

第4章 参考資料

- 4.1 Mining Policy Declaration
- 4.2 鉱業関連環境法案（仏文、閣議了承前）
- 4.3 世界銀行 PRISM II プロジェクトドキュメント

4.1 Mining Policy Declaration

ISLAMIC REPUBLIC OF MAURITANIA
Honor-Fraternity-Justice
MINISTRY OF MINES AND INDUSTRY

MINING POLICY DECLARATION

A. BACKGROUND

- I Historical perspective**
- II Geological Potential**
- III Current Situation**

B. GOVERNMENT OBJECTIVES

C. STRATEGY

D. ACTION PLAN

- I. Modernisation of the legal framework**
- II. Strengthening of state institutions**

MINING POLICY DECLARATION

A. BACKGROUND

I-HISTORICAL PERSPECTIVE :

Since independence , the development of mining activities has consisted not only of two important mining projects , iron ore (1961) and copper (1970) , but also of semi-industrial mining of gypsum (1973) . These mining activities can be divided into three periods :

1 From 1961 to 1975

In this period , mining constituted the most dynamic sector of the national economy with nearly 30% of the GDP and 80% of export revenues.

2 From 1976 to 1988

In this period , mining stabilized and this was caused mainly by :

- World metals market recession ,
- Drop in iron ore prices ,
- Ceasing of copper mining in 1978

As a result of this situation , the mining sector contribution to GDP fell to 10 % .

3 From 1989

Mining contribution rose up slightly and stabilized at nearly about 12-13% of GDP.

The mining sector contribution did not decrease in absolute value but the GDP increased from 13.5 billion ouguiya (90 million \$ US) to 140 billion ouguiya (934 million \$ US) between 1973 and 1985 . The GDP increased because some sectors grew faster particularly the fishing and service sectors .

Mining activities are very important because they mobilise and generate many resources . They also have impacts on other sectors of the national economy .

The mining sector can be one of the most dynamic sectors through which Mauritanian economy development can be achieved . In fact , there is an important mining potential yet to be explored and developed .

II- GEOLOGICAL POTENTIAL

Mauritania can be considered as an attractive country as far as mining potential is considered thanks to the geological diversity of its subsoil , to many indications of non-ferrous and precious metals and to the importance of its iron deposits .

Iron deposits of Kedia , Guelbs and M'haoudat are currently being mined; reserves of high grade ores are estimated at more than 250 million tons while low grade ones are estimated at many billion tons.

Three regions are known to contain gold : certain areas of the Regueibatt ridge , the Akjoujt Region and the south Mauritanides region . Each of these regions contains primary gold (the processing of oxydated copper at Guelb Moghren has allowed to recover about 5 tons of gold from 1992-1995) .

Among non-ferrous ores ,copper was mined in Moghrein (copper and gold are associated there) . There are other indications of non-ferrous ores in the Mauritanides . There are also other indications of lead , zinc and copper in the Regueibatt ridge (South East of Aïn Bentilili) .

The existence of important geological potential especially for precious metals makes Mauritania an attractive country for foreign investments which will enhance the development of the mining sector.

III-CURRENT SITUATION

The Gouvernement has undertaken for several years many important reforms aiming at economy liberalization and private sector development

which is considered as the key - element to develop the main sectors of the economy. In this effect , to benefit to the maximum from its mining potential , the Mauritanian Gouvernement is engaged in the removal of obstacles which constrict development .

Some difficulties were indentified particularly in the field of :

- basic geological data currently available to private investors,
- mining code application decree ,
- public institutions in charge of the sector
- fiscal and customs regimes appliable to the industry ,
- participation of national mining operators .

B. GOVERNMENT OBJECTIVES

In this context , the Mauritanian Government states its objectives as being the increase of mining sector revenues through the diversification of substances . The Mauritanian Government has decided to do its best to promote the mining sector and to create favourable conditions to its development .

Besides , in order to develop harmoniously the country economy and to enhance the country integration in world economy , the Government has decided to liberalize further its economy and to take adequate measures to open it to foreign investors in conformity with the objectives announced in the private sector development policy letter of April 30 th ,1995.

This will improve the country's GDP and social well-being in Mauritania through a fair distribution of revenues. The expected results of this policy are : to enlarge the country productive basis , to improve the trade balance and to increase fiscal revenues.

C. STRATEGY

The Government entrusts the private sector with the mission of developing Mauritanian mining industry . Therefore it is the responsibility of the private sector to take commercial risks by supplying financial and human resources and the equipement necessary to the development of the mining sector within the framework of simple , clear and transparent rules . Accordingly , the Government will devote itself to fundamental missions : to create a favourable environment for investment , to promote the sector , to define an incitative, legal and institutional framework and to enforce its

application. Considering the importance of the "Société Nationale Industrielle et Minière " (SNIM) in Mauritanian economy and its experience in the mining sector (iron mines in the north of the country), the Government will continue to supply necessary support to the SNIM . However , the Government will make sure that legal and economic management rules of private enterprises are applied to the SNIM . The Government will keep involved in the achievement of public works and the promotion, exploration and research activities .

Mining sector development must be integrated with the country overall development. However it must take into consideration specific needs of the mining industry such as legal and international frameworks , general infrastructure , training and promotion .

It is in this scope that the Mauritanian Government must ensure that administrative , legal and institutional systems are operational so that they can be internationally competitive .

D. ACTION PLAN

In order to achieve a new strategy , the Government has adopted a action program in two parts : modernisation of the legal framework and strengthening of state institutions in order to promote the sector .

I-MODERNISATION OF THE LEGAL FRAMEWORK

1-Mining Code

The Government will revise mining regulations and promulgate appropriate application decrees .

The mining code will respect the following principles :

Guiding Principles

The Government will reaffirm state property of the subsoil and substances it contains .

It will guarantee the holding of mining titles for a predetermined period . In general, the administration of mining titles will be controlled by the following guiding principles :

- Clear , simple and transparent rules
- Respect of the principle : "first come , first served ."
- Possibility of cancelation of titular rights in case of non respect of the regulations
- Explicit criteria for titles granting and for the transition from research to mining in case of deposit discovery .
- Defined working programs so that conceded surfaces are actively explored and mined or, otherwise cancelled by specifying clearly delay in which work must be achieved and when surface dues are to be paid .

Clarity and Transparency

The mining code will define the requirements and procedures to obtain , to retain , to transfer , to terminate mining titles . Procedures will clearly define the rights and obligations of the title holder and the penalties in case of non respect of regulations by the title owner . At the same time , the Administration will be reinforced so that it can have the possibility to effectively manage title attributions and monitor the compliance of title owner with their commitment.

In case of disagreement , the procedures will consist of a concertation phase between the parties and appeals to possible independent and competent jurisdictions, either at local level or at international courts .

Mineral resources access

All investors have guaranteed access to the land for exploration and/or development of mineral resources in clear defined conditions except for surfaces already granted .

Application field

The mining code will refer on the one hand to existing laws and regulations applicable to the sector and , on the other hand , it will state specific arrangements .

The legal regime regulating the mining sector will exclusively use as a reference laws voted by Parliament and completed with application decrees .

These laws and decrees will not have any retroactive effect .

2.Fiscal and customs regimes

Texts to be adopted will respect the following principles :

Stability

Investors will be comforted that a determined level of fiscality at the moment of project approval will be maintained during an agreed period . However , investors will have the possibility to profit from any favourable change in the fiscal and customs regime which will take place later .

Equity

Mauritanian investors with mining titles will profit from the same fiscal and customs regimes as for their foreign counterparts .

Flexibility

Accounting norms and methods of calculation of taxable income will be adapted to sector specifications .

Competitiveness

Legislation will be changed if necessary to allow the sector to become competitive at an international level .

3.Exchange systems

Free access to foreign markets is guaranteed in order to allow the purchasing and selling of goods and raw materials at market rates on these markets and the freedom to transfer financial means at the exchange rate of the free market .

4.Incitation to local initiatives

The Government will facilitate the access of Mauritanian operators to mining activities. .

This will be possible by adopting a simple and rapid way to obtain mining titles, a technical and administrative assistance to small and medium

entreprises and by encouraging the creation of associations and cooperatives in the mining sectors .

Measures will be taken in order to develop local transformation industry for the requirement of the domestic market.

5.Environment

An application decree will define the specific rules required to develop mining under environmentally good conditions.

6.International relations

International fiscal conventions will be signed with countries where investors headquarters are located in order to avoid double taxation .

The Government agrees that , in case of disagreement , investors can appeal to international courts for arbitration.

II-STRENGTHENING OF STATE INSTITUTIONS

The restructuration of the sector institutions will be based on the redefinition of their missions and reorganistion of their activities in order to integrate them with the new sector strategy .

The Government will enhance the skills of its executives by providing an adequate training program .

The state will provide funding to these institutions to allow them carry out their missions

A mining cadastre will be created . It will record in a precise way the geographical localization , the nature and duration of validity of granted areas. This cadastre will be permanently updated and information will be available for any potential investor .

Moreover , the Government will appeal to bilateral and multilateral cooperation to reinforce its efforts for the acquisitions of basic geological

and geophysical data and it will make it available to investors; hydrogeological knowledge on drinking water and industrial water resources will be developed .

OMRG, the "Office Mauritanien de Recherches Geologiques" will continue its research works to confirm indications and define favourable areas to exploration and its means will be reinforced for this goal . In particular , its activities will be concentrated on geological and geophysical survey achievements , the setting up of geological maps , the setting up of geological data base. If necessary , the "Office" may undertake exploration and feasibility studies to support small scale mining.

NOUAKCHOTT, March 6 th , 1997

MINISTER OF PLAN

MINISTER OF MINES AND
INDUSTRY

MOHAMED O/AMAR

N'GAIDE LAMINE KAYOU

4.2 鈹業關連環境法案（仙文、閣議了承前）

Rapport de présentation en Conseil des Ministres

Objet/: Projet de relatif à l'Environnement

L'avant projet de d'application de la Loi portant Code minier relatif à l'environnement est proposé en fonction des lignes directrices suivantes.

- cohérence avec la politique générale de développement qui vise l'accroissement du potentiel de la production minière, tout en préservant l'environnement en accord avec la politique et la stratégie nationale de développement durable.

- cohérence interne avec les différents textes en vigueur mais aussi avec les textes dont la préparation est assez avancée pour permettre dès maintenant leur prise en compte en particulier l'avant projet de Loi portant Code Minier et l'avant projet de Loi cadre sur l'Environnement.

- recherche de la clarté pour éviter les interprétations différentes, sources potentielles de conflit entre l'Administration et les opérateurs miniers.

- prise en compte des spécificités géographiques, géologiques et humaines de la Mauritanie.

Un premier avant projet a été élaboré sur ces bases en tenant le plus grand compte des discussions enregistrées au cours de la Table Ronde tenue à Nouakchott le 8 Mai 1999, de l'ensemble des entretiens conduits avec les représentants des Administrations des Mines et de l'Environnement et des discussions conduites avec deux opérateurs miniers.

Ce premier avant projet a ensuite été profondément remanié et complété en fonction des remarques et commentaires transmis par le Coordinateur du projet à la date du 10 juillet 1999 puis par ceux émis par la Banque Mondiale et transmis le 12 Août 1999.

Cette proposition a par ailleurs tenu compte des meilleures pratiques environnementales dans le monde tout en s'attachant à prendre en compte des schémas assez simples pour être mis commodément et efficacement en place en Mauritanie.

Ainsi la procédure d'enquête publique a été introduite même si elle ne peut avoir dans le contexte mauritanien dans les régions où le nomadisme est important, qu'une portée limitée.

De même cette proposition ne prend pas en compte la tendance des pays les plus avancés de ne plus accorder de quitus environnemental et donc de maintenir la responsabilité de l'exploitant sans limitation de durée. Une telle mesure serait difficile à appliquer en Mauritanie et aurait un effet très négatif sur le développement minier du pays.

Après analyse approfondie pour la réhabilitation éventuelle des sites le principe de la caution bancaire a été préféré à celui d'un fonds spécial alimenté par des recettes parafiscales en raison de la structure du domaine minier en Mauritanie.

Pour donner moins de rigidité à ce dispositif réglementaire, il est aussi institué dans cet avant projet la notion d'Autorisation d'Exploitation pour les mines et les carrières à grande échelle. Cette Autorisation, distincte du Permis d'Exploitation, intervient seulement lorsque les procédures environnementales sont approuvées et la caution bancaire présentée.

Cet avant projet de a été rédigé de manière la plus explicite possible pour en faciliter la lecture, l'interprétation et l'application aussi bien par l'Administration que par les opérateurs miniers.

ZEIDANE OULD HMEIDA

PREMIER MINISTERE

VISA
D. L

Projet de décret n°.....PM/MMI
Relatif à l'environnement minier.

Le Premier Ministre

Sur le rapport du Ministre des Mines et de l'Industrie,

VU La Constitution du 20 Juillet 1991 de la République Islamique de Mauritanie;
VU La loi n°99.013 du 23 Juin 1999 portant Code Minier;
Vu la loi n°2000.45 du 27 Juillet 2000 portant Loi-cadre de l'environnement;
VU Le décret n°155.2001 du 04 Novembre 2001 portant nomination du Premier Ministre;
VU Le décret n°28. 92 du 18 Avril 1992 relatif aux attributions du Premier Ministre;
VU Le décret n°156.2001 du 05 Novembre 2001 portant nomination des membres du Gouvernement;
VU Le décret n°119. 2002. du 28 Octobre 2002 portant nomination de certains membres du Gouvernement;
VU Le décret n°157.84 du 29 Décembre 1984 portant règlement organique relatif aux attributions des Ministres;
VU Le décret n°067.96 du 9 Octobre 1996 modifiant certaines dispositions du décret n° 121.80 du 9 Juin 1980 fixant les taxes et redevances minières;
VU Le décret n°030.99 du 13 Avril 1999 modifiant et complétant le n° 0069.98 du 18 juin 1998 fixant les attributions du Ministre des Mines et de l'Industrie et l'Organisation de l'Administration Centrale de son Département;
VU Le décret n°028.99 du 20 Juillet 1999 fixant les attributions du Ministre du Développement Rural et de l'Environnement et l'Organisation de l'Administration Centrale de son Département;
VU Le décret n°160. 99 du 30 Décembre 1999 portant sur les titres minières;
VU Le décret n°139.2000 du 21 Novembre 2002 portant Police des Mines;
Vu Le décret n° 2000.02 du 20 Janvier 2002 portant convention minière type;

Conseil des Ministres entendu, le

décète:

Chapitre Premier

Dispositions générales

Article 1^{er} :

Les dispositions relatives aux questions environnementales dans les activités minières sont déterminées par le présent décret. Il précise les procédures à suivre, la nature des obligations et les attributions des institutions et organismes concernés par l'environnement minier.

Article 2 : Activités concernées

Sont explicitement concernées par le présent décret les activités suivantes définies comme « opérations minières » par la Loi n° 99.013 portant Code minier en son article 2, à savoir :

- l'exploitation des mines,
- l'exploitation des carrières à grande échelle,
- l'exploitation des petites mines,
- l'exploitation des carrières artisanales,
- la prospection et la recherche.

Par exploitation, il faut entendre l'exploitation elle-même mais aussi toutes les opérations annexes comme le broyage, la concentration, l'enrichissement des minerais, le traitement des rejets, le transport des produits issus de la mine, leur chargement et leur stockage temporaire ou définitif, la commercialisation ainsi que toutes les installations, infrastructures ou activités connexes à l'intérieur ou à l'extérieur du périmètre d'exploitation.

Sont écartées du champ d'application de ce les activités de reconnaissance telles que définies par la Loi portant Code minier en son article 1^{er}.

Les aires protégées par voie législative ou réglementaire telles que les Parcs nationaux, les Forêts classées et les Réserves de faune sont fermées aux activités minières et de ce fait ne sont pas concernées par le présent décret. Si exceptionnellement, l'intérêt national l'exigeait, ce cas particulier serait traité par voie réglementaire après accord de déclassement de la zone visée entre le Ministère chargé des Mines, le Ministère chargé de l'Environnement et/ou le Ministère chargé de la gestion des aires protégées, selon les procédures en vigueur.

Article 3 : Définitions

Pour les besoins du présent décret, les mots ou expressions ci-après auront la signification suivante :

La **Loi** est la loi n° 99.013 portant Code minier.

Le **Ministre** est le Ministre chargé des Mines.

La **procédure environnementale** est l'ensemble des obligations auxquelles sont soumis les opérateurs miniers et l'Administration en matière d'environnement minier.

L'**Étude d'Impact Environnemental (EIE)** est l'analyse préalable des effets directs, indirects, cumulatifs, à court, moyen et long terme de tout projet ou action pouvant générer des pollutions de diverse nature ou dégrader l'environnement physique, chimique, biologique et humain. L'étude d'impact est déposée à l'appui de la demande d'autorisation préalable à la réalisation de l'activité minière. Le contenu minimal de l'étude d'impact est précisé à l'article 17 de la loi n° 2000.045 portant Loi Cadre de l'Environnement. Cette étude regroupe l'ensemble des informations relatives au projet minier, à son environnement physique, biologique et humain ainsi qu'à son impact sur le milieu physique, biologique et humain.

Le **Système de Gestion de l'Environnement (SGE)** est un outil interne à l'entreprise pour permettre le suivi environnemental de l'opération, son appréciation et son amélioration permanente. Le SGE est maintenu tout au long des opérations et activités. Il comporte un audit annuel dont les conclusions sont transmises au Ministère chargé des Mines, au Ministère chargé de l'Environnement et à toute autre autorité compétente.

La **procédure de Réhabilitation des Sites (RS)** est l'ensemble des dispositions relatives à la définition et la mise en place d'un programme de réhabilitation de manière à ce qu'à la clôture des opérations, la réhabilitation soit réalisée, en conformité avec les dispositions législatives.

La **Notice d'Impact (NI)** constitue une procédure allégée de l'Étude d'Impact Environnemental destinée à réduire les charges concernant les petits projets miniers à faible impact environnemental.

Le **quitus environnemental** est l'acte administratif qui atteste que le titulaire a rempli tous les engagements environnementaux prévus dans les documents contractuels et qu'il ne peut être tenu responsable de désordres ou accidents environnementaux constatés après la délivrance du quitus.

La **garantie financière** ou toute autre caution ou garantie jugée acceptable par le Ministre chargé des Mines, incluant une caution bancaire accordée par une banque autorisée à opérer sur le territoire Mauritanien et y exerçant effectivement, concerne la couverture financière de la réhabilitation du site ainsi que des désordres et accidents environnementaux éventuels liés aux travaux réalisés par le titulaire.

L'**enquête publique** est le processus de consultation du public, précisé à l'article 18 de la loi n° 2000.045 portant Loi Cadre de l'Environnement, qui permet de recueillir les remarques, suggestions ou objections du public relatives au projet d'exploitation soumis à cette procédure.

L'**autorisation d'exploitation** est l'acte administratif pris par le Ministre qui autorise le début des travaux d'exploitation y compris les travaux préparatoires à l'exploitation. Elle est distincte du permis d'exploitation pour les mines et d'autorisation d'ouverture pour les carrières à grande échelle. Elle est délivrée après avis du Ministre chargé de l'Environnement et présentation de la garantie financière au Ministre chargé des Mines.

Le **passif environnemental** d'une activité minière consiste en l'ensemble des désordres environnementaux liés à cette activité à l'échelle d'un titre minier ou d'une entreprise conduisant des opérations minières. Ce passif environnemental comprend les flux, qui sont les impacts causés par une opération démarrant ou en cours, et les stocks, qui sont les impacts résultant d'activités antérieures.

Le **Comité Technique d'Évaluation environnementale (CTE)** est l'instance administrative consultative mixte (Administration des Mines et Administration de l'Environnement) chargée de donner un avis sur toutes les questions relatives à l'environnement minier.

Article 4 : De la responsabilité environnementale

La responsabilité environnementale est de nature juridique. Les dispositions prévues à la Loi ainsi que celles prévues aux articles 7, 44, 58 et 59 de la Loi Cadre sur l'Environnement s'appliquent. Outre les poursuites judiciaires, l'opérateur de mines ou de carrière contrevenant aux dispositions du présent décret pourra faire l'objet des sanctions telles que définies aux articles 95 à 102 de la Loi et aux articles 80 à 97 de la Loi Cadre sur l'Environnement. Outre les recours sur la garantie financière, le Ministre peut exercer les recours prévus par la Loi et ses textes d'application.

Le responsable en matière d'environnement minier est la (ou les) personne(s) physique(s) ou morale(s) titulaire(s) du titre minier quel que soit l'opérateur ou le sous-traitant éventuel aux stades de la recherche, de l'exploitation, du traitement, du stockage, du transport et du chargement.

En ce qui concerne le régime des exploitations de carrière, le responsable est l'exploitant qui a obtenu le droit d'ouverture du Ministre chargé des Mines pour les carrières à grande échelle ou de l'Autorité municipale compétente pour les carrières artisanales.

En ce qui concerne l'exploitation des mines et l'exploitation des carrières à grande échelle, la responsabilité financière est couverte par une garantie financière.

Cette responsabilité prend fin avec l'obtention du quitus environnemental délivré par le Ministre. Ce quitus permet la levée de la garantie financière.

Article 5 : Responsabilité environnementale du demandeur concernant des désordres environnementaux antérieurs à une nouvelle activité minière

En cas d'attribution d'un nouveau titre minier sur une zone ayant été soumise antérieurement à un impact environnemental minier auquel il n'a pas été remédié par l'ancien titulaire, le nouveau titulaire ne sera pas tenu responsable du passif environnemental, à savoir les désordres environnementaux du site résultant des travaux antérieurs.

Pour bénéficier de cette mesure, le titulaire devra, dans une section particulière de son dossier d'Étude d'Impact Environnemental ou de Notice d'Impact selon la procédure à laquelle il est soumis, décrire, quantifier et évaluer avec le plus grand détail ces impacts antérieurs à son activité et les conditions dans lesquelles il reçoit la zone qui fait l'objet du titre minier demandé. Cette évaluation devra faire l'objet d'une contre-expertise de la part de l'Administration des Mines.

En l'absence de cette procédure, le titulaire sera considéré comme responsable des désordres environnementaux antérieurs à son activité.

Dans le cas où des impacts environnementaux antérieurs à la nouvelle activité sont constatés, l'Administration pourra prendre ou demander au nouveau titulaire de prendre les dispositions pour réduire ou supprimer les impacts environnementaux antérieurs. Le coût de ces travaux sera à la charge de l'Administration.

Le titulaire reste responsable de toute aggravation des conditions environnementales constatée après le début de son activité.

En cas de cession de titre minier, les transferts de responsabilité environnementale sont définis à l'article 16 ci-dessous.

Article 6 : Responsabilité environnementale du détenteur d'un droit d'exploitation de carrière à grande échelle concernant les désordres environnementaux antérieurs à une nouvelle activité d'exploitation

Les dispositions de l'article 5 ci-dessus s'appliquent à l'exploitation des carrières à grande échelle concernant les désordres environnementaux antérieurs à une nouvelle activité d'exploitation.

Chapitre 2

Du régime environnemental des opérations minières

Article 7 : Le régime environnemental de l'exploitation des mines

L'exploitation des gîtes relevant du régime des mines est soumise aux procédures d'Étude d'Impact Environnemental, du Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites telles qu'elles sont définies aux articles 12, 13 et 14 ci-dessous. Lors de la demande d'autorisation d'exploitation soumise avant d'entreprendre les travaux ou activités visées, ces procédures s'appliquent et peuvent être regroupées en un seul dossier.

Le contenu des dossiers de chaque procédure sera défini par un Arrêté conjoint du Ministre chargé des Mines et du Ministre chargé de l'Environnement. Un guide technique sera élaboré et fourni au demandeur par le Ministère chargé des Mines.

Les dossiers d'Étude d'Impact Environnemental, de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites prendront en considération les opérations minières telles que définies aux articles 2 et 64 de la Loi, notamment l'exploitation, la concentration, le traitement, le transport des minerais, stériles et concentrés, le stockage provisoire ou définitif de tout produit issu de cette activité, la commercialisation ainsi que toutes les installations, infrastructures ou activités connexes à l'intérieur ou à l'extérieur du périmètre d'exploitation.

Les dossiers correspondants sont préparés aux frais du demandeur ou son représentant et transmis, ensemble au Ministère chargé des Mines. Le Ministère instruit ces dossiers en collaboration avec le Ministère chargé de l'Environnement.

L'instruction de ces dossiers par le Ministère chargé des Mines ne dépassera pas une durée de trois (3) mois sauf si une enquête publique, telle que définie à l'article 24 ci-dessous, est instruite auquel cas le délai est porté à six (6) mois. En l'absence de refus ou de demande de compléments ou de modifications de la part du Ministre dans ces délais à compter de leur dépôt, les dossiers d'Étude d'Impact Environnemental, de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites seront réputés être approuvés. Si des modifications ou compléments d'information sont requises du demandeur celui-ci est tenu de répondre dans un délai d'un (1) mois et l'Administration disposera d'un délai de deux (2) mois pour statuer sur les dossiers modifiés après leur nouvelle présentation au Ministère chargé des Mines.

Le Ministre chargé des Mines peut approuver, refuser ou fixer des conditions à l'autorisation d'exploitation. Un avis motivé est transmis au demandeur par le Ministre. Cet avis s'appuie sur l'analyse du Comité Technique d'Évaluation environnementale (CTE) dont la constitution est prévue à l'article 23 ci-dessous.

Les dossiers d'Étude d'Impact Environnemental, de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites, une fois approuvés par le Ministère chargé

des Mines, auront une valeur juridique contractuelle. À ce titre, ces dossiers formeront un cahier des charges annexé au titre minier.

Si le demandeur obtient approbation des dossiers d'Étude d'Impact Environnemental, du Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites et justifie de l'obtention de la garantie financière prévue aux articles 20, 21 et 22 du présent décret, le Ministre chargé des Mines délivre l'autorisation d'exploitation qui lui permet d'entreprendre les travaux préparatoires, les travaux d'exploitation et les travaux annexes suivant les conditions fixées par l'autorisation d'exploitation.

Toute modification soit du cadre juridique de l'exploitation, soit du cadre technique de l'exploitation et des opérations connexes susceptibles d'avoir des conséquences environnementales différentes de celles du projet initial implique la constitution de nouveaux dossiers et une nouvelle instruction de la part du Ministère chargé des Mines. Cette procédure interviendra dès que le rythme de production augmente de plus de 50 % ou que le procédé de traitement est modifié ou que le site de stockage des rejets est déplacé. Si ces modifications entraînent un changement de garantie financière de plus de 10 %, celle-ci sera ajustée à la nouvelle situation.

Article 8 : Du régime environnemental des carrières à grande échelle

L'exploitation des carrières à grande échelle telle qu'elle est définie aux articles 5, 6 et 74 de la Loi est soumise aux mêmes règles environnementales que celle des mines.

Toutes les obligations prévues à l'article 7 du présent décret sont à la charge de l'exploitant et non du propriétaire du sol lorsque celui-ci est distinct de l'exploitant.

Toutes les autres dispositions de l'article 7 du présent décret s'appliquent à ce régime.

Article 9 : Du régime environnemental des petites exploitations minières

Les petites exploitations minières telles que définies par la Loi en son article 1^{er} et le décret portant sur les Titres Miniers sont soumises à la procédure de la Notice d'Impact environnemental telle qu'elle est définie à l'article 15 du présent décret.

Toutefois, les petites exploitations minières portant sur la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive restent soumises aux procédures d'Étude d'Impact Environnemental, du Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites.

Cette notice est établie à l'occasion de l'ouverture des travaux conformément aux dispositions de l'article 11 du n°139.2000 portant Police des Mines..

Le dossier de Notice d'Impact est instruit par le Ministère chargé des Mines dans un délai d'un (1) mois à compter de la date de dépôt. Le Ministre peut, après avis du Comité Technique d'Évaluation environnementale, approuver ce dossier, demander des modifications ou compléments, fixer des conditions ou le rejeter. L'ouverture des travaux des permis de petite exploitation minière est subordonnée à l'approbation de cette Notice.

En l'absence de refus ou de demande de compléments ou de modifications de la part du Ministre chargé des Mines dans le délai d'un (1) mois, le dossier de Notice d'Impact sera réputé approuvé.

Cette Notice d'Impact aura une valeur juridique et contractuelle après approbation. À ce titre, elle constituera un cahier des charges annexé au titre d'exploitation.

Article 10 : Du régime environnemental des carrières artisanales

Pour l'exploitation des carrières artisanales telles que définies aux articles 5, 6 et 74 de la Loi, la responsabilité environnementale incombe à l'exploitant.

Les carrières artisanales sont soumises à la procédure simplifiée de la Notice d'Impact telle qu'elle est définie à l'article 15 du présent décret.

Toutefois, les carrières artisanales portant sur la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive sont soumises aux procédures d'Étude d'Impact Environnemental, de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites.

La Notice, établie en même temps que la demande d'ouverture par le demandeur ou ses mandants et à ses frais, est transmise à l'Autorité municipale avec cette demande.

Ce dossier de Notice d'Impact est instruit par l'Autorité municipale dans un délai de un (1) mois. L'Autorité municipale peut approuver ce dossier ou sur avis motivé demander des modifications ou compléments, fixer des conditions ou le rejeter. L'attribution de l'autorisation d'exploitation de la carrière artisanale est subordonnée à l'approbation notifiée de cette Notice d'Impact.

En l'absence de refus ou de demande de compléments ou de modifications de la part de l'Autorité municipale dans le délai de un (1) mois, le dossier de Notice d'Impact sera réputé approuvé.

Cette Notice d'Impact aura une valeur juridique et contractuelle après approbation. À ce titre, elle constituera un cahier des charges annexé au droit d'ouverture.

Article 11 : Du régime environnemental des opérations de prospection et de recherche

Relèvent de ce régime les opérations de prospection et de recherche telles que définies par l'article 1^{er} de la Loi qu'elles soient réalisées dans le cadre d'un permis de recherche ou dans le cadre des zones promotionnelles.

Conformément à l'article 24 de la Loi, les opérations de prospection et de recherche sont soumises à des obligations environnementales.

Le régime environnemental est dans ce cas celui de la Notice d'Impact tel qu'il est défini à l'article 15 du présent décret.

Toutefois les opérations de prospection et de recherche portant sur la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive relèvent du régime de l'Étude d'Impact Environnemental.

La Notice d'Impact est déposée auprès du Ministère chargé des Mines avec la demande de permis. Ce dossier de Notice d'Impact est instruit par le Ministère chargé des Mines dans un délai de un (1) mois. Le Ministre, après avis du Comité Technique d'Évaluation environnementale, peut approuver ce dossier ou demander des modifications ou compléments, fixer des conditions ou le rejeter. Le début des travaux de recherche est subordonné à l'approbation de cette Notice d'Impact.

En l'absence de refus ou de demande de compléments ou de modifications de la part du Ministre chargé des Mines dans le délai de un (1) mois, le dossier de Notice d'Impact sera réputé approuvé.

Cette Notice d'Impact aura valeur juridique et contractuelle après approbation. À ce titre, elle constituera un cahier des charges annexé au permis de prospection et de recherche.

Chapitre 3

Procédures environnementales

Article 12 : La procédure d'Étude d'Impact Environnemental (EIE)

Les opérations minières qui sont soumises à la procédure de l'Étude d'Impact Environnemental sont l'exploitation des mines, l'exploitation des carrières à grande échelle et lorsqu'elle sont situées dans la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive, l'exploitation des petites mines, l'exploitation des carrières artisanales et les opérations de prospection et de recherche.

Le demandeur doit déposer, auprès du Ministère chargé des Mines, en appui à sa demande de titres miniers, le dossier d'Étude d'Impact Environnemental accompagné des dossiers de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites.

Les modalités et les délais d'instruction de cette procédure sont précisés l'article 7 du présent décret.

Article 13 : La procédure de Système de Gestion de l'Environnement (SGE)

Les opérations minières qui sont soumises à la procédure de Système de Gestion de l'Environnement sont l'exploitation des gîtes relevant du régime des mines, des carrières à grande échelle et lorsqu'elles sont situées dans la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive, l'exploitation des petites mines et l'exploitation des carrières artisanales.

Le demandeur doit déposer, auprès du Ministère chargé des Mines, en appui à sa demande d'autorisation d'exploitation, le dossier de Système de Gestion de l'Environnement, accompagné des dossiers d'Étude d'Impact Environnemental et de Réhabilitation des Sites.

Les modalités et les délais d'instruction de cette procédure lors de la demande d'autorisation sont précisés à l'article 7 du présent décret.

Les opérateurs assujettis à cette procédure doivent obligatoirement établir et présenter annuellement au Ministère chargé des Mines une déclaration sur le fonctionnement du système, le résultat des audits internes et les actions correctives entreprises le cas échéant. La présentation des audits internes devra être conforme aux engagements prescrits dans l'autorisation d'exploitation. Le Ministre, sur avis du Comité Technique d'Évaluation environnementale et dans un délai de un (1) mois approuvera la déclaration sur le fonctionnement du système ou demandera des compléments d'information ou de travaux.

Si ces demandes ne sont pas satisfaites dans le délai précisé par le Ministre, le titulaire s'expose aux pénalités et sanctions prévues par la réglementation en vigueur.

Article 14 : La procédure de Réhabilitation des Sites (RS)

Les opérations minières qui sont soumises aux procédures de Réhabilitation des Sites sont l'exploitation des gîtes relevant du régime de l'exploitation des mines et des carrières à grande échelle et lorsqu'elles sont situées dans la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive, l'exploitation des petites mines et des carrières artisanales.

Le demandeur doit déposer, auprès du Ministère chargé des Mines, en appui à sa demande d'autorisation d'exploitation, le dossier de Réhabilitation des Sites, accompagné des dossiers d'Étude d'Impact Environnemental et du Système de Gestion de l'Environnement.

Les modalités et les délais d'instruction de cette procédure lors de la demande d'autorisation sont précisés à l'article 7 du présent décret.

Outre les dispositions prévues à l'autorisation d'exploitation concernant la réhabilitation, les activités de réhabilitation devront être réalisées au fur et à mesure de l'évolution du projet. Dans tous les cas, le titulaire ou l'exploitant de carrière selon le cas devra présenter un plan détaillé de réhabilitation conforme à l'autorisation d'exploitation au moins deux (2) ans avant la fin prévisible de l'exploitation. Le Ministre, sur avis du Comité Technique d'Évaluation environnementale et dans un délai d'un (1) mois, approuvera, demandera des modifications ou rejettera le plan. En cas de rejet du plan, le titulaire du permis ou l'exploitant aura un (1) mois pour présenter un plan acceptable. En cas de second rejet, l'Administration pourra imposer des mesures de réhabilitation conformes à la réglementation en vigueur.

Une fois les travaux de réhabilitation des sites terminés, le Ministre demandera au Comité Technique d'Évaluation environnementale de procéder à un contrôle technique qui devra se faire dans un délai de trois (3) mois. Sur avis favorable du CTE, le Ministre prendra un arrêté de fermeture et délivrera le quitus environnemental au titulaire du titre minier ou à l'exploitant.

L'obtention de ce quitus est la condition nécessaire et suffisante pour obtenir la levée de la garantie financière.

En cas d'avis défavorable du CTE, le Ministre demandera au titulaire ou à l'exploitant de remédier aux points jugés non conformes aux engagements de réhabilitation. À défaut de se conformer aux exigences du Ministre, le titulaire ou l'exploitant s'expose aux pénalités et sanctions prévues par la réglementation en vigueur.

Les titulaires de permis de recherche et de petites exploitations minières et les détenteurs de droits pour les carrières artisanales, quoique non soumis à cette procédure, sont tenus de remettre en état le site de manière à respecter les caractéristiques essentielles du milieu environnant notamment tel que spécifié aux articles 47, 50, 54 et 79 de la Loi.

Article 15 : La procédure de Notice d'Impact

La procédure de Notice d'Impact s'applique aux opérations minières définies comme petites exploitations minières, carrières artisanales et activité de recherche excepté dans le cas où ces activités seraient situées dans la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive.

Un Arrêté conjoint du Ministre chargé des Mines et du Ministre chargé de l'Environnement déterminera le contenu de la Notice d'Impact. Un guide élaboré et fourni par le Ministère chargé des Mines sera transmis au requérant.

Les dossiers de Notice d'Impact sont déposés auprès du Ministère chargé des Mines ou pour les carrières artisanales auprès de l'Autorité municipale concernée dispose d'un délai d'un (1) mois pour approuver sur avis motivé, rejeter, fixer des conditions ou demander des modifications au dossier. L'Autorité municipale peut solliciter l'avis des Ministères concernés ou d'autres intervenants pour préparer son avis. L'avis de l'Autorité municipale est transmis au Ministère chargé des mines.

A défaut de rejet ou de demande de modifications ou compléments dans ce délai à compter de leur date de dépôt, les dossiers de Notice d'Impact seront réputés approuvés.

Article 16 : Les modalités relatives à l'environnement en cas de cession de titre minier ou d'autorisation d'exploitation de carrière à grande échelle

En cas de cession de titre minier ou d'autorisation d'exploitation de carrière à grande échelle à un nouvel opérateur, l'opérateur initial pourra exécuter les travaux prévus par les documents contractuels sous contrôle du Ministère chargé des Mines qui, après constat positif, prendra un arrêté constituant de ce fait pour cet opérateur le quitus environnemental qui permettra la levée de la garantie financière.

L'opérateur pourra aussi céder ledit titre minier ou d'autorisation d'exploitation sans que toutes les obligations environnementales n'aient été remplies. Le cas échéant, le nouvel opérateur devra, dans le cadre de la procédure d'Étude d'Impact Environnemental, prendre en charge le passif environnemental lors de l'établissement de la nouvelle garantie financière. Dans ce cas, le nouvel opérateur ne pourra bénéficier des dispositions de l'article 5 du présent en ce qui concerne le passif environnemental.

Une fois la nouvelle garantie financière instituée, l'ancien titulaire ou l'exploitant pourra obtenir le quitus environnemental permettant la levée de la garantie financière couvrant ses travaux.

Article 17 : Les modalités relatives à l'environnement en cas d'arrêt définitif de l'exploitation ou de renonciation à un titre minier ou une autorisation d'exploitation de carrière à grande échelle

En cas d'arrêt définitif d'une exploitation ou d'une renonciation au titre minier, le titulaire ou l'exploitant exécutera les travaux prévus par les documents contractuels, sous contrôle du Ministère chargé des Mines qui, après constat positif par le CTE, prendra un arrêté de fermeture constituant de ce fait pour cet opérateur le quitus environnemental qui permettra la levée de la garantie financière.

En cas de défaillance du titulaire du titre minier ou du détenteur de l'autorisation d'exploitation de carrière à grande échelle, le Ministère chargé des Mines pourra faire entreprendre les travaux nécessaires en utilisant tout ou partie de la garantie financière. Le titulaire du titre minier ou le détenteur de l'autorisation d'exploitation de carrière à grande échelle peut s'exposer aux sanctions prévues par la réglementation en vigueur.

Article 18 : Les modalités relatives à l'environnement en cas d'arrêt temporaire d'une activité minière ou d'exploitation d'une carrière à grande échelle

En cas d'arrêt temporaire, au-delà de douze (12) mois, le titulaire ou l'exploitant peut exécuter les travaux prévus par les documents contractuels, sous contrôle du Ministère chargé des Mines qui, après constat positif par le CTE, prendra un arrêté constituant de ce fait pour cet opérateur le quitus environnemental qui permettra la levée de la garantie financière. Dans ce cas, au moment de la reprise de l'exploitation, l'exploitant sera assujéti à la présentation d'une nouvelle demande assortie d'une nouvelle garantie financière.

Le titulaire ou l'exploitant peut ne pas exécuter les travaux mais il ne pourra alors prétendre ni au quitus environnemental ni à une levée de la garantie financière pour la durée de l'arrêt temporaire.

Article 19 : Des provisions financières pour travaux environnementaux

Les provisions financières pour travaux environnementaux suivent les dispositions de l'article 93 de la Loi complété par l'article 17 de la convention minière type.

Ces provisions sont fiscalement imputables sur les profits.

Article 20 : Des garanties financières pour réhabilitation des sites et pour dégâts et risques environnementaux

Pour toutes les opérations minières faisant l'objet d'une procédure d'Étude d'Impact Environnemental, la présentation au Ministère chargé des Mines d'une garantie financière auprès d'une banque représentée sur le territoire mauritanien est nécessaire pour l'obtention de l'autorisation d'exploitation.

Cette garantie financière est destinée à couvrir les coûts de réhabilitation prévus dans le dossier de Réhabilitation des Sites ou les dommages engendrés par un accident environnemental en cas de défaillance technique ou de négligence de l'entreprise.

L'Administration pourra poursuivre le responsable pour dommages si la garantie financière n'est pas suffisante.

Article 21 : Du montant de la garantie financière

Le montant de la garantie financière est estimé contradictoirement par l'Administration et le titulaire ou l'exploitant en fonction à la fois des risques environnementaux et des coûts de réhabilitation tels qu'ils ressortent du dossier d'Étude d'Impact Environnemental et de Réhabilitation des Sites. Le montant de cette garantie ne pourra être inférieur au montant estimé des travaux prévus dans le dossier d'Étude d'Impact Environnemental, déduction faite des provisions financières constituées par le titulaire telles que prévues à l'article 93 de la Loi. En cas de désaccord entre l'Administration et le titulaire ou l'exploitant, il sera désigné contradictoirement trois experts, dont deux experts représentant l'une et l'autre partie, qui statueront sur ce montant. Leur décision, prise à la majorité et motivée par écrit, liera les parties. Le processus d'arbitrage sera soumis aux règles générales d'arbitrage en vigueur.

Le montant de la garantie pourra être révisé à la hausse comme à la baisse à la demande de l'Administration comme à celle du titulaire ou l'exploitant en fonction de l'inflation, de l'évolution des travaux, du changement dans le domaine du risque et de l'avancement des travaux de réhabilitation ou de tout autre facteur justifiant aux yeux de l'une ou l'autre partie une révision du montant de la garantie. Ces changements dans la détermination de la garantie financière suivront la même procédure que pour la détermination du montant initial.

Article 22 : De la levée de la garantie financière

La levée de la garantie financière interviendra dès lors que le quitus environnemental prévu à l'article 14 du présent décret aura été obtenu par le titulaire.

Si les engagements pris par le titulaire ne sont pas tenus à la fin des travaux ou s'il est défaillant financièrement en cas d'accident environnemental, l'Administration pourra utiliser tout ou une partie du montant de la garantie financière pour réaliser ou faire réaliser par une entreprise de son choix les travaux nécessaires. En cas de désaccord, il sera appliqué un processus d'arbitrage tel que celui prévu à l'article 21 du présent décret.

L'Administration pourra poursuivre le responsable pour dommages si la garantie financière n'est pas suffisante.

Chapitre 4

Dispositions complémentaires

Article 23 : De l'organe d'évaluation environnementale

Un Comité Technique d'Évaluation environnementale est créé en vertu du présent décret.

Le Comité a pour fonction d'émettre à la demande du Ministre un avis sur tout dossier concernant les problèmes environnementaux du secteur minier.

Le Comité est composé paritairement de représentants du Ministère chargé des Mines et du Ministère chargé de l'Environnement qui sont désignés par les Ministres respectifs par Arrêté conjoint de deux ministres. Un représentant du Ministre chargé des Mines assure la présidence du Comité. En fonction des besoins spécifiques, le Comité peut s'adjoindre des représentants d'autres ministères concernés par le projet et faire appel à des experts extérieurs à titre consultatif.

Le Comité est en outre chargé de diffuser les résultats de l'étude d'impact et, si nécessaire, d'instaurer et d'instruire pour certains dossiers les procédures d'enquête publique telles que prévues à l'article 24 du présent décret.

Le Comité transmet son avis sur chaque dossier au Ministre et au Ministre chargé de l'Environnement.

Article 24 : De l'enquête publique

Dès que l'Étude d'Impact Environnemental est jugée complète par l'autorité compétente, elle est rendue publique par le Ministre en vue de permettre la tenue d'une enquête publique. Les lieux où l'étude peut être consultée sont mentionnés par affichage dans la collectivité locale concernée, au Ministère chargé de l'Environnement et au Ministère chargé des Mines.

L'enquête publique doit satisfaire aux exigences de l'article 18 de la loi n° 2000.045 portant Loi Cadre de l'Environnement. Elle est instruite pour tout projet susceptible d'affecter des ressources naturelles fragiles, vulnérables ou protégées par voie légale ou réglementaire et /ou si des populations sont susceptibles d'être touchées ou affectées.

À partir du moment où le Comité Technique d'Évaluation environnementale doit instruire une procédure d'enquête publique, il désigne un (ou des) enquêteur(s) chargé(s) de conduire l'enquête. Le CTE notifie par écrit, avec accusé de réception, au demandeur, cette décision et l'endroit où se dérouleront les consultations. Le CTE appuie l'Autorité locale concernée dans l'organisation et la tenue de l'enquête.

L'enquête est ouverte pendant trois (3) semaines à compter de la date d'affichage sur la base du résumé non technique prévu dans le dossier d'Étude d'Impact Environnemental. Lors de cette période, l'(les) enquêteur(s) est (sont) chargé(s) de recueillir et de consigner dans un registre les observations, doléances ou avis, verbaux ou écrits, de toute personne désireuse de s'exprimer sur le projet.

Toute personne physique ou morale peut demander à l'Autorité locale du lieu où se déroulent les consultations, l'accès à l'intégralité du dossier d'Étude d'Impact Environnemental, de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites. Toute personne physique ou morale dispose d'un délai de une (1) semaine après la fermeture de l'enquête pour formuler par écrit ses observations. Le (ou les) enquêteur(s) établit(ssent) un rapport destiné au Comité Technique d'Évaluation environnementale, rapport auquel sont annexées copies de toutes les observations formulées par écrit lors de l'enquête.

Le demandeur peut être invité à fournir des éclaircissements ou précisions sur son projet en cours d'enquête.

Les frais relatifs à la consultation, sauf en ce qui a trait aux frais de représentation du requérant, sont à la charge de l'Administration.

Le CTE consulte le rapport du (ou des) enquêteur(s) pour préparer son avis qu'il transmet au Ministre. Le rapport d'enquête est transmis au Ministre et au Ministre chargé de l'Environnement et il est rendu public.

Article 25 : Des contrôles environnementaux

Le Comité Technique d'Évaluation environnementale peut effectuer des contrôles spécifiques concernant la validité de l'Étude d'Impact Environnemental, du Système de Gestion de l'Environnement, de Réhabilitation des Sites et des Notices d'Impact.

Les déclarations d'audits environnementaux internes tels que prévus dans le Système de Gestion de l'Environnement pour les mines et les carrières à grande échelle, seront remises annuellement au Ministre chargé des Mines qui demandera au Comité Technique d'Évaluation environnementale de contrôler la déclaration préparée par l'entreprise. Sur avis motivé, tenant compte des observations et conclusions du CTE, le Ministre validera ou non ces déclarations. En cas de non-validation, le titulaire devra, dans le délai fixé par le Ministre, remédier aux critiques formulées sous peine des sanctions prévues la réglementation en vigueur.

Cette même procédure s'appliquera aux contrôles de la Réhabilitation des Sites.

Article 26 : Des mesures transitoires

Pour les demandes en cours d'instruction et relevant du régime de l'Étude d'Impact Environnemental, les demandeurs disposeront de douze (12) mois pour déposer les dossiers correspondants et satisfaire aux conditions de la garantie financière. Une fois approuvé, le dossier aura valeur juridique et contractuelle et sera annexé au titre minier correspondant.

Pour les demandes en cours d'instruction relevant de la Notice d'Impact, les demandeurs disposeront d'un délai de trois (3) mois pour déposer le dossier correspondant. Une fois approuvé, le dossier aura valeur juridique et contractuelle et sera annexé au titre correspondant.

Pour les titres miniers d'exploration ou autorisations des carrières à grande échelle ainsi que pour les titres miniers des petites exploitations minières ou autorisations des carrières artisanales portant sur la mer territoriale, le plateau continental ou la zone économique exclusive en cours de validité à la date de publication du présent, les dossiers d'Étude d'Impact Environnemental, de Système de Gestion de l'Environnement et de Réhabilitation des Sites, seront soumis au Ministère chargé des Mines dans un délai maximum de deux (2) ans. L'exploitant titulaire ou devra satisfaire aux règles environnementales précisées dans le présent et aux exigences de la garantie financière dans le délai précité.

Pour les titres miniers des petites exploitations minières ou autorisations des carrières artisanales, le dossier de Notice d'Impact sera soumis, selon le cas, au Ministère des Mines ou à l'Autorité municipale l'exploitant titulaire devra satisfaire aux règles environnementales précisées dans le présent dans un délai de six (6) de la date de publication du présent décret.

Le non-respect de cette mesure exposera le titulaire ou l'exploitant aux sanctions prévues par la réglementation en vigueur.

4.3 世界銀行 PRISM プロジェクトドキュメント

MAURITANIA
SECOND MINING SECTOR CAPACITY BUILDING PROJECT

Project Concept Document

Africa Regional Office
COCPD

Date: July 12, 2002

Team Leader: Paulo De Sa

Sector Manager/Director: Peter van der Veen

Country Manager/Director: David A. Craig

Project ID: P078383

Lending Instrument: Specific Investment Loan (SIL)

Sector(s): Mining and other extractive (80%), Oil & gas (20%)

Theme(s): Analysis of economic growth (S), Other public sector governance (S), Export development and competitiveness (P), Other environment and natural resources management (S)

Project Financing Data

Loan Credit Grant Guarantee Other:

For Loans/Credits/Others:

Total Project Cost (US\$m): N24.00

Cofinancing:

Total Bank Financing (US\$m): \$5.00

Has there been a discussion of the IBRD financial product menu with the borrower?

Proposed Terms (IDA): Standard Credit

Grace period (years): 10

Years to maturity: 40

Commitment fee: 0.00-0.50%

Service charge: 0.01%

Financing Plan (US\$m):	Source	Local	Foreign	Total
BORROWER		2.00	0.00	2.00
IDA		1.00	4.00	5.00
KUWAIT: KUWAIT FUND FOR ARAB ECONOMIC DEVELOPMENT		0.00	10.00	10.00
FOREIGN MULTILATERAL INSTITUTIONS (UNIDENTIFIED)		4.00	3.00	7.00

Total:		7.00	17.00	24.00
---------------	--	------	-------	-------

Borrower: MINISTER OF FINANCE
Government of the Islamic Republic of Mauritania

Responsible agency: MINISTER OF MINES AND INDUSTRY

Unite de Coordination du Projet Minier

Address: B.P. 199 Nouakchott, Mauritania

Contact Person: Samory ould Soueidatt

Tel: 222.525.6861

Fax: 222.525.6861

Email: prism@toptechnology.mr (UCPM)

Project implementation period: 5 years (2003-2008)

C. Project Description Summary

1. Project components (see Annex 1):

The proposed project would include three components:

A - For the hydrocarbon sector, the project will provide resources required for creating the minimal institutional framework to manage the sector, whatever the results of the on-going exploration effort. Three sub-components for an amount of 3.5 millions US\$ will allow the creation of the Hydrocarbons Unit, the setting up of a Data Bank and the execution of key studies, in addition to a training effort (see Component C).

B - Regarding the mining sector, the project will support activities aiming at (i) developing local economic development around the SNIM exploitation and along the Zouratt-Nouadhibou corridor in NW Mauritania, (ii) optimize the development and management of iron and other mineral resources, including the use of existing infrastructure, (iii) complement the geo-information infrastructure and extend its application to other sectors, particularly water, (iv) further strengthen the environmental management capacity of the mining sector, particularly in relation with the exploitation phase, and (v) consolidate the sustainability of public mining institutions set up under the first Mining TA and strengthen inter-institutional relationships, especially with the MDRE.

C - Project coordination, including the management of an extensive training program for both the oil and mining sectors.

Component	Indicative Costs (US\$M)	% of Total	Bank-financing (US\$M)	% of Bank-financing
A - HYDROCARBONS	1.80	6.7	1.50	12.5
A.1 - Setting up of a Hydrocarbon Unit - a unit funded by the project with a critical mass of expertise and the technical, managerial and trained staff able to provide the GIRM with the policy decision making capacity. The unit will comprise 3 working groups: (i) Exploration, (ii) Engineering, and (iii) Economics and Policy				
A.2 - Development of a Data Bank - including a first phase "planning", and a second phase "implementation". The planning phase will allow the choice among system options for collecting and management the data, hardware and softwares and corresponding staff training efforts. The implementation phase will provide resources for setting up the Data bank and introduce data from main seismic and drilling past activities and other priority files.	0.80	3.0	0.80	6.7
A.3 - Key Hydrocarbon Sector Studies - such as: - Sector Strategy - for the improvement of policies and fiscal terms, the promotion of new basins, the development of economic models and the definition of the definitive sector institutional framework. - Environment – for the definition of a sector environmental policy to allow the industry to respect exclusion, special and ordinary zones, as well as the environmental procedures for a participatory management of environmental impacts. - Development of an exploration strategy for the Taoudéni Basin - to review existing information, formulate a strategy to launch new exploration efforts and recommend priority tasks, funding sources (public or private) and promotion campaign. - Costs, reporting, auditing and revenue management procedures - in collaboration with the Ministry of Finance. - Development and utilization of gas resources, in case of the discovery of significant gas reserves - Other studies	1.40	5.2	1.20	10.0
MINING	0.80	3.0	0.60	5.0
B.1 - Local economic development along the Zouerat-Nouadhibou corridor, including (i) participatory diagnostic and planning; (ii) feasibility assessment of optional revenue generating activities; (iii) TA assistance for LED implementation; and (iv) micro-credit scheme implementation.				
B.2 - Environmental and socio-economic impact of SNIM mining, including mainly TA to SNIM to (i) strengthen environmental management capacity; and (ii) strategic studies related to production increase, including with	0.90	3.3	0.70	5.8

private partners, access to infrastructure, and preparation of post-closure planning.				
B.3 - Geo-information infrastructure, including (i) airborne geophysical surveys of about 470,000 square kilometers over selected areas with mineral potential (partly as a result of the first Mining TA surveys); (ii) geological mapping over about 150,000 square kilometers, of which about 35,000 with a support of the French Cooperation; (iii) metallogenic studies of selected ore districts and/or minerals based on outputs from the first Mining TA; (iv) hydrology, in collaboration with the National Center for Water Resources (CNRE), to (a) merge and process data from the SIGM and the CNRE data-bases to produce a hydrogeological map, and (b) carry out hydrological pilot studies over selected areas with identified mining potential and poor water availability to improve water resources; and (v) supervision assistance regarding complex technical activities, in particular geophysics.	13.80	51.1	3.40	28.3
B.4 - Environmental management for mining activities including (i) strengthening of SAE capacity to carry out audits and to assess EIAs; (ii) baseline studies over selected areas with mineral potential; and (iii) supervision assistance	2.50	9.3	0.80	6.7
B.5 - Consolidation of institutional capacity and sustainability, including support to (i) promotion of mining potential; (ii) establishing inter-institutional capacity between the SAE and the DEAR; and (iii) Mining Cadastre Unit.	1.50	5.6	0.60	5.0
C Project Coordination Unit (UCPM) including (i) resources for project management; and (ii) a training sub-component for both the hydrocarbons and the mining sectors which will be managed centrally by the UCPM.	3.50	13.0	2.40	20.0
Total Project Costs	27.00	100.0	12.00	100.0
Total Financing Required	27.00	100.0	12.00	100.0

2. Key policy and institutional reforms to be sought:

3. Benefits and target population:

The following benefits are expected:

(i) *induced by the project..*

(ii) *as a direct result of the project. ..*

Targets populations and sectors:

- Local communities in mining and oil districts, in particular along the Zoueratt-Nouadhibou corridor.
- Private foreign and national mining and oil investors/operators
- National and regional sector authorities

4. Institutional and implementation arrangements:

Project implementation period. The project would be implemented over a period of five years. The Project Completion date would be June 30, 2008 and the Credit closing date would be December 31, 2008.

Executing agency. The Ministry of Mines and Industry (MMI) would be responsible for the implementation of the project.

Implementing agency. The MMI, through an officially designated coordinator, will be responsible for the overall implementation of the project. MMI's line units will be established (hydrocarbon sector) and/or strengthened (mining sector) including i.a. the Mining Cadastre Unit, the Hydrocarbons Unit and, within the Directorate for Mining and Geology, the Environmental Affairs Service and the Geological and Mining Information System.

Project administration. The MMI will maintain the Mining Project Coordination Unit (UCPM), established under the first Mining Sector Capacity Building Project, to (i) coordinate project implementation, and (ii) manage (a) procurement - including all contracting for works and purchases and the hiring of consultants, (b) project monitoring, reporting and evaluation, (c) the contractual relationship with IDA, and (d) financial record keeping, the Special Account and disbursements.

Accounting, financial reporting and audits. The financial section of the UCPM, with a very satisfactory track record, will also be responsible for the financial management of the proposed project. A computerized financial management system is already set up under the first Mining Sector TA project. The UCPM will maintain accounts and payments of the proposed project, clearly separated from the first Mining Sector TA. A summary financial report will be included in the quarterly progress reports. Project accounts, the Special Account, all procurement and compliance with the financial and legal covenants of the Loan Agreement and all procurement, including Statements of Expenditure will be audited annually by independent auditors satisfactory to the Bank. The audit reports would be submitted to the Bank not later than six months after the end of each calendar year. An updated financial management assessment of the UCPM will be carried out during pre-appraisal, and minor adjustments to the procedures implemented under the first TA will be agreed with the UCPM.

Monitoring and evaluation. The UCPM will be responsible for monitoring and evaluation of the Project, according to the indicators and benchmarks included in the PIP and the Credit agreement. Not later than 45 days after each quarter, the UCPM will submit to the Bank quarterly progress reports covering all Project activities, including procurement and a financial summary report. Bi-annual reviews, the first one to take place not later than 6 months after effectiveness, would provide detailed analysis of implementation progress towards development objectives, and include an evaluation of financial management as well a post-review of procurement matters. A mid-term review, about 30 months after effectiveness, would provide detailed analysis of implementation towards development

D. Project Rationale

1. Project alternatives considered and reasons for rejection:

The following options have been analyzed:

- a) Discontinue the support of the Bank after completion of the on-going TA. The present TA is already yielding positive results in terms of exploration investments as a consequence of the modernization of the legal framework and of the administration of mining rights, as well as regarding environmental protection (see section ..) and the information coming from the regional geological and geophysical surveys confirms the mineral potential of the country and will likely generate additional areas of interest for exploration. Continuity of the Bank support is however important taking into account the following issues: i) a number of private investment for exploitation development are being expected in the near future (partly as a result of the present TA) and experience within the government is still weak regarding monitoring of sector performance during the exploitation phase, not less regarding environmental management; (ii) the development of exploitation projects will need to develop a more systematic partnership between operators, government and communities in order to ensure a sustainable socio-economic contribution from the mining sector to the national and local economies and optimize the benefits resulting from mining; (iii) the exploitation of identified iron and other mineral resources and the use of related existing infrastructure could be optimized and probably increased; (iv) while the technical capacity of the public mining institutions has been improved, their sustainability in terms of human and financial resources after closure of the present TA still needs to be consolidated; (v) with respect to geo-information infrastructure, success of the project outputs over selected areas financed under the first TA motivates an increased coverage of mineral potential areas, including environmental baseline data; (v) further processing of this same information would benefit significantly other sectors such as, principally, water - a resource as precious as gold or oil in Mauritania. In addition, in front of the recent interest shown by oil companies in exploration, an urgent need to develop the presently very weak institutional capacity to manage this sector which falls under the responsibility of the MMI as well. Synergies with the present and proposed mining TA would speed up and optimize implementation of a support to the hydrocarbons sector.
- b) Extension with allocation of a supplemental credit to the existing project. The option of a continued support to the mining sector through a supplemental credit to the present project has also been analyzed. However, this option has been rejected considering that the project objectives of the proposed operation would be rather different because of (i) a shifting towards the development of socio-economic activities in a closer partnership with the private sector and communities; (ii) the incorporation of a component dedicated to the strengthening of capacity for the hydrocarbons sector; and (iii) because the identified total project costs needed to implement a meaningful program would exceed amounts which could be considered under a supplemental credit.

In terms of project design, various alternatives to capacity building in the Government have also been considered, particularly with respect to the hydrocarbons component:

- Use consultants and contractors for recurrent hydrocarbon tasks, instead of capacity building -- A costly alternative with no continuity or institutional memory. The opportunity to capture the extensive work to be done in the coming year will be lost.
- Withdrawn all Bank support for the sector -- An alternative that will rapidly cause the institutional decay.
- Develop a separate and permanent Hydrocarbon Unit within the MMI -- There is so far no confirmation of the existence of oil resources to properly dimension the Unit. The transitory proposed solution permits to rapidly accumulate the minimal required capacity and subsequently decide the definitive institutional framework. Typical public sector delays will be avoided during this critical initial period.

2. Major related projects financed by the Bank and/or other development agencies (completed, ongoing and planned).

Sector Issue	Project	Latest Supervision (PSR) Ratings (Bank-financed projects only)
---------------------	----------------	---

		Implementation Progress (IP)	Development Objective (DO)
Bank-financed			
Capacity building for Government institutions and promotion of private sector development.	Private Sector Development and Capacity Building Project (Credit 2730-MAU)	S	S
Modernization of the Mauritania mining sector legal and regulatory framework; building of government capacity for the administration of mining rights and environmental management of mining activities; development of a geo-information infrastructure	Mining Sector Capacity Building Project (Credit 3206-MAU)	S	HS
Reform and modernization of the Algerian hydrocarbons, electricity and mining sector: legal and institutional frameworks, including environmental management; development of sector data banks and promotion.	Energy and Mining Technical Assistance Loan (EMTAL); Loan-DZ (on-going)	S	S

Other development agencies

IP/DO Ratings: HS (Highly Satisfactory), S (Satisfactory), U (Unsatisfactory), HU (Highly Unsatisfactory)

3. Lessons learned and reflected in proposed project design:

To ensure adequate salary to avoid the migration of the project trained professionals to the private sector

To respond rapidly to punctual requirements of sector expertise and, on the other hand, to be able to assess on the basis of the technical and economic information the changes in the sector policy and strategy.

A very close supervision to monitor progress on the implementation plan

Hydrocarbon policy decision require direct access and communication between technical staff and highest sector authority.

High level of ownership by local professionals, forced to rapidly assume responsibilities in front of a growing sector

4. Indications of borrower commitment and ownership:

The proposed project is based on a request presented by the GIRM at the Consultative Group meetings in Paris in December 2001. It has been further discussed with the Bank during the identification and preparation missions which took place since then, together with the adjustment to the sector policy framework which would strengthen and sustain in the long-term the socio-economic contribution of the mining and hydrocarbons sectors to the national and local economies. A number of decisions, mainly regarding institutional capacity and sustainability have been taken so far, including:

- The GIRM has recently approved a Decree allowing the MMI to use funds generated by the sector institutions (e.g. surface fees related to the mining rights or linked to the oil contract areas) to ensure their financial sustainability.
- The GIRM, considering the significant private exploration effort, has realized that a hydrocarbon development will provide a significant boost to the country economy. But that the management of this new resource should proceed with proper respect of transparent accounting practices, environmental standards and revenue management practices. Lacking the expertise and technical and human resources, the GRIM is seriously committed to develop the required minimal institutional capacity to achieve a sustainable development and to manage properly the hydrocarbon sector.

- The implementation of the on-going TA project ("PRISM 1") is progressing according to schedule and has already achieved several of its implementation and development objectives in a very highly satisfactory way, showing the GIRM commitment to develop the sectors under MMI responsibility.

5. Value added of Bank support in this project:

The Bank has a long track record in the development of similar frameworks for developing competitive oil sector institutions. Given the on-going mining technical assistance activities and sector knowledge, the Bank is in a unique donors position to extent its assistance to the hydrocarbon sector.

E. Issues Requiring Special Attention

1. Economic

Summarize issues below

Economic evaluation methodology:

The project is basically a capacity building operation and, as such, does not lend itself easily to quantitative investment analysis. However, a number of economic indicators can be projected, such as, amount of new investments, fiscal revenues, balance of payment, job creation, local development showing the significant impact of a hydrocarbon or mining development project.

2. Financial

Summarize issues below

Operators consider the minimal size for developing a new oil field in the order 150 mill. barrels, providing for a peak-plateaux production of 50,000 barrels per day, to be attained 3-4 years after the production starts. A 10% government take, mainly from royalties, will bring in this case fiscal revenues in the order of 36 mill US\$ per year.

3. Technical

Summarize issues below

The project will establish an enabling institutional environment to help attract hydrocarbon and mining investments. The expert assistance and the new institutional capacity will help the Government avoid costly mistakes when dealing with private operators. In particular, the project will help developing a new sector strategy and strengthening tax assessment and collection capacity, put in place environmental regulations and monitoring capacity as well as sound revenue management principles.

4. Institutional

The institutional capacity of the GIRM to manage the mining sector is under implementation, and has already achieved positive developments, while it is practically non-existent for the hydrocarbon sector. Regarding this latter sector, the proposed project will provide the resources to create a core group and the required information system and data bank and to proceed with basic sector studies.

4.1 Executing agencies:

The execution of the hydrocarbon components will be carried out by a new Hydrocarbon Unit, reporting directly to the MMI. The performance of the Unit as well as the progress of the implementation plan will be monitored through intermediate output indicators and impact indicators. The proposed transitory institutional response will be, in the case of a commercial discovery, converted into a more definitive sector organization or, in the contrary, absorbed inside the MMI, ensuring in both cases an efficient system, adjusted to the needs, to continue the sector management and promoting the country's prospective basins.

The mining institutions are being strengthened under the on-going credit operation in terms of human resources, technical capacity and stream-lining of operational procedures. An important remaining issue, which would also affect the Hydrocarbon Unit, consists in the sustainability of the institutions capability to operate and fulfill their functions in the longer term. The GIRM has recently approved a Decree allowing the sector institutions to use part of the revenues they generate to support their activities. However, the implementation of this Decree in practice as well as the further strengthening of the DMG, MCU and HU capacity to access, plan and manage properly the use of these financial resources will need adequate attention and support from the MMI and the Ministry of Finance. The proposed project will provide assistance in terms of training and technical advises to improve the management and accounting capacity of the institutions.

4.2 Project management:

The proposed project will be managed by the same Project Implementation Unit ("UCPM") and Project Coordinator as the on-going Mining TA. The UCPM has demonstrated its capacity in terms of project, procurement and financial management. It will be strengthened according to needs to respond to an increase volume of accounting work, in order to keep clear and separate records for the two loans, which will run simultaneously during a period of about two years.

4.3 Procurement issues:

The proposed project will benefit from the satisfactory experience gained by the UCPM under the implementation of the first Mining TA, and no particular procurement issue is foreseen.

4.4 Financial management issues:

Financial management has been satisfactory as well under the first Mining TA and no particular issue is foreseen. If the implementation of the revised LACSI procedures are requested, adequate training would be provided to the UCPM personnel before the credit effectiveness.

5. Environmental

5.1 Summarize significant environmental issues and objectives and identify key stakeholders. If the issues are still to be determined, describe current or planned efforts to do so.

The project is a capacity building operation that will not involve direct investments in mining or hydrocarbon operations and as such will have no direct environmental impact. However, the mining and hydrocarbon exploration and the expected development investments will have environmental impacts. Under the on-going Mining TA, extensive work has been implemented to develop the sector capacity for environmental management, mainly in relation to mining activities, which will also facilitate the development of such capacity for the hydrocarbon sector under the proposed project. Environmental requirements and procedures have been introduced in the Mining Code and specific regulations will be passed within short by the GIRM; an environmental management unit has been established, trained and equipped within the DMG; an Environmental Information and Management System will be operative until the end of 2002; pilot environmental base line studies in mineral prospective areas of northern Mauritania; and a study on the environmental and socio-economic impacts of the SNIM iron exploitation in Zouerat have been completed. This information and the studies recommendations will be included in the sectoral environmental assessment (SAE) in progress and which should be completed by January 2003, including the information related to the hydrocarbon sector.

At present, the operating foreign companies have adopted international environmental standards to conduct their operations.

The objectives of the proposed project include:

5.2 Environmental category and justification/rationale for category rating: C - Not Required

One of the key objectives of this TA project is to improve the management of the sector in an environmentally sound manner and the environmental components of the project are, in effect, an Environmental Management Plan (EMP). As such a sector environmental assessment will be conducted prior to appraisal - at the national and hydrocarbon industry level - to obtain recommendations for achieving this objective.

5.3 For Category A and B projects, timeline and status of EA

EA start-up date: n/a
Date of first EA draft: n/a
Expected date of final draft: n/a

5.4 Determine whether an environmental management plan (EMP) will be required and its overall scope, relationship to the legal documents, and implementation responsibilities. For Category B projects for IDA funding, determine whether a separate EA report is required. What institutional arrangements are proposed for developing and handling the EMP?

5.5 How will stakeholders be consulted at the stage of (a) environmental screening and (b) draft EA report on the environmental impacts and proposed EMP?

5.6 Are mechanisms being considered to monitor and measure the impact of the project on the environment? Will the indicators reflect the objectives and results of the EMP section of the EA?

As already stated, the project as such will not cause direct impacts on the environment. Indicators reflecting the capacity of the administration to monitor the sector - such as the systematic presentation of EIAs by companies, substantial responsiveness of EIAs according to the procedures established, timing for appraisal of EIAs and absence of back-log and effective monitoring of activities - are being set-up, not only to monitor project results but as parameters measuring the routine and longer term management capacity of the institutions in charge. In addition to the consultation procedures already in place, monitoring mechanisms involving the various stakeholders - civil society, NGOs, local and national authorities as well as companies - will be developed and implemented during the proposed project. Such participatory monitoring mechanisms will benefit from the emerging experience in other countries (e.g. Ecuador, ..).

6. Social

6.1 Summarize key social issues arising out of project objectives, and the project's planned social development outcomes. If the issues are still to be determined, describe current or planned efforts to do so.

If an oil discovery takes place, oil revenues require to be managed - as part of the public sector expenditure program - in a way compatible with sustainable development objectives. This is particularly valid for the local communities impacted by the operations. Both, the study on the new sector strategy and the one on cost, audit and revenue management practices will provide guidelines for setting up priority actions to deal with the social impacts and, in general, to improve policies with respect to the current patterns for the collection, distribution and utilization of the oil revenues.

6.2 Participatory Approach: How will key stakeholders participate in the project?

Participation of stakeholders is part of several activities of the proposed project, including: (i) participatory diagnostic, definition and monitoring of the activities related to local economic development in the Zouerat-Nouadhibou area; (ii)

6.3 How does the project involve consultations or collaboration with NGOs or other civil society organizations?

The strengthening and further development and implementation of participatory consultation processes is an integral part of the project. The observations, suggestions and recommendations of key stakeholders as part of the SEA in progress, through the monitoring committee set-up by the GIRM. Extensive participation of communities, authorities and companies has already been included in the development and validation of the legal and regulatory framework for mining, as well as in the implementation of the studies which are about to be completed (e.g. environmental and socio-economic impacts of the SNIM operation; and the environmental baseline studies in Northern Mauritania). The mentioned SEA will synthesize the participatory actions and procedures already in place (e.g. as part of the EIA procedure for mining activities), as well as propose the formal definition, development and implementation of mechanisms for ensuring a participatory approach related to environmental monitoring.

6.4 What institutional arrangements are planned to ensure the project achieves its social development outcomes?

The new Hydrocarbon Unit will assume the responsibility of representing the MMI in all tri-partite dialogues and consensus bringing together representatives from all concerned government levels, oil companies and local communities.

6.5 What mechanisms are proposed to monitor and measure project performance in terms of social development outcomes? If unknown at this stage, please indicate TBD.

- Participatory monitoring mechanisms to be developed and implemented under the proposed project
- Stakeholders surveys

- The Environment Information and Management System, established under the first Mining TA and to be further developed under the proposed project, will provide internal and public reporting on progress towards the overall environmental and social objectives.

7. Safeguard Policies

7.1 Do any of the following safeguard policies apply to the project?

Policy	Applicability
Environmental Assessment (OP 4.01, BP 4.01, GP 4.01)	No
Natural Habitats (OP 4.04, BP 4.04, GP 4.04)	No
Forestry (OP 4.36, GP 4.36)	No
Pest Management (OP 4.09)	No
Cultural Property (OPN 11.03)	No
Indigenous Peoples (OD 4.20)	No
Involuntary Resettlement (OP/BP 4.12)	No
Safety of Dams (OP 4.37, BP 4.37)	No
Projects in International Waters (OP 7.50, BP 7.50, GP 7.50)	No
Projects in Disputed Areas (OP 7.60, BP 7.60, GP 7.60)*	No

7.2 Project Compliance

(a) Describe provisions made by the project to ensure compliance with safeguard policies which are applicable.

(b) If application is still to be determined, describe current or planned efforts to make a determination.

8. Business Policies

8.1 Check applicable items:

_ Financing of recurrent costs (OMS 10.02)

Cost sharing above country 3-yr average (OP 6.30, BP 6.30, GP 6.30)

Retroactive financing above normal limit (OP 12.10, BP 12.10, GP 12.10)

Financial management (OP 10.02, BP 10.02)

Involvement of NGOs (GP 14.70)

8.2 For business policies checked above, describe issue(s) involved.

There are no specific issues

F. Sustainability and Risks

1. Sustainability:

Mauritania has good geological potential as is showed by the results from the surveys carried out under the first TA project and confirmed by the interest of major international mining and oil companies in developing exploration campaigns. However, the GIRM will encounter difficulty in sustaining this interest and in ensuring the maximum contribution to economic and social development during the exploitation phase unless the institutional and regulatory framework in the sector is consolidated (mining) or improved (oil). The project will provide the funds required to obtain the human and financial resources for this task. The GIRM has recently adopted a regulation that will allow (i) recruitment of local specialists under competitive conditions and , as such, will ensure maintaining the best possible staff in the existing (mining) and new (oil) institutions; and (ii) funding of core functions such as administration of mining rights, environmental permitting and monitoring, follow-up of sector performance and operation of the sectors information systems.

2. Critical Risks (reflecting the failure of critical assumptions found in the fourth column of Annex 1):

Risk

From Outputs to Objective

From Components to Outputs

Risk Rating - H (High Risk), S (Substantial Risk), M (Modest Risk), N(Negligible or Low Risk)

G. Project Preparation and Processing

1. Has a project preparation plan been agreed with the borrower (see Annex 2 to this form)?

Yes - date submitted: 12/04/2002

A project preparation plan was agreed during the mid-term review of the first Mining TA in April 2002 and was summarized in the aide memoire of the mission.

2. Advice/consultation outside country department:

Within the Bank: Hydrocarbons, mining, procurement and financial management. Advice from ASPEN was solicited but not provided due to procedure reasons

Other development agencies: Cooperation Francaise, Islamic Development Bank

3. Composition of Task Team (see Annex 2):

See Annex 2

4. Quality Assurance Arrangements (see Annex 2):

Peer Reviewers: Yves Duvivier, Peter van der Veen and Robert Bacon

5. Management Decisions:

Issue

Action/Decision

Responsibility

Total Preparation Budget: (US\$000) **Bank Budget:** **Trust Fund:**
Cost to Date: (US\$000)

Further Review [Expected Date]

Paulo De Sa
Team Leader

Peter van der Veen
Sector Manager

David A. Craig
Country Manager

Annex 1: Project Design Summary

MAURITANIA: SECOND MINING SECTOR CAPACITY BUILDING PROJECT

Hierarchy of Objectives Sector-related CAS Goal:	Key Performance Indicators Sector Indicators:	Data Collection Strategy Sector/ country reports:	Critical Assumptions (from Goal to Bank Mission)
Accelerate private sector-led growth	<ul style="list-style-type: none"> - Increased investment in exploration and development of mining and hydrocarbons resources 	<ul style="list-style-type: none"> - Sector production and exports statistics 	<ul style="list-style-type: none"> Continued neutral and pragmatic macroeconomic and sector policies - Favorable international mineral and oil market prices and demand - Discovery of hydrocarbons resources
Institutional development and governance	<ul style="list-style-type: none"> - New strategy and institutional set-up for hydrocarbons sector - Consolidation of mining public institutions and long-term sustainability of their core functions - Improved management of social and environmental impacts - Improved sharing of revenues between central government and local communities 	<ul style="list-style-type: none"> - Resources analysis studies - Socio-economic surveys - Sector statistics - Stakeholders surveys - EIAs 	<ul style="list-style-type: none"> - Development of partnership and effective coordination between stakeholders (operators, government and communities) - Government awareness and commitment
Basic infrastructure for sector development	<ul style="list-style-type: none"> - Open access to existing infrastructure linked to the Zouerate-Nouadhibou corridor - Increase and diversification of economic activities/exports including minerals and others - Improved knowledge of location, access and quality of water resources 	<ul style="list-style-type: none"> - Macroeconomic studies and statistics - Sector statistics - Socio-economic surveys 	<ul style="list-style-type: none"> - Government commitment - Effective inter-institutional and sectoral coordination for data sharing and optimization

Project Development Objective:	Outcome / Impact Indicators:	Project reports:	(from Objective to Goal)
Building up institutional and technical capacity to manage the country's mineral and hydrocarbon resources.	<ul style="list-style-type: none"> - MMI able to promote, manage and monitor the performance of mining and hydrocarbons industries - Systematic application of consultative processes - No administrative back-logs (EIAs, titles/contracts applications) 	<ul style="list-style-type: none"> - Sector and institutional performance appraisals: - Mid-term and ICR reports covering institutional issues 	<ul style="list-style-type: none"> - Government capable to catalize and promote the sector development
Encourage private investments in mining and hydrocarbons	<ul style="list-style-type: none"> - Increase average annual investments in mining and oil - Increase average annual minerals and oil exports - Improved coverage and access to geological information 	<ul style="list-style-type: none"> - Macro-economic and sector statistics - Continued monitoring by MMI 	<ul style="list-style-type: none"> - Hydrocarbons discovery and diversified mining production projects - Favorable international mineral market prices and demand - Stable, long-term politically neutral macroeconomic and sector policy environment
Increase fiscal revenues and economic activity producing a positive impact on economic growth, poverty reduction and improving of the people's living standards	<ul style="list-style-type: none"> - At project end, at least three times increase of sector generated revenues - Baseline of mining and hydrocarbon sector impacts assessment and improved capacity for EIA monitoring -- Socially and economically conflict-free industry 	<ul style="list-style-type: none"> - Base line studies - Stakeholders surveys - Macroeconomic statistics - Socio-economic surveys - Project impacts assessment reports - Mid-term and ICR reports covering environmental and socio-economic issues 	<ul style="list-style-type: none"> - Environmental and social awareness and commitment of stakeholders - Favorable international mineral market prices and demand

Output from each Component:	Output Indicators:	Project reports:	(from Outputs to Objective)
Development of the institutional capacity to manage the hydrocarbons sector	Hydrocarbons Unit established, operative and integrated within the MMI organization structure	<ul style="list-style-type: none"> - Consultants reports on institutional performance assessment - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - Continued commitment to reform and motivation of local staff
Availability of reliable and up-dated information to promote and monitor the performance of the hydrocarbons sector	Established and operating Hydrocarbons Data Bank: data bank management system in place, filing of past data information completed and procedures to continue collecting and input operators data and to facilitate access to interested users	<ul style="list-style-type: none"> - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports and final report - WB aide memoires, PSRs and ICR - Stakeholders satisfaction surveys 	<ul style="list-style-type: none"> - Good communication between government and operators (source of data) - Transparency regarding the use of information
Development of policies, strategies, regulations and procedures to properly manage the hydrocarbons sector	<ul style="list-style-type: none"> - Recommendations for a) hydrocarbons sector strategy, b) environmental management, c) promotion of the Taoudeni basin, d) transparent accounting and revenue management procedures, e) gaz development and utilization projects and/or others 	<ul style="list-style-type: none"> - Study reports and recommendations presented to MMI and GIRM - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - MMI and GIRM continued commitment - Dissemination as required
Improve the conditions for contribution of mining to sustainable local economic development in the Z-N corridor	<ul style="list-style-type: none"> - Established partnerships between stakeholders - Development of diversified and sustainable, long-term economic activities outside mining within the Z-N region (more specific?) 	<ul style="list-style-type: none"> - Stakeholders surveys - Socio-economic studies - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - Stakeholders commitment - Identification of feasible alternative economic activities
Optimize and promote the development of mineral exploitation in NW Mauritania	<ul style="list-style-type: none"> - Optimized access to infrastructure and mineral resources in NW Mauritania (more specific?) - Development of increased and/or diversified mining production in NW Mauritania (more specific?) 	<ul style="list-style-type: none"> - Strategic study on SNIM development - Sector statistics - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - Government commitment - SNIM commitment - Identification of feasible ore deposits
Increase and add value to geo-data to improve multi-sectoral use of earth sciences information, in particular with respect of management of mineral (incl. promotion) and water resources	<ul style="list-style-type: none"> - Airborne geophysical survey completed 18 months AE - Geological mapping completed 24 months AE - Processing of geo-data: products published 48 months AE - Hydrogeology: products available 36 months AE 	<ul style="list-style-type: none"> - Maps, data-bases and reports - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - Effective and transparent information policy - Effective inter-institutional relationships

Consolidate the environmental management capacity of the mineral sector

- SIGE continuing to operate and sustainable at project end
- SAE staff stable and in capacity to fulfill its functions on a continuous basis
- Coordination with the MDRAE operating on a routine basis
- No back-log of EIAs and EAs

- EAs and EIAs evaluation reports
- UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report
- WB aide memoires, PSRs and ICR

- Continued availability of financial and human resources
- Staff awareness and commitment
- Effective inter-institutional relationships

Consolidate the institutional and technical capacity for management of the mineral sector, including inter-institutional relationships (environment, water)

- SIGM operating in a continuous and sustainable way
- DMG and Mining Cadastre staff stable
- No back-log of documents to be processed by the Mining Cadastre, DMG and MMI

- Customers surveys
- Sector statistics
- UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report
- WB aide memoires, PSRs and ICR

- Continued availability of financial and human resources
- Staff awareness and commitment

Project Components / Sub-components:	Inputs: (budget for each component)	Project reports:	(from Components to Outputs)
<u>A. Hydrocarbons</u>			
A.1 Hydrocarbons Unit (HU). Setting up and capacity building of a Hydrocarbon Unit under the MMI, composed of a head and three working groups - Exploration, Engineering and Policy.	A.1 Hydrocarbons Unit: US\$1.5 million	<ul style="list-style-type: none"> - HU progress reports - UCPM quarterly and annual reports - WB aide memoires and PSRs 	<ul style="list-style-type: none"> - Continued MMI commitment - Timely contracting of foreign and national consultants - Quality of contracted consultants work - Stability of staff - No political negative interference
A.2 Hydrocarbon Data Bank. set up of data banks and related information system to store, process and disseminate geological and sector information	A.2 Hydrocarbons Data Bank: US\$0.8 million	<ul style="list-style-type: none"> - HU progress reports regarding Data Bank installation and development - UCPM quarterly and annual reports - WB aide memoires and PSRs 	<ul style="list-style-type: none"> - Timely decisions and implementation for purchase of equipment and training of personal - Quality of contracted consultants work
A.3 Sector Studies. Preparation of about 5 to 6 sector studies, including i.a. Sector Strategy, Environment, Exploration Strategy of the Tad.. Basin, Gas and others	A.3 Hydrocarbons Sector Studies: US\$1.2 million	<ul style="list-style-type: none"> - Study reports and recommendations presented to UCPM - UCPM quarterly and annual progress reports - WB aide memoires and PSRs 	<ul style="list-style-type: none"> - Proper planning and coordination of studies - Quality of contracted consultants work - No political negative interference
<u>B. Mining</u>			
B.1 Local Economic Development within the Zouerate-Nouadibouh Corridor. Activities supporting the optimization of local socio-economic contribution benefits from mining and diversification of income generating opportunities for the local communities, including participatory development planning, development of micro-credit schemes and others.	B.1 Local Economic Development within the Z.N. Corridor: US\$0.6 million	<ul style="list-style-type: none"> - Stakeholders surveys - Consultants reports - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - Commitment of stakeholders (SNIM, communities, NGOs, WB and others) - Ownership of project objectives - Effective institutional set-up and coordination to supervise and orientate activities - Quality and commitment of contracted consultants - No political negative interference
B.2 Optimization of Iron and Other Mineral Resources Exploitation in NW Mauritania. Activities and studies supporting an increase of Fe and other mineral resources production corresponding to the mineral potential level, including policy development and	B.2 Optimization of Mineral Resources Exploitation in NW Mauritania: US\$0.65 million.	<ul style="list-style-type: none"> - Consultants reports - UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, final report - WB aide memoires, PSRs and ICR 	<ul style="list-style-type: none"> - Government and SNIM commitment - Timely procurement - Quality of contracted consultants - SNIM staff stability and awareness

strategic studies aiming at the access opening to mineral resources and to infrastructure, strengthening of SNIM capacity for environmental and social management and others.

B.3 Geological Infrastructure. Activities aiming at extending and adding value to the geological information, including airborne geophysical surveys, geological mapping, processing and promotion of geo-data and hydrogeological synthesis (in cooperation with the National Water Resources Center).

B.4 Environmental Management. Strengthening of environmental management and monitoring through pilot audit studies and support to EIA evaluation.

B.5 Institutional capacity building and strengthening. Continued support to sector management and promotion, strengthening of inter-institutional relationships, mainly with the Ministry of Rural Development and Environmental Affairs and others.

C Project Management

C.1 Training. Training program for both the hydrocarbons and mining sectors.

C.2 Project Management Unit. Costs related to the functioning of the UCPM: hire and supervise

B.3 Geological Infrastructure: US\$2.9 million.

B.4 Environmental Management: 0.75 million

B.5 Institutional Strengthening: 0.6 million

C Project Management:
US\$2.4 million

C.1 Training: 1.5 million

- Consultants reports and products
- UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, final report
- WB aide memoires, PSRs and ICR

- Environmental audit reports, EIAs evaluation reports
- UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report covering environmental management issues
- WB aide memoires, PSRs and ICR
- UCPM quarterly, annual and mid-term progress reports, final report
- WB aide memoires, PSRs and ICR

- Assesment reports of formation events
- Participants surveys
- Quarterly, annual and mid-term progress reports, and final report
- WB aide memoires, PSRs and ICR

- Quarterly, annual and mid-term progress reports, final report, all including financial and procurement assessments

- Timely procurement of surveys and studies
- Quality of works and contracted consultants
- Effective inter-institutional coordination
- Awareness and stability of national staff

- Timely procurement of surveys and studies
- Quality of works and contracted consultants
- Effective inter-institutional coordination
- Awareness and stability of national staff
- No political negative interference
- Timely implementation of procurement procedures
- Effective inter-institutional coordination
- Continued ownership of project objectives
- Staff stability and awareness

- Ownership of project objectives
- Timely implementation of procurement procedures
- Quality and commitment of contracted consultants

consultants, manage procurement, project accounting and auditing; quarterly and annual reporting, monitor progress and assess results.

- Yearly financial audits
- WB procurement and financial reviews
- WB aide memoires, PSRs and ICR

Annex 2: Project Preparation Plan

MAURITANIA: SECOND MINING SECTOR CAPACITY BUILDING PROJECT

A. Core Project Preparation Team

Name	Bank Unit	Borrower Agency	Role/Responsibility
Paulo De Sa	COCPD		Team Leader
Eleodoro Mayorga Alba	COCPD		Hydrocarbons sector
Gotthard Walser	COCPD		Environment, geo-information and institutions, mining sector
Ahmedou Ould Hamed	AFTPC		Local development, procurement
. Yahya	AF		Financial management
Alexandra Pugaschesky	COCPD		
Obinna Okoye	COCPD		Task assistant
Amelia Williams	COCPD		Team assistant
Samory Ould Soueidatt		Director UCPM/MMI	Project planning
Abdrahamane Ould Dada		Deputy Director UCPM/MMI	Project planning, procurement
Mouhamed Yeslem Ould El Joud		Consultant, UCPM/MMI	Geo-information, hydrogeology
Claude Ginet		Consultant UCPM/MMI	Local economic development, project planning
Yves Duvivier	AFMMR		Peer Reviewer
Peter van der Veen	COCPD		Peer Reviewer
Robert Bacon	COCPD		Peer Reviewer

B. Project Preparation Activities

Key Outputs	Prepared by	Responsibility	Cost	Appraisal Requirement	Target Date
Feasibility Studies					
Environment Assessment					
Etude d'Evaluation Environnementale des Secteurs Mines et Hydrocarbures, Mauritanie	UCPM (MMI)	Tecsult International (Canada)	200,000 USD		November 2002
Social Assessment					
Institutional Assessment					
Project Implementation Plan (PIP)					
Manuel d'Execution du Second Projet de Renforcement des Institutions Mines et Hydrocarbures	UCPM (MMI)	I2C (Spain)	50,000 USD		August 2002

C. Specialist Tasks

Specialist Area	Level of analysis /Tools	Skills Needed	Key Output Document	Bank Review Target Date
------------------------	---------------------------------	----------------------	----------------------------	--------------------------------

Annex 3: Project Processing Timetable

MAURITANIA: SECOND MINING SECTOR CAPACITY BUILDING PROJECT

Project ID: P078383 Timetable step	Original	Key Dates	
		Plan	Actual
Concept Review	11-Jul-02	-	-
RVP/ROC/OC Sign-off	-	-	-
PID to Infoshop	16-Jul-02	-	-
ISDS to Infoshop	18-Jul-02	-	-
PID Received by Infoshop	-	-	-
ISDS Received by Infoshop	-	-	-
Begin Preparation	09-Sep-02	-	-
Decision Meeting	08-Oct-02	-	-
Auth Appr/Negs (in principle)	17-Oct-02	-	-
Updated PID to Infoshop	17-Oct-02	-	-
Updated ISDS to Infoshop	17-Oct-02	-	-
Updated PID Received by Infoshop	-	-	-
Updated ISDS Received by Infoshop	-	-	-
EA Received in Infoshop	21-Oct-02	-	-
Begin Appraisal	23-Oct-02	-	-
Send Notice/Issue Inv Neg	30-Oct-02	-	-
Begin Negotiations	04-Nov-02	-	-
Obtain Clearance of Docs	11-Nov-02	-	-
Bank Approval	23-Jan-03	-	-
Completion Note	-	-	-

JICA