

独立行政法人

No. 1

日本国际协力机构(JICA)

中国事务所 委托

中华人民共和国
关于“东北地区振兴”的基础调查
最终报告书
(第二部下)

JICA LIBRARY



1182623 [7]

平成 18 年 3 月

(2006 年 3 月)

国家发展改革委员会国土开发和地区经济研究所

C N 0

J R

06-17

目 录

第二部分下 实地调查城市.....	209
长春市调查报告	209
第一章 历史沿革.....	209
第一节 城市发展历史.....	209
第二节 城市人口及城市GDP.....	212
第二章 资源环境状况.....	216
第一节 资源特点.....	216
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	220
第三章 经济社会发展状况.....	228
第一节 经济状况.....	228
第二节 社会发展状况.....	238
第四章 国有企业改革和产业结构调整.....	240
第一节 国有企业改革.....	240
第二节 产业结构调整.....	243
第五章 贸易和投资促进.....	245
第一节 贸易和投资促进概况.....	245
第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策.....	249
第六章 就业问题和社会保障.....	254
第七章 城市发展的对策建议.....	257
吉林市调查报告	259
第一章 历史沿革.....	259
第一节 城市的辖区.....	259
第二节 城市人口.....	260
第三节 城市GDP.....	261
第二章 资源环境状况.....	263

第一节	资源特点.....	263
第二节	生态环境问题及生态环境治理.....	264
第三章	经济社会发展状况.....	266
第一节	经济状况.....	266
第二节	社会发展状况.....	269
第四章	国有企业改革和产业结构调整.....	270
第一节	国有企业改革.....	270
第二节	产业结构调整.....	272
第五章	贸易和投资促进.....	274
第一节	贸易和投资促进概况.....	274
第二节	促进贸易和投资的体制和有关政策.....	277
第六章	就业问题和社会保障.....	278
第一节	就业状况.....	278
第二节	社会保障状况.....	280
第三节	职业培训项目的实施体制和内容.....	282
第七章	城市发展的对策建议.....	282
哈尔滨市调查报告.....		286
第一章	城市历史沿革.....	286
第一节	城市发展沿革.....	286
第二节	城市人口发展.....	287
第三节	城市经济发展史.....	288
第二章	资源环境状况.....	289
第一节	主要资源特点.....	289
第二节	生态环境问题及治理.....	291
第三章	经济社会发展情况.....	293
第一节	经济状况.....	293
第二节	社会发展状况.....	296
第三节	发展中存在的主要问题.....	298



1182623 [7]

第四章 国有企业改革与产业结构调整.....	301
第一节 国有企业改革.....	301
第二节 产业结构调整.....	305
第五章 贸易与投资促进.....	308
第一节 贸易与投资促进概况.....	308
第二节 促进贸易与投资的体制与有关政策.....	316
第六章 社会问题与社会保障.....	319
第一节 就业状况与就业体制改革.....	319
第二节 社会保障.....	320
第七章 城市发展建议.....	322
大庆市调查报告	328
第一章 历史沿革.....	328
第二章 资源环境状况.....	332
第一节 资源特点.....	332
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	334
第三章 经济社会发展状况.....	336
第一节 经济状况.....	336
第二节 社会发展状况.....	343
第四章 国有企业改革和产业结构调整.....	344
第一节 国有企业改革.....	344
第二节 产业结构调整.....	346
第五章 贸易和投资促进.....	350
第一节 贸易和投资促进概况.....	350
第二节 促进贸易和投资的体制与有关政策.....	352
第六章 就业问题和社会保障.....	354
第七章 城市投资合作建议.....	358
附录一：大庆市招商引资优惠政策.....	360
附录二：大庆市招商引资奖励办法.....	363

长春市调查报告

第一章 历史沿革

第一节 城市发展历史

长春市位于东北地区中部，是吉林省省会，是全省政治、经济、文化中心。经过 200 多年的发展，长春已成为东北地区具有一定经济实力的城市。

一、历史演变

长春市有200多年的历史。清朝嘉庆五年（1800年），清政府为了管理流入蒙古游牧地的汉人，在郭尔罗斯前旗境内设长春厅，治所在现在的新立城，史称“借地设治”。清朝道光五年（1825年），清政府决定将长春厅治所北移至宽城子，宽城子位于现在长春市南关区一带。自长春厅迁入后，迅速成为垦区行政中心，特别是汉人移民大量流入，促进了城市开始发展。同治四年（1865年），长春厅商民捐资修筑城墙，名为宽城子旧城。光绪十四年（1888年），清政府决定将长春厅升为长春府。此后，长春城市建设进展很快，在旧城区的基础上新建了4块街区。

甲午战争后，沙皇俄国攫取了中东铁路的筑路权，1898年动工修建哈尔滨——宽城子段铁路，1889年至1901年在长春二道沟一带修建宽城子火车站，强占了552公顷土地，成为沙俄的中东铁路附属地。日俄战争后，沙俄被迫将长春以南的中东铁路的一切权益转让给日本，长春成了日、俄两个帝国主义划分势力范围的分界点。1907年，日本在长春修建火车站，切断了长春旧城区与宽城子车站之间的联系，使沙俄势力孤悬于西北一隅。

日俄战争后，日本帝国主义要求清政府开放东北16个城市。光绪三十二年（1906年），长春奉命开埠。开埠前长春只有传统手工业，开埠后民族工商业迅速兴起，与日俄等帝国主义势力进行着激烈地竞争。

1913年（民国二年），民国政府将长春府改为长春县，面积2029平方公里，人口55.7万人。民初时期，长春城市发展很快，迅速成为东北中部地区的中心城市，每年运出去的木材、大豆数量均居东北首位。表面上看，长春城市是个整体，实际已被分割得支离破碎，由清王朝以及后来的民国政府和日俄两个帝国主义势力共同管理，长春市形成了典型的半封建半殖民地城市。

1931年9月18日，爆发了“九·一八”事变。19日，长春沦陷。从1931年长春沦陷到1945年长春光复，日本统治长春达14年之久，长春市变成了殖民地城市。1945年8月15日，日本无条件投降，但被国民党政府接管。1948年10月19日，长春和平解放。

1948年解放后，长春市社会经济迅速恢复和发展。1952年全市国营工业总产值比1949年增长4.3倍。随着国民经济的恢复和发展，特别是国有经济的发展，长春经济结构发生了根本性的变化。第一个五年计划期间，长春第一汽车制造厂建成投产，客车厂、机车厂、柴油机厂、拖拉机厂等一大批中央国营企业也相继建成投产，从根本上改变了长春工业的落后面貌，形成了以国有经济和重工业为主体的社会主义经济体系。“文化大革命”期间，长春市工农业生产受到严重影响。改革开放，长春市发展进入了新的历史时期。

二、长春行政辖区

目前，长春市幅员面积 20571 平方公里，共有 55 个街道办事处，75 个镇，43 个乡。下辖朝阳、南关、二道、宽城、绿园、双阳 6 个区，九台、榆树、德惠三个县级市和农安县（参见图 1）。





图 1 长春市行政区划图

资料来源：南京旅游预约网 (<http://www.njchina.com/newhtml/9/2005-01-12/20050112051543.html>)

华东旅游网 (http://www.3349.com/map/Map_Content.asp?m=47&Id=9)

表 1-1 2003 年长春市自然状况

	城市		农村			土地面积 (平方公里)	年末人 口 (万人)	人口密度 (人/平 方公里)
	街道办 事处	社区居民 委员会	乡政 府	镇政 府	村民委 员会			
总计	55	351	43	75	1699	20571	718	349
市区	42	287	9	18	283	3583	310	865
南关区	9	54	1	2	23	-	59	-
宽城区	9	51	0	3	29	-	48	-
朝阳区	8	67	0	3	25	-	72	-
二道区	6	53	2	3	41	-	38	-
绿园区	6	48	1	2	28	-	55	-
双阳区	4	14	4	5	137	-	38	-
县(市)	11	36	34	56	1380	-	408	240
九台市	3	10	2	13	306	3375	83	246
榆树市	4	12	14	16	388	4724	122	259
农安县	-	4	13	13	378	5430	112	205
德惠市	4	10	5	14	308	3459	91	264

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社2004年8月，第45页。

第二节 城市人口及城市 GDP

长春目前已成为人口逾 700 万，经济总量 1300 多亿元的综合性城市。

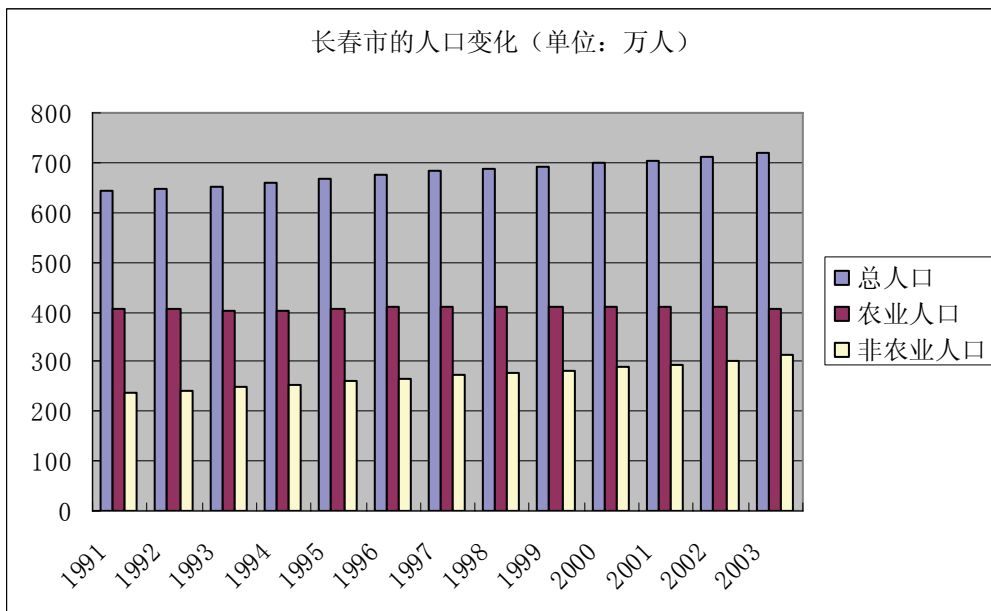
一、城市人口

长春自 1800 年 7 月 8 日由清嘉庆朝安官设置以来，人口逐年增多，主要是由大量移民所构成。1911 年即清末宣统 3 年时，长春府有 59.1 万人，榆树有 42.3 万人，农安有 43.2 万人，德惠有 32.8 万人，双阳有 23.3 万人。1931 年“九·一八”事变前，长春县有 47.8 万人，榆树县有 50.2 万人，农安县有 31.8 万人，德惠县有 37.6 万人，双阳县有 24.7 万人。

新中国成立以后，长春市人口增长较快，1953 年第一次人口普查时，长春市人口为 316.3 万人，1964 年人口增长到 422.1 万人。20 世纪 70 年代实行计划生育政策以后，长春市人口增长率逐步下降。2003 年人口达到 718.2 万人，年人口自然增长率已经降至 2.1‰。城市化水平从 1964 年的 28.0%，提高到 2003 年的 43.6%。

表 1-2 长春市人口变化

年份	年末人口 (万人)	农业人口 (万人)	非农人口 (万人)	性别比 (女性为100)	人口自然增长 率(%)
1991	643	406	236	105	5.4
1992	646	406	240	105	4.5
1993	651	404	249	105	7.0
1994	658	403	255	105	6.8
1995	667	406	262	104	7.6
1996	677	410	267	104	8.2
1997	684	412	272	104	5.3
1998	687	410	277	104	2.6
1999	691	410	281	104	2.0
2000	700	412	288	103	4.8
2001	705	412	294	103	2.6
2002	713	412	300	104	2.7
2003	718	405	313	103	2.1



资料来源:《长春统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 8 月, 第 45 页。

二、城市GDP

长春市是东北地区主要的重工业城市，2001年全市经济总量突破1000亿元。2003年，长春市实现生产总值1338亿元，按可比价格计算，比2002年增长14.2%。其中，第一产业创造GDP157.3亿元，增长6.0%；第二产业GDP630.3亿元，增长17.2%；第三产业增加值550.4亿元，增长13.5%。第一、二、三次产业的比重分别为11.8%、47.1%和41.1%。2003年全市人均GDP达到18704元，按可比价格计算比上年增长13.2%。经济总量在东北各大城市中低于沈阳、大连和哈尔滨，排在第四位。按照人均GDP比较，长春市在东北地区各大城市中排在大连、沈阳、鞍山、盘锦和大庆之后，居第6位。

表 1-3 长春市 GDP 和产业结构（亿元）

年份	GDP				人均GDP (元)
		第一产业	第二产业	第三产业	
1990	113	33	48	32	1,776
1991	121	31	50	40	1,885
1992	165	34	82	49	2,551
1993	239	44	124	71	3,634
1994	337	72	163	103	5,090
1995	413	89	175	149	6,163
1996	488	108	203	177	7,265
1997	541	114	225	202	7,959
1998	621	123	256	242	9,062
1999	739	132	305	302	10,722
2000	861	123	372	366	12,381
2001	1003	136	444	424	14,274
2002	1150	147	522	481	16,220
2003	1338	157	630	550	18,704

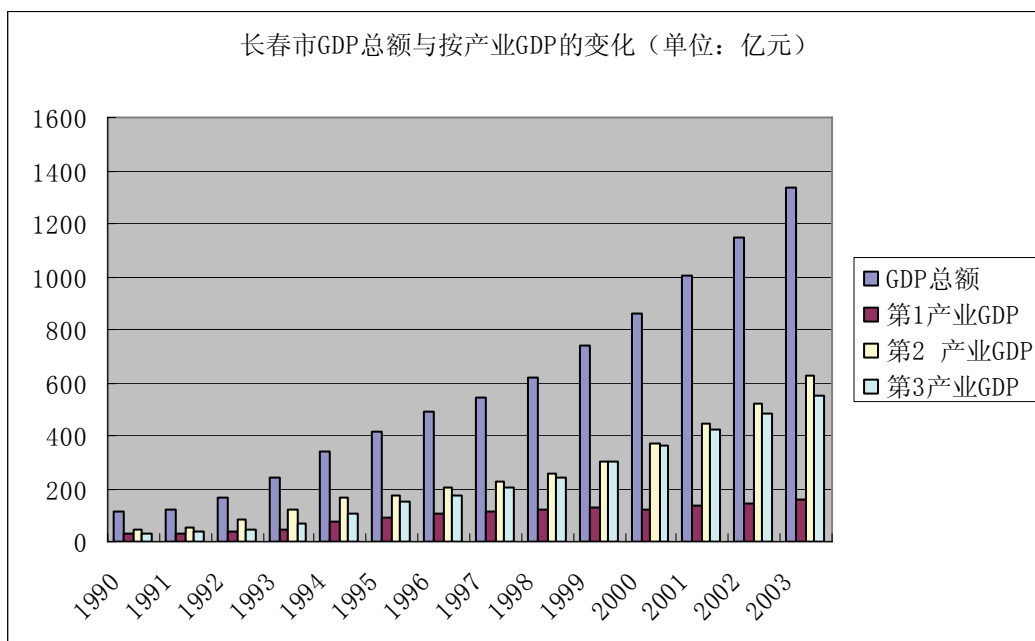
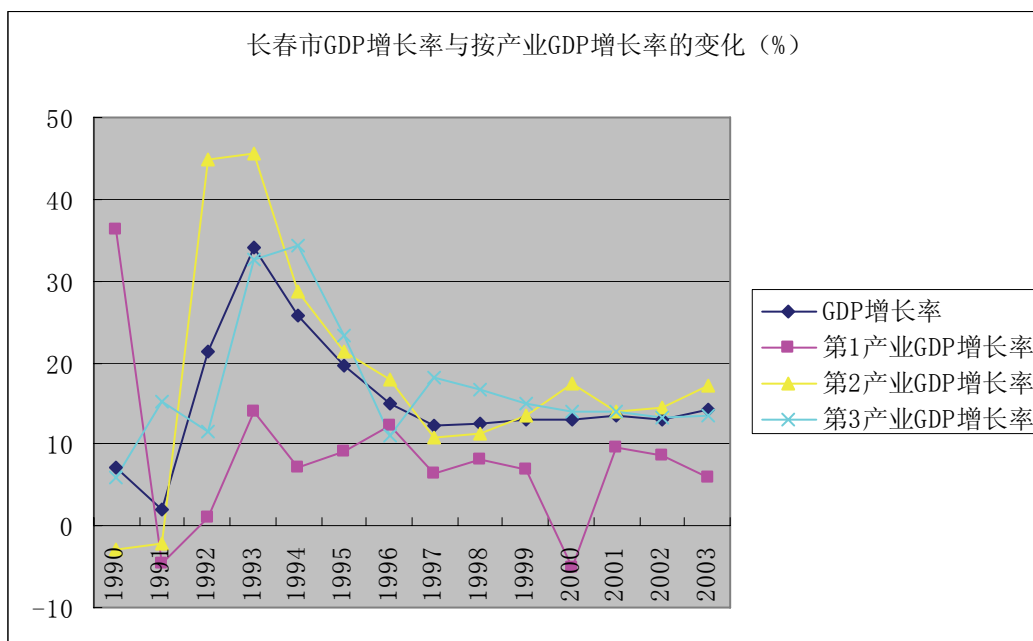


表 1-4 长春市 GDP 增长率 (%)

年份	GDP				人均GDP
		第一产业	第二产业	第三产业	
1990	7.2	36.2	-3.0	5.8	4.3
1991	1.9	-4.6	-2.1	15.3	0.6
1992	21.3	1.1	44.8	11.5	21.0
1993	34.0	14.1	45.5	32.6	32.0
1994	25.7	7.2	28.6	34.3	24.5
1995	19.7	9.2	21.3	23.4	18.3
1996	14.9	12.3	18.0	11.0	14.5
1997	12.2	6.4	10.7	18.1	10.9
1998	12.5	8.1	11.2	16.8	11.6
1999	13.0	6.9	13.6	15.0	12.4
2000	13.1	-5.1	17.4	14.0	12.1
2001	13.4	9.7	14.1	14.0	12.3
2002	13.1	8.5	14.6	13.2	12.1
2003	14.2	6.0	17.2	13.5	13.2



资料来源：《长春统计年鉴2004、2002》，中国统计出版社2004年8月，第44、38-43页。

表 1-5 2003 年东北主要城市 GDP 和人均 GDP 比较

地 区	生产总值 (亿元)	排位	人均生产总值 (元)	排位
大庆	1126	5	43927	1
大连	1633	1	29206	2
盘锦	338	9	27226	3
沈阳	1603	2	23271	4
鞍山	790	6	22909	5
长春市	1338	4	19804	6
哈尔滨	1415	3	14872	8

资料来源：根据2004年东北三省统计年鉴整理。

第二章 资源环境状况

第一节 资源特点

长春市是吉林省的政治经济中心，土地资源、矿产资源比较丰富，创业成本较低。但是，长春市水资源不足，特别是城区水资源缺乏是制约长春市发展的主要障碍。

一、区位特点

长春市位于中国东北平原腹地，地处东经 124°18′-127°02′，北纬 42°05′-45°15′。长春市地处于环日本海东北亚经济圈的中心位置，距蒙、俄、朝等国家都比较近，是开发图们江金三角珲春至长春间经济走廊的内端，是周边地区自然资源、劳动力、技术等生产要素实行科学配置的最佳区域。目前，在东北平原中部已形成了一条东北—西南走向的城市带，其中明显形成了以大连、沈阳、长春、哈尔滨为中心的四个城市集团，共聚集了百余个城镇。长春市位于沈阳、哈尔滨的中间，在东北地区处于中心位置，成为南北物流、人流的集散地，具有较强的辐射作用和核心优势。

长春市交通基础设施较好，交通便利。长春是吉林省的主要铁路枢纽，以长春为中心，长大（长春-大连）、长哈（长春-哈尔滨）、长图（长春-图们）、长白（长春-白城）等铁路主干向四方辐射。目前，已开通长春到大连港口 DCT 国际集装箱班列。东边的长图线、集梅线、朝开线等分别与朝鲜的南阳、满浦三峰等城市相连；经珲春的铁路和小欧亚大路桥到满洲里的铁路与俄罗斯相连；经东北亚铁路，出图们江口岸可直达俄罗斯海参崴，还可从珲春至俄罗斯克拉斯基诺。

长春市有多条高速公路通往省内外，并可通过图们等地直达朝鲜。长春市的海上运输主要通过大连、丹东、营口等临近口岸，近年来也有部分货物通过朝鲜罗津港和俄罗斯远东港口运往世界各地。长春市的航班可直达国内主要城市，并开通了香港、韩国、俄罗斯、日本等国际航线。

二、土地资源

长春位于东北经济区中部，地处东北大平原腹地。西接松嫩平原，东连长白山地，南邻东辽河，北隔拉林河与哈尔滨市相望。长春地区地貌由山地、台地和平原组成，土地总面积为 20571 平方公里。长春市土地资源以黑土台地为，黑土台地面积占长春土地资源总面积的 28.1%，为发展以农为主，农林牧副渔多种经营提供了有利条件。

长春土地资源利用存在三个问题：一是利用结构不合理。长春土地资源适合发展以农为主的多种经营，但是由于过去一直强调种植粮食，不仅台地平原垦为农田，丘陵地、低洼地也都垦为农田，形成了单一的农业种植结构；二是耕地数量不足。长春市可开垦的荒地已经很少，近年来由于城市的发展占用大量土地，耕地呈减少趋势。2003 年，长春市拥有耕地总资源 108.3 万公顷，比 1998 年时下降 1.6 万顷。三是土地肥力下降。由于过度垦殖，在加上大量使用化肥，导致土地板结、有机质含量下降。

三、水资源

2003 年，长春市水资源总量为 18.83 亿立方米，人均水资源占有量为 267 立方米，用水总量则已超过水资源总量 0.35 亿立方米。

长春降水分布的特点是，由东南向西北逐渐减少，东南部山地降水多达 600 毫米至 610 毫米，西北部平原不足 500 毫米，相差 80 毫米至 100 毫米。长春各地降水多集中在作物生长期，约占全年降水量的 89%。

四、生物资源

长春林地面积低于全省和全国的平均水平，森林资源的特点是，防护林面积大，经济林面积小，东部山地丘陵区森林资源比较丰富，西部台地平原区比较贫乏。草地资源共有 8.6 万公顷，主要分布在长春西北部，其次是松花江河漫滩及其支流卡岔河，拉林河河谷低地。

长春市野生植物资源计有 97 科、237 种。其中，野生药用植物共有 163 种；野生食用植物约有 20 种；野生饲料植物约有 25 种；野生蜜源植物约有 10 多种，野生观赏植物约有 15 种。

长春动物资源共 264 种，多分布在中西部地区，毛皮兽和食虫鸟类多分布在东部山区。改革开放以来，长春养殖性动物发展很快，产量成倍增长。由于森林动物和水生动物种类不断减少，趋于减少的动物有 161 种，占动物资源种数的 71%，其中濒危动物近 50 种，占 21.4%。如何合理开发利用中国林蛙（喻士蟆）、鳖、环颈雉、水獭、银鼠等野生动物，如何保护食虫鸟类和珍稀动物，是亟待解决的问题。

五、矿产资源

长春已查明的矿产资源共 39 种，258 处，主要是能源矿、非金属矿和金属矿，多分布在九台市和双阳县。长春能源矿主要有煤炭、石油和油母页岩。已探明原煤炭储量为 53 亿吨，保有储量 2 亿吨，共有 5 处煤产地，即营城子煤田、羊草沟煤、孙家沟煤田、长春煤田、双阳煤田。石油是长春新发现的优势矿种，位于双阳县境内，油田长 300 公里，宽 14 公里至 20 公里，油气层埋深 2000 米左右，预计储量为 4 亿至 8 亿吨，可年产石油 350 万吨，天然气 5 亿立方米。长春油母页岩分布于农安县境内，探明储量为 169 亿吨，占吉林省探明储量的 97%，占全国 50%，尚未开采。

长春非金属矿主要有石炭岩、膨润土、珍珠岩、沸石和建筑石材等，多位于九台市和双阳县。石炭岩的探明储量为 3 亿吨，占吉林省探明储量的 50%，双阳县羊圈顶子石炭岩是吉林省最大的石灰岩矿，探明储量 2 亿吨，可年产 60 万吨水泥。吉林省沸石的探明储量为 7311 万吨，珍珠岩的探明储量为 4360 万吨，均分布在长春地区。长春市膨润土的探明储量为 2084 万吨，占吉林省探明储量的 50%以上。在非金属矿中，除石灰岩已大规模开采外，其它均匀为小规模开采，尚未充分利用。长春金属矿藏还有铁、铜、铅、锌、铋、金等。但储量不大，规模较小，分布零散，多无开采价值。

六、产业资源

汽车及汽车配套、农副产品深加工、医药工业和电子信息等产业是长春市多年来形成的

优势产业，此外，重要产业还包括微电子、光电子、新材料、新型建材、流通业、房地产业、旅游业。现有工业企业 3000 多家，主要产品品种 3000 多种。中国第一汽车集团公司（含一汽大众集团公司）是中国最大的汽车工业科研生产基地和中国卡车和轿车的生产基地，汽车产量占全国总产量的 1/5，形成了以交通运输设备制造业为主体的工业体系。一汽集团不仅拥有年产 100 万辆重、中、轻、微、轿、客 6 大系列 550 多个品种汽车的生产能力，而且形成了一个跨地区、跨行业、跨国界的中国最大的汽车企业集团。依托一汽集团公司，长春市建立了一百多家与一汽相配套的厂家。作为全国最大的铁路客车和地铁等城市轨道车辆的科研、生产基地，长春客车厂新造铁路客车产量占全国产量的一半以上，北京、天津使用的地铁客车都出自该厂，该厂是世界上几个较大规模的铁路客车生产厂家之一，其产品出口到欧、亚、非的一些国家。长春市在光电子产业方面拥有得天独厚的优势，中国科学院长春光机所、长春光机学院是中国唯一的光学研究专业研究所和高校，为中国的“两弹一星”做出了突出的贡献，同时长春市有五个光学仪器厂，为科技成果转化提供了良好的产业环境。另外，长春市是国家重要的商品粮产区，依托丰富的粮食资源，形成了大成玉米、德大公司、皓月集团等一批粮食转化和深加工企业集团。

七、气候资源

长春市为温带大陆性季风气候，素有“北国春城”的美誉。市区海拔在 250-350 米之间，地势平坦开阔，在全国干湿气候分区中，地处湿润区向亚干旱区的过渡地带。气温自东向西递增，降水自东向西递减。春季干燥多风，夏季湿热多雨，秋季天高气爽，冬季寒冷漫长，具有四季分明，雨热同季，干湿适中的气候特征，为人类开发和利用大自然提供了良好的气候环境。

长春市年平均气温 4.8℃，最高温度 39.5℃，最低温度-39.8℃，日照时间 2688 小时。夏季，东南风盛行，也有渤海补充的湿气过境，夏季降水量占全年降水量的 60%以上；最热月（7 月）平均气温 23℃。秋季，可形成持续数日的晴朗而温暖的天气，温差较大，风速也较春季小。

八、创业成本

长春市拥有丰富的劳动力资源和高素质的人力资源构成，企业在生产过程中成本较低。2001 年长春市区从业人员平均月收入为 812 元，低于东北地区的沈阳、哈尔滨、大连等大中型城市的收入水平。以长春高新技术产业开发区为例，主要费用如下所述：标准厂房租金为 18 元/平方米，标准厂房购买价 1800 元/平方米，商品住房租金 5-8 元/平方米，商品住宅购买价 1200-1500 元/平方米（全市平均价在 1500-2000 元/平方米），工业用土地购买价 220 元/平方米。工业用水水费 4.6 元/吨，基建用水水费 9 元/吨，大工业用电（容量超过 315KW）电费 0.43 元/度，普通工业用电电费 0.67 元/度，工业蒸汽 104 元/吨，煤气费 2.5 元/立方米，天然气费 1.5 元/立方米，供暖 24 元/平方米（采暖期 11 月-5 月），普通电话安装费 120

元，基本月租 35 元/月，中继线安装费（10 门电话）120 元，基本月租费 100 元/月，普通工人工资 600-1000 元/月。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

改革开放以后，长春市经济发展过程中对环境造成的压力越来越大。近年来，随着长春市环境治理的加强，环境污染有所改善，但生态环境保护仍存在很多问题。

一、主要生态环境问题

近年来，长春市在生态经济、环境改善等方面取得了显著成绩，但是，生态建设上仍存在许多问题和制约因素。

1. 环境污染没有从根本上得到解决。市区大气环境污染仍然比较严重，总悬浮颗粒物和降尘在冬季供暖期和春季扬尘期明显偏高，大气污染正从煤烟型污染向煤烟、机动车废气和扬尘污染混合类型转变。作为长春市主要水系的伊通河污染严重，自由大桥以下河段的水质均超过 V 类标准。市区南湖水体有机污染较重，富营养化程度较高，水质类别属 IV 类，个别项目超 V 类。城市生活污水处理能力不足。城市生活噪声影响范围呈扩大趋势，交通噪声占主导地位。生活垃圾资源化、无害化处理能力不足，垃圾填埋场周围大气和地下水污染较重，白色污染问题突出。

2. 工业和农业生产对生态环境造成一定程度的破坏。长春市部分矿产资源开发，特别是乡镇和个体采矿点，对环境造成损害，植被遭受破坏，恢复工作滞后，只有极少部分得到复垦。农业生产中大量施用农药、化肥，造成水质及土壤污染。

3. 水资源缺乏，供需矛盾大。长春是全国严重缺水的地区之一，尽管近年来因干旱导致了季节性缺水，但水资源总量保持相对稳定。2003 年，长春市地表水年经流总量为 22 亿立方米，地下水资源为 23 亿立方米。市区河流流程短，河床不稳定、河川径流量时空分布不均，限制了水资源的开发利用，开发潜力较小。城区地下水严重超采，市中心水位埋深达 52 米，基本到达含水层底板。地下水过量开采，造成大面积地下水下陷漏斗。水资源供需矛盾日益突出，制约着经济的可持续发展。

4. 河流水质污染严重。20 世纪 90 年代初，长春市经济进入高速发展时期，特别是制造业的发展加重了环境污染，工业废水排放量大幅度增加，水质污染十分严重。1995 年以后，为了解决日益严重的水污染问题，长春市加强了环境保护措施，增加了环境治理的资金投入，工业废水排放量逐步降低（参见表 2-1）。同时，城市生活污水的处理率也逐步提高，水污染问题有所缓解。2002 年，全市工业废水排放量为 0.44 亿吨，2003 年下降为 0.32 亿吨，减少了 0.12 亿吨；2002 年工业废水达标排放率为 86.7%，2003 年上升为 94.0%。¹

¹ 《2002 年长春市水资源公报》，<http://slj.changchun.jl.cn/picture/shuiziyuan.doc>

表 2-1 长春市工业废水和工业废气排放量

年份	年工业废水排放量（万吨）	年工业废气排放量（亿立方米）	每天工业废水排放量（万吨）	每天工业废气排放量（亿立方米）
1990	5366	376	15	10288
1991	15841	600	43	16424
1992	15002	592	41	16230
1993	15987	405	44	11102
1994	15987	494	44	13520
1995	19199	629	53	17236
1996	4125	462	11	12666
1997	4636	589	13	16133
1998	3979	522	11	14288
1999	2884	446	8	12217
2000	3030	419	8	11474
2001	2774	—	8	—
2002	4453	—	12	—
2003	3212	—	8.8	—

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社2004年8月，第41页。

5. 能源储量少，结构性污染问题突出。长春是能源资源短缺的城市，能源自给率仅为12%。能源消费结构不合理，结构性污染问题明显。煤炭在长春市一次能源供应和能源消费结构中占首要位置，已成为导致城市大气污染的主要原因之一。

6. 水土流失日益严重。长春市是水土流失较为严重的地区之一，全市水土流失面积4577.60平方公里（第一次遥感数据），占总土地面积20571平方公里的22.3%。其中：水力侵蚀面积4477.60平方公里，风力侵蚀面积100.00平方公里，分别占水土流失面积的97.8%和2.2%。全市现有耕地面积11000平方公里，其中坡耕地面积3798.60平方公里，占耕地面积的34.5%，坡耕地年土壤流失量1706万吨，年平均土壤侵蚀模数²4500t/km²·a，年平均流失表土层3.5mm，年流失氮、磷、钾等养分总量829吨。全市现有50-60m沟壑12422条，沟蚀面积124平方公里，主要分布在低山丘陵漫岗区。其中九台市4765条、38平方公里；双阳区5992条、26平方公里。

全市土地垦殖率达68%，为全省之首。人均耕地逐年减少，水土流失严重，土壤有机质

² 侵蚀模数是土壤侵蚀强度单位，是衡量土壤侵蚀程度的一个量化指标。也称为土壤侵蚀率、土壤流失率或土壤损失幅度。指表层土壤在自然营力（水力、风力、重力及冻融等）和人为活动等的综合作用下，单位面积和单位时间内被剥蚀并发生位移的土壤侵蚀量；其单位为（t/km²·a）。

含量减少。2000 年全市水土流失面积达 36 万公顷，占全市土地总面积的 18%。与建国初期水土流失面积占总土地面积的 12%相比，增长了 6%。农业长期连作，过量施用化肥，致使土壤结构变差，肥力下降，土地退化速度加快。草场在超载放牧等人为因素作用下，牧草矮小稀疏，土地板结，产草量逐年下降。土地沙化、盐碱化快速发展。

7. 生态经济未成规模。生态经济是最有发展前途的经济，绿色产品是最有竞争力的产品。但我市生态经济起步较晚，投入不足，绿色食品产值仅有 3 亿元。实现绿色生产的企业为数不多，环保产业规模较小。

二、环境管理体制分析

长春市环境保护局负责与环境有关的监察、排污收费、行政审批等管理工作，主要换进管理体制如下：

（一）环境监察

1. 长春市环境监察支队检查污染源的污染物排放情况与污染治理设施运行情况，对异常情况要查明原因并提出改进意见，对违法行为，属现场处罚范围的，执行现场处罚。超出现场处罚权限的，按有关规定上报。被检查者对现场处罚决定不服，有权向市环境监察支队提出申诉，也可依法向市环境保护局或人民法院申请行政复议或提起行政诉讼。

2. 长春市环境监察支队环境污染事故与环境污染纠纷和生态环境的破坏情况的调查处理，根据污染事故报告制度及时向上级环保行政主管部门报告。实地调查和记录环境污染或事故现场状况，进行取证。并采取应急措施，控制污染，必要时通报周围单位或疏散群众。环境监察支队根据当事人的申请对环境污染纠纷进行审查和立案，调查取证，召集双方当事人参加的调解会，调解环境纠纷。

（二）征收排污费

1. 排污申报登记

- 辖区内向环境排放污染物的排污者，每年 1 月 1-15 日内如实进行排放污染物申报登记。

新建、扩建、改建和技术改造建设项目，在项目试生产前 3 个月内申报。

- 产生建筑施工噪声的单位，在开工前 15 日内申报。
- 当排污者排放污染物需作改变或者发生污染事故等造成污染物排放紧急变化的，必须分别在改变 3 日前或变化后 3 日内履行变更申报手续。
- 对不按规定时限和内容履行排污申报登记及变更手续的，视为拒报；对未按规定内容进行如实申报登记的视为谎报。对属拒报或谎报的违法行为除依法按规定处以罚款外，还应责令排污者限期补报。

2. 排污申报登记核定

- 环境监察支队每月或季末 10 日内，对实际排污情况进行调查核定，向排污者发出《排污核定通知书》；不符合要求的，排污者要限期补报。
- 对核定结果有异议的，排污者在接到《排污核定通知书》之日起 7 日内申请复核。市环境监察支队自收到复核申请之日起 10 日内做出复核决定，并将《排污核定复核决定通知书》送达排污者。
- 对拒报、谎报、漏报拒不改正的排污者，根据实际排污情况，依法直接确认其核定结果，并向排污者发出《排污核定通知书》，排污者对《排污核定通知书》或《排污核定复核决定通知书》有异议的，应先缴费，而后依法提起复议或诉讼。

3. 排污收费收缴

环境监察支队根据国家规定的排污收费计算方法，计算确定排污者应缴纳的各种污染物的排污收费额。排污者自接到《排污费缴纳通知单》之日起 7 日内，将排污费缴到指定的商业银行。对排污收费行政行为不服的，应在复议或诉讼期间内提起复议或诉讼，对复议决定不服的还可对复议决定提起诉讼。当裁定或判决维持原收费行为决定的，排污者应当在法定期限内履行，对法定期限内未自动履行的，申请人民法院强制执行；当裁定或判决撤销或部分撤销原排污收费行政行为的，市环境监察支队依法重新核定并计征排污费。

（三）环境保护行政管理

长春市环保局有如下与环境有关的行政审批事项：

长春市环境保护局行政许可事项

行政许可事项	涉及的条款及设定的依据	是否收费及依据	负责处室
建设项目环保审批、检查、验收	条款：《长春市大气污染防治管理办法》第七条、第十条 依据：《建设项目环境管理条例》	不收费	监督管理处
区域开发规划、专项规划环境影响评价审批	条款：《长春市人民政府关于加强餐饮娱乐场所环境保护管理的通告》 依据：《中华人民共和国环境影响评价法》	不收费	监督管理处
餐饮、洗浴及工商注册企业环保审批	条款：《长春市人民政府关于加强餐饮娱乐场所环境保护管理的通告》 依据：国家环保总局、国家工商总局环监（1995）100号 《吉林省环境保护条例》第二十二条款第三款、《长春市洗浴业管理暂行办法》	不收费	监督管理处

排污申报登记	条款：《长春市大气污染防治管理办法》第十一条 依据：《中华人民共和国环境保护法》第二十七条、《中华人民共和国大气污染防治法》第十二条、《中华人民共和国噪声污染防治法》第二十四条、第二十九条、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第三十一条、第四十五条、《中华人民共和国水污染防治法》第十四条第一款、《吉林省环境保护条例》第二十九条第一款	不收费	污染控制处
排污许可证	依据：《中华人民共和国大气污染防治法》第十五条、《中华人民共和国水污染防治法实施细则》第十条、《吉林省环境保护条例》《吉林省环境保护条例》第二十九条第二款	不收费	污染控制处
防治污染设施拆除或者闲置	条款：《长春市大气污染防治管理办法》第十二条 依据：《中华人民共和国环境保护法》第二十六条第二款、《中华人民共和国大气污染防治法》第十二条、《中华人民共和国噪声污染防治法》第十五条、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第二十条、《中华人民共和国水污染防治法》第十四条第二款	不收费	污染控制处
建设项目竣工环境保护验收	依据：《建设项目环境管理条例》、《建设项目竣工环境保护验收管理办法》	不收费	监督管理处
污染防治设施竣工验收	依据：《中华人民共和国环境保护法》第二十六条第一款、《中华人民共和国噪声污染防治法》第十四条第二款、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第十三条、《中华人民共和国水污染防治法》第十三条第三款、《中华人民共和国大气污染防治法》第十一条第二款、《吉林省环境保护条例》第二十三条第一款、《建设项目环境管理条例》	不收费	污染控制处

限期治理及限期治理项目验收	条款：《长春市大气污染防治管理办法》第十四条 依据：《中华人民共和国环境保护法》第二十九条、《中华人民共和国噪声污染防治法》第十七条、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第二十一条、《中华人民共和国水污染防治法》第二十四条、《中华人民共和国大气污染防治法》第四十八条、《中华人民共和国水污染防治法实施细则》第十六条	不收费	污染控制处
收集、贮存、处置危险废物经营许可证	依据：《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第四十九条	不收费	污染控制处
废物进口及利用的核准	依据：《废物进口环境保护管理暂行规定》	不收费	污染控制处
环保产品技术认定	依据：《环境保护产品认定管理办法》	不收费	产业协会
危险废物转移联单登记	依据：《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第五十一条 依据：《危险废物转移联单管理办法》	不收费	污染控制处
环境影响评价现状监测	依据：《中华人民共和国环境保护法》第十一条、《中华人民共和国环境影响评价法》、《污染源监测管理办法》第二十八条、《环境监测为环境管理服务的若干规定》第十二条	收费依据：省价收字[1997]17号	监测站
建设项目环境保护设施及污染防治设施竣工验收监测	依据：《中华人民共和国环境保护法》第十一条、《污染源监测管理办法》第二十八条、《建设项目环境保护设施竣工验收管理条例》第五条、《环境监测为环境管理服务的若干规定》第十二条	收费依据：省价收字[1997]17号	监测站

资料来源：长春市环境保护局网站，<http://www.ccepb.gov.cn/zwgk/gkxx/xzksxb.jsp>

三、环境保护发展规划与重点

（一）环境保护发展规划

近年来，长春市环境保护事业发展较快，工业污染防治能力不断增强，城市环境进一步改善。2003年全市工业废水排放达标率和工业固体废物综合治理率分别达到94%和92.3%，全市建成烟尘控制区面积171平方公里，控制率达到100%；环境噪声达标区面积103平方公

里，占市区面积的 60%。受煤炭消耗增加、工业排放增加等因素的影响，2003 年空气首要污染物总悬浮颗粒物(TSP)年均值每立方米 175 微克，比上年降低 3 微克，2004 年大气首要污染物总悬浮颗粒物(TSP)年均值下降为每立方米 97 微克；2003 年二氧化硫均值每立方米 18 微克，2004 年二氧化硫均值上升为每立方米 19 微克，比上年上涨 1 微克；2003 年，二氧化氮年均值每立方米 29 微克，2004 年则上升为 38 微克，比上年上升 9 微克。二氧化硫和二氧化氮上升的主要原因是，全市制造业发展较快，特别是非环境友好型的中小企业发展较快，但是这些中小企业在环境防治方面的投资不足。

根据《长春市生态市建设规划》，长春市将经过 30 年的建设，成为经济较为发达，社会文明进步，生态环境优良，资源永续利用的生态城市。生态环境质量达到国际发达城市水平，成为国内外著名的绿色交通机械制造、绿色食品生产大市，环保产业成为全市主导行业之一。实现经济效益、社会效益和环境效益的同步提高，达到人与自然的和谐共生，协调发展。2030 年环境发展规划的主要指标如下：

- 城市绿化覆盖率力争达到 50%左右，全市森林覆盖率超过 20%。完成人工造林 100 万公顷，更新改造农田、防护林 4 万公顷；
- 治理水土流失面积 25 万公顷以上；
- 松花江、伊通河及流经域内的水体全部达到功能区水质标准，污水集中处理率、工业用水重复率和中水回用率分别达 90%、90%和 40%；
- 城市空气质量保持在国家一、二级标准，市区烟尘排放达标区达 100%，农村使用清洁能源区达 80%；
- 工业固体废物综合利用率达到 98%，危险废物处置率达 100%；
- 全市绿色产业增加值占全市国内生产总值比重达 60%；其中环保产业增加值占全市国内生产总值比重达 8%，成为我市主导产业之一；
- 创建城市生态社区、生态单位、生态街路、生态村镇。生态社区占社区总数的比重达 80%，生态单位占全市单位总数的比重达 80%，生态街路占街路总数的 90%以上，生态村镇占村镇总数的 60%。

（二）黑土区生态环境综合治理

防止黑土流失是今后长春市环境保护工作的重点之一，长春市将根据不同的地形地貌、不同的自然条件和经济社会发展水平，对水土流失地区进行综合治理，合理调整产业结构，发展高效农业，建立生态环境良好、自然资源得到合理利用与保护，实现经济和生态两个良性循环的生态经济系统。

1. 实施土壤资源质量保护工程。制定对土地进行保护性开发利用的管理办法，推广科学合理的耕作制度，实行合理轮作；大力推广“种草养畜”，增施有机肥，提高土壤有机质含量；充分利用丰富的秸秆资源，推广根茬还田、秸秆还田和过腹还田，提高秸秆的有效利用率，培肥地力。

2. 实施森林草地建设工程。按“三北”防护林四期建设规划,搞好农田防护林更新改造,对坡度在25度以上的坡耕地坚决实行退耕还林还草,搞好封山育林,使坡耕地全部造林绿化。加强天然林、次生林资源保护,恢复植被。

3. 实施盐碱地治理工程。在盐碱地上种草,在沙地上种树,做到宜林则林,宜草则草。推广科学合理的耕作、灌溉技术。对重度盐碱地实施恢复与建设工程,建设自然保护区,力争使西部盐碱、低洼地全部得到绿化。

4. 建设中部平原绿色产业生态农业区。以保护黑土地资源为重点,积极推广粮、牧、加高效生态农业模式,建设以优质粮食、青饲料作物种植和畜产品生产基地为主体的绿色农畜产品生产加工基地。

5. 建设东南部低山丘陵农林生态农业区。加大退耕还林还草力度,以保护和恢复次生林为重点,积极推广以林为主、林牧结合,重点发展绿色食品、有机食品、林业经济、林下经济和特产经济,实现以林养农,以林养牧,以林治水。

在国家和省里的大力支持下,近年来长春市开展了重点小流域的水土流失治理工作,带动全市面上水土保持工作的开展,收到了较为明显的经济效益和社会效益。据统计,1949—2003年末,全市共治理水土流失面积4400平方公里,其中营造水保林3300平方公里,修梯田400平方公里,其它面积700平方公里。³

但是,资金不足是长春市黑土地保护面临的主要问题之一,如果能够通过国际合作引进资金、技术和治理经验,将有利于长春市防止水土流失和保护黑土地工程的实施。

(三) 发展循环经济

近年来,国家环保总局大力宣传和推进循环经济,这种模式已成为区域经济发展的必须选择。但是,在长春市发展循环经济的过程中,遇到了一些现实问题:

1. 亟需建立政府行政支撑和社会参与的运作机制。循环经济因其具有的公益性、长期性和复杂性,致使其在推行过程中遇到相当的难度,需要政府、企业、科技界和公众的共同参与和不懈努力,需要各级政府和相关部门的行政支撑和全社会综合力量的推动。

2. 亟需权威的行业引导和技术措施保障。循环经济作为宏观经济概念,缺少作为区域和基层经济活动指南的技术标准和实施规范。区域循环经济如何规划实施、在企业如何推行落实、相关产业的发展如何管理和引导,没有统一的操作细则。如废物的资源化的过程控制,消耗废物的政策补贴和经济优惠问题需要深入研究。以中水回用为例,中水产出后,怎样处理与其它性质供水的价格竞争关系,怎样保持企业持久的发展积极性,迫切需要权威的政策引导和措施保障。

3. 亟需法律法规及行政政策的规范和推动。当前基层循环经济的发展,没有明确的法律、法规和政策支持。因此,迫切需要上级环保部门和政府机关,制订必要的法律、法规和

³ 长春水利网 (<http://slj.changchun.jl.cn/stbc.jsp>)

政策进行规范和推动，做到有法可依、有章可循。特别是在采取经济激励和惩罚手段，督促企业开展清洁生产工作中，迫切需要相应的法律依据，需要相应政策约束和推动。

如果能够通过国际合作，学习和吸收发达国家发展循环经济的经验和技能，在一定区域内开展循环环境示范工程，对长春市未来发展循环经济具有十分重要的意义。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

长春市是东北老工业基地城市，国有经济比重较大，产业结构以重化工业为主，特别是汽车制造业在全国处于领先地位。20世纪90年代中期以来，长春市和其他东北地区城市一样，陷入发展的困境，经济增长缓慢，大量企业职工下岗失业，经济结构性问题越来越突出。

一、经济特征分析

长春市是东北主要工业城市，虽然经过多年改革和发展，但经济发展过程中的结构性矛盾十分突出，面临很多困难，主要表现在以下几个方面：

1. 国有经济比重偏高，企业历史包袱沉重。2003年底，全市国有及国有控股工业企业占规模以上企业总数的35.9%，资产占85.3%，从业人员占67.4%，分别比上年下降了7.4、0.1、17.9个百分点。国有工业企业实现产值占全市工业总产值的84.4%。需要改革转制的市及市以下国有独资企业401户，平均资产负债率127.3%，规模以上工业企业亏损面37.9%，涉及职工19万人。企业办社会负担沉重，全市国有企业办社会每年支出10亿元左右。2003年，全市规模以上工业企业有552家，其中国有控股企业198家，占全市企业数的35.9%。国有控股企业完成工业总产值和工业增加值1259亿元和331亿元，分别占全市工业总产值和工业增加值的82.3%和81.9%。66家大中型国有控股企业完成工业总产值和工业增加值分别占全市的80.8%和79.5%（参见表3-1）。由于所有制结构单一，国有经济比重偏高，市场竞争力弱，导致经济发展活力不足。

2. 企业技术装备落后，技术创新能力不强。全市工业企业技术装备属于20世纪90年代水平的只占18%，属于70、80年代水平的占65%，还有17%属于50、60年代的水平。建立技术中心57个，仅占规模以上工业企业总数的9.7%。企业科技投入不足，2003年全市企业研发投入9.2亿元，占全市研发投入的41.4%。产品更新换代较慢，投资类产品多，最终消费产品少。另一方面，产业结构以重工业为主，传统工业比重大。长春市规模以上工业企业中，重工业企业336家，占60.9%，完成的工业总产值和工业增加值分别占全市的87.7%和86.7%。可见，长春市工业企业已重工业为主，轻工业所占的比重不到五分之一（参见表3-1）。

表 3-1 2003 年全市 500 万元以上工业企业主要经济指标 (亿元)

	企业单位数(个)	工业总产值 (当年价格)	工业增 加值
吉林省	2,284	2,662	815
长春市	552	1,512	403
1. 按登记注册类型分组			
(1) 内资企业	468	801	207
①国有企业	100	573	145
②集体企业	95	39	11
③股份合作企业	20	4	1
④联营企业	1	1	1,382
⑤有限责任公司	96	77	20
⑥股份有限公司	36	37	11
⑦私营企业	120 (21.7%)	7 (0.5%)	2 (0.5%)
(2) 港澳台商投资企业	26 (4.7%)	16 (1.1%)	6 (1.4%)
(3) 外商投资企业	58 (10.5%)	678 (44.8%)	186 (46.1%)
2. 按所有制类型划分			
国有控股企业	198 (35.9%)	1,259 (82.3%)	331 (81.9%)
大中型国有企业	66 (12.0%)	1,221 (80.8%)	321 (79.5%)
3. 按产业划分			
(1) 重工业	336 (60.9%)	1,326 (87.7%)	350 (86.7%)
(2) 轻工业	216 (39.1%)	186 (12.3%)	53 (13.3%)

注：1. 规模以上工业企业是指年产品销售收入在 500 万元以上的非国有的工业企业(以下表同)。

2. 工业总产值按当年价格计算。

3. 括号内为占全市的比重。

资料来源：《长春统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 8 月，第 149 页。

3. 下岗失业问题突出，社会保障功能薄弱。2003 年，全市城镇登记失业人员总数为 5.7 万人，全市新增就业岗位 8.8 万个，5.4 万下岗失业人员和 1.4 万名 4050 人员实现再就业，17.3 万城市居民得到最低生活保障救助，养老、医疗、失业保险覆盖面有所增加，参保人数

分别新增 5.5 万、17.0 万和 5.1 万人，全市参加基本养老保险的人员达 96.2 万，其中在职职工 70.6 万人，参加失业保险的人员为 79.5 万，参加基本医疗保险的人员达 61.4 万人，参保率分别达到 82.9%、68.5%、52.9%。

4. 经济外向度低，参与国际竞争的能力弱。2003 年进出口总额占 GDP 的比重为 32.4%，低于全国平均水平（60.1%）27.7 个百分点；出口总额占 GDP 的比重为 9.6%，低于全国平均水平（30.9%）21.3 个百分点。全市 GDP 占全国的比重超过 1%，而利用外资仅占全国的 0.7%，出口额仅占全国的 0.4%。出口商品中农副产品所占比重过大，玉米出口占出口总额的 68.2%，服装及衣着附件占 6.1%；进口总额中，汽车零件占 32%，汽车和汽车底盘占 8.6%，汽车发动机占 8%。企业参与国际竞争的能力很弱，境外承包工程、外派劳务人员和境外办企业的数量很少。

5. 农村经济薄弱，“三农”问题比较突出。城乡二元经济结构特征明显，农村工业化和城镇化程度较低。2003 年，全市农业人口为 405.2 万人，占全市总人口的 56.4%，但第一产业 GDP 占全市 GDP 总额的 11.8%。农村地区仍以农业为主导，而且长春市是全国商品粮主产区，农作物以玉米为主，农业经济结构单一，经济效益差，农民收入增长缓慢，但农村工业基础薄弱。农村第一产业从业人员占农村劳动力的 69.8%。

6. 城乡收入差距较大，经济发展不平衡，农村经济发展缓慢。1990 年长春市城市居民人均可支配收入是农村人均纯收入的 1.7 倍，2003 年提高到 2.3 倍，城乡居民收入差距持续扩大（参见表 3-2）。长春市是国家商品粮基地，虽然农村人均耕地面积在全国平均水平以上，但人均耕地面积总体上是较少的趋势。1996 年以后，农民收入增长缓慢，农业发展受到了一定程度的影响。近年来，国家采取各种措施支持农业的发展，农民收入有所增长，但城乡经济发展的差距扩大的趋势并没有得到根本性的改变。

7. 思想观念转变较慢，发展环境仍不宽松。人们思想观念中计划经济痕迹仍然较重，市场意识较弱，发展思路不宽，创业意识淡薄。对体制创新、企业转制思想准备不足，适应能力不强。经济发展的软环境不够宽松。政府职能转变不快，服务质量和服务效率不高，三乱问题依然不同程度地存在，在一些部门还比较突出，投资办企业的社会成本较高。

表 3-2 长春市人均经济指标

年份	人均GDP（元）	职工平均工资	城市居民可支配收入	农村居民人均纯收入	农村人口人均耕地面积（亩）
1990	1776	1907	1268	759	4.3
1991	1885	2107	1415	663	4.2
1992	2551	2441	1713	723	4.3
1993	3634	3006	2128	929	4.2
1994	5090	4271	2756	1300	4.3

1995	6163	5013	3456	1841	4.3
1996	7256	6370	4165	2245	4.2
1997	7959	7052	4702	2280	4.2
1998	9062	6722	4751	2520	4.5
1999	10722	7406	5110	2560	4.1
2000	12381	8138	5568	2568	4.0
2001	14274	9130	6339	2785	4.1
2002	16220	10518	6963	3147	4.1
2003	18704	11310	7805	3411	4.1

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社2004年8月，第36页。

二、经济发展变化分析

目前，长春市经济和社会发展中存在的主要问题有以下方面，一是经济结构调整的必要性大，特别是对传统产业的改造、主导产业的培育、非国有经济的发展等。二是国有企业改革的必要性依然很大，国有资本如何退出竞争性行业，大中型国有企业的改组和改制等问题还需要一段时间才能完成。三是劳动力就业矛盾突出，国有企业改组、改制以及产业结构调整，必然带来大量国有企业职工失业，再加上新增劳动力和农村剩余劳动力，形成了巨大的劳动力就业压力。四是促进农村经济持续发展的长效机制，2004年国家实施了减免农业税、直补、工业反哺农业等一系列促进农村发展的有力措施，农民收入出现了增长的趋势，但是化肥、农药、种子等农业生产资料价格上涨。2003年全国农业生产资料价格上涨1.4%，吉林省上涨1%；2004年全国农业生产资料价格上涨10.6%，吉林省上涨6.3%。农业生产资料价格上涨在一定程度上抵消了利农政策的效果。农业发展和农民增收的长效机制还需要进一步建立。

在国家支持东北老工业基地振兴的背景下，长春市经济发展的趋势如下：

(1) 经济将持续快速增长。在振兴东北老工业基地的背景下，国家将加大对东北地区的投资和政策倾斜。振兴东北老工业基地第一批国债项目中，长春市有5个企业获得批准立项，增加投资54.4亿元（参见表3-3），第二批、第三批项目不久将审批立项。同时，由于国家在新税制改革等方面向东北地区倾斜，这些有利条件将促进长春市经济保持持续快速增长。

(2) 主导产业得到进一步强化。汽车、食品、生化医药和光电子信息作为主导产业，这些产业虽然在已经具备了一定的基础，特别是汽车工业已经在国内具备了一定的优势，但食品工业、生化制药和光电子信息产业的优势还不明显。这些产业是长春市今后投资的重点领域，其优势地位将得到进一步加强（参见表3-4）。

表 3-3 长春市第一批“东北老工业基地企业国债项目”（万元）

序号	企业名称	项目名称	建设规模	总投资	其中 银行贷 款
1	长春富奥汽车零部件有限公司	涡轮增压器项目	年产 15 万台	4900	3000
2	吉林省吉发失业集团公司	年加工 1000 吨熟鹅肝项目	年产 1000 吨熟鹅肝	19985	12333
3	长春新希望乳业集团	年产 20 万吨乳制品项目	年产 20 万吨乳制品项目	19998	9998
4	长春皓月清真肉业股份有限公司	牛肉产业综合加工项目	年产 50 万头肉牛，30 万头牛屠宰加工	199729	131000
5	吉林紫鑫药业股份有限公司	补肾安神口服液生产线改造	年产补肾安神口服液 9000 万只	4800	3000
合计				544429	275517

资料来源：长春市发改委网站，<http://www.ccdpc.gov.cn/pub/wto/index.jsp#>

(3) 国有企业改革的重点是国有资本退出和建立现代企业制度。目前，长春市国有企业改革的基本方向已经确定，即国有资本从竞争新行业中退出，通过国有企业产权多元化改革，逐步建立现代企业制度，形成良好的公司治理结构。在国有资本退出的过程中，需要大量民间资本和外资的介入，为外资进入中国市场提供了新的机遇。

(4) 环境保护的力度加大。在科学发展观的指导下，长春市将增加环境保护的投资，通过发展循环经济等措施实现经济发展与环境保护的良性循环。

(5) 对外开放步伐将进一步加快。长春市具有东北地区普遍存在的对外开放不足的问题，加快对外开放步伐，创造良好的投资环境和制度环境，是实现出振兴的重要条件。目前，通过体制创新和扩大对外开放，已经成为政府工作的一个重点。

表 3-4 长春老工业基地调整和改造项目汇总表

项目名称	项目	总投资（亿元）	建成后新增		
			产值	利润	就业岗位（人）
合计	481	2,334	3,786	324	236,688
其中：在建项目	149	489	1,195	209	175,057
新开工项目	111	543	780	53	13,453
预备项目	221	13,019	1,811	63	48,178
一、汽车及零部件制造	91	441	810	64	5,709
其中：在建项目	33	110	571	52	3,762
新开工项目	37	236	233	10	1,466
预备项目	21	95	6	1	481
二、农产品加工	118	421	525	66	97,220
其中：在建项目	46	171	294	36	77,260
新开工项目	23	100	199	23	10,330
预备项目	49	150	33	7	9,630
三、光电子信息	54	373	1,343	79	16,683
其中：在建项目	22	39	153	24	2,093
新开工项目	11	95	330	13	800
预备项目	21	239	861	42	13,790
四、生物与制药	23	73	61	80	71,941
其中：在建项目	14	59	2	74	71,236
新开工项目	5	7	10	3	
预备项目	4	7	49	3	705
五、其他装备制造	22	22	25	1	820
其中：在建项目	2	2	6	1	820
新开工项目	1	1	1		
预备项目	19	19	19		
六、材料制造业	35	170	900	15	4,866
其中：在建项目	6	24	81	15	4,786
新开工项目	5	9	2	1	80
预备项目	24	136	817		

七、现代农业	12	27	20	8	23,500
其中：在建项目	1	2	1		5,000
新开工项目	2	5	2	1	
预备项目	9	20	16	7	18,500
八、能源与交通	29	527	9	1	3,172
其中：在建项目	3	17			
新开工项目	8	37			
预备项目	18	472	9	1	3,172
九、基础设施	43	151	7	6	2,667
其中：在建项目	10	29	5	4	500
新开工项目	12	39	1		267
预备项目	21	84	2	2	1,900
十、物流建设	30	54	85	4	9,910
其中：在建项目	8	28	82	2	9,400
新开工项目	5	6	3	1	510
预备项目	17	21			
十一、社会保障体系	2	2			
其中：在建项目					
新开工项目					
预备项目	2	2			
十二、生态建设	21	64			200
其中：在建项目	4	9			200
新开工项目	2	7			
预备项目	15	48			

资料来源：长春市发改委网站，<http://www.ccdpc.gov.cn/pub/wto/index.jsp#>

三、财政状况分析

近年来，长春市财政收入稳步增长。2003年，全市全口径财政收入实现134.8亿元，比上年增长22.3%。其中，地方上划中央收入70.9亿元，同比增长23.3%；上划省级收入18.0亿元，同比增长20.8%；地方留用收入46.0亿元，增长21.5%。财政收入的主要来源是工商税收，占地方财政收入的54.6%；其次是罚没行政收费收入，占15.4%；第三是企业所得税，占6.2%（参见表3-5、3-6）。

表 3-5 长春市财政收入

年份	全市财政收入(亿元)	地方财政收入	地方财政支出
1990	13	13	10
1991	15	15	11
1992	17	17	13
1993	25	25	19
1994	30	10	22
1995	37	12	26
1996	45	17	30
1997	50	19	35
1998	57	22	38
1999	67	27	48
2000	76	30	51
2001	97	36	59
2002	104	38	70
2003	135	46	86

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社2004年8月，第33页。

长春市财政支出结构进一步改善，有力地支持了各项事业的发展。2003年，地方财政支出85.8亿元，教育支出所占的比例最高，占14.5%；其次是行政管理费，占10.5%；另外，基本建设、社会保障补助、公检法司支出以及行政事业单位离退休经济费占的比例均超过8%。

从财政支出变化的趋势来看，2003年全市财政支出增长22.5%。其中，科技三项费支出增长8.9%，抚恤和社会福利救济支出增长57.6%，社会保障补助支出增长29.3%，城市维护费支出增长6.5%。这说明长春市财政支出结构向支持教育科技和弱势群体转变。另外，林业支出和专项支出下降的幅度较大。

表 3-6 2003 年全市地方财政留用收入及财政支出 单位：万元

	2003	同比增减(%)	收入和支出结构(%)
收入合计	459709	21.5	100
一、工商税收	251046	15.1	54.6
二、企业所得税	28402	-34.9	6.2
三、企业所得税退税	-	-	-
四、国有企业计划亏损补贴	-4826	-3.0	-1.1
五、农业税	35649	76.6	7.8

六、农业特产税	436	-38.1	0.1
七、耕地占用税	15479	51.3	3.4
八、契税	24835	53.8	5.4
九、罚没行政性收费收入	70765	51.4	15.4
十、专项收入	18525	-18.1	4.0
（一）排污费收入	6116	22.4	1.3
（二）城市水资源费收入	267	151.9	0.1
（三）教育费附加收入	12142	-30.7	2.6
十一、其他收入	19218	311.6	4.2
支出合计	858308	22.5	100
一、基本建设合计	79767	15.1	9.3
二、企业挖潜改造资金	24960	151.5	2.9
三、科技三项支费	9465	8.9	1.1
四、农业支出	25347	20.3	3.0
五、林业支出	2299	-42.9	0.3
六、水利和气象支出	9869	78.2	1.2
七、工业交通等部门的事业费	9980	38.5	1.2
八、流通部门事业费	2009	36.6	0.2
九、文体广播事业费	17905	32.1	2.1
十、教育支出	124778	11.2	14.5
十一、科学支出	1906	32.7	0.2
十二、医疗卫生支出	32947	-1.5	3.8
十三、其他部门的事业费	52300	77.9	6.1
十四、抚恤和社会福利救济	39953	57.6	4.7
十五、行政事业单位离退休经费	71266	10.4	8.3
十六、社会保障补助支出	77702	29.3	9.1
十七、行政管理费	90209	22.5	10.5
十八、公检法司支出	72866	31.1	8.5
十九、城市维护费	50667	6.5	5.9
二十、价格补贴支出	2682	6.2	0.3
廿一、专项支出	17452	-20.4	2.0
排污费支出	4416	-22.7	0.5
城市水资源费支出	275	157.0	0.0
教育附加支出	12386	-22.6	1.4

探矿权采矿权使用费	375	260.6	0.0
廿二、其他各类支出	41979	30.9	4.9

资料来源：长春市发改委网站，<http://www.ccdpc.gov.cn/pub/zhxx/index.jsp>。

四、经济结构转型扶持政策、实施情况和问题分析

近年来，长春市重点扶持主导产业，同时大力发展非国有经济，经济结构战略性调整取得重大成果。

首先三次产业比重发生较大变化，第一、二、三产业增加值占国内生产总值比重由1997年的21：42：37调整到12：47：41（参见表3-7）。效益型农业发展迅速，以大成、德大、皓月集团为代表的农业产业化龙头企业发展到120户，畜牧业占农业总产值比重达到53.7%。工业经济整体素质和市场竞争力明显增强，成为拉动经济增长的主要力量。规模以上工业企业发展到552户，五年累计完成新产品产值861亿元；一汽等30户重点企业实现产值占全市比重83.9%；汽车、食品、光电子信息、生物医药四大主导行业占全市比重88.1%；高新技术产业产值达到400亿元，比1997年增长4.7倍。第三产业结构进一步优化，金融保险、旅游等行业蓬勃发展。所有制结构调整成效突出，混合型经济发展迅速，非国有经济占国内生产总值比重达到60%，比1997年提高19个百分点。

表 3-7 长春市 GDP 产业结构 (%)

年份	第一产业	第二产业	第三产业
1990	29.0	42.3	28.7
1991	25.9	41.4	32.7
1992	20.8	49.8	29.4
1993	18.4	52.0	29.6
1994	21.2	48.4	30.4
1995	21.6	42.4	36.0
1996	22.2	41.6	36.2
1997	21.1	41.5	37.4
1998	19.8	41.2	39.0
1999	17.9	41.2	40.9
2000	14.3	43.2	42.5
2001	13.5	44.2	42.2
2002	12.8	45.4	41.8
2003	11.8	47.1	41.1

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社2004年8月，第32页。

其次，投资结构进一步优化。2003年，完成固定资产投资总额390亿元，比上年增长21.6%。其中，基本建设投资145亿元，比上年增长20.6%；更新改造投资88亿元，增长44.7%，房地产开发投资78亿元，增长27.7%。

从各产业完成投资情况看，第二产业投资增长最快，比上年增长58.7%，第一产业投资下降34.7%，第三产业投资增长17.1%。从投资主体看，国有经济投资151亿元，比上年增长27.6%；非国有经济投资174亿元，增长33%，占全社会固定资产投资的比重由上年的52.4%上升到53.5%。

第三，就业结构有所改善。2003年，长春市第一产业就业开始下降，从业人员141.3万人，占全市长春市从业人员334.7万人的42.2%；第二产业已经扭转了就业下降的势头，出现了明显的增长趋势，从业人员达67.9万人，占全市的20.3%；第三产业吸收扩大就业的能力大幅度增强，从业人员125.5万人，占全市的37.5%。

尽管长春市经济结构调整取得了初步成效，但主导产业的培育、国有企业改革、就业结构调整等结构调整的任务依然十分艰巨，还需要相当长的一段时间才能够完成。

第二节 社会发展状况

20世纪70年代以来，由于长春市较好地实行了计划生育政策，人口增长率大幅度下降。但是，由于人口惯性的作用，长春市劳动力人口仍然处于增长期，劳动力供给数量持续增加，再加上大量下岗失业职工，劳动力供求矛盾加剧。

一、人口及就业方面的发展变化分析

（一）人口变化

2003年全市总人口为718.2万人，人口自然增长率已经降至2.12%。其中：市区人口310万，四县（市）人口408.2万人。2003年，全市人口出生率为6.59%，死亡率4.47%，自然增长率为2.12%（参见表3-8）。长春市人口密度为每平方公里349人，市区中，南关区人口密度最高，每平方公里2388人，县（市）人口密度较低，其中，农安县每平方公里为205人（参见表1-1）。

长春市是一个多民族的地区，除汉族外，现有满族、朝鲜族、回族、蒙古族、锡伯族、壮族等46个少数民族。人口25.2万人，占全市总人口的3.53%。其中满族14.3万人，占少数民族的56.72%；朝鲜族4.96万人，占少数民族的19.67%；回族4.37万人，占少数民族的17.33%；蒙古族1.1万人，占少数民族的4.4%；其他少数民族占1.88%。

表 3-8 长春市人口变动 (%)

年份	出生率	死亡率	自然增长率
1991	10.3	4.8	5.4
1992	9.4	5.0	4.5
1993	12.2	5.2	7.0
1994	12.2	5.4	6.8
1995	12.6	5.0	7.6
1996	13.3	5.1	8.2
1997	10.3	5.0	5.3
1998	7.5	5.0	2.6
1999	7.4	5.4	2.0
2000	10.4	5.6	4.8
2001	7.3	4.7	2.6
2002	7.3	4.6	2.7
2003	6.6	4.5	2.1

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社，第48页。

二、就业问题

(一) 劳动力供给状况

近年来，长春市劳动年龄人口增长较快。由于 80 年代地第二次人口高峰出生的人口逐渐进入劳动年龄，90 年代中后期以来，长春市劳动年龄人口的增长较快。1990-2000 年，全市人口年平均增长 1.0%，而劳动年龄人口年平均增长 1.8%。劳动年龄人口占总人口的比重从 1990 年 69.2%提高的 2000 年 74.8%（参见表 3-9）。

表 3-9 长春市劳动年龄人口 (万人)

	1990	2000	年平均增长
总人口	642.2	713.5	1.02%
劳动年龄人口	444.7	533.5	1.79%
劳动年龄人口比重	69.2%	74.8%	(5.6%)

资料来源：根据第四次、第五次人口普查资料计算。

劳动力素质明显提高。2000 年与 1990 年相比，长春市每十万劳动年龄人口中大学受大学及以上教育的人数从 5323 人增加到 10561 人，增长 98.4%；受高中教育和初中教育的人数增长 11.4%和 12.4%；而受小学教育的人数减少 14.7%，劳动力受教育程度有了显著提高（参

见表 3-10)。

表 3-10 劳动年龄人口每十万人中各种受教育程度构成

	大学及以上 (含大专)	高中 (含中专)	初中	小学
1990	5323	16831	35637	32395
2000	10561	18751	40050	27623
增长率	98.4%	11.4%	12.4%	-14.7%

资料来源：根据第四次、第五次人口普查资料计算。

(二) 劳动力就业状况

1990 年，长春市就业总量为 344.06 万人，2000 年就业总量增加到 386.14 万人，年平均增长 1.2%。1990 年，全市登记失业人口 4.66 万人，2000 年登记失业人口 23.76 万人。而且失业人口成年轻化的趋势，其中，15-19 岁失业人口占全部失业人口占 20.3%，20-24 岁占 12.6%。

2003 年，全市从业人员总数已达 334.7 万人。其中，第一产业从业人员 141.3 万人，占全市的 42.2%，第二产业从业人员 67.9 万人，占全市的 20.3%，第三产业从业人员 125.5 万人，占全市的 37.5%。2003 年末城镇从业人员 90.5 万人，比 2002 年减少 1.4 万人，减少人数比上年减少 3000 人，减少幅度为 1.5%，是近年来城镇就业减少幅度最小的一年。由于在登记失业人口中不包括国有企业下岗职工，2005 年下岗与失业将并轨，失业人口和失业率将有所上升。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

长春市国有经济比重大，大中型国有企业较多，国有企业改革的任务较重。近年来，长春市通过国有资本退出、破产、剥离企业办社会职能、建立现代企业制度等方式改革国有企业，取得了一定的成效，国有经济比重开始下降，非国有经济和民营经济快速发展。

一、国有企业的基本状况

解放初期，长春只有一些粮油加工、食品、卷烟、机械修理等小型工厂和手工业作坊，工业基础十分薄弱。建国后，“一五”时期，国家集中力量建设 156 个重点项目，长春市有一汽、一汽自备电厂两个项目。后来国家又投资建设了客车、机车、拖拉机等一批大型工业

企业和军工企业。从 1956 年开始，陆续从上海等地迁入橡胶、石棉、保温瓶、搪瓷等 7 个大中型轻工企业，同时长春地方也投资兴建了电炉厂等 76 户国有企业，基本形成了一种偏重型的工业结构。1978 年，全市轻重工业比重为 3: 7。改革开放 20 多年，长春市工业发展突飞猛进，汽车、食品、光电子信息、生物与医药等重点行业平均每年以 20% 左右的速度递增，逐步建立起基础比较雄厚、国有经济占主体、主导产业特色明显的工业体系。

2003 年全市规模以上工业企业有 552 家，其中国有控股企业 198 家，占全市企业数的 35.9%。国有控股企业完成工业总产值和工业增加值 1259 亿元和 331 亿元，分别占全市工业总产值和工业增加值的 82.3% 和 81.9%。66 家大中型国有控股企业完成工业总产值和工业增加值分别占全市的 80.8% 和 79.5%。

二、国有企业改革的地方实施体制

近年来，长春市通过国有资本退出、重组破产、产权多元化和建立现代企业制度等形式改革国有企业，取得了阶段性的成果。2002 年，长春市重点围绕 53 户国有大中型企业，开展了以加快国有资本退出和破产重组为主要目标的改革，有 42 户国有企业实施了产权制度改革，有 12 户企业被下达破产批复。在 97 户已实现投资主体多元化的国有大中型企业中，有 79 户建立起比较规范的现代企业制度，占 81.4%。2003 年，有 20 户市直国有企业实施了以国有资本退出和破产重组为主要方式的改革进程，其中国有资本退出 16 户，实施破产 4 户。长拖集团、银龙集团、大政制药公司等大企业的改革工作也有了很大进展。

国有企业改革的具体措施包括以下几个方面：

(1) 通过改制使企业焕发生机，通过改造使企业加快发展，增加就业。坚持中小企业改革转制、大企业实现投资主体多元化，逐步把国有企业改造成为适应市场经济要求，充满竞争活力的市场经济主体。到 2005 年底基本完成对大中型国有企业的产权多元化改革和管理体制改革。

(2) 加快国有经济战略性调整。坚持“有进有退”原则，促进国有资本的合理流动。竞争性领域国有资本实现全部或部分退出。推动存量国有资本向关键领域和重要企业集中，提高国有经济的核心竞争力。到 2010 年，除国家明确保留国有独资的行业外，如自来水、电力、煤气等行业，全部实现投资主体多元化。大力发展混合所有制经济和非公有制经济，吸引外资、民间资本参与国有经济重组。

(3) 组建新的国有资本运营载体，整合集约国有资源，在市国资办的监管下，承担市属国有资产（股权）的运营、管理及国企改革成本的筹措，确保国有资产保值增值。

(4) 推进企业机制转换。推进国有企业公司制改革，到 2005 年全市 90% 以上的企业完善法人治理结构。引入市场机制和竞争机制，加大垄断性服务行业企业改革力度。指导企业继续深化劳动用工、人事和收入分配制度改革，完善约束激励机制。

(5) 剥离国有企业办社会职能。坚持多种形式，分步实施的原则，剥离国有企业办社会职能。对企业管理学校职能整体移交政府，资产整体无偿划拨。对企业办医院，可从企业

分离出来实行产业化经营，也可移交政府统一管理。对企业办幼儿园，可实行独立改制或购并重组等方式面向社会经营。全面推进国有企业的主辅分离。企业自办的后勤服务等机构由福利型转为经营型，面向社会服务；对企业职工住宅的物业服务、供电、供水、供热通过分离改造，逐步移交到专业企业或实行独立经营。

(6) 多渠道筹集企业改革成本。通过出售存量国有资产，实现改制企业土地使用权价值最大化，财政投入，向国家争取下岗职工解除劳动关系补偿金、社保资金等相关措施，解决部分改革成本不足问题。

三、国有企业国际合作的基本状况

目前，长春市国有企业开展国际合作的方式主要有以下几种，一是通过组建合资公司，吸收利用外国的资金、技术和管理经验，提高企业的竞争力。最典型的企业是一汽集团和德国大众公司、丰田公司的合作；二是技术合作，比如，德大公司向日本出口鸡肉加工产品，为达到日本客商的要求，德大公司于日本客户进行技术合作，引进先进的设备和生产工艺，生产符合日本质检要求的产品；三是对外投资，为了进一步拓展海外市场，部分有实力的国有企业开始走出国门，对外投资。比如，吉粮集团为了扩大粮食出口，在日本东京设立了办事处，并得到了日中东北协会的大力支持。

四、国有企业改革进展缓慢的原因

由于我国实行从东南沿海逐步向内地推进的梯度性对外开放战略，东部沿海地区凭借着区位优势、政策优势和人文优势，吸引了大量内资和外资，促进了东部地区的发展，特别是非国有经济和外资企业发展较快。非国有经济创造了大量的就业机会，不仅为国有企业职工推出传统就业体制提供了较为顺畅的通道，为农村剩余劳动力提供了大量就业机会，而且为吸收和消化国有资本提供了充足的空间。

相反，东北大部分地区在改革之初没有列入国家对外开放的重点地区，再加上东北地区的产业基础与以加工工业为主的劳动密集型产业不匹配，导致东北地区的对外开放程度远低于全国平均水平，非国有经济发展缓慢，市场发育受到抑制，经济体制转轨的进程相对滞后。在非国有经济发展缓慢，不足以为国有企业下岗失业职工提供充足的就业机会。为了维护社会稳定，政府则采取各种措施为国有企业的延续提供支持，阻碍了国有企业改革的进程。

第二节 产业结构调整

一、主导产业

2003 年，汽车及零部件、食品、光电子信息、生物医药四个主导行业完成工业总产值 1355 亿元，占工业总产值的比重达到 89.7%，比上年提高 2 个百分点。

（一）汽车工业

长春是中国汽车工业的摇篮，作为中华民族汽车工业象征的长春第一汽车制造厂，现已成为中国汽车工业规模最大、品种最全、技术较为先进的现代化汽车生产科研基地。集团拥有固定资产 500 多亿元，产品有重、中、轻、微、轿、客等 6 大系列 550 多个品种，是一座集生产、科研、营销、外经、外贸等为一体的大型企业集团。

汽车工业在长春市经济社会中的主导地位不断增强，现已形成以第一汽车集团为主体，以汽车研究所、吉林大学等科研机构为依托，以 200 多家为第一汽车集团为配套的零部件企业为支撑的汽车工业体系，形成了一大批与汽车工业发展相关的企业群，长春市汽车工业进入了快速发展阶段。2003 年，汽车及零部件工业完成产值 1182 亿元，比上年增长 25.8%，高全市平均增幅 2.9 个百分点，累计生产汽车 64 万辆，增长 21.3%。

长春汽车零部件工业随着整车的发展也取得较大的进步。通过合资合作，进行大规模的结构调整和技术改造，形成了一定规模的配套体系。近年来，先后从美国、德国、日本、香港等数十个国家和地区引进先进生产技术和关键设备并与其进行合资合作，成立了合资企业 45 户，产品涉及 2000 多个品种。汽车工业对城市经济发展的贡献功不可没，成为长春市城市经济发展的中流砥柱。

“十五”期间，长春市政府提出了“建设中国长春汽车城”的目标。“中国长春汽车城”主要由五部分组成：一是以第一汽车集团为主体的整车和零部件生产基地。二是大力发展汽车贸易开发区。三是创建研发基地。四是汽车教育培训。五是汽车文化基地。长春市将充分利用地域优势，产业优势，大干快上新型车、新部件，加大与国际接轨、与高新技术接轨的力度，实现“十五”汽车产值翻一番的目标。

（二）食品工业

长春市以丰富的农副产品为依托，积极发展食品加工工业。其中粮食加工、肉类加工、白酒、烤烟等食品行业发展较快。2003 年，食品工业完成产值 121.5 亿元，增长 8.6%。

随着皓月肉牛、德大肉鸡、东旭肉猪、广泽乳业等畜牧业龙头企业加工和带动能力的进一步增强，粮食转化增值能力不断提高，主要畜产品产量也全面增长，2003 年全市肉类总产量 148 万吨，禽蛋 35 万吨，奶类产量 8 万吨，分别增长 8.6%、7.0%和 43.4%。

（三）生化制药

长春是中国生化制药的发源地及主要的研发生产基地之一。集中了生化医药研发机构 103 家；设有生化技术及相关专业的院校 15 所，涉及生化专业 40 多个；2003 年，生物医药工业完成产值 21 亿元增长 37.2%。

（四）光电子信息

从第一个五年计划开始，国家就把长春作为光电子研发和生产的基地，经过几十年的建设，长春已成为我国光电子领域科研、人才和产业快速发展的地区，形成了从基础研究、应用研究、工程技术研究到产业化的创新体系，在信息显示技术、发光学、现代应用光学、光学工程、光电医疗仪器、光电监测仪器、半导体激光器、集成光电子、新型半导体光电子器件及系统、有机电致发光、光谱仪器等优势学科领域取得了 3000 多项具有自主知识产权的科研成果。我国第一炉光学玻璃、第一台红宝石激光器、第一台大型经纬仪、第一台电子显微镜、第一块彩色液晶显示器等数十个中国第一都诞生在长春。为国防和经济的战略性需求提供了达到国际先进水平的大型光电系统和成套技术装备。2003 年，光电子工业完成产值 31 亿元，增长 1.8%。

二、产业结构调整的方向

长春市正在按照以下方向推进产业结构调整。

（1）调整国民经济布局，促进非国有经济发展。长春市产业结构调整坚持“有进有退”的原则，进行国有经济布局和所有制结构的重组。国有资本向关系国有经济命脉的重要行业、关键领域集中，向大型企业集中，向优势企业集中。

（2）对大型国有骨干企业采取保障政策。主要是为少数必保的大型骨干企业创造良好的外部经营环境，提高在国内外市场上参与竞争的能力。通过降低企业所得税，减轻企业税务负担；支持下岗职工社会保障体系的建设，减轻企业的人员负担；支持债转股、国债贴息项目，减少企业的债务负担；支持主辅资产分离，优化企业资本结构等措施，保障大企业全面提高自身竞争力。

（3）对一般竞争性领域采取退出政策。为解决国有经济比重过高，国有资产质量差的问题，不再继续保持国有经济原有的领域与数量，使国有经济逐步的退出一般竞争性领域，将有限的、分散的国有资产向关键性领域转移与集中，以提高国有经济的控制力。

（4）对各类非国有经济采取放开政策。消除一系列体制障碍和行业壁垒，促进私营经济与中小企业的发展。鼓励非国有经济吸收国企下岗职工与扩大经营规模，鼓励非国有经济通过租赁、股份合作、收购等方式参与公有企业转制，鼓励非国有经济大力兴办高新技术产业和与大中型企业配套企业，牵动型农产品深加工、环保型和资源综合利用型企业，促进长春市产业结构调整。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

一、城市金融状况

2003年长春市金融运行平稳。年末全市金融机构各项存款余额(人民币)1615亿元,比年初增长15.1%。全市金融机构各项贷款余额(人民币)1630亿元,比年初增长9.0%。这些数据的分类统计以及1990年以后的变化请分别参见表5-1、5-2。

表5-1 长春市金融机构存贷款余额变化(单位:亿元)

		2002	2003
资金来源	存款总额	1404	1615
	企业存款	469	511
	储蓄存款	714	831
资金使用	贷款总额	1493	1630
	短期贷款	863	892
	中期流动资金贷款	67	56
	中长期贷款	502	610

2003年承保总额2468亿元,比上年增长43.4%。其中,财产险保额2246亿元,比上年增长45.3%;寿险保额222亿元,增长26.7%。保费收入29亿元,比上年增长53.5%,其中,财产险保费收入5亿元,增长7.2%;人身险保费收入24亿元,增长68.6%。全年赔付总金额6亿元,比上年增长16.1%,其中,财产险赔付金额4亿元,比上年增长25.7%;人身险赔付金额2亿元,增长1.4%。

表5-2 长春市金融状况(亿元)

年份	金融机构存款余额	金融机构贷款余额
1990	76	137
1991	99	178
1992	122	210
1993	181	263
1994	200	310
1995	355	433
1996	465	536

1997	542	632
1998	581	745
1999	885	1082
2000	1013	1244
2001	1158	1345
2002	1404	1493
2003	1615	1630

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社，第33页。

二、城市开发区状况

长春市共有2个国家级开发区，7个省级开发区：

国家级开发区：

- 长春经济技术开发区
- 长春高新技术产业开发区

省级开发区：

- 长春汽车经济贸易开发区
- 长春净月潭旅游经济开发区
- 长春长江路电脑科技商品经营开发区
- 长春东湖生态经济开发区
- 长春工业经济开发区
- 长春合隆经济开发区
- 长春绿园经济开发区

（一）长春高新技术开发区简介

长春高新技术产业开发区是1991年经国务院批准建立的国家级高新区，位于素有“科技城”、“文化城”美誉的长春市西南部，总面积79平方公里。建区以来，长春高新区以“发展高科技，实现产业化”为宗旨，以改革的精神不断创新，以开放的思维谋划发展，创造了超常规的建设和发展速度。近几年综合经济指标评价始终位居全国53个国家级高新区前列，在科技部两次评优中，长春高新区均被评为“先进国家高新技术产业开发区”，并获得“高新技术产业开发区优秀管理奖”等多项表彰和奖励。

表 5-3 长春高新技术产业开发区主要经济指标（万元）

	技工贸总收入	增加值	工业总产值	净利润	实际上缴税金
1991	1.7	0.5	1.0	0.1	0.1
1992	3.9	1.2	3.4	0.5	0.2
1993	8.1	2.4	4.3	1.2	0.3
1994	19.8	5.9	14.2	2.9	0.8
1995	40.1	12.0	28.5	5.4	1.7
1996	55.1	16.5	35.0	7.0	2.6
1997	109.0	32.7	105.6	11.0	5.2
1998	130.3	43.2	126.5	13.8	8.0
1999	166.0	53.0	146.3	17.4	12.3
2000	257.7	76.4	223.6	22.8	16.4
2001	276.9	81.5	259.0	23.8	19.3
2002	490.9	139.2	488.5	36.3	50.1
2003	625.4	183.2	623.8	45.3	63.7

资料来源：长春高新技术产业开发区网站，<http://www.chida.gov.cn/index.jsp>。

多年来，长春高新区依托得天独厚的区位、科技和人才优势以及良好的文化和创新氛围，致力于搭建一个高效、快捷、优化的资源配置平台；努力成为科技成果的创新源、高新技术产业的辐射源；积极实施主导产业扩张、大项目支撑和园区带动三大战略；力争建设成为全国先进的高新技术企业孵化基地、高新技术产业化基地、高新技术产品出口基地和高新技术企业企业家培育基地。逐步形成了生物医药、光电技术、先进制造技术、信息技术、新材料五大主导产业和一区多园的产业化发展格局。2002年，长春高新区成为第3家“国家实施知识产权制度示范园区”，并率先在东北三省通过了ISO14001环境管理体系国际和国内双认证，为提升国际竞争力，保证区域可持续发展奠定了坚实的基础。目前，入区企业已达到1753户，高新技术企业达到860户。优越的投资环境和丰厚的投资回报，已吸引美、德、日、韩、香港和台湾等30多个国家和地区的外商在区内投资兴业。2003年，实现技工贸总收入625.4亿元，工业增加值183亿元，实现利税64亿元（参见表5-3）。

（二）长春经济技术开发区

长春经济技术开发区位于长春市区东南部，距长春市中心约5公里。长春经济技术开发区于1993年4月4日经国务院批准为国家级经济技术开发区。建区以来，已经形成了“企业结构以外商投资为主，产业结构以现代工业为主，产品结构以出口创汇为主，致力于高新技术”的发展格局。

1999年，在国家35个经济技术开发区各项主要经济指标排行榜上，长春经济技术开发区在国内生产总值、工业增加值和财政收入三项指标均居第6位。

2003年，在全国国家级经济技术开发区中，长春经济技术开发区国内生产总值列第6位、工业总产值位列第8位、工业增加值列第7位、税收收入列第16位、实际使用外资金额列第9位、合同外资金额列第14位、出口总额列第15位。这些数据的推移请见表5-4。

由于近年来，东南沿海地区经济发展速度较快，东北老工业基地受产业结构、制度环境等因素的影响，经济发展受到一定程度的制约，长春经济技术开发区在35个国家级经济技术开发区中的地位出现下滑的趋势。

表5-4 长春经济技术开发区在全国的排位（单位：位）

	2000	2002	2003
GDP	4	-	6
工业产值	5	8	8
工业增加值	-	-	7
税收收入	10	15	16
合同利用外资	10	-	14
实际利用外资额	5	7	9

根据各国家级经济技术开发区投资环境综合评价表显示，长春经济技术开发区各项指标排名为：综合指数列第10位、综合经济实力列第八位、基础设施配套能力列第9位、经营成本列11位、人力资源及供给列第12位、社会及环境列第7位、技术创新环境列第12位。

截止到2003年末，长春经开区已累计实现经济总量3117亿元；实现工业总产值2045亿元；实现国内生产总值876亿元；实现财政收入106亿元；完成进出口总额30亿美元（参见表5-5）。2003年，主要经济指标占长春市的比重分别为：国内生产总值占12%；财政收入占14%；工业总产值占25.7%；实际利用外资占46.7%。

预计到2010年经济总量达到2030亿元，国内生产总值达到646亿元，工业总产值达到1750亿元，财政收入76亿元，利用内资总额76亿元，利用外资总额7.6亿美元。

表 5-5 1995 年-2003 年长春经济技术开发区主要经济指标

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	累 计
经济总量 (亿元)	43	61	90	160	205	270	300	430	670	3117
国内生产总值 (亿元)	19	25	39	53	66	86	100	125	160	876
工业总产值 (亿元)	20	38	61	130	170	230	245	310	380	2045
实际利用外资 (亿美元)	0.3	0.3	0.4	0.6	0.8	1.1	2	2.5	3.5	
财政收入 (亿元)	3	4	5	6	8	10	13	16	19	106
外贸进出口总额 (亿美元)									7	30

资料来源：长春经济技术开发区网站，<http://www.cetdz.com.cn>。

三、长春市的外资企业、私营企业状况

长春市外资企业在经济中的地位十分突出，对于促进本地区经济发展起到了关键性的作用。2003 年，长春市有规模以上外资企业 58 户，港澳台商投资企业 26 户，分别占规模以上企业的 10.5% 和 4.7%；完成工业总产值 16 亿元和 678 亿元；完成工业增加值 6 亿元 186 亿元，分别占全市的 46.1% 和 1.4%（参见表 3-1）。

2003 年，在国家支持东北老工业基地振兴的背景下，外商投资企业快速增加，全年新批三资项目 118 个，实际利用外资 7.5 亿美元，外商投资企业主要集中在制造业，而且主要以建立独资企业的方式在长春投资。

长春市私营经济比重较小，在国民经济中所占的比例很低。2003 年，全市规模以上私营企业 120 户，占全市企业的 21.7%；完成工业总产值和工业增加值 7 亿元和 2 亿元，分别占全市的 0.5% 和 0.5%（参见前表 3-1）。

第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策

一、城市有关促进贸易和投资的实施体制

（一）对外贸易

2003 年，全市进出口、进口和出口均创历史最高水平，全年完成进出口总额实现 52 亿美元，增长 80.7%。进出口和进口增长速度高于全国平均水平和全省平均水平，在十五个副省级城市中，进出口和进口仍居第九位，增长速度仍居第一位；出口居第 10 位，增长速度居第 9 位。2003 年，长春市进口 37 亿美元，增长 127%；出口 16 亿美元，增长 21.9%。在出口

中，国有企业出口 14 亿美元，比上年增长 27.6%；一般贸易出口 14 亿美元，增长 28.7%。农副产品、机电产品、纺织服装、高新技术四大类骨干商品出口比重有所上升。外向依存度达到 32.4%，比上年提高 11.5 个百分点。全年新签对外承包和劳务合作合同金额 2.8 亿美元，完成营业额 1.8 亿美元，外派劳务人员 1.4 万人。

2003 年，全市有 13 户企业出口超千万美元，这些企业出口总额占全市出口总额的 88.9%，主要的出口企业为吉粮集团和省粮油食品进出口公司，其出口额全市出口的比重分别为 44.6% 和 26.1%，其他企业分别占 0.6-4.3%。2003 年共有 11 户企业(公司)进口超过千万美元，这些企业进口合计占进口总额比重达 92.3%，主要的进口企业为一汽大众和一汽集团，其进口额占全市进口的比重分别为 51.7% 和 34.7%，其他企业仅分别占 0.3-1.3%（参见表 5-6）。

表 5-6 2003 年长春市进口和出口超千万美元企业一览表

	进口		出口	
	单位	占全市进口的 比重 (%)	单位	占全市出口的 比重 (%)
1	一汽大众	51.7	吉粮集团进出口公司	44.6
2	一汽集团进出口公司	34.7	省粮油食品进出口公司	26.1
3	西门子汽车电子有限公司	1.3	吉林省纺织品进出口公司	4.3
4	吉林省利达公司	1.2	一汽集团进出口公司	3.2
5	长春客车厂	0.7	吉林德大有限公司	2.7
6	奥奇汽车	0.6	吉林省天和集团	1.3
7	灯泡电线厂	0.5	大成集团	1.2
8	福耀集团	0.4	省对外经济贸易集团	1.2
9	一汽杰克赛尔	0.4	永政集团	1.0
10	长春春原汽车电线有限公司	0.3	长春春原汽车电线有限公司	1.0
11	吉林省林业进出口公司	0.3	西门子威迪汽车电子有限公司	0.9
12			省经济贸易发展公司	0.7
13			省利达公司	0.6

资料来源：长春市统计局，http://www.changchun.jl.cn/other/tjj/tjj_index.jsp。

全市对 13 个国家出口超千万美元，对这些国家出口总额占全市出口总额的 89.4%，主要是对韩国、日本和马来西亚的出口，对其出口额占全市出口的比重分别 35.7%、14.8% 和 11.7%，对其他国家出口仅为分别占 0.7-8.5%。全市从 12 个国家进口商品超千万美元，这些国家进口合计占进口比重达 91.4%，实际主要从德国和日本进口，其进口额占全市进口的比

重分别为 69.3%和 14.4%，从其他国家进口仅分别占 0.3-2.2%（参见表 5-7）。

表 5-7 2003 年长春市进口和出口超千万美元国家

	进口			出口		
	国家或地区	进口额 (万美元)	占全市进口总额比重 (%)	国家或地区	出口额 (万美元)	占全市出口总额比重 (%)
1	德国	254919	69.3	韩国	55698	35.9
2	日本	52899	14.4	日本	22986	15.8
3	美国	7558	2.2	马来西亚	18085	11.7
4	韩国	7167	2.1	伊朗	13217	8.5
5	意大利	2524	0.7	印度尼西亚	10106	6.5
6	法国	2057	0.7	美国	4354	2.8
7	台湾	1654	0.6	越南	3728	2.4
8	荷兰	1587	0.4	南非	2931	1.9
9	英国	1529	0.4	英国	2059	1.3
10	泰国	1521	0.4	朝鲜	1716	1.1
11	瑞士	1295	0.4	香港	1444	0.9
12	南非	1221	0.3	俄罗斯	1317	0.8
13				德国	1151	0.7

资料来源：长春市统计局，http://www.changchun.jl.cn/other/tjj/tjj_index.jsp。

（二）2003 年对外贸易的特点

（1）进口保持高速增长，拉动全市进出口总额大幅度增长。由于工业生产高速增长和进口关税下调的拉动，2003 年长春市进口始终保持高速增长，因此在十五个副省级城市中，各月进口增长速度始终保持第一位。2003 年进口增长速度高于出口增长速度达 105.1 个百分点，使得 2003 年长春市贸易逆差继续加大，全年累计达 21 亿美元，在副省级城市中是唯一贸易逆差额高于出口额的城市。

（2）一汽大众和一汽集团带动全市进口成倍增长。2003 年一汽大众和一汽集团共进口 32 亿美元，占全市进口额的 86.4%，拉动全市进口增长 118.1 个百分点。

（3）汽车及汽车零部件进口带动全市进口高速增长。2003 年全市汽车及汽车零部件进口 16 亿美元，增长 1.6 倍，高于全市进口增速 34.9 个百分点，占进口额的比重为 44.5%，拉动全市进口增长 62.5 个百分点。

（4）出口大幅度增长。2003 年全市出口增长 21.9%。尽管受 SARS 影响，2003 年各月出口有些波动，但各月累计出口增长幅度始终保持两位数增长。

(5) 吉粮集团和省粮油食品进出口公司带动全市出口大幅度增长。2003 年吉粮集团和省粮油食品进出口公司共出口 11 亿美元，增长 35.6%，高于全市出口增长 13.7 个百分点，占全市出口额的 70.7%，拉动全市出口增长 22.6 个百分点。

(6) 玉米出口继续带动全市出口大幅度增长。2003 年全市玉米出口 10.6 亿美元，增长 34.9%，高于全市出口增速 13 个百分点，拉动全市出口增长 15.1 个百分点。玉米出口占全市出口比重达 68.2%。

(三) 利用外资

2003 年，受 SARS 影响，长春市 4 月和 5 月实际利用外资有所下降，7 月实际利用外资扭转了下降局面，开始增长。全年招商引资成效显著，新批三资项目 118 个，实际利用外资 7.5 亿美元，比上年增长 19.8%，在副省级城市中实际利用外资和增长速度均居第 10 位。平均每个外资项目外商合同投资额为 290 万美元，投资总额超千万美元项目 24 个。

长春经济技术开发区、长春高新技术产业开发区和长春净月潭旅游经济开发区继续发挥吸引外资的带动作用，全年共审批三资企业 84 个，占全市审批项目总数的 71.2%；利用外资 5.8 亿美元，占全市的 77.4%，比上年增长 26.1%（参见表 5-8）。

2003 年长春市外商投资的主要特点是：

(1) 从投资方向看，外商投资主要集中在制造业，其它产业偏少。制造业合同利用外资比重达 75.4%。其次是房地产业占 20.2%，社会服务业占 3.6%，建筑业占 0.7%，批发零售贸易餐饮业占 0.1%；

(2) 2003 年共签订外商投资项目 118 个。其中，制造业 91 个，房地产业 7 个，社会服务业 16 个，批发零售贸易业 3 个，建筑业 1 个；

(3) 从投资方式看，外商主要以建立独资企业的方式在长春投资，这是 2003 年外商投资的新特点，以前外商一直以建立合资企业的方式为主在长春投资。2003 年外商 46.8% 的资金用于建立外商独资企业，比 2002 年增加 3.9 个百分点；33.7% 的资金用于建立合资企业，比 2002 年减少 11.5 个百分点；19.5% 的资金用于建立合作企业。

表 5-8 长春市利用外资情况

年份	签订合同项目（个）	合同金额（亿美元）	实际利用外资（亿美元）
1990	18	0.07	0.006
1991	44	0.16	0.04
1992	202	1.80	0.30
1993	295	2.30	0.70
1994	215	5.90	0.8
1995	323	5.90	1.80

1996	127	3.10	0.70
1997	130	2.20	0.70
1998	146	2.10	2.90
1999	150	5.1	3.3
2000	161	5.1	3.6
2001	125	4.6	5.1
2002	119	4.0	6.3
2003	118	3.9	7.5

资料来源：《长春统计年鉴2004》，中国统计出版社，第32页。

二、促进贸易和投资的地方性政策

近年来，长春市实施了市场多元化战略，在稳定日本、韩国等周边传统市场的同时，大力开发俄罗斯、越南等新兴市场，并逐步向独联体和东盟其它国家延伸。长春市要采取以下措施吸引国内和国外资金：

（一）公布重点招商项目

长春市结合主导产业的发展，制定重点招商项目，并通过各种推介活动，对外招商引资。2005年，围绕汽车及汽车零部件配套、农业及农副产品深加工、光电子信息技术、生物医药类、旅游建设、城市基础设施等领域，公布了一批重点招商项目，比如，一汽丰田发动机曲轴锻件配套及提升重卡汽车转向节锻件项目、汽（轿）车内饰总成开发制造平台项目、环保型漆涂装生产线项目、自动无极变速器项目等。

（二）制定鼓励外商投资的优惠政策

长春市各级政府在国家规定的范围内，制定各种优惠政策，吸引外资进入，比如，长春市制定了《长春市鼓励外商投资若干规定》、《长春市鼓励国内投资若干规定》、《长春市外商投资企业税收优惠政策》、《长春市关于对外商投资企业实行保护的決定》、《长春市关于进一步改善投资软环境的若干规定》。

各县区也制定了招商引资的优惠政策，比如，《长春市南关区鼓励国内投资的政策》、《长春市宽城区鼓励国内外投资的政策》、《二道区鼓励招商引资暂行办法》、《绿园区鼓励国内投资的若干规定》、《长春市朝阳区招商引资优惠政策》、《双阳区招商引资优惠政策》、《榆树市招商引资优惠政策的若干规定》、《德惠市招商引资优惠政策》、《农安县招商引资优惠政策》等。

（三）大力发展会展经济

通过主办各种展会扩大对外贸易和吸引投资，是长春市促进贸易和投资另一个主要措

施。目前，长春市主办的主要展会如下：

- 中国长春国际汽车博览会
- 中国长春国际农业食品（交易）博览会
- 中国长春净月潭冰雪旅游节
- 中国长春电影节
- 中国长春国际雕塑大会
- 中国长春国际教育展览会
- 中国长春民间艺术博览会
- 东北中心城市会展联盟

三、从事促进贸易投资工作的地方行政人员的进修情况

长春市政府为了提高行政人员参与国际事务的能力和水平，对机关公务员特别是对外经济贸易管理部门的公务员，进行各种形式的培训。培训方式主要采取以下方式：一是举办专项短期培训班，委托有关高校、行政学院等举办市场经济相关知识、法制教育等专项短期培训班；二是开展各种在职教育，鼓励支持人事系统干部通过自学形式参加各种在职学历教育，并有计划地定期选送部分优秀人员到高校、行政学院进修学习；三是组织部分人事干部到国（境）外培训学习，分期分批组织部分人事干部赴国（境）外进行短期培训。

第六章 就业问题和社会保障

一、有关就业问题和社会保障制度建设的地方实施体制

长春市把扩大就业作为各级政府的主要职责，大力开发就业岗位，重点发展具有比较优势的劳动密集型产业，大力发展民营企业、中小企业、社区服务业及各类第三产业，拓展吸纳劳动力的空间。今后将在以下方面加强措施。（1）实施了“4050”工程，解决特困人员的就业问题。（2）积极拓宽农村剩余劳动力向其他产业转移的渠道。（3）建立和完善阶段性就业制度，发展非全日制、临时性、弹性工作时间等灵活多样的就业形式。（4）培育劳务中介组织，规范劳动力市场，完善就业和再就业服务体系，加快形成市场导向的就业机制。

目前，长春市已建立起适应需求的劳动力市场，不断完善了市场导向的就业机制。同时建立起了全市劳动力市场信息管理网络。连续3年来每年都开发5万个以上的用工岗位，下岗职工再就业安置率达50%，城镇登记失业率控制在3.5%以内。几年来，还不断大力发展社区就业，每年开发出的社区就业岗位都突破1万个，对缓解长春市的就业压力起到了积极的作用。

2003年，全市开发各类用工岗位9.1万个，安置下岗失业人员实现再就业5.6万人，再就业政策扶持到位率达100%。发放《再就业优惠证》45513个，持证人员实现再就业23078

人。全年培训下岗失业人员 3.1 万人，培训后就业 2.1 万人，就业率达到 67%。城镇登记失业率控制在 3.44%。

由于“4050”困难就业群体年龄偏大、学历偏低、技能单一，就业相对比较困难。而且很多是一对夫妇同时下岗，生活比较困难，解决这部分人的再就业工作已成为就业工作中极为重要的一环。

长春市针对“4050”下岗人员重点采取三项措施：一是建立党政机关领导干部联系制度，发动机关干部帮助“4050”人员寻找工作岗位，安置就业；二是大力发展社区服务业，开发一些适合“4050”人员的就业岗位，如保洁、保绿、食品配送等；三是做好宣传工作，动员企业降低招工门槛，能够安置“4050”人员的岗位尽量安排其就业。此外，还将积极做好“4050”人员择业观念的转变工作。

二、就业状况

首先，近年来，长春市和全国其他地区一样，面临着经济增长对就业拉动作用降低的问题，而且长春市的情况更为突出。1994-2001 年，尽管长春市经济保持较快的增长，但全市职工人数从 136.7 万人减少到 92.7 万人，2002 年以后才转变为正增长。

表 6-1 长春市人口与就业状况（万人）

年份	年末人口	从业人员	职工	其中		
				国有企业职工	集体企业职工	其他职工
1990	637.8	301.8	112.9			
1991	642.6	313.4	134.2	89.5	43.7	1.0
1992	645.7	323.3	138.9	93.0	43.6	2.2
1993	651	317.5	134.8	91.8	38.0	5.1
1994	657.5	336.4	136.7	95.9	34.9	5.9
1995	667.3	345.0	133.9	95.9	30.9	7.2
1996	676.8	346.2	131.9	96.2	28.2	7.5
1997	683.8	351.2	128.7	96.1	25.8	8.0
1998	686.9	334.6	105.1	91.0	23.4	12.5
1999	691.2	350.3	102.8	88.5	21.4	14.9
2000	699.6	311.4	96.9	86.7	20.0	15.7
2001	705.1	327.4	92.7	80.8	18.2	19.3
2002	712.5	329.4	116.9	78.1	16.0	21.7
2003	718.2	334.7	114.9	77.3	15.0	22.6

资料来源：《长春统计年鉴 2004》，中国统计出版社，第 32、70 页。

其次,长春市经济结构与就业结构错位。长春市 GDP 三次产业的构成从 1990 年的 29.0%、42.3%和 28.7%,转变为 2003 年的 11.8%、47.1%和 41.1%,第一产业 GDP 的比重降低,第二、三产业比重上升,特别是第三产业发展较快。但就业结构变化相对较小,2003 年第一产业就业比重为 42.2%,但创造的 GDP 仅占 11.8%,结构性错位十分突出(参见表 6-2)。这种结构性错位表明,第二、三产业吸收就业的能力不足,大量农村剩余劳动力转移困难,仍停留在第一产业,如果再加上城市国有企业下岗失业人员,长春市就业形势比较严峻。

表 6-2 长春市就业结构与经济结构 (%)

	2003		1990	
	就业结构	GDP结构	就业结构	GDP结构
第一产业	42.2	11.8	59.0	29.0
第二产业	20.3	47.1	18.2	42.3
第三产业	37.5	41.1	22.8	28.7

资料来源:《长春统计年鉴2004》,中国统计出版社2004年8月,第45页。

三、社会保障状况

长春市城镇社会保障体系包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、以及最低生活保障制度等,工作的重点是保证了下岗职工基本生活费和离退休职工养老金的足额发放,扩大城镇社会保障的覆盖面和缴费率。农村社会保障体系主要包括养老保险、合作医疗和最低生活保障制度,工作的重点是提高农村养老保障的范围和保障水平,扩大农村合作医疗试点的范围。

2003年,全市参加养老保险 96.2 万人,其中在职职工 70.6 万名,共为 25.6 万名离退休人员,发放养老金 20 亿元,养老金发放率达 100%。21.3 万名企业退休人员实行社会化管理,社会化管理率达 96.9%。年末参加失业保险职工 79.5 万人,共为 3 万失业人员发放失业保险金 7000 万元。有 64.1 万职工和退休人员参加了基本医疗保险。2003 年,城市共有 66867 户、173302 人得到最低生活保障,共发放保障金 9845 万元。

全市共有社会福利机构 116 家,总床位数 1140 张。其中中国有福利机构 7 家,集体和民办福利机构 109 家。农村敬老院 131 所。城镇社区服务网络持续快速发展,全市有各种社区服务网点 8000 个。全年销售社会福利彩票 23115 万元,筹集社会福利资金 2090 万元。全年募捐善款 1532 万元。

由于长春市国有企业离退休职工和下岗实业职工较多,养老基金面临着较大的资金缺口,在统筹帐户不能满足支付需求的情况下,透支个人账户的问题十分突出。

四、职业培训项目的实施体制和内容

（一）下岗职工创业培训

为解决下岗失业人员再就业，2004年长春市开展了针对下岗职工的创业培训工作，对有创业意愿并具备一定条件的下岗失业人员开展创业培训和提供政策扶持，提高其就业能力、创业能力和适应职业变化的能力，逐步实现自主创业。创业培训的目标是，使有创业意愿和具备一定创业条件的下岗失业人员和其他劳动者得到相应的创业指导和培训，培养造就一批自主就业、自主创业的创业带头人。2004年全年培训1700名下岗失业人员。

为了保证创业培训工作的顺利推进，设立了创业指导办公室，负责创业培训工作的具体实施。创业培训采用国际劳工组织（ILO）SYB(创办你的企业)的培训方式，讲解长春市再就业优惠政策及相关法律、法规，并根据学员创办企业的类型、规模和创业者自身优势等情况，指导学员制定适合自己实际、具有个性特点，可行性、可操作性强的创业计划书。

在开展创业培训的同时，长春市对下岗职工定期开展专业技能培训，举办车工、钳工、电工、焊工、管道工、汽车维修、化验工等职业技能培训班。

（二）农民工技能培训

长春市农村教育与城市比还有较大的差距，近年来在加强农村九年之义务教育的同时，为了加快农村剩余劳动力转移，重点开展了对农民的技能培训。2003年年底，就业局培训农村劳动力14万人；市教委及其所属单位从再生农村劳动力的分流教育、农村成人教育等方面入手，充分利用教育基地为农村劳动力的培训工作也作了重要贡献，2002年、2003年仅现代农村实用技术的培训就各达到了100万人次。

第七章 城市发展的对策建议

一、推进体制机制创新

长春市要充分发挥市场机制作用，围绕产业结构调整，规划、建设一批重大项目，并依靠市场配置资源和要素，引导各种资源和要素向主导产业、重点企业、重点项目集聚。

建立现代产权制度。以产权制度改革为核心，以股份制、混合所有制为基本方向，依靠市场机制进行结构调整、企业改组和技术改造，实现投资主体多元化。健全产权交易规则和监督制度，规范产权交易市场，促进企业产权合理流动和资源优化配置。

推进企业经营机制转换。完善公司法人治理结构，探索企业主体和市场配置相结合的企业经营者选聘制，完善企业经营决策的激励机制和约束机制。积极培育大型企业集团，加快与国际跨国公司的合资合作。

加快民营经济发展，引导民营企业参与国有企业的改组改造，在从业领域上实行“非禁即入”。鼓励民营经济更多从事高新技术产业、先进制造业、新兴服务业等。建立中小企业信用担保机制。

二、加快重大项目建设

扶持具备一定条件的企业通过国内主板市场、香港等境外市场上市融资。支持具备一定规模和实力的大中型企业发行企业债券融资。健全中小企业担保体系，增强中小企业项目融资能力。吸引外资银行来长开展业务或开设分支机构，引入国内股份制银行，增强金融机构对老工业基地调整改造的支持力度。

三、扩大对外开放的步伐

利用现有产业基础，借助老工业基地振兴的政策优势，引进内资外资和技术。积极扩大外贸出口，努力开拓国际市场，提高出口对长春经济的拉动作用。引导企业与跨国公司合资合作，争取直接进入国际连锁网络。鼓励和支持有实力的企业参与国际竞争，到境外投资建厂，带动劳务、原料和机电产品的输出。

四、充分发挥科技优势

支持高等学校、科研院所参与全市重大项目开发、技术攻关，形成科研、生产、市场紧密结合机制。吸引、鼓励科研人员、归国留学人员创业办企。引进国外先进技术，加快重点企业技术中心建设，推进企业创新主体发展，提高企业自主开发能力。实施汽车、食品、光电子、生物药、中药、软件、新材料、新能源、生态农业等一批重大专项，开发一批新产品，使科技成果转化成为现实生产力。

五、发展教育事业，增加人力资本投资

全面提高基础教育。重点发展农村教育，建立农村教育实践培训基地，逐步构建与农村产业结构调整 and 农村劳动力转移相结合的农村办学模式。加快农村中小学布局调整、危倒校舍改造步伐，改善农村中小学教学条件。

优先发展职业教育。整合职业教育资源，按市场需求优化布局，调整专业学科，形成覆盖全市城乡的职业教育体系和人力资源开发系统。重点办好长春职业技术学院、主导产业培训基地和各类特色职业学校。

参考文献：

1. 《2002年长春市水资源公报》，长春市水利局，2003年7月。
2. 《2000~2005年长春市统计年鉴》，中国统计出版社。
3. 《2000~2005年长春市政府统计公报》，长春市政府。
4. 吕康娟，《基于地理信息系统(GIS)的小流域综合治理规划的研究》，东北农业大学。

吉林市调查报告

第一章 历史沿革

第一节 城市的辖区

吉林市原名“吉林乌拉”，为满语地名，意为沿江的城池。因明清两代为固戍边，抵御外侵，在此设厂造船，又称“船厂”。清康熙十年（1671年），宁古塔副都统安珠瑚奉命率军，筹建吉林城。康熙十五年（1676年），清政府调宁古塔将军巴海移驻吉林城，吉林遂成清政府统辖松花江、乌苏里江、黑龙江等流域的重镇，成为这一地区的政治、经济、军事中心。清雍正五年（1727年），置永吉州，州治吉林。乾隆十二年（1747年），改永吉州为吉林厅。清光绪七年（1881年），吉林厅升为吉林直隶厅，次年又升为吉林府。1913年，将吉林府改为吉林县。1929年改吉林县为永吉县，同时设立吉林市政筹备处。1931年9月21日，日军占领了吉林。1932年3月1日，成立伪吉林省公署。1945年8月，日本投降，国民党成立“吉林地方治安维持会”。10月，在中共吉林市委组织下成立吉林市政府。11月，成立吉林省政府，省会设在吉林市。1946年5月，中国人民解放军从吉林市撤出，国民党成立吉林省政府和吉林市政府。

表 1 吉林市行政区划及各辖区的土地面积与人口规模

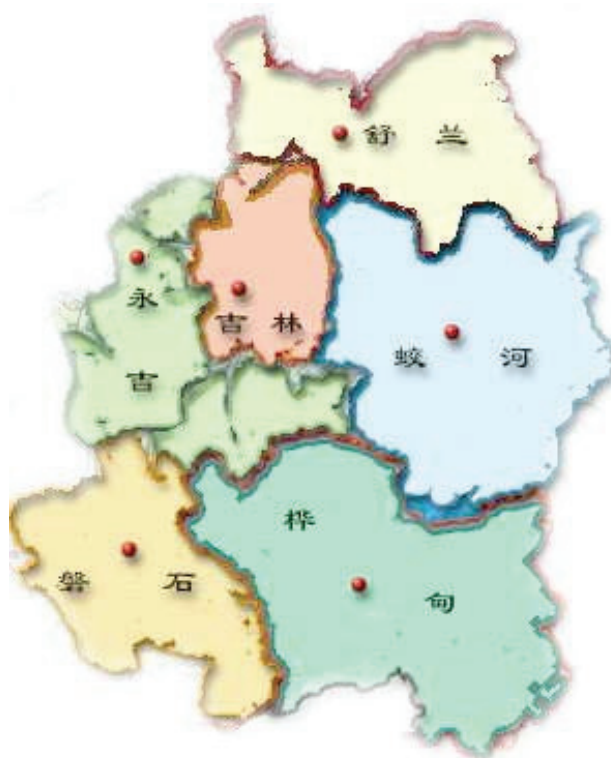
项目	街道 办事处	社区	乡镇 政府		村民 委员会	土地 面积	年末 人口	人口 密度
				镇政府				
全市	60	253	100	58	1 494	27 120	4 316 023	159
一、市区	—	—	—	—	—	3 636	1 795 531	494
昌邑区	14	67	5	3	97	—	—	—
船营区	11	58	5	3	68	—	—	—
龙潭区	12	51	8	4	130	—	—	—
丰满区	7	33	5	1	56	—	—	—
二、各县市								
永吉县	—	7	13	7	139	2 646	403 455	154
舒兰市	4	7	19	10	303	4 600	673 868	146
磐石市	3	9	14	13	267	3 960	527 698	133
蛟河市	4	12	15	9	256	6 050	465 562	77
桦甸市	5	9	16	8	178	6 250	449 909	72

注释：（1）年末人口为 2003 年年末的户籍人口，土地面积单位为平方公里，人口密度单位（人/平方公里）。

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社，2004 年 7 月。

1948年3月9日，吉林市解放。3月10日，吉林省政府从延吉市迁至吉林市，3月23日，成立吉林市人民政府。1954年9月，吉林省人民政府由吉林市迁往长春市。1958年将永吉、磐石、舒兰、蛟河、桦甸等县划归吉林市。1968年3月，成立吉林市革命委员会。1980年撤消吉林市革命委员会，改称吉林市人民政府。目前，吉林市总幅员面积为27120平方公里，占吉林省总面积的14.4%。其中包括船营区、昌邑区、龙潭区、丰满区4个城区，磐石市、蛟河市、舒兰市、桦甸市4个县级市，1个国家级高新技术产业开发区、1个经济技术开发区和永吉县。

吉林市辖区地图



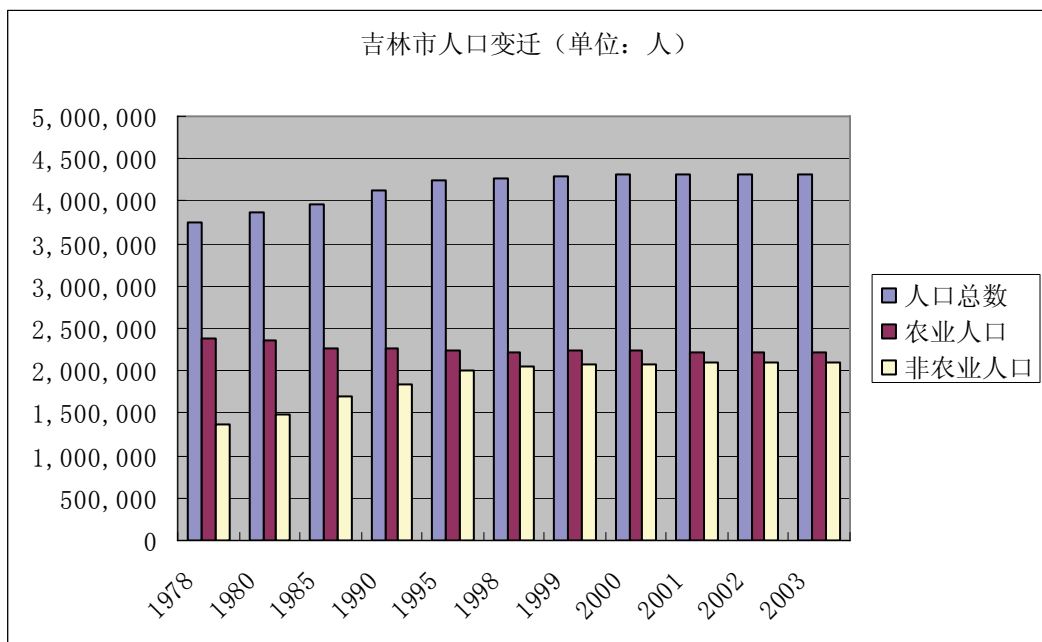
地图来源：吉林省吉林市人民政府官方网站 (<http://www.jlcity.gov.cn/index.jsp>)

第二节 城市人口

2003年末，吉林市人口451.4万人，其中市区198.5万人。人口自然增长率为1.9%。全市出生人口2.75万人，死亡人口1.95万人，人口出生率6.4%，死亡率4.5%。在总人口中，农业人口220.6万人，非农业人口211万人。吉林市的人口变化如下表2所示。

表2 吉林市人口变化（单位：人，%。）

年 份	人口总数			男女比例 (以女性为 1)	人口自然增长率 (%)
		农业人口	非农业人口		
1978	3,748,869	2,384,219	1,364,650	1.07	13.7
1980	3,861,422	2,368,337	1,493,085	1.06	11.3
1985	3,950,686	2,253,325	1,697,361	1.06	6.8
1990	4,125,374	2,273,965	1,851,409	1.05	12.2
1995	4,254,275	2,248,255	2,006,020	1.05	6.5
1998	4,275,873	2,227,397	2,048,476	1.04	2.3
1999	4,300,107	2,231,929	2,068,128	1.04	1.9
2000	4,316,726	2,232,901	2,083,825	1.04	2.4
2001	4,313,833	2,222,196	2,091,637	1.04	2.3
2002	4,310,773	2,216,511	2,094,262	1.04	2.3
2003	4,316,023	2,205,850	2,110,173	1.03	1.9



资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第三节 城市 GDP

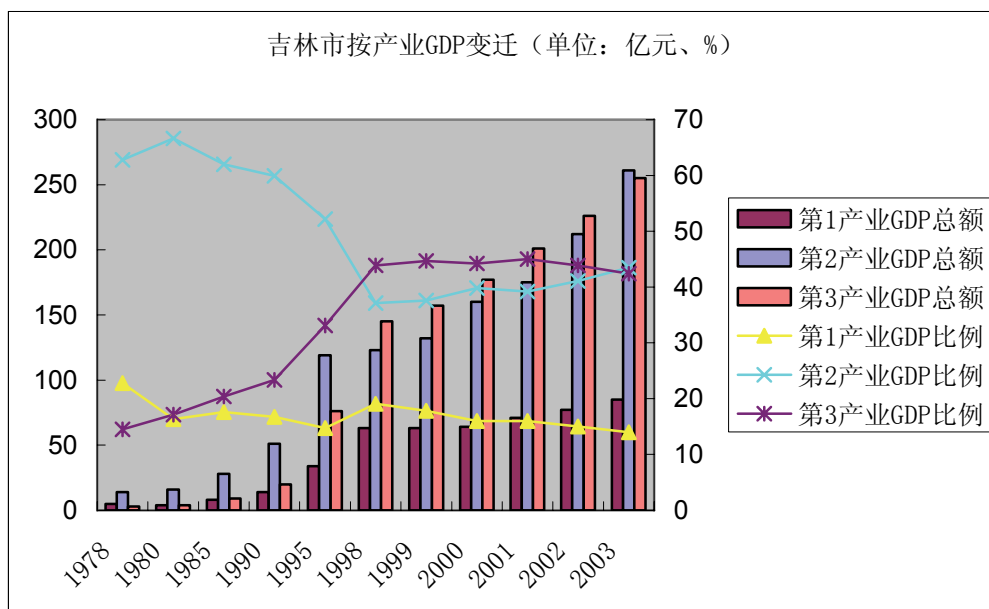
2003 年，吉林市实现生产总值 600.1 亿元，按现价计算，比上年增长 16.5%，按可比价格计算，比上年增长 14.8%。其中，第一产业增加值 85.3 亿元，增长 10.4%；第二产业增加值 260.9 亿元，增长 23.2%；第三产业增加值 253.9 亿元，增长 12.3%。全市人均生产总值达

到 13 808 元，按可比价格计算，比上年增长 14.7%。

另外，上述数据历史变迁如表 3 所示。

表 3 吉林市 GDP 变化（单位：亿元，%）

年份	GDP 总额	第一产业 GDP		第二产业 GDP		第三产业 GDP		人均 GDP 总额（元）
		总额	比例	总额	比例	总额	比例	
1978	23	5	22.8	14	62.8	3	14.5	598
1980	24	4	16.3	16	66.6	4	17.1	624
1985	45	8	17.6	28	62.0	9	20.4	1 124
1990	85	14	16.7	51	59.9	20	23.4	2 056
1995	229	34	14.7	119	52.2	76	33.1	5 412
1998	331	63	19.1	123	37.1	145	43.9	7 682
1999	352	63	17.8	132	37.6	157	44.7	8 154
2000	401	64	16	160	39.8	177	44.2	9 250
2001	446	71	16	175	39.2	201	45.0	10 274
2002	515	77	15	212	41.1	226	43.9	11 862
2003	600	85	14	261	43.5	255	42.4	13 816



注：GDP 总额按当年价格计算

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第二章 资源环境状况

吉林市地处东北腹地长白山脉，向松嫩平原过渡地带的松花江畔，三面临水、四周环山。东接延边朝鲜族自治州，西临长春市、四平市，北与黑龙江省接壤，南与浑江市、通化市毗邻。地域内自然资源丰富，环境优美，为吉林市的经济发展提供了可靠而坚实的保障。

第一节 资源特点

一、主要资源特点

（一）水资源

吉林市境内水系发达，流域面积超过 500 平方公里的河流 18 条，20 平方公里以上的河流 372 条。由松花江、拉林河、牡丹江 3 个水系的部分河段和支流组成，蕴藏 2350 万千瓦电力资源。年均降水量 715.7 毫米，年均降水总量 194 亿立方米。

吉林市境内年均水资源量 166.61 亿立方米，当地地表水平均水资源量 71.67 亿立方米，年均入境水量 87.36 亿立方米，年均地下水资源量 10.67 亿立方米。人均水资源量 3875 立方米，为全国平均水平的 1.8 倍，北方城市的 5.4 倍。吉林市城区地下水资源量 2.02 亿立方米，可开采量 2.19 亿立方米。

（二）矿产资源

吉林市矿产资源丰富，已探明的矿种共计 58 种，占吉林省已探明储量 71 种的 81%，有 10 种金属矿、13 种非金属矿，钼、镍为我国第二大矿床，钼矿储量占全国 20.9%，有色金属、贵金属矿储量居吉林省首位。矿产地 223 处，矿化点 1082 处，已开采的 23 种。

（三）土地资源

吉林市的地理状况被形容为“六分半山二分田，一分草地和水面，半分村镇居民点”。土地总面积为 2.77 万平方公里，各类耕地面积 2000 年为 66.40 万公顷，占总面积 24%；实有耕地面积为 55.9 万公顷，占全市总幅员面积的 20.6%；农业人口人均实有耕地 0.3 公顷，户均耕地 1.1 公顷。园地 2.55 万公顷，占总面积 0.9%，林地面积 168.65 万公顷，占总面积 60.7%，未利用土地面积 9.61 万公顷，占总面积 3.5%。

（四）林木资源

吉林省森林覆盖率为 57%。全地区活立木总蓄积 1.55 亿立方米，其中地方林业活立木总蓄积 0.97 亿立方米。全市共有 1 个国家级森林公园（蛟河拉法山国家森林公园）、3 个省

级森林公园（舒兰凤凰山、磐石官马溶洞和市朱雀山森林公园）、1 个国家级风景名胜区（松花湖风景名胜区）。在林区内，赋存 73 目 2 400 多种植物；20 科 75 种兽类，15 科 50 种鱼类，48 科 277 种鸟类，以及林蛙等多种两栖类、爬行类、昆虫类动物。

（五）旅游资源

吉林市拥有非常丰富、独特的自然与人文景观，是一个风光秀丽的旅游城市。吉林的雾凇以其“冬天里的春天”般诗情画意的美，与黄山云海、泰山日出、钱塘潮涌并称中国四大自然奇观，是吉林市旅游产品的一张“王牌”。另外，石陨石、松花湖、满族文化遗址、北大湖滑雪场等都是国内外享有较高声誉的旅游资源。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

吉林市是一座历史文化名城，同时也是一座工业城市和以冰雪树挂著称的北方旅游城市，松花江穿城而过，自然风光秀美。但因为历史原因，吉林市生态环境破坏较为厉害，同时城市环境基础设施建设也比较薄弱。

一、主要生态环境问题

吉林市是我国重要的工业城市，重化学工业较为发达。但由于 20 世纪 90 年代以前生态环境保护工作没有受到应有的重视，所以许多生态环境问题比较突出，这主要表现在以下几个方面：一是大气污染较为严重，空气中的粉尘、二氧化硫等酸性物质明显超标，2003 年，城区大气总悬浮颗粒物年日均值为 0.3 毫克/立方米，一、二级环境质量天数为 203 天，其中一级 14 天，二级 189 天，从总体空气质量来看，符合国家三级标准，详细的数据指标请参见表 4；二是工业垃圾与生活垃圾无害化处理率较低，大量垃圾露天堆放，不仅占用了大量的土地资源，而且对周围的生态环境造成较大破坏；三是污水排放没有得到有效控制，主要水系都受到了不同程度的污染，2003，松花江干流的丰满监测断面、龙潭桥监测断面为 III 水质，松花江吉林江段高锰酸盐年日均值为 5.5 毫克/升，松花湖水质达标率为 88.2%；四是生态环境保护基础设施建设欠帐较多，生态环境保护能力较低；五是随着汽车数量的不断增长，噪音污染问题日趋突出，2003 年，区域环境噪声平均等效声级为 55.6 分贝，交通噪声平均等效声级为 70 分贝，均高于全省九城市（长春、吉林、四平、辽源、通化、白山、松原、延吉和白城）55.4 和 69.1 的平均值，属于轻度污染城市。近年来，随着各项生态环境保护政策措施的出台，吉林市所存在的上述环境问题都有了明显改善。

二、生态环境治理成绩分析

（一）总体环境质量显著改善

2002-2003年，吉林市开始实施“蓝天工程”和“清水绿带”工程，全面治理所存在的主要生态环境问题，环境质量得到明显改善。吉林市主要环境质量指标年均值保持下降趋势，环境质量指标城区 TSP 年均值从 2000 年的 0.4 毫克/立方米下降到 2003 年的 0.3 毫克/立方米，年均下降 3.3%；高锰酸盐指数年均值从 2000 年的 6.1 毫克/升下降到 2003 年的 5.5 毫克/升，年均下降 16%。

吉林市工业污染源达标排放工作取得了很好的成效，并保持稳定。2000 年，全市 396 户企业有 390 户达标，达标率达到 98.2%。工业污水处理率达到了 83.1%，工业污水排放达标率达到了 83.9%，工业废气处理率达到了 75%。与此同时，吉林市在防治噪音污染、汽车尾气排放净化、生活垃圾无害化处理、主要水系水质控制等方面也显著成效。

（二）生态环境监控体系日趋完善

吉林市十分重视生态环境监控体系建设，主要表现在以下两个方面：一是严格执行基本建设项目的环境评价审批工作。2001 年，吉林市共审批建设项目 36 项，全部执行了环境影响评价，环评率 100%。二是充分发挥社会各界力量，强化对环境问题的监督机制。2002-2003 年，全共接到环境信访案件 1 805 件，结案率 98%。并在 2003 年开通了“12369”环境举报电话，各城区配齐了环保 110，设置了大屏幕远程监控系统，环境信访接案率、结案率大大提高。

（三）生态环境基础设施建设不断加强

吉林市通过排污收费、招商引资、财政拨款等多种途径筹集生态环境基础设施建设资金，使生态环境保护基础设施得到了根本改善。2000 年，吉林市污染防治和环境基础设施建设投资额占全市 GDP 的 1%。2001 年，在生态环境基础设施建设领域引入外资 13 358 万元。特别是引进日本政府贷款建设的污水治理工程进展顺利，铺设污水管线 7 345 米。2002-2003 年实施锅炉并网 229 台，完成锅炉改型、改燃约 1 200 台。生态环境保护措施的加强，有力地促进了环保产业的发展。2000 年，环保产业实现产值 4 亿元，2001 年达到 4.2 亿元。

表 4 吉林市城市环境污染状况

指标名称	单位	2003 年	2002 年
一、废水			
工业废水排放量	万吨	13 101	14 038
工业重复用水量	万吨	217 248	137 214
工业废水排放达标量	万吨	12 115	13 044
二、废气			
工业废气排放总量	万标立方米	11 418 415	9 453 594
燃料燃烧过程中废气排放量	万标立方米	5 805 704	5 205 411
生产工艺过程中废气排放量	万标立方米	5 612 711	4 248 183
二氧化硫排放量	吨	23 347	22 871
烟尘排放量	吨	41 660	46 551
工业粉尘排放量	吨	10 053	12 430
三、废物			
工业固体废物产生量	万吨	463	417
工业固体废物贮存量	万吨	194	229
工业固体废物处置量	万吨	7	7
工业固体废物综合利用量	万吨	266	187

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

一、经济特征分析

(一) 经济发展中面临的主要问题

目前，吉林市经济发展中面临以下主要问题：一是国有经济比重过高，缺乏发展活力；二是产业结构不合理，传统工业比重大，新兴产业发展相对缓慢；三是技术装备落后，整体竞争能力低下；四是国有企业改革滞后，影响发展的各种矛盾突出；五是下岗失业问题突出，社会保障能力严重不足；六是市场化程度低，经济持续增长的内在动力不足。

（二）实施振兴的优先领域

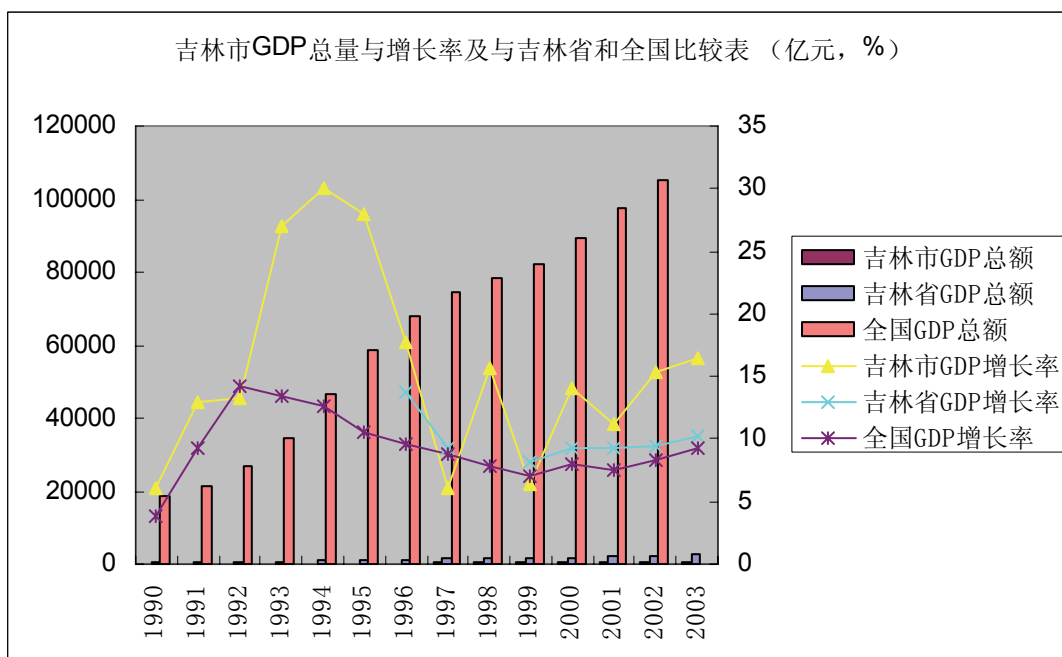
在振兴老工业基地的过程中，吉林市迫切需要在以下几个领域取得重大突破：一是加快国有经济布局的战略性调整，深化国有企业改革，加快国有经济从竞争性领域退出的步伐；二是加快石油化工、汽车、冶金等传统产业的改造，努力发展医药、轻纺、建材等优势产业，积极培育电子信息和新材料等新兴产业；三是完善社会保障体系，努力提高就业水平。

二、经济发展变化分析

近年来，吉林市经济一直保持高速增长的态势。1999 年全市完成国内生产总值 359 亿元，比上年增长 10.5%。2000 年实现国内生产总值 401.2 亿元，比上年增长 12.8%。2001 年实际完成国内生产总值 446 亿元，比上年增长 12.9%，2002 年实现国内生产总值突破 500 亿元大关，达到 515 亿元，比上年增长 14.9%。2003 年实现生产总值 600.1 亿元，比上年增长 14.8%。可见，吉林市近年来一直保持着较高的经济增长率，明显高于吉林省和全国的经济增长水平。然而，由于经济结构等方面存在着许多突出矛盾，整体经济效率还较低，没有实现经济增长的同时经济竞争能力的同步增长，许多国有企业的经营状况尽管出现了一定的好转，但仍然没有完全摆脱经营困境。

表 5 吉林市 GDP 总量与增长率及与吉林省和全国比较表（亿元，%）

年份	吉林市		吉林省		全国	
	GDP 总额	GDP 增长率	GDP 总额	GDP 增长率	GDP 总额	GDP 增长率
1990	85	6.0	425		18 548	3.8
1991	96	13.0	463		21 618	9.2
1992	108	13.3	558		26 638	14.2
1993	138	27.0	718		34 634	13.5
1994	179	30.0	969		46 759	12.6
1995	229	28.0	1 129		58 478	10.5
1996	270	17.8	1 337	13.7	67 885	9.6
1997	286	6.0	1 447	9.2	74 463	8.8
1998	331	15.7	1 558		78 345	7.8
1999	352	6.4	1 670	8.1	82 068	7.1
2000	401	14.0	1 865	9.2	89 468	8.0
2001	446	11.2	2 032	9.3	97 315	7.5
2002	515	15.4	2 246	9.5	105 172	8.3
2003	600	16.5	2 523	10.2	117 252	9.3



资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月版。

三、财政状况分析

2003 年, 全市区一般预算全口径财政收入¹完成 48.5 亿元, 比上年增长 17.4%, 超过 GDP 增幅 1 个百分点。财政总收入占国内生产总值的比重为 8.1%。全市一般预算体制留用收入 218.5 亿元, 比上年增长 13.7%。全市一般预算支出完成 41.6 亿元, 比上年增长 15.2%。税收继续保持较快增长, 国税税收收入 31.7 亿元, 增长 17.6%; 地税全口径税收收入 15.9 亿元, 增长 11.1%。

表 6-1 吉林市财政收支状况 (单位: 亿元, %)

年份	全口径财政收入		体制留用收入		预算支出	
	金额	增长率	金额	增长率	金额	增长率
2000	28	0	11	4.7	17	5.7
2001	36	8.2	15	5.3	31	26.7
2002	41	13.5	16	11.5	36	18.6
2003	49	17.4	19	13.7	42	15.2

资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月版。

¹全口径财政收入是带有中国特色的一个术语, 它是预算内收入与预算外收入之和。发达国家没有“预算外”资金这个概念。但在中国, 进入财政预算中的资金, 一般称为预算内资金, 不少预算外资金以及以政府名义集中的收入不在财政收入统计之内。

²按中国现行财税体制, 增值税和留转税主要属于中央财政收入范围, 但为了促进一些国有企业改革任务繁重地区发展而为其提供可靠的财力保障, 中央政府会根据各地的不同情况把上述两税收入的一定比例留给地方, 作为地方政府的一般财政收入支配和使用, 这部分收入就叫做体制留用收入。

表 6 吉林市财政收支变化及与吉林省、全国的比较 (单位: 亿元)

年份	吉林市		吉林省		全国	
	地方财政收入	地方财政支出	地方财政收入	地方财政支出	地方财政收入	地方财政支出
1990	14	8	51	72	2,937	3,084
1991	15	8	63	79	3,150	3,387
1992	14	8	57	80	3,483	3,742
1993	8	11	80	103	4,349	4,642
1994	10	13	51	105	5,218	5,793
1995	11	15	63	121	6,242	6,824
1996	14	18	76	146	7,408	7,938
1997	15	21	83	168	8,651	9,234
1998	14	22			9,876	10,798
1999	14	24	101	235	11,444	13,188
2000	14	24	104	261	13,395	15,887
2001	15	31	121	326	16,386	18,903
2002	16	36	132	363	18,904	22,053
2003	19	42	154	409	21,715	24,650

资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第二节 社会发展状况

在国家计划生育政策条件下, 吉林市的人口得到了控制, 20 世纪 90 年代以来, 市人口自然增长率一直处于稳定低水平状态, 特别是农村人口的变化更小, 90 年代城市人口与农村人口比例基本保持稳定, 为 100: 167。从就业人口来看, 自我国开始国有企业改革以后, 1998 年起吉林市从业人口比率急剧下降, 比上年下降了 5.4 个百分点, 此后呈平稳推移, 基本稳定在 40% 左右。

表 7-1 1999-2003 年吉林市人口状况 (单位: 万人, ‰)

年份	总人口	自然增长率	出生人口	死亡人口	出生率	死亡率
1999	430	1.9	3.0	2	6.9	5.0
2000	432	2.4	3.9	3	9.1	6.7
2001	431	2.3	3.0	2	7.0	4.7
2002	450	2.3	3.1	2	7.1	4.8
2003	451	1.9	2.8	2	6.4	4.5

资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月版。

表7 吉林市人口及就业发展变化（万人，%）

年 份	市区人口	农业人口	城市化率	从业人口	从业人口占全市总人口比率
1990	127	227	45	200	48.5
1991	130	228	45	202	48.7
1992	134	227	46	213	51.0
1993	135	225	46	214	51.0
1994	137	223	47	212	50.3
1995	138	225	47	205	48.2
1996	139	224	47	208	48.7
1997	141	224	48	202	47.2
1998	141	223	48	178	41.8
1999	142	223	48	175	40.8
2000	179	223	48	174	40.4
2001	179	222	48	175	40.6
2002	179	222	49	172	39.9
2003	180	221	49	174	40.4

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

吉林市紧紧围绕实现“三先”、“四市”建设目标，采取因企施策、分类指导的方法，使企业改制重组取得新进展；在深化小城镇改革和推进“三项改革”上取得了重要进展。

一、国有企业的基本状况

吉林市是吉林省老工业基地之一，国企比重高、包袱重一直是制约经济发展的主要瓶颈。1998 年以来，这个市对 244 户市属企业和 46 户中省直集体企业进行了改制，其中实施改制和破产的市属国有企业有 180 户，但该市国有企业数量过多、效益低下的问题仍未得到根本解决。截至 2004 年 12 月 31 日，吉林市仍有市属国有独资企业 129 户，国有参控股企业 8 户，破产后资产未变现、职工未安置企业 13 户，合计 150 户。其中 101 户工业交通企业总负债超出总资产 4.5 亿元，有 8 万多职工需要转换身份和安置补偿，改革任务相当艰巨。

表 8 吉林市国有及国有控股工业企业概况（单位：个，亿元）

年份	企业数		工业总产值 (当年价)	资产合计	负债合计	亏损企业 亏损总额
		亏损企业				
1995	446	154	237	592	387	6
1996	375	116	270	648	457	14
1999	281	70	280	727	457	14
2001	245	87	299	810	539	17
2002	295	95	301	774	526	
2003	208	66	374	718	436	6

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴》（1996—2004），中国统计出版社。

二、国有企业改革的地方实施体制及进展状况

20 世纪 80 年代中期以来，吉林市不断探索深化国有企业改革的措施。截止到 2000 年末，市属 187 户国有中小型应改制企业中，有 141 户企业完成了改制工作，占应改制企业总数的 75.4%。在完成改制的企业中，改为股份有限公司的 13 户，改为有限责任公司的 73 户，改为股份合作制的 21 户，出售 19 户，兼并和租赁 15 户。

2001 年吉林市政府按照“调整、创新、落实、提高”的方针，以调整国有经济布局、加快建立现代企业制度、完善法人治理结构的为方向，在全市（包括县、市、区国有和集体）企业 2173 户中，确定参加改制企业为 1625 户。截止到 2001 年 11 月末完成改制企业 1586 户，占应改制企业总数的 97.6%。市直属和局属¹国有（集体）企业 240 户中，应参加改制企业 183 户，到 2001 年末，完成改制企业 157 户，占应改制企业总数的 86%，其中：采取股份制形式的有 119 户，出售 24 户，兼并 9 户，解体 5 户。

2002 年，吉林市按照“大胆探索，因企制宜，攻坚克难，稳中求进”的原则，进一步加大了全市企业改制工作力度。在对全市 108 户市属企业进行全面调查摸底的基础上，提出了 50 户企业的改制目标。到 2002 年末，已有 70 户企业完成了改制，为年计划的 140%，其中市属（局属）企业 55 户，中省直集体企业 15 户。按改制模式分，改为有限责任公司 22 户，出售 40 户，兼并 5 户，二步改制 3 户。

2003 年吉林市全年共完成 68 户企业的改制审批工作，其中国有企业 60 户。共有 1.5 亿元的资产退出国有经济领域，7 281 名职工得到妥善安置（其中国有职工 2 952 人）；完成 12 户企业改制的预批工作；为 46 户企业变更房屋产权 53.68 万平方米，为 5 户企业变更土地使用权 9.58 万平方米。

最近，吉林省确定了加快国有企业改革的具体措施。吉林市按照有关文件精神，重新确定了国有企业改革、改制的目标任务，调整和加强了市国有企业改革领导小组及其办事机构。

¹中国国有企业归属对象不同，有中央企业、地方企业，其中地方企业包括省属企业、市属企业等，市属企业包括市直属企业和市辖各局的所属企业，此处的“局属企业”是指市辖各局的所属企业。

全市统一抽调了 150 多名后备干部和熟悉企业改革工作的同志，组成 18 个改制推进组，在经过严格培训后，深入相关企业进行改革动员和情况汇总等工作。日前吉林市国有企业改制工作已经启动，其中部分企业已进入实际操作阶段。预计在 2004 年底之前，该市 150 多户国有或国有参股、控股企业将基本完成改制工作。

三、国有企业改革进展缓慢的原因

吉林市国有企业改革进展缓慢的原因是多方面的，最主要的包括以下几个方面：（1）各级政府关于国有企业改革的政策缺乏明确具体的实施方案，因而在国有企业改革的过程中各级主管部门存在很多的疑虑，例如，很多企业主管部门及领导都担心被追究国有资产流失的责任而不敢大胆推进改革；（2）长期的国有企业管理模式形成了政府与企业之间的特殊利益关系，许多政府部门担心国有企业改革会减少自己手中的权利和利益，存在着一定的消极倾向；（3）许多国有企业长期在经营困境中挣扎，拖欠银行债务规模巨大，企业的改组或破产清算必将使大量银行资产由隐性损失转变危险性损失，因而银行作为债权人对国有企业的改革态度也不够积极。（4）国有企业承担着办医院、办学校等许多社会职能，国有企业改革必将需要剥离其多种社会职能，并因此增加各级政府财政负担，因此政府出于减少财政负担的考虑，也对国有企业的改革存在一定的疑虑。（5）国有企业都存在比较严重的冗员过多问题，企业的改革、改组和破产清算必将需要解聘大量的员工。在社会保障制度不健全的情况下，下岗失业人员过多不利于社会稳定，因此，各级政府对加快国有企业改革存在很大的疑虑。

第二节 产业结构调整

一、工业发展的基本状况

吉林市是一座工业基础雄厚、产业优势明显、充满现代经济发展活力的工业城市。全市拥有工业企业 3300 多户，其中规模工业企业 427 户，总资产 830 亿元。经过多年的调整改造，形成了石化、汽车、冶金、农副产品深加工及食品制造四大支柱产业，医药、建材、轻纺、能源四大优势行业和电子信息、新材料两大新兴产业。

吉林市的工业产业结构在经济发展中不断调整，重点行业的支撑作用进一步增强。化工、汽车两大传统支柱产业全年完成产值占全市规模工业总产值的比重为 56.7%。在老工业基地振兴过程中，吉林市确立了建设“两大企业集团、五大基地、十大产业园、十大主导产品”的产业发展方向。

所谓两大集团，就是指争取把石化和汽车两家企业建设成年销售收入超 500 亿元的大型企业集团；所谓五大基地，就是指建设轻微型汽车、化学纤维、水泥、大功率电子器件五个国内生产基地；所谓十大产业园，就是指重点建设汽车工业园、塑料制品工业园、橡胶制品工业园、金属制品工业园、纺织出口加工园、石材工业园、医药产业园、九鑫产业园、电子

信息产业园、燃料乙醇深加工产业园等十大工业园区；所谓十大主导产品，就是指努力发展600万吨炼油、100万吨乙烯、60万辆汽车、60万吨燃料乙醇、40万吨化学纤维、500万吨钢及制品、800万吨水泥、100万台冰箱、100万吨纸、50万吨啤酒等在行业市场占重要地位的十大主导产品。

二、支柱产业

石化行业是吉林市第一大支柱产业，拥有吉化集团公司、中油吉林石化分公司、吉林化纤集团三家在同行业竞争中占有一席之地的大型企业集团。形成了500万吨炼油、53万吨乙烯、30万吨合成氨、7.5万吨腈纶的生产能力，主要产品达1000多个品种，范围覆盖合成材料、基本有机化工、精细化工、化学纤维四大领域。ABS、乙二醇、丁辛醇、腈纶等10种产品生产能力全国第一，是国内唯一的乙丙橡胶、MDI级苯胺、合成乙醇生产厂家。正在加速形成600万吨炼油、100万吨乙烯、20万吨腈纶的生产能力。

汽车也是吉林市的第二大支柱产业。吉林市能够生产轻、微型客车、经济型轿车、专用车、农用车五大系列170多种整车产品，整车生产能力达到10万辆。并初步形成了底盘、内饰件、电气、非金属件、发动机及变速箱、车灯等六大系列配套产品。正在加速形成60万辆轻型车、微型车、经济型轿车的生产规模，成为重要的轻微型车、家庭轿车生产基地。吉林市的汽车制造业与长春市具有很大的互补性，长春市的汽车制造以中高档轿车、卡车和重型运输车为主，而吉林市则以微型、轻型面包车和经济型轿车为主，同时各种专用车和农用车具有一定的生产能力。两市在汽车产业领域的竞争型主要体现在汽车零部件的生产方面，特别是近年来两市都希望提高自己在汽车零部件方面的市场竞争力，都希望成为国家支持的主要汽车零部件生产基地，长春、吉林两市都出台了许多优惠政策，扶植本市的汽车零部件生产企业。但过度竞争的局面到目前为止还没有出现。

冶金也是吉林市的另一支柱产业。吉林市拥有亚洲最大的铁合金、炭素生产厂家以及全国第二大镍业生产地。拥有100万吨带钢、40万吨普钢、15万吨铁合金、10万吨炭素制品、5.5万吨电解铝、1.5万吨精制硫酸镍生产能力。

三、比较优势产业

医药产业。吉林市是全国中药现代化的基地之一和全国化学原料药及生物药的重要产地。可生产化学原料药、中西药制剂、医疗器械、医用包装和卫生材料五大类主导产品，1618个品种。全行业正加快GMP改造，形成以长白山中药资源种植、加工、市场集散等一体化深度开发为特色的中药现代化企业集群。吉林市拥有20万吨纸综合生产能力，20万台新型冰箱开始生产。正在加速形成100万吨纸、20万套高档西服、100万套高档内衣生产能力。

建材产业。吉林市拥有210万吨水泥、14.5亿块红砖（含新型墙体材料）、1.2万吨塑料异型材、90万平方米石材生产能力。正在加速形成800万吨水泥、18亿块标准砖新型墙体材料、6万吨塑料型材生产规模。

四、新兴产业

吉林市高新技术产业优势凸现，电子信息和新材料两大新型产业发展步伐加快。正在加快形成 100 万台冰箱、冰柜、40 万台电电视机及 DVD 等生产能力。彩电显像管、节能灯功率晶体管、放电器在国内市场占有一席之地。正在积极研发集成电路、大功率激光器、系统级芯片，建成东南亚最大元器件生产基地。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

一、城市金融状况

近年来，吉林市金融业不断发展和服务功能不断完善，对经济发展的推动作用不断加强。2003 年末，全部金融机构各项人民币存款余额 517 亿元，比年初增加 72 亿元，其中，企业存款余额 97 亿元，比年初增加 20.5 亿元。各项人民币贷款余额 426.4 亿元，比年初增加 22.2 亿元。其中，短期贷款余额 303.6 亿元；中长期贷款余额 99.9 亿元。全年银行累计现金总收入 1 508 亿元；累计现金总支出 1 535.7 亿元。全年货币收支相抵净投放 27.7 亿元。城乡居民储蓄存款余额 392 亿元，增加 47.1 亿元，增长 13.7%。全年保费收入 8.27 亿元。其中财产险保费收入 1.5 亿元，人身险保费收入 6.77 亿元；财产险赔款金额 1.4 亿元，人身险给付金额 1.25 亿元。

吉林市金融机构的存款、贷款余额变迁请参见表 9。

表 9 2001-2003 年吉林市各金融机构存贷款状况（单位：亿元）

年份	存款余额			贷款余额		
	存款余额	企业存款	城乡居民储蓄存款	贷款余额	短期贷款	中长期贷款
2001	408	76	318	388	296	74
2002	445	77	345	404	295	85
2003	517	97	392	426	304	100

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴》（1996—2004），中国统计出版社。

表 9-1 2001-2003 年吉林市保险收支状况 (单位: 亿元)

年份	保费收入		赔款金额			
	财产险收入	人身险收入	财产险赔款	人身险赔款		
2001	4.5	1.1	3.4	4.5	0.7	3.8
2002	6.5	1.3	5.2	2.1	0.7	1.4
2003	8.3	1.5	6.8	2.7	1.4	1.3

资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴》(1996—2004), 中国统计出版社。

二、城市开发区状况

(一) 高新技术开发区

吉林高新技术产业开发区成立于 1992 年 11 月, 规划面积 11 平方公里, 是经过国务院批准设立的国家级开发区。经过 10 多年的发展, 特别是从 1998 年实施特区式封闭管理体制、开放式运行机制以来, 吉林高新区的改革开放和经济发展都取得了重大突破, 招商引资工作成效十分显著。2003 年招商引资合同金额 32.2 亿元, 到位资金 27.6 亿元, 其中合同利用外资 5 004.64 万美元。全年新进区企业 628 户, 其中外资企业 24 户, 到 2003 年末全区企业总数已达到 2 766 户。一批跨国公司、国内著名企业集团纷纷到高新区落户。

据统计, 2003 年技工贸总收入完成 420 亿元, 比上年增长 24.6%; 其中江南封闭区完成 160 亿元, 比上年增长 27.8%。工业总产值完成 410 亿元, 比上年增长 20.6%; 其中江南封闭区完成 140 亿元, 比上年增长 40%。GDP 完成 123 亿元, 比上年增长 29.5%; 其中江南封闭区完成 48 亿元, 比上年增长 37.1%。高新技术企业技工贸总收入、工业总产值、工业增加值分别完成 344.2 亿元、350 亿元、104.5 亿元, 比上年分别增长 30%、25%、41%。

(二) 经济技术开发区

吉林经济技术开发区是经济林省政府批准设立的省级开发区。尽管经济技术开发区的成立时间比较短, 但各项事业的发展非常迅速。目前, 以东区为中心向南发展, 实施沿路开发战略全面启动, 征地拆迁工作取得较大突破, 基础设施建设不断完善。招商引资成果显著, 大项目产业链条拉动效果明显。据统计, 2003 年, 全区实现 GDP14.7 亿元, 同比增长 39%; 实现工业总产值 42.3 亿元, 同比增长 39.4%; 完成固定资产投资 31.3 亿元, 同比增长 2.9%; 全口径财政收入 2.18 亿元, 按可比口径同比增长 33%; 出口创汇 3 000 万美元, 同比增长 48.2%。

三、城市的外资企业、民营企业状况

(一) 城市的外资企业

改革开放以来，吉林市的招商引资工作不断发展，一批投资规模大、对经济拉动作用强的跨国公司项目相继落地生成。到 2002 年底，全市共有外商投资企业 302 户，其中合资企业 176 户，合作企业 39 户，外商独资企业 87 户。总投资为 15.49 亿美元，注册资本 7.23 亿美元，合同利用外资 5.67 亿美元，实际利用外资 4.3 亿美元。外资来原地有香港、台湾、美国、德国、韩国、日本等 24 个国家和地区。这些外商投资企业可分为 9 个行业，其中制造业 231 户，社会服务业 30 户，房地产业 13 户，建筑业 10 户，餐饮业 7 户。

表 10 2003 年吉林市规模工业外商投资和港澳台商

投资工业企业主要经济指标（万元）

	企业 单位数 (个)	亏损 企业 (个)	工业 总产值 (当年价)	工业 增加值 (当年价)	资产 合计
总计	27	7	133 148	52 576	213 626
一、按登记注册类型分组					
港、澳、台商投资企业	11	4	50 926	25 556	133 003
合资经营企业（港或澳、台资）	7	3	39 730	21 977	54 178
合作经营企业（港或澳、台资）	1	1	1 260	248	72 833
港澳台商独资企业	1		1 586	568	2 433
港澳台商投资股份有限公司	2		8 350	2 764	3 560
外商投资企业	16	3	82 222	27 019	80 623
中外合资经营企业	10	2	63 794	24 232	70 737
外资企业	6	1	18 428	2 787	9 886
二、按经济组织类型分组					
独资企业	7	1	20 014	3 355	12 319
港澳台商独资经营企业	1		1 586	568	2 433
外资企业	6	1	18 428	2 787	9 886
合作、合伙企业	1	1	1 260	248	72 833
港或澳、台资合作经营企业	1	1	1 260	248	72 833
股份有限公司	2		8 350	2 764	3 560
港澳台商投资股份有限公司	2		8 350	2 764	3 560
有限责任公司	17	5	103 524	46 209	124 915
港澳台合资经营企业	7	3	39 730	21 977	54 178
中外合资经营企业	10	2	63 794	24 232	70 737

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

(二) 民营企业状况

近年来，吉林市民营经济发展迅速，成为全市经济发展的重要增长点。据市民营经济发展局统计，2003 年，民营经济实现增加值比上年增长 31%，实缴税金比上年增长 32.5%。2003 年，全市共新生民营企业 2350 户，已组建民营企业集团 28 户，民营经济领域开发投资 500

万元以上的项目 378 个，其中亿元以上的大项目 41 个。

2001-2003 年吉林市民营经济的规模等情况参见表 11。

表 11 2001-2003 年吉林市民营企业状况（单位：亿元，%，户，个）

年份	产业增加值		实缴税金		新生民营 企业户数	投资亿元以上 项目个数
	金额	增长率	金额	增长率		
2001	175	26.8	6	13.9	-	-
2002	245	40.0	8	33.0	1510	34
2003	321	31.0	11	32.5	2350	41

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴》（1996—2004），中国统计出版社。

第二节 促进贸易和投资的体制和有关政策

一、城市有关促进贸易和投资的实施体制

为进一步提升主导产业、重点企业有吸纳外资能力和具有比较优势的产品向国际市场输出水平，扩大市场占有份额，吉林市政府通过举办“中国·吉林雾凇冰雪节国际投资贸易洽谈会”、赴日、韩经贸洽谈会、赴澳大利亚和新西兰农业产业化项目招商会、赴俄罗斯经贸洽谈会等方式，促成了一大批投资贸易项目签约。另外还通过加强同国家贸促总会及其驻境外代表处、中国外商投资企业协会、中国外商投资促进中心、日本贸易振兴会、韩国贸易协会、美国国际经济发展协会以及知名的国际投融资公司、跨国公司的紧密型交往，为扩展对外发展领域，扩大外经贸成果奠定基础。

为加强招商引资工作，吉林市委、市政府还把招商引资工作纳入了市委组织部对县（市）区工作年度考核的范围，将招商引资工作进度情况纳入市统计局统计范围，使招商引资工作直接与各部门、各级干部的业绩挂钩，起到了激励和约束的作用，实现了责任体系和考核奖惩机制的统一。这一举措，极大地调动了各级领导干部招商引资工作的积极性和主动性。各县（市）区、开发区、市直各部门的一把手、主管领导大多亲自挂帅，带队招商，形成了一级抓一级，一级促一级，一级带一级，层层抓落实的局面。同时也创新出许多新的工作方式，如永吉县为了加大招商力度，分 3 批安排 52 名县直部门一把手及乡镇党委书记离岗招商，截至 2003 年 10 月末共联系洽谈项目 268 个，实际引进项目 55 个，计划总投资 4.1 亿元，实际到位金额 2.2 亿元。其他县（市）区也采取了许多行之有效的方法，市直经贸委也派专人到南方挂职招商等。

二、促进贸易和投资的的地方性政策

为了使招商引资工作能依法行事，有章可循，吉林市招商局进一步完备了政策体系建设。

清理废止了一批不适应发展要求的政策，重新修改了《全市招商引资成果确认细则》、《吉林市中介人奖励办法》、《吉林市开发区工作考核实施细则（暂行）》、《关于理顺开发区管理职能的建议》、《关于加强投资企业投诉案件查处制度》等一系列相关文件。同时对全市涉及招商引资的政策进行了汇编，完善了吉林市招商引资政策资料库建设，收录了9个县（市）区、12个开发区、市直53个涉经部门的政策法规及13个重点部门的行政审批程序并上网公布，为投资企业提供了第一手资料，也为规范开展招商引资工作奠定了基础。

第六章 就业问题和社会保障

第一节 就业状况

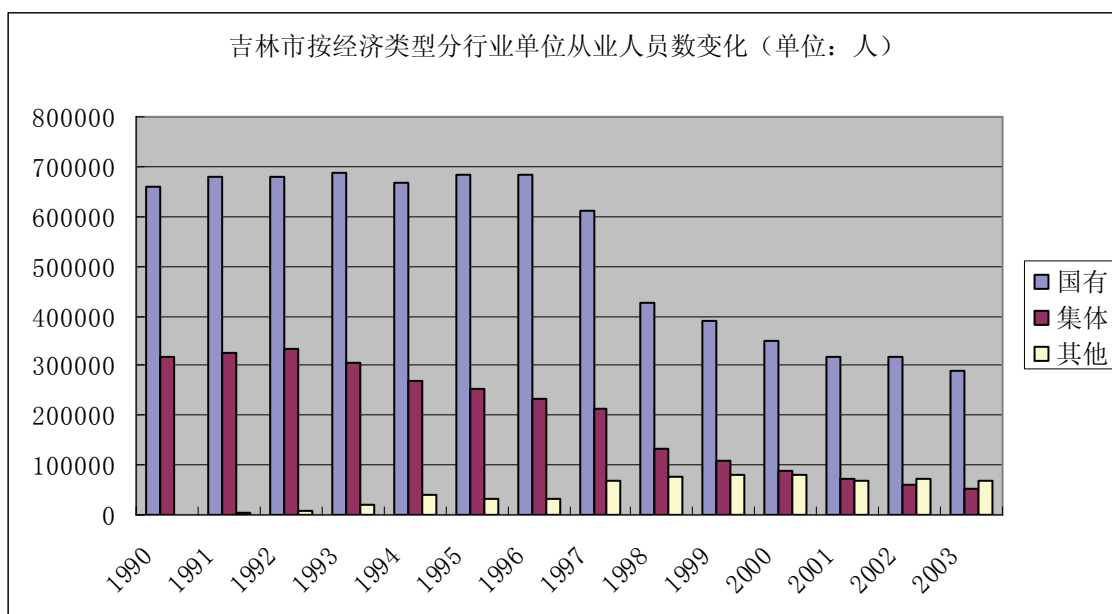
就业问题突出一直是影响吉林市国有企业改革和社会稳定的突出矛盾。据统计，2002年初全市有15.4万人要解除劳动关系，新增劳动力也高达8万人，而新开发就业岗位则仅有9.03万个，吉林市的就业和社会保障工作所面临空前的巨大压力。为了化解严峻的就业与社会保障形势，吉林市重点采取了以下措施：一是大力实施以创业促就业的政策。2003年初，吉林市劳动和社会保障局、市委宣传部等6个部门联合开展了“架就业桥、铺就业路”创业促就业大型系列活动。通过“送岗位、送政策、送项目、送贷款，进社区、进村屯”的就业服务大篷车活动。2003年吉林市出台了《关于进一步贯彻落实下岗失业人员小额担保贷款工作的意见》，扩大贷款规模，降低贷款门槛，为1198人发放小额贷款2265.7万元，发放《再就业优惠证》16490个，为3221名持有《再就业优惠证》的下岗失业人员和符合政策的企业办理了减免税费手续，减免税费达1.68亿元。拨付再就业培训补贴、职业介绍补贴和公益性岗位补贴等再就业补贴仅市区就达479万元。二是积极发展劳动力对外输出。吉林市就业和社会保障部门以街乡镇为单位，建立了35个劳务输出资源基地，在10家企业建立了劳务输出资源基地，并出台了《劳务输出基地管理办法》；另外在北京、苏州、江阴等相对发达城市建立了15家驻外劳务输出工作站，为输出基地提供3万多个用工信息，输出5000人，仅苏州站就向当地企业输送了1300多人。为鼓励和支持境外劳务输出，吉林市还出台了境外劳务输出小额担保贷款办法，解决了境外输出人员资金不足的问题。2003年共输出劳务38万人。三是加强对失业人员的技能培训，为其创业活动、再就业及向其他地区流动创造条件。

落实各项再就业优惠政策，为吉林市的就业与创业创造了良好的环境。2003年，全市共开发城镇就业岗位104272个，城镇新增就业人员90051人，下岗失业人员再就业67683人，城镇失业登记率下降到了3.9%。

表 12 1990-2003 年全市职工人数 (人)

年份	合计		国有		集体		其它	
	全市	市区	全市	市区	全市	市区	全市	市区
1990	979 120	588 401	660 641	393 484	316 488	193 935	1 991	982
1991	1 007 095	613 778	677 754	405 978	325 807	205 402	3 534	2 398
1992	1 018 891	627 333	678 468	408 134	332 036	211 565	8 387	7 634
1993	1 011 707	622 696	685 530	405 950	304 418	196 212	21 759	20 534
1994	976 109	600 662	667 119	388 855	270 025	176 266	38 965	35 541
1995	970 450	600 060	684 507	406 227	254 188	164 822	31 755	29 011
1996	948 742	583 312	683 644	402 764	234 651	155 665	30 447	24 883
1997	893 223	555 419	611 515	351 079	214 795	142 769	66 913	61 571
1998	636 243	401 950	428 118	237 491	131 621	91 063	76 504	73 396
1999	582 135	368 796	389 408	220 541	110 411	78 415	82 316	69 840
2000	521 223	330 553	351 693	201 618	89 135	60 218	80 395	68 717
2001	461 803	285 372	318 387	176 652	73 954	49 152	69 462	59 568
2002	448 343	274 942	317 085	174 311	59 245	40 554	72 013	60 077
2003	410 953	257 533	290 353	166 292	52 528	37 070	68 072	54 171

资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月版。



资料来源:《吉林市社会经济统计年鉴 2004》, 中国统计出版社 2004 年 7 月版。

表 12-1 2003 年吉林市按经济类型分行业单位从业人员数（人）

	合计	国有单 位从业 人员	城镇集 体所有 制单位 从业人 员	其它所 有制单 位从业 人员	城镇个 体私营 从业人 员	乡村劳 动者
总计	1744098	293 113	53 067	68 310	324 864	1004744
按国民经济行业分组						
农、林、牧、渔业	805 124	13 671	238	4 792	38 417	748 006
采矿业	14 006	8 757	2 230	1 578	1 441	
制造业	230 522	60 618	27 201	57 513	52 110	33 080
电力、燃气及水的生产和供应业	15 658	14 343	388	927		
建筑业	68 798	18 972	8 767	241	3 257	37 560
交通运输、仓储和邮政业	64 872	17 348	616	129	22 459	24 320
信息传输、计算机服务和软件业	2 540	2 505	21	14		
批发和零售业	217 227	14 170	3 551	1 538	169 591	28 377
住宿和餐饮业	32 295	1 370	216	709		30 000
金融业	13 226	8 308	4 457	461		
房地产业	2 251	2 113	40	98		
租赁和商务服务业	18 712	3 373	1 637	113	3 589	10 000
科学研究、技术服务和地质勘查业	5 031	4 982	34	15		
水利、环境和公共设施管理业	9 118	7 391	1 566	161		
居民服务和其他服务业	127 432	1 833	207	16	31 975	93 401
教育	51 830	50 583	122	5	1 120	
卫生、社会保障和社会福利业	22 574	20 017	1 652		905	
文化、体育和娱乐业	3 807	3 776	31			
公共管理和社会组织	39 075	38 983	92			
国际组织						

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第二节 社会保障状况

近年来，吉林市社会保障事业发展较快。2003 年吉林市社会保障事业快速发展，基金征缴实现历史性突破，社会保险覆盖面达到 93%。参加养老保险人数 49.9 万人，全年征缴省

级统筹养老保险费 75 893 万元，征缴集体养老保险费 8 079 万元，办理个人续保人数 8.6 万人，征缴基金 19 938 万元。省级统筹退休人数 17.3 万人，发放养老金 124 136 万元，社会化发放率 100%；集体企业退休人数 3 万人，发放养老金 13 049 万元，社会化发放率 98.2%；全年纳入社会化管理服务人数 15.9 万人，社会化管理率 80%。失业保险参保人数 51.9 万人，征缴失业保险费 10 276 万元，领取失业金人数 6.1 万人，发放失业保险金 8 095 万元，拨付率 100%，社会化发放率 100%。社会福利事业持续发展。全市各类收养性社会福利事业单位 114 个，拥有床位 7 415 张，收养 4 447 人，其中收养孤寡老人 2 706 人。到 2003 年末，全市城镇社区服务设施 2 869 个。全市各类社会福利企业 191 户，共安置 1 939 名城镇残疾人就业。全年销售社会福利彩票 7937 万元，筹集社会福利资金 489 万元，接收社会捐赠 769 万元。2003 年，全市有 14 万人享受到最低生活保障补助，全市低保资金达到 1.026 亿元，其中城镇 10 133.8 万元，农村 82 万元。

上述数据的历史变迁请见表 13 以及 13-1。

表 13 2001-2003 年吉林市社会保险发展状况（单位：人，万元）

年份	养老保险情况						失业保险情况			
	参保人数		征缴保险费		支出养老金		参保人数	征缴保险费	领取失业金人数	发放失业金
	省统筹	地方统筹	省统筹	集体统筹	省统筹	集体统筹				
2001	280530	50968	35918	8251	82957	7955	361016	6801	52192	9288
2002	310363	43450	58432	9154	89023	9246	336169	8739	44312	9562
2003	499000		75893		124136	13049	519000	10276	61000	8095

注：表中 2003 年支出养老金为各级企业退休人员的相关数据

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

表 13-1 2000-2003 年吉林市社会福利事业发展状况（单位：户，人，万元）

年份	各类社会福利企业个数	残疾人就业数	社会福利资金	享受最低生活保障情况			
				人数	金额	城镇	农村
2000	276	4126	192	20582	1883	1851	302
2001	269	3421	893	37479	2188	1759	429
2002	212	2223	112	260866	11097	9960	1137
2003	191	1939	489	142994	10216	10134	82

资料来源：《吉林市社会经济统计年鉴 2004》，中国统计出版社 2004 年 7 月版。

第三节 职业培训项目的实施体制和内容

吉林市的下岗失业人员，有相当一部分是所掌握技能与社会需要不相符。针对这一突出矛盾，吉林市开展了以提高劳动者素质为目标的多层次职业培训活动。据不完全统计，2003年，吉林市以下岗失业人员培训为重点，对22110名下岗失业人员进行了技能培训；以提高创业能力为重点，对4355人进行了“创办你的企业”（SBY）培训¹；以提高师资力量为重点，举办了两期创业师资培训班，为全省培训创业教师53人。另外，还有一部分下岗失业人员参加了其他创业培训。培训效果明显，据统计，下岗失业人员参加培训后成功创业238个项目，24989人拿到了上岗“通行证”。与此同时，为打造劳务输出的品牌，吉林市在全市范围内选择了24所民办职业培训机构和中等专业技工学校，作为定点培训机构。仅服装、电子、机械类培训机构就培训近1000人，受到用人单位的欢迎。

第七章 城市发展的对策建议

在振兴东北老工业基地的进程中，吉林市需要在加快国有企业改革、发展优势产业、解决“三农”问题、壮大民营经济、优化地区经济结构等方面取得新的突破，为当地经济发展和社会进步创造基础条件。

一、坚定不移地加快国有企业改革，完善市场经济体制

努力实现国有经济布局的战略性调整，把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，以重组改制、政策性破产为主打方式，采取“并、转、掺、破、租、剥”等多种有效模式，多方筹措改革成本，有效加快现代企业制度的建立进程。尽快把国有资本从工业、商贸、农业等竞争性领域退出，为建立适应市场经济要求的现代企业制度创造可靠的资本结构保障。

积极加快各项配套改革，保证经济社会发展的体制环境得到有效改善。继续深化政府机构改革，稳妥实施事业单位改革。撤并乡（镇）²试点工作有序展开，乡（镇）布局得到新的优化。抓紧理顺国有资产管理体制，尽快健全适应市场经济发展要求的运营机制。结束完善城镇社会保障体系试点工作，实现下岗职工由下岗向再就业并轨。努力构筑公共财政框架，推行部门预算改革，实行国库集中支付制度，切实提高财政资金的运行效率和使用效益。

二、集中力量发展优势产业，争取在扩充总量规模、提高质量效益上实现新的突破

努力推动化工工业向上下游一体化方向发展，重点建设60万吨乙烯扩建、37万吨苯酚丙酮扩建项目，促进12万吨丁辛醇、9万吨丁苯橡胶达产达效。汽车工业坚持“依托一汽，

¹与ILO没有直接关系，是吉林自己的项目，项目名称是借用ILO的，但具体操作与该组织无关。

²撤并乡（镇）是近年来中国政府为提高基层政府行政效率、减轻农民负担和财政负担而推进的一项重要改革措施。其核心内容是对相互临近、辖区较小、经济力量薄弱的乡镇加以合并，减少乡镇政府管理人员数量。

走出特色”的发展方向，扩大整车规模，做强零部件配套产业，主要加快轻微型车扩能改造、经济型轿车、T4 高档商务车项目建设。冶金工业着力发展特种钢、特种铁合金和特种炭素，快速推进铁合金基地升级改造、镍业公司冶炼厂扩建项目。食品工业围绕打造长白山品牌进行资源整合，大力发展玉米深加工、葡萄酒、绿色食品等优质特色产品。建材、纺织、医药、电子等行业全力推动冀东及亚泰水泥二期扩建、15 万吨腈纶、吉尔吉制药、大规模集成电路及半导体放电管等一批带动性大、附加值高的项目。

三、加快解决“三农”问题，在促进农业现代化、推动县域经济突破上取得更大的进展

按照加快解决“三农”问题的根本要求积极发展县域经济，调整农业结构，加大农业现代化的建设步伐，优化种植业品种结构，积极培育畜牧业发展优势。各县（市）区要依托自身优势，新建一批支撑性项目，用项目建设带动县域主导产业的快速升级。培育龙头企业，扩大农业产业化的规模效益。进一步壮大雾凇米业、吉禾豆品、九牛乳品、长白山冰葡萄酒等骨干龙头企业。促进农民转移就业，提高农村城镇化的发展水平。实施农村劳动力转移培训工程，为加快农村劳动力转移就业创造条件。加强农业基础建设，进一步改善生产发展条件。

四、努力发展现代服务业，在发展第三产业、增强城市服务能力上实现更大的跃升

搞好景区的标准化、规范化建设，完善松花湖风景区旅游基础设施。进一步整合北大湖等优势旅游资源，快速形成精品线路，深度融入东北旅游新干线。高水平举办雾凇冰雪节、长白山金秋红叶节等大型节庆活动。加大招揽游客的宣传推介力度，积极开拓旅游市场，促进旅游经济的快发展、大发展。增强现代商贸经济的成长能力，推进大型商业企业的合资合作步伐，提高商贸经济的现代化水平。优化商业网点布局，发挥商业老字号优势，丰富市民休闲消费生活，进一步形成活跃的大商业、大流通氛围。推进市商业银行股份制改造，完成不良资产的有效置换。积极引入外埠银行来吉开办业务或设立分支机构。进一步增强金融服务功能，加大对优势产业和重点项目的贷款投放力度，促进银企合作与共赢。

五、强有力地壮大民营经济，在培植新增长点、增大经济贡献率上发挥更大的作用

把民营经济作为优化经济结构，增强综合实力的生力军，拓宽发展领域，加大发展措施，推进民营经济形成强势发展的新优势。坚持多措并举，大力提升民营经济的规模质量，吸纳各类民间资本参与国有经济调整，国企改制整合一批；引导民营企业发展精深加工和协作配套；鼓励有规模、有实力的民营企业加快发展，强化扶持做大批。激发创业热情，营造全民创业的社会氛围。完善政策支持体系，凡国家法律、法规未禁止进入的领域，都向民营资本开放，凡国家法律、法规未明确提出准入条件的领域，都向民营企业放宽；完善资本市场体系，加大民营经济投资担保公司的作用，筹建产权交易中心，引导具备条件的企业直接在域内外融通资金；完善市场开发、创业培训、法律咨询、技术创新等服务体系，加快构建信

息网络和对外联络平台，全方位提高为民营经济服务的质量和效率。

六、全方位扩大对内对外开放，在招商引资、发展外向型经济上开创出更大的局面

拓宽世界眼光，树立国际思维，用大开放促进大发展，不断加快参与国际经济大循环的实际进程。坚持招商引资与老工业基地振兴相结合，与项目及园区建设相结合，与城市建设相结合，与国有企业改制相结合，努力创造出招商引资、投资促进的新势头。围绕化工、汽车、冶金等优势产业及重点项目，着力招引战略投资者、跨国公司及“长三角”、“珠三角”、环渤海地区的知名大企业。加大外贸主体培育力度，巩固发展骨干出口企业，发挥民营、三资企业扩大出口的生力军作用，促进结构调整，扩大出口规模。加快石化、汽车零部件、冶金、化纤纺织、高新技术、农畜产品六大出口产业基地的规划建设，不断扩大国际市场的占有份额。加大开发区功能开发和项目进区力度，增强开发区的辐射带动作用。

七、全力做好就业和社会保障工作，为深化改革和社会稳定创造有利的社会环境

努力扩大就业容量，在发展中切实解决好就业问题，完成劳动力市场改建工程。努力提高社会保障和救助能力，扩大养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面，推进多层次的保险模式，积极开展农村低保工作，做好养老保险金、集体企业退休人员未参保职工生活费、城镇居民最低生活保障费的发放工作。进一步完善社会救助制度，做好扶贫解困和救灾救济工作，切实保障孤寡老人、残疾人、未成年人和妇女的合法权益，在全社会形成尊老助残的良好氛围。

八、继续推进科教兴市战略，繁荣社会事业，促进经济社会协调发展

把社会事业摆到更为重要的位置，开放式推进、多元化发展，促进经济建设与科教文卫等各项社会事业的协调共进。围绕重点产业、重大项目，加快技术创新步伐。强化项目建设的科技攻关，对化工、汽车、电子信息等行业的重点项目建设实行全方位科技服务。着力构建现代农业科技服务体系，加速中药材无公害规范化生产、高效特色农业、农业新品种和新技术科技示范园建设。围绕更好地服务经济建设的目标，按照基础教育机会均等化的发展方向，重点抓好义务阶段的教育教育质量，全面提高教育发展水平。

九、积极推动与长春市的经济一体化，形成两市合理分工、优势互补、相互协调的合作竞争格局。

长春市和吉林市分别是吉林省的第一大城市和第二大城市。在吉林省的经济发展过程中，两市必须发挥关键大城市的带动作用。两市空间距离较短，产业基础既有很强的互补性也有一定的竞争性，通过跨市基础设施的共建和环境保护、商检制度、社会保障制度等方面的协调统一，为两市经济一体化创造条件。在吉林省“十一五”规划中，把推动长春—吉林两市的经济一体化已经作为全省区域经济发展和城市建设的重要方向。长春—吉林的经济一体化必将对吉林省中部地区的发展发挥重要的带动作用。

参考文献:

1. 《吉林市统计年鉴》（1999-2004年），中国统计出版社。
2. 陈顺：《吉林市经济结构转型困境分析与发展路径研究》，《东北亚论坛》，2005年第5期。
3. 王士君：《东北城市群整合关系及其调控机制——以长春市、吉林市为例》，《地理学报》，2004年第1期。
4. 黄正夫：《吉林市大力推进生态经济市建设》，《中国生态农业学报》，2004年第3期。
5. 朱忠民：《抓住历史机遇 加快调整创新 把吉林市建设成国家新型工业基地》，《新长征》，2004年第1期。
6. 张巍：《吉林市城市交通症结与对策》，《汽车与社会》，2002年第4期。
7. 邓秋香：《吉林市旅游软环境建设构想》，《北华大学学报》2002年第2期。
8. 樊来喜：《“吉林现象”解析——吉林市经营城市的调查与思考》，《新长征》，2000年第12期。
9. 王士君：《论长春—吉林城市整合发展》，《经济地理》，2001年第5期。

哈尔滨市调查报告

第一章 城市历史沿革

第一节 城市发展沿革

一、城市区位

哈尔滨处东经 125° 42' -130° 10' ，北纬 44° 04' -46° 40' 之间，位于东北亚中心区域、中国东北部、黑龙江省南部，是黑龙江省的政治、经济、科教、文化中心。哈尔滨市是第一欧亚大陆桥的枢纽，是我国东北黑河、绥芬河、珲春和满洲里 4 个沿边开放城市的连接点。对外是日本、韩国等进入俄罗斯的重要通道(见黑龙江图)，对内是各省进俄的重要桥梁，在对俄罗斯、独联体及东欧国家经济合作中具有重要的战略位置。哈尔滨属中温带大陆性季风型气候，全年平均气温 4.3℃。

图 1：黑龙江图



资料来源: www.eAuto365.com 2005-1-31 17:49:59

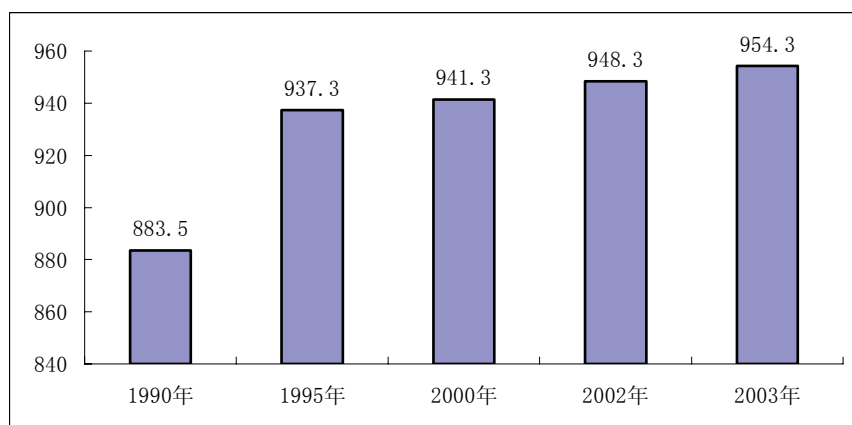
二、城市行政区划

1996年国务院批准松花江地区和哈尔滨市合并组成新的哈尔滨市，2003年哈尔滨市行政区划状况为：全市辖8区11个县（市），193个乡镇，（其中镇116个，乡77个），90个街道办事处（其中，阿城市5个，哈尔滨市区85个），1879个行政村。

第二节 城市人口发展

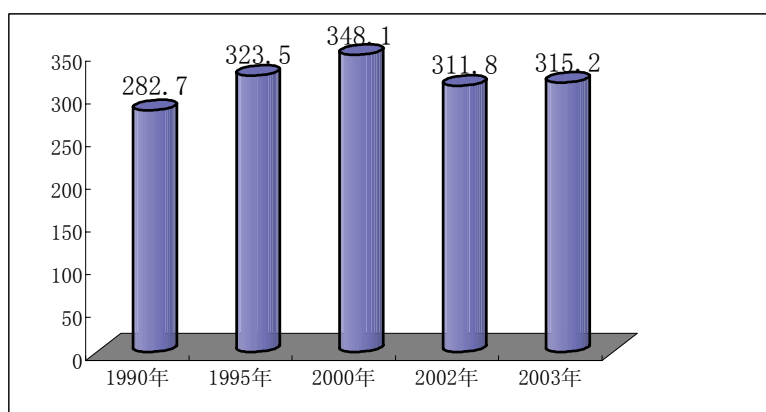
2003年，全市总人数954.3万人，比上年增加6万人。其中市区人口315.2万人，同比增加3.4万人。在总人数中，非农业人口454.5万人，增加5.3万人，占全市总人数的47.6%，比去年提高0.2个百分点。男性人口483.7万人，增加2.9万人；女性人口470.6增加3.1万人。当年新出生人口73116人，人口出生率为7.7‰；死亡41009人，人口死亡率为4.3‰，人口自然增长率为3.4‰。历年人口增长如下：

图2：哈尔滨市年末总人口数（万人）



资料来源：2004年哈尔滨年鉴 437页。

图3：哈尔滨市市区年末总人口数（万人）



资料来源：2004年哈尔滨年鉴 437页

第三节 城市经济发展史

哈尔滨市是黑龙江省经济发展中心，是一个以工业为主体、三次产业全面发展的综合性城市。

一、改革开放以前的经济发展

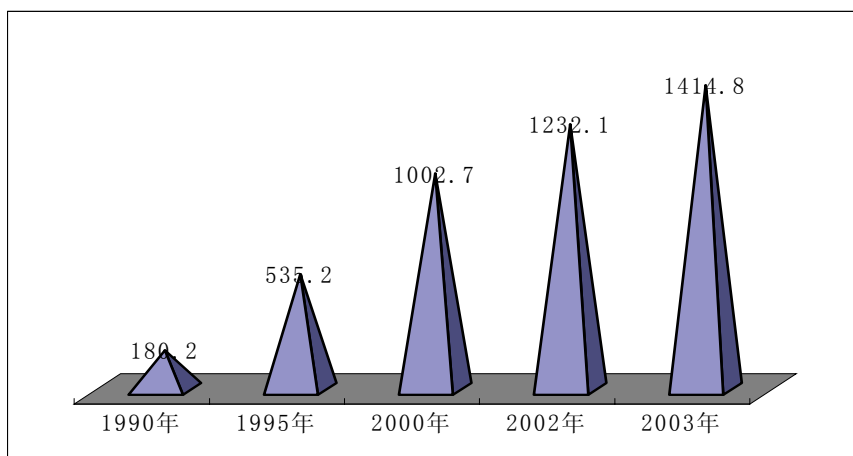
哈尔滨城市建设始于 19 世纪末，1903 年，随着中东铁路的全线通车，工商业人口迅速聚集，形成了近代城市的雏形。二十年代末期，就有 16 个国家在哈尔滨设立了领事馆，30 多个国家和地区的 10 多万外国侨民从事经商和社会活动，直接与东京、莫斯科、巴黎、伦敦、纽约开展贸易。

新中国成立后，哈尔滨经济进入了高速成长阶段。“一五”、“二五”时期，哈尔滨形成了以国有大中型企业为主体、重工业为重心的工业经济结构，成为我国重要的工业基地。当时，主要产品达 3000 多个品种，覆盖全国，远销 100 多个国家和地区。其中，电站设备、工具量具、飞机和发动机、亚麻纺织、铝镁加工、精密仪表、轴承、电缆、继电保护装置等产品，处于国内领先地位。

二、改革开放以后的经济发展

改革开放以来，哈尔滨加大经济结构调整力度，医药、汽车、食品、电子信息等高新技术产业快速发展，形成新的产业格局。“十五”期间，工业发展更加注重用信息化带动工业化，努力培育了电子信息、汽车、食品、医药 4 大支柱产业，大力发展了装备制造、环保、焊接、新材料、生物工程等 5 个优势产业，积极调整改造机械、纺织、冶金、建材、石化、轻工 6 个传统产业，构筑了工业经济的新格局。

图 4：哈尔滨市 GDP 增长情况



资料来源：2004 年哈尔滨年鉴 437 页。

改革开放促进了哈尔滨市的第三产业快速发展，第三产业在国民经济中的地位和作用日益突出。“十五”期间，哈尔滨市第三产业继续围绕为国民经济和社会发展服务的方向，重点发展对外经贸、金融保险，房地产业、城市交通、旅游观光，以及科技教育、信息咨询、文化卫生等社会事业，构筑完善的市场经济体系，满足经济发展和人民生活的需要。

“十五”期间，哈尔滨市农业和农村经济围绕强化农业基础地位和增加农民收入，调整农业结构。改善传统农业生产格局，稳粮增牧，突出发展以绿色农业为重点的质量效益型农业。坚持科技兴农，推广先进适用技术，实施良种工程，建立现代农业科技园区和科技示范基地。积极推进农业综合开发，在全市建设 14 条绿色食品基地产业链，加速农业产业化进程，促进农村经济全面发展。

2004 年，国民经济继续保持快速增长，经济总量再上新台阶。初步测算，全年实现生产总值 1680.5 亿元，比上年增长 14.7%，增长幅度为改革开放以来的第三个高点。第一产业增加值 275.6 亿元，增长 10.5%；第二产业增加值 643.0 亿元，增长 19.9%；第三产业增加值 761.9 亿元，增长 12.1%。三次产业对经济增长的贡献率分别为 11.0%、50.2%、38.8%，其中工业贡献率为 41.2%。产业结构继续调整，由上年的 16：37：47 调整为 17：38：45。财政收入保持较快增长，全年全口径财政一般预算收入完成 161.4 亿元，按可比口径比上年增长 19.3%，其中地方财政一般预算收入 95.6 亿元，增长 25.2%。全市财政一般预算支出 150.4 亿元，比上年增长 23.7%，较好地保证了全市经济社会发展的需要。

然而，不可否认，哈尔滨经济与东北其它地区的经济发展相似，与东南沿海地区的城市相比，改革开放以来差距明显扩大了，与其它副省级城市相比则差距更大。

第二章 资源环境状况

第一节 主要资源特点

一、水资源

哈尔滨市总水量 129.29 亿立方米，¹人均 1350 立方米，约为世界人均的五分之一，是全国人均的三分之二，水资源形势严峻，是全国 300 个严重缺水城市之一。全市共有公用水厂 7 座，全年供水量 3.21 亿立方米，其中居民生活用水 2.15 亿立方米。

据 2004 年中国环境状况公报，2004 年七大水系的 412 个水质监测断面中，I～III类、IV～V类和劣 V 类水质的断面比例分别为：41.8%、30.3%和 27.9%，七大水系总体水质与

¹ 中国水资源网

去年基本持平，珠江、长江水质较好，辽河、淮河、黄河、松花江水质较差，海河水质差。主要污染指标为氨氮、五日生化需氧量、高锰酸盐指数和石油类。

松花江水系属中度污染。41个水质监测断面中，I~III类、IV~V类和劣V类水质的断面比例分别为：21.9%、53.7%和24.4%，主要污染指标为高锰酸盐指数、石油类和五日生化需氧量。与上年相比，总体水质变差。

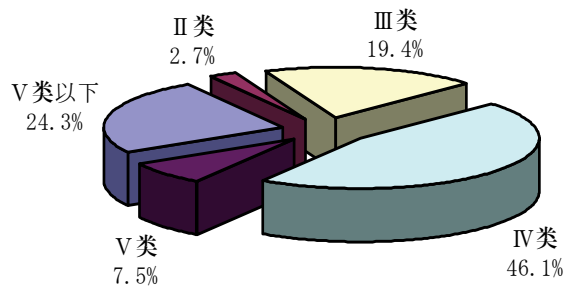


图 5：2004 年松花江水系水质类别比例

松花江省界断面水质一般，其中I~III类水质占40.0%、IV类占60.0%，无V类和劣V类水质断面。

表 1：松花江水系省界断面水质类别

河流名称	上下游省份	所在地区	断面名称	2004年水质	2003年水质
嫩江	吉一黑	白城	白沙滩	IV类	IV类
第二松花江	吉一黑	松原	泔水缸	III类	III类
洮儿河	蒙一吉	兴安盟	斯力很	IV类	IV类
松花江	吉一黑	肇源	肇源	IV类	IV类
松花江	吉一黑	哈尔滨市	朱顺屯	III类	IV类

资料来源：2004年中国环境状况公报

二、土地资源

全市土地总面积5.31万平方公里，相当于半个浙江省的面积，其中，山地1.8万平方公里，占全市面积的34%；丘陵面积1.1万平方公里，占21%；平原2.4万平方公里，占45%，地势相当平坦。

(一)耕地资源

全市耕地 135 万公顷，人均耕地 2.1 亩，全市农业人口人均耕地 0.3 公顷。与中国其它城市相比，哈尔滨是个人均耕地占有较高的城市。

(二)林业资源

哈尔滨市森林资源较丰富，集中分布在东、东北、南、东南部，2004 年，现有森林面积约 232.4 万公顷，其中天然林面积 140.4 万公顷。森林覆盖率达到 43.8%，同比增长 0.3 个百分点。森林资源保持了面积、蓄积量双增长的势头，但森林总体质量不高。全市人均占有森林面积 0.24 公顷，为全国人均占有森林面积的 1.8 倍。

林地主要分布在东部山区，张广才岭西北麓，小兴安岭南坡。主要树种有红松、落叶松、樟子松、水曲柳、黄菠萝、胡桃楸双及柞、椴、榆、杨、桦等。其中红松以材质优良享誉国内外，水曲柳以花纹美丽驰名。

三、矿产资源

哈尔滨市矿产资源丰富，已发现各类矿产 63 种，已探明可供工业利用的 25 种。其中煤炭、天然气、铜、锌、钨、钼、硫铁矿、熔炼水晶、蛇纹岩、砷、建筑用石矿泉水等 20 种矿产在黑龙江省占有重要地位。在已探明的矿产资源中，居全省第一位的矿种有：硫铁矿占全省 55.8%，熔炼水晶占 61.2%，蛇纹岩占 43.3%，砷占 49%，以及石棉、硅石、饰面用大理石、稀散元素碲等 8 种。

第二节 生态环境问题及治理

一、市区环境质量

(一) 空气质量

2004 年市区空气首要污染物可吸入颗粒物年均值 0.113 毫克/立方米，较上年降低 0.008 毫克/立方米，但仍超国家二级标准（0.10 毫克/立方米）0.013 毫克/立方米。全年空气质量达到和好于二级的天数达 295 天，占全年总天数的 80.6%。夏、秋两季空气质量基本上达二级，冬季逆温日和春季大风日多超二级为轻微污染。主要原因是以煤为主的能源结构不合理，冬季煤烟污染重，春季扬尘污染突出。二氧化硫年均值为 0.042 毫克/立方米、二氧化氮年均值为 0.060 毫克/立方米，均达到国家二级标准（二氧化硫：0.06 毫克/立方米；二氧化氮：0.04 毫克/立方米）。

（二）水环境质量

松花江哈尔滨城市段达Ⅲ至Ⅳ类水质，水源地朱顺屯断面水质现状为Ⅲ类，未达Ⅱ类功能区标准，其余断面水质现状为Ⅳ类，达相应功能区标准。各断面主要污染指标均为氨氮和高锰酸盐指数。

哈尔滨有朱顺屯和营草岭两处集中式水源地。地表水水源地朱顺屯监测 27 项指标，有 4 项指标出现超Ⅲ类标准样本；地下水水源地营草岭监测 23 项指标，有 3 项指标出现超Ⅲ类标准样本；2004 年水源地水质达标率为 95.3%。

（三）沙漠化威胁严峻

哈尔滨市周边原本是一片葱绿的农田和湿地。近年，土地的荒漠化正逼近哈市。哈尔滨正被总面积达 9.4 万亩（约 6267 公顷）的三大沙化带包围²。西南方向的沙化带是双城市金城至万隆沿拉林河一线，已形成长 20 公里、宽 200 至 1000 米流动沙带，并沿松花江向东扩展，沙化地块已接近哈尔滨市界，距市中心不足 40 公里；西北方向的沙化带是道外区万宝镇至肇东五站、会居、西八里镇一线，万宝镇至呼兰县对青山、乐业一线，呼兰河姜家岗至腰堡、永丰段西岸，大块的盐碱草地、湿地被开垦后，在哈市境内形成荒漠化、沙化地块达万亩（约 667 公顷）；东北方向的沙化带则为紧邻市区的道外区民主坝外和阿城市巨源镇松花江行洪滩地、草原湿地，上个世纪被开发耕种，现已有 3 万多亩（约 2000 公顷）土地沙化，严重沙化面积达 1.5 万亩（约 1000 公顷）。其中，民主乡一块沙带距哈市市区不足两公里。

二、农村生态环境质量状况

农田大气、土壤、灌溉水质量状况：全市农田大气质量良好，氟化物、二氧化硫、氮氧化物和总悬浮颗粒物等四项主要质量指标均符合国家标准要求。土壤有机质含量较高，土质肥沃，有机氯农药残留浓度已远低于土壤环境质量标准，但个别地块农田土壤受到重金属污染。水质监测结果表明，本市绝大部分河流、水库的水质指标符合农田灌溉水质量标准，仅有少数河流的个别区段由于工业废水的污染不适合农田灌溉。

三、市域生态环境保护

哈尔滨市制定了如下地方法规：《哈尔滨市水污染防治管理办法》³；《城市节约用水管理条例》⁴；《哈尔滨市矿产资源管理办法》⁵；《哈尔滨市城市居民居住环境保护条例》；《哈

² 来源：新华网黑龙江频道，2004 年 11 月 29 日，三大沙化带已形成包围之势 哈尔滨土地荒漠化严重

³ 哈尔滨市人民政府 2000 年 11 月 1 日通过

⁴ 1996 年 8 月 2 日黑龙江省哈尔滨市第十届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过

⁵ 1999 年 2 月 1 日起施行

尔滨市林业生态工程规划》；哈尔滨市水土保持办法⁶；《关于加强环境保护的决定》；《哈尔滨市煤炭行业管理（暂行）办法》⁷；等，对加强生态环境保护起到了积极作用。

2004年，加大生态功能区恢复建设力度，实施水土保持、造林绿化、草原建设、湿地保护、国土整治和农业生态环境建设工程。对63条水土流失严重的小流域开展了综合治理，治理水土流失面积4.2万公顷；完成造林面积2.33万公顷，其中退耕还林0.33万公顷；完成草原改良任务0.83万公顷，退耕还草0.84万公顷；完成土地复垦面积300公顷，矿山生态恢复治理率达到67%。

第三章 经济社会发展情况

第一节 经济状况

一、经济发展分析

自2000年以来，哈尔滨经济发展迈入了快车道，这与改革步伐加快、国家振兴东北战略的实施等密切相关。2004年，国民经济继续保持快速增长，经济总量再上新台阶。

哈尔滨市域面积5.3万平方公里，是一个市管县最多的城市之一，下设8区11个县市。全市经济发展情况可从表1中得到全面认识。市区经济增长较快，GDP从1996年的51.7%，2003年增长到57.7%，中心城市的集聚效应开始形成。

表2 2003年哈尔滨市区、县域经济指标占全市的比重（%）及人均GDP（元）

年份		面积	人口	GDP	人均GDP
1996年	全市	100	100	100	6 775
	市区	3.1	34.9	51.7	10 048
	县域	96.9	65.1	48.3	5 024
2001年	全市	100	100	100	11 902
	市区	3.1	32.7	56.7	20 656
	县域	96.9	67.3	43.3	7 656
2003年	全市	100	100	100	14 872
	市区	3.1	33	57.7	25 899
	县域	96.9	67	42.3	9 364

资料来源：2004年哈尔滨年鉴 43页。

⁶ 2001年3月13日市人民政府第78次常务会议通过，自2001年4月1日起施行。

⁷ 市政府常务会议讨论通过，2001年4月1日发布并实施。

二、产业结构

2003年，哈尔滨市抓住老工业基地改造的契机，深化改革，调整结构，三次产业协调快速发展，第一产业增加值222亿元，增长6.3%；第二产业增加值524.5亿元，增长17.7%；第三产业增加值668.3亿元，增长12.7%。三次产业对经济增长的贡献率分别为7.5%、47.1%和45.4%。其中工业贡献率为38%。三次产业结构由上年的16:35:49调整为16:37:47。

2003年，全部工业实现增加值421.3亿元，比上年增长17.7%。全部国有及年产品销售收入500万元以上的非国有工业企业（规模以上工业）实现增加值225.7亿元，增长21.4%。在产业结构调整中，四大支柱产业的投资额占全部工业投资的41%，医药、汽车、食品、电子信息产品制造成为推动工业经济发展的重要支撑。四大支柱产业（规模以上工业）全年实现增加值118.5亿元，占哈尔滨市生产总值的比重为8.4%。其中，医药工业完成增加值27.1亿元，增长41.3%；汽车工业完成增加值44.6亿元，增长30.3%；食品工业完成增加值35.9亿元，增长11.8%；电子信息产品制造完成增加值11亿元，增长27.2%。

全部工业增加值中，轻工业增加值191.3亿元，增长17.5%；重工业增加值230亿元，增长17.8%。重工业的增加值占全部工业增加值的比重由上年的53.9%上升到2003年的54.6%，轻工业的比重由上年的46.1%下降到2003年的45.4%；2003年重工业的增长速度为17.8%，增幅高于上年3.9个百分点。

表3 哈尔滨市经济总量和结构与全国的对比（2003年）

指标	全国		哈尔滨市	
	总量（亿元）	增幅（%）	总量（亿元）	增幅（%）
GDP	116 694	9.1	1 415	13.5
第一产业	17 247	2.5	216	6.3
第二产业	61 778	12.5	525	17.7
工业	53 612	12.6	421	17.7
第三产业	37 669	6.7	674	12.7

资料来源：2004年哈尔滨年鉴 438页 2004年中国统计年鉴整理。

从表4看出，2003年，哈尔滨市工业增长与国家保持同步性，但是重要工业高于轻工业的增幅低于全国平均水平（见表4），说明重工业化没有全面提速。

表 4 2003 年哈尔滨市轻重工业结构与全国的对比

指标	全国		哈尔滨市	
	总量（亿元）	增幅（%）	总量（亿元）	增幅（%）
工业增加值	41 045	17.0	421	17.7
轻工业	14 653	14.6	191	17.5
重工业	26 392	18.6	230	17.8

资料来源：2004 年哈尔滨年鉴 438 页。

三、财政状况分析

（一）财政状况

2003 年，全市财政一般预算总收入完成 1353274 万元，比上年增长 14.8%，其中地方财政一般预算收入完成 763601 万元，按可比口径增长 16.2%。全市财政一般预算支出完成 121.56 亿元，比上年增长 14.9%。建城区财政一般预算收入完成 369479 万元，按可比口径比上年增长 14.5%。建城区一般预算支出完成 515354 万元，比上年增长 11.2%。按现行财政体制测算，全市实现了财政收支平衡，略有结余。

（二）财政对经济发展的调整与扶植

1、发挥财政政策和资金导向作用

近年来，加强财政对经济的支持。一是扶持企业生产发展和科技进步。投入各项资金 4.6 亿元，重点支持哈药集团、哈轴集团、哈飞实业等财源骨干企业和九州电气、光宇实业等民营科技企业发展。针对“非典”疫情影响，落实国家、省和市有关优惠政策，减免税费和基金 1.2 亿元。二是支持国有企业产权制度改革。落实扶持资金 4523 万元，支持企业改组改制。做好 55 户企业产权制度改革中的财务处理工作。为哈纺织印染厂等 8 户企业拨付分离企办校教育经费 568 万元。三是支持农业发展。投入资金 6000 万元，支持农田水利和农业基础设施建设，提高抵御自然灾害和抗风险能力；投入资金 8920 万元，发展绿色农业，加快畜牧业规模化养殖步伐；投入资金 2.4 亿元，完成国家立项 59 个；筹集资金 1.1 亿元，支持小城镇基础设施、通乡公路建设；解决革命老区 300 个村屯人畜饮水难问题。四是加大区县（市）财源建设推进力度。制定区县（市）财源建设工作实施方案、资金管理方法和考核评比实施细则。建设专项资金 2500 万元，用于区县（市）招商引资补助和项目贷款贴息。

2、调整和优化支出结构

近年来，一是保证行政事业单位职工工资发放。严格实行“工资专户”制度，加强资金调度。贯彻落实国务院调整机关事业单位人员工资及离退休费标准政策，保证资金及时到位。

二是保证社会保障和行政支出。拨付资金 27.4 亿元，保证了企业离退休人员基本养老金、下岗职工基本生活费和城市居民最低生活保障资金需要。拨付资金 1.4 亿元，落实下岗职工再就业补贴政策，成立下岗失业人员小额贷款担保中心，开展贷款担保业务工作。保证行政政法支出需要，投入专项资金支持了 110 指挥中心更新改造、“严打”整治、反恐演练等工作开展。三是保证防治“非典”资金需要。全市各级财政部门拨付防治“非典”资金 1.1 亿元，保证了疫情防治、救助、科研等方面资金需要。四是推进教育事业发展。全市教育投入 24.7 亿元，保证了教师工资发放；实施了第五批行业规划改造，维修改造中小学校 23 所；支持哈尔滨学院、哈尔滨职业技术学院、市三中新校区开办和少年网站建设。五是支持城市建设。多渠道筹措资金 4.8 亿元（其中，争取上级资金 2.7 亿元，市财政筹措资金 2.1 亿元），重点支持了生态园林城市、松花江南岸风景长廊、中央大街、城市环境综合整治、站前广场、路桥工程等城市基础设施和重点工程建设。

第二节 社会发展状况

一、城乡经济发展

2003 年据抽样调查，城市市区居民家庭年人均可支配收入 7893 元，比上年增长 12.7%；人均消费支出 6230 元，比上年增长 13.3%。农村居民年人均纯收入 2943 元，比上年增长 6.0%；人均生活费支出 2024 元，增长 2.9%。市区居民恩格尔系数 38.8%，农村居民恩格尔系数 48.9%。

城乡居民收入差距越来越大。城市居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比例由上年的 2.5:1 扩大到 2003 年的 2.7:1，城市居民人均消费支出与农村居民生活费支出的比例由上年的 2.8:1 扩大到 2003 年的 3.1:1。

二、城市化发展

（一）城市化发展现状

哈尔滨作为省会城市，具有得天独厚的发展优势。城市居住人口迅猛增加，城市人口已超过 60%。但由于户籍政策、统计方法的原因，采用的非农登记人口统计，每年增幅并不大，2002 年与 1991 年相比，只从 245.69 万增至 273.5 万，而 2004 年，市区人口早就超过了 400 万，如加上市管辖区的城镇人口，数目就更大。

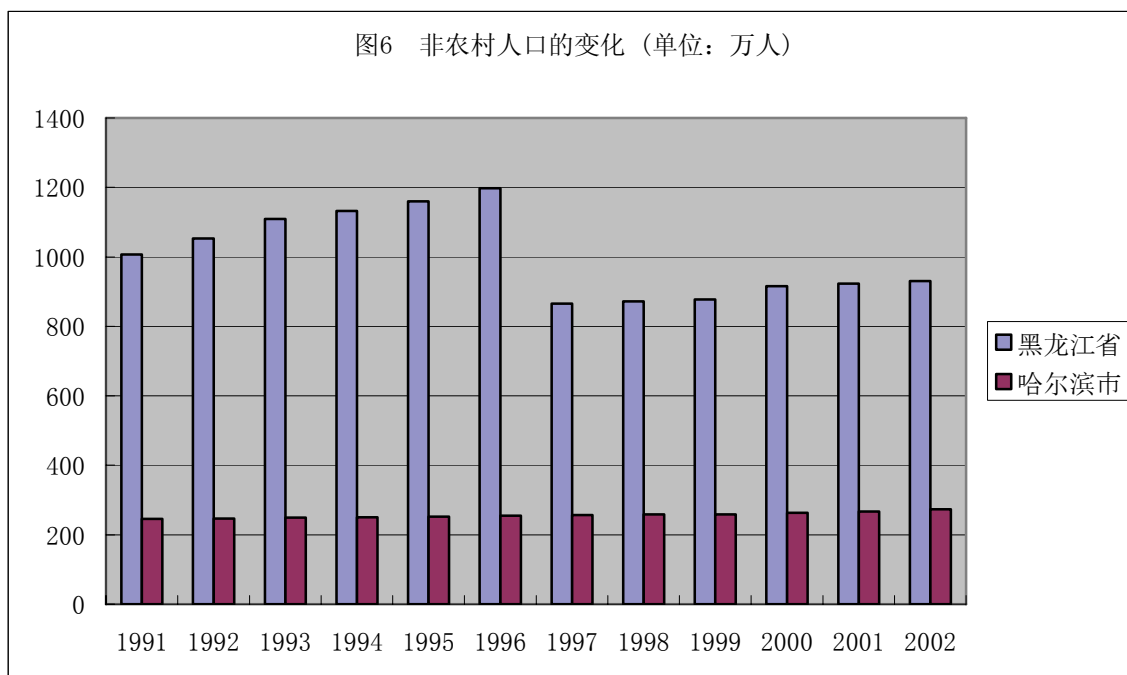
表 5 年末非农业人口 单位：万人

城市名称	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991
黑龙江	931	923	916	877	871	865	1197	1160	1132	1110	1053	1007
哈尔滨	274	267	264	259	259	257	255	252	251	249	247	246

1996 年以前全省总计中包括市籍县数据。

来源：中国城市统计年鉴、中经网数据中心整理 [2004 年 7 月 13 日]

图6 非农村人口的变化 (单位: 万人)



(二) 实施大都市圈发展规划

为了加速哈尔滨及周边地区的城市化、工业化互动发展,近年来正在实施大都市圈建设规划。目前正在从以下几方面加强步署:

1、都市圈建设⁸的范围

现阶段主要包括哈尔滨市区及周边的五常市、双城市、阿城市、尚志市、宾县、肇东市等6个县(市)。区域辐射半径为100公里左右,幅员面积34284平方公里,总人口841.9万。区域内包括特大城市(哈尔滨市区)1个,建制镇91个(其中城关镇6个)、乡64个。随着经济发展和交通等基础设施的进一步完善,逐步扩大都市圈范围。

2、都市圈建设的目标

以提高工业化、城镇化水平为重点,加快培育五常市、双城市、阿城市、尚志市、宾县、肇东市等卫星城市,见下图,使其逐步发展成为人口规模30—40万人,经济发达、特色突出、环境优美的中等城市。到2010年,都市圈的城镇化水平要迈上较大台阶。其中,经济基础较好的阿城市、尚志市、肇东市等县(市)的城镇化水平要达到或接近60%。逐步形成以中心城市为依托,以城关镇和中、小城镇为基础,以交通干线为主轴的集聚发展形态。

⁸ 中共哈尔滨市委哈尔滨市人民政府,关于推进哈尔滨都市圈建设的指导意见(2005年1月11日)



图 7：哈尔滨市地图

资料来源 www.lvyou114.com

结构和产业空间布局渐趋合理，构建起组合有序、优势互补、整体协调、持续发展的城镇体系，提高都市圈的整体功能。

3、坚持高起点和高标准统一规划

要在现有的《哈尔滨大都市圈城镇体系规划(2001年—2020年)》和《哈尔滨市总体规划(2004年—2020年)》的基础上结合都市圈建设的新情况，抓紧研究制定都市圈总体规划。通过规划主导都市圈城乡空间结构调整、区域性基础设施建设和生产要素合理流动与集聚，促进区域经济社会协调发展。

统筹考虑都市圈内各县(市)的城乡规划。纳入都市圈发展战略的各县(市)要在总体规划的指导下，进一步修订完善城镇体系规划和各类城镇规划。规划既要符合都市圈建设的总体要求，又要突出各自优势和特色。加快构建规模适度、特色鲜明的中、小城镇群，形成功能分工明确、空间布局合理、等级规模有序的城镇体系与框架。

第三节 发展中存在的主要问题

一、经济发展中面临的主要问题

经济发展中存在的问题主要表现在以下几个方面⁹：

(一) 二元结构矛盾突出

哈尔滨市“大城市、大农村”特征显著，城乡经济社会发展水平存在着很大的差距。目前，哈尔滨市有 400 多万农业人口，城乡人均 GDP 和人均收入相差 2.8 倍和 2.5 倍，农业比较效益低、农村发展滞后、农民增收难，是制约农村工业化、城镇化进程的突出问题。

⁹ 东北网：哈尔滨老工业基地的基本情况 2004-05-29

（二）工业地位和作用弱化

1952年至1985年，哈尔滨市工业总产值占全国的比重，始终保持在1%以上，而2003年仅为0.4%，工业增长相对滞后；工业增加值占全市国内生产总值的比重，1980年为49.8%，但2003年仅为30.7%，远远低于国内同类城市的水平。工业在全市经济中的主导地位削弱，对全市经济发展的带动作用弱化。

（三）深层次结构性矛盾突出

2003年，国有及国有控股企业资产占规模以上工业的54.4%，国有企业资产负债率172.9%¹⁰；支柱产业和企业集团对全市经济的支撑和带动作用仍较弱，技术老化，经济效益低。作为哈尔滨制造业主体的大中型国有企业，多数已建厂40年以上，设备陈旧，技术基础老化严重。由于投入不足，更新改造滞后，致使制造业经济效益很低。

（四）资源集聚能力弱

2003年全市实际利用外资2.26亿美元，远低于国内同类城市水平；国有单位各类专业技术人员由1995年37.9万人减少至2003年31.2万人，科技资源流失严重；科技成果的本地转化率低，高技术企业外迁现象呈上升趋势；工业固定资产投资占全社会固定资产投资的比重急剧下降，“六五”时期平均为51.4%，“七五”时期平均为45.4%，“八五”时期平均为40.0%，“九五”时期平均为26.1%，“十五”前四年平均为21.7%。

（五）国有企业包袱沉重

哈尔滨国有经济比重过高，国有企业比例过大，国有企业冗员多，债务及不良资产比重高，企业办社会问题仍很突出。截止到2003年末，哈尔滨市共有国有企业1863户，国有资产总额1372亿元，分别占全省的30.1%和51.7%。国有企业职工57.3万人。据对全市280户国有及国有控股工业企业调查，280户企业共有职工24.1万人，资产总额374.3亿元，负债率88.8%。根据现有政策和企业的实际情况，280户企业改制的总成本为76亿元。其中，解除24.1万名职工劳动关系需34亿元，清偿内欠33亿元，分离办社会9亿元。在76亿元改革总成本中，除解除职工劳动关系可获得国家9亿元政策支持外，其余65亿元改革成本，都需要企业和地方财政支付，压力非常大，国有企业包袱之重可见一斑。

（六）社会保障压力巨大

社会养老保险金收不抵支。2003年¹¹，全市城镇社会养老保险金收缴额19.4亿元，财

¹⁰ 2004年黑龙江统计年鉴 301页

¹¹ 完善就业和社会保障体系 为老工业基地调整改造保驾护航——老工业基地调整改造统计调研分析之六，
<http://www.harbin.gov.cn>

政补贴 3.3 亿元，支出额 25.3 亿元，收支相抵后欠收 2.69 亿元。截止到 2004 年，全市城镇社会保障基金累计收缴额 125.0 亿元，累计财政补贴 15.7 亿元，累计支出额 140.4 亿元，收支相抵后累计节余 0.4 亿元。近几年，全市离退休人数以每年近 10% 的速度增长，离退休人数占在职职工人数的比重已达 40%，相当 2.5 个投保人供养一个离退休人员。按上年收支情况推算，2004 年社会养老保险金出现缺口的形势已不可避免。今后，随着离退休人数的继续增加，养老金标准的不断提高，缺口将会越来越大。

(七) 就业形势严峻

国有企业改革力度加大、新成长劳动力增加和农村富余劳动力转移等多方因素聚合作用，造成我市就业、再就业压力增大，2003 年全市登记失业人员 9.1 万人，新成长劳动力 5 万人，新增下岗失业人员 3 万人，共计 18 万人，目前哈尔滨市经济发展水平只能安置 8—10 万人，就业不足的压力近期难以缓解。

二、哈尔滨老工业基地改造与振兴的重点

哈尔滨市老工业基地产业发展和技术改造，将重点支持机械制造业、高技术产业、食品工业、医药工业四大产业加快发展和改造，使之成为新型工业基地的主体。

(一) 四大基地和八大产品振兴机械制造业基地

重点支持电站成套设备、汽车制造、飞机制造、焊接技术与设备四大生产基地，加快发展精密高速低噪音轴承、精密复杂刀具和量仪、新型农机、新型环保设备、机器人及自动化系统、电子仪表、铁路车辆及零部件、新型工业电池等八大优势产品。

(二) 整合资源和人才优势建设高技术产业基地

整合全市科技资源和人才优势，完善技术创新和研究开发体系，集中力量建设一批高技术产业基地、工程研究中心和企业技术中心，开发一批具有较高市场份的高技术产品，形成高技术产业的规模优势。到 2005 年，全市高技术产业增加值达到 180 亿元，年增长 20%，占工业增加值的比重达到 34%。到 2010 年，全市高技术产业增加值力争达到 400 亿元，年增长 18% 左右，占工业增加值的比重接近 40%。

(三) 发挥农业资源优势建设绿色食品基地

发挥农业资源丰富的优势，重点发展乳制品加工、粮食深加工、啤酒、卷烟和肉制品，构建以绿色食品为主导的新型食品工业体系、把哈尔滨市建设成国家重要的绿色食品生产加工基地。2005 年，食品工业实现销售收入 250 亿元，年增长 20%；实现工业增加值 90 亿元以上，年均增长 18% 以上。到 2010 年，实现销售收入 620 亿元，年均增长 20%；实现工业增加

值 220 亿元，年均增长 20%。

（四）资本扩张联合重组建设医药工业基地

利用“哈药”地域品牌优势，实施大集团资本扩张和医药国际商贸战略，加快与国内外医药大企业集团的联合与重组。以哈药集团为核心，以市开发区医药园区，利民开发区医药科技园区为两翼，以抗生素，化学医药和“北药”开发为重点，强化研发体系，建立新药研究院，抗生素研究中心，药物制剂研究中心，现代中药研究中心，动物疫苗和兽药研究中心，形成以抗生素及粉针、综合制剂、传统中成药、中药粉针、OTC 及保健品、生物工程制药、动物疫苗和兽药七大生产基地。支持“世享”年产 100 万支冻干人血浆、冻干人纤维蛋白等一批民营医药企业的项目。2005 年，医药工业实现销售收入 190 亿元，年均增长 20%；实现工业增加值 58 亿元，年均增长 20%。

第四章 国有企业改革与产业结构调整

第一节 国有企业改革

一、国企发展情况

2003 年拥有各类国有企业 10782 家，从表 5 可以看出：规模以上国有企业哈尔滨共 228 家，其中中央企业 33 家，地方国有企业 195 家。国有企业亏损面较大，平均亏损达 50.9%，中央企业亏损 42.4%，地方国有企业亏损 52.3%。从工业产值上看，中央企业工业总产值每户平均为 30363 万，地方国有企业为 3653 万元；从销售额上看，中央企业平均为 29971 万元，地方国企平均为 3609 万元。以上数据都可以说明，哈尔滨国有企业与沿海的大型民企相比，已显得不大了，说明国企的发展相当缓慢。

表 6 2003 年规模以上国有企业发展情况(当年价，万元)

	单位数	亏损数	工业总产值	增加值	销售产值
国有经济	228	116	1714516	629487	1693934
中央企业	33	14	1002000	378793	989073
地方企业	195	102	712517	250695	703861

资料来源：2004 年哈尔滨年鉴 445 页。

二、国有企业人员状况

2003 年哈尔滨市拥有各类国有企业 10782 家，年末国企就业人员达 1246002 人，所占比重为 59.2%，国企从业人员所占比重之大，老工业基地国有经济比重可见一斑。如果加上严

重流失的部分，比重就更高。

三、企业集团发展

目前哈尔滨市主营业务收入达 5 亿元以上的企业集团 24 户¹²，2003 年总资产为 1418.2 亿元，平均每户企业主营业务收入为 25.7 亿元，比全市平均水平高 16.5 亿元；实现利润总额 12.8 亿元，平均每户企业实现利润总额 5340.1 万元，比全市平均水平高 3749.9 万元。在 24 户集团中，有 50% 的集团实现了利润增长。另据调查，2003 年 24 户集团实现出口销售总额 18.1 亿元，占全市集团的 78.7%，同比增长 44.9%。这表明，这 24 户集团无论从科研技术水平，还是从市场竞争力方面对哈尔滨市经济都具有举足轻重的作用，是参与国内竞争乃至国际竞争的中坚力量。

哈尔滨市主营业务收入达 5 亿元以上的 24 户企业集团无论从规模、效益、科技水平等都在不断的提高和发展，但与经济发达城市相比仍存在较大的差距。

从经济规模看，2003 年，哈尔滨市企业集团资产规模在十五个副省级城市中居上游。24 户企业集团户均拥有资产 59.1 亿元，比十五个副省级城市平均水平高 14.4 亿元，居第 5 位；户均对外投资 5.6 亿元，比平均水平高 2.8 亿元，居第 4 位。从东北四城市比较来看，哈尔滨市资产平均水平位居第 2 位，分别比沈阳和大连高 19.4 亿元和 18.2 亿元，比长春低 16.9 亿元；累计对外投资平均水平分别比沈阳、大连和长春高 3.9 亿元、4.1 亿元和 4.3 亿元，位居首位。

从经济效益看，哈尔滨市集团在十五个副省级城市中居下游。据调查，2003 年哈尔滨市集团户均实现主营业务收入 25.7 亿元，比十五城市平均水平低 6.8 亿元，居第 11 位；户均盈利 5340.1 万元，比平均水平低 1.1 亿元，居第 12 位。从东北四城市看，哈尔滨市居中游水平。从户均收入水平看，哈尔滨市比大连和沈阳分别高 1.0 亿元和 0.9 亿元，比长春低 54.2 亿元，位居第二；从户均创利水平看，哈尔滨市比沈阳高 334.1 万元，比长春和大连低 41447.9 万元和 1161.9 万元，位居第三。

从上述对比中可以看出，哈尔滨市集团在发展中存在着两方面的不足：一是具有一定规模优势和竞争实力的大型企业集团不足。2003 年哈尔滨市主营业务收入达 5 亿元以上的企业集团仅有 24 户，在十五个城市中位居第 13 位，比位居第一位的杭州市少了 55 户集团，整体实力上还处于较低的水平；二是盲目扩大规模，效益不足。从东北四城市看，哈尔滨市 24 户集团的总资产规模处于四城市之首，然而效益水平却相对滞后。据调查，近年来，哈尔滨市企业集团中的部分企业一味进行盲目扩张，仅在“大”上做文章，在没有技术、市场、管理等核心竞争力支撑的情况下，急于求成，片面追求多元化经营，主业不突出，未形成有力的拳头产品，致使企业科技水平和管理水平较低，经济效益与规模不能够同步发展，赢利能力较差。三是集团外向度偏低，出口相对薄弱，缺乏国际竞争力。从调查中看到，哈尔滨市

¹² 黑龙江经济日报 2004 年 11 月 01 日

没有一户企业集团对境外进行投资。从出口情况看，2003年24户集团实现户均出口7529.0万元，居第13位，位居第一位的深圳市是哈尔滨市户均出口水平的17.6倍。从东北四城市来看，哈尔滨市的出口水平也位居最后，2003年长春、大连和沈阳分别是哈尔滨市的7.9倍、6.9倍和2.4倍。

从调查数据中我们还看到，2003年青岛市研发费用55.0亿元，平均每户企业投入研发费用1.1亿元，是哈尔滨市的近4倍。而哈尔滨市户均投入只有2824万元，比十五城市平均水平低1334.1万元，研发费用占主营收入比重只有1.1%，45.8%的集团研发投入还处于空白阶段。从东北四城市看，哈尔滨市集团科研投入也是位居最后，长春、沈阳、大连分别比哈尔滨市高7320万元、2500万元和804万元。从科研人员的人数上看，哈尔滨市12191人，占从业人员比重为2.2%，比十五城市平均水平低1.1个百分点，居第10位，分别比沈阳和大连低5.7和1.0个百分点，比长春高0.1个百分点。可见人才的不足也是制约哈尔滨市经济发展的一个关键因素。

三、国企改革的困难

（一）思想保守

从思想观念上看，相当一些同志求稳怕难、怕乱、怕险、怕国有资产流失，把“抓大放小”理解为“保大放小”，把“有进有退”理解为“优进劣退”，把“国有企业整体上改革脱困”理解为“各个企业改革脱困”，把“维持稳定”理解为“维持现状”。在这种思想观念的主导下，很难对国有企业面临的危机和压力有所感觉，缺乏改革的紧迫感。

（二）债务庞大

处理国有和国有控股工业企业的职工解除劳资关系费用、离退休人员的养老保险金等费用，支付巨大。这些政策性负担和历史积累的巨额债务，需要支付巨额资本，市财政实在难以承受。

（三）利益关系复杂

从既有的利益格局上看，虽然国企改革是国有资本保值增值、地方经济加快发展和维护国家根本利益及劳动者长远利益的需要，但改革毕竟要触动相当一批人的既得利益，甚至一些个人和部门还要失去一些权利和利益，方方面面、上上下下在看不清自身长远利益的情况下，死命地去维护眼前利益。职工要保国有身份和“铁饭碗”；企业经营者要保领导地位和控制权；企业中层干部和实权人物要保体制漏洞所形成的诸多实惠；主管部门要保“势力范围”；银行要保债权；地方领导要保稳定。各个层面的利益群体往往希望在基本不动原有的权利和利益格局的情况下进行改制，或宁肯维持现状也不冒风险，结局是企业长期半死不活，困难和问题越积越多。

四、国有企业体制改革

（一）国有企业产权制度改革战略部署

1、推进国有大中型企业加快实现投资主体多元化

改变了国有股一股独大的状况。省市领导及相关部门高度重视，促进国有企业产权改革。省市多次深入哈飞、东安进行调研、座谈，研究制定了《哈飞汽车制造公司与哈东安汽车发动机制造公司资产重组，组建企业集团，实现“机、车”一体化的战略构想》，鼓励两家企业资本相互参股，促进两大国有企业实现机车生产纵向一体化；引导哈飞集团兼并平房铸造厂，形成汽车生产的上下游产业链，闲置近千万元资产重新发挥了作用。

2、组织国有中小企业从一般竞争性领域有序退出

采取引进有实力的合作伙伴、法人资本和自然人资本以及内部职工承受债务式出资购买等多种方式，通过出售、兼并、内部职工持股和经营者相对持大股等办法，组织哈大众食品集团公司，哈药用玻璃厂、钨钼材料厂、建成精细化工厂、糖果饮料总厂、浆果制品厂、高新物业管理公司、群众浴池、松滨饭店等9户国有中小企业的国有资本从一般竞争性领域退出，退出国有资本7.4亿元，两万多名国有职工与原企业解除了劳动关系。

3、推进国有流通企业改革和市属商业企业下放

对市属115户商业企业进行深入调查，研究制定了《关于市属国有商业企业改革的总体实施方案》，提出了具有较强操作性的改革目标、方法步骤及推进措施。对哈一百改制、南京雨润集团购并大众集团等改革工作进行指导，帮助研究具有操作性的产权制度改革方案。针对粮食企业的资产、人员等行业性特点，制定出台了《关于市属粮食国有企业改革的总体实施方案》，确定到2005年前，国有资本退出80%，在册国有职工全部进行身份置换，与企业解除劳动关系。

（二）老工业基地国有企业改制改组

哈尔滨市体改委会同市产改办组织专人从《哈尔滨市老工业基地调整改造框架规划》重点技术改造项目企业中筛选出30户企业作为重点改制改组企业，并从30户企业的实际出发，研究制定了《哈尔滨市老工业基地重点企业改制改组方案》，组织30户重点企业分别制定了《改制改组方案》，通过加快实现企业投资主体多元化、整合资产提高优势产业实力和规模、多渠道融资做大做强企业、主辅分离和精干主业、拓宽劣势企业退出通道、规范法人治理结构和完善国有资产管理体制等多种措施对30户重点企业进行改制改组，按照建立现代企业制度的要求，率先进行体制创新和机制创新。在有老工业基地调整改造和上市公司背景的企业中，筛选出哈药集团、哈飞集团、东安集团、电站集团、哈空调、哈轴集团、东北轻合金、工量集团、哈啤集团、高新科技股份有限公司、光宇科技、乳业和肉食业等一批业绩突出、发展势头强劲的大企业大集团，通过进一步采取改制改组、资本运作和实施国际化发展战略等措

施实现做强做大，力争在“十五”末期在全市形成一批体制新、结构优的具有国际竞争实力下的大企业大集团，实现支柱产业集团化基地化。

体制改革建议突出两个重点：一是抓所有制结构的调整。优势企业攀高结贵合资一批，劣势企业退出重组一批，一般企业混合所有股份一批。都做所有制结果调整的文章，因为即使建立起有效的国资监管体制，国有制的最终所有者也只能通过层层代理进入企业，而其他所有制的所有者却能董事、股东的身份直接进入企业，彻底解决所有制缺位问题。因此，应明确提出所有权多元化作为改革的核心问题。苏州市规定，国有大中型企业的产权制度改革，国有股一般必须降到 20% 以下，这是避免改革走过场的硬措施。二是抓跨国合作与省内外重组，把优势企业做大做强。当前跨国公司抢滩中国，打造“世界工厂”的并购潮流席卷中国，同行业的竞争对手都在竞相与跨国公司联姻。目前国有内并购风起云涌，哈尔滨市尚未有大的动作。我们有的经营者不愿放弃自己说了算的地位。建议学习广州经验，组成专家参加的若干个招商组，专门调查世界同行前几名大公司的投资意向、并购条件、战略目标，并上网、上门或通过中介招商。与此同时，应当学习上海政府主导型重组的经验，推广农垦组建完达山、九三、北大荒米业等大集团的经验，采取行政组织、利益引导、投资推动相结合的办法，强力推进。

第二节 产业结构调整

一、支柱产业（GDP 前 5 名的产业）分析

交通设备制造、农副食品加工、医药、石化是哈尔滨市的四大支柱产业，其工业总产值比重占总量的 52.97%，可见哈市是一个产业集中度很高的城市，这与当地的资源特征和国家的经济发展战略密切相关。在四大支柱产业中，产值最高的是交通设备制造，占工业总产值的 22.5%，但增加值，即对 GDP 的贡献，是最低的，亏损企业占了三分之一；效益明显较好的属石化行业，虽然总量最低，只占全部工业总产值的 8.47%，然而工业增加值却不低。

表 7 GDP 前 5 名的产业当年价格（万元）(2003 年)

	单位数 (个)	亏损数	工业总产值	占全部工业总产值 比重 (%)
交通设备制造	48	16	1624463	22.5
农副食品加工	109	38	826296	11.5
医药	39	10	760549	10.5
石化	39	10	611196	8.5
通用设备制造业	50	13	529158	7.3

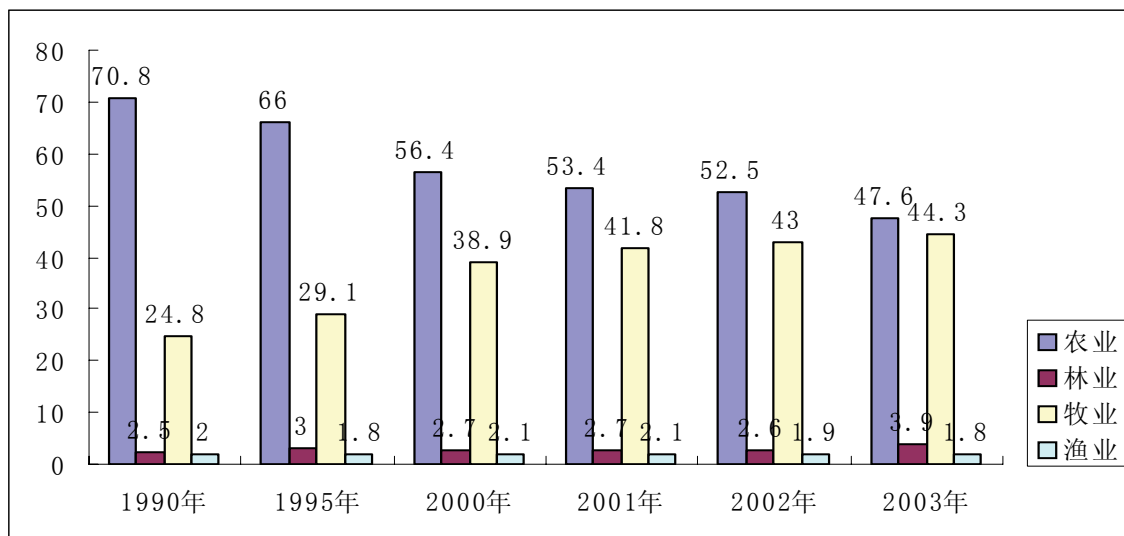
统计口径：国有及规模以上非国有工业企业，其中，农副食品加工含农副食品加工业与食品制造业，石化含石油加工、炼焦及核燃料加工业、化学原料及化学制品业。

资料来源：2004 年哈尔滨年鉴 443 页。

二、农业发展分析

农业经济水平不断提高，农业占地区生产总值的比重在不断降低，与此同时，农业内部结构在不断调整优化。农业种植业的比重不断降低，从1990年的70.8%，降到2003年的47.6%，下降了22.4个百分点，而畜牧业比重直线上升，从24.8%增加到44.3%，提高近20个百分点，渔业与林业的比重基本维持在2%左右。以上可以看出哈市农业结构调整已初见成效。

图8 农业结构



资料来源：2004年哈尔滨年鉴 437页。

三、产业结构调整方向

(一) 产业结构调整战略方向

在产业结构上，坚持巩固提高第一产业，优化升级第二产业，加快发展第三产业。

1. 工业结构调整战略方向

把工业放在牵动全局的战略位置，通过加快改组、改造，促进结构优化升级。在现有优势产业的基础上实施重点投入，力争把电子信息、汽车、食品、医药4个产业培育成支柱产业；加快发展装备制造、焊接技术、新材料、环保和生物工程5个优势产业；积极采用高新技术和先进适用技术，改造机械、纺织、冶金、建材、石化、轻工6个传统产业。工业结构调整要把信息化作为关键环节，用信息化带动工业化，使信息化与工业化融为一体，形成后发优势。

2. 农业结构调整战略方向

进一步巩固和加强农业在国民经济中的基础地位，尤其要重视增加农民收入和切实减轻农民负担。以优化品种、提高质量、增加效益为中心，大力调整农产品结构，加快发展畜牧业、水产业，提高农产品加工水平和效益。注重发挥比较优势，合理调整农业生产区域布局。

引导乡镇企业推进结构调整、技术进步和体制创新，实现快速健康发展。大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设。

3. 服务业发展的战略方向

加快发展服务业，扩大总量，优化结构，明显提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。力争把旅游业培育成支柱产业。

4. 所有制结构调整战略方向

在所有制结构上，坚持以公有制为主体，多种所有制形式并存，放宽市场准入限制，营造公平竞争环境，发挥市场配置资源的基础性作用。对个体、私营等非公有制经济继续鼓励、支持，引导其健康发展，重点扶持产品市场前景好、技术含量高、发展潜力大的民营企业，发展一批科技型、生产型、外向型、集约型的非公有制经济企业群体。

5. 城乡结构调整战略方向

积极推进城镇化，努力实现城乡经济良性互动。逐步将部分周边县（市）纳入城市核心圈，拓展城市发展空间。有序推进次级中心城市和小城镇建设，发展一批综合型、加工型、贸易型、旅游型中心城镇。

（二）近期工业结构调整目标

“十五”末期，力争实现工业增加值年均增长 13.5%；基本完成国有企业的公司制改组和结构布局的战略调整，实现产业和所有制结构的合理分布和资源配置；加快国有经济从一般竞争性领域退出，非国有经济比重由 30%上升到 60%；电子信息、汽车、食品、医药 4 大支柱产业增加值占全市工业比重达到 65%以上；工业固定资产投资完成 300 亿元以上；省级以上企业技术中心由 17 个发展到 25 个，重点行业和企业建立技术开发体系。

培育电子信息、汽车、食品、医药 4 大支柱产业。①电子信息产业以创新为先导，坚持数字化、网络化、智能化、集成化的发展方向，实现向现代电子信息产业发展模式的转变。发挥民营科技企业技术和机制优势，积极开发相关领域的技术研究。同时，充分发挥信息产业对提高工业化程度的主导作用，加速电子信息对加工业的渗透，带动制造业的全面升级，到 2005 年，实现增加值 100 亿元，占全市 GDP 的 5.7%，成为全国重要的计算机部件、敏感技术、智能化仪器仪表科研和生产基地。②汽车制造业要适应大规模资产重组的趋势，加快与国际、国内大集团的联合，突出主导产品，加大投资力度，形成经济规模，到 2005 年，实现增加值 90 亿元，占全市 GDP 的 5.2%。③食品行业以工业现代化为方向，通过资产整合，改变食品行业布局散、规模小的状况；通过技术改造和科技创新，解决效益低的问题，不断扩大生产规模和深加工水平。突出乳制品、啤酒和大豆深加工，加快发展绿色食品、方便食品和保健功能食品，为建成全国绿色食品基地打下坚实基础，到 2005 年，实现增加值 87 亿元，占全市 GDP 的 5.1%。④医药工业以现代制药为方向，与国内外大企业和科研机构合作，大力发展独具特色的中药产品、抗生素和滋补保健等系列产品，到 2005 年，实现增加值 85 亿元，占全市 GDP 的 5%。

围绕支柱产业发 展，积极调整组织结构，推动资产向优势行业和优势企业集聚，力争把哈飞公司、哈药集团、工大集团、中石化哈分公司等培育成年销售收入 100 至 200 亿元的特大型企业集团；电站集团、龙涤、东安、亚麻、哈轴、轻型车厂等企业发 展成年销售收入 50 亿元以上的大型企业。

大力发展 5 个优势产业。以建设国家重要装备制造业基地为目标，大力发展发电设备、飞机制造和基础零部件制造业，不断发展装备制造业；以污染防治、固体废弃物综合利用、生态环境保护为重点，培育和发展环保产业；努力挖掘技术潜力，加快焊接城市建设步伐，发 展焊接技术产业；充分发挥我市新材料产业的优 势，大力发展高附加值产品，加快新材料产业发展；以发展基因工程药品为重点，培育发展生物工程产业。到 2005 年，5 个优势产业实现增加值 82 亿元，成为我市未来经济发展重要的经济增长点。

积极调整改造 6 个传统产业。针对我市传统产业比重过大，科技含量较低的实际状况，加大用高新技术改造传统产业的力度，在机械、纺织、冶金、建材、石化、轻工等传统产业中，选择一批骨干企业和重点产品进行改造升级，运用计算机辅助设计和数字化、光机电一体化等新技术、新工艺，提高传统产业的科技含量，实现产业的优化升级。严格按照市场经济规律和国家产业政策的要求，坚决调整和淘汰落后过剩的生产能力。

同时，坚持盘活存量、用好增量、优化布局、增强辐射的原则，结合城市建设总体布局 and 发挥城市功能的要求，完善工业经济布局，原则上将污染重、噪音大的企业全部从二环以内区域迁出，纳入工业园区，易地改造。重点推进经济技术开发区、汽车零部件工业园区、医药工业园区 4 大工业园区的建设，完善布局。结合城市建设，以区为主，重点发展服装服饰、旅游纪念品、装饰装潢等附加值高、劳动密集、无污染、低能耗、占地少的都市型工业。以非公有经济为主体，依托资源、面向市场，大力发展县域工业，加快全市工业化进程，积极吸引外来投资者和引导社会投入，调整产品结构，提高水平，积极发展具有地方特色的优势产业和主导产品。同时，在拓宽国有经济退出通道，使非国有企业顺利进入国有经济退出领域，促进非国有经济快速发展。

第五章 贸易与投资促进

第一节 贸易与投资促进概况

一、金融状况

（一）哈尔滨市金融业发展现状

改革开放以来，作为经济体制的重要组成部分，按照国家的部署，哈尔滨金融体制改革逐步推进，包括银行、证券、保险业在内的整个金融业有了很大的发展。目前哈尔滨市已初

步形成了银行、证券、保险多种类型金融机构共同发展，结构日趋合理，功能较齐全的现代金融服务体系，为了经济和社会发展提供了多种支持和服务。

1、初步形成了现代金融的组织体系¹³

银行类别和数量不断增加。目前哈尔滨市地域内共有 12 户银行或银行分支机构，比 2000 年底增加了 20%。其中国有独资银行 4 户（中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行）；中国进出口银行 1 户；股份制银行 4 户（中国交通银行、中国光大银行、招商银行、上海浦东发展银行）；地方性商业银行 1 户（哈尔滨商业银行）。此外，信用合作组织、邮政储蓄、财务公司、典当行等其他各类银行金融机构也在不断发展。目前，全市有农村信用合作社市联社 1 家；信托投资公司 1 家；财务公司 1 家；邮政储蓄局 1 家。

证券公司从无到有。目前总部设在哈尔滨市的证券公司有 3 家，其中综合证券公司 1 家：兴安证券公司；经纪类公司 2 家：天元证券公司和江海证券公司。包括外地证券公司在内，共有证券营业 30 余家，全市还有期货经纪公司 3 家，从事证券类业务的中介机构 10 家。

保险公司发展迅速。目前全市有 11 家保险分公司，其中财险公司 5 家，寿险公司 6 家，专门为农业服务的保险公司 1 家。

总体上看，我市金融市场主体数量有较大增加，共拥有各类金融机构网点 1555 家，金融从业人员 2.7 万余人。多种金融机构并存的多元化金融组织体系初步形成。

2、金融市场的规模不断扩大

存贷款市场逐年增长。截止 2004 年末，哈尔滨地区金融机构人民币存款余额达 2260.7 亿元，贷款余额达 2113.4 亿元，分别是 2000 年的 1.6 倍和 1.3 倍。全市保险市场有较快发展，保险公司保费收入从 2000 年的 12.4 亿元增长到 2004 年来的 38.2 亿元，增长了 3.1 倍。保险深度和密度也由 1.2%、132 上长为 2.3%、405。证券市场的融资功能得到进一步发挥，截止 2004 年末，哈尔滨区域内共有 26 户企业在境内外上市，筹资 165 亿元，有力地支持了全市经济的发展。另外期货市场也初具规模，2004 年末期货交易额已达 0.45 亿元，是 2000 年的 3 倍。

3、金融企业商业化改革进程加快，服务水平逐步提高

《商业银行法》出台后，各银行按照资产负债比例管理的要求和《巴塞尔协议》的原则，开始自觉充实自有资本，重视资产质量和风险和防范，合理调整存贷款比例结构，并按照国际通行做法，逐步引进并推行贷款五级分类制度。经过改革，国有商业银行行风险意识大赤增强，存贷款期限结构得调整，新增资产质量有所提高，经营风险得到进一步控制。

为进一步加快银行商业化进程，减轻银行不良资产负担，化解潜在金融风险，1999 年，国家相继设立信达、华融、长城和东方四家金融资产管理公司并分别成立了哈尔滨办事处，分别收购四大国有商业银行 1996 年以前形成的不良资产。

在深化改革和加强管理的推动下，银行业务创新能力增强，市场领域得到迅速发展。银

¹³ 哈尔滨市发改委提供

行业务从传统的存、贷、汇等单一领域发展到存、贷、汇、票据承兑及贴现、回购、大额可转让存单、国债交易以及资产托管等到领域。同时，电子信息技术在柜台业务处理、金融机构内部管理、资金清算、金融信在柜台业务方面得到广泛应用，金融网络化、信息化建设取得了较大发展。目前，全市大部分跨行汇划业务都经过现代化大额支付系统进行，资金汇划速度明显加快。部分银行的 ATM 机和 POS 机实现了跨行交易。消费信贷在“十五”期间从无到有，逐步发展起来，目前已经形成了相当规模。截止 2004 年底，全市各银行各类消费贷款余额达 298.1 亿元，其中银行个人住房贷款占半新增贷款的 14.4%，消费贷款品种已经扩展到购车、耐用消费品、旅游、助学等多个品种子。

4、金融监管框架及协调工作机制基本形成

为适应市场经济体制的要求，国家对金融管理体系实行了一系列改革，相继成立了中国银行业监督管理委员会、中国证券业监督管理委员会和中国保险业监督管理委员会，与此相对应我省也陆续成立了各行业的监督管理局，逐步实现了银行、证券、保险分业经、分业管理的模式。

2000 年，为进一步加强地方金融机构的监管和对全国性金融机构在哈分支机构的协调工作，哈尔滨市成立了哈尔滨市金融工作领导小组办公室。2005 年初，市政府又与中国人民银行哈尔滨中心支行、省银监局、省证监局、省保监局建成立金融工作联系会议制度。监管体制和各项工作机制的建成立，促进了哈尔滨金融业的健康发展。

5、金融业为全市经济的发展提供了积极的支持和促进作用

“十五”时期是我市经济和社会发展比较快的一个时期，金融业对促进全市经济的快速发展起到了重要作用。截止 2004 年底各银行总计为我市提供贷款 251.5 亿元。为支持国有企业改革顺利进行，银行配套推出了下岗再就业贷款和封闭贷款等一系列解困贷款，并且建立了产办银行制度，有重点地帮助国有企业解困，转换机制。大力支持我市的基础设施建设。

“十五”时期，我市加大城市力度建设，金融业积极融通资金加大对城市交通、市政基础设施、邮政通讯等到项目的投入，为钱市城市建设做出了显著贡献。此外，还大力支持高新技术产业的资金需要，加大了对高新技术产业信贷支持力度。

保险业在保障社会稳定和改革顺利进行方面发挥了积极作用。随着经济体制改革的深化，商业保险迅速发展，弥补了社会保险在养老、失业、医疗、工伤、生育等方面保障程度需求。随着险种的不断开发，商业保险在维护我市稳定、保障经济发展方面发挥着越来越重要的作用。

金融业已经成为推动全市第三产业发展的主要力量。金融业在支持经济发展的同时，本身创造的增加值也在不断增长。2004 年，我市金融业实现增加值 61.3 亿元，约占第三产业增加值的 8%，成为推动第三产业增长的重要力量。

（二）金融业发展中存在的问题

哈尔滨市地域内的金融业近年来虽然有了一定程度的发展，对钱市经济的发展起到了积极的推进作用，但金融业规模和融资能力、水平与国内发达地区相比，与经济发展的要求还有一定差距。

1、金融市场竞争不足，未能形成良性竞争格局

于历史的原因，我市银行业中仍以国有银行为主体，股份制银行比重小，外资银行还没有。在存贷总额中，工、农、中、建成四大国有商业银行占 65.4%和 58%，其金融资产大约占全市银行金融资产的 55.1%。中小银行尤其是面向小企业的银行数量少；证券中，市属证券公司只有一家，且是经纪类公司，规模小，实力弱；保险业近年来虽然发展较快，市场主体仍然偏少，产品单一，与市场的需求不相适应。

2、资本配置效率较低

目前，我市银行贷款集中度仍然较高，主要投向大企业或电力、交运、通讯等行业，而一些经济效益比较好、效率比较高的中小型企业很难得到银子地的信贷支持或到证券市场上市。此外，金融业投资方式少，转化效率低。金融体系的一个重要功能是将经济中的闲置资金转化为投资，哈市区域内银行体系中有近 147.3 亿元的存差，还有较大的潜能可供进一步挖掘。另一方面，由金融体系所创造的可供居民投资方式的仍显单一，居民投资仍主要表现为存款，居民多样化的投资需求受到压抑。

3、金融业的发展滞后于经济需要，金融创新步伐缓慢

一是社会信用中介体系不健全。目前，全市仍然没有统一的以信用征集、调查、评价和公证为内容的信用制度，信用是经济运行的基础，信用中介体系的缺位，标志着我市信用制度存在很大的缺陷。这种缺位，增加了交易成本，影响了经济的有序顺畅运转，也是中小企业贷款难的主要原因之一。二是金融市场发育不足。目前金融业务和金融产业主要集中于存贷款市场，其他市场，如债券市场、票据市场、租赁市场、期货市场等规模较小。三是金融工具少，金融创新能力弱。各金融机构业务同构现象较为严重，不同银行提供的服务大同小异，缺乏特色，银行业务主要集中于资产负债业务。中间业务规模偏小，衍生金融业务还没有开展起来；证券业务主要集中在经纪、自营等几个有限品种上，证券品种子开发缓慢。保险业中各家公司所推出的险种仍然主要集中在寿险和财险上，家业保险、医疗保险等相关险种亟待拓展。

4、金融潜在的风险仍然较大

许多金融企业资产质量不高，尤其是银行为中，由于历史原因沉淀了大量的不良资产。国家成立四家资产管理公司后，虽对国有商业银行的不良资产进行了部分剥离，但留存于原银行的不良资产数额仍然较大。由于许多传统企业偿债能力差，银行新增贷款中仍在不断产生着新的不良资产，短期内仍然无法消化，致使不良资产率难以降低。另一方面，许多新的风险因素也在不断产生：社会商业信用度差，企业借改制之名逃废银行债务的事情时有发生；

个人信用制度尚建立，开展个人消费信贷的银行之间缺乏信用信息的共享和沟通，消费信贷的发展中存在着一定的潜在风险；高科技企业具有高风险的特点，银行对高科技企业的贷款管理还没有形成一套成熟科学的管理办法，银行对高科技企业的贷款中也存在着一定的风险因素。这此潜在的金融风险，不利于金融体系的稳健运行，难以应对加入 WTO 挑战，如不妥善解决，将危及社会稳定、经济长远发展和国家的经济安全。

5、对外开放力度弱，金融机构增长缓慢

目前，我市还没有一家外资金融机构，股份制商业银行入驻本市的数量较少，这与我市高速发展的经济形势不相适应。

二、开发区发展

（一）开发区发展

2003 年，哈尔滨经济技术和高新技术产业开发区设计并运行了大项目跟踪推进管理系统，实行了大项目联席会制度，大项目评审分析制度和班子成员大项目全程跟踪制度，形成了大项目的培育、推动和生成机制。针对开发区缺乏巨型牵动项目，未来产业发展支撑单一等深层次问题，适时启动了战略招商，重点加强了对世界 500 强项目、跨国公司的投资信息搜集和储备，着手建立了重大项目库。全年新入区企业 901 家。其中，外商投资企业 59 家，内资企业 842 家；实现合同外资额 2.25 亿美元，比上年增长 25%；实际利用外资 1.4 亿美元，比上年增长 40%；引进超千万美元的生产型外商投资项目 7 个，引进超亿元人民币的生产型内资项目 8 个；新开工 75 个工业项目，项目平均规模突破 6000 万元，工业项目全部达产后可新增产值 150 亿元以上。加快对俄跨国直销贸易通道建设，新入驻企业 36 家，出口过货实现 910 万美元。

在硬环境建设上，开发区全年投入 9.1 亿元基础设施建设资金，着手规划了开发区发展的新空间，完成了 450 公顷征地和集中区基础设施建设工程。推进了生态型园林城市建设，绿化覆盖率达到 32%。完善了环境和基础设施的长效管理机制，集中区环境档次进一步提升，开发区初步成为全市城区建设的新景观。在软环境建设上，开发区完善一站式服务，实现了服务大厅一级审批，实行企业入区服务、建设项目服务、物流通关服务、电子结算服务、人事劳动服务、联合年检服务。简化审批程序，将审批事项由合并前的 117 项减少到 10 项。强化网上审批，168 家企业通过网上审批入区，启动企业投诉中心，搭建了五个“综合服务平台”。完善开发区信用体系，引进辰能风险投资公司等中介组织。加强人才和劳动力市场建设，新增就业 3305 人。完善管委会电子政务系统，开发区网站被评为全国高新区十佳网站。

开发区加速了哈尔滨火炬创业园的建设，完善技术创新体系，高科技创业中心被评为全国十佳创业中心，高新区被评为全国优秀高新区。规范现有孵化器和孵化基地的管理，新增孵化面积 1.4 万平方米，向工业集中区输送 5 个产业化项目。成立知识产权局，加大了自主知识产权培育和高新技术项目申报力度，强化了一批高新技术产业化项目的资金扶持和综合功能服务。加强对俄科技合作，对接俄罗斯高新技术项目 12 个。推进了大豆蛋白活性肽、高

分子锂电池一批产业化项目，推动光宇电池、光合细菌、生物信息素等一批高新项目开工建设。加强与哈尔滨工业大学的合作，建设了哈尔滨工业大学等科技园，推动工大热能锅炉、软件生产基地、垃圾焚烧炉、燃汽轮机涡轮叶片等组团项目开工建设。2003年，高新技术企业实现产值343.5亿元，比上年增长26%。

哈尔滨市将进一步加快促进开发区发展工作力度，扩大开发区发展空间，以开发区为龙头，实行“一区多园”的发展模式。

据了解，哈尔滨市将以市开发区为龙头，各区和近郊县分别拿出8至10平方公里的土地，辟建开发区分区。实行“统一政策、统一管理、统一基础设施建设、共同招商、利益共享”。对如何实行统一政策、统一管理、共同招商和利益分享，都将制定具体可行的细则，以搞好对接。

为降低开发成本，各相邻的行政区最好选择连片的土地，各县（市）最好把开发区建在市区周边。各区、县（市）的地点确定后，全市将对开发区的基础设施建设进行通盘考虑，统一建设，并根据开发条件优劣和对外资吸引力的大小分期启动

（二）开发区优惠政策

——新办高新技术企业自被认定之日起，前两年免征企业所得税，第三年至第六年期间，视企业经营情况，由哈高新区给予资金扶持用于企业项目开发及项目发展，第七年后按15%的税率征收企业所得税。出口产品产值达到当年总产值的50%以上的企业，经税务部门批准减按10%的税率交纳企业所得税。

——免交企业车船使用牌照税八年。

——缴纳的土地使用税，十年内由财政部门将地方所得部分返给企业；自建的房屋或购置的新建房屋，免交房产税八年。

——进口用于高新技术开发与研究，而国内不能生产的仪器和设备，凭审批部门的批准文件，经海关审核后，免征进口关税。

——外商投资企业在中国境内因销售货物、提供加工、修理、修配、劳务和进口货物而产生的增值应缴纳增值税。增值税的基本税率为17%。其中四种货物的税率为13%：①粮食、食用植物油；②自来水、暖气、冷气、热水、煤气、石油液化气、沼气、民用煤炭制品；③图书、报纸、杂志；④饲料、化肥、农药、家用机具、农膜。对出口商品适用零税率。

——领办、创办高新技术企业连续三年，每年新增利润10万元以上，或在一年内新增利润50万元以上者，经财政审计部门审核后，准予本人、配偶和一名未成年子女落户。

——外国和港、澳、台投资者，在高新区区内每投资十万美元的，可安排在农村的亲友一人落城镇户口，最多不超过六人。

三、外资企业

哈尔滨是一个外向型经济发展相对缓慢的地区。外资企业、港澳台投资企业数量不多，

规模以上港澳台投资企业、外资企业分别只有 20、49 家，分别实现工业总产值 30.7 亿元、67 亿元，增加值分别为 11.8 亿、25.8 亿元。随着经济体制改革的不断加快，外资企业的发展空间会不断拓展，本区成熟的工业技工、大规模工业化生产的经验，必将外资的进入提供诸多便利。

表 8：港澳台投资企业外资企业发展情况（2003 年）（当年价，万元）

	企业总数 (个)	亏损企业数	工业总产值	增加值	销售产值
港澳台投资企业(总数)	20	4	307029	118775	302736
合资经营企业(港澳台)	8	1	53507	18876	58340
合作经营企业(港澳台)	2	0	4341	1343	4251
港澳台商独资企业	7	3	39889	6881	40314
港澳台投资股份有限公司	3	0	209292	91675	199831
外商投资企业(总数)	49	18	670667	258228	652353
合资经营企业	30	13	525226	211738	514822
合作经营企业	3	0	7817	4176	7886
独资企业	13	4	109139	34395	100790
投资股份有限公司	3	1	28486	7920	28856

资料来源：2004 年哈尔滨年鉴 443 页。

四、私营企业

（一）私营经济发展情况

到 2003 年，全市私营企业达到 23907 户，从业人员 26.1 万人；个体工商户达到 203207 户，从业人员达 41.5 万人。全市平均每天新发展私营企业 19 户，个体工商户 107 户。全市个体私营企业资本金已达 312.8 亿元，比上年增加 57 亿元；个体工商户户均注册资本金为 2.2 万元，私营企业户均注册资本金为 112 万元。现有注册资本 1000 万元以上的私营企业 615 家，其中超亿元的私营企业 11 家。私营企业集团 38 家，占全市企业集团的 31.6%。据统计，个体私营从业人员总数占全市劳动力、总人口的比重分别为 35%和 20%。全省商业零售服务网点的 92%、餐饮网点的 93.5%和城乡蔬菜水果供应点的 90%以上都是由个体私营企业经营的。全年个体私营企业引进外资 25 亿元，不断拓展海外市场，产品辐射力不断增强。全市有 295 家私营企业获得自营进出口经营权，127 家开展了进出口业务，出口创汇额 4044 万美元，比上年增长 206.3%。十二县（市）所属十大开发区和工业园区，引进资金 179 亿元，入园私营企业 338 家。全市个体私营经济农村专业村屯已发展到 169 家。

(二) 私营企业情况

从表 9 可以看出, 2003 年全市规模以上非国有工业企业 155 家, 工业总产值 64.4 亿元, 增加值 26.2 亿元, 私营企业有了一定发展, 这对老工业基地城市产权多元化、股权多元化、投资主体多化, 起到了主导作用。

表 9 非国有工业发展情况 (2003 年) (当年价, 万元)

	企业总数 (个)	亏损企业数	工业总产值	增加值	销售产值
私营企业(总数)	155	26	484018	136682	471729
独资企业	34	2	81502	22192	77218
合伙经营企业	7	0	15601	5059	15247
私营有限责任公司	103	21	358164	100689	351003
私营股份有限公司	11	3	28751	8743	28261

资料来源: 2004 年哈尔滨年鉴 444 页。

随着私营企业的发展, 私营经济的比重在不断提高。从表 9 可以看出, 除国有、集体经济外, 哈市外贸依存度只有 10.6%, 外资较少, 主要是民营经济的快速成长, 国有集体企业外的工业产值比重由 1995 年的 35.6%, 快速成长到 2003 年的 66%, 这里可以肯定, 民营经济与沿海发达地市, 不可比拟, 但其增长已步入快车道。

表 10 哈尔滨工业产值构成(亿元)

年 指标 数值		1995 年		2000 年		2001 年		2002 年		2003 年	
		产值	比重%	产值	比重%	产值	比重%	产值	比重%	产值	比重%
全部工业总产值		531.93	100%	1011.1	100%	1100.9	100%	1167.0	100%	1300.5	100%
按经济类型分	国有企业	232.72	43.8	172.01	17.0	130.37	12.0	166.10	14.2	171.5	13.2
	集体企业	109.28	20.6	445.10	44.0	319.76	29.0	305.80	26.2	270.2	20.8
	其它企业	189.92	35.6	394.01	39.0	650.83	59.0	695.10	59.6	858.8	66.0

资料来源: 2004 年哈尔滨年鉴 437 页。

（三）发展私有企业的政策

哈尔滨通过了《关于加强发展个体私营经济的暂行规定》的文件，明确规定了 24 条促进个体私营企业的政策。这些政策对哈市个私企业具有极大的激励作用。

第二节 促进贸易与投资的体制与有关政策

一、外向经济发展情况

哈尔滨市的外贸依存度从 1996 年的 22.9% 降到 2003 年的 10.6%¹⁴，而全国和大连、长春、武汉、南京市的外贸依存度却呈上升之势，说明我市与全国和大连、长春、武汉、南京市的发展趋势已相背离。我市外贸依存度 1996 年低于全国 13.2 个百分点，却高于沈阳、武汉 9.7、10 个百分点；但到 2003 年，已低于全国 60.4% 的 49.8 个百分点，并且落在了各兄弟城市之后。

表 11 哈尔滨外贸依存度

年底	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
外贸依存度 (%)	14.7	28.8	22.9	16.2	11.3	9.7	10.0	9.3	11.5	10.6

哈尔滨《决策研究》，2004-07-02

表 12 外贸依存度横向比较 (%)

	全国	哈尔滨	沈阳	大连	长春	武汉	南京
1996 年 外贸依存度	36.1	22.9	13.2	49.5	24.6	12.0	62.2
2000 年 外贸依存度	44.5	10.0	19.7	76.1	17.2	8.7	33.3
2003 年 外贸依存度	60.4	10.6	12.0	87.7	32.3	15.6	77.3

哈尔滨《决策研究》，2004-07-02

表 13 哈尔滨市国际投资开放度

年底	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
国际投资开放度%	1.7	2.5	2.2	2.0	1.8	1.8	1.4	1.6	1.7	1.3

哈尔滨《决策研究》，2004-07-02

¹⁴ 哈尔滨《决策研究》，2004-07-02

从表 13 可见, 哈尔滨市的国际投资开放度从 1995 年呈梯度下降之势, 由 2.5% 降到 2000 年的 1.4%, 再降到 2003 年 1.3%, 与南京、长春的上升之势形成极大反差。1996 年我市还高于长春, 但到 2000 年, 本市已落在全国和各兄弟城市之后。本市在对外开放方面的差距越来越大, 这一现象必须引起我市有关部门的高度重视。

表 14 国际投资开放度横向比较

		全国	哈尔滨	沈阳	大连	长春	武汉	南京
1996 年	国际投资开放度	6.8	2.2	8.5	13.0	1.2	9.8	6.3
2000 年	国际投资开放度	5.6	1.4	7.7	9.9	3.6	8.9	8.0
2003 年	国际投资开放度	3.8	1.4	11.7	11.2	4.6	8.8	11.6

哈尔滨《决策研究》, 2004-07-02

二、经济外向度低的主要问题及成因

(一) 涉外企业和涉外产品缺乏国际竞争力

本市的外经贸企业缺乏具有实力的大型外贸企业集团。同时, 出口产品档次质量较低, 缺少国际知名品牌。出口规模小, 加工贸易发展较慢。

(二) 招商引资工作中外资进入本市渠道不畅通

一些部门和企业缺乏全局意识和发展意识, 没有把外资工作摆上日程。国有企业改造、城市基础设施建设等利用外资没有真正实现突破。

(三) 对俄经贸优势难以体现

为全国距俄罗斯最近的省会城市, 占据着的地缘、人才、历史渊源和经济互补等许多优势尚未体现。

(四) 经济软环境亟待改善

一些部门办事效率不高, 项目审批繁琐, 政策的透明度不高, 制定和执行政策宁严勿松, 外商投资企业可在其他城市享受的一些优惠政策在我市尚难施行, 现行优惠政策兑现不够到位、不及时, “三乱”现象还时有发生, 外商投资企业存在的问题久拖不决, 以权代法、以权勒卡的现象还屡禁难止等。

三、投资优惠政策¹⁵

1. 税收优惠政策

——新建的国家鼓励类的外商投资企业，在现行的税收优惠政策执行期满后的三年后，可减按 15% 的税率征收企业所得税。

——外商投资企业销售其自行开发的计算机软件产品，增值税可按法定 17% 的税率征收后，对实际税负超过 6% 的部分实行即征即退。

——外商投资企业，从开业年度起，五年内免征车船使用牌照税和城市房地产税。

2. 用地优惠政策

——以出让方式取得国家土地使用权从事生产经营、房地产开发的，变更土地登记费按 50% 收取。

——投资建立非盈利性公用设施项目的，按划拨方式提供土地使用权，免缴土地使用出让金。

——利用国有荒地植树育林的，土地无偿使用，林权归己，可以继承。

——外商投资兴办不以盈利为目的的科学技术、教育、卫生等社会公益设施，按划拨方式提供土地使用权，免缴土地使用出让金。

——外商投资企业在批准的在建期内，可免征土地使用费。

3. 收购、租赁国有企业优惠政策

——外国投资者收购国有企业时，根据资产质量双方协商定价，资大于债的，以净资产作价收购，债随资走；资债相当的，按零资产收购，并承担全部债务；资不抵债的，实行零上债务剥离收购。

——鼓励外国投资者收购市属及其以下国有中小企业全部产权，其中属于停产企业，或现有下岗职工占该企业人员总数的 50% 以上（含 50%）的，自办理营业执照之日起，五年内全额反还地方税。

——外国投资者收购国有企业可以重新申请企业名称，也可以继续使用原称；允许使用原企业品牌开发新产品，开拓市场。

4. 其他优惠政策

——外国投资者在本市投资 10 万美元，可安排其亲属一名在投资地落城市户口，最多不超过 6 人。落户时免收城市社会事业设施增容费。

——对引进外资成功者，按外资实际到位额的千分之五到千分之六予以奖励。

——外国投资者兴办企业的固定资产，经批准可以加速折旧。

——凡投资额较大或者有一定社会影响的外国投资者，经本人同意，可受聘为同级政府的经济顾问，其中符合《哈尔滨市荣誉市民称号授予办法》规定的，可授予荣誉市民称号。

¹⁵ 中国国际贸易促进委员会哈尔滨市分会，WWW.HaerbinCCPAT.com.cn

第六章 社会问题与社会保障

第一节 就业状况与就业体制改革

本市劳动力供给保持上升势头，每年我市结存剩余劳动力 10 万人左右：新增劳动力 5 万人(主要是初高中毕业学生)；每年社会就业转失业人员 3 万人，加上经济结构的不断调整，国有企业的改制和改组优化劳动力资源配置，企业职工下岗分流，全市城镇劳动力供给量将达 20 万人左右。而每年全市可安排就业岗位仅 10 万左右人，另外，每年还有 20 多万名外来务工人员和农村富余劳动力流入我市，就业工作难度很大，就业已成为政府工作的重要组成部分。2004 年就业情况如下：

一、就业现状

2004 年，国家确立了以促进经济增长、带动就业岗位增加的宏观经济政策取向，将就业为宏观经济主要调控指标之一。本市将扩大就业纳入计划考核指标，各级组织和部门加强就业管理和就业服务，采取有效措施，贯彻落实促进就业各项政策，就业工作取得明显成效。

一是就业规模不断扩大，城镇登记失业人员和登记失业率得到有效控制。2004 年我市城镇就业人数达 228.2 万人，城镇新增就业人数 10.2 万。安置下岗失业人员 12.95 万人，城镇登记失业人数 9.1 万人，城镇登记失业率 3.8%。

二是统筹城乡就业促进劳动力转移。2004 年我市出台了《中共哈尔滨市委哈尔滨市人民政府关于做好农民进城就业管理和服务工作的若干意见》，促进了农村剩余劳动力 98.17 万人。

二、就业工作取得成效的主要经验

一是经济快速增长和经济结构调整带动就业岗位增加。2004 年全市生产总值增长 14.7% 为 1997 年以来同期最高水平，围绕老工业基地振兴战略，我市积极推动经济结构调整，大力发展非公有制经济，发展服务、旅游等第三产业和劳动密集型产业，带动了就业岗位的同步增长。

二是不断改善促进就业的政策环境。各部门全力推进促进就业各项配套措施的落实，出台了一系列优惠政策，降低创业门槛，鼓励下岗失业人员、待业人自主创业。全年累计减免工商行政管理费 369 万元，各种税务局收 6151 万元，向自主创业人员发放小额贷款达 4478.8 万元。

三是稳步推进职业技能开发和培训工作。全市培训下岗失业人员 3.3 万人，创业培训 4000 余人，在职职工培训 5.8 万人，劳动预备培训 2.1 万人；职业技能鉴定 2.28 万人，高技能人才培训 2.1 万人；对外贸易人员培训 300 人，对外劳务培训 850 人。

四是初步形成以市场为导向的就业机制。市场机制劳动力资源配置中开始发挥基础性作

用，目前，全市拥有各类职业介绍机构 233 个，为 36 万人次提供了就业服务，就业观念已发生了积极变化，就业形式灵活多样，就业渠道呈多元化趋势，2004 年，全市个体和私营劳动者达 60.2 万人，占全市从业人员总数的 27%左右。

三、就业面临的主要困难

一是社会劳动力供大于求，就业市场供需矛盾突出。我市每年需安置就业的下岗人员、新成长劳动力和并轨人员等总和 20 余万人，而每年仅能安置 10 万人就业，年度劳动力供求缺口在 10 万人左右，另外，每年还有 20 多万外来务工人员 and 农村富余劳动力进我市，这更加在了我市就业工作的难度。

二是人才培养结构不合理，导致劳动力素质与岗位的需求不相适应的结构性失业问题也日显突出。日前，我市企事业单位职工中，具有高级技术职称的占 3.6%，具有中级技术队员称的占 10%，在大专及以上学历的占 11.1%，而高中及以下学历的占 69.4%。因而在劳动力供求状况中表现为简单劳动力供过于求，高素质人才短缺。

此外，促进就业的管理机制和政策体系有待进一步完善。对就业和再就业等到缺乏统筹管理的机构和机制，无法充分整合利用就业资源。

第二节 社会保障

一、社会保障状况

1、适时调整企业基本养老保险制度

将全市个人缴纳基本养老保险费比例全部统一调整到 8%，至 2003 年年末，全市参加基本养老保险的人数为 103.02 万人，比上年增加 1.06 万人。其中企业参保人数为 93.62 万人，比上年增加 1.22 万人，参保率达 99.8%。征缴养老保险费 16.56 亿元，征缴率达 96%。企业离退休人员养老金实行社会化发放，发放率为 100%。机关事业单位养老保险实行了个人缴费与个人待遇挂钩的新办法，共征缴养老保险费 28101 万元，征缴率达 98.7%，为 9.4 万名机关事业单位离退休人员按时足额发放养老金，拨付率为 100%。

2、农村社会养老保险在稳步调整中求发展

2003 年，全市参加农村社会养老保险 44.3 万人，积累农村养老保险基金 7500 万元，全年收缴保费 20 万元。发放农村养老金 14 万元，发放退保金 23 万元。

3、城镇职工基本医疗保险取得新进展

调整了市区部分离休干部医药费统筹标准。增加统筹金支付 180 余万元。允许企业按工资总额的 4%提取补充医疗保险费，用于对困难职工和退休人员的补助。至 2003 年年末，全市参保单位 6829 户，参保职工 120 万人。共收缴医疗保险费 47081 万元，收缴率为 97.2%。支出医疗保险金 39427 万元。实行医疗救助，全市有 1519 人享受大额医疗救助待遇。

2003年，全市参加工伤保险企业达到4100户，参保职工28万人，参保率为85%。征缴工伤保险费728万元，支付工伤保险费600万元。全市参加生育保险企业达到10800户，参保职工69万人，参保率为98%，支付生育保险费671万元。

4、失业保险的保障能力进一步增强

强化了申报手段和收、支、管各项工作，建立了市级调剂金制度、个人缴费制度和档案、台账、个人缴费记录三位一体的管理模式，市区失业人员全部实行社区管理，失业保险金全部实现社会化发放。至2003年年末，全市有参保单位43099户，参保职工186万人，参保率达99%。共征缴失业保险费21541万元，为4.6万名失业人员发放失业保险金12730万元。

5、积极为进城务工人员办理工伤保险¹⁶

用人单位要按国家《工伤保险条例》的规定积极为进城务工人员办理工伤保险，并把参保的情况在企业公示，接受进城务工人员对其参加工伤保险的监督。对发生事故伤害的进城务工人员，要按有关规定的标准享受各项工伤待遇，使其获得必要的医疗服务和经济补偿。

二、职业中介发展¹⁷

哈尔滨市由于职工的国有成份比重高、民营经济还没有形成规模，人员的流动性远低于东南沿海地区。为了规范职业中介市场发展，对中介服务机构作了有关规定，开始规范发展职业中介市场。

如政府规定设立人才中介服务机构应具备以下条件：

- (一) 有与开展人才中介业务相适应的场所、设施，注册资本（金）不得少于10万元；
- (二) 有5名以上大专以上学历、取得人才中介服务资格证书的专职工作人员；
- (三) 有健全可行的工作章程和制度；
- (四) 有独立承担民事责任的能力；
- (五) 具备相关法律法规规定的其它条件。

又如：对中介服务机构的业务也作了规定，人才中介服务机构可以从事下列业务：

- (一) 人才供求信息的收集、整理、储存、发布和咨询服务；
- (二) 人才信息网络服务；
- (三) 人才推荐；
- (四) 人才招聘；
- (五) 人才培训；
- (六) 人才测评；
- (七) 为各类人才从事业余兼职提供服务；

这些制度的建设对促进中介组织的健康发展都有重要影响。

¹⁶ 中共哈尔滨市委 哈尔滨市人民政府
关于做好农民进城就业管理和服务工作的若干意见(2005年1月11日)

¹⁷ 哈尔滨人才市场管理办法，哈尔滨人事局，2001年

三、就业社会保障的国际合作

（一）就业社会保障的国际合作的成功范例

与中国东南沿海相比，经济开放度不高，国际经济合作项目不多，但不乏也有成功范例。中澳小企业支持网合作项目就是其中之一。这里列举这一案例旨在说明哈尔滨市有强烈的国际合作希望与信心。

中澳小企业支持网合作项目是中澳两国政府签署的“中国城市能力建设”项目。2001年3月，经哈尔滨市人民政府申请，原国务院体改办批准，哈尔滨市成为该合作项目试点城市之一。

中澳小企业支持网合作项目最根本的宗旨就是以创建服务功能齐全的企业孵化器为核心，建设小企业支持网，以大力扶持中小企业的发展；从而创造更多的就业岗位，缓解社会就业矛盾。

解决社会就业问题是当前政府的一项重要职能。鼓励失业人员自主创业是解决就业的一种重要的有效方式，在实施该合作项目前，哈尔滨市政府陆续组建了一批企业孵化器，对缓解我市就业矛盾起到了一定的积极作用。实施该合作项目后，在原国务院体改办的正确指导下，在澳方专家的帮助下，借鉴发达国家的经验，我市加速了企业孵化器的建设，极大地促进了小企业支持网的发展。目前，全市已有企业孵化器16个，其中专业性孵化器2个、综合性孵化器14个。总计面积10万平方米，在孵企业近600家，毕业企业110家，提供就业岗位8600个。很显然，中澳这个项目合作十分成功。

（二）主要的国际合作需求意向

目前，哈尔滨很需要类似“中澳小企业支持网”的合作项目，来大力发展中小企业，扩大就业门路。一是希望设立专门为就业人员创业的扶持基金。借鉴澳大利亚的经验，与失业保险基金联动。通过支持企业孵化器，鼓励下岗、失业人员，自主创办企业，实现就业。二是对企业孵化器为企业提供的低成本服务费，适当减免税费。以降低孵化器运营成本，完善服务功能，为孵化企业提供更多的服务。哈尔滨很愿在这些方面与国外加强合作。

在社会保障方面，希望引进国外保险机构与机制，要借鉴国际成功经验，加强国际合作，提升社会保障能力。

第七章 城市发展建议

一、城市发展中存在的主要问题

1、二元结构矛盾突出。哈尔滨市“大城市、大农村”特征显著，哈市面积达5.4万平

方公里，是半个浙江的面积，内部经济差异大，城乡经济社会发展水平存在着很大的差距。目前，哈尔滨市有 400 多万农业人口，城乡人均 GDP 和人均收入相差 2.8 倍和 2.5 倍，农业比较效益低、农村发展滞后、农民增收难，是制约农村工业化、城镇化进程的突出问题。

2、工业地位和作用弱化，资产负债率高。1952 年至 1985 年，哈尔滨市工业总产值占全国的比重，始终保持在 1%以上，而 2003 年仅为 0.4%，工业增长相对滞后；工业增加值占全市国内生产总值的比重，1980 年为 49.8%，但 2003 年仅为 30.7%，远远低于国内同类城市的水平。工业在全市经济中的主导地位削弱，对全市经济发展的带动作用弱化。

改革开放以来，本市国有工业在支撑全市工业经济快速发展的同时，过多地承担了经济体制改革的成本，资产负债率始终居高不下。2003 年国有及国有控股工业负债总额 681.3 亿元，同比增长 11.2%，资产负债率为 72.9%，比 1998 年仅下降 5.0 个百分点。同时在负债总额中存在着大量的不良债务，特别是未改造、改制的国有企业负债率高达 80.6%。有 4 个大行业资产负债率超过 100%，资不抵债，均是国有经济应退出的行业领域，这四个行业分别是食品制造业、纺织业、纺织服装、鞋帽制造业和橡胶制品业。

3、建设项目融资渠道狭窄，资源集聚能力弱。从“十五”时期以来本市固定资产投资资金来源构成看，本市建设项目资金来源呈现出以自筹资金和国内贷款为主，国家预算内资金和利用外资规模下降的趋势。“十五”时期以来的统计资料显示，建设项目的资金来源于自筹资金和国内贷款，2001 年这两项资金之和占全部到位资金的比重为 71.4%，2003 年达到 79.7%；国家预算内资金下降，2001-2003 年国家预算内资金所占比重不足 5%，2003 年为 4.7%，虽比上年提高 0.2 个百分点，但比“九五”时期最高的 1999 年低 1.6 个百分点；利用外资规模逐年萎缩，2003 年全市投资资金中利用外资 5.1 亿元，占全部到位资金的比重仅为 1.3%，比上年下降 0.4 个百分点，比“九五”初期下降 6.3 个百分点。2003 年本市利用外资规模在 14 个副省级城市(成都市除外)中位居第 12 位，分别比总量较高的深圳市、广州市、宁波市、南京市少 161.44 亿元、86.11 亿元、49.85 亿元和 38.73 亿元，在东北 4 个副省级城市中高于长春市居第 3 位，分别比大连市和沈阳市少 13.1 亿元和 8.86 亿元。

4、社会保障压力巨大。如第三章第三节所述，社会养老保险金收不抵支，造成给付出现缺口。

5、就业形势严峻。企业破产重组和改制过程带来了新一轮职工下岗和失业。我市国有经济比重较大、市场竞争适应能力弱的特征是个不争的事实。老工业基地调整改造，首先要解决的就是国有经济结构的调整。这就要求我市要加大国有企业改制的力度、加大市场力量在经济结构调整中的作用。部分市场竞争力不强，包袱沉重，资不抵债的企业，在企业转制过程中将带来大量的职工转变职业乃至再就业的问题。

结构性失业显性化。结构性失业是指原有劳动力技能不能适应就业岗位需要的失业现象。老工业基地调整改造启动后，企业将直接面对的是更加激烈的市场竞争，而提升企业竞争力的一项重要内容是通过在职教育和培训、人员流动和竞争机制，实现企业内人力资源的有效配置。2003 年，我市企业、事业单位职工中，具有高级技术职称的占 3.6%，具有中级技

术职称的占 9.7%，大学及以上学历的占 11.7%，而高中及以下学历的占 72.2%。可以看出，本市职工现有技能和受教育程度与参与经济发展的需要尚有较大差距。

农村富余劳动力进城务工利益得不到保障。由于我市农村人口基数大，处于劳动年龄的劳动力资源数量较多，2003 年，全市农村达到劳动年龄的人口为 399.5 万人，扣除在校学生和家务劳动者以及丧失劳动能力人口后，有 114.8 万农村富余劳动力，据调查推算有三分之一强的农村富余劳动力已进城务工或寻找就业机会。这近 40 万农村富余劳动力在城市建设中发挥积极作用的同时，也带来了一系列社会问题。如占据了大部份劳动技能单一、劳动强度大的岗位，给解决下岗人员，尤其是“40、50”人员带来了难度；农村劳动力务工人员属弱势群体，工作不稳定、收入得不到保证，在求住、求学、求医、求职、求保等问题上还存在着不公平待遇，极易引发社会问题。

二、发展建议

1、打造哈尔滨大都市经济圈

哈尔滨市辖区广阔，应以都市圈体系统领周边地区，协同区域发展。哈市具有这方面的条件：哈尔滨市的地理位置、现状条件具备了都市圈发展的诸多有利因素。哈尔滨地处东北亚的中心地区，是欧亚大陆桥上的重要节点城市，具有优越的区位优势；作为东北老工业基地，具备良好的工业发展基础、科技资源；哈尔滨市腹地广阔，是全国面积最大的地级市，具有充足的发展用地与广阔市场。而哈尔滨周边的阿城、尚志、肇东等城市，近年来发展势头迅猛，其作为卫星城发展为中等城市的潜能巨大。

高速公路、铁路、国道、省道等交通网络的“密织”，构建哈尔滨“一小时经济圈”成为现实。钟摆式交通，使得哈尔滨市与 6 个卫星城间，辐射“波长”延长，空间距离缩短。

有序分工，功能互补，进而使大都市圈各个城市在经济发展上互为促进，以至在提高地区综合竞争力的同时，构筑了区域经济新一轮发展的增长极。大都市经济圈势必将高速启动龙江经济腾飞的“引擎”。

2、实施科教兴市战略

建立知识创新和技术创新体系，加速技术引进、消化、吸收，促进科技成果转化，大力发展高新技术产业和用高新技术改造传统产业，力争在若干高新技术领域抢占制高点。面向现代化、面向世界、面向未来，突出先导性、全局性、基础性，优先发展教育，提高教育现代化、信息化水平。大力培养和引进人才，为各类人才的创新、创业和发挥才能创造更为宽松的环境。

3、实施外向牵动战略

扩大经济的外向度，加快与世界经济接轨的步伐。改革外贸体制，优化商品结构，以对俄经贸为重点，开拓多元化国际市场。营造优良投资环境，开辟利用外资新领域，提高利用外资质量和水平。鼓励有条件的企业“走出去”，到境外寻求发展机遇。积极参与西部大开发，加强与国内其它地区的经济技术合作。

以俄罗斯为重点，继续巩固亚洲市场，拓展非洲市场，深度开发欧美市场。充分发挥人才、地缘、历史渊源的优势，加快东北亚经贸科技合作区和对俄出口加工园区建设，发展对俄科技合作和经贸合作，开发、延伸对俄贸易市场，大幅度提高在全国对俄经贸中的比重。通过境外大型专业博览会和商品交易会，扩大对外经贸宣传，利用国际连锁采购系统和销售网络，进一步开拓海外市场。积极开辟国际航线，进一步发挥铁路货运口岸的作用，为对外经贸提供更加便捷的通道。

4、实施城镇化战略

拓展中心城市空间，加快松北新区开发建设，增强中心城市的辐射和综合服务功能。培育各具特色的中等城市和小城镇，完善市域城镇体系。加速农村工业化和农业现代化步伐，加大区域经济整合力度，促进城乡互动、共同发展，逐步改变城乡二元结构。

5、壮大支柱产业

以建设国家重要装备制造业基地为目标，加快改组改造步伐，在把汽车培育成支柱产业的同时，大力发展发电设备、飞机制造和基础零部件制造业，从总体上提高产业技术水平和竞争能力。

大力发展具有比较优势的发电设备制造业，提高系统设计、系统成套和总承包能力。积极寻求与国际大集团进行战略合作，辟建动力高科技园区，重点研制生产三峡水电机组、超临界火电机组、抽水蓄能机组、大型燃气-蒸汽联合循环机组、百万等级核电机组、大型空冷火电机组、风力发电等产品。实施电站空冷器扩产改造，开发微机保护和电站综合自动化装置、大型发电机变压器成套微机保护系统等产品。到 2005 年，占全国水电市场的比重达到 50%，火电达到 30%。

发展飞机制造业。建立国内一流、与国际接轨的直升机和通用飞机科研生产基地，重点发展以运十二飞机为主的通用飞机，推进直九直升机改进型和 EC120 直升机的产业化，形成年产 200 架飞机的生产能力。

6、有重点的发展私营企业

实施大户牵动战略，推动私营经济制度创新和质量升级。扶持具有一定规模和实力、市场开拓能力强、发展前景好、牵动作用大的私营企业以资产为纽带，以产品为依托，组建跨地区、跨行业的企业集团；鼓励有条件的私营企业发展农工商一体化、科工贸一体化、产加销一条龙等多种形式的经济联合体；积极培育名牌产品，扩大市场占有率。

7、完善社会保障体系

全面推进社会保障制度改革，基本建成独立于企事业单位之外的、保障方式多层次、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系。通过加大社会保险费征缴力度、增加财政投入和变现部分国有资产等办法，多渠道筹集社会保障资金。建立严格管理和有效运营机制，确保基金增值。在城镇中全面实行养老、失业、医疗保险制度，逐步把下岗职工的基本生活保障纳入失业保险管理，加快职工医疗保险制度改革，建立城镇职工基本医疗保险制度。扩

大财产、人身、意外伤害、健康和农村寿险等保险覆盖面。到 2005 年，社会保险综合参保率达到 95%。

8、发展完善金融市场

充实地方金融机构资本金，对地方金融机构、非银行金融机构、投资机构进行资产重组、增资改制，发展投资银行业务。扩大金融对外开放，吸引股份制商业银行和外资银行在我市设立分支机构。发展资金拆借市场、票据贴现市场、外汇市场、黄金市场和期货市场，组建规模较大的综合类证券机构，稳定、活跃证券市场。规范劳动力市场，取消对农村劳动力进入城镇就业的不合理限制，逐步实现城乡劳动力市场一体化。加快房地产市场建设，推行经营性用地招标拍卖制度，实行地价与房价分离管理。同时，发展和完善技术、信息、咨询等要素市场，扩大服务领域和范围。

9、加速国有企业改革

以建立和完善现代企业制度为方向，继续深化国有企业改革，切实推动政企分开，使企业真正成为市场的主体。明确各级政府管理国有资产的范围和责任，抓紧研究国有资产管理的有效方式，建立规范的国有资产管理、运营和监督体系。明确国有资产出资人，授权有条件的企业集团或国有资产经营公司行使出资人职能。提高资产经营公司的资本运营水平，发挥其在减轻国有企业负担和兼并重组中的积极作用。对国有大中型骨干企业进行规范的公司制改革，通过规范上市、中外合资和企业相互参股等多种形式，加速股份制改造。对国有中小企业采取股份合作、托管、租赁、出售、员工持股等多种方式，进行产权制度和经营机制改革。鼓励和支持非公有制经济通过参股、控股、租赁、兼并、收购等形式参与国有企业改革和资产重组。

参考资料：

- [1]2004 年《黑龙江统计年鉴》中国统计出版社
- [2]2004 年《中国统计年鉴》，中国统计出版社
- [3]哈尔滨日报 2004. 12. 31 十大亮点彰显哈尔滨经济发展活力
- [4]<http://finance.sina.com.cn> 2003 年 08 月 05 日：谋划哈尔滨经济大文章
- [5]2004 年哈尔滨年鉴
- [6]中国水资源网
- [7]2003 年哈尔滨市，国民经济和社会发展统计公报，哈尔滨市统计局
- [8]中经网数据中心 2004 年 7 月 13 日
- [9]中共哈尔滨市委哈尔滨市人民政府：关于推进哈尔滨都市圈建设的指导意见(2005 年 1 月 11 日)
- [10]东北网：哈尔滨老工业基地的基本情况 2004-05-29
- [11]中共哈尔滨市委 哈尔滨市人民政府：关于做好农民进城就业管理和服务工作的若干意

见(2005年1月11日)

[12] 生活报 2004年12月3日, 哈尔滨国企改革劳动和社会保障相关政策详细解读

[13] 哈尔滨市发改委: 哈尔滨市经济社会发展基本情况

[14] 哈尔滨市宣传部: 哈尔滨市情概览

大庆市调查报告

大庆是世界闻名的油城，是中国最大的石油生产基地和重要的石油化工基地，是黑龙江省西部地区重要的经济文化中心。它以在中国国民经济中的战略地位和 40 年来所取得的巨大成绩，成为黑龙江省以至整个东北地区最重要的资源型重化工业城市之一。

第一章 历史沿革

一、城市的位置与辖区变迁

大庆市位于松嫩平原中部，黑龙江省南部偏西。市区跨东经 $124^{\circ} 19' \text{ 至 } 125^{\circ} 12'$ ，北纬 $45^{\circ} 46' \text{ 至 } 46^{\circ} 55'$ 之间。市界东与安达市、肇东市相接，西同泰来县、齐齐哈尔市毗邻，南和吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县、松原市隔江相望，北与富裕县、依安县接壤。滨洲铁路从市中心穿过，东南距哈尔滨市 159 公里，西北距齐齐哈尔市 139 公里。全市总面积 21219 平方公里，占全省土地面积的 4.6%，在全省 13 个地市中列第 11 位，其中市区 5107 平方公里，4 县 16112 平方公里。

1959 年 9 月 26 日，国庆 10 周年前夕，油田第一口井喷油，故名为“大庆油田”。1979 年 12 月 14 日，由国务院批准成立大庆市。1992 年 12 月，经省人民政府决定将周边县划归大庆市，实行市带县体制。目前大庆市辖 5 区 4 县(如图 1 所示)，即萨尔图区、龙凤区、让胡路区、红岗区、大同区 5 区；林甸县、杜尔伯特蒙古族自治县、肇州县、肇源县 4 县。

二、人口变化历史与现状

大庆市作为因石油而兴建的资源型城市，1960 年人口只有 85.8 万人（按现在辖区面积计算），其中市区人口 14.9 万，四县人口 70.9 万（此时四县还没有并入大庆），城镇人口 25 万，农村人口 60.8 万。当时，大庆还没有建市，除了油田以外，主要的生产活动以农业为主。到 1977 年，大庆人口按现在辖区面积计算翻了一翻，达到 170.5 万，其中市区人口 49.4 万，四县人口 121.1 万（此时四县还没有并入大庆），城镇人口 48.9 万，农村人口 121.6 万。此后由于进入八十年代以来计划生育工作扎实有效，人口自然增长率在多数时段里低于 10%，人口增速趋缓。到 2004 年人口为 262.22 万人，计 81.91 万户，其中市区人口 121.2 万人，四县人口 141.0 万人。农村人口 136.02 万人，城镇人口 126.20 万人。人口总数列黑龙江省 13 个地市的第 5 位。



图 1 大庆市行政区划图

图片来源：大庆政府网站 (www.daqing.gov.cn)

图2 大庆市总人口变化图

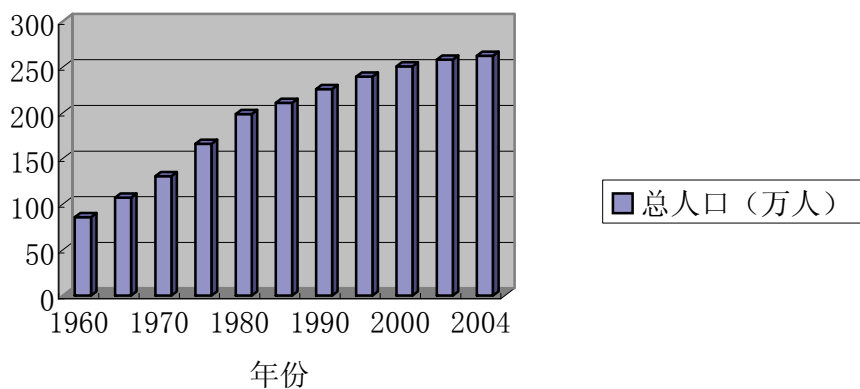


图3 大庆市人口自然增长率变化图

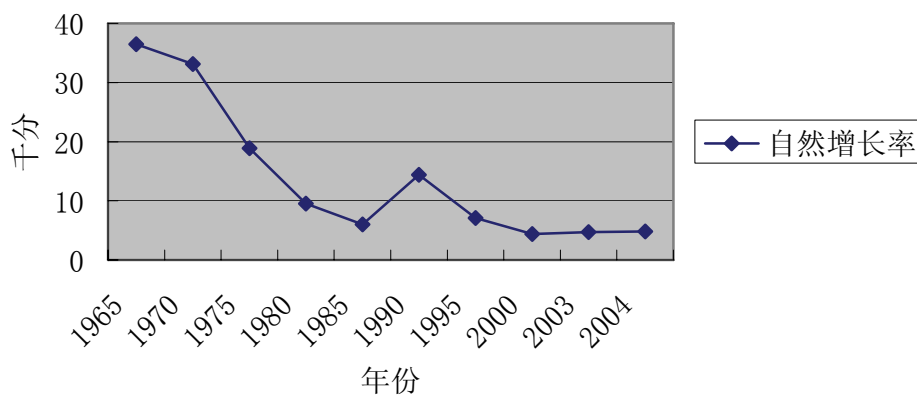
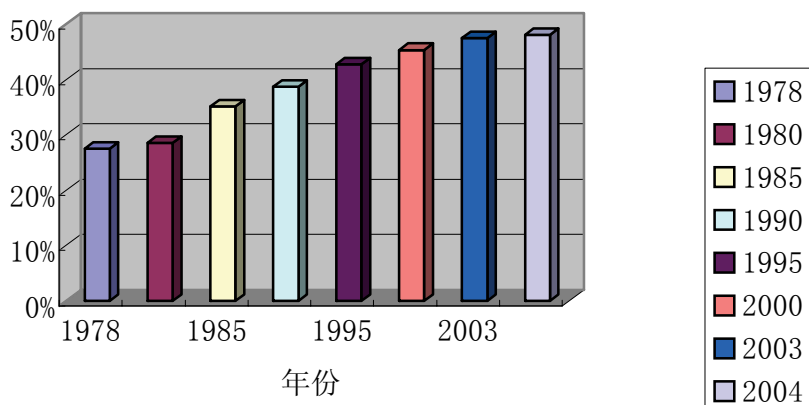


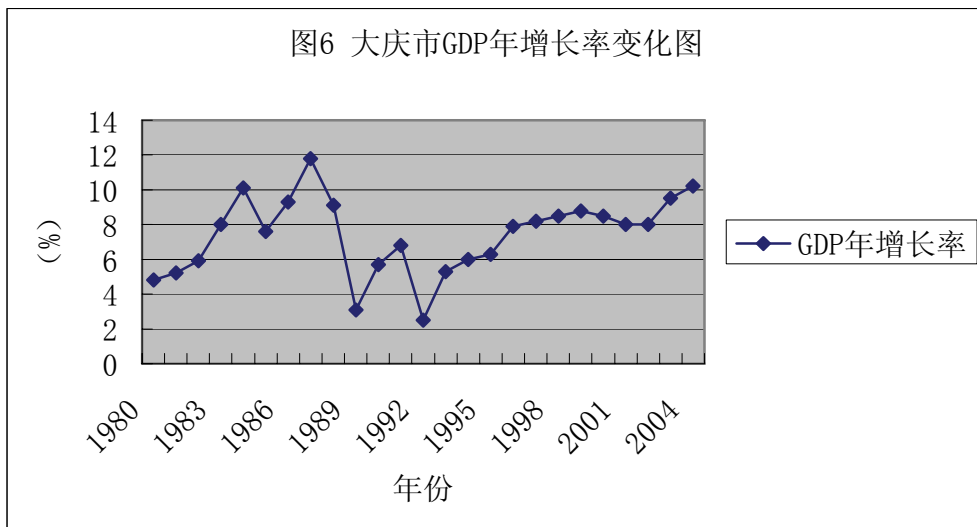
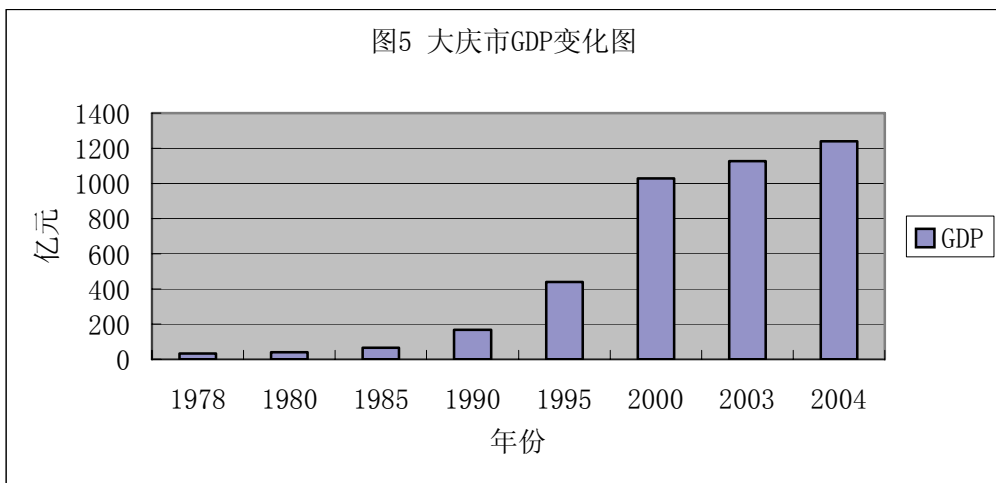
图4 大庆市城镇化率变化图



注:以上三图数据来源均为《2005年大庆统计年鉴》

三、地区生产总值（GDP）演变与现状

大庆自建市以来，经济发展保持了持续稳定的增长势头，地区生产总值（GDP）已经由1978年的32.48亿元，增长至2004年的1239.54亿元（见图5），26年年均增长率是7.3%，2004年GDP总量占黑龙江全省的23%，而1978年只占全省的18.5%。2004年在整个黑龙江省13个地市排名第二，仅次于哈尔滨，而且GDP总量是第三名齐齐哈尔的3倍多，与哈尔滨共同打造了黑龙江省经济总量的半壁江山。



注：以上二图数据来源均为《2005年大庆统计年鉴》

第二章 资源环境状况

第一节 资源特点

大庆市自然地理条件在东北地区比较优越，地势平坦，资源丰富。不仅有世界闻名的油气资源，还有草地、湖泊等其他有利于生产和生活的重要资源。

一、自然地理概况

大庆市坐落在松花江、嫩江的冲积平原上，地势由四周向中心倾斜，地貌结构呈同心圆形状，市区基本上位于同心圆的中部。境内无山岭，地势平坦，由北东向南西逐渐变低，相对高差很小，海拔高度在 126 米至 165 米之间。广阔的微波状平原，适宜于农业机械化作业。

在地质构造上，大庆位于松辽盆地的中央拗陷区。盆地周围被大兴安岭、小兴安岭、张广才岭、老爷岭、千山、努鲁儿虎山环抱。约在中生代的侏罗纪后期，形成了松嫩大湖。在中生代温暖湿润的气候条件下，湖水中和湖的周围繁衍了大量生物、介形虫和鱼类。这些中生代生物的繁衍和死亡，积累了大量的生油物质。这个过程一直持续到新生代的第四纪，松嫩大湖因地势抬升和松花江、嫩江两大水系带来大量泥沙的淤积而消失。盆地内的地史沉积物厚达 6000 米，地表的现代沉积 1400 米。大量有机物质在这样厚的沉积层下，由于高温、高压和封闭缺氧等条件生成了丰富的石油。经过以后的大地构造运动，发生褶皱和断裂，又逐渐形成了石油聚储的条件。这个地质构造带被称作大庆长垣。

大庆市的土壤在特定的地貌、成土母质、气候、水文、植被等因素综合作用下形成。东部是以草甸土、黑钙土为主的土壤带；西部主要是棕色沙壤土；两带中的低洼处交错分布着盐碱土。草原土壤是黑钙土，占市区总土地面积的 18.6%，是大庆的主要耕地土壤。水成土壤主要有草甸土和沼泽土，也比较肥沃，草甸土占市区总土地面积的 52%。

大庆市地处北温带大陆性季风气候区，受蒙古内陆冷空气和海洋暖流季风的影响，总的特点是：冬季（11月-2月）漫长，严寒有雪；夏季（6月-8月）短暂，温热多雨；春（3月-5月）、秋（9月-10月）季，气温变化急剧，多风干旱；全年无霜期较短。

大庆地区气候的雨热同季，有利于农作物和牧草生长。农作物和牧草生长旺盛的 6 到 8 三个月，是大庆光照资源、热量资源最好的时期，也是降水量最多的时期，对其生长极为有利。同时，夏季热量条件较好，年平均气温 5.6°C ，积温为 2933.3°C ，无霜期 167 天。夏季平均气温为 21°C ，日温差可达 $11-14^{\circ}\text{C}$ 。夏季温热的气候，较大的日温差，有利于植物的光合作用和生长发育，提高了积温的有效性。但大庆市热量条件年际变化大，积温不稳定。早霜和晚霜出现的时间变化也较大，对农业生产造成一定的不稳定性。大庆市气候的另一特点是风大，市区平均风速为 3.9 米 / 秒。大风对工农业生产有时带来不利影响，

但这几年由于三北防护林带和大量植树造林发挥作用，大风带来的灾害逐年降低。

二、资源特点

大庆市地下有丰富的石油和天然气资源，地面有优良的耕地、草原和水面资源。依靠这些资源发展起来的产业的产值，在社会总产值中占 80% 以上，在国内生产总值中占 90% 以上。

（一）油气资源丰富，是中国最大的油田

大庆油田是世界闻名的高产油田。它的石油勘探范围，包括黑龙江省全境和内蒙古自治区呼伦贝尔盟共 72 万平方公里的广大地区，占据中国版图的 1 / 13。在这个地区，据科学家预测，至少蕴藏着 100 - 150 亿吨石油储量，可供开采的石油储量为 80 - 100 亿吨；天然气总储量 8580 - 42900 亿立方米。大庆油田自 1960 年开发至今，探明油田 29 个，油田面积 4415.8 平方公里，原油储量 56.2 亿吨，汽田 15 个，控制天然气储量 2703.05 多亿立方米。大庆市原油比重中等，粘度高，含蜡量高，凝固点高，含硫量极少，一般称为“三高一少”，属低硫石蜡基型，是理想的石油化工原料。大庆地区天然气资源埋藏在 700 - 1200 米或更深些的中浅层和深层地层中，呈矿床埋藏状态。它与石油伴生，每吨原油含天然气 50 - 70 立方米；以甲烷为主，占 64.5 - 91.3%，可直接作为生产化肥的原料；凝析油含量较高，每立方米含 70 - 170 克之多，工业价值极高。

（二）草地资源面积大，天然牧草品质高

大庆市草原总面积 68.9 万公顷。天然牧草有野古草、水稗、星星草等 12 种，以羊草为主。羊草草质优良，营养价值高，每公斤干草含可消化蛋白质 32-75 克，与豆科的野苜蓿营养价值相同。市辖区内有天然草场 20 万公顷，历来以优良的羊草闻名于世。杜尔伯特县有天然草场 31.3 万公顷，草场经过改良，平均每亩可产干草 200 公斤以上。目前，全市草原面积已经利用 62 万公顷，还有 10% 左右尚待开发。

（三）水资源丰富，未利用的湖沼面积较大

大庆市江、河、湖、泊星罗棋布，自然淡水水域面积达 26.9 万公顷，大部分尚未得到充分利用。地表水资源总量 3.2 亿立方米，地面水源主要来自天然降水、嫩江水和松花江水。天然降水多汇集在市内大小 200 多个湖沼内，湖泊总面积 1196 平方公里，占总土地面积的 5.6%，是松嫩平原湖泊群中面积最大的。嫩江水在境内流经长度 261 公里，年径流量 300 多亿立方米，灌溉面积 24.98 万公顷。松花江在境内流经长度 128.6 公里，年径流量 272.8 亿立方米。大庆丰富的水面资源，使上百种鱼类得以繁衍生息，迁徙鸟类达 240 多种。大庆市内地下水资源约为 17.5 亿立方米，人均水资源量为 1522 立方米 / 年。

（四）耕地资源优良且潜力巨大

目前，大庆耕地面积 49.6 万公顷，还有 40 多万公顷的土地尚待开发。大庆良好的积温、充足的光照及一年四季分明的气候，为玉米、红高粱、水稻、大豆等农作物的生长提供了天然条件。农业专家预测，若将大庆市的可耕作土地全部开发利用，每年可获得 50 亿公斤以上收成，成为一个名副其实的“大粮仓”。

大庆市的种植业在全国久负盛名。肇源县的红高粱是优质酿酒原料，以粒大饱满、色泽鲜红、出酒率高闻名全国。中国生产茅台、五粮液等 10 大名酒的工厂，有 8 家把肇源作为指定原料基地。1992 年 8 月，全国第一家红高粱专业批发市场在肇源建成，来自 18 个省的 114 家企业进场交易，成交额达 8000 多万元。肇源小米古称贡品小米，早在清朝乾隆年间就是宫廷贡品。肇源县盛产玉米、高粱、大豆等农产品，从 1986 年开始，连续 3 年被评为黑龙江省商品粮交售先进县。杜尔伯特县属玉米、高粱、大豆、绿豆等杂粮产区，为黑龙江省花生种子生产基地。

（五）其它资源

大庆市还有中草药、芦苇、林业、温泉和旅游等资源。中草药主要有防风、黄芩、甘草等 150 多种，总量在 1 亿公斤以上。每年夏秋季节，中草药商聚集大庆，运走数百万公斤的中草药材，并把其中的一部分运销到日本和东南亚等地。全市有芦苇面积 6.6 万公顷，居黑龙江省首位，是造纸工业的优质原料。大庆市森林面积达 15.3 万公顷，森林覆盖率为 9.1%。大庆有地热面积 183 平方公里，热水 125.9 亿立方米。此外，大庆还有湿地面积 120 万公顷。良好的自然环境，为野生动物的生长、栖息、繁育提供了条件。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

大庆市总体生态环境良好，目前存在的主要生态破坏和环境污染问题大多是石油开采所引起的。

一、生态环境现状及存在的主要问题

大庆市总体生态环境良好，2001 年被国家环保总局评为全国环境保护模范城市，目前正在积极推进生态市的建设。2004 年环境保护工作得到进一步加强。空气质量达到国家二级标准，达标天数为 353 天，部分指标达到一级标准，城市水域功能区水质达标率 100 %。工业废水排放达标率 95.1%，工业烟尘排放达标率 96.5%，工业固体废物综合利用率 91%，烟尘控制区覆盖率 100%，城市生活污水集中处理率 55.3%，生活垃圾无害化处理率 54.2%，集中式饮用水源地水质达标率 96.5%，建设项目“三同时”合格执行率 100%。

目前存在的主要生态破坏和环境污染问题大多是石油开采所引起的，随着人口的增长和城市的拓展，生活污染也日趋严重，主要包括以下几个方面：

（一）区域地质环境系统遭受严重破坏，土地资源退化严重

40 几年的开发，在大规模开采油气资源的同时，也使大庆及周边地区的生态系统，尤其是地质环境系统遭到了严重的破坏。据初步估算，大庆市及周边地区有勘探井、采油井、抽水井和油水井几十万眼，每口井碾压破坏土地面积（井位、泥浆坑、堆料、露营等占地）1.2 亩，总共达几十万亩；输油管线铺设、修路筑路上万公里，挖坑取土导致毁坏土地达几万亩，加上人畜活动的践踏和沙化、盐碱化蔓延等使草原退化、土地贫瘠，更加速了大庆市及周边地区土地荒漠化的进程。

（二）草原“三化”问题严重，草原生态系统面临严峻挑战

所谓“三化”草原是指草原的沙化、盐碱化和退化。草原是大庆市及周边地区最重要的生态屏障，是仅次于石油的第二大资源。由于采油引起的地下水位大幅下降和因之产生的土地荒漠化、盐碱化的侵蚀，加之油田建设开发过程中，占用了大面积草原，使得草原遭受破坏退化严重。大庆市在近 20 年间草原减少面积达 15.2 万公顷，占草原总面积的 71.8%，同时周边地区的草原退化现象也令人担忧，青冈、兰西、安达、肇东、明水五市县的草原退化面总面积已达 37 万公顷。

（三）地下水超采形成全国第二大“地下漏斗”，区域地质灾害隐患重重

在大庆，地下水严重超采，且其中地下水开采总量的 80% 都用于采油工艺。地下水已形成巨大的降落漏斗，漏斗中心水位降深超过 50 米，漏斗面积近 5560 平方公里，几近覆盖整个大庆市，并波及到与大庆相邻的周边市县。每年都有许多水井因地下水下降而产生抽气、吊泵现象，继而报废。目前大庆市地下水开采量虽有所下降，但开采量仍大于补给量，地下水漏斗中心水位仍在持续下降，漏斗范围也在不断扩大。据不完全统计，因多年采油和不合理开发地下水已使大庆市及周边地区地下水水位平均下降 16-19 米，地下水位的大幅下降已诱发了诸如地面沉降、土地退化等一系列区域性地质灾害和生态问题。

（四）地表水污染严重

2004 年大庆全市废水排放量 12414 万吨，其中工业废水排放 7799 万吨，生活污水排放 4615 万吨。但由于污水处理率特别是城市生活污水处理率较低，城市生活污水集中处理率只有 54.7%，大量生产生活污水直接排入排水干渠和湖沼，导致大庆市的主要排水干渠和湖沼水质恶化，均为 V 类或劣 V 类水质。主要污染物为 COD、BOD、石油类，各水体中总磷和氨氮也严重超标。城市地表水由于近年采取截污和引水等措施，水质有所好转，部分湖沼达到了

IV类水标准。全市4个地面水的集中式饮用水源和13个使用地下水的集中式生活饮用水源地，水质基本达到国家III类水标准。

二、环境管理体制介绍

总体上看，大庆的环境管理体制与全国其他地方基本一致，环境保护工作是在市政府领导下，由大庆市环境保护局负责。大庆市环境保护局成立于1989年，是市政府环境保护行政主管部门。拥有较为完善的决策管理系统、监督执行系统和支持保证系统“三位一体”的环境管理体制。主要任务是：依照法律和行政法规，统一监督管理全市环境保护工作，防治污染和其它公害，保护和改善生活环境与生态环境，保障公民身体健康，促进经济和社会持续协调、健康发展。

近年来，大庆市委市政府高度重视环境保护和生态建设，在2001年获得国家环境保护模范城之后，2002年又提出建设生态市，并将生态市建设作为建设高科技现代化城市的一项基础性工作，相继制定了《大庆市生态市建设规划》、《大庆市“十五”生态环境建设规划》和退耕还林、还草、还湿，整治水环境等10项规划，加强了油田区域生态恢复建设的研究实验。

目前，大庆环境保护工作重点将围绕建设生态市，水污染治理和区域生态恢复展开。此外在立法方面，大庆市不断完善环境法律体系，并按照国家的有关部署开展严格的监察执法行动。如根据地方实际出台了《关于加强大庆龙凤湿地省级自然保护区管理的通告》，正在参与制定《黑龙江省油气田勘探开发环境保护管理条例》等地方法律。大庆环保局在市政府的支持下，开展了丰富多彩又卓有成效的宣传教育活动，2003年大庆市有6所学校通过省级绿色学校验收，还有2所学校通过国家级绿色学校验收。2003年，大庆环境监测部门对地表水、空气、噪声、生物等环境要素进行监测，获得数据45400个，并建立了空气自动监测系统。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

大庆是黑龙江省第二大城市，已经形成了石油开采和化工产业为主的产业体系，近几年地方工业发展较快，财政实力不断增强。

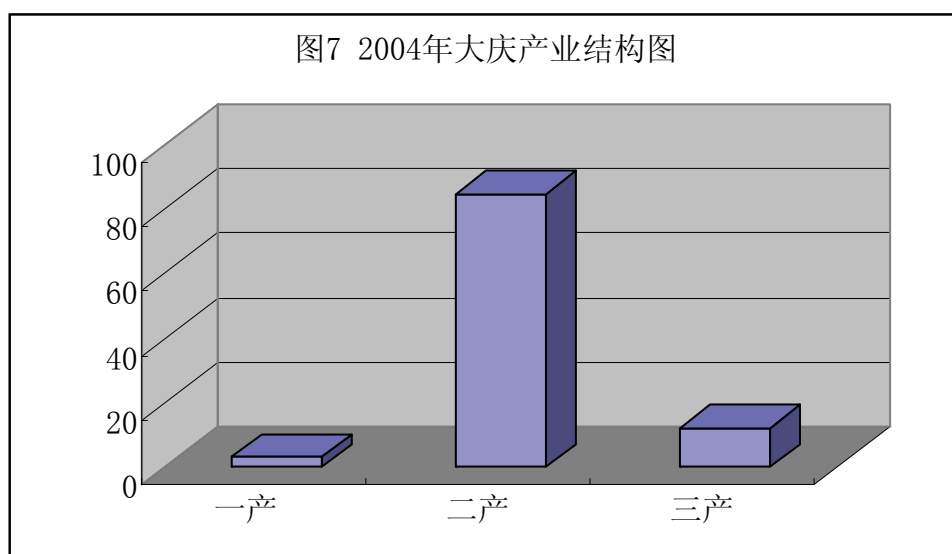
一、经济特征分析

（一）大庆综合经济实力逐渐增强，成为东北地区特别是黑龙江省重要的经济中心城市

改革开放以来，全市地区生产总值以平均7.3%的速度持续增长，1997年之后更是连续多年保持在8%以上，综合经济实力不断增强。2004年国家统计局城市社会经济调查总队、中

国经济景气监测中心、中国信息报社共同举办的中国综合实力百强城市综合评比中，大庆市排名百强城市第 36 位，与 1997 年的相比前进了 6 位。据统计，2004 年度综合实力百强城市中，东北三省共有 9 个城市入围，大庆综合排名列第 5 位。2004 年度综合实力百强城市中，有 6 个与大庆类似的资源型城市入围，大庆在进入百强城市的资源型城市中综合名次排在第 1 位。

（二）产业结构中第二产业“一柱擎天”，产业结构优化升级空间广阔



注：上图数据来源为《2005 年大庆统计年鉴》

随着总体经济实力的不断增强，产业结构也发生了深刻的变化，由 1978 年的 9：89：2 演变为 2004 年的 3：85：12，虽然仍保持第二产业绝对优势地位，但第一产业已经显著降低，第三产业也有了长足进步。大庆石油经济占全市经济总量比例从过去的 90% 已经降到了 64%，虽然目前石油经济所占比重有所降低，但并没有根本改变石油经济“一柱擎天”的局面。农业结构调整步伐加快，农村经济发生了质的变化，一批龙头企业不断壮大，带动绿色特色产业快速发展。绿色食品基地占全市播种面积 28.7%，畜牧业增加值占全市农业增加值 52.7%，形成了年加工 100 万头生猪、300 万只大鹅、30 万吨鲜奶的生产能力。第三产业总量逐步扩大，个体私营经济发展迅猛，成为大庆经济的重要组成部分和最具潜力的增长点。近十年，非油产业增加值由 81 亿元提高到 320 亿元。

（三）初步建成了以石油化工为主体的产业体系，地方工业初具规模

2004 年，大庆市拥有规模以上工业企业 299 家，实现工业总产值 1669 亿元。大庆拥有世界闻名的特大油田和一批大型石油化工企业。油田自 1960 年开发至 2002 年，已经实现连续 27 年 5000 万吨以上高产稳产，创造了世界同类油田开发史上的奇迹。经过 40 多年的发展，还建成了大庆石化公司、大庆石化总厂、大庆炼化公司、大庆华科股份有限公司等十余家大型石化企

业，形成了 1570 万吨的炼油能力和 48 万吨的乙烯生产规模，建成了燃料成品油、润滑油、腈纶纤维、油田化学品、合成树脂、合成橡胶、有机化工原料、化肥等八大生产基地，主要化工产品 120 多种，远销国内外市场。在积极将石油石化产业做大做强的同时，大庆居安思危未雨绸缪，积极谋划长久繁荣，辟建高新技术产业开发区，大力发展以高科技为先导的替代产业。地方工业实现历史性飞跃，涌现出华科、三维等一大批高新技术企业，石化产品深加工、农副产品深加工、新型建材和电子信息业初具规模。2004 年规模以上地方工业实现增加值 51 亿元，在全市工业中所占比重为 5.4%。

（四）作为接续产业的化工、作为替代产业的以高科技为主导的地方工业、畜牧业等其他非油产业将成为未来大庆振兴的关键领域

为了实现大庆的长久繁荣，大庆已经计划用 20 年左右的时间，使大庆完成由资源型城市向综合型城市转变，由自我服务型城市向区域中心城市转变，由矿区型城市向生态型城市转变，在全省率先基本实现现代化。为此，大庆开始大力调整产业结构，依托石油石化大企业优势，实施“六大战略”，并采取“八项推进措施”，目标是将大庆市建成高科技现代化城市。战略之一是油化立市，通过延长石油产业链，大力发展作为石油接续产业的化工弥补石油的下降；战略之二是项目强市，以高新区为依托，大力发展高新技术带动地方工业崛起，将以高科技引领的强大的地方工业作为替代产业，丰富产业体系，增强大庆持续发展的能力；战略之三实施“农转牧”战略，推进农经济向牧经济转变，并计划用 5 年时间将畜牧业产值由目前的 50%左右提高到 70%。由此可见，化工、以高科技为主导的地方工业、畜牧业等其他非油产业将成为大庆振兴的主导产业和未来发展的重点领域。

二、经济发展变化分析

大庆依靠石油资源优势迅速崛起，并逐渐发展成为中国东北地区重要的工业城市，但同其他资源型城市一样，其发展道路也不是一帆风顺的。仔细回顾大庆经济发展的历程，可以将大庆过去 25 年（大庆建市是从 1979 年开始）的经济发展分为以下三个阶段：

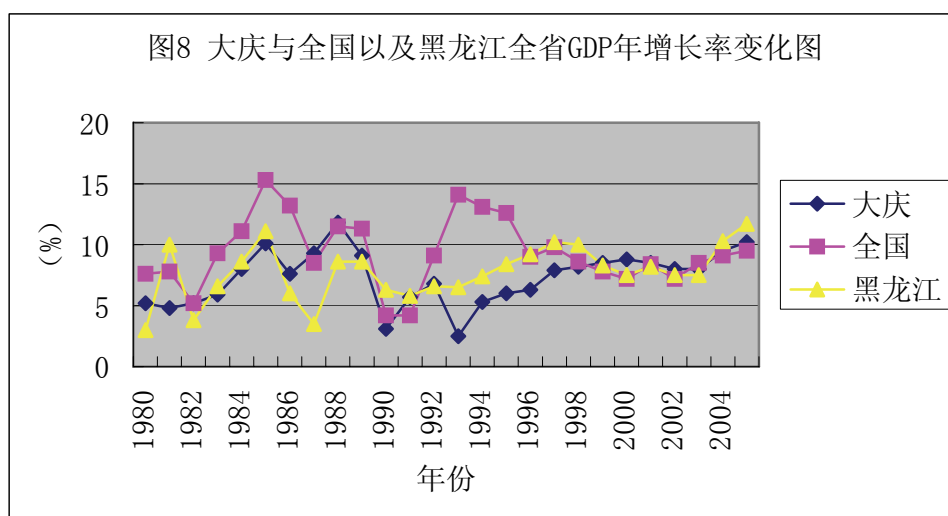
（一）第一次转型阶段（1979-1988）

大庆市是典型的资源型城市，是 1979 年在大庆油田的基础上创建的城市，建市之初主要是完成由一个矿区向一个综合性城市的转变，因而称之为第一次转型阶段。并依靠强大的油田经济的带动作用，在 1988 年之前形成了第一轮的增长高峰，GDP 增长率由最初的 5.2%迅速增长至 1984 年的 10.1%，此后虽然经历小幅下调，1987 年再次达到高潮增长率达到 11.8%。经过这轮的快速增长，到 1988 年，GDP 已经由 1979 年的 36 亿增加到 123 亿，原油产量也达到了第一个高峰 5570 万吨，初步完成了从油田向城市的转变。这一阶段，大庆 GDP 平均增长速度接近 8%，全国的经济增长速度也是相当快的，GDP 平均增长速度达到了 10%，大庆虽然落后于全国平均水

平，但仍高于黑龙江全省的发展速度（7%）。

（二）调整阶段（1989-1992）

1989年大庆经济发展急转直下，迅速滑落到历史的第一个低谷，虽然经过1990年和1991年的恢复性增长，但1992年再次陷入历史的最低点，当年GDP增长率只有2.5%。同一时期，全国的GDP只有7.9%，黑龙江也只有6.3%。当时国际国内的政治因素导致的经济环境恶化是主要的外因，同时其赖以生存的石油生产也出现了问题，产量首次出现下降，并连续徘徊。资源型城市的危机已经开始显现。大庆自身经济增长的单一性和依赖性导致经济发展的稳定性和抗干扰能力较弱，已经成为大庆进一步发展所必须要解决的重大问题。



注：上图数据来源为《2005年大庆统计年鉴》

（三）二次创业稳步全面发展阶段（1993-2004）

早在90年代初，时任中共中央总书记的江泽民同志来大庆考察时，就提出了资源枯竭城市的转型问题。在危机面前，大庆市政府提出了二次创业的思想。第一次创业是在当时国家贫油的情况下，创建高产、稳产大油田，为国家贡献石油；二次创业主要是在石油逐年递减的情况下大力发展接续产业，努力实现可持续发展，合力建设高科技的现代化城市。大庆市石油经济是“一柱擎天”。随着石油产量的递减，大庆的危机已经来到眼前。大庆的产油经过三个阶段：第一次产油阶段是60年代初，地下油井是自动喷油；二次产油是通过注水，用水的压力把油浮上来；三次产油是注化学剂。在二次创业的思路引导下，经过大力发展接续产业、替代产业，从1993年开始，大庆经济逐渐走出低谷，GDP增长一路攀升，1997年超过8%以后至今，已经连续7年保持在8%以上，这就标志着大庆已经基本上实现二次转型成功，并走上了一条持续稳定发展的道路。

三、财政状况分析

大庆作为共和国的骄子，45年间为国家做出了巨大贡献。截止2004年底，大庆油田累

计生产原油 18.3 亿吨，占同期全国陆上原油总产量的 50%左右；累计财政上缴资金 3839 亿元，为国家创汇超过 500 亿美元。大庆在为国家做贡献的同时，自身财政状况也得到改善，具体情况从以下几个方面分析：

表 1 大庆 1993-2004 年财政收入表

单位：万元

年份	全市	市区	四县
1993	47814	37290	10524
1994	69874	60611	9263
1995	88273	76000	12273
1996	120445	103815	16630
1997	160753	141068	19685
1998	181400	162519	18881
1999	220380	197516	22684
2000	250147	230439	19708
2001	265811	240512	25299
2002	290164	256258	33906
2003	323485	283560	39925
2004	555119	511208	43911

数据来源：2005 年大庆统计年鉴

表 2 大庆 1993-2004 年财政支出表 单位：万元

年份	全市	市区	四县
1993	62477	45667	16810
1994	84432	68194	16238
1995	109604	89067	20537
1996	153727	128965	24762
1997	181739	152261	29478
1998	203147	168529	34618
1999	249099	215845	33254
2000	279661	239255	40406
2001	300748	250440	50308
2002	347006	276027	70979
2003	385267	308299	76978
2004	628353	537583	90770

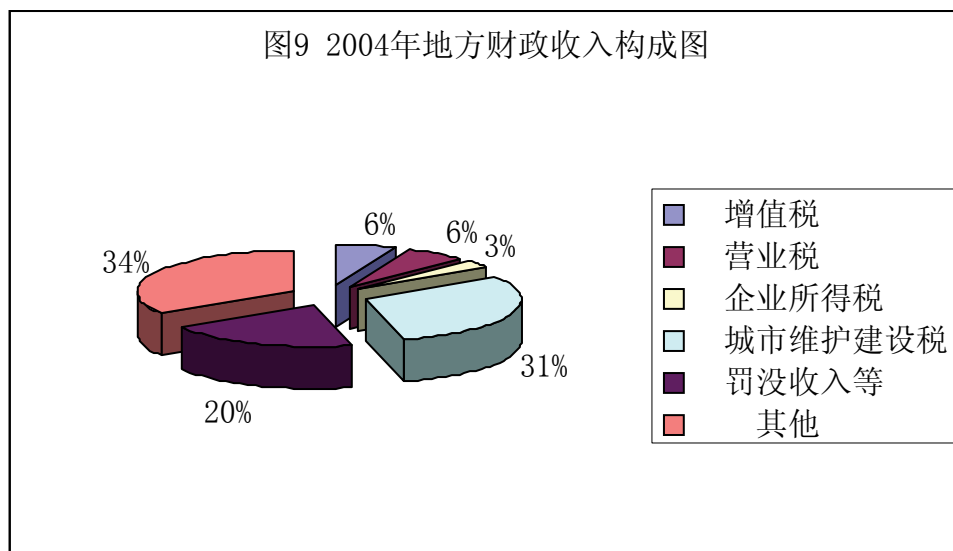
数据来源：2005 年大庆统计年鉴

（一）财政收支情况

因为大庆在 1992 年进行了行政区划调整，并入四县，为了使分析数据具有可比性，主要列举 1993 年-2004 年财政收支数据。如表 1 所示，大庆地方财政收入从 1993 年的 4.78 亿元增长至 2004 年的 55.51 亿元，同期，财政支出由 6.25 亿元增长到 62.84 亿元。2004 年财政收入中市区财政收入占 92%，四县只占 8%，同年财政支出市区占总支出的 86%，四县占 14%。大庆的财政收支在黑龙江省 13 个地市 2004 年的排位均为第二名，仅次于哈尔滨。

（二）财政收入构成

大庆 2004 年的地方财政收入是 55.51 亿元，其收入构成主要由增值税、营业税、企业所得税、城市维护建设税和各种收入组成（如图 9 所示）。城市维护建设税占总收入的 34%，其次是包括罚没收入等的各种收入占 20%，其他占比例较高的如增值税、营业税和企业所得税。



数据来源：2005 年大庆统计年鉴

（三）财政上缴情况

对于大庆的财政问题，有必要对其上缴国家部分予以介绍，因为大庆是东北乃至全国同等规模城市中财政上缴国家最多的城市之一，截止 2004 年已经累计上缴 3839 亿元（如表 3 所示）。当然因其属于资源型城市，国家在其初期投入较大，但这种上缴对城市的持续发展，特别是资源枯竭以后发展极为不利。大庆统计局最近的调查显示，大庆 100%的企业都认为实施东北振兴将有利于大庆的发展。但同时，100%的企业急切盼望，中央财政能加大转移力度，减轻企业财政上缴的比例，使大庆市企业能够轻装上阵，尽快与国际接轨。

表 3 大庆 1990-2004 年财政上缴表

单位：亿元

年份	合计	上缴中央	上缴省
1993	33.3	12.3	21.0
1994	58.7	35.7	23.0
1995	83.5	55.5	28.0
1996	98.5	68.8	29.7
1997	106.0	74.3	31.7
1998	113.6	80.1	33.5
1999	137.3	100.6	36.7
2000	187.1	145.9	41.2
2001	215.9	171.2	44.7
2002	219.5	171.8	47.7
2003	235.8	188.0	47.8
2004	328.9	266.0	62.9
1960-2004 累计	3839.0		

数据来源：2005 年大庆统计年鉴

四、经济结构转型扶持政策、实施情况和问题分析

国家实施东北老工业基地振兴战略以来，大庆市政府积极响应和配合有关工作，并组织中省级大企业和地方企业申报项目。截止 2005 年初，大庆共有 10 个项目被国家列入东北老工业基地振兴项目，这就标志着大庆老工业基地调整改造全面启动。这 10 个项目包括大庆石化公司乙烯扩建项目，大庆石化公司化肥装置改造项目，大庆炼化公司聚丙烯项目等，总投资 66.53 亿元，已列入国家振兴东北老工业基地第一批专项计划，并陆续开始实施。第二批项目正在申报过程中。

目前，随着老工业基地振兴战略实施的有关工作的深入展开，也暴露出一些问题，主要是：大庆市只是被动配合国家政策的实施，自身没有出台相应的政策措施；在组织中省级大企业和地方企业申报项目上做了大量工作，但在其他方面进展缓慢，如至今未出台大庆老工业基地振兴规划；大庆在振兴的思路还不够明确，目前对于振兴和申请国家扶持方面还没有明确的方向和切入点；在引进外资和扩大开放上进展缓慢，外资参与振兴的程度不够。

第二节 社会发展状况

大庆的人口和城镇化率在黑龙江省均位居中上游，以社会保障为主要的各项社会事业全面进步。

一、人口及城市化率发展变化分析

前面已经介绍过，作为因石油而兴建的资源型城市，大庆市的人口由 1960 年的 85.8 万人，迅速增加至 2004 年的 262.22 万人，计 81.91 万户，其中市区人口 121.2 万人，四县人口 141.0 万人。人口总数列黑龙江省 13 个地市的第 5 位。建市初期，人口自然增长和机械增长均较快，人口总量增长迅速，第一个倍增期只用了 17 年。此后由于进入八十年代以来计划生育工作扎实有效，人口自然增长率在多数时段里低于 10%，进入 21 世纪以来更是低于 5%，人口增长速度趋缓，人口总量趋于稳定。伴随经济的快速发展，城镇化速度很快，城镇化率也由 1978 年的 27.5% 提高至 2004 年的 48.1%，2004 年农村人口 136.02 万人，城镇人口 126.20 万人。

二、社会保障体系取得新进展

2004 年参加养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险人员同比增加 5.6 万人。城镇居民最低生活保障人均补差 86.2 元，比上年提高 26.4 元。符合条件的城镇困难群众能纳入最低生活保障的总人数达 7.52 万人，拨付救灾、救济和低保资金到位率 100%。“两个确保”继续巩固，国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放率均达到 100%。就业和再就业工作取得新进展，新增就业岗位 4 万个，登记失业率 4.4%。

三、各项社会事业全面进步

2004 年科技创新能力进一步增强，完成科技攻关项目 522 个，研发自主知识产权项目 513 个，推广应用科技成果 514 项，高新技术企业发展到 280 户，高新技术产业产值占地方工业产值比重达到 26%。

教育整体水平进一步提高，哈医大大庆校区落成招生，大庆师范学院正式挂牌，城市拥有高校数量跃居全省第 2 位，在校生达 5.3 万人；17 中、28 中通过省级示范高中评审，市区基本普及高中教育，高考升学人数首次突破万人；改造农村中小学危房 68 所，办学条件明显改善。

医疗卫生事业健康发展，重点加强眼病、肝病、心脏病等特色医疗专科建设，第二医院成为北京佑安医院大庆分院；实施新型农村合作医疗、社区卫生服务、结核病防治工程和乡村医生培训计划，疾病预防控制和公共卫生监督体系基本建立。

文化体育事业蓬勃发展，有 9 部作品荣获国家级奖项；运动员在国际和国内重大比赛中获得优异成绩。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

大庆的国有企业在大庆经济和产业结构中占据举足轻重的地位，大庆要实现转型，国有企业改革势在必行。

一、国有企业的基本状况

2004 年大庆全部国有及非国有规模以上工业企业 299 个，亏损企业 111 个，从业人员 213261 人，创造工业增加值 953 亿元；其中狭义的国有企业 26 个，如果包括集体企业、股份合作企业、联营企业、有限责任公司、股份有限公司这些与国家资本关系密切的企业，实际上广义的国有企业数量将达到 281 个，亏损企业也将达到 103 个，全部从业人员近 20 万人，实现工业增加值 948 亿元。国有关联企业占全部规模以上企业数量的 94%，从业人员却占 97%，并创造了 99% 工业增加值，其中的亏损企业占全部亏损企业的 93%。

综上所述，不难看出大庆国有企业的特点是：

（一）国有企业在地方经济中一柱擎天的局面始终没有改变

不仅在规模以上工业企业中国有企业优势无与伦比，在整个大庆工业以至地方生产总值的贡献方面也是呈现一柱擎天的局面。281 个国有企业实现的工业增加值占 2004 年大庆第二产业的 94%，占 GDP 的 77%。

这仅仅是规模以上国有工业企业，如果算上规模以下的和其他产业的国有企业，这个数字还要高。

（二）国有企业是各级财政收入主要来源，而且还承担最大比例的地方从业人员

在上述 281 个国有规模以上企业中，利润总额为 715 亿元，利税总额 924 亿元，占全部规模以上工业企业的 99%。黑龙江省国内生产总值的三分之一、财政收入的三分之二依靠大庆。2004 年大庆第二产业全部从业人员 34 万，在这 281 个国有规模以上企业就业的人数就占 62%。

（三）大庆国有企业中少数中央大企业对方经济影响巨大

这些中央大企业包括大庆油田有限公司、大庆石油化工总厂、大庆石油管理局、大庆石化分公司、大庆炼化分公司、黑龙江石油化工厂、大庆电业局、大庆华能新华发电有限责任公司等，都属于中央大企业。大庆油田有限公司是其中最大的一个，2004 年实现工业增加值

802 亿元，占大庆全部第二产业增加值的 79%，利润总额 699 亿元，利税总额 866 亿元，截止 2004 年大庆油田有限公司已经连续 4 年成为中国纳税百强企业之首。黑龙江全省规模以上工业（即全部国有及年产品销售收入 500 万元及以上的非国有工业企业）完成增加值 1380.2 亿元，大庆油田就占 53%。黑龙江全省规模以上工业实现利润 594.9 亿元，大庆油田就占 91%。

二、国有企业改革的地方实施体制及措施

东北振兴的关键在于国有企业改革。大庆国有企业分别隶属于中央、省级和地方，在大庆实施的国有企业改革的体制主要由国家、省、市三级政府和相应的国有资产管理机构执行。

国务院国有资产监督管理委员会（简称国资委）作为国务院授权代表国家履行出资人职责的特设机构，在东北振兴中主要履行指导东北地方国有企业改革和重组的职责，有关国家层面的实施工作在第一部分中已经作了比较详尽的介绍，这里就不再赘述。

黑龙江省则通过组建国有企业改革工作组把国有企业改革、国有资产管理体制改革和国有经济改组、布局调整统一起来抓，把推进国有企业所有权多元化、组建大集团和招商引资结合起来抓，把管资产与管事、管人相统一地，具体措施如下：

一是推进省直国有企业改革，指导地市国有大中型企业改革；二是指导和组织实施省属国有企业（包括国家确定的国有企业）的破产工作；三是推进国有企业和国有资产重组，组建具有竞争优势的大集团，促进国有经济布局调整；四是加强国有资产监管，确保国有资产保值增值，防止在改革中国有资产流失；五是根据改革改组的需要，按法定程序考核、选拔、任免或建议任免国有企业负责人；六是筹措改革成本，搞好职工安置，确保社会稳定；七是结合国有企业改革推进省属企业政企分开，对政企分开后的国有企业和国有股权纳入监管体系并授权给企业集团和国有资产经营公司经营。

大庆市政府及包括经贸局在内的主管部门主要是配合国资委和省企业改革工作组的工作，如为推进体制创新，加快经济市场化步伐，市政府支持大企业改革。完善了工商登记、土地处置、税收等政策，鼓励管理局下属企业实施股权多元化改造，鼓励存续企业转制、到地方注册。同时，做好分离企业办社会职能工作等等。

三、国有企业改革面临的主要问题及进展缓慢的原因

大庆国有企业改革面临的主要问题也是导致改革进展缓慢的原因，与全国国企改革面临的问题既有共性的一面也有其自身特点决定的特殊的一面，总结起来存在以下几个方面：

一是体制转换工作难度大，直接导致国企改革进展缓慢。改革开放 20 多年来，伴随中国的每一次改革，大庆的国有企业改革也都做了大量的工作，但改革内容多数是在转换经营机制上，而对涉及企业体制，特别是企业所有权制度上很少触及。目前仍属于积极推进和努力探索过程中。

二是国企改革涉及多方面的利益关系，推进的难度较大，进展不平衡。建立符合市场经济环境的现代企业制度，是个复杂的系统工程，需要统一协调，全面推进。前面已经介绍过，

大庆油田公司是中直大企业，是中国国家税收的第一大户，黑龙江财政收入的三分之二来自大庆油田，公司产值占大庆 GDP 的 76%，这些数据都说明在大庆占主导地位的中直国企改革的难度有多大。自 1997 年到 1999 年，大庆市政府全面推进地方所属国有企业改革，经过 3 年时间基本完成改革任务。但中直国有大企业改革严重滞后，1999 年实行分立重组之后，除主体部分进行公司改造外，存续企业改革步伐缓慢。国企改革进展很不平衡。

三是国企包袱沉重，轻装上阵的难度很大，需要一个过程。国企要提高效益和运转效率，必须减员增效，分离办社会，产权多元化等涉及体制、制度以及社会稳定的问题，是一件改革成本非常高，而且一不小心就容易出大问题的工作。所以，需要在一段较长时间内扎实推进。例如分离办社会问题，大庆与其他城市相比，企业办社会情况比较特殊，范围广、规模多、人员多、经费基数大。仅分离教育职能，就涉及职工总数 19869 人，年需经费补贴 6.2 亿元。如果医疗、城管、公安等社会职能全部分离，年需经费补贴十几亿元，即使地方承担 10% 就是 1 亿多，而且分离后还存在改行工资、住房货币化、调整社会保险单位缴费比例等诸多增支因素，情况复杂，分离工作难度很大。

四、有关企业国际合作的基本情况

大庆有关国有企业的管理人员、政府行政人员的进修和培训情况，经过实地调查发现，进修和培训工作主要是由市委组织部和人事部门组织安排。大庆市自 1993 年以来共举办国外培训班 21 期，培训行政管理人员 698 人，其中企业管理人员 83 人，工业部门行政管理人员 116 人。没有有计划的组织企业改革领域的地方行政人员进修，但在东北振兴政策的感召下，以及自身缺乏具有国际视角的企业管理人才和行政人才的压力下，有关领域的进修和培训实际上是非常迫切的，只是缺乏相应的渠道和资金安排。

鉴于大庆在地方经济发展、结构转型以及企业改革领域人才匮乏，特别需要学习国外先进国家在这些领域的经验和做法，上述领域将存在很大的合作需求。

除进修和培训以外，大庆在国有企业改革领域的国际合作需求还有很多方面，其中比较迫切的是融资需求、技术转移需求、管理需求（包括行政管理和企业管理）。具体的合作方案包括以下几种：

一是可参与国有企业的改革、改制，采取跨国并购等多种方式促进、推动国有企业实现产权多元化；

二是可参与产业结构调整，引导国际制造业逐步向东北等老工业基地转移；

三是可参与对技术和装备落后的企业的技术改造和信息化。

第二节 产业结构调整

受大型国有企业制约，大庆的第二产业在整个产业结构中占据主导地位，产业结构调整任重道远。

一、现有主要产业分析

大庆 2004 年实现地区生产总值 1239.5 亿元，同比增长 10.2%。一、二、三产业增加值分别达到 40.1 亿元、1048.5 亿元、151.0 亿元，同比分别增长 14.1%、9.6%和 14.2%。产业结构 2004 年是 3: 85: 12，第二产业占绝对优势地位。2004 年占市 GDP 前 5 位的产业分别是：石油和天然气开采业，石油加工、炼焦及核燃料加工，电力、热力的生产和供应业，化学原料及化学制品制造业，农副食品加工业。如表 4 所示，前 5 位产业的工业增加值占全市第二产业的 89%。由此可见，大庆产业调整优化的空间很大。

表 4 大庆前 5 位的主导产业基本情况表 2004 年

产业	工业增加值 (亿元)	占第二产业 的比例
石油和天然气开采业	804	76.7%
石油加工、炼焦及核燃料加工	75	7.2%
电力、热力的生产和供应业	31	2.9%
化学原料及化学制品制造业	16	1.6%
农副食品加工业	6	0.6%
合计	933	89%

数据来源：2005 年大庆统计年鉴（全部国有及非国有规模以上工业企业主要经济指标）

二、农业发展分析

2004 年，在国家和省“一免两补”惠农政策和各项措施的推动下，全市农民种粮积极性高涨，农业生产稳步增长，农村居民收入大幅提高，农村经济日益繁荣。全年完成农林牧渔业总产值 82.6 亿元，同比增长 17.0%，实现增加值 40.0 亿元，同比增长 14.0%。农、林、牧、渔业增加值比例由 2000 年的 47: 3: 38: 13 调整为 2004 年的 40: 2: 51: 7，五年间，农业比重下降了 6.4 个百分点，畜牧业比重上升了 13.1 个百分点。

加强基本农田保护，稳定粮食生产，调整结构，农业生产呈现恢复性增长。全市农作物总播种面积 56.3 万公顷，同比增长 16%，新增播种面积 7.2 万公顷，优质粮食种植面积达 18 万公顷，同比增长 7.8%，绿色特色和有机食品种植面积达 20.7 万公顷，占总播种面积的 36.8%。全市粮食总产量达 171.9 万吨，同比增长 34.7%。主要农产品产量如下：

表 5 2004 年主要农产品产量

名 称	产 量 (万吨)	同比增长 (±%)
粮食总产量	172	34.7
水稻	18	40.7
玉米	124	50.2
大豆	6	28.5
薯类	6	-9.0
油料	4	-10.3
甜菜	11	-41.4
蔬菜	112	-3.4

数据来源：2005 年大庆统计年鉴

畜牧业呈现出前所未有的良好势头，继续撑起农村经济“半壁江山”。畜牧业实现产值和增加值分别为 44.5 亿元、20.5 亿元，同比分别增长 24.8%、20.1%，占农林牧渔业产值和增加值的比重分别为 53.9%、51.0%，同比分别提高 1.2 和 0.7 个百分点。

表 6 2004 年畜牧业生产及产品产量

指标名称	单位	指标值	同比增长 (±%)
大牲畜年末存栏	万头	56.9	8.1
奶牛	万头	25.3	22.9
黄牛及肉牛	万头	24.9	8.3
马	万头	5.6	-25.2
猪年末存栏	万头	98.0	28.1
羊年末存栏	万只	108.7	-6.6
家禽年末存栏	万只	924.9	14.1
肉类总产量	万吨	16.6	28.6
猪肉	万吨	7.7	25.1
牛肉	万吨	2.1	22.5
羊肉	万吨	1.3	34.5
禽蛋产量	万吨	5.0	13.4
牛奶产量	万吨	70.1	23.7
绵羊毛产量	吨	4646	11.3
肥猪出栏	万头	96.9	24.2
家禽出栏	万只	2180	35.9

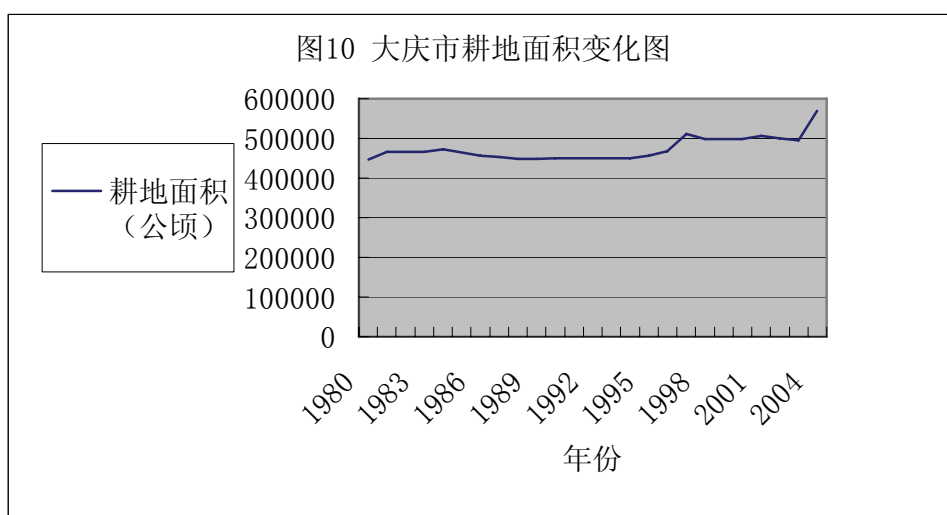
数据来源：2005 年大庆统计年鉴

林业生产稳定。全年实现产值 1.3 亿元。造林 1.4 万公顷，造林质量较高，森林覆盖率同比有所提高。

渔业生产稳步发展。全年实现产值 4.3 亿元，同比增长 8.1%，水产品产量 6.7 万吨。

为了适应加入 WTO 对农业的挑战，发挥大庆农业的比较优势，大庆实施了作为六大战略之一的“农转牧”战略。将农业的发展重点转移到牧业上来，通过发展绿色食品产业为带动，发展奶牛、生猪、肉牛、肉羊和大鹅，打绿色牌，走特色农业之路。计划在未来 5 年内，将畜牧业产值增加到整个农业产值的 70%。

农业生产条件不断改善，耕地面积多年保持稳定（如图 10 所示）。建设一批旱田节水灌溉、水田标准化等基础设施项目，农业生产条件得到改善。2004 年，全市化肥使用量 21 万吨，农村用电量 1.87 亿千瓦时。年末拥有农业机械总动力 121 万千瓦时。



数据来源：2005 年大庆统计年鉴

三、产业结构调整的主要方向

八十年代以后，随着市场经济的发展和对外开放的深入，大庆作为资源型城市，除石油开采业以外，其他产业基础薄弱主要是地方产业和轻工业，在未及发展壮大就开始显露出来背离中国比较优势的现实，很多企业不堪日益激烈的竞争，经营业绩不断恶化。进入九十年代，石油资源开始枯竭的阴影逐渐显现，该地区产业结构调整转型已经迫在眉睫。

依据大庆现实的发展基础，考虑其在黑龙江以至整个东北地区比较优势，大力发展接续产业和替代产业，逐渐壮大地方经济是其产业调整的基本方向。具体的讲就是以化工产业的上升弥补石油产业下降，以地方工业增长带动全市经济增长，逐渐形成石油、石化和地方工业三分天下的局面。地方工业依托石油资源发展潜力巨大，通过以高科技为龙头，产业园区为依托，大力发展石化产业深加工、农副产品深加工、电子信息、新兴建材、医药、环保等重点产业。

四、产业结构调整的国际合作需求

大庆产业结构调整是一个资源型城市在资源尚未枯竭之前，地方经济已经有较为雄厚的基础和依托的前提下，主动寻求接续产业和替代产业的调整。但若完成这样的调整，完全依靠自身的力量很难解决，所以，一方面需要在东北振兴的框架下接受国家政策性和财政性扶持，另一方面要通过扩大开放，在市场经济和国际化的有利环境下，积极引进国内外资金、管理和技术，通过国际合作完成产业的调整。大庆产业结构调整产生的国际合作需求是巨大的，主要在以下几个方面：

一是“农转牧”的发展战略，对于资金、技术和市场的需求都很大。发达国家在绿色产品认证、绿色食品开发都走在广大发展中国家前面，同时发达国家也是具有比较优势的绿色食品的最大的市场。大庆计划 5 年内将牧业发展到整个农业的 70%，为国际合作提供了巨大的空间。

二是大力发展石油接续产业为国际石化工业进军中国提供了千载难逢的契机。大庆依托石油的优势，石化产业也有一定的基础，目前政府正在鼓励发展石油接续产业。国际化工巨头们如果能利用自己的资金技术优势在石化产业链条上找到合适的商机，将会获得丰厚的回报。

三是石油替代产业和地方工业的逐渐走强，特别是高科技产业的发展为国际产业转移提供了进入东北的良好平台。石化产业深加工、农副产品深加工、电子信息、新兴建材、医药、环保等将成为大庆地方工业发展的主导产业，也是国际合作的切入点。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

大庆的金融业、外资和私营企业以及开发区建设都处在比较初级的阶段，相对来讲开发区建设由于政府重视，目前发展态势良好。

一、城市金融状况

2004 年，大庆按行业分金融业的法人单位数是 180 个，其中市区法人单位数是 124 个，四县是 56 个。金融机构各项存款余额 758.6 亿元，金融机构各项贷款余额 183.1 亿元，金融机构存款相当于 2004 年 GDP 的比重 61.2%，金融机构贷款相当于 2004 年 GDP 的比重 14.8%，银行现金支出相当于收入的 102.4%。储蓄存款余额 467 亿元。

2004 年 大庆金融业创造增加值 7.77 亿元，同比增长 14.7%，高于 GDP 的年增长率 10.2%，也高于同年第三产业的年增长率 14.2%。如表 7，大庆金融指标占全省的比例，其中各项贷款余额与大庆在全省的经济地位不相称，说明大庆企业自有资金充足，所以贷款率不高。这也

进一步说明，大庆金融业发展在全省也处于相对保守状态，其金融业的发展水平和发展态势落后于蓬勃的经济发展态势，作为第三产业的重要行业其对其他行业的支持和推动作用较弱。

表 7 2004 年大庆金融指标占全省比重表

指标	全省 (亿元)	大庆 (亿元)	占全省的比 例
各项存款余额	5,314	759	14.3%
储蓄存款余额	3,586	467	13.0%
各项贷款余额	4,039	183	4.5%

数据来源：2005 年大庆统计年鉴

二、城市的开发区概况

国务院已批准设立了 53 家国家级高新技术产业开发区，其中东北有 7 个，黑龙江 2 个，其中之一是大庆高新区。大庆高新区于 1992 年动工兴建，同年被批准为国家级高新技术产业开发区，它是全国 53 个国家级高新区中唯一依托石油石化资源优势而创办的高新区，同时也是黑龙江省规划的电子产业城。

表 8 大庆高科技产业开发区主要经济指标表

指 标	1995	2000	2001	2002	2003	2004
企业数 (个)	380	710	918	1038	1150	1350
工业总产值 (亿元)	10.1	50.2	81.0	106.2	138.0	266.1
工业增加值 (亿元)	2.5	11.3	18.0	24.6	33.3	67.3
出口创汇总额 (万美元)	160.0	1276.0	1200.0	1977.3	2431.0	3352.0
净利润 (亿元)	2.0	3.9	7.6	10.8	11.6	12.5
实际上缴税费总额 (亿元)	1.1	2.6	3.4	4.4	7.5	17.3

数据来源：2005 年大庆统计年鉴

大庆高新区位于大庆市东城区，南邻滨洲铁路，北接哈大高速公路，301 国道穿区而过，距规划中的大庆机场 10 公里。大庆开发区总规划面积 47.3 平方公里，其中主体区 30.7 平方公里，宏伟化工园区 9.8 平方公里，兴化化工园区 5.1 平方公里，林源化工园区 1.8 平方公里。经过 10 多年的建设，高新区已进驻企业 1350 家，其中港澳台投资和外商投资企业 42 家。2004 年实现技工贸总收入 356 亿元，同比增长 40%，实现工业总产值 266 亿元，同比增长 41%，实现工业增加值 67.3 亿元，同比增长 36%。出口创汇 3352 万美元，实现利润 12.5 亿元。从业人员 50902 人。初步形成了一个以电子信息、精细化工、新材料、机电一体化和

生物工程为发展重点，高新技术产业集中的新城区，该城区的主要产业领域包括如下几个方面：

石化产品深加工及新材料：医药、农药、染料及其中间体、食品及饲料添加剂、油田采油助剂、催化剂、塑料加工助剂、高档润滑油添加剂等精细化工产品；有机高分子材料及制品、高性能复合材料、新型建筑材料、金属基复合材料、树脂基复合材料等。

电子信息：计算机软件、工业控制软件、油田开发软件、应用软件、信息处理软件、系统集成、计算机及周边设备、信息处理设备、IC卡应用产品、片式电子元器件、通讯产品、数字技术产品等。

生物医药： 生物技术在农副产品深加工中的应用产品、生物化学制药、化学合成新药特药、北方中药产品开发、轻工食品、其它生物技术产品。

其它领域：农副产品深加工、 新能源技术设备、高效节能设备、环保产品、以及旅游、宾馆、房地产开发、娱乐服务业等第三产业。

三、城市的外资企业、私营企业状况

大庆外资企业、私营企业总体来看，规模较小，对 GDP 的贡献有限，但发展空间很大。

2004 年私营企业按法人单位计算有 4063 家，港澳台投资企业有 22 家，外商投资企业 50 家；其中规模以上法人单位，私营企业有 314 家，港澳台投资企业有 7 家，外商投资企业 18 家；市区私营企业有 3261 家，港澳台投资企业有 5 家，外商投资企业 26 家。从业人员数量来看，私营企业从业人员有 92203 人，港澳台投资企业有 3111 人，外商投资企业 209 人，占全部从业人员 1383032 的比例还是非常低的，总计只有 6.9%，说明外资和私营企业对整个大庆经济的贡献还是相当低的。2004 年外资和私营工业企业总产值为 201 亿元，占整个大庆市 GDP 的 16%，说明大庆私营经济和外资规模尚小，发展潜力很大。

表 9 2004 年大庆市外资和私营企业主要指标表

指 标	单位个数	从业人数
私营企业	4063	92203
港澳台投资	22	3111
外资企业	50	209
合计	4135	95523

数据来源：2005 年大庆统计年鉴

第二节 促进贸易和投资的体制与有关政策

为了搞活经济，尽快实现经济转型，大庆市在招商引资上下了很大的力气，从配套政策

措施到简化手续优化发展环境，都做了大量的工作，也取得了显著的成绩。

一、大庆市有关促进贸易和投资的实施体制

大庆招商引资政策优惠、投资环境良好，已吸引了大批国内外客商来大庆投资兴业。1998年初，大庆市委、市政府制定了“大开放、大招商、大发展”的发展战略，先后出台了“大庆市招商引资优惠政策”、“大庆市招商引资奖励办法”，经过几年的努力，与美国、德国、加拿大、菲律宾、马来西亚、新加坡、日本、韩国、香港、台湾等国家和地区的客商建立了长期稳定的联系，已有一大批海内外客商在大庆投资兴业。2004年进出口贸易总额为12499万美元，比上年增长67.9%，其中，出口7190万美元，同比增长100.2%，进口5309万美元，同比增长37.8%。利用外资有新进展，全年实际利用外资2411万美元，同比增长31.1%。

招商引资主要由政府牵头，具体工作由市招商引资办公室负责，其他部门如市财政局、市发改委、经贸委、科委、外资局、侨务办、对台办、国税局、地税局、人民银行等有关部门协助处理相关事务。根据黑龙江省企业调查队于2004年4月初在全省范围内随机抽选了108户外来投资企业，就投资环境等有关问题进行了一次问卷调查。结果表明：外来企业认为黑龙江省是全国五大理想投资地之一。在黑龙江省范围内，对于理想投资地的选择，86.1%的外来企业选择哈尔滨，72.2%选择大庆，位居全省第二位。

二、促进贸易和投资的地方性政策

为了实施大开放战略，鼓励外来投资者到大庆市投资办实业，实现二次创业奋斗目标，根据国家和省的有关规定，结合大庆市实际，制定了一系列促进贸易和投资的地方性优惠政策。其中最主要的有两个，即“大庆市招商引资优惠政策”和“大庆市招商引资奖励办法”。“大庆市招商引资优惠政策”包括税收、用地、贷款、收费、引进人才、市民待遇、奖励等具体政策措施，关于奖励政策还出台了相应的具体办法，关于这两个重要的地方政策，本调查报告已经将其作为附录附在报告后边，请参见。

三、从事促进贸易投资工作的地方行政人员的进修情况

经过实地调查发现，大庆有关促进贸易投资工作的行政人员的进修和培训工作主要是由市委组织部和人事部门组织安排。大庆市自1993年以来共举办境外培训班21期，培训不同级别不同部门领导干部698人，培训内容涉及经济管理、城市建设、林业、畜牧业、特色农业等多学科多领域，但没有专门组织贸易投资领域的地方行政人员进修。

随着市场经济的进一步完善，大庆经济结构转型的客观需要，招商引资工作和促进贸易投资工作成为政府的重要任务。但由于大庆自身区位条件的限制，以及相关领域人才的缺乏，招商引资工作进展不够理想。所以，大庆在促进贸易和投资领域的国际进修需求是非常迫切和巨大的。

第六章 就业问题和社会保障

大庆的就业和社会保障问题在国家和地方政策引导下,由于资金和措施到位,已经取得了不小的成绩。

一、有关就业问题和社会保障制度建设的地方实施体制

就业和社会保障问题在大庆市主要由大庆劳动和社会保障局负责,劳动和社会保障局下设 11 个科室,还有社会保险事业管理局、医疗保险局、劳动监察大队、就业局、职业介绍中心、就业训练中心等六个事业单位,全面负责大庆的就业指导、培训、介绍、医疗保险、社会保险等就业和社会保障的重要问题。

二、就业状况

2004 年末,我市第二、三产业的就业人员数为 87.3 万人。其中,第二产业的就业人员为 41.9 万人,占 48.0%;第三产业的就业人员为 45.4 万人,占 52.0%。在合计中,单位就业人员 63.0 万人,占 72.2%;个体经营人员 24.3 万人,占 27.8 %。在单位就业人员中,女性 23.9 万人,占 37.9%。在单位就业人员中,不同产业的就业人员明细请见表 10。

表 10 2004 年单位就业人员行业分布

	就业人员(万人)	比重(%)
合 计	63.0	100
一、农、林、牧、渔业	1.0	1.6
二、采矿业	10.8	17.1
三、制造业	13.0	20.6
四、电力、燃气及水的生产和供应业	8.0	12.8
五、建筑业	6.6	10.5
六、交通运输、仓储和邮政业	1.1	1.7
七、信息传输、计算机服务和软件业	0.4	0.6
八、批发和零售业	4.5	7.2
九、住宿和餐饮业	0.9	1.4
十、金融业	1.5	2.4
十一、房地产业	2.6	4.1
十二、租赁和商务服务业	1.3	2.1

十三、科学研究、技术服务和地质勘查业	0.8	1.3
十四、水利、环境和公共设施管理业	0.4	0.6
十五、居民服务和其他服务业	0.3	0.5
十六、教育	4.1	6.5
十七、卫生、社会保障和社会福利业	1.6	2.5
十八、文化、体育和娱乐业	0.3	0.5
十九、公共管理和社会组织	3.8	6.0

数据来源：2005年大庆统计年鉴

单位就业人员的学历、职称、技术等级情况如表 11。

表 11 2004 年单位就业人员学历、职称、技术等级情况

	就 业		女 性 比重(%)
	人 员 (万 人)	女 性	
一、就业人员合计	63.0	23.9	37.9
具有研究生及以上学历者	0.5	0.1	20.0
具有大学本科学历者	7.6	2.9	38.2
具有大专学历者	11.8	5.2	44.1
具有高中学历者	29.6	11.2	37.8
具有初中及以下学历者	13.5	4.4	32.6
二、具有技术职称的人员合计	15.9	6.4	40.3
具有高级技术职称者	1.9	0.6	31.6
具有中级技术职称者	7.0	3.0	42.9
具有初级技术职称者	7.0	2.8	40.0
三、具有技术等级证书人员合计	14.6	4.6	31.5
高级技师	0.2		
技师	0.7	0.1	14.3
高级工	6.2	1.7	27.4
中级工	7.5	2.8	37.3

由于大庆市属于国家的老工业基地，石油石化企业用工占大庆市城镇用工的一半左右，在经历较大规模产业结构调整，尤其是几家大的中直企业与部分职工有偿解除劳动合同后，

大庆市失业人数急剧增加。2002 年底，通过对符合领证条件的下岗失业人员调查统计，大庆市共有下岗失业人员 10.2 万人，2004 年全年城镇新增就业人员 4.02 万人，比预期目标多 0.32 万人。全年有 1.48 万名下岗人员实现再就业。年末城镇登记失业率为 4.4%，比预期目标低 0.6 个百分点。

三、社会保障状况

社会保障在全国首创“五费合一、地税征收”的办法，2004 年企业养老保险费收缴 4.12 亿元，企业离退休人员基本养老金和国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放率均为 100%；城镇职工基本医疗保险覆盖率达到 82.4%；国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨 1.2 万人；符合条件的城镇困难群众纳入城市居民最低生活保障率为 100%。适度放宽病退条件，使 219 名职工实现病退，纳入保障范围。社会保障体系日益完善，具体表现为以下几个方面：

一是市、县（区）分别组建了就业局，在大庆市 100 个街道（乡镇）设立了劳动保障所，工作人员按事业编制管理；在 217 个社区设立了劳动保障工作站，工作人员实行人事代理。形成劳动就业四级组织网络。明确了街道（乡镇）劳动保障所和社区劳动保障工作职责，开设了职业介绍、社会保险、社区就业管理三个服务窗口，全面实现了标准化。

二是从 1998 年 6 月份开始，大庆市顺利完成了建中心、进中心、筹资金、保生活等各项任务，累计为 10924 名下岗职工按时足额发放基本生活保障金，确保了中心内下岗职工的基本生活。

三是完成下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作。大庆市企业新增裁员不再进中心，与企业依法解除劳动关系职工，按规定给予经济补偿后进入失业保障线，享受失业保险待遇。对于中心内协议期满的下岗职工，在解除基本生活保障协议的同时解除劳动关系，按规定给予经济补偿后，未实现再就业并符合享受失业保险条件的进入失业保障线，不符合享受失业保险条件的困难下岗职工及时享受到了城镇居民最低生活保障待遇。同时做好并轨人员的社会保险关系接续工作，共接续社会保险关系 9.2 万人（含石油石化大企业有偿解除劳动关系人员 8 万人）。

四是各级政府按政策合理调整财政支出结构，千方百计筹措资金。2003 年大庆市筹集可用于再就业的资金 8750 万元。截止 9 月末，大庆市共拨付再就业资金 878 万元，其中用于下岗失业人员再就业补贴 165 万元，用于安排“4050”人员、聘用交通协管员等公益性岗位补贴经费 104 万元，用于劳动力市场建设及建立劳务输出组织等费用 609 万元。

四、职业培训项目的实施体制和内容

大庆劳动和社会保障局下设职业技能培训科，负责职业培训的规划、标准和有关政策的制定并指导培训有关工作，具体工作由大庆就业局和就业训练中心负责。各区县以至街道都有相应的组织机构落实配合职业培训的组织宣传工作。总体上来看，大庆职业培训组织机构

健全，软硬件设施完备，制度资金配套充裕，并已经取得不错的成绩。

2003年大庆市对各种相关配套设施投入力度进一步加大。加强了再就业服务人员培训。对市区各街道（乡镇）、社区劳动保障所、站的367名专兼职劳动保障工作人员举办了劳动保障法律、法规、就业再就业优惠政策、计算机网络等方面的培训。加强了再就业培训。首批认定了大庆职业学院等43家培训机构为再就业培训基地，市、县（区）、街道（乡镇）三级就业培训网络已初步形成。在市区33家培训基地开办了计算机、美容、美发等21个专业185个培训班，共培训下岗失业人员11376人，其中有6900人实现了再就业。支付培训费132万元。在大庆职业学院开办了首期创业培训班，387名有强烈创业愿望的下岗失业人员参加了培训，结业后有86人创办了自己的企业。另外，先后为中央商城、大商新玛特及饮食服务行业等多家企业定向培训2032人，有1039名下岗失业人员通过订单培训实现了再就业。

五、城市的职业中介工作的实施体制和内容

大庆劳动和社会保障局下设就业科，负责就业规划、标准和有关政策的制定并指导监督有关工作，具体工作由大庆就业局负责。各区县以至街道都有相应的组织机构、社会团体和公司企业进行职业介绍工作，如就业服务中心和职业介绍机构等。这些机构由市就业局直接管理，民办职业介绍机构由所在县区就业局管理。大庆市对各种相关配套设施投入力度进一步加大，强化了劳动力市场建设，先后投入资金240多万元，市场调节就业的机制作用得到充分发挥，为促进下岗失业人员实现再就业提供有力保证。

截止2004年底，经省劳动和社会保障厅审核批准，我市共有各级各类职业介绍机构30家，其中：市级劳动保障部门办2家；县区级劳动保障部门办10家；社会团体办6家；个人办8家。共有专兼职工作人员106人。

六、社会保障的财政支出变化

根据2004年的统计资料显示，随着大庆财政支出的增加和对社会保障的重视，社会保障支出由1998年的1900万元迅速增加至2004年的13278万元，年均递增38%，远远超过大庆财政支出的增长幅度21%，社会保障财政支出占整个财政支出的比例也由不到1%增加至2004年的2.1%。上述支出数据的变化说明，大庆社会保障工作得到了政府的重视，并有稳定的财政支持。

表 10 大庆社会保障财政支出表

单位：万元

指 标	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
地方政府财政支出	203147	249099	279661	300748	347006	385267	628353
社会保障补助支出	1900	2574	4257	3544	8939	6986	13278

数据来源：2005年大庆统计年鉴

七、社会保障的国际合作情况

经过实地调研，大庆目前在社会保障方面没有国际合作项目，但考虑到大庆社会保障工作的实际困难和对整个社会经济发展的重要意义，大庆市劳动和社会保障局计划在以下领域开展国际合作：

- 1) 通过申请加入国际社会保障协会，获取世界其他发达国家在社会保障领域的新经验和做法；
- 2) 通过学习考察先进的社会保障体制，促进大庆社会保障体系的完善和提高；
- 3) 在医疗、工伤、生育保险领域学习包括日本在内的发达国家的改革和管理经验。

第七章 城市投资合作建议

大庆作为资源型城市，已经把“发扬大庆精神，搞好二次创业，大力发展接续产业，努力实现可持续发展，合力建设高科技现代化城市”确定为城市发展的主题。为了实现这一目标，大庆在招商引资和优化发展环境方面下了很大的力气，这也为外商投资和对外合作提供了机会。通过以上调查分析，针对大庆的投资合作提出以下建议：

一、大庆经济实力雄厚，发展势头良好，投资环境日益改善，是东北地区特别是黑龙江省极具投资潜力和投资价值的城市

正如前面所描述的那样，大庆 GDP 总量在黑龙江省居第二位，与哈尔滨一起打造了黑龙江省经济的半壁江山。大庆大型企业实力雄厚，目前借国家实施东北振兴的东风，发展势头不断向好。经济基础扎实，产业发展欣欣向荣，投资环境不断优化，地方经济实力不断增强，所有的因素都决定了大庆目前是黑龙江省最具投资吸引力的城市。

二、目前正值大庆积极推进产业结构转型升级，大力发展接续产业和替代产业，做大做强地方工业的新时期，为引进外资提供了千载难逢的契机和广阔的发展空间

“油化立市”、“项目强市”战略是大庆实现可持续发展和全面建设小康社会的基础和关键，也是大庆实施结构转型的主要的思路。为了加快地方经济发展步伐，充分利用现有石化加工能力，力争建成中国最大的聚乙烯、油田化学制剂和丙烯衍生物三大生产基地。同时，重点围绕开发引进大项目，壮大经济总量、拉动地方经济快速增长，主要开发石化产品深加工、新材料、生物制药、电子信息、农副产品深加工等项目延长产业链。在目前单一产业链条上，可填补的空白很多，发展空间可谓广阔。

三、“农转牧”发展战略的实施，结合大庆资源实际，牧业合作前景广阔

大庆市有辽阔的草原、充足的粮食和丰富的秸秆优势，政府大力发展肉牛、奶牛、生猪、

大鹅、家禽等畜牧业，目前正积极引进、吸收、投资与转化一批良种繁育、防疫检疫、组培克隆、绿色食品检测等东北转化能力较强的科研成果和农业大项目。上述领域的国际合作前景广阔。

四、大庆正在实施的生态市建设，为在环保领域具有技术和人才优势的境外投资和培训提供了契机

生态市建设和绿色生态战略是大庆实现可持续发展和全面建设小康社会的地缘保障和环境屏障。规划围绕治水、复草、还林、净气四项重点，推进“一退三还”、堵西北风口、百里城防林、“三化”草原治理、油田植被恢复、泡泽治理、主城区绿化、垃圾处理、城区大气净化、噪声污染治理等十大生态工程建设。如此巨大的系统工程，需要大量外部的资金、技术和人力资源的投入，

附录一：大庆市招商引资优惠政策

第一条：为了实施大开放战略，鼓励外来投资者到本市（大庆市）投资办实业，如期实现二次创业奋斗目标，根据国家和省的有关规定，结合本市实际，制定本优惠政策。

第二条：本优惠政策适用于一切来本市行政区域内投资办实业的国内外公司、企业组织和个人，不包括本市内的公司、企业组织和个人。

第三条：税收优惠政策：

（一）新办工业生产型、加工型企业增值税本市留成部分，由市财政部门根据企业的规模大小、经营年限，确定返还的比例、期限；所得税国家规定的减免期满后，根据投资者的要求，由市财政部门确定缓收或者返还的比例、期限。新办工业生产型、加工型企业其他地方税收部分，根据投资者的要求由市财政部门确定缓收或者返还的比例、期限。

（二）固定资产投资 1000 万元及其以上的新办商业企业的税收，按上述政策减半优惠。

（三）收购市属及其以下国有中小型企业全部产权的，价格可以优惠 30%，免收契税；其中属于停产企业的；3 年内全额返还地方税。安排前项规定的企业现有职工、富余职工和失业青年占该企业人员总数的 50%以上（含 50%）的，自办理营业执照之日起，除 3 年内全额返还地方税外，在条件允许的情况下，给予更加优惠的政策。

第四条：用地优惠政策：

（一）以受让方式取得国有土地使用权的，免收地价评估费、地籍调查登记费、土地勘测设计费；根据项目性质、规模、地址，降低 1 至 2 个土地级别价格收取出让金。一次付清出让金的，给予九折优惠；一次付清出让金有困难的，在企业有收益后，可接受让时所定价格逐年交付。

（二）投资建设公用设施项目的，按行政划拨方式供应土地。

（三）收购市属及其以下亏损、关停、倒闭的现有国有企业全部产权的，降低 2 至 3 个土地级别价格收取土地出让金。

第五条：购买“五荒”（荒丘、荒地、荒草、荒滩、荒水）优惠政策：

（一）土地使用权受让期限，最长可以 70 年，期满还可以续约。

（二）开发治理“五荒”中的各种税费，由市财政部门确定免收或者减收、缓收、返还的比例、期限。

（三）利用荒地植树育林的，土地无偿使用，林权归己，可以继承、转让、出售。

第六条：金融优惠成策：

（一）向金融机构借款，只要符合国家信贷政策和贷款条件，有贷款资金时，3 日内给予办理；没有贷款资金时，积极采取办法，30 日内给予解决。

（二）在开立帐户的金融机构提取现金，给予方便。

第七条：收费优惠政策：

（一）行政事业性收费，按国家和省的规定执行，其中有上下限的，按最低标准收取。

(二) 经营性收费，按最低标准收取。

(三) 免予收费项目：办理建设项目审批，同级免收服务费。办理验资，免收验资费。办理建设项目环保审批，同级免收手续费；要求环境监测，只收成本费，免收监测服务费。办理营业执照、纳税登记，免收登记费、工本费。到金融机构开立帐户和办理贷款证、支现证，免收一切有关费用。办理房屋产权登记，免收产权登记费。办理卫生许可证，免收登记费、审查费、办证费、工本费、检测费。要求卫生防疫检疫，免收防疫检疫费。要求动植物检疫，免收检疫费。办理暂住证，免收暂住费。请求消防抢救，同级免收消防费。除商业、饮食、服务、修理、娱乐业外，申请广播、刊载、播放广告，30日内免收广告费。进行金融、环保、卫生、价格、气象、法律等咨询，免收咨询服务费。

第八条：引进人才优惠政策：

(一) 本市经济建设、城市规划、建筑设计等急需的高等学校本科毕业生来本市工作的，直接执行定级工资标准。除统一分配的以外，硕士生来本市工作的，其档案工资可以向上浮动1级；博士生、博士后来本市工作的，其档案工资可以向上浮动2级。工作满5年后，浮动工资转为固定工资。

(二) 引进人才到本市企业工作的，工资福利由双方商定。

(三) 各类人才来本市创办、领办非独资企业，使企业连续3年取得显著经济效益的，由收益企业按当年新增税后利润的10%至30%给予奖励；贡献特别突出的，由收益企业给予重奖。各类人才来本市创办独资企业经济效益突出的，由同级财政部门给予一定的奖励。

第九条：落户优惠政策：

(一) 固定资产投资实际到位资金100万元以上（含一百万元），投资者要求在本地落户的，本人及其配偶、一名未婚子女的户口，可以落入本市市区或有关城镇。迁入前项规定的户口，免收各种费用。

(二) 固定资产投资实际到位资金10万元以上不足100万元的，根据投资者要求，本人及其配偶、一名未婚子女，可以在本市市区或有关城镇落临时户口（蓝本户口）。

(三) 引进的人才，其配偶可同一名未婚子女一起调入或者随迁本市市区或者有关城镇；配偶、子女是农村户口的，给予“农转非”。

第十条：市民待遇优惠政策

投资者在用水、用电、用热、就医和子女入托、入学方面，与本市市民享有同等权利，享受同样价格待遇。

第十一条：其他待遇优惠政策

(一) 投资者兴办的各类企业，在法律规定的范围内，可以自行决定用工方式、职工工资福利标准。

(二) 投资者兴办企业的固定资产，经批准，可以加速折旧。

(三) 投资者收购市属及其以下国有企业，接收全部离休职工的，有关费用可以从净资

产中划出；接收全部在职职工的，在法律规定的范围内，可以自行确定工资标准，也可以一次性买断工龄。

（四）对调入本市企业工作的专业技术学科带头人或者携带重要科技成果的急需人才，由用人单位优先提供住房，并给予一万元以上的安家费。上述人员中具有高级职称或者博士学位的专业、管理人才，由用人单位优先提供住房，给予两万元以上的安家费。

第十二条：凡投资额较大或者牵动作用强的投资者以及贡献特别突出的引进人才，经本人同意，可受聘在同级人大常委会、政府、政府领导班子担任名誉职务，也可以聘为同级党委、政府的经济顾问，并授予荣誉市民。

第十三条：本优惠政策执行中遇有特殊情况，可以一事一议，一企一议。

第十四条：本优惠政策由市法制局负责应用解释。

第十五条：本优惠政策自1998年1月1日起施行。

附录二：大庆市招商引资奖励办法

第一条 为了实施大开放战略，鼓励为本市加快经济发展招商引资的引荐人，结合本市实际，制定本办法。

第二条 凡引进市外资金或者具有显著经济效益的项目、技术等来本市的单位、个人（以下统称引荐人），经过确认或者认定后，对直接引荐人，除本市现职副市级以上（包括副市级）领导干部外，均按本办法规定给予一次性奖励。

第三条 本办法由市招商引资办公室、财政局统一组织实施，市计委、经贸委、科委、外管局、侨务办、对台办和国税局、地税局、人民银行等有关部门予以协助。

第四条 引进资金的奖励标准：

（一）引进无偿资金的，按实际引资总额的 20% 给予奖励。

（二）引进有偿无息资金的，使用期在 1 年、2 年、3 年以上的，分别按实际到位资金的 5%、10%、15% 给予奖励。

（三）引进资金的利率低于银行的基准利率，使用期在 1 年、2 年、3 年以上的，分别按实际到位资金低于银行基准利率部分的 50%、100%、150% 给予奖励。

（四）引进资金的利率与银行基准利率相同，使用期在 1 年、2 年、3 年以上的，分别按实际到位资金的 0.2%、0.4%、0.6% 给予奖励；引进资金的利率高于银行基准利率的，由受益单位与引荐人协商奖励金额。

（五）在工作职责范围内，向国家或者省争取计划外无偿资金的，按实际到位资金的 3% 给予奖励；争取有偿无息资金的，按实际到位资金的 1.5% 给予奖励，争取有偿低息资金的，按实际到位资金的 0.5% 给予奖励。

第五条 引进合资、合作项目的奖励标准：

（一）以资金投入的，按实际到位资金的 1% 给予奖励；

（二）以设备投入的，按实际投资额的 0.5% 给予奖励；

（三）以技术投资的，按实际投资额的 0.5% 至 0.8% 给予奖励。

前款引进项目属于本市重点发展的石化产品深加工、农副产品深加工、乳品及畜产品深加工、建筑及建筑材料加工业、电子信息业、机械及仪器仪表业六大支柱产业项目的奖励，在原奖励数额的基础上增加 30%；引进资金超过 1 亿元的，给予重奖。

第六条 引进独资企业、引荐有关项目、技术的奖励标准：

（一）引进独资企业的，在该企业获利满一年后，按企业实际投资额的 1.5% 给予奖励。

（二）在本市重点发展的六大支柱产业中引荐高附加值项目的，按该企业达产满一年税后利润的 8% 给予奖励。

（三）引荐专利技术或者科技成果入股，使企业盈利的，按该企业当年税后利润的 5% 给予奖励；使企业减亏的，按该企业当年减亏额的 10% 给以奖励。

第七条 引荐市外工程施工、劳务合作的奖励标准：

（一）引荐工程施工，属外国或者境外的，按工程总造价的 1% 至 3% 给予奖励；属市外

国内的，按施工总费用的 3%至 5%给予奖励。

(二) 引荐市外劳务合作，属外国或者境外的，按劳务总收入的 5%至 10%给予奖励；属市外国国内的，按劳务总收入的 5%给予奖励。

第八条 引荐市外贸易项目的奖励标准：

(一) 为本市外贸企业引荐国外贸易项目，属进口的，按合同总金额的 3%至 5%给予奖励；属出口的，按合同总金额的 1%至 3%给予奖励。

(二) 引荐市外国国内贸易项目的，按合同总金额的 3%至 5%给予奖励。

第九条 对本市公司、企业股票上市或者发行债券的有功人员，给予融资总额的 0.3%至 0.5%的奖励。其中属于六大支柱产业企业的，奖励数额在原奖励数额的基础上增加 30%；融资金额超过 1 亿元，给予重奖。

第十条 引进商品流通领域中的新建公司、企业和各类专业市场中新的较大经营业户的，按该公司、企业、业户营业满 1 年实际上缴税金的 0.5%给予奖励。

第十一条 为本市引进资金或者项目、技术等，经市招商引资办登记后，按以下规定办理奖励：

(一) 按本办法第四条第(一)、(二)、(三)、(四)项引进资金的奖励，引进资金全部到位后 15 日内，经市招商引资办会同市财政等有关部门确认，由受益单位将奖金总额的 25%交给市招商办，由市招商办转交引荐人。资金使用满 1 年后 30 日内，由受益单位将奖金总额的 75%交给市招商办，由市招商办转交引荐人，并发给奖励证书。

(二) 按本办法第五条规定引进合资、合作项目的奖励，经市招商引资办会同市有关部门及时确认，资金全部到位后 15 日内，由注册会计师验资；验资后 15 日内，由受益单位将奖金总额的 25%交给市招商办，由市招商办转交引荐人。资金或者设备、技术利用满 1 年后 30 日内，由受益单位将奖金总额的 75%交给市招商办，由市招商办转交给引荐人，并发给奖励证书。

(三) 按本办法第六条规定的奖励：

1、引进独资企业的，经市招商引资办会同市有关部门确认，由同级财政部门在该企业获利满 1 年后 30 日内，将奖金总额的 50%交给市招商办，由市招商办转交给引荐人。企业获利满 2 年后 30 日内，由同级财政部门将奖金总额的 50%交给市招商办，由市招商办转交引荐人，并发给奖励证书。

2、引荐高附加值项目的，经市招商引资办会同市科委等有关部门及时确认，由同级财政部门监督企业，在当年实现盈利或者减亏后的 30 日内，将奖金总额一次交给市招商办，由市招商办转交给引荐人，并发给奖励证书。

3、引荐专利技术或者科技成果的，经市招商引资办会同市有关部门确认，由同级财政部门监督企业，在当年实现盈利或者减亏后的 30 日内，将奖金总额一次交给市招商办，由市招商办转交引荐人，并发给奖励证书。

(四) 按本办法第七条规定的奖励，经市招商引资办会同市有关部门确认，自合同履行

之日起 30 日内，由施工单位或者劳务合作单位，将奖金总额的 25%交给市招商引资办，由市招商引资办转交引荐人。工程竣工或者劳务合作完成后 3 个月内，由施工单位或者劳务合作单位，将奖金总额的 75%交给市招商引资办，由市招商引资办转交引荐人，并发给奖励证书。

（五）按本办法第八条规定的奖励，经市招商引资办会同市有关部门确认，自合同履行之日起 30 日内，由销售单位将奖金总额的 25%交给市招商引资办，由市招商引资办转交引荐人。合同履行完 30 日内，由销售单位将奖金总额的 75%交给市招商引资办，由市招商引资办转交引荐人，并发给奖励证书。

（六）按本办法第九条规定的奖励，经市招商引资办会同市体改等有关部门确认，自股票上市或者债券发行之日起 3 个月内，由受益单位将奖金总额一次交给市招商引资办，由市招商引资办转交有功人员，并发给奖励证书。

（七）按本办法第十条规定的奖励，自完税之日起 30 日内，经市招商引资办会同市财政、审计和税务部门确认，由同级财政部门将奖金总额一次交给市招商引资办，由市招商引资办转交引荐人并发给奖励证书。

第十二条 本办法规定的奖金，均不含个人所得税。

第十三条 受益单位必须如期足额交付本办法规定的奖金；否则，由市招商委员会裁决，直至采取必要的措施。

第十四条 违反本办法规定骗取奖励的，由市招商引资办追回全部奖金，并提请有关部门，对有关主管领导和直接责任人员给予行政处分。引荐人获得奖励后，引荐标的在 3 年内调出或者变相调出本市的，由市招商引资办追回全部奖金。

第十五条 党政机关工作人员在招商引资中表现突出的，除按本办法规定给予奖励外，该引进项目产生的财政收入，自产生之日起 5 年内，30%给项目引进单位，70%归同级财政部门；第六年起，全部收入归同级财政部门。

第十六条 本办法由市招商引资办公室负责应用解释。

第十七条 本办法自 1998 年 1 月 1 日起施行。1996 年 8 月 5 日市政府发布的《大庆市招商引资奖励试行办法》（庆政发〔1996〕26 号）同时废止。

参考资料：

1. 《2004 黑龙江统计年鉴》，中国统计出版社，2004 年
2. 《2004 大庆统计年鉴》，中国统计出版社，2004 年
3. 《2005 大庆统计年鉴》，中国统计出版社，2004 年
4. 《2004 黑龙江年鉴》，黑龙江年鉴社，2004 年
5. 黑龙江统计局网站
6. 大庆统计局网站
7. 大庆政府网站
8. 大庆政府各部门提供的书面材料