

# 第1章 要請の背景

トーゴ共和国（以下「ト」国とする）は、西アフリカのギニア湾に面し、人口452.7万人（2000年）、56,790km<sup>2</sup>の国土面積を有する。国土の40.4%にあたる22,000km<sup>2</sup>（2000年）が耕作可能地であり、全労働人口の60.3%に当たる112.2万人（1999年）が農業に従事し、国内総生産（GDP）の42%（1998年）を農業部門が占める農業国である。食用作物としては穀類（トウモロコシ、ミレット、ソルガム、コメ）、根茎類（ヤマイモ、キャッサバ、）が、換金作物としてはコーヒー、カカオ及び綿花等が栽培されている。

「ト」国は1966年以来5回に亘って経済社会5か年計画を実施してきたが、第5次計画（1986 - 1990年）以降の国家開発計画は未整備の状態である。しかし現在、「投資3か年計画2001 - 2003年」（PIP : Programme d Investissement Publique）を策定し、経済基盤の再興、経済成長の推進及び貧困削減を目指している。同計画では1,772億900万CFAフラン（約266億円）の予算が編成されている。内訳は、「ト」国が201億5,000万CFAフラン（約30億円）を出資し、贈与が649億6,900万CFAフラン（約97億円）、借金が744億5,400万CFAフラン（約112億円）、その他177億1,700万CFAフラン（約27億円）となっており、保健医療、教育、インフラ整備、農村開発、貧困対策を最重要課題として位置づけている。

「ト」国では、1993（平成5）年から1995（平成7）年の3年間にわたって国家農業開発計画が実施されたが、1996年以降は上記「投資3か年計画2001 - 2003年」の最重要課題の1つとして位置付けられた農村開発の推進が盛り込まれ、（1）農業生産の増加及び多様化、（2）貧困対策、（3）環境に配慮した農業の発展、を目的に掲げ、以下のような政策をとっている。

農業セクターの民営化の促進

多様化した関係機関の機能の再定義

農業活動への融資を目的とした信用システムの確立

新しい土地政策による安全な農地獲得

自然資源の保護と農業生産性の増強

具体的には 農業生産支援プログラム、 開発力強化計画、 農学研究プログラムを現在実施中である。

「ト」国農業省は、上記5政策の枠内で「国家農業支援計画（PNASA : Projet National d Appui aux Services Agricoles）」（1998 - 2002）を策定し現在実施中である。同計画は、世銀の構造調整の一環として国際農業開発基金（FIDA : Fonds International de Développement Agricole、以下 FIDA <なお、英語の略称は IFAD : International Fund for Agricultural Development>）の資金供与により実施されているが、主に農業省の組織改革を目標としたものであり、同計画に基づき農業開発政策の立案・実施にかかる地方分権化、農業技術普及体制の強化、農業省地方局の機能強化が進められている。

PNASA の目標は以下のように4つに大別される。

農業技術の普及体制の拡充

政府による既存の農業技術普及体制を強化しつつ、農業技術の普及を担う半官半民の独立機関である技術指導・支援研究所（ICAT : Institut de conseil et d appui technique、以下 ICAT）を通じて、農業技術の全国レベルでの普及を図る。ICAT は新しい農業技術を農民に普及するとともに農業

グループへの支援を行う。

#### 農業研究体制の強化

既存の農業研究所を全廃し、農業研究を担う半官半民の独立機関であるトーゴ農業研究所（ITRA : Institut Togolais de Recherche Agricole）を新たに創設し、研究体制の一本化を図るとともに、研究水準の質的向上を目指す。

#### 農村金融の実施

2つの農村金融パイロット計画に対して融資を行なう。具体的には a) NGO 組織との連携による農村金融の実施と、b) 農村インフラ整備のための基金の設立を目指す。

#### 農業省の組織改編

農業省の政策立案、実施、評価機能の合理化を図るべく、同省の組織改編を実施する。

「ト」国の農業開発計画において、食糧増産のみを取り上げた計画はないが、農業省は 2KR 調達資機材の活用と適正な技術普及により食用作物の増産及び農民収入の向上を目指し、「投資 3 か年計画 2001 - 2003 年」における最優先課題である農村開発、貧困対策への対応を図っている。しかしながら一方、「ト」国政府は民間が販売する農業資機材の価格統制及び補助金政策を行っていないため、民間資機材取り扱い業者にとって、需要があり利益が確保できる換金作物（綿花、コーヒー、ココア等）向けに農業資機材販売が集中する傾向にあり、食用作物生産向けへの資機材供給の対応は遅れている。食糧安全保障の確保と生活向上のため、食用作物生産を促進している「ト」国政府としては資機材供給の遅れを調整するため、2KR による継続的な支援を必要としている。

「ト」国の農業はほとんどを天水農業に依存しているため、天候の変化が農業生産に深刻に影響する。特に早魃の年には食糧不足が深刻であり、同国の低い農地灌漑率からその生産性も不安定であるため、食糧安全保障上、安定的な食糧生産体制の確立は急務である。小規模農家や貧農はこの食用作物生産の大きな担い手であり、貧困対策という面からも安定的な食用作物生産を達成し収入の向上を図る必要がある。

このような状況の中、資機材の活用と適正な技術普及を通じて食用作物の増産及び農民の収入の向上を図るために、同国は肥料、農薬及び農業機械の調達に対する食糧増産援助（2KR）を我が国に要請したものである。

本プログラムで要請されている資機材とその数量を表 1 - 1 に示す。

表1-1 要請資機材リスト

項目	要請 No.	標準リスト No.	品目 (日本語)	品目 (仏語)	要請 数量	単位	優先 順位	希望 調達先
肥料								
	1	FA001	尿素 46% N	Urée 46% N	6,000	t	1	DAC
	2	FA014	化成 肥料15-15-15	Engrais Complexe (NPK)15-15-15	12,000	t	1	DAC
	3	FA036	化成 肥料10-20-20	Engrais Complexe (NPK)10-20-20	1,000	t	1	DAC
農薬								
除草剤	1	HE 01705	グリフォサート36% SL	Glyphosate 36% SL	10,000	L	1	DAC
	2	HE 04301	トリクロピル 480g/L EC	Trichlopyr 480g/L EC	10,000	L	1	DAC
殺虫剤	3	IN 02702	エトフェンプロックス 10% EC	Etofenprox 10% EC	10,000	L	1	DAC
殺鼠剤	4	R0 00301	ダイファシノン0.005% G	Diphacinone 0.005% G	5,000	kg	1	DAC
農機								
	1	AT-TRQ7	乗用トラクター(4WD) 66 - 75馬力	Tracteur à 4 roues 66-75HP	5	台	1	不明
	2	AT-TRW7	乗用トラクター(2WD) 66 - 75馬力	Tracteurs à 2 roues 66-75HP	5	台	1	不明
	3	TI-DP5	ディスクプラウ 24"x16	Charrue à disques pour tracteur 4WD 24"x16	5	台	1	不明
	4	TI-DP5	ディスクプラウ 26"x4	Charrue à disques pour tracteur 2WD 26"x4	5	台	1	不明
	5	TI-DHT6	ディスクハロー (タンデム式、牽引式) 20"x32	Herse à disque pour tracteur 4RM type tandem à attelage barre 20"x32	5	台	1	不明
	6	TI-DHO7	ディスクハロー (オフセット式、牽引式) 24"x16	Herse à disque pour tracteur 2RM type offset à attelage barre 24"x16	5	台	1	不明
	7	TI-TRR1	トレーラー (リヤダンブ式) 5t	Remorque tracteur type basculante 5 t	5	台	1	不明
	8	TI-TRR5	トレーラー (固定式) 5t	Remorque tracteur type fixe 5 t	5	台	1	不明
	9	PC-SPP2	動力散布機/三兼機 16-20L	Pulvérisateur à moteur à dos 16-20L	100	台	2	不明
	10	BA-1	ゴーグル	Lunettes	1,000	個	1	不明
	11	BA-2	マスク	Masque	1,000	個	1	不明
	12	BA-3	手袋	Gants	1,000	双	1	不明
	13	BA-4	ブーツ	Bottes	1,000	足	1	不明

本調査は、「ト」国がわが国政府に提出した要請書について国内解析を通じて選定資機材の品目・仕様等にかかる技術的検討を行うことを目的とする。