

AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL JAPÓN (JICA)  
CENTRO DE RECONVERSIÓN ECONÓMICA DEL AZUAY, CAÑAR Y  
MORONA SANTIAGO (CREA)

REPÚBLICA DEL ECUADOR

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA LA REACTIVACIÓN  
PRODUCTIVA Y MITIGACIÓN DE LA POBREZA  
EN LA REGIÓN CENTRO-SUR  
DEL ECUADOR

**- INFORME FINAL -**

AGOSTO, 2005

PACIFIC CONSULTANTS INTERNATIONAL  
NAIGAI ENGINEERING CO., LTD.

|                              |   |            |
|------------------------------|---|------------|
| Tipo de Cambio (Junio, 2005) |   |            |
| US\$1.00                     | = | Yen 107.35 |

## **PRÓLOGO**

Como respuesta a la solicitud del Gobierno de la República del Ecuador, el Gobierno de Japón ha decidido llevar a cabo un estudio para el Desarrollo de la Reactivación de la Productividad y Reducción de la Pobreza en la Región Centro-Sur de la República del Ecuador y le ha otorgado el estudio a la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA).

Bajo este contexto, JICA ha seleccionado y enviado un equipo de estudio encabezado por el Sr. Masayuki HONJO de Pacific Consultants Internacional, conjuntamente con NAIGAI Engineering Co., Ltd. entre noviembre de 2002 y junio de 2005.

El equipo mantuvo una estrecha relación con los funcionarios involucrados del Gobierno de la República del Ecuador efectuando inspecciones de campo en el área de estudio. Al regresar a Japón, el equipo ha realizado estudios posteriores y ha preparado este informe final.

Espero que este informe contribuya a la promoción de este proyecto y al fomento de la relación amistosa entre estos dos países.

Finalmente, deseo expresar mi sincero agradecimiento a los funcionarios involucrados del Gobierno de la República del Ecuador por su estrecha cooperación en la realización de este estudio.

Agosto de 2005

Etsuo KITAHARA  
Delegado del Vicepresidente  
Agencia de Cooperación Internacional del Japón

Sr. Etsuo KITAHARA  
Delegado del Vicepresidente  
Agencia de Cooperación Internacional del Japón

### **Carta de Transmisión**

Es un placer hacer entrega del Informe Final del “Estudio de Desarrollo para la Reactivación Productiva y Mitigación de la Pobreza en la Región Centro-Sur de la República del Ecuador.”

El Informe contiene el Plan Maestro para el desarrollo del área de estudio, el cual ha sido preparado tomando en consideración los consejos y recomendaciones de los ministerios pertinentes del Gobierno de Japón y de JICA para la formulación del plan de desarrollo, además de las discusiones con los miembros de la Contraparte de Ecuador sobre el Borrador del Informe Final, incluyendo sus comentarios sobre el mismo.

El Área de Estudio comprende las provincias de Azuay y Cañar que se encuentran ubicadas en las Cordilleras Andinas que atraviesan de norte a sur la República del Ecuador. En esta zona radican muchos pueblos nativos que aún no han obtenido el apoyo político apropiado y que todavía se dedican a la micro agricultura tradicional de baja productividad, lo que causa la pobreza en el área.

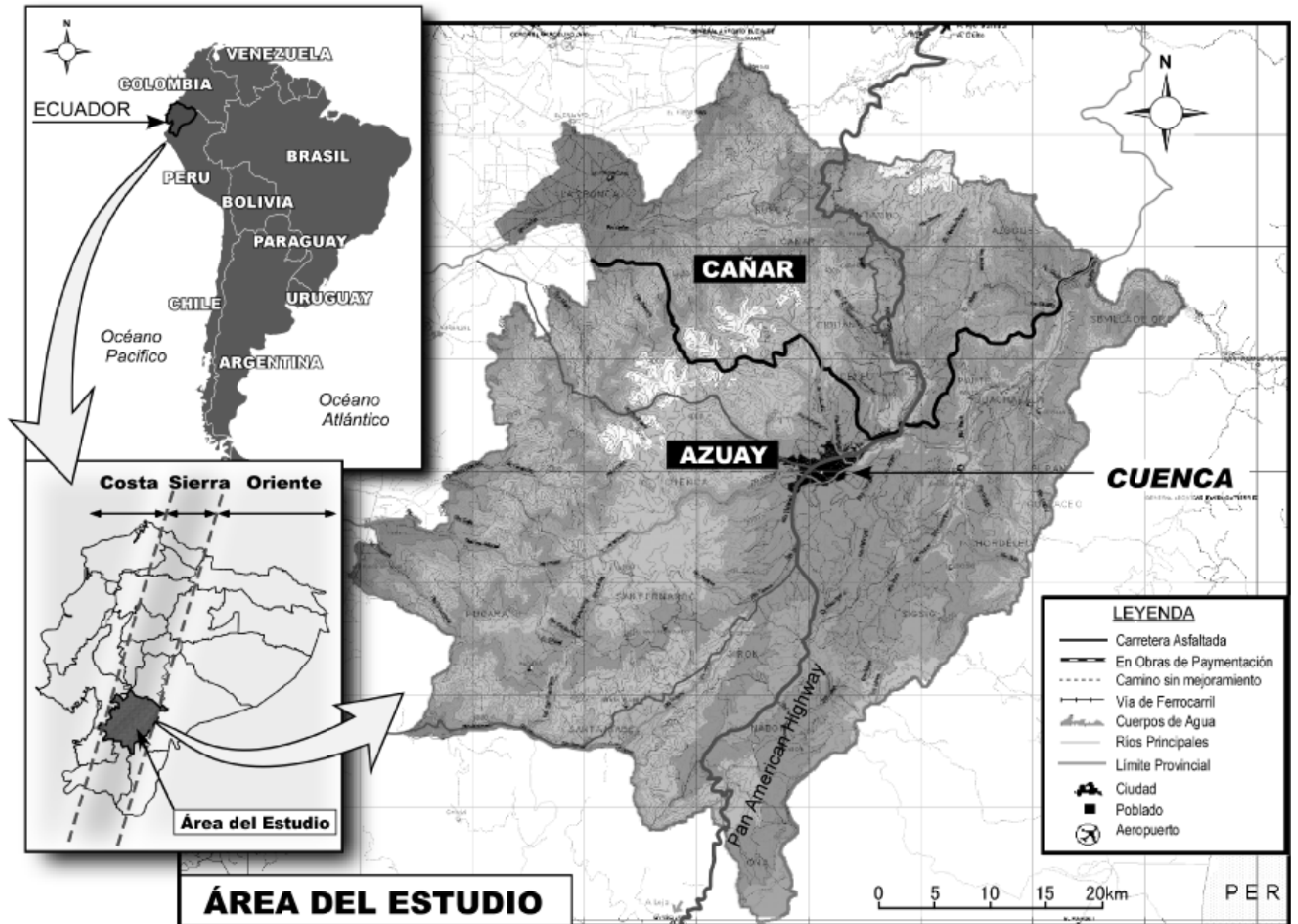
Este Plan Maestro está basado en un proyecto autosostenible que se desarrolla a través de la utilización eficiente de los recursos locales con el fin de mitigar la pobreza en el área. Para esto, se ha propuesto un plan con un apoyo técnico y financiero adecuado para que paulatinamente se puedan mejorar las condiciones de pobreza. Estamos convencidos que el plan propuesto en este informe para la “Reactivación Productiva y Mitigación de la Pobreza” para el área de estudio servirá no solamente de guía para esta área sino que también se puede utilizar como un modelo para las áreas montañosas de todo el país.

En este informe se han clasificado cinco componentes de desarrollo: “Mejoramiento del sector agropecuario”, “Reactivación del sector no agropecuario”, “Mejoramiento de las condiciones de la vida”, “Conservación del medio ambiente” y “Fortalecimiento de las entidades de apoyo”, además que se han propuesto 13 proyectos de acción concreta. Estos 13 proyectos propuestos comprenden seis Proyectos Piloto que además de obtener grandes resultados para la reducción de la pobreza, tienen como fundamento la reactivación de la productividad por los mismos productores. Estamos convencidos que cada uno de los proyectos tendrá excelentes resultados en la mitigación de la pobreza.

Aprovechando esta oportunidad, quisiéramos expresar nuestro sincero agradecimiento a JICA, al Ministerio de Relaciones Exteriores y al Ministerio de la Agricultura, Silvicultura y Pesca del Gobierno de Japón por sus valiosos consejos y recomendaciones para nuestro estudio. Asimismo, en la República del Ecuador queremos agradecer a los funcionarios del Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago (CREA), al Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP), así como a todas las personas involucradas en el Estudio por su dedicada cooperación y apoyo durante la ejecución del mismo.

Atentamente,

Masayuki HONJO  
Jefe del Equipo  
Estudio de Desarrollo para la Reactivación  
Productiva y Mitigación de Pobreza en  
la Región Centro-Sur de la República del Ecuador



ESTUDIO DE DESARROLLO PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN CENTRO-SUR DEL ECUADOR (1)



**SIGSIG PROYECTO PILOTO**  
Elaboración del plan de ejecución del proyecto conducido por los campesinos (Elaboración del cronograma de construcción de las obras de riego).



**SIGSIG PROYECTO PILOTO**  
Construcción del Canal de Riego por la Minga.



**SUSCAL PROYECTO PILOTO**  
Trabajo Comunitario para el Cultivo de Papa.



**SUSCAL PROYECTO PILOTO**  
Capacitación por el INIAP (Uso de Abono Orgánico y Mejoramiento del Suelo).



**OÑA PROYECTO PILOTO**  
Cria de Cuyes.



**OÑA PROYECTO PILOTO**  
Cultivo de Tomate de Árbol en la Parcela Comunitaria.

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN CENTRO-SUR DEL ECUADOR (2)



CACHI PROYECTO PILOTO  
Capacitación.



CACHI PROYECTO PILOTO  
Cerco eléctrico y pastoreo.



BULAN PROYECTO PILOTO  
Centro Agroindustrial.



BULAN PROYECTO PILOTO  
Capacitación para la Producción de mermelada.



SAN GERARDO PROYECTO PILOTO  
Control de Calidad de la Leche.



SAN GERARDO PROYECTO PILOTO  
Tanque de Enfriamiento y Colecta de Leche.

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN CENTRO-SUR DEL ECUADOR (3)



Construcción con material donado al CREA por el Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana de la Embajada de Japón.



Proyecto conjunto de construcción del canal de riego entre los pobladores y el CREA a través del Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana.



Proyecto conjunto de excavación de canal de agua entre los pobladores y el CREA a través del Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana.



Material de investigación donado por el Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana al INIAP para el cultivo de frutales andinos.



Visita de Inspección del Embajador de Japón en Ecuador al Programa de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana.



Exposición y Discusión del Borrador del Informe Final en Junio de 2005.



# REPÚBLICA DEL ECUADOR

## ESTUDIO DE DESARROLLO PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN CENTRO-SUR DEL ECUADOR

- INFORME FINAL -

### ÍNDICE

|   |               |
|---|---------------|
| Prólogo   |               |
| Carta de Transmisión  |               |
| Mapa de Área del Estudio  |               |
| Fotos   |               |
| Índice  |               |
| Siglas  |               |
| Tabla de Unidades y Otros   |               |
|   | <u>Página</u> |
| <b>CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN</b>  |               |
| 1.1 Antecedentes del Estudio .....  | 1 - 1         |
| 1.2 Objetivos del Estudio .....   | 1 - 2         |
| 1.3 Área Objeto del Estudio .....   | 1 - 2         |
| 1.4 Periodo del Estudio .....   | 1 - 2         |
| 1.5 Producto Final (Informes del Estudio) .....                                 | 1 - 2         |
| <b>CAPÍTULO 2 CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS DEL ECUADOR</b>                      |               |
| 2.1 Condiciones Generales .....   | 2 - 1         |
| 2.2 Condiciones Socio-económicas .....  | 2 - 1         |
| 2.3 Políticas Nacionales de Desarrollo .....                                    | 2 - 2         |
| 2.4 Sector Agropecuario .....   | 2 - 3         |
| 2.5 Pobreza .....   | 2 - 6         |
| <b>CAPÍTULO 3 ÁREA DEL ESTUDIO</b>  |               |
| 3.1 Generalidades .....   | 3 - 1         |
| 3.2 Industria .....   | 3 - 9         |
| 3.3 Género y Pobreza .....  | 3 - 13        |
| 3.4 Situación de los Campesinos .....   | 3 - 21        |
| <b>CAPÍTULO 4 LINEAMIENTOS BÁSICOS DEL DESARROLLO</b>                           |               |
| 4.1 Potencialidades del Desarrollo .....  | 4 - 1         |
| 4.2 Factores Limitantes del Desarrollo .....                                    | 4 - 2         |
| 4.3 Conceptos Básicos del Desarrollo .....                                      | 4 - 4         |
| 4.4 Relación entre los Proyectos Específicos y la Problemática de la Zona ..... | 4 - 18        |
| 4.5 Estrategia de Implementación del Plan Maestro .....                         | 4 - 20        |

## CAPÍTULO 5 PROYECTOS PILOTOS

|     |   |        |
|-----|---|--------|
| 5.1 | Condiciones Generales de las Zonas de Implementación de los Proyectos Pilotos ... | 5 - 1  |
| 5.2 | Contenido de la Implementación de los Proyectos Pilotos .....                     | 5 - 3  |
| 5.3 | Evaluación de los Proyectos Pilotos.....  | 5 - 6  |
| 5.4 | Aportes de los Proyecto Pilotos para el Plan Maestro.....                         | 5 - 10 |

## CAPÍTULO 6 PLAN MAESTRO PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN CENTRO-SUR DEL ECUADOR

|     |  |        |
|-----|--|--------|
| 6.1 | Generalidades del Plan Maestro.....                      | 6 - 1  |
| 6.2 | Esquema para la Ejecución del Proyecto .....             | 6 - 3  |
| 6.3 | Plan de Ejecución de los Componentes de Desarrollo ..... | 6 - 7  |
| 6.4 | Establecimiento del Sistema de Financiamiento.....       | 6 - 53 |

## CAPÍTULO 7 PLAN DE EJECUCIÓN DEL PLAN MAESTRO

|     |   |               |
|-----|---|---------------|
| 7.1 | Estructura y Plan de Ejecución del Proyecto.....            | 7 - 1         |
| 7.2 | Costos del Proyecto y Plan de Financiación .....            | 7 - 6         |
| 7.3 | Sistema de Implementación del Proyecto .....                | 7 - 12        |
|     | <i>Anexo: Programa de Implementación del Proyecto .....</i> | <i>7 - 14</i> |

## CAPÍTULO 8 EVALUACIÓN DEL PROYECTO Y CONSIDERACIONES SOCIO-AMBIENTALES

|     |  |        |
|-----|--|--------|
| 8.1 | Evaluación del Proyecto.....                       | 8 - 1  |
| 8.2 | Evaluación de los Resultados de los Proyectos..... | 8 - 15 |
| 8.3 | Consideraciones Socio-Ambientales.....             | 8 - 18 |

## CAPÍTULO 9 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

|     |                      |       |
|-----|----------------------|-------|
| 9.1 | Conclusiones .....   | 9- 1  |
| 9.2 | Recomendaciones..... | 9 - 4 |

## ANEXOS

ANEXO A: Lista de Miembros del Equipo de Estudio

ANEXO B: Minuta de Reunión

ANEXO C: Datos de GIS

## SIGLAS

|               | Spanish  | English   |
|---------------|--|---|
| BCE           | Banco Central del Ecuador  | Central Bank of Ecuador   |
| BID           | Banco Interamericano de Desarrollo   | Inter-American Development Bank   |
| BNF           | Banco Nacional de Fomento  | National Development Bank   |
| CAF           | Corporación Andina de Fomento  | Andean Development Corporation  |
| CFN           | Corporación Financiera Nacional  | Corporación Financiera Nacional   |
| COPOE         | Consejo de "Programación Obras de Emergencia"  | "Emergency Work Scheduling" Council   |
| CREA          | Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morona Santiago  | Center of Economic Reconversion of Azuay, Cañar and Morona Santiago                       |
| ETAPA         | Empresa Publica Municipal de Telecomunicaciones, Agua Potable y Alcantarillado de Cuenca                   | Municipal Public Company of Telecommunications, Potable Water and Sewage System of Cuenca |
| EU            | Unión Europea  | European Union  |
| FISE          | Fondo de Inversión Social de Emergencia  | Emergency Social Investment Fund  |
| H.C.P.A.      | Honorable Consejo Provincial del Azuay   | Honorable Provincial Council of Azuay   |
| H.C.P.C.      | Honorable Consejo Provincial del Cañar   | Honorable Provincial Council of Cañar   |
| IGM           | Instituto Geográfico Militar   | Military Geographic Institute   |
| INAMHI        | Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología  | National Institute of Meteorology and Hydrology   |
| INEC          | Instituto Nacional de Estadística y Censos   | National Institute of Statistics and Censuses   |
| INECEL        | Instituto Ecuatoriano de Electrificación   | Ecuadorian Institute of Electrification   |
| INERHI        | Instituto Ecuatoriano de Recursos Hídricos   | Ecuadorian Institute of Water Resources   |
| INIAP         | Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias   | Autonomous National Institute of Agricultural and Livestock Research                      |
| Jardín Azuayo | Cooperativa Jardín Azuayo  | Jardín Azuayo Cooperative   |
| MAG           | Ministerio de Agricultura y Ganadería  | Ministry of Agriculture and Livestock   |
| MA            | Ministerio de Medio Ambiente   | Ministry of Environment   |
| ODEPLAN       | Oficina de Planificación   | Planning Office (Currently, called SENPLADES)   |
| PROFAFOR      | Programa Fase de Forestación en Ecuador  | Afforestation Phase Program in Ecuador  |
| SENPLADES     | Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo de la Presidencia de la República                        | National Secretariat of Planning and Development  |
| UMACPA        | Unidad de Manejo de la Cuenca de Paute   | Paute River Basin Control Unit  |
| 2KR           | Second Kennedy Round (Asistencia financiera No-Reembolsable para el aumento de la producción del alimento) | Second Kennedy Round (Grant Aid for Increase of Food Production)                          |

### Información Estadística sobre:

VI Censo de Población y V de Vivienda:  
 III Censo Nacional Agropecuario:  
 INFOPLAN  
 SIISE

## Tabla de Unidades y Otros

### Superficie y Volumen

|                 |   |                           |
|-----------------|---|---------------------------|
| ha.             | : | hectárea(s).              |
| Km <sup>2</sup> | : | kilómetro(s) cuadrado(s). |
| mm <sup>3</sup> | : | milímetro(s) cúbico(s).   |
| ℓ               | : | litro(s).                 |
| ℓ/día           | : | litro(s) por día.         |
| t/ha            | : | tonelada(s) por hectárea. |

### Distancia y longitud

|     |   |               |
|-----|---|---------------|
| m   | : | metro(s).     |
| Km. | : | Kilómetro(s). |

### Unidad monetaria

|       |   |   |
|-------|---|---|
| US \$ | : | Dólar(es) Americano(s).                 |
| Sucre | : | Sucre(s) (Moneda anterior del Ecuador). |

### División Político - Administrativa

|           |   |  |
|-----------|---|--|
| Cantón    | : | Es una categoría de la división administrativa dentro de una prefectura. |
| Parroquia | : | División administrativa dentro de un cantón.                             |

### División Regional

|         |   |  |
|---------|---|--|
| Costa   | : | Área Costera.                                      |
| Sierra  | : | Área de la Cordillera de los Andes.                |
| Oriente | : | Cuenca del río Amazonas en el Oriente del Ecuador. |

### Índice social

|            |   |                                  |
|------------|---|----------------------------------|
| PBI        | : | Producto Bruto Interno.          |
| TB         | : | Tonelada Bruta.                  |
| %          | : | Proporción / porcentaje.         |
| PEA        | : | Población Económicamente Activa. |
| INDIGENCIA | : | Indigencia.                      |

### Otros:

|                  |   |  |
|------------------|---|--|
| Silvopastoril    | : | Sistema que combina el ganado y los árboles, los arbustos y los árboles frutales.    |
| LL leche         | : | Leche larga vida.  |
| Babaco           | : | Fruta de los Andes.  |
| Mora             | : | Fruta de los Andes.  |
| Fondo de Semilla | : | Sistema de fondo rotatorio para préstamo y recuperación de semillas.                 |
| MINGA            | : | Trabajo común o voluntario en la comunidad, practicado desde la época pre-hispánica. |
| Cambiamanos      | : | Ayuda por trabajo en la comunidad.   |

INTRODUCCIÓN

## CAPÍTULO 1

---

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA  
LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y  
MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN  
CENTRO-SUR DEL ECUADOR

- INFORME FINAL -

Agosto - 2005

## CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN

### 1.1 Antecedentes del Estudio

La República del Ecuador situada al noroeste de América del Sur forma parte de la Cordillera de los Andes y se encuentra atravesada por la Línea Ecuatorial, de la cual toma el nombre. Cuenta con una población de 12 millones 156 mil habitantes, distribuida en un área de alrededor de 261 mil Km<sup>2</sup>. Su economía está basada principalmente en la producción de petróleo, gas y las remesas de divisas enviadas por la población que ha migrado para trabajar en el extranjero. Cerca de 40% de la población vive en el área rural donde la mayoría practica una agricultura de subsistencia de baja productividad. Los indicadores de pobreza en el área rural, especialmente en la zona de la Sierra, presentan un porcentaje bastante elevado de 74,5% (Fuente SIISE3.5) .

En el año 2000, el Gobierno adoptó la dolarización como medida anti-inflacionaria tratando de fortalecer sus relaciones con los países vecinos y reactivar la economía; sin embargo, esto ocasionó la entrada de gran cantidad de productos agrícolas provenientes de estos mismos países, dificultando la comercialización de los productos nacionales. Como resultado, la agricultura local se vio perjudicada, aumentando la pobreza en las zonas rurales; razón por la cual, el Gobierno se ha visto en la necesidad de introducir políticas de mitigación de la pobreza para fortalecer la producción agropecuaria de la zona rural con el objetivo de aumentar su competitividad. Por otro lado, el país tiene una deuda externa bastante elevada (cerca de 75% de su Producto Bruto Interno – Fuente: Banco Central del Ecuador) y una política de restricción presupuestaria bastante rigurosa que obliga a que la aplicación de recursos se dé de manera eficiente.

Bajo estas condiciones resulta imprescindible que el Gobierno defina un plan de mitigación de la pobreza y de reactivación productiva mediante la implementación de políticas financieras, políticas de promoción del comercio y políticas de fortalecimiento de apoyo a la agricultura; así como también, políticas de fortalecimiento y reactivación de las instituciones locales de desarrollo, con el objeto de lograr la reactivación sostenible de la economía en las comunidades rurales.

Bajo este contexto, en enero de 2001, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón - JICA realizó un estudio de identificación del proyecto con el tema de mitigación de la pobreza, acordándose la elaboración de un Plan Maestro para el desarrollo de las comunidades rurales que tomara en consideración la cooperación de las organizaciones de pobladores y las autoridades gubernamentales concernientes al área objeto del Estudio, con el objetivo de brindar la orientación técnica adecuada para lograr la autosostenibilidad de la actividad económica de los campesinos, concretándose de esta manera la ejecución del presente Estudio de desarrollo.

Las áreas identificadas como objeto del presente Plan Maestro son las Provincias de Azuay y Cañar; ambas se encuentran ubicadas en zonas montañosas, no adecuadas para la actividad agropecuaria, y gran porcentaje de la población está constituida por micro campesinos, siendo que los índices de pobreza en el área rural son bastante elevados (60,4% en Azuay y 79,4% en Cañar, comparado con el promedio nacional que es de 58,4%, de acuerdo con datos del UNDP-Ecuador 1999) y el número de campesinos en condiciones de pobreza también es bastante elevado, por lo tanto esta zona del Ecuador presenta factores de pobreza que deben ser mitigados.

La entidad contraparte del presente Estudio es el CREA (Centro de Reconversión Económica de Azuay, Cañar y Morona Santiago), un organismo público adscrito al Ministerio de la Presidencia, responsable de la planificación e implementación de proyectos importantes para el desarrollo agropecuario, principalmente proyectos de irrigación, conservación ambiental y mejoramiento de las condiciones de vida, mejoramiento de las condiciones económicas de las familias en pobreza, así como la promoción de planes de desarrollo regional.

## 1.2 Objetivos del Estudio

Los objetivos del presente Estudio se detallan a continuación:

- (1) Elaborar un Plan Maestro que proporcione elementos para mitigar la pobreza de la población en base a sus necesidades, analizando las causas limitantes que contribuyen a ella en la zona de la Sierra Sur del Ecuador.
- (2) Realizar la transferencia tecnológica al personal de la contraparte ecuatoriana para fortalecer la capacidad de las organizaciones participantes.

## 1.3 Área Objeto del Estudio

El área objeto del presente Estudio comprende las Provincias de Azuay y Cañar, en la República del Ecuador, que cubren una superficie de 11.175 km<sup>2</sup>, con una población total aproximada de 810.000 habitantes y una población rural de alrededor de 420.000 habitantes.

## 1.4 Periodo del Estudio

El Estudio se llevó a cabo desde noviembre de 2002 hasta agosto de 2005.

## 1.5 Producto Final (Informes del Estudio)

Los informes elaborados durante el presente Estudio y entregados a la fecha, así como aquellos que serán entregados se indican a continuación:

| No. | Informe                    | Contenido   | Periodo de Entrega          |
|-----|----------------------------|---|-----------------------------|
| 1.  | Informe Inicial            | Lineamientos Básicos del Estudio, Metodología del Estudio y de Ítems y Cronograma del Estudio | Fines de octubre de 2002    |
| 2.  | Informe de Progreso (I)    | Resultados del Estudio de Campo, Fase 1   | Mediados de febrero de 2003 |
| 3.  | Informe Intermedio (I)     | Resumen de las Actividades del Estudio en la Fase 1, indicándose el concepto del Plan Maestro | Mediados de mayo de 2003    |
| 4.  | Informe de Progreso (II)   | Detalles del Contenido de los Proyectos Pilotos   | Mediados de febrero de 2004 |
| 5.  | Informe Intermedio (II)    | Resumen de los Resultados de Evaluación Intermedia del Plan Maestro                           | Mediados de mayo de 2004    |
| 6.  | Informe de Progreso (III)  | Resumen de los Resultados de Monitoreo de los Proyectos Pilotos                               | Mediados de febrero de 2005 |
| 7.  | Borrador del Informe Final | Resultados del Estudio, Evaluación General, Recomendaciones y otros                           | Inicios de marzo de 2005    |
| 8.  | Informe Final              | Resultados del Estudio, Evaluación General, Recomendaciones y otros                           | Fines de agosto de 2005     |
| 9.  | Resumen Ejecutivo          | Resumen Ejecutivo del Informe   | Fines de agosto de 2005     |
| 10. | Manual Técnico             | Manuales Técnicos de los Proyectos Piloto   | Fines de agosto de 2005     |

# CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS DEL ECUADOR

## CAPÍTULO 2

---

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA  
LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y  
MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN  
CENTRO-SUR DEL ECUADOR

- INFORME FINAL -

Agosto - 2005



## CAPÍTULO 2 CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS DEL ECUADOR

### 2.1 Condiciones Generales

Los principales indicadores socio-económicos del Ecuador se indican a continuación:

|  |   |
|--|---|
| Superficie                                     | 260.796 km <sup>2</sup>   |
| Ocupación del Suelo                            | Uso no agropecuario: 180.524 km <sup>2</sup> (69,2%)<br>Uso agropecuario: 80.273 km <sup>2</sup> (30,8%) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Área de pastizales (62,5%), área de cultivos permanentes y transitorios (23,6%), área de tierras de descanso (3,1%) y área con otros usos (11,8%)</li> </ul>  |
| Población                                      | Población total (2001): 12.156.608 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tasa de crecimiento poblacional (1990 - 2001): 2,1 %</li> <li>• Tasa de fecundidad: 3,39%</li> <li>• Población masculina: 6.018.353 (49,5%)</li> <li>• Población femenina: 6.138.255 (50,5%)</li> <li>• Población urbana: 7.431.000 (61,1%)</li> <li>• Población rural: 4.725.000 (38,9%)</li> <li>• Tasa de analfabetismo: 9%</li> <li>• Población económicamente activa: 4.553.746</li> <li>• Tasa de desempleo (Diciembre de 2000): 10,3%</li> <li>• Tasa de subempleo (Diciembre de 2000): 49,9%</li> </ul> |
| Economía (PBI)                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• PBI (2001): US\$20.500 millones (Corresponde al 0,06% del PBI mundial y al 0,2% del PBI de EE.UU.)</li> <li>• PBI per cápita (2001): US\$1.564</li> <li>• Importaciones al 2002: US\$2.058 (millones)</li> <li>• Exportaciones al 2002: US\$1.432 (millones)</li> <li>• Saldo Comercial en el año 2002: US\$-626 (millones)</li> </ul>   |
| Presupuesto Nacional                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Presupuesto Nacional en el año 2002: US\$1.318 (millones)</li> <li>• Deuda Externa: US\$15.400 (millones)</li> </ul>   |
| Evolución Económica (Tendencias a Largo Plazo) | Se distinguen dos grandes etapas: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hasta la década del 60: Caracterizada por una estructura económica predominantemente exportadora de productos agrícolas como el café, cacao y posteriormente el banano (1949-1950).</li> <li>• A partir de la década del 70: Caracterizada por la exportación de petróleo de la región oriental y las remesas de los emigrantes que modificaron de manera significativa la estructura productiva y el comercio exterior del Ecuador.</li> </ul>  |
| Situación de la Pobreza                        | Índice de desarrollo humano: 0.747 (Puesto 72 de los 174 países del mundo; UNDP 1999)<br>25% de la renta está en poder de 5% de la población y al 30% de la población en pobreza corresponde 7,5% de la renta.  |

Fuente: VI Censo de población, V de Vivienda (SIISE 3.5), III Censo Nacional Agropecuario, Banco Central de Ecuador, Informe de Desarrollo Humano (UNDP – Ecuador, 1999)

### 2.2 Condiciones Socio-económicas

Hasta la década del 60, la economía del Ecuador se basó en la exportación de productos agrícolas como el café y el cacao, posteriormente el banano (1949 - 1959). Actualmente, la producción agropecuaria se mantiene estable, sin embargo, su participación en la economía nacional viene declinando, por el avance del sector de explotación de gas y petrolero.

En el año 2001, el PBI del Ecuador alcanzó US\$20.500 millones y su saldo comercial presentó un déficit de US\$626 millones, US\$2.058 millones en exportaciones y US\$1.432 millones en importaciones. Al sector de petróleo y gas corresponde el 24% del PBI y la economía ecuatoriana es fuertemente influenciada por las oscilaciones del precio internacional del petróleo. Otro sector económico de importancia es la remesa de divisas del exterior (US\$2.300 millones) prácticamente equivalente al sector manufacturero.

A partir de la segunda mitad del año 1997, Ecuador enfrentó serias dificultades para controlar la inflación debido principalmente a la baja de los precios internacionales del petróleo y por la presencia del fenómeno de El Niño, entre otros factores. Como medida para contrarrestar la inflación, a partir del

año 2000 se implementó la dolarización, medida que originó una diferencia significativa entre los precios nacionales y los precios de los productos de países vecinos, conllevando a que los sectores económicos con baja competitividad se vieran perjudicados por el ingreso de productos provenientes de estos países. Con excepción del banano, esta tendencia ha sido más notable en el caso de los productos agrícolas, especialmente en las zonas fronterizas que proveían de productos agrícolas a ciudades de Perú y Colombia. La falta de competitividad de estos productos ha conllevado al empeoramiento de la gestión agrícola en estas áreas, siendo una causa directa del incremento del número de emigrantes hacia el exterior, principalmente hacia Estados Unidos y Europa.

El abandono del campo, causado básicamente por la migración, ha provocado una disminución de la mano de obra masculina y la producción agrícola depende ahora mayormente de la mano de obra femenina, infantil y de los adultos mayores. Por tal motivo, la micro agricultura se ha visto sustituida poco a poco por la micro pecuaria, pues ésta requiere de menos mano de obra. Como se puede apreciar, la actividad económica del área rural tiende a cambiar, dependiendo cada vez más de la actividad pecuaria de subsistencia y de las remesas realizadas desde el exterior.

### 2.3 Políticas Nacionales de Desarrollo

En el año 2003, asumió la Presidencia del país el General Lucio Gutiérrez, (sustituido en mayo de 2005 por el Presidente Palacios, quien mantuvo la misma política), anunciando un Plan de Desarrollo Nacional Plurianual para el periodo 2003 - 2007 basado en cinco ejes de acción:

1. Lucha contra la corrupción, la impunidad y la injusticia social
2. Lucha contra la pobreza y el desempleo
3. Garantizar la seguridad ciudadana, social, jurídica, alimentaria y ambiental
4. Mejorar la producción y la productividad para ser más competitivos
5. Reforma política y aplicación de una política internacional coherente y pragmática para un Ecuador moderno

La lucha contra la corrupción se basa en cuatro objetivos: (1) Impulso y fortalecimiento de mecanismos de control y de rendición de cuentas; (2) Fortalecimiento de los valores éticos; (3) Restablecimiento de la confianza en la institucionalidad pública y (4) Fortalecimiento de la democracia.

Con relación a la lucha contra la pobreza y el desempleo, se han propuesto los siguientes objetivos concretos: bajar el índice de pobreza al 38% (Fuente: SIISE 3.5), bajar la tasa de analfabetismo del 10% al 8%, mejorar el acceso a la salud pública del 75% al 83%; siendo las estrategias a aplicarse las siguientes: mejorar las condiciones de vida de la población, mejorar el sistema educativo, mejorar el acceso a los servicios de salud, además de mejorar la capacidad de creación de empleos.

Con relación al factor seguridad, se propone el fortalecimiento del sistema de seguridad ciudadana; con relación a la estabilidad jurídica, se busca garantizar esta estabilidad al inversionista con el propósito de incrementar las inversiones que coadyuven al desarrollo nacional; con relación a la protección del medio ambiente, se busca garantizar el uso adecuado de los recursos naturales, promoviendo su control, protección y aprovechamiento de forma sostenible; con relación a la seguridad social, se busca promover la incorporación universal de la población a un seguro de salud; y finalmente, con relación a la seguridad alimentaria, promover el mejoramiento de la producción de alimentos.

Los principales problemas que afronta el país para lograr la reactivación productiva y el mejoramiento de la capacidad productiva para ser más competitivos son los siguientes: 1) Déficit administrativo crónico, 2) Fuerte dependencia en la producción de petróleo, 3) Baja recaudación de impuestos, 4) Sistema tributario dependiente de los impuestos indirectos; y 5) Elevado endeudamiento externo. Estos problemas pueden ser considerados como las causas para el estancamiento de la economía, así como de la inflación y del déficit en el comercio externo; considerando que la meta es lograr un crecimiento económico anual de 3.5% (6.6% en 2004) además de bajar la tasa de inflación a un 6% (1.9% in 2004) anual. Las estrategias para lograr dichos objetivos son la consolidación del proceso de dolarización, que es la base de la reforma financiera del Gobierno, la inserción económica y comercial en el mercado

internacional, la promoción del desarrollo de pequeñas y micro empresas como fuente de empleo (artesanía, turismo), el desarrollo de infraestructura básica como pilar de la economía (inclusive instalaciones de riego), entre otras políticas.

Con relación a las reformas políticas y la aplicación de una política internacional, se destacan la defensa de la soberanía nacional, el cumplimiento de los principios constitucionales del país y de los convenios internacionales, el impulso para la integración mundial, hemisférica y regional, la protección de los derechos e integridad de los ecuatorianos emigrantes y la diversificación de las fuentes de recursos no reembolsables.

## 2.4 Sector Agropecuario

### 2.4.1 Políticas para el Sector Agropecuario

La política del sector agropecuario es parte del Plan de Desarrollo Nacional Plurianual correspondiente al periodo 2003 - 2007, que considera la implementación de una política fiscal y comercial orientada a la reactivación sostenible del sector agropecuario; la reactivación productiva a través del crédito, la generación y acompañamiento tecnológico y servicios de apoyo; el manejo sostenible de recursos naturales y ordenamiento territorial; la promoción de desarrollo sostenible de las comunidades campesinas afroecuatorianas, pueblos y nacionalidades indígenas, potenciando sus economías y sus capacidades de gestión territorial y el fortalecimiento de las organizaciones sociales, de productores e institucionalidad del sector. Se forjó el plan de acción en relación a 5 estrategias (Fortalecimiento de la competitividad, Negociaciones internacionales, Desarrollo rural y desarrollo agropecuario, agroforestal, agroindustrial y riego, Seguridad alimentaria, Fortalecimiento institucional del Ministerio de Agricultura).

Las estrategias de acción de cada objetivo se describen como siguen:

#### (1) Fortalecimiento de la Competitividad

Las estrategias concretas para lograr el fortalecimiento de la competitividad de los productos agrícolas son:

- Producción con calidad y valor agregado (productos orgánicos y certificados, post-cosecha y almacenamiento).
- Ejecución e implementación de la transferencia de competencias en el marco del proceso de descentralización.
- Implementar programas y proyectos de producción con manejo sostenible de los recursos naturales y ordenamiento territorial.
- Fortalecer el sistema de información agraria.
- Ejecutar el sistema de capacitación
- Elaborar un estudio en el sistema sectorial y organizativo.
- Fortalecer los espacios de diálogo entre el sector público y privado a nivel nacional, regional y local.
- Establecer mecanismos de coordinación interinstitucional con Entidades adscritas y otras relacionadas con el sector.
- Propender a la eficiencia y eficacia de los trámites de importación; y,
- Elaborar el plan estratégico del sector.

#### (2) Negociaciones Internacionales

- Gestión de financiamiento rural y cooperación (convenios nacionales e internacionales, proyectos y alianzas estratégicas).
- Conformar y capacitar el equipo de negociaciones.

- Negociaciones internacionales mediante la participación activa en los escenarios multilaterales (ALCA, OMC, MERCOSUR, CAN, etc.)
  - Apoyo a los procesos de incorporación y sostenimiento de los productos agropecuarios, agroforestales y agroindustriales en los mercados externos.
- (3) **Desarrollo Rural y Desarrollo Agropecuario, Agroforestal, Agroindustrial y Riego**
- Fortalecimiento de la representabilidad y gestión de las Organizaciones Sociales del sector.
  - Desarrollo de la producción agropecuaria tradicional y no tradicional para la exportación, en base a la generación y validación de tecnología.
  - Mejorar la productividad.
  - Impulso de acuerdos de competitividad.
  - Atender la demanda de capacitación del sector productor.
  - Impulsar la creación de negocios en sectores rurales, con el apoyo de organismos locales.
  - Mejoramiento de los sistemas de riego.
  - Promover la actualización de las Leyes de Aguas, Comunas, Semillas y otras.
  - Financiamiento de programas de rehabilitación de tierras.
- (4) **Seguridad Alimentaria**
- Elaboración de un plan nacional de seguridad alimentaria.
  - Elaboración de un plan de prevención de desastres naturales.
  - Apoyo a los estados de emergencia por desastres naturales.
  - Elaboración de un plan de seguridad alimentaria para la población en extrema pobreza.
- (5) **Fortalecimiento Institucional: Ministerio de Agricultura**
- Fortalecer la capacidad institucional del Ministerio de Agricultura.
  - Mejoramiento de las coordinaciones intersectoriales.
  - Reformulación de la estructura institucional.
  - Transparencia en los procesos.
  - Fortalecimiento de la capacidad de planificación.
  - Otros.

#### 2.4.2 Situación del Sector Agropecuario

##### (1) Porcentaje del PBI por Actividad Agrícola, Pecuaria y Pesquera

Alrededor del 40% de la población total del país se dedica a la actividad agropecuaria; sin embargo, su productividad es extremadamente baja, alcanzando solamente el 8,4% del valor de producción del país. La producción agrícola y pecuaria tradicional practicada por la mayoría de los productores agropecuarios representa solamente un 3,8% del PBI:

Cuadro: Actividad Agropecuaria como Porcentaje del PBI

| Ítems   | Porcentaje de la act. Agropecuaria (%) | Porcentaje del PBI (%) |
|---|--|------------------------|
| Agropecuaria en general                                       | 100,0                                  | 8,4                    |
| Productos de exportación (banano, cacao, flores, entre otros) | 43,1                                   | 3,6                    |
| Productos agrícolas tradicionales                             | 25,1                                   | 2,1                    |
| Pecuaria  | 20,4                                   | 1,7                    |
| Pesca   | 16,7                                   | 1,4                    |
| Silvicultura  | 11,5                                   | 1,0                    |

Fuente: Elaboración propia basada en datos del Banco Central de Ecuador

## (2) Situación del Ordenamiento Territorial por Uso del Suelo

Alrededor de 2.970 mil ha., equivalentes a 24,1% del territorio nacional, son utilizadas como tierras agrícolas y, 4.490 mil ha., correspondientes a 36,3% del territorio nacional, son utilizadas para pastizales.

Cuadro: Uso del Suelo según Propósito

| Tipo de uso de suelo |                                   | Área (ha)  | Porcentaje (%) |
|----------------------|-----------------------------------|------------|----------------|
| Tierras agrícolas    | Cultivos permanentes              | 1.363.400  | 11,0           |
|                      | Cultivos transitorios y barbechos | 1.231.675  | 10,0           |
|                      | Tierras de descanso               | 381.304    | 3,1            |
| Total                |                                   | 2.976.378  | 24,1           |
| Pastos               | Pastos manejados                  | 3.357.167  | 27,2           |
|                      | Pastos naturales                  | 1.129.701  | 9,1            |
|                      | Total                             | 4.486.868  | 36,3           |
| Páramos              |                                   | 600.264    | 4,9            |
| Bosques              |                                   | 3.881.140  | 31,4           |
| Otros                |                                   | 411.180    | 3,3            |
| General              |                                   | 12.355.831 | 100,0          |

Fuente: Elaboración propia basada en el III Censo Nacional Agropecuario

## (3) Principales Cultivos

Los principales productos agrícolas a nivel nacional son el maíz, arroz y fréjol; y, en la sierra el maíz, fréjol, arveja y papa. Los cultivos permanentes se encuentran principalmente en la zona de la costa.

Cuadro: Superficie Cultivada por Producto

| Producto | Superficie cultivada (ha) | Superficie de cultivos mixtos (ha) | Superficie total (ha) | Productos                         | Superficie cultivada (ha) | Superficie de cultivos mixtos (ha) | Total (ha) |
|----------|---------------------------|------------------------------------|-----------------------|-----------------------------------|---------------------------|------------------------------------|------------|
| Arroz    | 343.936                   | 5.790                              | 349.726               | Banano                            | 180.331                   | 85.793                             | 266.124    |
| Arveja   | 5.919                     | 2.188                              | 8.107                 | Cacao                             | 243.146                   | 191.272                            | 434.418    |
| Fréjol   | 19.438                    | 85.689                             | 105.127               | Café                              | 151.941                   | 168.970                            | 320.911    |
| Maíz     | 349.346                   | 122.199                            | 471.545               | Caña de Azúcar                    | 82.749                    | 75                                 | 82.824     |
| Papa     | 47.494                    | 2.225                              | 49.719                | Caña de Azúcar para usos diversos | 42.606                    | 6.422                              | 49.028     |
| Soja     | 54.350                    | 1.630                              | 55.980                | Maracuyá                          | 28.747                    | 2.892                              | 31.639     |
| Subtotal | 820.483                   | 219.721                            | 1.040.204             | Coco                              | 146.314                   | 15.888                             | 162.202    |
|          |                           |                                    |                       | Plátanos                          | 82.341                    | 101.258                            | 183.599    |
|          |                           |                                    |                       | Tomate de árbol                   | 4.062                     | 785                                | 4.847      |
|          |                           |                                    |                       | Subtotal                          | 962.237                   | 573.355                            | 1.535.592  |

Fuente: Elaboración propia basada en datos del III Censo Nacional Agropecuario

La actividad pecuaria en el país incluye la crianza de ganado vacuno, porcino y bovino. En la sierra, es predominante la producción del ganado vacuno y ovino; siendo la más importante la producción de leche.

Cuadro: Situación de la Actividad Pecuaria (No. de Cabezas)

| Región | Bovino (Pura sangre) | Lechero (Pura sangre) | Fines diversos |           |           | Subtotal  | Producción de leche (ℓ) | Porcino   | Ovino     |
|--------|----------------------|-----------------------|----------------|-----------|-----------|-----------|-------------------------|-----------|-----------|
|        |                      |                       | (Pura sangre)  | (Criollo) | (Mestizo) |           |                         |           |           |
| Sierra | 6.883                | 30.621                | 8.444          | 1.667.322 | 560.866   | 2.274.137 | 2.565.572               | 986.219   | 1.108.549 |
| Costa  | 27.767               | 7.841                 | 5.932          | 558.502   | 1.028.002 | 1.628.044 | 649.625                 | 454.771   | 10.522    |
| Otros  | 1.786                | 711                   | 1.203          | 202.907   | 377.233   | 583.839   | 309.830                 | 86.124    | 8.397     |
| Total  | 36.436               | 39.173                | 15.579         | 2.428.731 | 1.966.101 | 4.486.020 | 3.525.027               | 1.527.114 | 1.127.468 |

Obs.) Fines diversos: el ganado sirve para el abate como para la producción de leche

Fuente: Cálculos a partir de datos del III Censo Nacional Agropecuario - Datos Nacionales

A continuación se detalla la producción de otros animales, la crianza de conejos y cuyes mayormente en la sierra.

Cuadro: Situación de Otros Animales (No. de Cabezas)

| Región | Caballar | Mular   | Caprino | Alpacas | Llamas | Conejo  | Cuy       |
|--------|----------|---------|---------|---------|--------|---------|-----------|
| Sierra | 189.191  | 56.451  | 151.642 | 1.897   | 20.995 | 511.836 | 4.804.614 |
| Costa  | 127.967  | 57.960  | 25.957  | 77      | 314    | 2.452   | 71.969    |
| Otros  | 58.602   | 15.680  | 768     | 50      | 353    | 1.521   | 190.466   |
| Total  | 375.760  | 130.091 | 178.367 | 2.024   | 21.662 | 515.809 | 5.067.049 |

Obs.) Otros: Región Oriental y Archipiélago de Galápagos

Fuente: Cálculos a partir de datos del III Censo Nacional Agropecuario - Datos Nacionales

## 2.5 Pobreza

En Ecuador, la población de altos recursos económicos representa cerca del 20% de la población total y posee el 63,43% de la renta total del país, mientras que los estratos más pobres, representando más del 20% del total de la población, poseen solamente el 2,16% de la renta total del país. (Fuente: INEC, Encuesta de condiciones de vida, 1995, Fundación José Peralta, Ecuador, 2001 - 2002).

En Ecuador se define como condición de pobreza “Condiciones insuficientes en la capacidad estructural de las familias para satisfacer los requerimientos mínimos indispensables”. En un estudio sobre la pobreza realizado en el año 2000, se puso en evidencia que los estratos en pobreza gastaban menos de US\$55 mensuales per cápita (gastos en alimentación, educación, servicios de agua y electricidad, transporte, vestuario y gastos médicos) y los estratos en extrema pobreza gastaban menos de US\$28 mensuales per cápita, ambos estratos sin tener acceso a los requerimientos calóricos mínimos diarios.

En las zonas urbanas el estrato de la población en pobreza corresponde al 33% de la población de la costa y 35% en la región de la sierra, mientras que en el área rural, éstas representaban el 72,7% y 74,5%, respectivamente. Por otro lado, en la región del Oriente, la proporción de la población en pobreza y extrema pobreza representaban 87% y 62,6%, respectivamente.

Cuadro: Proporción de Población en Pobreza y Extrema Pobreza (%)

|                              | Regiones  | Área Urbana | Área Rural |
|------------------------------|-----------|-------------|------------|
| Población en Pobreza         | Costa     | 44,2        | 72,7       |
|                              | Sierra    | 35,1        | 74,5       |
|                              | Oriente   | 35,8        | 87,1       |
|                              | Galápagos | —           | 39,6       |
| Población en Extrema Pobreza | Costa     | 8,6         | 22,4       |
|                              | Sierra    | 9,5         | 19,7       |
|                              | Oriente   | 6,7         | 62,6       |
|                              | Galápagos | —           | 12,1       |

Fuente: FUNDACION JOSE PERALTA, Ecuador: Su Realidad, Ed. 2001-2002.

A continuación se resume la proporción de población en pobreza y extrema pobreza por provincias.

Cuadro: Proporción de Población en Pobreza y Extrema Pobreza por Provincia (%)

| Región  | Provincias       | Pobreza | Extrema Pobreza | Región | Provincias   | Pobreza     | Extrema Pobreza |
|---------|------------------|---------|-----------------|--------|--------------|-------------|-----------------|
| Costa   | Esmeraldas       | 58,2    | 18,5            | Sierra | Loja         | 67,4        | 23,9            |
|         | Manabí           | 57,1    | 16,4            |        | Cotopaxi     | 69,2        | 20,5            |
|         | Los Ríos         | 60,3    | 16,0            |        | Imbabura     | 58,6        | 19,2            |
|         | Guayas           | 52,1    | 14,4            |        | Chimborazo   | 64,0        | 18,9            |
|         | El Oro           | 38,3    | 5,8             |        | Carchi       | 63,6        | 18,5            |
| Oriente | Napo             | 83,7    | 62,5            |        | Bolívar      | 70,2        | 18,3            |
|         | Sucumbios        | 84,0    | 55,3            |        | <b>Cañar</b> | <b>63,4</b> | <b>16,7</b>     |
|         | Morona Santiago  | 77,2    | 51,8            |        | Pichincha    | 45,1        | 11,1            |
|         | Zamora Chinchipe | 78,0    | 42,7            |        | <b>Azuay</b> | <b>47,7</b> | <b>9,6</b>      |
|         | Pastaza          | 62,6    | 42,0            |        | Tungurahura  | 51,6        | 9,6             |
|         |                  |         |                 |        | Galápagos    | Galápagos   | 39,6            |

Fuente: FUNDACION JOSE PERALTA, Ecuador: su realidad, Ed. 2001-2002, tomada de la Secretaría Técnica del Frente Social; Modelos de Proyección de la Encuesta de Condiciones de Vida de 1994 al censo de 1990.

ÁREA DEL ESTUDIO

## CAPÍTULO 3

---

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA  
LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y  
MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN  
CENTRO-SUR DEL ECUADOR

- INFORME FINAL -

Agosto - 2005

## CAPÍTULO 3 ÁREA DEL ESTUDIO

### 3.1 Generalidades

#### 3.1.1 Condiciones Generales

El área objeto del presente Estudio se encuentra en las Provincias de Azuay y Cañar, ubicadas en la sierra sur del Ecuador, con una superficie de 11.175 km<sup>2</sup> y población de 806.527 habitantes. A continuación se describen las características generales de esta zona:

| Características Generales del Área Objeto del Estudio |   |  |
|---|---|--|
|   | Azuay   | Cañar  |
| Superficie  | Área: 8.020 Km <sup>2</sup> (3,1% del país)<br>Ocupada por UPA's: 6.120 km <sup>2</sup> (76,3% de la provincia)<br>Otras áreas: 1.900 km <sup>2</sup> (23,7%)   | Área: 3.155 Km <sup>2</sup> (1,2% del país)<br>Ocupada por UPA's: 2.582 km <sup>2</sup> (81,9% de la provincia)<br>Otras áreas: 573 km <sup>2</sup> (19,1%)  |
| Población   | Total: 599.546 (4,9% del total del país)<br>Urbana: 312.594 (52,1% de la provincia)<br>Rural: 286.952 (47,9% de la provincia)<br>Densidad demográfica: 74,7 personas/Km <sup>2</sup> .<br>Tasa de crecimiento (90/01): 1,6%/año<br>Estructura poblacional<br>0~5: 21,5%, 6~11: 22,4%<br>12~17: 21,9%, 18~24: 22,1%<br>Mayor que 24: 12,1% | Total: 206.981 (1,7% del total del país)<br>Urbana: 75.601 (36,5% de la provincia)<br>Rural: 131.380 (63,5% de la provincia)<br>Densidad demográfica: 65,6 personas/Km <sup>2</sup> .<br>Tasa de crecimiento (90/01): 1,4%/año<br>Estructura poblacional<br>0~5: 21,9%, 6~11: 23,5%<br>12~17: 23,2%, 18~24: 19,3%<br>Mayor que 24: 12,1% |
| Estructura Económica                                  | 5,43% del PBI del país (1996)<br>3,45% de las empresas manufactureras   | 0,89% del PBI del país (1996)<br>0,18% de las empresas manufactureras  |
| Uso del Suelo   | Uso agrícola: 1.854 km <sup>2</sup> (23,1 %)<br>Pastos: 1.875 km <sup>2</sup> (23,4%)<br>Otros usos: 4.291 km <sup>2</sup> (53,5%)  | Uso agrícola 800 km <sup>2</sup> (25,2 %)<br>Pastos: 684 km <sup>2</sup> (21,7%)<br>Otros usos 1.671 km <sup>2</sup> (53,1%)   |
| Organización local                                    | 15 Cantones (86 parroquias)   | 7 Cantones (35 parroquias)   |

Fuente: SIISE V3.5 (2001) y III Censo Nacional Agropecuario

#### 3.1.2 Administración Política

##### (1) División Política

El Ecuador está conformado por 22 provincias, divididas en cantones que corresponden a las ciudades y capitales, que a su vez se dividen en parroquias, la división administrativa más pequeña conformada por comunidades. La Provincia de Azuay, zona del presente estudio, está conformada por 15 cantones y 86 parroquias, mientras que la Provincia de Cañar está constituida por 7 cantones y 35 parroquias.

El Presidente designa a los Gobernadores de las provincias, a los Jefes Políticos de los cantones y a los Tenientes Políticos de las parroquias. Sin embargo, existen instancias con facultades para gobernar con autonomía propia, las cuales tienen poder administrativo y son elegidas por voto popular. Las instancias autónomas están conformadas administrativamente por tres niveles: Provincia, Cantón y Parroquia, cada una de ellas representada por un Prefecto (Gobernador Civil), un Alcalde en los Cantones y un Presidente en las Parroquias. Adicionalmente, cada instancia cuenta con un Consejo.

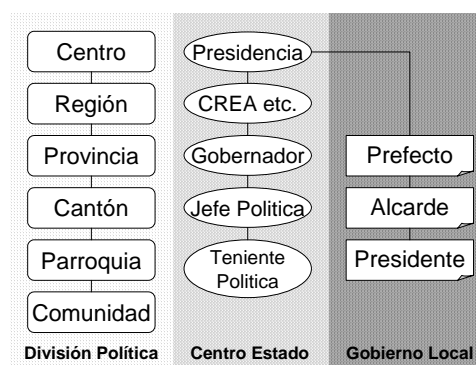


Figura: División Política del Ecuador



## (2) Organización Administrativa

La organización administrativa del Ecuador está estructurada por 15 Ministerios dentro del gobierno central, siendo el más importante el Ministerio de la Presidencia que posee oficinas descentralizadas en las 15 provincias. El Ministerio de la Presidencia es responsable de algunos consejos consultivos y de las oficinas responsables a su vez del desarrollo regional. El CREA (Centro de Reconversión Económica del Azuay, Cañar y Morena Santiago), entidad ejecutora del presente Estudio, es una de las agencias bajo control directo del Ministerio de la Presidencia y es responsable del desarrollo regional de las provincias de Azuay, Cañar y Morena Santiago. A continuación se resume el plan de acciones del CREA.

### **Plan de Acciones del CREA**

- *Participar en la planificación e implementación del desarrollo sostenible regional.*
- *Prestar servicios de consultoría y coordinar los programas de implementación para las organizaciones de diversos campos, independientemente de si son públicas o privadas, nacionales o extranjeras, relacionados con el uso racional de los recursos naturales y buscar el desarrollo sostenible del área bajo su control.*
- *Con relación a la sostenibilidad y conservación de los recursos naturales, apoyar al sector productivo agropecuario, las microempresas, el sector artesanal, el ecoturismo y la minería existentes en la región bajo el control del CREA, particularmente, se dará especial atención a las zonas de frontera de las provincias de Morona Santiago.*
- *Coordinar con las agencias responsables la planificación del desarrollo sostenible y la implementación de programas específicos, monitorear y evaluar el progreso y los resultados de dichos programas.*
- *Realizar evaluaciones periódicas de los beneficios e impactos de las políticas públicas, especialmente políticas económicas relevantes para la región bajo el control del CREA, y proponer, cuando sea necesario, políticas alternativas al gobierno central.*

Cabe mencionar que con el avance de la política de descentralización, la asignación presupuestaria de los recursos públicos bajo responsabilidad directa del Gobierno Central, como el CREA, tiende a reducirse debido al menor número de proyectos a ser implementados bajo su responsabilidad.

El INIAP (Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias), es un instituto de investigaciones adscrito al Ministerio de la Agricultura y cuenta con una oficina en la zona. El INIAP cuenta con centros de investigaciones en todo el país y es una institución autónoma a cargo de programas y proyectos de investigación con presupuesto asignado por el gobierno central y por solicitud de los gobiernos regionales. El INIAP presta servicios de apoyo a campesinos en pobreza para el mejoramiento de la calidad de los productos agrícolas, investigaciones en el método de cultivo del maíz, producción y distribución de variedades mejoradas, etc., y sus actividades, juntamente con aquéllas desarrolladas por el CREA, cumplen un papel importante en el apoyo a los campesinos en pobreza. Dentro del área de estudio del presente Plan Maestro, el INIAP cuenta con dos centros de investigación, uno la Finca Experimental de Bulcai donde se realizan investigaciones y pruebas para la producción de variedades mejoradas de semillas en la finca, y el otro es la Finca Experimental de Chuquipata que mayormente produce semillas mejoradas de cereales. Además, el INIAP conduce programas y proyectos de investigaciones y pruebas a nivel nacional, con posibilidades de recibir el apoyo de otras fincas experimentales fuera de la zona.

## (3) Servicios Básicos

Las provincias de Azuay y Cañar están divididas longitudinalmente en la vertiente oriental y occidental de la Cordillera de Molleturo que cruza el Área de noreste a suroeste. El lado occidental presenta menor densidad demográfica; mientras que en el lado oriental, donde se encuentran las ciudades de Cuenca (Provincia de Azuay) y Cañar (Provincia de Cañar), la densidad demográfica es más elevada. Debido a estas condiciones geográficas, la infraestructura social en el sector oriental de la Cordillera de Molleturo está más desarrollada.

La infraestructura vial en las provincias se divide en cinco clases: las vías arteriales principales (administradas por el Ministerio de Obras Públicas), son un sistema económicamente importante para

conectar las provincias, vías arteriales secundarias para conectar los cantones, vías arteriales terciarias que conectan las parroquias y caminos rurales (administradas por el gobierno provincial) para conectar las áreas rurales y las vías distritales (administradas por los cantones y parroquias). Las vías arteriales cuentan con sistemas de peaje y una corporación pública se responsabiliza por mantener este sistema vial mediante la recolección de los peajes. El cuadro abajo indica la situación del sistema vial en la Provincia de Azuay en el año 2001.

Cuadro: Situación del Sistema Vial en la Provincia de Azuay

|                  | Situación del Sistema Vial |         |        |                |         |        |               |            |
|------------------|----------------------------|---------|--------|----------------|---------|--------|---------------|------------|
|                  | Asfaltadas (km)            |         |        | Lastradas (km) |         |        | Sin pavimento | Total (km) |
|                  | Buena                      | Regular | Mala   | Buena          | Regular | Mala   |               |            |
| Vías primarias   | 52,00                      | 416,60  | 82,00  | 0,00           | 50,70   | 0,00   | 0,00          | 601,30     |
| Vías secundarias | 0,00                       | 32,30   | 0,00   | 18,50          | 53,50   | 18,00  | 9,00          | 131,30     |
| Vías terciarias  | 21,00                      | 46,00   | 31,90  | 135,00         | 335,70  | 313,60 | 40,80         | 924,00     |
| Caminos rurales  | 0,00                       | 3,60    | 0,00   | 74,80          | 300,30  | 497,30 | 416,50        | 1.292,50   |
| Subtotal         | 73,00                      | 498,50  | 113,90 | 228,30         | 740,20  | 828,90 | 466,30        | 2.949,10   |
| Porcentaje (%)   | 10,65                      | 72,73   | 16,62  | 12,70          | 41,18   | 46,12  |               |            |
| Total            | 685,40                     |         |        | 1.797,40       |         |        | 466,30        |            |
| Porcentaje (%)   | 23,24%                     |         |        | 60,95%         |         |        | 15,81%        |            |

Fuente: Consejo Provincial de Azuay (Informe de julio de 2001)

Las vías terciarias que son el medio de acceso a la zona rural poseen 31,9 km de vías asfaltadas y 313,6 km lastradas, en malas condiciones y 40,8 km sin pavimento, siendo que el 42% de su extensión total de 924,0 km necesitan ser rehabilitadas. La porción asfaltada de los caminos rurales corresponde sólo a 3,6 km, los caminos lastrados en malas condiciones corresponden a 497,3 km y los caminos sin pavimentar 416,5 km, en una extensión total de 1.292,5 km; por lo tanto, el 71% necesita ser rehabilitado.

En las zonas urbanas, el saneamiento básico está a cargo de las municipalidades y de empresas públicas, mientras que en las zonas rurales el servicio está a cargo del Departamento de Desarrollo Urbano del Ministerio de Vivienda. La ciudad de Cuenca es la tercera ciudad más importante del Ecuador, de manera que los servicios básicos de saneamiento y telecomunicaciones son suministrados por la Empresa Pública Municipal de Telecomunicaciones, Agua Potable y Alcantarillado de Cuenca-ETAPA. El porcentaje de habilitación de agua potable en la zona rural de la Provincia de Azuay es de alrededor 35% (59,5% en la Provincia de Azuay y 36% en la Provincia de Cañar) y el porcentaje de prestación de servicios de desagüe en las viviendas del área rural es alrededor del 30% (57,0% en la Provincia de Azuay y 35,2% en la Provincia de Cañar), de modo que mientras más alejados de los grandes centros urbanos, el porcentaje de prestación de los servicios disminuye. A continuación presentamos la situación de los servicios de agua y desagüe.

Cuadro: Servicio de Agua Potable y Alcantarillado

| AZUAY          |  |  | CAÑAR     |  |  |
|----------------|--|--|-----------|--|--|
| Cantón         | Viviendas con agua potable al interior | Viviendas con servicio de alcantarillado | Cantón    | Viviendas con agua potable al interior | Viviendas con servicio de alcantarillado |
| Cuenca         | 71,30                                  | 70,70                                    | Azogues   | 53,10                                  | 46,60                                    |
| Girón          | 49,10                                  | 39,60                                    | Biblián   | 40,50                                  | 31,40                                    |
| Gualaceo       | 37,20                                  | 27,10                                    | Cañar     | 32,10                                  | 22,60                                    |
| Nabón          | 19,10                                  | 13,70                                    | La Trocal | 14,20                                  | 40,40                                    |
| Paute          | 33,70                                  | 26,40                                    | El Tambo  | 40,70                                  | 38,50                                    |
| Pucara         | 15,71                                  | 10,50                                    | Deleg     | 34,80                                  | 16,80                                    |
| Camilo Ponce   | 35,30                                  | 30,10                                    | Suscal    | 19,10                                  | 18,30                                    |
| San Fernando   | 43,40                                  | 40,70                                    | Promedio  | 36,00                                  | 35,20                                    |
| Santa Isabel   | 34,40                                  | 30,70                                    |           |  |  |
| Sigsig         | 24,50                                  | 20,50                                    |           |  |  |
| Oña            | 23,90                                  | 15,80                                    |           |  |  |
| Chordeleg      | 35,20                                  | 29,90                                    |           |  |  |
| El Pan         | 29,30                                  | 21,20                                    |           |  |  |
| Sevilla de Oro | 36,00                                  | 33,70                                    |           |  |  |
| Guachapala     | 43,60                                  | 34,00                                    |           |  |  |
| Promedio       | 59,50                                  | 57,00                                    |           |  |  |

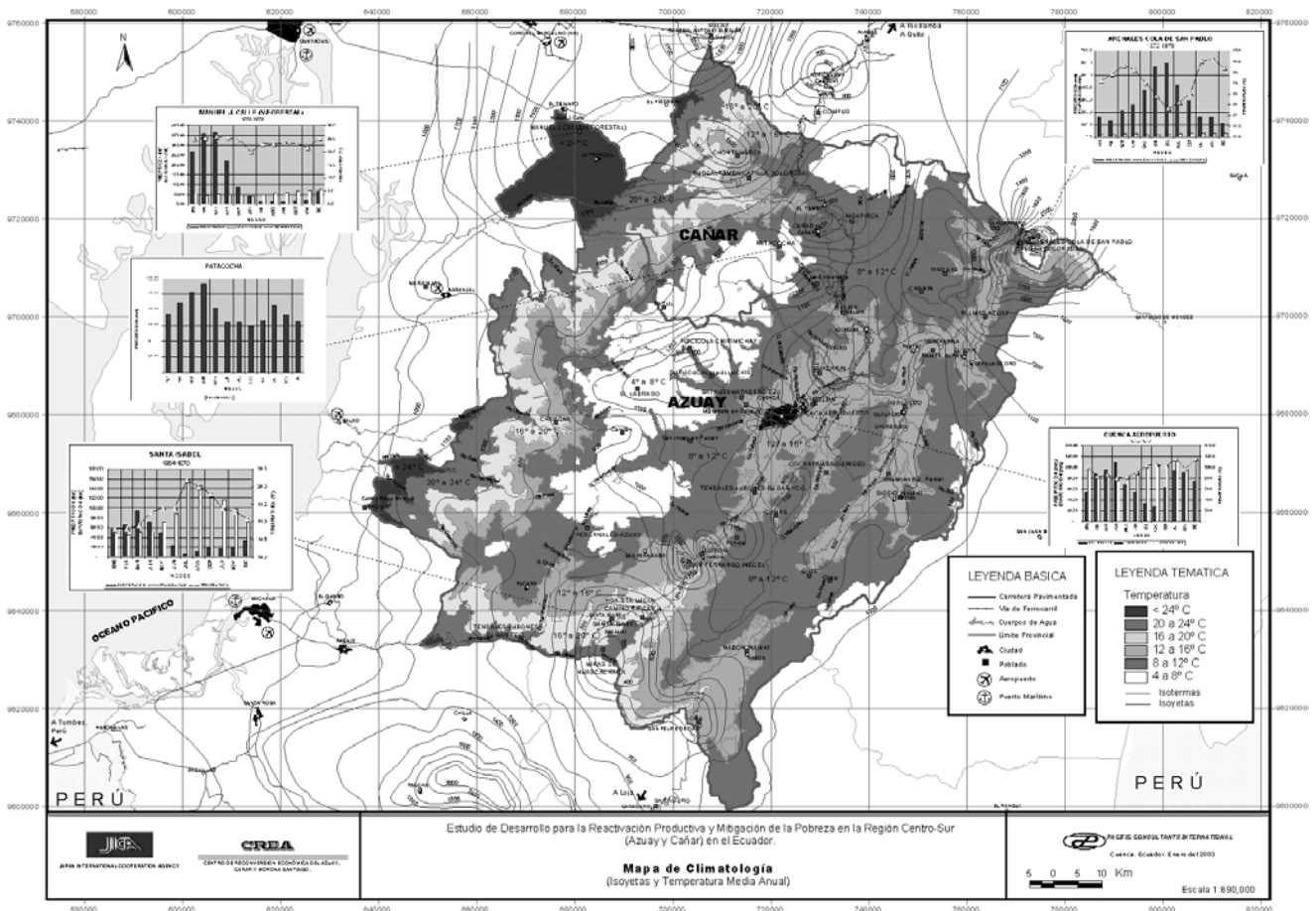
Fuente: SIISE3.5 (2001)

Fuente: SIISE3.5 (2001)

### 3.1.3 Condiciones Ambientales

El área objeto se extiende por la zona andina, en altitudes que varían entre los 50 - 4.500 m.s.n.m, el 75,6% del área se encuentra en la zona de la Sierra, con altitudes superiores a los 2000 m.s.n.m., entre la cuenca del Pacífico y la cuenca del Amazonas. En la zona existen 6 sistemas hídricos, de los cuales cinco desembocan en el Océano Pacífico y uno en el Amazonas. Las tres subcuencas representadas por el Paute (área de la cuenca: 4.600 km<sup>2</sup>, descarga anual alrededor de 4.400 millones de m<sup>3</sup>), Jubones (área de la cuenca: 2.400 km<sup>2</sup>, descarga anual alrededor de 1.700 millones de m<sup>3</sup>) y Cañar (área de la cuenca: 2.100 km<sup>2</sup>, descarga anual alrededor de 2.000 millones de m<sup>3</sup>); constituyen una fuente de recursos hídricos muy importante para los habitantes del área de Estudio. Además, en las zonas altas de estas tres subcuencas, se encuentran construidos cerca de 150 reservorios de agua.

Debido a la topografía, el clima es variado, básicamente las zonas con baja altitud tienen un clima de selva tropical y las zonas de altitud elevada tienen un clima de altitud tropical. En las cuencas de los ríos Jubones y Paute el índice pluviométrico es más elevado. En general, el periodo de estío se concentra entre los meses de junio a septiembre, transición de octubre a enero, y el periodo de lluvias es de febrero a mayo. La temperatura varía según la altitud, en las zonas en que la altitud varía de 2.000 - 3.000 m.s.n.m., que conforman cerca del 40% de la superficie, la temperatura oscila entre los 10 y 20 grados centígrados, clima templado todo el año, con poca variación durante el año pero con diferencias de temperatura durante el día. A continuación se presenta un mapa isotérmico y de distribución de lluvias, indicando la precipitación y la temperatura promedio mensual de algunas áreas típicas de las provincias de Cañar y Azuay.

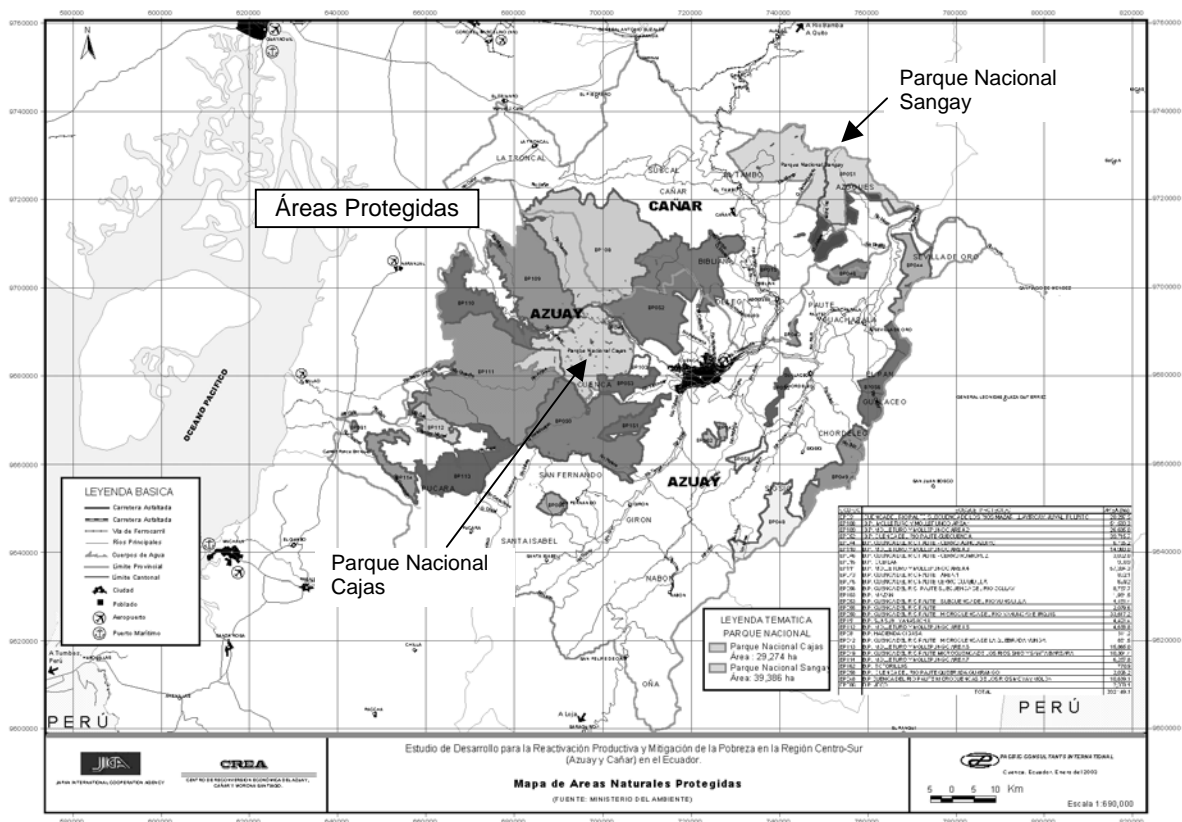


Fuente: Material elaborado por el Equipo de Estudio con GIS basado en datos del Ministerio del Ambiente (2003)

El patrón de precipitaciones es bastante distinto de aquél común en zonas de baja latitud, el volumen de precipitación es bajo y la presencia de neblina y llovizna durante largos periodos es normal. Gracias a estas condiciones en las precipitaciones pluviométricas, esta área es menos vulnerable a la erosión del suelo, y quizás éste sea uno de los motivos que han permitido la práctica continuada de la agricultura en los terrenos de la zona de la Sierra Sur del Ecuador hasta la actualidad. Sin embargo, debido a la modernización de la agricultura en los últimos años, el suelo agrícola se está degradando (pérdida de elementos orgánicos) siendo común en algunos sectores la erosión por infiltración.

Las condiciones climáticas son características de la región andina donde se presentan bajas temperaturas, fuertes vientos, cielo nublado, periodos de brillo solar variables de acuerdo con la zona y oscilaciones de temperatura durante el día, donde se puede apreciar una fauna y flora propias, adaptadas a estas condiciones. En las zonas bajas, la vegetación es típicamente tropical, entre los 2.000 - 3.500 m.s.n.m. se encuentran los bosques naturales (Chaparros) y en zonas con altitud superior a los 3.500 m.s.n.m. se encuentra el altiplano (páramos), siendo la vegetación bastante variada. Sin embargo, con el avance de la actividad pecuaria en los últimos años, se ha reportado una disminución en las semillas de cerca del 2% al año debido a la deforestación, y en la cuenca del Río Paute que representa cerca del 55% de la Provincia de Azuay, en un periodo de 10 años (1991 - 2000), la zona de bosques naturales ha disminuido alrededor de 30% (aproximadamente 440 km<sup>2</sup>). Este porcentaje es más elevado que el porcentaje promedio de reducción de bosques en América Latina (2,8%/año), causando efectos negativos en el suelo y en la flora.

El Ministerio del Ambiente ha elaborado leyes de protección ambiental, creando zonas protegidas y parques naturales para reglamentar la devastación en la zona. Las zonas protegidas en la Provincia de Azuay corresponden a cerca de 256 mil hectáreas y en la Provincia de Cañar cerca de 76 mil hectáreas, totalizando 332 mil hectáreas. A continuación se puede observar un mapa de las áreas protegidas.



Fuente: Material elaborado por el Equipo de Estudio con GIS basado en datos del Ministerio del Ambiente (2003)

### 3.1.4 Condiciones Socio-económicas

#### (1) Demografía

Un aspecto característico es que la población femenina es más numerosa que el promedio nacional de 50,5%. Especialmente en las provincias objeto del estudio de Azuay y Cañar estos porcentajes son 53,3% y 54,1%, respectivamente. Por otro lado, la población femenina es predominante en los sectores rurales de todo el país, mientras que la población masculina sobrepasa a la femenina en las áreas urbanas. Con relación a la región de la Sierra, pese a que la población femenina es mayoritaria, tanto en el sector urbano como rural, no existe una diferencia significativa entre la población de ambos sexos. Finalmente, la población femenina es más elevada en las áreas rurales de las provincias de Azuay y Cañar en comparación con las zonas urbanas.

Cuadro: Distribución Demográfica por Sexo y Provincia

|                    | Población Total |           |           | Población Urbana |           |           | Población Rural |           |           |
|--------------------|-----------------|-----------|-----------|------------------|-----------|-----------|-----------------|-----------|-----------|
|                    | Total           | Masculina | Femenina  | Total            | Masculina | Femenina  | Total           | Masculina | Femenina  |
| Ecuador            | 12.156.608      | 6.018.353 | 6.138.255 | 7.431.355        | 3.625.962 | 3.805.393 | 4.725.253       | 2.392.391 | 2.332.862 |
|                    |                 | 49,5%     | 50,5%     |                  | 48,8%     | 51,2%     |                 | 50,6%     | 49,4%     |
| Sierra<br>Región   | 5.460.738       | 2.640.020 | 2.820.718 | 3.013.139        | 1.447.548 | 1.565.591 | 2.447.599       | 1.192.472 | 1.255.127 |
|                    |                 | 48,3%     | 51,7%     |                  | 48,1%     | 51,9%     |                 | 48,7%     | 51,3%     |
| Azuay<br>Provincia | 599.546         | 279.792   | 319.754   | 312.594          | 147.041   | 165.553   | 286.952         | 132.751   | 154.201   |
|                    |                 | 46,7%     | 53,3%     |                  | 47,0%     | 53,0%     |                 | 46,3%     | 53,7%     |
| Cañar<br>Provincia | 206.981         | 95.010    | 111.971   | 75.601           | 35.572    | 40.029    | 131.380         | 59.438    | 71.942    |
|                    |                 | 45,9%     | 54,1%     |                  | 47,1%     | 52,9%     |                 | 45,2%     | 54,8%     |

Fuente: SIISE3.5 (2001)

#### (2) Posesión de la Tierra

Las propiedades con 5 hectáreas o menos, corresponden a más de 86,5 %, y la mayoría de los trabajadores de la zona que se dedican a la actividad agropecuaria son minifundistas. A continuación se indica la situación de tenencia de tierras:

Cuadro: Situación de la Tenencia de Tierras

| Tamaño de las propiedades | Porcentaje de propietarios de tierras agrícolas (%) <sup>1</sup> |        |        | Porcentaje del área de la propiedad por familia (%) <sup>2</sup> |        |        | Superficie promedio de propiedad de las dos provincias (ha) |
|---------------------------|--|--------|--------|--|--------|--------|---|
|                           | Azuay  | Cañar  | Total  | Azuay  | Cañar  | Total  |   |
| 0,0 ~ 1,0                 | 46,1%  | 48,1%  | 47,0%  | 4,3%   | 3,1%   | 3,8%   | 0,4   |
| 1,0 ~ 5,0                 | 41,2%  | 35,4%  | 39,5%  | 18,4%  | 10,9%  | 15,6%  | 2,1   |
| 5,0 ~ 10,0                | 6,6%   | 7,9%   | 7,0%   | 9,3%   | 7,5%   | 8,6%   | 6,6   |
| 10,0 ~ 20,0               | 3,1%   | 3,3%   | 3,2%   | 8,4%   | 6,4%   | 7,6%   | 13,0  |
| 20,0 ~ 50,0               | 1,9%   | 2,5%   | 2,1%   | 11,7%  | 10,9%  | 11,4%  | 29,5  |
| Más de 50,0 ha.           | 1,1%   | 1,7%   | 1,3%   | 48,0%  | 61,3%  | 52,9%  | 221,6   |
| Total                     | 100,0%   | 100,0% | 100,0% | 100,0%   | 100,0% | 100,0% | 5,4   |

Obs. <sup>1</sup>Porcentaje de propietarios de tierras agrícolas (%): Porcentaje de propietarios que poseen una tierra correspondiente a un rango de tamaño

<sup>2</sup>Porcentaje del área de la propiedad por familia: Porcentaje del total acumulado.

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario

#### (3) Ingresos

El PBI total del Área de Estudio es de US\$131.807 mil, siendo US\$99.633 mil en la Provincia de Azuay y US\$32.174 mil en la Provincia de Cañar. El sector no agropecuario, representado por las actividades comerciales de la ciudad de Cuenca y otros centros urbanos, así como las remesas desde el exterior por parte de los emigrantes corresponden a un monto más elevado que la producción agropecuaria en ambas provincias.

Cuadro: PBI Regional por Sectores en las Provincias de Azuay y Cañar

|             | Total PBI Regional US\$ x 1000 |        |         | Proporción |        |          |
|-------------|--------------------------------|--------|---------|------------|--------|----------|
|             | Azuay                          | Cañar  | Total   | Azuay      | Cañar  | Promedio |
| Agrícola    | 44.318                         | 15.437 | 59.755  | 44,5%      | 48,0%  | 45,3%    |
| No agrícola | 55.315                         | 16.737 | 72.052  | 55,5%      | 52,0%  | 54,7%    |
| Total       | 99.633                         | 32.174 | 131.807 | 100,0%     | 100,0% | 100,0%   |

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario.

Los campesinos se encuentran en una situación de pobreza debido a la falta de oportunidades de trabajo, el aumento del costo de vida debido a la dolarización, la reducción de ingresos económicos por la baja competitividad de los productos agrícolas, entre otros factores. La población masculina adulta, base del sustento familiar, se ve obligada a dejar su tierra natal en busca de mejores ingresos económicos, razón por la cual la emigración al extranjero se viene generalizando. Por otro lado, la emigración tiene su lado positivo, ya que propicia una mejora en las condiciones de vida de los familiares que quedaron en su tierra, además es un afluente de recursos en moneda extranjera para el país, siendo innegables los resultados beneficiosos para la economía de la región. Según datos del Banco Central del Ecuador, las remesas del extranjero fueron aproximadamente de 1.205 millones de dólares en el año 2000, donde el 46% (551 millones de dólares) tenía como destino la Provincia de Azuay y el 3% (36 millones de dólares) la Provincia de Cañar. Sin embargo, este capital es consumido a nivel local en el comercio (supermercados, tiendas), educación, salud, higiene, hoteles y restaurantes, entre otros; y no se invierte en la actividad principal que es la agropecuaria.

#### (4) Organizaciones Locales

Las organizaciones rurales importantes para la irrigación, producción de cultivos, agroindustria, etc. están conformadas al interior de las comunidades. Estas organizaciones están constituidas legalmente, registradas en entidades públicas, garantizando entre otros, el apoyo financiero. Los sistemas de organizaciones rurales con representación de la población local se describen a continuación.

Cuadro: Estructura de las Organizaciones Locales

| Estructura de la organización regional                             | Contenido  |
|--|--|
| Comuna   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registro legal posible con más de 50 miembros</li> <li>• Poder de decisión en cuanto a las actividades de infraestructura social (medio ambiente, electricidad, agua, teléfonos, caminos, etc.).</li> </ul> |
| Asociación   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registro legal posible con más de 11 miembros</li> <li>• Conformado por trabajadores que realizan una determinada actividad productiva</li> </ul>   |
| Cooperativa  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registro legal posible con más de 11 miembros</li> <li>• Organización con el propósito de realizar actividades productivas</li> </ul>   |
| Junta General de Usuarios -Directorio de Aguas de Canales de Riego | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Administra la gestión y mantenimiento de los canales de riego, el derecho de uso de aguas, etc.</li> </ul>  |

Fuente: Elaboración propia en base a un Estudio General

Las organizaciones locales están estructuradas teniendo como base el sistema tradicional de trabajo colectivo y la asistencia social que se practica desde el periodo pre-hispánico conocido como Minga. Con el desarrollo del proceso de abandono del campo debido al éxodo rural, este sistema ha sido cambiado a actividades en trabajos comunales para el desarrollo de infraestructura social. Tanto las actividades como el porcentaje de participación en las mismas vienen decreciendo. La Minga se mantiene para ciertas actividades productivas convencionales tales como el pago de salarios y en la relación de trabajos solidarios.

*La Minga es una costumbre ancestral desde los tiempos pre-hispánicos entre los pueblos originarios, consiste en una forma de suministro de trabajo y servicios no remunerados dentro de las comunidades rurales. Sus actividades están representadas por el suministro de trabajo de forma cooperativa en obras públicas y en el cultivo de campos, que todavía persiste en las zonas andinas.*

*Después de la caída del Imperio Incaico, bajo el dominio español, los pueblos originarios fueron forzados a trabajar en las haciendas de los invasores españoles y las actividades relacionadas con la Minga entraron en decadencia. Con el fin del periodo colonial y la posterior implementación del programa de reforma agraria, se distribuyeron tierras a los pueblos originarios llegando las comunidades a organizarse en villas y caseríos. En estas circunstancias, las actividades de la Minga fueron revitalizadas con la participación activa de la población en obras públicas dentro de las comunidades tales como caminos, canales de irrigación, abastecimiento de agua y energía, etc. Por otro lado, el sistema de suministro de trabajo solidario es conocido como "Cambiamanos".*

*Se debe resaltar que la participación activa de la población en las actividades de la Minga es incentivada y promocionada por el establecimiento de penalidades, en caso que una familia perteneciente a una comunidad no cumpla con realizar la cantidad designada de trabajo para las actividades de la Minga.*

## (5) Otras Características Sociales

Otras características sociales de las dos provincias en cuestión fueron analizadas a través de otros indicadores tales como tasa de analfabetismo, tasa de número de alumnos matriculados y tasa de acceso a servicios de salud.

La tasa de analfabetismo es alta a nivel de cantones según su distancia de las áreas urbanas de cada provincia; y mientras más cerca de las áreas urbana de cada provincia están ubicados los cantones, las tasas de matrículas de alumnos en escuelas y de acceso a los servicios de salud son más elevadas. Particularmente con relación al acceso a servicios de salud, los cantones localizados en la parte central de cada provincia, presentan tasas bastante elevadas, reflejando sin embargo, las malas condiciones de salud en las áreas rurales.

Cuadro: Tasas de Analfabetismo, Matrículas en Escuelas, Natalidad, Mortandad al Nacimiento, Acceso a Servicios de Salud; por Cantones (%)

| Provincias | Cantones       | Analfabetismo | Matrícula escolar | Acceso a servicios de salud |
|------------|----------------|---------------|-------------------|-----------------------------|
| Azuay      | Cuenca         | 11,04         | 6,90              | 47,77                       |
|            | Girón          | 17,47         | 3,53              | 2,30                        |
|            | Gualaceo       | 22,21         | 3,53              | 6,49                        |
|            | Nabón          | 33,34         | 2,49              | 4,33                        |
|            | Paute          | 25,00         | 3,12              | 5,85                        |
|            | Pucará         | 19,32         | 3,95              | 4,56                        |
|            | San Fernando   | 13,27         | 4,39              | 8,17                        |
|            | Santa Isabel   | 15,00         | 4,28              | 9,77                        |
|            | Sigsig         | 20,52         | 3,34              | 4,45                        |
|            | Oña            | 30,84         | 2,72              | 5,34                        |
|            | Chordeleg      | 21,13         | 3,44              | 2,89                        |
|            | El Pan         | 17,12         | 3,83              | 1,73                        |
|            | Sevilla de Oro | 12,34         | 4,77              | 15,27                       |
| Guachapala | 24,06          | 3,48          | 18,32             |                             |
| Cañar      | Azoguez        | 76,22         | 5,10              | 17,72                       |
|            | Biblian        | 74,05         | 3,59              | 5,21                        |
|            | Cañar          | 84,67         | 3,47              | 8,43                        |
|            | La Troncal     | 85,93         | 4,59              | 3,85                        |
|            | El Tambo       | 80,89         | 3,85              | 3,15                        |
|            | Déleg          | 69,90         | 2,97              | 3,57                        |
|            | Suscal         | 84,79         | 2,31              | 2,92                        |

Fuente: SIISE 3.5

## 3.2 Industria

### 3.2.1 Sector Agropecuario

#### (1) Uso del Suelo

Como la topografía se distribuye en un área que se extiende desde los 50 m.s.n.m. hasta los 4.500 m.s.n.m, sus posibilidades productivas también son variadas para diversos tipos de cereales, verduras, frutas, granos, flores, medicinas, pasto y productos forestales. A continuación se muestra el uso del suelo en esta área considerando que la agricultura, principal actividad económica, corresponde al 23,8%, la actividad pecuaria al 22,9% y los bosques al 10,2%. Por otro lado, las zonas del altiplano, con altitudes que van de los 3.000 a 3.500 m corresponden al 41,9% de la superficie total, y como las condiciones del suelo y del clima son desfavorables para la actividad agropecuaria, su uso como tierras productivas es bastante difícil.

Cuadro: Uso del Suelo

| Uso del Suelo         |                        | Superficie (ha) |         |           | Porcentaje utilizado (%) |       |       |
|-----------------------|------------------------|-----------------|---------|-----------|--------------------------|-------|-------|
|                       |                        | Azuay           | Cañar   | Total     | Azuay                    | Cañar | Total |
| Tierras productivas   | Agricultura            |                 |         |           |                          |       |       |
|                       | Banano                 | 570             | 4.727   | 5.297     | 0,1                      | 1,5   | 0,5   |
|                       | Café                   | 0               | 3.614   | 3.614     | 0,0                      | 1,1   | 0,3   |
|                       | Verduras               | 6.601           | 43      | 6.644     | 0,8                      | 0,0   | 0,6   |
|                       | Cacao                  | 4.863           | 276     | 5.139     | 0,6                      | 0,1   | 0,5   |
|                       | Caña de Azúcar         | 5.633           | 19.954  | 25.586    | 0,7                      | 6,3   | 2,3   |
|                       | Cultivos asociados     | 79.275          | 19.369  | 98.644    | 9,9                      | 6,1   | 8,8   |
|                       | Mafz                   | 88.521          | 32.005  | 120.526   | 11,0                     | 10,1  | 10,8  |
|                       | Arroz                  | 0               | 33      | 33        | 0,0                      | 0,0   | 0,0   |
|                       | Superficie cultivada   | 185.463         | 80.021  | 265.483   | 23,1                     | 25,2  | 23,8  |
|                       | Pecuaria               | 187.570         | 68.428  | 255.998   | 23,4                     | 21,7  | 22,9  |
|                       | Total t. productivas   | 373.033         | 148.499 | 521.481   | 46,5                     | 46,9  | 46,7  |
| Tierras improductivas | Tierras abandonadas    | 8.811           | 9.093   | 17.904    | 1,1                      | 2,9   | 1,6   |
|                       | Bosques protegidos     | 82.809          | 31.533  | 114.342   | 10,3                     | 10,0  | 10,2  |
|                       | Altiplano              | 331.076         | 126.446 | 457.522   | 41,3                     | 40,1  | 40,9  |
|                       | Otros                  | 6.328           | 0       | 6.328     | 0,8                      | 0,0   | 0,6   |
|                       | Total t. improductivas | 429.024         | 167.072 | 596.096   | 53,5                     | 53,1  | 53,3  |
| Total                 |                        | 802.057         | 315.523 | 1.117.579 | 100,0                    | 100,0 | 100,0 |

Fuente: Ministerio del Ambiente

#### (2) Trabajadores en el Sector Agropecuario

El 43,7% de los trabajadores en el sector agropecuario están representados por la mano de obra femenina y ésta excede a la población masculina en cuatro cantones: Cuenca, Sigüig, Biblián y Déleg. El número de trabajadores en el sector agropecuario representa el 16,34% de la población total en ambas provincias. A continuación se indica la distribución de trabajadores en el sector agropecuario por sexo, provincia y subsector.

Cuadro: Distribución de Trabajadores por Sexo, Provincia y Subsector

|                       | Número  |         |         | Participación en la Población Total (%) |       |       |
|-----------------------|---------|---------|---------|---|-------|-------|
|                       | Azuay   | Cañar   | Total   | Azuay                                   | Cañar | Total |
| Población             | 599.546 | 206.981 | 806.527 | —                                       | —     | —     |
| Trabajadores agrarios | 99.633  | 32.174  | 131.807 | 16,62                                   | 15,54 | 16,34 |
| Masculina             | 55.038  | 19.208  | 74.246  | 55,2                                    | 59,7  | 56,3  |
| Femenina              | 44.595  | 12.966  | 57.561  | 44,8                                    | 40,3  | 43,7  |
| Agricultura           | 44.318  | 15.437  | 59.755  | 44,5                                    | 48,0  | 45,3  |
| Ganadería             | 55.315  | 16.737  | 72.052  | 55,5                                    | 52,0  | 54,7  |

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario



### (3) Sector Agropecuario

Las tierras en pendientes que exceden el 20% no son apropiadas para los trabajos agrícolas, al mismo tiempo que son vulnerables a la erosión del suelo y corresponden al 43,7% del área total de las tierras productivas. Por otro lado, los terrenos con pendientes acentuadas pueden ser utilizados para el cultivo de pasto. Asimismo, las tierras con pendientes que exceden el 10%, que no son adecuadas para la agricultura mecanizada, representan el 53,2% del área total de las áreas de cultivo y 58,2% de pastizales.

Cuadro: Distribución de Tierras Cultivadas por Inclinación en Pendientes (%)

| Pendientes               | 0~3% | 3~10% | 10~20% | 20~30% | >30% | Total |
|--------------------------|------|-------|--------|--------|------|-------|
| <b>Tierras agrícolas</b> |      |       |        |        |      |       |
| Azuay (%)                | 38,0 | 3,6   | 9,9    | 12,1   | 36,4 | 100,0 |
| Cañar (%)                | 57,3 | 1,6   | 8,5    | 9,7    | 22,9 | 100,0 |
| Total Provincia (%)      | 43,8 | 3,0   | 9,5    | 11,4   | 32,3 | 100,0 |
| <b>Tierras de pasto</b>  |      |       |        |        |      |       |
| Azuay (%)                | 38,9 | 2,2   | 11,2   | 15,4   | 32,2 | 100,0 |
| Cañar (%)                | 40,6 | 2,8   | 6,4    | 15,4   | 34,6 | 100,0 |
| Total Provincia (%)      | 39,3 | 2,3   | 10,0   | 15,4   | 32,8 | 100,0 |

Fuente: Ministerio del Ambiente (2002)

#### a. Sector Agrícola

La producción agrícola viene aumentando conjuntamente con la superficie cultivada. Sin embargo, la productividad obtenida es bastante baja comparada con otras zonas debido a la falta de financiamiento para la adquisición de implementos agrícolas, la dependencia de las condiciones climáticas, la utilización de semillas nativas, falta de abono y técnicas de cultivo de baja tecnología, entre otras causas; de manera que la zona requiere de un mejoramiento en las técnicas de cultivo. A continuación se detalla la superficie cultivada por productos, volumen de producción y productividad en las Provincias de Cañar y Azuay.

Cuadro: Superficie Cultivada, Producción y Productividad a Nivel de la Provincia de Azuay

|                             | Superficie cultivada (ha) |        | Producción (t) |               | Productividad (t/ha) |        |
|-----------------------------|---------------------------|--------|----------------|---------------|----------------------|--------|
|                             | 1990                      | 1992   | 1990           | 1992          | 1990                 | 1992   |
| Maíz suave seco (en grano)  | 37,24                     | 48,73  | 23.188.880,00  | 30.415.420,00 | 650,00               | 650,00 |
| Fréjol seco (en grano)      | 10,80                     | 10,35  | 2.820.940,00   | 2.416.900,00  | 330,00               | 320,00 |
| Haba seca (en grano)        | 8,80                      | 17,00  | 383,39         | 61,31         | 480,00               | 490,00 |
| Cacao (en almendra seca)    | 6,16                      | 6,66   | 947,70         | 650,38        | 160,00               | 100,00 |
| Papa (en tubérculo fresco)  | 1,04                      | 2,34   | 2.486.330,00   | 6.608.240,00  | 2,40                 | 2,92   |
| Caña (tallo fresco)         | 6,57                      | 5,44   | -              | -             | -                    | -      |
| Haba tierna (en vaina)      | 210,00                    | -      | 498,10         | 118,80        | 2,51                 | 2,33   |
| Fréjol (en vaina)           | 1,15                      | 510,00 | 1.336.920,00   | 827,62        | 1,31                 | 1,70   |
| Banano (en fruta fresca)    | 1,80                      | 2,34   | 10.531.120,00  | 9.390.300,00  | 6,44                 | 5,12   |
| ZAMBO                       | -                         | -      | -              | -             | -                    | -      |
| Maíz suave choclo (mazorca) | 2,37                      | 2,23   | 3.478.720,00   | 4.529.950,00  | 1,48                 | 2,07   |
| Maíz duro seco (en grano)   | 4,02                      | 4,10   | 4.013.380,00   | 4.126.840,00  | 1,01                 | 1,01   |
| Arveja (en vaina)           | 890,00                    | 810,00 | 498,10         | 118,80        | 2,51                 | 2,33   |
| Trigo (en grano seco)       | 1,24                      | 1,98   | 375,34         | 527,74        | 310,00               | 270,00 |
| Cebada (en grano seco)      | 1,34                      | 1,21   | 745,44         | 517,93        | 550,00               | 450,00 |
| Arveja seca (en grano)      | 300,00                    | 710,00 | 60,84          | 143,88        | 200,00               | 240,00 |
| Tomate de árbol             | -                         | -      | -              | -             | -                    | -      |
| Avena                       | -                         | -      | -              | -             | -                    | -      |

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario

Cuadro: Superficie Cultivada, Producción y Productividad a Nivel de la Provincia de Cañar

|                             | Superficie Cultivada (ha) |        | Producción (t) |                | Productividad (t/ha) |        |
|-----------------------------|---------------------------|--------|----------------|----------------|----------------------|--------|
|                             | 1990                      | 1992   | 1990           | 1992           | 1990                 | 1992   |
| Caña (tallo fresco)         | 9,39                      | 9,40   | 597.758.550,00 | 617.400.000,00 | 63,69                | 70,00  |
| Maíz suave seco (granos)    | 9,15                      | 1,25   | 5.020.730,00   | 3.125.830,00   | 560,00               | -      |
| Fréjol seco (granos)        | 4,07                      | -      | 1.623.920,00   | 298,84         | 500,00               | -      |
| Banano (fruto fresco)       | 5,07                      | 7,65   | 93.540.720,00  | 116.762.320,00 | 18,98                | 19,47  |
| Cacao (en almendra seca)    | 3,81                      | 3,32   | 925,55         | 781,25         | 250,00               | 260,00 |
| Haba seca (en grano))       | 450,00                    | 970,00 | 299,94         | 444,92         | 540,00               | 450,00 |
| Papa (en tubérculo fresco)  | 2,79                      | -      | 11.368.460,00  | 51,05          | 4,19                 | 3,50   |
| Arroz (en cáscara)          | 2,33                      | 2,34   | 6.256.610,00   | 8.540.390,00   | 2,68                 | 3,65   |
| Cebada (en grano secos)     | 2,81                      | 2,96   | 2.317.300,00   | 1.938.300,00   | 660,00               | 660,00 |
| Trigo (en grano seco)       | 1,30                      | -      | 1.040.090,00   | -              | 850,00               | -      |
| Caña otros usos             | 3,39                      | 4,10   | -              | -              | -                    | -      |
| Maíz duro seco (granos)     | 1,72                      | -      | 3.948.370,00   | -              | 1,45                 | -      |
| Haba fresca (vainas)        | 170,00                    | 270,00 | 516,47         | 133,5          | 3,63                 | 720,00 |
| Maíz suave choclo (mazorca) | 1,06                      | 3,14   | 1.969.200,00   | 3.571.950,00   | 1,87                 | 1,19   |
| Arveja (en vaina))          | 1,08                      | 1,36   | 1.247.490,00   | 1.495.100,00   | 1,19                 | 1,11   |
| Fréjol (en vaina)           | 170,00                    | 3,96   | 267,33         | 1.466.640,00   | 1,65                 | 400,00 |
| Café (grano)                | 890,00                    | 760,00 | 219,09         | 212,78         | 270,00               | 310,00 |
| Arveja seca (en grano)      | 1,08                      | 640,00 | 346,35         | 102,46         | 330,00               | 200,00 |

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario

## b. Sector Pecuario

La actividad pecuaria apunta básicamente a la producción de leche. Generalmente los micro granaderos son propietarios de 3 a 6 cabezas de ganado lechero y los machos son utilizados como reproductores o para aprovechar la carne. La mayoría de los animales son de la raza nativa criolla, y solamente el 1,2% de los animales son de alguna raza mejorada para leche o para carne. Se dice que un animal criollo en la zona de la sierra puede producir hasta 12 l/día; sin embargo, en la zona del presente Estudio, la producción es alrededor de 3 l/día por cabeza y su periodo de producción de leche es de 6 a 8 meses. Para incrementar la productividad será necesario mejorar la calidad del pasto, la alimentación (con la utilización de silos para el pasto nativo), las técnicas de crianza intensiva y el control de calidad sanitaria. A continuación se muestra el número de ganado vacuno por razas en la zona:

Cuadro: Número de Cabezas de Ganado por Raza según Cantón de las Provincias de Azuay y Cañar

| Cantón/Parroquia | Bovino (pura sangre) | Lechero (pura sangre) | Multipropósitos |         |         | Total   | Producción de Leche Litros/día |
|------------------|----------------------|-----------------------|-----------------|---------|---------|---------|--------------------------------|
|                  |                      |                       | Pura sangre     | Criollo | Mestizo |         |                                |
| Total Azuay      | 1.921                | 2.194                 | 613             | 297.317 | 39.572  | 341.617 | 79.640                         |
| Cuenca           | 861                  | 1.357                 | 430             | 108.459 | 22.017  | 133.124 | 31.045                         |
| Girón            | -                    | 29                    | -               | 17.543  | 1.145   | 18.717  | 5.448                          |
| Gualaceo         | -                    | 14                    | -               | 20.339  | 506     | 20.859  | 4.931                          |
| Nabón            | 10                   | 517                   | -               | 20.699  | 1.222   | 22.448  | 4.608                          |
| Paute            | -                    | 157                   | 20              | 15.403  | 1.531   | 17.111  | 3.165                          |
| Pucará           | 761                  | -                     | 136             | 22.628  | 5.381   | 28.906  | 5.016                          |
| San Fernando     | -                    | 52                    | -               | 8.894   | 1.634   | 10.580  | 3.722                          |
| Santa Isabel     | 289                  | -                     | -               | 26.827  | 3.591   | 30.707  | 7.068                          |
| Sigsig           | -                    | -                     | -               | 34.643  | 1.307   | 35.950  | 8.970                          |
| Oña              | -                    | -                     | -               | 3.455   | -       | 3.455   | 528                            |
| Chordeleg        | -                    | -                     | -               | 5.736   | -       | 5.736   | 1.716                          |
| El Pan           | -                    | 68                    | 27              | 3.620   | 105     | 3.820   | 920                            |
| Sevilla de Oro   | -                    | -                     | -               | 6.039   | 582     | 6.621   | 1.659                          |
| Guachapala       | -                    | -                     | -               | 3.032   | 551     | 3.583   | 842                            |
| Total Cañar      | -                    | 1.179                 | 74              | 109.785 | 28.714  | 139.752 | 173.767                        |
| Azoguez          | -                    | 38                    | -               | 24.610  | 1.770   | 26.418  | 27.134                         |
| Biblian          | -                    | 928                   | 74              | 14.493  | 5.018   | 20.513  | 45.832                         |
| Cañar            | -                    | 12                    | -               | 54.099  | 18.010  | 72.121  | 82.903                         |
| La Troncal       | -                    | -                     | -               | 881     | 2.008   | 2.889   | 1.450                          |
| El Tambo         | -                    | 166                   | -               | 4.338   | 734     | 5.238   | 8.134                          |
| Déleg            | -                    | -                     | -               | 7.935   | 980     | 8.915   | 5.676                          |
| Suscal           | -                    | 35                    | -               | 3.429   | 194     | 3.658   | 2.639                          |

Fuente: III Censo Nacional Agropecuario

### c. Comercialización de Productos Agropecuarios

La estructura de comercialización es deficiente, los agroproductos de los micro productores son vendidos de forma individual a las pequeñas ferias locales. Sólo un número limitado de agricultores tiene acceso a los canales de comercialización hacia los grandes mercados, mientras que la mayoría depende de intermediarios para comercializar sus productos. Una situación similar se observa con respecto a la comercialización de los productos lácteos; pequeños y micro productores comercializan sus productos sin un adecuado control de calidad.

La red de comercialización para agroproductos existente en el área de Estudio consta de los siguientes dos canales, a saber: (1) Transporte a las plantas procesadoras y manufactureras a través de intermediarios para ser procesados y vendidos por los mayoristas como producto final a los consumidores y (2) Adquiridos directamente por las plantas procesadoras para ser procesados y vendidos como producto final a los consumidores y mayoristas. Además de estos dos canales, una porción muy pequeña de los agroproductos son comercializados a través de los siguientes canales (3) Transportados a las plantas procesadoras y manufactureras a través de cooperativas especializadas en la recolección y distribución de agroproductos para ser vendidos como productos procesados y manufacturados a los consumidores y mayoristas, (4) Transportados directamente a las tiendas por cooperativas especializadas en la recolección y distribución de agroproductos. Estos últimos tres canales están presentes en un área reducida (solamente un par de ejemplos), cuando es posible obtener productos agrícolas y lácteos cuyo volumen y calidad son consistentes y las cooperativas especializadas en recolección y transferencia de productos agropecuarios están organizadas gracias al apoyo de las entidades públicas.

La figura abajo muestra los canales de comercialización descritos anteriormente, junto con los canales de comercialización futuros propuestos.

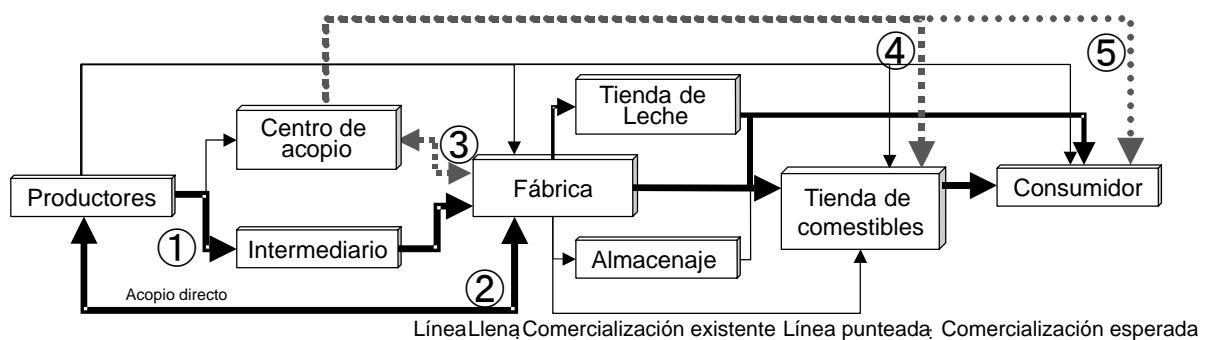


Figura: Sistema de Comercialización de Productos Agropecuarios en la Zona de Azuay y Cañar

En el caso del canal (1) arriba, los micro agricultores que no tienen acceso a informaciones relevantes del mercado, tienden a perjudicarse por los bajos precios ofrecidos en la chacra por los intermediarios. Mientras que para el caso del canal (2), solamente los campesinos que pueden cumplir con los requerimientos de los agentes de las plantas procesadoras y del mercado en cuanto a volumen y calidad consistente del producto y se encuentran en zonas con facilidad para el transporte tienen acceso a este canal de comercialización.

#### 3.2.2 Sector No Agropecuario

Las nuevas actividades económicas del sector no agropecuario, consisten principalmente en el comercio, hoteles y restaurantes; y, la manufactura (artesanía), que contribuyen de manera significativa a la economía de la región. En la Provincia de Azuay, existe un cierto equilibrio entre la capacidad económica del sector agropecuario y del sector no-agropecuario. En la Provincia de Cañar, la agricultura es el principal sector que contribuye grandemente a la generación de trabajo. Con relación a la artesanía existe una producción activa a nivel de comunidades de la zona rural, cumpliendo un papel importante al

aportar ingresos a las familias campesinas. El sector turismo presenta un gran potencial ya que en la zona se encuentran muchos recursos turísticos tales como los parques nacionales de Cajas y Sangay; además de sitios arqueológicos incaicos (Ingapirca, Sigsig y Cuenca).

Cuadro: Distribución de las Principales Actividades

| RUBROS                                      | Azuay (%) | Cañar (%) |
|---|-----------|-----------|
| Agricultura, caza y pesca                   | 23,1      | 45,3      |
| Minas y canteras                            | 1,0       | 0,1       |
| Manufactura                                 | 18,1      | 10,0      |
| Electricidad, gas y agua                    | 0,4       | 0,2       |
| Construcción                                | 8,0       | 8,3       |
| Comercio, hoteles y restaurantes            | 18,4      | 10,7      |
| Transporte, almacenamiento y comunicaciones | 4,7       | 4,7       |
| Servicios financieros                       | 2,7       | 1,1       |
| Servicios personales y sociales             | 16,5      | 13,9      |
| No especificadas                            | 7,0       | 5,6       |

Fuente: SIISE 3.5 (2001)

### 3.3 Género y Pobreza

#### 3.3.1 Género

##### (1) El papel de la mujer dentro de la estructura familiar

Las Provincias de Azuay y Cañar son las más afectadas por el desplazamiento de la población del campo a las ciudades en los últimos 30 años. El esposo se establece en otra ciudad o país, en algunos casos llega a abandonar definitivamente el hogar y por este motivo, en muchas familias las mujeres son las cabezas de familia y últimamente se ha elevado el porcentaje de mujeres que participan en las acciones de desarrollo de las comunidades y cantones. Especialmente en zonas donde el número de emigrantes varones es muy elevado, las mujeres proveen el sustento familiar, buscando un empleo o dedicándose a la pequeña agricultura. En el caso de las familias en que los esposos emigran al exterior, las mujeres deben mantener a la familia además de seguir realizando las labores domésticas, hasta que el esposo encuentre un trabajo y pueda garantizar un ingreso estable con el fin de pagar las deudas contraídas para financiar el viaje. También se está incrementando el número de niños que comienzan a participar en el trabajo, pues mientras la madre se dedica a la agricultura (trabajo pesado), los niños cuidan a los animales. Aún en comunidades donde el desplazamiento hacia las ciudades no es tan acentuado, debido al papel atribuido a la mujer, ésta debe cumplir con una carga de trabajo bastante pesada.

##### (2) Porcentaje de mujeres en el mercado laboral

El índice de desempleo en la población mayor a 12 años (población económicamente activa<sup>1</sup>) en Cuenca, capital de la Provincia de Azuay, fue de 5,4% para los hombres y de 6,9% para las mujeres en el año 1988, pero en el año 1996 el porcentaje de desempleo de las mujeres se incrementó al 7,2%. De acuerdo con el siguiente cuadro, respecto a la tasa de empleo total en la Provincia de Azuay al año 2001, de la población femenina económicamente activa (mayores de 12 años), las mujeres realmente empleadas representaban el 53,1%, mientras que el 46,9% restante no trabajaba o estaba buscando trabajo. Pese a que en el año 2001 hubo un crecimiento de la población femenina, el porcentaje de empleo fue menor a los 55,9% registrados en 1990, mientras que en la Provincia de Cañar se pudo observar la misma tendencia. Por lo tanto, se puede inferir que pese al aumento poblacional, no aumentaron las oportunidades de empleo. En estos indicadores no está incluido el trabajo en el hogar.

<sup>1</sup> La población económicamente activa está referida a la población con edad para trabajar (más de 12 años): (i) Durante el periodo del Estudio (generalmente, la semana anterior a la ejecución del Estudio) sin considerar si se percibe remuneración o no, personas que trabajan más de una hora al día (actividad productiva dentro de la familia, incluyendo ayuda en las actividades comerciales o agrícolas de la familia), (ii) Personas que aún teniendo un empleo, no asistieron a sus trabajos por motivos de salud, huelga, licencias o vacaciones; y, (iii) Sin considerar los dos puntos anteriores, personas que tienen condiciones para trabajar pero no realizaron ninguna clase de trabajo. Se excluyen las personas que se ocupan de la casa, aquéllas que sólo estudian, los jubilados y los impedidos físicos o enfermos, entre otros, que por diversos motivos no pueden trabajar.

Cuadro: Porcentaje de Empleo de la Población Femenina Económicamente Activa (2001)

| Zona   | Provincia Azuay |               |                       |
|--------|-----------------|---------------|-----------------------|
|        | Porcentaje (%)  | Mujeres (No.) | Total población (No.) |
| Urbana | 52,6            | 124.961       | 237,484               |
| Rural  | 53,7            | 106.134       | 197,771               |
| Total  | 53,1            | 231.095       | 435,255               |

Fuente : SIISE3.5 (2001)

| Zona   | Provincia de Cañar |               |                       |
|--------|--------------------|---------------|-----------------------|
|        | Porcentaje (%)     | Mujeres (No.) | Total población (No.) |
| Urbana | 46,3               | 26.062        | 56.318                |
| Rural  | 50,5               | 45.457        | 90.057                |
| Total  | 49,1               | 71.519        | 145.375               |

Fuente : SIISE3.5 (2001)

Cuadro: Porcentaje de Empleo de la Población Femenina Económicamente Activa (1999)

| Zona   | Provincia Azuay |               |                       |
|--------|-----------------|---------------|-----------------------|
|        | Porcentaje (%)  | Mujeres (No.) | Total población (No.) |
| Urbana | 53,0            | 88.430        | 166,894               |
| Rural  | 58,7            | 104.258       | 177,751               |
| Total  | 55,9            | 192.688       | 344,645               |

Fuente : SIISE3.5 (2001)

| Zona   | Provincia de Cañar |               |                       |
|--------|--------------------|---------------|-----------------------|
|        | Porcentaje (%)     | Mujeres (No.) | Total población (No.) |
| Urbana | 48,4               | 23.767        | 49.114                |
| Rural  | 54,8               | 41.401        | 75.592                |
| Total  | 52,3               | 65.168        | 124.706               |

Fuente : SIISE3.5 (2001)

### (3) Organizaciones Femeninas en las Zonas Rurales

Las organizaciones de mujeres se da de distintas formas sea en asociaciones, cooperativas o simplemente actividades grupales tales como la capacitación en tejido, confección de sombreros de Panamá, bordados y cerámica, así como también capacitación para participar en los planes de desarrollo agrícola, en la crianza de pequeños animales (como cuyes) y actividades forestales. La administración básica de estas instituciones todavía no es sólida, pero cumplen un papel de gran importancia en la mujer campesina.

Hasta hace poco, el proceso de desarrollo agrícola estaba basado en el trabajo masculino; de manera que los programas de desarrollo agropecuario, financiamiento de campañas agrícolas y asistencia técnica entre otros, estaban centralizados en la participación de los hombres. Como resultado de ello, la participación de las mujeres en la producción quedó rezagada. Sin embargo, en los últimos años, el porcentaje de participación de las mujeres en los comités de las instituciones comunitarias legalmente establecidas tales como las organizaciones campesinas y las asociaciones de riego viene incrementándose. Esta participación es más activa especialmente en lo referente a los servicios básicos y en las asociaciones relacionadas con la actividad productiva. Sin embargo, en la mayoría de los casos, pese a la participación más activa de las mujeres, éstas todavía no llegan a ocupar puestos de importancia dentro de la organización, como líderes o cargos de responsabilidad.

A continuación se enumeran las instituciones públicas o civiles que de alguna manera están involucradas con la participación de las mujeres en el proceso de desarrollo:

- Asociación de Mujeres del Azuay – AMA
- Centro de Desarrollo Social Aurora
- Centro de Educación y Capacitación del Campesinado del Azuay
- Comité Ecuatoriano de Cooperación Interamericana de Mujeres – CECIM
- Coordinadora Cantonal de Mujeres - Azogues – COCMA
- Instituto Nacional del Niño y la Familia Filial del Azuay – INNFA Programa de Capacitación de la Mujer
- Ministerio de Agricultura y Ganadería – Dirección Agropecuaria del Azuay – Departamento de Desarrollo Rural
- Pastoral Social Arquidiócesis Cuenca
- Unión Campesina de Azuay (UNASAY)
- Red de Mujeres del Azuay

#### (4) Grado de Participación Femenina en las Actividades de las Comunidades

El acceso y control<sup>2)</sup> es equitativo para ambos sexos dentro del hogar y no se nota un desvío en cuanto al género. Toda la familia participa en el cuidado de animales, pero el trabajo de ordeño, que es bastante arduo y se realiza todos los días temprano en la mañana para preservar la salud del ganado lechero y para mantener el volumen de producción de leche, se encuentra enteramente bajo la responsabilidad de las mujeres. En las reuniones importantes de las asociaciones, el índice de participación masculina es más elevado y en las reuniones ordinarias, la participación femenina es más elevada. Tanto la Minga (trabajo colectivo) como el cambia manos (trabajo de responsabilidad solidaria entre los campesinos) son trabajos colectivos pero la tasa de participación de hombres y mujeres varía de comunidad en comunidad. A continuación se muestra el grado de participación en las actividades de la comunidad.

Cuadro: Participación en las Actividades de la Comunidad por Sexo (Evolución en 10 etapas)

| Comunidad   | Sexo    | Reuniones importantes de la asociación | Reuniones generales de la asociación | Cambia manos | Minga | Actividades de la escuela | Actividades de la Iglesia | Actividades de la comunidad |
|-------------|---------|--|--------------------------------------|--------------|-------|---------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| Sigsig      | Hombres | 4                                      | 6                                    | 1            | 6     | 1                         | 3                         | 3                           |
|             | Mujeres | 5                                      | 8                                    | 0            | 7     | 1                         | 5                         | 4                           |
| Suscal      | Hombres | 5                                      | 8                                    | 2            | 5     | 2                         | 4                         | 3                           |
|             | Mujeres | 6                                      | 8                                    |              | 7     | 1                         | 5                         | 2                           |
| Cachi       | Hombres | 9                                      | 9                                    | 2            | 8     | 2                         | 5                         | 5                           |
|             | Mujeres | 1                                      | 8                                    | 2            | 1     | 3                         | 2                         | 0                           |
| Bulán       | Hombres | 7                                      | 6                                    | 0            | 6     |                           | 4                         | 7                           |
|             | Mujeres | 3                                      | 5                                    | 0            | 5     | 3                         | 4                         | 2                           |
| San Gerardo | Hombres | 8                                      | 8                                    | 0            | 5     | 3                         | 9                         | 5                           |
|             | Mujeres | 4                                      | 5                                    | 0            | 4     | 1                         | 8                         | 0                           |
| Total       | Hombres | 33                                     | 37                                   | 5            | 30    | 8                         | 25                        | 23                          |
|             | Mujeres | 19                                     | 34                                   | 2            | 24    | 9                         | 24                        | 8                           |

Fuente: Estudio socio-económico realizado por el Equipo de Estudio (2003)

### 3.3.2 Pobreza

#### (1) Antecedentes de la Pobreza

La práctica de actividades agrícolas en micro propiedades cuyos terrenos están ubicados en pendientes acentuadas y la dificultad de asegurar un ingreso suficiente son algunos de los factores causantes de la pobreza en la zona andina. Estos factores están relacionados con los bajos niveles de educación y sanidad, que a su vez tienen que ver con la baja productividad, creando las condiciones adversas que causan la pobreza extrema. Esta situación es más acentuada en las zonas rurales marginales provocando el éxodo rural de la población trabajadora que migra hacia los centros urbanos y al exterior en búsqueda de mayores ingresos económicos. A continuación se muestran los niveles de pobreza y su magnitud.

<sup>2)</sup> Acceso: a la tierra; al trabajo y capital; posibilidad de utilizar servicios e insumos necesarios para la actividad económica; o el derecho al uso. Control: Decisión en cuanto al control de insumos y servicios, posesión o derechos.

Cuadro: Niveles de Pobreza y su Magnitud

|  |   |
|--|---|
| <p>Baja Productividad del Sector Agropecuario</p> <p>↓</p> <p>Deterioro de la Economía Regional debido a los Exodos Rurales</p> <p>↓</p> <p>Cadena de la Pobreza</p> | <p>La mayoría de los productores son minifundistas (menos de 5 ha), y la actividad agropecuaria se realiza en terrenos de pendientes bastante acentuadas.</p>   |
|  | <p>Debido a esto, la productividad es extremadamente baja, básicamente para subsistencia, no siendo posible producir un excedente para ser comercializado.</p>  |
|  | <p>Con la liberalización y modernización de la economía en los últimos años, los precios de los productos agropecuarios se han devaluado y el costo de vida se ha elevado con la política de dolarización. En estas condiciones, no se puede garantizar la alimentación, educación y otras necesidades básicas solamente con los ingresos provenientes de la actividad agropecuaria. Esta tendencia es más acentuada en aquellas familias de micro propietarios que practican sus actividades en terrenos de pendientes acentuadas.</p> |
|  | <p>Puesto que los Ecuatorianos no tenían restricciones migratorias para viajar a Europa, el número de emigrantes ilegales hacia este destino aumentó considerablemente, causando la escasez de mano de obra en el campo y aumentando el número de campesinos que perdieron sus tierras para poder costear sus viajes al exterior. Esta tendencia es más acentuada en aquellas familias de micro propietarios que practican sus actividades en los terrenos de pendiente más acentuada.</p>  |
|  | <p>Con esto, se inició el proceso de abandono de los campos de cultivo, y con la disminución de la población, la economía regional se vio cada vez más deprimida.</p>   |
|  | <p>Por otro lado, el propio Gobierno Central del Ecuador viene manejando un presupuesto bastante limitado, restringiendo el apoyo al campo y propiciando el proceso de deterioro del sector agropecuario de la región.</p>  |
|  | <p>La mayoría de los campesinos se vio obligada a practicar una agricultura altamente ineficiente de baja productividad.</p>  |
|  | <p>Estas circunstancias condujeron a una reducción aún más grande de la productividad, deteriorando la situación económica, aumentando así el nivel de pobreza de la región, cerrando finalmente esta cadena de pobreza.</p>  |
|  | <p>Estas cadenas de pobreza afectan no solamente la presente zona, sino que repercuten gradualmente en las otras zonas; es decir, esta situación está conectada con la cadena de pobreza en la zona de la Sierra.</p>   |

La comparación de la situación de pobreza en las Provincias de Azuay y Cañar con otras provincias ya se ha descrito en el Capítulo 2 y a continuación se analizarán los antecedentes históricos de la pobreza en las provincias objeto.

En las provincias de Azuay y de Cañar existe una gran cantidad de minifundios, producto de la reforma agraria, donde la mayoría de los campesinos son micro agricultores. Practican básicamente una agricultura de subsistencia en pequeñas porciones de terreno de malas condiciones, de manera que la productividad es bastante baja. En esta zona se han desarrollado actividades artesanales como la producción de sombrero de paja toquilla (internacionalmente conocido como sombreros de Panamá) para complementar los ingresos. Sin embargo, este trabajo es muy mal remunerado y para garantizar la ganancia de los intermediarios y de los exportadores el producto es vendido a precios muy bajos, no siendo por lo tanto la principal fuente de recursos para la economía familiar.

En la sierra oriental de la provincia de Azuay y en la provincia de Cañar, se encuentra una gran población de pueblos originarios. Sin embargo, hasta los años 80, cuando hubo la reforma agraria, grandes extensiones de tierra pertenecían o a los grandes terratenientes o a autoridades eclesiásticas (la Curia) e institucionales. La población originaria vivía en los alrededores de estas grandes propiedades trabajando bajo pésimas condiciones. En estas grandes haciendas era común la práctica de lo que se conoce como el Huasipungo, según el cual el propietario daba en usufructo un pedazo muy pequeño de tierra al campesino, de ínfima calidad agrícola, a la larga insuficiente para su manutención para que trabajaran en la hacienda del propietario sin ninguna remuneración. Esta forma de explotación feudal comienza a debilitarse hacia los años setenta y, con la reforma agraria el Huasipungo fue eliminado entregándose estas tierras a los campesinos. Sin embargo, nada se hizo para fomentar el desarrollo agrícola, tampoco para brindar capacitación y crédito adecuados a los campesinos, de manera que las condiciones de vida no mejoraron, al contrario éstas se fue empeorando cada vez más.

La reciente globalización y el libre comercio vienen presionando cada vez más al sector agropecuario. Debido a las condiciones adversas de producción, esta región no tiene condiciones para competir con los productos agrícolas importados de los países vecinos y su producción no puede ser comercializada a precios adecuados, con lo que la situación económica del campesino se deteriora cada vez más.

## (2) Situación de la Pobreza

Las estadísticas relacionadas a la pobreza en el Área de Estudio se encuentran resumidas en el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE V 3.5) que incluye los datos del VI Censo Nacional de Población y V de Vivienda; tales como población, vivienda, pobreza, educación, salud e higiene e, infraestructura social, llevados a cabo por el Ministerio de la Presidencia en 1990.

### a. Análisis de la Pobreza a Nivel de Cantones

De los 22 cantones pertenecientes al área de Estudio, aquéllos con los índices de pobreza más elevados están ubicados en las partes extremas del norte y del sur de la provincia, como se puede observar en la figura (mientras más intenso el tono rojo, más fuerte la pobreza). Los cantones ubicados cerca de la ciudad de Cuenca presentan un índice de pobreza más bajo. Esto significa que el centro económico del área objeto de Estudio es la ciudad de Cuenca, que se encuentra en la zona central del área de Estudio, demostrando que hay una relación entre las distancias; mientras más fuertes las relaciones económicas con el centro, más bajos son los índices de pobreza. Los cantones de Suscal y El Tambo concentran gran número de pueblos originarios y los indicadores de pobreza son elevados, por lo tanto son cantones que requieren de atenciones especiales.

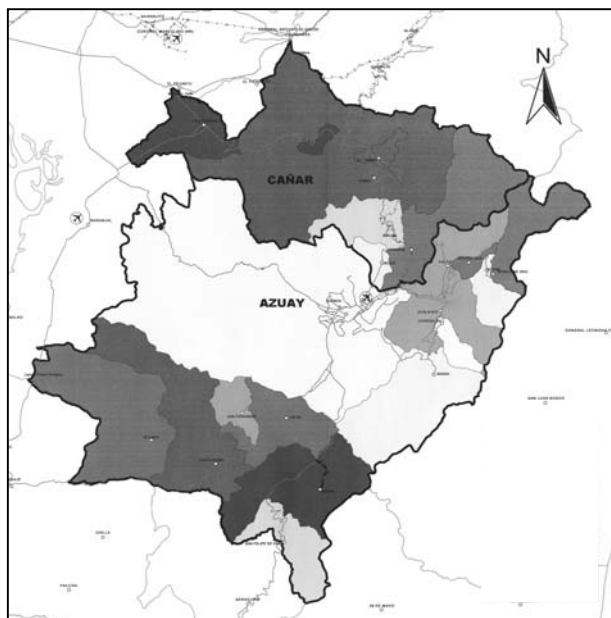


Figura: Pobreza a Nivel Cantón

Cuadro: Porcentaje de Pobreza por Cantón

| Provincia | CANTON         | Índice de Pobreza | Clasificación | Índice de Extrema Pobreza | Clasificación |
|-----------|----------------|-------------------|---------------|---------------------------|---------------|
| Azuay     | Cuenca         | 52,03             | 1             | 18,28                     | 1             |
| Azuay     | Chordeleg      | 67,52             | 2             | 25,65                     | 4             |
| Azuay     | El Pan         | 69,88             | 3             | 19,05                     | 2             |
| Cañar     | Deleg          | 69,90             | 4             | 21,48                     | 3             |
| Azuay     | Sigsig         | 71,85             | 5             | 30,71                     | 7             |
| Cañar     | Biblian        | 74,05             | 6             | 31,95                     | 10            |
| Azuay     | Oña            | 74,59             | 7             | 30,72                     | 8             |
| Azuay     | San Fernando   | 75,09             | 8             | 27,17                     | 5             |
| Azuay     | Gualaceo       | 75,66             | 9             | 31,55                     | 9             |
| Azuay     | Paute          | 75,90             | 10            | 32,71                     | 11            |
| Azuay     | Pucara         | 75,93             | 11            | 40,54                     | 15            |
| Cañar     | Azogues        | 76,22             | 12            | 35,36                     | 13            |
| Azuay     | Sevilla de Oro | 76,72             | 13            | 32,93                     | 12            |
| Azuay     | Guachapala     | 78,62             | 14            | 29,94                     | 6             |
| Azuay     | Girón          | 80,23             | 15            | 38,43                     | 14            |
| Cañar     | El Tambo       | 80,89             | 16            | 45,10                     | 18            |
| Azuay     | Santa Isabel   | 81,01             | 17            | 43,25                     | 16            |
| Cañar     | Cañar          | 84,67             | 18            | 52,10                     | 19            |
| Cañar     | Suscal         | 84,97             | 19            | 60,69                     | 21            |
| Cañar     | La Troncal     | 85,93             | 20            | 45,04                     | 17            |
| Azuay     | Nabón          | 87,91             | 21            | 55,19                     | 20            |

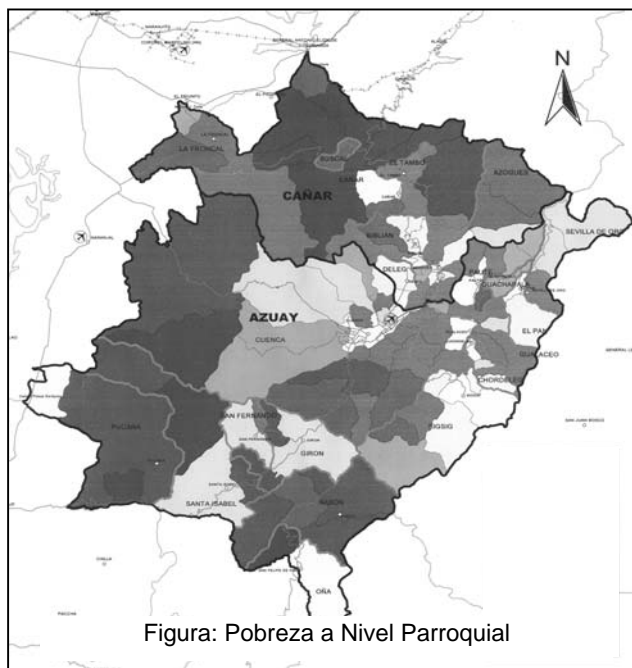
Fuente: SIISE V 3.5 (2001)



## b. Análisis de la Pobreza a Nivel Parroquial

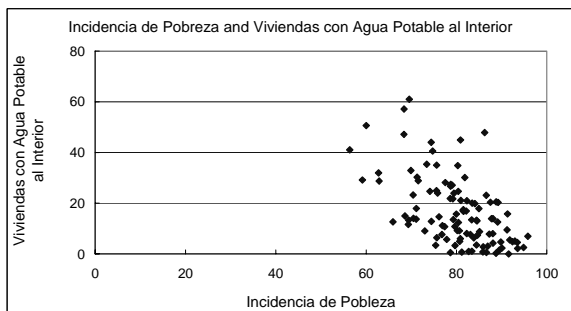
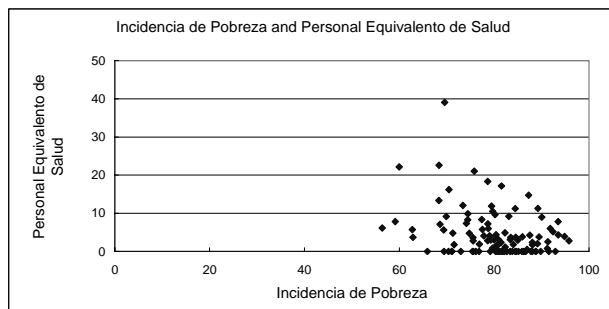
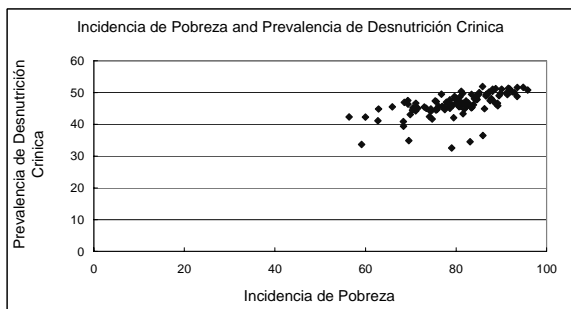
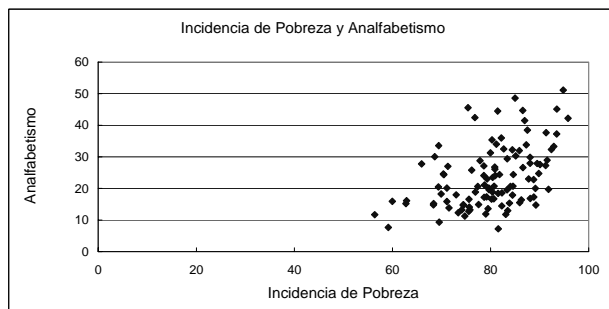
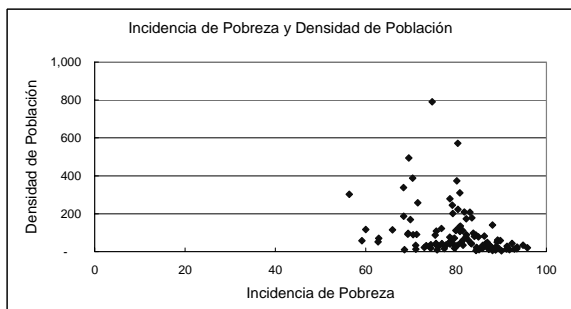
Analizándose las distribuciones del índice de pobreza a escala parroquial, se observa la misma tendencia que a escala cantonal, las parroquias con alto índice de pobreza se encuentran en los extremos norte y sur de la región. Las parroquias que están en el centro de los Cantones tienen menores índices de pobreza, indicando que mientras más lejos del centro cantonal, el índice de pobreza es más elevado. Por otro lado, en cantones con superficies extensas como el de la ciudad de Cuenca, los indicadores entre parroquias difieren de manera significativa, de manera que las comparaciones a nivel de cantones no reflejan de manera exacta la situación existente.

Las correlaciones entre el índice de pobreza y otros índices sociales en las 121 parroquias en el Área de Estudio se muestran en el siguiente gráfico. Como tendencia general se puede observar que las parroquias con alto índice de pobreza muestran las peores condiciones sociales. Entre estos índices sociales que se relacionan con el índice de pobreza se encuentran: la tasa de analfabetismo, la tasa de prevalencia de desnutrición global, la tasa de vivienda con agua potable y el índice de ingresos de los productores rurales. Las correlaciones de los índices se explican a continuación:



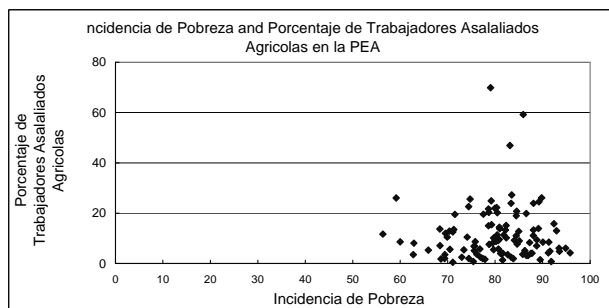
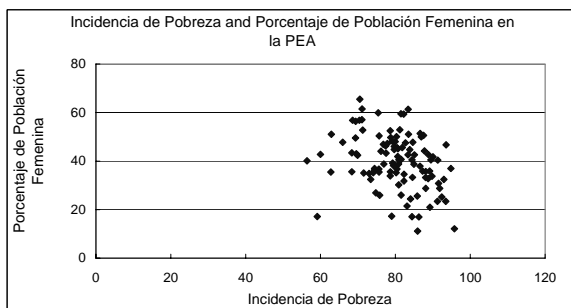
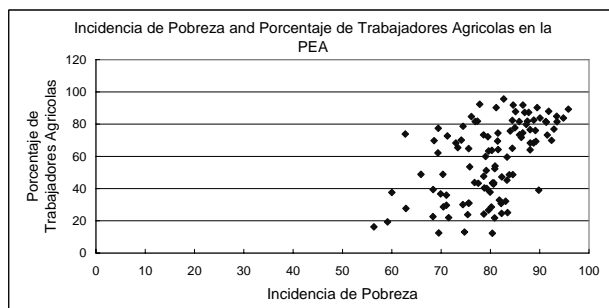
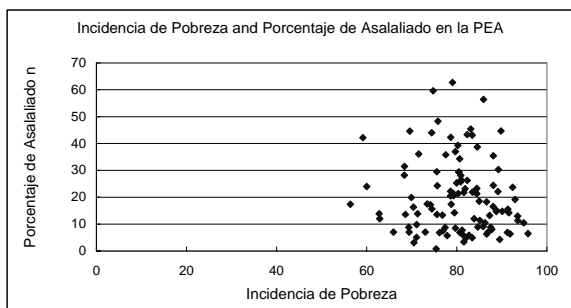
- Densidad demográfica: No se observa una correlación entre la densidad demográfica y la pobreza, indicando que casi no existen discrepancias sociales entre las áreas urbanas y rurales, con excepción de la ciudad de Cuenca.
- Analfabetismo: No se observa una correlación fuerte pero como tendencia se verifica que mientras más elevado el grado de analfabetismo en la parroquia, los indicadores de pobreza son también más elevados.
- Prevalencia de desnutrición infantil: Existe una correlación entre la pobreza de la parroquia y la desnutrición infantil, indicando un bajo porcentaje de autosuficiencia en alimentos y la falta de recursos para comprar alimentos en las áreas pobres.
- Personal en el servicio de salud pública: No existe una correlación fuerte con el índice de pobreza, indicando una distribución imparcial del personal asignados a los servicios de salud pública. Sin embargo, existe un mayor número de trabajadores sociales en los centros de dos provincias (Cuenca y Azogues) cumpliendo con el propósito principal de asistencia médica rural.
- Viviendas con agua potable: Existe cierta correlación con la pobreza, indicando un retraso en el mejoramiento de la infraestructura social en las parroquias.
- Porcentaje de asalariados: No existe una correlación entre el porcentaje de asalariados y la pobreza, lo cual indica indirectamente que no existe una diferencia significativa entre los ingresos del personal asalariado y los agricultores del Área.
- Porcentaje de trabajadores agrícolas: No existe una alta correlación, pero parroquias con alto porcentaje de trabajadores en actividades agrícolas, pecuarias y forestales presentan indicadores de pobreza más elevados. La tendencia señala que la incidencia de pobreza aumenta en las áreas en donde hay poca actividad industrial y con actividades agrícolas, forestales y pecuarias.

- Relación porcentual de las mujeres económicamente activas: No existe una correlación entre el porcentaje de las mujeres económicamente activas y la pobreza. Esto indica que generalmente el trabajo es realizado tanto por los hombres como por las mujeres, resaltando la importancia de la mujer en la actividad económica.
- Porcentaje de trabajadores asalariados en agricultura: No existe correlación entre los dos, indicando que no existe una gran diferencia entre los ingresos de las actividades agrícolas, forestales y ganaderas, y los ingresos de otras actividades, sino que los trabajadores agrícolas obtienen ingresos adicionales de otras fuentes.



Coeficiente de Determinación (Cuadrado de correlación)

|         | Densidad de Población | Analfabetismo | Prevalencia de Desnutrición Crónica | Personal Equivalente de Salud | Viviendas con Agua Potable al Interior |
|---------|-----------------------|---------------|-------------------------------------|-------------------------------|--|
| Pobreza | 0.1655                | 0.2260        | 0.3183                              | 0.1079                        | 0.3207                                 |



Coeficiente de Determinación (Cuadrado de correlación)

|         | Asalariado en la PEA | Trabajadores Agrícolas en la PEA | Población Femenina en la PEA | Trabajadores Asalariados Agrícolas en la PEA |
|---------|----------------------|----------------------------------|------------------------------|--|
| Pobreza | 0.0088               | 0.2987                           | 0.0961                       | 0.0012                                       |

Figura: Índices Sociales a Escala Parroquial

### 3.4 Situación de los Campesinos

#### 3.4.1 Situación de los Campesinos

Para investigar la situación de los campesinos, se llevó a cabo una encuesta socio-económica de los campesinos de las seis comunidades objeto de los proyectos piloto. Las comunidades y la población meta así como las características de cada comunidad se muestran en el siguiente cuadro. Dentro del área de Estudio, la principal actividad económica es la agropecuaria y “los bajos ingresos” directamente asociados con la pobreza se deben principalmente a la baja productividad de esta actividad. De acuerdo con la encuesta socio-económica realizada en enero de 2003, en seis zonas a nivel de comunidad, los pobladores de todas las áreas estudiadas reconocen como la principal causa de la pobreza la baja productividad de la actividad agropecuaria.

Las condiciones generales de las 6 áreas objeto del estudio presentan las siguientes condiciones.

Cuadro: Características Socio-económicas de las Comunidades Encuestadas

| Localidad  | Resumen   |       |                         |              |
|--|---|-------|-------------------------|--------------|
| Sigsig<br>Cantón: Girón<br>Parroquia: Sigsig           | Esta parroquia presenta un índice de pobreza bajo dentro del área objeto del estudio (Ocupa el puesto 101 de un total de 121 parroquias). El número de emigrantes tampoco es muy elevado comparado con las otras zonas. Sin embargo, está ubicada en una zona con pendiente en la cordillera lejos de la ciudad de Sigsig, sus condiciones no son las más apropiadas para la agricultura. En realidad, la pobreza debe ser mayor a la indicada por las estadísticas. Su principal actividad económica es la agricultura y algunas propiedades cuentan con irrigación y en la zona también se producen frutas y vegetales. |       |                         |              |
|  | No. de miembros por familia   | 4,0   |                         |              |
|  | Área de la Propiedad (ha/familia):  | 1,52  | Tierras agrícolas: 0,70 | Pasto: 0,82  |
| Suscal<br>Cantón: Suscal<br>Parroquia: Suscal          | Dentro del Área de Estudio, esta parroquia presenta problemas considerables de pobreza (Puesto 30 de 121 parroquias). La mayoría de la población está constituida por pueblos originarios. La agricultura es su principal actividad económica pero salvo por la papa, toda la producción se destina para el consumo propio.   |       |                         |              |
|  | No. de miembros por familia   | 6,2   |                         |              |
|  | Área de la Propiedad (ha/familia):  | 2,33  | Tierras agrícolas: 0,49 | Pasto: 1,84  |
| Oña<br>Cantón: Oña<br>Parroquia: Oña                   | Esta zona presenta una gran concentración de población en pobreza (Puesto número 9 de 121 parroquias). Cuenta con una pequeña instalación de riego pero carece de técnicas modernas de cultivo y de un factor básico: fácil acceso a las rutas de comercialización (lejana de los centros consumidores), sin recibir cualquier tipo de apoyo técnico. De esta manera, el cultivo de productos para la subsistencia como el maíz se realiza mediante métodos tradicionales de cultivo.   |       |                         |              |
|  | No. de miembros por familia   | 3,5   |                         |              |
|  | Área de la Propiedad (ha/familia):  | -     | Tierras agrícolas: -    | Pasto: -     |
| Cachi<br>Cantón: Biblián<br>Parroquia: Cachi           | El nivel de incidencia de la pobreza en esta parroquia es mediano dentro de la zona estudiada (Número 57 de 121 parroquias). La mayoría de la población está constituida por pueblos originarios que por lo general migran a los centros urbanos (trabajan en las zonas urbanas de las cercanías durante el día) o al exterior, por lo tanto el porcentaje de población adulta masculina es pequeña.  |       |                         |              |
|  | No. de miembros por familia   | 3,6   |                         |              |
|  | Área de la Propiedad (ha/familia):  | 11,09 | Tierras agrícolas: 0,98 | Pasto: 10,11 |
| Bulán<br>Cantón: Paute<br>Parroquia: Bulán             | La incidencia de la pobreza en esta parroquia es de nivel medio para la zona estudiada (Número 47 de 121 parroquias). Sin embargo, en la comunidad donde se realizó el estudio social, la situación social y económica existente verificada es mejor que aquella indicada por las estadísticas. Los ingresos de los pequeños propietarios de esta zona son más elevados comparados con otras zonas, razón por la cual el movimiento migratorio no es tan acentuado.   |       |                         |              |
|  | No. de miembros por familia   | 5,2   |                         |              |
|  | Área de la Propiedad (ha/familia):  | 2,87  | Tierras agrícolas: 0,58 | Pasto: 2,30  |
| San Gerardo<br>Cantón: Girón<br>Parroquia: San Gerardo | Esta parroquia presenta un elevado índice de pobreza dentro de la zona estudiada (Número 17 de 121 parroquias). Sin embargo, la situación socio-económica en la comunidad parece ser mejor que aquella indicada por las estadísticas porque los campesinos desarrollan una actividad pecuaria relativamente avanzada. Sin embargo, se puede observar que no son pocas las personas que dejan la área en búsqueda de mejores oportunidades de empleo.  |       |                         |              |
|  | No. de miembros por familia   | 5,1   |                         |              |
|  | Área de la Propiedad (ha/familia):  | 6,31  | Tierras agrícolas: 0,66 | Pasto: 5,66  |

### 3.4.2 Ingresos de las Familias Campesinas

El estudio se llevó a cabo en 6 comunidades dentro del Área de Estudio que revelaron los siguientes resultados con relación a los ingresos y egresos de las familias campesinas:

#### (1) Rubros de Ingresos

Si dividimos los rubros de ingresos en agricultura, pecuaria e ingresos del sector no agropecuario (incluidas las remesas del exterior), este último representa la fuente de ingresos más significativa con un 52,2%. Para las zonas de Suscal, Sigsig y San Gerardo corresponde al rubro más importante. Por otro lado, el ingreso agrícola representa un 13,8% en general, pero es bastante significativo en Oña. Asimismo, los ingresos de la actividad pecuaria representan el 34% en las zonas de Cachi y San Gerardo y éstos son tan significativos como las remesas del exterior. Los costos de producción son bastante reducidos porque los sistemas de cultivo son realizados con métodos tradicionales, sin la utilización de maquinaria e insumos; aprovechando los recursos naturales de la zona para suplir el auto-abastecimiento.

Cuadro: Ingresos por Sector por Familia por Localidad

| Localidad   | Sector   |        |          |        |                 |        | Total<br>US\$/Año |
|-------------|----------|--------|----------|--------|-----------------|--------|-------------------|
|             | Agrícola |        | Pecuario |        | No-agropecuario |        |                   |
|             | US\$/Año | (%)    | US\$/Año | (%)    | US\$/Año        | (%)    |                   |
| Sigsig      | 238      | (9,5)  | 263      | (10,4) | 2.017           | (80,1) | 2.518             |
| Suscal      | 5        | (0,1)  | 516      | (18,9) | 2.216           | (81,0) | 2.737             |
| Oña         | 1.128    | (45,3) | 583      | (23,4) | 780             | (31,4) | 2.491             |
| Cachi       | 344      | (7,7)  | 2.314    | (51,8) | 1.812           | (40,5) | 4.470             |
| Bulán       | 1.893    | (37,0) | 1.006    | (19,7) | 2.220           | (43,4) | 5.119             |
| San Gerardo | 26       | (1,3)  | 4.530    | (46,6) | 5.065           | (52,1) | 9.721             |
| Promedio    | 3,734    | (13,8) | 9,212    | (34,0) | 14,110          | (52,2) | 27,056            |

Fuente: Encuesta socio-económica realizada por el Equipo de Estudio (2003)

El ingreso mensual promedio por familia (incluye todos los miembros de la misma) en la zona del estudio es de US\$82,2, superior a los US\$55 correspondiente a la línea de pobreza del Ecuador. Pero los mayores ingresos se encuentran en San Gerardo y en las zonas de Sigsig y Suscal los ingresos están por debajo de la línea de pobreza y Oña se encuentra en el límite de la línea de la pobreza.

Cuadro Ingreso individual por Zona

| Zona        | Miembros de la familia<br>(personas) | Ingreso individual |            |
|-------------|--------------------------------------|--------------------|------------|
|             |                                      | (US\$/año)         | (US\$/mes) |
| Sigsig      | 4.0                                  | 629                | 52.4       |
| Suscal      | 6.2                                  | 442                | 36.8       |
| Oña         | 3.5                                  | 712                | 59.3       |
| Cachi       | 3.6                                  | 1.242              | 103.5      |
| Bulán       | 5.2                                  | 984                | 82.0       |
| San Gerardo | 5.1                                  | 1.906              | 158.8      |
| Promedio    | 4.6                                  | 986                | 82.2       |

Fuente: Estudio Socio-económico realizado por el equipo de estudios (2003)

Sin embargo, un aspecto característico de las fuentes de ingresos de los campesinos del área objeto del estudio es la fuerte influencia de las remesas realizadas desde el extranjero por los inmigrantes. De las 61 familias encuestadas, 22 reciben remesas del exterior y representan un porcentaje significativo en los ingresos familiares. En Suscal y Cachi, de 10 familias, 8 y 7 familias respectivamente reciben remesas desde el exterior. En Suscal especialmente, las familias dependen casi exclusivamente de los ingresos no agropecuarios (remesas de los inmigrantes) y en Cachi, la cantidad del ingreso del sector no agropecuario fue casi el mismo que el de las actividades pecuarias.

Cuadro: Familias que Reciben Remesas del Exterior por Comunidad (Unidad: Familias)

| Zona        | No. familias encuestadas | Familias que reciben remesas |
|-------------|--------------------------|------------------------------|
| Sigsig      | 21                       | 5                            |
| Suscal      | 10                       | 8                            |
| Oña         | 29                       | —                            |
| Cachi       | 10                       | 7                            |
| Bulán       | 10                       | 1                            |
| San Gerardo | 10                       | 1                            |
| Total       | 61                       | 22                           |

Fuente: Encuesta socio-económica realizada por el Equipo de Estudio (2003)

El ingreso mensual promedio es de 82.2 dólares por persona, el cual excede la línea de pobreza; de las 61 familias que fueron encuestadas, 9 se encuentran por debajo de la línea de pobreza extrema (28 dólares por persona) y 15 se encuentran debajo de la línea de pobreza. El número de familias en pobreza y extrema pobreza es más elevado en la zona de Sigsig donde de 21 familias, 14 se encuentran por debajo de la línea de pobreza; posteriormente sería la zona de Suscal donde de 10 familias, 5 se encuentran por debajo de la línea de pobreza. Por otro lado, en la zona de Cachi ninguna de las familias encuestadas se encuentran por debajo de la línea de pobreza. Sin embargo, el análisis de la pobreza y extrema pobreza se ha realizado considerándose los ingresos del sector no agropecuario.

Cuadro: Número de Familias en Pobreza y Extrema Pobreza por Comunidad (Unidad: Familias)

| Zona        | No. familias encuestadas | Pobreza | Extrema Pobreza | Subtotal |
|-------------|--------------------------|---------|-----------------|----------|
| Sigsig      | 21                       | 8       | 6               | 14       |
| Suscal      | 10                       | 2       | 3               | 5        |
| Oña         | —                        | —       | —               | —        |
| Cachi       | 10                       | 0       | 0               | 0        |
| Bulán       | 10                       | 3       | 0               | 3        |
| San Gerardo | 10                       | 2       | 0               | 2        |
| Total       | 61                       | 15      | 9               | 24       |

Fuente: Encuesta socio-económica realizada por el Equipo de Estudio (2003)

## (2) Egresos

Para efectos del Estudio, los rubros de egresos de las familias han sido divididos en “alimentación”, “educación”, “servicios básicos”, “transportes”, “vestuario”, “gastos médicos” y “otros”. El monto de egresos promedio por persona en la zona objeto del estudio es de US\$438 anuales y el promedio mensual no llega a los US\$40. En el porcentaje de distribución por rubros, los gastos en alimentación son los más elevados, US\$240 anuales representando cerca del 55%, más de la mitad del total. Siguen transportes, educación, servicios básicos, vestuario y gastos médicos en este orden. Los gastos en transportes representan el 12% del total, significando que las actividades de los campesinos no se dan solamente a nivel de comunidad, sino que están conectadas de diversas formas con las comunidades y ciudades cercanas.

Cuadro: Egresos Promedio per Cápita por Comunidad (Unidad: US\$)

| Zona        | Alimentación | Educación | Servicios Básicos | Transportes | Vestuario | Gastos Médicos | Total |
|-------------|--------------|-----------|-------------------|-------------|-----------|----------------|-------|
| Sigsig      | 119 (73.4%)  | 3         | 8                 | 18          | 8         | 6              | 162   |
| Suscal      | 248 (56.4%)  | 20        | 39                | 84          | 40        | 9              | 440   |
| Oña         | 126 (53.2%)  | 25        | 16                | 12          | 40        | 18             | 237   |
| Cachi       | 308 (60.2%)  | 60        | 61                | 45          | 29        | 9              | 512   |
| Bulán       | 293 (47.7%)  | 111       | 65                | 72          | 58        | 15             | 614   |
| San Gerardo | 347 (52.0%)  | 108       | 39                | 110         | 46        | 17             | 667   |
| Promedio    | 240          | 240       | 54                | 38          | 56        | 36             | 438   |

Fuente: Encuesta socio-económica realizada por el Equipo de Estudio (2003)

Las comunidades de Suscal y Sigsig tienen el grado de pobreza más elevado, la proporción que se expende en alimentos es mayor que en otras áreas y en contraste, lo que se gasta en educación es más bajo que en otras comunidades, con la proporción de un total de gastos menor a 5%, a pesar de que el área remanente abarca más del 10%.

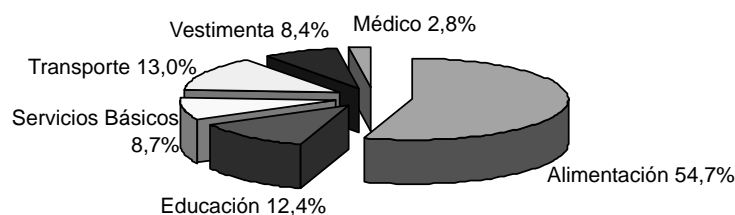


Figura: Porcentaje de Gastos por Rubros (%)

### (3) Equilibrio de los Ingresos y Gastos de las Familias Campesinas

El presente cuadro muestra un resumen de la economía de las familias campesinas, realizado por el análisis de ingresos y gastos obtenidos de datos de las encuestas sociales realizadas a los campesinos. El equilibrio económico de las familias resultó en un superávit para todas las familias encuestadas. Por áreas, se pudo ver que los ingresos de las familias campesinas era más bajo en Sigsig, Suscal y Oña que en las otras áreas; los más bajos ingresos se registran en el área de Suscal, donde los campesinos se dedican a la agricultura para el autoabastecimiento y la economía familiar depende de ingresos del sector no agrícola (remesas realizadas desde el exterior). En contraste, los campesinos de las áreas de Cachi, Bulán y San Gerardo perciben ingresos más elevados con una gran proporción de la renta proveniente de la actividad pecuaria.

Cuadro: Equilibrio Anual de la Economía Familiar por Área (Unidad: US\$)

| Ítem   | Sigsig           | Suscal           | Oña            | Cachi            | Bulán            | San Gerardo      |                  |
|--|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1. Renta per cápita (US\$/año)               | 540              | 442              | 712            | 1.242            | 984              | 1.906            |                  |
| 2. Ingreso Familiar (US\$/Familia/Año)       | 2.518            | 2.737            | 2.491          | 4.470            | 5.119            | 9.721            |                  |
| 2.1 Ingreso agropecuario                     | Agricultura      | 238<br>(9,5%)    | 5<br>(0,1%)    | 1.128<br>(45,3%) | 344<br>(7,7%)    | 1.893<br>(37,0%) | 126<br>(1,3%)    |
|  | Pecuaria         | 263<br>(10,4%)   | 516<br>(18,9%) | 583<br>(23,4%)   | 2.314<br>(51,8%) | 1.006<br>(19,7%) | 4.530<br>(46,6%) |
| 2.2 Ingresos No agropecuarios <i>Obs. 1/</i> | 2.017<br>(80,1%) | 2.216<br>(81,0%) | 780<br>(31,4%) | 1.812<br>(40,5%) | 2.220<br>(43,4%) | 5.065<br>(52,1%) |                  |
| 3. Gastos per cápita (US\$/Año)              | 162              | 440              | 237            | 512              | 614              | 667              |                  |
| Costo de Alimentos                           | 119<br>(73,5%)   | 248<br>(56,4%)   | 126<br>(53,2%) | 308<br>(60,2%)   | 293<br>(47,7%)   | 347<br>(52,0%)   |                  |
| Costo por otros rubros                       | 43<br>(26,5%)    | 192<br>(43,6%)   | 111<br>(46,8%) | 204<br>(39,8%)   | 321<br>(52,3%)   | 320<br>(48,0%)   |                  |
| 4. Balance per cápita (US\$/Año)             | 378              | 2                | 474            | 730              | 370              | 1.239            |                  |

*Obs.: 1/ incluye remesas del exterior y sueldos por trabajos realizados en la región.*

#### 3.4.3 Verificación de las Causas de la Pobreza en las Familias Campesinas

De manera general, los participantes reconocen los bajos ingresos como la causa principal de la pobreza y esto está relacionado con la baja productividad de los productos agropecuarios, principal actividad económica de la zona; además de los bajos precios alcanzados por los productos agrícolas. Las causas de estos problemas son “las dimensiones reducidas de los campos de cultivo” y “la topografía de la zona con demasiadas pendientes”, en cuanto a estructuras básicas de producción; además de “falta de capital” y “dificultad de comercialización”, como factores de técnicas agrícolas deficientes. Otro punto resaltado por los campesinos es “la falta de mano de obra” debido a la migración, y con relación a las zonas donde las remesas realizadas por los inmigrantes representan un ingreso significativo, las disposiciones con relación a esta cuestión no fueron positivas.



Figura: Conciencia de los familias campesinas

Además se debe resaltar que los campesinos reconocen que la raíz del problema se encuentra en la debilidad de sus organizaciones.

Una forma de interpretar esta posición es que como en esta zona los pobladores tradicionalmente realizaban actividades a través de las organizaciones, ellos entienden la importancia y el potencial de las mismas.

Por otro lado, la situación de desarrollo de las actividades agropecuarias varía para cada zona y de acuerdo con su grado la percepción de problemas también varía.

En la zona de Sigsig donde ya se ha iniciado la producción de productos para ser comercializados, se ha identificado que la productividad agrícola es baja debido a la ausencia de sistemas de riego y porque los campesinos no tienen condiciones económicas para pagar los servicios de asistencia técnica.

En Suscal, donde se practica la agricultura de subsistencia, los problemas más serios anotados son los daños causados a los sembríos debido a las lluvias, los fuertes vientos, las plagas y las enfermedades. Pese a que reconocen la existencia de variedades de insumos y pesticidas que pueden prevenir los daños causados por las condiciones climáticas, estos métodos no han sido implementados por falta de conocimientos. Por lo tanto, para las zonas donde se practica la agricultura de subsistencia, no han sido solucionados los problemas básicos que posibilitan el aumento de la productividad de los productos agrícolas.

En Oña donde se practica la agricultura tradicional con bajo rendimiento unitario, la organización campesina ha construido una pequeña instalación de riego, pero como no se les ha proporcionado ninguna clase de apoyo técnico, obligadamente practican la agricultura de subsistencia. Esto debido a que la zona está alejada de los mercados de consumo y los costos de transporte son elevados, dificultando su comercialización. Los campesinos están concientes de que necesitan implementar productos orientados al mercado de alto valor comercial y mejorar la producción de autoabastecimiento.

En Bulán, donde se practica una agricultura avanzada, la población tiene otra percepción de los problemas que ellos identifican como la calidad inferior de los productos, la falta de medidas adecuadas para controlar el mercado, falta de capital para modernizar la agricultura, etc.

Finalmente, en el área de Cachi, donde los ingresos por las remesas desde el exterior son los más significativos, el problema que destaca es la baja productividad del ganado causada por la deficiencia en la alimentación y la falta de higiene en el manipuleo y, en la zona de San Gerardo, donde se practica una pecuaria avanzada, los campesinos destacan problemas posteriores a la producción, es decir en la etapa de comercialización.

| Nombre de la Zona | Características del Sector Agropecuario                | Problemas Reconocidos por los Productores   |
|-------------------|--|---|
| SIGSIG            | Agricultura para consumo propio + cultivos comerciales | Falta de agua para riego para agricultura de alta productividad. No tienen acceso a la difusión de técnicas de cultivo debido a la baja productividad agrícola.                                   |
| SUSCAL            | Agricultura para consumo propio                        | Falta de técnicas básicas de cultivo, falta de conocimiento en cuanto a técnicas y variedades de semillas mejoradas; métodos de prevención de enfermedades y plagas.                              |
| OÑA               | Agricultura de subsistencia (con instalación de riego) | Falta de conocimientos para aprovechar la instalación de riego existente, falta de productos para ser monetizados dirigidos a los mercados de consumo y falta de tecnología para lograr lo mismo. |
| CACHI             | Actividad pecuaria                                     | Problemas básicos tales como falta de forraje y deficiencia en las técnicas de crianza (control de pastos, control de crianza y control sanitario), con baja producción de leche por cabeza.      |
| BULAN             | Productos para ser comercializados                     | Técnicas de cultivo relativamente adelantadas, tales como técnicas de cultivo de productos de alta calidad y control del proceso de comercialización.   |
| SAN GERARDO       | Ganadería relativamente avanzada en el área            | Técnicas de actividad pecuaria relativamente avanzada, problemas posteriores a la producción de leche, principalmente en cuanto a la comercialización.  |



# LINEAMIENTOS BÁSICOS DEL DESARROLLO

## CAPÍTULO 4

---

ESTUDIO DE DESARROLLO PARA  
LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA Y  
MITIGACIÓN DE LA POBREZA EN LA REGIÓN  
CENTRO-SUR DEL ECUADOR

- INFORME FINAL -

Agosto - 2005

## CAPÍTULO 4 LINEAMIENTOS BÁSICOS DEL DESARROLLO

### 4.1 Potencialidades del Desarrollo

En el Capítulo 3 se llevó a cabo un análisis de las potencialidades para mitigar la pobreza y reactivar la producción en el área objeto del Estudio. A continuación se describe lo concerniente al Medio Ambiente y al Entorno Socioeconómico.

#### Medio Ambiente:

Debido a su condición geográfica, el área de Estudio presenta potencial favorable como proveedor de leche y demás productos lácteos, así como de vegetales de la Sierra para los grandes centros consumidores de la Costa. Esta zona está ubicada en altura y la restauración de su medio ambiente natural no es fácil, sin embargo los trabajos de reforestación vienen siendo realizados de forma sostenible con el apoyo del CREA y de diversas ONGs, de manera que ya existe una estructura que favorece la conservación ambiental. A su vez, la población también está consciente de la importancia de la conservación ambiental y con la implementación de una educación ambiental adecuada, será posible conservar el medio ambiente de forma sostenible.

#### Entorno Socio-económico:

Con relación al potencial social, se destacan una red vial relativamente estructurada y el suministro de energía eléctrica. Además, considerando la naturaleza trabajadora de la población local y el alto nivel de conciencia sobre el trabajo solidario, esta zona posee una gran potencialidad para la formación de capital social de las comunidades. Especialmente en las zonas de la Sierra, el trabajo solidario se practica tradicionalmente por medio de la Minga. En cuanto al potencial económico, la actividad agropecuaria es favorecida en la zona por sus condiciones naturales diversificadas, posibilitando la producción de verduras en tierras altas, flores, frutas andinas y ganado lechero que pueden generar el incremento de ingresos y su potencialidad para la mitigación de la pobreza. En esta zona también se produce tradicionalmente sombreros de Panamá; por lo tanto, estas actividades tradicionales también presentan un potencial para generar oportunidades de empleo que puedan mitigar la pobreza. Además se podrá mostrar con ejemplos las oportunidades de inversión para los capitales enviados desde el exterior, con la posibilidad de que los mismos pobladores comiencen a realizar inversiones.

Cuadro: Potencialidades para Mitigar la Pobreza y Reactivar la Producción en el Área del Estudio (Condiciones Medioambientales)

| Ítem                  | Potencialidad   |   |
|-----------------------|---|---|
| Condiciones Naturales | Geografía   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Cerca de la ciudad de Guayaquil, el mayor centro consumidor interno del país.</li><li>• Cerca del Perú, país que es socio comercial.</li></ul>  |
|                       | Medio Ambiente  |   |
|                       | Aspectos Generales  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Existe una información adecuada sobre este tema.</li></ul>  |
|                       | Forestación   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Tanto el CREA como ONG's en actividad han implementado la base para actividades de forestación</li><li>• Existen varias granjas del CREA dispersas equitativamente en el área del Estudio (siembra de plántones, granjas modelo, siembra de frutales)</li><li>• Los pobladores son conscientes de la importancia de la forestación.</li></ul> |
|                       | Conservación  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Existen áreas identificadas para la preservación.</li></ul>   |
| Otros                 | <ul style="list-style-type: none"><li>• Hay una conciencia bien asentada sobre la preservación e importancia del Medio Ambiente.</li><li>• Existen actividades de educación ambiental realizadas por diferentes instituciones</li></ul> |   |

**Cuadro: Potencialidades para Mitigar la Pobreza y Reactivar la Producción en el Área de Estudio  
(Condiciones Socioeconómicas)**

| Ítem                         | Potencialidad  |   |
|------------------------------|--|---|
| Condiciones Socio-económicas | Condiciones Sociales General   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gran número de inmigrantes, por lo tanto gran afluencia de remesas desde el exterior.</li> <li>• Densidad demográfica elevada, aumentando el potencial para la introducción de la actividad agropecuaria intensiva</li> <li>• Grado de educación y ciudadanía elevado, con elementos para la introducción de nuevos cultivos</li> <li>• Baja dependencia del gobierno central y participación activa de los pobladores en el desarrollo</li> <li>• La población es bastante trabajadora</li> <li>• Existencia de información básica del sector social</li> </ul> |
|                              | Infraestructura social básica  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La red vial a nivel de cantones está prácticamente implementada</li> <li>• Electrificación rural suficiente</li> <li>• Entidades de desarrollo en las ciudades, responsables por los servicios básicos</li> </ul>  |
|                              | Organizaciones de los Pobladores   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de organizaciones con participación de pobladores (Minga) con objetivos de desarrollo</li> <li>• La Minga es responsable por la infraestructura básica de las comunidades</li> <li>• Práctica de trabajos solidarios y el grado de cooperación solidaria entre los pobladores es elevado</li> <li>• Cooperación entre las diversas Mingas inclusive en el ámbito de otras comunidades</li> </ul>  |
|                              | Economía   |   |
|                              | Infraestructura económica básica   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe una infraestructura básica de comercialización: aeropuertos y vías principales.</li> <li>• Existe un desarrollo industrial adecuado.</li> <li>• La presencia de instituciones como el CREA, INIAP, Universidades y ONG's, facilitan el servicio de asistencia a los productores.</li> <li>• Existe suficiente información básica en el área económica.</li> </ul>   |
|                              | Sector Agrícola  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe alta competitividad en los sectores de producción de verduras en clima templado, floricultura y frutas andinas.</li> <li>• Existen tecnologías validadas en la producción de verduras.</li> <li>• Están madurando las bases para una ampliación de la producción de flores.</li> <li>• Existen tecnologías validadas para la producción de frutas andinas.</li> </ul>   |
| Sector Pecuario              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existe buena competitividad para la producción de leche.</li> <li>• Existe, comparativamente, alta productividad de leche.</li> <li>• El forraje puede ser producido durante todo el año.</li> <li>• Existe una buena base de productos lácteos.</li> </ul> |   |
| Agroindustria                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existen materias primas para el agroprocesamiento.</li> <li>• Existe un importante desarrollo de las artesanías.</li> <li>• Mucha gente se dedica a esta actividad.</li> </ul>  |   |

## 4.2 Factores Limitantes del Desarrollo

El análisis de los factores limitantes que impiden la mitigación de la pobreza y la reactivación de la producción en la zona, especialmente aquéllos que obstaculizan las potencialidades, resulta fundamental.

Durante mucho tiempo, en el área de Estudio no se ha implementado una política para el mejoramiento del sector agropecuario, así los productores locales vienen practicando una agricultura basada en métodos tradicionales y utilizando semillas de bajo rendimiento. En esas condiciones productivas, las familias practican la actividad agropecuaria de auto abastecimiento en parcelas de dimensiones reducidas, de baja productividad y con un rendimiento unitario muy reducido, enfrentando el problema de “bajos ingresos del sector agropecuario”, principal factor de la pobreza.

Ésta es una zona productora de artesanía tradicional pero la población en situación de pobreza se dedica a una producción artesanal a nivel de comunidad utilizando materia prima de baja calidad y con métodos rudimentales de forma que el valor del producto final es bajo. La actividad no agrícola que podría ser una fuente de ingreso adicional no se ha desarrollado ocasionando “bajos ingresos en el sector no

agropecuario”. Entre los factores que explican esta situación podrían citarse la inexistencia de un mercado establecido, falta de apoyo técnico, inexistencia del acopio colectivo de los productos, entre otros factores.

Además de “los bajos ingresos del sector agropecuario y no agropecuario”, los campesinos no cuentan con servicios básicos necesarios para el desarrollo de sus actividades, tales como acceso a una red de transporte y agua que permiten mejorar la producción; por lo tanto, la deficiencia de infraestructura básica y de producción son factores limitantes del desarrollo. La inmigración de la población más joven también reduce la capacidad de trabajo de la zona causando una fragmentación de la sociedad rural que limita el sistema de trabajo colectivo a través de la Minga y el cambia manos, entre otros, acentuando las malas condiciones de vida.

El ambiente natural se viene deteriorando por el desarrollo desordenado de la agropecuaria y por la quema indiscriminada de los campos. Bajo estas condiciones, el ordenamiento territorial y las actividades de conservación de las cuencas no se dan de forma adecuada, por lo tanto “el uso desordenado del suelo está provocando el deterioro del medio ambiente”.

Cuadro: Análisis de Problemas y Factores Limitantes

|  |   |   |  |   |
|--|---|---|--|---|
| Dificultad de Mitigación de Pobreza por falta de Reactivación de la Economía | Malas Condiciones de Vida   | Falta de Habilitación de la Infraestructura Básica                                | Falta de Asistencia Técnica del Gobierno   |   |
|  |   |   | Restricción presupuestaria por parte del gobierno para la ejecución de proyectos de desarrollo, tendencia a disminuir aún más. |   |
|  |   |   | No se aprovecha la Minga en toda su capacidad  |   |
|  |   | Deterioro del Nivel de vida de la Sociedad Rural                                  | Grave proceso de éxodo rural reflejado en la reducción de Mano de Obra.  | Falta de Oportunidades de Trabajo en el Medio Rural                                       |
|  |   |   |  | Existen limitaciones en las Actividades de la Minga                                       |
|  |   |   | Uso ineficiente de las remesas realizadas por los Emigrantes   | Falta de conocimiento entre las familias de oportunidades de inversión adecuadas          |
|  | Bajos Ingresos del Sector Agropecuario  | Baja Productividad de la actividad agropecuaria                                   | Trabajo agrícola centrado en la mano de obra femenina, que se dedica a otras labores adicionales                               | Educación proporcionada es deficiente   |
|  |   |   | Uso ineficiente del suelo  | No se practica la rotación de cultivos.   |
|  |   |   |  | Práctica de agricultura extensiva   |
|  |   |   | Baja Tecnología de Producción y baja utilidad de los Micro Productores   | Poca acción de difusión por parte de las entidades de apoyo, tales como CREA e INIAP      |
|  |   |   |  | Dependencia en Técnicas de cultivo tradicionales  |
|  |   |   | Deterioro de la Fertilidad del Suelo   | Aplicación deficiente de Fertilizantes  |
|  |   | Mala Condición de los Terrenos Agropecuarios                                      |  | No se introducen variedades mejoradas   |
|  |   |   | Falta de diversificación de la administración agrícola   | Reducción de actividades por parte de las Instituciones de Apoyo, tales como CREA e INIAP |
|  |   |   |  | Falta de Conocimientos sobre técnicas Agropecuarias Diversificadas                        |
|  |   |   | Propiedades de dimensiones reducidas ubicadas en terrenos con fuerte pendiente   |   |
|  |   |   | Superficies de las parcelas bastante reducidas   | Uso ineficiente de los pastizales   |
|  |   |   |  | Falta de Asistencia Técnica del Gobierno  |
|  |   |   | Falta de Infraestructura para la Producción Agropecuaria   | Apoyo insuficiente por cortes en el Presupuesto del Gobierno                              |
|  |   |   |  | No se aprovecha el poder de la Minga  |
| Bajos Ingresos del Sector No Agropecuario                                    | Falta de promoción de productos competitivos del sector no agropecuario           | El presupuesto de Gobierno no es suficiente para incentivar la Industria          |  |   |
|  |   | Inexistencia de una institución que promueva productos agropecuarios estratégicos |  |   |
|  |   | Falta de Estructuración de un Sistema de Comercialización para otras Regiones     | Falta de una estructura de mercado   |   |
|  |   |   | No existe un sistema de acopio colectivo   |   |
|  | Dependencia de intermediarios para la comercialización de los productos           |   |  |   |
|  | Falta de Establecimiento de una Marca Diferenciada de los Productos Agropecuarios | Falta de establecimiento de Asociaciones para la comercialización.                |  |   |
|  |   | No se utilizan informaciones económicas básicas así como de mercadeo              |  |   |
|  |   | Deficiencia en las técnicas de producción de productos agropecuarios estratégicos |  |   |
| Falta de valor agregado de los productos                                     |   |   |  |   |
|  | Deficiencia en el sistema de comercialización                                     |   |  |   |

|  |   |   |   |
|--|---|---|---|
|  |   | Falta de promoción de la Agroindustria  | La agropecuaria, la industria de procesamiento y otros sectores económicos no están consolidadas entre sí |
|  |   |   | Falta de Tecnología de Producción de Alta Calidad.  |
|  | Falta de Capital de Inversión   | El sistema de crédito rural no funciona de forma adecuada<br>Aplicación Ineficiente de las Remesas Realizadas por los Emigrantes. |   |
| Deterioro del Medio Ambiente debido al uso desordenado del suelo | Desarrollo Agropecuario Desordenado   | Falta de Plan de Uso de Suelos de acuerdo con la Potencialidad de la Tierra.  |   |
|  | Hábito de Quema de Pastos   | Falta de Educación Ambiental.   |   |
|  | Reforestación Insuficiente  | Falta de Capital para Reforestación.  |   |
|  |   | Falta de Introducción de Tecnologías Económicas de Reforestación.   |   |
|  |   | Falta de uso eficiente de las Instalaciones del CREA  |   |
| Falta de Tecnología de Manejo del Terreno                        | Falta de Introducción de Sistemas Silvopastoriles.<br>Falta de Introducción de Prácticas Agrícolas para Conservación de Suelos. |   |   |

Las “Malas Condiciones de Vida”, “Bajos Ingresos del Sector Agropecuario”, “Bajos Ingresos del Sector No Agropecuario” y el “Deterioro del Medio Ambiente debido al uso desordenado del suelo” que son los problemas que enfrenta esta zona, se deben básicamente a la pequeña superficie cultivable con que cuentan los campesinos, las malas condiciones geográficas en que éstas se encuentran y la falta de apoyo técnico brindado a los campesinos en condiciones de pobreza, donde la mayoría se dedica al cultivo utilizando técnicas tradicionales de baja productividad. El presupuesto gubernamental tiende a reducirse y la porción destinada al apoyo a la agricultura es bastante limitada. Para mitigar la pobreza en la zona, se debe fortalecer el apoyo técnico y financiero, al mismo tiempo que se requiere implementar políticas que mejoren la productividad de los beneficiarios.

#### 4.3 Conceptos Básicos del Desarrollo

##### 4.3.1 Conceptos Básicos del Desarrollo

Como estrategias concretas para fortalecer el sector agropecuario en el contexto del Plan de Desarrollo Plurianual del Gobierno, se consideran el fortalecimiento de la competitividad del sector agrícola, promoción de productos agropecuarios de exportación y apoyo a su procesamiento, desarrollo de la pecuaria, agroforestería, industrias de transformación de productos agrícolas y el fomento de instalaciones de riego, además del fortalecimiento de las entidades de apoyo; por lo tanto, las políticas básicas de desarrollo del presente Plan Maestro están elaboradas conforme este Plan Superior. El Plan Maestro está elaborado de tal forma que puede ser aplicado en otras zonas de extrema pobreza dentro del Ecuador, que no se encuentren en la zona objeto del presente Estudio.

De acuerdo con el análisis de los factores limitantes del desarrollo, los problemas identificados son la dimensión reducida de las propiedades y las malas condiciones de los terrenos, falta de apoyo a las zonas en pobreza y la falta de aprovechamiento de las potencialidades de estas zonas; además la expectativa de contar con ayuda por parte del Gobierno en los próximos años es prácticamente nula. Por lo tanto, para mejorar estas condiciones y mitigar la pobreza, es necesario seleccionar estrategias que aprovechen las potencialidades de la zona. Para mitigar la pobreza a través de la reactivación de la producción de los micro productores del área rural, cuya mayoría se encuentra en condiciones de pobreza, el proyecto deberá ser elaborado conforme a las condiciones de desarrollo que se señalan a continuación. Sin embargo, las superficies cultivables son de pequeñas dimensiones y se encuentran en malas condiciones, por lo tanto de acuerdo con la realidad en la cual se encuentran los campesinos, no es posible realizar altas inversiones de capital para poder lograr un desarrollo rápido. Dentro de este contexto, se proponen políticas factibles de ejecución donde los campesinos puedan realizar inversiones por montos menores.

#### 1. Desarrollo Integral con Aprovechamiento de las Potencialidades

Obtenidos los resultados de los análisis entre las potencialidades de desarrollo y el cuadro de los problemas, la situación deberá mejorarse por medio de un desarrollo que aproveche las potencialidades.

## 2. Desarrollo que identifique claramente a los Beneficiarios

De acuerdo con los diversos ambientes naturales y sociales existentes en la zona, la actividad agropecuaria se divide en agropecuaria de auto abastecimiento y agropecuaria con alto valor comercial. Gran parte de los ingresos de los campesinos que practican la agropecuaria de auto abastecimiento se debe a las remesas realizadas por los emigrantes de la zona y mayormente la agropecuaria es practicada por las mujeres, siendo que en el caso de los campesinos que se dedican a la agropecuaria con alto valor comercial, el trabajo es realizado por toda la familia. Bajo estas condiciones, para el desarrollo del proyecto es fundamental identificar claramente a los beneficiarios de la reactivación de la actividad agropecuaria.

## 3. Desarrollo en el cual los pobladores sean los Actores Principales, contando con el apoyo del Gobierno

Las entidades gubernamentales que hasta ahora venían desempeñando el papel principal en el desarrollo han visto debilitado su funcionamiento debido a las restricciones presupuestarias del Gobierno Central. A partir de ahora, para que los pobladores pasen a ser los actores principales en los proyectos de desarrollo, es necesario reestructurar rápidamente el sistema de desarrollo centrado en la participación de los pobladores con el apoyo del Gobierno.

## 4. Desarrollo Sostenible con la Participación Comunitaria

Para lograr el desarrollo sostenible es necesario que los proyectos sean implementados de modo que los pobladores, que son los actores principales de los proyectos, identifiquen claramente los problemas y que ellos mismos busquen la solución de los mismos. Para que sea posible el desarrollo sostenible de esta zona, es necesaria la conformación de un sistema que pueda aprovechar las organizaciones existentes y reestructurando o promoviendo aún más la participación comunitaria de acuerdo con las necesidades de cada una de ellas.

## 5. Desarrollo que utilice de manera eficiente los Capitales de la Región

Gran parte de los inmigrantes que van al exterior o a otras zonas del país, provienen de la región objeto del Estudio, siendo ésta por lo tanto, una zona receptora de significativas remesas de capital. Sin embargo, en la actualidad este capital no está siendo utilizado en inversiones productivas. Es necesario estructurar un sistema que pueda captar este capital para la reactivación productiva.

## 6. Desarrollo que garantice la seguridad de las personas

Desde el punto de vista de la seguridad de las personas, este proyecto deberá ser ejecutado considerando las necesidades y deseos de los participantes en el proyecto, para que ellos tengan posibilidades de tomar la dirección del proyecto fortaleciendo sus capacidades y beneficiando a aquéllos menos favorecidos socialmente.

### 4.3.2 Componentes del Desarrollo y Proyecto Específico

La meta del presente Plan Maestro es la mitigación de la pobreza y la reactivación productiva de la zona. Por lo que, para solucionar los problemas que enfrenta la zona bajo las condiciones de los conceptos básicos del desarrollo, se han seleccionado los siguientes componentes de desarrollo:

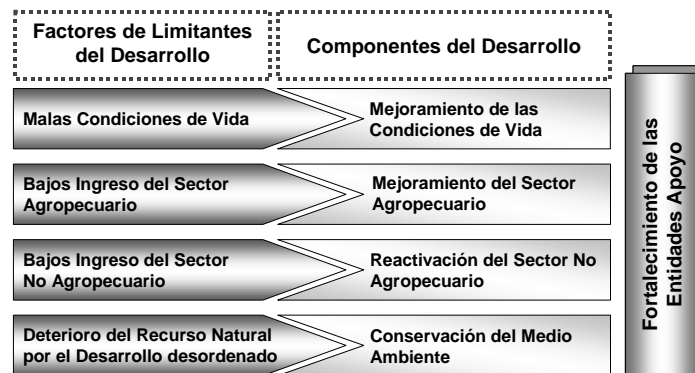


Figura: Factores Limitantes y Componentes de Desarrollo

Para posibilitar la implementación de cada uno de los siguientes componentes “Mejoramiento de las Condiciones de la Vida”, “Mejoramiento del Sector Agropecuario”; “Reactivación del Sector no Agropecuario” y “Conservación del Medio Ambiente”; debe ser agregado otro componente “Fortalecimiento de las entidades de apoyo”.

El componente de Conservación del Medio Ambiente es uno que se ubica dentro de la garantía de desarrollo de la región, pero el contenido de los componentes de Mejoramiento de las Condiciones de Vida, Mejoramiento del Sector Agropecuario y la Reactivación del Sector no Agropecuario contribuyen directamente a la mitigación de pobreza y reactivación productiva. Por otro lado, los resultados de la reactivación de la producción que contribuyan al mejoramiento de la economía como un todo están íntimamente relacionados con la solución de los problemas de pobreza.

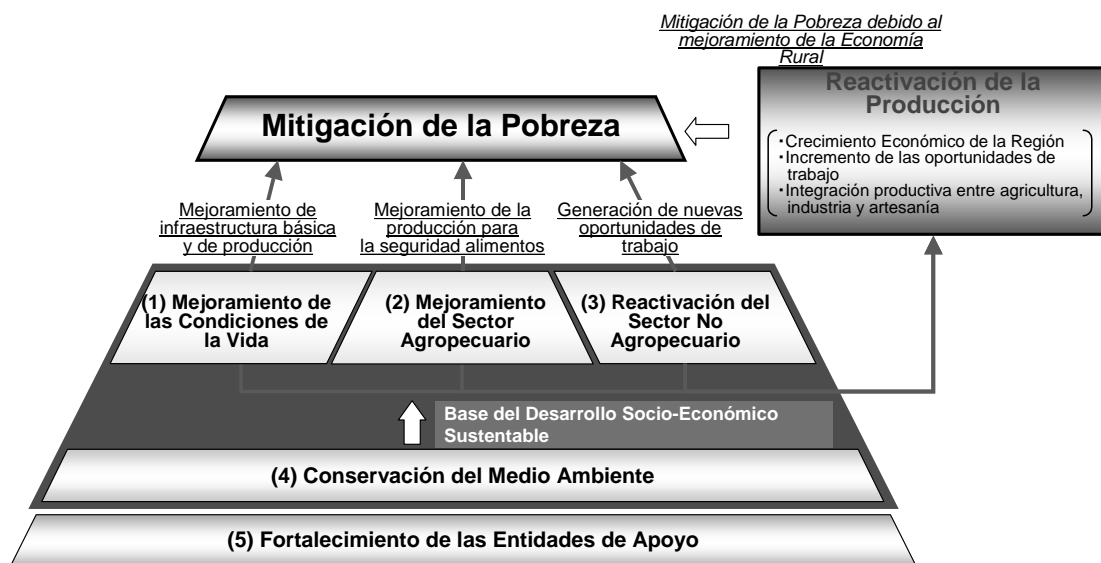


Figura: Los 5 Componentes del Desarrollo

Los conceptos básicos de desarrollo para cada uno de los 5 componentes se han definido en base a las condiciones de elaboración del plan, de acuerdo a las potencialidades y a los factores limitantes del desarrollo en la zona. Además, se seleccionarán proyectos como estrategias concretas para la implementación de cada componente.

(1) Componente de Mejoramiento de las Condiciones de la Vida (Infraestructura Básica y de Producción)

**Plan Básico del Desarrollo:**  
Implementación de Infraestructura Básica con la Aplicación eficiente de los Presupuestos Limitados del Gobierno y con la Participación de las Poblaciones Rurales

La infraestructura básica en las zonas urbanas como Cuenca y Azogues muestran un alto porcentaje de cobertura; sin embargo, en el ámbito rural, este porcentaje es sumamente reducido, requiriendo mejorar los servicios básicos en estas zonas. Estos deberán implementarse con bajos costos de construcción, operación y mantenimiento, con la participación de la población beneficiaria, debido a los recursos limitados del Estado. Con relación a las instalaciones de riego, estas se vienen ejecutando con la participación de la población. Sin embargo, debido a limitaciones en el presupuesto, los próximos proyectos deberán ejecutarse de manera más eficiente. Para este propósito, el plan básico para el componente de mejoramiento de las condiciones de vida deberá ser la “Implementación de Infraestructura Básica con la Aplicación Eficiente de los Presupuestos Limitados del Gobierno y con la Participación de las Poblaciones Rurales”.

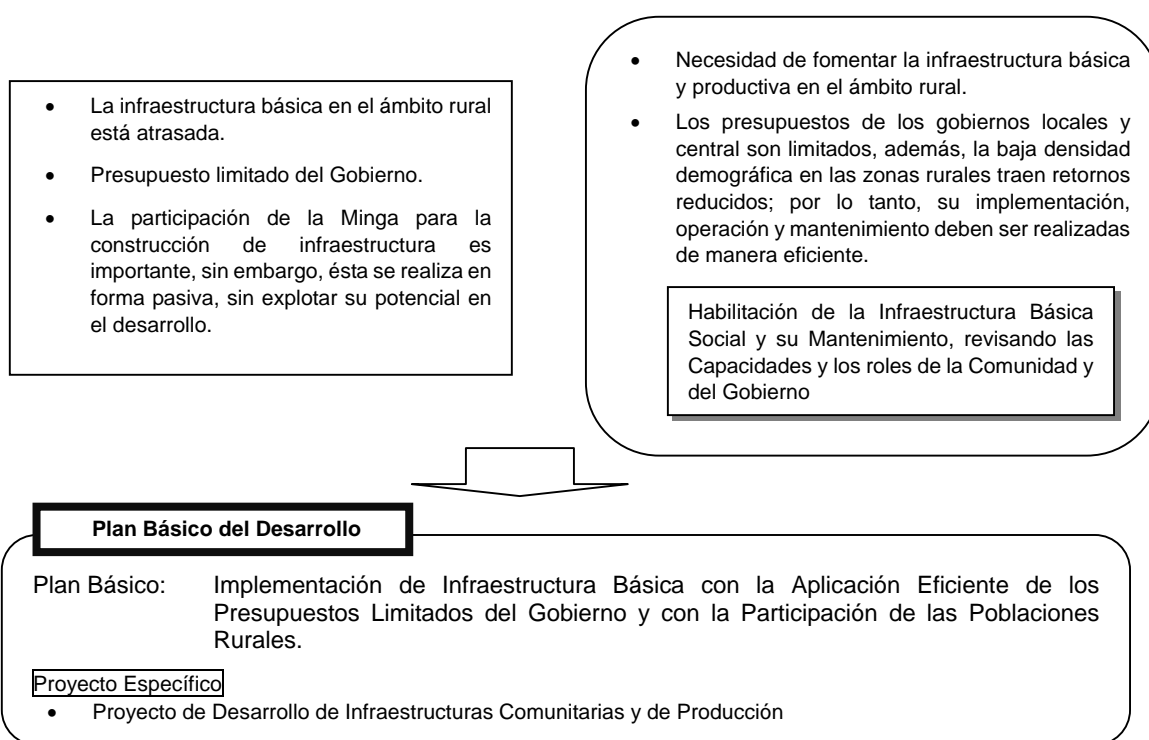


Figura: Plan Básico del Desarrollo para el Componente de Mejoramiento de las Condiciones de la Vida

Proyecto Específico: Proyecto de Infraestructura Básica y de Producción

La Habilitación de Infraestructura Básica en el ámbito rural requerirá de mayor eficiencia, siendo necesaria una participación más efectiva de las organizaciones comunitarias (Minga). Actualmente los pobladores ya participan en la construcción de infraestructura básica, sin embargo es una participación pasiva a través de las entidades de apoyo; por lo tanto, se debe crear un sistema donde los pobladores sean más proactivos para promover la motivación e iniciativa de los mismos. Concretamente, el proyecto de infraestructura básica debe estar centrado en la organización comunitaria desde la creación, la planificación hasta la operación y mantenimiento. Para esto es necesario que en cada etapa del desarrollo la entidad de apoyo convoque a los pobladores explicándoles claramente el papel a ser desempeñado por ellos.



Para posibilitar la implementación de la infraestructura a cargo de la Comunidad, es necesario que el Gobierno brinde apoyo en los aspectos que la Comunidad no tenga capacidad de ejecución; tales como diseño, levantamientos topográficos y maquinarias pesadas entre otros. Para poder alcanzar este objetivo, es necesario fortalecer la formación de los equipos de ingenieros en las áreas de desarrollo vial y agua potable, así como garantizar la maquinaria pesada de construcción como parte del apoyo del Gobierno. En lo que concierne a saneamiento, en la Provincia del Azuay, se está llevando a cabo el Proyecto no reembolsable de JICA para proveer de la maquinaria necesaria; y ya se ha entregado maquinaria de construcción para la implementación de caminos para la red vial cantonal y caminos vecinales. Así, las instituciones gubernamentales pertinentes deben encargarse del saneamiento en la Provincia de Cañar, construcción de caminos a nivel local y de instalaciones de riego. Las Municipalidades son responsables del desarrollo vial local; sin embargo, ante la falta de personal y maquinarias necesarias para todas las municipalidades, surge la presencia de entidades como el CREA que tienen la experiencia necesaria y deberían encargarse de la ejecución de estas obras. Con respecto a la construcción de instalaciones de riego, a pesar de que esta actividad la ha venido ejecutando el CREA, se ve limitada por la falta de maquinaria adecuada, pues la existente es obsoleta y amerita ser reemplazada con urgencia.

## (2) Componente de Mejoramiento del Sector Agropecuario

La agricultura en la región es practicada por un gran número de campesinos en parcelas de pequeñas dimensiones ubicadas en fuertes pendientes; por lo tanto, las limitaciones relacionadas con la producción agrícola están presentes desde la infraestructura de producción. Por otro lado, el clima templado, característico de la zona andina, favorece la producción de verduras, frutas y flores de alto valor comercial. Sin embargo, las condiciones topográficas y de suelos son diversificadas, por lo que dichos productos no pueden ser producidos en todas las localidades. En consecuencia, en el área de Estudio existen dos tipos de agricultura que se practican en la zona y que se diferencian por los ingresos que aportan.

En las zonas donde se practica la agricultura con bajos rendimientos, debido a las condiciones climáticas, los principales productos sembrados son los cereales básicos como el maíz, que no aportan rendimientos suficientes para el mantenimiento de la familia, obligando a los jóvenes de la región a migrar a otras zonas o países. Por lo tanto, la mano de obra agrícola depende básicamente del trabajo femenino y de los adultos mayores, causando una productividad reducida. En estas zonas, gran parte de las remesas enviadas del exterior son utilizadas en necesidades básicas siendo difícil su inversión en la actividad agropecuaria, cuya producción casi siempre no alcanza ni para el auto abastecimiento. Parte de estos campesinos han dejado atrás la actividad agrícola para dedicarse a la ganadería, pues ésta requiere de menos mano de obra; sin embargo, poseen solamente de 2 a 3 cabezas de ganado lechero. Zonas como las descritas anteriormente están consideradas como de extrema pobreza dentro del área objeto del Estudio.

En las zonas donde se practica la agricultura de alto valor comercial, el fenómeno de éxodo rural es bajo, pues los ingresos provenientes de la producción agropecuaria son suficientes para mantener a la familia sin necesidad de migrar a otra región; generándose inclusive entre los productores una visión empresarial para producir e invertir. Sin embargo, en los últimos años se ha incrementado la importación de productos de los países vecinos a precios más bajos, afectando negativamente la competitividad de los productos.

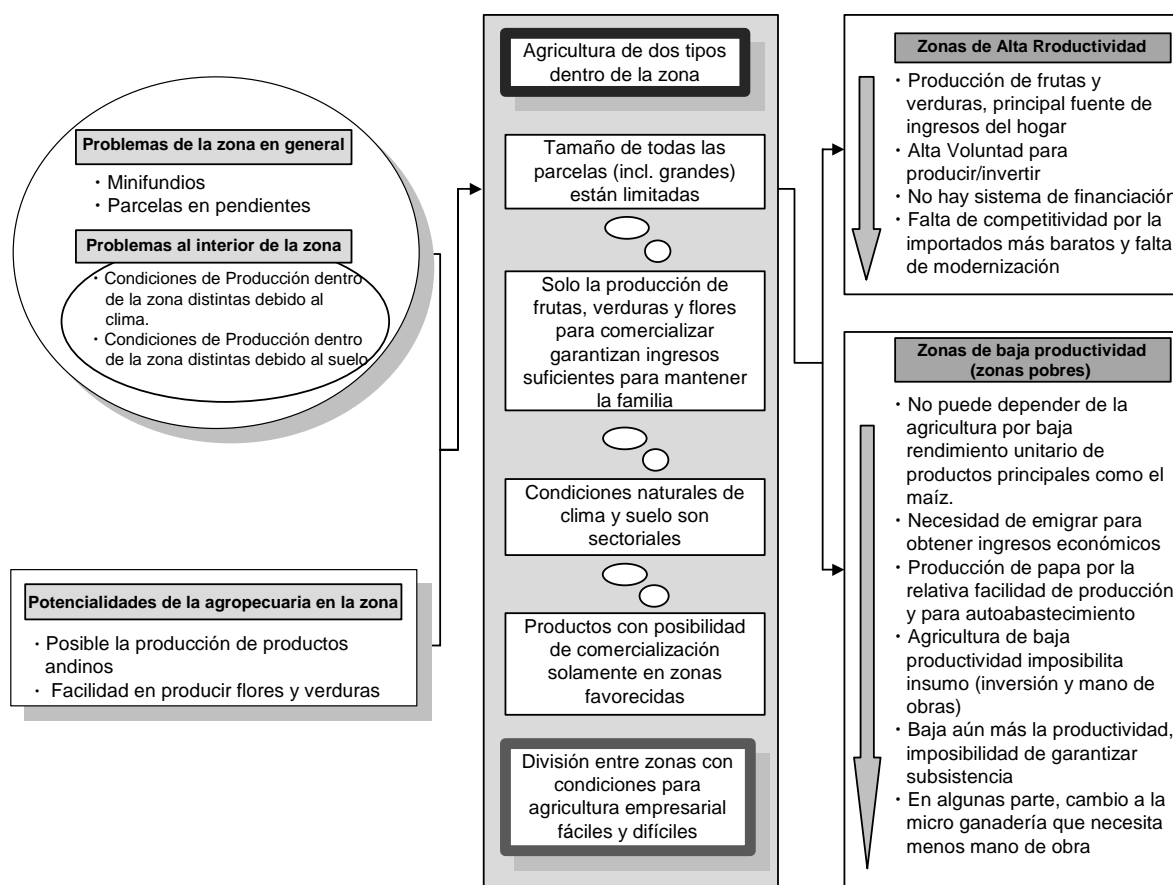


Figura: Características del Sector Agropecuario

Como se puede observar, en la zona existen estos dos tipos de actividad agropecuaria bien diferenciadas de manera que los planes básicos de desarrollo deben adecuarse para cada caso. Por lo tanto, el plan básico de desarrollo para el Mejoramiento del Sector Agropecuario que posibilite mejorar los ingresos debe ser dividido en un plan básico de desarrollo dirigido a la agricultura de baja productividad (agricultura de auto abastecimiento) y en un plan básico de desarrollo dirigido a la agricultura de alta productividad acompañado de la reestructuración de las entidades de apoyo para permitir la implementación de los proyectos.

a. Plan Básico para el Desarrollo Agropecuario en Zonas de Baja Productividad

Plan Básico de Desarrollo:  
 Mejoramiento de la Producción Agropecuaria para el Auto abastecimiento

Actualmente, en las zonas de baja productividad se producen alimentos básicos de auto abastecimiento, crianza de animales y producción de leche para el consumo propio, pero la producción de alimentos así como la leche y sus derivados no son suficientes para lograr este objetivo. Por otro lado, introducir otros productos, excepto la papa, con alto valor comercial, implica la necesidad de introducir técnicas más sofisticadas de cultivo y comercialización, habilitación de instalaciones de riego y otras infraestructuras básicas. Sin embargo, debido a las condiciones naturales y sociales existentes, las posibilidades de implementación son muy remotas siendo necesaria la participación de las entidades de apoyo, en consecuencia, su materialización es bastante compleja.

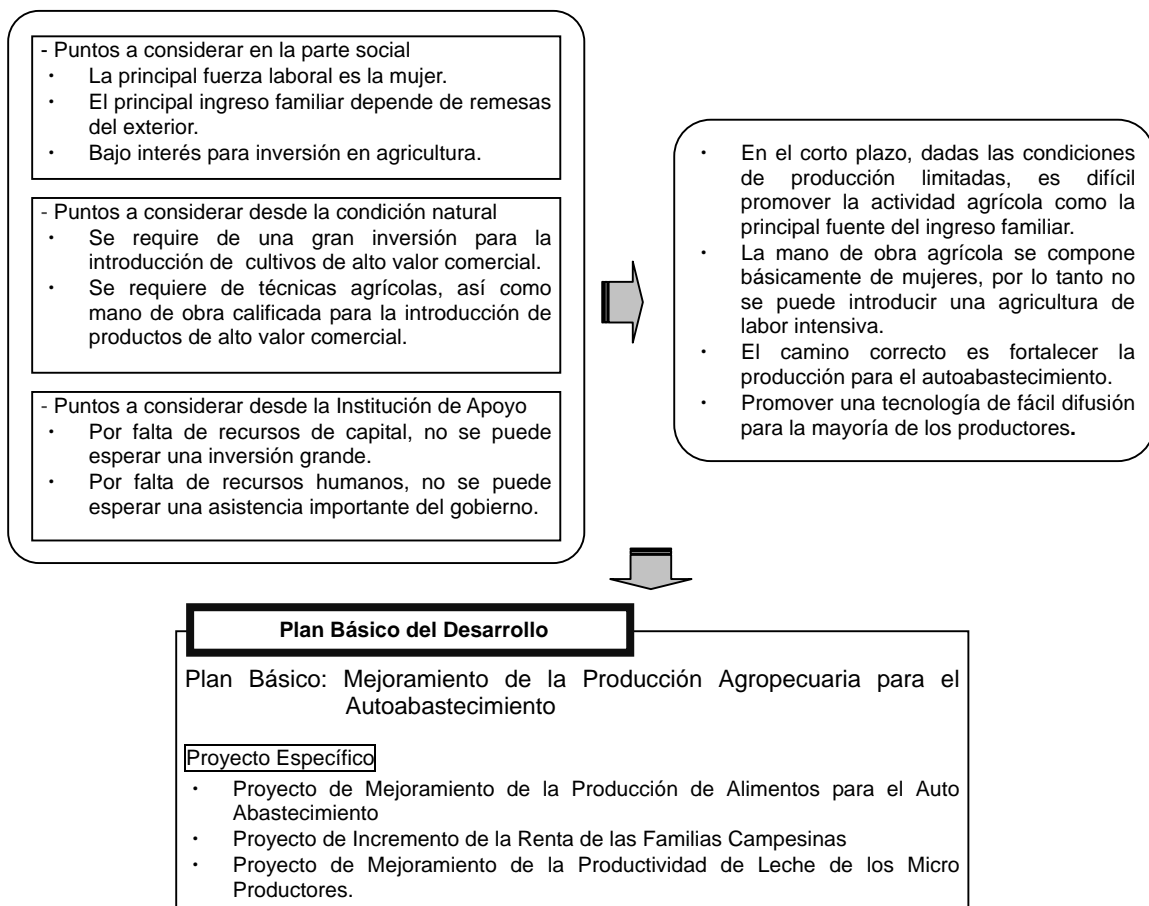


Figura: Plan Básico para el Desarrollo Agropecuario en Zonas de Baja Productividad

Proyecto Específico: Proyecto de Mejoramiento de la Producción de Alimentos para Auto Abastecimiento

La producción de la mayoría de los campesinos en situación de pobreza no es suficiente aún para el auto abastecimiento. No se puede contar con la mano de obra masculina que mayormente migra al exterior, y las mujeres quienes realizan las actividades agropecuarias tienen múltiples ocupaciones dentro del hogar, por lo que su tiempo para dedicarse a las labores de campo es limitado. Por lo tanto, es necesario elaborar un proyecto que mejore la producción de los productos de auto abastecimiento considerándose las condiciones sociales de la población en pobreza. Aún en los terrenos reducidos de los campesinos es posible mejorar las técnicas de cultivo con la introducción de semillas mejoradas (como la papa) por ejemplo, que puede ser relacionada directamente con el mejoramiento de ingresos monetarios. Considerando el presupuesto de la entidad de apoyo, es necesario implementar un proyecto con posibilidades de difusión de técnicas a bajo costo. Así, el mejoramiento de la agricultura de auto abastecimiento de los campesinos en pobreza se implementará con el proyecto “Mejoramiento de la Producción de Alimentos para el Auto abastecimiento”.

Proyecto Específico: Proyecto de Incremento de la Renta de las Familias Campesinas

Tal como en el caso del mejoramiento de la producción para el auto abastecimiento, se parte del supuesto que dentro del contexto social donde ocurre el abandono del campo y la consecuente falta de mano de obra, los campesinos practican una agricultura tradicional para el consumo propio, además de dedicarse a la crianza de pequeños animales (cuyes) y al cultivo de frutales andinos (tomate de árbol) para el consumo propio y comercialización del excedente. Bajo estas condiciones, este proyecto incorpora el mejoramiento de la producción de auto abastecimiento y la introducción de semillas mejoradas de frutales andinos, así como variedades seleccionadas de cuyes. La crianza

de pequeños animales puede realizarse a bajo costo y su rentabilidad es elevada, lo que ofrece posibilidades de poder ampliar la crianza utilizando técnicas y variedades mejoradas. Por lo tanto, el mejoramiento de la gestión agrícola existente y el incremento de la renta de los campesinos en pobreza serán implementados con el “Proyecto de Incremento de la Renta de las Familias Campesinas”.

Proyecto Específico: Proyecto de Mejoramiento de la Productividad de Leche de los Micro Productores

Cada micro ganadero dentro de la zona posee un promedio de 3 animales. La práctica de la micro ganadería permite la obtención de ingresos en efectivo a corto plazo y no necesita de mucha mano de obra; por lo tanto, se ha convertido en una importante fuente de renta para los campesinos. En estos casos, casi siempre el trabajo está a cargo de la mano de obra femenina que no puede dedicar mucho tiempo a la crianza porque las mujeres deben desempeñar diversas actividades. Bajo estas circunstancias, considerándose las condiciones sociales de los micro ganaderos, se deben introducir variedades de pasto mejorado, alimentos mejorados y mejorar la sanidad animal, que son medidas que pueden ser implementadas con relativa facilidad para mejorar la producción lechera. El mejoramiento de la productividad lechera de los micro granaderos será implementado a través del proyecto denominado “Mejoramiento de la Productividad de Leche de los Micro productores”.

Conformación de un Sistema de Financiamiento para la Ejecución de Proyectos

*Para ejecutar los proyectos antes mencionados en beneficio de la población en pobreza, los propios campesinos deberán hacerse cargo de la adquisición de las semillas de variedades mejoradas, abono, insumos y crías de pequeños animales. Sin embargo, la mayoría de los campesinos no tienen posibilidades de invertir los recursos económicos necesarios, resultando imprescindible contar con apoyo en este aspecto. El BNF y los bancos privados no financian esta clase de proyectos, a lo que se añade que debido a que los intereses son elevados los campesinos no pueden acceder al crédito. En base a las condiciones antes expuestas, es prioritario conformar un sistema de financiamiento para la ejecución del proyecto de mejoramiento de la producción agropecuaria. Ahora, la cuestión de si el crédito y la devolución serán en moneda o en insumos deberá ser evaluada dependiendo del contenido del proyecto y del nivel económico de los campesinos beneficiarios.*

b. Plan Básico de Desarrollo de la Agricultura con Alta Productividad

Plan Básico:

Fomento de la Agropecuaria como Actividad Principal de la Economía de la Región

La principal actividad económica de la zona con excepción de las ciudades de Cuenca y Azogues es la agricultura. Particularmente en la cuenca del Río Paute, se cultivan flores, frutas y hortalizas con una alta productividad. Hasta ahora este tipo de agricultura era practicada aprovechando la potencialidad de la zona para la producción típica, como tomate de árbol y de babaco, con una productividad elevada y reconocimiento en el mercado. Sin embargo, con la apertura del mercado de los últimos años, productos similares están siendo importados de otros países y los productos de la zona han perdido competitividad en cuanto a precios. Por otro lado, la actividad pecuaria es básicamente la lechera que es practicada con relativa intensidad en zonas con facilidad de acceso a las carreteras arteriales y en las cercanías de las grandes ciudades.

En estas circunstancias, es recomendable mejorar la calidad de los productos de alto valor comercial, especialmente flores y frutas así como reducir sus costos de producción y, en el caso de la producción lechera, se debe garantizar un volumen de producción por medio del mejoramiento de la calidad y estabilidad de la producción. Para esto es necesario reestructurar las asociaciones de productores y mejorar la comercialización así como brindar apoyo financiero y técnico.

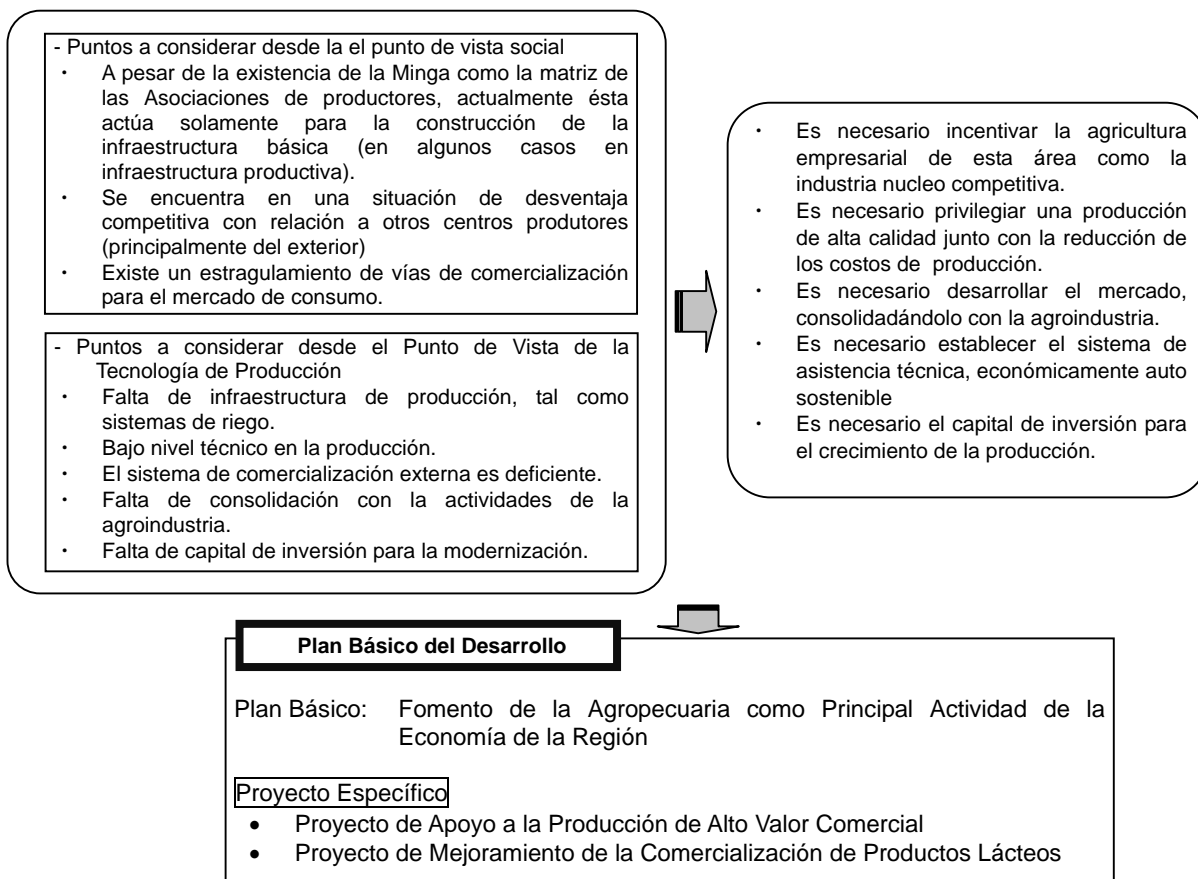


Figura: Plan Básico de Desarrollo de la Agricultura con Alta Productividad

#### Proyecto Específico: Proyecto de Apoyo a la Producción de Alto Valor Comercial

Los principales productos para comercialización son las frutas andinas, flores y verduras, aprovechando el potencial de la zona. Ésta es la principal fuente de ingresos de los campesinos que cultivan estos productos, quienes tienen en la agricultura su principal medio de vida. Sin embargo, aún es necesario mejorar la calidad y la producción a través de la difusión de técnicas de cultivo y habilitación de la infraestructura de producción (invernaderos, riego). Por otro lado, estos productores también enfrentan problemas en cuanto a la comercialización, pues deben buscar nuevos mercados y mejorar la imagen del producto en los mercados existentes, entre otros aspectos. Para solucionar estos problemas es necesario mejorar el funcionamiento de las asociaciones de productores y elevar el grado de asistencia técnica para la difusión, buscando mejorar todo el proceso desde la producción hasta las técnicas de mercadeo. El aumento de la productividad de los productos de alto valor comercial se logrará con la implementación del proyecto “Apoyo a la Producción de Alto Valor Comercial”.

#### Proyecto Específico: Proyecto de Mejoramiento de la Comercialización de Productos Lácteos

Actualmente, la leche producida por los pequeños productores es comercializada a precios bajos como un producto de baja calidad, debido a que la leche se conserva a temperatura ambiente después del ordeño. Por su calidad, esta leche no puede ser utilizada para productos de valor agregado como la leche LL y su precio de venta es bajo. Sin embargo, al introducir una cámara fría para mejorar el tratamiento de la leche, los precios pueden elevarse en 1,5 ~ 2.0 veces con respecto a los precios actuales. Por lo tanto, se ejecutará el proyecto “Mejoramiento de la Comercialización de Productos Lácteos (Implementación de Cámaras Frías para los Micro ganaderos)”, donde los productores implementarán cámaras frías para mejorar los ingresos de las familias campesinas.

Reestructuración del Sistema de Créditos para la implementación del Proyecto

La institución financiera que otorga créditos rurales es el BNF, pero su alcance para la agricultura es muy pequeño y no opera como un sistema financiero efectivo para el campesino. Los micro agricultores tampoco tienen acceso al crédito a través de los bancos privados que cobran intereses muy altos en condiciones muy estrictas. Por otro lado, los pequeños y medianos productores, pese a la voluntad para invertir no tienen suficiente capital propio para modernizar la agricultura. Considerando esta situación, dentro del contenido de cada proyecto comprendido en el presente Plan Maestro, será incluida la "Reestructuración del sistema de créditos para la implementación del proyecto" como forma de apoyo financiero a los campesinos.

(3) Componente Reactivación del Sector No Agropecuario

Plan Básico de Desarrollo:

Introducción de Agroindustria consolidada con las actividades Agropecuarias

Los productos de la zona son aquellos característicos de la zona andina tales como leche y frutas andinas, que sirven de materia prima para la elaboración de productos procesados. Sin embargo, no se fomenta el sector de procesamiento de productos agropecuarios, que es prácticamente inexistente en la zona, el procesamiento lácteo se encuentra en una etapa primaria y los productos finales no tienen un valor agregado. Por otro lado, en la zona rural no se ha incentivado la creación de actividades no agrícolas, siendo recomendable introducir nuevos negocios para incrementar las oportunidades de empleo para la población en pobreza.

Se busca implementar la agroindustria mediante la introducción del procesamiento de frutales andinos y lácteos, con el objeto de crear nuevas oportunidades de empleo para la población local y reactivar el sector no agropecuario de la zona.

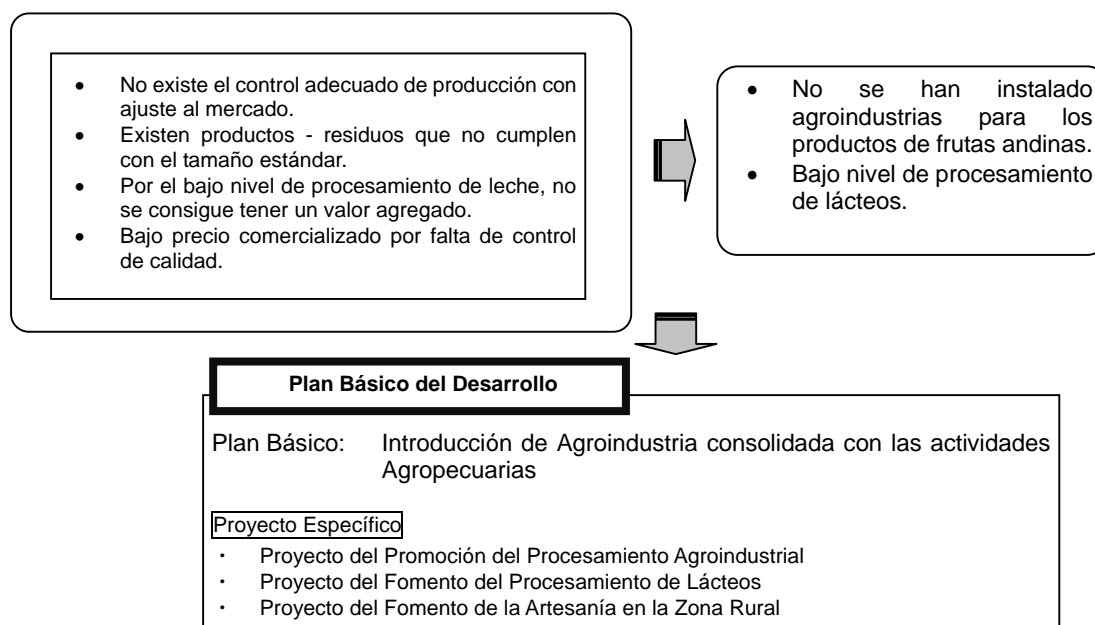


Figura: Componentes del Fomento de la Actividad no Agropecuaria para el Plan Básico de Desarrollo

Proyecto Específico: Proyecto del Promoción del Procesamiento Agroindustrial

Un gran problema que enfrenta la zona es la poca presencia del sector no agrícola y con excepción de la artesanía tradicional de baja productividad, no se fomenta la introducción de otras actividades económicas. Por otro lado, se producen muchos productos agrícolas típicos de la zona andina,

siendo recomendable fomentar el procesamiento agroindustrial consolidado con las actividades agropecuarias para elevar el valor agregado de los mismos. La introducción del procesamiento agroindustrial en la zona rural es muy importante también para crear nuevas oportunidades de empleo para la población en pobreza. Por lo tanto, se debe llevar a cabo el proyecto de “Promoción del Procesamiento Agroindustrial” consolidado con la agricultura, como un nuevo mercado de trabajo.

Proyecto Específico: Proyecto de Fomento del Procesamiento de Lácteos

A pesar de que la zona es un centro de producción lechera, la mayoría de los productos procesados en la zona rural se obtienen de forma artesanal sin ningún tipo de modernización. Por lo tanto, su valor agregado es bajo al igual que su precio de venta. Por eso se ejecutará el proyecto de “Fomento de la Producción de Lácteos”, buscando añadir un valor agregado a los productos lácteos, generando así nuevas oportunidades de empleo.

Proyecto Específico: Proyecto de Fomento de la Artesanía en la Zona Rural

En esta zona se producen diversos tipos de artesanía, cerámica, trajes típicos y adornos en metal, sobresaliendo la producción de los sombreros de Panamá. Es una actividad de tipo doméstico, practicada generalmente por las mujeres como una actividad adicional. Sin embargo, este producto viene perdiendo mercado debido a la competencia de productos más baratos de los países vecinos y la dolarización de la economía. Al contrario de la industria turística que viene avanzando, la artesanía que es un recurso turístico, no dispone de una estructura de producción; por lo tanto, es necesario mejorar la eficiencia productiva adaptando los diseños y tamaños a las necesidades del mercado. Para este propósito, se ejecutará el proyecto “Fomento de la Artesanía en la Zona Rural”, buscando mejorar la calidad y eficiencia de la producción artesanal. A través de este proyecto será posible mantener la industria tradicional de la zona, contribuyendo a la preservación de la cultura y costumbres de la zona.

(4) Componente de Conservación del Medio Ambiente

Plan Básico de Desarrollo:

Implementación de Proyectos de Reforestación en Convenio entre Comunidades y las Instituciones de Apoyo con una clara Definición de sus Funciones.  
Implementación de la Educación Ambiental dirigido a beneficiarios claramente identificados.

La presente zona se encuentra ubicada en una región de fuertes pendientes y de difícil uso para la agricultura, así las áreas de cultivo se están expandiendo hacia zonas de recursos forestales, provocando el deterioro del suelo y de los recursos hídricos. En la zona existen algunos sembrados de frutas y zonas de forestación de pequeña dimensión, frente al continuo incremento de terrenos para uso agropecuario. La conservación del suelo debe realizarse de forma sostenible para garantizar las actividades de producción de los campesinos. Por otro lado, la quema en los campos es muy común debido a las costumbres ancestrales, lo que causa gran número de incendios forestales que genera impactos negativos en los recursos de fauna y flora de la región. Por este motivo, diversas instituciones vienen desarrollando actividades de reforestación y de conservación ambiental para preservar y recuperar la erosión del suelo y de los recursos hídricos.

El Ministerio del Ambiente, encargado de la elaboración de leyes y políticas, además de los proyectos para la conservación ambiental; viene desarrollando Proyectos de educación ambiental más que proyectos de reforestación propiamente dichos, que están siendo ejecutados en cooperación con diversos organismos de las respectivas áreas. Sin embargo, el CREA y el ETAPA que es responsable del control de las aguas, entre otros organismos vienen ejecutando acciones de reforestación, pero no existe una coordinación y distribución de responsabilidades entre dichos organismos.

En estas condiciones, se requiere fortalecer la educación ambiental para la promoción de actividades de reforestación y para lograr este propósito es necesario establecer la asignación de responsabilidades así como la coordinación entre las diversas entidades.

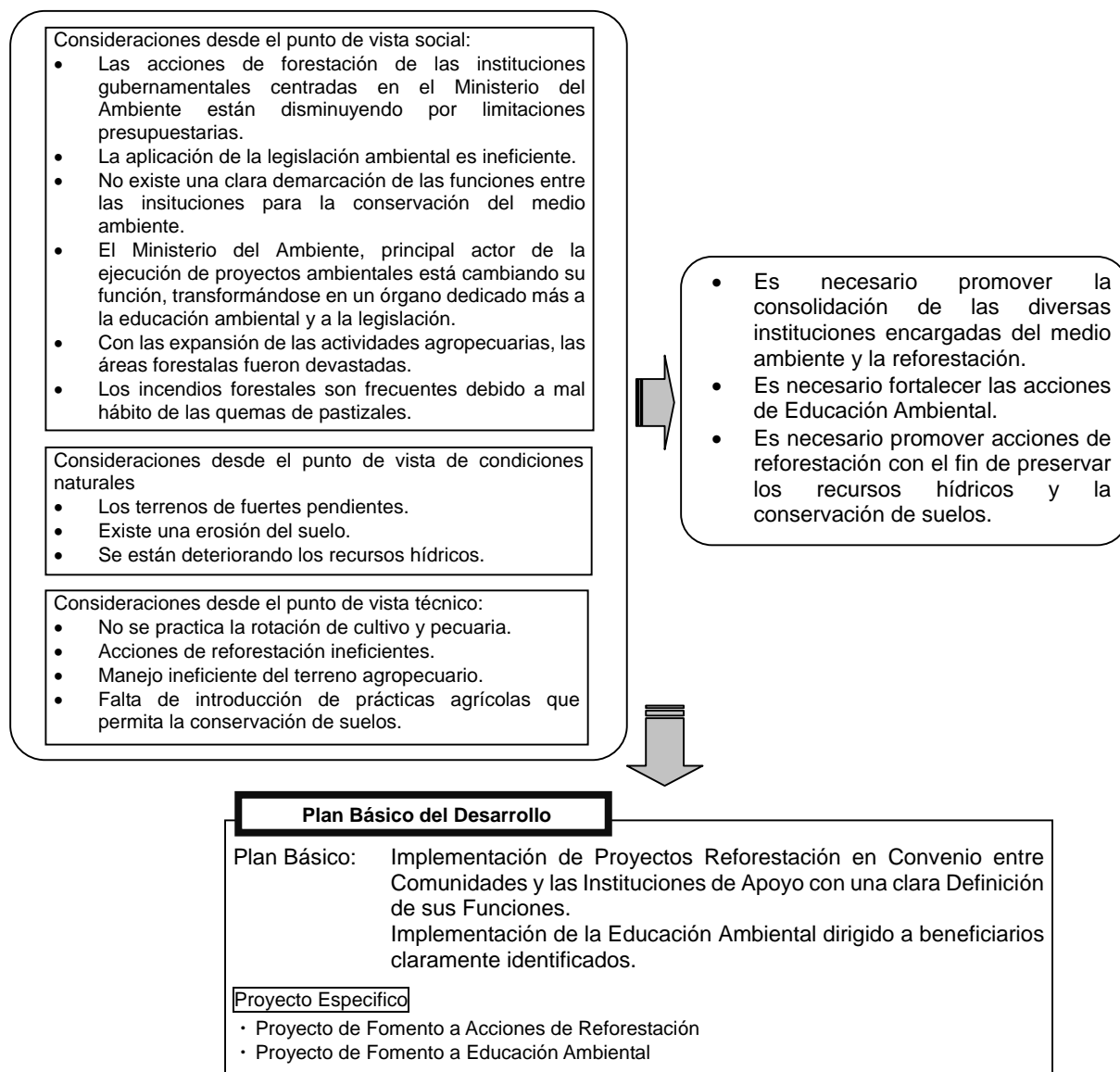


Figura: Plan Básico de Desarrollo para el Componente de Conservación del Medio Ambiente

Proyecto Especifico: Proyecto de Fomento a Acciones de Forestación

La extensión de los bosques de la zona está disminuyendo como consecuencia de la expansión de áreas agrícolas y pecuarias de forma desordenada. Sin embargo, el Ministerio del Ambiente que venia desarrollando acciones de reforestación, actualmente tiene como política desarrollar acciones de educación ambiental. El CREA tiene instalaciones y personal suficiente para implementar actividades de reforestación y esta entidad debería ser la encargada de la reforestación integral de la zona. Es importante que a partir de ahora el proyecto de “Fomento de la Reforestación” sea implementado en cooperación entre los pobladores y entidades de apoyo, estableciéndose claramente el papel de cada uno. Para promover la conservación ambiental de la zona en general será necesario fortalecer las actividades de reforestación a nivel de comunidades también.



### Proyecto Específico: Proyecto de Fomento a Educación Ambiental

En el Ecuador, todavía se practican rituales ancestrales, tales como la quema de bosques para invocar lluvias para mitigar la sequía. El Ministerio del Ambiente y otras instituciones aprovechan todas las oportunidades posibles para educar a la población buscando terminar con tales prácticas. La conservación del medio ambiente solo es posible cuando la propia ciudadanía toma conciencia de la importancia de conservar y restaurar la naturaleza; por lo tanto es necesario implementar un proyecto de “Educación Ambiental”, donde los beneficiarios sean claramente identificados.

#### (5) Componente de Fortalecimiento de las Entidades de Apoyo

Plan Básico de Desarrollo:  
Revisión de actividades y Fortalecimiento del Funcionamiento de las Entidades de Apoyo

El apoyo a la población en pobreza y a los micro productores agropecuarios dentro del área de Estudio se realiza a través de las entidades gubernamentales, universidades y ONG's. De estas, las principales entidades involucradas son el CREA y el INIAP, que vienen actuando pese a sus limitaciones financieras y de personal; pero como los objetivos no son claros, existe una superposición y/o dispersión en los contenidos de las acciones por lo que muchas veces éstas son ineficientes. Estas entidades gubernamentales tienen un papel muy importante en la ejecución de los proyectos del presente Plan Maestro. Por lo tanto, es necesario revisar las actividades de estas entidades de apoyo así como fortalecer su funcionamiento.

El cuadro siguiente muestra el contenido del apoyo que prestan tanto el CREA como el INIAP en la actividad agropecuaria. Considerándose el contenido de apoyo de cada entidad, se ejecutarán el proyecto de fortalecimiento del CREA y el proyecto de fortalecimiento del INIAP.

Cuadro: Contenido de Apoyo de Cada Entidad

| Sector      | Contenido  | Entidad Responsable, Observaciones   |
|-------------|--|--|
| Agricultura | Investigación Experimental,<br>Desarrollo Técnicas y<br>Extensión Agrícola | <u>INIAP:</u><br>Para los productos de seguridad alimentaria: Desarrollo de variedades adecuadas para la región con alta resistencia a enfermedades; desarrollo de tecnologías aplicables.<br>Asistencia técnica para la formación de un sistema de extensión tecnológica entre los productores.<br>Para los productos de alto valor comercial: Desarrollo de variedades de alta calidad y rendimiento, desarrollo de tecnología avanzada de adaptación y establecimiento de un sistema de servicio de extensión agrícola. |
| Ganadería   | Investigación Experimental,<br>Desarrollo Técnicas y<br>Extensión Agrícola | <u>CREA:</u><br>Desarrollo de tecnología para los micro ganaderos y desarrollo de metodologías de asistencia técnica auto sustentables entre los productores.  |
| Forestación | Satisfacer el sistema de<br>abastecimiento de plantones                    | <u>CREA:</u><br>Establecer el sistema de producción de plantas nativas y el sistema de difusión de tecnología de conservación.   |
| General     | Políticas, Planificación   | <u>CREA y INIAP:</u><br>Fortalecer o sistema de definición de políticas y planificación entre los sectores pertinentes   |

### Proyecto Específico: Proyecto de Fortalecimiento del CREA

Actualmente, la función del CREA con relación a la agropecuaria es apoyar la actividad agropecuaria y la reforestación en general; pero para este proyecto se propone fortalecer sus funciones en el apoyo técnico para la actividad pecuaria. Para el apoyo a la micro ganadería es necesario mejorar las semillas de pasto y fortalecer acciones de difusión técnica; y para tal efecto se organizará un sistema de difusión, rehabilitándose las funciones de las fincas experimentales de Burgay e Irquis. En el vivero de Chuquipata se producen plantones para reforestación pero no existe mucha coordinación con los planes de reforestación de la zona, de manera que su producción

no es eficiente. Por lo tanto, es necesario implementar un sistema de producción de plántones planificado.

Proyecto Específico: Proyecto de Fortalecimiento del INIAP

La metodología a ser aplicada para la producción de auto abastecimiento y para fines comerciales es bastante distinta siendo necesario desarrollar un tipo de asistencia técnica adecuada para cada tipo de agricultura. Para los productos de auto abastecimiento que cultivan los campesinos es recomendable desarrollar una tecnología adecuada así como establecer un sistema de extensión agrícola considerando la baja tecnología y productividad con la que cuentan los beneficiarios. Para este fin es recomendable fortalecer el funcionamiento de las investigaciones de la Granja Experimental de Chuquipata; donde actualmente se desarrollan investigaciones de cultivos básicos, así como actividades de extensión, con la capacitación de personal. Para fortalecer la investigación y difusión de productos de alto valor comercial, se recomienda fortalecer las actividades de la Granja Bullcay, que actualmente desarrolla investigaciones principalmente de frutales y realiza acciones de extensión, además de implementar un sistema de difusión auto sostenible (producción orgánica) que vaya de la mano con la capacitación del personal para este efecto.

(6) Plan de Desarrollo y Proyectos Específicos

En el siguiente cuadro se indican los proyectos que viabilizan cada componente, así como sus Proyectos específicos.

Cuadro: Resumen de los Proyectos para Cumplir los Objetivos de los Componentes y Proyectos Específicos.

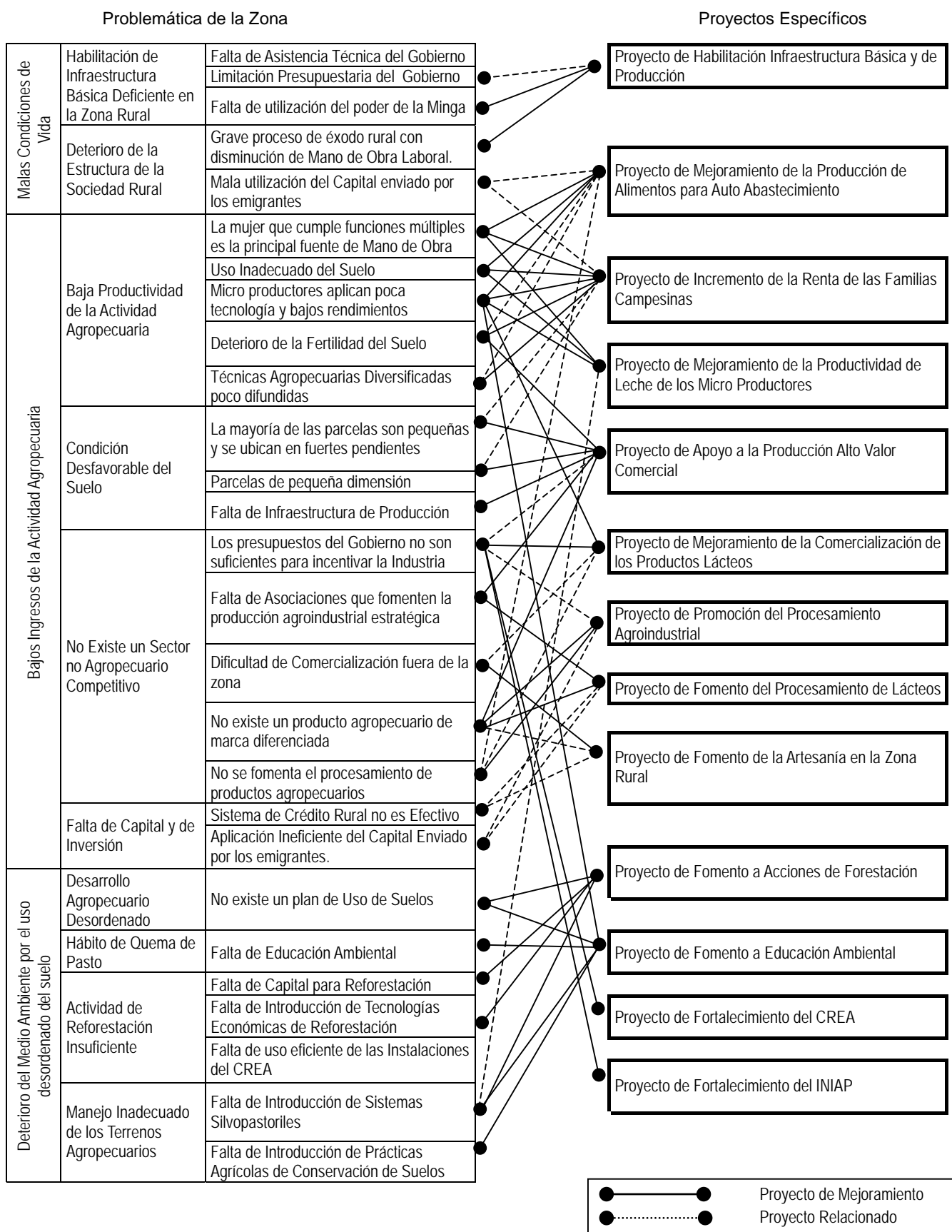
| Componente del Desarrollo               | Ítems de Fortalecimiento/ Habilitación                    |                | Plan Básico y Proyecto Específico   |
|---|---|----------------|---|
| Mejoramiento de las Condiciones de Vida | Infraestructura Básica y de Producción                    |                | Implementación de Infraestructura Básica con la Aplicación eficiente de los Presupuestos Limitados del Gobierno y con la Participación de las Poblaciones Rurales <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Infraestructura Básica y de Producción</li> </ul>        |
| Mejoramiento del Sector Agropecuario    | Fortalecimiento de la Agropecuaria de Auto abastecimiento | Agricultura    | Mejoramiento de la Producción Agrícola para el Auto abastecimiento <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de mejoramiento de la producción de alimentos para auto abastecimiento</li> <li>• Proyecto de Incremento de la Renta de las Familias Campesinas</li> </ul> |
|   |   | Ganadería      | Mejoramiento de la Producción pecuaria para el Auto abastecimiento <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Mejoramiento de la Productividad de Leche de los Micro Productores</li> </ul>   |
|   |   | Financiamiento | Reestructuración del Sistema de Crédito para la Implementación del Proyecto   |
|   | Fortalecimiento de la Agropecuaria de Alta Productividad  | Agricultura    | Fomento de la Agricultura como Principal Actividad de la Economía de la Región. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de apoyo a los Productos de alto valor comercial</li> </ul>   |
|   |   | Ganadería      | Fomento de la Ganadería como Principal Actividad de la Economía de la Región <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Mejoramiento de Comercialización de los Productos Lácteos</li> </ul>  |
|   |   | Financiamiento | Reestructuración del Sistema de Crédito para la Implementación del Proyecto   |
| Reactivación del Sector no Agropecuario | Agricultura   |                | Introducción de la Agroindustria consolidada con las Actividades de Agricultura <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Promoción de Procesamiento Agroindustrial</li> </ul>   |
|   | Ganadería   |                | Introducción de Agroindustria consolidada con las actividades pecuarias <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Fomento de Procesamiento de Lácteos</li> </ul>   |
|   | Otros   |                | Introducción de Agroindustria consolidada con las actividades Artesanales en la zona rural <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Fomento de la Artesanía en la Zona Rural</li> </ul>   |

|   |   |  |
|---|---|--|
| Conservación del Medio Ambiente           | Fortalecimiento de la Reforestación       | Implementación de Proyectos Reforestación en Convenio entre Comunidades y las Instituciones de Apoyo con una clara Definición de sus Funciones.<br><ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Fomento a Acciones de Reforestación</li> </ul> |
|   | Fortalecimiento de la Educación Ambiental | Ejecución de Proyectos de Educación Ambiental dirigido a beneficiarios claramente identificados.<br><ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Fomento de la Educación Ambiental</li> </ul>  |
| Fortalecimiento de las Entidades de Apoyo |   | Revisión de actividades y Fortalecimiento del Funcionamiento de las Entidades de Apoyo.<br><ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de Fortalecimiento del CREA</li> <li>• Proyecto de Fortalecimiento del INIAP</li> </ul>                   |

#### 4.4 Relación entre los Proyectos Específicos y Problemática de la Zona

Como se ha mencionado anteriormente, por el resultado de la selección de cada proyecto específico dentro de los planes básicos de desarrollo, se ha podido averiguar que todos los factores limitantes de desarrollo que obstaculizan la producción y causan la pobreza de la zona pueden ser mitigados o pueden ser conducidos a mejorar esta situación. El cuadro en la siguiente página muestra como cada Proyecto específico puede resolver los distintos problemas.

Cuadro: Relación entre el Problema y Proyectos Específicos



## 4.5 Estrategia de Implementación del Plan Maestro

En la estrategia de implementación del Plan Maestro, se proponen las acciones que contribuyen para las soluciones de los factores limitantes claves para alcanzar el objetivo superior “Mitigar la Pobreza y Reactivar la Producción”. Hasta el momento se han analizado los componentes de desarrollo necesarios para la solución de sus factores limitantes así como los proyectos específicos a ser ejecutados para tal fin. En el presente ítem consideramos la solución de los factores limitantes que impiden el logro de los objetivos superiores, a saber, la “reactivación de la producción y la mitigación de la pobreza”, analizando las estrategias, escenarios y los temas de desarrollo, con el propósito de elaborar un proyecto concreto dentro del Plan Maestro para attingir las metas del objetivo superior dentro del sector agrícola.

### 4.5.1 Estrategia y Escenario del Plan Maestro

#### (1) Estrategia para Cumplir los Objetivos Superiores

La selección y ejecución de los proyectos concretos necesarios para attingir las metas de los objetivos superiores así como sus componentes de desarrollo serán implementados con estrategias de “Mejoramiento de la Producción de Alimentos para el Auto Abastecimiento”, “Incremento de la Renta de las Familias Campesinas”, “Fortalecimiento de los Productos Agrícolas Competitivos”, “Actividad Agropecuaria que pueda ser realizada por la Mano de Obra Femenina” y de una “Agropecuaria Sostenible”. Para la implementación de cada componente, es necesario emplear políticas que incentiven la participación activa de los beneficiarios en los mismos por medio de la “Promoción de la participación activa de los campesinos y sus organizaciones”.

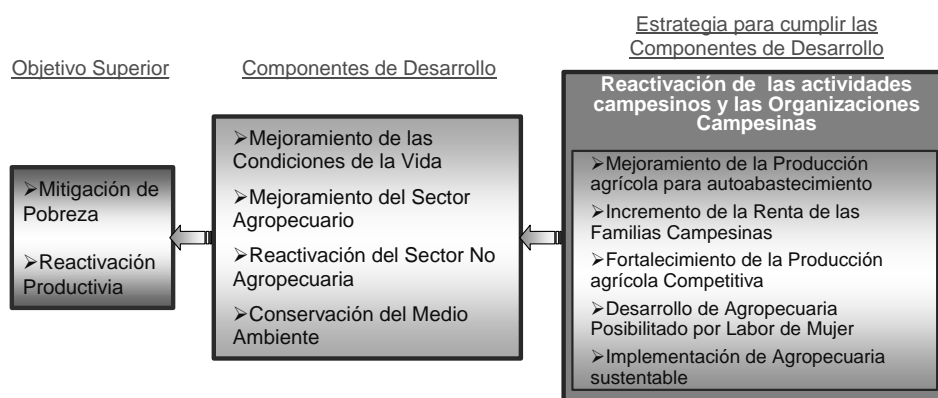


Figura: Estrategias para Cumplir los Objetivos Superiores

#### (2) Escenario de la Reactivación Productiva y Mitigación de la Pobreza

Para poder implementar las estrategias para cumplir con los objetivos superiores, solamente el apoyo financiero y técnico por parte del gobierno no son suficientes, para tales propósitos es necesario que los campesinos y sus organizaciones puedan actuar por su propia iniciativa también para que sea posible cumplir con el componente de desarrollo en cuanto al logro de los objetivos superiores. Por lo tanto, bajo esta óptica, el Plan Maestro definirá “el papel de los campesinos y sus organizaciones” dentro de las acciones que les corresponde y basado en éstos analizará “el papel a ser cumplido por el gobierno”. Se han establecido los escenarios hasta el cumplimiento de los objetivos superiores como se muestra a continuación. En la figura abajo se puede apreciar las hipótesis de los escenarios de “Reactivación Productiva y Mitigación de la Pobreza”.

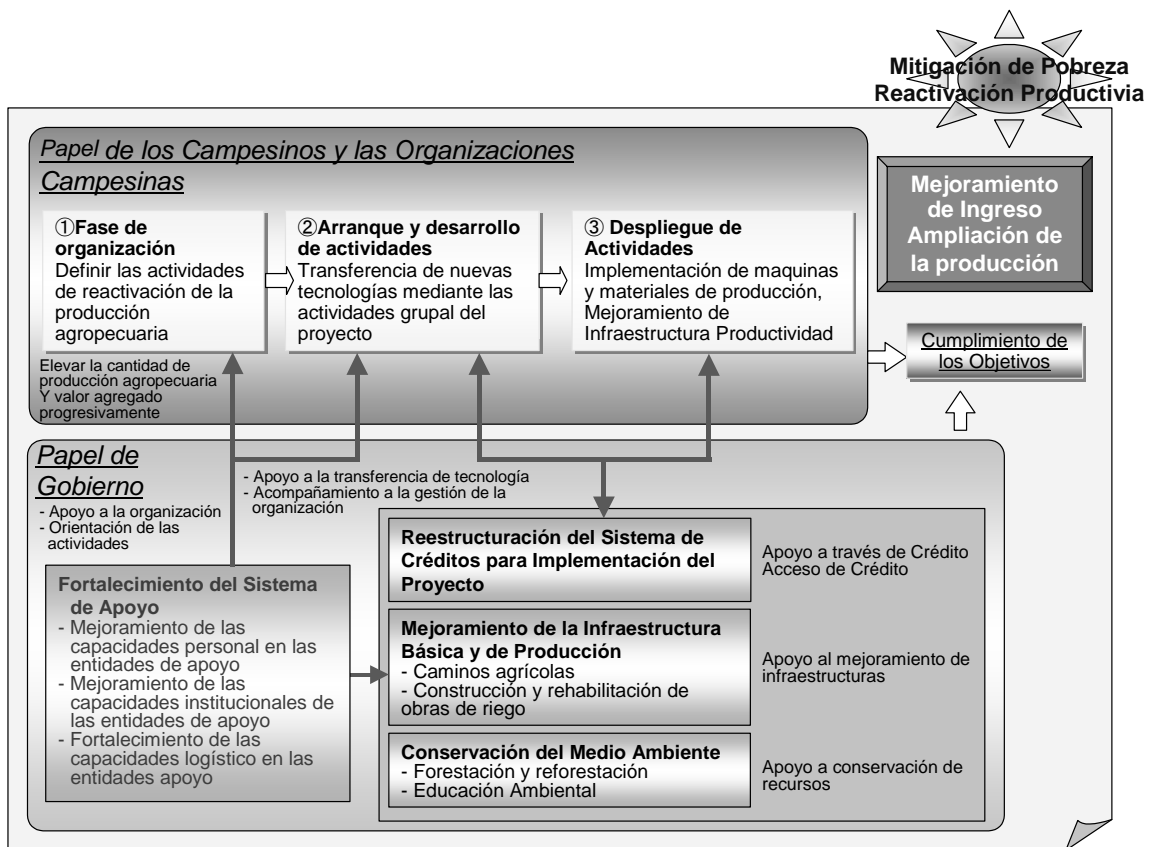


Figura: Escenario de Reactivación Productiva y Mitigación de la Pobreza

#### [Rol de los Campesinos y sus Organizaciones]

##### 1) Fase de Organización:

Los campesinos en pobreza de la zona objeto del Estudio buscan mejorar sus condiciones de vida, conforman una organización campesina y participan activamente en las actividades de reactivación agropecuaria de forma espontánea.

##### 2) Arranque y Desarrollo de Actividades:

Los campesinos organizados participan en la organización tales como el aprendizaje de nuevas tecnologías por medio de actividades colectivas.

##### 3) Despliegue de Actividades:

La organización inicia actividades de mejoramiento de instalaciones productivas y otras utilizando las nuevas tecnologías aprendidas, dando inicio a actividades de habilitación del sistema productivo.

Los componentes de desarrollo son implementados en base a estas actividades que dan como resultado el incremento de la producción e ingresos, logrando alcanzar los objetivos superiores. Para esto es necesario que en cada etapa los campesinos y sus organizaciones reciban el apoyo necesario por parte de las entidades gubernamentales siendo importante la colaboración cercana de ambas partes.

Dentro de las actividades desarrolladas por los campesinos y sus organizaciones, en la 1) Fase de organización, se hace necesario el apoyo gubernamental y en la etapa de 2) Inicio y desarrollo de actividades, es necesario el apoyo en lo que se refiere al aprendizaje de tecnologías. Por lo tanto, el gobierno debe “Fortalecer el sistema de apoyo”, fortaleciendo el funcionamiento de las entidades de apoyo. En la etapa 2) Inicio y desarrollo de actividades y 3) Despliegue de actividades, se debe “Reestructurar el sistema de créditos para la implementación del proyecto” con el fin de posibilitar el

acceso al crédito por parte de los campesinos. En aquellas zonas donde se implementará el Plan Maestro, deberán habilitarse tanto las tierras agrícolas como la infraestructura social y para que esto ocurra se implementará “La habilitación de infraestructura básica y de producción”. Asimismo, para lograr un incremento productivo de forma sostenible, es necesario promover la “Conservación del medio ambiente” por medio de la conservación del suelo y de los recursos hídricos.

#### [Rol del Gobierno]

El rol de las organizaciones públicas consistirá en “Fortalecimiento de las entidades de apoyo”, “Fortalecimiento de la financiación”, Mejoramiento de la infraestructura básica” y el “Mejoramiento de la infraestructura ambiental”.

Las acciones concretas por parte del gobierno deben ser el mejoramiento de la capacidad de apoyo a los campesinos y sus organizaciones a través del “Fortalecimiento de las entidades de apoyo”, mejorando la capacidad de ejecución de los proyectos por parte de las entidades de apoyo, fortaleciendo los sectores involucrados en la definición de políticas y de planificación. “La reestructuración del sistema de créditos para la implementación de proyectos” deberá apoyar en la facilitación del acceso al crédito por los campesinos implementando y administrando los micro créditos, desde un enfoque de apoyo a los sistemas de créditos en general. “El mejoramiento de la infraestructura básica y de producción” es un requisito para el inicio de acciones por parte de los campesinos, por lo tanto, para la habilitación de caminos vecinales y obras de irrigación de pequeña envergadura el gobierno debe apoyar con servicios de ingeniería, tales como el préstamo de equipos y maquinarias de construcción así como en el diseño de los proyectos. “La conservación del medio ambiente” deberá ejecutar proyectos de reforestación y educación ambiental; los proyectos de reforestación en áreas productivas deben ser realizados en cooperación entre el gobierno y los campesinos, el cultivo de plántones por parte del gobierno y la siembra por los campesinos. En las áreas protegidas, la reforestación debe estar a cargo del gobierno.

Como se describió anteriormente, las actividades tanto de los campesinos y de sus organizaciones, así como de las organizaciones públicas deberá estar bien sincronizado, pues esto es indispensable para obtener los objetivos superiores, como se ilustra en la figura anterior.

### 4.5.2 Orden de Implementación de los Temas de Desarrollo

#### (1) Temas de Desarrollo

Además de las prácticas agrícolas y los niveles de vidas diferentes, las condiciones socioeconómicas y naturales de los productores rurales también son diferentes. De acuerdo con los escenarios del Plan Maestro expuestos anteriormente, para lograr los objetivos superiores “Reactivación Productiva y Mitigación de la Pobreza”, es necesario tomar medidas para “Incrementar directamente el ingreso de los campesinos” y tomar las medidas adecuadas para “mejorar los servicios públicos a través de inversiones públicas”.

#### [Temas para incrementar directamente el ingreso de los campesinos]

##### 1) Estabilización de la Producción

En aquellas zonas donde los campesinos todavía no logran producir lo suficiente para su auto abastecimiento, se les garantizará una producción estable por medio de la transmisión de nuevas tecnologías de producción.

##### 2) Ampliación de la Producción

Los campesinos que tienen una producción estable podrán ampliar su producción a través de mejoramientos tecnológicos con capital propio o por medio de un sistema de crédito de bajo costo. Los campesinos podrán lograr un incremento en sus ingresos a través de la ejecución de estos proyectos.

### 3) Sistematización de Centros de Acopio

Aún logrando una estabilidad y ampliación en la producción, no existe un sistema de centros de acopio en las zonas rurales, por lo tanto los campesinos no tienen acceso a las rutas de comercialización. También, los micro productores deben ajustar sus precios conforme los ajustes en los centros de acopio y no pueden incrementar sus ingresos. De esta manera, será necesario implementar un sistema de comercialización que garantice el acceso a los mercados.

### 4) Alto Valor Agregado de Producción

Para lograr un nivel elevado de reactivación económica en la zona, se implementará el componente de “Reactivación del sector no agropecuario” para obtener un alto valor agregado de producción a través del procesamiento de productos agrícolas y por la producción de artesanías en las zonas rurales. Con esto será posible la producción de artículos agropecuarios competitivos generando oportunidades de empleo, originando el incremento de ingresos de los campesinos al mismo tiempo en que contribuye al desarrollo de la zona.

[Temas para mejorar servicios básicos a través de la Inversión Pública]

#### 1) Infraestructura Básica y de Producción

Para abordar el tema de desarrollo con el incremento de ingresos directos de los campesinos, es necesario habilitar la infraestructura básica y de producción. Para pequeñas obras de infraestructura que requieren de inversión pública tales como la construcción de caminos rurales y obras de irrigación de pequeña envergadura que no pueden ser ejecutadas solamente con el capital de los campesinos y sus organizaciones, es necesario implementar el componente “Infraestructura básica y de producción” donde el gobierno debe apoyar de forma continuada desde el momento del inicio del Plan Maestro.

#### 2) Conservación del Medio Ambiente

La reforestación y la educación ambiental son indispensables para la conservación de los recursos necesarios para el desarrollo de las acciones productivas, tales como el suelo y los recursos hídricos, y son parte del componente de desarrollo “Conservación del Medio-Ambiente”, de marcado carácter público, que ya viene siendo desarrollado de forma sostenida por parte del gobierno. El presente Plan Maestro reforzará dichas actividades.

#### 3) Sistema de Implementación – Fortalecimiento Institucional de los Organismos de Apoyo

Para implementar los temas de desarrollo antes mencionados, la participación de los campesinos y el apoyo del gobierno son imprescindibles. Para tal fin, los organismos de apoyo deben estructurar sistemas en que los proyectos puedan ser implementados por los mismos campesinos al mismo tiempo en que estos organismos deben fortalecerse institucionalmente para realizar la transferencia tecnológica necesaria.

#### (2) Orden de Implementación

Las temas mencionadas han sido clasificados en dos temas, “(1) Tema para incrementar el ingreso de los campesinos” de acuerdo a sus capacidades y “(2) Tema para mejorar servicios básicos a través de la inversión pública” que complementa el tema (1).

Respecto al primero “Tema para incrementar el ingreso de los campesinos”, se implementan prioritariamente las acciones relacionadas con la “Estabilización de la Producción”, “Ampliación de la Producción” y “Sistematización de Centro de Acopio”. Posteriormente, una vez que los productores han logrado estas acciones, continúan las acciones que agregan el valor a las producciones.

Respecto al segundo, el tema para mejorar servicios básicos a través de la inversión pública, incluye el “Desarrollo de la infraestructura socio-económica”, “Conservación del medio ambiente” y



“Fortalecimiento de las organizaciones públicas de apoyo”, que son prerequisites para lograr los temas de desarrollo que contribuirán directamente a elevar el ingreso de los campesinos. Por lo que estos temas de desarrollo deberán ser ejecutados de manera continua desde el inicio del Plan Maestro. Cada agenda se encuentra relacionada con las otras. Las prioridades para el procedimiento de implementación de cada acción mencionada se describen a continuación:

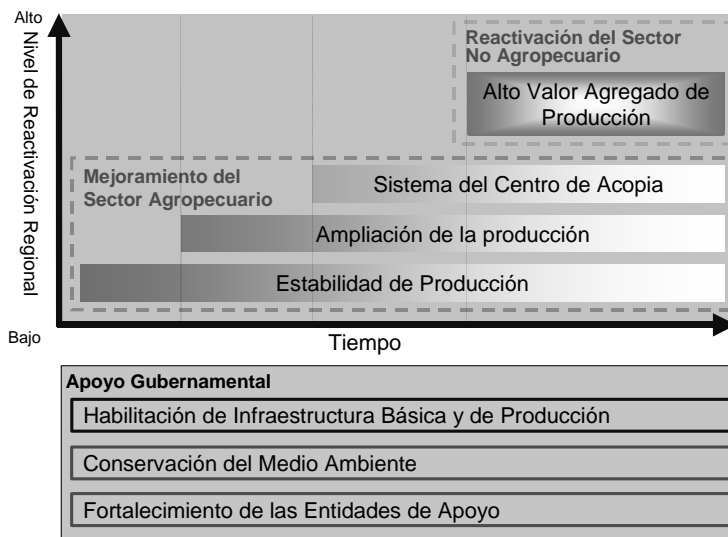


Figura: Temas de Desarrollo y Nivel de Reactivación de la Zona

El cronograma para la implementación del proyecto y el detalle de los costos anuales que se muestran en el Capítulo 7 de este informe se definen en base al procedimiento de implementación de los temas de desarrollo examinados en este capítulo.

#### 4.5.3 Proyecto Propuesto para Lograr los Objetivos Superiores

La correlación entre “Temas de Desarrollo”, “Componente de Desarrollo” y “Proyecto Propuesto” se indica en el siguiente cuadro;

**Cuadro: Temas de Desarrollo y Proyectos**

| Temas de desarrollo  | Componentes de Desarrollo                  | Proyecto Propuesto   |
|--|--|--|
| Estabilidad Productiva<br>Ampliación de la Producción<br>Sistema de Centro de Acopio | Mejoramiento del Sector Agropecuario       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Mejoramiento de la producción de alimentos para el auto abastecimiento</li> <li>Incremento de la Renta de las familias campesinas</li> <li>Mejoramiento de la productividad de leche de los micro productores</li> <li>Apoyo a la producción de alto valor comercial</li> <li>Mejoramiento de la comercialización de productos lácteos</li> </ul> |
| Alto Valor Agregado de la Producción   | Reactivación del Sector No-Agropecuario    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Promoción del procesamiento agroindustrial</li> <li>Fomento del procesamiento de lácteos</li> <li>Fomento de la artesanía en la zona rural</li> </ul>   |
| Infraestructura Básica y de Producción   | Mejoramiento de las Condiciones de la Vida | <ul style="list-style-type: none"> <li>Habilitación de infraestructura básica y de producción</li> </ul>   |
| Conservación del Medio Ambiente  | Conservación del Medio Ambiente            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Fomento a acciones de reforestación</li> <li>Fomento a educación ambiental</li> </ul>   |
| Sistema de Implementación- Fortalecimiento Institucional de los Organismos de Apoyo  | Fortalecimiento de las Entidades de Apoyo  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento del CREA</li> <li>Fortalecimiento del INIAP</li> </ul>  |

#### 4.5.4 Puntos Importantes en la Implementación de los Proyectos

Los puntos importantes a ser considerados al momento de la implementación de los proyectos para mitigar la pobreza y reactivar la producción en la zona de la Sierra Sur son los siguientes:

##### (1) Implementación del Proyecto Sostenible y Eficiente

###### [Sostenibilidad]

Considerándose las actuales condiciones presupuestarias del gobierno ecuatoriano, es imprescindible la auto sostenibilidad de cada proyecto. Para tal propósito, se requiere crear un mecanismo donde la inversión realizada (capital e insumos) sea reutilizada para los proyectos posteriores en la gestión del mismo. Por lo tanto, los insumos a ser invertidos directamente por los campesinos tales como el capital, semillas y abono deben ser transferidos a ellos en la forma de créditos, que deberán ser devueltos dentro de un periodo establecido y las devoluciones deberán ser reaplicadas en la zona como fondos rotatorios.

###### [Eficiencia (parte tecnológica)]

Cada proyecto debe ser implementado por un organismo ejecutor multisectorial junto con el CREA o el INIAP. Hasta ahora diversas instituciones han desarrollado diversas acciones y proyectos para la mitigación de la pobreza en las áreas beneficiarias, de forma aislada. Sin embargo, los proyectos de lucha contra la pobreza abarcan diversos campos, de manera que es recomendable que exista una coordinación entre las diversas instituciones para implementar los proyectos desde un enfoque multisectorial.

###### [Eficiencia (parte financiera)]

Los proyectos cuyos beneficiarios directos son los campesinos y sus organizaciones deben ser implementados bajo la modalidad de otorgamiento de micro-créditos donde parte de sus costos sean asumidos por los propios beneficiarios con el fin de garantizar su sostenibilidad y al mismo tiempo fortalecer el sentido de propiedad en los campesinos. Para tal fin, es necesario reestructurar un sistema de crédito que apoye financieramente a los micro y pequeños productores para que puedan modernizar la actividad agropecuaria en cada proyecto a ser implementado. Sin embargo, la mayoría de los proyectos están dirigidos a campesinos que cuentan con pocas garantías, siendo necesario definir de forma racional las tasas de interés y las condiciones de los préstamos.

##### (2) Implementación del Proyecto con Participación de la Comunidad

Para ejecutar proyectos auto sostenibles es necesario no solamente el apoyo gubernamental sino también la participación de los campesinos quienes deberán realizar la gestión, operación y mantenimiento de los proyectos. Los puntos importantes para ejecutar proyectos con participación ciudadana se describen a continuación:

- Los propios campesinos deberán tener clara conciencia de los objetivos
- Los campesinos deberán tener clara conciencia de la importancia de la solidaridad mutua
- Independencia de la tutela del Estado
- Elevar la conciencia en cuanto a la competitividad
- Los campesinos deberán realizar actividades de difusión de forma solidaria
- Uso eficiente de las organizaciones existentes
- Capacitación de líderes entre los pobladores

##### (3) Fomento de la Conservación Ambiental Centrada en la Reforestación

Las medidas de conservación ambiental en el Área del Estudio pueden ser agrupadas en dos categorías: reforestación en zonas productivas y reforestación en zonas protegidas. Las acciones de reforestación en zonas productivas deben ser ejecutadas principalmente por los campesinos y en las zonas protegidas la

reforestación deberá ser realizada principalmente por el gobierno ecuatoriano. Sin embargo, los beneficios de los proyectos de reforestación son de largo plazo y al campesino se le hace difícil realizar acciones de reforestación como tal de forma individual. Por lo tanto, proyectos que involucren pequeñas acciones de reforestación deberán ser implementados simultáneamente con los otros proyectos agropecuarios cuyo objetivo sea incrementar la producción.

#### 4.5.5 Clasificación de los Proyectos

##### (1) Clasificación de Proyectos por Objetivos

Para enfrentar la mitigación de la pobreza en la presente zona, es necesario establecer un enfoque del tipo de participación ciudadana para reducir los costos del proyecto elevando su sostenibilidad y posibilitando la obtención de buenos resultados con los proyectos. Para que los planes básicos de desarrollo propuestos en los 13 Proyectos específicos sean implementados de forma eficiente, éstos han sido clasificados de la siguiente manera: (1) Proyectos relacionados con el incremento de los ingresos de los campesinos de forma directa; (2) Proyectos Consistentes Principalmente en Inversión Pública; (3) Proyectos que Contribuyen a la Sostenibilidad Ambiental y (4) Proyectos para el Fortalecimiento Institucional de los Organismos de Apoyo.

Cuadro: Clasificación de los Proyectos por Objetivos

| Clasificación   | Componente de desarrollo                   | Proyectos   |
|---|--|---|
| Proyectos relacionados con el incremento de los ingresos de los campesinos de forma directa | Mejoramiento del Sector Agropecuario       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejoramiento de la Producción de Alimentos para Auto abastecimiento</li> <li>• Incremento de la Renta de las Familias Campesinas</li> <li>• Mejoramiento de la Productividad de Leche de los Micro Productores</li> <li>• Apoyo a los Productos de Alto Valor Comercial</li> <li>• Mejoramiento de la Comercialización de Productos Lácteos</li> </ul> |
|   | Reactivación del Sector no Agropecuario    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción del Procesamiento Agroindustrial</li> <li>• Fomento del Procesamiento de Lácteos</li> <li>• Fomento de la Artesanía en la Zona Rural</li> </ul>  |
| Proyectos Consistentes Principalmente en Inversión Pública                                  | Mejoramiento de las Condiciones de la Vida | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Habilitación de Infraestructura Básica y de Producción</li> </ul>  |
| Proyectos que Contribuyen a la Sostenibilidad Ambiental                                     | Conservación del Medio Ambiente            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomento a Acciones de Forestación</li> <li>• Fomento a Educación Ambiental</li> </ul>  |
| Proyectos para el Fortalecimiento Institucional de los Organismos de Apoyo                  | Fortalecimiento de las Entidades de Apoyo  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento del CREA</li> <li>• Fortalecimiento del INIAP</li> </ul>   |

##### (2) Clasificación de Proyectos por Fuentes de Financiamiento

Para la implementación de los proyectos, es necesario que estos sean financiados tanto por parte del gobierno como por parte de los campesinos. El acceso al crédito en instituciones financieras regulares por parte de los campesinos en pobreza es particularmente difícil; por lo tanto, se introducirá un sistema de financiamiento que posibilite el acceso al crédito por estos campesinos para cada proyecto. Como se señala abajo, el tipo de financiamiento será dividido en micro créditos, sistema de financiamiento a los empresarios e inversión pública de acuerdo con la naturaleza de los proyectos.

###### a. Micro Créditos

En los proyectos que traen beneficios directos a los beneficiarios, “Componente de mejoramiento de la agropecuaria” y “Componente de reactivación del sector no agrícola”, es imprescindible que los campesinos tengan su parte de responsabilidad. Para tal propósito, el gobierno debe estructurar un sistema de créditos, creando un ambiente donde los propios campesinos puedan tener acceso al crédito al momento de iniciar sus actividades.

En aquellos proyectos cuyo objetivo es la mitigación de la pobreza como en la ejecución del “Componente de mejoramiento del sector agropecuario”, se busca mejorar directamente las condiciones

de vida de los campesinos en pobreza elevando y expandiendo la producción, a través de la estabilización productiva de los alimentos para auto abastecimiento e incremento de los ingresos. La inversión requerida para este propósito tiene costos menores de semillas e implementos de producción siendo posible percibir ingresos acordes con los montos invertidos. Para la implementación de estos tipos de proyectos desarrollados dentro de un área más extensa, se introducirán los micro créditos.

**b. Sistema de Financiamiento para Empresarios**

En el “Componente de reactivación del sector no agropecuario”, se deberá agregar valor a los productos de la zona, introduciéndose instalaciones y equipos de procesamiento para incrementar las ganancias. Por lo tanto, el financiamiento del proyecto es elevado pero igualmente serán los beneficios. Para proyectos de esta naturaleza que requieren de inversiones elevadas para generar beneficios también elevados, los empresarios deberán recurrir a los sistemas de créditos regulares.

Para el capital operativo, el campesino y/o sus organizaciones deberán solicitar los préstamos y el gobierno no tendrá responsabilidad en cuanto a la devolución de los mismos.

**c. Inversión Pública Directa**

Los proyectos de habilitación de infraestructura básica como instalaciones de agua y desagüe o de infraestructura de producción como instalaciones de riego que requieren de montos de inversión relativamente elevados en el “componente de mejoramiento de las condiciones de vida” o proyectos de carácter público elevado como la conservación del suelo y de los recursos hídricos del componente “Proyectos que contribuyen para la sostenibilidad ambiental”, deberán ser ejecutados con inversión pública por medio del “Componente fortalecimiento institucional de las entidades gubernamentales”

Sin embargo, dentro del “Componente mejoramiento del sector agropecuario”, proyectos como el de “Mejoramiento de la comercialización de productos lácteos”, con posibilidad de generar alta rentabilidad, serán financiados por los mismos empresarios. Ahora, en el caso del proyecto de “Fomento de la artesanía en la zona rural”, dentro del “Componente reactivación del sector no agropecuario”, las acciones son de pequeña escala realizadas individualmente por las familias campesinas de manera que se introducirá el micro crédito.

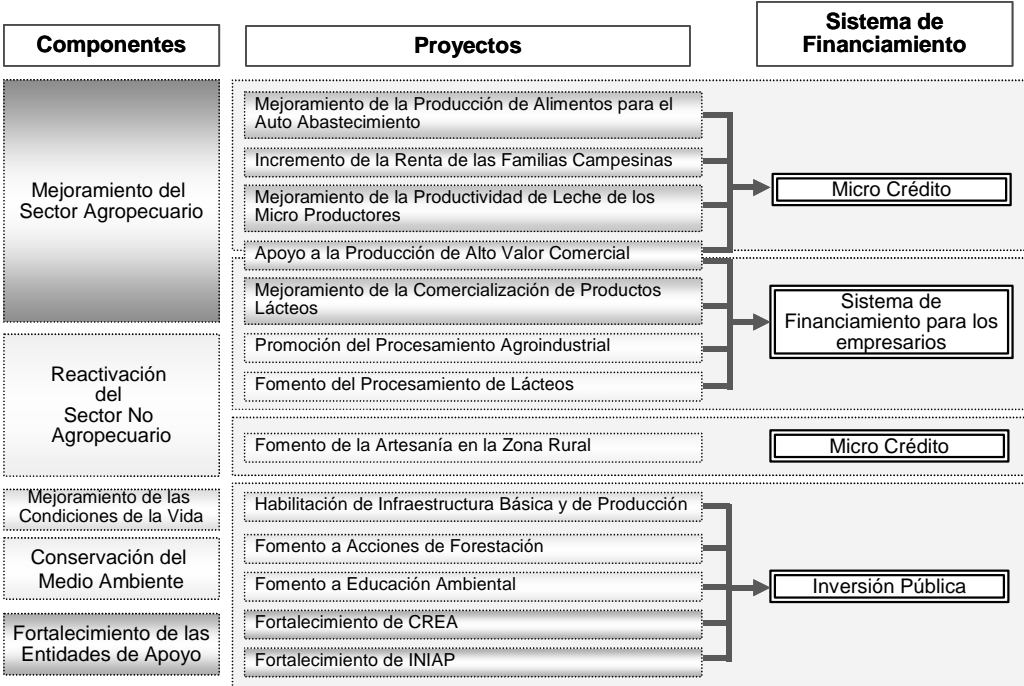


Figura: Clasificación de Proyectos por Fuente de Financiamiento