

タンザニア国
地方行政改革プログラム策定支援
プロジェクト形成調査報告書

平成 17 年 12 月
(2005 年)

JICA LIBRARY



1181489【4】

独立行政法人 国際協力機構
(アフリカ部)

地四

JR

05-16

目次
地図
略語表

第1章 調査の概要

1. 調査背景
2. 調査の目的
3. 調査の方針
4. 調査団構成
5. 調査期間
6. 調査日程及び面会者

第2章 地方分権化の現状

1. 地方分権化改革の経緯

- (1) 植民地時代 ~ 1967年: 地方自治体の原型
- (2) 1967年~1984年: 村(Village)の形成と地方自治体制度の廃止
- (3) 1984年~: 地方自治体制度の再導入
- (4) 1986年~1990年代前半: 構造調整による公共部門改革推進
- (5) 1994年~: サービス提供促進に向けた地方分権化改革の基盤形成

2. PRSPにおける地方分権化の位置づけ

3. 地方行政改革プログラム(LGRP)

- (1) 改革の概要
- (2) 実施体制
- (3) 今後の課題

4. PO-RALGの現状と課題

- (1) LGRPとの関係
- (2) 新組織体制

5. タンザニアの地方行政制度と地方自治体

- (1) 行政構造
- (2) 中央-地方関係 概要
 - 1) 中央政府の地方出先機関
 - 2) 地方自治体(Local Government Authority : LGA)

6. 地方財政制度

- (1) 自己財源
- (2) 地方交付金

7. 地方公務員人事制度

第3章 これまでの我が国協力の概要と今後の協力の提言

1. これまでの協力の評価

- (1) 地方行政改革アドバイザー(個別専門家)
- (2) グラスルーツ指導者養成研修(現地国内研修)
 - 1) 概要
 - 2) 研修対象
 - 3) 協力期間
 - 4) 評価
- (3) 国別特設研修:地方自治改革支援(大阪研修)
 - 1) 概要
 - 2) 研修対象
 - 3) 協力期間
 - 4) 評価及び今後の課題

2. 今後の協力方針

- (1) ホンボロ地方自治研修センター
 - 1) ホンボロ地方自治研修センターの LGRP における存在意義と優先性
 - 2) 他の研修提供機関との関係
 - 3) ホンボロ地方自治研修センターのスタッフ、予算、施設
 - 4) 今後の協力に関する提言
- (2) WEO/VEO 研修
- (3) Village レベルの包括的研修プログラム策定
- (4) O&OD 参加型計画手法支援(開発調査)
 - 1) 概要
 - 2) 今後の課題
 - 3) 我が国への支援要請
- (5) 国別特設研修(大阪研修)とそのフォローアップ
- (6) 分権化対象の各セクター協力との連携強化
- (7) プログラムの全体構想とプログラム・マネージャーとしての企画調査員の必要性
- (8) ソコイネ農業大学地域開発センター案件の本プログラムに対する重要な意味

3. 今後の協力にあたっての留意事項 - コモンバスケットを巡る状況について

4. その他、視野に入れるべき関係組織、案件

- (1) ムズンベ大学
- (2) IRDP
- (3) 地方自治体連合
- (4) モロゴロ保健行政強化プロジェクト



1181489【4】

付属資料

1. 協力プログラム総括票(平成 17 年度)
2. ホンボロ自治研修センター 要請案件調査票(平成 17 年度)
3. PRSP における LGRP の位置づけ
4. タンザニアにおける貧困状況
5. LGRP 第 3 次中期計画ログフレーム
6. PO-RALG/RS 能力強化計画ログフレーム
7. LGRP 第 3 次中期予算計画(PO-RALG/RS 能力強化計画含む)
8. PO-RALG 新組織図
9. 州知事及び州知事事務所組織概要図
10. 県知事事務所組織概要
11. LGA に期待される中長期的役割(地方自治体予算ガイドライン)
12. 地方自治体における歳入歳出構造
13. 地方税の種類
14. 地方自治体への予算(経常経費セクター別)
15. LGCDG 詳細
16. 地方自治体への予算(LGCDG)
17. ホンボロ自治研修センター戦略計画書(ドラフト)マトリックス
18. ムズンベ大学(詳細)
19. IRDP(詳細)
20. ALAT 構成図
21. 公務員数の変化
22. 地方自治庁とのラップアップミーティングにおける JICA 側プレゼンテーション資料
23. 協力プログラム総括票(平成 18 年度)
24. ホンボロ自治研修センター 要請案件調査票(平成 18 年度)

現地収集資料(報告書添付分)

地方自治庁に関する資料

25. PO-RALG 予算関連資料(2003/04~2005/06)

地方行政改革プログラム(LGRP)/地方分権化全般に関する資料

26. Letter of Agreement between PO-RALG and development partners regarding harmonisation of ABP support and convergence towards a unified discretionary capital development grant system for Local Governments
27. Minister of Finance "Letter of Sector Policy on Fiscal Devolution of the Budget and Local Government Capacity Building"
28. ALAT 中期戦略計画(2005/06~2007/08) "Strategic Plan"

現地収集資料(報告書未添付)

地方自治庁に関する資料

- PO-RALG “Strategic Plan for the Year” (2004-2009)
- PO-RALG (2005.2)The Functions and Organisation Structure of the President’s Office – Regional Administration and Local Government

地方行政改革プログラム(LGRP)/地方分権化全般に関する資料

- Medium Term Plan and Budget(2005~2008)
- Plan and Budget Guidelines for Local Government Authorities(2005/2006版、財務省)
- Local Government Capital Development Grant System(2004.11 / PO-RALG 作成)
- PO-RALG (2004.10) “Local Government Capital Development Grant System: Planning Guidelines for Villages and Mitaa”
- タンザニア事務所小林所員(2003.4)「タンザニアの地方行政」(未定稿)

O&ODに関する資料

- PO-RALG(2004) “The Opportunities and Obstacles to Development A Community Participatory Planning Methodology” Training Manual
- PO-RALG(2004) // Hand Book
- PO-RALG(2004) // Rural Process
- PO-RALG(2004) // Urban Process

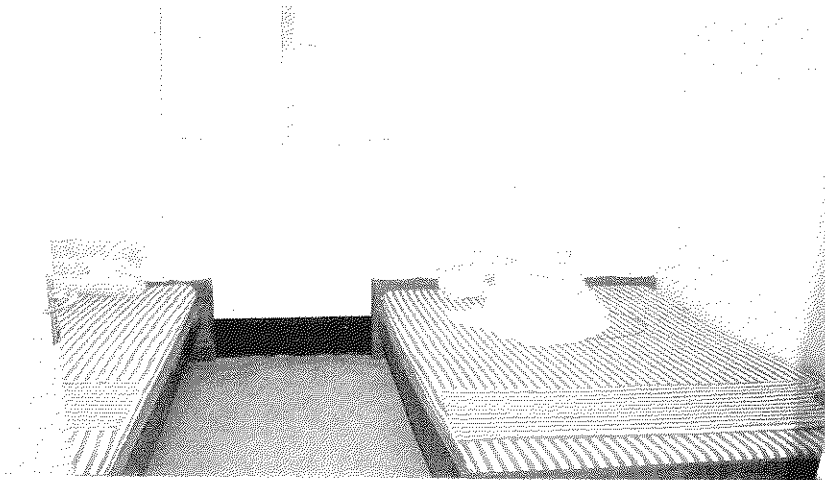
Villageに関する調査研究報告書

- Issa G. Shivji (Professor of Law of Dar es Salaam) (2000/UNDP委託調査) “The Village Democracy Initiative:A Review of the Legal and Institutional Framework of Governance at Sub-District Level in the Context of Local Government ReformProgramme”
- Issa G. Shivji (2002/PO-RALG委託調査) “Grassroots Leaders Training A Framework Paper for Governance Education”





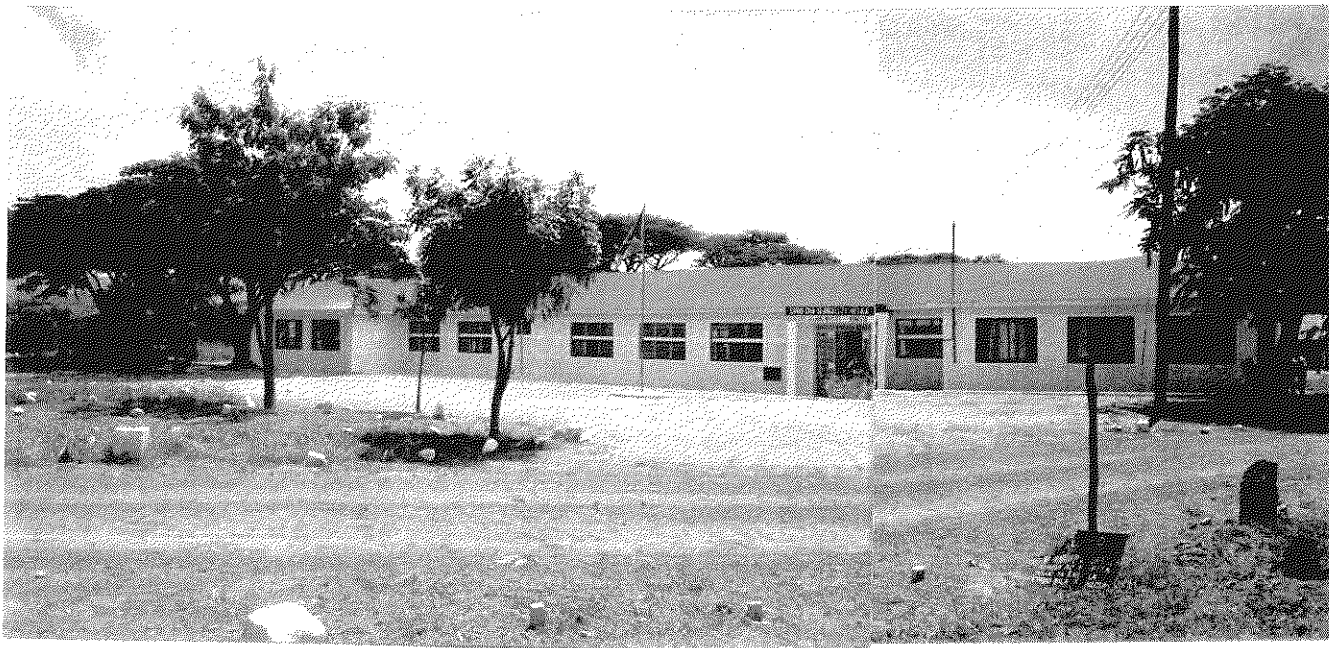
会議室



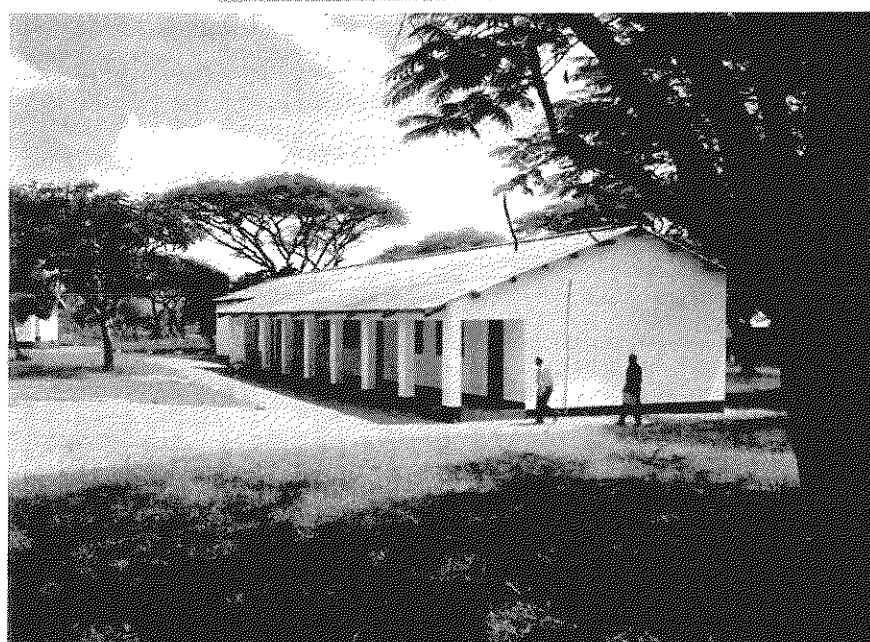
学生寮室内

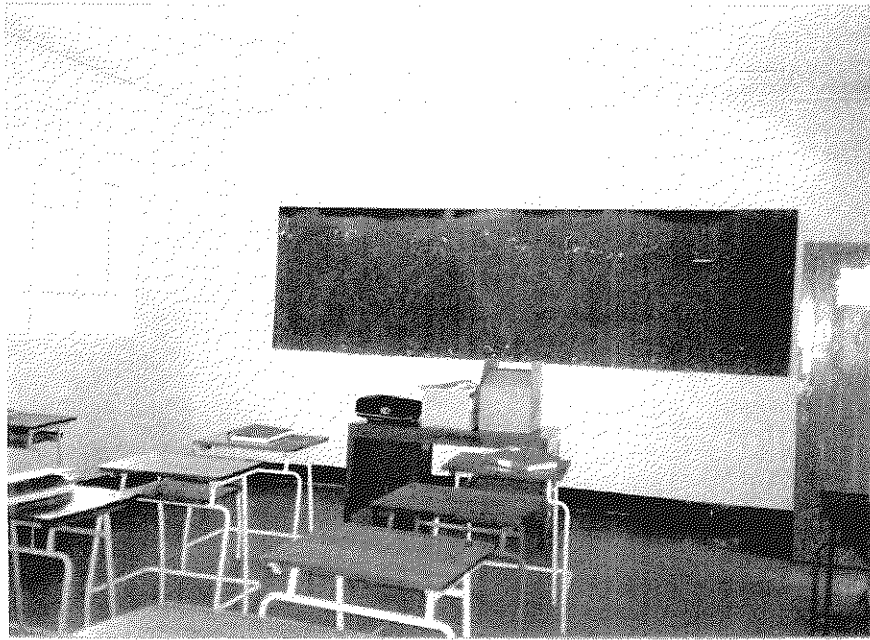


食堂 / 給水施設

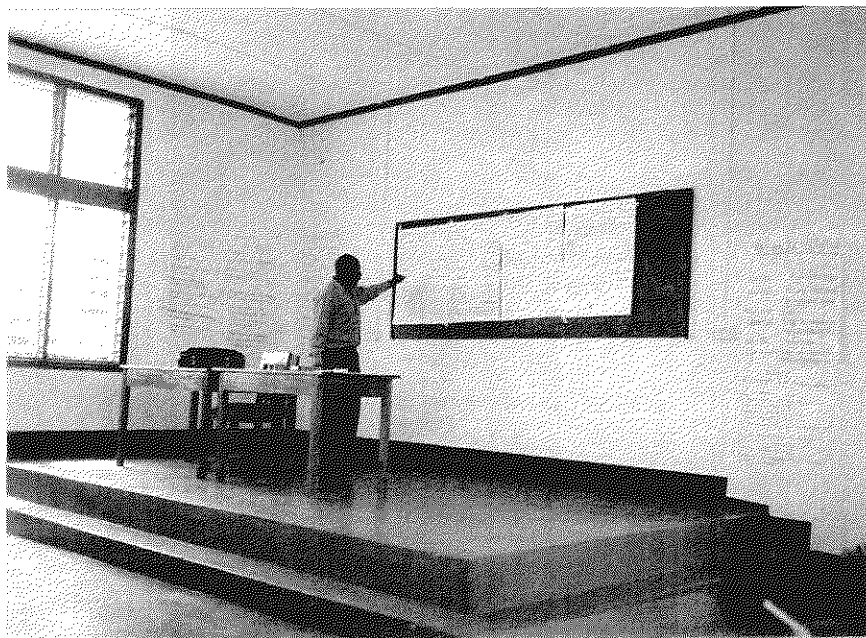
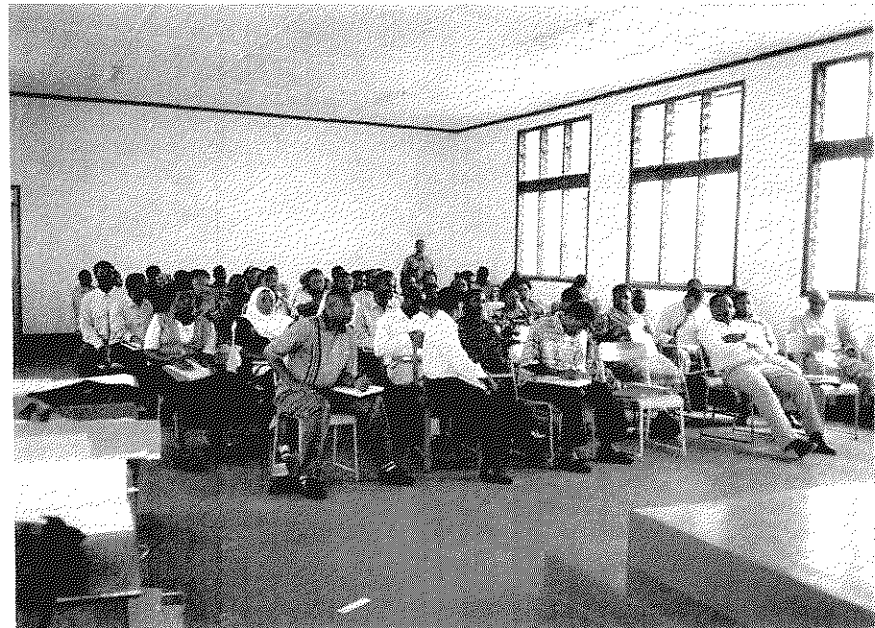


(上) Hombolo 研修施設
(中) 研修生の宿泊施設
(下) 教室棟

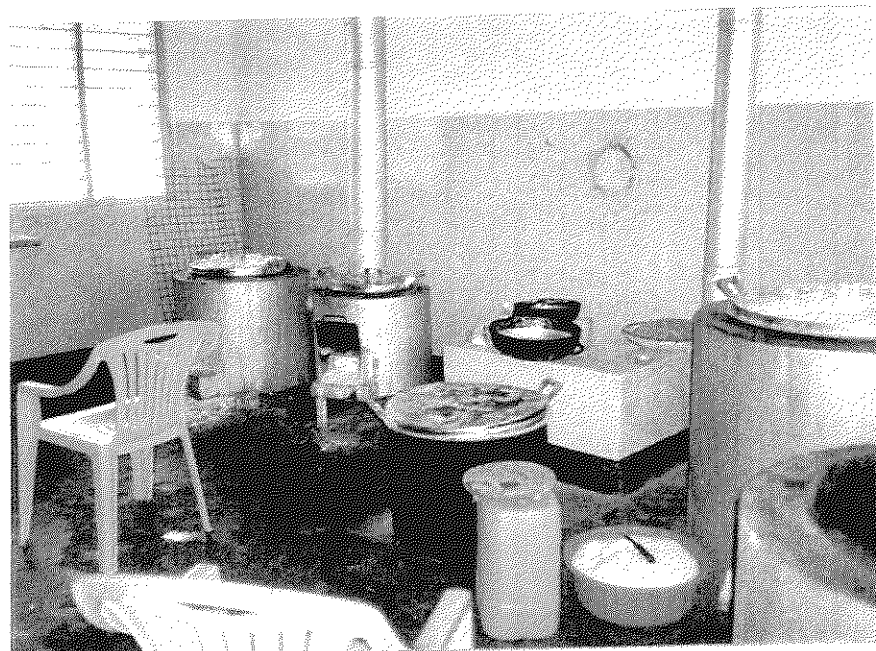
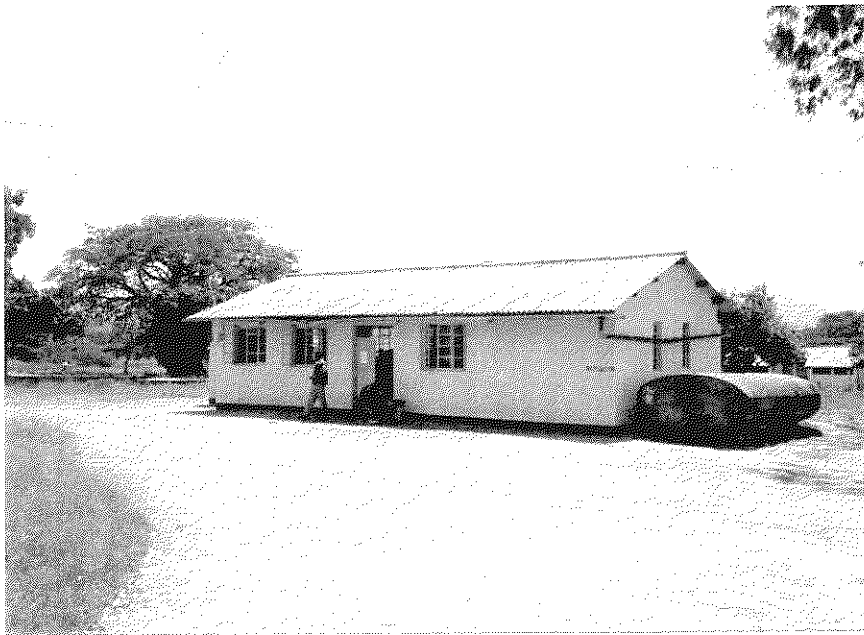
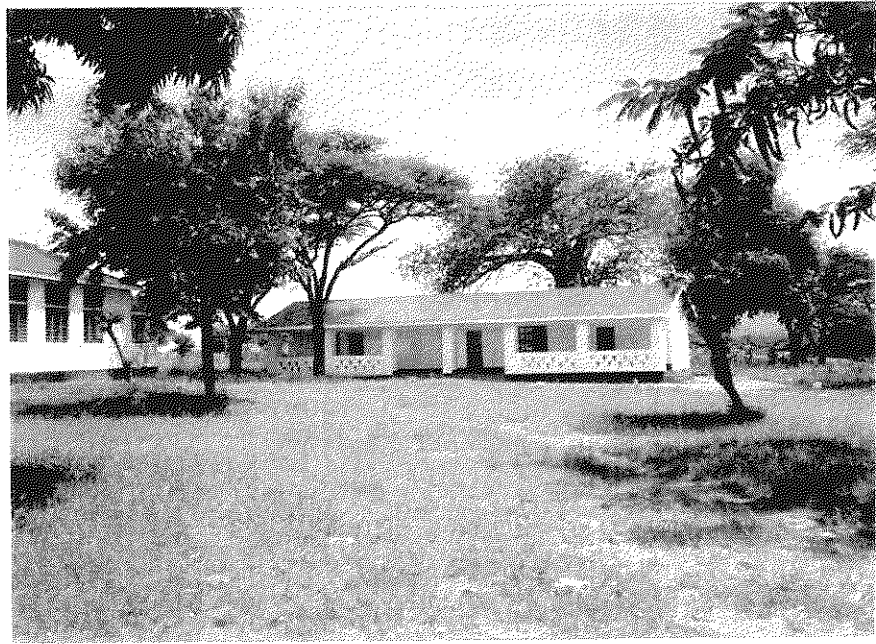




(上) 教室内
(中) 大会議ホール
(下) 演壇



- (上) 保育/
クリニック施設
- (中) 食堂棟
- (下) 厨房



ムズンベ大学



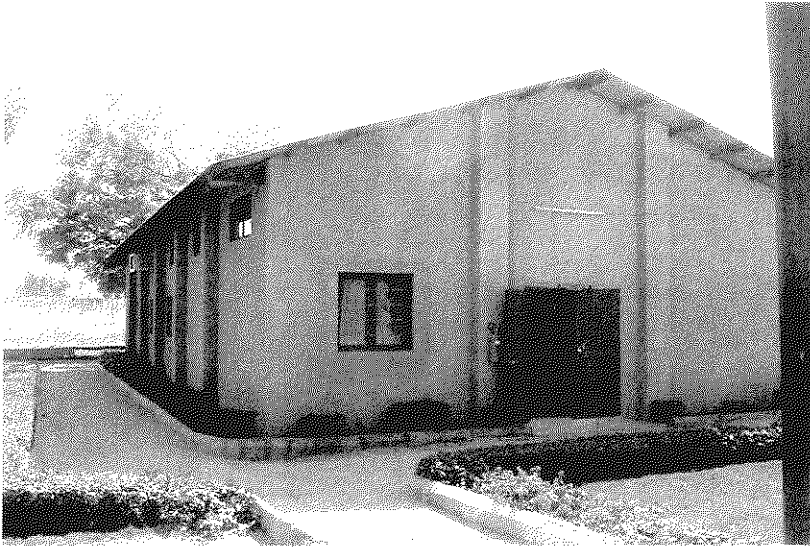
校舎概観



大学院正面



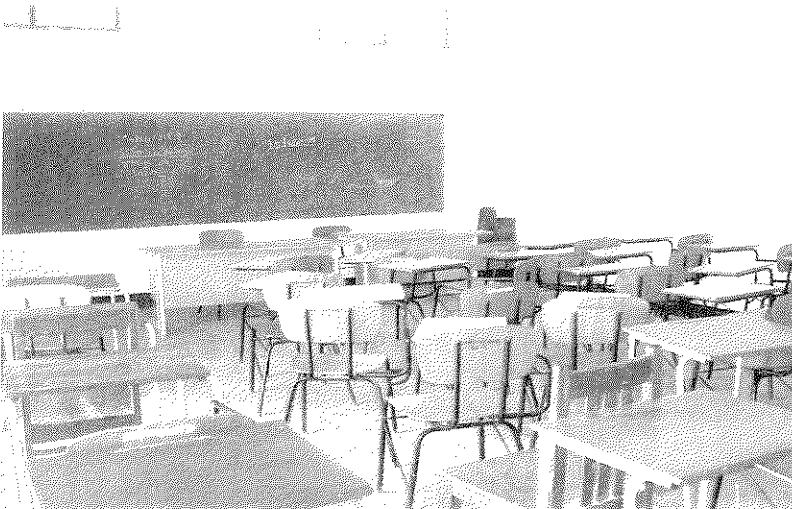
校庭



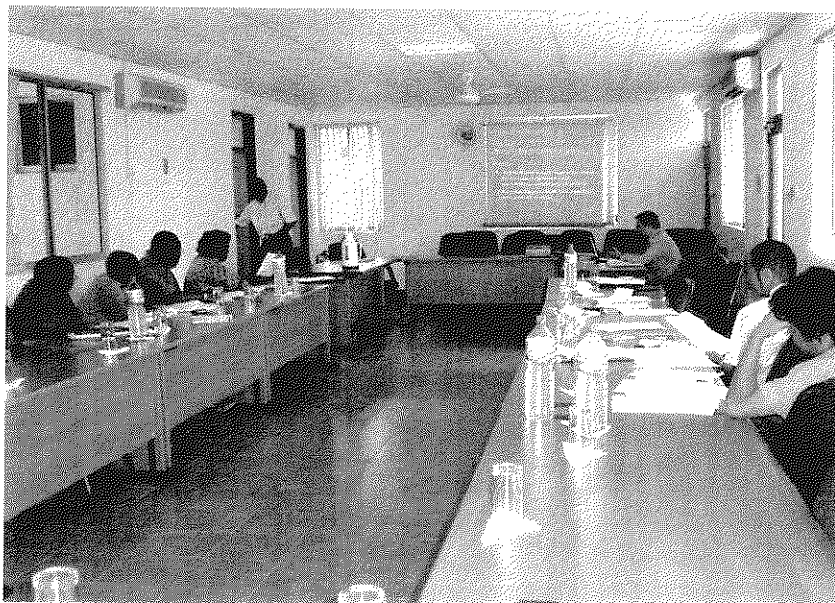
校舍概觀



教室風景 1



教室風景 2



PO-RALG とのラップアップミーティング (7/6)

Abbreviations

| | |
|-----------|--|
| ALAT | Association of Local Authorities of Tanzania |
| CBFSC | Common Basket Fund Steering Committee |
| CD | Council Director |
| CRT | Council Reform Team |
| DAS | District Administrative Secretary |
| DC | District Commissioner |
| DbyD | Decentralisation by Devolution |
| DED | District Executive Director |
| DS | Divisional Secretariat |
| HEAC | <i>Higher Education Technical Accreditation Council</i> |
| HLG | Higher Local Government |
| JAS | Joint Assistance Strategy |
| LGA | Local Government Authority |
| LGCBG | Local Government Capacity Building Grant |
| LGCDG | Local Government Capital Development Grant |
| LGMD | Local Government Monitoring Database |
| LGRP | Local Government Reform Programme |
| LGRT | Local Government Reform Team |
| LGSC | Local Government Service Commission |
| LGSP | Local Government Support Project |
| LLG | Lower Local Government |
| MEO | Mtaa Executive Officer |
| MTPB | Medium Term Plan and Budget |
| NACTECH | National Accreditation Council for Technical Education |
| NSGRP | National Strategy for Growth and Reduction of Poverty |
| O&OD | Opportunities and Obstacles to Development |
| PEDP | Primary Education Development Programme |
| PO-RALG | President's Office Regional Administration and Local Government |
| PRSP | Poverty Reduction Strategy Paper |
| RAS | Regional Administrative Secretary |
| RC | Regional Commissioner |
| RS | Regional Secretariat |
| SUA-SCSRD | Sokoine University of Agriculture Centre for Sustainable Rural Development |
| TAS | Tanzania Assistance Strategy |
| TASAF | Tanzania Social Action Fund |
| VEO | Village Executive Officer |
| WDC | Ward Development Committee |
| WEO | Ward Executive Officer |
| ZRT | Zonal Reform Team |

