

Informe del Estudio de Evaluación del Programa de Panamá

Contenido

| | |
|---|------|
| Prefacio | |
| Prólogo | |
| Mapas | |
| Fotografías | |
| Abreviaturas | |
| Capítulo 1 Generalidades de la Evaluación | 1-1 |
| 1. Antecedentes y objetivo del Estudio de Evaluación | 1-1 |
| 1.1 Antecedentes del Estudio | 1-1 |
| 1.2 Objetivos del Estudio | 1-2 |
| 2. Objetivo del Estudio | 1-3 |
| 2.1 Área del Estudio | 1-3 |
| 2.2 Sectores prioritarios de la evaluación | 1-3 |
| 2.3 Proyectos objeto del Estudio | 1-3 |
| 2.4 Período objeto de la evaluación | 1-5 |
| 3. Integrantes del Equipo de Estudio y el programa de trabajo | 1-6 |
| 3.1 Lista de los integrantes del Equipo de Estudio | 1-6 |
| 3.2 Programa del Estudio | 1-7 |
| 4. Lista de los entrevistados | 1-7 |
| 5. Marco general de la evaluación | 1-12 |
| 6. Metodología del estudio y de la evaluación | 1-14 |
| 6.1 Para conocer la evolución y la situación actual del desarrollo socioeconómico de Panamá | 1-14 |
| 6.2 Evaluación según sectores (Capítulo 3) | 1-14 |
| 6.3 Evaluación transversal | 1-20 |
| 6.4 Recomendaciones y lecciones para mejorar los futuros programas de cooperación | 1-20 |
| 6.5 Dificultades del presente estudio de evaluación | 1-21 |
| 7. Consideraciones a tomarse en la evaluación | 1-21 |
| 7.1 Filosofía de la evaluación | 1-21 |
| 7.2 Responsabilidades para alcanzar el objetivo y el propósito último de los proyectos | 1-23 |
| 8. Procedimientos de ejecución del Estudio | 1-24 |
| Capítulo 2 Evolución y Situación Actual del Desarrollo Socioeconómico en Panamá | 2-1 |
| 1. Análisis social y macroeconómico | 2-1 |
| 1.1 Generalidades de Panamá | 2-1 |
| 1.2 Análisis macroeconómico | 2-5 |
| 1.3 Temas transversales del desarrollo: Análisis de género | 2-11 |
| 2. Proyectos de desarrollo del Gobierno de Panamá | 2-16 |
| 2.1 Estrategias del desarrollo socioeconómico | 2-16 |
| 2.2 Evolución del presupuesto y sectores prioritarios | 2-19 |
| 3. Asistencia al desarrollo de los principales donadores | 2-22 |
| 3.1 Tendencia general | 2-22 |
| 3.2 Cooperación de las diferentes instituciones en los últimos años | 2-23 |
| Capítulo 3 Análisis sectorial | 3-1 |
| 1. Sector de corrección de brechas sociales y regionales de riqueza | 3-1 |
| 1.1 Situación general sectorial | 3-1 |
| 1.2 Desafíos del desarrollo en los años noventa y su avance | 3-12 |
| 1.3 Evaluación de la relevancia de las operaciones de JICA | 3-17 |
| 1.4 Futuros desafíos del desarrollo | 3-25 |
| Información referencial: Resumen de la evaluación de proyectos específicos y de | 3-26 |

| | |
|--|---------|
| Programas | |
| 2. Desarrollo humano para el crecimiento económico sostenible | 3-32 |
| 2.1 Situación general sectorial | 3-32 |
| 2.2 Desafíos del desarrollo en los años noventa y su avance | 3-38 |
| 2.3 Evaluación de la relevancia de las operaciones de JICA | 3-43 |
| 2.4 Futuros desafíos del desarrollo | 3-47 |
| <u>Información referencial</u> : Resumen de la evaluación de proyectos específicos y de Programs | 3-49 |
| 3. Conservación ambiental | 3-53 |
| 3.1 Situación general sectorial | 3-53 |
| 3.2 Desafíos en los años noventa y su avance | 3-59 |
| 3.3 Evaluación de la relevancia de las operaciones de JICA | 3-64 |
| 3.4 Futuros desafíos del desarrollo | 3-68 |
| <u>Información referencial</u> : Resumen de la evaluación de proyectos específicos y de Programs | 3-69 |
| 4. Apoyo al Canal de Panamá y a la Zona del Canal | 3-72 |
| 4.1 Situación general sectorial | 3-72 |
| 4.2 Desafíos del desarrollo en los años y su avance | 3-84 |
| 4.3 Evaluación de la relevancia de las operaciones de JICA | 3-88 |
| 4.4 Futuros desafíos del desarrollo | 3-94 |
| <u>Información referencial</u> : Resumen de la evaluación de proyectos específicos y de Programs | 3-97 |
| Capítulo 4 Evaluación transversal | 4-1 |
| 1. Evaluación según esquemas | 4-1 |
| 1.1 Cooperación Técnica Tipo Proyecto y envío de equipos | 4-1 |
| 1.2 Estudio de Desarrollo | 4-6 |
| 2. Evaluación de pobreza y género | 4-10 |
| 2.1 Pobreza | 4-10 |
| 2.2 Género | 4-11 |
| 2.3 Conclusión | 4-13 |
| Capítulo 5 Recomendaciones y lecciones para mejorar los futuros programas de cooperación | 5-1 |
| 1. Revisión del plan de ejecución de proyectos según países de JICA | 5-1 |
| 1.1 Marco sistemático de los desafíos prioritarios en los sectores prioritarios evaluados | 5-1 |
| 1.2 Selección de los futuros desafíos prioritarios según sectores | 5-8 |
| 1.3 Identificación de los desafíos en que Japón es competitivo tecnológicamente | 5-9 |
| 1.4 Definición de la propuesta preliminar de los “desafíos prioritarios de la asistencia japonesa | 5-9 |
| 1.5 Revisión de los sectores y desafíos prioritarios para otros donantes | 5-10 |
| 1.6 Definición de la propuesta final de los “Desafíos prioritarios de la asistencia japonesa” | 5-10 |
| 1.7 Formulación de las recomendaciones mediante la comparación de la propuesta final de “Desafíos prioritarios de la asistencia de Japón” y el “Plan de Ejecución de Proyectos según países de JICA” | 5-11 |
| 2. Mejoramiento de la formulación y ejecución de proyectos de cooperación | 5-18 |
| 2.1 Recomendaciones para Programas | 5-18 |
| 2.2 Recomendaciones para Proyectos | 5-21 |
| Anexo: Revisión del estudio de evaluaci | Anexo-1 |

[Apéndice]

1. Minuta de Discusiones
2. Información complementaria sobre los criterios de evaluación
3. Resultados de Evaluación de de Proyectos Específicos: Cuadro de Resumen de Resultados de Evaluación y Pliego de Análisis Evaluativo
4. Resultados de la Evaluación de Programas : Pliego de Análisis Evaluativo y PLM

INDICE DE FIGURA Y CUADRO

Figura:

| | |
|---|------|
| Figura 1.5-1 Marco del Estudio de Evaluación de Proyectos según País | 1-13 |
| Figura 1.8-1 Diagrama de flujo del Estudio | 1-25 |
| Figura 2.1-1 Precipitación y temperatura | 2-1 |
| Figura 2.1-2 Evolución de la participación de cada sector en el PIB | 2-7 |
| Figura 2.1-3 Evolución de la participación de cada sector en el monto de exportación | 2-8 |
| Figura 2.2-1 Distribución porcentual del presupuesto según Ministerios – Panamá | 2-20 |
| Figura 2.2-2 Variación secular de la distribución porcentual del presupuesto según Ministerios – Panamá | 2-21 |
| Figura 2.3-1 Evolución de los gastos públicos y el financiamiento externo | 2-22 |
| Figura 2.3-2 Evolución de la cooperación del Japón | 2-26 |
| Figura 2.3-3 Evolución de la cooperación de JICA | 2-28 |
| Figura 3.1-1 Mapa de Pobreza | 3-2 |
| Figura 3.1-2 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de corrección de la brecha social y regional de riqueza en la década de los noventa 1 | 3-13 |
| Figura 3.1-3 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de corrección de la brecha social y regional de riqueza en la década de los noventa 2 | 3-20 |
| Figura 3.2-1 Sistema educativo de Panamá | 3-33 |
| Figura 3.2-2 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de desarrollo humano en la década de los noventa 1 | 3-40 |
| Figura 3.2-3 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de desarrollo humano en la década de los noventa 2 | 3-44 |
| Figura 3.3-1 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de conservación ambiental en la década de los noventa 1 | 3-61 |
| Figura 3.3-2 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de conservación ambiental en la década de los noventa 2 | 3-65 |
| Figura 3.4-1 Volumen anual de cargas manejadas en los principales puertos de la zona del Canal | 3-79 |
| Figura 3.4-2 Volumen anual de cargas manejadas en los principales puertos de Panamá | 3-79 |
| Figura 3.4-3 Está en elaboración (Se agregará un mapa) | 3-83 |
| Figura 3.4-4 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de apoyo al Canal y a la zona contigua en la década de los noventa 1 | 3-86 |
| Figura 3.4-5 Panamá: Diagrama sistemático de desafíos del desarrollo en el sector de apoyo al Canal y a la zona contigua en la década de los noventa 2 | 3-90 |
| Figura 4.1-1 Diagrama de interrelación de las dimensiones de evaluación: Cooperación Técnica Tipo Proyecto, Panamá | 4-5 |
| Figura 4.1-2 Diagrama de interrelación de las dimensiones de evaluación: Estudio de Desarrollo, Panamá | 4-9 |

Cuadro:

| | |
|--|------|
| Cuadro 1.2-1 Lista de los Proyectos según sectores y esquemas | 1-4 |
| Cuadro 1.2-2 Lista de proyectos objeto de la evaluación | 1-5 |
| Cuadro 1.6-1 Cuadro: Relación entre las dimensiones y aspectos de evaluación | 1-16 |
| Cuadro 1.6-2 Cuadro Dimensiones a evaluarse y criterios de evaluación | 1-17 |
| Cuadro 2.1-1 Principales indicadores económicos de Panama | 2-4 |
| Cuadro 2.1-2 Tasa de crecimiento, incremento de ingresos por habitante | 2-5 |
| Cuadro 2.1-3 Comparación de niveles de ingreso con otros países de Centro y Sudamérica | 2-6 |
| Cuadro 2.1-4 Estructura económica (estructura de gastos, balance de recursos y balance de pagos) | 2-9 |
| Cuadro 2.1-5 Estabilidad macroeconómica | 2-10 |
| Cuadro 2.1-6 Deudas externas y flujo de recursos | 2-10 |
| Cuadro 2.1-7 Evolución de la PEA | 2-12 |
| Cuadro 2.1-8 Desglose de la PEA | 2-12 |
| Cuadro 2.1-9 Población ocupada según sectores y género | 2-12 |

| | |
|---|------|
| Cuadro 2.1-10 Índice del desarrollo humano (HDI), Índice del desarrollo relacionado con el género (GDI), Medición del empoderamiento del género (GEM) | 2-15 |
| Cuadro 2.2-1 Evolución de las estrategias del desarrollo socioeconómico Gobierno de Panamá | 2-17 |
| Cuadro 2.3-1 Tendencia de la asistencia de los principales donantes | 2-23 |
| Cuadro 2.3-2 Evolución de la Cooperación Financiera Reembolsable del Japón | 2-27 |
| Cuadro 3.1-1 Población pobre y en extrema pobreza | 3-2 |
| Cuadro 3.1-2 Brecha social y regional para recibir educación | 3-3 |
| Cuadro 3.1-3 Brecha social y regional del acceso a los servicios de salud | 3-4 |
| Cuadro 3.1-4 Brecha regional en términos de los servicios e infraestructuras básicas | 3-5 |
| Cuadro 3.1-5 Brecha social y regional en términos de participación al trabajo y tasa de desempleo | 3-6 |
| Cuadro 3.1-6 Diferencia de trabajo y empleo según género y región | 3-6 |
| Cuadro 3.1-7 Brechas sociales y regionales sobre fuentes de ingreso | 3-7 |
| Cuadro 3.1-8 Brecha social y regional en términos de tenencia de tierras de cultivo | 3-8 |
| Cuadro 3.1-9 Brecha regional en términos de la participación a la organización comunitaria | 3-8 |
| Cuadro 3.1-10 Proyectos sujetos a la evaluación del sector de corrección de la brecha social y regional de riqueza | 3-17 |
| Cuadro 3.1-11 Principales proyectos de otros donantes ejecutados después de 1990 relacionados con la corrección de la brecha social y regional de riqueza | 3-21 |
| Cuadro 3.1-12 Corrección de la brecha social y regional de riqueza: Resultados de evaluación sobre cinco escalas | 3-26 |
| Cuadro 3.2-1 Desarrollo humano: resultados de la evaluación sobre cinco escalas | 3-49 |
| Cuadro 3.3-1 Evolución de la cobertura boscosa según Provincias | 3-56 |
| Cuadro 3.3-2 Evolución del área de uso agropecuario y forestal | 3-56 |
| Cuadro 3.3-3 Área reforestada anualmente en cada Provincia | 3-57 |
| Cuadro 3.3-4 Proyectos sujetos a la evaluación del sector “Conservación ambiental” | 3-64 |
| Cuadro 3.3-5 Principales proyectos de otros donantes ejecutados después de 1990 relacionados con la conservación ambiental | 3-67 |
| Cuadro 3.3-6 Conservación ambiental:Resultados de evaluación sobre cinco escalas | 3-69 |
| Cuadro 3.4-1 Tráfico e ingreso por tarifas de peaje del Canal de Panamá | 3-74 |
| Cuadro 3.4-2 Situación general de los principales puertos de la Zona del Canal de Panamá (en 1990) | 3-76 |
| Cuadro 3.4-3 Desarrollo de los principales puertos en la Zona del Canal en los años noventa | 3-78 |
| Cuadro 3.4-4 Inversión en la zona del Canal, PIB y empleo | 3-81 |
| Cuadro 3.4-5 Proyectos sujetos a la evaluación del sector “Apoyo a la Zona del Canal de Panamá” | 3-88 |
| Cuadro 3.4-6 Sector de Apoyo a la Zona del Canal de Panamá Operaciones de JICA no sujetas a la evaluación | 3-89 |
| Cuadro 3.4-7 Principales proyectos de otros donantes ejecutados después de 1990 relacionados con el “Apoyo a la Zona del Canal de Panamá” | 3-92 |
| Cuadro 3.4-8 Apoyo a la Zona del Canal de Panamá : Resultados de evaluación sobre cinco escalas | 3-97 |
| Cuadro 4.2-1 Programas sujetos a la evaluación y atención a los problemas de pobreza | 4-10 |
| Cuadro 4.2-2 Programas sujetos a la evaluación y atención a los problemas de género | 4-12 |
| Cuadro 5.1-1 Marco sistemático de los desafíos prioritarios de Panamá | 5-3 |
| Cuadro 5.1-2 Análisis de los sectores y desafíos prioritarios en el Plan de Ejecución de Proyectos según Países de JICA 1 | 5-12 |
| Cuadro 5.1-3 Análisis de los sectores y desafíos prioritarios en el plan de ejecución de proyectos 2 | 5-15 |