

Глава 7 Проблемы и вопросы

7.1 Причины транспортных проблем

Причины транспортных проблем были проанализирована с точки зрения несоответствия между спросом и предложениями в сфере транспорта. Спрос на транспорт возникает в результате экономической и социальной деятельности населения на основе социально-экономической системы, действующей в Баку. Этот спрос ведет к использованию разнообразных транспортных средств для обеспечения транспортных услуг в городе.

Ниже приводятся основные причины транспортных проблем в Баку:

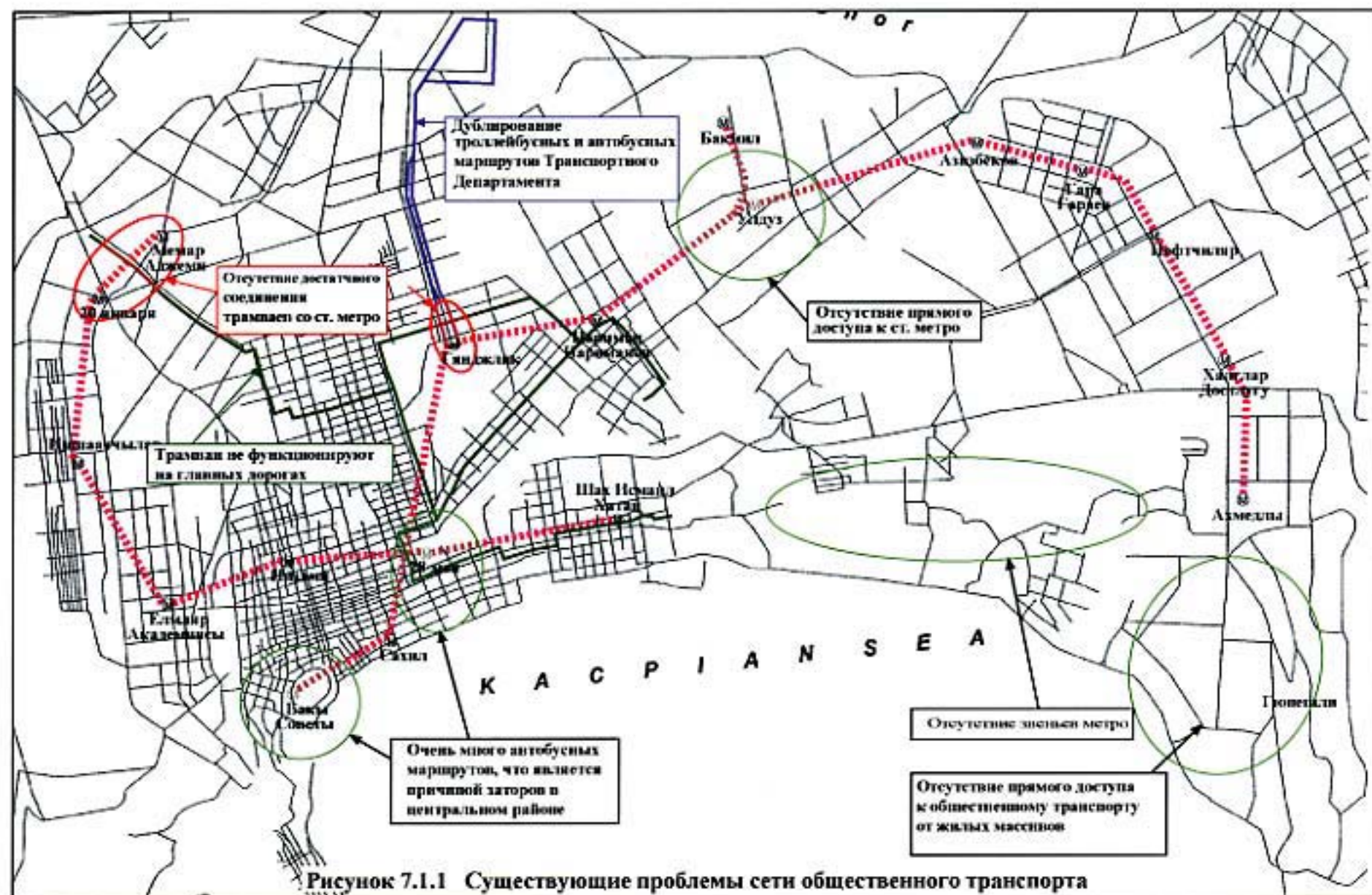
Нехватка финансовых ресурсов для государственного бюджета усугубляется переходом к рыночной экономике, а сама макроэкономика находится в состоянии стагнации. Сокращение государственных затрат на транспортный сектор также продолжается, что означает недостаточное финансирование строительства и ремонта транспортной инфраструктуры и отсутствие дотаций на транспортные услуги.

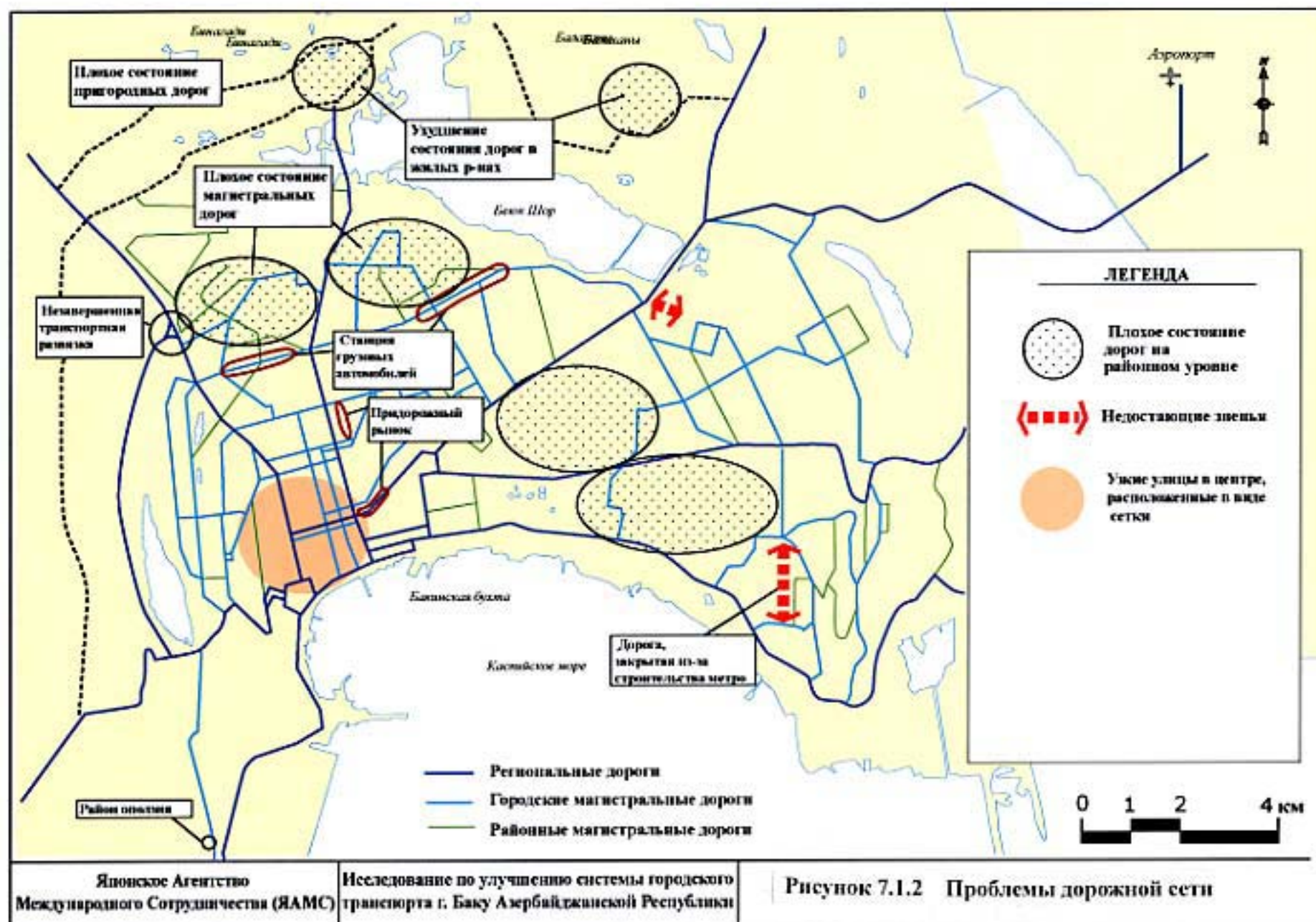
Услуги в сфере транспорта также переживают структурные изменения и переход на рыночную основу, но институциональные изменения пока что не проводятся.

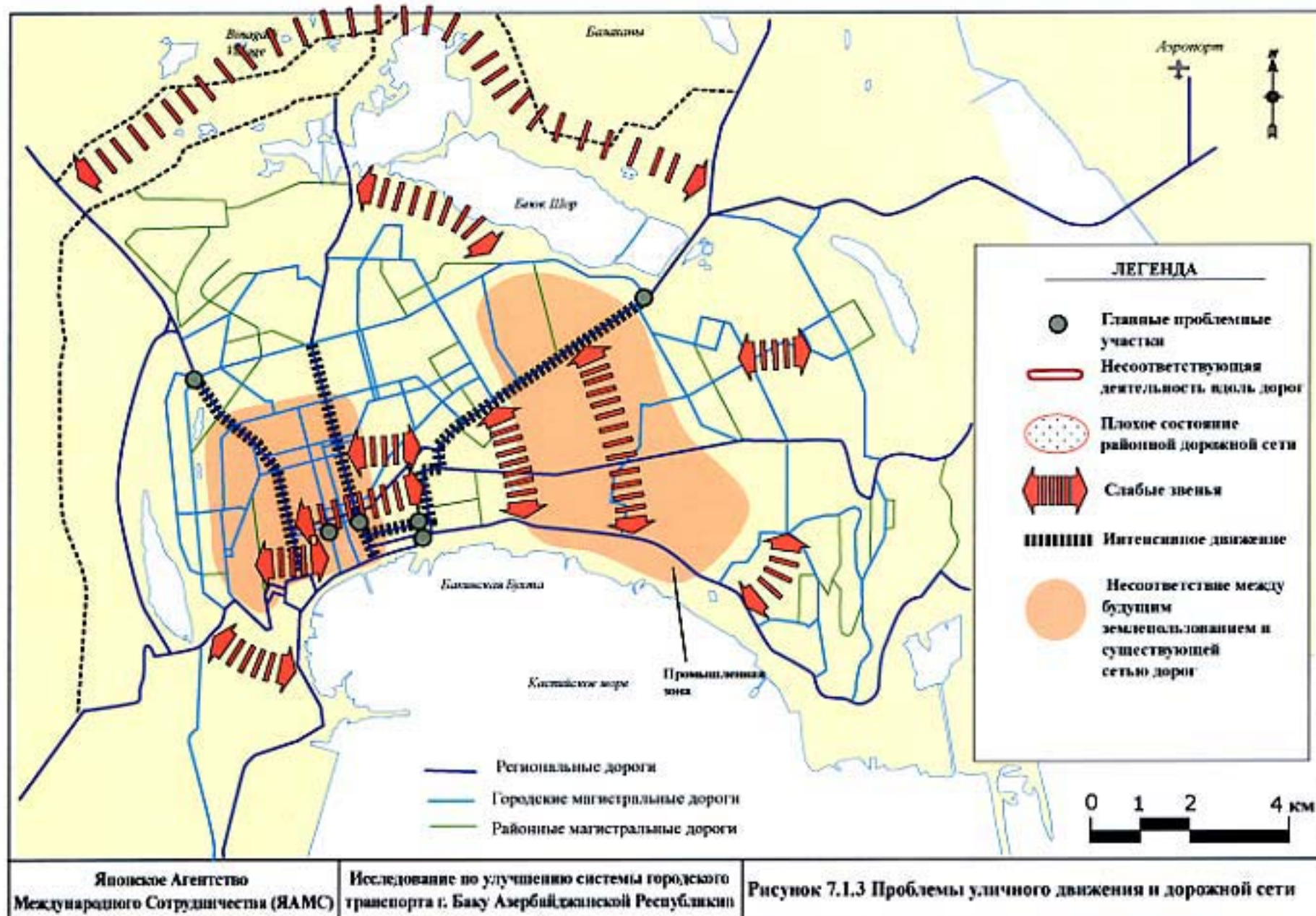
Городская инфраструктура, созданная в период централизованного планирования, устаревает и не может справляться с различными задачами рыночной экономики. Поэтому в настоящее время усиливается несоответствие между спросом на транспортные услуги и существующей транспортной инфраструктурой.

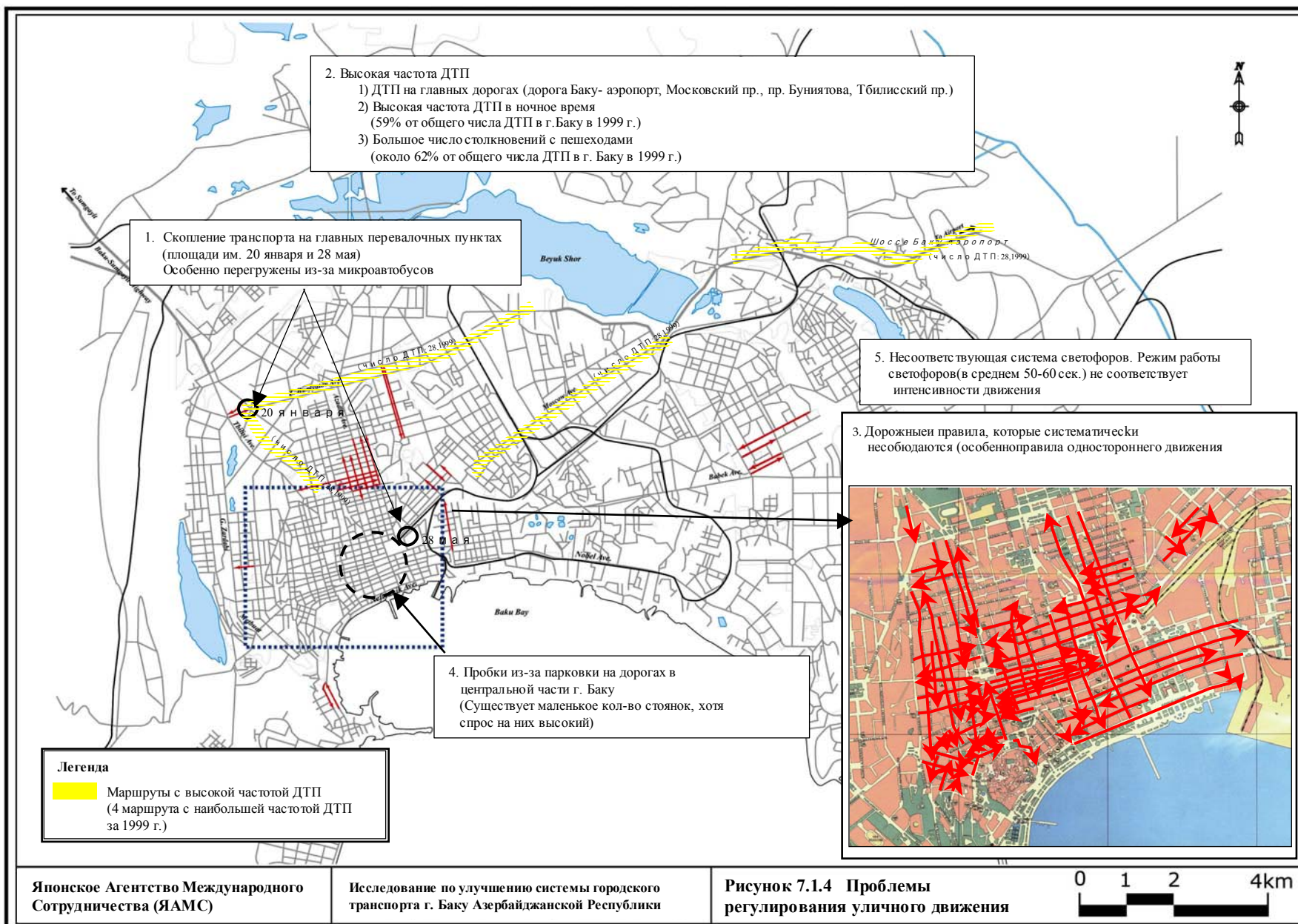
В дополнение, можно отметить следующую повсеместно наблюдаемую причину транспортных проблем.

Несмотря на изменения в сфере общественного транспорта вследствие популяризации частных автомобилей, существующие дороги и транспортные сооружения не способны справиться с возрастающим числом частных транспортных средств. Также не предпринимаются меры по снижению экологического воздействия. (Рисунки 7.1.5, 7.1.6)









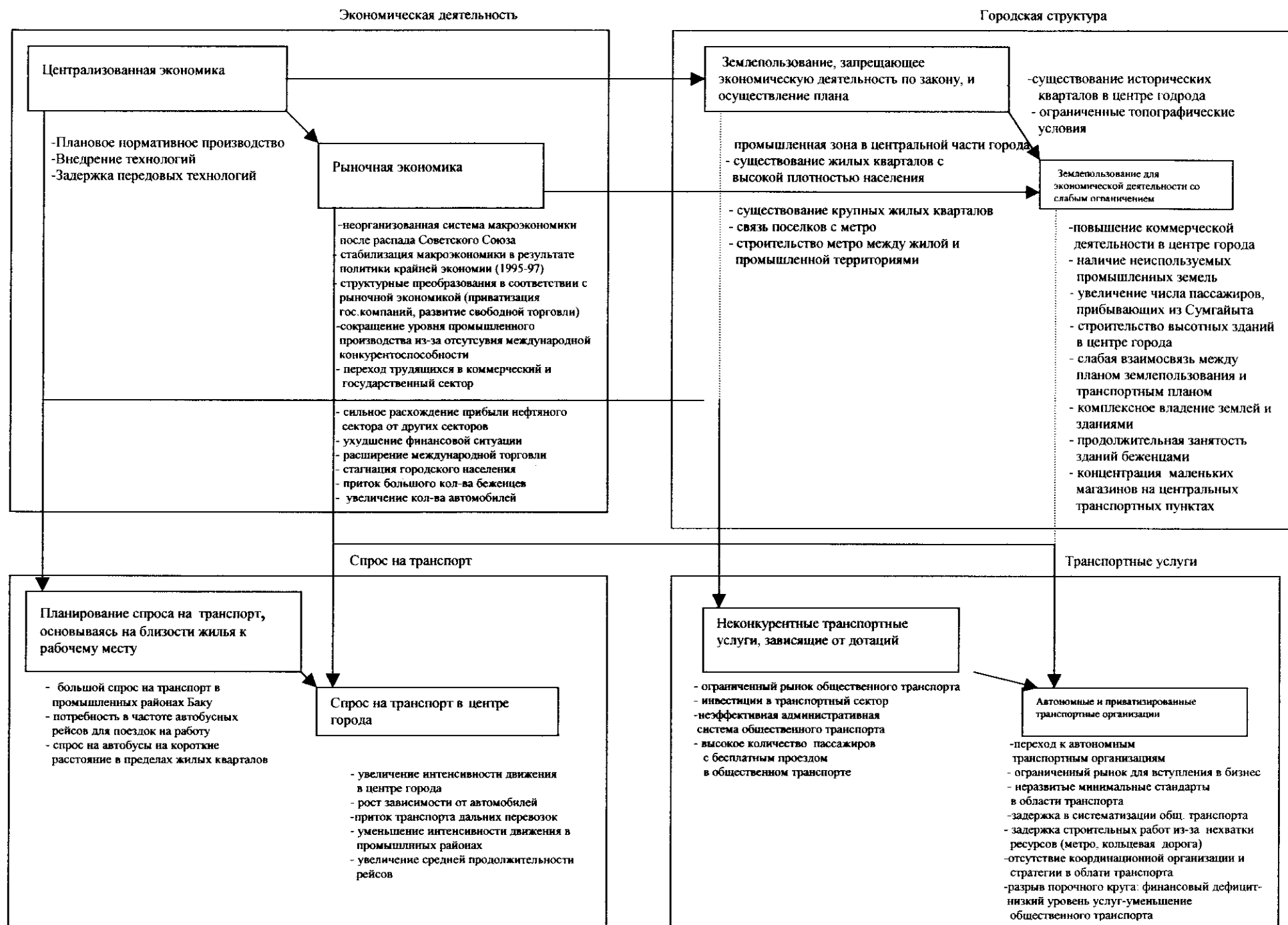


Рисунок 7.1.5 Структура проблем в сфере транспорта

Причина	>>	Проблема
-Транспортные услуги не соответствуют транспортному спросу из-за задержек в преобразовании институциональной и городской структуры -Несоответствие транспортного спроса густонаселенных территорий с промышленным развитием и существующей сетью общественного транспорта - Хронический дефицит средств при эксплуатации общественного транспорта затрудняет ремонт и техническое обслуживание транспортных сооружений -Координация между транспортными организациями ослабла из-за приватизации и перехода на хозрасчет -Слабое применение закона в области использования машин - Действует крупная торговая зона, включая страны ЕС, Азии и СНГ. Баку расположен в такой зоне -Спрос на транспорт в центре города возрастает - В центре города существуют исторические здания и кварталы, с другой стороны, система собственности на землю и недвижимость запутанна. Такая ситуация ограничивает хозяйственные и строительные работы в центре города. - До сих пор выделяются большие суммы дотаций на эксплуатацию, инвестиции, льготных пассажиров и т.д. -Не определена точно юридическая база для получения косвенной прибыли от инвестиций в транспортный сектор - Недостаток рабочей силы и денежных средств в государственных организациях, вовлеченных в осуществление плана	→ → → → →	Проблемы в области условий движения и городского транспорта Транспортная система - проблемы в области движения и окружающей среды, вызванные возрастающей зависимостью от частных машин Общественный транспорт - неиерархичная транспортная сеть -запутанная транспортная сеть - неудобные для пассажиров сооружения -необустроенные пункты смены транспорта -устаревшие сооружения и инфраструктура - неудобства при въезде в центр города - низкая плотность транспортной сети на некоторых территориях - трамваи не используются на всех маршрутах Дорожный транспорт - незавершенная сеть магистральных дорог - недостаточно транспортных средств в северо-южном направлении в центральной части -полуразрушенное асфальтовое дорожное покрытие в пригородных и жилых районах - затрудненное движение из-за машин, остановленных на дорогах, особенно, вблизи Старого Города - затрудненное движение из-за киосков и маленьких магазинов на дорогах - проблемы в области безопасности пассажиров на перекрестках из-за недостаточных дорожных разметок на дорогах и светофоров - недостаточно дорожных знаков - отрицательное воздействие на окружающую среду выбросами от автотранспорта Управление общественным транспортом - отсутствие стимулов для эффективной работы и управления - нехватка инвестиционных фондов и ресурсов для технического обслуживания - нехватка доходов для самофинансирования из-за политически установленной платой за проезд Государственный сектор - недостаточная институциональная база для планирования и координации в транспортном секторе - отсутствие гражданских минимальных стандартов для пассажиров транспорта - устаревшие стандарты в области выбросов от автотранспорта

Рис. 7.1.6 Проблемы в сфере транспорта

7.2 Вопросы улучшения городской транспортной системы

< Транспортная система >

Следует стремиться к созданию системы городского транспорта с меньшей зависимостью от транспортных средств, которые характеризуются как неэкономичные и оказывающие отрицательное влияние на окружающую среду. В настоящее время уровень автомобилизации в Баку составляет менее 100 авт./1000 человек. Однако перегруженность дорог и проблемы с парковкой уже стали возникать в центре города. В ближайшее время уровень автомобилизации будет быстро расти, и проблема перегруженности дорог станет более серьезной. В Баку микроавтобусы, которые могут рассматриваться как промежуточный транспорт между большими автобусами и частными автомобилями, вытесняют большие автобусы. Сейчас ограничения и недостатки использования микроавтобусов становится общепризнанной. Хотя распространение автомобилей неизбежно, с недавних пор управление спросом на транспорт во многих странах включается в планирование городского транспорта. Оно нацелено на повышение удобства общественного транспорта, чтобы ограничить переход населения с общественных видов транспорта на частный, и одновременно контролировать спрос на транспорт путем трансформации городской структуры при помощи соответствующей системы управления движением. При существующих условиях исторически сформированных городских районов и транспортной инфраструктуры и учитывая тенденции в городских функциях, важным вопросом для Баку является принятие мер по управлению спросом на транспорт.

<Общественный транспорт >

Общественный транспорт должен обеспечивать пользователей удобным, безопасным и привлекательным сервисом по приемлемой цене.

- a) В отличие от частного транспорта удобство общественного транспорта не может полностью удовлетворить индивидуальным потребностям пользователей. В настоящее время микроавтобусы служат в качестве автобусов по заказу. Однако микроавтобусы имеют небольшую вместимость и экологически проблематичны с точки зрения объема выбросов на одного пассажира. Они также приводят к уличным пробкам. Поэтому важным вопросом является создание сети общественного транспорта с сочетанием основных транспортных средств, включая метро, трамваи и большие автобусы, с вспомогательными средствами.
- b) Для этой цели следует добиться распределения на подходящих местах транспортных станций для перехода с одного вида транспорта на другие.
- c) Что касается Бакинского метро, то строительство линий было приостановлено. Следует оценить обоснованность этого строительства, и, если необходимо, завершить работы.

- d) Отказ от использования трамваев становится распространенной тенденцией в мире, так как они вызывают уличные пробки. Однако во многих европейских странах трамваям отводилась важная роль в общественном транспорте, и они были новыми сооружениями. В Японии система трамваев была ликвидирована во многих городах, но сейчас опять возрождается. В Баку, учитывая бюджетные ограничения для новых капиталовложений в строительные работы в транспортном секторе, следует эффективно использовать существующую инфраструктуру общественного транспорта.
- e) Что касается наземного общественного транспорта, то следует улучшить периодичность работы и повысить скорость путем повышения качества дорог совместно с другими мерами, такими как установка знаков приоритетности общественного транспорта и создание системы определения местонахождения.
- f) Как видно из предыдущей главы, политическим решением установлена низкая плата за проезд в общественном транспорте в сравнении с другими странами СНГ. После изучения различных вариантов, включая льготные тарифы на переходный период или зональную систему тарифов, следует рассмотреть возможность внедрения новой системы оплаты за проезд.
- g) Повышение привлекательности общественного транспорта путем, например, обновления старых станций, остановок и терминалов или замены устаревших транспортных средств и подвижного состава на современные также является важным вопросом для повышения использования общественного транспорта пассажирами.
- h) Вопрос безопасности общественного транспорта включает дорожно-транспортные происшествия и преступления на транспорте. Следует положительно оценить работу Бакинского метро, которое функционирует безопасно и пунктуально, несмотря на недостаточное финансирование. То же можно сказать и про наземный транспорт. Однако следует добиваться повышения безопасности путем улучшения качества дорог, внедрения центральной операторской системы и повышения квалификации персонала.

<Управление общественным транспортом>

В Баку почти весь общественный транспорт, кроме некоторых частных автобусов и такси, работают ниже уровня рентабельности.

- a) Управление общественным транспортом требуется для повышения рентабельности этого сектора. Однако на практике представляется трудным достичь рентабельности общественного транспорта за счет работы только самого транспорта. Следует добиться улучшения финансовых условий транспортного сектора путем модифицированного управления, включая коммерческую деятельность и рекламу.
- b) Хотя на практике существуют сложности из-за политики социальной защиты, должно быть нужно принципа «пользователь-платит».

<Дороги>

- a) С точки зрения пользователя на дорогах Баку имеется несколько видов проблемных участков. Решение этих проблем может быть следующим:
 - Улучшение кольцевых перекрестков, таких как площадь 20 Января, где останавливается много микроавтобусов, а на тротуарах действует большое число торговцев.
 - Улучшение сложной сети дорог в промышленной зоне, расположенной в центре Баку
 - Улучшение альтернативных дорог в Старом городе, где на некоторых участках снижается пропускная способность дорог из-за исторически сформированных кварталов. Расширение дорог в таких районах затруднительно.
 - Отсутствуют некоторые звенья в сети магистральных дорог, что вынуждает автомобили ехать в объезд и ведет к уличным заторам. Следует выявить и построить такие недостающие звенья.
- b) Улучшение дорог, как, например, создание автобусных стоянок, пешеходных переходов и обеспечение пространства для общественного транспорта.
- c) Было выявлено совместное использование дорог грузовым, региональным и городским транспортом. Так как Бакинский порт и железнодорожная станция расположены в центре города, невозможно предотвратить движение грузового и регионального транспорта в городе. Однако следует рассмотреть вариант дорожной сети, которая обеспечит разделение регионального от внутригородского транспорта и направит его в региональную артерию.

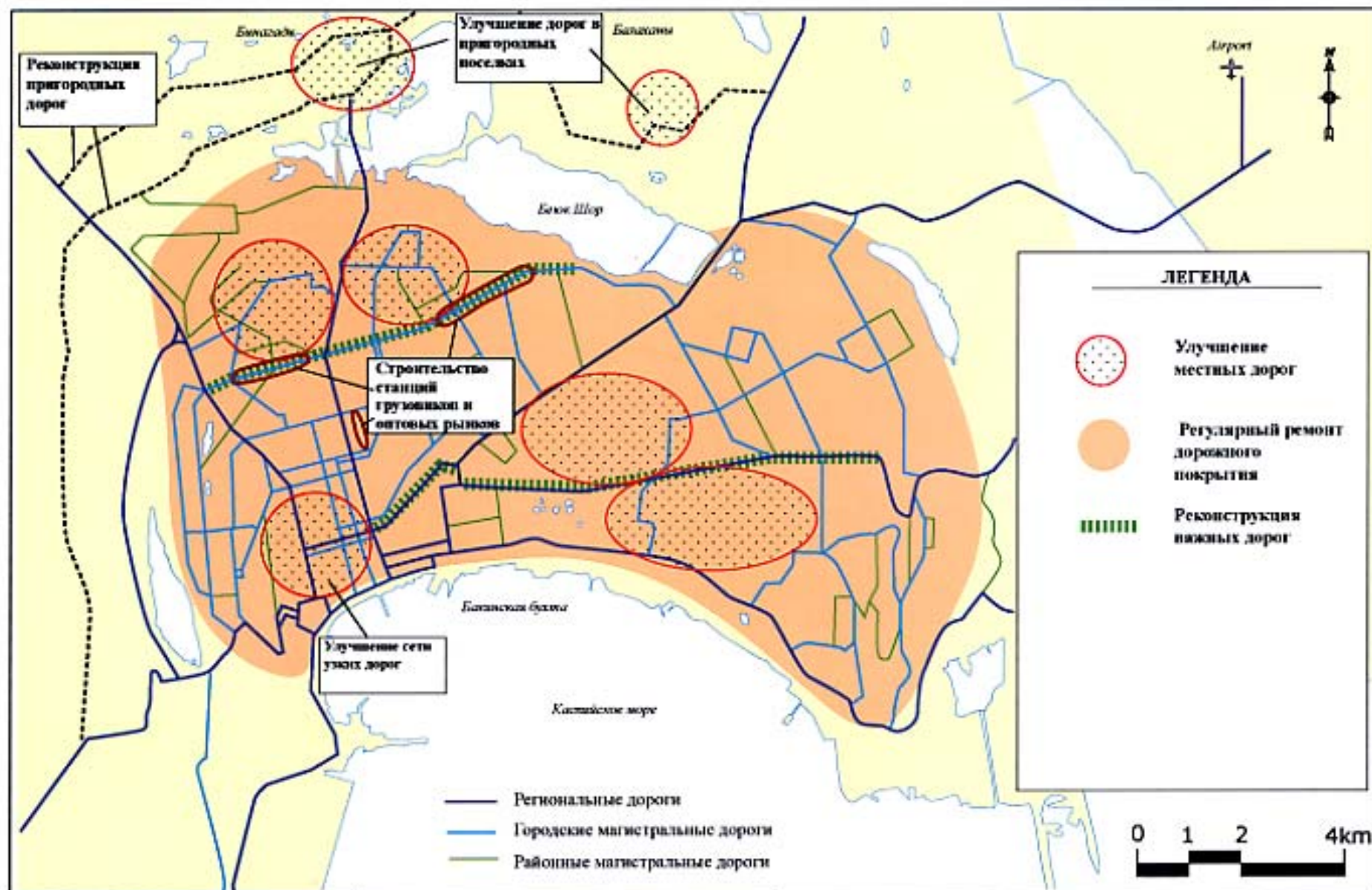
- d) Необходимо обеспечить сооружения для грузовых автомобилей, которые стоят на дорогах в ожидании груза. Использование дорог обходится для грузовых компаний намного дешевле, чем стоятельство грузовых терминалов, и маловероятно, что такие сооружения будут строиться отдельными маленькими грузовыми компаниями. Поэтому строительство грузовых терминалов должно производиться государственным сектором.
- e) Проблема с парковкой остро стоит только в центральных районах вокруг Старого Города. В будущем в процессе распространения транспортных средств проблема парковки может стать более серьезной. В центральном районе Баку общая парковочная площадь ограничена, а строительство подземных стоянок не рентабельно. В центральном районе города спрос и предложения на парковочные места должны балансироваться путем строительства парковочных площадок и установки ограничений на парковку.
- f) Безопасность пешеходов, особенно, в ночное время и на перекрестках, должна быть повышена путем установки светофоров, знаков, разметки и других методов.
- g) Следует провести эффективное улучшение транспортного потока на основе информации по уличному движению и путем улучшения работы дорожных сооружений, как, например, осуществления систематизированного контроля светофоров и обеспечение реверсивных полос.
- h) Следует добиться принятия международных экологических стандартов по выбросам, шуму и вибрации и внедрения системы экологического мониторинга.(на Рисунках 7.2.1-7.2.3)

<Государственный сектор>

Главные вопросы общественного транспорта с точки зрения удобства и безопасности обсуждаются в отдельности. Вопросы общественного транспорта и дорожного сектора тесно связаны с ожидаемой ролью государственного сектора. В данной главе, чтобы избежать повторений, обсуждаются вопросы по улучшению структурной базы.

- a) В случае с дорожной инфраструктурой из-за нехватки финансовых средств требуемый объем финансовых фондов возрастает. В секторе общественного транспорта Азербайджана требуется самофинансирование, в то время как во многих других странах государство предоставляет дотации на строительство инфраструктуры или управление. С учетом минимальных требований, предъявляемых к общественному транспорту, и политики социальной защиты зависимость от дотаций неизбежна. Выделение финансовых средств на техническое обслуживание и ремонт общественной транспортной инфраструктуры является жизненно важным вопросом.

- b) В развитых странах улучшение транспортных услуг достигается посредством конкуренции в условиях рыночной экономики. Например, проводится рациональная реорганизация маршрутов общественного транспорта, снижение платы за проезд и строительство парковочных сооружений частным сектором. Важным вопросом является то, как будут использоваться условия рынка и как должны быть обеспечены транспортные услуги на транспортном рынке.
- c) Улучшение качества общественного транспорта включает пересмотр маршрутов, улучшение транспортных сооружений и внедрение льготной тарифной системы для пересдоков.. почти все эти меры находятся за пределами возможностей отдельного поставщика общественных транспортных услуг. Улучшение дорог, включая строительство грузовых терминалов, снижения общего спроса на парковочные места и управление движением для улучшения транспортного потока, также должно быть спланировано государственным сектором. В Баку после развала СССР вследствие экономической деятельности и нового землепользования возникли новые потребности в транспорте, следует спланировать генеральный план.
- d) Как было указано выше, в Баку в обеспечение транспортных услуг и улучшение транспортной инфраструктуры вовлечено много частных и государственных организаций. Следовательно, необходимо создать координирующий орган для координации работы соответствующих организаций, занятых в планировании и управлении общественным транспортом .
- e) Следует учесть отрицательный эффект, вызванный транспортной деятельностью и транспортным обслуживанием. Что касается окружающей среды, то следует отметить, что в феврале 2000 года были приняты новые стандарты по качеству воздуха. Все эти вопросы должны быть рассмотрены и решены.



Японское Агентство Международного
Сотрудничества (ЯАМС)

Исследование по улучшению системы городского
транспорта в г. Баку Азербайджанской Республики

Рисунок 7.2.2 Вопросы дорожной сети

