

ГЛАВА 7

ПЛАН И УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ

7.1 Предпосылки по Планированию Землепользования

Землепользование является одним из наиболее важных факторов в определении Мастер Плана развития Иссык-Кульской зоны. Проведенная оценка текущего состояния землепользования и землевладения описана в Разделе 3.2. Будущий план по землепользованию будет разработан на основе инструкций и программ, направленных на социально-экономическое развитие зоны, их воздействия на окружающую среду, а также текущее землепользование и различные ограничения которые могут, отразится на землепользовании. Будущий план по землепользованию будет служить Мастер планом разработанным с целью повышения интереса на региональном и республиканском уровнях, а также будет руководящим принципом для определения плана по землепользованию в разрезе районов и Айыл-Окмоту (АО), а также для подготовки плана развития городской зоны. Его будет легко разработать и использовать в виде Мастер Плана, которая определена быть основой для легализированных территориальных планов по развитию.

Будущий Мастер план землепользования будет учитывать земельную реформу с помощью, которой была развито и продолжает развиваться частное землевладение. Поскольку земельная реформа имела скорее радикальную тенденцию продвижения, а существующие законы, положения и процедуры чаще всего рассматриваются как барьеры на пути развития, план управления землепользованием должен быть разработан наряду с планом землепользования.

С целью определения будущего Мастер плана землепользования, был установлен подход к стратегической оценке окружающей среды (СООС). СООС уделяет внимание не только физическим и экономическим условиям, но и социально-бытовым условиям, а также общественному мнению всех заинтересованных лиц. Для обмена мнениями были проведены различные встречи касательно будущего землепользования. Заинтересованные лица признают, что управление планом по землепользованию и относящиеся к нему положения

должны пройти соответствующий мониторинг для более устойчивой реализации Мастер Плана развития Иссык-Кульской зоны.

СООС была использована в планировании землепользования следующим образом:

Stakeholder Metrics	Categories of Land for Use				Categories of Land for Management of Restriction				
	Urban	Recreational	Agricultural	Pasture	Forest	Nature Protection	Landscape	Natural Safety	Historical Heritage
(Policy Makers /Approvers)	State Commission for Architecture and Construction (SCAC)		Ministry of Agriculture		State Forest Service	Biosphere Territory Administration	SCAC	Ministry of Emergency	Ministry of Culture /National Science and Academy
Planners /Practitioners	Giprostroy (RIATB)		Giprozem			Oblast Administration (incl. Local GosRegistre, Local SCAC, etc.)			
Land Owners /Potential Program Affected Households	Urban /settlement Residents	Resort Operators /Residents	Agricultural Farmers (Land Owners)	Animal Raising Farmers (Land Lessees)					Land Owners/Lessees
Work Flow of Land Use Planning	Analysis of Existing Laws and Regulations Clarification of Land Use Categories for Planning	Site Inspections Clarification of Regulative and Incentive Measures by Land Use Category	Evaluation of Draft Plans (for Reserve Lands) Clarification of Planning Criteria	Evaluation of Conformity with Upper Policies and Environmental Soundness Formulation of Draft Future Land Use Plan	Authorization of Future Land Use Plan				
Policy Makers									
(Planners)									
Potential Program Affected Households									
Stake Holder Meetings	Working Group	Working Group/Work Shop	Working Group /Direct Conversation	Working Group/Work Shop	Steering Committee /Work Shop				

Рисунок 7.1 стратегической оценке окружающей среды

7.2 Основные Факторы, Рассматриваемые при Планировании Землепользования

Для разработки будущего землепользования в Иссык-Кульской зоне, были определены и приняты во внимание различные физические условия и факторы, в дополнение к социальным факторам и мнению заинтересованных лиц. Основными факторами являются:

- (i) Текущее Состояние Землепользования
 - Текущее состояние землепользования (как указано в Разделе 3.2)
 - Текущее состояние землевладения (как указано в Разделе 3.2)
- (ii) Концепция Развития
 - Подходящая зона для курортов расположенных у берега озера (как указано в Разделе 4.5)
 - Концепция территориального развития (как указано в Разделе 5.4)
- (iii) Регулируемые Зоны
 - Сейсмически опасная зона
 - Потенциальная зона эрозии почвы
 - Зона снежных лавин
- (iv) Охраняемая Зона
 - Места археологических раскопок (определенные Институтом Археологии при Академии Наук)
 - Зоны биосферной территории (определенные с помощью программы ГТЦ)
- (v) Другие Регулируемые Зоны
 - Водоохранные зоны, от края озера Иссык-Куль
 - Предложенные зоны защиты ландшафтов
- (vi) Потенциальная Зона для развития поливного земледелия, Туризма и Промышленного Развития
 - Планы развития туризма (как указано в Разделе 3.5)
 - Потенциальные зоны для будущей ирригации
 - Потенциальные зоны для СЭЗ и др. промышленного использования

Кроме ранее рассмотренных вопросов, необходимо дополнительно учитывать основные факторы по землепользованию, указанные ниже

Сейсмоопасные зоны (Сейсмические зоны)

Как показано на карте сейсмических зон Иссык-Кульского бассейна, разработанной Институтом Сейсмологии Академии Наук КР, Иссык-Кульский бассейн делится на несколько зон и субзон, исходя из уровня сеймотектонического потенциала, включая уровень значительности, основанный на изучении имеющихся сейсмических данных геологии, геофизики и сейсмологии в регионе.

Иссык-Кульский бассейн имеет две отличительные сейсмические зоны: Северно-Тяньшанская зона и Южно-Иссык-Кульская зона. Самой опасной зоной с накопленным сейсмическим потенциалом является восточная часть Северно-Тяньшанской зоны, которая называется Чилико-Кеминской зоной и находится к северо-восточной границе изучаемой зоны. Субзона с коэффициентом значительности 8 соответствует изосейсмической линии бедственных (разрушительных) землетрясений.

Другим фактором, требующим рассмотрения, является расположение интенсивных активных изломов, стимулирующих высвобождение сейсмической энергии. Изломы на самом опасном верхнем уровне называются изломами первой стадии и, в основном, находятся в северной части изучаемой зоны. Это может вызвать динамическое воздействие от 800 до 1000 м на обеих сторонах излома.

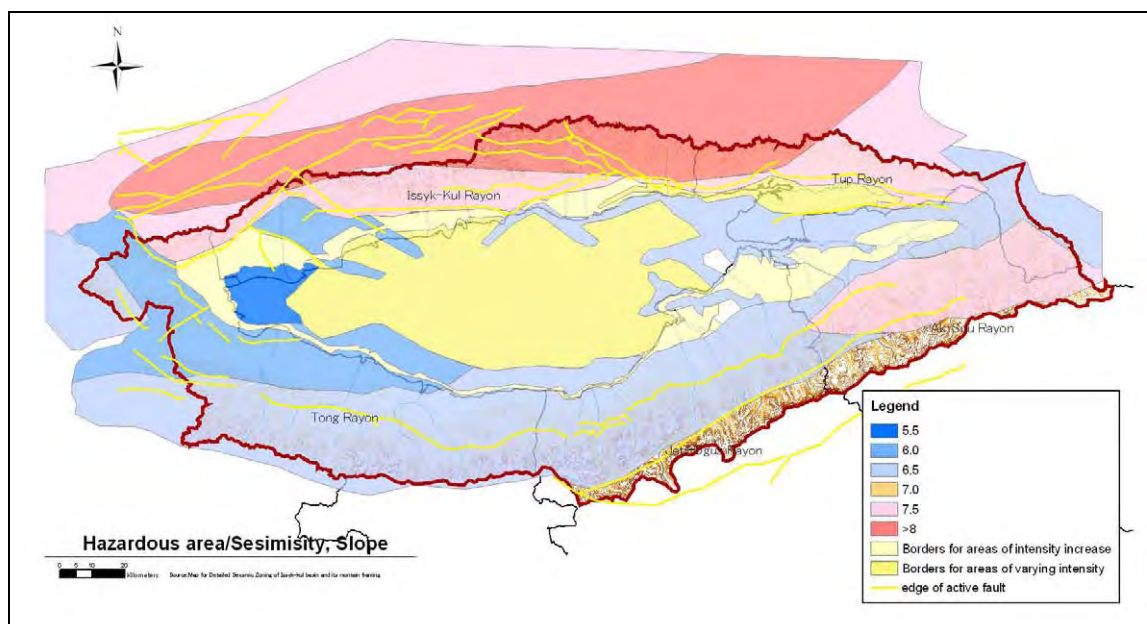


Рисунок 7.1. Опасная Зона/Сейсмический Склон

Зоны Возможной Эрозии Почвы

Иссык-Кульская зона классифицируется как зона эрозии почвы, делювиальной почвы и грязевых потоков с уровнем возможной опасности. Причиной эрозии почвы может являться ледовое вторжение или обильные дожди. Опасные зоны эрозии почвы отмечены около рек Жууку и Чон Кызыл Суу в Жети-Огузском районе. Другие места потенциальной эрозии почвы расположены на территории, расположенной между реками Ак-Терек и Ак Сай в Тонском районе и на восточной границе изучаемой зоны над Тюпским и Жети-Огузским районами. Еще одна делювиальная зона подвергается постоянному воздействию лавин или дождя. В Тонском и Жети-Огузском районах имеется несколько мест потенциальной делювиальной почвы/зоны. Данные опасные места расположены в основном в южной части изучаемого района. Опасность потенциального схода грязевых потоков имеется по всей территории Иссык-Кульского района. Некоторые опасные места расположены вдоль основной дороги, соединяющей города Балыкчы и Чолпон-Ата.

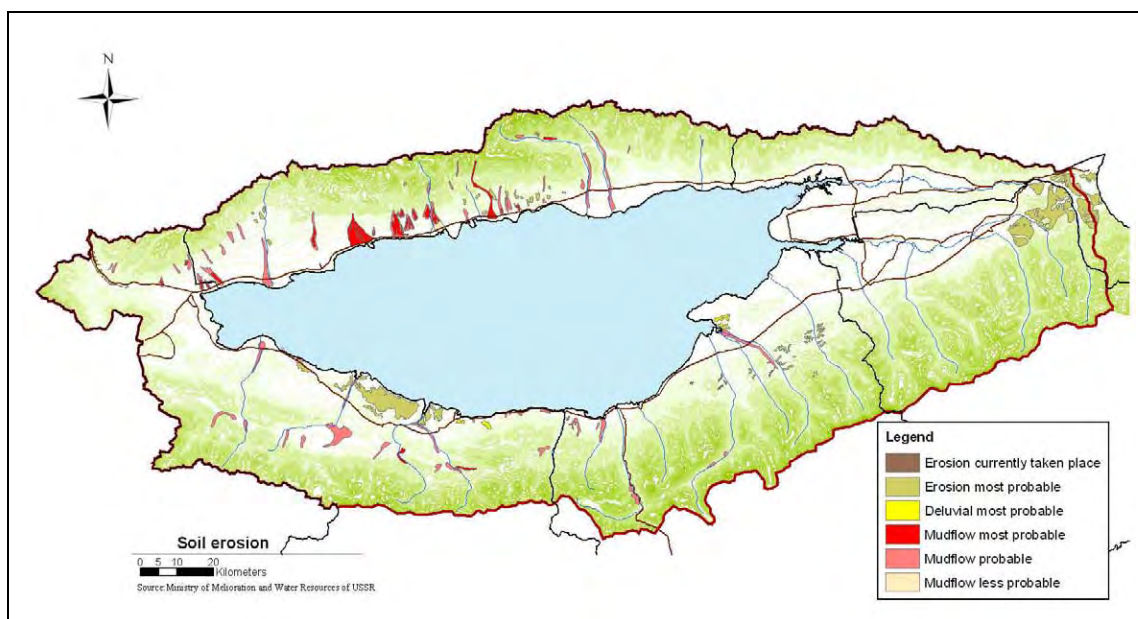


Рисунок 7.2 Эрозия почвы

Зоны возможного схода снежных лавин

Согласно данным и информации, доступной в Академии Наук, зоны возможного схода лавин выглядят следующим образом.

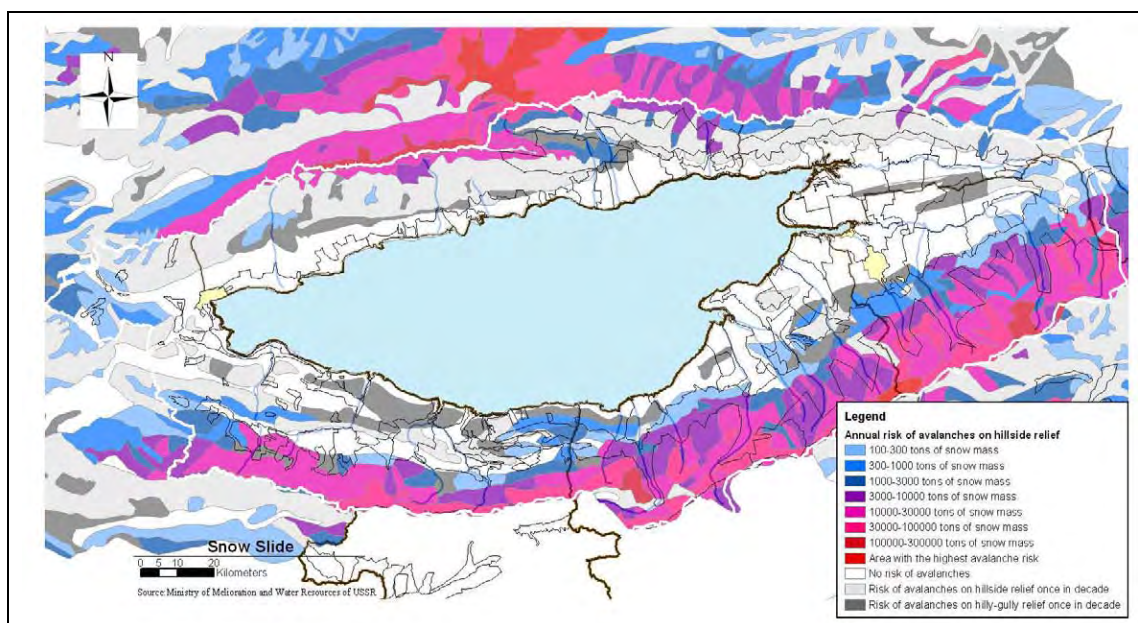


Рисунок 7.3 Снежные лавины

Археологические памятники

Иссык-Кульская котловина является одним из самых богатых археологическими находками различных периодов от каменного века до этнографически современного периода, мест в стране. Места археологических раскопок включают стоянки первобытных людей, петроглифы, разбросанные во всех прибрежных областях и горных ущельях, захоронения, кенотафии, каменные скульптуры времен тюрков, поселения средних веков, монументы эпиграфики, подводные руины. Все эти памятники расположены в прибрежных областях, ущельях и выше в горах. Огромная часть памятников должна сформировать археологический комплекс исторического и культурного ландшафта духовной деятельности древних, такой как петроглифы, каменные конструкции, захоронения. В северной части Иссык-кульского региона находится большое количество петроглифов, протянувшихся на более чем 200 км от Боомского ущелья на западе до перевала Сан-Таш на востоке. Место наибольшей концентрации петроглифов находится на западной стороне между гг. Балыкчы и Чолпон-Ата и расположено рядом с существующими в настоящий момент селами. На приведенной ниже карте отмечены известные места археологических памятников. Но в Иссык-Кульской зоне еще больше пока не известных и не открытых археологических памятников. Эти археологические места требуют особой защиты со стороны государства.

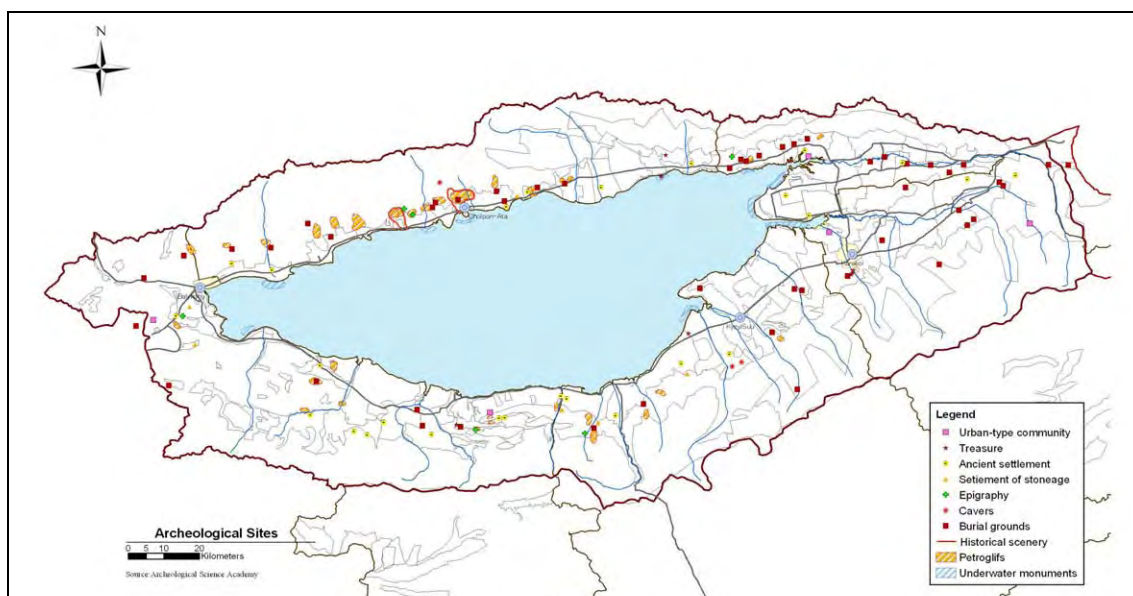
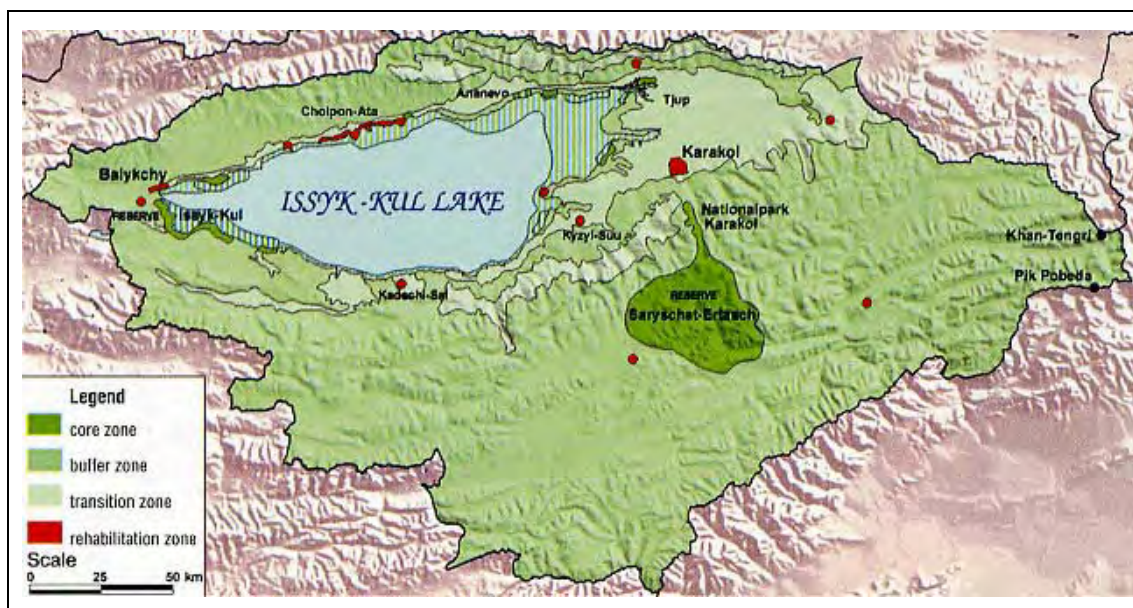


Рисунок 7.4 Археологические памятники

Биосферные зоны

Фауна и флора, включающая множество редких, находящихся на грани исчезновения (включенных в Красную Книгу) экземпляров, очень интересна. Например, на горных пастбищах до сих пор пасутся бараны Марко Поло и Сибирские козлы, а в сосновых лесах Тянь-Шаньской горной цепи можно все еще встретить Тянь-Шаньского бурого медведя. Программа помощи ГТЦ способствует сохранению биосферы Иссык-Куля путем практической реализации положений, направленных на ее защиту. Программа разделила Иссык-Кульскую биосферу на основную, буферную, переходную и реабилитационную зоны, как показано ниже.



Источник: проект ГТЦ “Развитие Иссык-Кульского биосферного заповедника”

Рисунок 7.5 Деление биосферы на зоны

Как было сказано выше, зоны, находящиеся под защитой государства и регулируемые им, указаны на приведенной ниже карте ГТЦ для обозначения ограничений на землепользование в Иссык-Кульской зоне.

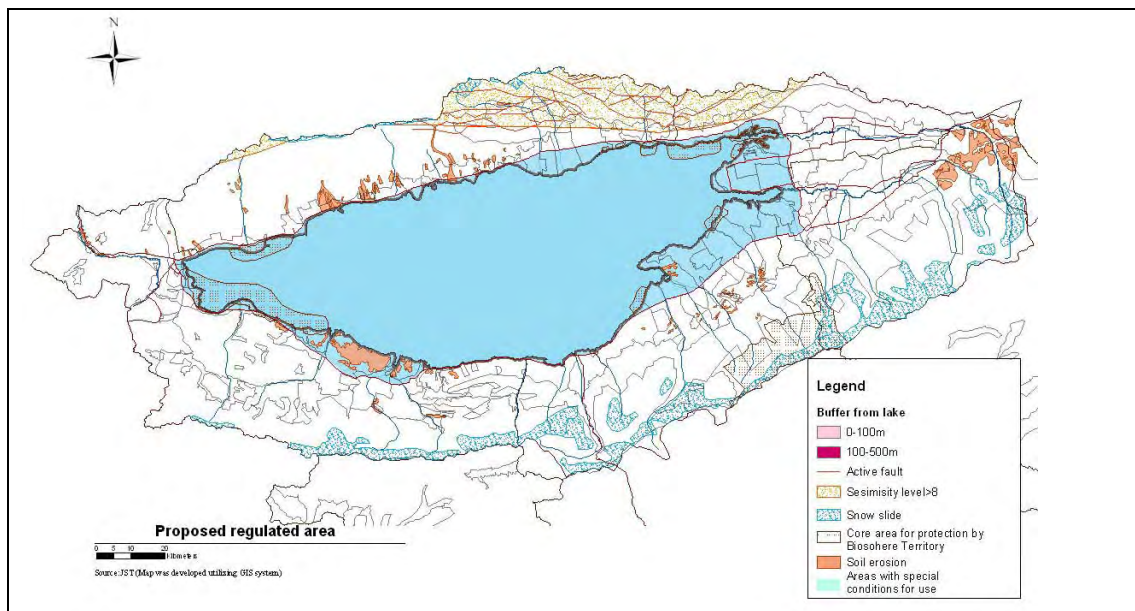


Рисунок 7.6 Зоны ограничения землепользования

С другой стороны, пригодная для сельского хозяйства земля была предварительно оценена на основе орошаемости земли, так как ежегодно увеличение в Иссык-Кульской зоне ограничено в пределах от 200 м² до 500 м². На основе топографической карты были определены участки земли, расположенные на расстоянии не более 5 км от основных рек и наклоном в 10 градусов. На карту были также нанесены состояние почв и существующие ирригационные системы.

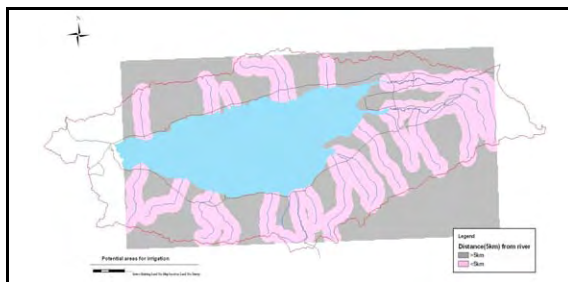


Рисунок 7.7 Участки земли
расположенные на расстоянии не более 5
км от Рек

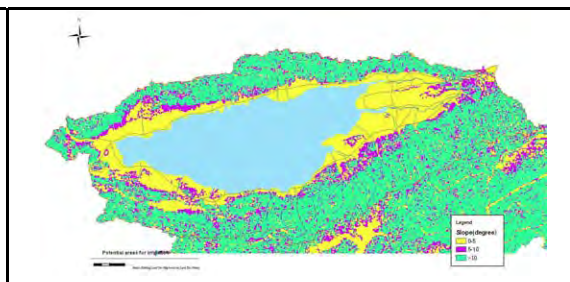


Рисунок 7.8 Участки земли с наклоном в
10 градусов

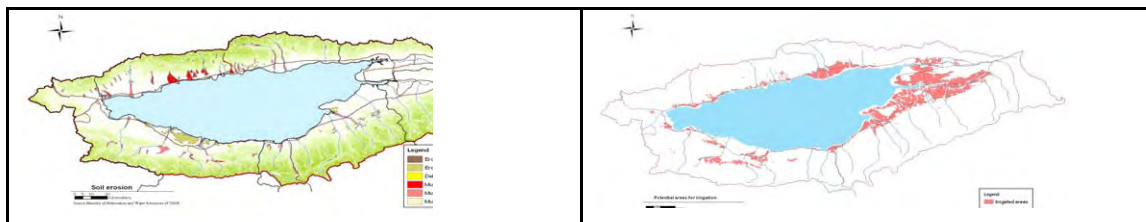


Рисунок 7.9 Классификация земли по
Почве

Рисунок 7.10 Земля при существующей
Оросительной Системе

С учетом этих составных условий, площадь земель потенциально пригодная для орошения нанесена на нижеследующей карте.

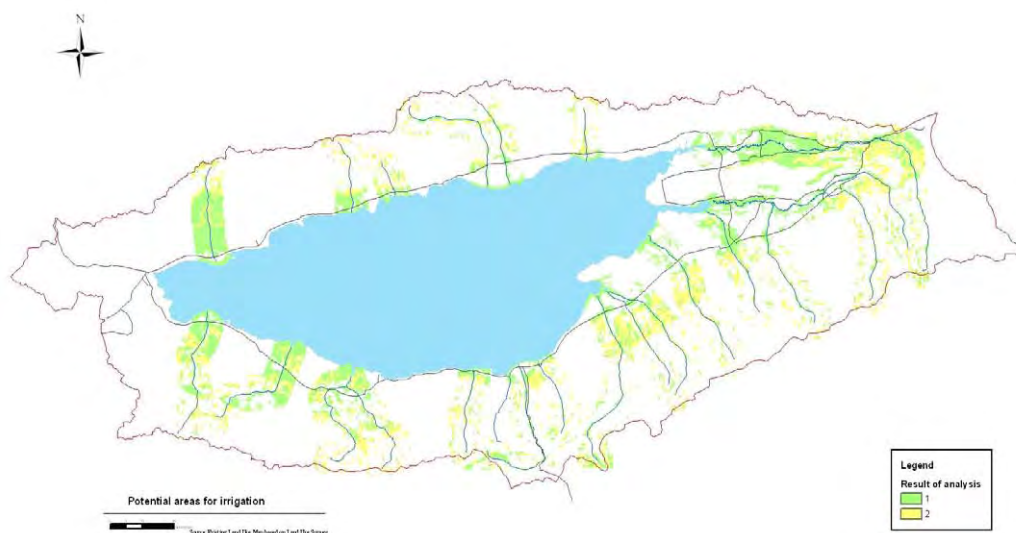


Рисунок 7.11 Потенциальные площади для ирригации земли

7.3 Планирование Землепользования

Будущий план землепользования Иссык-Кульской зоны составлен, для того чтобы определить концепцию реорганизации и развития землепользования на период до 2025 г. Концепция основана на анализе существующего положения землепользования, охраняемых зон и/или зон ограниченного доступа, и территориальной концепции развития, а также социально-экономической концепции, рассмотренных в Главе 4. В своей основе, землепользование будет разрабатываться в соответствии с восприятием и в приемлемой для заинтересованных лиц форме. С этой целью землепользование и землеустройство будут разрабатываться отдельно, но согласно одним и тем же принципам.

Категории земель использованные в плане землепользования, должны быть установлены согласно Земельному Кодексу, как было согласовано Рабочей

группой заинтересованных лиц. Сюда относятся: (i) города и села, (ii) рекреационные земли, (iii) сельскохозяйственные земли (орошаемые или неорошаемые), (iv) пастбищные угодья, (v) лес, и (iv) другая земля непригодная для использования.

Таблица 7.1 Категории Землепользования

Категория Землепользования	Категория в Земельном Кодексе
(i) Города и села	Статья 10: 2) Земли населенных пунктов (города, поселки городского типа, села) и 3) земли промышленности, транспорта, коммуникаций, обороны и другого назначения.
(ii) Рекреационная	--
(iii) Сельскохозяйственная	Культивированная часть статьи 10: 1) Сельскохозяйственная земля
(iv) Пастбища	Часть по пастбищам Статьи 10: 1) Сельскохозяйственная земля
(v) Леса	Существующие леса в дополнение к Статье 10: 5) земли лесного фонда

Земля для расширения в будущем, будет называться “резервной”, то есть городская резервная земля, рекреационная резервная земля, и орошаемая резервная земля. Земля, установленная для таких запасов будет контролироваться инструкцией по землепользованию и проведению сделок с землей, но также земля может быть оставлена как пастбищное угодье или другое землепользование, по мере продвижения процесса развития.

Инструкция по землепользованию, разделенная по каждой категории землепользования должна быть определена, как обобщено в нижеследующей таблице:

Таблица 7.2 Землепользование по Категориям

Категории Землепользования	Регулирование
А. Города и села	
(1) Существующие городские земли	Площадь существующей застройки (Город, ПГТ, Села) , поддерживать в хорошем состоянии.
(2) Резервные городские земли	Резервная территория для будущего расширения застроенных земель, включая запланированную СЭЗ.
В. Рекреационная	
(3) Существующая зона курортов (пансионатов)	Существующие участки крупномасштабных рекреационных объектов
(4) Резервная зона курортов (пансионатов)	Резервная площадь для будущего развития крупномасштабных рекреационных объектов вдоль побережья Иссык-Куля
С. Сельскохозяйственная	
(5) Существующая орошаемая площадь	Существующая орошаемая земля ферм должна поддерживаться в хорошем состоянии
(6) Резервная орошаемая площадь	Зарезервированные земли для будущего возможного расширения под ирригацию
(7) Неполивные территории	Земля, которая останется неполивной до 2025
Д. Пастбища	
(8) Пастбища	Земля пастбищ в аренде и не в аренде (вкл. Летние, осенние, зимние и весенние пастбища).
Е. Леса	
(9) Лесная зона	Существующие лес останется и/или будет восстановлен вне зависимости от вида владения или управления.

В результате обсуждений этого вопроса с заинтересованными лицами во время Семинаров, землепользование каждой категории будет планироваться согласно следующим директивам:

Земли городов

- (i) План землепользования в городе был разработан при поддержке ЮСАИД, для трех основных центров Балыкчи, Караколе и Чолпон-Ате. Получить земельный участок в трех городах трудно, в то время как большое число заявлений подается на получение земли в прибрежной территории. Будет принята во внимание земля потенциальных туристических и курортных центров в прибрежной территории.
- (ii) Существует определенный спрос на определение резервной городской территории. Однако существующие городские территории имеют низкую плотность в использовании земли. Неоправданное расширение городской территории, которое потребует дополнительной инфраструктуры, будет нежелательным. Резервные территории для развития городов и других населенных мест должны быть предусмотрены исходя из перспективных потребностей местного сообщества.
- (iii) Для промышленного развития требуется стратегия развития, как в случае с СЭЗ, и земля промышленности будет заново определена, с ссылкой на основы территориального развития.

Рекреационные земли

- (i) Туризм является наиболее перспективным направлением для частных инвестиций. Заинтересованные стороны надеются на то, что земля между побережьем и кольцевой дорогой будет использоваться для крупномасштабных инвестиций в пансионаты и курорты, так как существующие пансионаты и санатории расположены вдоль побережья.
- (ii) В свете потребностей в земле для рекреационного использования, некоторые зоны вблизи существующих сел вдоль дороги могут быть определены как земли резерва. Подробный процесс этого определения должен быть обсужден отдельно.

Сельскохозяйственная земля

- (i) Сельскохозяйственные земли были деградированы ввиду приватизации ферм и изменений в севообороте, который применялся во время центрально планируемого хозяйствования. Практические методы фермерских хозяйств в дальнейшем должны быть изменены вместе с диверсификацией культур.
- (ii) Землевладение обрабатываемых территорий изменилось в сторону уменьшения участков, и территория отдельных фермерских хозяйств стала

уже по форме, для обеспечения доступа к поливным каналам. Крупное оборудование станет непрактичным для использования в будущем.

- (iii) Равнинные территории в Иссык-Кульской зоне ограничены для сельскохозяйственного использования, существующие сельскохозяйственные земли должны быть сохранены в максимальной степени.

Пастбища

- (i) Пастбища тоже были деградированы, так как животноводство сконцентрировалось на присельных пастбищах, в то время как отгонные пастбища зарастают кустарником.
- (ii) Пастбища находятся в собственности государства и отдаются в аренду частникам. Политика выдачи в аренду иррациональна и землепользование пастбищами неравномерно. Так как пастбища принадлежат государству, они будут надлежаще управляться и использоваться для животноводства на Иссык-Куле, за исключением земель, определенных как земли резерва.
- (iii) Выпас скота в прибрежной территории будет запрещен для того, чтобы сохранить качество воды, по меньшей мере, в зоне ста метров от побережья.

Лес

- (i) Леса являются государственной собственностью и охраняются Государственной Лесной Службой. По информации заинтересованных лиц, прибрежная земля была покрыта кустарниковой растительностью несколько десятилетий назад, но она исчезла в основном ввиду выращивания скота. Склоны гор тоже были лишены леса сельскими жителями для того, чтобы использовать древесину для отопления домов.
- (ii) Восстановление леса прибрежных территорий и склонов гор является необходимым условием вместе с преобразованием сельскохозяйственной земли ферм в сады.
- (iii) Облесение частных территорий вдоль побережья будет регулироваться установленными нормами на зеленые насаждения в землепользовании.

Принимая во внимание эти директивы, а также основываясь на факторах планирования землепользования, как было ранее рассмотрено, будущее зонирование землепользования в Иссык-Кульской зоне было спланировано, так как указано в нижеследующей таблице и рисунке.

Таблица 7.3 Будущее Землепользование по Категориям

(Км²)

Категория	Современное Землепользование	Изменения	Будущее Землепользование	Будущее землепользование по районам				
				Ак-Суйский	Иссык-Кульский	Джеты-Огузский	Тонский	Тюпский
Города/Населенные пункты	246.6	0.0	246.6	48.0	53.0	64.2	30.0	51.3
Резервная территория для городов	0.0	1.7	1.7	0.0	1.2	0.0	0.5	0.0
Существующие пансионаты	29.4	30.4	59.9	0.6	24.2	20.6	8.5	5.9
Резервная территория для пансионатов	0.0	30.4	30.4	0.5	7.2	20.4	2.3	0.0
Орошаемые земли	1,404.6	-0.3	1,404.3	413.1	276.0	385.3	200.2	129.6
Неорошаемые земли	739.4	-0.9	738.5	132.6	55.1	55.3	103.4	392.1
Резерв на орошаемые земли	0.0	6.5	6.5	0.0	3.5	0.0	3.0	0.0
Пастбища	6,395.3	-21.4	6,373.9	375.7	2,111.9	715.8	2,704.4	466.1
Леса	455.3	-3.6	451.7	20.0	196.3	119.0	58.9	57.6
Другие	97.6	-0.6	97.0	13.2	48.4	7.0	21.8	6.7
Неиспользуемые земли	7,738.8	-42.2	7,696.5	2,240.3	833.2	2,237.4	1,411.1	974.5
Озера	6,255.0	0.0	6,255.0					
Итого	23,362.0	0.0	23,362.0	3,244.0	3,610.0	3,625.0	4,544.0	2,084.0

Источник: Исследовательская Группа JICA

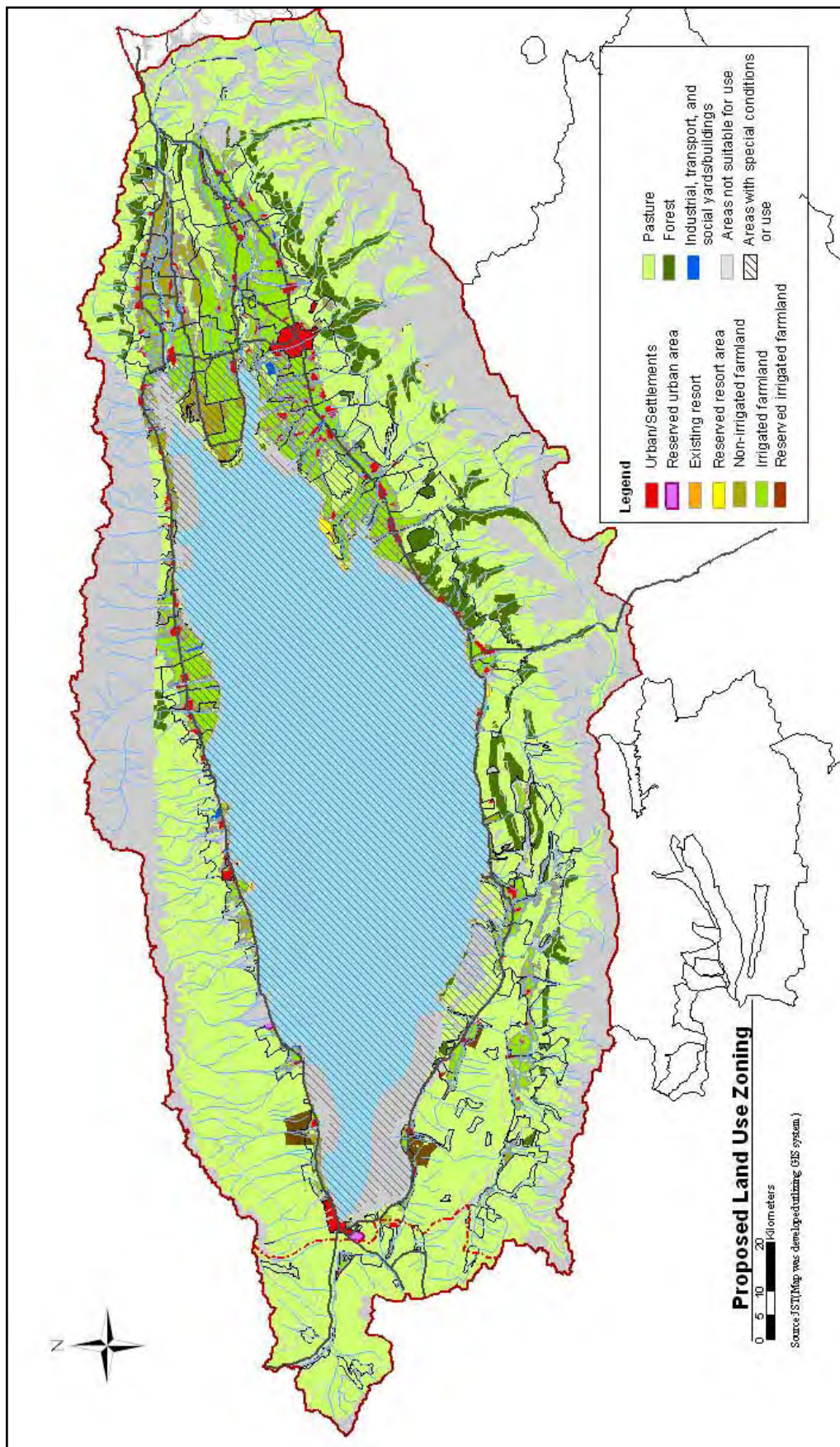


Рисунок 7.12 Будущее Зонирование Землепользования

7.4 План Управления Землепользованием

В Кыргызской Республике «Генеральный План» и «Генеральная Схема» применялись как политика уровня плана, как руководство для детальных планов развития меньших регионов, которое используется для проектных и инвестиционных целей. Положения в отношении землепользования также были признаны людьми, хотя существует большое число законов и положений, изданных в сравнительно короткий период.

Кыргызское Правительство думает над тем, чтобы принять план землепользования, разработанный в данном исследовании как правовую систему физического планирования страны. План землепользования разработанный исследованием, однако, не будет достаточно эффективным для разрешения ежедневных вопросов, предоставляя необходимую информацию потенциальным инвесторам для их исследований. Поэтому предлагается реформирование правового физического планирования и системы управления землепользованием для более эффективного и рационального удовлетворения потребностей пользователей. Интерес государства должен быть отражен в плане землепользования и управлении землепользованием.

(1) Основные сдерживающие факторы управления современным землепользованием.

Во-первых, проблемы в системе современного землепользования вызывает невнимательность к решениям владельца на его собственном участке. Категории землепользования, представленные в плане землепользования являются поиском наилучшего решения для соответствующих целей землепользования, однако они не направлены на то, чтобы заставить землепользователей использовать землю, как это отражено в плане. Это представление является особенно важным для управления сельскохозяйственными землями и пастбищами.

Во-вторых, проблему представляет возможность доступа к пляжной зоне. Для развития прибрежных пансионатов, важным является то, что для общественности в большинстве случаев был бы обеспечен открытый доступ к пляжу. В настоящее время водоохранная зона 500 м от побережья используется исключительно рекреационными объектами, хотя земля остается собственностью государства. Хотя наиболее легким решением было бы запретить использовать водоохранную зону, это будет непрактичным для будущего плана землепользования. Для обеспечения доступа общественности к пляжной зоне, будет необходимым ввести дополнительные положения для разрешения использования определенных территорий, находящихся в пределах арендуемых площадей пансионатов.

В третьих, проблему представляет сложный процесс оценки и согласования центральным аппаратом Правительства. Процедура должна быть упрощена. Если план землепользования, предложенный данным Исследованием, будет интегрирован в систему национального физического планирования, должен быть отражен общественный интерес и это форсирует упрощение процедуры оценки и согласования. Центральный аппарат Правительства, по этим условиям, сконцентрируется на мониторинге землепользования, особенно, на охране биосферной территории.

В-четвертых, проблемой является то, что схема детальной планировки не была подготовлена на уровне Айыл Окмоту. Современная система физического планирования должна быть улучшена для улучшения оценки и одобрения землепользования, также как и улучшения системы мониторинга.

(2) Рекомендуемые программы для управления землепользованием

В целях лучшего управления землепользования Иссык-кульской зоны, рекомендуется реализация следующих программ:

- (i) Программа введения мер стимулирования в системе управления землепользованием
 - (ii) Программа реструктуризации системы территориального планирования
 - (iii) Программа оптимизации разрешительной процедуры
- (i) Программа введения мер стимулирования в системе управления землепользованием

Меры стимулирования контроля землепользования должны быть введены через систему налогообложения сельскохозяйственных земель, и цены на аренду пастбищ. Определение ставки налога на землю, установленной Министерством Финансов с определенной разницей, передано на решение Айыл окмоту. Условия и урожайность каждого земельного участка должна быть оценена путем обновления существующей информации. Существует определенный накопленный опыт по осуществлению данной задачи в Кыргызском Государственном Проектном Институте по землеустройству (Гипрозем) при Госрегистре. Так как в скором времени в Госрегистре начнется подготовка системы электронных карт для налогообложения, результаты оценки могут быть эффективно интегрированы. Ответственность за проведение работ должна лежать пока на областной администрации, так как только Иссык-Кульская зона официально урегулирована со стратегией на центральном уровне. Финансирование работ по оценке должно быть полностью предоставлено Иссык-Кульской Областной администрацией.

Касаемо установления налоговых ставок, следующее должно быть принято во внимание:

Более высокие ставки должны быть установлены для сельскохозяйственных земель высокого качества, и более низкая для деградированных земель, которые определены для сельскохозяйственного использования в плане. Самые высокие ставки могут быть установлены для земель, уровень плодородности которых является самым высоким. Самые низкие должны быть установлены на земли, в которые вкладываются инвестиции для восстановления их плодородности.

Для установления ставки аренды на пастбища, постоянно должны предприниматься меры по предоставлению информации о состоянии пастбищ, и руководство соответствующих органов на то, чтобы установить цены рационально, в свете более широкого круга условий. Эти работы должны быть инициированы Областной администрацией по той же причине, которая была озвучена выше. Так как существует возможность будущей приватизации государственного лесного фонда, как это обсуждается в стране, установление цен должно происходить на основе гибкого подхода.

(ii) Программа реструктуризации системы территориального планирования

Роль и характер иерархической системы материального планирования должны быть изменены. Метод планирования должен быть изменен на более быстрый, путем сокращения числа и уменьшения степени подробности предплановых исследований, для того чтобы соответствовать системе частной собственности на землю. Характер проектирования будет изменен с чертежей на формирование видения на каждом уровне плана в большей или меньшей степени. Территориальная структура целевой зоны плана должна быть согласована с вышестоящими организациями, также как и местными жителями и другими заинтересованными сторонами, а затем утверждаться. Эти подробные планы районного уровня могут планироваться с полным согласованием прилегающих территорий или даже по инициативе прилегающих территорий. Может быть необходимым привлечение консультантов по планированию и/или архитекторов. Для сокращения издержек по оплате этих экспертов, существующая процедура лицензирования должна быть изменена для того, что бы дать возможность местным экспертам участвовать в конкурсе. В ходе обсуждений, заинтересованные лица понимали важность реструктуризации Системы Территориального Планирования. Однако представляется что практическая реализация работы, потребует изменений в системе.

(iii) Программа Оптимизации Разрешительной Процедуры

Должна быть внедрена быстрая и эффективная разрешительная процедура, путем расширения полномочий и наращивания потенциала Областной администрации. В то же время, Центральный аппарат должен развить мониторинговые функции Биосферной Территории. Касаемо Иссык-Кульской зоны, интерес нации

привлечен к Мастер Плану, поэтому дальнейшая оценка государственными органами по строительству и землеустройству не понадобится. Центральный аппарат должен сконцентрироваться на международных факторах развития Иссык-Кульской зоны, таких как Рамсарская Конвенция, биосферная Территория, и возможно, сохранение исторического наследия. Для выполнения этого, должны быть улучшены возможности проведения оценочных работ, выполняемых различными квалифицированными экспертами в местном регионе. Органы центрального аппарата ответственные за мониторинг данных международных аспектов должны быть ясно определены.

7.5 Предлагаемые Проекты/Программы для управления землепользованием

Для комплексного развития Иссык-Кульской зоны, предлагается реализация следующих проектов для развития землепользования.

Таблица 7.4 Текущие проекты для управления землепользованием

Сектор/Предмет	Программа/Проект			
		2005	-2010	-2025
Землепользование				
Эффективный и рациональный контроль землепользования	1) Введение мер стимулирования в системе управления землепользованием	■		
	2) Реструктуризация системы территориального планирования	■		
	3) Оптимизация разрешительной процедуры	■		

ГЛАВА 8

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

8.1 Экологическая оценка

Как это было согласовано при начале этого исследования, для формирования Мастер Плана Иссык-Кульской зоны применяется стратегическая оценка окружающей среды (СООС). СООС – это серия последовательных анализов экологических аспектов, как естественной, так и социально экономической среды, в целях установления экологически безопасных стратегий развития. СООС определяется как “оценка, проводящаяся на более высоком уровне, по сравнению с оценкой воздействия проекта на окружающую среду (ОВОС). Она проводится на стадии планирования или при выработке политики” (Руководство по социальному и экологическому анализу, JICA, Апрель 2004). В то время как ОВОС на уровне проектов фокусируется на воздействии конкретных проектов по секторам, например транспорт и сельское хозяйство, и часто рассматривает стратегическое планирование сектора как данность, СООС предлагает возможность секторального или зонального анализа окружающей среды перед тем как проект будет сформирован. Главной целью СООС является улучшение инвестиционных решений путем привнесения экологических возможностей и сдерживающих факторов в планирование развития на уровне политики и плана. СООС обеспечивает уникальные возможности внедрить экологические факторы в планирование развития, в целях минимизации будущих издержек на окружающую среду, и обеспечения долгосрочной экономической и экологической устойчивости.

На основе СООС, задачи по экологическому анализу определяются для плана комплексного развития Иссык-Кульской области следующим образом:

- (i) Оценка Основ развития секторов и направлений/принципов развития;
- (ii) Решение важных или могущих оказаться важными экологических аспектов как качество воды и качество атмосферного воздуха, которые могут оказаться под воздействием в рамках реализации Мастер Плана;

- (iii) Оценка экологической емкости и нагрузки загрязнителей на экологические аспекты, перечисленные ранее (макро оценка, оценка потенциального кумулятивного/составного воздействия),
- (iv) Предварительное исследование окружающей среды на воздействие каждого проекта/программы, предложенного Мастер Планом (ПИОС)
- (v) Проведение встречи с заинтересованной стороной, и получение согласия с содержанием Мастер Плана,
- (vi) Выработка плана по охране окружающей среды.

Обзор развития был завершён по социальному, экономическому, и территориальному развитию, как описано в главе 4. План будущего развития землепользования, как было описано в разделах 7.2 и 7.4 также рассматривается как один из самых важных факторов СООС. Направление развития секторов, как описано в разделе 5.2 и далее в данном отчете, также рассматривается с экологического аспекта. Это резюмировано в следующей таблице.

Таблица 8.1 Обзор Основ Развития для СООС

Пункт	Принцип Развития
Социально Экономические основы	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие индустрии туризма как основной экономической силы, которая способствует региональному самоподдерживающемуся развитию соответствующих индустрий, таких как сфера обслуживания, сельскохозяйственная перерабатывающая промышленность и рукоделие. Обзор потенциала секторов производства и добычи, которые находятся в стагнации после приобретения независимости, и разработка стратегии промышленного развития путем привлечения новых инвестиций.
Основы территориального развития	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие южного побережья является неизбежным для Сценариев прогрессивного роста и среднего роста. • Концепция развития Балыкчи как врат в Иссык-кульскую зону была одобрена на втором семинаре.
Развитие Человеческих ресурсов/Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Профессиональное образование должно интенсивно развиваться для поддержания туристической отрасли и других отраслей, например ИТ нуждаются в профессионалах для дальнейшего развития • Профилактическая медицина должна быть внедрена для улучшения здоровья местного населения, путем мобилизации местных ресурсов и знаний. • Для продвижения идеи «Оздоровительного курорта», качество здравоохранения должно быть улучшено не только для местного населения, но также и для туристов и особых пациентов, путем модернизации существующих условий и обучения экспертов – медиков.
Землепользование	<ul style="list-style-type: none"> • В 2025, курортно-рекреационная площадь около 20 ~ 60км² понадобится, по прогнозам, в дополнение к существующей территории пансионатов в Иссык-Кульской зоне. Соответствующая земля вокруг озера, составляет 40км², судя по топографическим характеристикам, по современному землепользованию и соображениям по защите окружающей среды. • Сценарий Прогрессивного Роста (60км²), Сценарий Среднего Роста (40км²), Сценарий низкого Роста (20км²) были обсуждены на Втором семинаре и Сценарий Среднего Роста был принят за основу дальнейшего исследования по землепользованию.

Пункт	Принцип Развития
Развитие Местного Сообщества	<ul style="list-style-type: none">• После приобретения независимости, местные сообщества пострадали от ухудшения социального обслуживания и находятся в поиске путей для улучшения, путем восстановления социального капитала и возможностей трудоустройства.• Система взаимопомощи, метод участия обеспечивается для содержания местной инфраструктуры и хозяйства.• Правительство должно поддерживать местные сообщества путем предоставления необходимой информации различного технического опыта и поощрения предпринимательства среди местного населения путем прозрачной системы поддержки.
План развития туризма	<ul style="list-style-type: none">• Туристический сектор будет расти, как самая перспективная отрасль в Иссык-Кульской зоне. Медицинское обслуживание, спорт, конвенционный туризм, тренинги и обучение, и др. Должны развиваться в дополнение к настоящим услугам рекреационного и эко-туризма.• Предложения по Сценарию Прогрессивного Роста (2.5 миллионов туристов в 2025) , Сценарий Среднего Роста (1.8 миллионов), Сценарий Низкого Роста(1.1 миллион) обсуждались на втором семинаре и был сделан вывод, что Сценарий Среднего Роста является наиболее приемлемым.
План Развития Производства	<ul style="list-style-type: none">• Будут организованы предприятия мелкого и среднего бизнеса, в основном, в области переработки сельскохозяйственных продуктов питания. Обрабатывающая промышленность в сфере животноводства, фруктов, меда и трав будет тоже перспективной отраслью.• Ввиду развития туристической отрасли, производство сувениров, пищевых продуктов, выращивание цветов будет продвигаться.• Строительная промышленность также будет развиваться, в соответствии с потребностями развития курортов и гостиниц, также как и для их содержания.• ИТ технологии по производству программного обеспечения станут перспективной отраслью в будущем Иссык-Кульской зоны. Используя великолепную окружающую среду вокруг Озера Иссык-Куль, может быть развито культивирование ИТ технологий по программному обеспечению в Кыргызской Республике.• Финансовая инфраструктура должна быть улучшена для облегчения бремени финансовых затруднений, испытываемых предприятиями малого и среднего бизнеса.
План по Развитию Инвестиций	<ul style="list-style-type: none">• Организация свободной туристической зоны с привилегированным налогообложением туристических инвесторов будет предпочтительным для привлечения прямых иностранных инвестиций в Иссык-Кульскую зону, на первое время включая возможное исключение 20% НДС.• Соответствующий контроль должен быть применен для предотвращения нелегального использования привилегированного положения.• Необходимо наращивать потенциал местным ключевым объектам, в которых продвигают развитие инвестиций• Особенное внимание должно быть уделено крупномасштабным частным инвестициям по одобрению проектов сообществом.

Пункт	Принцип Развития
Инфраструктура (Инженерная сеть)	<ul style="list-style-type: none"> • Восстановление сооружений по водоснабжению является неотложным для улучшения обстановки жизни местного сообщества. • Реконструкция очистных сооружений городов Чолпон-ата, Каракол, и Балыкчи срочно необходима. • Должно выдерживаться строгое соответствие правовым актам по переработке сточных вод. • В соответствии с повышением спроса на электричество, переключающие и распределительные устройства должны быть улучшены для обеспечения стабильной энергосистемы. • В будущем, обеспечение энергией будет проходить не только через электрическую сеть, но и через водородные ячейки что позволит эффективно поставлять электричество и отопление, и одновременно уменьшит выброс CO_2 ввиду использования водородной энергии. • Телекоммуникация между Иссык-Кульской зоной и республиканскими ключевыми регионами и международными регионами должна быть обновлена. Это станет основной отраслью инфраструктуры для развития ИТ производства программного обеспечения. Электронное бронирование туристами через Интернет, электронная информация о сельскохозяйственном рынке, например, поддержат и разовьют традиционную промышленность Иссык-Кульской зоны. • Система по утилизации твердых бытовых отходов должна быть консолидирована для туристического региона.
Инфраструктура (Транспорт)	<ul style="list-style-type: none"> • Автобусы и миниавтобусы станут главным средством передвижения для местных и иностранных туристов в Иссык-Кульской зоне, в то время как железная дорога будет играть вспомогательную роль. Туристические речные трамвайчики на озере Иссык-Куль станут альтернативным маршрутом с Балыкчи к побережью курортной зоны. • Движение из Алматы к китайской границе через Нарын лучше бы объезжало Иссык-Кульскую зону. В этом свете, строительство нового маршрута Алматы-Чолпон-Ата должно быть тщательно взвешено. • Национальная дорога между Иссык-Кульской зоной и Бишкеком хорошо проложена. Несмотря на это, возможности Боомского ущелья предсказуемы в случае концентрации туристического движения в сезон.
Институциональное Устройство для Развития Иссык-Кульской зоны	<ul style="list-style-type: none"> • Сделать анализ существующих заинтересованных органов в развитии Иссык-Кульской зоны и обозначить комплексный институт для лучшей реализации.

Источник: Исследовательская группа JICA

Важные или могущие оказаться важными экологические компоненты были определены при формировании стратегии комплексного развития Иссык-Кульской зоны, как это описано в разделе 6.1. Было выяснено, что качество воды Иссык-Кульской зоны является самым важным и уязвимым для региональной окружающей среды.

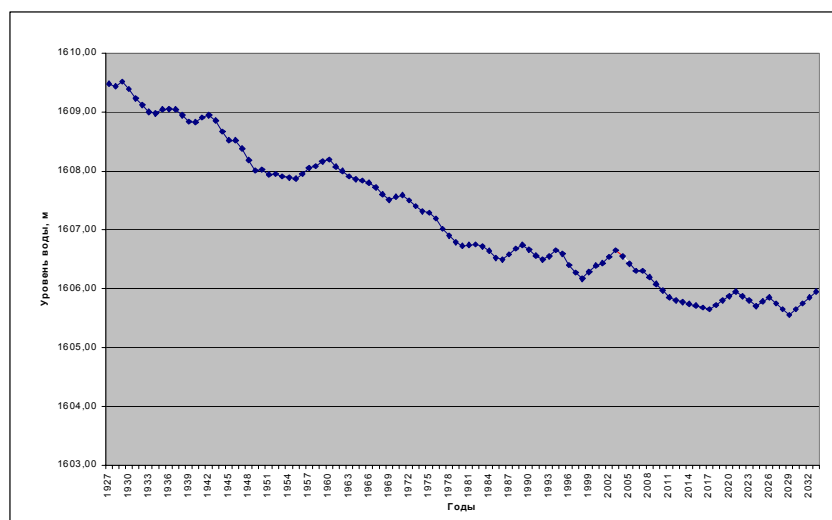
Экологическая емкость и нагрузка загрязнителей была оценена и описана в разделе 4.6. По сценарию среднего роста, нацеленного на комплексное развитие Иссык-Кульской зоны, прогнозируемый БПК, Т-N и Т-P озера и втекающих рек представлен в следующей таблице.

Таблица 8.2 Прогнозируемое Качество воды по сценарию среднего роста

Год		Сценарий среднего роста		
		2002	2010	2025
БПК	Средняя прогнозируемая концентрация загрязнителей в впадающих реках мг/л	1.33	1.48	1.74
	Средняя прогнозируемая концентрация загрязнителей в озере мг/л	0.61	0.66	0.75
	Средняя наблюдаемая концентрация загрязнителей в озере мг/л	0.61	—	—
Т-N	Средняя прогнозируемая концентрация загрязнителей в впадающих реках мг/л	1.03	1.130	1.290
	Средняя прогнозируемая концентрация загрязнителей в озере мг/л	0.15	0.160	0.180
	Средняя наблюдаемая концентрация загрязнителей в озере мг/л	0.15	—	—
Т-Р	Средняя прогнозируемая концентрация загрязнителей в впадающих реках мг/л	0.012	0.0014	0.016
	Средняя прогнозируемая концентрация загрязнителей в озере мг/л	0.0011	0.0012	0.0014
	Средняя наблюдаемая концентрация загрязнителей в озере мг/л	0.001	—	—

Источник: Гидромет и Исследовательская группа JICA

Следующим вопросом для рассмотрения является уровень воды в озере Иссык-Куль, так как он колеблется из года в год, что приводит к озабоченности населения Кыргызской Республики. Вплоть до настоящего времени продолжалась тенденция снижения уровня воды в озере, но сейчас уровень повышается. Национальная Академия Наук Кыргызской Республики провела анализ изменений уровня воды и сделала прогноз будущих тенденций, как показано на графике ниже.



Источник: Национальная Академия Наук

Рисунок 8.1 Изменение уровня воды в озере Иссык-куль

Совместная оценка этого прогноза была проведена экспертами с Национальной Академии Наук и экспертов ЛСА (Проф. Фукушима). Их выводы приведены ниже:

Площадь поверхности озера Иссык-Куль составляет 6,236 км² или 28% его водосборной площади (22,080 км²). Уровень воды понизился на 2.42 м за 78 лет или на 0.031 м в среднем в год. С 1956-69 гг. уровень подъема воды составлял (0.064 м в год) и с 199 по 2004 год он составил (0.13 м в год). Ежемесячные колебания уровня высокие, начиная с августа по сентябрь и низкие с января по март. Ежегодный средний уровень осадков (1994-2003 гг.) меняется от 147.9 мм к западу от Балыкчы, до 291.2 мм в Чолпон-Ате, и 382.7 мм к востоку от Кызыл-Суу.

Рассматриваются три метода анализа изменений уровня воды в озере. Первым является гидрологический метод определения водного баланса. Имеющихся данных об осадках, тем не менее, недостаточно для подсчета испарения воды в озере. Вторым методом является атмосферный метод определения водного баланса и он представляется наиболее подходящим для расчета атмосферных изменений на больших участках, таких как озеро Иссык-Куль; однако метеорологические наблюдения с воздуха не проводились в республике. Третьим методом является статистический анализ, примененный доктором Романовским. Согласно проведенному им анализу, уровень воды менялся по циклу в 30 лет.

Возможной причиной неустойчивых изменений воды в озере является сокращение ледников. Ледники, расположенные в водосборном бассейне простираются на 650 км², что относительно небольшое по объему (менее 3%) по сравнению с водным балансом водосборной площади. Другой причиной является ирригационный водозабор. Он имеет некоторое влияние на колебания уровня воды в озере. Водозабор для орошения был на минимальном уровне в 1958 и 1998 гг и уровень воды начал подниматься в 1959 и 1999 гг.

Отсюда делается вывод, что прогнозирование изменений уровня воды в озере Иссык-Куль представляется затруднительным на данной стадии в связи с нехваткой гидрологических и метеорологических данных. Следовательно, рекомендуется усилить сеть гидрологических и метеорологических наблюдений (по крайней мере необходимо установить 2 дополнительные станции), а также следует проводить наблюдения верхнего слоя атмосферы с помощью радиозонда для получения требуемых данных по прогнозу.

Загрязняющие компоненты в атмосферном воздухе должны быть оценены и обсуждены, однако их воздействие и нагрузка на Иссык-Кульскую зону будут иметь менее важное значение в регионе. Вместе с увеличивающимся числом туристов и расширением городских территорий, объем движения автомобилей и потребления энергии увеличится, несомненно.

Согласно имеющимся данным, объем выброса сернистого ангидрида (SO₂), окиси азота (NO_x) и угарного газа (CO) со стационарных источников резюмирован в следующей таблице.

Таблица 8.3 Выбросы в воздух Загрязняющих веществ со стационарных источников

Ед. : 1,000 тон

		1990	1995	1996	1997	1998	1999
Кыргызская Республика							
	Пыль	82.5	25.1	21.6	17.0	18.8	13.6
	SO ₂	56.0	15.7	14.0	9.9	10.9	8.7
	NO ₂	12.3	3.4	3.5	3.5	3.5	2.4
	CO	30.4	7.5	5.5	4.6	5.09	3.7
	Итого	194.0	55.0	47.4	37.5	41.2	30.9
Иссык-Кульская обл							
	Пыль	5.5	1.8	1.9	2.3	2.0	1.9
	SO ₂	3.2	0.9	1.1	0.9	0.5	0.5
	NO ₂	0.5	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1
	CO	3.4	0.7	0.8	0.6	0.4	0.4
	Итого	12.7	3.6	4.0	4.0	3.1	2.9

Источник: Национальный Статистический Комитет

С экономическим развитием Иссык-Кульской зоны по сценарию среднего роста, общие выбросы (2,900 тон/год в 1999 и 3,640 тон/год в 2002) увеличатся до примерно 4,370 тон/год в 2010 и 5,260 тон/год в 2025, как это представлено в следующей таблице.

Таблица 8.4 Прогнозируемые выбросы стационарных источников

Средний Рост	2002	2010	2025
Объем общих выбросов (Тон/Год)	3,640	4,370	5,260
%	100	120	145

Источник: Исследовательская группа ЛСА

С увеличением объема движения, увеличится объем выработки загрязнителей воздуха (напр., угарный и углекислый газ). На основе оценки объема движения за годы 2010 и 2025, объем выработанных выхлопов автомобилей оценен в следующей таблице.

Таблица 8.5 Прогнозируемый объем автомобильных выбросов

(Unit: ton/year)

	Year	2004					2010					2025				
		CO	HC	NO _x	CO ₂	SPM	CO	HC	NO _x	CO ₂	SPM	CO	HC	NO _x	CO ₂	SPM
Boom Valley	Passenger car	31.4	2.0	5.3	3,854	0.2	48.3	3.1	8.1	5,932	0.3	99.0	6.3	16.6	12,155	0.7
	Bus	10.4	4.6	15.1	1,960	2.3	17.1	7.6	24.7	3,210	3.7	34.1	15.1	49.4	6,409	7.4
	Truck	9.8	4.9	14.1	1,767	2.1	11.2	5.6	16.1	2,019	2.4	26.3	13.1	37.8	4,733	5.6
	Total	51.6	11.5	34.5	7,582	4.6	76.6	16.2	49.0	11,161	6.4	159.4	34.4	103.8	23,298	13.6
Balykey-Cholpon Ala	Passenger car	69.0	4.4	11.5	8,470	0.5	108.5	6.9	18.2	13,326	0.7	214.8	13.6	35.9	26,379	1.4
	Bus	33.0	14.6	47.9	6,213	7.2	49.7	22.0	72.1	9,348	10.8	100.0	44.3	145.0	18,812	21.7
	Truck	9.8	4.9	14.1	1,768	2.1	10.4	5.2	14.9	1,872	2.2	24.3	12.1	34.9	4,369	5.2
	Total	111.8	23.9	73.6	16,451	9.7	168.6	34.1	105.2	24,547	13.7	339.1	70.0	215.9	49,561	28.3
Cholpon Ata-Karakol	Passenger car	35.0	2.2	5.9	4,296	0.2	54.7	3.5	9.2	6,718	0.4	124.3	7.9	20.8	15,262	0.8
	Bus	23.2	10.3	33.6	4,358	5.0	33.5	14.9	48.6	6,310	7.3	78.2	34.6	113.4	14,708	17.0
	Truck	14.9	7.4	21.4	2,680	3.2	18.8	9.3	26.9	3,376	4.0	46.1	22.9	66.1	8,286	9.8
	Total	73.1	19.9	60.8	11,334	8.4	107.0	27.7	84.8	16,403	11.6	248.6	65.4	200.3	38,256	27.6
Issyk-Kul Ring Road South	Passenger car	24.0	1.5	4.0	2,952	0.2	55.0	3.5	9.2	6,752	0.4	104.2	1.0	2.7	1,988	0.1
	Bus	15.8	7.0	22.8	2,962	3.4	30.6	13.6	44.4	5,755	6.6	61.7	27.3	89.4	11,595	13.4
	Truck	10.2	5.1	14.6	1,831	2.2	13.4	6.6	19.2	2,403	2.8	31.8	15.8	45.7	5,721	6.7
	Total	50.0	13.6	41.5	7,745	5.7	99.0	23.7	72.8	14,910	9.8	197.7	44.1	137.8	19,304	20.2
Tup-Kegen	Passenger car	-	-	-	-	-	1.7	0.1	0.3	207	0.0	0.4	0.0	0.1	45	0.0
	Bus	-	-	-	-	-	0.7	0.3	1.0	132	0.2	0.0	0.0	0.0	0	0.0
	Truck	-	-	-	-	-	0.0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0.0
	Total	-	-	-	-	-	2.4	0.4	1.3	338.57	0.2	0.4	0.0	0.1	45.44	0.0
Total	286.5	68.8	210.4	43,112	28.4	453.6	102.0	312.9	67,360	41.8	945.3	214.0	657.8	130,464	89.8	

Источник: Исследовательская группа ЛСА

Судя по оценке выбросов стационарных источников и выхлопов автомобильных газов, можно заключить, что влияние атмосферных загрязнителей в Иссык-Кульской зоне будет не серьезным по сценарию среднего роста, и качество воздуха будет поддержано на хорошем уровне без специальных ограничений движения. Несмотря на это, должно быть отмечено, что качество воздуха в Иссык-Кульской зоне должно постоянно контролироваться на соответствие максимально допустимым нормам.

Предварительное исследование окружающей среды (ПИОС) будет проведено соответственно для основных проектов/программ, которые предложены для комплексного развития Иссык-Кульской зоны.

8.2 Правовые и Институциональные рамки для выработки мер по охране окружающей среды

Законодательным основанием оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике является пункт, предусмотренный статьей 16 **закона об охране окружающей среды** (1999 г.), согласно которому требуется проведение «экологической экспертизы» для предотвращения неблагоприятного воздействия на окружающую среду вызванного экономической или иной другой деятельностью перед ее осуществлением. Цели, объемы, процедуры экологической экспертизы подробно оговариваются в **законе об экологической экспертизе** (1999 г.). В этом законе экологическая экспертиза определяется как «оценка экологического риска и опасности, возникающих из намеченных решений, реализация которых напрямую или косвенно имеет воздействие на состояние окружающей среды и природных ресурсов» (статья 1). Экологическая экспертиза состоит из двух аспектов: **государственная экологическая экспертиза** выполняемая Министерством Экологии и Чрезвычайных Ситуации (МЭЧС) и **общественная экологическая экспертиза** выполняемая гражданами, общественными организациями, органами местного самоуправления (МСУ). В Кыргызской Республике ОВОС относится только к работе, проведенной инициатором проекта. Остальной процесс, где привлекается МЭЧС и общественность, называется проведением государственной экологической экспертизы.

Процедура ОВОС предусмотрена законом и инструкцией, практика применения представлена следующим:

Таблица 8.6 Процедура оценки воздействия на окружающую среду

	Мера	Правовая/регулирующая база
1.	ИП проводит экологическую оценку и определяет необходимость в проведении ОВОС.	<ul style="list-style-type: none">• Приложение 2 и Приложение 3 списка мероприятий инструкции ОВОС подлежащих ОВОС и которые не подлежат ОВОС. (Два списка указываются в Приложении.)• Мероприятия, перечисленные в списке слишком, обширны и <i>инициаторам проекта</i> в большинстве случаев необходимо консультироваться у МЭЧС для определения необходимости проекта по проведению ОВОС.

	Мера	Правовая/регулирующая база
2.	ИП направляет Декларацию о намерениях в областное управление МЭиЧС. (МСУ получает данную Декларацию как часть заявления на выдачу разрешения на строительства)	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел 4-Этап 1 инструкции ОВОС • Инструкция по Государственной Экологической Оценке
3.	МСУ посылает Декларацию в Областное управление МЭиЧС, которое принимает решение о необходимости проведения ОВОС на республиканском или областном уровнях.	<ul style="list-style-type: none"> • Инструкция по Государственной Экологической Оценке определяет критерии выбора уровня.¹
4.	ИП производит расчеты по предстоящему объему работ и ОВОС.	<ul style="list-style-type: none"> • ОВОС должен проводиться «разработчиком ОВОС» имеющим лицензию выданную Госкомиссией по архитектуре и строительству (ГКАС) в соответствии с законом о лицензиях и правительственным положением об отдельных видах деятельности.² • Права и обязанности ИП перечислены в разделе V Закона об экологической экспертизе. • ОВОС должен покрывать пункты Раздела 4 – Этап 2 Инструкции ОВОС
5.	ИП проводит публичные слушания	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел 4- Этап 3 Инструкции ОВОС. Также, в разделе IV закона перечислены основные права и обязанности по «общественной экологической экспертизе»
6.	ИП проводит прогнозирование природных и социальных изменений и разработка дополнительных смягчающих мер, составление программ дополнительных исследований.	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел 4-Этап 4 Инструкции ОВОС
7.	ИП делает Заявление об экологических последствиях (ЗЭП) как часть документации ОВОС.	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел 4-Этап 5 и Приложение 5 (список ОВОС документации) Инструкции ОВОС.
8.	МЭ получает документы для проведения государственной экологической экспертизы	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел III- Статья 9 Закона об экологической экспертизе. • Раздел III- Статья 12 государственная экологическая экспертиза проводится в срок до 3 месяцев • Инструкция по Государственной Экологической Оценке

¹ В 2002-2003 проводилось в общем 455 ОВОС, 30% которых проводились на республиканском уровне и 70% на областном уровне. На Иссык-Куле, в мае 2004 было принято решение, как часть проекта по Децентрализации (в соответствии с указом Президента от Февраля 2004) что ОВОС будет проводиться на уровне области. Однако на практике областное управление не обладает достаточными ресурсами, в особенности человеческими ресурсами для проведения всех необходимых ОВОС.

² В настоящее время существует 20 лицензированных разработчиков ОВОС в КР.

	Мера	Правовая/регулирующая база
9.	МЭ создает Экспертную Комиссию	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел III- Статья 11 Закона об экологической экспертизе.³ • Инструкция по Государственной Экологической Оценке
10	<p>МЭ издает Заключение государственной экологической экспертизы.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Позитивное заключение: действительно на срок определенный МЭ • Отрицательное заключение → запрет проекта → ИП представляет ОВОС документацию для повторной экспертизы 	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел III- Статья 13 Закона об экологической экспертизе. • Инструкция по Государственной Экологической Оценке
11	ИП проводит постпроектный анализ и контроль (как завершающая деятельность)	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел 6 Инструкции ОВОС

ИП: Инициатор проекта

МЭ: Экологический блок МЭиЧС

Существующая система ОВОС в Кыргызской Республике, как резюмировано выше соответствует международным стандартам. Есть определенные сферы, которые требуют определенных изменений, чтобы улучшить ясность, транспарентность, и эффективность. Следующее было выделено Исследовательской Группой ЛСА и обсуждалось с должностными лицами МЭЧС:

- (Этап 1) Во время проведения общественных слушаний и создания Экспертной Комиссии существуют определенные требования в соответствии с существующим режимом проведения ОВОС, эти требования применяются для крупномасштабных проектов, и проектов имеющих трансграничный эффект. Это является разумным и должно быть соответственно отражено в законах и положениях путем внедрения упрощенной процедуры ОВОС. Для осуществления этого, определение деятельности в Приложении 2 (позитивный список) и Приложении 3 (негативный список) Инструкции по ОВОС должно быть описаны более подробно и разбиты по категориям. Исследовательская группа ЛСА была проинформирована МЭЧС что такая упрощенная процедура будет применяться для мало и среднемасштабных проектов, в данное время процедура разрабатывается и будет готова к концу 2004 года.
- (Этап 4) Раздел 4-Этап 2 Инструкции ОВОС требует проведения эколого-экономической оценки. Для удобства частных инвесторов, предлагается обеспечить им доступ к информации по методологии инкорпорирования экологических издержек в подсчет экономических и финансовых норм прибыли.
- (Этап 5) Раздел II- Статья 8 и Раздел IV - Статья 14 Закона об экологической

³ В МЭ существует список около 25 экспертов государственного и частного сектора, которые вызываются для проведения ОВОС в Экспертную комиссию.

экспертизе должны быть пересмотрены в части функций «местных администраций и местных кенешев», в свете новой роли местных администрации и органов МСУ.

- (Этап 8) Раздел III- Статья 9 Закона об экологической экспертизе требует от ИП представлять вместе с документацией ОВОС «заключения и/или документы согласований соответствующих специально уполномоченных органов государственного контроля и органов местного самоуправления». Этот пункт подразумевает разрешения, требующиеся от соответствующих государственных органов или разрешения на строительство, здесь должны быть добавлены соответствующие конкретные ссылки. Также, последний параграф статьи упоминает предоплату ИП как условие проведения государственной экологической экспертизы, более неактуален
- Режим ОВОС требует приведения в соответствие с Положением Правительства «О процедуре реализации инвестиционных и строительных намерений» (Февраль 2004), которое предполагает упрощенную процедуру для инвесторов по заявлению и получению разрешения на строительство. По этому положению, местные органы Госкомархстроая служат «единым окном» для принятия заявок, осуществлению государственной строительной экспертизы, координации с соответствующими государственными органами, при необходимости, и выдаче разрешений после оценки новым органом Совет Урбанистического Развития. В целях применения данного положения, должны быть конкретные инструкции по тому какие виды и масштабы проектов требуют проведения ОВОС для того чтобы первоначальные процедуры могли бы быть проведены Госкомархстроаем.(См. также часть по привлечению инвестиций в Отчет по Секторам F.)
- Закон и Инструкция ОВОС могут быть инкорпорированы, для того чтобы ИП и служащие МЭ и другие заинтересованные стороны обращались бы к одному документу. Инкорпорированный документ может быть принят как закон для придания важности конкретным этапам и требованиям, описанным в Инструкции. МЭЧС в данное время не планирует такой инкорпорации, но выражает желание в получении поддержки для публикации брошюры подробно описывающей процедуру и требования ОВОС для удобства инвесторов.
- Раздел 7 Инструкции ОВОС (применение методов ОВОС в политиках, планах, программах) может быть отдельным законом или, если возможно, «Стратегическая Оценка Окружающей Среды» может быть использована вместо ОВОС для проведения различий между требованиями ОВОС для проектов и требований для определения оценки воздействия политик, планов, программ.

Современное управление защиты окружающей среды распределено между двух органов: Экологический Блок МЭЧС (здесь и далее МЭЧС –Экологический Блок) и Государственной Лесной Службой при Администрации Президента. МЭЧС-Экологический Блок отвечает за регулирования промышленной деятельности, в то

время как Государственная Лесная Служба выполняет административные функции по управлению лесами и особо охраняемыми природными территориями. Администрация Биосферной Территории, которая играет важную роль на Иссык-Куле, находится при Государственной Лесной Службе. Два органа были объединены до 2001 года, после этого функции Государственной Лесной Службы были переданы Администрации Президента. Мандат и организационная структура двух органов приведена ниже.

МЭЧС - Экологический Блок

Основными целями и задачами МЭЧС – Экологического Блока, согласно Положению Правительства (2001), выработка и реализация единой политики в сферах гидрометеорологии, охраны окружающей среды, мер по охране окружающей среды. Организационная структура Экологического Блока Центрального аппарата, Области и Района изображена в следующей таблице.

Таблица 8.7 Организационная Структура МЭЧС – Экологического Блока

<p>Центральный аппарат (в городах Бишкек и Ош)</p>	<p><u>Департамент Экологии и Природопользования (ДЭПП)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление Экологической Стратегии и Политики • Управление Экологического мониторинга • Управление Организации Природопользования • Управление Государственной Инспекционной Деятельности • Отдел Государственной Экологической Экспертизы и Охраны Окружающей Среды <p><u>Гидромет</u> – поверхностные воды</p> <p><u>Республиканский Фонд</u></p>
<p>Область (в г.Чолпон-Ата)</p>	<p><u>Областное Управление по охране окружающей среды</u></p> <p>Глава</p> <p>Эксперты : Земельным Ресурсам и Экологической Экспертизе : Воде : Атмосферному воздуху : Природопользованию и Сборам (подсчет)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Отдел по управлению экологической информацией (Янв. 04-) → <i>Информационный Центр</i> <p><u>Гидромет</u></p> <p><u>Иссык-кульский Фонд Охраны Природы</u></p> <p>(7 сотрудников, включая Директора)(Чолпон-Ата)</p>
	<p><u>Город Каракол</u>: 2 Инспектора + Группа мониторинга: 3 лаборанта (вода, почва и атмосферный воздух)</p> <p><u>Тонский</u>: Главный Инспектор (Балыкчи) + 2 Инспектора</p> <p><u>Иссык-кульский</u> : Главный Инспектор (Чолпон-Ата) + 2 Инспектора</p> <p><u>Тюпский</u>: 2 Инспектора</p> <p><u>Ак-Суйский</u>: 2 Инспектора</p> <p><u>Джеты-Огузский</u>: 2 Инспектора</p>

Источник: МЭЧС

Государственная Лесная Служба

Государственная Лесная Служба отвечает за обеспечение экологической безопасности, сохранение биоразнообразия, защиту и развитие государственных лесных ресурсов, управление особо охраняемыми природными территориями, и обеспечение устойчивой деятельности по охоте. Их организационная структура Центрального аппарата, Области и Района изображена в следующей таблице.

Таблица 8.8 Организационная Структура Государственной Лесной Службы

Центральный аппарат (при Администрации Президента)	<ul style="list-style-type: none"> • Отдел Лесного Хозяйства и Лесоразведения • Отдел Правовой Работы, Государственного контроля, Охраны и Защиты Леса • Сектор организационной Работы, Внешних связей, и Контроля Исполнения • Сектор Особо Охраняемых Природных Территорий и Сохранения Биоразнообразия <p>Управление Биосферной Территории</p>
Область (в г.Чолпон-Ата, Каракол, Балыкчи)	<p>Иссык-Кульская Биосферной Территории (15-20 сотрудников)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Генеральная Дирекция (Балыкчи) • ГИС Система (Чолпон-Ата) <p>→ Информационный Центр (Чолпон-Ата)</p> <p>Областная Служба Контроля и Защиты Растительного и Животного Мира (Чолпон-Ата) (15-20 сотрудников)</p> <p>Областное Управление по Охране и Использованию Охотничьих Ресурсов (Чолпон-Ата) (10-15 сотрудников)</p> <p>Национальный парк Каракол (Каракол) (15-20 сотрудников)</p>
Районы (Каракол, Балыкчи и 5 районов)	<p>Лесхозы</p> <p>(В общем 180-200 сотрудников, задействованных в защите и рубке леса)</p>

Источник: Государственная Лесная Служба

Устойчивое применение плана по охране окружающей среды (ПООС) требует устойчивого финансирования. Существующие задачи по мониторингу МЭЧС выполняются в недостаточной мере в последние годы ввиду недостаточности бюджета. Исследовательская группа ЛСА предлагает использовать существующее устройство по финансированию на Иссык-Куле, Иссык-Кульский Фонд Охраны Природы, на полную мощность для реализации целей, заложенных в ПООС.

Иссык-Кульский Фонд Охраны Природы является частью финансирующих организаций, образованных Указом Президента в целях охраны окружающей среды. Указ Президента учредил Республиканский Фонд Охраны Природы (здесь и далее Республиканский Фонд) на уровне центрального аппарата, и Местные Фонды Охраны Природы на уровне каждой области, подчиняющиеся МЭЧС.

Иссык-Кульский Фонд Охраны Природы (здесь и далее Фонд) – название Местного фонда в Иссык-Кульской Области.⁴ Средства, собранные за сбросы и выбросы загрязняющих веществ хозяйствующими субъектами, штрафы за нарушения норм, и добровольные вливания являются главными источниками дохода Фонда. Фонд обязан отчислять 25% доходов в Республиканский Фонд на ежегодной основе. Доходы и расходы Фонда в последние годы представлены в следующей Таблице.

Таблица 8.9 Источники дохода и расходы Иссык-кульского Фонда Охраны Природы

(Ед.: тысяч сом)

	Сборы	Источники			Расходы		
		Экопосты (1)	Плата за природопользование (2)	Штрафы (нарушения)	Планируемые	Выполненные	Выполненные/ Собранными средствами
2001	3,920	223	2,706	992	960	615	15.7%
2002	2,860	224	1,993	840	1,040	475	16.6%
2003	4,930 ⁽³⁾	81	1,498	835	1,900	2,100	42.6%

Примечания:1) Сборы с автомобилей за использование воздуха, в Балыкчи, на границе с Нарыном и на границе с Казахстаном. До недавнего времени, эти посты управлялись совместно МЭЧС и Биосферной Территорией. МЭЧС приняло решение в Июне закрыть все экопосты в стране, что привело к тому что экопосты прекратили свое существование как источник дохода Фонда с 2004. (три экопоста на Иссык-Куле сейчас находятся под полным управлением Биосферной Территории).

2) Сборы с физических лиц за сбросы, размещение твердых отходов, превышение допустимых уровней и т.д. Прейскурант сборов по природопользованию основан на методологии, подготовленной МЭЧС в 1999.

3) Оплата Кумтора, соглашение по освобождению от налогов которого истекло в 2002, в размере 2,308 способствовало повышению.

Источник: Иссык-кульский Фонд Охраны Природы и МЭЧС

Фонда, в настоящее время действует как внебюджетный фонд и не является частью областного бюджета, в то время как Область и Министерство Финансов получают отчеты по бюджету и расходам. Ожидается, что Фонд соберет, примерно, 4 миллиона сом в 2004 и после отчисления в Республиканский Фонд оставит 3 миллиона сом, которые будут использованы на Иссык-Куле. Это не малый объем в свете факта, что общий объем специальных средств Области за этот же год составит 17 миллионов сом. Исследовательская группа ЛСА предложила должностным лицам МЭЧС использовать средства Фонда в соответствии с приоритетами, закрепленными ПООС. В то же время, с предпосылкой необходимости улучшения качества и прозрачности формирования всего бюджета и расходов в стране, рекомендуется, представить и обсудить предложенное ежегодное использование Фонда с общественностью, перед тем как завершить их формирование.

⁴ Как часть проекта по Децентрализации в Иссык-Кульской Области (См. Sector Paper A), это переименование было сделано в Мае 2004. В то время как первоначальным намерением было перенесение управления под прямое руководство Областной администрации, в настоящее время, Фондом управляет Областное Управление МЭЧС под руководством центрального аппарата МЭЧС.

Необходимость консолидации бюджетной системы страны может потребовать от Фонда трансформации в бюджетную систему, в ближайшем будущем. В этом случае, рекомендуется создание такого механизма, чтобы обеспечить, что средства собранные на Иссык-Куле (что будет собрано в виде налогов за различные виды природопользования) использовались на цели защиты окружающей среды на Иссык-Куле. Опыт прозрачного и подотчетного управления Фондом проложит дорогу фискальной децентрализации.

8.3 План Охраны Окружающей Среды

В настоящее время, на Иссык-Куле сохраняется хорошее качество воды и окружающей среды, гор и рек. Значения БПК, общего азота(Т-N), общего фосфора(Т-P), которые показывают степень эвтрофикации озера, демонстрируют 0.61 мг/л, 0.15 мг/л и 0.001 мг/л соответственно в 2002. Для поддержания существующих условий воды, сформулирован план надлежащего управления качеством воды. План по управлению качеством воды послужит средством сохранения хорошего качества воды в озере Иссык-Куль, и сохранит настоящую экосистему озера Иссык-Куль.

В этой связи, план по охране окружающей среды сформирован с учетом следующих концепций:

- В то время как загрязнить воду в озере очень легко, восстановить качество воды будет очень тяжелым, в том случае если оно будет загрязнено. Таким образом, основная политика должна быть направлена на сохранение качества воды на настоящем уровне. А именно, что касается сохранения экосистемы озера «Профилактические меры лучше, чем избавление от последствий»
- В настоящее время, водопользование на Иссык-Куле ограничено использованием для отдыха и рыбного хозяйства. Переработанную воду, такую как воду с канализации и промышленные сточные воды, правовыми актами запрещается сбрасывать прямо в озеро. Это должно оставаться и в будущем для устойчивого сохранения среды озера.
- Ухудшение качества воды обусловлено различными источниками загрязнения и фокусирование только на одном источнике не обязательно будет способствовать эффективному поддержанию качества воды. Следовательно, политика по сохранению качества воды должна способствовать сотрудничеству между заинтересованными организациями и частными лицами.

- План по охране окружающей среды Иссык-Кульской зоны должен быть внедрен и администрирован местным управлением в сотрудничестве с заинтересованными организациями, такими как МЭЧС, Академия Наук и др.

ПООС должен реализовываться по следующим задачам (i) предотвратить ухудшение качества воды в озере Иссык-Куль, и (ii) реализация концепции «Здоровый и гармоничный регион Иссык-Куль», особенно вокруг озера. Исполнительными органами являются областное управление МЭЧС и местное управление. ПООС состоит из программ, как это представлено на следующей схеме.



Источник: Исследовательская группа JICA

Рисунок 8.2 Рамки Плана Охраны Окружающей Среды

- (1) Сохранение качества воды:
 - (i) Реконструкция/или строительство очистных сооружений в городских регионах:
Существующая система в Балыкчи, Чолпон-ата и Каракол должна быть обновлена и расширена. Очищенная вода не должна напрямую сбрасываться в озеро.
 - (ii) Улучшение очистки сточных вод в санаториях и пансионатах:
Санатории, пансионаты и другие организации (более 120 на сегодня) оборудованы очистными сооружениями, но оборудование устарело и

функционирует неудовлетворительно. Очистные сооружения должны быть осмотрены и, если необходимо, реконструированы дабы улучшить качество переработки воды.

- (iii) Мало-габаритные очистные установки для сельских регионов:
Сельские регионы и села с низкой плотностью населения, на побережье озера, являются местами выработки загрязнителей, должна быть выработана интегрированная система септических отстойников.
- (iv) Управление качеством воды в реках:
Объем загрязнения с рек составляет 29% БПК, 24% Т-N и 22% Т-Р озера, необходимо надлежащее управление качеством воды в впадающих реках. Источники загрязнения должны управляться надлежащим образом.
- (v) Восстановление система самоочистки через водную растительность:
Так как Побережье озера функционирует как очистительная система, особенно в пограничных зонах, экосистема озера должна быть в дальнейшем улучшена и сохранена, включая заросли болотных растений, камыша.

(2) Институциональные и законодательные реформы:

- (i) Введение повсеместной системы контроля нагрузки загрязнителей:
Так как стандарты по стокам применяются к каждому источнику отдельно, должна быть применена система контроля нагрузки загрязнителей для контроля качества воды в Озере. Например, общий ежегодный объем загрязнителей с рек должен быть ограничен следующими рамками:

Таблица 8.10 Показатель на ежегодное допустимое загрязнение с Рек
(Единица: тонн/год)

Год	2005	2010
БПК	4,900	5,200
Т-N	3,700	3,900
Т-Р	43	45

Источник: Исследовательская группа ЛИСА

Примечание: Допустимый уровень загрязнения с отдельных фабрик и заводов считается отдельно по следующей формуле:

$$L = C \times Q \times 10^{-3}$$

Где: L: Допустимый уровень загрязнения по отраслям и виду загрязнителя (кг/день)
C: Допустимая концентрация определенная по отрасли и по виду загрязнителя (мг/л)
Q: Объем сточных вод (м³/день)

- (ii) Установление показателей допустимого объема БПК, Т-N и Т-Р:
Общий объем БПК, Т-N и Т-Р должен контролироваться в рамках определенного показателя. Например, качество воды в озере должно

контролироваться в рамках допустимого уровня, как приведено в таблице:

Таблица 8.11 Показатель на допустимое загрязнение озера Иссык-Куль

Вещество		Средний показатель(все озеро)	
		Текущий показатель (2001)	Целевой показатель (2010)
БПК	Среднее	0.61	1.0
	75% ценность	0.85	-
Т-N	Среднее	0.15	0.2
	75% ценность	0.18	-
Т-P	Среднее	0.001	0.005
	75% ценность	0.000	-

Источник: Исследовательская группа ЛСА

(iii) Оценка и улучшение существующих актов и норм:

Как описано в разделе 7.6, несколько пунктов должны быть оценены и пересмотрены в существующих актах и нормах.

(3) Другие программы по защите окружающей среды:

(i) Формирование мониторинга качества воды в озере и втекающих реках:

Программа мониторинга воды, которая приостановлена в настоящее время, должна быть восстановлена и реализована периодически, включая мониторинг качества воды, мониторинг количества воды, биологический и экологический мониторинг.

(ii) Продвижение анализа и исследование среды озера

(iii) Построение системы экологического образования и осведомленности

8.4 Предлагаемые Программы/Проекты по охране окружающей среды

Для комплексного развития Иссык-Кульской зоны, в ходе Исследования были сформулированы определенные проекты/программы для выработки мер по охране окружающей среды. Данные проекты/программы включают следующее:

Таблица 8.12 Список Предложенных Программ/проектов по охране окружающей среды

Сектор/Предмет	Программа/Проект	2005	-2010	-2025
А. Охрана Окружающей Среды				
Осуществление жесткого экологического контроля	1) Формулирование и Реализация Плана по Охране Окружающей Среды для Устойчивой Охраны Экосистемы Озера Иссык-Куль	■		
	2) Укрепление законодательной и институциональной системы по охране озера Иссык-Куль	■	▨	
	3) Экологическое образование и осведомленность	■		
	4) система мониторинга качества воды с обработкой данных ГИС-системы	■		
	5) восстановление приозерных лугов для оживления естественного механизма воды очистки	■	▨	
	6) Проект по управлению изменениями уровня воды	■	▨	

Должно быть отмечено, что выше перечисленные проекты/программы необязательно обозначают проекты/программы, которые должны быть реализованы по охране окружающей среды. Проекты по планированию соответствующих ответственных организаций должны быть реализованы, как представлено.

Также необходимо добавить, что план управления охраной окружающей среды изучит возможность применения механизма очистки CDM по Киотскому Протоколу и получения определенных средств на реализацию программ по охране окружающей среды в Иссык-Кульской зоне.

ГЛАВА

8.1	Экологическая оценка	1
8.2	Правовые и Институциональные рамки для выработки мер по охране окружающей среды.....	9
8.3	План Охраны Окружающей Среды	16
8.4	Предлагаемые Программы/Проекты по охране окружающей среды	19
Таблица 8.1	Обзор Основ Развития для СООС	2
Таблица 8.2	Прогнозируемое Качество воды по сценарию среднего роста ...	5
Таблица 8.3	Выбросы в воздух Загрязняющих веществ со стационарных источников.....	7
Таблица 8.4	Прогнозируемые выбросы стационарных источников.....	8
Таблица 8.5	Прогнозируемый объем автомобильных выбросов	8
Таблица 8.6	Процедура оценки воздействия на окружающую среду.....	9
Таблица 8.7	Организационная Структура МЭЧС – Экологического Блока..	13
Таблица 8.8	Организационная Структура Государственной Лесной Службы	14
Таблица 8.9	Источники дохода и расходы Иссык-кульского Фонда Охраны Природы	15
Таблица 8.10	Показатель на ежегодное допустимое загрязнение с Рек.....	18
Таблица 8.12	Список Предложенных Программ/проектов по охране окружающей среды	20
Рисунок 8.1	Изменение уровня воды в озере Иссык-куль	6
Рисунок 8.2	Рамки Плана Охраны Окружающей Среды.....	17

ГЛАВА 9

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВ

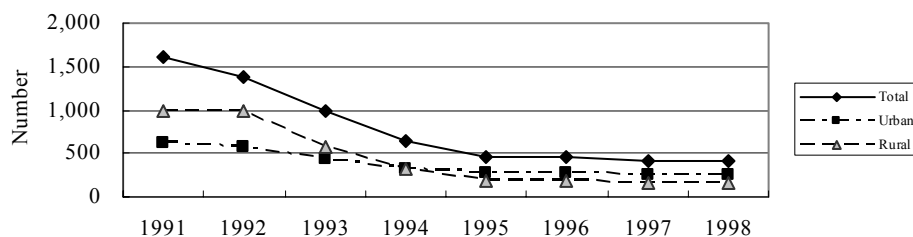
9.1 Вопросы, требующие рассмотрения

Обзор текущей социальной среды в Иссык-Кульской зоне, а также демографическая ситуация и расселение, представлены в Разделах 3.3 и 3.4. Как указано в обзоре, Иссык-Кульское общество все еще испытывает различные факторы, сдерживающие социальное развитие, а социальные услуги стали ниже, по сравнению с ситуацией до независимости. Основными сдерживающими факторами в социальном развитии являются:

Сдерживающие факторы в сфере Образования

- (i) Несмотря на тот факт, что число учеников в каждой школе и на каждого учителя в Иссык-Куле в основном соответствует среднему общереспубликанскому показателю начальной школы, коэффициент поступления уменьшилось, а коэффициент бросивших школу увеличился. Коэффициент поступления среднего образования показал более существенный спад с 65% в 1989 г. до 50% в 2002 г. (среднереспубликанский).
- (ii) Причинами снижения коэффициента поступления частично являются существенные требования по оплате за ремонт в школах, финансирование заработной платы учителей и стоимость учебных и других материалов, что возникло в результате понижения государственных бюджетных отчислений в сферу образования (с 7.6% от ВВП в 1990 до 4.5% в 2002). Согласно исследованию ПРООН по «Макроэкономике Сокращения Бедности» за 2002 г., неофициальные денежные поступления в городские государственные школы составляют от \$3 до \$20 в месяц. 24% респондентов социального опроса, проведенного Исследовательской группой ЛСА, выразили свои беспокойства относительно образования своих детей.
- (iii) Дошкольное образование - это другая еще один сдерживающий фактор для жителей Иссык-Куля, в особенности для жителей сельской местности. Число дошкольных учреждений уменьшилось наряду с их понижением в республике. Хотя тенденция на истекший период в Иссык-Куле не возможна,

национальная статистика показывает резкое сокращение дошкольных учреждений, как показано ниже.



Источник: Министерство Образования

Рисунок 9.1 Количество дошкольных учреждений

- (iv) Коэффициент безработицы на Иссык-Куле относительно высокий (9.3% в 2002). Для выпускников школ, даже выпускникам высших учебных заведений трудно трудоустроиться в этом регионе.
- (v) Техническое обучение на Иссык-Куле, как и во всей республике является недостаточным. Образование по предпринимательству в университетах оставляет желать лучшего, а также высшее образование, как основное, так и и профессиональное. Большинство преподавательского состава еще не имеет надлежащего опыта по бизнесу в условиях рыночной экономики.

Сдерживающие факторы в сфере Здравоохранения

- (i) С сокращением государственных расходов на здравоохранение (с 3.7% ВВП в 1990 до 2.9% в 2002), система здравоохранения и медицины деградировало. Например, число врачей и койкомест на Иссык-Куле и по республике в целом, все еще на стадии упадка, а медицинское оборудование во многих центрах устарели.
- (ii) Наблюдается рост злоупотребления наркотиками и алкоголизма среди подростков. Все большее число жителей Иссык-Куля обеспокоено ментальным здоровьем. Более половины респондентов (57% во множественном ответе) в социальном опросе Исследовательской Группой ЛСА указали на здравоохранение и ментальное состояние как на основные проблемы их беспокойства.
- (iii) Санатории в основном обслуживают иностранных и зарубежных посетителей. Содержание помещений в санаториях снизилось, и местным жителям предоставляется все меньше услуг.

Внешняя помощь в сферах здравоохранения и образования продлевается, и ряд деревень на Иссык-Куле получили огромную пользу. Примеры внешней помощи приведены нижеследующим:

- (i) Проект реформы здравоохранения «МАНАС» привели в исполнение с 1996 года при поддержке Всемирного Банка, ЮСАИД, Швейцарского Бюро Развития и других донорских организаций. «МАНАС» сконцентрирован на реструктуризации больниц и санитарно-эпидемиологических служб (СЭС), чтобы укрепить начальное здравоохранение и заменить поликлиники группой семейных врачей на начальной стадии.
- (ii) ПРООН поддерживает программу сокращения бедности с 1998, включая консультации по выбору политики, социальную мобилизацию, микрофинансирование, и развитие малого бизнеса с целевыми 142 селами. На Иссык-Куле в Ак-Суу, Джеты-Огузе и Тонском районах данных сел насчитывается 19.
- (iii) ПРООН с 1998 года также поддерживает программу местного самоуправления, охватывая программы по децентрализации, наращиванию институционального потенциала, совместному планированию, и улучшению инфраструктур сельского местного самоуправления. На Иссык-Куле охватываются 36 деревень, находящихся в Тюпском районе. В течение 2001-2003 гг., 6 деревень в двух айыл окмоту Тюпского района были реализованы как модели. Сельская инфраструктура включает в себя общественную баню, школы, водоснабжение, парикмахерские и другие.
- (iv) Всемирный Банк оказывает поддержку по проекту инвестирования деревень с бюджетом в 15,1 миллион долларов США в течении 5 лет (2004-08). Он охватывает улучшение в местном самоуправлении, развитие малого предпринимательства, а также предоставление существенных услуг инфраструктуры. На Иссык-Куле 38 айыл окмоту являются целевыми в этом проекте.

Дополнительно к социальным услугам, было обнаружено, что социальный капитал в деревнях и сообществах не был установлен надлежащим образом. После перехода к рыночной экономике, кооперативные работы были дезорганизованы, и среди сельских жителей возникло недоверие друг другу. Экономический спад за несколько лет после перехода к рыночной экономике усугубил социальный капитал и дух совместных работ. Распределение труда вряд ли ожидается.

Подобные неблагоприятные явления в особенности серьезны среди молодого поколения. Несмотря на то, что они могут найти временную работу на туристических объектах и других центрах во время летнего периода, в остальное время они остаются безработными. Злоупотребление наркотиками и алкоголизм, а также конфликты и скандалы среди молодежи, как уже упоминалось выше, становятся серьезной проблемой.

Общинные центры, построенные в период Советского Союза, остались заброшенными в основном из-за недостаточного обслуживания и совместных работ в сообществах. Собрания сельских жителей проводятся редко. Молодежь с неохотой берет на себя инициативу в мероприятиях сообщества и совместных работ.

При таких условиях, обсуждения среди заинтересованных лиц и Исследовательской Группой ЛСА на семинарах и быстрая оценка сельскохозяйственной деятельности привели к соглашению, что программа социального развития по плану комплексного развития Иссык-Кульской зоны должна быть, главным образом, сосредоточена на следующих аспектах:

- (i) Укрепление социального капитала имеет первоначальное значение. В силу того, что индивидуальные усилия ограничены, совместные работы необходимы, чтобы вновь активизировать сельское сообщество. Первым шагом является восстановление общественных центров и содействие общению среди членов сообщества.
- (ii) Мероприятия по получению дохода должны проводиться в более активной манере. Первостепенные сдерживающие факторы в образовании и здравоохранении могли бы смягчиться с помощью новых образованных доходов путем коллективных усилий сельских жителей.
- (iii) Поскольку государственное инвестирование в социальную инфраструктуру понизилось, сообщество должно иметь свой надлежащий фонд для ремонта и содержания сельской инфраструктуры. Возможности создания Общественного Фонда будут рассматриваться.
- (iv) Программы по получению дохода должны фокусироваться на сезонной безработице. Желательно, чтобы сельские продукты изготавливались во время низкого сезона и продавались во время летнего туристического сезона.
- (v) Для образования дохода, сообществу необходимо изучать, как реализовывать свои продукты и услуги, в особенности туристам и посетителям Иссык-Кульской зоны.
- (vi) Будет создана организация, основанная на сообществе (ООС), при поддержке НПО, имеющих опыт в сфере ООС и плана развития села. Усилия взаимопомощи должны осуществляться в улучшении социальной среды и инфраструктуры.
- (vii) Молодежи необходимо уделять особое внимание, так как, именно они будут формировать будущее сообщество на уровне села, района и области.
- (viii) Кроме акцента на укрепление сообщества, техническое обучение также нуждается в улучшении, не только с точки зрения развития образования, но

также со стороны общественного развития. Это в особенности касается молодежи, туризма и других индустриальных разработок.

9.2 Действие пилотных проектов по программам усиления сообществ

Для разработки практической программы по социальному и общественному развитию путем укрепления сообществ, и указывая на основные проблемы, обсуждаемые в последующих разделах, Исследовательская группа ЛСА содействовала в осуществлении двух пилотных проектов по развитию сообществ. Необходимо отметить, что данный пилотный проект соединен с другим пилотным проектом по сельскому питомнику, проводимый отдельно для разнообразия сельскохозяйственных мероприятий и содействия озеленению Иссык-Кульской зоны, как представлено в следующей главе.

Краткое содержание действия пилотных проектов и предварительная оценка после шестимесячных работ описываются ниже.

(1) Пилотные Села по Усилению Сообщества

Две пилотные программы по сельскому сообществу осуществляются для решения основных проблем, выявленных в Иссык-Кульской зоне посредством семинаров. В частности, программы нацелены на стимулирование: (i) улучшение жизненных условий сообщества, (ii) мероприятия по получению дохода посредством совместных работ, и (iii) поддержка молодежи, которая в последующем будет поддерживать развитие сообществ.

Пилотные объекты были отобраны в конце июня 2004 года согласно проведенных нижеследующих процедур:

- (i) два села, находящиеся в Иссык-Кульском районе, в качестве туристического развития будут сфокусированы в и вокруг этого района.
- (ii) Одно село находится вдоль отрезка дороги между Балыкчы и Чолпон-Атой, где наблюдается большой поток туристов, и на мероприятия по генерации дохода от туристов возлагают большие надежды.
- (iii) Другое село будет отобрано вдоль дороги между Чолпон-Атой и Тюп чтобы сравнить эффективность мероприятий по генерации доходов.
- (iv) Сельские жители должны иметь сильную мотивацию и желание восстановить свое сообщество, посредством ремонта своих общинных центров и создания организаций, основанных на сообществах.

Двумя отобранными селами являются:

- (i) село Орнок в Чон-Сары-Ой Айыл Окмоту:
(около 300 семей и населением 1,030 человек)
- (ii) село Орукту-Хутор в Орукту Айыл Окмоту
(около 120 семей и населением 660 человек)



Рисунок 9.2 Расположение Деятельности Пилотных Программ

(2) Краткое Содержание Программы

Сразу после отбора двух пилотных сообществ, НПО, поддерживаемая Исследовательской группой ЛСА, провела основную линию исследования. В тоже время, НПО помогала сельским жителям в разработке плана развития сообществ путем создания организации, основанной на сообществах.



Фото 9.1 Семинар по разработке плана, основанного на сообществах



Фото 9.2 Фасилитатор содействует созданию организации, основанной на сообществах

Так как план развития сообществ включает реабилитацию общинных центра, ремонтные работы были начаты сразу после отбора пилотных сел. В ремонтных работах принимали участие члены сообществ, предлагая свою рабочую силу бесплатно. Кто не смог непосредственно участвовать в ремонтных работах,

внесли свой вклад посредством денежных вкладов или обедов рабочим. На строительные работы общинного центра потребовалось около двух месяцев.



Фото 9.3 Сельские жители, присоединившиеся
Ремонтным Работам



Фото 9.4 Общественный центр после ремонта

Согласно плана развития сообществ, сельских жителей призвали установить рядом с общественным центром Юрту-магазин, для продажи сельских продуктов туристам и посетителям. НПО назначила тренера по надомному труду, который провел тренинг женщинам по рукоделию (а именно, войлочные изделия) и упаковка сельских продуктов (например варенье), а также по ценам на рынке. Лекарственные травы, мед и другие продукты, произведенные другим пилотным проектом (сельский питомник) тоже были проданы в Юрте магазине.



Фото 9.5 Юрта-Магазин для сбыта сельских
продуктов



Фото 9.6 Тренинги по Ручной Работе

Вместе с ремонтными работами общинного центра, были приобретены столы, стулья и другое оборудование для собраний/встреч (некоторые из них были подготовлены самими жителями). Также, был построен туалет для предоставления услуг туристам и посетителям.



Фото 9.7 Туалет рядом с Юртой-магазином



Фото 9.8 Внутри Туалета

Стоимость строительных работ и приобретения материалов для программы по планированию сообществ (а именно, ремонт и установка общинного центра, туалета, Юрты-магазина), а также услуг, предоставленных НПО и тренерами, составила около US\$30,000. Сельские жители внесли свой вклад бесплатной рабочей силой и услугами.

Деятельность двух пилотных программ осуществлялись в целом согласно нижеследующего рабочего графика:

Статья	2004					
	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь
1. Отбор сообществ	■					
2. Основная линия Исследования		■				
3. Разработка плана по развитию сообществ		■				
4. Строительство общинного центра		■	■			
5. Осуществление программы активизации сообщества		■	■	■	■	■

Рисунок 9.3 Осуществление Двух пилотных Общинных Центров

(3) Предварительная Оценка

Строительство общественного центра и Юрты-магазина завершилось к концу августа 2004 года. Так как туристический сезон подходил к концу, работа магазин-юрт стала относительно ограниченной. К началу ноября 2004 года, была произведена предварительная оценка деятельности пилотного проекта по усилению сообщества, как показано ниже.

Встречи Сельских Жителей

До действия пилотного проекта, сельские жители проводили свои собрания/встречи один или два раза в год. В течении 4 месяцев действия пилотного проекта, на каждом пилотном участке были проведены около 20 собраний, как приведено в нижеследующей таблице. Жители коллективно обсуждали общественные мероприятия, и дух сотрудничества стал понемногу усиливаться, несмотря на возникающие споры и конфликты на первоначальном этапе.

Таблица 9.1 Встречи, проведенные в Пилотных селах (Июль-Октябрь 2004)

	Село Орнок		Село Орукту Хотур	
	(раз)	(человек)	(раз)	(человек)
- Общие встречи	2	142	3	105
- План ремонтных работ общинного центра	2	86	1	92
- Бизнес план юрты	4	66	3	43
- Фонд развития Сообщества	3	95	2	66
- Бухгалтерия	2	71	2	92
- Управление и надзор за ремонтными работами	2	36	2	13
- Оценка нужд сообщества	1	72	1	31
- Совместный мониторинг и оценка	3	120	3	14
- Совместная разработка проекта регулятивных документов	3		2	
Всего	22	142	19	105
До проекта (в год)	1	80	2	60

Восстановление и Деятельность Общинного Центра

Общинный центр был отремонтирован с помощью рабочей силы сельских жителей при наблюдении инженера, назначенного НПО. Жители, которые не смогли участвовать в ремонтных работах, внесли денежный вклад, и женщины предоставляли обеды. Приобретенные материалы и оборудование, в особенности импортируемое, оказалось сравнительно дорогостоящим ввиду достаточных ограничений в приобретении местной продукции.

После завершения реабилитации, центр стал использоваться для различных мероприятий сообщества, как показано в нижеследующей таблице. Воздействие на создание и усиление социального капитала в сообществе оказалось существенным.

**Таблица 9.2 Утилизация отремонтированного Общественного Центра
(Август-Октябрь 2004)**

	С. Орнок		С. Орукту-Хутор	
	(раз)	(человек)	(раз)	(человек)
- Встречи	16	142	11	100
- Тренинги	3	72	2	60
- Дискотека	8	80	6	112
- Концерт	3	216	1	200

- Праздничное событие	3	350	2	250
- Выборы			1	350
Всего	33	750	23	560

Тренинги по Ручному ремеслу и Маркетингу

Тренинги по ручному ремеслу были проведены экспертом, назначенным НПО, в основном по дизайну, окрашиванию и изготовлению войлочной продукции из производимой в селе овчинной шерсти. Тренинги по упаковке, закупке в бутылки и наклеиванию этикеток (на русс. и англ. яз) для местной продукции (например, лекарственных трав, сушеных фруктов, меда, варенья и молочных продуктов) также были проведены для жителей. Фактически, сельские жители впервые имели опыт в предоставлении услуг покупателям/заказчикам и получили хорошую практику в сбыте своей продукции. Тренинг, проведенный до ноября 2004, приведен в нижеследующей таблице.

Таблица 9.3 Тренинг, проведенный по усилению сообществ (Август-Октябрь 2004)

	Село Орнок		Село Орукту Хотур	
	(дни)	(человек)	(дни)	(человек)
- бизнес Юрты-магазина	4	18	4	2
- Сельское Хозяйство			2	18
- РСА	3	22	3	25
- Английский для туристов	5	36	5	28
-Сервис для туристов	1	6	1	8
- Молодежное лидерство	2	30	2	18
Всего	15	112	17	99

Действие Юрты-Магазина с Туалетом

Несмотря на то, что работы по установке юрты-магазина завершились к концу туристического сезона, магазин преуспел в хорошей продаже своей продукции. Доход от продажи в юрта-магазине и от нового построенного туалета приведен нижеследующим:

**Таблица 9.4 Доходы от продажи в Юрта
Магазине
(Август-Октябрь 2004)**

	Село Орнок	Село Орукту Хотур
1. Продажа (сом)		
- Сумма от продажи	11,750	11,460
- Стоимость сырья	1,650	1,460
- Зарплата	2,000	2,500
- Прибыль	8,100	7,500
2. Число туристов (человек)		
- посетить	182	115

**Таблица 9.5 Пользователи и доходы
от туалета (Август-Октябрь 2004)**

	Село Орнок	Село Орукту Хотур
Число пользователей (человек)	100	5
Доход (сом)	300	15
Расходы (сом)	78	0
Прибыль (сом)	222	15

- для покупки лекарственных трав	21	17
- для покупки сувенира	83	25
- для покупки местного продукта	52	43

Прямые контакты с посетителями оказали большое влияние на сельских жителей и сообщества. Они начали разбираться в предпочтениях и выборе покупателей в местной продукции. Данное влияние заметно в том, что молодежь начала изучать английский язык для того, чтобы продать свою продукцию иностранным туристам (как указано в таблице 8.3 выше, на каждом пилотном участке было проведено 5 уроков англ. языка).

В дополнение, главы сообществ заключили контракты с туроператорами и автобусными компаниями на предоставление услуг в юрте-магазине на следующий туристический сезон, чтобы они могли здесь сделать остановку, и туристы/путешественники смогли посетить юрту-магазин.

Молодежные мероприятия

Особое внимание было уделено молодежи ввиду ограниченности их социально-экономической деятельности и страха злоупотребления наркотиками и алкоголем. Таким образом, после завершения работ по предоставлению туристических услуг и сельскохозяйственной деятельности в сентябре 2004 им провели тренинги по социальной коллективной деятельности. Некоторые присоединились к курсу обучения английского языка. Также в октябре 2004 был организован дискуссионный клуб, где они могут обсуждать различные проблемы. Таким же образом, каждую неделю проводятся дискотеки.

Создание Фонда Сообщества

На семинаре по планированию развития сообщества среди сельских жителей было согласовано, что доходы от деятельности юрты-магазина и других услуг в каждом пилотном селе будут идти в Фонд Сообщества, предварительно в качестве попытки. Были собраны доходы, как указано в нижеследующей таблице. Следует отметить, что продукция, проданная в юрте-магазине, была предоставлена участниками юрта-программы бесплатно, а использование Фонда Сообщества по укреплению сельской инфраструктуры и объектов еще не решено участниками. (В качестве ссылки, бюджет, выделенный районной администрацией на улучшение зданий школ в селе Орнок в 2003 составил 30,000 сом. Другого бюджета областью, районом и администрацией Айыл Окмоту выделено не было).

**Таблица 9.6 Количество Доходов, зарезервированные в Фонде Сообщества
(Август-Октябрь 2004)**

(som)

	Село Орнок	Село Орукту Хотур
Доходы от Юрта Магазина	8,100	7,500
Доходы от аренды Общественного Центра	950	525
Доходы от туалета	222	15
Другие (пожертвования)	11,000	0
Всего	20,272	8,040

Несмотря на то, что сейчас преждевременно давать оценку действиям пилотного проекта по программе усиления сообществ, было сделано предварительное заключение, что:

- (i) Программа пилотных проектов послужила значительным мотивом для сельских жителей. Совместные работы были инициированы на добровольных началах посредством семинаров и встреч. В частности заметно участие и сотрудничество среди молодежи и женщин.
- (ii) Совместный подход доказал эффективность в социальном развитии и развитии сообществ. Несмотря на возникающие некоторые споры в обсуждениях программ на первоначальном этапе, была создана дружественная атмосфера как в пословице, гласящей, что «дождь не может длиться вечно». Социальный капитал будет укреплен посредством совместных работ по общественным и групповым интересам.
- (ii) Участие НПО в качестве фасилитатора является важным для социального развития и развития сообществ. Хотя сельские жители свободно обсуждают свои общие проблемы, они все еще не привыкли к социальным и общинным работам в общественных интересах. НПО будет катализатором в укреплении демократичной и коллективной структуры в сообществах.
- (iv) Посредством прямых контактов с заказчиками и рынками были установлены связи с другими сообществами и бизнес деятельностью. Очень отраднo, что пилотные сообщества начали вести переговоры с гостиницами и пансионатами относительно сбыта своей продукции. Несмотря на то, что юрта-магазин еще не доказала свою жизнеспособность, сельские жители поняли, что сотрудничество между самими жителями представляет большую ценность для социального развития и развития сообществ.
- (v) Оценка влияния усиления пилотного сообщества на сокращение бедности будет проведена после действия следующего туристического сезона, так как период деятельности пилотного проекта в этом сезоне был ограничен и количественная оценка влияния на данном этапе не представляется возможной.
- (vi) Местное самоуправление (МСУ) может сыграть существенную роль в социальном развитии и развитии сообществ посредством стимулирования

сельских жителей в создании групп по совместным работам, сдачи в аренду земли и иной собственности, облегчения процедур по получению разрешений и выделения небольших средств. МСУ должно, однако, прилагать усилия в усовершенствовании руководств по сельской и бизнес деятельности, которые оказались одним из препятствий для продвижения программ по развитию сообществ. Улучшение и укрепление «местного самоуправления» доказало свою первостепенную важность. Зависимость от НПО и доноров должно быть постепенно сдвинуто к сотрудничеству с МСУ.

- (vii) Несмотря на последующий мониторинг действия пилотных программ по усилению сообществ, можно сделать вывод, что данные программы должны быть распространены среди увеличивающегося числа деревень и сел. Подход изучения посредством выполнения доказал свою эффективность. Жители, получившие здесь опыт, должны поделиться им с жителями других сел для стимулирования «сотрудничества и конкуренции» среди Иссык-Кульских сообществ.

9.3 План Социального Развития и Развития Сообществ

Необходимо существенное улучшение социальной инфраструктура и услуг в Иссык-Кульской зоне, как описывалось в данном исследовании. Объекты обучения и здравоохранения, а также медицинские услуги пришли в упадок по сравнению с услугами во времена Советского Союза. Такая деградация в первую очередь происходит по причине сократившихся отчислений в социальную сферу на государственном уровне. Существует надежда, что правительство признает фактическую ситуацию с социальными услугами, в особенности в сельской местности, и последует политике, направленной на выделение больших средств в сферу социального развития.

Понятно, что текущее финансовое состояние государства находится в затрудненном положении из-за накопленного долга, и суждение о выделении подходящих средств на национальном уровне не входит в рамки объема работ данного исследования. Однако, было бы разумным настаивать на том, чтобы областная администрация учла текущую ситуацию и выделила по возможности как можно больше средств в социальную сферу, т.к. Иссык-Кульская область взята в качестве модели по продвижению политики децентрализации. Если сдерживающие факторы с финансированием будут решены в целях содержания и улучшения существующих объектов, то социальная инфраструктура будет улучшена за счет решения небольших технических проблем.

Наряду с ожидаемым выделением больших ресурсов центральным правительством и областной администрацией в социальную сферу для развития сообществ, необходимо применение подхода самопомощи для разработки

наиболее реалистичного плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны. В этой связи предлагается разработка различных программ по усилению сообществ, а также их реализация самими членами сообществ в Иссык-Кульской зоне. Постепенно, акцент данного мастер плана будет сделан в первую очередь на усиление сообществ и их связи с развитием туризма и других секторов экономики на Иссык-Куле. Будут интегрированы несколько следующих программ по развитию сообществ:

- (i) Усиление сообществ на примере пилотной программы, представленной в вышеупомянутом разделе, а также программе по сельским питомникам, описанных в Главе 10. Также, будет использоваться опыт, обретенный другими проектами по развитию сообществ;
- (ii) Разработка маркетинговой системы для продукции сообществ;
- (iii) Создание Общественного Фонда на уровне села/сообщества;
- (iv) Создание сети сообществ, продвигающих социальное развитие и развитие сообществ; и
- (v) Дерегулирование и государственная поддержка в стимулировании развития сообществ (усиление местного самоуправления).

(1) Усиление сообщества

Необходимо предоставить сообществам в Иссык-Кульской зоне возможность проявлять взаимопомощь, а также консолидировать их социальный капитал. В этом смысле, необходимо стимулирование взаимодоверия и совместных работ через усиление сообществ. Пилотная программа по усилению сообществ выявила, что сельские жители ведут довольно изолированный образ жизни, и единичные усилия недостаточны для преодоления бедности.

Усиление сообщества должно начаться с создания организации, основанной на сообществах (СВО) с определенной целью, направленной на интересы сообщества и его членов. Без определенной цели, установленной для усиления сообщества, программы по усилению окажутся наименее устойчивыми. В случае с пилотными программами в селах Орнок и Орукту, данные села создали свои СВО и определили несколько целей коллективной работы (например, восстановление и утилизация общинного центра, деятельность юрты-магазина, создание общинного фонда) для улучшения их жизненных условий в селах. Действие данных пилотных проектов по методу «изучение путем выполнения» также показало эффективность.

Восстановление сельских общинных центров также было эффективным в стимулировании сельских жителей и консолидации социального капитала в сообществах. Влияние общинных центров на сельских жителей и сообщества является существенным. Желательно, чтобы подобные общинные центры были

восстановлены как можно в большем количестве сел, инициируя программы по усилению сообществ. Однако, следует отметить, что восстановление общинных центров не является предпосылкой к усилению сообществ. Данное мероприятие является довольно дорогостоящим ввиду ограниченности местной продукции и высоких цен на импортные стройматериалы.

Для большинства сообществ очень трудно самим начать программу по развитию сообществ по причине отсутствия социального капитала и первоначального фонда. Необходимо мобилизовать НПО, по крайней мере на начальном этапе программ по усилению сообществ. К счастью, в Иссык-Кульской области насчитывается более 300 НПО, и многие из них приобрели опыт по усилению сообществ.

Усиление сообществ должно стимулироваться методом «изучения посредством выполнения». Community empowerment is to be promoted by means of learning-by-doing. При содействии НПО, организации, основанные на сообществах в соответствующих селах, сами разработают план развития их сообщества и определяют общую цель своей деятельности. Программа юрты-магазина, разработанная и реализованная в пилотных селах Орнок и Орукту, является примером для определения общей цели в плане развития их сообщества. При наличии ограниченных ресурсов, вполне возможно, что Областная Администрация устроит конкурс среди сообществ по утверждению программы по усилению сообществ. В данном случае, сообщества будут приглашены для создания своих организаций, основанных на сообществах, и разработки Планов по Развитию сообществ (ПРС) при поддержке НПО, а Областная Администрация проведет отбор наиболее привлекательных и устойчивых (ПРС), создав Комиссию по отбору. МСУ также должны стимулироваться для вовлечения в разработку ПРС.

ПРС разрабатываются лучшим образом с программой по продвижению малого бизнеса путем коллективного труда, как например, юрта-магазин по пилотной программе. В этой связи, желательно, чтобы инкубаторы поддерживались посредством производства и обработки продуктов с использованием местных ресурсов. Сельскохозяйственные инкубаторы типа культивирования и обработки лекарственных трав, как было испробовано по другой пилотной программе, являются многообещающими в Иссык-Кульской зоне. При стимулировании инкубаторов в Иссык-Кульской зоне будет создана новая модель индустрии, основанной на сельском хозяйстве.

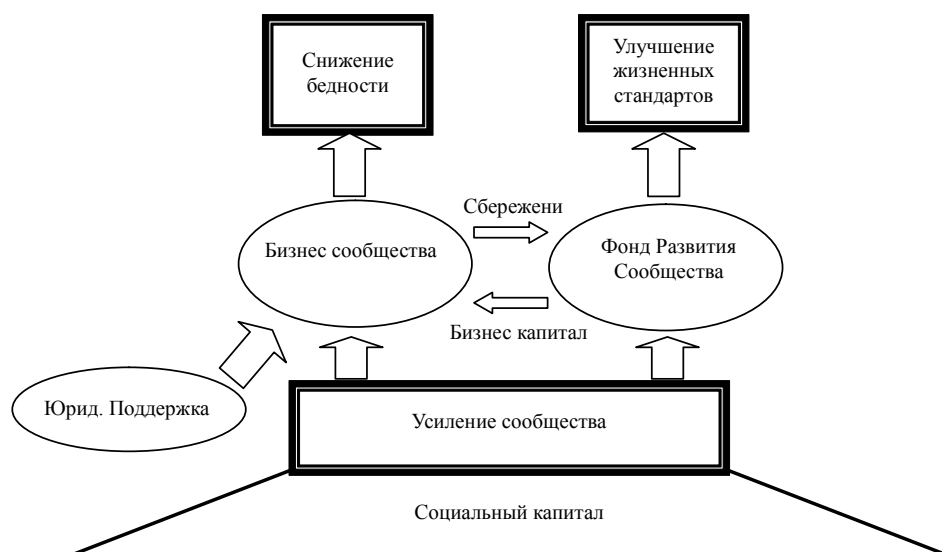


Рисунок 9.4 Концепция Программ Усиления Сообщества

(2) Развитие Маркетинговой Системы

Пилотная программа по развитию сообщества началась с изучения, как находить рынки сбыта своей продукции, не пассивным, а активным способом. Сообщество открыло юрту-магазин и наладили прямые контакты с покупателями. Также, они научились, каким образом придать привлекательность своей продукции. Посредством прямых контактов с покупателями им стал понятен спрос и предпочтения рынка. Они начали переговоры с туроператорами и автобусными компаниями по остановке в юрте-магазине для отдыха и покупки в магазине. Также, продолжают переговоры с гостиницами и санаториями о продаже своей продукции туристам и стимулировании связи между развитием сообщества и туризма. Юрта-магазин рассматривается в качестве примера «Мичи-но-Ёки» или остановок вдоль основного туристического маршрута.

Практика маркетинга или сбыта продукции должна начинаться с изучения упаковки и этикетирования своих продуктов. Сообщества поймут, что единичная работа не является столь эффективной и сбыт нуждается в коллективной работе и специализации. Например, стеклянные баночки под варенье и другие виды продукции закупаются по низкой цене, если их заказывать в больших количествах. В случае расширения рынка потребуются создание упаковочного центра.

Также продолжается интеграция с программой по сельским питомникам. Лекарственные травы, мед и другая местная продукция особой значимости должна выпускаться в больших объемах в Иссык-Кульской области, т.к. имеет спрос со стороны посетителей. Следует отметить, однако, что каждое сообщество может культивировать данные продукты, но сбыт должен быть налажен в более коллективной форме. Рассматривается возможность создания особых предприятий по сбыту продукции сообществ.

(3) Создание Фонда Сообщества

Попытка создания Фонда Сообщества в пилотных проектах продолжается, и еще преждевременно решать об эффективности деятельности данного фонда на благо сообщества. Однако, пилотному сообществу стало понятно, что единичные усилия и сбережения не являются столь эффективными в усилении сообщества, а для улучшения социальной среды требуются коллективные усилия. Независимо от того, либо доход от бизнеса сообщества будет распределяться его членам, либо они будут использовать его коллективно в общественных целях, важно, чтобы фонд управлялся должным образом и использовался для улучшения из сообщества.

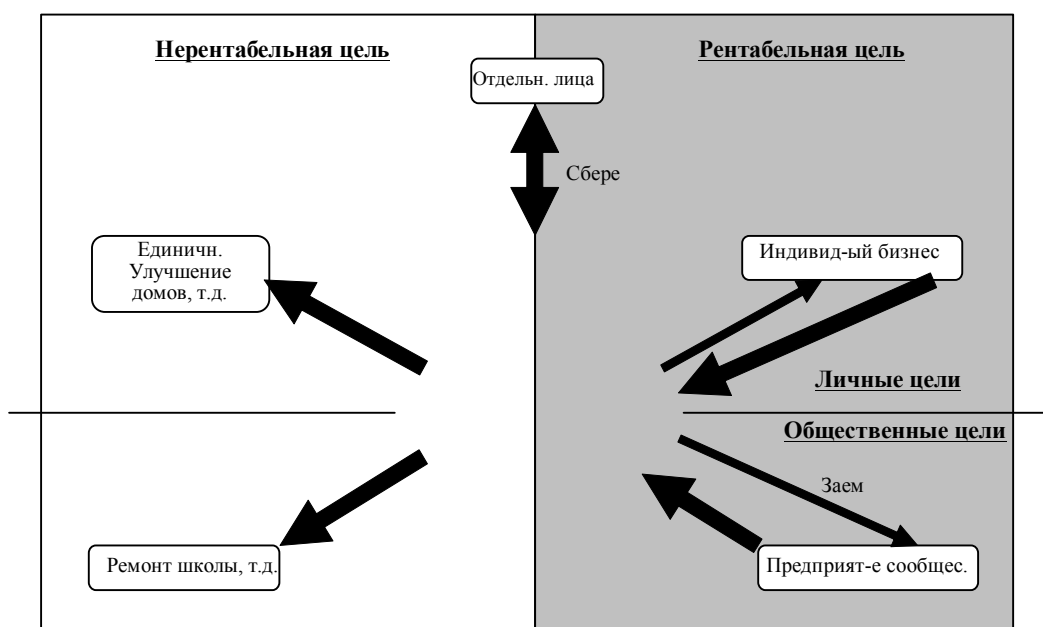


Рисунок 9.5 Концепция Создания Фонда Сообщества

Идея создания Иссык-Кульского Фонда с пожертвованиями от крупных предприятий в регион будет обсуждаться позднее в рамках финансового плана по комплексному развитию Иссык-Кульской зоны. В случае, если Иссык-Кульский Фонд будет создан на областном уровне, то будет возможным поддержка фонда общин на основе балансирования активов и пассивов. Например, если собран фонд для улучшения сельской инфраструктуры и его недостаточно для покрытия расходов по улучшению, то фонд сообщества может подать заявку в Иссык-Кульский Фонд на получение суммы, эквивалентной накопленному фонду. Механизм эффективной деятельности Фонда Сообщества необходимо в дальнейшем обсудить заинтересованными сторонами в регионе.

(4) Создание сети Сообществ

Параллельно с программами по усилению сообществ необходимо, чтобы соответствующие сообщества на уровне сел были интегрированы в сеть в Иссык-Кульской зоне. Хотя села на Иссык-Куле расположены в 58 административных Айыл Окмоту и 4 ПГТ. На данный момент наблюдается едва заметная связь между сообществами как в Айыл Окмоту, так и в районах. Программы по развитию сообществ международных доноров также осуществляются в целевых селах или районах, однако они не были интегрированы в единую систему для развития сообществ в Иссык-Кульской зоне.

Сеть НПО была создана самими НПО. Встречи представителей НПО проводятся на регулярной основе. Одна из лидирующих НПО при поддержке USAID на Иссык-Куле планирует создание Центр по Поддержке Гражданского Общества (ЦПГО). Из 306 НПО на Иссык-Куле около 20 хорошо развиты с постоянно действующим офисом и персоналом, и имеют опыт деятельности более 3х лет. Однако, только 3 НПО специализируются на усилении сообществ и социальной мобилизации. Сеть НПО должна поддерживаться и в дальнейшем, с особым вниманием на усиление сообществ, т.к. это является основой социально-экономического развития в условиях текущей финансовой ситуации центрального правительства и областной администрации.

Желательно, чтобы программа по усилению сообществ поддерживалась в сети через интернет в среднесрочной перспективе. Это также бы интегрировало НПО, заинтересованных в продвижении усилении сообществ. Посредством связи через интернет было бы создано более открытое и интегрированное общество, и сообщества получили бы большую поддержку в деятельности по принципу самопомощи. Советы по усилению сообществ были бы доступны от НПО и зарубежных экспертов для большей эффективности развития, и которые бы также использовались для развития сообществ в туристических услугах типа «Ночлег и Завтрак» в регионе.

Параллельно с продвижением усилении сообществ на уровне сел, планируется обучение глав сообществ на областном уровне. Одним из эффективных способов обучения глав является призвать их к модели программы по усилению сообществ, осуществляемых при поддержке доноров, включая две пилотные программы, реализуемые в рамках Исследования ЛСА. Проводя оценку программы по успехам и неудачам, и участь на их опыте главы сообществ были бы поддержаны и взаимосвязаны в сеть.

(5) Дерегулирование и Государственная Поддержка (Местные Органы Власти)

Усилия по самопомощи на уровне сообщества является первостепенной важностью, однако недостаточно для достижения цели в плане социального развития и развития сообществ. Неотъемлемой и обязательной частью является государственная поддержка.

Посредством деятельности пилотных программ сообщество столкнулось с рядом препятствий в правовых аспектах. Например, для открытия юрты-магазина и продажи местной продукции потребовалось прохождение различных процедур. Для получения разрешения на пользование землей, находящейся в государственной собственности, чтобы разместить помещения, связанные с общинным центром, потребовалось много времени. Без причастности донорской организации к этой программе, данные процедуры заняли бы намного больше времени. НПО хорошо осведомлены о подобных трудностях, установленных местными органами власти. Фактически, существует огромный ряд положений, связанных с реализацией программ по усилению сообществ.

Таким образом, предлагается изучение и реализация дерегулирования таким образом, чтобы деятельность по развитию сообщества была осуществлена с большей инициативой сельских жителей, а ненужные руководства были изменены. В этой связи, рекомендуется, чтобы дерегулирование на уровне МСУ стимулировалось параллельно с программой по децентрализации, осуществляющейся в настоящее время правительством. Предлагается, чтобы НПО вовлеклись в процесс по дерегулированию. МСУ будет усилена при условии, если дерегулирование будет стимулироваться для социального развития и развития сообщества посредством коллективного участия.

9.4 Предлагаемые Проекты/Программы по Социальному Развитию и Развитию Сообществ

Для комплексного развития Иссык-Кульской зоны в рамках данного Исследования были разработаны несколько проектов и/программ по социальному развитию и развитию сообществ. Данные проекты/программы будут включать нижеследующее:

**Таблица 9.7 Список Проектов/Программ, предлагаемые для
Социального и Общественного Развития**

Сектор/Аспекты	Программа/Проект	График		
		2005	-2010	-2025
Социальное развитие				
1. Образование	1) Усиление профессионального образования	■	▨	▨
	2) Восстановление оздоровительных помещений и оборудования в санаториях		▨	
	3) Развитие Центрально-Азиатского Реабилитационного Центра на Иссык-Куле			▨
Развитие Сообществ				
1. Усиление сообществ	1) Создание сети по усилению сообществ	■	▨	▨
	2) Развитие и сбыт продукции/товаров сообществ (Мичи но Ёки)	■	▨	
	3) Фонд Развития Сообществ		▨	▨
	4) Дерегулирование относительно бизнеса организаций, основанных на сообществах/развития сообществ		▨	

Считается, что восстановление оздоровительных помещений и оборудования в санаториях, а также развитие Центрально-Азиатского Реабилитационного Центра относятся к сфере здравоохранения, однако данные аспекты могут рассматриваться альтернативно как программы по медицинскому туризму в рамках плана развития туризма.

ГЛАВА 10

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

10.1 Вопросы, требующие рассмотрения.

Основные проблемы в сельскохозяйственном секторе были вкратце рассмотрены в Разделе 3.5. В соответствии с задачей, поставленной для комплексного развития Иссык-Кульской зоны, рассмотренной в Разделе 5.2, в настоящий момент планируется то, каким образом сельскохозяйственный сектор внесет вклад в достижение цели, установленной для плана комплексного развития.

В настоящий момент сельскохозяйственные угодья Иссык-Кульской зоны культивируются для выращивания пшеницы, ячменя, сахарной свеклы, картофеля, овощей и фуража. Посевная площадь этих культур приведена в следующей таблице.

Таблица 10.1 Посевные площади под сельскохозяйственные культуры на Иссык-Куле

(Ед. изм: 1,000 га)

	1998	1999	2000	2001	2002
Всего посевной площади	170,3	176,2	187,0	188,9	179,0
Зерновые культуры	99,5	100,9	111,6	115,8	115,2
Пшеница	81,9	81,6	91,0	97,2	96,6
Ячмень	17,0	18,6	20,1	17,8	17,8
Другое (Гречиха, Кукуруза и т. д.)	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	0,1
Технические культуры	1,1	2,4	4,8	5,0	3,3
Сахарная свекла	0,1	0,0	0,0	0,1	0,6
Масличные культуры	0,9	2,3	4,8	4,7	2,6
Картофель, Овощи	22,0	25,3	27,3	27,6	22,1
Картофель	19,6	22,6	24,1	24,1	20,8
Овощи	2,4	2,7	3,2	3,5	1,3

Источник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2003, НСК

С другой стороны, Иссык-Кульская зона была известна своим животноводством, производившим высококачественные мясо и молочные продукты в советское время. Однако племенное животноводство резко сократилось к середине 1990-х, что было связано с чрезмерной продажей мяса для поддержания жизни фермеров-животноводов в регионе. В 1998-2002 гг. поголовье крупного рогатого

скота, лошадей и домашней птицы увеличилось, в то время как поголовье баранов и коз продолжало сокращаться.

Таблица 10.2 Количество поголовья скота в Иссык-Куле

(Ед изм: 1,000 голов)

	1994	1998	1999	2000	2001	2002
Крупный рогатый скот	150.8	110.8	117.9	121.0	126.9	129.0
Свиньи	N.A.	12.8	13.3	15.0	16.4	15.8
Мелкий рогатый скот	1414.4	625.4	634.8	615.0	590.6	599.3
Лошади	50.7	50.8	56.4	59.7	61.0	63.2

Источник: Отчет о Поголовье Скота в Кыргызстане 1994 ТАСИС (1994 г)
Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2003 год, НСК Кыргызской Республики

Исходя из проблем с точки зрения фермеров и с точки зрения повышения прибыльности сельского хозяйства, ниже приведены обобщенные проблемы, которые необходимо решать в сельскохозяйственном секторе:

(1) Культивирование культур, которые можно реализовать на рынке.

В данном случае не предлагается вводить существенные изменения в использование сельскохозяйственных земель, прибыльность сельского хозяйства планируется поднять за счет разнообразия культур. Программы диверсификации следует разрабатывать исходя из потребностей рынка, в особенности через укрепление связей с туризмом и экспортом. Для этого необходимо определить и культивировать культуры, продукция которых может быть реализована на рынке.

(2) Развитие новых рынков.

Пассивность фермеров усугубит их положение, требуются более активные подходы для открытия новых рынков, как для продукции сегодняшнего дня, так и диверсифицированной продукции. Особое внимание должно быть уделено рынкам, связанным с развитием туризма на Иссык-Куле и экспортным рынкам специфической продукции, которая может культивироваться в регионе.

(3) Развитие переработки сельскохозяйственной продукции для повышения добавленной стоимости.

Потребность рынка в Иссык-Кульской продукции и ее конкурентоспособность отразится не только на культивировании и стабильных поставках, но и на переработке продукции в целях повышения добавленной стоимости продукции, производимой в Иссык-Кульской зоне.

(4) Восстановление ирригационной и других систем.

Сельскохозяйственная перепись 2002 г. показала, что ирригационные системы не используются почти на 21.500 гектарах земли, что составляет порядка 13% общих орошаемых 163,500 га земель в Иссык-Кульской зоне. Так как возможности увеличения культивирования культур ограничены и требуется ирригация земель для увеличения производительности, ирригационные системы должны быть восстановлены максимально.

(5) Укрепление организации фермеров.

С распадом сельского хозяйства на основе колхозов фермеры не были организованы в ассоциации или кооперативы, за исключением одной ассоциации фермеров «Ак-Суу Баба-Дыйканы» в Аксуйском районе, созданной в 2004 году. Независимые фермеры имеют ограниченные возможности и власть для управления поливной водой, механизированной техникой, уборкой урожая и маркетинга для того, чтобы повышать производительность и создавать добавленную стоимость на свою продукцию.

Ниже продемонстрирована диаграмма сельскохозяйственного развития в Иссык-Кульской зоне.

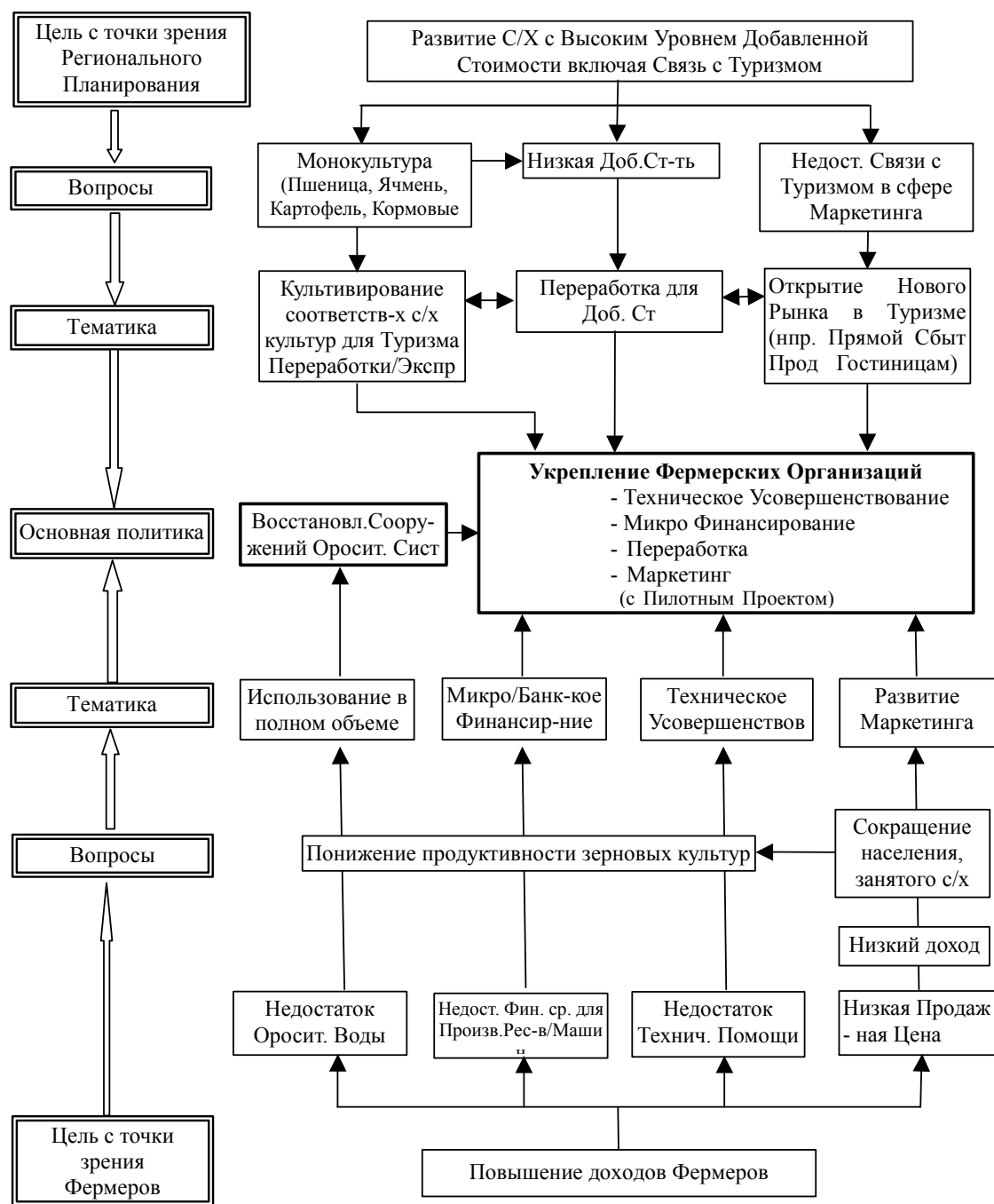


Рисунок 10.1. Диаграмма сельскохозяйственного развития на Иссык-Куле.

10.2 Пилотный проект по созданию сельских питомников.

На основе рекогносцировочного обзора и анализа проблем, требующих обсуждения в целях сельскохозяйственного развития Иссык-кульской зоны, было признано, что рыночно-ориентированная диверсификация культур является наиболее важным элементом для увеличения доходов фермеров и, что требуется восстановить лесные массивы вдоль береговой линии, где

ранее проводилась вырубка леса. Предположительно, посадка фруктовых деревьев удовлетворит этим двум требованиям. Культивирование лекарственных трав также считается перспективным, так как они являются специфическим продуктом Иссык-Кульского региона, являющимся конкурентоспособным на международных рынках.

С этой мыслью была запланирована пилотная программа по созданию сельских питомников путем использования подхода участия сельских жителей в реализации программы. В рамках пилотной программы будет создан центральный питомник с двумя субцентрами (филиалами), в которых будут выращиваться саженцы фруктовых деревьев, которые затем будут пересаживаться в селах, заинтересованных в культивировании различных фруктовых деревьев. Эксперимент по культивированию лечебных трав продолжается с целью изучения маркетинговых возможностей. На базе питомников также проводились эксперименты по организации ассоциаций фермеров по культивированию и маркетингу

(1) Пилотные села для питомников.

Села для пилотных питомников были отобраны на основе следующих критериев:

- (1) Село имеет хорошего лидера, заинтересованного в организации и развитии питомника для саженцев фруктовых деревьев;
- (2) Жители села организованы в группы или ассоциации, и они заинтересованы в культивировании фруктовых деревьев, а также восстановлении лесных массивов в целях защиты окружающей среды вокруг площади озера;
- (3) Сельчане обладают определенными знаниями о лекарственных травах, независимо от того, имеют они опыт их культивирования или нет.

На основе проведенных консультаций с областной и районными администрациями и опроса лидеров сел были отобраны следующие села для данного пилотного проекта (их местоположение показано на рисунке 8 в главе 8).

Центральный питомник

Создан в Дендропарке в селах Карагызанд Жергеш Аксуйского района

Субцентральный Питомник – Север (Северный филиал центрального питомника) (на северном побережье озера Иссык-Куль)

Находится в селе Балан-Соготу Иссык-Кульского района

Субцентральный Питомник – Юг (Южный филиал центрального питомника)
(на южном побережье озера)

Находится в селе Кызыл-Суу Жеты-Огузского района

Центральная Ферма Лекарственных Трав

Находится в селе Маман, АО «Октябрь-Маман», Аксуйский район

Для пилотного проекта были отобраны следующие виды культур:

Фруктовые деревья:	яблоня, груша, дикий абрикос
Восстановление лесных массивов:	тополь, ива (дикий абрикос)
Лекарственные травы:	календула, валериана

Кроме того, было посажено несколько саженцев яблони (Фиджи), вишни и хурмы японской разновидности в качестве пробы.

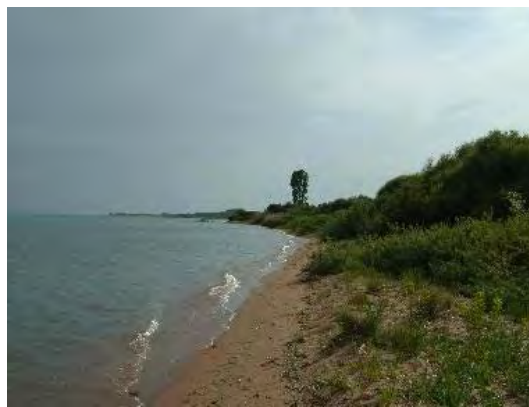
(2) Краткое описание программы

Цели пилотной деятельности сельских питомников следующие:

- (1) Создать систему сельских питомников по культивированию и распространению культур через сотрудничество фермеров;
- (2) Разнообразить виды культивируемых и распространяемых саженцев;
- (3) Провести эксперимент по культивированию и маркетингу лекарственных трав;
- (4) Изучить, каким образом местные сообщества могут присоединиться к деятельности по восстановлению лесных массивов вокруг озера (См. фотографии ниже);
- (5) Изучить, каким образом могут быть организованы фермеры для сотрудничества и кооперации;
- (6) Провести предварительную оценку устойчивости программы сельских питомников.



Фотография 10.1 Поврежденный Лес у Берега Озера



Фотография 10.2 Природный Лес у Берега Озера

Пилотная деятельность сельских питомников была проведена частными фермами ассоциации фермеров «Ак-Суу Баба-Дыйканы», в которую входят порядка 60 фермеров из различных районов (Ак-Суйский, Иссык-Кульский, Жеты-Огузский и Тюпский районы).

С началом деятельности пилотных питомников число членов ассоциации увеличилось, как это показано в таблице.

Несмотря на то, что срок деятельности был ограничен до шести месяцев с июня по ноябрь 2004 года, группа фермеров осуществила различные виды деятельности. Основные виды деятельности приведены ниже в обобщенном виде:

Таблица 10.3 Количество частных фермерских хозяйств относящихся к ассоциации фермеров

	14-июнь	5-авг	23-окт
Ак-Суу	41	50	52
Иссык-Куль	3	5	5
Джеты-Огуз	9	11	11
Тюп	6	12	12
Итого	59	78	80

Центральный питомник

Центральный питомник был создан в дендропарке на участке одного из членов Ассоциации фермеров «Ак-Суу Баба-Дыйканы». Были посажены саженцы яблони (800) и наиболее распространенных деревьев (3500), используемых при восстановлении лесных массивов. Саженцы были посажены в конце июня, т.е. в сезон, не являющийся сезоном посадки этих саженцев, поэтому никто не возлагал надежд на высокий уровень удачной посадки саженцев.

Субцентральный питомник (Север) (Северный филиал)

Субцентральный питомник был создан на участке одного из членов Ассоциации фермеров «Ак-Суу Баба-Дыйканы» на северном побережье озера. Были посажены саженцы яблони (400). Исходя из наличия поливной воды саженцы деревьев для восстановления лесных массивов были посажены в центральном питомнике, а их пересадка планировалась в ноябре.

Субцентральный питомник (Юг) (Южный филиал)

Саженцы яблони (2200), груши (600) и дикого абрикоса (1000) были посажены на земле одного из членов ассоциации фермеров. Саженцы дикого абрикоса (200) были посажены вдоль ирригационного канала села, так как они подходят как для культивирования фруктовых деревьев, так и для восстановления лесных массивов. Были также посажены саженцы ивы (100) для пробы.



Фотография 10.3 Саженьцы Яблонь в Питомнике



Фотография 10.4 Саженьцы Дикого Абрикоса в Питомнике

Центральное фермерское хозяйство по выращиванию лекарственных трав

Фермы по культивированию лекарственных трав были созданы в селе Маман, Ак-Суйского района. Были культивированы три сорта лекарственных трав, таких как, Календула (1.0 га), Валериана (0.5 га) и Ромашка (0.3 га). Лекарственные травы были высушены в селе. Урожай высушенных лекарственных растений составил:

Календула: 1,400 кг (высушенный)

Ромашка 600 кг (высушенный)

Валериана 1,400 кг (высушенный), (урожай не собирался, чтобы вырасти ей требуется 2 года)



Фотография 10.5 Календула в Центре по Выращиванию Лекарственных Трав



Фотография 10.6 Валериана в Центре по Выращиванию Лекарственных Трав

Собранные лекарственные травы (Мята, Цветки мяты, Плоды шиповника, Меч-трава, Одуванчик лекарственный и Подорожник) были упакованы для реализации во внутреннем рынке и экспорта через ассоциацию фермеров. Одна упаковка весит примерно 40 грамм.



Фото 10.7 Бумажная упаковка
лекарственных трав



Фото 10.8 Виниловая упаковка
лекарственных трав

Обучение фермеров навыкам культивирования фруктовых деревьев и лекарственных трав.

Тренинги (лекции, дискуссии и демонстрация) по созданию питомников фруктовых деревьев, а также по контролю за вредителями и болезнями, был проведен в субцентре (Юг) в августе 2004 года (приняли участие 26 фермеров) и в сентябре 2004 года (приняли участие 29 фермеров). Одновременно в сентябре 2004 года был проведен тренинг по культивированию и сушке лекарственных трав (приняли участие 25 фермеров)

Сотрудничество с Университетом
Университет г. Каракола (Факультет фармацевтики), разрабатывающий ряд медицинских препаратов на основе лекарственных трав, присоединился к реализации пилотного проекта по созданию питомника и поделился с фермерами техническими знаниями по культивированию и переработке лекарственных трав. Университет также оказал содействие в мобилизации своих студентов для налаживания



Фото 10.9 Факультет фармацевтики присоединился к переработке шиповника



Фотография 10.9 Обучение Навыкам
Культивирования Фруктовых Деревьев



Фотография 10.10 Обучение Навыкам
Культивирования Лекарственных Трав

Обучение фермеров вопросам маркетинга.

Тренинг (лекции, дискуссии и демонстрация) по культивированию и сушке лекарственных трав был проведен в субцентре (Юг) в сентябре 2004 года с участием 25 фермеров. Также участники были обучены вопросам упаковки, разработки этикеток и маркетинга для продажи выращенных и собранных лекарственных трав, маркетинга такой местной продукции, как джем из ягод и мед. Группой фермеров было создано также два типа чая из лекарственных трав.

Пилотная деятельность сельских питомников была осуществлена в соответствии с графиком, приведенным на следующем рисунке. Деятельность будет осуществлена ассоциацией фермеров.

Перечень	2004				
	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь
1. Выбор сел для питомников и ферм по выращиванию лекарственных трав	■				
2. Создание питомников и их обслуживание	■	■	■	■	
3. Создание ферм по выращиванию лекарственных трав и их обслуживание	■	■	■		
4. Распределение фруктовых саженцев для ферм					■
5. Семинар по передаче сельскохозяйственных технологий			■	■	■
6. Высушить и упаковать собранные лекарственные растения				■	■
7. Договориться о насаждении леса на берегу озера	■	■	■		

Рисунок 12. График деятельности пилотных сельских питомников.

(3) Предварительная оценка

Пилотная деятельность все еще продолжается, а пересадка фруктовых деревьев и саженцев для восстановления лесных массивов запланирована на ноябрь 2004

года и апрель 2005 года. Несмотря на свой предварительный характер, оценка пилотной программы была проведена с тем, чтобы изучить устойчивость и эффективность диверсификации культур, используемых для культивирования фруктовых деревьев и лекарственных трав и Иссык-Кульской зоне, как подчеркивается ниже.

Создание и деятельность питомников.

Центральный питомник и его филиалы были созданы под руководством Председателя Ассоциации фермеров «Ак-Суу Баба-Дыйканы». В общей сложности было посажено 3500 саженцев яблони, 600 груши, 1000 дикого абрикоса и 3500 деревьев для восстановления лесных массивов. Уровень положительных результатов от посаженных саженцев в каждом питомнике приведен в следующей таблице

Таблица 10.4 Уровень положительных результатов от посаженных саженцев

	Разновидность	Peaces	га	Уровень положительных результатов роста (2004)					
				24-Jun	8-Jul	30-Jul	окт		
Питомники									
<i>Центральный питомник (парк Дендро, Кереге-Таи айыл окмоту, Ак-Суу район)</i>									
CN-1	Яблоня	800	2	50%	-	30%	20%		
CN-2	Популярный	3500	3	95%	-	90%	90%		
<i>Сельский питомник Север (с. Булан-Соготту, Кумбел айыо окмоту, Ыссык-Кульский район)</i>									
VNN-1	Яблоня	400	1	95%	95%	-	95%		
<i>Сельский питомник Юг (с. Кызыл-Суу, Кызыл-Суу айыл окмоту, Жети-Огузский район)</i>									
VNS-1-a	Яблоня	400	1	90%	90%	-	90%		
VNS-1-b	Грушевое дерево	400	0.05	95%	95%	-	90%		
VNS-1-c	Яблоня	1600	0.03	80%	80%	-	80%		
VNS-2-a	Грушевое дерево	200	0.1	95%	95%	95%	95%		
VNS-2-b	Яблоня	200	0.2	100%	100%	100%	100%		
VNS-2-c	Дикий абрикос	1000	0.6	100%	100%	100%	100%		
Ферма по выращиванию лекарственных трав									
<i>(с. Маман, Октябрь-Маман айыл окмоту, Ак-Суйский район)</i>									
HF-1	Календула	-	1	100%	100%	100%	100%		
HF-2	Ромашка	-	0.3	100%	100%	-	100%		
HF-3	Валериана	-	0.5	100%	100%	100%	100%		

Результат от посадки саженцев в центральном питомнике оказался низким, так как саженцы были посажены в конце июня или в период, не являющийся благоприятным для посадки саженцев. Другие саженцы должны дать хорошие результаты. Посадка саженцев не вызвала больших трудностей, так как фермеры имеют хороший опыт посадки фруктовых деревьев. Некоторые фермеры в

Аксайском районе культивировали некоторые виды лекарственных трав в советское время, и они провели обучение фермеров, которые не имеют опыта культивирования лекарственных трав.

Распространение и пересадка саженцев.

К сожалению, пилотный период программы (июнь- октябрь 2004 г.) был неблагоприятным для пересадки ввиду метеорологических условий в регионе. Распространение и пересадка саженцев в селах, включая два пилотных села в рамках программ укрепления сообществ, будут осуществлены в ноябре 2004 г. и апреле 2005 г. Система заключения контрактов на распространение и пересадку саженцев была обсуждена между ассоциацией фермеров и лидерами сел.

Маркетинг лекарственных трав

Культивирование и сбор лекарственных трав были осуществлены без всяких трудностей. Фермеры обнаружили, что срок проведения работ был продлен, а трудовые соглашения были заключены на более длительный период. Женщины приняли активное участие в сборе и упаковке цветов календулы. Ввиду того, что фермеры не имели опыта упаковки и изготовления этикеток для сушеных лекарственных трав, они прошли курс обучения в ходе работы. Лекарственные травы и чай, изготовленный из лекарственных трав, в упаковке были реализованы на местном рынке, включая магазины-юрты в пилотных селах по укреплению сообществ, как представлено в Разделе 8.2. Была также инициирована продажа образцов в гостинице «Хаятт» в Бишкеке.

Пробная экспортная поставка в Японию

Образцы продукции из лекарственных трав (100 упаковок календулы, ромашки, плодов шиповника и т.д. весом 40 гр.), а также мед и ряд другой местной продукции были экспортированы в Японию для пробной продажи в магазине Юкосуки. После проведения оценки маркетинговых возможностей этой продукции в подобном магазине и процесса транспортировки и передачи объем экспорта будет увеличен, и будет создана система взаимодействия на базе местных общин.

Организация фермеров

Пилотная деятельность сельских питомников осуществлялась ассоциацией

фермеров «Ак-Суу Баба-Дыйканы» – единственной ассоциацией, созданной в Иссык-Кульской зоне. Членство в этой ассоциации возросло с 59 в июне до 80 в октябре 2004 г. Было, тем не менее, установлено, что ассоциация до сих пор остается довольно примитивной организацией. Ее члены до сих пор не привыкли к совместной работе и управлению, хотя они сотрудничали при культивировании и сборе фруктов и лекарственных трав. Кроме того, был сделан вывод о необходимости усиления группы, занимающейся культивированием, и организации группы, занимающейся вопросами маркетинга, в отдельную специализированную фирму или предприятие. Институциональные и управленческие формы организации должны быть далее изучены в ходе деятельности.

Хотя управленческие и организационные аспекты посадки саженцев фруктовых деревьев и выращивания лекарственных трав требуют дальнейшего изучения и усиления, можно уже сейчас сделать вывод, что диверсификация культур фруктовых деревьев и лекарственных трав оправдывает себя и окажется приемлемой для Иссык-Кульской зоны. Культивирование лекарственных трав будет многообещающим видом деятельности, если рынки Японии и других стран окажутся благоприятными по результатам пробных экспортных поставок. Предварительные оценки показывают, что нынешние доходы фермеров могут увеличиться в два раза в течение 3 или 4 лет, если экспортные рынки будут защищены от рисков.

10.3 План сельскохозяйственного развития

На основе проблем, требующих своего решения в сельскохозяйственном секторе, а также в свете пилотной деятельности сельских питомников, которая будет рассмотрена в последующих разделах, был подготовлен План долгосрочного развития сельского хозяйства в Иссык-Кульской зоне на период до 2025 года, представленный в данном разделе. Политика и цели данного плана были обсуждены на заседании Рабочей Группы и в ходе семинаров с участием акционеров. Было отмечено, что переработка сельскохозяйственной продукции вошла в план развития сельского хозяйства, так как этот вид деятельности входит в мандат Министерства сельского хозяйства, водных ресурсов и перерабатывающей промышленности.

Как уже обсуждалось в Разделе 5.2, ожидается, что сельское население сократится с 75300 в 2002 г. (55,2 % занятого населения) до 74000 в 2010 (44,8 %) и до 70000 в 2025 г. (35,9 %).

(1) Планируемые площади фермерских земель и валовой продукт.

Была пересмотрена потребность в основных культурах в Иссык-Кульской зоне для удовлетворения региональной и местной потребности и перспектив для промышленных культур для переработки и экспортирования. С учетом ситуации с потребностями в хлебных злаках, а также валового продукта с гектара культивирование пшеницы и ячменя слегка сократится на Иссык-Куле. Культивирование кукурузы возрастет как ротационной культуры и корма для скота. Культивирование масляных культур и лекарственных трав также возрастет, так как экспортные потребности являются многообещающими на среднесрочный период. Культивирование картофеля сохранится на нынешних площадях, хотя его переработка требует улучшения. Культивирование фруктовых деревьев обещает удовлетворить потребности в связи с увеличением количества туристов и улучшением переработки фруктов. Особое внимание было уделено увеличению спроса на фрукты, лекарственные травы и овощи в связи с увеличением числа туристов и гостей в Иссык-Кульской зоне.

Продуктивность культивирования культур возрастет за счет внедрения новых улучшенных разновидностей культур, восстановления ирригационных систем, более эффективного использования воды и улучшения работы ферм. Необходимо уделить внимание введению системы капельного орошения в целях экономии воды и охраны окружающей среды. Ожидаемый урожай культур в целевом году показан в следующей таблице

Таблица 10.5 Прогнозируемая урожайность на Иссык-Куле

(Ед изм: тонн/га)

	2002	2025	Темп прироста (2025/2002)
Зерновые культуры (всего)	2.50	2.88	1.15
Пшеница	2.51	2.89	1.15
Ячмень	2.48	2.85	1.15
Кукуруза	4.20	4.83	1.15
Травы	-	-	-
Сахарная свекла	8.63	10.36	1.20
Масличные культуры	0.58	0.70	1.20
Картофель	16.60	18.26	1.10
Овощи	15.30	19.89	1.30
Кормовые культуры (Многолетние)	4.51	4.51	1.00
Кормовые культуры (Однолетние)	2.47	2.47	1.00
Фрукты	5.39	7.55	1.40

Источник: Материалы Министерства Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности

На основе потребности в культурах и ожидаемый урожай в будущем, прогнозируется, что сельскохозяйственные земли в Иссык-Кульской зоне могут сохраниться более или менее в их нынешнем состоянии. Ожидаемый урожай культур в целевом году показан в следующей таблице.

**Таблица 10.6 Перспектива
Сельскохозяйственных Угодий**

Ед изм: 1,000 га

	2002	2010	2025
Сельскохозяйственные угодья	900.0	897.5	896.0
1. Сельскохозяйственная земля	200.2	197.7	196.2
1) Пахотная земля	194.8	192.3	183.7
а) Посевная площадь	175.6	179.8	183.7
б) Неиспользуемая и нераспределенная Земля	19.2	12.5	0.0
2) Плодоводческая ферма	7.1	9.6	14.2
2. Пастбище	699.8	699.8	699.8

(ед изм: 1,000 га)

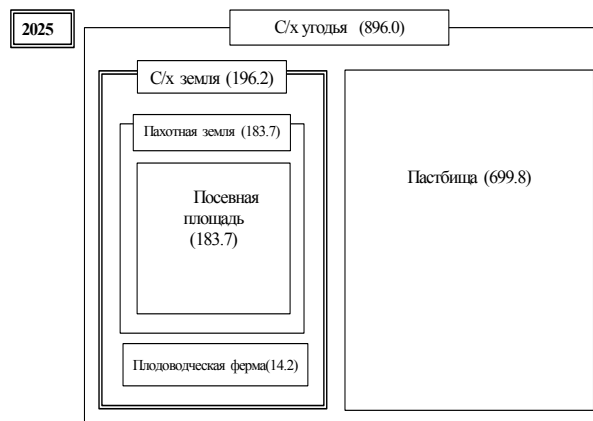


Рисунок 10.3 Сельскохозяйственные угодья в 2025 году

Источник:

Результаты Первого Сбора Сведений по Сельскому хозяйству Кыргызской Республики за 2002, 2003 Национальное Статистическое Управление, Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2003 Национальное Статистическое Управление Кыргызской Республики, Материалы Министерства Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности

Ниже указана планируемая посевная площадь и валовое производство в разрезе сельскохозяйственных культур на 2010 и 2025 гг.

Таблица 10.7 Прогнозируемая Посевная Площадь и Валовое Производство

	2002			2010			2025			Темп прироста (2025/2002)		
	ПСЗ	ВП	ВП/га	ПСЗ	ВП	ВП/га	ПСЗ	ВП	ВП/га	ПСЗ	ВП	ВП/га
Зерновые культуры	115,2	1857	16,1	103,7	2006	19,3	92,2	1932	21,0	0,80	1,04	1,3
Пшеница	96,6	-	-	86,9	-	-	77,3	-	-	-	-	-
Ячмень	17,8	-	-	16,0	-	-	14,2	-	-	-	-	-
Кукуруза	0,1	-	-	0,8	-	-	0,7	-	-	-	-	-
Промышленные культуры	3,3	27	-	8,0	85	-	14,8	216	-	4,48	7,94	-
Травы	0,0	0	10,0	0,3	6	20,0	1,0	40	40,0	-	-	4,0
Сахарная свекла	0,6	5	8,5	0,6	6	10,2	0,6	8	12,8	1,00	1,50	1,5
Масличные культуры	2,6	22	8,5	7,1	73	10,2	13,2	169	12,8	5,08	7,62	1,5
Картофель, Овощи	22,1	2152	-	24,3	2960	-	24,8	4375	-	1,12	2,03	-
Картофель	20,8	1791	86,1	20,8	1791	86,1	20,8	2149	103,3	1,00	1,20	1,2
Овощи	1,3	362	278,3	3,5	1169	334,0	4,0	2226	556,6	3,08	6,15	2,0
Фрукты	7,1	499	70,2	9,6	1214	126,4	14,2	3491	245,8	2,00	7,00	3,5
Промежуточный итог с/х	147,7	4536	-	145,6	6264	-	146,0	10015	-	0,99	2,21	-
Поголовье скота	-	2283	-	-	3159	-	-	6010	-	-	2,63	-
Совокупная валовая продукция	-	6819	-	-	9423	-	-	16025	-	-	2,35	-

Аббревиатура: ПСЗ (Площадь С/Х Земли), ВП (Валовое Производство)

Единица измерения: Площадь с/х земли (тыс га), Валовое Производство (млн сом), Валовое Производство/га (тыс сом)

Заметка: Проведена оценка Валового Производства Масличных культур и трав 2002 года.

Источник информации о Посевных Площадах на 2002 год: Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2003

Республиканское Статистическое Управление Кыргызской Республики

Источник информации о Совокупной Валовой Продукции на 2002 : Министерство Финансов

Площадь сельскохозяйственных угодий и валовое производство сельскохозяйственной продукции по районам за 2002 год была проанализирована

и был сделан их прогноз на расчетных 2025 год, как представлено в нижеследующих таблицах.

Таблица 10.8 Площадь Сельскохозяйственных Угодий в разрезе Районов за 2002 и 2025 гг.

(Ед изм: га)

	Ак-Сууский район		Жети-Огузский район		Иссык-Кульский район		Тонский район		Тупский район		Итого	
2002												
1 Зерновые культуры	31 875	67,4%	19 495	51,6%	14 155	49,2%	10 166	51,5%	39 501	77,8%	115 193	62,5%
Пшеница	28 399	60,0%	16 122	42,7%	11 801	41,0%	8 830	44,7%	31 397	61,9%	96 548	52,4%
Ячмень	3 476	7,3%	3 374	8,9%	2 355	8,2%	1 336	6,8%	8 104	16,0%	18 645	10,1%
2 Промышленные культуры	430	0,9%	468	1,2%	763	2,7%	939	4,8%	599	1,2%	3 200	1,7%
Сахарная свекла	81	0,2%	88	0,2%	143	0,5%	176	0,9%	112	0,2%	600	0,3%
Масляные культуры	349	0,7%	380	1,0%	620	2,2%	763	3,9%	487	1,0%	2 600	1,4%
3 Картофель, Овощи	6 304	13,3%	6 174	16,3%	3 598	12,5%	2 257	11,4%	3 796	7,5%	22 129	12,0%
Картофель	6 082	12,9%	5 918	15,7%	3 276	11,4%	2 077	10,5%	3 488	6,9%	20 841	11,3%
Овощи	222	0,5%	256	0,7%	322	1,1%	180	0,9%	308	0,6%	1 288	0,7%
4 Фрукты	6 750	14,3%	10 271	27,2%	7 916	27,5%	5 621	28,4%	6 175	12,2%	36 733	19,9%
5 Фрукты	1 944	4,1%	1 356	3,6%	2 323	8,1%	776	3,9%	686	1,4%	7 085	3,8%
Total	47 302	100%	37 765	100%	28 756	100%	19 759	100%	50 758	100%	184 340	100%
2025												
1 Зерновые культуры	23 980	53,8%	14 667	37,9%	10 649	33,0%	7 648	33,8%	29 718	65,0%	86 663	47,1%
Пшеница	21 361	47,9%	12 127	31,3%	8 876	27,5%	6 642	29,3%	23 617	51,7%	72 623	39,5%
Ячмень	2 619	5,9%	2 540	6,6%	1 773	5,5%	1 006	4,4%	6 101	13,3%	14 040	7,6%
2 Промышленные культуры	1 992	4,5%	2 148	5,5%	3 219	10,0%	3 933	17,4%	2 680	5,9%	13 972	7,6%
Лекарственные травы	250	0,6%	250	0,6%	125	0,4%	125	0,6%	250	0,5%	1 000	0,5%
Сахарная свекла	76	0,2%	83	0,2%	135	0,4%	166	0,7%	106	0,2%	564	0,3%
Масляные культуры	1 666	3,7%	1 815	4,7%	2 959	9,2%	3 642	16,1%	2 324	5,1%	12 408	6,7%
3 Картофель, Овощи	6 358	14,3%	6 303	16,3%	4 011	12,4%	2 473	10,9%	4 170	9,1%	23 316	12,7%
Картофель	5 717	12,8%	5 563	14,4%	3 080	9,5%	1 952	8,6%	3 278	7,2%	19 590	10,7%
Овощи	641	1,4%	740	1,9%	931	2,9%	521	2,3%	892	2,0%	3 726	2,0%
4 Фрукты	8 575	19,2%	13 049	33,7%	10 057	31,1%	7 141	31,5%	7 846	17,2%	46 668	25,4%
5 Фрукты	3 655	8,2%	2 549	6,6%	4 367	13,5%	1 459	6,4%	1 290	2,8%	13 320	7,2%
Итого	44 561	100%	38 717	100,0%	32 304	100,0%	22 654	100,0%	45 703	100,0%	183 939	100,0%

Источник: Материалы Министерства Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности

Таблица 10.9 Валовое Производство Сельскохозяйственной Продукции в разрезе Районов за 2002 и 2025 гг

(Ед изм: млн сом)

	Ак-Сууский район		Жети-Огузский район		Иссык-Кульский район		Тонский район		Тупский район		Итого	
2002												
Зерновые культуры	513.2	28.4%	313.9	21.1%	227.9	18.6%	163.7	22.1%	636.0	41.0%	1854.6	27.2%
Промышленные культуры	3.7	0.2%	4.0	0.3%	6.5	0.5%	8.0	1.1%	5.1	0.3%	27.2	0.4%
Сахарная свекла	0.7	0.0%	0.7	0.1%	1.2	0.1%	1.5	0.2%	1.0	0.1%	5.1	0.1%
Масличные культуры	3.0	0.2%	3.2	0.2%	5.3	0.4%	6.5	0.9%	4.1	0.3%	22.1	0.3%
Картофель, Овощи	585.4	32.4%	580.8	39.0%	371.7	30.4%	228.9	30.9%	386.1	24.9%	2152.9	31.6%
Картофель	523.7	29.0%	509.5	34.2%	282.1	23.0%	178.8	24.2%	300.3	19.3%	1794.4	26.3%
Овощи	61.7	3.4%	71.2	4.8%	89.6	7.3%	50.1	6.8%	85.8	5.5%	358.5	5.3%
Фрукты	136.5	7.5%	95.2	6.4%	163.1	13.3%	54.5	7.4%	48.2	3.1%	497.4	7.3%
Промежуточный итог с/х к	1238.7	68.5%	993.8	66.7%	769.2	62.8%	455.1	61.5%	1075.3	69.3%	4532.0	66.5%
Поголовье скота	569.8	31.5%	496.3	33.3%	455.2	37.2%	285.1	38.5%	477.1	30.7%	2283.7	33.5%
Итого валовой продукции	1808.5	100.0%	1490.1	100.0%	1224.4	100.0%	740.2	100.0%	1552.5	100%	6815.7	100.0%
2025												
Зерновые культуры	533.9	13.2%	326.6	9.6%	237.1	6.7%	170.3	9.0%	661.7	20.8%	1929.6	12.1%
Промышленные культуры	33.6	0.8%	35.7	1.1%	47.0	1.3%	56.6	3.0%	43.0	1.3%	216.0	1.3%
Herbs	10.0	0.2%	10.0	0.3%	5.0	0.1%	5.0	0.3%	10.0	0.3%	40.0	0.3%
Сахарная свекла	1.0	0.0%	1.1	0.0%	1.8	0.1%	2.2	0.1%	1.4	0.0%	7.7	0.0%
Масличные культуры	22.6	0.6%	24.6	0.7%	40.1	1.1%	49.4	2.6%	31.5	1.0%	168.3	1.1%
Картофель, Овощи	1008.2	25.0%	1049.7	31.0%	890.0	25.3%	523.1	27.8%	888.3	27.9%	4359.3	27.2%
Картофель	628.4	15.6%	611.5	18.1%	338.5	9.6%	214.5	11.4%	360.3	11.3%	2153.2	13.5%
Овощи	379.8	9.4%	438.3	12.9%	551.5	15.7%	308.5	16.4%	528.0	16.6%	2206.0	13.8%
Фрукты	955.3	23.7%	666.3	19.7%	1141.5	32.5%	381.3	20.3%	337.1	10.6%	3481.6	21.8%
Промежуточный итог с/х к	2531.0	62.8%	2078.4	61.4%	2315.6	65.9%	1131.3	60.1%	1930.1	60.6%	9986.4	62.4%
Поголовье скота	1500.1	37.2%	1306.6	38.6%	1198.4	34.1%	750.6	39.9%	1256.1	39.4%	6011.8	37.6%
Итого валовой продукции	4031.1	100.0%	3385.0	100.0%	3514.0	100.0%	1882.0	100.0%	3186.2	100.0%	15998.2	100.0%

Источник: Материалы Министерства Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности

Животноводство является другим важным видом сельскохозяйственной деятельности на Иссык-Куле. Хотя поголовье скота значительно сократилось по сравнению с советским периодом, оно все еще остается основным видом сельскохозяйственной деятельности в регионе. Планируется, что площадь пастбищных земель сохранится на нынешнем уровне (около 700 000 га) до 2025 года. Ожидаемые поголовье и валовой продукт животноводства в 2010 и 2025 гг. приведены ниже.

Таблица 10.10 Прогнозируемое Количество Поголовья Скота

(ед изм: 1,000 голов)

	Количество Поголовий Скота		
	2002	2010	2025
Крупный рогатый скот	129.0	166.5	234.6
Свиньи	15.8	23.8	37.4
Мелкий рогатый скот	599.3	516.6	372.0
Лошади	63.2	63.2	63.2
Домашняя птица	474.8	802.1	1,495.2

Источник: Сельское хозяйство Кыргызской Республики 2003 г Национальное Статистическое Управление Кыргызской Республики

Рыболовство, на практике, также имеет сравнительно небольшие масштабы. Раньше, в советское время вокруг озера Иссык-Куль действовало четыре рыбных питомника, где разводилась форель, но они были закрыты в течение последнего десятилетия. Некоторые специалисты в области по рыболовству имеют необходимый опыт и знания технологии по разведению рыбы и ее переработке, сохраняются возможности для возрождения рыболовства в озере и втекающих в него реках. Тем не менее, отмечается, что доля рыболовства в ожидаемом общем валовом продукте региона не будет значительной

В случае, если ожидаемый ВВП земледелия и животноводства будет достигнут, как это планировалось выше, планируемый ВВП региона в основном секторе, как обсуждалось в Разделе 5.2, будет достигнут в 2010 и 2025 гг.

(2) Создание фермерских ассоциаций и сельскохозяйственных предприятий.

Как отмечалось ранее, фермеры в Иссык-Кульской зоне занялись сельскохозяйственной деятельностью, не создавая сельскохозяйственные организации после развала колхозной формы сельскохозяйственной деятельности. Совсем недавно в 2004 году была создана одна ассоциация фермеров – Ассоциация «Ак-Суу Баба-Дыйканы». Данная ассоциация была создана фермерами из нескольких районов Иссык-Кульской области, пожелавшими

сотрудничать в культивировании. Нет ни одной ассоциации по управлению водой для эксплуатации ирригационных систем. Поэтому, нет ни одной ассоциации фермеров, созданной на базе сел, что является следствием слабости общин на уровне сел, как обсуждалось в Разделе 8.

Фактически, фермеры имеют лишь горький опыт после распада колхозной системы. В обществе до сих пор сохранилось убеждение, что обладающий властью человек получает привилегии в администрации или бизнесе. В ходе проводимой Ассоциацией фермеров "Ак-Суу Баба-Дыйканы" пилотной деятельности сельских питомников было отмечено отсутствие взаимного доверия между членами и лидерами ассоциации. Потребуется время для создания отношений взаимного доверия.

Как отмечалось в Разделе 3.5, фермеры отметили недостаток поливной воды в качестве самой серьезной проблемы. На это указали 34 фермера из 59 респондентов (58%). Большинство фермеров знает, что недостаток поливной воды в основном связан с выходом из строя ирригационных систем, что было вызвано ненадлежащим уходом за ними. Так как индивидуальные фермеры используют свои собственные ирригационные системы при отсутствии ассоциаций водопользователей, не приходится ожидать, что ирригационные системы поддерживаются надлежащим образом. Затраты на восстановление ирригационных систем стали очень большими. Прежде чем восстанавливать ирригационные системы, необходимо создать коллективными усилиями водопользователей ассоциацию по управлению водопользованием для надлежащего ухода за ними. Данный процесс также потребует определенного времени.

Одним из подходов к тому, чтобы подтолкнуть фермеров к объединению в организации для ведения сельскохозяйственных работ и управления водой, является продвижение программы усиления сообществ, как это рассматривалось в Главе 9. Фермеры в селах будут в рамках программы укрепления общин создавать группы или ассоциации в виде групп производителей. Было бы целесообразно разделить производственную и маркетинговую деятельности на уровне села, так как фермерам будет сложно вести работу по маркетингу и заниматься одновременно производством.

Опыт пилотной деятельности по маркетингу лечебных трав показал, что деятельность по маркетингу продукции будет лучше управляться фирмами или предприятиями. Предприятия могут создать штат сотрудников, специализирующихся на вопросах маркетинга внутренних и внешних рынков, а их работа будет оплачена за счет равных взносов членов группы производителей. Группа производителей имеет ограниченные ресурсы для инвестирования, но они

могут вносить их на начальном этапе в виде продукции, а затем постепенно увеличивать свою долю в предприятии.

Вопросы формирования групп производителей и маркетинговых фирм будут рассмотрены далее в рамках программ укрепления сообществ, предложенных в Главе 8. Однако, в любом случае, требуются некоторые структуры для распространения информации о производстве и маркетинге. В этом контексте в Иссык-кульской зоне планируется создать Информационный и Маркетинговый Центр (ИМЦ). Ожидается, что ИМЦ будет заниматься распространением информации о продукции и маркетингом переработанной сельхозпродукции в области среди фермеров, ассоциаций фермеров, предприятий и ассоциаций предприятий, как показано на следующем рисунке.

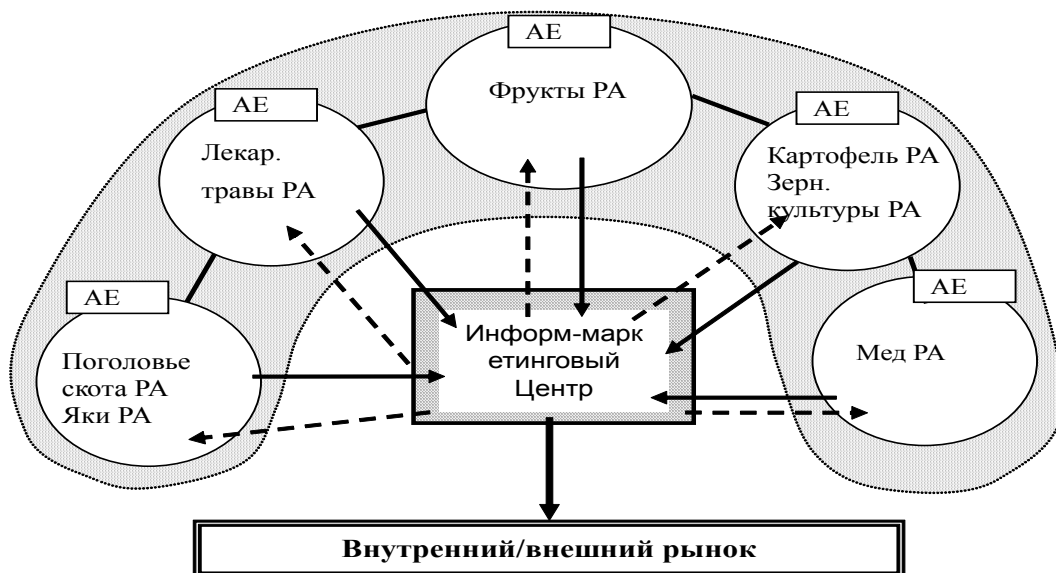


Рисунок 10.4. Создание Информационного и Маркетингового Центра.

Ввиду того, что в Иссык-кульской зоне выращиваются особо ценные культуры типа лекарственных трав, очень важно перерабатывать насколько это возможно данную продукцию на Иссык-Куле. Производство ценных масел лекарственных трав может стать очень перспективным, поэтому необходимо провести детальное изучение вопросов переработки и маркетинга внешних рынков. Заводы по извлечению масел могли бы быть созданы в предлагаемых СЭЗ в Балыкчы и/или Тамчы. Следует также изучить возможности создания заводов по переработке масляных культур.

Фермеры и производители не в состоянии получить передовые технические знания, поэтому планируется, что университеты региона будут прикреплены к фермерам и предприятиям (как в случае с факультетом фармацевтики Каракольского Университета для пилотного культивирования и маркетинга лекарственных трав). Данные связи или группирование имеют особую важность

для повышения конкурентоспособности на внешних рынках в особенности. Университеты также помогут в применении соответствующих технологий фермерами и предприятиями

10.4 Предлагаемые проекты/программы для развития сельского хозяйства

В рамках основного плана развития Иссык-Кульской зоны было разработано несколько программ по развитию сельского хозяйства. Они будут включать приведенные ниже проекты.

Таблица 10. 11 Предлагаемые Проекты/Программы по Сельскохозяйственному Развитию

Сектор/Вопросы	Программа/Проект	План		
		2005	-2010	-2025
С е л ь с к о е х о з я й с т в о				
1. Институциональное укрепление	1) Программа по укреплению Ассоциации Фермеров	■	▨	
2. Повышение производительности	2) Проект по повышению с/х производительности		▨	
3. Восстановление лесных массивов	3) Программа восстановления лесных массивов на уровне села	■	▨	
4. Улучшение местной продукции/товаров	4) Программа развития культивирования фруктов и лекарственных трав	■	▨	
	5) Программа по развитию пчеловодства и натуральных лекарств-х средств	■	▨	
5. Продвижение животновод-го хоз-ва	6) Программа по развитию животноводчества		▨	
6. Разведение рыб	7) Программа по развитию рыболовства		▨	

Так как проблемы развития очень разнообразны, проекты и программы, необходимые для развития сельского хозяйства на Иссык-Куле широко сфокусированы. Ввиду ограниченности ресурсов на начальном этапе реализации основного плана, необходимо отобрать несколько наиболее приоритетных проектов для реализации в короткие сроки. Следует добавить, что требуется в самом срочном порядке укрепить ассоциаций фермеров, и это будет выполняться в комбинации с программой усиления общин, рекомендованной в Главе 9.

Также отмечается, что особое внимание следует уделить установлению и развитию взаимосвязей между проектами развития сельского хозяйства и развитием туризма. Опыт пилотной деятельности сельских питомников по продаже лекарственных трав и другой специфической продукции из иссык-кульской области в гостинице "Хаятт" в Бишкеке показал, что гостиницы и санатории Иссык-кульской зоны должны сотрудничать в вопросах маркетинга

местной продукции для развития и продвижения связей между туризмом и сельским хозяйством. Туристы и гости отдадут предпочтение местной продукции, предложенной во время их пребывания на Иссык-Куле.

Также следует добавить о необходимости дальнейшего развития связи и взаимодействия между сельскохозяйственным сектором и университетами. Университеты могут оказать содействие в научно-исследовательской деятельности и разработках, участвовать в тестировании сельскохозяйственной продукции, в особенности предназначенной на экспорт и предоставлении технического руководства ассоциациям и/или фермерским хозяйствам. Научные круги, с другой стороны, ознакомятся с практическим руководством управления сельскохозяйственными предприятиями и бизнес-инкубаторами, также как и с духом сотрудничества и объединения кластеров (групп) для регионального комплексного развития.