

ГЛАВА 11

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

11.1 Вопросы, требующие рассмотрения

В Главе 3.5 было проанализировано текущее положение туризма в Иссык-Кульской зоне и Кыргызстане в целом, а также были определены основные сдерживающие факторы в развитии туризма. В данной Главе обсуждаются основные проблемы, а также разработан долгосрочный план развития туризма, являющийся неотъемлемой частью общего плана развития Иссык-Куля.

При рассмотрении преобладающих факторов, сдерживающих развитие, в ходе SWOT анализа (Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития), обсуждаемых в Разделе 3.5, основные задачи развития туризма можно подытожить в следующем:

Диверсификация Туристических Ресурсов

Для расширения ассортимента туристических ресурсов, следует развивать культуру, рукоделия и особенности местной культурной жизни.

Диверсификация Туристической Продукции

Существующие виды туристической продукции следует разнообразить таким образом, чтобы удовлетворить более широкие запросы туристов. В частности, нужно способствовать развитию здоровой и лечебной продукции с использованием уникальных ресурсов и продуктов Иссык-Кульской зоны (например, курорты лечебной терапии, натуральные экологически чистые продукты сельского хозяйства и лекарственные травы).

Усовершенствование Туристических Услуг и Повышение Квалификации Кадров

У персонала гостиниц, ресторанов и других туристических заведений отсутствует менталитет обслуживания и гостеприимства, поэтому, для создания приятной туристической атмосферы, этот персонал должен пройти переподготовку. Более того, для обеспечения безопасности туристов, желательно установить соответствующие системы лицензирования и сертифицирования в области языковых знаний, спасательных служб и гостеприимства.

Улучшение Маркетинга

Необходимо поощрять активное региональное сотрудничество по маркетингу, с целью увеличения числа приезжающих в регион. Участие в международных туристических выставках является эффективным средством построения имиджа региона.

Улучшение Статистического Контроля

Необходимо усовершенствование туристической статистической отчетности для государственного и частного секторов при принятии стратегических решений для дальнейшего развития туризма. Всемирная организация по туризму, вместе с соответствующими органами, создала Туристический Спутниковый Счет, для нового подхода к пониманию экономического влияния туризма. Введение этой системы пока еще не внедрено в Кыргызской Республике. НСК и Государственному Комитету по Спорту, Туризму и Молодежной Политике необходимо продолжать предпринимать усилия по улучшению статистического анализа туристического вклада в экономику, относительно других секторов и по сравнению с другими регионами. Разнообразность информации, полученной из статистических данных, будет далее объясняться в отношении нижеследующего.

- Отрасли промышленности, извлекающие пользу от туризма и в какой степени. Например, предприятия по производству и переработке продуктов смогут определить: каким способом и в каком количестве следует производить туристические продукты с добавленной стоимостью.
- Размер налоговых сборов, полученных в результате туристической деятельности, является важным фактором при убеждении властей поощрять и поддерживать туристические инвестиции.
- Определение потребности в необходимых знаниях и навыках на созданных туризмом рабочих местах, ведущее к развитию полезных программ подготовки кадров по определенным туристическим направлениям, например гостиницы, туристические агентства, туристические информационные службы, и т.д.

Улучшение Регионального Имиджа

Центральная Азия пострадала от недавних терактов, в особенности 11-го сентября 2001 года. Таким образом, очень важно показать зарубежным рынкам улучшение обстановки в области безопасности и стабильности в регионе через средства массовой информации и веб-порталы.

Региональное Сотрудничество

Рост Кыргызского туризма зависит от роста регионального туризма. Поэтому, активное содействие региональному туризму должно поощряться для процветания Кыргызского туризма.

Улучшение Региональной Системы Иммиграции, Карантина и Таможни

Центральная Азия рассматривается как единая зона туризма, поэтому необходимо

выдавать региональные многократные визы и обеспечить облегченное пересечение границ для туристов в целях создания более привлекательных и продаваемых туристических программ. Для того, чтобы изменить первое впечатление и имидж региона, прежде всего должно быть изменено отношение и внешний вид сотрудников иммиграционной службы и таможенных служащих в аэропортах, а также создана более дружелюбная атмосфера.

Конкурентная Ценовая Политика

Для того чтобы выдержать конкуренцию с другими туристическими рынками, должны быть более четко определены целевые группы туристов и предложены более привлекательные цены.

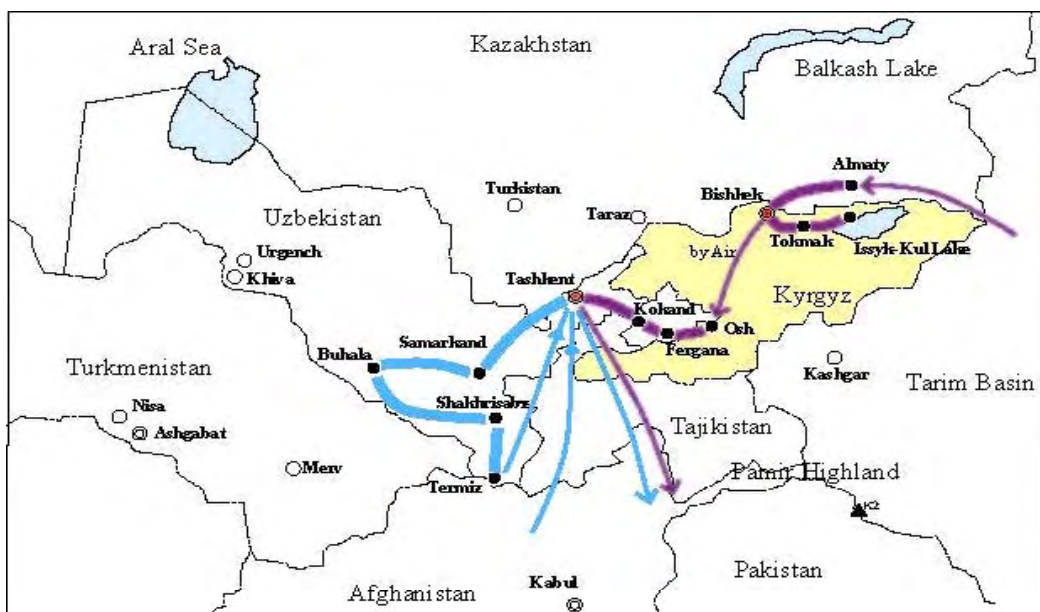


Рисунок 11.1 Международный туристический маршрут в Центральной Азии.

11.2 План Развития Туризма

(1) Туристические продукты

Основные туристические ресурсы, доступные на данный момент в Иссык-Кульской зоне, а также существующие и потенциальные туристические продукты подытожены в приведенной таблице.

Таблица 11.1 Ресурсы и продукты туризма на Иссык-Куле

Ресурсы туризма	Продукты туризма
• Природные ресурсы - Озеро и побережье Иссык-Куля - Биосферная территория Иссык-Куль - заповедник Сарыташ-Эрташ - Ущелье Чон-Аксуу - Грегорьевское Ущелье - Долина Каркара - Горячие ключи Алтын Арашан - Джеты-Огузское ущелье и горячий ключ - Горячие ключи Джили-Суу - Ущелье Джууку	• Природные продукты туризма - Альпинизм, восхождение, кемпинг - Лыжный спорт - Плавание и водный спорт на озере - Круизы, парусный спорт, и дайвинг • Экологические продукты туризма - Наблюдение за природными заповедниками - Наблюдение биосферной территории - Наблюдение за птицами - Наблюдение ботанических парков - Экологические исследовательские туры
• Культурные и исторические ресурсы - Архитектурные памятники - Археологические стоянки (напр., петроглифы и древние могилы Скифов) - Памятники павшим героям войны - Подводные развалины Древнего Города - Ястребиная охота - Кочевая жизнь	• Продукты приключенческого туризма - Скалолазание - Рафтинг - Караван Шелковый Путь - Охота • Культурные и исторические продукты туризма - Посещение памятников архитектуры - Орловая охота - Дайвинг для посещения подводных археологических объектов - Археологический осмотр побережья - Посещение и знакомство с жизнью кочевников

В дополнение к доступным продуктам туризма, планируется создание новых туристических продуктов, которые смогут предложить более широкий спектр развлечений и, как следствие, принести больше дохода от туризма. Данный процесс включает следующие этапы:

(i) Развитие «Конвенционного туризма»

Иссык-Куль – это одно из самых полюбившихся направлений для проведения конференций. На Иссык-Куле проводятся многие встречи, семинары и заседания на международном и местном уровнях. Существующие крупные объекты для проведения конференций, а также возможность размещения участников будут привлекать на Иссык-Куль организаторов встреч, конвенций и выставок. Никакое другое направление в Центральной Азии или соседних районах КНР не могут сравниться в этом плане с Иссык-Кулем.

В то же самое время, прекрасный ландшафт и чистая природная среда Иссык-Куля также подходят для проведения мероприятий после конференций. Данный вид туризма будет одним из главных маркетинговых продуктов туризма как для Иссык-Куля, так и для Центральной Азии.

(ii) Развитие медицинского туризма, в сочетании с оздоровительным туризмом

- Медицинское лечение и прохождение реабилитации в санаториях
- Лечение особенных болезней

- Развитие питомников с лекарственными травами с наличием разновидностей здоровой пищи и чайхан.
 - Развитие оздоровительного туризма с такими методами лечения как озерная вода, горячие ключи, лечебная грязь, различные травы и натуральная здоровая пища
- (iii) Создание новых туристических продуктов для ознакомления с местной культурой.
- Изучить историческое наследие и Великий Шелковый Путь
 - Дать попробовать туристам самим изготавливать продукты рукоделия, напр. производство войлочных изделий, вышивка, плетение корзин
 - Знакомство с Кыргызской кухней, музыкой, песнями, танцами и играми.
- (iv) Создание продуктов образовательного туризма
- Образовательный туризм в школах направлен не только на увеличение числа местных туристов, но также на рекламу туризма как вида отдыха в жизни будущих поколений нации. Следовательно, развитие местного рынка туризма должно пониматься как долгосрочная инвестиция. Транспортный сектор, железные дороги, автобусные линии, а также гостиничный сектор должны работать в тесном сотрудничестве для того, чтобы создать благоприятные условия для будущего туризма.

(2) Спрос на Туризм, и Развитие Туризма

Вопрос туристического спроса в Иссык-Кульской зоне был рассмотрен ранее для определения структуры комплексного плана в Разделе 4.4. Исходя из установленной системы взглядов по использованию земли (Раздел 4.5) и охраны окружающей среды, по плану рассматривается сценарий умеренного роста с предполагаемым прибытием 1.1 миллиона туристов в 2010 и 1.8 миллионов в 2025 году. По сравнению с числом туристов 250,000 в 2003 году, намеченное число будущих туристов потребует огромные усилия со стороны государственного и частного секторов. Далее, для продления туристического сезона, на данном этапе сосредоточенного в течение летнего сезона, следует развить новые продукты туризма, рассмотренные выше.

Существующая маркетинговая политика, применяемая частным и государственным сектором, является одной из причин чрезмерной сезонной неустойчивости туристов на Иссык-Куле. Также нужно отметить отсутствие должной информации и ограниченный выбор продуктов туризма. Развитие рекламы и содействия туризму играет важнейшую роль в проектируемом повышении числа туристов и в продлении туристического сезона. Особые усилия должны быть предприняты в маркетинговой стратегии и привлечении

международного туризма, в особенности туристов, прибывающих из Европы, США, Западной Азии, Восточной Азии, и Юго-Восточной Азии.

(i) Международный маркетинг

Критическим сдерживающим фактором для международного маркетинга туризма на Иссык-Куле является «отсутствие должной информации». Согласно основному маркетинговому подходу кыргызской стороны, конкретная и полезная информация о туризме на Иссык-Куле должна быть предоставлена на важные рынки, например, Казахстан и Россия. Самой главной задачей для Государственного Комитета по Туризму, Спорту и Молодежной Политике, Иссык-Кульской администрации, а также туристических компаний Иссык-Куля является обеспечение подробной информацией, которую тур операторы могут использовать для создания туров и ценообразования. Интернет – это самый лучший способ доступа к информации для потенциальных туристов, у которых возникают проблемы с поиском информации.

(ii) Поощрять совместное региональное маркетинговое продвижение

Совместное региональное маркетинговое продвижение необходимо для всех стран региона. Все потому, что большинство тур программ в Центральной Азии состоят из пакета нескольких направлений, включающих две или три страны региона. Иссык-Куль должен стать одним из этих направлений. Существуют всего несколько тур программ, напр. альпинизм и восхождение, которые рассматриваются как моно направления.

Во время семинара по региональному продвижению туризма, проведенному Исследовательской группой 12 и 13 июля на озере Иссык-Куль, был обозначен и обсужден ряд проблем, вопросов и задач. Это был первый семинар для представителей стран региона, где они собрались вместе для обсуждения общих целей и рассмотрения проблем и их решений. После окончания, участники решили принять «Иссык-Кульскую Инициативу», представленной на следующей странице. Ожидается продолжение подобных совместных семинаров ежегодно в одной из пяти представленных стран.

Фото 11.1 Семинар по совместному региональному развитию туризма в Центральной Азии



**Иссык-Кульская инициатива для Регионального Сотрудничества в Продвижении
Туризма в Центральной Азии**

- (1) Частный сектор в каждой из стран должен усилить роль туристических ассоциаций. В дополнение, совместными усилиями частного и государственного секторов, а также НПО, должна быть создана региональная ассоциация (например Центрально-азиатская туристическая ассоциация). Также должны поддерживаться межправительственные встречи начиная с технического уровня до конференций на уровне министерств по продвижению туризма в Центральной Азии.
- (2) Должны быть улучшены системы оформления виз и регистрации для того, чтобы облегчить как туристам из региона так и международными туристам процесс получения разрешительных документов. Идея введения «визы Шёлкового пути», как в случае с «Меконгской туристической визы», должна быть лучше изучена странами участниками.
- (3) В каждой из стран региона должны быть пересмотрены законы и регулирующие положения для того, чтобы позволить частному сектору брать на себя больше инициатив в туристическом бизнесе. Таким же образом, должна максимально поддерживаться приватизация объектов отдыха и рекреационных объектов.
- (4) Должен быть улучшен учёт статистических данных, включая унификацию учёта согласно стандартов ВТО, в сочетании с улучшением процедуры выдачи виз и процесса регистрации. Также должно поддерживаться создание сети информационного обмена, как в частном, так и в государственном секторе.
- (5) Должны улучшаться туристические продукты, коридоры и маршруты, которые связаны не только с Великим Шёлковым Путём, но также и новые туристические продукты, которые будут привлекать как местных, так и международных туристов. Для достижения этой цели, желательно проведение исследования по продвижению туризма на региональном уровне в Центральной Азии. Для поддержки подобного исследования по продвижению регионального туризма будет сделан запрос международным донорским организациям.
- (6) Как частный, так и государственный сектор, должны поощрять совместный маркетинг и продвижение туризма, включая центрально-азиатские бизнес форумы, которые будут проводиться поочерёдно в каждой стране региона.
- (7) Должна быть улучшена физическая инфраструктура для продвижения туризма, включая наземное и воздушное сообщение. В частности, должны быть расширены авиационные маршруты и улучшен уровень их обслуживания чтобы позволить местным и международным туристам посетить наиболее широкий спектр туристических мест в Центральной Азии и путешествовать наиболее комфортным способом.
- (8) Человеческие ресурсы в туристическом секторе должны развиваться посредством обучения и повышения потенциала. Хорошими примерами могут служить обучающие программы, предлагаемые частными отелями, и прохождение практики студентами ВУЗов в частных структурах. Опыт в подобных мероприятиях может быть распространён по всему региону. Касаясь развития человеческого ресурса, должно резко поменяться качественное понимание услуг как в частном так и в государственном секторе, для сохранения конкурентоспособности на международных рынках туризма.
- (9) Инвестиции в сектор туризма должны поощряться на региональном уровне, в частности странами участниками, которые повысили уровень своих доходов благодаря экспорту нефти и природного газа. Также должны поддерживаться инвестиции из-за пределов Центральной Азии в сектор туризма и сопутствующую инфраструктуру.
- (10) Совместно с продвижением туризма должны развиваться местное производство и ремесленное производство. Подобные производства являются очень важными для поддержки местных сообществ и снижения бедности вокруг зон нахождения туристических достопримечательностей.

(3) Территориальное распределение туристических объектов.

Основываясь на анализе существующих туристических объектов и потенциального развития, планируется разработка плана зонирования по развитию туризма. Для создания и развития соответствующего курортного уровня к удовлетворению туристов и увеличению числа возвращающихся туристов, необходимо обеспечить широкий спектр оправдывающих затраты услуг, напр. местонахождение, качество условий, атмосфера, услуги, пища, возможные курортные мероприятия, удовлетворяющие запросы каждой туристической группы. Следовательно, развитие каждой зоны будет охарактеризовано должными направлениями и целями.

(i) Туристические Ворота г. Балыкчы

Балыкчы – это врата для путешественников, которые приезжают из г. Бишкек, от Китайской границы через Нарын, Кочкор и Каракол. Это первый оазис для туристов во время длительного путешествия вдоль Шелкового Пути. Для путешественников, туристов и торговцев основными потребностями являются заправочные станции и продуктовые магазины. Часто путешествующие гости и туристы оценят улучшения в малых торговых центрах, а также появление небольших закусочных и уборных.

Для местных и иностранных независимых путешественников было бы очень удобно отдыхать и делать покупки в зоне “one-stop”. В Балыкчи планируется построить дополнительные гостиницы для коммерческого пользования представителями промышленности и торговли.

Другим важным атрибутом г. Балыкчы является биосферный резерват озера, где с 1997 г. при активной поддержке со стороны ГТЦ ведется строгий контроль за охраной природной среды.

Наблюдение за птицами – одна из самых привлекательных достопримечательностей биосферного туризма.

(ii) Пояс развлекательного туризма Северного побережья

Многие из объектов отдыха были построены во времена СССР и для придания хорошей репутации курортам озера Иссык-Куль необходимо обновление и реконструкция старых объектов. Северный берег озера рассматривается как наиболее удобная зона для развлекательного туризма из-за длительного светового дня и мягкого климата. На сегодняшний день г. Чолпон-Ата – это центральная зона северного рекреационного комплекса, которая привлекает много краткосрочных туристов на выходные и однодневные поездки. Согласно опросу тур операторов в г. Бишкек и в г. Алматы: недостаточная диверсификация благоприятных условий для отдыха в г. Чолпон-Ата является основной жалобой среди клиентов; и в то же время важным необходимым условием для поддержания славы Иссык-Куля как

места для приятного отдыха.

(iii) Зона отдыха Южного берега

Зона южного побережья озера Иссык-Куль большей частью нетронута. Чистая вода озера, спокойная и нетронутая природа, прекрасный вид озера и горных цепей северного берега представляют собой прекрасные условия для развития зоны отдыха. Все это создает значительный природный потенциал для развития «оздоровительного рая». В настоящее время рассматриваются несколько крупномасштабных проектов с привлечением прямых иностранных инвестиций для создания отелей элитного класса.

(iv) База природного туризма г. Каракол

База природного туризма г. Каракол расположена у подножия Тянь-Шаньских гор и считается базой для альпинизма, треккинга и лыжного спорта. Некоторые тур операторы специализируются на альпинизме, скалолазании, рафтинге и лыжных видах спорта. Они в состоянии предоставить в аренду снаряжение для горных и лыжных видов спорта по запросу туристов. Отдых на природе, проведение пикников и горных переходов являются наиболее популярными видами отдыха среди местных туристов. В дополнение к этим возможностям, источники минеральных и лечебных вод представляют собой многообещающий потенциал. Они также являются важными ресурсами для развития «оздоровительного рая» в этой зоне.

Запланированное распределение туристических объектов проиллюстрировано в следующих таблице и карте. Предполагается, что к 2010 году потребуются около 2000 га и дополнительно 1800 га земной площади под развитие туристической зоны. Наряду с существующими объектами, занимающими 1900 га, общая земельная площадь, используемая в туристических целях, займет 5700 га к 2025 году.

Таблица 11.2. План развития туристических объектов

Существующие Объекты (2003)		1900га	19км ²
2003-2010, средний рост			
Зона No.	Объекты развития	Зона развития	
	Крупномасштабное развитие	га	км ²
1	Зона развития пляжных курортов - 1	200	2
2	Зона развития пляжных курортов - 2	200	2
3	Зона развития пляжных курортов - 3	200	2
4	Зона развития пляжных курортов - 4	200	2
5	Китайский проект курортн. развития	800	8
6	Праздничный курорт	200	2
7	Гостиничное развитие (завершённое)	100	1
	Итого	1900	19
	Среднемасштабное развитие		
8	Зона развития горяч. источников - 1	50	0,5
9	Зона развития горяч. источников - 2	50	0,5
	Итого	100	1
10	В+В Природные коттеджи – 2	10	0,1
	Итого	10	0,1
11	Другие Парк развлечений	10	0,1
	Итого	10	0,1
	Итого зона развития	2020	20,2
2010-2025, средний рост			
Зона No.	Объекты развития	Зона развития	
	Крупномасштабное развитие	га	км ²
12	Зона развития пляжных курортов - 5	200	2
13	Зона развития пляжных курортов - 6	200	2
14	Зона развития пляжных курортов - 7	200	2
15	Зона развития пляжных курортов - 8	200	2
16	Зона развития пляжных курортов - 9	200	2
17	Зона развития приозерных гостиниц	200	2
18	Зона развития приозерных гостиниц	200	2
19	Зона горного курортного развития	500	5
	Итого	1700	17
	Среднемасштабное развитие		
	Домик природного туризма	50	0,5
20	Зона развития горяч. источников - 3	50	0,5
21	Итого	100	1
22	Пансионаты & Ночлег+Завтрак Природные коттеджи – 1	30	0,3
23	Юрточные лагеря	10	0,1
	Итого	40	0,4
	Итого Развития Зона	1840	18,4
	Итого: 2003-2025	5760	57,6

Источник: Исследовательская группа ИСА

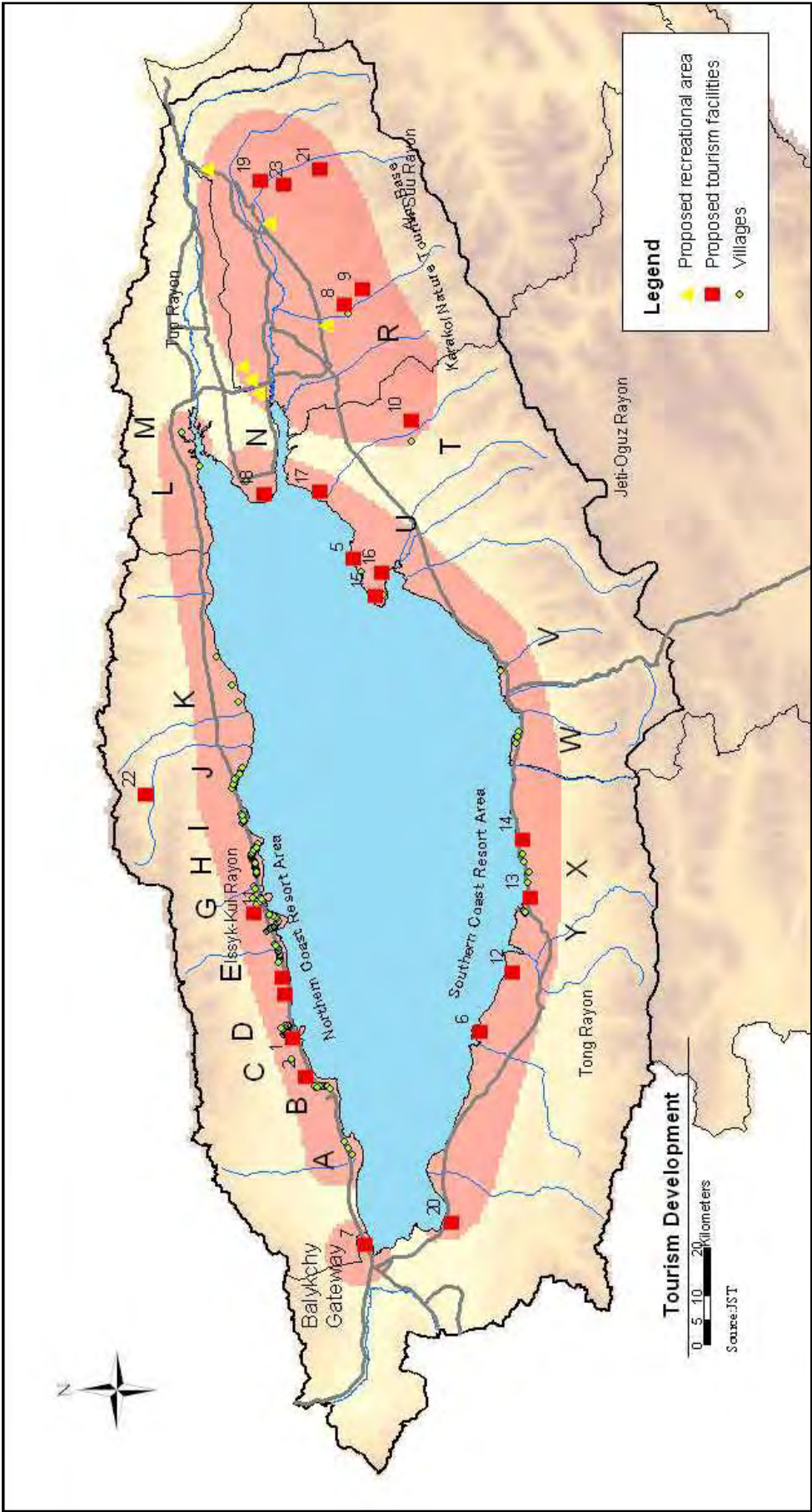


Рисунок 11.2. План развития туристических объектов

(4) Развитие человеческих ресурсов

Текущее состояние туристических условий не удовлетворит потребности возросшего числа туристов в Иссык-Кульской зоне. Многие международные специалисты и тур агентства уже отметили крайнюю необходимость улучшения уровня обслуживания в гостиницах и других туристических заведениях. Отсутствие менталитета доброжелательности, услужливости и гостеприимства, способствуют созданию негативного впечатления у туристов, отдыхающих на Иссык-Куле. В связи с этим, развитие кадровых ресурсов является неотъемлемой частью развития Иссык-Кульского туризма. Предлагаются следующие меры для улучшения текущей обстановки.

(i) Академическое образование в области туризма

Переподготовка преподавателей в ВУЗах – это наиболее фундаментальное и не терпящее отлагательства условие для развития человеческих ресурсов в туристическом секторе. Отсутствие преподавателей, по-настоящему понимающих международный сервис в области туризма, является серьезной проблемой, которая должна быть решена как можно скорее. Первым ключевым элементом для улучшения кадрового потенциала в секторе туризма будет переподготовка преподавателей университетов для изучения технологий туристических услуг по международным стандартам. Самым эффективным способом для повышения квалификации является приглашение экспертов из стран с развитым сектором туризма для преподавания и изменения старых учебных программ. Направление отобранных преподавателей на обучение в развитые страны не рекомендуется, т.к. после обучения они часто получают высокие управленческие должности и поэтому отсутствует возможность передачи их знаний и образования их коллегам преподавателям.

(ii) Профессиональная подготовка кадров

В настоящее время, профессионально-техническое образование испытывает те же самые проблемы, что и университеты. Отсутствие квалифицированных преподавателей отражается на гостиничном и ресторанном бизнесе. Единственным исключением является обучающая программа в отеле Hyatt в г. Бишкек, в соответствии с программой обучения, предоставленной главным офисом в г. Чикаго (США).

(iii) Стабильная среда для занятости в секторе туризма Иссык-Куля

На данный момент, примерно 250 студентов Каракольского Университета обучаются на факультете туризма, и ежегодно выпускается около 50 студентов. Однако эти выпускники с трудом находят работу в пансионатах и других туристических предприятиях Иссык-Кульской области. Кроме того, выпускники Иссык-Кульского государственного университета в г. Каракол

испытывают еще одну проблему. Текущая ситуация такова, что многие пансионаты и санатории работают только в летний сезон, что оставляет людей без работы с октября по май. Поэтому гостиницы и санатории вынуждены нанимать неквалифицированную рабочую силу, не обладающую навыками оказания услуг. Главными задачами для улучшения ситуации с кадрами в Иссык-Кульской области являются продление туристического сезона и обеспечение стабильной среды занятости.

(5) Приватизация государственных объектов

К концу 2003 года, 36 из 110 туристических объектов были приватизированы, но 61 до сих пор находится в собственности государства (напр. Политические партии, профсоюзы, университеты и др.). Это и является одной из причин, почему уровень обслуживания такой низкий и приезжие сталкиваются с дискомфортом, пребывая в неблагоприятных условиях. У руководства и персонала на госслужбе отсутствует стимул к улучшению сервиса. Кроме того, существующие предприятия, построенные десятки лет назад, подлежащие капитальному ремонту, а в них делают лишь косметический ремонт. Если такое состояние продолжится в течение последующих лет, Иссык-Куль потеряет существующих клиентов и конкурентоспособность на международном туристическом рынке.

Несмотря на то, что право на собственность принадлежит государству по той или иной причине, управление данными объектами необходимо постепенно передать по контракту частному сектору. Когда руководство наделяется полномочиями по управлению частным предприятием, появляется стимул к улучшению сервиса, проводится подготовка кадров и принимаются меры по продлению туристического сезона на Иссык-Куле. Правительству Кыргызстана необходимо серьезно рассмотреть идею приватизации или корпоратизации государственных объектов в Иссык-Кульской зоне.

(6) Развитие взаимосвязей с местным сообществом.

На семинаре с заинтересованными сторонами, обсуждалась возможность развития туризма Иссык-Куля, нацеленного на «Элитный Туризм». Бесспорно, качество туристических услуг должно всегда соответствовать высоким международным стандартам. Однако элитный туризм может быть «закрытым» типом туризма, что нежелательно с точки зрения общей цели развития Иссык-Кульской зоны (напр. Создание здорового и гармоничного Иссык-Кульского региона) и влияния развития туризма на местную экономику. Туризм на Иссык-Куле должен развиваться в открытых естественных условиях, чтобы туристы и гости могли наслаждаться не только прекрасным ландшафтом и природным окружением, но и близким общением с местным населением, попробовать местные блюда и другие местные продукты. К сожалению, на данный момент, большинство объектов туризма не имеют условий для гармоничного обмена с местным сообществом.

Подход «закрытых дверей» не желателен и с экономической точки зрения. При отсутствии поддержки взаимосвязей с местным сообществом, экономическое влияние развития туризма будет очень ограниченным. Местные сообщества почувствуют огромный стимул и поддержку, если продукция местного производства будет использоваться в предприятиях туризма. Несколько видов местной продукции, более подробно рассмотренных в Главе 9, сейчас доступно в Иссык-Кульском регионе (напр. Травы, мед, молочные и мясные продукты, и т.д.). Намечено также продвижение продукции женской ручной работы. Следует напомнить, что местное население заготавливает данные продукты во время зимнего периода, при снижении сельскохозяйственных и других видов промысла.

Следовательно, необходимо укрепление взаимосвязей между развитием туризма и местным сообществом и промышленностью для создания единой совокупности в Иссык-Кульской зоне.

Нужно отметить развитие общественного туризма, направленное на расширение независимо от развития взаимосвязей с другими промышленностями при поддержке Швейцарской корпорации Helvetas. Общественный туризм является неотъемлемой частью общей программы развития туризма в Иссык-Кульской зоне.

(7) Учредительные реформы

Чтобы ускорить развитие туризма в Иссык-Кульской зоне и республике в целом, предлагаются следующие учредительные реформы и предложения.

Во-первых, нужно укрепить сотрудничество с туристическими поставщиками в республике для повышения профессионализма и ответственности тур операторов и агентств в частном секторе, при отсутствии которого значительно снизится международная конкурентоспособность. Следует активно сотрудничать с государственным сектором и международными организациями.

Во-вторых, необходимо провести реформу государственного сектора в сфере администрации туризма. Государственный Комитет по Спорту, Туризму и Молодежной Политике кроме туризма, занимается и другими поручениями. Желательно, чтобы данный орган был уполномочен единственным мандатом. В этой связи, уполномоченный орган возьмет на себя полную ответственность за развитие политики, государственной поддержки частного сектора, сотрудничество с другими заинтересованными государственными органами, а также за региональное сотрудничество в развитии туризма.

(8) Экономическое влияние развития туризма

Туризм обладает большим потенциалом в создании новых рабочих мест, увеличении местного снабжения, как и налоговых доходов в Иссык-Кульском регионе. Это будет способствовать поступлению огромных инвестиций для улучшения уровня местных жилищных условий. В 2002 году, валовая добавочная стоимость (ВДС) в туристическом секторе Иссык-Кульской области оценивалась в 234 млн. сом, из которых валовой региональный продукт (ВРП) составляет 3.6%, исключая Кумтор. Влияние туристического сектора на развитие экономики соизмеримо с расходами туристов, т.е. каким образом туристы расходуют денежные средства в регионе. Определив данные расходы, экономическое влияние на местную систему снабжения будет рассматриваться вместе с ростом коэффициента трудоустройства, общего дохода и ВДС. Количественный анализ значимости туристического сектора послужит основным источником для будущего маркетинга. Со временем, данные подсчеты могут быть использованы в стратегическом плане развития туризма. Предварительные данные о ВДС, полученные из НСК, прогноз ВДС туристического сектора Иссык-Куля предлагается в Таблице 11.3. В случае внедрения предложенного плана развития туризма, при достижении нацеленного числа туристов и улучшения условий пребывания, ожидается удлинение туристического сезона и сроков пребывания туристов, что в результате проявится в увеличении туристических расходов, вносящие вклад в региональную валовую продукцию. Предполагается рост ВДС туристического сектора до 4.8% от ВРП в 2010 году и до 8.2% в 2025 году.

Таблица 11.3 Валовая добавленная стоимость сферы туризма в республике и Иссык-Кульской области на 2010 и 2025 гг.

(Ев. Изм.: млн сом)

	2002		2010		2025	
	По республике	Иссык-Куль*	По республике	Иссык-Куль*	По республике	Иссык-Куль*
Итого ВДС туризма	3,019.7	233.7	5,368.3	456.3	18,430.8	1,824.7
ВВП	75,366.7	6,561.3	110,375.0	9,501.1	204,787.0	22,334.9
Доля туризма от ВВП	4.0%	3.6%	4.9%	4.8%	9.0%	8.2%

Примечание: *Рисунок Иссык-Кульской области по предварительным данным, продукция Кумтора исключена из ВВП Иссык-Куля.

Источник: НСК и Исследовательская группа JICA на 2010 и 2025 гг.

11.3 Предлагаемые проекты/программы по развитию туризма

Предлагается внедрение различных проектов и программ в туристическом секторе Иссык-Кульской зоны, так как развитие туризма станет началом для комплексного развития региона. Предлагаемые рассмотренные ниже проекты будут реализованы как по государственной, так и по частной инициативам.

Таблица 11.4 Предлагаемые проекты по развитию туризма

Сектор/Субъекты	Программа/Проект	График		
		2005	-2010	-2025
Туризм				
1. Развитие инфраструктуры туризма	1) Организация и формулировка системы туристических отраслей			
	2) Приватизация гостиниц и санаториев в ИссыкКульской туристической зоне			
	3) Изготовление туристических карт по ГИС			
	4) Усовершенствование технологии туристического статистического анализа			
	5) Комплекс развития кадрового состава туризма			
	6) Продвижение сотрудничества с региональным туризмом Средней Азии			
2. Развитие туристических объектов (государственный сектор)	7) Исторический археологический музей г. Чолпон-Ата			
	8) Обновление ландшафтных достопримечательностей вокруг пляжей общественного пользования и подъездных дорог			
	9) Введение дорожных знаков, указывающие на туристические объекты			
	10) Развитие водного туристического транспорта на озере			
3. Поддержка частного сектора	11) Улучшение системы резервации с использованием системы ИТ			
	12) Вспомогательные меры для развития СЭЗ и развития рекламы			

Некоторые приоритетные проекты были отобраны для незамедлительного внедрения, рассмотренные в главе 16.

Необходимо также подчеркнуть, что стандарты туристического сервиса на Иссык-Куле должны быть улучшены радикальным способом, чтобы туристы и гости чувствовали себя более комфортно и могли наслаждаться чудесным гостеприимством во время пребывания в Иссык-Кульской зоне.

Также снова следует повторить о необходимости в направлении плана развития туризма на стимулирование увеличения потребления туристами и гостями посредством предложения им лучшего сервиса и предоставлением им больше местной продукции. Необходимо развивать связи с другими отраслями в Иссык-Кульской зоне. Согласно расчету приведенному выше, ВДС может быть достигнут при увеличении потребления туризма помноженного на увеличение числа туристов посещающих Иссык-Куль.

ГЛАВА 12

РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

12.1 Ситуация в промышленности

Наиболее значимым промышленным комплексом в Иссык-Кульской зоне является золотодобывающий рудный комбинат Кумтор эксплуатируемый Кумтор Голд Компании (КГК), созданный в 1992 году как совместное предприятие между Камеко Канада и Кыргызской Республикой расположенный в южной части Иссык-Кульской области. Все добываемое золото экспортируется, и доля КГК в промышленном производстве области составляет почти 90%. Хотя КГК продолжает работать и способствует промышленному производству области, это является исключительным случаем среди промышленных отраслей на Иссык-Куле. Без учета КГК, общий ВВП промышленного сектора в Иссык-Кульской зоне составляет менее 8% национального ВВП или около 520 миллионов сом за 2002 г. Промышленный сектор охватывает около 7.5% региональной занятости населения.

ВВП промышленности Иссык-Куля (около 520 млн. сом без учета КГК), промышленное производство составляет около 70% (367 млн. сом за 2002) и строительная промышленность 30% (151 млн. сом). В отношении занятости, в производстве и перерабатывающей промышленности занято около 4,400, и в строительстве около 1,500 людей. Включая горнодобывающую промышленность, общая занятость в промышленном секторе насчитывает менее 7,200 человек. Существует довольно ограниченное количество операций в оптовой торговле на Иссык-Куле или 0.1% общей национальной стоимости торгового оборота (43,700 млн. сом).

Существуют около 400 малых и средних предприятий (МСПий) на Иссык-Куле, включая такие торгово-промышленные предприятия как мукомольные заводы и пекарни. Из этих предприятий, 63 предприятия зарегистрированы как производственные отрасли (2004). Большинство из них являются акционерными компаниями или предприятиями, ранее находившимися в государственной собственности. В настоящее время, 20 предприятий из 63 зарегистрированных компаний простаивают. Для справки, существуют около 215,500 МСПий зарегистрированных в Кыргызской Республике из которых 22,860 МСПия

являются промышленными предприятиями и только 8,500 промышленных предприятий (около 37%) в настоящее время являются действующими. Далее отмечается, что возможности большинства предприятий не полностью используются в производстве. Например, перерабатывающая промышленность Иссык-Куля по консервированию фруктов и овощей задействована на уровне около 20% своей полной мощности.

Основной деятельностью подсекторов является обработка металлов, переработка сельскохозяйственной продукции, алкогольные и безалкогольные напитки, обувь, электрические плиты и обогреватели. При сравнении с национальным производством, производство электроплиток и обуви на Иссык-Куле представляет собой большую часть также как переработка сыра, масла и муки. Нижеследующая таблица показывает основное промышленное производство в Иссык-Кульской зоне.

Таблица 12.1 Выпуск основной промышленной продукции в Иссык-Кульской области

Промышленные изделия	Единица измер.	Иссык-Кульская область		Республика		% по отношению к республике	
		2002	2003	2002	2003	2002	2003
Уголь и лигнит	тыс. тонн	30.2	23.8	459.0	411.3	6.57 %	5.79 %
Мясо и требуха	тонн	155.6	90.4	2573.1	4,559.0	6.04 %	1.96 %
Сливочное масло всех сортов	тонн	261.5	290.6	1,461.8	1,776.2	17.89 %	16.36 %
Колбаса	тонн	26.0	26.2	628.4	473.8	4.13 %	5.53 %
Молоко (жидкое) и сливки	тонн	174.1	75.3	4,505.2	5,955.7	3.86 %	1.26 %
Сыры всех сортов	тонн	975.1	1,116.4	1,817.1	2,110.0	53.66 %	52.90 %
Мука, включая картофель	тыс. тонн	56.9	39.5	438.7	260.2	12.97 %	15.18 %
Фрукты, овощи и консервированные грибы	тонн	35.2	24.1	2,178.7	5,752.0	1.62 %	0.42 %
Ликероводочные изделия	тыс. литров	1,068.2	663.1	24,289.4	23,919.8	4.3 9%	2.77 %
Натуральные виноградные вина за исключением игристых вин	тыс. литров	64.6	44.9	1,798.7	1,233.5	3.59 %	3.64 %
Чулки и носки, изготовленные с помощью машин или в ручную	тыс. пар	0.8	0.5	2,028.4	696.8	0.04 %	0.07 %
Обувь, не считая спортивную и защитную обувь	тыс. пар	64.5	нет в налич.	83.3	нет в налич.	77.4 %	77.4 %
Цемент	тыс. тонн	---	3.5	532.8	757.5	---	0.46 %
Строительные бетонные конструкции заводского изготовления	тыс. тонн	3.6	2.5	83.2	98.8	4.32 %	2.53 %
Мебель	Млн. сом	1.1	1.2	208.2	201.2	0.53 %	0.5 %
Электрические печи	штук	353	нет в налич..	452	нет в налич.	78.0 %	нет в налич.
Электрические обогреватели	штук	200	нет в налич.	861	нет в налич.	23.2 %	нет в налич.

Источник: НСК- Экономика Кыргызстана в 1-й половине 2003 года (Предварительные данные)

В Иссык-Кульской зоне около 54% регионального промышленного производства (за исключением КГК) сконцентрировано в Караколе и Балыкчы (в основном переработка сельскохозяйственной продукции, обработка металлов и производство строительных материалов). Распределение промышленности в области сводится в нижеследующей таблице.

Таблица 12.2 Основная промышленная продукция по районам (за исключением горной промышленности)

Район	Основная промышленная продукция
Ак-Сууйский район	Консервы
Жети Огузский район	Мука (картошка), молочные продукты, сливочное масло, сыр, мясо
Иссык-Кульский район	Молочные продукты, сливочное масло, сыр, консервы, алкогольные напитки/вино, минеральная вода, безалкогольные напитки, продукция лесного хозяйства/древесина
Тонский район	Уголь, полупроводниковые приборы (АО “Каджи-Сайский электротехнический Завод”)
Тюпский район	Цемент, строительные кирпичи, молочные продукты, сливочное масло, консервы
г. Каракол*	Уголь, бетонные плиты, арматурные стержни, водка/вино (АО “Жемиш”), швейные изделия, обувь, электрическая жаровня, электрические плиты/обогреватели/печи, мясо, колбаса, молочные продукты, масло, сыр, изделия из муки/картошки/пшеница, корм для животных, безалкогольные напитки
г. Балыкчы*	Повторное использование металла (СП “Триод”/Германия), ручки, железобетонные плиты, электрические обогреватели, мука, мясо, колбаса, консервы, безалкогольные напитки, минеральная вода, корм для животных

Источник: Информация отобрана из данных статистического управления Иссык-Кульской области, МЭРПТ, “Инвестиционные Проекты: Кыргызская Республика 2003” и КОМПАС, “Кыргызстан 2004-Информация о продукции и предоставляемых услугах компаний”

Согласно имеющимся данным, промышленное производство по районам в предыдущие годы приводится в нижеследующей таблице.

Таблица 12.3 Промышленное производство по районам

(Ед. измер:1000 сом)

Иссык-Кульская область/Город/Год		1999	2000	2001	2002
Общее количество, по области включая теневую деятельность по производству муки и хлебной продукции		—	9,633,068.6	10,988,021.7	9,033,500.0
Общее количество по области, включая 2 города		7,246,469.3	9,554,602.6	10,807,631.6	Нет в наличии
31	Ак-Сууйский район	186,533.0	267,183.3	308,781.5	Нет в наличии
32	Джеты-Огузский район	6,689,093.6	8,898,786.2	9,873,371.0*	Нет в наличии
33	Иссык-Кульский район	19,284.8	29,424.6	34,526.4	Нет в наличии
34	Тонский район	15,154.7	18,787.7	22,070.0	Нет в наличии
35	Тюпский район	39,451.1	95,526.1	116,610.1	Нет в наличии
	г Каракол*	152,233.5	224,440.9	242,631.5	Нет в наличии
	г Балыкчы*	144,718.6	20,453.8	209,641.1	Нет в наличии

* 146,502,060 сом исключая Кумтор

Источник: НСК

12.2 Вопросы, необходимые для рассмотрения, и направление промышленного развития

Проблемы индустрии Иссык-Куля схожи с трудностями, указанными в разделе 3.5, (4). В частности, промышленный сектор на Иссык-Куле имеет следующие сложности.

- (i) Отсутствие маркетинговых возможностей: отсутствие информации об отечественных и зарубежных возможностях рынка, а также отсутствие сети распространения продукции;
- (ii) Отсутствие разработки продукции и процесса специализации для прогнозирования производства продукции с добавленной стоимостью;
- (iii) Отсутствие товарно-знаковой политики и коммерческого планирования производства в результате мелкосерийного производства и непривлекательного оформления;
- (iv) Нехватка средств для производства и закупки оборудования;
- (v) Отсутствие возможностей управления предприятиями;
- (vi) Отток квалифицированных человеческих ресурсов в промышленном секторе; и
- (vii) Слабый и низкий уровень развития промышленных связей для формирования кластеров.

Комплексные основы развития (КОР) и национальная стратегия по сокращению бедности (НССБ) указывают на то, что развитие промышленности на Иссык-Куле должно ориентироваться в следующем направлении.

- (i) Развитие горнодобывающей отрасли и перерабатывающей промышленности;
- (ii) Развитие малых и средних предприятий, в особенности связанных с индустрией туризма и производством сельскохозяйственной продукции;
- (iii) Приватизация санаториев и курортов в Иссык-Кульской зоне; и
- (iv) Увеличение населения доступа к телекоммуникациям и информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ).

Наиболее важным вопросом восстановления промышленности Иссык-Куля является понимание потенциальных ресурсов и их конкурентоспособности на внутреннем и международном рынках, так как большинство отраслей закрыты без наличия рынков и отсутствия конкурентоспособности при рыночной экономике после приобретения независимости. Некоторая часть отраслей сумела выжить так как они смогли найти рынки приложив к этому напряженные усилия. Будет немудрым выбор развивать тип массового промышленного производства на Иссык-Куле, так как он имеет локальный вид трудностей. Наиболее обещающим является развитие свободных сегментов продукции для рыночных ниш.

Несмотря на тот факт, что туристическая индустрия рассматривается как вполне многообещающей в Иссык-Кульской зоне, обслуживается всего лишь небольшая часть региональной продукции для строительства и эксплуатации регионального туристического комплекса. По опыту реабилитации центров сообществ в ходе реализации пилотных программ развития сообществ, уровень осуществления закупок оборудования и средств на строительство существенно высок на Иссык-Куле.

При нехватке финансовых ресурсов и изношенности производственных фондов, необходимо разработать план поэтапной обработки таких свободных сегментов продукции с постепенным расширением рынков. В случае их разработки за короткий период, это будет зависеть от прямых иностранных инвестиций (ПИИ) при наличии требуемых каналов рынка и средств для инвестирования. (Вопрос ПИИ далее обсуждается в Главе 14.)

Отрасли промышленности, предоставляющие услуги материально-технического обеспечения, такие как упаковка продукции, маркирование, хранение и транспортировка, должны развиваться на Иссык-Куле наравне с производственной деятельностью. Например, стеклянная тара для сельскохозяйственной продукции доступна в приобретении на заводе в Бишкеке для объемного заказа (скажем 10,000 бутылок или банок на один заказ), но такой вид деятельности на заказ является непрактичным для небольшой хозяйствующей отрасли. Предприятие должно развиваться посредством функционирования в качестве базы по упаковке продукции с приобретением стеклянной посуды с объемными заказами и ее реализацией небольшим хозяйствующим отраслям промышленности по допустимому минимуму. Транспортные предприятия, предоставляющие торговые услуги также должны развиваться в направлении сбыта продукции в Иссык-Кульской зоне.

12.3 Перспективные отрасли на Иссык-Куле

Наиболее перспективной отраслью в Иссык-Кульской зоне будет являться агропромышленная индустрия. Наряду с улучшением в сельскохозяйственном секторе, перерабатывающая промышленность должна постепенно развиваться в целях усиления добавленной стоимости в регионе. Переработка фруктов, варенья выглядит перспективной учитывая тот факт, что импортируемый сок и варенье предоставляются в гостиницах и ресторанах в г. Чолпон-Ата и других туристических центрах на Иссык-Куле, также как и в самом урбанизированном центре в г. Бишкек. Процесс переработки картофеля и других овощей также должен развиваться в основном для внутреннего рынка. Новый вид напитков,

ликера, настоек можно будет производить из сидра, меда и других местных продуктов.

Производство этанола полученного из картофеля и других крахмалов заслуживает изучения ввиду того, что число фермеров выращивают картофель не имея стабильного рынка и экспорт Иссык-Кульского картофеля в Казахстан был приостановлен после сбора урожая в 2004 г. Учитывая, что республика полностью импортирует топливо для транспортных средств, производимый этанол можно будет добавлять и смешивать с бензином, если такая политика будет принята центральным правительством. Дистилляционные технологии аккумулированы в Иссык-Кульской зоне посредством дистилляции ликероводочного производства. Фармацевтическая индустрия может развиваться посредством производства лекарственных растений и другой специфической продукции в Иссык-Кульской зоне. Эфирное масло для парфюмерии и другого использования также будет перспективным для экстрактов. В случае разведения лекарственных растений в ходе осуществления пилотной программы развития сельских питомников, как излагается в разделе 10.2 доказывает положительный результат. Разведение лекарственных растений будет широко распространено на Иссык-Куле и возможно развитие некоторых заводов по производству спирта в нескольких местах в регионе. Побочный продукт из пчеловодческих культур предлагает шанс на переработку медицинской продукции с наличием конкурентоспособности на международном рынке. Содействие развитию фармацевтической индустрии является идеальным для местоположения в развитии лечебного туризма и для создания оздоровительного региона на Иссык-Куле, что является целью определенной для плана комплексного развития.

Гипс хорошего качества есть в наличии на юге озера Иссык-Куль. Он может использоваться для производства санитарного фаянса или туалетных принадлежностей из керамики, а также дренажных труб внутреннего использования. Ввиду предполагаемого увеличения притока туристов, расширения гостиниц и других сооружений на Иссык-Куле, заслуживает внимания изучение жизнеспособности гипсового продукта для санитарного фаянса. Это также может способствовать постепенному улучшению состояния туалетов в хозяйствах и в итоге привести к улучшению охраны окружающей среды в регионе.

Золото, добываемое Кумтор Голд Компании, в настоящее время полностью экспортируется. Если часть добываемого золота идет на обслуживание местного рынка, то некоторая часть сельской индустрии, занятая производством ювелирных изделий, возможно будет развиваться на Иссык-Куле для изготовления сувениров из золота по их дальнейшей реализации туристам из Китая, приток которых ожидается в среднесрочном отрезке времени. Такой вид сельской индустрии

желателен для создания рабочих мест для местных жителей во время зимнего сезона.

Предприятия, предоставляющие услуги по упаковке, хранению и другой деятельности связанной с материально-техническим обеспечением должны развиваться в Иссык-Кульской зоне наряду с развитием сельскохозяйственной отрасли, также как и фармацевтической индустрии в регионе. Даже если перерабатывающие отрасли на Иссык-Куле не придут к производству окончательной формы продукции для потребителей и они смогут дойти до определенной стадии процесса переработки, то эти отрасли занятые материально-техническим обеспечением будут являться существенными для развития в целом промышленности в регионе. Предприятие может начать свою деятельность с приобретения стеклянной посуды при объемном заказе и реализовать ее при наличии на ней этикеточной маркировки малым производителям задействованным в сельскохозяйственной отрасли, как описывается в предшествующем разделе. Его можно альтернативно назвать базой по упаковке продукции.

В этом контексте представляется, что центр материально-технического обеспечения действует в Иссык-Кульской зоне для развития процесса упаковки, маркирования, хранения и других, связанных с этим услуг для развития торговли и промышленности. Данный вид отрасли зависит от разделения труда, который ранее развивался при плановой экономике, но должен развиваться при рыночной экономике для усиления конкурентоспособности на рынках. Станция грузовых машин также может усовершенствоваться наряду с развитием определенных отраслей связанных с предоставлением услуг материально-технического обеспечения. Расположение города Балыкчы хорошо подходит для оказания данного вида услуг предприятиями материально-технического обеспечения.

Индустрия в отношении к ИКТ (информационно-коммуникационным технологиям) также представляет быть многообещающей в Иссык-Кульской зоне там, где инженеры программного обеспечения информационных технологий могут наслаждаться природной красотой и окружающей средой в своей творческой работе. Идея состоит в том, чтобы создать парк ИТий для программного обеспечения индустрии ИТ вдоль озера Иссык-Куль. Поскольку климатические условия и окружающая среда на Иссык-Куле лучше по сравнению с другими странами СНГ, парк ИТий предоставит хорошее местоположение для инженеров программного обеспечения в СНГ. Парк ИТий также будет служить центром развития управления электронных технологий в Иссык-Кульской области в долгосрочной перспективе.

Эти потенциально перспективные отрасли по их расположению в Иссык-Кульской области должны стратегически развиваться в форме индустриального кластера и необходимо развивать и укреплять связи среди таких отраслей. В то же время, необходимо развивать и расширять связи таких отраслей с научными кругами в регионе. По опыту пилотного проекта развития сельских питомников по разведению лекарственных растений и их сбыту, фармацевтическая индустрия может приступить к такому сотрудничеству с колледжем фармации в Караколе (см. Раздел 10.2). Также, гостиничная индустрия для развития туризма будет способствовать созданию кластера в Иссык-Кульской зоне как показано в диаграмме на следующей странице.

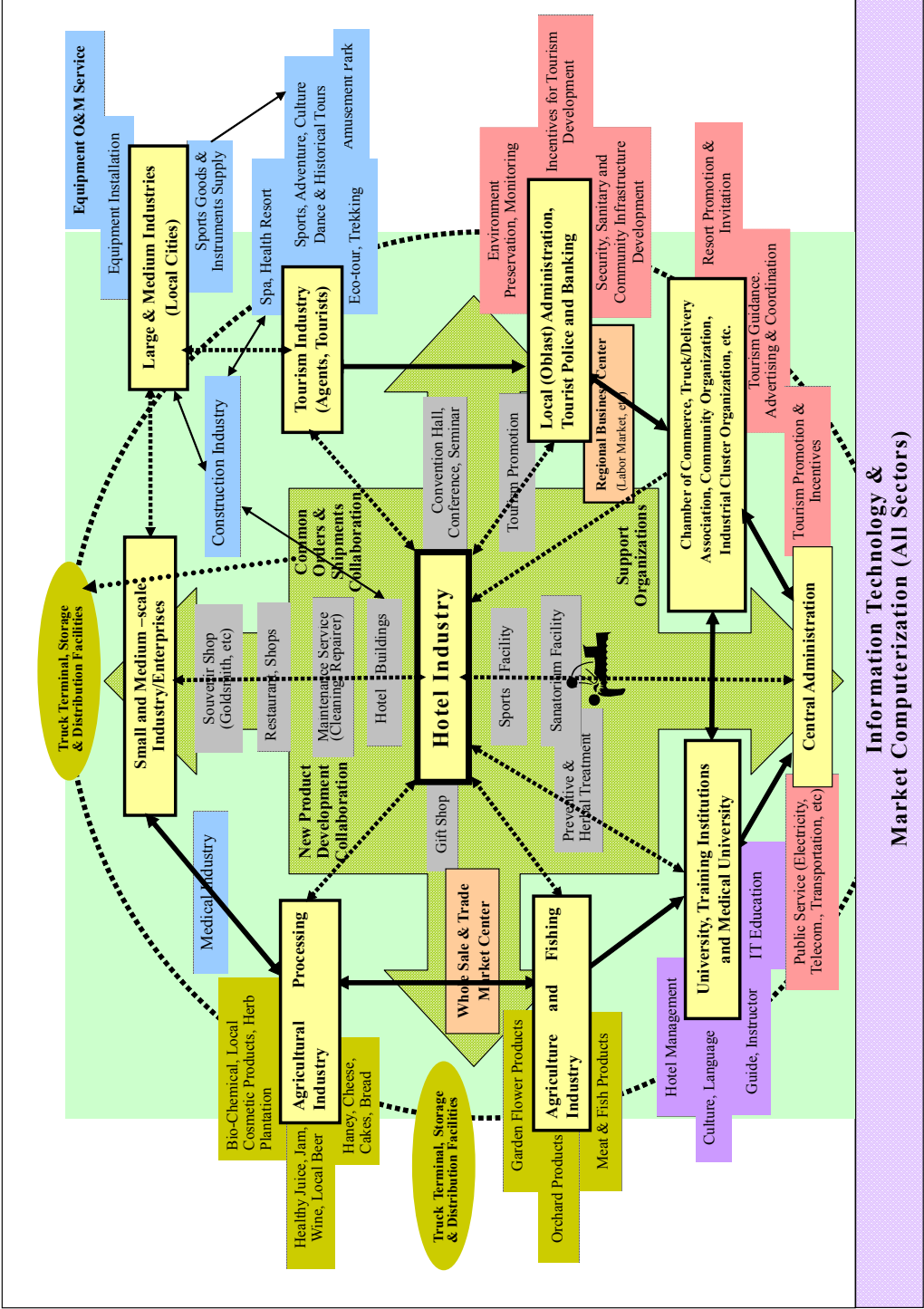


Рисунок 12.1 Изображение Иссык-Кульского кластера для гостиничной индустрии

12.4 Развитие свободной экономической зоны (СЭЗ)

Свободная экономическая зона (СЭЗ) была создана в Караколе, для развития отраслей ориентированных на экспорт. К сожалению, деятельность предприятий созданных в этой СЭЗ не была успешной в этом направлении в основном вследствие предоставления средств поощрения и других привилегий тем предприятиям для развития экспорта. Областная администрация недавно объявила, что СЭЗы будут вновь созданы в Балыкчы и Тамчы с более строгими положениями относительно средств поощрения и привилегий.

Развитие СЭЗ в Иссык-Кульской зоне рассматривается как одна из стратегических задач в содействии прямым иностранным инвестициям для ускоренного развития отраслей в регионе. Тем не менее, эти отрасли должны развиваться используя стратегии специально намеченных для этой цели. Например, потенциальные возможности и перспективные подсектора промышленности для СЭЗ в Балыкчы и Тамчы представляют включить в себя следующее.

Таблица 12.4 Потенциальный подсектор по расположению в СЭЗ

СЭЗ Балыкчы	СЭЗ Тамчы
Услуги материально-технического обеспечения, например,	Индустрия программного обеспечения ИТ
Упаковка (разлив посуды, фасовка, и т.д.)	Фармацевтическая индустрия
Маркирование, распечатка	Гостиницы/санатории, с
Станция грузовых машин и распространение	Определенные культурные объекты как
Промышленность включая хранение	Петроглифы, садовые участки/парки
Фармацевтическая индустрия, например,	Индустрия досуга и парки развлечений
Лекарственные растения и дистилляция эфирного масла	Изделия из золота и драгоценных камней
Обработка медицинского материала	Хранение и распространение
Биологическая индустрия	Отрасль занятая в экспортных операциях

Необходимо напомнить, что отрасли, предусмотренные для их размещения в этих СЭЗах должны представлять собой экологически чистую промышленность в целях охраны окружающей среды вдоль озера Иссык-Куль. Также необходимо добавить, что гостиничное хозяйство и туристическая индустрия расположенные в СЭЗ Тамчы должны быть дифференцированы для инвестиций в другие районы, определяя например, что предприятия СЭЗы должны задействовать определенные общественные службы по расположению прилегающих петроглифов или парков каменных изваяний и сделать их открытыми для общественности.

Для планирования СЭЗ в Балыкчы, четыре альтернативных местоположений были выбраны в ходе проведенных дискуссий с ГКАС и КНИИП архитектуры и

градостроительства и они были сопоставлены с технической и экономической точки зрения, а также были учтены экологические вопросы. Соответственно было подобрано местоположение, как указывается в нижеследующей карте.

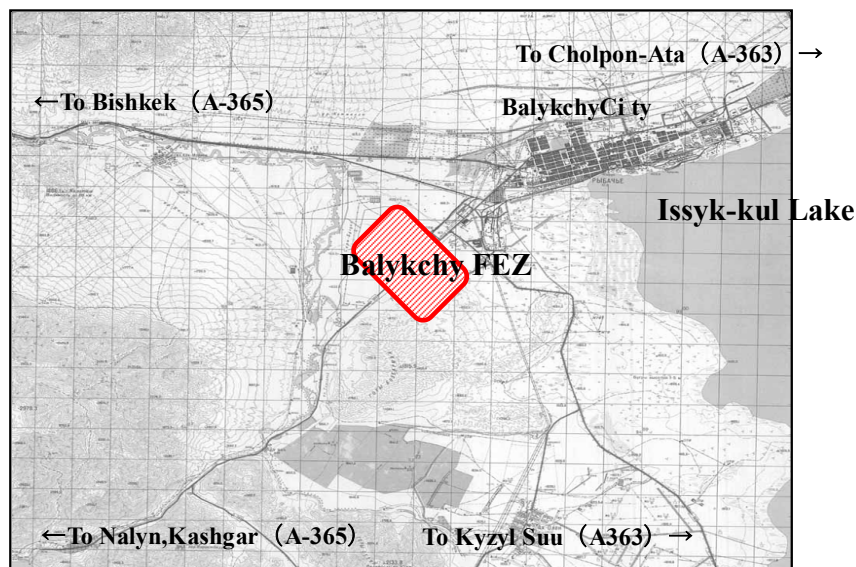


Рисунок 12.2 Местоположение СЭЗ Балыкчы

На основе предварительной оценки потенциальных возможностей подсекторальных отраслей и местоположения, была разработана планировка СЭЗ Балыкчы как иллюстрируется нижеследующим образом.

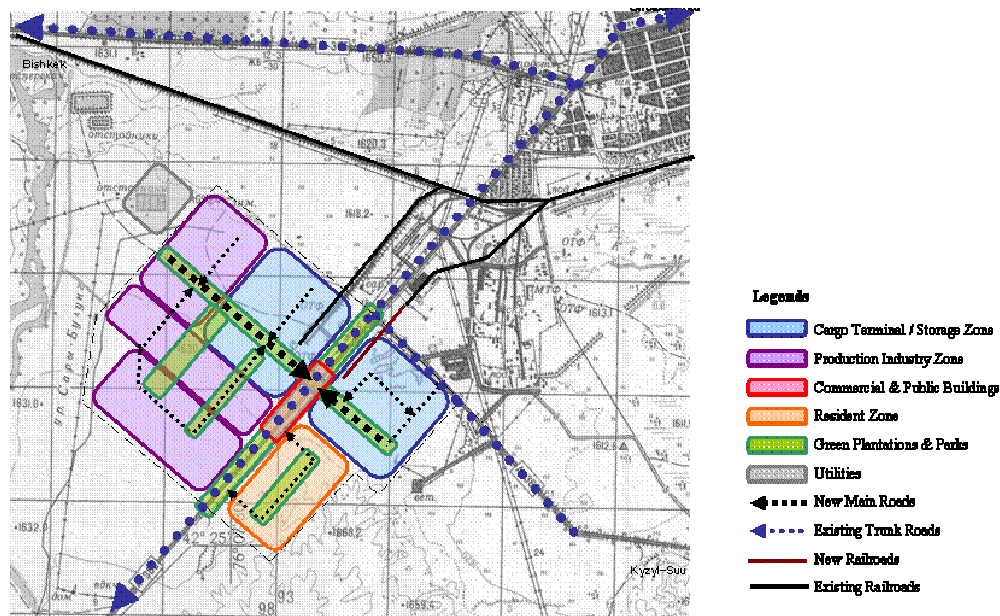


Рисунок 12.3 Предварительная планировка СЭЗ Балыкчы

С другой стороны, предварительная планировка СЭЗ в Тамчы была разработана как показано на следующем рисунке. Как видно по планировке желательно, чтобы СЭЗ Тамчы была реализована в соответствии с расширением и улучшением международного аэропорта Иссык-Куль в Тамчы и вокзала водного транспорта.

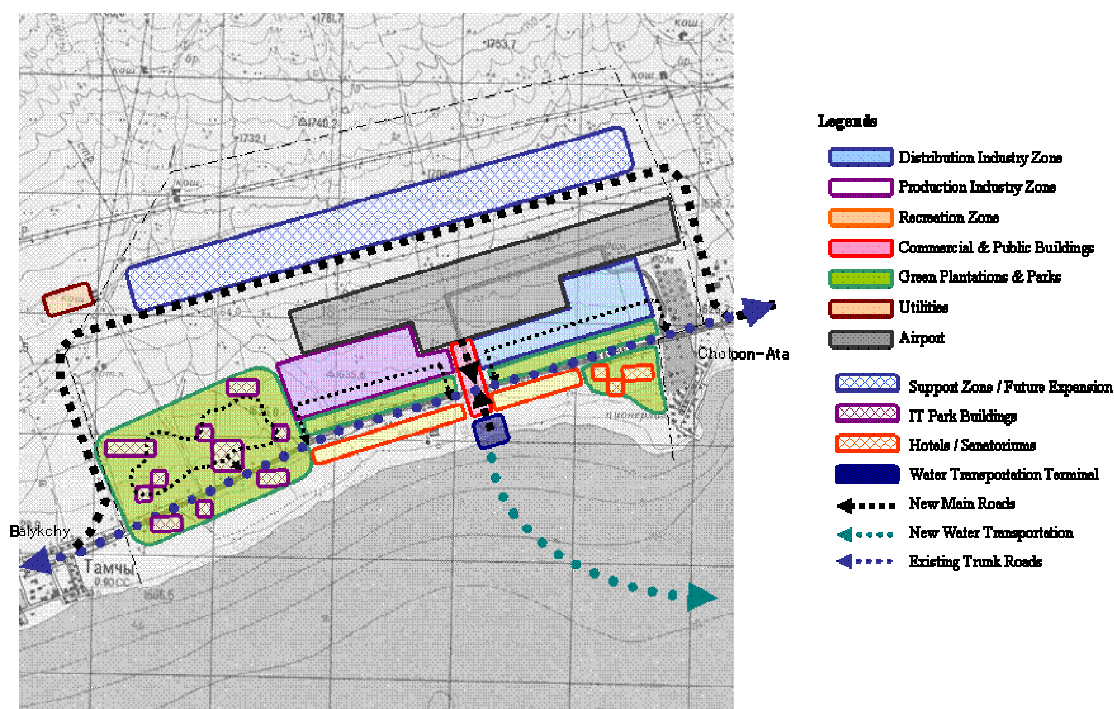


Рисунок 12.4 Предварительная планировка СЭЗ в Тамчы

Для реализации СЭЗ в Иссык-Кульской зоне планируется, что содействие прямым иностранным инвестициям будет оказываться посредством определенного финансового стимулирования (далее см. обсуждения о ПИИ в Главе 14). Следует добавить, что развитие свободных экономических зон за одну стадию является непрактичным и они должны планироваться для поэтапного развития в соответствии с увеличением числа прибывающих туристов и развитием местных отраслей согласно разработанному мастер плану.

12.5 Предлагаемые проекты/программы для развития промышленности и торговли

Для плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны были разработаны следующие проекты и предложения по их реализации в секторах промышленности и торговли.

Таблица 12.6 Предлагаемые проекты для развития промышленности и торговли

Сектор/ Предмет	Программа/проект	График		
		20 05	-2010	-2025
Обрабатывающая промышленность				
1. Содействие развитию переработки сельскохозяйственно й продукции	1) Плодоперерабатыв. промысл-ть;		XXXX	
	2) Сидр, мед, ликер		XXXX	
	3) Переработка медицинского материала		XXXX	
	4) Переработка овощей		XXXX	
2. Утилизация неразработанных минер. ресурсов	5) Гипсовая продукция (туалетные принадлежности из керамики)		XXXX	
	6) Сувениры из золотых изделий		XXXX	
3. Усовершенствование торговых/транспорт ных операций	7) Сеть микро-производителей		XXXX	
	8) Создание базы по упаковке материалов		XXXX	
	9) Грузовой терминал/торговый центр в Балыкчы		XXXX	
4. Совершенствование знаний	10) Парк ИТ в СЭЗ Тамчы		XXXX	
	11) Научноиссл. центр биоиндустрии		XXXX	
	12) Развитие человеческих ресурсов для развития предпринимательства		XXXX	

Отмечается, что большинство проектов рассчитаны на среднесрочную реализацию принимая во внимание тот факт, что уйдет определенное время на содействие прямым иностранным инвестициям, также как и на развитие потенциала или перспективных местных отраслей как обсуждалось выше в разделе 11.2. Однако, отрасли промышленности ориентированные на экспорт могут развиваться в намеченных свободных экономических зонах наряду с другими зонами благоприятными по своему местоположению для развития соответствующих промышленных подсекторов.

ГЛАВА 13

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

13.1 Водоснабжение и Очистка Сточных Вод

Водоснабжение, сбор и очистка сточных вод являются решающими факторами для развития туризма и других отраслей промышленности, также как и для жизни и быта людей, проживающих в Иссык-Кульской Зоне. Современная ситуация системы водоснабжения и канализации была оценена и предложены несколько проектов для улучшения данных услуг.

(1) Современная Ситуация и вопросы, которые необходимо решить

В семи городских центрах области имеются системы водоснабжения, в то время как в сельской местности функционируют сельские системы водоснабжения. Так как все сооружения были построены во времена Советского Союза, в процессе планирования и проектирования экономический фактор практически не учитывался. Скважины бурили на глубине на 100 м ниже, чем которая бы могла обеспечить эффективное и рациональное использование электроэнергии для выкачки воды. Это объясняет причину относительно высокой стоимости воды в г. Балыкчы и г. Чолпон-Ата. В сельском регионе уровень доступности безопасной воды сокращается ввиду недостатка средств на поддержание системы и оказания услуг. Система водоснабжения в трех больших городах (Каракол, Чолпон-ата, Балыкчи) представлена в следующей таблице:

Таблица 13.1. Сводные данные

Водоснабжение

	Каракол	Чолпон-Ата	Балыкчы
Источники воды	Поверхностные воды	Поверхностные воды (река Арал) Грунтовые воды	Грунтовые воды
Сооружения	Пруд отстойник, Водозабор	Водозабор, колодец	Колодец (глубиной 70м-200м)
Общая протяженность распределительного трубопровода	176км	84 км	165 км
Число абонентов	41,700 абонентов	6,930 (77% населения)	13,971 Абонентов 21 Предприятий
Стоимость (/м3)	1.07 сом (население) 10.4 сом (предприятия)	1-2.3 сом (население) 9.0-20.58 сом (предприятия)	3.88 сом
Ежедневное потребление	Максимальная мощность, 30,000 м ³ /день	5,000 м ³ /в сутки (не в сезон)	15,000-20,000м ³ /в сутки
Количество персонала	150 человек	70 человек	80 человек

Очистные сооружения

	Каракол	Чолпон-Ата	Балыкчы
Тип очистных сооружений	Механическая Биологическая очистка	Механическая Биологическая очистка (не работает)	Механическая Биологическая (не работает)
Мощность очистных сооружений	22,000 м3 /в сутки	35,000 м3 /в сутки	36,000 м3/в сутки
Сток воды	Река (бассейн озера Иссык-Куль)	Земельные участки (бассейн озера Иссык-Куль)	Земельные участки (бассейн реки Чу)
Длина магистрального канализационного коллектора	110 км	47 км	122 км
Отмеченный уровень обработки	--	12,000 м3/в сутки (летом) 1,500 м3/в сутки (зимой)	20,000 м3/в сутки
Число абонентов	13,362	3,309	10,000
Стоимость платы (сом/м3)	1.07 (Население)	2.3 (Население) 19.12 (Предприятия)	2.61(Население) 15.80 (Предприятия)

Источник: Исследовательская группа ЛСА

Центральная канализационная система существует только в трех крупных городах, для домов в сельских регионах устанавливаются отстойники. Центральная канализационная система состоит из канализации и очистных сооружений, расположенных выше обслуживаемого региона. Очищенная вода используется на полив садов и полей. Только профильтрованные сточные воды могут быть разрешены к сбросу в озеро Иссык-Куль. Система канализации была спроектирована неэкономично, с использованием высокого напора воды при перекачке, что выливается в высокие расходы на электричество, ввиду повышения тарифов за электроэнергию. Кроме того, уровень БПК воды на выходе с очистных сооружений достигает 150, что в пять раз превышает

запроектированную норму. В настоящее время, не функционирует вторичная очистка в городах Чолпон-Ата и Балыкчы.

Система водоснабжения и канализации каждого муниципалитета и района администрируется предприятием Водоканал, которое создано в форме общественного предприятия в соответствующих регионах обслуживания. В общем, деятельность Водоканала является прибыльной в сфере водоснабжения и убыточной в сфере системы канализации, как это представлено в таблице. Отдельная система применяется для услуг водоснабжения и канализации, и охват населения услугами по канализации сократился, в основном ввиду повышения тарифов на обслуживание.

Таблица 13.2 Финансовый Статус Водоканала (2002)

		Сом		
		Каракол	Чолпоната	Балыкчи *
Водоснабжение	Доходы	7,436,299	2,105,696	4,238,531
	Расходы	3,207,228	1,698,148	4,012,080
	Баланс	4,229,071	407,548	226,451
Очистка сточных вод	Доходы	3,507,242	1,395,626	2,448,369
	Расходы	7,717,232	2,352,316	2,674,720
	Баланс	-4,209,990	-956,690	-226,451
Итого	Доходы	10,943,541	3,501,322	6,686,800
	Расходы	10,924,460	4,050,464	6,686,800
	Баланс	19,081	-549,142	0

* Включая субсидии

Основные сдерживающие факторы в секторе водоснабжения и канализации могут быть перечислены в следующем порядке:

- (i) Очень низкий уровень доступности безопасной воды, особенно в сельских регионах;
- (ii) Зависимость от подземных источников в городских регионах вылилась в недостаток запасов воды и высокие тарифы, в основном из-за расходов на электричество, то есть необходимо развитие альтернативных водных ресурсов для того, что бы понизить затраты;
- (iii) Очистные сооружения значительно повреждены, особенно в г. Чолпон-Ата, что требует срочной реконструкции, в целях охраны экологической среды вокруг Озера; и
- (iv) Сбор платежей за воду и канализацию остается на низком уровне, что приводит к недостаточному обслуживанию системы и низкому уровню администрирования.

Для улучшения систем водоснабжения и канализации в Иссык-Кульской зоне, несколько проектов в регионе были поддержаны международными донорами, как это резюмировано в следующей таблице.

Таблица 13.3 Проекты по Водоснабжению и Системе Канализации, поддерживаемые донорами.

Донор	Проект/ Программа	Период	Целевой регион	Деятельность	Примечания
Swiss Development Cooperation	Проект по Водоснабжению Каракола	2005 -	Г. Каракол	Реконструкция сооружений водоснабжения и усиление потенциала предприятия	10 миллионов долларов США Грант
Всемирный банк (ARIS)	Проект по развитию инфраструктуры малых городов	2005 -	Г. Чолпон-ата	Усиление потенциала муниципалитета, улучшение системы водоснабжения	25 тысяч долларов США, в сотрудничестве с Urban Institute
Всемирный Банк	Проект по сельскому водоснабжению и канализации	2001-2008	Сельский регион Нарынской области, Таласской области, Иссык-Кульской области	Строительство и управление мини-установками по водоснабжению местными сообществами	15 миллионов долларов США заем
DFID	Проект по сельскому водоснабжению и канализации	2001-2008	Ditto	Ditto, Техническая помощь в Гигиеническом Образовании	Сотрудничество с проектом Всемирного банка
ЮСАИД (Урбан Институт)	Эффективное функционирование водоснабжения	2004-	Г. Балыкчи	Улучшение потенциала Водоканала	-

(2) План Развития Системы Водоснабжения и Канализации

Спрос на услуги водоснабжения и канализации повысится с числом туристов и улучшениями жизни местного населения. Подсчитано, что потребление воды вырастет с настоящего уровня 65 литров в день до 120 литров в день в 2025 на бытовое использование местных жителей, и с 250 до 300 литров в день на использование туристами. Будущий спрос в больших городских центрах, прогнозируется, будет выглядеть следующим образом.

Таблица 13.4 Максимальный спрос на Воду и Канализацию в крупных урбанистических Центрах

	Водоснабжение			Стоки		
	2003	2010	2025	2003	2010	2025
Каракол	15,000	23,000	37,000	7,500	13,800	25,900
Балыкчи	4,000	7,000	12,000	3,600	6,300	10,800
Чолпон-Ата	12,000	16,000	33,000	11,000	14,000	30,000

(m³/day)

Вместе с тем, что в данное время Всемирный Банк и ПРООН поддерживают проект по развитию открытых источников водоснабжения муниципалитетов,

необходимо дальнейшее развитие очистных сооружений. Особенно необходимым является реконструкция канализационных очистных сооружений. В особенности очистные сооружения в Чолпон-Ате, которые остаются в неисправном состоянии, причиняя вред окружающей среде. Очистные сооружения Каракола тоже требуют улучшений, но это не является настолько неотложным, ввиду того, что установки активного ила функционируют. Очистные сооружения Балыкчи тоже должны быть реконструированы, даже если сброс переработанной воды осуществляется за пределами бассейна озера Иссык-Куль.

Управление водоснабжением и канализационной системой ОП Водоканал должно быть улучшено, с целью надлежащего обслуживания системы и абонентов. В то время как Всемирный Банк окажет поддержку в развитии потенциала предприятия Водоканал для улучшения системы водоснабжения, требуются дальнейшие улучшения для системы очистки сточных вод.

Таким образом, рекомендуются в Иссык-Кульской зоне рекомендуются реализовать следующие проекты.

- (i) Развитие ресурсов поверхностных вод для системы водоснабжения городов Каракол, Чолпон-ата, и Балыкчи, с строительством водозабора, очистки и трубопровода подводящего к существующей системе;
- (ii) Реконструкция очистных сооружений города Чолпон-ата вместе с насосными станциями и основными канализационными трубами;
- (iii) Обновление менеджмента Водоканала каждого муниципалитета; и
- (iv) Улучшение обстановки в сельских регионах путем строительства малых очистных установок.

Краткий обзор предложенных проектов предлагается в Приложении к данному докладу. Необходимо еще раз напомнить, о том что очистные сооружения г. Чолпон-ата должны быть реконструированы как первоочередной проект с целью защиты окружающей среды озера Иссык-Куль.

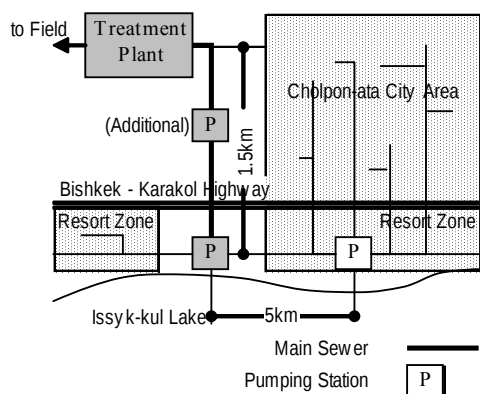


Схема 13.1 Диаграмма Системы Канализации
г. Чолпон-ата

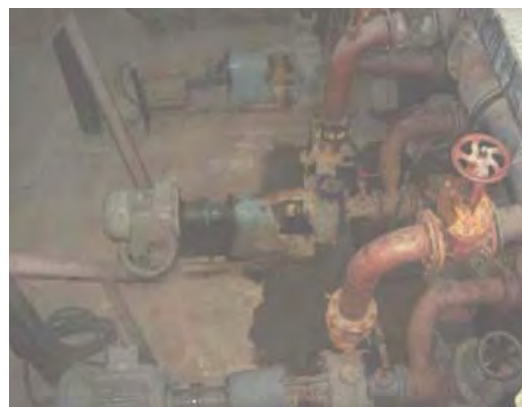


Рисунок 13.1 Поврежденные насосы системы
канализации г. Чолпон-Ата

13.2 Переработка твердых отходов

Еще одна проблема, которая должна быть решена для достижения здоровой среды в Иссык-кульской Зоне - это переработка твердых отходов. Современная ситуация и условия для будущих изменений были оценены следующим образом, также были разработаны следующие предложения.

(1) Современная Ситуация и вопросы, которые необходимо решить

Общественное предприятие Тазалык является ответственным за сбор твердых отходов, также как и ассенизаторские работы. Сооружения и оборудование по переработке твердых отходов находятся в плохом состоянии как в сфере бытовых, так и в сфере промышленных отходов. Имеет место недостаток грузовиков и баков для сбора мусора. Собранный мусор выкидывается на свалки, которые находятся в ненадлежащем состоянии. Не практикуется сортировка мусора по группам, таким образом, промышленные отходы и опасные отходы сбрасываются на ту же свалку, где находится бытовой мусор.

Сознательность общества в сборе мусора должна быть улучшена, хотя уже привлекаются учащиеся для уборки тротуаров и обочин дорог. Сбор мусора по категориям, который практиковался в эру Советского Союза, должен быть восстановлен для переработки твердых бытовых отходов, отходов пансионатов и других мест для туристов, промышленных отходов и отходов больниц. Свалки должны быть улучшены и должны управляться более эффективно.

Администрация Тазалык, которая отвечает за переработку мусора, тоже должна быть реформирована ввиду сократившегося бюджетного ассигнования, сбора платежей, и формирование дохода. Необходимо улучшение потенциала Тазалык для того, чтобы удовлетворить повышающийся спрос на переработку твердых отходов, ввиду увеличивающегося числа гостей и туристов в Иссык-Кульской зоне.



Рис 13.2 Стоянка грузовиков для сбора
твердых отходов



Рис 13.3 Свалка в Караколе

(2) План развития утилизации твердых отходов

Будущий спрос на услуги по утилизации твердых бытовых отходов в Иссык-Кульской зоне оценивается на основе существующей ситуации как это приведено в следующей таблице.

Таблица 13.5 Оценка объема накопления и сбора твердых отходов

	Накопление			Сбор		
	2003	2010	2025	2003	2010	2025
Каракол	38,300	51,400	72,000	26,800	46,300	68,400
Балыкчи	23,700	31,500	48,000	16,600	28,400	45,600
Чолпон-Ата	5,000	8,800	21,400	3,500	7,900	20,300
Другие	173,400	227,000	283,200	121,400	204,300	269,000
Итого	240,400	318,700	424,600	168,300	286,900	403,300

Источник: Исследовательская группа ЛСА

Чтобы справиться с увеличивающимся объемом твердых отходов для утилизации, особенно в связи с увеличением числа туристов и с промышленным развитием, система переработки твердых отходов в Иссык-Кульской зоне должна быть реформирована. В основном, крупные субъекты, как пансионаты, и промышленные объекты как СЭЗ должны установить системы по переработке твердых отходов в их комплексе. Установка мини заводов по компостированию отходов будет желательна для пансионатов. Также должны быть приложены усилия по минимизации накопления твердых отходов путем проведения агитационной кампании среди населения и администрации промышленных субъектов.

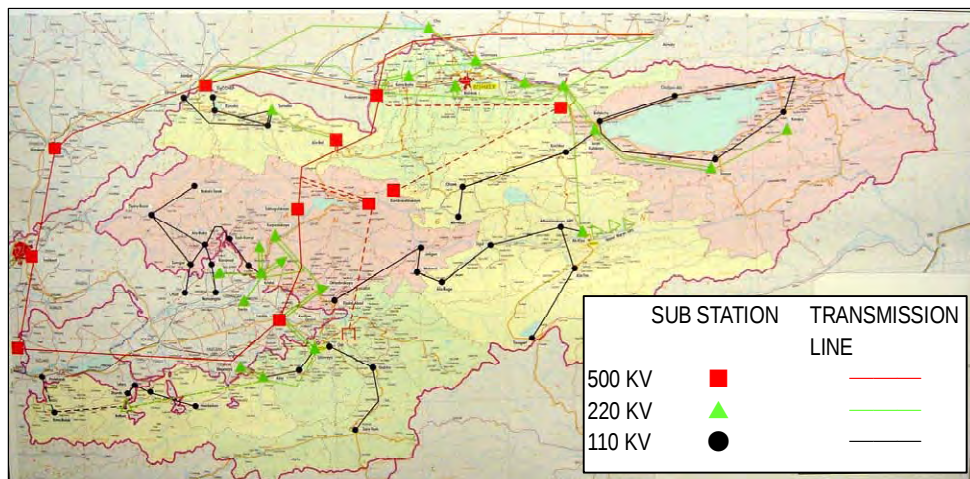
С точки зрения защиты здоровой окружающей среды Иссык-Кульской зоны, рекомендуется реализовать следующие проекты:

- (i) Проведение кампании по сбору мусора силами местного сообщества в местах, посещаемых туристами, включая побережье озера, основные магистрали;
- (ii) Улучшение системы переработки отходов предприятием Тазалык, путем достаточного бюджетного ассигнования, обеспечения оборудованием, улучшения места сброса отходов, и улучшения потенциала администрации предприятия; и
- (iii) Развитие идеи утилизации мусора путем введения системы компостирования в пансионатах.

13.3 Система энергоснабжения и отопления

Как источник энергии и отопления для бытовых и промышленных нужд в Иссык-Кульской области используется электроэнергия, Иссык-кульская зона интегрирована в республиканскую систему энергоснабжения. Электричество

вырабатывается на серии каскадных ГЭС по реке Нарын (включая Токтогульскую ГЭС с установленной мощностью МВт), и передается через подстанцию в Балыкчи, которая была реконструирована в 1997 году на соответствующую мощность.



Источник: КНИИП

Схема 13.2 Система передачи электроэнергии в Кыргызской Республике

(1) Современная Ситуация в Электроснабжении, и Проблемы, которые необходимо решить

Электричество в Иссык-Кульской зоне по 110 КВт и 35 КВт распределительная сеть (220/110/35 КВт понижение напряжение производится на подстанции Балыкчи). В 2002, количество абонентов в частном секторе составляло 161,950 абонентов и 3,310 предприятий. Потребление электроэнергии в Иссык-Кульской зоне представлено в следующей таблице ежегодный коэффициент повышения составляет 2-3%.

Таблица 13.6 Потребление Электроэнергии (2001)

Категория	Supply МВт/час
Сельское Хозяйство	318,879.1
Частный сектор	269,580.4
Промышленность	234,123.5
Курорты и оздоровительные учреждения	60,880.0
Другие	44,635.0
Итого	928,098.0

Источник: КНИИП

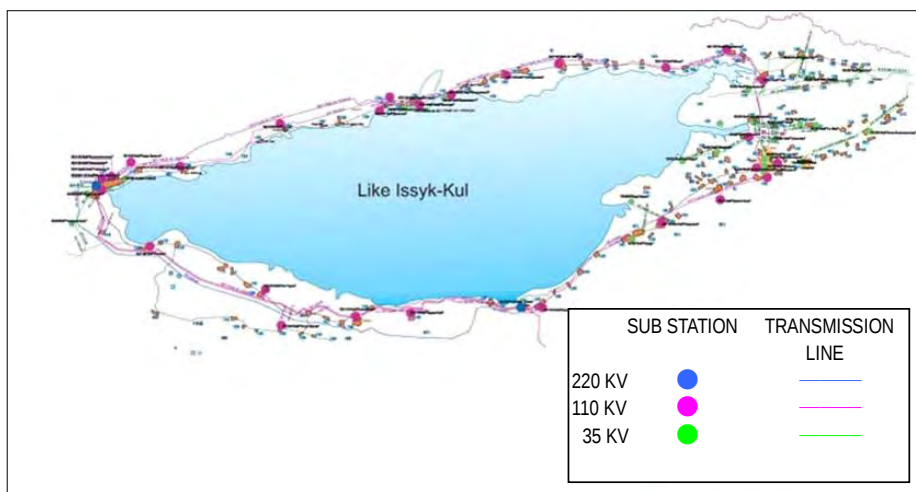


Схема 13.3 Распределительная станция в Иссык-Кульской Зоне

Тарифы за энергию структурированы так, как это показано в таблице. Возникают серьезные трудности в сборе оплаты за потребление электроэнергии. Согласно исследованию, проведенному DfID, оплаченная электроэнергия составляет 46.5% от выработанной (24.2% потери при передаче, 19.6% потери в распределении, 9.7% неоплаченные долги потребителей). Всемирный Банк, DfID и другие международные организации оказывают помощь в улучшении тарифной сетки и системе сбора платежей.

Таблица 13.7 Существующая структура тарифов

Частный сектор		
	Потребление КВт час/месяц	Тыйын /КВт в час
Одна фаза	0-149 150	43 80
Промышленные и сельскохозяйственные потребители		
Объем энергии	Сом за КВт	Тыйын /КВт в час
<150kW	0	80
>150kW	45	70
Другие типы потребителей		
Категория	Сом за КВт	Тыйын /КВт в час
Насосная станция		60
Государственные и местные		80
Рестораны и кафе		
<6kW	0	80
>=6 kW	45	80
Сауны и др.	60	80

Источник: Веб-страница проекта DFID и интервью

Более ста отопительных систем действует в Иссык-Кульской зоне. Самая большая централизованная система – это ТЭЦ, действующая на угольном топливе мощностью 60 МВт, построенная в 1956, обслуживающая 51 квартирный дом и 10 общественных организаций. Однако, отопительная система является неэффективной ввиду недостаточного количества абонентов. Отопление



Рисунок 13.4 ТЭЦ в Каракол

электричеством увеличивается как в жилых, так и в служебных помещениях. В долгосрочной перспективе, когенерация с водородными ячейками будет распространена по более низкой цене.

Снижение обслуживания и повышение тарифов вылились в финансовые проблемы для Востокэлектро, которое отвечает за поставку электричества в Иссык-кульскую зону. Функционирующая структура должна быть реформирована трансформируя систему сбора тарифов по счетчикам и обновление устарелых подстанций и системы распределения.

(2) План Развития Системы Энергоснабжения

Потребность в электроснабжении, которая в настоящее время достигает 240 МВт в зимнее время и 50 МВт в летнее время на подстанции г. Балыкчи, повысится вместе с повысившимся спросом на отопление для туристов и другое промышленное использование, так же как и на использование в жилом

Таблица 13.8 Оценка Максимальной потребности в Энергии
(Unit: MW)

	2003	2010	2025
Каракол	38.2	59.9	71.9
Балыкчи	23.6	36.7	47.9
Чолпон-Ата	5.0	8.0	17.6
Другие	173.2	264.4	282.8
Итого	240.0	369.1	420.2

Источник: Исследовательская группа ЛСА

секторе, ввиду улучшения экономической ситуации. Максимальная потребность в обеспечении электроэнергией, прогнозируется, достигнет 370 МВт в 2010 году и 420 МВт в 2025 году, как это продемонстрировано в таблице.

Для того, что бы удовлетворить повысившийся спрос необходимо дальнейшее развитие системы тепло и электроснабжения. В первую очередь усилия должны быть направлены на улучшение финансового состояния Востокэлектро, путем улучшения системы сбора платежей и уменьшение потерь при распределении. Кроме того, необходимо реализовать некоторые проекты по развитию в долгосрочной и среднесрочной перспективах, включая следующие проекты:

- (i) Реконструкция энергораспределительной системы Востокэлектро путем реконструкции линии передач и обновления сооружений подстанций, также как и установки счетчиков;
- (ii) Улучшение региональной отопительной системы путем реконструкции термальных установок на угольном отоплении и мини-котлов, также как и улучшения системы сбора оплаты; и
- (iii) Активная разработка альтернативных источников энергии, включая обновляемые источники (энергия солнца, ветра, био-газ) в районах, не охваченных общей системой, также как и развитие топливных ячеек в будущем.

Определенный опыт будет получен в рамках проекта, спонсируемого ПРООН по развитию биогазовых установок местным сообществом в сельских регионах.

13.4 Телекоммуникационная Система

Услуги телекоммуникации являются основной отраслью инфраструктуры, отвечающей за развитие туризма и других отраслей промышленности, также как и улучшение жизни населения Иссык-Кульской зоны. Здесь приведен обзор современной ситуации и приведено будущее развитие сектора телекоммуникации.

(1) Современная Ситуация в Телекоммуникации и вопросы, необходимые для рассмотрения

Приватизированное Акционерное Общество Кыргызтелеком ответственно за предоставление телекоммуникационных услуг телефонной связи, телеграфа, радио, телевидения. Мобильная связь и услуги Интернета представляются другими компаниями, напр. Katel и Bitel. Процент обслуживания в Иссык-Кульской области составляет 17.8 на 100 человек в городских регионах и 5.4 в сельской местности. Чолпон-Ата, как туристический центр обслуживает 39 человек из 100.

В настоящее время, главная телекоммуникационная линия проходит от Бишкека в Каракол через Чолпон-Ату и Каджи-Сай через высокочастотную цифровую сеть. Для услуг мобильной связи существует 7 станций приема-передач, в то время как Интернет услуги доступны при помощи дозвона. КыргызТелеком планирует провести волоконно-оптический кабель мощностью STM-4(622 Мегабит/секунду) Бишкек-Кемин-Чолпона-ата-Каракол, и также установить цифровые станции и расширить сеть охвата до отдаленных сел.

(2) План Развития Телекоммуникационной Системы

Потребность в услугах телекоммуникации Иссык-Кульской зоне, по прогнозу увеличится до 140,000 телефонных линий в 2010 и 210,000 линий в 2025, как это представлено в таблице. Процент охвата

Таблица 13.9 Спрос на телефонную связь

	Существующая мощность	2003	2010	2025
Каракол	15,620	13,380	22,500	36,000
Балыкчи	7,100	8,280	13,800	24,000
Чолпон-Ата	3,432	1,740	3,000	8,800
Другие	48,082	60,720	99,300	141,600
Итого	74,234	84,120	138,600	210,400

Источник: Исследовательская группа JICA

будет составлять примерно 32 линии на 100 человек в 2010 году и 40 линий в 2025 году.

Ввиду планируемого увеличения туристов и промышленным развитием двух СЭЗ (включая план развития парка ИТ), телекоммуникации Иссык-Кульской зоны должны и в дальнейшем совершенствоваться. В дальнейшем, должны быть развиты информационные центры для маркетинга и других видов в регионе. Местные сообщества сельских регионов должны быть интегрированы в ИТ-сообщество, в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Соответственно планируется внедрение следующих проектов.

- (i) Совершенствование мощности линии путем проведения SDH кабелей вокруг Иссык-Куля (длина 600 км), формируя телекоммуникационное кольцо; также как и улучшение потенциала между городами Бишкек и Чолпон-Ата
- (ii) Обновление установок по сообщению трех больших городов Каракол, Чолпон-ата, Балыкчи.

Предложенные инициативы будут реализованы по инициативе частного сектора, или АО КыргызТелеком. В случае, что СЭЗ будут развиваться в Балыкчи и Тамчи, и ИТ парк, запланированный в СЭЗ или другом месте, прокладка оптического волокна должна быть ускорена для обеспечения привлечения потенциальных инвесторов в сфере ИТ.

В связи с улучшением системы телекоммуникации на Иссык-Куле, очень желательно способствовать развитию человеческих ресурсов в сфере информационных коммуникационных технологий, путем улучшения системы высшего образования и профессионального обучения. Достижения Информационных Коммуникационных Технологий также сделают свой вклад в интеграцию сельского населения в Иссык-Кульское сообщество, и создадут гармоничный Иссык-Кульский регион.

13.5 Транспортная Система

По развитию транспорта в Иссык-кульской зоне были предложены масштабные идеи, например, строительство дороги Чолпон-Ата - Алмата через хребет Кунгей Ала-Тоо, строительство международной автомобильной дороги через перевал Бедель, строительство международной дороги Сары-Джаз, строительство обьездной трассы Иссык-Кульского кольца, продление железной дороги с Балыкчи в Чолпон-Ату. Эти идеи, видимо, исходят из сильного желания улучшить международный доступ к региону.

Однако, большинство данных проектов не предусматриваются в предложенном плане транспортного развития. Исходя из обсуждений Рабочих групп и на Семинарах с заинтересованными сторонами, было заключено, что Иссык-Кульская зона должна развиваться так, чтобы развитие туризма и других

отраслей промышленности ни в коей мере не обременило экосистему озера Иссык-Куль. Иссык-Кульская зона будет отдалена от международных артерий, как было описано в Разделе 5.3.

(1) Текущая Ситуация в Транспортной Сети

Дорожная сеть Кыргызской Республики охватывает более чем 34,000 км, из которых 19,000 км являются республиканскими дорогами. Основная сеть дорог сформирована несколькими международными дорогами, как это представлено на следующей схеме.

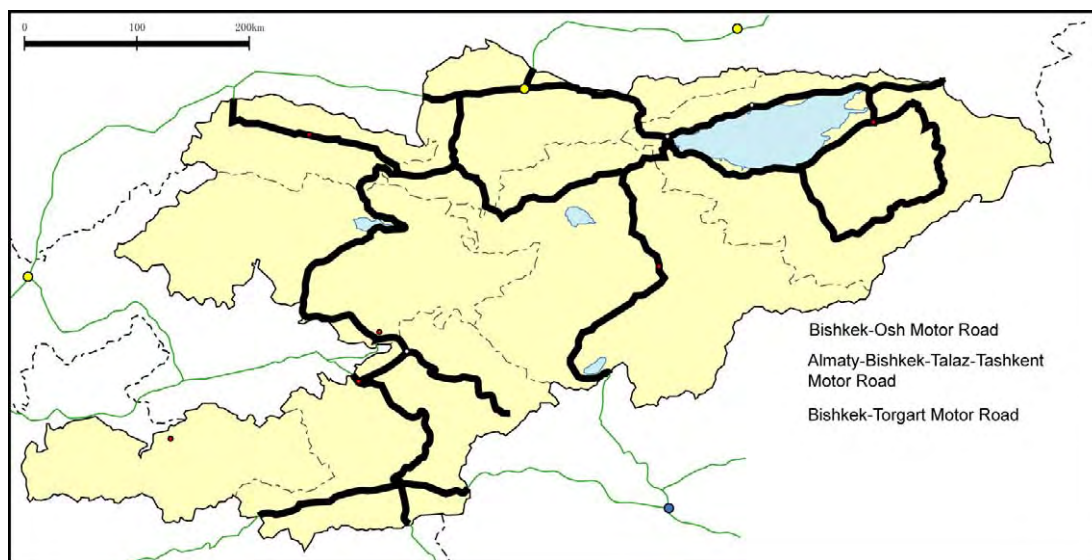


Рисунок 13.4 Международная сеть автомобильных дорог Республики

В Иссык-Кульской зоне, проходят три международных магистрали из основной структуры транспортной сети, т.е.,

- (i) Бишкек-Балыкчы-Торугарт автомобильная дорога (539 км)
- (ii) Иссык-кульская кольцевая дорога (438 км)
- (iii) Тюп-Кеген автомобильная дорога (76 км)

Общая протяженность дороги в Иссык-кульской области составляет 3,022 км, и состоит из 1,037 км международных дорог, 770 км государственных дорог, и 1,220 км региональных автомобильных дорог. Интенсивность движения в Иссык-Кульской зоне остается относительно низкой, однако, точные данные по интенсивности движения ограничены. Средняя Годовая Интенсивность в День (СГИД) Иссык-Кульской кольцевой дороги составляет около 500-900 по северному побережью и 400 по южному побережью. СГИД дороги в Боомском Ущелье около 2,800. сильное повышение приходится на летний сезон. Исследовательская группа ЛСА провела 16-часовое исследование движения в

некоторых пунктах Иссык-Кульской зоны, как это представлено в нижеследующей таблице.

Таблица 13.10 Результаты исследования интенсивности движения

	Легковой автомобиль	Мини-авто бусы	Автобусы	Грузовой транспорт	Итого
Май 27, 2004 (Среда)					
Боомское ущелье	1,536	41	33	246	1,856
Июль 16, 2004 (Пятница)					
Боомское ущелье	3,467	538	130	296	4,476
Балыкчи Чолпон-ата	2,810	520	136	223	3,689
Каджи-Сай – Тамга	214	57	19	50	340

Источник: Исследовательская группа ИСА

Как это было исследовано и описано в разделе 8.1, выхлопы автомобильных газов (напр. угарный газ и углекислый газ), которые будут выделяться транспортом по сценарию среднего роста, не повредят окружающей экосистеме Иссык-Кульской зоны. Необходимо отметить, что расчет основан на предположении, что средства передвижения находятся под постоянным контролем, так как в настоящее время отсутствует правовая и институциональная база по регулированию выхлопов газов.

Существует 63 маршрута общественного транспорта в Иссык-Кульской области. Дорога с Каракола в Бишкек занимает примерно 6 часов на миниавтобусе (около 300 сом) и 8 часов на автобусе (около 160 сом). Общественный транспорт, в основном, отправляется по расписанию и рейсы, довольно таки, частые в сравнении с плотностью населения.

Железнодорожный транспорт

Железнодорожный транспорт в Кыргызской Республике осуществляет всего 3% грузовых и 0.1% пассажирских перевозок, несмотря на это он играет важную роль для международного сообщения как является частью железнодорожной сети стран СНГ. Между Бишкеком и Балыкчи функционирует тепловоз по одной линии (широко-колейная 1,520 мм). Железная дорога поддерживается в хорошем состоянии для удовлетворения текущего спроса на перевозки, хотя сама система является устаревшей. Нефтепродукты являются главным грузом, перевозимым из Бишкека в Балыкчы, в то время как из Балыкчы в Бишкек отправляют в основном уголь и песок. В летний период пассажирский состав из 4 вагонов осуществляет перевозку пассажиров каждый день со стоимостью билета 45 сом. Дорога из Бишкека в Балыкчы занимает примерно 4 часа 40 минут. Число пассажиров составляет примерно 2,000 за каждый сезон.

Воздушный транспорт

Международный аэропорт Манас расположен 30 км к северо-западу от Бишкека, взлетная полоса составляет 4,600 м. Первая фаза модернизации аэропорта была завершена в 2000 году с помощью займа JBIC. С этого времени, число пассажиров и перевозимых грузов увеличивалось и достигло 380,500 в 2003 (прибытие и отправление). Внутренние рейсы перевозят 30.1% от общего числа пассажиров. Международные перелеты из/в Россию составляют 26.1%, за ними следуют пассажиры с/в Турции 11.8%, затем Германия 6.7%. Годовая численность перемещения пассажиров с Бишкека в Ташкент меньше, чем объем сообщения между Бишкеком и Урумчи.

В Иссык-Кульской области функционируют 2 аэропорта – международный аэропорт Иссык-Куль (бывший Тамчы) и аэропорт г. Каракол. Аэропорт в г. Чолпон-Ата в прошлом году был закрыт в связи с трудностью дальнейшего расширения. В 2002 году аэропорт принял 38 международных рейсов из г. Алматы, Казахстан. Аэропорт г. Каракол не эксплуатируется последние 2 года из-за низкого спроса на авиа услуги. АО «Международный аэропорт Манас» несет расходы по поддержанию и эксплуатации международного аэропорта Иссык-Куль и аэропорта г. Каракол.

Существует некоторая озабоченность по поводу воздушного пространства аэропортов Иссык-Куль и Каракол, были выданы исключительные разрешения. Северная сторона горизонтальной поверхности аэропорта Иссык-Куль входит в горный хребет.

Водный транспорт.

Акционерная Компания Иссык-Кульское пароходство предоставляет услуги грузовых перевозок катера и семь барж, управляет двумя портами в г. Каракол и г. Балыкчи, и причал Курменты (который закрывается зимой). Портовые сооружения слишком устарели для эффективной работы, а все грузовые суда практически исчерпали свой рабочий ресурс. Когда-то водный транспорт в Иссык-Кульской области играл важную роль в перевозке грузов, но последние года спрос на подобные перевозки резко упал. Уголь является основным грузом, доставляемым из г. Балыкчи в г. Каракол, в то время как песок отправляется в противоположном направлении. Доставка угля для ТЭЦ г. Каракол все еще остаётся важным заданием для водного транспорта. Хотя в летний период 15 судов осуществляют экскурсионные перевозки.

(2) Анализ Спроса на Транспорт

При недостаточности данных по движению, анализ потребностей в транспорте строился на различных предположениях основных на целях развития, имеющихся данных, соответствующих докладах, международном опыте, и наблюдениях

Исследовательской группы ЛСА. Ход анализа представлен в нижеследующей схеме.

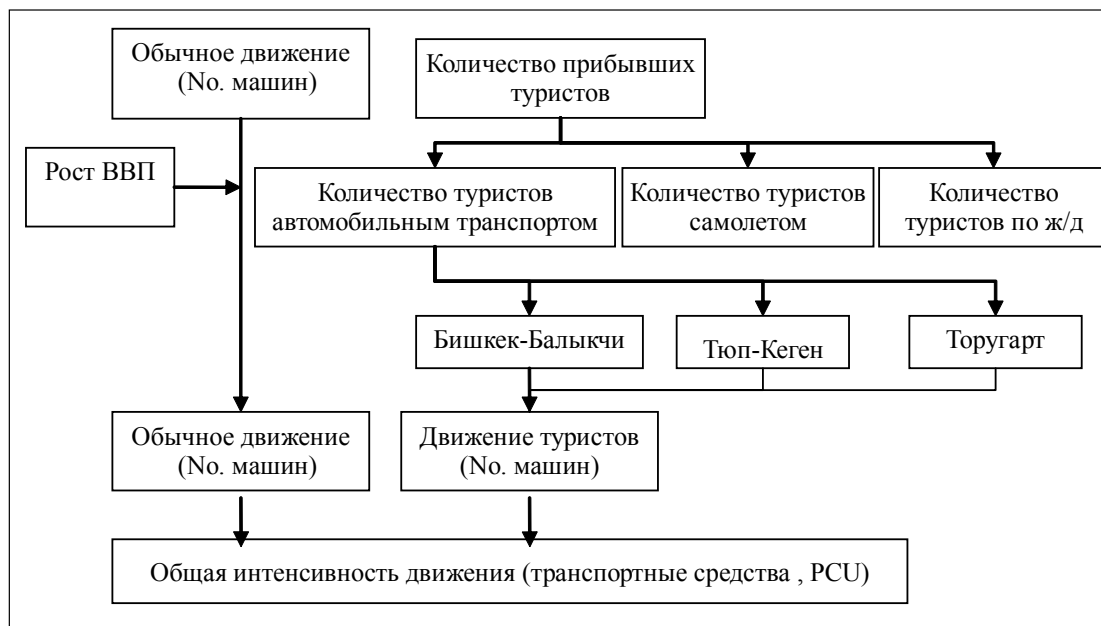


Рисунок 13.5 Ход Анализа Спроса на Транспорт

Спрос на транспорт без учета Проекта

Среднесуточное движение в год по Боомскому ущелью (Бишкек-Балыкчи) вырастет до 4,500 приведенных к автомобилю единиц (ПАЕ) в 2010 и 9,700 приведенных к автомобилю единиц в 2025, из чего следует, что отсутствует необходимость в повышении категории существующей дороги, с точки зрения требований СНиП, этот же вывод касается других дорог. Несмотря на это, часовой поток автомобилей в месяц-пик по Боомскому ущелью и в Чолпон-ата немного превысит возможности дороги в 2025.

Таблица 13.11 Среднесуточное движение в приведенных к автомобилю единицах без учета влияния проекта

	Часовая емкость ПАЕ	2010		2025	
		Ежегодное ПАЕ/день	Месяц Сезона ПАЕ/день	Ежегодное ПАЕ/день	Месяц Сезона ПАЕ/день
Бишкек – Балыкчи	1600	4,500	7,700 (0.6)*1	9,700	15,000 (1.1)
Балыкчи-Чолпон-ата	2200	2,800	5,100 (0.3)	6,000	9,400 (0.5)
Чолпон-ата - Каракол	2200	1,400	2,100 (0.1)	3,100	4,600 (0.3)
В Чолпон-ате*2	1500	4,800	8,400 (0.7)	10,300	16,000 (1.3)
Каракол – Балыкчи (юг)	1800	700	1,300 (0.1)	1,500	2,400 (0.2)

*1: Объем отношения емкости часа-пик, в месяц сезона. Объем движения в час-пик, предполагается, составит 12% дневного объема движения. .

*2: внутренний транспорт, предполагается, составит 25% проходящего движения

Источник: Исследовательская группа ЛСА

Спрос на Транспорт с учетом влияния проекта

С увеличившимся потоком автомобилей, перегрузка трассы по Боомскому ущелью Бишкек-Балыкчи станет критической. Потребности движения прогнозируются с учетом того, что следующие проекты будут осуществлены.

- Расширение Международного Аэропорта Иссык-Куль, чтобы принимать международные рейсы;
- Реабилитация трассы Тюп-Кеген как альтернативного маршрута из Чолпон-Аты в Алматы;
- Реабилитация железной дороги Балыкчи, до такого уровня, чтобы она смогла конкурировать с автомобильной дорогой;
- Строительство грузового терминала Балыкчи для перегруза контейнеров с грузовых автомобилей в вагоны.

Четыре проекта уменьшат автомобильный поток по Боомскому ущелью (Кемин - Балыкчи) до такой степени, что продолжающаяся перегрузка движения прекратится, однако, скорость движения в часы-пик месяца-пик будет ограничена в 2025.

Таблица 13.12 Среднесуточное движение в приведенных к автомобилю единицах с учетом влияния проекта (1)

	2010		2025		
	Ежегодное	Месяц сезона	Ежегодное	Месяц сезона	VCR
Бишкек – Балыкчи	4,300	7,100	9,300	13,200	1.0
Тюп-Кеген	100	200	200	700	-

*JICA Study Team

Заторы движения в Чолпон-ата

У этой проблемы существуют следующие альтернативы решения:

- Перемена маршрута грузовых автомобилей с северной части Иссык-кульской Кольцевой дороги в южную часть
- Восстановление водного транспорта для перевозки грузов
- строительство объездной дороги
- Расширение существующей дороги (с двух-полосной на четырех-полосную)

влияния проекта (2)

	Часовая емкость ПАЕ	2010		2025	
		Ежегодное	Месяц Сезона	Ежегодное	Месяц Сезона
Перемена маршрута * ¹	1,500	4,600	8,000	9,800	15,300
Водный транспорт ²	1,500	4,600	8,000	9,800	15,300
Объездная дорога	1,500	3,200	6,000	6,600	10,600
4-полосная дорога	4,100	4,800	8,400	10,300	16,000

*1: Транспорт между Балыкчи и Караколом, предполагается составит 75% движения Чолпон-ата-Каракол.

*2: водный транспорт перевозит 3,000 тон в каждом направлении. Один грузовик перевозит 15 тон.

(3) Концепция Транспортной Сети и Стратегия

На основе настоящей ситуации в системе транспорта и анализе спроса на транспорт, на следующей схеме сформулирована и проиллюстрирована концепция на 2025 год.

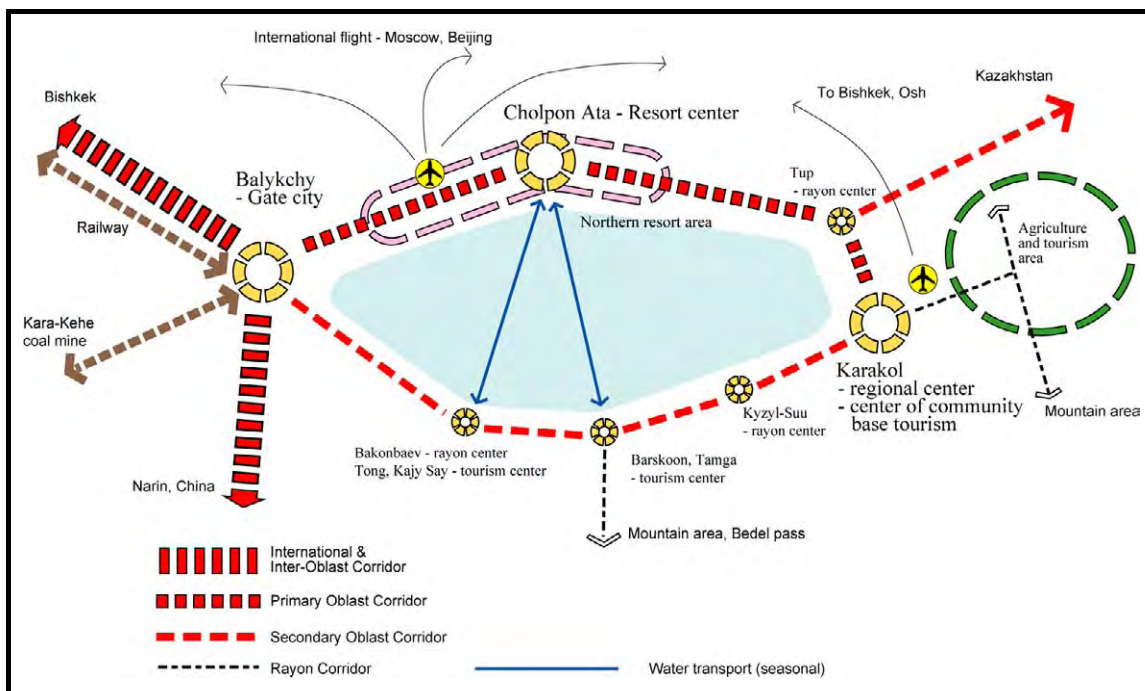


Рисунок 13.6 Концепция Транспортной Сети в Исык-кульской зоне

Дорожная сеть

- (i) Дорога Бишкек – Балыкчи – Торугарт соединяет Иссык-Кульскую область с другими областями и зарубежными странами, формируя важный международный коридор.
- (ii) Иссык-Кульская кольцевая дорога формирует основную сеть, которая вкруговую соединяет важные региональные центры как Каракол, Чолпон-ата,

Балыкчи, Тюп, Боконбаево и другие курортные регионы. Кольцевая дорога является не только артерией поддерживающей развитие промышленности и жизнь населения, но также связывающей дорогой различных туристических центров в Иссык-кульской зоне. Северная часть кольцевой дороги испытывает большую нагрузку, чем южная часть.

- (iii) Тюп-Кегенская дорога является альтернативным маршрутом для туристов из Казахстана, и важным маршрутом для экспорта сельскохозяйственной продукции. Улучшение Тюп-Кегенской дороги и других местных дорог внесет свой вклад в развитии туризма и сельского хозяйства.
- (iv) Местные и сельские дороги обеспечивают сообщение между местными сообществами, интегрируют разбросанные места по привлечению туристов, и обеспечивают доступ к сельскохозяйственным заводам. Поселения в Аксуйском районе линейно связаны с Караколом через часть международной автомобильной дороги Каракол-Боконбаево-Енильчек и другими национальными дорогами.

Аэропорт

Международный Аэропорт Манас станет важным узловым аэропортом принимающим международные рейсы, что позволит обеспечить доступность Иссык-Кульской зоны для туристов со всего мира. Международный Аэропорт Иссык-Куль будет напрямую принимать международные рейсы не только с Алматы, и других городов, но также с Москвы и других крупных городов, важных с точки зрения развития летнего туризма.

Железная дорога

Железная дорога соединяет Бишкек с Иссык-Кульской зоной для туристов в летнее время, хотя основной задачей железной дороги является транспортировка груза. Доля транспортировки по железной дороге меньше чем доля автомобильной дороги, но она будет играть важную роль в разгрузке движения по Боомскому ущелью, в будущем.

Водный транспорт

Водный транспорт будет пассажирским транспортом и привлечением для туристов, однако транспортные перевозки в будущем будут восстановлены.

Основываясь на концепции сети, стратегия развития в транспортном секторе резюмирована в следующей таблице. В основном, существующая транспортная система будет улучшена и оставлена без расширения существующей сети.

Таблица 13.4 Стратегия развития транспортного сектора

Период	Транспортный сектор	Примечания
<u>Краткосрочный</u> Предварительная подготовка	Восстановление минимального уровня услуг	С максимально плохими условиями пансионатов и другими местами размещения туристов, развитие только транспорта не может повысить количество прибывающих туристов; вместо этого дорожная сеть должна быть улучшена, чтобы удовлетворить потребности уровня обслуживания, для начала осуществления Мастерплана.
<u>Среднесрочный</u> Запуск и поддержка	Запуск развития туризма Поддержание промышленного развития Поддержка развития местного сообщества	Если приоритетные проекты в Мастер плане успешно проведут предварительную подготовку и привлекут туристов, как это ожидалось, транспортный сектор должен развиваться в таком ключе, чтобы стимулировать инвестиции и прибытие туристов для улучшения развития. Должны быть приложены усилия, чтобы улучшить основную сеть для поддержки сельскохозяйственного развития и развития местных сообществ.
<u>Долгосрочный</u> устойчивый рост	Поддержка различной туристической деятельности	После того, как Мастер план обеспечит постоянный рост туристов, транспортный сектор должен сделать свой вклад устойчивое развитие путем обеспечения привлекательной транспортной системы. Потенциал должен быть увеличен ко времени, когда число туристов достигнет целевой цифры.
<u>2025-</u> Контроль и управление	Контроль спроса на транспорт	Транспортный сектор должен перестроить свою политику с развития на контроль и управление транспортным спросом, для того чтобы сохранить экосистему, когда число туристов достигнет максимально допустимой нормы.

(4) Проекты в транспортной отрасли

Следующие проекты предлагаются для развития транспортного сектора в Иссык-Кульской зоне. Должно быть отмечено, что периодические и постоянные работы по содержанию являются важной деятельностью для транспортного сектора, но исключены из списка проектов.

Таблица 13.5 Проекты, предложенные в транспортном секторе

Цель	Период	Проекты
Обеспечение различных и качественных путей доступа для международных туристов в Иссык-кульскую зону	<i>Краткосрочный</i>	- развитие сооружений дорожной безопасности в Боомском ущелье - реабилитация дороги Тюп-Кеген
	<i>Среднесрочный</i>	- расширение взлетной полосы Международного Аэропорта Иссык-Куль
Обеспечение высокой мобильности	<i>Краткосрочный</i>	- улучшение кольцевой дороги
	<i>Среднесрочный</i>	
	<i>Долгосрочный</i>	- строительство объездной трассы
Сокращение расходов по экономической деятельности и местным сообществам	<i>Среднесрочный</i>	- реабилитация дороги Тюп-Кеген - улучшение местных дорог
Предложение привлекательной и приятной транспортной системы для туристов	<i>Среднесрочный</i>	- Строительство «Придорожных остановок» - улучшение подъездных дорог к курортным зонам
	<i>Долгосрочный</i>	- восстановление порта в г. Балыкчы
Обеспечение эффективной транспортной системы	<i>Долгосрочный</i>	- реабилитация ж/д Бишкек-Балыкчы - строительство грузового терминала

Эти проекты проиллюстрированы на следующей карте.

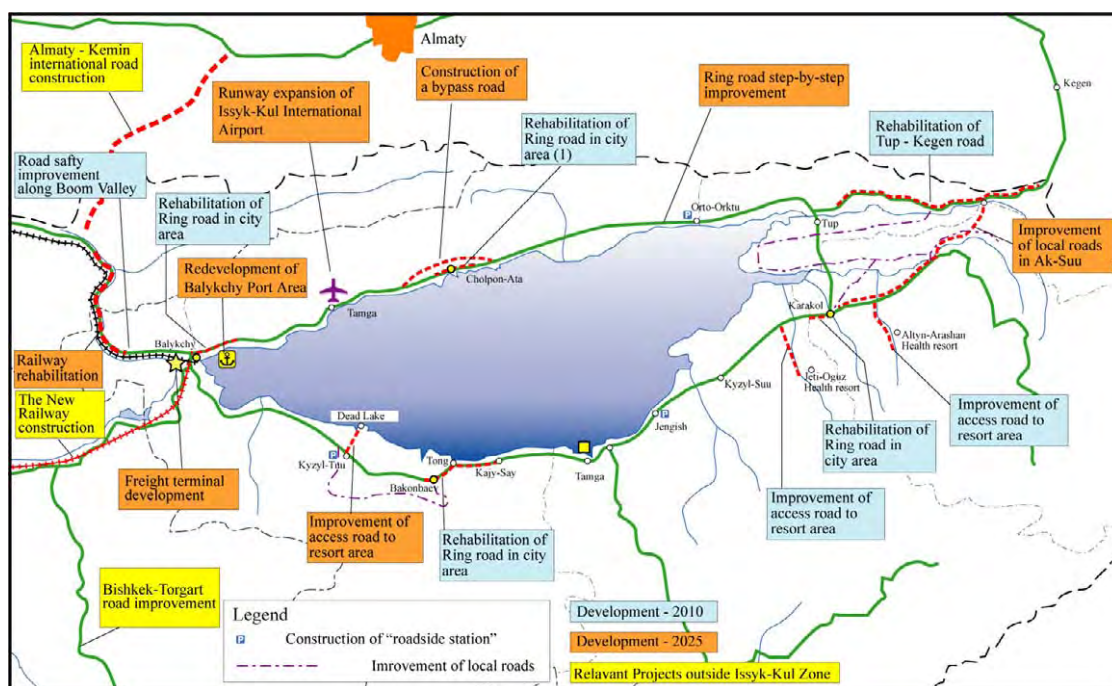


Рисунок 13.7 Карта с местами нахождения проектов в Иссык-Кульской зоне

13.6 Предлагаемые проекты/программы для развития инфраструктуры

Для комплексного развития Иссык-Кульской зоны на ряду социальным и экономическим развитием, как это было описано ранее, предлагается провести следующие улучшения инфраструктуры в кратко срочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе в следующих отраслях: водоснабжение и очистка

стоков, обеспечение энергией, отоплением, утилизация твердых отходов, телекоммуникация.

Развитие инфраструктуры				
1. Водоснабжение/Очистка стоков	1)	Развитие ресурсов поверхностных вод для системы водоснабжения		
	2)	Восстановление Чолпон-Атинских очистных сооружений		
	3)	Улучшение управление Водоканалом		
	4)	Улучшение санитарных условий в сельской местности и жилья		
2. Твёрдые отходы	1)	Очистка туристических точек от мусора		
	2)	Восстановление энергетических распределительных сетей		
3. Энергетика	1)	восстановление энергетических распределительных сетей (укрепление)		
	2)	улучшение региональных отопительных систем		
	3)	ускорение заменяющей энергетики (вкл. топливно-водородные ячейки)		
4. Телекоммуникации	1)	волоконно-оптический кабель между Бишкеком и Чолпон-Атой , развитие		
	2)	повышение качества телефонной связи в трёх городах		
5. Транспортная Система	1. Развитие внутренних дорог	1) План улучшения Иссык-Кульской кольцевой дороги		
		2) Реконструкция местных дорог		
		3) Развитие грузового терминала в Балыкчи (СЭЗ)		
	2. Реабилитация региональной транспортной сети	4) Безопасность дороги вдоль Боомского ущелья		
		5) Реконструкция дороги Тюп-Кеген		
		6) Реабилитация дороги Алматы- Кемин-Балыкчы-Нарын		
		7) Реконструкция ж/д Бишкек-Балыкчы		
	3. Аэропорт	8) Расширение Международного Аэропорта Иссык-Куль (Тамчы)		
		9) Реабилитация аэропорта г. Каракол		
	4. Железная дорога	10) Восстановление порта в г. Балыкчы		
		11) Улучшение системы угольной перевозки		

ГЛАВА 14

ИНВЕСТИЦИИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

14.1 Государственные и частные инвестиции

Правительство Кыргызской Республики разработало комплексные основы развития (КОР) до 2010 года при тесном сотрудничестве с международными донорами. В рамках КОР, была определена национальная стратегия по сокращению бедности (НССБ) на 2003-2005 гг., как предлагается в разделе 2.3. Структура среднесрочного бюджета для валовой суммы инвестиций управляется согласно НССБ как указывается в таблице ниже.

Таблица 14.1 Валовая сумма инвестиций в рамках НССБ

	2003	2004	2005	2006	2007
	Фактич	Ожидаем	Прогноз		
Номинальный ВВП, млрд. сом	83.4	91.8	100.5	110.5	121.5
Реальный темп роста ВВП, %	6.7	4.0	4.5	5.3	5.2
Валовая сумма инвестиций (% ВВП)	18.0	18.1	19.8	20.3	20.6
Государственные инвестиции	5.3	3.9	3.5	3.1	3.2
ПГИ (PIF) (внешнее финансирование)	4.4	3.5	3.2	2.9	2.8
Частные инвестиции	12.7	14.2	16.3	17.2	17.4
Консолидир. дефицит госбюджета, % ВВП	5.0	4.4	4.0	3.2	2.9

Как указывается в таблице выше, Правительство постепенно сокращает объем государственных инвестиций с 5.3% ВВП в 2003 до 3.2% в 2007 гг., чтобы поддержать устойчивое макроэкономическое и финансовое положение республики. Внешнее финансирование для государственных инвестиций будет ограничено до 3% ВВП или приблизительно от 70 до 80 млн. долл. США в год. При ограниченных государственных инвестициях ожидается, что частные инвестиции заполняют эту брешь.

Подобная макроэкономическая структура является ограничением, особенно по улучшению сферы общественных услуг предоставляемые государственными учреждениями и для инфраструктуры. Необходимо намного улучшить экономическую структуру в Иссык-Кульской зоне, как приводится в предыдущей Главе 13. К счастью, минимальный объем инфраструктуры был развит во время советского режима до приобретения независимости. Однако существующая инфраструктура не поддерживалась должным образом, и она требует привлечения существенных капиталовложений на реабилитацию и эксплуатацию.

При данной низкой норме экономии в результате высокой неполной занятости и низкой закупочной способности, также как и ограниченной возможности отечественных финансовых учреждений, внутренние инвестирование по-прежнему находится в застойном состоянии. Расходы правительства немного сократились и не могут увеличиться без высокого сбора налогов. Следовательно, чтобы увеличить доходы населения, весьма необходимо увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для развития Кыргызской Республики, также как и для развития Иссык-Кульской зоны.

14.2 Приток прямых иностранных инвестиций в республику

Общий объем прямых иностранных инвестиций за 1995-2002 составил около 880 млн. долларов США, относительно устойчивым притоком на уровне приблизительно 100 млн. долларов США в год как указывается в следующей таблице и графиках.

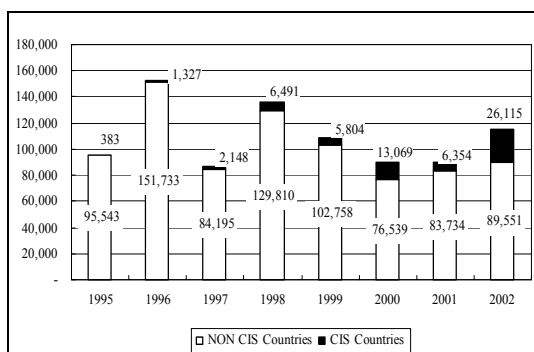


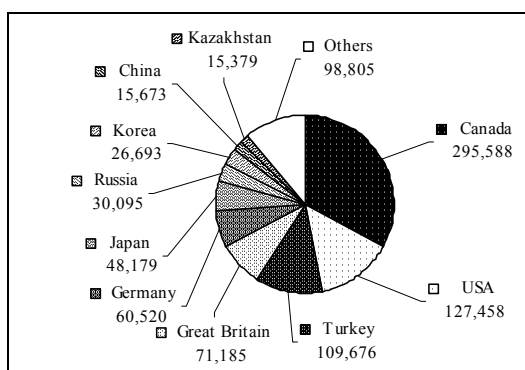
График 14.1 ПИИ в Кыргызскую Республику

Таблица 14.2 Поток ПИИ по секторам (1995-2002)

(в тысяч. USD)

Сектор	ПИИ	Доля
Промышленность	518,168	59.2%
Коммерция и система общ. питания	115,244	13.2%
Закупочные организации	60,994	7.0%
Строительство	46,186	5.3%
Геология, геодезия и гидрометеорология	32,050	3.7%
Коммунальные предприятия	21,452	2.5%
Финансы, кредиты, страхование, пенсии	21,128	2.4%
Услуги ИТ	13,735	1.6%
Связь	11,415	1.3%
Здравоохранение, физич. подготовка, соц. защита	10,145	1.2%
Прочее	25,039	2.9%
Итого	875,555	100.0%

Золотое месторождение Кумтор аккумулировало 60% из 520 миллионов долларов США, главным образом канадский капитал, инвестированный в промышленный сектор. Таким образом, Канада отчетливо выделяется в статистике прямых инвестиций. Постепенное экономическое восстановление в России также способствовало недавнему увеличению притока прямых инвестиций из стран СНГ.



(сумма в 1,000 US\$)

График 14.2 Общий объем ПИИ по странам

Закон о прямых инвестициях, принятый в 1998 году с соответствии с требованиями ВТО, обеспечивает национальный режим отношений с иностранными инвесторами, а также предоставляет гарантии и обязательства на уровне международных стандартов, такие как гарантия защиты от экспроприации и гарантия свободного использования инвестиционного дохода.

Увеличение притока прямых инвестиций, однако, не было значительным за предыдущие годы. В опросе, проведенном недавно ЮНИДО, 75% иностранных инвесторов ответили, что согласно их опыту, эффективность оказалась ниже или гораздо ниже их ожиданий. Опрос также показал, что 90% респондентов рассматривают регулирующие факторы как мешающие инвестиционной деятельности отмечая, что в стране слишком много регулирующих норм для ведения бизнеса и что многие из них не вносят достаточной ясности и последовательности. Регулирующие препятствия или неадекватность регулирующей системы, это проблемы, с которыми сталкиваются не только иностранные, но и местные инвесторы

Юридические и регулирующие трудности, с которыми сталкиваются инвесторы, многочисленны. Некоторые важные аспекты:

- (i) Регистрация: Предприятиям требуется регистрироваться в Министерстве юстиции, Национальном статистическом комитете, Налоговой инспекции и Социальном фонде. Для малого бизнеса и отдельных предпринимателей без наличия связей или влияния в этих органах, также как и отсутствие должностных лиц в районных представительствах и их неприветливое, неотзывчивое отношение, часто создают трудности.
- (ii) Патент: Регистрация предпринимателей в Государственной налоговой инспекции проводится в виде приобретения предпринимателями “патента”, который необходимо покупать ежемесячно и оплата производится на основе объема делового предприятия, согласно проводимой оценки госслужащими.
- (iii) Разрешения и лицензии: Требуются разные лицензии и разрешения. В настоящее время готовится новый вариант закона о лицензировании.
- (iv) Государственные инспекции: Предприятия часто сталкиваются с проверкой и инспекциями со стороны различных государственных органов. Хотя лишь некоторые из них уполномочены, а другие нет. Например, при финансировании Всемирным Банком исследование выявило, что отрасли молочноперерабатывающей промышленности подлежат 6-7 инспекциям со стороны различных органов и они могут

сократить 33% их стоимости в случае устранения необоснованных инспекций и требований.

- (v) Налоговая система: При существующей налоговой системе, существуют слишком много статей по налоговому сбору и обложению и общее налоговое бремя на бизнес довольно значительно. Такие налоги и сборы взимаются каждый месяц или ежеквартально и в разные даты. Весь график взимания налогов и сборов невозможно быстро получить.

Для преодоления таких трудностей, принимались и принимаются различные меры со стороны правительства. Они включают в себя:

- (i) Рационализация налоговой системы: Под руководством МВФ и поддержке проекта фискальной реформы со стороны ЮСАИД, в настоящее время правительство проводит реформу налоговой системы, которая неизбежно повлечет за собой соответствующие структурные изменения в правительственных органах.
- (ii) Инвестиционный Круглый Стол (ИКС): ИКС, ранее именовавшийся Секретариатом по прямым иностранным инвестициям располагающий в своем штате международных и национальных экспертов возглавляемый Вице-премьер-министром, обеспечивает уникальный механизм по обзору и разработке политики в вопросах содействия прямым иностранным инвестициям.
- (iii) Центр по содействию инвестициям (ЦСИ): ЦСИ предоставляет иностранным инвесторам пакет основной информации и законодательных положений путем подборки выдержек из соответствующих законов.
- (iv) Агентство по содействию инвестициям (АСИ): Для улучшения качества предлагаемых инвесторам услуг, в настоящее время правительство изучает вопрос создания АСИ).
- (v) Свободная экономическая зона (СЭЗ): СЭЗ рассматривается как важный легальный механизм по привлечению иностранного капитала, технологий и управления в оплату за налоговые поощрения. СЭЗ Каракол была одной из первых, но она закрылась в 2004 году для перемены местоположения в Балыкчы и Тамчы согласно закону, принятому парламентом. В настоящее время работает СЭЗ Бишкек.

Эти законодательные и институциональные рамки по содействию прямым иностранным инвестициям в целом применимы к комплексному развитию Иссык-Кульской зоны.

14.3 Прямые иностранные инвестиции в Иссык-Кульскую зону

Приток прямых иностранных инвестиций в Иссык-Кульскую область составлял 66.8 млн. долларов США (4.1% от общего объема ПИИ в республику) в 1999, 47.2 млн. долларов США (6.7%) в 2000 и 76.8 млн. долларов США (7.0%) в 2002 гг. От общего объема ПИИ в области в 2003 (28.7 млн. долларов США), около 92% инвестиций приходилось на золоторудное месторождение Кумтор. Инвестиции в другие деловые предприятия достаточно малы, несмотря на наличие туризма, и других ресурсов в регионе.

В целях содействия прямым иностранным инвестициям в Иссык-Кульскую область, областная администрация создала центр по туризму, инвестициям и внешним связям согласно указу губернатора в апреле 2003 года. Центр собирает информацию и данные о прямых иностранных инвестициях, а также сопоставляет инвестиционные предложения для распространения среди потенциальных инвесторов. Центр желает активно включиться в продвижении прямых иностранных инвестициях, но был не в состоянии провести крупные мероприятия из-за ограниченности возможностей бюджета. Деятельность центра проводится практически независимо от ЦПИ и других центральных правительственных органов. При интеграции ЦПИ в Министерство экономического развития, промышленности и торговли и с возможной организацией АПИ, важно будет четко обозначить роли и обязанности для каждого уровня власти в части продвижения прямых иностранных инвестиций.

Согласно проведенным обсуждениям и планам развития туризма в Иссык-Кульской зоне в Главе 11, ожидается огромная потребность в притоке туристов на Иссык-Куль (1.1 млн. туристов в 2010 и 1.8 млн. в 2025 гг.) и необходимо предпринять инициативы по инвестициям со стороны частного сектора. Необходимо поощрять как внутренние так и иностранные инвестиции, в частности в данном секторе. Кроме того, необходимо решительно поощрять

Таблица 14.3 ПИИ в Иссык-Кульскую область в 2003

(в тысяч. USD)

FDI by industry	
Total Direct Investments	28,667.57
Mining	3,294.94
Canada	3,294.94
Processing Industry	23,253.73
Kazakhstan	2.50
Great Britain	0.12
Canada	23,088.48
China	99.01
South Korea	50.00
Turkey	10.30
Switzerland	3.32
Food Products, including Drinks & Tabaco	
South Korea	50.00
Textiles	
Great Britain	0.12
Turkey	10.30
Textiles & Leather Based Products	
China	99.01
Paper & Publishing	
Switzerland	3.32
Rubber & Plastic Production	
Kazakhstan	2.50
Production & Distribution of Gas, Hot Water & Electricity	
Russian Federation	2.57
Hotels & Restaraunts	
Kazakhstan	0.93
Transportation & Communicati	288.04
Russian Federation	201.39
Great Britain	86.65
Real Estate Operations & Services	
Russian Federation	1,827.37

Источник: Первоисточник НСК и составлен

инвестиции в промышленное развитие СЭЗ в Балыкчы и Тамчы. Сектор развития сельского хозяйства также предлагает возможности для инвестирования, особенно в переработку местной продукции, такой как фрукты, лекарственные травы, картофель и овощи и т.д.

Недавно, в августе 2004 года парламентом был принят новый закон об устойчивом развитии экологической и экономической системы Иссык-Куля. В то время как большая часть положений абстрактна основанная на общих концепциях сохранения окружающей среды и культурного наследия, в них есть определенные новые требования, противоречащие существующим законам и направлениям развития Иссык-Куля как всего государства. Положения, имеющие отношение к частным инвестициям и возможные проблемы способные возникнуть в этой связи:

- (i) 90% работников должны быть гражданами Кыргызстана, если курортно-оздоровительные объекты арендуются иностранными гражданами (Статья 17)
- (ii) иностранным гражданам запрещается приобретать в собственность зоны отдыха и туризма, но могут арендовать их сроком на 49 лет с разрешения Парламента (Статья 20)
- (iii) объекты инфраструктуры туризма принадлежат государству и органам местного самоуправления и не могут быть проданы, но могут быть сданы в аренду частным лицам сроком на 50 лет (Статья 26)

Несмотря на то, что смысл закона понятен, Статья 20 не соответствует национальному принципу, содержащемуся в законе об иностранных инвестициях, и она будет являться основным сдерживающим средством для прямых иностранных инвестиций в туризм. Статья 26 также будет препятствовать развитию частного сектора и управлению теми объектами обсуждаемые в Главе 11. Ожидается, что эти и другие вопросы относительно этого закона будут рассматриваться посредством механизма ИКС и решаться в ближайшем будущем.

В целях содействия частным инвестициям в Иссык-Кульскую зону предлагаются некоторые меры. Они включают:

- (i) Рационализация правительственных структур, связанных с продвижением и ведением статистики прямых иностранных инвестиций: Официальной информацией по прямым инвестициям на сегодняшний день являются данные, основанные на опросах, проводимых Национальным статистическим комитетом, у которого отсутствует постоянный механизм для обмена подробной информацией с другими

заинтересованными государственными органами. Региональный офис министерства экономического развития, промышленности и торговли (МЭРПТ) на Иссык-Куле, который должен сфокусировать свою работу на потенциальных инвесторах претерпевает трудности в доступе к возможностям инвестирования в регион. Также, содействие прямым иностранным инвестициям и консультативные мероприятия, которые выполняются различными правительственными органами, не координируются в достаточной мере. Рекомендуется пересмотреть и провести реформы существующих структур и методов соответствующими органами власти.

(ii) Должная работа свободных экономических зон:

Из полученных уроков по СЭЗ Каракол, не оправдавшей ожидания, необходимо выработать и реализовать детальные эксплуатационные модели и процедуры, основанные на закон о СЭЗ (с последними изменениями в 2003 году) для обеспечения привлечения прямых иностранных инвестиций новыми СЭЗами в Балыкчы и Тамчы.

(iii) Зона свободная от барьеров

Система освобождения от уплаты налогов и сборов доступна для предприятий ориентированных на торговлю расположенных в СЭЗах. В политических кругах часто обсуждается вопрос о том, следует ли ввести подобную систему для поощрения других видов инвестиций, в частности бизнес, связанный с туризмом. Однако, рассматривая прогноз по частным инвестициям в туристическом секторе, подобные меры могут быть не столь важными. Рекомендуется, чтобы областная администрация мобилизовала усилия для упорядочения регулирующих механизмов, насколько это возможно в рамках национального законодательства, что могло бы обеспечить продвижение инвестиций.

(iv) Определение ролей правительства:

Рассматривая различные планы действий подготовленных центральным правительством и местными органами власти, не всегда ясным моментом остается роль государственного и частного секторов. Ролью и задачами правительства по отношению к объектам отдыха являются планировать и следить за соответствующим использованием земель, стимулировать частные инвестиции, предоставляя соответствующую регулятивную среду и обеспечить охрану окружающей среды.

14.4 Финансовая система

Новая финансовая система Кыргызской Республики медленно, но неуклонно развивается с введением законов о Национальном Банке Кыргызской Республики (НБКР) и о коммерческих банках в 1992 году. Однако финансовая система лишь

частично выполняет эти функции, и высшим приоритетом в предстоящие годы является усиление эффективности финансового посредничества посредством проведения постоянной и продолжающейся институциональной, правовой и регулирующей реформ, которые, в конечном счете, приведут к улучшению мобилизации экономики и распределению ресурсов на основе качественной конкуренции.

Финансовая система может быть лучшим образом описана в качестве новой развивающейся централизованной банковской системы. Другие учреждения, состоящие из небанковских финансовых посредников в основном финансирующихся донорами для поддержки небольших и микропредприятий, Кыргызской фондовой биржи, инвестиционных фондов, лизинговых компаний, системы страхования и пенсионного сектора, которые не являются системно важными.

Относительно функционирования рынка ценных бумаг, первая биржа ценных бумаг была открыта в 1995 году и комиссия биржи ценных бумаг была сформирована в 1997 году. Количество перечисленных организаций насчитывает 18 компаний и общая капитализация составляет 1.2 млн сом на конец 2003 г. Принимая во внимание то, что установившийся рынок ценных бумаг существует лишь в немногих странах мира, возможно слишком рано ожидать большого прогресса от страны в этой области. Предпочтительнее сфокусироваться на развитии надежной и действенной банковской системы и устойчивых операций по микрофинансированию

Существующая ситуация в банковской системе указывает на узкий выбор как для кредиторов, так и для заемщиков. Стоимость финансового посредничества слишком высока и можно отпугнуть надежных заемщиков из-за высоких процентных ставок. Система основывается на краткосрочных схемах и неэффективном распределении финансовых ресурсов. Для достижения эффективного распределения финансовых ресурсов, ценовая структура должна быть приемлемой, которая в свою очередь требует предоставления симметричной информации на рынке посредством должного ее раскрытия и конкуренции. План мероприятий по дальнейшему развитию финансовой системы, определенный институтами занимающиеся вопросами развития и международными донорами, можно лучшим образом обобщить следующим способом:

- (i) Консолидация и рационализация банковского сектора с привлечением зарубежных банков
- (ii) Соответствие потребностям в капитале банковского сектора
- (iii) Улучшение практики управления при допущении риска и введение Базельских требований (капитала с оценкой риска)

- (iv) Усиление банковских нормативных положений и правил обращения с ценными бумагами
- (v) Введение международных бухгалтерских стандартов в финансовой отчетности
- (vi) Правовая структура по оказанию помощи компаниям потерпевших финансовый крах (закон о банкротстве и т.д.)
- (vii) Выбор наиболее эффективной формы финансового посредничества в содействии иностранному кредитованию

Банковская система в Кыргызской Республике состоит из трех групп отличающихся друг от друга по своей юридической форме, структуре права собственности и целях, но конкурирующих друг с другом на всех участках финансового рынка. Этими тремя группами являются: i) коммерческие банки и филиалы зарубежных банков, ii) банки принадлежащие государству, и iii) небанковские финансовые учреждения и кредитные кооперативы.

Первая группа коммерческих банков охватывает следующие типы финансовых учреждений: 11 коммерческих банков с участием местных акционеров, шесть коммерческих банков с участием международных акционеров и один филиал зарубежного банка. Важно отметить, что в двух из шести банков с участием международных акционеров соучаствуют международные финансовые учреждения и институты. Кыргызский инвестиционный кредитный банк (КИКБ) был организован совместно международной финансовой корпорацией (МФК), ЕБРР, Фондом Ага Хана по экономическому развитию, германским банком реконструкции (ГБР) и правительством Кыргызской Республики. Турецкие компании владеют 70 процентами кыргызского международного Демир Банка и по 15 процентов приходится на МФК и ЕБРР.

Банками второй группы являются Кайрат Банк и расчетно-сберегательная компания (РСК), которые вместе представляют около 12 процентов общих активов банковского сектора. Они имеют лимитированную банковскую лицензию с ограничением деятельности на межбанковское кредитование, сделки с государственными ценными бумагами, прием вкладов, услуги по платежным операциям. Оба банка являются государственными и по существу стремятся к достижению общественного благосостояния. Текущие усилия включают приватизацию этих банков.

Со стороны финансирования, суммарный капитал двух банковских групп в июне 2004 года составил 2.0 млрд. сом, и многие банки не имеют достаточного капитала. Самыми большими банками в отношении капитала являются Кыргызский инвестиционный кредитный банк (КИКБ), Азия-Универсал банк, акционерный коммерческий банк “Кыргызстан”, акционерный “Кыргызпромстройбанк” и РСК.

Общая сумма депозитов в июне 2004 года составила 8.6 млрд сом. Около 10% от ВВП, такой уровень вкладов по-прежнему находится на низком уровне по сравнению с тем уровнем большой суммой денег, которая составляла 17% от ВВП на конец 2003 г. В дополнение, около 90% депозитных вкладов находятся на текущих счетах. Такая краткосрочная структура со стороны финансирования сдерживает возможности кредитования.

Со стороны кредитования, общая сумма дебиторской задолженности банков составила 3.0 млрд сом в конце 2003 г., или 3.6% ВВП, в то время когда общая сумма активов достигла 11.3 млрд сом или 13.5% ВВП. Ссуды на конец 2004 года увеличились до 4.2 млрд сом, но большинство займов остаются краткосрочными (от 6 до 12 месяцев). В дополнение, относительно слабый корпоративный сектор и высокая доля предоставления иностранной валюты создают риск для банков. Мобилизация депозитных вкладов в местной валюте необходима для увеличения предоставления кредитов в местной валюте, которая в свою очередь потребует большего доверия к местной валюте.

Стоимость посредничества высока и представлена в большой разнице между процентами по вкладам и займам и таким образом ссудный процент является высоким (около 18-20% для займов в долларах США и 24-28% для займов в местной валюте), который при данных процентах инфляции 2-5%, несомненно превышает возможные доходы по реальным инвестициям и это может вызвать затруднения у части заемщиков. Многим известно, что банковские управляющие часто требуют мзду на получение ссуд, извлекая из этого выгоду посредством завышения процентных ставок, по сравнению с теми цифрами, которые официально приводятся в отчетных ведомостях. Высокая стоимость посредничества также способствует низкому уровню сбережений и реальным инвестициям в экономике.

Третья группа состоит из небанковских финансовых учреждений, конкурирующих с банками в вопросах кредитования. Для улучшения доступа к финансированию со стороны малого масштаба предпринимателей, небанковский сектор развивается с конца 1990 гг. Основными игроками являются Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК) и финансовая компания по поддержке и развитию кредитных союзов (ФКПРКС) (FCCU). Существуют 303 кредитных союзов, организованные при поддержке ФКПРКС и которым позволяется принимать вклады при соответствии определенным условиям. В дополнение, 72 организации по микрофинансированию (ОМФ) действуют по всей стране. Такие небанковские учреждения контролируются управлением по надзору за небанковскими учреждениями при НБКР. и их общие активы составляют 2.5% ВВП.

Реформа банковского сектора должна включать улучшение регулирующей среды

для достижения работы надежной и устойчивой банковской системы на высоком уровне. Данная задача является сложной, поскольку только константа будет изменена. Продолжается процесс пересмотра банковского законодательства и положений. Как часть плана мероприятий по реформе банковского сектора, НБКР представил финансовый отчет, выполненный на основе международных бухгалтерских стандартов, обязательных для банков начиная с 2003 года. Тем не менее, необходимо отметить, что ни в одном из местных банков еще не проводился аудит согласно международным бухгалтерским стандартам, а также не проводилась оценка со стороны соответствующих ведомств. Другим важным вопросом по развитию является рассмотрение схемы страхования вкладов. Несмотря на то, что власти стремятся ее внедрить, эксперты МВФ утверждают, что это преждевременно и то, что предварительные условия включают в себя строгий банковский надзор, здоровую банковскую систему, улучшенную отчетность по предоставляемым данным и соответствующее финансирование такой схемы.

14.5 Финансирование микро и малых, средних предприятий

Рост микро, малых и средних предприятий является ключевым вопросом по сокращению бедности и развитию сообществ, также как развитию сельского хозяйства. В настоящее время четыре типа финансирования микро и/или МСП (малых средних предприятий) определены в Кыргызской Республике, финансируемые: i) Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорацией (КСФК); ii) сберегательными и кредитными союзами (СКС) при поддержке финансовой компании по поддержке и развитию сберегательных и кредитных союзов (ФКПРКС); iii) организациями по микрофинансированию (ОМФ); и iv) коммерческими банками при поддержке ЕБРР-МФК, фонда финансирования микро и малых предприятий и (ФФММП).

КСФК и ФКПРКС организованные специальными распоряжениями правительства являются государственными и получили льготные ссуды от доноров. КСФК производит самые большие операции в стране имея долю 63% в микро и малых средних предприятиях финансового рынка и 25% во всем финансовом секторе страны в отношении невыплаченной общей суммы дебиторской задолженности. КСФК планирует приобрести банковскую лицензию в ближайшем будущем для того, чтобы быть задействованным в депозитных операциях и других финансовых услугах. КСФК в настоящее время завершает разработку плана приватизации. ФКПРКС, с другой стороны, производит умеренные операции с 13% долей на финансовом рынке микро и малых средних предприятий. В настоящий момент всего 303 СКС работают по всей стране при поддержке ФКПРКС, из которых одна треть демонстрирует хорошее исполнение.

Укрепление слабых сберегательных кредитных союзов в более сильные будет

неизбежным, способствуя также процессу дальнейшего институционального усиления, является основной повесткой дня для ФКПРКС.

Организации по микрофинансированию (ОМФ) создаются и контролируются в соответствии с законом об организации микрофинансирования принятым в 2002 году. Следующие три категории ОМФ:

- Компания по микрофинансированию, способная быть задействованной в принятии депозитов и производстве расчетов;
- Компания по микрокредитованию, способная быть задействованной только в кредитовании; и
- Агентство по микрокредитованию, являющееся некоммерческой организацией и способной быть задействованной только в кредитовании

В настоящее время существуют 16 компаний по микрокредитованию и 56 агентств по микрокредитованию. Компания по микрофинансированию еще не создана. Можно отметить здесь, что эта категория ОМФ частично совпадает с деятельностью банков и когда организация готова стать компанией по микрофинансированию, то ей было бы лучше приобрести банковскую лицензию для расширения сферы услуг и что наиболее важно, для лучшего надзора со стороны НБКР. Самые большие ОМФ включают Фонд по оказанию содействия международным сообществам (ФИНКА) при поддержке МФК и международного корпуса милосердия (МКМ), американским некоммерческим агентством, и финансовым фондом Бай Тушум (ФФБТ), некоммерческим агентством созданным Швейцарской CARITAS. Эти ОМФ выставляют ежегодную процентную ставку варьирующейся от 28% до 54%, со сроком предоставления ссуд от 3 до 24 месяцев в зависимости от размера займа и его использовании.

Фонд финансирования микро и малых предприятий (ФФММП) действует с 2002 года и предлагает передовой подход в финансировании микро и малых средних предприятий посредством работы с коммерческими банками. Техническая помощь предусматривает наем и подготовку сотрудников занимающихся вопросами займов, которых примут участвующие банки в течение первоначального периода от 6 до 12 месяцев. В то время как процентные ставки варьируются от 24% до 35%, высокая скорость оценки и обработки займов и удовлетворение срочных требований клиентов ведут к быстрому увеличению расходов с долей последнего в 12% на финансовом рынке микро и малых средних предприятий.

Сравнение этих разных типов организаций в отношении невыплаченной общей суммы ссуды и количества организаций (и филиалов) как по всей стране так и по Иссык-Кульскому региону дается в следующей Таблице

**Таблица 14.4 Общий обзор финансирования микро и малых, средних предприятий
(январь-февраль 2004 г.)**

(единица непогашенных ссуд: 1,000 сом)

Учреждение	По стране		Иссык-Куль	
	Всего непогашенной ссуды	Кол-во учреждений	Всего непогашенной ссуды	Кол-во учреждений
Сберегательные и кредитные союзы	288,840	303	55,101	47
КСФК	1,279,296	1 (42 офиса)	218,192	1 филиал в Караколе и 1 офис в каждом районе
Ломбарды	8,029	108	?	?
Организации по микрофинансированию	434,124	72	49,376	15
Весь небанковский сектор	2,010,289		322,669 (исключая ломбарды)	
ЕБРР, ФФММП (через коммерческие банки)	260,202	4 banks	4,422	2 филиала банка в Караколе
Общее финансирование микро и малых средних предприятий	2,270,491		327,091 (исключая ломбарды)	
Итого (Банки и небанковские учреждения)	5,057,000			

Источник: Национальный Банк Кыргызской Республики, ФККС, КСФК и проект ФФММП

Примечание: Всего непогашенной ссуды для СКС и КСФК на Иссык-Куле за апрель 2004 и июнь 2004 соответственно.

Всего непогашенной ссуды для ФФММП по всей стране и Иссык-Кулю по июнь 2004.

На семинаре заинтересованными сторонами обсуждалась идея по созданию “Иссык-Кульского Фонда” со средствами, предоставляемые частными предприятиями в Иссык-Кульской зоне. Некоторая часть средств предоставлялась со стороны Кумтор Голд Компании (КГК) используемой на развитие сообществ. Во многих исламских странах, частные предприятия делают пожертвования из части своей прибыли на социально-экономическое развитие большей частью независимо. В случае, если определенное количество частных инвесторов будут заняты в сфере туризма и ином бизнесе на Иссык-Куле, их деятельность может быть направлена в ассоциацию “Иссык-Кульского Фонда”, вместо того, чтобы делать пожертвования независимо и совместно с Фондом могли бы оказывать поддержку программам развития сообществ. Например, Фонд будет субсидировать Фонд Сообществ, как предлагается в разделе 9.3, на основе согласования и будет способствовать улучшению социальной инфраструктуры на местном уровне в селениях. Рекомендуются в дальнейшем изучить эту идею в соответствии с деятельностью по содействию в привлечении инвестиций в Иссык-Кульскую зону.

14.6 Предлагаемые проекты/программы по инвестициям и финансированию

Различные доноры оказывали и оказывают техническую помощь (ТП), а также предоставляют займы в финансовом секторе. Проекты при поддержке доноров:

<Усиление НБКР>

- ТП АБР для НБКР в содействии реформы финансового сектора (завершается в октябре 2004 г.)
- Поддержка ЮСАИД банковскому управлению НБКР по регулированию деятельности коммерческих

<Усиление коммерческих банков>

- Финансовое посредничество АБР и мобилизация ресурсов financial (завершен)
- ТП АБР – Заем для проведения аудита коммерческих банков (завершен)
- Инвестирование в Кыргызский инвестиционный кредитный банк (КИКБ) со стороны МФК, ЕБРР, фонда Ага Хана, и т.д.

<Финансирование сельского хозяйства>

- Финансирование фермерских хозяйств II Всемирным Банком
- (ИФАД)-МФСР международный фонд сельскохозяйственного развития (собственное капитальное финансирование для КСФК)
- Заем АБР для КСФК
- ТП ТАСИС для КСФК

<Сберегательные и кредитные союзы>

- Учреждение и финансирование ФКПРКС со стороны АБР
- ТП ГТЦ для ФКПРКС по системе оценки риска и укреплению потенциала

<Микрофинансирование>

- ТП ЮСАИД по разработке закона о микрофинансировании
- Поддержка ФИНКА Кыргызстан и Корпуса милосердия со стороны ЮСАИД/МФК
- Поддержка MSFF со стороны ЕБРР, МФК, Швейцарским бюро по сотрудничеству, ЮСАИД и ТАСИС

<Лизинг>

- ТП МФК по разработке закона о лизинге и соответствующих положений
- Центрально-азиатский лизинговый фонд МФК

<Ипотечное финансирование>

- ТП МФК по разработке правовой структуры для ипотечного финансирования

Для комплексного развития Иссык-Кульской зоны предлагаются следующие дополнительные программы для выполнения.

Таблица 14.5 Предлагаемые проекты по инвестициям и финансированию

Сектор	Программа/Проект	2005	-2010	-2025
1. Усиление финансово кредитной возможности для местности	1) Поддержка Финансирования Микро и СМПий			
	2) Усиление Банковского Коммерческого Сектора			
	3) Институциональное усиление системы Кредитных Союзов			
2. Продвижение Прямых Иностранных Инвестиций	4) Консолидация Региональных Институтов Продвижения ПИИ			
	5) Регулятивные Реформы Частных Инвестиций и Развитие Бизнеса на Иссык-Куле			

ГЛАВА 14	1
ИНВЕСТИЦИИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ	1
14.1 Государственные и частные инвестиции	1
14.2 Приток прямых иностранных инвестиций в республику	2
14.3 Прямые иностранные инвестиции в Иссык-Кульскую зону	5
14.4 Финансовая система	7
14.5 Финансирование микро и малых средних предприятий.....	11
14.6 Предлагаемые проекты/программы по инвестициям и финансированию	14
Таблица 14.1 Валовая сумма инвестиций в рамках НССБ	1
Таблица 14.2 Приток прямых иностранных инвестиций по секторам (1995-2002)	2
Таблица 14.3 Прямые иностранные инвестиции в Иссык-Кульскую область в 2003	5
Таблица 14.4 Общий обзор финансирования микро и малых средних предприятий	13
Таблица 14.5 Предлагаемые проекты по инвестициям и финансам.....	15
График 14.1 ПИИ в Кыргызскую Республику	2
График 14.2 Общий объем ПИИ по странам	2

ГЛАВА 15

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

15.1 Проект по Децентрализации Иссык-Кульской области

Институциональные основы были описаны в разделе 2.4 как вопрос, который должен быть решен основ развития национальных ресурсов. Некоторые дополнительные вопросы будут обсуждены в этой Главе для развития местного управления и институциональной структуры для реализации плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны.

Указом Президента No.48 от 7 февраля 2004 определенные функции были делегированы Губернатору Иссык-Кульской области и Иссык-Кульской Государственной Администрации, как пилотному проекту по децентрализации. Данный Указ уполномочивает Губернатора правом назначать большинство руководителей государственной администрации в области, с согласия соответствующих министерств, комитетов, агентств, комиссий, а также утверждать структуру и штатное расписание этих государственных органов после консультации с соответствующими государственными органами в Бишкеке. Структура двойного подчинения местных органов управления (т.е. они подчиняются как соответствующим вышестоящим органам, так и губернатору) продолжает существовать, но большая часть контроля была перемещена к губернатору. Указ также определил, что функции в определенных сферах будут делегированы Области, и обязал Областную администрацию подготовить проекты внесения поправок в законодательные акты, на основе их опыта. По информации на Сентябрь 2004, следующие проекты были выполнены и действия предприняты в рамках этого проекта:

- (i) Передача полномочий по государственной регистрации юридических лиц, включая предприятия с иностранным участием Областной администрации (Акт Министерства Юстиции, Март и Май 2004)
- (ii) Передача Областной администрации полномочий по выдаче лицензий и разрешений на охоту и ловлю птиц, установление норм на рубку, установление норм на ловлю рыбы (Акт Государственной Лесной Службы, Май 2004)

- (iii) Передача Областной администрации полномочий по контролю использования фонда охраны окружающей среды на Иссык-куле (Акт МЭЧС, Июль 2004)
- (iv) Передача Областной администрации полномочий по контролю за распределением земельных участков для пользования и в собственность (Акт Министерства Экономического Развития, Промышленности и Торговли, Апрель 2004)
- (v) Предложение по уменьшению государственных органов в Области с 76 до 60 и сокращение персонала на 15-20% было подготовлено (предложение будет закончено, основываясь на результатах Функционального Анализа)

Более полный отчет по решениям и детальности предпринятой в рамках проекта ожидается к концу 2004 года. До настоящего времени, проект по децентрализации фокусировался на следующем: i) деконцентрация полномочий и функций от центрального управления к области и ii) реструктуризация Областной и Районной структуры государственного управления. Деконцентрация фискальных полномочий (т.е. фискальная децентрализация) пока только планируется, так как она в первую очередь потребует реструктуризации системы доходов и расходов в центральном аппарате. В ближайшем будущем, область и район передадут часть своих полномочий и функций МСУ, в соответствии с развитием их потенциала.

В этих условиях, реализация проектов и программ, предложенных этим исследованием должна представлять больше инициатив Иссык-кульской областной администрации. В целях эффективной реализации предложенных проектов, как бы то ни было, центральный аппарат и соответствующие государственные органы должны привлекаться, чтобы поддержать местную государственную администрацию, так как она обладает недостаточными человеческими ресурсами.

15.2 Усиление Местного Самоуправления

Национальное развитие органов местного самоуправления (МСУ) было определено законом «О местном самоуправлении и местной государственной администрации Кыргызской Республики», «О коммунальной собственности Кыргызской Республики», и «Об экономических и финансовых основах Местного Самоуправления Кыргызской Республики» которые были приняты в январе 2002, марте 2002, и сентябре 2003 соответственно. Данные законы представляют основу для административной и экономической автономии органов МСУ, как представлено в разделе 2.4.

Сферы ответственности МСУ описаны как «основные дела местного значения» в статье 15 Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации Кыргызской Республики».

Они включают в себя следующее:

- организация функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, предоставление населению социальных и культурных услуг;
- рациональное использование земель местного сообщества;
- комплексное социально-экономическое развитие территории местных сообществ;
- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий;
- коммунальный транспорт и дороги;
- бытовое и торговое обслуживание;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития дошкольного, школьного и профессионального образования;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития здравоохранения;
- сохранение и развитие исторических и культурных традиций населения местного

В дополнение, в статье 16 данного закона перечислены полномочия в сфере социальной политики, сельского хозяйства, защиты окружающей среды, сборов налогов и сборов, соблюдения законности и порядка, защиты прав потребителей, которые могут быть делегированы с одновременным установлением порядка государственного обеспечения условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами, которые могут собираться на местном уровне или перечисляться с бюджета.

Также, должны развиваться институциональные и административные ресурсы МСУ. Несколько доноров, включая ПРООН и ЮСАИД, предоставляют поддержку в этом направлении. Всемирный Банк вскоре начнет обеспечение поддержки для проведения подробного исследования функций как переданных законов, так и фактически исполняемых государственных администрации на Областном, районном уровне и МСУ.

В свете изменений, развитие описанное выше и обсуждения, которые в настоящее время ведутся в рамках выработки политики, местная структура государственных органов, которая будет в будущем может выглядеть следующим образом.

Таблица 15.1 Возможная Будущая структура Местного Управления

Уровень	Администрация	Законодательный	Назначение главы
Новая структура местного Управления	Государственная Администрация (с более деконцентрированными функциями)	Совет представителей МСУ вместо Кенеша?	Назначение Президентом/Кабинетом или выборный
МСУ Город Республиканского значения Значения новой структуры Айыл Город (или поселок)	Городская администрация Айыл Окмоту Городская администрация	Городской Кенеш Айыльный Кенеш Городской Кенеш	Мэр (избирается) Глава (“) Глава (“)

В отношении местного управления, местные сообщества Кыргызской Республики играют все более важные роли. Хотя местные сообщества не являются частью формальной структуры власти, Закон 2002 «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» признает их жизненную роль, утверждая «Система местного самоуправления включает местные кенешы, их исполнительно-распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением, а также собрания и сходы граждан»(Статья 5, подчеркнуто Исследовательской Группой ЛСА). В дополнение, новый закон «Организации на основе местного сообщества», принятый в 2004, предоставляет правовой статус Организациям Местного Сообщества (ОМС) в том случае, если они регистрируются в органах МСУ, и представляют основные цели и организационную структуру ОМС. Формирование правовой основы и меры по поддержки местных сообществ проводились различными донорами, включая ПРООН и ЮСАИД.

Несмотря на возрастающую власть и функции для передачи органам МСУ, и важной роли, которую ОМС будут играть в социальном и экономическом развитии, местные сообщества в Иссык-кульской зоне, в настоящее время недостаточно организованы на сельском уровне, как это описывалось в Главе 9. Поэтому, рекомендуется, чтобы программы, предложенные для развития местного сообщества реализовывались без задержек для того чтобы социальный капитал консолидировался для достижения здорового и гармоничного региона.

15.3 Форум по развитию Иссык-Куля

Предложенные проекты и меры политики в Исследовании, предполагают привлечение различных государственных органов на центральном уровне, уровне области и местного самоуправления. Институциональное устройство для реализации предложенных проектов обсуждалось в ходе исследования, в основном по трем альтернативам, как представлено ниже.

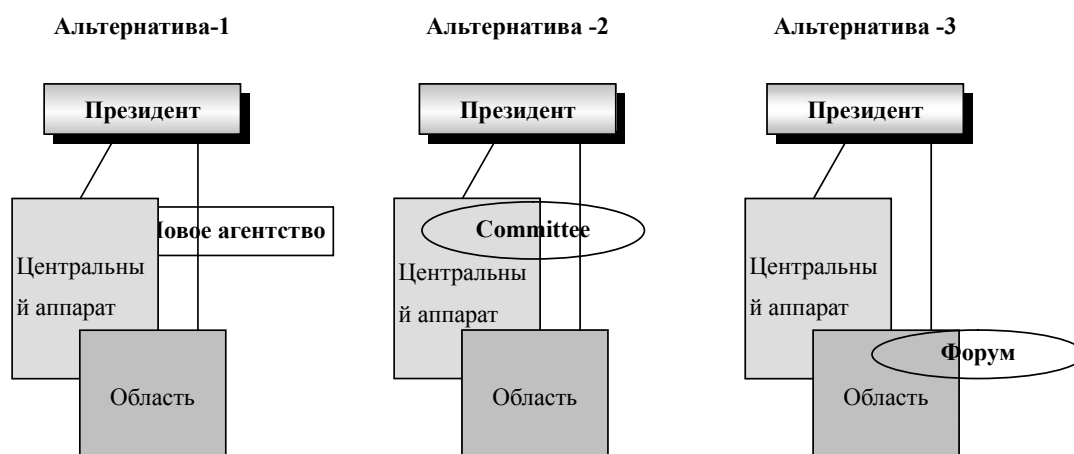


Рис. 15.1 Альтернативное институциональное устройство для реализации

Возможность учреждения нового агентства для реализации предложенных проектов обсуждалась с государственными должностными лицами, и было согласовано что это не жизнеспособная форма в свете продолжающихся усилий по рационализации и модернизации структуры правительства. По видимому, на начальной стадии исследования представлялось что Министерство Регионального Развития и Местного Самоуправления будет ответственно за комплексное региональное развитие. По более поздней информации, название Министерства будет изменено, и оно станет Министерством Местного Самоуправления и мандат на региональное развитие будет передан Министерству Экономического Развития, Промышленности и Торговли (МЭРПТ).

Принимая во внимание момент децентрализации, учреждение Форума, состоящего из различных заинтересованных сторон Иссык-Кульской области, было предложено Исследовательской группой ЛСА и одобрено Исполнительным Комитетом и Областью. Форум, который будет назван Форум Развития Иссык-Куля, станет исполнительным органом, а не органом, принимающим политические решения, это будет совещательный и координационный орган по ключевым направлениям развития области, включая направления, рекомендуемые Мастер планом Иссык-Кульской зоны.

Подробная структура Форума Развития Иссык-Куля (ФРИ) в настоящее время обсуждается. Ключевыми аспектами устройства и требований к ФРИ будут закреплены в форме Положения, которое будет издано Областью или Правительством. Сущность структуры представлена в следующей таблице.

Таблица 15.2 Основная структура Форума Развития Иссык-Куля

	Сущность	Роль	Задача	Цель
1.	Консультативный орган Областной администрации	Оценка и консультация по важным и существенным направлениям и деятельности Области	Для отражения местных взглядов и потребности в ключевых направлениях политики Области	Устойчивое развитие Иссык-Куля, , развитие частных инвестиций и бизнеса принимая во внимание потребности сетных сообществ и защиты окружающей среды
2.	Платформа государственного и частного партнерства	Обеспечение механизма по консультированию и сотрудничеству между различными государственными и частными участниками в области	Для более эффективного и рационального использования ресурсов (финансовых, человеческих, и т.д.) имеющихся в распоряжении Области	

Члены:

Примерно 20 членов, представляющих МСУ, Районы, научный мир, местные сообщества (ОМС), НПО, частные предприятия, финансовые институты, женские ассоциации и другие важные и заинтересованные стороны.

Секретариат

Работа ФРИ будет поддержана секретариатом, расположенным в Иссык-кульской областной Администрации.

Сфера первоначального фокуса

- (i) Развитие местного управления и местных сообществ
- (ii) развитие частных инвестиций и бизнеса
- (iii) Защита окружающей среды

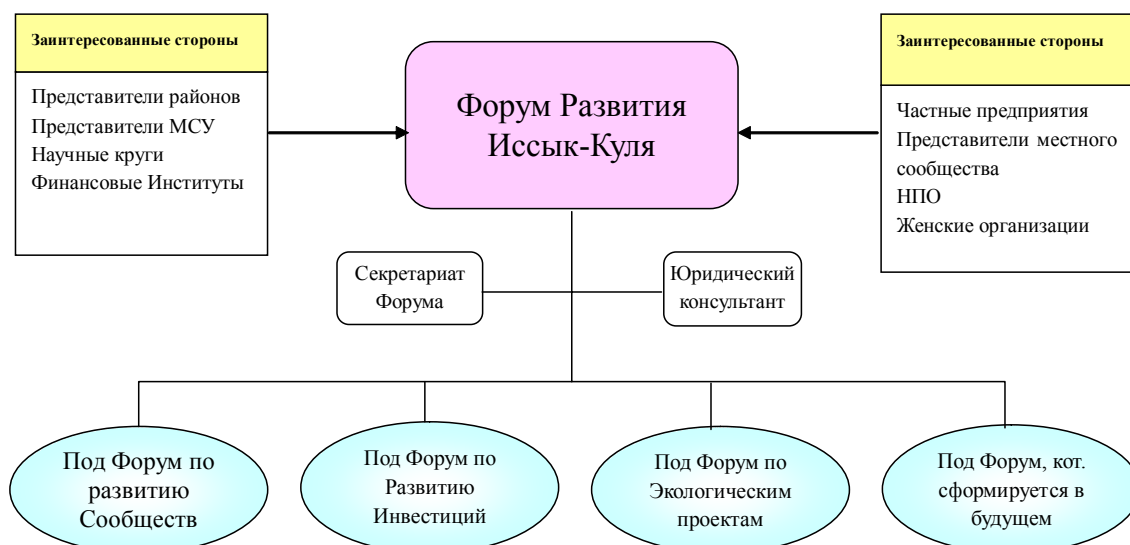


Рисунок 15.2 Предлагаемая структура Форума Развития Иссык-Куля

В ходе подготовки учреждения ФРИ, Иссык-Кульская область и Исследовательская Группа ЛСА проводили обсуждение с проектом EU-TACIS по реализации КОР, который предоставляет поддержку Ресурсного Центра Иссык-Кульской Области. Ресурсный центр, расположенный в здании областной администрации, будет представлять различную информацию и данные включающие различные проекты, поддержанные донорами, лучшие практики, маркетинговая информация для предприятий, информация для гостей и туристов, государственных структур, законы и подзаконные акты. Соответствующая структура партнерства между областью, ресурсным центром, и ФРИ будет согласована в соответствующем порядке.

15.4 Предлагаемые проекты и программы для Институционального устройства

В целях укрепления местного управления в реализации плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны, также как и поддержка децентрализации в области, предложено осуществление следующих проектов.

Таблица 15.3 Предложенная программа для институционального развития

Сектор	Программа/Проект	Schedule		
		2005	-2010	-2025
1. Организационные условия для регионального развития	1) Иссык-Кульский форум по добросовестному управлению и региональному развитию			

15.1	Проект по Децентрализации Иссык-Кульской области.....	1
15.2	Усиление Местного Самоуправления	2
15.3	Форум по развитию Иссык-Куля	4
15.4	Предлагаемые проекты и программы для Институционального устройства.....	7
Таблица 15.1	Возможная Будущая структура Местного Управления.....	4
Таблица 15.2	Основная структура Форума Развития Иссык-Куля.....	6
Таблица 15.3	Предложенная программа для институционального развития .	7
Рис. 15.1	Альтернативное институциональное устройство для реализации ..	5
Рисунок 15.2	Предлагаемая структура Форума Развития Иссык-Куля	6

ГЛАВА 16

ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ/ПРОГРАММЫ ДЛЯ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ РЕАЛИЗАЦИИ

16.1 Отбор Приоритетных Проектов/Программ

По проведенному анализу секторов, представленных в Главах с седьмой по пятнадцатую, было разработано всего 78 проектов и программ по комплексному развитию Иссык-Кульской зоны. Данные проекты будут стимулировать создание регионального кластера для достижения основной задачи по формированию «здорового и гармоничного региона на Иссык-Куле» в краткосрочной, среднесрочной, и долгосрочной перспективах.

Общие издержки реализации всех предлагаемых проектов и программ потребуют достаточного объема инвестиций. Оцененная общая стоимость 78 проектов составит около \$380 миллионов долларов США т.е., 330 миллионов долларов США будут выделены на развитие инфраструктуры, 30 миллионов долларов США на развитие отраслей промышленности (сельское хозяйство, туризм, производство), и 20 миллионов долларов США на социальное развитие и развитие местных сообществ. Одновременная реализация данных проектов не возможна в рамках национальной и региональной структуры.

В этой связи, были отобраны приоритетные проекты/программы для непосредственной реализации, независимо от того, должны ли они быть закончены или, по меньшей мере, начаты в краткосрочной перспективе. Отбор приоритетных программ/проектов был проведен на основе нижеследующего:

- (i) Приоритетные проекты/программы были отобраны из списка проектов, составленного и предложенного каждым сектором развития. Проекты/программы всего списка были обсуждены с заинтересованными сторонами на Семинарах.
- (ii) Основываясь на степени возможности реализации, были отобраны приоритетные проекты и программы.
- (iii) Окончательная оценка для отбора приоритетных проектов/программ была проведена на основе пяти факторов, а именно:
 - Устойчивость
 - Эффективность
 - Воздействие на социальную среду (принимая во внимание СООС)

- Эффективность в сокращении бедности, и
- Значимость

Оценка 78 проектов резюмирована в прилагаемой Таблице 16.1. Как следствие, было отобрано 49 проектов/программ в качестве приоритетных; 36 проектов с высокой возможностью реализации и 13 проектов с высокими оценками по категориям. Они сведены в следующей таблице.

Таблица 16.1 Сводные результаты отбора приоритетных проектов

Сектор	Число ПП		Число ПП				
	число	(%)	Высокая возможность реализации	Высокая оценка по 5 пунктам	Итого	(%)	(%) к числу ПП
Институты/организации	1	1%	1	0	1	2%	100%
Землепользование/Охрана Окружающей Среды	9	12%	9	0	9	18%	100%
Социальное развитие/развитие местных сообществ	7	9%	5	0	5	10%	71%
Финансовый/Инвестиционный	5	6%	2	1	3	6%	60%
Развитие Промышленности							
Сельское хозяйство	7	9%	4	0	4	8%	57%
Туризм	15	19%	7	2	9	18%	60%
Производство	7	9%	2	3	5	10%	71%
Развитие Инфраструктуры	27	35%	6	7	13	27%	48%
Итого	78	100%	36	13	49	100%	63%

Прогнозируется следующее распределение расходов по реализации проектов.

Таблица 16.2 Ориентировочная стоимость проектов

Sector/Subjects		Projects/programs				Priority Projects/programs				Remarks
		Estimated cost (million US\$)				Estimated cost (million US\$)				
		2005	-2010	-2025	total	2005	-2010	-2025	total	
Institution/Organization		0	0	0	0	0	0	0	0	
	A. Institutional Development	0	0	0	0	0	0	0	0	cost is included in E
Land Use Plan/Environment Control		0.50	0	0	0.50	0.50	0	0	0.50	
	B. Land Use	0.00	0	0	0	0	0	0	0.00	cost is included in E
	C. Environmental Preservation	0.50	0	0	0.50	0.50	0	0	0.50	cost is partially included in E
Social/Community Development		1.50	5.50	10.00	17.00	1.50	3.50	0	5.00	
	D. Social Development	0	2.50	10.00	12.50	0	0.50	0	0.50	
	E. Community Development	1.50	3.00	0	4.50	1.50	3.00	0	4.50	
Financial Development		0	0.52	0	0.52	0	0.20	0	0.20	
	F. Finance	0	0.52	0	0.52	0	0.20	0	0.20	
Industrial Development		5.30	11.95	10.00	27.25	5.30	7.67	0	12.97	
	G. Agriculture	4	3.02	0	6.81	4	0.00	0	3.79	
	H. Tourism	1.51	4.13	0	5.64	1.51	2.87	0	4.38	
	I. Manufacturing Industry	0	4.80	10.00	14.80	0	4.80	0	4.80	
Infrastructure Development		12.63	104.26	214.90	331.79	12.63	39.76	30.20	82.59	
	J. Water Supply/Sewerage	11.00	3.00	0	14.00	11.00	2.00	0	13.00	
	K. Solid waste	0.03	1.56	0	1.59	0.03	0.06	0	0.09	
	L. Energy	0	11.00	1.00	12.00	0	10.00	0	10.00	
	M. Telecommunication	0	8.70	0	8.70	0	8.70	0	8.70	
	N. Transport	1.60	80.00	213.90	295.50	1.60	19.00	30.20	50.80	
Total		19.93	122.23	234.90	377.06	19.93	51.13	30.20	101.26	
projected annual expenditure(million \$/yr)			24.45	15.66	14.50		10.23	2.01	3.89	

Note:

GDP in 2000 (CDF)	\$1,220,000,000
State budget for Infrastructure dev.(3%of GDP)	\$36,600,000
GDP in 2010 (CDF)	\$1,807,000,000
State budget for Infrastructure dev.(3%of GDP)	\$54,200,000

Приоритетные проекты/программы классифицированы по категориям по стадии развития:

- (i) Срочные проекты, по которым необходимо предпринять меры в 2005
- (ii) Краткосрочные проекты, по которым надо предпринять действия в ближайшие пять лет до 2010 года
- (iii) Среднесрочные и долгосрочные проекты, по которым действия должны быть предприняты в ближайшее время.

Ориентировочная стоимость приоритетных проектов составит около \$20 миллионов долларов США к 2005, из которых 10 миллионов долларов США составит срочная реконструкция очистных сооружений города Чолпон-Ата. Несмотря на то, что среднесрочные перечисленные проекты (2006-2010) будут стоить 51 миллионов долларов США через пять лет, или в среднем 10.2 миллионов долларов США ежегодно.

Как описано в Главе 14, КОР-НССБ ставит целью государственные инвестиции в размере 3% от ВВП в или около 2010 года, или примерно от 70 до 80 миллионов долларов США. Это ведет к тому, что среднегодовая стоимость приоритетных проектов (10.2 миллионов долларов США) составит примерно 13~15% ПГИ на 2010, и что отобранные приоритетные проекты находятся в адекватных инвестиционных рамках в Иссык-Кульской зоне.

Оцененная стоимость приоритетных проектов/программ будет заложена в бюджет исполнительных агентств, ответственных за реализацию. На основе институциональной ответственности, стоимость проектов и их выплата будет распределена, как приведено в нижеследующей таблице.

Таблица 16.3 Распределение приоритетных проектов по ответственным организациям

Основной ответственный орган	Ориентировочная стоимость (миллионов долларов США)			
	2005	-2010	-2025	Итого
Иссык-Кульская областная администрация	5.32	4.56		9.88
Госкомархстрой + (Водоканал)	11.00	2.00		13.00
Государственный Комитет по Туризму	0.50	1.80		2.30
Министерство Экологии	0.50			0.50
Министерство Образования		0.50		0.50
Министерство Транспорта	1.60	12.00	8.00	21.60
Государственная Служба Картографии	0.01			0.01
Научные круги	1.00	1.00		2.00
Востокэлектро		10.00		10.00
КыргызТелеком	0.00	8.70		8.70
Финансовые Организации		0.20		0.20
Частные		10.37	22.20	32.57
Итого	19.93	51.13	30.20	101.26

Источник: Исследовательская группа JICA

16.2 Краткое содержание приоритетных проектов/программ

Краткое содержание отобранных проектов/программ приведено в таблице Приложения 1.3. Описание каждого из 49 приоритетных проектов прилагается в **Приложении-I** к отчету.

Таблица 16.4 Краткое содержание приоритетных проектов/программ

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
А. Государственное устройство и институты				
1) Иссык-Кульское местное управление и Форум по Региональному Развитию	Организация регионального форума как исполнительного органа для регионального развития Иссык-Куля, с участием общественности, частного сектора, доноров и НПО.			
Землепользование/Окружающая среда				
В. Охрана Окружающей Среды				
1) Разработка и Реализация Плана по Охране Окружающей Среды для Устойчивой Охраны Экосистемы Озера Иссык-Куль	План охраны окружающей среды должен быть разработан на основе «Закона о Чистом Озере Иссык-Куль».			
2) Укрепление законодательной и институциональной системы по охране озера Иссык-Куль	Строгое применение стандартов качества стоков санаториев, пансионатов, заводов и др., находящихся в водоразделе озера Иссык-Куль			
3) Экологическое образование и осведомленность (мониторинг качества воды учениками средней школы)	Для просвещения местных жителей будет существенным проведение проверки качества воды местными жителями по упрощенному методу.			

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
4) Создание системы мониторинга качества воды с обработкой данных ГИС-системы	Разработка системы данных ГИС системы озерной воды как качество воды, уровень воды, и др. (включая также улучшение системы мониторинга)	■		
5) Восстановление приозерных лугов для оживления естественного механизма воды очистки	Восстановление приозерных лугов и растительности в прибрежной зоне озера Иссык-Куль, которая является уязвимой для загрязнения воды ввиду закрытости водоема	■	■	
6) Проект по управлению изменениями уровня воды	Подробный анализ контрмер по изменению уровня озера Иссык-Куль. Развитие сети метеорологических наблюдений должно быть также включено.	■	■	
С. Землепользование				
1) Введение мероприятий по контролю над землепользованием	Меры по контролю над землепользованием должны быть введены через систему налогообложения сельскохозяйственных земель, и цены за аренду пастбищ.	■		
2) Реструктуризация Системы Территориального Планирования	Метод планирования должен быть изменен на более быстрый, путем сокращения числа и глубины предплановых исследований, для соответствия текущей системе частной собственности на землю	■		
3) Оптимизация Разрешительной Процедуры по землепользованию	Необходимо внедрение быстрой и эффективной разрешительной процедуры, путем расширения полномочий и наращивания потенциала Областной администрации.	■		
D. Социальное развитие и развитие местных сообществ				
1) Усиление Профессионального Обучения	Срочно необходимо улучшение потенциала профессионального обучения. Усиление факультета туризма в существующих университетах и образование специализированных профессиональных технических училищ		■	
1) Создание сети по активизации местных сообществ	Создание сети по развитию местных сообществ среди доноров и НПО в целях избежания дублирования и для сотрудничества	■	■	
2) Развитие и сбыт продукции/товаров местных сообществ (на остановках для туристов)	Получение прибыли местным сообществом посредством специализированных продуктов и продажи их туристам на остановках	■	■	
3) Фонд развития сообществ	Фонд развития для бизнеса местного сообщества, ремонт объектов общего пользования путем совместного вклада членов местного сообщества, Айыл Окмоту, доноров, и др.		■	
4) Дерегулирование относительно ОМС по развитию бизнеса и местного сообщества	Упрощение разрешительной процедуры на строительство, открытие ресторана для упрощенного открытия некоммерческого бизнеса ОМС		■	
E. Развитие инвестиций и финансов				
2) Усиление Сектора Коммерческих Банков	Коммерческие банки должны быть усилены для развития финансирования малых и средних предприятий. Управление рисками, внутренний контроль и аудит, оценка займов, финансирование торговли и др. является необходимым.		■	

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
4) Консолидация Региональных институтов для привлечения Прямых Иностранных Инвестиций	Необходимо развитие потенциала институтов, ответственных за привлечение Прямых Иностранных Инвестиций			
5) Регулятивные реформы для стимулирования частных инвестиций и развития бизнеса на Иссык-Куле	Для частных предприятий, в рамках предложенного Форума Развития Иссык-Куля, будет установлен механизм по получению жалоб и конкретных прецедентов относительно барьеров для бизнеса, связанного с вмешательством государства.			
Ф. Сельское хозяйство				
1) Программа по усилению фермерских ассоциаций	Существующие фермерские ассоциации должны быть трансформированы в предпринимательские ассоциации для фермеров для получения прибыли местными сообществами и их членами через сельскохозяйственный бизнес.			
3) Программа села по восстановлению лесных массивов	Восстановление лесных массивов в регионе и селах должно развиваться через проекты по сельским питомникам.			
4) Программа по выращиванию фруктов и лекарственных трав (вкл. Туристические фермы)	Культивирование фруктов и лекарственных трав должно стимулироваться в Иссык-Кульской зоне для развития перерабатывающей промышленности, торговли туристическими продуктами, и др.			
5) Программа развития пчеловодства и природной медицины	Развитие производства меда и медицинских продуктов, изготовленных с побочных продуктов пчеловодства и выращивания трав.			
Г. Туризм				
3) Издание туристических карт общего назначения в Иссык-Кульской зоне	Издать карты маршрутов, и т.д. в восточном горном регионе Иссык-Куля, используя цифровые карты масштаба 1:100,000, которые были изготовлены Исследовательской группой JICA .			
4) Улучшения технологии по туристической статистике	Подготовка стандартов ВТО по статистике туризма, путем совместной работы пяти Центрально-Азиатских стран.			
5) Пакет развития человеческих ресурсов, задействованных в туризме	Необходимо срочное развития потенциала человеческих ресурсов в туризме. Улучшение факультета туризма в университетах и обучение на работе являются необходимым.			
6) Сотрудничество в региональном развитии туризма в Центральной Азии	Сотрудничество в региональном развитии туризма пяти Центрально-Азиатских стран			
7) Развитие Экологического Туризма в Биосферной Территории	Будет развиваться экотуризм в Биосферной Территории Иссык-Куль. Для этих целей будет использован экологический центр в Чолпон-Ате.			
8) Исторический и Археологический Музей	Развитие археологических и исторических музеев для экспозиции Шелкового Пути в Иссык-Кульской зоне			
12) Развитие Системы Бронирования, с использованием ИТ-системы	Введение системы бронирования пансионатов и санаториев через ИТ технологии. Техническая помощь для достижения консенсуса между туристическими агентствами и местами размещения			

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
13) Поддержка мер по развитию СЭЗ и развитию прилегающего региона	Поддержка развития туристических курортов в СЭЗ Тамчы, развитие внешней инфраструктуры, соглашение с концепцией свободной туристической зоны		XXXX	
14) Развитие Лагерь по Спортивным Тренировкам (удлинение туристического сезона)	Интенсивное развитие несезонного туризма, такого как лагерь по спортивным тренировкам		XXXX	
15) Развитие конвенционного туризма в Иссык-Кульской зоне	Интенсивное развитие проведения международных конференций на основе международных пансионатов и санаториев.		XXXX	
Н. Промышленность				
1) Сок, варенье, сидр, медовый ликер, медицинские продукты, переработка овощей	Техническая помощь в поддержке производителя-переработчика фруктов, овощей, трав, продуктов пчеловодства, и др.		XXXX	
3) Формирование заинтересованного сообщества производителей	Должен быть налажен обмен информацией и связь между производствами и/или предприятиями. В распределительном центре, например, будет развита сеть обеспечения оборудованием и продажи продукции.		XXXX	
4) Учреждение банка упаковочных материалов	Для микро и малых предприятий и бизнеса сообществ необходима торговля упаковочными материалами малыми партиями. Балыкчи подходит для развития торгового центра.		XXXX	
5) Грузовой терминал/торговый центр в Балыкчи	Грузовой распределительный центр потенциально возможен в Балыкчи, как транспортном узле, соединяющем Нарын/Кашгар и Бишкек. Должны быть обсуждены благоприятные поощрительные меры по налогообложению предприятий.		XXXX	
6) ИТ-парк в СЭЗ Тамчы	Промышленность, основанная на близости аэропорта Тамчы, такая как ИТ программное обеспечение высоко-прибыльных производителей. ИТ-парк аэропорта, например, будет инфраструктурой привлечения подобных производств.		XXXX	
И. Развитие Инфраструктуры				
1) Развитие ресурсов поверхностных вод для системы водоснабжения	Вместе с развитием открытых водных источников для водоснабжения Иссык-Кульской зоны, должны быть установлены сооружения по очистке воды. В этом случае необходимо оказание технической и финансовой помощи.	XXXX	XXXX	
2) Восстановление Чолпон-Атинских очистных сооружений	Устаревшие очистные сооружения в Чолпон-Ате представляют опасность негативного воздействия на воду озера Иссык-Куль. Полная реконструкция очистных сооружений и улучшение администрации и функционирования Водоканала являются остро необходимыми	XXXX		
3) Улучшение управление Водоканалом		XXXX		
1) Очистка туристических точек от мусора	Рекомендуется проведение кампании по сбору разбросанного мусора для сохранения репутации красивого Иссык-Куля.	XXXX	XXXX	

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
1) Восстановление энергетических распределительных сетей (укрепление Востокэлектро)	Даже в городском регионе Иссык-Кульской зоны наблюдаются частые отключения ввиду устаревшей системы распределения. Совершенствование сети распределения, также как развитие и надежное управление Востокэлектро являются необходимыми факторами.			
1) Волоконно-оптический кабель между Бишкеком и Чолпон-Атой, развитие волоконно-оптической кабельной сети вокруг озера Иссык-Куль	При условии проложения высоко-скоростного оптико-фибро волокна между Бишкеком и Чолпон-Атой, будут форсированы дигитализация индустрии туризма и введение ИТ промышленности. Проложение кабеля в Каракол и регион южного побережья будет необходимым для заложения фундамента развития инфраструктуры			
2) Повышение качества телефонной связи в трёх городах	Дигитализация телефонной связи в Караколе, Балыкчи, Чолпон-Ате необходима для совершенствования потенциала телекоммуникаций.			
8-1 План улучшения кольцевой дороги	Введение системы данных и системы проверок по дорогам			
8-2 Улучшение кольцевой дороги в городе	Улучшение дорожного полотна части дороги в черте города			
8-3 Аварийное обслуживание кольцевой дороги	Регулярное аварийное обслуживание дорог должно проводиться в городах Иссык-Кульской зоны			
8-4 Реконструкция моста на кольцевой дороге	В ближайшем будущем будут отремонтированы некоторые мосты			
9) Развитие грузового терминала в Балыкчи (СЭЗ)	Развитие центра по распределению грузов, рекомендуется, в Балыкчи, транспортный узел маршрута Бишкек – Нарын (как описано в I 5).			
10) Расширение Международного Аэропорта Иссык-Куль (Тамчы)	Улучшение аэропорта Тамчы будет способствовать росту спроса у туристов с отдаленных регионов.			

16.3 Предварительное ТЭО отобранных приоритетных проектов

Как было определено кругом полномочий данного Исследования, для некоторых отобранных приоритетных проектов было проведено предварительное ТЭО, включающее также Предварительное Исследование Окружающей среды (ПИОС) проведение которой требуется для Стратегической Оценки Окружающей Среды (СООС). Данные проекты перечислены нижеследующим:

- (i) Программа Активизации Местного Сообщества
Включает создание сети для активизации местного сообщества, развитие и сбыт продукции местного сообщества, средства на развитие местного сообщества и дерегуляцию для бизнес-инкубаторов ОМС
- (ii) Программа Развития Сельского Хозяйства

Включает ассоциации фермеров, культивирование и переработку лекарственных трав, и пчеловодства, программу по развитию природной медицины

- (iii) Реконструкция Очистных Сооружений Города Чолпон-Ата
- (iv) Реконструкция энерго-распределительной сети
- (v) Балыкчи СЭЗ

На заседании Исполнительного Комитета была озвучена просьба о дополнительном рассмотрении нижеследующего проекта в предварительном ТЭО:

- (vi) Расширение Международного Аэропорта Иссык-Куль (Тамчы)

Результат анализа приведен в **Приложении-II** настоящего Отчета.

ГЛАВА 17

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

17.1 Заключения

Следующие заключения были сделаны в ходе исследования комплексного развития Иссык-Кульской зоны:

- (1) При условии реализации предложенных проектов и программ, согласно срокам, цели плана комплексного развития Иссык-кульской зоны, описанного в разделе 5.2, будут достигнуты. Валовой продукт отраслей сельского хозяйства, туризма и промышленности вырастет, как это запланировано по сценарию среднего роста. Тем не менее, проблемы каждой отрасли требуют приложения совместных усилий государственного, частного сектора, научных кругов, также как и согласованных усилий местного населения и местных сообществ региона.
- (2) Несмотря на то, что развитие туризма является основным двигателем комплексного развития Иссык-Кульской зоны, развитие сельского хозяйства в объединении с активизацией местного сообщества в регионе должно форсироваться. Так как отдельные фермеры и сельские жители обладают ограниченной способностью к форсированному развитию, они должны быть правильно организованы для того, чтобы сотрудничать между собой, и стремиться к достижению целей, которые они сами себе поставят. Как это было подтверждено пилотными проектами по развитию местного сообщества и сельским питомникам, активизация местного сообщества – это самая главная задача в краткосрочном и среднесрочном плане. Местное сообщество- это основа комплексного развития региона.
- (3) Развитие туризма на Иссык-Куле имеет высокий потенциал и число туристов, ожидается, увеличиться в 4 раза до 2010 года. Увеличившееся число туристов окажет воздействие на естественную окружающую среду, но негативное воздействие может быть смягчено и сдержано в рамках допустимых норм, если управление землепользованием и окружающей среды будет осуществляться по программе данного исследования.

- (4) Туризм не должен развиваться независимо, напротив, он должен развиваться совместно с развитием местного сообщества, развития сельскохозяйственного и других производств, с целью развития промышленного сектора Иссык-Кульской зоны. Продукты местного сообщества, включая сельскохозяйственные продукты, расширят ассортимент продуктов для увеличившегося числа туристов, в то время как туристы будут наслаждаться гостеприимством местных сообществ, в дополнение к естественным пейзажам. Связь между развитием туризма и развитием местных сообществ будет отлично способствовать здоровому и гармоничному региону на Иссык-Куле.
- (5) Промышленность на Иссык-Куле лучше ориентировать на производство нишевых продуктов для незанятых сегментов рынка товаров и услуг, максимально используя местные ресурсы, доступные в регионе. В настоящее время остается большое количество неисследованных ресурсов в регионе. Например, выращивание и переработка медицинских трав представляется одним из перспективных направлений агро-промышленности, что будет способствовать развитию имиджа здорового региона на Иссык-Куле.
- (6) Экономическая инфраструктура, напр., водоснабжение, система сбора и очистки сточных вод, утилизация твердых отходов, электроснабжение, телекоммуникации, должна быть значительно улучшена. Тем не менее, в свете макроэкономических и финансовых основ, государственные инвестиции в улучшение инфраструктуры ограничены очень умеренным уровнем. Срочная реконструкция очистных сооружений в Чолпон-Ате должна быть выполнена без промедлений, но менее срочные улучшения, должны быть запланированы в соответствии с финансовой жизнестойкостью и очень сбалансированными вливаниями бюджета.
- (7) Окружающая среда и экологическая система Иссык-Кульской зоны, в частности, качество воды в озере Иссык-Куль будет оставаться устойчивым несмотря на загрязняющие вещества, выработанные в ходе программ/проектов, если план по охране окружающей среды будет надлежаще реализован, как предложено данным исследованием. Особенное внимание должно быть уделено управлению и контролю землепользования на побережье озера. Экологический мониторинг должен быть основан на улучшенных мониторинговых системах.
- (8) Жизнь и быт людей, особенно в сельском регионе, будут существенно улучшены, благодаря реализации программы по активизации местного сообщества и проектов по развитию сельского хозяйства. Например,

население, занятое в выращивании трав, продлят период занятости и удвоят доходы через четыре, пять лет. В среднем, ВВП на душу населения в Иссык-Кульской зоне вырастет с 15,600 сом, до около 21,000 сом в 2010 году, и 42,500 в 2025 году. Предложенный план по развитию будет в максимальной степени способствовать сокращению бедности Иссык-Кульской зоны.

- (9) Отдельные проблемы должны быть интегрированы в «Региональные Возможности» с общей целью достижения хорошо сбалансированного гармоничного развития Иссык-Куля. Все заинтересованные стороны должны поставить задачи на индивидуальном и коллективном уровне, участвуя в плане комплексного развития региона. Метод участия доказал свою эффективность и он должен применяться к развитию региональных возможностей.
- (10) В заключение, цель комплексного регионального развития, а именно, «Создание Здорового и Гармоничного Региона на Иссык-Куле» может быть достигнута путем реализации программ/проектов, предложенных в данном Исследовании.

17.2 Рекомендации

Основываясь на заключениях, резюмированных выше, также как и результатах исследования, выполненного для комплексного развития Иссык-Кульской зоны, Исследовательская группа ЛСА рекомендует следующее.

- (1) Так как предложенные проекты/программы оцениваются как эффективные и устойчивые, рекомендуется, чтобы эти проекты/программы реализовывались соответствующими группами заинтересованных сторон. Необходимы коллективные усилия государственного, частного сектора и научных кругов, и рекомендуется усилить «Государственное – частное – научное партнерство» для реализации предложенных проектов.
- (2) Ввиду финансовых затруднений центрального аппарата правительства, рекомендуется реализация некоторых приоритетных проектов/программ с финансовой поддержки международных доноров. В этом контексте, представляется закономерным, направление заявки Правительства Кыргызской Республики в Японию на продолжающуюся техническую помощь развития местных сообществ в Иссык-Кульской зоне и грантовую и техническую помощь в срочной реконструкции очистных сооружений города Чолпон-ата.

- (3) Развитие местного управления представляет огромное значение для социально-экономического развития региона, особенно сокращения бедности. В этом смысле рекомендуется чтобы развитие на основе местных сообществ и развитие местного сообщества продвигалось в форсированном темпе. Социальный капитал может быть консолидирован только путем развития местных сообществ и МСУ.
- (4) В целях децентрализации и упорядочения государственного управления, также и для планирования развития в каждом социальном и экономическом секторе, обязательным представляется улучшение метода сбора статистической информации и открытого доступа к ней. Следовательно, рекомендуется усовершенствовать систему статистического опроса, распространения статистических данных и доступности к ним каких либо государственных или частных учреждений.
- (5) В ходе Исследования, метод участия, применяемый в ходе формирования плана комплексного развития региона, так же как и в ходе реализации пилотных проектов, доказал свою эффективность. Вследствие этого, рекомендуется применение метода участия также при реализации предложенных проектов/программ. Также рекомендуется перенесение метода участия для проектов по развитию в других регионах.
- (6) Развитие регионального сотрудничества в Центральной Азии и Евразии является необходимым, как это обсуждалось на семинаре, проводимом в Чолпон-Ате «Региональное Сотрудничество по развитию туризма в Центральной Азии». Иссык-кульская зона является идеальным местом для туризма по проведению конференций, съездов и т.д. Рекомендуется, чтобы семинары по совместному развитию туризма в Центральной Азии продолжались в будущем, и чтобы возможности для международных съездов на Иссык-Куле развивались, с целью продвижения дружественных, открытых и здоровых международных отношений в Центральной Азии и Море.
- (7) План предложенного развития Иссык-Кульской зоны является Мастерпланом комплексного регионального развития Иссык-Куля, также как и руководством подобного развития в других регионах Кыргызской Республики. Поэтому рекомендуется, чтобы предложенный план был признан центральным аппаратом правительства и областной администрацией как официально признанный план вместе с заявлением о том, что они будут следовать плану как руководящему документу по комплексному развитию Иссык-Кульской зоны.

- (8) План, сформулированный данным исследованием, отражает современную ситуацию и перспективы предсказуемого будущего. Процесс реализации должен контролироваться. Так в будущем могут происходить изменения политических, экономических и социальных условий, рекомендуется пересмотр и обновление регионального плана комплексного развития перед наступлением 2010 года, который зафиксирован как конечный год реализации КОР.

***ПРИЛАГАЕМЫЕ
ТАБЛИЦЫ***

Таблица 1.1 Члены Исполнительного Комитета

Танаев Николай Тимофеевич	Премьер-Министр
Турсунов Анвар Турсунбаевич	Председатель Государственной Комиссии по Архитектуре и Строительству
Шайлиева Токон Асановна	Глава Иссык-Кульской Государственной Администрации, Губернатор Иссык-Кульской Области
Алмакучуков Окмотбек Мукашевич	Председатель Государственного Комитета по Туризму, Спорту и Молодежной Политике
Торомырзаев Эмирлан Торомырзаевич	Первый Заместитель Министра Финансов
Ажикеев Азат Токторбекович	Заместитель Министра Транспорта и Коммуникаций
Берикбаев Доолотбек Колубаевич	Заместитель Директора Государственного Агенства по Регистрации Прав на Недвижимое Имущество
Байтемиров Баялин Жанышевич	Заместитель Министра Сельского и Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности
Жеенбаев Жеенбек Жеенбаевич	Президент Национальной Академии Наук
Джолдошев Нурдин Бексултанович	Глава Отдела Промышленно-Строительного Комплексов и Муниципальной Экономики, Аппарат Премьер-Министра
Шаимбетов Джекшенбек Акматович	Заведующий Сектором Строительного Комплекса и Коммуникаций, Аппарат Премьер-Министра
Муканбетов Санжар Турдукожоевич	Директор Департамента Инвестиционной Политики при Министерстве Финансов
Цурков Валерий Егорович	Директор Государственной Картографо- Геодезической Службы
Жунусов Уран Качкунович	Заведующий Отделом Инфраструктуры Туризма, подготовки кадров Государственного Комитета по Туризму, Спорту и Молодежной Политике
Алыкулов Каныбек Мамытович	Директор Кыргызского Научно-Исследовательского Института по Архитектуре и Строительству
Рустембеков Омор Фарбагышевич	Директор Департамента Экологии и Природопользования Министерства Экологии и Чрезвычайных Ситуаций
Каниметов Кубанычбек Абдылдаевич	Начальник Главного Управления Экономического Анализа и Развития Министерства Внешней Торговли и Промышленности
Жамбоев Жекшен Кадыкеевич	Советник Министра по Децентрализации и Регионального Развития
Усекеев Канат Жолдошбекович	Генеральный Директор Международного Центра Развития туризма и Курортно-Оздоровительных Учреждений

Таблица 1.2 Члены Рабочих Групп и Исследовательская Группа ЛСА

(Рабочая Группа)

Макроэкономика и Финансы

Муканбетов Санжар М.	Директор Департамента Инвестиционной Политики при Министерстве Финансов
Исабеков Улан И.	Министерство Финансов
Султанбеков Даниель А.	Эксперт Секретариата по КОР
Кемельдинов Мирлан	КНИИП
Руденко Татьяна Н.	Министерство Финансов

Социальная Политика и Планирование

Кемельдинов Мирлан	КНИИП
Оролбеков Азамат	КНИИП
Куренкеев Марат	КНИИП
Мухамадиева Наталья А.	КНИИП
Усекеев Канат	Генеральный Директор Международного Центра Развития туризма и Курортно-Оздоровительных Учрждений
Афанасенко В.Л.	Глава Департамента Экологии и Мониторинга, Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций
Шабунин Геннадий Д.	Начальник Гидрометеорологии, Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций
Романовский Владимир В.	Институт Водных Проблем и Гидроэнергии, Академия Наук
Арынов Авазбек Ж.	Биосферная Территория Иссык-Куля
Салмакеев Доолотбек С.	Иссык-Кульское Областное Управление по Защите Окружающей Среды
Шукуров Эмиль Д.	НПО «Алейне»

Планирование Территориального Развития, Поддержание Инфраструктуры

Тойбаев Нурлан	Госкомиссия по Архитектуре и Строительству
Мокеев Куван	Начальник Отдела Регистрации Джеты-Огузского Района
Байтемиров Юаялин Ж.	Заместитель Министра Сельского и Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности
Стрижаченко Татьяна	КНИИП
Гульбатыров Жанузак	КНИИП
Куренкеев Марат	КНИИП
Оролбеков Азамат	КНИИП
Толубаев Калис	КНИИП
Абдыкадыров Орос	КНИИП

Планирование и Политика Развития Туризма

Масалбеков Каныбек	Госкомиссия по Туризму, Спорту и Молодежной Политике
--------------------	--

Кенжебаева Назира	Госкомиссия по Туризму, Спорту и Молодежной Политике
Султанбеков Даниель А.	Секретариат КОР
Уметалиев Эмиль	Председатель Конгресса Бизнес Ассоциаций
Черенков Евгений	Тянь-Шань Тревел
Стрижаченко Алина Т.	КНИИП

(Консультационный Коммитет JICA)

Шужи Коисо	Руководитель Консультационного Коммитета JICA
Масару Такимото	Институт по Международному Сотрудничеству JICA
Кеничи Танака	Институт по Международному Сотрудничеству JICA
Кенжи Чуджо	Старший Консультант, 5-й Исследовательский Отдел, Институт Развития Инфраструктуры
Масакацу Абе	Старший Консультант, 5-й Исследовательский Отдел, Институт Развития Инфраструктуры

(Исследовательская Группа JICA)

Коизуми Хажиме	Руководитель Группы	Проекта/Политика	Регионального
Развития			
Нагасе Йосеки	Планирование и Политика	Регионального	Развития
Асакура Исаму	Заместитель Руководителя Группы,	Планирование	
Регионального Развития			
Шимомура Нобуко	Социальная Экономика/Экономический	Финансовый	
	Анализ/Привлечение Инвестиций		
Кояма Такаши	Землепользование		
Йочи Нишимура	Развитие Сельского Хозяйства		
Масахиро Танифуджи	Развитие Промышленности		
Тошиуки Сайто	Развитие Предпринимательской Деятельности		
Хошино Канжи	Развитие Туризма и туристических Объектов		
Шого Учида	Транспорт		
Джун Кувабара	Инфраструктура		
Сато Шинсуке	Окружающая Среда/Водные Ресурсы/План	Охраны	
	Окружающей Среды		
Ибаяши Масахиро	Социальная Среда/Гендер/Преодоление Бедности		
Наоко Анзай	Государственное Управление/Институциональные		
Структуры/Правовая система			
Сачио Таката	Эксперт по Информационным Технологям		
Йошихиро Фукушима	Водные Ресурсы/Анализ Уровня Воды		
Аои Ивана	Координатор		

Таблица 1.3 Подсчет и оценка для отбора приоритетных проектов (1/2)

	Проект/Программа	Срок реализации			Ожидаемая помощь	Возможность осуществления	Оценка по баллам							Окончательный отбор в приоритетные ПТП
		2005	2010	2025			Устойчивость	Эффективность	Влияние на социальную среду	Эффект на сокращение бедности	Значимость	Общий балл	Оценка	
Институты/Организации														
А. Институциональное Развитие														
1. Организационное устройство для регионального развития	1) Иссык-Кульское добросовестное управление и Форум по Региональному Развитию				Проект на основе технической помощи	О	1	2	2	2	1	8	+	О
Землепользование/Окружающая среда														
В. Охрана Окружающей Среды														
1. Применение жесткого контроля по защите окружающей среды	1) Разработка и реализация плана охраны окружающей среды по устойчивой охране				Проект на основе технической помощи	О	2	2	2	0	2	8	+	О
	2) Усиление правовой и институциональной системы по окружающей среде озера Иссык-Куль					О	2	2	2	0	2	8	+	О
	3) Экологическое образование и осведомленность					О	2	1	2	0	2	7		О
	4) Создание системы управления данными для устойчивости водной среды с использованием ГИС					О	1	2	2	0	2	7		О
	5) Восстановление самоочищения озера в зоне перехода					О	2	2	2	0	2	8	+	О
	6) Проект для управления изменениями уровня озера					О	2	2	2	0	2	8	+	О
С. Землепользование														
эффективный и рациональный контроль землепользования	1) Введение поощрительных мер в системе управления землепользованием				Проект на основе технической помощи	О	2	2	2	0	2	8	+	О
	2) Реформирование системы территориального планирования					О	2	2	2	0	2	8	+	О
	3) Упрощение разрешительной процедуры					О	2	2	2	0	2	8	+	О
Социальное развитие/ Развитие местных сообществ														
D. Социальное развитие														
1. Образование	1) Усиление профессионально технического образования				Азиатский Банк Развития	О	1	1	2	2	2	8	+	О
2. Усиление местных сообществ	2) Создание сети по усилению сообществ					О	2	2	1	2	2	9	+	О
	3) Разработка и сбыт продукции и товаров, произведенных сообществами (магазины на дорожных станциях)				Проект на основе технической помощи	О	2	2	1	2	2	9	+	О
	4) Фонд развития сообществ					О	2	2	1	2	2	9	+	О
	5) Дерегуляция в отношении развития бизнеса местных сообществ					О	2	2	1	2	2	9	+	О
Финансы и Инвестиции														
E. Финансы/Инвестиции														
2. Развитие Прямых Иностранных Инвестиций	2) Усиление сектора коммерческих банков						1	2	2	2	2	9	+	О
	4) Консолидация региональных учреждений по содействию прямым иностранным инвестициям и содействие предпринимательству на Иссык-Куле				Проект на основе технической помощи	О	1	2	2	2	1	8	+	О
	5) Регулятивные реформы по частным инвестициям и содействие предпринимательству на Иссык-Куле					О	1	2	2	1	1	7		О
Развитие промышленности														
F. Сельское Хозяйство														
1. Усиление институтов	1) Усиление фермерских ассоциаций				Проект на основе технической помощи	О	2	1	1	2	2	8	+	О
3. Лесонасаждение	3) Лесонасаждения в сельской местности					О	1	1	2	0	2	6		О
4. Развитие местной продукции	4) Развитие фруктовых культур и лекарственных трав				Проект на основе технической помощи	О	1	2	2	2	2	9	+	О
	5) Развитие пчеловодства и природных медицинских средств					О	1	2	2	2	2	9	+	О

Подсчет и оценка для отбора приоритетных проектов (2/2)

Г. Туризм													
	3) Производство туристических карт универсального назначения для Иссык-Кульской зоны			Работа по продолжению	О	2	2	2	1	2	9	+	О
	4) Улучшение технологии статистических данных о туристах				О	2	2	2	0	2	8	+	О
	5) Комплексный пакет мероприятий по развитию человеческих ресурсов в индустрии туризма			Контроль	О	2	2	0	1	2	7		О
	6) Сотрудничество в содействии развитию туризма в Центральной Азии				О	2	1	0	1	2	6		О
		Срок реализации		Ожидаемая помощь	Возможность осуществления	Оценка по базисным критериям							Окончательный отбор в приоритетные ИП
Проект/Программа		2005	2010			Устойчивость	Эффективность	Влияние на социальную среду	Влияние на сокращение бедности	Значимость	Общий балл	Оценка	
2. Развитие объектов туризма (государственный сектор)	8) Историко-Археологический Музей			Культурный Грант	О	2	2	0	0	2	6		О
3. Поддержка частного сектора	12) Улучшение системы бронирования мест с использованием Информационных технологий					2	1	2	1	2	8	+	О
	13) Мероприятия для поддержки развития и обустройства туристической зоны СЭЗ			Решенное областью развитие СЭЗ	О	1	1	2	1	2	7		О
	14) Привлечение в спортивно-тренировочные лагеря (увеличение времени сезона)				О	2	1	2	0	1	6		О
	15) Привлечение к участию в конвенционном туризме в Иссык-Кульской зоне					1	2	2	1	2	8	+	О
Н. Перерабатывающая промышленность													
1. Развитие переработки сельскохозяйственных продуктов	1) Развитие переработки соков, варений, меда, сидра, напитков, медицинских продуктов, овощей					1	2	1	2	2	8	+	О
3. Обновление торговой/транспортной функции	3) Организация сети микро/малых производителей					1	2	2	1	2	8	+	О
	4) Создание банка упаковочных материалов					1	2	2	1	2	8	+	О
	5) Грузовой терминал/торговый центр в Балыкчи			включено в 1-9	О	1	1	2	1	2	7		О
4. Развитие индустрии знаний	6) Парк информационных технологий в СЭЗ Тамчи			Решенное областью развитие СЭЗ	О	0	1	2	1	2	6		О
Развитие инфраструктуры													
И. Водоснабжение/ система очистки стоков													
1. Обновление услуг	1) Разработка открытых источников для водоснабжения в городе			(Швейцария, Всемирный Банк)	О	1	2	0	1	1	5		О
	2) Реконструкция очистных сооружений в городе Чолпон-Ата			Грант	О	2	2	2	2	2	10	+	О
	3) Реформирование управлением водоканала (Балыкчи, Каракол)			Грант, Мягкий компонент	О	2	2	2	1	2	9	+	О
И. Твердые отходы													
1. Улучшение стандартов избавления от мусора	4) Проведение кампании по очистке от мусора туристических мест			Проект на основе технической помощи	О	2	2	2	0	1	7		О
И. Энергообеспечение/Телекоммуникации													
1. Улучшение энергообеспечения и телекоммуникаций	1) Реабилитация распределительной сети электроэнергии (усиление Востокэлектро)					2	2	1	1	2	8	+	О
	1) Улучшение основной линии телекоммуникаций (в Бишкек и вокруг озера)					2	1	2	1	2	8	+	О
	2) Улучшение телефонной связи в трех городах					2	1	2	1	2	8	+	О
И. Транспорт													
1. Развитие сети управления дорогами	8-1 Улучшение Иссык-Кульской кольцевой дороги					1	2	1	2	2	8	+	О
	8-2 улучшение кольцевой дороги в городских зонах					1	2	1	2	2	8	+	О
	8-3 Аварийное обслуживание кольцевой дороги					2	2	1	2	2	9	+	О
	8-4 Реконструкция мостов по кольцевой дороге					1	2	1	2	2	8	+	О
	9) Строительство грузового терминала в г. Балыкчи (СЭЗ)			Решенное областью развитие СЭЗ	О	1	1	2	0	0	4		О
	10) Расширение международного аэропорта Иссык-Куль (Тамь)			поддержка РФ	О	1	2	0	1	1	5		О