

## 第1章

### まえがき

#### 1.1 調査の背景

インドネシア国の水資源開発は長期経済開発計画で規定されている。第1次長期経済開発計画（1969-1993）では、インドネシア国の主食である米の自給達成を大きな目的に水資源開発分野も目覚ましい成果をあげた。第2次同計画（1994-2019）における水資源開発の方向性は、生活用水、農業用水、工業用水、観光用水、発電等の需要を満たす水資源供給能力の一層の向上と効率的な配分を図ることとしている。

1997年の経済危機後、インドネシア国政府は、1999年10月に1999-2000年の5年間に対する国家開発基本戦略（GBHN）を発表した。この施策で明確にされた方向に沿った「国家開発計画（PROPENAS）2000-2004」が2000年8月に策定された。この計画はグローバルイゼーションと地方分権化を経済部門の基本戦略とした。同時期に、地方行政法（Law No. 22, 1999）と中央・地方財政均衡政令（Government Regulation No. 25, 1999）が制定され、インドネシアは地方分権へ向けて大きく踏み出した。

このような国家的背景の基、水資源管理は従来の「国・州主体」から「県・市あるいは水公団主体」に移行している。さらに、流域管理は「一流域、一管理者、一計画」が望ましいとの認識があり、流域の一元管理に向けた組織の再構築が必要となってきた。また、地方分権により、今後地方の行政担当者は自らが問題解決に取り組んでいかなければならないので、人材の育成が急務となっている。

ムシ川流域はスマトラ島南部にあり、総延長は約640km、流域面積は約60,000km<sup>2</sup>である。行政的にはその殆どが南スマトラ州に属する。この流域は適正な流域管理計画がなく、種々の問題を抱えている。近年のインドネシア国における地方分権の流れの中で、南スマトラ州、県、市は種々の分野でのマスター・プランの策定と地域開発が求められている。中でも、ムシ川流域の総合的な水管理計画を策定することが緊急の課題となっている。

以上の背景に基づくインドネシア国政府の要請に対し日本国政府は、2002年8月5日に、国際協力事業団（JICA）を通じて調査団を派遣し、「インドネシア国ムシ川流域総合水管理計画調査」（以下、「JICA調査」と略す）を実施した。JICA調査は、インドネシア国カウンター・パート機関である居住・地域インフラ省水資源総局（以下、「DGWR」と略す）の協力を得て実施され、その結果、管理計画が策定された。

#### 1.2 調査の目的

本調査の目的は下記のとおりである。

- (1) インドネシア国ムシ川流域における総合的な流域水管理計画マスター・プランを策定する。
- (2) 本件調査を通じ、先方カウンター・パート機関に対する技術移転を図る。

### 1.3 調査対象地域

調査対象地域は、インドネシア国スマトラ島南部のムシ川全流域である（位置図参照）。

### 1.4 調査工程

全体調査工程は図 1.4.1に示すとおりである。

項目	2002						2003								
	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月
現地作業		第1次					第2次					第3次			
国内調査	準備 □					第1次 □					第2次 □			第3次 □	
報告書		▲ IC/R				▲ PR/R			▲ IT/R				▲ DF/R		▲ F/R
ステアリング・コミッ ティー		▲ IC/R		▲ Mid progress		▲ PR/R			▲ IT/R				▲ DF/R		
パブリック コンサル テーション			★ Field P/C		★ P/C (1)			★ P/C (2)							
セミナー													★ セミナー		

凡例: IC/R: イニシエーション・レポート PR/R: プロGRESS・レポート IT/R: インテリム・レポート  
DF/R: ドラフト・ファイナル・レポート F/R: ファイナル・レポート P/C: パブリック・コンサルテーション

図 1.4.1 全体調査工程

### 1.5 調査実施体制

JICAが組織した計11名からなる調査団が本件調査の実施を担当した。また、JICAに対する技術的提言をするための作業監理委員会が組織された。インドネシア側は、居住・地域インフラ省水資源総局がカウンター・パート機関となった。居住・地域インフラ省水資源総局は本件調査への支援、各種課題の審議と技術移転のためのステアリング・コミッティー（管理委員会）、コーディネーティング/スーパーバイジング・チーム（管理・調整チーム）とカウンター・パート・チームを組織した。