

パナマ 国別事業評価調査報告書

目次

序文
はじめに
地図
写真
略語一覧

第 1 章 評価の概略	1-1
1. 評価調査の背景と目的	1-1
1.1 調査の背景	1-1
1.2 調査の目的	1-1
2. 調査の対象	1-2
2.1 対象地域	1-2
2.2 評価重点分野	1-2
2.3 対象案件	1-2
2.4 対象期間	1-4
3. 調査団員名簿および調査日程	1-5
3.1 調査団員名簿	1-5
3.2 調査日程	1-6
4. 主要面会者	1-6
5. 評価のフレームワーク	1-10
6. 調査・評価の手法	1-12
6.1 パナマにおける社会経済開発の推移と現状の把握	1-12
6.2 分野別評価	1-12
6.3 横断的な評価（スキーム別評価、貧困・ジェンダー評価）	1-16
6.4 今後の協力の改善のための提言・教訓	1-17
6.5 本評価調査の問題点	1-17
7. 評価にあたっての留意事項	1-18
7.1 評価の視点	1-19
7.2 プロジェクト目標・上位目標の達成責任	1-18
8. 調査の実施手順	1-20
第 2 章 パナマにおける社会経済開発の推移と現状	2-1
1. マクロ経済社会分析	2-1
1.1 パナマの概況	2-1
1.2 マクロ経済分析	2-5
1.3 横断的開発課題：ジェンダー分析	2-12
2. パナマ政府の開発事業	2-16
2.1 経済社会開発計政策	2-16
2.2 予算の推移と重点分野	2-19
3. 主要ドナーの開発援助	2-21
3.1 全体の動向	2-21
3.2 機関別の援助動向	2-22
第 3 章 分野別評価	3-1

1. 貧富と地域間格差の是正	3-1
1.1 分野の概況	3-1
1.2 1990年代の開発課題とその達成状況	3-10
1.3 JICA事業の妥当性評価	3-14
1.4 これからの開発課題	3-20
参考資料 : 個別案件評価・プログラム評価の概要	3-21
2. 経済の持続的成長のための人材育成	3-26
2.1 分野の概況	3-26
2.2 1990年代の開発課題とその達成状況	3-31
2.3 JICA事業の妥当性評価	3-35
2.4 これからの開発課題	3-39
参考資料 : 個別案件評価・プログラム評価の概要	3-40
3. 環境保全	3-43
3.1 分野の概況	3-43
3.2 1990年代の開発課題とその達成状況	3-48
3.3 JICA事業の妥当性評価	3-51
3.4 これからの開発課題	3-54
参考資料 : 個別案件評価・プログラム評価の概要	3-55
4. 運河および周辺への支援	3-58
4.1 分野の概況	3-58
4.2 1990年代の開発課題とその達成状況	3-68
4.3 JICA事業の妥当性評価	3-71
4.4 これからの開発課題	3-76
参考資料 : 個別案件評価・プログラム評価の概要	3-78
第4章 横断的な評価	4-1
1. スキーム別評価	4-1
1.1 プロジェクト方式技術協力	4-1
1.2 開発調査	4-5
2. 貧困・ジェンダー評価	4-9
2.1 貧困	4-9
2.2 ジェンダー	4-10
2.3 まとめ	4-12
第5章 今後の協力の改善のための提言・教訓	5-1
1. 国別事業実施計画の改善	5-1
1.1 評価の重点分野における重点課題体系の設定	5-2
1.2 分野別のこれからの重点課題の選定	5-7
1.3 日本の技術的優位性のある課題の抽出	5-8
1.4 「日本が援助すべき優先課題（第1案）」の設定	5-8
1.5 他のドナーの重点援助分野・課題の確認	5-9
1.6 「日本が援助すべき優先課題（最終案）」の設定	5-9
1.7 「日本が援助すべき優先課題（最終案）」と「JICA 国別事業実施計画」との	5-10

比較による「JICA 国別事業実施計画」への提言のまとめ	
2. 協力案件の形成・実施の改善	5-16
2.1 プログラム単位の提言	5-16
2.2 プロジェクト単位の提言	5-19
巻末資料：評価調査のレビュー	巻末-1

【別冊資料】

1. ミニッツ
2. 評価基準に関する補足資料
3. 個別案件評価結果：評価分析要約表・評価分析シート目次
4. プログラム評価結果：評価分析シート・PLM 目次

図表目次

図目次

図 1.5-1：国別事業評価調査のフレームワーク	1-11
図 1.8-1：調査フローチャート	1-20
図 2.1-1：降水量と気温	2-1
図 2.1-2：各産業の GDP に占める割合の推移	2-7
図 2.1-3：各産業の製品輸出高に占める割合の推移	2-8
図 2.2-1：パナマ省庁別予算配分割合	2-19
図 2.2-2：パナマ省庁別予算配分割合の経年変化	2-20
図 2.3-1：政府予算・資本支出・ドナー援助の推移	2-21
図 2.3-2：日本の援助の推移	2-24
図 2.3-3：JICA に関連した援助の推移	2-26
図 3.1-1：貧困マップ	3-2
図 3.1-2：パナマ貧富および地域間格差の是正分野における 1990 年代の開発課題体系図 1	3-11
図 3.1-3：パナマ貧富および地域間格差の是正分野における 1990 年代の開発課題体系図 2	3-16
図 3.2-1：パナマの教育制度	3-27
図 3.2-2：パナマ経済の持続的成長のための人材育成分野における 1990 年代の開発課題体系図 1	3-33
図 3.2-3：パナマ経済の持続的成長のための人材育成分野における 1990 年代の開発課題体系図 2	3-36
図 3.3-1：パナマ環境保全分野における 1990 年代の開発課題体系図 1	3-49
図 3.3-2：パナマ環境保全分野における 1990 年代の開発課題体系図 2	3-52
図 3.4-1：運河地域の主要港湾の年間コンテナ貨物取扱量	3-63
図 3.4-2：パナマの主要港湾の年間貨物取扱量	3-63
図 3.4-3：パナマ運河周辺地域の開発事業	3-67
図 3.4-4：パナマ運河および周辺への支援分野における 1990 年代の開発課題体系図 1	3-69
図 3.4-5：パナマ運河および周辺への支援分野における 1990 年代の開発課題体系図 2	3-72
図 4.1-1：パナマプロジェクト方式技術協力評価項目の相互関連図	4-4
図 4.1-2：パナマ開発調査評価項目の相互関連図	4-8

表目次

表 1.2-1：分野・事業スキーム別案件数一覧表	1-3
表 1.2-2：評価対象個別案件リスト	1-3
表 1.6-1：評価大項目と中項目の関係（プロジェクト方式技術協力の例）	1-14
表 1.6-2：評価項目別評価基準	1-14
表 2.1-1：パナマの主な経済指標	2-3
表 2.1-2：経済成長率、一人当たり所得増加率	2-5
表 2.1-3：中南米諸国との所得の比較	2-6
表 2.1-4：経済構造（支出構造、リソース・バランスと国際収支）	2-9
表 2.1-5：マクロ経済安定度	2-10
表 2.1-6：対外債務とリソースフロー	2-10
表 2.1-7：経済活動人口の推移	2-12
表 2.1-8：経済活動人口の内訳	2-12
表 2.1-9：セクター別男女就業状況	2-13
表 2.1-10：人間開発指数（HDI）、ジェンダー開発指数（GDI）、 ジェンダー・エンパワーメント測定（GEM）	2-15
表 2.2-1：パナマ政府の経済社会開発政策の推移	2-17
表 2.3-1：主要ドナーの援助動向	2-22
表 2.3-2：日本の有償資金協力の推移	2-25
表 3.1-1：貧困人口・極貧人口の分布	3-2
表 3.1-2：教育の貧富差・地域間格差	3-3
表 3.1-3：保健サービス利用の貧富差・地域間格差	3-4
表 3.1-4：基礎インフラ・サービスの地域間格差	3-4

表 3.1-5：労働への参加と失業率の貧富差・地域間格差	3-5
表 3.1-6：労働と雇用の地域別の男女差	3-5
表 3.1-7：所得源の貧富差・地域間格差	3-6
表 3.1-8：農地所有の貧富差・地域間格差	3-7
表 3.1-9：住民組織への参加の地域間格差	3-7
表 3.1-10：「貧富および地域間格差の是正」分野の評価対象事業	3-14
表 3.1-11：「貧富および地域間格差の是正」分野に関連する 1990 年以降の主な他ドナー事業	3-17
表 3.1-12：「貧富および地域間格差の是正」分野 5 段階評価結果	3-21
表 3.2-1：「人材育成」分野の 5 段階評価結果	3-40
表 3.3-1：県別森林面積の推移	3-45
表 3.3-2：農林牧畜業における全国土地利用面積の推移	3-46
表 3.3-3：各県の年間植林面積	3-46
表 3.3-4：「環境保全」分野の評価対象事業	3-51
表 3.3-5：「環境保全」分野に関連する 1990 年以降の主な他ドナー事業	3-53
表 3.3-6：「環境保全」分野の 5 段階評価結果	3-55
表 3.4-1：パナマ運河の通行量・通行料収入	3-59
表 3.4-2：パナマ運河地域の主要港湾の概要	3-61
表 3.4-3：パナマ運河地域の 1990 年代の主要港湾開発状況	3-62
表 3.4-4：パナマ運河地域の投資・GDP・雇用者数	3-64
表 3.4-5：「パナマ運河周辺地域への支援」分野の評価対象事業	3-71
表 3.4-6：「パナマ運河周辺地域への支援」分野の評価対象以外の関連する JICA 事業	3-71
表 3.4-7：「パナマ運河周辺地域への支援」に関連する 1990 年以降の主な他ドナー事業	3-74
表 3.4-8：「パナマ運河周辺地域への支援」分野の 5 段階評価結果	3-78
表 4.2-1：評価対象プログラムと貧困問題への対応度	4-9
表 4.2-2：評価対象プログラムとジェンダー問題への対応度	4-11
表 5.1-1：パナマ重要課題体系	5-3
表 5.1-2：国別事業実施計画における重点分野および課題の検証 1	5-11
表 5.1-3：国別事業実施計画における重点分野および課題の検証 2	5-14