

**Государственная Комиссия при Правительстве Кыргызской
Республики по Архитектуре и Строительству (ГКАС)**

**Государственная Картографо-Геодезическая Служба при
Государственном Агентстве по Регистрации Прав
на Недвижимое Имущество (ГКГС)
при Правительстве Кыргызской Республики**

Японское Агентство Международного Сотрудничества (JICA)

**ИССЛЕДОВАНИЯ
ПЛАНА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ОСНОВНОЙ ОТЧЕТ**

Февраль 2006

**KRI International Corporation
Nippon Koei Co., Ltd.
Aero Asahi Corporation**

SD

JR

06-621



Кыргызский
Научно-Исследовательский,
Проектный Институт по Архитектуре
и Градостроительству



Правительство Кыргызской
Республики
Государственная Комиссия по Архитектуре и
Строительству



Японское Агенство
Международного
Сотрудничества

ИССЛЕДОВАНИЯ
ПЛАНА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ОСНОВНОЙ ОТЧЕТ

Февраль 2006

KRI International Corporation
Nippon Koei Co., Ltd.
Aero Asahi Corporation

**ИССЛЕДОВАНИЯ
КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

ФЕВРАЛЬ 2006

- ТОМ 1: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ**
- ТОМ 2: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 ОСНОВНОЙ ОТЧЕТ**
- ТОМ 3: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 ОТЧЕТ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ**
- ТОМ 4: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 КАРТЫ ГИС**

Валюта

US\$1.00 = 42 Кыргызский сом
На середину-2004

Если не указано иное

Преамбула

В ответ на заявку от Правительства Кыргызской Республики Правительство Японии приняло решение о проведении «Исследования Комплексного Плана Развития Иссык-Кульской зоны в Кыргызской Республике» и поручило проведение данного Исследования Японскому Агентству Международного Сотрудничества (JICA).

В этих целях JICA отправило Исследовательскую Группу в Кыргызскую Республику с ноября 2003 по февраль 2006. Исследовательская Группа состоит из компаний: KRI International Cooperation, Nippon Koei Co., Ltd., и Aero Asahi Corporation.

В дополнение, JICA был создан Консультативный Комитет, возглавляемый г-ном Шуджи Коисо, профессором Государственного Университета Куширо, который с ноября 2003г по ноябрь 2004г провел исследование с технической точки зрения.

Исследовательская Группа провела ряд обсуждений с задействованными должностными лицами из Правительства Кыргызской Республики и международными организациями, а также провела соответствующие полевые исследования и тренинги. После возвращения в Японию Исследовательской группой было проведено дальнейшее исследование, и окончательные результаты собраны в настоящий отчет.

Я надеюсь, что данный отчет внесет вклад в развитие Иссык-Кульской зоны и послужит укреплению дружественных отношений между нашими двумя странами.

Позвольте выразить свою искреннюю признательность всем задействованным должностным лицам в Правительстве Кыргызской Республики за их тесное сотрудничество с Исследовательской Группой JICA.

Февраль 2006

Казухиса МАЦУОКА

Вице - Президент

Японское Агентство

Международного Сотрудничества

Февраль 2006

Гн. Уеда Ёшихиса
Вице-Президент
Японское Агентство Международного Сотрудничества (ЈСА)

Уважаемый Г-н Уеда,

Сопроводительное Письмо

Позвольте выразить Вам свое глубокое почтение и представить наш Заключительный Отчет по «Исследованиям Комплексного Плана Развития Иссык-Кульской зоны в Кыргызской Республике», который был разработан и составлен совместными усилиями со стороны Исследовательской Группы ЈСА и экспертов из Государственной Комиссией при Правительстве КР по Архитектуре и Строительству и Государственной Картографо-Геодезической Службы Кыргызской Республики с октября 2003г по февраль 2006г.

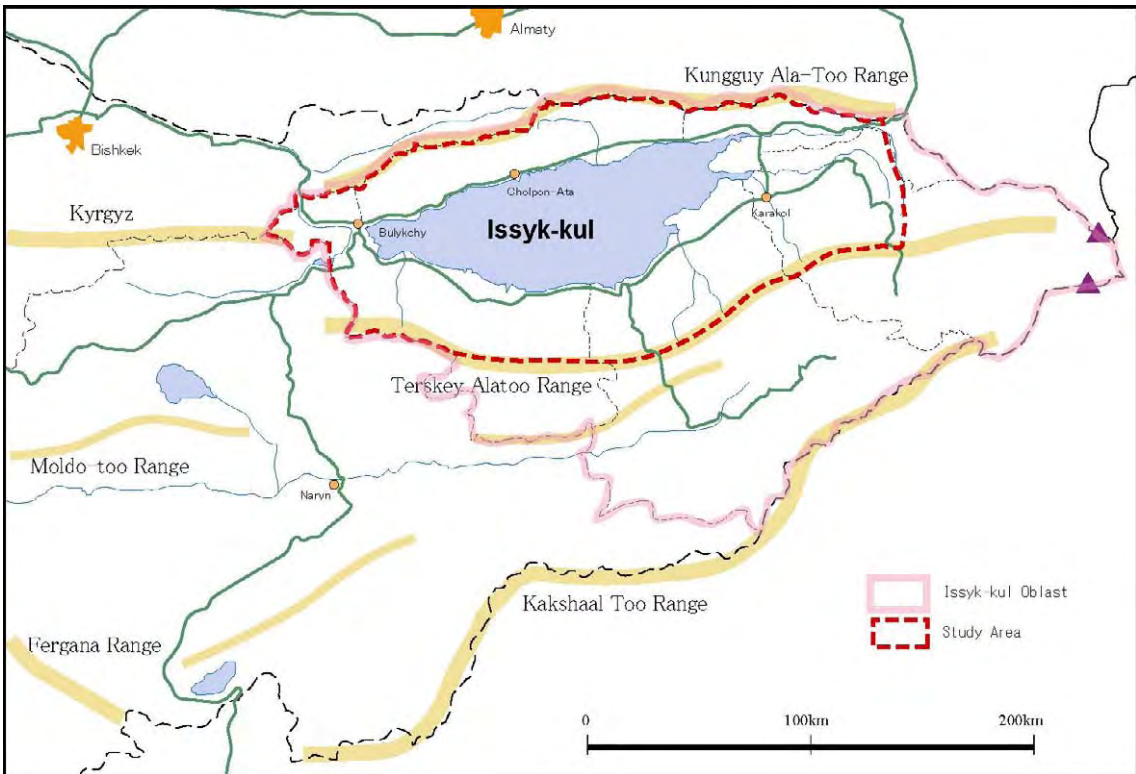
В рамках Исследования были разработаны стратегии и программы, направленные на достижение сбалансированного развития Иссык-Кульского региона, который наделен уникальным ландшафтом озера Иссык-Куль и окружен горными хребтами Тянь-Шань, покрытыми вечными снегами. Были заново составлены цифровые топографические карты масштабom 1:25 000 и 1:100 000, а также разработан Мастер План по Комплексному Региональному Развитию на основе оценки существующих ресурсов в регионе. При составлении Плана и деятельности пилотных проектов использовался метод участия всех заинтересованных сторон.

В ходе проведения Исследования было установлено, что для придания Иссык-Кульскому региону большей привлекательности для местных жителей и посетителей и для того, чтобы сделать его более динамичным в экономической и социальной сферах требуются различные действия и усилия. Исследовательская Группа надеется, что наш Заключительный Отчет послужит для реализации программ, предложенных по инициативе заинтересованных сторон на региональном уровне, а также при участии соответствующих министерств и ведомств центрального правительства.

Пользуясь случаем, Исследовательская Группа ЈСА выражает свою искреннюю признательность за содействие и сотрудничество со стороны жителей Иссык-Кульского региона, членов Рабочей Группы и всех заинтересованных сторон в Кыргызской Республике. Данный Заключительный Отчет является результатом плодотворного сотрудничества всех участников Исследования.

Искренне Ваш,

Коизуми Хажиме,
Руководитель Исследовательской
Группы ЈСА



Зона Исследования

**ПЛАН КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1	ВВЕДЕНИЕ	1-1
1.1	Предпосылки Исследования	1-1
1.2	Задачи и рамки Исследования	1-2
1.3	Исполнение Исследования	1-2
1.4	Передача технологий	1-5
1.5	Отчеты и публикация	1-6
ГЛАВА 2	СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	2-1
2.1	Центральная Азия и Кыргызская Республика	2-1
2.2	Структура национального развития Кыргызской Республики	2-5
2.3	Комплексные основы развития (КОР)	2-14
2.4	Институциональная Структура Государственного Управления	2-18
ГЛАВА 3	ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ В ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЕ	3-1
3.1	Административное деление и географическое положение ...	3-1
3.2	Землепользование и условия регулирования	3-2
3.3	Демография и расселение	3-8
3.4	Социальная среда	3-11
3.5	Региональная Экономика	3-18
3.6	Структура бедности	3-33
ГЛАВА 4	СТРУКТУРЫ РАЗВИТИЯ И ДОПУСТИМЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ.....	4-1
4.1	Общее.....	4-1
4.2	Прогнозирование населения (структура социального развития)	4-2
4.3	Макроэкономический прогноз (структура экономического развития)	4-3

4.4	Прогнозирование притока туристов (структура туристического сектора)	4-6
4.5	Допустимая возможность с точки зрения землепользования (структура землепользования)	4-8
4.6	Охрана качества воды в озере (экологическая структура)	4-12
ГЛАВА 5	ЦЕЛЬ И СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ	5-1
5.1	Цели Развития	5-1
5.2	Сценарии и цели развития	5-2
5.3	Развитие региональной артерии	5-8
5.4	Структура территориального развития Иссык-Кульской зоны	5-9
5.5	Сценарий развития в разрезе районов	5-13
ГЛАВА 6	СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ	6-1
6.1	Охрана окружающей среды и управление	6-1
6.2	Увеличение туристического потребления	6-3
6.3	Формирование Иссык-Кульского кластера и содействие	6-4
6.4	Развитие основанное на совместном подходе с участием всех сторон	6-6
6.5	Развитие Сообщества как Основы Интегрированного Развития	6-7
6.6	Содействие Циклически ориентированному Обществу	6-8
6.7	Развитие, основанное на Культурном и Историческом Наследии	6-9
6.8	Содействие Региональному Сотрудничеству	6-10
ГЛАВА 7	ПЛАН И УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕМ	7-1
7.1	Предпосылки по Планированию Землепользования	7-1
7.2	Основные Факторы, Рассматриваемые при Планировании Землепользования	7-4
7.3	Планирование Землепользования	7-10
7.4	План Управления Землепользованием	7-16
7.5	Предлагаемые Проекты/Программы для управления землепользованием	7-19
ГЛАВА 8	ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	8-1
8.1	Экологическая оценка	8-1
8.2	Правовые и Институциональные рамки для выработки	

	мер по охране окружающей среды.....	8-9
8.3	План Охраны Окружающей Среды.....	8-16
8.4	Предлагаемые Программы/Проекты по охране окружающей среды.....	8-19
ГЛАВА 9	СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВ	9-1
9.1	Вопросы, требующие рассмотрения.....	9-1
9.2	Действие пилотных проектов по программам усиления сообществ.....	9-5
9.3	План Социального Развития и Развития Сообществ.....	9-13
9.4	Предлагаемые Проекты/Программы по Социальному Развитию и Развитию Сообществ.....	9-19
ГЛАВА 10	СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ.....	10-1
10.1	Вопросы, требующие рассмотрения.....	10-1
10.2	Действие Пилотного Проекта по сельским питомникам.....	10-4
10.3	План сельскохозяйственного развития.....	10-13
10.4	Предлагаемые проекты/программы для развития сельского хозяйства.....	10-20
ГЛАВА 11	РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА.....	11-1
11.1	Вопросы, требующие рассмотрения.....	11-1
11.2	План Развития Туризма.....	11-3
11.3	Предлагаемые проекты/программы по развитию туризма....	11-16
ГЛАВА 12	РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ.....	12-1
12.1	Ситуация в промышленности.....	12-1
12.2	Вопросы, необходимые для рассмотрения, и направление промышленного развития.....	12-5
12.3	Перспективные отрасли на Иссык-Куле.....	12-6
12.4	Развитие свободной экономической зоны (СЭЗ).....	12-11
12.5	Предлагаемые проекты/программы для развития промышленности и торговли.....	12-13
ГЛАВА 13	РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	13-1
13.1	Водоснабжение и Очистка Сточных Вод.....	13-1
13.2	Переработка твердых отходов.....	13-6
13.3	Система энергоснабжения и отопления.....	13-7
13.4	Телекоммуникационная Система.....	13-11
13.5	Транспортная Система.....	13-12

13.6	Предлагаемые проекты/программы для развития инфраструктуры	13-21
ГЛАВА 14	ИНВЕСТИЦИИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ	14-1
14.1	Государственные и частные инвестиции	14-1
14.2	Приток прямых иностранных инвестиций в республику	14-2
14.3	Прямые иностранные инвестиции в Иссык-Кульскую зону .	14-5
14.4	Финансовая система	14-7
14.5	Финансирование микро и малых, средних предприятий	14-11
14.6	Предлагаемые проекты/программы по инвестициям и финансированию	14-14
ГЛАВА 15	ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО	15-1
15.1	Проект по Децентрализации Иссык-Кульской области	15-1
15.2	Усиление Местного Самоуправления	15-2
15.3	Форум по развитию Иссык-Куля	15-4
15.4	Предлагаемые проекты и программы для Институционального устройства	15-7
ГЛАВА 16	ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ/ПРОГРАММЫ ДЛЯ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ РЕАЛИЗАЦИИ.....	16-1
16.1	Отбор Приоритетных Проектов/Программ	16-1
16.2	Краткое содержание Приоритетных Проектов/Программ.....	16-4
16.3	Предварительное ТЭО отобранных приоритетных проектов	16-8
ГЛАВА 17	ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	17-1
17.1	Заключения.....	17-1
17.2	Рекомендации	17-3

Прилагаемые таблицы

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Описание приоритетных Проектов/Программ

ПРИЛОЖЕНИЕ II: Исследование отобранных приоритетных проектов

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

КОР	Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики до 2010
ПЯ	Правительство Японии
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
GTZ	Германское Агентство Технического Сотрудничества
ПИОС	Первоначальное Исследование Окружающей Среды
ЈСА	Японское Агентство Международного Сотрудничества
МСХВРПП	Министерство Сельского, Водного Хозяйства и Перерабатывающей Промышленности
МЭЧС	Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций
МОК	Министерство Образования и Культуры
МЗ	Министерство Здравоохранения
МВТП	Министерство Внешней Торговли и Промышленности
МРРМС	Министр по делам Местного Самоуправления и Регионального Развития
МТК	Министерство Транспорта и Коммуникаций
УПП	Управление Процесса Проекта
МДП	Матрица Дизайна Проекта
СООС	Стратегическая Оценка Окружающей Среды
ГКАС	Государственная Комиссия по Архитектуре и Строительству
ГКГС	Государственная Картографо-Геодезическая Служба
КНИИП	Кыргызский Научно Исследовательский Институт Архитектуры и Градостроительства
ГКИПИ	Государственный Комитет по управлению Государственным Имуществом и привлечению Прямых Инвестиций
ГКТС	Государственный Комитет по Туризму, Спорту и Молодежной Политике
TACIS	Техническая Помощь Государствам СНГ
USAID	Американское Агентство Международного Развития
РГ	Рабочая Группа
НССБ	Национальная Стратегия Сокращения Бедности
НБКР	Национальный Банк Кыргызской Республики
НСК	Национальный Статистический Комитет
СЭЗ	Свободная Экономическая Зона
ВРП	Валовой Региональный Продукт
МФ	Министерство Финансов

ГЛАВА 1

ВВЕДЕНИЕ

1.1 Предпосылки Исследования

Кыргызская Республика, с населением около 5 миллионов и территорией 194,119 км², обрела независимость в 1991 году как одна из стран Центральной Азии, претерпевая изменения в переходе от плановой экономики к рыночной. Несмотря на испытываемые трудности в начале переходного периода, последовательные усилия, предпринятые правительством и народом, превратили республику в одну из самых либеральных государств в Центральной Азии и привели ее к вступлению в членство Всемирной Торговой Организации (ВТО). Однако, все еще проводятся различные реформы и реструктуризация в системах государственного и экономического управления. Децентрализация административной системы проводится в Иссык-Кульской области в качестве модели.

Иссык-Кульская область является одной из шести областей (провинций) республики, расположенной на востоке страны. На территории области, площадью (около 23,000 км²), расположено большое озеро Иссык-Куль (около 6,250 км²), окруженное вечно заснеженными горными хребтами Тянь-Шаня. Ввиду своего прекрасного ландшафта, Иссык-Кульская зона знаменита как туристическая зона не только для граждан Кыргызской Республики, но также и для граждан бывшего Советского Союза и всего мира. Северный маршрут Великого Шелкового Пути пролегает вдоль озера Иссык-Куль. Тем не менее, социально-экономическая деятельность в Иссык-Кульской зоне остается по-прежнему неразвитой, за исключением летнего туристического сезона, длящегося в течение почти трех месяцев.

В целях достижения устойчивого развития Иссык-Кульской зоны, защиты окружающей среды озера Иссык-Куль и горных районов, а также для демонстрации административной децентрализации, объединяющей развитие социально-экономической деятельности, правительство Кыргызской Республики обратилось к правительству Японии с просьбой оказать техническую помощь в разработке плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны. Японское Агентство Международного Сотрудничества (JICA), официальное агентство, являющееся ответственным за реализацию программ технического

сотрудничества, согласилось провести данное исследование по плану комплексного развития Иссык-Кульской зоны на основе Объема Работ, определенных в июле 2003 года.

1.2 Задачи и объем Исследования

Настоящее Исследование имеет своей целью разработку Мастер Плана Развития Иссык-Кульской зоны и подготовку цифровых топографических карт в масштабе 1/100,000 и 1/25,000, которые будут использованы для составления Мастер Плана и его реализации, а также в других целях. Мастер План составлен до 2025 года запланированного периода. Исследование состоит из следующего объема работ:

<Планирование регионального развития>

- (1) анализ существующего состояния в Иссык-Кульской зоне,
- (2) разработка структуры и стратегии развития,
- (3) работа пилотных проектов/программ,
- (4) разработка Мастер Плана комплексного развития, и
- (5) предварительное исследование отобранных приоритетных проектов/программ.

<Оцифрованное топографическое картирование>

- (1) обработка спутниковых снимков.
- (2) аэросъемка и съемка контрольных точек
- (3) установка картографических систем и символов,
- (4) подготовка топографических карт масштабом 1/100,000 для 14,000 км², и
- (5) подготовка топографических карт масштабом 1/25,000 для 2,300 км².

Для разработки плана комплексного развития была применена Стратегическая Оценка Окружающей Среды (СООС), с уделением наибольшего внимания физической и социальной среде в исследуемой зоне. Информация, используемая в данном Исследовании, раскрыта всем заинтересованным сторонам с применением коллективного подхода при составлении Мастер Плана Развития Иссык-Кульской зоны.

1.3 Исполнение Исследования

Исполнительным агентством правительства Кыргызской Республики по планированию регионального развития является Государственная комиссия при правительстве КР по архитектуре и строительству (ГКАС). КНИИП по архитектуре и градостроительству при ГКАС, как партнерская организация,

назначил экспертов партнерской стороны в разработке планирования. С другой стороны, партнерским агентством по составлению оцифрованных топографических карт является Государственная картографо-геодезическая служба (ГКГС).

Так как планирование комплексного развития охватывает обширную область деятельности и требует координации между секторами, Кыргызское правительство сформировало Исполнительный Комитет под председательством Премьер-министра, Его Превосходительством, г-ном Николаем Танаевым. Список членов Исполнительного Комитета и партнерской стороны, назначенных ГКАС, КНИИП и ГКГС, указываются в Прилагаемых таблицах в Таблице 1.

С другой стороны, JICA поручило проведение Исследования Исследовательской Группе, сформированной из KRI International Corp. (главный консультант), Nippon Koei Co., Ltd. и Aero Asahi Corp. Для проведения Исследования на участках, Исследовательская Группа JICA организовала местных экспертов из общественных институтов и неправительственных организаций, объединив их в шесть рабочих групп для выработки совместного анализа, исследования и разработки плана совместно с исследовательской группой JICA, а именно:

- (1) Группа исследования макроэкономики,
- (2) Группа исследования экологических аспектов,
- (3) Группа исследования социального развития и развития сообществ,
- (4) Группа исследования вопросов землепользования,
- (5) Группа исследования развития туризма, и
- (6) Группа исследования развития инфраструктуры.



Фото 1-1 Обсуждение Рабочей Группы

Члены рабочих групп и исследовательская группа JICA указываются в прилагаемой Таблице 1.2.

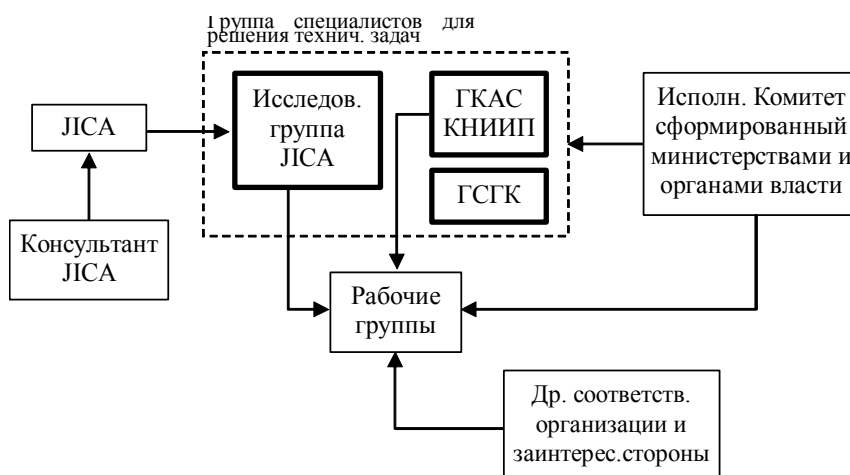


Рис. 1.1 Организация исследования

Исследование регионального развития, проводимое исследовательской группой JICA, было инициировано в ноябре 2003 года, и проект Мастер Плана был разработан в декабре 2004 г., в то время как топографическое картирование планируется продлить до начала 2006 г. Исследование и картирование указываются в таблице по фазам нижеследующим образом.

Таблица 1.1 Фаза работы Исследования

Стадия	с	до	Основная задача	
			Планирование регионального развития	Картирование
Первая фаза	Ноябрь 2003	Март 2004	Анализ текущего состояния и формирование концепции развития	Обработка спутниковых снимков и подготовительная работа
Вторая фаза	Апрель 2004	Декабрь 2004	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка Мастер Плана развития • Предварительное ТЭО приоритетных проектов/программ • Выполнение пилотных проектов/программ 	<ul style="list-style-type: none"> • Аэрофотосъемка • Съемка контрольных точек • Установка картографической системы
Третья фаза	Апрель 2005	Февраль 2006	Последующие работы	<ul style="list-style-type: none"> • Символизация • Подготовка справочного руководства • Распечатка топографической карты

В ходе исследования были проведены пять семинаров (альтернативно называемые встречи заинтересованных сторон) для обсуждения основных полученных данных, прогресса и итогов исследования и планирования. Ввиду многочисленности заинтересованных сторон и разносторонности их интересов, обсуждения на первых четырех семинарах проводились посредством пленарных заседаний и в

различных группах. Заключительный семинар был проведен в виде пленарного заседания при совместном участии членов Исполнительного Комитета и представителей международных донорских агентств. Все протоколы обсуждений открыты для общественности на странице веб-сайта исследовательской группы.

В связи с наличием ограниченных данных, исследовательская группа ЛСА провела опрос/интервью при помощи анкет о социальном положении людей в исследуемой зоне (выборка из 100 человек в качестве базовой линии исследования).

Осознавая жизненно важную роль сообществ на сельском уровне в комплексном развитии Иссык-Кульской зоны, в ходе исследования исследовательская группа ЛСА провела работу по двум пилотным проектам, несмотря на ограниченность в своем времени до шести месяцев в период работы с июня по ноябрь 2004 г., а именно:

- (1) Развитие сообществ с активизацией и организацией их работы, а также реабилитацией центра сообществ и другой деятельности, и
- (2) Развитие питомников с их центрами по лекарственным травам, фруктовым деревьям и саженцам для восстановления лесных массивов на уровне сообществ.

Результаты работы пилотных проектов были отражены в разработке Мастер Плана, в частности в отношении развития сообществ и сельского хозяйства, а также в усилении их связей с индустрией туризма.

1.4 Передача технологий

Исследовательской Группой ЛСА были переданы технологии партнерской стороне, назначенной КНИИП Градостроительства и членами Рабочих Групп, в отношении методологии планирования регионального развития. Специальные семинары были проведены по японскому опыту политики и планов долгосрочного национального развития. Также, для специалистов КНИИП были проведены тренинги по планированию землепользования с помощью ГИС системы.



Фото 1.2 Нарращивание потенциала по планированию землепользования с помощью ГИС системы.

1.5 Отчеты и публикация

В ходе Исследования, исследовательская группа ЛСА объединила отчеты и представила их краткое содержание заинтересованным сторонам. Данные отчеты включают в себя (i) Первоначальный отчет, (ii) Текущий Отчет о ходе выполнения работ 1 и 2, (iii) карты и диаграммы указывающие на итоги исследования и планирования, (iv) Промежуточный отчет с кратким описанием Мастер Плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны. Оцифрованные топографические карты прилагаются для одобрения на их издание.

В целях прозрачности и коллективного подхода всех участников в планировании и исследовании, согласно требованиям СООС, исследовательская группа ЛСА разработала веб-сайт, где можно найти отчеты по основным итогам исследования, а также приветствуются любые комментарии заинтересованных сторон и общественности по исследованию. Страница веб-сайта будет поддерживаться агентством-партнером и/или офисом по реализации проекта в Иссык-Кульской области.

Веб-сайт: <http://www.jst-issykkul.web.kg/>

Настоящий промежуточный отчет подытоживает все результаты составления Мастер Плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны. Данный отчет называется “промежуточным”, поскольку окончательный отчет будет представлен после завершения оцифрованного топографического картирования в начале 2005 г. Отмечается, что план комплексного развития, представленный в данном промежуточном отчете, не будет существенно изменена в окончательном отчете по Исследованию исследовательской группы ЛСА.

Подробности исследований по секторам представлены отдельно в документах по секторам в следующем порядке:

- A. Государственное управление и институты
- B. План управления окружающей среды
- C. План землепользования
- D. План социального развития и развития сообществ
- E. Стимулирование инвестиций и вопросы финансового сектора
- F. План развития сельского хозяйства
- G. План развития туризма
- H. План промышленного развития
- I. План развития инфраструктуры

Карты, выполненные на основе ГИС по плану комплексного развития, представлены в Промежуточном отчете и документах по секторам в сокращенном виде, и они заново выполнены в большом масштабе для презентации исполнительному агентству и областной администрации.



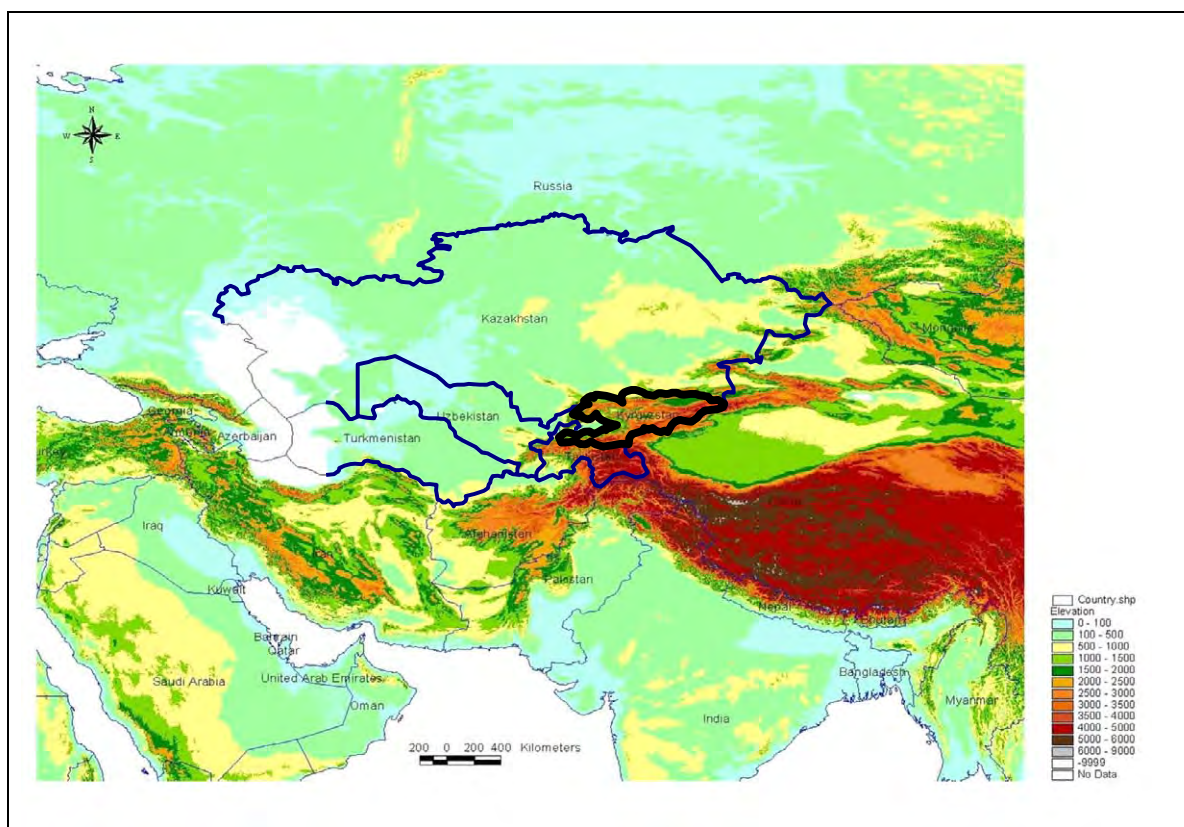
Фото 1.3 Заседание Исполнительного Комитета под председательством Премьер-Министра.

ГЛАВА 2

СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

2.1 Центральная Азия и Кыргызская Республика

До разработки Мастер Плана Комплексного Развития Иссык-Кульской Зоны было изучено государственное и региональное устройство, с целью выработки стратегического плана развития соответствующего региона в более широких рамках развития. В первую очередь рассмотрено положение Кыргызской Республики в структуре развития Центральной Азии (Кыргызская Республика, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан).

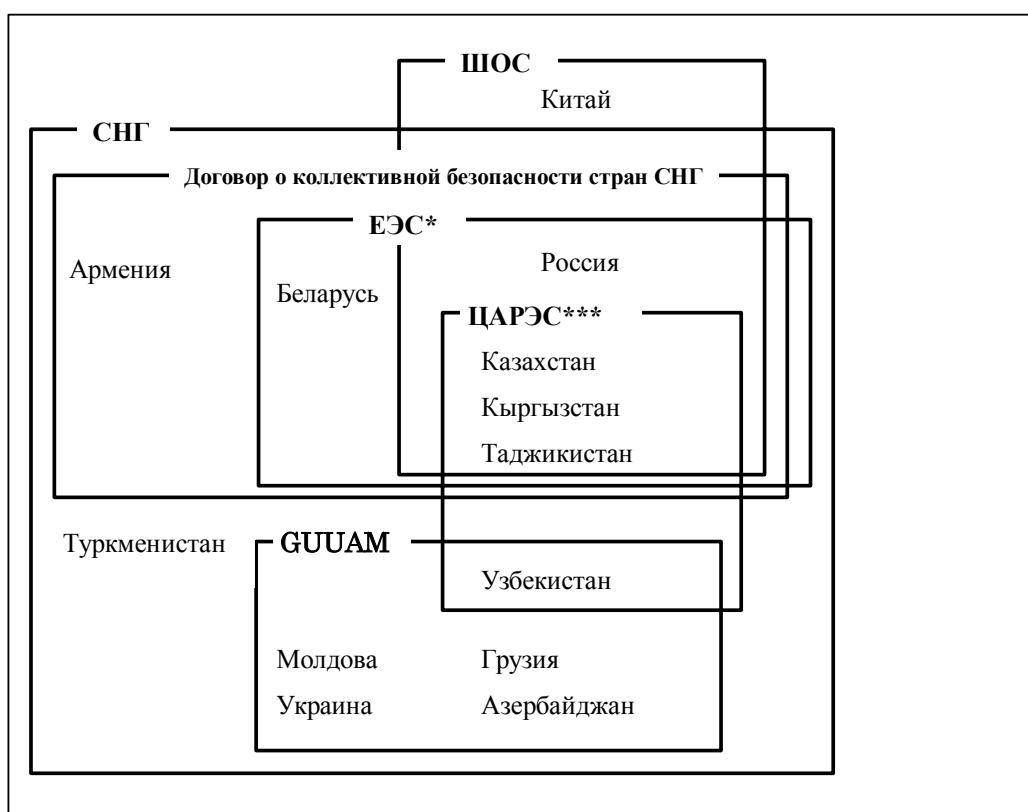


Источник: Институт Географических Исследований , веб-сайт Глобальной Картографии

Рисунок 2.1 Топографическая карта Западной Азии

Центральная Азия является регионом плоскогорий и гор, обширных пустынь и покрытых травянистой растительностью равнин. Все пять стран не имеют выхода

к морю, что представляет трудности в доступе к морской торговле, которая составляет значительную часть в международном товарообороте. Ввиду топографических условий и барьеров в транспорте и торговле пяти стран, региональная интеграция Центральной Азии все еще находится на начальной стадии. Тем не менее, политические и экономические отношения Центральной Азии и Кыргызской Республики были построены на основе стремления к региональному сотрудничеству. Существующая структура международного сотрудничества представлена в следующей диаграмме:



* Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС)

** Европейское Экономическое Сообщество (ЕЭС)

***Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество (ЦАРЭС)

Источник: Томохико Уяма изд., *60 историй о Центральной Азии*, Акаши Шобо (2003.1), стр. 289.

Рисунок 2.2 Существующая структура международного сотрудничества

На Саммите стран СНГ в 2004, было предложено формирование общего рынка стран Центральной Азии и/или СНГ, в целях усиления региональной экономической интеграции. Несмотря на то, что пока неизвестно когда такой общий рынок будет сформирован в этом регионе, жизненно важным является способствование развитию регионального сотрудничества в Центральной Азии.

В Центральной Азии проживает около 56 миллионов человек, по данным 2000 года и прогнозируемый средний ежегодный прирост населения составляет около 1.0%. Таким образом, в 2030г население достигнет 76 миллионов человек.

Большая часть городских центров данного региона развивается на окраине горных цепей, в основном, ввиду доступности водных ресурсов. В этой связи, ожидается что, Центрально-Азиатский Предгорный Урбанистический Пояс будет формироваться путем обобщения таких урбанистических центров как: Алматы, Бишкек, Ош, Душанбе, Ташкент, и Самарканд; в то время как в долгосрочном и среднесрочном планах будет формироваться Центрально Азиатский Общий Рынок или Блок Экономического Развития.

Таблица 2.1 Население, рабочая сила и мероприятия по урбанизации

Страна	Кыргызстан	Казахстан	Таджикистан	Узбекистан	Туркменистан
Население* ('000)					
Год 2000	4,700	16,200	6,200	24,300	4,500
Год 2030	6,400	18,000	9,400	35,100	6,600
Ожидаемый темп роста	1.0%	0.3%	1.4%	1.2%	1.3%
Рабочая сила**(1980/2010)					
Занятая Население	2,100/3,000	9,100/10,000	2,100/3,600	8,600/14,800	1,600/3,200
Темп роста	1.8%	0.5%	2.7%	2.8%	3.5%
Рабочая сила	1,500/2,600	7,000/7,700	1,500/3,300	6,500/13,200	1,200/2,900
Темп Роста	2.8%	0.5%	4.0%	3.6%	4.5%
Состав по секторам (1 st /2 nd /3 rd)	55/15/30 (00 est.)	9/40/51 (02 est.)	19/26/55 (02 est.)	36/21/43 (01 est.)	27/50/23 (01 est.)
Начальное образование	82%	89%	103%	Не применительно	Не применительно
Среднее образование	Не применительно	83%	76%	Не применительно	Не применительно

Источник: * Население: Фонд Населения ООН

** Всемирный Банк, "Показатель Всемирного Развития 2003", Ноябрь 2003

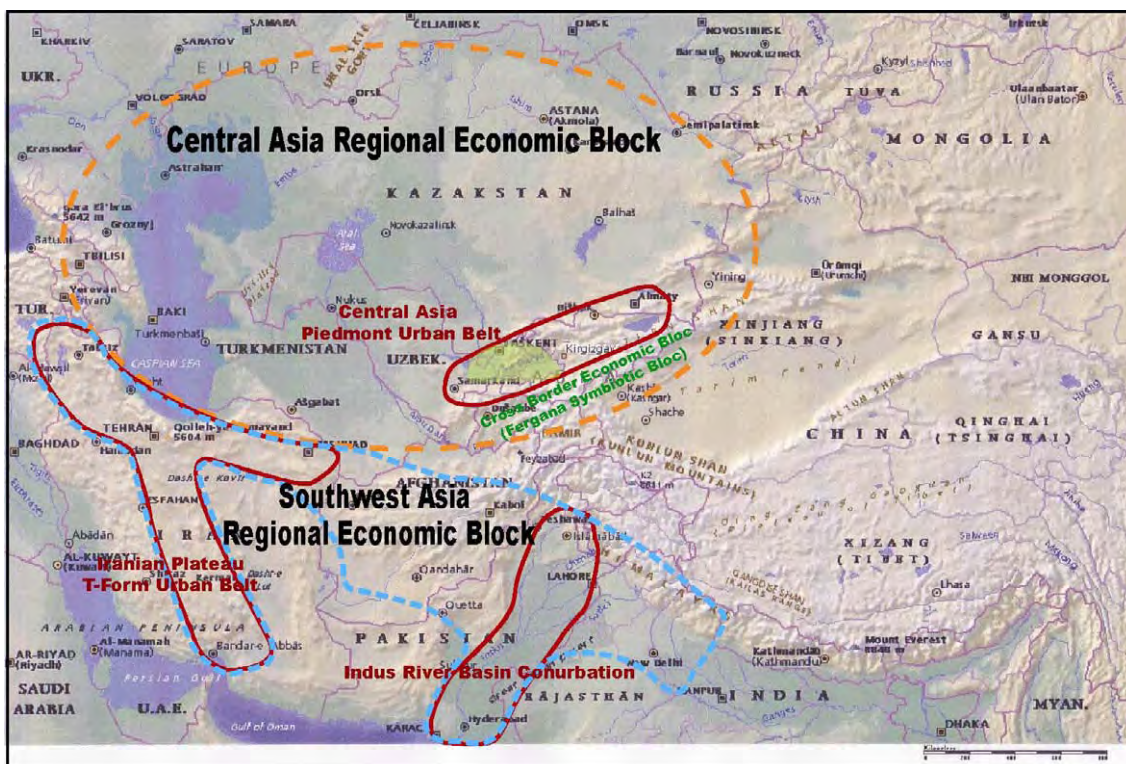


Рисунок 2.3 Карта размещения экономической зоны

Ранее, транспортная сеть в регионе была ориентирована к России на север. С переходом к рыночной экономике и экономическому росту в Китае, последние улучшения в транспортной системе более ориентированы в горизонтальном направлении. Далее, в связи с изменением обстановки в Афганистане, и конкуренцией с магистралью Караколм в Пакистане, сухопутные пути Центральной Азии к морю будут направлены более к югу, например порт Карачи в Пакистане и порт Бандар Аббас в Иране.

Макроэкономическая ситуация в Центральной Азии значительно изменилась за последнюю декаду. В то время как страны, располагающие минеральными (углеводородными) ресурсами (Казахстан, Узбекистан и Туркменистан) достигли значительного

Таблица 2.2 Основные экономические показатели

Страна	Кыргызстан	Казахстан	Таджикистан	Узбекистан	Туркменистан
Номинальный размер ВВП (100 млн.USD)					
1992	n.a	8,500	261	n.a	n.a
1994	1,113	11,635	918	5,691	2,076
1996	1,828	20,882	1,053	12,050	2,186
1998	1,643	22,052	1,319	10,380	2,386
2000	1,301	18,243	991	7,455	2,223
2001	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a
Существующий темп экономического роста (%)					
1992	-19.0	-2.9	-29.0	-11.3	-5.3
1994	-20.1	-12.6	-18.9	-4.2	-17.3
1996	7.1	0.5	-4.4	1.6	-6.7
1998	2.1	-1.9	5.3	4.4	5.0
2000	5.1	9.6	8.3	1.5	17.6
2001	4.0	6.0	4.5	1.0	6.0
ВВП на душу нас-я (USD)					
1992	751	357	52	92.5	352
1994	249	721	159	255	517
1996	398	1,333	177	521	480
1998	350	1,452	218	433	511
2000	275	1,225	158	298	415
2001	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a

Источник : “Промежуточный Отчет 2000” ЕБРР (Ноябрь 2000) , “Измененный Промежуточный Отчет” ЕБРР (Апрель, 2001).

роста; экономика стран с наименьшими ресурсами (Кыргызстан и Таджикистан) отстает в росте и страдает от аккумулированного долга. Но, несмотря на это, Кыргызстан и Таджикистан наделены обилием водных ресурсов и имеют потенциал в развитии гидроэлектроэнергии.

Межрегиональная торговля в Центральной Азии и России оставалась относительно без изменений до 2000, исключая экспорт сырой нефти и натурального газа. В последнее время, импорт продукции Китая в страны с открытой рыночной экономикой, такой как Кыргызстан, увеличился.

Обзор экономического устройства в Центральной Азии, как указано выше, приведет нас к следующим выводам в разработке Мастер Плана Развития Иссык-Кульской зоны в Кыргызской Республике:

Выводы относительно Комплексного Развития Иссык-Кульской Зоны.

- (i) Региональная Интеграция в Центральной Азии может быть активизирована в среднесрочной и долгосрочной перспективах, и развитие Кыргызской Республики и Иссык-Кульской зоны должно быть ориентировано на дальнейшее развитие межрегионального сотрудничества. Иссык-Кульская зона может предложить идеальное место для проведения межрегионального диалога.
- (ii) Особенное внимание должно быть уделено перспективной структуре территориального развития Центрально-Азиатского Предгорного Урбанистического Пояса, который охватит большинство урбанистических центров в Кыргызской Республике. Иссык-Кульская зона сможет предложить идеальное местоположение для туристов и посетителей с Центрально-Азиатского Урбанистического Пояса и сможет найти там рынок сбыта продукции с Иссык-Куля.
- (iii) Объемные грузы из Кыргызской Республики и Иссык-Кульской зоны найдут выход в морские порты Пакистана и Ирана, в долгосрочной перспективе. Развитие транспортных сетей будет лучше спланировано с учетом этой долгосрочной перспективы.
- (iv) Водные ресурсы в Иссык-Кульской зоне и Кыргызской Республике являются не только богатством самой зоны и Республики, но также и ценностью для всей Центральной Азии. Следовательно, сохранение водных ресурсов и защита окружающей среды является задачей первоочередной важности для развития Иссык-Кульской зоны и Кыргызской Республики.
- (v) Необходимо стимулирование вливания прямых инвестиций из стран, наделенных минеральными ресурсами, в страны с менее богатыми ресурсами, такими как Кыргызстан и Таджикистан, в целях достижения гармоничного регионального развития. Иссык-Кульская зона и Кыргызская Республика должны быть готовы предоставить привлекательные условия для подобных инвестиций.

2.2 Структура национального развития Кыргызской Республики

В целях стратегической разработки плана комплексного развития Иссык-Кульской Зоны, обсуждается, как будет проходить развитие национальных ресурсов

Кыргызской Республики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Данные обсуждения приведут к некоторым выводам по развитию Иссык-Кульской зоны.

(1) Формирование Нового Общества

В целях соответствия изменяющейся экономике и обществу Кыргызской Республики, для преодоления бедности и создания нового общества в 21ом веке, Кыргызстан должен построить новое общество Кыргызстана, основанное на рыночно- ориентированной экономике и достижениях информационных технологий (ИТ).

В продвижении рыночной экономики особое внимание должно быть уделено относительно дорогостоящим перевозкам ввиду закрытости территории отсутствием прямого доступа к мировому океану, что требует более высокого уровня производительности для конкурентоспособности на мировом рынке. С другой стороны, обновление информационных технологий приведет к повсеместности и, таким образом, общество должно успевать за быстро меняющимися достижениями в информационных технологиях.

Развитие общества в целом должно быть поддержано природными ресурсами, человеческими ресурсам и законодательной /институциональной системами. С точки зрения обеспеченности природными ресурсами, ведущей отраслью должна стать промышленность, основанная на сельском хозяйстве, а также индустрия туризма. Человеческие ресурсы должны в дальнейшем развиваться в долгосрочной перспективе так, чтобы кыргыстанцы могли сами развивать страну. Законодательные и институциональные системы должны быть обновлены на основе культуры Кыргызстана и мировых требований по добросовестному управлению.

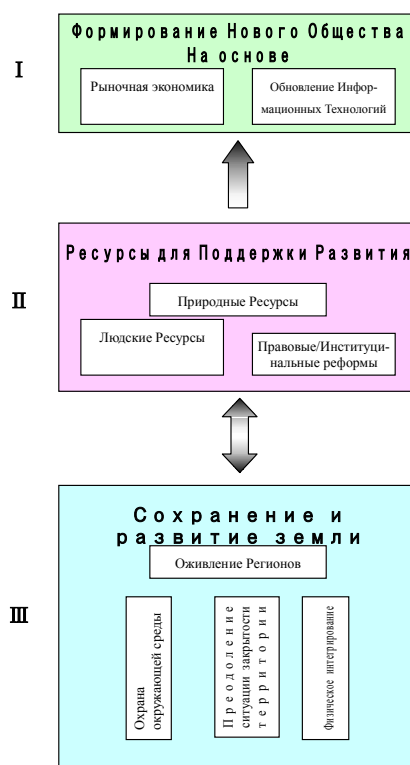


Рисунок 2.4 Проблемы, подлежащие разрешению для Развития Национальных Ресурсов

С точки зрения развития национальных ресурсов, основными аспектами являются (i) охрана окружающей среды, (ii) преодоление положения закрытости от морских портов, (iii) интеграция социально-экономических центров, и (iv) активизация

сельской экономики и сообщества. Естественная природная среда должна быть сохранена максимально, с применением научного подхода, предотвращая от загрязнения и катастроф, с целью достижения устойчивого экономического и социального развития. Для преодоления недостатков географического положения, Кыргызстан должен развивать связи и дружественные отношения со странами Евразии. Интеграция двойственных полюсов развития, один вокруг Бишкека, другой вокруг Оша, будут играть жизненно важную роль в структуре территориального развития. Сельский регион должен быть интегрирован в территориальную структуру, активизируя экономику и социальные услуги.

Принимая во внимание эти идеи, структура развития национальных ресурсов Кыргызской Республики до 2025 будет разработана с тремя нижеследующими целями:

(i) Охрана природной среды, представленной прекрасными пейзажами Тянь-Шаня и Памира, будет необходимым предварительным условием. Для достижения этого условия, необходимо собрать научные знания и помочь людям осознать значение окружающей среды и, в конце концов, создать в обществе систему, основанную на переработке вторичного сырья.

(ii) Максимальное использование человеческих ресурсов является необходимым для построения общества где люди активно живут и работают. Возможности трудоустройства должны быть расширены улучшенными возможностями человеческого потенциала. Самым главным является развитие ключевых человеческих ресурсов, способных руководить страной и регионами при глобальной экономике.

(iii) Активизация местного сообщества и развитие земельных ресурсов должна быть осуществлена, чтобы сохранить страну открытой, для обмена культур и

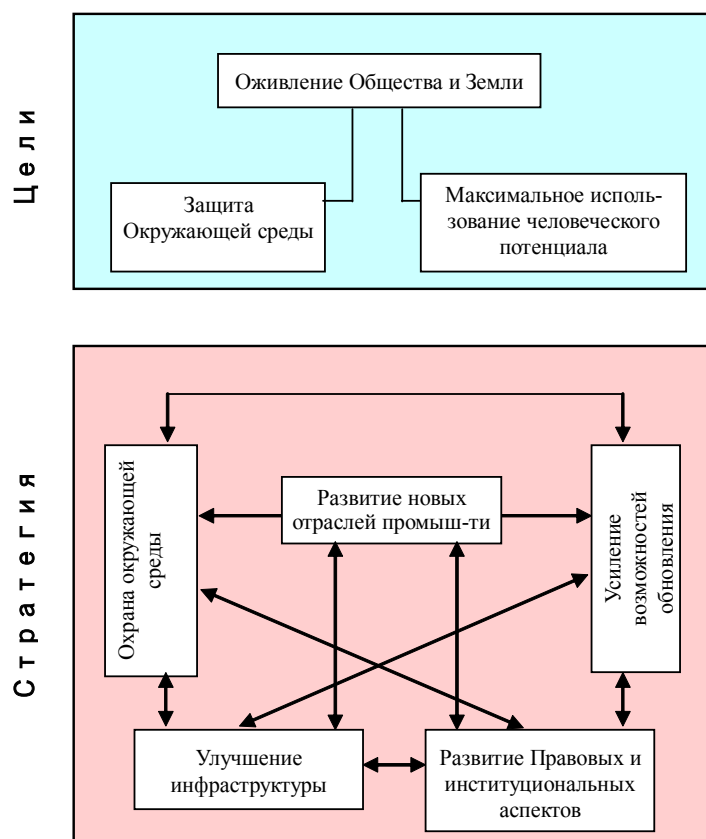


Рисунок 2.5 Цели и стратегия Развития Национальных Ресурсов

экономических связей. Преодоление бедности не возможно без активизации местного сообщества и развития земельных ресурсов.

Для осуществления этой задачи, нам будет необходимо 1) определить направление развития, основываясь на национальном плане развития 2) создать и реализовать стратегию промышленного развития 3) институционализировать различные системы в обществе посредством достижения хорошего управления и создания необходимой инфраструктуры.

(2) Четыре Концепции Территориального Развития государства

Для достижения целей и стратегий развития национальных ресурсов, Кыргызская Республика должна принять во внимание создание модели развития в соответствующих регионах. В этой связи, будут представлены четыре модели развития для начала обсуждения и последующего принятия народом Кыргызстана:

- | | |
|--------------------------------|-----------------------|
| (i) Столичная зона: | Чуйская долина |
| (ii) Сеть связанных городов: | Ошская местность |
| (iii) Внутренняя сеть городов: | Иссык-Кульский регион |
| (iv) Группа независимых сел: | Нарынская область |

Столичная зона: Чуйская долина

Зона столицы и район вокруг нее должны развиваться вместе, избегая чрезмерной концентрации. Впредь, ожидается, что дальнейшая концентрация будет происходить в г. Бишкек, например, промышленность, управление, услуги, информация и т.д., что в свою очередь будет продолжать побуждать молодое поколение мигрировать в городскую среду.

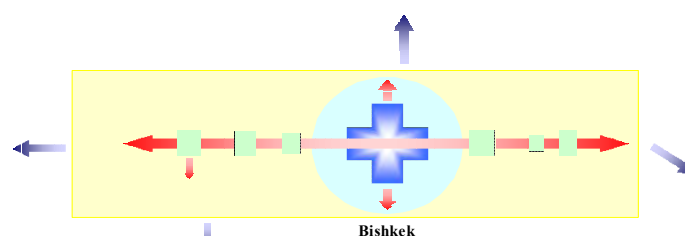


Рисунок 2.6 Тип столичной зоны

В первую очередь, концентрация не должна вызвать перенаселение. Важно усилить функцию г. Бишкек как централизованного административного центра и наращивать его международную конкурентоспособность для вступления в глобализованный мир. Следовательно, должны быть осуществлены многие проекты, основываясь на тщательной стратегии планирования, которая включает в себя ограничения и направление землепользования на то, чтобы остановить неорганизованную экспансию городской черты, а также улучшить инфраструктуру и среду обитания, защищая природную среду.

Во-вторых, существует необходимость ограничения чрезмерной концентрации в г. Бишкек. Мы должны избегать риск снижения каких-либо местных попыток/действий и малонаселенности в горных районах. Суть заключается в достижении сбалансированного роста между «городской концентрацией» и «региональной децентрализацией», а также в обсуждении данного вопроса в рамках национальной политики земельного планирования.

Сеть связанных городов: Ошская местность

Согласно переписи 1999 года, население трех южных городов, Оша, Жалал-Абада и Баткена, составило 2.43 миллиона человек, или половину всего населения страны. В частности, Ош является самым большим городом на юге, названный «южной столицей Кыргызстана». Однако, сам по себе Ош не способен стать движущей силой регионального развития. Путем усиления взаимного сотрудничества между соседними городами региона, как Жалал-Абад, Узген и Карасу, регион в целом сможет полностью использовать свой экономический потенциал для создания баланса с зоной столицы г. Бишкек.

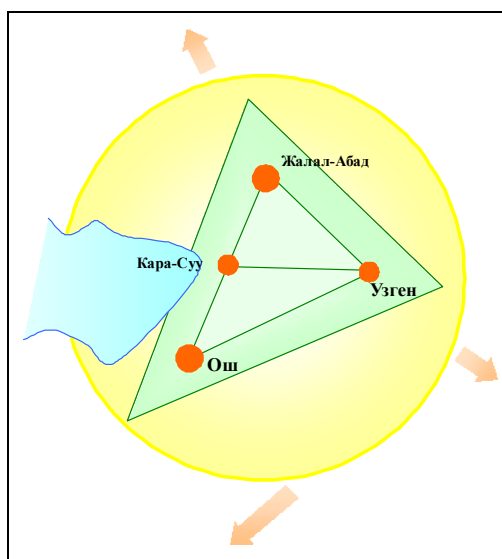


Рисунок 2.7 Связанная сеть городов

Внутренняя сеть городов: Иссык-Кульская область

Одна из самых главных задач Кыргызстана в 21-ом веке – это применение национального планирования земельными ресурсами, охватывая всю территорию, для создания возрожденного общества. Основой национального развития являются регионы. Не только центр определяет направления регионального развития, но и сами регионы должны брать на себя инициативу и быть независимыми.

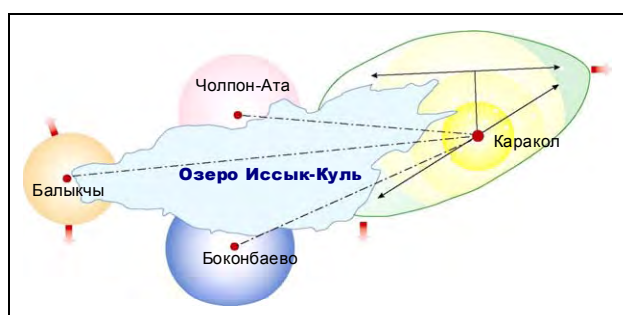


Рисунок 2.8 Внутренняя сеть городов

Коллективные независимые села: Нарынская область

Ввиду того, что население Кыргызстана распределено относительно неравномерно, в плане развития необходимо сочетать городские зоны, в качестве места производства, и сельскую местность, в качестве места проживания. Ожидается, что пригородные зоны будут расширяться благодаря быстрому росту транспорта и коммуникаций. Для того, чтобы привлечь население в регионы, потребуется создание рабочих мест, удобства, доступа к общественным услугам, близким по уровню к городским стандартам. Таким образом, важно будет преодолеть границы каждого отдельного района для создания благоприятных жизненных условий.

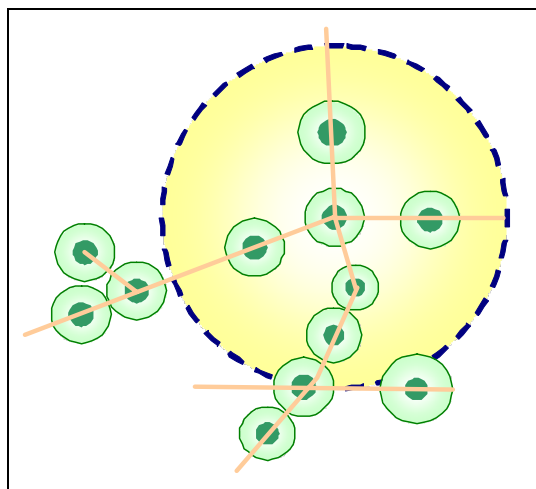


Рисунок 2.9 Сеть коллективных независимых сел

(3) Двухполюсное развитие в структуре территориального развития Кыргызской Республики

В настоящее время, развитие Кыргызстана сконцентрировано вокруг Бишкека и вокруг Оша. Данные полюсы развития будут интегрированы в единую пространственную структуру в среднесрочной и долгосрочной перспективе, как это показано в диаграмме.

В дальнейшем, Бишкекская зона будет связана с Алматинской зоной в Казахстане, а зона Оша - с Ферганской Симбиотической общиной, которую предполагается сформировать внутри и вокруг ферганской долины, и таким образом, привнося свой вклад в консолидацию Центрально-Азиатского Предгорного Урбанистического Пояса.

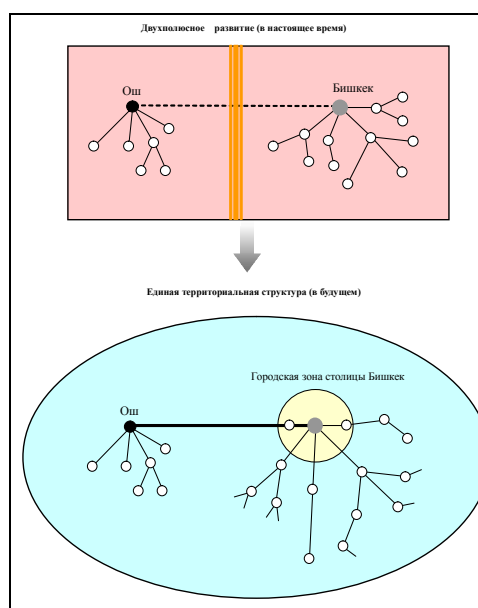


Рисунок 2.10 Пространственная структура КР

(4) Основная Стратегия Развития Национальных Ресурсов

В целях развития национальных ресурсов, предлагаются следующие стратегии:

- (i) Сохранение окружающей среды;
- (ii) Развитие новых отраслей промышленности;
- (iii) Усиление потенциала обновления;
- (iv) Улучшение инфраструктуры; а также
- (v) Обновление законодательных /институциональных систем.

Обладая прекрасным природным пейзажем, Кыргызстан должен ценить это достояние и передать его следующим поколениям. Огромное внимание должно быть уделено сохранению природы и окружающей среды на уровнях национального и регионального развития. Необходимо применение накопленных знаний, а также разработка систем по мониторингу и превентивному управлению окружающей средой. Образование циклично-ориентированного общества должно быть достигнуто с наименьшим загрязнением от экономической и социальной деятельности.

Новый виток индустриальной деятельности должен быть направлен на продвижение всемирно конкурентоспособной продукции, а также на производство продукции на незанятых сегментах рынка, предоставляя, тем самым, рабочие места для населения сел и городов. Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность станут приоритетными отраслями в качестве основной промышленности в Кыргызской Республике. Туристическая индустрия также должна стимулироваться в качестве приоритетной, используя одаренность Кыргызской Республики природными ресурсами и культурным достоянием. Некоторые отрасли перерабатывающей промышленности и услуги должны продвигаться в городских условиях, обеспечивая связь в качестве промышленных зон. В среднесрочной и долгосрочной перспективе, в некоторых отобранных центрах должны быть активизированы индустрии, связанные с информационными технологиями.

Усиление потенциала обновления должно быть достигнуто через развитие человеческих ресурсов и распространение информационных технологий, а также через социализацию или консолидацию социального капитала посредством метода участия. Особое внимание должно быть уделено наращиванию потенциала у персонала и учреждений, соответствующего требованиям ведения рыночной экономики и сбалансированного развития села. По мере того как Информационные Технологии станут общей платформой для промышленного развития, для экономико-социального развития станет жизненно важным распространение знаний по информационным технологиям. Необходимо усиление социализации, как было отмечено Президентом Акаевым А.А в ежегодном обращении (Январь 2004), а социальный капитал должен быть консолидирован, стимулируя взаимное понимание и огромное желание коллективного улучшения. Метод участия доказал свою эффективность в выработке программ по устойчивому развитию.

Улучшение инфраструктуры является жизненно важным для интеграции развития национальных ресурсов и усиления конкурентоспособности на рынке. Оно будет включать организацию сетей транспорта и коммуникации, а также развитие систем водоснабжения, канализации и энергоснабжения. Так как Кыргызстан находится вне международных транспортных узлов, особое внимание должно быть уделено их улучшению как внутри, так и вокруг страны. Система телекоммуникаций тоже должна быть улучшена, и внедрены информационные технологии. Одаренному водными ресурсами Кыргызстану открывается возможность лидерства в мировой и региональной разработке водородной энергии в среднесрочном и долгосрочных планах.

Правовая и институциональная системы должны быть улучшены, так как большая часть данных систем на сегодняшний день не соответствует активизации эффективности в условиях рыночной экономики. Как обсуждалось Правительством, улучшение правовых систем должно помочь сделать рыночный механизм эффективнее, а правовым основам нормализовать упорядоченный рыночный механизм в финансовой сфере, страховой области и передаче недвижимого имущества, а также административной децентрализации и систем для поддержания наращивания потенциала. Более того, институциональные изменения должны быть ускорены для эффективного претворения в жизнь программ по краткосрочному, среднесрочному, и долгосрочному развитию. Результатом правовых и институциональных улучшений должно стать надлежащее управление на государственном и региональном уровнях.

(5) Иссык-Кульская зона в структуре Развития Национальных Ресурсов

Иссык-Кульская область находится рядом с Чуйской областью Кыргызстана, где располагается столица г. Бишкек. Главной отличительной чертой этой зоны является прекрасный пейзаж, который представляет собой великолепное, глубоководное озеро Иссык-Куль с чистой голубой водой, а также окружающие со всех сторон горы, покрытые ледниками и вечными снегами.

Чуйский регион обязан своему благополучию функционированию г. Бишкек, который в свою очередь выигрывает благодаря равнинным землям, избыточным водным ресурсам и разветвленной транспортной сети. Следовательно, по мере того, как будет расти сам г. Бишкек и играть центральную роль, следует ожидать роста как населения, так и промышленной концентрации.

С другой стороны, Иссык-Куль – это регион, который специализируется на туризме, сельском хозяйстве и скотоводстве. Не смотря на то, что Чуйская и Иссык-Кульская области отличаются друг от друга как по качественной концентрации, так и по размерам, а также по разным приоритетам развития, ожидается, что в долгосрочной перспективе они будут дополнять друг друга. Поэтому углубление интеграции между двумя регионами должно быть обсуждено

в рамках общего земельного планирования Кыргызстана для того, чтобы обеспечить эффективное распределение ресурсов во всей экономике.

В то же самое время, Иссык-Кульская зона будет усиливать свои отношения с бывшей столицей Казахстана, г. Алматы. Создание приграничной зоны обмена АБК будет способствовать приданию как Иссык-Кулю, так и всего Кыргызстана, международного значения.

Территориальные характеристики Иссык-Кульской области В частности, развитие Иссык-Кульской зоны будет территориально охарактеризовано нижеследующими четырьмя аспектами:

- (i) Территория для защиты окружающей среды и биоразнообразия;
- (ii) Территория для производства и переработки биологических продуктов;
- (iii) Территория для восстановления и улучшения человеческой природы; и
- (iv) Территория для международного сотрудничества и обменов для создания новых узнаваемых ценностей по региональным и глобальным вопросам.

С точки зрения структуры развития национальных ресурсов, обсуждаемых выше, Иссык-Кульская зона будет находиться в нижеследующей позиции.

Иссык-Кульская зона в Структуре Развития Национальных Ресурсов

- (i) Иссык-Кульская зона расположена прямо позади Центрально-Азиатского Предгорного Урбанистического Пояса и может быть развита наряду с развитием поясной Зоны;
- (ii) В то время как Бишкекская зона будет развиваться как основная зона развития страны, Иссык-Кульская зона может быть развита в качестве полярной зоны с особым промышленным развитием;
- (iii) Основными отраслями промышленности Иссык-Куля являются сельское хозяйство/животноводство и туристическая индустрия, судя по природным ресурсам региона. Для поддержки данных отраслей промышленности инфраструктура должна быть соответственно улучшена.
- (iv) Отрасли промышленности в Иссык-Кульской зоне должны развиваться в качестве промышленной зоны, стимулируя вертикальные и горизонтальные связи в регионе;
- (v) В дополнение к связи с Бишкекской зоной, Иссык-Кульская зона будет связана с Алматинской зоной в Казахстане. Также, необходимо предусмотреть возможную связь с Китаем по историческому Шелковому Пути;
- (vi) Окружающая среда Иссык-Кульской зоны должна быть максимально защищена, особенно в и вокруг озера Иссык-Куль.
- (vii) Правовые и институциональные системы в зоне должны быть улучшены наряду с улучшением данного аспекта на национальном уровне;

- (viii) Необходимо стимулирование наращивания потенциала для достижения устойчивого развития и сохранения окружающей среды;
- (ix) Необходима разработка Программ по развитию наилучшим образом и их претворение в жизнь путем метода участия для обеспечения устойчивости; а так же
- (x) Ожидается, что Иссык-Кульская зона внесет свой вклад в национальное, региональное и мировое продвижение человеческой безопасности и создание симбиотического сообщества.

Предлагается, чтобы основная концепция и стратегия развития Иссык-Кульской зоны должна быть разработана в соответствии со структурой национального развития, описанного в этом разделе.

2.3 Комплексные основы развития (КОР)

КОР Кыргызской Республики - это подход, нацеленный на более эффективное сокращение бедности и включающий разнообразную цепь элементов развития – социальный, структурный, человеческий, правительственный, экологический, экономический и финансовый. Правительство Кыргызской Республики подготовило КОР в тесном сотрудничестве с международными донорами. На первой стадии реализации КОР была подготовлена Национальная Стратегия Сокращения Бедности (НССБ) на 2003-2005. КОР и НССБ вкратце резюмированы ниже вместе с социально экономическими показателями в прошлом.

(1) Социально Экономические Показатели

К концу 2003, общая численность населения Кыргызской Республики приблизилась к пяти миллионам. Из пяти миллионов 67 процентов составляют этнические кыргызы, 14 процентов – узбеки, и 11 процентов – русские и

Таблица 2.3 Население Кыргызской Республики в разрезе национальностей

Национальность	Население		Состав		1999 в процентном соотношении
	1989	1999	1989	1999	
Общее население	4,257,755	4,822,938			
Киргизы	2,229,663	3,128,147	52.4%	64.9%	140.3%
Узбеки	550,096	664,950	12.9%	13.8%	120.9%
Русские	916,558	603,201	21.5%	12.5%	65.8%
Дунгане	36,928	51,766	0.9%	1.1%	140.2%
Украинцы	108,027	50,442	2.5%	1.0%	46.7%
Уйгуры	36,779	46,944	0.9%	1.0%	127.6%
Татары	70,068	45,438	1.6%	0.9%	64.8%
Казахи	37,318	42,657	0.9%	0.9%	114.3%
Таджики	33,518	42,636	0.8%	0.9%	127.2%
Турки	21,294	33,327	0.5%	0.7%	156.5%
Немцы	101,309	21,471	2.4%	0.4%	21.2%
Корейцы	101,309	19,784	2.4%	0.4%	19.5%
Другие национальности	101,309	72,175	2.4%	1.5%	71.2%

Источник: Первая Перепись населения Кыргызской Республики 1999

остальные более 90 национальностей, проживающих в Кыргызской Республике. Этническая структура населения претерпела значительные изменения со времен

независимости в 1991г. Процессы миграции сопровождались снижением производства и закрытием предприятий, что вылилось в резкое снижение числа русских, украинцев, немцев и других национальностей.

Это резкое снижение численности славянского населения, проживающего в основном в поселениях городского типа, сильно отразилось на составе всего городского населения. Доля городского населения уменьшилась с 38.2 %(1989) до 34.7 %(2002). Несмотря на это, численность населения в столице г. Бишкек значительно увеличилась, которое на данный момент достигает примерно одного миллиона жителей. По сравнению с переписью 1989 года, наблюдается тенденция снижения соотношения детей в возрасте до 15 лет к росту числа трудоспособного населения. В следствие высокого уровня рождаемости в прошлом, большая часть рабочей силы нуждается в возможностях трудоустройства. Однако, процесс международной миграции может продолжаться в такие страны как Россия, где все еще существует спрос на рабочих-мигрантов. Тенденция увеличения городской миграции возможно будет развиваться, что вызовет быстрый рост урбанизации. В этой связи необходима региональная политика по созданию рабочих мест.

Приобретение независимости в 1991г. повлекло за собой резкое уменьшение ВВП, особенно в промышленности, ввиду резкого сокращения ресурсов для инвестиций и производства. С 1996 года, постепенный рост начался в основном в сельском хозяйстве, добыче золота и энергетике. В Таблице 2.3 приведены основные факты по ВВП и производительности по отраслям экономики.

Таблица 2.4 Тенденции ВВП с 1990 по 2002 год.

	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	Годовой темп роста	
								1990-1995	1995-2002
ВВП к постоянной факторной стоимости 1990г (миллион сом)									
ВВП	41.7	21.1	25.4	26.3	27.8	29.3	29.1	-12.7%	-3.0%
С/х	14.0	10.1	13.4	14.5	15.0	16.0	16.6	-6.3%	1.4%
Промышленность	14.6	4.3	5.4	5.4	5.7	6.1	5.3	-18.3%	-8.1%
Услуги	13.1	12.2	12.7	12.5	13.7	14.3	13.4	-1.4%	0.2%
Ежегодное изменение роста выпуска продукции (%)									
ВВП		-5.2	2.0	3.8	5.6	5.3	-0.7		
С/х		-1.9	2.3	8.2	3.4	6.7	3.8		
Промышленность		-10.4	0.0	0.0	5.6	7.0	-13.1		
Услуги		-6.9	1.5	-3.0	10.9	1.4	0.0		
Население	4.34	4.62	4.81	4.9	4.91	4.95	4.98	(миллион чел.)	

Источник: АБР: Основные показатели развивающихся стран Азии и Тихого Океана

Макроэкономические проекционные показатели Национальной Стратегии по Сокращению Бедности были пересмотрены на средний срок, как это отражено в таблице. Наряду с постепенным снижением государственных инвестиций, частные инвестиции должны восполнить данный пробел. Ожидается, что прямые иностранные инвестиции будут играть большую роль, однако, инвестиционный климат и сотрудничество с соседними странами все еще нуждаются в улучшении. Доля чистого экспорта в ВВП также должна быть улучшена для дальнейшего развития экспорта. Данный прогноз был основан не только на предположении

роста добычи золота, но и на диверсификации экспортных возможностей. Принимая во внимание, что Кыргызская Республика является членом ВТО, режим наибольшего благоприятствования может быть использован при повышении экспорта товаров. В то же самое время, Республике необходимо усилить сотрудничество с новообразовавшимися партнерами как Китай, Турция, Германия и Индия, а также со славянскими странами.

Таблица 2.5 Предполагаемые инвестиции, сбережения, экспорт и импорт в процентном соотношении к ВВП

	(as % of Kyrgyz GDP)					
	Существующее		Прогнозируемое			
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Валовые инвестиции	20	16.4	17.6	17.4	18.1	18.6
от общего объема капитальных инвес	16.6	13.1	13.1	12.6	11.6	12
Государственные инвестиции	8.2	4.6	7	5.9	4.7	4
ПГИ	6.9	4.4	5.6	4.6	3.5	2.9
Частные инвестиции	11.8	11.8	10.6	11.5	13.4	14.5
Иностранные Прямые Инвестиции	6.5	4.8	6.2	6.8	6.8	7.3
Валовые внутренние сбережения	14.4	15.2	15.5	13.8	13.7	14.5
государственные	-5	-1.1	-1.6	0.9	1.7	2.2
частные	19.4	16.3	13.9	12.9	12.1	12.2
внешнего сектора	5.6	1.2	2.1	3.6	4.4	4.1
Экспорт (товары и услуги)	41.8	36.5	34.7	33.9	33.1	32.5
Импорт (товары и услуги)	47.6	36.7	38.5	36.5	35.8	34.9
Чистый экспорт	-5.7	-0.1	-3.8	-2.6	-2.7	-2.4

Источник: Национальная Стратегия по Преодолению Бедности 2003-2005г.

(2) Комплексные основы Развития до 2010

КОР является долгосрочной стратегией, реализация которой позволит преодолеть существующие проблемы в систематическом порядке, и обеспечит динамическое развитие государства и общества в политической, социальной и экономической сферах. Документ КОР определяет идеологию, перспективы и ожидаемые результаты настоящих и наступающих реформ, направленных на удовлетворение потребностей населения. В сущности, КОР направлен на разрешение основных проблем – бедность и долги – в первую очередь, значительно улучшая управление государством. Во вторую очередь, КОР рассчитан на значительное улучшение управление государственным бюджетом. Результат деятельности, предложенной стратегией, был количественно замерен и изложен как экономический и финансовый прогноз до 2010. Показатель среднего ежегодного роста ВВП должен достигнуть 5 % в реальной оценке, основываясь на повышении роста частных инвестиций, включая прямые иностранные инвестиции и сокращении бюджетного дефицита.

(3) Стратегия Сокращения Бедности

Национальная Стратегия Сокращения Бедности (НССБ) на 2003-2005 была подготовлена Кыргызской Республикой в тесном сотрудничестве с международными донорами на первой стадии реализации КОР. Данная стратегия была принята как среднесрочная программа действия для

Правительства Кыргызской Республики в целях проведения динамичных экономических, социальных и политических реформ, которые обеспечат развитие человеческого потенциала и сокращение бедности, а также обеспечения продовольственной безопасности страны. Цели и задачи КОР и НССБ согласуются с Декларацией Целей Развития Тысячелетия, известной под названием Цели Развития Тысячелетия(ЦРТ).

Прогресс реализации НССБ оценивается ежегодно, основываясь на трех главных идеях (i) стимулирование экономического роста и создание рабочих мест; (ii) улучшение эффективности и справедливости социальной защиты и человеческого развития; (iii) улучшение управления, эффективности государственного сектора, институционального и человеческого потенциала. Прогресс оценивается числом денежных и не-денежных мер по сокращению бедности. Денежные индикаторы бедности используют данные выборочного опроса более 3,000 семей, проводимых Национальным Статистическим Комитетом (НСК) по методологии, согласованной с Всемирным Банком. Эта методология использует следующие параметры, в качестве критериев измерения богатства: (a) расходы на душу населения (базисный критерий), (b) потребление на душу населения, и c) потребление на каждого взрослого. Уровень бедности и уровень крайней бедности подсчитаны для каждого критерия, что усиливает обоснованность данных измерений. Индекс населения используется для оценки степени распространенности бедности. Он свидетельствует о проценте семей, которые бедны – живут за чертой бедности - как соотношение к общему населению.

Таблица 2.6 Меры определения благосостояния НСК

Измерение богатства	Черта бедности	Черта продуктовой бедности
	2001 сом	2001 сом
a) Расходы на душу населения	7,491	4,510
b) Потребление на душу населения	6,975	4,648
c) Потребление на каждого взрослого	6,975	4,648

Источник: "Enhancing Pro-Poor Growth in Kyrgyzstan", 2003, Всемирный Банк

Прим: НСК определяет уровень бедности используя стоимость корзины, которая обеспечивает минимальное питание

Согласно НССБ уровень бедности должен сократиться до 38.9% в 2005 году, по сравнению с 55.3 % в 1999 году, когда более половины населения относилось к категории бедных. Изменение уровня бедности в последние четыре года с 2000 по 2003 представлено в нижеследующей таблице.

Таблица 2.7 Процент бедности в разрезе областей с 2000 по 2003

	Люди ниже прожиточного уровня				Из них, чрезвычайно бедных			
	2000	2001	2002	2003*	2000	2001	2002	2003*
Республика	52.0	47.6	44.4	40.8	17.8	13.5	13.8	9.4

* - согласно предварительным данным (1100 хозяйств)

Источник: НСК

Национальный Статистический Комитет увеличил охват проведения опроса с 3,000 до 5,000 в 2003. Это прояснит региональное неравенство в подробностях, что поможет дифференциации уровня бедности село за селом.

2.4 Институциональная Структура Государственного Управления

Политическая система Кыргызской Республики – это полу-президентская демократия, в которой Президент и члены Парламента избираются прямым голосованием, а функции исполнительной власти координируются Президентом и Кабинетом (Правительством), под председательством Премьер-министра. В 1990 годах существовала тенденция передачи большей части функций Президенту, однако поправки к Конституции в феврале 2003 года вернули некоторые полномочия обратно Кабинету (Правительству) и законодательной власти. Например, Вице-премьер-министры, министры, председатели Государственных Комитетов, на данный момент назначаются Премьер-министром и утверждаются Президентом после одобрения Парламента, в то время как до этого они назначались Президентом после консультации с Премьер Министром.

Парламент, или Жогорку Кенеш, состоит из Собрания Народных Представителей, верхней палаты, состоящей из 45 депутатов, и Законодательного Собрания, нижней палаты из 60 депутатов. Вследствие конституционных поправок 2003 года, Парламент будет состоять из одной палаты в 75 депутатов после проведения выборов в феврале 2005 года. Судебная ветвь власти состоит из Конституционного суда, Верховного суда и областных, районных судов и двух городских судов республиканского значения (Бишкек и Ош).

Так как нашей основной целью является обзор существующей институциональной структуры для создания особой и устойчивой структуры для комплексного развития Иссык-Куля, далее мы сосредоточим внимание на структуре и функциях Исполнительной ветви власти, или Государственного Управления.

(1) Государственное управление

Правительство следует политике реструктуризации органов государственного управления, включая механизмы слияния, упразднения, и приватизации. Последние изменения структуры Правительства были отражены в Указе Президента от 7 Февраля 2004 года, организационная структура которого указана нижеследующим. Кабинет (Правительство) состоит из глав 12ти министерств и 2х Государственных Комитетов. В дополнение к этим органам государственного управления существуют Государственные Агентства и Государственные Комиссии. Государственные Комитеты и Комиссии, в основном, являются наследием

Советских времен, поэтому общей тенденцией является трансформация функций в этих органах и их передача министерствам и Государственным Агентствам.

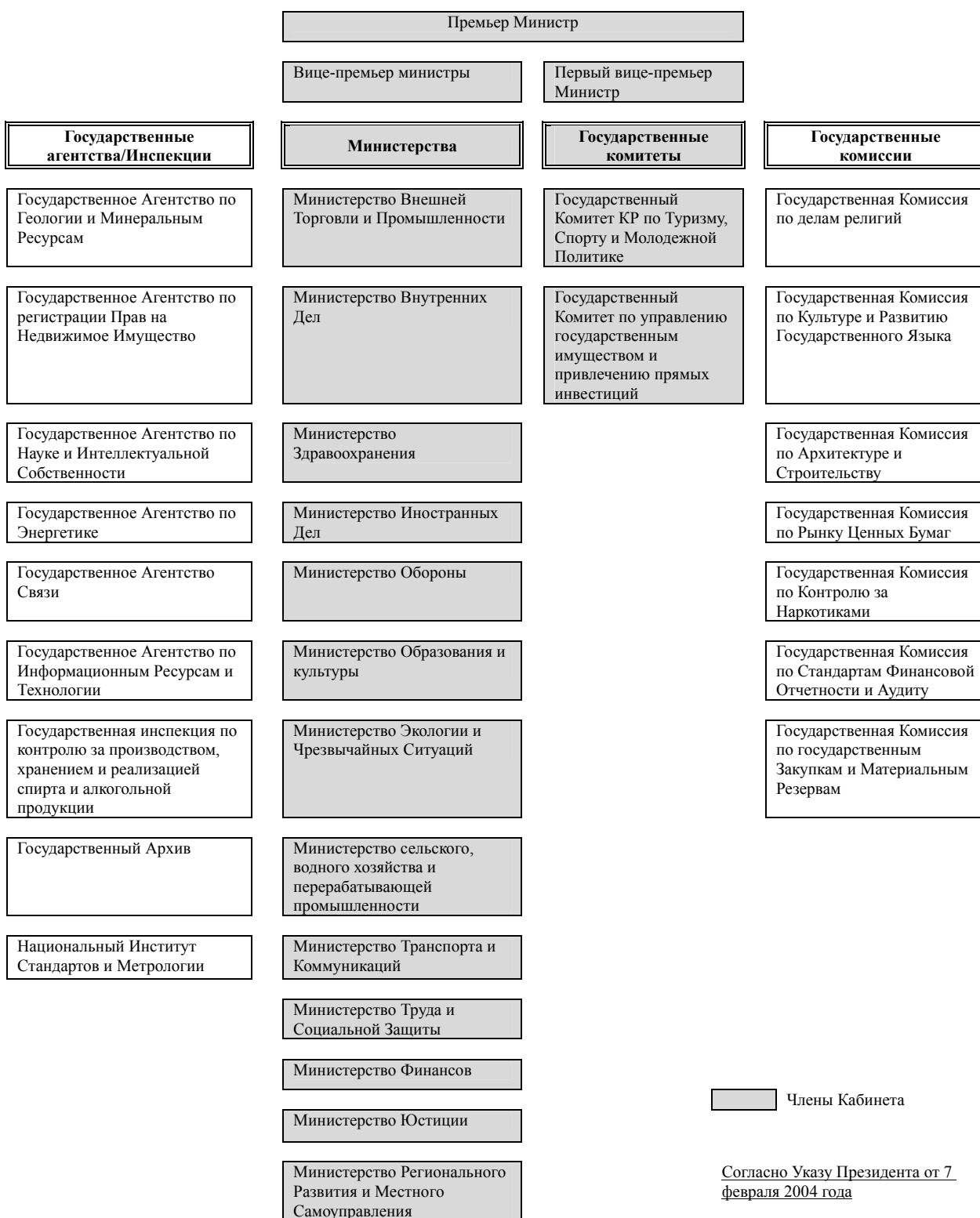


Рисунок 2.11 Правительство Кыргызской Республики – Исполнительная ветвь власти

Правительство уделяет большое внимание реформе государственного управления, что является одним из девяти приоритетных направлений, указанных в Комплексной Основе Развития (КОР). В признание того, что искоренение коррупции и улучшение результативности и эффективности центрального управления является необходимым условием для дальнейшего развития рыночной экономики, Правительство вступило на путь проведения реформирования. Одной из реформ является Функциональный Обзор восьми Министерств и Государственных Комитетов, проведенный при поддержке ПРООН и Департамента Международного Развития Великобритании (DFID) в 2002-2003 годах. Данный анализ исследует функции каждого государственного органа в следующих сферах: (i) разработка политики (ii) регулирование (iii) координация, проверка и контроль, и (iv) оказание услуг. Рекомендации данного анализа неуклонно выполняются. Например, последние организационные перемены в Правительстве затронули передачу функций по привлечению инвестиций из Государственного Комитета по управлению государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций в недавно расширенное Министерство экономического развития, промышленности и торговли Кыргызской Республики (МЭРПТ). В МЭРПТ также были переданы функции из других органов, включая Министерство Финансов, в сфере политики экономического развития, и его уполномочили выполнять комплексные функции в сфере промышленности, торговли, инвестиций и экономического развития. Государственный Комитет по Туризму, Спорту, и Молодежной Политике, на данный момент, находится на заключительной стадии принятия нового положения для того, чтобы отразить рекомендации Функционального Анализа. Одним из результатов будет передача функций, связанных с привлечением инвестиций, в МЭРПТ. Предполагается, что подобные функции, выполняемые в настоящее время другими государственными органами, будут также переданы в МЭРПТ. Это очень позитивный шаг к реализации стратегии “one stop shop” для иностранных инвесторов, который сможет, по крайней мере, консолидировать информацию об инвестиционных возможностях и представить ее в полном и надлежащем виде потенциальным инвесторам. Другим примером, привлечшим внимание Исследовательской группы ЛСА, служит развитие Министерства Экологии и Чрезвычайных Ситуаций, которое приняло новую организационную структуру и ряд положений, направленных на исключение дублирования функций.

Наряду с тем, что требуется проведение дальнейшего анализа и действий по рационализации функций государственных административных органов, необходимо также провести обзор потенциальных или существующих дублированных функций в администрации Президента, а также в исполнительной ветви власти при Премьер-министре. Во время переходного периода в стране возможно будет разумным расположение ключевых функций в Администрации Президента в целях эффективной выработки политики и ее осуществления.

Подобное «прямое исполнение», однако, должно проводится с большой осторожностью, чтобы не подорвать существующие организации на национальном и местном уровнях.

(2) Децентрализация и местное самоуправление

Возникшая система государственного управления на местном уровне в Кыргызской Республике является гибридом деконцентрации и передачи полномочий центрального правительства местным органам власти. Структура трех местных уровней: Области, Района, Местного Самоуправления (МСУ) приведена в нижеследующей таблице.

Таблица 2.8 Структура Областного, Районного и Местного Самоуправления (МСУ)

Уровень	Количество на Иссык-Куле	Администрация	Кенеш (Парламент)	Глава	Назначение главы
Область	1	Государственная администрация + Областная	Областной Кенеш (30-45 Депутатов)	Губернатор (Глава гос. адм.)	Назначается/сменяется Президентом, при согласовании с соответствующим местным Кенешем, после консультации с Премьер Министром
Район	5	Государственная Администрация + Область	Районный Кенеш (15-30 Депутатов)	Аким (глава государственной администрации)	
МСУ					
Город	0	Городская администрация	Городской Кенеш (30-45 Депутатов)	Мэр	Выбирается Кенешем
Республиканский	1			Мэр	“
Областного значения	2	Айыл Окмоту	(15-30 Депутатов)	Глава	“
Районного значения	58	Городская администрация	(11-21 Депутатов)	Глава	“
	5		Айыльный Кенеш (9-21 Депутатов)	Глава	“
Айыл			Городской Кенеш (9-21 Депутатов)		
Город (или поселок)					

Источник: Местное сообщество (на уровне Местного Самоуправления) Курултай (Республиканский уровень)

Государственная администрация центрального аппарата представлена на уровне Области и Района. В то время как представители Министерств/Комитетов/Комиссий подотчетны кураторам в центральном правительстве, они также подотчетны главе Области, Района, назначенному Президентом. МСУ также подчиняется выборным органам: областному и районному кенешам. Однако, выборные органы играют только номинальную или рекомендательную функцию на соответствующих уровнях в структуре, где преобладают деконцентрированные функции и должностные лица, назначенные

на руководящие должности центральными органами. Функции Области и Района во многих случаях совпадают, и говорят, что в настоящее время рассматривается вопрос о реструктуризации этих двух уровней.

Признаки передачи полномочий сверху в местную систему проявляются на уровне Местного Самоуправления (МСУ), состоящего из городов, поселков городского типа, и айылов. Первые демократические выборы в органы местного самоуправления были проведены в 2001 году, и в общей сложности было избрано 8,184 представителей. Национальная стратегия под названием «Децентрализация Государственного Управления и Развитие Местного Самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» была принята в 2002 году, и наряду с целями данной стратегии проводятся правовые и институциональные реформы. Законы «О местном самоуправлении и местной государственной администрации Кыргызской Республики», «О коммунальной собственности Кыргызской Республики», и «Об экономических и финансовых основах Местного Самоуправления Кыргызской Республики» были приняты в январе 2002, марте 2002, и сентябре 2003 соответственно. Данные законы представляют основу для административной и экономической автономии органов МСУ. В данное время ведется дальнейшая законодательная работа в отношении усиления законов «О муниципальной службе» и «Об организациях на основе местных сообществ», а также поправок к закону «О бюджете Кыргызской Республики», Налогового Кодекса и закона «О неналоговых платежах».

Сферы ответственности МСУ описаны как «основные дела местного значения» в статье 15 Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации Кыргызской Республики».

Они включают в себя следующее:

- организация функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, предоставление населению социальных и культурных услуг;
- рациональное использование земель местного сообщества;
- комплексное социально-экономическое развитие территории местных сообществ;
- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий;
- коммунальный транспорт и дороги;
- бытовое и торговое обслуживание;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития дошкольного, школьного и профессионального образования;
- создание на местном уровне соответствующих условий для развития здравоохранения;
- сохранение и развитие исторических и культурных традиций населения местного сообщества;

В целях выполнения функций в данной сфере, должно быть проведено

разграничение обязанностей между МСУ и местной государственной администрацией, а так же органы Местного Самоуправления должны быть обеспечены достаточными финансовыми ресурсами, аккумулированных на местном уровне и переданных из республиканского бюджета. Также, должны развиваться институциональные и административные ресурсы МСУ. Несколько доноров, включая ПРООН и ЮСАИД, предоставляют поддержку в этом направлении.

В дополнение, в статье 16 данного закона перечислены полномочия в сфере социальной политики, сельского хозяйства, защиты окружающей среды, сборов налогов и сборов, соблюдения законности и порядка, защиты прав потребителей, которые могут быть делегированы с одновременным установлением порядка государственного обеспечения условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

(3) Законодательные и Регулятивные Полномочия

Законодательные и Регулятивные функции государственных органов резюмированы в нижеследующей таблице:

Таблица 2.9 Законодательная деятельность как Регулятивная Функция

Законы и Постановления	Органы, издающие акты, и их действие
Закон	Парламент с одобрения Президента (который имеет право вето, которое может быть преодолено двумя третями голосов Парламента).
Указы	Президент (Имеет силу закона. В случае противоречия закону, закон имеет большую силу)
Постановления Правительства	Кабинет (Правительство)
Акты Министерств и административных Ведомств	Каждое Министерство, Комитет, Государственное Агентство, Комиссия
Решения органов местной государственной администрации	Областная, Районная Администрация и МСУ.
Решения органов МСУ	Кенеш МСУ (Областной и Районный Кенеш также могут принимать решения, хотя они не являются частью МСУ)

Замечание: формулировки различных актов даны в соответствии с редакцией официального английского перевода Закона «О нормативно-правовых актах Кыргызской Республики».

Согласно закону «О правительстве Кыргызской Республики» и закону «О нормативно-правовых актах Кыргызской Республики», Президент может издавать указы и распоряжения, в дополнение к постановлениям, распоряжениям Кабинета (Правительства), а также инструкциям и актам министерств и ведомств. Президент имеет полномочия по приостановлению или аннулированию действия данных актов исполнительной ветви власти. Различия в значении и силе данных регулятивных механизмов не совсем ясны, что приводит к нежелательным

вмешательствам со стороны государственных органов.

С момента приобретения независимости, Парламентом было принято 1,154 законов, 2,932 указов было издано Президентом, 9,267 постановлений и положений издано Кабинетом (Правительством), 3,420 актов было принято органами центрального управления (согласно данным базы ТОКТОМ, по состоянию на декабрь 2003). Хотя скорость законодательных и регулятивных реформ достойна одобрения, поспешность в проектировании и издании законов и подзаконных актов часто ведет за собой дублирование и противоречие норм в различных законных и подзаконных актах. Как пример попыток исправления подобных ситуаций, при Министерстве Юстиции была создана межведомственная комиссия для совместного рассмотрения и усовершенствования законодательства. В дополнение, ведется работа по внесению поправок в закон «О нормативно-правовых актах Кыргызской Республики», что потребует опубликования и обсуждения проекта законодательного акта, регулирующего деятельность коммерческих предприятий.

Также, наблюдается тенденция к увеличению числа подзаконных актов на местном уровне. Например, в области экономической и инвестиционной деятельности, форум иностранных инвесторов и представителей государственных органов, под руководством Секретариата Специального Представителя Президента по привлечению прямых инвестиций, выявил 110 актов, изданных органами местной государственной администрации, и облагающих требованиями по лицензированию и разрешительным документам, что не входит в рамки их компетенции. Более того, в докладе Всемирного Банка в 2002 рассматривались административные барьеры, испытываемые производителями молочной продукции. Заключение доклада явилось то, что мелкие и средние производители молочной продукции могут сократить 33% своих затрат в случае, если число незаконных требований и проверок будет исключено. Правительство хорошо осведомлено о сложившейся ситуации и принимает меры к устранению подобных нарушений.

(4) Бюджетное устройство

Закон «Об основных принципах бюджетного права» предусматривает основной порядок подготовки Республиканского бюджета по расходам центрального аппарата управления и местный бюджет по расходам на местном уровне. Существует также система перераспределения из Республиканского в местные бюджеты в форме категориальных грантов (в основном для покрытия расходов в сфере медицинского обслуживания и образования) и уравнительных грантов. Согласно исследованию АБР в 1999г, 76% расходной части в стране составило на республиканском уровне, в то время как 4% - на областном, 3% - в Бишкеке, 12% -

в районах и 5% - в органах МСУ (Данные для обновления этой классификации, а также ассигнования для Иссык-Кульской области на местном уровне и по отраслям экономики еще не получены). Правительство готовит Среднесрочный Прогноз Расходов (СПР) на трехлетний период по республиканскому бюджету, который предусматривает распределение бюджетных средств для достижения целей КОР.

Государственные органы управления имеют два вида доходов: обычный, полученный от поступлений налогов и сборов, и специальные средства - доходы, полученные от выдачи разрешений, лицензий, сертификатов, наложения штрафов, продажи продукции и оказания услуг, и другие. Механизм сбора специальных средств толкает органы власти к проведению частых и излишних проверок, а так же на выполнение дополнительной деятельности. Правительство, через указы Президента, решило запретить формирование и использование специальных средств, кроме случаев, разрешенных законом. Для приведения в жизнь данного решения необходимо провести ряд правовых и институциональных реформ. Кроме того, существуют фискальные операции, не покрываемые государственным бюджетом. Правительство будет работать согласно плану действий по выработке подхода к внебюджетным фондам.

В данное время проходит реформирование процесса формирования бюджета в целях повышения ценности бюджета как стратегического инструмента и в целях повышения прозрачности. В план входит модернизация системы казначейства, усиление процесса исполнения бюджета, улучшение эффективности внешнего аудита и введение системы надлежащего внутреннего аудита.

(5) План (мероприятий) по Государственному Управлению

В целях получения более широкой перспективы от планируемых и реализуемых действий по реформированию государственного управления, главные сферы и задачи, включая вышеперечисленные, а также соответствующие партнеры по развитию, сведены в следующую таблицу.

Таблица 2.10 Реформа государственного управления

Сферы и Задачи	Основные партнеры по Развитию
<p>Реформа Государственного управления</p> <ul style="list-style-type: none"> • Функциональный обзор Образования, Здравоохранения и двух других Министерств, включая Областные и Районные представительства • Улучшение доступа общественности к официальной информации • Улучшение взаимодействия между государственными органами и коммерческими предприятиями <p>Децентрализация и усиление Местного Самоуправления</p> <p>Реформа государственной службы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Улучшение личной ответственности • Институциональная реформа по набору и продвижению кадров <p>Бюджетирование, контроль расходной части, и финансовое управление</p> <p>Увеличение эффективности органов законодательной власти</p> <p>Улучшение избирательной системы</p> <p>Юридическая реформа</p>	<p>Всемирный Банк, ПРООН, DFID</p> <p>ЮСАИД, ПРООН</p> <p>Всемирный банк, DFID, ЛСА</p> <p>DFID, Всемирный банк, МВФ</p> <p>Всемирный банк</p> <p>Всемирный банк, ПРООН, ЮСАИД</p> <p>АБР как часть проекта Корпоративного управления</p>

Источник: Всемирный банк, представительство в Бишкеке

ГЛАВА 3

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ В ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЕ

3.1 Административное деление и географическое положение

Вся территория Иссык-Кульской зоны расположена в административных границах Иссык-Кульской области и включает всю или часть территорий пяти составляющих районов: всю территорию Иссык-Кульского и Туюпского районов, и северные части Ак-Суйского, Тонского и Джеты-Огузского районов. Что касается местного самоуправления, то существует 3 города (Каракол, Балыкчи, и Чолпон-ата), 58 айыл окмоту и 4 поселка городского типа. Практически все субъекты местного самоуправления располагаются в довольно равнинной местности прибрежной зоны, как представлено в следующей схеме.

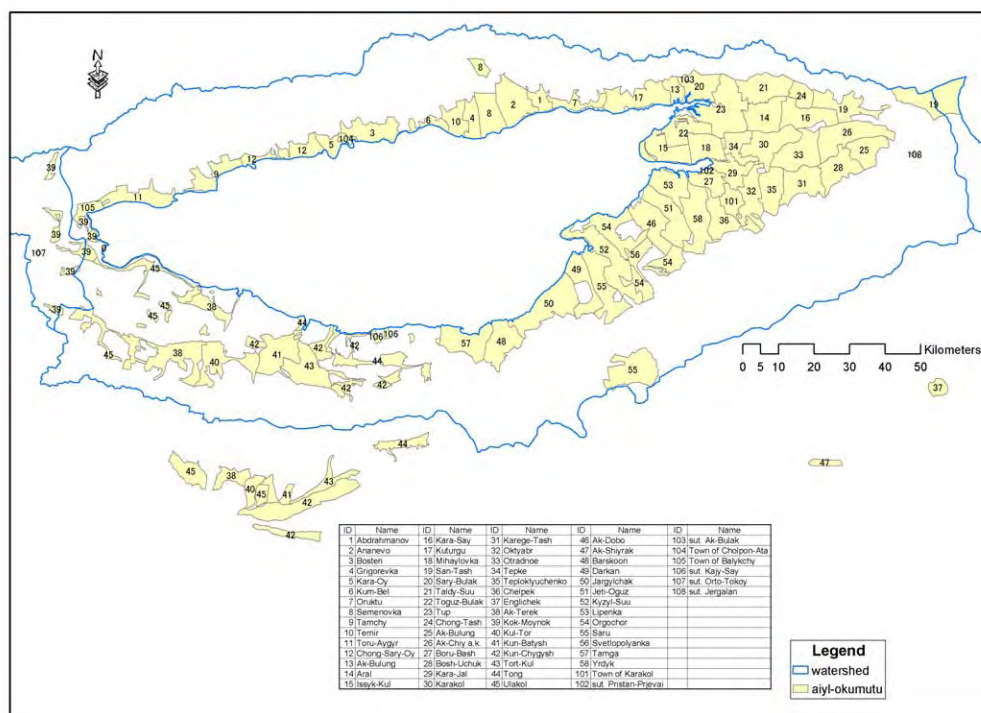


Рис 3.1 Административное деление Иссык-Кульской зоны

Зона Исследования охватывает весь бассейн озера Иссык-Куль, расположенный на высоте 1, 600 метров над уровнем моря, окруженный высокими горами с максимальной высотой 4,747 метров в горной цепи Тескей Ала Тоо на юго-западе зоны. Территория в основном состоит из крутых склонов и горной местности. Основываясь на топографической карте 1/500,000, пологие склоны с наклоном менее 8 % составляют 5,399 км² или 31.6 % зоны исследования, за исключением поверхности озера Иссык-Куль.

Таблица 3.1 Состав Земли по Классу Наклона

Классификация	Наклон	Площадь (км ²)	Доля (%)
Пологий		5,399	31.6
	0-2%	2,613	15.3
	2-4%	1,418	8.3
	4-6%	765	4.5
	6-8%	603	3.5
Крутой		7,276	42.5
	8-10%	572	3.3
	10-15%	1,619	9.5
	15-20%	1,772	10.4
	20-30%	3,313	19.4
Горный		4,429	25.9
	30-40%	2,437	14.2
	Over 40%	1,992	11.6
Итого		17,105	100.0

3.2 Землепользование и условия регулирования

(1) Землепользование

Данные по землепользованию в Кыргызской Республике и площадь Исследования в 1996 году были получены на основе ГТОПО 30 из имеющейся информации НАСА и обобщены в нижеследующей таблице. Основные характеристики зоны исследования могут быть классифицированы в следующем порядке:

- Структура землепользования в площади Исследования аналогична структуре землепользования всей Кыргызской Республики; пастбища/кустарники охватывают более 55% территории;
- На долю сельскохозяйственных земель в структуре площади Исследования приходится большая часть (14.4%), по сравнению с долей сельскохозяйственных земель в структуре Кыргызской Республики (11.4%), с соответствующим большим процентом сельского населения в площади Исследования по отношению к сельскому населению в республике (9.15%);
- Доля лесов на исследуемой площади меньше (5.3%) доли лесов в Кыргызской Республике (8.6%), что, таким образом, отражает более высокое расположение, особенно в горной местности; и

- Доля безлесных земель (3.7%) в структуре исследуемой площади меньше, по сравнению с долей таких же земель в структуре Кыргызской Республики (7.2%), что предполагает наименьшую подверженность почв эрозии.

Таблица 3.2 Землепользование в Кыргызской Республике и площади Исследования (1996г)

	Весь Кыргызстан (А)		Зона Исследования (В)		(В)/(А) (%)
	Площадь (km ²)	Доля (%)	Площадь (km ²)	Доля (%)	
Стоки/Вода	7,366.6		6,425.5		87.2
Земли Всего	186,752.1	100.0	16,579.7	100.0	8.9
Леса	16,032.9	8.6	872.3	5.3	5.4
Смешанные	31,727.2	17.0	3,404.9	20.5	10.7
Луга/Кустарники	103,333.7	55.3	9,195.0	55.5	8.9
Сельскохозяйственные земли	21,260.0	11.4	2,382.0	14.4	11.2
Заболоченные территории	193.1	0.1	23.1	0.1	12.0
Безлесные участки	13,367.2	7.2	613.6	3.7	4.6
Застроенные территории	838.0	0.4	88.7	0.5	10.6
Итого	194,118.7		23,005.3		11.9

Источник: GTOPO 30, NASA

В целях получения более подробных условий текущего землепользования было использовано несколько существующих карт для создания базы данных ГИС системы. Эти карты включают:

- Тематическую карту землепользования 1984 года (1:500,000), являющуюся наиболее свежим выпуском тематической карты ГСГК;
- Географические карты масштабом 1:50 000 и 1:25 000; и
- Чертежи текущего и рекомендуемого в будущем плана «Экологическое землепользование в Иссык-Кульской территории», подготовленного биосферным проектом ГТЦ.

Площади застроенных городских и используемых в курортно-рекреационных целях территорий были оцифрованы с карт масштабом 1:2 500 и 1:50 000 и затем обновлены с использованием карты биосферы. В отношении использования сельскохозяйственных земель, результаты тематической карты 1984 года показали полное соответствие результатам сельскохозяйственной переписи 2002 года. Оценочная структура текущего землепользования на площади Исследования сведена в нижеследующей таблице.

Таблица 3.3 Оценочная структура текущего землепользования

	Ак-Суу	Исык-Куль	Джеты-Огуз	Тон	Тюп	Всего
Вода						6,255
Другие озера	0	0	0	0	0	3
Озеро Иссык-Куль	0	0	0	0	0	6,252
Земля						
Застроенные территории	48	70	64	36	57	275
Город	48	53	64	30	51	246
Рекреационная зона	0	17	0.4	6	6	29
Сельскохозяйственные земли	1,184	2,050	1,565	2,780	1,376	8,954
Фермерские хозяйства	546	330	446	301	522	2,147
Орошаемые земли	413	275	390	197	130	1,406
Неорошаемые земли	133	55	56	103	392	741
Пастбища	638	1,720	1,119	2,479	854	6,810
Кустарники	161	302	143	148	182	936
Пустыри	18	5	0	74	121	218
Луга	16	3	0	150	101	271
Низкогорье	85	763	142	349	105	1,444
Среднегорье	357	647	834	1,759	344	3,940
Горная местность	2,012	1,490	1,995	1,728	651	7,876
Галька	9	19	10	43	6	87
Горные хвойные леса	196	111	447	104	81	938
Редколесье	87	42	29	28	156	343
Высокогорье	901	884	735	964	332	3,817
Зона вечных снегов	819	433	774	589	77	2,691
Всего	3,244	3,610	3,625	4,544	2,084	23,361

Источник: Исследовательская Группа ЛСА

Существующее землепользование представлено нижеследующим:

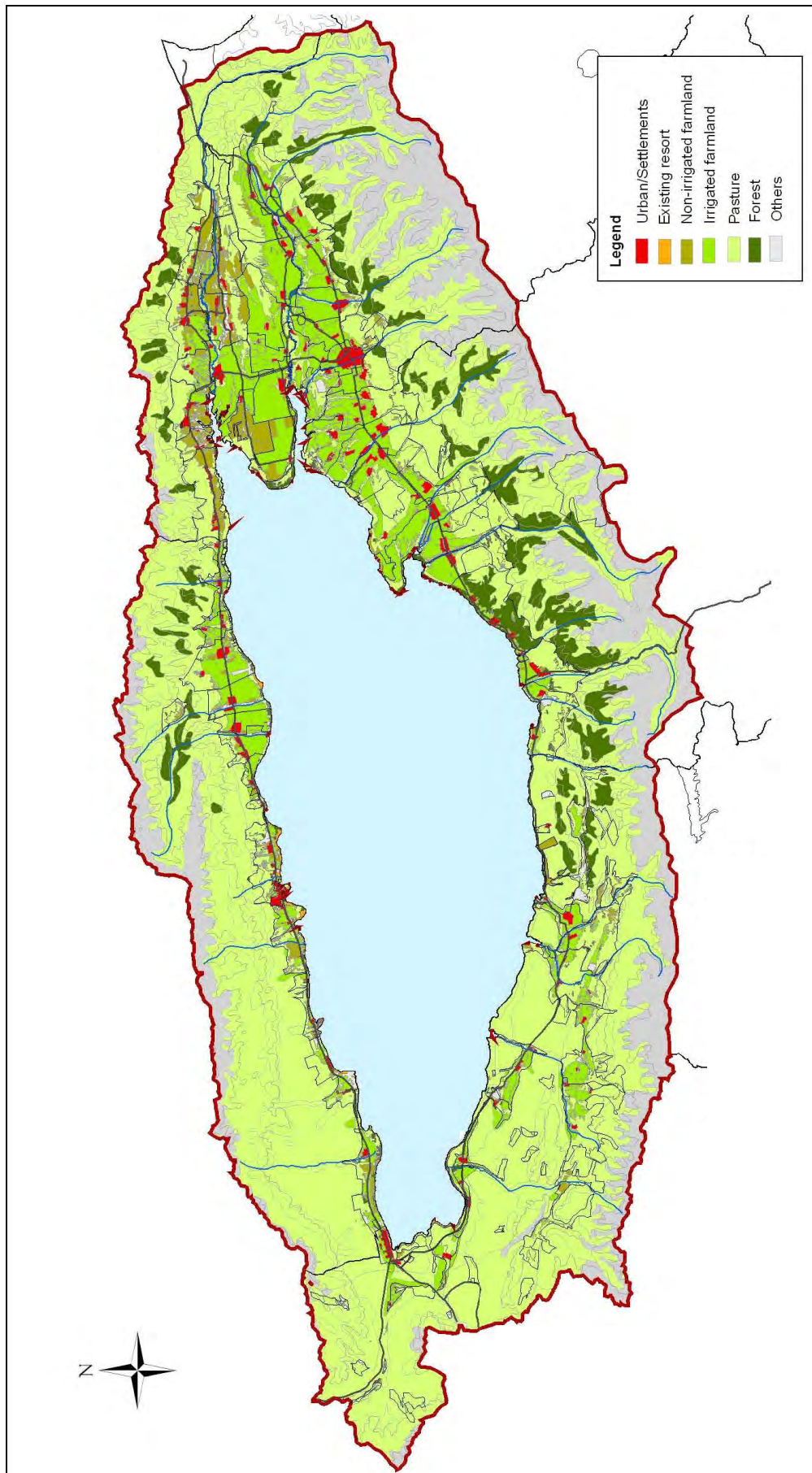


Рис 3.2 Текущее землепользование

(2) Земельная собственность

Среди стран СНГ земельная реформа в Кыргызской Республике была проведена более чем успешно. После введения частной собственности на землю значительное количество городских и сельскохозяйственных земельных участков было роздано или продано частным лицам и/или частным предприятиям. В настоящее время земельная собственность подразделяется на (i) частную, (ii) общинную, (iii) государственную, под управлением Лесного Фонда и (iv) государственную, под управлением частных организаций.

Несмотря на тот факт, что соответствующие правительственные ведомства приложили большие усилия по решению вопросов земельной реформы при поддержке международных агентств, ситуация все еще находится в промежуточной стадии. Основные проблемы включают увеличение неиспользованных пахотных земель, вызванное чрезвычайно малой долей земельных участков и последующим вырождением почв.

В данной зоне Исследования земельная собственность приведена в нижеследующей таблице и схеме.

Таблица 3.4 Земельная собственность в разрезе районов

Район	Частная (км ²)	Государственная (км ²)	Общинная (км ²)	Всего (км ²)	Доля частной (%)
Ак-Суйский	260.0	86.1	0.2	346.3	75.08
Тюпский	343.1	78.6	0.03	421.73	81.36
Тонский	169.1	57.4	6.9	233.4	72.45
Джети-Огузский	300.1	84.3	4.1	388.5	77.25
Иссык-Кульский	261.8	121.5	2.9	386.2	67.79

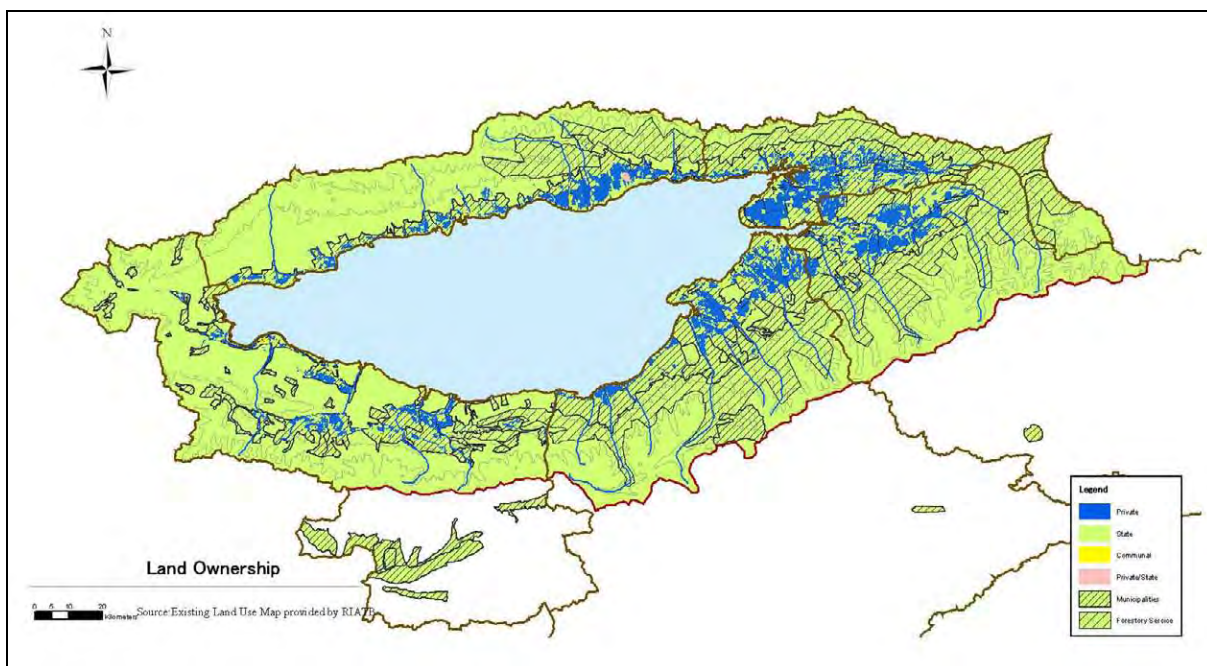


Рис 3.3 Текущее распределение земель по виду собственности и органам управления

(3) Регулирование землепользования

Существуют десятки законов и положений относительно землепользования в Иссык-Кульской зоне с различными видами ограничений по использованию земли. Несмотря на очевидный факт, что каждое из этих положений было введено для улучшения природных и социальных условий, данные положения регулирования довольно неупорядочены и не функционируют должным образом. Основными факторами, послужившими причиной возникновения подобной ситуации, являются:

- Неясное определение территорий, подлежащих регулированию; существуют различные положения, ограничивающие строительство на определенном расстоянии от побережья озера, но озерная береговая линия еще практически не определена, и, таким образом, изменение уровня воды в озере может повлиять на положение линий регулирования на местности;
- Дублирование и противоречия; существуют некоторые положения, которые могут охватываться другими положениями, в то время как формулировки часто противоречат друг другу, а в некоторых случаях не соответствуют таким основным законам, как Гражданское Право и Земельный Кодекс;
- Положения широко не распространены на местном уровне; значительное количество земель было передано в руки органов местного самоуправления и затем распределено между домохозяйствами, или продано частным субъектам. Частично из-за небольшого опыта как органов местного самоуправления, так и инвесторов происходят случаи, когда операции с земельными участками проводятся опрометчиво и вразрез с положениями о земельных участках.

Данная ситуация препятствует инвестициям частного сектора, так как инвесторам нелегко оценить потенциал земель, которые они собираются приобрести.

3.3 Демография и расселение

В 2003 году население Кыргызской Республики насчитывалось 5 млн. человек. Население Иссык-Кульской области в 2002 году составило 420 600 чел., что составляет 8.4 % от общего населения страны. Более 70 национальностей проживают в области, около 79% населения составляют кыргызы и 13 % русские. В 90-х годах прошлого века годовой рост населения был значительно низким, так как в среднем составлял менее 1%, вызванной эмиграцией русских, немцев и жителей других национальностей из области и Республики.

Таблица 3.5 Население в разрезе областей

	1997		2002		Темп роста (97-02)
	Численность	к общему населению	Численность	к общему населению	
Баткенская	374.0	7.9%	403.6	8.1%	1.5%
Джалал-Абадская	851.3	18.0%	920.3	18.5%	1.6%
Иссык-Кульская	411.9	8.7%	420.6	8.4%	0.4%
Нарынская	248.5	5.3%	261.1	5.2%	1.0%
Ошская	1,146.1	24.2%	1,247.3	25.0%	1.7%
Таласская	198.1	4.2%	208.1	4.2%	1.0%
Чуйская	766.9	16.2%	751.4	15.1%	-0.4%
Бишкек	735.1	15.5%	772.0	15.5%	1.0%
Всего по Республике	4,731.9	100.0%	4,984.4	100.0%	

Источник: Демографический ежегодник по Кыргызской Республике (1997-2002), НСК

Таблица 3.6 Население Иссык-Кульской области

В разрезе национальной принадлежности

Национальность	Население в цифрах		в процентах к общему населению		1999 в процентах к 1989	Среднегодовой рост населения (1989-1999)
	1989	1999	1989	1999		
Всего население	403 917	413 149			102,3%	0,2%
Кыргызы	273 257	328 278	67,7%	79,5%	120,1%	1,9%
Русские	92 615	54 351	22,9%	13,2%	58,7%	-5,2%
Казахи	6 433	6 979	1,6%	1,7%	108,5%	0,8%
Калмыки	4 593	5 314	1,1%	1,3%	115,7%	1,5%
Уйгуры	3 730	3 969	0,9%	1,0%	106,4%	0,6%
Узбеки	3 756	3 459	0,9%	0,8%	92,1%	-0,8%
Дунганы	2 686	2 948	0,7%	0,7%	109,8%	0,9%
Татары	4 013	2 785	1,0%	0,7%	69,4%	-3,6%
Украинцы	7 366	2 772	1,8%	0,7%	37,6%	-9,3%
Немцы	1 770	492	0,4%	0,1%	27,8%	-12,0%
Балкары	560	423	0,1%	0,1%	75,5%	-2,8%
Белорусы	634	157	0,2%	0,0%	24,8%	-13,0%
Другие национальн.	2 504	1 222	0,6%	0,3%	48,8%	-6,9%

Источник: Результаты первой национальной переписи Кыргызской Республики 1999

Возрастная структура населения Республики и Иссык-Кульской области показаны нижеследующим:

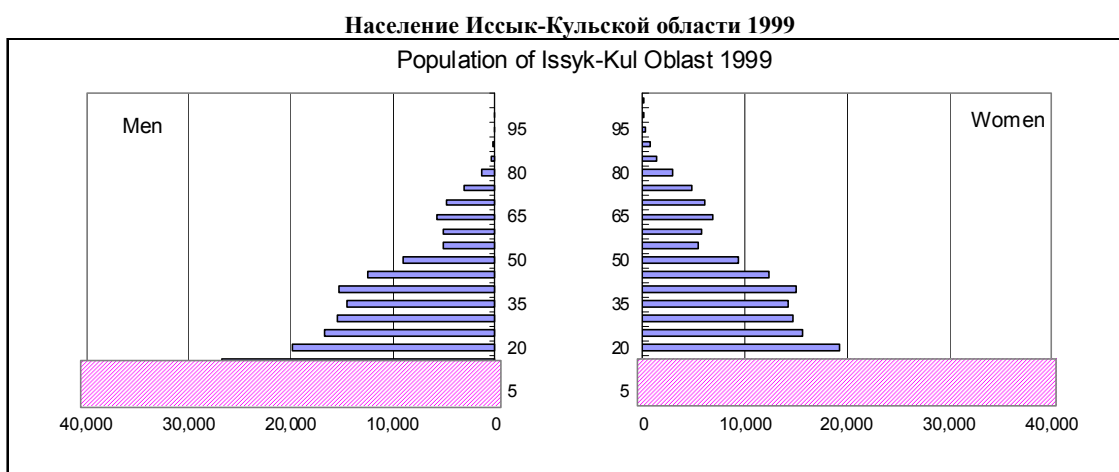
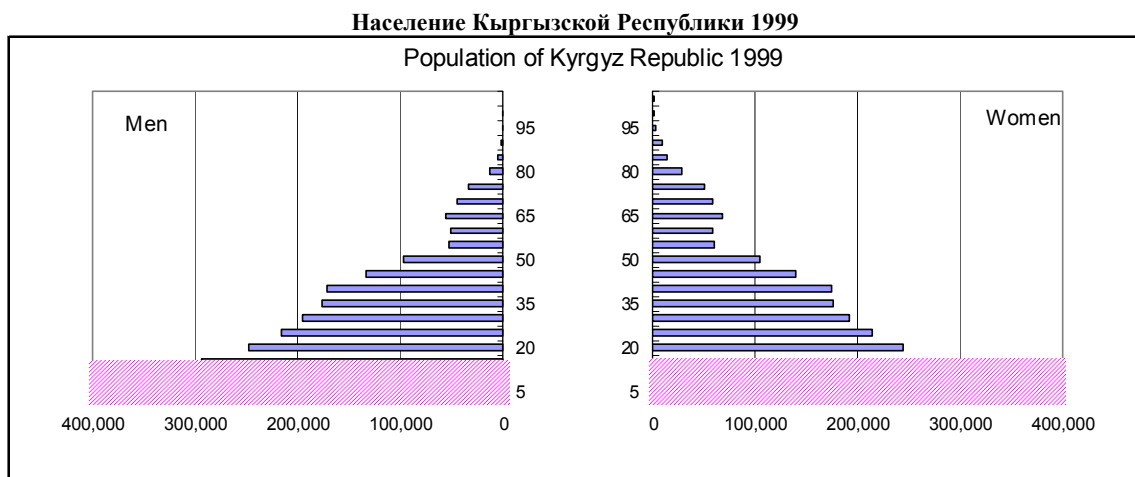


Рис 3.4 Возрастная пирамида в Кыргызской Республике и Иссык-Кульской области

Таблица 3.7 Структура возрастных групп

	Кыргызская Республика		Иссык-Кульская область	
	1989	1999	1989	1999
Население моложе трудоспособного возраста	39.5	38.1	39.7	38.4
Трудоспособный возраст	50.3	52.7	49.9	50.9
Старше трудоспособного возраста	10.1	9.2	10.3	10.7

Источник: Первая Национальная Перепись Населения Кыргызской Республики 1999г.

Городское население, как было определено резидентами городов и ПГТ, в конце 1990-х уменьшилось в основном ввиду эмиграции из городских территорий.

Городское и сельское население Республики и Иссык-Кульской области приведено в нижеследующей таблице:

Таблица 3.8 Городское и сельское население

	Кыргызская Республика			Иссык-Кульская область		
	1989	1999	2002	1989	1999	2002
Всего население	4,257,755	4,822,938	4,984,400	403,917	413,149	420,624
Городское население	1,624,535	1,678,623	1,729,900	129,420	125,460	122,300
Сельское население	2,633,220	3,144,315	3,254,500	274,497	287,689	298,324
Городское население (%)	38.2%	34.8%	34.7%	32.0%	30.4%	29.1%
Сельское население (%)	61.8%	65.2%	65.3%	68.0%	69.6%	70.9%

Источник: Первая Национальная перепись населения Кыргызской Республики 1999, Демографический ежегодник Кыргызской Республики (1997-2002), НСК

Городское население в Иссык-Кульской области сократилось ввиду сокращения рабочих мест в малых городах после закрытия государственных производственных предприятий. Ежегодный рост населения в Иссык-Кульской области в 1990-х был значительно низкий и в среднем составлял 0.2%.

В частности, население г. Балыкчы с момента обретения независимости Республики постоянно идет на спад по причине отсутствия создания существенных вакансий. Несмотря на то, что население Каракола, столицы Иссык-Кульской области и г.Чолпон-Ата, центра Иссык-Кульского района, сократившиеся после независимости, сравнительно недавно стали увеличиваться, рост все еще остается незначительным и ежегодно в среднем составляет менее 1%.

Как показано на нижеследующей схеме, городские центры семи районов Иссык-Кульской Области распределены по четырем определенным направлениям вокруг озера Иссык-Куль, а именно: Каракол в восточной части, Балыкчы – в западной части, Чолпон-Ата – в центральной северной части и ПГТ Каджи-Сай в центральной южной части озера.

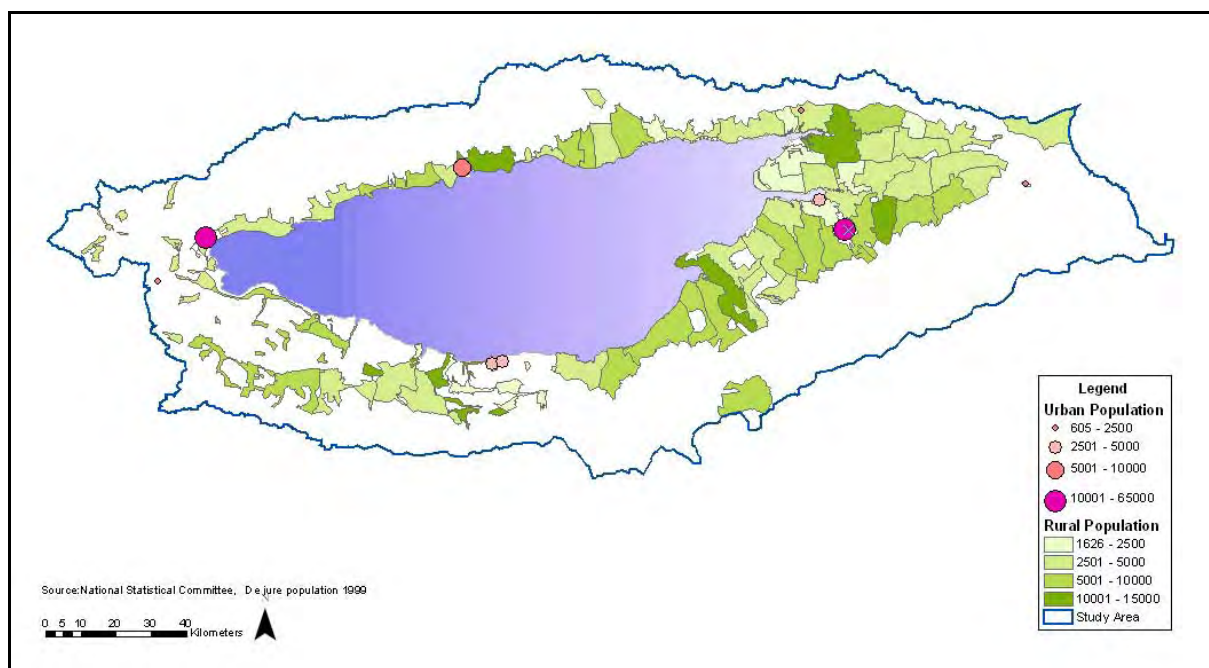


Рисунок 3.5 Распределение городского и сельского населения в зоне Исследования

Основным видом экономической деятельности жителей Иссык-Кульской области является сельское хозяйство. Более 50% общего занятого населения работает в данной сфере. Доля занятых в первичном секторе начала уменьшаться ввиду увеличения рабочих мест в секторе услуг. Таким образом, по причине закрытия государственных предприятий после независимости такие промышленные города, как Балыкчы и Каракол, претерпели массовую безработицу после эмиграции технических специалистов. В 1999 году наблюдался сравнительно высокий уровень безработицы в Балыкчы (34.6%) и Караколе (24.7%).

Таблица 3.9 Занятость по секторам

	Кыргызская Республика		Иссык-Кульская область	
	1999	2002	1999	2002
Занятость всего	138,683	1,850,101	138,683	136,284
Первичный сектор	86,060 62.1%	908,187 49.1%	86,060 62.1%	75,262 55.2%
Вторичный сектор	7,181 5.2%	192,699 10.4%	7,181 5.2%	10,168 7.5%
Третичный сектор	45,422 32.8%	749,077 40.5%	45,422 32.8%	50,853 37.3%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%

Источник: Выборочное исследование трудовых ресурсов в ноябре 2002. НСК

3.4 Социальная среда

В целях выявления проблем для решения в плане комплексного развития Иссык-Кульской зоны были вкратце рассмотрены социальные условия в сфере

образования и здравоохранения Иссык-Кульской зоны, а также риски социального капитала.

(1) Текущее состояние сферы образования

Уровень образования и грамотности в Кыргызской Республике выше, чем в других странах, исходя из дохода на душу населения. Однако, после обретения независимости, люди стали обеспокоены данной сферой. Согласно социологического опроса, проведенного Исследовательской группой ЛСА в январе 2004 года, около 24% всех респондентов или 56% респондентов до 45 лет (детородный возраст) обеспокоены вопросом образования своих детей, в основном из-за больших затрат на ремонт школы, расходов на покрытие заработной платы учителям, на книги и т.д. Таким же образом, 40% респондентов волнуют вопросы низкого уровня образования из-за неквалифицированных учителей и устаревших учебных материалов.

Расходы государственного бюджета (в процентах ВВП) на образование снизились с 7.6% в 1990 году до 4.5% в 2002 году.

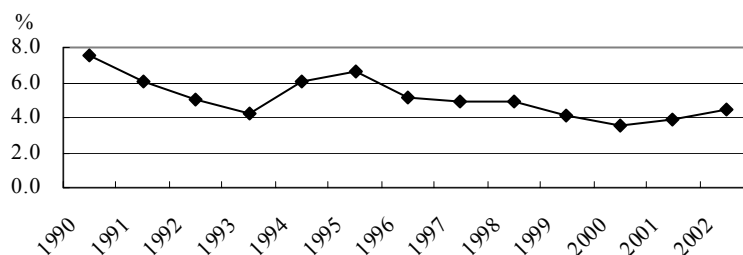


Рисунок 3.6 Расходы на образование (в процентах ВВП)

В Иссык-Кульской области количество учеников, приходящихся на школу в Караколе и Балыкчы, почти в двое больше, по сравнению с другими районами. Кроме того, количество учеников на одного учителя в двух городах также выше, чем в других. Количество учеников на школу в Иссык-Кульской области в разрезе районов представлено в таблице 3.10:

Таблица 3.10 Количество дневных школ и учеников в Иссык-Кульской области (2003)

	Кол-во школ	Кол-во учеников на школу	Кол-во учеников на учителя
Всего	189	530.8	13.4
Ак-Суу	35	422.8	13.2
Джети-Огуз	39	476.7	13.1
Иссык-Куль	30	589.9	11.7
Тон	29	424.1	10.9
Тюп	35	415.8	14.1
Балыкчы	10	954.1	18.4
Каракол	11	1,167.9	17.3

Источник: Иссык-Кульская областная Администрация

Одной из проблем в сфере образования является спад поступающих в начальную школу. Выпускники 9 класса по всей стране составляют 88.4%, в то время как выпускники 11 классов всего 22.6%. Уровень поступления учащихся в средние учебные заведения теперь ниже 50%, по сравнению с 65% в 1989г. Данный факт может частично объясняться наличием практики неформальной оплаты за обучение, даже несмотря на то, что оно является обязательным.

Нет необходимости говорить, что образование является важной сферой для развития человеческих ресурсов и поддержания будущего развития Иссык-Кульской зоны и Кыргызстана в целом. Начальное образование должно быть предоставлено для всех независимо от уровня дохода. В этой связи правительству важно обеспечить соответствующий бюджет на образование. В условиях снижения уровня бедности и усиления социального капитала сообщество может на добровольных началах внести свой вклад в улучшение сферы образования, взяв на себя расходы на обучение и рабочий труд.

В дополнение к школьному образованию, образование молодежи очень важно для стимулирования психического здоровья молодежи. Молодое поколение взволновано вопросами безработицы, своим будущим, злоупотреблением наркотиками среди подростков, что является серьезной проблемой. В этой связи необходимо улучшить профессиональную подготовку для дальнейшего эффективного практического применения. В особенности необходимо образование для стимулирования индустрии программного обеспечения в среднесрочном и долгосрочном планах.

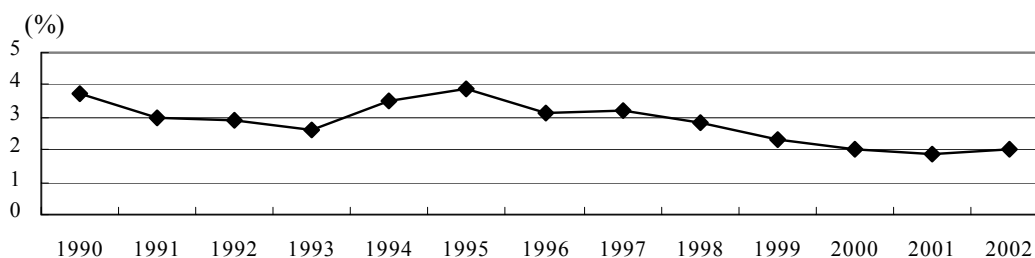
(2) Текущее состояние сферы здравоохранения

Здоровая жизнь является основным элементом человеческих способностей и способствует социальному и экономическому развитию. До независимости функция Министерства Здравоохранения (МЗ) заключалась в управлении политикой, полученной из Москвы. Однако с тех пор на Министерство Здравоохранения была возложена ответственность за разработку своей собственной политики здравоохранения. Проект реформы здравоохранения «Манас» был разработан в 1994 году и осуществляется с 1996 года при поддержке Всемирного банка, ЮСАИД, Швейцарского Бюро по Сотрудничеству и других доноров. «Манас» направлен на реструктуризацию больниц и санитарно-эпидемиологические услуги (СЭУ) в целях укрепления первичного здравоохранения и замену поликлиник сетью семейных врачей на первичном уровне. Наряду с данной реформой здравоохранения «Манас», был создан Обязательный Фонд медицинского страхования в качестве юридического независимого органа. Деятельность данного фонда эффективна и направлена на поддержку бедного населения, неспособного оплачивать медицинские услуги.

Основными болезнями жителей региона являются бруцеллез, туберкулез, гепатит Б, ТБ, СПИД, недостаток йода, анемия и т.д. Многие из них вызваны ухудшением жилищных условий, как например недоступность чистой питьевой воды, антисанитария, недостаток питания из-за бедности, затрудненный доступ к медицинским услугам.

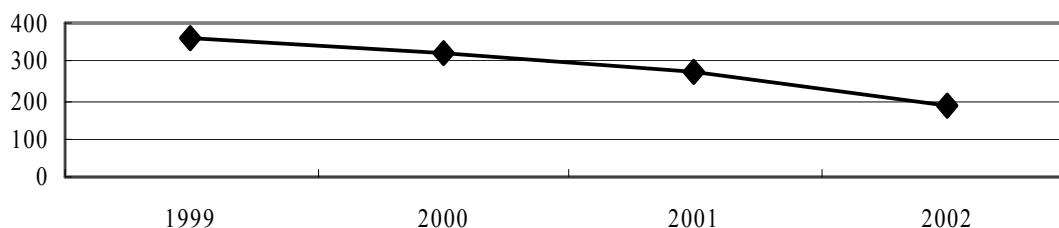
Согласно проведенного Исследовательской группой социологического опроса, жители Иссык-Кульской области обеспокоены проблемами здравоохранения. 56% респондентов указали на здравоохранение как на наиболее серьезную проблему, 55.8% респондентов обеспокоены экономикой, обществом – 41.3%, питьевой водой – 33.7%, и образованием – 24.0%. Среди проблем насчитываются: (i) отдаленность больниц, (ii) недостаток квалифицированного персонала, (iii) устаревшее оборудование или его полное отсутствие, (iv) дорогие лекарства, а также плохое состояние больниц.

Государственные бюджетные отчисления на здравоохранение постепенно снизились с 3.7% ВВП в 1990 году до 2.0% в 2002 году (см.ниже). Выделенные бюджетные средства покрывают только 50% расходов в секторе здравоохранения.



Источник: Оценка по всей стране, система ООН

Рисунок 3.7 Государственные бюджетные отчисления на здравоохранение (в % от ВВП)



Источник: Министерство Здравоохранения

Рисунок 3.8 Количество больниц в Кыргызстане

Ввиду снижения бюджетных отчислений, система здравоохранения была сокращена. Если количество врачей снизилось несущественно, то количество

больниц и больничных коек сократилось значительно, отражая важность предоставления первой медицинской помощи до госпитализации.

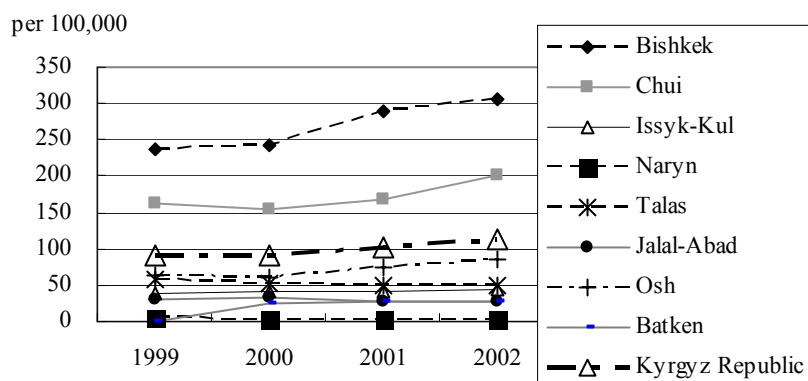
В Иссык-Кульской области количество врачей и количество врачей на человека также снизилось. В 2002 году количество врачей на 10000 человек в области составило (21.4), что меньше республиканского показателя (26.0). В Ак-Суйском районе этот показатель составил 9.1, в Джеты-Огузском районе 9.7, что составляет около 1/3 среднего общереспубликанского показателя. Несмотря на исключительно высокий показатель в Караколе (63.2), количество коек снизилось. С 2000 г по 2002 г в Иссык-Кульской области показатель коек на 10 000 человек сократился на 41%, в то время как по республике он сократился на 21%, и на 8% в Бишкеке. К тому же, данный показатель в Иссык-Кульской области составляет 57.5% от общереспубликанского показателя. В разрезе районов, в Тонском районе показатель коек составляет 12.5%, а в Джети-Огузском – 18.4%. Отмечается, что молодые врачи не желают работать в сельской местности. Во многих районах наблюдается отсутствие машин для оказания первой медицинской помощи, поэтому врачи вынуждены ходить пешком к своим пациентам, вызывая проблемы в экстренных случаях.

Таблица 3.11 Количество врачей и койкомест (2000-2002)

	Количество врачей всех специальностей, включая стоматологов						Количество коек					
	Абсолютное число			на 10,000 человек			Абсолютное число			на 10,000 человек		
	2000	2001	2002	2000	2001	2002	2000	2001	2002	2000	2001	2002
Кыргызская Республика	13,799	13,379	12,909	28.2	27.2	26.0	34,412	30,313	27,447	70.4	61.5	55.3
Иссык-Кульская Область	1,045	955	897	25.1	22.8	21.4	2,243	1,513	1,335	53.8	36.1	31.8
Балыкчы	(88)	(97)	(98)	(21.1)	(23.6)	(23.6)	(325)	(175)	(175)	(77.8)	(42.0)	(42.2)
Каракол	(545)	(475)	(426)	(79.1)	(69.4)	(63.2)	(975)	(710)	(592)	(141.5)	(103.8)	(87.8)
Ак-Суйский	(61)	(57)	(53)	(10.8)	(9.9)	(9.1)	(228)	(151)	(151)	(40.2)	(26.3)	(25.9)
Джети-Огузский	(80)	(79)	(75)	(10.6)	(10.3)	(9.7)	(210)	(142)	(142)	(27.9)	(18.6)	(18.4)
Иссык-Кульский	(135)	(126)	(130)	(18.9)	(17.6)	(18.2)	(200)	(130)	(110)	(28.0)	(18.2)	(15.4)
Тонский	(66)	(58)	(55)	(14.0)	(12.2)	(11.5)	(135)	(100)	(60)	(28.6)	(21.1)	(12.6)
Тяпский	(70)	(63)	(60)	(12.7)	(11.3)	(10.6)	(170)	(105)	(105)	(30.7)	(18.8)	(18.6)
Баткенская область	650	645	629	16.6	16.3	15.7	2,511	2,426	2,247	64.3	61.3	56.0
Джалал-Абадская область	1,505	1,494	1,448	17.0	16.6	15.8	5,457	4,940	4,319	62.2	54.9	47.3
Нарынская область	603	592	516	23.8	23.1	19.9	1,515	1,480	891	59.9	57.8	34.3
Ошская область	2,180	2,177	2,143	18.1	17.8	17.3	7,236	6,854	6,469	60.2	56.2	52.2
Таласская область	462	425	401	22.8	20.8	19.4	1,192	1,113	827	58.8	55.8	40.0
Чуйская область	1,634	1,466	1,393	21.2	19.2	18.5	4,318	2,658	2,440	56.2	34.9	32.3
Бишкек	2,366	2,356	2,287	30.8	30.7	29.7	2,259	2,215	2,090	29.5	28.8	27.1
Республиканские мед. учреждения							7,681	7,114	6,829			

Источник: Министерство Здравоохранения

Показатели здравоохранения отражают увеличение рискованных действий, в основном связанных с неблагоприятной социальной средой, включая злоупотребление наркотиками и легкое сексуальное поведение. Болезни, передающиеся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, также стали обычным явлением. Количество наркоманов в Республике насчитывается от 80000 до 100000, что составляет около 2% общего населения.



Источник: см. выше

Рисунок 3.9 Количество зарегистрированных наркоманов

Для улучшения состояния здоровья людей правительству необходимо осуществить запланированную реформу «Манас». Параллельно с усилиями правительства будет эффективным применение подхода, основанного на сообществах. Если люди смогут преодолеть бедность, то они смогут улучшить питание и будут в состоянии оплачивать за надлежащие медицинские услуги, и, таким образом, случаи с заболеваниями сократятся. В дополнение, посредством этого, они могли бы улучшить свои жилищные и санитарные условия, а также решить вопросы с питьевой водой.

Кроме того, очень важно проведение образовательной кампании по оказанию первой медицинской помощи. Образование молодежи также чрезвычайно важно для восстановления психического здоровья молодого поколения, живущего в условиях бедности, безработицы и злоупотребления наркотиками.

Для повышения медицинских стандартов в регионе, необходимо достичь более высокого уровня медицинского обслуживания для формирования здоровой и гармоничной территории в и вокруг Иссык-Кульской зоны.

(3) Социальный капитал

После обретения независимости и перехода к рыночной экономике социальная структура во всех слоях населения претерпела значительные изменения. Социологический опрос населения, проведенный Исследовательской Группой ЛСА, а также интервью с сельскими жителями в Иссык-Кульской зоне, показали,

что существуют риски социального капитала, включающие:

Распад социальной системы

Упорядоченная социальная система до независимости не требовала от людей проявления инициатив. Однако, после независимости произошел распад колхозов и государственных предприятий, приводя в негодность систему производства, сбыта и распределения. Общество начало питать недоверие. В результате этого, стало трудно продвигать специализированное разделение труда в рыночных условиях.

Риск молодежи

Молодежь, которая будет формировать будущее, испытывает проблемы образования, безработицы, алкоголизма и злоупотребления наркотиками. Проблемы образования, такие как неформальные платежи за образование, неквалифицированные учителя и недостаток учебников, вызывают спад числа учащихся и учебных навыков. Даже после окончания школы лишь немногим предоставляется возможность работы. Некоторые злоупотребляют алкоголем и наркотиками. Необходимо объединять молодежь в группы, чтобы у них были общие цели в осуществлении экономической и социальной деятельности.

Риск нарушения деятельности сообщества

Во многих селах озабочены тем, что молодые люди подвержены к злоупотреблению наркотиками и алкоголем, создают конфликты, и им некуда выплеснуть свою энергию. Их необходимо организовать в группы и мотивировать их сотрудничать в социальной и экономической деятельности.

Исходя из проблем и условий социальной среды, как описано в вышеуказанных с (1) по (3) пунктах, важно формировать рациональную социальную систему путем организации сотрудничающих групп и мотивации их с помощью подхода «от низов к верхам». Таким образом, необходимо укрепить и задействовать общественный и социальный капитал так, чтобы люди могли проявлять инициативу, работать по доброй воле и взаимосотрудничать.

Также, необходимо определить общественные места, возможности и программу для мотивации и организации общественной деятельности. Общественные места предоставят возможность людям собираться вместе, а возможности будут стимулировать их желание встретиться. Программа, которая будет включать идеи, технологии и средства, будет способствовать их организации для осуществления своих целей. Как только общество будет задействовано, оно сможет строить, обновлять, эксплуатировать и содержать помещения и средства общины своими усилиями. Это улучшит условия жизни в сообществе и будет способствовать экономическому развитию.

3.5 Региональная Экономика

В 2002г Валовой Внутренний Продукт (ВВП) Кыргызской Республики составлял 75,400 млн. сом, а ВВП на душу населения насчитывал около US\$320. ВВП Иссык-Кульской области насчитывал 8,230 млн. сом, что составляло около 11% от общереспубликанского ВВП. Далее рассмотрено макроэкономическое состояние в Иссык-Кульской области с обзором секторов экономики.

(1) Макроэкономика

В Иссык-Кульской области расположена золотодобывающая компания Кумтор Голд, на долю которой в 1998 г приходилось около 40% всего промышленного производства и 50% экспорта Республики. Таким образом, экономический показатель области указывает на отличительную черту, по сравнению с другими областями. Нижеследующим представлена макроэкономическая структура Республики и Иссык-Кульской области. Несмотря на тот факт, что выпуск продукции Кумтором сократился на 30%, по сравнению с предыдущим годом в связи с инцидентом в 2002 г., доля добавленной стоимости Кумтора в Иссык-Кульской области все еще высока. С учетом выпуска продукции Кумтора Валовой Региональный Продукт на душу населения в Иссык-Кульской области приблизительно на 25 % больше ВВП без учета золотодобывающей промышленности. При ожидаемом снижении выпуска продукции Кумтором совокупный промышленный выпуск продукции также снизится соответствующим образом. Другим секторам экономики как туризм и промышленность, связанная с сельским хозяйством, следует сыграть значительную роль для ускорения роста продукции в регионе.

Таблица 3.12 Макроэкономическая структура (2002)

ВВП(млн. сом)	Кыргызская Республика		Иссык-Кульская Область			
			С Кумтором		Без Кумтора	
ВВП	75,366.7	-	8,228.1	-	6,561.3	-
Сельское Хозяйство	25,926.1	34.4%	3,750.2	45.6%	3,750.2	57.2%
Промышленность	13,490.6	17.9%	2,523.4	30.7%	366.7	5.6%
Строительство	2,562.5	3.4%	151.4	1.8%	151.4	2.3%
Услуги	33,387.4	44.3%	1,636.8	19.9%	1,636.8	24.9%
Население (тыс.)	4,984.4	-	419.7	-	419.7	-
ВВП на душу нас. в сомах КР	15,120.5	-	19,604.7	-	15,633.3	-
ВВП на душу нас. в USD*	322.4	-	418.0	-	333.3	-

* по Обменному курсу сомы КР/USD в 2002г - 46.9

Источник: Министерство Финансов и НСК

(2) Сельское хозяйство

В 2002 году общая площадь пахотных земель в Кыргызской Республике, используемых в сельскохозяйственном производстве, составляла 1,306, 784 га. В течении последних 10 лет, площадь пахотных земель сократилась на 39,300 га

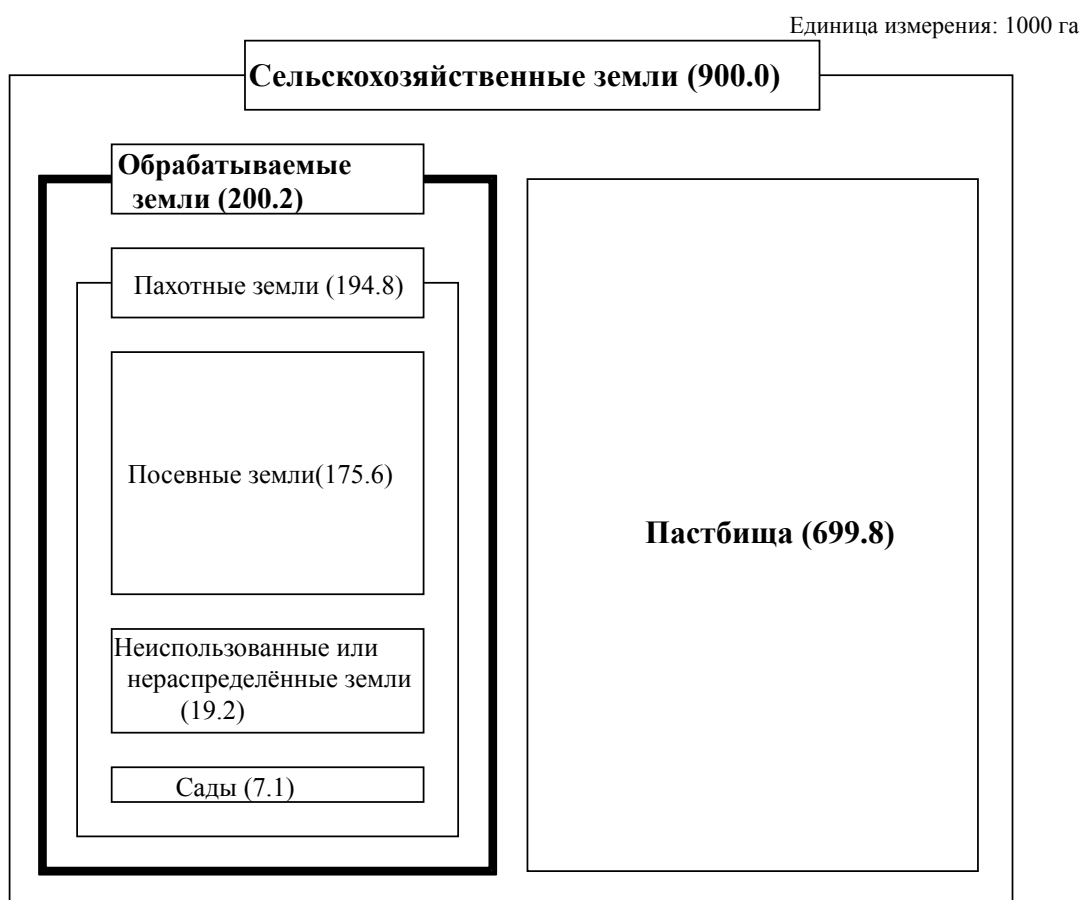
(2.8%). Из всех пахотных земель, 1,085,600 га (83.0%) заняты под сельскохозяйственными культурами, 12, 922 га (1,1%) - питомники и целинные земли, и 208, 265 га (15,9%) – неиспользуемые или и/или нераспределённые земли. Пахотные земли по стране распределены следующим образом – Чуйская область (33%) или 435.863 гектар, Иссык-Кульская область (15%) или 194.931 гектар, Ошская область (15%) или 190.748, Джалал-Абадская область (13%) или 168.458 гектар, и Бишкек (0.1%) или 1.456 гектар. В Иссык-Кульской области посевные площади занимают 175.600 га (90.2% пахотных земель), неиспользованные пахотные земли – 6.699 га (3.4%), нераспределённые пахотные земли в айыл омоту – 12.484 (6.4%). Процентное соотношение посевных земель в Иссык-Кульской области является самым высоким по стране, что объясняет значительную роль Иссык-Кульской области в сельскохозяйственном развитии.

Население, занятое в сельском хозяйстве в Иссык-Кульской области, в 2002 году составило 74.298 человек, что на 14.6% меньше, чем в 1999 году (85.973 человек). Оно представляет 55% от занятого населения (спад с 62% в 1999 году).

Таблица 3.13 Население Иссык-Кульской области, занятое в сельском хозяйстве

		1999		2002	
A	Все население	413 149		420 600	
B	Занятое население	138 683	B/A 33,6%	136 284	B/A 32,4%
C	С хоз-во, охотничье и лесное хоз-ва	85 973	C/B 62,0%	74 298	C/B 54,5%

Согласно имеющейся информации в Иссык-Кульской области общая площадь земель в зоне исследования составляет 900.000 га. Структура сельскохозяйственных земель отображена на следующем рисунке:



Источник: Итоги сельскохозяйственной переписи 2002-2003 гг.

Рис 3.10 Структура Сельскохозяйственных земель в зоне Исследования (2002г)

Вопросы сельскохозяйственного развития рассматриваются с точек зрения (i) регионального планирования и (ii) с точки зрения фермеров

С точки зрения развития сельского хозяйства с высокой добавленной стоимостью были выделены нижеследующие аспекты:

(i) Монокультуры

Главными сельскохозяйственными культурами являются пшеница, фуражные культуры, картофель и ячмень, занимающие 98.8% посевных площадей. Посевная площадь зерновых культур составляет 66%, технических культур (табак, сахарная свекла, масляные культуры) – 1.9% и овощных культур – 0.7%. Плодовые культуры выращиваются на территории площадью 7.100 га. Данное преобладание монокультур является одной из причин низкой добавленной стоимости в сельском хозяйстве.

(ii) Низкая добавленная стоимость

В Иссык-Кульской области имеются несколько предприятий по переработке плодовых культур. Несмотря на то, что предприятия

производят соки и варенья, они не способны полностью использовать производственные ресурсы из-за нехватки качественного плодового сырья в Иссык-Кульской области. Более того, перерабатывающее оборудование устарело. В то время как фрукты высокого качества (30%) вывозятся в Казахстан и Россию и т.д., оставшаяся часть продукции должна перерабатываться. Однако, её большая часть используется для вскармливания скота из-за плохого качества. Следовательно, добавленная стоимость сельскохозяйственной продукции очень незначительна.

(iii) Отсутствие взаимосвязи с туризмом

В настоящее время, большая часть продукции продаётся оптовым покупателям и перекупщикам; у фермеров нет налаженных связей для оптовой или прямой продажи продукции в магазины или пансионаты, т.к. служба маркетинга плохо организована.

Посредством опроса, проведенного среди фермеров, были определены следующие главные проблемы сельскохозяйственного производства:

(i) Нехватка поливной воды

Ирригационные сооружения были построены для 163.500 га, или 84% от всех пахотных земель в 2002 году (194.900 га). Однако, 58% фермеров отметили, что поливной воды не хватает для орошения, главным образом, из-за утечки воды из изношенных ирригационных сооружений. Потери приемной воды, согласно отчетам, в 2002 году составили 32%. Ирригация составляет 76% от приемной воды. Следовательно, изношенные ирригационные сооружения должны быть реабилитированы.

(ii) Нехватка средств для производства/Оборудования

Более 40% фермеров отметили трудности с финансами для ведения фермерства. Частная компания Бай-Тушум занималась микро кредитованием для фермеров, но сейчас эта работа приостановлена. Финансирование необходимо на уровне 100.000 сом в год для одной семьи. Раньше микро финансирование осуществлялось в Ак-Суйском районе с процентной ставкой от 25% до 35% в год с процентом возвратности более 90%.

(iii) Семена низкого качества

Опрос выявил, что 90% фермеров отметили высокую стоимость семян и 70% - низкое качество семян, подразумевая, что нехватка фондов приведёт к низкому качеству семян и низкой производительности.

(iv) Нехватка Технической помощи

10% фермеров отметили нехватку технической помощи, в то время как 12% указали на недостаточное применение удобрений. Только 3 фермера из 59 указали на то, что они получили техническую помощь.

(v) Низкая отпускная цена

68% или 40 из 59 фермеров отметили низкую отпускную цену в сфере сбыта. Большинство фермеров (98%) продают товары оптовикам/перекупщикам по низким отпускным ценам. Также, у них не имеется оптовых рынков сбыта высокого уровня, как например, прямые продажи гостиницам и санаториям.

С 1999г производство зерновых культур идет на спад. Основными причинами данного спада являются нехватка поливной воды, отсутствие средств для производства/оборудования, а также нехватка технической помощи. Низкие отпускные цены, и в результате низкий доход образуют порочный круг. Чистый доход домохозяйства составляет около 180\$/год.

Таблица 3.14 Основные вопросы в сельскохозяйственном секторе

(множественный ответ)

	Кол-во ответов	Процентное соотношение в 59 фермерских хозяйствах (%)
Недостаток поливной воды	34	57.6
Нехватка средств	26	44.1
Высокие налоги на владение землей	19	32.2
Высокие цены на семена	11	18.6
Низкое качество семян	10	16.9
Недостаточное применение удобрений	7	11.9
Недостаток в технической информации	6	10.2
Недостаток в технике и ГСМ	6	10.2
Ущерб, причиненный дикими животными или насекомыми	4	6.8
Ущерб от сорной травы	3	5.1
Соленость почвы	2	3.4

Источник: Социальный опрос, проведенный исследовательской группой ИСА, 2004

(3) Туризм

Отсутствие достоверной информации о числе туристов является самой большой проблемой в планировании развития туризма в Кыргызской Республике, а также Иссык-Кульской зоны. Например, городская администрация г. Каракол представляет годовой отчет о числе туристов в Государственный статистический комитет в феврале, марте каждого года. Однако в отчетности сообщается, что только 20% пансионатов и санаториев представляют свои регистрационные записи и никто из пансионатов и частных гостевых домов типа В+В (ночлег + завтрак) по определенным причинам подобную информацию не предоставляют. Другим источником информации на Иссык-Куле, который также не может

считаться достоверным, является количество автомобильного транспорта, прошедшего через дорожный пост, построенный при помощи ГТЦ в 2001 году в г. Балыкчы, т.к. чеки выдаются не всем.

Основываясь на данных Национального статистического комитета и Государственного комитета по туризму, спорту и молодежной политике, количество иностранных туристов прибывающих в Кыргызскую Республику приводится в нижеследующей таблице. Их число достигло 191,000 в 2003 г.

Таблица 3.15 Число иностранных туристов в Кыргызскую Республику (тыс. чел)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Всего прибывших	87,386	59,363	48,272	58,756	98,558	139,589	247,600
Процент увеличения	-	33.2%	-18.7%	21.7%	67.7%	41.6%	77.4%
Посетители из стран СНГ	72,202	42,027	31,180	40,355	68,279	80,475	176,700
Посетители из стран СНГ в %	82.6	70.8	64.6	68.7	69.3	57.7	71.4%
Посетители не из СНГ	15,184	17,336	17,092	18,401	30,279	59,132	70,900
Посетители не из СНГ в %	17.4	29.2	35.4	31.3	30.7	42.3	28.6%

Источник: НСК, Госкомитет по туризму, спорту и молодежной политике

Как показано в таблице выше, количество посетителей из стран СНГ насчитывает более 60% общего числа иностранных посетителей. Основной приток туристов из стран СНГ приводится в нижеследующей таблице. Туристы из Казахстана преобладают представляя 49% туристов из стран СНГ или 33% общего числа иностранных туристов посещающих Кыргызскую Республику.

Таблица 3.16 Число туристов, посещающих Кыргызскую Республику из стран СНГ и не СНГ (тыс. чел)

	2001	2002	2003
Всего СНГ	68,279 (100.%)	80,475 (100%)	130,015 (100%)
Казахстан	47,173 (69.1%)	51,893 (64.5%)	63,635 (48.9%)
Россия	1,374 (2.0%)	14,548 (18.1%)	40,186 (30.9%)
Узбекистан	8,076 (11.8%)	9,271 (11.5%)	16,717 (12.9%)
Другие	11,656 (17.1%)	4,763 (5.9%)	9,477 (7.3%)
1. США	3,979	10,833	13,076
2. Китай	5,240	7,495	8,966
3. Германия	3,039	6,820	7,979
4. Турция	3,261	5,864	7,230
5. Франция	1,106	4,462	1,451
6. Великобрит.	1,888	2,958	2,083
7. Корея	1,053	1,689	2,696
8. Нидерланды	628	1,102	1,543
9. Индия	358	1,590	1,486
10. Канада	409	1,053	1,036
11. Япония	1,645	1,463	639
Другие	7,673	6,810	22,815

Источник: НСК, Госкомитет по туризму, спорту и молодежной политике

Согласно данным Государственного комитета по туризму, спорту и молодежной политике, 64% иностранных посетителей являются туристами отдыхающими во время отпуска, и 29% являются посетителями находящиеся в командировках, которые задействованы в туризме во время своего пребывания в Кыргызской Республике. Длительность их пребывания в среднем была 6.3 дней на человека в 2003 г., варьируясь от 1~3 дней на человека для посетителей из стран не СНГ for non-CIS visitors до 4~6 дней на человека для посетителей из стран СНГ.

На основании данных о количестве туристов полученных из опубликованных материалов, в муниципалитете г. Каракол, на данных дорожного поста в Балыкчы, из статей местных газет и журналов, а также на основании проведенных дискуссий с представителями частных туристических компаний, фактическое количество прибывающих туристов в Иссык-Кульскую зону определено как указывается в нижеследующей таблице.

Таблица 3.17 Подсчитанное число туристов (иностранные и отечественные) (тыс. чел)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Иссык-Кульская зона	59,400	48,300	58,800	147,000	157,200	250.000*

*160.000 иностранных туристов и 90.000 внутренних туристов

Источник: Государственный комитет по туризму, спорту и молодежной политике

Приведенные выше цифры включают не только туристов, отдохавших в отелях, санаториях, пансионатах и частных гостиницах типа В+В (ночлег +завтрак), но и тех туристов кто отдыхал в горных коттеджах и базах, частных домах и юртах в сельской и горной местности. Национальность, пол и возрастная группа туристов не определены. Среднее время пребывания на Иссык-Куле отдыхающих из дальнего зарубежья составляет 1-3 дня и более 5 дней для местных отдыхающих.

Согласно имеющимся данным управления государственной земельной собственности Иссык-Кульского района, по состоянию на конец 2003 года на его территории насчитывается 110 объектов отдыха, из которых 61 принадлежит государственному сектору и 36 находятся в частной собственности (13 объектов не зарегистрированы).

Количество мест в Иссык-Кульской области в 2003 году, согласно данным Национального статистического комитета КР, составило 29,740 (количество комнат неизвестно). По предварительным расчётам общее число комнат в Иссык-Кульской зоне составит около 8,000, занимающих территорию площадью в 2,000 га.

Таблица 3.18 Гостиницы и объекты отдыха в Иссык-Кульской зоне

	2002	2003
Число гостиниц и других объектов отдыха	132	110
В государственной собственности	100	61
В частной собственности	32	36
Не зарегистрировано	13	
Количество комнат	8,000	Na
Количество койкомест	26,547	29,700
Земельные участки на освоение	1,900 га	2,000 га

Источник: НСК

Существуют несколько проектов по освоению предлагаемых для развития Иссык-Кульской области. Фонд Ага-Хана предлагает семь проектов, включая строительство курортного отеля на 200 номеров. Другой проект по строительству курортного комплекса предложен Европейской компанией, которая имеет опыт по строительству курортных комплексов в Южной Африке (200 номеров). Турецкая компания также предлагает строительство курортного комплекса на 200 номеров. Помимо этого, ТАСИС создал два информационных офиса в г. Каракол и Каджи-Сае, а ГТЦ намерен построить два биосферных информационных центра в г. Чолпон-Ата и г. Балыкчы. Нижеследующий рисунок показывает местоположение предложенных объектов отдыха.

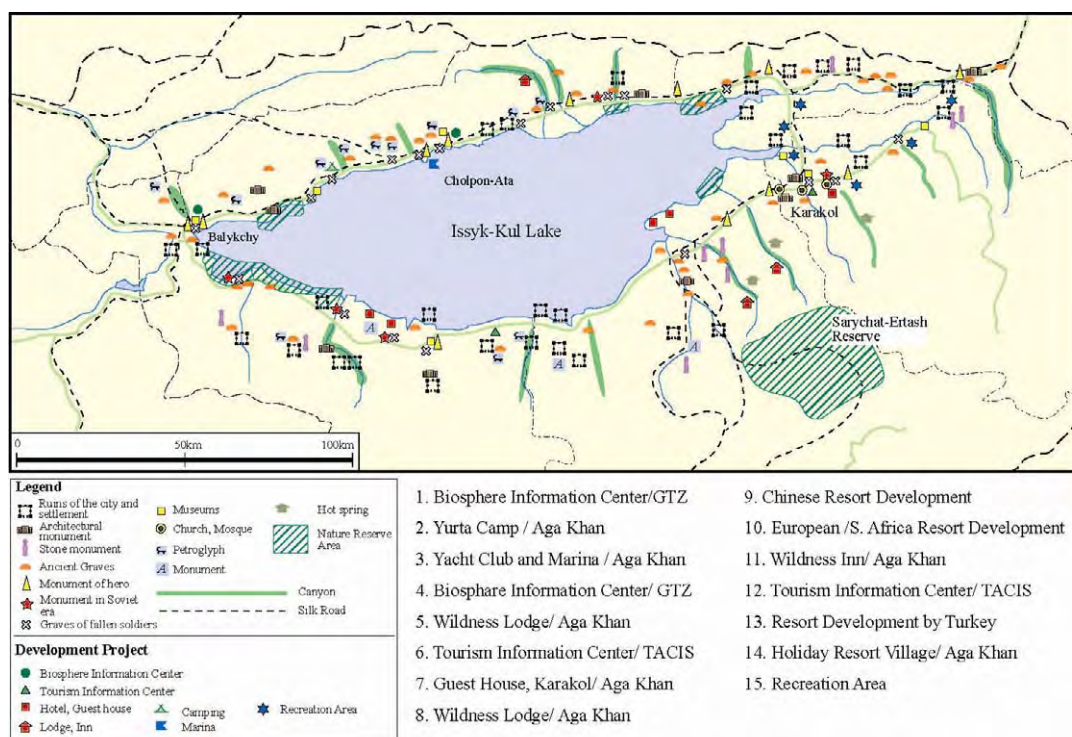


Рисунок 3.11 Проекты развития туризма согласно предоставленным данным

Проблема трудовых ресурсов является наиболее серьезным препятствием для развития туризма в Кыргызской Республике. Отсутствие доброжелательности,

услужливости и гостеприимства особенно в аэропортах, гостиницах и ресторанах, способствуют созданию негативного имиджа кыргызского туризма у прибывших туристов. Несмотря на то, что в Бишкеке есть несколько учебных заведений по туризму (например, Академия туризма, а также некоторые университеты, где обучаются 2.400 студентов), большая часть преподавательского состава получила советское образование, и только некоторые из них имеют знания и опыт предоставления туристических услуг на современном международном уровне.

В Иссык-Кульской области Каракольский Университет ведёт курс обучения в области туризма. В 2003 году количество поступивших туда студентов насчитывало 331 человек. Однако, никто из профессорско-преподавательского состава не способен дать студентам знания туристического сервиса на международном уровне. Отдел по развитию человеческих ресурсов Государственного комитета по туризму, спорту и молодёжной политике провел семинары по туризму совместно с фондом «Сорос», фондом «Мээрим» и «Хельветас». В дополнение к данному семинару, в 2001г при поддержке «Хельветас», Комитет провел семинар по развитию человеческих ресурсов для проекта СВТ (Туризм, основанный на развитии сообществ).

Так как правительство отказалось от системы лицензирования туристических гидов в 1999 году, федерация альпинизма практически выступает в качестве квалификационной организации для гидов, обеспечивающих безопасность альпинистов. Обычным туристическим гидам, работающим в туристических компаниях, не требуется иметь лицензии.

Государственный комитет по туризму, спорту и молодёжной политике предпринимает инициативы для маркетинга туризма на местном и международном уровнях. В комитете работают 6 штатов служащих и годовой бюджет, выделяемый из национального бюджета, составляет 100,000 долларов США. Главные мероприятия заключаются в сборе информации, проведении мероприятий по продвижению туризма, публикации брошюр и проспектов, изготовлении компакт дисков и видеоматериалов, участии в международной ярмарке по туризму в Берлине и Лондоне. С соседними странами нет регионального сотрудничества, за исключением региональных туристических ярмарок, проводимых в Казахстане и Узбекистане и бизнес-ярмарки для туроператоров на Иссык-Куле.

В Кыргызстане нет особо привлекательных ремесленных изделий, потому что этнические особенности во время советского режима не уважались и некоторые традиционные изделия во время этого периода исчезли. На сегодняшний день началось возрождение производства традиционных ремесленных изделий и участие иностранных туристов в создании войлочных изделий, хотя идея дизайна не отвечает требованиям большинства туристов. Для того, чтобы способствовать продвижению ремесленного производства для туристов и увеличить доход

местного населения, необходимо усовершенствовать дизайн изделий и улучшить навыки их производства, приемлемые для использования в повседневной жизни иностранных туристов (например: домашние тапочки, гобелены и абажуры с присутствием в них современной, но традиционной культурной идеей в дизайне).

Местная традиционная культура кочевой жизни будет одним из элементов туристической привлекательности. Катание на лошадях и яках, посещение ферм по разведению яков, плодовых садов, а также туризм, основанный на развитии сообществ, способствуют получению дохода и увеличению занятости в индустрии туризма. Туризм, основанный на развитии сообществ в Кыргызстане в основном поддерживался «Хельветас» и организации по развитию туризма и приобретению базовых знаний были созданы во многих регионах Кыргызской Республики

Сельское хозяйство является одной из наиболее важных отраслей относящихся к сфере туризма. Поставка экологически чистых продуктов, свежих фруктов, свежего мяса, переработанных мясопродуктов, мёда и других переработанных продуктов питания, приведет к привлечению туристов и увеличению местного дохода. Требования к качеству и количеству продуктов являются хорошим стимулом для усовершенствования технологии ведения фермерских хозяйств и системы маркетинга в местных сообществах.

Следовательно, сектор туризма в Иссык-Кульской зоне, согласно проведенному анализу, будет иметь следующие сильные и слабые стороны:

Преимущества

- (i) Обилие нетронутых уникальных мест является привлекательным для природного, экологического и приключенческого туризма.
- (ii) Репутация озера Иссык-Куль как зоны отдыха по-прежнему высока в странах СНГ,
- (iii) Имеются дополнительные привлекательные туристические ресурсы и продукты в соседних странах, которые будут служить для создания разнообразной туристической продукции.
- (iv) Иссык-Кульский регион имеет 300 солнечных дней в году, что является довольно привлекательным для курортной зоны.
- (v) Объекты отдыха и основная инфраструктура все еще могут быть использованы при соответствующей реабилитации.
- (vi) Иссык-Кульский регион легко доступен для потенциальных туристических рынков (например, Китай, Индия и Казахстан).

Недостатки

- (i) Туристическая продукция главным образом ориентирована на природный туризм и необходимо разнообразить туристическую продукцию

- (ii) Курортный туризм развивался индивидуально без соответствующего руководства и совместных усилий для создания привлекательной атмосферы в зоне отдыха.
- (iii) Новые зоны туризма были созданы в странах Залива и Средиземного моря, благодаря чему у туризма на Иссык-Куле будет серьезная конкуренция в маркетинге.
- (iv) Система обслуживания советского стиля все еще присутствует во многих отелях и ресторанах, что отталкивает туристов.
- (v) Транспортные услуги в сфере туризма ограничены для потенциальных местных и самостоятельно путешествующих зарубежных туристов.
- (vi) Доступность для катания на лыжах и альпинизма неудобна для небольших групп туристов.
- (vii) Международный доступ в Кыргызстан по-прежнему неудобен для туристов не из стран СНГ, а из дальнего зарубежья, совершающих долгие перелёты.

Возможности

- (i) Разнообразив туристическую продукцию, Кыргызстан и Иссык-Кульская туристическая зона станут более привлекательными.
- (ii) При установлении благоприятных взаимоотношений между курортными объектами отдыха, Иссык-Кульская зона станет более приятной зоной отдыха.
- (iii) Если качество обслуживания и гостеприимства будут доведены до международного уровня, то Иссык-Кульская рекреационная зона отдыха станет одной из лучших курортных зон в регионе стран СНГ.
- (iv) С улучшением транспортной системы туризма на Иссык-Куль можно будет привлечь большее количество местных отдыхающих.
- (v) С улучшением международного доступа, Кыргызстан будет рассматриваться как один из привлекательных пунктов назначений по своей средней дальности перелетов.

Угрозы

- (i) Социальная нестабильность и волнения в некоторых соседних странах (например, в Афганистане и Пакистане) могут служить угрозой для развития туризма в Центральной Азии.

(4) Промышленность и торговля

В советское время Кыргызская Республика специализировалась в: (i) тяжелой промышленности – машиностроение и металлообработка, включая военное производство (ii) легкой промышленности – текстильное производство и (iii) сельскохозяйственном производстве, в основном мясная продукция для дальнейшей переработки в других республиках Советского Союза. Шерсть, кожа, хлопок, шелковые коконы, табак, мясо и сахар являлись продуктами переработки в сельском хозяйстве. Высокоспециализированный промышленный сектор

производил электротехническое оборудование, машинное оборудование, небольшие ЭВМ и электрические лампы.

После обретения независимости, потребность в промышленной продукции и субсидии для промышленного производства (гранты, поддержка, помощь и т.д.) со стороны бывшего Советского Союза (БСС) резко сократились. Резкий скачок цен на импортируемые электроэнергию и сырье также негативно отразились на производственную среду Кыргызстана. Как следствие, с 1990 года ВВП начал снижаться и в 1995 году сократился почти наполовину. Промышленное производство снизилось до 65% по сравнению с 1990 г. Распад системы распределения в БСС, которая была надёжной и относительно дешевой, стал еще одной причиной того, что промышленный сектор Кыргызстана потерял большой внешний рынок.

Однако, начиная с конца 90-х годов, промышленное производство в Кыргызской Республике начало восстанавливаться, хотя темп его относительно медленный как это показано ниже.

Таблица 3.19 Объем производства и доля ВВП по секторам

(Ед-ца: млн. USD)

Год	1998	1999	2000	2001
Производство	289.5	250.0	321.3	329.9
(в % к ВВП)	16.3%	21.7%	23.3%	21.3%
Из которых: легкая промышленность	92.8	45.2	55.7	54.7
(в % к ВВП)	5.2%	3.9%	4.0%	3.5%

Источник:
Источник: НСК

Межгосударственный статистический комитет СНГ сообщил в феврале 2004 года, что объем промышленного производства в странах СНГ увеличился в среднем на 8% в период с 2002 по 2003 гг., который превысил показатели предыдущего периода (5%). Самый высокий рост был достигнут Кыргызской Республикой в 2003 году (17%).

**Таблица 3.20 Сравнение данных 2002 и 2003 гг.
в некоторых странах СНГ**

	Рост ВВП	Процент инфляции	Рост объема промышленного производства	Инвестиции в основной капитал
В среднем по СНГ	7.0%	Нет в наличии	8.0%	Нет в наличии
Кыргызстан	6.7%	5.6%	17.0%	9%
Казахстан	9.2%	6.8%	8.8%	11%
Таджикистан	10.2%	12.0%	10.2%	N.A.
Россия	7.1%	8.6%	7.0%	12.5%
Украина	8.5%	8.2%	15.8%	(янв-сент) 33.0%

Источник: Межгосударственный Статистический Комитет СНГ

Главными статьями экспорта Кыргызской Республики являются драгоценные металлы (227 млн. долл. США в 2001 г.), электроэнергия (47 млн. долл. США), хлопок (22 млн. долл. США) и табак (26 млн. долл. США). Стоимость экспорта в 2001 году (476 млн. долл. США) была сокращена по сравнению с предыдущим годом (505 млн. долл. США). Нижеследующая таблица показывает основную экспортную продукцию в предыдущие годы:

Таблица 3.21 Основная экспортная продукция

Наименование	Единица измерения	2000		2001	
		Кол-во	млн USD	Кол-во	млн USD
Всего			504.5		476.1
Молоко и молочные продукты	тыс. тонн	4.3	1.4	5.0	3.0
Овощи и фрукты	тыс. тонн	82.1	7.8	56.4	9.4
Табак	тыс. тонн	26.7	30.2	29.8	25.6
Электроэнергия	кВт	3,153.0	79.8	2,164.7	46.8
Шкуры			6.7		8.3
Хлопок			33.9		22.2
Сланец (шифер)	тыс. тонн	65.9	3.0	98.4	4.3
Драгоценные металлы			196.9		226.7
Лом цветных металлов	тыс. тонн	50.6	24.6	4.9	2.8
Статьи в машиностроении			15.5		12.3
Электромашиностроение и оборудование			17.8		16.2
Лампы накаливания	млн. штук	190.6	11.6	207.7	12.2

Источник: НСК

В 2001 году общий объем импорта составил 467 млн. долл. США. Основными статьями импорта являются нефтепродукты (67 млн. долл. США), машиностроение (43 млн. долл. США), природный газ (33 млн. долл. США) и фармацевтическая продукция (23 млн. долл. США) как указывается в нижеследующей таблице:

Таблица 3.22 Основная импортная продукция в 2000 и 2001 гг.

Наименование	Единица измерен	2000		2001	
		Кол-во	млн USD	Кол-во	млн USD
Всего			554.6		467.2
Кондитерские изделия	тыс. тонн	4.0	3.0	4.1	3.3
Чай	тыс. тонн	3.6	5.2	3.5	5.2
Пшеница	тыс. тонн	223.2	33.3	74.3	6.7
Пиво	тыс. литр	4,196.1	28	7,618.5	4.0
Табачные изделия	млн шт	1,660.6	11.0	1,580.7	9.8
Уголь	тыс. тонн	749.2	11.1	345.6	6.4
Нефтепродукты			728		66.7
включая, бензин	тыс. тонн	97.0	24.0	101.9	22.0
керосин	тыс. тонн	40.4	11.5	38.7	12.0
дизельное топливо	тыс. литр	83.9	17.2	85.0	19.9
Природный газ	млн. к. м	651.9	33.2	665.7	33.2
Фармацевтические продукты			22.3		23.1
Пластмасс и пластиковые изделия			13.2		13.9
Мыломоющие средства			46		61
Бумажн. и картон. изделия			12.4		11.3
Печатные материалы			33		15
Одежда (трикотаж.полотн), текстиль			10.6		96
Обувь			50		48
Металлы			76		73
Изделия из черных металлов			10.0		84
Машиностроение			65.2		42.5

Источник: НСК

Промышленность Иссык-Кульской зоны представлена золоторудным месторождением Кумтор расположенным на юге водораздела озера Иссык-Куль. Доля Кумтора в промышленном производстве Иссык-Кульской области составляет почти 90%. Остальная промышленная продукция области представлена предприятиями по переработке сельскохозяйственной продуктов, производством строительных материалов и добыче угля. Промышленный сектор предлагает возможности трудоустройства только для 7.5% общей занятости области населения в 2002 г. производственные предприятия в основном сконцентрированы в районах г. Каракол и г. Балыкчы.

Сектор информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в настоящее время не является одним из главных отраслей в Кыргызской Республике. Тем не менее, в 2002 году валовой доход в этом секторе достиг 50 млн. долларов США в республике. С завершением проекта прокладки азиатско-европейской магистральной линии из Шанхая во Франкфурт с использованием трансконтинентального волоконно-оптического кабеля, положение в предоставлении телекоммуникационных услуг значительно улучшилось. Число ввозимых компьютеров увеличилось с 13,200 шт. в 2000 году до 50,700 шт. в 2002 г. Существуют 10 интернет провайдеров по стране и количество их пользователей неуклонно увеличивается.

Таблица 3.23 Пользование услугами Интернет в Кыргызской Республике, (2000 г.)

Категория	%	Человек
Взрослое население больших городов	10.6	105,400
В Бишкек	19.0	85,800
В других городах	6.4	19,600
Пользователи Интернет не менее 3 часов в неделю	5.2	52,000
Классификация пользователей Интернет:		
Служащие	42.0	
Студенты	33.3	
Другие	24.7	
Рост Интернет аудитории за последние 6 месяцев	51.5	
Подсчитанное кол-во ПКов в личном пользовании, шт.		25,600

Источник: Исследовательская и маркетинговая консалтинговая компания М-Вектор

Программирование – это область для будущего роста. Определенное количество компаний и предпринимателей активно осваивают эту развивающуюся новую сферу подсектора. Подобные компании имеют стратегического партнера за рубежом или являются прямыми филиалами иностранных фирм. Несмотря на отток инженеров ИКТ, в стране еще остается огромное число программистов, а университеты в Кыргызстане продолжают выпускать хорошо обученных специалистов по ИКТ.

В отчете Всемирного Банка под названием “Препятствия к конкурентоспособности: анализ основных факторов, сдерживающих конкурентоспособность промышленности Кыргызстана”, определяются три основные трудности в промышленном секторе (i) отсутствие рыночной конъюнктуры и необходимость в оборотных средствах, (ii) превышение производственных мощностей среди приватизированных малых и средних предприятий, и (iii) нехватка капитального оборудования среди малых и средних предприятий. Далее в отчете Всемирного Банка указываются восемь сдерживающих факторов в производственном секторе; т.е.,

- (i) несоответствие производственных мощностей привело к избытку мощностей среди приватизированных малых и средних предприятий и нехватка доступа к капитальному оборудованию среди малых и средних предприятий;
- (ii) отсутствие сети распространения продукции и хранения на складах;
- (iii) индустрия переработки и упаковки находящаяся в начальной стадии развития, как следствие высокого уровня импортируемой продукции,
- (iv) ограниченная покупательная способность местной экономики для стимулирования и ускорения роста перерабатывающей промышленности с добавленной стоимостью,,
- (v) недостаток в снабжении, продвижении продукции торговыми марками и искусстве сбыта, в частности для продукции, ориентируемой на экспорт, как результат малых объемов производства, нехватки

- маркетингового потенциала и отсутствие сети оптовой и розничной продажи,
- (vi) отсутствие упорядоченного рынка и системы поставок, сдерживающих развитие специализации продукции и производства и создание добавленной стоимости,
- (vii) раздробленность сельскохозяйственной деятельности и снижение количества и качества продукции; и
- (viii) нехватка информации о возможностях на местном и внешних рынках.

Исследовательская группа JICA выявила следующие дополнительные пять основных трудностей в промышленном секторе:

- (i) высокая стоимость транспортировки товаров на большие внешние рынки (неудобство доступа ввиду того, что страна окружена сушей) и слабая конкурентоспособность на международном рынке,
- (ii) недостаток в элементах управления предприятиями, таких как бухгалтерская отчетность, стимулирование сбыта, контроль за качеством, разработка новой продукции, скорректированных под новую глобальную рыночную экономику,
- (iii) слабая и неразвитая взаимосвязь и формирование кластера,
- (iv) неактивный рынок розничной продажи, отсутствие оптового рынка для промышленной продукции, а также недостаток во взаимном сотрудничестве между промышленными и коммерческими предприятиями,
- (v) продолжающийся отток квалифицированных человеческих ресурсов в промышленном секторе (включая специалистов по программному обеспечению).

3.6 Структура бедности

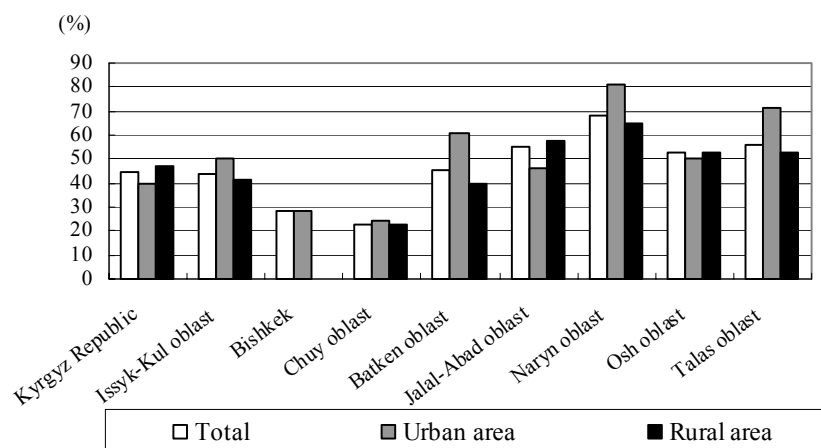
Уровень бедности в Иссык-Кульской области значительно сократился в предыдущие годы. Население распределенное по категориям уровня бедности составляло в 2002 году 44.1 %, или немного меньше по сравнению со средним показателем в республике 44.4%. С другой стороны, уровень крайней бедности составлял 18.7 % на Иссык-Куле или выше среднего показателя по республике (13.8%). В настоящее время Национальный статистический комитет (НСК) и Всемирный Банк работают в направлении прояснения ситуации с бедностью на местном уровне, чтобы точно определить положение крайней бедности для ее эффективного облегчения.

Таблица 3.24 Процент бедности в разрезе областей (2000 по 2003)

	Население ниже прожиточного минимума, (%)				Из них, крайне бедные, (%)			
	2000	2001	2002	2003*	2000	2001	2002	2003*
Бишкек	29.9	29.5	28.2	23.1	5.8	3.1	5.6	2.6
Иссык-Кульская область	60.9	55.2	44.1	38.9	27.6	21.3	18.7	7.4
Джал-Абадская область	67.9	55.0	54.9	51.7	15.1	8.3	11.7	5.4
Нарынская область	81.4	70.4	67.8	65.0	37.6	36.3	34.7	21.0
Баткенская область	69.0	41.2	45.5	44.0	34.3	10.9	14.3	5.7
Ошская область	51.6	56.1	52.4	49.0	19.8	19.9	17.4	17.0
Таласская область	72.7	67.3	56.2	59.1	36.6	25.4	21.8	23.1
Чуйская область	28.1	29.2	23.1	17.1	4.5	5.9	6.0	3.8
Республика	52.0	47.6	44.4	40.8	17.8	13.5	13.8	9.4

* - согласно предварительным данным (1100 домохозяйств)
Источник: Национальный статистический комитет

В среднем, уровень бедности в сельской местности составляет 47 %, что выше по сравнению с городом (39.6%), хотя он был существенно улучшен от 60% в 1999 г. Уровень бедности в городах также понизился, но в меньшей степени. На Иссык-Куле, процент бедности в городах намного выше(50.3%), чем в сельской местности (41.6%) в 2002 г. Отражает серьезность положения с безработицей в городах в связи с закрытием заводов.



Источник: Национальный статистический комитет

Рисунок 3.12 Процент бедности в городах и сельской местности по областям (2002)

Увеличившаяся безработица, вследствие прежде всего закрытия заводов и недостатка рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, снизила уровень дохода. Однако, большинство людей проживающих в сельской местности не испытывают голода, так как они работают на своем земельном участке и разводят скот и держатся на своих ногах даже если происходит нарушение в питании. Доходы пенсионеров снизились вследствие недостатка государственных

бюджетных отчислений на социальное обеспечение. Однако их поддерживают их семьи или родственники связанные близкими узами. Пожилой человек-респондент, отвечая на вопросы анкеты, отметил: “Меня не беспокоят вопросы бедности, потому что мои дети и родственники поддерживают меня”.

Согласно данным социологического опроса проведенного исследовательской группой ЛСА, валовой доход от возделываемых земельных участков (средняя выборка 48 домохозяйств) составляет около 11,000 сом в год, а общий доход от разведения домашнего скота (средняя выборка 21 домохозяйство) 13,300 сом в год. Чистый доход от земельного участка оценивается в 7,500 сом в год, а чистый доход от домашнего скота составляет 9,830 сом в год.

Таблица 3.25 Средний доход от ведения сельского хозяйства по источнику дохода
(Ед: сом/год/домохозяйство)

Источник дохода	Валовой доход	Расходы на ведение сельского хозяйства	Подсчитанный чистый доход
Обрабатываемая земля (48 домохозяйств)	10,969	3,461	7,508
Домашний скот (20 домохозяйств)	13,293	3,461	9,832

Источник: социальный опрос, исследовательская группа ЛСА

Средний валовой доход от сельского хозяйства по типу домохозяйства показан в таблице ниже. Доход домохозяйств от разведения скота и обработки земли составляет 27,700 сом/год. Домохозяйства, занятые только обработкой земельного участка, имеют средний валовой доход 10,430 сом/год. Домохозяйства, занимающиеся только разведением скота, располагают средним валовым доходом в 10,320 сом/год.

Таблица 3.26 Средний валовой доход от ведения сельского хозяйства по типу домохозяйства
(Ед: сом/год/домохозяйство)

Источник дохода	Валовой доход	Расходы на ведение сельского хозяйства	Подсчитанный чистый доход
Обрабатываемая земля (48 домохозяйств)	10,969	3,461	7,508
Домашний скот (20 домохозяйств)	13,293	3,461	9,832

Источник: социальный опрос, Исследовательская группа ЛСА

Среднегодовые расходы домохозяйства составляют 25,000 сом в год согласно проведенному опросу. Поэтому домохозяйства, занятые обработкой земли и разведением скота, могут покрывать только свои среднегодовые расходы

Увеличение расходов является одной из проблем для населения. Медицинские услуги стали платными и за обязательное образование они также вынуждены платить. Например, родители вынуждены оплачивать за ремонт в школе ввиду нехватки средств в государственном бюджете. Более того, от них требуют различные платежи за пользование общественной колонкой, ремонт помещений, зала заседаний и так далее. Оборудование и здания сообществ в селениях также не поддерживаются надлежащим образом из-за недостатка бюджетных средств.

Факторы бедности, вызванные экономическим нематериальным аспектом, включают увеличение нагрузки в работе и неэффективность работ. После приобретения независимости, сельское хозяйство ведется индивидуальным способом без необходимого количества техники. Техника устарела и не эксплуатируется должным образом, а местами находится в не рабочем состоянии. Для восстановления общественных зданий и оборудования, людям иногда приходится работать бесплатно.

Бедность, вызванная ухудшением жилищных условий, произошла ввиду снижения объема предоставления коммунальных услуг со стороны государственных учреждений. В действительности, различные виды работ и взаимопомощь населения являются дополнительными факторами такому снижению в объеме предоставления общественно-бытовых услуг. Например, жители привыкшие пользоваться водой из общественных колонок, теперь вынуждены брать воду из открытых источников находящихся на дальнем расстоянии, так как колонки выходят из строя вследствие неосуществления ремонтных работ. Согласно проведенному опросу исследовательской группой ЛСА, 29% респондентов пользуются общественной колонкой, а 16% открытыми источниками, в то время как 21% бедных семей респондентов (с месячным заработком менее 500 сом) пользуются открытыми источниками. Это указывает на тот факт, что бедные семьи не имеют возможности пользоваться чистой питьевой водой и на их долю приходится тяжелая доставка воды. Женщины и дети в основном берут на себя эту ответственность. Среднее расстояние до источников воды составляет 0.9 км, а в некоторых случаях более 2 км. В дополнение к водозаборным источникам, ремонтные работы в школах, помещениях и недостаточность объема сельскохозяйственных работ являются причиной увеличения нагрузки в работе.

ГЛАВА 4

СТРУКТУРЫ РАЗВИТИЯ И ДОПУСТИМЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

4.1 Общее

Для составления плана комплексного регионального развития обычно составляются некоторые структуры развития в отношении развития социальной сферы, экономики, землепользования и пространственного развития. Тем не менее, для составления мастер плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны была применена стратегическая оценка окружающей среды (СООС) и альтернативные структуры на политическом уровне оценивались с точки зрения вопросов охраны окружающей среды.

Структура социального развития будет предложена на основе прогнозирования населения в Иссык-Кульской зоне в отношении естественного текущего роста и возрастного состава, а также тенденции к переселению в основном в районы г. Бишкек и развития туризма, что затруднит такой эмиграции. Структура макроэкономического развития будет составлена на основе валового регионального продукта (ВРП) с учетом валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве, производственной промышленности, туристическом секторе, а также с учетом прогнозирования производительности труда. Прогнозирование притока туристов и его воздействие рассматривается как ключевой фактор как для социального так и для экономического структур развития. Три альтернативные структуры составлены соответственно для развития социальной сферы, экономики и туризма.

С другой стороны, Иссык-Кульская зона имеет допустимую возможность для развития. Такая возможность вначале рассматривалась в отношении возможностей землепользования, так как будущее развитие требует изменений в землепользовании и необходимо разработать ее рациональное использование. Впоследствии, экологически допустимая возможность оценивается в отношении защиты качества воды озера Иссык-Куль являющейся наиболее ценным природным активом и наиболее чувствительной средой в Иссык-Куле. Степень биохимической потребности в кислороде, азота и фосфора анализируется для альтернативных случаев.

4.2 Прогнозирование населения (структура социального развития)

Будущее население Иссык-Кульской области подсчитывалось исходя из методологии группового компонента отражающей текущий естественный темп роста и возрастной состав в исследуемой зоне. С демографической точки зрения, население области старше относительно представленного количества людей свыше 65 лет и больше по республике в среднем. Дети и подростки составляют 38.4% от общего числа населения, в то время как трудоспособное население насчитывает 50.9% и люди пенсионного возраста 10.7%. Общенациональный рост населения предварительно предусматривается правительством как 1%. Показатель “без положения” будет отражать текущую тенденцию отъезда молодежи из области в поисках лучшей работы и возможности учиться. Несмотря на тот факт, что относительно общий высокий уровень рождаемости (среднее число рождаемости на женщину в течение ее жизни) около 2.7, что превышает общенациональный средний уровень, доля группы трудоспособного возраста будет постоянно меньше и ежегодный темп роста будет оставаться менее чем 0.3% в будущем. Без развития инициатив в регионе, доля населения Иссык-Куля в республике предполагается быть ниже от 8.4 % до 7.9 % в 2010 и 7% в 2025 г.

В связи с нехваткой возможностей предоставления достаточных рабочих мест и прочных знаний в учебных заведениях, существует сильная тенденция того, что люди проживающие на Иссык-Куле уезжают в Бишкек и другие места. При условии если развитие с помощью туризма станет более очевидной и видимой, то меньше людей будет покидать регион. Более того, ожидается дополнительный приток рабочей силы. Три совокупности населения прогнозировались исходя из притока туристов согласно прогрессивному, среднему и низкому росту сценариев, которые будут иметь возможность создать рабочие места и приведут соответственно к росту населения в регионе.

Таблица 4.1 Прогноз населения Иссык-Кульской области

	Население				Темп роста		Доля всего населения		
	2000	2002	2010	2025	2002-2010	2010-2025	2002	2010	2025
Иссык-Кульс. Обл									
Без сценария	415,500	419,700	429,000	446,000	0.29%	0.25%	8.42%	7.90%	7.08%
Низкий темп			442,000	487,000	0.65%	0.65%		8.14%	7.73%
Средний темп			452,000	526,000	0.93%	1.02%		8.33%	8.35%
Прогрессивный рост			467,000	583,000	1.44%	1.49%		8.60%	9.25%
Кыргызская Республика	4,920,000	4,984,400	5,427,800	6,301,500	1.07%	1.00%	100.00%	100.00%	100.00%

Источник: НСК и оценка Исследовательской Группы JICA

Указанная выше Таблица резюмирует прогнозирование базовой линии населения Иссык-Кульской области на 2010 и 2025 гг при альтернативных положениях развития. (прогнозирование занятости дается в последующем разделе вместе со структурой экономического развития).

4.3 Макроэкономический прогноз (структура экономического развития)

Национальная экономическая задача определена комплексными основами развития страны (КОР) до 2010 года и национальной стратегией сокращения бедности (НССБ) представленные в разделе 2.3. Кроме того, среднесрочная структура бюджета (СССБ) до 2007 года подготовленная Министерством финансов в первую очередь обеспечивает макроэкономический прогноз и планирование доходов, прогноз внешнего финансирования, прогнозирование расходов, приоритетные программы в ключевых секторах. На основе этих прогнозов, ВВП после 2007 года рассчитывается исходя из следующих предположений.

- (i) Прогнозируемый спад в государственных инвестициях будет компенсирован за счет частных капиталовложений, и
- (ii) Статьи экспорта будет продолжать расти принимая в расчет, что не будут строиться дополнительные торговые барьеры со стороны торговых партнеров.

Общий темп роста ВВП в скором времени намечается быть достигнутым около 5%. В то время как главная макроэкономическая трудность состоящая в высоком внешнем долге будет постепенно снижена посредством упорядочения программы государственных инвестиций (ПГИ), процесс расширения экспорта и увеличение потребностей в прямых иностранных инвестициях должны быть материализованы для достижения намеченного роста.

Поскольку на территории Иссык-Кульской области действует золотодобывающая компания Кумтор насчитывающая около 40% общего промышленного производства и 50% статей экспорта республики, экономический показатель области с учетом Кумтора указывает на определенные особенности. Так как предполагается понижение объема производства на Кумторе, то валовое производство Кумтора исключается из макроэкономической структуры. В 2002 году, валовой региональный продукт (ВРП) Иссык-Куля без учета Кумтора составлял 8.7% в республике. Сельское хозяйство является основной экономической деятельностью составляющей приблизительно 57% общего ВРП, в то время как вторичный сектор представляющий собой промышленность и строительство составляет менее 8% ВРП. Темп роста ВРП области предполагается быть выше национального уровня в виду определения стратегического плана развития туризма. Три альтернативные структуры определены на основе разницы намеченного притока туристов в регион как указывается в Таблице ниже.

Таблица 4.2 Альтернативные макроэкономические структуры Иссык-Кульской области

*млн сом в ценах 2002	Базовый год	Сценарий прогрессивного роста		Сценарий умеренного роста		Сценарий низкого роста	
	2002	2010	2025	2010	2025	2010	2025
ВВП КР*	75,367	110,375	204,787	110,375	204,787	110,375	204,787
ВРП Иссык-Куля*	6,561	9,900	25,400	9,501	22,335	9,300	17,800
(Намечаемое число туристов)	250,000	1,600,000	2,500,000	1,100,000	1,800,000	700,000	1,100,000
Население Кыргызстана	4,984,400	5,427,800	6,301,500	5,427,800	6,301,500	5,427,800	6,301,500
Население Иссык-Куля	419,700	467,000	583,000	452,000	526,000	442000	487000
ВРП на душу населения (сом)	15,633	22,000	44,000	21,000	42,000	20000	36000
Общая занятость	136,280	169,000	214,000	165,000	195,000	149,000	167,000

Прим: Прогноз населения республики сделан на основе данных Министерства финансов, Иссык-Кульского управления статистики и расчетов исследовательской группы ЛСА.

Источник: Министерство финансов, НСК и расчеты исследовательской группы ЛСА

Исходя из расходов производимые туристами и увеличением инвестиций в туристическую индустрию, структура туризма с добавленной стоимостью в Иссык-Кульской области достигала 3.6% или приблизительно 234 млн сом в 2002 г. Прогнозирование ВРП туризма в 2010 и 2025 гг., осуществлялось с учетом увеличения расходов на туризм. Согласно данным Государственного комитета по туризму и спорту, предполагается увеличение расходов туристической индустрии республики приблизительно в 1.8 раза с 2002 по 2010 гг. Таким образом, добавленная стоимость туризма в республике составит приблизительно 5,370 млн. сом к 2010 г. Прилагая существенные усилия, туризм в Иссык-Кульской области будет увеличен до 460 млн. сом или более чем на 8% национальной валовой добавленной стоимости туристического сектора. К 2025 году, ограничения в развитии национальной и региональной инфраструктур будут в значительной мере преодолены, а также станет возможным, что туристический сектор будет способствовать достижению 9% национального ВВП и 8% ВРП Иссык-Кульской области.

Таблица 4.3 Валовая добавленная стоимость туристического сектора (2002)

Items of tourism related industry	Republic		Issyk-Kul Oblast		Share of Issyk-Kul Tourism GVA
	GVA	Share of each items	GVA	Share of each items	
Manufacture of tourism	20.8	0.7%	0.2	0.1%	0.9%
Restourants	548.0	18.1%	17.2	7.4%	3.1%
Hotels	223.2	7.4%	0.9	0.4%	0.4%
tourist and excursion services	61.3	2.0%	10.3	4.4%	16.9%
Sanatorium and resort services	97.6	3.2%	75.7	32.4%	77.6%
Sales in tourism	472.9	15.7%	5.0	2.1%	1.1%
Tourists transportation	510.2	16.9%	0.2	0.1%	0.0%
Construction of tourism	446.5	14.8%	28.3	12.1%	6.3%
Other tourism services, including finance, real estate	639.2	21.2%	95.9	41.0%	15.0%
Total GVA in Tourism	3,019.7	100.0%	233.7	100.0%	7.7%
GDP**	75,366.7		6,561.3		
in % to GDP	4.0%		3.6%		

GVA: million soms

Note: *Figure of Issyk-Kul Oblast is preliminary, ** GDP of Issyk Kul is excluding the Kumtor.

Source: JST estimate using the NSC data

Занятость по секторам определяется из совокупности ВРП и уровня производительности труда на 2010 и 2025 гг. Допуская, что туризм и имеющая к нему отношение индустрия обеспечат новую занятость, ожидается существенный приток рабочей силы в регион и таким образом соотношение привлечения рабочей силы будет увеличено. Уровень безработицы, превышающий в настоящее время 9% , будет постепенно падать до менее 5% к 2025 году.

Таблица 4.4 Прогноз занятости и производительности труда

Current Situation	2002 Kyrgyz Republic			2002 Issyk-kul			
	Employment	Value added per an employed	GDP(million soms)	Employment	Value added per an employed	GRP(million soms)	
Primary Sector	908,187	28,550	25,929	75,260	49,827	3,750	
Secondary Sector	192,699	83,358	16,063	10,170	50,934	518	
Tertiary Sector	749,077	44,554	33,375	50,850	45,093	2,293	
Total	1,850,101	40,737	75,367	136,284	48,142	6,561	
Projection	2010 Issyk-kul			2025 Issyk-kul			Annual growth rate of labor productivity
	Employment	Value added per an employed	GRP(million soms)	Employment	Value added per an employed	GRP(million soms)	
Primary Sector	74,000	70,223	5,197	70,000	127,389	8,917	4.17%
Secondary Sector	12,000	59,983	720	20,000	81,102	1,622	2.04%
Tertiary Sector	79,000	45,377	3,585	105,000	112,339	11,796	4.05%
Total	165,000	57,582	9,501	195,000	114,538	22,335	3.84%

Source: Ministry of Finance, NSC and JST estimate
Источник: Министерство финансов, НСК и расчеты исследовательской группы JICA

Текущая производительность сельского хозяйства считается низкой по сравнению с советским режимом так как уровень механизации снизился из-за нехватки эксплуатационных расходов на большегрузные машины и редкой организации таких систем как сельскохозяйственные кооперативы. К тому же, рынок сельхозпродуктов по-прежнему ограничен по причине имеющихся различных барьеров при экспорте в другие страны. Постепенно эти барьеры будут ослаблены. В связи с сильным спросом на сельскохозяйственные продукты из соседних стран,

сектор сельского хозяйства будет иметь стабильный рост, который поддерживает занятость в сельском хозяйстве. При увеличении спроса на сельскохозяйственные продукты, ожидается рост производительности в сельском хозяйстве. В настоящее время уровень производительности труда в сельском хозяйстве области намного выше национального в среднем. Это отражает то, что жители Иссык-Кульской области могут зарабатывать средства посредством сдачи в аренду земель и домов, а также реализуя некоторую сельскохозяйственную продукцию напрямую туристам в летнее время. Производительность труда во вторичном секторе в настоящее время ниже среднего уровня так как данные ВРП исключают добычу золоторудного комбината Кумтора. В связи с удаленностью и нехваткой рабочих рук, ожидается, что вторичный сектор кроме пищевой перерабатывающей промышленности не будет играть большой роли в регионе. Таким образом, производительность труда остается по-прежнему низкой. Предполагается, что третичный сектор содержащий в себе туризм будет расти посредством привлечения иностранных и внутренних инвестиций в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

4.4 Прогнозирование притока туристов (структура туристического сектора)

Одновременно с прогнозом ВВП на национальном и областном уровнях был выполнен прогноз притока туристов, так как туристический сектор Иссык-Кульской зоны имеет значительное воздействие на экономическую деятельность и окружающую среду в регионе.

Три альтернативных положений были определены для проведения дискуссий в рабочей группе также как и на втором семинаре заинтересованными сторонами (май 2004):

- (i) Иссык-Кульская зона будет привлекать все больше туристов из дальних регионов посредством развития новых туристических возможностей в дополнение к традиционному природному и культурному туризму. Международный аэропорт в Тамчы расширяется на начальной стадии и предполагается активное развитие курортных гостиниц, пансионатов и гостевых гостиниц с предоставлением услуг В+В (ночлег+завтрак).
- (ii) Иссык-Кульская зона будет постепенно развиваться в целях оздоровления регионального и международного туризма при сбалансированном положении между увеличенной добавленной стоимостью в туризме и охраной окружающей среды.
- (iii) Иссык-Кульская зона будет уделять больше внимания охране окружающей среды концентрируясь больше на экотуризме и туризме при содействии сообществ (ТСС).

На основе анализа исторической тенденции также как и на проведенных опросах туристических агентств таких как в Алматы в Казахстане, предполагается приток туристов на Иссык-Куль по каждому альтернативному положению как указывается Таблице ниже.

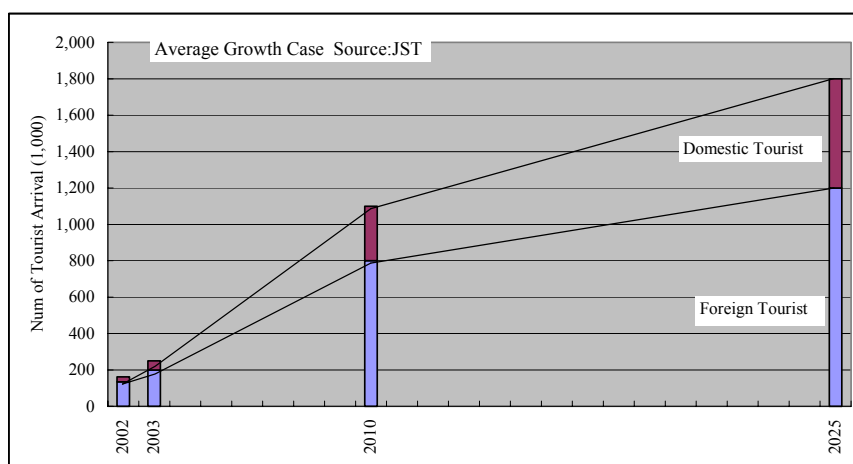
Таблица 4.5 Прогнозирование притока туристов в Иссык-Кульскую зону

	Расчет (1,000)			Прогноз (1,000)					
				Сценарий прогрессивного роста		Сценарий умеренного роста		Сценарий низкого роста	
	2000	2002	2003	2010	2025	2010	2025	2010	2025
Приток туристов (1,000)	58.8	163	250	1,600	2,500	1,100	1,800	700	1,100
Увеличение притока туристов		104.2	87.0	1,437	900	937	700	537	400
Ежегодный темп роста притока туристов		66.5%	53.4%	30.4%	3.0%	23.6%	3.3%	15.8%	3.1%

Источник: исследовательская группа JICA

Результатом дискуссий заинтересованных сторон проведенных рабочей группой на семинаре явилось предварительный выбор положения умеренного роста, т.е., приток туристов в Иссык-Кульскую зону достигнет 1.1 миллиона человек в 2010 г и 1.8. млн в 2025 г.

При положении умеренного или среднего роста было подсчитано, что число отечественных туристов возрастет до 300,000 в 2010 и 600,000 в 2025 гг., в то время как число международных туристов ожидает быть достигнутым около 800,000 в 2010 и 1.2 млн в 2025 гг., как изображено в нижеследующем рисунке.



Источник: исследовательская группа JICA

Рисунок 4.1 Прогноз притока зарубежных и отечественных туристов в Иссык-Кульскую зону (Сценарий Среднего Развития)

Данные о международных туристах изначально излагались в нижеследующей таблице.

Таблица 4.6 Предполагаемые страны-происхождения притока туристов в Иссык-Кульскую зону

Иссык-Куль	2003		2010		2025		Примечания	Темп роста в год (%)	
		%		%		%		2003-2010	2010-2025
СНГ	120 200	100,0%	480 000	100%	720 000	100%			
Казахстан	60 500	50,3%	230 400	48%	324 000	45%		21,0%	2,3%
Узбекистан	15 000	12,5%	67 200	14%	108 000	15%		23,9%	3,2%
Россия	36 200	30,1%	144 000	30%	230 400	32%		21,8%	3,2%
Другие	8 500	7,1%	38 400	8%	57 600	8%		24,0%	2,7%
Не СНГ	48 400	100%	320 000	100%	480 000	100%		31,0%	2,7%
Европа	16 500	34%	50 000	16%	70 000	15%	Евросоюз	17,2%	2,3%
Америка	5 600	12%	40 000	13%	50 000	10%	США+Канада	32,4%	1,5%
Западная Азия	9 000	19%	40 000	13%	50 000	10%	Искл. Индию	23,8%	1,5%
Сев-вост. Азия	12 300	25%	110 000	34%	200 000	42%	Япон+Корея+Китай	36,7%	4,1%
Южная Азия	1 300	3%	40 000	13%	60 000	13%	Индия +	63,2%	2,7%
Другие	3 700	8%	40 000	13%	50 000	10%		40,5%	1,5%
Всего зарубежных	168 600		800 000		1 200 000		Всего СНГ+ не СНГ	24,9%	2,7%
Внутренних	81 400		300 000		600 000			20,5%	4,7%
Всего Иссык-Куль	250 000		1 100 000		1 800 000			23,6%	3,3%

Источник

2003:НСК, Госком по туризму, спорту и молодежной политике

2010,2025: исследовательская группа ЛСА

4.5 Допустимая возможность с точки зрения землепользования (Структура землепользования)

Развитие туризма также как и развитие экономики вызовет изменение в землепользовании, особенно расширение “зоны застройки”. В случае с положением прогрессивного и быстрого развития туризма предполагающего приток туристов в 1.6 млн в 2010 и 2.5 млн в 2025 гг., то земельные необходимые условия достигнут следующих показателей как указывается ниже в таблице.

Таблица 4.7 Предполагаемые необходимые условия для земельной площади при
положении прогрессивного роста

	Настоящее время	2010	2025
(един.: км ²)			
Застроенный район			
Город	40	49	60
Туризм (приозерные курорты)	20	44	63
Туризм (деятельность удаленная от берега озера)	2	13	15
Сельская местность			
Сельское хозяйство	2,002	1,977	1,962
Пастбища	6,998	6,998	6,998

Источник: исследовательская группа ИСА

Расширение земель в целях урбанизации будет сопровождаться изменением сельскохозяйственных угодий. Поскольку будущее увеличение сельскохозяйственной продукции будет достигнуто посредством увеличения производительности и изменения видов продукции и можно с уверенностью заявить, что нет недостатка в пригодной земле для будущего роста городской зоны.

Земли для туристической деятельности, отдаленной от побережья, как например, кемпинг требуют значительного пространства. Однако проекты могут быть реализованы на склонах и/или пастбищах, не противореча существующей деятельности; кемпинг может сосуществовать с пастбищами, а лыжный спорт будет развиваться на земле покрытой снегом. Здания и конструкции для данных видов туризма, при соответствующей проектировке, будут небольшие и не окажут ухудшающего воздействия на окружающую среду.

Относительно земли для увеличения приозерных курортов, напротив, существует несколько факторов, устанавливающих определенные ограничения: ограниченная протяженность побережья, подходящего для туристических курортов, существование природно чувствительных зон побережья и конфликт с высокопроизводительными сельхозугодьями. Используя программу Географической Информационной Системы, был подсчитан земельный фонд на побережье и классифицирован по пригодности для развития прибрежных курортов. Параметры, принятые для анализа, были нижеследующие:

- (i) Пятибальная оценка качества пляжей, на основе результатов исследований, проводимых Московским Институтом в 1970-х годах,
- (ii) Существующее землепользование, чтобы исключить существующие застроенные зоны,
- (iii) Предложено “Землепользование с учетом экологии в Иссык-Кульской зоне” (Карта 2.1) в целях исключения зон ядра и буферных зон;

- (iv) Угол наклона земли, удаленной от прибрежной полосы (менее восьми процентов), и
- (v) Расстояние от берега (в пределах двух километров).

Следует отметить, что фактор земельной собственности в оценке не был изучен из-за отсутствия соответствующей информации на тот момент.

Учитывая каждый из выше перечисленных факторов, прибрежная земля общей площадью 2,022.2 км² была классифицирована на пять категорий. Результаты суммированы в таблице ниже. Площадь наиболее подходящих земель для дополнительного развития прибрежных курортов насчитывает примерно 39.0 км², что не отвечает запросам проектирования при прогрессивном росте развития туризма. При такой альтернативе, наиболее лучшие земли второй категории должны быть использованы для удовлетворения потребностей развития приозерных курортов.

Таблица 4.8 Анализ потенциала развития приозерных курортов

Категория	Потенциал развития	Площадь (км ²)
1	Более чем 90%	39.0
2	70-90%	513.8
3	50-70%	814.0
4	Менее чем 50%	216.6
5	0%	438.9
Итого		2,022.2

Источник: исследовательская группа JICA

Вышеуказанный анализ поддерживает мнение заинтересованных сторон об их беспокойстве о принятии альтернативы прогрессивного роста в туристическом секторе и в результате альтернативы экономического развития. Стороны предпочитают принять альтернативу умеренного роста для развития Иссык-Кульской зоны.

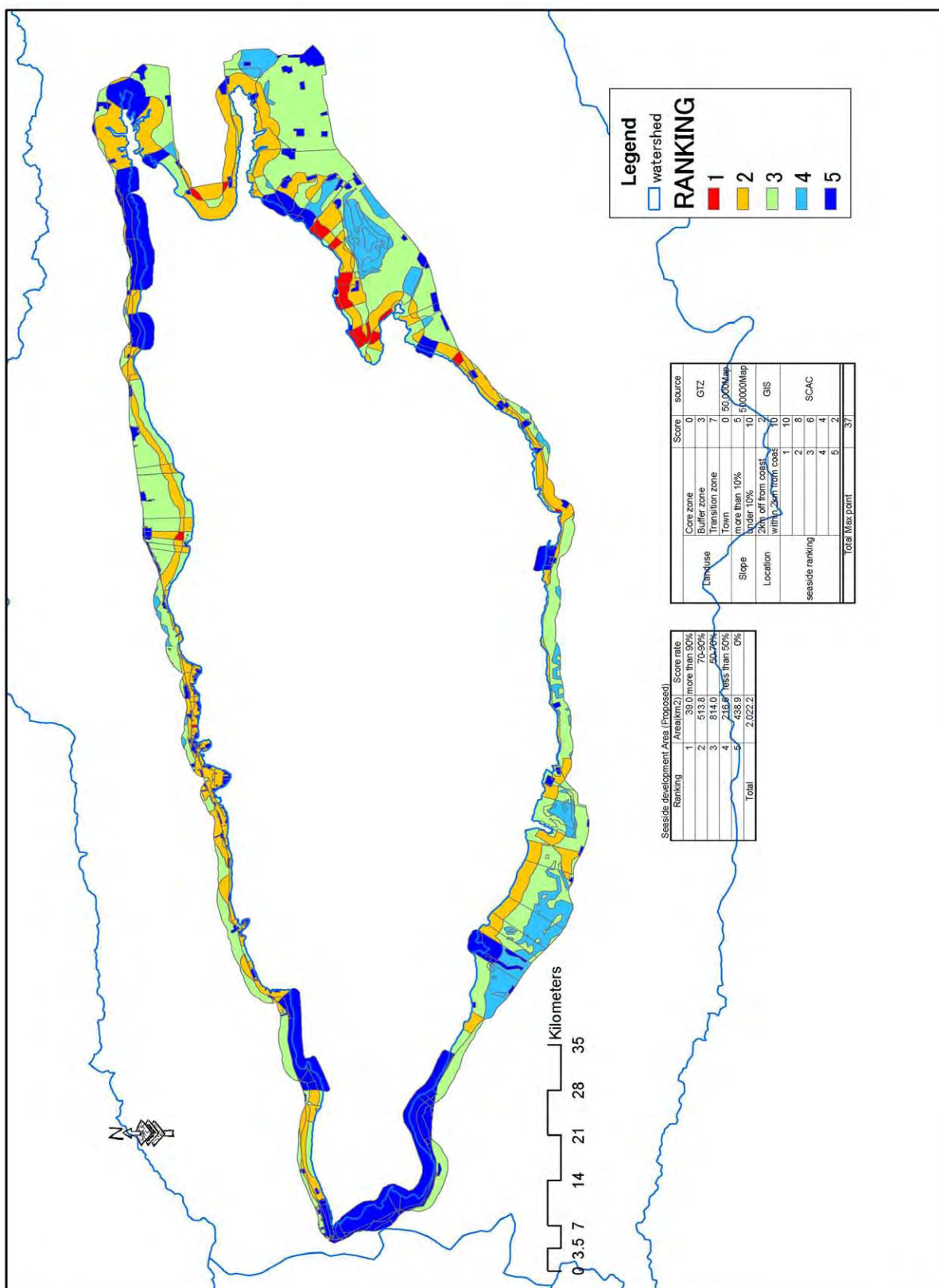


Рисунок 4.2 Распределение пригодных территорий для развития приозерных курортов по категориям

4.6 Охрана качества воды в озере (экологическая структура)

Осуществление проектов по развитию вокруг озера Иссык-Куль оказывает как негативное, так и позитивное влияние на экологию озера, несмотря на свои размеры. В целях сохранности природного достояния озера необходимо проведение Оценки Воздействия на Окружающую Среду (ОВОС) до выполнения проектов в целом. Однако, ОВОС обычно проводится в стадии ТЭО.

В целях понимания окружающей среды озера очень важно осознавать, что оно не существует само по себе. Озеро Иссык-Куль сосуществует во взаимодействии с окружающими реками, лесами, горами, атмосферой, флорой и фауной, в результате все это образует сложную экосистему. В случае антропогенной деятельности происходящей в экосистеме, то она будет оказывать на нее некоторое воздействие. Таким образом, очень важно знать и произвести подсчет качества и объема воздействия на окружающую среду на раннем этапе. Результаты экологического исследования и анализа на раннем этапе снизят или сведут к минимуму отрицательное воздействие на экологию. Это является концепцией стратегической оценки окружающей среды (СООС). Нижеследующая схема описывает план и процесс СООС.

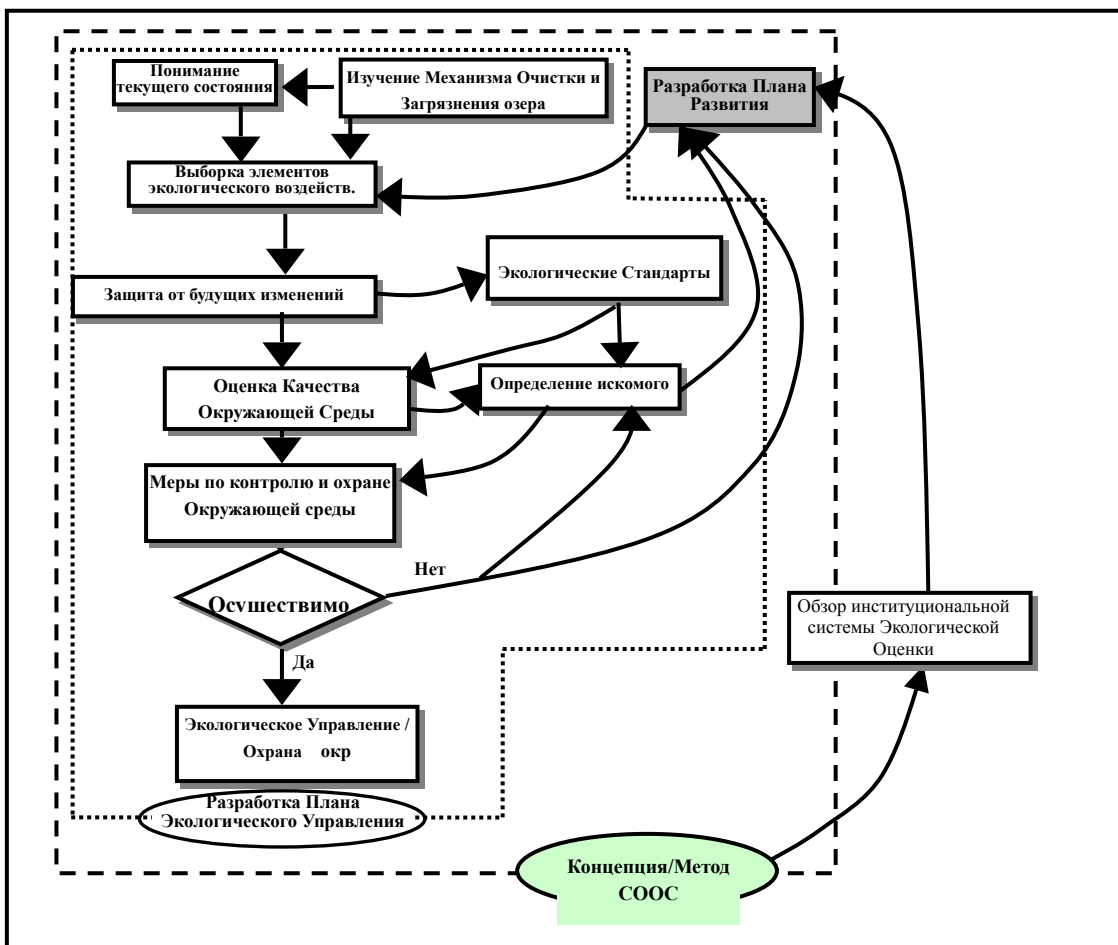


Рисунок 4.3 Концепция и процесс СООС

Влияние внешней среды на озеро чувствительно отражается на изменении качества воды в озере. В этом разделе о воздействии на качество воды озера Иссык-Куль приводятся данные анализа, в частности нагрузка биогенными элементами, например, БПК₅, азота (NH₄-N + NO₂-N + NO₃-N) и фосфора (PO₄-P).

Гидромет и исследовательская группа ЛСА провели анализ качества воды озера Иссык-Куль, основных заливов и приточных рек. Наиболее заметные данные приводятся в нижеследующих таблицах.

Таблица 4.9 Существующее качество воды в озере Иссык-Куль(год: 2001)

	БПК₅ (mg/l)	T-N (mg/l)	PO₄-P (mg/l)
Среднее	0.61	0.15	0.001
75% величина	0.85	0.18	0.000
Число проб	169	173	173
Стандартное отклонение	0.498	0.041	0.0035

Источник: данные Гидромет, подготовлено исследовательской группой ЛСА

Таблица 4.10 Качество воды в заливах озера Иссык-Куль (2001)

	Тюпский залив		Залив Пржевальского		Покровский залив	Залив Рыбачье
	Дно залива (устье реки)	Весь залив	Дно залива (устье реки)	Весь залив		
БПК ₅ (мг/л)	1.38	0.67	0.73	0.57	0.19	0.90

**Таблица 4.11 Качество воды основных рек впадающих в озеро Иссык-Куль
(в среднем 1988~1992)**

(Един: мг/л)

	River Name								
	Туур	Djyr -Galan	Karakol	Djeti Oguz	Tamga	Ton	Akk-Sai	Cholpon -Ata	Chon AK Suu
BOD ₅	1.70	1.99	1.90	1.60	2.10	1.10	0.56	0.79	0.83
(NO ₂ -N)+(NO ₃ -N)	1.17	1.14	1.02	1.10	0.91	1.22	0.91	0.91	0.81
PO ₄ -P	0.016	0.017	0.013	0.011	0.016	0.014	0.013	0.011	0.009

После своего образования биогенные элементы проходят различные пути. Некоторые из них разлагаются животными и растениями, другие всасываются почвами, а некоторые оседают в качестве донных осадков рек и в конечном итоге часть нутриентов попадает в озеро. Попавшие в озеро биогенные элементы также в свою очередь разлагаются и оседают благодаря очистной функции озера. Данный процесс прохождения нутриентов с момента образования до попадания в озеро может быть выражен нижеследующей схемой:

Биогенные элементы

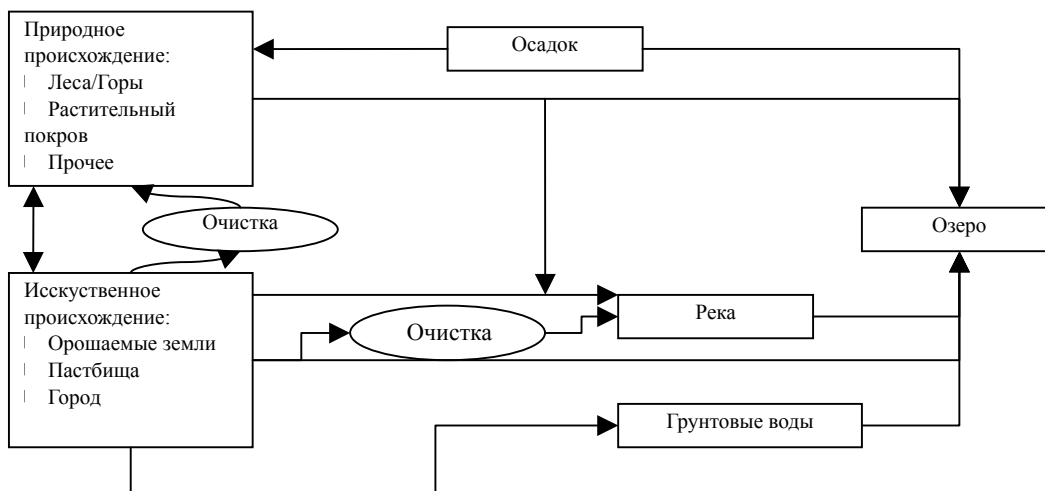


Рисунок 4.4 Процесс прохождения биогенных элементов с момента образования до попадания в озеро

В целях прогнозирования изменения качества воды в озере, а также учитывая его функцию самоочистки, может быть применена измененная формула Волленвейдера. Общая формула Волленвейдера выражена нижеследующим образом:

БПК: $V\lambda = 2.41 V_i 0.769$

V_i : Концентрация притока, $\mu\text{g/l}$,

$V\lambda$: Концентрация воды в озере, $\mu\text{g/l}$,

T-N: $N\lambda = 0.670 N_i 0.780$

N_i : Концентрация притока, $\mu\text{g/l}$,

$N\lambda$: Концентрация воды в озере, $\mu\text{g/l}$,

T-P: $P\lambda = 0.142 P_i 0.820$

P_i : Концентрация притока, $\mu\text{g/l}$,

$P\lambda$: Концентрация воды в озере, $\mu\text{g/l}$,

На основе вышеуказанной формулы был произведен расчет качества воды как приводится ниже.

Таблица 4.12 Изменение качества воды в озере Иссык-Куль

Год		2002	2010			2025		
			Сц. Низк. роста	Сц. Ср. роста	Сц. Прог.роста	Сц. Низк. роста	Сц. Средн. роста	Сц. Прог.роста
БПК	Ср. Прогноз. Конц-ция загр. агентами притоков рек	1.33	1.47	1.48	1.50	1.71	1.74	1.79
	Ср. Прогноз. Конц-ция загр. агентами озера (mg/l)	0.61	0.66	0.66	0.67	0.74	0.75	0.77
	Ср. Контрол. Конц-ция загр. агентами озера (mg/l)	0.61	-	-	-	-	-	-
Т-N	Ср. Прогноз. Конц-ция загр. агентами притоков рек	1.03	1.12	1.13	1.14	1.27	1.29	1.32
	Ср. Прогноз. Конц-ция загр. агентами озера (mg/l)	0.15	0.16	0.16	0.16	0.18	0.18	0.18
	Ср. Контрол. Конц-ция загр. агентами озера (mg/l)	0.15	-	-	-	-	-	-
Т-Р	Ср. Прогноз. Конц-ция загр. агентами притоков рек	0.012	0.013	0.014	0.014	0.015	0.016	0.016
	Ср. Прогноз. Конц-ция загр. агентами озера (mg/l)	0.0011	0.0012	0.0012	0.0012	0.0013	0.0014	0.0014
	Ср. Контрол. Конц-ция загр. агентами озера (mg/l)	0.001	-	-	-	-	-	-

Вышеуказанные результаты свидетельствуют о возможности небольшого повышения концентрации нутриентов в озере Иссык-Куль при осуществлении проектов. В настоящее время, ситуация с точным объемом очистки от нутриентов в озере Иссык-Куль остается неясной. Тем не менее, если объем биогенных элементов, попадающих в озеро не превышает объема очистки в озере, то концентрация нутриентов соответственно не увеличится.

Ввиду того, что качество Т-N в озере Иссык-Куль выше, по сравнению со стандартами качества воды в озерах предусмотренного законом Японии о контроле за качеством сброса сточных вод, то объем загрязнения превышающий объем очистки в озере необходимо урегулировать до попадания биогенных элементов в озеро.

Из вышеуказанного анализа следует, что попадание нутриентов в озеро должно быть на уровне объема возможностей очистки озера и развитие туризма должно отвечать требованиям очистки стоков. Ввиду необходимости инвестирования такой очистки и возможной задержки в государственных инвестициях при финансовых ограничениях у республики, будет целесообразным не выбирать сценарий прогрессивного развития туризма вокруг побережья озера, а выбрать сценарий умеренного развития туризма как было согласовано рабочей группой и заинтересованными сторонами принимавших участие на семинаре (май 2004).

ГЛАВА 5

ЦЕЛЬ И СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ

5.1 Цели Развития

Иссык-Кульская зона - это уникальный регион, богато одаренный природными ресурсами. Здесь расположено огромное природное озеро, окруженное горами Тянь-Шань и образованными горными хребтами. Регион полон биологическим разнообразием и прелестями сезонных перемен. Хотя природные условия сравнительно суровые, с холодным зимним сезоном, население некоторых этнических групп, проживающих в регионе, отличается добрым сердцем и любовью к мирной жизни. Исторически сложилось так, что Иссык-Куль славился как рекреационная и реабилитационная зона среди населения бывшего Советского Союза.

Для развития Иссык-Кульской зоны предлагается, чтобы главной целью комплексного регионального развития являлось:

Создание здорового и гармоничного Иссык-Кульского региона

Иссык-Кульская зона является ментально и физически здоровым регионом. Ментально, люди и туристы станут более здоровыми, созерцая красивый пейзаж, ландшафт и естественную природу, а также в общении с дружелюбными и добросердечными людьми, восстанавливая человеческие качества и гуманность в природной и социальной среде. Физически, зона предлагает некоторые природные целительные материалы, наряду с услугами по медицинскому обслуживанию, реабилитации, а также для спорта и других профилактических мер для поддержки здорового состояния.

В дальнейшем, Иссык-Куль сможет предложить благоприятные условия для развития международных дружественных отношений и предотвращения конфликтов. Региональные и международные конференции, конвенции и форумы на Иссык-Куле будут способствовать дальнейшему развитию здоровой среды и дружелюбности людей.

Гармония является еще одним фактором жизненно важного значения для развития зоны. Социально, некоторые этнические группы проживают в

дружественных отношениях, в гармонии с окружающей средой. Ожидается, что приезжающие туристы будут получать удовольствие не только от природы, но и от общения с людьми, проживающими в зоне. Также, должна быть установлена гармония между природой и экономической деятельностью, предотвращая от какого-либо загрязнения и развивая циклично ориентированное общество.

5.2 Сценарии и цели развития

Сфера туризма имеет огромный потенциал для развития как многообещающая отрасль в Иссык-Кульской зоне. Медицинское обслуживание, спорт, конвенции, тренинги, обучение и т.д. должны также продвигаться в дополнение к существующему меню рекреационного и экотуризма. Несмотря на то, что основным туристическим рынком по-прежнему останутся страны СНГ, процветающие соседние страны как Китай и Индия могут также являться потенциальными рынками. Туристы из стран Европейского Союза и Юго-Восточной Азии являются также многообещающими. Местные туристы будут расти наряду с экономическим ростом и увеличением спроса на рекреационный туризм со стороны пенсионеров и на обучающий туризм.

На основе прогноза прибывающих туристов в Иссык-Кульскую зону, а также социальной и экономической структуры, описанных в Главе 4, были разработаны нижеследующие три альтернативных сценария для развития Иссык-Кульского туризма:

1) Сценарий Прогрессивного Роста

Данный сценарий основан на концепции развития Иссык-Кульской туристической зоны как одной из главных туристических направлений в туристической сети Центральной Азии и привлечения большего числа туристов как на региональном уровне, так и из дальнего зарубежья. Для нового рынка туризма в дополнение к традиционному природному и культурному туризму будут введены новые возможности развлекательного туризма. Будет уделяться особое внимание активному развитию домов отдыха, пансионатов и гостевых домов и наращиванию туристического потенциала. Развитие будет ориентировано на диверсификацию Иссык-Кульской туристической зоны с оздоровительного туристического направления на туристическую зону, направленную на более коммерческую деятельность и получение доходов, а также на поддержание национальной и местной экономики. Ожидаемыми туристическими рынками для развлекательного туризма будут отдыхающие туристы и семьи, отдыхающие по выходным, из Бишкека и из соседних государств. Правительство должно уделить внимание привлечению инвестиций для развития туризма.

2) Сценарий Среднего Роста

Этот сценарий основан на концепции развития Иссык-Кульской туристической зоны в качестве зоны отдыха, ориентированной на оздоровительный, природный и культурный туризм на региональном уровне, а также на развитие туризма в качестве основной доходной отрасли в Кыргызской Республике. Так как во времена СССР Иссык-Куль был одним из главных направлений рекреационного и восстановительного туризма, обновление туризма на Иссык-Куле должно быть направлено на развитие более разнообразных туристических продуктов и объектов в целях привлечения большего числа туристов, особенно местных и из стран СНГ. В дополнение, в рамках инвестиций для строительства объектов отдыха будет уделяться внимание развитию рекреационных парков и природных зон отдыха для привлечения новых рынков, таких как отдыхающих, приезжающих на выходные, а также семьи из Бишкека и соседних государств. Интересы китайских и индийских туристических операторов должны быть просчитаны должным образом для новых потенциальных туристических рынков.

3) Сценарий Низкого Роста

Этот сценарий основан на концепции, что правительство как на областном, так и на государственном уровне, будет осуществлять развитие и маркетинг туризма уделяя внимание продуктам традиционного туризма, ориентированным на природу, рекреационный туризм, экологический туризм, туризм, основанный на местных сообществах. Будут реализованы только часть китайских инвестиций для развития курортов и малые проекты частного сектора.

Три альтернативных сценария приведены в таблице нижеследующим.

Таблица 5.1 Три альтернативы развития туризма в Иссык-Кульской зоне

Сценарий		Концепция Регионального Развития	Туристический рынок	Прибывающие туристы	
				2010	2025
<i>Сценарий Прогрессив ого Роста</i>	Иссык-Кульская зона будет развиваться как основное туристическое направление в Центральной/Западной Азии в соответствии с экологическими возможностями приозерной зоны, и это направление будет рекламироваться на потенциальных мировых рынках.	Все подходящие прибрежные зоны озера Иссык-Куль будут развиваться в качестве курортной зоны. На южном побережье Иссык-Куля будут созданы высококлассные туристические курорты, также как популярные курорты, характерные для северного побережья озера.	На новом мировом рынке перспективным становится Уединенный туризм, связанный с Западным Китаем. Местный рынок также будет максимально развит путем введения образовательного туризма.	1.6 млн. туристов. 1.0 млн. и 0.6 млн. туристов составляют международный и местный рынок)	2.5 млн. туристов (1.5 млн. и 1.0 млн. туристов составляют международный и местный рынок)
<i>Сценарий Среднего Роста</i>	Введение новых разнообразных туристических продуктов таких как: культура/история, спорт, конференции и конвенции, образовательные туры в дополнение к существующему развлекательному и курортному туризму расширят туристический рынок в Иссык-Кульской зоне.	Существующая курортная зона на северном побережье в и вокруг г. Чолпон - Ата будет расширена соответствующим образом. Южный берег также будет развит в нескольких обозначенных районах. В дальнейшем предусматривается развитие природного туризма в Каракольском районе, отдаленном от прибрежной полосы и населенных центров.	В дополнение к странам СНГ будут открываться новые рынки Китая, Индии, Тайланда и Сингапура. В качестве важного туристического спроса будет развиваться местный рынок, как например образовательные туры.	1.1 млн. туристов (0.8 млн. и 0.3 млн. туристов составляют международный и местный рынок)	1.8 млн. туристов (1.2 млн. и 0.6 млн. туристов составляют международный и местный рынок)
<i>Сценарий Низкого Роста</i>	Эко-туризм будет являться основным туристическим продуктом в Иссык-Кульской зоне, в целях сохранности окружающей среды. Существующий курортный и оздоровительный туризм будут расширены до определенной степени.	В и вокруг Чолпон-Аты и Каракола будут развиты курорты до определенной степени. Будет поощряться развитие эко-туризма в лесах и горах.	Ожидается увеличение спроса на Туры повышенного интереса из Европейского Союза и Америки в дополнение к существующим курортным туристам из стран СНГ.	0.7 млн. туристов (0.5 млн. и 0.2 млн. туристов составляют международный и местный рынок)	1.1 млн. туристов (0.7 млн. и 0.4 млн. туристов составляют международный и местный рынок)

Источник: Исследовательская группа JICA

В дополнение к развитию туризма необходимо развитие аграрного сектора как основной отрасли промышленности в Иссык-Кульской зоне. Сельское хозяйство должно быть реструктурировано посредством повышения продуктивности, увеличения переработки сельскохозяйственных продуктов и маркетинга продвижения товаров. Комплексное сельское хозяйство должно развиваться на основе органического фермерства, что в настоящее время является преобладающей характерной чертой Иссык-Кульской зоны. Несмотря на снижение серийного производства, производство технических культур (например, масляных культур), овощей, фруктов и лекарственных трав будет в значительной степени увеличено. Производство говядины увеличится, в то время как производство козлятины и баранины пойдет на спад. Объем производства овощей, фруктов, продуктов из крупного рогатого скота и домашней птицы будет увеличен наряду с ростом потребительского спроса туристов и экспорта за счет перерабатывающей промышленности. Площадь сельскохозяйственных земель может сократиться до определенной степени, так как в дальнейшем они могут превратиться в жилые или курортные зоны.

В Иссык-Кульской зоне необходимо возрождение и развитие обрабатывающей промышленности. Благодаря установлению взаимосвязи с сектором туризма, а также упрочению связей с экономической зоной Алматы и экономическими центрами Западного Китая, в Иссык-Кульской зоне могут быть развиты несколько подсекторов обрабатывающей промышленности. Переработка продуктов из крупного рогатого скота, фруктов, меда и лекарственных трав станет многообещающей. В связи с увеличением сферы туризма станет уместным развитие производства сувениров, пищевых продуктов и разведения цветов. Строительная промышленность также увеличится в соответствии с развитием курортов и отелей и необходимостью их обслуживания. Пищевая промышленность, однако, оказывает воздействие на окружающую среду. Таким образом, необходимо применение строгого контроля за стоками промышленных отходов от пищевой промышленности.

В долгосрочном плане, промышленность по производству программного обеспечения в Иссык-Кульской зоне является перспективной и многообещающей. С использованием превосходной природы озера Иссык-Куль можно создать благоприятные условия для развития промышленности по производству программного обеспечения в Кыргызской Республике. Пейзаж с видом на озеро и здания курортов на Иссык-Куле будут стимулировать развитие данной промышленности в Иссык-Кульской зоне, которая, в свою очередь, создаст рабочие места в период низкого сезона. Кыргызские специалисты обладают основными технологиями производства программного обеспечения, а также способностями владения международным языком. Для развития базы информационных технологий на Иссык-Куле потребуется обновление телекоммуникационных приборов.

Альтернативные сценарии для развития туризма и других отраслей промышленности широко обсуждались всеми заинтересованными сторонами на Рабочих Группах и во время Семинаров (май и июль 2004г). Участники обсуждений как Рабочих Групп, так и Семинаров, не уверены и не склонны к приему слишком большого количества туристов. Они больше предпочитают идти по альтернативному сценарию с умеренным ростом и сохранением окружающей среды в целях создания зоны, гармонирующей с природой. Заинтересованными сторонами было согласовано, что будет принят сценарий умеренного или среднего роста развития туризма наряду с основным направлением развития других отраслей промышленности для плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны.

Таким образом, цели комплексного развития Иссык-Кульской зоны при сценарии умеренного роста приведены нижеследующим.

Таблица 5.2 Цели развития Иссык-Кульской Области

(млн сом по ценам 2002 г.)

	2002	2010	2025	Темп Роста	
				2002-2010	2010-2025
ВВП по республике	75,367	110,375	204,787	4.9%	4.2%
из них туризм	3,020	5,368	18,431	7.5%	8.6%
Доля туризма	4.0%	4.9%	9.0%		
Доля Иссык-Кульской Области	8.7%	8.6%	10.9%		
ВРП Иссык-Кульской области	6,561	9,501	22,335	4.7%	5.9%
Первичный	3,750	5,197	8,917	4.2%	3.7%
Вторичный	518	720	1,622	4.2%	5.6%
Третичный	2,293	3,585	11,796	5.7%	8.3%
из них туризм	234	456	1,825	8.7%	9.7%
Темп Роста		4.98%	6.73%		
Доля ВРП					
Первичный	57.2%	54.7%	39.9%		
Вторичный	7.9%	7.6%	7.3%		
Третичный	34.9%	37.7%	52.8%		
из них туризм	3.6%	4.8%	8.2%		
ВРП на душу населения (сом)	15,633	21,020	42,462		
Занятость на Иссык-Куле	136,280	165,000	195,000	2.4%	1.1%
Первичный	75,260	74,000	70,000	-0.2%	-0.4%
Вторичный	10,170	12,000	20,000	2.1%	3.5%
Третичный	50,850	79,000	105,000	5.7%	1.9%
Долевая занятость					
Первичный	55.2%	44.8%	35.9%		
Вторичный	7.5%	7.3%	10.3%		
Третичный	37.3%	47.9%	53.8%		
Коэффициент трудового участия	36%	39%	39%		
Экономически активных	150,321	176,280	205,140		
Безработных	14,037	11,280	10,140		
Коэффициент безработицы	9.3%	6.4%	4.9%		
Население	419,700	452,000	526,000	0.9%	1.0%
Городское население	123,800	136,000	185,000	1.2%	2.1%
Сельское население	295,900	316,000	341,000	0.8%	0.5%
Доля городского населения	29.5%	30.1%	35.2%		
Доля сельского населения	70.5%	69.9%	64.8%		

Примечание: Первичный сектор включает сельское, лесное, рыбное хоз-ва, вторичный – промышленность и строительство, а третичный – сферу услуг.

Источник: Министерство Финансов, НСК и подсчет Исследовательской Группы ЛСА

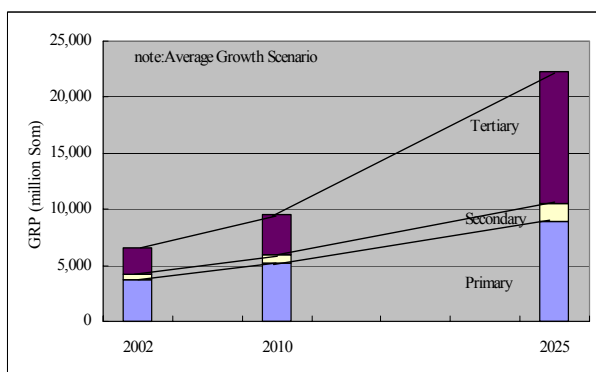


Рисунок 5.1 Цель экономического развития по секторам

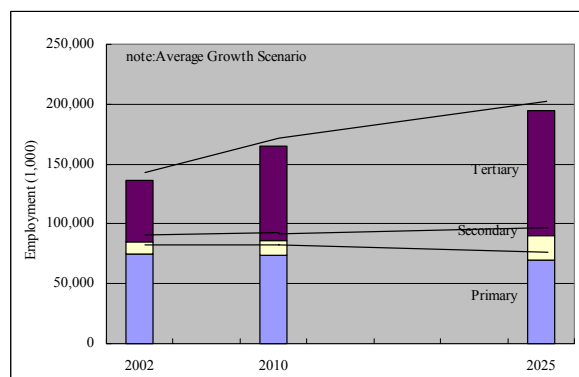


Рисунок 5.2 Цель занятости по секторам

5.3 Развитие региональной артерии

Для достижения целей развития при сценарии умеренного роста необходимо обсудить и определить структуру территориального развития. С точки зрения положения Кыргызской Республики в Центральной Азии и структуры национального развития, как описывалось в Разделе 2.1 и 2.2, было предварительно обсуждено развитие региональных артерий в и вокруг Иссык-Кульской зоны.

Были представлены и обсуждены два альтернативных сценария развития. Первый сценарий направлен на развитие многократного доступа через границу в Иссык-Кульскую зону. Данной дорогой планировалось соединить Чолпон-Ату, главный туристический центр в Иссык-Кульской зоне, с Алматы в Казахстане через горный хребет Кунгей Ала-Тоо. Это бы сформировало треугольную зону Чолпон-Ата – Каракол - Балыкчи в Иссык-Кульской зоне. Другая дорога была направлена на доступ из Аксуу в Китай через перевал Бедель (4284 м н.у.м.)

Вторая альтернатива предназначена для соединения Алматы в Казахстане с Кемином, Балыкчы, Нарыном, и перевалом Торугарт до Кашагара в Китае. В этом случае Иссык-Кульская зона находилась бы в стороне от коридора Казахстан-Кыргызстан-Китай.

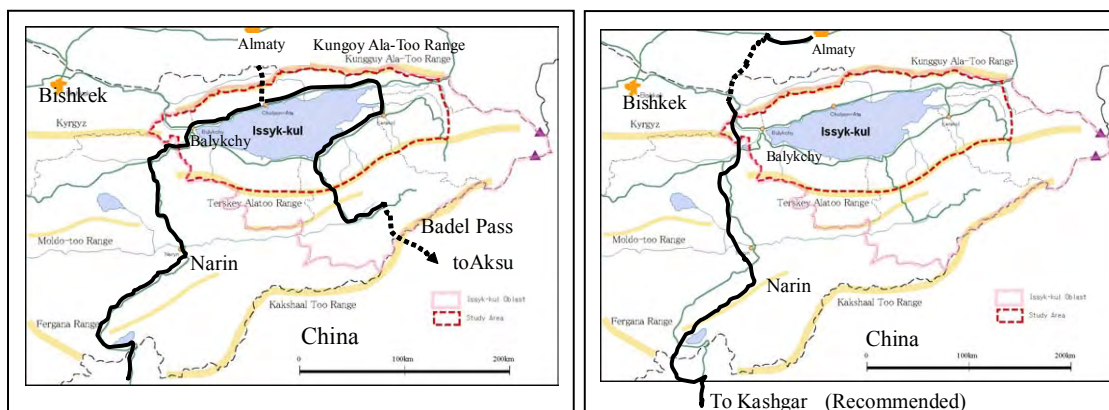


Рисунок 5.3 Альтернативная Региональная Артерия

Во время обсуждений в Рабочих Группы и Семинарах заинтересованные стороны согласились выбрать и развить региональную артерию Алматы – Кемин – Балыкчы – Нарын – перевал Торугарт – Кашгар, прежде всего потому, что данная артерия имеет минимальное воздействие на окружающую среду вдоль всей дороги, и природа в Иссык-Кульской зоне остается нетронутой для создания здорового Иссык-Кульского региона. Ожидаемое существенное увеличение движения в будущем по маршруту Казахстан – Кыргызстан – Китай будет направлено по данному коридору.

5.4 Структура территориального развития Иссык-Кульской зоны

В настоящее время, экономическая активность распределена по всей Иссык-Кульской зоне с очень низкой сосредоточенностью. На основании современной модели распределения населенных пунктов и уровня аккумулированных городских функций, а так же на ожидаемом росте спроса на туристические и сельскохозяйственные продукты, будут сформированы и развиты несколько экономических стержней наряду с вышеуказанным сценарием развития.

Туристические стержни будут сформированы, главным образом, по трем направлениям: а именно, (i) туристическая зона северного побережья, (ii) туристическая зона южного побережья и (iii) горная удаленная от побережья зона. Северную зону необходимо развивать постоянно в качестве туристической зоны путем увеличения существующих курортных зон с центром в городе Чолпон-Ата. Она будет развита как оздоровительное и историческое туристическое направление. Выбор туристических продуктов будет разнообразен, а определенные курортные зоны будут расширены для притока потенциальных инвестиций.

Вдоль южного побережья подходящими зонами для формирования туристических стержней были определены Каджи-Сай, Ак-Терек, и Кызыл-Суу. В данных зонах уже были предложены частными инвесторами различные инвестиционные планы. Данные стержни должны найти способ для довольно самостоятельного предоставления услуг в пределах соответствующих удаленных горных районов, в свете характерных не традиционных, а потенциальных рыночных сегментов туристов из стран СНГ и России, а также из южной и юго-восточной Азии. Необходимо избегать постоянного территориального развития, так как окружающие территории этих стержней являются экологически уязвимыми.

В удаленных горных районах, особенно в восточных частях Иссык-Кульской зоны, будут развиты различные виды горной туристической деятельности как охота, треккинг, лыжный спорт. Выбор местностей для посетителей вырастет вдвое, что приведет к возросшей возможности для сельских сообществ предоставлять связанные с туризмом продукты и услуги. В дальнейшем, в долгосрочной перспективе, огромные пастбищные склоны, простирающиеся за Тамчы и Чолпон-Атой, будут преобразованы в современные лыжные трассы с освещением и другим оборудованием, как например внедрением машин для выработки искусственного снега.

С точки зрения промышленного развития в Иссык-Кульской зоне, некоторые промышленные стержни будут развиты в г. Балыкчы, Каракол и Тамчы. В городе и окрестностях Балыкчи, где в прошлом располагались крупные фабрики, должно быть восстановлено и запущено промышленное производство путем введения Свободной Экономической Зоны (СЭЗ). Также должны поощряться отрасли распределения и обработки (вкл. торговлю/упаковку), посредством полного использования выгодного расположения как транспортного узла на распределительной трассе Бишкек–Нарын, а также как региональной артерии Алматы – Кемин – Балыкчы – Нарын - Кашгар. Таким образом, будет постепенно установлен статус Балыкчи как ворот в Иссык-Кульскую зону.

В городе Каракол, являющемся столицей Иссык-Кульской области, и, таким образом, обладающем определенным сосредоточением обслуживающих отраслей промышленности, наряду с развитием функций торговли и распределительной базы будет развиваться переработка продукции сельского хозяйства в восточной и юго-восточной частях страны. С другой стороны, в и вокруг Тамчы, расположенном рядом с Чолпон-Атой в качестве центра туризма и услуг, а также с международным аэропортом, при внедрении СЭЗ будут привлекаться некоторые нетрадиционные отрасли промышленности, как например программное обеспечение и другие. Так, в долгосрочном плане, между Тамчы и г. Чолпон-Ата

будет постепенно сформирован потенциал для создания коридора отраслей нового типа. Это так же приведет к стабильному многотиповому доступу в Иссык-Кульскую зону путём добавления определенного количества авиа-путешественников.

При распределении стержней экономической деятельности, а также в свете транспортного развития в и вокруг озера Иссык-Куль была разработана структура территориального развития Иссык-Кульской зоны, как указано нижеследующим.

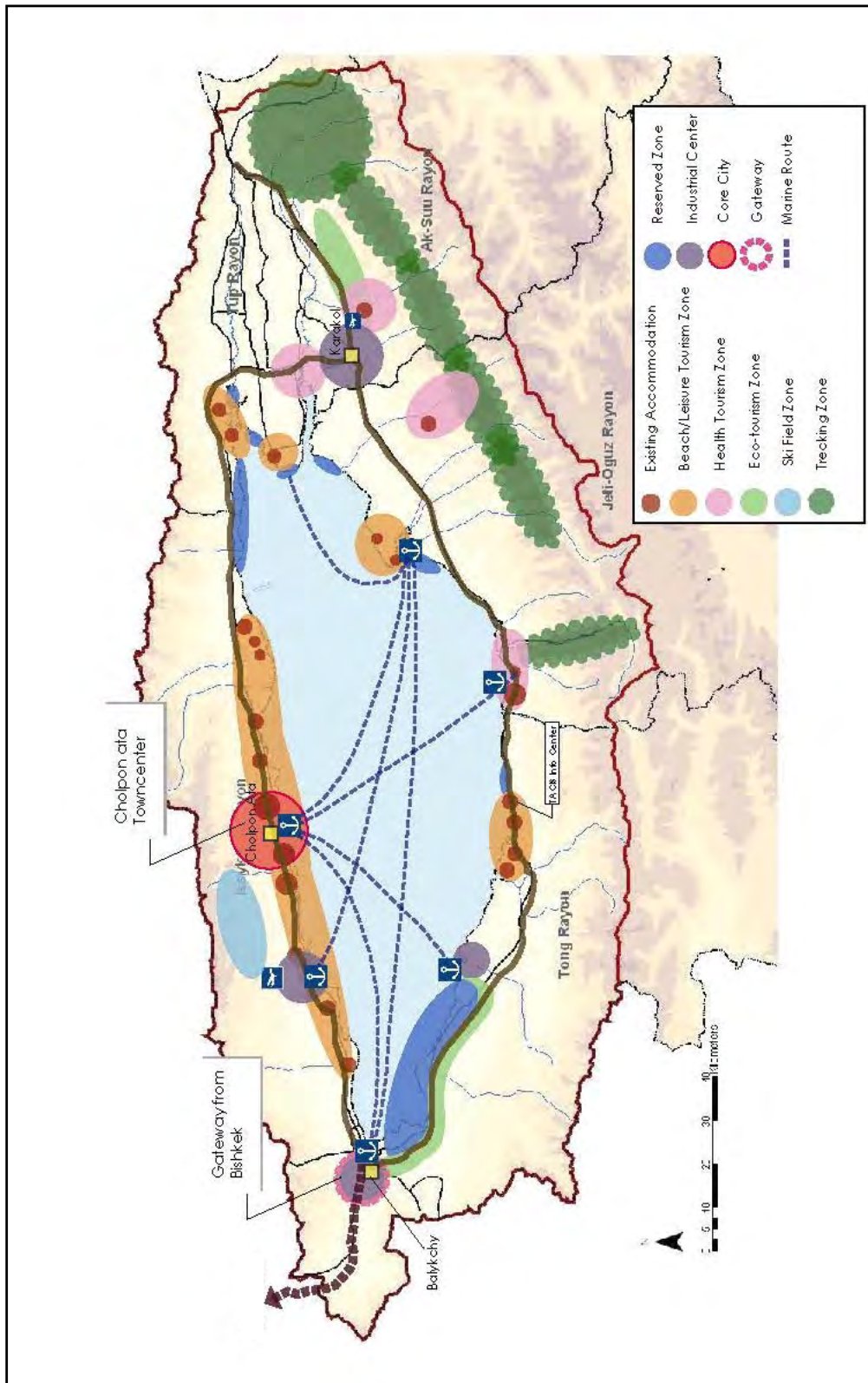


Рисунок 5.4 Сценарий территориального развития

5.5 Сценарий развития в разрезе районов

Административно Иссык-Кульская область представлена 5 районами (а именно Ак-Суйский, Джеты-Огузский, Иссык-Кульский, Тонский и Тюпский) и 2 городами (Каракол и Балыкчы), как указано ниже.

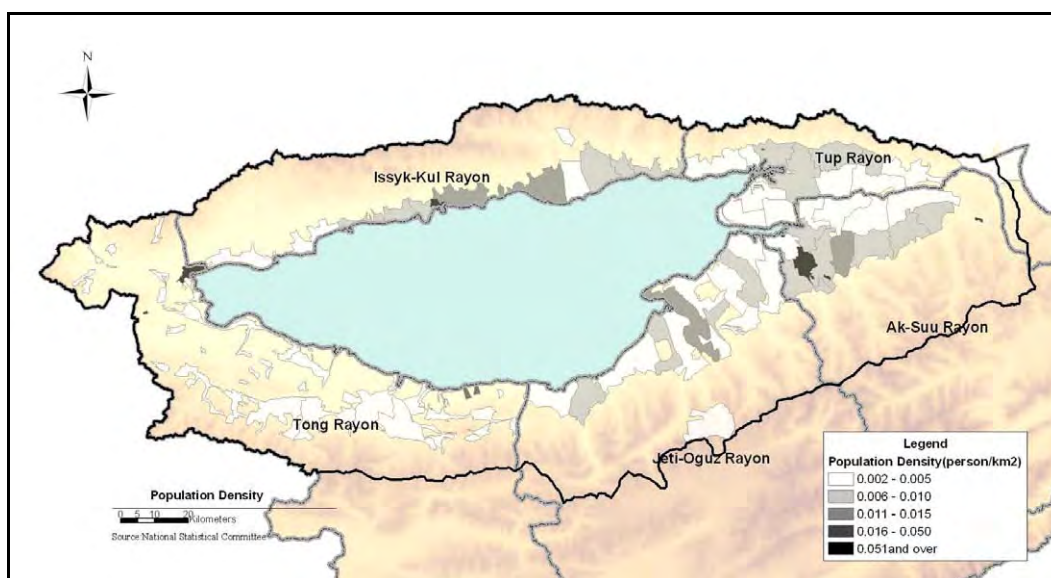


Рисунок 5.5 Границы и плотность населения районов

При сценарии умеренного роста плана комплексного развития Иссык-Кульской зоны был составлен прогноз плотности населения в каждом районе/городе на 2010 и 2025г, как представлено в нижеприведенной таблице.

Таблица 5.3 Прогноз плотности населения в разрезе районов (при сценарии умеренного роста)

	2002			2010			2025		
	Общее	Городское	Сельское	Общее	Городское	Сельское	Общее	Городское	Сельское
Иссык-Кульская обл	420 600	122 300	298 300	452 000	136 000	316 000	526 000	185 000	341 000
Ак-Суйский Район	58 700		58 700	60 000		60 000	63 000		63 000
Джетыогузский Р-н	77 400		77 400	79 000		79 000	83 000		83 000
Иссык-Кульский Р-н	71 600	8 700	62 900	84 000	10 000	74000	117 000	22 000	95000
Тонский Район	47 900	4 200	43 700	50 000	4 000	46000	52 000	7 000	45000
Тюпский Район	56 700	1 100	55 600	58 000	1 000	57000	61 000	6 000	55000
Каракол	66 900	66 900		75 000	75 000		90 000	90 000	
Балыкчы	41 400	41 400		46 000	46 000		60 000	60 000	
Городское/сельское		29.08%	70.92%		30.09%	69.91%		35.17%	64.83%
Темп роста/год					1.5%	0.8%		2.1%	0.5%

Источник: НСК и подсчеты Исследовательской группы ЛИСА

Таким же образом, нижеприведенным был подсчитан ВРП в каждом районе для 2010 и 2025 г:

Таблица 5.4 Прогноз ВРП в разрезе районов (при сценарии умеренного роста)

million soms at 2002 price	2002		2010		2025	
Issyk-kul Oblast	6,561	Share	9,501	Share	22,337	Share
Ak-Suu Rayon	1,191	18.2%	1,629	17.1%	3,261	14.6%
Jeti-Oguz Rayon	1,055	16.1%	1,468	15.4%	2,942	13.2%
Issyk-Kul Rayon	1,249	19.0%	2,151	22.6%	5,816	26.0%
Ton Rayon	596	9.1%	917	9.6%	2,043	9.1%
Tup Rayon	1,053	16.0%	1,392	14.6%	2,635	11.8%
Karakol City	859	13.1%	1,216	12.8%	3,405	15.2%
Balykchy City	559	8.5%	730	7.7%	2,235	10.0%

Source: NSC and JST estimate

Сценарий развития каждого района предлагается нижеследующим.

Ак-Суйский район

Расположен к западу от озера Иссык-Куль, основной отраслью является сельское хозяйство и переработка пищевых продуктов. Во времена Советского Союза был разработан некоторый потенциал для добычи олова и вольфрама, однако запас данных ресурсов в будущем не известен. Потенциал туризма основан на приключенческом туризме, как альпинизм, охота и т.д. Туристические маршруты осуществляются туроператорами вне района, включая туроператоров из Казахстана. Очень важно стимулировать эффект перемещения в сторону местной экономики.

Джеты-Огузский район

Данный горный район богат природными ресурсами. Однако, несмотря на наличие обильных лесонасаждений, древесина в данном районе не доступна из-за сохранности природных территорий. Существует несколько зон отдыха, находящихся в государственной собственности и профсоюзов. Также, несмотря на широко известный на местном уровне потенциал для лечения хронических кожных заболеваний, органов пищеварения, нервной системы, санатории находятся в изношенном состоянии и не отвечают стандартам для предоставления услуг по лечебному туризму. Данные активы будут решительным образом использованы для большего привлечения туристов в регион.

Иссык-Кульский район

Иссык-Кульский район простирается вдоль почти всего северного побережья и наиболее важной приозерной зоны отдыха в области. Чолпон-Ата, самый большой туристический центр, в дальнейшем будет развиваться за счет существенных инвестиций. В восточной части наблюдаются благоприятные почвенные условия для развития сельского хозяйства. В настоящее время действуют такие отрасли перерабатывающей промышленности как переработка молока, фруктов, рыбопродуктов. В дальнейшем урбанизация будет интенсифицирована ввиду

развития индустрии туризма, однако сельское хозяйство в равной мере важно для предоставления качественных пищевых продуктов в сферу туризма. Недавно, окрестности аэропорта Тамчы были также отведены под СЭЗ. В дополнение к туристическим объектам ожидаются дальнейшие инвестиции в переработку пищевых продуктов.

Тонский район

Тонский район занимает юго-западную часть Иссык-Кульской области. За исключением изолированной промышленной зоны в Каджи-Сае, созданной во времена Советского Союза, экономику района полностью составляет сельское хозяйство. Необходимо усиление для расширения культивирования промышленных культур. Несмотря на изобилующий природный пейзаж вдоль всего побережья, сфера туризма еще не продвигается, за исключением Информационного Центра ТАСИС, созданного недавно в 2004 г в Каджи-Сае. Состояние дороги вдоль побережья относительно изношенное, однако в конечном итоге инфраструктура будет улучшена. В дальнейшем может стимулироваться промышленность, основанная на сельском хозяйстве.

Тюпский район

Расположен в северо-восточной части области. Тюпский район доминирует сельскохозяйственными территориями, и его экономику составляет исключительно сельское хозяйство. Одной из лидирующих отраслей пищевой промышленности является переработка молочных продуктов для производства масла, различных видов сыров, сливок, йогурта и сметаны. Часть данных продуктов идет на продажу в другие районы и соседние страны. Также, наблюдается деятельность некоторых плодперерабатывающих промышленности. Туризм в данном районе наименее привлекателен по сравнению с другими районами, несмотря на наличие огромных природных заповедников и больших территорий для охоты. В районе найдены залежи таких полезных ископаемых как свинец, цинк, поваренная соль и гипс. Ожидается дальнейшая диверсификация и обновление сельскохозяйственных продуктов.

Г. Каракол

Самый крупный город, расположенный в южной части восточного побережья на административной границе между Ак-Суйским и Джети-Огузским районами. Действуют несколько заводов по переработке зерна, мясомолочных продуктов, безалкогольных напитков и т.д. Расположенная в центре сельскохозяйственных территорий, пищевая промышленность будет иметь высокий потенциал для развития в Караколе. Также, Каракол является базой для приключенческого туризма, расположенной возле гор Тянь-Шань. Наблюдается наличие нескольких туроператоров. В долгосрочном плане, эти туроператоры будут в состоянии

привлекать больше инвестиций и туристов. С развитием пищевой промышленности и связанных с туризмом отраслей урбанизация в г. Каракол будет усилена.

Г. Балыкчы

Балыкчы расположен на въезде в Иссык-Кульскую зону на западном побережье озера Иссык-Куль, а также в железнодорожном узле и стратегически важном центре железнодорожных перевозок. В дополнение, в данном городе пересекаются две важные национальные дороги как Бишкек – Каракол и Бишкек – Нарын – Торугарт. Иссык-Кульская Областная Администрация планирует стимулировать производственный и распределительный центр в городе путем выделения 600 га земель под Свободно-Экономическую Зону (СЭЗ). Несмотря на наличие некоторых небольших отраслей промышленности как переработка зерна, безалкогольных напитков, строительных материалов, наблюдается серьезная проблема с безработицей. Наплыв сельских мигрантов из Нарына и Иссык-Куля постепенно увеличивается несмотря на существенную эмиграцию. При сильной поддержке СЭЗ и внедрении новых производств как вытяжка масел их лекарственных трав/экспорт, а также переработка фруктов, усугубленная ситуация с безработицей будет снижена, а промышленная деятельность в г. Балыкчы будет возрождена.