

**Государственное Агентство при Правительстве КР по
Архитектуре и Строительству(ГААС)**

**Государственная Картографо-Геодезическая Служба при
Государственном Агентстве по Регистрации Прав
на Недвижимое Имущество (ГКГС)
при Правительстве Кыргызской Республики**

Японское Агентство Международного Сотрудничества (JICA)

**ИССЛЕДОВАНИЯ
ПЛАНА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Краткое изложение

Февраль 2006

**KRI International Corporation
Nippon Koei Co., Ltd.
Aero Asahi Corporation**



Кыргызский
Научно-Исследовательский,
Проектный Институт по Архитектуре
и Градостроительству



Правительство Кыргызской
Республики
Государственная Комиссия по Архитектуре и
Строительству



Японское Агенство
Международного
Сотрудничества

ИССЛЕДОВАНИЯ
ПЛАНА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Краткое изложение

Февраль 2006

KRI International Corporation
Nippon Koei Co., Ltd.
Aero Asahi Corporation

**ИССЛЕДОВАНИЯ
КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

ФЕВРАЛЬ 2006

- ТОМ 1: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ**
- ТОМ 2: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 ОСНОВНОЙ ОТЧЕТ**
- ТОМ 3: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 ОТЧЕТ ПО СЕКТОРАМ ЭКОНОМИКИ**
- ТОМ 4: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ –
 КАРТЫ ГИС**

Валюта

US\$1.00 = 42 Кыргызский сом
На середину-2004

Если не указано иное

Преамбула

В ответ на заявку от Правительства Кыргызской Республики Правительство Японии приняло решение о проведении «Исследования Комплексного Плана Развития Иссык-Кульской зоны в Кыргызской Республике» и поручило проведение данного Исследования Японскому Агентству Международного Сотрудничества (JICA).

В этих целях JICA отправило Исследовательскую Группу в Кыргызскую Республику с ноября 2003 по февраль 2006. Исследовательская Группа состоит из компаний: KRI International Cooperation, Nippon Koei Co., Ltd., и Aero Asahi Corporation.

В дополнение, JICA был создан Консультативный Комитет, возглавляемый г-ном Шуджи Коисо, профессором Государственного Университета Куширо, который с ноября 2003г по ноябрь 2004г провел исследование с технической точки зрения.

Исследовательская Группа провела ряд обсуждений с задействованными должностными лицами из Правительства Кыргызской Республики и международными организациями, а также провела соответствующие полевые исследования и тренинги. После возвращения в Японию Исследовательской группой было проведено дальнейшее исследование, и окончательные результаты собраны в настоящий отчет.

Я надеюсь, что данный отчет внесет вклад в развитие Иссык-Кульской зоны и послужит укреплению дружественных отношений между нашими двумя странами.

Позвольте выразить свою искреннюю признательность всем задействованным должностным лицам в Правительстве Кыргызской Республики за их тесное сотрудничество с Исследовательской Группой JICA.

Февраль 2006

Казухиса МАЦУОКА

Вице - Президент

Японское Агентство

Международного Сотрудничества

Февраль 2006

Гн. Уеда Ёшихиса
Вице-Президент
Японское Агентство Международного Сотрудничества (ЈСА)

Уважаемый Г-н Уеда,

Сопроводительное Письмо

Позвольте выразить Вам свое глубокое почтение и представить наш Заключительный Отчет по «Исследованиям Комплексного Плана Развития Иссык-Кульской зоны в Кыргызской Республике», который был разработан и составлен совместными усилиями со стороны Исследовательской Группы ЈСА и экспертов из Государственной Комиссией при Правительстве КР по Архитектуре и Строительству и Государственной Картографо-Геодезической Службы Кыргызской Республики с октября 2003г по февраль 2006г.

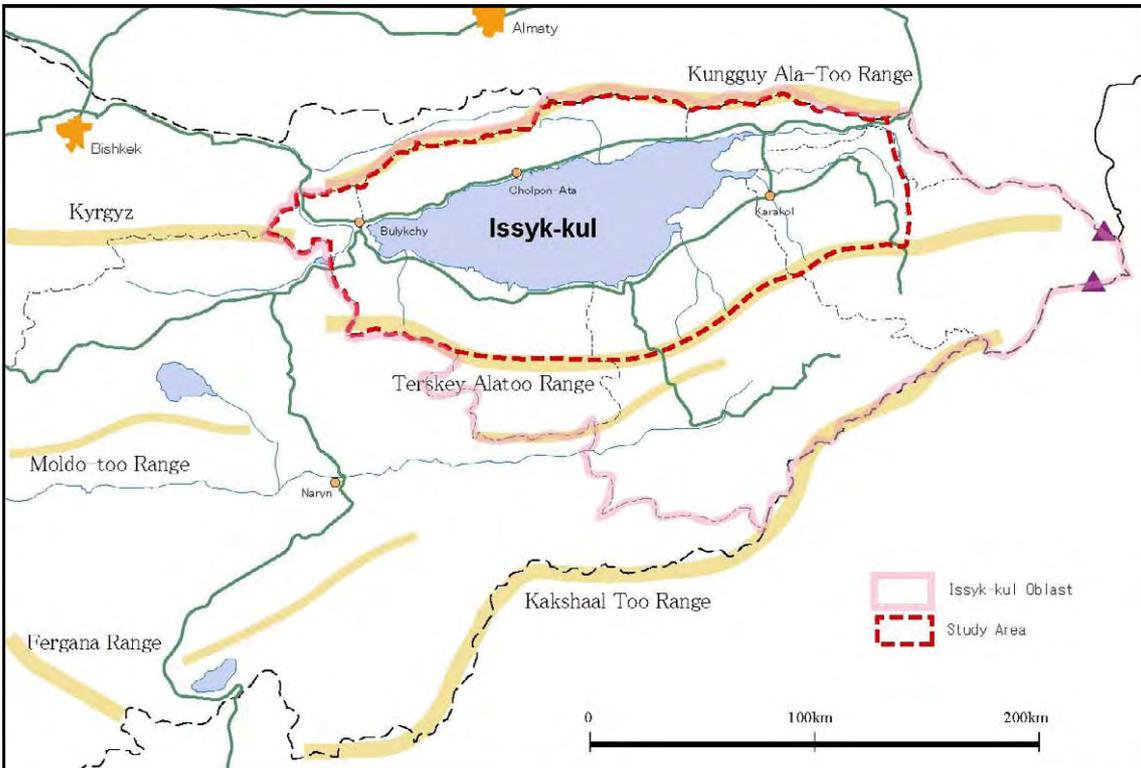
В рамках Исследования были разработаны стратегии и программы, направленные на достижение сбалансированного развития Иссык-Кульского региона, который наделен уникальным ландшафтом озера Иссык-Куль и окружен горными хребтами Тянь-Шань, покрытыми вечными снегами. Были заново составлены цифровые топографические карты масштабom 1:25 000 и 1:100 000, а также разработан Мастер План по Комплексному Региональному Развитию на основе оценки существующих ресурсов в регионе. При составлении Плана и деятельности пилотных проектов использовался метод участия всех заинтересованных сторон.

В ходе проведения Исследования было установлено, что для придания Иссык-Кульскому региону большей привлекательности для местных жителей и посетителей и для того, чтобы сделать его более динамичным в экономической и социальной сферах требуются различные действия и усилия. Исследовательская Группа надеется, что наш Заключительный Отчет послужит для реализации программ, предложенных по инициативе заинтересованных сторон на региональном уровне, а также при участии соответствующих министерств и ведомств центрального правительства.

Пользуясь случаем, Исследовательская Группа ЈСА выражает свою искреннюю признательность за содействие и сотрудничество со стороны жителей Иссык-Кульского региона, членов Рабочей Группы и всех заинтересованных сторон в Кыргызской Республике. Данный Заключительный Отчет является результатом плодотворного сотрудничества всех участников Исследования.

Искренне Ваш,

Коизуми Хажиме,
Руководитель Исследовательской
Группы ЈСА



Зона Исследования

**ПЛАН КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

Краткое изложение

Содержание

1	Введение	S-1
2	Структура Национального Развития	S-2
3	Текущее Состояние Иссык-Кульской Зоны	S-4
4	Структура Развития и Допустимые Возможности	S-6
5	Цели и Сценарии Развития	S-8
6	Стратегии Развития	S-12
7	План Землепользования и Управление	S-16
8	Оценка Окружающей Среды и Управление	S-20
9	Социальное Развитие и Развитие Местных Сообществ	S-22
10	Развитие Сельского Хозяйства	S-24
11	Развитие Туризма	S-26
12	Развитие Промышленности и Торговли	S-30
13	Развитие Инфраструктуры	S-32
14	Инвестиции и Финансы	S-36
15	Институциональное Устройство	S-38
16	Приоритетные Проекты для Непосредственной Реализации	S-40
17	Заключения и Рекомендации	S-42

Таблица Приложения:

Краткое Изложение Приоритетных Проектов/Программ	A-1
---	-----

1 ВВЕДЕНИЕ

В Иссык-Кульской области (около 23.000 км²) расположено большое озеро под названием Иссык-Куль (около 6.250 км² на высоте 1.600 м. над уровнем моря), окруженное заснеженными горными хребтами Тянь-Шаня. Со своим прекрасным пейзажем, озеро Иссык-Куль знаменито как туристический уголок не только для жителей Кыргызской Республики, но также и для бывшего Советского Союза и всего мира. Северный маршрут Великого Шелкового Пути проходит вдоль озера. Однако социальная и экономическая деятельность в зоне замерла с момента перехода к рыночной экономике, за исключением летнего туристического сезона, длительностью около 3 месяцев.

Правительство Кыргызской Республики намерено способствовать региональному развитию, ориентированному на туризм, в Иссык-Кульской зоне и реактивировать региональную экономику для жителей этой зоны и страны в целом. Принимая во внимание тот факт, что были задуманы и/или реализованы различные программы развития независимо друг от друга, Японское Агентство Международного Сотрудничества (JICA) предложило и согласовало с Правительством Кыргызстана разработку долгосрочного Комплексного Плана Развития Иссык-Кульской зоны, определив 2025 год в качестве целевого года запланированного периода. Комплексной План Регионального Развития будет определять структуру развития, сценарии и стратегии, а также программы развития секторов и общее землепользование и планы по охране окружающей среды.

Для Исследования JICA, Правительство создало Исполнительный Комитет, под председательством Премьер-министра, и назначило Государственный комитет по архитектуре и строительству (Госкомархстрой) исполнительным органом. КНИИП Градо назначил экспертов-партнеров. С другой стороны, Исследовательская группа JICA организовала шесть рабочих групп для совместного анализа, изучения и разработки плана. Основные полученные данные и результаты исследований рабочих групп и Исследовательской Группы JICA были разъяснены заинтересованным лицам на семинарах, проводившихся пять раз.

Признавая существенную роль, которую сельские сообщества будут играть в интегрированном развитии, Исследовательская Группа JICA запустила два пилотных проекта, а именно развитие общинных центров и развитие сельских питомников. Результаты этих пилотных проектов были отражены при разработке Комплексного Плана.

Данное исследование показывает, каким образом достичь устойчивого развития в Иссык-Кульской зоне, сохраняя окружающую среду озера и горные территории, и демонстрируя административную децентрализацию в сочетании с усилением социальной и экономической деятельности.



Фото S.1 Заседание Исполнительного Комитета Комитета

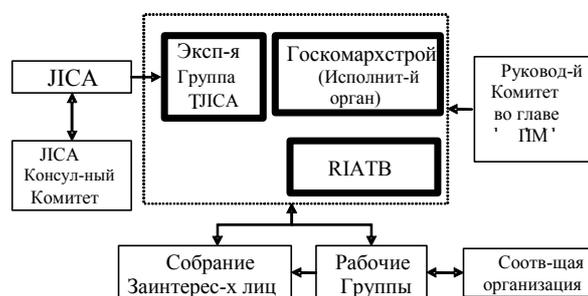


Рисунок S.1 Организация исследования

Кыргызская Республика в Центральной Азии

Положение Кыргызской Республики в первую очередь рассматривалось в структуре развития Центральной Азии. Все пять стран в Центральной Азии не имеют выхода к морю, что вызывает трудности в доступе к морской торговле. Из-за топографических условий и барьеров для транспортировки/торговли среди пяти стран, региональная интеграция в Центральной Азии все еще находится на начальной стадии. Однако, политические и экономические связи в Центральной Азии и вокруг нее были рассмотрены в поисках регионального сотрудничества. Региональная интеграция в Центральной Азии могла бы дальше продвигаться, а Кыргызская Республика и Иссык-Кульская зона могла бы предложить идеальное место для межрегиональных диалогов.

Население Центральной Азии составляет около 56 млн. жителей (2000 г.), в то время как в Кыргызской Республике проживает 5 млн. жителей. Многие городские центры в Центральной Азии находятся у подножий горных хребтов, в основном из-за доступа к гидроресурсам. Ожидается, что Центрально-Азиатский предгорный городской пояс будет образован из таких крупных центров, как Алматы, Бишкек, Ош, Душанбе, Ташкент и Самарканд. Иссык-Кульская зона будет интегрирована в этот Центрально-Азиатский предгорный городской пояс.

Макроэкономическая ситуация в Центральной Азии радикально изменилась за последние десятилетия. В то время как страны, обладающие углеводородными ресурсами (Казахстан, Узбекистан и Туркменистан) достигли значительного развития, экономика стран с небольшими запасами (Кыргызстан и Таджикистан) отстала и страдает от накопленной задолженности. Тем не менее, Кыргызстан и Таджикистан обладают гидроресурсами. Углеводородные и водные ресурсы в Центральной Азии могут быть использованы для взаимной выгоды людей в регионе. В этой связи, гидроресурсы в Кыргызской Республике, а так же Иссык-Кульской зоне, являются не только капиталом Республики, но также и ценным капиталом Центральной Азии.

Структура развития национальных ресурсов

Чтобы реагировать на меняющуюся экономику и общество Кыргызской Республики в общей структуре регионального развития Центральной Азии, предполагается, что Кыргызская Республика сформирует новое кыргызское общество, основанное на рыночной экономике и обновленных информационных технологиях.

С точки зрения развития национальных ресурсов, главными вопросами являются (i) охрана окружающей среды, (ii) преодоление проблемы отсутствия выхода к морю, (iii) интеграция социально-экономических центров, и (iv) возрождение сельской экономики и общества. Для достижения этого требуется, чтобы направление развития было четко сформулировано в национальном и региональном планах развития, чтобы устанавливались и реализовывались стратегии индустриального развития, и чтобы в обществе учреждались различные системы путем достижения инфраструктур управления и строительства.

Развитие Республики сосредоточено возле районов Бишкека и Оша. Данные полюса развития будут интегрированы в единую территориальную структуру в среднесрочной перспективе. Иссык-Кульская зона будет интегрирована в национальную территориальную структуру через район Бишкека.

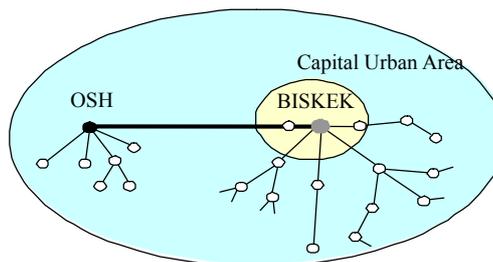


Рисунок S.2 Структура национальной территории

Для национального территориального развития были предложены четыре различные концепции: (i) столичный город, (ii) смежная городская сеть, (iii) основная городская сеть, и (iv) коллективные местные деревни. Для Иссык-Кульской зоны применимо развитие базовой городской сети. В то время как государство задает направление для регионального развития, сам регион берет на себя инициативу с разными региональными характеристиками и независимостью..

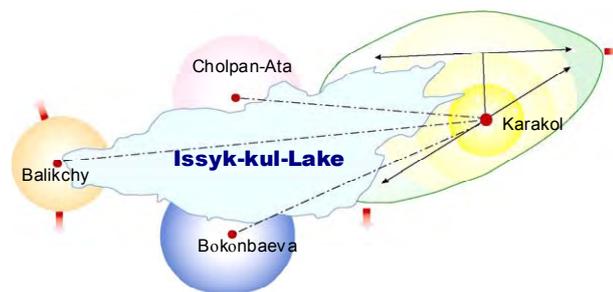


Рисунок S.3 Базовая городская сеть

Комплексные основы развития (КОР)

Правительство Кыргызстана подготовило КОР, которые охватывают различные сферы как социальную, структурную, управление, окружающую среду, экономическую и финансовую, с целевым 2010 г. В настоящих условиях при КОР ожидается средний годовой темп роста ВВП– 5%. Таким же образом была объявлена Национальная стратегия снижения бедности (НССБ) на 2003-2005 гг. Показатели бедности были снижены с 52% в 2000 г. до 41% в 2003 г., но они все еще относительно высоки. Были подготовлены среднесрочные макроэкономические прогнозы, как показано в таблице.

Таблица S.1 Среднесрочные Макроэкономические Прогнозы

	2003	2004	2005	2006	2007
	Фактический	Ожидаемый	Прогнозируемый		
Номинальный ВВП, млрд. сом	83.4	91.8	100.5	110.5	121.5
Фактический темп роста ВВП, в %	6.7	4.0	4.5	5.3	5.2
Состав ВВП в %					
Частное потребление	68.3	69.0	68.5	67.4	66.0
Государственное потребление	17.5	17.9	17.7	17.7	17.1
Валовые инвестиции	18.0	18.1	19.8	20.3	20.6
Государственные инвестиции	5.3	3.9	3.5	3.1	3.2
ГИП (заемные и привлеченные)	4.4	3.5	3.2	2.9	2.8
Частные инвестиции	12.7	14.2	16.3	17.2	17.4

Источник: НССБ

Правительство Кыргызстана способствует децентрализации и дерегулированию при КОР. В 2002 г. Была принята «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления до 2010 г.», и сейчас выполняются правовые институциональные реформы. Были провозглашены закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» (2002) и другие законы, обеспечивающие основы для административной и экономической автономии МСУ.

3 ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ИССЫК - КУЛЬСКОЙ ЗОНЫ

География и землепользование

Вся территория Иссык-Кульской зоны находится в пределах административных границ Иссык-Кульской области, охватывая весь или часть пяти районов. Здесь расположены три города (Каракол, Балыкчи и Чолпон-Ата), 58 айыл окмоту и четыре ППТ. Земля в Иссык-Кульской зоне занята пастбищами и кустарниками (55.5%), смешанными леса и пастбищами (20.5%), сельскохозяйственными землями (14.4%), лесами (5.3%), пустырями (3.7%) и т.д. Большая часть земли (от 68% до 81%) находится в частной собственности.

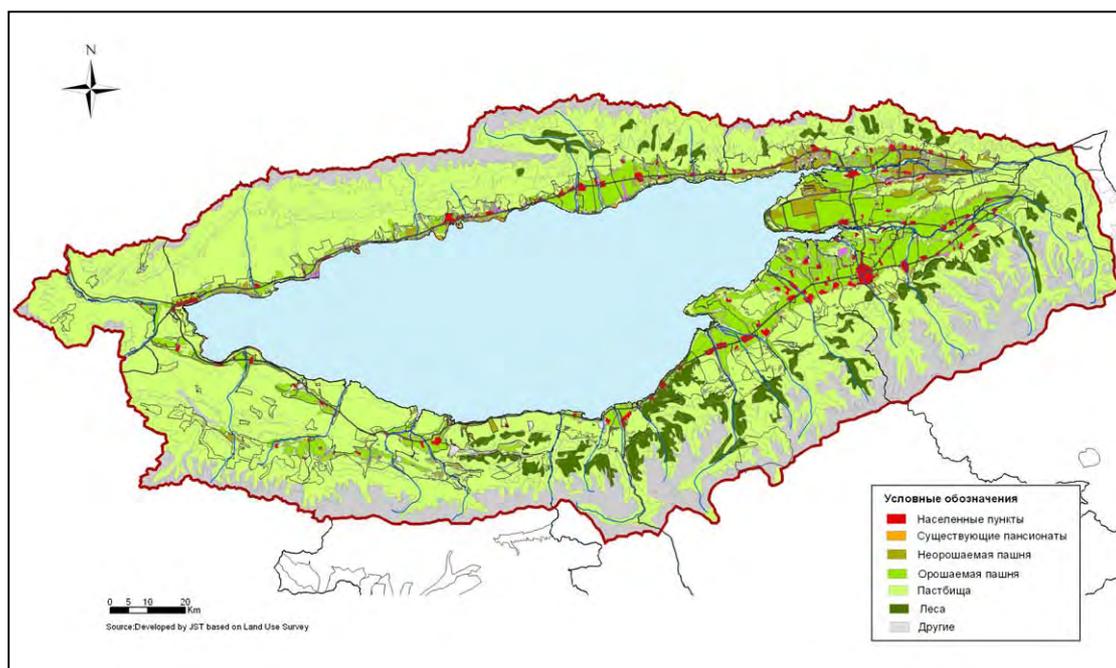


Рисунок S.4 Текущее Землепользование

Демография и занятость

Все население Иссык-Кульской области составляет 420.600 чел. на 2002 г., что составляет 8.4% от населения республики. Средний годовой темп прироста в 1997-2002 гг. составлял 0.4%. Низкий темп роста относится к эмиграции русских, немцев и других из этой области, а также из республики. В области проживает более 70 национальностей. В настоящее время, 79% населения – кыргызы, и 13% - русские. Городское население составляет 29.1%, в то время как остальные проживают в сельских местностях. Из всех занятых людей в 2002 г., почти 55% были задействованы в сельском хозяйстве, 37% в сфере услуг, и 8% в промышленности. Занятость в сфере сельского хозяйства постепенно снижается, в то время как в сфере услуг она увеличивается.

Социальные условия

Основная социальная инфраструктура (напр., объекты образования и здравоохранения) была создана во время советского режима до обретения независимости и это наследие существенно. Существует 189 общественных школ (13.4 ученика на одного учителя), 897 врачей (21.4 врача на 10.000 человек) и 1.335 койкомест в больницах и диспансерах.

Одной из проблем в сфере образования является снижение количества поступающих. Выпускники 9 класса составляют 88.4%, а выпускники 11 класса – только 22.6%. Число поступающих в среднюю школу сейчас ниже 50%, по сравнению с 65% в 1989. Показатели здравоохранения также отражают повышение рискованного поведения, связанного, в основном, с неблагоприятной социальной средой, включая злоупотребление наркотиками и опасное сексуальное поведение. Деграция социальных условий частично связана со снижением государственных отчислений в сферу образования (от 7.6% ВВП в 1990 до 4.5% в 2002) и в сферу здравоохранения (от 3.7% в 1990 до 2.0% в 2002). Это ведет к тому, что Комплексный План Регионального Развития должен сконцентрировать больше внимания на генерировании доходов на уровне деревни и сообщества.

Другим важным фактором является то, что социальный капитал не консолидируется и имеет риск недостаточного функционирования в качестве сообщества. Кроме того, молодежь находится под угрозой безработицы и проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем и наркотиками. В этом контексте, необходимо поощрять людей создавать сообщества и мотивировать молодых людей создавать группы с общей целью в социальной и экономической деятельности. Комплексный План Регионального Развития должен уделять больше внимания сообществу и молодым людям, чтобы они смогли энергичнее интегрироваться в процесс развития.

Региональная экономика

В Иссык-Кульской области оперирует Золотодобывающая Компания Кумтор, составляющая около 40% национального объема промышленного производства и 50% экспорта в 1998 году. Валовой региональный продукт (ВРП) области составил вместе с Кумтором около 8,230 миллион сомов (10.9% национального ВВП) и 6,560 млн. сом без Кумтора (8.7% национального ВВП) в 2002 году, как приведено в нижеследующей таблице.

Сельское хозяйство, которое составляет 57.2% ВРП без Кумтора и около 55% занятого населения, является наиболее важным сектором экономики в Иссык-Кульской зоне. Вклад туризма составил 3.6% ВРП в 2002 году (для справки, туризм составляет 4.0% национального ВВП). Прослеживается рост притока туристов от 58,800 в 2000 году до 191,000 в 2003 году. На данный момент существуют 130 отелей и других объектов, из которых 89 все еще находятся в государственной собственности.

Таблица S.2 Макроэкономические Особенности Иссык-Куля (2002)

	ВРП включая Кумтор	ВРП не включая Кумтор
ВРП (млн. сом)	8,228.1 -	6,561.3 -
Сельское Хозяйство	3,750.2 (45.6%)	3,750.2 (57.2%)
Промышленность	2,523.4 (30.7%)	366.7 (5.6%)
Строительство	151.4 (1.8%)	151.4 (2.3%)
Услуги	1,636.8 (19.9%)	1,636.8 (24.9%)
ВРП на душу населения (сом)	19,604.7 -	15,633.3 -
ВРП на душу населения (дол США)*	418.0 -	333.3 -

* Обменный курс сома /дол США в 2002 году составлял 46.9

Источник: Министерство Финансов и Республиканский Статистический

4 СТРУКТУРА РАЗВИТИЯ И ДОПУСТИМАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ

Социальная структура (Прогноз населения)

Будущее население Иссык-Кульской области подсчитано на основе групповой компонентной методологии, с отражением настоящих темпов естественного роста и возрастной структуры. Естественный годовой темп роста останется на уровне 0.3% без проектов развития. При условии, что развитие, основанное на туризме, станет более очевидным, меньше людей будет покидать регион, а также ожидается приток рабочей силы. По трем альтернативным сценариям, население Иссык-Кульской области будет развиваться с годовым темпом роста от 0.7% до 1.5%.

Таблица S.3 Исходный Демографический Прогноз в Иссык-Кульской Области

	Население				Темпы роста	
	2000	2002	2010	2025	2002-2010	2010-2025
Иссык-Кульская область						
Без сценария	415,500	419,700	429,000	446,000	0.29%	0.25%
Сценарий Низкого Роста			442,000	487,000	0.65%	0.65%
Сценарий Умеренного Роста			452,000	526,000	0.93%	1.02%
Сценарий Прогрессивного Роста			467,000	583,000	1.44%	1.49%
Кыргызская Республика	4,920,000	4,984,400	5,427,800	6,301,500	1.07%	1.00%

Источник: Национальный Статистический Комитет, оценка Экспертной Группы JICA

Экономическая структура (Макроэкономический прогноз)

Национальной экономической целью был определен по КОР 2010 год, с общим темпом роста ВВП около 5 %. Данные подсчеты были признаны разумными, и последующее прогнозирование до 2025 года было сделано на основе валовой добавленной стоимости в каждом секторе. Были установлены три альтернативных структуры, как показано нижеследующим.

Таблица S.4 Альтернативные Макроэкономические Структуры Иссык-Кульской Области

*млн сом по ценам 2002 года	Базовый год	Сценарий Прогрессивного роста		Сценарий Умеренного роста		Сценарий Низкого роста	
	2002	2010	2025	2010	2025	2010	2025
ВВП Кыргызской Республики*	75,367	110,375	204,787	110,375	204,787	110,375	204,787
ВВП Иссык-Куля*	6,561	9,900	25,400	9,501	22,335	9,300	17,800
(Целевое число туристов)	250,000	1,600,000	2,500,000	1,100,000	1,800,000	700,000	1,100,000
Население Кыргызстана	4,984,400	5,427,800	6,301,500	5,427,800	6,301,500	5,427,800	6,301,500
Население Иссык-Куля	419,700	467,000	583,000	452,000	526,000	442,000	487,000
ВВП на душу населения (сом)	15,633	22,000	44,000	21,000	42,000	20,000	36,000
Всего занятость	136,280	169,000	214,000	165,000	195,000	149,000	167,000

Заметка: Прогноз населения республики основанный на материалах МФ и оценка Иссык-Кульского региона проведена Экспертной Группой JICA

Источник: Министерство Финансов, Национальный Статистический Комитет и оценка Экспертной Группы JICA

Структура сектора туризма (Планирование притока туристов)

Одновременно с планированием КОР в Иссык-Кульской зоне, был спланирован приток туристов, так как туристический сектор имеет значительное влияние на экономическую деятельность и региональную обстановку. Для обсуждения Рабочими Группами, а также на семинарах с заинтересованными сторонами были предложены три альтернативных сценария, как резюмировано ниже.

Обсуждения, прошедшие на семинарах и рабочих группах, привели к выбору сценария умеренного роста; а именно, приток туристов достигнет 1.1 млн. в 2010 и 1.8 млн. в 2025. Ожидается, что число иностранных туристов достигнет примерно 0.8 млн. в 2010 и 1.2 млн. в 2025 году

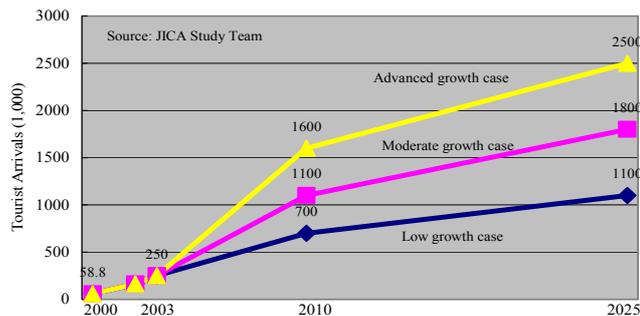


Рисунок S.5 Прогноз Притока Туристов в Иссык-Кульскую зону

Структура Землепользования (Допустимая возможность перспективы использования земли)

Земли, имеющиеся в наличии для расширения прибрежных курортов, являются сдерживающим фактором для развития туризма и смежных отраслей в Иссык-Кульской зоне. На основе нескольких факторов, наиболее подходящие земли для дополнительного развития прибрежных курортов, по оценкам составляют 39.0 кв. км. Эта территория более или менее отвечает земельным требованиям для 1.1 млн. туристов, приезд которых планируется на 2010 год по сценарию среднего роста.

Таблица S.5 Земли, пригодные для Прибрежных Курортов

Категория	Площадь (км 2)
1	39.0
2	513.8
3	814.0
4	216.6
5	438.9
Итого	2,022.2

Источник: Исследовательская Группа JICA

Структура Окружающей среды (Сохранение Качества Озерной Воды)

Наиболее восприимчивой экологической системой Иссык-Кульской зоны является качество воды озера Иссык-Куль, изменения качества озерной воды были рассмотрены по трем альтернативным сценариям, на основе БПК (BOD), общего содержания азота (T-N) и общего содержания фосфора (T-P) как обобщено ниже.

Таблица S.6 Изменения Качества Воды в озере Иссык-Куль(мг/л)

	2002	2010			2025		
		Сценарий Прогрессивного Роста	Сценарий Умеренного Роста	Сценарий Низкого Роста	Сценарий Прогрессивного Роста	Сценарий Умеренного Роста	Сценарий Низкого Роста
BOD	0.61	0.67	0.66	0.66	0.77	0.75	0.74
T-N	0.15	0.16	0.16	0.16	0.18	0.18	0.18
T-P	0.0011	0.0012	0.0012	0.0012	0.0014	0.0014	0.0013

Источник: Исследовательская Группа JICA

5 ЦЕЛЬ И СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ

Цели Развития

Иссык-Кульская зона является уникальным регионом, наделенным естественной природной средой. Здесь есть крупное природное озеро, окруженное Тянь-Шаньским хребтом и ответвленными от него горами. Регион полон био-разнообразием и красотой смены сезонов. Несмотря на то, что природные условия относительно суровые, люди разных этнических групп хранят тепло в сердцах и ведут спокойную жизнь. Для комплексного развития Иссык-Кульской зоны, предложено, что основной целью будет:

Создание Здорового и Гармонизированного Иссык-Кульского Региона

Иссык-Кульская зона является ментально и физически здоровым регионом. В дальнейшем, она будет обеспечивать условия для содействия международным дружественным отношениям и предотвращению конфликтов. В социальном аспекте, различные этнические группы живут в мире и гармонии с природной средой. Посетители будут получать удовольствие от гостеприимства местных людей. Необходимо поддерживать гармонию между окружающей средой и экономической деятельностью, путем предотвращения загрязнения окружающей среды и содействию циклично-ориентированному обществу.

Сценарии Развития

Было разработано три альтернативных сценария развития, которые были обсуждены с заинтересованными сторонами во время Семинаров.

Таблица S.7 Три Альтернативы для Развития Иссык-Кульской Зоны

Сценарий		Концепция Регионального Развития	Туристический Рынок	Приток туристов (млн)		
Сценарий Прогрессивного Роста	Основные туристические места назначения в Центральной/Западной Азии в согласии с возможностями окружающей среды озерной зоны	<ul style="list-style-type: none"> Все соответствующие побережья будут относиться к курортным территориям. Северное побережье; популярные курорты Южное побережье; высоко уровневые курорты 	<ul style="list-style-type: none"> Всемирный рынок/ Внутренний рынок в максимальных пределах. 		2010	2025
				Зарубежные	1.0	1.5
				Местные	0.6	1.0
				Итого	1.6	2.5
Сценарий Умеренного Роста	Расширение туристического рынка путем внедрения диверсификации туристических продуктов	<ul style="list-style-type: none"> Северное побережье; соответствующее расширение Южное побережье; развитие новых курортов на перспективных территориях Территория Каракол; отдаленные места природного туризма 	<ul style="list-style-type: none"> Новый рынок (Китай, Таиланд, Индия, Сингапур) Страны СНГ Внутренний рынок 		2010	2025
				Зарубежные	0.8	1.2
				Местные	0.3	0.6
				Итого	1.1	1.8
Сценарий Низкого Роста	Эко-туризм будет основным продуктом. Некоторое расширение действующих курортов и туризма направленного на досуг	<ul style="list-style-type: none"> Ограниченное развитие курортов в и около Чолпон-Аты и Каракола Поддержка эко-туризма – горы и леса 	<ul style="list-style-type: none"> Курортные туристы из стран СНГ Туризм по Особо Интересным местам спрос из ЕС и США 		2010	2025
				Зарубежные	0.5	0.7
				Местные	0.2	0.4
				Итого	0.7	1.1

Источник: Исследовательская Группа ИСА

Заинтересованные лица предпочитают выбирать альтернативу для достижения умеренного роста и охраны окружающей среды с целью создания гармонизации региона с природой.

Цели Развития

Цели комплексного развития Иссык-Кульской зоны в условиях сценария умеренного роста приведены ниже.

Таблица S.8 Цели Развития Иссык-Кульской Области

	(млн сом по ценам 2002 г)			Темп роста	
	2002	2010	2025	2002-2010	2010-2025
ВВП Республики	75,367	110,375	204,787	4.9%	4.2%
Из них Туризм	3,020	5,368	18,431	7.5%	8.6%
Доля Туризма	4.0%	4.9%	9.0%		
Доля Иссык-Куль-й Обл	8.7%	8.6%	10.9%		
ВВП Иссык-Кульской Области	6,561	9,501	22,335	4.7%	5.9%
Добывающ-я пром-ть и С/Х	3,750	5,197	8,917	4.2%	3.7%
Обработ-щая промышл.	518	720	1,622	4.2%	5.6%
Обслуживающий сектор (из них Туризм)	2,293	3,585	11,796	5.7%	8.3%
Темп роста		5.0%	6.7%		
Доля ВВП					
Добывающ-я пром-ть и С/Х	57.2%	54.7%	39.9%		
Обработ-щая промышл.	7.9%	7.6%	7.3%		
Обслуживающий сектор (из них Туризм)	34.9%	37.7%	52.8%		
ВВП на душу населения (сом)	15,633	21,020	42,462		

	2002	2010	2025
Население	419,700	452,000	526,000
Городское население	123,800	136,000	185,000
Сельское население	295,900	316,000	341,000
Доля городского населения	29.5%	30.1%	35.2%
Доля сельского населения	70.5%	69.9%	64.8%
Занятость в Иссык-Куле	136,280	165,000	195,000
Добывающ-я пром-ть и С/Х	75,260	74,000	70,000
Обработ-щая промышл.	10,170	12,000	20,000
Обслуживающий сектор	50,850	79,000	105,000
Занятость на долю			
Добывающ-я пром-ть и С/Х	55.2%	44.8%	35.9%
Обработ-щая промышл.	7.5%	7.3%	10.3%
Обслуживающий сектор	37.3%	47.9%	53.8%
Доля рабочей силы	36%	39%	39%
Экономически активных	150,321	176,280	205,140
Безработных	14,037	11,280	10,140
Коэффициент безработицы	9.3%	6.4%	4.9%

Развитие региональных магистралей

Для достижения целей развития в соответствии со сценарием умеренного роста, должна быть определена структура территориального развития. Принимая во внимание положение Кыргызской Республики в Центральной Азии и структуру развития национальных ресурсов, как уже обсуждалось в разделе 2, было определено развитие региональных магистралей в Иссык-Кульской зоне и вокруг нее.

Была дана оценка двум альтернативам. Первая – развитие множественного доступа на Иссык-Куль, включая автомагистраль Алмата-Чолпон-Ата и автомагистрали Каракол - Ак-Суу, проходящие через перевал Бадель. Второе - развитие магистрали Алмата – Кемин – Балыкчи – Нарын - перевал Торугарт до Кашгара в Китае. Первая альтернатива, требует больше инвестиций и негативно воздействует на окружающую среду. Вторая альтернатива будет огибать район озера Иссык-Куль и окажет меньшее негативное влияние на окружающую среду. Заинтересованные стороны решили принять вторую альтернативу и защитить окружающую среду Иссык-Куля.

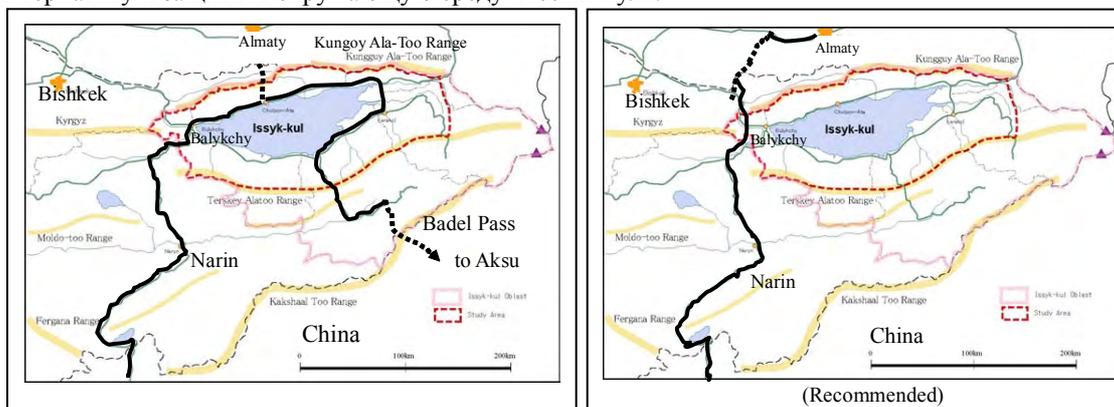


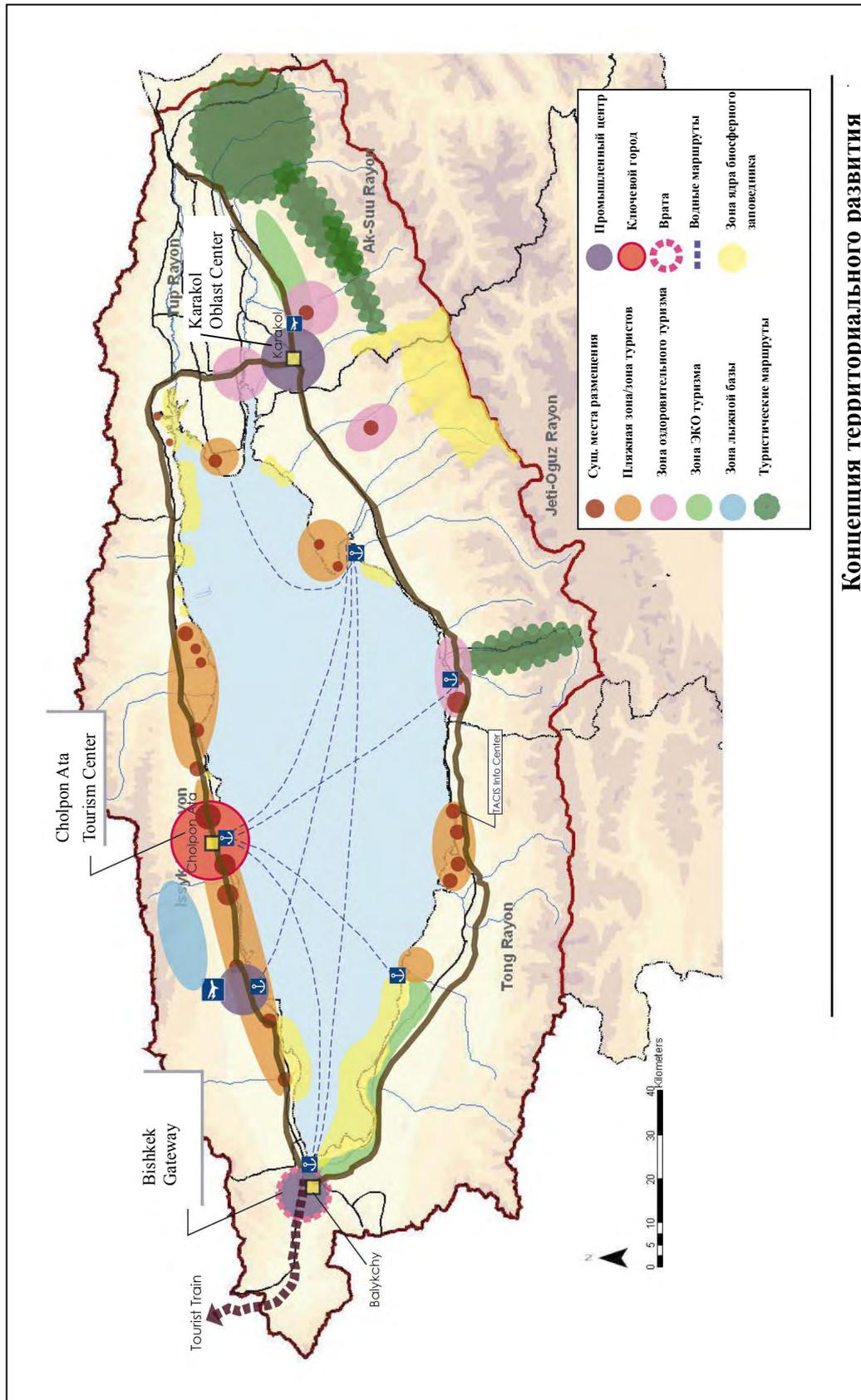
Рисунок S.6 Альтернативная региональная магистраль

Структура территориального развития

Основываясь на существующем расположении поселений и уровне накопленных городских функций, а также на ожидаемом увеличении потребностей туризма и сельскохозяйственной продукции будут созданы и развиты некоторые экономические центры, согласно сценарию развития умеренного роста. Туристический центр будет создан в основном в северной прибрежной зоне, южной прибрежной зоне и горных отдаленных районах.

С точки зрения индустриального развития, некоторые производственные центры будут созданы в Балыкчи, Караколе и Тамчи. Предполагается, что снабженческий центр и транспортный терминал будет находиться в Балыкчы. Каракол останется административным центром, где будет поддержана перерабатывающая промышленность. В Тамчы будут внедрены некоторые нетрадиционные виды производства, такие как информационные программные обеспечения, вместе с функциями туристического сервисного центра. На долгосрочной основе между Тамчы и Чолпон-Атой будет создан новый вид туристического и промышленного коридора.

С распространением основных экономических мероприятий, наряду с формированием главной сети городов вокруг озера Иссык-Куль, была создана структура территориального развития Иссык-Кульской зоны, как показано на следующей странице.



Концепция территориального развития

Рисунок S.7 Структура территориального развития

Охрана и мероприятия по охране окружающей среды

Для достижения цели по созданию “Здорового и Гармонизированного Иссык-Кульского Региона” в соответствии со сценарием и целями развития, был принят ряд стратегий с целью разработки и реализации Комплексного Плана Развития Иссык-Кульской зоны. Первоначальной стратегией является охрана биосферы окружающей среды Иссык-Кульской области. С этой целью, необходимо применение Стратегической Экологической Оценки (СЭО) для разработки и реализации плана как продемонстрировано в нижеследующей диаграмме.



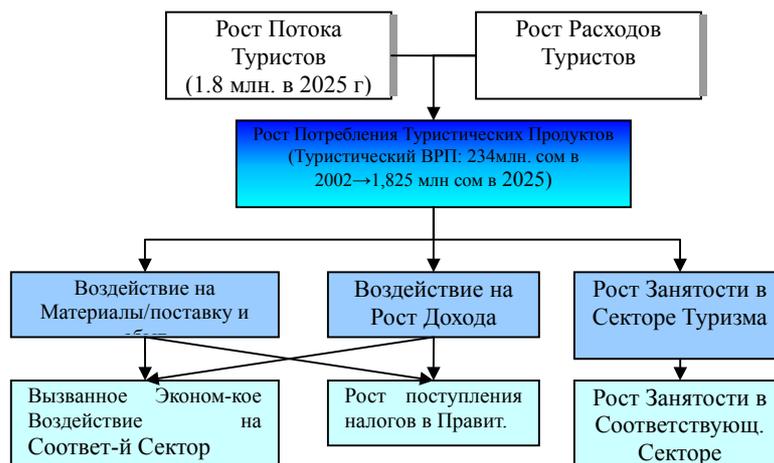
РисунокS.8 Стратегическая Экологическая Оценка, используемая для разработки Плана

Различные воздействия на окружающую среду влияют на атмосферу, воду, флору и фауну Иссык-Кульской зоны. Наиболее существенной экологической системой является озеро Иссык-Куль, поскольку Иссык-Кульская зона состоит из единой эко-системы вокруг озера. Таким образом, фокус по охране окружающей среды первоначально должен быть сделан на контроль за качеством воды в озере Иссык-Куль. Необходима стратегическая разработка Плана по охране окружающей среды, включая положения о допустимой концентрации загрязняющих веществ в озере Иссык-Куль и втекающих реках.

Рост Потребления Туристических Продуктов

Развитие туризма в Иссык-Кульской области до сегодняшнего дня сопровождалось лишь небольшим экономическим и социальным воздействием на регион (для справки, валовая добавленная стоимость в туристическом секторе Иссык-Кульского региона была оценена в 3.6%, в то время как по всей стране она составила 4.0%). Необходимо отметить, что рост потока туристов не всегда будет приводить к увеличению валовой добавленной стоимости (ВДС) и к занятости в Иссык-Кульском регионе, если туристы будут потреблять меньшее количество туристических услуг и товаров или же пользоваться ими вне Иссык-Кульской зоны.

Более значимое экономическое воздействие ожидается с ростом потребления туристических продуктов в Иссык-Кульской зоне. Таки образом, путем улучшения услуг и объектов туризм Иссык-Куля должен приложить максимум усилий для роста туристического потребления, и чтобы туристы дольше оставались в Иссык-Кульской зоне. Ожидается что в рамках макроэкономической структуры ВДС в Иссык-Кульской зоне приток туристов будет составлять 4.8% на 2010 г и с дальнейшим увеличением до 8.2% в 2025 с увеличенным притоком туристов и увеличившимся туристическим потреблением в Иссык-Кульской зоне.

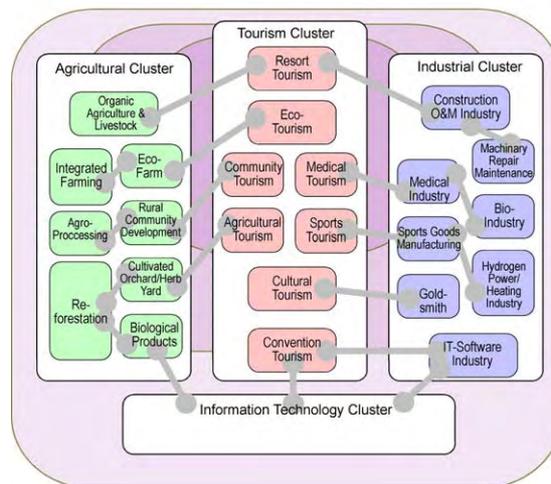


РисунокS.9 Экономическое Воздействие от Туристического Потребления

Образование Иссык-Кульского Кластера

Экономические воздействия увеличатся, и туристическое потребление возрастает при условии, если сформируются и будут стимулироваться вертикальные и горизонтальные связи между отраслями в Иссык-Кульской зоне. В этой связи, планируется стратегически содействовать образованию кластера на Иссык-Куле, как показано далее.

Экологический туризм, который обычно имеет меньшее экономическое воздействие, будет иметь большее воздействие, если будет связан с экологическими хозяйствами, которые производят лекарственные травы и другие натуральные/биологические продукты. Гостиницы и другие объекты должны больше предлагать здоровую местную продукцию для удобного и более долгого пребывания на Иссык-Куле.



РисунокS.10 Образование Кластеров с Целью Создания
Здорового Иссык-Кульского Региона

Развитие, основанное на методе участия

К сожалению, сегодня среди населения, сообществ и предприятий существует недостаток доверия друг к другу. Более того, информация не открыта для широкой общественности. Без взаимодоверия и открытой информационной системы сложно достичь установленных целей, направленных на социальное и экономическое развитие. Таким образом, План развития Иссык-Кульской зоны планируется разрабатывать и реализовывать посредством метода участия и открытой информационной системы.

Исходя из опыта деятельности двух пилотных проектов в ходе Исследования, люди в регионе поймут, что сотрудничество в сообществе является неотъемлемым фактором для улучшения жизненных условий, и что в то же время для рыночной экономики необходима конкуренция среди групп. Социальный капитал также будет консолидирован посредством метода участия. Необходимо создание открытой информационной системы для стимулирования данного метода. Пока не будет обеспечена открытая информационная система, не будет достигнуто взаимопонимание, и метод участия не будет устойчивым.

Развитие Сообществ как Основы для Комплексного Развития

Необходимо инициирование метода участия прежде всего посредством усиления сообщества на сельском уровне. По опыту проведения двух пилотных проектов в ходе данного Исследования, сельские жители признают то, что индивидуальных усилий не достаточно, для того чтобы выдержать конкуренцию в условиях рыночной экономики. Сообщества в Иссык-Кульском регионе должны быть стратегически подготовлены к коллективной работе для достижения общей цели и должны проявлять свою инициативу для развития.

Одним из мнений, выраженных на семинарах, было развитие «элитного туризма» на Иссык-Куле. Понятно, что туристические объекты и услуги должны быть более высокого качества. Однако, если элитный туризм подразумевает развитие подобных условий в закрытой концепции без стимулирования связей с близлежащими сообществами, туристы не смогут насладиться общением с людьми в регионе.



Поддержка циклично ориентированного общества

К счастью, индустрия массового производства в Иссык-Кульской зоне не запланирована. Общинная и промышленная деятельность больше ориентирована на производство продуктов для сегментов рынка. В этом контексте, планируется продвижение циклично ориентированного общества в Иссык-Кульской зоне. Например, сельские жители будут культивировать яблоневые деревья, где будет стимулироваться создание пастек в и вокруг яблоневых садов. Мед продается, а прополис перерабатывается для лекарств. Собранные яблоки потребляются людьми и используются для производства сока. Остатки выжимки сока используются для кормления скота в яблоневых садах, где экскременты скота используются как удобрение. Сточные воды, собранные от домохозяйств и очищенные специальным оборудованием будут использоваться для ирригации в яблоневых садах.

Рисунок S.11 Усиление Местных сообществ для Комплексного Развития Региона

Данный вид цикличного общества поддерживается посредством усиления сообщества при наличии обученных лидеров общества, а также посредством стимулирования кластера на уровне сообщества. Общество, благоприятное для окружающей среды, основывается на циклично ориентированном обществе.

Развитие, основанное на культурном и историческом наследии

Иссык-Кульская зона имеет культурное и историческое наследие. Например, прибрежная дорога вдоль озера Иссык-Куль, также как и магистраль, соединяющая Кемин – Балыкчи -Нарын – перевал Торугарт, являются частью маршрута Великого Шелкового Пути. Также, Вдоль Шелкового пути сохранились еще кое-какие курганы. Другим выдающимся историческим наследием являются каменные изваяния, разбросанные в основном на северном побережье озера. Территория вокруг озера Иссык-Куль зарегистрирована в ЮНЕСКО как охраняемая территория.

Культурное развитие не должно ограничиваться только историческим наследием. Нужно продвигать современный культурный обмен, в котором Иссык-Куль будет служить центром для диалогов. Диалог, профинансированный ЮНЕСКО по культурному обмену в Евразии, проведенный на Иссык-Куле в июле 2004 года является хорошей инициативой для продвижения совместной работы в регионе. Очень важно, что Иссык-Куль будет служить для укрепления культурного развития и продвижения открытого общества Центральной Азии, Евразии и в мире.

Содействие Региональному Сотрудничеству

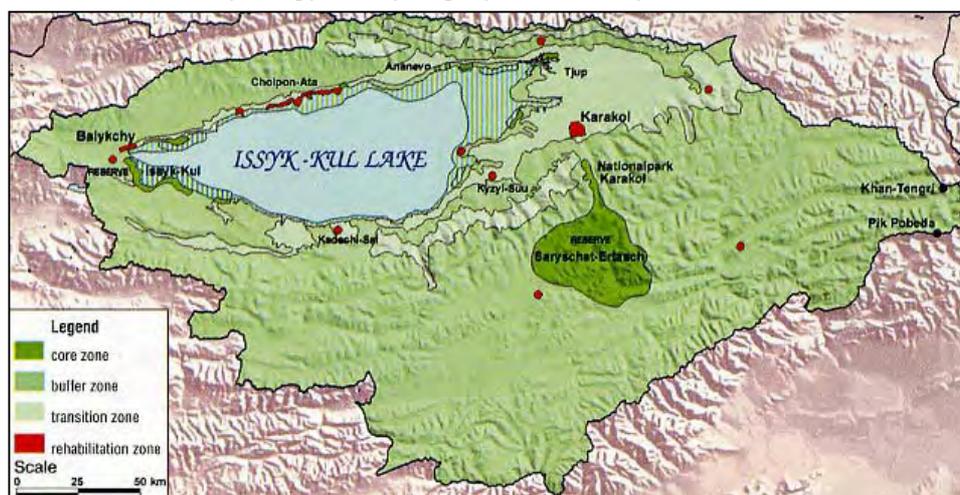
Месторасположение Иссык-Кульской зоны позволяет ей предложить отличные возможности для содействия диалогам и региональному сотрудничеству. Установленная цель по развитию Иссык-Куля, а именно создание здорового и гармонизированного региона, достижима посредством содействия продвижению регионального сотрудничества.

Примером может послужить сотрудничество в вопросах охраны окружающей среды и водных ресурсов региона. Несмотря на то, что озеро Иссык-Куль является безсточным, экосистема тесно взаимосвязана с окружающими речными бассейнами, и метеорологические данные могут быть использованы для управления водными ресурсами реки Нарын, которая является притоком реки Сырдарья, протекающей через Узбекистан и Казахстан. Необходимо содействие региональному сотрудничеству по охране окружающей среды и водных ресурсов Центральной Азии.

Также необходимы совместные усилия для продвижения совместного туризма. Поскольку на всемирном рынке прослеживается недостаток информации о туристических продуктах, предлагаемых в Центральной Азии и на Иссык-Куле, планируется, что Иссык-Куль возьмет на себя инициативу по усилению сотрудничества для совместного продвижения туризма в Центральной Азии.

Зоны Ограничения

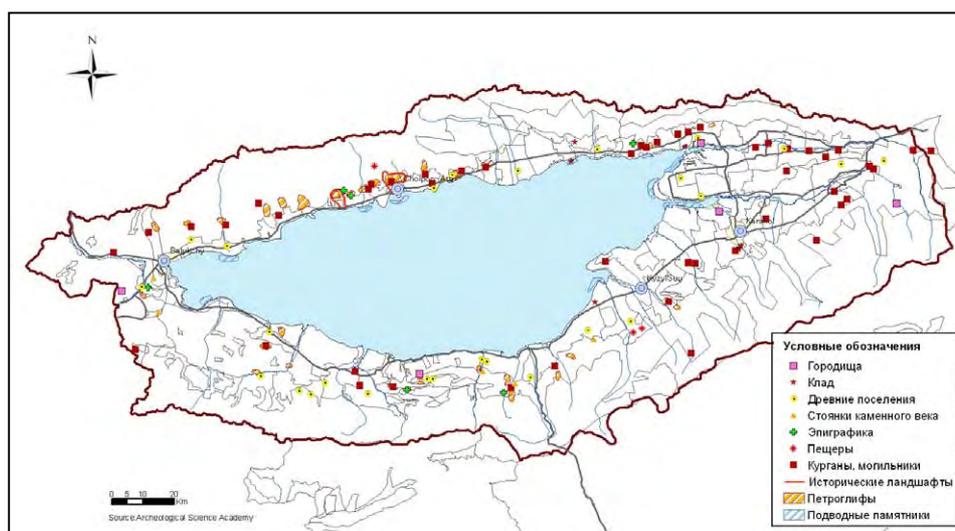
Для разработки будущего землепользования в Иссык-Кульской зоне с принципами Стратегической Оценка Окружающей Среды (СООС), были оценены и учтены физические условия, социальные факторы, а также мнения заинтересованных сторон. Были составлены карты опасных районов в Иссык-Кульской зоне, включая сейсмически опасные зоны, зоны с эрозией почв и зоны с опасностью схода снежных лавин. Далее, биосферные резервные территории определены, как показано ниже, чтобы защитить естественную окружающую среду на Иссык-Куле.



Источник: Проект, поддерживаемый ГТЦ “Содействие Биосферному Заповеднику Иссык-Куля”

Рисунок S.12 Зонирование Биосферного Заповедника

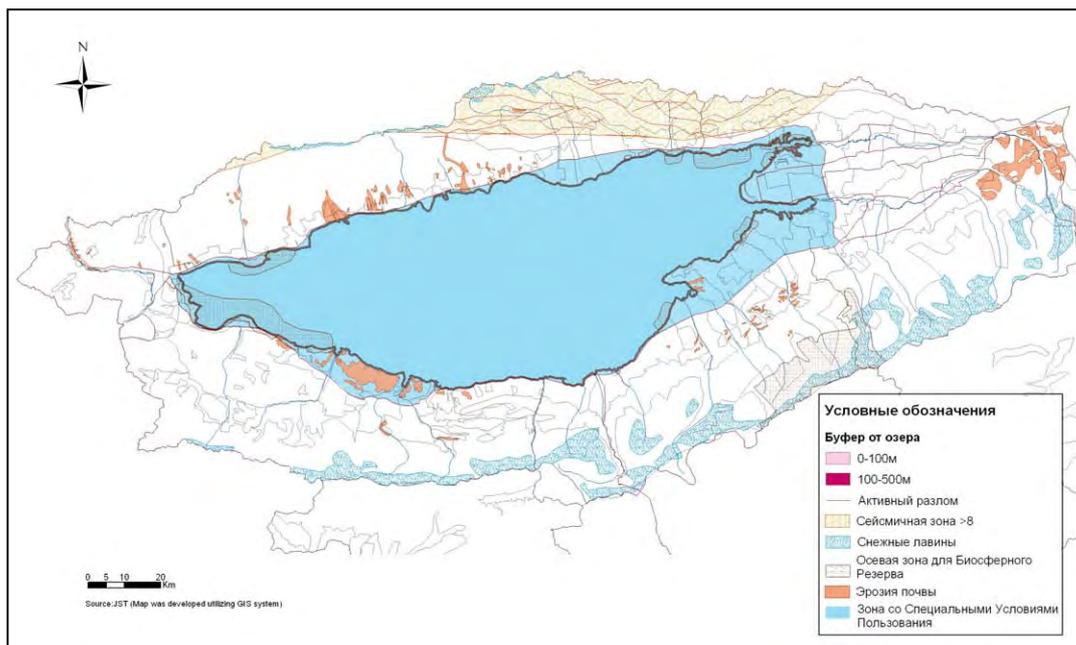
Таким же образом, была составлена карта археологических памятников, определенных Академией Наук, чтобы защитить культурное и историческое наследие в Иссык-Кульской зоне, как показано ниже.



Источник: Государственный Институт Управления Культурным и Национальным Наследием.

Рисунок S.13 Места Археологических Раскопок

Эти регулируемые и охраняемые территории внесены на карту ГТЦ с целью обозначения ограничения землепользования в Иссык-Кульской области, как продемонстрировано ниже.



Источник: Исследовательская Группа JICA

Рисунок S.14 Ограниченные Площади Землепользования

План Землепользования

Ограничения землепользования сгруппированы вместе с существующим землепользованием и земельной собственностью, структурой территориального развития, как указано в Разделе 5, а также с подходящими площадями для прибрежных курортов. Более того, были приняты во внимание положения о землепользовании по категориям, и будущее землепользование по каждой категории было обсуждено с заинтересованными лицами. В результате, будущее землепользование в Иссык-Кульской зоне запланировано и обобщено согласно нижеследующей таблице и рисунку на следующей странице.

Таблица S.9 Будущее Землепользование

Категория	Текущее Землепользование	Изменения	Будущее Землепользование	Будущее Землепользование по Районам (км ²)				
				Ак-Суйский район	Иссык-Кульский район	Жети-Огузский район	Тонский район	Тюпский район
Городская Территория/Населенные Пункты	246.6	0.0	246.6	48.0	53.0	64.2	30.0	51.3
Городская Резервная Территория	0.0	1.7	1.7	0.0	1.2	0.0	0.5	0.0
Существующие Курортные Зоны	29.4	30.4	59.9	0.6	24.2	20.6	8.5	5.9
Резервные Курортные Зоны	0.0	30.4	30.4	0.5	7.2	20.4	2.3	0.0
Орошаемые Сельхоз Угодья	1,404.6	-0.3	1,404.3	413.1	276.0	385.3	200.2	129.6
Неорошаемые Сельхоз Угодья	739.4	-0.9	738.5	132.6	55.1	55.3	103.4	392.1
Орошаемые Резервные Сельхоз Угодья	0.0	6.5	6.5	0.0	3.5	0.0	3.0	0.0
Пастбище	6,395.3	-21.4	6,373.9	375.7	2,111.9	715.8	2,704.4	466.1
Леса	455.3	-3.6	451.7	20.0	196.3	119.0	58.9	57.6
Другие	97.6	-0.6	97.0	13.2	48.4	7.0	21.8	6.7
Неиспользуемая Земля	7,738.8	-42.2	7,696.5	2,240.3	833.2	2,237.4	1,411.1	974.5
Озера	6,255.0	0.0	6,255.0					
Итого	23,362.0	0.0	23,362.0	3,244.0	3,610.0	3,625.0	4,544.0	2,084.0

Источник: Исследовательская Группа JICA

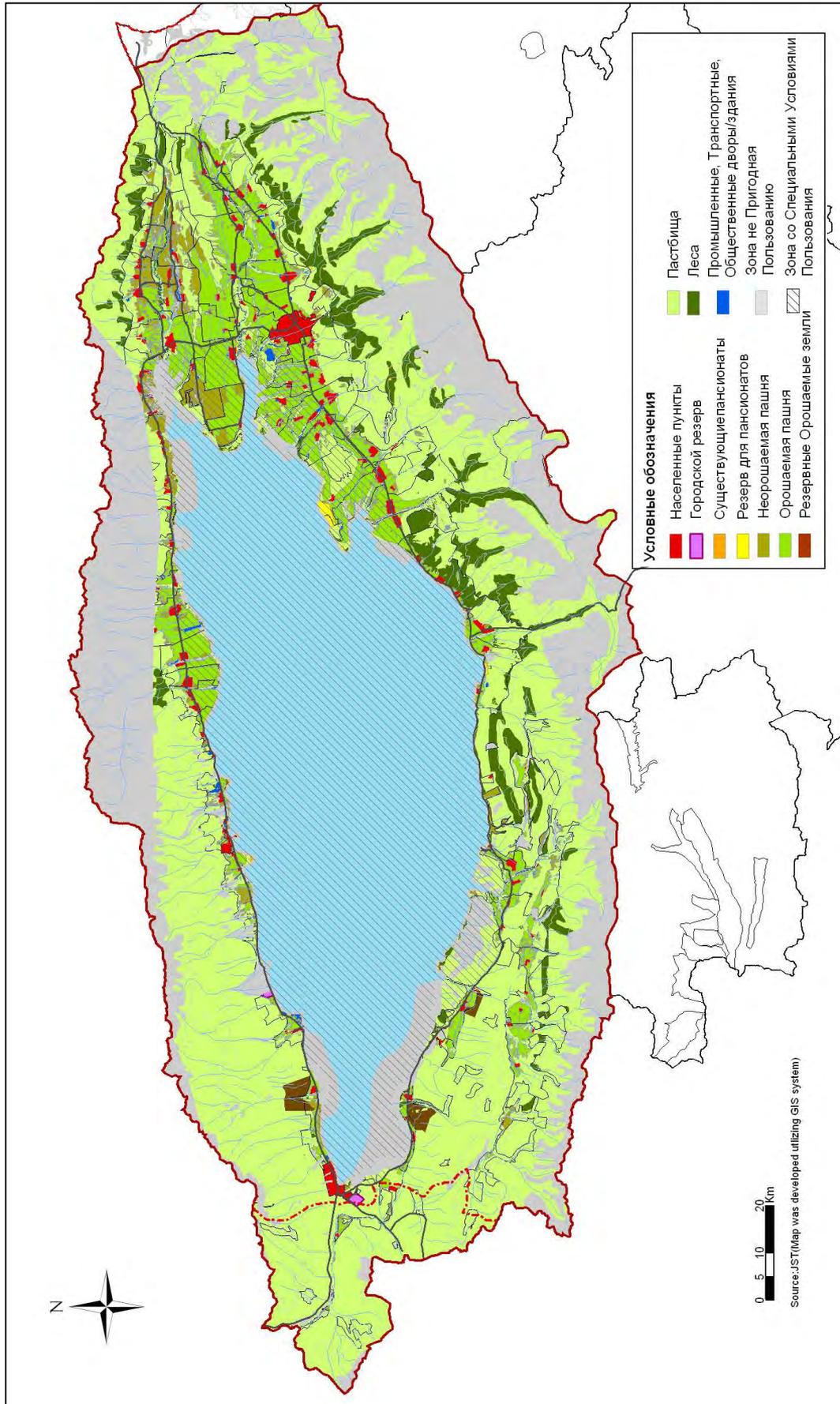


Рисунок S.15 Зонирование Будущего Землепользования

План управления землепользованием

Для лучшего управления землепользованием в Иссык-Кульской зоне предложено (i) внести некоторые стимулы для контроля над землепользованием, (ii) реструктурировать систему территориального планирования, и (iii) упростить разрешительные процедуры для использования земли.

Стимулы землепользования Так как налог на землю является основным источником дохода для администрации айыл окмоту, некоторые стимулы могут быть расширены. Например, по отношению к высокопродуктивной земле могут быть применены более высокие налоговые ставки, в то время как более низкие ставки будут применяться для восстановления плодородности почвы. Для аренды пастбищ продолжающиеся усилия могут быть усилены, чтобы устанавливать цены рационально в более широком контексте.

Система территориального планирования

Эта система должна быть реструктурирована для соответствия текущей системе частного землевладения, посредством снижения количества и глубины предварительных исследований (межеваний). Территориальная структура целевого района должна быть более тщательно согласована между вышестоящими администрациями и заинтересованными кругами, в то время как подробные планы на уровне района могут быть далее запланированы после консультации с соседями.

Разрешение на пользование землей

Заинтересованные лица озабочены сложным процессом оценки и утверждения центральным правительством. Большая часть процедур может быть передана областной администрации посредством наращивания потенциала местных экспертов в оценочной работе, в то время как центральное правительство сможет более сконцентрироваться на мониторинге биосферных территориальных резервов, охране исторических наследий, соблюдении Рамсарской Конвенции и других руководств и положений.

После того, как недавно был определен план и положения по землепользованию для трех основных городских центров, а именно для Каракола, Балыкчы, и Чолпон-Ата под руководством USAID, рекомендуется, чтобы план землепользования, нацеленный на другие центры, был подготовлен согласно общей структуры территориального развития и будущего землепользования, предложенного в рамках данного Исследования JICA.



Фото S.2 Наращивание Потенциала в
Планировании Землепользования посредством
ГИС системы

Природоемкость и Нагрузка Загрязнителями

Для комплексного плана регионального развития Иссык-Кульской зоны была использована Стратегическая Оценка Окружающей Среды (СООС) с целью проведения оценки общей нагрузки загрязняющих веществ, ставших причиной внесения изменений в проектах по Землепользованию и Развитию, рассматриваемых в рамках сценария умеренного роста.

Как было рассмотрено выше, наиболее существенным вопросом является загрязнение качества воды в озере Иссык-Куль. В рамках сценария умеренного роста, качество озерной воды в некоторой степени понизится, как показано в нижеследующей таблице. Степень загрязняющих нагрузок на основе БПК (BOD), общего содержания азота (NH₄-N, NO₂-N и NO₃-N) и общего содержания фосфора (PO₄-P) представляется допустимой, согласно международным стандартам по качеству озерной воды.

Таблица S.10 Прогнозируемое Качество Воды при Сценарии Умеренного Роста (мг/л)

	Текущее состояние (2002 г)	Сценарий Умеренного Роста		Допустимый уровень
		2010 г	2025 г	
BOD	0.61	0.66	0.75	1
T-N	0.15	0.16	0.18	0.2
T-P	0.0011	0.0012	0.0014	0.005

Источник: Исследовательская Группа ЛСА

Также следует провести оценку и мониторинг качества речной воды, впадающей в озеро Иссык-Куль. Существуют данные, которые, несмотря на свою ограниченность, указывают на то, что прослеживается некоторое сокращение речной воды, протекающей через сельскохозяйственные угодья.

Таблица S.11 Качество Воды Крупных рек, втекающих в озеро (В среднем за 1988-1992 гг.) (мг/л)

Название Реки	Тюп	Жыр-Галан	Каракол	Жети-Огуз	Тамга	Тон	Ак-Сай	Чолпон-Ата	Чон-Ак-Суу
BOD ₅	1.70	1.99	1.90	1.60	2.10	1.10	0.56	0.79	0.83
T-N	1.17	1.14	1.02	1.10	0.91	1.22	0.91	0.91	0.81
T-P	0.016	0.017	0.013	0.011	0.016	0.014	0.013	0.011	0.009

Выброс загрязняющих веществ из стационарных источников не вызовут серьезной озабоченности поскольку каждый промышленный проект контролируется на индивидуальной основе. В связи с увеличением плотности автомобильного движения ожидается увеличение автомобильных выбросов. Общий объем выбросов, оцененных в нижеследующей таблице, указывают, что при сценарии умеренного роста атмосферное загрязнение не будет серьезным.

Таблица S.12 Оцененное Количество Автомобильных Выбросов (Сценарий Умеренного Роста) (тон/год)

	2004					2010					2025				
	CO	HC	NO _x	CO ₂	SPM	CO	HC	NO _x	CO ₂	SPM	CO	HC	NO _x	CO ₂	SPM
Боомская долина	52	12	35	7,582	5	77	16	49	11,161	6	159	34	104	23,298	14
Балыкчы - Чолпон-Ата	112	24	74	16,451	10	167	34	105	24,547	14	339	70	216	49,561	28
Чолпон-Ата – Каракол	73	20	61	11,334	8	107	28	85	16,403	12	249	65	200	38,256	28
Южная Кольцевая дорога	50	14	41	7,745	6	99	24	73	14,910	10	198	44	138	19,304	20
Тюп-Кеген	-	-	-	-	-	2.4	0	1	338.57	0	0	0	0	45.44	0.0
Итого	287	70	211	43,112	28	454	102	313	67,360	42	945	214	657	130,464	90

Источник: Исследовательская Группа ЛСА

Меры по Охране Окружающей Среды

Правовая основа мероприятий по охране окружающей среды предусмотрена в Законе Об Охране Окружающей Среды (1999г), также подробное пояснение процедур управления определено в Законе Об Экологической Экспертизе (1999г). Оценка Воздействия на Окружающую Среду (ОВОС) принята для работы, проводимой инициаторами проекта, в то время как остальной процесс управления был возложен на экологическую экспертизу, регулируемую Инструкцией по Государственной Экологической Экспертизе и Инструкцией по ОВОС, а также Законом Об Экологической Экспертизе. Для упрощения процедуры ОВОС, было предложено объединить и применить процедуру упрощения Закона Об Экологической Экспертизе, Инструкции по Государственной Экологической Экспертизе и Инструкции по ОВОС. Закон Об Экологической Экспертизе также должен быть изменен с учетом роли местной администрации и местных советов (кенешей) для отражения новой роли МСУ и местных административных органов.

Иссык-Кульский Фонд Охраны Окружающей Среды поддерживается посредством сбора пошлин на экологических постах, штрафов и сборов за природопользование (около 4 млн сом). Необходимо внести исправления в управление этого Фонда для того, чтобы его можно было использовать в приоритетных программах по охране окружающей среды в Иссык-Кульском регионе. Также, необходимо улучшить систему отчетности управления Фонда.

Для управления качеством воды в озере Иссык-Куль, были предложены различные программы для реализации. Эти программы обобщены и представлены на нижеследующем рисунке.



Источник: Исследовательская Группа ЛСА

Рисунок S.16 Рамки Плана по Охране Окружающей Среды

9

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВ

Основные Цели

Как указано в Разделе 3, уровень образования и государственных услуг здравоохранения был снижен, и увеличивается бремя, возложенное на частные лица. В рамках политики по сокращению бедности, Правительство Кыргызской Республики и донорские организации предоставляют различную помощь для улучшения социальных услуг, в особенности в сельских регионах. Согласно обсуждениям с заинтересованными лицами было согласовано, что комплексный план развития региона должен фокусироваться на нижеследующих вопросах:

- (1) Социальный капитал должен быть укреплен посредством реактивации сельских сообществ;
- (2) Необходимо более активно стимулировать деятельность по генерированию доходов;
- (3) Сезонная безработица должна быть сокращена во время нетуристического сезона;
- (4) Сообщества должны научиться реализовывать свою продукцию посредством туризма
- (5) Сообщества должны иметь соответствующие средства для поддержания сельской инфраструктуры;
- (6) Необходимы собственные усилия для улучшения социальной среды в сообществе;
- (7) Особое внимание необходимо уделить воспитанию молодежи; а также
- (8) Необходимо улучшить профессиональные тренинги для активного участия в туризме

Пилотный Проект по Усилению Сообществ

Для того, чтобы научиться реактивации развития сообществ в рамках регионального развития туризма, были отобраны два села (Орнок и Орукту-Хутор) для пилотных проектов. Начиная с восстановления общинных центров, с помощью НПО были созданы организации, основанные на сообществах, а также разработаны планы по развитию сообществ (ПРС). Были проведены тренинги для жителей села по бухгалтерскому делу, предоставлению услуг для туристов, лидерству молодежи и др. Открылись юрточные магазины, и была реализована сельская продукция (например, ремесленные изделия, варенье, лекарственные травы) для туристов и посетителей. Доход от юрточных магазинов в каждом селе за август-октябрь составил примерно 8,000 сом.



Фото S.3 Семинар по Планированию



Фото S.4 Юрточный магазин для сбыта сельской продукции на основе Сообществ

Сообщества пришли к пониманию того, что совместные усилия и сотрудничество являются важным фактором, и они добровольно начали изучение английского языка для обслуживания иностранных туристов в юрточных магазинах. Также, они заключили договора с туристическими агентствами с целью сбыта продукции. Развитие, основанное на сообществах, оказалось эффективным для продвижения связей с туристическим сектором и другими отраслями.

Программы по Развитию Сообщества

Основываясь на уроках, полученных от пилотных ПРС, было предложено несколько программ по развитию сообществ, которые включают в себя:

- (1) Программы по усилению сообществ в сочетании с программами по сельским питомникам;
- (2) Развитие маркетинговых систем для продукции, произведенной сообществом;
- (3) Создание Фонда Сообщества на уровне села/сообщества;
- (4) Сеть сообществ по содействию социальному развитию и развитию сообществ;
- (5) Дерегулирование и государственная поддержка ПРС.

Необходимо оказывать содействие усилению сообществ посредством процесса обучения через выполнение, при поддержке НПО. Можно принять на рассмотрение конкуренцию между ПРС, что послужит стимулом для сообщества и жителей села активно участвовать в ПРС и максимально использовать имеющиеся ресурсы.

Развитие систем маркетинга также должно руководствоваться НПО или соответствующими экспертами. Юрточный магазин рассматривается как пример “Michi-no-Eki” или же автобусная станция, однако следует провести тщательную оценку его месторасположения. Упаковка, наклейка этикеток и другая практика, относящаяся к сбыту, должна быть совместно спрограммирована.

Создание Фонда Сообщества должно быть дополнительно изучено для более эффективной работы на практике. Создание Иссык-Кульского Фонда посредством благотворительных вкладов со стороны прямых иностранных инвестиций в сектор туризма и другие индустрии также должно быть дополнительно изучены.

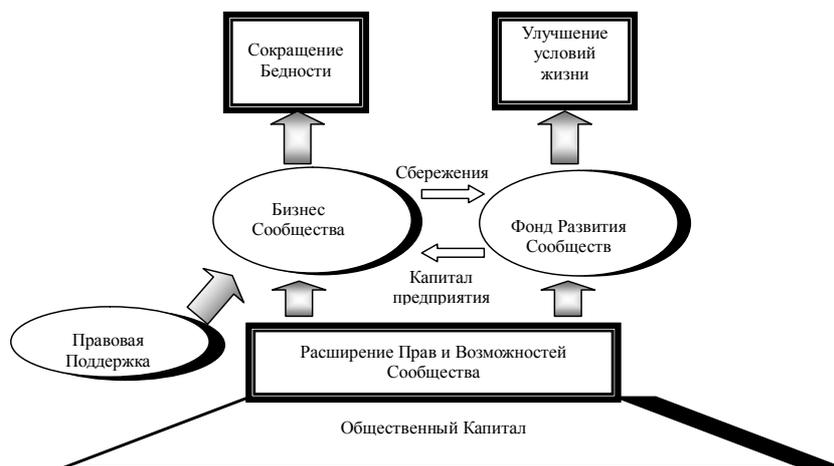


Рисунок S.17 Концепция Расширения Прав и Возможностей Сообщества

Сообщества, даже при их усилении, могут оказаться менее устойчивыми, если они не объединены в сеть и не поддерживают друг друга. Обнадеживающим является план создания Центра Поддержки Гражданского Общества среди НПО. Такие усилия желательно направлять на подготовку лидеров сообщества, также поддерживается их доленое участие. Они бы поддерживали связь через интернет. Поскольку усилия, основанные на принципе самопомощи на уровне сообщества стеснены различными законодательными процедурами на уровне области и МСУ, следует осуществить дерегулирование таким образом, чтобы развитие сообществ могло быть реализовано посредством инициатив сельских жителей.

10 РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Основные Цели по Развитию Сельского Хозяйства

Вклад сельского хозяйства в ВРП Иссык-Кульской зоны составил 57% (без учета Кумтора) и обеспечило 55% занятости в 2002 году; следовательно, данный сектор является наиболее существенным для населения и области. Для Сельскохозяйственного Развития основное внимание уделяется на нижеследующее:

- (1) Сельскохозяйственные угодья расширены не будут, но продуктивность должна улучшиться;
- (2) Сельскохозяйственные культуры должны быть диверсифицированы для достижения более высокой добавленной стоимости;
- (3) Необходимо укрепить фермерские организации; и
- (4) Необходимо улучшить маркетинговую систему.

Пилотный Проект по Сельским Питомникам

В течение шести месяцев функционирует пилотный проект по сельским питомникам, ориентированный на проведение экспериментов по расширению разнообразия сортов сельскохозяйственных культур и создание фермерских организаций, а также на создание маркетинговой системы для расширенных сортов сельскохозяйственных культур. Программы включали в себя (i) создание центральных питомников в дендрологическом парке, (ii) под-центральные питомники в селах Балан-Соготту и Кызыл-Суу, (iii) культивация и сбыт лечебных трав в селе Маман, (iv) восстановление лесных насаждений вокруг озера, (v) организация работы фермеров на основе сотрудничества, (vi) продвижение связей с академическими кругам, и (vii) оценка применимости комплексного регионального плана развития. В целом, было посажено 8,500 саженцев яблонь, грушевых деревьев, дикого и обычного сортов абрикоса, а также выращены, собраны и реализованы три сорта лечебных трав (Календула, Ромашка и Валериана).

Проведены тренинги для фермеров по культивированию



Фото S.5 Саженцы Яблони в Питомнике



Фото S.6 Саженцы Дикого Абрикоса в Питомнике



Фото S.7 Переработка плодов шиповника в Фармацевтическом Колледже

фруктов и лечебных трав, по упаковке и этикеткам для продукции, а также по сбыту выращенных и собранных лечебных трав. Каракольский Университет (Фармацевтический колледж) принял участие в переработке лекарственных трав, также были установлены связи между академическими кругами и фермерскими ассоциациями. Пилотный проект оказался успешным.

Программа по Развитию Сельского Хозяйства

С/х земли Иссык-Кульского региона (около 900,000 га) и пастбища планируется оставить в том же состоянии и увеличить посевную площадь и плодородческие территории, как показано в нижеследующей таблице.

Введена культивация фруктов, лечебных трав и других с/х культур с высокой добавочной стоимостью в Иссык-Кульской области для местных туристических рынков, внутреннего рынка и экспорта. Валовая производительность от сельского хозяйства и животноводства может достичь 9.4 млрд сом в 2010 г и 16.0 млрд сом в 2025 г. Особое внимание должно быть уделено созданию ассоциации фермеров.

После развала фермерского хозяйства колхозного типа фермеры занимались сельским хозяйством независимо, без фермерских ассоциаций. Оросительные сооружения использовались без организации водопользователей, в следствие чего ряд сооружений был оставлен в непригодном для работы состоянии. Фермеры начинают учиться тому, что индивидуальная работа и сбыт неэффективны в условиях рыночного сельского хозяйства, и их следует продолжать мотивировать создавать ассоциации фермеров.

С точки зрения того, что фермеры сами по себе имеют меньше возможности обрабатывать и реализовывать свою продукцию, планируется ориентировать их на создание Ассоциации Производителей (АП), а переработка и сбыт будет производится посредством учреждения С/х Предприятий (СП). На начальном этапе доля фермеров АП будет ограниченной, но она может постепенно увеличиться за счет их доходов.

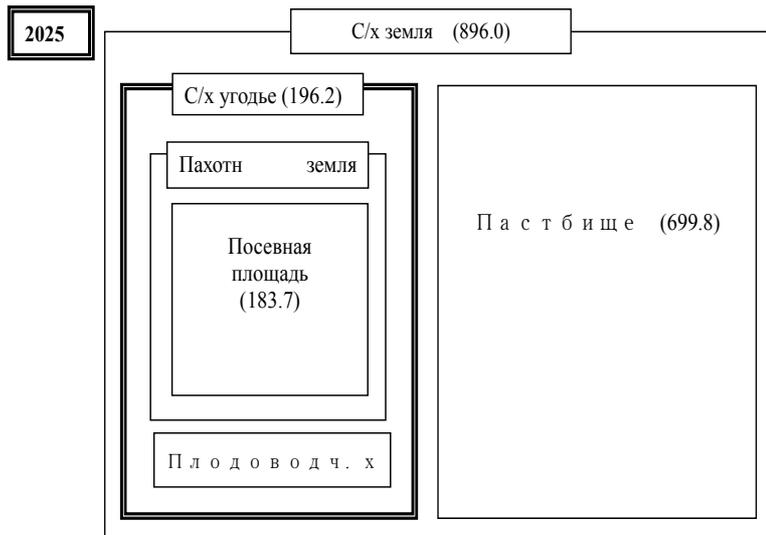


Рисунок S.18 Сельскохозяйственная земля в 2025 году

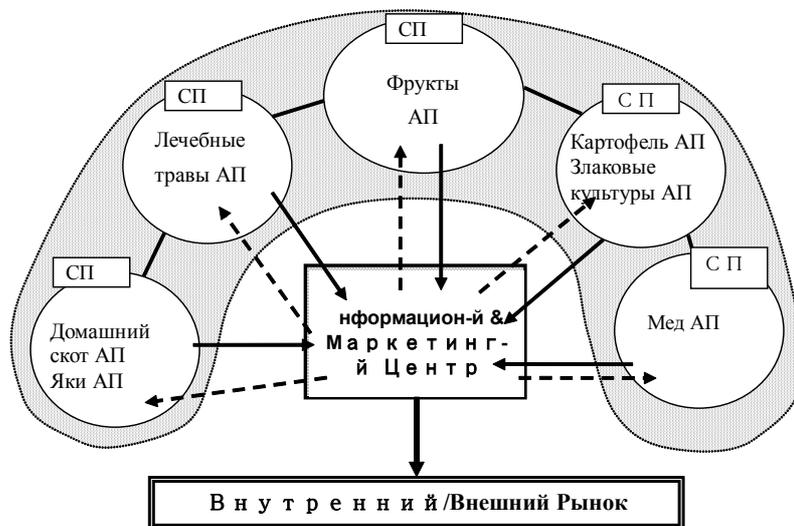


Рисунок S.19 Ассоциация Производителей и Сельскохозяйственное Предприятие

11 РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Основные Приоритеты Развития Туризма

Для Иссык-Кульской зоны предложено несколько проектов по развитию туризма, они представлены на нижеследующей карте.

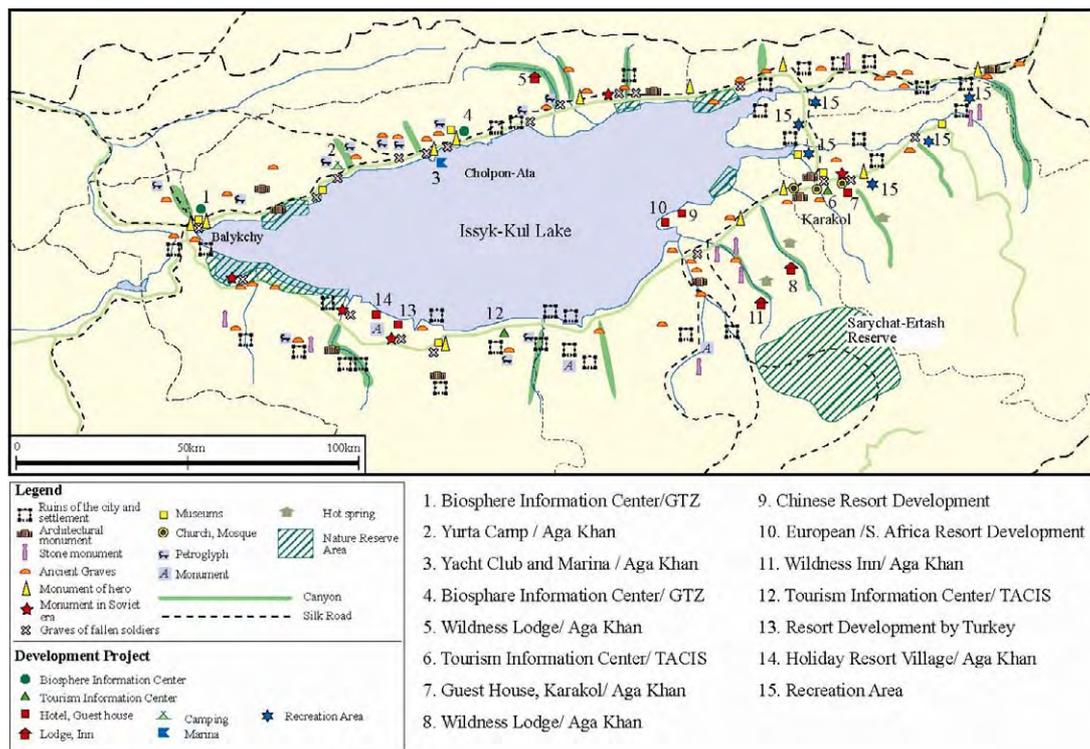


Рисунок S.20 Проекты по развитию туризма

Сильными сторонами Иссык-Кульского туризма являются (i) уникальные нетронутые природные места, (ii) исторически сложившаяся репутация курортного региона, (iii) ясная погода с 300 солнечными днями в год, (iv) функционирующая основная инфраструктура, (v) наличие туристических мест в соседних странах для диверсификации тур продукта. С другой стороны, у туризма на Иссык-Куле есть слабые стороны (i) мало диверсифицированные туристические продукты, (ii) единично развитые курорты с недостатком коллективных усилий по развитию, (iii) недостаток услужливого обслуживания, (iv) уменьшившаяся конкуренция, (v) ограниченные транспортные услуги, и (vi) ограниченная доступность для туристов с дальних стран. Сильные стороны должны в дальнейшем развиваться, в то время как слабые стороны исправляться, согласно предложенному плану.

Продукты Туризма

Туристические продукты, которые должны развиваться в Иссык-Кульской зоне изображены на следующей схеме:



Рисунок S.21 Туристические продукты на Иссык-Куле

Туристический спрос и развитие

Спрос туристов на Иссык-Куле был спланирован в рамках структуры развития, описанной в Разделе 4]. По сценарию умеренного роста, прогнозируется, что прибытие туристов достигнет 1.1 миллионов в 2010 (0.8 миллионов иностранных туристов) и 1.8 миллионов в 2025 (1.2 миллионов иностранных туристов). Определенные усилия должны предприниматься по маркетингу и развитию для международных туристов, особенно со стран дальнего зарубежья, туристов с Европы, США, Западной Азии, Южной Азии и Юго-Восточной Азии. Является необходимым совместное развитие туризма в Центральной Азии, как это обсуждалось на семинаре, проведенном в рамках данного Исследования.

Для развития туризма, необходимо предпринимать дальнейшие усилия распространению информации через туристические агентства, Интернет на основных рынках, которые спрогнозированы выше, открытие централизованной системы бронирования через Интернет и улучшения услуг воздушного сообщения в Кыргызской Республике. Так как туристические продукты на Иссык-Куле пока не известны широкой аудитории, в то время как многие потенциальные



Рисунок S.22 Прогноз числа туристов

туристы заинтересованы в уникальном природном ландшафте и историческом наследии Великого Шелкового Пути, желательно чтобы места привлечения туристов в Центральной Азии развивались совместно, с предложением различных туров.

В этом контексте был проведен семинар на Иссык-Куле с участниками из частного и государственного секторов пяти Центрально Азиатских стран и Исследовательской Группы ИСА. Участники приняли Иссык-Кульскую Инициативу для совместного развития туризма в Центральной Азии, которая резюмирована в следующей схеме.



Фото S.8 Семинар по Туризму

ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

В РАЗВИТИИ ТУРИЗМА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

1. Будет создана региональная туристическая ассоциация (напр. Центрально-азиатская туристическая ассоциация).
2. Рекомендуется ввести туристическую визу по шелковому пути, действительную во всех странах Центральной Азии.
3. С большей дерегуляцией, частный сектор возьмет на себя большую ответственность в туристическом бизнесе.
4. Статистические данные и отчеты должны быть унифицированы и должна быть развита сеть по обмену информацией.
5. Продукты регионального туризма будут развиваться совместно, включая туры по Шелковому пути.
6. Совместный маркетинг и развитие должны проводиться на периодической основе.
7. Физическая инфраструктура, включая наземный и воздушный транспорт, будет улучшаться совместными усилиями.
8. Человеческие ресурсы в туризме должны развиваться через совместное обучение и увеличение потенциала.
9. Инвестиции в туризм должны осуществляться на региональном уровне.
10. Местная промышленность должна развиваться вместе с развитием туризма.

Для размещения увеличившегося числа иностранных и местных туристов, туристические объекты должны быть расположены в порядке, предложенном планом землепользования. Было подсчитано, что дополнительная потребность в развитии туризма достигнет около 2,000 га в 2003-2010 и 1,800 га в 2011-2025. Территориальное распределение туристических объектов представлено ниже.

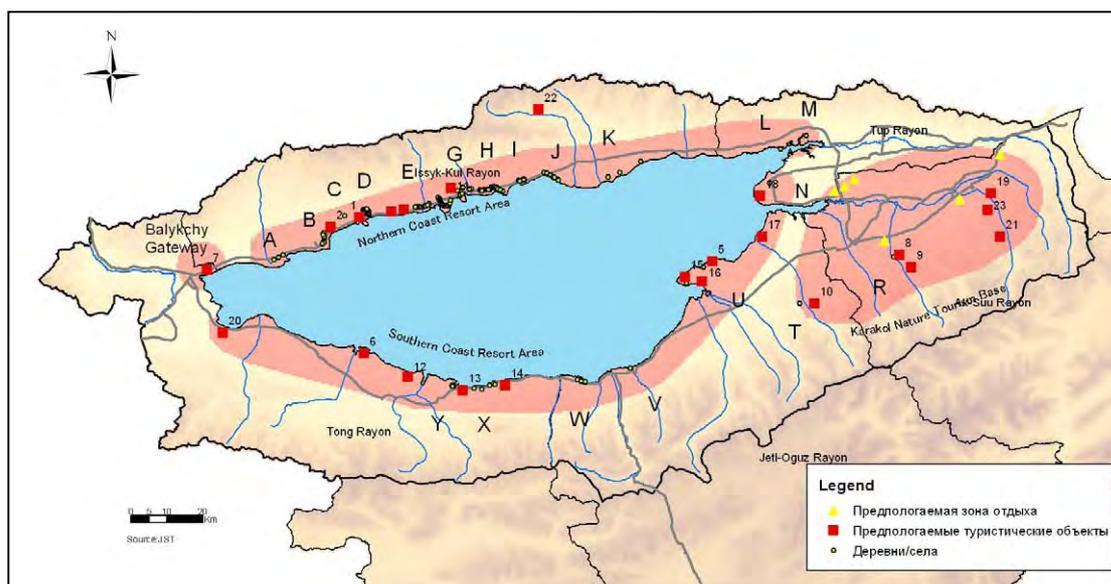


Рисунок S.23 План расположения туристических объектов

Меры, которые должны быть предприняты

В дополнение к маркетингу и развитию туризма, должны быть предприняты определенные меры для достижения целей по развитию туризма в Плане Комплексного Развития Иссык-Кульской зоны.

(1) Увеличение туристического потребления

Как представлено в разделе [6], должны предприниматься меры для того, чтобы прибывающие туристы потребляли больше продуктов Иссык-Кульской зоны. Например, местные продукты (фрукты, овощи, травы, мед, мясо, кефир) должны быть в большей степени представлены для гостей, которые смогут наслаждаться здоровыми продуктами региона. В строительстве туристических объектов должны максимально использоваться местные материалы и услуги транспорта, предлагаемые местными предприятиями. Даже для эко-туристов, которые обычно потребляют меньше, могут стать привлекательными продукты натуральных трав и другие экологически безопасные продукты. Должно быть акцентировано, что Валовая прибавочная стоимость в туристическом секторе достигается через увеличение туристического потребления и увеличивающееся число туристов.

(2) Связь с сельским хозяйством и другими отраслями экономики

Увеличивающееся потребление в туристическом секторе может развиваться через связь с сельским хозяйством и другими отраслями экономики в Иссык-Кульской зоне. Фермеры будут поддержаны в своем развитии, если их продукты будут использоваться туристами, и станут гордиться своими свежими и здоровыми органическими продуктами. Малые и средние предприятия будут также поддержаны, если их продукты будут продаваться на местном рынке. Для формирования кластера должна быть развита связь со строительной промышленностью и транспортными услугами.

(3) Связь с местным сообществом

С точки зрения потребления и комплексного регионального развития, закрытые туристические объекты нежелательны. Местные сообщества, если будут контактировать с туристами напрямую, будут более заинтересованы, как это было проверено на опыте с магазинами в юртах. Также, туристы будут наслаждаться сердечной гостеприимностью местных сообществ при контактах с местным населением. Таким образом будет сформирован гармонизированный регион на Иссык-Куле.

(4) Развитие человеческих ресурсов

Персонал, занятый в туризме на Иссык-Куле, для предоставления более качественных услуг, должен быть лучше обучен путем получения академического образования, профессиональных тренингов, стажировок, и другими путями. До тех пор пока услужливость не будет распространена на Иссык-Куле, конкурентоспособность туризма данного региона на международном рынке будет низкой.

(5) Приватизация государственных объектов

Все еще остается определенное количество пансионатов и других объектов, которые являются государственной собственностью (например, собственностью политических партий, профсоюзов, университетов). По меньшей мере, их управление должно быть передано по договору в частный сектор. В обратном случае, человеческие ресурсы останутся неразвитыми, туристическое потребление будет оставаться в застое, развитие будет двигаться по порочному кругу и Иссык-Кульский туризм начнет терять конкурентоспособность.

(6) Институциональные реформы

Государственный и частный сектор в туризме должны быть лучше институционализированы. Например, может быть сформирована ассоциация поставщиков туристических услуг для того чтобы улучшить профессиональную надежность. Ответственность в развитии туризма в государственном секторе должна взять на себя организация с единым мандатом в управлении.

Ограниченный вклад в региональную экономику

Самым значительным промышленным комплексом на Иссык-Куле является золоторудный комбинат, управляемый Кумтор Оперейтинг Компани в южной части Иссык-Кульской области как совместное предприятие Камеко (Канада) и Кыргызской Республики. Золото полностью экспортируется. Золоторудная шахта составляет около 90% ВРП области. Промышленный ВРП (520 миллионов сом без Кумтора в 2002) составляет не более 8% общего ВРП на Иссык-Куле. Около 70% ВРП промышленности составляет перерабатывающая промышленность, в которой занято 4,400 работников и 30% составляет строительная отрасль, в которой заняты 1,500 работников.

На Иссык-Куле существует около 400 предприятий малого и среднего бизнеса (МСП). Только 63 предприятия зарегистрированы как предприятия по производству, 20 из которых простаивают. Основные промышленные продукты – это электрические плиты/котлы, обувь, спиртные напитки (водка, ликер), уголь и лигнит; а из агро-перерабатывающей промышленности – масло, сыры, колбасные изделия, мука, переработанные фрукты. Заводы и фабрики в основном функционируют не в полную мощь. Например, фабрика по консервированию фруктов и овощей функционирует на примерно 20% своей мощности. Такая ситуация имеет место, ввиду недостатка маркетинговых возможностей, устаревшего оборудования, недостатка средств для реконструкции, недостатка разделения труда и промышленного менеджмента, недостатка квалифицированных сотрудников и промышленных связей.

Направления развития Иссык-Кульской промышленности

Реструктуризация промышленности Иссык-Куля будет основана на следующих стратегиях:

- (1) Массовое производство не будет жизнеспособным и промышленность Иссык-Куля должна быть ориентирована на продукты нишевых рынков;
- (2) В максимальной степени должны использоваться ресурсы доступные в местности и некоторые преимущества промышленного расположения;
- (3) Связь перерабатывающей и строительной отраслей вместе с туризмом должна быть стратегически развита;
- (4) Упаковка и другие услуги по логистике должны быть развиты с учетом разделения труда и упрощения процедур по экспорту;
- (5) Должно быть развито здоровое и экологически чистое производство;
- (6) Продукты с высокой добавленной стоимостью и легким весом должны разрабатываться для экспорта; и
- (7) Должны привлекаться Прямые Иностранные Инвестиции (ПИИ).

Перспективные отрасли промышленности на Иссык-Куле

Местные ресурсы, доступные на Иссык-Куле включают продукты сельского хозяйства и животноводства, травы и другие биологические продукты, гипс и другие минеральные продукты. В долгосрочной перспективе, природа Иссык-Кульской зоны предоставляет преимущества для расположения наукоемких отраслей. для развития на Иссык-Куле станут перспективными некоторые промышленные секторы. Они включают:

Агро-перерабатывающая отрасль	Переработанные фрукты (напр. Соки и варенья), если будут охарактеризованы как здоровые продукты без химикатов найдут рынок сбыта среди увеличившегося числа туристов и для экспорта	Могут также разрабатываться новые виды ликеров на основе сидра, меда и других местных продуктов. Производство этанола из картофеля и других крахмалосодержащих продуктов достойно дальнейшего изучения для сохранения импортируемого бензина и сокращения выброса загрязняющих веществ в воздух.
Фармацевтические и биологические отрасли	Фармацевтическая отрасль может быть конкурентоспособной развитой отраслью, если будет использовать лечебные травы и другие биологические продукты. Фармацевтическая и биологическая отрасли будут связаны с развитием медицинского туризма на Иссык-Куле.	Экстракты масел для парфюмерной промышленности и другого использования тоже должны стать перспективным Побочные продукты пчеловодства, напр. Прополис, также предложат новые возможности для фармацевтической промышленности
Санитарно-технические изделия и другие отрасли на основе гипса	Такая строительная отрасль была бы связана с туристической отраслью. Это также бы развило постепенное улучшение бытовых очистных сооружений и улучшило бы охрану окружающей среды в Иссык-Кульской зоне.	<i>Гипс</i> хорошего качества доступен на юге озера Иссык-Куль. Он может быть использован для производства санитарно-технических изделий или керамики для туалетов, также как для сливных труб при бытовом использовании. Если бы часть золота, добываемая на Кумтор оставалась бы на местном рынке, смогло бы развиваться кустарное производство золотых ювелирных изделий, в качестве сувениров для туристов.
Отрасли по услугам для логистики	Упаковка, маркировка, хранение и другие отрасли логистики будут развиваться вместе с агро-переработкой и фармацевтическими отраслями Эти услуги по логистике должны быть развиты для поддержки производства на Иссык-Куле	Предпочтительнее их нужно разместить в СЭЗ.
Отрасли по программному обеспечению	В более долгосрочной перспективе, промышленность, относящаяся к ИКТ (Информационным Коммуникационным Технологий) станет перспективной на Иссык-Куле, так как разработчики программного обеспечения смогут наслаждаться природой региона.	

<p>Потенциальные отрасли промышленности, которые могут быть размещены в Балыкчы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Услуги логистики Напр. Упаковка (расфасовка, разлив в бутылки, и т.д.) Маркировка, печать - Грузовой терминал, хранение и отрасль по распределению - Фармацевтическая промышленность - Отрасль по переработке трав и эфирных масел - Био-технологическая отрасль
--

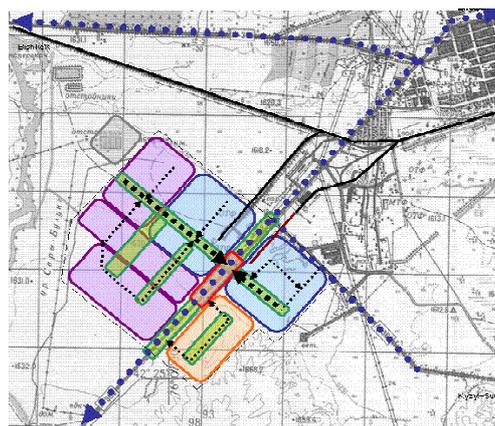


Рисунок S.24 Потенциальные отрасли промышленности и расположение СЭЗ Балыкчы

Для промышленного развития на Иссык-Куле, должны быть развиты связи с академическими кругами. Университеты, при развитии обучения практическим знаниям и стажировках станут открытыми для консультирования частных предприятий и местных сообществ в регионе.

Водоснабжение и Канализация

Семь городских центров на Иссык-Куле имеют систему очистки воды для потребления, водоснабжение же в сельском регионе зависит в основном от неглубоких скважин. Тарифы за воду варьируются от 1.0-2.3 сом/м³ для бытового использования и 9.0-20.6 сом/м³ для коммерческого использования в Чолпон-Ате, и 1.07 сом/м³ для бытового использования 10.4 сом для коммерческого использования в Караколе. Водопотребление для бытового использования составляет 65 литров/день и повысится до около 120 литров/день в 2025. Существующая мощность водоснабжения в Караколе и Балыкчы удовлетворит требования в 2010, но в Чолпон-Ате мощность должна быть увеличена.

Централизованная система очистки сточных вод функционирует только в трех крупных городах (т.е. Каракол, Балыкчы, и Чолпон-Ата), и данная система поддерживается в недостаточно хорошем состоянии. Самой серьезной проблемой являются очистные сооружения города Чолпон-Ата, которые были изношены, в особенности насосы, и являются серьезным риском загрязнения воды озера. Сооружения должны быть реструктуризированы в срочном порядке.

Септические отстойники в сельском регионе тоже должны быть улучшены.

Высокие тарифы за водоснабжение и очистку сточных вод имеют место, ввиду использования высокого напора при перекачке воды вверх, что выливается в большие затраты по электроэнергии, эта ситуация сложилась ввиду старой проектировки очистных сооружений. ВодоКанал, ответственный за водоснабжение и очистку сточных вод, сталкивается с трудностями в управлении, особенно при очистке сточных вод. Повысившиеся затраты и тарифы уменьшили число связей с абонентами и привели к порочному циклу в функционировании. Управление водоснабжения и очистных сооружений должно быть улучшено путем обеспечения лучших услуг и снижения затрат на функционирование. на Иссык-Куле должна быть применена совместная система оплаты за водоснабжение и очистку сточных вод.

Утилизация твердых отходов

Общественное предприятие Тазалык является ответственным за сбор твердых отходов, также как и ассенизаторские работы. Предприятие испытывает недостаток контейнеров и грузовых автомобилей для сбора мусора. Собранный мусор утилизируется на свалках, которые обслуживаются в недостаточной степени. Промышленные и опасные отходы утилизируются на той же свалке, что и бытовые отходы.

Будущий спрос на утилизацию твердых отходов, по прогнозу, увеличиться до примерно 20,300 тон в Чолпон-Ата, 45,600 тон в Балыкчы, и 68,400 тон в Караколе в 2025. Для того, чтобы справиться с повысившимся объемом твердых отходов, особенно ввиду увеличившегося числа туристов и промышленности, планируется, что большие учреждения как пансионаты и промышленные предприятия должны установить необходимые сооружения. Должны быть предприняты усилия по минимизации накопления твердых отходов через общественные кампании и управление отходами на предприятиях.

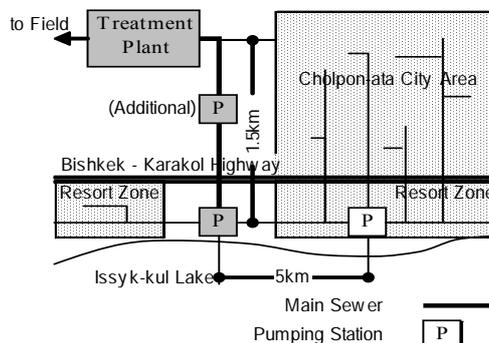


Рисунок S.25 Диаграмма Канализационной системы в Чолпон-Ате

Энергоснабжение и Система Отопления

Электричество используется как источник бытовой и промышленной энергии, также как и для отопления. Область интегрирована в республиканскую сеть обеспечения по линиям передач мощностью 220 и 110 КВт. Энергопотребление достигает около 930 ГВт/час 200,000 потребителей на Иссык-Куле. Продаваемая энергия составляет примерно 47% от производимой энергии, потери на передачу и неоплаченные долги представляют реальные проблемы. Более чем 100 отопительных систем функционируют, причем наиболее крупная централизованная система – это угольная котельная на 60 МВт в Караколе. Плохое обслуживание и упавшее число абонентов централизованного отопления вылилось в возросшее потребление электроэнергии.

Спрос на электроэнергию колеблется между 50 МВт летом, и 240 МВт зимой на подстанции в г. Балыкчы. Пиковое потребление электроэнергии, по подсчету возрастет до около 370 МВт в 2010 и 420 МВт в 2025. Для того, чтобы справиться со спросом на энергию, усилия по развитию должны быть прежде всего направлены на улучшение финансового положения ВостокЭлектро, которое отвечает за энергоснабжение на Иссык-Куле, путем уменьшения потерь на распределение и улучшения системы сборов платежей. Особенное внимание должно быть уделено реконструкции распределительной энергосистемы (сооружение подстанции и распределительная сеть на 35 КВт) и улучшение региональной отопительной системы.

Также должно быть предусмотрено форсированное развитие возобновляемых источников энергии (солнечная энергия, энергия ветра, биогазовые установки). В долгосрочной перспективе, развитие топливных/водородных ячеек должно быть предусмотрено для сохранения окружающей среды озера Иссык-Куль.

Таблица S.13 Подсчет Максимального спроса на электричество

	(Ед.: МВт)		
	2003	2010	2025
Каракол	38.2	59.9	71.9
Балыкчы	23.6	36.7	47.9
Чолпон-Ата	5.0	8.0	17.6
Другие	173.2	264.4	282.8
Итого	240.0	369.1	420.2

Источник: Исследовательская Группа JICA

Система Телекоммуникации

КыргызТелеком, приватизированная Акционерная компания, ответственна за услуги телекоммуникации за фиксированные телефоны, телеграф, теле- и радио-эфир. Мобильная связь и Интернет предоставляются другими компаниями, напр., Кател и Бител. Уровень обслуживания составляет 17.8 абонентов на каждые 100 человек в городском регионе и 5.4 в сельском регионе. Чолпон-Ата, как туристический центр, обслуживает 39 абонентов на 100 человек. В настоящее время, магистральная линия проходит с Бишкека в Каракол через Чолпон-Ату и Каджи-Сай через высокочастотную цифровую сеть. Для услуг мобильной связи существует 7 станций приема-передач, в то время как Интернет услуги доступны при помощи дозвона. КыргызТелеком планирует провести волоконно-оптический кабель мощностью STM-4 (622 Мегабит/секунду) по маршруту Бишкек-Кемин-Чолпона-ата-Каракол, с установлением цифровых станций.

Потребность в услугах телекоммуникации Иссык-Кульской зоне, по прогнозу увеличится до 140,000 телефонных линий в 2010 и 210,000 линий в 2025. Процент охвата будет составлять примерно 32 линии на 100 человек в 2010 году и 40 линий в 2025 году. Ввиду планируемого увеличения туристов и промышленного развития на Иссык-Куле, планируется улучшить мощность магистральной линии Бишкек-Чолпон-Ата, и кабельная SDH линия должна быть установлена вокруг озера Иссык-Куль (600 км в длину). Объекты цифровой телефонной связи в трех крупных городских центрах тоже должны быть обновлены. Предложенное улучшение будет внедрено частной инициативой КыргызТелекома. Если ИТ парк по плану будет расположен в СЭЗ, улучшения должны быть внедрены задолго до подобного проекта.

Развитие человеческих ресурсов в ИКТ должно быть развито совместно с улучшениями в телекоммуникациях, также как и промышленным развитием. Особенное внимание должно быть уделено улучшению образования и обучения в Университетах Иссык-Куля. В этом контексте, сеть кабеля оптического волокна должна быть проведена как можно раньше.

Система Транспорта

Общая протяженность дороги в Иссык-Кульской области составляет 3,022 км. Интенсивность движения в Иссык-Кульской зоне остается относительно низкой, Средняя Годовая Интенсивность Движения в День (СГИДД) Иссык-Кульской кольцевой дороги составляет около 500-900 по северному побережью и 400 по южному побережью. СГИДД дороги в Боомском Ущелье около 2,800 приведенных к автомобилю единиц.

Среднесуточное движение в год по Боомскому ущелью (Бишкек-Балыкчи) вырастет до 4,500 приведенных к автомобилю единиц (ПАЕ) в 2015 и 9,700 приведенных к автомобилю единиц в 2025, в том случае, если не будут реализованы альтернативные планы развития транспорта. Несмотря на то, что почасовая интенсивность движения в месяцы сезона по Боомскому Ущелью и в Чолпон-Ате немного будет превышать возможности дороги к 2025 году, не возникнет острой необходимости обновления существующей дороги. В случае, если международный аэропорт в Тамчы будет расширен, дорога Тюп-Кеген будет реконструирована как альтернативный маршрут в Алматы, и железнодорожная дорога Бишкек-Балыкчы будет реконструирована до того уровня, когда она сможет конкурировать с автомобильными трассами, движение в Боомском ущелье будет сокращено до 4,300 ПАЕ (7,100 в месяцы сезона) в 2010 и 9,300 ПАЕ (13,200 в месяцы сезона) в 2025. Выбросы автомобильных газов с увеличением потока не причинят вред экологической системе озера Иссык-Куль.

Между Бишкеком и Балыкчи функционирует однопутный тепловоз (широкая колея 1,520 мм). В то время как уголь и песок являются основным грузом, в летний период пассажирский состав из 4 вагонов осуществляет перевозку пассажиров. Дорога из Бишкека в Балыкчы занимает примерно 4 часа 40 минут. Число пассажиров составляет примерно 2,000 за каждый сезон.

На Иссык-Куле также доступен воздушный транспорт, международный аэропорт расположен в Тамчы. Аэропорт состоит из взлетной полосы 2000 м x 45 м и небольшого здания терминала, Аэропорт обслуживается Международным Аэропортом Манас в Бишкеке. Воздушное пространство ограничено в горизонтальной плоскости горными цепями, простирающимися к северу. Для расширения взлетной полосы, особенное внимание должно быть уделено археологически-важным развалинам, находящимся неподалеку. В то время как техническое обследование расширения аэропорта было проведено, ОВОС пока проведен не был.

Акционерная Компания Иссык-Кульское пароходство управляет водным грузовым транспортом и двумя портами в г. Каракол и г. Балыкчи, также как и причалом Курменты. Несмотря на то, что это предприятие играло важную роль в грузовых перевозках прошлого, спрос на перевозки резко снизился в последние годы. На Иссык-Куле отсутствуют пассажирские лайнеры.

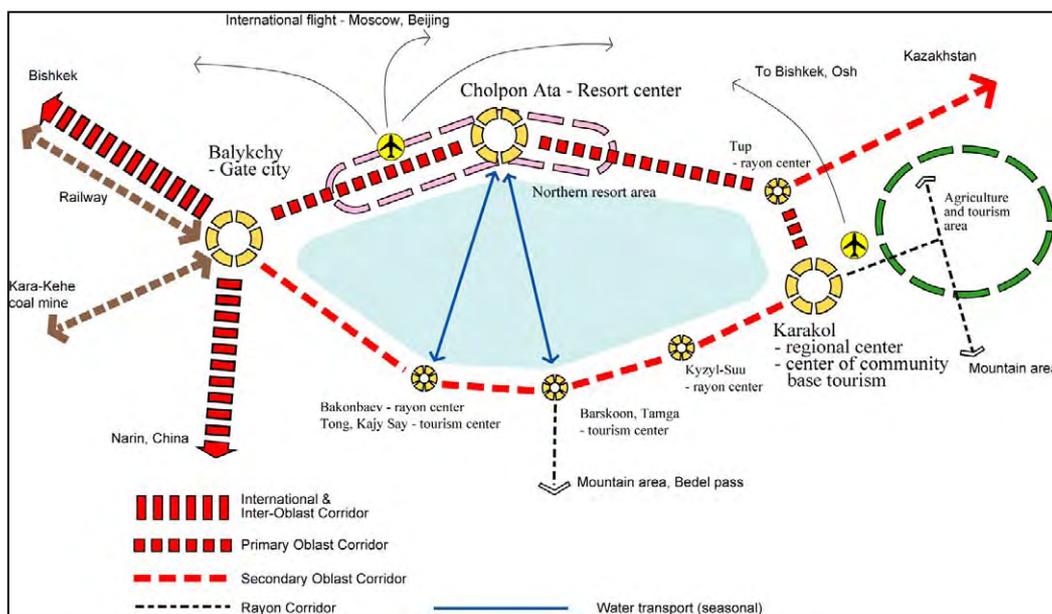


Рисунок S.26 Концепция Транспортной сети в Иссык-Кульской зоне

На схеме сформулирована и проиллюстрирована концепция транспортной сети в Иссык-Кульской зоне. Дорожная сеть будет в основном состоять из международной трассы Бишкек-Балыкчи-Торугарт, Иссык-Кульской кольцевой дороги, международной дороги Тюп-Кеген и местных/сельских дорог, связывающих местные сообщества и места привлечения туристов. Дорожная дорога Бишкек-Балыкчи будет улучшена, в долгосрочной перспективе для туристов в летний сезон. Международный аэропорт Иссык-Куль, в среднесрочной и долгосрочной перспективах, будет напрямую принимать международные рейсы со стран СНГ и дальнего зарубежья. Водный транспорт будет связан и с пассажирским транспортом в качестве привлечения туристов. На основе данной концепции, предлагается реализация некоторых проектов в Иссык-Кульской зоне до 2010 и 2025, как это представлено на следующей карте.

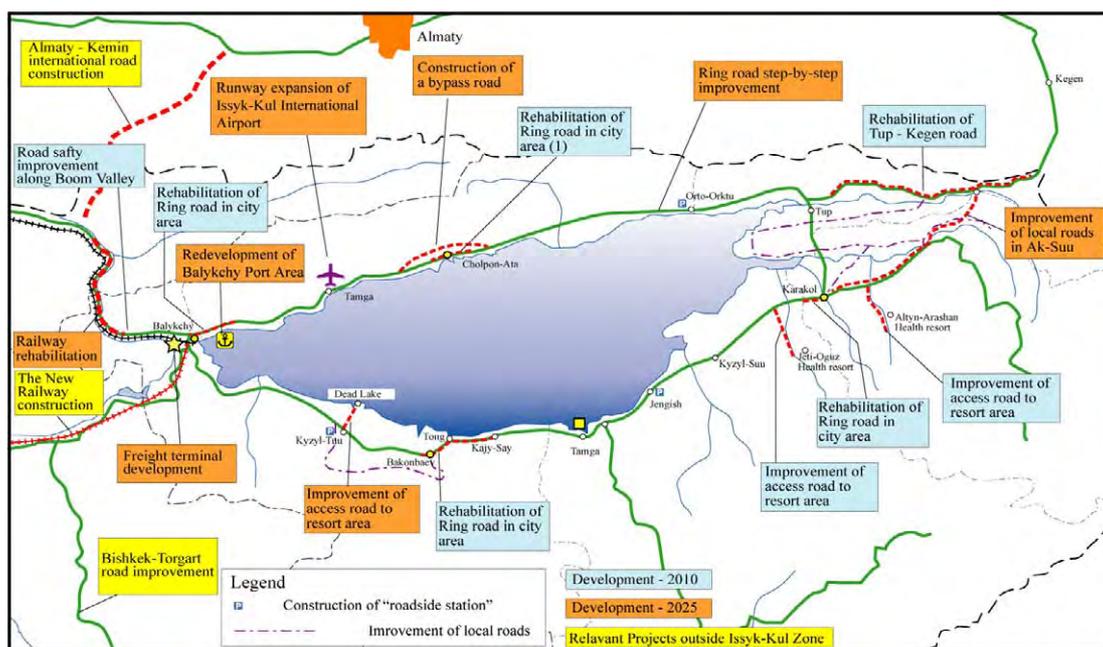


Рисунок S.27 Расположение Транспортных проектов на Иссык-Куле

14 ИНВЕСТИЦИИ И ФИНАНСЫ

Государственные Инвестиции

В рамках комплексных основ развития (КОР), национальной стратегии по сокращению бедности (НССБ) на 2003-2005 гг., и структуры среднесрочного бюджета была определена валовая сумма инвестиций. Правительство постепенно сокращает объем государственных инвестиций с 5.3% ВВП в 2003 до 3.2% в 2007 гг. Внешнее финансирование для государственных инвестиций будет ограничено до 3% ВВП. Такая макроэкономическая структура является ограничением, особенно для улучшения государственных услуг и инфраструктуры.

Таблица S 14 Валовая сумма инвестиций в рамках НССБ (% от ВВП)

	2003	2004	2005	2006	2007
	Фактич.	Ожидаемые	Прогнозируемые		
Валовые инвестиции	18.0	18.1	19.8	20.3	20.6
Государственные	5.3	3.9	3.5	3.1	3.2
ПГИ (внешние источники)	4.4	3.5	3.2	2.9	2.8
Частные	12.7	14.2	16.3	17.2	17.4
Консолидированный дефицит государственного бюджета	5.0	4.4	4.0	3.2	2.9

При данной низкой норме экономии в результате высокой неполной занятости и низкой закупочной способности, также как и ограниченной возможности отечественных финансовых учреждений, внутреннее инвестирование по-прежнему находится в застойном состоянии. Расходы Правительства немного сократились и не могут увеличиться без высокого сбора налогов. Следовательно, чтобы увеличить доходы населения, весьма необходимо увеличение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для развития Кыргызской Республики, также как и для развития Иссык-Кульской зоны.

Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ)

Общий объем прямых иностранных инвестиций за 1995-2002 составил около 880 млн. долларов США, относительно устойчивым притоком на уровне приблизительно 100 млн. долларов США в год. ПИИ в промышленном секторе составляет примерно 60%. Из этих промышленных инвестиций, золоторудное месторождение Кумтор составляет примерно 60%.

Приток прямых иностранных инвестиций в Иссык-Кульскую область составлял 67 млн. долларов США (4.1% от общего объема ПИИ в Республику) в 1999, 77 млн. долларов США (7%) в 2002 гг.

От общего объема ПИИ в области в 2003 (29 млн. долларов США), около 92% инвестиций приходилось на золоторудное месторождение Кумтор. Инвестиции в другие деловые предприятия достаточно малы, несмотря на наличие туризма, и других ресурсов в регионе. Закон о прямых инвестициях, принятый в 1998 году обеспечивает национальный режим отношений с иностранными инвесторами. Иностранные инвесторы, однако, испытывают определенные правовые и регулятивные трудности при регистрации, получении разрешений и лицензий, при проведении государственных проверок и в налоговой системе. Предпринимаются меры по рационализации налоговой системы, например создание и функционирование Инвестиционного Круглого Стола и Центра по Привлечению Инвестиций. Для привлечения ППИ на Иссык-Куль, Областная Администрация

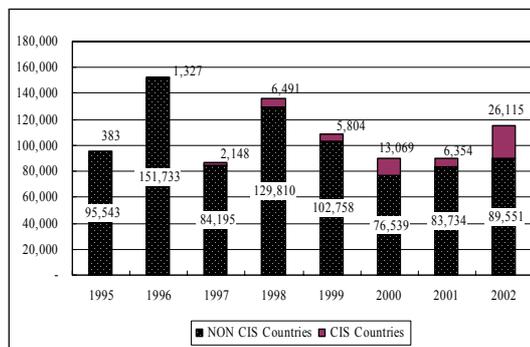


Рисунок S.28 ПИИ в Кыргызской Республике

создала Центр по Туризму, Инвестициям и Внешним Отношениям (Постановление Губернатора, Апрель 2003). Недавно, в августе 2004 года парламентом был принят новый Закон об устойчивом развитии эколого-экономической системы Иссык-Куль, но требования закона противоречат существующей законодательной базе и подзаконным актам, и поэтому должны быть рационализированы. Для развития ПИИ на Иссык-Куле, должны быть предприняты определенные меры для (i) рационализации структуры по данным о ПИИ и их развитию, (ii) модернизация механизма регулирования, (iii) введение соответствующего руководства для СЭЗ и (iv) определение ролей областного и центрального аппаратов управления.

Финансовая система

Финансовая система может быть лучшим образом описана в качестве новой развивающейся централизованной банковской системы. Новая финансовая система Кыргызской Республики медленно, но неуклонно развивается с введением законов о Национальном Банке Кыргызской Республики (НБКР) и о коммерческих банках в 1992 году. Однако финансовая система лишь частично выполняет эти функции, и высшим приоритетом в предстоящие годы является усиление эффективности финансового посредничества.

Существующая ситуация в банковской системе указывает на узкий выбор как для кредиторов, так и для заемщиков из-за высокой стоимости финансового посредничества и высоких процентных ставок. Банковская система в Кыргызской Республике состоит из трех групп: i) коммерческие банки и филиалы зарубежных банков, ii) банки принадлежащие государству, и iii) небанковские финансовые учреждения и кредитные кооперативы. Со стороны кредитования, общий уровень депозитов составляет 10% от ВВП. Со стороны кредитования, года общая сумма дебиторской задолженности банков составила 3.0 млрд сом в конце 2003 г., или 3.6% ВВП, в то время когда общая сумма активов достигла 11.3 млрд сом или 13.5% ВВП. Ссудный процент является высоким (около 18-20% для займов в долларах США и 24-28% для займов в местной валюте).

Финансирование микро и малых, средних предприятий

В настоящее время определены четыре типа финансирования микро и/или МСП (малых средних предприятий): i) Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорацией (КСФК); ii) кредитными союзами (КС) при поддержке Финансовой компании по поддержке и развитию кредитных союзов (ФКПРКС); iii) организациями по микрофинансированию (ОМФ); и iv) коммерческими банками при поддержке ЕБРР-МФК. Общая сумма непогашенных ссуд составляет 330 миллионов сом. Представительства КСФК работают в каждом районе.

Таблица S.15 Микро и МСП финансирование на Иссык-Куле (миллионов сом)

Организация	Общие Ссуды	Число
КСФК	218,192	1 филиал в Караколе 1 представительство в каждом районе
Кредитные союзы	55,101	47
ОМФ	49,376	15
Коммерческие банки	4,422	2 филиала в Караколе
Итого	327,091	

ОМФ создаются и контролируются в соответствии с законом О Микрофинансовых Организациях принятым в 2002 году. На Иссык-Куле работает 15 ОМФ (из 72, действующих в республике). ОМФ выставляют ежегодную процентную ставку варьирующуюся от 28% до 54%, со сроком предоставления ссуд от 3 до 24 месяцев в зависимости от размера займа и его использования.

Несмотря на то, что различные доноры оказывают техническую и финансовую поддержку, на Иссык-Куле необходима дальнейшая поддержка Микрофинансирования и финансирования МСП, данная поддержка должна быть направлена больше на производительный сектор и получение прибыли и развитие малых предприятий. Усиление сектора коммерческих банков и институциональное усиление системы Кредитных союзов должно развиваться для поддержки, например, агро-переработки и кустарной промышленности.

15 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО

Проект по Децентрализации Иссык-Кульской области

Указом Президента No.48 от 7 февраля 2004 определенные функции были делегированы Иссык-Кульской области, с области в районы и органы местного самоуправления, в качестве пилотного проекта по децентрализации. Основные решения и деятельность, предпринимаемое в пилотном проекте включают передачу полномочий по (i) государственной регистрации юридических лиц, включая предприятия с иностранным участием, (ii) управление фондом охраны окружающей среды, (iii) контроль за распределением земельных участков, и (iv) сокращение числа государственных органов и штата служащих.

В этих условиях, реализация проектов и программ, предложенных этим исследованием должна представлять больше инициатив Иссык-Кульской областной администрации. Центральный аппарат и соответствующие государственные органы должны привлекаться в целях эффективной реализации предложенных проектов, чтобы поддержать местную государственную администрацию, так как она обладает недостаточными человеческими ресурсами.

Усиление Местного Самоуправления

Национальное развитие органов местного самоуправления (МСУ) было определено законом «О местном самоуправлении и местной государственной администрации Кыргызской Республики», «О коммунальной собственности Кыргызской Республики», и «Об экономических и финансовых основах Местного Самоуправления Кыргызской Республики» которые были приняты в январе 2002, марте 2002, и сентябре 2003 соответственно. В сферу ответственности МСУ включается (i) организация функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, предоставление населению социальных и культурных услуг; (ii) развитие территории местных сообществ; (iii) рациональное использование земель местного сообщества; (iv) улучшение жилищно-коммунального хозяйства, коммунального транспорта и дорог; (v) создание на местном уровне соответствующих условий для развития дошкольного, школьного и профессионального образования; и (vi) сохранение и развитие исторических и культурных традиций местного населения

Несмотря на возрастающую власть и функции для передачи органам МСУ, и важной роли, которую ОМС будут играть в социальном и экономическом развитии, местные сообщества в Иссык-Кульской зоне, в настоящее время недостаточно организованы на сельском уровне, для усиления местного управления в регионе должны развиваться программы по усилению местного сообщества.

Форум по развитию Иссык-Куля

Принимая во внимание момент децентрализации, учреждение Форума, состоящего из различных заинтересованных сторон Иссык-Кульской области, было предложено Исследовательской группой ЛСА и одобрено Исполнительным Комитетом и Областью. Форум, который будет назван Форум Развития Иссык-Куля, станет исполнительным органом, а не органом, принимающим политические решения, это будет совещательный и координационный орган по ключевым направлениям развития области, включая направления, рекомендуемые Мастер Планом Иссык-Кульской зоны. Подробности организации форума должны будут определены в дальнейшем, несмотря на это Форум будет организован следующим образом.



Рисунок S.29 Предлагаемая структура Форума Развития Иссык-Куля

Форум будет состоять из примерно 20 членов, представляющих Областной Кенеш, МСУ, Районы, научные круги, местные сообщества, НПО, частные предприятия, ассоциации фермеров, финансовые институты, женские ассоциации и другие важные и заинтересованные стороны. Стратегическими направлениями Форума являются:

- (1) Развитие информационного обмена, управления знаниями, партнерства и связи между различными участниками и организациями на Иссык-Куле;
- (2) Обеспечение здорового баланса между возможностями получения дохода и созданием рабочих мест, экологической устойчивости и социальной целостности в развитии туризма и других отраслей на Иссык-Куле;
- (3) Усиление связей между туризмом, другими отраслями и местными сообществами;
- (4) Обеспечение определенных ролей государственных и частных предприятий в развитии иностранных и местных инвестиций, а также функционировании бизнеса.
- (5) Координация в реализации стратегий и активностей, предложенных Планом Комплексного Развития Иссык-Куля; и
- (6) Партнерств с подобными Форумами и активностями по региональному развитию в других странах для взаимного обучения и сотрудничества.

Главными направлениями деятельности Форума являются:

- (1) Поддержка усиления местного самоуправления и развитие местного сообщества, включая консультации по мерам обеспечения сбалансированного развития местных сообществ;
- (2) Пересмотр процедур, которые служат препятствиями для привлечения инвестиций и развития бизнеса и консультации по разрешению проблем;
- (3) Оценка прогресса по планам землепользования и охраны окружающей среды;
- (4) Рассмотрение ролей государственного и частного секторов в реализации инвестиционных решений и планов;
- (5) Мониторинг и оценка программ и проектов для реализации Плана Комплексного Развития Иссык-Кульской зоны; и
- (6) Обеспечение платформы для обмена информацией и координации между донорами и проектами, поддержанными донорами на Иссык-Куле.

Форум может основать под-Форумы и/или целевые группы для выполнения определенных задач.

Определенные Проекты/Программы

По проведенному анализу определено 78 проектов и программ по комплексному развитию Иссык-Кульской зоны до 2025 года. Оцененная общая стоимость 78 проектов составит около \$380 миллионов долларов США т.е., 330 миллионов долларов США будут выделены на развитие инфраструктуры, 30 миллионов долларов США на развитие отраслей промышленности (сельское хозяйство, туризм, производство), и 20 миллионов долларов США на социальное развитие и развитие местных сообществ. Эти проекты/программы будут поддерживать формирование регионального кластера для достижения основной цели – создание «Здорового и Гармонизированного Региона на Иссык-Куле» в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Приоритетные Проекты/Программы

Планирование реализации всех представленных проектов/программ не жизнеспособно, в основном ввиду финансовых трудностей. В этой связи, были отобраны приоритетные проекты/программы для непосредственной реализации, независимо от того, должны ли они быть закончены или, по меньшей мере, начаты в краткосрочной перспективе. Проекты были отобраны на основе срочности и готовности для реализации, воздействию на социальную среду и сокращению бедности, устойчивости, эффективности и значимости. Отбор был произведен по результатам обсуждения с заинтересованными сторонами на Семинарах. В результате, 49 проектов и программ были отобраны как приоритетные проекты/программы. Количество отобранных проектов/программ и их стоимость по секторам приведены в следующей таблице.

Таблица S.16 Предложенные Проекты/Программы

	Число определенных проектов	Число Приоритетных проектов	Подсчет стоимости приоритетных проектов (миллион долларов США)			
			2005	-2010	-2025	Итого
План Институционального Управления	1	1	0	0	0	0
План Охраны Окружающей Среды	9	9	0.50	0	0	0.50
План землепользования			0	0	0	0
План Социального Развития и Развития Местных Сообществ	7	5	1.50	3.50	0	5.00
Привлечение Инвестиций и Финансовый Сектор	5	3	0	0.20	0	0.20
План Развития Сельского Хозяйства	7	4	3.79	0	0	3.97
План Развития Туризма	15	9	1.51	2.87	0	4.38
План Развития Промышленности	7	5	0	4.80	0	4.80
План Развития Инфраструктуры	27	13	12.63	39.76	30.20	82.59
ИТОГО	78	49	19.93	51.13	30.20	101.44
Ср. Годовые расходы			19.93	10.23	2.01	3.90

Краткий обзор предложенных приоритетных проектов/программ представлен в Таблице Приложения. Ориентировочная стоимость приоритетных проектов составит около 20 миллионов долларов США к 2005, из которых 10 миллионов долларов США составит срочная реконструкция очистных сооружений города Чолпон-Ата. Расходы по приоритетным проектам среднесрочного плана (2006-10) составят приблизительно 51 миллион долларов США за пять лет, или в среднем 10.2 миллионов долларов США ежегодно. Эти годовые инвестиции эквивалентны примерно 13-15% ПГИ, что будет ограничено 3% от ВВП по КОР-НССБ.

Оцененная стоимость приоритетных проектов/программ будет заложена в бюджет исполнительных органов, ответственных за реализацию. Стоимость проектов и их выплата будет распределена на основе институциональной ответственности, как приведено в нижеследующей таблице.

Таблица S.17 Распределение приоритетных проектов по ответственным организациям

Основной ответственный орган	Ориентировочная стоимость (миллионов долларов США)			
	2005	-2010	-2025	Итого
Иссык-Кульская областная администрация	5.32	4.56		9.88
Госкомархстрой + (Водоканал)	11.00	2.00		13.00
Государственный Комитет по Туризму	0.50	1.80		2.30
Министерство Экологии	0.50			0.50
Министерство Образования		0.50		0.50
Министерство Транспорта	1.60	12.00	8.00	21.60
Государственная Служба Картографии	0.01			0.01
Научные круги	1.00	1.00		2.00
Востокэлектро		10.00		10.00
КыргызТелеком	0.00	8.70		8.70
Финансовые Организации		0.20		0.20
Частные		10.37	22.20	32.57
Итого	19.93	51.13	30.20	101.26

Изучение отобранных приоритетных проектов

Как было определено кругом полномочий данного Исследования, для некоторых отобранных приоритетных проектов было проведено предварительное ТЭО, включающее также Предварительное Исследование Окружающей Среды (ПИОС) проведение которой требуется для СООС. Данные проекты перечислены ниже, а подробное описание изложено в Заключительном Отчете, основной части:

- (i) Программа Активизации Местного Сообщества
- (ii) Программа Развития Сельского Хозяйства, фокусирующаяся на диверсификации культур и усилении потенциала
- (iii) Реконструкция Очистных Сооружений Города Чолпон-Ата
- (iv) Реконструкция энерго-распределительной сети
- (v) СЭЗ Балыкчы; и
- (vi) Расширение Международного Аэропорта Иссык-Куль (Тамчы)

Заключения

Следующие заключения были сделаны в ходе исследования комплексного развития Иссык-Кульской зоны:

- (1) При условии реализации предложенных проектов и программ, согласно срокам, будут достигнуты цели плана комплексного развития Иссык-кульской зоны, описанного в разделе 5, и будет осуществлено сбалансированное региональное развитие. **Проблемы** каждой отрасли требуют приложения совместных усилий государственного, частного сектора, научных кругов, также как и согласованных усилий местного населения и местных сообществ региона.
- (2) Несмотря на то, что развитие туризма является основным двигателем комплексного развития Иссык-Кульской зоны, развитие сельского хозяйства в объединении с активизацией местного сообщества в регионе должно форсироваться. Фермеры и сельские жители должны быть правильно организованы для того, чтобы сотрудничать между собой, и стремиться к достижению общих целей.
- (3) Развитие туризма на Иссык-Куле имеет высокий потенциал и число туристов, ожидается, увеличится в 4 раза до 2010 года. Негативное воздействие может быть смягчено и сдержано в рамках допустимых норм, при управлении землепользованием и охране окружающей среды.
- (4) Туризм не должен развиваться автономно, напротив, он должен развиваться совместно с развитием местного сообщества, усилением связей с другими отраслями, развитием сельскохозяйственного и других производств. Должно быть упомянуто, что экономическое и социальное воздействие туризма ожидаются не только в повысившемся числе туристов, но также и увеличившемся потреблении продукции туристами в регионе.
- (5) Промышленность на Иссык-Куле лучше ориентировать на производство нишевых продуктов для незанятых сегментов рынка товаров и услуг, максимально используя местные ресурсы, доступные в регионе. Например, выращивание и переработка медицинских трав представляется одним из перспективных направлений агро-промышленности, что будет способствовать развитию имиджа здорового региона на Иссык-Куле.
- (6) Инфраструктура на Иссык-Куле все еще требует значительных улучшений. Срочная реконструкция очистных сооружений в Чолпон-Ате должна быть выполнена без промедлений, но менее срочные улучшения, должны быть запланированы в соответствии с финансовой жизнестойкостью и очень сбалансированными вливаниями бюджета.
- (7) Окружающая среда и экологическая система Иссык-Кульской зоны будет оставаться устойчивой несмотря на загрязняющие вещества, выработанные в ходе программ/проектов, в случае правильного управления и охраны. Особенное внимание должно быть уделено управлению и контролю землепользованием на побережье озера.
- (8) Жизнь и быт людей, особенно в сельском регионе, будут существенно улучшены, благодаря реализации программы по активизации местного сообщества и проектов по развитию сельского хозяйства. Население региона придет к заключению, о том что может счастливо проживать на Иссык-Куле. Предлагаемый план развития будет значительно способствовать сокращению бедности в Иссык-кульской зоне.
- (9) Все заинтересованные стороны должны поставить задачи на индивидуальном и коллективном уровне, участвуя в плане комплексного развития региона. Метод участия должен применяться для развития региональных возможностей.
- (10) В заключение, цель «Создание Здорового и Гармоничного Региона на Иссык-Куле» может быть достигнута путем реализации программ/проектов, предложенных в данном Исследовании.

Рекомендации

Основываясь на результатах исследования и заключениях, Исследовательская группа ЛСА рекомендует следующее.

- (1) Необходимы коллективные усилия государственного, частного сектора и научных кругов, и рекомендуется усилить «Государственное – частное – научное партнерство» для реализации предложенных проектов комплексного развития на Иссык-Куле.
- (2) Ввиду финансовых затруднений центрального аппарата правительства, рекомендуется реализация некоторых приоритетных проектов/программ с финансовой поддержкой международных доноров. Местный бюджет должен выделить ассигнования на социальное развитие и развитие местного сообщества.
- (3) Развитие местного самоуправления представляет огромное значение, в этом смысле рекомендуется чтобы развитие на основе местных сообществ и развитие местного сообщества продвигалось в ускоренном темпе.
- (4) Улучшение метода сбора статистической информации и открытого доступа к ней является неотъемлемой частью развития, рекомендуется усовершенствовать систему статистического опроса, распространения статистических данных и доступности к ним каких либо государственных или частных учреждений.
- (5) В ходе Исследования, метод участия, доказал свою эффективность, и рекомендуется применение метода участия также при реализации предложенных проектов/программ.
- (6) Развитие регионального сотрудничества в Центральной Азии и Евразии является необходимым. Иссык-кульская зона является идеальным местом для туризма по проведению конференций, съездов и т.д. Рекомендуется, чтобы семинары по совместному развитию туризма в Центральной Азии продолжались в будущем, и чтобы возможности для международных съездов на Иссык-Куле развивались, с целью продвижения дружественных, открытых и здоровых международных отношений в Центральной Азии и Море.
- (7) Предложенный план развития Иссык-Кульской зоны послужит Мастер Планом комплексного регионального развития Иссык-Куля, также как и руководством подобного развития в других регионах Кыргызской Республики. Поэтому рекомендуется, чтобы предложенный план был признан как руководящий документ по комплексному развитию Иссык-Кульской зоны на долгосрочный период.
- (8) План, разработанный в данном Исследовании должен контролироваться в ходе реализации. Рекомендуется пересмотр и обновление комплексного плана развития перед наступлением 2010 года, который зафиксирован как конечный год реализации КОР.

Таблицы Приложения

Краткое содержание приоритетных проектов/программ

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
А. Государственное устройство и институты				
1) Иссык-Кульское местное управление и Форум по Региональному Развитию	Организация регионального форума как исполнительного органа для регионального развития Иссык-Куля, с участием общественности, частного сектора, доноров и НПО.	■		
В. Охрана Окружающей Среды				
1) Разработка и Реализация Плана по Охране Окружающей Среды для Устойчивой Охраны Экосистемы Озера Иссык-Куль	План охраны окружающей среды должен быть разработан на основе «Закона о Чистом Озере Иссык-Куль».	■		
2) Укрепление законодательной и институциональной системы по охране озера Иссык-Куль	Строгое применение стандартов качества стоков санаториев, пансионатов, заводов и др., находящихся в водоразделе озера Иссык-Куль	■	▨	
3) Экологическое образование и осведомленность (мониторинг качества воды учениками средней школы)	Для просвещения местных жителей будет существенным проведение проверки качества воды местными жителями по упрощенному методу.	■		
4) Создание системы мониторинга качества воды с обработкой данных ГИС-системы	Разработка системы данных ГИС системы озерной воды как качество воды, уровень воды, и др. (включая также улучшение системы мониторинга)	■		
5) Восстановление приозерных лугов для оживления естественного механизма воды очистки	Восстановление приозерных лугов и растительности в прибрежной зоне озера Иссык-Куль, которая является уязвимой для загрязнения воды ввиду закрытости водоема	■	▨	
6) Проект по управлению изменениями уровня воды	Подробный анализ контрмер по изменению уровня озера Иссык-Куль. Развитие сети метеорологических наблюдений должно быть также включено.	■	▨	
С. Землепользование				
1) Введение мероприятий по контролю над землепользованием	Меры по контролю над землепользованием должны быть введены через систему налогообложения сельскохозяйственных земель, и цены за аренду пастбищ.	■		
2) Реструктуризация Системы Территориального Планирования	Метод планирования должен быть изменен на более быстрый, путем сокращения числа и глубины предплановых исследований, для соответствия текущей системе частной собственности на землю	■		
3) Оптимизация Разрешительной Процедуры по землепользованию	Необходимо внедрение быстрой и эффективной разрешительной процедуры, путем расширения полномочий и наращивания потенциала Областной администрации.	■		
Д. Социальное развитие и развитие местных сообществ				
1) Усиление Профессионального Обучения	Срочно необходимо улучшение потенциала профессионального обучения. Усиление факультета туризма в существующих университетах и образование специализированных профессиональных технических училищ		▨	
4) Создание сети по активизации местных сообществ	Создание сети по развитию местных сообществ среди доноров и НПО в целях избежания дублирования и для сотрудничества	■	▨	
5) Развитие и сбыт продукции/товаров местных сообществ (на остановках для туристов)	Получение прибыли местным сообществом посредством специализированных продуктов и продажи их туристам на остановках	■	▨	
6) Фонд развития сообществ	Фонд развития для бизнеса местного сообщества, ремонт объектов общего пользования путем совместного вклада членов местного сообщества, Айыл Окмоту, доноров, и др.		▨	

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
7) Дeregулирование относительно ОМС по развитию бизнеса и местного сообщества	Упрощение разрешительной процедуры на строительство, открытие ресторана для упрощенного открытия некоммерческого бизнеса ОМС		XXXX	
Е. Развитие инвестиций и финансов				
2) Усиление Сектора Коммерческих Банков	Коммерческие банки должны быть усилены для развития финансирования малых и средних предприятий. Управление рисками, внутренний контроль и аудит, оценка займов, финансирование торговли и др. является необходимым.		XXXX	
4) Консолидация Региональных институтов для привлечения Прямых Иностранных Инвестиций	Необходимо развитие потенциала институтов, ответственных за привлечение Прямых Иностранных Инвестиций	■■■■		
5) Регулятивные реформы для стимулирования частных инвестиций и развития бизнеса на Иссык-Куле	Для частных предприятий, в рамках предложенного Форума Развития Иссык-Куля, будет установлен механизм по получению жалоб и конкретных прецедентов относительно барьеров для бизнеса, связанного с вмешательством государства.	■■■■		
Ф. Сельское хозяйство				
1) Программа по усилению фермерских ассоциаций	Существующие фермерские ассоциации должны быть трансформированы в предпринимательские ассоциации для фермеров для получения прибыли местными сообществами и их членами через сельскохозяйственный бизнес.	■■■■	XXXX	
3) Программа села по восстановлению лесных массивов	Восстановление лесных массивов в регионе и селах должно развиваться через проекты по сельским питомникам.	■■■■	XXXX	
4) Программа по выращиванию фруктов и лекарственных трав (вкл. Туристические фермы)	Культивирование фруктов и лекарственных трав должно стимулироваться в Иссык-Кульской зоне для развития перерабатывающей промышленности, торговли туристическими продуктами, и др.	■■■■	XXXX	
5) Программа развития пчеловодства и природной медицины	Развитие производства меда и медицинских продуктов, изготовленных с побочных продуктов пчеловодства и выращивания трав.	■■■■	XXXX	
Г. Туризм				
3) Издание туристических карт общего назначения в Иссык-Кульской зоне	Издать карты маршрутов, и т.д. в восточном горном регионе Иссык-Куля, используя цифровые карты масштаба 1:100,000, которые были изготовлены Исследовательской группой ИСА .	■■■■		
4) Улучшения технологии по туристической статистике	Подготовка стандартов ВТО по статистике туризма, путем совместной работы пяти Центрально-Азиатских стран.	■■■■	XXXX	
5) Пакет развития человеческих ресурсов, задействованных в туризме	Необходимо срочное развития потенциала человеческих ресурсов в туризме. Улучшение факультета туризма в университетах и обучение на работе являются необходимым.	■■■■	XXXX	
6) Сотрудничество в региональном развитии туризма в Центральной Азии	Сотрудничество в региональном развитии туризма пяти Центрально-Азиатских стран	■■■■	XXXX	
7) Развитие Экологического Туризма в Биосферной Территории	Будет развиваться экотуризм в Биосферной Территории Иссык-Куль. Для этих целей будет использован экологический центр в Чолпон-Ате.	■■■■	XXXX	
8) Исторический и Археологический Музей	Развитие археологических и исторических музеев для экспозиции Шелкового Пути в Иссык-Кульской зоне		XXXX	

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
12) Развитие Системы Бронирования, с использованием ИТ-системы	Введение системы бронирования пансионатов и санаториев через ИТ технологии. Техническая помощь для достижения консенсуса между туристическими агентствами и местами размещения		XXXXXX	
13) Поддержка мер по развитию СЭЗ и развитию прилегающего региона	Поддержка развития туристических курортов в СЭЗ Тамчы, развитие внешней инфраструктуры, соглашение с концепцией свободной туристической зоны		XXXXXX	
14) Развитие Лагерь по Спортивным Тренировкам (удлинение туристического сезона)	Интенсивное развитие несезонного туризма, такого как лагерь по спортивным тренировкам		XXXXXX	
15) Развитие конвенционного туризма в Иссык-Кульской зоне	Интенсивное развитие проведения международных конференций на основе международных пансионатов и санаториев.		XXXXXX	
Н. Развитие Промышленности				
1) Сок, варенье, сидр, медовый ликер, медицинские продукты, переработка овощей	Техническая помощь в поддержке производителя-переработчика фруктов, овощей, трав, продуктов пчеловодства, и др.		XXXXXX	
3) Формирование заинтересованного сообщества производителей	Должен быть налажен обмен информацией и связь между производствами и/или предприятиями. В распределительном центре, например, будет развита сеть обеспечения оборудованием и продажи продукции.		XXXXXX	
4) Учреждение банка упаковочных материалов	Для микро и малых предприятий и бизнеса сообществ необходима торговля упаковочными материалами малыми партиями. Балыкчи подходит для развития торгового центра.		XXXXXX	
5) Грузовой терминал/торговый центр в Балыкчи	Грузовой распределительный центр потенциально возможен в Балыкчи, как транспортном узле, соединяющем Нарын/Кашгар и Бишкек. Должны быть обсуждены благоприятные поощрительные меры по налогообложению предприятий.		XXXXXX	
6) ИТ-парк в СЭЗ Тамчы	Промышленность, основанная на близости аэропорта Тамчы, такая как ИТ программное обеспечение высоко-прибыльных производителей. ИТ-парк аэропорта, например, будет инфраструктурой привлечения подобных производств.		XXXXXX	
И. Инфраструктура				
1) Развитие ресурсов поверхностных вод для системы водоснабжения	Вместе с развитием открытых водных источников для водоснабжения Иссык-кульской зоны, должны быть установлены сооружения по очистке воды. В этом случае необходимо оказание технической и финансовой помощи.	■	XXXXXX	
2) Восстановление Чолпон-Атинских очистных сооружений	Устаревшие очистные сооружения в Чолпон-Ате представляют опасность негативного воздействия на воду озера Иссык-Куль. Полная реконструкция очистных сооружений и улучшение администрации	■		
3) Улучшение управление Водоканалом	и функционирования Водоканала являются остро необходимыми	■		
4) Очистка туристических точек от мусора	Рекомендуется проведение кампании по сбору разбросанного мусора для сохранения репутации красивого Иссык-Куля.	■	XXXXXX	

Проект/Программа	Краткое содержание	Срок реализации		
		2005	-2010	-2025
5) Восстановление энергетических распределительных сетей (укрепление Востокэлектро)	Даже в городском регионе Иссык-Кульской зоны наблюдаются частые отключения ввиду устаревшей системы распределения. Совершенствование сети распределения, также как развитие и надежное управление Востокэлектро являются необходимыми факторами.		▣	
6) Волоконно-оптический кабель между Бишкеком и Чолпон-Атой, развитие волоконно-оптической кабельной сети вокруг озера Иссык-Куль	При условии проложения высоко-скоростного оптико-фибро волокна между Бишкеком и Чолпон-атой, будут форсированы дигитализация индустрии туризма и введение ИТ промышленности. Проложение кабеля в Каракол и регион южного побережья будет необходимым для заложения фундамента развития инфраструктуры		▣	
7) Перевод на цифровую связь коммутаторов, с целью улучшения телефонной связи	Дигитализация телефонной связи в Караколе, Балыкчи, Чолпон-Ате необходима для совершенствования потенциала телекоммуникаций.		▣	
8-1 План улучшения кольцевой дороги	Введение системы данных и системы проверок по дорогам		▣	▣
8-2 Улучшение кольцевой дороги в городе	Улучшение дорожного полотна части дороги в черте города		▣	▣
8-3 Аварийное обслуживание кольцевой дороги	Регулярное аварийное обслуживание дорог должно проводиться в городах Иссык-Кульской зоны	■		
8-4 Реконструкция моста на кольцевой дороге	В ближайшем будущем будут отремонтированы некоторые мосты		▣	▣
9) Развитие грузового терминала в Балыкчи (СЭЗ)	Развитие центра по распределению грузов, рекомендуется, в Балыкчи, транспортный узел маршрута Бишкек – Нарын (как описано в I 5).		▣	
10) Расширение Международного Аэропорта Иссык-Куль (Тамчы)	Улучшение аэропорта Тамчы будет способствовать росту спроса у туристов с отдаленных регионов.		▣	▣