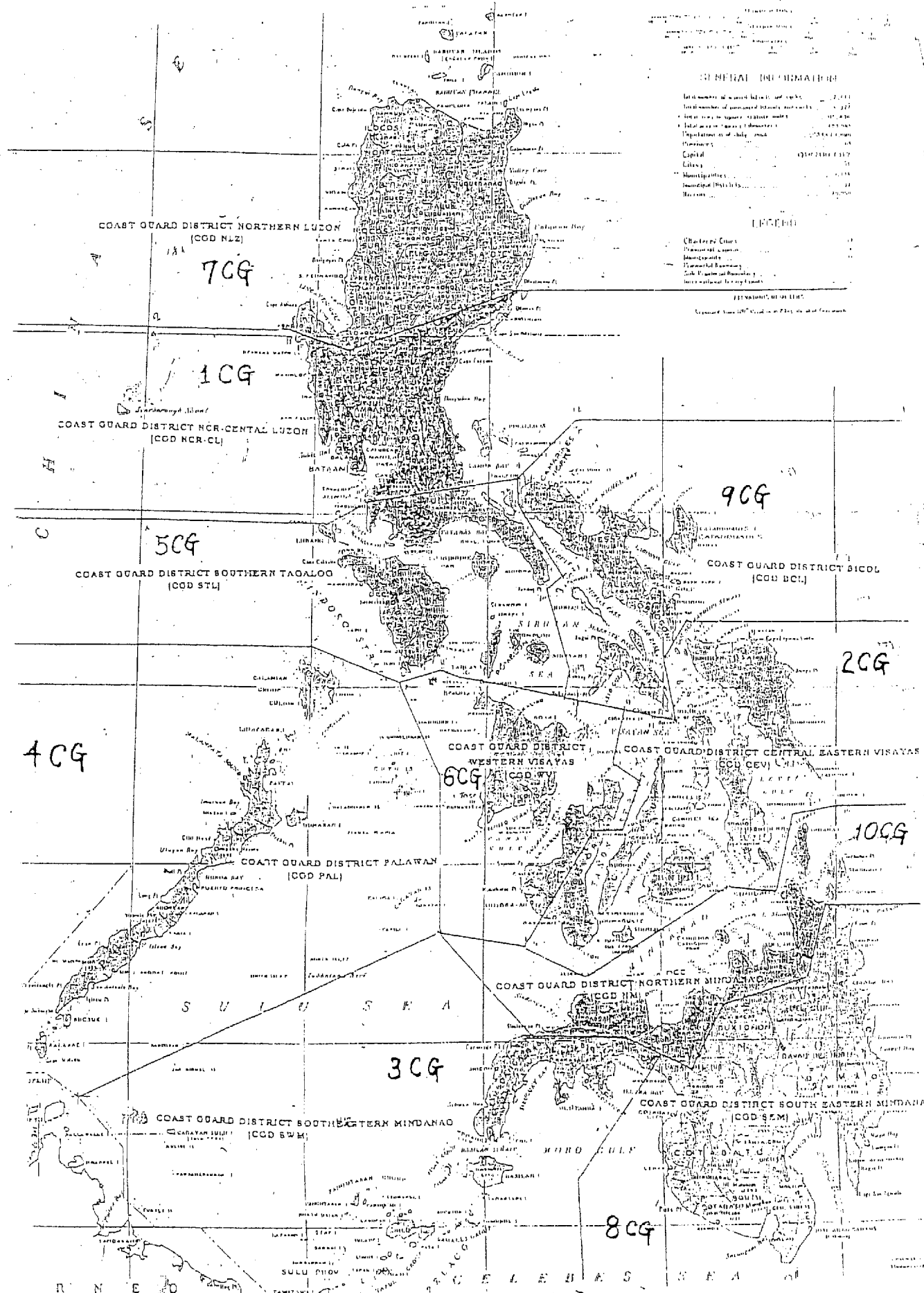


Area of Responsibility (AOR) of Coast Guard Districts



GENERAL INFORMATION

Total number of patrol boats	1,233
Total number of patrol boats (active)	1,233
Total number of patrol boats (reserve)	0
Total number of patrol boats (total)	1,233
Department of study	1954
Personnel	15
Capital	1954
City	15
Investigations	15
Investigative (Physical)	15
Records	15

LEGEND

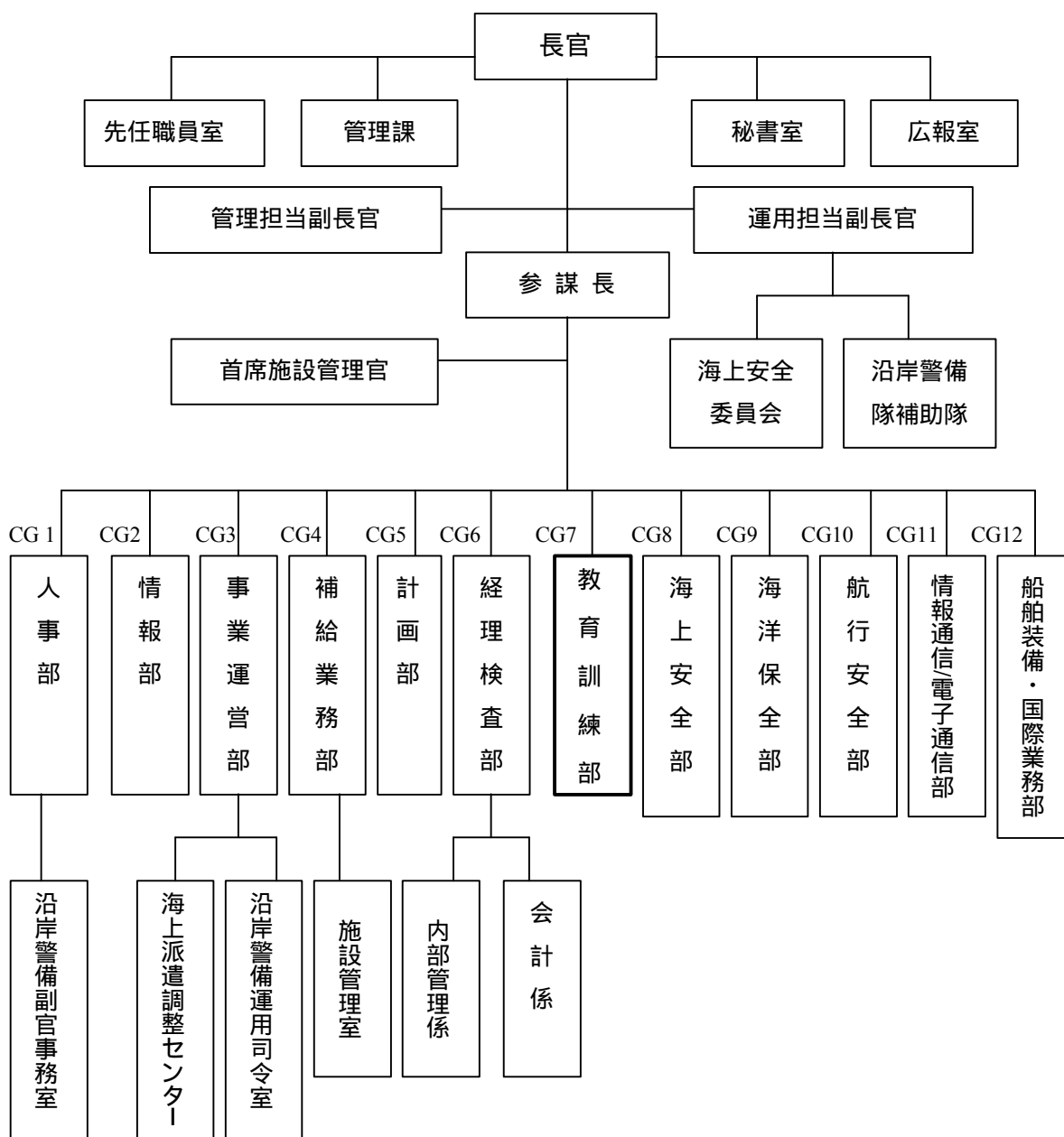
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15
Charter Cruise	15

ANNEX "C"

COAST GUARD DETACHMENTS



旧 PCG 本庁・スタッフ体制図



出典：PCG 提供資料 2001 年 9 月現在

計画 PCG 組織体制の略語一覧

ADMIN	ADMINISTRATION
ANC	AIDS TO NAVIGATION CENTER
CGAA	COAST GUARD AUXILIARY AFFAIRS
CGAC	COAST GUARD AVIATION GROUP
CGDC	COAST GUARD DISTRICT COMMAND
CGF	COAST GUARD FLEET
CGIIF	COAST GUARD INVESTIGATION & INTELLIGENCE COURSE
CGOF	COAST GUARD OPERATING FORCE
ED/TRNG COM	EDUCATION & TRAINING COMMAND (CGETC)
EPSC	ENLISTED PERSONNEL SCHOOL
GMDSS	GLOBAL MARITIME DISTRESS SIGNALING SYSTEM
HEA	HEAD EXECUTIVE ASSISTANT
IG	INSPECTOR GENERAL
INT AFR COM	INTERNATIONAL AFFAIRS COMMAND
MAN	MARITIME AIDS TO NAVIGATION
MEPC	MARINE ENVIRONMENTAL PROTECTION COMMAND
MSEC	MARITIME SECURITY CMMAND
MSSC	MARITIME SEA SAFETY COMMAND
NOCOP	NATIONAL OPERATION CENTER FOR OIL POLLUTION
OSC	OFFICERS SCHOOL
PERS CGAO	COAST GUARD ADJUTANT OFFICE
PM	PROVOST MARSHAL
PROC	PROCUREMENT
PSCC	PORT STATE CONTROL CENTER
PWO	PUBLIC WORKS OFFICE
RECASTA	RECEIVING STATION
REDDPAG	RESEARCH DOCTRINE DEVELOPPMENT & PERSONNEL ADVANCEMENT GROUP
REMO	REAL STATE MANAGEMENT OFFICE
SAO	SUPPLY ACCOUNTABLE OFFICE
SSO	SPECIAL SERVICE STATION
STNS	STATIONS
TECH SVC	TECHNICAL SERVICE
TECH SVR COM	TECHNICAL SERVICE COMMAND
TSG	TRAINING SERVICE GROUP
WELCOM	WEAPONS ELECTRONIC COMMAND

添付資料 7.11 PCGのCGETCにおける訓練計画 (2002-2007)

本プロジェクトの直接の技術移転対象になるとと思われるコース

資料: PCG、2002年3月

対象職員	コース/活動内容	期間 (月)	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
基礎コース							
OFFICERS	CGOC "A" Class 03-2002	8	30	60	90	90	25
OFFICERS	CGOC "B" Class 01-2002	6	30				
ENLISTED	CGMC Class 05-2002	6	160	160	160	160	160
専門コース							
OFFICERS	Maritime Safety Inspector Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Maritime Investigation Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Aids to Navigation Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Marine Environmental Protection Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Maritime Search and Rescue Coordination Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Maritime Law Enforcement Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Logistic Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Comptroller Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Communication and Electronic Officer Course	2		30	30	30	30
OFFICERS	Finance Management Officer Course	2		30	30	30	30
ENLISTED	Marine Safety Petty Officer Course	5		40	60	60	60
ENLISTED	Marine Safety Investigation Petty Officer Course	5		40	60	60	60
ENLISTED	Maritime Search and Rescue Petty Officer Course	5		40	60	60	60
ENLISTED	Marine Environmental Protection Petty Officer Course	5		40	60	60	60
ENLISTED	Maritime Aids to Navigation Petty Officer Course	5		40	60	60	60
ENLISTED	Navigation/Comms Class 01	4	40				
ENLISTED	Seamanship Class 01	4	40				
ENLISTED	Engineering Class 01	4	40				
ENLISTED	Machinery Technician Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Boatswain's Mate Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Quarter Master Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Damage Controlman Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Electrician's Mate Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Electronic Technician Mate Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Radarman Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Radioman Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Aviation Technician Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Gunner's Mate Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Commissary Steward Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Storekeeper Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Yeoman Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Health Services Technician Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	Musician Course	4		40	80	80	80
ENLISTED	ATON Specialization	6	40				
ENLISTED	MARSAR Specialization	6	40				
ENLISTED	VS Specialization	6	40				
ENLISTED	MAREP Specialization	6	40				
管理職員養成コース							
OFFICERS	CGCSC CL 03-02	6	25	25	25	25	25
ENLISTED	ALMC	6	40	40	40	40	40
施設内訓練・特殊コース							
OFFICERS	Ship Watch Standing Package Crse	1	25	30	30	30	30
OFFICERS	Deck Watch and Planning Officer Course	1	25	30	30	30	30
OFFICERS	Engineering Watch and Planning Officer Course	1	25	30	30	30	30
OFFICERS	CO Package Course	1	10	30	30	30	30
OFFICERS	EXO Package Course	1	10	30	30	30	30
ENLISTED	Boat Captain Course	1	20	30	30	30	30
ENLISTED	Boat Engr Course	1	20	30	30	30	30
BOTH	Maritime Investigation Course	1	20	30	30	30	30
BOTH	Basic Scuba Divers Course	1	25	30	30	30	30

添付資料 7.11 PCGのCGETCにおける訓練計画 (2002-2007)

本プロジェクトの直接の技術移転対象になるとと思われるコース		資料: PCG、2002年3月					
BOTH	Anti-Seajacking Course(CQB)	1	25	30	30	30	30
BOTH	EOD Course	1	25	30	30	30	30
BOTH	Instructor Course	1	20	30	30	30	30
BOTH	Drill Instructor Course	1	20	30	30	30	30
BOTH	LH Opns and Maint Package Crse	1	20	30	30	30	30
施設外訓練コース							
OFFICERS	PNCGSC	8	5	12	12	12	12
BOTH	NIOC	4	4	6	6	6	6
OFFICERS	Basic Pilot Training	8	2	6	6	6	6
OFFICERS	Justice System Seminar	1	6	6	6	6	6
OFFICERS	Fund Accountable Officer Course	5	6	6	6	6	6
OFFICERS	Comptroller Officer Course	5	6	6	6	6	6
OFFICERS	Instrument Flight Rules Trng	1	2	6	6	6	6
ENLISTED	A/C Maintenance Course	1	2	6	6	6	6
BOTH	SARDAMEA (Basic SAR crse w/ Airborne)	1	2	6	6	6	6
OFFICERS	BN1 Equipment Qualification	1	2	6	6	6	6
OFFICERS	BO 105 Equipment Qualificatrion	1	2	6	6	6	6
OFFICERS	BN1Co-pilot Qualification	1	2	6	6	6	6
OFFICERS	Bo 105 Co-pilot Qualification	1	2	6	6	6	6
OFFICERS	BN1 Re currency Training	1	2	6	6	6	6
OFFICERS	BO 105 Re currency Training	1	2	6	6	6	6
BOTH	Intro. To Visual Basic Programming	1	2	6	6	6	6
BOTH	Web page design using HTML	1	2	6	6	6	6
BOTH	Networking Essentials(LAN)	1	2	6	6	6	6
BOTH	Internetworking w/ Windows NT Networks	1	2	6	6	6	6
BOTH	Telecom Cable Splicing (Metallic)	1	2	6	6	6	6
BOTH	Basic Digital Technology	1	2	6	6	6	6
BOTH	Digital Tel. Switching Concept & Application	1	2	6	6	6	6
BOTH	Digital Transmission Technicians	1	2	6	6	6	6
BOTH	Integrated Services Digital Network (ISDN)	1	2	6	6	6	6
BOTH	Basic Telecommunications Technology (BTT)	1	2	6	6	6	6
BOTH	Human Resource Management	1	3	6	6	6	6
OFFICERS	Government Internal Auditors	1	3	6	6	6	6
BOTH	Gov. Acctg Courses	1	1	6	6	6	6
BOTH	Personality Dev.	1	1	6	6	6	6
BOTH	Waste Management	1	1	6	6	6	6
BOTH	Seminars/Training	1	100	200	300	400	500
海外訓練							
BOTH	GTC		4	4	8	8	8
OFFICERS	SIDA		1	4	4	4	4
OFFICERS	CIDA		1	4	4	4	4
OFFICERS	WMU		3	4	4	4	4
BOTH	FOREIGN SPONSORED TRAINING		10	20	30	40	50
BOTH	PTTC		4	4	4	4	4
TOTAL			1,054	2,231	3,075	3,185	3,230

事業事前評価表 (案) (技術協力プロジェクト)

フィリピン海上保安人材育成プロジェクト

作成日：2002年4月15日

担当部・課：社会開発協力部社会開発第1課

案件名：(和名) フィリピン海上保安人材育成プロジェクト (英名) The Project on Philippine Coast Guard Human Resource Development							
対象国：フィリピン共和国				実施地域：マニラ			
実施予定期間：2002年7月1日～2007年6月30日							
1. プロジェクト要請の背景							
群島国家フィリピンの周辺海域では、毎年多数の海難事故が発生し、貴重な人命が失われているが、海難救助体制が整備されていないため、海難事故1件当たりの死傷者数・行方不明者数が非常に多い(比国 1.15 名/件、日本 0.10 名/件)。また船舶の油流出事故等による環境汚染事案(比国 20 件/年)や、海賊行為や薬物の洋上取引等の海上犯罪行為(比国 650 件/年)も多発しており、海上安全と治安の確保が急務となっている。フィリピン沿岸警備隊(Philippine Coast Guard、以下 PCG)は、1998 年に海軍から運輸通信省に移管され、文民組織として新たに再編成され、海難事故防止/救助、航行安全、海洋環境の保護、海上防災、海上犯罪取り締まり等の任務に従事している。比国政府は組織再編成後間もない沿岸警備隊における、人材の育成を早急に進めるべく、我が国に対して技術協力プロジェクトの実施を要請してきたものである。							
日本とフィリピンにおける海難船舶の救助対応件数の比較							
	1996年	1997年	1998年	1999年	2000年	2001年	平均
日本	1,328	1,185	1,271	1,402	n.a.	n.a.	1,297
フィリピン	57	34	86	219	50	25	79
日本とフィリピンにおける海難1件当たりの死亡者及び行方不明者数の比較							
	1996年	1997年	1998年	1999年	2000年	2001年	平均
日本	0.17	0.17	0.15	0.14	n.a.	n.a.	0.10
フィリピン	1.01	1.15	1.60	1.33	1.80	1.54	1.15
出典：上2表 PCG「海難報告書」及び日本海上保安庁「海難統計」							
フィリピン周辺海域における海難、海洋汚染事案、海上犯罪事件(件数)							
	1998年	1999年	2000年	2001年9月			
海難*	210	263	161	61			
海洋環境事案**	9	14	29	15			
海賊・武装強盗件数***	116	72	96	88			
密輸・密航件数****	1,108	417	356	346			
出典：PCG Action Center,2001年11月「海難報告書」、「海洋環境事案統計」、「海上犯罪対応統計」							

注) *海難：乗り上げ、沈没、衝突、火災、転覆、行方不明、漂流・機械故障、浸水、接触、他

**海洋環境事案：油流出、化学薬品漏れ、不法廃棄物投棄、他

***海賊：公海上における強盗等、

海上武装強盗：領海内における強盗等

****密輸・密航：麻薬密輸、銃器密輸、不法伐採木材密輸、密航者等

2.相手国実施機関：フィリピン沿岸警備隊(Philippine Coast Guard)

3.プロジェクトの概要および達成目標

(1)達成目標

1) プロジェクト終了時の達成目標

「海上保安業務遂行に必要な知識・技術を有したフィリピン沿岸警備隊員が育成される。」

指標：2007年までに管理職者を含めた PCG 全職員 8,512 名のうち、2,050 名がプロジェクトによって新設/改善される教育・訓練コースを受講する。他の官民関連機関の人員 450 名がプロジェクトにより主催されるセミナーに参加する。

2)協力終了後に達成が期待される目標

「フィリピン沿岸警備隊の業務遂行能力が向上する。」

指標：海難事故、海洋汚染事故、海上犯罪事件への対応率*が 30%向上する。

(*対応率=沿岸警備隊の対応件数/事故・事件数×100)

(2)成果・活動

既存の教育・訓練コースのカリキュラム改善、新設コースのカリキュラム開発、教科書の開発を行う。研修を担当する講師を育成する。海上保安・犯罪防止に関連する官民関連機関へのセミナー、広報活動、啓蒙普及活動を実施する。

1) 本プロジェクトにより新設される訓練コース名及び訓練生数（見込み）

分類	モジュール名	2004/5年	2005/6年	2006/7年
基礎	一般職員コース(A、B)	150人	150人	150人
	幹部職員コース(A、B)	90人	90人	25人
専門	航行安全幹部職員コース	30人	30人	30人
	海洋環境保全幹部職員コース	30人	30人	30人
	海難救助コーディネーション幹部職員コース	30人	30人	30人
	法令励行幹部職員コース	30人	30人	30人
	海難救助一般職員コース	80人	80人	80人
	海洋環境保全一般職員コース	80人	80人	80人
	航行安全一般職員コース	80人	80人	80人
幹部養成	指揮・参謀コース	15人	15人	15人
	管理・統率コース	30人	30人	30人
その他	基礎潜水コース	30人	30人	30人
	航路標識(灯台)運用維持管理コース	30人	30人	30人
年度別小計		705人	705人	640人

2) 本プロジェクトにより新設される啓発セミナー及び受講生数（見込み）

分類	分野	2003/4年	2004/5年	2005/6年	2006/7年
官民関連機関対象 啓発セミナー	航行支援関連セミナー	30人	30人	30人	30人
	海洋環境保全・油防除関連 セミナー	30人	30人	30人	30人
	海難救助関連セミナー	30人	30人	30人	30人
	海上犯罪防止セミナー		30人	30人	30人
年度別小計		90人	120人	120人	120人
合計		450人			

(3) 投入（インプット）

1) 日本側投入計画

長期専門家：計5名。

- ・ チーフ・アドバイザー／教育訓練
- ・ 海洋環境保全／油防除
- ・ 海難救助／航行安全
- ・ 法令励行
- ・ 業務調整

短期専門家：プロジェクトの円滑な実施を目的とし、必要に応じて年間 4～5 名程度。

機材の供与：技術移転活動の実施に必要な機材、コンピューター、視聴覚教材、車輛等。

研修員受入：年間 3～4 名程度。

日本側総投入額：約 6.0 億円

2) フィリピン側投入

カウンターパートの配置：各専攻 2 名ずつ。

施設・機材の提供：訓練用船艇、教室、日本人専門家執務室等の提供

予算措置：訓練実施に要する費用、カウンターパートの人件費、供与機材の引取り及び維持管理費用等。

(4) 実施体制

1) 所轄官庁：運輸通信省。海運、海上保安、海洋環境保全を所管する。

2) 実施機関：フィリピン沿岸警備隊(PCG)。総合的な海上保安政策の実施機関である。

3) プロジェクトの実施体制：PCG 副長官がプロジェクトの総括責任者(Project Director)、PCG 教育訓練局長がプロジェクトの実施責任者(Project Manager)となる。

また、合同委員会と運営委員会を組織し、定期的にプロジェクトの運営管理を行う。

4. 評価結果（実施決定理由）

以下の視点から、プロジェクトを評価した結果、協力を行うことは必要かつ妥当と判断される。

(1) 妥当性

フィリピン国政府は、同国の「国家中期開発計画(MTPDP)1999-2004年」及び「国家海洋政策(NMP)」において、海上保安の必要性を明確にうたっていることから、かつ、本件計画作成段階において、PCGの職員各層と入念な議論を行っていることから、本プロジェクトは、フィリピン国のニーズに合致していると言える。なお、我が国は、海上保安・海洋環境保全分野において多年の経験を有しており、十分な技術的優位性があり、我が国が協力する妥当性が高く評価される。本プロジェクトは、海上保安という、極めて公共性の高い分野に取り組むものであり、また、広大なフィリピン周辺海域の環境保全に取り組むものである。よって、民間企業により実施することは困難な事業内容であり、公共事業としての妥当性は非常に高い。また、我が国 ODA 大綱の主旨に合致する内容のものである。さらに、我が国の対フィリピン国「国別事業実施計画」では、援助重点分野である「経済インフラ整備」における重点項目「海運インフラ整備及び安全対策」に取り組む内容となっている。

(2) 有効性

プロジェクト期間中には、沿岸警備隊自身が独力で人材育成を行ってゆく体制が整備される一方、一般隊員のみならず、全職員の約10%に当たる幹部職員（士官）が

実際に研修を受講する。これら幹部職員（士官）は、各セクションにおいて中心的役割を担う人物であり、訓練受講後は、日々の業務を通じ、指揮下の一般隊員にも研修の成果が波及されることとなり、本プロジェクトの有効性は極めて高い。このように本プロジェクトでは、人材育成にかかる緊急の課題と長期的な課題に同時に取り組むこととしている。プロジェクト目標の指標は、研修受講者（2,050人）及びセミナー受講者（450人）のように数値で明確にされており、また、かかる数値の達成は十分可能である。

(3) 効率性

本プロジェクトは既に、我が国有償資金協力や他ドナーの支援により、提供された機材や、フィリピン政府が既に有している施設を有効活用するため、施設・機材等の新規調達の小規模である。また、人的貢献が主体となるが、必要最低限の人員のみを派遣する計画となっている。よって、総投入額は、約6.0億円となっており、プロジェクト方式技術協力の平均的投入額とされる6.5～7.0億円と比べ、少なくなっているのに対し、大きな効果が期待できる。また、PCGの教育訓練体制が整備されれば、継続的な人材育成が可能となり、海難事故、海洋汚染事案、海上犯罪が及ぼしている甚大な社会的被害は遅減するので、長期的費用対効果は非常に高い。

(4)インパクト

群島国家であるフィリピンでは、海運サービスの恩恵を受ける人口は非常に大きく、また、海運環境の保全是、国家・周辺地域全体の環境保全に大きく関わる。安全な海上輸送の確保と油流出事故等への対応を行っている沿岸警備隊の能力向上により、このような国家的重要事項への対応が可能になる。なお、プロジェクトの終了後には、約 2,050 名の PCG 職員が必要な技術を身につけ、また、450 名以上の他の官民関連機関の人員も本プロジェクトが主催するセミナー等に参加し、海上保安・海上犯罪防止、海洋環境保全についての認識を深め、それぞれの業務にフィードバックさせることが期待される。最終的なプロジェクトの受益者は、フィリピン国において船舶を利用する、のべ 5,540 万人と見積もられる。

フィリピンにおける乗降旅客数及び寄港船舶数の推移

	1995年	1996年	1997年	1998年	1999年
総乗降旅客数 (人)	44,303,618	48,326,648	52,126,036	55,873,389	55,401,174
総寄港船舶数 (隻)	237,488	274,229	338,984	364,443	364,443

出典：フィリピン海事産業庁「データブック 2001～フィリピン内航船舶～」

(5)自立発展性

PCG は運輸通信省へ移管された後、以前から設置していた職員教育・訓練センターの組織を大幅に拡充し、教育・訓練局として、人材育成に本格的に取り組む組織体制を整えた。また、フィリピン国政府は、海上保安分野の改善を目指す政府方針に基づき、PCG へ配分する総事業費を年々増額しているが、PCG は特に教育・訓練に力を入れており、教育・訓練費の総事業費に占める割合が年々増加している。(別表参照)

さらに、本件の実施により、我が国から、フィリピン国に移転される技術、即ち海難救助、航行安全、海洋環境保全・油防除、法令励行の技術は、PCG にとって経験・知識が全くない分野ではないので、技術の移転も円滑に行える素地がある。以上の点から、本プロジェクトにより移転される技術は PCG に定着し、維持発展されていくものと考えられる。

PCG 事業費総額と教育訓練費の伸び

	1999年実績	2000年実績	2001年実績	2002年計画
PCGの教育訓練費	5,548,001	6,739,000	10,114,999	13,100,698
PCGの事業費総額	970,203,000	1,117,336,000	1,016,142,000	1,175,331,000
教育訓練費／事業費予算総額 (%)	0.57	0.60	1.00	1.11

5.外部要因リスク (外部条件)

- (1) 今後 5 年間のフィリピン沿岸警備隊の職員採用計画に極端な変更がない。
- (2) 今後 5 年間のフィリピン沿岸警備隊の教育訓練計画に極端な変更がない。
- (3) フィリピン沿岸警備隊が所有する船艇と航空機の運用状況が、2001 年より極端に悪化しない。

6. 今後の評価計画

(1) 今後の評価に使う指標

中間評価及び終了時評価に用いる指標の概要は以下の通りである。

- 1) 教育訓練局の教育訓練、予算、業務改善会議の計画及び実績
- 2) カリキュラム、シラバス、教科書、教材の整備状況
- 3) 各訓練コースの事前及び事後評価結果
- 4) 訓練コースの開催実績とコース受講者数
- 5) 啓発セミナーの開催実績と受講者数

(2) 評価スケジュール

評価実施予定は以下の通り。

- 1) 中間評価：プロジェクト開始から約2年半後（2005年1月頃）
- 2) 終了時評価：プロジェクト終了の約6ヶ月前（2007年1月頃）
- 3) 事後評価：必要な場合に、プロジェクト終了の約3年後（2010年7月頃）