

## **Capitolul 7**

### **Aspecte Administrative, Legislative și Institutionale**

## 7. Aspecte administrative, legislative și instituționale

În acest capitol, referitor la aspectele administrative, legislative și instituționale, sunt descrise sumar situația curentă, problemele și provocările pe care trebuie să le depășească România în domeniul gestiunii deșeurilor industriale și periculoase, sub 3 categorii, și anume:

- Planificare strategică și implementare (aplicare practică)
- Legislație și armonizarea legislativă
- Administrare și formarea capacității (inclusiv *administrarea informațiilor și datelor*)

Aceste subiecte combină atât influențele pozitive cât și pe cele negative, se identifică și se discută aceste influențe, obiectivele generale și de realizat, precum și strategia de aplicare pentru această componentă.

### 7.1 Planificare strategică și implementare

#### 7.1.1 Planificare strategică

Începând cu anii 90, aceasta a constituit un proces aflat în continuă dezvoltare, culminând cu Strategia Națională pentru Protecția Mediului (SNPM) și cu Planul Național de Acțiune pentru Protecția Mediului (PNAPM). În general aceste procese de planificare strategică se desfășoară conform cu procesele similare internaționale și, în particular, cu cele din UE. Cele două documente menționate anterior au identificat, în mod similar, problemele și strategiile de mediu (amândouă acordând atenție problematicii deșeurilor), dar aceste planuri nu s-au dezvoltat (încă) către un plan de implementare care poate fi monitorizat și revizuit ulterior.

Un alt punct slab al celor două documente, este faptul că ele nu iau în considerare și constrângerile de ordin financiar ale autorităților centrale și locale, și ale industriei, de plăți pentru investițiile necesare. Au fost determinate criterii, iar acțiunile au fost prioritizate pe termen scurt, mediu și lung. Totuși, metodologia de stabilire a criteriilor de prioritate nu este clară, în particular cum este evaluată maximizarea raportului beneficiu/costuri.

Hotărârea Guvernului nr. 1097 din 25 octombrie 2001 conține prevederi relative la Comitetul interministerial al PNAPM și la revizuirea PNAPM. Aceasta a fost revizuită cu intenția de a lărgi implicarea ministerelor în Comitetul de Coordonare. Secretariatul tehnic va fi, probabil, asigurat de către ICIM. Prima întâlnire a avut loc în luna februarie 2002. Există o propunere de proiect, în cadrul programului REReP (Programul regional de reconstrucție a mediului pentru țările sud-est europene), referitoare la formarea capacității pentru aproximarea legislației UE, proiect ce va începe în anul 2003. Acest proiect își propune revizuirea PNAPM și, de asemenea, un PLAPM (Plan Local de Acțiune pentru Protecția Mediului) cu rol de proiect pilot. Este posibil ca metoda de stabilire a criteriilor să poată fi revizuită corespunzător metodologiei PEPA (Proiecte Prioritare de Mediu pentru Acces).

În prezent, aceste exerciții de planificare strategică sunt extinse la nivelul întregii țări, incluzând Strategii și Planuri naționale și locale/regionale pentru gestiunea deșeurilor, Planuri locale și regionale pentru protecția mediului (PLAPM și PRAPM) și Planuri de dezvoltare durabilă (Agenda 21).

#### 7.1.2 Implementarea strategiei

Implementarea continuă să fie cea mai dificilă problemă și aceasta va fi discutată în Strategia și Planul de Acțiune ce va rezulta. Acestea vor aduce împreună toate celelalte probleme identificate în acest raport, într-un mod adecvat pentru o economie aflată în tranziție. În mod inevitabil, există un mare risc ca aceasta să nu fie o competiție egală pentru acele companii private profitabile (poate din sectoarele extragerii și prelucrării țițeiului, construcției de automobile și cel farmaceutic) care vor fi avansate din punct de vedere al

standardelor de mediu, și care vor prelua șocul aplicării. Dacă i se va da voie să apară, acest “standard dublu” va constitui el însuși o problemă. Pentru a urmări progresele implementării Planului de gestiune a deșeurilor în România, va fi necesară dezvoltarea indicatorilor de performanță (a se vedea secțiunea următoare). Este important ca, în cadrul planului de implementare, să se identifice astfel de indicatori și modul lor de folosire. Dacă mecanismul de raportare se va îmbunătăți, calitatea datelor și utilitatea indicatorilor se va îmbunătăți în mod corespunzător.

### 7.1.3 Indicatori de performanță, revizuire și monitorizare

Pentru monitorizarea gestiunii deșeurilor în România, la fel ca și progresul obținut relativ la Planul de Acțiune, va fi necesar să se dezvolte indicatori de performanță. Indicatorii propuși pentru deșeurile periculoase sunt ilustrați în următorul tabel, Tabelul 7.1. În mod clar, odată cu îmbunătățirea mecanismului de raportare, se va îmbunătăți calitatea datelor și utilitatea acestor indicatori.

**Tabelul 7.1 Indicatori pentru gestiunea deșeurilor periculoase, pentru anul 200x**

<b>Nr</b>	<b>Indicator</b>	<b>Unitate</b>	<b>Observații</b>
1	Cantitatea deșeurilor periculoase raportate	tone	
2	Cantitatea estimată a deșeurilor periculoase neraportate	tone	A se vedea secțiunea 2 din volumul 1 și secțiunea 2 din volumul 2
3	Numărul tipurilor de deșeuri periculoase		Corespunzător codurilor din legislația curentă a deșeurilor
4	Numărul generatorilor de deșeuri periculoase înregistrați		
5	Cantitatea de deșeuri periculoase depozitate la generatorii de deșeuri	tone	Depozitarea este definită ca păstrarea deșeurilor într-o locație pentru mai mult de 3 ani
6	Numărul transporatorilor de deșeuri periculoase, înregistrați și autorizați		Aceasta se referă la întreprinderi individuale, nu la vehicule individuale
7	Cantitatea deșeurilor periculoase transportate înregistrate de “sistemul formular”	tone	A se vedea secțiunea 4 din volumul 1
8	Cantitatea deșeurilor periculoase importată/exportată/aflată în tranzit	tone	Necesită detaliere ulterioară dacă sunt cantități semnificative
9	Numărul instalațiilor autorizate pentru recuperarea deșeurilor periculoase		Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
10	Numărul instalațiilor autorizate pentru tratarea deșeurilor periculoase		Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
11	Numărul instalațiilor autorizate pentru eliminarea deșeurilor periculoase		Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
12	Cantitatea deșeurilor periculoase acceptate de instalațiile autorizate pentru recuperare	tone	Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.

Nr	Indicator	Unitate	Observații
13	Cantitatea deșeurilor periculoase acceptate de instalațiile autorizate pentru tratare	tone	Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
14	Cantitatea deșeurilor periculoase acceptate de instalațiile autorizate pentru eliminare	tone	Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
15	Numărul instalațiilor neautorizate pentru recuperarea deșeurilor periculoase		Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
16	Numărul instalațiilor neautorizate pentru tratarea deșeurilor periculoase		Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
17	Numărul instalațiilor neautorizate pentru eliminarea deșeurilor periculoase		Distincție între instalațiile proprii ale unei întreprinderi și instalațiile terțelor părți furnizoare de servicii.
18	Autorizarea – pentru fiecare activitate, de exemplu generarea deșeurilor, colectarea și transportul, tratarea, recuperarea și eliminarea, și importul, exportul și tranzitul deșeurilor, câte: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cereri de înregistrare au fost primite, eliberate și/sau se află în lucru</li> <li>• Cereri pentru acord și autorizare au fost primite, eliberate și/sau se află în lucru</li> <li>• Venituri au fost obținute pentru înregistrare, acorduri și autorizare</li> </ul>		
19	Inspecția – pentru fiecare activitate, de exemplu generarea deșeurilor, colectarea și transportul, tratarea, recuperarea și eliminarea, și importul, exportul și tranzitul deșeurilor, câte inspecții au fost efectuate.		
20	Impunerea legii – pentru fiecare activitate, de exemplu generarea deșeurilor, colectarea și transportul, tratarea, recuperarea și eliminarea, și importul, exportul și tranzitul deșeurilor: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Câte procese au fost intentate?</li> <li>• Câte procese s-au câștigat?</li> <li>• Care a fost valoarea tarifelor proceselor câștigate?</li> </ul>		

Nr	Indicator	Unitate	Observații
21	Răspuns de urgență – răspunsuri în caz de incidente de poluare din cauza deșeurilor periculoase: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Câte cazuri?</li> <li>• Cât timp a trecut până a răspunde?</li> </ul> Descărcări ilegale ale deșeurilor periculoase: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Câte incidente au fost sesizate?</li> <li>• Câte au fost investigate?</li> </ul>		
22	Numărul zonelor contaminate “istorice” inventariate în județe		
23	Numărul zonelor contaminate cu o prioritate ridicată la nivel național (s-a evaluat un risc potențial foarte mare)		
24	Numărul programelor de remediere convenite între IPM-uri și operatori privați		
25			

Sursă: Echipa Studiului JICA

### **Recomandări privind planificarea strategică și implementarea**

- Finalizarea și adoptarea Strategiei și Planului Național pentru Gestiunea Deșeurilor
- Dezvoltarea planurilor regionale pentru gestiunea deșeurilor (inclusiv a deșeurilor periculoase)(referință Proiectul de twinning cu Germania – UE PHARE 2002)
- Dezvoltarea și implementarea strategiilor și planurilor sectoriale listate în Legea nr. 426/2001, pentru a fundamenta elaborarea strategiilor și planurilor naționale de gestiune a deșeurilor
- Stabilirea Comitetului de Coordonare și a Grupului(rilor) de Lucru incluzând reprezentanți naționali, regionali și locali, ai organizațiilor cu responsabilități, menționate în Legea 426/2001, de asigurare a implementării, monitorizării și revizuirii Strategiei și Planurilor
- Revizuirea acestor Strategii și Planuri în concordanță cu cerințele Legii nr. 426/2001 (cel puțin la 5 ani) și în concordanță cu cerințele din PNAPM revizuit și ale Strategiei de Dezvoltare Durabilă prezentă
- Monitorizarea propunerilor UE privind problematica deșeurilor pentru a identifica implicațiile asupra strategiei și planurilor de gestiune a deșeurilor periculoase și industriale.

### **7.2 Legislație și armonizare legislativă**

România are un bun progres al transpunerii Directivelor privitoare la gestiunea deșeurilor, dar implementarea Directivelor privitoare la gestiunea deșeurilor și la protecția mediului este foarte în urmă și încetă. Rata de transpunere a depășit capacitatea lor administrativă și de implementare. În timpul celei mai recente vizite ale unui reprezentant CE (Dl. Meunier – reprezentant TREN) s-a subliniat faptul că trebuie să existe Planuri de

Implementare credibile chiar dacă programul de accesare va fi încetinit. MAPM răspunde la aceasta cu pregătirea acestor Planuri de Implementare pentru fiecare dintre cele 9 capitole. CE va evalua progresul pe baza vizitelor, chestionarelor de evaluare a capacității administrative și evaluarea documentelor înmânate la 'întâlnirile de discuții/negociere' privind implementarea acquis-ului de mediu.

### **7.2.1 Legislație complexă cu o mare încărcare birocratică**

Legislația de mediu avansează într-un ritm bun. În anul 1995, a fost adoptată o lege de bază (Nr. 137/1995) pentru a asigura cadrul legislativ necesar reglementării administrării mediului înconjurător și, de asemenea, cele mai importante reglementări secundare de mediu în legătură directă cu evaluarea impactului asupra mediului și autorizare. Totuși, noua legislație este extrem de complexă și nu este explicată prin Note de îndrumare. De asemenea, vechea legislație este rareori anulată de noua legislație. Acest lucru crează o mare încărcare birocratică asupra întreprinderilor, autorităților locale, IPM-urilor și ONG-urilor. Sistemul judiciar nu este pregătit suficient pentru a urmări această legislație. O problemă legată de aceasta este că nivelul amenzi și penalităților a fost, în general, stabilit la un nivel foarte scăzut, astfel încât stimularea conformării este scăzută.

### **7.2.2 Progrese în armonizarea legislativă**

România are un Program de adoptare a legislației europene, așa numitul *Acquis Communautaire* (PNAA), s-au stabilit grupuri de lucru pentru fiecare dintre cele nouă (9) Capitoare. Acestea sunt: calitatea aerului și schimbări climatice, controlul poluării industriale și administrarea riscurilor, calitatea apei, gestiunea deșeurilor, substanțe chimice și substanțe reducătoare ale stratului de ozon, protecția naturii și OMG (organisme modificate genetic), legislație orizontală, păduri, zgomote și vibrații și protecție civilă. Termenul final de transpunere este, în general, anul 2003 (câteva directive în anul 2004), deși în realitate acest termen se poate extinde până în anul 2007. Ultima etapă a implementării este programată, în general, pentru anii 2010 până în 2020, dar este de așteptat să se extindă până în anul 2030 din cauza implicațiilor directivelor costisitoare.

### **7.2.3 Noua legislație pentru gestiunea deșeurilor și controlul poluării industriale**

Referitor la gestiunea deșeurilor și controlul poluării industriale, deși s-au înregistrat progrese semnificative de-a lungul ultimilor doi (2) ani, legislația română este numai parțial în concordanță cu *Acquis-ul Communautaire*. Din această cauză, acestea continuă să fie un domeniu prioritar legislativ. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2000 a introdus cadrul legislativ pentru gestiunea deșeurilor, inclusiv gestiunea deșeurilor periculoase, și a transpus cerințele Directivei cadru a deșeurilor nr. 75/442/EEC și a Directivelor fiice în legislația română. Această Ordonanță a fost aprobată prin Legea nr. 426/2001 la sfârșitul lunii iulie 2001. Cea mai mare parte din legislația europeană importantă din domeniul gestiunii deșeurilor a fost transpusă. Cea mai mare provocare pentru noua Direcție de Gestiune a Deșeurilor și Substanțe Chimice Periculoase din MAPM este de a:

- finaliza Capitolul
- pregăti și coordona legislația secundară, și
- implementa toate cerințele.

### **7.2.4 Lipsa standardelor și a îndrumărilor**

O evidență anecdotică furnizată în timpul vizitelor în teren a sugerat că, în anumite cazuri standardele de mediu sunt, și au fost, stabilite la valori mai stricte decât cerințele UE. Lucru laudabil, și permis de îndrumările UE, dar este dificil de înțeles logica unei astfel de situații. Aceasta are încă nevoie de clarificări și verificări. Totuși, a fost foarte clar, din

răspunsurile tuturor celor implicați, că actuala legislație nu este sprijinită suficient de Regulamente/Standarde/Norme, iar îndrumările de aplicare practică a legislației constituie o necesitate.

### **Recomandări privind legislația și armonizarea legislativă**

- Menținerea programului de armonizare legislativă
- Finalizarea și aprobarea tuturor actelor normative secundare, regulamente, standarde/norme în domeniul gestiunii deșeurilor, corespunzător cerințelor legislației din domeniul gestiunii deșeurilor (ex. transportul deșeurilor, sistemul “formular”, obligații etc.)
- Elaborarea unui singur document din OUG 78/2000 și Legea nr. 426/2001, și corectarea ambiguităților și erorilor
- Proiecte legislative bazate pe anularea “legislației vechi” atunci când se legiferează “noua legislație”
- Pregătirea notelor tehnice de îndrumare pentru sprijinirea legislației, inclusiv:
  - Proceduri de autorizare, inspecție și control
  - Identificarea și clasificarea corectă a deșeurilor periculoase
  - Minimizarea, recuperarea și refolosirea deșeurilor în mod ecologic
  - Eliminarea ecologică a deșeurilor
  - Planuri de gestiune a deșeurilor periculoase pentru generatorii de deșeuri
  - Planuri de gestiune a deșeurilor periculoase la nivel județean

## **7.3 Administrare și formarea capacității**

### **7.3.1 Sisteme informaționale**

Informația este absolut vitală pentru înțelegerea situației curente la orice moment de timp și pentru a fundamenta orice proces decizional. În particular, informația de bună calitate și la timp este esențială pentru planificarea gestiunii deșeurilor, dezvoltarea strategiei și pentru reglementare și control. În următoarele subcapitole vom evalua necesitățile informaționale, situația curentă și identifica opțiunile pentru îmbunătățire.

Obiectivele pot fi identificate doar având acces la informații suficiente și exacte, pentru a putea să:

- Dezvolte politicile, strategiile și planurile pentru gestiunea deșeurilor;
- Implementeze și să monitorizeze sistemul de reglementare și control;
- Îndeplinească cerințele naționale și internaționale;
- Informeze în mod corespunzător toate organizațiile implicate.

### **Cerințe de reglementare**

Necesitățile informaționale sunt specificate atât în legislația națională cât și în legislația și acordurile internaționale (de exemplu Directivele UE, Eurostat, EIONET).

*Acorduri Internaționale* – acordul internațional ce impune obligații de raportare cu privire la deșeurile periculoase este Convenția Basel privind transportul peste frontiere al deșeurilor periculoase. Convenția cere statelor membre să raporteze asupra legislației pentru gestiunea deșeurilor periculoase și a sistemelor de clasificare precum și asupra exporturilor și importurilor de deșeuri periculoase, respectând procedurile de transfer stabilite prin Convenție.

*Legislația UE* – pe data de 25 noiembrie 2002 a fost elaborat un nou act legislativ, act ce este legiferat în prezent, acesta este Regulamentul CE 2150/2002 referitor la Statistica deșeurilor. Acesta definește obligațiile de raportare ale Statelor Membre și din această cauză este relevant pentru accesarea planificată a României. Acest regulament cere statelor membre să raporteze bianual, despre:

- Generarea deșeurilor din 45 de categorii făcând diferența între deșeuri periculoase și nepericuloase, iar din 20 de categorii grupate pe codul NACE al activității comerciale/industriale (Anexa I).
- Recuperarea și eliminarea deșeurilor, pe categorii de deșeuri și metoda de recuperare/eliminare (Anexa II).

Această reglementare specifică acoperirea minimă pentru raportarea statistică și este aplicată în România.

*Legislație română* – HG 856/2002, referitoare la înregistrările privind gestiunea deșeurilor, anulează HG 155/1999 care a introdus folosirea Catalogului European al Deșeurilor (CED) și Lista Deșeurilor Periculoase (LDP). Această nouă HG înlocuiește Catalogul European al Deșeurilor și Lista Deșeurilor Periculoase cu noua Listă Europeană a Deșeurilor introdusă în țările UE prin consolidarea versiunii ce încorporează Deciziile Consiliului 2000/532/EC, 2001/118/EC, 2001/119/EC and 2001/573/EC.

### **Alte necesități informaționale**

Informația cerută de raportările internaționale ar trebui să fie suficientă pentru a sprijini planificarea națională și elaborarea politicilor/strategiilor, dar o informație similară este necesară la nivel regional (la nivelul județului sau a grupurilor de județe) pentru planificare și elaborarea strategiilor. Acest lucru implică faptul că ruta de colectare trebuie să fie, la nivel național, prin nivelele regionale.

Implementarea unei reglementări și a unui control efectiv se bazează, de asemenea, pe informația despre generarea și gestiunea deșeurilor. În fapt, informația necesară este mai detaliată decât cea necesară la nivel național și regional pentru planificare, elaborarea strategiei și raportare. Inspectorii, care sunt responsabili pentru asigurarea conformării cu legislația referitoare la deșeurile periculoase, au nevoie de acces la informația exactă privind generarea și gestiunea deșeurilor din partea generatorilor, transportatorilor și instalațiilor de gestiune a deșeurilor pentru a se asigura că prevederile Legii 426 privind regimul deșeurilor sunt îndeplinite. Din această cauză, IPM-urile au nevoie de un registru al generatorilor de deșeuri, deșeurilor generate și un registru al instalațiilor de gestiune a deșeurilor.

### **Situația prezentă**

MAPM este responsabil pentru colectarea, prelucrarea și raportarea datelor. Ministerul Sănătății are aceeași responsabilitate privitor la generarea deșeurilor medicale. Ministerul Industriei primește datele de la operatorii de reciclare. În mod curent, principalele mijloace pentru colectarea datelor sunt formularele de raportare distribuite de ICIM, prin IPM-uri, către marii generatori de deșeuri. IPM colectează aceste formulare de raportare și le predau la ICIM. În prezent, se efectuează o validare minimă a datelor.

Datele sunt ținute de ICIM în fișiere simple de date Foxpro, și au un număr de rutine inflexibile de raportare prin care se generează datele agregate pentru MAPM. Nu există o ușurință pentru a vizualiza sau selecta interactiv datele. Datele nu sunt accesibile utilizatorilor. Dacă se transmite o cerere de informații la ICIM, după aceea ICIM scrie o rutină de raportare



pentru a genera un raport sau poate extrage manual datele.

Toată informația colectată se referă la generarea și gestiunea deșeurilor, este general acceptat faptul că acțiunile de control trebuie exercitate, de asemenea, asupra TRANSPORTULUI deșeurilor periculoase, acest lucru fiind implementat în mod obișnuit printr-un sistem ‘formular’ în care transporturile individuale de deșeuri periculoase sunt înregistrate – a se vedea și secțiunea 4).

Propuneri diferite de îmbunătățire au fost făcute de proiectele germane de twinning cu privire la sistemele de informații referitoare la gestiunea deșeurilor din România și, din acest punct de vedere, MAPM și ICIM cooperează într-un proiect de twinning cu Italia având ca subiect statistica de mediu (inclusiv statistica deșeurilor), proiect ce se desfășoară în Institutul Național de Statistică. O altă lipsă o constituie deșeurile provenite din activități medicale. Începând cu anul 2000, Ministerul Sănătății a preluat această activitate de la MAPM; ei au, de asemenea, o Hotărâre a Guvernului referitoare la colectarea și raportarea datelor referitoare la deșeurile medicale. Există discuții în MAPM de a semna un protocol cu MS pentru a avea acces la datele lor.

### Opțiuni pentru îmbunătățire

Deficiențele importante sunt:

- Calitate compromisă a datelor raportate de întreprinderi din cauza eșecurilor frecvente de a identifica și cuantifica deșeurile generate.
- Validare neadecvată a datelor colectate.
- Accesibilitate scăzută a datelor din cauza stocării.
- Dificultăți în generarea rapoartelor flexibile.
- Lipsa Sistemului ‘formular’

#### 1) Îmbunătățirea calității datelor

Cea mai mare prioritate în domeniul îmbunătățirii raportării datelor referitoare la deșeuri o are îmbunătățirea calității datelor. Deciziile bune nu pot fi luate pe baza unor date de calitate scăzută ce vor avea ca rezultat strategii și planuri ineficiente. Principalele opțiuni pentru îmbunătățirea calității datelor sunt elaborarea notelor de îndrumare pentru a sprijini identificarea adecvată a deșeurilor consolidată de cursuri de pregătire pentru IPM și întreprinderi. Validarea datelor trebuie să fie efectuată de către cei **mai apropiați** problemei, în primul rând de către întreprinderile înseși și apoi de către IPM-uri, în timpul inspecțiilor de rutină.

#### 2) Îmbunătățirea accesibilității datelor

A doua prioritate importantă este de a îmbunătăți accesibilitatea datelor. O accesibilitate scăzută a datelor îngrijorează pe toți cei implicați, în prezent datele sunt păstrate numai în ICIM și pot fi accesate numai de către ICIM ca date brute sau prin rutine de raportare inflexibile.

Opțiunile pentru îmbunătățiri *pe termen scurt* includ:

- Dezvoltarea unei interfețe bazate pe Windows pentru a vedea în mod interactiv datele de la ICIM și a genera rapoarte prin selectarea tipului de raport dintr-un menu care va permite utilizatorului să specifice criteriile și filtre.
- Dezvoltarea sistemului anterior menționat astfel încât să poată fi folosit la nivel local și regional pentru păstrarea datelor de la întreprinderi.

Obligațiile de raportare ale României necesită date agregate; în prezent ICIM generează date limitat agregate pentru Minister. Un sistem mult mai practic ar putea fi ca informația detaliată să fie colectată la nivel local (acolo unde este nevoie de informații

detaliat pentru reglementare și control) și această informație să fie agregată regional pentru transmiterea către MAPM.

Pentru a proteja îmbunătățirile care vor conduce la conformarea obligațiilor de raportare pe care le are România și la sprijinirea unei reglementări și a unui control eficient trebuie implementat un sistem de raportare informațional mult îmbunătățit susținut de un Sistem informațional integrat pentru gestiunea deșeurilor, a se vedea punctul 3).

### 3) Dezvoltarea unui Sistem Național Informațional pentru Gestiunea Deșeurilor (SNIGD)

Recomandăm să se dezvolte un SNIGD integrat care să stocheze datele referitoare la gestiunea deșeurilor, inclusiv gestiunea deșeurilor periculoase.

Principalii utilizatori ai datelor sunt:

- IPM-urile județene (inspectori, factori de decizie),
- Organizații de reglementare regionale (dacă sunt stabilite);
- Ministerul Apelor și Protecției Mediului;
- Alte ministere;
- Publicul, ONG-uri etc.

Necesitățile acestora sunt prezentate pe scurt în tabelul următor (Tabelul 7.3.1).

**Tabelul 7.3.1 Necesitățile de date ale celor implicați**

<i>Utilizator de date</i>	<i>Necesar de date</i>	<i>Nivelul agregării</i>
IMP-uri județene - Inspecție	Date de referință <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al legilor, regulamentelor, standardelor</li> </ul> Date referitoare la generatorii de deșeuri <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al companiilor care generează deșeuri</li> <li>• Registru al deșeurilor generate</li> </ul> Date referitoare la gestiunea deșeurilor <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al instalațiilor de gestiune a deșeurilor (inclusiv stocare)</li> <li>• Informație referitoare la mișcarea deșeurilor de la generare până la instalațiile de gestiune a deșeurilor</li> </ul> Date referitoare la reglementare și control <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al acordurilor / autorizațiilor,</li> <li>• Registru al inspecțiilor / sancțiunilor</li> </ul>	Nu e disponibil  MIC (datele trebuie să fie detaliate pentru fiecare întreprindere și tip de deșeuri)  MIC (neagregate)
IPM-uri – Planificare / elaborarea strategiei / management	Date de referință <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al legilor, regulamentelor, standardelor</li> </ul> Date referitoare la generatorii de deșeuri <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al companiilor care generează deșeuri</li> <li>• Registru al deșeurilor generate</li> </ul>	Nu e disponibil  MEDIU (datele trebuie să fie agregate, dar nu categorii)

<i>Utilizator de date</i>	<i>Necesar de date</i>	<i>Nivelul agregării</i>
	Date referitoare la gestiunea deșeurilor <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al instalațiilor de gestiune a deșeurilor (inclusiv stocare intermediară)</li> <li>• Informație referitoare la mișcarea deșeurilor de la generare până la instalațiile de gestiune a deșeurilor</li> </ul> Date referitoare la reglementare și control <ul style="list-style-type: none"> <li>• Registru al acordurilor / autorizațiilor,</li> <li>• Registru al inspecțiilor / sancțiunilor</li> </ul>	foarte largi, datele trebuie să sprijine elaborarea planurilor județene)  MEDIU (performanță de raportare)
Autorități regionale de raportare (dacă există) - Inspecție	Dacă au un rol de inspecție, atunci necesitatea de date este aceeași ca la nivel județean, aceeași ca inspectorii IPM județean	
Autorități regionale de raportare (dacă există) – Planificare / elaborarea strategiei / management	Vor avea necesități similare cu cele ale IPM județean	MEDIU (poate un nivel mai ridicat de agregare decât la nivel județean)
MAPM - Monitorizarea implementării politicilor, planurilor și sistemelor de reglementare	Date referitoare la generarea deșeurilor <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cantitățile de deșeuri generate pe categorii de deșeuri</li> </ul> Date referitoare la gestiunea deșeurilor <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cantitățile de deșeuri gestionate pentru fiecare metodă de recuperare / tratare / eliminare</li> </ul> Date referitoare la reglementare și control <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul inspecțiilor</li> <li>• Numărul infracțiunilor / sancțiunilor aplicate</li> <li>• Date referitoare la rezultatul aplicării sancțiunilor (de exemplu amenzile colectate comparativ cu amenzile aplicate)</li> </ul>	MARE (definit în EC 2150/2002) MARE (definit în EC 2150/2002)  MARE (necesar pentru a monitoriza implementarea sistemului de reglementare)
Alte ministere, publicul, ONG-urile	Date referitoare la generarea deșeurilor <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cantitățile de deșeuri generate pe categorii de deșeuri</li> </ul> Date referitoare la gestiunea deșeurilor <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cantitățile de deșeuri gestionate pentru fiecare metodă de recuperare</li> </ul>	FOARTE MARE*  FOARTE MARE*

<i>Utilizator de date</i>	<i>Necesar de date</i>	<i>Nivelul agregării</i>
	/ tratare / eliminare Date referitoare la reglementare și control <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul inspecțiilor</li> <li>• Numărul contravențiilor (infracțiunilor) / sancțiunilor aplicate</li> <li>• Date referitoare la rezultatul aplicării sancțiunilor (de exemplu amenzile colectate comparativ cu amenzile aplicate)</li> </ul>	FOARTE MARE*
* Alte ministere pot fi interesate de informația cu un nivel mai scăzut de agregare.		

Sursă: Echipa Studiului JICA

Pe baza necesităților identificate anterior, SNIGD ar trebui să fie accesibil tuturor utilizatorilor având acces limitat, conform cu nivelul identificate al agregării. Acest lucru poate fi obținut fie printr-o bază de date la nivel județean care se îmbină într-un sistem național prin internet, fie printr-un sistem bazat în totalitate pe internet. Componenta bazată pe internet a sistemului poate fi găzduită și întreținută fie de MAPM fie de o organizație subordonată ca ICIM și accesată de cei implicați.

În cazul unui sistem bazat în totalitate pe internet, informația detaliată ar trebui păstrată pe un server de internet sigur (o copie a datelor pe un alt server), datele fiind introduse de IPM-uri sau direct de întreprinderi (în ultimul caz datele trebuie păstrate în fișiere temporare de date în vederea validării de IPM-uri). În cazul unui sistem în care se folosesc baze de date la nivel județean “locale”, bazele de date județene vor păstra date detaliate pentru activitățile județene generatoare de deșeurii și pentru gestiunea deșeurilor, iar sistemul bazat pe internet va stoca date parțial agregate, furnizate de bazele de date ale județului. Sistemul bazat pe internet poate furniza diferite “reprezentări” ale datelor depinzând de ce fel de utilizator accesează datele.

Pentru IPM-uri este necesar, ca parte a activităților normale de inspecție, să valideze datele colectate, să îmbunătățească continuu calitatea datelor. Ideal ar fi ca toate IPM-urile să folosească un SNIGD standard. Ei ar trebui să folosească, cel puțin, aceleași formate și structuri de date. Datele agregate trebuie raportate către administrația centrală (MAPM) și către Secretariatul Convenției Basel. Soluția optimă de a asigura conformitatea și securitatea datelor ar fi de a folosi un sistem bazat în totalitate pe internet.

#### **4) Implementarea Sistemului ‘formular’ pentru deșeurile periculoase**

În Europa este un lucru normal de a reglementa și controla mișcarea deșeurilor periculoase folosind notificarea de încredințare și/sau un sistem “formular”. Un astfel de sistem poate cere de la întreprinderi să pre-notifice, sau cel puțin să raporteze, autorității de reglementare mișcarea deșeurilor periculoase.

Studiul a arătat că sistemul prezent de raportare a deșeurilor din România s-a îmbunătățit mult dar, încă, rămâne incomplet. În acest sistem transportatorii de deșeurii nu sunt incluși și nu există posibilitatea de a urmări deșeurii de la generare până la tratarea finală. Totuși, urmărirea și controlul deșeurii periculoase de la punctul de generare până în punctul de eliminare constituie condiția necesară asigurării igienei publice și protecției mediului. Rolul

autorității de reglementare este, în general, de a asigura “bucla închisă”, adică să fie sigur că notificările indică faptul că deșeurile (inclusiv cantitățile corecte) odată ce au părăsit sursa ajung la destinația corectă, indicată. Se intenționează ca prin acest sistem să se prevină descărcările ilegale de deșeuri. De asemenea, sistemul poate permite autorității de reglementare, în cazul unui sistem de pre-notificare, să se opună unei propuneri de mișcare

Deci, ce mai mare prioritate, pentru îmbunătățirea raportării datelor referitoare la deșeuri, o are stabilirea unui sistem “formular”. S-a înțeles că un astfel de sistem a fost implementat în Argeș, și că un sistem de tip ‘formular’ este deja folosit de către companii private din România (exemplu: Dacia). El cere stabilirea unui sistem de autorizare a companiilor de transport deșeuri periculoase și stipularea responsabilităților lor legale pentru livrarea deșeurilor la instalațiile autorizate pentru tratarea deșeurilor. Implementarea necesită, de asemenea, stabilirea unui formular simplu de raportare, cuprinzând desemnarea deșeurilor și cantitatea, ce va fi completat la fiecare stadiu al sistemului: generare, transport și eliminare. Operatorii instalațiilor trebuie să accepte deșeuri numai de la transportatorii autorizați și numai însoțite de formularele de raportare, de fiecare dată. Un astfel de sistem “formular” poate implica, în viitor, un număr semnificativ de notificări primite de către IPM-uri. Aceste notificări sunt, de asemenea, o sursă potențială de date exacte privind deșeurile periculoase. Un astfel de sistem este ideal pentru a fi încorporat într-un sistem informațional computerizat pentru gestiunea deșeurilor.

IPM-urile trebuie să țină evidența unui registru al companiilor transportatoare autorizate și să asigure accesul public la acest registru. Personalul IPM trebuie să aibă responsabilitatea controlului la aceste companii (autorizația de transport, exactitatea datelor din formularul de raportare).

### **7.3.2 Structuri instituționale noi în MAPM și IPM-uri**

Atât în MAPM cât și în IPM-uri au avut loc schimbări legate de reglementarea gestiunii deșeurilor industriale și aplicarea acestor reglementări. S-au format în cadrul structurii MAPM și a IPM-urilor departamente noi pentru deșeuri și substanțe chimice periculoase, Garda de Mediu și departamente de relații publice. Totuși, datorită reducerilor de personal din sectorul public (aproximativ 700 de persoane din IPM-uri), de anul trecut, în multe din aceste noi departamente personalul este insuficient. Capacitatea de absorbție a MAPM este sever limitată la persoane cheie care au un program lung, până seara târziu, la proiecte ale diverșilor donatori, a căror prioritate este, în mod evident, sub cea a cererilor provenite de la nivelul Ministerial sau al Secretarilor de Stat, și la alte solicitări pentru a rezolva problemele de zi cu zi. MAPM are acum acces Internet, dar noi considerăm că mult mai multe beneficii ar rezulta dintr-un sistem performant de gestiune a informațiilor.

Suntem conștienți de eforturile MAPM, descrise în secțiunea *Dezvoltare Instituțională* a Capitolului 22 (Raport către CE – 2001), de a consolida structurile de mediu din România. Același document recomandă următoarele responsabilități prioritare:

- Pregătirea unei proceduri simplificate pentru eliberarea acordurilor și autorizațiilor de mediu, pentru anumite activități care au un impact redus asupra mediului, pentru a ușura și accelera acest proces;
- Crearea unei baze de date pentru aurizațiile de mediu eliberate și întocmirea fișelor tehnice pentru fiecare agent economic. Aceste fișe trebuie să includă caracteristicile tehnice și indicatori de mediu pentru emisii;
- Intocmirea planurilor de gestiune a deșeurilor periculoase la nivel local;
- Adoptarea unui sistem nou, automat, de monitorizare (urmărind achiziționarea

echipamentelor analitice automate). Numărul personalului din acest domeniu va descrește ca rezultat al creării unei rețele naționale automate de monitorizare. Autorizațiile de mediu vor obliga agenții economici să-și procure sisteme automate de monitorizare a emisiilor de poluanți, într-o perioadă scurtă de timp;

- Efectuarea inspecțiilor integrate, ceea ce nu implică măriri de personal. Conform analizelor care au fost efectuate între 1997-2000, un număr considerabil de ore a fost alocat inspecțiilor la obiectivele cu impact minor asupra mediului. Incepând cu anul 2001, politica de inspecție s-a schimbat, pentru a focaliza inspecțiile la agenții economici cu un impact major asupra mediului;
- Realizarea evaluării resurselor naturale ce reprezintă fondul național al fiecărui județ;
- Intocmirea inventarului și promovarea monumentelor naturale și ariilor naturale protejate (existente și propuneri);
- Impunerea proiectelor internaționale importante, în special cele care privesc conservarea habitatelor naturale ale florei și faunei sălbatice, de interes național sau al comunităților;
- Efectuarea controalelor și inspecțiilor pentru conservarea diversității biologice;
- Eliberarea autorizațiilor și licențelor pentru folosința durabilă a componentelor diversității biologice.

Au început, de asemenea, prin intermediul Proiectului de asistență tehnică Phare 2000, derularea unor acțiuni cu intenția dezvoltării unui nivel intermediar, IPM-urile regionale. Structura internă a MAPM este, de asemenea, subiect al revizuirii. Se ia în considerare și înființarea unei Agenții Naționale de Mediu. Obiectivul acestor acțiuni este, în mod clar, consolidarea, în continuare, a infrastructurii de mediu din țară, pentru o implementare mai bună a *acquis-ului communautaire*.

### 1) Structura organizatorică a MAPM

Nu există nici o organigramă sau ROF care să descrie structura prezentă a MAPM. Datorită implementării directivelor privind calitatea aerului, Seveso și IPPC, la MAPM se află în studiu acum modul în care aceste responsabilități trebuie structurate atât la nivel central cât și local – dacă aceste funcții trebuie să fie separate sau integrate. Ordonanța de urgență IPPC și documentul corespunzător Seveso propun un departament separat. Crearea Gărzii de mediu impune, de asemenea, clarificare și sprijin în definirea responsabilităților și atribuțiilor. Aceste schimbări, în plus față de cererea mare de personal observată anterior, impun unele reacții.

### 2) Structura organizatorică (IPM)

Nu există nici o organigramă sau ROF care să descrie structura prezentă a IPM-urilor, deși am aflat că un proiect de document există (Echipa de studiu nu a avut o copie a acestui document). O organigramă anterioară indică 83 de persoane în departamentul de deșeurii din IPM-uri, dar nu tot personalul este calificat în mod corespunzător. Cercetarea noastră (Vol. 3 – capitolul 6) a arătat că 70% au cel puțin licența, 50% din aceștia sunt ingineri chimiști, dar se remarcă o largă varietate de alte discipline și o instruire foarte puțin axată pe domeniul deșeurilor. În consecință, cunoștințele despre deșeurii și substanțe chimice periculoase sunt inconsistente și în general scăzute. Rolul lor major pare a fi colectarea și verificarea datelor referitoare la deșeurii precum și cunoașterea fluxurilor de deșeurii; de exemplu ei furnizează îndrumări întreprinderilor în completarea chestionarelor. Mulți dintre angajați ar prefera să aibă un rol de “control” (inspector). Inspectorii au mai multă credibilitate; ei au acces legal la întreprinderile economice în timp ce personalul departamentului de deșeurii nu are.

În situația prezentă există unele puncte slabe:

- nu tot personalul este calificat corespunzător și nu beneficiază de instruire specifică
- departamentul de deșeuri a împărțit responsabilitățile, la nivel local, cu inspectorul (și la nivelul MAPM - Inspector Sef) și la nivel central cu Direcția de deșeuri (inevitabil, pot exista situații în care presiuni locale pot da sarcini, fără legătură cu deșeurile, acestui departament, de asemenea, MAPM poate adresa cereri Inspectorului Sef fără a înștiința Direcția de deșeuri din MAPM).

După cum s-a observat anterior, ROF-ul curent pentru IPM [*Regulament de Organizare și Funcționare al APM-urilor aprobat prin Ordinul ministrului nr. 818/07.09.1999*] nu include departamentul de deșeuri și substanțe chimice periculoase, dar vizitele noastre au aratat că una din sarcinile acestora a fost de a colaționa Planurile județene de gestiune a deșeurilor. Indrumări despre elaborarea planurilor au fost furnizate de Direcția de deșeuri. Componentele de deșeuri industriale și periculoase sunt, în general, foarte sumare comparativ cu informația vastă despre deșeurile municipale. În plus față de cele menționate anterior, Proiectul Phare 2000 IPM regional are obiective pentru clădirea capacității instituționale și formarea IPM-urilor regionale precum și planuri de dezvoltare instituțională. Noi, prin recomandările noastre, sprijinim aceste obiective.

### 3) Recomandări pentru schimbări organizatorice

Un studiu recent al ICIM a concluzionat că personalul curent al IPM-urilor trebuie să fie mărit cu aproximativ 700 de persoane, de la nivelul actual de aproximativ 1680 de persoane, pentru a putea să-și îndeplinească sarcinile și responsabilitățile curente. Administrarea schimbărilor constituie o îndemânare iar orice trecere în revistă a structurii organizatorice constituie o posibilitate de îmbunătățire. Câteva din proiectele la care ne-am referit în secțiunea 5 anterior, au componente importante de formare a capacității instituționale, în particular la nivelul IPM local. În această situație, și înainte de a face orice schimbare finală sau adăugări la personal, noi recomandăm următoarele acțiuni prioritare:

- stabilirea unei declarații de misiune pentru MAPM și IPM-uri;
- identificarea responsabilităților și acțiunilor de bază pentru fiecare Direcție, și
- analize SWOT ale alternativelor pentru îndeplinirea acestor obligații;
- prioritizarea responsabilităților și acțiunilor pentru maximizarea efectului resurselor existente.

#### 7.3.3 Sistem de impunere ineficient

Impunerea legii și conformarea cu cerințele legilor de protecție a mediului și alte reglementări din România este, în general, la un nivel scăzut. Acestea au variații semnificative de-a lungul țării. Principalele bariere în calea impunerii eficiente pot fi exprimate în rezumat, după cum urmează:

- acolo unde legea este impusă, deseori este mai eficient economic pentru companii să plătească amenzile decât să investească pentru conformări viitoare;
- moral scăzut al personalului inspectoratelor de impunere și buget inadecvat pentru îndeplinirea obligațiilor sau plata salariilor (acest lucru generează riscul coruperii);
- laboratoare echipate sărăcăcios pentru obținerea rezultatelor ce vor constitui probe în proces;
- lipsa echipamentului pentru unele analize și echipament învechit ce limitează sensibilitatea detecției; și
- existența unor legături puternice între autoritățile locale municipale, inspectoratele

de control și întreprinderile industriale care pot pune în pericol eficiența inspecțiilor.

Înțelegem că unul din obiectivele primare ale formării Gărzii de Mediu a fost cel de a îmbunătăți impunerea legii și recomandăm ca această activitate să fie sprijinită de evaluarea nevoilor și îndrumări scrise pentru impunerea legii și politica de urmărire în justiție.

#### **7.3.4 Conștientizare scăzută a publicului, dar în creștere**

Conștientizarea publicului față de problemele legate de poluare, inclusiv poluarea cu deșeurile municipale și industriale, și, în particular, față de impactul potențial al acestor poluări asupra sănătății, este relativ scăzută în România. Conform unui studiu efectuat de REC, România are un index scăzut de conștientizare publică referitoare la protecția mediului. Totuși, conștientizarea acestor probleme de către publicul larg este în creștere. MAPM și, de asemenea, IPM-urile au înființat departamente de relații cu publicul și au elaborat strategii. În plus, există aproximativ 200 de ONG-uri implicate în serviciile de mediu inclusiv campanii de conștientizare.

#### **7.3.5 Ateliere de lucru și perfecționare limitate în domeniul gestiunii deșeurilor periculoase**

Au fost efectuate un număr foarte limitat de ateliere de lucru/seminarii având drept subiect gestiunea deșeurilor, și chiar mai puține referitoare la gestiunea deșeurilor industriale. Cele mai semnificative ateliere de lucru au inclus programul Phare 96 – instruire pentru gestiunea deșeurilor industriale și periculoase și gestiunea regională a deșeurilor. De asemenea, sub programul Phare 98, au fost pregătite note de îndrumare pentru a sprijini înțelegerea și implementarea Directivei IPPC și pentru minimizarea și clasificarea deșeurilor industriale periculoase. În plus, au fost efectuate ateliere de lucru locale și regionale pentru pregătirea Planurilor Locale de Acțiune pentru Protecția Mediului. Programul Phare 98 a inclus, de asemenea, un atelier de lucru/seminar referitor la problemele economice ale gestiunii deșeurilor și cheltuielile pentru protecția mediului în luna septembrie 2001. Programul de Twinning din Programul Phare 1998 a organizat, începând cu luna septembrie 2001, o serie de ateliere de lucru (5) pentru evaluarea dezvoltării planurilor locale și regionale pentru gestiunea deșeurilor. În încheiere, sub același program de Twinning a fost organizat, în luna octombrie 2001, un seminar despre directiva privitoare la incinerarea deșeurilor a UE. În continuare, vor fi și alte sesiuni de pregătire în domeniul planificării gestiunii deșeurilor în cadrul programului de Twinning 2000.

#### **7.3.6 Conștientizarea generatorilor de deșeuri**

În plus față de problematica viabilității economice, mulți generatori de deșeuri nu cunosc suficient cele mai Bune Tehnologii Disponibile privind atât procesele de producție cât și opțiunile de gestiune a deșeurilor. Un fapt și mai important este că mulți dintre aceștia nu cunosc efectiv cum să-și identifice și să-și clasifice deșeurile.

#### **7.3.7 Srijin substanțial al donatorilor**

Guvernul României a întreprins eforturi serioase de a depăși problemele de mediu prin intermediul cooperării internaționale. Multe organizații internaționale și agenții donatoare bilaterale au răspuns și, ca rezultat, au fost lansate în ultimii ani un număr de programe de mediu, majoritatea sub auspiciile Uniunii Europene și a Băncii Mondiale. În domeniul gestiunii deșeurilor există acum programe substanțiale ale donatorilor pentru construcția depozitelor de deșeuri (ISPA), strategii de gestiune a deșeurilor (Phare UE / Program Twinning), restructurare/reabilitare industrială și programe de eficientizare incluzând probabil subiectul deșeurilor specifice sectorului (planurile Băncii Mondiale), de-a



lungul următorilor 5 ani.

Gestiunea deșeurilor industriale în România necesită acțiuni adiționale de îmbunătățire care sunt conforme cu, sau în sprijinul acțiunilor și programelor altor donatori. Administrarea informațiilor și integrarea/coordonarea programelor donatorilor sunt de o mare importanță, și ele includ:

- suficientă disponibilitate din partea reprezentanților corespunzători ai beneficiarilor pentru a fi efectiv implicați în programele donatorilor, și
- informațiile și datele relevante să fie disponibile, atât documentele publicate cât și cele aflate în lucru din partea beneficiarului dar și de la alte programe ale donatorilor cât și de la institutele locale.
- Informația curentă și documentată ne este întotdeauna disponibilă ușor în România din cauza unei multitudini de motive. Atât MAPM cât și ICIM (și probabil și alte organizații) ar beneficia de pe urma sistem de gestiune a informației care ar permite accesul ușor al factorilor de decizie la informații și documente importante.

#### **Recomandări privind consolidarea capacității administrative**

- revizuirea și implementarea structurii sistemului informațional pentru gestiunea deșeurilor, privind raportarea UE și cerințele administrative ale IPM integrând informația provenită de la sistemul ‘formular’ pentru reglementarea mișcării deșeurilor
- orice reorganizare a MAPM ar trebui să conducă la o mai mare responsabilitate pentru coordonarea, facilitarea și arhitectura politicilor; și descentralizarea și trecerea sarcinilor și responsabilităților de la nivelele centrale la cele locale
- îmbunătățirea sistemelor de gestiune a informațiilor, pentru a crește productivitatea
- evaluarea necesităților de monitorizare și inspecție/impunere a legilor
- dezvoltarea politicilor de impunere a legilor și urmărire în justiție
- crearea unui forum (Federație) pentru dezvoltarea aspectelor științifice, tehnice și practice din domeniul gestiunii deșeurilor în scopul conservării mediului înconjurător; promovarea educației, instruirii, cercetării și diseminării cunoștințelor pentru toată problematica gestiunii deșeurilor
- dezvoltarea și publicarea Strategiei și Planurilor de gestiune a deșeurilor, și a unora specifice deșeurilor periculoase, literatură de referință pentru conștientizarea celor implicați (site Web)
- dezvoltarea și implementarea atelierelor de lucru și a documentațiilor de instruire pentru gestiunea deșeurilor periculoase
- autorizarea implicării/participării reprezentanților MAPM/IPM în programele donatorilor, acces eficient pentru echipele proiectelor la informațiile și documentele de lucru

### **7.4 Recomandări inițiale pentru strategia de consolidare a administrației guvernamentale**

#### **7.4.1 Planificare strategică și implementare**

Guvernul Român are numeroase prevederi legale pentru elaborarea strategiilor și planurilor de protecție a mediului. Pentru Planul național pentru gestiunea deșeurilor periculoase se prevede, prin lege, să fie periodic revizuit (la cel puțin 5 ani). Recomandăm ca această revizuire necesită să reflecte Strategia României pentru Dezvoltare Durabilă, precum

și experiența și concluziile din procesul de implementare. De asemenea, această activitate necesită o bună coordonare și supraveghere pentru a-i asigura eficiența, precum și implicarea și participarea tuturor organizațiilor la care face referire Legea privind regimul deșeurilor.

#### 7.4.2 Legislație și armonizare legislativă

România și-a asumat unilateral data de 1 ianuarie 2007 ca ipoteză de lucru pentru încheierea pregătirilor pentru accesarea în UE având, pentru legislația referitoare la deșeuri, diverse perioade de tranziție de până la 10 ani. În România, vechea legislație nu este abrogată în general în momentul intrării în vigoare a celei noi. Acest lucru mărește dificultatea implementării și a urmăririi în justiție, de aceea recomandăm insistent ca această practică să fie schimbată. Armonizarea legislativă aflată în progres adaugă noi presiuni odată cu noua legislație și standardele îmbunătățite pentru gestiunea deșeurilor și controlul poluării industriale. Efectul acestei legislații adiționale plus necesitățile pentru implementarea și impunerea legilor se vor adăuga la povara existentă pe umerii autorităților. Pentru a ușura această situație dificilă, recomandăm ca legislația să fie mai bine integrată și, mai important, să fie sprijinită adecvat prin Regulamente/Standarde/Norme/Note de îndrumare pentru a oferi, celor implicați, sprijin și posibilitatea de instruire.

#### 7.4.3 Administrare și formarea capacității

**Administrarea și formarea capacității este factorul de prim rang pentru realizarea schimbărilor.** MAPM și IPM-urile subordonate au un rol important în implementarea și impunerea politicilor și legislației de mediu. Ele au resurse umane limitate (EPI 1.470 ; NEG 582 de persoane) și un buget limitat. În această situație, și cunoscând limitările financiare, strategia recomandată de noi se bazează pe rolul MAPM de a conduce la o mai mare responsabilitate pentru coordonarea, facilitarea și arhitectura politicilor. Descentralizarea și trecerea sarcinilor și responsabilităților de la nivelele centrale la cele locale este una dintre consecințe și mijloace. Pentru a sprijini această strategie, și în contextul gestiunii deșeurilor periculoase, recomandăm ca o atenție specială să se acorde următoarelor:

- Recunoașterea în orice reorganizare a MAPM/IPM a sinergiei ce poate fi obținută prin integrarea funcțiilor tehnice și formarea ulterioară a capacității
- Îmbunătățirea calității informațiilor și a sistemelor informaționale de introducerea și gestiunea datelor
- Crearea unui forum pentru dezvoltarea aspectelor științifice, tehnice și practice din domeniul gestiunii deșeurilor în scopul conservării mediului înconjurător; promovarea educației, instruirii, cercetării și diseminării cunoștințelor pentru toată problematica gestiunii deșeurilor

Problemele și opțiunile care au fost discutate anterior sunt listate în tabelul următor (Tabelul 7.4.1), ce formează strategia noastră recomandată pentru consolidarea administrației guvernamentale. Aceste recomandări sunt descrise mai departe în Secțiunea 9.3.



**Tabelul 7.4.1 Măsurile recomandate (acțiuni, proceduri, etape) pentru consolidarea administrației guvernamentale (a se vedea, de asemenea, secțiunea 7.4)**

<b>Nr.</b>	<b>Măsuri</b>
<b>Strategia și Planul pentru gestiunea deșeurilor periculoase</b>	
A1.	Adoptarea Strategiei și a Planului și Implementarea Planului
A2.	Dezvoltarea și implementarea “strategiilor și planurilor sectoriale” prezentate în Legea privind regimul deșeurilor
A3.	Revizuirea acestor Strategii și Planuri pentru gestiunea deșeurilor la nivel național
<b>Sistem Informațional legislativ și armonizarea cu legislația UE</b>	
B1.	Legislație secundară
B2.	Pregătirea notelor tehnice de îndrumare pentru a sprijini legislația
<b>Administrare și formarea capacității</b>	
C1.	Îmbunătățirea calității datelor introduse în sistemul național de gestiune a deșeurilor periculoase
C2.	Dezvoltarea unui Sistem național informațional pentru gestiunea deșeurilor (SNIGD)
C3.	Modificarea cerinței de raportare a informațiilor pentru autorizarea companiilor, astfel încât să includă planul de gestiune a deșeurilor
C4.	Investigarea posibilităților pentru înființarea unui forum (Federație) pentru progresul științific, aspecte tehnice și practice ale gestiunii deșeurilor.

Sursă: Echipa Studiului JICA