

СЕКТОР С

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

С.1	Введение.....	1
С.1.1	Основные положения/предыстория.....	1
С.1.2	Цели и задачи для планирования землепользования.....	1
С.1.3	Важность внедрения стратегической экологической оценки (СООС) и ее ключевая роль	1
С.2	Существующие Условия для Землепользования.....	2
С.2.1	Структура Землепользования.....	2
С.2.2	Право собственности на землю	5
С.3	Планирование землепользования	7
С.3.1	Основные положения.....	7
С.3.2	Отбор категорий землепользования для планирования	7
С.3.3	Определение Земель Непригодных для использования	9
С.3.4	Условия и направления для планирования землепользования по категориям	14
С.3.5	Определение резервных земель.....	16
С.3.6	Будущий План Землепользования	19
С.4	План управления землепользованием.....	21
С.4.1	Важность системы управления землепользованием в процессе реструктуризации.....	21
С.4.2	Основные проблемы существующей системы и меры, направленные на улучшение	21
С.4.3	Рекомендации	23

С: ПЛАНИРОВАНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

С.1 Введение

С.1.1 Основные положения/предыстория

Право собственности на землю в Кыргызской Республике перешло к системе частного землевладения. Благодаря значительным усилиям правительства при поддержке международных организаций переход права собственности на землю практически успешно завершился на территории городов, сельской местности и земель сельскохозяйственного назначения. Изменению системы права собственности на землю, или, иными словами, земельной реформе сопутствовала некоторая спешка по сравнению с другими странами СНГ, что вызвало ряд ошибочных заявлений и неверного толкования нормативных документов по вопросу о земле и собственности.

По причине вышеупомянутых ошибок, а также вследствие задержек в определении стратегии развития местности, возник существенный барьер для инвесторов, присутствие которых жизненно необходимо для развития Прииссыккулья. Когда же частные инвесторы обращаются в соответствующие государственные учреждения через местное самоуправление, то часто не получают ответа по причине отсутствия действующего плана развития.

Планирование землепользования, представленное в данном исследовании, нацелено на решение данных проблем, а также может послужить основой для более подробного плана на территории определенных субъектов местного самоуправления, поскольку оно отражает национальные и местные интересы.

С.1.2 Цели и задачи для планирования землепользования

Планирование землепользования в данном исследовании приобрело особую важность вследствие нижеизложенного, что можно считать задачами и требованиями:

- (1) План должен формулироваться с тем расчетом, чтобы его легко можно было бы адаптировать и использовать СООС как законный документ и чертеж в соответствии с официальной системой планировки в Кыргызской Республике, так называемым генеральным планом.
- (2) план должен содержать чертеж осуществления плана, который был бы действителен в условиях системы частной собственности на землю, и применим в нынешней правовой структуре республики.

С.1.3 Важность внедрения стратегической экологической оценки (СООС) и ее ключевая роль

Как уже неоднократно указывалось в основной части отчета, по возможности СООС проводилась в ходе планирования землепользования. Ниже излагаются изначальные цели применения СООС в планировании землепользования:

- Поскольку частная собственность на землю была введена в стране не так давно,

тревога граждан в отношении планирования землепользования объяснима, поскольку оно в первую очередь защищает общественные интересы. Назрела необходимость осознания правительством важности защиты права собственности землевладельцев. Землевладельцы, в свою очередь, должны понять, что защита общественных интересов в землепользовании может совпасть с их целями в долгосрочной перспективе.

На самом деле, как граждане, так и правительственные чиновники Прииссыккуля хорошо понимают вышеизложенные вопросы, и постепенно фокус СООС сместился на следующее:

- Формирование общего понимания проблем, существующих в существующей системе управления землепользованием и установление новой системы собственности в соответствии с рекомендациями данного исследования.

Основные действия, предпринимаемые при проведении СООС, изложены в следующем графике.

С.2 Существующие Условия для Землепользования

С.2.1 Структура Землепользования

Основываясь на имеющихся данных GTOPO 30 из NASA, землепользование в Кыргызской Республике и Районе Исследований в 1996 году была охвачена и обобщена в нижеследующей таблице. Основные характеристики Района Исследований могут быть классифицированы, как указано ниже:

- Структура землепользования в Районе Исследования схожа со структурой существующей во всей Кыргызской Республике; сенокосные угодья/ кустарники занимают более чем 55% территории:
- Площадь сельскохозяйственных угодий Района Исследований занимает большую долю (14.4%) по сравнению с Республиканской (11.4%), что является результатом того что в Республике больше сельского населения (9.15%):
- Площадь лесных массивов занимает меньшую долю (5.3%) чем та что приходится на долю Республики (8.6%), что скорее всего связано с высокогорьем, особенно в районе горных хребтов: и
- Более меньшая структура безлесных участков в Районе Исследования (3.7%) в Республике (7.2%), подразумевающая менее уязвимые условия для эрозии почвы.

Матрица Заинт-х Лиц	Категории используемых земель				Категории земли для целей управления ограничениями				
	Урбано	Рекреационная	Сельскохозяйственная	Пастбище	Лес	Охрана Окр. Среды	Ландшафт	Сохран-ть природ	Историческое наследие
(Политики / Утверждающие лица)	Гос. Комиссия по Архитектуре и Строительству (ГКАС)	Министерство Сельского хоз.	Гос-я Лесная Служба	Министерство Чрезв-х Сит	Гос-я Лесная Служба	Администрация по Биосф. Территории	ГКАС	Министерство Культуры/Респуб-ля Академия	
Составители / Практики	Гипрострой	Гипрозем	Областная Администрация (в т.ч. Местный Госрегистр, Местный ГКАС, и др.)	Гипрозем	Областная Администрация (в т.ч. Местный Госрегистр, Местный ГКАС, и др.)	Областная Администрация (в т.ч. Местный Госрегистр, Местный ГКАС, и др.)	Владельцы/Арендаторы Земли		
Землеладельцы / Потенциальная Про-ма Повлияющая на Хозяйства	Урбан. /ис. пункт Жителей	Курорт Операторы /Жители	С/х Фермеры (Землеладельцы)	Ж/животноводство Фермеры Арендатор (земли)	Ж/животноводство Фермеры Арендатор (земли)	Владельцы/Арендаторы Земли			
Ход работы плани- ния Землепольз- ния	Анализ Действующих Зако- в и Положений	Осмотр на местах	Оценка Проектных Планов (по Резервным Землям)	Определение Критерий Планир-я	Оценка СоответствияС высшей политической и Экологической Обоснованностью	Утверждение будущего плана по землепольз-ю			
Политики	0	0	0	0	0	0	0	0	0
(Составители)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Потенциальная про-ма Повлияющая на Хозяйства	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Встречи с Заинт- Лицами	Рабочая группа	Рабочая группа /Семинар	Рабочая группа /Непосредственное обсуждение	Рабочая группа /Семинар	Рабочая группа /Семинар	Координационный Комитет / Семинар			

Рисунок С.1 Стратегическая Оценка Окружающей Среды, Применяемая для Планирования Землепользования

Таблица С.1 Землепользование в Кыргызской Республике и Районе Исследования (1996)

	По всей Кыргызской Республике (А)		Район Исследования (В)		(В)/(А) (%)
	Площадь (км ²)	Доля (%)*	Площадь (км ²)	Доля (%)*	
Дренаж/Вода Земля.	7,366.6	---	6,425.5	---	87.2
Промежуточное значение	186,752.1	100.0	16,579.7	100.0	8.9
Лес	16,032.9	8.6	872.3	5.3	5.4
Смешанные	31,727.2	17.0	3,404.9	20.5	10.7
Луга/Кустарники	103,333.7	55.3	9,195.0	55.5	8.9
С/х территория	21,260.0	11.4	2,382.0	14.4	11.2
Заболоченная территория	193.1	0.1	23.1	0.1	12.0
Безлесный участок	13,367.2	7.2	613.6	3.7	4.6
Застроенная территория	838.0	0.4	88.7	0.5	10.6
Итого	194,118.7	---	23,005.3	---	11.9

Источник: ГТОРО 30

Для того чтобы охватить более подробные условия текущего землепользования, было проведено подробное исследование землепользования по всем территориям Айыл-Окмоту. В Иссык-Кульском районе, исследование охватило всю территорию для использования полученной информации в разработке Генерального Плана. Сочетая результаты исследования и тематическую карту землепользования 1984 г (1/500,000), являющуюся последней тематической картой выпущенной Госкартографией сочетание текущего землепользования вкратце охарактеризована в нижеследующей таблице. Оцененное землепользование демонстрирует близкое соответствие с результатами сельскохозяйственной переписи/учета, который был проведен в 2002 г.

Таблица С.2 Оцененная Структура Текущего Землепользования

	Аксуу	Иссык-Куль	Жетигогуз	Тон	Туп	Итого
Вода						6,255
Другое озеро	0	0	0	0	0	3
Озеро Иссык-Куль	0	0	0	0	0	6,252
Земля						
Застроенная земля	48	70	64	36	57	275
Город	48	53	64	30	51	246
Рекреационная зона	0	17	0.4	6	6	29
Сельскохозяйственная земля	1,184	2,050	1,565	2,780	1,376	8,954
Пахотная земля	546	330	446	301	522	2,147
Орошаемая земля	413	275	390	197	130	1,406
Неорошаемая земля	133	55	56	103	392	741
Пастбище	638	1,720	1,119	2,479	854	6,810
Кустарники	161	302	143	148	182	936
Засушливый район	18	5	0	74	121	218
Сенокосное угодье	16	3	0	150	101	271
Низкогорье	85	763	142	349	105	1,444
Среднегорье	357	647	834	1,759	344	3,940
Горная местность	2,012	1,490	1,995	1,728	651	7,876
Гравий	9	19	10	43	6	87
Горный хвойный лес	196	111	447	104	81	938
Район немногочисленного роста деревьев	87	42	29	28	156	343
Высокогорье	901	884	735	964	332	3,817
Зона постоянных снегов	819	433	774	589	77	2,691
Итого	3,244	3,610	3,625	4,544	2,084	23,361

Источник: Исследовательская Группа ИСА

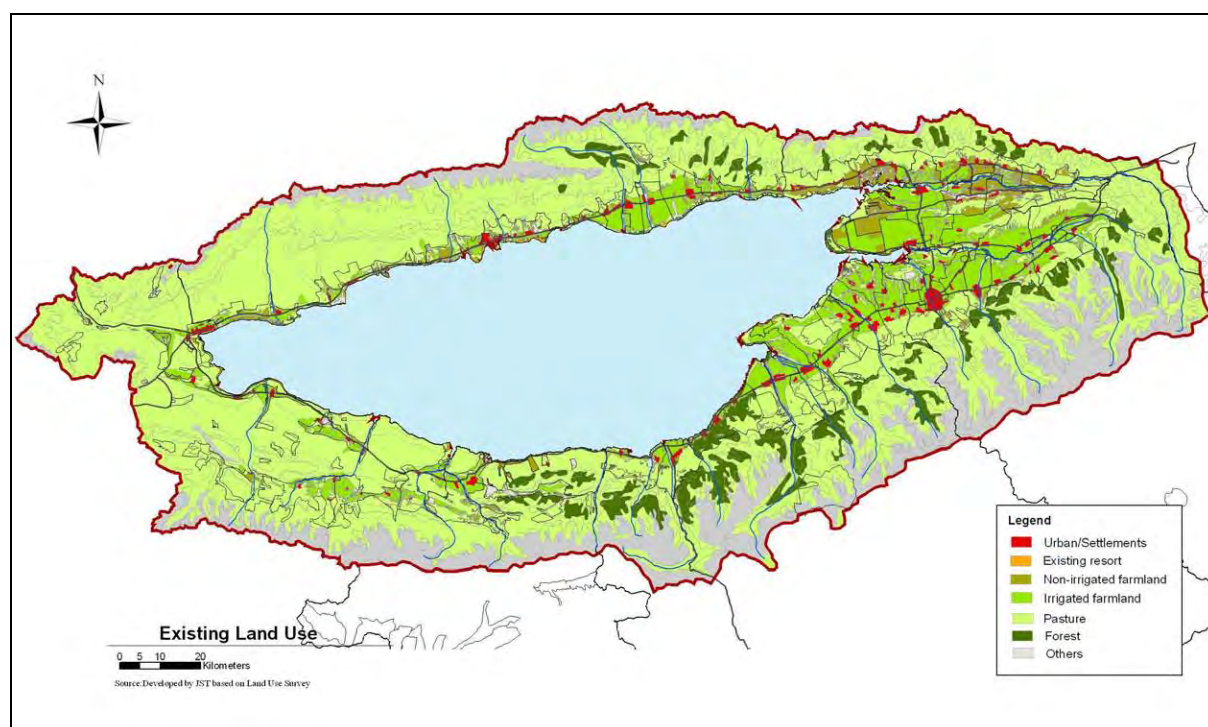


Рисунок С.2 Текущее Землепользование

С.2.2 Право собственности на землю

Кыргызская Республика решительно осуществляла земельную реформу, опережая другие страны СНГ. После введения права собственности на землю значительные площади городских земель и земель сельскохозяйственного назначения были переданы в пользование или проданы частникам и/ или частным предприятиям. В настоящее время существует четыре категории форм владения/ управления землей: 1) частная, 2) коммунальная, 3) государственная, 4) государственные земли под контролем лесного хозяйства, 5) государственные земли под управлением частных лиц.

По результатам подробного земельного исследования, проведенного в ходе данного исследования, был определен состав землепользования в области, охваченной данным исследованием, можно ознакомиться с ним в таблице. На первом месте по размеру площади частных земель стоит Тупский район - 343.1 кв. км., на втором месте – Жети-Огузский район (300.1 кв. км), а на последнем – Тонский район с 169.1 кв. км., где большая часть покрыта скалистыми горами, вследствие чего айыл окмоту не располагают большими площадями.

Таблица С.3 Землевладение по Районам

Район	Частная (км ²)	Государственная (км ²)	Совместная (км ²)	Итого (км ²)	Частная доля (%)
Ак-Суйский	260.0	86.1	0.2	346.3	75.08
Тупский	343.1	78.6	0.03	421.73	81.36
Тонский	169.1	57.4	6.9	233.4	72.45
Жети-Огузский	300.1	84.3	4.1	388.5	77.25
Иссык-Кульский	261.8	121.5	2.9	386.2	67.79

Источник: Исследовательская Группа ИСА

Следующий рисунок показывает схему расположения землевладельцев/ управляющих земельными наделами в области, охваченной данным исследованием. На графике четко видно, что большая часть частных земель находится на восточной половине побережья в низинах области, охваченной данным исследованием.

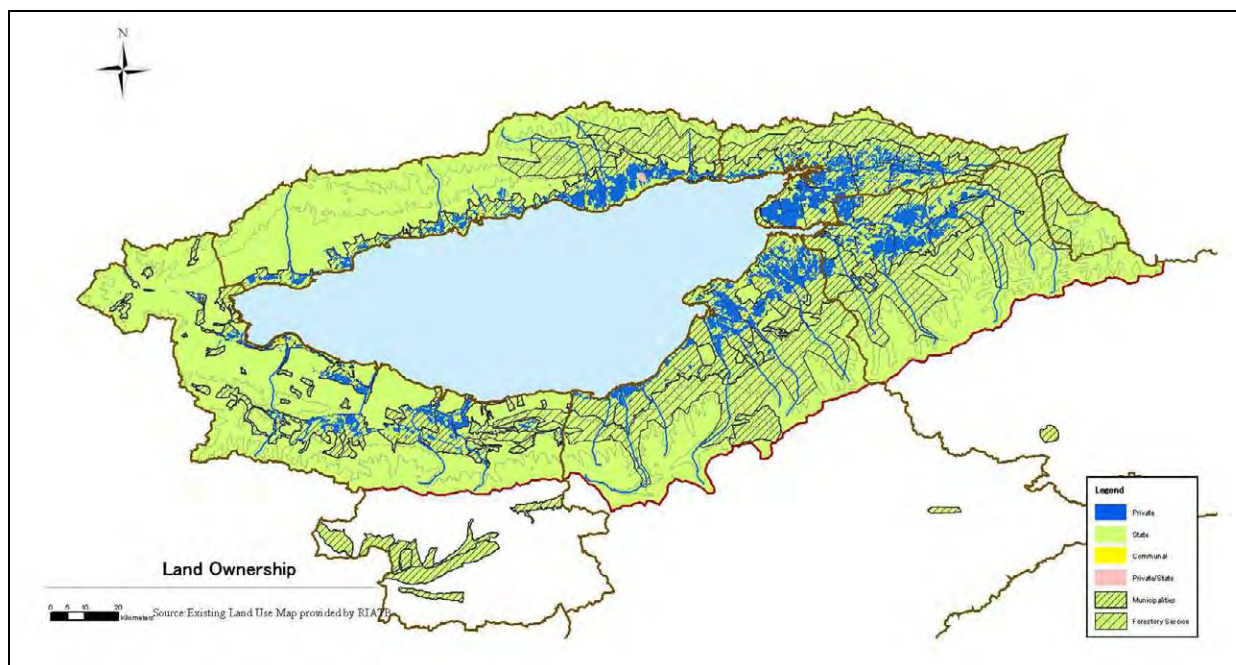


Рисунок С.3 Текущее расположение земель по форме собственности и управлению

Ниже изложены особенности землевладения в Прииссыккулье:

(1) *Приватизированные земли*

- Приватизация земель для проживания и сельскохозяйственного назначения (кроме пастбищ) была завершена. Вследствие трудностей сложившейся ситуации на ранней стадии приватизации и невозможности применения нормативных актов возникло несколько споров о правомерности передачи нескольких участков земли, прилегающей к озеру Иссык-Куль, в частное пользование для строительства. В настоящее время риск повторения подобных ошибок сводится к минимуму, поскольку ответственные лица хорошо ознакомлены с существующей правовой базой.
- Были приватизированы многие курортно-санаторные объекты. В том числе частным фирмам под видом курортных объектов были проданы места детского отдыха, что вызвало Споры среди населения.

(2) *Коммунальные/ государственные земли*

- В ходе земельной реформы некоторые земли были переданы из-под контроля государства местным органам самоуправления и приобрели статус «коммунальных». Большая часть этих земель уже передана в частные руки, и лишь небольшой процент остается в резерве для дальнейшей приватизации.
- государство все еще владеет обширными земельными угодьями, это пастбища, леса, горы и водная поверхность. Эти земли находятся под контролем различных

ведомств – айыл окмоту следят за пастбищами, расположенными на их территории, областные власти – за остальными землями. Некоторые лесные угодья принадлежат Государственному лесному фонду, вне зависимости от расположения они находятся под контролем Государственной лесной службы.

С.3 Планирование землепользования

С.3.1 Основные положения

План землепользования разработан в данном исследовании с целью демонстрации желаемого, но вполне достижимого уровня землепользования в Прииссыккулье, его осуществление займет 20 лет. Принципы планирования заключались в следующем:

- (1) Прежде всего, были определены земли, непригодные для использования. Под непригодными понимаются земли, подверженные риску природных катаклизмов, представляющие значимость с природоохранной точки зрения, исторические места и прилегающие земли.
- (2) В плане отражены будущие требования к землепользованию, продиктованные социально – экономическими и территориальными соображениями. Приоритеты устанавливались, исходя из экономических предпосылок плана развития местности и распределения увеличивающейся человеческой деятельности, такой как туризм, возделывание земель и промышленная переработка, а также в соответствии с социально- экономической основой развития.
- (3) Особое внимание уделялось отношению заинтересованных лиц к плану землепользования. В стране имеется большой опыт планирования землепользования с советских времен, а также проработанные методы категоризации и составления чертежей. В свете вышеуказанного окончательный вариант плана землепользования был разделен на две части: ограничительная карта и карта землепользования.

С.3.2 Отбор категорий землепользования для планирования

Категории землепользования, использованные для разработки будущего плана, определялись на основе решений, принятых на заседаниях заинтересованных сторон, на которых предлагалось придерживаться категорий, заложенных в Земельном кодексе. В результате были сделаны отдельные поправки с учетом особенностей Прииссыккулья, и разработаны шесть категорий: 1) городские и сельские населенные пункты, 2) курортно – санаторная зона, 3) земли сельскохозяйственного назначения, 4) пастбища, 5) лесные угодья, 6) земли, непригодные для использования.

В нижеследующей таблице можно увидеть связь между категориями, установленными для данного исследования и категориями, закрепленными в Земельном кодексе.

Таблица С.4 используемые Категории Землепользования

Категория Землепользования	Категории в Земельном Кодексе
(i) Города и Села	Статья 10: 2) земля под населенный пункт (города, сельские и урбанизированные населенные пункты) и 3) земля выделенная для промышленных, транспортных, коммуникационных целей, обороны и др. предназначения.
(ii) Рекреационная	--
(iii) Сельскохозяйственная	Часть посвященная Культивированию - Статья 10: 1) сельскохозяйственные угодья
(iv) Пастбище	Часть посвященная Пастбищам - Статья 10: 1) сельскохозяйственные угодья
(v) Лес	Существующая площадь леса в дополнение к Статье 10: 5) земля лесного фонда

Дополнительные категории резервных земель включены в категории 1 и 2 в соответствии с практикой физического планирования, применяющейся с советских времен. Эти резервы представляют земли для будущего расширения соответствующих категорий, при условии целевого использования и недопущения хаотичной торговли и строительства имущества.

В нижеследующей таблице можно ознакомиться с кратким изложением основных положений

Таблица С.5 Регулирование Землепользования по Категориям

Категория Землепользования	Основное Положение
A. Города и Села	
(1) Существующая городская территория	Существующие застраиваемые территории (Города, ПГТ, Сельские населенные пункты) , должны поддерживаться в хорошем состоянии
(2) Резервная городская территория	Резервная территория для будущего расширения застраиваемых зон, в т ч., запланированный СЭЗ.
B. Рекреационная территория	
(3) Существующая территория курортов	Существующие участки для более масштабных курортных объектов.
(4) Резервная территория курортов	Резервная площадь для будущего развития более масштабных курортных объектов на побережье озера Иссык-Куль.
C. Сельскохозяйственные угодья	
(5) Существующая орошаемая площадь	Существующая орошаемая с/х земля должна поддерживаться в хорошем состоянии.
(6) Резервная орошаемая площадь	Резервная площадь для возможного будущего расширения ирригации. Не точно
(7) Неорошаемая площадь	С/х земля без орошения до 2025 г.
D. Пастбище	
(8) Пастбище	Арендуемое а также не арендуемое пастбище (в т ч. летние, осенние, зимние и весенние пастбища).
E. Лес	
(9) Лес	Фактически существующие леса должны быть сохранены и/или восстановлены, независимо от типа собственности и управления.

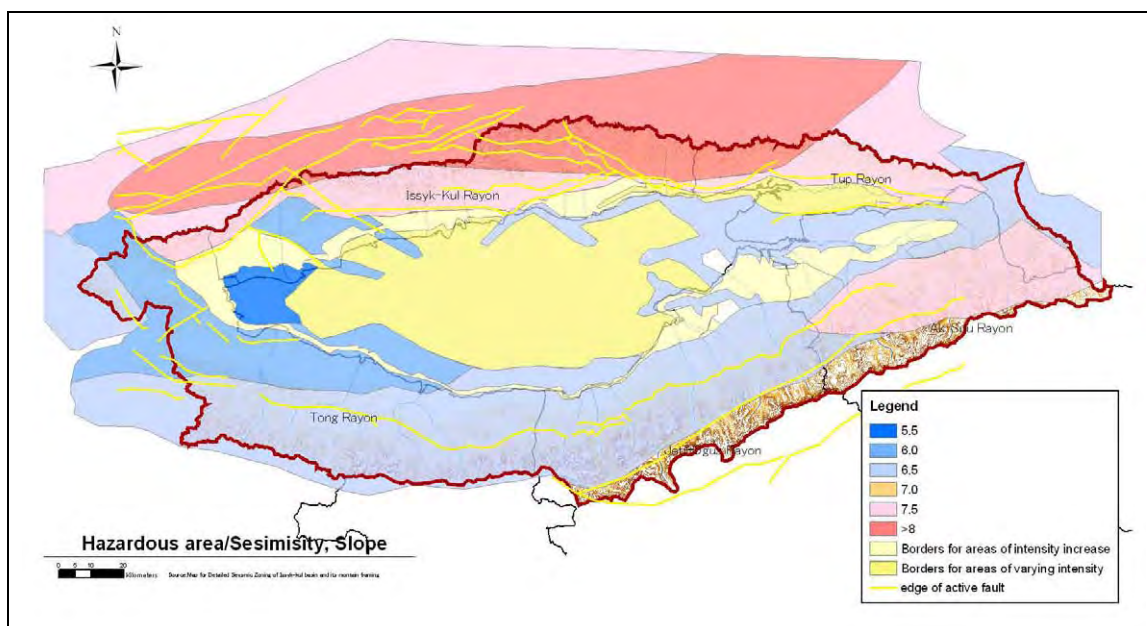
С.3.3 Определение Земель Непригодных для использования

Сейсмоопасные зоны

Как показано на карте сейсмических зон Иссык-Кульского бассейна, разработанной Институтом Сейсмологии Академии Наук КР, Иссык-Кульский бассейн делится на несколько зон и субзон, исходя из уровня сеймотектонического потенциала, включая уровень значительности, проанализированный на основе исследования существующих сейсмических воздействий, таких как геология, геофизика и сейсмология в регионе.

Иссык-Кульский бассейн имеет две отличительные сейсмические зоны: Северно-Тяньшанская зона и Южно-Иссык-Кульская зона. Самой опасной зоной является восточная часть Северно-Тяньшанской зоны, которая называется Чилико-Кеминской зоной и находится к северо-восточной границе изучаемой зоны. Субзона с коэффициентом значительности 8 соответствует изосейсмической линии бедственных (разрушительных) землетрясений.

Другим фактором, требующим рассмотрения, является расположение интенсивных активных изломов, которая будет стимулировать высвобождение сейсмической энергии. Изломы находящиеся на самом опасном уровне называются изломами первой стадии и, в основном, находятся в северной части изучаемой зоны. Это может вызвать динамическое воздействие от 800 до 1000 м на обеих сторонах излома.



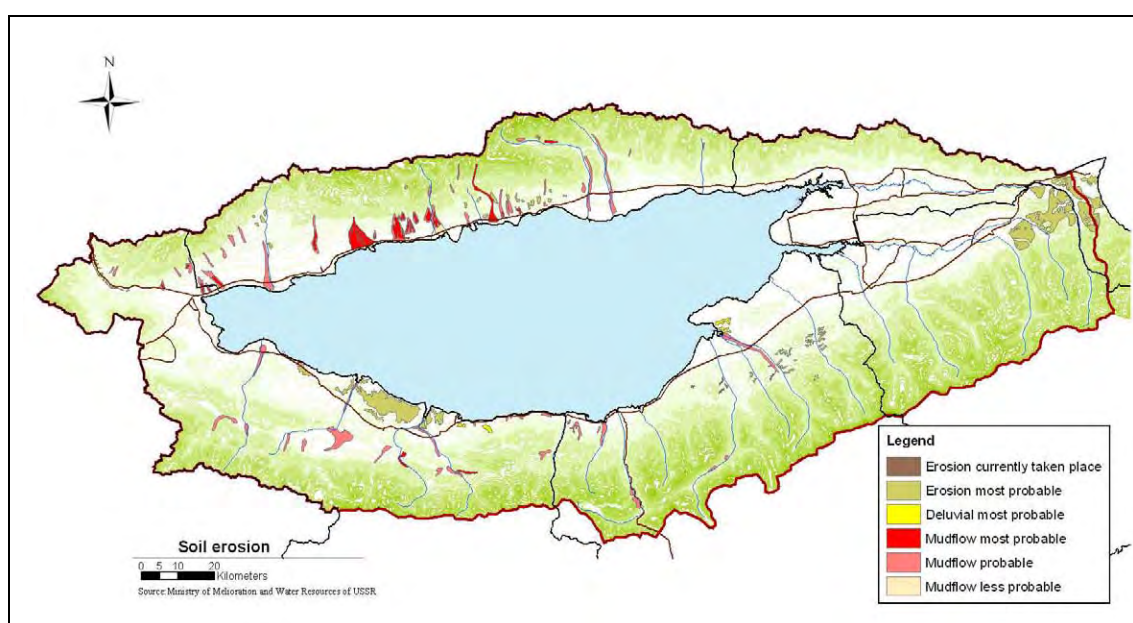
Источник: Институт Сейсмологии

Рисунок С.4 Сейсмически Опасная Зона

Зоны Эрозии Почвы

Иссык-Кульская зона классифицируется как зона эрозии почвы, делювиальной почвы и грязевых потоков с уровнем возможной опасности. Причиной эрозии почвы может

являться ледовое вторжение или обильные дожди. Опасные зоны эрозии почвы отмечены около рек Жууку и Чон Кызыл Суу в Жети-Огузском районе. Другие места потенциальной эрозии почвы расположены на территории, расположенной между реками Актрек и Ак Сай в Тонском районе и на восточной границе изучаемой зоны над Тюпским и Жети-Огузском районами. Еще одна делювиальная зона подвергается постоянному воздействию лавин или дождя. В Тонском и Жети-Огузском районах имеется несколько мест потенциальной делювиальной почвы/зоны. Данные опасные места расположены в основном в южной части изучаемого района. Опасность потенциального схода грязевых потоков имеется по всей территории Иссык-Кульского района. Некоторые опасные места расположены вдоль основной дороги, соединяющей гг. Балыкчы и Чолпон-Ата.

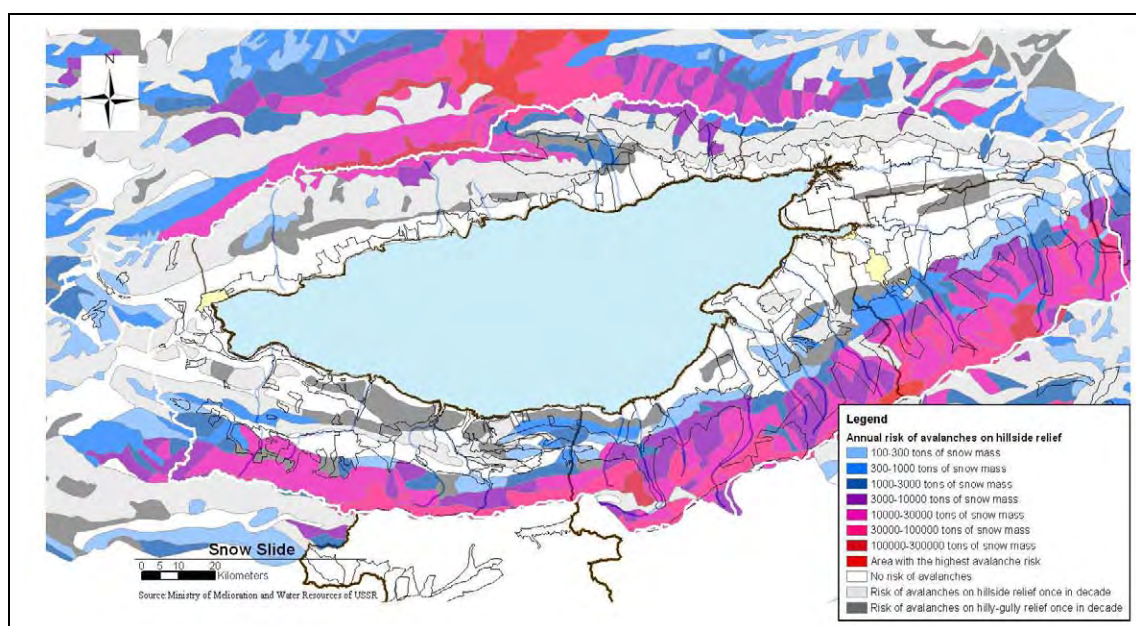


Источник: Академия Наук

Рисунок С.5 Опасная Зона Эрозии Почвы

Опасные Зоны Схода Снежных Лавин

Согласно данным и информации имеющейся у Академии Наук, опасные зоны схода снежных лавин указаны в нижеследующем Рисунке.

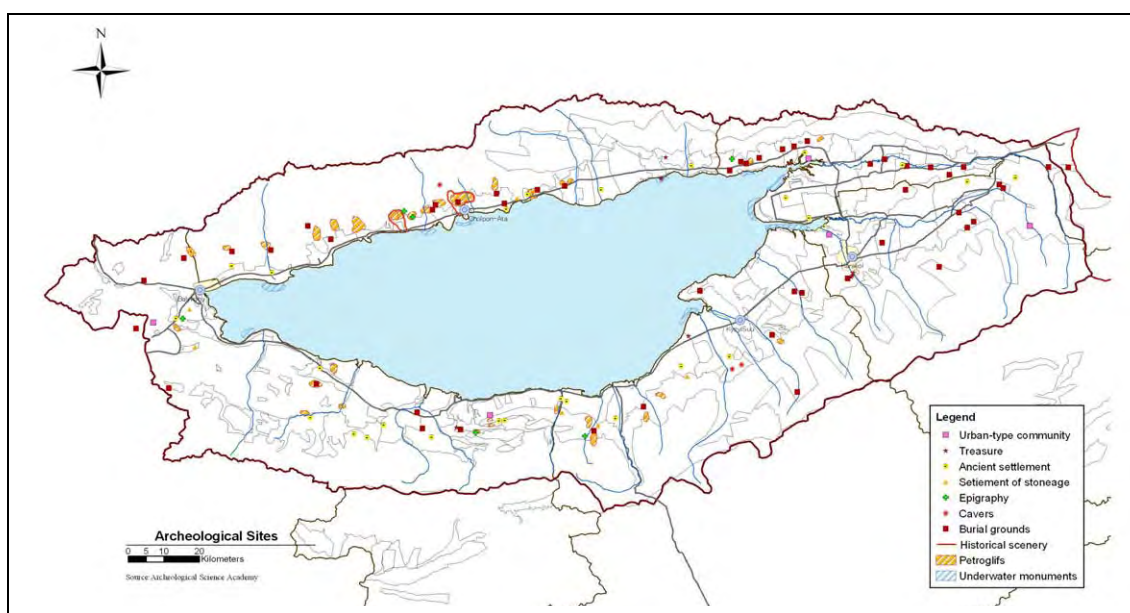


Источник: Академия Наук

Рисунок С.6 Опасные Зоны Схода Снежных Лавин

Археологические памятники

Иссык-Кульская зона является одним из самых богатых мест археологических памятников различных периодов – от каменного века до этнографического современного периода. Археологические памятники включают петроглифы, захоронения, кенотафии, каменные скульптуры тюркского периода, места поселений средних веков, сокровища, памятники эпиграфии и подводные руины. Все эти памятники находятся в прибрежных районах, а также в ущельях и выше в горах. Значительная часть памятников составляет археологический комплекс исторического и культурного ландшафта со следами духовной деятельности древних людей, таких как петроглифы, каменные строения и захоронения. В северной части Иссык-Кульской зоны имеется сохранившихся петроглифов, которые растянулись на более чем 200 км от Боомского ущелья на западе до перевала Сан-Таш на востоке. Место наибольшей концентрации петроглифов находится на западной стороне прибрежной территории между гг. Балыкчы и Чолпон-Ата и расположено рядом с существующими в настоящий момент селами. На приведенной ниже карте отмечены известные места археологических памятников. Эти археологические места требуют особого внимания по их защите.

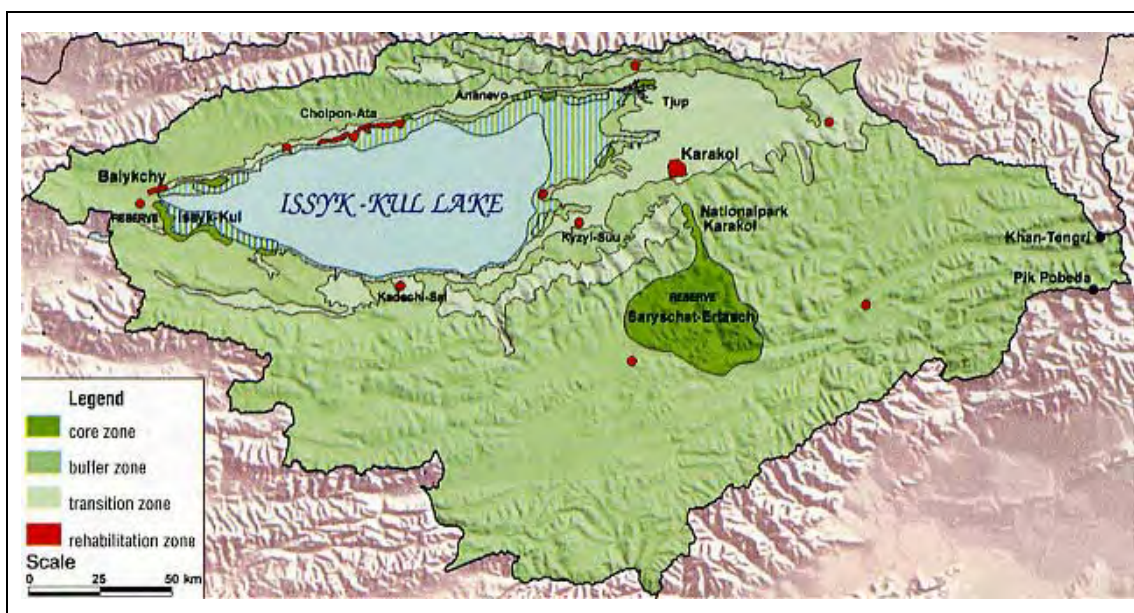


Источник: Государственный Институт Управления Культурным и Национальным Наследием

Рисунок С.7 Археологические памятники

Деление биосферы на зоны

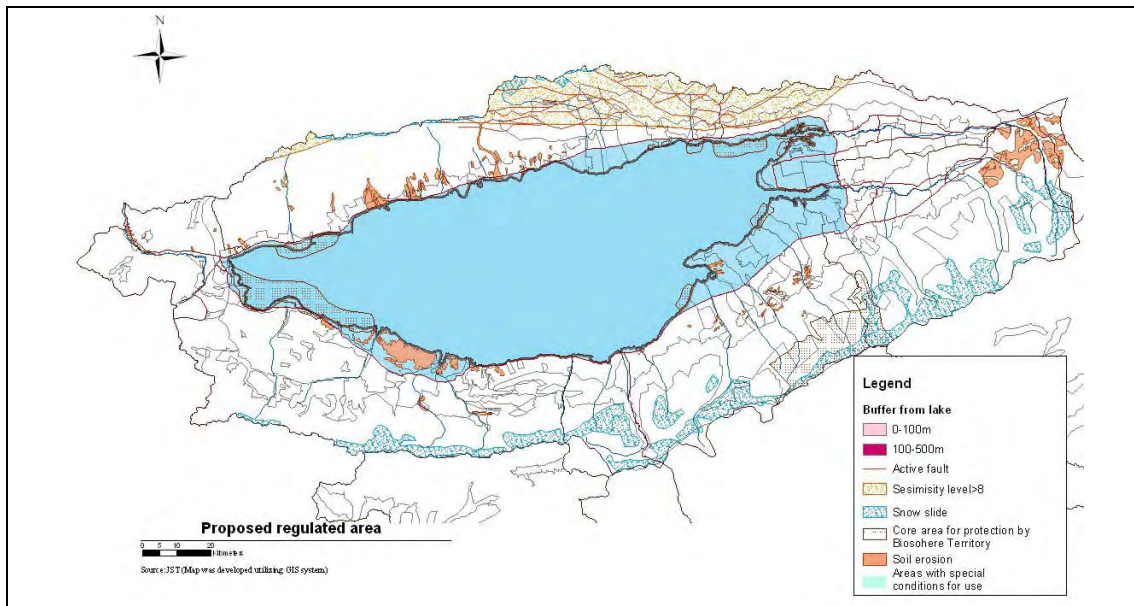
Фауна и флора, включающая множество редких, находящихся на грани исчезновения (включенных в Красную Книгу) экземпляров, очень интересна. Например, на горных пастбищах до сих пор пасутся бараны Марко Поло и Сибирские козлы, а в сосновых лесах Тянь-Шанских горной цепи можно все еще встретить Тянь-Шанского бурого медведя. Программа помощи ГТЦ способствует сохранению биосферы Иссык-Куля путем практической реализации положений, направленных на ее защиту. Иссык-Кульская биосфера классифицируется на основную, буферную, переходную и реабилитационную зоны, как показано ниже.



Источник: Проект “Поддержание Биосферных Заповедников Иссык-Куля”, поддерживаемый ГТЦ

Рисунок С.8 Деление биосферы на зоны

Как было сказано выше, зоны, находящиеся под защитой государства и регулируемые им, указаны на карте ГТЦ для обозначения ограничений на землепользование в Иссык-Кульской зоне.



Источник: Составлено Экспертной Группой JICA

Рисунок С.9 Зоны, ограниченные для землепользования

С.3.4 Условия и направления для планирования землепользования по категориям

(1) Городские земли

Условия

- Планы городского развития были разработаны в трех городах – Балыкчы, Каракол и Чолпон-ата – с помощью ЮСАИД и утверждены соответствующими органами местного самоуправления.
- С другой стороны, населенные пункты в айыл окмоту не имеют никаких планов, хотя все больше ощущается необходимость в дальнейшем распределении земель среди частных лиц, в особенности вдоль побережья озера Иссык-Куль.

Направления

- Несмотря на многочисленные просьбы со стороны заинтересованных лиц в расширении населенных пунктов, застройка будет производиться в пределах прежних границ, учитывая небольшую плотность. В местах компактного проживания легче управлять природоохранными вопросами, и развитие инфраструктуры обходится дешевле.
- Основываясь на планах, разработанных в данном исследовании, в качестве резерва для городов определены две основных промышленных зоны. Их территория определена в соответствии с поправками в закон о СЭЗ Каракол: 500 гектаров в городе Балыкчы и 1200 гектаров вокруг аэропорта в Тамчы.

(2) Курортно-санаторная зона

Условия

- Туризм является наиболее многообещающим сектором для частных инвестиций. Заинтересованные стороны надеются, что земли между побережьем и основной трассой будут использованы для возведения крупных строений под отели и курортные комплексы, которые будут в состоянии выделить средства, необходимые для обеспечения соответствия природоохранных требований.

Направления

- В соответствии с требованиями к землям, предназначенным для отдыха, в качестве резерва можно использовать территории, прилегающие к сельским населенным пунктам, расположенным на побережье. Необходимо отдельное обсуждение для выработки детального процесса их определения.

(3) Земли сельскохозяйственного назначения

Условия

- После приватизации земли сельскохозяйственного назначения пришли в упадок вследствие нарушения севооборота, который применялся в плановой экономике. Фермерские хозяйства должны применять принципы диверсификации культур.
- Сроки пользования обрабатываемых земель оказались короче, размер частных

фермерских наделов не позволяет получить доступ к воде каждому владельцу. В будущем не будет практичным ведение крупномасштабного механизированного фермерского хозяйства.

Направления

- Площадь низинных земель сельскохозяйственного назначения ограничена, поэтому необходимо защищать существующие участки сельскохозяйственного назначения.
- Дополнительные орошаемые земли, необходимые в Иссык-кульском районе (3,549 га), и Тонском районе (2,895 га) будут выделены в резерв.

(4) *Пастбища*

Условия

- Пастбищные земли также ухудшились, поскольку выпас производился в основном на близлежащих пастбищах, отдаленные же пастбища превратились в кустарниковую зону.
- Пастбища находятся в собственности государства и сдаются в аренду частным лицам. Ставки арендной платы нерациональны, а использование земель нерегулярно, к примеру, плата за отдаленное пастбище выше, чем за близлежащее к айыл окмоту.

Направления

- Пастбища считаются одной из отличительных черт Кыргызстана, таким образом, планируется, что пастбищные земли, за исключением определенных в качестве резерва для городской и сельской населенной местности и для ведения сельского хозяйства, останутся пастбищами.
- Необходимо отметить то, что выпас скота вдоль побережья будет запрещен в целях защиты качества воды.

(5) *Лесные угодья*

Условия

- Леса находятся в собственности государства, контролирующий орган – Государственная лесная служба.
- Прииссыккулье находится на границе климатической зоны, благоприятной для хвойных деревьев, поэтому леса редки на побережье и в долинах.
- По свидетельствам заинтересованных сторон, еще десятилетия назад побережье было засажено кустарниками, которые исчезли после многолетнего выпаса скота, а деревья на склонах гор постепенно вырубались сельскими жителями для растопки.

Направления

- Будут приняты меры по восстановлению лесопосадок вдоль побережья, места для выращивания сельскохозяйственных культур будут засажены

производственными лесами, а существующие посадки будут обеспечены защитой.

- Будут введены запреты на выпас скота ближе, чем за 100 метров от линии берега, а территория несельскохозяйственного назначения вдоль трассы будет огорожена зеленым буфером.

С.3.5 Определение резервных земель

Основной упор при планировании землепользования делается на определение «резервных земель» для 1) городской местности, 2) для санаторно-курортной местности, 3) для орошаемого земледелия. Резервные земли определялись следующим образом.

(1) Резерв для городской местности

- Определение земель для использования СЭЗ в основном относится к Балыкчи и Тамчы. Будет проводиться сравнительное изучение альтернативного землепользования в этих пунктах для выработки наиболее подходящего плана землепользования.

(2) Резервная земля для санаторно-курортной местности

Существует несколько ограничительных факторов: ограниченная полоса побережья, пригодная для туризма, полоса побережья, чувствительная в природном плане, а также конфликты с высокопродуктивным земледелием. При помощи программного обеспечения GIS была проведена оценка территорий, пригодных для курортного развития. Параметры, использованные в ходе проведения анализа:

- (1) качество берега, основываясь на результатах исследования, проведенного Московским институтом в 1970х годах, было оценено по пятибалльной шкале;
- (2) Существующее землепользование для исключения застроенных территорий;
- (3) Предлагается «Экологически обоснованное землепользование в Иссыккульской области» (карта 2.1) во избежание включения центральных и буферных зон;
- (4) отклонение глубинной прибрежной полосы (менее чем 8 процентов);
- (5) удаленность от берега (до двух километров).

Необходимо отметить, что при проведении оценки фактор землепользования не подвергался проверке из-за отсутствия информации, это только предстоит сделать в следующем периоде исследования.

В зависимости от набранных очков по каждому из вышеперечисленных факторов, прибрежная полоса в 2,022.2 кв. км. была разделена на пять категорий, см. результаты в таблице. Наиболее пригодные для освоения земли тянутся на 39.0 кв. км., что недостаточно для удовлетворения предполагаемого спроса. Если же учитывать и земли второй категории, то площадь будет равна примерно 552,8 кв. км., и таким образом будет достаточно земли для прогнозируемого спроса.

Таблица С.6 Результат Анализа Потенциала Развития Прибрежных Курортов

Класс	Потенциал Развития	Площадь (км ²)
1	Более чем 90%	39.0
2	70-90%	513.8
3	50-70%	814.0
4	Менее чем 50%	216.6
5	0%	438.9
Итого		2,022.2

Источник: Исследовательская Группа ЛСА

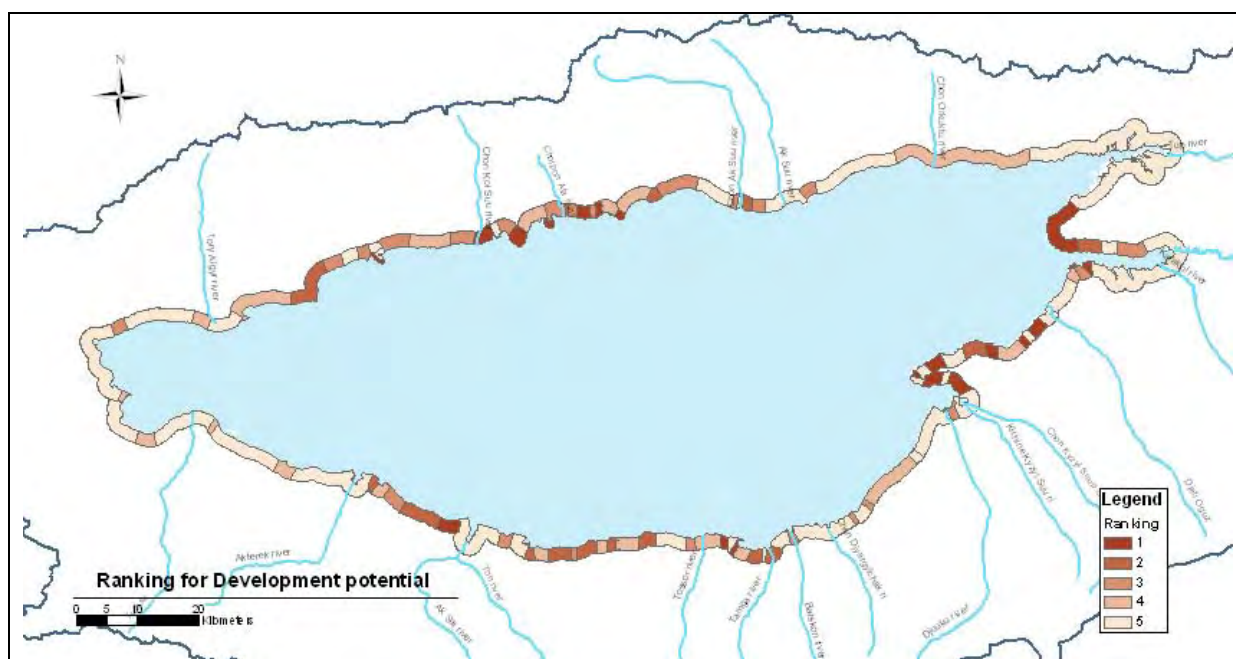
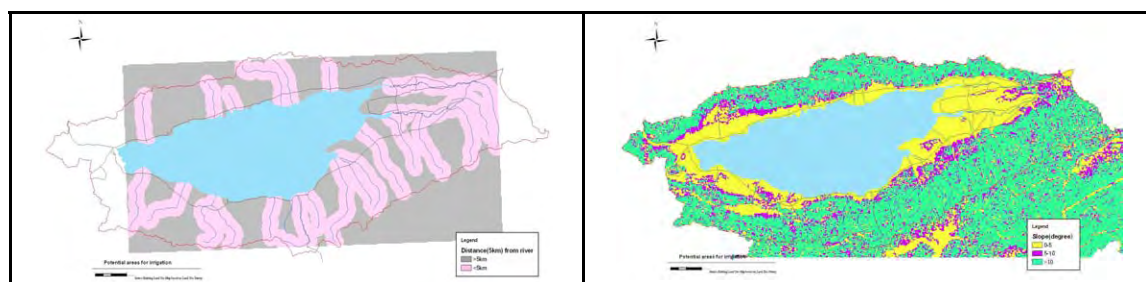


Рисунок С.10 Распределение Подходящих Площадей для Развития Курортов по Классам

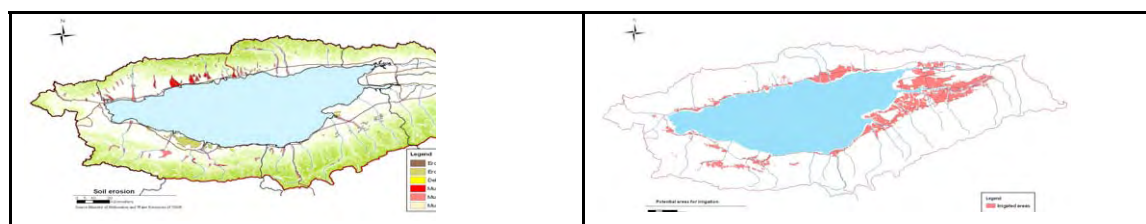
(3) Резервная Земля для Сельскохозяйственных Поливных Нужд

Пригодная для сельского хозяйства земля была предварительно оценена на основе орошаемости земли, так как ежегодно увеличение в Иссык-Кульской зоне ограничено в пределах от 200 м² до 500 м². На основе топографической карты были определены участки земли, расположенные на расстоянии не более 5 км от основных рек и наклоном в 10 градусов. На карту были также нанесены состояние почв и существующие ирригационные системы.



Участки земли расположенные на расстоянии не более 5 км от Рек

Участки земли с наклоном в 10 градусов

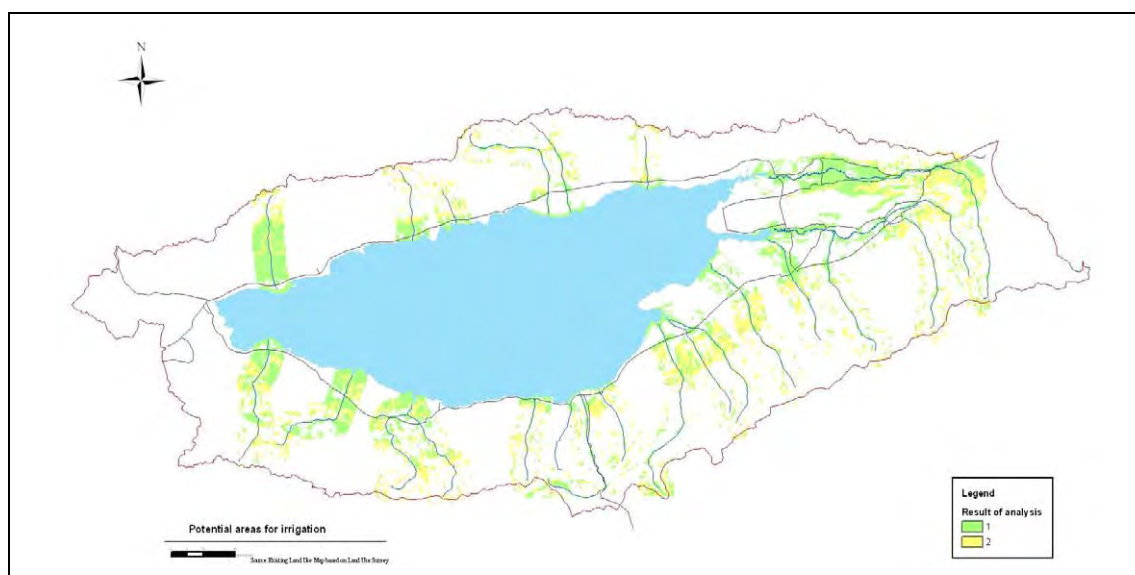


Классификация земли по Почве

Земля при существующей Оросительной Системе

Рисунок С.11 Карты Условий для Выбора Резервной Земли для Орошаемых Сельскохозяйственных Угодий

Согласно этим условиям, потенциальные орошаемые площади были нанесены на карту как указано ниже.



Источник: Составлен Исследовательской Группой JICA

Рисунок С.12 Площадь Потенциально Пригодная для Орошения

С.3.6 Будущий План Землепользования

Принимая во внимание эти директивы, также основываясь на факторах планирования землепользования как было рассмотрено выше, будущее зонирование землепользования в Иссык-Кульской зоне спроектировано как указано в нижеследующей таблице и рисунке.

Таблица С.7 Будущее землепользование

(км²)

Категория	Текущее землепользование	Изменение	Будущее землепользование	Будущее землепользование по районам				
				Ак-Суйский район	Иссык-Кульский район	Жети-Огуз	Тонский район	Тупский район
Городская территория /населенные пункты	246.6	0.0	246.6	48.0	53.0	64.2	30.0	51.3
Резервная городская территория	0.0	1.7	1.7	0.0	1.2	0.0	0.5	0.0
Существующая курортная территория	29.4	30.4	59.9	0.6	24.2	20.6	8.5	5.9
Резервная курортная территория	0.0	30.4	30.4	0.5	7.2	20.4	2.3	0.0
Орошаемая с/х земля	1,404.6	-0.3	1,404.3	413.1	276.0	385.3	200.2	129.6
Неорошаемая с/х земля	739.4	-0.9	738.5	132.6	55.1	55.3	103.4	392.1
Резервная с/х орошаемая земля	0.0	6.5	6.5	0.0	3.5	0.0	3.0	0.0
Пастбище	6,395.3	-21.4	6,373.9	375.7	2,111.9	715.8	2,704.4	466.1
Лес	455.3	-3.6	451.7	20.0	196.3	119.0	58.9	57.6
Другие	97.6	-0.6	97.0	13.2	48.4	7.0	21.8	6.7
Неиспользуемая земля	7,738.8	-42.2	7,696.5	2,240.3	833.2	2,237.4	1,411.1	974.5
Озера	6,255.0	0.0	6,255.0					
Итого	23,362.0	0.0	23,362.0	3,244.0	3,610.0	3,625.0	4,544.0	2,084.0

Источник: Исследовательская Группа ИСА

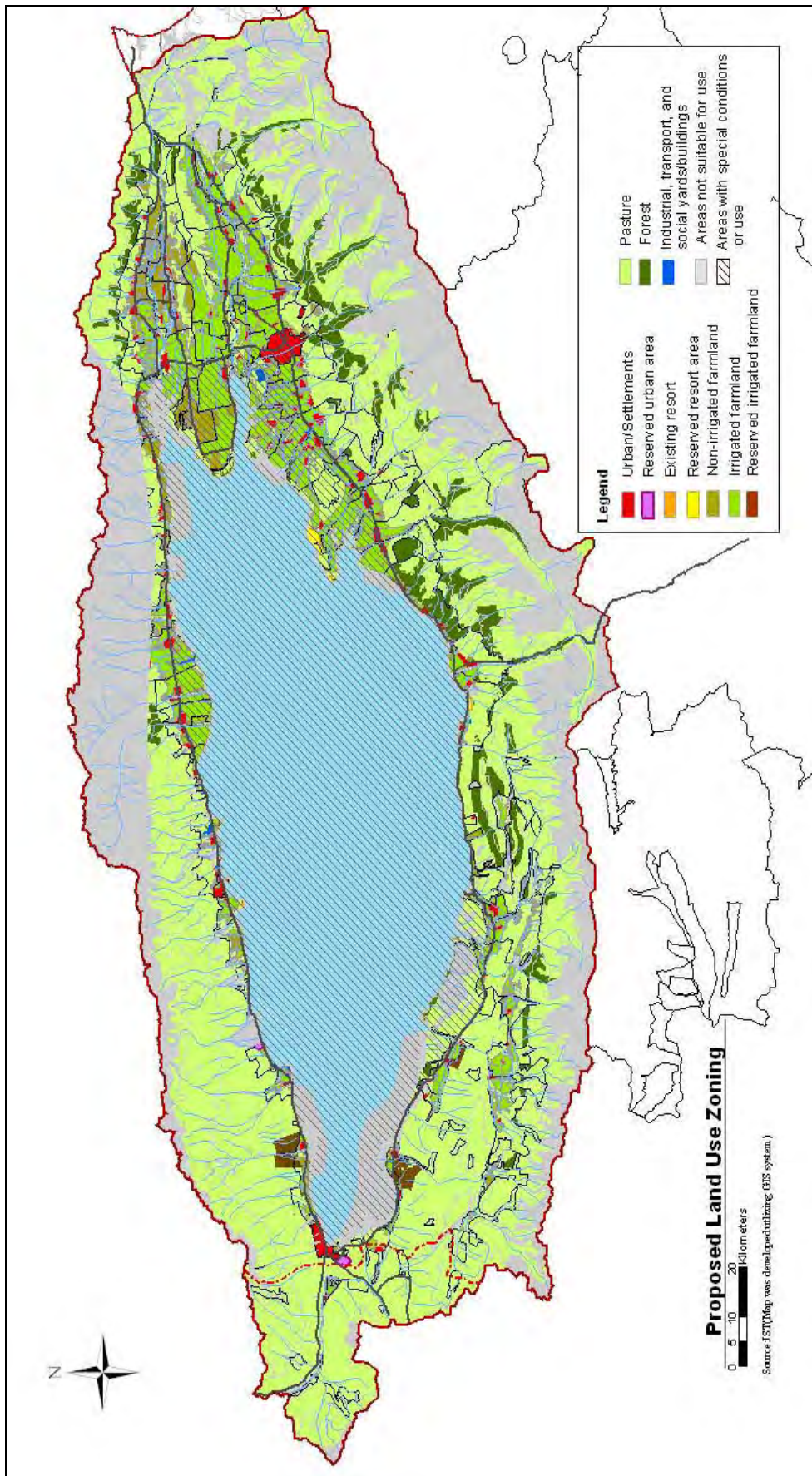


Рисунок С.13 Будущее Зонирование Землепользования

С.4 План управления землепользованием

С.4.1 Важность системы управления землепользованием в процессе реструктуризации

Как уже указывалось в подразделе по основе планирования землепользования, Правительство Кыргызской Республики планирует применить результаты исследования при разработке системы правового физического планирования в стране. Необходимо приветствовать данные меры, поскольку пробелы в стратегии в зоне можно заполнить, заменив отложенные предыдущие проекты и планы. Однако принятие правового плана не будет достаточным шагом для решения ежедневных проблем, таких как имущественные Споры и предоставление необходимой информации потенциальным инвесторам для изучения потенциала заинтересовавших их участков.

В Кыргызской Республике важную роль в определении общей стратегии играл Генплан, на основе которого со времен Советского Союза разрабатывались подробные физические планы. Эти подробные планы считались дизайнерскими документами и реализовывались при финансовой поддержке государства. Концепция регулирования землепользования также признавалась, и люди сознательно соблюдают положения о землепользовании, хотя многие нормативные документы разрабатывались в краткие сроки, и противоречат друг другу.

Однако было бы непрактично ожидать, что эти подробные планы будут сформулированы в краткий срок после завершения исследования и утверждения генпланом, поскольку средства айыл окмоту ограничены для выполнения такой работы, которая требует проведение целого ряда подробнейших пред-планировочных исследований в соответствии с государственными стандартами планирования. Более того, с установлением частной собственности на землю не стоит ожидать продолжения командной системы при осуществлении запланированного будущего землепользования.

Таким образом, необходимо перестроить юридическое физическое планирование и систему управления землепользованием для того, чтобы облегчить задачу пользователей, когда землевладельцы смогут принимать самостоятельные решения об использовании земли, в то же время учитывая общественные интересы, изложенные в плане.

С.4.2 Основные проблемы существующей системы и меры, направленные на улучшение

Основной проблемой существующей системы управления землепользованием и предлагаемыми путями поиска решений являются:

- (1) Осуществление планов, основанных на самостоятельных решениях землевладельцев в отношении их имущества*

Категории землепользования, указанные в плане, направлены на поиск лучших условий для достижения соответствующих целей. Не преследуется цель оказания давления на землевладельцев следовать плану в ущерб себе. Данное утверждение особенно верно в отношении управления земель сельскохозяйственного назначения и пастбищ.

Земли сельскохозяйственного назначения

В настоящее время существуют различия в землях сельскохозяйственного назначения в плане качества и продуктивности обработки. Для того, чтобы довести состояние некачественной земли до требуемого уровня, требуются значительные вложения самого землевладельца, хорошие земли также требуют улучшения. Роль Правительства заключается в обеспечении условий, при которых фермеры осознают необходимость вложений в землю. В первую очередь это финансовая поддержка Правительства плюс консультации о состоянии сельскохозяйственного рынка. Учитывая существующий недостаток средств на всех уровнях власти, самым реалистичным способом является система налогообложения земли, которая может определяться главами айыл окмоту в рамках, указанных министерством финансов.

Пастбища

Что касается пастбищ, необходимо остановить ухудшение их качества, вызванное чрезмерным использованием близлежащих пастбищ и недостаточным использованием отдаленных. Пастбища находятся в собственности государства, скотоводы арендуют эти земли. Предпринимаются попытки контролирования нагрузки на пастбища посредством ценовой политики, но до сих пор они не увенчались успехом, как указывалось ранее. Необходимо создать систему, которая адаптирует ставки арендной платы в рамках управленческих органов.

(2) Обеспечение доступа к берегу

В целях развития пляжных районов необходимо обеспечить доступ к пляжу для лиц, не проживающих в санаторно-курортных комплексах. В Иссык-Кульской зоне вопрос предоставления доступа к пляжу стал самым насущным для заинтересованных лиц.

Водная буферная зона шириной в 500 метров от берега вдоль всего озера останется в собственности государства. Однако эта буферная зона часто используется под объекты отдыха на основе аренды. Берег часто разделен оградой, уходящей в воду, таким образом, препятствуя проникновению чужих, кроме того люди не могут идти берегом, и вынуждены возвращаться к трассе, которая расположена порой за несколько километров от берега.

Для решения данной проблемы самым легким путем стал бы запрет на аренду буферной зоны. Однако это может отпугнуть инвестиции в крупные гостиничные объекты, поскольку инвесторы очень заинтересованы в использовании пляжа перед гостиницей как частный пляж. Более того, учитывая нехватку государственных средств, будет сложно обеспечить содержание пляжа в надлежащем виде.

Принимая во внимание вышеуказанные факторы, идея о запрете аренды буферной зоны является не самой лучшей. В целях обеспечения доступа публики на пляжи необходимо принятие дополнительных норм, таких как выделение определенного участка за пределами арендованных территорий для доступа публики и прокладывание дороги по территории санаторно-курортного комплекса.

(3) Устранение инвестиционных барьеров

Основным результатом усилий проекта по продвижению биосферной зоны стало придание статуса особо охраняемой зоны всей территории Иссык-Кульской области в Земельном кодексе и других юридических документах. Для соблюдения требований

данных документов каждый проект по строительству и физическому планированию должен сначала получить оценку и разрешение парламента. Данный процесс занимает очень много времени. Более того, учитывая основную национальную стратегию, сельскому хозяйству придается очень большое значение, и вопрос об использовании обрабатываемых земель для других целей часто решается отрицательно, несмотря на то, что в Генплане они могут не числиться как земли сельскохозяйственного назначения.

Другими словами, на территории айыл окмоту, лишенных плана развития, инвесторам приходится прикладывать немалые усилия по сбору информации для того, чтобы было принято решение. Большая часть этих усилий уходит на оценку состояния возможной будущей инфраструктуры.

Для устранения данных барьеров необходимо решить следующие задачи:

- Упрощение оценочного процесса на республиканском уровне:
учитывая то, что результаты исследования будут включены в официальную систему физического планирования страны, можно считать, что в иссык-кульском плане учтены и адаптированы национальные интересы. Таким образом, ускорение разрешительного процесса возможно при условии снижения роли центральных властей в процессе оценки заявок на строительство и перепрофилирование земли. Республиканские власти смогут сконцентрировать усилия на мониторинге, в особенности консервации биосферной территории, за которую отвечает государственная лесная служба. Роль областных администраций должна укрепляться с упором на повышение квалификации соответствующих сотрудников.
- Ускорение составления детальных физических планов в пределах небольших территорий: необходимо составить физический план айыл окмоту на самой ранней стадии с тем, чтобы инвесторы могли изучить заинтересовавшие их земли. Поскольку на прохождение существующей системы физического планирования затрачиваются значительные средства и время, необходимо внести поправку в требования о планировании с тем, чтобы соответствовать нуждам и условиям администрации айыл окмоту. Например, можно ввести многоступенчатое планирование, сначала решив срочные вопросы, а на более поздней стадии прорабатывая детали; или введение упрощенных генпланов, которые учитывают только необходимые факторы в системе частного землевладения. Каждый пример требует внесения существенных поправок в систему существующего планирования.

С.4.3 Рекомендации

(1) Введение стимулирующих мер

Необходимо ввести стимулирующие меры по контролю над землепользованием через систему налогообложения на земли сельскохозяйственного назначения и ценовой политике при сдаче в аренду пастбищ. Земельный налог является основным источником доходов для айыл окмоту. Налоговые ставки устанавливаются министерством финансов, причем айыл окмоту имеют возможность устанавливать поправочный коэффициент. Необходимо провести оценку состояния и плодородности каждого участка сельскохозяйственного назначения посредством обновления существующих данных, к примеру, Рекомендации к землепользованию в будущем, подготовленные ГТЦ, либо результаты Подробного исследования землепользования, приведенные в рамках

данного исследования. Кыргызский государственный институт земледелия, или Гипрозем, находящийся при Госрегистре, обладает значительными возможностями для выполнения данной задачи. Поскольку процесс подготовки электронной системы картирования в целях налогообложения только начинается в Госрегистре, то его результаты можно будет использовать эффективным образом. Ответственность за выполнение ряда работ необходимо временно возложить на областную администрацию, поскольку до сих пор только Иссык-кульская область официально стала соответствовать стратегии республиканского уровня. Областная администрация полностью финансирует проведение оценочных работ.

При установлении ставок земельного налога необходимо учитывать следующее:

- для плодородных земель ставка налога должны быть выше, а для бедных земель сельскохозяйственного назначения ставка устанавливается ниже. Самая высокая ставка устанавливается на уровне, все еще оправдывающем прибыльность земельного участка, которая выше, чем у земель с пониженной ставкой налога. Низкая ставка может быть установлена для частичного покрытия стоимости вложений в землю для повышения ее плодородности.
- При установлении ставки арендной платы за пастбища необходимо постоянно повышать эффективность данной процедуры путем предоставления информации о распределении пастбищ по условиям и разъяснения соответствующим органам важности учета более широкой перспективы. Эти работы должны быть инициированы областными администрациями по ранее указанной причине. Поскольку существует возможность приватизации Государственной лесной службы, о чем ведутся разговоры, необходимо более гибко подходить к ценовой схеме.

(2) Реструктуризация системы планирования

Роль и природа иерархической системы планирования должны подвергнуться изменениям. Необходимо добиваться системы быстрого планирования путем сокращения числа и глубины пред-планировочных исследований для того, чтобы она соответствовала существующей системе частной собственности на землю. Природа составления чертежей должна перейти от дизайна к видению на каждом уровне плана. Пространственная структура целевой части плана должна согласовываться между вышестоящими государственными администрациями и жителями и другими заинтересованными лицами для того, чтобы она стала действительной. Подробные планы на районном уровне можно будет распланировать позже после завершения переговоров с владельцами смежных участков или даже по их инициативе. Может появиться необходимость в найме консультантов в вопросах планирования и/или архитекторов. В целях снижения высокой стоимости данных работ необходимо изменить существующую систему лицензирования с тем, чтобы допустить участие местных экспертов в тендере. При обсуждении в заинтересованными лицами имело место понимание важности реструктуризации системы планирования. Однако подчеркивалась необходимость в практическом содержании работ, необходимых для измененной системы.

(3) Упорядочение разрешительной процедуры

Требуется быстрая и эффективная разрешительная процедура, которой можно добиться, расширив полномочия и усилив потенциал областных государственных администраций,

в то же время укрепляя функцию мониторинга биосферной зоны республиканскими властями. В отношении Прииссыккулья зоной интереса государства стал генеральный план агентства ЛСА, таким образом, в дальнейшем не понадобится оценка правительством хода строительства/ землепользования. Республиканские власти должны сосредоточить внимание на международных факторах, таких как Договор Рамсар, биосферный природный заповедник, возможно, консервация исторического наследия. Для обеспечения этой задачи необходимо усиление потенциала для проведения оценочных работ, поскольку оценку надо будет проводить на местах силами местных оценщиков. Необходимо четко определить центральные органы, ответственные за мониторинг исполнения данных международных договоров.

СЕКТОР D

ПЛАН СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ

Содержание

D.1	Социальная Среда	1
D.1.1	Сектор Образования.....	1
D.1.2	Сектор здравоохранения.....	7
D.1.3	Тенденция донорских мероприятий в социальном секторе.....	13
D.1.4	Структура бедности	15
D.2.	План по улучшению социальной жизни сообщества	22
D.2.1	Цели	22
D.2.2	Стратегия.....	22
D.2.3	Контрмеры	23
D.2.4	Предложенные проекты.....	24
	Приложение.....	27
	ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ СООБЩЕСТВА	27
1	Предыстория	27
2	Цели.....	28
3	Методология и подход	28
4	Рамки пилотного проекта.....	28
5	Мониторинг и Оценка	30
5.1	Результат Мониторинга	30
5.2	Оценка по рабочим статьям.....	42
5.3	Оценка по пяти параметрам DAC	43
6.1	Улучшение и расширение объема мер	45
6.2	Правительственная поддержка.....	45

D. План по улучшению социальной жизни сообщества

D.1 Социальная Среда

D.1.1 Сектор Образования

(1) Текущее Состояние и Вопросы Сектора Образования

1) Общее

Доступ к образованию является существенным вопросом, влияющим на безопасность человечества. Это определяющий фактор способностей людей обеспечить общественный капитал и экономическую базу. Ученики, которые обучаются или могут обучаться, представляют важное поколение. Поскольку они будут представлять людей поддерживающих общество в будущем, и смогут увидеть результаты последнего года этого Плана.

Кыргызская система образования состоит из пяти (5) основных уровней образования унаследованных у бывшей Советской системы:

- дошкольное образование
- начальное образование для 1 – 4 классов (1 ступень)
- базовое среднее образование 5 – 9 классов (2 ступень)
- окончание среднего образования для 10 и 11 классов (3 ступень)
- дополнительное образование (указано ниже)

Начальное и среднее базовое образование (1-9 классы) являются обязательными для всех граждан Кыргызстана и в принципе являются, свободными в рамках государственных учебных учреждений.

Таблица D.1 Система Образования Кыргызстана

8	Аспирантура <i>(преподавание после окончания университета, докторская степень, курс повышения преподавательской квалификации, обращение к новым методам преподавания)</i>		Дополнительное образование	24
7				23
6	Законченное Высшее Образование			22
5	<i>Степень Магистра</i> <i>Специальность</i>	Высшее образование		21
4	Базовое Высшее Образование	Профессиональное Образование		20
3	<i>Степень Бакалавра</i>			19
2	Среднее Профессиональное Образование	Незаконченное Высшее Образование		18
1		3 степень Законченное Среднее Образование		17
11		Профессиональное Техническое Образование		16
10	2 степень			15
9	Базовое Среднее Образование			14
8	()		13	
7	Школьное образование		12	
6			11	
5			10	
4	1 степень		9	
3	Начальное образование		8	
2			7	
1			6	
0	Дошкольное образование		5	
Годы обучения			Возраст учащихся	

Источник: Образование для Всех, Министерство Образования

2) Проблемы в Секторе Образования

Уровень образования и грамотности в Кыргызской Республике выше, чем в других странах с соизмеримым уровнем дохода на душу населения из-за существующей в советское время системы. Однако с обретением независимости этот уровень понизился

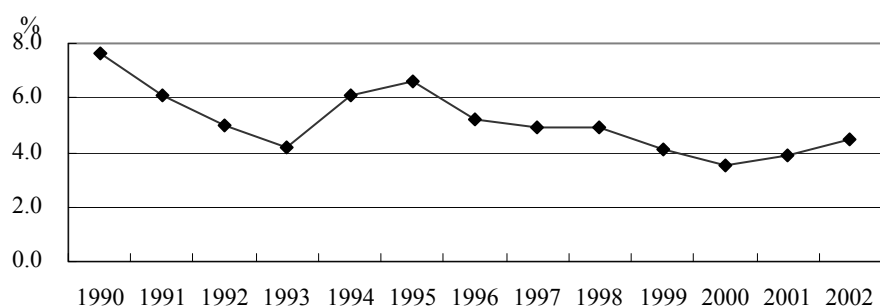
Согласно социальному исследованию проведенному Экспертной Группой ЛСА, 24% респондентов обеспокоены образованием своих детей поскольку они несут большие затраты на такие мероприятия как ремонт школы, сборы на заработную плату технического персонала, аренду книг и т.д. Также 40% респондентов обеспокоены низким качеством образования связанным с неквалифицированным преподаванием, старыми учебными материалами. Некоторые респонденты отметили что “во времена советского союза дисциплина в школе была строгой, дети много учились и воспитывались так чтобы стать истинными членам общества”.

i) Сокращение Бюджета

Расходы бюджета (в процентном соотношении к ВВП) на сектор образования снизился с 7.6 % в 1990 году до 4.5 % в 2002 году. Это послужило причиной снижения доступа к образованию и потери его качества.

* Education on the 1st and the 2nd stage of school education is called basic or general education.

** Additional education may include education in musical, art and other schools, different educational centers, courses etc. both for children and adult.



Источник: Кыргызская Республика: Общая оценка состояния страны, Система ООН в Кыргызской Республике, Бишкек 2003

Рисунок D.1 Расходы на Образование (как процент ВВП)

В среднем заработная плата учителей составляет чуть выше уровня бедности, и профессия преподавателя больше не пользуется большим почетом. В связи с этим уменьшилось количество преподавателей. Сокращение бюджета стало причиной недостаточного снабжения учебных материалов и ухудшения их качества

В результате этого пострадали родители вынужденные оплачивать и делать денежные взносы на покрытие расходов связанных с образованием.

ii) Количество Школ и Учащихся

Количество государственных дневных школ немного увеличилось 1, 794 в 1991 году до 1,939 в 1998 году. Но также увеличилось количество учащихся от 528,6 в 1991 году до 556,1 в 1998 году. Следовательно, количество школ является не достаточным для размещения учащихся.

Таблица D.2 Количество Государственных Дневных Школ и Учеников в Кыргызской Республике

год	Количество дневных школ	Количество учеников (1,000)	Учеников по школам
1991	1,794	948.3	528.6
1992	1,823	943.6	517.6
1993	1,854	937.8	505.8
1994	1,862	946.9	508.5
1995	1,865	971.4	520.9
1996	1,888	1,006.3	533.0
1997	1,910	1,039.9	544.5
1998	1,939	1,078.3	556.1

Источник: Министерство Образования

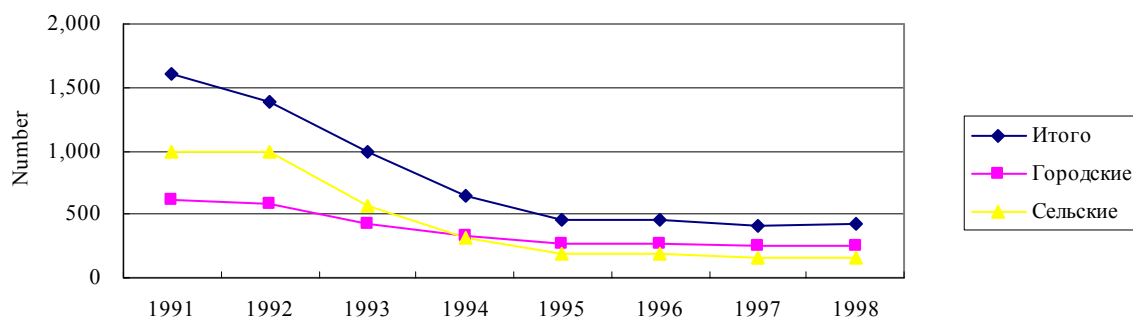
В Иссык-Кульской области, количество учащихся приходящихся на каждую школу в Караколе и Балыкчах почти в два раза больше чем в других районах. Кроме того, количество учащихся на каждого учителя в обоих городах также выше, чем в других районах. Количество учащихся в каждой школе Иссык-Кульской области выглядит сравнительно лучше, чем во всей республике.

Таблица D.3 Количество Государственных Дневных Школ и Учеников в Иссык-Кульской Области в 2003 году

	Количество школ	Количество учеников по школам	Количество учеников на учителя
Итого	189	530.8	13.4
Ак-Суу	35	422.8	13.2
Жети-Огуз	39	476.7	13.1
Иссык-Куль	30	589.9	11.7
Тон	29	424.1	10.9
Туп	35	415.8	14.1
Балыкчы	10	954.1	18.4
Каракол	11	1,167.9	17.3

Источник: Иссык-Кульская Областная Администрация

В то время как количество дошкольных учреждений резко уменьшилось от 1,604 в 1994 году до 418 в 1998 году. Степень уменьшения весьма отличительна в сельском регионе. Дошкольные учреждения давали возможность родителям работать в фирмах или на заводах и т.д. Следовательно, снижение количества дошкольных учреждений создает трудности родителям где-либо работать. Этот фактор способствует безработице особенно в сельских регионах.



Источник: Министерство Образования

Рисунок D.2 Количество Дошкольных Учреждений

iii) *Снижение количества Зарегистрированных и Окончивших школу учащихся*

Базовое образование также пострадало из-за снижения регистрации. Согласно данным отчета ООН по Кыргызской Республике: Общая Оценка Состояния Страны, официальные данные демонстрируют 95% регистрации в 2001 году. Однако исследования, проведенные UNICEF показали, что непосещение школ и количество учащихся, не окончивших обучение в 7-10 раз выше, чем указывает на это официальная оценка, поскольку требуемая неофициальная плата за обучение несет даже якобы обязательный характер.

Нижеследующая таблица представляет количество зарегистрированных и окончивших школу учащихся. Процентное соотношение учащихся окончивших 9 классов составляет 88.4 % по всей стране, в то время как процентное соотношение учащихся закончивших 11 классов из числа зарегистрированных в первые классы составляет всего 22.6 %

Таблица D.4 Регистрация в 1 и 10 классы и окончание школы 9 и 11 классов на начало 2002-2003 академического года

(единица: 1,000)

Регистрация учащихся в 10 классы	87.2	24.9	18.2	9.2	4.4	9.7	7.8	5.8	7.2
Соотношение зарегистрированных в 10 классы из числа закончивших 9 классов (%)	85.2	84.7	84.3	92.0	89.8	75.2	85.7	89.2	90.0
Количество окончивших 11 классов - итого	26.2	6.6	1.2	3.7	0.6	5.6	3.5	1.2	3.8
В % окончивших обучение после 11 класса из числа зарегистрированных в первые классы	22.6	20.2	4.7	35.2	10.7	37.3	35.4	17.9	38.4
В % учащиеся окончившие обучение после 11 классов из числа зарегистрированных в 10 классы	30.0	26.5	6.6	40.2	13.6	57.7	44.9	20.7	52.8

Источник: Министерство Образования

Согласно данным Отчета ПРООН по Макроэкономике Сокращения Бедности, 2002 г, неофициальная плата за образование в городских государственных школах варьируется от 3-20 долларов США в месяц, для сравнения, в 2000 году средняя заработная плата в сфере промышленности составляла 22 доллара США, а в сельском хозяйстве 12 долларов США.

Один из респондентов социального опроса, проведенной Экспертной Группой ЛСА, работавший раньше преподавателем, обеспокоен уровнем образования своего внука. Его внук не каждый день посещает школу, потому что от него постоянно требуют заплатить за те или иные расходы.

Соотношение регистрации в средние школы сейчас составляет ниже 50 % по сравнению с 1998 годом, когда оно составляло 65 %. Большое количество учащихся не в состоянии закончить свою учебу из-за неспособности платить за учебу, что может составлять в государственных среднеобразовательных школах 300-500 долларов США. Раньше продолжительность обязательного образования составляла 11 лет.

iv) Способствование бедности

Ухудшение образовательного уровня молодого поколения, которые станут лидерами в будущем, способствует ухудшению национального развития, и, таким образом, способствует развитию бедности. Это ухудшение вызвано снижением доступа к образованию, снижением приема в учебные заведения и снижением качества образования. Более того, оплата за получение определенного уровня образования влияет на семейный бюджет и, таким образом, способствует бедности, даже если население получало бесплатное образование в советское время.

3) Улучшение образования

Образование является важным сектором для развития человеческих ресурсов для поддержания будущего развития в стране. Образование должно быть доступно каждому независимо от уровня дохода. Для этой цели важно чтобы правительство обеспечивало образовательный бюджет.

Не только учеба в школах, но также и образование молодежи является достаточно важным для развития умственного здоровья молодых людей. Потому что молодое поколение озабочено проблемой безработицы и своим будущим; наркомания среди подростков также является серьезной проблемой.

Профессионально-техническое образование так же необходимо для того, чтобы быть практически полезным в своей работе. Особенно необходимо содействовать индустрии информационных технологий для повышения уровня высшего образования. Даже если молодые люди оканчивают школу, им трудно найти работу и применить свое образование на практике

(2) Генеральный план по укреплению человеческих ресурсов

1) Цели (Видение)

Для будущего развития всей республики, а не только Иссык-Кульской области, важно развивать человеческие ресурсы посредством улучшения образовательной среды. Среднее образование должно предоставляться всем в равной степени независимо от их уровня дохода.

2) Стратегия и меры

Начальное образование и профессионально-техническое обучение должно интенсивно поддерживаться, чтобы люди получали практические навыки для работы. Высшее образование, например, в сфере информационных технологий, также должно поддерживаться для будущего развития зоны Иссык-Куля и всей Кыргызской Республики. Профессионально-техническое образование должно подчеркивать важность практических навыков для получения работы, начала нового бизнеса и укрепления таких потенциальных индустрий, как туризм и сфера услуг.

3) Предложенный проект

1) Улучшение/укрепление профессионально-технического образования

Следует развивать навыки, востребованные в функционирующем бизнесе, чтобы образованные студенты смогли найти работу. Но возможность найма все еще недостаточна. Следовательно, следует развивать программы обучения, для того, чтобы поощрять людей начать новый бизнес, не обращаясь к существующим фирмам. В этом проекте необходимы практические и полезные программы для бизнеса.

D.1.2 Сектор здравоохранения

(1) Настоящая ситуация и вопросы в секторе здравоохранения

1) Общее

Здоровая жизнь является самым основным элементом человеческих способностей, и она способствует развитию. В советское время люди имели бесплатный доступ к медицинским услугам. Однако, сейчас в Кыргызской Республики, в основном, пациенты несут расходы за медицинское обслуживание, используя социальную страховку, если она у них есть.

Существуют две системы медицинского обслуживания: скорая неотложная помощь, которая представляет собой общий медицинский осмотр и лечение пациентов на дому, и стационарный медицинский центр, который предоставляет стационарное лечение в больнице.

До обретения независимости в 1991 году, функцией Министерства Здравоохранения (МЗ) в Кыргызской Республике, было следование политике Москвы. Но теперь Министерство Здравоохранения несет ответственность за развитие собственной политики здравоохранения. Проект реформы здравоохранения «Манас» был создан в 1994 году и начал внедряться с 1996 года при поддержке Всемирного Банка, ЮСАИД, Швейцарской Корпорации Развития и других донорских организаций. «Манас» концентрируется на реструктуризации больниц и санитарно-эпидемиологических служб (СЭС) для укрепления первичного здравоохранения и замены поликлиник сетью групп семейных врачей на первичном уровне.

2) Проблемы в секторе здравоохранения

В советское время медицинские услуги были на высоком уровне и люди имели к ним бесплатный доступ. Однако, после обретения независимости эта ситуация изменилась. Здоровье населения ухудшилось и такая ситуация способствует обеднению людей и ставит развитие под угрозу риска.

В соответствии с социальным обзором, проведенным исследовательской командой ЛСА, наибольшую озабоченность респондентов вызывают проблемы, связанные со здоровьем (56,7 % ответов). Причиной этих проблем является отдаленность больниц или же отсутствие больниц, недостаток квалифицированного персонала, устаревшее оборудование или его полное отсутствие, дорогостоящие лекарства и оборудование, плохое состояние больниц, которым требуется ремонт.

i) Ухудшение условий здравоохранения

Люди несут все более тяжелую ношу плохого здоровья, связанного с бедностью, ростом случаев многих видов заболеваний, например бруцеллеза, туберкулеза, гепатита Б, ВИЧ/СПИДа, йододефицитных заболеваний, железодефицитной анемии и т. д.

Эти заболевания вызываются ухудшением жилищных условий, например, снижением доступа к чистой питьевой воде и антисанитарными условиями, недоеданием из-за бедности, отсутствием доступа к медицинским услугам.

ii) Сокращение бюджета

Расходы правительственного бюджета стабильно снижались с 3,7 % в 1990 до 2,0% в 2002 г. ВВП, как показано ниже. Средства, выделяемые из бюджета покрывают только 50% затрат в секторе здравоохранения, остальные расходы несут пациенты.

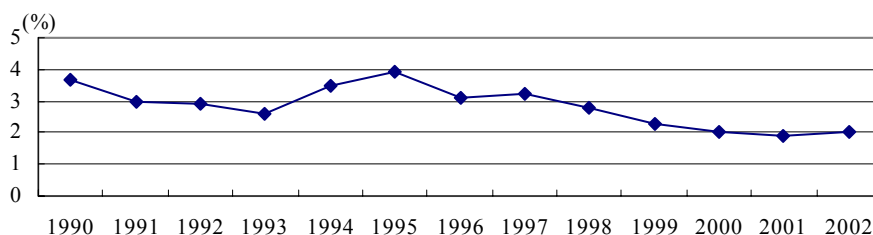


Рисунок D.3 Правительственный бюджет в секторе здравоохранения
(в процентном соотношении к ВВП)

Источник: Кыргызская Республика: Общая оценка состояния страны, Система ООН в Кыргызской Республике, Бишкек 2003

Очевидно влияние недостатка бюджета на ухудшающуюся инфраструктуру центров здравоохранения, в которых зачастую не хватает основного оборудования и материалов. Это влияет на повышение неофициальной платы пациентами для получения лучших услуг.

iii) Ухудшение системы здравоохранения

Из-за уменьшения бюджета, была сокращена система здравоохранения.

Количество врачей немного уменьшилось, в то время как число больниц и коек снизилось в значительной степени. Это произошло из-за того, что политика акцентирована на оказании первой неотложной помощи до госпитализации.

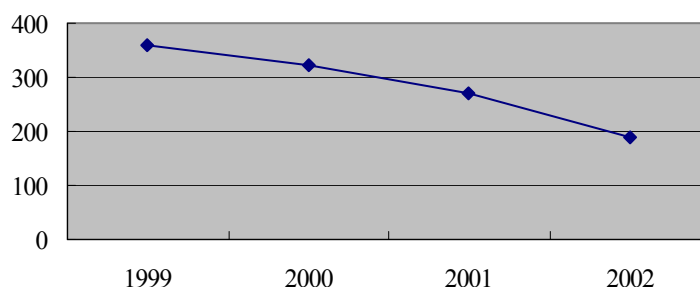
Таблица D.5 Количество Врачей (2000-2002гг)

	Количество врачей всех специальностей, включая стоматологов					
	Конкретное число			на 10,000 человек		
	2000	2001	2002	2000	2001	2002
Кыргызская Республика	13,799	13,379	12,909	28.2	27.2	26.0
Баткенская область	650	645	629	16.6	16.3	15.7
Джалал-Абадская область	1,505	1,494	1,448	17.0	16.6	15.8
Иссык-Кульская область	1,045	955	897	25.1	22.8	21.4
город Балыкчы	88	97	98	21.1	23.6	23.6
город Каракол	545	475	426	79.1	69.4	63.2
Ак-Суйский район	61	57	53	10.8	9.9	9.1
Жети-Огузский район	80	79	75	10.6	10.3	9.7
Иссык-Кульский район	135	126	130	18.9	17.6	18.2
Тонский район	66	58	55	14.0	12.2	11.5
Тупский район	70	63	60	12.7	11.3	10.6
Нарынская область	603	592	516	23.8	23.1	19.9
Ошская область	2,180	2,177	2,143	18.1	17.8	17.3
Таласская область	462	425	401	22.8	20.8	19.4
Чуйская область	1,634	1,466	1,393	21.2	19.2	18.5
Бишкек	2,366	2,356	2,287	30.8	30.7	29.7

Источник: Министерство Здравоохранения

В Иссык-кульской области, общее число врачей и число врачей на одного человека также снизилось. На 10000 человек в области приходится 21,4 врача в 2002 г., что меньше чем в среднем по республике (26,0). Особенно серьезная ситуация сложилась в Ак-Суйском и Джети-Огузском районах: 9,1 и 9,7 соответственно. В то время как в г. Каракол это число очень высокое – 63,2, что в три раза выше, чем в среднем по области.

В соответствии с интервью врача из Тонского района, количество врачей в этом районе было низким с самого начала, так как молодые врачи не хотят оставаться в сельской местности. В Ак-Суйском, Джети-Огузском и Тупском районах эта цифра меньше чем в Тонском районе согласно вышеприведенной таблице. В больницах и центрах первой неотложной помощи в этом районе нет машин в дополнение к плохому состоянию больниц, хотя в советское время в каждой больнице была машина. Врачи ходят домой к пациентам пешком, следовательно, это становится проблемой в экстренных случаях



Источник: Министерство Здравоохранения

Рисунок D.4 Количество Клиник в Кыргызстане

Таблица D.6 Количество Мест (2000-2002 гг)

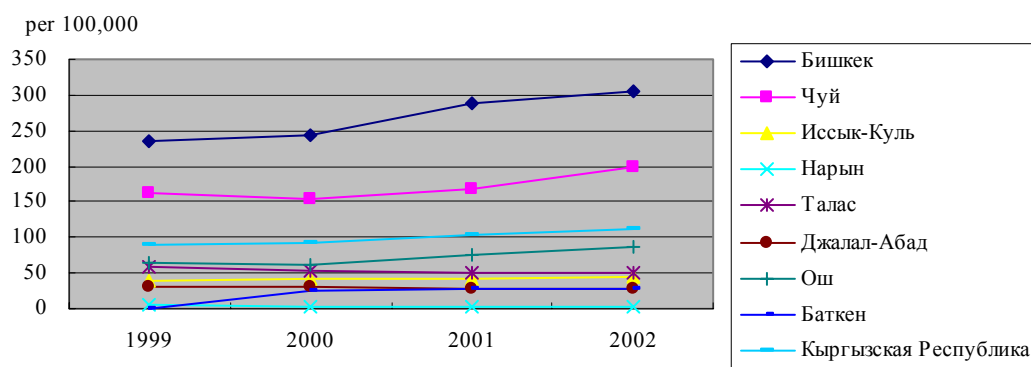
Регионы	Количество Мест			на 10,00 человек		
	2000	2001	2002	2000	2001	2002
Кыргызская Республика	34,412	30,313	27,447	70.4	61.5	55.3
Баткенская область	2,511	2,426	2,247	64.3	61.3	56.0
Джалал-Абадская область	5,457	4,940	4,319	62.2	54.9	47.3
Иссык-Кульская область	2,243	1,513	1,335	53.8	36.1	31.8
город Балыкчы	325	175	175	77.8	42.0	42.2
город Каракол	975	710	592	141.5	103.8	87.8
Ак-Суйский район	228	151	151	40.2	26.3	25.9
Жети-Огузский район	210	142	142	27.9	18.6	18.4
Иссык-Кульский район	200	130	110	28.0	18.2	15.4
Тонский район	135	100	60	28.6	21.1	12.6
Тупский район	170	105	105	30.7	18.8	18.6
Нарынская область	1,515	1,480	891	59.9	57.8	34.3
Ошская область	7,236	6,854	6,469	60.2	56.2	52.2
Таласская область	1,192	1,113	827	58.8	55.8	40.0
Чуйская область	4,318	2,658	2,440	56.2	34.9	32.3
Бишкек	2,259	2,215	2,090	29.5	28.8	27.1
Республиканские учреждения	7,681	7,114	6,829			

Источник: Министерство Здравоохранения

iv) Неблагоприятная социальная среда и психическое здоровье

Индикаторы здравоохранения также отражают увеличение числа случаев рискованного поведения, которое связано, в основном, с неблагоприятной социальной средой, наркоманией и небезопасным сексуальным поведением. Инфекции, передающиеся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, также получают все большее распространение.

Число наркоманов в Кыргызской Республике колеблется между 80 тыс. и 100 тыс., что приблизительно составляет 2% от общего населения страны. Особенно серьезной проблемой становится наркомания среди подростков. Это может быть вызвано безработицей, бедностью и страхом перед будущим и т.п. Таким образом, не только физическое, но и умственное здоровье ухудшается и становится серьезной проблемой.



Источник: Кыргызская Республика: Общая оценка состояния страны, Система ООН в Кыргызской Республике, Бишкек 2003

Рисунок D.5 Количество Зарегистрированных Наркоманов

v) Способствование бедности

Медицинские услуги стали платными, даже если в советское время они были бесплатными. В дополнение к официальной оплате за услуги, также требуется неофициальная плата за получение лучших услуг. По этой причине, снижается доступ к медицинским услугам, оплата за медицинские услуги влияет на семейный бюджет и способствует развитию бедности.

Уровень медицинских услуг снизился. Из-за бедности ухудшается питание населения и, в результате, ухудшается здоровье людей. Это препятствует сельскохозяйственным работам и окончательно способствует обеднению.

Проблемы психического здоровья, такие как наркомания среди подростков вызывают разложение общества. Есть опасность, что это может стать причиной диспута. Следовательно, проблемы умственного здоровья являются решающими потенциальными проблемами для способствования бедности.

3) Улучшение здоровья

Очень важно улучшить состояние здоровья людей для преодоления бедности, для лучшего питания, безопасной питьевой воды и улучшения жилищных условий и санитарной среды, например, канализационной системы. Кроме того, образовательная кампания по первичному здравоохранению также является важной.

Из-за ограниченной общественной поддержки и индивидуального уровня благосостояния, сотрудничество и взаимная помощь среди жителей сообщества

являются важными факторами для улучшения жилищных условий и санитарной среды, и уменьшения бедности в сообществе.

Образование молодежи также очень важно для улучшения умственного здоровья молодого поколения, которое страдает от бедности, безработицы и наркомании.

Необходимы высшие медицинские реабилитационные центры долговременного типа для укрепления медицинских стандартов в регионе и развитие высших медицинских центров, для становления здорового и гармоничного района, и использования великой природы озера и его окружающей среды.

(2) Генеральный план по здравоохранению

1) Цели

Необходимо дать людям доступ к надлежащим медицинским услугам, для сохранения их здоровья. Для умственного здоровья также важно создать лучшее общество и сохранить естественную среду. Физически и умственно здоровые люди, а также здоровый и гармоничный Иссык-кульский регион внесут свой вклад в региональное развитие Иссык-Куля.

2) Стратегия (Видение)

Сокращение бедности – это основные рамки для улучшения недостатков здравоохранения. Более того, в программу должны быть внесены сотрудничество среди членов сообщества и улучшение жилищной и санитарной сред. Просвещение в первичном здравоохранении также необходимо для предотвращения заболеваний и улучшения питания. Для создания утопии здравоохранения в Иссык-кульской зоне, не только для местных жителей, но также и для гостей, для медицинского ухода и реабилитации людей с ограниченными возможностями, нужно улучшить условия в санаториях, чтобы предложить первоклассное медицинское лечение в уникальной среде.

3) Предложенные проекты

i) Реабилитационный центр в Центральной Азии

В Центрально-азиатских и соседних странах есть люди с ограниченными возможностями и есть тяжелые случаи, когда люди подверглись радиации. Для использования естественной среды Иссык-кульского региона, должен быть построен реабилитационный центр в Центральной Азии, чтобы эти пациенты могли оставаться в нем для получения длительного лечения.

ii) Улучшение менеджмента санатория/реабилитационного центра

Санатории/реабилитационные центры (здравницы), которые были построены в советское время, пришли в упадок без надлежащего ухода и управления. В соответствии с концепцией развития здорового и гармоничного Иссык-кульского региона, эти центры должны быть реконструированы для надлежащего функционирования. В дополнение к этому, система управления должна быть улучшена, чтобы эти санатории/реабилитационные центры могли предложить длительное лечение

для жителей Центрально-Азиатских стран, с основным фокусом на страны СНГ. Что касается управления, то здесь применяются информационные технологии для усиления эффективных и действенных услуг.

D.1.3 Тенденция донорских мероприятий в социальном секторе

(1) Программа по сокращению бедности (ПРООН)

Программа по сокращению бедности поддерживалась ПРООН с 1998 по 2004 гг. Целью программы является усовершенствование усилий правительства Кыргызстана, гражданского общества и других организаций по сокращению бедности в сельской местности в соответствии с целями национального развития, поставленными на НССБ и саммите Тысячелетия.

Цели развития. Эта программа состоит из четырех (4) следующих компонентов:

Стратегическая консультация

Ожидаемым результатом этого компонента является повышение способности правительства создавать, внедрять и отслеживать политику и программу сокращения бедности.

Социальная мобилизация

Целью этого компонента является внесение вклада в общее сокращение бедности, поддерживая бедных, особенно женщин, в развитии уверенности в своих силах, продвижении вперед и более активном участии в развитии сообщества.

Развитие микро-финансирования

Это компонент для предоставления микро кредитов, выделяемых Кыргызской Сельскохозяйственной Финансовой Корпорацией (КСФК) бедным семьям посредством групп самопомощи. Житель деревни, избираемый из этой деревни, назначается аниматором, который является оплачиваемым сотрудником этой программы.

Развитие малого бизнеса

Этот компонент предназначен для содействия росту специфически малых устойчивых предприятий. Одним из направлений является содействие сельскохозйственным кооперативам, которые будут обеспечивать покупку, производство и маркетинговые акции для своих членов. Другим направлением является поддержка развития бизнес-инкубаторов, которые будут поддерживать малые предприятия и предпринимателей, работающих на себя.

Эта программа внедряется во всей области, которая состоит из 142 деревень и 33 районов. В Иссык-кульской области, которая включает в себя 19 деревень в Ак-Суйском, Джети-Огузском и Тонском районах, этой программой охвачена южная часть.

(2) Местная программа самоуправления (ПРООН)

Местная программа самоуправления поддерживалась ПРООН с 1998 по 2004 гг. Целью этой программы является предоставление помощи правительству Кыргызской Республики в создании учреждений эффективного местного самоуправления в соответствии с целями и задачами, обусловленными НССБ и фондом развития сообщества. Участие в этой программе происходит в пределах четырех (4) компонентов:

- Децентрализация
- Создание общества и возможностей
- Планирование совместного развития
- Развитие местной инфраструктуры самоуправления

В основном, эта программа выделяет местные органы самоуправления, тогда как сообщества по законодательству оговорены как часть местного самоуправления. Следовательно, эта программа также поддерживает работу организаций, основанных на сообществах (ООС) и работу сообществ. Эти поддерживающие мероприятия состоят из экономического проекта, нацеленного на будущее поколение, и социального проекта, нацеленного на улучшение социальной инфраструктуры.

Что касается экономического проекта, то был основан Местный Фонд Развития (МФР), который является видом микро-кредитования. МФР используется ООС для инициирования малого бизнеса. Средства МФР поступают из ПРООН (80%), айыл окмоту (10%) и ООС (10%). Когда ООС начинает бизнес-проект, она покрывает 10% затрат проекта, а 90 % финансируется МФР. В итоге она получит 100%. Таким образом, 10% могут рассматриваться как проценты.

Социальные проекты строят или ремонтируют социальные инфраструктуры/проекты, такие как общественные бани, школы, водоснабжение, парикмахерские. Механизм таков: ООС организуется с целью функционирования и ухода; 50% затрат проекта покрывается сообществом, а остальные 50% выделяются ПРООН, районной администрацией и айыл окмоту. Сообщества выделяют средства не наличными деньгами, а рабочей силой, которая конвертируется в стоимость работ. Следовательно, сообщество не несет расходы наличных денег.

Эта программа охватывает около 100 деревень в 30 Айыл Окмоту в 11 районах, в 7 областях. В Тюпском районе Иссык-кульской области этой программой охвачено 36 деревень в 13 айыл окмоту. Мероприятия в Иссык-кульской области начались в 2001; 6 деревень в 2 айыл окмоту в Тюпском районе были взяты как модель с 2001 по 2003 год.

(3) Проект инвестирования в деревни (ВБ)

Проект инвестирования в деревни был начат в 2004 году и он будет поддерживаться Всемирным Банком в течении пяти (5) лет (до 2008 года). Цели этого проекта:

1) улучшение управления и возможности на местном уровне, 2) укрепление предоставления и доступа к существенным услугам инфраструктуры и 3) поддержка развития малых предприятий. Сумма общего проекта 15.1 млн. дол США. Этот проект

охватывает 220 айыл окмоту, что составляет почти половину всех айыл окмоту (471) и в Иссык-кульской области, в целом, планируется охватить 38 из 59 айыл окмоту.

Основной механизма проекта – это предоставление деревням грантов для улучшения деревенских инфраструктур/ проектов на основе стратегического плана, который является разновидностью плана развития деревни, составленным самой деревней и поддерживаемым проектом. Сумма гранта определяется количеством жителей деревни. Она равняется 600 сомам на одного человека в течение четырех (4) в общем, и 100, 125, 175, 200 в соответствующие годы. Проект требует от деревень покрытия 20% от стоимости проекта. Эти 20% состоят из 3% наличных денег и 17% рабочей силы и/или материалов. Следовательно, сообщество покрывает наличными 3% стоимости проекта.

(4) Тенденция

Доноры ограничивают целевые группы проекта, такие как группа бедности, ООС, группы малого бизнеса и местное самоуправление. Их цели – это предоставление микро кредита, гранта, тренинга и создание возможностей. В результате этих проектов, экономическое положение получателей улучшилось в рамках индивидуального уровня дохода.

С другой стороны, проект инвестирования в деревни и местное самоуправление нацелены на улучшение инфраструктур сообщества. Даже если сообщество предоставляет своих работников, они зарабатывают мало наличных денег. Однако, затраты на человека составляют 22,5 сом за 4 года и 5,6 сом, в среднем, в год. Кажется, что сообществу трудно улучшить свою среду без финансовой поддержки доноров.

Получение дохода является решающим в эти дни, когда сокращение бедности рассматривается как важный объект. Хотя доход получается отдельными лицами, общественные инфраструктуры или коммунальные хозяйства не будут улучшены.

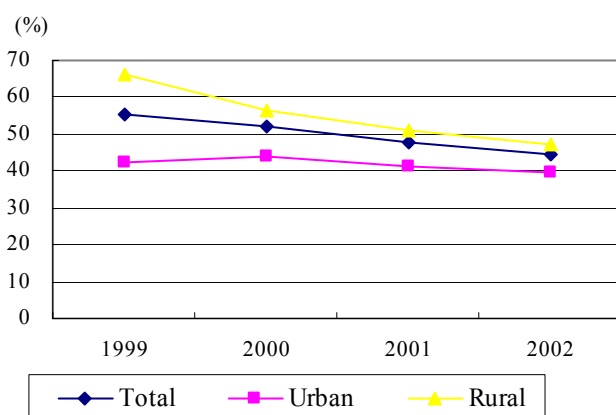
Трудно ожидать, что индивидуальные проекты будут развиты в новые мероприятия посредством совместной деятельности, даже если каждый проект преуспел в пределах каждой целевой группы или компонентов проекта.

Следовательно, очень важно органично комбинировать получение индивидуального дохода и улучшение жилищной среды сообщества посредством реформирования социального капитала как основы для каждой деятельности, так чтобы каждый проект/компонент был расширен и развит.

D.1.4 Структура бедности

(1) Структура бедности

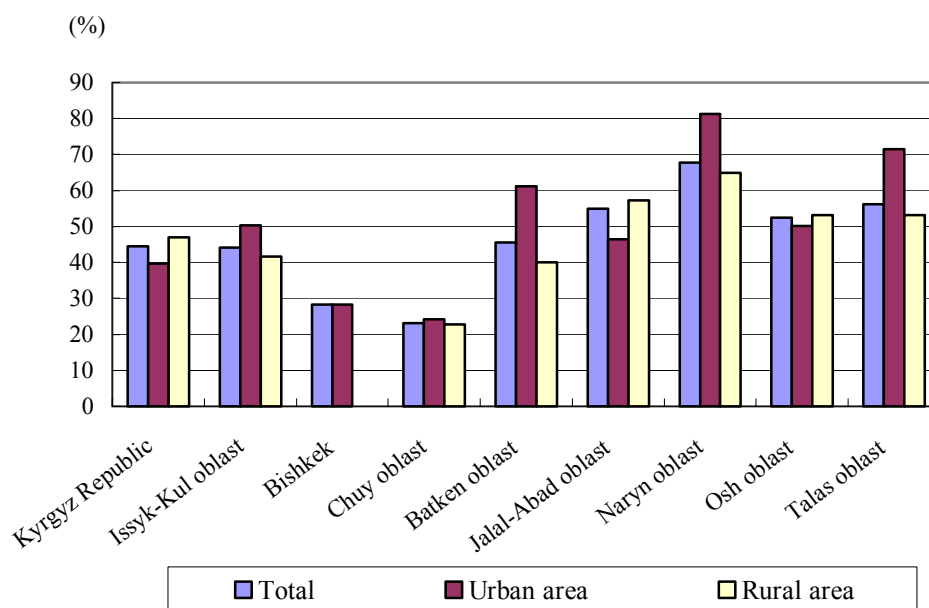
Бедность – это одна из наиболее критических проблем в республике. В соответствии с данными 2002 года Нацкомстата (НКС), 44.4% населения живут в бедности, а 13.8% находятся в крайней нищете. Почти половина населения, живущего в бедности, считается серьезной ситуацией. Бедность является более серьезной проблемой, особенно в сельской местности. В сельской местности бедность составляет 47% по сравнению с 39.6% в городской. Но бедность в сельской местности была снижена с 66.0% в 1999 до 47% в 2002 году.



Источник: Республиканское Статистическое Управление

Рисунок D.6 Масштаб бедности

В Иссык-кульской области бедность немного ниже (44.1%), чем по республике в среднем (44.4%). Эта цифра занимает 3 место после Чуйской области и города Бишкека. Бедность в городских районах Иссык-кульской области выше (50.3%), чем в сельской местности (41.6 %) несмотря на то, что в среднем по республике бедность в сельской местности выше чем в городе. Это происходит, потому что в Иссык-кульской области безработица среди городского населения является серьезной проблемой.



Источник: Национальный Статистический Комитет

Рисунок D.7 Масштаб Бедности по Областям (2002)

НСК определяет бедность как ниже 7491 сом годовых расходов. Это индикатор основан на экономических расчетах. Для простого понимания реалий бедности, в этом разделе,

бедность определена как трудность жизни. Существуют две характеристики бедности на основе этого определения, (i) экономический аспект и (ii) аспект жилищной среды.

Бедность происходит из-за экономически чувствительного аспекта, как недостаточный доход, так и увеличение расходов, и увеличение рабочей нагрузки.

Бедность, вызванная ухудшением жилищной среды, происходит из экономической бедности и ухудшения общественных услуг, такого как трудность доступа к образованию и медицинским услугам, недостатка питания, увеличение проблем молодежи, наркомания и гендерные проблемы.

1) Экономический аспект

i) Экономический материальный аспект

Недостаточный доход

Доход является недостаточным по причине безработицы, которая возникла из-за закрытия фабрик, и недостаточного рынка для сбыта сельскохозяйственных продуктов и т.д. Следовательно, трудно покупать товары. Но большинство людей в сельской местности выживают, потому что у них есть собственное хозяйство и скот, и они стоят на ногах хотя у них были проблемы с питанием.

Доходы пенсионеров снизились, потому что снизилась пенсия из-за недостаточного правительственного бюджета для социальной защиты. Однако, их поддерживает взаимная помощь их семей или родственников. Один пожилой респондент сказал: «Я не беспокоюсь о бедности, потому что мои дети и родственники меня поддерживают».

Доход от сельскохозяйственной деятельности

Согласно социальному опросу, проведенному исследовательской командой ЛСА, валовой доход от земли (в среднем 48 хозяйств) - 10969 сом в год, а валовой доход от скота (в среднем 21 хозяйство) – 13293 сом в год. Расходы на сельскохозяйственные работы составляет 3461 сом в год, так что чистый доход от земли определен в сумме 7508 сом в год, а чистый доход от содержания скота – 9832 сом в год.

Таблица D.7 Средний Сельскохозяйственный Доход по Источникам Доходов

Ед изм : сом/год/хозяйство

Источник Дохода	Общий Доход	Расходы на Сельское Хозяйство	Оцененный Чистый Доход
Сельскохозяйственная земля (48 хозяйств)	10,969	3,461	7,508
Поголовье скота (20 хозяйств)	13,293	3,461	9,832

Источник: Социологический Опрос, Экспертная Группа ЛСА

Средняя цифра валового дохода от сельскохозяйственных работ показана по типам хозяйства в нижеприведенной таблице, основанной на опросе общественного мнения. Самый высший тип – это хозяйства, занимающиеся как содержанием, так и разведением скота. Средняя цифра валового дохода от содержания и разведения скота

27700 сом в год. Хозяйства, занимающиеся культивированием земли, имеют средний валовой доход 10429 сом от земли. Хозяйства, занимающиеся скотом, имеют средний валовой доход 10321 сом от скота. Средняя сумма всех типов составляет 14.406 сом в год.

Таблица D.8 Средний Общий Доход от Сельского Хозяйства по Типу Хозяйства:

	Сом/год/хозяйство	
	Количество хозяйств	Общий Доход
Хозяйство занимающееся только культивированием земли	35	10,429
Хозяйство занимающееся как культивированием так и животноводством	13	27,700
Хозяйство занимающееся только животноводством	7	10,321
Все Типы Хозяйства в Среднем	55	14,406

Источник: Социологическое Исследование, Экспертная Группа ЛСА

Средняя сумма расходов одного хозяйства в год, на основе опроса общественного мнения, – 25000 тыс. сом. Следовательно, только те хозяйства, которые занимаются как скотом, так и землей, могут покрыть средние расходы. Хозяйства, занимающиеся только землей или разведением скота, не могут покрыть среднюю сумму расходов, так что им требуется еще один источник дохода для покрытия расходов

Увеличение расходов

В дополнение к недостаточности дохода, у людей повышаются расходы. Медицинские услуги становятся платными, даже если они и были бесплатными ранее. От людей требуется оплата за образование, даже если среднее образование является обязательным и якобы бесплатным. Например, родители должны платить за ремонт школы из-за недостатка правительственного бюджета.

Более того, от них требуют оплату, например за ремонт общественного колодца, реконструкцию общественных домов культуры и т.д. Здания и оборудование сообщества/деревни не получают должного технического обслуживания из-за недостаточного бюджета

ii) Экономический нематериальный аспект

Факторы бедности, вызванные экономически неуязвимым аспектом – это увеличение рабочей нагрузки и недостаточность работ. Ранее сельскохозяйственные работы проводились группой/организацией, оснащенной техникой. После обретения независимости, эту работу стали выполнять отдельные лица, у которых недостаточно техники или ее вообще нет. Техника устаревает, не проводится техническое обслуживание машин, иногда ей более 50 лет. Некоторые единицы техники находятся в неисправном состоянии или заняты другими, или были проданы после обретения независимости.

Для восстановления общественных мест, общественной техники, людям иногда приходится выполнять различные работы. Увеличивается объем этих работ, за которые они не получают зарплату.

2) Жилищный аспект

Бедность, вызванная ухудшением жилищной среды, происходит из-за ухудшения коммунальных услуг. В результате чего различные работы и самопомощь/взаимопомощь людей снижают уровень этих услуг. В конце концов, им приходится больше работать.

Например, люди, которые пользовались общественными колонками, должны приносить воду из открытых источников издалека, потому что колонки не работают из-за отсутствия технического обслуживания.

В соответствии с опросом ЛСА, 29,2 % и 15,7 % респондентов полагаются на общественные колонки и воду из открытых источников соответственно, тогда как для респондентов из бедных семей с зарплатой 500 сом в месяц, этот коэффициент повышается до 35.9% и 20.6% соответственно. Это показывает, что более бедным семьям труднее обеспечить себя чистой питьевой водой и рабочая нагрузка по доставке воды тяжелее. Женщины и дети берут эту роль на себя. Среднее расстояние до источников воды 0.9 км, в некоторых случаях больше 2-х км. Кроме того, проблема с водой - это четвертая проблема, которой озабочены респонденты. Она следует после проблем со здоровьем, экономических и социальных проблем. Очевидно, что эта работа по доставке воды еще более усложняет жизнь.

Таблица D.9 Источники воды по доходу семьи в месяц (%)

Доход семьи в месяц (сом/мес)	Вода из Крана в Доме	Частный колодец	Государственный колодец	Родниковая вода	Вода из открытых источников	Другое
Выше 2,000	62.5	12.5	12.5	0.0	12.5	0.0
1,001-2000	35.4	27.3	18.2	9.1	9.1	0.0
501-1,000	40.0	16.0	32.0	0.0	8.0	4.0
Ниже 500	13.0	24.0	35.9	0.0	20.6	6.5
Итого	28.1	21.3	29.2	1.1	15.7	4.5

Источник: Социологическое Исследование, Экспертная Группа ЛСА

Помимо доставки воды, ремонтные работы в школе, в домах культуры, и недостаточность сельскохозяйственных работ, как указано выше, также увеличивают рабочую нагрузку. Люди, которые раньше работали в колхозах, совхозах и на фабриках, сейчас должны заниматься фермерством и выращивать скот сами, преодолевая трудности, чтобы стоять на ногах. Некоторые из них живут за чертой крайней бедности, потому что они не знают, как обрабатывать землю и выращивать скот, так как раньше у них не было такого опыта.

(2) Проблемы социальной среды

1) Развал систематической социальной системы

Систематическая социальная система с подходом сверху – вниз была основана в советское время. В этой системе людям не надо было брать на себя инициативы и действовать позитивно. Тогда функционировало общество, и индивидуумы жили без каких-либо больших проблем.

Однако, после обретения независимости, такие советские системы, как коллективное хозяйство и государственные фабрики, развалились. Таким образом, проблемы дисфункционального производства, маркетинговой системы и системы распределения остались позади.

В результате, сейчас существует недостаточная система с неспециализированным и неразделенным трудом. Они сталкиваются с различными проблемами и приходят в замешательство, так как большинство из них не знают, на что и как реагировать. Следовательно, люди должны обдумывать, определять и брать инициативу на себя, даже если у них не было предыдущего опыта ранее.

2) Риск, грозящий молодым людям, которые обеспечивают будущее

Молодые люди, которые будут строить будущее, особенно в 2025 году, как в целевом году плана, сталкиваются с проблемами образования, безработицы, злоупотребления алкоголем и наркотиками. Образовательные проблемы, такие как неофициальная плата за обучение, неквалифицированные учителя, нехватка книг вызывают сокращение числа учащихся и снижение академических способностей. Даже если им удастся окончить школу, у них мало шансов устроиться на работу. Некоторые из них в последствии злоупотребляют алкоголем и наркотиками. У них низкие академические способности и нет опыта работы по сравнению с людьми среднего возраста, которые получили образование в советской системе и имеют опыт работы. У них могут быть проблемы, даже если они найдут работу.

3) Риск дисфункции сообщества

На пути к улучшению благосостояния, на пути против бедности, сообщества поддерживалось своей внутренней взаимопомощью. С другой стороны, сообщество сталкивается с проблемой дисфункции, потому что молодые люди злоупотребляют алкоголем и наркотиками, ссорятся и создают проблемы. Они в замешательстве, потому что у них нет работы, они не знают, что делать и не могут выплеснуть свою энергию

К сожалению, в результате, бедность способствует дисфункции сообщества, которое обладает возможностью ее снижения.

4) Ограничения общественной поддержки

Бедность с точки зрения индивидуума, вызывается внутренними и внешними факторами. Внутренние факторы связаны с индивидуальной жизнью, например безработица, недостаточность работ и снижение дохода. В то время как внешние факторы – это вещи не связанные с индивидуальной жизнью и, которые находятся вне личностного контроля. Это увеличение расходов на образование, медицинские услуги и снижение пенсий, вызванное уменьшением правительственного бюджета. Бедность вызывается совместной деятельностью как внутренних, так и внешних факторов.

Люди могут прилагать усилия для сокращения бедности, вызванной внутренними факторами. Однако они не могут контролировать внешние факторы, вызванные ограничением общественной поддержки из-за недостаточности бюджета.

5) Уязвимость денежно-экономической основы и высшая система производства

Приток денежной наличности в сельской местности является недостаточным. Люди получают средства к существованию, занимаясь фермерством и разведением скота, бартерным обменом и взаимопомощью в работе. Они не полагаются на денежную экономику, а только на себя и свое сообщество.

Ранее функционировала высшая система производства с разделением труда, учрежденная при советском времени. После развала системы, людям приходится выполнять разные виды работ, что не является разделением труда, например, как фермерские работы, разведение скота и строительные работы. Это неразделенная система труда является примитивной социальной системой и незрелой системой производства. Следовательно, деятельность по денежной экономике не удаются, и высшая производственная система не может функционировать.

(3) Улучшение социальной среды

1) Организация, сотрудничество и взаимная помощь

Социальная система была переведена с систематической системы и системы сверху – вниз в советское время к демократической, либеральной и приватизированной в хорошем смысле после обретения независимости. Земельные участки были приватизированы и людям была дана возможность заняться бизнесом. Однако, впервые возникали различные проблемы.

Плодородие почвы в колхозе ранее сохранялась чередованием высадки различных культур. Однако, после приватизированного разделения земли, земля истощилась, потому что люди не могут чередовать высадку. Фермеры понимают эту проблему и ее причины. Но они не знают, как сотрудничать и организовать совместную работу.

Таким образом, важно установить действенную и рациональную социальную систему посредством поощрения организации подхода снизу – вверх с либеральной и индивидуальной позицией, а не подхода сверху – вниз.

С этой целью, необходимо укреплять и активизировать re-activate социальный капитал сообщества, так что бы люди сами обдумывали и определяли, действовали инициативно и добровольно и сотрудничали друг с другом.

Правительство должно поощрять их. Форум/место, возможность и меню/программа являются важными для поощрения организации и активизации сообщества. Форум/место дают людям возможность собраться вместе. Эта возможность стимулирует их ко встрече друг с другом. Меню/программа, которая предоставляет идеи, технологии и средства, облегчает их усилия в организации совместной работы. Требуется переход от системы сверху – вниз к системе снизу – вверх и правительство должно облегчить эту задачу.

2) Развитие в рамках самопомощи

Не только отдельные лица, но также и государственное финансирование является бедным. Людям трудно развиваться при зависимости от внешней поддержки, потому что правительство не имеет достаточного бюджета для этого. Следовательно, в любой

ситуации, им необходимо искать такого развития, которое может быть достигнуто самопомощью людей, включая взаимную помощь, при организации малого бизнеса отдельным человеком или на уровне сообщества, создавая сельскохозяйственные группы. Глобальная система в обществе может продолжать функционировать, после того как отдельные лица и организации будут развиты как основной элемент социальной системы.

Правительство не должно предоставлять социальные услуги напрямую, а реформировать ограничения, с тем, чтобы люди могли иметь доступ к любым ресурсам, необходимым для их самопомощи, и дать возможность и стимулировать их развивать свой регион своими усилиями. Это стратегия наделения возможностями.

Как только сообщество будет реорганизовано и активизировано, оно может строить, ремонтировать, управлять и содержать свою инфраструктуру своими усилиями. Это улучшит жилищную среду в сообществе, и будет стимулировать экономическое развитие.

D.2. План по улучшению социальной жизни сообщества

D.2.1 Цели

Целями является улучшение жилищных условий сообщества посредством улучшения и реабилитации инфраструктур сообщества, которые обветшали или не содержатся надлежащим образом для комфортного проживания. Более того, должна быть сокращена бедность посредством получения дохода. Также молодые люди, которые будут создавать будущее страны, должны воспитываться в духе традиций и культуры.

D.2.2 Стратегия

С этой целью, должен формироваться социальный капитал посредством активизации сообществ и реконструкции социальной системы, затем сообщества должны быть поддержаны. Сообщества, получившие поддержку, могут улучшить или восстановить инфраструктуры сообщества до степени, которую можно достичь своими усилиями, и тогда будут улучшены жилищные условия сообщества. С целью сокращения бедности должны быть организованы и укреплены проекты сообщества. Посредством их взаимопомощи, должна быть увеличена продуктивность настоящей сельскохозяйственной деятельности и деятельности по выращиванию скота. Далее, должны быть развиты новые каналы распределения, новые индустрии, связанные с туризмом, а также производственные индустрии для восстановления местной индустрии.

С целью активизации сообщества и индустриального развития, молодое поколение будет воспитываться в совместной работе с людьми среднего возраста и будет брать на себя роли и обязанности членов сообщества, чтобы они могли унаследовать традиции и культуру, получить опыт работы и опыт сотрудничества в сообществе. Они могут стать двигателем для активизации сообщества и индустриального развития, когда они почувствуют себя полезными и получают надежду на будущее.

Правительство в это время должно передать сообществу те обязанности, которые оно может выполнять самостоятельно, поддерживать и облегчать им эту работу для поощрения их инициатив. По этой причине, правительство должно предпринять законодательную и институциональную подготовку, которая позволит сообществам иметь доступ к необходимым ресурсам, таким как информация и средства, и снизить или убрать юридические и институциональные препятствия, которые расхолаживают их инициативы.

D.2.3 Контрмеры

(1) Активизация сообщества и реструктуризация социальной системы

Необходимо активизировать сообщество и реструктурировать социальную систему, чтобы сообщество могло улучшить свою жилищную среду самостоятельно. Возможности, которые держали членов сообщества вместе, были потеряны из-за приватизации дисфункции общественных центров/клубов, которые использовались для проведения мероприятий после развала Советского Союза. Следовательно, для сообщества важно снова собраться и укрепить чувства общих связей сообщества, чтобы активизировать сообщество и реструктурировать социальную систему. Общественный капитал будет сформирован соответственно. В результате, сообщество будет способно обсуждать, определять и действовать.

Для наделения сообщества такими возможностями необходимы три основные составляющие. Это место/форум, который будет собирать членов сообщества вместе, возможность встречаться и такие ресурсы как средства, технологии, здания/оборудование и т.д., в качестве необходимого меню.

(2) Правительство в роли фасилитатора

Для правительства важно определить в политическом смысле, что оно оставляет сообществу те дела, которые оно может выполнить самостоятельно, и поддерживать и облегчать ему эту работу для поощрения их инициатив. Следовательно, правительство может сконцентрировать ограниченный бюджет на тех вещах, которые может выполнять только оно. Далее, как только сообщество осознает, что невозможно зависеть от правительства во всем, их инициативы будут поддерживаться и им будет оказано содействие.

Для того чтобы стать фасилитатором, нужно оказать содействие децентрализации, а затем местное самоуправление должно поддерживать и содействовать сообществу в качестве партнера. Кроме того, местное самоуправление должно передать коммунальные хозяйства, которые были переданы, по закону о коммунальных хозяйствах, сообществу для улучшения и использования в своих целях и по своим активным инициативам.

Кроме того, правительство должно поощрять и помогать сообществу проводить общественные мероприятия, и начинать свой бизнес посредством снижения или удаления законодательных и институциональных препятствий, таких как строгие стандарты и сложная административная процедура для подачи заявки и регистрации, которые должны быть облегчены и упрощены.

(3) Поддержание неправительственных организаций (НПО)

Внешний фасилитатор является действенным для поддержания сообщества. Ожидается, что местные НПО будут играть важную роль в активизации сообщества как фасилитатора, чтобы быть глубоко вовлеченным в сообщество. Важно поддерживать местные НПО с целью наделения сообщества возможностями, потому что их много и у них есть различные области и специализированные навыки, а не только навыки в поддержании сообщества.

В Иссык-кульской области существует 306 местных НПО. В соответствии с базой данных, составленной местным НПО «Лидер», которое является одним из лучших в Иссык-кульской области, и которое поддерживает другие НПО, существует 20, 35, 54 и 156 развитых, целевых, потенциальных и номинальных НПО в рамках поддерживающих мероприятий «Лидера». «Лидер» внедряет проект Центра Поддержки Гражданского Общества (ЦПГО), которая финансируется ЮСАИД и получает консультации от Каунтерпарт Консорциум. Развитые НПО имеют постоянный офис и персонал, обладают более чем 3-летним стажем работы и т.д. Целевые НПО имеют успешный проект, основанный на влиянии ЦПГО. Потенциальные НПО заинтересованы в деятельности гражданского общества. Номинальные НПО фактически не действуют и их большинство. Области деятельности и специальные навыки этих НПО различны, такие как социальная мобилизация, благотворительность, права человека, ремесла, молодежь/дети, экология, этника/культура, люди с ограниченными возможностями, образование, женщины, юридические вопросы и т.д. Таким образом, даже если существует 20 развитых НПО, то только три НПО специализируются в создании возможностей для сообщества или социальной мобилизации. Это ресурсный центр для пожилых людей, «Шоола» и «Лидер» в Балыкчи, Тонском районе и Караколе соответственно.

D.2.4 Предложенные проекты

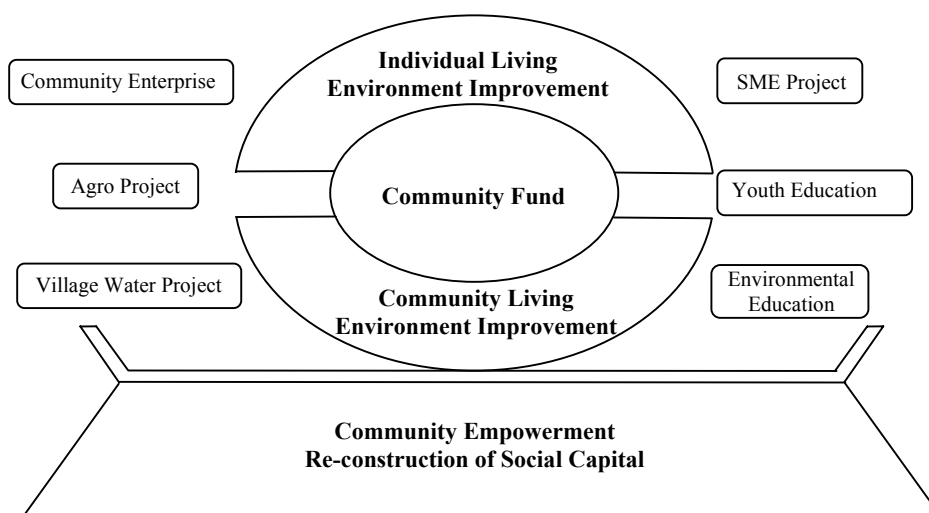
Для сообщества необходимо снизить бедность и улучшить свои жилищные условия посредством реформирования разрушенного социального капитала и системы, а также наделения сообщества возможностями. В конце концов, они будут получать доход, и жилищные условия сообщества будут улучшены. Сообщества и отдельные лица могут начать свой бизнес на уровне сообщества, используя восстановленный социальный капитал.

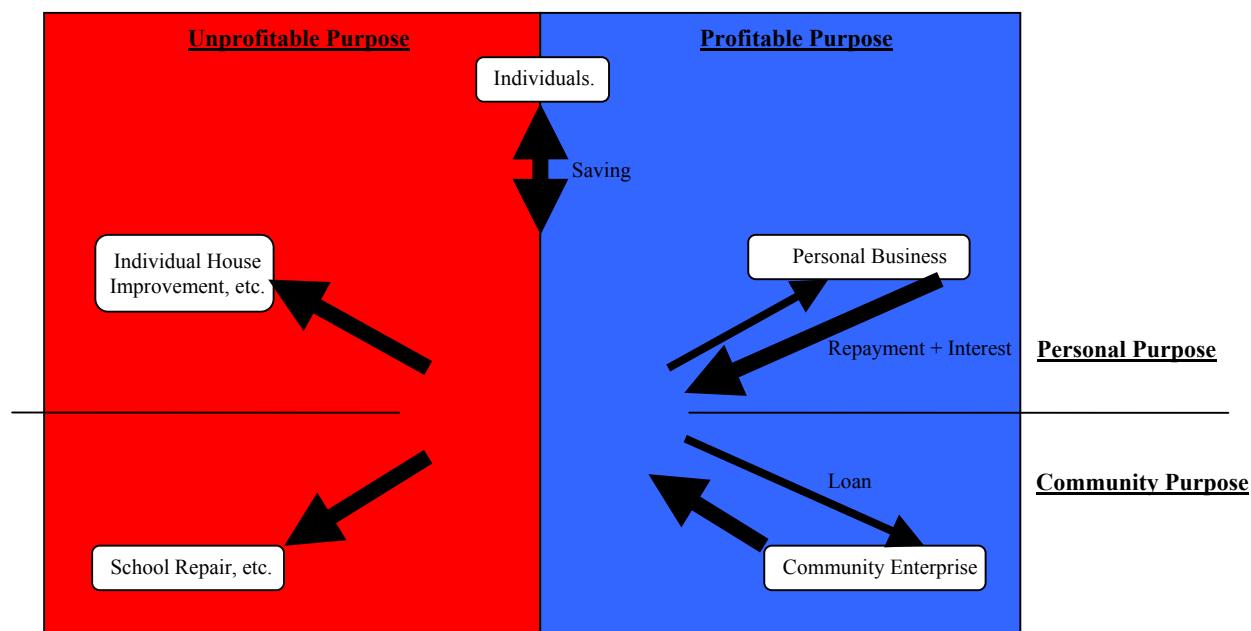
Ожидается, что будут реализованы следующие проекты для понимания вышеуказанной возможности сообщества на основе вышеприведенной стратегии и мер. Эти проекты должны быть реализованы не как индивидуальный проект, а как расширенная программа, так чтобы функционировать органично и интерактивно, и, таким образом, сообщество получит эти возможности.

Основная концепция программы – это реконструкция общественного центра/клуба, которая является физическим ключом для реформы общественного капитала, чтобы для сообщества предоставлялось место/форум для проведения собраний и различных акций. На основе общественных сбережений и внешних ресурсов должен быть учрежден фонд развития сообщества, который предоставляет микро финансирование для сообщества и отдельных предприятий. Средства, полученные от прибыли, и проценты будут инвестироваться в улучшение общественных инфраструктур. Также будет основан общественный бизнес инкубатор для помощи сообществу и отдельным предприятиям,

который будет финансироваться из фонда развития сообщества. Кроме того, для проведения общественных мероприятий, будет учрежден сетевой центр сообщества, и в каждом общественном центре/клубе будет основан общественный Интернет центр, чтобы люди могли делиться и передавать свой опыт и информацию. Эти проекты, которые реализуются одновременно, могут реализовать создание возможностей для сообщества.

- 1) Сеть развития сообщества
- 2) Общественный бизнес инкубатор (развитие специального продукта)
- 3) Фонд развития сообщества
- 4) Общественная программа по высадке деревьев
- 5) Исследования по снижению регулирования мероприятий и проектов, основанных на сообществе





Приложение

ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ СООБЩЕСТВА

1 Предыстория

После развала Советского Союза, сообщество столкнулось с тремя основными проблемами: ухудшающиеся жилищные условия, экономическая бедность и неясное будущее молодого поколения.

Из-за финансовых трудностей правительства, такие общественные инфраструктуры, как система водоснабжения, школа, поликлиники, общественные центры/клубы и т.д. не содержались в надлежащем порядке. В некоторых сообществах не работают системы водоснабжения, а общественные центры/клубы не могут использоваться. Большинство общественных инфраструктур или коммунальных хозяйств, которые были созданы в советское время, находятся в плачевном состоянии, не имеют технического обслуживания и не функционируют должным образом. В результате, ухудшились жилищные условия сообществ.

Что касается экономической бедности, то ее испытывают многие сообщества. Из-за развала государственных компаний/фабрик, колхозов и кооперативов, многие люди стали безработными или снизился их уровень доходов. Даже приобретя собственную землю и свободу, они утратили продуктивность, сотрудничество друг с другом, социальный капитал и направление/пути, которые они получали из Москвы. Похожим образом, расходы на медицинские услуги и образование и т.д., в рамках официальной и неофициальной оплаты, повысились. Следовательно, следует поощрять сельское хозяйство и промышленность, посредством организации на основе свободы или настоящих условий, так чтобы они повысили продуктивность и получали больший доход.

Молодое поколение сейчас находится под угрозой риска. Многие молодые люди не имеют работы, даже если у них есть высшее образование. Отсюда, у них нет опыта работы. В то время как у безработных людей среднего возраста есть опыт работы, полученный в советское время, так что они легко могут приспособиться к другой работе, если найдут. Однако, молодым людям труднее приспособиться, даже если это те люди, которые будут создавать будущее республики. Некоторые молодые люди злоупотребляют наркотиками, потому что боятся будущего.

Социальная система, социальный капитал и сообщество не функционируют, так как это было в советское время, из-за либерализации, приватизации и отсутствия направления/путей, указываемых властями. Следовательно, во многих сообществах, люди потеряли место и возможности, в которых они собирались вместе на различных общественных мероприятиях – традиционных, культурных, музыкальных, спортивных и т.д.

2. Цели

Целями пилотного проекта является реконструкция и активизирование сообществ по следующим пунктам:

- i) Улучшение жизни, основанной на сообществе
- ii) Содействие сельскому хозяйству и промышленности посредством организации
- iii) Поддержка молодых людей, которые будут создавать будущее

Результаты этого пилотного проекта должны быть использованы в развитии Иссык-кульской зоны посредством реконструкции сообщества и активизирования общественной сети и сотрудничества.

3. Методология и подход

С целью реконструкции и активизирования сообществ, необходимы три основные составляющие, такие как место/форум, возможность, меню/программа. Считается, что общественный центр, который сейчас не используется из-за отсутствия надлежащего технического обслуживания, может предоставить место/форум, где могут собираться члены сообщества. Этот проект может создать возможность для их собраний и обеспечить их меню/программой для начала их деятельности.

На основе этой концепции, ремонт общественного центра является очень важным пунктом для того, чтобы члены сообщества могли встречаться друг с другом, обсуждать текущие вопросы, создавать планы и предпринимать действия.

Более того, общественный центр может быть использован как магазин/киоск для туристов. А если этот центр расположен в непривлекательном для туристов месте то может быть построена юрта на трассе вместо общественного центра. Сейчас существует только самые простые места для отдыха на туристических дорогах. Концепция «Дорожная станция», инициированная Министерством Земли, Инфраструктуры и Транспорта в Японии, может применяться к общественному центру посредством установки туалетов хорошего качества с проточной водой и антисептическим резервуаром, а также местом для парковки, чтобы там могли отдыхать туристы. «Дорожная станция» с туалетом и магазином, предлагающая сувениры и местные продукты туристам, может не только обеспечивать туристов различными услугами, но также и помогать сообществу в качестве центра общественного бизнеса. Кроме того, наличие туалета может просветить сообщество в вопросах гигиены и экологии, потому что сейчас туалеты в общественных местах – это только ямы, которые находятся в плохих санитарных условиях.

4. Рамки пилотного проекта

4.1 Район, охваченный проектом

В качестве районов для проектов были выбраны два сообщества. Критерии отбора были следующими:

- Эти два сообщества находятся в Иссык-кульской области, так как ЛСА больше сконцентрирована на ней для генерального плана.
- Одно из них расположено между Балыкчи и Чолпон-Атой, как район, ориентированный на туристов.
- Второе сообщество расположено в другой местности.
- Сообщества хотят отремонтировать свои общественные центры и у них есть сильная мотивация для активизации.

В результате, деревня Орнок в Чон-Сары-Ойском айыл окмоту и деревне Орукту-Хутор в Оруктуйском айыл окмоту, были отобраны для пилотного проекта.

План деревень даны ниже.

План Деревень

	село Орнок	село Орукту-Хотур
Месторасположение	<ul style="list-style-type: none">- Чон-Сары Ой Айыл Окмоту- 15 минут езды от Чолпон-Аты в сторону Бишкека- Без наличия других донорских проектов	<ul style="list-style-type: none">- Орукту Айыл Окмоту- 1 час езды от Чолпон-Аты в сторону Каракола- Без наличия других донорских проектов
Потенциал с точки зрения Туризма	<ul style="list-style-type: none">- Между Чолпон-Атой и Ройал Бич (Чок-Тал)- Множество туристических автобусов и машин проезжают мимо во время сезона	<ul style="list-style-type: none">- Типичное село без никаких близлежащих туристических объектов- Меньше туристических автобусов и машин проезжающих мимо во время сезона (Некоторые отдыхающие из Казахстана едут в Чолпон-Ату по восточной дороге.)
Население	1030 человек	666 человек
Количество хозяйств	224 хозяйств	138 хозяйств

4.2 Компоненты и Программа

Компонент проекта состоит из нижеследующих вопросов:

- Отбор сообществ
- Базисное исследование сообщества
- Восстановление центра сообщества
- Составление плана активации сообщества
- Реализация плана активации сообщества

План реализации программы представлен ниже.

Вопрос	2004					
	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
1. Отбор сообществ	■					
2. Базисное исследование		■				
3. Восстановление центра сообщества		■	■	■		
4. Составление плана активации сообщества		■	■			
5. Реализация программы активации сообщества			■	■	■	■

5. Мониторинг и Оценка

5.1 Результат Мониторинга

Результаты мониторинга указаны ниже.

(1) Ремонт Центра Сообщества и Строительство Туалетов

В обоих селах были отремонтированы центры сообществ и построены санитарные туалеты членами сообщества в конце августа. Женщины и лица которые были не в состоянии работать, согласно решению сообщества помогли на кухне или же предоставляли свой денежный вклад.

Нижеследующие центры много раз использовались членами сообщества для многих целей.

Использование Центров Сообщества (с сентября месяца)

	Село Орнок		Село Оркуну Хотур	
	(раз)	(человек)	(раз)	(человек)
- Встречи	11	71	12	53
- Тренинги	13	145	9	87
- Дискотеки	9	80	12	112
- Концерты	3	216	1	200
- Праздничные мероприятия	3	350	2	250
- Выборы	1*	70	1**	350
- Итого	40	932	37	1,052

*главы села **в Айыл Кенеш (совет)

Туалеты при Автовокзале (Мичи но Эки) использовали туристы. Сбор с потребителей собирался что формировало доход Фонда Развития Сообщества (как было описано позже). Использование туалетов представлено в нижеследующей таблице.

Использование Туалетов

	Село Орнок	Село Оркуну Хотур
Количество клиентов (человек)	100	5
Доход (сом)	300	15
Расход (сом)	78	0
Прибыль (сом)	222	15

(2) Юрточные магазины

Юрты-магазины были поставлены на дороге вдоль озера в каждой деревне как сувенирные магазины для туристов, на основании концепции «Дорожная станция». Они были построены в июле и начали функционировать в полную силу с начала августа. Товары на продажу включают в себя ремесленные изделия (войлочные изделия), травы, сухофрукты, мед, варенье и молочные продукты, в качестве местного продукта. Эти товары были произведены группой женщин-членов сообщества, которые прошли специальное обучение. Некоторые товары были взяты из уже существующих сувенирных магазинов на комиссионной основе из-за залежалости товара и возможных ограничений.

Обучение ремесленному делу были проведены для того, чтобы применить национальные узоры в товарах для иностранных туристов и делать войлок из настоящей овечьей шерсти, которая окрашивается в разные цвета. Были также предоставлены тренинги по упаковке, расфасовке в бутылки и наклеиванию ярлыков. Травы, сухофрукты и молочные продукты упаковывались в пластиковую упаковку при помощи запечатывающего оборудования, в то время как на рынках большинство этих продуктов продается на вес. Для расфасовки меда, домашнего варенья и молочных продуктов (сливочного масла) были предоставлены маленькие бутылки с крышкой, в то время как на рынках бутылки для этих продуктов довольно большие без подходящей крышки и туристам трудно их носить с собой в дороге. На бутылки и упаковки были наклеены наклейки на русском и английском языках, объясняющие предназначение продуктов, например, использование какой-либо травы, в то время как большинство продуктов на рынке не имеют ярлыков или же они написаны только на русском языке.

Многие туристы останавливаются в этих магазинах и покупают продукты. Некоторая прибыль уже получена и хранится в фонде развития сообщества. Результаты деятельности магазинов даны ниже.

Результаты Продаж Юрточных магазинов

	Село Орнок	Село Оркуну Хотур
1. Продажи (сом)		
- Количество продаж	27,750	30,960
- Стоимость материала	1,650	1,460
- Заработная плата	18,000	22,000
- Прибыль	8,100	7,500
2. Количество туристов (человек)		
- посетили	182	115
- купили лекарственный травы	21	17
- купили сувениры	83	25
- купили местную продукцию	52	43

(3) Поддержка молодежи

Летом и осенью у молодых людей было мало свободного времени, так как они были заняты сезонной работой в туристическом и сельскохозяйственном секторах. Тренинги для молодежи были проведены в октябре после сбора урожая. В результате чего был организован молодежный дебатный клуб для обсуждения различных вопросов деревни. Также молодые люди организуют и проводят дискотеку в общественном центре каждые выходные. Дискотека – это единственное социальное развлечение, которым этот проект отличается от японского.

(4) Фонд развития сообщества

Фонд развития сообщества (ФРС) был создан для развития сообщества и начала нового общественного бизнеса, хотя он не был запланирован в начале проекта. ФРС в каждой деревне был учрежден на пробной основе.

Доход ФРС складывается из дохода от юрты-магазина, платы за использование общественного центра и платы за пользование туалетом. Сообщество пригласило профессионального певца из Бишкека и провело концерт, получив доход от продажи билетов. Суммы доходов ФРС в селе Орнок – 11000 сом и в селе Орукуну-Хотур – 8040 сом соответственно показаны ниже. И это в то время, когда государственный бюджет области, района и айыл окмоту для физического улучшения инфраструктуры сообщества практически равен нулю и используется только для выплаты зарплат сотрудникам.

Фонд Развития Сообществ

(сом)

	Село Орнок	Село Оркуну Хотур
Доход от юрточного магазина	8,100	7,500
Доход от сдачи под аренду центра сообщества	950	525
Доход от туалета	222	15
Другое	11,000 (donation)	0
Итого	20,272	8,040

**Правительственное Финансирование для Материального Улучшения в Селах (2003)
(сом)**

	Село Орнок	Село Оркуту Хотур
Областная администрация	0	0
Районная Администрация	30,000 Для ремонта школы	0
Айыл Окмоту	0	0

(5) Тренинги

В нижеследующей таблице указаны предоставленные тренинги по поддержанию участия сообществ, в соответствии с их нуждами.

Тренинги

	Село Орнок		Село Оркуту Хотур	
	(дни)	(человек)	(дни)	(человек)
- Юрточный бизнес	4	18	4	20
- Сельское хозяйство			2	18
- РСА	3	22	3	25
- Английский для туристов	5	36	5	28
- Услуги для туристов	1	6	1	8
- Лидирование молодежи	2	30	2	
- Женское Лидерство	1	21	1	20
- Бизнес планирование	2	13	2	14
Итого	15	108	17	99

(6) Встречи

До Проекта встречи были проводились раз или два раза в год. В Проектном периоде было проведено около 20 встреч.

Проведение Встреч

	Село Орнок		Село Оркуту Хотур	
	(раз)	(человек)	(раз)	(человек)
- Общие встречи	2	142	3	105
- Рабочий план по ремонту центра сообщества	2	86	1	92
- Бизнес план по Юртам	4	66	3	43
- Фонд Развития Сообществ	3	95	2	66
- Бухгалтер	2	71	2	92
- Управление и контроль за ремонтом	2	36	2	13
- Оценка нужд сообщества	1	72	1	31
- Совместный мониторинг и оценка	3	120	3	14
- Совместная разработка и составление нормативных документов	3		2	
САР	3	48	3	71
Итого	22	142 *	19	105*
До проекта (за каждый год)	1	80	2	60

*общее число населения, посетивших общие встречи, те же люди посещали несколько встреч и на некоторых встречах были новые люди, в дальнейшем значок * будет означать число людей, которые посетили встречи

(7) План действия сообщества

Для дальнейшей деятельности были разработаны планы действия сообществ. Некоторые части планов уже проведены или проводятся. Эти планы включают в себя план деятельности юрты-магазина на следующий сезон (расширение, улучшение окружающей территории, изделий, продвижение/публичность, поставку товаров в санатории и т. д.), усовершенствование интерьера в общественном центре, улучшение состояния школ и дорог, озеленение и т.д. Сообщества уже заключили договора с транспортными фирмами и туристическими агентствами, чтобы они останавливались на отдых в юртах-магазинах.

План действий села Орнок

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы	
					Ресурсы необходимые, включающие в себя деньги, материалы, труд	Откуда эти ресурсы, кто предоставляет
1. Организация бизнеса услуг для туристов. Улучшение уровня жизни населения 1) Организация юрточного городка (Кафе, «кровать и завтрак», магазин), 13) Работа туалета , 14) Заготовка варенья, местной продукции, сувениров, деятельность на дому, 15) Приём туристов на джайлоо «Тегерек», « Карагай –Булак», «Чон – Суу», дорога Алма - Ата – Чолпон – Ата)	1. Систематичная работа юрточного комитета 2. Обеспечить движение фонда 3. Процессы обучения и объяснения 1) Договориться с владельцами юрт на селе 2. Установить юрты и составить график охраны и продаж 13) Заключение договора с автовокзалом ОсОО «Маршрутка», с турфирмами 14) 1. Подготовка и сортировка фруктов 2. Подготовка тары (больших банок) 3. Закупка банок 4. Заготовить продукцию для сувениров 5. Организовать пошив сувениров 15). 1. Подготовить юрты для приема туристов 2. Заключить договоры с туристическими компаниями с целью сотрудничества и ввода в программу посещение джайлоо в с. Орнок	- Ежемесячное заседание юрточного комитета - Список спонсоров, переговоры - возможно организация марафона	182 туристов – 2004г. 500 туристов – 2005г.	До октября 2005 далее постоянно	Обученные 70 ~ - самый стандартный клуб - стандартный туалет - юрта	Бюджет а/о Ограда, озеленение, базарчик (лестница, парковка)
2. Водопровод. Обеспечение чистой питьевой водой. Улучшение здоровья населения	1. Сделать расчёты, смету 2. Сбор денежных средств 3. Выборы водного комитета 4. Нужно выкопать скважину (Нужна круговая циркуляция)	Всемирный Банк программа «Таза суу»	Есть 100% питьевая вода на улицах	Январь 2005 - Январь 2006	Место водопровода, 5% сборы	5,000US\$ Вс емирный Банк
3. Улучшение состояния дорог. Ямочный ремонт внутри села	1. Собрание квартальных комитетов 2. График работы	Конкуре улиц с премиями	Улучшение дорог; 90% разрушены сейчас; в конце проекта – 20%	1 квартал 2005 21 марта, Нооруз – подведение итогов	Люди, техника, инструменты, стройотходы	Местное население
4. Шерсточесальный цех	1. Собрание квартальных комитетов 2. График работы	Разработка проекта	Работает цех в с. Орнок. Пополнение фонда общины	До конца 2005г.	Обученные люди	На закупку 1600US\$

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы	
					Ресурсы необходимые, включающие в себя деньги, материалы, труд	Откуда эти ресурсы, кто предоставляет
5. Компьютерный класс и дальнейшее пополнение фонда общины	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расчёты 2. Поиск средств разными путями 3. Помещение в школе 4. Добиться кварцевой связи 	Поиск спонсоров, уроженцев села	Работает КК и в перспективе ИК до 300 человек	2005 Сентябрь КК – 2010 ИК	<p>3 компьютера;</p> <p>1 преподаватель</p>	<p>- имеется в школе и надо их запустить для работы компьютерн ого класса</p> <p>- спонсоры</p>
6. Кемпинг для туристов на побережье. Бизнес – пополнение фонда общины	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка бизнес-плана 2. Легитимизация 3. составление проектно- сметной документации 4. Утверждение проекта и согласование с населением 5. Создание фирмы из местных жителей и определение долей 6. Строительство 7. Запуск 	Создание фирмы с определением долей		До июля 2007 г.	<p>Трудовые ресурсы</p> <p>- Земля</p> <p>- Готовность Айыл окмоту предоставить эту землю в собственности потенциальным инвесторам и согласие населения (на многих собраниях высказывалась мысль о том, что необходим в селе пансионат, кемпинг или другой объект для услуг туристам для работы местному населению)</p> <p>- Проектно – сметная документация</p> <p>райархитектуры</p> <p>- Трудовые вклады населения и обеды для строителей</p>	население

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы	
					Ресурсы необходимые, включающие в себя деньги, материалы, труд	Откуда эти ресурсы, кто предоставляет
7. Открытие японского ресторана и японского чайного домика	<ol style="list-style-type: none"> 1. Добиться нормативной базы по выделению участка земли для строительства вблизи территории комьюнити центра 2. Заказать и утвердить проект строительства и смету 3. мобилизовать ресурсы при помощи возможных спонсоров, инвесторов, богатых уроженцев села. 4. Строительство 5. Сдача в аренду для запуска ресторана 	Предоставление земли частным, преимущественно иностранным, бизнесменам, либо предоставление результатов строительства	Повышение привлекательности села Орнок для туристов, увеличение количества посещений туристами юрта-магазина, туалета и коммунити центра. Увеличение количества и качества объектов инфраструктуры и создание новых рабочих мест для населения.	до 2010 года	<p>Ресурсы необходимые, включающие в себя деньги, материалы, труд</p> <p>- Земля - Готовность Айыл окмоту предоставить эту землю в собственности потенциальным инвесторам и согласие населения (на многих собраниях высказывалась мысль о том, что необходим в селе пансионат, кемпинг или другой объект для услуг туристам для работы местному населению) - Проектно – сметная документация райархитектуры - Трудовые вклады населения и обеды для строителей</p>	<p>Айыл Окмоту</p> <p>Районная архитектура</p> <p>Инициативная группа ответственная за проект, часть населения</p>
8. Строительство кемпинга для туристов на побережье)	<ol style="list-style-type: none"> 1. предоставление земельного участка с согласия местного населения группе заинтересованных сельчан во главе с Орумбаевым 2. Разработка проектно- сметной документации и презентация на общем собрании села 3. Мобилизовать сбор средств заинтересованными лицами 4. Организация юридического лица, возможно с определением долей 5. Разработка маркетингового плана 6. Запуск строительства 7. Заключение меморандума об обязательствах пополнения общинного фонда 8. Запуск работы кемпинга 	Создание фирмы из числа заинтересованных местных жителей с определением долей и мобилизация частных ресурсов	Повышение привлекательности села Орнок для туристов, увеличение количества посещений туристами юрта-магазина, туалета и коммунити центра. Увеличение количества и качества объектов инфраструктуры и создание новых рабочих мест для населения	До 2008 года	<p>Так же как столбиком выше</p> <p>Так же как столбиком выше</p>	<p>Так же как столбиком выше</p> <p>Так же как столбиком выше</p>

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы	
					Ресурсы необходимые, включающие в себя деньги, материалы, труд	Откуда эти ресурсы, кто предоставляет
9. Постройка теплицы для выращивания круглый год цветов и зелени для пансионатов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Получение технологии корейской фирмы, работающей на территории пансионата «Чайка», согласно договоренности с ними 2. Представление ресурсов сельчанам Джолдошевым Т. для строительства 3. Разработка проектно- сметной документации 5. Строительство 6. Запуск 	Открытие частного предприятия на основе консультаций с юристами	КАК выше столбиком	2008	технологии деньги проектно- сметная документация труд	Корейская фирма, согласно договоренности с ними Частный предприниматель Джолдошев Т. Райархитектура население и инициативная группа под началом Джолдошева
10. Спорткомплекс	<ol style="list-style-type: none"> 1. реконструкция и ремонт старой почты 2. Комплектование тренажеров 3. комплектование тренеров 4. комплектование групп по видам спорта 5. Расписание занятий 6. Оснащение спортплощадки силами тренеров, воспитанников, родителей 7. реконструкция и ремонт старой бани 8. комплектование оборудования , мебели и моющих принадлежностей 9. Запуск работы бани 	ремонтные и организационные работы населения и инициативных групп, и использование денег местного бюджета и ресурсов депутатского корпуса для приобретения тренажеров	поддержка и активизация молодежи, удовлетворение их интересов	2006 год	труд, инструменты и стройматериалы деньги	население местный бюджет, ресурсы депутатов(с взы) население местный бюджет
11. Реконструкция общественной бани	<ol style="list-style-type: none"> 7. реконструкция и ремонт старой бани 8. комплектование оборудования , мебели и моющих принадлежностей 9. Запуск работы бани 	ремонтные и организационные работы населения и инициативных групп, и использование денег местного бюджета и ресурсов депутатского корпуса для приобретения оборудования, моющих принадлежностей и мебели	улучшения санитарного состояния, здоровья населения	2007 год	здание труд, инструменты оборудование, мебель, принадлежности	абыл окмоту население местный бюджет

План действий села Орукту Хотур

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы		Примечание
					Необходимые ресурсы	Требуемые ресурсы	
1. Поднятие уровня жизни молодых малоимущих семей, через создание общинного фонда скота (МРС и КРС)	1. Список малоимущих 2. Приобретение животных 3. Собрание/раздача 4. Переговоры с богатыми людьми	Формирование сельского общинного фонда животных	3 коровы + 1 козла ежегодная помощь 4 семьям	Весна 2005 -2006	коровы и овцы	население создает фонд из животных	Алатаев, Малдыбеков, Салимбаев, Саданбеков
2. Облегчение труда населения и экономический эффект при обработке земли, путем приобретения трактора	Приобретение тракторов и с/х машин – закрепление за ответственным лицом	Доноры, сбор собственных средств (пожертвование)	Наличие рабочей техники, своевременный посев и сбор урожая	Круглый год	4285US\$ (с/х машина и оборудование)	52718US\$ (стоимость проекта) поиск доноров	Малдыкаев Э. Не менее 244US \$ попадет в фонд развития общины за сезон
3. Увеличение общинного фонда путем заготовка сувениров, и создание швейного цеха.	- заготовить материал для производства сувениров - организовать пошив сувениров	Войлочная продукция; комната возле ФАП	Пополнение общинного фонда не менее 12US\$/мес	Сезонная работа	5 швейных машин, 1 оберлок, утюг	предоставляют женщины из инициативной группы	Кымбат – организатор, Шакен. Айгуль, Гуля, Дамира

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы		Приложение
					Необходимые ресурсы	Требуемые ресурсы	
4. Создание мини-мельницы Переработка пшеницы местному населению и ближайшим сёлам	<ul style="list-style-type: none"> - Покупка оборудования - Постройка здания и помещения - открытие рабочих мест - очистка семян - измельчение зерноотходов на корм - организация бюджетных слушаний и включение в бюджет айыл окмоту покупки необходимого оборудования - сбор дополнительных средств с населения - opening of working places - seed cleaning - (grinding) making smaller grain waste for animal food 	<ul style="list-style-type: none"> - Поиск донора - государство 	Сокращение безработных и создание рабочих мест	Круглый год	<ul style="list-style-type: none"> трудовые вклады и взносы и пожертвования деньги фермеры бюджет айыл окмоту 	Алатаев Нусуп	245 US\$ a year to the community fund
5. Внешний ремонт школы/отопление. Капитальный ремонт	<ul style="list-style-type: none"> - Определить перечень работ - Уточнить смету - провести собрание с целью распределения ответственности и сбора необходимых ресурсов 	<ul style="list-style-type: none"> Корпус милосердия/Здоровые сообщества/Родительские взносы/ взносы 	140 детей – проект бюджет способствовать детям стать здоровыми	Лето 2005	<ul style="list-style-type: none"> население бюджет айылного кенеша 	Директор Бейшембаев, завхоз	
6. ДЕРЕВОобработка. Помощь новостроящим семьям. Экономический эффект	<ul style="list-style-type: none"> - Покупка оборудования. - Пополнение фонда общины. - Изготовление сувениров из дерева и продажа туристам 	<ul style="list-style-type: none"> Сбор средств с женской инициативной группы и займ части денег из общинного фонда 	Рабочие места; пополнение общинного фонда	2005-2006	<ul style="list-style-type: none"> пожертвования населения и инициативной группы и займ части денег из общинного фонда 	Алатаев	44US\$ a year - пополнение общинного фонда
7 Ремонт водопроводной системы (чистая вода) социальный	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сделать расчёт, смету 2. Сбор денежных средств 3. Выборы водного комитета 4. Нужно выкопать скважину (Нужна круговая циркуляция) 	<ul style="list-style-type: none"> Всемирный Банк - программа «Таза суу» 	Есть 100% питьевая вода на улицах	Январь 2005 - Январь 2006	<ul style="list-style-type: none"> Место волопровода, 5% сборы - программаВсемирного Банка «Таза суу» -население 	Бейшембаев Ишен	

Цель	Действия по решению проблемы	Самый лучший вариант	Ожидаемый результат	Сроки проекта	Ресурсы			Примечание
					Необходимые ресурсы	Требуемые ресурсы	Ответственные	
8. Реконструкция общественной бани (социальный)	· реконструкция и ремонт старой бани - комплектование оборудования, мебели и моющих принадлежностей - Запуск работы бани	ремонтные и организационные работы населения и инициативных групп, и использование денег местного бюджета и ресурсов депутата для приобретения оборудования, моющих принадлежностей и мебели	улучшения санитарного состояния, здоровья населения	2007 год	здание труд, инструменты оборудование, мебель, принадлежност и	айыл окмоту население местный бюджет	Тажиев Алтынбек	
9. Организация птичьего и рыбного питомника 7Б	1. Получить технологии из Израильской программы МАШАВ 2. Заключить договор с программой МАШАВ 3. Сделать расчеты 4. Легализовать водный и земельный участок 5. Запустить бизнес	Сотрудничество с программой МАШАВ	Пополнение фонда общины, создание рабочих мест	2006	технологии Трудовые вклады, инструменты стройматериалы	МАШАВ население айыл окмоту	Салимбаев Бекдавлет	

5.2 Оценка по рабочим статьям

(1) Ремонтные и строительные работы

Сообщества подтвердили, что их члены смогут отремонтировать и построить здания или общественную инфраструктуру. Женщины и другие члены общества, которые не могут выступать в качестве рабочих, могут поддерживать производство этих работ, предоставляя еду или внося пожертвования. Такое прямое и косвенное участие сообщества считается способностью улучшить общественную инфраструктуру посредством участия сообщества.

(2) Юрта-магазин

Юрты-магазины добились получения прибыли даже в худших ситуациях ограниченного времени и узкого признания. В следующем сезоне можно получить большую прибыль если больше туристов будет посещать их благодаря рекламе и содействию.

Было признано, что женщины в сообществах могут производить очень конкурентоспособные и качественные товары с использованием национальных мотивов, которые привлекают иностранных туристов, так как эти женщины традиционно обладают ремесленными навыками. Следовательно, ремесленные изделия являются эффективными и общественными товарами.

К тому же, доказано, что такие простые технологии, как упаковка продуктов, расфасовка продуктов в бутылки и наклеивание ярлыков, могут легко сделать местные продукты привлекательным и качественным сувениром. Развитие производства с использованием местных материалов возможно без инвестиций наличных денег, так как травы растут естественным образом в горах, фрукты выращиваются в домашнем саду, от домашнего скота получают шерсть, из которой делают войлок, и молочные продукты. Из этих материалов можно производить сувениры. В это же время необходимо больше понимания и внедрение понятия об оказании услуг, а также улучшение качества сувениров. Люди не знают, как нужно обращаться с туристами, а качество сувениров еще недостаточно хорошее.

Юрта-магазин был первым подобным опытом для членов сообщества в управлении собственным бизнесом, особенно для женщин. У этих женщин очень много хорошего опыта, уверенности в своих силах и гордости.

(3) Поддержка молодежи

Поддержка молодежи только сейчас находится в процессе, начавшись сразу после напряженной работы летом и сбора урожая. Были признаны самостоятельные действия молодых людей по организации дебатного клуба и дискотеки по своей инициативе. Важно развивать их деятельность для их вклада в бизнес и сообщество.

(4) Фонд развития сообщества

У сообщества не было другого выхода, кроме как положиться на поддержку доноров, так как правительство не может поддерживать их. В этой связи, фонд развития сообщества играет важную роль, для того чтобы сообщество могло использовать его

для своей деятельности и улучшения сообщества, на основе собственных решений, не испытывая никакой зависимости. Необходимо учредить устойчивую систему управления фондом, которая может использоваться для улучшения сообщества и инвестирования в общественный бизнес.

(5) Собрание

Действительное достижение многих собраний является существенным в in terms of активизации сообщества и строительства социального капитала, тогда как ранее такие собрания проводились редко. Проект может достигнуть такого успеха, предоставив место для общественного центра для проведения собраний, открыв возможности и оказав финансовую поддержку через проведение тренингов. По оценке самих членов сообщества, они поменяли свое мировоззрение, они могут выразить свое мнение, обсудить друг с другом и решить проблемы самостоятельно, тогда как раньше не было настоящего обсуждения во время собраний, потому что они были простой формальностью.

5.3 Оценка по пяти параметрам DAC

(1) Важность

Проект считается важным с точки зрения нужд сообщества, механизма поддержки сообщества, использования местных материалов для производства сувениров, и механизма улучшения инфраструктуры сообщества. Ремонт общественного центра удовлетворил эти потребности. Общественный центр стимулирует членов сообщества предпринимать собственные действия, предоставляя им место, где они могут собраться, обсудить и решить вопросы. Из местных материалов легко сделать сувенирную продукцию. Механизм фонда общественного развития может улучшить общественную инфраструктуру, не будучи зависимым от других.

(2) Эффективность

Проект считается эффективным с точки зрения физического улучшения общественного центра, получения дохода и прибыли в фонд общественного развития от деятельности юрт-магазинов. С точки зрения получения дохода, это было не очень эффективным в конце проекта, так как немногие туристы посетили юрту-магазин, что было связано с ограниченным временем и узкой известностью. Но очевидно, что деятельность юрты-магазина будет более выгодной, если ее будут посещать много туристов. Сообщества уже заключили соглашения с транспортными фирмами и туристическими агентствами, что они будут останавливаться на отдых в юртах-магазинах. Гид будет приводить много туристов, которые будут приносить большую прибыль. Сейчас сообщества ведут переговоры с санаториями на поставку варенья и других продуктов из юрт-магазинов. Таким образом, будет эффективнее, если в проекте будут задействованы больше участников, если будет проводиться больше рекламных акций.

(3) Эффективность

Большая часть от стоимости проекта была использована на покупку материалов для общественного центра. В этой стране продукты на рынках и импортруемые продукты стоят очень дорого. Сообщества предоставили рабочую силу. Таким образом, стоимость проекта была сведена к минимуму и этот проект является экономически эффективным.

С точки зрения графика это было эффективно. Сообщества отремонтировали свои общественные центры за два месяца и основали юрты-магазины. В то время как, наблюдались побочные эффекты, вызванные эффективностью использования времени. С самого начала было решено отремонтировать общественные центры и открыть юрты-магазины, хотя сообщества обсудили и согласовали этот вопрос. В результате, некоторые члены сообщества, считают этот проект подарком от донора, не обладая правом собственности на проект.

(4) Влияние

В рамках общей оценки, сообщества стали более объединенными в проектных мероприятиях, таких как кооперативные работы и обсуждения. Как результат, сообщества начали действовать, и были сделаны общественные накопления. В советский период, распоряжения выполнялись без обсуждений, а сейчас они могут выразить свое собственное мнение и обсудить вопросы, так же они могут принять участие в процессе принятия решений.

Конфликты возникали, потому что они выражали противоположное мнение. Но они будут в состоянии преодолеть эти разногласия, если социальные накопления будут выплачены полностью. До тех пор внешнему фасилитатору необходимо вмешаться и быть посредником в качестве катализатора. В этой связи, местные НПО как представители с Кыргызской стороны и Исследовательская Команда ЛСА как представители иностранной организации будут полезны со всех сторон.

Отношения между мужчиной и женщиной меняются в условиях гендера. Очень много женщин приняли участие в Проекте. У них был опыт занятия бизнесом, и они заработали деньги в результате, они чувствуют себя увереннее. Дома они могут выразить свое мнение мужу. Тогда как мужья чувствуют, что их жены становятся дерзкими с традиционной точки зрения мужского шовинизма. Следовательно, появился новый конфликт. Но это может считаться долгожданным событием. Это временный побочный эффект и необходимый процесс для становления гендерного равного общества.

Их инициативы могут рассматриваться как их изменения. Общественный центр, занимающейся бизнесом юрт-магазинов ощутили необходимость в разговорном английском языке для того, чтобы общаться с иностранными туристами, в противном случае они не преуспеют. Проект провел курс обучения английскому языку с учетом их нужд. Помимо этого также был проведен тренинг по сельскому хозяйству.

(5) Устойчивость

Трудно судить имеет ли место устойчивость. Сообщество стало более сплоченным, члены сообщества изменились и сейчас они в процессе принятия мер основанных на их решениях. Когда они начнут действовать, финансовая поддержка может стать

тормозящим фактором. Поэтому, одним из ключевых моментов устойчивости является успешная работа фонда по развитию сообщества, которая базируется на прибыли от общественного бизнеса включая юрты-магазины.

Другим ключевым моментом являются степень их поддержки. Некоторые люди привыкли жить по чьей-либо указке. Они привыкли, что в советское время власти давали указания; и после развала Советского Союза, они привыкли требовать каждую мелочь от правительства или от доноров, вместо того чтобы решить проблему самим.

6.1 Улучшение и расширение объема мер

- Увеличение прибыли от юрт-магазинов является ключевым в работе фонда по развитию сообщества, с тем, чтобы инвестировать в материальное улучшение сообществ, потому что стоимость модернизации очень высокая.
- Поэтому для увеличения прибыли необходимо повысить количество покупателей и улучшить качество продукции.
- Для дальнейшего продвижения, существующие и зарегистрированные микро-кредитные организации могут дать возможность поддерживать работу и деятельность по хранению сбережений фонда по развитию сообщества.
- Подробный план действия сообщества рассматривается как рабочий и инвестиционный план фонда по развитию сообщества.
- Для расширения деятельности важно привлечь членов сообщества, которые не учувствуют в работе.
- Ожидается, что юрты-магазины или другие небольшие предприятия сообщества будут официальными предприятиями или организуют кооперативы, после того как каждый маленький бизнес сообщества станет конкурентоспособным на большом рынке посредством объединения или основания торговой марки Иссык-Куля.
- Сообществам необходимо сотрудничать, чтобы поделить большое оборудование и по частям доставлять его в Бишкек или за границу, если одно сообщество не может сделать это самостоятельно
- Для продолжения деятельности необходимо чтобы внешний фасилитатор постоянно поддерживал их некоторый период, пока они не станут независимыми. Сейчас они находятся в процессе становления своей независимости и у них достаточно способностей для работы с фасилитатором. Но привычка к зависимости является серьезной и глубоко укоренившейся. Также существует кыргызский менталитет/традиции мужского шовинизма и уважения к старшим, что означает, что молодые люди не могут выразить свое мнение старшим.
- Чтобы избежать такой привычки зависимости, рекомендуется поддерживать предложенную систему по выбору сообщества либо план действия сообщества.

6.2 Правительственная поддержка

Даже если развитие сообщества и сокращение бедности являются важными с точки зрения общественных усилий, поддержка правительства все еще является ключевой, не

в смысле прямого предоставления услуг, а в смысле поддержки в качестве фасилитатора. Из-за недостаточности бюджета, правительственным организациям трудно поддерживать материальное улучшение сообществ. Поэтому правительство должно решить как сообщество могут самостоятельно развиваться.

В действующем законодательстве очень много ограничений и трудностей для сообщества. Поэтому правительство должно заняться его упрощением. Существуют очень высокие санитарные стандарты к продуктам и др., и сложная процедура заполнения документов, которая еще осталась со времен Союза. Также существует регистрация бизнеса (патент) и оплата за него. Для малого бизнеса сообщества тяжело платить за патент, иначе они не получают прибыль.

Поэтому важно рассмотреть двойные стандарты на официальных и неофициальных уровнях для поддержки такого бизнеса. Правительство может ожидать налоговую прибыль от уже сложившихся и окрепших предприятий сообщества в будущем. Кроме того, необходимо упрощение сложной процедуры заполнения документов для поощрения бизнеса сообщества.

СЕКТОР Е

СОДЕЙСТВИЕ ИНВЕСТИЦИЯМ И ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

ОГЛАВЛЕНИЕ

Е.1	Содействие инвестициям	1
Е.1.1	Макроэкономическая ситуация	1
Е.1.2	Текущая ситуация с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ)	3
Е.1.3	Установленные проблемы в отношении ведения статистики ПИИ	5
Е.1.4	Приток ПИИ в Иссык-Кульскую область	5
Е.1.5	Существующие законодательные и институциональные структуры по содействию ПИИ	7
Е.1.6	Иллюстрирование проблем с которыми сталкиваются инвесторы.....	14
Е.1.7	Меры, которые могут быть приняты для содействия частным инвестициям на Иссык-Куле.....	19
Е.2	Проблемы финансового сектора	22
Е.2.1	Общий обзор финансовой системы	22
Е.2.2	Банковский сектор	23
Е.2.3	Финансирование микро и малых, средних.....	26
Е.2.4	Потребности в технической помощи и капитале.....	28
	(Приложение: Операции и схемы КСФК, ФКПРКС и ФФММП, а также связанные с ними вопросы)	31

Е. СОДЕЙСТВИЕ ИНВЕСТИЦИЯМ И ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА

Данный сектор рассматривает вопросы связанные с развитием частного сектора. Учитывая стесненные обстоятельства в финансовом положении правительства, необходим значительный рост частных инвестиций для общего роста инвестиций в стране. Впоследствии ожидается увеличение в объеме прямых иностранных инвестициях (ПИИ). В то же время, необходимо увеличение внутренних инвестиций. Развитие микро, малых и средних предприятий будет особенно важным ввиду воздействия на сокращение бедности. Данный документ состоит из двух частей. В Части I дается общий обзор ситуации вокруг ПИИ, рассматриваются препятствия для инвестиций, с которыми сталкиваются как иностранные, так и отечественные фирмы, и определяются особые меры по развитию Иссык-Куля. В части II рассматривается финансовая система страны, в частности банковский сектор, и определяется оказание дополнительной помощи, которая возможно потребуется со стороны партнеров по развитию для устойчивого развития финансового сектора.

Е.1 Содействие инвестициям

Е.1.1 Макроэкономическая ситуация

Приобретение независимости в 1991г. повлекло за собой резкое уменьшение ВВП, особенно в промышленности, ввиду резкого сокращения ресурсов для инвестиций и производства. С 1996 года, постепенный рост начался в основном в сельском хозяйстве, добыче золота и энергетике. В Таблице Е.1 приведены основные факты по ВВП и сектору производства.

Таблица Е.1 Тенденции ВВП с 1990 по 2002 год.

	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	Годовой темп роста	
								1990-1995	1995-2002
ВВП к постоянным факторным издержкам 1990г (млн сом)									
ВВП	41.7	21.1	25.4	26.3	27.8	29.3	29.1	-12.7%	-3.0%
С/х	14.0	10.1	13.4	14.5	15.0	16.0	16.6	-6.3%	1.4%
Промышленность	14.6	4.3	5.4	5.4	5.7	6.1	5.3	-18.3%	-8.1%
Услуги	13.1	12.2	12.7	12.5	13.7	14.3	13.4	-1.4%	0.2%
Ежегодное изменение роста выпуска продукции (%)									
ВВП		-5.2	2.0	3.8	5.6	5.3	-0.7		
С/х		-1.9	2.3	8.2	3.4	6.7	3.8		
Промышленность		-10.4	0.0	0.0	5.6	7.0	-13.1		
Услуги		-6.9	1.5	-3.0	10.9	1.4	0.0		
Население	4.34	4.62	4.81	4.9	4.91	4.95	4.98	(миллион чел.)	

Источник: АБР: Основные показатели развивающихся стран Азии и Тихого Океана

Макроэкономические прогнозируемые показатели национальной стратегии по сокращению бедности были пересмотрены на средний срок, как это отражено в таблице Е.2. При постепенном снижении государственных инвестиций, инвестиции частного сектора должны заполнить эту брешь. Ожидается, что прямые иностранные инвестиции будут играть большую роль, однако, инвестиционный климат и сотрудничество с соседними странами все еще нуждаются в улучшении. Доля чистого объема экспорта по отношению к ВВП также будет улучшена при условии, что статьи экспорта будут продолжать расти. Данный прогноз был основан не только на предположении роста добычи золота, но и на диверсификации экспортных возможностей. Режим наибольшего благоприятствования должен быть в полной мере использован для увеличения экспортируемых товаров. В то же самое время, Республике необходимо усилить сотрудничество с новыми партнерами, такими как Китай, Турция, Германия и Индия, а также со славянскими странами.

На территории Иссык-Кульской области размещается золотодобывающая компания "Кумтор", продукция которой составила 40 процентов от общего объема промышленного производства и 50 процентов экспорта республики в 1998 году. Таким образом, экономический показатель области отчетливо выделяется среди других областей. Несмотря на тот факт, что объем производства Кумтора составил менее 30 процентов по сравнению с предыдущим годом из-за происшествия в 2002 году, часть добавленной стоимости по Кумтору по-прежнему достаточно большая в Иссык-Кульской области. С производством Кумтора, валовый региональный продукт на душу населения в Иссык-Кульской области составляет приблизительно 25% больше чем без учета него. Предполагая, что золотодобыча на "Кумторе" уменьшится, объем промышленного производства также упадет соответствующим образом. Другие отрасли экономики как туризм и аграрная индустрия должны сыграть значительную роль в увеличении роста выпуска продукции в регионе.

Таблица Е.2 Данные структуры среднесрочного бюджета, 2005-2007

	2003	2004	2005	2006	2007
	Фактич.	Ожидаем.	Прогноз		
Номинальный ВВП, млрд. сом	83.4	91.8	100.5	110.5	121.47
Реальный темп роста ВВП, %	6.7	4	4.5	5.3	5.2
Структура ВВП, %					
Сфера потребления в частном секторе	68.3	69	68.5	67.4	66
Сфера потребления в государственном секторе	17.5	17.9	17.7	17.7	17.1
Валовая сумма инвестиций	18	18.1	19.8	20.3	20.6
Государственные инвестиции	5.3	3.9	3.5	3.1	3.2
PIF (внешнее финансирование)	4.4	3.5	3.2	2.9	2.8
Частные инвестиции	12.7	14.2	16.3	17.2	17.4
Чистый объем экспорта	-0.3	-5.2	-6.1	-5.4	-3.7
Экспорт товаров и услуг	36.7	37.4	36.3	35.3	35.2
Импорт товаров и услуг	37	42.6	42.4	40.7	38.9
Уровень роста произв-ва по отраслям пром-сти, %					
Сельское хозяйство	3.8	4.2	4.6	4.6	4.4
Промышленность	-17.4	0.1	0	5.3	5.8
Строительство	-6.8	6	7	7	8
Услуги	6	5.6	6.2	5.9	5.9
Уровень инфляции, CPI, %	5.6	3.8	4	4	4
Государственный внешний долг, % ВВП	93.1	85.1	82.6	79.3	74
Уровень бедности, %	40.8	38.6	36	32.9	30.2
Сводный госу-в. бюджетный дефицит, % ВВП	5	4.4	4	3.2	2.9
Квазифинансовый дефицит электроэнергии, % ВВП	10.4	9.2	7.7	6.2	4.8
Источник: NPRS Отчет о ходе выполнения работ за 2003					

Е.1.2 Текущая ситуация с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ)

Учитывая низкую норму экономии в результате высокой неполной занятости и низкой закупочной способности, также как и ограниченной возможности отечественных финансовых учреждений, внутреннее инвестирование по-прежнему находится в застойном состоянии. Расходы правительства немного сократились и не могут увеличиться без высокого сбора налогов. Объем экспорта значительно не увеличился, а перечень экспортной продукции еще не разнообразился, который сильно зависит от экспорта золота и электроэнергии. Для повышения доходов населения, увеличение притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ), является существенно необходимым. Были предприняты меры по привлечению прямых иностранных инвестиций и их приток оставался относительно стабильным приблизительно на уровне 100 миллионов долларов США в год.

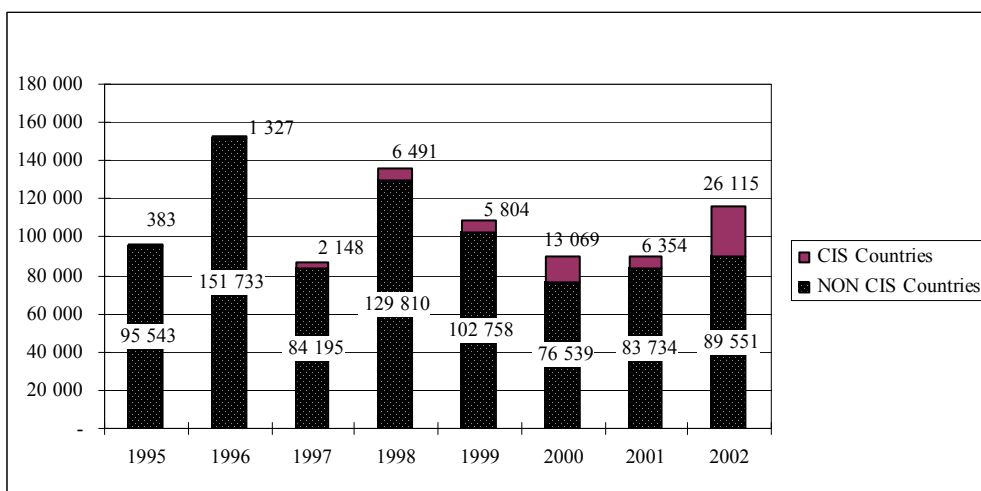


Рисунок Е.1 Прямые иностранные инвестиции из стран СНГ и дальнего зарубежья в период с 1995 по 2002 гг. в тысячах долларов США в Кыргызскую Республику

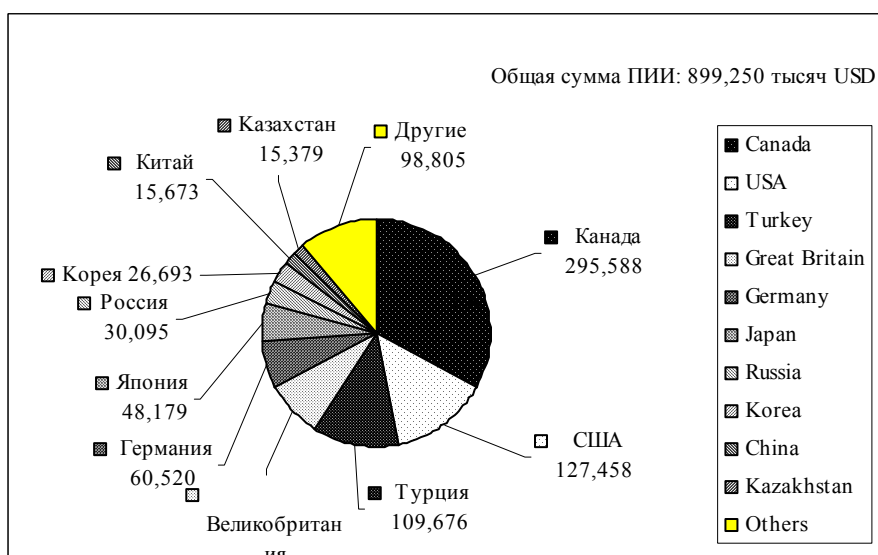


Рисунок Е.2 Общий объем прямых иностранных инвестиций в период с 1995 по 2002 гг. по странам в тысячах долларов США в Кыргызскую Республику

Общий объем прямых иностранных инвестиций за 1995-2002 гг., согласно официальным данным правительства Кыргызстана, указаны в графиках Е.1, Е.2 и таблице Е.3. Золотое месторождение Кумтор аккумулировало 60% инвестиций из 518 миллионов долларов США, главным образом канадский капитал, инвестированный в промышленный сектор. Таким образом, Канада отчетливо выделяется в статистике прямых иностранных инвестиций. Основные инвестиции исходят из Канады, США, Турции и стран Евросоюза. Постепенное экономическое восстановление в России и регионе также способствует увеличению притока прямых инвестиций из стран СНГ. Четыре основных сектора, а именно, горная промышленность, энергетика, туризм и сельское хозяйство имеют потенциал для их дальнейшего инвестирования.

Таблица Е.3 Поток ПИИ по секторам экономики в 1995 - 2002 гг. в Кыргызскую Республику
(в тыс. USD)

Сектор	ПИИ	Доля
Индустрия	518,168	59.2%
Коммерция и система обществ. питания	115,244	13.2%
Закупочная организация	60,994	7.0%
Строительство	46,186	5.3%
Геология, геодезия и гидрометеорология	32,050	3.7%
Коммунальные предприятия	21,452	2.5%
Финансы, кредиты, страхование и пенсии	21,128	2.4%
Услуги ИТ	13,735	1.6%
Коммуникации	11,415	1.3%
Здравоохран., физич. культура, соц.защита	10,145	1.2%
Прочее	25,039	2.9%
Итого	875,555	100.0%

Е.1.3 Установленные проблемы в отношении ведения статистики ПИИ

Прямые иностранные инвестиции определяются как категория международных инвестиций, которая отражает заинтересованность предприятия в одной экономике в приобретении долгосрочного интереса в предприятии, находящееся в другой стране. Официальная статистика прямых инвестиций ведется Национальным статистическим комитетом посредством распространения и сбора опросных листов среди действующих субъектов. Данные обрабатываются в соответствии с рекомендациями МВФ. Однако, подробная информация не распространяется среди заинтересованных сторон, включая правительственные структуры. Следовательно, статистика не используется полностью для проведения анализа инвестиционной деятельности в прошлом и для формирования инвестиционной политики в будущем. Более того, очень трудно получить подробную информацию в разрезе областей из-за недостаточной обработки и обмена информации внутри областей.

Е.1.4 Приток ПИИ в Иссык-Кульскую область

Доля притока ПИИ в Иссык-Кульскую область в настоящее время составляет несколько процентов по всей стране (Таблица Е.4). Из-за трудности в получении подробной статистики инвестиций за предыдущие годы, невозможно проверить объем инвестиций по секторам. Согласно детальным статистическим данным о ПИИ в Иссык-Кульскую область в 2003 году, можно сделать вывод, что объем инвестирования значительно мал, исключая инвестиции в проект золоторудного месторождения Кумтор. Количество иностранных инвестиционных проектов за прошедший период довольно небольшое, несмотря на наличие туристических ресурсов и свободной экономической зоны в г. Каракол.

Таблица Е.4 (в тыс. USD)

Доля Иссык-Кульской области в прямых инвестициях

Год	1999	2000	2002
Всего	108562.1	89607.9	115666.1
Баткенская обл	33.8	3558.3	253.5
Джалал-Абадская обл	9412	13532.8	6641.2
Иссык-Кульская обл	4474.1	5969.3	8105.2
Нарынская обл	1349	150.2	1060.9
Ошская обл	22115.1	15302	13153.5
Талаская обл	-	-	12.1
Чуйская обл	4379.5	3871.4	9640.1
г. Бишкек	66798.6	47223.9	76799.6
Доля Иссык-Кульской обл	4.12%	6.66%	7.01%

Источник всех данных и таблиц до Таблицы F.4: НСК

Таблица Е.5 Структура прямых инвестиций в Иссык-Кульской области по секторам экономики и странам происхождения (в тыс. USD)

ПИИ по стране		ПИИ по индустрии	
Всего прямых инвестиций	28,667.57	Всего прямых инвестиций	28,667.57
Казахстан	3.43	Горнорудная промышленность	3,294.94
Российская Федерация	2,031.33	Канада	3,294.94
Великобритания	86.76	Перерабатывающая пром-сть	23,253.73
Канада	26,383.42	Казахстан	2.50
Китай	99.01	Великобритания	0.12
Южная Корея	50.00	Канада	23,088.48
Турция	10.30	Китай	99.01
Швейцария	3.32	Южная Корея	50.00
		Турция	10.30
		Швейцария	3.32
		Пищев продукты вкл. напитк, табач изд	
		Южная Корея	50.00
		Текстиль	
		Великобритания	0.12
		Турция	10.30
		Текстиль, кожаные изделия	
		Китай	99.01
		Бумажная пром. и издательское дело	
		Швейцария	3.32
		Производство резины и пластика	
		Казахстан	2.50
		Добыча, выработка и распредел газа, горяч воды, электричест	
		Российская Федерация	2.57
		Гостиницы и рестораны	
		Казахстан	0.93
		Транспорт и коммуникации	288.04
		Российская Федерация	201.39
		Великобритания	86.65
		Операции с недвижимостью и услуги	
		Российская Федерация	1,827.37

Источник: первоисточник из НСК и составление исследовательской группой ЛСА

Е.1.5 Существующие законодательные и институциональные структуры по содействию ПИИ

Закон о прямых инвестициях, принятый в 1998 году с соответствии с требованиями ВТО, Кыргызская республика вступила в том же самом году. Закон (с последними изменениями в 2003 году) обеспечивает национальный режим отношений с иностранными инвесторами, а также предоставляет гарантии и обязательства на уровне международных стандартов, такие как гарантия защиты от экспроприации и гарантия свободного использования инвестиционного дохода.

Увеличение притока прямых инвестиций, однако, не было значительным за предыдущие годы, как отображается выше. В опросе, проведенном недавно ЮНИДО¹, 75% иностранных инвесторов ответили, что согласно их опыту, эффективность оказалась ниже или гораздо ниже их ожиданий. Опрос также показал, что 90% респондентов рассматривают регулирующие факторы как мешающие инвестиционной деятельности, в то время как 70% связывают низкую инвестиционную деятельность с рыночными условиями. Более 90% опрошенных отметили, что в стране слишком много регулирующих норм для ведения бизнеса и что многие из них не вносят достаточной ясности и последовательности. Также является серьезной проблемой рост коррупции. Регулирующие препятствия или неадекватность регулирующей системы, также как и коррупция среди правительственных чиновников являются теми проблемами, с которыми сталкиваются не только иностранные, но и местные инвесторы. Другими словами, проблема реформирования законов, положений и учреждений по содействию ПИИ сводится к той же проблеме реформирования продвижения частных инвестиций, как иностранных, так и внутренних.

(1) Инвестиционный Круглый Стол

Инвестиционный Круглый Стол (ИКС), ранее именовавшийся Секретариатом по прямым иностранным инвестициям, был создан в рамках первого инвестиционного саммита в 2001 году и представляет собой форум из высокопоставленных государственных служащих, представителей частного сектора (как местного так и иностранного), а также международных доноров для определения барьеров на пути инвестиций и для предложения мер по их преодолению.

Сам ИКС является некоммерческой организацией, располагающий в своем штате международных и национальных экспертов. В то же время он возглавляется вице-премьер министром и следовательно обладает как гибкостью привлечения частного сектора, так и необходимым политическим и институциональным влиянием. ИКС предлагает уникальный механизм пересмотра и развития стратегии посредством совместных усилий представителей государственного и частного секторов.

¹ Кыргызстан/исследования ЮНИДО Инвестор: октябрь – декабрь 2002, представление и анализ результатов Джима Бурка (17 декабря 2002).

Деятельность ИКС основывается на матрицах, которые определяют список проблем и задач с которыми нужно работать в определенные временные рамки. Сама работа проводится различными рабочими группами, поддерживаемыми группами экспертов и советников, по разным направлениям.

Самая последняя матрица, матрица IV, согласованная во время инвестиционного саммита в 2003 году, состоит из двух компонентов: дерегулирование и стимулирование инвестиций и инвестиционного маркетинга. Повестка первого компонента включает в себя пересмотр и реформирование государственных органов, вовлеченных в проверку бизнеса, системы технических правил, правил и процедур для выдачи лицензий и разрешений и системы расчетов, связанных с ведением бизнеса. На пример, проекты законов о “лицензировании” и “процедурах ведения проверочных мероприятий уполномоченными органами” в течении 2003-2004 гг. разрабатывались ИКС экспертными группами и должны быть представлены Президенту, который в свою очередь направит законы на рассмотрение в парламент. Матрица, в дополнение, направлена на рассмотрение вопросов, связанных с финансовой системой, банкротством, землепользованием, налоговым законодательством, судебной системой и различными аспектами общественного управления. По сути, ИКС при поддержке международных доноров, предоставляет механизм координации правительства и частного сектора для рассмотрения целого ряда вопросов управления, который приведет к продвижению частных инвестиций. Пока подобный полуправительственный подход к определению стратегии будет в конце концов заменен более официальным институтом, определяющим стратегии под руководством правительства, ИКС предлагает эффективный способ для рассмотрения нужд переходного периода в экономике и управления страны.

ИКС также рассматривал вопросы на поднациональном уровне. Как часть своей деятельности в рамках инвестиционной матрицы III (2002-2003 гг.), ИКС определил в общей сложности 110 положений, изданных местными администрациями, которые налагали лицензионные и разрешительные требования, выходящие за рамки их ответственности. Эти “дополнительные” правила были последовательно убраны при участии прокуратуры. ИКС надеется, что подобных положений больше нет как на районном, так и областном уровне.

(2) Центр содействия инвестициям

В то время как иностранные инвесторы получают статус национального режима, они обыкновенно нуждаются в помощи для понимания местного рынка, определении важных законов и правил и налаживании контактов. Закон о иностранных инвестициях предусматривает создание государственного органа для помощи в привлечении, реализации, развития и защиты иностранных инвестиций (статья 10).

Центр содействия инвестициям (ЦСИ) в рамках Государственного комитета по государственному имуществу и прямым инвестициям был создан для достижения этих

целей. Согласно указу Президента от февраля 2004 года, функции ЦСИ были недавно переданы отделу инвестиционной политики и предпринимательства Министерства экономического развития, промышленности и торговли (МЭРПТ).

ЦСИ предлагает иностранным инвесторам пакет по (i) основной информации о стране и регионах и (ii) наиболее важным законодательным материалам, включая закон об иностранных инвестициях, налоговый кодекс, трудовой кодекс, закон о СЭЗ, закон о регистрации компаний, закон о лицензировании и иной информации. Информация доступна только на русском языке. ЦСИ также готов предоставить одного из своих сотрудников для помощи инвесторам, при условии, что сумма инвестиции равняется или превышает 1млн долларов США. Сотрудник будет сопровождать инвестора при посещении соответствующих государственных органов для решения всех формальных процедур. Правительственное распоряжение обязывает другие государственные органы предоставить поддержку ЦСИ и иностранным инвесторам. Если во время процесса оформления возникают проблемы, ЦСИ докладывает об этом в ИКС.

Текущий бюджет ЦСИ не достаточен для выполнения требуемых задач. Например, основная информация о конкретных требованиях и процедурах для создания бизнеса не доступна сразу по запросу. Сборник информации с подробной информацией о правительственных структурах, соответствующих отделах и контактной номерами, требованиями по сертификации, лицензированию или разрешениям, и процедурам их получения (включая сроки), а также соответствующих законах и положениях, был бы очень полезен для снижения деловых расходов инвесторов. Многие аспекты, однако, находятся вне компетенции ЦСИ. Законы, правила и институты которые регулируют деятельность различных правительственных органов, вовлеченных в привлечение инвестиций и организации бизнеса, должны быть пересмотрены. Все эти вопросы были рассмотрены ИКС при помощи механизма, рассмотренного выше. Также, семь других правительственных структур несут функции “Уан стоп шоп” для иностранных инвесторов. Недавний переход ЦСИ в МЭРПТ должен решить подобную путанную ситуацию, министерство берет на себя ведущую роль в поддержке инвесторов с помощью последовательной информацией и советами как часть своих полномочий по развитию промышленности и экономического развития.

Для улучшения качества услуг, предлагаемых инвесторам, создание агентства по содействию инвестициям (АСИ) находится в стадии рассмотрения правительством. АСИ будет как можно независимым от правительства и будет предлагать консультативные услуги, представление и встречи с местными партнерами, а другие услуги, которые не совместимы с основной функцией правительства, будут предоставляется в качестве платных услуг. Создание АСИ зависит на наличии финансирования и необходимой технической помощи со стороны международных доноров.

(3) Свободная экономическая зона (СЭЗ)

Свободная экономическая зона (СЭЗ): СЭЗ рассматривается как важный легальный механизм по привлечению иностранного капитала, технологий и управления в оплату за налоговые и беспошлинные льготы. СЭЗ была введена в действие в 1992 году в Кыргызской Республике с принятием закона о СЭЗ. СЭЗ Каракол была одной из первых после СЭЗ Бишкек. В настоящее время работает СЭЗ Бишкек. Как известно, за годы своего существования СЭЗ Каракол потерпела неудачу: отсутствовало ограждение устанавливающее границу территории СЭЗ и весь город рассматривался как СЭЗ предоставляющая беспошлинные льготы для ведения бизнеса, что обернулось в контрабанду товаров. СЭЗ Каракол закрылась в 2004 году для перемены местоположения в двух местах на Иссык-Куле: Балыкчы и Тамчы согласно закону, принятому парламентом(июль 2004)². Для должной работы новой СЭЗ и для достижения первоначальных задач СЭЗ (т.е. введение ПИИ, что приведет к развитию местной экономики и экспорта), правительство должно обеспечить необходимый институциональный и правовой механизм дополнительно к обеспечению физической инфраструктуры (которая разработана в отчете Сектора J).

В Таблице Е.6 отражена суть существующей правовой и регулирующей структуры для СЭЗ Бишкек, которая была рассмотрена с целью определения необходимых мер для новой СЭЗ на Иссык-Куле.

² В соответствии с соглашением с МВФ, правительство не в состоянии создать новую СЭЗ, таким образом территории новых СЭЗ в Балыкчы и Тамчы официально рассматриваются как “СЭЗ Каракол”.

Таблица Е.6 Суть существующей правовой и регулирующей структуры для новой СЭЗ Бишкек

Регулируемый вопрос	Содержание	Закон/положение/ предписание
Создание и ликвидация СЭЗ	Решение правительства	Закон о СЭЗ (2002)
Положения каждой СЭЗ	Принято правительством	“
Назначение и смещение генерального директора	Правительством	“
Льготы для организаций в СЭЗ	Свободные от уплаты всех налогов, пошлин и сборов	“
Требования для организаций в СЭЗ	Товары для их реализации на международном рынке должны иметь добавленную стоимость в СЭЗ для 30% или выше (15% для бытовой техники и электротоваров)	“
	Порог в 30% увеличился до 50% в СЭЗ Бишкек.	Предписание СЭЗ Бишкек
Работа СЭЗ	Генеральная дирекция контролирует вхождение предприятий в СЭЗ и издает предписания и приказы в отношении специфических аспектов работы СЭЗ.	Закон о СЭЗ (2002)
Участие других государственных органов	На проведение контроля и инспекции со стороны госорганов требуется согласие генерального директора (за исключением специального отдела налоговой инспекции и специального управления таможенной службы действующие на территории СЭЗ)	Постановление правительства о СЭЗ Бишкек (2001)
Сборы	Предприятиям СЭЗ необходимо платить 1-2% с их оборота в зависимости от суммы и пункта назначения товаров (т.е. экспорт или сбыт внутри страны).	Предписание Генеральной дирекции СЭЗ Бишкек (2001)

В то время, когда большая часть ключевых аспектов по учреждению и работе СЭЗ регулируются законом и правительственными постановлениями, существуют другие вопросы, которые находятся на усмотрении Генеральной дирекции СЭЗ, решаемые посредством издания инструкций и ведения переговоров с предприятиями находящиеся на территории СЭЗ и различными государственными органами. Решение о вступлении организаций в СЭЗ (пункт vi. отражен в таблице выше) принимается генеральным директором, который рассматривает экономическую осуществимость предлагаемого предприятия, экологическое воздействие и другие аспекты. В некоторых случаях, процесс рассмотрения и переговоров занимает до двух лет. Как только принимается решение о вступлении предприятия, то его регистрация может быть выполнена иностранным гражданином, по представлению ее/его паспорта генеральному директору, который предпримет все необходимые меры по процедуре регистрации в Министерстве юстиции, Национальном статистическом комитете и Социальном фонде. Нет надобности для предприятия в прохождении процедуры получения разрешения и

лицензии от государственного органа. В течение своей работы, предприятие не принимает какой-либо государственной инспекции (за исключением специального отдела налоговой инспекции и специального департамента таможенной службы, действующие на территории СЭЗ и за исключением чрезвычайных ситуаций). Тогда как существуют более 20 государственных органов постоянно посещающие СЭЗ с желанием проводить проверки, генеральный директор сохраняет полномочия по разрешению их допуска на территорию СЭЗ и проведение проверки (пункт vii. Отражении в таблице выше). Таким образом, функции СЭЗ в качестве “уан стоп шоп” для организаций в СЭЗ в отношении порядка начала и ведения деловой деятельности³.

Часть этих вопросов находится в ведении СЭЗ и могут регулироваться на высоком уровне путем принятия правительственных постановлений или законов. Тот факт, когда генеральный директор “защищает” предприятия СЭЗ от проверки государственными органами служит цели эффективной деловой деятельности СЭЗ, может наложить непомерную ношу на генерального директора, которому приходится часто принимать и тактично отклонять требования на проведение инспекций. С другой стороны, возможны и обоснованные, необходимые проверки со стороны государственных органов на которые не распространяются полномочия генерального директора. Например, когда есть предложение на выполнение крупного проекта, который может вызвать негативное воздействие на окружающую среду, необходимо провести оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) с привлечением Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций (МЭиЧС) и общественности, согласно соответствующего закона и положения (см. отчет по сектору В). Правительственное постановление или закон, где оговариваются особые полномочия и ответственность СЭЗ и соответствующих госорганов, составление протокола разногласий между требованиями в эффективной деятельности и требованиями государственных распоряжений, сделало бы процедуру проверки более прозрачным и ответственным. Более того, такое распоряжение или закон, который необходимо применить ко всем СЭЗам, может обеспечить единообразие режима СЭЗ.

Исследовательская группа ЈСА понимает, что объединение СЭЗ при едином органе также как и вопрос унификации положений и инструкций в настоящее время находится на рассмотрении правительства. Такой шаг приветствуется, поскольку курс развития работа СЭЗ требуют рассмотрения проблемы на национальном уровне и координации в целях развития как фискальной политики, так и экспортной. Предыдущий опыт СЭЗ в Караколе показывает, что область не является подходящим местоположением для регулирования СЭЗ, поскольку она не несет ответственности за взимание таможенных пошлин и других национальных налогов. Посредством выполнения этого, было бы важным предоставить соответствующую роль МЭРПТ для координации направлений в развитии промышленности, торговли и экономики. Новую СЭЗ на Иссык-Куле необходимо подвести к такому унифицированному режиму, хотя определенные вопросы

³ Соответствующие положения и опросы проведенные исследовательской группой ЈСА.

требующие особого рассмотрения на местном уровне могут быть оставлены на усмотрение местного органа управления.

(4) Мероприятия, связанные с инвестициям в Иссык-Кульской области

В Иссык-Кульской области, согласно указу губернатора от апреля 2003 года, был создан центр по туризму, инвестициям и внешним связям. Центр собирает информацию и данные об иностранных инвестициях, а также сопоставляет информацию для распространения среди потенциальных инвесторов. Однако, данные, собранные Национальным статистическим комитетом на областном уровне не используются совместно с центром. Это можно решить незамедлительно при необходимой политической воле. Центр желает активно включиться в продвижение инвестиционных возможностей для иностранных и местных инвесторов, но был не в состоянии провести крупные мероприятия из-за ограниченности возможностей и бюджета. При текущем раскладе, деятельность центра проводится практически независимо от ЦСИ и других центральных правительственных органов. Информация не используется совместно между областью и центральным правительством. При интеграции ЦСИ в Министерство экономического развития, промышленности и торговли и с возможной организацией АСИ, важно будет четко обозначить роли и обязанности для каждого уровня власти в части сбора данных и информации, продвижения и мероприятий консультативного характера, для того, чтобы избежать дублирования и недостатков.

(5) Закон об “устойчивом развитии экологической и экономической системы Иссык-Куля”

Новый закон об “устойчивом развитии экологической и экономической системы Иссык-Куля” был принят Парламентом в августе 2004 г. Тогда как большая часть положений абстрактна основанная на общих концепциях сохранения окружающей среды и культурного наследия, в них есть определенные новые требования противоречащие существующим законам и направлениям развития Иссык-Куля как всего государства. Положения, имеющие отношение к частным инвестициям и возможные проблемы способные возникнуть в этой связи, указаны ниже.

- 90% работников должны быть гражданами Кыргызстана, если курортно-оздоровительные объекты арендуются иностранными гражданами (Статья 17).

→ Несмотря на то, что смысл такого требования понятен (т.е. создание рабочих мест для местного населения), навязывание особых условий может ухудшить положение по привлечению ПИИ. Проблему занятости местного населения необходимо рассмотреть в процессе обсуждений и консультаций.

- иностранным гражданам запрещается приобретать в собственность зоны отдыха и туризма, но могут арендовать их сроком на 49 лет с разрешения Парламента (Статья 20).

→ это не соответствует национальному принципу, содержащемуся в законе об иностранных инвестициях и будет являться основным сдерживающим средством для прямых иностранных

инвестиций в туризм, в которых сильно нуждается Иссык-Кульская область.

- объекты инфраструктуры туризма принадлежат государству и органам местного самоуправления и не могут быть проданы, но могут быть сданы в аренду частным лицам сроком на 50 лет (Статья 26).

→ Тогда как определение данное в законе “объекты инфраструктуры туризма” понятно, это также будет препятствовать развитию частного сектора и управлению теми объектами обсуждаемые, которые необходимо поощрять для развития туризма на Иссык-Куле.

Ожидается, что эти и другие вопросы относительно этого закона будут рассматриваться посредством механизма ИКС и решаться в ближайшем будущем. Политический вопрос при принятии этого закона остался позади, но он по-прежнему указывает на существующие упущения в разработке законов в Кыргызской Республике, из-за недостаточности проведения консультаций и контроля качества.

Е.1.6 Иллюстрирование проблем с которыми сталкиваются инвесторы

Законодательные и регулирующие проблемы, возникающие у инвесторов, многочисленны и не будут подробно рассмотрены в данном отчёте (во избежании повторения работы по пересмотру и реформированию, проделанной ИКС)⁴. Однако, для понимания общего понимания глубины проблем, некоторые важные аспекты указываются ниже: регистрация, получение разрешений и лицензий, инспекции со стороны госорганов и налоговая система.

(1) Регистрация

Предприятиям требуется регистрироваться в Министерстве юстиции (МЮ), Национальном статистическом комитете (НСК), Государственной налоговой инспекции (ГНИ) и Социальном фонде. Частным предпринимателям требуется регистрироваться только в НСК и ГНИ. Регистрация в МЮ занимает до 10 дней, тогда как в НСК два дня. Но для малого бизнеса и частных предпринимателей отсутствие связей или влияния в этих органах, также как и отсутствие должностных лиц в районных представительствах и их неприветливое, неотзывчивое отношение, часто создают трудности. Двести сомов требуются для уплаты регистрации, что является другим препятствием для микро предпринимателей.

(2) Патенты

Регистрация предпринимателей в Государственной налоговой инспекции проводится в виде приобретения предпринимателями “патента”, который необходимо покупать каждый месяц и оплата (около 300-1,200 сом) производится на основе объема делового

⁴ Для получения более подробной информации о работе координируемой ИКС, посетите <http://www.investment.kg>.

предприятия, согласно проводимой оценки официальными представителями ГНИ. Оценка часто проводится арбитражным способом и ежемесячное обновление происходит слишком часто. Рационализация системы выдачи патентов неизбежна для развития микро и малых предприятий.

(3) Получение разрешений и лицензий

Требуются разные лицензии и разрешения для разных отраслей и видов деятельности. Новый вариант закона о лицензировании и другие соответствующие законы и положения в настоящее время находятся в стадии подготовки, чтобы определить какие государственные органы являются ответственными и уполномоченными за выдачу каких лицензий и/или разрешений и для каких целей. В настоящее время готовится новый вариант закона о лицензировании. Прейскурант оплаты, если будут взиматься оплата, будет также определен и опубликован.⁵

В сфере получения одобрения на строительство, в котором нуждаются многие инвесторы и предприниматели, отмечается улучшение с принятием нового положения. Но оно требует дальнейшей разработки и координации в соответствующем порядке различными государственными органами другими как ГКАС. Новое положение и необходимые условия по улучшению отражены ниже.

В феврале 2004⁶ правительство издало указ о процедуре реализации инвестиций и строительных проектов. Постановление предполагает прямую и прозрачную процедуру для инвесторов для получения разрешения на строительство, что является значительным улучшением по сравнению с прежней ситуацией, где инвесторы должны были обойти каждое из девяти или десяти заинтересованных органов для получения разрешения и часто встречались с ситуацией, когда нужно было заплатить взятку. Согласно новому постановлению, местный орган ГКАС играет роль “уан стоп шоп” (“объединённого центра”), который принимает заявку, проводит государственную экспертизу, координирует действия с соответствующими правительственными органами и выдает разрешение. Другой орган под названием “Совет по городскому развитию” является ответственным за рассмотрение рекомендации со стороны местного органа ГКАС и следовательно обладает функцией последней инстанции.

Этот новый механизм в данный момент внедряется в десяти городах, включая Каракол, Балыкчы и Чолпон-Ату при поддержке проекта финансируемого ЮСАИД. Внедрение новой системы, однако, потребует изменения в соответствующих правилах и институтах правительственных структур отличных от ГКАС. Органы, которые были

⁵ В принципе, оплата может взиматься по предложению в предоставлении услуг со стороны соответствующего госоргана. Если работа госоргана является частью существующих регулирующих функций, будет неразумно менять оплату и необходимые затраты должны покрываться за счет государственного дохода полученных от сбора налогов.

⁶ Резолюция правительства Кыргызской Республики от 5 февраля, №57 (положение было принято этим постановлением). Проект постановления был разработан при поддержке ЮСАИД.

или все еще вовлечены в процесс разрешения - ГКАС, Госрегистр, санитарная и эпидемиологическая инспекция, пожарная служба, Телеком, Минсельхоз., электросети⁷. Как известно исследовательской группе ЛСА, областное подразделение защиты окружающей среды не знает о нововведении и следует прежней процедуре, при которой каждое разрешение на строительство также должно рассматриваться и этой службой. Другим аспектом является то, что то же самое постановление применяется к строительству на участках земли, которые не находятся под юрисдикцией городов (например, участки в айыл-окмоту и государственные земли). Для приведения в исполнение нового механизма, нужно создать необходимые институты с необходимым потенциалом на региональном уровне. До того и пока соответствующие институты не на месте, инвесторы и строители будут продолжать встречать на своем пути бесконечные процедуры и неопределенность.

(4) Государственные инспекции

Предприятия и частное предпринимательство часто сталкиваются с проверкой и инспекциями со стороны различных государственных органов. Хотя лишь некоторая часть из них уполномочена и имеет основание проводить проверку, а другие нет или из-за отсутствия правовой и регулирующей базы. (Есть случаи, когда имеются полномочия на проведение инспекции, но регулирующая база не обоснованна). Основательное исследование, проведенное в 2002 году при финансовой поддержке Всемирного Банка выявило и определило административные барьеры испытываемые отраслями молочноперерабатывающей промышленности⁸. В исследовании были указаны следующие государственные органы: санитарно-эпидемиологическая служба (Министерства здравоохранения), ветеринарная инспекция (министерства сельского хозяйства и водных ресурсов), налоговая инспекция (министерства финансов), Кыргызстандарт (государственной инспекции по стандартизации и метрологии), ГАИ и научно-исследовательский сельскохозяйственный институт (частная организация которая на монопольной основе работает с правительством, в частности с Минсельхозом). Частота и затраты на проведение инспекций этими органами часто бывают неопределенными, или даже если они являются определенными, то они не соблюдаются. В случае с Кыргызстандартом, инспектора из различных департаментов одной и той же организации посещают одни и те же предприятия не координируя свою работу и постоянно дублируя друг друга. Исследование показало, что малые и средние фирмы занятые в молочноперерабатывающей промышленности могут сократить 33% своих затрат в случае устранения административных барьеров, необоснованных инспекций и требований.

⁷ Органы формируют комитет по распределению земель в каждом районе во главе с зам. акима района. Глава айыл-окмоту принимает участие только если земля находится под юрисдикцией айыл-окмоту. С введением этого постановления и постановления о Регулировании процедур и условий платного предоставления прав собственности или аренды земельных участков в городских зонах (образец регулирования, принятого Правительственным Решением от 5 февраля 2004), Комитет распределения земель будет упразднен и заменен Комиссией по земельному развитию и землепользованию.

⁸ "Препятствия для конкурентоспособности: анализ основных факторов задерживающие развитие конкурентоспособности в Кыргызской Республике," подготовленный Всемирным Банком, Global Development Solutions, LLC (США), июль 2002.

Проблема необоснованных и нескоординированных инспекций также рассматривалась в повестке дня ИКС. В результате его усилий ожидается, что новый закон о “порядке проведения инспекций на предприятиях уполномоченными органами” будет принят в скором будущем, который обеспечит движение вперед в правильном направлении.

(5) Налоговая система

В рамках существующей налоговой системы, существуют слишком много налогов и сборов, а бремя на плечах бизнеса остается значительным. Эти налоги и сборы собираются каждый месяц или каждый квартал в разные даты. Полное расписание налогов и сборов, применимых к тому или иному бизнесу, не могут быть получены сразу и зачастую инвестору приходится обращаться к местным людям, которые могут собрать информацию посредством устных бесед или через печатные издания. Также, зачастую цели сборов и налогов не понятны и кажутся не относящимися к целям определенного курса политики. Например, налог на розничную торговлю является явным дублированием НДС. Налог на чрезвычайные ситуации взимается, но не привязывается к бюджету для чрезвычайных целей. Пример шкалы налогов и сборов применяемый к гостинице в Бишкеке (за июнь 2004 г.) дается ниже в Таблице Е.7.

Рационализация налоговой системы очевидно предоставит более легкую и предсказуемую среду для ведения бизнеса и приведет к стимулированию инвестиций. Правительство Кыргызстана, под руководством МВФ и поддержке проекта фискальной реформы со стороны ЮСАИД, в настоящее время проводит реформу налоговой системы, которая неизбежно повлечет за собой соответствующие структурные изменения в правительственных органах и следовательно потребует огромной работы, координации и политической воли. (см. также отчет сектора А).

Таблица Расписание налогов и сборов применимых к гостинице в г. Бишкек

Таблица Е.7 Шкала налогов и сборов применяемая в гостинице в г. Бишкек

Тип Налога/Сбора		Ставка/примечания	Дата уплаты
Национальные налоги	На добавленную стоимость	20% от оборота	До 30 числа каждого месяца
	Дорожный налог	0.8% от оборота	Каждый квартал, до 20 числа
	Налог на чрезвычайные ситуации	1.5% от оборота	Та же дата
	Налог на рекламу	3% от оплаты	
	патенты	Необходим патент, если гостиница располагает развлекательными сооружениями (сауна), за которые она взимает дополнительную плату.	
Совместные налоги	Налог на прибыль	20% от прибыли	до 1 марта каждого года
	Налог на доход	От 10 до 20%, в зависимости от уровня дохода работников	до 15 числа каждого месяца
	Акцизные сборы	Зависит от товаров	
Местные налоги и сборы	Налог на розничную торговлю	4% от оборота	до 20 числа каждого месяца
	Гостиничный налог	2% от оборота гостиничных услуг	Та же дата
	Туристический налог	20% от числа туристов, выезжающих из СНГ, умноженное на минимальную зарплату	Та же дата
	Земельный налог	За гектар согласно законодательству	Та же дата
	Налог на собственность	Вводится скоро*	
	Налог на рекламу	3% оплаты	
	Сборы за экологию	Около 2000 сом ежегодно (в фонд защиты экологии)	
	Сбор за уборку мусора	25% минимальной зарплаты работников	
	Сбор за электроэнергию	Взимается в зависимости от потребляемой мощности (распределительная компания)	
Отчисления в Соцфонд		33% зарплаты (8% оплачивает работодатель)	Каждый месяц, до 15го числа

Источник: опрос Исследовательской группы (по состоянию на июнь 2004)

* закон о введении налога на собственность был одобрен и постановление для исполнения в данный момент находится в рассмотрении

Е.1.7 Меры, которые могут быть приняты для содействия частным инвестициям на Иссык-Куле

(1) Рационализация правительственных структур по ведению статистики и содействию ПИИ

Должное понимание тенденций поведения прямых инвестиций в прошлом является основой для формулирования конкретных мероприятий для привлечения будущих инвестиций. Официальные данные о ПИИ на сегодняшний день основаны на опросах, проводимых Национальным статистическим комитетом, у которого отсутствует постоянный механизм для обмена подробной информацией с другими заинтересованными государственными органами. По заявке можно получить краткую информацию из НСК, но на это требуется время. Штат сотрудников управления МЭРПТ по содействию инвестициям, которые также требуют данные у НСК раз за разом, так как сами они не получают подробной информации. Это связано с законом, в котором оговариваются условия, что НСК не раскрывает предоставленные данные, но только в сокращенном виде⁹. Краткие данные о ПИИ не определяют сектор и страны происхождения на региональном уровне. Региональный офис министерства экономического развития, промышленности и торговли (МЭРПТ) на Иссык-Куле, который должен сфокусировать свою работу на потенциальных инвесторах претерпевает трудности для анализа прошлых инвестиций и таким образом в доступе к возможностям инвестирования в регион. Необходимо предпринять срочные меры для рассмотрения системы проведения исследования по инвестициям, что позволило бы инвесторам представлять подробные формы ежеквартально. Собранная информация требует повторного рассмотрения. Некоторые данные такие как объем инвестиций, сектор, происхождение инвестиций, требуют распространения среди заинтересованных сторон в целях выработки политики. Далее отсортированные данные необходимо предоставить в центр по туризму, инвестициям и внешним связям на областном уровне. В дополнение, необходимо рассмотреть существующий метод оказания доверия исследованиям НСК. Создание единого регистрационного пункта для новых и дополнительных инвестиций было бы идеальным. Рекомендуются, чтобы НСК, МЭРПТ, область и другие соответствующие органы пересмотрели и провели реформы существующих структур и методов.

⁹ Закон о государственной статистике (1994, последние поправки в 2002), Статья 13. Гарантии юридическим и физическим лицам описываются следующим образом:

Гарантируется, что коммерческая тайна о статистических данных предоставленные юридическими и физическими лицами не раскрывается. Собранные статданные о гражданах используются только анонимным способом или в виде краткой информации. Пользователям статданными не разрешается продавать или распространять кому либо данные без согласия статистического управления предоставившего данные. Служащие управлений национальной статистики являются ответственными за предоставление ненадежной и неуместной статистической информации, также как и за раскрытие государственной и коммерческой таны согласно законодательству Кыргызской Республики.

Также продвижение прямых инвестиций и консультативные мероприятия, которые выполняются различными правительственными органами, не координируются и должны быть систематизированы. С недавним переходом ЦСИ в новое министерство экономического развития, структура центрального правительства должна быть рационализирована. В дополнение к этому, роли и полномочия министерства в центральном правительстве, в области, и в центре по туризму, инвестициям и внешним связям должны быть четко разграничены.

(2) Должная работа СЭЗ

СЭЗ Каракол, которая не оправдала ожидания, привлекая небольшие инвестиции в производство хотя многие компании просто хотели воспользоваться налоговыми , недавно была передвинута на два предложенных участка земли в районе г. Балыкчы и села Тамчы. Для того, чтобы новый режим СЭЗ привлекал прямые инвестиции, создавая добавленную стоимость для местной экономики, необходимо разработать и воплотить в жизнь подробные шаги и процедуры, основанные на законе о СЭЗ (с последними изменениями в 2003 году).

(3) «Зона свободная от барьеров»

В рамках СЭЗ система освобождения от уплаты налогов и сборов доступна для компаний ориентированных на экспорт. В политических кругах часто обсуждается вопрос о том, следует ли ввести подобную систему для поощрения инвестиций в другие отрасли, в частности бизнес связанный с туризмом. Однако, рассматривая прогноз по частным инвестициям в туристическом секторе, подобные меры могут быть не столь важными. В место этого, по словам инвесторов, регулятивные меры являются возможно самым большим препятствием, рекомендуется, чтобы областное правительство сконцентрировало усилия для упорядочения регуляторных механизмов, на сколько это возможно в рамках существующего национального законодательства, и обеспечило продвижение инвестиций в этих условиях. Другими словами, создание зоны “свободной от барьеров” на Иссык-Куле имеет большую приоритетность, чем введение дополнительного механизма по “налогам/беспошлинным сборам”.

Одним из видов деятельности, который может выполняться областным правительством, является реформирование существующих институтов для реализации нового «указа о процедуре реализации инвестиций и строительных проектов», для того, чтобы обеспечить прозрачный, предсказуемый и эффективный процесс рассмотрения заявок для инвесторов и строителей.

Другой областью деятельности является создание рабочей группы на областном уровне для проведения мониторинга регулятивных функций, выполняемых областными и районами органами. Рабочая группа может быть построена по модели ИКС, приглашая к участию заинтересованных лиц из частного сектора, и отвечать за выявление функций, превышающих рамки полномочий государственных органов, и других аспектов, которые могут быть решены на областном уровне с точки зрения продвижения частного

предпринимательства и инвестиций. Любые аспекты, которые требуют решения на национальном уровне, могут быть рассмотрены центральным правительством при участии ИКС.

(4) Определение роли правительства

Правительство Кыргызской республики также как и областные и районные органы управления придают большую важность в области инвестиционной деятельности. Однако, рассматривая различные программы и планы действий подготовленных до нынешнего времени, не всегда ясным моментом остается роль правительства по сравнению с ролью частного сектора. На пример, согласно программе развития туризма на период 2004-2005 гг., недавно предложенной Иссык-Кульской областью, районные администрации планируют строительство гостиниц, лыжной базы и других объектов отдыха. Инвестиции на эти цели должны исходить из частного сектора, по сравнению с инфраструктурой и другими “общественными благами”, в которых необходимо государственное участие. Роль правительства по отношению к объектам отдыха необходима, чтобы i) планировать и следить за соответствующим использованием земель, ii) стимулировать частные инвестиции предоставляя соответствующую регулятивную среду, iii) среди прочего, обеспечить минимизацию негативного эффекта на природную среду. Очень важно, чтобы соответствующие правительственные органы выработали твердое понимание своих собственных функций и планировали свою деятельность не противоречащую собственным целями и целям частного сектора.

В отношении объектов отдыха до этого находившихся в государственной собственности в Иссык-Кульской области, около 90% из них уже приватизированы. Два из остающихся в государственной собственности объектов находятся в ведении администрации Президента; они также будут включены в будущую программу приватизации фонда государственного имущества. Остаются четыре объекта, три в г. Чолпон-Ата и один в Джети-Огузском районе, которые находятся в ведении профсоюзов. Эти объекты используются членами профсоюзов, но в случае наличия свободных мест, они также обслуживают туристов. В этой ситуации правительство может играть главную роль посредством переговоров с профсоюзами о возможном стимулировании управления объектами частным сектором и, если это необходимо, восстановления объектов для улучшения их привлекательности.

Е.2 Проблемы финансового сектора

Е.2.1 Общий обзор финансовой системы

Новая финансовая система Кыргызской Республики медленно но неуклонно развивается с введением законов о Национальном Банке Кыргызской Республики (НБКР) и о коммерческих банках в 1992 году. Однако, финансовая система лишь частично выполняет эти функции и высшим приоритетом в предстоящие годы является усиление эффективности финансового посредничества посредством проведения постоянной и продолжающейся институциональной, правовой и регулирующей реформ, которые в конечном счете приведут к улучшению мобилизации экономики и распределению ресурсов на основе качественной конкуренции. Только с достижением этих целей появится уверенность в будущем экономическом развитии страны.

Финансовая перспектива Кыргызской Республики может быть лучшим образом описана в качестве новой развивающейся централизованной банковской системы. Другие учреждения включающих небанковских финансовых посредников в основном финансирующихся донорами для поддержки небольших и микропредприятий, кыргызской фондовой биржи, инвестиционных фондов, лизинговых компаний, системы страхования и пенсионного сектора, которые не являются системно важными.

Относительно функционирования рынка ценных бумаг, первая биржа ценных бумаг была открыта в 1995 году и комиссия биржи ценных бумаг была сформирована в 1997 году. Количество перечисленных организаций насчитывает 18 и общая капитализация составила 1.2 млн сом в конце 2003 г. Принимая во внимание то, что установившийся рынок ценных бумаг существует лишь в немногих странах мира, возможно слишком рано ожидать большого прогресса от страны в этой области. Предпочтительнее сфокусироваться на развитии прочной и действенной банковской системы и устойчивых операций по микрофинансированию.

Существующая ситуация в банковской системе указывает на узкий выбор как для кредиторов, так и для заемщиков. Стоимость финансового посредничества слишком высока и можно отпугнуть надежных заемщиков из за высоких процентных ставок. Система основывается на краткосрочных схемах и неэффективном распределении финансовых ресурсов. Банковская система, следовательно, не выполняет отведенную ей роль.

Для достижения эффективного распределения финансовых ресурсов, ценовая структура должна быть приемлемой, которая в свою очередь требует предоставления симметричной информации на рынке посредством должного ее раскрытия и конкуренции. План мероприятий по дальнейшему развитию финансовой системы, определенный институтами занимающиеся вопросами развития и международными донорами, можно лучшим образом обобщить следующим способом:

- Консолидация и рационализация банковского сектора с привлечением зарубежных банков
- Соответствие потребностям в капитале банковского сектора
- Улучшение практики управления при допущении риска и введение Базельских требований (капитала с оценкой риска)
- Усиление банковских нормативных положений и правил обращения с ценными бумагами
- Введение международных бухгалтерских стандартов в финансовой отчетности
- Правовая структура по оказанию помощи компаниям потерпевших финансовый крах (закон о банкротстве и т.д.)
- Выбор наиболее эффективной формы финансового посредничества в содействии иностранному кредитованию

Е.2.2 Банковский сектор

Банковская система в Кыргызской Республике состоит из трех групп отличающихся друг от друга по своей юридической форме, структуре права собственности и целях, но конкурирующих друг с другом на всех участках финансового рынка. Этими тремя группами являются: i) коммерческие банки и филиалы зарубежных банков, ii) банки принадлежащие государству, и iii) небанковские финансовые учреждения и кредитные кооперативы.¹⁰

Первая группа коммерческих банков охватывает следующие типы финансовых учреждений: 11 коммерческих банков с участием местных акционеров, шесть коммерческих банков с участием международных акционеров и один филиал зарубежного банка. Важно отметить, что в двух из шести банков с участием международных акционеров соучаствуют международные финансовые учреждения и институты. Кыргызский инвестиционный кредитный банк (КИКБ) был организован совместно международной финансовой корпорацией (МФК), ЕБРР, Фондом Ага Хана по экономическому развитию, германским банком реконструкции (ГБР) и правительством Кыргызской Республики. Турецкие компании владеют 70 процентами кыргызского международного Демир Банка и по 15 процентов приходится на МФК и ЕБРР. Эти банки находятся в собственности частных лиц и фирм и преследуют цели ориентированные на получение прибыли при осуществлении своих операций.

Банками второй группы являются Кайрат Банк и расчетно-сберегательная компания (РСК), которые вместе представляют около 12 процентов общих активов банковского сектора. Они имеют лимитированную банковскую лицензию с ограничением

¹⁰ Небанковские учреждения не являются банками согласно определению НБКР и соответствующих законов Кыргызской Республики. Тем не менее, в силу того, что они в действительности конкурируют с банками во многих отношениях и некоторым из них даже позволено принимать вклады. Мы включаем их в анализ банковского сектора.

деятельности на межбанковское кредитование, сделки с государственными ценными бумагами, прием вкладов, услуги по платежным операциям. Оба банка являются государственными и по существу стремятся к достижению общественного благосостояния. Текущие усилия включают приватизацию этих банков.

Основной подход к анализу этих двух групп банков необходимо сделать при рассмотрении отобранных данных со стороны финансирования и кредитования их банковских операций. В таблице ниже указывается общий объем средств, непогашенных ссуд, депозитных вкладов и капитала.

Таблица Е.8 Финансирование и кредитование коммерческих и государственных банков

(единица: млн сом)

	Актив	Ссуды	Депозиты	Депозиты – текущие счета	Капитал
Конец 2003	11,274	2,990	7,856	7,013	1,897
июнь 2004	12,386	4,210	8,571	7,592	2,031

Источник: Банковский бюллетень, июль 2004, Национальный Банк Кыргызской Республики

Со стороны финансирования, суммарный капитал банковской системы в июне 2004 года составил 2.0 млрд. сом, но подробная информация является недоступной для общества. Самыми большими банками в отношении капитала являются Кыргызский инвестиционный кредитный банк (КИКБ), Азия-Универсал банк, акционерный коммерческий банк “Кыргызстан”, акционерный “Кыргызпромстройбанк” и РСК. Банками с существенной сетью филиалов являются РСК (49 филиалов), акционерный коммерческий банк “Кыргызстан” (28 филиалов) и акционерный “Кыргызпромстройбанк” с 29 филиалами. С введением более жестких требований (минимум 540,000 долларов США), которых не было в наличии когда были созданы существующие банки, можно предположить, что многие банки недостаточно капитализированы. Консолидация банков следовательно будет иметь необратимый процесс.

Также со стороны финансирования, общая сумма депозитов в июне 2004 года составила 8.6 млрд сом. Около 10% ВВП, такой уровень вкладов по-прежнему находится на низком уровне по сравнению с тем уровнем большой суммой денег, которая составляла 17% от ВВП на конец 2003 г. В дополнение, при быстром рассмотрении структуры депозитных вкладов обнаруживается, что почти 90% из них находятся на текущих счетах. Такая краткосрочная структура со стороны финансирования сдерживает возможности кредитования.

Со стороны кредитования, в конце 2003 года общая дебиторская задолженность банков составила 3.0 млрд сом, или 3.6% ВВП, в то время когда общая сумма активов достигла 11.3 млрд сом или 13.5% ВВП. Ссуды в конце 2004 года увеличились до 4.2 млрд сом, но большинство займов являются краткосрочными (от 6 до 12 месяцев). В дополнение,

относительно слабый корпоративный сектор и высокая доля предоставления ссуды в иностранной валюте накладывают риск на банки. Мобилизация вкладов в местной валюте необходима для увеличения кредитования в местной валюте, что в свою очередь обернется большим доверием к местной валюте. Другие активы инвестируются больше в государственные ценные бумаги и межбанковские системы нежели займы.

Вышеприведенные цифры значительно ниже сопоставимых чисел других переходных экономик, отчетливо указывающих на то, что кыргызская экономика голодает от недостатка инвестиций и нуждается в доверительных отношениях в банковском секторе. Финансовый кризис 1998 года в России приведший к банкротству трех банков все еще не восстановил доверия к банковскому сектору.

Более того, стоимость посредничества высока и представлена в большой разнице между процентами по вкладам и займам и таким образом ссудный процент является высоким (около 18-20% для займов в долларах США и 24-28% для займов в местной валюте), который при данных процентах инфляции 2-5%, несомненно превышает возможные доходы по реальным инвестициям и это может вызвать затруднения у части заемщиков. Многим известно, что банковские управляющие часто требуют мзду на получение ссуд, извлекая из этого выгоду посредством завышения процентных ставок, по сравнению с теми цифрами, которые официально приводятся в отчетных ведомостях. Высокая стоимость посредничества также способствует низкому уровню сбережений и реальным инвестициям в экономике.

Оборот значительной суммы денежных средств осуществляется вне банковской системы в неофициальном финансовом секторе, которому не была еще дана правильная оценка.¹¹ Следовательно, вместе с укреплением доверия к системе, депозиты в банках будут существенно увеличиваться.

Третья группа состоит из небанковских финансовых учреждений, конкурирующих с банками в вопросах кредитования. Для улучшения доступа к финансированию со стороны малого масштаба предпринимателей, небанковский сектор развивается с конца 1990 г. Основными ведомствами являются Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК) и финансовая компания по поддержке и развитию кредитных союзов (ФКПРКС) (FCCU). Существуют 303 кредитных союзов, организованные при поддержке ФКПРКС и которым позволяется принимать вклады при соответствии определенным условиям. В дополнение, 72 организации по микрофинансированию (ОМФ) действуют по всей стране. Эти небанковские учреждения контролируются НБКР и их общие активы составляют 2.5% ВВП. Их общая сумма дебиторской задолженности достигает 1.5% ВВП, сопоставимой с размером общей дебиторской задолженности банков. Подробные данные финансовой сферы деятельности представлены в следующем разделе. Такие небанковские учреждения контролируются со стороны управления по надзору деятельности

¹¹ Согласно подсчетам КСФК, сумма сбережений вне банковской системы составляет около 8 млрд сом.

небанковских учреждений НБКР, в то время когда коммерческие банки контролируются их управлением по банковскому надзору.

Реформа банковского сектора должна включать улучшение регулирующей среды для получения надежной и прочной банковской системы на высоком уровне. Данная задача является сложной, поскольку только константа будет изменена. Продолжается процесс пересмотра банковского законодательства и положений. Возможности надзора НБКР должны быть усилены при условии увеличения области регулирования положений. В настоящее время управление по надзору Национального Банка имеет 30 сотрудников и текучесть персонала очень высокая. Введение увеличенных потребностей в капитале, правил Базельского соглашения, и полная консолидация и рационализация банковского сектора установят жесткий план мероприятий по банковскому надзору.

Как часть плана мероприятий по реформе банковского сектора, НБКР представил финансовый отчет, выполненный на основе международных бухгалтерских стандартов, обязательных для банков начиная с 2003 года. Тем не менее, необходимо отметить, что ни в одном из местных банков еще не проводился аудит по международным бухгалтерским стандартам, а также не проводилась оценка со стороны соответствующих ведомств. В дополнение к усилению возможностей по надзору со стороны НБКР, необходимо улучшение регулирующей среды, управления при допущении риска, внутреннего контроля и аудита, и других операционных функций коммерческих банков.

Другим важным вопросом по развитию является рассмотрение схемы страхования вкладов. Несмотря на то, что власти стремятся ее внедрить, эксперты МВФ утверждают, что это преждевременно и то, что предварительные условия включают в себя строгий банковский надзор, здоровую банковскую систему, улучшенную отчетность по предоставляемым данным и соответствующее финансирование такой схемы.

Е.2.3 Финансирование микро и малых, средних

Рост микро, малых и средних предприятий является ключевым вопросом по сокращению бедности и развитию сообществ, также как развитию сельского хозяйства. В настоящее время четыре типа финансирования микро и/или МСП (малых средних предприятий) определены в Кыргызской Республике, финансируемые: i) Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорацией (КСФК); ii) сберегательными и кредитными союзами (СКС) при поддержке финансовой компании по поддержке и развитию сберегательных и кредитных союзов (ФКПРКС); iii) организациями по микрофинансированию (ОМФ); и iv) коммерческими банками при поддержке ЕБРР-МФК, фонда финансирования микро и малых предприятий и (ФФММП).

КСФК и ФКПРКС организованные специальными распоряжениями правительства являются государственными и получили льготные ссуды от доноров. КСФК производит самые большие операции в стране имея долю 63% в микро и малых средних предприятиях финансового рынка и 25% во всем финансовом секторе страны в отношении невыплаченной общей суммы дебиторской задолженности. КСФК планирует приобрести банковскую лицензию в ближайшем

будущем для того, чтобы быть задействованным в депозитных операциях и других финансовых услугах. КСФК в настоящее время завершает разработку плана приватизации. ФКПРКС, с другой стороны, производит умеренные операции с 13% долей на финансовом рынке микро и малых средних предприятий. В настоящий момент всего 303 СКС работают по всей стране при поддержке ФКПРКС, из которых одна треть демонстрирует хорошее исполнение. Укрепление слабых сберегательных кредитных союзов в более сильные будет неизбежным, способствуя также процессу дальнейшего институционального усиления, является основной повесткой дня для ФКПРКС.

Организации по микрофинансированию (ОМФ) создаются и контролируются в соответствии с законом об организации микрофинансирования принятым в 2002 году. Следующие три категории ОМФ:

- Компания по микрофинансированию, способная быть задействованной в принятии депозитов и производстве расчетов;
- Компания по микрокредитованию, способная быть задействованной только в кредитовании; и
- Агентство по микрокредитованию, являющееся некоммерческой организацией и способной быть задействованной только в кредитовании

В настоящее время существуют 16 компаний по микрокредитованию и 56 агентств по микрокредитованию. Компания по микрофинансированию еще не создана. Можно отметить здесь, что эта категория ОМФ частично совпадает с деятельностью банков и когда организация готова стать компанией по микрофинансированию, то ей было бы лучше приобрести банковскую лицензию для расширения сферы услуг и что наиболее важно, для лучшего надзора со стороны НБКР. Самые большие ОМФ включают Фонд по оказанию содействия международным сообществам (ФИНКА) при поддержке МФК и международного корпуса милосердия (МКМ), американским некоммерческим агентством, и финансовым фондом Бай Тушум (ФФБТ), некоммерческим агентством созданным Швейцарской CARITAS. Эти ОМФ выставляют ежегодную процентную ставку варьирующейся от 28% до 54%, со сроком предоставления ссуд от 3 до 24 месяцев в зависимости от размера займа и его использовании.

Фонд финансирования микро и малых предприятий (ФФММП) действует с 2002 года и предлагает передовой подход в финансировании микро и малых средних предприятий посредством работы с коммерческими банками. Техническая помощь предусматривает наем и подготовку сотрудников занимающихся вопросами займов, которых примут участвующие банки в течение первоначального периода от 6 до 12 месяцев. В то время как процентные ставки варьируются от 24% до 35%, высокая скорость оценки и обработки займов и удовлетворение срочных требований клиентов ведут к быстрому увеличению расходов с долей последнего в 12% на финансовом рынке микро и малых средних предприятий.

Сравнение этих разных типов организаций в отношении невыплаченной общей суммы ссуды и количества организаций (и филиалов) как по всей стране, так и по Иссык-Кульскому региону дается в Таблице Е.9.

Таблица Е.9 Общий обзор финансирования микро и малых, средних предприятий
(январь-февраль 2004 г.)

(единица непогашенных ссуд: 1,000 сом)

Учреждение	По стране		Иссык-Куль	
	Всего непогашенной ссуды	Кол-во учреждений	Всего непогашенной ссуды	Кол-во учреждений
Сберегательные и кредитные союзы	288,840	303	55,101	47
КСФК	1,279,296	1 (42 офиса)	218,192	1 филиал в Караколе и 1 офис в каждом районе
Ломбарды	8,029	108	п.а.	п.а.
Организации по микрофинансированию	434,124	72	49,376	15
Весь небанковский сектор	2,010,289		322,669 (исключая ломбарды)	
ЕБРР, ФФММП (через коммерческие банки)	260,202	4 banks	4,422	2 филиала банка в Караколе
Общее финансирование микро и малых средних предприятий	2,270,491		327,091 (исключая ломбарды)	
Итого (Банки и небанковские учреждения)	5,057,000			

Источник: Национальный Банк Кыргызской Республики, ФККС, КСФК и проект ФФММП

Примечание: Всего непогашенной ссуды для СКС и КСФК на Иссык-Куле за апрель 2004 и июнь 2004 соответственно. Всего непогашенной ссуды для ФФММП по всей стране и Иссык-Кулю по июнь 2004.

Е.2.4 Потребности в технической помощи и капитале

Техническая помощь и проекты предоставления ссуд в финансовом секторе при поддержке различных доноров указывается в Таблице Е.10.

Таблица Е.10 Техническая помощь при поддержке доноров и проекты в финансовом секторе
(недавно завершённые и продолжающиеся)

Сфера деятельности	ТП/Проект	Донор	Объем/Замечания
Усиление НБКР	ТП для НБКР в развитии реформы финансового сектора	АБР	(Завершается в октябре 2004.) Новый проект, "Развитие финансового сектора II," начнется по итоговым результатам этой ТП.
	Поддержка банковскому управлению НБКР (по регулированию деятельности коммерческих банков)	ЮСАИД	В настоящее время составляется законопроект о депозитном страховании.
Усиление деятельности коммерческих банков	Финансовое посредничество и мобилизация ресурсов	АБР	(Недавно завершено.) Поддержка деятельности коммерческих банков, развитие государственного рынка облигаций и фондового рынка.
	Заем по ТП: Аудит коммерческих банков	АБР	(Недавно завершено.)
	Инвестирование в Кыргызский инвестиционный кредитный банк (КИКБ)	МФК, ЕБРР, Фонд Ага Хана, и т.д.	
	Инвестирование в Кыргызский международный Демир Банк	МФК, ЕБРР, и т.д.	
Финансирование сельского хозяйства	Финансирование сельских районов II	Всемирный Банк	Кредитная линия для КСФК Специальная кредитная линия для небольших фермерских хозяйств включая групповое кредитование Укрепление потенциальных возможностей КСФК
	Фонд развития фермерских хозяйств	(ИФАД)-МФСР международный фонд сельскохозяйственного развития	Собственное капиталное финансирование для КСФК
	Заем для КСФК	АБР	В Чуйской области (US\$10 млн. долл.)
	ТП для КСФК	ТАСИС	Разработка бизнес плана и плана приватизации
Сберегательные и кредитные союзы (СКС)	Учреждение и финансирование ФКПРКС	АБР	
	ТП для ФКПРКС по системе оценки риска и укреплению потенциала	ГТЦ	
Микрофинансирование	Помощь в написании закона о микрофинансировании	ЮСАИД	
	Поддержка (ФИНКА) Кыргызстан и Корпус милосердия	ЮСАИД, МФК	
	Проект финансирования микро и малых предприятий (ФФММП)	ЕБРР с/МФК, Швейцарским бюро по сотрудничеству, ЮСАИД и ТАСИС	Посредством четырех коммерческих банков. Гарантия предоставлена Швейцарским правительством. ТП предоставлена ЮСАИД и ТАСИС
Лизинг	ТП по разработке закона о лизинге и соответствующих положений	МФК	(Завершена.)
	Центрально-азиатский лизинговый фонд	МФК	
Ипотечное финансирование	ТП по разработке правовой структуры для ипотечного финансирования	МФК	

Источник: Разные вебсайты и опрос представителей НБКР и доноров.

На этой стадии дополнительное капитальное содействие банковскому сектору со стороны доноров в виде предоставления ссуд не даст значительных результатов. Банковская система еще не готова получать финансирование прежде чем установятся твердые нормы и положения о капитале с оценкой риска и снизится стоимость посредничества. Вместо этого, техническая помощь вероятно принесет больше выгоды для развития здоровой и устойчивой финансовой системы.

АБР в настоящее время готовит новый проект по дальнейшему развитию финансового сектора, который вероятнее всего сосредоточится на улучшении правовой и регулирующей основ, банковского надзора и возможностей коммерческих банков. Помощь в консультации международного эксперта требуется в этой области и дополнительная техническая помощь может быть предоставлена в координации с новым проектом АБР, в частности в отношении деловых функций коммерческих банков таких как управление при допущении риска, внутренний контроль и аудит, кредитная оценка, системы электронной обработки данных, финансовые коммерческие сделки и т.д.

Усиление учреждений ФКПРКС и сберегательных кредитных союзов (СКС) является другой областью, где понадобится дополнительная техническая помощь. Пока темп роста СКС не будет таким быстрым как у КСФК или ФФММП и консолидация СКС будет неизбежной, им отводится роль игры тесного взаимодействия с клиентами, а также социальной взаимосвязи на местах.

Также, финансирование микро и малых средних предприятий может продолжаться для получения донорских ссуд или при равноправном партнерстве. Предоставление субсидируемых ссуд, тем не менее, должно осуществляться тщательным образом, чтобы не подорвать усилия учреждений в достижении операционной и финансовой устойчивости, обеспечивая фундаментальную силу их стратегии и операциям. Необходимость проявления должной осмотрительности во время процесса отбора соответствующих схем выплаты будет обязательным.

(Приложение: Операции и схемы КСФК, ФКПРКС и ФФММП, а также связанные с ними вопросы)

(1) Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК)

КСФК была создана в 1996 году при поддержке Всемирного Банка, который предоставил два займа: финансирование сельских районов I (US\$16 млн) и начиная с 2001 года финансирование сельских районов II (US\$15 млн). АБР также обеспечил финансирование. С общей суммой непогашенной ссуды в 1.3 млрд сом, корпорация является самым большим финансовым учреждением и больше чем совокупность основных пяти банков страны в отношении общей суммы дебиторской задолженности. Корпорация является государственной и совет директоров состоит из высших государственных чиновников включая министров, исполнительного директора КСФК и трех представителей частного сектора. Недавние изменения в законодательстве уберут правительственных чиновников из состава правления. Корпорация контролируется НБКР в соответствии с положениями 1997 года о регулировании деятельности сельскохозяйственной финансовой компании.

В то время когда финансирование сельских районов I нацелено только на сельскохозяйственный сектор, финансирование сельских районов II также обеспечивает финансирование несельскохозяйственных малых и средних предприятий (МСП).¹² В конце 2003 года, 80% портфеля было сконцентрировано в сельском хозяйстве, 70% из них приходилось на животноводство и большая часть которых представляет отдельные фермерские хозяйства.

КСФК предлагает два типа кредитования:

Коммерческое кредитование и групповое кредитование (под социальное залоговое обеспечение).

Тип	Цель	Залоговое имущество и условия	Условия, и т.д.
Коммерческий	Фермерские хозяйства, агробизнес, малые и средние предприятия (МСП), сберегательные кредитные союзы (СКС)	Залоговое имущество (движимое или недвижимое) не менее 130% от требуемой общей суммы займа. Ссуды оборотного капитала требуют взносов от заемщика в 20% или более. Инвестиционные ссуды (строительство, закупка техники, и т.д.) требуют взносов от заемщика в 30% или более.	Средняя процентная ставка: 17% Срок погашения: до 7 лет Средний размер ссуды: 50,000-60,000 сом Время на обслуживание ссуды: 3 недели в среднем
Групповой	Группы фермеров (или группы самопомощи) из 5-10 фермеров и предпринимателей мобилизованные и подготовленные при поддержке проекта ПРООН	Социальное залоговое обеспечение. В дополнение, сбережения в сумме не менее 2.5% (первоначальный кредит) или 5% (последующие кредиты) необходимо поместить на депозитный счет.	

¹² КСФК не финансирует табачное производство, производство сильных алкогольных напитков, приобретение и аренду земли, и производит рефинансирование существующих долгов.

Просим отметить, что использование слова “коммерческий” является терминологией используемой КСФК. В действительности, КСФК получила субсидированные ссуды от доноров на более благоприятных условиях по сравнению с рыночными. Условиями Всемирного Банка по кредитованию и передаче кредита по цепочке от конечного кредитора к конечному заемщику являются следующими:

Условия Всемирного Банка по кредитованию и передаче кредита по цепочке от конечного кредитора к конечному заемщику

	Всемирный Банк (международная ассоциация развития МАР 2) → Министерство финансов → КСФК → Клиенты		
Процентная ставка:	0.75% + комиссионные за	7.3%	Средн. 17% до 7 лет
Срок погашения:	обязательство 0.5%	15 лет	
Льготный период:	35 лет 10 лет	5 лет	

При схеме коммерческого кредитования, КСФК предоставила ссуды сельскохозяйственным кооперативам, но с ухудшением ставок погашения приняла решение закрыть эту кредитную линию. В этих кооперативах, большинство фермеров теперь предпочитают самостоятельно брать ссуды. С другой стороны, КСФК предоставляет ссуды сберегательным и кредитным союзам (СКС) и стремится увеличить такое кредитование в больших размерах.

Портфель ценных бумаг при риске (ППР)¹³ с конца 2003 года составляет 3.1%, регистрируя понижение с 5.6% в прошлом году. Когда просроченные ссуды, которые были списаны, но по прежнему находятся на рассмотрении по их сбору, ППР увеличивается до 6.4%, который по прежнему является приемлемым уровнем.

Организационная структура

Сила КСФК основывается на ее широкой сети по всей стране имеющей 11 филиалов и 47 офисов. На Иссык-Куле существует филиал в Караколе и по одному офису в каждом районе. Районный офис укомплектован двумя специалистами по кредитованию предоставляющие консультации потенциальным клиентам, офис получает заявки на получение ссуды, подписывает и проводит мониторинг кредитных соглашений. Заявки на получение ссуды рассматриваются и одобряются филиалом в сумме до 200,000 сом. Предложения по предоставлению консультаций и подготовке сотрудников КСФК исходят от нескольких международных организаций включая Радобанк (Нидерланды), Японской сельскохозяйственной финансовой корпорации, Азиатско-Тихоокеанской сельскохозяйственной кредитной ассоциации и Швейцарским бюро по сотрудничеству.

¹³ Общий остаток непогашенной ссуды по неуплаченным в срок ссудам деленный на просроченный суммарный портфель ценных бумаг.

Планы на будущее

Проект поддерживаемый Всемирным Банком завершится в июне 2005 года. В ответ на растущий спрос на сельскохозяйственные кредиты и другие услуги и с целью привлечения внутренних ресурсов взамен финансирования со стороны доноров, КСФК планирует приобрести банковскую лицензию, изменить название на “Сельский Банк” и приступить к принятию вкладов, расчетным операциям, лизингу и другим услугам. Недавно был разработан бизнес-план на период 2004-2010 гг., при содействии международного консультанта (при финансировании ТАСИС), где были представлены три сценария на 2010 г:

Общий депозитный рынок (сом): Три сценария	Доля КСФК на депозитном рынке (%)	Кредитование из депозитов КСФК (70% депозитов КСФК)	Долго-срочные ссуды доноров уже получившие КСФК (сом)	Собственный капитал (сом)	Общие фонды имеющиеся в наличии по кредитованию (сом)
6.3 млрд	5.0%	220 млн	948 млн	528 млн	1.7 млрд
7.5 млрд	7.5%	395 млн	948 млн	541 млн	1.8 млрд
8.7 млрд	10.0%	600 млн	948 млн	560 млн	2.1 млрд

Источник: бизнес-план КСФК на 2004-2010 гг., Часть 1: Стратегия и финансовые последствия (июнь 2004)

Вышеуказанный прогноз показывает, что общая сумма дебиторской задолженности КСФК будет расти от своего уровня 2003 года кыргызского сома в 1.3 миллиарда сом до 1.7-2.1 миллиарда в 2010 году, с ежегодным темпом роста от 4% до 7%. Отдельная симуляция по финансовому состоянию показывает, что она будет поддерживать свое финансовое здоровье. Таким образом, бизнес-план КСФК может достичь финансовой жизнестойкости без получения дополнительных денежных средств от доноров. Тем не менее, это будет очевидно зависеть от размеров депозитных вкладов. Также, свежие средства доноров могут потребоваться для усиления своей финансовых возможностей наиболее быстрым способом.

Другим важным фактором для будущего КСФК является план приватизации, который в настоящее время находится на рассмотрении. Международные организации такие как ЕБРР, международная финансовая корпорация (МФК) и Фонд Ага Хана могут заинтересоваться в участии. Завершение приватизации предполагается занять по крайней мере от 4 до 5 лет.

(2) Финансовая компания по поддержке и развитию кредитных союзов (ФКПРКС) и сберегательных кредитных союзов (СКС)

Система сберегательных и кредитных союзов (СКС) была установлена в 1997 году при поддержке АБР. Финансовая компания по поддержке и развитию кредитных союзов (ФКПРКС), полностью находящаяся в собственности НБКР, является высшей

организацией предоставляющая суб-займы, техническую поддержку и осуществляющая надзор. АБР предоставил займ в US\$3.7 млн. долларов. ГТЦ и ГАКБ (Германская ассоциация кооперативных банков) предоставляют техническую помощь. СКС регулируются законом о сберегательных и кредитных союзах принятого в 1999 году и правилами регулирования деятельности кредитных союзов принятыми в 2002 году.

СКС создается когда 10 или более членов собираются вместе, размещением 30,000 сом или более акций и отвечают другим критериям. Самый пик был когда по стране действовали 450 СКС, но их количество сократилось до 303. Общая сумма непогашенной ссуды СКС составляет 320 миллионов сом, из которых 145 миллионов сом предоставлены со стороны ФКПРКС в качестве займов и остальная часть из собственных сбережений и капитала СКС. В итоге в настоящее время существуют более 25,000 активных членов.

Следующие условия АБР по кредитованию и передаче кредита по цепочке от конечного кредитора к конечному заемщику:

	АБР → члены	Министерство финансов	→ ФКПРКС	→ СКС →
Процентная ставка:	1%	6.5%	15-20%	24-36%
Срок погашения:	40 лет	15 лет	1-4 года	6 месяцев – 2 года
Льготный период:	10 лет	7 лет	(Определено на основе системы рейтинговой оценки исполнения)	

Организационная структура

ФКПРКС является ответственной за развитие и надзору за СКС. По осуществлению внешнего надзора, система выполнения и оценки риска была недавно внедрена при содействии ГТЦ/ ГАКБ. Условия предоставления ссуд от ФКПРКС для СКС определяются на основе оцениваемого риска. Надзор на местах осуществляется областными филиалами. ФКПРКС имеет один филиал в каждой области. В Иссык-Кульской области филиал расположен в Караколе, укомплектованный менеджером, специалистом по кредитованию и управляемый офис менеджером, ответственный за надзор 47 СКС в области.

СКС имеет в среднем 88 членов и возглавляется председателем избирающийся членами СКС каждые 5 – 6 лет. Штат сотрудников имеющие такие специальности как бухгалтерское дело, контроль и регулирование денежными операциями нанимаемый извне. Кредитный комитет учреждается в каждом СКС, который рассматривает и утверждает заявки членов на получение ссуды согласно установленным ФКПРКС критериям. Время на обслуживание кредита занимает от одной недели до одного месяца.

В 2002 и 2003 гг., ФКПРКС столкнулась с серьезными проблемами по погашению в особенности в южном регионе, г.Ош. ФКПРКС заменила 60% штата сотрудников своих региональных офисов, ввела юридический отдел в своем головном офисе и организовала уголовное преследование ответственных руководителей СКС. В результате этого, улучшилась ставка погашения, но проблема полностью все еще не решена. За апрель 2004 года ФКПРКС дала классификацию 65 СКС имеющие проблемы, составившие 17.6% от общей суммы дебиторской задолженности ФКПРКС. ФКПРКС принимает действия по этим СКС, включая судопроизводство.

Будущие направления

Самой большой задачей для системы СКС является решение проблем, связанных со слабыми СКС. В настоящее время около одной трети СКС рассматриваются в качестве хороших исполнителей и ожидается, что эти сильные СКС поглотят слабые. Также, взамен создания новых СКС, рассматривается выбор расширения существующих более сильных СКС. Следовательно, консолидация и расширение системы сосредоточив внимание на более сильные СКС являются основной повесткой дня для ФКПРКС.

Другой задачей является быстро растущая потребность в членах СКС, которая становится выше возможностей предложения ФКПРКС и СКС. Многие члены уже приступили к получению доступа к другим финансовым институтам как КСФК. Для привлечения членов в систему СКС, недавно ФКПРКС ввела новые услуги такие как принятие вкладов, лизинг и ипотечное финансирование. Это разрешается только для определенных СКС отвечающие требуемым критериям. Например, только 10 СКС включая 2 на Иссык-Куле (в г. Балыкчы и селе Ананьево) приступили к принятию вкладов на пилотной основе.

Другой потребностью членов является необходимость в деловых идеях и технической поддержке. В настоящее время ГТЦ оказывает поддержку посредством другого проекта в развитии коммерческих кооперативов и обращении СКС в коммерческие кооперативы, в то время как вопрос поддержания статуса и функций СКС находится на рассмотрении.

Другим вопросом является приватизация. НБКР и АБР уже пришли к соглашению, что ФКПРКС будет приватизирована к 2005 году. Это является ответом на недавние изменения в законодательстве, согласно которым Национальному Банку КР не дозволяется иметь полностью принадлежащий ему филиал. Ожидается, что НБКР пригласит иностранного стратегического партнера, который будет являться основным владельцем акций, а остальная часть будет принадлежать СКС и отечественным институтам. Принимая во внимание, что большей частью имеющихся необходимых потребностей являются консолидация и институциональное усиление и возможно полная приватизация будет преждевременной. Текущая техническая помощь ГТЦ продолжится до ноября 2005 года и это очевидное дополнение к технической помощи потребуется для соблюдения существующей повестки дня. Остается посмотреть сможет ли система СКС продолжить предлагать привлекательные услуги своим клиентам во

время прогресса в отношении достижения финансовой и институциональной жизнестойкости.

(3) ЕБРР, ФФММП (Фонд финансирования микро и малых предприятий)

ЕБРР ранее оказывал поддержку малым и средним предприятиям (МСП) посредством финансирования через коммерческие банки (“МСП I”), на основе которых был разработан последующий проект (“МСП II”) когда много суб-займов по МСП претерпели ущерб вслед за финансовым кризисом в России 1998 года. Проект МСП II далее был реструктуризован в кредитную линию ММП (микро и малых предприятий) для оказания целенаправленной поддержки малым отечественным предприятиям, наименее уязвимым внешним потрясениям. Таким образом, усилиями ФФММП был создан с совместным финансированием ЕБРР и МФК в сумме US\$15 миллионов долларов и дополнительных средств предоставленных Европейским Союзом (ЕС) и ЮСАИД по программе технической помощи. В дополнение, Швейцарское правительство предоставляет гарантию, которую было невозможно получить от правительства КР.

В настоящее время ФФММП работает с четырьмя коммерческими банками-партнерами: Инексим Банк, АКБ Кыргызстан, Казкоммерцбанк Кыргызстан и Энергобанк¹⁴ с общей численностью в 26 филиалов расположенные в основном в г. Бишкек и г. Ош. АКБ Кыргызстан является наиболее активным с 45% общей непогашенной дебиторской задолженности всех банков-партнеров. Его целью является увеличение доли микрокредитов и мелких ссуд до 50% своего портфеля ценных бумаг в следующие два года. На Иссык-Куле работа началась осенью 2003 года в филиалах АКБ Кыргызстан и Энергобанка в Караколе¹⁵. Новые филиалы этих банков могут быть скоро открыты в Балыкчы и Чолпон-Ате. ИРС, германская консультационная компания, по программе технической помощи проводит обучение специалистов по кредитным операциям и работает с банками-участниками по реформированию процедур внутреннего обслуживания займов. На Иссык-Куле 8 специалистов по выдаче ссуд для АКБ Кыргызстан и 7 специалистов для Энергобанка в настоящее время обучаются профессии при содействии консультанта компании ИРС в Караколе.

Три вида ссуд имеются у ФФММП:

¹⁴ Среди этих четырех банков, Казкоммерцбанк и Энергобанк имеют казахский капитал и опыт работы с ФФММП в Казахстане. Кыргызский международный Демир Банк являлся банком-партнером тоже, до недавнего времени и затем вышел из организации .

¹⁵ Микрокредитный компонент проекта Евросоз-ТАСИС по региональному развитию Иссык-Куля способствует доступу для малых и средних предприятий к финансам и до настоящего времени работал только с этими двумя банками (в дополнение к КСФК и ОМФ), тогда как проект непрерывно продолжает исследовать возможности в отношении других банков.

Экспресс-ссуды, микро-кредиты и мелкие ссуды.

Вид ссуды	Максимальная сумма (US\$)	Процентная ставка (в год)	Срок погашения (максимум)	Время обслуживания ссуды	Непогашенная дебиторская задолженность (US\$)*	Средний размер ссуды (US\$)
Экспресс-ссуды	2,000	24%	12 мес.	2 дня	4,249,821	1,118
Микро-кредиты	10,000	US\$: 25%	24 мес.	3-5 дня		
Мелкие ссуды	100,000	Soms: 35%	36 мес.	7-15 дней	1,406,736	17,584

*май 2004

Как было упомянуто выше, привлекательностью получения ссуд через ФФММП является скорость обслуживания займов. Для экспресс-ссуд, представление паспорта, торгового патента и персональной гарантии третьего лица являются достаточными условиями для одобрения получения ссуды. Для микро-кредитов и мелких ссуд требуется залоговое имущество в виде движимой и недвижимой собственности. Общая дебиторская задолженность в процентном выражении составляет 0.3% по количеству займов и 0.1% по объему ссуд. В настоящее время ЕБРР рассматривает вопрос поднятия потолка по ссудам до US\$200,000, который в сущности преобразует фонд в схему финансирования микро и малых, средних предприятий.

Клиенты ФФММП заняты в коммерции, торговле, животноводстве и сельском хозяйстве. Есть области где ФФММП конкурирует с КСФК, но при установленных существующих условиях предоставления ссуды, сегмент клиентуры ФФММП может быть больше ориентированный на сферу услуг, чем на отрасль производства.

Текущая техническая помощь продолжится в последующие три года, которая возможно продлится согласно имеющегося опыта в других странах.¹⁶ Среднесрочные и долгосрочные задачи для коммерческих банков-участников включают увеличение операционной эффективности, так как необходимо будет самостоятельно проводить операции связанные со стоимостью услуг предоставляемых в настоящее время со стороны ФФММП. В дополнение, внутренние реформы банков должны проводиться с целью привлечения большего количества вкладов, которые обеспечат дополнительные источники микро-кредитов и мелких ссуд.

¹⁶ Одинаковая схема действует в России в течение 12 лет, на Украине 8 лет и в Казахстане в течение шести лет с продолжающимся оказанием технической помощи с передачей большей ответственности банкам-партнерам.

СЕКТОР F

ПЛАН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

ОГЛАВЛЕНИЕ

F.1	Существующее положение в сельском хозяйстве	1
F.2	Вопросы развития и основная концепция аграрного сектора.....	2
F.3	Мастер План для сельскохозяйственного сектора	9
F.3.1	Схема развития сельскохозяйственного сектора	9
F.3.2	Политика развития	13
Приложение	Пилотный проект для сельских питомников	25
1.	Содержание пилотного проекта	25
2.	Мониторинг и оценка.....	29

Ф. ПЛАН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Ф.1 Существующее положение в сельском хозяйстве

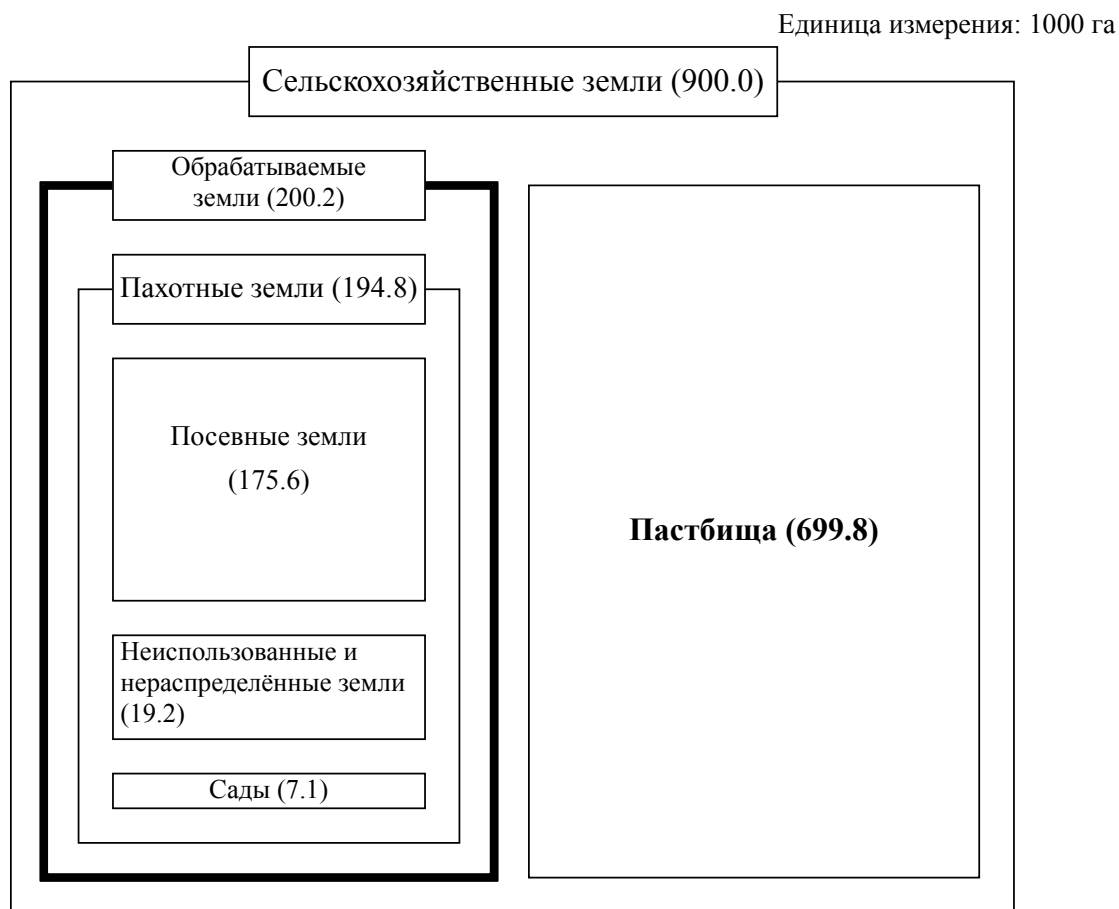
В 2002 году общая площадь пахотных земель в Кыргызстане, используемых в сельскохозяйственном производстве, составляла 1,306,787 га. В течение последних десяти лет, площадь пахотных земель сократилась на 39,300 га (2.8%). Из всех пахотных земель, 1,085,600 га (83.0%) заняты под сельскохозяйственными культурами, 12,922 га (1,1%) – питомники, садоводство/земля под паром, и 208, 265 га (15,9%) – неиспользуемые или и/или нераспределённые земли. Пахотные земли по стране распределены следующим образом – Чуйская область 33% или (435,863) га, Иссык-Кульская область (15%) или 194,931 га, Ошская область (15%) или 190.748, Джалал-Абадская область (13%) или 168,458 га, и Бишкек (0.1%) или 1,456 га. В Иссык-Кульской области посевные площади занимают 175,600 га (90.2% пахотных земель), неиспользованные пахотные земли – 6.699 га (3.4%), нераспределённые пахотные земли в айыл окмоту – 12,484 (6.4%). Процентное соотношение посевных земель в Иссык-Кульской области является самым высоким по стране, что объясняет значительную роль Иссык-Кульской области в сельскохозяйственном развитии.

Население, занятое в сельском хозяйстве в Иссык-Кульской области, в 2002 году составило 74,298 человек, что на 14.6% меньше, чем в 1999 году (85,973 человек). Оно представляет 55% от занятого населения (спад с 62% в 1999 году). С другой стороны, количество населения занятого в других отраслях экономики – торговля, строительство, транспорт и связь, производство, значительно увеличилось.

Таблица Ф.1 Население, занятое в сельском хозяйстве в Иссык-Кульской области

		1999		2002	
А	Всего населения	413,149		420,600	
В	Занятое население	138,683	В/А 33.6%	136,284	В/А 32.4%
С	С/хозяйство, охота, лесоводство	85,973	С/В 62.0%	74,298	С/В 54.5%

Согласно имеющейся информации в Иссык-Кульской области общая площадь земель в зоне исследования составляет 900,000 га. Структура сельскохозяйственных земель отображена на следующем рисунке.



Источник: Итоги сельскохозяйственной переписи 2002-2003 гг,
НСК КР
Материалы Минсельхоза и водных ресурсов и перерабатывающей промышленности

Рисунок F.1 Структура сельскохозяйственных земель в зоне исследования (2002)

F.2 Вопросы развития и основная концепция аграрного сектора

Проводится анализ проблем развития, целью которых является развитие сельского хозяйства и они рассматриваются с двух точек зрения: т.е.,

- С точки зрения регионального планирования; и
- С точки зрения фермеров.

Цели развития также направлены на достижение следующих задач:

- Развитие сельского хозяйства с высокой добавленной стоимостью, связанное с туризмом (с точки зрения регионального планирования), и
- Улучшение жизненного уровня фермеров (с точки зрения фермеров).

Вопросы развития с точки зрения регионального планирования

С точки зрения регионального планирования, развитие сельского хозяйства с высокой добавленной стоимостью и связанное с туризмом, можно выделить следующие аспекты:

(1) Монокультуры

Главными сельскохозяйственными культурами являются пшеница, фуражные культуры, картофель и ячмень, занимающие 98.8% посевных площадей. Посевная площадь зерновых культур составляет 66%, технических культур (табак, сахарная свекла, масличные культуры) – 1.9% и овощных культур – 0.7%. Плодовые культуры выращиваются на территории площадью 7,100 га. Данное преобладание монокультур является одной из причин низкой добавленной стоимости в сельском хозяйстве.

(2) Низкая добавленная стоимость

В Иссык-Кульской области имеются несколько предприятий по переработке плодовых культур. Несмотря на то, что предприятия производят соки и варенья, они не способны полностью использовать производственные ресурсы из-за нехватки качественного плодового сырья в Иссык-Кульской области. Более того, перерабатывающее оборудование устарело. В то время как фрукты высокого качества (30%) вывозятся в Казахстан и Россию и т.д., оставшаяся часть продукции должна перерабатываться. Однако, её большая часть используется для вскармливания скота из-за плохого качества. Следовательно, добавленная стоимость сельскохозяйственной продукции очень незначительна.

(3) Отсутствие взаимосвязи с туризмом

В настоящее время, большая часть продукции продаётся оптовым покупателям и перекупщикам; у фермеров нет налаженных связей для оптовой или прямой продажи продукции в магазины или пансионаты, т.к. служба маркетинга плохо организована. Сфера туризма и сельского хозяйства не взаимосвязаны.

Для преодоления этих препятствий для комплексного регионального развития необходимо отобразить следующие основные вопросы:

(1) Выращивание культур, подходящих для переработки/экспорта и туризма

Необходимо разнообразить выращиваемые культуры для создания добавленной стоимости при переработке. Чтобы добиться этого будут уменьшены посевные площади злаковых культур (пшеница и ячмень), в то время как посевные площади технических культур будут увеличены для переработки. Подобным образом будут

увеличены площади под плодовые культуры для обеспечения нужд туризма, перерабатывающей промышленности и экспорта. Площади под овощными культурами также будут увеличены. В целях улучшения производства крупного рогатого скота, в частности увеличения поголовья коров, будут увеличены площади фуражных культур. Предварительные расчёты по посевным площадям для 2002г (текущие данные) и 2005г (пробные данные) обобщены в следующей таблице. Предложенные изменения будут осуществлены посредством увеличения площадей и технической помощи фермерским организациям.

Таблица F.2 Посевные площади культур в зоне исследования

	2002	2005	Ед.: тыс.га
			Объем увелич./уменьш.
Общая посевная площадь	179.0	183.7	4.7
Злаковые культуры	115.2	92.2	-23.0
Пшеница	96.6	77.3	-19.3
Ячмень	17.8	14.2	-3.6
Др. (гречиха, кукуруза и т.д.)	0.1	0.7	0.7
Технические культуры	3.3	14.8	11.5
Травы	0.0	1.0	1.0
Сахарная свекла	0.6	0.6	0.0
Масличные культуры	2.6	13.2	10.6
Картофель, овощи, дыня	22.1	24.8	2.7
Картофель	20.8	20.8	0.0
Овощи	1.3	4.0	2.7
Фураж	38.4	51.9	13.5
Фрукты (не вкл. в посевные площади)	7.1	14.2	7.1

(2) Переработка для увеличения добавленной стоимости

Будут созданы/восстановлены перерабатывающие предприятия для переработки технических культур, фруктов, молока и мяса, в зависимости от увеличения производства. В данном контексте, первостепенным является создание и усиление фермерских организаций, т.к. их право собственности на землю – это залог успеха.

(3) Развитие новых рынков

Необходимо создать новые рынки в сферах туризма и экспорта. Например, планируется создать новые рынки сбыта для первичной/переработанной продукции в сфере туризма (отели, санатории, пансионаты). Для развития новых рынков, желательно создать “аграрный информационный и маркетинговый центр” со следующими функциями:

- (i) Выставка продукции;
- (ii) Распространение информации о продукции для покупателей и сбор информации от покупателей;
- (iii) Розничная продажа продукции напрямую для местного населения и туристов;
- (iv) Оптовая продажа для гостиниц/магазинов;

(v) Открытие новых рынков для оптовых продаж и экспорта.

Как отмечено выше, создание и усиление фермерских организаций является главным компонентом для осуществления намеченных изменений в распределении посевных площадей и переработке для увеличения добавленной стоимости и развития новых рынков.

Вопросы развития с точки зрения фермеров

Посредством опроса, проведенного среди фермеров, были определены следующие главные проблемы сельскохозяйственного производства:

(1) *Нехватка поливной воды*

Ирригационные сооружения были построены для 163.500 га, или 84% от всех пахотных земель в 2002 году (194.900 га). Однако, 58% фермеров отметили, что поливной воды не хватает для орошения, главным образом, из-за утечки воды из изношенных ирригационных сооружений. Потери приемной воды, согласно отчетам, в 2002 году составили 32%. Ирригация составляет 76% от приемной воды. Следовательно, изношенные ирригационные сооружения должны быть реабилитированы.

(2) *Нехватка средств для производства и техники*

Более 40% фермеров отметили трудности с финансами для ведения фермерства. Частная компания Бай-Тушум занималась микро кредитованием для фермеров, но сейчас эта работа приостановлена. Финансирование необходимо на уровне 100.000 сом в год для одной семьи. Раньше микро финансирование осуществлялось в Ак-Суйском районе с процентной ставкой от 25% до 35% в год с процентом возвратности более 90%.

(3) *Семена низкого качества*

Опрос выявил, что 90% фермеров отметили высокую стоимость семян и 70% - низкое качество семян, подразумевая, что нехватка фондов приведет к низкому качеству семян и низкой производительности.

(4) *Нехватка технической помощи*

10% фермеров отметили нехватку технической помощи, в то время как 12% указали на недостаточное применение удобрений. Только три фермера из 59 указали на то, что они получили техническую помощь.

Таблица F.3 Главные проблемы сельскохозяйственного производства
(результаты социологического опроса)

	Количество ответов	Процент опрошенных 59 фермеров (%)
Нехватка поливной воды	34	57.6
Нехватка средств	26	44.1
Высокие налоги на землю	19	32.2
Высокие цены на семена	11	18.6
Низкое качество семян	10	16.9
Недостаточное применение удобрений	7	11.9
Недостаток технической информации	6	10.2
Нехватка техники, ГСМ	6	10.2
Вред от диких животных или насекомых	4	6.8
Вред от сорняков	3	5.1
Соленость почвы	2	3.4

Источник: Социологический опрос для исследования генеральной схемы развития Иссык-Кульской области, 2004

(5) Низкие отпускные цены

68% фермеров или 40 из 59 фермеров указали на низкие отпускные цены. Большинство фермеров (98%) продают продукцию оптовым покупателям и перекупщикам, что отражается на низких отпускных ценах. Также у них нет какого-либо налаженного пути для оптовой продажи своей продукции, например прямая продажа продукции пансионатам, санаториям.

Урожайность злаковых снижается с 1999 года. Похоже, что нехватка воды для орошения, нехватка средств для производства/техники и недостаточная техническая помощь являются главными причинами снижения урожайности. Низкие отпускные цены и вытекающий отсюда низкий доход создают порочный круг. Доход домохозяйства в год составляет всего 180 долларов США.

В этих условиях, с точки зрения фермеров должны быть рассмотрены следующие проблемы:

(1) Реабилитация ирригационных сооружений

Сельскохозяйственная перепись 2002 года показала, что орошаемые территории составили 142.000 га, что на 13% (21.500 га) меньше, чем территории, охватываемые ирригационными сооружениями (163.500 га). Это указывает на то, что данные ирригационные сооружения нуждаются в реабилитации.

(2) Организация и усиление фермерских организаций

Для финансирования сельского хозяйства, технической помощи и маркетинга, обязательно организация новых и усиление существующих фермерских организаций. В настоящее время создана ассоциация фермеров Ак-Суйского района “Ак-Суу Бада Дыйканы” в 2004 г. В других районах фермерские организации отсутствуют. Одной из возможных форм организации может стать компания или предприятие, в которой фермеры могут открыть свое собственное дело. В свою очередь подобные фермерские предприятия могли бы объединиться на областном уровне.

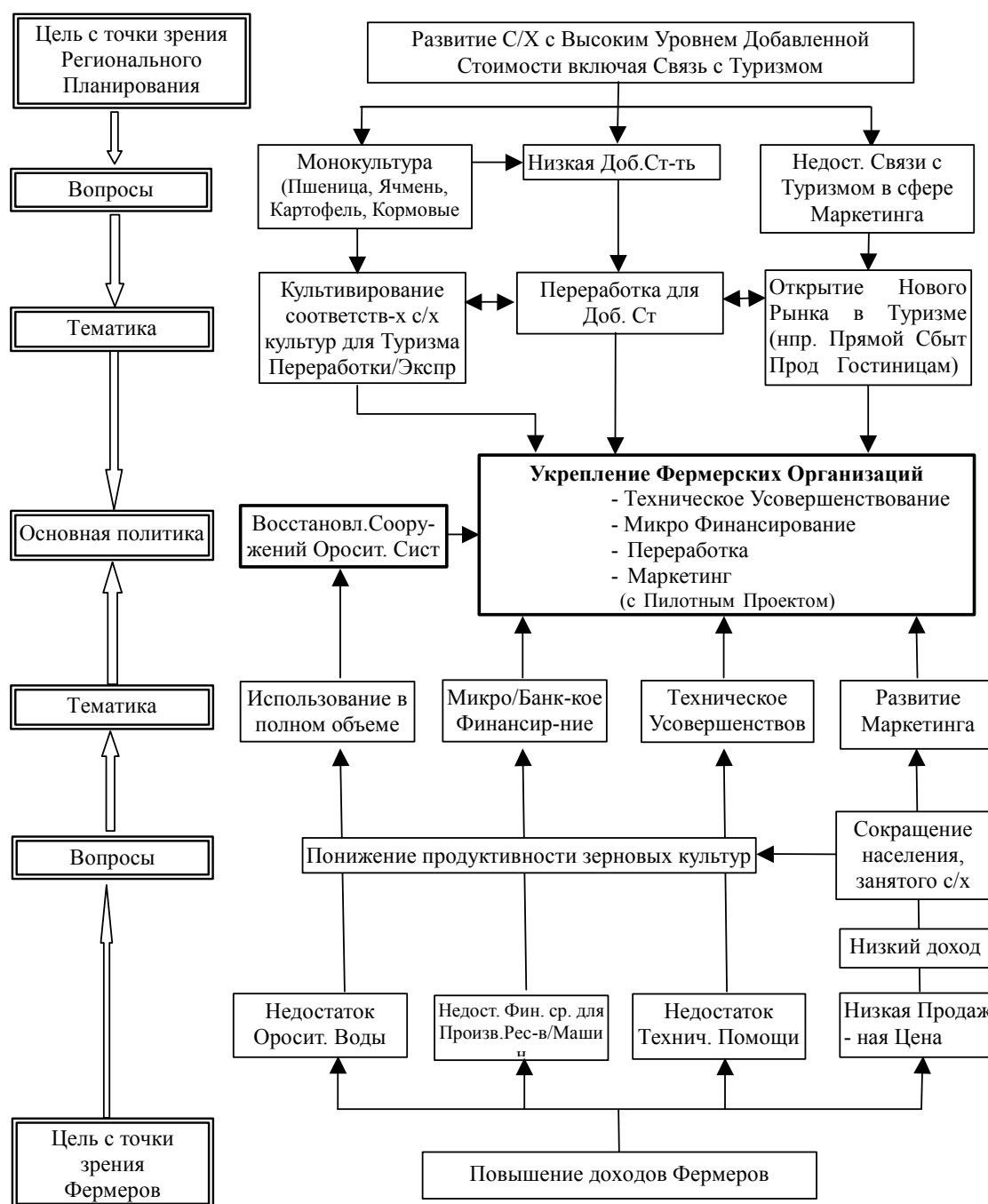


Схема F.2 Концепция развития аграрного сектора в Иссык-Кульской зоне

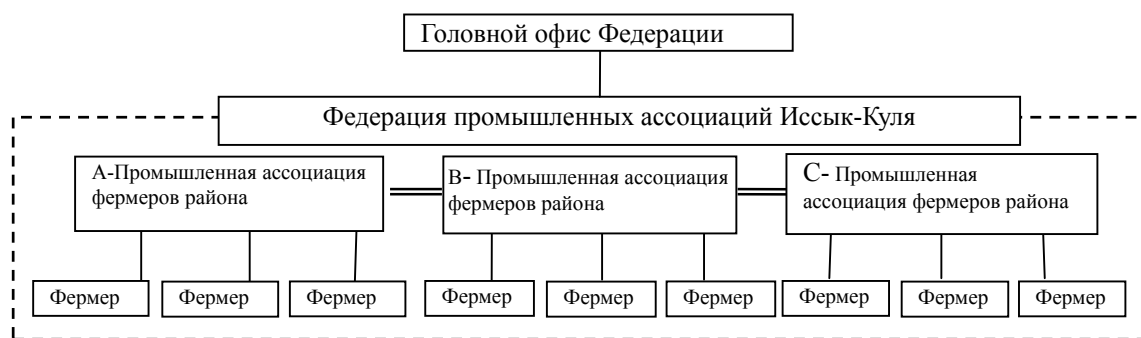


Схема F.3 Альтернативная структура промышленной ассоциации фермеров

Функции и структура федерации показаны на следующем рисунке. Федерация будет заниматься агропромышленным бизнесом посредством/для фермеров и работать в области микро финансирования, расширения и технологического улучшения, маркетинга и переработки.

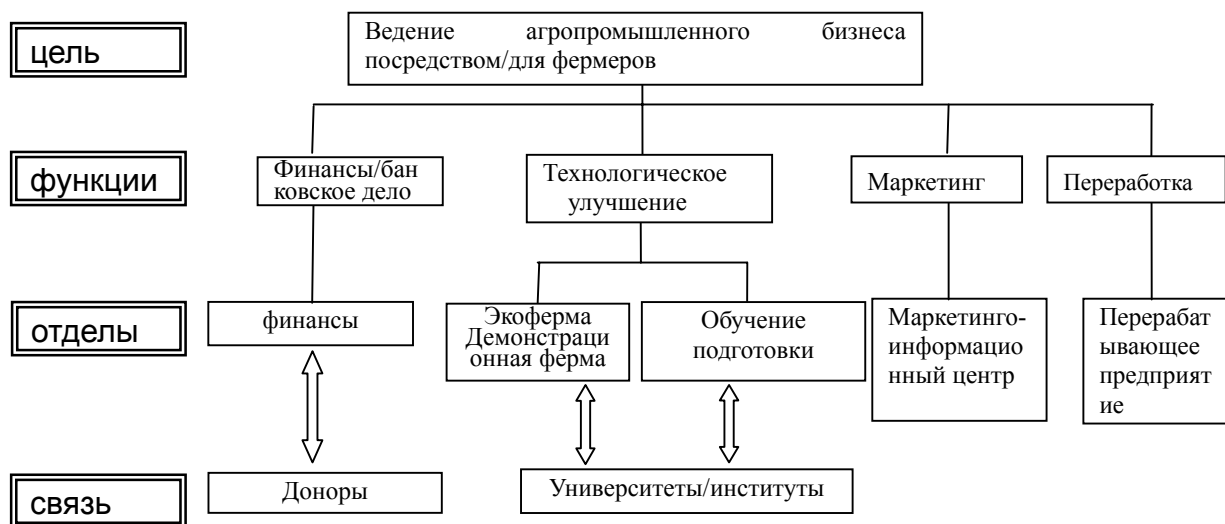


Схема F.4 Функции федерации промышленных ассоциаций фермеров

Альтернативные формы организации будут рассмотрены и изучены во время дальнейшего исследования.

Ф.3 Мастер План для сельскохозяйственного сектора

Ф.3.1 Схема развития сельскохозяйственного сектора

(1) Население, занятое в сельском хозяйстве

Количество людей занятых сельским хозяйством уменьшилось с 86,000 в 1999 г. до 74,000 в 2002 г. (спад 4.5%/год). Более того, процент населения занятого сельским хозяйством среди всего занятого населения сократилось с 62% в 1999 году до 55% в 2002 году. С другой стороны прослеживалось увеличение количества людей занимающихся торговлей, строительством и обрабатывающей промышленностью с 1999 г до 2002 г.

Перспектива населения занимающегося сельским хозяйством представлена в нижеследующей таблице. На основе тенденции отражающей долю занятости населения, его сумма составляет 74,000 в 2010 г. (45% всего занятого населения), и 70,000 в 2025 г. (36% всего занятого населения).

Таблица Ф.4 Перспектива населения, занятого в сельском хозяйстве в Иссык-Кульской области

Ед.: тысяч

	1999		2002		2010		2025	
А Общая численность населения	415.5		420.6		490.0		580.0	
В Занятое население	138.7	В/А 33.4%	136.3	В/А 32.4%	165.0	В/А 33.7%	195.0	В/А 33.6%
С Население занятое в с/х	86.0	С/В 62.0%	74.3	С/В 54.5%	74.0	С/В 44.8%	70.0	С/В 35.9%

(2) Домашний скот

Количество крупного рогатого скота, свиней, лошадей и домашней птицы увеличилось, начиная с 1998 по 2002. Однако на протяжении примерно этого же времени уменьшилось количество мелкого рогатого скота. Изменяется структура разведения домашнего скота от разведения овец и коз до разведения крупного рогатого скота. Перспектива домашнего скота на 2010 г. и 2025 г. представлена в нижеследующей таблице. Оценка основана на анализе тенденции изменения с 1998 по 2002 гг., за исключением лошадей. В течение этого периода количество лошадей возросло. Однако лошади будут заменены сельскохозяйственными машинами, поэтому имеющиеся данные остаются в прежнем виде.

Таблица F.5 Перспективы разведения домашнего скота и домашней птицы в Иссык-Кульской области

	тыс. единиц							
	1994	1998	1999	2000	2001	2002	2010	2025
Крупн. рогатый скот	150.8	110.8	117.9	121.0	126.9	129.0	166.5	234.6
Свиньи	N.A.	12.8	13.3	15.0	16.4	15.8	23.8	37.4
Овцы и козы	1414.4	625.4	634.8	615.0	590.6	599.3	516.6	372.0
Лошади	50.7	50.8	56.4	59.7	61.0	63.2	63.2	63.2
Домашняя птица	N.A.	263.5	298.3	325.5	337.8	474.8	802.1	1495.2

Источник: отчет о поголовье в Кыргызстане 1994 ТАСИС (данные 1994 г.)
Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2003 НСК КР

(3) Использование сельскохозяйственных угодий в зоне исследования

Сельскохозяйственное угодье в районе проведения исследования составляет 900,000 гектар в 2002 году. Четыре тысячи гектар сельскохозяйственных угодий будут сокращены к 2025 г. в связи с их переходом в урбанизированные территории (город/курорт). Посевная площадь будет увеличена с 175,600 гектар в 2002 году до 183,700 гектар в 2025 г., поскольку неиспользуемые и нераспределенные пашни будут сокращены с целью их полного использования в виде пахотных земель. Будет увеличиваться количество плодородных ферм от 7,100 гектар в 2002 г. до 14,200 гектар в 2025 г. путем перехода с сельхозугодий на плодородные фермы, поскольку в Кыргызстане самообеспеченность в фруктах составила только 54% в 2002 году. Также фрукты могут быть продуктом добавленной стоимости посредством переработки, и его потребление увеличится благодаря развитию туризма. Структура сельскохозяйственных угодий и планируемые изменения площадей представлены в нижеследующей таблице.

Таблица F.6 Перспективы сельскохозяйственных угодий в зоне исследования

	Ед.: тысяч га						
	1998	1999	2000	2001	2002	2010	2025
Сельскохозяйственное угодье					900.0	897.5	896.0
1. Обрабатываемая земля					200.2	197.7	196.2
1) Arable Land					194.8	192.3	183.7
а) Пашня	170.3	176.2	187.0	188.9	175.6	179.8	183.7
б) Неиспользуемая и нераспределенная пашня					19.2	12.5	0.0
2) Плодородная ферма					7.1	9.6	14.2
2. Пастбища					699.8	699.8	699.8

Источник: результаты первой переписи по сельскому хозяйству в КР 2002 2003 НСК

Сельское хозяйство в КР 2003 НСК КР

Материалы Министерства сельского хозяйства и водных ресурсов и перерабатывающей промышленности

Посевные площади, планируемые на 2010 и 2025 гг. представлены в нижеследующей таблице.

Планируется сокращение посевных площадей на зерновые культуры, согласно “Концепции Аграрной Политики Кыргызской Республики на 2010 год” осуществляемой отделом водных ресурсов и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства. Посевная площадь зерновых культур будет сокращена на 10 % к

2010 г., и на 20 % к 2025 г. В 2003 и 2004 гг. урожай картофеля превысил спрос. Однако картофель может быть переработан в чипсы, крахмал, сухое пюре и др. Следовательно, посевная площадь будет сохранена, а часть продукции будет переработана. Вместо сокращения, будет увеличение злаковых культур, овощей и промышленных культур, таких как сахарная свекла, травы, масличные и кормовые культуры. Планируется повышение потребления овощей, в соответствии с развитием туризма. За счет переработки промышленные культуры могут стать продукцией с высокой добавленной стоимостью. Также планируется увеличение спроса, поскольку на национальном уровне прослеживается увеличение продукции пищевой промышленности, особенно сахара, фруктов, овощей и растительного масла. Планируется увеличение кормовых культур соответственно увеличению количества рогатого скота.

Таблица F.7 Перспектива орошаемых площадей по сельскохозяйственным культурам в зоне исследования

Ед.: тысяч га

	1998	1999	2000	2001	2002	2010	2025
Всего посевной площади	170.3	176.2	187.0	188.9	179.0	179.8	183.7
Зерновые культуры	99.5	100.9	111.6	115.8	115.2	103.7	92.2
Пшеница	81.9	81.6	91.0	97.2	96.6	86.9	77.3
Ячмень	17.0	18.6	20.1	17.8	17.8	16.0	14.2
Др. (гречиха, кукуруза и т.д.)	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	0.1	0.8	0.7
Технические культуры	1.1	2.4	4.8	5.0	3.3	8.0	14.8
Травы	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	1.0
Сахарная свекла	0.1	0.0	0.0	0.1	0.6	0.6	0.6
Масличные культуры	0.9	2.3	4.8	4.7	2.6	7.1	13.2
Карофель, овощи	22.0	25.3	27.3	27.6	22.1	23.8	24.8
Картофель	19.6	22.6	24.1	24.1	20.8	20.8	20.8
Овощи	2.4	2.7	3.2	3.5	1.3	3.5	4.0
Кормовые культуры	47.7	47.6	43.3	40.5	38.4	44.3	51.9

Источник: Сельское хозяйство в КР 2003 НСК КР

(4) Потребность в воде для орошения

Оросительная вода используется для посевных площадей зерновых культур, картошки и кормовых культур. Общая посевная площадь этих культур составляла в 2002 году 174,400 гектар. Для этих культур были построены сооружения для оросительной системы в 163,500 гектарах. Водозабор из рек для сооруженной площади составляет 529.12 млн. м³ в 2002 г.

Общая посевная площадь этих культур будет сокращена, и в 2025 году планируется выделить на них 165,200 гектар. Эта планируемая площадь почти такая, что и площадь с выстроенными сооружениями для оросительной системы. Следовательно, предполагается, что потребность в воде для орошения в 2025 году будет соответствовать объему водозабора 2002 года, 529,12 млн м³.

Из-за изношенных сооружений оросительной системы, оценены потери водозаборов, которые в 2002 году составили приблизительно 30%. Таким образом, восстановление оросительных систем является важным..

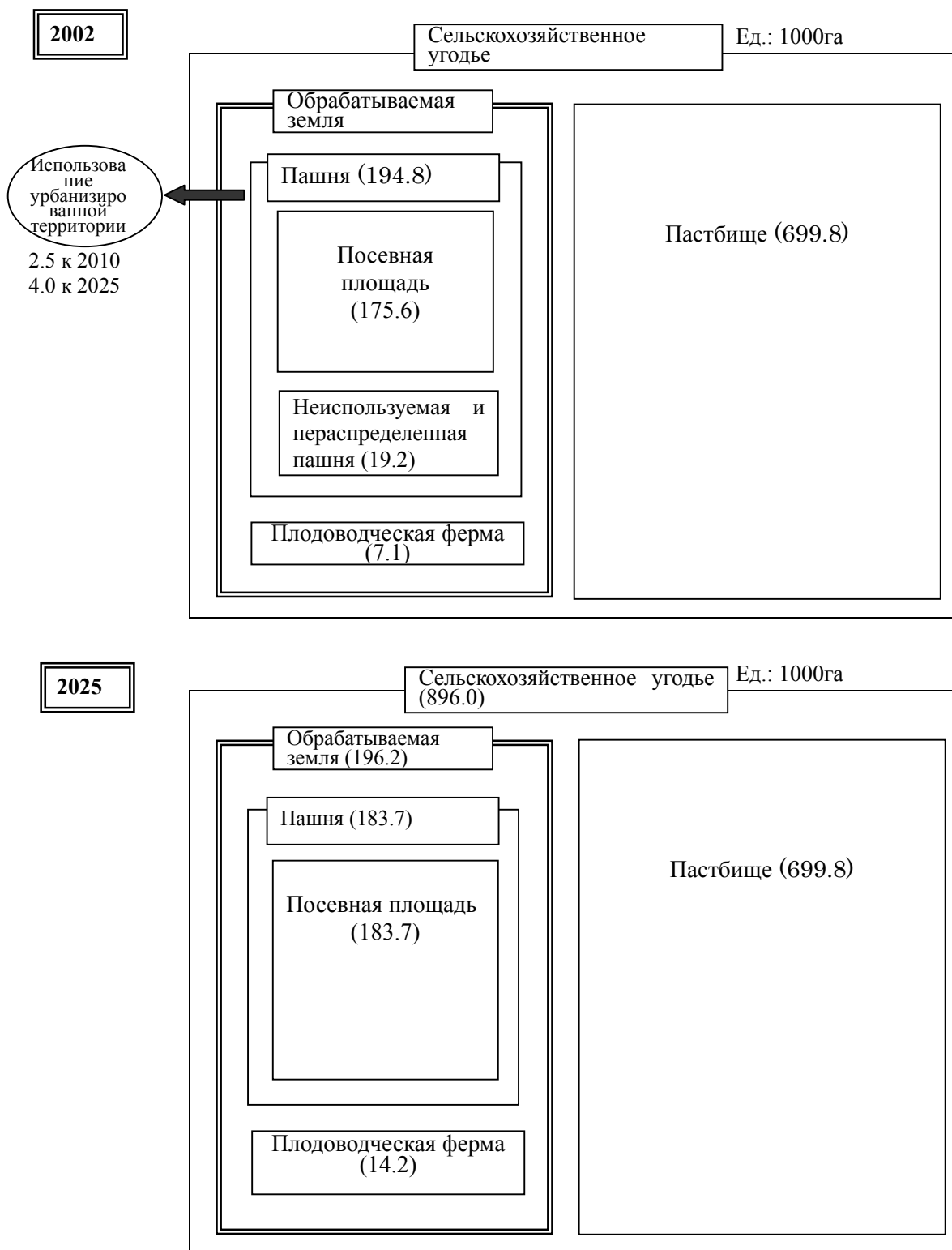


Рисунок F.5 Структура сельскохозяйственных угодий в зоне исследования

Е.3.2 Политика развития

(1) Целевые показатели сельскохозяйственных угодий и валового объема продукции

1) Целевые показатели сельскохозяйственных угодий и валового объема продукции области

Целевые показатели сельскохозяйственных угодий и валового объема продукции в области. Целевые показатели представлены в таблице ниже. Темпы роста (2025/2002) также отражены в таблице.

Расчеты сельскохозяйственных угодий основываются на перспективах пахотной земли (см. Пункт 4. Рамки развития сельскохозяйственного сектора). Общая площадь сельскохозяйственных угодий будет сохраняться (валовая скорость в период 2025/2002 составляет 0.99). Площадь сельскохозяйственных угодий повысится, в т.ч. технические культуры (валовый темп за период 2025/2002; 4.48), овощные культуры (3.08), фрукты (2.00). С другой стороны площадь, занимаемая зерновыми, сократится (0.80). Площадь выращивания картофеля не изменится (1.00).

На основе площади сельскохозяйственных угодий и урожайности культур (см. 6-1-4 целевые показатели урожайности), рассчитываются валовые объемы сельскохозяйственной продукции в 2010 и 2025 гг. Валовой объем животноводства рассчитывается на основе его валового объема в 2002г. и количества рогатого скота. Валовой объем увеличится, а его уровень роста (сумма сельского хозяйства и животноводства) составляет 2.35 (2025/2002). Валовая скорость сельского хозяйства составляет 2.21, а поголовья скота - 2.63.

Таблица Е.8 Целевые показатели сельскохозяйственных угодий и валовый объем продукции Иссык-Кульской области

	2002			2010			2025			Темпы роста (2025/2002)		
	СУ	ВОП	ВОП/га	СУ	ВОП	ВОП/га	СУ	ВОП	ВОП/га	СУ	ВОП	ВОП/га
Зерновые	115.2	1857	16.1	103.7	2006	19.3	92.2	1932	21.0	0.80	1.04	1.3
Пшеница	96.6	-	-	86.9	-	-	77.3	-	-	-	-	-
Ячмень	17.8	-	-	16.0	-	-	14.2	-	-	-	-	-
Кукуруза	0.1	-	-	0.8	-	-	0.7	-	-	-	-	-
Технические культуры	3.3	27	-	8.0	85	-	14.8	216	-	4.48	7.94	-
Травы	0.0	0	10.0	0.3	6	20.0	1.0	40	40.0	-	-	4.0
Сахарная свекла	0.6	5	8.5	0.6	6	10.2	0.6	8	12.8	1.00	1.50	1.5
Масличные культуры	2.6	22	8.5	7.1	73	10.2	13.2	169	12.8	5.08	7.62	1.5
Картофель, овощи	22.1	2152	-	24.3	2960	-	24.8	4375	-	1.12	2.03	-
Ркартофель	20.8	1791	86.1	20.8	1791	86.1	20.8	2149	103.3	1.00	1.20	1.2
Овощи	1.3	362	278.3	3.5	1169	334.0	4.0	2226	556.6	3.08	6.15	2.0
Фрукты	7.1	499	70.2	9.6	1214	126.4	14.2	3491	245.8	2.00	7.00	3.5
Суммарный итог с/хозяйс	147.7	4536	-	145.6	6264	-	146.0	10015	-	0.99	2.21	-
Скот	-	2283	-	-	3159	-	-	6010	-	-	2.63	-
Общий объем продукции	-	6819	-	-	9423	-	-	16025	-	-	2.35	-

Аббревиатура: СУ (сельскохозяйств. угодье), ВОП (валовый объем продукции)
Ед.: СУ (тыс.га), ВОП (млн сом), ВОП/га (тыс. сом)

Источник посевных площадей 2002 : Сельское хозяйство КР 2003 НСК КР
Источник общего валового объема продукции 2002 : Министерство финансов
Прим.: валовый объем продукции масличных культур и лекарственных трав 2002 оценочны.

2) Целевые показатели сельскохозяйственных угодий по районам

Площадь сельскохозяйственных угодий по районам в 2002г. представлена в таблице ниже.

Районы, имевшие высокий процент сельскохозяйственных угодий в 2002 г. отражены ниже. Следующая информация характеризует районы в 2002 г:

Джеты-Огузский: Картофель (15.7%)-- средний показатель по всей области составляет 11.3%
 Иссык-Кульский: Фрукты (8.1%)—средний показатель 3.8%, овощи (1.1%)—средний показатель 0.7%
 Тонский: Кормовые (28.4%)-- средний показатель 19.9%,
 Технические культуры (4.8%)-- средний показатель 1.7%
 Тюпский: Зерновые (77.8%)-- средний показатель 62.5%
 Ак-Суйский: отсутствует (площадь, засеянная под картофель 60.8 км² является самой крупной)

Таблица F.9 Площадь сельскохозяйственных угодий по районам в 2002

Ед.: га

	Ак-Суйский		Джеты-Огузский		Иссык-Кульский		Тонский		Тюпский		Итого	
1 Зерновые	31,875	67.4%	19,495	51.6%	14,155	49.2%	10,166	51.5%	39,501	77.8%	115,193	62.5%
Пшеница	28,399	60.0%	16,122	42.7%	11,801	41.0%	8,830	44.7%	31,397	61.9%	96,548	52.4%
Ячмень	3,476	7.3%	3,374	8.9%	2,355	8.2%	1,336	6.8%	8,104	16.0%	18,645	10.1%
2 Техн. культуры	430	0.9%	468	1.2%	763	2.7%	939	4.8%	599	1.2%	3,200	1.7%
Сахарная свекла	81	0.2%	88	0.2%	143	0.5%	176	0.9%	112	0.2%	600	0.3%
Масличные культуры	349	0.7%	380	1.0%	620	2.2%	763	3.9%	487	1.0%	2,600	1.4%
3 Картофель, овощи	6,304	13.3%	6,174	16.3%	3,598	12.5%	2,257	11.4%	3,796	7.5%	22,129	12.0%
Картофель	6,082	12.9%	5,918	15.7%	3,276	11.4%	2,077	10.5%	3,488	6.9%	20,841	11.3%
Овощи	222	0.5%	256	0.7%	322	1.1%	180	0.9%	308	0.6%	1,288	0.7%
4 Кормовые	6,750	14.3%	10,271	27.2%	7,916	27.5%	5,621	28.4%	6,175	12.2%	36,733	19.9%
5 Фрукты	1,944	4.1%	1,356	3.6%	2,323	8.1%	776	3.9%	686	1.4%	7,085	3.8%
Итого	47,302	100%	37,765	100%	28,756	100%	19,759	100%	50,758	100%	184,340	100%

Источник: материалы Министерства сельского хозяйства, водных ресурсов и перерабатывающей промышленности
 Прим.: технические культуры суммированы.

Целевые показатели сельскохозяйственных угодий в 2005 г. представлены в таблице ниже. Сельскохозяйственные угодья по районам рассчитываются на основе площади в 2002 г. на уровне района, а площадь в 2025 г. на уровне области..

Предполагается увеличение общей площади в Иссык-Кульском районе на 3500га и в Тонском районе на 2900га в целях поддержания роста валового объема. Таким образом, будет необходимо развивать новые возделываемые площади в этих районах, если возможно. С другой стороны, предполагается, что общая площадь сельскохозяйственных угодий сократится в Тюпском районе на 5000 га и в Ак-Суйском районе на 2700 га. Однако нет необходимости сокращать возделываемую площадь в этих районах, так как они могут послужить в качестве дополнительных земель для достижения более высокого уровня валового производства, в сравнение с целевыми показателями.

Основываясь на целевых показателях площади сельскохозяйственных угодий по районам, районы с наивысшим процентом земли по каждой культуре в 2025 г. отражены ниже. Данная информация характеризует районы на 2025 г.

Джеты-Огузский: Картофель (14.4%)—средний показатель 10.7%,
Кормовые (33.7%)-- средний показатель 25.4%
Иссык-Кульский: Фрукты (13.5%)-- средний показатель 7.2%, овощи (2.9%)--
средний показатель 2.0%
Тонский: Технические культуры (17.4%)-- средний показатель 7.6%
Тюпский: Зерновые (65.0%)-- средний показатель 47.1%
Ак-Суйский: отсутствует

Таблица F.10 Целевой показатель сельскохозяйственных угодий по районам на 2025г.

Ед.: га												
	Ак-Суйский		Джеты-Огузский		Иссык-Кульский		Тонский		Тюпский		Итого	
1 Зерновые	23,980	53.8%	14,667	37.9%	10,649	33.0%	7,648	33.8%	29,718	65.0%	86,663	47.1%
Пшеница	21,361	47.9%	12,127	31.3%	8,876	27.5%	6,642	29.3%	23,617	51.7%	72,623	39.5%
Ячмень	2,619	5.9%	2,540	6.6%	1,773	5.5%	1,006	4.4%	6,101	13.3%	14,040	7.6%
2 Технические культуры	1,992	4.5%	2,148	5.5%	3,219	10.0%	3,933	17.4%	2,680	5.9%	13,972	7.6%
Травы	250	0.6%	250	0.6%	125	0.4%	125	0.6%	250	0.5%	1,000	0.5%
Сахарная свекла	76	0.2%	83	0.2%	135	0.4%	166	0.7%	106	0.2%	564	0.3%
Масличные культуры	1,666	3.7%	1,815	4.7%	2,959	9.2%	3,642	16.1%	2,324	5.1%	12,408	6.7%
3 Картофель, овощи	6,358	14.3%	6,303	16.3%	4,011	12.4%	2,473	10.9%	4,170	9.1%	23,316	12.7%
Картофель	5,717	12.8%	5,563	14.4%	3,080	9.5%	1,952	8.6%	3,278	7.2%	19,590	10.7%
Овощи	641	1.4%	740	1.9%	931	2.9%	521	2.3%	892	2.0%	3,726	2.0%
4 Кормовые	8,575	19.2%	13,049	33.7%	10,057	31.1%	7,141	31.5%	7,846	17.2%	46,668	25.4%
5 Фрукты	3,655	8.2%	2,549	6.6%	4,367	13.5%	1,459	6.4%	1,290	2.8%	13,320	7.2%
Итого	44,561	100%	38,717	100%	32,304	100%	22,654	100%	45,703	100%	183,939	100%

Источник: материалы Министерства сельского хозяйства, водных ресурсов и перерабатывающей промышленности

3) Целевые показатели валового объема продукции по районам

Валовой объем продукции по районам в 2002 г. представлен в таблице ниже.

Районы с наивысшим процентом валового объема по каждой культуре в 2002 г также представлены ниже. Данная информация разъясняет характеристику района в 2002г. Данная информация разъясняет характеристику района в 2002 г.

Джеты-Огузский: Картофель (34.2%) -- средний показатель всей области составляет 26.3%
Иссык-Кульский: Фрукты (13.3%)-- средний показатель 7.3%, овощи (7.3%)--
средний показатель 5.3%
Тонский: Рогатый скот (38.5%)-- средний показатель 33.5%,
Технические культуры (1.1%)—средний показатель 0.4%
Тюпский: Зерновые (41.0%)-- средний показатель 27.2%
Ак-Суйский: отсутствует

Таблица F.11 Валовой объем продукции по районам в 2002 г. 2002

Ед.: млн сом

	Ак-Суйский		Джеты-Огузский		Иссык-Кульский		Тонский		Тюпский		Итого	
Зерновые	513.2	28.4%	313.9	21.1%	227.9	18.6%	163.7	22.1%	636.0	41.0%	1,854.6	27.2%
Технические культуры	3.7	0.2%	4.0	0.3%	6.5	0.5%	8.0	1.1%	5.1	0.3%	27.2	0.4%
Сахарная свекла	0.7	0.0%	0.7	0.1%	1.2	0.1%	1.5	0.2%	1.0	0.1%	5.1	0.1%
Масличные культуры	3.0	0.2%	3.2	0.2%	5.3	0.4%	6.5	0.9%	4.1	0.3%	22.1	0.3%
Картофель, овощи	585.4	32.4%	580.8	39.0%	371.7	30.4%	228.9	30.9%	386.1	24.9%	2,152.9	31.6%
Картофель	523.7	29.0%	509.5	34.2%	282.1	23.0%	178.8	24.2%	300.3	19.3%	1,794.4	26.3%
Овощи	61.7	3.4%	71.2	4.8%	89.6	7.3%	50.1	6.8%	85.8	5.5%	358.5	5.3%
Фрукты	136.5	7.5%	95.2	6.4%	163.1	13.3%	54.5	7.4%	48.2	3.1%	497.4	7.3%
Суммарный итог сельского хо	1238.7	68.5%	993.8	66.7%	769.2	62.8%	455.1	61.5%	1075.3	69.3%	4,532.0	66.5%
Скот	569.8	31.5%	496.3	33.3%	455.2	37.2%	285.1	38.5%	477.1	30.7%	2,283.7	33.5%
Общий валовый объем прод	1808.5	100.0%	1490.1	100.0%	1224.4	100.0%	740.2	100.0%	1552.5	100.0%	6,815.7	100.0%

Источник: материалы Министерства сельского хозяйства, водных ресурсов и перерабатывающей промышленности, Министерства финансов
Прим.: общий объем валовой продукции технических культур в 2002 суммирован.

Целевые показатели валового объема производства за 2025 г. представлены в таблице ниже. Они суммированы на основе валового объема в 2002 г. и темпа роста по культурам/рогатому скоту.

Основываясь на целевых показателях валового объема по районам, районы с наивысшим процентом валового объема по каждой культуре на 2025 г. представлены ниже. Данная информация характеризует районы на 2025 г.

Джеты-Огузский: Картофель (18.1%) -- средний показатель всей области составляет 13.5%

Иссык-Кульский: Фрукты (32.5%)-- средний показатель 21.8%,

Тонский: Рогатый скот (39.9%)-- средний показатель 37.6%,

Технические культуры (3.0%)-- средний показатель 1.3%

Тюпский: Зерновые (22.6%)-- средний показатель 12.1%,
Овощи (16.6%)-- средний показатель 13.8%

Ак-Суйский: отсутствует

Таблица F.12 Перспективы валового объема продукции по районам на 2025г.

Ед.: млн сом

	Ак-Суйский		Джеты-Огузский		Иссык-Кульский		Тонский		Тюпский		Итого	
Зерновые	533.9	13.2%	326.6	9.6%	237.1	6.7%	170.3	9.0%	661.7	20.8%	1,929.6	12.1%
Технические культуры	33.6	0.8%	35.7	1.1%	47.0	1.3%	56.6	3.0%	43.0	1.3%	216.0	1.3%
Травы	10.0	0.2%	10.0	0.3%	5.0	0.1%	5.0	0.3%	10.0	0.3%	40.0	0.3%
Сахарная свекла	1.0	0.0%	1.1	0.0%	1.8	0.1%	2.2	0.1%	1.4	0.0%	7.7	0.0%
Масличные культуры	22.6	0.6%	24.6	0.7%	40.1	1.1%	49.4	2.6%	31.5	1.0%	168.3	1.1%
Картофель, овощи	1008.2	25.0%	1049.7	31.0%	890.0	25.3%	523.1	27.8%	888.3	27.9%	4,359.3	27.2%
Картофель	628.4	15.6%	611.5	18.1%	338.5	9.6%	214.5	11.4%	360.3	11.3%	2,153.2	13.5%
Овощи	379.8	9.4%	438.3	12.9%	551.5	15.7%	308.5	16.4%	528.0	16.6%	2,206.0	13.8%
Фрукты	955.3	23.7%	666.3	19.7%	1141.5	32.5%	381.3	20.3%	337.1	10.6%	3,481.6	21.8%
Суммарный итог с/х	2531.0	62.8%	2078.4	61.4%	2315.6	65.9%	1131.3	60.1%	1930.1	60.6%	9,986.4	62.4%
Скот	1500.1	37.2%	1306.6	38.6%	1198.4	34.1%	750.6	39.9%	1256.1	39.4%	6,011.8	37.6%
Общий валовый объем	4031.1	100.0%	3385.0	100.0%	3514.0	100.0%	1882.0	100.0%	3186.2	100.0%	15,998.2	100.0%

Источник: материалы Министерства сельского хозяйства, водных ресурсов и перерабатывающей пром-ти, Мин-ва финансов

4) Целевые показатели урожайности

Урожайность (тонн/га) культур по району в 2002 г. показана в таблице ниже. Урожайность зерновых культур примерно одинаковая в каждом районе, однако, немного ниже в Ак-Суу. Джеты-Огузский район имеет преимущество урожайности картофеля, однако, в процентном отношении от его посевной площади. Поэтому Джеты-Огузский район имеет высокий процент валового выпуска картофеля. Тонский район имеет преимущество производительности кормовых (многолетние), из-за преимущества поголовья скота. В Иссык-Кульском районе самый высокий процент компаний по производству фруктов на обрабатываемой земле и высокий процент валового объема фруктов. Однако, урожайность ниже. Следовательно, необходимо улучшить урожайность фруктов, особенно в Иссык-Кульском районе.

Таблица F.13 Урожайность культур по районам в 2002 г.

	Ед: тонн/га				
	Ак-Суйский	Джеты-Огузский	Иссык-Кульский	Тонский	Тюпский
Зерновые (всего)	2.51	2.60	2.66	2.62	2.64
Пшеница	2.56	2.61	2.72	2.62	2.71
Картофель	17.40	18.00	17.32	16.30	17.20
Овощи	14.50	17.90	12.00	13.60	16.08
Кормовые (многолетние)	4.62	4.63	4.33	4.79	4.14
Кормовые (однолетние)	2.68	2.70	2.07	0.53	3.23
Фрукты	3.86	5.61	3.94	5.08	6.20

Источник: материалы Минсельхоза, водных ресурсов и перераб. пром-ти

Урожайность в Иссык-Кульской области в 2002г. и 2025 г. показана в таблице ниже. Урожайность в 2025 г. это целевые показатели для достижения валового объема. Темпы роста выше у фруктов (1,40) и овощей (1,30).

Таблица F.14 Урожайность культур в Иссык-Кульской области в 2002 и 2025 гг.

	Ед.: тонн/га		
	2002	2025	Темп роста (2025/2002)
Зерновые (всего)	2.50	2.88	1.15
Пшеница	2.51	2.89	1.15
Ячмень	2.48	2.85	1.15
Кукуруза	4.20	4.83	1.15
Травы	-	-	-
Сахарная свекла	8.63	10.36	1.20
Масличные культуры	0.58	0.70	1.20
Картофель	16.60	18.26	1.10
Овощи	15.30	19.89	1.30
Кормовые (многолетние)	4.51	4.51	1.00
Кормовые (однолетние)	2.47	2.47	1.00
Фрукты	5.39	7.55	1.40

Источник: материалы Минсельхоза, водных ресурсов и перераб. пром-ти

5) Целевые показатели поголовья скота

Изменение численности поголовья скота и валовой объем показан в таблицах ниже. Количество поголовья скота рассчитывается на основании количества в 2002 г. и темпа роста на уровне области. Валовой объем рассчитывается на основе валового объема в 2002 г. и темпа роста.

Валовой объем поголовья скота в области повысится с 2,284 млн. сом в 2002 г. до 6,012 млн. сом в 2025 г. на основании изменения количества поголовья скота.

Таблица F.15 Изменение поголовья скота по районам

(Ед.: 1,000)

Вид скота	Крупный рогатый скот			Козы и овцы			Свиньи			Лошади			Домашняя птица		
	2002	2010	2025	2002	2010	2025	2002	2010	2025	2002	2010	2025	2002	2010	2025
Ак-Суйский	26,292	33,935	47,815	104,289	89,898	64,735	5,735	8,639	13,576	10,502	10,502	10,502	115,313	194,803	363,134
Джеты-Огузский	33,057	42,666	60,117	159,347	137,358	98,911	2,090	3,148	4,947	17,696	17,696	17,696	105,505	178,234	332,248
Иссык-Кульский	22,272	28,747	40,504	114,221	98,459	70,900	4,088	6,158	9,676	11,080	11,080	11,080	67,906	114,717	213,845
Тонский	20,445	26,389	37,182	126,022	108,632	78,225	308	465	730	12,774	12,774	12,774	64,992	109,793	204,667
Тюпский	26,933	34,763	48,981	95,421	82,253	59,230	3,579	5,391	8,472	11,148	11,148	11,148	121,083	204,552	381,306
Итого	129,000	166,500	234,600	599,300	516,600	372,000	15,800	23,800	37,400	63,200	63,200	63,200	474,800	802,100	1,495,200

Таблица F.16 Валовой объем поголовья скота по районам в 2002 и 2025 гг.

Ед.: млн сом

	Ак-Суйский	Джеты-Огузский	Иссык-Кульский	Тонский	Тюпский	Всего
2002	569.8	496.3	455.2	285.1	477.1	2283.7
2025	1500.1	1306.6	1198.4	750.6	1256.1	6011.8

Источник: материалы Минсельхоза, водных ресурсов и перераб. пром-ти и Минфина

(2) Сельскохозяйственное предпринимательство

1) Ресурсы сельскохозяйственного предпринимательства

Ресурсы сельскохозяйственного предпринимательства следующие.

Фрукты

Спрос на фрукты (сырые/сушеные фрукты, варенье, соки и т.д.) повысится по мере улучшений в сфере туризма. Урожай фруктов составлял 38,300 тонн в 2002 г. Он повысится до 107,210 тонн в 2025 г. Объем фруктов для переработки составлял 3,300 тонн в один год (9%) в области в 2002 г. Он повысится до 9,600 тонн в 2025 г.

Лекарственные травы

Лекарственные травы могут стать специальной продукцией Иссык-Кульской области. Во время Советского Союза 700-800 га принадлежало хозяйствам, занимающимся лекарственными травами, в основном в Ак-Суйском районе. Травяной чай и натуральные медицинские препараты могут разрабатываться. Роль секторов по разработке травяного чая описана ниже.



Мед

Мед является одним из основных сельскохозяйственных продуктов в Кыргызстане. Он добывается из цветов различных трав. Однако в настоящее время он экспортируется только в Россию, Казахстан и Турцию. В советское время мед также экспортировался в Японию. По расчетам спрос на мед повысится в форме сувениров или потребления в гостиницах, в результате улучшений в сфере туризма. Также имеется возможность расширения экспорта.

Переработанная гречиха (гречневая лапша - Соба)

Гречиха выращивается на 159га в Иссык-Кульской области. Однако гречиха не перерабатывается в такие макаронные изделия, как *гречневая лапша-соба*. Население Кыргызстана употребляет в пищу макаронные изделия, приготовленные из муки. Таким образом, ожидается, что они будут употреблять также гречневую лапшу. Роль организации популяризации гречневой лапши показана в нижеследующем рисунке. Buckwheat is cultivated in 159ha in Issyk-Kul oblast.



Переработанный картофель

Производство картофеля было избыточным в 2003 г. Объем избытка составляет 13,800 тонн (4% картофеля) в Иссык-Кульской области в 2003 г. Следовательно, переработка необходима. Возможными продуктами из картофеля являются крахмал, сухое картофельное пюре и картофельные чипсы.

Разведение яков

Яки - это особый продукт в горных регионах. Также разведение яков является важным источником доходов для людей, живущих в таких областях. В 2000 г. в республике было 16,856 яков и 5,885 яков в Иссык-Кульской области. Их количество значительно сократилось. В 1990г. в области было 16.5 тысяч яков, а в 1996 г. осталось 11.7 тысяч. Тем не менее, разведение яков, возможно, расширить, поскольку у них нет конкурентов, и яки выносят суровые климатические условия и не требуют ухода, помещений и корма.

Рыболовство / Разведение рыб в озере

В советский период, национальная компания занималась разведением лосося в четырех питомниках расположенных вокруг озера. Также, национальная компания перерабатывала часть улова в копченую лососину т.д. Тем не менее, разведение рыбы и перерабатывающие заводы были закрыты из-за нехватки средств для их функционирования. Некоторые специалисты в области имеют опыт работы и знаниями технологии в разведении рыбы и переработке и таким образом возможность разведения рыбы может быть заново изучена для увеличения улова.

2) Схема предпринимательских ассоциаций фермеров

Для того чтобы вести сельскохозяйственную деятельность необходимо усилить фермерские ассоциации и решить срочные вопросы. Ассоциация фермеров должна

преобразоваться в предпринимательскую ассоциацию основываясь на производстве продукции. У предпринимательских ассоциаций фермеров (ПАФ) есть штаб-квартира для работы ПАФ. ПАФ будет объединяться в федерацию на уровне области в будущем. Штаб-квартира ПАФ образует форум штаб-квартир для руководства федерацией.

Федерация создаст информационно-маркетинговые центры (ИМЦ). ИМЦ будут выполнять функции маркетинга, распространения опыта и знаний и финансирования. Они решат следующие проблемы.

- Маркетинг: низкая стоимость фермерской продукции из-за отсутствия доступа к информации о маркетинге, установок для переработки, перевозки и т.д.;
- Распространение опыта и знаний: низкая производительность и (или) плохое качество сельскохозяйственной/животноводческой продукции из-за отсутствия технического образования; и
- Финансирование: недостаточный капитал для выполнения новых проектов/бизнеса самими фермерами по причине ограниченных ресурсов;

В целях маркетинга ИМЦ будет исследовать, и открывать рынок для оптовой продажи в «антенные» магазины в аэропортах и т.д., супермаркетах, гостиницах и на экспорт. Продукты будут поставляться через ИМЦ. Также ИМЦ будет предоставлять информацию о маркетинге для ПАФ.

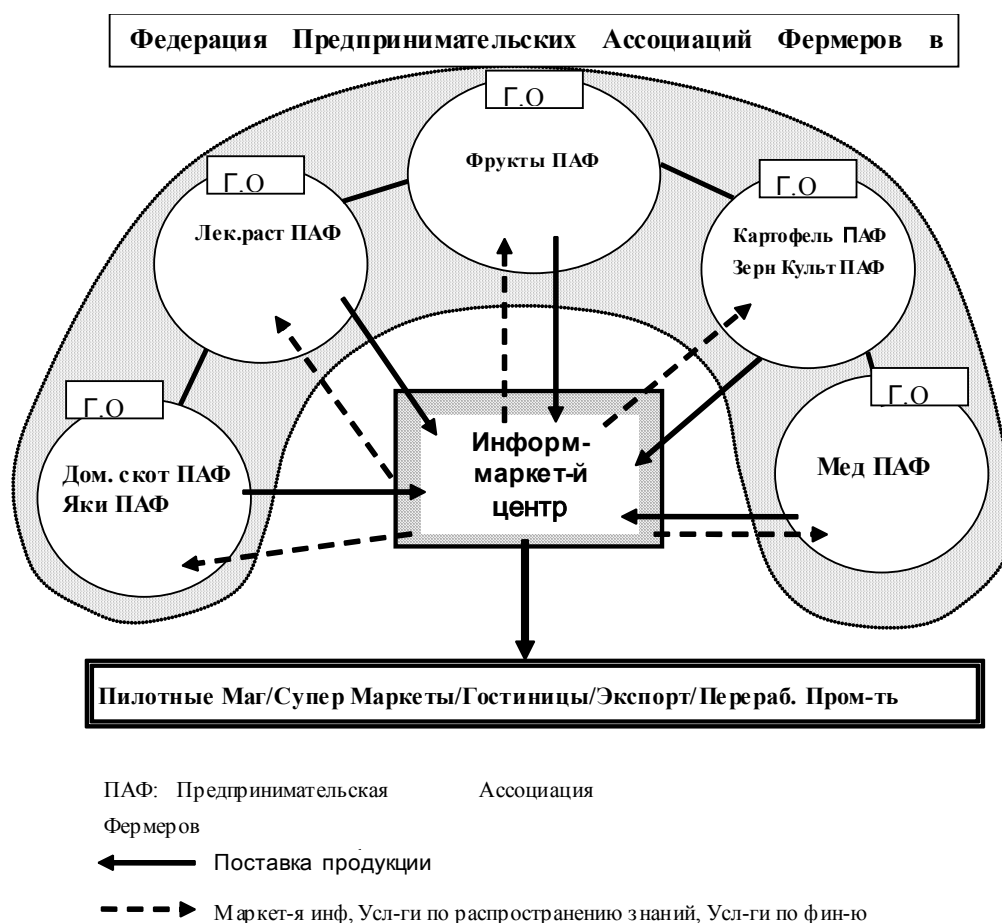


Рисунок F.6 Схема предпринимательских ассоциаций фермеров

(3) Политика развития по районам

1) Ак-Суйский район

Ак-Суйский район имеет преимущества по производству трав. Во времена Советского Союза, 700-800 га земли принадлежали хозяйствам по производству трав, которые в основном находились в Ак-Суйском районе. Необходимо заметить, что успешно выращиваются три вида трав в хозяйствах пилотного проекта исследовательской группы ЛСА Травы могут стать специальным продуктом Иссык-Кульской области. Таким образом, хозяйства по выращиванию трав должны развиваться в этом районе, а затем такие хозяйства могут быть созданы в других районах с оказанием технической помощи по производству и обработке.

Также, лапша-Соба из гречихи имеет возможность стать специальным продуктом этого региона. Таким образом, необходимо попробовать производить лапшу из гречихи и обеспечить рекламу этому продукту.

При сравнении 2002 и 2025 годы, изменения основных вопросов могут быть представлены следующим образом.

- Валовое производство сельского хозяйства и животноводства: от 1,809 до 4,031 миллионов сом (на 2.22)
- Валовый Региональный Продукт (ВРП) на одного фермера: от 62,004 до 153,618 сом (на 2.45)

2) Джеты-Огузский район

Джеты-Огузский район имел достижения по производству картофеля в 2002 году. Площадь посева составляет 5918 га, или 16% всего сельскохозяйственного угодья в этом районе. К тому же, производительность картофеля является самой высокой среди остальных районов. В этом районе производится 123 тысячи тонн в 2001 году. Однако нет возможности экспортировать этот картофель в Узбекистан и Казахстан, так как рынок был закрыт в 2003 году. В результате такого обстоятельства, произошло перепроизводство картофеля в 2003 году. Объем перепроизводства составляет согласно подсчетам 4,920 тонн (4% от всего объема) в этом районе. Таким образом, остро стоит вопрос развития перерабатывающей промышленности. Возможными продуктами переработки являются крахмал, сухой порошок-пюре и чипсы.

ВРП на человека является самым низким в сравнении с остальными районами. Это является результатом того, что фермеры, занимающиеся выращиванием яков, живут в горной местности и имеют низкий доход. Уровень их дохода ниже уровня дохода тех фермеров, которые занимаются земледелием. Количество яков в районе составляло 1,489 в 2000 году. Выращивание яков должно развиваться, а условия должны быть улучшены особенно для людей, которые живут в горной местности.

При сравнении 2002 и 2025 годы, изменения основных вопросов могут быть представлены следующим образом:

- Валовое производство сельского хозяйства и животноводства: от 1,490 до 3,385 миллиона сом (на 2.27)
- ВРП на фермера: от 36,602 до 84,130 сом (на 2.30)

3) Иссык-Кульский район

Иссык-Кульский район имел преимущества и достижения по производству фруктов и овощей в 2002 году. Производство этих культур должно развиваться, так как эти культуры подходят для развития туризма. Однако, производительность (тонн/га) овощей и фруктов является низкой во всех районах. Таким образом, улучшение производительности фруктов и овощей является важным вопросом для этого района. Также, переработка фруктов и овощей может быть развито и улучшено именно в этом районе.

При сравнении 2002 и 2025 годы, изменения основных вопросов могут быть представлены следующим образом.

- Фрукты: 2,323 - 4,367 га,
- Овощи: 322 - 931 га.
- Всего сельскохозяйственных угодий: 28,756 - 32,304 га (на 1.12),
- Валовое производство сельского хозяйства и животноводства: 1,224 - 3,514 миллиона сом (на 2.87)
- ВРП на фермера: 59,479-240,149 сом (на 4.04)

4) Тонский район

Тонский район имел преимущества по производству индустриальных культур, таких как сахарная свекла и маслосодержащие культуры в 2002 году. Площадь посева маслосодержащими культурами составила 763 га, а сахарной свеклой – 176 га, всего 939 га (4.8% всего сельскохозяйственных угодий). Производство таких культур должно быть увеличено, так как они имеют большую ценность после переработки. Быстро увеличивается производство продуктов пищеперерабатывающей промышленности. Особенно большой рост был по производству сахара, фруктов, овощей, мяса, растительного масла и макаронных изделий. На основании увеличения продуктов пищевой перерабатывающей отрасли, площадь посева индустриальными культурами будет увеличена до 3933 га (17% всего сельскохозяйственных угодий) к 2025 году.

При сравнении 2002 и 2025 годы, изменения основных вопросов могут быть представлены следующим образом.

- Технические культуры: от 939 до 3933 га
- Валовое производство сельского хозяйства и животноводства: от 740 до 1882

миллиона сом (на 2.54).

- ВРП на фермера: от 39,940 до 106,584 сом (на 2.67)

5) Тюпский район

Тюпский район имел достижения по производству зерновых культур в 2002 году. Площадь посева зерновыми культурами составляет 78% всего сельскохозяйственных угодий этого района. Брутто производство зерна составляет 59% всего брутто производства сельского хозяйства. Однако площадь посева зерновыми культурами должна быть уменьшена из-за низкой прибыльности, а земля должна использоваться для производства более прибыльных культур, таких как овощи и фрукты.

- При сравнении 2002 и 2025 годы, изменения основных вопросов могут быть представлены следующим образом.
- Зерновые культуры: от 39,501 до 29,718 га.
- Фрукты: 686-1,290 га,
- Овощи: 308-892 га.
- Валовое производство сельского хозяйства и животноводства: 1,552-3,186 миллионов сом (на 2.05).
- ВРП на фермера: от 55,842 до 118,770 сом (на 2.13)

Приложение Пилотный проект для сельских питомников

1. Содержание пилотного проекта

(1) Предыстория проекта и цели

Фрукты, такие как яблоко являются одним из наиболее важных продуктов в Иссык-Кульской области. Тем не менее, качество и количество фруктов остается низким и недостаточным. Хотя в области имеются некоторые заводы по переработке фруктовых культур, заводы не могут работать на полную мощность из-за недостаточного обеспечения в количественном и качественном отношении. Также, сырые фрукты и переработанные продукты такие как фруктовый сок и варенье необходимо предоставлять туристам. Следовательно, расширение ферм занимающиеся культивацией фруктов и усовершенствованием технологий по переработке фруктов, весьма важно.

Лекарственные травы являются специфическим продуктом в этой зоне. Однако, является редкостью когда фермеры занимаются культивацией лекарственных растений и обычно они собирают дикие травы в горных районах. Следовательно, необходимо развивать метод культивации трав.

Фермеры обычно используют дрова для приготовления пищи и обогрева зимой, из-за их дешевизны по сравнению с другими источниками энергии такими как уголь, электричество. Фермеры незаконно вырубает деревья на дрова и тем самым способствуют обезлесению. Следовательно, необходимо провести мероприятия по посадке саженцев в целях лесонасаждения поврежденных лесных массивов.

Для расширения ферм занимающихся выращиванием фруктов и для посадки саженцев по озеленению, пилотный проект создаст питомники для фруктовых культур и саженцев. Саженцы фруктов будут распространены среди фермеров в области. Пилотный проект также создаст ферму для по выращиванию лекарственных трав. В случае удачного исхода, травы будут собраны, высушены и упакованы для их дальнейшей реализации.

Пилотный проект проверяет каким образом местные сообщества могут участвовать в работе по восстановлению лесных массивов. Имеются поврежденные леса на побережье озера Иссык-Куль по причине вырубки деревьев на дрова. Фермеры постараются восстановить поврежденные лесные массивы на побережье и попытаются посадить саженцы на дрова в сельской местности..

Посредством выполнения такой деятельности, ассоциация часиных фермеров будеи расширена и усилена для оказания помощи ее членам.

(2) Проектный район

Селения для реализации пилотного проекта указаны ниже.

- 1) Центральный питомник в Дендропарке, Карагызе и Жергезе, Кереге-Таш айыл окмоту, Ак-Суйского района
- 2) Сельский питомник Север в Булан-Соготту, Кюмбель айыл окмоту Иссык-Кульского района
- 3) Сельский питомник Юг: в Кызыл-Суу, Кызыл-Суу айыл окмоту, Жеты-Огузского района
- 4) Ферма по выращиванию трав в: с. Маман, Октябрь-Маман айыл окмоту, Ак-Суйского района

Местоположения питомников указаны в прилагаемом рисунке..

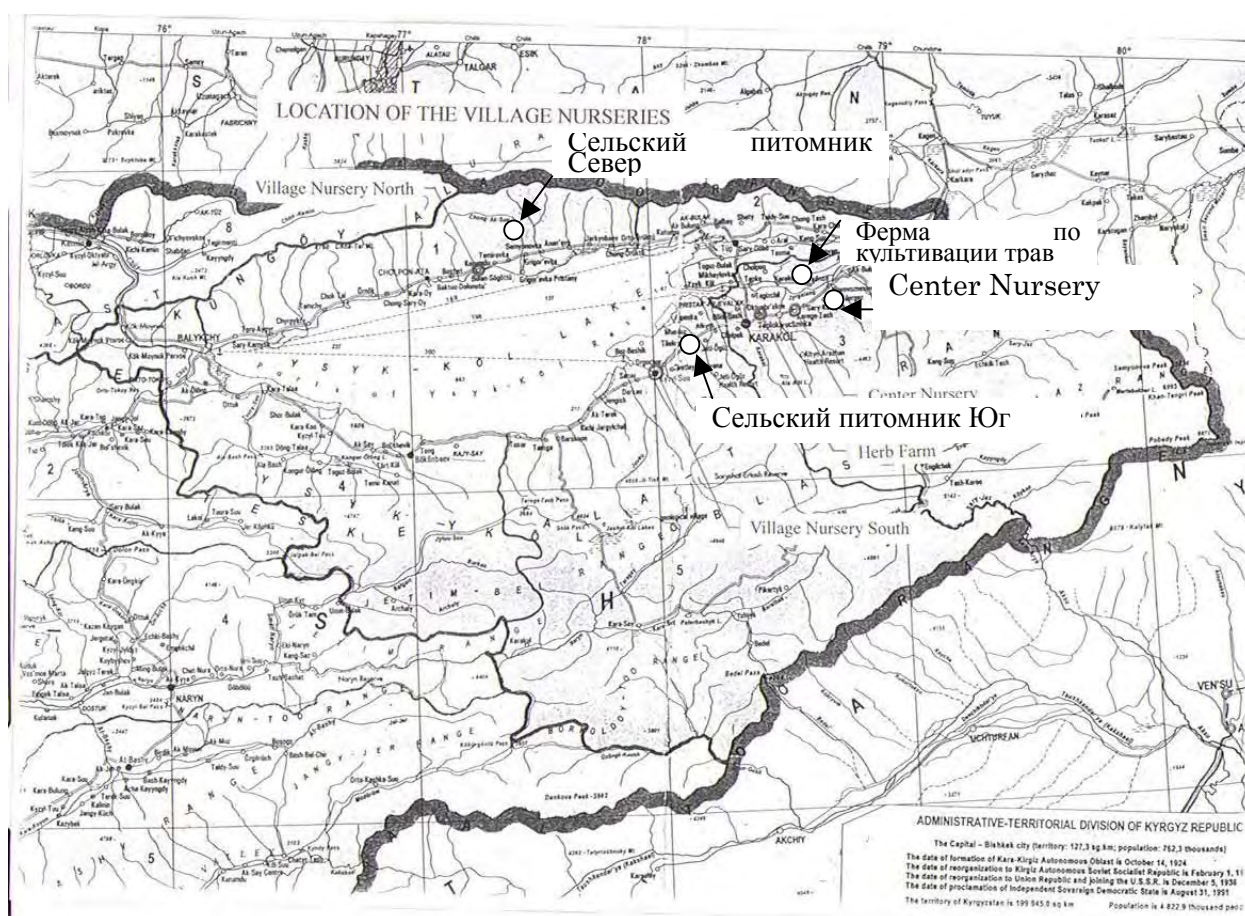


Рисунок 1 Местоположение сельских питомников

(3) Составные части и график

Составные части проекта состоят из следующих положений.

- 1) Создание центрального питомника и двух сельских питомников

- 2) Создание ферм по выращиванию лекарственных растений
- 3) Распределение фруктовых саженцев фермерам
- 4) Проведение семинаров по передаче технологии выращивания фруктов и лекарственных трав
- 5) Сушка и упаковка собранных трав на фермах
- 6) Заключение соглашений о лесонасаждении на побережье озера
- 7) Посадка саженцев в целях лесонасаждения побережья на основе заключенных соглашений

График реализации указывается ниже.

Перечень	2004				
	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
1. Выбор сел для питомников и ферм по выращиванию лекарственных трав	■				
2. Создание питомников и их обслуживание	■	■	■	■	
3. Создание ферм по выращиванию лекарственных трав и их обслуживание	■	■	■		
4. Распределение фруктовых саженцев для ферм					■
5. Семинар по передаче сельскохозяйственных технологий			■	■	■
6. Сушка и упаковка собранных лекарственных растений				■	■
7. Заключение соглашения о лесонасаждении на берегу озера	■	■			
8. Посадка саженцев для восстановления лесных массивов на побережье		■			■

(4) Матрица проекта

Матрица проекта указана в прилагаемой таблице.

Матрица проекта по пилотному проекту для сельских питомников Сельские Питомники

Основные положения проекта	Показатель	Источник показателя	Важное предположение
<p>Общая цель :</p> <p>Культивация фруктов и лекарственных растений улучшается в Иссык-Кульской области. Также, наблюдается смягчение обостренности фермеров за экологию в Иссык-Кульской области.</p>	<p>Территория ферм по выращиванию лекарственных растений в Иссык-Кульской области Эта территория где сажаются саженцы для восстановления лесных массивов</p>	<p>Данные Минсельхоза Данные минсельхоза /областной администрации</p>	<p>Ассоциации фермеров и соответствующие агентства продолжают деятельность по улучшению экологии и культивации фруктовых культур и лекарственных растений</p>
<p>Задача проекта :</p> <p>Создаются питомники и фермы по выращиванию лекарственных трав. Фруктовые саженцы доставляются фермерам. Поврежденные леса на побережье озера Иссык-Куль восстанавливаются посредством посадки саженцев в целях лесонасаждения. Посредством этих мероприятий, ассоциация частных фермеров будет расширяться и усиливаться для оказания помощи ее членам.</p>	<p>Количество частных ассоциаций фермеров Количество и территории созданных питомников и ферм по выращиванию трав Территория для лесонасаждения по побережью озера и количество посаженных саженцев</p>	<p>Мониторинг со стороны иссл. группы Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой</p>	<p>Опыт пилотного проекта используется для усиления ассоциации фермеров и расширяется деятельность под руководством ассоциации фермеров и соответствующих агентств</p>
<p>Ожидаемый результат :</p> <p>Создан центральный питомник, более 800 фруктовых саженцев и 600 саженцев для лесонасаждения были посажены в нем. созданы два сельских питомника в селах. Производится посадка 400 фруктовых саженцев и 200 для лесонасаждения в каждом питомнике. Фермеры пытаются культивировать травы на фермах. Саженцы деревьев для лесонасаждения сажаются на побережье озера в двух селениях. 5 фруктовые саженцы доставляются фермерам с классификацией по выращиванию. 6.Технология выращивания фруктов и трав улучшается посредством проведения семинаров для фермеров. 7.Собранные травы сушатся и упаковываются.</p>	<p>Количество и территории посаженных саженцев в центральном питомнике Количество и территории посаженных саженцев в сельских питомниках Районы и виды культивируемых лекарственных трав и показатели успеха Количество посаженных саженцев по побережью и территории Количество фруктовых саженцев доставленных, фермеры получившие саженцы, класс для культивации Количество семинаров и участников по технологии фермеров Объем высушенных, упакованных трав</p>	<p>Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой Team Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой Свидетельство доставки Свидетельство проведения семинара Исследование на участке для проведения мониторинга иссл. группой</p>	<p>Фермеры принимают деятельность пилотного проекта и работают в этом направлении.</p>
<p>Деятельность :</p> <p>Создание питомников Создание ферм по выращиванию трав Посадка деревьев для лесонасаждения на побережье озера в двух селениях. Доставка фруктовых саженцев фермерам Проведение семинаров по фермерской технологии Сушка и упаковка собранных трав.</p>	<p>Вклад : Расходы по созданию центрального питомника Расходы по созданию двух сельских питомников Расходы на создание фермы по выращиванию трав Расходы на посадку саженцев для лесонасаждения побережья Расходы по доставке фруктовых саженцев Расходы на проведение семинара по фермерской технологии Расходы на сушку и упаковку собранных трав</p>		<p>Фермеры принимают деятельность пилотного проекта</p> <p>Prerequisite Condition : Related agencies and authorities are cooperate each other Farmers participate the pilot project</p>

2. Мониторинг и оценка

(1) Результаты мониторинга

Показатели мониторинга указаны ниже.

- 1) Состояние питомников (количество посаженных саженцев и показатели успеха)
- 2) Состояние ферм по выращиванию трав (территории ферм и показатели успеха)
- 3) Ситуация с распространением фруктовых саженцев (количество распространенных саженцев фермерам и число фермеров получивших их)
- 4) Проведение семинаров по передаче технологий выращивания фруктов и трав (число семинаров и участников)
- 5) Условия упаковки собранных трав (объем упакованных трав)
- 6) условия по лесонасаждению (количество посаженных саженцев и территория, количество участников)
- 7) Положение в ассоциации фермеров (количество частных ферм в ассоциации фермеров)

(a) Состояние питомников

Центральный питомник был создан в Дендропарке, Ак-Суйском районе. Были посажены саженцы яблони (800шт) и саженцы тополя (3500шт). успешные результаты роста саженцев указаны в таблице ниже. Саженцы в центральном питомнике были посажены в конце июня, когда было слишком поздно для посадки яблоневых деревьев, поэтому ожидания в успехе мероприятия небольшие.

Два сельских питомника были созданы в Булан-Соготту, Иссык-кульского района (сельский питомник Север) и в Кызыл-Суу, Джеты-Огузского района (сельский питомник Юг).

В северном сельском питомнике были посажены саженцы яблони (400 шт). Показатель успеха составляет 95%. Не производится посадка саженцев для лесонасаждения из-за отсутствия земли для питомника. Вместо этого, были посажены саженцы тополя этого села (200 шт) в центральном питомнике.

В южном сельском питомнике были посажены саженцы яблони (2200 шт), груши (600 шт) дикого абрикоса (1000 шт). Дикий абрикос является подходящим для лесонасаждения по побережью озера, поскольку дикий абрикос является одним из видов растущих в естественных лесах вдали от озера.

(b) Положение на фермах по выращиванию лекарственных растений

Фермы по культивированию лекарственных трав были созданы в селе Маман, Ак-Суйского района. Были культивированы три сорта лекарственных трав, таких как Календула (1.0га), Валериана (0.5га) и Ромашка (0.3га). Успех в мероприятии ожидается на 100%.

В этом проекте прояснилось, что культивация трав была возможна в области. Следовательно, фермеры будут стараться делать всю необходимую процедуру по высушиванию и упаковке растений для их дальнейшей реализации туристам и экспорта.

(с) Подготовка фермеров по передаче знаний технологии выращивания фруктов и трав

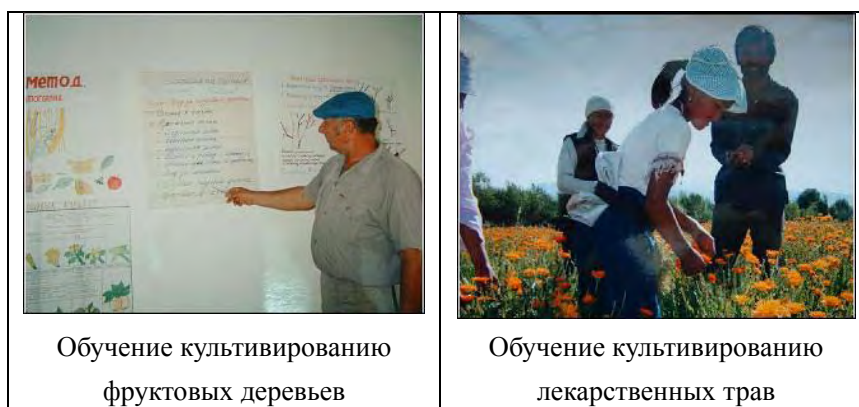
Культивация фруктов

- Тренинги посредством проведения лекций, дискуссий и демонстрации по созданию питомников фруктовых деревьев, а также по контролю за вредителями и болезнями, были проведены с участием 26 фермеров в августе 2004 года на фруктовой ферме в селе Кызыл-Суу, Джеты-Огузского района.

- В сентябре 2004 года был проведен тренинг по выращиванию фруктовых деревьев с участием 29 фермеров посредством проведения лекции, дискуссий и демонстрации на фруктовой ферме в селе Кызыл-Суу, Джеты-Огузского района.

Культивирование лекарственных трав

- В сентябре 2004 года был проведен тренинг по культивированию и сушке лекарственных трав с участием 25 фермеров посредством проведения лекции, дискуссий и демонстрации на ферме по выращиванию лекарственных трав в селе Маман, Ак-Суйского района.



(d) Ситуация с упаковкой собранных лекарственных растений

Собранные травы упаковывались для продажи на внутреннем рынке и экспорта ассоциацией фермеров. Растения календулы, ромашки, мяты, шиповника, душицы, одуванчика и подорожника были упакованы. Один пакет приблизительно весит около 40гр. Травы упаковывались для 100 пакетов по каждому виду растения.

Варенье из облепихи, барбариса и мед были разлиты по банкам для сбыта на внутреннем рынке и экспорта.



(e) Положение с восстановлением лесных массивов

По двум проектам сельских питомников, жители сел, айыл окмоту, который управляет земельными вопросами на побережье и ассоциация фермеров согласились посадить саженцы в целях лесонасаждения (дикий абрикос и тополь) на вырубленных участках побережья в августе 2004 г. Саженцы будут доставлены из созданных питомников.

В с. Кызыл-Суу, Джеты-Огузского района, были посажены саженцы тополя (200 шт) и ивы (100 шт) несмотря на наличие маленького ирригационного канала в селе. Показатель роста саженцев составляет 70%.

Уровень положительных результатов от посаженных саженцев /растений

	Разновидность	Штг	га	Уровень положительных результатов роста (2004)			
				24-июня	8-июля	30-июля	октябрь
Питомники							
<i>Центральный питомник (Дендропарк, Кереге-Таи Айыл окмоту, Ак-Суйский район)</i>							
CN-1	Яблоня	800	2	50%	-	30%	20%
CN-2	Тополь	3500	3	95%	-	90%	90%
<i>Сельский питомник Север (Булан-Соготт, Кюмбель Айыл окмоту, Иссык-Кульский район)</i>							
VNN-1	Яблоня	400	1	95%	95%	-	95%
<i>Сельский питомник Юг (Кызыл-Суу, Айыл окмоту, Джеты-Огузский район)</i>							
VNS-1-a	Яблоня	400	1	90%	90%	-	90%
VNS-1-b	Реар	400	0.05	95%	95%	-	90%
VNS-1-c	Яблоня	1600	0.03	80%	80%	-	80%
VNS-2-a	Реар	200	0.1	95%	95%	95%	95%
VNS-2-b	Яблоня	200	0.2	100%	100%	100%	100%
VNS-2-c	Дикий абрикос	1000	0.6	100%	100%	100%	100%
Фермы по выращиванию растений (с. Маман, Октябрь-Маман Айыл окмоту, Ак-Суйский район)							
HF-1	Календула	-	1	100%	100%	100%	100%
HF-2	Ромашка	-	0.3	100%	100%	-	100%
HF-3	Валериана	-	0.5	100%	100%	100%	100%

(f) Количество частных ферм ассоциации фермеров

Количество частных ферм ассоциации фермеров (Ак-Суу Баба-Дыйкан) увеличивается посредством работы пилотного проекта как показано в таблице ниже.

Количество частных ферм ассоциации фермеров

	14-январь	5-авг	23-окт
Ак-Суу	41	50	52
Иссык-Куль	3	5	5
Джеты-Огуз	9	11	11
Тюп	6	12	12
Итого	59	78	80

(2) Оценка

1) Значимость

Культивация лекарственных растений

В настоящее время фермеры культивируют лекарственные растения в с. Маман только в Ак-Суйском районе. Однако, они выращивали растения на фермах площадью в 600 га в Ак-Суйском районе в советские времена. Поэтому, они имеют опыт по культивации

трав. В ходе проекта выяснилось, что культивация трав не так сложна для них ввиду имеющегося у них опыта. Для тех фермеров, кто не имел опыта, был проведен тренинг опытными фермерами.

Однако, фермеры сбывают продукцию дельцам по дешевой цене, поэтому доход фермеров низкий. Следовательно, необходимо улучшить систему сбыта. В этом проекте фермеры разработали продукцию из трав и она была реализована в качестве пробного товара в местные магазины, которые были созданы пилотным проектом по укреплению сообществ. Многие туристы приобрели эту продукцию. Также, продукты будут вывезены в Японию и реализованы в качестве пробного товара.

Культивация фруктовых культур

При создании питомников выяснилось, что культивация фруктовых культур не представляется такой сложной для опытных фермеров. Фруктовые саженцы в питомниках доставлялись фермерам одновременно предоставляя тренинг по их культивации. Распространение и улучшение культивации фруктовых культур необходимо по причине:

- предполагаемого увеличения потребности как во фруктах так и в переработанном виде таких как соки, джем и сухофруктах с увеличением числа туристов; и
- нехватки качественных фруктов для их переработки и экспорта.

Число саженцев, доставленных и посаженных в целях восстановления леса представлены в нижеследующей таблице.

	Тополь	Яблоня	Абрикос	Груша	Итого
Восстановление леса на северном побережье	225	-	75	-	300
Восстановление леса на южном побережье	300	-	-	-	300
Доставлены фермерам севера	-	250	-	-	250
Доставлены фермерам юга	-	200	-	-	200
Доставлены в местное сообщество Орнок	12	15	-	5	32
Доставлены в местное сообщество Орукту	13	15	-	5	33
Итого	550	480	75	10	1,115

Лесонасаждения на побережье озера

Лесонасаждения на побережье озера вырубаются из-за нехватки древесины в зимнее время несмотря на запрещения, предусмотренные законом. Фермеры согласились посадить саженцы для восстановления лесонасаждений в этом пилотном проекте.

Усиления ассоциации фермеров

Выяснилось, что ассоциация фермеров являющаяся субподрядчиком данного проекта очень проста в своей организационной структуре. Исследовательская группа прилагала усилия по ее укреплению однако ассоциация все еще не способна реализовать предлагаемые программы, проекты в этом вопросе. Следовательно, предлагаемая приоритетная программа по усилению ассоциации фермеров должна осуществить немедленно.

На основании вышесказанного, можно сделать вывод, что данный проект считался соответствующим.

2) Эффективность

успешная культивация лекарственных растений

Три вида растений были получены в результате их культивации. Такими видами являются:

- Календула 1400кг (сухая);
- Ромашка 600кг (сухая); и
- Валериана 1400кг (сухая) (еще несобрана, так как на это уходит два года).

Упаковка собранных лекарственных растений

Часть собранных трав была упакована на экспорт и продажу в Японию.

Упакованные травы на экспорт в Японию:

- Календула; 100 пачек (40гр/пачка)
- Ромашка; 100 пачек (40гр/пачка)

Успешное создание питомников

Центральный питомник и два сельских питомника были созданы успешно. Сажены следующие культуры были посажены:

- фруктовые саженцы; яблоня (3500шт), груша (600шт)
- саженцы для лесонасаждения; тополь (3500шт), дикий абрикос (1000шт)

3) Воздействие

Экспорт и продажа сельскохозяйственной продукции в Японию

Исследовательская группа предложила фермерам поставлять на экспорт лекарственные растения, варенье и мед в Японию и заключила договор. Исследовательская группа

представила местную продукцию ассоциации фермеров для продажи в магазины Японии и они согласились на ее импорт и реализацию.

В случае удачной реализации этой продукции в Японии по соответствующей цене, будет получена прибыль с продажи.

Экономически выгодное воздействие от распространения культивации трав и экспорта в Японию указана таблица ниже. В случае распространения культивации трав и успешного экспорта и сбыта этой продукции в Японии, ВРП/фермер по области достигнет цели 2010 в течение трех лет.

Экономически выгодное воздействие от распространения культивации лекарственных растений и экспорта в Японию

	Площадь (га)	Сбор (тонн)	Валовая продукция растений на экспорт (USD)	ВРП/фермер по области (сом)
год 1	100	140	16,750,000	55,035
год 2	200	280	33,500,000	60,242
год 3	400	560	67,000,000	70,658

ВРП/фермер в 2002 (наст.) : 49,827 сом

ВРП/фермер в 2010 (цель) : 70,223 сом

Разработка продукции из трав

Ассоциация фермеров разработала продукцию из трав такую как естественные медицинские средства из лекарственных растений, травяной чай. Ассоциация фермеров сотрудничала университетом в Караколе (фармацевтический колледж) и разрабатывала несколько видов медицинских средств из трав. Некоторые из них были реализованы в магазины, созданные в ходе пилотного проекта укрепления сообществ.

Также ассоциация фермеров старалась разработать травяной чай своими усилиями. Им удалось разработать два вида чая для релаксации.

Увеличение работы для женщин

Женщины принимали участие в сборе календулы на ферме в ходе выполнения этого проекта. Также процесс упаковки будет являться работой для женщин. Следовательно, культивация трав будет способствовать увеличению дохода женщин.

4) Устойчивость

Распространение культивации лекарственных растений

Распространение культивации лекарственных растений зависит от спроса. Если экспорт и сбыт лекарственных растений в Японии окажется успешным и будет иметь там распространение, то культивация трав может быть расширена.

Распространение культивации фруктовых культур

Для распространения культивации фруктовых культур, необходимо проведение технической подготовки и распределения саженцев из сельских питомников. Поэтому, необходимо установить фонд по сбыту лекарственных растений, который получал бы высокую прибыль от экспорта продукции в Японию. Сельские питомники будут иметь устойчивость при этом фонде.

Расширение лесонасаждения

Для расширения лесонасаждения, необходима доставка саженцев из центрального питомника и сельских питомников. Питомники будут иметь устойчивость при фонде установленном от экспорта лекарственных растений в Японию.

5) Выводы и рекомендации

Усиление ассоциаций фермеров

Ассоциация фермеров недостаточно организована. Для реализации предлагаемых проектов/программ, необходимо усиление ассоциаций. Рекомендуются реализация предлагаемого приоритетного проекта по усилению ассоциации фермеров.

Ассоциации фермеров должны организовываться в качестве организаций на основе деятельности сообществ. Они будут организованы на районном уровне, уровне айыл окмоту или сельском, согласно определенным задачам установленными ассоциациями. Каждая ассоциация будет являться кластером и ассоциации будут объединены в федерацию на областном уровне для ее функционирования по всей области.

Усовершенствование переработки лекарственных растений

Лекарственные растения могут перерабатываться в эфирные масла. Часть растений необходимо перерабатывать в эфирные масла для добавления стоимости и сокращения транспортных расходов.

Разработка маршрутов сбыта и создание информационно-маркетингового центра

В целях распространения сбыта, необходимо открыть новые маршруты для сбыта продукции таких как экспорт или магазины в гостиницах/аэропортах. Рекомендуется создание информационно-маркетингового центра для открытия нового рынка сбыта.

Создание фонда для успешной деятельности

Фонд ассоциации фермеров необходимо создать посредством экспорта продукции в Японию и ее там сбыта. Фонд должен использоваться для деятельности, такой как:

- закупка оборудования для переработки
- создание новых сельских питомников и распределение фруктовых саженцев
- восстановление лесных массивов на побережье озера, вырубленных участках лесонасаждений и посадка саженцев в селениях