

独立行政法人

No. 1

日本国际协力机构(JICA)

中国事务所 委托

中华人民共和国
关于“东北地区振兴”的基础调查
最终报告书
(第二部上)

JICA LIBRARY



1182622 [9]

平成 18 年 3 月

(2006 年 3 月)

国家发展改革委员会国土开发和地区经济研究所

C M O

J R

06-17

目 录

第二部分上 实地调查城市.....	84
沈阳市调查报告	84
第一章 历史沿革.....	84
第一节 发展历史.....	84
第二节 城市建制变迁.....	85
第二章 资源环境状况.....	86
第一节 区位条件及资源状况.....	86
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	87
第三章 经济社会发展状况.....	90
第一节 经济发展的总体情况.....	90
第二节 社会发展状况.....	96
第四章 国有企业改革和产业结构调整.....	100
第一节 国有企业改革.....	100
第二节 产业结构调整.....	104
第五章 贸易和投资促进政策.....	110
第一节 对外贸易与吸引外资.....	110
第二节 沈阳市开发区建设.....	117
大连市调查报告	125
第一章 历史沿革.....	126
第二章 资源环境状况.....	127
第一节 资源特点.....	127
第二节 生态环境问题及生态环境治理.....	131
第三章 经济社会发展状况.....	136
第一节 经济状况.....	136
第二节 社会发展状况.....	147

第四章 国有企业改革和产业结构调整	149
第一节 国有企业改革.....	149
第二节 大连市行政人员、国企管理人员出国培训情况.....	151
第三节 产业结构调整.....	156
第五章 贸易和投资促进	159
第一节 贸易和投资促进概况.....	159
第二节 促进贸易和投资的体制与有关政策.....	163
抚顺市调查报告	165
第一章 历史沿革	165
第二章 资源环境状况	168
第三章 经济社会发展状况	172
第一节 经济状况.....	172
第二节 社会发展状况.....	179
第四章 国有企业改革和产业结构调整	180
第一节 国有企业改革.....	180
第二节 产业结构调整.....	186
第五章 贸易和投资促进	190
第一节 贸易和投资促进概况.....	190
第二节 促进贸易和投资的体制、政策、软环境建设.....	194
第六章 就业问题和社会保障	201
第一节 社会保障状况.....	201
第二节 就业状况.....	201
第三节 有关就业问题和社会保障制度建设的地方实施体制.....	201
第四节 职业培训项目的实施体制和内容.....	203
第五节 社会保障的财政支出变化.....	204
第六节 社会保障的国际合作情况.....	205
第七章 城市发展建议	206



1182622 [9]

第二部分 实地调查城市

沈阳市调查报告

沈阳市位于辽宁省中部，是辽宁省省会，全省的政治、经济和文化中心，也是东北地区最大的经济中心城市，并以雄厚的工业实力成为中国重要的制造业基地之一。

第一章 历史沿革

沈阳市发展历史悠久，其现代经济起步于 20 世纪初期。新中国成立后，沈阳市开始向繁荣辽宁，服务全国的区域性中心城市迈进。

第一节 发展历史

沈阳市市区位于浑河北岸。浑河古称沈水，古代以水北为阳，沈阳由此得名。

沈阳发展历史悠久。根据 20 世纪 60 年代初出土于沈阳的文物考证，在春秋战国时期，沈阳地区就已制造出代表当时先进兵器的青铜短剑，其冶炼技术已达到相当高的水平。西汉时沈阳是东北的军事重镇，为中部都尉治所，已初具县邑规模。辽、金、元时期，沈阳地区大兴土木、筑城建廓，手工业有了较大的发展。清入关前沈阳产的皮毛及军刀已远近驰名，火药畅销于东北各地。清朝时期沈阳已形成了一支庞大的、具有石、瓦，纸、油漆，铜锡等多种专业的手工业队伍。修建于这一时期的盛京宫殿及清关外“三陵”（福陵、昭陵、永陵）等建筑群，集中地体现了当时各行工匠的智慧和高超技艺。与此同时，沈阳的榨油、烧锅、造纸、陶瓷、金银首饰等手工业日益兴旺起来。1840 年前沈阳的商业已相当繁荣，围城内外大小店铺星罗棋布，商税已成为当时一项重要的财政收入。

1861 年后，随着营口港口的开放，外国商品开始进入沈阳市场。1906 年，根据中美、中日通商续约，在沈阳由中国自行开辟商埠地，各国商民争相租用。1907 年，东清铁路南满支线和京奉铁路通车，使沈阳的经济地位日显重要。

1910 年代，沈阳的工商业得到较快的发展。由于辛亥革命后沈阳成为奉系军阀统治的首府，奉系军阀创办的军事工业成为当时工业发展中投资最多、规模最大的行业。1917 年建立了专门生产军服的被服厂。1921 年建立了生产军械的兵工厂，次年定名为东三省兵工厂，职工达 2 万余人，其设备、工艺之先进，产品之精良，在当时名列国内前茅。在此期间，民用工业也有很大发展。1918 年，由官银号总办刘尚清集资创办的纯丝缫织公司，生产纯丝及花素绸，工艺先进、产品质优价廉，纯丝销往日本，薄丝绸深受西欧各国欢迎。1921 年至 1923 年，官商合办的奉天纺纱厂，拥有纺机 2 万锭，织机 200 架，年产棉纱 15000 包，棉布 15 万匹，产品价格较舶来品低廉，多为国人所喜用，以致供不应求，利润逐年激增。民国时期

的沈阳纺织、印染工业居东北地区首位，机械工业崭露头角。30年代和40年代受战争影响，沈阳发展缓慢，直至1948年11月沈阳获得解放后，沈阳的经济建设才开始取得了巨大成就，并向振兴沈阳，繁荣辽宁、服务全国、走向世界的目标努力。

第二节 城市建制变迁

沈阳的城市建制及名称历经变迁。1923年正式设立奉天市政公所，沈阳首次出现市的建制。1929年由“奉天市”改为“沈阳市”。1931年“九一八”事变后，“沈阳市”再次被改为“奉天市”。1945年抗日战争结束后，“奉天市”恢复“沈阳市”名称。1948年，沈阳特别市政府成立，隶属东北行政委员会。1949年，沈阳特别市政府改为沈阳市人民政府。1953年，沈阳市改为中央直辖市。1954年，沈阳市改为辽宁省辖市。1964年，中共辽宁省委决定设立沈阳专区。1993年，原铁岭市的法库、康平县划归沈阳管辖，新民县撤县建市，目前沈阳市辖和平、沈河、大东、皇姑、铁西、于洪、苏家屯、东陵、新城子9个市区以及新民、辽中、法康、康平4个县（市）。

表1 沈阳所辖各区(县、市)的土地面积及人口 (2003年)

名 称	土地面积 (平方公里)	平均人口数 (万人)	人口密度 (人/平方公里)
全市	12980	689.01	531
市区	3495	488.53	1397
和平区	21	63.53	30535
沈河区	18	60.19	33467
大东区	49	64.31	13080
皇姑区	37	73.51	19963
铁西区	39	78.13	20466
苏家屯区	777	41.52	535
东陵区	931	41.54	439
新城子区	849	29.14	341
于洪区	774	36.66	451
市辖县(市)	9485	200.47	212
辽中县	1668	52.49	315
康平县	2175	34.33	158
法库县	2290	44.40	194
新民市	3352	69.25	207

资料来源：沈阳年鉴2004年



图1 沈阳的行政区划图

第二章 资源环境状况

第一节 区位条件及资源状况

沈阳市位于辽宁省中心，有着良好的区位条件。沈阳市还是矿产资源及建材资源均较为丰富的城市。良好的区位条件及资源禀赋为其工业发展奠定了坚实的基础。

一、区位条件

沈阳市地处东北地区南部，辽宁省的中心。地形以平原为主，地势平坦，平原占总面积的76.2%；山地丘陵集中在东北、东南部，属辽东丘陵的延伸部分，占总面积的9.1%。沈阳城区地势起伏很小，平均海拔45米左右。大东区较高，最高处海拔65米，铁西区较低，最低处海拔36米。这种地势有利于市区交通及基本建设。

沈阳市东临抚顺市，南与本溪、辽阳两市相连，西与台安县、黑山县接壤，北与阜新市的彰武两县及铁岭市毗邻，周围地区有丰富的钢铁和能源资源，对发展工业十分有利。

沈阳市的区位条件十分优越，周边毗邻钢都鞍山、煤都抚顺、煤铁之城本溪、化纤之城辽阳以及煤粮基地铁岭。发达的交通网络把这些城市联结在一起，形成以沈阳市为中心的密集工业城市群。沈阳既是辽东半岛开放区主要港口大连和营口的腹地，又是吉林、黑龙江两省及内蒙古东部地区的近邻。沈阳市目前已成为东北地区的商业、金融、邮电、运输和物资储运中心。由于处于东北亚各国的交接区并与苏联，日本和朝鲜半岛在地理位置上相近，沈阳与这些国家和地区形成了历史久远的经济技术合作和贸易往来。

二、主要资源

沈阳地区矿产丰富，地下蕴藏着丰富的煤、铁、石油、天然气等自然资源，有“东方鲁尔”之称，还有石灰石、大理石、砂石等丰富的建材资源。煤矿分布在南北两个地区，北部是面积为 255 平方公里的沈北煤田，位于新城子区；南部是面积约为 400 平方公里的红阳煤矿，位于苏家屯区，原煤发热量为 6500—7000 大卡 / 公斤，净煤发热量为 7000—7200 大卡 / 公斤，主要产肥煤、焦煤，为良好的炼焦用煤。除此之外，在西部的木梳屯一带也有储藏量较为丰富的煤矿，煤种为老年褐煤，是动力、燃料与化工用煤。

沈阳市西部和西南部地区蕴藏着丰富的石油和天然气资源，油田位于新民市以南至辽中县境内，于洪区也蕴藏有石油。辽中县茨榆坨及其毗邻的灯塔市(属辽阳市)为另一储油区，已建成了牛居油田，青龙台油田。两处油田已探明的产油面积为 20 平方公里，可日产原油 3000 吨，天然气 70 多万立方米。

沈阳市建材资源比较丰富，东北部中寺和姚千户有石灰石矿，陈相屯附近塔山有大理石矿，新民市柳河沿岸的河土可做白砖原料，还有浑河流域的砂石、河沙等等，都是供应沈阳市建材业发展的重要原料。

与上述矿产和建材资源较为丰富形成对比的是沈阳市的水资源总体来看较为贫乏，地下水可开采储量为 19 亿立方米，河川流量为 8 亿立方米。按地下水的富集程度可将沈阳市划分为 3 种类型地区，平原地区属河流冲积层，补水充足，属富水区，蒲河柳河两岸及附近地区为弱富水区，东部山区地下水很少，属贫水区。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

由于长期以来形成的粗放经济增长方式，沈阳市曾一度是一个污染十分严重的城市。近年来，为了改善城市发展环境，沈阳市加大了对生态环境的治理，生态破坏及环境污染严重的局面开始得到明显扭转。

一、生态环境问题

沈阳是中国重要的工业基地，繁重的工业生产任务对沈阳生态环境形成了较大的压力，由此形成的生态环境问题包括：

第一，自然资源和生态破坏现象比较严重。长期的资源不合理开发以及人为破坏使得沈阳市森林、湿地、草地、耕地、矿产及水资源等自然资源日趋减少，水土流失、土地沙化、荒漠化、盐碱化、草场退化以及科尔沁沙漠南侵等生态问题日趋加剧，到目前为止，沈阳市生态恶化趋势还没有得到有效遏制。

第二，大气污染严重。作为一个重工业城市，沈阳市能源消费量巨大，如 2001 年时全年全市煤炭消耗近 1100 万吨。这种工业结构和能源结构使得全市燃煤装置多，污染物排放总量大、排放密度大，再加上扬尘和机动车尾气污染量较大，沈阳大气污染较为严重。2001 年，城区仅二氧化氮达到国家二级标准，总悬浮颗粒物、二氧化硫、降尘年均值均超过国家二级标准¹。目前煤烟型污染、扬尘污染和机动车尾气污染依然十分严重。

第三，水污染问题突出。如前所述，沈阳市是一个水资源十分紧张的城市，而且自然条件下的资源性缺水和水环境污染造成的水质性缺水同时并存。直至前几年，浑河沈阳段和辽河段及其主要支流水质均超过 V 类²，河流均未达到水体功能区标准，浑河沈阳城市段和新开河、南运河等城区水体黑臭严重比较严重，水环境质量总体水平较低。

第四、固体废物处理率较低。沈阳市城市生活垃圾无害化处理率较低，2001 年时仅为 38.8%，大部分露天规程或简易填埋，严重污染周边大气环境、土壤和地下水。与此同时，固体废弃物资源化利用水平不高，且有有毒有害废物贮存较多，不能进行全面安全处置。

二、环境整治措施及效果

针对上述生态环境问题，从 2002 年后沈阳市进一步加大整治力度，2002 年时沈阳提出了创建环境保护模范城市的目标，并将此年定为环境年，制订了《沈阳市创建国家环保模范城市三年行动计划》。在此后的三年间，重点实施了大气环境综合整治、水环境质量改善、固体废弃物综合治理、污染源治理和城市生态环境保护与建设等工程。为保障这些工程的顺利实施，沈阳市不断加大资金投入，2003 年，沈阳市投入 45.6 亿元用于环境保护与建设投入，2004 年则预计为 50 亿元，投资水平创造历史新高(沈阳治理水、气及固废的资金使用结构见表 2)。

¹ 根据现有的《空气环境质量标准》，中国的空气环境质量标准分为三级，一般以二级标准评价环境质量，即二氧化硫每立方米空气中不超过 60 微克，氮氧化物不超过 100 微克，总悬浮颗粒物不超过 300 微克。降尘暂无国家标准，以各城市的清洁对照点测值衡量，南方城市加 3 吨/平方公里·月，北方城市加 7 吨/平方公里·月作为暂限值。

² 中国的地面水环境质量标准分为五类，I 类水质主要适用于源头水和国家级自然保护区；II 类水质适用于集中式生活饮用水水源地以及保护区、珍贵鱼类保护区、鱼虾产卵场等；III 类水质适用于集中式生活饮用水源地二级保护区、一般鱼类保护区及游泳区；IV 类水质适用于一般工业保护区及人体非直接接触的娱乐用水区；V 类水质适用于农业用水区及一般景观要求水域。超过 V 类水质标准的水体基本上已无使用功能。通常以 III 类水质标准评价地面水环境质量。

表 2 沈阳治理污染资金使用结构 (%)

	1990 年	1995 年	2000 年	2002 年	2003 年
治理废水	58.4	21.5	80.2	47.9	64.9
治理废气	29.5	29.2	5.7	49.7	30.2
治理固体废物	7.1	49.0	14.0	2.0	3.8

资料来源：沈阳统计年鉴 2003 年

目前，沈阳的生态环境保护与建设已取得明显进展。在生态保护和治理方面，2002 年后沈阳大力实施绿化工程，开展森林城市建设，仅 2004 年，沈阳市新增绿地面积达 18.7 平方公里，使建成区绿化覆盖率由 2003 年的 35.1% 提高到 38.1%，人均公共绿地达 9.8 米，获得了“国家园林绿化先进城市”称号。目前在浑河滩地公园、城市出口路等路段，绿树已渐成林。与此同时，加强了城市水系建设，建设一批人工湖，全市水面积率由 2000 年的 2.7% 提高到 2004 年的 4%，城市养蓄水能力明显进步。沈阳城区的空气湿度由 2002 年的 51.3% 提高到 2004 年的 56.9%，正在接近人体最适宜的 60% 的空气湿度水平。

在大气环境方面，以煤烟型污染治理为重点，推广民用型煤和工业型煤。围绕扬尘污染治理，对全市范围的裸露地面进行了绿色覆盖，并进一步加强了机动车尾气污染治理。2004 年全市城区环境空气质量优良天数达到 301 天，打破了全市全年环境空气质量优良平均数的历史纪录。

在水污染防治方面，从改造浑河入手，沈阳实施浑河治臭工程，目前浑河上游 12 公里，下游 8 公里得到治理，上游东陵大桥至青年桥段水质通过净化达到 IV 类标准³，恶臭度 1 级；下游橡胶坝至莫家堡大坝段实施药物除臭，恶臭度已由 5 级下降为 2 级⁴。同时，辉山明渠、胜利明渠改造工程的前期工作已于 2004 年启动。通过水环境的综合治理，浑河生态环境明显改善，城区段水质达到国家地表水 IV 级标准，功能区考核水体达到国家考核要求，饮用水水源水质达标率达到 100%。近年来，沈阳先后在浑河沿线先后建成了满堂河、仙女河和沈水湾等 5 座污水处理厂，目前全市 5 座污水处理厂全部达到满负荷运行能力，总能力达 92 万吨 / 日，污水处理率达到 71%，城市水域功能区水质达标率达 100%，集中式饮用水水源地水质达标率达 100%。

在生活垃圾处理方面，进一步完善固体废物处理设施，北部大辛、南部老虎冲两座生活

³ 见脚注 2。

⁴ 恶臭是一种飘浮在空气中的细微物质，对人体健康危害较大的有硫化氢、硫醇类、氨、甲基硫、甲醛、酚类和各种蛋白质的分解产物等。恶臭靠风扩散和传播，其强度可划分为六级：0 级，无臭；1 级，勉强感到轻微臭味；2 级，容易感到轻微臭味；3 级，明显感到臭味；4 级，强烈臭味；5 级，无法忍受恶臭对人体呼吸、消化，心血管，内分泌及神经系统都会造成影响。

垃圾处理场正常启动，改造完成了处理能力 15 万吨的医疗废物焚烧厂，2004 年时启动了大辛、老虎冲垃圾渗滤液处理工程前期工作。2004 年全市生活垃圾无害化处理率达 100%，工业固体废物利用处置率为 95%。

在加强环境整治的同时，沈阳市还通过城市整体布局调整来提升环境容量；通过产业结构调整来降低能耗和排污总量；通过实施大气污染综合治理，直接控制排放源的排污状况等措施，城市环境保护的主要指标均有明显改善(参见表 3)。

表 3 沈阳市城市环境保护主要指标

	2000 年	2003 年
工业废水排放量(万吨)	8311.9	7018.7
工业二氧化硫排放量(万吨)	8.6	3.7
工业二氧化硫去除量(吨)	27856.6	16417
工业粉尘排放量(吨)	6694.1	652.8
工业固体废物产生量(万吨)	313	328.5
工业固体废物综合利用量(万吨)	230.7	309.9
公共绿地面积(公顷)		232.8
清扫面积(万平方米)	5438	5865
生活垃圾清运量(万吨)	114	141

资料来源：沈阳年鉴 2004 年

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济发展的总体情况

近年来，随着国家振兴东北地区老工业基地战略的实施以及国家经济结构的进一步调整，沈阳市的经济发展明显加快，经济实力显著提高。

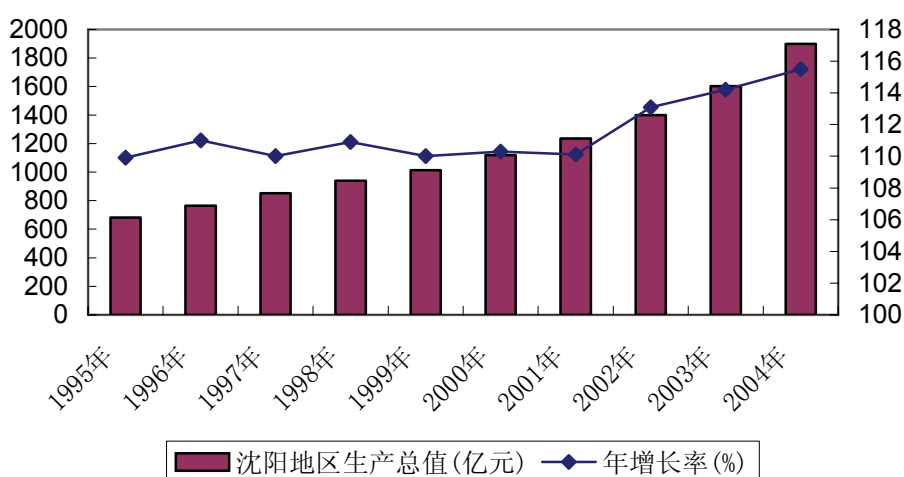
一、经济总量水平及增长动力

建国以后，与一些老工业城市一样，沈阳市的经济发展呈波浪式图形。在建国后至 1970 年代末期的计划经济时期，在国家投入的大力支持下，沈阳经济发展较快，并成为中国经济实力较强的城市之一。改革开放以后，特别是 1990 年代中后期以来，在市场经济步伐日益加快的宏观背景下，沈阳市在长期计划经济体制下所形成的诸多问题开始暴露出来，经济发展显得步履沉重。观察 1995 年以来沈阳市经济增长速度可以看出(参见图 2)，1995-2000 年沈

阳地区生产总值的增长率为 10%左右。2002 年后，随着沈阳市经济体制转变的加快及国家振兴东北地区战略的提出和实施，沈阳经济增长有了较为明显加快。2002 和 2003 年地区生产总值的增长率分别为 13.1%和 14.2%，2004 年则沈阳市地区生产总值完成 1900.7 亿元，同比增长 15.5%，增幅为近十多年最高水平。

沈阳经济增长在近两年明显加快的态势还可以从沈阳经济总量在辽宁省所占的比重反映出来。1980 年沈阳地区生产总值占辽宁省的比例为 20.2%，之后逐步增长，1995 年时达到 24.5%，但 2000 年时下降为 24.0%。2001 后，进一步保持增长态势，2002 年超过 25%，2003 年已升高至 26.7%，2004 年时则达到 27.7%(参见图 3)。

图 2 1995-2004 年沈阳地区生产总值及其年均增长率



注：地区生产总值为现价；年均增长率按可比价格计算

资料来源：1995-2003 年数据来自沈阳统计年鉴 2003 年；2004 年数据来自《2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》

沈阳人均地区生产总值与全省的对比又从另一侧面反映了上述趋势。从表 4 可以看出，2003 年沈阳市人均地区生产总值是全省平均水平的 1.63 倍，而在 2002 年前这一指标基本维持于 1.49 的水平。

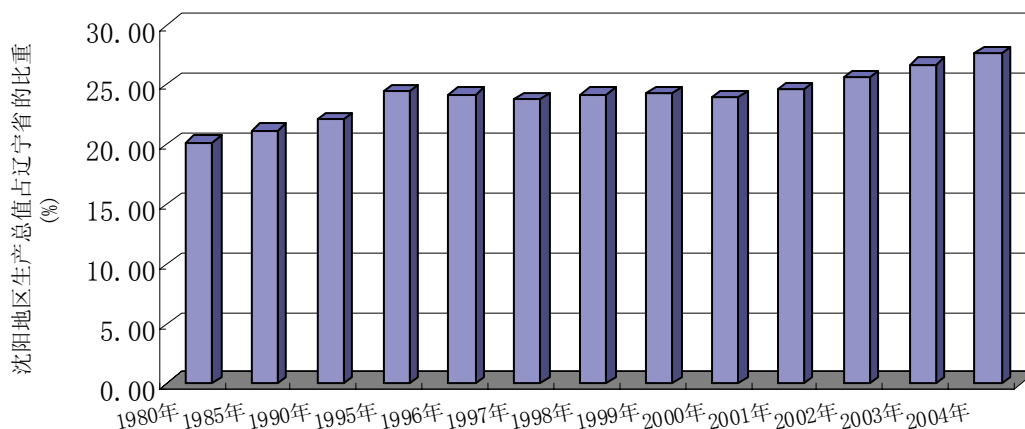


图3 沈阳地区生产总值占辽宁省地区生产总值的比重(%)

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年、2004 年、《2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》和辽宁统计年鉴 2004 年、《2004 年辽宁省国民经济和社会发展统计公报》中相关数据计算

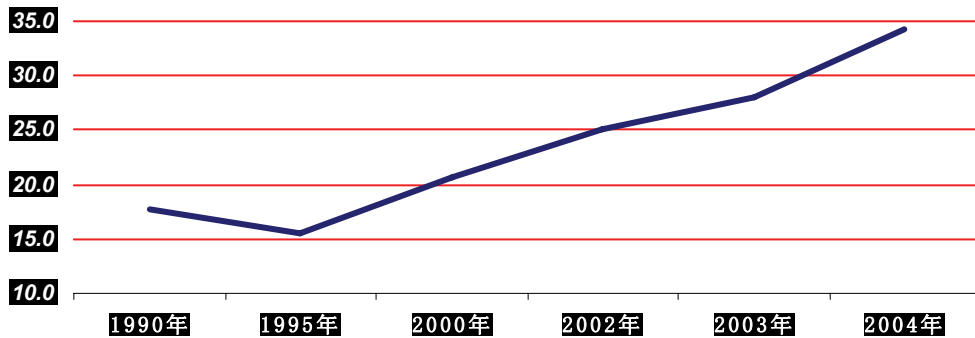
表4 沈阳人均地区生产总值及与全省平均水平的对比

	沈阳(元)	全省(元)	沈阳/全省
1995 年	10272	6880	1.49
1996 年	11538	7730	1.49
1997 年	12658	8525	1.48
1998 年	13922	9415	1.48
1999 年	14989	10086	1.49
2000 年	16432	11226	1.46
2001 年	17992	12041	1.49
2002 年	20316	12986	1.56
2003 年	23271	14258	1.63

资料来源：辽宁统计年鉴 2004 年

沈阳市近两年经济的快速增长与投资的拉动密不可分。图 4 表明，1990 年沈阳市全社会固定资产投资占全省的比重约为 17.7%，1995 年降至 15.5%，2000 年上升至 20.7%。2004 年沈阳市的固定资产投资增至历史最高水平，全年总投资 971.4 亿元，同比增长 66.7%，占全省的 34.2%。这表明，2004 年全省三分之一的投资是由沈阳实现的。

图 4 沈阳市全社会固定资产投资占全省的比重 (%)



资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年、2004 年、《2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》和辽宁统计年鉴 2004 年、《2004 年辽宁省国民经济和社会发展统计公报》中相关数据计算

二、地方财政收支及其结构

在上个世纪 80 年代中期，国家对沈阳市实行“划分税种、核定收支、分级包干”的财政体制，调动了沈阳市加快发展，增加财政收入的积极性。1994 年分税制财政体制开始实施时，中央与地方财政的分配关系有了新的调整，沈阳市的地方财政收入略有下降。之后，则保持了逐年增长的态势(参见表 5)。

沈阳市财政实力的增长不仅表现在本市地方财政收入量的增长上，而且表现在沈阳财政收入在全省的地位的提高。从表 5 中可以看出，1985 年沈阳市财政地方财政收入约占全省财政收入的 24.6%，1996 年这一比例下降为 18.9%，之后开始回升，至 2002 年才恢复到上个世纪 80 年代中期的水平。

表 5 沈阳市地方财政收入及其占全省的比重

	沈阳市地方财政收入 (亿元)	辽宁省地方财政收入 (亿元)	沈阳占辽宁比重 (%)
1985 年	21	85	24.6
1990 年	31	129	24.0
1992 年	35	152	22.9
1994 年	30	154	19.3
1996 年	40	212	18.9
1998 年	54	265	20.5
2000 年	61	296	20.7
2001 年	81	370	21.8
2002 年	102	400	25.5
2003 年	104	447	23.3
2004 年	138	530	26.1

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年、2004 年、《2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》和辽宁统计年鉴 2004 年、《2004 年辽宁省国民经济和社会发展统计公报》中相关数据计算

沈阳市地方财政收入主要来自于营业税。营业税在沈阳市地方财政收入中占有较大的比重，2003 年时约占沈阳市地方财政收入的 1/4(参见表 6)。由于营业税为地方税种中的大税，因而这种现象在许多地区较为常见。二是营业税的增长速度相对较快。如 2001 年和 2002 年沈阳市营业税增长率分别为 14.6%和 28.8%，与同期增值税 13.4%和 19.6%的增长率相比，增长相对较快。

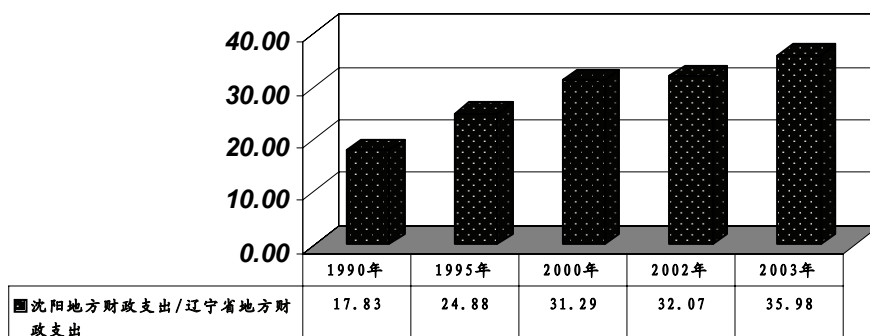
表 6 沈阳市地方财政收入中的增值税及营业税收入

	增值税(万元)	营业税(万元)	增值税所占比例(%)	营业税所占比例(%)
1990 年	85402	89474	27.5	28.8
1992 年	91499	110112	26.4	31.7
1994 年	76524	104976	25.8	35.4
1996 年	94717	132569	23.7	33.2
1998 年	102120	151367	18.8	27.9
2000 年	102329	181231	16.7	29.7
2001 年	116022	207681	14.4	25.7
2002 年	138751	267568	13.6	26.3
2003 年	99954	239212	9.6	23.0

资料来源：沈阳年鉴 1999 年和沈阳年鉴 2004 年

财政实力的增加使得政府调控经济的能力开始增强。财政支出力度不断加大，如图 5 所示，1990 年以来沈阳市地方财政支出与全省财政支出的之比有了明显提高，由 1990 年时的 17.8%上升为 2003 年的近 36%。

图 5 沈阳地方财政支出与全省地方财政支出对比 (%)



资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年、2004 年和辽宁统计年鉴 2004 年中相关数据计算

对比沈阳市近两年的财政支出结构变化可以看出(参见表 7)沈阳市公共财政的职能不断

加强，2003年与2000年相比，基本建设⁵支出比例下降了0.5个百分点，行政管理费下降了1个百分点，而社会保障补助成为最重要的支出内容。

表 7 沈阳市的财政支出结构 (%)

	2000年	2003年
基本建设支出	2.4	1.9
企业挖潜改造资金	6.0	3.0
科技三项费用 ^①	1.8	1.7
农业支出	4.1	2.4
文教卫生事业费 ^②	18.6	16.5
行政管理费	5.5	4.5
城市维护费	11.1	10.7
社会保障补助支出		18.1

注：①科技三项费用即用于科技支出的费用，包括新产品试制费、中间试验费、重要科学研究补助费。

②2003年数据为教育支出、医疗卫生支出和文体广播事业费的合计

资料来源：2000年数据根据沈阳统计年鉴2000年和沈阳统计手册2000年中相关数据计算；2003年数据根据沈阳统计年鉴2003年相关数据计算

表 8 沈阳各区县市相关指标与全市水平的对比(2003年)

	区县市人口占全市人口比重(%)	区县市人均地区生产总值/全市人均地区生产总值	各区县市地区生产总值所占比重(%)	规模以上工业总产值(不变价)所占比重(%)	社会消费品零售总额所占比重(%)	城乡集市贸易成交额所占比重(%)	实际利用外资额所占比重(%)	地方财政收入所占比重(%)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
苏家屯区	6.0	1.0	10.8	6.2	8.2	1.5	6.7	6.6
东陵区	5.9	1.2	12.8	8.1	6.4	11.4	7.2	8.8
新城子区	4.2	1.0	7.2	9.3	6.2	1.4	5.0	4.0
于洪区	5.1	2.2	19.1	12.0	5.3	6.7	7.9	8.9
和平区	9.3	0.5	7.7	1.8	24.7	3.6	13.4	17.3

⁵ 基本建设是企业、事业、行政单位以扩大生产能力或工程效益为主要目的的新建、扩建工程及有关工作。

⁷ 2003年由于部分乡镇行政区划有所调整，因行政区划则由乡村人口转为市镇人口数量较大。

沈河区	8.7	0.4	5.7	1.3	---	25.9	15.3	12.3
大东区	9.3	0.3	5.5	23.8	5.8	12.8	12.4	11.2
皇姑区	10.7	0.1	1.9	2.7	6.6	11.8	11.4	8.1
铁西区	11.6	0.3	6.2	26.7	21.7	18.6	16.0	13.6
辽中县	7.6	0.6	7.3	3.7	4.6	3.1	0.4	2.5
康平县	5.0	0.2	1.9	0.6	2.1	0.7	0.2	1.6
法库县	6.4	0.3	3.4	1.0	2.3	0.9	1.1	1.9
新民市	10.1	0.6	10.7	2.8	6.0	1.7	3.0	3.3

注：指标(3)至(8)为各区县市相应指标占区县市总和的比重，各区县市总和不等于全市指标。

资料来源：根据沈阳年鉴 2004 年中相关数据计算

三、地区发展结构

沈阳市九区三县一市的发展并不平衡。从人口来看，铁西区为第一人口大区，集中了全市 11.6%的人口，其次为皇姑区和新民市，人口占全市的比例分别为 10.7%和 10.1%(参见表 8)。如果以地区生产总值和人均地区生产总值来衡量经济发展水平的话，于洪区发展水平最高，全区地区生产总值占沈阳区县市总计数额的 19%，人均地区生产总值相当于全市水平的 2.2 倍，区财政实力也最强。东陵区和苏家屯区则是另外两个相对发达的城区。

皇姑区、康平县及法库县的发展水平则相对较低，其中，皇姑区的人均地区生产总值水平仅相对于全市水平的 10%，康平县的地区生产总值则仅为各区县市总和的 1.86%。

还值得注意的是铁西区。铁西区是沈阳市老工业区，大企业较多，因而规模以上工业总产值水平列各区县市之首，但由于经济发展效益不高、经济发展活力不强的等因素，经济发展的总体水平并不尽如意。

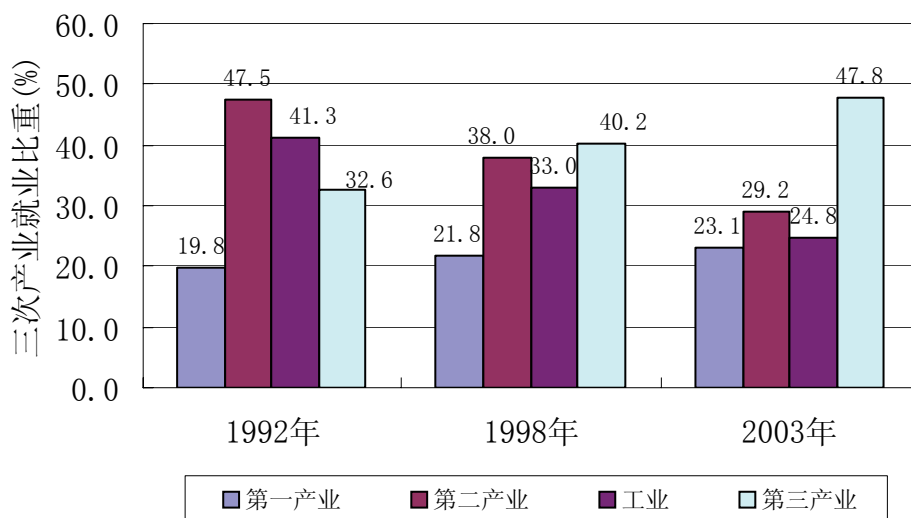
第二节 社会发展状况

在经济发展的同时，沈阳市的就业结构也发生了明显的变化。与此同时，沈阳加强了社会保障工作，促进了经济与社会的协调发展。

一、人口及就业

2000 年后人口保持了较低的自然增长率，2001 和 2002 年均为 0.85%，2003 年则为人口的自然负增长(-0.81%)，到 2003 年末，沈阳市共有人口 689 万，其中市镇人口 573.5 万人⁷，乡村人口 15.6 万人。

图 6 沈阳市三次产业就业比重 (%)



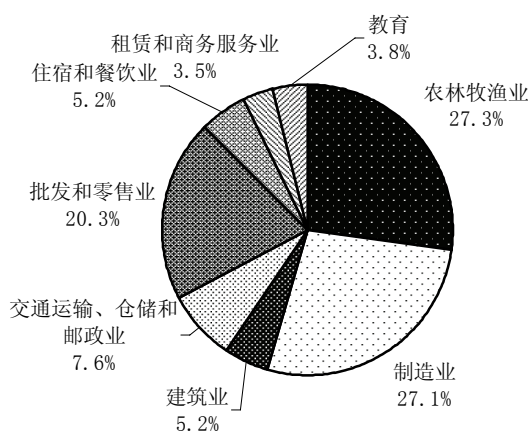
资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年和 2004 年中相关数据计算

到 2003 年底，全市从业人员总数为 353.3 万人，其中，47.8% 从事第三产业，29.2% 为第二产业就业人口，工业就业人口则为 24.8%。与 1990 年相比，沈阳市的三次产业结构发生了较大的变化，主要表现在第二产业及工业就业人口的下降和第三产业就业人口的大幅上升。如图 6 所示，沈阳市第二产业就业人口的占比例由 1992 年的 47.5% 下降为 1998 年的 38% 和 2003 年的 29.2%，11 年间下降了 18.3 个百分点，其中工业就业人口比例由 1992 年的 41.3 下降为 2003 年的 24.8%，下降 16.5 个百分点。而第三产业人口则有了明显的上升，由 1992 年 32.6% 上升为 1998 年的 40.2% 和 2003 年的 47.8%，11 年间上升了 15.2 个百分点。

值得注意得是沈阳市的第一产业从业人员在全部从业人员的比重仍在保持增长，由 1992 年的不到 20% 增至 2003 年的 23%。这从一定程度上反映出沈阳市第二和第三产业对农村劳动力的吸纳程度较低。分行业看，农林牧渔业、制造业、批发零售业、交通运输、仓储和邮政业、建筑业、住宿和餐饮业以及租赁和商务服务业等行业的从业人员超过了 10 万人，这些行业在沈阳从业人员中所占比重如图 7 所示。

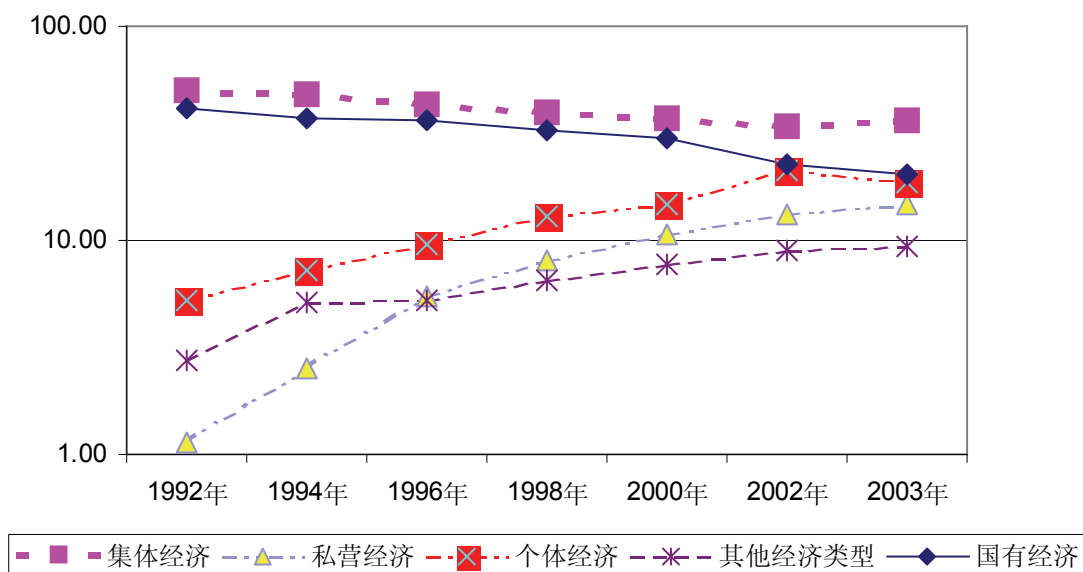
在就业人口的产业结构发生变化的同时，沈阳市就业人口的所有制结构也有了明显的变化。与 1992 年时相比，2003 年沈阳市国有经济和集体经济的就业人口明显下降，其在总就业人口中的比例分别由 41.1% 降低至 20.3% 和由 49.8% 降低至 36.7%，各自下降了近 21 个百分点和 13.1 个百分点。与此形成对比的是，私营经济就业人口比例由 1992 年的 1.1% 上升为 2003 年的 14.8%，个体经济就业人口比例由 5.2% 上升为 2003 年的 18.9%，均上升 13.7 个百分点（参见图 8）。

图 7 沈阳市 2003 年的从业人员行业结构



资料来源：沈阳市统计年鉴 2003 年

图 8 就业人口的所有制结构变化（对数图）



资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年和 2004 年中相关数据计算

2003 年沈阳的失业人员大约为 30 万人，以此推算的失业率为 8.3%。2004 年沈阳城镇登记失业率为 5.7%。

二、社会保障

沈阳市从 2001 年起开始逐步完善城镇社会保障体系试点工作。在基本养老保险制度方面，从 2001 年 7 月起沈阳市企业基本养老保险政策日渐完善，到 2004 年末，全市企业养老保险参保人数为 131 万人，比 2001 年末增加 7 万人；领取企业基本养老金的离退休人员为

67 万余人，比 2001 年末增加近 8 万人，抚养比约为 2: 1。基本养老金可以按时足额发放到位，保障水平也有所提高。2001-2003 年沈阳市共发放企业基本养老金 95 亿元，2003 年月人均企业基本养老金 447 元，比 2001 年人均养老金提高 39 元。事业单位养老保险工作也在不断加强，到 2003 年末，全市事业单位基本养老保险参保职工 14 万人，领取基本养老金的离退休人员 4.8 万人。2003 年事业单位月人均基本养老金 980 元。

多层次医疗保险体系也在沈阳市基本建立起来。沈阳市的基本医疗保险制度改革启动于 2001 年 9 月，到 2003 年末，全市各区、县(市)已逐步建立起以基本医疗保险为主、大额医疗保险、企事业单位补充医疗保险为辅、社会医疗求助为补充的多层次医疗保险体系。到 2004 年末，沈阳市医疗保险的参保人数为 176 多万人，比 2001 年末增加 110 多万人，城市人口覆盖率达 80%。此外，失业人员和灵活就业人员也被纳入基本医疗保险范围，到 2003 年底已有 1 万多名灵活就业人员办理了参保手续。

此外，沈阳的失业保险保障功能也日益增强。到 2004 年末，全市失业保险人数为 118 万，比 2001 年同期减少 7 余万人，参保率 100%。2004 年末，领取失业保险金人数为 14.7 万人，比 2001 年末增加近 9 万。

沈阳市自 1998 年开始实施城市居民最低生活保障制度，主要实施动态管理和属地管理，基本实现应保尽保的目标，为城市贫困居民的基本生活提供了保障。到 2004 年 12 月，全市最低生活保障待遇发放人数为 16.6 万人，约占城镇人口(户籍人口)的 4%，累计发放最低生活保障金 1.6 亿元。城市低保标准由 205 元上调为 220 元。

目前，沈阳市已形成了多元化的社会保障资金渠道。2001 年后，沈阳市通过加大各项社会基金征缴、调整财政支出结构、逐年加大财政预算内、外社会保障资金投入等措施，促进了多元化筹资渠道的形成。在 2001-2003 年沈阳市共筹集的社会保障资金 198 亿元以各项社会保险费收入为主，此项收入达 105 亿元，其次为中央、省转移支付，为 48 亿元，再次为地方财政补助，为 23 亿元，企业筹集资金所占规模不大，为 8.4 亿元。各项资金在社会保障资金中所占比例图 9 所示。

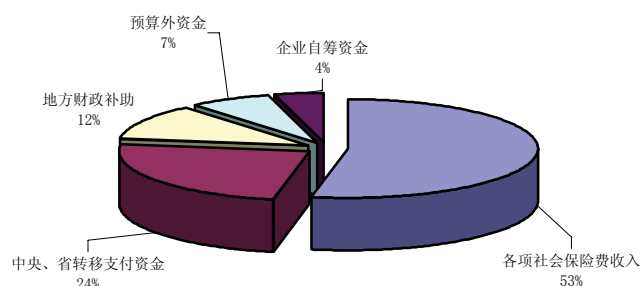


图 9 社会保障资金的来源结构

资料来源：来自调查数据

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

国有企业曾是沈阳市发展的主要推动力量，随着市场经济的发展，僵化的国有企业管理体制又成为沈阳市经济发展需要克服的重要问题之一，因此，国有企业改革成为沈阳市经济发展的重要保障措施。始于上个世纪 80 年代的沈阳市国有企业改革已取得了明显的成效，但也存在着一些需要继续解决的问题。

一、国有企业改革的总体进展

近年来，沈阳市国有企业改革工作进展明显，主要是推进了国有企业的改制工作。到 2004 年上半年全市共对 740 户国有企业实施了改制，其中工业企业 359 户。按改制形式看，合资合作 123 户，产权出售 148 户，股份制改造 116 户，破产 77 户，销号退出 276 户。

近年来的主要改革举措包括：第一，通过推进项目招商，盘活存量国有资产。近几年，沈阳市将拟改制的国企和项目，由市领导带队到长三角和珠三角地区进行招商，吸引外地民营企业参与项目投资和国企改革。2002 年以来，全市引进投资额 500 万元以上的内资项目近 2700 个，总投资额 1800 多亿元，已调入资金近 600 亿元，其中，民营资本投入项目占总数的 80%以上，成为参与沈阳市国企改制的重要力量。

第二，对问题企业实施破产和销号退出市场，解决国有企业的历史遗留问题。2002 年后，沈阳市对 30 余户严重资不抵债的企业实施政策破产和依法破产。近 160 户长期停产、不具备经营能力的问题企业，通过工商注销、吊销等方式退出市场。这些使问题企业退出市场的做法有效地解决了国有企业的人员和债务两大包袱。

第三，明晰企业产权关系，促进改制企业实现机制转换。按照建立现代企业制度的要求，沈阳市国有企业在改制过程中履行清产核资、资产评估、产权界定、公开市场交易等程序和制度，使投资主体多元化和投资来源多样化有了制度保障。

第四，完善配套措施，解决企业改制中的遗留问题。随着国有企业改制进程的推进，沈阳市有关部门出台了相关支持政策，包括利用国有股权转让资金和返还土地出让金补充企业改制成本缺口、帮助困难企业解决职工安置、偿还内债以及补缴“两险（失业和医疗保险）”、推进企业退休人员移交社区管理和服务工作以降低改制企业的经营管理成本等。这些措施有利于解决企业改制遗留问题，同时也化解了一些突出的社会矛盾。

二、国有工业企业改革

1949 年以后，沈阳市被国家视为全国经济发展的重点地区之一，国家对沈阳市进行了较大规模的投入和建设，“一五（1953 年——1957 年）”、“二五（1958 年——1962 年）”时期，国家将 6 个重点项目、28 个限额以上项目建于沈阳市，着重发展了航空、机床、风动工

具、电线电缆、重型矿山设备、通用机械、电力机械设备等机器制造工业，陆续建立了煤炭、电力、炼焦、冶金等能源和原材料工业及汽车、拖拉机制造业，并改扩建和新建了一大批全国行业排头兵工业骨干企业。这些工业项目及企业的建成投产，使沈阳市成为闻名全国的重工业基地。至 20 世纪 90 年代初，在全国 165 个工业门类中，沈阳有 142 个，在全国生产的 210 余种成套设备中，沈阳市占 1/3，全市基本形成了以机械工业为主的，包括汽车、制药、化工、航空、冶金、轻纺、建材、电子行业等具有一定规模，门类齐全、基础雄厚、产品丰富的综合性工业体系。

在国家大量投资的促进下，沈阳市创造了中国工业史上的许多奇迹，在装备制造业方面创造了 200 多个全国第一。新中国第一台精密丝杠车床、第一架歼击机、第一台 1.25 万吨卧式挤压机、第一台大型斗轮挖掘机、第一台巨型变压器、第一台超高压油路断路器、第一台高压循环离心泵等都是在沈阳诞生的。截止到 1987 年，累计这类第一的产品达 50 余项。沈阳市工业为全国经济建设和国防安全提供了大量的物资和装备，为推动全国的工业化建设做出了贡献。

这些成绩主要是由国有企业创造的。到 20 世纪 90 年代全市国有工业企业利润总额累计 185 亿元，为同期国家对沈阳市工业部门基本建设投资的 5 倍。然而从 80 年代后期以来，特别是近十几年来，随着社会主义市场经济发展进程的加快，沈阳市不少国有工业企业陷入困境，主要是表现为：①企业发展跟不上市场需求变化，逐渐失去以往的优势；②新兴产业发育不快，难以带动工业经济的有效增长；③单一所有制结构严重制约了产品结构、企业组织结构乃至整个产业结构的高级化；④自我积累发展能力弱，技术更新改造缓慢，设备构成老化严重；⑤下岗分离、再就业压力巨大，退休养老保险费用支出包袱沉重。⑥国有工业企业经营困难造成了工人的大量下岗，下岗工人最多时达到 52 万人。

沈阳市的国有工业企业改革从 80 年代中期就已开始，1984-1992 年主要是以国家投资为主体，重点对铁西工业区的国有企业进行“关、停、并、转、联”等措施；1993-1997 年主要是依托存量资产引资改造，通过一批国有企业上市筹资等方式从企业制度上改造国有企业；1998-2000 年，按照国家提出的国有大中型企业 3 年改革脱困的目标要求，主要是在建立现代企业制度、促进企业扭亏增盈方面取得了成果；2000 年后，国有经济改革步伐进一步加快，主要围绕大型企业合资合作、中小企业转属转制、劣势企业破产退出、企业主辅分享等工作进行。沈阳国有工业企业改革的主要举措包括：

一是加强技术改造。1980 年代以后，沈阳不断加强了机械、汽车、医药化工和电子信息等优势产业及大型企业集团的技术改造投资，取得较为显著的成效。如机床行业通过“世行”贷款⁸总体改造，数控机床国内市场占有达 20%，成为国内最大数控机床生产基地，普通机床、摇臂钻床国内市场占有率分别达 25% 和 70%。

二是加强技术引进。除加大技术改造投资后，沈阳通过合资、合作等形式加强了技术引

⁸ 具体项目名称不明确。

进。从1980年代开始，沈阳市先后与丰田、三菱、通用、米其林、普利斯通、三洋、东芝、日立、松下、波音、巴斯夫、山之内、康柏、三宝、LG、可口可乐等国际著名大公司合资、合作，通过技术引进等方式改造了一批重点企业，开发出许多新产品，有些已逐步成为市场的主流产品。如金杯公司在90年代初引进日本丰田公司海狮轻型客车生产技术后，狠抓引进技术的消化吸收，立足产品国产化，推出了完全国产化的产品，形成较强的市场竞争优势，其产销量已连续3年居国内同类产品首位。

三是实行企业转制。从2001年到2004年上半年，沈阳已经有7家国有大中型企业，与国际跨国公司和国内大型企业实施了整合合资合作；近300家中小企业通过股份制和产权出售等形式实行了转制，对严重资不抵债的27家企业实施了破产关闭。现在政府正通过引进国内外资金和管理经验加强老企业的活力。2004年，对国有11户大企业进行了产权转让、资产重组、并购国内外企业、合资合作。如普利斯通、三洋压缩机中方股权转让共引进外资6228万美元；再如沈化与中国蓝星等企业进行战略重组，涉及资产总额43亿余元。通过推进国有工业企业转属和改制重组，调整和改善了沈阳的国有经济布局 and 结构。

四是区域综合治理。这主要是铁西区所创造出的经验。铁西区是在全国著名的国有企业聚集区，沈阳市99家大中型国有企业就有90家在这里落户，且大都是在国家“一五”“二五”时期建设起来的，前文提及的许多“第一”就是在这里创造出来的。铁西区聚集了沈阳市75%的企业，所以铁西区由于国有工业企业效益不佳而一度出现的衰退局面，直接影响了沈阳市的经济发展。在80年代末期至90年代末期将近10年的时间里，沈阳的工业总产值由全国的第四位猛跌至第二十几位。

1986年，国务院批准对铁西区实行总体改造，并作为全国唯一的区域性改造试点工程列入国家计划。从80年代中后期至2002年国家共投入240亿元用于这一地区的改造，但由于企业体制没有转变，机制没有转换，因此这些改造的效果并不明显，也未能摆脱其发展功能单一、第三产业发展缓慢、众多国企陷入困境的现状。

2002年后，在振兴东北老工业基地过程中，沈阳于2002年6月做出铁西区和沈阳经济技术开发区合署办公的改革举措，一方面将一大批国有企业从铁西区搬迁到经济技术开发区，将置换下来的土地资金用于企业转制和更新改造；另一方面在铁西老城区集中发展第三产业，商贸服务业的发展为企业搬迁提供了建厂、国有企业并轨、偿还债务等改革的资金，同时也提供了就业的资金，从而在铁西区的发展中探索出壮大第二产业，搞活第三产业的经验。

90年代初期时沈阳国有工业企业约为580户，1999年下降为475户，2001年时则为447户，到2003年末下降为220户。表9表明，沈阳国有企业在工业总产值中所占的由1998年的11.4%下降为4.6%。而其他经济成份，如个体经济、外资企业等有了较为明显的上升。

表 9 沈阳市工业总产值的所有制结构变化

	沈阳工业总产值(亿元)		各种经济成份比重(%)	
	1998 年	2003 年	1998 年	2003 年
工业总产值(90 年不变价)	1,312	2,743	100	100
其中: 国有企业	149	126	11.4	4.6
集体企业	295	125	22.5	4.6
股份企业	34	24	2.6	0.9
联营企业	3	1	0.3	0.1
有限责任企业	59	280	4.5	10.2
股份有限公司	131	48	10.0	1.8
私营企业	149	306	11.4	11.2
个体经济	373	1143	28.4	41.7
外商及港澳台企业	118	688	9.0	25.1
其他企业	1	2	0.1	0.1

资料来源: 根据沈阳年鉴 1999 年和 2004 年中相关数据计算

沈阳的民营企业发展情况参见表 10。

表 10 2003 年沈阳民营企业情况

	户数(户)	从业人数 (人)	注册资本 (万元)	总产值(万 元)	销售总额 (或营业收 入)(万元)
合计					
农林牧渔业	29163	462791	3257504	3837941	4711417
制造业	7241	172221	764984	2901142	
建筑业	891	17753	221519	689236	
交通运输仓储业	186	2165	15938		282900
批发零售贸易及餐饮业	13630	194355	1464104		2482736
社会服务业	4354	41707	327067		1388223
其他行业	2581	26611	432022	118800	545418

资料来源: 沈阳统计年鉴 2003

三、国有企业改革中存在的问题

一是相当部分改制企业职工国有身份转换较为困难。在沈阳市已改制的企业中, 原在国有身份职工 15 万余人, 尚有 30% 即 4 万余名职工由于属于特殊群体、安置费用不足、以资产

抵扣方式安置各种原因致使其国有身份没有转换。

二是职工安置存在困难。在沈阳市还在相当一部分企业虽然在册职工已通过“并轨”和经济性裁员，职工与原企业解除了关系，但因这些企业资产质量低下，债务负担沉重，内债缺口较大，职工安置工作尚未完成。还有些企业因为没有主导产品和市场空间，对外来投资者缺乏吸引力，企业改制难以推进。

三是绝大多数改制企业离退休人员趸交费用落实困难。目前沈阳市改制企业中，有近1/3的企业通过以资金方式或以资产方式预留了离退休职工的费用，但仍有相当部分的企业未能以资金或资产方式预留上述费用或预留不足，这为今后改制企业的发展及相关离退休人员的生活留下了隐患。

四是国企改革中存在国有资产流失问题。在国有产权转让中，不能遵照公开、公正、公平的原则进行转让，造成低价转让的问题，对土地增值、企业知名品牌、市场商标、特许经营权等无形资产评估价值较低的问题都使得沈阳市国企改革过程中存在着国有资产流失问题。

第二节 产业结构调整

一、沈阳市的三次产业结构

纵观沈阳市1980年至2004年的三次产业结构，第一产业所占的比例逐年下降，从1980年的11.5%下降为2004年的5.8%。二、三产业的比例则在不同的阶段呈现为不同的变化。1980年代二次产业产值比例呈大幅下降，由1980年的64.0%下降为1990年的45.0%，10年间下降了19个百分点。90年代，第二产业下降的幅度虽然较小，仅为1.4个百分点，但在此期间第三产业所占比例开始超过第二产业。这种趋势在21世纪的最初两年还得以保持，但从2002年后，第二产业所占比例又开始上升，这一态势在近两年更为明显，与2002年相比，2004年第二产业比例上升了5.6个百分点，第三产业产值比例则下降了4.7个百分点(参见表10)。

近年沈阳市第二产业比例的上升主要是2002年后在东北地区振兴的战略带动下，在全国装备工业加快发展的背景下，沈阳市的工业发展速度快于第三产业所致。1980-1990年间，沈阳市第二产业年均增长率比第三产业低近10个百分点，1990-2000年间，第二产业年均增长率比第三产业低1.7个百分点，而2000-2004年间沈阳市第二产业年均增长率高于第三产业6.1个百分点(参见表11)。

表 11 沈阳市地区生产总值的三次产业结构分析

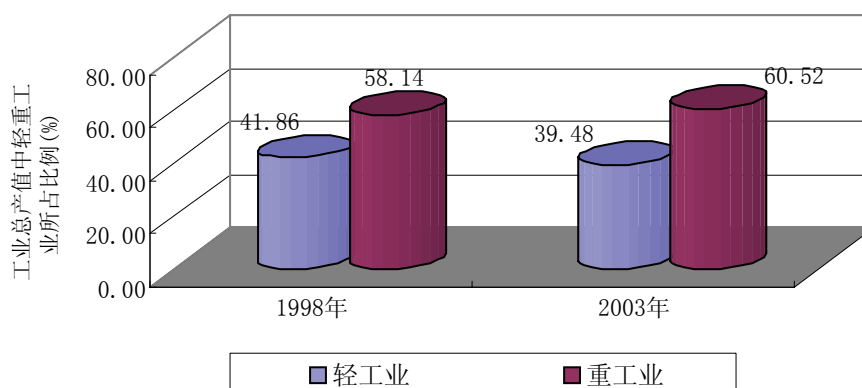
	地区生产总值构成(%)				年均增长率(%)	
	第一产业	第二产业	第三产业		第二产业	第三产业
1980年	11.5	64.0	24.5	1980-1990年	11.4	22.2
1990年	10.1	45.7	44.2			
1995年	7.5	44.5	48.0	1990-2000年	16.5	18.2
2000年	6.4	44.2	49.4			
2001年	6.2	43.9	49.9	2000-2004年	17.4	11.3
2002年	6.0	43.9	50.1			
2003年	5.3	47.3	47.4			
2004年	5.8	49.5	44.7			

资料来源：根据沈阳年鉴 2004 年和《2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》中相关数据计算

二、沈阳市的工业结构

与发展历史相关，沈阳市一直以来是一个重工业为主的城市，近年来，重工业在工业中所占比例还有提高之势，如图 10 所示，与 1998 年相比沈阳市工业中的轻工业比例下降了 2.2 个百分点，而重工业相应上升了 2.2 个百分点。2004 年，沈阳市重工业继续保持主导地位。全市重工业完成产值 1120.5 亿元，增长 34.6%，占全市规模以上工业产值的 75%，对工业增长的率为 72.6%，直接拉动全市工业增长 26.2% 个百分点；轻工业完成产值 373 亿元，增长 41%，拉动工业增长 9.9 个百分点。

图 10 沈阳市轻重工业比例(%)



注：工业总产值为全部企业所创造的工业总产值；产值按 1990 年不变价计算

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年和 2004 年中相关数据计算

表 12 沈阳市工业主导行业

1998 年			2003 年		
排序	行业名称	行业产业比重 (%)	排序	行业名称	行业产业比重 (%)
1	交通运输设备	18.27	1	交通运输设备	28.89
2	电气机械及器材	10.24	2	电子及通讯设备	11.26
3	电子及通讯设备	8.79	3	普通机械制造	10.33
4	普通机械制造	7.02	4	电气机械及器材	7.14
5	医药制造	5.70	5	专用设备制造业	6.02
6	有色金属冶炼及压延加工	5.30	6	医药制造	4.30
7	专用设备制造业	5.15	7	食品加工业	3.46
8	食品加工业	5.06	8	橡胶制品	3.33
9	化学原料及化学制品	4.49	9	化学原料及化学制品	2.93
10	金属制品	3.66	10	非金属矿物制品	2.57

注：工业总产值为规模以上企业所创造的产值。

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年和沈阳年鉴 2004 年中相关数据计算

2003 年，沈阳市的工业行业产值在工业总产值中所占比例排序在前 5 位的行业分别是交通运输设备业、电子及通讯设备业、普通机械制造业、电气机械及器材制造业以及专用设备制造业。这五大行业产值总计占沈阳市工业总产值的 63.6%。与 1998 年时相比，排名前五名的行业并没有大的变化，但也有两点值得关注，一是在 1998 年排名第七位的专用设备制造业已在 2003 年升为第五位，成为五大支柱产业之一；二是交通运输设备制造业在沈阳市工业总产值中所占比例由 1998 年时的 18.3% 提升至 2003 年的 28.9%，行业集中度明显提高（参见表 12）。

表 13 沈阳市主导产业产值及其在全省中的比重

	1998 年			2003 年		
	沈阳市产值 (亿元)	全省产值 (亿元)	沈阳市占全省 比例 (%)	沈阳市产值 (亿元)	全省产值(亿 元)	沈阳市占全 省比例 (%)
交通运输设备制造业	88.6	207.7	42.6	286.0	488.7	58.5
电子及通讯设备制造业	42.6	137.1	31.1	111.4	349.9	31.8
普通机械制造业	34.0	177.0	19.2	102.2	369.8	27.7

电气机械及 器材制造业	42.6	119.6	35.6	70.6	193.9	36.4
专用设备制 造业	25.0	77.7	32.2	59.6	163.0	36.6

注：工业总产值为规模以上企业所创造的产值。

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年、沈阳年鉴 2004、辽宁统计年鉴 1999 年和辽宁统计年鉴 2004 年中
相关数据计算

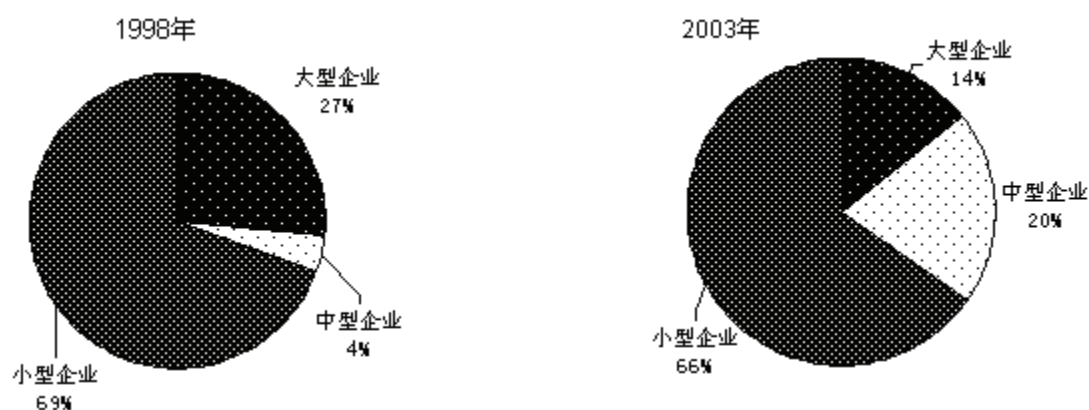


图 11 沈阳市工业的企业组织结构变化

注：工业总产值为全部企业所创造的工业总产值

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年和沈阳年鉴 2004 年中相关数据计算

在这五大行业在沈阳市各行业中所占比例提高的同时，其在全省相应行业产值中的比重也都在不同程度的提高，提高幅度较大的为交通运输设备制造业和普通机械制造业。沈阳市交通运输设备制造业产值在全省的比重由 1998 年的 42.6% 提高为 2003 年的 58.5%，5 年间提高了近 16 个百分点；普通机械制造业则在同期提高了 8.5 个百分点(参见表 13)。这种现象表明沈阳市在全省工业中的地位仍在上升，其工业中心的地位日益巩固。随着企业改革的深入，沈阳市产业的组织结构也发生了变化。除国有经济所占比例下降外，如图 11 所示，大型企业产值在工业总产值中比例有明显下降，5 年间下降了 13 个百分点，小型企业有 3 个百分点的小幅下降，而中型企业产值比重有了 16 个百分点的提高。

在企业组织结构方面，沈阳市开始在一些重要行业形成产业集群。已成规模和正在形成之中的包括：

①铁西区摩托车及零部件产业集群；②铁西区汽车零部件产业集群；③铁西区家电及电气产业集群；④浑南新区数码产业集群；⑤农业高新区福建食品产业集群；⑥东陵区鞋业产业集群；⑦于洪区家具产业集群；⑧于洪区鞋业产业集群；⑨辽中县不锈钢产业集群；⑩法库县陶瓷产业集群；⑪浑南新区电子元器件产业集群；⑫浑南新区汽车电子产业集群；⑬农业高新区高科技产业集群；⑭东陵区铝塑材产业集群；⑮东陵区环保产业集群；⑯于洪区小五金及工程塑料产业集群；⑰新城子区化工产业集群；⑱新城子区服饰产业集群；⑲苏家屯区钢管产业集群；⑳苏家屯区电力电器产业集群；㉑新民市药业产业集群；㉒新民市汽车零部件二、三级配套产业集群；㉓辽中县泵阀产业集群；㉔辽中县机床及装备制造业零部件配套产业集群；㉕康平县塑编及合成革产业集群。

在上述工业产业集群中，法库县陶瓷产业集群、东陵区鞋业产业集群、于洪区家具产业集群等 10 个产业集群已初具规模，有 30 多个项目正在抓紧进行冬季施工。其它 15 个产业集群也全部取得了实质性进展。

根据沈阳市老工业基地振兴规模纲要(2003 年-2010 年)，在此期间沈阳市工业发展的方向的主要思路为：①调整工业结构，壮大优势产业；②以发展五大产业为重点，拉长产业链条；③促进工业结构优化升级。据此规划，沈阳市将集中做强汽车及零部件、装备制造、电子信息、化工医药、农产品加工五大产业，并积极培育了发展民用航空、冶金、轻工等具有优势和潜力的行业。

汽车及零部件产业将以宝马、中华轿车和海狮等轻型客车为龙头，加快发展沈飞日野、中顺松辽等大中型客车、各种专用车和轻型货车，形成较为完整的高中低档系列化整车生产体系；以拉长汽油发动机和关键零部件产业链为重点，形成汽车零部件生产体系；以提高市场竞争力为目标，加快与国内外汽车产业对接，力争把沈阳市建成全国轻型客车、高档轿车和汽油发动机的重要生产基地。

装备制造产业将重点发展数控机床、输变电设备、石化冶矿装备、能源环保装备、医疗设备、机器人及自动化成套装备等制造业；围绕重点行业和产品，开展技术创新、技术引进和合资合作，开发具有自主知识产权和核心竞争力的拳头产品，实施进口替代，实现由装备加工向装备制造转变；围绕主机产品，发展工艺专业化和零部件专业化生产，形成强大的配套生产能力和产业集群。

电子信息产业将重点发展系统应用软件、计算机及网络设备、通讯芯片、数控伺服系统、工业机器人、数字化医疗设备、网络系统、电子元器件、激光发生器及各类软件等。以东软、长白、LG、三宝等企业为重点，整合现有资源，组建一批具有较强竞争力的大型企业集团，以提高产业聚集度为目标，重点建设集成电路、电子元器件、电脑、数字视听产品、数字化装备等产业园，使沈阳市发展成为全国电子信息产品研发制造和出口基地。

化工医药产业将以沈化、东药集团为主体，加强与国内外大型企业的合资合作，重点发展石蜡、乙烯、丙烯等化工原料和精细化工产品、橡胶制品以及化学原料药、中药、现代生

物技术产品，建设大型化工医药生产基地。

农产品加工业。重点培育和发展粮食深加工产业体系、畜牧产品加工产业体系和林产品加工产业体系，积极培育一批农产品加工龙头企业，促进农村工业化和城镇化发展。

三、服务业结构

总体来看，沈阳市服务业呈现出传统服务业向现代服务业转化加快的趋势。主要体现于：

第一，现代物流业发展态势良好。近年来，沈阳市的物流基础设施建设步伐加快，大型集装箱货场、库房等基础设施相继建成并投入使用。大型物流中心(公司)货物处理量、营业收入等也有较大幅度增长。主导产业中的汽车制造业从零部件供应到物流服务 80%以上由第三方物流企业完成。

第二，会展和旅游业发展开始加快。2002 年后沈阳市的会展业得以快速发展，仅 2004 年全市共举办各类展会 130 项，同比增长 71.1%，实现会展经济交易额 710 亿元，同比增长 61%。中国国际装备制造业博览会、中国沈阳韩国周等大型展会开始展现出名牌效应。“一宫(沈阳故宫)两陵(昭陵和福陵)”成为世界文化遗产、沈阳冰雪节和清文化节的举办带动了旅游发展。2004 年全年旅游总收入为 180 亿元，同比增长 25%，全年接待国内旅客 2800 万人次，同比增长 33%。

第三，现代流通业快速发展。随着沈阳市居民购买力不断提高，沈阳市流通业保持较快的发展态势，社会消费品零售额逐年较快增长(参见表 14)。近年来，沈阳市成为一轮零售业商战的主战场，沃尔玛、家乐福、乐购等大型国际连锁超商在沈阳市相继开业，麦德隆、欧倍德、家世界等外来商家也已进入沈阳市，打破了传统流通业发展格局，提高了沈阳市流通发展的整体水平。

表 14 沈阳市零售批发业的发展情况

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年
社会消费品零售总额(亿元)	566.0	623.5	695.2	721.5
批发零售贸易业商品销售总额(亿元)	1616.9	1752.4	1818.4	2209.7
批发贸易业网点(个)	40115	37256	40400	39270
零售贸易业网点(个)	98919	105122	114093	110903
消费品市场个数(个)	429	400	397	384
#成交额超亿元的市场(亿元)	48	40	31	34
消费品市场商品成交额(亿元)	472.6	501.7	482.1	499.6

资料来源：沈阳统计年鉴 2000 年和沈阳统计年鉴 2003 年

根据振兴沈阳市老工业基地的相关规划，沈阳市服务业发展目标是建设区域性商贸物流中心、金融中心和制造研发中心。围绕于此，沈阳市服务业的发展重点包括：

第一，优先发展现代物流、现代金融、咨询策划、会计法律、科技服务、研发设计、研发设计、技术交流、成套供货等生产性服务业。以苏家屯、浑南、沈海、张士等为重点，建设工业原材料、零部件、农副产品、建筑材料等为主的八大物流园区和物流中心。

第二，积极拓展金融业，加强机构组织体系建设，引进国内外知名金融，打进票据结算业务开展，形成东北地区票据结算中心；整合现有保险资源和引进外资保险机构，建设东北保险市场中心；拓展金融服务领域，积极有序地发展保险代理公司、公估公司、经纪公司等中介服务。

第三，加快传统业态改造。发展与人民群众生活紧密相关的住宅、社区服务业，发展超市、专卖、代理等新兴业态，提高传统服务业水平。加快批发市转型升级，实现交易主体由个体向公司转变，市场功能由单纯中转向加工、物流、销售多功能转变。以发展大型会展公司、引进国际性展会为重点，打造会展品牌，壮大会展业。

第四、加强科研服务业发展。以建设东北亚地区一流的制造研发平台为目标，沈阳市将通过资源整合和结构调整，在重大关键、共性技术领域对建设及整合一批驻沈国家工程研发中心、企业技术中心、重点实验室等研发机构，并鼓励国外投资者以多种合作方式在沈建立研发中心。

第五章 贸易和投资促进政策

第一节 对外贸易与吸引外资

沈阳市通过多种举措加快对外开放的力度，对外贸易及吸引外资在近年来均有较明显的发展。在发展对国外(境外)贸易和吸引国外(境外)投资的同时，沈阳市加大了对国内，特别是东南沿海发达地区的招商引资力度，来自国内其他地区的投资呈上升趋势。

一、进出口贸易

目前沈阳市已基本形成了多层次、多渠道、多元化的外贸出口格局，尤其是东北税改以及各项扶持外贸出口政策的落实，提高了企业特别是出口大户在国际市场上的竞争力。沈阳市进出口总额已由 1985 年的 6576 万美元，增加到 2004 年的 50 多亿美元，其中进口总额由 1985 年的 4269 万美元增加到 2003 年的 26 亿美元，出口总额由 1985 年的 2307 万美元增加到 2004 年的 24 亿美元。

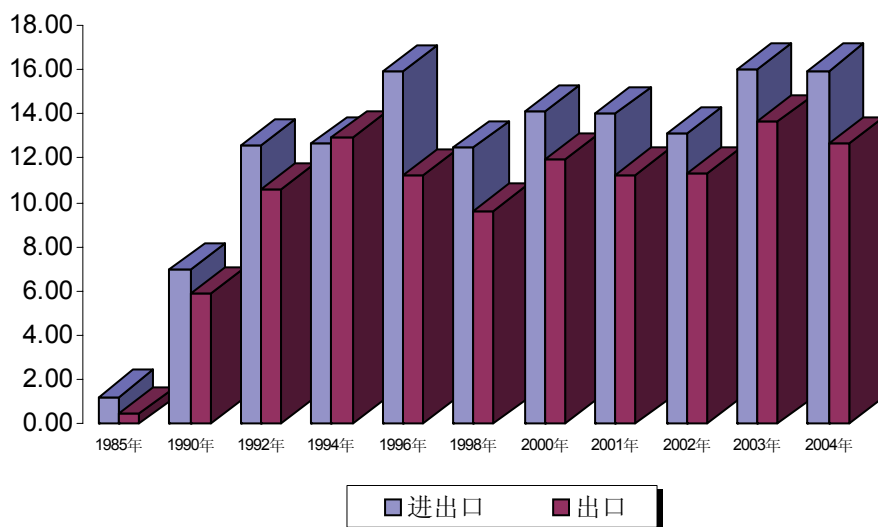


图 12 沈阳市进出口总额、出口总额占辽宁省的比重(%)

资料来源：根据沈阳年鉴 1999 年、2004 年、《2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》和辽宁统计年鉴 2004 年、《2004 年辽宁省国民经济和社会发展统计公报》中相关数据计算

沈阳市对外贸易的加快可以从沈阳市进出口贸易占辽宁省的比重变化中体现出来。1985 年沈阳市进出口总额只占全省的 1.2%，其中出口总额只占 0.7%，1990 年时两项指标分别增加为 7.0%和 5.9%，2000 年时则分别达到 14.1%和 12.0%，2003 年则进一步达到 16.0%和 13.7%。2004 年沈阳市进出口占全省的比例略有下降，进口和出口所占比重分别为 16.0%和 12.7%(参见图 12)。

在出口总量增长的同时，沈阳市出口的结构也在优化。2002 年后沈阳市的机电产品和高技术产品出口增长明显加快。2003 年，沈阳市机电产品出口增长 52%，比全市出口的平均增幅高出近 9 个百分点；2004 年，沈阳市机电产品出口的主导地位日益加强，实现机电产品出口 16.5 亿美元，增长 22.8%，比全市出口平均增长水平高出 3 个百分点；机电产品出口占全市外贸出口总额的 69%。与此同时，2004 年沈阳市实现高新技术产品出口 10.6 亿美元，占全省高新技术产品出口总值的 1/3。

沈阳市与世界 145 个国家（地区）进行贸易往来，美国、韩国和日本为沈阳市的三大贸易伙伴。2003 年，与沈阳市贸易往来（进出口总额）超过 1 亿美元的国家（地区）包括：美国（8.7 亿美元）、韩国（8.7 亿美元）、日本（6.8 亿美元）、德国（4.2 亿美元）、马来西亚（1.3 亿美元）。

二、吸引国外(境外)及国内其他地区投资

沈阳市的利用外资在 2000 年后有了较为明显的增长。沈阳市利用外商直接投资由 1990 年的 3775 万美元增加为 2004 年的 24.2 亿美元，占全省直接利用外资的比例由 1995 年的

11.5%发展为2004年的27.9%(参见图13)。

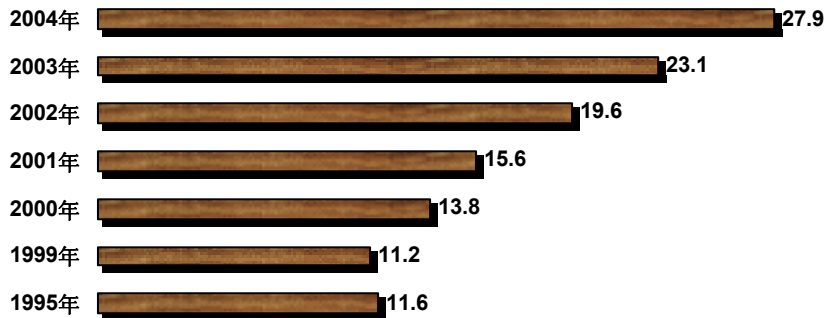


图13 沈阳市直接利用外资占全省的比重(%)

资料来源：根据沈阳年鉴1999年、2004年、《2004年沈阳市国民经济和社会发展统计公报》和辽宁统计年鉴2004年、《2004年辽宁省国民经济和社会发展统计公报》中相关数据计算

表15 来沈阳市投资的主要国家和地区

1998年		2000年		2004年	
国家(地区)	投资额(亿美元)	国家(地区)	投资额(亿美元)	国家(地区)	投资额(亿美元)
香港	1.4	美国	2.0	香港	7.0
日本	0.7	香港	1.3	韩国	5.8
韩国	0.5	韩国	0.9	美国	3.0
台湾	0.5	日本	0.3	日本	2.2
		德国	0.27	澳大利亚	0.8

资料来源：1998年数据来自沈阳年鉴1999年；2000年数据来自沈阳统计年鉴2000年；2004年数字来自调查数据

沈阳市外资的主要来源国在近年来有所调整。90年代末期时，投入沈阳市的外资主要来自亚洲，以1998年为例，外资主要来源国家(地区)为香港(1.4亿美元)、日本(0.7亿美元)、韩国(0.5亿美元)和台湾(0.5亿美元)。进入新世纪后，尽管亚洲国家仍是主要外资投入国(地区)，但沈阳市所吸引的外资来源国家(地区)范围明显得以拓展，来自美洲和欧洲、澳洲国家的投资力度有所加大(参见表15)。从投资方式看，中外合资经营企业经济效益较好(参见表16)，其经营收入、利润总额均相对于其它形式而较高。

表 16 外商投资企业生产经营情况 (2002 年)

	总产值(营 业额)(亿 元)	主营业务收 入(亿元)	实交税金及 附加(亿元)	利润总额 (亿元)	净利润(亿 元)	资产总额 (亿元)
总计	592.3	584.7	31.5	26.8	21.4	881.2
港澳台商合资经营 企业	177.2	174.7	14.4	6.1	4.6	298.3
港澳台商合作经常 企业	10.6	11.4	0.5	-0.08	-0.1	35.3
港澳台商独资经营 企业	31.9	31	2.2	-1.3	-1.3	61.2
港澳台商投资股份 有限公司	7.8	8.5	0.4	0.4	0.4	18.4
中外合资经营企业	204.1	195.5	10.7	12.6	11	271.3
中外合作经营企业	0.6	3.7	0.2	0.3	0.2	23.7
外资企业	130.0	129.3	2.5	6.9	5.7	102.6
外商投资股份有限 公司	30.2	30.5	0.7	1.9	0.9	70.4

资料来源：沈阳统计年鉴 2003

目前世界 500 强的荷兰飞利浦公司、德国麦德隆超市集团、美国国际纸业集团等在沈阳市开办企业。日本普利司通公司、松下蓄电池公司、三洋公司及德国巴斯夫公司继续扩大在沈阳市投资。世界 500 家强企业来沈阳市投资的已达 37 家，有关企业与外商签订超千万美元的大项目达 38 个。

从大的行业来看，来沈阳市的外商投资集中于制造业，2000 年来 2/3 以上的外资投入于制造业，其次是房地产业。但对比于 2000 年，2003 年投入制造业的比例下降了 2.8 个百分点，投入房地产业的上升了 5 个百分点。

在制造业中，交通运输设备业是最为外资青睐的行业，2000 年的 1/4、2003 年的 1/5 的外资投入此行业；电子及通信设备制造业则是外资投入增长最快的行业，2003 年吸引外资数量比 2000 年提高 12.4 个百分点。另一方面，外资在食品工业、批发零售业有明显的下降(参见表 17)。

表 17 来沈阳市的外商投资行业结构

	2000 年	2003 年
制造业	65.3	62.5
其中：		
食品加工、制造业	6.3	1.6
服装及其它纤维制品制造业	0.9	2.1
化学原料生产及化学制品制造业	0.6	1.5
医药制造业	2.6	1.1
普通机械设备制造业	6.6	3.1
交通运输设备制造业	25.1	20.3
电气机械及器材制造业	1.8	1.3
电子及通信设备制造业	3.2	15.7
房地产业	16.2	23.2
批发和零售贸易、餐饮业	8.0	3.9
社会服务业	5.0	3.5

资料来源：根据沈阳统计年鉴 2000 年、2003 年中相关数据计算

表 18 外商投资企业出口创汇、主营业务收入、实现利润前 10 强 (2003 年)

出口创汇 10 强	出口 额(万 美元)	主营业务收入 10 强	主营业 务收入 额(万 元)	实现利润总额 10 强	利 润 总 额 (万 元)
1 三宝电脑(沈阳)有限公司	59404	沈阳华晨金杯汽车有限公司	1003167	沈阳航天三菱汽车发动机制造有限公司	55164
2 乐金电子(沈阳)有限公司	21823	三宝电脑(沈阳)有限公司	498212	沈阳华晨金杯汽车有限公司	40763
3 沈阳中光电子有限公司	4731	乐金电子(沈阳)有限公司	327635	沈阳兴远东汽车零部件有限公司	30558
4 沈阳三洋空调有限公司	4242	沈阳兴远东汽车零部件有限公司	270645	普利司通(沈阳)轮胎有限公司	30031
5 沈阳鸿本机械有限公司	3407	沈阳航天三菱汽车发动机制造有限公司	234361	米其林(沈阳)轮胎有限公司	27690
6 沈阳现进缝制有限公司	2987	东软集团有限公司	205321	东软集团有限公司	13770
7 沈阳松下蓄电池有限公司	2774	联想(沈阳)有限公司	153984	沈阳华润雪花啤酒有限公司	13740
8 先讯美资电子(沈阳)有限公司	2618	沈阳远大铝业工程有限公司	131865	沈阳沈海热电有限公司	13665
9 沈阳又荣电子有限公司	2599	沈阳维用精密机械有限公司	121021	沈阳维用精密机械有限公司	13298
10 沈阳东方纺织有限公司	2079	米其林(沈阳)轮胎有限公司	117622	沈阳远大铝业工程有限公司	11323

资料来源：沈阳统计年鉴 2003

在沈阳市整个利用外资中,韩国投资占居主导地位。沈阳市已举办了三届韩国周。仅2004年的第三届韩国周就签约234项,签约项目总投资额为23.9亿美元,其中外资额18.9亿美元,比上届增长56.2%。

在对积极扩大对国(境)外开放的同时,沈阳市也重视对国内其它地区的开放与合作。特别是近几年来,沈阳市吸引国内其它地区投资的力度进一步加强。以2004年为例,全市先后组织180个团组、3000多人次分赴长三角地区、珠三角地区开展大规模招商引资活动,2004年共引进规模以上项目1702个,总投资额980亿元,已调入资金330亿元。温州50万吨不锈钢、潮州200万辆摩托车等20多个产业集群落户沈阳市。

三、沈阳市金融业对外开放

沈阳市金融保险业在近年来的发展步伐加快。截止2004年12月底,(按行别划分)共有15家银行机构设立于沈阳市,包括4家国有商业银行、8家股份制商业银行、1家城市商业银行、1家农村信用社和1家外资银行(参见表19)。若以储蓄所为单位,则沈阳市现有银行类金融机构1134家,全市银行机构从业人员23281人。

表 19 沈阳市的金融机构数量(2004年)

行别	银行名称	机构数量 (含储蓄所)(个)	行别	银行名称	机构数量 (含储蓄所)(个)
国有商业银行	工商银行	182	股份制商业 行	交通银行	46
	中国农业银行	172		招商银行	17
	中国建设银行	151		中信实业银行	12
	中国银行	69		光大银行	11
				华夏银行	9
城市商业银行	城市商业银行	88		广东发展银行	7
农村信用机构	农村信用社	359		浦东发展银行	6
外资银行	韩亚银行	1		兴业银行	4

资料来源: 调查资料

2003年中国银监会正式宣布国家提前允许外资金融在沈阳市经营人民币业务,2004年5月,韩国的韩亚银行在沈阳市设立分行,成为进入沈阳市的第一家外资银行。2005年3月,日本东京三菱银行获中国银监会已批准在沈阳市设立代表处,成为第二家进入沈阳市的外资银行。其他外资金融机构也开始加快进入沈阳市的步伐。已有韩国中小企业银行和友利银行、日本三井住友银行等几家外资银行对进入沈阳市表示出浓厚兴趣。与此同时,沈阳市还在积极引入内资银行的进入,深圳发展银行和民生银行均有可能成为进入沈阳市的另外两家股份

制商业银行。

保险业在沈阳市的发展加有所加快，中华联合财产保险公司、中国大地财产保险股份有限公司、民生人寿保险股份有限公司、生命人寿保险股份有限公司等也于近两年开始在沈设立机构。

四、促进日本对沈阳市贸易投资政策的建议

日资是沈阳市的第二大国外资金来源。日本对东北的投资大多集中于辽宁省，在辽宁省则主要集中于大连，之后是沈阳市。到 2004 年底，沈阳市共有日资企业 619 家，合同外资额 7.8 亿美元，涉及汽车、电子信息、化工、橡胶、制药和装备制造等 40 余个行业。目前日本企业在沈阳市的投资项目数量虽不如韩国和香港，但多为大型项目，投资额相对集中。包括三洋压缩机、东芝电梯、三菱汽车发动机等一批世界 500 强企业在沈阳市投资。

到 2003 年末在沈日资企业的从业人员 2 万余人，销售收入 20 亿元人民币，纳税近 4 亿元。在沈阳市的日本投资企业基本呈现出三个特点，一是投资回报良好，二是不断增资扩股，三是来沈考察的日本大企业不断增多。

目前日本在沈阳市投资的领域呈扩大态势，除工业领域外日资开始向服务业发展，比如，正在准备之中的日本伊藤忠公司参与建设物流中心和大型超市、日本住友商事参与仓库管理系统开发及物流公司、沈阳市金融商贸开发区与日本 OTTC 公司合作建立建筑设计所，以及正在筹办之中的沈阳市与日本札幌市联合举办的 2005 年中国沈阳国际冰雪节等。为进一步扩大与日本经济交流，沈阳市还拟于 2005 年 5 月开始举办中日经济文化交流周活动。

促进日本与沈阳市的贸易及加强对沈阳市的投资可以考虑在重点在以下几个领域开展：

一是工业领域。沈阳市工业发展历史长远，基础雄厚，技术工人多，管理和组织成本较低，是外来产业转移的理想承接地。日本企业既可以在沈阳市开展高水平的加工贸易，也可以并购、参股等多种方式参与国有企业改制、改组、改造。

二是科技领域。IT 产业已成为沈阳市的新兴产业，也是振兴沈阳市老工业基地重要产业，沈阳市需要在电子信息产业特别是软件开发方面加强与国外、市外的合作。目前，LG 电子、三宝电脑等韩资企业在沈阳市无论是企业本身还是利润额都在沈阳市当地获得较大发展，随着沈阳韩国 IT 中心的落成，沈阳市与韩国在 IT 业的合作得以进一步加强。沈阳市已初步形成了 IT 产业的基础，造就了大量的优秀软件人才和良好的软件产业发展环境，对于外来投资具有较强的吸引力，日本企业可以加强这一领域与沈阳市的合作。

三是农业领域。沈阳市希望利用国外先进的农业技术来沈阳市建设现代农业示范区，合资合作兴办农副产品生产、加工和出口基地；合资合作生产食品机械和农业机械；合作研究农业生产新技术，开发新品种。

四是基础设施领域。沈阳市一是老工业城市，交通、环保、市政等城市基础设施建设欠帐较多，改造和建设的任务较为繁重，因此希望能够吸引外来投资参与沈阳市交通、水利以及城市基础设施项目的建设。

五是金融保险领域。沈阳市欢迎日本金融机构在沈设立分支机构或办事处，建立保险分公司，或者举办合资的审计、律师、会计等事务所。

六是旅游领域。沈阳市欢迎与日方以合资合作的方式发展旅游业、开办旅行社；投资兴建旅游设施，开发旅游资源。也可开展包机业务，开辟空中旅游热线。

沈阳市在吸引日方投资方面具有区位相近以及与日本在产业结构、文化传统和人文观念方面有相似之处等优势外，也面临一些挑战，主要包括：由于长期处于计划经济管理模式下，与东南沿海地区相比，服务型政府建设的步伐还相对滞后；企业负责人重合同、守信用的诚信素质还在进一步提高之中；市场开放程度还需要进一步提高；以及工业领域的零部件配套能力需要进一步增强等。

第二节 沈阳市开发区建设

在沈阳关于老工业基地振兴的基本思路里，大力调整布局结构，加快培育产业发展空间优势始终是一条主线。根据引导和推动产业适度集聚的原则，沈阳市的产业格局正在调整、改造的基础上重塑和再造：南部开发了 120 平方公里（不含原高新区）的浑南高新技术产业区，重点发展高新技术产业；西部形成了 54 平方公里的装备制造工业带，推动沈阳市机械装备工业的升级；北部建设了 42 平方公里的农业高新区，促进现代农业发展；东部规划了 190 平方公里的旅游观光度假区，为国内外投资者提供良好的生活空间（参见表 20）。

表 20 沈阳市开发区建设的基本情况

指标	沈阳经济 技术开发 区	浑南新区	沈阳农业 高新技术 开发区	沈阳金融 商贸开发 区	沈阳棋盘 山旅游开 发区
开发区面积（平方公里）	32	120	42	1.12	203
企业个数（个）	1536	6360	84	1220	628
内资	480	5606	58	1189	622
外资	1056	754	26	31	
全区从业人员（人）	85585	66087	7406	19811	14196
新进区企业（个）	1095	992	46	361	106
# 外资企业	72	67	17		
批准进区项目（个）	125※				19
# 外资企业	86				
工业总产值（亿元）	340.6	230.3※	5.23		1.76
固定资产投资额（亿元）	22.2	86.5※	12.06	2.4	4.53
协议利用外资额（亿美元）	4.3	4.8※	0.81	0.9	0.95

实际利用外资（亿美元）	4.7※	4.6※	0.51	0.5	0.66
出口创汇额（亿美元）	2.7	9.9※	0.03		
财政收入（万元）	62600	8.1※	1928	15080	5635
税收总额（万元）	168342	26.1※	3655	17669	3080

资料来源：※为 2004 年数据，来源于调查数据

其余数据来自沈阳年鉴 2004 年

一、沈阳经济技术开发区

沈阳经济技术开发区创建于 1988 年，1993 年 4 月经国务院批准为国家级经济技术开发区。开发区位于沈阳市西南部，总规划面积 34.5 平方公里，现已开发 20 平方公里，2002 年 6 月，经市委、市政府决定，铁西区与沈阳经济技术开发区领导班子合署办公，被称为铁西新区。在铁西新区的重点产业发展区——沈阳经济技术开发区，以壮大装备制造、汽车及动力、医药化工、食品饮料及包装、纺织染整五大产业为重点，加大了装备制造业之都的建设力度。

近年来，沈阳经济技术开发区经济发展及开发区建设主要呈现以下特征：

一是新的产业格局初步形成。近两年，开发区在装备制造及汽车零部件项目引进、基础设施投入、项目开工建设、工业项目固定资产投资和出让土地面积等方面实现了历史性突破。仅 2003 年共引进装备制造及汽车零部件项目 68 个，基础设施投入 5.1 亿元，出让土地面积 3.5 平方公里，这些指标均是前五年的总和。以装备制造业、汽车及零部件产业、医药化工业、食品饮料及包装业、冶金业、纺织服装及印染业为主的产业新格局已形成，尤其装备制造业、汽车及零部件产业、医药化工业增长迅猛，并形成了汽车、机械和医药产业集群。

开发区引进了以宝马和金杯为核心的汽车及零部件企业，到 2003 年底开发区汽车零部件企业达到了 70 多家。形成了包括发动机、前后桥、变速箱、车架、轮胎、轮毂、内饰件、增压器、升降器、玻璃、汽车玻璃、汽车油漆等完整的汽车产业链。为宝马汽车配套的德国宝马物流园、德国伦福德汽车车桥、美国李尔汽车座椅等项目已投入生产运营。总投资 1.6 亿美元的华晨金客发动机项目已于 2003 年全面开工建设，比利时贝卡尔特钢帘线、法国米其林轮胎、日本日野大客车、普利斯特通轮胎、上汽变速器等一大批国际国内企业也被引入区内。预计至 2006 年年产值超 10 亿元的汽车企业将达到 10 家。

开发区的装备制造业企业到 2003 年底达到 53 家，形成了电站泵、环保泵等水泵系列，水泥装载机、水泥灌装机、水泥搅拌机工程装载运输机系列，矿山、铁路、公路用凿岩机系列，变压器等输变电设备系列，数控机床、普通机床等机床系列以及建筑工程用塔吊系列等一大批装备制造业产业集群。三一重工、德国西门子变压器、瑞典阿特拉斯凿岩机、马来西亚优仕塔吊、沃科起重设备等项目已经全面开工建设。

开发区的医药化工产业集群则依托于区内的 20 余家医药化工企业。目前已形成了 VC 产品深加工、生物制药、生物制剂、大型医疗设备等医药化工产业集群。德国 BASF、丹麦诺维

信生物制药、日本山之内新药品开发、美国希姆设备、韩国禾创医疗设备、石蜡化工等项目，预计 2006 年前将实现工业总产值 100 亿元。

除了上述已基本形成的三大产业群外，开发区还在积极培育了食品饮料及包装产业集群及纺织印染产业集群。目前已形成了方便食品、碳酸饮料、食品包装等食品饮料产业集群，香港中富、香港伟东包装、可口可乐、百事可乐、台湾统一食品、顶益食品等项目，预计至 2006 年可实现工业总产值 20 亿元。此外，由服装制作、牛仔布、砂洗布、无纺布、丝绸等各类项目构成的产业集群正在盛开，预计至 2006 年将实现工业总产值 15 亿元。

二是开发区经济效益显著提高。近两年，受投资拉动和市场需求旺盛影响，开发区工业企业产销两旺，工业产品产销率达到 98% 以上，亏损户数减少 20 余户，亏损额下降 1 亿多元。以 2003 年为例，规模以上工业企业实现利润 18 亿元，比上年增长 25%。其中实现利润超千万元的企业超过 30 户，比上年增长 5 户；实现利润超亿元的企业 5 户，比上年增长 2 户。税收收入全年完成 16.8 亿元，比上年增长 16%。全口径财政收入全年完成 15.9 亿元，比上年增长 23%。

三是企业搬迁改造成效显著。开发区大项目的引进和传统产业的搬迁改造取得了明显成效。2003 年，年内新批准进区项目 158 个，新开工建设的项目 78 个，完成工业项目固定资产投资 28 亿元。新开工建设的项目有三一重工沈阳工业园、华晨 E2 发动机、金杯三花散热器、北方生物制药、沃科起重机等。其中“东搬西建”项目有 23 个。重点搬迁改造建设项目有沈阳金杯汽车工业有限公司、沈阳农机集团、沈阳联合液压件制造、沈阳液压机床、沈阳空气压缩机等。四是吸纳就业空间增大。2003 年是开发区项目引进、开工建设、竣工投产最多的一年。全年共引进项目 158 个，可提供就业岗位 3 万多个；已开工建设工业项目 100 余个，预计投产后可安排就业岗位 2 万多个；已竣工投产企业 40 多户，安排就业岗位 2000 多个。由于开发区项目规模大、档次高、体制新，且大多数为外资、私营和股份制企业，对高素质人才产生了聚集效应，并已经吸引了众多的各类人才进区。

二、浑南新区

浑南新区前身为沈阳国家高新技术产业开发区，创建于 1988 年 5 月，1991 年 3 月被国务院首批批准为国家级高新区，是国家科技部重点扶持的 10 个高新区之一。2001 年 10 月，沈阳市委、市政府为了加快高新技术产业发展，用高新技术改造和带动传统产业，进一步拓展发展空间，完善城市功能，在原来高新区的基础上，做出了全面开发建设浑南的重大战略决策，组建了浑南新区。浑南新区启动以来，经济增长速度持续加快，总量规模不断扩大，高新技术产业长足发展，对区域发展支撑和带动作用不断增强，成为科技创新、人才培养、成果孵化、高科技商务商贸等多功能并举的地方科技与经济活动的动力源和活力源。

表 21 浑南新区设区以来的发展情况

			占全市比重(%)	
	2001 年	2004 年	2001 年	2004 年
技工贸总收入(亿元)	315	580		
地区生产总值(亿元)	58.2	115	4.7	6.1
高新技术产业产值(亿元)	141	196		
固定资产投资(亿元)	8.5	86.5	2.8	8.9
实际利用外资(亿美元)	0.9	4.62	7.6	19.1
出口创汇(亿美元)	3.4	10	27.2	41.5
财政收入(亿元)	3.8	8.1		

资料来源：调查资料

按照开发区的建设规划，电子信息领域以长白集团、东软集团、三宝电脑、北电通信、海萨特、都市通等骨干企业发展为重点，加强东大软件园、863 软件园、沈阳软件园、凯夫软件园等软件专业孵化器的建设，以充分发挥东大软件中心、东软国家软件基地、凯夫信息化基地等研发中心的辐射带动效应。进一步加大对电子信息出口企业扶持力度，积极开拓国际市场，提高企业出口贸易能力和竞争能力，从而使沈阳高新区成为东北地区最大的电子信息技术、产品研发和产业发展基地。

先进制造业领域以中科院自动化所、东北大学为龙头，以 AMT 产业园建设为突破口，重点发展了企业信息化、制造数字化、控制智能化、装备现代化产品和技术。重点扶持新松机器人、东宇集团、东软数字医疗、科仪股份、宏大纺机、北方交通工程、金田石油机械等企业发展。重点整合汽车零部件产业资源，扶持和引进了金杯通用、航天三菱汽车发动机、航天新光汽车发动机、兴远东、新光华晨、伍亨工业公司等企业发展和汽车城项目。

生物制药领域积极培育大型企业，创建生物技术与医药服务平台。以中国医科大学、沈阳药科大学、中科院生态所等研发机构为依托，重点扶持了医大科学园、药大科学园、协合集团、胜宝医学、东大迪克、红旗制药、津昌制药、双鼎制药等骨干企业，将发展重点放在基因工程、细胞工程、蛋白质工程等生物技术、产品领域，重点开发了现代中药、保健品等产品。

在新材料领域，浑南新区以中科院金属所、东大等为依托，以金昌普公司、中辽三普、浩普科技、三津公司等为龙头，重点发展和引进了金属及其功能材料、新型高分子材料、无机非金属材料、新型能源材料及精细化工产品等，形成了以研发、孵化、产业化为一体的开放式的特色产业园区及全国最大的以纳米技术为核心的新材料研发及产业化基地。

三、沈阳农业高新技术开发区

沈阳农业高新技术开发区作为市级开发区成立于2002年，2003年省政府常务会议研究决定，沈阳农业高新技术开发区从市级开发区正式升格为省级开发区。

开发区规划总面积41.2平方公里。位于沈阳城市的东部山区，是由沈阳农垦总公司下属的一个国营农场——辉山牧场和沈阳农业大学所在地马官桥街道两个区域构成的。区内现有人口1.3万人。

开发区具有较强的科技优势。区内有沈阳农业大学等八大科研院所、六大中心，各类科技人员3200人，已经形成了比较健全的农业基础研究、应用技术研究和高新技术成果开发及其产业化的科技体系，每年开展的重点科研课题300余项。“七五”以来共取得重大科技成果913项。

区内生态环境优良。农业高新区地处沈阳市东部长白山余脉山区，地势变化较大，地貌类型丰富；区内水量丰富，有大小水库6座，库容量64万立方米；区内植被良好，森林覆盖率达33%。森林、山冈、平川、清泉、水库构成开发区良好的自然生态环境，是发展生态农业、都市农业的风水宝地。

区内土地资源丰富，现有土地4133公顷，并全部为国有土地。其中：耕地1600公顷，占总面积的39%；林地1333公顷，占总面积的32%。

区内交通十分便利，沈哈高速公路、沈铁线及毛望公路贯穿全区，外围有沈阳市三环高速公路、沈新公路、马宋路、沈阳旅游公路围绕。区内电力、通讯等能源供应充足。

强大的科技优势、优越的区位条件和良好的生态环境，使这里成为培育农业高新技术产业，发展现代都市农业最理想的场所。

沈阳农业高新区突出农业高新技术的研发功能、孵化功能、产业化功能及城市功能，按照4个功能分成四个园区建设。农业科技研发区总占地面积14.8平方公里，依托区内8所农业科研院所、大专院校和沈阳市内中科院沈阳生态所、辽宁省林科院、沈阳市农科院，整合科技资源，成立超级稻研究中心、工厂化农业研发中心、农产品安全研发中心、胚胎移植研发中心、食用菌产业化研发中心、农业信息技术研发中心六大研发中心。这六大研发中心为农业高新技术产业发展提供创新源和辐射源。同时，为高新区内企业提供关键技术攻关服务，为先进适用技术在广大农村提供示范、推广服务。

农业科技孵化区以转化农业科技成果、培育中小科技企业、培养农业高新技术人才、发展农业高新技术产业为目标，建立了现代农业科技孵化体系。孵化区占地面积11.5平方公里，孵化区面积10万平方米，中试面积8万平方米，实体孵化能力达400到800家，虚拟孵化能力达100家，规定周期毕业率95%以上，孵化成功率80%以上。

农产品加工区占地面积15平方公里。加工区通过壮大中小科技企业，通过产权制度改革扩张国有企业，引进大型农产品加工企业，形成乳业加工、畜禽加工、食品饮料加工、农

业生物、无公害饲料五大主导产业格局。同时，积极引导龙头企业建立企业+基地+农户⁹的方式，形成农业产业化链条，促进农民增收、财政增长。这些项目达产后将实现年产值 70 多亿元，实现利税 7 亿元，直接带动农户 1.6 万户。东北地区最大的农产品深加工基地已具雏形，农业产业化龙头企业的集聚效应正在形成。

除上述三个农业功能区外，开发区加强了城市功能区建设。按照市委、市政府将开发区建设成为北部新城区的要求，开发区于 2003 年启动了辉山新城建设。为有效拉动开发区房地产业的发展，开发区计划利用 2 年的时间，通过市场化运作的方式，对 14 个村屯 2678 户居民分期动迁改造，腾迁土地达 460 万平方米。对近 30 万平方米的土地进行统一规划，统一建设。迁出并改造的村屯一部分作为城市建设用地用于房地产开发，另一部分保留并改造成旅游村镇。工程总投资将达到 5 亿元，已于 2003 年末完成了城区建设的前期准备及首期 5 万平方米住宅楼基础工程的施工。

四、沈阳金融商贸开发区

沈阳金融商贸开发区是沈阳市人民政府根据国家计委“建立综合服务区”的要求批准设立的，是目前中国除上海浦东外唯一的金融开发区，始建于 1992 年 4 月，1996 年列为省级开发区管理序列，2001 年 2 月被辽宁省对外开放办公室评选为“辽宁省发展最快开发区”，2002 年 1 月经辽宁省人民政府批准晋升为省级开发区。

2003 年，开发区新增企业 361 户，其中：内资企业 14 户，外资企业 20 户，私营企业 105 户，个体工商户 222 户。实现财政收入 1.5 亿元，为年度预算的 1.2 倍，比上年增长 24%。实现税收 5003 万元，上缴中央和市级财政 1.5 亿元。截至 2003 年底，开发区累计实现税收 9.8 亿元，累计上缴中央和市级财政 6.4 亿元。

开发区加强了招商引资工作。境外考察团组接待、项目签约、服务贸易机构引进、外资项目审批、外资调入在近两年实现了历史最好水平。2003 年年接待境外考察 200 余人次，转让土地面积 3.9 万平方米，审批注册外资企业 16 个，引进服务贸易机构 29 个，其中外资银行 1 个。韩国韩亚银行即将在开发区设立分行，成为沈阳市首家外资银行。实际利用外资 4803 万美元。

五、沈阳棋盘山国际风景旅游开发区

开发区位于沈阳市东北部，距市区 17 公里，规划控制区面积 203 平方公里，行政管辖区面积约 80 平方公里，由棋盘山风景区、沈阳国家森林公园、沈阳植物园和满堂乡构成。棋盘山区属于长白山系哈达岭余脉，处于辽东低山丘陵地带向西延伸地段，属构造剥蚀丘陵地貌，海拔高度在 100 至 266 米之间。气候属暖温带季风气候，冬季少雪，时间较长，夏季多雨，时间较短，春秋两季气温变化迅速，春季多风，秋季晴朗，全年降水量平均为 750 毫米，

⁹ 进行农产品加工的企业根据市场需求情况向农民提供资金、技术、饲料等，帮助建立生产基地，并与农户签订收购合同，从而带动了分散的农户发展符合市场需求的生产活动。这一模式被形象地概况为“企业+基地+农户”。

平均相对湿度为 65—70%。开发区内森林面积 97 平方公里，水域面积 7 平方公里，是沈阳的“绿肺”，是集休闲度假、旅游观光、文体娱乐、会议会展为一体的旅游胜地。棋盘山开发区具有得天独厚的区域优势、交通优势、自然环境优势、人文环境优势和旅游资源优势。

开发区依托沈阳市位于辽宁中部城市群的中心这一良好的区域优势，周边有鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭等城市，辐射人口 2000 多万，拥有稳定和充足的客源。

开发区内植物资源丰富，是长白山植物区系、华北植物区系与蒙古植物区系的交汇过渡地带，具备多种植物生长的良好条件。大气环境达到国家《空气质量标准》一级，地表水水质达到国家《地表水环境质量标准》Ⅲ类水质标准。

开发区拥有丰富的旅游资源。区内山清水秀，地形多变，景色怡人。棋盘山风景区、沈阳国家森林公园、沈阳植物园、清福陵、沈阳森林野生动物园、盛京高尔夫俱乐部等旅游区(点)，每年都吸引大量游客，已经成为沈阳东部著名的旅游黄金线。

棋盘山风景区是以自然山水为主，集森林生态旅游、冰雪旅游、度假旅游为一体的风景名胜，自然景观独特。棋盘山、辉山、大洋山和秀湖合称“三山一水”，构成了风景区的骨架，向阳寺、点将台、高句丽山城都是极具历史价值的人文景观。东北最大、动物种类最全的沈阳森林野生动物园坐落在风光秀丽的风景区内。每年的 12 月初到次年的 2 月末是冰雪活动的最佳季节，棋盘山冰雪大世界的冰雪旅游项目丰富，设施齐全，已经成为东北地区的冬季冰雪旅游胜地。

沈阳植物园位于棋盘山旅游开发区南部，距沈阳市区仅 10 公里，占地 2.1 平方公里。园内山冈起伏，松柏苍翠，花团锦簇，景色怡人，汇集展示各类植物 1700 余种，是东北地区植物种类最多的植物园。植物园内按植物的不同科属与生态习性，陆续建成了 20 余座专类园。这里每年都举办不同类型的大型花展，5 月有郁金香展，6 月有牡丹展，7 月有百合展，8 月有大丽花展，9 月有地被菊展，每次花展都游人如织，络绎不绝。

沈阳国家森林公园位于棋盘山旅游开发区西北部，1997 年由国家林业部批准建设。公园占地 9.3 平方公里，茂密的山林中有千余种珍贵植物、百余种野生动物、十余种鸟类。公园内的石人山是沈阳地区第一高峰，海拔 441.3 米，登峰向南眺望，沈阳市区的壮丽图景尽收眼底。

棋盘山旅游开发区按照环境优美、功能齐全、设施完善、气势恢弘的标准，可将棋盘山建设成为旅游和度假相结合的综合旅游度假区，由此，可成为沈阳旅游业的支撑点；建设成为一个生态旅游和森林城市相结合的具有极高生态价值和环境效益的生态示范区，成为沈阳市“东部青山半入城”的起点；建设成为一个以旅游产业为支柱、以其它相关产业为支撑的，经济、社会协调发展的综合经济开发区，成为沈阳市利用外资的热点。

根据这样的功能定位，开发区经过科学规划，对规划布局进行了重新调整，主要分为两个功能区和四个景观区。两个功能区是：开发区北部为自然生态景区，主要包括棋盘山风景区和沈阳国家森林公园；开发区南部为休闲度假游乐区，主要包括沈阳植物园、东陵公园和东部副城区。四个景观区是：以沈阳国家森林公园为主体的森林生态景区；以棋盘山风景区

为主体的湖光山色景区；包括高科技生态农业观光、大地景观、科普展览设施等的农业生态观光区；包括公交枢纽、中央服务区、主题公园游乐区、生活居住区等的东部副城区。

开发区 2003 年开发 5000 万元以上项目 27 个；开工 3000 万元以上项目 20 个，其中竣工 9 个；引进 500 万元以上内资企业(项目)25 个。完成固定资产投资 4.5 亿元，比上年增长近 2 倍。利用外资 6645 万美元，增长 3 倍。

参考资料：

- 1、 沈阳年鉴 1999 年
- 2、 沈阳年鉴 2004 年
- 3、 沈阳统计年鉴 2000 年
- 4、 沈阳统计年鉴 2004 年
- 5、 2004 年沈阳市国民经济和社会发展统计公报

大连市调查报告

大连市地处欧亚大陆东岸，中国东北辽东半岛最南端，位于东经 120 度 58 分至 123 度 31、北纬 38 度 43 分至 40 度 10 分之间，东濒黄海，西临渤海，南与山东半岛隔海相望，北依辽阔的东北平原，是东北、华北、华东以及世界各地的海上门户（图 1）。2003 年，大连辖中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区、旅顺口区、金州区、普兰店市、瓦房店市、庄河市和长海县 10 个区（市、县），65 个镇人民政府、22 个乡人民政府、1010 个村民委员会、73 个街道办事处和 587 个居民委员会。全市土地面积 12573.85 平方公里，1914852 户，5601553 人，人口密度为 445 人/平方公里。



图 1 大连市行政区图

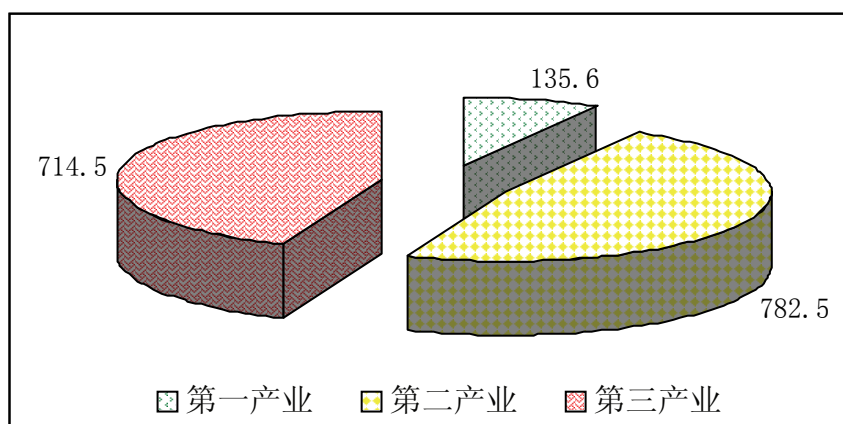
第一章 历史沿革

大连市总面积 12574 平方公里，其中老市区面积 2415 平方公里。区内山地丘陵多，平原低地少，整个地形为北高南低，北宽南窄；地势由中央轴部向东南和西北两侧的黄、渤海倾斜，面向黄海一侧长而缓。长白山系千山山脉余脉纵贯本区，绝大部分为山地及久经剥蚀而成的低缓丘陵，平原低地仅零星分布在河流入海处及一些山间谷地；岩溶地形随处可见，喀斯特地貌和海蚀地貌比较发育。

早在 6000 年前，中华民族的祖先就开发了大连地区。秦汉时期，大连地区属辽东郡辖区。唐朝初期，大连地区属安东都护府积利州的辖区。辽代时大连地区属东京通辽阳府的辖区。大连地区在魏晋时称三山，唐朝时称三山浦，明清时称三山海口、青泥洼口。十九世纪八十年代，清朝于今大连湾北岸建海港栈桥、筑炮台、设水雷营，一时成为小镇。沙俄侵占后，曾用青泥洼。1899 年始称大连市。第一、二次鸦片战争期间，英军对大连地区进行了侵扰。作为甲午战争和日俄战争的主要战场，大连在近代史上曾遭受两次大的战争劫，沦为俄、日殖民地近半个世纪，其中日本的殖民统治达 40 年。1945 年 8 月，日本宣布无条件投降，大连从反法西斯战争的胜利中获得解放，结束了殖民统治。同年 9 月，大连市职工总会筹委会组成。10 月，中共中央东北局派韩光同志到大连任市委书记，组成了中共大连市委员会，并成立了大连市政府。1946 年 7 月，改为旅大地委。1949 年至 1956 年基本完成了社会主义改造；1957 年至 1966 年开始全面建设社会主义；1966 年至 1976 年经历了“文化大革命”；1976 年之后进入社会主义现代化建设的新时期；1984 年，国务院批准大连为沿海开放城市；1985 年，大连市被国务院确定为计划单列市，享有省级经济管理权限；1994 年被批准为副省级市。

2003 年，大连市地区生产总值 1632.6 亿元（现价），其中第一产业产值 135.6 亿元，第二产业产值 782.5 亿元，第三产业产值 714.5 亿元（图 2），三次产业的构成比例为 8：48：44，产业结构构成特征为“二、三、一”式的模式。

图 2 2003 年大连市三产产值（单位：亿元）



资料来源：根据大连统计年鉴 2004 有关数据绘制

第二章 资源环境状况

第一节 资源特点

从整体来看，大连市的资源禀赋较差，不仅土地资源人均占有量很低，水资源人均量也不高，而且分布与经济分布错位，特别是缺少石油、钢铁等战略性资源。大连的环境状况好，尽管存在一定污染，但是近期不断加强治理力度，环境不断改善。

一、主要资源特点

(一) 土地资源

1、土地资源资料

大连市土地总面积为 12574 平方公里¹（2003 年数据）。

按照地形条件分类：

(1) 山地、岗台地、丘陵地约占全区面积的 70%（山地 26%，岗台地 18.1%，丘陵地 25.9%），总体开发利用条件较差。

(2) 沟谷地和濒海平地约占 30%，开发利用条件较好的土地比例低。

按照土地利用现状分类

(1) 耕地面积为 373058 公顷，占总面积的 27.6%；园地面积为 160349 公顷，占 11.8%；两者合计为 533407 公顷，占土地面积 39.4%。

(2) 林地面积为 380109 公顷，牧草地面积为 264 公顷，水域面积为 152466 公顷，合计为 532839 公顷，约占土地总面积的 39.4%。

(3) 居民点及工矿用地、交通用地面积分别为 170414 公顷、18664 公顷，合计为 189098 公顷，占土地面积 14.0%。

(4) 未利用地 98495 公顷，占 7.3%

在已经利用的土地中，园地、居民点、工矿用地所占比重突出，三者比重均高于辽宁省平均水平。耕地中，旱地占绝对优势，占 86.5%，水田、水浇地面积较少，仅占 13.5%。

2、土地利用基本特点

大连市的土地利用具有如下特点：

(1) 土地利用率高，人均耕地占有量偏低。

大连地处辽东半岛尖端，多山地丘陵，地块零散，地少人多。2003 年，已利用土地 1255344 公顷，利用率为 92.7%。人均耕地仅 0.07 公顷，约相当于全国平均水平的 67%、辽宁省的 63%，黑龙江省的 20%。

(2) 土地生产潜力较低，后备资源有限

¹ 此数据来自大连统计年鉴 2004 第 28 页数据，下面土地方面的数据参考王锡超等，大连市重要战略资源对经济社会发展的保障程度，大连市“十五”规划战略研究，144~180 页，因为统计时间不一样，两者可能有些不一致。

土壤质地以壤质土和沙质土为主，养分水分易于流失，有机质含量低（1.02%），属于国家标准养分分级的 4~5 级，是全国土壤养分最低的地区。水资源缺乏，人均水资源 640 立方米，低于辽宁省（931 立方米）和全国（2700 立方米）的平均水平。后备土地资源有限，为 196253 公顷，占总面积的 14.5%，多为荒山草地、裸土地和盐碱地及部分水域中未利用的滩涂。绝大多数为低等地，可垦耕地资源有限。具有多种用途的滩涂资源，目前利用不到三分之一，从长远来看是大连市的一项宝贵资源。

（3）农业用地的地域分异明显。

耕地 85%分布在北部的瓦房店、普兰店和庄河市；蔬菜基地集中分布在南部的甘井子、旅顺口河金州三区，其中庄河市约占 40%；盐田的面积 75%分布在瓦房店、普兰店；未利用地则有 53.6%分布在瓦房店。

（二）水资源

1、水资源资料

大连市水资源总量为 37.86 亿立方米。其中地表水资源量为 34.82 亿立方米，多年平均径流深为 276.9 毫米；

境内地下水资源量为 8.84 亿立方米（约有 5.8 亿立方米为重复计算），可开采 4.07 亿立方米；

入境地表客水 5.55 亿立方米，按照 60%可以为大连市利用，则入境客水为 3.55 亿立方米。

大连的人均水资源量为 640 立方米/人·年，仅相当于世界平均水平的 1/10，全国平均水平的 1/4，人均水资源量处于国际组织公认的水缺乏警戒线（人均 1800 立方米）以下，是淡水资源极度短缺的地区，水资源将是大连区域可持续发展的终极限制因素。特别是金州以南地区人均水资源量仅为 206 立方米/人·年，必须依靠长距离调水来解决城市供水问题。

2、水资源特点

（1）水资源分布北多南少

大连境内水资源分布特点与天然降水的分布规律基本相同。北三市分布了 84.7%的淡水资源量，其中，庄河市占 44.6%，普兰店占 20.3%，瓦房店市占 19.8%。集中了全市人口 47%和工业企业 60%以上的金州以南的地区，水资源量仅占全市的 14.3%，淡水资源的供需矛盾日益尖锐。

（2）淡水资源短缺且开发利用条件差

大连的淡水资源开发条件差，以下三个方面都极不利于淡水资源充分利用，使大连地区淡水资源供需矛盾更加突出。

第一，千山余脉纵贯全区，分别向东南的黄海和西北的渤海呈阶梯状降低，形成由中山、低山、丘陵、海成阶地等构成的层状地貌结构，地表径流多为短小而独流入海的河流，

调储能力低，不利于地表水的集中利用。

第二，降水和径流的季节变化大。每年 6~9 月汛期，降水量和径流量均占全年 80% 以上，其余 8 个月的降水量和径流量仅占全年的 20%；大连也经常出现连续丰水年和连续枯水年的情况。

第三，大连降水和径流的空间分布呈现由东北向西南减少的趋势，而人口和经济的分布则呈现由东北向西南递增的趋势，水资源分布与经济的分布极不协调，这就决定了大连市区的供水必须依靠长距离调水来解决。

（三）海洋国土资源

大连三面靠海，拥有丰富的海洋国土资源，包括漫长的岸线、广阔的海域、众多的滩涂、岛屿等。

1、岸线资源

大连三面环海，海岸线绵长曲折，总长 1906 公里，其中大陆岸线长 1288 公里，岛屿岸线长 618 公里。

2 海域资源

大连面临渤海、黄海二海，若以波浪基面到 40 米等深线为近岸浅海，则大连近岸浅海域面积约为 5240 平方公里，其中黄海海域为 4580 平方公里，渤海海域 660 平方公里。可利用的浅海底为 16.4 万公顷，其中岩礁底为 1.8 万公顷，砂壳底为 6.6 万公顷，泥质地为 8 万公顷。

3、岛屿资源

大连拥有众多的岛屿，包括无名礁砣在内共 226 个，其中东部和南部海区岛屿比较集中，约占 70%，西部海区较少。位于大连东部黄海海域的岛屿最为集中，构成著名的长山群岛和石城列岛。

（四）矿产和能源资源

大连在大地构造上处于中朝准地台的东北部，胶辽台隆。基底和盖层中的太古界和元古界地层发育，有古老的岩石和复杂的构造，是亚洲最古老的地块之一。境内已发现的矿产资源有 56 种，探明储量的有 28 种，已开发利用的 43 种。矿产资源中非金属矿产资源十分丰富，但是缺乏金属矿产资源和能源。

1、非金属矿产资源

现已发现非金属矿种 48 种，占大连市矿产资源的 86%，其中有 28 有探明储量，已开发利用的有 32 种，占大连市非金属矿产资源的 67%。非金属矿产资源分为化工原料非金属矿产资源、建材原料及其它非金属矿产资源、特种非金属矿产资源三类。

化工原料非金属矿产资源。主要包括硅石、菱镁矿、透闪石、磷矿、高岭土等矿种。

特种非金属矿产。主要包括金刚石、滑石、钴英石砂矿、铸型砂等。

建筑材料及其他非金属矿产。本类非金属矿产在大连市分布极为丰富，主要有石灰岩、

白云石、石棉、大理石、花岗岩、辉绿岩、耐火粘土、粘土、页岩、海卵石等。

2、金属矿产资源

目前大连市有工业价值及有找矿远景的金属矿产有铁、铜、铅锌、金（银）等 4 种。

黑色金属。只有铁矿而且铁矿也仅有小型贫矿 9 处，探明储量 1857 万吨，品味低，不具有开采价值。

有色金属。有铜、铅锌、金、银等 4 种。大连市铜矿探明储量为 7.9 万吨，大连北部地区、瓦房店市——新金县——庄河市等花岗岩地区，铜矿化发育，铜矿点和矿化点达 45 处。铅锌矿已探明储量 11.6 万吨。小型铅锌矿床 2 处。金银矿 7 处，探明储量：金 10.4 吨，银 162 吨。金保有储量 8 吨。金矿点全市多达 50 处，主要分布在庄河市碧流河流域、英那河流域。

3、能源

（1）常规能源

大连市的常规能源主要包括煤、水力和风能，缺乏石油和天然气等战略性能源。

煤——全市煤矿资源缺乏，仅有小煤矿 6 处，探明储量 323 万吨。

水能资源——全市共有水库发电站 10 座，其中国营水库发电站 7 座，集体水库发电站 3 座，规模均较小。

风能资源——目前风能发电站多集中于金州区、旅顺口区，少量在瓦房店市和普兰店市。

（2）新能源

大连市的新能源主要包括海洋能、地热和太阳能资源。

潮汐能——大连市具有三类和四类的潮汐能资源，可开发的潮汐能资源站址有 22 处，其中三类资源 4 处，四类资源 18 处。

潮流能——大连周围海区可分为渤海海峡、北黄海沿岸和辽东湾东岸 3 个潮流能资源区。其中北黄海沿岸潮流流速大，蕴藏能量大，易于拦截，最便于开发。

地热——大连市地热资源为天然地下热水。全市地下热水点共 7 处，其中有 3 个低温热水点、2 个中温热水点、2 个高温热水点。

太阳能资源——太阳年辐射量在 91300~99500 千瓦/平方公里之间。太阳能资源相当丰富，其中瓦房店市最大，庄河市最小。

二、矿产资源利用特点

1、矿产资源种类少，储量少，规模小

在已经发现的 56 种矿产资源中，属于大型矿产规模的只有金刚石、熔剂石灰岩、硅石、大理石四种矿产，中型规模的只有多金属矿、水泥石灰岩、石棉、菱镁矿等矿种，其余的矿产资源都为小型的矿床。

2、矿产资源结构失衡，能源少，尤其是常规能源少

在大连市已经发现的 56 种矿产资源中，大部分为非金属矿产资源，金属矿产资源自有铁、铅锌、金等几种，而且储量很少。

能源的种类数目更少，尤其是常规能源少。常规能源中的煤、风能、水力都是小规模开发利用，在能源结构中所占比例很小。石油和煤等能源的解决主要依靠区外调入。

3、非金属资源尤其是建材原料和陶瓷原料丰富

大连的金刚石探明储量占全国总产量的 54%，并以质地优良蜚名海内外。石灰岩的保有储量 17 亿吨以上，石英砂岩储量 3 亿吨以上，花岗岩分布面积占全市陆地面积的 28% 以上，为发展建材陶瓷业提供了丰富的原料。

第二节 生态环境问题及生态环境治理

大连市的生态问题不太严重，主要是在城市建设过程中对生态环境的破坏，以及在经济发展过程中对公共绿地的占用和破坏。环境污染主要集中在北部的工业集中区，工业发展以及城市的机动车辆是造成当地环境污染的主要因素。近期，大连不断加大环境污染治理力度，生态环境问题得到很大改善。

一、主要生态环境问题

（一）城市地貌问题

1、对城市坡地开发利用缺少整体规划

地貌环境可以影响到城市的分布格局，城市的区位条件和城市的地域结构。大连市的城市地域结构形状是完全适应地形而发展起来的，市区内坡地面积大，平坦地面较少，受其影响，城市扩展具有不均衡性、跳跃性和不太明显的功能性，地形因素成为城市发展的限制因素，因而在制定和完善城市规划和发展战略时，大连市应该根据本市城市地貌特点，深入分析地貌环境的特点及其影响，制定出如何合理开发不同坡度地域的总体规划，使城市发展具有科学依据，同时又充分合理地利用土地。

2、在城市土地开发与建设中对地貌灾害认识不足

大连市属于丘陵山区城市，一些地区地面坡度大，岩石节理、裂隙发育，石灰岩分布广，因此城市地貌体在各种地貌应力作用下，会破坏其自然平衡，诱发地貌灾害，影响城市的生态平衡，造成直接的经济损失。大连市城市地貌灾害主要有：滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等。因此城市建设中必须对建设用地的地形特征、地质构造及岩体的物理学性质做出综合分析与评定，尽可能避免地貌灾害的发生，减少不必要的损失。大连市在城市建设过程中曾出现过由于忽视地貌灾害的影响，致使建筑工程中途搁浅，造成巨大经济损失的教训。

（二）绿地问题

1、绿地面积少

联合国环境和发展委员会认为人均绿地面积60平方米是城市居民最理想的居住环境标准。根据建设部1997年的统计，中国46个主要城市的人均公共绿地面积为5.8平方米，大连市目前人均公共绿地面积为7.3平方米，在国内尚属领先地位，但是还不足欧美亚20个主要城市的20%，因此，与国际水平相比，大连的绿地建设尚有较大差距。从生态的角度看，城市的绿化覆盖率要达到50%以上才能改善城市生态环境，大连的绿地覆盖率为38.7%，大连市现有的绿化指标与城市生态平衡的要求也还有很大的距离。

2、绿地分布不均

城市绿地分布的均匀性，是改善城市环境质量的重要条件。大连市的各类绿地分布不均匀，虽然绿地变动率近几年有减少趋势，但是其绿地分布均匀程度仍赶不上上海、天津等地。主要是建成区各辖区绿地面积分布不均衡，中山区绿地率占55.88%，西岗区绿地率占70.29%，沙河口区绿地率占33.73%，甘井子区仅为15.77%，差别显著。这样就造成了部分绿地超负荷，人流过分集中，影响环境质量。实现城市园林绿地的相对均匀分布，不仅对增加城市总的园林植被数量发挥效应，从而扩大其总体生态效益方面作用明显，而且对避免或缓解局部地区生态环境恶化，保持城市总体生态环境质量的相对稳定具有重要意义。

3、绿地系统发展不平衡

城市合理的园林绿地系统，应是小游园、区公园、市公园、风景区、道路绿化、绿带等平衡发展，形成点、线、面、体的绿地系统。而大连的街头绿地、广场绿地、居住区绿地等公共小绿地比例不大，这与社会的需求很不平衡。另外，城市由于受环境条件和历史沿革的影响，道路绿化比较单调。

4、绿地被侵占的现象严重

随着经济发展，城市建设规模的不断扩大，不仅大量人口流动而且“迁移”工程四处开花，破墙开店，毁绿经商比较普遍。而且连园林部门本身也为了追求经济利益，园林娱乐设施不断增多，绿地被侵占的现象就更加严重了。

（三）环境问题

1、大气污染

大连市空气污染空间分布不平衡，局部地区污染严重。与大连市区相比，号称“老大难”的甘井子北部工业区污染严重（图3）。甘井子区是大连市工业废气、废水污染物重点排放区域，年排放废气502亿标立方米，占全市排放总量的63%，年排放工业废水20854万吨，占全市排放总量的65%。地区上空弥漫的烟尘与大连这座“全国环境保护模范城市”很不协调。



图3 甘井子北部工业区位置示意图

部分污染指标居高不下。经过不断的综合治理，大连市区各项大气污染指标（如二氧化硫、大气降尘、氮氧化物等）自1995年开始都呈现出明显的下降趋势，但是大气中总悬浮颗粒物年均值居高不下。代表二类空气质量功能区²的市中心清泥洼桥附近的二氧化硫和氮氧化物仍分别超过国家空气质量二级标准的0.2倍和0.4倍。

2、水环境污染

随着城市工业的发展和县镇企业的异军突起，工业用水迅速增长。根据不完全统计，整个大连市每年排放近2亿立方米未经处理的工业污水，程度不同的污染着流经城市的每一条河流，如马栏河、鞍子河、回头河、红旗河等，遭受污染的水资源不仅失去了水资源的

² 二类空气质量功能区为城镇规划中确定的居住区、商业交通居民混合区、文化区、一般工业区和农村地区。

经济价值，加剧了大连水资源的紧缺局面，而且还会引起严重的社会问题。例如，污染最严重的回头河，其中有害物质超标 6~100 倍，大大降低了东风水库的水质标准。尽管大连市的地下水开采量目前已经趋于稳定，在总供水中所占比重也逐年减少，但是由于自 1979 年以来，大量开采有限的地下水资源，造成除了庄河以外大面积地下水位下降，引起海水入侵的环境水文地质灾害。金州以南个别超采区氯离子含量高达 1000mg/l 以上，致使该区地下水环境恶化。近十几年来，由于实行了取水许可证制度，限制并减少了地下水的开采量，使超采强度由 153% 降低到 121%，海水入侵程度有所缓解。

二、环境治理及体制分析

(一) 环境治理

1、大气环境治理

突出重点，加强对重点地区，重点污染物的治理。甘井子北部工业区环境污染不仅影响了大连市的整体形象，同时也影响了周边地区的农业生态环境，因此应对其进行重点治理。大连市委、市政府也下决心对其进行整治，在日贷项目（环境示范城市构想）的支持下，1997 年大连市环保局会同大钢、大化、大炼铁、大水泥厂领导一齐进行环境治理，经过一年多的治理，取得明显成效。2004 年，全市实现并网锅炉 302 台，拆除烟囱 229 根。实现并网供热面积 310 万平米。每年可减少燃煤 3.4 万吨，削减大气烟尘 417.9 吨、二氧化硫 389.9 吨、氮氧化物 325.8 吨。路检车辆 3.9 万余台，处罚超标车辆 4700 余台。

2、水环境治理

今后，要加大依法治理污水力度。对于老企业的污染，应当分期分批地限期治理，特别是在老企业进行技术改造时，应强调增加污水处理设施和必要的环保投资。为此，大连市政府专门下发了《大连市人民政府办公厅关于深入开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动的通知》，采取多种措施，加大对污染企业的治理力度。对于有毒污染物必须在厂内处理，对于毒性较小地污染物则可以汇入城市污水厂进行集中处理。对于新建企业，则必须强调做到“三同时”。其中在投产的同时应当有合格的污水治理设施。特别是对于新建的“三资”企业，更应当严格把关。对于污染严重的行业或者拒绝引入，或者提出严格的污染治理要求。

同时，今后要加快推进废污水资源化进程，提高用水效率。城市污水处理后的中水，某些企业可以循环利用，经过处理达到二级标准的中水资源用途则更为广泛。但是纺织、化工、医药等行业的污水处理比较困难，应建立专门的污水处理厂。就大连市来说，由于地形起伏较大，适宜建设一些中等或大规模的污水处理厂。

此外，今后还要不断加强防护林建设，防止水土流失。沿海地区严重的水土流失可引起营养物质在陆地和海洋间循环平衡的失调，影响沿海地区的水资源质量和海洋生物的正常生长。由于沿海地区一般为岩石地质，土层薄，一旦发生严重的水土流失，植被恢复十分困难。因此，加强大连沿海地区的防护林建设迫在眉睫。

3、生态保护

旅顺口区创建国家生态示范区³工作，通过国家环保总局验收。长海县獐子岛镇等 5 个乡镇通过了创建“大连市生态示范乡镇”验收。截至 2003 年末，全市已建成 11 个“生态示范乡镇”。

4、环境信访

2004 年，大连全市共受理环境信访 7180 件，结案率达到 100%，群众满意率 85%以上。

经过治理，大连市的环境质量得到很大改善。2004 年，环境质量总体状况良好，空气中四项污染物均值全部达到国家二级标准，空气污染指数（API）I 级（优）天数 75 天、II 级（良）天数 275 天。近岸海域水质污染得到控制，市区南部沿海、大窑湾、小窑湾、营城子湾水质各项监测指标年均值符合国家二类海水水质标准；地表水水质基本保持稳定。城市交通噪声符合国家规定标准。

（二）环境治理体制分析

大连市环境治理主要是在市委市政府领导下由大连市环保局负责，同时会同国土、水利、农业、林业、公安、工商等相关部门联合治理，在环境治理过程中，坚持教育与管理相结合，本着“人民城市人民建”的宗旨，采取“建设与整治、教育与管理、立法与执法”三结合模式，市政府在逐年加环境基础设施建设的基础上，坚持市民的环境教育与管理。

1、引进“生态园林”思想

大连市自 1990 年在环境治理中导入“生态园林”这一概念。生态园林不是自然园林，而是园林生产体系的一种高度集约化的生产方式。联合国 MAB 计划，作为生态城市的内容之一倡导“把自然引入城市”，大连预期的发展方向即是遵循这一倡导，而城市绿化建设、把自然引入城市、人与自然和谐共处则被定位在 21 世纪大连迈向城市现代化的发展方向中。

2、发展环保产业

近年来，大连市的环保产业得到很大发展，但是与大连市的环境状况要求和国际先进的环境保护相比仍有较大差距。振兴环保产业对于改变大连市“高资本投入、高能源消耗、高污染排放”的发展模式具有重要意义，同时对于大连市的经济的发展具有较强的带动作用。

3、走节能之路

能源是工业发展的动力和基础，大连市应建立与经济发展相适应，不危害环境的能源供应体系和消费模式，经济发展由过去的粗放经营逐步转向集约经营，走资源节约道路，这不仅是经济持续、稳定、协调发展的关键环节，也是减少大气污染最经济的途径。同时，推广少污染的煤炭开发技术和清洁煤技术，加强新能源和可再生能源的开发利用。

4、加强环境污染防治力度

在市委市政府的大力支持下，由市环保局牵头，加强对环境污染的防治力度。对环境造

³ 国家生态示范区由国家环保总局认定，截至到 2004 年 12 月，全国共有 166 个国家生态示范区。

成严重污染的项目和企业下达了治理计划，对重点监控企业开展环保审计工作和清洁生产审核的考核验收工作。对全市医疗单位污水治理工作进行了检查，对 28 家无废水消毒处理装置的医院下达了限期治理。规范了危险废物的处理与循环利用的有关市场，对 300 余家企、事业单位进行了监督检查。加大了对禁磷、白色污染和煤品市场的监督检查，加强了电磁辐射与放射性以及进口废物的管理工作。启动了全市水产品加工业污染治理工作。今后，大连将会进一步加强环境监督管理，严防发生污染事故。

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

20 世纪 90 年代以来，大连经济一直保持较快的增长速度，特别是第二产业和第三产业成为拉动当地经济发展的重要力量，产业结构调整也取得一定进展，高新技术产业获得较快发展。但是，大连市经济发展仍然存在粗放增长的特点，特别是重型结构特点日益突出，给当地的就业造成很大压力。

一、大连市经济状况及实施振兴的优先领域

(一) 大连市经济基本状况

1、经济运行情况

从改革开放以后，大连市的经济获得快速发展，取得了很大成绩，特别是大连市实行计划单列以后，其发展速度更是突飞猛进，一直处于两位数以上的高位增长态势（表 1，表 2）。其中第二产业和第三产业的比重不断提高，对经济的拉动作用不断增大，特别是第二产业，发展速度更快，位居三次产业之首。

表 1 大连市不同时期 GDP 增长及三产比重 (%)

	1980	1985	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003
GDP(亿元)	48.5	78.4	191.0	645.1	926.3	1003	1110.8	1235.6	1406	1632.6
一产比重	15.9	13.8	12.3	10.7	11	10.3	9.5	9	8.4	8.9
二产比重	63.7	58.2	51.7	47.3	45.3	46.1	46.5	46.5	47.0	47.9
三产比重	20.4	28	36	42	43.7	43.6	44	44.5	44.6	43.2

资料来源：大连市计划委员会编，大连市“十五”规划战略研究，第 23 页。

2000，2001，2002，2003 年大连市国民经济和社会发展统计公报。

表 2 大连市不同时期年均增长速度 (%)

年份	“六 五”	“七 五”	“八 五”	1996~ 1998	1980~ 1998	2000	2001	2002	2003
GDP	6.6	10.2	15.3	11.8	10.8	11.8	11.8	14.1	15.2
第一 产业	-0.43	6.6	10.1	10.8	6.2	2.4	5.2	6.2	12.4
第二 产业	6.2	11.1	18.0	13.4	12	13	12.5	15.1	17.3
第三 产业	12.7	10.6	13.3	9.4	11.7	12.5	12.6	14.8	13.5

资料来源：大连市计划委员会编，大连市“十五”规划战略研究，第 22 页。

2000，2001，2002，2003 年大连市国民经济和社会发展统计公报。

2004 年是党中央、国务院实施振兴东北地区等老工业基地战略决策的开局之年，大连市认真贯彻 2002 年党的十六大精神和国家宏观调控的各项措施，按照“产业兴市，工业先行”的发展思路，努力开拓国际市场，加快老工业基地调整改造和振兴步伐，取得了显著效果。全市产业结构调整步伐得到进一步加快，产品出口持续快速增长，国内市场占有率稳步攀升，工业增速快于全国和全省平均水平，经济效益与生产速度同步提高，是近十年来工业增长速度和运行质量最好的一年，为实现跨越式发展奠定了良好的基础。

2004 年 1—11 月份，全市规模以上工业企业完成工业总产值 1747.3 亿元，同比增长 27.4%，增速比 2003 年同期提高 8.1 个百分点，完成全年计划（1750 亿元）的 99.8%；实现工业增加值 453.8 亿元，按可比价计算，同比增长 24.1%，比全国和全省平均水平高 7.3 和 1.2 个百分点，占全省工业增加值总量的 22.7%。在生产快速增长的同时，效益水平大幅提高。规模以上工业实现利税总额 112.2 亿元，增长 16.3%；利润总额 62.6 亿元，增长 20.9%。

2、经济运行主要特点

(1) 工业经济总体保持较快增长，效益水平稳步提升

2004 年 1—11 月份，全市规模以上工业经济继续高位运行，工业总产值、销售产值、增加值、出口交货值等主要指标绝对量均远超过 2003 年全年水平。在工业生产增速的同时，经济运行质量得到同步提高，工业经济效益综合指数⁴达到 148.7，比 2003 年同期提高 11.9 个百分点，全年呈持续走高态势。

⁴工业经济效益综合指数由七项指标组成，即：总资产贡献率，资本保值增值率，资产负债率，流动资产周转率，成本费用利润率，全员劳动生产率，产品销售率。指标的选择和设置，反映了企业的盈利能力、发展能力、偿债能力、营运能力、产出效率、产销衔接等六个方面情况。

(2) 工业产销衔接良好，增速稳步加快

2004年，在国内外市场需求稳中趋旺及价格走势趋好的影响下，工业生产和销售呈现两旺态势。2004年1—11月份，全市规模以上工业产、销分别增长27.4%和28.1%，增速分别比2003年同期提高3.2和5.1个百分点，产销率达到98.54%。一是国内销售继续保持快速增长态势，仍是拉动工业增长的主要驱动力。2004年1—11月份，规模以上工业完成国内销售产值1115.9亿元，同比增长30.65%，增速比2003年同期加快4.35个百分点，对销售产值增长的贡献率为69.3%，拉动经济增长16.7个百分点。二是出口继续保持稳定增长。大连市作为东北地区对外开放最具有活力的城市，工业出口占全省工业出口的六成左右。2004年1—11月份，完成出口交货值605.9亿元，增长23.6%，拉动经济增长7.4个百分点。

(3) “四个产业基地”支撑作用明显，重点骨干企业实力不断增强

大连将石化产业、现代装备制造业、船舶工业、电子信息作为“四个产业基地（四大生产基地）”。2004年1—11月份，四大基地完成产值1403.6亿元，同比增长29.5%，产值增长贡献率85.1%，拉动经济增长20.5个百分点。其中，石化产业、现代装备制造业完成产值均超过540亿元，增幅均在30%以上。石化行业在西太平洋石化公司的拉动下实现利润总额22.64亿元，占规模以上工业企业利润总额的36%，同比增长82.1%，拉动利润增长19.7个百分点，是大连市规模以上工业利润增长的绝对力量。重点监控的22家骨干企业完成产值970.2亿元，增长32%。

(4) 重工业比重继续加大，对工业增长的拉动作用进一步增强

2004年1—11月份，重工业完成产值1413.7亿元，同比增长31.4%，比轻工业快18.5个百分点，对产值增长的贡献率达89.9%。重工业占规模以上工业的比重由2003年的73.9%上升到目前的80.9%。与重工业增速继续加快的态势相反，轻工业增速呈现稳中趋降的态势。2004年1—11月份，轻工业完成产值333.6亿元，增长12.9%，较前三个季度回落2.1个百分点，自2004年5月份开始始终处于稳中有降的态势。主要原因是电子通信行业受市场需求减弱的影响，增速放慢。

(5) 国有及国有控股经济运行态势良好，各主要经济类型均保持较快增速

2004年1—11月份，在规模以上工业中，国有及国有控股经济完成产值1010.8亿元，占产值总量的57.9%，增长31%，增速比2003年提高7个百分点，拉动经济增长15.4个百分点；实现销售收入增长高于全市平均水平2.8个百分点，实现利润总额增长高于全市平均增幅44.7个百分点，是全市工业经济效益保持平稳增长的主要动力。股份制经济完成851.6亿元，增长31.9%，产值绝对量和增幅均在各经济类中处于首位；外商及港澳台投资经济完成产值720.1亿元，增长25.8%，纯国有经济和集体投资经济完成产值720.1亿元，增长25.8%；纯国有经济和集体经济分别增长12.8%和14.1%。

(6) 大连市工业利用外资步伐进一步加快

2004年工业合同外资和实际利用外资分别达到17.5亿美元和11.8亿美元。松下汽车电子、固特异子午线轿车轮胎扩产、富士冰山自动售货机等12个项目实现竣工投产，可新

增产值 45 亿元；一汽大柴道依茨汽车发动机、丰田工机减震器、冰山金属技术等 10 个项目开工建设；新签一汽大众 30 万台汽车发动机、克诺尔减震器、FEV 发动机研发中心等 11 个项目，总投资 4.27 亿美元；推进了耐酸泵与美国 MOYNO 合资生产螺杆泵、村元汽车音像机芯、大连日立转股及增资等 32 个在谈项目，总投资近 40 亿美元。

3、存在的主要问题

(1) 企业盈利水平降低，再生产投资后劲不足

2004 年，原材料价格大幅持续涨价，出厂价格涨幅远落后原材料价格涨幅（相差 11.8 个百分点），缩减了企业获利空间，增加了企业运营难度。2004 年 1—11 月份，规模以上工业每百元产品销售收入实现利润 3.65 元，低于 2003 年同期 3.81 元的水平。加上当前适度从紧的金融政策，致使企业再生产及研发投资能力减弱。2005 年全市 100 个投资亿元以上的续建和新开工工业项目，需要完成投资 270 余亿元，这些重点项目能否按计划完成投资，将对全市固定资产投资目标的完成及未来工业经济的发展产生重大影响。因此，大连市还需进一步扩大开放、深化投融资体制改革和加强软环境建设，保证大连市重点项目的顺利实施。

(2) 个别生产要素的瓶颈制约现象逐渐显现，粗放式经营仍在继续

土地、能源等要素的供应与经济发展不断增长的需求矛盾日益激烈，将成为大连市未来经济快速发展的主要障碍因素。其中，水电煤运等仍然是目前经济运行中的瓶颈制约因素。加强宏观调控，合理安排各项要素资源供给，将是保证大连市工业经济的平稳运行刻不容缓需要解决的问题。

(3) 重工业比重继续加大，就业压力将越来越大

2004 年，规模以上工业总产值按照轻、重工业分类比较看，轻、重工业比例为 19: 81，重工业比重比 2003 年上升近 7 个百分点。尽管重工业是大连的优势和长处，将其作大作强是大连市整体工业规模实现跨越的基础，但是同时也应看到重工业比重过大对就业造成的负面影响，因此应平衡比例构成。

(二) 大连市实施振兴的优先领域

国家首批下达的 100 个老工业基地改造国债项目中，大连市争取到 17 项，总投资 132 亿元，占项目总额的 21.8%，居东北各城市首位。2003 年，制定了《关于振兴大连老工业基地的若干意见》和《大连市老工业基地振兴规划纲要（草案）》，确定了建设“一个中心、四个基地、四大园区”⁵的发展思路，提前布局并启动了 100 个产业化项目和基础设施建设项目，计划总投资达 763.4 亿元。以“大大连”⁶建设和振兴老工业基地统揽全局，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，加快国际航运中心和现代产业基地建设，实现经

⁵ 一个中心即为东北亚国际航运中心，四个基地为石化产业、现代装备制造业、船舶工业和电子信息业制造基地，四大园区为双岛石油化工园、星海湾金融商务区、保税区物流园、旅顺南路软件开发园。

⁶ “大大连”是大连率先实现现代化的一个载体，是大连加速实现工业化、城市化、现代化的形象表述，建设“大大连”，就是要拓展发展空间、扩大经济总量、提升综合功能、营造良好环境，依靠高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理，把大连做强、做大、做富、做美，使大连发展空间更广、综合实力和服務功能更强、产业聚集度和扩张力更大、城市环境更美、市民素质更高、人民生活更加殷实，成为我国重要的加工制造基地和区域性国际航运中心、金融中心、商贸中心、旅游中心和信息中心。

济与社会的协调发展和人民生活水平的提高，为率先基本实现现代化打下更加坚实的基础。

1、加快建设东北亚重要国际航运中心，提升大连的口岸服务功能

按照国家将大连作为东北亚重要国际航运中心的战略定位，瞄准世界先进水平做好总体规划，完善政策法规体系，不断提升大连的口岸服务功能。到2010年，辽宁全省港口吞吐量达到4亿吨左右，集装箱吞吐量达到1200万标准箱，其中大连港吞吐量达到2.5亿吨，集装箱吞吐量达到1000万标准箱，初步建设成为腹地型国际航运中心，充分发挥港口对经济发展的牵动作用，满足东北经济振兴和产业结构调整的需要。到2020年，将大连成为与区域经济协调发展、港口功能强大、临港产业基础雄厚、航运服务体系完备、集聚与辐射作用明显的复合型国际航运中心，成为东北亚地区对国际航运有重大影响的核心枢纽，争取把大孤山半岛建设成为自由港区，提高辽宁省乃至我国在东北亚地区的国际影响和竞争能力。为此，要不断创新港口管理体制，整合全市港口资源，加强与省内外港口的合作，形成功能布局合理、专业化分工明确的港口群。推进区港一体化，力争启动5.8平方公里区港联动试点，逐步将保税区功能覆盖到整个大孤山半岛，形成国际航运中心的核心功能区。加快港口基础设施建设，30万吨级原油码头、30万吨级矿石码头、大窑湾集装箱码头二期工程的两个泊位、庄河港一期工程及北良港综合物流工程等重大项目，年内要投入使用。启动老港区搬迁改造和大窑湾集装箱码头三期工程，加快大石化油码头、大连湾通用杂货码头及大窑湾汽车物流码头建设进度，开工建设大窑湾铁路复线等港口公用基础设施。争取新开辟3条空中国际航线和3条集装箱远洋干线，航运交易市场建成投入运行。大力发展航运、仓储、物流、加工制造、金融保险、对外贸易、劳务合作和口岸服务等产业，加快形成完善的临港产业体系，增强面向东北地区的口岸服务功能。港口货物吞吐量比上年增长15%，达到1.45亿吨；集装箱吞吐量增长32%；达到220万标箱。空港旅客吞吐量比上年增长8.2%，达到370万人次；货邮吞吐量增长15.8%，达到11万吨。

2、以产业基地建设为重点，加快构筑具有国际竞争能力的新型工业体系

充分发挥我市发展临港工业的优势，以大石化、西太平洋两大石油炼制企业为基础，规划和推进具有国际水平的石化产业基地建设，重点发展附加值高的乙烯及其中下游产品和精细化工产品。积极推进双岛湾石化工业园区项目，做好甜水套石化工业区的前期规划。以两大船厂的总装集成发展为依托，提高造船生产能力，建设世界规模的造船基地。依托冰山、重工·起重、机床、瓦轴、机车、一汽大柴等大型骨干企业，重点发展重型机械、数控机床、轨道车辆、制冷设备、柴油机以及轴承等重大装备产品，全面提升我市装备制造业的开发能力和成套生产能力。依托大显、华录、辽无二、东芝、佳能、环宇通信等企业，重点发展数字视听、光电子与显示器件、移动通信、汽车电子、工业电子、集成电路等大项目，强化电子信息产业的拉动作用，加快旅顺南路软件产业带建设，完成河口至黄泥川动迁及生态修复工程，加快面向世界大公司的招商引资，构筑亚太地区重要的软件外包和业务流程外包（BPO）基地。大力推进国家软件出口基地建设，高水平办好第二届中国国际软交会。将双D港打造成为集成电路和生物医药产业及技术的核心区域。推进发光材料、新型涂料等高新技

术产业基地建设。紧紧抓住汽车产业快速发展的机遇，与国际大公司合作，建设汽车发动机制造基地，发展汽车轮胎和音响等优势企业和产品；以辽特钢、蒂森·克虏伯、浦金钢板等企业为依托，形成汽车及家电用高级镀锌板、彩涂板和不锈钢等精品钢材产业；以美罗药业、珍奥核酸为重点，支持生物制药、保健食品和医疗设备等企业的发展；以实德、振邦氟涂料等骨干企业为重点，发展新型建筑材料产业，提高市场占有率；支持大杨等纺织服装骨干企业创名牌、上规模，带动辅料和配套产品的发展；发挥临港优势，搞好农副产品和水产品深加工，促进华农、础明、善岛等骨干企业做强做大。以信息化带动工业化，用高新技术改造传统产业。推进企业提高技术创新能力和综合管理水平。落实中央支持老工业基地振兴的 6 项优惠政策，全面启动石化、造船、重工·起重等 17 个首批国债项目的实施；继续跟踪大项目，争取更多项目列入国家计划。全年，规模以上工业实现总产值 1750 亿元，工业增加值和利税分别增长 18%和 15%。

3、统筹城乡发展，壮大县域经济实力

全面贯彻落实中央关于解决“三农”问题的一系列政策，加快农村工业化、城镇化和农业现代化进程。继续实施北三市（庄河市，瓦房店市和普兰店市）开发战略，以增加农民收入为中心，抓好农业结构调整。加快渔业布局和结构调整，充分发挥长海县在发展海洋经济中的示范区作用，加快实施 6 个优势产业“百万工程”⁷，建设 10 个年产值超 15 亿元的水产品加工园区。大力发展畜牧业，建设 10 个规模化畜牧良种繁育基地和 100 个标准化饲养小区，抓好无规定动物疫病示范区建设。加快发展水果、蔬菜、花卉等优势产业，推进农业标准化生产，发展无公害和绿色有机食品。搞好沈大、大庄等 6 条主要公路沿线农业精品带和现代农业园区建设。创新农业产业化经营模式，大力发展规模大、带动力强的重点龙头企业。加快全市 20 个中心城镇建设步伐，推进“百村示范、千村整治”工程⁸。引导乡镇企业相对集聚发展，加快农村工业化进程。发展农村经济合作组织和市场中介组织，帮助农民开拓农副产品市场。全面实施资源保护，继续搞好退耕还林、绿色屏障、绿色通道、速生丰产林建设等重点工程。搞好农田水利基本建设和基本农田保护，稳定粮食生产。根据《大连市人民政府关于规范和引导农村土地承包经营权流转的实施意见（大政发〔2004〕4 号）》文件的精神，推进和规范土地承包经营权流转，发展土地规模化经营⁹。巩固和深化农村税费改革成果，进一步降低农民负担，农业税率再降 1/3。

4、大力发展现代服务业，全面提升综合服务功能

以建设区域性金融中心为目标，加快星海湾金融商务区建设进度，开工建设期货广场。支持银行、保险、期货、证券、信托等各行业稳健发展，争取市商业银行跨地区经营。加大资

⁷ 即到 2007 年，实现养殖海参 100 万亩、养殖虾夷扇贝 100 万亩、养殖魁蚶 100 万亩、养殖滩涂贝类 100 万亩，陆地工厂化养殖面积达到 100 万平方米，水产品加工量达到 100 万吨。

⁸ 为改善农民人居环境，大连市委、市政府决定在 2004 年在全市实行“千村整治、百村示范”工程，该工程的重要内容之一，便是在全市建设 100 个“绿化村”作示范，带动其它村的绿化整治工作。通过对这些村庄的整治，全面改善农民生活环境，提高农民生活质量。

⁹ 土地规模化经营就是通过转让、互换、转包、出租、入股、代耕等方式，将土地承包经营权集中起来，实现农业生产的规模化经营。

本市场直接融资力度，支持金融机构清理核销不良资产，防范金融风险。进一步推进现代物流产业发展，加快大孤山国际物流园区、香炉礁商业物流园、甘井子陆港物流基地建设，规划空港国际物流园区（图 4），引进国内外知名物流和航运企业进驻大连。进一步推进流通的现代化、国际化和便民化，大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式。强化商业服务功能，加快推进城区北部商业中心区建设。稳步推进西安路商业街改造步伐，西安路商业街位于大连市沙河口区主干道，是大连古老而有名的民间商业街。2001 年到 2004 年底，大连市人民政府和沙河口区人民政府有关部门对西安路进行了以大型商业项目为重点一期改造，形成了一个巨大的商业圈。积极发展贴近群众生活的特色商业和社区商业，建设 200 个便民连锁店。加强农商对接，搞活农产品流通。加快发展各类社会服务中介组织，拓展信息服务市场。规范房地产市场秩序，控制和调节土地一级市场，促进房地产业健康发展。抓好金石滩主题公园等旅游大项目建设，积极开拓国内外客源市场，增强旅游业竞争力，争创中国最佳旅游城市。



图 4 大连市部分园区分布示意图

5、营造更好的投资环境，进一步提高对外开放的质量和水平

充分利用世界产业梯度转移的有利时机，加大引进外资力度。要加快模具和配套工业园的建设，进一步推进大通关工程¹⁰，为国外大公司向我市转移创造良好的配套条件和通关环境。组建外商投资促进中心，进一步加强服务，降低外商企业的商务成本。要推动每个国有企业与同行业国外大公司进行战略合作，把这些企业纳入全球化的产业链条之中。全年引进 1000 万美元以上大项目 100 个，实际利用外资按新口径要达到 16 亿美元。继续发挥开发区的龙头作用，实际利用外资要力争占全市的 1/3。扩大招商引资领域，吸引国内外大公司在连建立物流中心、采购中心、研发中心和地区总部，积极引导外资参与国企改革、重大产业和基础设施建设及金融、商业、房地产等领域，扩大直接和间接融资规模。加快招商网络体系建设，加快落实我市与香港 C E P A 合作协议。优化出口商品结构，扩大高新技术产品和软件出口。鼓励企业“走出去”，以多种合资合作方式，扩大境外工程承包和劳务输出，发展境外投资和境外加工贸易，不断增强企业的国际竞争力。进一步加强同国外友好城市的合作与交流，提高大连的国际影响力。

6、以提升功能和解决“瓶颈”为重点，加快城市基础设施建设

继续加大投资力度，全社会固定资产投资要突破 600 亿元。首批城市建设重点项目安排 114 项，投资额 130.7 亿元。继续推进“西拓北进”¹¹战略，加速甘井子区由郊区向主城区转变，为城市发展拓展空间。加快旅顺北路各工业小区和金州区配套工业园（图 4）及工业新区建设。庄河电厂、泰山热电厂一期、烟大火车轮渡等重点建设项目要加快推进。完成“引英入连”二期工程建设，加快推进新机场、核电厂前期工作，启动“引洋入连”前期工作。做好交通路网规划编制，加快香炉礁至火车站快速轨道交通、火车站至东海公园有轨电车线路改扩建、后盐立交桥、大庄高速公路西段等工程建设。开工建设中心汽车站、土羊高速公路、沈大与大庄高速公路连接线、新红凌路，新建农村油路 600 公里，144 个村通上油路。整修改造 18 条城市道路，新建 30 个港湾式停车场，整治 3 个交通广场，改善城市道路交通状况。完成火车站北广场建设。积极推进节水型社会建设试点，大力推进中水回用和海水淡化工程。继续实施“蓝天碧海绿地”工程¹²，加快虎滩和泉水污水处理厂建设，开工建设马栏河污水处理厂二期、凌水污水处理厂和毛茔子垃圾焚烧厂，加大烟尘区域综合整治力度，拆除烟囱 200 根。继续实施城市绿化工程，城区植树 60 万株，新增绿地 80 万平方米，绿化覆盖率达到 42%，人均公共绿地面积达到 10 平方米。

二、大连市财政状况分析

2000 至 2004 年大连市财政收入与支出情况如下表 3。

¹⁰ 大通关工程是一个集海关管理、园区管理和企业管理为一体、旨在提高通关能力的系统管理工程，可以实现企业联网报关、货物出入库、车辆和集装箱出入区、区港卡口等管理功能。

¹¹ 指把大连城区西拓至旅顺口区，北扩至金州区，从而给城市经济、产业发展以更大的空间。

¹² 为进一步减轻环境污染，改善空气和海域质量，2002 年大连市提出要全面实施蓝天碧海绿地工程，具体包括不断提高工业污染的防治水平，整治机动车尾气污染，改善大气环境质量，加快城市污水处理、垃圾处理厂建设，不断提高城市功能等。

表3 2000至2004年大连市财政收入与支出情况

项目	2000	2001	2002	2003	2004 (1-11月)
财政收入					
地方财政一般预算收入	77.6	95.2	98.7	110.5	105.9
(亿元)					
比上年增长 (%)	14.2	22.6	16.6	11.9	19
其中市本级 (亿元)	34.25	39	43.52	52.3	50.7
市本级增长 (%)	7.9	13.9	11.8	9	18.7
县区级 (亿元)	43.35	56.1	55.19	58.2	55.1
县区级增长 (%)	19.8	29.5	20.8	14.8	19.3
财政支出					
地方财政一般预算支出	95.1	114.7	131.1	147.4	133.5
(亿元)					
比上年增长 (%)	12.2	20.7	14.3	12.4	15.9

三、大连市推进经济结构转型的有关政策及实施状况

(一) 以结构调整为主线，大力发展产业集群，夯实“四个产业基地”发展基础

建设石化、船舶、现代装备、电子信息及软件等“四个基地”，是我市振兴老工业基地的重要任务。2005年是“四个基地”实现大投入、夯基础的关键一年，许多大项目的建设将展开。加快产业结构和布局的调整，发展产业集群将是工业经济工作的重点。

装备制造业要充分发挥大连装备制造产业基础雄厚、临港临海、对外开放的优势，抓住东北振兴的重大机遇，跟踪国内外市场的变化趋势，培育和发展一批重点产品、重点企业和重点项目，打造拉大产业链，使我市的装备制造业能力和水平有一个明显的提升。一是做好产业发展规划，加快装备制造业规划编制工作。二是发挥临港优势，抓住国际装备制造产业转移的机遇，规划新的临港工业区，继续扩大招商引资。三是以国债项目为重点，抓好数控机床及其关键零部件、重工起重硬岩盾购掘进机、机车产品出口基地等重大项目的实施，申请国家对曲轴、关键功能部件、轿车发动机等项目的布局和支持。四是抓产业链条，围绕柴油机、机床、重机等优势产业，打造产业集群。五是加快新一轮国企改革，加大兼并重组力度。做好金重、油泵油嘴等企业的充足工作，支持瓦轴等企业与国内外知名企业实现强强联合。六是坚持以人为本，建设一支高水平的装备制造业队伍。

石化产业主要是加快一批重点项目的布局、争取及实施工作。一是协助推进大连两大石化公司炼油扩能改造项目的实施，力争到2006年底达到3000万吨/年炼油规模。二是争取双岛湾“炼化一体化”大型石化项目及早获得核准，完善各项配套建设条件。三是加快大化集团QTA、PX（对二甲苯）等芳烃联合装置的建设争取工作，大化集团结构调整和搬迁改造一期工程要全面启动。四是加快推进国家石油储备大连基地一期项目的建设。五是加快推进聚碳酸酯、轮胎等一批重点石化、化工项目的实施工作。六是搞好项目储备，培育新项目，

开展一批重大项目的前期工作，保持投资增长的连续性。结合“十一五”规划，加强壮大产业项目的规划和布局研究，确定一批关系全市经济和社会长远发展的重大项目的选题和布局。

船舶工业要在国家加快发展造船业政策的支持下，进一步扩大造船规模，增加中高档船舶比重，提高技术含量，增强国际竞争力。一是完善船舶工业及船舶配套区发展规划，做好两大船厂、中远船务公司造船项目的前期工作；二是加快推进两大船厂现有改造扩能项目的实施；三是支持船用柴油机、船用推进器、船用阀门等配套加工、物流企业的发展。

发展产业集群，是大连市着眼于结构优化升级、合理配置各类资源、建立现代工业体系的战略选择，也是建设“四个基地”的主要途径。要重点支持和培育石化、船舶、机车及交通运输装备、通用机械及基础部件、重型装备、汽车及发动机等零部件、电子信息及软件、精品钢材等八大产业集群。同时，对发展潜力大、市场前景好的新型材料、制药及医疗器械、家具、服装纺织、农产品深加工等产品和企业，要加强政策引导，使之逐步由产品集聚，企业集聚向产业集群化发展。

（二）深化改革，完善服务，加快推进体制和机制创新

加快体制与机制创新，把国企为主的经济结构调整到股份制为主的混合所有制的经济结构是老工业基地振兴的首要任务。按照中央、国务院的部署，进一步深化经济体制改革，加快推进体制机制创新，为“一个中心、四个基地”¹³建设提供发展动力。一是积极选择国内外战略投资者或有实力的民营企业参与国企改革，实行国有资本退出或国有股减持，大力发展混合所有制经济。二是改革投资管理体制，扩大企业投资自主权，拓宽企业投资项目的融资渠道，鼓励社会投资。三是全力支持个体私营经济发展。凡是国家法律、法规和政策没有明令禁止的行业和领域，都要向民营资本开放。四是进一步提高对外开放的质量和水平。要创新招商引资机制、方式和方法，提高招商引资的效率和质量；积极支持企业围绕引进重大项目与国内外知名企业、特别是世界 500 强企业合资合作。五是用信息化促进管理创新，提高企业素质和竞争力。积极推进信息技术在企业生产经营等各方面的应用，加快信息化步伐；利用信息网络，拓展市场，提高管理效率，提高资源利用率，降低成本，增强产品竞争能力。

（三）加快国债项目的推进实施工作

实施好国债项目，是大连老工业基地调整改造和振兴开好局、起好步的关键。要高度重视并采取切实有效的措施抓好项目的组织实施工作，克服重申报、轻管理的思想倾向，确保国债项目顺利建成投产。一是要加大前两批 44 个工业国债项目以及各专项国债项目的实施力度。要加大力量对前期工作进展迟缓的项目进行专题研究，强化分类指导工作，针对每个项目存在的个性问题，采取切实可行的具体措施，争取尽早开工建设，促使大连水泥集团搬迁改造工程的全面启动。全市前两批 44 个工业国债项目，2005 年计划投资 70 余亿元，要加强各方面协调工作，确保项目建设的顺利进行。二是加强国债项目的监督管理工作。进一步完善国债项目管理工作责任制，强化国债项目的档案管理及监管工作，对竣工项目及时申报验

¹³一个中心为东北亚国际航运中心，四个基地为石化、船舶、现代装备、电子信息基地。

收，确保按时按质达产达效。同时，继续抓好工业国债项目的储备、筛选、申报和争取工作。

（四）加强资源节约，探索工业循环经济发展道路

资源约束已成为我国工业经济快速发展和实行全面小康目标的重大问题。解决资源问题，重点是切实转变工业增长方式，大力提倡循环经济。一是积极开展资源节约活动，提高全民节约意识，发展节能型工业，推进清洁生产。二是大力提高工业废水、废气、废物的综合利用水平，实现资源利用的最大化。建立和完善工业污水处理和再生利用系统，实现水资源的循环使用；利用国家设立工业资源节约国债专项的契机，鼓励和支持有条件的水泥企业，采用新型干法水泥窑处置工业废弃物、污泥和生活垃圾，逐步使水泥厂等建材企业成为利废大户。三是加强再生资源的开发利用，抓好车用燃料乙醇的推广使用。

（五）抓好工业园区的开发建设和运营工作，提速临港工业布局和发展

随着“大大连”、“西拓北进”战略的实施，城市框架的初步形成，急需通过园区基础设施的完善，产业空间布局的拉开，解决宏观调控带来的制约。当前重点工业园区基础设施总投资需要 140 余亿元，可提供发展用地 50 多平方公里，预计 2005 年投资 40 亿元。2005 年，要继续加大市财力资金对全市重点经济开发区及工业园区基础设施投资的补助投资力度，逐步完善功能设施，增强其吸纳力和承载力，使各类经济开发区及工业园区真正成为加快地方经济发展的重要载体，带动全市县域经济的发展，促进全市经济保持稳步健康发展，经济增长保持高质量和可持续性。同时，充分发挥先导区、各类经济开发区及工业园区的载体作用，积极承接国际产业的转移，发展大型临港工业，形成“V”字型临港产业布局，使县域成为大连老工业基地振兴的黄金地带。

（六）加强相关产业规划的实施和监督工作

2004 年，我市结合“十一五”规划的编制，围绕“大大连”规划和大连老工业基地振兴规划纲要，按照走新型工业化道路¹⁴的要求，在重大产业的专项规划方面做了大量的研究和论证工作。如何将这些规划落到实处，引导我市工业产业的布局更加合理、资源的有效利用，促进工业产业、城市发展、生态环境的和谐健康发展，则是我们以后工作的一项重要任务。要积极研究相关政策和措施，保证和监督各项规划的顺利实施，避免重规划、轻实施现象的出现。

总之，随着东北振兴、大连东北亚航运中心建设步伐的加快，以及城市化加速发展、“世界工厂”、住房和汽车消费为代表的新兴消费动力的推动，2005 年大连将成为商家云集的投资区域，大连老工业基地工业经济的振兴也将落下重锤，必将为“十一五”发展打下坚实的基础。

¹⁴ 所谓新型工业化道路，就是坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，就是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化道路。

第二节 社会发展状况

自 20 世纪 90 年代初期开始,大连市人口就进入了低位增长阶段,人民生活质量得到很大改善,城市化水平也得到较大提高。但是,在经济结构调整和国有企业改制过程中,大连市再就业面临很大压力。社会保障体系在不断完善之中。

一、人口情况

(一) 现状

自 20 世纪 90 年代初期开始,大连市已经完成了由“高出生率、低死亡率、高增长率”向“低出生率、低死亡率、低增长率”的人口转变,目前大连市的人口再生产已经进入了低位静止时期。

2003 年大连市总人口 560.16 万人,其中非农业人口为 297.48 万人,城市化率约为 53%。2004 年末全市户籍人口 563.76 万人,比 2003 年增加 3.6 万人,出生人口 3.7 万人,计划生育率 99%,人口自然增长率 0.71%。2004 年大连市人均期望寿命 76.66 岁,婴儿死亡率 10.78‰,孕产妇死亡率 3.78/10 万,均达到国内先进城市水平。

(二) 今后面临的人口问题与解决措施

21 世纪初期,大连市将逐步进入人口发展的衰退期,人口总量将达到一定极限并区域减少,人口老龄化进一步加剧,劳动力人口总量达到一定极限,老年人口问题和劳动力就业问题等变得更加突出。大连市是一个移民城市,从 20 世纪 90 年代初期开始,人口迁移变动在大连市人口增长中的作用日益明显,并逐渐成为大连市人口增长的主要要素,这标志着人口的可控性在逐渐增加。今后,要继续巩固已有的人口控制成果,把计划生育宣传与帮助当地居民脱贫致富奔小康相结合,把少生优生优育、提高社会保障水平相结合,使计划生育行为者切实从少生优生中得到实惠,同时通过发展成人教育、普及科技知识不断提高人们的生活水平,为人们婚育观念的转变奠定坚实的物质和精神基础;另一方面,应适当控制人口的迁移增长速度,通过人口的迁移增长来不断优化大连市的人口结构。

表 3 大连市人口状况

类别	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
总人口(万人)	522.9	527.1	531.5	534.7	537.4	540.3	543.2	545.3	551.5	554.6	557.93	560.16
农业人口(万人)	290.3	286.8	285.8	284.9	283.5	280.3	277.6	275.6	276.13	274.4	269.99	262.68
非农业人口(万人)	232.6	240.3	245.7	249.8	253.9	260	265.6	269.7	275.35	280.2	287.94	297.48
城市化水平(%)	44.5	45.6	46.2	46.7	47.2	48.1	48.9	49.7	49.9	50.5	51.6	53
城镇登记失业率								3.9	3.9		<5	<4.5

资料来源:大连市计划委员会编,大连市“十五”规划战略研究,第 22 页。

2000, 2001, 2002, 2003 年大连市国民经济和社会发展统计公报以及大连市发改委提供有关数据整理。

二、就业与社会保障

（一）就业情况

再就业政策得到全面落实，2004 年实现城镇就业和再就业 16.2 万人，同比增长 14.9%。其中下岗失业人员再就业 11.4 万人，大龄困难人员再就业 3.6 万人。同比分别增长 23.9%、9.1%。再就业优惠政策进一步落实。全市共筹集再就业资金 1.4 亿元，使用再就业资金 1.5 亿元。为 11643 人发放小额贷款 2.43 亿元。对 82.3 万人次下岗失业人员减免行政事业性收费 6373 万元，对 942 户吸纳下岗失业人员的商贸服务型企业减免税 1680 万元。财政向养老保险基金注入 8.15 亿元，保证了 38.5 万名企业离退休人员养老金按时足额发放；筹集 3100 万元，将 2.5 万名关闭、破产企业退休人员全部纳入医疗保险统筹；市县两级分别对企业离休干部医疗费实行统筹管理，市政府拨款 1100 万元，解决了统筹前的医疗费拖欠问题。城镇医疗保险参保人员达到 151.4 万人。清理国有企业拖欠职工工资 4.3 亿元，占企业拖欠职工工资总额的 91%。

2004 年大连市的就业工作坚持“以人为本”，进一步落实再就业扶持政策，加大岗位开发力度，通过发展多种经济形式的中小企业创造就业岗位，积极推动社区就业，营造创业环境。继续对困难群体实施援助，将困难群体就业工作责任落实到街道和社区。大力推进创业式就业，举办了第二届大连市就业项目洽谈会，开展了以促进小额贷款政策落实为主要内容的 8 月行动，初步建立起了促进小额贷款政策落实的工作机制，全市发放小额贷款超过 2.1 亿元。完善劳动力市场体系，大力发展公共就业服务机构和职业介绍机构。

毕业生就业。2004 年大连市接受大中专毕业生 2.8 万人，比 2003 年增加 5000 人。尽管振兴东北老工业基地的措施和大连市的经济情况对大连市吸纳高校毕业生有积极的促进作用，但是由于毕业生总量的持续增加，使大连市的毕业生就业矛盾依然存在。为此，大连市对毕业生就业制定了包括减免税费在内的多项优惠政策，鼓励毕业生自主创业和灵活就业。截止到 2004 年 11 月底，已经为 21883 名毕业生办理了报到手续，占预计接受总量的 78%。

（二）社会保障

2003 年，进一步完善社会保障制度，扩大各项社会保险的参保范围。2004 年市本级财政安排社会保障资金 6.5 亿元，比上年增长 8%。市内最低工资标准提高到 400 元。扩大事业单位养老保险范围。进一步完善基本医疗保险政策，加强资金管理。完善失业保险制度，确保失业保险金按时足额发放。以落实城乡低保政策为重点，进一步完善城乡一体的社会救助体系。城市居民最低生活保障标准提高到 240 元，实现动态管理下¹⁵的应保尽保；完善农村居民最低生活保障制度。不断加强监管，推进医疗保险制度的改革，扩大医疗保险的覆盖面，完善医疗保险政策，增加特困群众重大疾病医疗救助。养老保险制度进一步完善，确保离退休人员养老金按时足额发放，积极做好失地农转城人员的社会保障工作。到 2004 年底，城镇

¹⁵ 即根据经济发展及居民实际收入不断变化的情况进行随时调整。

职工参加养老保险人数 118 万人，城镇职工参加医疗保险的人数 171 万人，参加失业保险 89 万人。保证困难家庭子女免费接受义务教育，市政府拨专款，建立主要面向农村的高中阶段教育扶困助学制度。

切实做好与群众生活直接相关的实事。进一步加大旧城区改造力度，2003 年拆除旧房 126 万平方米，改善 1.8 万户居民的居住条件；新建经济适用房 40 万平方米，人均住房使用面积增加到 17 平方米；多产权住宅小区实行物业管理要达到 85%；今后，为 750 户“双特困”家庭发放廉租住房租金补贴，建设低价位商品房，逐步解决困难家庭住房问题。消灭主城区现有 238 条摸黑路，整修街巷路 50 万平方米；改造煤气管网 60 公里、供水管网 50 公里、排水管网 25 公里；解决煤气历史欠账 1 万户，新增集中供热面积 200 万平方米；农村新建饮水工程 80 项，解决 8 万人饮水困难。治理黑石礁和凌水河等地区环境污染，搬迁两个水产养殖公司，清理海上浮筏 1.45 万台；建设黑石礁海滨公园。完成东北路广电中心段道路拓宽、友谊街立交桥延伸改造等 10 项工程，改善主城区交通拥堵状况。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入要分别达到 1 万元和 5000 元。2003 年，建成了城乡一体化的最低生活保障制度；城镇居民最低生活保障线以下人口基本生活保障率达到 100%，实现了应保尽保；“96100”社区综合信息网基础工程全部建成，社区服务热线按时开通；按照社区老年福利星光计划¹⁶，完成室内项目 301 个，室外项目 109 个，配备老年健身器材 2660 套。

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

大连市国有及国有控股企业占据当地工业的半壁江山，目前，大连市在国有中小企业改制基本完成，正在围绕国有大型企业，着力推进股份制改革和国有资本的合理流动，实现投资主体的多元化，加快混合所有制经济的发展。

一、国有企业基本状况

2003 年，大连市共有纯国有工业企业 75 家，工业总产值 125.8 亿元，分别占全部工业企业的 5.9%和 8.1%。国有控股企业 132 家，工业总产值 872 亿元，分别占全部工业企业的 10.3%和 56.4%。国有企业在大连经济中占据重要地位，推进大连市的国有企业改组改造步伐，对于促进大连市经济快速健康发展具有重要意义。

¹⁶ 社区老年福利星光计划是一个以依托社区，为家庭提供扶持，社区与家庭养老相互依存的社会养老体系。老年人在自己生活的社区就可享受到方便的社区福利服务，弥补了家庭养老的不足。

表 4 2003 年大连市国有企业有关数据

类别	总计	纯国有工业企业	国有控股
企业个数 (个)	1280	75	132
亏损企业数 (个)	359	27	39
工业总产值 (现价)	154686408	12579814	68200812
从业人员年平均数 (人)	441957	64039	156720
资产合计 (千元)	186707257	28301263	108925591
负债合计 (千元)	105099129	16004133	65421623

资料来源：大连统计年鉴 2004，第 252~257 页。

二、国有企业改革状况

大连市国有企业改革的主要内容是推进国有大型企业的股份制改造，实现投资主体多元化，促进混合所有制经济发展。2004 年，组建成立了市国有资产监督管理委员会，全面推进国有企业经营者年薪制。今后将继续剥离企业办社会职能，两年内完成分离企业“三供一房”工作。进一步推进投融资体制改革，积极探索 BOT、TOT、特许经营等新型投资运营机制，加快推进热电、煤气、自来水等公用事业的合资合作。实施土地收购储备制度，实现政府对土地一级市场的垄断，建立规范化的土地资产账户。积极推进事业单位改革，市属开发类科研院所要全部完成转企改制，推动具有面向市场能力的公益类科研机构与财政脱钩；党政机构所属企业化管理的事业单位，要全部完成转企改革；探索医疗机构产权制度改革，选择 1~2 所市属医院实现投资主体多元化改革试点；深化文化体制改革，逐步建立起公益性事业由政府主导、经营性事业由市场主导的文化产业发展格局，年内要有 80% 以上的经营性文化单位完成市场化经营改革。

2004 年，大连市在国有中小企业改制基本完成的基础上，围绕国有大型企业，着力推进股份制改革和国有资本的合理流动，实现投资主体的多元化，加快混合所有制经济的发展。2004 年，大连市市属 94 户国有大型企业中已经完成改制 59 户，占 62.8%，其中 2004 年完成 33 户；其余企业也全部进入改制工作程序。有 8 户市属大型国有企业实行了经营者年薪制试点，部分企业集团下属企业实行了经营者年薪制。有 26 户企业进入了破产程序，其中：4 户纳入国家政策性破产计划，申报核销呆帐额约 10 亿元；22 户企业实施依法破产，已经全部进入破产清算程序。国有资产管理体制迈出重要步伐，按照“权利、义务和责任相统一，管资产与管人、管事相结合”的原则，组建了大连市国有资产监督管理委员会；国有资产监督管理委员会代表市政府依法履行国有资产出资人职能。企业信用体系建设取得明显成效，初步形成了企业信用体系的基本框架。

第二节 大连市行政人员、国企管理人员出国培训情况

大连市外专局提供数据，每年通过大连市外专局出国培训的政府、事业单位、国有企业管理人员约 500—600 人。而很多单位和企业未经过外专局通过其它渠道出国培训，外专局不能掌握详细数据，只能得出估计数据。

根据大连市外专局估计，每年大连政府、事业单位、国有企业管理人员全口径出国培训人员约 3000 人左右，其中行政和经济管理类约 300 人左右，技术类（包括合资项目合同培训）约 1500 人左右，其它（院校、研究所、访问学者等）1200 人左右。培训国家地区主要有美国、欧洲（英国、法国、德国、比利时、荷兰等）、南美、大洋洲、加拿大、日本、韩国、香港等。

其中造船业主要培训国家是丹麦、挪威、英国、法国、德国等；港口建设管理主要有比利时、荷兰、美国、日本等；农牧水产业主要是南美、大洋洲等，金融业主要在中国的香港地区培训。

一、基本思路

大连市引进智力工作要以邓小平理念和“三个代表”重要思想为指导，适应世界经济一体化和中国经济国际化的大趋势，在当前一段时期，仅仅围绕东北地区，特别是大连市振兴东北老工业基地的发展目标和重点任务，充分发挥大连在引进智力方面的条件和优势，强化大连的区域性国际人才培训、交流、引进等各项功能建设，把大连市建设成为东北地区的国际人才培训中心、交流中心和引进中心，为东北地区的振兴及“大大连”建设提供智力支持。在引进工作中要坚持以下几点：

一是坚持以市场需求为导向，加大需求开发力度。按照市场需求确定引进智力的方向和工作重点。根据东北地区特别是大连市的经济和社会发展的人才需求总量和需求结构确定引进智力目标和人才结构，制定人才引进工作规划。

二是充分发挥市场机制的作用。加快政府职能转变，发挥政府的宏观规划、环境保证和协调指导作用，将引进智力的主体转向企业、转向社会，强化市场功能作用，主要依靠市场机制的配置力量整合国外人才资源。

三是搞好引进智力的区域分工。要根据大连引进智力的需求特点和大连市功能优势，着力培育大连四大产业基地在引进专业人才方面具备的比较优势。

二、功能定位

大连市通过重点引进工程技术人才、科教人才、管理人才、海外留学人员，将该区域建设成为全国人才交流培训基地和东北地区的国际人才引进、交流中心。

三、目标体系

总体目标：2010 年，全市每年引进各类人才 2 万名，年均增长 10.6%，政府、事业单位、国有企业管理人员出国培训各类人员 2000 名，在国内其它地区培训各类人员 5000 人。

引进人才区域结构目标：日本 6000 人，韩国 2000 人，俄罗斯 2000 人，中国香港 2000 人，美国 1000 人，加拿大 1000 人，欧盟 3000 人，澳大利亚 500 人，中国台湾 500 人，其它 2000 人。

引进专业人才年度目标：科教人才 2000 名，港口物流业人才 500 名，装备制造业人才 5000 名，软件等电子信息业人才 5000 人，金融、保险、商贸等服务业人才 3500 名，其它方面人才 2000 人。

培训专业人才的年度目标：（1）境外培训：软件等电子信息业人才 500 人，金融、保险、商贸等服务业人才 200 人，光电子产业人才 100 人，农业人才 100 人，其它方面人才 100 人，科教人才 300 人，港口物流人才 200 人，装备制造业人才 500 人。（2）国内培训：科教人才 800 人，港口物流人才 300 人，装备制造业人才 1000 人，软件等电子信息业人才 1000 人，金融、保险、商贸等服务业人才 300 人，光电子产业人才 100 人，农业人才 1000 人，其它方面人才 500 人。

四、大连市引进智力的重点任务

根据大连市经济和社会发展的内在要求，确定大连市引进智力的重点区域、重点领域，着力培育新的引智主体，培育符合国际化、市场化要求的引智工作管理体制和运行机制。

（一）引进智力的重点领域

从全市来说，要引导和促进各个领域、各个方面引进国外智力，充分利用国外智力，促进本地区、本单位的经济和各项事业的发展。在全面推进引智的工作中，要紧紧围绕《建设“大大连”规划纲要》和《大连市振兴老工业基地规划 纲要》所确定的现阶段大连市经济和社会发展的战略重点，确定大连市引智工作的重点。

1、高新技术产业人才。高新技术产业是大连市今后着力培育的产业，也是国际化程度、科技含量较高的产业。大连市将充分利用区位、港口和对外等方面的优势，把大连建设成为以外商投资企业为主，以进出口为主的外向度较高的高新技术产业基地。引智工作要跟踪大连市确定的电子信息、生物工程、新材料和节能环保四大产业，全面开展引智工作，为大连市高新技术产业发展提供国外智力支持。到 2010 年，大连市高新技术产业的国外人才需求总量将达到 1 万人以上。在四大高新技术产业中，大连市将重点开展以对日软件外包为特色的软件业和以半导体发光二极管（LED）为主导产业，到 2010 年，大连市软件产业产值将达到 200 亿元以上，光产业产值将达到 100 亿元以上。因此，要围绕这两大特色产业，引进软件和光产业发展所需的管理和技术人才，争取到 2010 年，为这两大产业累计引进人才 8000 名以上。

2、传统制造业改造人才。按照走新型工业化道路和东北老工业基地振兴规划的要求，大连市将对传统制造业进行调整和改造，改造和调整的重点是石油化工、装备制造业及船舶制造业。老工业基地的改造重要出路就是利用国外的设备、技术和人才。因此大连市政府突出围绕确定的三大产业，为企业搞好人才、技术的引进提供及时有效的信息服务，到 2010 年，使大连市所有传统制造业中的国外人才累计达到 5000 人以上。

3、现代服务业人才。大连市是一个国际化程度较高的口岸城市，发展现代服务业，提高传统服务业的水平和档次是提高城市功能的重要内容。目前大连市的金融保险、商贸、旅游、航运、物流等领域已经全面对外开放，大批外资向服务业涌入。为此，要适应服务业功能提升和全面对外开放的要求，重点在金融保险、港航建设经营、现代物流以及咨询业等领域引进国外的市场营销、项目管理、咨询策划等高级人才，以全面提升大连市现代服务业的水平。争取到 2010 年，使大连市服务业的国外人才达到 3000 人以上。

4、现代农业人才。按照大连市提出实现农业现代化的发展目标，大力发展精品农业、外向型农业，推进农业产业化是重点任务。引进新品种，推广新技术，实施新的管理方式，是发展现代农业的根本出路。因此，要在水产、花卉、水果、畜牧业等方面引进国外技术和人才、争取到 2010 年引进国外农业人才累计 3000 人左右。

5、科研教学人才。围绕大连现有的科研机构 and 陆续引进的国内外研发机构的发展需要，引进一批国外科研人员，采取特别鼓励措施，吸引自带项目和成果的科研人员。引导企业吸引国外专家建立企业研发中心，提高企业的研究开发能力。大专院校、重点中学及社会办学单位加强与国外的联合与合作，建立友好学校，引进外国教师，输送教师和学生到国外培训。争取到 2010 年，使大连市各类科研机构和教学单位引进的国外人才达 2000 人。

（二）引进智力的区域结构

针对大连市及东北地区引进智力的重点领域，确定引进人才的重点区域：

1、国外人才的主要来源地：根据大连市及东北地区的区位条件和产业发展需求，确定引进智力的主要国家和地区，以及引进人才的数量目标：

日本：到 2010 年，从日本引进人才占全市国外引进人才的 40% 以上。重点引进软件人才，农业人才，金融保险业、旅游业、航运业等第三产业人才，船舶制造业人才，教学科研人才，日资企业的管理和技术人才。

韩国：主要引进装备制造制造业、船舶制造业、光电子产业及教学方面的人才，到 2010 年，从韩国引进人才占大连市国外引进人才的 15% 左右。

港澳台地区：香港、澳门主要引进商贸人才，台湾重点引进光电子产业、IT 产业人才，到 2010 年，从港澳台引进人才占 15% 左右。

俄罗斯：俄罗斯科研、技术力量雄厚，有一大批科研成果和专家，与中国科技合作的积极性很高，与大连合作有良好的基础和潜力。主要引进俄罗斯的人才和科技成果改造传统加工业，争取到 2010 年，引进俄罗斯人才占全市引进人才的 10%。

美国：美国人才引进重点集中在 IT 产业、生物制药及光产业，特别是发光二极管芯片研发人员、芯片及封装技术人才和管理人才。争取到 2010 年吸引美国人才占全市引进国外人才的 10% 以上。

2、大连市人才引进的重点区域。根据大连市国外人才的需求地区结构，高新技术方面的专家主要以大连高新技术产业园区、大连开发区，特别是大连软件园、光电子产业园为主；传统产业改造方面引进的专家以大连市区和开发区为主；现代服务业方面的专家以老市区、

开发区、保税区、大窑湾港区为主；现代农业以北三市及长海县的沿海、沿路（铁路和高速公路）地区为主。科研与教育方面的人才引进以老市区及开发区为主。

（三）培育引进智力的市场主体

引进智力的需求主体主要是各类企业，引进人才的运作主体是各类人才中介机构。因此，要大力开发企业引进智力的需求，提高企业引进国外智力的内在动力，让企业主动到国外去招聘人才，派人出国培训。同时，要充分发挥大连国际人才市场的作用、培训中心及猎头公司，促进各类人才中介机构搞好区域和专业分工，形成一批专业性较强的国际人才中介机构。大连市政府将重点扶持培育以面向日本、韩国、俄罗斯、美国等国家为主的主要从事 IT 产业、装备制造业、现代服务业、农业及教学方面的专业化优势明显的人才中介机构。计划到 2010 年，大连市建立规范的国际人才中介机构 30 家以上，其中大部分为专业性较强的中介机构，通过中介机构引进和各类人才占全市引进人才的 60% 以上，中介机构的营业总收入达 2 亿元左右。

（四）建立引进智力的示范基地

要在已经建立的国家级、省级和市级引智成果推广示范基地的基础上，围绕大连市确定的重点领域、重点区域再建立一批引进国外智力的示范及引智成果推广基地，发挥基地的示范和带动作用。计划在大连市建立 12 个示范基地（表 5）：

表 5 12 个示范基地基本情况

基地依托单位	引进人才类型
大连软件园	软件人才
双 D 港生物技术与制药产业园	生物技术人才
大连光产业园	光电子产业人才
外商大连双 D 港数字化制造产业园	电子信息产业人才
大连冰山集团、新船重工、大连重工起重集团、大连机床机床集团	装备制造业人才
人民银行大连支行、太平洋保险公司	金融保险人才
大连港集团公司	港口物流人才
长海县、瓦房店市、庄河市	水产业人才
普兰店市、旅顺口区、金州区	水果、花卉人才
大连理工大学、大连大学	科教人才
大连交通大学软件学院	软件人才
大连外国语学院	双语软件人才

这样，在大连全市范围内就形成了引智工作示范及引智成果推广体系，起到带动全市推广全省及东北地区引智工作的作用，从而推动老工业基地振兴步伐。

五、引进国外智力的主要途径和形式

围绕如上确定的发展目标和重点任务，采取切实有效的途径和形式，推进引智工作的深入开展。

（一）依托引进外资企业，引进国外智力

吸引设立外商投资企业是引进国外智力的主要渠道。外资企业有引进国外智力的需求，也有引进国外智力的支付能力，更有留住人才、适宜人才快速成长的环境，对国（境）外人才、特别是吸引归国留学人员最有吸引力。一方面，在引进国（境外）智力中，主要把引进外企结合起来，如果能引进一个外企，就可能带进一批国外人才；另一方面，对于引进外资企业，特别是新引进的外资企业，要及时搞好上门服务，组织人才中介机构为其提供人才资源，提供人才引进的全程服务。

（二）围绕重点项目，引进国外智力

大批吸引国外智力，必然有一批重点项目。无论是软件产业、装备制造业，还是现代服务业、农业都必须发现和培育出一批项目。没有老工业基地改造项目，就无从谈起引进技术改造人才，没有光产业园项目，就不会有光产业方面的人才集聚。目前大连市引进的国外人才，更多的先是通过项目引进而实现的。因此，要围绕大连市确定的大连东北亚重要的国际航运中心、星海湾金融（期货）中心、旅顺南路软件产业带、大连光产业园、大连国际物流园区及列入国家重点扶持的东北老工业基地改造项目，来确定人才引进的方向和重点。同时，要把人才引进与项目引进结合起来，在引进人才中发现项目，在项目引进中推动人才引进。

（三）发挥已经引进的高级专家和高级管理者的作用，引进国外智力

利用国外具有影响和带动作用的高级专家、企业家，实现“以外引外、以智引智”。围绕企业或项目的发展，引进知名度高的专家，利用专家掌握的人才资源及感召力，让“大专家”去引进“小专家”，高级人才去引进中低档人才。大型企业、重大项目应高薪聘请国外高级管理者作 CEO 或总经理，并由他们组织选择和引进国外人才。这样不但可以加速人才的集聚速度，而且会大大提高引进人才的质量和人才使用效率。

（四）充分利用人才信息网，深入开展网上引智

建设好大连市人才信息网，拓展和提高人才信息网的国际人才服务功能，建设功能强大的国际人才信息库，提高国际人才信息的总量和服务深度，使人才需求、供给和中介主体都能在网上实现浏览、信息交换和网上交易。同时，大连市人才信息网与国内外的人才网站联网，重点搞好与北京、上海、深圳、广州等地及日本（正在筹划）、韩国、俄罗斯、美国等专业网站沟通与合作，实现网上人才资源共享。在大连市内与各有关单位，特别是国际人才需

求较大的单位及众多人才中介机构联网，共同开发和维护大连的人才信息网络平台，逐步使大部分智力引进工作在网上进行。

（五）通过开展行之有效的各种会议和相关活动，推动引智工作

充分利用大连市及全国的各种大型商贸活动，重点利用好大连每年的国际服装节、赏槐会以及每年 50 余次各种大型展览活动和各种国际研讨会等，了解人才供求状况，发现引智机会，开展引智工作。要继续搞好大连海外留学人员创业周和各种人才交流洽谈活动，为人才交流提供畅通的交流渠道。要从大连的区位优势和产业特点出发，创办人才展示、交流的新形式，新载体。大连市外专局将会同有关单位，配合大连市软件交易会，创建大连软件国际人才交流会，开展专业化、个性化的人才服务，使大连成为区域性的软件人才交流中心。同时，有计划、有目的地组织相关单位到国（境）外开展人才交流、项目洽谈、培训考察等各项活动，拓宽人才交流渠道，创造更多的引智机会。

第三节 产业结构调整

大连市产业结构调整稳步推进，取得明显成效。特别是在“十五”期间，产业结构调整坚持大力发展第三产业，优化升级第二产业，调整提高第一产业的“三、二、一”产业序列，形成市区体现繁华繁荣，区市县体现实力水平的产业发展新格局。

一、产业结构调整

“八五”期间，大连市产业结构调整的思路是：“加强农业等基础产业，改造加工产业，繁荣商业、金融、保险、信息产业”，经过五年对产业、产品结构的调整，取得了明显成效，经济增长由第二产业为主，转向了二、三产业共同推进。

“九五”期间，产业结构调整遵循“着力加强第一产业，调整提高第二产业，大力发展第三产业”的思路发展第三产业，产业升级步伐大大加快，第三产业对经济增长的贡献率已经超过了第二产业。

“十五”期间，产业结构调整坚持“大力发展第三产业，优化升级第二产业，调整提高第一产业的‘三、二、一’产业序列，进一步调整产业结构，促进三次产业的优化升级、协调发展，形成‘市区体现繁华繁荣，区市县体现实力水平’的产业发展新格局”。

第一产业，应在稳定粮食生产能力、努力提高单产的前提下，加速向“非粮食的耕地替代型”和非农化转变。积极推进农业生产产业化经营，加快传统农业向都市农业、精准农业、现代农业转变。以消费需求为导向，积极调整农业结构，努力提高投入产出率和资源利用收益率，向山、海、林、土、水等生产领域的广度、深度进军，促进效益型、示范型、外向型农林牧渔业的全面发展，繁荣农村经济，推进农村工业化和城镇化的发展。

第二产业，以增量调存量，以高新技术项目的建设改造传统产业，实现传统产业的优化升级。对现有优势工业要进行普遍的电子化、信息化改造，实现整体产业升级，力争在技术上跻身于国际前列或国内领先水平，加快实现从高物耗、高能耗、重污染型工业向资源节约型、高技术化、清洁型工业转变。

第三产业，优先发展增强城市功能和活力的金融贸易、信息咨询、旅游会展、城乡社会化综合服务¹⁷（请加注释解释“城乡社会化综合服务”）等现代第三产业，调整、优化升级交通运输、商贸和房地产等传统行业。充分发挥口岸交通便捷、对内对外辐射力强、市场信息灵、人才济济的优势，重点培育金融市场和为生产、为生活服务的专业性、区域性、全国性的生产资料、生产要素大市场。大力发展会展业，把这一集商贸、文化交流、艺术展示、现代科技手段和传统产业精华为一身的新兴现代产业作为大连市建设现代国际城市的重点工程规划建设好，以会展交友招商、把握商机，创造财富。在完善城市基础设施建设的同时，加快城市智能化和公共服务设施的建设，充分发挥口岸城市功能。依靠独具特色的自然风貌、浓郁的国际文化氛围和日益优良的城市环境，大力发展国内外大旅游业。建立起基本完善的城乡社会服务体系，努力创造更多的就业岗位，最大限度地满足区域发展和人们日益增长的物质和文化生活需要。

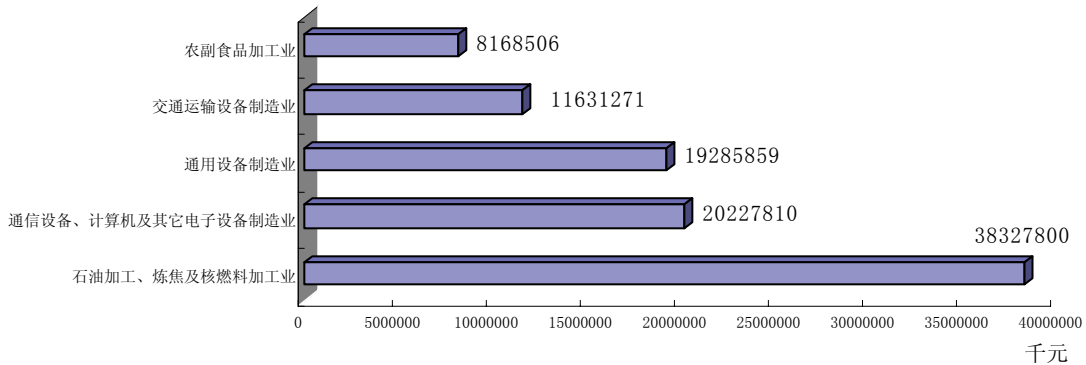
二、重点产业

2003年，大连市工业持续快速增长。全市完成工业增加值697.1亿元，按可比价格计算比上年增长15.8%。规模以上工业企业（即全部国有及国有控股和年产品销售收入500万元及以上非国有工业企业，下同）完成工业增加值397亿元，增长24.8%。规模以上工业企业完成总产值1542.4亿元，按可比价格计算比上年增长21.5%。其中，石化、机械、电子三大支柱产业产值突破千亿元大关，合计完成总产值1128亿元，增长20.2%，增速加快2.8个百分点。其中位于大连市工业总产值前5位的主要工业行业为石油加工、炼焦及核燃料加工业，通信设备、计算机及其它电子设备制造业，通用设备制造业，交通运输设备制造业核农副食品加工业（图5）。其中，电子信息产品制造业实现总产值400亿元。软件产业实现销售收入45亿元，出口1.2亿美元，大连市被确定为全国5个国家级软件出口基地¹⁸之一。

¹⁷城乡社会化综合服务就是按照以城带乡的原则，促进供水、供电、交通、通讯等基础设施由城市向农村牧区延伸，行政村逐步实现通路、通电、通电话。配套提供科教、文化、医疗卫生等社会服务设施，实施城乡的有效对接，提升基础保障和综合服务功能。

¹⁸ 中国目前在深圳、上海、天津、西安、大连5个城市建立了国家级的软件出口基地。

图 5 2003 年大连市工业总产值前 5 位的主要工业产业（按照当年价格排序）



资料来源：大连统计年鉴 2004，第 254 页。

三、农村经济和农业发展

（一）农村和农业发展基本情况

2004 年，大连市农业及农村经济呈现出快速全面发展的好形式，农业丰收、农民增收、农村社会保持稳定。从全市农业和农村经济发展的主要指标看，与 2003 年相比，均有不同程度的增长，有的实现或突破历史最好记录。主要完成指标如下（表 6）：

表 6 大连市农业生产情况

类型	产量（万吨）	增长（%）
粮食	146	46.3
水果	92.9	17.4
蔬菜	230	4
地方水产品	215	0.9
肉	40	5
蛋	20	11
奶	10	11

耕地资源不断减少。1995 年，全市有耕地面积 423.1 万亩，2000 年耕地面积减少到 403.9 万亩，在“九五”期间耕地共减少 19.3 万亩，平均每年减少 3.86 万亩。2003 年耕地面积减少到 351.4 万亩（人均耕地面积降到 0.62 亩），比 2000 年减少了 52.5 万亩，“十五”前三年，平均每年减少 17.5 万亩，仅 2003 年当年就减少了 24.2 万亩。随着“大大连”和航运中心的建设，耕地减少的速度在加快。

（二）加入 WTO 对大连市农业的影响

根据乌拉圭回合中达成的“农产品协议”，各成员方应逐步取消农业领域的非关税措施，

并按照一定的百分比对关税进行减让，发达国家及过渡经济国家承诺平均削减 36% 的关税，而发展中国家平均削减 24%。

从我国同 WTO 成员主要谈判情况看，加入 WTO 后，在 2000—2004 年的过渡期内，我国农产品关税总体水平将由目前的 21.2%，降到 2004 年的 14.5~15%，并逐步取消大宗农产品的非关税措施。在过渡期内事项关税配额管理，过渡期结束后取消关税配额管理。对小麦、大米、玉米、豆油和粮食的关税配额定额 1430 万吨，到 2004 年过渡期结束时增至 2180 万吨，配额内的关税税率为 1%~3%。配额外的关税税率为 65%~80%，对于大豆、大麦要求分别实行 3% 和 9% 的单一关税管理。

加入 WTO 对大连农业的影响如下：

1、加入 WTO 为大连农业发展提供难得的机遇

大连市的优势产业，水果、蔬菜、渔业恰好是我国农业在国际市场上有竞争力的产业。入世后，大连可以利用更广阔的市场空间扩大出口，增加收入。近几年，大连市一直在发展外向农业及精品农业。1993—1998 年，全市农业收入中，外向型农业所占比重已经达到 20% 左右，部分乡镇已经高达 40%。

2、加入 WTO 也对大连农业发展提出挑战

大连虽然有优势产业，却无在国际市场上具有竞争力的优势产品。大连市的苹果、蔬菜由于品种、质量、外观、包装等原因，能打入国际市场的并不多。如果不尽快采取措施，改变生产状况，提高出口竞争力，不光在经济上遭受损失，对社会稳定也会有不利影响。

总的来看，加入 WTO 给大连带来的机遇大于挑战。

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

大连市作为东北地区资金、信息集散地，是东北地区综合金融实力最强、辐射范围最广的城市，已经初步形成区域金融中心。利用外资量不断增加，外资企业也得到快速发展。

一、大连市金融简况

目前大连市正发挥着东北地区资金、信息集散地的功能，是东北地区综合金融实力最强、辐射范围最广的城市，已经初步形成区域金融中心。

大连市是东北地区金融组织体系最健全的城市，截止到 2004 年底，全市银行、保险、信托、证券、投资和中介机构等各类金融机构近 3000 家，全国性银行除了个别新建银行（福建兴业银行、渤海银行）外，在大连都设有分行。大连是东北地区外资金金融机构最多的城市，东北全境共有外资金金融机构 34 家，27 家设在大连，其中 8 家外资分行全部设在大连，另外还有部分外资银行也将进入大连。大连具有较强的融资功能，至 2004 年末，大连市金融机构

本外币存款余额 2935.76 亿元，本外币贷款余额 2299.75 亿元；资金市场融资量、外汇交易量不断增加。大连市是东北地区金融最开放、最活跃的地区。

金融保险业发展加快，全市金融机构本外币存款余额 2520.6 亿元，比年初增长 19.2%；贷款余额 2100.8 亿元，增长 26.4%，是“八五”以来增长最快的一年。信托业务健康发展，吸收民间信托资金 10 亿元。全市保险业承保金额首次突破万亿元，增长 68%。又有 4 家内外资保险分公司在大连开业，已有 5 家外资银行获准开办人民币业务，3 家外资银行开办全面外汇业务。中国进出口银行大连分行成立。大连商品交易所实现期货交易额 3.99 万亿元，增长 91%；大豆期货交易量继续位于亚洲第一、世界第二。商贸流通业不断壮大，新型业态¹⁹份额达到 30%。减免税费 3 亿多元，使非典冲击较大的旅游、餐饮、交通等行业得到救助，实现旅游总收入 126 亿元，旅游创汇 2.5 亿美元，举办各类展会 43 个，贸易成交总额 280 亿元。

二、外资企业状况

2003 年全市实际使用外资 22 亿美元，自营出口创汇 80 亿美元；引进投资额 1000 万美元以上项目 95 个，其中 5000 万美元以上大项目 9 个；邀请 100 家国外大型经贸代表团来连考察洽谈；新引进 20 家世界跨国公司投资；实现对外工程承包和劳务合作合同金额超过 2.4 亿美元，外派劳务 2.4 万人。2003 年全年共组织赴日本、韩国、欧美、东南亚、香港等大型招商活动 14 次，签订项目 210 个；新批外商投资项目 879 个，合同外资 45.7 亿美元，分别比上年增长 5.6% 和 51.6%；四个开放先导区实际使用外资均比上年增长 50% 以上。利用外资质量明显提高，全市新引进 1000 万美元以上大项目突破 100 个，美国 I B M、日本 N Y K、韩国 S K、德国里瓦等 20 家世界著名跨国公司相继到大连投资。出口商品结构进一步优化，外贸进出口突破 155 亿美元，可比增长 22.4%。国际经济技术合作有新进展，新办境外企业 11 家，外派劳务 2.4 万人次。开通了 3 条集装箱远洋干线、2 条国际客运空中航线和 2 条国际货运空中航线，结束了我市没有欧洲货运空中航线的历史。对外友好交往不断扩大，国外友好城市、友好合作关系城市已经发展到 17 个国家的 23 个城市。成功承办了第五届亚欧经济部长会议，主办了亚欧经济论坛，为提高我国的国际地位、扩大大连的国际影响做出了贡献。

2004 年 1—11 月份，大连市新批外商投资企业 836 家，合同外资额 28.92 亿美元（其中增资 326 家，合同外资额 6.8 亿美元）；实际到位外资 20.71 亿美元。预计 2004 年全年完成 22.2 亿美元。

截止到 2004 年 11 月底，全市累计批准外商投资企业 9993 家，合同外资金额 303.3 亿美元，实际使用外资 165.59 亿美元。全市已经建成开业投产的外商投资企业 3970 家。新批准投资 1000 万美元以上的大项目 142 家。从投资方式看，合资企业占全市直接利用外资的 26.8%，合作经营占 10.6%，独资占 62.5%。第一、二、三产业利用外资分别占全市利用外资总额 3.9%、65.2% 和 30.9%。从投资国别和地区看，仍然是以日本居多，占全部利用外资的 28.2%；香港占 19.5%；韩国占 14.7%；美国占 12.3%。

¹⁹ 新型业态主要包括大型连锁超市、大卖场、百货商店等。

三、民营企业状况

2001年，大连市加大对个体私营经济的政策支持、依法保护和环境整治力度，推动了个体私营经济迅猛发展。当年，新发展个体私营工商户4.4万户，新增投资额12.4亿元，新增从业人员5.2万人；新设立私营企业6674万户，新增注册资本（金）77.2亿元。至年末，全市个体私营企业总数达34.6万户，从业人员88.7万人，实现国内生产总值371亿元，分别比上年增长16.1%、17.9%和15.1%（表7）。2002年全市工业经济中，非国有占70%，在规模以上占43.1%。

表7 2001年大连市个体私营经济发展情况

类型	单位	数量	比上年增长（%）
1. 企业	万户	34.6	16.1
个体工商户	万户	31.8	16.0
私营企业	万户	2.8	16.7
2. 从业人员	万人	88.7	17.9
个体工商户	万人	47.5	12.3
私营企业	万人	41.2	25.2
3. 投资额	亿元	348.4	64.6
个体工商户	亿元	89.5	16.0
私营企业	亿元	211.7	57.4
4. 国内生产总值	亿元	371	15.1

资料来源：大连年鉴2002，第119页

大连市今后将壮大民营经济，增强对经济发展的支撑作用。要进一步解放思想，完善政策体系，创造更加宽松的环境，放心、放手、放开发展民营经济。引导和支持民营企业进入法律未禁止的基础设施和公用事业领域，以收购、兼并、入股等形式参与国有集体企业产权制度改革，支持民营企业在海内外资本市场融资。废止限制民营经济发展的法规和政策，清理和规范收费项目，进一步降低门槛，大力吸引外地民营企业到大连投资，鼓励个人和家庭投资创业。推动民营企业向外向型、科技型 and 产业集群方向发展。引导民营企业提高管理水平，创造知名品牌，提高市场占有率。充分发挥市总商会和行业协会的作用，做好民营企业的协调、服务工作。积极打造促进民营经济发展的信息服务、科技创新、信用担保、项目推进、法律援助、职工培训、职业介绍等社会化服务平台。定期组织“银企对接”活动，建立各种形式的中小企业贷款担保机构，鼓励民营企业依法开展互保担保和股东担保。

四、开发区概况

（一）大连国家级经济技术开发区2004年国民经济计划执行情况

2004年大连国家级经济技术开发区经济继续保持良好增长态势，各项经济指标均有不

同程度增长，全区生产总值、综合财政收入、工业总产值、出口总额基本保持高速增长，为开发区今后发展奠定了基础。

表 4 2004 年大连国家级经济技术开发区情况

项目	总额	增长速度 (%)
国内生产总值 (亿元)	361	20.2
工业增加值 (亿元)	206.2	19.2
工业总产值 (亿元)	712.1	19.1
出口总额 (万美元)	400326	10.8
进口总额 (万美元)	422866	36.6
实际利用外资 (万美元)	54000	-9.4

资料来源：中华人民共和国商务部，2005 年国家级经济开发区报告

(二) 大连市保税区 2004 年国民经济计划执行情况

创建于 1992 年 5 月的大连保税区是东北地区唯一的保税区。区内比照国际惯例，参照国际自由贸易区运作模式，享受免税、保税等优惠政策，是对外开放程度最高的特殊经济区域之一。大连保税区地处建设中的大连新市区中心，占地面积 1.92 平方公里，主要功能是国际贸易、保税仓储、出口加工、保税商品展示。

表 5 大连保税区 2004 年经济运行情况

项目	总额 (亿元)	同比增速 (%)
地区生产总值	65.2	22.4
工业总产值	60.4	28.4
市场交易额	303.5	28.6
实际使用外资 (亿美元)	2.5	145
进出口贸易总额 (亿美元)	22.7	21.9
自营出口贸易额 (亿美元)	10	31.5
完成固定资产投资	15.6	43.6
实现税收	6.4	6.7

资料来源：大连市发展和改革委员会网站，<http://www.pc.dl.gov.cn/>

(三) 大连高新技术产业园区 2004 年国民经济计划执行情况

大连市高新技术产业园区紧紧抓住老工业基地振兴与建设“大大连”发展机遇，以建设产业特色明显、创新链条完备、品牌形象突出的一流高科技产业示范区为目标，不断提升园区核心竞争力，在保持高速发展的同时，提高发展质量，园区“软、硬”环境建设有了进

一步改善。2004 年全区经济保持了持续、快速、健康发展的良好态势，利用外资快速增长，环境优势明显，产业特色突出，产业结构日趋合理，固定资产投资结构明显改善，微观经济自主增长的动力增强，整体形势良好，基本上实现按时间进度完成任务。

表 6 2004 年大连高新技术产业园区经济运行情况

项目	总额	单位
区内生产总值	85.7	亿元
财政一般预算收入	3.7	亿元
实际利用外资	2.5	亿美元
引进内资	31	亿元
出口创汇	6.1	亿美元
实现固定资产投资	36.7	亿元

资料来源：大连市发展和改革委员会网站，<http://www.pc.dl.gov.cn/>

第二节 促进贸易和投资的体制与有关政策

大连市的经贸流通、服务业及外资必须抓住机遇，加快发展，为建设东北亚国际航运中心、振兴东北老工业基地服好务。

一、加快商贸服务业的发展，发挥其对产业发展的导向作用，拉动相关产业发展

中国的商贸业最近几年来的发展一直呈现比较弱势。从商业对国民经济的贡献来看，美国达到 21.6%，法国达到 14.2%，中国只有 6.7%，大连在 9% 左右。社会消费品零售总额的增幅低于国内生产总值的增长。这一方面说明商贸业还有很大的增长空间，但另一方面也说明商贸业必须加快发展，拉动相关产业的发展。一是要深化流通体制改革，实行科学的市场细分，积极推广连锁经营，加强供应链管理，规范旧货交易市场和抵挡商品市场管理，从而形成适合不同消费层次和机构需要的商业体系，增加消费主体的选择余地。二是要把适当提高消费率作为经济发展的一项重任。调整投资与消费的关系，在保持投资增长的同时，促进消费需求快于投资需求的增长。多途径增加居民收入，改善消费环境，引导和保护好农村消费市场的增长。三是要加强和改善宏观调控，把物价涨幅控制在合理的范围内。

二、积极扩大对外贸易，增强外贸出口能力

要以振兴东北老工业基地为契机，深入落实国家鼓励出口的一系列政策措施，提高外贸出口竞争力。政府有关部门要密切配合，通力合作形成推动出口的合力。帮助企业解决扩大出口遇到的问题，把各项出口促进政策落到实处，结合国际、国内市场的新情况，认真研究制定新的措施，进一步营造扩大出口的良好环境，保证出口快速增长。一是要加大政策扶持力度，在出口退税、外贸出口奖励基金、企业筹资等方面扶持出口企业大户，为企业创造畅

通的出口环境。二是要加快出口产品结构以及出口区域的结构调整，提高产品的附加值和竞争力。三是企业要尽快熟悉和适应国际市场规则，增强自我保护力度，设法避开各种贸易壁垒，加大对反倾销的应诉能力。

三、积极探索利用外资的有效渠道，积极有效地利用外资

一是进一步改善投资环境，创造良好地吸引外资条件和氛围。二是要加大项目地开发力度，结合“大大连”建设以及国家振兴东北等老工业基地地战略，抓好项目地储备工作，提出一批重点招商项目并认真准备好招商材料，打好招商项目地基础，提高招商引资地成功率。三是树立科学地发展观，建立科学的指标评价体系，防止为了完成指标而利用外资。四是改变传统的招商引资方式，根据大连市产业发展需要以及资源制约情况，抓住国际市场产业布局调整的机遇，争取对大连市产业发展具有牵动作用的大项目到大连投资，带动大连市产业集聚效应的形成。五是积极探索土地资源“硬约束”条件下的招商引资新思路。积极争取现有的外资项目增资扩股，实现“无地招商”；切实加强土地集约利用工作，进一步提高项目单位用地的投入系数；积极鼓励企业由单层厂房向多层厂房发展。

四、继续深化财政金融体制改革，为“大大连”建设提供资金保障

一是要继续深入金融体制改革，健全金融监管体制，防范和化解金融风险。二是要加强财政收支管理，严厉打击偷、漏、骗税行为。在增值税等受国家政策影响增长放缓的同时，加强对小税种的征管力度，做到应收尽收，确保财政收入稳定增长。三是要深化投融资体制改革，努力拓宽融资渠道，降低门槛，加强对外资和民间资本吸引力度。

主要参考文献：

- 1、大连市发改委经济体制改革处，2005年大连市经济体制改革报告。
- 2、大连市发改委贸易服务与外资处，2005年大连市经贸服务及外资发展报告。
- 3、大连市发改委工业经济发展处，2005年大连市工业经济发展和改革报告。
- 4、大连市发改委高技术产业发展处，2005年大连市高技术产业发展报告。
- 5、大连市发改委农村经济发展处，2005年大连市农业和农村经济发展报告。
- 6、大连市发改委社会发展处，2005年大连市社会事业发展报告。
- 7、2000年大连市国民经济和社会发展统计公报。
- 8、2001年大连市国民经济和社会发展统计公报。
- 9、2002年大连市国民经济和社会发展统计公报。
- 10、2003年大连市国民经济和社会发展统计公报。
- 11、大连市计划委员会编，大连市“十五”规划战略研究，东北财经大学出版社，2001年。
- 12、大连市统计局编，大连统计年鉴2004，中国统计出版社，2004年。

抚顺市调查报告

第一章 历史沿革

一、城市的历史变迁¹

抚顺市是东北地区一座历史悠久、文化灿烂的古城，其历史可追溯到 7000 年前。抚顺市的先民们创造了灿烂的石棚文化。抚顺市地区有城堡始于汉代，汉于公元前 75 年于此地筑玄菟郡，到了魏晋之际，高句丽占据了劳动公园山上的汉玄菟城后，改称盖牟城，公元 335 年又筑“国北新城”，即高尔山山城。“抚顺市”这一名字始于 1384 年，明朝在浑河北岸高尔山下建砖城一座，取名抚顺城。所谓抚顺，就是“抚绥边疆，顺导夷民”之意。

抚顺也是清代开国立基和满族崛起的地方，1616 年，努尔哈赤在抚顺所辖新宾满族自治县的赫图阿拉称汗，自此拉开了中国清朝的历史序幕。努尔哈赤，这位马背上的皇帝，在这里运筹帷幄、指点江山并从这里挥师南下，跃马中原，建立起中国历史上最后一个封建政权——满清王朝。

从本世纪初开始，伴随着地下资源的开发，抚顺也成了帝国主义国家争相掠夺的对象，殖民工业得到了飞速发展，新中国成立后，雄厚的工业基础，使抚顺成为新中国工业发展的基石，为新中国的工业发展做出了突出贡献。新中国成立后，抚顺被定为中央直辖市，1954 年辽东、辽西省合并为辽宁省，抚顺改为省辖市。现在的抚顺市已成为中国举足轻重的以石油化工为主门类齐全的综合重工业城市。

二、行政区划

抚顺市下辖四区三县和两个开发区。四区包括：新抚区、望花区、东洲区、顺城区；三县包括：抚顺县、新宾满族自治县、清原满族自治县；二个开发区包括：抚顺经济开发区和抚顺胜利经济开发区。全市总面积 11272 平方公里，2004 年末全市户籍总人口 224.9 万人，其中非农业人口 147.8 万人²，可参考图 2、表 1。

¹ 参考抚顺之窗 (www.fushun.com.cn)：抚顺概况；还参考辽宁省地名信息网 (www.dmxxw.com)：抚顺介绍

² 以上数据和下图来自抚顺市政府网站 (www.fushun.gov.cn)：“2003 年抚顺市国民经济和社会发展统计公报”



图 1 抚顺市在辽宁省的位置

资料来源:南京旅游预订网(<http://www.njchina.com/newhtml/9/2005-01-12/20050112052010.html>)

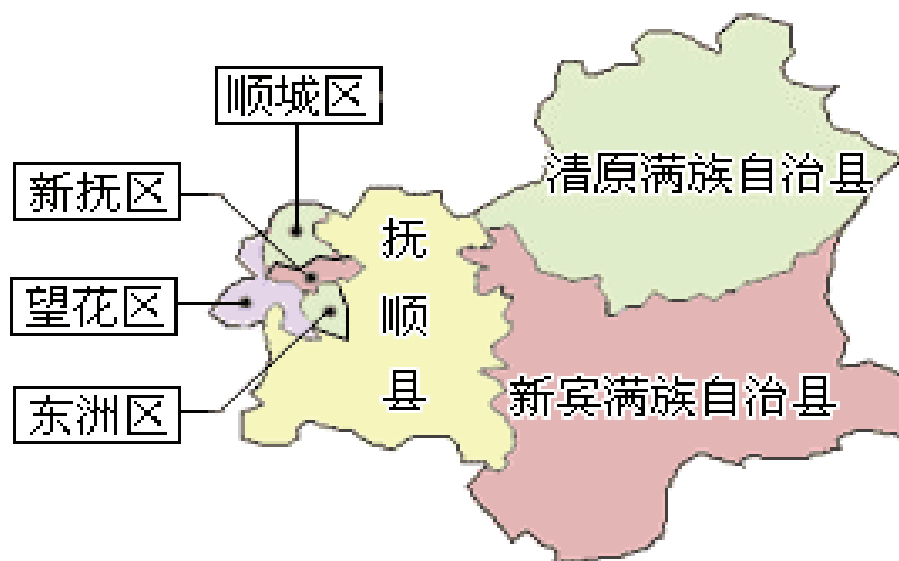


图 2 抚顺市行政区划

表1 2004年抚顺各区(县)区划

县区名称	面积(平方公里)	人口(万)	镇(个)	乡(个)	街道(个)	居民委员会(个)
全市全计	11272	225	24	23	33	384
抚顺县	2350	19	4	8		11
清原满族自治县	3921	34	9	5		38
新宾满族自治县	4288	31	9	6		21
新抚区	30	30			6	61
望花区	214	37	1		11	80
东洲区	192	31		2	10	95
顺城区	278	40	1	2	6	78

资料来源：抚顺政府网站 (www.fushun.gov.cn)， “行政区划”， 2005年辽宁统计年鉴

三、经济发展概况³

经过建国五十多年的建设，抚顺市国民经济取得巨大成就，特别是改革开放以来，城乡面貌发生深刻变化，人民生活水平显著提高，地区经济实力进一步增强，特别是2003年中央提出振兴东北老工业基地以来，不遗余力地抓住时机，推进经济结构性调整，突破资源型产业和国有独大的瓶颈，扶持接续产业和民营经济的发展。

(一) 农村经济迅速发展

改革开放以来，通过对农村经济体制改革，实行联产承包制，极大地调动了广大农民的积极性，促进了农村生产力的发展，加快了农村经济整体素质的提高。农村经济结构发生根本性转变，2004年农林牧渔业构成已经发展到40:9:40:11。粮食产量达43.3万吨，蔬菜产量达到37.8万吨，肉类总产量12.2万吨，鲜蛋产量8.2万吨，奶产量2.1万吨。人参、山楂、水果、中药材、食用菌、林蛙等多种经营项目有了较大发展，已成为山区农民致富的重要途径。农业基础设施也不断得到改善，2003年末农业机械总动力达41.5万千瓦，农村载重汽车768辆，农用拖拉机8256台。续建的关山水库主体工程已经完成并开工建设供水工程，兴建库塘井坝等永久性抗旱工程715项，新增拦蓄地表水1268万立方米，新增灌溉面积1333公顷，改善灌溉面积3000公顷。投资2.5亿元改造路基810公里、建设黑色路面571公里，使全市通油路的村达到54.8%，在全省处于领先地位。农业产业化迅速推进。围绕主导产业新建和扩建了一批农业产业化龙头企业，龙头企业累计投资4.2亿元，其中投资千万元以上的企业12家。安格药业、鲁州淀粉糖、三义公司等龙头企业的发展促进了农业结构的

³ 参见中经网.教育版 (www.cei.gov.cn): 区域经济/辽宁省城市统计年鉴和抚顺市政府网站: “2003 经济发展报告”

调整和优化。多方筹资，新建山野菜、食用菌、畜牧、中草药等各类现代农业园区 105 个，发挥了较强的示范、带动和辐射作用。

（二）工业基础进一步加强

工业是抚顺市经济主体，其在全市国民经济的比重一直占 50% 以上。早在 50 年代，抚顺市就成为我国重要重工业基地之一，在“一五”和“二五”时期国家 156 重点建设工程中的 8 项落户在抚顺市，基本形成了煤炭、原油加工、电力、冶金、机械、化工等支柱产业。改革开放以后，抚顺市进行了产业结构调整，投资大量资金，进行技术改造，改变了原来单一的燃料、动力和原材料工业落后的面貌，形成石油化工、冶金、机械、轻工、纺织等门类齐全、实力雄厚的综合性工业体系，石油炼制、特殊钢材、优质煤炭、工程机械、高压电瓷等在全国占有一定地位。然而相对中国沿海地区的飞速发展，抚顺市的经济其发展速度就不快了，经济结构问题依然存在。不过近几年不断加大产业结构的纵深发展，扭转资源约束，扶持接续产业，尤其是耗能少、污染小、效益高的产业，从而淡化对资源的依赖，取得了一定进展。

（三）第三产业快速发展

改革开放以来，政府部门重视第三产业的发展，制定扶持政策，坚持多元化的投资主体，以经济效益为主，兼顾社会效益、生态效益的原则，加大对第三产业的投入，不断调整第三产业的内部结构，第三产业得到快速发展，目前第三产业占全市国内生产总值的比重由 1978 年的 13.2% 上升到 2004 年的 32.8%⁴，已超过全社会劳动总人数的三分之一。并初步形成城乡社会化综合服务体系，新兴第三产业如旅游、信息咨询、房地产等形成一定的规模，已成为抚顺市经济增长的亮点。

第二章 资源环境状况

一、自然资源现状及特征

（一）土地资源利用不合理，工业用地占地多，农用地比重偏低

抚顺全市（全市包括抚顺县、少数民族自治县在内的地区）土地总面积 1 万平方公里，其中耕地面积 12 万公顷（1200 平方公里），约占 11%⁵。工矿业用地占地大，而且矿产资源开采之后出现了许多漏斗区，恢复难度很大。

（二）生物资源异常丰富

抚顺市是东北地区的“绿都”，生物资源异常丰富。全市森林覆盖率达 64%，总蓄积量

⁴ 2004 年抚顺市统计年鉴

⁵ 2004 年抚顺市统计年鉴

4900 多万立方米，野生动物熊、鹿等 200 多种，人参、野果、药材、山菜等野生经济植物 188 余种，出产人参、细辛、辽五味、龙胆草、香菇、鹿茸、中国林蛙等土特产品。

（三）水资源丰富

抚顺市降水充沛，年降水量 750-850 毫米，水资源丰富，河流属黄渤海系，有浑河、清河柴河、苏子河、辉发河、富尔江七大河流，流域面积 435 平方公里，年均流量 32.5 亿立方米，总供水量 16.5 亿立方米，兴建大中型水库 117 座，库总容量 25 亿立方米。

（四）矿产资源丰富，采矿业发达

全市有金属、非金属、煤炭三大类矿产资源，现已发现的矿产资源种类有 34 种，已开采和待开采矿点 400 多个。其中：黄金、煤、磷、镁、石灰石、大理石、蛭石、花岗岩等具有较高的开发价值。油母页岩、泥炭、煤层气、铜、伴生硫、金、银、锌、和钽铁等矿产资源在全省居前列。另外，煤、硫化铁、铁等矿产在抚顺市经济发展中也起着十分重要的作用。

（五）旅游资源富饶，开发进程加快

前清历史遗迹、山湖景观、满族风情，是抚顺市特色的旅游资源。这里有建造 900 多年的高尔山辽塔，有清王朝肇兴之地赫图阿拉城，我国现存规模较大、体系较完整、居清代帝陵之首的永陵，曾经关押改造清朝末代皇帝爱新觉罗·溥仪和日本战犯的抚顺市战犯管理所，张学良将军为其父张作霖修建的空冢元帅陵和伟大的共产主义战士雷锋的陵墓和纪念馆等人文景观；有亚洲著名的西露天煤矿、萨尔浒风景区、元帅林和猴石森林公园等风景名胜，其国家森林公园 2 处，省级森林公园 5 处。特别是近些年来开发满族风情节及中国足球超级联赛辽宁队主场落户抚顺市，为抚顺市提高了城市知名度。

二、生态环境问题及生态环境治理

（一）生态环境问题

1、矿坑和舍场留下后患

经过 80 多年的煤田开采形成东、西露天矿坑，面积大约占 13km²；露天开采和剥离在抚顺市南部形成三大舍场(东舍场、西舍场、汪良舍场)，占地面积总计 28km²，占城市建成区总面积的 1/3⁶。舍场大面积的矸石裸露地表，缺乏植被覆盖，不仅破坏了城市景观面貌，而且加剧了城市的热岛效应及二次扬尘，最终加剧了城市生态环境的恶化和市民健康水平的下降。另外，由于许多矿区的资源面临枯竭，就会留下面积较大的漏斗区，似乎给城市埋下了地雷，随时都有地质灾害的可能。

2、环境污染严重

抚顺市产业结构重型化特征，就意味着污染高、耗能大、占地多，而且长期忽视了生态环境的成本，导致了工业发展同生态型城市矛盾日益突出。再者，长期以来城市建设规划不力，工业区布局不合理、工业区和居民区混和在一起。国有企业比重大，城市的能源结构以煤为主，烟囱林立，主要污染物 COD、石油类、SO₂、烟尘、工业粉尘年排放量分别在 3995

⁶ 参见来永斌 谢维：“抚顺市城市生态环境现状及对策研究”，环境科学，2002（2）

吨、286吨、39601吨、44220吨和11688吨左右⁷，空气质量十分低下，常年三分之一空气质量在国家标准二级以下，治理难度大，局部地区特别是望花区大气污染相当严重。相当一部分城市生活污水未经处理直排浑河，造成浑河市区段水体富营养化。城市生活垃圾和固体废弃物堆放量大，综合利用率低，侵占大片土地，污染了地下水。

3、城市园林绿地建设不足

长期工业开发，欠下大量的环境债，更加糟糕的是在城市自然生态系统中明确园林绿地的主体地位，这些原本承担现代城市呼吸功能的绿色植物却因资金短缺、片面追求发展经济观所搁置。尽管全市经过多年的绿化建设，城市绿化系统框架基本定型，但是城市绿地建设与城市发展建设速度相比严重滞后，重建设、轻绿化，绿地被挤占现象时有发生，特别是居住区建设，只见楼房不见绿地现象十分普遍。铁路两侧、工业区与居民区之间的隔离林带和防护林带残缺不全。2002年建成区绿化率33.1%，低于省内平均绿化率，而且市区绿地分布极不均衡，离城市居民最近，最能改善居民生活的中心区绿地相当贫乏。中心区公园游园数量少，游人密度大，超负荷使用且缺乏城市景观特色，缺乏调控城市生态环境的功能。

(二) 治理措施

1、控制人口增长，提高人口素质

尽管抚顺市的城市化率已经达到62.8%，但是由于城市承载过多人口，导致出现包括交通拥挤、就业严峻在内的种种问题。所以，应该严格控制人口的规模和调整人口结构，提高人口的科学文化素质。

2、控制城市发展规模，增加城市空间的利用率及城市内部质量

城市基础建设与经济建设，人民生活需要相适应。完善城市排水管网系统，结束生活污水直排浑河现状，管网服务面积普及率达70%~80%。加快污水处理厂建设速度，提高污水集中处理率，限制小型锅炉房并逐步将分散供热转换为集中供热，完善城市道路网，建成布局得当、结构合理、设施完备的城市道路体系，建成以快速交通为骨干、功能有足够容量和应变能力的综合交通体系，进入供需平衡的良性循环。

3、加大城市绿化力度，打造宜居城市

城市绿地已不是传统城市规划中的辅助系统，而是城市中的“自然”组分，是居民生活质量的调控系统，城市绿化的首要功能是维持城市自然生态系统，改善生态环境；城市绿地要成为城市生物多样性的载体，成为生态多样性、物种多样性的定位区。要以可持续发展的思想来构建城市绿地系统。突出重点，依托山水搞好城市防护林带和浑河水系沿岸植被带绿化建设，展示城市山水交融一体的风貌特色。要求绿地异质化程度高，并能控制归化植物，扩大土著种。种群源、次种群源、节点、廊道规划合理，连通程度高。住宅区建设实行“绿色图章”制度。在机关、企、事业单位和居民中开展一块绿地活动，走群专结合、齐抓共管绿化道路。实现道路、铁路、厂区全方位绿化，住宅稠密地区发展垂直立体绿化，市区内污

⁷ 参见抚顺市政府网站：“2003年抚顺市国民经济和社会发展统计公报”

染企业搬迁改造后,废弃的厂区应规划为绿地。逐步在全市形成一个以街区公园、浑河林带、环城绿地为骨架的点、线、面相结合的绿地自然生态系统。总之,要摒弃长期以来重生产、轻生活的观念,提升城市居住质量,建设宜居城市。

4、树立科学发展观,因地制宜地发展循环经济

调整传统一味追求的重工业化战略,提倡发展循环经济。循环经济本质上是一种生态经济,它要求运用生态学规律来指导人类社会的经济活动。组成核心是资源—产品—再生资源的物质反复循环利用的过程,要求把经济建立在自然生态规律的基础上,促使工业经济体系从大量生产、大量消费和大量废弃物的传统模式转轨到自然资源的合理利用和不断循环利用的经济体系。把污染环境排放消除在生产工艺过程中。其特征是低开采、高利用、低排放。“减量化、再利用、再循环”是循环经济最重要的实际操作原则,强调在优先减少资源消耗和减少废物产生的基础上综合运用 3R 原则,3R 原则的优先顺序是:减量化—再利用—再循环。循环经济具体体现在经济活动的三个重要层面上,即企业层面、区域层次、社会层面。抚顺市结合欧盟—辽宁综合环境项目清洁生产子项目已经取得很好的效果,今后可以向全市的工矿企业推广这一技术成果。⁸

5、调整城市能源结构,治理污染源,提高城市环境质量

燃煤是形成抚顺市大气污染的主要原因之一,严格执行总量控制和清洁生产,进一步提高城市天然气普及率,十一五期间力争达到 80%以上,城市联片取暖集中供热与采用清洁能源相结合,地下煤层气化用于工农业;发展新型能源,推广利用太阳能热水器,积极推进双燃料汽车及汽车尾气净化器的安装,降低汽车尾气污染。

6、调整产业结构和布局,加速老工业基地改造步伐

以振兴东北老工业基地为契机,政府应该利用好国家的政策和资金,改善投资环境,吸引内外资,尤其国有企业改制和民营经济的发展。在“十一五”规划中,抚顺市应该注意培育接续产业,发挥传统三大优势产业(石油化工、冶金、机械)优势,走出一条以优势行业、优势企业、优势产品为主,带动地区发展的新路。在城市总体规划修编时,应该要协调好城市的工业和居住问题,积极调整原有工业的不合理布局,适当规划工业项目集中布局,集中治理污染,降低环境治理成本。

7、提高政府公共管理水平

抚顺市已经制定了城市河道管理办法、机动车排气污染防治监督办法等多部地方性的城市管理法规,但是由于违法者多为大型国有企业,而它们既是受到政府的干预,又是城市财政收入主要来源;为了降低生产成本,国企经常会漠视法律,随意排放有害气体或者固体。因此,政府除了要积极地制定环境保护法规之外,应该协调各部门成立专门的执法队伍,履行职责认真执法。另外,可以评估城市环保成本,摊到企业税收中去,收取环境保护税,让收益和服务对等。

⁸ 参见袁俊斌等:“重工业城市(抚顺)实施清洁生产循环经济实例研究”,生态学杂志,2004(6)

第三章 经济社会发展状况

第一节 经济状况

一、经济特征分析

(一) 经济发展中面临的问题

抚顺市有过辉煌的历史，也面临着严峻的现实。自上世纪九十年代以来，随着高度集中的计划经济体制逐步打破和改革开放的不断深入，抚顺市的进一步发展面临着许多困难和问题，深层次矛盾日益凸现，在体制和结构等许多方面表现出明显的不适应。不仅面临着老工业基地所要面对的共性问题，还面临着资源型城市自身所独有的问题。这些矛盾和问题突出表现在结构性矛盾突出。尽管抚顺市在经济结构调整上做了不少工作，但国有经济比重过大，民营经济、外资企业比重过小的状况始终未能得到根本改变。

国有经济实现税收占全市税收的 66.5%。这种状况，带来了投资主体单一、劳动力布局不合理等一系列结构性矛盾，制约和影响了全市经济的快速发展。一是机制性矛盾突出。由于长期受旧体制的影响，改革和调整滞后于沿海发达地区，加之历史包袱沉重，使抚顺市的国有企业改革步履艰难。时至今日，一些企业的经营机制还没有完全转变过来，全市有 30% 的工业企业市场竞争能力不强，自我改造和发展能力弱，资不抵债，处境艰难。二是资源型城市转型和接续产业发展矛盾突出。作为矿区主导产业的煤炭可采储量仅为 1.68 亿吨，只有十几年的开采期。煤炭资源的逐渐枯竭已难以支撑矿区的生存和发展，迫切需要加快发展接续产业，全面实施转产转型。三是采煤沉陷区搬迁治理尤其是特险居民的搬迁安置问题的解决也迫在眉睫⁹。这些矛盾和问题导致全市经济运行内在动力不强，社会发展后劲不足¹⁰。

(二) 经济发展实现振兴的有利条件

制约抚顺市经济快速发展的矛盾和问题靠自身努力短时间内是难以解决的，迫切需要国家和省的支持，同时，抚顺市有条件借助国家和省的支持得到快速发展。一是拥有较雄厚的产业基础和资源条件。拥有固定资产 620 亿元，规模以上工业企业 335 户，其中大型企业 20 户。主要产品在全国和全省有着比较重要的地位。二是拥有比较强的优势产业和优势企业，形成具有抚顺市特色的发展条件。抚顺市是中国北方石化工业基地，并被列为中国精细化工基地和催化剂基地，全地区已初步形成了石油化工、精细化工及其深加工相互衔接的产业体系。三是传统产业通过调整改造具备发展壮大的基础。冶金、机械、电力工业改造调整步伐加快，企业规模和技术水平显著提高，整体实力得到加强。四是煤炭工业转型具有同类城市

⁹ 参见《抚顺市老工业基地调整改造振兴规划》

¹⁰ 参见《抚顺市老工业基地调整改造振兴规划》，<http://www.fushun.com.cn/arts/04/0402/10701>.

中更加优越的条件。矿区现有资源能量仍相当建国以来抚顺市已开采的能量总和，通过从采煤向采气、炼油和地下煤气化的转化，将成为新型资源型企业。同时，依托矿区现有大量的土地、厂房等存量资产成为吸引资金、发展替代产业的可靠基础。五是具有比较优势的区位优势。抚顺市毗邻沈阳，丰富的能源、原材料资源和较强的工业加工能力，与以沈阳为中心的中部城市群大经济圈¹⁰具有很强的互补性。正在实施的绿都抚顺¹¹建设，将为抚顺市老工业基地振兴提供有力的外部环境支撑。

目前，国家加大对老工业基地和资源开采城市的支持力度，抚顺市依托现有经济基础和条件，从实际出发，发挥老优势，增创新优势，加快调整改造步伐，培育支柱产业，走新型工业化道路，积极推进区域经济合作和完善经济布局，实现老工业基地的全面振兴。

¹⁰（2005年4月7日，沈阳、鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳、铁岭七个城市市长在沈阳共同签署了《辽宁中部城市群（沈阳经济区）合作协议》。按照合作内容，（1）经济区将启动建设环经济区高速公路，打造一小时经济圈。争取建设沈阳至鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳、铁岭城际轨道交通，尽快形成经济区城际快速轨道交通系统；（2）依托各城市优势产业和龙头企业，重点推进经济区内装备制造业、汽车工业、钢铁工业、石油化纤和精细化工等产业整合，加强产业链接，增强配套能力。经济区各城市在相互交界地带分别建立旨在加强经济合作的载体；（3）支持沈阳商业银行等金融机构在经济区各城市设立分支机构，为经济区各城市发展提供金融服务。进一步完善沈阳产权交易中心，共建区域性产权交易市场；（4）共同打造区域商品流通一体化格局，消除贸易壁垒和商品流通的地区障碍，建立功能完善、覆盖面广的区域物流网络。共同建设沈阳保税物流园区，鼓励参与营口港的建设与发展，为经济区各城市货物出关、散货运输、物流周转提供便捷的口岸服务；（5）在做好各自招商的同时，经济区7城市共同协商组织对外招商活动，扩大经济区的对外影响和各城市的招商成果。经济区7城市共同举办沈阳韩国州、中日经济文化交流、国际旅游节、制博会、消费品交易会、农业博览会、中欧经济峰会和东北亚科技博览会等大型活动，促进经济区各城市对外开放不断发展；（6）加强经济区各城市人才交流和劳务合作。建设共享的人才和劳动力供求信息网络，建立统一的人才、劳务市场，逐步实现人力、人才资源的合理配置和无障碍流动。（7）加快经济区各城市科研成果转化和合作开发，联手开展技术攻关、技术交流，共同实施一批科技合作项目，逐步建立区域性科技创新体系。加强职业技术教育培训合作，为经济区各城市培养合格技术人才；（8）发挥经济区各城市旅游资源优势，推出一批特色旅游精品线路，共同建设经济区旅游圈，促进各城市旅游大发展；（9）制定《辽河、浑河流域环境保护与生态建设规划》，搬迁周边整改后环保不达标企业，治理污染企业，力争实现三年达标排放；（10）经济区7城市有关合作内容分别纳入各自“十一五”规划，并积极争取将经济区建设纳入国家和省“十一五”规划（请参阅以下网站

http://chinaneast.xinhuanet.com/2005-04/06/content_4009415.htm;

<http://liaoning.nen.com.cn/77998272542670848/20050406/1653319.shtml>;

<http://ly.nen.com.cn/78534817037156352/20050408/1655118.shtml>)

¹¹ 参考：2002年12月18日，抚顺市人大第十二届常委会三十五次会议做出了《关于全面建设绿都抚顺的决定》。通过城市绿化、环境整治和城市建设，到2007年，在采沉区、矿区西舍场等城区废弃地初步建成城内森林，以浑河三十里风情景观带为主流为辅的浑河生态走廊基本形成，南环路、北环路的环城林带及城市公园进一步完善，公路、街路、国铁、电铁沿线和居住区及庭院的绿化初具规模，城市绿化覆盖率达到50%，人均公共绿地面积20平方米，人均水域面积7平方米。进一步巩固“一控双达标”成果，大力倡导和推广清洁生产和清洁能源，发展循环经济，实施烟尘综合整治，使主要污染物排放量比2002年削减15%，浑河抚顺段出市口水质达到四类水体标准，全年有四分之三的天数空气质量达国家二级标准。建设南环路、抚南（抚顺至南杂木）高速公路、前甸、戈布通道和2-3座跨浑河大桥，扩建浑河快速路，构建快速、便捷的通畅交通网络，人均道路面积达到5平方米。加快生态建设，以市场为导向，大力发展绿色产业，使抚顺的绿色、有机产品在国内和国际市场占据更多的份额。中国北方石化城初具规模，市级石化工业园区完成建设并收到明显的成效，矿区转型和传统产业优化升级取得实质性进展，全市国内生产总值比2000年翻一番，城镇居民人均可支配收入9200元，城镇人均住房使用面积达到14.56平方米。建设南站繁华中心商业区取得实质性进展，建设完善平顶山纪念馆、大伙房水库等一批旅游景点和路线，关山水库风景区、萨尔浒风景区、南湖公园和老虎沟公园全面建设开发，打造辽东山水景观和前清历史文化相结合的特色旅游品牌。

（三）实施振兴的优先领域

1、石化工业

抚顺市应立足现有基础和优势，以项目为核心，促进石油化工和精细化工产业规模扩张和结构升级，形成产品系列化、生产规模化、布局区域化、运行市场化的发展格局，做强做大石油化工和精细化工，建设中国北方石化城。依托高新技术，加快技术改造和配套建设，推进产业的相互衔接和延伸，形成集“石油化工-精细化工-精深加工”为一体的世界级产业格局。

（1）**优化石油化工**。以中油股份抚顺分公司为重点，充分依托国家原油加工基地的优势，坚持“油改化、液改固、液改气”的发展方向，在炼油规模达到 1200 万吨基础上，以轻油接触制乙烯和重油接触制乙烯（HCC 技术）项目为龙头，通过大规模、低成本、短流程、差异化、专业化的系列改造，进一步优化资源配置，降低生产成本，提高技术装备水平，努力实现炼油主导型向化工主导型的转变，全面提升我市石化产业的集约化和产业化水平。

（2）**强化精细化工**。发挥地区石化资源优势，不断整合地方化工资源，鼓励民间资本建设精细化工中小企业群。重点依托烷基苯、脂肪醇、烯烃、环氧乙烷、丙烯腈、醇醚等上游资源，围绕炭黑、表面活性剂、助剂、农药等重点产品，通过产、学、研联合，建立高档次、多功能、精细化、系列化产品体系，并积极向生物化工、医药及医药中间体等领域开发延伸。

（3）**大力发展精深加工**。面向终端产品，延伸产业链条，形成系列化精深加工体系。大力扶持中小企业和千家万户的微型企业，形成一街一村一品，一镇一区一业的发展格局。一是依托合成树脂资源，大力发展新型材料与高附加值产品，开创塑料制品产业化发展局面。二是依托石蜡资源，以扩展规模和提高水平为重点，大力推进石蜡深加工，形成地区蜡制品的开发、生产、销售一条龙体系。三是依托腈纶、丙烯腈以及腈氯纶等化纤资源，开发系列化化纤产品。四是依托脂肪醇、醇醚等表面活性剂原料资源，大力开发油田助剂、工业用清洗剂、民用清洗剂、混凝土添加剂等深加工产品。

2、冶金工业

抚顺冶金工业形成了以抚顺特殊钢有限公司、抚顺钢铁公司、抚顺铝厂、红透山铜矿为骨干，以耐火材料、炭素制品等为辅助的较完整工业体系。辽宁抚顺特钢公司坚持“做大、做强、做精、做新”的原则，依托现有装备和技术优势，瞄准国际先进水平，深入搞好技术改造与产品开发，提高产品质量与集约化程度。新抚钢公司坚持“以普为主，普特结合”的发展方向，重点实施“一点两域”的产品调整战略，以占领建筑用钢制高点为基础，积极拓展合金钢、硅钢等新兴领域，努力开发板、管、丝、带、材等系列品种及深加工产品。铝厂坚持“总量适度发展、存量优化升级”的发展方向，以搞好环保治理、推进精深加工为重点，在铝产量实现 17.5 万吨的生产规模基础上，深挖内部潜力，调整产品结构，大力发展深加工，

力争全部实现合金化与精品化。

3、机械、电力和建材工业

机械、电力和建材工业要依托现有产业基础，积极采用先进技术，提高产品档次和生产规模，增强市场竞争力。机电工业采用精密化、高效化、自动化、柔性化、集成化的先进制造工艺技术，推进工程机械、石油机械、电瓷电器三大传统产品的更新换代和升级改造，以全省大力建设装备制造业基地为契机，大力开发交通运输、成套设备、军事装备等零部件制造业。

4、轻工业

轻工业要树立大轻工观念，立足地区资源，面向消费市场，大力发展精深加工产品，将抚顺市的资源优势转化成经济优势和市场优势。重点发展八大类轻工系列产品。一是围绕不锈钢资源，重点发展不锈钢管材、装饰材、日用品、厨房器具各类高档不锈钢材料与制品。二是围绕铝及铝合金资源，重点发展优质铝板、铝箔、铝塑管材、装饰材、铝合金散热器等民用铝制品。三是围绕地区纸业资源，重点发展卫生纸、餐巾纸、手帕纸、纸板、纸箱、纸杯、一次性餐具、纸印刷制品等高、中、低档系列产品。四是围绕地区优质水资源，重点发展白酒、啤酒、饮料、矿泉水、纯净水等系列产品。五是围绕木材资源，重点发展地板、实木家具、集成材、夹心板、木制工艺品、机制木炭等系列产品。六是围绕东部山区资源，重点发展精深加工系列产品。七是重点发展以彩电为主的电子系列产品。八是重点发展以服装为主的中、高档轻工消费品。

5、农业

农业应坚持以市场为导向，发展特色农业，着重培育和发展一批农产品深加工的龙头企业和生产基地。以香菇为主的食用菌产业，重点抓好品质提高、产品精深加工。以地板为主的木材加工业，以做大企业集团、提高产品档次、创造名牌产品为重点，向实木家具、集成材等多元化、精细化发展。中药材产业抓好移山参、龙胆草、细辛、辽五味等重点品种，不断扩大生产能力，搞好中成药和饮片加工。以刺嫩芽、大叶芹为主的山野菜产业，加快人工栽培基地建设，搞好保鲜加工和市场开发。以肉牛加工、羊绒加工、乳制品加工和保健品加工带动畜牧业快速发展。落实好国家、省扶持龙头企业的政策措施，发展壮大农产品加工或经贸龙头企业，扩大农产品深加工，延伸农产品加工链。加快对外开放步伐，紧紧围绕绿色特色产业上加工项目，以项目引进国内外有市场、有实力、有带动力的企业投资农产品加工业。从而提高农村工业化水平，促进贸工农一体化新经营体制的形成。¹³

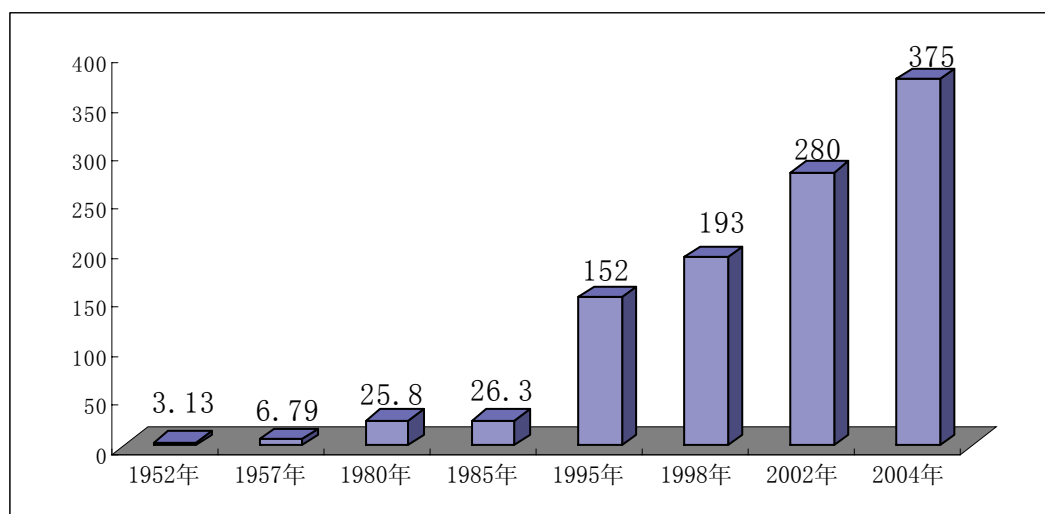
二、经济发展变化分析

自新中国成立以来，抚顺市的国内生产总值保持了较快的增长速度，见图 3。2004 年，全市经济呈现快速发展态势。全市生产总值实现 375 亿元，增长 15%。其中第一产业 28 亿元，增长 9.9%，第二产业 225 亿元，增长 16.3%，第三产业 122 亿元，增长 13.7%。全地区一般

¹³ 参见《抚顺市老工业基地调整改造振兴规划》，<http://www.fushun.com.cn/arts/04/0402/10701.shtml>

财政收入 17.6 亿元，增长 22.4%；全地区一般财政支出 38.9 亿元，增长 21.9%。

图 3 抚顺市各年度地区生产总值 (单位:亿元)



资料来源:2004 年辽宁统计年鉴 2003 年抚顺统计年鉴

从第一产业占 GDP 的比重来看，见表 2 抚顺市的农业占 GDP 的比重远远低于全国平均水平，近几年经过农业改革，大力发展农产品加工业，形成特色农业，推进农业产业化和农村工业化进程，农村和农业经济全面发展，经济结构进一步调整。2004 年全市实现农林牧渔业总产值 49 亿元，按可比价格计算比上年增长 11.2%。其中，农业产值 21.3 亿元，林业产值 4.9 亿元，牧业产值 21.8 亿元，渔业产值 5.8 亿元。农林牧渔业构成由上年的 44: 8: 41: 8¹⁴变为 40: 9: 40: 11。

抚顺市的第二产业占 GDP 的比重不仅高于全国的平均水平，还高于辽宁的平均水平，这与抚顺市的资源条件及雄厚的工业基础是分不开的。作为国家老工业基地之一，抚顺市素有“煤都”之称，经过半个多世纪的建设，如今已从单一的煤炭工业城市，发展成在全国占有重要位置的能源、原材料基地和以石化工业为主导、门类比较齐全的现代工业城市。

相对于第一、第二产业来说，抚顺市的第三产业基本上处于全国平均水平。近年由于旅游事业的开发，交通运输业的发展，抚顺市的第三产业一直是平稳增长。通过策划“抚顺生态旅游经济圈”、“中国北方第一漂—红河谷漂流”、“抚顺工业主题森林公园”及“中国（抚顺）满族风情旅游节”等活动，加之积极推介了“启运之旅”、“寻根之旅”、“生态之旅”、“爱国主义教育之旅”等主要旅游线路，使得抚顺市的旅游资源得到充分开发，旅游事业发展加快。2004 年旅游总收入实现 13.3 亿元，增长 41.5%。

¹⁴ 数据来自《2003 年抚顺市国民经济和社会发展统计公报》，
<http://www.fushun.com.cn/arts/04/0404/10735.shtml>

表 2 抚顺市三产比重与辽宁、全国的比较情况 (单位:%)

年 份		1952	1957	1978	1990	2003	2004
辽宁	第一产业	29.0	20.1	14.1	15.9	10.2	11.2
	第二产业	48.3	59.7	71.1	50.9	48.4	47.7
	第三产业	22.7	20.3	14.8	33.2	41.4	41.1
抚顺	第一产业	16	----	7	---	7.6	7.1
	第二产业	18	----	80	-----	58.6	60
	第三产业	66	-----	13	-----	33.6	32.9
东北地区	第一产业	39.5	28.0	20.0	20.6	12.5	----
	第二产业	38.6	48.5	64.3	49.3	50.4	----
	第三产业	21.9	23.5	15.7	30.1	38.1	----
全国	第一产业	50.5	40.3	28.1	27.0	14.8	15.1
	第二产业	20.9	29.7	45.2	41.6	52.9	53
	第三产业	28.8	30.1	23.7	31.3	32.2	31.9

2005 年中国统计年鉴 2005 年辽宁统计年鉴 2003 年抚顺统计年鉴 中国城市统计年鉴

三、财政状况分析

抚顺市的财政收入自 90 年代起,就处于时高时低,起伏不定的状态。其中,1997 年至 1999 年三年一直处于负增长状态,这与亚洲金融危机的影响是分不开的。2000 年以后,抚顺市政府加强改革的力度,取得了良好的成效,比上年增长了 8.9%。2004 年,抚顺市克服了 2003 年“非典”带来的负面影响,抓住中央“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”的难得机遇,继续坚持“一切围着项目转”的发展理念,锐意改革,开拓创新,使全市经济和社会各项事业都取得了长足发展,财政收入比上年增长了 18.1%。见表 3,值得注意的是抚顺市预算内财政收入增幅波动很大,造成这种局面的直接原因是预算内财政收入受政策性补贴影响大,这种政策性补贴缺乏连续性,而非经济波动所至。

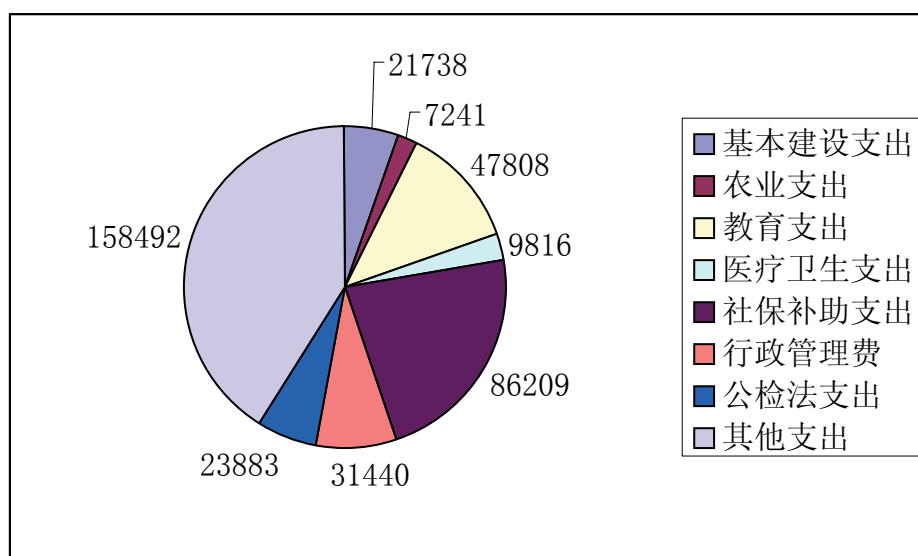
表 3 预算内财政收入比上年增长比例 (单位:%)

比上年增长	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996
全国	---	14.75	15.36	22.33	17.05	15.88	14.16	16.78	18.68
辽宁	24	59.15	5.03	23.87	8.49	6.67	6.85	-1.34	5.54
抚顺	18.1	10.64	-7.16	15.54	8.90	-0.08	-35.38	-13.53	11.82

注:1992、1993 年抚顺包括市辖县。1996 年以前辽宁省总计中包括市辖县数据。

数据来源:中国城市统计年鉴,中国统计年鉴,2004 年辽宁省国民经济和社会发展统计公报

图 4- 2004 年抚顺市的财政支出



数据来源：2004 辽宁统计年鉴。

2004 年抚顺市财政预算支出共计 39.4 亿元，各项支出从图 4 上可清楚看出。

抚顺市的财政支出的增长比例总体略低于全国及辽宁省的增长比例（见表 4）。

表 4 预算内财政支出比上年增长比例 单位：%

比上年增长	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996
全国	---	11.58	16.67	18.99	20.46	22.13	16.94	16.33	16.32
辽宁	17.4	79.22	10.44	20.22	13.38	16.77	10.18	-0.79	9.82
抚顺	24.3	21.67	1.08	17.82	12.78	13.72	11.41	10.51	-3.49

注：1、1992、1993 年包括市辖县。1996 年以前全省总计中包括市辖县数据。

2、从 2000 年起，财政支出中包括国内外债务付息支出。

数据来源：中国城市统计年鉴，中国统计年鉴。

四、振兴东北发展战略对抚顺的影响

2005 年国家将从国企改革和社会保障、基础设施建设、金融政策、高技术以及可持续发展等五个方面采取措施支持东北老工业基地振兴；加大对东北三省的农业投资的倾斜，实施东北地区黑土地保护和中低产田的改良；继续加大对下岗失业人员小额担保贷款，增加 50 亿用于全国农村扶贫贷款，重点放在东北地区。发展多层次的资本市场，加强金融监管，积极支持东北民营经济和中小企业发展。

中央继续安排国债或专项资金对老工业基地调整改造给予支持。国家从 2005 年 7 月 1 日起，对东北地区实行增值税转型试点，允许装备制造等行业新购进机器设备所含增值税税

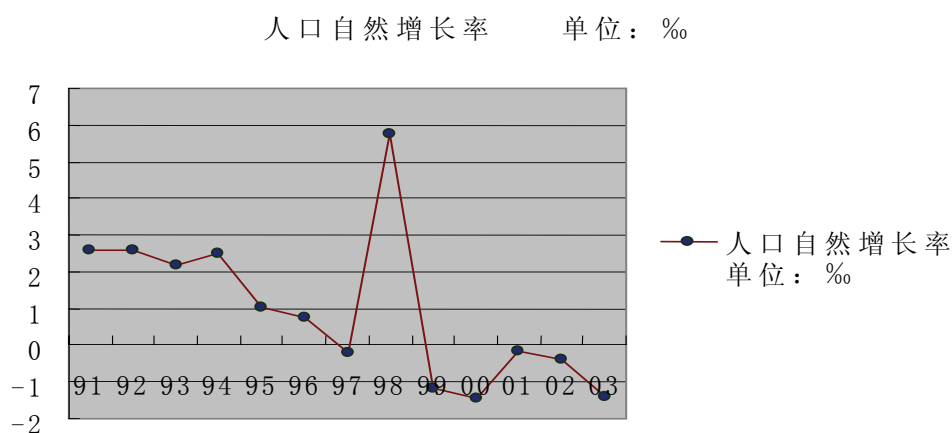
金予以抵扣；低丰度油田和衰竭期矿山，可以在不超过 30% 的幅度内降低资源税适用税额标准。东北地区工业企业的固定资产，可在现行规定折旧年限的基础上，按不高于 40% 的比例缩短折旧年限。

以上中央政策对抚顺经济的发展无疑起到了许多的积极作用。但由于本市作为资源型老工业基地，结构调整的任务十分艰巨。资源深加工产品仅占抚顺工业产品总量的 10.3%，即使生产大宗资源型产品的骨干企业，其深加工产品比例也很小；开发加工下游产品的配套企业数量也很少，加工量极其有限。适应经济转型和市场经济发展的民营工业增加值占规模以上工业增加值的比重，目前本市仅为 10.4%，比温州低 80 个百分点，比鞍山、营口分别低 16 和 30 个百分点。三次产业中，经济增长主要靠第二产业中的工业来拉动，而工业内部又仅靠几大家来支撑，缺少具有带动型、效益型和科技进步型特征的新兴支柱产业。因此，光靠中央的有限投入，要从根本上解决抚顺的经济问题，几乎是不可能的。

第二节 社会发展状况

抚顺市的人口自然增长率下降，从 91 年至 97 年一直在下降，1997 年甚至为负增长(0.2%)，在 98 年人口自然增长率曾有过一次反复，达到 5.8%，此后至今，人口自然增长率就再也没有正增长。见图 5。

图 5 抚顺市人口自然增长率各年变化情况



注：1996 年以前全省总计中包括市辖县数据。数据来源：中国城市统计年鉴。

由于抚顺市是以石油化工为主门类齐全的综合重工业城市，非农人口长期以来都占着相当大的比重，城市化率在全国属于较高水平（见表 5）。近年来，随着东北亚经济合作的加强，东北老工业基地的再开发，招商引资工作力度的不断加大和住宅开发市场的空前繁荣，抚顺市的外来人口数量增长迅速。这对抚顺市的城市化进程是一次很大的考验。新增的人口对城市的公共基础设施、交通、饮水、卫生、冬季取暖等诸多城市功能都提出了挑战。

表5 抚顺市非农人口占总人口的比重 (单位: 万人)

年份	2004	2003	2000	1997	1994	1991
年末非农业人口	147.8	148.1	124.67	126.9	124.57	121.22
年末总人口	224.9	225.5	139.3	140.9	138.71	135.67
比重	65.7%	65.7%	-----	-----	-----	-----

注: 1996 年以前全省总计中包括市辖县数据。

数据来源: 中国城市统计年鉴。2005 年辽宁统计年鉴 41 页, 其中 1991、1994、1997、2000 年的年末总人口为老行政区的数据, 由于行政区划的调整扩大, 缺乏行政区划合并前的统计数据

90 年代以来, 抚顺市各级各类教育得到全面发展。尤其是中等专业学校及普通中学在校学生的增长迅速, 由 1991 年的 0.4% (本市同类学生总数除全市总人口总数) 增长到 2003 年的 5.3%, 他们是未来抚顺市振兴老工业基地的主力军; 高等学习在校学生 90 年代以来处于平稳增长中, 说明了抚顺市政府对当地人才培养的重视, 依托辽宁石油化工大学的优势, 采取合作办学, 联合招生的形式, 集中有限财力, 重点建设 3 至 5 个特色专业, 打造抚顺市地方高等教育的品牌。见表 6。

表6 抚顺市受教育程度占总人口的比重 (单位: %)

年份	2004	2003	2000	1997	1994	1991
高等学校在校学生	0.7	0.7	0.7	0.5	0.5	0.3
中等专业学校及普通中学在校学生	5.3	5.7	5.4	5.6	6.7	0.4
小学在校学生	5.8	6.3	5.8	8.1	8.4	8.5

注: 1996 年以前全省总计中包括市辖县数据。数据来源: 中国城市统计年鉴, 2004 年抚顺统计年鉴

第四章 国有企业改革和产业结构调整

第一节 国有企业改革

一、国有企业的基本状况

(一) 基本情况

自国家实施东北振兴的决策以来, 抚顺市国有企业的状况发生了很大的变化。根据统计资料, 抚顺市通过企业改制, 产权的多元化, 国有企业的数量逐年下降。1998 年其产值占到全市 GDP 的 88.5%。而到了 2004 年末国有企业的数量为 63 家 (见表 7), 占全市企业总数的

19.5%，工业增加值只占工业总增加值的 20%左右(规模以上企业)。国有企业亏损数 33 家，约占总数的一半，资产负债率为 59.8%，国有企业赢利极低，目前还在扭亏层次上发展。

表 7 2004 年抚顺市规模以上国有企业与私营企业发展情况

	企业数 (个)	亏损 数	工业销售产 值(亿元)	营业利润 (万元)	固定资本原 价(亿元)	资产负债率
国有企业	63	33	70.9	-35294	1170.1	59.8
私营企业	126	32	33.7	+12335	11.7	23.7

统计口径为规模以上企业， 2004 年抚顺统计年鉴 26—30 页整理

国有经济在岗职工 2004 年为 15.4 万人，占全部职工总人数的 52.3，比 2003 年减少 1.3%，这种在岗职工的萎缩趋势还在进行之中。

2004 年国有经济行业离岗人数为 6.5 万人，占离岗职工总数的 27.9%，是 2003 年的 91.6%，随着经济体制改革的完善，产权结构多样化发展，国有经济还有一部分职工要分离出来，但分离的人数在不断减少。

表 8 在岗人数变化情况

	2003 年 (人)	2004 年 (人)	2004 年是 2003 年%	2004 年占全部职工比 例 (%)
国有经济	1,5600	154,000	98.7	52.3
集体经济	4,2988	35,000	81.5	11.9
其它经济	9,6819	100,500	104	34.9

资料来源：2004 年抚顺统计年鉴 16—30 页整理

表 9 离岗人数变化情况

	2003 年 (人)	2004 年 (人)	04 年是 03 年 (%)	2004 年占全部离岗职工比例 (%)
国有经济	70,923	65,000	91.6	27.9
集体经济	140,044	133,000	95	57.1
其它经济	38,751	34,000	87.8	15

资料来源：2004 抚顺统计年鉴 20、21、22 页

（二）东部地区大型企业改革的例子

在山东省，有很多和抚顺市相似的资源型国有企业，他们也经历了市场经济的洗礼和国有企业改革的阵痛，有许多成效，也面临着一些新的课题，例如山东淄博矿业集团。淄矿集团曾是全国煤炭行业 36 家特困企业之一，它以建立现代产权制度为突破口，有步骤、有重点地推进投资主体多元化改革，取得了良好效果。集团充分利用国家债转股政策，组建了东华公司，从而迈出了产权制度改革的第一步。随后又引入电力、钢铁、铁路、港口等行业的投资者，使东华公司成为由国有资本控股、集体资本和非公有资本参股的投资主体多元化经济实体。

东华公司在基层单位全面实施二次产权制度改革，主要采取了“退、进、增、转、换”等方式，大力发展以民营经济为主导、产权多元的混合所有制经济。“退”就是区别情况将集团在改制单位中的国有股逐步退出。“进”就是运用多种形式，进一步引进和扩大职工资本及外部法人资本。“增”就是运用增量重组、增资扩股、股权内部流动等方式，加大各单位管理层、业务骨干的股份比例。“转”就是将退出的国有股份转让给职工个人和外部法人，将部分经营网点以产权转让¹⁵方式交由职工经营，如正在组建的海天食品公司就完全由职工控股；同时将各单位租赁使用、受托管理的经营性资产有偿转让，改变其国有资产性质。“换”就是鼓励经营业务关联单位之间采取债权换股权、产权换股权等形式相互进入，实现产权多元化。通过产权制度改革，淄矿集团化解了巨额债务，盘活了资产，精干了主业，销售收入由 1995 年的 14 亿元增加到 2003 年的 41 亿元，资产总额由 1995 年的 17.5 亿元增加到 2003 年的 70 亿元。

但东华也面临着新的课题，一是重组后它要探索多元化管理的新模式，重构企业内部管理架构。二是与国际接轨，加速同国际资本的融合。

二、国有企业改革的地方实施体制

（一）产权制度改革

抚顺市是全国 30 多个特大城市之一，并且是一个重工业城市，国有企业的分量很重。随着市场经济的深化建立，抚顺市这个“国企大市”却步履蹒跚，许多国有企业纷纷陷入亏损“怪圈”，一些企业甚至资不抵债，濒临破产倒闭边缘。面对国有企业这艘庞大而又沉重的“巨型航母”，怎样让它扬帆远航？应该说，抚顺市国企改革这些年来也“摸着石头过河”，做了不少有益的尝试：厂长经理负责制、承包和租赁经营、资产重组……但是，由于这些改革仅是“表层改革”，或是头痛医头、脚痛医脚；或是小修小补、小打小闹，致使国企改革难以从根本上“奏效”。抚顺市领导层认识到，改到深处是产权，只有坚定不移地进行产权制度改革，用新思路、新机制、新方式，才能振兴国企，才能真正使国企“起死回生”。抚顺市经过深思熟虑，认真思考，确定了国有企业改革的新思路：坚持不搞翻牌公司，吸引增量，激活存量，全力构建企业快速发展动力机制，结合企业实际，宜股则股，宜售则售，

¹⁵ 中国煤炭报，2004-11-9

彻底转换企业经营机制，成熟一个，改制一个，激活一个，巩固一个，发展一个，培育新的经济增长点。他们坚持有所为，有所不为原则，对通过改制就能吸引投资实现迅速发展的国有企业，集中有限资源重点支持，做到改一个，成一个。

他们采取以存量吸引增量办法，加大招商引资力度。保护好目前在抚顺市投资者利益，通过他们吸引新的投资者。扩大宣传力度，吸引八方投资者，从而达到吸引增量，激活存量，扩大经济总量，建立现代企业制度的目的。

在国企改革诸多矛盾中，债务处理的问题突出。因此，这个矛盾不解决，国企改革可以说是无从谈起。抚顺市就先从这里入手，重点解决这个“难点”。抚顺市决策层首先和银¹⁶行达成“共识”，经多次与银行沟通，他们和银行共同对“苹果理论”产生了浓厚兴趣。所谓“苹果理论”其实并不高深莫测，它的意思是国企好比是一只苹果，而困难国企就是一只发烂的苹果，银行和国企共同确认企业这个苹果究竟烂了多少，将烂的切掉后，剩下的好的部分共同来吃。不然，等到苹果全烂了，就什么都吃不到了。

来看一个例子：抚顺美洁厨业有限公司是一家国有中型企业，该企业欠抚顺工商银行贷款 1300 多万元，且有效资产全部抵押了。这个困难企业多年来一直处于停产状态。有了“苹果理论”的共识，这家企业得救了。有一个私营企业打算购买该企业，经与工商银行多次协商，工商银行同意将该企业大部分资产变现处理，其收入首先用于安置职工，剩余的 230 万元一次性偿还银行，其他部分贷款用剩余资产重新办理了抵押手续，待国家出台新政策时处理。这种作法既安置了职工，又激活了多年的闲置资产，同时也盘活了银行的部分死滞贷款，可谓皆大欢喜。而且，这家企业转制后，轻装上阵，企业焕发出勃勃生机。抚顺市大力推进企业改制工作，在产权意义上为老企业安装了新发动机。前景看好，所以外商对参与抚顺市国有企业改制表现出很高的兴趣：浙江宁波永兴实业公司和湖南三一重工集团两家有实力的企业参与挖掘机厂改制；沈阳盛世公司、鞍山中冶公司、北京海德顺公司均在参与石油机械厂的改制；北京创世集团和美国金凯公司参与电瓷厂的改制；沈阳、河北等 3 家投资商竞价参与电缆厂的改制等等¹⁷。

（二）分块突破、主辅分离

在主辅分离工作上求质量。抚顺市国有企业主辅分离工作的重点是进行企业结构调整，利用三类资产，多渠道安置富余人员，创办面向市场、独立核算、自负盈亏的法人经济实体。为有效推动主辅分离辅业改制工作，出台了《抚顺市国有大中型企业主辅分离辅业改制分流富余人员实施意见》，《抚顺市国有大中型企业主辅分离、辅业改制的补充意见》，对在操作中遇到的一些具体问题明确了规则，规范了主辅分离、辅业改制工作，促进了国有大中型企业改革的进一步深化。对全市 19 户国有大中型工业企业辅业单位开展了调查，抚顺特殊钢集团公司、红透山铜矿等企业共 6 个辅业单位，涉及资产 1.8 亿元，职工 1432 人。

¹⁶ 东北网，2003-08-13 昔日“煤都”国企改革迈大步 请看抚顺“曙光”

¹⁷ 中国国家企业网 2003-11-4

（三）采取灵活多样的方式吸引民间资本参与国有企业改革

抚顺市国有企业改革贯彻¹⁸国有经济有进有退，有所为有所不为的方针，从企业的实际出发，要采取重组、兼并、联合、股份制、出售等灵活多样的方式吸引民间资本参与国有企业改革。他们在吸引民间资本兼并和收购国有中小企业，加快国有资本退出一般竞争性领域步伐的同时，大力鼓励民间资本以多种形式参与国有大中型企业转制与收购，对于直接兼并有困难的企业先进行股份制改造，再转让股份实现整体收购或受让，引入资金，引入先进技术、严格的管理、灵活的机制，加速同市场接轨，从而形成多元化的投资主体，增强企业的活力。将企业优良资产剥离，通过产权交易市场出售、一般性资产出租等方式进行产权转让。

（四）建立大型企业集团

随着经济的发展，石油化工、机械、电子、钢铁、制药等资金知识密集型产业成为抚顺市经济的支柱产业，这些产业具有很高的规模经济要求和技术素质要求，只有大规模投入才能形成强大的技术创新能力，培育起强大的核心竞争能力。抚顺市委市政府充分认识到了这一点的重要性。根据实际情况，提出要把抚顺矿业集团、抚顺石化公司、华丰集团建成具有强大竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制、跨国界的大型企业和企业集团。

三、国有企业的国际合作

抚顺市大力推进国有企业改革，结合产业结构的调整和企业的实际情况，拿出了一系列的项目，吸引中外资本的合作。表 10 列举了其中的一部分。

表 10 抚顺市国有企业的合作项目

项目	合作方式	项目简介	单位
东露天矿恢复工程	合资、投资入股	现有油母页岩可采储量 7.6 亿吨，煤炭 8300 万吨。 建设规模为年产油母页岩富矿 1100 万吨、煤炭 90 万吨。项目总投资：38097 万元 投资利润率：11% 投资回收期：7.4 年。	抚顺矿业集团
页岩炼油厂扩建工程	合资	该项目分为两期。一期工程为年产 10 万吨页岩油的油母页岩小颗粒炼油扩建工程，建设年处理油母页岩 150 万吨、年产页岩油 10 万吨的炼油装置。总投资 4.5 亿元，建成后年销售收入 1.5 亿元，年利润 4075 万元。二期工程为年产 40 万吨页岩油的新建工程：在扩建基础上，再上四套同型炼油装置，总投资 192286 万元，年处理油母页岩 600 万吨，年产页岩油 40 万吨。年销售收入 6 亿元，年利润 16299 万元。	抚顺矿业集团

¹⁸ 抚顺市政协十届三次会议大会发言第四部分

煤层气开发利用工程	合资	抚顺矿业集团矿区煤层气资源量 89 亿立方米，项目实行分期建设。总计建设规模为年产煤层气一亿立方米（纯气），年产值 12303 万元，年利润 5854 万元。项目总投资：22624 万元 投资利润率：25.6% 投资回收期：7 年。	抚顺矿业集团
12 万吨电解铝环保改造项目	投资入股、控股	总投资 11 亿元，申请国家技改贴息贷款 7 亿元。该项目完成后，总体电解铝产能达到 30.5 万吨。	抚顺铝厂
5000 吨海绵钛扩建项目	投资入股，也可以由对方控股	新增总投资 21102 万元，其中建设投资 17106 万元，流动资金 3996 万元。年均销售收入 29649 万元，年均利润总额 4282 万元。	抚顺铝厂
催化剂厂改造	引进资金、技术、合资生产经营	寻求与国外催化剂大公司合资合作，使催化剂产量达到 3400 吨/年，技术达到世界先进水平。计划总投资：24000 万元，年增主营业务收入：30000 万元；年增净利润：5793 万元；投资回收期：6.8 年	抚顺石油化工有限公司

资料来源：以上三个企业的招商网站

四、国有企业改革进展缓慢的原因

从上面我们可以看到，抚顺市的国企改革取得一定的成效，但和兄弟市相比，还显得进展缓慢。

一是结构性矛盾突出。国有经济比重过大，民营经济、外资企业比重过小的状况始终未能得到根本改变。目前规模以上国有工业增加值占全市规模以上工业增加值的 78.2%，国有¹¹经济实现税收占全市税收的 66.5%。这种状况，制约和影响了国企改革的进程。

二是体制性矛盾突出。由于长期受旧体制的影响，改革和调整滞后于沿海发达地区，加之历史包袱沉重，使国有企业改革步履艰难。时至今日，一些企业的经营机制还没有完全转变过来，市场竞争能力不强，自我改造和发展能力弱，相当一部分国有企业到了资不抵债的程度。目前，全市有 30% 的工业企业资不抵债，处境艰难。

三是就业和社会保障矛盾突出。到 2004 年底，全市仅离岗人员就有 23.3 万人，而全市纳入低保人数为 16.4 万人，社会保障缺口很大。

四是资源型城市转型和接续产业发展矛盾突出。作为矿区主导产业的煤炭可采储量仅为 1.68 亿吨，只有十几年的开采期。但接续产业没有得到良好的发展，全面实施转产转型的任务艰巨。（抚顺市老工业基地调整改造振兴规划）

第二节 产业结构调整

一、现有主要产业（占市 GDP 前 5 位的产业）

工业经济中产值居前五名的行业分别是：石油加工、黑色金属冶炼及压延加工业、化学纤维制造业、有色金属冶炼及压延加工业、电热的生产和供应业，其中，黑色金属冶炼及压延加工业总产值达 604956 万元，占工业总产值的比重达 14.2%，见表 11，其它四大前五名的产业，所占比重并不高，说明本市支柱产业发育欠佳，产业组织集中化程度低，必须及时加强支柱产业发展。

表 11 2004 年销售额前 5 名的产业(当年价格 亿元)

	单位数 (个)	亏损 数	工业销售 产值	资产总 计	行业产值占 工业销售总 值比重(%)
石油加工、炼焦及核燃料工业	8	1	261	110	45.5
黑色金属冶炼及压延加工业	15	8	112	101	19.6
化学纤维制造业	3	2	27	54	4.7
有色金属冶炼及压延加工业	6	2	27	52	4.6
电力电热的生产和供应业	9	1	26	101	4.6

注:数据为规模以上工业企业 2004 年抚顺统计年鉴 21 页

二、农业发展

(一) 农业的基本情况

2004 年，全市第一产业增加值实现 28 亿元，比上年增长 9.9%；农林牧渔业总产值实现 49 亿元，比上年增长 11.8%。其中，农业产值 21.3 亿元，减少 1.4%；林业产值 4.94 亿元，增长 20.5%；牧业产值 21.8 亿元，增长 69%；渔业产值 5.8 亿元，增长 172.7%。农林牧渔业构成由上年的 44：8：41：7 发展到 39：9：40：11。农业产业化迅速推进。

自建国以来抚顺市就是一个重要的工业城市，所以农业所占比重不大。近几年随着经济结构的调整虽然有一定的发展，但随着产业结构的升级，它在经济总量中所占的份额还是相对稳定。从表 12 中我们可以看出，它在 GDP 中所占的比例一般都在 7%—9%之间（除了 1995 年以外）。从人均耕地面积来看，抚顺市可以说是人多地少（人均不足一亩），所以农业应该向集约化的精细农业发展。

表 12 抚顺市农业发展 10 年统计

	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995
产值(万元)	280000	239000	224984	206593	188082	181096	160786	140803	124629	100954
占 GDP 的比重(%)	7.5	8.6	8.0	8.0	8.1	8.8	8.3	7.3	7.4	6.6
年末耕地面积(千公顷)	127	127	127	128	128	128	130	80	80	80
人均耕地面积(亩)	\	\	0.84	0.85	0.85	0.85	0.86	0.53	0.53	0.53

资料来源：《中国城市统计年鉴》(2002—1994 年)，2003 年的抚顺市国民经济和社会发展统计公报

(二) 加入 WTO 所带来的影响

加入 WTO 后,随着农业国际化趋势的日益增强,抚顺市农业将面临着巨大的机遇和挑战,且机遇大于挑战。抚顺市是以山地、丘陵为主的地区,可耕地面积相对较少,和产粮地区相比,粮食产量不占主导地位。这就避免了入世后国际市场质量优,价格低的粮食的挑战。另外抚顺市自然环境条件优越,山清水秀,几大河上游是天然绿色食品生产基地,生产的绿色粮食可以参与国际市场的竞争。一是抚顺地区山区多种经营优势明显,所生产的山野菜、中草药材、林蛙、香菇等产品早已和国际市场接轨,并随国际市场的价格波动。因为这些产品深入国际市场较早,所以生产的品种、规模技术要求,基本上已适应国际市场规则。入世后随着进口关税的降低,出口关税也相应下调,这就给抚顺市生产的这些农产品打开了更广阔的国际市场。二是入世后更加利于抚顺市农业打好“特色”和“绿色”两张牌。抚顺市的自然环境决定了要搞特色农业和绿色农产品。因此,在原来的基础上进一步提高产品质量,扩大²¹生产规模,相信入世后将有更多的抚顺市特色农产品和绿色农产品进入到国际市场上去。

三、产业结构调整的主要方向

抚顺市抓住东北振兴的时机,结合自身资源型城市的特点,加快产业结构调整:大力培育接续产业、产品的精细和深加工、延长产业链、鼓励第一三产业的发展,努力改变严重依赖二产的局面。

1、打造中国北方石化城

形成以石化工业为主导,以基础产业和矿区接续产业为两翼,以资源精深加工产业为特

²⁰ 抚顺市农业局资料

²¹ 《农业经济》2003 年第 8 期

色的新型工业体系，三次产业协调发展的经济格局。加快抚顺精细化工园区建设，形成外商投资密集区；发挥市场积聚效应，努力吸引外部资本和民间资本，优化地区化工资源，大力发展精细化工中小企业群。挖掘新的经济增长点，到2010年，国内生产总值年均递增12%以上，工业增加值年均递增11%，三次产业比例为6:57:37。其中，炼油商品总量1000万吨，其中化工商品总量445万吨，销售收入500亿元以上；精细化工生产能力达到100万吨，经济总量增长一倍半；资源精深加工能力达到20万吨以上。以石油化工和精细化工为未来发展的主导产业，尽快将昔日的“煤都”建成“中国北方石化城”。

2、采用先进适用技术改造传统产业，提高综合竞争能力

坚持“壮大、调整、改造、提升”的基本方针，充分发挥信息技术和先进适用技术对产业升级的推动作用，立足骨干企业，加快技术创新，促进冶金、轻工等传统产业的规模化、集约化、专业化，不断提高传统产业的整体素质和竞争力。

3、加快煤炭工业转型，大力发展接续产业和替代产业

在国家政策的支持和引导下，坚持“转型与转制相结合，转型与可持续发展相结合，自力更生与招商引资相结合，量力而行、分步实施”的基本原则，以体制创新为动力，以存量资源为依托，以劳动力转移安置为重点，开发新型能源，加快骨干项目建设，积极发展劳动密集型产业和企业。挖掘新的经济增长点，大力发展以煤炭为依托的新型能源项目，从根本上改变简单依赖煤炭等生产对经济发展的制约，形成和延伸具有本地优势的产业链。到2010年基本实现煤炭工业的平稳转移。

4、加快发展现代服务业，优化老工业基地产业结构

以增加供给、优化结构、拓宽领域、扩大就业、增强竞争力为目标，大力发展现代服务业和劳动密集型产业，改善居民生活质量，提高第三产业对全市经济的贡献，促进地区经济增长和城市总体功能完善。改造提高商贸流通业，结合国铁线路调整(在更改的基础上完善)，推进站前商业区的规划和综合改造，形成现代化的中心商业区，形成布局合理、结构优化、服务优质、有较强竞争力的大流通、大贸易格局。整合优化旅游业，重点完善清前史黄金旅游线、生态旅游线、爱国主义教育旅游线。提升信息业，提高网络资源共享和信息化水平，促进电信网、互联网、广电网三网融合及规模化经营。发展现代物流业，整合现有资源，合理规划布局，逐步成为辽宁省东部地区物流业发展供应链中的区域中心。健全规范中介服务业，健全中介制度，完善服务体系，为企业经营管理、居民消费和社会信息沟通提供有效服务。活跃壮大房地产业，发展以居民住宅为重点的房地产业，规范价格和收费，活跃房地产市场，拉动社会需求和经济增长。扶持做强社区服务业，建立标准化的综合性社区服务机构，为居民提供及时就近服务。大力兴办各类社区服务实体，着力发展家政服务、儿童和老人服务、医疗保健、文化娱乐、零售餐饮、物业管理等服务项目，方便群众生活，安置下岗职工，使社区服务成为吸纳就业的重要渠道。到2010年，全市社区服务从业人员占第三产业比重达到30%，社区服务总收入年均增长15%。第三产业产值年均递增13%，现代服务业产值比重达

到 30%，从业人员占全社会就业人员比重达到 45%。

5、壮大农产品加工业

立足地区资源优势，大力发展绿色、特色产品，扶持和培育农产品加工业，提高农产品特别是主导产业农产品的加工转化率。建设市场容量大、科技含量高、辐射能力强的农产品加工园区，扶持达亨木业公司、绿都乳业公司、安格药业公司等龙头企业发展壮大，初步形成与农产品生产基地高度关联的龙头企业群。

6、建设绿色抚顺

打造辽东的绿色生态圈，成为沈阳的“后花园”。实现“煤都抚顺”向“绿都抚顺”的转变。

四、产业结构调整的国际合作需求

新世纪东北振兴的决策，对于抚顺市来说是难得的好机会。全市上下齐心协力抓住这个机会，瞄准国际资本的流动和产业的转移，大力对外招商。并结合产业结构的调整，拿出了许多项目。例如：

抚顺绿都乳业有限公司日处理 140 吨能力液态奶扩建项目

红河漂流项目开发²³

建设五星级宾馆

抚顺石油机械有限责任公司整体合作²⁴抚顺石化工业园区建设

绿都农业²⁵

²³ 位于抚顺市清原满族自治县红河风景区的“红河漂流”，全程 12 公里，漂流时间大约为 3 个小时。抚顺市清原满族自治县准备将“红河漂流”建成抚顺的标志性旅游项目，打造抚顺旅游品牌，以此拉动地区旅游业和第三产业的发展。

²⁴ 项目基本情况：1、主要生产设备情况：炼钢、铸铁、锻造、机械加工、铆焊、板材成型、热处理、无损探伤和理化检测等各类设备 800 台，其中，大型精密设备 73 台。2、主要产品：抽油机产量，市场占有率 20%；余热锅炉产量市场占有率 5%；压力容器产量，市场占有率 10%。3、合作设想：通过合作进行调整改造，增强发展实力，进一步扩大市场份额，形成国内领先的压力容器专业化生产企业。

4、投资及经济效益：需投入资金 6000 万元。改造后每年可实现销售收入 10000 万元，利润 2000 万元。

²⁵ 项目概况

- 1、项目名称：绿都农业
- 2、合作方式：联合开发
- 3、预计总投资额：4000 万元
- 4、中方单位提供主要条件：占地 1200 亩的高科技园区
- 5、希望外方提供条件：提供资金、技术和设备
- 6、投资回收期：2 年
- 7、主要产品及规模：绿色农业、饲养业
- 8、项目进展情况：已完成投资 1 亿元
- 9、销售收入：7600 万元

第五章 贸易和投资促进

第一节 贸易和投资促进概况

近年来，抚顺市对外贸易的发展势头强劲。2003 年全年出口总额实现 2.4 亿美元，比上年增长 44.5%，其中外商投资企业出口 5700 万美元，增长 12%；2004 年完成外贸出口 4.1 亿美元，同比增长 63.6%，创历史最高水平。其中外贸自营企业出口达 3.3 亿美元，同比增长 71.8%；三资企业出口 8037 万美元，增长 36.9%。目前全市出口企业已达到 100 余家，出现了亚洲市场与欧美市场各占一半的基本出口态势。形成了山货土特产、服装纺织品、化工原料、医药原料、黑色及有色金属、轻工产品、石蜡产品、机电产品等几大重点出口产品系列，品种已达 110 余种，出口市场延伸到 6 大洲的 50 多个国家和地区。

对内贸易发展态势良好，消费品市场平稳发展。2004 年全市社会消费品零售额 157.4 亿元，比上年增长 12.2%。其中，城市消费品零售额 136 亿元，增长 12.5%，县及县以下农村消费品零售额 21.4 亿元，增长 10.3%。分经济类型看：国有经济 9.7 亿元，减少 61.3%；集体经济 6.7 亿元，增长 28.4%；私营经济 26.3 亿元，增长 20.6%；个体经济 97.7 亿元，增长 11.2%；其他经济 17.2 亿元，增长 57.3 倍。分行业看：批发零售贸易业零售额 127 元，比上年增长 12.2%；餐饮业零售额 18.8 亿元，增长 8%；其他行业零售额 11.5 亿元，增长 18.5%。

26

近年来，抚顺市投资形势良好，2004 年抚顺市累计固定资产投资总额为 95.5 亿元，在全省 14 个地区中排名第 6（前 5 位分别有：大连、沈阳、鞍山、营口、盘锦）。

2004 年抚顺市实际利用外资总额为 3260 万美元，在全省 14 个地区中排名第 8 位，只有沈阳的八分之一，和大连、沈阳相差悬殊。

一、城市金融状况

截至 2004 年，现有国有商业银行 10 家，分别是中国工商银行、中国建设银行、交通银行、农业发展银行、城市商业银行、农村信用社、城市信用社、邮政汇局等。拥有商业网点 562 个，四大国有商业银行拥有支行如下表 13，城市商业银行支行 32 个、网点 58 个，城市信用社拥有支行 7 个、网点 20 个，农村信用社拥有支行 67 个、网点 122 个。

表 13 抚顺市各商业银行支行数

	工行	农行	建行	中行	城市商业 银行支行	城市信用 社
支行数	10 个	7 个	11 个	7 个	32 个	7 个

资料来源：2004 年社会经济发展统计公报

²⁶ 数据来源于《辽宁统计年鉴》，2005 年

城市金融状况是衡量城市投资环境的一个重要方面，它对投资者的投融资活动有着直接的影响，并进而对整个经济活动产生杠杆作用。抚顺地区的金融状况较为发达，金融机构数量较多，门类较为齐全，各类银行、信托、保险、证券等金融机构遍布城乡。截至 2004 年年末，金融机构存款余额 407.9 亿元，比年初增加 43.4 亿元，其中城乡居民储蓄存款余额 314.4 亿元，增加 26.8 亿元；金融机构贷款余额 230.7 亿元，比年初增加 15.1 亿元。其中短期贷款余额 125.8 亿元，增长 3.2 亿元；中长期贷款余额 73 亿元，增加 11.8 亿元；全市金融机构现金收入 1212.3 亿元，比上年增长 33.8%，现金支出 1247.6 亿元，增长 32.3%。累计净投放货币 35.3 亿元，下降 4.7%。

抚顺市政府金融办公室成立，增强了地方政府的金融协调服务功能。目前全市的金融体系是由人民银行、中国银行、建设银行、农业银行、交通银行、工商银行、商业银行、信合银行等构成。各家银行均开展了外币业务。保险事业发展良好，截至 2004 年底，全市 10 家保险机构共实现保费收入 9.9 亿元，比上年增长 17%。其中财产险 2.2 亿元，增长 3%；人身险 7.7 亿元，增长 21.5%。全年支付财产险赔款金额 1.2 亿元，人身险给付和退保金额 0.6 亿元。

但是，由于历史遗留问题，抚顺市同时也面临银行负债多，不良贷款比率居高不下的情景，截至 2004 年 4 月末，抚顺市各商业银行贷款余额合计为 230.49 亿元，不良贷款为 92.4 亿元，贷款不良率达 40.1%。这些一方面影响了投资者的投资信心，另一方面影响了以后投资者的正常的金融活动。针对东北地区银行业不良贷款大量存在的现象，中国银监会给予极大重视，并指出积极引进外资金融机构，在同等条件下，对外资银行进入东北地区给予积极考虑和优先审批；集中资金，重点支持东北地区产业结构的调整和升级，重点支持振兴机械、电子、石油化工、汽车制造和建筑业。这给抚顺市优化金融环境带来很好的机遇。

即将成立的东北振兴银行无疑也为东北地区的金融活动带来巨大的机遇，据悉，东北振兴银行“初步确定资本金规模为 50 亿元，由中央财政、东北三省地方财政以及民间资本联合出资，其中，中央财政和东北地方财政控股，而东北三省的地方财政出资比例相同”。

二、开发区概况

开发区和企业都是重要的引资主体，开发区总体来说交通、基础设施等投资硬环境优良，产业基础良好，并且政策环境及项目审批等投资服务较之开发区外要优越，开发区的建设对抚顺市的贸易和投资促进工作有十分重要的影响。抚顺市内建有抚顺经济开发区、抚顺胜利经济开发区、抚顺精细化工园区及辽宁省专利产业园区等省级开发区。2004 年全市省级经济开发区实现 GDP28 亿元²⁷，同比增长 21.6%；规模工业总产值 20.03 亿元，同比增长 32.6%；税收总额 3.68 亿元，同比增长 22.8%。

²⁷ 实地收集资料之经济开发区部分

能力 260 万吨。开发区初步形成了电力、建材、煤层气利用、环保、加工、精细化工、轻工等为主导的产业布局。

辽宁省专利产业园区是全省两个省级专利技术园区之一，位于抚顺市新抚区，园区重点引进合成材料、生物制药、电子信息、精细化工等高科技门类，合作开发绿色农业、高效农业、现代林业及养殖业等农业产业化项目，园区是抚顺市乃至辽宁省那个专利技术的“孵化器”，抚顺进军高新技术领域的“桥头堡”。园区材料、生物制药、精细化工、电子信息产业等产业发展潜力巨大，引领日、韩、东南亚等多国投资主体开展合作。

2003 年，抚顺经济开发区与新加坡胜科工业集团合作，在抚顺经济技术开发区的西部，投资建设面积约 30 公里的“抚顺精细化工园区”，2004 年 4 月 19 日，抚顺精细化工园区正式揭牌，抚顺精细化工园区的成立将把抚顺市精细化工产业推向新的水平。

三、城市的非公有经济状况

非公有经济的状况一方面体现了抚顺市的经济发展的活力，另一方面从一个侧面体现了抚顺市投资环境建设的水平。由于历史原因，抚顺市国有经济所占比重较高，90 年代前一直处于垄断地位，近年来，非国有经济异军突起，显示出勃勃生机。

首先，利用外资状况。改革开放以来，抚顺利用外资工作取得了重大发展，全球来抚顺投资的国家和地区已达到 38 个，投资的领域已达到 36 个，主要投资的领域有：轻工、化工、房地产业、电力、机械、冶金、医药、纺织、公用事业、建材工业、石油加工业等。2004 年全年直接利用外资新签合同金额 1.068 亿美元，比上年下降 20.5%。外商直接投资完成 3478 万美元，比上年下降 43.8%。

近年来，抚顺市高度关注私营经济的发展，民营企业的实力迅速壮大。“十五”期间，抚顺市民营经济在改革开放和市场经济的强力推动下，经过各方面扶持帮助和自身努力奋斗，取得了令人瞩目的成果：全市民营经济总量由“十五”初的 56.73 亿元，于 2005 年达到 180 亿元，5 年增长近 200%，占全市 GDP 总量的 42.3% 左右；全市民营企业上缴税金由“十五”初期的 2.6 亿元，达到 2005 年的 12.5 亿元，5 年增长了 380.7%。抚顺市民营经济经过“十五”期间的快速发展，已占据了全市经济的近半壁江山，成为地区经济发展中最具活力与发展潜力的力量。

据统计，“十五”初期，全市个体工商户及民营企业有 5.3 万户，个体工商户及民营企业从业人员为 20.7 万人。经过 5 年来的快速发展，到 2005 年个体工商户及民营企业已发展为 8.8 万户，净增 3.5 万户，从业人员达到 46.8 万人，5 年净增近 26 万人。在“十五”期间，全市民营企业工业固定资产投资总计 57 亿元，新上项目 360 个，年增长率高达 42%，占全市工业固定资产投资的 26%。同时，民营经济在对外贸易方面也取得了长足发展。2005 年，全市民营企业出口交货值达 11.4 亿元，比“十五”初期增加 5.1 亿元，增长了 113.7%。全市民营及中小企业开发完成新产品及重点新工艺技术 640 项，实现新产品产值 62 亿元。

抚顺市非公有经济的发展形势良好，目前主要面临投资软环境的制约，投资软环境建设

的相对滞后阻碍了外资和民营经济的进一步投资。为切实壮大非公有经济的实力，增强抚顺市经济的活力，就要紧抓东北振兴的机遇，在市场准入、政策、投资服务方面进一步调整和强化。其一，放宽市场准入，鼓励民营资本、外资进入基础设施、公用事业等法律法规未禁入的行业和领域，鼓励非国有企业参与老工业基地改造和资源精深加工，鼓励民营企业以多种形式参与国有企业产权制度改革。其二，为非公有经济发展提供更为优质高效的服务。努力降低创业和发展成本，最大限度地减少收费；组织企业建立价格联动机制，使本地产品就地销售的价格最低。建立技术、人才、信息、培训、法律等公共服务平台。

同时国家有关政策应该更加公平和透明。尤其是民营企业普遍反映存在政策不平等问题，问题主要集中在国债项目、债转股、下岗分流补贴、企业破产政策、进出口权、税收政策和税务稽查活动、技术改造项目融资和财政贴息、国家工程研究中心认定等方面。相对于外资企业，关于“内外有别”的政策问题，内资企业普遍呼吁国家应对外资企业一视同仁。给予民营企业“国民待遇”。

第二节 促进贸易和投资的体制、政策、软环境建设

东北老工业基地的主要问题是体制问题历史遗留问题和投资软环境问题。主要表现在以下几个方面：国有经济比重高，老国有企业的历史包袱重，下岗职工比例高，产业结构中重工业比例大，小企业发展低于全国平均水平。

产业组织结构“大而全，小而全”，专业化程度较低；一部分资源城市进入了资源枯竭期，亟待转型和发展接续产业；由于计划经济时间长，对外开放和市场化程度较低，行政审批程序繁杂，投资服务较为落后。因此体制建设、政策推进和软环境建设在贸易和投资促进工作中显得举足轻重，只有三者结合起来，才能使抚顺市这个工业积淀深厚的资源型城市焕发新的活力，吸引海内外及社会、民间资本纷至沓来。

一、促进贸易和投资的实施体制

体制创新是振兴东北，振兴抚顺的关键所在。东北和长三角地区、珠三角地区的差距，实际上是体制的差距，体制的差距大于经济的差距。因此，振兴东北、振兴抚顺，促进贸易和投资的主要任务是体制的改革和发展，尤其是政府职能的转换和投资体制的深化改革。现行的投融资体制已不适应形势发展的需要。据辽宁省有关人士反映，面临的问题一是国有经济为主体，政府主导型的经济现象比较严重；二是按投资额划定的分级审批制过于严格，限制了一批大型外商和民间投资项目的投资建设；三是审批环节手续复杂，周期过长，无形中也加大了竞争性项目的投资风险；四是非公有经济实力弱小；五是企业缺乏有效的融资方式和渠道。

目前急需实施的促进贸易和投资的体制的核心内容是进一步转变政府职能，确立企业的

投资主体地位，切实实行政企分开，减少行政审批事项，探索符合市场规律的新的融资方式。

（一）转变政府职能

计划经济体制下，政府扮演参与者指挥者的角色，在战略决策、企业重组等方面直接参与，忽视了市场的规律，导致企业没有市场选择权，没有决策权，往往导致经济行为的失败。这种现象在东北老工业基地尤其突出，国内理论界人士在总结改革开放以来经济发展经验时，概括了四种经济发展模式，其中一种东北模式，就是指以国有经济为主体，政府主导型的模式。市场经济体制下，政府逐渐转变成指导者，规划者，在经济领域逐渐减少行政干预，政府职能由管理型政府逐渐转变成服务型政府，在功能定位上，强化规划调控、公共管理、行政决策科学化、组织结构合理化、政务活动公开化、政府运作高效化，合理界定政府与市场、政府与企业、政府与社会的关系，实现政企、政事、政社分离，充分发挥市场配置资源的基础作用，降低政府行政管理成本，将着力点逐渐放到创造公平、高效的市场环境、投资环境，加强行政审批的体制改革上，真正创建“公开透明、公平公正、廉洁高效”的政府。

（二）逐渐改革行政审批制度，落实企业投资自主权

审批制度改革作为投融资体制的重要部分，首先在东北老工业基地试点推行。过去的投融资的决策流程中，大多是行政机关而不是企业在进行投资决策，使得国有资本投资的主体不明确，不能够对投资项目的筹资、建设、经营、偿债和取得资本回报负责。在行政审批体制下，这种无人负责又必然导致更为严格、更多部分的审批过程和环节，使得投资决策中往往是非经济目标占据主导地位，繁杂的审批程序，还伴随着行政领导直接决策的“样板工程”，这种缺乏责任约束的投资决策直接侵蚀了企业的投资决策自主权，威胁到社会资金的使用效率和金融机构的资金安全。因此要逐步改革现行不分投资主体、不分资金来源、不分项目性质，一律按投资规模大小分别由各级政府及有关部门审批的企业投资管理办法。最大限度地减少政府审批事项和审批环节，对于企业不使用政府投资建设的项目，逐渐不再实行审批制，区别不同情况实行核准制和备案制。对保留的审批、审核、核准事项，建立健全一套有效的监督制约和管理机制，制订严密、规范的操作规程，并向社会公开，自觉接受监督。保留的核准事项，严格按核准程序进行办理，不变相按审批办法管理。改进审批方式，对涉及多部门的审批事项，推行主办部门统一受理审批、联合审批或“一条龙”审批；对涉及部门内部几个处室的审批事项，推行“窗口式办公”制度；对审批频率比较高、直接面向公民、法人和其它组织的审批事项，推行集中办事制度，切实减少审批环节，提高办事效率。

（三）扩大非国有经济的增量，所有制结构多元化

改变国有经济一元化的特征，引进外部资本是搞活东北经济的重要环节。因此，具有民间资本背景以及外资背景的企业将会得到较好的发展。东北地区非国有经济普遍不发达，原

因在于资本密集度高的重工业进入门槛高，规模较小的民营企业很难进入，这为民营经济设置了较高的进入壁垒，是造成东北地区民营经济发展滞后的一个重要原因。着力扩大非国有经济增量，采取行之有效的以增量促存量改革路线，重点发展混合所有制和股份制经济，把发展外商投资企业、民营投资企业、个体经济作为体制改制的突破口。非国有经济是一种天然适应市场经济的经济形态，它没有国有经济的所有人缺位现象，产权明晰，其经营具有极强的自主性和自我约束性，有积极要求打破地域限制、拓展经营空间、与世界经济接轨的主动性，有在市场竞争机制下的追求自身利益最大与社会资源优化配置的统一性。发展非国有经济就要在市场准入、土地使用权、信贷、税收、发行股票和债券资、进出口等方面，逐渐赋予其权利，实现对不同所有制企业实行同等待遇。

（四）鼓励社会投资

东北的改造成本非常大，有许多附加成本，单靠国家和地方的投入远远不够，这就迫切需要充分引进社会资本、民间资本，放宽社会资本的投资领域，允许社会资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。逐步理顺公共产品价格，通过注入资本金、贷款贴息、税收优惠等措施，鼓励和引导社会资本以独资、合资、合作、项目融资等方式，参与经营性的公益事业、基础设施项目建设，参与国有重工业企业的改造。对于涉及国家垄断资源开发利用、需要统一规划布局的项目，政府在确定建设规划后，逐步向社会公开招标选择项目投资主体。总之，进行国有经济、民营经济和外资经济的混合发展。

（五）拓宽企业的融资渠道和方式

东北的民营企业融资难的问题十分突出，拓宽企业的融资渠道尤其是民营企业的融资渠道是改革的重点。要允许各类企业以股权融资方式筹集投资资金，逐步建立起多种募集方式相互补充的多层次资本市场。并采取以下措施：（1）可以经省级投资主管部门和证券监管机构批准，选择一些收益稳定的基础设施项目进行试点，通过公开发行股票、可转换债券等方式筹集建设资金。（2）在严格防范风险的前提下，改革企业债券发行管理制度，扩大企业债券发行规模，增加企业债券品种。（3）按照市场化原则改进和完善银行的固定资产贷款审批和相应的风险管理制度，运用银团贷款、融资租赁、项目融资、财务顾问等多种业务方式，支持项目建设。（4）允许各种所有制企业按照有关规定申请使用国外贷款。（5）制定相关法规，组织建立中小企业融资和信用担保体系，鼓励银行和各类合格担保机构对项目融资的担保方式进行研究创新，采取多种形式增强担保机构资本实力，推动设立中小企业投资公司，建立和完善创业投资机制。（6）规范发展各类投资基金。（7）鼓励和促进保险资金间接投资基础设施和重点建设工程项目。

二、促进贸易和投资的政策

针对东北老工业基地的振兴，国家和地方实施和计划实施了一系列的财政、税收等方面

的政策。如何合理的利用国家和地方的优惠政策，发挥优惠政策的效应，是振兴东北、振兴抚顺的关键所在。

（一）正在推进的促进贸易和投资的政策

中央政府推进的政策在第一部分已经作了阐述，在此介绍地方政府的政策。

（1）投资管理政策

首先，辽宁在 2004 年大幅度减少行政审批事项，省级政府原有审批、核准、审核事项 1551 项，目前已经减少了 587 项，今后仍将加大改革力度，改进行政审批方式，实行政务公开。

其次，对外商投资企业反映比较大的行政事业性收费问题，辽宁将坚决取消重复收费和违规收费，坚决制止违规检查和恶意罚款行为，重新明确政府的收费项目，向社会公示。此前，辽宁省已经出台了外商投资企业行政事业收费手册和收费监督卡制度，对不合理收费，外商投资企业有权拒绝。

自 2003 年 4 月，抚顺市实行向重大建设项目派驻纪检监察员的措施，措施规定，抚顺市监察局开始向国家（或集体）投资总额在 100 万元以上的建设项目派驻纪检监察员。通过纪检监察员对工程招投标，建设单位、施工单位等是否认真履行职责等情况的全程监督检查，防止建设中的腐败行为。截至 10 月底，共向 40 个建设项目派出纪检监察员，涉及工程建设投资总额 12.6 亿元。加强了对《招标投标法》的贯彻落实，有效防止了“个人关系工程”和“条子工程”。取得了显著的社会效益和经济效益。

（2）贸易政策

辽宁省积极改善通关环境，为外商投资企业创造良好的经营环境。目前，沈阳、大连海关对进出口审单、货物查验和货物转关等各环节的通关时限进行了分解，辽宁出入境检验检疫局对进出口货物的报验、查验、签证、放行、注册登记等环节的通关时限都做了具体规定，使通关速度大幅度提高。目前，辽宁省各口岸基本实现了出口货物 24 小时验放，进口货物 48 小时验放的目标。辽宁省还将进一步提高通关效率，加快建立全省互联互通的通关作业电子系统。

（二）计划实施的促进贸易和投资的政策

与上述（一）相同，中央政府计划实施的政策已经在第一部分中进行了论述，在此介绍地方政府的政策。

除中央政策之外，辽宁中部城市群区域一体化工作在区域性政策中备受瞩目。如第三章第一节、一（二）所述，目前，以沈阳为中心，包括辽阳、抚顺、鞍山、本溪、铁岭、营口在内的辽宁中部城市群区域一体化工作已经进入实质性阶段。七市即将启动区域经济合作的“八大工程”，即区域总体规划编制工程、区域环境整治与保护工程、区域交通运输网络工程、区域人才技术整合工程、区域旅游联合体工程、区域流通一体化工程、区域联手招商工

程和区域信息服务整合工程²⁸ 辽宁中部城市群交通网络有所完善。根据规划,到 2020 年将建成环辽宁中部城市群高速公路,2005 年将实施本溪到辽中段,到 2010 年实现辽宁中部地区村村通油路。“十一五”期间,实现省辖市客运站联网售票。辽宁中部城市群创模,将加大城市环境综合整治力度,提升城市环境质量,

(三) 和其他地区的政策比较

硬优惠难掩软环境缺陷,与珠三角、长三角及其他东部沿海城市相比,抚顺市及东北地区目前不可与之比拟的不是优惠政策,而是体制、产业配套体系及投资软环境。所以我在下文中添加了一个“投资软环境建设”。

1、促进贸易和投资的软环境建设

与珠三角、长三角及其他东部沿海城市相比,抚顺市及东北地区目前不可与之比拟的不是优惠政策,而是体制、产业配套体系及投资软环境。与东南沿海发达地区相比,东北老工业基地差距主要体现在“软环境”方面。软环境是决定老工业基地振兴成败的关键因素。有了良好的环境,人才资源、技术、项目和各类生产要素就会源源不断涌入。没有良好的环境,本地的资源就可能外流,原有的优势也会丧失。政府创造和维护良好的市场环境,将会更好地吸引各方面的资源,可以带来技术、管理,带来更新的体制。

辽宁省企业调查队²⁹曾就外商投资环境问题在省范围内进行了抽样调查。在抽查的 227 户样本企业中,样本企业普遍认为,辽宁省在投资“软环境”建设上还有待改进,同样,抚顺市软环境建设也存在不少不足,首先,与政策优惠的硬环境相比,行政审批等政务效率低下、市场秩序尚未建立等投资软环境亟待提高。其次,缺乏规模大的产业集群,企业配套能力差,也使企业运作成本加大从而影响投资软环境。再次,法律环境、融资服务体系、社会信用体系建设等方面比较滞后,改善起来非朝夕之功。

近年来,抚顺市软环境建设得到较大改善。从省级环境上讲,2004 年是省委、省政府确定的“环境建设年”。根据省委的统一部署,省政府把改善软环境作为振兴老工业基地的一项重要任务,纳入重要议事日程,着力解决关卡太多、办事拖拉、态度简单粗暴、政策存在缺陷、公开性差、执法不公等问题。2004 年 9 月省政府向全省公布了首批软环境建设 100 个问题的整改情况。2004 年 10 月省政府再次征求了社会各界对省政府系统软环境建设的意见和建议,并重新整理出 75 个软环境建设问题,作为第二阶段整改任务。目前,省委、省政府确定 2005 年为“改革年”,表示将一如既往地抓软环境建设,把工作重点放在解决影响软环境建设的深层次问题上。

抚顺市软环境建设取得了较大进展。

²⁸ “八大工程”是辽宁省政府计划到 2020 年完成的一系列社会经济发展战略规划目标,目前仅停留在规划工作的前期阶段,主要的投资者是辽宁省政府及各大参与的城市政府,这里的工程还不是 PROJECT.

²⁹ 为统计局提供数据的组织,主要从事经济调查工作.

一方面精简行政审批项目和手续，精简机构建立公共财务制度，提高了政府工作效率。认真执行人大及其常委会的各项决议，主动听取和广泛征求政协的意见和建议，自觉接受监督，279 件人大代表建议、559 件政协提案全部办复。以贯彻落实行政许可法为契机，清理地方性法规和政府规章 246 件；提请市人大常委会审议通过地方性法规 9 部，制定政府规章 2 件，废止政府规章 4 件；行政许可项目由 739 项削减为 246 项，非行政许可类行政审批事项由 530 项减至 113 项；按照精简高效原则，对政府部分机构进行了改革和职能调整。顺市还对影响软环境建设的行政审批、收费项目过多过滥以及乱检查、乱罚款、乱办班等问题进行集中专项治理。经过清理，原有行政审批事项 912 项，保留 706 项，取消 206 项，整顿减幅比例为 22.6%，基本做到了应减必减，取消收费项目 42 项。

另一方面，实施“借眼睛工程”，发展全民监督。2004 年，抚顺市给治理软环境找到了一个强有力的“载体”，就是开展为经济建设服务最佳和较差单位的评比。他们实施了“借眼睛工程”，发动社会各界和广大人民群众对全市 45 家重点部门和单位的软环境建设工作进行评议，让千万双眼睛一齐监督政府部门和行业工作，把衡量各部门和单位软环境建设工作的尺子交给群众。此举收到了立竿见影的效果。抚顺市还拓宽评优评差活动领域，把全市 280 名重点岗位的重要工作人员置于社会和群众的监督之下，进行考核和测评。在当地新闻媒体上公布这些工作人员名单、职务和相关职责，聘请人大代表、政协委员、行风监督员、服务对象等为评议员，对他们实行日常考核、年终考核、问卷测评、听证考核。³⁰

再次，为重点项目“清障”。作为一个以“项目兴市”为发展战略的老重工业城市，改善和优化抚顺市重点建设项目的投资环境是软环境建设的“重中之重”。抚顺市成立了由抚顺市计委、建委、工商、税务、消防、卫生等相关部门主要领导组成的抚顺市重点项目服务协调小组，负责对重点项目从立项开始，一直到建成投产，提供全方位和全过程协调服务，切实解决重点项目服务中因非经济因素造成的困难和问题。抚顺市还建立软环境重点联系单位制度，他们在全市选择了 51 家具有一定规模和纳税额较高的国有企业、外商投资企业和民营企业作为软环境建设重点联系单位。2004 年以来，抚顺市软环境建设领导小组成员采取现场办公方式，分头走访了重点联系单位，听取企业法人代表有关软环境建设的意见、建议，协调有关方面帮助企业解决发展中遇到的实际问题。

2、贸易投资促进工作的行政人员的培训情况

对从事贸易和投资促进的人员进行培训是贸易和投资促进工作中一个不可或缺的组成部分，尤其是随着中国加入 WTO，许多新的政策和规定纷纷到来，环境、政策都发生了日新月异的变化，如何引导投资？如何进行投资操作分析？如何规避投资风险？如何理解使用投资优惠政策？人们此时对投资促进工作人员的知识结构、专业素养提出更高的要求，而对于这种投资咨询人才的专业培训，改革开放 20 多年以来，一直是一片空白。

³⁰ 《抚顺市实施“借眼睛工程” 软环境建设更加透明》，2004-06-08，东北新闻网

这种培训工作要把从事贸易 投资促进的相关人员从简单的招商引资的观念中解放出来，充分利用与境内外、国内外投资促进机构、研究机构的良好合作关系，邀请专家对抚顺市的投资促进工作人员进行培训，通过培训，为投资促进领域内的从业者提供必要的理论和实践知识、实务操作和专业技能，以便培训者将可以更好地制订与实施招商工作计划、组织国内外招商洽谈会，并为投资促进工作人员带来先进的投资促进理念，提供丰富的投资促进手段，从而进一步提高整个城市的贸易投资促进水平。通过培训工作达到以下目标：

- (1) 界定、整合富有本地特色的投资资源
- (2) 熟谙投资促进政策
- (3) 确定适合本地资源特色的投资对象
- (4) 了解什么是开展投资促进工作的关键
- (5) 了解投资者的需求以及投资者选择投资项目的标准和决策程序
- (6) 开展有针对性的投资促进调查并制订相应的计划
- (7) 了解目前投资促进工作中存在的主要问题并制订改进措施
- (8) 监督投资促进的实施过程并对其进行评估

抚顺市贸易和投资促进工作人员的培训主要针对如下的培训对象：抚顺市主管投资促进工作的各级领导及工作人员；抚顺市外经局、发改委、经贸委、外办、财政局及投资促进机构的领导及工作人员；抚顺市各开发区、各区县重点投资促进负责人；计划利用外资的企业高级管理人员；致力于从事投资促进工作的专业人士；

投资促进人员培训的培训内容主要分为投资基础知识、投资促进工作实务和投资促进专业技能三个部分。培训内容细分为如下部分：

- (1) 投资促进理论以及成功的投资促进实践经验
- (2) 投资资源的挖掘与定位
- (3) 中央及地方政府最新的投资促进政策解读；
- (4) 拟定并实施投资促进计划书
- (5) 招商洽谈会的组织与推介
- (6) 投资促进工作网络的建立
- (7) 投资促进过程中社会资源的运用
- (8) 商务谈判及与投资者有效沟通的策略与技巧
- (9) 如何对投资促进工作进行监督与评估

第六章 就业问题和社会保障

第一节 社会保障状况

社会保障不断扩大，覆盖面越来越宽。2004年完成各项保险扩面³⁴10万人，比去年增加2.7万人，到2004年底，全市累计做实个人帐户基金5.2亿元，并全部上缴，累计征缴各项社会保险9.4亿元，比去年增加3.8%；到2004年底，全市参加地方统筹的企业离退休人员21万人，享受失业保险待遇的5万人；加强低保工作规范化管理，到2004年底全市享受城市居民最低生活保障人数16.4万人，人均救助额已提高到78元/月。广开就业渠道，努力促进就业再就业，全年开发公益性就业岗位，安置下岗失业人员10万人次。

第二节 就业状况

随着产业结构的不断优化和调整，就业结构也相应地发生新变化。2004年全市从业人员106万人，比上年增长6.5万人。其中，城镇单位从业人员30.1万人，减少1150人；城镇私营、个体从业人员28.9万人，增长4.2万人。

第三节 有关就业问题和社会保障制度建设的地方实施体制

一、资源型城市就业问题

（一）下岗职工规模大，下岗职工再就业能力较低

到2004年底抚顺共有资源枯竭型国有企业离岗、下岗职工人数达17.31万³¹，集体企业下岗失业人数达15.1万。如此庞大的数目，对资源型城市的转型、资源型国有企业退出、社会的安定等产生巨大的压力。而且这些下岗职工由于知识层次低，年龄较大，长期从事重体力、粗放式的劳动，对技能的要求不高，更重要的是他们长期习惯于国有企业运行机制和劳动制度，思想观念转变需要很长一段时间。可见，下岗职工的再就业具有很大的难度。

（二）就业培训项目出现的问题

由于下岗的职工年纪多比较大，观念转变较难，接受新的工种或者说职业比较不习惯，这就造成了许多培训项目没法进行；另一方面，劳动部门和下岗职工双方都存在不同程度的信息不完全而导致双方盲目选择；下岗职工大部分对社会需求、自己的水平和专业选择缺乏

³⁴ 2004年抚顺市统计年鉴

³¹ 抚顺市就业工作情况 (实地收集资料)

正确地认识，有的甚至不知道社会需求情况就盲目跟风，花了钱也没有掌握到技能；此外，劳动培训部门在制定培训内容、培训方式、培训规模时没有根据下岗职工的具体情况因材施教，效果大打折扣。

（三）下岗职工再就业资金投入明显不足

抚顺市在实施再就业工程的时候，也组建了各类劳务培训中心，市就业局也采取了定单培训，扶持下岗、失业人员创业，劳务输出，发展民营经济，区街经济等方式促进就业，但是这些行动需要大量的资金投入，也需要一系列的配套政策来扶持。根据国家法规规定，再就业服务中心用于保障下岗职工基本生活和用于缴纳社会保险费用的资金主要来源采用“三三制”的解决办法，1/3 由财政预算负担，1/3 由企业负担，1/3 由社会统筹。但是由于资源衰竭，企业运行面临倒闭，亏损面大，企业负担部分很难兑现。结果是有限的资金满足不了需求。

（四）再就业政策没有得到有力地执行

尽管中央和地方都制定了不少的再就业优惠政策，但是政策并没有落实到位，没有发挥其应有的作用，无法充分调动下岗职工的积极性。一些主管部门和企业利用政策争资金，并没有真正落实下岗职工分流安置问题。

（五）社会保障体系不完善

抚顺市目前社会保障体系存在问题比较多，归纳起来大致有几个方面：一是社会保障资金来源不足，个人账户其实就是“空帐”；二是下岗职工偏多，社会保障缺口更大；三是社会保障面窄、覆盖率低；社会保障监察力度不够。四是我国社会保障法律不健全，导致许多与再就业相关的问题没能解决。

二、地方实施的社会保障政策总结

（一）基本做实基本养老保险个人账户

为了扭转个人账户的“空帐”运行，全市统一调整了个人缴费比例和个人帐户规模。2004年以来个人缴费比例由5%调整为8%。个人帐户规模由11%调整为8%，并已全部做实。

（二）按时足额发放基本养老保险和失业保险金

为了照顾城市的弱势群体，减轻其生活压力，市政府根据上级文件相应出台了《抚顺市城市居民最低生活保障实施细则》，在管理办法中细化了弱势群体类型，实行城市最低生活保障和临时救济方式，有效覆盖城市弱势群体。

（三）不断深化改革城镇职工基本医疗保险

为了构筑以人为本社会，市政府很重视城镇医疗体系建设，通过医疗体系这张网广泛覆盖。从 2001 年启动医疗保险制度以来，抚顺市建立了以《抚顺市城镇职工基本医疗保险暂行规定》（市政府[2000]74 号令）为主体文件，以大病补充医疗保险、企业补充医疗保险、公务员补助和困难企业参保办法为补充的医保政策体系。

（四）加强社保资金筹措、征缴和管理机制创新

通过多年的探索，市劳动与社会保障部门完善了社会保险费征缴机制，拓宽社会保险基金主渠道，增加财政预算支出对社保的投入，激发企业缴纳职工社保费用的积极性，提高城镇参加社保的积极性。2004 年按全口径财务计算，社会保障支出占总财力的比例已达 22.1%。

第四节 职业培训项目的实施体制和内容

一、市政府为就业创造条件

抚顺市的再就业机构是由市、区、街道、委等各级组成的。每一级相应设立再就业服务中心，优先为下岗职工介绍工作，举办各种类型下岗职工培训，提高职业转化能力。到 2000 年 10 月，建立了 50 个市级和 70 个区级再就业培训基地，共有 3.6 万下岗职工接受了免费培训，50%实现了再就业。全市已建立再就业服务中心 530 个，6 万人进入了再就业服务中心。城区 37 个街道实现了就业信息微机管理，608 个居委会设立了再就业热线电话。通过各种各样的举措，构筑全社会再就业体系。

劳动力市场是解决下岗职工再就业的另外一种渠道，建立三级劳动力市场，有效获取各类用工信息，及时发布。如 1999 年，到各级劳动力市场收集各类用工信息、岗位就达 2.3 万个，通过劳动力市场实现就业的达 1.9 万人。与此同时，市及县区劳动力市场实行承诺就业制，只要不挑不拣，到县区劳动力市场求职，5 天内均可找到工作岗位。

由于工业技术进步差距不大、经济结构趋同，所以分工不专，因而东北地区城市间就业横向联系不大。今后各级政府还可以挖掘分工潜力，共同创造就业机会。

二、积极发展中小企业（含微型企业）和社区服务

中小企业经营机制灵活，社会包袱小，对劳动力的吸纳作用明显。如 2003 年，中小企业就业的职工已经超过 33 万人。从 97 年开始，抚顺市小企业发展迅速，目前已达 6000 多户，它吸纳了 7 万多人重新就业，小企业上缴税金占了全市的 1/5。另一方面从 1996 年起，开展了包括养老，优抚对象服务，居民生活服务，风俗改革、卫生保健、家政、青少年教育及信息咨询等多种社区服务形式。全市已经建立社会服务中心 30 多个，社区服务站 500 多个，

社区服务网点 15000 多个。通过社区服务共安置 1.5 万人以上。³⁵

三、促进对外劳务输出

通过拓宽国际、国内承包工程和劳务合作渠道向境内、外输出劳动力。从 1995 年起，市委、市政府通过制定各种优惠政策促进对外劳务输出，劳动力输出呈现逐年扩大、上升趋势，2004 年向境内外共输出劳务人员 3100 人，比上年增长 29.4%。

四、建立创业市场，鼓励职工创业

抚顺市总工会为解决下岗职工再就业问题，为失业或放假职工开辟的自谋职业的场所，即所谓的创业市场。从 1994 年起，市总工会先后投资兴建了 10 多个创业市场，分布于全市各区。创业市场的从业人员主要是来自亏损或破产企业的失业或放假的职工，他们中大多数是四五十岁的中年人；他们过去所从事的工作基本上是技术低、简单的体力劳动；这些人大部分文化程度低，80%是初中、高中毕业，且女性居多。创业市场主要经营的商品包括服装、小百货、家常用品、图书字画、小食品、蔬菜等。商品经营的特点是以低档为主，实行薄利多销。它建立 5 年，先后有 4000 多人进入市场经营。

五、向农村转移劳动力

2003 年抚顺市政府就出台了下岗职工从事第一产业开发的优惠政策，劳动部门采取组织各项小流域开发对接洽谈会，建立农村再就业示范基地等措施，使 9100 多名下岗职工在农村实现了再就业。

六、开发公益性岗位促就业

在全社会范围内，发挥各级部门或者单位的组织优势，包括社区、培训机构、企业、工会、团组织、政府机构等，采取分批实施的方法，重点开发城市保洁、社区保安、交通协管等公益岗位，重点解决“4050”人员的就业问题。

第五节 社会保障的财政支出变化

社会保障工作不断向市场化、社会化推进。这从社会保险基金收支情况表上可以看出，近两年来，社会保险基金增幅较大，2004 年是 2003 年的 104.3%，社会保险总支出也保持同步增长，2004 年是 2003 年的 110.3%。具体收支上，医疗保险增加最快，2004 年收入增加 32.5%，支出则比 2003 年增长 73%。减少最快的是失业保险，收入减少 4.2%，支出则减少 8.6%，这

³⁵ 参见王婧、翟庆国：“抚顺市再就业现状分析与对策”，第 6 届中国青年管理科学与系统科学学术会议论文集，2001

种变化与政府的强力推动保险工作相关，推动力大的收支增加就快，反之，则少。

表 14 社会保险基金收支情况 (单位:万元)

	2003 年	2004 年	2004 年为 2003 年的%
社会保险基金总收入	102727	107181	104.3
基本养老保险	79387	80705	101.7
工伤保险	1691	1731	102.4
女职工生育保险	262	251	95.8
医疗保险	12191	16149	132.5
失业保险	9196	8345	90.7
社会保险基金总支出	157114	1173298	110.3
基本养老保险	127138	138806	109.2
工伤保险	2124	2413	113.6
女职工生育保险	63	93	147.6
医疗保险	8004	13901	173
失业保险	19785	18085	91.4

2004 年抚顺统计年鉴 136 页

第六节 社会保障的国际合作情况

我国政府正在积极协调与国家社会保障利益和目标基本一致的各国社会保障机构的联合行动，参与国际性社会保障会议，以国际条约、双边、多边协定的方式就社会保障发展达成共识。³⁷ 加快实施双边社会保险协定、国际间社会保障缴费与待遇互免以及妥善解决劳动力跨国流动中的社会保障关系接续问题将正式提到政府工作日程。我国已经同德国正式签订社会保障双边协定，在此基础上应加快与其他国家的谈判进程，尽早考虑国际公约的社会保障标准，有效化解贸易壁垒，保持国际竞争优势。同时参与建构联合国有关国际社会保障合作组织的常规社会保障基金，通过特别申请化解社会保障资金不足的危机，平稳实施社会保障改革。

³⁷ 刘诚：“健全和完善社会保障制度的思考”，贵州工业大学学报（社科版），2004（2）

第七章 城市发展建议

作为一个资源城市，面临资源枯竭、生态环境恶化、就业压力、经济发展相当滞后的多方面问题，宜从以下几方面改善人居环境，促进产业转型，开发多渠道社会保障，满足不同层次就业，提升人民生活水准。

一、适应外部环境变化，大力调整经济结构

进入新世纪以来，国内外经济环境发生了深刻变化。如何适应我国加入 WTO 之后的新的形势，正确应对经济全球化和科技进步两大趋势，是抚顺市经济发展面临的重大问题。

经济全球化导致竞争的全球化和资源配置的全球化，这将不可避免的是一场世界市场重组的过程。我国加入 WTO，进一步融入经济全球化，本质上是要把我国经济进一步纳入（变动着的）国际分工体系，这就对我国以什么样的结构介入国际分工以及在国际分工中的定位提出了新的要求。科技进步是推动经济全球化的根本力量，同时，也决定各国参与国际分工中的地位。科技进步正在推动产业结构的调整和升级，为经济发展展现出新的领域和空间，相关的产业将会不断发展壮大。同时传统产业（包括农业、一般制造业和服务业）正在吸收新的科技进步成果，技术水平不断提高，已经开始展现出新的面貌。准确把握经济环境变化带来的机遇和挑战，适时地进行结构调整，就可以充分发挥自身特长和后发优势，加快经济发展的步伐；否则，可能由于竞争优势进一步向拥有先进技术创新能力的发达地区倾斜，使技术差距进一步扩大，导致经济差距扩大而更加趋向边缘化。从国内外经验看，结构调整是适应经济全球化和科技进步带来的一系列变化的必然选择，目标就是增强经济的适应能力和竞争能力。

抚顺市作为老工业基地，结构调整任务紧迫而繁重，任何迟缓和懈怠，都可能丧失机遇。要充分利用经济环境变化带来的机遇，从战略上着眼于未来的竞争，着眼于全球范围内的竞争，将发展经济的重点转移到具有比较优势和竞争优势的产业部门，同时加快运用先进技术改造现有产业部门，全面提高产业的技术水平和经济发展的整体素质。通过推进结构调整，在跨国公司的全球战略布局调整和我国产业分工定位中找到合理的切入点，在市场的重组中提高自身的市场占有率，在竞争中掌握主动权。这种调整是充分挖掘本身资源潜力，发挥现有产业优势，增强城市综合竞争实力，适应经济环境变化的战略需要。

二、发挥自身优势，进一步突出主导产业和城市定位

结构调整的核心是确立城市经济发展的主导产业。国内外经济环境变化向抚顺市展示了两种结构调整的方向，一方面是结构升级的方向，另一方面是承接产业转移的方向。依照前者，可以利用引进、模仿和学习，发挥后发优势，实现跨越式发展。但是，如果过分强调跨越式发展有可能忽略资源禀赋的特点，抑制市场机制的效率，付出经济结构扭曲和就业与分配状况恶化的代价。遵循后者，则能够进一步突现出劳动力资源和现有产业的比较优势，以较低的成本获得较快的发展。同样，单纯强调比较优势也可能导致结构低度化，长期处于市

场分工的下游和竞争的不利地位，付出高昂的时间成本。要以建设“石化城”为契机，把两个调整方向更好地结合起来，顺应结构调整的需要，从自身的优势出发，进一步明确主导产业和城市定位，通过产业转型推进城市转型。

目前，抚顺市已经形成了以石化、冶金、机械、煤炭、电力等行业为主体的综合配套、门类比较齐全的产业格局。但是，这些行业还大多处于产业链条的上游，这使得抚顺市在参与市场竞争中处于相对劣势的地位。抚顺市进一步明确主导产业和城市定位，重在突出两个前瞻性，一是把握我国在新一轮国际分工中的地位变化趋势，主动地使主导产业的选择与之相适应。二是要从资源和原材料城市发展的实际出发，积极应对资源枯竭的困难局面，采取超前的战略对策，及早培育接续产业，掌握城市转型的主动权。从抚顺市产业结构看，以石油炼制为基础的石油化工和精细化工成为主体产业，其产值已占全市规模以上工业总量的60%，地位与优势十分突出，许多产品在国内同行业中甚至世界上居于领先地位。进一步推进石油化工与精细化工的发展，将对全市经济的发展产生重大的影响。石油化工是反映一个国家综合实力的重要标志之一，精细化工则是未来产业的重点发展领域，这两大产业已经成为当前国内外市场激烈竞争的战略领域之一，其发展范围和需求正在急剧扩大，具有广阔的发展空间。抚顺市只有做好大力发展石油化工和精细化工的大文章，培育出能够强有力地带动地区经济发展的主导产业，才能确立抚顺市在国内外市场分工和竞争中的有利地位。

三、树立城市新形象，扩大招商引资

随着我国加入 WTO 和全球经济一体化的快速推进，市场经济形势正在发生着重大变化，城市之间的竞争将非常激烈。抚顺市曾经是一个以煤为主的城市，石化工业的发展仍然没有改变其作为原材料城市的形象。这一格局和形象，对市场的号召力和资源的吸引力不强，甚至有负面影响，在相当长的时期内制约着抚顺市对外经济交流，制约着自身的经济发展。在国际上，各国都在围绕着自身优势，树立形象，打造城市品牌，培育和提高整体竞争能力，积极参与世界范围内的竞争。国内各主要城市特别是沿海城市，也正在利用自身优势，大力发展品牌经济，树立城市的新形象，提高城市的竞争力。

四、扩大就业机会缓解资源衰竭城市就业压力

（一）积极发展中小企业和社区服务。中小企业经营机制灵活，社会包袱小，对劳动力的吸纳作用明显。如 2003 年，中小企业就业的职工已经超过 33 万人。今后要把促进中小企业发展，作为战略重点，为老工业城市就业出力。

（二）促进对外劳务输出。通过拓宽国际、国内承包工程和劳务合作渠道向境内、外输出劳动力。本市工业化有一定基础，有一部分熟练技术工人，完全可去国外开拓就业，要创造条件，开拓国际劳务输出。

（三）向农村转移劳动力。抚顺市政府出台了下岗职工从事第一产业开发的优惠政策，劳动部门采取组织各项小流域开发对接洽谈会，建立农村再就业示范基地等措施，使 9100 多名下岗职工在农村实现了再就业。今后还可以加大力度，向农村广阔天地开发就业潜力。

（四）开发公益性岗位促就业。发挥各级部门或者单位的组织优势，包括社区、培训机

构、企业、工会、团组织、政府机构等，采取分批实施的方法，重点开发城市保洁、社区保安、交通协管等公益岗位，重点解决“4050”人员的就业问题。

五、树立科学发展观，因地制宜地发展循环经济，治理环境，美化城市

(一) 调整传统一味追求的重工业化战略，提倡发展循环经济。循环经济本质上是一种生态经济，它要求运用生态学规律来指导人类社会的经济活动。组成核心是资源—产品—再生资源的物质反复循环流动的过程，要求把经济建立在自然生态规律的基础上，促使工业经济体系从大量生产、大量消费和大量废弃物的传统模式转轨到自然资源的合理利用和不断循环利用的经济体系。把污染环境排放消除在生产工艺过程中。

(二) 加大城市绿化力度，打造宜居城市。逐步在全市形成一个以街区公园、浑河林带、环城绿地为骨架的点、线、面相结合的绿地自然生态系统。要摒弃长期以来重生产、轻生活的观念，提升城市居住质量，建设宜居城市。

参考文献：

- [1]2005《辽宁统计年鉴》，中国统计出版社
- [2]2005 抚顺统计年鉴
- [3]李晶：“资源枯竭型国有企业下岗人员再就业难点与对策”，社会保障，2004（10）
- [4]王婧 翟庆国：“抚顺市再就业现状分析与对策”，第6届我国青年管理科学与系统科学学术会议论文集，2001
- [5]抚顺国土资源
- [6]抚顺市发展计划委员会：抚顺市煤炭工业战略转型方案, 2003. 3
- [7]抚顺市计划委员会：抚顺市国民经济和社会发展第十个五年计划
- [8]抚顺市老工业基地调整改造振兴规划(草案) 2004. 1
- [9]抚顺市政府工作报告，刘强市长 2005. 1. 17
- [10]系列调查收集材料