜新市已经把“华丰”、“双汇”、“大江”、“盼盼”等等企业集团成功地引进阜新市投资建厂，带动了阜新市经济的发展。

中央11号文件中提出，振兴老工业基地要“三靠”，就是靠改革开放、靠市场机制、靠自力更生。2001年12月，国阅[2001]6号文件确定阜新市为全国资源枯竭型城市经济转型试点市。把阜新市经济转型的方向确定为发展现代农业，把替代产业确定为大力发展绿色食品的精深加工，这一转型方向和替代产业的选择与其他地区转型相比极具特殊性。

1、在经济转型方向的选择上是一种“逆向选择”。发展一、三产业，特别是发展现代农业，也可以理解为是一种“产业回归”，但不是回归到传统农业上去，而是要发展以现代科技为装备的现代农业，这在经济转型史上是一种特例，它不是对产业发展规律的否定，而是产业发展规律在特殊地区、特殊条件下的特殊表现形式，也是对转型规律的补充和完善。

2、在替代产业的确定上，则是“顺向选择”。即发展绿色食品加工业，让其成为经济转型的替代产业。这项产业纵向看，突出了双向带动作用，前项带动绿色产品的生产，后项带动绿色产品的流通，容易实现一、二、三产业的融和和搭接，形成完善的现代产业体系。从各产业的横向联系上看，容易形成以绿色食品精深加工为替代产业的，与原有地方产业如机械、电子、化工、纺织共同发展的新型的多元的产业群，形成新老产业之间的相互带动，相互支撑，共同发展的新的格局。有的学者认为，农产品加工业属于1.5产业，与传统意义上的二产业在内涵上有所区别，因此，从理论上讲，大力发展以农产品精深加工的替代产业与原有二产业的大力发展并不矛盾，农产品加工业宽泛的理论界定，为一、二、三产业的协调发展提供了更大的发展空间。

3、在优势产业的选择上，则是传统产业的再造和扶持。所谓再造，就是抓住阜新市经济转型的机遇，抓住老工业基地改造的机遇，稳煤强电，再造煤电行业的新优势，搞好第二次创业，努力打造新型矿区经济，创第二次辉煌。一方面，要努力稳定煤炭生产，通过改建扩建使煤炭产量8年内稳定在千万吨以上，为发展非煤产业搞好经济转型赢得时间。

振兴的优先领域主要包括以下三个方面：

1、突出发展现代农业

按照阜新市经济转型环形发展格局，在城市中心区建设阜新市国家级农业高科技技术园区；在矿区和城市周边乡镇建设农业示范区；在农业示范区以外建设现代农业辐射区；引进和培育一批现代农业产业化龙头企业，大力调整农业产业结构，走高效农业园区+下岗职工（农户）和公司+科技的路子，实现由传统农业向现代农业的转变，促进产业升级。

2、加快发展服务业

以安置就业特别是安置下岗职工就业为出发点，以全面构筑现代农业和现代服务业市场体系为中心任务，积极探索连锁经营、物流配送等现代流通方式。用现代流通、交通运输、市政服务带动现代生产。用现代服务技术改造商贸流通、交通运输等传统服务业。实施“数字化”阜新市建设工程，积极发展信息、咨询、旅游、房地产、社区服务和社会化服务等新兴服务业，为社会创造更多的就业岗位。

3、促进第二产业结构调整和优化升级

工业结构调整和优化要在稳定发展煤电的基础，立足现有优势，以结构调整为主线，以增加经济总量和安置下岗职工就业为重点，大力发展具有明显资源优势 and 比较优势的产品和企业，扶持一批具有阜新市特色和安置就业容量大的企业和产品。大力发展民营经济，组建和发展具有较强综合实力和代表阜新市形象的企业集团。增强市场竞争能力，全面提升工业整体实力，形成结构合理、特色突出、制度创新、效益显著的工业经济发展新格局，把阜新市建设成为东北肉制品加工基地、全国新型电子元器件生产基地和氟化工产品主要生产基地。

二、阜新市财政状况分析

（一）财政收入完成情况

2004年阜新市全市财政收入完成78039万元，为预算的107.7%，比上年增加8883万元，增长12.8%，其中：一般预算收入完成62502万元，为预算的110.1%，比上年增加11380万元，增长22.3%；基金预算收入完成15537万元，为预算的99.1%，比上年减少2497万元，下降13.8%。

（二）财政支出完成情况

2004年财政支出预算为172264万元，在预算执行中做了相应的调整，调整后的财政支出预算为296420万元，比年初预算增加124156万元，增加支出预算的资金来源结构见表。

表 7 增加支出预算资金来源结构

来源类型	数额（万元）
上年结转安排	34998
省各项补助	79305
当年超收	8883
调入资金	970

表 8 2004 年全市财政支出完成情况一览

类 别		完成金 额	占预算 比例	比上年 增长金 额	增 幅
全 市 财 政 支 出		250924	84.7%	15391	6.5%
其中：一般预算支出	合 计	238108	84.4%	20117	9.2%
	农业、林业、水利、气象 *1	9378	97.3%	-760	-8.1%
	科 技*2	1207	100%	-95	-7.9%
	教 育	29836	94.9%	3431	11.5%
	社保“三条线”*3	36657	95.1%	-9829	-21.1%

注：*1 若加上改列省支出 4407 万元这一因素，则支出增长为 35.1%。

*2 若加上改列省支出 150 万元这一因素，则支出增长为 3.5%。

*3 如果剔除 2003 年一次性支付下岗职工经济补偿金 14000 万元因素，则比上年增长 12.8

（三）财政收支平衡情况

2004 年财政收入完成 78039 万元，上级补助收入为 192567 万元，上年节余收入 28591 万元，调入资金 970 万元，收入总计为 300167 万元，减去本年支出 250924 万元，上解支出 9796 万元，结转下年支出 45493 万元，累计赤字为 6046 万元，其中当年净节余 361 万元。

三、阜新市推进经济结构转型的有关政策及实施状况

经济转型工作进展顺利，取得重大阶段性成果。三年来，阜新市的经济转型成效显著，经济发展步入快车道，固定资产投资不断攀升，地方财力大幅度增长，对外开放实现新突破，城乡基础设施和人居环境大为改善，人民群众得到实实在在的利益，人们的精神面貌发生了显著变化。

温家宝总理 2004 年 11 月 15 日视察辽宁时发表的重要讲话，对阜新市的经济转型工作给予了充分肯定，明确提出抓紧研究建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，有关措施

先在阜新市试行。阜新市紧紧抓住这一重大机遇，就阜新市经济转型中需要解决的税收、信贷、土地、项目核准等重大政策及解决历史遗留问题、卸掉历史包袱等方面，起草了《关于建立资源开发补偿援助机制的若干政策措施》和《关于在辽宁省阜新市试行建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制若干政策措施的实施意见》，并向省委、省政府、中矿联、国务院东北办做了专题汇报，得到了有关领导的充分肯定。

辽宁省委、省政府对阜新市的转型试点给予了高度重视，多次做出重要指示，并将召开阜新市经济转型专题会议，并出台《关于加快推进阜新市经济转型的决定》，这将对阜新市经济和社会发展产生巨大的推动作用。

23 个经济转型重点项目进展顺利。截止到 2004 年末，23 个经济转型重点项目共到位资金 34.6 亿元，占项目全部投资的 52.4%；共完成投资 30.6 亿元，占项目全部投资的 46.4%，其中 2004 年当年完成投资 7.4 亿元。

细河城市段改造、煤城路建设、农网改造和原种猪场二期扩建项目已经竣工；采煤塌陷区治理一期工程接近尾声，已经安置沉陷区居民 12540 户，占总安置户数的 68.4%；旨在提高当地供水能力的引白水源一期工程、五龙矿井改扩建两个项目即将开工建设；水土保持、生态建设等其它项目正在抓紧建设之中。

第二节 社会发展状况

从 20 世纪 90 年代中后期开始，阜新市的人口进入低位增长阶段。但是，作为资源枯竭型城市，阜新市的就业压力格外大，面临的社会问题也十分多。目前，阜新市正在积极加大当地的社保体系建设，不断缓解社会压力。

一、人口情况

1996 年全市人口 191.17 万人，比 1949 年人口增加了 3.8 倍。到 2000 年，人口自然增长率在 6‰，人口总量 198.19 万人。2001 年，人口控制工作不断加强，全年出生人口 4.8 万人，出生率 7.7‰；死亡人口 0.99 万人，死亡率 5.1‰；净增人口 0.49 万人，自然增长率 2.6‰。全市计划生育率 98.4%。年末全市总人口 192.08 万人，其中市区人口 78.22 万人。2003 年末，全市户籍人口为 193.02 万人，比上年增加 550 人。其中，市辖区人口 78.2 万人，非农业人口 85.94 万人。2003 年全年新出生人口 1.4 万人，死亡人口 1.1 万人，人口自然增长率为 1.7‰，比上年低 1.1 个百分点，计划生育率为 99.7%。到 2010 年，人口自然增长率控制在 4‰左右，总人口将控制在 208 万人。

二、就业与社会保障

就业与社会保障工作稳步推进，均取得较快发展。

（一）就业情况

2001年阜新市有着15.6万下岗职工，有近17万处于低保线的人口，农村有60多万贫困和返贫的人口，就业压力很大。转型三年来，阜新市通过建设现代农业园区、引进和培育农业产业化龙头企业、发展民营经济、扩大劳务输出、采煤沉陷区治理与安置就业相结合、实行城市低保与社区就业相结合、启动现有停产企业生产、发展服务业、创办创业实体、鼓励下岗失业人员自谋职业等10个方面渠道，千方百计为下岗职工创造就业机会。同时，通过建设劳动力市场、完善就业信息网络、开展就业培训、落实就业政策等措施，最大限度安置下岗职工。2002年实现再就业4.1万人，2003年阜新市实现就业与再就业总人数4.3万人，同比增长2.5%。2004年，阜新市全市城镇劳动力实现就业和再就业4.7万人，为年计划的156.3%。城镇登记失业率为6%，控制在年初的预期目标内。2002~2004三年间共实现再就业13万人，其中矿区下岗职工3.2万人。

（二）社会保障

通过经济转型和推进社保试点，阜新市一个独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化和管理服务社会化的社会保障体系基本形成。2001年有1.29万名国企下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，全年支付失业保险金100万元；启动城镇职工基本医疗保险改革工作，参保人数近万人；9.53万人享受最低生活保障。阜新市紧紧抓住社保试点机遇，加强社会保障体系建设，全市符合条件的9.8万名国有企业职工全部实现“并轨”，城镇离退休职工养老金足额发放，17.8万城市困难居民得到了最低生活保障，实现了应保尽保。开展大规模扶贫帮困和“一人双岗”活动，使61万贫困群体得到救助。2003年，阜新市参加失业保险19.9万人，下降10%，领取失业保险金年平均人数为3.2万人，增长105%。参加基本医疗保险23.2万人，增长15.4%。全市共有17.9万人城镇居民享受最低生活保障待遇。2004年全市离退休人员养老金社会发放率100%，个人账户做实率100%。全市参加失业保险、医疗保险人数分别达到22.9万人和27万人。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

阜新市的大部分国有企业已经完成改制，但是，还有一部分国有企业没有完成改制，主要问题是企业包袱太重、债务太多，进一步推进改制的难度很大。

一、国有企业基本状况

（一）阜新市国有工业企业改革基本情况

国有企业体制僵化、机制不活，是影响阜新市企业经济运行质量和制约地区经济发展的主要矛盾之一。要想如期实现阜新市经济转型和振兴的目标，就必须要通过深化国有企业改革来解决国有企业的体制和机制问题。

2003 年末，阜新市通过采取股份制，股份合作制、合资合作、出售、兼并、关闭破产等多种形式，有 119 户国有工业企业实现了改制。目前，阜新市掌握的未改制的国有工业企业有 65 户，帐面资产总额 92.8 亿元，负债总额 93.2 亿元，资产负债率为 101%，如剔除不良资产，实际资产负债率要远远大于帐面数。企业资产质量低下、运行效益差，2003 年末，统计口径内国有企业亏损额高达 7000 万元（含支付并轨费用 5000 万元）。

（二）国有企业改制存在的突出问题

通过几年的实践，影响阜新市企业改制进程的主要问题有以下几点：

1、人员包袱问题。尽三年来，阜新市通过转制、并轨，职工国有身份基本得到了转换。到 2004 年阜新市通过并轨已经有 9.8 万人（其中工业 6.5 万人）解除了国有身份。但是企业大部分富余人员还没能与企业彻底脱离关系，主要原因是企业所欠职工债务无法偿还。

2、债务包袱问题。无论采取何种改制形式，都需要首先解决债务问题。根据初步统计，目前阜新市国有企业仅欠工商银行贷款本金就达 30 多亿元，且绝大部分贷款已在银行做了抵押和担保。绝大部分企业对银行贷款已无力偿还，即使资产全部变现，也不足以偿还银行贷款。同时，企业还欠职工大量债务，初步统计地方国有工业企业内欠职工债务达 1.3 亿元。另外，企业还要承担很大一块离退休人员统筹费用，根据初步统计，阜新市未改制企业现有离退休人员 1.3 万人，统筹外费用需要至少 2 亿元。上述债务问题得不到解决，国有企业改制难以推进。

（三）解决国有企业改制难点问题的建议

1、加大国有企业减负卸债工作力度

近几年，各金融部门加大不良贷款处置力度，一部分企业的不良贷款得到核销。从全市看，各企业在工行贷款额度最大，不良贷款比重较高，但是核呆力度较小。2004 年初阜新市 22 户企业在工行的 2.1 亿元不良贷款已经核销，支付偿付金 4620 万元。目前，阜新市还有 426 户各类企业已经列入银行核呆范围，涉及核呆额 39.1 亿元，需要支付偿付金 3.07 亿元。这些企业虽然已经上报，但是由于企业困难，大部分无力支付核呆偿付金，目前只筹集偿付金不足 3000 万元。如按照银行要求的偿付率，大部分企业不良贷款不能得到核销。另外，阜新市还有一部分企业没有列入银行核呆范围，但是这些企业的银行贷款已经无力偿还，形成

了事实不良贷款，由于未列入核呆范围不能核销。

建议在银行不良贷款处置上，对东北老工业基地改造和阜新市经济转型给予特殊照顾。一是银行在总体上降低核呆偿付率。二是对确实无力偿还、资产变现不足以解决所欠职工费用的企业，实行零偿付。三是经过银行认定，对事实呆帐的企业，列入核呆范围。

2、加大对国有企业改制、破产政策支持力度

建议对国有企业改制破产，首先解除资产抵押、担保手续，实行资产变现，变现收入首先偿还职工债务，支付职工安置费用，剩余部分再支付银行债务。企业破产，金融债权部门不能事先设定偿付率，要根据企业实际清算结果进行偿付。

第二节 产业结构调整与农业发展

阜新市产业结构调整独具特色，转型过程中将现代农业和服务业作为今后发展的方向。阜新市人均耕地面积多，水土资源条件好，具有发展现代农业的条件和优势。

一、产业结构调整

阜新市经济除煤电外，只有一些生产中间产品的传统产业，产业规模较小，还没有成为当地的支柱产业，但是近期产业结构调整力度很大，成效十分明显。2004年，阜新市全市三次产业增加值分别完成29.9亿元、50亿元和47.2亿元，同比分别增长30.8%、19.4%和16.2%。三次产业比例由2003年的22:39:40调整为2004年的24:39:37。三次产业的内部结构也都得到不同程度的调整。

工业经济强劲增长。2004年规模以上工业企业总产值突破百亿元大关，同比增长22.3%。累计实现利润1.2亿元，同比增长30%。产值超亿元以上的企业达到19户，完成总产值67亿元，占规模以上工业总产值的66.4%。新增销售收入超千万元的民营企业49户，超亿元的7户。

农村经济结构得到优化。2004年农村二三产业增加值占农村经济总量比重达到50%，比上年提高了2个百分点。林牧业产值占农业产值比重达到55%，特别是畜牧业产值已经占农业总产值的44.5%。粮食总产量达到158万吨，比上年增加47.8万吨。是1998年以来的第二个丰收年。

第三产业发展步伐加快。全年社会消费品零售总额57.0亿元，同比增长14.2%。居民消费价格指数为102.2%，比上年提高0.9个百分点。全年旅游总收入达到4.38亿元，比上年增长21%。

二、农村经济和农业发展

（一）农村和农业发展基本情况

阜新市属温带大陆性季风带区。四季分明，雨热同季，风多雨少，为半干旱地区。太阳辐射，光照条件优越；降水和热量虽少，但分配较好；秋季昼夜温差较大，有利于农作物干物质形成和积累。水旱灾害频繁，水土流失严重。总土地面积 1536.7 万亩，农村人口平均占有土地 15 亩。每个劳动力担负耕地 14.4 亩。各种自然资源丰富。

中共十一届三中全会以来，阜新市不断深化农村改革，全面推行和完善家庭联产承包责任制，调整产业结构，加强农村基础设施建设，依靠科技，极大地促进了农村商品经济的发展。

粮食生产优越。阜新市是国家商品粮食基地，“九五”期间粮食最高年产量达到 18.2 亿公斤，是辽宁和全国粮食增产的重点地区之一。此外阜新市的经济作物如油料、甜菜、烟叶、沙棘均居全省前列，水果和蔬菜生产也正在得到大力发展。以粮食为主的农产品既为工业提供了必要的原料，为人民的生活提供了条件，同时也为种植业的综合开发，为投资者从事种植、加工、销售各类项目，提供了有利条件。

畜牧业。阜新市是国家的畜牧业基地，是环渤海地区畜牧业发达地区。阜新市、彰武两个县分别是全国养羊基地县、细毛羊基地县和肉牛基地县。阜新市培育的无角美利奴羊生产性能居全国最高水平。全市牛饲养量 19 万头、羊 78 万只、猪 220 万头。牛、羊农村人均饲养量和出栏有选举权均居全省第一位。位居全国前列。阜新市有草场 300 万亩，是全国农业区域省市中人均占有草地最多的地区，每年还生产 20 亿公斤农作物桔秆可作为饲料。畜牧业发展潜力很大。近年来阜新市的家禽饲养量大幅度增加。阜新市发达的畜牧业为粮食的转化和开发肉类食品深加工，为外来投资者从事饲养、加工、销售各类项目，提供有利条件。

林业发展迅速。由于历史原因，阜新市风沙干旱，水土流失严重。为彻底改变这种状况，多年来阜新市始终把植树造林、治山治水作为一件大事来抓。阜新市坚持“以生态建设为基础”，目前已是全国“三北”（西北、华北、东北）防护林重点营造地区，全国城市绿化先进市，全国建设森林城试点市。这里有世界闻名的固沙造林的成功范例——章古台 3.5 万亩人工樟子松林。阜新市有林地面积 460 万亩，森林覆盖率达 28.6%。林木总蓄积量 682 万立方米。目前，阜新市正向“城在林中，户在树中，人在绿中，城市依托森林，森林环抱城市”的目标迈进。不断扩大森林初步构成一道生态屏障，不仅使阜新市的气候条件得到很大改善，平均风速已有 50 年代的 34 米/秒下降到 2.8 米/秒，风沙灾害和水土流失明显减轻，为农业和农村经济的发展立下了大功，而且对防止风沙东移，保护沈阳做出了重要贡献。

果业。全市有果园 100 万亩，出产梨、苹果、葡萄、山楂、沙棘、杏和许多山货野果，为投资者从事种植、加工、销售各类项目，提供有利条件。

（二）加入 WTO 对阜新市农业的影响

1、加入 WTO 为阜新市农业发展提供难得的机遇

加入 WTO，阜新市农业生产将面临国际、国内两个市场的双重挑战，决定了阜新市农业结构调整的根本取向是提高农业整体竞争力。从世界农业生产与贸易发展看，中国以土地密集为特征的大宗粮食、经济作物生产和贸易不具备比较优势，而以劳动密集型为特征的畜禽产品、园艺作物的生产和贸易具备明显的比较优势。阜新市的优势产业，畜产品、水果、蔬菜恰好是中国农业在国际市场上有竞争力的产业。入世后，阜新市可以利用更广阔的市场空间扩大出口，增加收入。近几年，阜新市一直在发展现代农业，其产品在国际具有一定竞争力，特别是现代农业中的外向农业与精品农业。

2、加入 WTO 也对阜新市农业发展提出挑战

阜新市虽然有优势产业，却在国际市场上具有竞争力的优势产品。阜新市的畜禽产品、水果、蔬菜由于品种、质量、外观、包装等原因，能打入国际市场的并不多。阜新市农业要在不断开拓国内市场的同时，加大开拓国际市场的力度。加快产品质量体系认证，改变生产状况，打造生态农业品牌，提高农产品出口竞争力，不然，阜新市农业不仅会受到周边地区农业的冲击，而且还会受到国外农业的冲击。

总的来看，加入 WTO 给阜新市农业发展带来的机遇大于挑战。

第五章 贸易和投资促进

阜新市金融存贷款规模扩大，保险事业不断发展，利用外资增长较快。但是，阜新市利用外资的行业比较单一，总体规模不大。为了吸引外资，阜新市制定出台了一系列的优惠政策。

一、阜新市金融简况

金融存贷款规模扩大。2003 年末，阜新市全市金融机构各项存贷款余额、现金收支情况如下表。

表 9 2003 年末阜新市全市金融机构存贷款情况

区分	类别	总额（亿元）	比上年增加（亿元）
存款余额	合计	158.7	19.5
	其中，企业存款余额	28.5	1.9
	城乡储蓄存款余额	121.2	13.6
贷款余额	合计	175.7	17.1
	其中，短期贷款余额	120.1	8.7
	中长期贷款余额	44.2	6.2

表 10 2003 年阜新市金融机构现金收支情况

类别	总额 (亿元)	比上年增加百分比
现金收入	492.7	18.9%
现金支出	511.8	17.7%

保险事业不断发展。2003 年保险事业保费收入与赔款情况如表 11。

表 11 2003 年阜新市保险事业保费收入与赔款一览

区分	类别	总额 (亿元)	比上年增加百分比
保费收入	合计	3.30	40.8%
	其中, 财产险	0.73	17.6%
	人寿险	2.57	49.1%
各类赔款	合计	0.62	
	其中, 财产险	0.38	
	人寿险	0.27	

二、利用外资状况

2004 年, 阜新市利用外资保持增长态势。全年吸收外商直接投资 2586 万美元左右, 同比增长 16%。2004 年全年共引进外资项目 43 个, 合同外资额 1.1 亿美元, 是上年的 3.7 倍。间接利用外资完成 100 万美元, 主要用于污水处理厂引进关键设备。阜矿集团煤层气开发项目利用亚行贷款 1832 万美元, 得到了国家批准。

三、民营企业状况

国家把阜新市确定为经济转型试点市以来, 全市民营经济保持了快速发展的势头, 各项经济指标大幅度增长。2004 年, 阜新市全市民营经济实现营业收入 157 亿元、实缴税金 3.6 亿元、从业人员 23.6 万人, 分别比上年增长 29.9%、30.4%和 13.6%。新增销售收入超过千万元的民营企业 49 户, 其中, 超 5000 万元的 14 户, 超亿元的 4 户。全市乡镇企业增加值、实缴税金分别增长 42.8%和 39.3%。

加速发展民营经济, 对于改变阜新市经济结构和所有制结构单一状况, 适应市场经济要求, 实现老工业基地振兴至关重要。今后要在以下几个方面推进民营经济的快速发展。一是继续坚持放心、放手、放开展发展民营经济的方针, 鼓励民营经济参与国企改革, 扶持民营企业的扩张, 扩大民营经济在国民经济中的比重; 二是营造公平竞争环境, 在各项政策上, 对民营经济要与国有、外资企业一视同仁, 逐步实现投资主体竞标制、多元化的格局; 三是拓宽融资渠道, 建立和完善金融中介服务组织, 解决好民营企业发展资金不足的问题; 四是加

大对民营企业政策扶持力度，资金的筹措、项目的实施、新产品的研发，都要按照市场经济的要求来进行。上项目要以民营为主，立足于民营民办，形成一批对阜新市经济发展具有较大牵动作用的民营企业，早日实现“四分天下有其三”的目标。

四、园区概况

阜新市经济技术开发区成立于 1992 年 8 月，是经省政府批准的省级开发区，又是省级高新技术园区。开发区紧邻市区，交通便利，距火车站 750 米，距沈阳桃仙国际机场 170 公里，距中国第三大海港大连港，仅需 5 个小时车程，走阜锦高速公路，到锦州港只需 50 分钟，到达首都北京也仅需 5 个小时。

阜新市经济技术开发区（以下简称阜新市开发区）建立于 1992 年 8 月，是经省政府批准的省级开发区，又是省级高新技术园区，是阜新市新兴的工业城区，也是阜新市对外开放的重要窗口。一期规划面积 11.8 平方公里，已经规划形成了电子工业园区、玻璃工业园区、橡胶工业园区和韩国赵淳工业城。阜新市开发区实行“封闭式”管理体制，享受市级经济管理权限和部分市级行政管理职能，开发区管委会为投资者营造了一流的生产、生活环境。

继 2003 年被辽宁省对外开放办评为全省发展最快的开发区之后，2004 年，阜新市经济技术开发区又在全省 29 个省级开发区中，被授予“辽宁省发展最快的开发区”称号。

2004 年，是阜新市经济技术开发区发展最快的一年，全年全区共批准进区项目 81 个，计划总投资 9.2 亿元，新引进投资在 3000 万元以上的大项目 7 个，投资在 1000 万元以上的项目新开工 12 个，竣工 9 个，投产达效项目 5 个，在建项目 34 个；全年实现国内生产总值 3.28 亿元，同比增长 30.2%；实现工业总产值 4.3 亿元，同比增长 154%；实现规模企业产值 3.7 亿元，同比增长 187%；实现固定资产投资 4.87 亿元，同比增长 20%。全年共完成财政收入（全口径）7762 万元，域外资金实际到位 1.82 亿元，其中直接利用外资 242 万美元。

五、园区优惠政策

阜新经济技术开发区建立于 1992 年 8 月，是经省政府批准的省级开发区，又是省级高新技术园区，是阜新市新兴的工业城区，也是阜新市对外开放的重要窗口。为了加大吸引外资力度，2004 年阜新市出台了《阜新经济技术开发区优惠政策》，其内容反映了国家《中华人民共和国外资企业法（2000 年 10 月修订）》、《关于外商投资企业境内投资的暂行规定（2000 年 7 月）》等文件的内容，并具有矿产资源城市转型方面的特点，在土地出让、吸引人才、扶持企业发展等方面实行特殊的优惠政策。特摘录如下内容以资参考。

（一）关于土地使用和房地产开发

第一条 国内外客商均可在开发区规划区域内成片开发利用土地，出让期最高为 70 年。在使用期限内，可依法出租、转让、抵押、继承和赠送。

第二条 国内外客商投资兴办企业使用国有土地，可以以出让、租赁、做价入股等方式取得土地使用权，土地出让价格一律执行辽宁省最低出让价格。对于投资规模和使用土地面积较大的，土地出让金可分期付款；一次性缴纳出让金的企业、外商投资企业、高新技术企业可给予一定比例的优惠。

第三条 鼓励国内外客商按规划独资建筑标准厂房、商贸服务设施和住宅。建成后，可出卖、出租或转让。

第四条 对投资数额大、科技含量高、产品出口创汇的企业用地，一事一议，特事特办，在土地价格上给予更大的优惠。

(二) 开发区财政根据企业的发展情况给予必要的基金扶持

第五条 国内外客商在开发区征地建厂，对征收的土地增值税地方分享部分开发区财政给予 50% 的奖励。

第六条 开发区内的外商独资、中外合资企业，从开业之日起，二年内缴纳的企业所得税地方分享部分按年度由开发区财政足额奖励给企业作为生产发展基金；从第三年起按其缴纳的企业所得税地方分享部分 50% 给予奖励 3 年；对缴纳增值税的，三年内按缴纳增值税地方分享部分的 50% 给予奖励。

第七条 外商投资企业奖励期满后，年出口额占当年总产值 50% 以上的企业及市政府鼓励发展的企业，经批准对缴纳的地方所得税（指所得税和增值税地方留成部分）可继续给予奖励 3 年。

第八条 到开发区兴办各类生产经营性的内资企业，从开业之日起按其上缴的企业所得税地方分享部分给予足额奖励 3 年，非生产性企业享受 2 年的奖励；对缴纳增值税的，2 年内按其上缴增值税地方分享部分的 50% 给予奖励。

第九条 对获得省级以上认定的高新技术项目及归国留学人员创办的企业享受第六条优惠政策。

第十条 凡到开发区投资兴办的企业，缴纳营业税的，从开业之日起 2 年内按年度实际纳税额地方分享部分的 20% 给予奖励。

第十一条 引进资金、项目、人才，由受益单位一次性给予奖励的，所征收的个人所得税地方分享部分由开发区财政给予 75% 的奖励。

第十二条 在开发区投资或提供各类服务人员缴纳个人所得税的，由开发区财政按地方分享部分 50% 给予奖励 5 年。

第十三条 在开发区兴办的生产经营性企业，免收各项市级行政事业性收费。

(三) 引进资金、项目、人才

第十四条 对引荐外商来开发区兴办企业的中介人，可按引进外资实际到位额不超过 2% 的比例，由受益单位一次性给予奖励。

第十五条 对从阜新市以外地区引进国内资金者，可视其借贷时限和利率水平，由受益

单位按引进资金总额不超过 1%的比例，给予一次性奖励。

第十六条 凡带新产品、新技术、新工艺来开发区的各类人员，从企业因此获利开始，5年内由受益单位按该项目新增税后利润 5%—10%给予奖励。

第十七条 凡来开发区开发高新技术产品的，可由受益单位按新增税后利润的 25%一次性奖给有功人员。

(四) 人口迁入及落户

第十八条 对到开发区工作的中、高级专业技术人员的家属及子女，是农业人口的，可以免费解决“农转非”。

第十九条 凡带资金到开发区兴办企业，每投资 30 万元，经开发区管委会批准，可免费迁入一人城镇户口。

第二十条 凡向开发区纳税，每纳税 10 万元，经开发区管委会批准，市财政局审核，可免费迁入一人城市户口。

(五) 附则

第二十一条 本优惠政策由阜新市经济技术开发区管委会负责解释，具体事宜具体商议。

第二十二条 本优惠政策自 2005 年 1 月 1 日起施行。

主要参考文献：

- 1、刘文启，关于阜新市 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2005 年计划草案的报告，2005 年 1 月
- 2、阜新市统计局，2003 年阜新市国民经济和社会发展统计公报，2004 年 4 月
- 3、阜新市发展计划委员会，阜新市经济发展现状等有关情况的汇报提纲，2004 年 6 月
- 4、刘文启主编，阜新市经济转型规划汇编，中国经济出版社，2002 年
- 5、杨家玺，关于阜新市 2004 年总预算执行情况和 2005 年预算草案的报告，2005 年 1 月
- 6、阜新市发展计划委员会，阜新市经济转型试点工作情况，2005 年

营口市调查报告

营口市坐落于辽东半岛西北部，位于大辽河入海口左岸，是一个轻重工业均较发达的海滨港口城市，也是距离中国东北腹地最近的、中国东北第二大的港口城市，并于 1985 年起享有沿海开放城市政策。联合国开发计划署曾将营口评价为：“可望发展成为中国东北地区、现俄罗斯中部及东部地区、蒙古及中国内蒙古的一个重要的国际港口与集散中心，并且拟成为东北亚地区一个人才荟萃、经济繁荣的科技都会”。近几年来，营口经济社会发展的步伐进一步加快，正在向联合国开发计划署所描述的目标快速靠近。

第一章 历史沿革与自然资源状况

第一节 历史沿革

营口发展历史久远，19 世纪 60 年代成为东北地区对外开放的港口城市后，营口在东北三省的地位得以逐步提高。

一、营口历史演变

营口市位于辽东半岛西北部，西临渤海辽东湾，与锦州、葫芦岛隔海相望；北与大洼、海城为邻；东与岫岩、庄河接壤；南与瓦房店、新金相连。营口市距沈阳市 151 公里，距大连市 197 公里，距鞍山市 93 公里，距盘锦市 75 公里。

营口市略图 Sketch of Yingkou

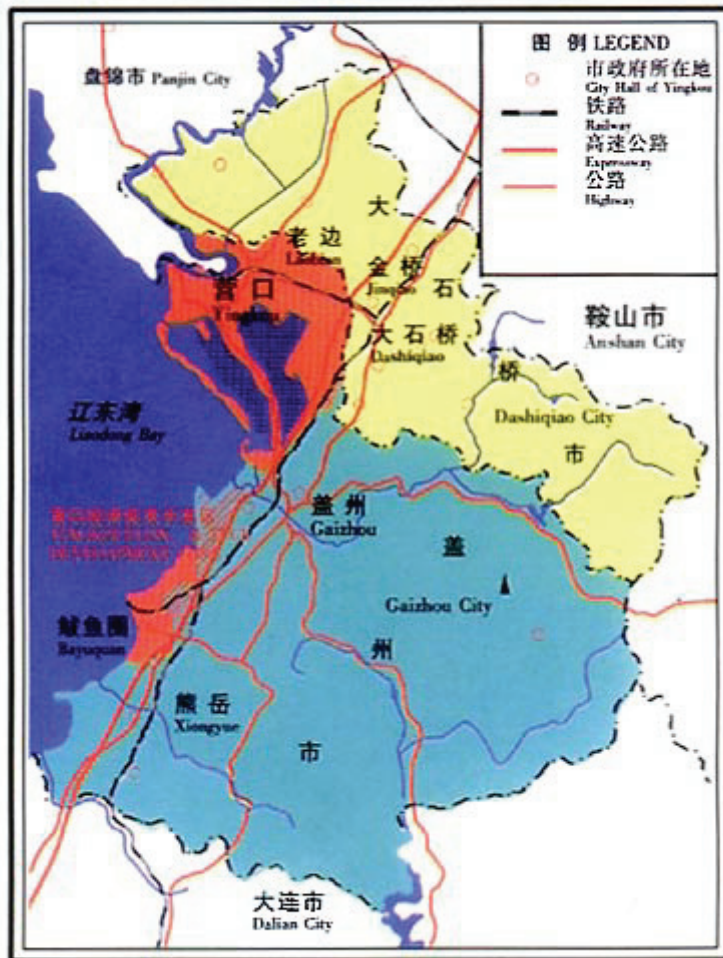


图 1 营口市略图

营口历史悠久，据考古发掘证明，早期的人类活动可以追溯到 28 万年前，至今营境内还存在着数量众多，大小形式多样的石棚群，是原始社会晚期“巨石文化”的遗迹。

明朝时期营口已发展成为人口聚集之地。17 世纪中叶清政府统治期间，清政府为了使“龙兴之地”更加繁荣，于 1651 年从山东移民到营口境内。1688 年清政府安置巴尔虎蒙古人在营口一带游牧。巴尔虎人以窝棚为居，窝棚相连状似军营，故为营子。

19 世纪早期，营口与其它地区的贸易往来较多，很多店铺与上海商人定期往来贸易。1861 年时营口已是商号众多、庙宇林立、居民点密布、人烟稠密的国内粮食贸易港口城镇。1861 年 5 月 24 日，营口代替牛庄成为东三省第一个对外开放的港口城市。西欧各国纷纷进入营口，设领事馆、办洋行、建教堂、修医院，营口发展进一步加快。

1895 年，营口由日本统治半年有余。1900-1904 年，由沙俄统治，1904-1906 年再次由日本统治。1909 年，清政府设置营口直隶厅，将原属海城县的 3 个乡、盖平县的 1 个乡划归营口直隶厅管辖。1913 年，将营口直隶厅改称营口县，所属区域南至蓝旗，东至大石桥，西

至渤海，北至大洼。1914年民国政府将南路观察使改称辽沈道，辽沈道管辖营口、盖平、海城、辽阳、沈阳、铁岭等地。

1923年，在营口商埠区设立市政公所。中央暨省的一些机构在驻营口，主要的机构包括中央外交部营口交涉员公署、中央财政部山海关监督公署、东三省盐运使公署、中央财政部盐务稽核所、辽宁省渔业商船保护局等等。1931年9月，营口沦为日本殖民地，直至1945年8月，在此时期营口县改称为营口市，下设8个区。

二、营口行政区划

营口市于1948年解放。从1958年至1985年，营口市下辖区域几经调整。1985年时营口市共辖盖县、营口县及站前区、西市区、老边区和鲅鱼圈区（见图1）。1992年11月，盖县改称盖州市、营口县改称大石桥市。

目前，营口市辖四个区（站前区、西市区、老边区、鲅鱼圈区），两个县级市（大石桥市、盖州市），43个建制镇（其中大石桥市15个、盖州市24个、老边区4个），12个乡（盖州市12个），27个街道办事处（站前区7个、西市区7个、老边区2个、鲅鱼圈区4个、盖州市2个、大石桥市5个），924个行政村，247个居民委员会。

表1 营口市的行政区划情况

	人口(万人)	面积(平方千米)	人口密度(人/平方千米)
营口市	229	4972	460.6
站前区	26	70	3714.3
西市区	16	20	8000.0
鲅鱼圈区	13	66	1969.7
老边区	13	305	426.2
大石桥市	72	1379	522.1
盖州市	89	3132	284.2

资料来源：中国行政区划简册2004年

营口市共有26个民族，全市有3个民族镇，有32个民族村，全市有少数民族人口16.5万人，占全市人口的7%。2003年全市人口增长率为1.3%（参见表2）。

表 2 营口市人口及其变动情况 单位：人

	总户数 (户)	总人口	总人口中 非农业人口	增长率 (%)
总计	759260	2291779	982001	1.29
市辖区合计	315237	850514	634669	1.29
站前区	95956	263005	257180	-0.81
西市区	62356	159817	159817	-1.73
鲅鱼圈区	109115	300276	182598	6.37
老边区	47810	127416	35074	-1.42
盖州	222190	721591	146038	1.79
大石桥市	221833	719674	201294	0.72

资料来源：营口市年鉴 2004 年

第二节 资源状况

营口市是一个自然资源较为丰富的城市。丰富的自然资源为其轻重工业同时发展的产业结构奠定物质基础。

一、自然概况

营口市西临渤海辽东湾，属暖温带大陆性季风气候。其气候特征可以概括为四季分明，雨热同季，气候温和，降水适中，光照充足。气候的总体条件较好，但冰雹暴雨、干旱、大风等灾害性天气也时有发生。

营口的春季为 3~5 月，此时多大风天气，气候干燥少雨；夏季为 6~8 月，降水量集中，气温较高；秋季为 9~10 月，天高气爽，气候宜人；冬季为 11~2 月，天气寒冷，气候干燥。

营口市年平均气温为 7~9.5℃，沿海、平原、丘陵一带稍高，东部山区略低。年降水量为 670~800 毫米，多于辽宁省西部半干旱地区，少于东部湿润地区，雨量适中。雨量地域分布是东南部山区雨量较多，西北部沿海平原及丘陵一带降水较少，由东南向西北部递减。日照时数为 2600~2880 小时，与辽宁省西北部的朝阳地区数值相近，光照资源丰富。其分布是沿海地带多，东部山区少，等值线与海岸线平行。

二、资源特点

(一) 耕地资源相对丰富

营口市耕地面积约为 120009 公顷，占土地总面积的 22.4%。水田面积 5.25 万公顷，占

耕地总面积的 43.8%；旱田面积 6.4 万公顷，占耕地总面积的 53.3%。耕地主要集中分布在西部平原区、中部丘陵地区和东部山区。营口的耕地质量较好，盛产水稻、高粱、玉米、谷子以及棉花、烟草、甜菜、麻类和油料作物等，成为辽宁省商品粮和优质粮生产基地。此外，营口的园地有 48570 公顷，占土地总面积的 9.1%；林地 203000 公顷，占土地总面积的 37.8%；牧草地 76.1 公顷，占土地总面积的 0.01%；未利用土地(荒草地、盐碱地、沼泽地、裸岩、田坎)51000 公顷，占土地总面积的 9.5%。

（二）镁矿资源特色突出

营口市的矿产资源也较为丰富。全市发现各类矿产 39 种，其中金属矿产有钼、铁、铜、钴、铅、锌、金、银、铌、钽、锆、钨；非金属有菱镁矿、白云岩、硅石、萤石、耐火粘土、镁橄榄石、硼镁石、磷、硫铁矿、砷、重晶石、钠长石、钾长石、滑石，水泥用石灰岩、石墨、白云母、硅藻土、水晶、花岗岩、砖用粘土、玉石、汉白玉、海河砂、建筑石料；能源矿产有石油、地热；水汽矿产有矿泉水。

在已探明的 16 种矿产中，菱镁矿保有储量为 14.8 亿吨(含青山怀和铧子峪镁矿)，占全省的 58%；冶金用白云岩保有储量 4.7 亿吨，占全省的 87%；硼矿保有储量 610 万吨，占全省的 1.9%；萤石保有储量 69 万吨；硫铁矿保有储量 6074 万吨；花岗岩保有储量约 250 亿立方米。营口市的镁资源在全国著名，营口地区已探明的镁资源储量占国内总储量的 47%，主要分布在大石桥市、海城、岫岩一带。

（三）林业资源丰富

营口也是林木资源比较丰富的地区。林木资源主要分布在盖州市和大石桥市东部山区。目前，全市有林地面积约为 360 万亩，森林覆盖率达 46%左右，林木多为天然次生混交林和人工林；中部丘陵和西部沿海地区多为人工栽植的农田道路、水系林网、防风固沙、村屯四旁植树和沿海防护林等人工林。营口的树木种类繁多，乔木有 170 余种。在林木中，除有红松、落叶松、油松、云松、柏、杨、柳、榆、桦、椴、水曲柳、花曲柳、柞等用材林外，还有柞蚕场 145.8 万亩。盖州、大石桥东部山区榛子等产量都很可观；灌木丛下的草本植物多达几百种，其中的山蕨菜、山芹菜、刺龙芽等已被认为是无公害、无污染食品。

丰富的林木资源形成了丰富的药材资源。可入药的植物资源多分布在盖州市、大石桥市东部山区，共有 700 多个品种，蕴藏量最多的有玉竹、白鲜皮、威灵仙、苦参、北豆根、穿山龙、茵陈蒿、车前草等 60 余种。有些药用植物用途广，但生长周期长，由于采掘多，已日渐减少，如五味子、细辛、桔梗、玉竹、紫草、龙胆草、柴胡、黄芩、黄柏等。有些品种如桔梗、生地，防风等已实行人工栽培。动物药材以鹿茸、熊胆为主，年产量比较少。营口市常见的野生动物有野鸡、野兔、狼、狐狸、黄鼬、獾子、刺猬、鼠等，有些野生动物已实行人工驯养，如鹿、貉、熊、鸵鸟等。常见的飞禽类动物多达 180 余种，其中数量比较多的有海鸥、啄木鸟、布谷鸟、沼泽山雀、翠鸟、黄鹌、云雀等，其中属国家和省一类保护的有

黑鹳、白鹳、大天鹅等。

三、港口优势较为突出

辽宁省的港口是东北地区的出海口，而大连港和营口港是辽宁省最主要的两个港口。大连港是东北地区的集装箱枢纽港，是粮食、钢铁、油品、矿石的主要进出口岸，其货物吞吐量占辽宁港口货物吞吐量的 65%，其辐射范围除东北三省外，还包括华北及山东省的部分地区。

表 3 大连港与营口港泊位与货物吞吐量对比

		1990 年	1995 年	2000 年	2003 年
港口码头泊位（个）	大连港	60	65	105	206
	营口港	17	18	48	50
货物吞吐量（万吨）	大连港	4952	6417	9084	12602
	营口港	237	1156	2217	4005

资料来源：辽宁统计年鉴 2004 年

营口港 1861 年对外开埠。20 世纪初期与大连和安东（丹东）港成为东北地区三大港口。1907 年这三大港口的运量中营口港占 75%，大连港占 15%，安东港占 10%。1912 年时大连港运量超过营口港。

营口港有 2 个港口，即营口港区和鲅鱼圈港区。营口港区为内河口岸，一般供低于 3000 载重吨的船舶挂靠。鲅鱼圈港区开工建设于 1984 年，其自然条件较好，水深浪小、四季通航，为我国北方深水良港之一。自鲅鱼圈港区之后，营口港走出辽河奔向大海，开始向同时拥有两个港区的现代化海港迈进。两港区陆路距 53 公里，水路相距 35 海里。

营口港的直接依托是营口市，直接腹地以沈阳经济圈（包括沈阳、鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭及营口市）为主，间接腹地主要包括辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古东部的呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市和赤峰市。

营口港可以实现的装卸货种有金属矿石、非金属矿石、粮食（袋粮、散粮）、煤炭、钢材、木材、石油焦、滚装汽车等大宗散杂货；有各类成品油和化工产品的专用码头储存设备及专用运输设备。专用输油管道直达辽河油田和抚顺石化；可实现管道、海路、铁路、公路同时进行的立体交叉作业。营口港主要出口产品有滑石、镁矿、玉米、煤、焦油，进口产品有钢材、化肥、废纸、汽车、杂货等，其中营口港鲅鱼圈作业区主要进口货种是煤碳。

2002 年营口港促成 A 股上市，实现资本运营，为港口建设筹措了急需资金。目前营口港与日本、朝鲜、新加坡、马来西亚、菲律宾、澳大利亚、美国加拿大、意大利、独联体以及香港、澳门等 2 世界上 50 多个国家和地区的 140 多个港口通航，继第一条国际集装箱远洋干线东南亚航线开通后，又于 2003 年初开通了第一条国际客货班轮（营口至韩国仁川）航线，

结束了营口港没有国际客运的历史。营口港与日本和香港已开通定期班轮，并于1990年与日本的留萌港结为友好港。

营口港集装箱运输装箱已有十余年历史。近年来，随着营口腹地东北三省的经济快速发展及进出口贸易量的不断加大，港口集装箱的吞吐量以每年30%的速度增长，港口现有集装箱泊位2个，码头岸线长424米，可同时进行两艘长170米左右的大型全集装箱船舶进行装卸作业。

第二章 经济社会发展状况

第一节 经济发展状况

与东北地区的许多城市一样，2000年后营口的经济发展开始加快，经济实力有了进一步提高。

一、经济发展概况

改革开放以后，营口的经济保持了较快的发展势头。特别是2000年以后，营口的发展进一步加快。2004年全市地区生产总值完成318.3亿元，与2000年相比，年均增长16.8%。其中2004年同比增长21%，列全省第一位，高于全省平均9个百分点。营口市人均地区生产总值则由2000年的7585元上升为2004年的13899元，年均增长16.3%（参见表4）。

表4 营口市经济发展的总体情况

	2000年	2004年	年均增长率(%)
地区生产总值(亿元)	170.8	318.3	16.8
人均国内生产总值(元)	7585	13899.6	16.3
第一产业(亿元)	25.9	36.9	9.3
第二产业(亿元)	86.2	169.0	18.3
第三产业(亿元)	62.3	111.4	15.6
三次产业结构	15:50:36	12:53:35	

资料来源：2000年数据来自营口年鉴2001年；2004年数据来自营口市发展和改革委员会《关于营口2004年国民经济和社会发展计划执行情况》

从产业方面看，营口地区经济总量的增长主要来源于工业的带动。2004年与2000年相比，第二产业年均增长率为18.3%，比地区生产总值的年均增长率高出1.5个百分点。2004年与2003年相比这一情形更加明显。2004年第一产业同比增长9%，第三产业同比增长21.7%，而第二产业同比增长则达到30.6%。

表 5 营口市投资、出口和消费的增长情况

	2000 年	2004 年	年均增长率 (%)
全社会固定资产投资(亿元)	53.4	158.0	31.2
出口(亿美元)	5.5	7.7	8.9
社会消费品零售总额(亿元)	57.0	93.4	13.1

资料来源：2000 年数据来自营口市年鉴 2001 年；2004 年数据来自营口市发展和改革委员会《关于营口市 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况》

从生产要素看，营口经济增长投资拉动型的特征较为明显。2000-2004 年全社会固定资产投资年均增长为 31.2%，明显高于同期出口 8.9%和消费 13.1%的年均增速，对营口经济增长的拉动作用相对更大。这一特征在近两年更为明显，2003 年营口全社会固定资产投资完成 106.3 亿元，同比增长 40.4%；2004 年全社会固定资产投资完成额增加为 158 亿元，同比增长 52.5%。

伴随着经济增长，营口市财政实力有了较为明显的提高。2004 年全市全口径财政收入由 2000 年的 16.4 亿元增加到 2004 年的 35.1 亿元，年均增长 21%，地方财政一般预算收入由 2000 年的 8.6 亿元增加到 2004 年的 12.6 亿元，年均增长 10%。

与此同时，营口市人民生活水平有了进一步提高。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别由 2000 年的 5094 元和 2899 元增长为 2004 年的 8086 元和 3855 元，年均增长率分别为 12.2%和 7.4%。

二、振兴营口老工业基地的重点

根据振兴营口老工业基地规划，营口市至 2010 年发展设想为：

打造一个平台：港口经济平台

建设三个基地：全国最大的镁质材料基地；服务东北的现代物流基地；领先辽宁的轻纺工业基地

做强五大产业：冶金产业；石化产业；建材产业；装备制造产业；农产品加工产业

发展方向和重点包括

---建设亿吨大港，打造发展港口经济平台

---充分利用镁质资源优势，建设全国最大的镁质材料基地

---以港口为依托，建设服务东北的现代物流基地。其中重点领域为：发展现代物流业；加强市场建设；提高信息中介服务水平。

---改造提升轻型产业，建设领先辽宁的轻纺工业基地

---坚持走新型工业化道路，做强冶金、石化、建材、装备制造和农产品加工业

第二节 社会事业发展

在经济发展的同时，营口的社会事业取得长足进步。这可以从社会保障及就业工作方面反映出来。

一、社会保障进展

近年来，营口市加大了社会保障建设的步伐，主要体现在：

一是初步建立了社会保险的联动机制，扩大参保人数。营口市建立了由工商、税务、技术监督等部门参与的联运机制，以充分发挥不同部分的各自职能作用，督促各类用人单位参加社会保险。到 2003 年末，全市参加企业基本养老保险的职工达到 25.8 万人，新增参保 2 万人；失业保险参保人数达到 24.8 万人，完成省参保计划的 110%；医疗保险参保人数为 24.2 万人，覆盖率为 71%，新增 2.1 万人，完成省扩面任务的 2.1 倍。

二是记清做实个人账户，真正做到社会保险基金的部分积累。到 2003 年底，营口市征缴个人账户基金 9498 万元，做实率达到 100%。

三是完成了给未参保且无力缴费的集体企业退休人员按城市低保水平发放基本生活费的工作，2003 年，解决了全市 56 户集体企业、3624 名退休人员基本生活问题。

四是不断完善医疗保险政策，逐步建立多层次的医疗保险体系。近年来，营口市出台了《营口市城镇职工基本医疗保险门诊部分病种医疗补助暂行办法》、《营口市城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法》等文件，两次调整了市医疗保险有关政策，在保证医疗保险基金收支平衡并略有结余的前提下，降低医疗保险“门槛费”和参保人员自负比例，使参保人员自负比例控制在 30% 左右。

五是加强了养老保险缴费基数核查工作，在对 555 户企业的核查中，查出 9 户企业应补缴养老保险费 32.5 万元，现已补缴 26.6 万元。进一步完善了离退休人员生存认定制度，通过多种方式查出 9 人冒领养老金，已全部追回。

六是严格规范退休审批制度。在上年实行退休审批公示制度的基础上，2003 年又建立了特殊工种集体审批制度和退休待遇“双审公示”制度，进一步严格退休审批工作，自觉接受社会监督。

七是调整养老保险的有关政策，保证了新老政策的平稳过渡。2003 年实现并轨 26302 人。2001-2003 年，累计完成并轨 103869 人，其中享受省财政补助政策的有 85097 人；共发放经济补偿金 81511 万元，其中从省财政争取补助 25571 万元。

八是社区劳动和社会保障工作迈出了坚实的一步。全市 31 个街道、124 个社区已全部建立劳动和社会保障工作机构。建成了“五险合一”的社会保障计算机网络，为社会保障的科学化、现代化、规范化打下了基础。建立了社会保障基金监督检查的机构和工作机制，严厉查处挤占挪用社会保险基金的行为。

二、劳动与就业

近年来，营口市加大了就业和再就业工作，积极促进就业率的提高。2003年，出台了几个具有操作性的政策文件，在税收、收费、社保补贴、小额贷款等方面对下岗失业人员再就业给予政策扶持。到2003年底，为30407名符合条件的下岗失业人员发放了《再就业优惠证》，为2007名从事个体经营的下岗失业人员和1户主辅分离企业减免税费331万元，为71人发放了124万元小额贷款。领取《再就业优惠证》人员再就业达到16728人。

与此同时，在就业服务信息三级联网的基础上，开展了四级联网试点，取得初步的进展。从2003年开始，改进了综合统计手段，职业介绍服务中心定期发布劳动力市场供求形势分析，为用人单位和求职者提供参考，为领导决策提供依据。举办“援助女职工再就业专场洽谈会”、“现役军人家属专场用工洽谈会”、“劳务输出专场洽谈会”、“4050人员、军转干部公益性岗位对接专场洽谈会”、“全市用工：洽谈暨金秋文艺晚会”等大型用工洽谈活动，提高了就业服务工作的针对性和影响力。

2003年全市推荐就业68713人，完成年计划(49200人)的140%；领取失业保险金人员再就业11438人，完成年计划(11300人)的101%；劳务输出¹7942人次，完成年计划(5000人)的159%。登记失业率控制在5.8%。

第三章 国有企业改革与产业结构调整

第一节 国有企业改革

近年来，营口市采取了“招商引资盘活一批、规范破产清算一批、资产变现处置一批、土地开发退出一批、股权转让重组一批”的措施，并坚持稳步推进、渐进式改革、依法操作、规范运作的做法，保证了国有企业改革的顺利进行。主要措施包括：

一是通过招商引资促进了企业产权制度和经营机制的转换，轧钢厂、起重机公司、啤酒公司、化纤厂等一批长期停产或经营困难的企业启动生产、恢复能力、摆脱困境、重现生机。化纤厂通过资产重组、金锚公司通过企业出售，工业生产均实现较大增长。轧钢厂在改制后不到一年的时间里，收购方即投入5800万元进行设备改造，形成一期20万吨热轧钢筋生产能力，总体规划投资1.2亿元，形成40万吨能力规模，再造冶金行业大项目、大企业。盐业集团、营纺等企业通过变现土地资产与改革企业产权制度，出售与承包相结合，既实现了企业投资主体多元化，又妥善安置了富余职工，扭转了企业多年亏损的局面。

二是吸引国内外资本、民营资本参与中小企业改制。五矿中板公司在2002年转制吸引外来资本9500万元基础上，2003年又将注册资本从1.5亿元扩增至6亿元。起重机总厂通过出售给葫芦岛渤海起重机公司，吸引外市资本2000万元。拖配厂通过整体出售吸引民营资

¹ 劳务输出是指劳动力的有组织或自发的在本市之外的就业。

本 1300 万元。2003 年全市共盘活存量资产 4.5 亿元，吸引资金 8.3 亿元。

三是减轻企业人员和债务负担。2003 年营口通过改制分流了 2.2 万名富余人员，使企业年降低了工资性及保险费用支出 6600 万元。与此同时，通过与各债权银行协商，采取免息缩本等措施，全年共核销银行呆帐 6.1 亿元。

到 2004 年全市完成企业改制或资产盘活项目 66 项。改制的主要形式为：资产出售 27 项；土地开发 15 项；破产清算 12 项；股权转让 5 项；兼并 4 项，其他 3 项。到 2004 年底盘活资产 4.9 亿元，安置职工 1.6 万人。2004 年完成国有大中型企业主辅分离 6 户，完成国有企业关闭破产 8 户，安置职工 1.9 万人，偿还职工内债 7700 万元，支付职工安置费用 1.8 亿元；实现资产变现收入 4.5 亿元；盘活资产总额 5.1 亿元。依照政策为企业核呆金融贷款 2014 万元，企业破产核销呆帐 2411 万元。

第二节 产业结构调整

营口传统上是一个轻工业发达的城市。近年来，营口产业结构的最大变化是重工业逐渐发展起来，并成为营口的主导产业。

一、农业发展

总体来看，2000 年以后营口市农业保持了一种平稳的增长态势，农业结构调整的力度逐步加大，农业产业化经营成为农业发展的主方向。2000 年营口市粮食种植面积为 135 万亩，之后不断下降。2004 年，在贯彻落实国家有关农业发展的相关政策后，营口市粮食种植面积恢复为 130 万亩。粮食产量由 2000 年的 44.3 万吨增加到 2004 年的 60 万吨，为历年之最。

营口农业发展主要体现于农业结构的日益优化。近年来，营口市订单农业、无公害农产品生产规模不断加大，农业产业化经营水平进一步提升。2004 年新上和扩建农产品加工重点项目 10 个，全市年销售收入 100 万元以上的农产品加工企业已有 130 多家，固定资产总额 13 亿元，年销售收入 27 亿元，实现利税 3.4 亿元，出口创汇 5000 万美元，带动农户 10 万户，农产品综合加工能力比重达到 30%。1 户规模以上龙头企业实现销售收入 19.3 亿元，增长 14.1%。订单农业面积达 75 万亩，10 个现代农业园区累计完成投资 7.7 亿元，吸纳劳动力 1.5 万人。

营口农业发展的一个特点即为乡镇企业较为发达。到 2004 年全市乡镇企业中，规模以上农产品加工企业的数量比 2003 年增长了 5.2%，从业人数和产值分别增加 5.1% 和 5.8%，销售收入增加 6.3%（乡镇企业的其它情况参见表 6、表 7 和表 8）。鲁冰花集团、大正集团进入国家级重点龙头企业行列，卫佳羊绒、暖泉绢纺等 4 个成为省级重点龙头企业。全市总体上形成了以“市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户”的运行机制，构筑了集种养加、供产销、内外贸、农科教于一体的 13 条产业链。

表6 营口市乡镇企业产品出口情况 (2003年)

项目	企业数(个)	从业人员(万人)	出口产品交货值(万元)
合计	276	39684	344392
化工	5	1069	15869
机械	17	4889	10398
矿产	32	9722	151465
轻工	10	2119	15294
食品	9	1857	15727
畜产	85	320	17961
纺织服装	102	18613	110417
工艺品	5	278	1256
其它	11	817	6005

资料来源：营口年鉴 2004 年

表7 营口产品销量在全国同行业排名前3位乡镇企业 (2003年)

企业名称	产品名称	销售收入(万元)	产品销售位次	利税总额(万元)
营口向阳科化集团	丙烯聚合高效载体 催化剂	17953	3	4388
营口日捷隔板有限公司	超细玻璃纤维隔板	1524	1	197
盼盼安居股份有限公司	防撬门	35107	1	3768

资料来源：营口年鉴 2004 年

表8 营口市乡镇企业上缴税金前10名的企业 (2003年)

名次	单位	实缴税金(万元)	职工总数(人)
1	营口青花集团	8100	3120
2	辽宁盼盼集团	6500	3310
3	营口嘉晨集团	3200	2300
4	辽宁向阳科化集团	1771	450
5	营口东林集团	900	1240
6	大石桥石佛民政镁砂厂	800	480
7	大石桥淮林耐火材料有限公司	730	350
8	营口汽车泵总厂	656	950
9	营口辽海包装制品公司	600	70
10	营口铝压铸业有限公司	503	364

资料来源：营口年鉴 2004 年

二、工业发展

(一) 营口工业结构

营口历史是以轻纺工业发展著称，但 2001 年以后由于国内市场需求的变化，营口市石油化工工业得以快速发展，以此为重点的重工业发展明显加快。

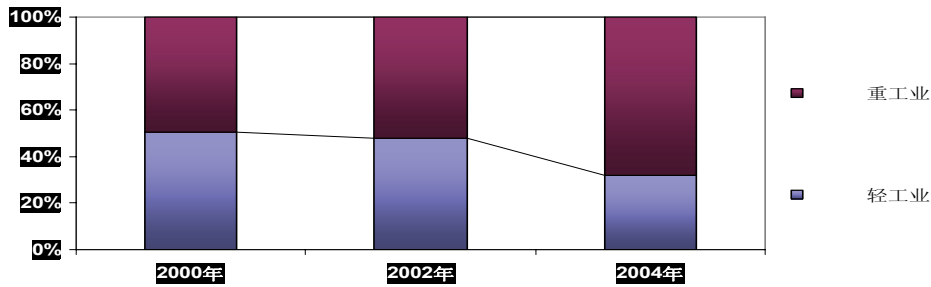


图 2 营口市工业结构

资料来源：2000 和 2002 年数据分别来自《营口年鉴 2001 年》和《营口年鉴 2003 年》；2004 年数据来自营口市发展和改革委员会《关于营口 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况》

2004 年营口市规模以上工业企业与 2002 年相比增加 317 户，达到 903 户。规模以上工业总产值由 2000 年的 161.3 亿元增加到 2004 年的 411.4 亿元，年均增长 26.4%。

在工业快速增长的同时，营口市工业的产业结构发生了变化。2000 年时，营口市轻工业在工业总值中的比重分别为 50.7%和 49.3%，轻重工业之比为 1：0.97，轻工业比重略高于重工业。2002 年时，这一结构调整调整为 1：1.1，重工业比重开始超过轻工业，在工业总产值中的比重提高到 52.4%。2004 年轻重工业结构则进一步调整为 1：2.2，重工业所占比重达到 68.3%(参见图 2)。2000-2004 年营口重工业的年均增速为 37.1%，比同期轻工业的年均增速高出 24.7 个百分点。

从工业企业的所有制结构看，营口市近年来工业发展中基本呈现出各种经济类型工业全面增长的态势，其中股份制企业增长的势头最快。2004 年全市国有及国有控股工业实现工业总产值 78.8 亿元，与 2002 年相比年均增长 37.7%；非国有工业完成工业总产值 332.6 亿元，与 2002 年相比年均增长 40%多。在非国有工业中，外商及港澳台投资企业完成 120.4 亿元，与 2002 年的 68.4 亿元相比，年均增长近 33%，集体工业完成工业总产值 47.8 亿元，与 2002 年的 28.7 亿元相比，年均增长 29.0%，股份制企业完成 165.9 亿元，与 2002 年的 50.8 亿元相比，年均增长近 80%。

2004 年与 2002 年相比，国有及国有控股企业和股份制企业产值在营口市工业总产值中所占的比重与集体企业及外商(包括港澳台)投资企业所占比重有所上升。前者略有上升了

0.6个百分点，后者上升了近40个百分点(参见图3)。

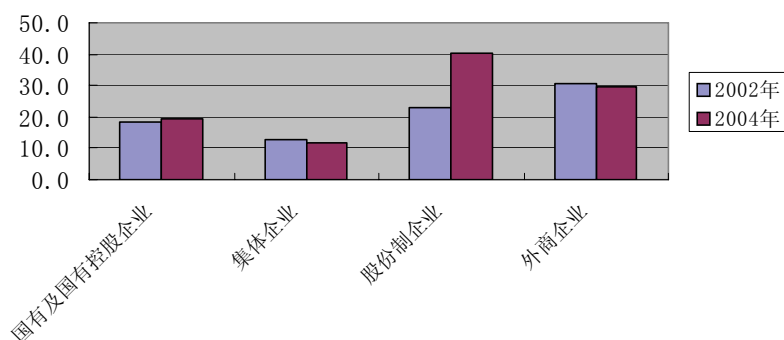


图3 营口市工业所有制结构(%)

2002年数据来自《营口年鉴2003年》；2004年数据来自营口市发展和改革委员会《关于营口2004年国民经济和社会发展计划执行情况》

从隶属关系看，县区及以下企业是推动全市工业增长的主要推动力。2004年市本级工业累计完成工业总产值129.3亿元，与2000年时的46.9亿元相比，年均增长28.9%；2004年县区及以下工业累计完成工业总产值282.1亿元，与2000年时的96.5亿元相比，年均增长30.8%。

从地区结构看，大石桥市工业经济总量为全市各区之首，而老边区为全市工业经济增长最快的区(参见表9)。

表9 规模以上工业企业完成总产值(亿元，现价)(2004年)

	完成工业总产值	同比增长(%)		完成工业总产值	同比增长(%)
大石桥市	119.5	36.9	西市区	10.7	35.3
盖州市	24.6	43.7	老边区	44.9	102.7
站前区	20	53.9	开发区	72.9	47.5

营口市目前的主导产业为冶金工业、石化工业、镁质材料工业、建材工业、装备制造业、轻纺工业和农产品加工业。2004年，冶金工业同比增长为62.3%，石化工业同比增长为44.9%，镁质材料工业同比增长44.7%、建材工业同比增长32.8%、装备制造业同比增长53.2%、轻纺工业和农产品加工业同比增长分别为27.2%和48.2%。

(二) 重要行业发展现状及前景

冶金工业(不包括镁制品)是营口的传统产业，也是地区工业的支柱产业。营口的港口优势成为冶金工业发展壮大良好条件。目前，鞍山钢铁公司的一些企业迁至营口，而中国

的一些大型冶金企业，如中国第三冶金建设公司在营口开发区投资建厂。营口冶金工业今后的发展方向包括第一，加快产品结构调整，着重进行产品的深加工，形成从原料、初加工到精深加工的产品链。在黑色金属冶炼压延上，要发挥现有中板产品的优势，向前延伸，发展炼钢、炼铁，形成新的产业链。有色金属冶炼要在利用好当地资源的同时，注意发挥好港口优势，利用好国内、国外资源、实现大的发展，并做到企业发展与环境保护同步。有色金属压延要发展高精产品，向专业化发展。第二，深化所有制结构调整，实现真正意义上的现代企业制度，提高国际竞争力。三是要进一步整合现有的资源，如品牌资源、存量资产资源、人力资源、销售网络资源等，向集团化发展，为实现跨地区、跨国际经营打下基础。

装备制造业今后发展的重点放在修造船及配件、汽车零部件、电子基础元器件上，并尽快构建营口装备制造配件产业集群。一是抓住当前世界造船产业结构递次转移和国家大力支持发展造船业的有利契机，利用营口市濒河临海、所具有的修造船基础优势，大力发展修造船及配套工业。二是加速推进辽宁船舶（配套）工业园建设，促使高新区的中小船修造及部件制造的一系列项目早投资早开工早投产，尽快形成为辽宁三大船厂配套加工能力。三是谋划吸引国内外资本到鲅鱼圈建设大型造船厂。四是以营口港务股份公司为依托，抓紧策划包装建设修船厂。

建材业是营口市新兴的支柱产业，近几年来年的发展速度较快，已呈后来居上之势。全市现有规模以上建材企业 32 户，涌现出中国门王“盼盼”和中国窗王“东林”等驰名中外、对行业有牵动作用的新型建材龙头企业，不仅颇具规模，而且产品始终瞄准科技前沿，不断适应日益变化的建材市场需求。从产值、销售收入、利税、利润等指标看，“盼盼”和“东林”都跻身全市工业企业十强之列。发展方向是充分利用建材产业现有龙头企业的规模、品牌、技术、市场等方面的优势，延伸产业链条，开发适应市场需求的绿色新型建材产品。中小建材企业则充分利用本地资源和现有企业优势，加快技术改造和淘汰落后生产工艺的步伐，调整产品结构，向“专、精、特、新”的方向发展。水泥行业加快淘汰小窑，改进生产工艺，提倡新型干法水泥生产；调整水泥标号，减少普硅水泥产量，提高特种膨胀水泥生产能力。

镁质材料工业是具有营口特色的产业，主要有耐火材料制品和非耐火材料产品。骨干企业有青花集团、金龙集团、奥利安耐火材料有限公司等 6 家企业。菱镁行业现有设备 1326 台（套），其中轻烧窑 371 座、重烧窑 304 座。有一批设备居全国一流水平。据悉，全国 110 米长超 1850℃ 高隧道窑 13 条，营口占据了 10 条。有 17 项产品在国内外居领先水平，8 项产品填补国内空白。2002 年底，规模以上镁质材料工业企业 78 家，资产总额 42 亿元。实现工业总产值 49 亿元，增加值 10.6 亿元，销售收入 36.4 亿元，利税 3.4 亿元。镁质产品出口总量占生产总量的 40%，成为地区的支柱产业。镁制品耐火材料主要发展地区的大石桥市约 2/3 的税收来自这一行业。营口镁质材料今后的发展方向一是压缩镁砂出口；二是鼓励深加工产品的生产；三是优化配置现有资源，对矿山坚持“采剥并举”，延长资源使用寿命；四是加大产品深加工和研发力度，不断开发高档环保型、工农型耐火材料。

石化工业是营口市新兴的优势产业，近几年来发展迅猛。2000 年，全市石化工业总

产值仅为 6.9 亿元，年产值超过 5000 万元的石化企业只有 2 家。2004 年，全市石化工业总产值达 22.9 亿元，年产值超过 5000 万元的石化企业有 13 户，年产值超亿元的有 4 户。占全市规模以上工业企业总数 14% 的石化业，去年创造了占全市 10.1% 的工业产值，创造了占全市工业 12.6% 的利税。全市 81 户规模以上石化企业中，有 66 户实现了盈利。市委九届六次全委会确定的今后 5 年至 8 年营口振兴老工业基地战略目标中，将石油化工业列入重点抓好的五大产业之一，提出全市石化加工能力要按年产 2000 万吨、工业增加值按 65 亿元去规划实施，其发展方向一是发展势头最强的是精细化工业，迅速做大做强精细化工业的龙头企业。二是引进优秀人才和技术。三是做精做深本地资源开发加工文章，如硼资源，海盐资源和其它海洋资源。

轻纺工业是营口的优势产业，现已形成了卷烟、乐器、食品饮料、五金制品、家用电器、制浆造纸、制盐、日用机械、塑料制品、家具、工艺美术等门类较为齐全的产业体系，其中卷烟、乐器、食品饮料等产业优势明显，拥有一批在省内和国内同行业竞争力较强的企业和知名度较高的名牌产品。营口轻纺工业今后发展思路为：①充分发挥名牌效应，扩大市场占有率，做强做大卷烟、钢琴等名牌产业。②依托比较丰富的农业、林业和海洋等资源优势，加快发展具有比较优势的食品饮料、制盐和制浆造纸等产业。③发挥港口等优势，加速发展市场前景广阔的家具产业，促进轻工业的快速发展和产业升级。④在纺织产业方面，加快企业改组、改造，积极采用纺织、印染方面的新技术。⑤充分发挥劳动力资源优势，积极推进纺织业的纺、织、染、服装一条龙方向发展。

农产品加工业是营口市重点发展产业之一。到 2004 年全市年销售收入 100 万元以上的农产品加工企业已有 130 多家，农产品综合加工能力在农业产品销售收入中的比重达到 30%。今后的发展重点在于不断提高农产品综合加工利用能力，加快农产品加工原料生产基地化、农产品及其加工制成品优质化、产加销经营一体化，依据不同地区的条件发展特色名牌产品。

三、服务业发展

总体看，营口传统服务业不断巩固和壮大，特别是交通运输、商贸流通、电信、餐饮、旅馆等行业迅速发展，旅游、金融、教育、文化、卫生、体育等行业已经有一定的规模。一些新兴服务行业，包括房地产、物流业、信息服务业、娱乐等行业也逐步发展起来，一个完整的服务业体系基本形成。

近两年来，营口市一些以批发为主的大规模市场群和大型零售超市相继开始建设和扩建，如北方五金商贸城、华夏石材城一期、红运家居批发商城、旧机动车交易市场等大型专业市场。现代物流业发展规划已初步确定，港通物流园区等若干个大型物流项目正在加快推进。此外，房地产交易、电子商务等商贸流通新兴服务业态逐步形成规模，一批大型商业流通企业进驻营口市。旅游等产业规模和服务领域进一步扩大。房地产业日趋兴旺，交易额突破 100 亿元。社区服务业不断完善，新增社区服务网点 2440 个。

营口市金融业保持平稳发展。到 2003 年末，营口金融机构本外币各项存款余额 288.7 亿元，增长 14.8%；2004 年全市金融机构各项存款余额为 338 亿元，增长 17%。2003 年金融机构本外币各项贷款余额 252.6 亿元，增长 16.9%。近年来营口贷款增幅居全省第三位，其特点呈现为：一是总量大；二是贷款期限加大，项目贷款居多。三是重点比较突出。新增贷款主要投向重点企业的重点项目中。四是融资渠道扩大，补充了部分中小企业流动资金贷款需求。2004 年营口的资本运营又有了新的发展，营口港通过资本市场再次融资 7 亿元。同时，加大了外部资金吸引力度，共引进国家开发银行和外埠银行贷款 10.5 亿元。

表 10 营口市金融机构存贷款情况 (2003 年)

项目	年末余额(万元)	项目	年末余额(万元)
各项存款总计	2799922	各项贷款总计	2481602
1、企业存款	456629	1、短期贷款	1699706
2、财政存款	23816	其中：工业贷款	551361
3、机关团体存款	38920	商业贷款	475825
4、储蓄存款	2195571	农业贷款	121054
5、农业存款	35693	2、中期流动资金贷款	30348
6、委托存款	-16163	3、中长期贷款	600572
7、其他存款	65455	其中：基本建设贷款	239764
		技术改造贷款	25925

资料来源：营口年鉴 2004 年

第四章 贸易和投资促进

第一节 对外贸易及外来投资

营口市是一个对外开放较早的国家，19 世纪 60 年代就成为中国东三省的一个重要通商口岸而对外开放。改革开放后的 1985 年成为沿海开放城市。近年来，营口的对外开放进一步扩大，营口市外向型经济实现新突破。

一、对外贸易

2004 年全市实现进出口总额 11.8 亿美元，其中出口总额完成 7.7 亿元，与 2000 年相比年均增长 18.5%(参见图 3)。近年来，营口的对外贸易呈现出以下特点：

一是三资企业和私营企业出口占主导地位。2003 年外资企业出口完成 41012 万美元，占全市外贸出口总额的 67.6%。2004 年三资企业出口与 2000 年相比年均增长 14.9%。

二是重点出口大户为出口创汇做出较大贡献。到 2003 年营口市超 1000 万美元的企业

达到 17 户，同比出口增幅 10% 以上。

三是民营出口企业出口增长较快。2003 年营口新批自营进出口权企业 78 户，总数 230 户，出口所占份额达到 32.4%。2003 年民营企业出口实现 13750 万美元，占自营出口额的 70%。为推广营口的经验，2003 年全省民营企业经验交流会在营口市举行。2004 年民营企业出口再次实现了大幅增长，2004 年同比增长 73.1%

四是出口商品结构不断优化，工业制成品已逐步替代资源型产品，出口产品中初级产品的比重由 1990 年初的 50% 左右降至 2003 年的 19.8%。2004 年出口商品结构继续得到较为明显的改善，机电产品、石油化工产品出口同比分别增长 206.4% 和 108.6%。

五是实施市场“多元化”战略初见成效。2003 年对非洲市场出口增长 50% 以上，对东盟市场出口增长 108%。

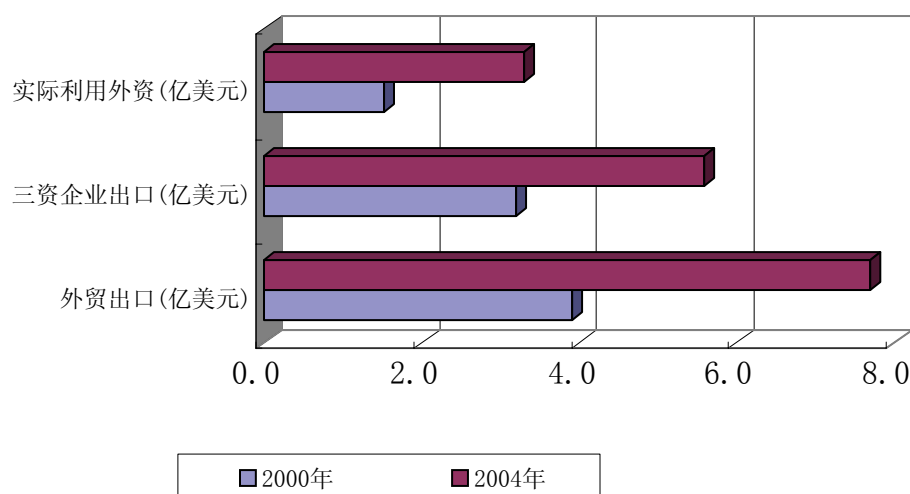


图 3 营口市出口及利用外资情况

资料来源：2000 年数据来自营口年鉴 2001 年；2004 年数据来自营口市发展和改革委员会《关于营口 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况》

二、利用外资

2004 年营口市全年批准外商投资企业 146 家，合同外资额 7.5 亿美元，同比增长 58%；外商直接投资 3.3 亿美元，与 2000 年相比年均增长 21.8%，与 2003 年相比增长 34% (参见图 3)。

近年来，营口市利用外资呈现出以下特点：

一是新批外资项目平均规模进一步扩大。2003 年单体项目平均投资额超过 500 万美元，其中总投 1000 万美元以上项目 24 个，投资总额 47742 万美元，占同年全市合同外资额的 75%。

二是外商投资结构更趋合理，主要集中在制造业为主的第二产业。2003 年分批项目制造业占 38%，其次是基础设施建设项目，占 24.6%。

三是投资国别和地区相对集中。2003 年韩、日、港、台项目 96 项，合同外资 49000 万美元，分别占全市外资项目总数和合同外资总额的 80%和 77.6%。在巩固日本、韩国、东南亚国家及香港、台湾地区经济合作的同时，营口市也积极拓展同欧美跨国公司的经贸合作。如三征公司与德国迪高沙合资合作，金龙集团与德国等合资高档镁制品等项目。全市 2003 年工业利用外资 1.2 亿美元。

四是外资企业增资扩产继续保持良好势头。2003 年完成缴资 7688 万美元，占全市实际缴资的 31%。

五是外资投入方式转向以独资企业为主。2003 年独资企业缴资 13367.2 万美元，占总额的 54%，同比增长 38.2%。

与此同时，营口积极利用国外贷款加强重点基础设施工程的建设。在建项目 2003 年总计使用国外优惠贷款 866.7 万美元，其中城市污水治理一期及排水管网改造、中水回用工程使用世界银行贷款 624 万美元，营口精达淀粉实业公司可降解塑料项目使用北欧投资银行贷款 233.7 万美元，营口市地理信息系统使用世界银行贷款 9 万美元。将来，计划研究利用日本国际协力银行（JBIC）提供的日元贷款。

此外，营口市各个区县市也在利用多种途径加强吸引外资。比如，2004 年营口经济技术开发区与韩国 SHELLGREEN 株式会社签订了合资生产洗化用品协议，总投资额为 500 万美元；再如，盖州外经贸局与韩国高丽艺亚商社签订了增资协议，追加投资 200 万美元；又如，开发区与大韩食品株式会社洽谈了成立独资企业生产韩国传统副食品的项目，外方投资 30 万美元。

营口市还通过建立伙伴城市关系来加大了与国外城市和团体建立关系的力度。目前营口市正式与泰国呵叻市建立友好伙伴关系，与日本秋田市结为友好城市，与韩国大邱市，印尼的万隆市签订了建立友好合作伙伴城市的意向书。

三、对国内其他地区的引资

2004 年是营口市“招商引资年”。在这一年中，营口市进一步加强了引资力度，并由此促进全市经济结构调整优化。2004 年营口市引进了投资 200 亿元的鞍钢冶金、投资 45 亿元的华能电厂二期工程、投资 14.5 亿元的五矿营口中板二期改造工程、投资 1 亿美元的伊斯帕特等一批投资规模大、科技含量高、牵动力强的项目。

2004 年，营口市内联引进项目工作超额完成全年工作目标，全口径到位域外资金 71.3 亿元，为全年目标的 118.8%；其中，省外千万元以上项目 62 项，到位资金 27.5 亿元。在 71.3 亿元到位资金中，开发区和大石桥市分别完成 11.0 亿元和 10.2 亿元；其次是港务集团公司和老边区，分别完成 8.7 亿元和 8.6 亿元。一批亿元以上大的内资项目如开发区引进浙江钱江水利股份公司 8 亿元资金兴建五金商贸城项目、营口港务集团公司引进长城证券有限

责任公司 7 亿元可转债债券兴建港口三期项目、高新区引进沈阳客商 2 亿元资金新上电缆制造项目等，都已到位全部或部分资金到位。

营口市加强招商引资工作的主要措施包括：一是市领导亲自到福建晋江、浙江慈溪、广东顺德和东莞等地招商，以及赴武汉、上海、温州等地利用展洽会招商。二是开发区建立 10 个工业区和三个物流集散中心，以良好环境和区位优势吸引内商。大石桥市把镁资源和镁产业作为招商亮点。市经委以盘活存量资产为依托，吸引增量，扩大工业总量。港务集团公司利用港口和距离东北腹地近的优势，搭建港口物流区和港前工业区平台，吸引内资。三是各市（县）区和部门增加与外地客商的接触，寻求更多的商机。各市（县）区和部门创造性地实施“走出去”、“请进来”战略，增加与外地客商的接触，寻求更多的商机。除了参加好省市举办的大型经贸招商活动外，各区县市自办经贸招商活动或自己组团走出去，赢得了更多的商机和项目。

四、促进贸易投资的建议

营口市利用外资的水平在沿海港口城市中还比较低，因而，目前营口市正在加大软硬环境的建设以加强吸引外来资金。作为外来投资者，可以以下领域为投资的主要方向：

一是工业领域，轻工、纺织、电子、冶金、石化等支柱产业可成为投资的重点工业领域，可主要投资于耐用消费品、食品饮料、针纺织品、纸及纸板、汽车零部件、金属材料及深加工、节能电光源材料、机械加工等重点产品和高新技术产品。营口市正在加速现有国有企业嫁接改造和收购国有企业，且有 46 户企业公开对外出让股权，可以部分或全部收购企业股份。因而，参与营口市国有企业改革也是值得关注的投资领域。

二是农业和自然资源开发领域。外来投资者可主要围绕发展高产、优质、高效、低耗农业，实现农业产业化，加快自然资源开发步伐进行投资。具体可投资六大领域：第一，粮食综合生产能力开发，更新品种和耕作技术，提高单产和总产。第二，浅海和内陆淡水资源开发，从事水产养殖业。第三，从事果品和林蚕资源开发，重在提高品质和加工深度。第四，从事霜期农业开发，以扩大土地的时间效益。第五，从事畜牧业开发，重点是绒山羊、黄牛、家禽养殖及加工。第六，从事矿产资源开发，特别是提高镁、硼、滑石等特色矿产资源的开采技术和加工深度。

三是基础设施方面。国外投资者可积极参与港口建设，重点是一、四、五港池开发，5 万吨级深水码头、集装箱码头、专用码头和散杂货泊位建设，高架疏港路等港区其它设施建设；还可投资参与水源工程、热电工程、污水处理工程和跨辽河大桥建设；参与与老城区住宅改造，沿辽河风景区改造的外来投资也将受到欢迎。

四是发展服务业。外商可充分利用营口的旅游资源、地热资源和名胜古迹，共同发展旅游业；并可从事开发仓储业、运输业；发展商饮服修业，金融、保险业和咨询等新兴第三产业。

第二节 营口开发区建设

营口开发区行政和规划控制面积 268 平方公里。现有人口 29.4 万人。设区十年特别是近几年来，力求产业发展园区化、城市开发生态化、港口建设现代化、商贸物流国际化。到 2003 年 6 平方公里起步区已基本建成，16 平方公里的近期开发已实现“七通一平”，24 平方公里的工贸商住区内主干道路和配套设施已形成规模。与港口相配套的海关、出入境检验检疫部门和外轮代理、理货、供应等服务机构一应俱全，并拥有完备的金融、保险、邮政、通信等服务设施。

2004 年是营口开发区发展最快的一年，开发区区域生产总值实现 80 亿元，同比增长 33.3%，工业总产值 160 亿元，同比增长 30%，其中区属工业总产值 132 亿元，同比增长 26%。全社会固定资产投资 50 亿元，增长 45.4%，其中区属固定资产投资 34 亿元，增长 106.7%。

目前，全区规模企业达到 164 家，规模以上工业产值 72 亿元，占全区工业总值的 54.5%，增长 43.3%，产值超亿元的企业有 14 家，全口径财政收入 2.92 亿元，增长 46%，其中地方一般预算收入 1.84 亿元，增长 40.2%，全口径税收 2.5 亿元，增长 43.6%。

2004 年 10 个工业园区全年累计引进项目 71 个，其中外资项目 13 个，内资项目 58 个，总投资 19.8 亿元。

全区招商引资新开工 500 万元以上项目 115 个，其中工业项目 100 个，亿元以上项目 15 个。合同外资额 2.7 亿美元，增长 29.2%。外资实际到位 8026 万美元，增长 23.2%。

目前已有伊斯帕特钢铁、鞍钢冶金工厂、中粮物流、金海港制衣、五金商贸城等一批大项目落户开发区，在开发区基本形成了五个产业雏型：一是以奥镁、奥利安为代表的矿产加工业；二是以渤海油脂、嘉荣粮油为代表的粮食加工业；三是以伊都锦、南山林产为代表的木材加工业；四是以一心箱包、罗星皮革为代表的皮革加工业；五是以韩国、日本、香港为投资主体的服装加工和化妆用具生产型企业。

总体来看营口经济技术开发区具有以下优势：

一是港口优势。营口鲅鱼圈新港是东北第二大港，到 2002 年有生产泊位 28 个。其中万吨级以上的泊位 16 个，有 3 个泊位可停靠 5 万吨级以上船舶，已与 40 多个国家和地区的 140 多个港口实现通航。2000 年吞吐量在全国沿海港口排名第 11 位，非金属矿产品运量居全国各港之首。2004 年，营口港货物吞吐量完成 5817 万吨，集装箱量完成 58.3 万标箱。港口三期工程目标是吞吐能力 4,000 万吨，集装箱 50 万标准箱。

二是交通优势。开发区东侧有哈大铁路、哈大公路、沈大高速公路三条交通动脉并行纵贯南北，中部有疏港铁路、疏港公路、入区公路相应横穿东西，南北距大连、沈阳机场各 200 公里左右，陆路连接东北三省以至欧亚大陆，交通运输十分便利。

三电力优势。建在区内的设计发电能力 180 万千瓦的华能营口电厂，一期工程两台 30 万千瓦燃煤机组已并网发电，二期工程开始建设两台 60 万千瓦机组。华能营口电厂可为开发区提供强大的动力供应和高质量的供电保障。

四是资源优势。地处辽东半岛，背靠辽宁中部八大城市群和广阔的东北腹地，矿产、木材、粮食、水果、水产品资源丰富，劳动力资源充足，资源深加工潜力巨大。

五是旅游优势。全区海岸线长 25 公里，青龙山森林公园、亚洲植物标本园、望儿山、烽火台、仙人岛、金沙滩海滨浴场等景观，构成了山、海、林、泉交相辉映的海滨旅游度假胜地。

参考资料：

- 1、 营口年鉴 2000 年
- 2、 营口年鉴 2004 年
- 3、 关于营口 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况
- 4、 振兴营口老工业基地规划
- 5、 2004 年全市重点工作回顾
- 6、 营口市开发区网站

附录：营口市招商引资的优惠政策

1) 对外商和外商投资企业逐步实行国民待遇。在我市注册的外商投资企业，在供水、供电、供热、供气、通讯、交通等基础设施配套和金融、商业保险、法律保障、劳动用工、咨询、设计、广告宣传等社会服务方面，除国家、省有关规定的以外，与内资企业同等对待；在本市管理权限范围内，境外来营人员住宿、就餐、就医、购买车船票及旅游门票等，与本市居民同一价格。

(2) 外商投资新办农业综合开发，农产品精深加工和从事城市基础设施开发建设的企 业，在国家规定的减免税期限结束后，2 年内征收的所得税，由同级财政按 50%的比例农年 返还。

(3) 对国家《外商投资产业指导目录》农、林、牧、渔业及相关工业，轻工业，纺织 工业等 18 个方面中鼓励发展的项目，免收土地使用费 3 年。

(4) 外商投资开发荒山、荒地、荒滩、荒水、农业税和农业物产税 5 年内由同级财政 逐年全额返还。

(5) 外商投资新办生产性合资、合作和独资企业，经营期在 10 年以上的，投产后 3 年 内计征的增值税地方分成部分，由同级财政按 50%的比例逐年返还。

(6) 地方国有工业企业嫁接改造、农业综合开发和乡镇企业企业利用外资的重点项目， 中方配套资金不足部分，可用市技改基金或支农周转金、农业发展基金予以支持。

(7) 地方工业企业利用外资嫁接改造，中方合营者以厂房出资的，所缴契税由同级财 政返还合资企业；以土地使用权出资的，所缴土地使用权出资的，所缴土地增值税的地方收 入部分，由同级财政返还中方合营者。

(8) 内资企业以专利权、非专利技术、商标、商誉等无形资产出资与办合资、合作企 业的，转让所得税由同级财政全额返还纳税人。

(9) 地方工业企业引进国外先进专有技术开发新产品，经有关部门认定，可用技改基 金予以支持；新产品投产后 3 年内计征的增值税新增地方收入部分，由同级财政逐年返还。

(10) 除国家禁止与限制项目外，允许企业产权部分或全部向外商出售。允许桥梁、道 路、码头等公用设施的经营权部分或全部有偿转让给外商，期限最长为 40 年。

(11) 外商投资城镇危房集中区改造项目享受省政府辽政办发[1997]21 号文对棚户区改 造提供的优惠政策。享受我市“安居工程”所享受的所有优惠政策。执行国务院取消 48 项建 设项目收费的规定。涉及地税四项税收（投调税、营业税、教育税附加、城建税）采取收支 两条线，先征后退。

(12) 外籍专家、学者在营创办各类科研机构，免交征地服务费和租地管理费；在营进 行科学研究、高新技术开发或生产高新技术产品，经市科委审定，可申报科技立项，并可申 请国家、省、市科技专项基金；重大科技攻关项目可申报国家、省专项科技经费。

(13) 对外贸出口的中介，按成交额给予一定比例的奖励。

(14) 对国际工程承包项目的中介人，将根据履约金额的大小，给予一定比例的奖励。

(15) 对劳务输出的中介人，每输出 1 人奖励人民币 300 元。资金由具有外经经营权的受益单位支付。

(16) 为组团旅行社招揽国外、境外来营旅游团组的中介人，按创汇额的 1-3%予以奖励。资金由组协和旅行社支付。

(17) 对自营进出口生产企业（含外贸公司）每出口创汇 1 美元，奖励人民币 5 分，资金由出口单位支付。

辽源市调查报告

第一章 历史沿革

第一节 城市的辖区

辽源市所在地域，1902年前是清政府“盛京围场”的一部分，当地人称“大疙瘩”。1902年清政府在“大疙瘩”的地方设立西安县，隶属奉天省海龙府。1941年西安县又隶属四平省。1945年9月30日西安县第一次解放，成立了西安县民主政府，并于同年11月划归辽北省管辖。1946年5月后，国民党政权曾一度统治了西安县城。1947年6月3日，西安县获最后解放。1948年10月，经中央批准原西安分设西安市（因与陕西省西安市重名于1952年4月改名为辽源市）和西安县（1956年改名为东辽县）。1949年5月至1954年8月，辽源市隶属辽东省。1954年8月，辽源市划归吉林省管辖。1958年10月，国务院批准设立四平专区，辖辽源市。1959年至1983年，辽源市与东辽县曾先后合、分三次。1983年8月，经国务院批准，辽源市升格为地级市。目前，辽源市辖两县两区（东辽县、东丰县，西安区、龙山区），共有22个镇、15个乡、14个街道办事处、546个行政村。

表1 辽源市行政区划及各辖区的土地面积与人口规模

项目	街道办事处 (个)	社区 居委会 (个)	乡政府 (个)	镇政府 (个)	村民 委员会 (个)	土地 面积 (km ²)	年末 人口 (人)	人口 密度
全市	14	70	15	22	546	5 139	1 239 830	241
一、市区	14	50	3	—	30	220	720 845	3277
龙山区	8	27	2	—	20	148	445 049	3007
西安区	6	23	1	—	10	72	275 796	3831
二、县域	—	35	12	22	509	4 919	794 781	162
东丰县	—	6	7	12	229	2 523	406 657	161
东辽县	—	16	5	10	287	2 396	388 124	162

注 释：（1）年末人口为2004年年末的户籍人口。

（2）土地面积单位为平方公里，人口密度单位（人/平方公里）。

资料来源：《辽源市统计年鉴2004》，辽源市统计局。



图：辽源市在吉林省的位置

资料来源：南京旅游预订网 (<http://www.njchina.com/newhtml/9/2005-01-12/20050112051543.html>)



资料来源: New Wisdom Investment Limited

http://map.vbgood.com/China_city_map_collection/liaoyuan.htm

第二节 人口情况

如表 2 所示,近年来,辽源市的计划生育工作成效显著,人口增长率一直保持在较低水平。

2004 年末全市户籍人口 124.0 万人,其中非农业人口 56.7 万人,农业人口 66.9 万人。城镇人口比重为 46.2%。

表 2 辽源市人口变化(单位:万人)

	1978	1980	1985	1990	2000	2001	2002	2003	2004
总人口	112	114	115	119	124	124	124	124	112
按性别分:									
男	58	59	59	62	64	64	64	63	58
女	54	55	56	58	61	61	61	61	54
按农业非农业分:									
农业	75	74	69	68	67	67	67	67	75
非农业	38	40	46	51	57	57	57	57	38
占总人口的比重(%)									
男性人口	52	52	52	52	51	51	51	51	52
非农人口	34	35	40	43	46	46	46	46	34
人口自然增长率(‰)	13.4	5.8	5.8	10.9	6.2	3.3	3.5	2.1	13.4

资料来源:《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版,辽源市统计局。

第三节 GDP 的发展变化

近年来,辽源市国民经济一直保持着较高的增长速度,综合实力不断增强。

2004 年,辽源市实现国内生产总值 93.3 亿元,其中第一产业增加值为 19.4 亿元,第二产业增加值为 35.3 亿元,第三产业增加值 38.6 亿元。全市经济结构在调整中得到了产业结构的优化。三次产业结构由改革开放初期的 39:49:12 调整为 2004 年的 21:38:41。

表3 辽源市 GDP 变化 (单位: 亿元, %)

年份	GDP 总额	第一产业 GDP		第二产业 GDP		第三产业 GDP		人均 GDP 总额 (元)
		总额	比例	总额	比例	总额	比例	
1978	4.9	1.9	39.3	2.4	49.0	0.6	11.7	437
1980	5.1	1.8	35.7	2.6	50.6	0.7	13.7	450
1985	8.4	3.2	37.6	4.1	49.3	3.9	46.0	737
1990	20.0	6.2	31.1	7.8	39.0	6.0	29.9	1 690
1995	38.0	12.7	33.3	8.8	23.2	16.5	43.5	3 117
1998	55.8	16.8	30.1	15.9	28.4	23.1	41.5	4 463
1999	61.1	19.8	32.5	16.6	27.2	24.7	40.4	4 915
2000	59.2	16.8	28.5	15.2	25.7	27.1	45.8	4 768
2001	63.7	15.9	25.0	17.7	27.8	30.1	47.3	5 127
2002	69.7	17.3	24.8	20.2	29.0	32.2	46.2	5 611
2003	81.6	19.3	23.6	27.0	33.1	35.4	43.3	6 570
2004	93.3	19.4	20.8	35.3	37.8	38.6	41.4	8 070

注释: (1) 2000 年以前的 GDP 总额为以 1990 年现价为基准的不变价格。

(2) 2000 年以后的 GDP 总额为以 2000 年现价为基准的不变价格。

资料来源: 《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版, 辽源市统计局。

第二章 资源环境状况

辽源市位于吉林省中南部, 北靠伊通、磐石两县, 南邻辽宁省西丰县, 东与梅河口市接壤, 西和伊通县、西丰县毗邻。地域内资源丰富, 环境优美, 为城市的发展奠定了不可或缺的基础。

第一节 资源特点

辽源市地处长白山余脉, 哈达岭南部, 低山丘陵区, 地势成“马鞍”形。沟川河谷纵横交错, 形成山、丘、台、谷交错分布。辽源市属于半湿润中温带大陆性季风气候。一年四季分明, 春季干燥多风, 夏季湿热多雨, 秋季气爽温凉, 冬季严寒低温。

一、土地资源

辽源市的土地总面积为 5 139 平方公里。其中林地面积 20.05 万公顷, 占土地总面积的 41.0% (其中: 有林地 19.42 万公顷, 未成林造林地 1.25 万公顷); 其次所占比例较大的为耕

地，面积 14.59 万公顷，占土地总面积的 29.0%；居民点及工矿用地面积 303 平方公里，占土地总面积的 5.9%。其他土地利用情况请见表 4。

表 4 辽源市土地资源状况

	面积	所占比例 (%)
土地面积 (平方公里)	5139	100
其中：耕地 (万公顷)	14.6	29.0
园地 (平方公里)	148.7	2.89
林地 (万公顷)	21.1	41.0
牧草地 (万公顷)	5.8	4.2
居民点及工矿用地 (平方公里)	302.6	5.9
交通用地 (平方公里)	84.5	1.6
水域 (平方公里)	143.1	2.8
未利用土地 (平方公里)	202.3	3.9
其中：荒草地 (平方公里)	168.7	
沼泽地 (平方公里)	24.3	
沙地 (平方公里)	0.7	
裸土地 (平方公里)	1.7	
裸岩、石砾地 (平方公里)	0.4	

资源来源：《辽源统计年鉴 2003 年版》，辽源市统计局

二、矿产资源

辽源市以盛产优质气煤著称，尚有探明储量煤炭 1 亿余吨，蕴藏着丰富的石灰石以及铁、锰、金、磷、瓷土、磁土、粘土、硅灰石、白浆土、花岗岩等金属与非金属矿藏资源，开发前景十分可观。至 2003 年末，辽源市已探明储量的矿产 15 种，矿产地 11 处，其中大型矿床 3 处，中型矿床 1 处。已探明的主要矿产有煤、石灰岩、建筑石材，粘土等。

三、水资源

辽源市地跨松花江、辽河两个流域及辉发河、饮马河、东辽河三个水系 21 条支流。全市有大小河流 300 余条，年河川流量 7.63 亿立方米。到 2003 年末，辽源市共有大中小型水库 12 座，其中中型水库 7 座。辽源市水资源总量为 7.63 亿立方米，其中地表水资源量为 6.68 亿立方米，地下水资源量为 0.95 亿立方米。地表水资源主要靠大气降水补给。受季风和地形影响，全市水资源的地理分布规律是南部、西南部偏多，北部偏少，整个趋势是由南向北递减。全市年平均每平方公里产水量为 14.9 万立方米，比全国少 6.4 万立方米，是全国人均占有水量的 23.2%，是全省人均占有量的 38.3%。由于市区人口密集，城区人均占有水资源量仅

为 139 立方米，是全国人均占有量的 5%。辽源市是水资源比较紧缺的地区。

四、生物资源

辽源市野生动植物资源繁多。兽类动物有麝、麝鼠、狼、野兔、貉子、梅花鹿、土豹子、水獭、狗獾、刺猬、水貂、艾虎等 23 种；鸟类有鸳鸯、雀鹰、石鸭、苍鹰、雉鸡、黄鹤、苍鹭、花尾棒鸡、斑翅山鸡等 18 种。野生兽类、鸟类动物中有国家一类保护动物 2 种，二类保护动物 3 种，三类保护动物 8 种。野生植物 607 种，其中珍稀植物 7 种，工业原料 59 种，药材 172 种。梅花鹿主产地东丰县素有“鹿乡”之称，拥有近百年的养鹿历史，1898 年被封为“皇家鹿苑”。东丰鹿茸细毛红地，呈“元宝”形，鹿茸技术享誉东南亚，鹿茸产量曾居全国之冠。

五、旅游资源

辽源市自然景观及近代史迹较多，可开发利用的旅游资源较丰富。其中，有国家级和省级重点文物保护单位 2 处，市级 20 处。自然和人文景观有东辽河源头碑亭、寿山、龟山、龙首山公园、南照山公园、杨木湖度假区、八一湖旅游区、石驿古栈道、东丰皇家鹿苑、东丰龟岛旅游度假区等。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

改革开放以来，辽源市经济发展十分迅速，然而伴随着区域工业化和城市化进程的不断发展，其区域环境问题日益突出和尖锐起来，主要表现为区域环境资源潜力和经济发展所需的承载能力不断下降。

表 5 2004 年辽源市工业“三废”排放及处理利用情况

指标名称	单位	全市	龙山区	西安区	东丰县	东辽县
汇总工业企业数	个	88	39	10	16	23
工业废水排放总量	万吨	582	257	109	120	95
工业废水排放达标量	万吨	334	110	104	108	11
废水治理设施数	套	253	70	88	63	31
废气治理设施数	套	217	44	90	32	51
工业废气排放总量	万标立	1 553 072	907 934	170 202	362 374	112 337
工业二氧化硫排放量	吨	22 431	15 686	1 208	4 158	1 376
烟尘去除量	吨	46 138	28 550	3 717	11 948	1 922
烟尘排放量	吨	16 559	10 944	826	2 518	2 261
工业粉尘去除量	吨	13 604		407	10 644	2 553

工业粉尘排放量	吨	18 982	1 297	1 154	13 731	2 800
工业固体废物产生量	万吨	117	47	26	20	24
工业固体废物综合利用量	万吨	73	4	29	20	20
工业用水总量	万吨	11 834	11168	392	106	169
企业专职环保人员数	人	196	60	43	23	69

资料来源：《辽源统计年鉴 2004 年》，辽源市统计局。

一、主要生态环境问题

辽源市经济发展速度较快，但基本是以资源的过度消耗、环境的污染、生态的破坏为代价换来的。生态环境问题主要表现在以下几个方面：第一，工业三废污染严重。在经济发展过程中，特别是生产领域，以工业发展所带来的污染最为严重，虽然辽源市工业三废排放量近年在全省所占份额逐年减少，但其工业污染物的总排放量却是非常大的，特别是工业废气和固体废物排放量还时而出现增加的趋势。

二、生态环境治理成绩分析

近年来，辽源市围绕实现总量控制阶段性目标，根据产业结构调整 and 推进城市化进程的要求，加大对重点流域、重点区域和重点污染源的治理力度，强化城市环境综合整治，加强建设项目等各项环境管理，取得了较好效果。

（一）水环境质量总体保持稳定

2004 年，水环境质量明显改善。东辽河河清断面化学耗氧量下降 25%；全市饮用水源地水质达到三类水体标准。

（二）全市空气环境质量明显改善

2004 年，空气环境质量明显改善。城市二氧化硫年平均值为 0.033mg/m³，二氧化氮年平均值为 0.040 mg/m³，总悬浮颗粒物平均值为 0.301 mg/m³，各项指标均明显好于上年。

（三）大力实施“蓝天工程”、“碧水工程”、“安静工程”、“绿色工程”、“朝阳工程”，环境保护热点和难点问题得到了明显缓解

全市治理燃煤锅炉 66 台，治理投资 1142 万元。治理餐饮业油烟污染 120 户，治理投资 30 万元。袜业企业污染治理有了明显突破，全市小袜厂全部取消了染整工序，实现了“分散织造、集中染整、集中治理”的目标。全市县级以上城镇集中式饮用水源保护区划方案通过省环保局组织的专家论证，于 2004 年 10 月经省政府批准实施。筹集资金 470 万元，解决了

污水厂运行资金不足问题，保证了设备正常运行。加强了放射源安全管理，开展了放射源申报登记，并在全国率先开展放射源安全管理专项整治工作，对 77 家放射源单位进行了清理整顿。全市已建成 11 个烟尘控制区，总面积为 28 平方公里。全市创建噪声达标区 12 个，总面积为 15 平方公里。环保产业发展迅速，环保企业 30 家，年创产值 1.8 亿元，成为我市新的经济增长点。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

一、经济特征分析

（一）振兴过程中面临的问题

辽源市是东北老工业基地的重要组成部分，既存在东北地区共有的体制性、结构性矛盾，又面临经济总量小、财政实力弱、产业层次低、就业压力大等诸多问题。

1. 资源枯竭型产业矛盾突出

辽源市因煤而立，因煤而兴。辽源市已有近百年的煤炭开采历史，近年来由于地下资源严重枯竭，矿区衰老，急需产业转移。辽源矿务局本部职工占市区人口 30%，但所创税收仅占市级财政收入 7% 左右。煤炭资源枯竭还引发了职工就业难、环境恶化、不稳定因素增加等一系列社会问题。

2. 国有企业改革滞后，经济缺乏活力

辽源市大部分国有企业距建立现代企业制度的要求相差甚远，主要表现为“三个不彻底”：国有大中型企业的股份制改造不彻底；中小企业的产权制度改革不彻底；公司制企业的规范运作改革不彻底。由于改革不彻底，致使多数国有企业缺乏发展活力，经济效益低下，有的长期处于停产半停产状态，有的已濒临破产边缘，大批职工下岗，极大地影响了经济和社会发展。

3. 产业结构不合理，传统工业比重大

由于历史原因，辽源市国有企业布局分散，企业规模普遍较小。从全市规模以上轻工业看，以农产品为原料的轻工业比重大，总产值占规模以上轻工企业产值的 70.6%。以农产品为原料的龙头型企业少，基本局限在食品加工业和医药制造业，农产品精、深加工企业极少。从重工业看，原料工业比重高，加工工业和采掘工业比重低，三者之比为 43.1%；32.0% 和 24.9%。在原料工业和加工工业中，高新技术企业、高附加值的产品少，基本为传统工业

企业和初级加工产品。

4. 就业和社会保障的压力大

据统计，截止 2004 年末，全市共有城镇低保对象 10.6 万人。全市城镇登记失业率达 4.0%，年末全市参加失业保险职工 12.61 万人；参加基本医疗保险人数 11.56 万人。

5. 市场化程度低，经济持续增长的内在动力不足

辽源市市场化程度低，距发达和成熟的市场经济相差甚远，多数企业既没有实现产品交易过程中的市场化，也没有形成资本、土地、技术、管理以及劳动力等要素的市场化，更没有把企业产权作为交易对象纳入到市场交换过程中来，致使多数企业不能有效地参与市场竞争。在生产经营的过程中，主要依靠消耗资源来维持生存，造成资产沉淀，经济效益滑坡，不良资产增加，始终处于低速徘徊状态，导致了全市经济增长缺乏内在动力。

（二）实施振兴的优先领域

在振兴老工业基地的过程中，辽源市迫切需要在以下几个领域取得重大突破：一是加快国有经济布局的战略性调整，深化国有企业改革，加快国有经济从竞争性领域退出的步伐；二是加快发展接续产业，重点培育新材料、汽车零部件、医药、轻纺、建材等优势产业；三是完善社会保障体系，努力提高就业水平；四是努力解决“三农”问题，加快农村剩余劳动力转移；五是加强生态环境保护建设，对采矿沉陷区进行综合整治。

二、经济发展变化分析

20 世纪 90 年代以来，辽源市经济一直保持着较高的增长速度。但总体说来，与吉林省全省经济增长速度以及国内其他地区的经济增长速度还存在一定的差距。这种情况造成辽源市的 GDP 规模在吉林省中的比重处于不断下降的趋势。1990 年为吉林省的 4.7%，2004 年下降为 3.1%。在全国的比重则维持在 0.1%的份额。

2004 年，辽源市国内生产总值突破 90 亿元，按可比价格增长 16.5%，是自 1994 年以来的 10 年间辽源经济总量增速最快的一年。也是迈入 21 世纪后自 2001 年以来，出现的重要转机呈现大幅度上升的一年。说明辽源经济结构性调整初见成效。近几年，打造新材料主导产业，发展第三产业，提升优势产业，促进了产业结构的优化升级，使辽源市的经济总量迈上了新台阶，跨上了经济腾飞的新起点。

表 6 辽源市 GDP 总量及占吉林省、全国 GDP 的比重

年份	GDP 总额 (亿元)			比率 (%)	
	辽源市	吉林省	全国	辽源市占吉林省的比重	辽源市占全国的比重
1990	20	425	18 548	4.7	0.1
1995	38	1 129	58 478	3.4	0.1
1998	56	1 558	78 345	3.6	0.1
1999	61	1 670	82 068	3.7	0.1
2000	59	1 865	89 468	3.2	0.1
2001	64	2 032	97 314	3.1	0.1
2002	70	2 246	105 172	3.1	0.1
2003	82	2 523	117 390	3.2	0.1
2004	93	2 958	136 876	3.1	0.1

注释：(1) 2000 年以前的 GDP 总额为以 1990 年现价为基础的不变价格。

(2) 2000 年以后的 GDP 总额为以 2000 年现价为基础的不变价格。

资料来源：《辽源市统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版，辽源统计出版社。

《吉林省统计年鉴 2004》、《中国统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月。

表 7 辽源市 GDP 增长率及与吉林省、全国的比较

	辽源市 GDP 增长率 (%)	吉林省 GDP 增长率 (%)	全国 GDP 增长率 (%)
1999	8.1	8.1	7.1
2000	10.8	9.2	8.0
2001	7.3	9.3	7.5
2002	10.6	9.5	8.3
2003	13.9	10.2	9.5
2004	16.5	12.2	9.5

注释：GDP 增长率按可比价格计算，上年=100

资料来源：《辽源市统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版，辽源统计出版社。《吉林省统计年鉴 2004》、《中国统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月。

表 8 辽源市各产业 GDP 发展变化 (单位: 亿元)

年份	国内生产 总值						
		第一产业	第二产业			第三产业	批发和零 售贸易、餐 饮业
				工业	建筑业		
1978	5	2	2	2	0.2	0.6	0.2
1980	5	2	3	2	0.2	0.7	0.3
1985	8	3	4	4	0.3	4	0.5
1990	20	6	8	7	0.6	6	1
1998	56	17	16	14	2	23	6
1999	61	20	17	14	2	25	7
2000	59	17	15	12	3	27	7
2001	64	16	18	14	4	30	8
2002	70	17	20	16	4	32	9
2003	82	19	27	21	6	35	10
2004	93	19	34	26	8	40	10

注释: (1) 2000 年以前的 GDP 总额为以 1990 年现价为基准的不变价格;

(2) 2000 年以后的 GDP 总额为以 2000 年现价为基准的不变价格。

资料来源: 《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版, 辽源市统计局。

三、财政状况分析

在经济保持持续增长的同时, 辽源市的财政收入和财政支出也在不断增长。当然, 也暴露出了一定的问题: 地方财政收入的增长速度远远低于地方财政支出的增长速度, 致使当地财政能力受到严重削弱, 地方财政较为困难; 地方财政收入的增长速度明显低于吉林省和全国的财政收入增长速度, 与其他地方及全国的财政收支情况相比, 辽源市的财政收入不足问题尤为严重。

2004 年, 辽源市财政收入与国民经济同步增长。全口径财政收入达到 6.1 亿元, 同比增长 28.1%, 其中, 市本级财政收入完成 4.1 亿元, 为年预算的 113.5%, 增长 30.4%。这得益于市国民经济的快速增长, 得益于经济运行质量的提高, 得益于市税收收入的快速增长。财政收入的增长, 为促进经济和社会事业的发展打下了基础, 迈出了新的一步。财政支出完成 11.2 亿元, 为年预算的 94.3%, 增长 63.0%。总体上说, 地方财力不足、财政收入缺口较大、地方财政保证公共服务能力不高的问题还没有得到根本扭转。

表9 辽源市财政收支变化及与吉林省、全国的比较（单位：亿元）

年份	辽源市		吉林省		全国	
	地方财政收入	地方财政支出	地方财政收入	地方财政支出	财政收入	财政支出
1999	2.2	3.4	101	235	11,444	13,188
2000	2.2	5.0	104	261	13,395	15,887
2001	2.1	7.6	121	326	16,386	18,903
2002	2.7	8.8	132	363	18,904	22,053
2003	3.2	6.9	154	409	21,715	24,650
2004	3.5	11.2	166	508	26,397	28,487

资料来源：《辽源市统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004各年版，辽源统计出版社。

《吉林省统计年鉴2004》、《中国统计年鉴2004》，中国统计出版社2004年7月。

第二节 社会发展状况

2004年末全市户籍人口124.0万人，自1999年基本保持稳定。其中非农业人口56.7万人，农业人口67.3万人，未见大的变动。市区人口44.5万人。全年出生人口9322人，死亡人口7412人，出生率为7.3‰；自然增长率为1.5‰。年末全市单位从业人员10.8万人，比上年下降0.9%，其中在岗职工10.6万人，比上年减少0.9%。城镇新增就业人员3.1万人；下岗失业人员再就业2.0万人。年末全市尚有城镇登记失业人数1.9万人，登记失业率为4.0%。

总人口及就业发展变化请见表10，由于2003年统计指标与其他年份数据的分类方法不同，所以该年度按国民经济行业分组及企业类型单位从业人员变化情况的详细数据在表23中列出。

表10 辽源市人口及就业发展变化（单位：万人，%）

年份	总人口	农业人口	非农业人口	人口自然增长率	城镇失业人数	失业率
1978	112	75	37	13.4	—	—
1980	114	74	40	5.8	—	—
1985	114	74	40	5.8	—	—
1990	119	68	51	10.9	—	—
1995	122	66	56	8.3	1	2.4
1999	124	67	57	4.2	1	2.5
2000	124	67	57	6.2	1	3.5
2001	124	67	57.1	3.3	1.6	3.7
2002	124	67	57.3	3.5	1.2	4.4

2003	124	67	57.3	2.1	1.9	4.7
2004	124.0	67.3	56.7	1.5	1.9	4.0

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版，辽源市统计局。

表 11 辽源市单位从业人员数量变化（人）

年份	合计	国有经济单位	集体经济单位	其它各种经济单位
1999	137 802	119 532	14 483	3 787
2000	129 536	116 005	10 958	2 562
2001	122 284	108 206	10 951	3 127
2002	117 165	101 154	8 821	7 190
2003	108 840	94 545	6 477	7 818
2004	107 665	93 379	6 947	7 339

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版，辽源市统计局。

表 12 辽源市国有经济按国民经济行业分组单位从业人员变化（人）

	1999	2000	2001	2002	2004
总计	119 532	116 005	108 206	101 154	93 379
按国民经济行业分组					
农、林、牧、渔业	4 365	4 686	4 539	4 096	3 453
采矿业	26 601	25 968	24 105	24 435	26 133
制造业	23 876	22 279	17 804	13 439	10 319
电力、燃气及水的生产和供应业	3 901	3 282	3 659	3 715	3 591
建筑业	2 591	2 559	2 722	2 321	3 571
地质勘查业、水利管理业	672	768	749	903	823
交通运输、仓储和邮电通讯业	4 744	4 691	4 728	6 210	6 248
批发和零售贸易、餐饮业	10 455	8 882	7 795	5 017	2 206
金融、保险业	3 584	3 834	3 621	3 035	2 991
房地产业	474	449	467	764	638
社会服务业	3 930	3 740	3 700	3 079	3 050
卫生、体育和社会福利业	5 473	5 815	5 547	6 381	6 060
教育、文化艺术及广播电影电视业	15 618	15 885	16 202	16 057	15 388
科学研究和综合技术服务业	832	876	883	767	858
国家机关、政党机关和社会团体	11 162	11 139	10 675	10 510	11 028
其他行业	1 254	1 152	1 010	425	13

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2004 各年版，辽源市统计局。

表 13 辽源市乡镇集体按国民经济行业分组单位从业人员变化（人）

	1999	2000	2001	2002	2004
总计	14 483	10 958	10 951	8 821	6 947
按国民经济行业分组					
农、林、牧、渔业	214	214	155	308	28
采矿业	736	491	238	1 136	1 645
制造业	7 629	5 042	5 086	3 220	2 244
电力、燃气及水的生产和供应业	145	30	34	51	20
建筑业	1 989	2 022	2 289	1 783	1 264
地质勘查业、水利管理业	17	52	-	-	-
交通运输、仓储和邮电通讯业	623	434	369	129	111
批发和零售贸易、餐饮业	1 576	1 457	1 157	667	532
金融、保险业	894	894	1 278	1 189	895
房地产业	-	-	-	13	-
社会服务业	393	78	97	205	23
卫生、体育和社会福利业	64	64	56	21	96
教育、文化艺术及广播电影电视业	116	104	99	21	7
科学研究和综合技术服务业	9	9	14	-	58
国家机关、政党机关和社会团体	26	26	26	80	24
其他行业	52	52	53	19	

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2004 各年版，辽源市统计局。

表 14 辽源市其他各种经济按国民经济行业分组单位从业人员变化（人）

	1999	2000	2001	2002	2004
总计	3 787	2 562	3 127	7 190	7 339
按国民经济行业分组					-
农、林、牧、渔业	-	-	-	-	-
采矿业	-	-	-	-	-
制造业	3 550	2 364	2 955	4 928	4 350
电力、燃气及水的生产和供应业	-	-	-	37	-
建筑业	8	15	30	965	1 731
地质勘查业、水利管理业	-	-	-	-	-
交通运输、仓储和邮电通讯业	-	-	-	109	89

批发和零售贸易、餐饮业	45	12	5	633	791
金融、保险业	152	140	137	141	124
房地产业	-	-	-	287	203
社会服务业	-	-	-	90	40
卫生、体育和社会福利业	-	-	-	-	-
教育、文化艺术及广播电影电视业	-	-	-	-	-
科学研究和综合技术服务业	-	-	-	-	-
国家机关、政党机关和社会团体	-	-	-	-	-
其他行业	32	31	-	-	11

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2004 各年版，辽源市统计局。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

国有企业为辽源市经济和社会发展做出了不可磨灭的贡献。但从现实看，辽源市国有企业的基本现状处于极其不利的境地，其改革与发展也面临着一些不可回避的制约性因素。

一、国有企业的基本状况

（一）国有经济比重较大，缺乏发展活力

2004 年，辽源市国有工业企业实现增加值占全市规模以上工业企业增加值的比重为 51.5%，比全省平均水平约高出 22 个百分点。但是，在经济效益方面，辽源市国有企业总资产贡献率仅为 0.8%，同比下降 0.6 个百分点；资产负债率为 93.3%，比全市规模以上工业企业高 3.4 个百分点；亏损面达 45.9%，比全市规模以上工业企业高 20.1 个百分点，亏损额达 2.1 亿元。

（二）技术装备落后，整体竞争能力低下

据工业普查结果显示，辽源市主要国有工业企业生产设备装备水平，属于 20 世纪 90 年代的占 27.3%，80 年代的占 54.3%，70 年代以前的占 18.4%。在进口主要生产设备中，属于 20 世纪 90 年代的占 45.5%，80 年代的占 41.4%，70 年代以前的占 13.1%。

（三）企业冗员过多，各种社会负担沉重

据统计，截止 2004 年末，全市市及以下企业下岗职工累计 2.0 万人。全市城镇登记失业率达 4.0%，年末全市参加失业保险职工 12.6 万人；参加基本医疗保险人数 11.6 万人；符合条件的城市居民最低生活保障对象应保尽保率和保障金发放率均达到 100%。许多国有企业都承担着办医院、食堂、幼儿园、中小学校等社会职能。这些社会负担已经成为影响企业提高效率、改善经营的重要制约因素。

表 15 辽源市国有企业概况（单位：个，亿元）

年份	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企业 亏损总额
	企业数	亏损企业				
2000	125	36	23	82	62	0.8
2001	119	37	25	95	74	1.5
2002	95	40	28	87	67	2.8
2003	57	22	22	62	51	2.1
2004	62	31	23	94	72	2.0

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版，辽源市统计局。

二、国有企业改革的地方实施体制

20 世纪 80 年代以来，辽源市一直在探索深化国有企业改革的措施，但由于制约因素较多，所以进展一直比较缓慢，并且效果也不够理想。近年来，辽源市国有企业改革的步伐开始加快，国有企业的合并、重组、出售、租赁、破产清算都取得了重大进展。2000 年，辽源市有国有企业 125 家，此后一直减少，至 2003 年减少到 57 家，但 2004 年国有企业又有所增加，达到了 74 家。

目前，吉林省出台了深化国有企业改革的具体办法，决定在一年内完成国有企业改革、改制的目标，并加大国有经济从竞争性领域的退出速度。辽源市对这项政策极为重视，并且正在组织力量全面落实。因此，辽源市国有企业改革有望在短期内取得突破性进展。

第二节 产业结构调整

近年来，辽源市采取更新改造、新产品开发、技术引进等各种有效措施，加快了产业结构调整步伐，使产业结构进一步趋于合理，工业经济保持了较快的发展速度。

一、现有主要产业

目前，辽源市的支柱产业包括有煤炭开采和洗选业、农副食品加工业、化学纤维制品业、医药制造业、纺织业。这些产业在辽源市的国内生产总值创造中占有非常高的比重，是支撑

辽源市社会经济发展的最重要基础。近年来，这些支柱产业的发展也面临着许多严重的困难：煤炭开采和洗选业是辽源市的第一大主导产业，但由于受到资源枯竭问题的困扰，发展后劲不足的问题如去显现；部分产业，例如电力与热水的生产和供应业、农副食品加工业、医药制造业等的一些企业经营比较困难，甚至还存在较严重的亏损问题，企业的自我积累、自我发展能力薄弱；各产业绝大多数企业的资产负债率较高，沉重的债务负担已经成为影响企业健康发展的重要障碍。因此，目前辽源市面临着加快接续产业发展、深化企业改革与重组步伐、切实减轻企业债务等负担、加快技术进步等紧迫任务。

表 16 2003 年辽源市大中型工业企业

工业总产值前 5 位产业的发展状况（单位：个，万元）

	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企 业亏损 总额
		亏损企业				
煤炭开采和洗选业	1	-	64 101	179 282	74 415	-
电力、热水的生产和供应业	3	2	35 288	176 834	182 194	19 083
化学纤维制品业	1	-	30 900	130 307	78 708	-
医药制造业	3	1	30 586	59 319	82 152	914
纺织业	1	-	28 201	71 171	35 498	-

资料来源：《辽源统计年鉴 2003》，辽源市统计局。

注：2004 年年鉴中没有该种分类，所以维持原数据。

表 17 2004 年辽源市规模以上工业企业

工业总产值前 5 位产业的发展状况（单位：个，万元）

	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企业 亏损总额
		亏损企业				
农副食品加工业	27	2	73 225	91 425	54 091	184
有色金属冶炼及压 延加工业	5		53 761	56 294	34 390	-
采矿业	22	1	50 228	272 578	142 018	323
纺织业	12	5	50 205	88 880	56 528	3 369
煤炭开采和洗选业	17	1	48 248	268 378	140 556	323

资料来源：《辽源统计年鉴 2004》，辽源市统计局。

二、产业结构调整的主要方向

发展接续产业是今后一段时期辽源市经济建设的中心任务。根据辽源市现有的产业发展基础和发展潜力，应该重点发展新材料产业，积极培育汽车零部件、农畜产品加工、医药、纺织服装等优势产业。

（一）新材料工业

辽源市发展接续产业必须突出新材料这一战略重点，全力打造东北重要的新材料产业基地。在 2000 年 8 月由科技部、财政部和国家税务总局发布的 10 大类新材料中，辽源市有 9 大类、20 多家生产企业、近百个品种。新材料产业主要分布在金属材料、无机非金属材料、有机高分子材料、复合材料和石化产品等几个领域。碳纤维、涂层铝合金型材、钢背复合材料、中空纤维膜、平板膜、超导介质管、超导热锅炉、高分子滤芯等产品具有自主知识产权。

（二）汽车零部件工业

抓住吉林省发展机械和一汽扩产的契机，充分发挥辽源处在一汽汽车配件供应合理半径之内的地缘优势，围绕扩大规模、降低成本、提高竞争力，加大对全市汽车零部件配套企业整合力度，组建汽车零部件配套集团，迅速做大汽车零部件配套产业，重点发展“四泵”、“两机”、内饰材料和改装车项目，逐步把辽源市建成一汽周边地区较大的汽车零部件配套基地。

（三）农畜产品深加工工业

着眼于提高农业产业化经营层次和水平，创造新的市场需求，充分发挥农畜产品的资源优势，围绕“三毛两白一豆”，有重点地建设牛、鹿、鹅、白酒、蛹蛋白和大豆精深加工项目，着力开发具有广阔市场前景的特色产品、绿色食品和有机食品，着重实施肉牛屠宰加工、大豆综合加工、大鹅系列加工、梅花鹿繁育及深加工等项目。

（四）医药与精细化工业

依托东丰药业、亚东药业，围绕鹿药深度开发、中药保护品种的生产开发，重点抓好再障生血片、前列回春胶囊、洋参茸血含片、活力鹿胎素等项目。

（五）纺织与服装制造业

围绕实现纺织、印染、整理和服装成龙配套，坚持以信息化改造传统项目，积极推广计算机辅助设计和计算机辅助制造，做大做强纺织集团、真雨集团、海纳公司等大型骨干企业；发展壮大袜业。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

近年来，辽源市围绕着培育立市产业和立市项目，加大贸易与投资力度，加快重点工程建设，对经济发展产生了明显的拉动作用。

一、城市金融状况

近年来，辽源市金融业发展较快，对经济的支撑作用不断增强，贷款规模和金融业务不断扩大。

2004年末金融机构各项存款余额1 112 690万元，比年初增加226 442万元，增长25.6%。其中，企业存款178 441万元，增加57 377万元；机关团体存款为37 083万元，增加10 915万元；城乡居民储蓄存款为831 939万元，增加了182 104万元。金融机构各项贷款余额为1 235 480万元，同比增加52 388万元，增长4.4%，其中短期贷款余额820 552万元，中长期贷款余额为333 424万元。

历年的数据变化请见表18、表19。

表18 辽源市重点年份金融机构存款余额（单位：万元）

指标名称	1985	1990	2000	2001	2002	2003	2004
各项存款合计	31 526	110 483	612 833	700 344	813 506	886 248	1 112 690
企业存款	8 883	20 596	72 811	117 457	144 758	121 064	178 441
财政存款	1 222		1 007	2 156	762	1 866	1 256
机关团体存款	1 818	2 837	10 680	11 636	20 297	26 168	37 083
储蓄存款	14 434	88 372	510 058	551 582	599 407	649 835	831 939
农业存款	2 990	2 173	4 556	3 896	5 762	10 916	9 321
其他存款	1 000	3 020	8 912	11 321	44 569	76 246	55 543

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004各年版，辽源市统计局。

表 19 辽源市重点年份金融机构贷款余额（单位：万元）

指标名称	1985	1990	2000	2001	2002	2003	2004
各项贷款合计	105 336	230 850	906 592	998 444	1 073 269	1 183 092	1 235 480
其中：1. 短期贷款	83 962	189 450	712 250	752 970	798 482	80 355	820 552
工业贷款	38 019	86 526	209 383	223 173	225 183	234 639	228 398
商业贷款	43 830	90 901	365 705	375 448	361 660	3 109	257 932
建筑业贷款	1 113	3 567	6 399	3 345	4 127	9 963	700
农业贷款	3 830	16 831	47 182	58 392	70 252	84 860	103 429
乡镇企业贷款	2 985	8 381	21 317	24 869	21 991	25 369	14 574
2. 中长期贷款	10 741	21 705	161 845	237 838	7 539	304 145	333 424
3. 信托贷款	2 985	8 381	21 317	24 869	21 991	25 369	14 574
4. 逾期类贷款			18 043				

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004 各年版，辽源市统计局。

二、城市开发区状况

吉林省辽源民营经济开发区，是 2001 年经吉林省人民政府批准成立的省级开发区。总规划面积 15 平方公里，先期开发建设面积 6 平方公里。开发区区位优势明显，基础设施完备，交通通畅，四白公路贯穿全区，是沈阳、长春经济走廊的中心带。新建电厂、热力能源有限公司、污水处理厂均座落在开发区内，后发优势明显。通过创业期的建设，辽源民营经济开发区在基础设施建设上将投入 4 亿元人民币，用于区内道路、给水、排水、河堤、供电、供热、通讯等各种基础设施建设，同时还将建设开发区大厦、写字楼、星级宾馆、大型商场、酒店、别墅区等生产生活服务设施，以满足广大客商的需要。目前以银源铝业公司为首的 9 户企业已在开发区开工建设，总投资达 3 亿元。还有十多个即将开工建设的项目，已完成前期准备工作，预计总投资将达 5 亿元，到 2005 年末全区国内生产总值将达 30 亿元，财政收入实现 3 亿元，未来的开发区将形成以机械纺织、新型材料、食品医药、高科技产品为主的四大产业群体。吉林省辽源民营经济开发区管委会机构设置：开发区所属部门为 12 个：管委会综合办公室，招商局，财政审计局，土地环保局，规划建设局，综合执法局，农村工作社区管理局，经济发展局，国税分局，地税分局，工商管理分局，公安分局。

三、城市的外资企业、私营企业状况

（一）外资企业

近年来，辽源市的外商直接投资不断增多，已经从 1999 年的 36 万美元增加到 2004 年的 300 万美元，其中，2003 年达到 450 万美元。截止到 2004 年，该市累计利用外资 1 195 万美元。在利用外资规模不断扩大的同时，外资企业的数量也在不断增加。外资企业的经营

状况正在不断好转。2001年以前，辽源市的外资企业的净利润都是负值，即处于净亏损状态，2002年以来净利润开始成为正值，并且上升幅度较大，特别是2004年，达到了4066万，相当于上年的2.5倍。值得注意的事，在外资企业投资规模不断扩大、数量不断增多的同时，企业所聘用的员工数量不断减少。2004年已经下降到860人，比1999年的3297人减少了2437人。因此，企业压缩工资成本是改善经营状况的一项重要措施。当然，总体说来，辽源市外商投资规模还比较小，企业数量也不够多。在老工业基地振兴过程中，不断提高对外开放水平，扩大招商引资力度，是一项十分艰巨的课题。

表 20 辽源市外商投资企业投资情况（单位：万美元）

指标名称	1999	2000	2001	2002	2003	2004	历年累计
一、外商直接投资	36	175	330	604	450	300	1 195
1. 现金	20	27	328	604	167	300	912
2. 实物	16	148	2		283		283
3. 其它							
二、中方实际投资		4	1 800		264	264	264
1. 现金			800		264	264	264
2. 实物		4	1 000				

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004各年版，辽源市统计局。

表 21 辽源市外商投资企业生产经营情况

指标名称	单位	1999	2000	2001	2002	2003	2004
一、销售（营业）收入	万元	7 922	7 683	-6 475	11 193	10 701	20 655
其中：出口商品收入	万美元	215	482	544	262		136
二、销售（营业）成本	万元	6 589	7 049	6 101	7 849	7 029	13 395
三、纳税总额	万元	410	34	118	970	346	943
四、利润总额	万元	-340	783	-831	1 684	1 654	4 935
五、企业所得税	万元	35					
六、净利润	万元	-340	-780	-831	1 684	1 654	4 066
七、资产总额	万元	19 225	17 288	15 290	35 176	36 184	46 553
其中：固定资产	万元	11 683	11 437	10 618			
流动资产	万元	7 331	5 653	4 349			
无形资产	万元	160	98	323			
八、负债总额	万元	11 943	10 614	8 576	25 642	31 600	28 800
九、从业人员人数	人	3 297	2 478	1 639	1 738	1 161	860

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003、2004各年版，辽源市统计局。

(二) 私营企业

随着企业改革的不断深入，辽源市私营企业发展迅速，为增强辽源市经济活力、带动就业、维持社会安定起到了重要的作用。其现状与特点主要表现为：私营企业总量扩大、从业人员队伍壮大、资金投入迅速增加、营业收入规模增大、经济效益提高、规模以上私营企业贡献较大等。与此同时，也存在着不可忽视的问题：稳定性差、资本投入低、科技含量低、竞争能力弱等。此外，还存在诸如产业结构不合理，行业分布不协调，地域分布过于集中，企业管理不规范、人才匮乏、专业化水平低，个别行业存在生产的无序性、不正当竞争等问题。

表 22 2004 年辽源市私营工业企业经营状况（单位：个、万元）

指标名称	企业 单位	亏损 企业	工业总 产值 ¹ (不变 价)	资产 合计	负债 合计	实收 资本	亏损企 业亏损 总额
总 计	146	26	432 874	578 685	356 159	125 383	2 639
内资企业	144	26	410 219	534 572	329 489	112 819	2 639
私营企业	94	14	215 906	160 559	102 216	40 385	945
私营独资企业	45	7	75 862	65 009	43 383	8 841	366
私营合伙企业	8	1	12 174	8 128	4 052	2 249	32
私营有限责任公司	36	5	115 221	66 088	40 909	24 463	527
私营股份有限公司	5	1	12 650	21 333	13 870	1 833	20
独资企业	2	-	22 655	44 113	26 670	12 564	-
股份有限公司	13	3	82 706	221 172	141 459	31 931	450
有限责任公司	29	8	103 851	147 259	83 775	39 714	1 196
其他属企业	6	-	3 127	2 160	527	199	-
在总计中：轻工业	63	10	200 313	375 055	227 188	71 329	670
重工业	83	16	232 561	203 630	128 971	54 054	1 970
在总计中：							
采矿业	15	1	22 202	13 530	6 868	3 235	323
煤炭开采和洗选业	12	1	18 077	10 919	6 399	2 429	323
制造业	131	25	410 673	565 155	349 291	122 148	2 607
农副食品加工业	21	2	46 637	49 031	25 968	11 662	18
食品制造业	4	-	22 541	57 295	29 684	13 922	-

¹ 不变价格。

饮料制造业	4	2	11 557	17 109	8 948	5 830	460
纺织业	9	3	20 800	15 234	13 549	1 704	16
木材加工	10	-	6 284	7 235	2 042	3 632	-
造纸及纸制品业	5	-	3 292	1 430	719	819	-
化学原料及制品制造业	10	-	18 763	17 675	9 973	8 760	256
医药制造业	6	-	34 851	54 169	32 590	11 431	-
塑料制品业	7	2	16 093	18 063	10 548	7 382	406
非金属矿物制品业	8	2	15 582	20 561	14 981	4 107	237
金属制品业	2	-	8 812	3 638	3 030	589	-
通用设备制造业	10	-	20 259	15 114	8 160	1 268	-
专用设备制造业	6	1	17 539	9 732	5 967	3 452	73
电气机械及器材制造业	7	2	12 089	10 276	6 964	3 461	46

资料来源：《辽源统计年鉴 2004》，辽源市统计局。

第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策

辽源市在实现其发展目标的改革进程中，大力改善贸易与投资环境，对贸易和投资的体制与政策进行了重大的调整。

一、城市有关促进贸易和投资的实施体制

（一）积极推进横向经济联合与协作

自 2001 年，辽源市把加强国内友好城市往来和经济技术合作交流作为“开放拉动”，“大招商、招大商”工作的长远任务来抓。邀请四川自贡和新疆米泉的党政代表团及山东聊城政府经贸代表团来辽源考察洽谈，相互学习建立关系，加强合作，积极组织在辽源市兴办的鞋袜展销会，筹备参加了京、津、鲁等经贸活动。同时，市经贸委、市经协办、市乡企局、市农业局等部门组织参加了“西安东西部合作与投资洽谈会”、“乡镇企业赴浙江等地经贸合作交流会”、“广东-黑龙江经贸洽谈会”等大型招商活动。

（二）积极开展招商引资活动，提高利用外资实效

辽源市在参加由国家举办的各种经贸洽谈会的同时，还以辽源市建城百年为契机，广泛邀请国外客商来辽源市参加庆祝活动和招商经贸洽谈活动。2003 年与韩国釜山江东交易株式会社、釜山广域国际交易株式会社、日本日韩语学学校、德国凤凰 E&S 公司、巴基斯坦优素福·拉马州食品有限公司等签订合同与协议项目 7 项，总金额 1 124.1 万美元，其中：合资合作项目 2 个，金额 71.5 万美元；贸易项目 1 个，金额 3 614.4 万美元；外经项目 4 个，金

额 691.2 万美元；派出劳务 1 040 人。

（三）大力开发国际市场，扩大地方产品出口

2003 年，组织了 8 个经贸出国团组，分别赴意大利、美国、朝鲜、俄罗斯、韩国、日本、澳大利亚等国家，通过市场考察，贸易洽谈，广泛接触客户，积极推销辽源市的地方新产品，扩大辽源市地方产品的出口。此外，在巩固原有市场的同时，加大了对中东和澳大利亚市场的开发力度。主要是帮助辽源市的出口生产企业洽谈出口项目，协调金融、海关、商检等部门的关系，为企业提供政策咨询服务。如：市纺织集团向伊拉克出口服装辅料 1 484 万美元，创辽源市出口历史的最好水平；市金昌集团向阿联酋出口分割牛肉 27 万美元；冰雪食品有限公司通过各种渠道开发澳大利亚市场，共出口果仁 61 万美元。

二、促进贸易和投资的地方性政策

为了鼓励外商（外埠）企业和个人到辽源投资创业，辽源市政府分别于 2000 年制定了《关于鼓励外商（外埠）投资的规定》和《关于保护外商（外埠）投资者法权益的规定》。《关于鼓励外商（外埠）投资的规定》不仅对外商在辽源投资过程中的土地使用、生产性建设项目的配套基础设施建设规定了明确的优惠措施和扶植措施，而且根据投资的行业情况具体规定了所得税的优惠办法。另外还对企业聘任高级技术人才和管理人才、企业的车船使用税、自建或购置生产经营用房等规定了具体的优惠措施。

《关于保护外商（外埠）投资者法权益的规定》则对外商投资企业的办事程序、用水用电、有关人员的子女入学、各级部门的收费、财产安全等作出了明确具体的保护性规定。

三、加强与日本合作的优先领域

加大对外贸易和投资力度，加强与外商的经济技术合作，将为辽源市多元经济组织并存和发展起到重要的推动作用。基于辽源市经济发展的现状与趋势，结合分析日本，特别是日本东海岸的产业优势与发展态势，本着相互促进、优势互补的原则，在未来辽源市与日本的经济技术合作过程中，应该把重点放在纺织与服装制造业这个领域上。对辽源市来说，不仅可以引进建设与发展资金，而且能够引进先进的生产技术、先进的管理经验和管理人才，并通过此合作扩大产品外销市场，从而进一步提升辽源市在这个领域的国际市场占有份额。对日本来说，此领域的合作为发展其本地的夕阳产业提供了不可替代的战略投资地，从而也会进一步提高日本在这个领域的国际市场占有份额。与此同时，通过这个领域的合作，带动其他关联产业的发展，更能带动和促进辽源市与日本东海岸经济的快速发展。

第六章 就业问题和社会保障

一、就业状况

随着辽源矿务局所属主要煤矿资源枯竭问题日趋显现和国有企业经营长期得不到根本

好转，自 20 世纪 80 年代末以来，辽源市就业矛盾日趋突出。近年来，随着经济的不断发展和就业、再就业工作的不断加强，尽管从业人员数量每年都处于缓慢减少的状态，但就业的总体形势出现了一定的好转。

具体的就业状况如表 23 至表 25 所示。由于 2003 年和 2004 统计年鉴中的行业分类有所变化，所以对其详细数据分别用表 23 和表 24 表示，而表 25 则为 1999—2002 年就业状况的详细数据，表 26 和表 27 则分别为各年度就业人员构成情况。

表 23 2003 年辽源市按经济类型分行业单位从业人员数（人）

	合计	国有单位 从业人员	城镇集体所有制 单位从业人员	其它所有制单位 从业人员
总计	108 840	94 545	6 477	7 818
按国民经济行业分组				
农、林、牧、渔业	3 026	2 960	66	-
采矿业	26 766	26 119	647	-
制造业	17 724	10 921	2 383	4 420
电力、燃气及水的生产和供应业	3 836	3 811	25	-
建筑业	3 565	306	1 690	1 569
交通运输、仓储和邮政业	5 927	5 646	104	177
信息传输、计算机服务和软件业	1 141	1 120	21	-
批发和零售业	3 616	2 470	526	620
住宿和餐饮业	678	475	16	187
金融业	3 767	2 425	782	560
房地产业	1 010	750	15	245
租赁和商务服务业	650	634	12	4
科学研究、技术服务和地质勘查业	1 234	1 154	72	8
水利、环境和公共设施管理业	2 567	2 539		28
居民服务和其他服务业	177	177		
教育	14 600	14 600		
卫生、社会保障和社会福利业	5 833	5 733	100	
文化、体育和娱乐业	1 283	1 283		
公共管理和社会组织	11 440	11 422	18	

资料来源：《辽源统计年鉴 2003 版》，辽源市统计局。

表 24 2004 年辽源市按经济类型分行业单位从业人员数（人）

	合计	国有单位 从业人员	城镇集体所有制 单位从业人员	其它所有制单位 从业人员
总计	107 665	93 379	6 947	7 339
按国民经济行业分组				
农、林、牧、渔业	3 481	3 453	28	-
采矿业	27 778	2 019	1 645	-
制造业	16 913	10 319	2 244	4 350
电力、燃气及水的生产和供应业	3 591	3 571	20	-
建筑业	3 371	376	1 264	1 731
交通运输、仓储和邮政业	5 426	5 245	92	89
信息传输、计算机服务和软件业	1 022	1 003	19	-
批发和零售业	3 386	2 190	532	664
住宿和餐饮业	391	253	-	138
金融业	4 010	2 991	895	124
房地产业	841	638	-	203
租赁和商务服务业	792	767	13	12
科学研究、技术服务和地质勘查业	1 282	1 224	58	-
水利、环境和公共设施管理业	2 606	2 578	-	28
居民服务和其他服务业	172	162	10	
教育	14 205	14 198	7	
卫生、社会保障和社会福利业	6 156	6 060	96	
文化、体育和娱乐业	1 190	1 190	-	
公共管理和社会组织	11 052	11 028	24	

资料来源：《辽源统计年鉴 2004 版》，辽源市统计局。

表 25 辽源市按国民经济行业分组单位从业人员变化（单位：人）

	1999	2000	2001	2002
合计	137 802	129 536	122 284	117 165
按国民经济行业分组				
农、林、牧、渔业	4 579	4 900	4 694	4 404
采矿业	27 337	26 459	24 343	25 571
制造业	35 055	29 685	25 845	21 587
电力、燃气及水的生产和供应业	4 046	3 312	3 693	3 803
建筑业	4 588	4 596	5 041	5 069
地质勘查业、水利管理业	689	820	749	903
交通运输、仓储和邮电通讯业	5 367	5 125	5 097	6 448
批发和零售贸易、餐饮业	12 076	10 351	8 957	6 317
金融、保险业	4 630	4 868	5 036	4 365
房地产业	474	449	467	1 064
社会服务业	4 323	3 818	3 797	3 374
卫生、体育和社会福利业	5 537	5 879	5 603	6 402
教育、文化艺术及广播电影电视业	15 734	15 989	16 301	16 078
科学研究和综合技术服务业	841	885	897	767
国家机关、政党机关和社会团体	11 188	11 165	10 701	10 590
其他行业	1 338	1 235	1 063	444

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002 各年版，辽源市统计局。

表 26 辽源市就业人口行业构成变动

	比 重(%)			
	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
合计	100	100	100	100
按国民经济行业分组				
农、林、牧、渔业	3.3	3.8	3.8	3.8
采矿业	19.8	20.4	19.9	21.8
制造业	25.4	22.9	21.1	18.4
电力、燃气及水的生产和供应业	2.9	2.6	3.0	3.3
建筑业	3.3	3.6	4.1	4.3
地质勘查业、水利管理业	0.5	0.6	0.6	0.8
交通运输、仓储和邮电通讯业	3.9	4.0	4.2	5.5
批发和零售贸易、餐饮业	8.8	8.0	7.3	5.4
金融、保险业	3.4	3.8	4.1	3.7
房地产业	0.3	0.4	0.4	0.9
社会服务业	3.1	3.0	3.1	2.9
卫生、体育和社会福利业	4.0	4.5	4.6	5.5
教育、文化艺术及广播电影电视业	11.4	12.3	13.3	13.7
科学研究和综合技术服务业	0.6	0.7	0.7	0.7
国家机关、政党机关和社会团体	8.1	8.6	8.8	9.0
其他行业	1.0	1.0	0.9	0.4

资料来源：《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002 各年版，辽源市统计局。

表 27 辽源市就业人口行业构成变动（单位：%）

	国有单位 从业人员		城镇集体所有制 单位从业人员		其它所有制单位 从业人员	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004
总计	86.9	86.7	6.0	6.5	7.2	6.8
按国民经济行业分组						
农、林、牧、渔业	2.7	3.2	0.1	-	-	-
采矿业	24.0	1.9	0.6	1.5	0.0	0.0
制造业	10.0	9.6	2.2	2.1	4.1	4.0
电力、燃气及水的生产和供应业	3.5	3.3	-	-	-	-
建筑业	0.3	0.3	1.6	1.2	1.4	1.6
交通运输、仓储和邮政业	5.2	4.9	0.1	0.1	0.2	0.1
信息传输、计算机服务和软件业	1.0	0.9	-	-	-	-
批发和零售业	2.3	2.0	0.5	0.5	0.6	0.6
住宿和餐饮业	0.4	0.2	-	-	0.2	0.1
金融业	2.2	2.8	0.7	0.8	0.5	0.1
房地产业	0.7	0.6	0.0	-	0.2	0.2
租赁和商务服务业	0.6	0.7	0.0	-	-	-
科学研究、技术服务和地质勘查业	1.1	1.1	0.1	0.1	-	-
水利、环境和公共设施管理业	2.3	2.4	-	-	-	-
居民服务和其他服务业	0.2	0.2	-	-	-	-
教育	13.4	13.2	-	-	-	-
卫生、社会保障和社会福利业	5.3	5.6	0.1	0.1	-	-
文化、体育和娱乐业	1.2	1.1	-	-	-	-
公共管理和社会组织	10.5	10.2	-	-	-	-

资料来源：《辽源统计年鉴》2003、2004年版，辽源市统计局。

二、社会保障状况

近年来，辽源市的社会保障事业发展较快，社会保障体系覆盖面和保障能力有了明显的提高。2004年，全市参加养老保险的职工人数为109535人，比上年增长1.0%，全年养老保险实缴基金12837万元，其中省级统筹养老保险费当期征缴额达到11126万元，集体统筹养老保险费当期征缴额1711万元，分别完成省下达指标的161%和107%。全市参加失业保险人数达到126159人，缴纳失业保险费2022万元；参加医疗保险人数达到115634人，工伤保险

费率为 100%。养老、失业、医疗保险和最低生活保障的体系初步建成，为居民生活提供了一定的保障。

表 28 辽源市社会保障基本状况（单位：人，万元）

		2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
基本养老保险	参保职工期末数	114 364	108 740	109 779	109 799	109 575
	参保职工平均数	117 586	113 664	-	109 329	110 576
	缴费基数总额（单位）	37 816	29 712	-	31 270	29 215
	缴费基数总额（个人）	31 872	26 659	-	32 634	46 816
	本期单位应缴额	-	-	10 174	7 831	6 979
	本期个人应缴额	-	-		2 343	5 865
	本期单位实缴额	-	-	10 168	7 825	6 976
	本期个人实缴额	-	-		2 343	5 865
	本期应发养老金合计	16 167	17 672	19 909	20 351	26 986
	本期实发养老金合计	14 561	17 672	19 909	20 351	26 986
工伤保险	参保职工人数	54 628	54 628		51 984	60 317
	缴费基数总额	13 254	13 254		10 480	7 442
	本期应缴工伤保险费	244	241		71	141
	本期实缴工伤保险费	72	45		44	141
	期末累计欠费	172	196		27	-

资料来源：《辽源统计年鉴》2000、2001、2003、2004 各年版，辽源市统计局。

三、职业培训项目的实施体制和内容

相当多的下岗失业人员都是因为缺乏社会所需要的技能。针对这一现实矛盾，辽源市在劳动和社会保障部门的统一组织下，广泛组织各方面的社会力量，对下岗失业人员开展多层次的职业技能培训。为了鼓励和扶植下岗失业人员进行自主创业，各级劳动和社会保障部门还通过举办“创业培训班”的形式，对有关人员进行创业培训。为了有效地促进农民工向非农产业转移和进行跨地区流动，各级劳动和社会保障部门根据其他地区的用工需求，专门组织了针对农民工的技能培训活动。通过上述职业技能培训，许多下岗失业人员重新找到了工作岗位，农民工的流动效率也得到了大大提高。

第七章 城市发展的对策建议

在振兴东北老工业基地的过程中，辽源市需要在加快国有企业改革、改造传统产业、提升基础产业、发展新兴产业、优化地区经济结构等方面取得新的突破，为当地经济发展和进步创造基础条件。

一、全面深化国企改革，稳步实施国有经济结构战略性调整

全面深化国企改革，建立与市场经济相适应的现代企业制度，增强老工业基地调整与改造的动力。当前的最主要任务是积极调整国有经济布局，把国有资本从一般性竞争领域退出，进一步优化国有资本结构。深化国有资产管理体制改革，建立有效的国有资产管理、监督和运营体系，更有效地实现国有资产的保值增值；

二、大力发展民营经济，为经济发展创造新的增长点

简化行政审批手续，为创办民营企业提供尽可能的便利，鼓励民营企业进入法律没有禁止的任何领域投资、创业，鼓励非国有经济兼并、租赁、购买国有和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业，实行跨行业、跨地区经营，促进扩大企业规模，提高产品档次。把发展非国有经济作为增加社会财富、吸纳劳动就业、扩大地方财政收入的战略措施来抓，尽快使非国有经济成为老工业基地调整与改造的生力军。

三、着力发展接续产业，增强经济发展后劲

从辽源实际出发，运用差异化竞争战略，大力发展新材料主导产业，积极发展医药、农畜产品精深加工等健康产业。遵循提升纺织服装、汽车零部件等传统优势产业的发展思路，根据国内外市场发展变化，科学设计、合理安排生产力布局，搞好项目筛选，不断充实完善项目库。围绕支柱产业、优势产业和高新技术产业，重点发展一批大型企业集团，着力培植一批财源支柱企业和高新技术企业。大力推进高新技术产业化，开发与引进相结合，拓宽高新技术的来源与渠道，建设一批技术含量高，产品市场好的项目，形成新的经济增长点。通过政策引导、行业规划、信息咨询、技术指导、人才培养和国际经济合作等方式，扶持中小企业的发展，使中小企业与大型企业集团之间通过利益纽带，形成配套协作关系，相互促进，共同发展。

四、以招商引资为重点，进一步加快辽源市对外开放步伐

以招商引资为重点，吸引外商和国内企业到辽源直接投资，提高利用外资的质量和水平。充分利用国际国内两个市场，优化资源配置，拓宽发展空间，抓住历史机遇，以开放带开发，以开发开放推动发展。扶持重点行业和出口大户，扩大三资企业，积极促进民间出口，积极争取民营科技企业自营进出口权。鼓励有实力的企业走出去，开展境外加工业务，带动市内产品出口。

五、加强人才培养，建设高素质的经营管理者 and 职工队伍

完善人才的开发、流动、激励和约束等机制，坚持竞争择优，发挥市场对人才资源配置的基础作用，建设一支政治素质好、懂经营、善管理、遵纪守法的经营管理者队伍。加强企业科技开发队伍建设，围绕主导产业和重点项目建设，以职业教育为重点，注重培养掌握现代化信息技术、擅长于资本运作、具有技术带头人能力和驾驭市场能力的新型复合型人才。建立全市企业人才库，储备企业干部、科技人才，从整体上提高全市企业家队伍素质和劳动力职业技术水平，为辽源老工业基地的发展提供智力支持。加强失业人员和农民工的技能培训，为失业人员再就业和农民共享非农产业转移创造条件。

六、全力做好就业和社会保障工作，为深化改革和社会稳定创造有利的社会环境

努力扩大就业容量，在发展中切实解决好就业问题，完成劳动力市场改建工程。努力提高社会保障和救助能力，扩大养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面，推进多层次的保险模式，积极开展农村低保工作，做好养老保险金、集体企业退休人员未参保职工生活费、城镇居民最低生活保障费的发放工作。进一步完善社会救助制度，做好扶贫解困和救灾救济工作，切实保障孤寡老人、残疾人、未成年人和妇女的合法权益，在全社会形成尊老助残的良好氛围。

参考文献：

1. 《辽源年鉴 2002—2003》，吉林人民出版社。
2. 《辽源统计年鉴》1999、2000、2001、2002、2003，2004 各年版，辽源统计出版社。
3. 《吉林省统计年鉴 2004》，中国统计出版社。
4. 《中国统计年鉴 2004》，中国统计出版社。

四平市调查报告

第一章 历史沿革

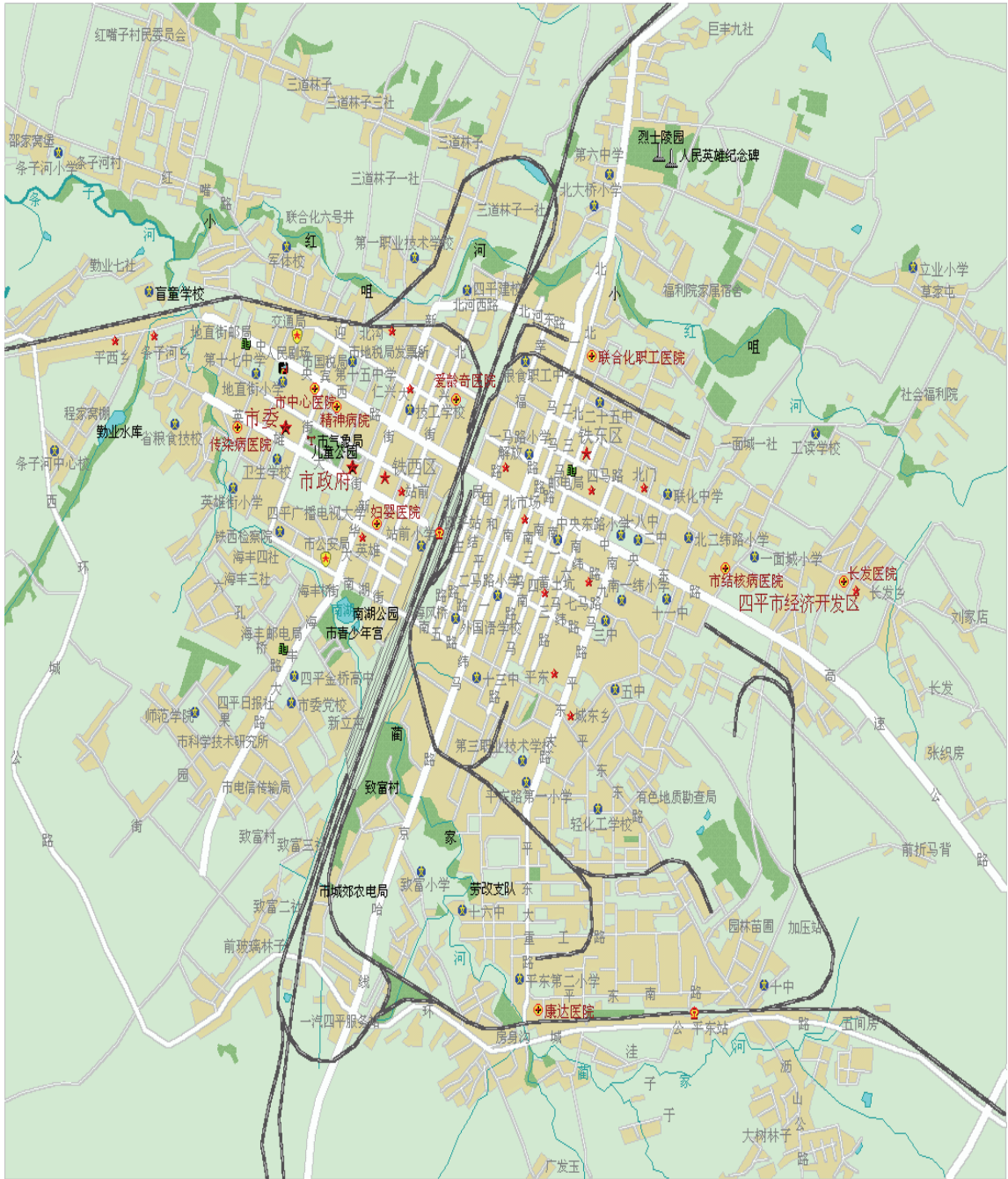
四平市具有较长的发展历史，至今已成为辖 2 城区、4 市县的吉林省重要城市。改革开放以来，人口平稳增长，GDP 迅速增长，人民生活水平不断提高。

第一节 城市辖区

清朝时，四平市所辖地域为蒙王藩地，属于东蒙科尔沁旗达尔罕王的一个村落。1878 年（清光绪四年），梨树长置奉化县，县下置“社”，四平归奉化县新恩社所辖。1900 年（清光绪二十六年），沙皇俄国胁迫清政论修筑中东铁路南满支线，从长春往南数，每 30 公里设一火车站，经由范家屯、公主岭、郭家店，到四平恰是第五站，四平又称五站。1930 年，中东铁路局根据五站正面的一个叫四平街的村名，又将五站改为四平街站。1937 年，伪满组建“四平街市公署”。与梨树县脱离了隶属关系，1941 年伪满设立了四平省，四平街为省会所在地，遂改称四平。1945 年“八·一五”光复后，东北地区设置九省，四平为辽北省首府。1949 年 4 月，辽北省撤销，四平市隶属辽西省，1954 年，东北恢复辽宁省、吉林省、黑龙江省建制，四平市划归吉林省。1958 年由省辖市变为地辖市，1983 年 9 月，行署撤销，重新组建地级市，辖怀德、梨树、伊通、双辽 4 县和铁东区、铁西区。

目前，四平市幅员面积 14 080 平方公里，其中市区面积 407 平方公里。现辖铁东区、铁西区 2 城区；公主岭市、双辽市 2 市；伊通满族自治县和梨树县 2 县。计 48 个乡、59 个镇、25 个街道办事处、618 个居民委员会、1 166 个村民委员会。详见表 1 所示。





图：四平市行政区划

资料来源：南京旅游预订网 (<http://www.njchina.com/newhtml/9/2005-01-12/20050112051543.html>)

旅行家天堂 (<http://maps.blogtt.com/citymap/maps1220.html>)

表 1 行政区划及其辖区的土地面积与人口规模

项目	街道办事处	社区	乡镇政府		村民委员会	土地面积 (平方公里)
			乡镇政府	镇政府		
全市	25	167	87	60	1,166	14,080
一、市区	13	75	3	1	36	
铁西区	5	37	1		11	101
铁东区	8	38	2	1	25	306
二、各县市	12	92	84	59	1,130	13,673
公主岭市	7	31	28	20	414	4,058
双辽市	5	22	14	9	190	3,034
梨树县		34	27	18	337	4,090
伊通县		5	15	12	189	2,491

注释：(1) 年末人口为 2003 年年末的户籍人口，土地面积单位为平方公里，人口密度单位(人/平方公里)。

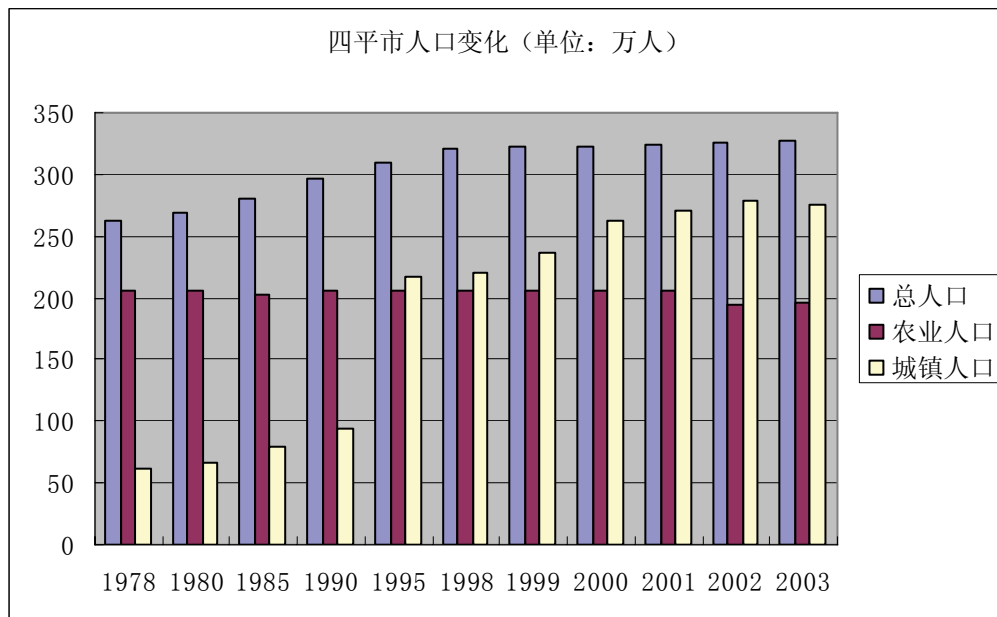
资料来源：《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月。

第二节 城市人口

1978 年以来，四平市人口缓慢增长，至 1998 年这 20 年间，增长 57.91 万人。此后，人口总数趋于稳定。截止 2004 年末，全市总人口增长为 3401344 人。在全市人口中，汉族占 91%；满族、蒙古族、回族、朝鲜族等 20 多个少数民族人口占总人口的 9%。

表 2 改革开放以来人口变化(单位：万人，‰)

年份	人口总数			人口自然增长率	
	农业人口	男性人口	城镇人口		
1978	263	205	134	61	12.8
1980	269	205	137	67	5.8
1985	280	202	143	80	7.3
1990	296	206	152	94	12.9
1995	310	205	158	217	6.9
1998	321	205	163	220	3.9
1999	322	206	164	236	3.1
2000	323	206	164	263	4.1
2001	324	206	165	271	3.2
2002	326	195	166	279	3.5
2003	327	196	166	276	2.6



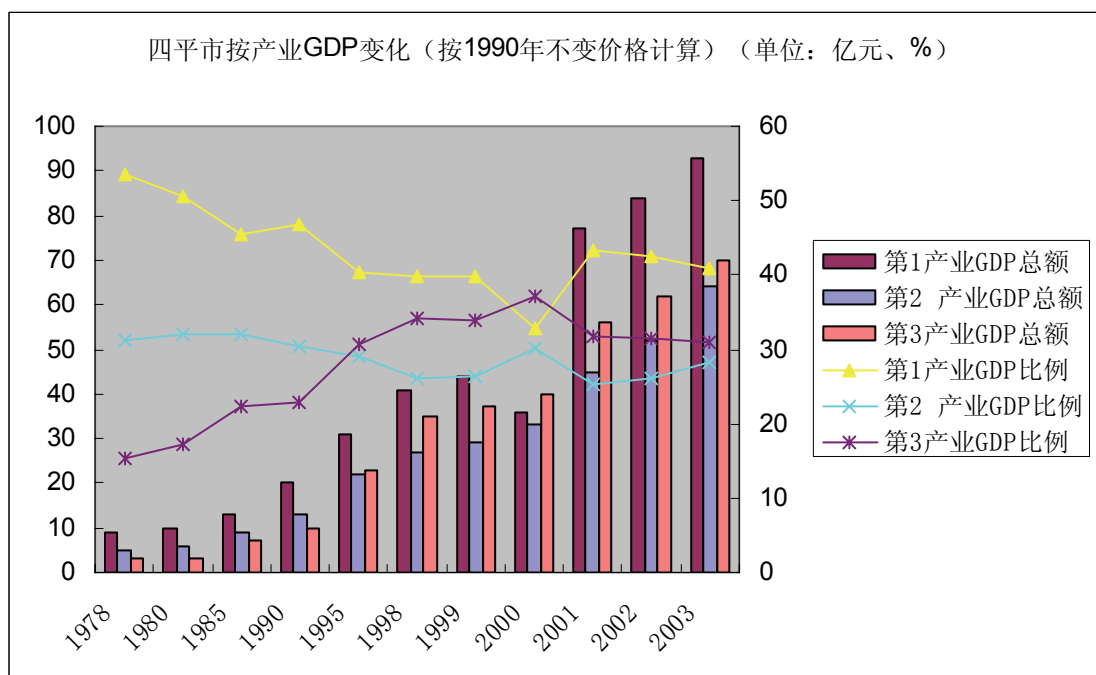
资料来源:《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2000 年、2004 年 7 月。

第三节 城市 GDP

改革开放以来,四平市国内生产总值不断提高,特别是 20 世纪 90 年代以来,增长幅度较大。至 2004 年,四平市实现国内生产总值 276.3 亿元,按可比价格计算比上年增长 15.1%;全社会固定资产投资完成 55 亿元,同比增长 17%;社会消费品零售总额实现 86.9 亿元,同比增长 11.6%。

表 3 GDP 变化 (按 1990 年不变价格计算) (单位: 亿元, %)

年份	GDP		第一产业 GDP		第二产业 GDP		第三产业 GDP		人均 GDP 总额(元/人)
	总额	比例	总额	比例	总额	比例	总额	比例	
1978	16	53.5	9	31.3	5	15.4	3	479	
1980	19	50.6	10	32.1	6	17.3	3	526	
1985	29	45.6	13	32.1	9	22.3	7	781	
1990	43	46.9	20	30.3	13	22.9	10	1,429	
1995	76	40.3	31	29.0	22	30.7	23	3,788	
1998	103	39.7	41	26.2	27	34.1	35	4,936	
1999	110	39.7	44	26.5	29	33.9	37	5,114	
2000	109	32.8	36	30.2	33	37.0	40	4,854	
2001	178	43.2	77	25.2	45	31.7	56	5,552	
2002	198	42.5	84	26.1	52	31.5	62	6,157	
2003	228	40.9	93	28.2	64	30.9	70	7,087	



资料来源：《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2000 年、2004 年 7 月。

表 4 城市各辖区主要县市人口及 GDP 变化（单位：万人，亿元）

	市区		公主岭市		双辽市		梨树县		伊通县	
	人口数	GDP	人口数	GDP	人口数	GDP	人口数	GDP	人口数	GDP
1998	46	42	103	60	39	21	85	40	47	17
1999	47	44	103	61	40	22	86	40	47	19
2000	47	40	104	58	40	22	86	37	47	20
2002	51	54	104	70	40	26	84	44	46	30
2003	51	59	104	83	40	31	85	51	47	30

资料来源：《四平市统计年鉴 1999》、《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2001》、《四平市统计年鉴 2003》、《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 1999、2000、2001、2003、2004 年 7 月。

第二章 资源环境状况

四平市位于东北松辽平原腹地，吉林省西南部，北纬 42° 57' 45" ~ 43° 14' 45"，东经 124° 15' 45" ~ 124° 34' 40"。北距省会长春市 94 公里。哈大、平齐、四梅铁路在市区交汇，长大高速公路和京哈、集锡、沈明、四浑四条国省道贯穿东西南北。

四平市属于中温带湿润季风气候区。主要特点是大陆性明显，四季分明，春季干燥多风，夏季湿热多雨，秋季温和凉爽，冬季漫长寒冷。全市年平均气温 4~6℃，无霜期一般为 120~150 天年平均日照 2 546 小时，太阳总辐射强度年平均为 128 千卡/平方厘米，属于季风气候，

降水量不但季节性变化非常明显，就是年际之间差异也很悬殊。全年降水量主要集中在 6~8 月，年平均在这 3 个月中降水 425.1 毫米，占全年降水量的 64%。

第一节 资源特点

四平市资源丰富，主要资源有水资源、矿产资源、土地资源和林地资源等，为经济发展创造了条件，特别是其丰富的土地资源为农产品的发展奠定了良好的基础。

一、主要资源特点

（一）水资源特点

2003 年，四平市水资源总量为 23.99 亿立方米，其中全市多年河川径流量为 12.56 亿立方米，地下水资源为 11.43 亿立方米。境内有东辽河、西辽河、伊通河、新凯河、新开河等 5 条主要河流，其中东辽河流域面积为 6704 平方公里，河长 184 公里。全市现有大型水库 1 座，中型水库 16 座，小型水库 72 座。2003 年，人均占有水资源 734 立方米，年平均产供水量 9.45 亿立方米。

（二）矿产资源特点

东部和南部山区、半山区有良好的成矿地质条件，含矿现象普遍，矿产资源十分丰富，已探明矿藏 37 种。金属矿藏主要有铁、锰、铜、锌、金、银等，其中银的储量居全国第一，世界第二。在金属矿产中，发现金铝等矿产 10 多个。放马沟矿山钒钛储量可达 40 万吨左右。非金属矿藏主要有石灰石、硅灰石、大理石、膨润土、石英砂等。有 10 余处贵金属产地，其中 50% 有开发利用价值。在非金属矿产中，大顶山硅灰石矿、哈福陶石矿、梨树县石灰石矿产量较大、质量优、经济价值高。钠基膨润土、石英砂和陶石是外贸中的畅销品。能源矿产有刘房子煤矿、伊通煤矿、梨树县五家户天然气等 11 处。

（三）土地资源特点

土地资源比较丰富，地貌类型多样，地域性差异明显。山地约占总面积的 6%，丘陵占总面积的 15%，平原约占总面积的 79%，实有耕地面积 628 000 公顷，全市有农作物总播种面积 612742 公顷，其中水田 48920 公顷。地势平坦，土壤肥沃，适宜生长多种农作物。公主岭市、梨树县、伊通满族自治县、双辽市均为国家商品粮基地县（市）。在农作物中，以玉米、大豆、水稻最为著称，其次为高粱、谷子、小麦等。在经济作物中，葵花籽和甜菜产量较多，其次是花生、蓖麻、烤烟、瓜果等。

（四）林地资源特点

森林总面积为 30.65 万公顷。其中人工林占一半以上。东部分布着大面积森林，中西部以农田防护林为主，有小面积片林。东部低山丘陵生长着茂密的天然林。森林活木蓄积为 1 817 万立方米，森林覆盖率达到 13.4%；主要树种有蒙古柞、山杨、春榆、白桦、水曲柳等。2004 年，全年完成造林面积 6323 公顷，比上年下降 72.1%。

2004 年，草地资源总面积 14.4 万公顷，其中放牧场 8.92 万公顷。采草场 3.7 万公顷。双辽市和公主岭市北部的部分乡镇因位于松嫩平原的南缘而具有大面积的草原，伊通满族自治县和梨树县南部有较大的荒山草坡。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

作为中国一个重要的中等工业城市，多年发展形成的环境问题也比较严重，目前已引起了社会各方面的极大关注。政府为保护生态环境出台了一系列的政策措施，至今已取得了明显的成果。

一、主要生态环境问题

四平市是我国重要的中等工业城市，机械、化工工业较为发达，但由于 20 世纪 90 年代以前生态环境保护工作没有受到应有的重视，所以许多生态环境问题比较突出，这主要表现在以下几个方面：一是大气污染较为严重，空气中的粉尘、二氧化硫等酸性物质明显超标；二是工业垃圾与生活垃圾无害化处理率较低，大量垃圾露天堆放，不仅占用了大量的土地资源，而且对周围的生态环境造成较大破坏；三是污水排放没有得到有效控制，主要水系都受到了不同程度的污染；四是生态环境保护基础设施建设亟待加强，生态环境保护能力较低；五是随着汽车数量的不断增长和各种娱乐场所的大量建立，噪音污染问题日趋突出。近年来，随着各项生态环境保护政策措施的出台，上述环境问题都有了明显改善。

二、环境管理体制及环境治理成果分析

市委、市政府十分重视林业生态建设规划工作，相继制定了《绿色家园十年建设规划》和《关于加强林业生态建设的意见》，提出在未来十年，全市绿化覆盖率要提高 10 个百分点。以退耕还林、绿色通道建设工程、生态草原建设工程等十大林业生态建设工程为重点，坚持发展和保护并重，努力改善生态环境，保持全市经济和社会的持续健康发展。

四平市环境质量明显提高。2000 年，进行污染治理施工项目 33 个，完成污染治理投资 3326 万元，实现工业“三废”综合利用产品产值 15072 万元。全市工业固体废弃物综合利用量从 2000 年的 74 万吨上升到 2003 年的 81 万吨，提高 9.3%；工业废水治理达标率从 2000 年的 34.8% 上升到 2003 年的 59.5%；全市废气中排放物中的二氧化硫和烟尘含量明显下降，

分别从 2000 年的 33716.1 吨和 30673.9 吨下降到 2003 年的 33355.2 吨和 17349.9 吨。同时，2003 年市区大气总悬浮微粒年均值为 0.243 毫克/立方米，比上年下降 18.2%，空气质量已达到国家二级标准，成为国家级卫生城市。另外，开展南河碧水绿带生态工程建设，加大环保工程投资力度，铺设污水截流干管 5622 延长米，并全面展开对二龙湖的生态治理工作，规划区内和淹没线以下全部实现休耕，共造林 5.1 万亩，基本控制了困扰其多年的面源污染和生态环境恶化问题。

园林绿化近年来呈跃进式发展态势，其面积在 2000 年已达到 965 公顷，其中市区园林绿地面积为 169 公顷，至 2003 年增加到 777 公顷；2000 年，公共绿地面积为 301 公顷，其中市区公共绿地面积为 58 公顷，至 2003 年增加到 144 公顷；2000 年，全市绿化总面积 958 万平方米，绿化覆盖率达 23.5%，其中市区绿化覆盖面积由 2000 年的 174 公顷上升至 2003 年的 794 公顷。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

20 世纪 90 年代以来，经济发展较快，GDP 快速增长，人均 GDP 提高了近 4 倍，目前已形成了机械化工业、农产品加工业、医药电子等新兴产业。但在其发展中也存在着一些问题亟待解决。

一、经济特征分析

（一）经济发展中面临的主要问题

目前，经济发展中面临以下主要问题：一是工业经济运行质量较差，结构不合理，缺乏发展活力；二是国有企业改革和改革步伐较慢，债务沉重，影响发展的各种矛盾突出；三是技术装备落后，整体竞争能力低下；四是农村经济发展相对缓慢，农业产业化水平低；五是下岗失业问题突出，社会保障能力严重不足；六是市场化程度低，经济持续增长的内在动力不足；七是投资环境较差，利用外资水平有待提高。

（二）实施振兴的优先领域

在振兴老工业基地的过程中，迫切需要在以下几个领域取得重大突破：一是加快机械、化工、冶金等传统产业的改造，加快医药、农副产品深加工、轻纺、建材等支柱和优势产业的发展，积极培育电子信息和新材料等新兴产业；二是加快国有资产重组，深化国有企业改革；三是激发民间活力，大力发展民营经济，鼓励民营经济参与国有企业改组改造，并重点

发展信息、物业、旅游等新兴服务业；四是加快农业结构战略性调整，建立现代农业；五是健全社会保障体系，努力提高就业和再就业水平，维护社会稳定；六是加大开放力度，拓展经济发展空间，提升开放型经济发展水平。

二、经济发展变化分析

20世纪90年代以来，四平市国内生产总值快速增长，从1990年的41.90亿元增加到2003年的231.31亿元，按可比价格计算，除个别年份外，年均增长达10%左右。人均国内生产总值也从1990年的1429元增加到2003年的7087元。特别是近3年，经济保持稳定正增长，GDP增长率高于吉林省和全国。其中，以第二产业增长最快，特别是建筑业，2002-2003年的增长率均达到20%以上；在第三产业中，商业呈现出加速增长的态势。从农村问题看，农民人均纯收入较低，且增长缓慢，2003年为2552元，农村产业结构层次较低，一、二、三产业产值占农村社会总产值的比重已由改革初期的75:18:7调整到52:29:19，第一产业比重大，二、三产业严重滞后的格局并没有从根本上改变。

尽管同吉林省和全国相比，四平市GDP增长率较快，但其整体上还处于较低的水平，只占吉林省GDP的10%左右，在全国GDP中的比重份额更低。2003年，四平市三次产业的比重是41:28:31，同同期吉林省（19:45:36）和全国（15:52:33）的产业结构相对，亟待改善和优化。从近两年来看，第二产业快速增长，表现出了良好的发展趋势。

表5 GDP总量及占吉林省和全国GDP比重（按当年价格计算）

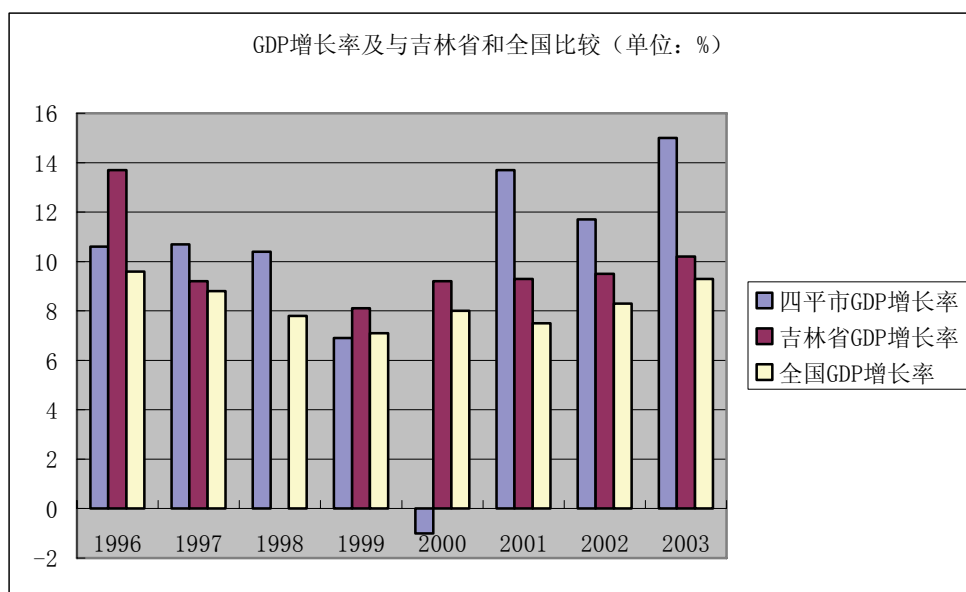
（单位：亿元，%）

年份	GDP 总额			比率	
	四平市	吉林省	全国	四平市占吉林省的比重	吉林省占全国的比重
1990	42	425	18,548	9.9	2.3
1995	117	1,129	58,478	10.3	1.9
1996	133	1,337	67,885	9.9	2.0
1997	148	1,447	74,463	10.2	1.9
1998	158	1,558	78,345	10.1	2.0
1999	164	1,670	82,068	9.9	2.0
2000	157	1,865	89,468	8.4	2.1
2001	179	2,032	97,315	8.8	2.1
2002	200	2,246	105,172	8.9	2.1
2003	231	2,523	117,252	9.2	2.2

表 6 GDP 增长率及与吉林省和全国比较表（单位：%）

（按可比价格计算，上年=100）

	四平市 GDP 增长率	吉林省 GDP 增长率	全国 GDP 增长率
1996	10.6	13.7	9.6
1997	10.7	9.2	8.8
1998	10.4		7.8
1999	6.9	8.1	7.1
2000	-1.0	9.2	8.0
2001	13.7	9.3	7.5
2002	11.7	9.5	8.3
2003	15.0	10.2	9.3



资料来源：《四平市统计年鉴 2004》、《吉林统计年鉴 2004》《中国统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月。

表7 产业结构 GDP 总额演变 (当年价格) (单位: 亿元)

年份	国内生产总值	第一产业	第二产业		第三产业	商业	
			工业	建筑业			
1990	42	19	13	11	2	10	3
1995	117	56	29	24	5	32	7
1996	133	61	33	28	6	39	7
1997	148	61	38	31	7	50	10
1998	158	76	35	27	7	47	9
1999	164	77	38	30	8	49	9
2000	157	63	40	31	9	53	10
2001	179	75	46	36	10	58	10
2002	200	84	53	41	12	63	11
2003	231	94	66	51	15	72	12

资料来源: 《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2000 年、2004 年 7 月

表8 产业结构 GDP 增长率演变 (可比价格) (单位: %)

年份	GDP 增长率	第一产业	第二产业		第三产业	商业	
			工业	建筑业			
1996	10.6	1.3	9.2	10.2	4.1	23.7	15.3
1997	10.7	1.3	9.2	10.2	4.1	24.1	15.3
1998	10.4	20.5	2.4	0.3	13.8	6.4	2.5
1999	6.9	6.8	8.1	7.6	10.8	6.0	2.7
2000	-1.0	-9.1	12.6	12.5	13.3	8.3	4.7
2001	13.7	21.5	12.3	12.9	10.2	5.6	7.3
2002	11.7	10.6	15.2	13.1	22.7	10.3	5.1
2003	15.0	10.8	24.2	25.5	20.1	13.0	12.4

资料来源: 《四平市统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月。

三、财政状况分析

1998 年以来, 四平市财政收入稳定增长。全口径一般预算内财政收入从 1998 年的 10.7 亿元, 提高到 2003 年的 16.1 亿元, 期间, 只有 2000 年略比上年有所下降, 为 10.9 亿元。其中, 2000 年, 市区财政收入 4.7 亿元, 比上年增长 4.1%; 2001 年, 增长为 6.5 亿元, 同比增长 22.3%, 2002 年, 市财政收入近 6 亿, 同比增长 13%, 2003 年略有下降, 为 5.3 亿元。

2000年，财政支出为12亿元，比上年增长6.8%，其中，教育事业费支出29605万元，比上年增长11%。；2001年，全口径一般预算财政支出15.5亿元，比上年增长21.2%；2002年，全市一般预算财政支出18.8亿元，比上年增长21.3%；2003年，全市一般预算财政支出23.3亿元，比上年增长24.0%。

表9 财政收支变化及与吉林省、全国的比较（单位：亿元）

年份	四平市		吉林省		全国	
	地方财政收入	地方财政支出	地方财政收入	地方财政支出	财政收入	财政支出
1990	3	4	51	72	2,937	3,084
1991	4	4	63	79	3,150	3,387
1992	4	5	57	80	3,483	3,742
1993	6	6	80	103	4,349	4,642
1994	7	7	51	105	5,218	5,793
1995	8	8	63	121	6,242	6,824
1996	9	9	76	146	7,408	7,938
1997	10	10	83	168	8,651	9,234
1998	11	11			9,876	10,798
1999	11	12	101	235	11,444	13,188
2000	5	11	104	261	13,395	15,887
2001	6	16	121	326	16,386	18,903
2002	7	19	132	363	18,904	22,053
2003	8	23	154	409	21,715	24,650

资料来源：《四平市统计年鉴2000》、《四平市统计年鉴2004》、《吉林统计年鉴2004》、《中国统计年鉴2004》，中国统计出版社2000年、2004年7月。

第二节 社会发展状况

四平市人口缓慢增长，非农业人口占较大比重，城市化水平较高。近年来，随着经济的发展，其从业人员的就业结构有所改善。

2003年，四平市人口总数达到326.67万人，比上年增加0.59万人，增长1.8%，人口自然增长率为2.6%。其中男性人口165.88万人，性别比为103，市区人口达到51.14万人，市区人口出生率为6.6%。

四平市城市化水平较高，2003年总人口中非农业人口为131.01万人，城市化率达到40.1%。同20世纪90年代初相比提高了10个百分点。

20世纪90年代以来，四平市从业人员总数变化不大，基本保持在130万人左右，但其就业结构有所改善。第一产业和第二产业从业人员比重均有所降低，但幅度不大，第三产业从业人员比重增加。其中第一产业从业人员比重从1990年的59.7%下降到2003年的56.8%，第二产业从业人员比重从1990年的18.9%下降到2003年的12.2%，而同期第三产业从业人员比重则从21.4%上升到31.1%，提高了近10个百分点。可见，人口就业结构（57：13：31）与其产业结构（41：28：31）是基本一致的，第二产业明显滞后，这与其较高的城市化水平形成了强烈的反差，加快工业化进程是未来经济发展的重要方向。

表10 主要年份农村人口及城市化水平基本状况

(单位：万人，%)

年 份	城镇人口	农业人口	城市化率
1980	67	205	2.8
1985	80	202	27.8
1990	94	206	30.4
1995	217	205	33.8
1996	220	207	34.0
1997	225	204	36.1
1998	233	205	36.1
1999	236	206	36.2
2000	263	206	36.3
2001	271	206	36.4
2002	279	195	40.1
2003	280	196	40.1

资料来源：1995年以后的数据来源于《四平市统计年鉴2004》，以前的来源于《四平市统计年鉴2000》，中国统计出版社2000年7月、2004年7月。

表11 人口就业结构（单位：万人）

年份	全部从业 人员	第一产业		第二产业		第三产业	
		从业人员	比重	从业人员	比重	从业人员	比重
1990	138	82	59.7	26	18.9	29	21.4
1995	153	94	61.9	23	15.0	35	23.1
1996	147	81	55.4	26	18.0	39	26.6
1997	130	69	53.0	25	20.0	36	27.4

1998	125	71	56.6	18	14.2	36	28.5
1999	136	84	61.5	16	11.9	36	26.6
2000	128	80	62.5	15	11.9	33	25.7
2001	128	77	60.6	14	11.2	36	28.2
2002	128	76	59.3	15	11.7	37	29.1
2003	127	72	56.8	15	12.2	39	31.1

资料来源：《四平市统计年鉴》2004年，中国统计出版社2004年出版。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

四平市国有企业比重不高，但亏损状况较严重。自国家实施国有企业改革以来，国有企业状况已明显好转，亏损额大幅下降。

一、国有企业的基本状况

四平市国有企业比重不高，2003年，在全部263个工业企业中，国有及国有控股工业企业114个，按当年价格计算实现工业产值46.9亿元，占全市规模以上工业总产值的37.5%。其中，国有独资企业92个，按当年价格计算实现工业产值30.38亿元，占全部国有及国有控股工业企业当年工业总产值的64.8%；另有国有参股企业22个，其中亏损企业51个，大中型工业企业为10个，其中亏损企业为4个。

自国家进行国有企业改革以来，国有及国有控股企业呈现出减少的趋势。以国有及国有控股工业企业为例，1998-2003年共减少了95个，资产总额减少了7.11亿元。但同时，国企改革不断深入，取得了一定的成效，按当年价格的国有及国有控股工业企业总产值从1998年的34.2亿元提高到了2003年的46.9亿元，亏损企业也大量减少，从127个减少到51个，亏损总额从6.83亿元下降为0.01亿元。

表12 国有及国有控股工业企业概况（单位：个，亿元）

年份	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企业 亏损总额
	企业数	亏损企业				
1998	209	127	34	109	107	6.83
1999	189	127	43	121	102	4.24
2000	176	77	30	92	99	2.75
2002	163	60	55	130	100	4.48
2003	114	51	47	100	87	0.01

资料来源：《四平市统计年鉴1999》、《四平市统计年鉴2000》、《四平市统计年鉴2001》、《四平市统计年鉴2003》、《四平市统计年鉴2004》，中国统计出版社1999年、2000年、2001年、2003年、2004年7月。

二、国有企业改革的地方实施体制

国有企业改制是实现老工业基地振兴的先决条件。四平市国企改革的总要求是，大力实施国有经济布局和所有制结构的战略性调整，通过拍卖、转让、剥离、兼并、破产、参股融合等方式，完成对国有企业的改制重组，逐步把国有企业改造为混合所有制和民有民营企业，实现产权主体多元化，加快建设新型工业城市进程。

四平市坚持一企一策，运用市场机制的程序和办法，本着产权退出一次到位、职工安置一次到位，债务解决一次到位的要求，有序推进国企改革。2004年已操作34户，占需改制工业企业总数的58%。2005年，仍有207个各类国有企业尚未改制。目前，国内大企业、大集团湖南常德卷烟厂兼并四平卷烟厂，南京大吉集团兼并原钢丝厂、中国昊华托管联合化、江苏雨润购并市肉联厂、广东立白购并汉高公司的资产重组已经完成，市内的红嘴集团购并梨树天龙酿酒公司、金士百公司购并市啤酒厂也同步完成。所有这些企业生产形势看好，成为新的经济增长点。

第二节 产业结构调整

目前，四平市已形成了以食品、机械化工、纺织等行业为骨干的工业经济体系，今后应在继续发挥这些优势产业的基础上，强化工业及建筑业的发展，并大力开发电子、医药等新兴产业。

一、现有主要产业

目前，乡及乡以上工业企业达1200多家，有70多家大中型企业及其产品在吉林省内占有重要位置，现有主要工业产品1000余种。对氨基苯酚、钨钼材料、硅灰石、膨润土等多种产品先后进入国际市场，全市现已形成了以食品、机械、能源、化工、建材、医药、纺织等行业为骨干的工业经济体系。

四平市主要工业支柱产业是食品工业、机械工业、能源工业和冶金工业。

(1) 食品工业。近些年来，食品工业始终处于工业经济的主导地位，现有乡及乡以上工业企业205户。黄龙食品有限公司、金士百啤酒有限公司、四平卷烟厂、吉港集团肉业公司等大型企业带动了食品工业的快速发展。主要产品有面粉、淀粉、制糖、食用酒精、酿酒、卷烟、糕点、肉类和水果罐头等300多个品种，其中啤酒产量位居全省第一，人均产量居全国领先地位。

(2) 机械工业。机械工业基础很好，初步形成了以行走机械为主的格局。中国第一汽车集团公司四平专用汽车制造厂、四平东风联合收割机厂、公主岭轴承厂等企业占主导地位。其中大型谷物联合收割机，各种改装汽车、装载机、轻轿轴承、汽门芯等产品在国内占有一定位置。产品分为农机制造业，通用机械制造业，部件材料及其它产品制造业五大类百余种。

(3) 能源工业。以煤炭、天然气、发电为主的能源工业发展较快，240万千瓦装机容量

量的双辽电厂达到设计能力后，将成为东北最大的发电厂，天然气除满足自用外，已分别向长春、吉林等城市供气。

(4) 冶金工业。冶金工业以生产小型钢材、热轧、薄板和金属制品为主，较大企业有通钢四平薄板厂、红嘴钢铁公司等。

表 13 工业企业中占 GDP 前 5 位的产业概况 (单位: 个, 亿元) (2003 年)

	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企业 亏损总额
		亏损企业				
食品加工、制造业	40	18	28	19	12	0.04
电力供应业	11	6	18	59	64	0.02
交通运输设备制造业	31	9	14	11	7	0.21
冶金业	10	6	13	13	6	0.04
普通机械制造业	22	6	7	10	7	0.09

资料来源:《四平市统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月。

2003 年, 在工业企业中, GDP 占前 5 位的产业为食品加工、制造业, 电力供应业, 交通运输设备制造业, 冶金业, 普通机械制造业, 按当年价格计算, 这五个行业的产值达到了 79 亿元, 占工业总产值 (125.24 亿元) 的 63%。

二、产业结构调整的主要方向

大力发展工业、建筑业等第二产业是产业结构调整的重要方向。在工业发展中, 应在做强农产品加工制造业、机械加工制造业等原有支柱产业的基础上, 进一步扩大能源、冶金、建材、轻纺等优势产业的带动作用, 并积极培育电子、医药等新兴产业。

(1) 农产品加工制造业。四平市食品工业有良好的发展基础, 同时又是一个农业基础较为雄厚的城市, 依托其农业优势, 进一步发展农产品加工制造业, 将对优化产业结构具有较强的促进作用。

(2) 化学工业。化学工业产品包括有机化工、无机化工、精细化工等近百余种。四平联合化工有限公司是吉林省的基础化工原料生产基地。其主要产品聚氯乙烯、烧碱、硫酸等在省内占有一定位置。今后应进一步向精细化方向发展。

(3) 建材工业。四平市发展建材工业具有得天独厚的资源优势。目前, 双辽玻璃厂是吉林省平板玻璃生产基地。水玻璃年生产能力已超过百万吨。新型墙体材料也正在开发应用。

(4) 医药工业。医药工业是四平市传统优势产业, 中成药生产占据主导地位。今后, 应依托巨能药业有限公司等大型企业生产开发能力, 形成新型医药工业体系, 进一步开发中成药、原料药、医疗器械、制剂等医药产品。

(5) 高技术产业。开发和培育包括现代农业、生物技术、电子工业等高新技术产业是产

业发展的重点。目前，电子工业重点企业有：吉华高新技术有限公司、电子一厂、电焊机厂等，生产计算机外部设备、雷达配套产品、半导体元件、光电分析器、仪表等 10 大类产品。而现代农业和生物技术等高技术产业还处于初步发展阶段，需要大量投资。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

面对国际国内环境的变化，四平市不断调整产业政策，私营企业获得了较快的发展，同时也十分重视金融行业以及对外贸易与经济合作的发展。

一、城市金融状况

近几年来，全市金融机构平稳增长。金融机构存款余额从 1999 年 132 亿元增加到 2002 年的 165.3 亿元，至 2003 年进一步增加到 191.6 亿元，增长 45.2%，在存款余额中，以城镇居民储蓄余额为主，占较大比重，从 1999 年的 110.7 亿元增加到 2003 年 156.7 亿元，占全部存款的比重从 84% 下降到 81.2%；金融机构各项贷款余额同当年年初相比虽均有不同程度的增长，但其总额基本保持稳定，1999—2003 年的数额均在 250~260 亿元之间，在金融机构所有贷款中，以短期贷款为主，但其在当年贷款余额中的比率在下降，2000 年为 82.3%，至 2003 年该比率降为 72.8%。

近年来，保险业亦稳步发展，2000 年实现保费收入 1.3 亿元，2002 年为 3.16 亿元，2003 年为 2.3 亿元，承保金额也基本保持维持在 195 亿元左右。由于保险业的不断发展，赔付额则有所提高，2000 年，已决赔款 6 117 万元，至 2003 年，赔付金额达到 1.1 亿元。

表 14 主要年份金融状况（单位：亿元）

年份	存款合计		贷款合计			
	企业存款	储蓄存款	短期贷款	中长期贷款		
1990	28	4	19	55	46	4
1995	72	11	58	152	120	23
1996	95	18	74	194	163	24
1997	116	19	93	229	188	26
1998	127	17	105	239	198	27
1999	131	14	111	251	206	25
2000	129	18	111	221	182	22
2001	141	20	118	232	191	38
2002	163	24	133	250	200	44
2003	189	24	154	258	189	59

资料来源：《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2000 年、2004 年 7 月。

二、城市开发区状况

为发挥四平市优势，构筑工业立市框架，推动农业产业化进程，促进区域经济快速发展，市委、市政府决定建设和完善六个开发区，使之成为对外开放的窗口，农业产业化的龙头，高科技产业的载体，全面推动经济跨越式发展。

（一）公主岭国家农业科技园区

吉林公主岭国家科技园成立于2001年9月3日，是全国首批21个国家农业科技园区（试点之一）。同年12月27日，该科技园被纳入吉林省省级开发区管理序列，享受吉林省政府赋予开发区的优惠政策和省级开发区的经济管理权限。

园区位于松辽平原腹地的吉林省公主岭市，核心区面积20.07平方公里，人口4.5万人，机关事业单位35个，国有和民营企业345家。这里粮食资源丰富，交通通讯便捷，科技基础雄厚，是东北粮食主产区农业发展和科技创新的典型代表。园区的总体布局是：“三区十二园”。其中，科教贸易区是园区科研、教育、贸易、科普和旅游观光的核心理区域。具体划分为科教和科贸两个园；高新技术示范区主要是用农业高新技术在种植、养殖等领域进行实验、示范。具体划分为绿色水稻、高效玉米、优质大豆、名优林果、生态农业、设施农业、精品牧业和基因工程八个示范园；产业发展区主要是发挥吉林省农畜产业优势，利用现代加工技术，创办农业产业化龙头企业。具体划分为绿色食品加工和生物产业加工两个工业园。

（二）经济开发区

经济开发区设立于1998年，属省级开发区。位于四平市东郊长平高速公路连接线两侧，规划面积5.1平方公里。现开发区基本实现了“七通一平”。企业82户，经济开发区规划三个园区。即：医药工业园区，高新技术园区、中小企业园区。2001年，开发区新建开工建设项目12个，总投资额2亿元，累计到位资金1.06亿元，超额完成了年初制定的一个亿的招商引资任务。开发区成立以来，年经济增长速度均在12%以上。

（三）红嘴高新技术开发区

红嘴高新技术开发区以原红嘴工业园区为基础。红嘴工业园区成立于1999年10月，当时是经济开发区的一部分，后于2001年8月易名为红嘴高新技术开发区，规划面积4.9平方公里，经济基础雄厚。以红嘴集团总公司为代表的一批企业座落在高新区，使该区域具备了较强的经济发展基础。红嘴集团总公司是农业部首批命名的特大型乡镇企业之一，有坚实的产业和产品基础，现在已形成了机械、冶金、食品饮料、包装、饲料、皮革、生物工程七大支柱产业。

（四）辽河经济开发区

辽河经济开发区成立于2000年6月，享受省级经济开发区优惠政策。该开发区地处松辽平原

南岸，位于梨树县、公主岭市、双辽市交界处，是发展经济的“金三角”地带。全区幅员面积 2049 平方公里，耕地面积 19 公顷，草原面积 1 万公顷、林地 5000 公顷。开发区下辖辽河农场、孤家子农场、四平市种鹿场、双辽种羊场、绿野集团、街道办事处，总人口 12 万人，职工 3.1 万人，固定资产原值 26847 万元，净产值 14416 万元。开发区资源丰富，基础设施完善，具有良好的农业基础，绿色食品水稻、甜菜、甘草种植基地初具规模。开发区有丰富的水稻、稻草、渔业、草原、石料、砂子、天然气资源，总耕地面积 19 万公顷，而且土质肥沃，是东北著名的“四大灌区”之一。为大米生产、造纸、制酒、养殖业的发展提供了资源保障，同时，为开发区工业的发展，农业产业化格局的形成，提供了广阔的空间。

（五）范家屯经济开发区

范家屯经济开发区成立于 2001 年 12 月，位于四平市的东北部，开发区面积 5 平方公里。区内有国有、集体企事业单位 74 户，私营企业 1018 户，个体工商户 6029 户。范家屯经济开发区基础建设和服务功能基础比较完备。区位和交通优势得天独厚，开发区东靠长春，与第一汽车制造厂相连，高速公路设有出入口。工业基础雄厚，吉林省第一制糖厂、吉林省水文地质一、二队、公主岭市农机制造厂、水泵厂、淀粉厂、糊精厂、轮胎厂等大型企业坐落在范家屯经济开发区。汽车配套工业初具规模，为一汽配套企业 26 户，配件产品 350 多种，将逐步形成一汽配套生产基地。

（六）旅游经济开发区

旅游经济开发区正在筹划中，开发区初步规划由梨树县叶赫镇、石岭镇、铁东区山门镇三个建制镇和山门水库风景区、二龙湖风景区、爱国主义教育基地（四平战役纪念馆——烈士陵园——烈士纪念碑）组成。规划面积 1 100 平方公里，人口 11.3 万人。开发区地处四平市的东南部，与市区紧密相连，属半山区地貌，自然风光秀丽，长白山脉的哈达岭把几座大山串连起来，青山错落不平，森林茂密，湖光山色，形成了一条绿色走廊。开发区内有库容和水面居于吉林省第二位的二龙湖，有国家林业部命名的天然森林公园，有闻名于世的“两代皇后”的故乡——满族发祥地的叶赫古城。独特的满族文化，丰富的民间传说和神话故事与秀丽的山水风光相结合是旅游开发区的发展特色。

（七）长平经济走廊

长平经济走廊的区域范围是长春到四平市 102 国道沿线近百公里范围内，包括范家屯镇、陶家屯镇、刘房子镇、环岭乡、南崴子镇、蔡家镇、郭家店镇、十家堡镇、平西乡、城东乡等 10 个乡镇和四平市、公主岭市二个市区。长平经济走廊区位优势明显，交通便捷，物产资源丰富，有一定的工业基础。今后，将把其建设成以发展特色农业、绿色农业、农畜业为主的农业技术走廊；以行走机构制造及零部件加工，农畜产品精深加工及食品工业为支柱的现代化工业走廊；以区位和优势为

依托，以辐射能力强，市场影响力广的批发市场群为载体的现代流通走廊；以规模适度，功能健全，具有较强的辐射能力的区域性经济文化中心，进而辐射和带动全市经济实现跨越式发展。

三、城市的外资企业、私营企业状况

(一) 利用外资状况

利用外资情况：四平市利用外资始于 1985 年，审批成立外商投资企业 253 户，15 年总投资额 76409 美元，合同利用外资额 32013 美元。到四平市投资的外商来自 20 多个国家和地区，涉及到全市大部分行业。在投资项目中 1000 万元以上的大项目现有 15 户，总投资额达到 34575 万美元。2004 年前 10 个月，全市共引进招商引资项目 483 个，到位资金 45 亿元。通过“上争”、“外引”的有力措施，全市项目建设取得了良好成果。今年投资 1 000 万元以上的在建项目 249 个，累计完成投资 59 亿元，在争取老工业基地前两批项目中，得到 15 个，总投资 31 亿元。今年确定重点项目 70 个，其中超亿元的 36 个，目前，已完成投资 16 亿元。

经济技术合作：四平市对外经济技术合作始于 1985 年。在市委、市政府的高度重视下，在大力开展“项目年、招商年”活动的指导下，近三年累计完成经济联合项目 267 项；重点科技协作项目 40 项，引进国内外资金 16 亿元，人才交流 1459 人次，引进先进技术 20 项，实现物资协作 4715 万元，信息交流 889 条。

外贸出口：四平市外贸自营出口从 1991 年开始，九年累计出口创汇 11 万美元，全市有进出口经营权的有 37 家，出口品种 32 个，其中超过百万美元的品种有 7 个。出口国家和地区达到 22 个。

出口国家和地区：日本、美国、韩国、香港、西班牙、荷兰、沙特、埃及、台湾、澳大利亚、突尼斯、意大利、比利时、泰国、卡塔尔、新加坡、马来西亚、墨西哥、加拿大、印度、俄罗斯、朝鲜。

表 15 现存外商投资企业投资情况 (2003 年)

	单位	经济指标
现存企业户数	户	65
现存外资到位企业户数	户	59
现存企业总投资额	万美元	31123
现存企业合同外资额	万美元	13995
实际利用外资额	万美元	6269
企业资产总额	万元	77250
企业负债总额	万元	48305
平均每户企业的总投资金额	万美元	479
平均每户企业的合同外资金额	万美元	215
平均每户企业的实际利用外资金额	万美元	96
外商投资企业外资到位率	%	45

资料来源：《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月。

(二) 私营企业状况

1999年末,私营企业达到1648户,比上年增长22%;从业人员22492人,同比增长15%,个体工商户达到155169户,同比增长15%;从业人员247229人,同比增长23%;个体私营经济增加值实现39亿元,完成税收8717亿元,同比增长11%。至2003年末,私营企业已达到2276户,同比增长10%。

表16 主要年份各行业私营企业基本情况(单位:个)

年份	合计	农林牧 渔业	采掘业	制造业	建筑业	交通运 输、仓储 业	批发零 售贸易 业	餐饮业	社 会 服务业	其他 行业
1996	1720	104	90	521	15	4	579	191	160	56
1997	931	58	12	302	11	4	439	46	47	12
1998	1351	61	14	582	14	7	539	63	55	16
1999	1647	69	14	798	20	11	358	240	92	45
2000	1599	62	7	703	56	9	568	38	97	59
2001	1933	41	13	810	84	9	614	146	147	69
2002	2069	66	12	773	58	20	756	61	169	154
2003	2276	98	11	847	85	32	697	138	173	195

资料来源:《四平市统计年鉴2004》,中国统计出版社2004年7月。

非公有制经济结构日趋优化,个体私营经济一、二、三产业比重为41:7:52,其中私营经济一、二、三产业比重为47:16:37。个体私营经济产品结构从低档的日用品向高层次、高科技、高效益的方向发展。为加快非公有制经济的发展,四平市于1999年11月建立山门个体私营经济园区,享受省级开发区待遇。到1999年末,园区内总投资达1.7亿元,个体私营企业发展到100多户,实现产值3亿元,实现税收230万元。

表17 1998年以来私营工业企业主要经济指标(单位:个,亿元)

年 份	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企业 亏损总额
	企业数	亏损企业				
1998	18	8	3	127	4	0.29
1999	25	10	3	4	3	0.06
2000	28	9	4	5	3	0.05
2002	59	17	16	15	10	0.19
2003	69	20	24	21	13	0.12

资料来源:《四平市统计年鉴》1999-2004各年,中国统计出版社。

第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策

四平市十分重视对外经济的发展。为此，政府狠抓招商引资工作，积极参与并组织各类招商会议，并制定了有关促进贸易和投资的各项政策。

一、城市有关促进贸易和投资的实施体制

政府狠抓招商引资工作，成功举办了四平市—杭州项目推介会，参加了第七届北京国际科技产业博览会、上海—吉林经济交流周、第九届重庆投资贸易洽谈会、吉林—广东两省经贸洽谈会等，形成了大招商、招大商的氛围。2004年前10个月的情况如第5章第1节3(1)所述。

二、促进贸易和投资的地方性政策

为鼓励域外企业投资，政府制定了《开发区优惠政策》、《旧城改造优惠政策》、《小城镇建设优惠政策》等，其主要内容是：域外投资企业的土地征用税费除交够国家的、给够农民的，其它费可以少收或免收；地方税可实行减、免、延、缓、返的办法；域外投资企业办理各种手续，除土地以外，其它费用一律减收或免收，办理营业执照只收成本费；还可以根据投资项目的实际情况，有的采取一事一议，特事特办，单独制定特殊的优惠政策。市内46个有行政收费职能和执法执纪职能的部门制定了招商引资服务承诺制度，并通过新闻媒体向社会公开发布。对有违诺行为的，要追究有关责任人和单位领导的责任，情节严重的，要在新闻媒体上曝光。

三、加强与日本合作的优先领域

加强引进域外投资，特别是重视引进日本的投资，对于促进经济发展具有十分重要的意义。

四平市十分重视发展农产品加工业、机械化工、电子信息业、医药业等产业，因此，应在这些领域加强同日本进行合作。首先，在农业和食品加工领域，应引进日本的资金和技术，依托土地资源的优势，加快农业产业化经营，提高农产品的产量和质量，促进农产品深加工，提高其在市场上的竞争力。其次，在机械、化工等传统产业加强与日本的合作，应注重引进先进的技术，改造现有设备，提高机械装备的技术水平，发展精细化加工。最后，加强同日本在电子、医药等新兴产业的合作。电子信息、医药等产业属于高科技产业，日本具有较强的优势，而四平市的现代农业及生物技术尚处于初步发展阶段，需要大量的资金和先进的技术，为此，政府应采取积极的措施，在这方面加强同日本的合作。

第六章 就业问题和社会保障

国有企业改制以来，就业状况较为严峻，社会保障体制也处于不断完善的过程中。

一、有关就业问题和社会保障制度建设的地方实施体制

依据《中共中央国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》精神和吉林省劳动和社会保障厅下发的《关于贯彻落实下岗失业人员再就业扶持政策若干问题的通知》要求，政府多方面支持、鼓励和帮助下岗失业人员实现再就业。主要针对四类人员实施再就业优惠：一是国有企业的下岗职工；二是国有企业的失业人员；三是国有企业关闭破产需要安置的人员；四是享受最低生活保障并且失业一年以上的城镇其他失业人员。市区实行五级审核审批的办法向这四类人员发放《再就业优惠证》，具体说，即首先由个人申请，由社区劳动保障工作站公示审核，并报镇、街、乡劳动保障事务所审核后，由劳动保障事务所上报区劳动就业服务局再审核，审核后由区劳动就业服务局上报市就业局审核后，上报市劳动和社会保障局批准后，最终把《再就业优惠证》发放到社区。

二、就业状况

“九五”期间，下岗职工增多，放长假职工无收入来源，由于企业不景气和停产企业增加，使下岗职工也逐年增多，近几年虽然有关部门积极设法解决再就业问题，但效果不佳。虽说在岗职工工资水平略有增加，但仍有部分职工只拿到部分工资，甚至拿不到工资。

自 2001 年以来，就业量有所减少，2002 年年末，全部在岗职工人数为 26 万人，2003 年为 24.7 万人，分别比上年减少 11.9 万人和 1.3 万人；在岗职工工资水平有所增加，但增加幅度减少，2002—2003 年，在岗职工工资总额分别为 18.9 亿元、19.7 亿元，分别比上年增长 8.6%、4.2%；而在岗职工平均工资水平从 2002 年的 7 241 元增加到 2003 年的 7 893 元，同比增长率则从 21.8%下降为 9%。

表 18 主要年份职工人数（单位：万人）

	全部职工人数	国有经济单位	城镇集体经济单位	其他各种经济类型单位
1980	34	24	10	
1985	40	27	13	
1990	47	33	14	0
1995	47	36	10	1
2000	44	32	7	5
2001	44	32	7	5
2002	42	30	6	6
2003	41	29	6	6

资料来源：《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月。

表 19 2003 年按行业类型分全部从业人员情况 (单位: 人)

	单位从业 人员	国有经济 单位	城镇集体 经济单位	城镇其他 经济单位	城镇私营 企业(含离 退休)	城镇个体 工商劳动 者人数
农、林、牧、渔业	18 524	17 894	630		644	45
采矿业	4 811	3 929		882		32
制造业	49 675	17 848	6 345	24 982	16 028	3 508
电力、燃气及水的生产和供应业	8 157	7 212	90	855		
建筑业	5 451	3 105	1 291	1 055	2 398	3
交通运输、仓储和邮政业	28 221	18 319	60	9 842	735	9 185
信息传输、计算机服务和软件业	1 611	1 411		200	138	80
批发和零售业	11 349	7 503	2 382	1 464	11 677	43 822
住宿和餐饮业	1 133	1 080	53		851	6 281
金融业	9 481	5 593	2 880	1 008		
房地产业	2 948	2 847	17	84		
租赁和商务服务业	393	377	4	12		
科学研究、技术服务和地质勘查业	6 985	6 577		408		
水利、环境和公共设施管理业	7 153	7 153				
居民服务和其他服务业	2 534	2 415	119		3 035	7 166
教育	43 432	43 377	55			318
卫生、社会保障和社会福利业	17 837	15 730	1 710	397		158
文化、体育和娱乐业	2 937	2 929	8		10	481
公共管理和社会组织	26 282	26 060	222			
合 计	248 914	191 359	15 866	41 189	35 516	71 079

资料来源:《四平市统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月。

三、社会保障状况

1999 年以来, 社会保障体系不断完善和健全, 社会保险、社会福利、社会救济等保障工作也全面发展。其中, 2002 年成效较高, 当年城市养老、失业保险覆盖面达到了 100%。

第一, 社会保障制度建设取得成效, 社会和谐稳定。全市领取最低生活保障金的人数, 从 1999 年的 4933 人增加到 2002 年的 5.6 万人, 到 2004 年达到 10.2 万人, 累计发放最低生活保障金从 2000 年的 41 万元, 2002 年的 3 537 万元, 增加到 2004 年 8220 万元; 同时, 参加基本养老保险的职工人数不断增加, 从 2000 年的 8.9 万人增加到 2004 年的 27.7 万人。此外, 2004 年, 四平市新开发城镇就业岗位 6.2 万个, 城镇新增就业 5.1 万人。

第二，社会福利事业取得新进展。福利企事业单位不断增加，全市各类福利企业单位从2000年的127个增加到2003年的149个，安置残疾人就业数量从1031人增加到1443人。同时，每年都下拨救灾款，2003年全年累计下拨救灾款760万元。

表 20 市区参加基本养老保险人员情况（单位：人）

年份	参保职工		实际缴费人员		离休、退休、退职人员		本期办理 离退休人 数
	期末数	平均数	期末数	平均数	期末数	平均数	
1999	235 903	229 653			54 885	54 012	3 211
2002	103 218	100 147	89 436	90 122	30 064	29 247	2 856
2003	106 249	106 675	102 517	101 371	32 866	31 703	3 858

资料来源：《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2000 年、2004 年 7 月。

四、职业培训项目的实施体制和内容

政府十分重视对下岗失业人员和农民工的培训问题。吉林省政府对此予以大力支持，将建立“四平市再就业培训学校”列为吉林省 2004 年度无偿资金援助项目，为四平市开展下岗失业人员再就业培训发挥了重要作用。同时，在市有关部门的统一组织下，积极动员全社会各方面的力量，对下岗失业人员和农民工开展多层次的职业技能培训，并向农民工免费进行就业政策咨询、就业信息和职业介绍等方面的服务，对初次进城的农民工，免费开展引导性培训。2004 年全市共培训农民工 7 500 余人次，促进了农村劳动力的转移。

第七章 城市发展的对策建议

针对四平市的发展现状，并为了促进社会经济的进一步发展，完善其各项制度，本报告提出以下六个方面的对策建议。

一、积极推进工业立市，全面实施项目带动战略，提高产业竞争力

加强项目建设，大力培育新的经济增长点。打破区域界限，围绕国家产业发展重点和周边大城市产业发展方向，扩大协作领域，争取一批国债项目、国内外大集团对外扩张项目和民间投资项目，重点抓好市立县的大项目、工业项目、高科技项目、农业产业化项目和城市基础设施建设项目。强化市县两级老工业企业调整改造的工作力度。加快发展主导和优势产业，培育壮大一批大企业和企业集团。立足工业基础优势、交通区位优势等有利条件，壮大机械加工制造配套和绿色农产品加工制造两大主导产业，做强化工、能源、冶金、建村四大优势产业，培育高新技术和现代物流两个新兴产业，改造提升医药、纺织、轻工、电子等传

统产业，创造具有特色和竞争力的产业新优势。

二、加快农业结构战略性调整，建立现代农业，全面实施县域经济突破

抓住国家实施优质粮食工程和专用粮食基地的机遇，建设专用玉米、高油大豆、绿色稻米、优质花生等优势产业带，提高专业化、规模化生产水平。加快产业化龙头企业建设，结合国家扶持粮食生产区发展农产品加工业，重点抓好粮豆、畜禽、饮品、中草药、果菜等项目，增强县域经济实力。继续推进农村税费改革，切实减轻农民负担，抓好供销社改革、农村信用社改革、粮食流通体制改革和粮食直接补贴改革。稳定土地承包制度，发展适度规模经营。

三、加大开放力度，拓宽经济发展空间，加速提升开放型经济发展水平

继续抓好招商引资。引进立市立县的工业项目、农业产业化项目、基础设施项目和民营企业项目，不放松有利于扩大就业和盘活存量的中小项目。在全民招商的基础上，注意提高招商引资的层次和水平。加强招商引资业务培训，提高招商队伍整体素质。大力抓好开发区建设。不断提高其规划、建设水平，完善运行机制和管理体制，落实开发区政策，使开发区真正成为招商引资的载体、对外开放的窗口和经济发展的新增长点。努力抓好对外经贸合作。精心培育一批出口创汇骨干企业，调整出口商品结构，提高竞争力。积极创造条件，吸引国外知名大企业、大集团落户四平市。

四、激发民间活力，放手发展民营经济，着力培育经济增长新亮点

鼓励全民创业，积极促进民营企业发展。凡国家法律法规没有明令禁止的领域，都要对民营企业开放。支持民间资本以股份制、合作、独资等多种形式参与基础设施、新型服务业、外经外贸等领域投资。鼓励民营企业抓住国有企业转制的有利时机，通过购买、兼并、联合等形式，参与国有企业改组改造。扶持民营企业围绕资源优势和主导优势产业，搞配套加工，实现小配件大配套，小产品大行业、小企业大协作，小资本大聚集，形成集群经济。大力发展现代服务业。重点发展信息、物业、旅游、家政、社区服务等新兴服务业，依托名企、名牌发展连锁经营、物流配送等行业。

五、千方百计扩大就业和再就业，健全社会保障体系，切实维护社会稳定

鼓励发展劳动密集型产业和容纳劳动力较多的服务业，支持国有大中型企业利用非主业资产安置富余人员，发挥个体私营经济在增加就业方面的积极作用。认真落实再就业优惠政策，简化创业审批，减轻税费负担。大力发展城乡劳务经济，拓宽就业渠道。引导全社会转变就业观念，提倡和鼓励自谋职业、自主创业，通过灵活多样的方式实现就业。不断增强社会保障功能。继续强化社会保险金征缴，多渠道筹集资金，依法扩大社会保险覆盖面，将城镇从业人员纳入基本养老保险。进一步扩大医疗保险覆盖面。加强社会救助和帮困工作，实

现城镇贫困居民最低生活保障，发展农村社会福利事业。

六、加强环境建设，优化经济发展环境，构建文明优质的投资环境

按照市委“环境建设年”要求，继续认真解决国家权力部门化、部门权力个人化、个人权力利益化的问题，转变行政观念、行政职能、行政方式、行政行为。集中解决“五个”倾向性的问题，即思想观念陈旧、行政效能低下、政策落实不力、执法水平不高、片面追求部门和个人利益的问题，建立健全环境建设长效机制，实行优化环境的目标责任制和破坏环境的责任追究制，努力创造便捷高效的政务环境、公正规范的法律环境、公平诚信的市场环境、安全稳定的社会环境。

参考文献：

1. 《四平市统计年鉴 1999》、《四平市统计年鉴 2000》、《四平市统计年鉴 2001》、《四平市统计年鉴 2003》、《四平市统计年鉴 2004》，中国统计出版社 1999、2000、2001、2003、2004 年 7 月。
2. 吉林信息港：<http://www.jl.cninfo.net>
3. 四平市人民政府网站：<http://www.siping.gov.dn>
4. 四平农网：<http://siping.jlagri.gov.cn>
5. “四平市打造经济增长点 民营国企并驾齐驱”，《吉林日报》2004-12-16

齐齐哈尔市调查报告

第一章 历史沿革

一、城市沿革

齐齐哈尔位于东经 124° 11' -21'，北纬 47° 15' -22'，地处嫩江中游，松嫩平原中西部，东临大庆市、绥化市，西接内蒙古自治区呼伦贝尔盟，南靠吉林省白城市，北与黑河市、大兴安岭地区接壤。齐齐哈尔西、北和东北三面为大兴安岭和小兴安岭所环绕，地势呈马蹄型，两侧高，中间低，由北向南逐步下降。水草肥美，资源丰富。1954 年，黑龙江省会由齐齐哈尔市迁往哈尔滨市，齐齐哈尔市始为省辖市，2003 年全市辖 7 区，9 个县(市)，土地总面积 4.25 万平方公里。属寒温带半湿润大陆性季风气候，年平均气温 4.4 度，年有效积温 2790 度，无霜期 135 天，降水量 250.3 毫米，日照总时数 2,968.9 小时。

齐齐哈尔区位示意地图



资料来源: www.eAuto365.com 2005-1-31 17:49:59

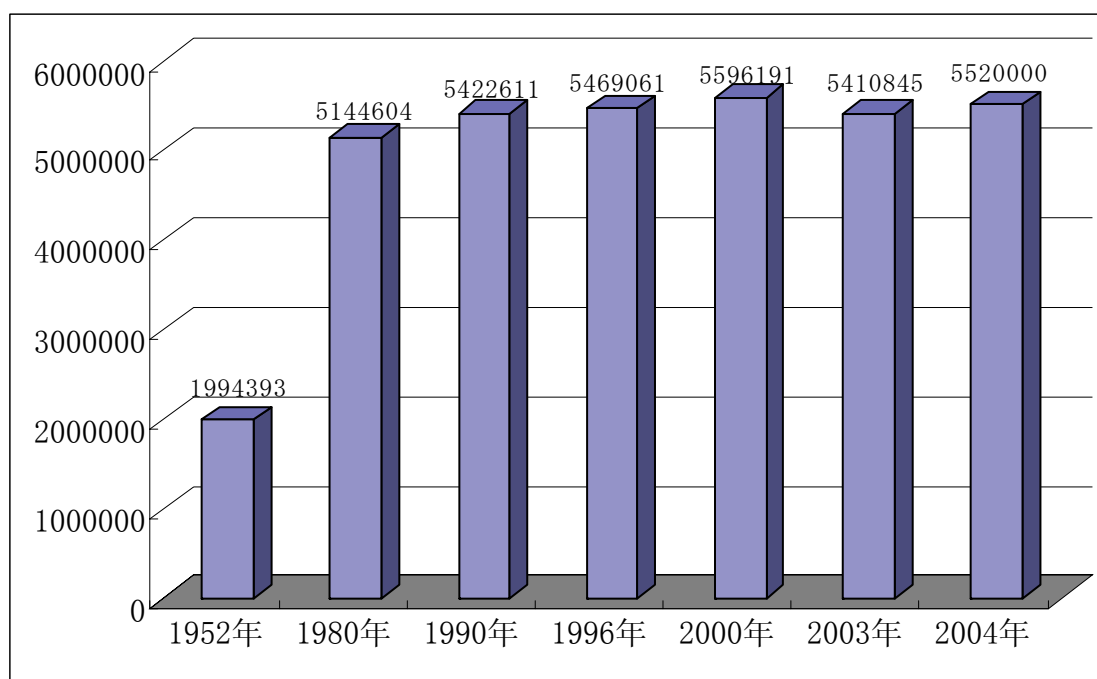
二、地区经济发展

2004年，全市生产总值完成403.4亿元，比上年增长15.3%，增长幅度为1984年以来最高水平。其中，第一产业增加值93.0亿元，增长27.4%；第二产业增加值147.8亿元，增长14.0%；第三产业增加值162.6亿元，增长10.7%。一、二、三产业结构比为23:37:40，全年人均地区生产总值达7549元，增长13.1%。

三、人口增长情况

齐齐哈尔市人口历经了从1949年的177.3万猛增到1980年的514万的快速增长阶段后，随着上个世纪80年代计划生育的实施，人口得到了有效控制（见图1）。2004年，人口继续保持低速增长。全市人口出生率为7.4‰，比上年下降0.3个千分点；人口死亡率为3.8‰，比上年下降0.7个千分点；人口自然增长率为3.6‰，比上年提高0.4个千分点。年末全市总人口552万人，比上年增长2.0%。其中，农业人口357.4万人，增长2.6%，非农业人口194.6万人，增长0.8%。

图1 人口变化情况(单位:人)



资料来源：齐齐哈尔经济统计年鉴 第43页

第二章 资源环境状况

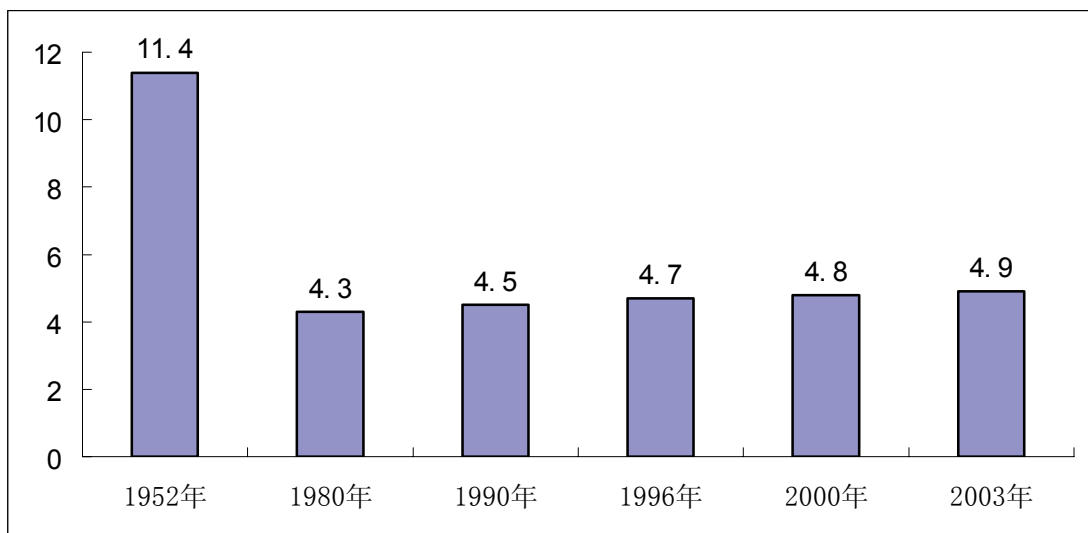
第一节 主要资源特点

一、土地资源

土地总面积 4.25 万平方公里，所处松嫩平原是世界三大黑土地带之一，地势平坦，土地肥沃。其中，耕地面积 177.7 万公顷，林地 48.2 万公顷，草地 56.2 万公顷，水域面积 10.5 万公顷。人均耕地 0.3 公顷，是全国人均耕地水平的近 3 倍。

本区耕地资源相对丰富，但由于人口的高速增长，人均耕地在逐年减少，已由解放初期的人均耕地 0.8 公顷下降到 1980 年的 0.3 公顷，以后随着人口的有效控制，耕地面积的扩大，加之近年人口的外迁，使得人均耕地有了一定程度的提高。目前，人均耕地是全国人平均的 3 倍左右，但有些耕地由于水热组合条件差，单位产出远低于中国南方水平。

图 2 人均耕地变化情况(亩/人)



资料来源：齐齐哈尔经济统计年鉴 227 页

二、矿产资源

从表 1 可以对本市矿产资源得到全面了解，矿产资源以非金属矿为主，主要有泥炭、膨润土、石英砂、石油、水泥用大理岩等。

表 1 齐齐哈尔市矿产资源情况

名 称	单 位	储 量
泥 炭	万 吨	17
膨润土	万 吨	1106
砂质高岭土	万 吨	669
石英砂	万 吨	874
石 油	万 吨	1578
颜料矿物	万 吨	170
页 岩	万 吨	44
粘 土	万 吨	629
玄武岩	万 吨	248
大理石	万 吨	2489

资料来源：齐齐哈尔招商网

三、水资源

水资源极为丰富，区域内有嫩江（横贯全区并穿越五个县，入境 82 亿立方米、出境 94 亿立方米）、黄蒿河、音河、罕达罕河、诺敏河、润津河、雅鲁河、乌裕尔河等 170 余条。区内有全国较大的湿地保护区。齐齐哈尔市入境水总量丰沛，本市地下水含水层 15 个。在平原潜水分布区，含水层调蓄能力强，补给量充沛，地下水埋藏浅，便于开发利用。齐齐哈尔市江河天然水质好，地下水一般可满足饮用水要求。

第二节 环境问题及环境治理

一、生态保护区建设

全市共有自然保护区 14 个，其中，国家级自然保护区一个。自然保护区面积达 1959 平方公里。中国第一座观鸟旅游圣地——扎龙自然保护区，便建在市东 26.7 公里处。扎龙自然保护区面积 420 平方公里，区内河流漫溢，苇草丛生，是水鸟的天然乐园，有各种禽鸟 230 多种，尤以丹顶鹤居多，故有“仙鹤之乡”美称，是重要的旅游和科研地。

二、环境治理

2004 年，环境保护收效显著，环境质量稳步提高。全市共有自然保护区 14 个，自然保护区总面积 1960 平方公里。其中，国家级自然保护区 1 个，面积 900 平方公里。完成环境污染治理项目总投资预计可达 1.6 亿元，比上年增长 21.2%。截至年末市区空气质量好于和达到二级的天数为 321 天，比上年增长 11 天。全市建成烟尘控制区 40 个，总面积达 103 平方

公里。交通噪声为 67.6 分贝，区域环境噪声为 52.5 分贝。

“三废”污染治理逐步完善。工业烟尘排放达标率为 96%，工业废水排放达标率为 98%，工业固体废物处置利用率为 100%，大气总悬浮颗粒物为 0.17 毫克/立方米。¹

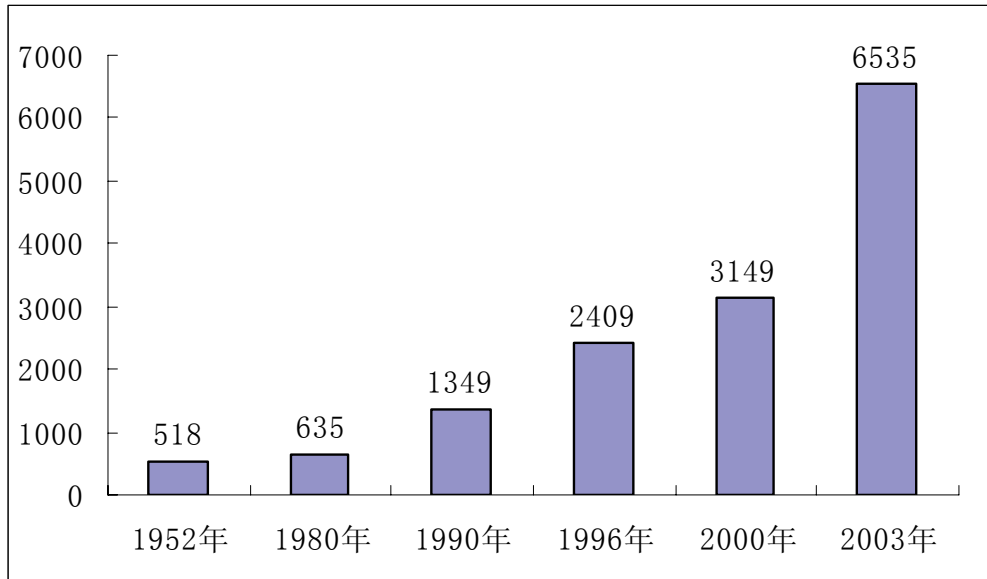
第三章 经济社会发展情况

第一节 经济发展状况

一、齐齐哈尔市经济增长

齐齐哈尔经济总量的变化趋势从图 3 可以清楚看出，从上个世纪五十年代到八十年代人均国内生产总值从 518 元增长到 635 元，增长速度相对较慢，改革开放以来经济增长速度明显加快，1980 年到 2003 年经济总量增长了 10 倍多，而 1952 年到 1980 年经济总量只增长了 22.6%。

图 3 人均地区生产总值(元/人)



资料来源：齐齐哈尔经济统计年鉴 22 页

¹资料来源：黑龙江齐齐哈尔市 2004 年国民经济和社会发展环境保护统计公报

(<http://qiqihaer.mofcom.gov.cn>)

二、齐齐哈尔产业结构

(一) 三次产业结构

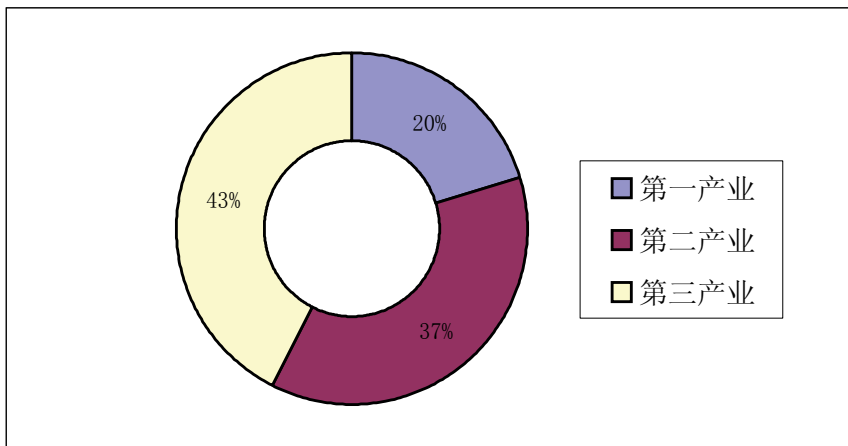
从三次产业结构的演变看，第一产业的比重由 1952 年的 71.9% 演变成 2003 年的 20.3%，下降了 50 多个百分点，说明齐齐哈尔市工业化已有一定水平；第二产业由 1952 年的 11.5% 变成 37.1%，增加了 20 多个百分点，增长较快，但作为一个工业基地，加工业的比重还是偏低的。本市经济离高度工业化还有较大的距离，工业化潜能还很大；第三产业发展迅速，从 1995 年的 16.6% 演变成 2003 年的 42.6%，增加了 26 个百分点，与第一产业、第二产业相比增幅最大。

表 2 三次产业结构进化 (产值:万元, 比重:%)

	第一产业总 值	第一产业 比重	第二产业总 值	第二产业比 重	第三产业总 值	第三产业比 重
1952 年	71969	71.9	11514	11.5	16632	16.6
1980 年	130000	40.0	123820	38.1	71000	21.9
1990 年	291982	40.1	232425	31.9	204507	28.1
1996 年	498706	38.0	409362	31.2	405118	30.9
2000 年	532139	30.4	599074	34.2	621501	35.5
2003 年	691884	20.3	1266792	37.1	1453292	42.6

资料来源：2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴 28 页

图 4 2003 年三次产业构成



资料来源：2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴 22 页

表 3 2003 年全市经济总量和结构与全国的对比

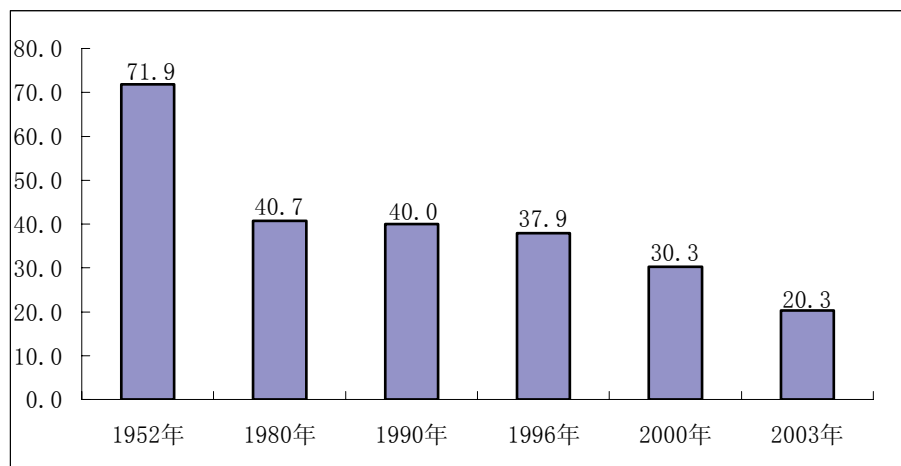
指标	全国		齐齐哈尔市	
	总量 (亿元)	增幅 (%)	总量 (亿元)	增幅 (%)
GDP	116 694	9.1	350.5	5.3
第一产业	17 247	2.5	77.6	-14.1
第二产业	61 778	12.5	125.9	12.8
第三产业	37 669	6.7	147.0	11.5

资料来源：2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴 22 页

(二) 农业经济结构

全市农林牧渔业 2003 年总产值完成 110.2 亿元，由于严重自然灾害比上年下降 30.8%。全市农业结构不断调整，从图 5 可以看出农业占国内生产总值的比重不断下降，从 1952 年的 71%，下降到 2003 年的 20%左右，说明本市工业化的进程加快。由于本地发展农业的自然条件相对较好，加之市管县体制，所以农业产值的比重仍然很高。

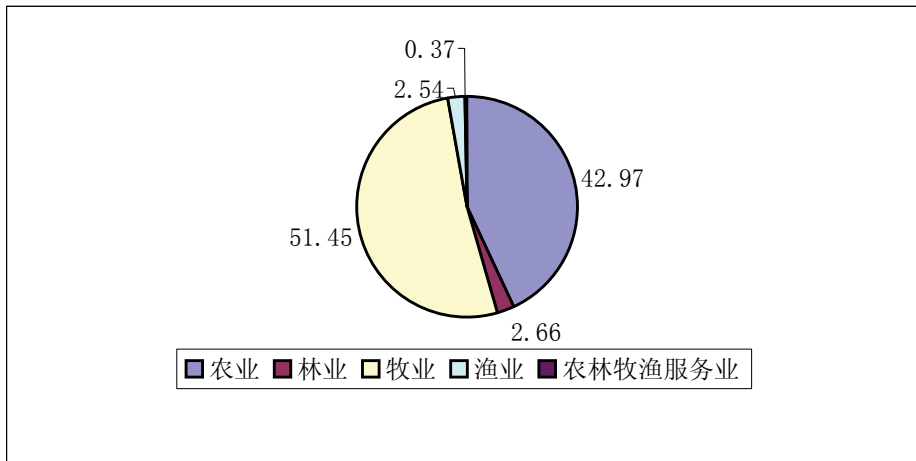
图 5 齐齐哈尔农业占国内生产总值比例变化趋势 (%)



资料来源：齐齐哈尔经济统计年鉴 232 页

农业内部结构不断调整。从图 6 可见，2003 年农业、林业、牧业、渔业、农业服务业的比重分别是 43.0%、2.7%、51.5%、2.5%、0.4%，牧业的增长最快，所占比重也最高，反映了农业结构调整已初见成效，但农业中介服务发展缓慢，已影响到农业的产业化、规模化生产经营。

图 6 2003 年齐齐哈尔市农、林、牧、渔、服构成(产值: %)



资料来源：2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴 232 页

(三) 齐齐哈尔市工业发展与产品结构

齐齐哈尔市是国家“一五”期间建设的重工业基地，许多国内外知名的大企业大集团座落于此。如被誉为“国宝”的亚洲最大的重型机械企业——中国第一重型机械集团；中国特种钢行业的“掌上明珠”——北钢集团；亚洲最大的铁路货车制造商——齐齐哈尔车辆集团；中国机床装备行业“十八罗汉之首”——齐齐哈尔机床集团；中国第三大新闻纸生产企业——黑龙股份有限公司；世界上最大的冰雪运动器材生产企业之一——黑龙集团；国家重点煤、石油化工基地——黑化集团、齐化集团；中国亚麻纺织业龙头企业——金亚集团、金鼎集团等等。

2004 年，全市工业领域通过体制、机制的改革和技术创新，产业结构优化升级，生产与效益同步增长。规模以上工业完成增加值 59.83 亿元，比上年增长 20.7%。从企业控股看，国有及国有控股企业完成增加值 38.15 亿元，增长 16.0%。从企业经济类型看，集体企业完成增加值 2.16 亿元，增长 19.3%；股份制企业完成增加值 44.65 亿元，增长 23.1%；外商及港澳台投资企业完成增加值 3.35 亿元，增长 29.6%。从企业轻重工业看，重工业完成增加值 40.04 亿元，增长 19.9%；轻工业完成增加值 19.79 亿元，增长 22.3%。支柱产业成为工业经济增长的重要支撑。全市规模以上工业中，装备工业、重化工业、食品工业三大支柱产业分别完成工业增加值 20.18 亿元、9.15 亿元和 14.76 亿元，分别增长 29.5%、6.3%和 33.9%，占规模以上工业的比重分别为 33.7%、15.3%和 24.7%。三大支柱产业拉动全市工业生产增长 17.9 个百分点、实现产品销售收入 221.27 亿元，增长 25.0%。盈亏相抵后实现利润总额 0.88 亿元。

地方工业经济效益继续攀升。规模以上地方工业经济效益综合指数 98.1%，比上年提高 14.4 个点；实现产品销售收入 136.55 亿元，比上年增长 26.0%。

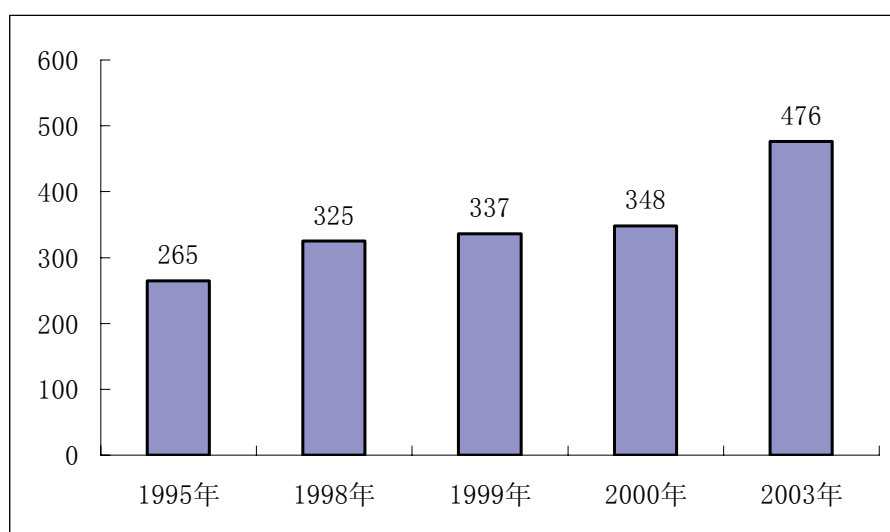
三、财政状况分析

2003年，齐齐哈尔市财政总收入完成25.8亿元，比上年增长3.9%。地方财政收入15.4亿元，其中市本级完成9.8亿元，增长23.9%、县级完成5.6亿元，下降23.6%。一般预算支出29.9亿元，增长6.8%，基金预算支出1.6亿元，增长36.1%。

从图7可以看出，人均财政收入在不断增长，特别是近年增长更快，2004年全市城镇居民人均可支配收入为6373.26元，比上年增长10.4%但人均财政收入低于全国平均水平。

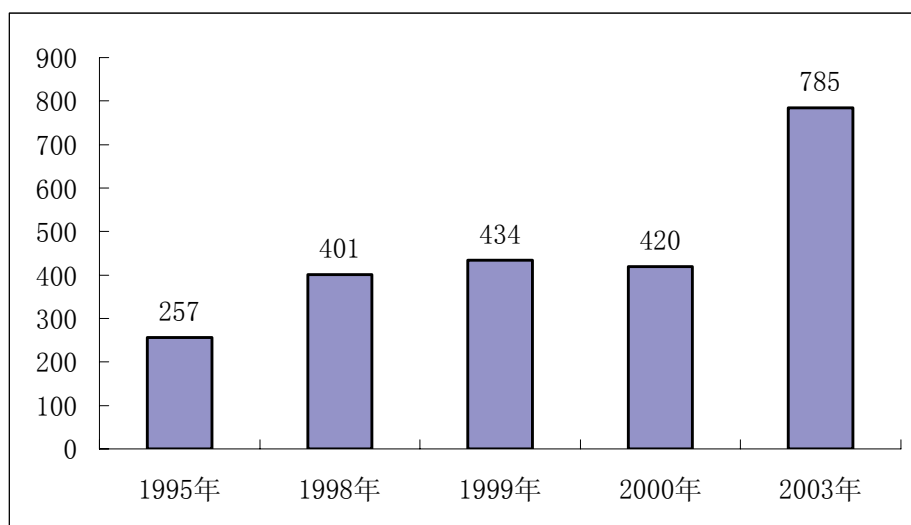
从图8可以看出，整个上世纪90年代财政收入都平稳增长，近年由于国家加大了对东北老工业基地扶持，财政支出增长加快，2003年财政支出人均785元，增长速度达86.9%，比人均收入多出309元。

图7 人均财政收入变化情况（单位：元）



资料来源：2004年齐齐哈尔经济统计年鉴 167页

图8 人均财政预算内支出变化情况（单位：元）



资料来源：2004年齐齐哈尔经济统计年鉴 168页

第二节 社会发展状况

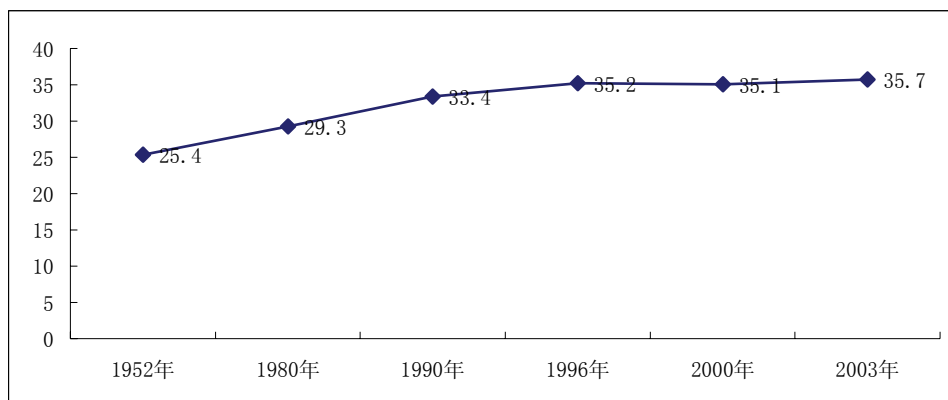
一、生活状况

2004年,全市城镇居民人均可支配收入为6373元,比上年增长10.4%。由于农产品价格的回升和“一免两补”政策的落实,虽遭遇自然灾害,但农民人均纯收入仍实现大幅增长。全年农村居民人均纯收入为1977元,比上年增长80.8%;城乡居民储蓄存款283.2亿元,比年初增长0.8%。全年在岗职工平均工资10824元,增长9.4%。城市居民人均建筑面积20.5平方米,增长5.1%。农民人均住房面积20.7平方米,增长0.6%。

二、城市化发展

从图9可以看出,根据非农业人口数与农业人口数的统计口径计算,非农业人口比重从1952年的25.4%到2003年35.7%。历经50余年的城市发展,城市非农人口增长十分缓慢,非农人口比重只增加了10个百分点。这与我国严厉的户籍管理有关,也与用农业人口、非农业人口来划分城市化水平高低的统计方式有关,更有经济价值的是城市居住人口的多少,这一数字齐齐哈尔市肯定要比上面的用非农人口统计的要高许多。

图9 齐齐哈尔城市化变化(非农人口比重%)



资料来源:2004年齐齐哈尔经济统计年鉴 43页

第四章 国有企业改革与产业结构调整

第一节 国有企业改革

一、国有企业发展的基本情况

2003年拥有规模以上国有企业62家,从表4可以看出:规模以上国有企业亏损面较大,平均亏损达37.1%。从工业产值上看,国有企业工业总产值为20.9亿元;从销售额上看,

规模以上国有企业完成销售值 20.1 亿元 国有企业平均销售为 3251 万元。以上数据都可以说明，齐齐哈尔国有企业与沿海的大型私有企业相比，规模已显得不大了，说明国企的发展相当缓慢。

国有经济实现形势多样化改革有了大的进展。2003 年，全市国有控股企业 130 家，实现工业总产值 83.3 亿元，工业增加值 32.6 亿元，利税总额 1.23 亿元。国有控股企业改制快，但亏损还是很严重的，亏损企业达 34.6%，企业总体利润极低。

表 4 2003 年规模以上国有企业与国有控股企业发展情况(当年价 亿元)

	单位数	亏损数	工业总产值	增加值	销售产值	利税总额
国有企业	62	23	21	9	20	1
国有控股企业	130	45	83	33	----	1

资料来源：2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴 319 页

二、国企改革体制状况

齐齐哈尔市国有企业产权制度改革是从上个世纪九十年代初开始的，经过多年的努力，取得了明显成效。一是企业所有制结构得到调整。目前，市国有资本全部退出的企业达到 860 户，退出率为 67.6%，含 306 户“三无企业”。通过调整所有制结构，全市规模以上工业企业国有资本所占比重由 1999 年的 73.6% 下降到现在的 48.6%¹。二是以引进战略投资者为重点的改革思路显见成效。齐齐哈尔市最早引入的光明集团，是引进战略投资者的成功范例。不仅富民而且富县，带动了区域经济的整体发展。三是一批困难企业在改革中起死回生。对 122 户困难较大的企业实施破产，破产后实行新企新制，大都获得了新生。和平厂破产后新成立的和平机器有限责任公司 2003 年销售收入增长 42.9%，利润减亏 26.6%。5 年来，通过破产重组等措施，共卸掉企业债务 18 亿元。全市涉及办社会职能的 28 户国有大中型企业已有 10 户不同程度地实施了主辅分离和分离办社会职能，分离出大小单位 186 个，分离资产 6.3 亿元，分离人员 3.2 万人，每年可为企业减轻负担 4140 万元。

三、国企改革的困难

通过几年来的全力攻坚，国企改革工作从总体上说取得了较大进展，但改革还不到位，有些问题仍没有从根本上得到解决。一是国有大型企业产权制度改革没有到位。齐齐哈尔市国有企业虽然改制的企业很多，但绝大多数是中小企业。一机床、二机床、齐化、黑化等大型企业还没有引进战略投资者²，体制机制创新的任务还很重。二是中小企业改革不够彻底。

¹ 2004 年 6 月 3 日林秀山在全市国企改革暨完善城镇社会保障体系试点工作会议上的讲话

² 战略投资者与财务投资者相关，二者能够区分的是战略投资者是在相当长的时期内不转让股权，而财务投资者则随时可转让股权

有相当一部分企业的改革还不够规范，不够完善，需要“回头看”和实行改革“补课”。三是改革成本投入不足是制约改制的主要问题。一些企业在改革中涉及的人员安置、债权债务等重大问题没有条件解决。四是改革政策不完善，运行不规范，管理不严格。有些企业在改革过程中财务审计不严，资产评估不实，改制透明度不高，甚至暗箱操作，低估贱卖，侵占、私吞、隐匿、转移国有资产，造成部分国有资产流失，损害了债权人和职工的合法权益。五是还存在相当一部分“问题企业”。全市还有 306 户高负债和“三无”企业由于没有改制成本，很难选择改革突破口，难以列入改革日程。对下放到县区实行属地化管理的企业，由于情况不清、推进中有畏难情绪等，致使这部分企业的整改工作进展缓慢。

四、老工业基地国有企业改制改组的措施

（一）制定了国企改制六大原则

按照黑龙江省委、省政府的总体部署，新一轮国企改革要遵循六条原则搞好推进。第一，要把国有大中型企业作为新一轮国企改革的重点。第二，要把调整所有制结构，建立现代产权制度作为新一轮国企改革的核心。第三，要把开放式招商作为新一轮国企改革的根本途径。第四，要把出资人主导，国企改革与国有资产管理体制改革同步推进作为新一轮国企改革的关键。第五，要把进入市场，竞争出让，公开、公平、公正操作作为新一轮国企改革的产权交易方式。第六，要把维护职工、企业和债权人等各方面的合法权益作为新一轮国企改革的一条基本原则。这些新的特征表明，我们现在进行的这场改革，是有别于以往的新一轮国企改革。改革会困难重重，阻力多多，因而改革的态度必须坚决。

（二）确立了积极引进战略投资者方针

以积极引进战略投资者为重点，突出抓好国有大中型企业的改制工作。国有大中型企业是支撑齐齐哈尔市国民经济发展的主导力量。由于改革滞后，本市有相当一部分国有大中型企业生产经营困难，问题越积越多，改革成本越拖越高。到 2006 年底，我国要兑现入世承诺，完全开放市场，取消关税保护，我们的企业将在家门口与实现了本土化的跨国公司竞争，会处于更加劣势的地位，到那时再推进改革，难度会更大，改革成本会更高，国有资产流失会更严重。所以，对国有大中型企业来说，不改不行，慢改也不行。同时，国家出台的老工业基地调整改造政策也为国有大中型企业改制提供了千载难逢的机遇。但有一点，不改制，国家是不给政策的。因此，我们只有一条路，下定决心、下大力气抓好国有大中型企业的改制。2004 年，凡列入国债项目要改造的企业，都要先改制。

改革实践证明，振兴老工业基地，搞活国有大中型企业，必须引进战略投资者。这次所推进的改革，一个重大的突破就是由封闭式的内部改制转向开放式招商改制。这是由改制的根本目标所决定的。我们不是为了改制而改制，而是通过改制，把一个企业乃至整个产业搞活并做大做强。要避免靠那种没有投融资能力的自然人以承债方式收购国有企业。因为国有大中型企业资产总额大，资金需求量大，企业员工多，包袱沉重，一般讲，原企业经营者不具备收购能力，也不具备投入能力。所以，我们要集中主要精力引进有实力的战略投资者，

把那些有雄厚实力、有很强的市场开拓能力和有精干团队的投资者引进来。只有这样，才能培育出一批有很强市场竞争力的企业，才能在做大、做强企业和产业的过程中有效地解决职工的就业安置问题。为达此目标，要抓好以下几方面的工作：

一要全力抓好产改推进。市委、市政府组建产改工作队，派驻各重点企业和龙沙、建华、铁锋、富拉尔基区，负责产改的指导和推进工作。二要依法合规操作。严格履行改制程序，搞好方案设计、清产核资、财务审计、资产评估，严防国有资产流失；国有产权转让、出售，必须在产权交易市场交易，做到公开、公平、公正；改制过程中，要注意保护债权人权益，不允许逃废银行债务。三要维护职工合法权益，决不允许损害职工利益的事情发生。要切实落实职工民主管理权利，国有企业改制方案以及资产增股、配股、奖股等重大事项要经职代会讨论，特别是职工安置方案必须经职代会讨论通过。

第二节 产业结构调整

一、支柱产业发展(主要产业 GDP 前五名的产业)

本市是老工业基地，机械工业具有一定历史基础，这从统计上容易看出，同时由于本省石油采掘、农业生产有一定资源优势，所以石油化工、农产品加工也是发展较快的行业。从表 6 可以看出，专用设备制造业 2003 年实现产值 28.2 亿元，反映了本市机械工业有一定实力，事实上除交通设备制造业外，本市通用机械制造业发展也较快。石油及炼焦工业本市有 4 家较大的国有企业，产值达到了 24.8 亿元，此外电力电热工业、农副产品加工业分别实现了 19.7 亿元、18.3 亿元产值。

五大支柱产业中，石油加工及炼焦业经济效益最好，较大企业没有亏损，实现利税是最多的，达 1.82 亿元，相对来说，农副食品加工业也有较好的表现，各项指标都比较理想；专用设备制造业、石油加工炼焦业、电力电热生产业三大行业资产负债率略有偏高，而专用设备制造业、电力电热生产业亏损面都在 40%以上，亏损企业明显较多，同类国有企业改制改组扭亏压力大。

表 5 2003 年全市工业前五名的行业(工业总产值单位:亿元)

标 指 工业行业	产值	企业数	亏损企业 数	资产总 计	负债总 计	利税总 额	资产负 债率
专用设备制造业	28.2	15	6	72.1	52.3	1.10	72.5%
石油加工炼焦业	24.8	4	0	50.2	40.1	1.82	79.9%
电力电热生产业	19.7	15	7	38.8	30.7	1.65	79.3%
交通设备制造业	18.9	14	4	16.9	7.93	1.28	46.9
农副食品加工业	18.3	37	4	4.02	1.61	1.35	38.3%

资料来源：2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴 295 页

统计口径：全市国有和非国有年产值 500 万以上工业企业

二、产业结构调整的主要方向

近年本市把结构调整作为经济工作的主线，实施战略性、全局性调整。主要表现在以下几方面：

一是加快所有制结构调整。坚持大胆放手放开原则，大力发展非公有制经济。除国家明令禁止的行业外，所有行业全面放开，在市场准入、项目推介、金融服务、人才配置等方面创造宽松环境。实施“大户带动战略”，每个县（市）、区都要扶持一批市场潜力大、科技含量高的民营企业大户，促其形成规模，带动区域发展。

二是加快产业结构调整。提升第一产业。围绕农业产业化、农村城镇化、农区工业化、县域经济民营化目标，以增加农民收入为主攻方向，加快农村产业结构调整，加大二、三产业比重。种植业要突出绿色、特色品种生产，扩大种植面积，严格按标准规程操作，以品牌带规模、提高效益。扩大经济作物和饲料、饲草生产，构建粮经饲三元结构。养殖业要大力实施奶牛肉牛振兴计划，加快发展猪、羊、禽和特种养殖，加快主副换位。加工业要突出搞好龙头企业建设，带动优势农产品发展，推进农业产业化经营。加强农业基础设施建设，增强抗御自然灾害能力。加快退耕还林、还草、还湿和荒山造林步伐，保护好扎龙、哈拉海湿地等生态资源，促进资源合理利用，加快生态市建设步伐。做强第二产业。核心是抢抓振兴东北老工业基地的历史机遇，努力建设装备制造、重化工业和绿色食品产业三大基地。发挥齐齐哈尔市重型机械、机床、车辆、军工等装备制造业的集聚优势，多元增加投入，以信息技术和先进适用技术，对核心企业进行快速度、高起点的技术改造，加快产品升级换代，提升装备工业的整体实力，建设全国一流的装备工业基地。以齐化、黑化等企业为骨干，加快环氧树脂、聚氯乙烯等项目建设，拉长煤化、石化和氯碱化工三大系列产品链。依托农副产品资源优势，发挥金锣、北大仓集团、光明松鹤乳业、伊利、汇源、富华集团、瑞雪糖业、沃华公司等龙头企业的带动作用，开发高附加值和绿色、无公害产品，建设既有企业群体和生产规模，又有产品特色和品牌影响的绿色食品产业基地。加强校企、院企合作，大力发展精细化工、现代中药和环保建材等新兴产业。做大第三产业。加快发展现代物流业。重点围绕齐齐哈尔市地缘优势、区位特点和新兴消费需求，加快市场体系建设，构建联结城乡、辐射周边的物流中心、商贸中心，建设全国最大的绿色食品集散地。加快发展社区服务业，推动家政服务、文化娱乐、体育健身、医疗保健、老年服务等行业产业化发展。进一步抓好金融保险、中介服务、信息服务等现代服务业发展。加快发展旅游业。叫响“中国大湿地，世界鹤家乡”的城市品牌，开发整合湿地文化、冰雪文化、边疆文化和宗教文化等旅游资源，加强旅游基础设施建设，提高服务水平，建设生态旅游之乡。

三是加快劳动力结构调整。打破城乡二元结构，推动农村劳动力向非农产业和城镇及市外转移。通过发展农业产业化经营、乡镇企业、个体私营经济、小城镇建设、劳务输出等途径，拓宽转移渠道。强化各级政府劳动力转移工作机构职能，不断提高转移的组织化程度。完善促进劳动力转移的各项优惠政策，鼓励和吸引农村劳动力分工分业和到城镇落户就业，维护农民工的合法权益。

第五章 贸易与投资促进

第一节 贸易与投资促进概况

一、金融状况

2004年年末银行和其他金融机构各项存款余额 369 亿元，比年初增长 2.5%。其中，企业存款 67.3 亿元，增长 5.7%；城乡居民储蓄存款 283.2 亿元，增长 0.8%。各项贷款余额 356.7 亿元，比年初增长 3.5%。其中，短期贷款余额 213.4 亿元，下降 1.1%；中长期贷款余额 121.9 亿元，增长 11.0%。

表 6 2005 年金融机构各项存款余额\贷款余额情况

	存款余额	企业存款	城乡居民 储蓄存款	贷款余额	短期贷款	中长期贷 款
金额(亿元)	369	67.3	283.2	356.7	213.4	121.9
增长 (%)	2.5	5.7	0.8	3.5	-1.1	11.0

资料来源：2005 年齐齐哈尔统计年鉴

保险事业快速发展。2004 年，中国人民保险公司全年承担各类保险金额 1654.4 亿元，比上年增长 58.8%。保费收入 8.8 亿元，增长 26.1%。其中，财产险 2.0 亿元，增长 12.7%；寿险 6.5 亿元，增长 31.8%；健康险和意外伤害险 0.3 亿元，增长 10.9%。全年保险赔款 1.8 亿元，增长 44.5%。

表 7 2004 年保险分类增长情况

	保费总收入	财产险	寿险	健康险和意外伤害险
金额(亿元)	8.8	2	6.5	0.3
增长 (%)	26.1	12.7	31.8	10.9

资料来源 2005 年齐齐哈尔统计年鉴

二、开发区

为了加速开发区成长，促进全市经济快速增长，齐齐哈尔市政府采取了如下优惠政策，鼓励开发区发展。

1、固定资产投资 1000 万元以上³，符合《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录》和齐齐哈尔市鼓励发展老工业基地振兴的装备制造业基地、重化工业基地、绿色食品基地及能源、造纸、医药、纺织、电子信息、建材、环保等产业的工业项目，自签订国有土地使用权出让合同之日起 4 年内，其缴纳税费地方留成部分累计达到土地出让金（基准地价）

³ 齐齐哈尔市人民政府文件 齐政发[2004]8 号 鼓励在齐齐哈尔高新技术区投资的优惠政策

额度时，由市财政部门给予同等额度的资金扶持，企业缴纳土地出让金后，土地部门办理土地使用证；4年内未达到土地出让金额度的企业，一次性补齐不足部分后，可办理土地使用证。

2、鼓励国内外投资者并购高新区域内现有各类企业。被并购企业所欠的土地出让金，自法律生效之日起3年内，企业缴纳税费的地方留成部分累计达到所欠出让金额度时由市财政部门给予同等额度的资金扶持，企业缴纳土地出让金后，土地部门办理土地使用证；3年内未达到土地出让金额度的企业，一次补齐不足部分后，可办理土地使用证

高新区内生产型外商投资企业享受国家免二减三的企业所得税优惠，国家鼓励外商投资企业，在现行税收优惠政策执行期满后，3年内减按15%的税率征收企业所得税。经批准属于产品出口型企业，且当年出口产值达到总产值70%以上的，可按10%的税率征收企业所得税。

3、对拉动齐齐哈尔市地方经济和社会发展较大的进区项目，采取一事一议、特事特办的方式，予以特殊政策优惠。

三、外资企业

本市是一个外向型经济发展相对缓慢的地区。外资企业、港澳台投资企业数量不多，2003年，规模以上港澳台投资企业、外资企业分别只有5、8家，分别实现工业总产值3.437亿元、6.198亿元，增加值分别为1.08亿、1.36亿元。随着经济体制改革的不断加快，外资企业的发展空间会不断拓展，本区成熟的工业技工、大规模工业化生产的经验，必将外资的进入提供诸多便利。

表8 2003年规模以上港澳台投资企业外资企业发展情况(当年价格:万元)

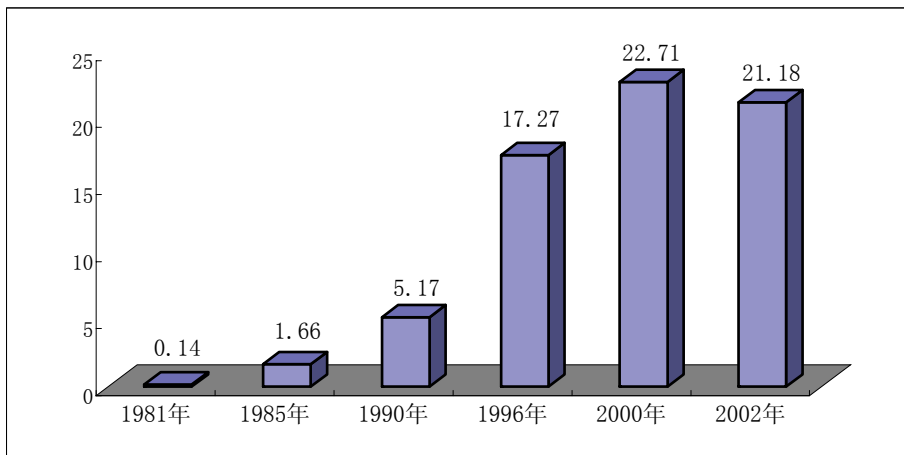
	企业总数(个)	亏损企业数(个)	工业总产值	增加值	销售产值
港澳台投资企业	5	2	34373	10852	34775
外商投资企业	8	2	61987	13604	652353

资料来源：2004年齐齐哈尔经济统计年鉴 295页

四、私营企业

私营企业自1980年以来，得到高快速发展。个体企业工业产值占工业总产值的比重不断提高，从1981年为0.1%，增加到2000年的22.7%。但与沿海比较，就相对落后，本市国有及国有控股企业，占有较高比重。

图 10 个体企业工业产值占工业总产值的比重(%)



2004 年齐齐哈尔统计年鉴 291 页，缺 2003 年数据

从表 9 可以看出，2003 年全市销售收入 500 万元以上非国有工业企业 71 家，工业总产值 27.6 亿元，私营企业有了一定发展，这种发展格局对老工业基地城市产权多元化、股权多元化、投资主体多样化，起到了主导作用。

表 9 2003 年销售收入 500 万元以上私营企业发展情况(当年价:万元)

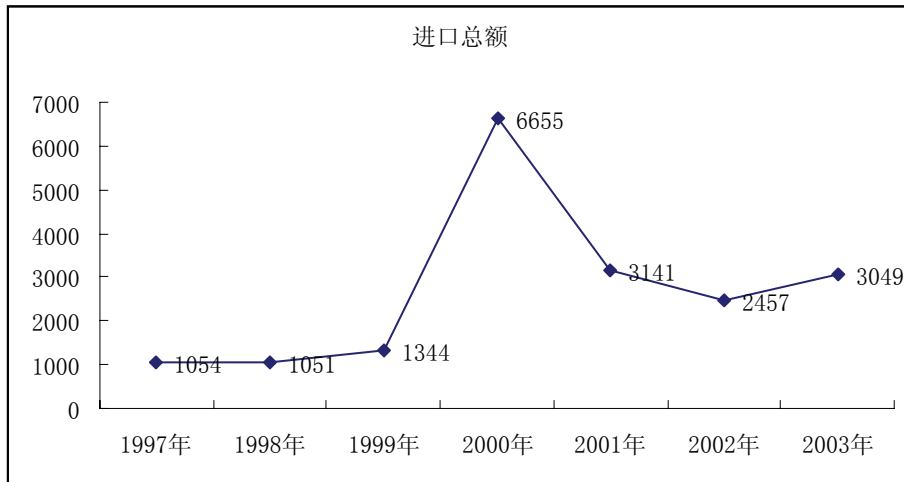
	企业总数(个)	工业总产值
私营企业(总数)	71	276587
独资企业	6	21504
合伙经营企业	1	327
私营有限责任公司	59	196598
私营股份有限公司	5	58149

2004 年齐齐哈尔统计年鉴 295 页

五、对外贸易发展情况

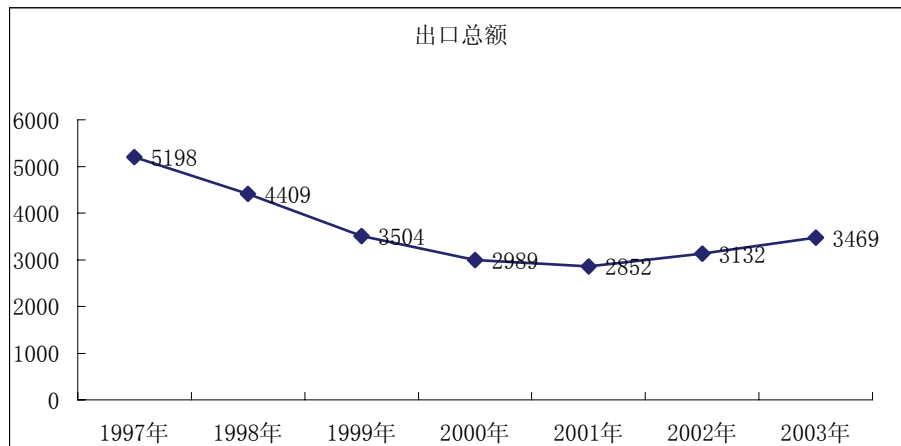
齐齐哈尔市的经济外贸依存度较低，不能与沿海同规模城市相比。从进出口上很容易看出，尽管每年本市的进出口都有一定程度的增长，但基数小，所以增幅就不大，1997 年进口达 1054 万美元，2003 年为 3049 万美元；出口变化较大，1997 年出口就达 5198 万美元，此后到 2000 年的四年间，出口持续走低，尽管近年出口在回升，2003 年也只有 3469 万美元，与俄罗斯、韩国、日本毗邻的贸易有利条件没有充分发挥。经济的外贸依存度与全国相比极低，潜力还十分巨大。

图 11 进口情况(万美元)



资料来源：2004 年齐齐哈尔统计年鉴 419 页

图 12 出口情况(万美元)



资料来源：2004 年齐齐哈尔统计年鉴 419 页

第二节 促进贸易与投资的体制与有关政策

齐齐哈尔市欢迎国外、市外投资者以独资、合资、合作、联营、联合等形式来本市投资创办企业；以资金、技术、专利、设备名牌商标来本市入股；以租赁、承包、委托经营等方式取得本市现有企业的经营权；以购买、兼并、参股、控股及其它商定的方式，取得本市国有企业全部或部分产权。外国公司、企业、其它经济组织、个人，包括港、澳、台同胞、海外侨胞(以下称“外商”)和本市外的企事业单位及个人(以下称“国内客商”)在本市投资创办企业，将在财政、税收、土地使用和其它方面享有以下优惠政策。

根据齐齐哈尔市人民政府文件（齐政发〔2003〕46号），齐齐哈尔市招商引资优惠政

策主要有以下几方面：

一、财政税收优惠政策⁴

第一条 政府设立扶持外商和国内客商投资发展基金，由同级财政部门对投资创办符合国家产业政策导向和符合本市行业产业发展重点的外来投资企业，给予财政税收等方面的扶持。对投资额在 1 亿元以上或到本市边远、贫困地区和少数民族地区投资创办企业，政府将采取一事一议、特事特办的方法，具体商定有关事项，给予特殊优惠政策。

第二条 外商和国内客商投资 500 万元独资、合资创办的生产型企业，投产后五年内，同级财政部门给予扶持，其中，前两年由同级财政部门按已缴企业所得税地方留成部分的全额予以扶持，后三年按已缴企业所得税地方留成部分的 50%予以扶持。

第三条 外商和国内客商一次性投资 500 万元购买、兼并及以其它方式启动本市关停、破产企业，安置原企业职工 30%以上并签订三年以上用工合同，投产后七年内按已缴企业所得税地方留成部分全额予以扶持。

第四条 外商和国内客商对本市国有大中型企业实施兼并、收购和控股的，投产后七年内享受同级财政部门扶持政策，其中，前三年由同级财政部门按已缴企业所得税地方留成部分的全额予以扶持；后四年，按已缴企业所得税地方留成部分的 50%予以扶持。

第五条 外商和国内客商投资创办从事矿产开发和利用“五荒”资源的生产型企业，由同级财政部门七年内按已缴企业所得税地方留成部分全额予以扶持。

第六条 外商和国内客商投资企业在企业所得税扶持期满后，凡当年出口产品产值占总产值 70%以上的，由同级财政部门按已缴企业所得税地方留成部分的 50%予以扶持。

二、土地使用优惠政策

第七条 外商和国内客商在本市投资 8000 万元以上，符合国家产业政策导向和本市投资重点的生产加工企业，国有土地可以实行先用后买的方式。企业投产后四年内纳税额地方留成部分累计达到土地出让金（现行价格）额度时，由财政部门按照同等额度扶持企业，企业全额用于缴纳土地出让金后，国土资源部门可办理土地使用证。

第八条 外商和国内客商在本市投资 8000 万元以上，符合国家产业政策导向和本市发展重点行业、产业的生产加工企业，一次性交纳土地出让金确有困难的，可分期交纳。首期交纳 30%后，余额部分由企业出具交款计划承诺书，即可办理土地使用证。

第九条 外商和国内客商购并本市境内国有、集体企业，被购并企业所欠的土地出让金可作为国家股本投入（由国有资产管理局代表国家转股）。当企业纳税的地方留成部分累计达到所欠出让金额度时，由财政部门按照同等额度扶持企业，企业全额用于缴纳土地出让金后，国土资源部门可办理土地使用证。

⁴ www.gip.gov.cn: 齐齐哈尔市人民政府文件, 齐政发〔2003〕46号

第十条 外商和国内客商投资农业、牧业、“五荒”开发等项目，可根据不同需要，分别办理土地出让手续或土地租赁手续。对使用国有或农村集体土地投资创办高效、高产优质农业项目及植树造林项目，土地承包经营期限可以延长到 50 年。

三、收费优惠政策

第十一条 外商和国内客商投资企业，凡本市政府部门有权免收的行政性收费一律免收。

第十二条 国家和省规定对外商和国内客商投资企业的行政事业性收费，其中有上下限的，按下限收取。

第十三条 外商和国内客商投资购买停产、半停产、破产企业，免收房产交易服务费购买本市国有企业房产，交易服务费将按投资额给予优惠，其中，投资 500 万元以下的，按投资额 2% 的 10% 收取，投资 500-1000 万元的，按投资额 2% 的 8% 收取，投资 1000 万元以上的，按投资额 2% 的 5% 收取。

第十四条 外商和国内客商来本市投资兴建商贸企业、集贸市场，其出租经营性房屋柜台或创办餐饮、娱乐企业的，二年内免收价格调节基金。

第十五条 外商和国内客商投资创办企业，需进行环境监测的，只收监测成本费。办理卫生许可证的，免收审查费、工本费。

第十六条 外商和国内客商投资创办医院、学校、幼儿园等公益事业，免收许可证审验费。

第十七条 外商和国内客商投资创办福利事业，民政部门优先审核，免收各种相关费用。

第十八条 外商和国内客商创办企业，免收首次委托产品质量检验费、计量检验费、计量器具修理费、标准备案费。

第十九条 外商和国内客商投资企业所需水、电、气、供热、排水、运输、通讯等条件，优先予以安排，并按本市最低收费标准执行。

第二十条 外商和国内客商在本市投资购并、合资、合作新创办企业，涉及本市行政事业单位国有资产更向使用的，在确保国有资产保值增值的前提下，免收国有资产更向费用。

第六章 社会问题与社会保障

第一节 就业分析

一、就业状况

总的趋势是农业人口不断减少，但由于工业化进程加速不显著，农业人口的减少有所反弹。1997 年农业人口比重为 54.9%，2000 年又反弹到 65.3%，反弹之大，比较少见，2002 年

达到 61.9%，2003 年又上升到 62.7%。其间的重要原因是作为一个老工业基地没有根本解决工业化问题，大量的国有企业萎缩、改制，挤出大量工人，回归农业。

与此同时，二产业人口从 1997 年的 20.4%持续减少到 2003 年的 11.9%，下降了近 10 个百分点。这不符合工业化加速过程的特征。第二产业人口的比重的大量减少对就业，特别是中心城市的就业造成了极大压力。发展劳动密集型产业，扩大加工业就业规模十分紧迫。

第三产业人口保持在 25%左右，变化不太大，这一产业就业人口增加还有一定潜力。

由于我国失业登记制度不完善，齐齐哈尔也一样，只是统计了愿意登记的城市失业人口。事实上，失业及隐性失业人口比统计的要高。从统计的城镇登记失业率看，从 1997 年的 3.3%增加到 2003 年的 4.8%，略有上升。老工业基地就业与社会保障是个大难题。齐齐哈尔市就业问题也是一个大难题。

表 10 齐齐哈尔三次产业从业人口与失业人口比重(从业人员构成%)

资料来源：2004 年，齐齐哈尔经济统计年鉴 55 页

年份	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
第一产业	54.9	59.6	62.6	65.3	63.2	61.9	62.7
第二产业	20.4	17.6	13.7	13.2	12.8	12.3	11.9
第三产业	24.7	22.8	23.7	21.5	24.0	25.8	25.4
城镇登记失业率 (%)	3.3	3.4	3.5	3.5	3.5	4.8	4.8

二、促进就业的政策⁵

为了促进就业，市委市政府采取了一系列政策，主要包括：

(一) 大力开发就业岗位，实现多种形式就业

一是在深化国有企业改革中开发岗位。结合齐齐哈尔市实施老工业基地调整改造，鼓励有条件的国有大中型企业在进行结构调整、重组改制和主辅分离中，利用非主业资产、闲置资产和关闭破产企业的有效资产，改制创办面向市场、独立核算、自负盈亏的法人经济实体，分离安置本企业富余人员 1.1 万人次。

二是在加强社区建设中开发岗位。加强和完善社区就业服务组织建设，通过开发托老、托幼、家电维修、快递配送、餐饮服务便民利民项目，安置 4.4 万人次。

三是在发展非公有制经济中开发岗位。积极促进多种所有制经济健康快速发展，特别是注重发展就业容量较大的私营、个体、外商投资、股份合作等多种所有制经济，充分发挥它们在吸纳劳动力就业方面的作用，安置 2.2 万人次。

四是在扩大招商引资中开发岗位。认真落实市委、市政府提出的“全党抓企业，全民搞

⁵ [HTTP://ESERVERS.QQHR.GOV.CN](http://eservers.qqhr.gov.cn)

齐齐哈尔市人民政府办公厅印发 2004 年全市就业再就业工作实施方案的通知

招商，努力快发展，全面建小康”的要求，积极主动地为投资企业提供热情高效服务，增加经济活力，拓宽就业领域，安置 0.8 万人次。

五是在促进灵活就业中开发岗位。进一步完善社会保障体系，为灵活就业人员提供养老保险、失业保险、医疗保险等项社会保障服务，鼓励下岗失业人员通过非全日制、临时性、季节性、弹性工作等形式，就业 1.9 万人次。

六是在开展劳务输出中开发岗位。实施劳务输出产业化经营，积极开展跨地区的劳务协作和对外劳务输出，进一步做好劳务输出的宣传、引导和服务工作，向国内、国外输出城镇下岗失业人员 2.5 万人次。

七是在推进农村产业结构调整中开发岗位。抓住齐齐哈尔市实施农业与畜牧业主辅换位和大力发展绿色食品产业的有力契机，引导、鼓励下岗失业人员到农村从事种植业、养殖业，安置 0.5 万人次。

八是在实施再就业援助中开发岗位。大力开展再就业援助行动，各级政府要进一步加大资金筹集力度，投资购买公益性岗位，用于安置就业困难的“4050”下岗失业人员。在交通协管员、治安联防员、自行车看管员、保洁保绿管理员等公益性岗位上安置 0.6 万人次。

(二) 加强再就业培训，提高竞争就业能力

1、制定切实可行的、操作性强的培训计划

在认真进行下岗失业人员资源普查和市场就业需求调查的基础上，按照市场需求、下岗失业人员意愿和特点，制定因人施教、因材施教的具体培训计划，明确培训的任务、目标和措施，增强培训工作的针对性和有效性。

2、完善培训基地建设

各级政府要加大投资力度，进一步完善培训基地的场所和教学设施。基地场所要根据培训的需要达到一定规模，同时要尽可能地配备现代化的培训设施。创业培训基地在开展正常培训的基础上，要设立开业策划、项目论证、市场分析、投资评估、信贷融资等专家咨询窗口，打牢培训工作的硬、软件基础。

3、加强师资队伍建设

要根据不同的培训专业需要，选拔优秀的教师组成高水准的再就业培训师资队伍，并建立有效的管理机制，最大限度地调动教师的积极性，不断提高再就业和创业培训质量。

4、做好培训与就业的有机结合

培训工作要以促进就业为根本出发点，针对市场就业需要和下岗失业人员的自身素质及特点，开展定向培训、订单式培训、定岗位培训和创业培训，以增强培训的针对性、实用性和有效性。同时，以政府出资购买培训成果的方式，充分发挥社会各种办学力量的作用，共同搞好再就业培训工作。

（三）落实再就业扶持政策，最大限度地发挥政策效应

一是向各县（市）区及各相关部门下达落实再就业优惠政策指标，并将指标层层分解，具体任务落实到基层。二是做好《再就业优惠证》的发放、使用和动态管理工作。对符合发放条件的人员要做到随时申领随时发放。对持优惠证的下岗失业人员要按政策规定落实各项优惠政策。同时各级劳动保障部门要做好优惠证的动态管理工作，落实随时抽查和年检制度，对冒领、转让、出租优惠证的，除没收其优惠证外，还要视情节给予相应的处罚。三是在巩固现有小额贷款发放办法的同时，各县（市）、区要根据本地实际，发挥自身优势，研究解决小额贷款发放与本地没有担保公司之间的矛盾，扩大小额贷款发放规模，确保全年任务的完成。四是要加强落实再就业优惠政策服务窗口建设。各级劳动保障、工商、税务等部门要进一步加强落实再就业优惠政策服务窗口建设，完善工作制度和落实优惠政策运行程序，健全工作台帐和相关资料，为下岗失业人员提供高效优质服务。五是建立落实优惠政策的监督检查机制。再就业领导小组要定期召开有劳动保障、财政、工商、税务、物价、建设、规划、城管、卫生等相关部门参加的协调会，及时研究解决落实再就业优惠政策工作中存在的问题，并定期组成检查组，深入各县（市）区及有关部门，检查督促优惠政策落实工作。以上各相关部门要设立落实再就业优惠政策监督举报电话，随时受理群众的咨询和举报，使各项再就业优惠政策真正落实到下岗失业人员身上。

（四）加强劳动力市场建设，充分发挥对劳动力的调剂配置作用

一是要进一步加强劳动力市场信息网络建设。各级政府要加大对劳动力市场建设的资金投入，县（市）区职业介绍所工作场所面积在年底前必须达到 80 平方米以上，同时要完善信息网络设施，在保持与市职介中心信息畅通的基础上，要重点加强乡、镇、街和社区劳动保障机构的信息网络建设，在 2004 年底前必须实现乡、镇、街、社区与市、县（市）区联网，实现就业服务信息化。二是提高“一站式”服务质量。各级劳动保障部门开办的公益性职业介绍机构，要健全服务窗口，增加服务内容，普遍对下岗失业人员实行培训申请、鉴定申报、求职登记、职介指导、职业介绍、供求洽谈、档案管理和社会保险关系接续等“一站式”服务。三是要加强对民办非公益性职业介绍机构管理，充分发挥其市场调节作用。上半年要对齐齐哈尔市民办职业介绍机构工作人员进行一次集中培训、整顿，重新进行职业介绍资格认定，对不具备开办条件的，要加强管理，指导其开展工作，使民办职介机构真正发挥作用。四是要加强劳动力市场管理，严厉打击各种非法职业中介机构和非法职介行为，对滥贴招工广告、用人单位招工不办理就业登记手续、不签订劳动合同、滥订试用期、克扣和拖欠工资等违法行为，依法查处，切实保障劳动者的合法权益。

（五）加强基层劳动保障平台建设，把劳动保障工作延伸到最基层

一是进一步完善基层劳动保障工作机构。鉴于社区劳动保障工作站工作人员大部分是社

区居委会主任、副主任兼任的情况，今年初采取面向社会公开招聘的办法，使社区劳动保障工作站全部配备专职工作人员。二是改善基层劳动保障工作机构办公环境。街道和乡（镇）劳动保障事务所要有单独办公室，社区劳动保障工作站要有单独办公桌，同时为全市每个基层劳动保障工作机构配备 1 台微机，以实现与各级劳动部门信息联网和办公自动化。三是搞好基层劳动保障工作人员业务培训。上半年要分期分批对全市基层劳动保障工作人员普遍进行一次劳动保障业务培训，并进行严格的考试验收，实行持证上岗制度。经过采取以上措施，要使基层劳动保障工作机构切实达到机构、人员、经费、场地、制度、工作“六个到位”，同时在开展工作中搞好“三个衔接”，即：搞好与县（市）区劳动保障工作的衔接；搞好与街道和社区其他便民利民业务的衔接；搞好与各项劳动保障业务的衔接，真正发挥基层劳动保障工作平台作用，使人民群众直接得到优质服务。

（六）大力开展再就业援助行动，帮助就业特困群体尽快实现再就业

一是研究制定齐齐哈尔市对就业特困人员开展再就业援助的有效措施，对享受低保和“4050”下岗失业人员中的特困就业人员进一步界定，落实安置途径和补贴经费，并明确各有关部门的援助责任。二是大力开发公益性岗位。各级政府要加大再就业资金筹集力度，进一步开发交通协管员、治安联防员、自行车看管员、保洁保绿管理员等公益性岗位。2004 年全市要开发公益性岗位 6,000 个以上，用于安排就业特困人员。

（七）健全完善政府责任体系

1、健全组织领导机构

本市里对现有的再就业组织领导机构进行重新调整，将现有的“市农村劳动力转移暨就业再就业工作领导小组”进行分设，单独设立市再就业工作领导小组，由市委、市政府主要领导任组长、主管副市长任副组长，成员单位由市委宣传部、市计委、经贸委、劳动和社会保障局、财政局、工商局、国税局、地税局、民政局、城管局、卫生局、规划局、建设局、物价局、广播电视局、就业局、齐齐哈尔日报社、人民银行、信用担保公司、总工会、团市委、妇联等 22 个单位组成。下设再就业工作办公室，办公室设在市劳动和社会保障局，主任由局长兼任，副主任由就业局局长担任。各县（市）区都要根据有关单位和领导人员变动，调整补充再就业工作领导小组，以随时保障组织领导机制的健全。

2、明确领导小组成员单位职责

市劳动和社会保障局：负责全市劳动就业再就业长、短期规划和实施方案的制定，并搞好协调组织实施；各项优惠政策的拟定、汇编、汇总，提交市委、市政府审定；做好再就业资金的筹集、使用和管理工作；城镇下岗失业人员和农村剩余劳动力的异地输出工作；全市劳动力市场的规划、建设、管理和完善工作。按照市再就业工作领导小组的要求，对全市就业、再就业工作进行部署、检查、督促、考核。

第二节 社会保障

一、社会保障状况

老工业基地振兴的重点、难点在国企改革，而国企改革的核心是产权改革，重点是职工安置。全市参加养老保险职工人数为 46.69 万人，比上年增长 6.2%；参加失业保险职工人数为 47.94 万人，下降 6.6%；参加基本医疗保险职工人数为 51.9 万人，增长 12.6%。全市共有各级职业介绍所 211 个，全年通过各种途径安置就业再就业人员 14.13 万人次，比上年增长 3.1%。

二、社会保障的实施体制⁶

本市正在开展社保试点改革工作，市委、市政府确定的社保总体目标是“一外三化”：建立独立于企业事业单位之外，资金来源多样化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

实施国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。实施并轨就是要逐步撤销国有企业再就业服务中心，使企业的下岗职工和符合条件的离岗人员依法与企业解除劳动关系，按政策规定享受失业保险待遇或纳入城市居民最低生活保障范围。

加大清偿企业拖欠职工债务的工作力度。拖欠职工的债务不落实，原则上企业不能与下岗职工解除劳动关系。

对大龄下岗职工的问题，正常生产经营企业中的距法定退休年龄不足 5 年（含 5 年）或工龄已满 30 年、实现再就业困难的下岗职工实行内部退养政策。对关停、破产和改制企业中大龄下岗职工，可以为其支付经济补偿金，与企业解除劳动关系，也可以探索用经济补偿金为其缴纳社会保险费直至法定退休年龄，即采取协议保留社会保险关系的办法加以解决。

保障困难下岗职工的基本生活。要使并轨节奏与社会各方面的承受能力相适应。全市共有 341631 名国有企业下岗职工需要向失业保险并轨。鉴于并轨人数多，考虑到再就业困难的因素，并轨工作要采取先易后难、难易兼顾、分步实施的办法，力争在 2005 年底前全面完成。

要多方筹措资金，保证试点需要。这次试点，中央确定了“五三二”和“三个三分之一”的补贴政策，即对中心内和出中心未解除劳动关系的下岗职工解除劳动关系时，中央给予 50% 的资金补贴，地方同级财政负担 30%，企业自筹 20%，而对于没有进中心的又符合解除劳动关系的下岗职工，中央、地方财政和企业各承担三分之一。这里需要说明的是中央财政负担的 50% 或三分之一的是固定的，而同级财政和企业负担的比例不是一个定数，如果企业的经营状况好，地方财政就会少负担一些，减轻压力。需要明确的是，并轨工作中政府与企业的责任，即并轨的责任主体是企业，政府是一种帮助和指导责任。困难企业的认定是给予财政补贴的前提，因此各级财政部门必须高度重视，对申请财政补助资金的所有困难企业，要

⁶ 齐齐哈尔市人民政府办公厅印发 2004 年全市就业再就业工作实施方案的通知

会同有关部门依据企业的经营状况和企业的资产状况进行认定，以确保资金补贴分配的合理性。同时，各级财政和企业要加大资金筹措力度，对于资金缺口，市、县、区可采取政策性贷款的方式解决。只有各级财政和企业筹集的资金到位，才能确保中央财政补助的及时到位。

三、社会保障的财政支出

本市用于社会保障的财政支出比例不断提高。1998年财政用于社保补助支出的比例只占财政预算内总支出的2.1%，到2003年已达14.1%，可以清楚地看出，当地政府社会保事业的重视不断提高。

表 11 社保补助支出占财政预算内总支出比重变化

年份	1995	1998	2000	2001	2002	2003
财政预算内总支出	139501	220455	234883	334864	389795	424822
社保补助支出(万元)	-----	4526	15716	27877	43308	60039
社保补助支出(%)	-----	2.05	6.67	8.32	11.1	14.1

资料来源：2004年齐齐哈尔经济统计年鉴 168页

第七章 城市发展建议

一、加快所有制结构调整

坚持大胆放手放开原则，大力发展非公有经济。除国家明令禁止的行业外，所有行业全面放开，在市场准入、项目推介、金融服务、人才配置等方面创造宽松环境。实施“大户带动战略”，每个县（市）、区都要扶持一批市场潜力大、科技含量高的民营企业大户，促其形成规模，带动区域经济发展。

二、加快优化产业结构

提升第一产业。围绕农业产业化、农村城镇化、农区工业化、县域经济民营化目标，以增加农民收入为主攻方向，加快农村产业结构调整。种植业要突出特色品种生产，扩大种植面积，严格按标准规程操作，以品牌带规模、提高效益。扩大经济作物和饲料、饲草生产，构建粮经饲三元结构。要突出搞好龙头企业建设，带动优势农产品发展，推进农业产业化经营。加强农业基础设施建设，增强抗御自然灾害能力。加快退耕还林、还草、还湿和荒山造林步伐，保护好扎龙、哈拉海湿地等生态资源，促进资源合理利用，加快生态市建设步伐。

做强第二产业。核心是抢抓振兴东北老工业基地的历史机遇，努力建设装备制造业、重化工业和绿色食品产业三大基地。发挥本市重型机械、机床、车辆、军工等装备制造业的集聚优势，多元增加投入，以信息技术和先进适用技术，对核心企业进行快速度、高起点的技术

改造，加快产品升级换代，提升装备工业的整体实力，建设全国一流的装备工业基地。

做大第三产业。加快发展现代物流业。重点围绕本市地缘优势、区位特点和新兴消费需求，加快市场体系建设，构建联结城乡、辐射周边的物流中心、商贸中心，建设全国最大的绿色食品集散地。加快发展社区服务业，推动家政服务、文化娱乐、体育健身、医疗保健、老年服务等行业产业化发展。加快发展旅游业。叫响“中国大湿地，世界鹤家乡”的城市品牌，开发整合湿地文化、冰雪文化、边疆文化和宗教文化等旅游资源，加强旅游基础设施建设，提高服务水平，建设生态旅游之乡。

三、建设特色“绿色食品之都”

目前，全市已有7个县(市)区获得14个中国特产之乡称号。如“中国马铃薯之乡”、“中国向日葵之乡”、“中国云豆之乡”、“中国花生(四粒红)之乡”、“中国腐乳之乡”、“中国黄牛之乡”、“中国马铃薯之乡”、“中国白鹅之乡”、“中国肉牛之乡”等，居全国之首。全市获得绿色食品标志使用权的产品达到84个，另外，有6种产品获得美国自然食品协会颁发的自然食品证书，特色之乡叫响全国。为发展绿色经济打下了基础。

发扬光大“中国绿色食品之都”城市招牌。“中国绿色食品之都”已是齐齐哈尔市最大的无形资产，其巨大的品牌效益不可估量，对引进资本十分有利。全国知名企业如光明、汇源、伊利、黄淮集团、九三集团已经来齐齐哈尔市“筑巢”，今后更要大力挖掘招商潜力，发展农业龙头企业，促进绿色经济大发展，提升城市经济品位。

四、大力发展开发经济

全力实施‘大开放、大招商、大发展’战略。一是面向国内外两大市场，实施多层次、宽领域、全方位、高起点运作对接，把齐市招商引资提高到一个新水平。二是不遗余力地狠抓投资软硬环境建设，尽快启动新企业创办（投资促进）服务中心，以创造优良投资环境、融资环境和服务环境为目标，强化依法行政，减少行政审批，提速政府服务。

继续实施“走出去”战略，瞄准世界500强、国内500强，进行高起点对接，全面实施定向定位招商。招商部门要着手制订与国内外500强企业的项目对接洽谈方案。拿出本市的优势项目、好项目、大项目对外广泛联系洽谈合作，做到靓女先嫁。采取责任到人，小分队出击，有针对性的、锲而不舍的攻关、洽谈、对接。用真心、诚心和耐心去说服投资者，感动投资者。

五、用经营理念发展城市

过去，城市公益事业、公用事业一直由政府补贴，事实上通过土地出让、资产置换、冠名权出售等方式，都可成功运作城市重点建设项目。道路、桥梁、广场、绿地、公交线路、汽车牌号、户外广告权等有形或无形资产都可成为经营城市的重要内容。本市在经营城市方

面已经积累了不少经验，今后还要更加挖掘城市有形、无形资产，以经营的理念，完善城市基础设施，壮大城市经济发展。

参考资料：

- [1] 2004 年齐齐哈尔经济统计年鉴，中国统计出版社
- [2]胡绍增等 1991 年，齐齐哈尔经济史 哈尔滨船舶工程学院出版社
- [3]2004 年 6 月 3 日林秀山在全市国企改革暨完善城镇社会保障体系试点工作会议上的讲话
- [4]齐齐哈尔市人民政府文件 齐政发[2004]8 号 鼓励在齐齐哈尔高新技术区投资的优惠政策
- [5][HTTP://ESERVERS.QQHR.GOV.CN](http://ESERVERS.QQHR.GOV.CN)
- 齐齐哈尔市人民政府办公厅：2004 年全市就业再就业工作实施方案
- [6] 齐齐哈尔政网公开网
- [7]齐齐哈尔招商网
- [8]2004 年《黑龙江统计年鉴》中国统计出版社

牡丹江市调查报告

牡丹江市是黑龙江省重要的外贸基地，是黑龙江省著名的三大林区之一。作为黑龙江省东南部政治、经济、文化、交通的中心，是黑龙江省东出海参崴、南下图们江的交通枢纽，在东北亚国际经贸大通道上占有极其重要的位置。

第一章 历史沿革

一、城市的位置与辖区变迁

牡丹江市位于黑龙江省东南部(如图 1 所示),地处东经 $129^{\circ} 18' 45'' - 129^{\circ} 55' 15''$ 、北纬 $44^{\circ} 22' 30'' - 44^{\circ} 49' 50''$ ，总面积 40583 平方公里，建成区面积 55 平方公里。辖海林、宁安、绥芬河、穆棱、东宁、林口和东安、西安、阳明、爱民 10 个县（市）、区，拥有汉、蒙、满、回和朝鲜等十几个民族，2003 年人口 270 万人。

图 1 牡丹江市在黑龙江省的示意图



资料来源：中国网（www.china.org）

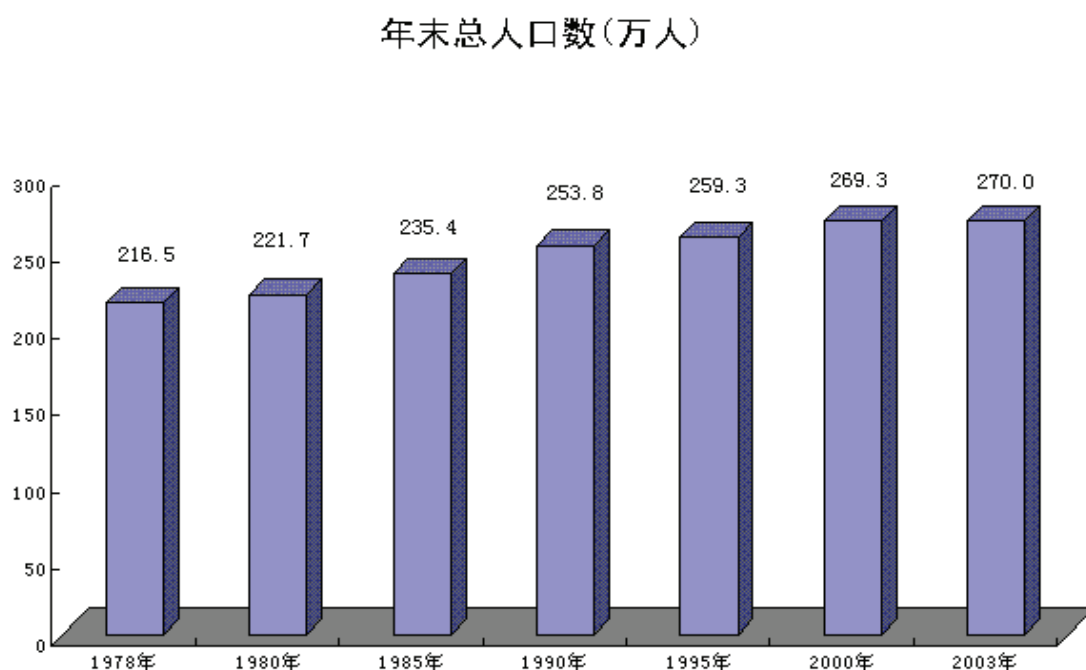
牡丹江市是一个年轻的城市，这里原来是一片人烟稀少的黄花甸子，一九零三年修筑中东铁路时，沙俄在这里设立了车站，因位于牡丹江畔，而取名牡丹江。一九三七年十二月建市，当时是日伪东满总省省会。一九四五年八月十四日，牡丹江市获得解放，牡丹江市是全国最早解放的城市之一。解放后，牡丹江市的行政区划和隶属关系曾发生多次变化。一九四六年成立了绥宁省，后改牡丹江省，省会设在牡丹江市。一九四八年十月并入松江省。一九五四年松江省和黑龙江省合并，归黑龙江省，并于一九五六年二月设立了牡丹江专员公署。一九六八年在“文革”中地市合并，成立了牡丹江地区“革命委员会”。一九七三年地市分设。一九八三年十月根据国务院决定，地市再次合并，撤销地区行政公署，实行市带县的领导体制。

二、人口变化历史与现状

牡丹江市的人口由 1949 年的 48 万人增长至 2003 年的 270 万人，其中市区人口 77 万，县市人口 193 万，城镇人口 146 万，农村人口 124 万。

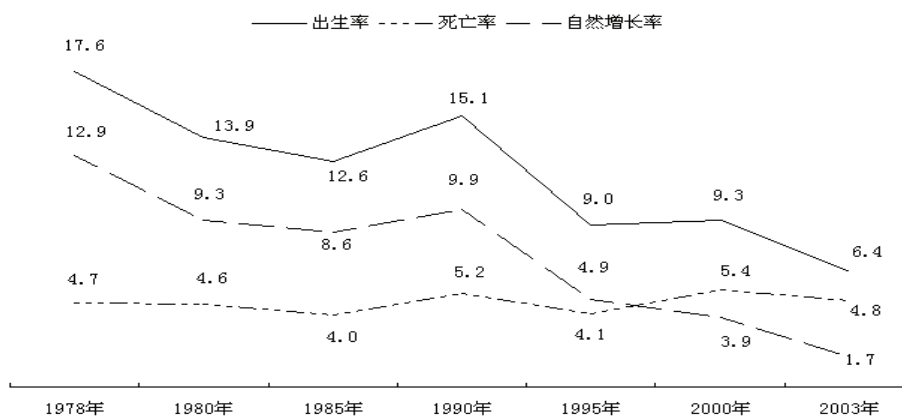
从解放以来（1949 年），人口变化的总趋势来看（如图 2 和表 1 所示），1970 年以前人口增长速度很快，人口自然增长率一路飙升超过了千分之三十，人口总量在 1978 年也翻了两番，达到了 216 万。此后由于进入八十年代以来计划生育工作成效显著，人口自然增长率低于 10%，人口增速趋缓，进入 21 世纪，人口自然增长率低于 5%，人口总量趋于稳定。目前牡丹江市人口总数列黑龙江省 13 个地市的第 4 位。

图 2 牡丹江市 1978-2003 年末总人口和人口出生率指标图



资料来源：2004 年牡丹江统计年鉴

人口出生率、死亡率、自然增长率（‰）



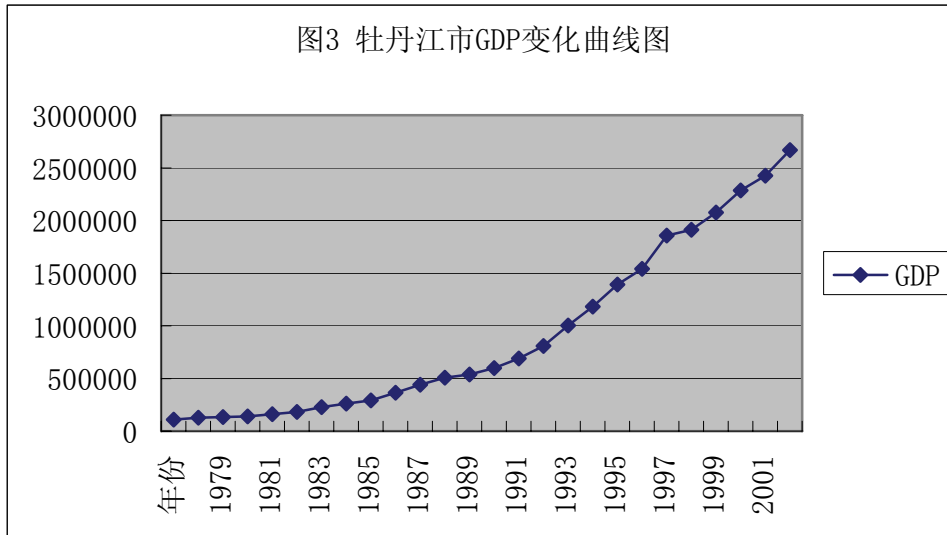
资料来源：2004年牡丹江统计年鉴

表1 牡丹江市人口自然增长率变化表（单位：人、‰）

年份	人口出生率	人口死亡率	人口自然增长率
1949	36.2	16.7	19.5
1952	38.4	16.7	21.7
1957	38.1	10.6	27.4
1962	41.0	8.3	32.7
1965	41.0	6.6	34.2
1970	34.9	5.6	29.3
1975	20.9	5.3	15.6
1978	17.6	4.7	12.9
1980	13.9	4.6	9.3
1985	12.6	4.1	8.6
1990	15.1	5.2	9.9
1995	9.0	4.1	4.9
1996	10.3	4.7	5.7
1997	9.6	4.2	5.4
1998	9.2	3.8	5.4
1999	8.8	3.5	5.3
2000	9.3	5.4	3.9
2001	8.5	3.7	4.8
2002	8.2	4.0	4.1
2003	6.4	4.8	1.7

数据来源：《2004年牡丹江统计年鉴》

图3 牡丹江市GDP变化曲线图



数据来源：《2004年牡丹江统计年鉴》

三、地区生产总值（GDP）演变与现状

牡丹江市经济发展在改革开放以来保持了持续稳定的增长势头，地区生产总值（GDP）已经由1978年的10.83亿元，增长至2003年的266.90亿元（见图3），GDP 25年年均增长率是9.2%，GDP总量占黑龙江全省的比例由1978年的6.2%下降至2003年的6.0%。2003年在整个黑龙江省13个地市排名第五。其中，第一产业实现34.0亿元，比上年增长9.0%；第二产业实现112.1亿元，增长9.9%；第三产业实现120.8亿元，增长8.6%。一、二、三产业比例为13：42：45。

第二章 资源环境状况

第一节 资源特点

优越的地理位置，绵长的边境线，丰富的森林资源、水资源和旅游资源，共同构成了牡丹江市丰富独特的资源基础。

一、自然地理概况

牡丹江市位于中国黑龙江省东南部，属于半湿润中温带大陆性季风气候。春季短，回暖快，风大易旱；夏季温热多雨；秋季短，降温快；冬季漫长寒冷，全年土壤冻结期平均140天。年平均气温3.6度，年均降雨542毫米，无霜期平均131天，年日照平均2539小时，气候宜人，素有“塞北江南”的美誉。

牡丹江地区土地总面积405.8万公顷。其中耕地面积40.4万公顷，土壤以暗棕壤为主。牡丹江市四周环山，中部低平，地势由东南和西北向中部倾斜，形成盆地。河流大部分注入

中部的牡丹江。以江为界，西半部属张广才岭，东半部属老爷岭。山丘顶部浑圆，山地平缓，海拔多在 300-800 米之间。最高处为海拔 1115 米的牡丹峰；最低处为大湾村漫滩地和铁岭镇洼地，海拔 200 米。

牡丹江市有着优越的地理位置。东与俄罗斯接壤，边境线长 211 公里，与海参崴直线距离 248 公里，与纳霍德卡直线距离 331 公里，处于哈尔滨经俄罗斯海参崴到日本新潟的国际大通道中段，是黑龙江省东出海参崴，南下图们的交通枢纽。辖区内有牡丹江航空港、绥芬河铁路和公路、东宁公路 4 个国家一类口岸，货运能力 700 万吨/年。开通了至上海、广州、大连、海参崴等 10 条航线，是东北亚区域经济合作中的一个重要的人员流动、物资集散和信息传递中心。

二、资源特点

牡丹江市有着丰富的矿产资源。在已探明的 78 种矿产资源中，已被开发利用的有 22 种。其中，原煤储量 16 亿吨，花岗岩储量 27 亿立方米，石墨储量 12 亿吨，在全省乃至全国都占有重要位置，一些产品已销往日、韩和东南亚各国。

牡丹江市有着丰富的水能资源。以牡丹江、穆稜河、绥芬河为主的六千多条河流，水量丰沛。遍布全市城乡的河流，不仅给牡丹江人以饮用、舟楫、灌溉之利，也为电力建设提供了丰富的水能资源。

牡丹江市是黑龙江著名的三大林区之一，素有“林海雪原”之称。2003 年，牡丹江市的森林面积为 244.3 万公顷，森林覆盖率为 60.2%，人均占有林地为全国和全省的 12 倍和 3 倍。

牡丹江市还是一座风光秀美的旅游城市。我国最大的高山堰塞湖——镜泊湖就坐落在牡丹江市境内。国家级自然保护区——牡丹峰，火山口原始森林，是又一处独具特色的自然景观。此外，牡丹江市还有渤海国遗址、杨子荣烈士墓、八女投江纪念碑等 200 多处自然和人文景观。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

牡丹江市是黑龙江省环境质量比较好的城市，目前没有比较突出的环境问题。

一、生态环境现状及存在主要问题

牡丹江市加大环境保护力度，环境质量稳步提高。2003 年市区空气质量良好以上天数为 237 天，占全年的 65.0%；废水排放总量 9597.2 万吨，比上年下降 4.9%，其中工业废水排放量 4228.2 万吨，比上年下降 20.4%，工业废水处理率、排放达标率均达到 100%。工业固体废物产生量为 135.5 万吨，下降 13.9%。工业固体废物综合利用量 105.65 万吨，下降 5.9%。

目前存在的主要环境污染问题包括以下方面：

（一）城市空气质量不容乐观

牡丹江市 2003 年市区空气质量良好以上天数为 237 天，占全年的 65.0%。大气总悬浮微粒年日均值 140 微克/立方米，大气二氧化硫年日均值 55 微克/立方米，大气氮氧化物年日均值 64 微克/立方米。其中大气总悬浮微粒和大气氮氧化物年日均值超过国家空气质量二级标准，成为牡丹江市城市环境的主要污染物。

（二）水污染严重

2003 年牡丹江市废水排放总量 9597.2 万吨，比上年下降 4.9%，其中工业废水排放量 4228.2 万吨，比上年下降 20.4%，工业废水处理率、排放达标率均达到 100%。生活废水排放量 5369 万吨，增加较快，导致流经城市江段水质恶化，目前多为 IV 类或 V 类水质。主要污染物为 COD、石油类。

二、环境管理体制介绍

牡丹江市的环境保护工作是在市政府领导下，由牡丹江市环境保护局负责。牡丹江市已经建立了环境与发展综合决策机制，落实了环保一把手工程。在领导体制上，党政一把手亲自抓，负总责。2003 年牡丹江市颁布的规范性文件共 23 件，其中市委、市政府关于加强环境保护工作决定 1 件；关于大气污染治理、管理方面 13 件，关于水污染治理、管理方面 1 件；关于噪声管理方面 4 件；关于总量控制方面两件；关于环保产业市场管理方面 1 件；关于加强建设项目管理方面 1 件。2003 年环境处罚案件 540 件，执罚 86 万元，取缔“五小”设施 30 处。实施了污染物排放总量控制制度，环保专项执法检查实现了制度化。

第三章 经济社会发展状况

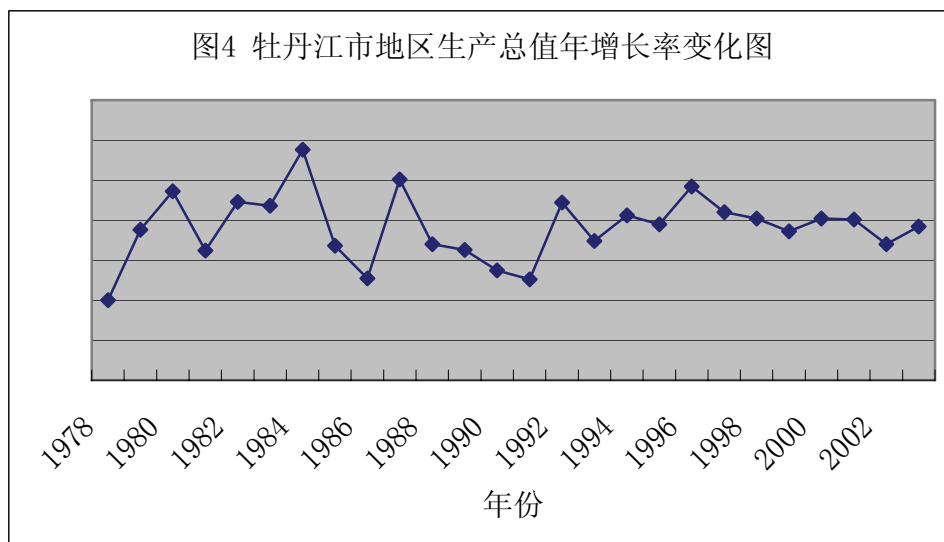
第一节 经济状况

牡丹江市面对国家实施东北振兴的巨大机遇，确定了工业立市的主导思想，以振兴老工业基地为主线，扩大招商引资，优化发展环境，开发引进人才，加快科技进步，力争在骨干企业重组、农村经济结构调整、重点项目建设、民营经济扩张、对外开放升级和城市开发建设上取得新突破，实现全市经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

一、经济特征分析

改革开放以来，牡丹江市经济总体保持了持续稳定增长的态势，经济总量位居黑龙江省

前列。目前存在的主要问题是：经济发展速度不够快，运行质量不够高，效益不够好；由于部分工业企业和项目未按计划启动和达产，农业连续遭灾，致使国内生产总值没有完成预定目标，给完成“十五”计划带来压力；大项目少，特别是工业加工项目和农业产业化项目少，经济增长后劲不足；财力拮据的状况仍未彻底扭转，“吃饭财政”特征明显，自有财力不足，主要靠省财政补助解决；就业再就业形势严峻，全市现有国有企业下岗失业人员14万多人，年内城镇新增劳动力2万余人，就业岗位十分有限，社保水平低，覆盖面小，低收入阶层数量大。



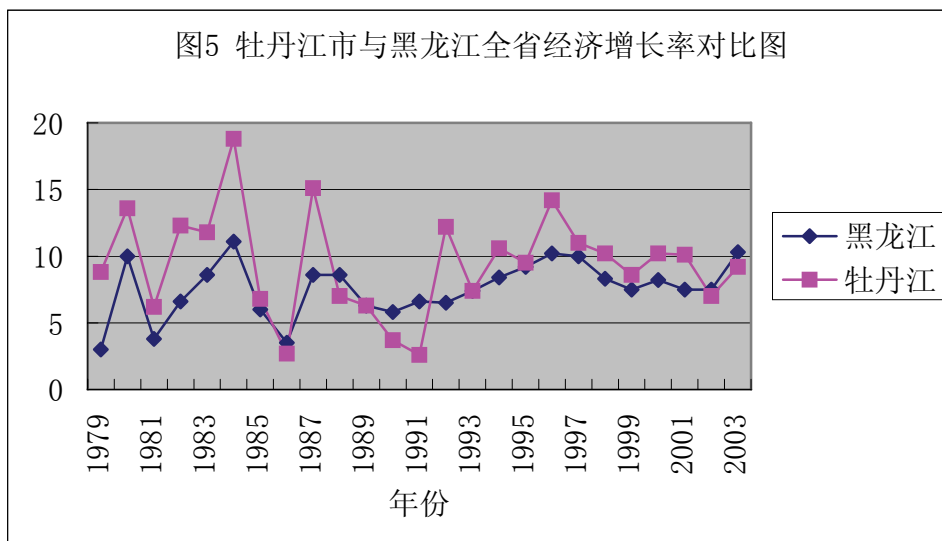
数据来源：《2004年牡丹江统计年鉴》

表2 牡丹江市 GDP 年平均增长率表

单位：%

年 份	GDP	第一产业	第二产业	工业	建筑业	第三产业	人均地区生产总值
“六五”时期	11.1	11.1	11.5	11.1	13.8	9.9	9.8
“七五”时期	6.9	6.1	3.8	8.6	14.6	13.6	5.3
“八五”时期	8.4	1.6	7.4	7.5	10.9	13.6	7.8
“九五”时期	10.2	5.5	11.2	11.1	8.4	10.7	9.4
1979-2003年	9.2	6.0	8.4	8.3	9.7	12.7	8.2

数据来源：《2004年牡丹江统计年鉴》



二、经济发展变化分析

如前所述，牡丹江市经济发展在改革开放以来保持了持续稳定的增长势头，地区生产总值（GDP）已经由1978年的10.83亿元，增长至2003年的266.90亿元，25年年均增长率是9.2%，2003年在整个黑龙江省13个地市GDP排名第五。如图4、图5和表2所示，牡丹江市经济发展并不是一帆风顺的，主要表现在经济发展的起伏较大。特别是上个世纪九十年代以前，经济增长的波动性非常大，具体反映在波动周期短和幅度大。直到1992年以后，经济增长基本稳定在10%左右，呈现真正的持续稳定增长态势。仔细回顾改革开放以来牡丹江市经济发展的历程，可以将牡丹江市过去25年的经济发展分为以下两个阶段：

（一）波动前进阶段（1978-1991）

牡丹江市的经济发展可以说是黑龙江全省经济发展的一个缩影，从图5可以看出，二者的发展轨迹是相似的，只是牡丹江市的波动幅度大于黑龙江全省的幅度。在改革开放之初，桎梏的生产力得到释放，牡丹江市的经济发展是相当快的，经济增长速度一路攀升，到1984年已经达到了18%。此后就陷入剧烈波动阶段，经济增长率最高达到18.8%，最低也曾下探到2.6%。同期，黑龙江经济也呈现类似的波动，只不过振幅低于牡丹江市，周期基本相同。

（二）稳定增长阶段（1992-2003）

自1992年以后，牡丹江市的经济发展再次回到了快车道，当年经济增长率达到12.2%，此后除了个别年份低于10%，其他年份都基本保持在10%左右，经济增长的起伏很小。这一阶段，牡丹江市GDP平均增长速度接近10%，全国的经济增长速度也是相当快的，GDP平均增长速度达到了9.6%，黑龙江全省的发展速度8.4%，牡丹江市不仅高于黑龙江全省的发展速度而且高于全国。这说明牡丹江市经济步入了持续稳定增长的健康发展阶段。

三、财政状况分析

牡丹江市 2003 年地方财政收入 9.5 亿元，地方财政支出 24.9 亿元，分别占黑龙江全省的 3.2%和 4.1%，具体情况如下：

（一）财政收支情况

如表 3 所示，牡丹江市的财政收入比改革开放之初已经有大幅度的提高了，但财政收入近年增长乏力，自 1998 年以来基本上在 10 亿元左右徘徊，相反财政支出却一路走高。牡丹江市的财政基本上是“吃饭财政”，自有财力不足，主要靠省财政补助解决。

表 3 牡丹江市 1993-2003 年财政收入支出表

单位：万元

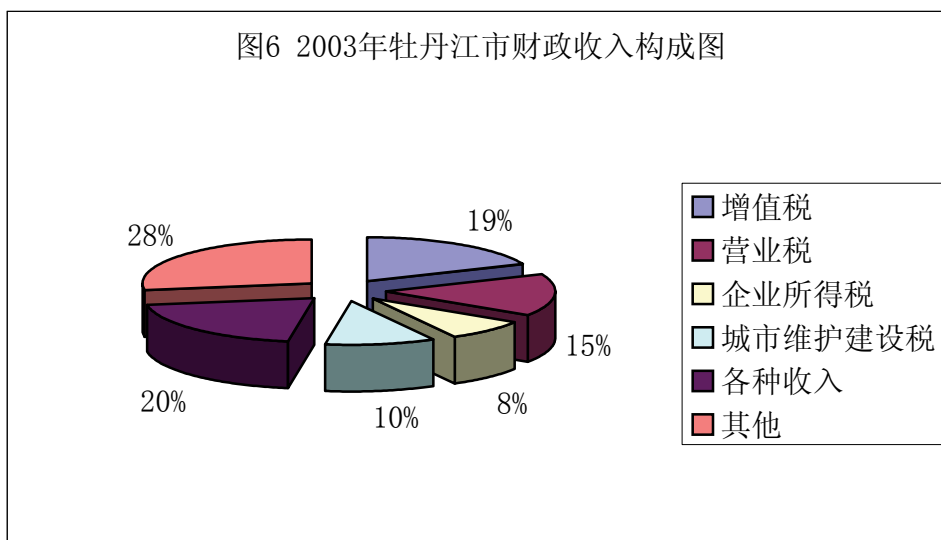
年份	财政收入	财政支出
1978	20319	9737
1985	25684	25800
1990	66119	53808
1993	119069	107702
1994	54591	106756
1996	76239	127921
1997	78762	135612
1998	102562	162016
1999	96357	182367
2000	100527	192605
2001	97682	201365
2002	90245	228576
2003	95127	248774

数据来源：2004 年牡丹江统计年鉴

（二）财政收入构成

牡丹江市 2003 年的地方财政收入是 9.5 亿元，其收入构成主要由增值税、营业税、企业所得税、城市维护建设税和各种收入组成（如图 6 所示）。包括行政性收费收入、罚没收入等在内的各种收入占 20%，增值税占总收入的 19%，营业税占总收入的 15%，其次是城市维护建设税、企业所得税等。

图6 2003年牡丹江市财政收入构成图



数据来源：《2004年牡丹江统计年鉴》

四、经济结构转型扶持政策、实施情况和问题分析

2004年振兴老工业基地工作在牡丹江市得到扎实推进，具体表现在重大项目列入国家支持行列。CVC60万台汽车空调压缩机、立体曲面披覆膜、熊胆系列药品、恒丰信息化建设和穆棱光义煤矿“一通三防”安全改造等5个项目被列为国家老工业基地振兴项目，恒丰废水处理回用工程和基业纺织废麻废纸综合利用两个项目列入国家资源综合利用国债贴息计划；绥——波和东——波互市贸易区、吉林皓月肉牛加工、草原兴发肉食品加工等具有牵动作用的项目开工建设。全年引进域外资金50.2亿元，增长17.8%，其中国内招商引资到位资金22.7亿元，增长25.4%，实际直接利用外资4124万美元，增长81.1%，引进上海世茂集团建设绥——波互市贸易区、北京德美奥翔公司建设光彩大市场等25个亿元以上项目。

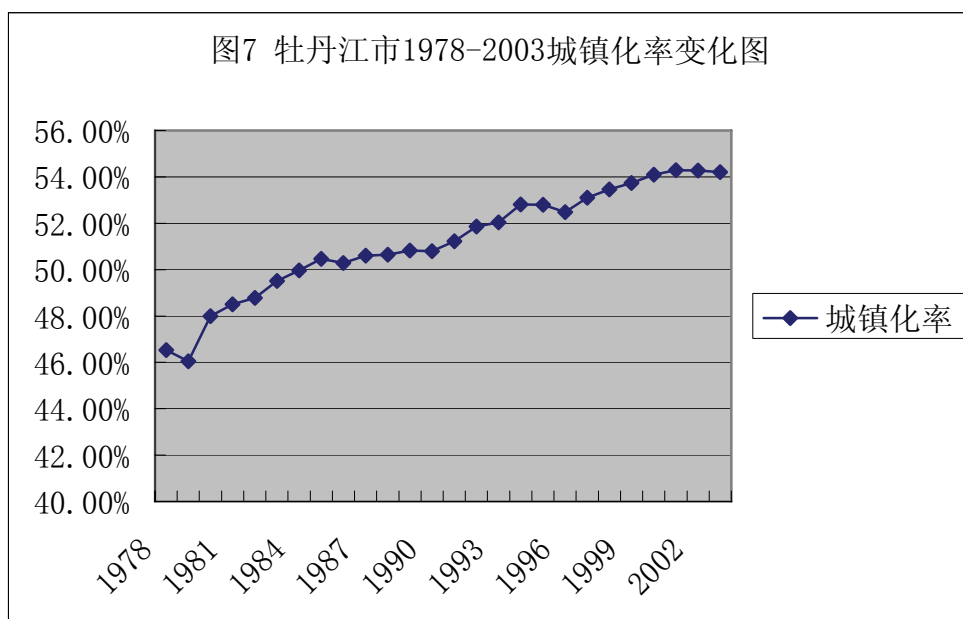
在取得一定的成绩的同时也面临以下问题：一是发展速度相对滞后，经济效益不尽人意，一些指标增幅低于全省平均水平并排位靠后，主要经济指标占全省的比重逐年下滑；与全国30个同等规模城市相比，地区生产总值和财政收入已由上世纪90年代初的中上游滑至下游水平。二是骨干财源萎缩，市本级财政收入近些年始终处于徘徊状态，债务包袱重，还贷压力大，收支矛盾突出，是典型的“吃饭”财政。三是国企改革后的遗留问题亟待解决，下岗失业人员、城镇低保人员、农村贫困人口等弱势群体量大面广，尤其是城市低收入家庭较多，城镇居民收入与全国和全省平均水平的差距逐年拉大；就业形势依然严峻，企业社保缴费能力差，资金缺口大。四是发展后劲不足，缺少具有牵动力的大项目、新项目。五是制约发展的体制性矛盾仍很突出，骨干企业重组尚未完成，中小企业改制需要完善，事业单位改革进展比较迟缓。

第二节 社会发展状况

牡丹江市人口总量位居黑龙江省前列，城镇化率略高于全国平均水平，其他社会事业发展良好。

一、人口及城市化率发展变化分析

2003年牡丹江市的人口是270万，城镇人口146万，农村人口124万。进入21世纪，人口自然增长率低于5%，人口总量趋于稳定。目前牡丹江市人口总数列黑龙江省13个地市的第4位，占黑龙江全省的7.1%。牡丹江市的城镇化水平也由1978年的46%提高到2003年的54%，提高近8个百分点，高于全省平均水平2个百分点。但与全省城镇化发展类似，牡丹江市的城镇化水平在改革开放初期在全国也是比较高的，但随着经济发展相对滞后的影响，城镇化速度缓慢，逐渐落后于全国的发展，更落后于东部沿海地区。虽然目前的绝对数据还是比较高的，但城镇化水平继续提高困难，特别是进入21世纪以来，城镇化率一直在54%徘徊，甚至在2003年还出现小幅下降。



数据来源：《2004年牡丹江统计年鉴》

二、各项社会事业全面进步

随着经济总量的持续增长，特别是2003年国家实施“东北老工业基地振兴”战略之后，牡丹江市的社会各项事业取得了全面进步。社会保障体系不断完善，基本养老、基本医疗和失业保险参保率分别达到99.7%、77%和96%，低保对象扩大到10.6万人。依据国家新出台的再就业政策，多渠道创造就业岗位，安置下岗失业人员7.9万人，再就业率达到42%。进一步解决了社区机构办公无用房、无设施、无经费的“三无”问题。强化信访工作责任制，坚持领导接待日制度，解决各类问题1200余件，减少了集体访、重复访和越级访。安全工作得

到加强，生产、交通和消防等防范措施进一步落实。社会治安防控体系建设进一步加强，刑事案件发案率下降 10.1%，重点攻坚案件破案率达到 100%，打黑除恶和打邪制非工作居全省前列。各项社会事业不断发展。5 项国家“863”项目进展顺利，海林市成为国家级可持续发展实验区，4 户企业被确定为国家级高新技术企业，省以上高新技术项目达到 60 项。民营科技企业技工贸总收入实现 29.5 亿元，比上年增长 47.5%。桥北教育发展战略继续推进，完成了第二轮农村中小学网点布局调整，翻扩建中小学校舍 7.1 万平方米。广播电视领域改革继续深化。完成了旅游总体规划和 9 个景区的控详规划，旅游业实现总收入 21.4 亿元，增长 12.2%。渤海国遗址申遗项目的规划设计和可研报告基本完成。群众性文化体育活动深入开展，11 届省运会筹备工作全面铺开。初步建立起突发性公共卫生事件医疗救治体系。人口出生率、自然增长率和计划生育率控制在省标以内。荣获全国“双拥模范城”四连冠。法制、统计、审计、接待、外事侨务、民族宗教、民兵预备役、边防、人防、防震减灾、气象、档案、修志、老区、老龄和残疾人等方面工作也都有了新进展。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

牡丹江市国有企业门类齐全，但主导产业不突出，经济效益一般，缺乏支柱产业。

一、国有企业的基本状况

牡丹江市是我国重要的工业基地，从建国初期开始，纺织、林业、建材、机械等行业迅速壮大，为支援全国经济建设做出了重要贡献。改革开放后，在全市人民的共同努力下，初步形成了以大中型企业为骨干，以造纸、烟草、化工、建材、轮胎等行业为支柱，医药、食品等行业迅速发展的格局，初步形成了较为完备的工业体系。

表 4 2003 年牡丹江市国有工业企业主要经济指标表

指 标	全市	市区	市县
企业单位数（个）	44	16	28
亏损企业（个）	22	6	16
工业总产值(现行价格)（万元）	235597	125502	110095
工业总产值(不变价格)（万元）	153254	65591	87663
工业增加值（万元）	85648	26115	59533
工业销售产值（万元）	226100	120356	105744
全部从业人员平均人数（人）	16911	11713	5198

数据来源：《2004 年牡丹江统计年鉴》

如表 4 所示，2003 年全市规模以上工业达 298 户。按经济类型分：国有企业 44 户，集体企业 34 户，股份制企业 20 户，外商及港澳台企业 32 户，其它企业 168 户。国有企业实现增加值 85648 万元，占整个工业经济的 23.9% (见表 5)。从表 5 还可以看出，国有企业在改革开放以来，特别是进入上个世纪九十年代以来在整个工业经济中的比例下降很快，由 1990 年的 80% 下降到 2003 年的 24%。而与此同时，包括私营经济、外资在内的其他经济类型工业迅速崛起，从无到有，2003 年已经超过 70%。

表 5 工业总产值分经济类型结构变化表 (%)

经济类型	1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
国有工业	75.4	75.6	80.6	72.2	27.4	19.4	30.5	23.9
集体工业	24.6	24.4	18.9	17.6	10.1	7.9	7.8	5.4
其他经济类型工业			0.5	10.2	62.5	72.4	61.7	70.7

数据来源：《2004 年牡丹江统计年鉴》

牡丹江市国企改革重组取得突破性进展。2003 年 802 户改制企业有 794 户通过验收，化解债务 110.6 亿元，退出国有资本 108.8 亿元，盘活存量资产 40 多亿元，6.04 亿元民营资本进入改制企业，实现了国有资本退出和国有职工身份转换的目标。经过艰苦努力，桦林集团与新加坡佳通集团重组成功，成为外资以竞拍形式收购国内国有上市公司的第一例，为国有大企业重组趟出了一条路子。燃气公司整体出售给天津东海集团，煤气公司炼焦设备整体出租。商业大厦被大商集团兼并，国有大型流通企业彻底退出了市场。

二、国有企业改革的地方实施体制

牡丹江市国有企业分别隶属于中央、省级和地方，在牡丹江市实施的国有企业改革的体制主要由国家、省、市三级政府和相应的国有资产管理机构执行。

国务院国有资产监督管理委员会（简称国资委）作为国务院授权代表国家履行出资人职责的特设机构，在东北振兴中主要履行指导东北地方国有企业改革和重组的职责，

黑龙江省则通过组建国有企业改革工作组把国有企业改革、国有资产管理体制改革和国有经济改组、布局调整统一起来抓，把推进国有企业所有权多元化、组建大集团和招商引资结合起来抓，把管资产与管事、管人相统一。

牡丹江市政府及包括经贸局在内的主管部门主要是配合国资委和省企业改革工作组的工作，具体指导和推进地方国有工业企业的改革和发展。

三、有关企业国际合作的基本情况

对国有企业改革的地方行政人员进修情况是很难通过书面方式调查的，但通过对全省和其他实地调研城市的调查发现，各市一般都没有类似的研修项目。但考虑到国有企业在牡丹江市的重要地位和进一步改革的必要性，此领域的研修和学习的需求是很大的。

在国有企业改革领域除了研修合作以外，与外资企业的合资、合作，通过股权转让和企业并购等方式参与国有企业的股份制改造等，在牡丹江市都是受到鼓励和支持的合作方式。

第二节 产业结构调整

牡丹江市产业结构还处于工业化初级阶段，第二产业发展的空间很大。

一、现有主要产业分析

随着牡丹江市国民经济稳步增长，2003 年全市生产总值 266.9 亿元，按可比价计算，比上年增长 9.2%。一、二、三产业比例为 13：42：45。2003 年占全市 GDP 前 5 位的工业产业分别是：烟草加工业，造纸及纸制品业，化学原料及化学制品制造业，木材加工及竹、藤、棕、草制品业，电力、热力的生产和供应业。如表 6 所示，前 5 位产业的工业增加值占全市第二产业的 14%。由此可见，牡丹江市产业结构中，第二产业发展滞后，主导产业不突出，没有建立起支撑地方发展的强大的支柱产业或地方工业。

表 6 牡丹江市前 5 位的主导工业产业基本情况表

产业	工业增加值 (万元)	占第二产业 的比例
烟草加工业	50844	4.54%
木材加工及竹、藤、棕、草制品业	36819	3.28%
造纸及纸制品业	25178	2.25%
化学原料及化学制品制造业	22259	1.99%
电力、热力的生产和供应业	22145	1.98%
合计	157245	14.03%

数据来源：2004 年牡丹江统计年鉴

二、产业结构调整的主要方向

牡丹江市早在 2002 年就确定了工业立市的发展战略，国家实施东北老工业基地振兴战略以来，更加坚定了实施工业立市战略的信心。牡丹江市计划依托丰富的资源优势和毗邻俄罗斯的区位优势，走新型工业化道路，重点培育壮大造纸、石化、食品、医药、新材料五大主导产业，协调发展其他工业，促进工业经济结构的优化和升级，形成具有特色和竞争优势的工业经济体系。计划到 2005 年，第二产业增加值达到 150 亿元，年均增长 11.6%；到 2010 年，第二产业增加值达到 230 亿元，年均增长 9.2%。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

牡丹江市的金融状况和开发区建设都不理想，开发区建设很多，但招商引资进展缓慢。私营企业近几年发展较快。

一、城市金融状况

随着经济的发展，牡丹江市金融存贷规模稳步扩大（见表7）。截止到2003年年末，牡丹江市金融机构各项存款余额为365.6亿元，比上年末增加38.5亿元。金融机构各项贷款余额为193.1亿元，比上年末增加8.8亿元。其中，短期贷款137.3亿元，比上年末减少1.0亿元；中长期贷款49.8亿元，比上年末增加5.4亿元。保险业蓬勃发展。全年累计实现保费收入9.3亿元，完成赔付金额1.0亿元。

虽然从上述数据中可以看出，牡丹江市的金融发展在改革开放以来发展还是比较快的，但与黑龙江其他地区以至整个东北地区对比，无论是规模和质量都处在相对落后的状态。

表7 牡丹江市金融机构业务经济技术指标和增长速度表

单位：万元

年份	金融机构存款余额	金融机构贷款余额	银行现金收入	银行现金支出	城乡居民储蓄存款余额
1978	33382	69324	55068	58611	7837
1980	48780	97971	81141	86163	16729
1985	172867	247523	180019	191196	71793
1990	387992	588708	635735	649100	304336
1995	1239732	1428295	3303891	3350639	1020249
2000	2566857	2005896	11216618	11360874	2130650
2001	2759582	1715164	11878879	12023646	2273114
2002	3073455	1804101	13061794	13176115	2544185
2003	3656040	1931028	15924953	16112589	3083677

数据来源：2004年牡丹江统计年鉴

二、城市的开发区概况

牡丹江市有各类开发区7个，其中经省政府批准的开发区5个：牡丹江经济技术开发区、东宁中俄国际经济技术开发区、镜泊湖旅游度假区、海林生态农业开发区、农垦牡丹江绿色产业经济技术开发区（由黑龙江农垦吉祥边境经济合作区和黑龙江农垦档壁镇边境经济合作

区整合而成),经省直有关部门批准的开发区2个:穆棱市下城子工业小区、林口朱家镇乡镇工业小区。牡丹江市的开发区建设在全省是比较多的,如省政府批准的开发区一共33个(2004年清理整顿后),牡丹江市就占了1/6,但开发区的发展情况都不理想。目前只有牡丹江经济技术开发区初具规模,但截止到2003年仅批准项目21个,外资企业1个,内资企业投资3398万元,外资企业实际投资12万美元。其他开发区还处于招商引资的初级阶段或者是开发区建设阶段。

三、城市的外资企业、私营企业状况

牡丹江市外资企业、私营企业总体来看,近几年发展很快,对GDP的贡献很大。2003年私营企业规模以上工业企业有67家,港澳台投资企业有9家,外商投资企业23家,工业总产值38.6亿元,占全部规模以上工业企业工业总产值的32%。根据1995年的牡丹江市统计数据,销售收入在100万元以上的私营、合作经济工业总产值不足2亿元,可见外资企业、私营企业发展之快。在国有企业处境艰难发展缓慢的局面下,外资企业和私营企业将成为牡丹江市工业发展的主要力量。

表8 2003年牡丹江市外资和私营规模以上工业企业主要经济指标表

指 标	单位个数	工业总产值 (万元)
私营企业	67	187436
港澳台投资	9	65576
外资企业	23	133468
合计	99	386480

数据来源:2004年牡丹江统计年鉴

第二节 促进贸易和投资的体制与有关政策

牡丹江市贸易和投资呈现鲜明的对照,一方面招商引资困难,一方面凭借区位优势,成为黑龙江重要的外贸基地。

一、牡丹江市有关促进贸易和投资的实施体制

牡丹江市是黑龙江省重要的对外贸易城市,2003年进出口总额占全省的50.8%。据海关统计,2003年牡丹江市全年共实现进出口总额27.1亿美元,比上年增长28.6%。其中出口总额15.0亿美元,增长71.5%;进口总额12.1亿美元,下降1.8%。外商投资高速增长,全年外商投资企业合同总投资达34791万美元,比上年增长420.1%;实际直接利用外资额2277

万美元，比上年增长 34.9%。

牡丹江鼓励投资者在以下领域发展：

1. 土地成片开发、房地产开发；
2. 农业综合开发，包括开发荒山、荒坡、荒滩，以及合资合作经营农业、林业、渔业、乡镇企业、农副产品及山产土特产品的深加工项目；
3. 兴办基础设施项目，包括兴建公路、地方铁路、能源、通讯、桥梁等；本市现有企业的改造、租赁、参股、拍卖；
4. 兴办第三产业，包括宾馆、娱乐场所、旅游设施等；
5. 兴办高科技领域产品范围的企业，创办各种技术研究开发机构，从事技术转让、咨询、培训、服务、承包等项目。
6. 投资兴办如下工业企业：

机械冶金：为能源、交通、水电、油田、矿山等原材料及基础工业提供装备的机电产品（包括设备、备件和基础件）；机电一体化产品；高附加值出口创汇机电产品；数控数显机床；110kv 输变电设备；汽车零部件；特种改装车；专用优质钢及工程机械产品。

建材：新型建筑材料，节能墙体材料；特种水泥及水泥制品；高档内外墙、地砖、非金属砖及其制品；新兴耐火材料。

电子：以彩色电视机为主的广播通讯系列产品（含图文传真机等）；以彩色 B 超为主的电子医疗系列产品；以逆变焊机和以水、大气、垃圾净化处理为主的电力电子产品；以安全报警器为主的电子保安系列产品；以电子高效节能灯为主的电子节能系列产品；以磁带机为主的计算机外部设备系列产品。

化工：石油化工产品；煤化工及精细化工系列产品；塑料原料及加工；钢丝及子午胎；化肥系列产品。

轻纺：无梭织机；印染后整理；原料用纺织品；高档烟纸；铜板纸；工业纸板；纸箱制品；名优功能性营养型绿色食品。

医药：以淀粉、葡萄糖为原料的系列产品；生物药、名优中成药等

招商引资主要由政府牵头，具体工作由市招商引资办公室负责，其他部门如市财政局、市计委、经贸委、科委、外资局、侨务办、对台办、国税局、地税局、人民银行等有关部门协助处理相关事务。根据黑龙江省企业调查队于 2004 年 4 月初在全省范围内随机抽选了 108 户外来投资企业，就投资环境等有关问题进行了一次问卷调查。结果表明：在黑龙江省范围内，对于理想投资地的选择，86.1%的外来企业选择哈尔滨市，62.1%选择牡丹江市，位居全省第三位。

二、促进贸易和投资的地方性政策

为了加快经济发展，牡丹江市在促进贸易和投资的软环境建设上下了很大力气。2000 年，牡丹江市成立了专门为中外客商服务的招商办和投资服务中心、外来投资者投诉中心，

把涉及项目审批和服务的 31 个部门集中到市投资服务中心大厅集中办公,形成了“一门受理、一口收费、一次办结”的投资服务新机制。同时,大幅度地削减行政审批事项和行政事业性收费:全市行政审批事项由 1500 项减少为 637 项,取消了 120 项行政事业性收费,降低了 34 个项目收费标准。

为切实保护客商在牡丹江市的投资利益,推动贸易和投资的增长,牡丹江市出台了一系列招商引资优惠政策,如《牡丹江市招商引资优惠政策》和《牡丹江市招商引资奖励规定》,在政治、财政、融资、土地等方面提供优惠条件。此外还对客商实行了贵宾卡制度,给外来投资者高于市民的贵宾待遇,并建立了客商定期走访、座谈和对话制度。2003 年,“一办两中心”先后为客商解决疑难问题 1365 项,受理投诉 101 起,为投资者挽回经济损失 425 万元。

牡丹江市真正把为外商服务作为改善和优化环境的一项首要任务来抓,努力营造一个“安商、富商、舒商、亲商”的环境;并提出凡外地有的优惠政策牡丹江都有,外地没有的优惠政策牡丹江市也在尝试。对投资规模较大,科技含量高的项目及重要事项,一事一议、特事特办、急事急办,为投资者提供方便、快捷、全面的服务。俄、韩、日和沿海及南方发达地区作为对外开放的重点。

三、从事促进贸易投资工作的地方行政人员的进修情况

未经实地调查,很难找到牡丹江市有关促进贸易投资工作的行政人员的进修和培训情况。但根据对其他城市调查的情况分析,地方针对贸易和投资的境外活动多以短期的参观考察和招商引资为主,一般没有有目的的进修学习。

牡丹江市已经确定了工业立市的基本发展思路,招商引资将成为其加快工业发展的必然选择。考虑到其相关领域人才的缺乏,牡丹江市在促进贸易和投资领域的国际进修需求是非常迫切的。

第六章 就业问题和社会保障

就业和社会保障问题一直是牡丹江市重要的社会问题,在国家大力扶持和指导下已经取得了很大的成绩。

一、有关就业问题和社会保障制度建设的地方实施体制

就业和社会保障问题在牡丹江市主要由劳动和社会保障局负责,劳动和社会保障局下设 10 个科室,全面负责牡丹江市的就业指导、培训、介绍、医疗保险、社会保险等就业和社会保障的重要问题。

二、就业状况

2003 年,牡丹江市积极落实国家新出台的再就业政策,多渠道创造就业岗位,安置下

岗失业人员 7.9 万人，再就业率达到 42%。就业基本情况如下：

（一）从业人员继续减少，同比下降 6.4%。2003 年末牡丹江市从业人员 28.9 万人，比上年减少 1.9 万人。其中：国有单位从业人员 18.5 万人，减少 2.9 万人，下降 13.9%，集体单位从业人员 2.6 万人，减少 0.4 万人，下降 12.3%；其他单位从业人员 7.8 万人，增加 1.4 万人，增长 21.6%。牡丹江市从业人员继续减少的原因是 2003 年牡丹江市加大国有企业改制的力度，国有中小型企业改制基本到位，使牡丹江市国有单位数大大减少。职工身份发生转换，一次性买断工龄，使从业人员大幅下降。可以看出，牡丹江市今后的就业方向将转向非公有制经济单位。民营企业将是吸纳下岗失业人员的主渠道。

（二）从业人员分布以企业为主体。从企、事业、机关划分来看，牡丹江市三分之二以上的从业人员分布在企业单位，并且企业单位人数有减少的趋势，机关事业单位人员增加。2003 年企业单位从业人员 20.3 万人，占全部从业人员总数 70.3%，比上年同期下降 1.5 个百分点；事业单位 6.0 万人，占 20.9%，同比上升 0.7%；机关单位 2.5 万人，占 8.8%，同比上升 0.8%。从产业划分上看，第一产业从业人员占全部从业人员的 20.9%，第二产业占 32.9%，第三产业占 46.2%，全部从业人员有近二分之一分布在第三产业单位。

（三）女性从业人员比重同比下降 0.4 个百分点。2003 年末牡丹江市女性从业人员 11.4 万人，占全部从业人员 39.6%，同比下降 0.4%，女职工同男职工的比例为 0.7：1，比全市女性人口与男性人口比例 0.98：1 低 0.28 个百分点，可以看出女性就业仍不容乐观。从国民经济行业分布来看，女职工占本行业从业人员数一半以上的行业分别是：卫生、社会保障和社会福利业 65%，教育 59%，住宿、餐饮业 58%和金融业 55%。

三、社会保障状况

牡丹江市社会保障体系不断完善，2003 年基本养老保险、基本医疗和失业保险参保率分别达到 99.7%、77%和 96%，低保对象扩大到 10.6 万人。2004 年 6 月牡丹江市启动了社会保障试点工作，目的是建立起独立于企业事业单位之外的、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。这次试点将使在上世纪 90 年代建立起来的国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障三条社会保障线并轨为失业保险和城市居民最低生活保障两条线。经过半年多运行，全市的养老保险、失业保险、工伤保险都在不断扩大覆盖面，机关事业和农村养老保险、生育保险也都取得了很大进展。10 万多名企业退休人员还实行了社会化管理。同时，我市出台了灵活就业人员医疗保险暂行办法和实施细则等一系列规定，全市的多层次医疗保障体系框架基本形成。

四、职业培训项目的实施体制和内容

牡丹江市劳动和社会保障局下设职业技能培训科，负责职业培训的规划、标准和有关政策的制定并指导培训有关工作，各区县以至街道都有相应的组织机构、职业培训机构、学校等。总体上来看，牡丹江市职业培训组织机构健全，软硬件设施完备，制度资金配套充裕，

并已经取得不错的成绩。

五、社会保障的财政支出变化

2003年的统计资料显示,随着牡丹江市对社会保障的重视,社会保障支出由1999年的29662万元逐渐增加至2003年的36383万元,年均递增5%,同期牡丹江市的财政支出的增长幅度不足1%,社会保障财政支出占整个财政支出的比例也由不到12.2%增加至2003年的14.6%。上述支出数据的变化说明,牡丹江市社会保障工作得到了政府的重视,并有稳定的财政支持。2003年全省社会保障支出62亿元,占整个财政支出的比例为9%,牡丹江市与全省比,比例属于偏高的。

表10 牡丹江市社会保障财政支出表

单位:万元

指 标	1999	2000	2001	2002	2003
地方政府财政支出	242456	233291	247518	278194	248774
社会保障补助支出	29662	18663	25144	34230	36383
社会保障补助支出占地方政府财政支出比例	12.2%	8.0%	10.2%	12.3%	14.6%

数据来源:2004年牡丹江统计年鉴

六、城市的职业中介工作的实施体制和内容

牡丹江市劳动和社会保障局下设就业科,负责就业规划、标准和有关政策的制定并指导监督有关工作。各区县以至街道都有相应的组织机构和企业落实配合职业中介培训的组织宣传和服务工作,如就业服务中心和职业介绍机构等。

七、社会保障的国际合作情况

未经实地调研,牡丹江市目前在社会保障方面的国际合作情况难以获得,但考虑到牡丹江市社会保障工作对整个社会经济发展的重要意义,牡丹江市社会保障的国际合作需求空间是很大的,只有通过国际合作,才能获取世界其他发达国家在社会保障领域的新经验和做法,进而促进牡丹江市社会保障体系的完善和提高。

第七章 城市投资合作建议

牡丹江市既不属于资源型城市,也不是典型的老工业基地,主导产业不突出,地方经济基础薄弱且增长乏力。在国家实施东北老工业基地振兴的大好环境下,经过以上调查,对牡丹江市的投资环境和合作领域提出以下评价和建议:

一、牡丹江市经济发展潜力很大，投资环境改善很快，特别是其得天独厚的区位优势将使其成为开展对俄贸易的主要投资窗口

牡丹江市尽管目前经济实力一般，工业基础薄弱，国有企业发展举步为艰。但正是基于这样的现实，地方政府发展经济和招商引资的动力很大，随着多项促进投资和改善投资环境的措施的实施，目前投资环境改善很快。随着自身资源优势 and 区位优势的不断释放，牡丹江市将成为黑龙江东南重要的投资增长点。

二、不断深化的国有企业改革和鼓励民营经济发展的有利政策，也为外资的进入和承接国内外产业转移提供了良好的平台

随着国有企业改革的深化，一些骨干企业如制药集团、水泥集团、牡丹江纺织厂等逐渐加快了外嫁重组步伐，企业办社会职能剥离也在进行中。政府通过落实国务院 2005 年 3 月颁布实施的《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，拓展民营经济发展领域，建立和完善民营企业担保体系，鼓励、支持民营经济快速发展。目前正在加快包括江南工业园区、对俄贸易工业园区等园区的基础设施建设，整合区域内现有工业园区资源，为来牡丹江市投资企业进区办厂提供有利条件。加快大庆路等现有工业园区存量资产整合，激活有效资产，拉长产业链条按照“大项目—产业链—产业群—产业基地”模式，发展壮大优势产业集群。重点壮大林纸、化工、医药、食品、新材料等主导产业集群，培育装备制造、能源工业产业集群，为承接国内外产业转移奠定基础。立足牡丹江市资源和区位优势，主动寻求区域间联合与协作，承接国内外能源约束型、主机配套型、劳动密集型等产业转移，借助外力求发展。

三、依托区位和资源优势，对俄边境贸易和旅游业将成为新的经济增长点

牡丹江市位于我国沿边开放的前沿。所辖的 6 个县市中，有 3 个县市与俄罗斯滨海边疆区接壤，有 4 个国家一类口岸。是黑龙江省东出海参崴、南下图们江的交通枢纽，在东北亚国际经贸大通道上占有极其重要的位置。2003 年牡丹江市进出口总额占全省的 50.8%。此外，前面已经介绍过，牡丹江市旅游资源丰富，有包括镜泊湖、牡丹峰、渤海城在内的国内外知名景点，旅游业发展潜力巨大。如果能充分发挥上述资源和区位优势，在旅游和边贸上有所突破，对于牡丹江市的发展将具有重要意义。

参考资料：

1. 《2004 黑龙江统计年鉴》，中国统计出版社，2004 年
2. 《2004 牡丹江统计年鉴》，中国统计出版社，2004 年
3. 《2004 黑龙江年鉴》，黑龙江年鉴社，2004 年
4. 黑龙江统计局网站
5. 牡丹江统计局网站
6. 牡丹江政府网站