

## 7. 会合議事録

別添資料

(インドネシア結核対策関連施設整備計画 予備調査)  
会合議事録（現地調査期間：2001年6月25日～7月21日まで）

|     |                      |
|-----|----------------------|
| 訪問先 | JICA インドネシア事務所       |
| 日時  | 6 月 25 日 11:00－12:00 |
| 先方  | 稲葉次長、北野所員、木村所員       |
| 我が方 | 乳井、佐藤                |

冒頭、本予備調査のインセプションレポートの提出、調査の方法とポイントの概要説明を行い、これを受けて、JICA インドネシア事務所から以下の意見・要請が出された。

- ・ インドネシア国（以下、イ国）は銀行の崩壊、倒産、不良債権問題など約 220 億円の IMF への借金があり、対日本への借金も約 3 兆円程ある。最近は政府による公共料金の値上げ、プロジェクト経費の 30－40%の削減などが行われており、予算審議も硬直状態となっている
- ・ 上記のような状況において、結核対策の非効率性を改善するような協力を行うために、イ国側のニーズの確認だけでなく、イ国政府側の実施体制（予算、人材）について、客観的なデータをもとに調査・分析をしてほしい（地方財政均等法があるものの、資源のない地域は地方分権化により財源の確保が難しい）。
- ・ バリやジョグジャカルタは結核の罹患率が低いと聞いているが、今回何のためにこれらの地域を調査するのか、先方政府の意向を確認する必要がある。又、先方政府からプロ技の対象エリアとしていくつか州の名が挙がっているが、今回の調査で対象州の絞り込みをし、エリアを特定してほしい。罹患率が高く、基礎情報がある程度揃っており、保健サービスの基盤がしっかりしている地域を選ぶ必要がある。
- ・ 保健関連の訓練所に関しては、結核病院の訓練施設だけでなく、保健省が各州に訓練所を有しているものについても確認する必要がある。
- ・ 内務省への表敬に関して。現時点で同省を表敬することは先方の過度な期待を招くことにもなりかねないので、表敬予定からは削除する予定である（その後変更され、同月 26 日に内務省への表敬訪問を実施）。
- ・ 南スラウェシの地域保健プロジェクトは、臨床検査支援、結核も含むラボの検査マニュアル作成なども行っており、ウジュンパンダン訪問時には、オランダ結核予防会（KNCV）のプロジェクトサイト視察だけでなくリーダーの荒崎先生から話を聞くような場を持ったらいいのではないかと（既に手配済。7 月 11 日朝会合予定）

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 保健福祉省医療総局 Ministry of Health and Social Welfare (Medical Care)                                                                                                                                                                                                                                     |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 6月25日 13:00-14:30                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Dr. Ahmd Dijosugito(Director General of Medical Care)<br>Dr. Edy Naydial (Assistant Secretary, Director General)<br>Dr. Unitung Suseno Sutarjo (Deputy Director of Medical Care)<br>Dr. Gunawan Yamin (Directorate of Health Laboratory)<br>Dr. Ronald Hutapea (Director for Medical Installation) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 乳井、佐藤、Dr. Mulyono (JICA Technical Advisor)                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>冒頭、本調査の目的及び概要を説明した。質問票を配布し、その内容につき説明・確認を行った。詳細資料については、後日改めて会合を設定し入手することで合意した。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>保健福祉省の中の医療総局は、公立病院での医療サービス及び保健所の保健医療サービスを所管している。地方分権化の推進により、同局の業務は技術支援のみとなっている。また、各病院には独立採算制度が導入され、独自に経営を行っており、これらの公立病院は各州や県の地方政府の管理下にある（国立病院は除く）。さらに、肺疾患診療所（BP4）は外来患者のみを対象とする診療所であり、ヘルスセンターにその機能が似ているが、肺疾患の治療を中心に行っている点異なる。</li> <li>医療総局と保健福祉省内の他局や保健長官との調整／連絡は、医療総局の中の計画局（Bureau of Planning）が Inter DG Unit 会議を毎週開催しているとのこと。他政府省庁（内務省等）や BAPPENAS との調整は定期的には実施されていないが、問題発生時に保健福祉省計画局 Inter DG 会合の結果必要に応じて会合を開催している。ドナーとの定期的会合は行われていない（ドナー同士は、Partners for health というパートナーシップの枠組みを作り保健省に働きかけている）。また NGO（インドネシア結核予防会など）との調整は地域保健総局の所管であるため、特に実施していないとのこと。</li> <li>無償及びプロ技要請対象施設である、チバガンチ（無償）、チサルア（プロ技）は結核病院である。チバガンチ病院は急性の結核治療（外来・入院）が中心であり、Pajajaran 大学医学部が近くにあることから、結核の訓練所としての機能を強化し易いのではないか、との指摘があった。一方、チサルア病院は、オランダにより建設され長期入院患者のサナトリウムとして活用されていたもので、現在総合病院（但し結核を主体とする）に変更する計画が進行中である。チサルアには訓練所はなく（後日確認したところ、訓練施設が整備されていることが判明）、空いている病棟の一角を訓練施設として活用しているにすぎず、地域の結核訓練施設の拠点とするならば、新たに建設する必要があるとのこと（詳細は乳井氏報告を参照）。</li> <li>チサルア病院の近隣に、保健福祉省が所管する保健関連の訓練所として、チロト医療教育訓練所（Chiroto Training Center）という国立の施設が存在する。また、各州にも1つずつ保健関連の訓練所が配置されており、これらセンターの管轄は Pustdiklat (Center for Education and Training)により行われている（乳井氏によるサイト訪問報告を参照）。</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|     |                                                                                                              |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先 | 保健福祉省 感染症対策・環境保健総局 (CDC)                                                                                     |
| 日時  | 6 月 25 日 16:00-17:30                                                                                         |
| 先方  | Dr. I Nyoman Kandun (Secretary of CDC)<br>Dr. Hernani (Subdirector of TB control, Deputy Director of CDC&EH) |
| 我が方 | 乳井、佐藤、Dr.Mulyono (JICA Technical Advisor)                                                                    |

冒頭、本調査の目的及び概要を説明した。また、質問票を配布しその内容につき説明・確認を行ったが、調査団側が必要とする情報が多いため、後日〈6/29〉改めて詳細情報の確認のため訪問することとなった。

1. 最近の CDC データでは、毎年 583,000 人の結核患者がいるとされる。そのうち、約半分の 30 万人が新規患者であり、毎年約 140,000 人の結核死亡者がいるとのこと。
2. チサルア病院における訓練所新設は、プロ技案件の目的 1 に示されている要請であるが、この要請背景について Hernani 氏より説明がなされた。同氏によると、保健福祉省の管轄する国立チロト訓練所 (Chiroto Training Center) には検査室などが無く (後日、訓練用検査室の在ることを確認した)、結核専門の訓練所ではないため、DOTS 戦略のマネージメントなどの訓練は可能であるが、臨床に関する訓練はできないこと、又チサルア病院の訓練所は検査室の整備が不十分である旨説明があった。
3. バリやジョグジャカルタはプロ技案件の目的 5 の対象候補地として、結核感染状況の調査、DOTS 戦略を実施することが提案されているが理由として、1) バリは住民参加により結核対策が成功していると言われている、2) バリ、ジョグジャカルタ共に都市部観光地のため人口密度が高く、また保健所経由で報告されているよりも多くの結核患者がいると考えられる (保健所の登録患者の 2 倍は病院に行っていると推定されており、実態は把握されていない)、3) 特にバリではこれまで外部からの援助が一度も入っていないため、公平な分配という 3 つの観点から考慮したという説明がなされた。また、ジョグジャカルタに関しては、ごく最近、イスラム系 (RS. PK muhammadiyahs 私立病院) 及びキリスト教系 (Ngesti Wluyo Temanssung Central 私立病院) の 2 病院での DOTS の実施プロジェクトが、KNCV の資金援助によるパイロットプロジェクトとして行われており、特に前者 (イスラム系病院) において成功しているとの報告があった。
4. BCG 投与は、生後 1 ヶ月以内に保健所あるいは総合保健サービスポスト (Posyandu) に来た人のみ実施するが、追って行われるツベルクリン反応試験の実施に際しては、カバー率を見るためだけの目的で行われるサンプル調査であり、再投与は行われていない。
5. 結核分野で活発な活動を行っているドナー/NGO としては、WHO (政策支援、オランダ政府資金による全州での結核管理官訓練)、ADB (6 州での感染症プロジェクトの一部として実施)、KNCV (オランダ結核予防会：スラウェシ州にて DOTS 実施)、CIDA (NGO との連携により NTT 州で DOTS 実施)、AusAID (WHO に資金供与しプロジェクト実施)、World Vision (CIDA との連携)、PPI (結核予防会)、Rio Tinto (中央カリマンタンで DOTS 実施) 等の名前が挙げられた。

|     |                                                                                                                                                                    |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先 | 内務省 Ministry of Home Affairs (MOHA)                                                                                                                                |
| 日時  | 6月26日 11:30-12:30                                                                                                                                                  |
| 先方  | Dr. Sumarsono MDM (Former Director of Health section)<br>Mr. Fazli Siregar (Secretary General of DG Regional Department)<br>Ms. Sury (Staff of MOH health section) |
| 我が方 | 乳井、佐藤、Dr.Mulyono (JICA Technical Advisor)                                                                                                                          |

冒頭、本調査の目的及び概要の説明を行った。質問票を配布し、その内容につき説明・確認を行った。尚、本会合は MOHA における保健部門の現責任者 (Director) が出席できなかったため、前任の Dr. Sumarsono の出席のもと行われた。

1. 現在、MOHA の中で保健分野を担当しているスタッフは3名のみであり、その業務内容は、1) BAPPENAS が策定する国家開発計画の保健セクター部分の資料提供、2) 各地方政府の保健セクターにおける活動のモニタリング、3) 問題発生時の調整機能 (保健省と地方政府間でプロジェクト実施上の問題が発生した場合などの調整)、4) NGO のネットワーキング等であり、保健セクターへの直接的な関与はない。また、定期的な連絡／調整は年に1回、保健福祉省の計画局との会合があるのみであり、調整会合は問題発生時に限り行われている。
2. 地方では、保健福祉省州出張所 (Kanwil) が地方政府の業務局の1つである州衛生局 (Dinas) に統合されており、もと Kanwil の職員は他地域へ転出するか退職、あるいは同じ地域の Dinas 内の他部署での業務に従事している。
3. 地方財政に関しては、地方税などによる自己歳入、租税分与に加え、中央政府からの歳入分与 (いわゆる交付金) が2001年1月より、地方政府が優先順位を決めて作成した予算 (優先セクターへの配分などは地方政府が決める) に基づき、大蔵省から予算が配分される一般交付金 (ブロックグラント) と、使途の決められた特別交付金とに分けられている。ブロックグラントについては、地方政府から計画が中央に提出されていないところが多く、内務省ではこれらの地方政府の計画は2001年7月現在入手しておらず対象地域の2001年度の予算計画を把握できず。
4. 内務省は、地方分権化の利点として、住民のニーズをより把握している県レベルの地方政府が優先順位を決め計画を立てられる点を挙げている。しかし、州や県等の地方政府の関心は、保健／福祉分野よりも地域開発や経済発展にあるため、計画にどれだけ保健分野のニーズが組み込まれるかは疑問がある、との厳しい見方も同省によって示された。
5. 更に、これまで保健分野でのプロジェクト管理などの経験がなく、地方政府やその計画策定に今後密接に関与してくる地方の立法組織である県・州議会などの議員に対して、結核対策の重要性に関する意識向上を促すためのアドボカシーの強化、保健プロジェクト管理手法のトレーニング実施、これらのスタッフトレーニングの管理・調整を担当するスタッフの養成を早急に行う必要がある、との指摘があった。また、住民のニーズを地方政府による計画／立案に反映するために、計画段階からの住民の参加なども行う必要があるとの発言があった。

|     |                                                                                                |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先 | WHO 結核対策コンサルタント（保健福祉省 CDC 建物内）                                                                 |
| 日時  | 6 月 26 日 14:00－15:00                                                                           |
| 先方  | Mr. Kanthien Koy (Programme Manager for TB)<br>Dr. Roosyana Hasbullah (WHO Project Officer TB) |
| 我が方 | 乳井、佐藤、Dr.Mulyono (JICA Technical Advisor)                                                      |

冒頭、本調査の目的や概要を説明した。WHO の主な活動は以下の 2 つである。

#### 1. 結核対策プロジェクト

予算：460 万豪州ドル(約 3 億円) 資金援助ドナー： オーストラリア (AusAID)

対象地域：NTT(東ヌサ・トゥンガラ)の 6 つの県で実施。NTT 選定の理由として、結核患者が多くかつオーストラリアに隣接しているため、NTT からの移民がオーストラリアに結核を持ち込むことを懸念した、とのこと。

実施期間：1998 年から 2001 年 12 月迄（7 月に終了時評価実施予定）

内容：当初は上記対象地域よりも広範な地域での実施を想定していたが、プロジェクトの質の向上を目指すために、各県に 2－3 カ所の保健所を選定し、合計約 20 の保健所にてパイロットプロジェクトを行い、DOTS、MDR-TB に関する調査等を実施することとした。さらに、プロジェクト開始時には、ニーズアセスメントを実施、DOTS をサポートするための補足的トレーニングを実施する。

今後の見通し：目標達成されていない事項も多数あり、プロジェクト終了後も拡大展開、現サイトのプロジェクト実施後状況等、持続性を確認する為にしばらく進捗モニタリングを行うことを検討中。

#### 2. 結核管理官訓練プロジェクト

予算：510 万米ドル 資金援助ドナー： オランダ政府

対象地域：全国（全州） 実施期間：2000 年 11 月より 2 年間

内容：Master Trainers と呼ばれる 24 名のトレーナーを訓練し、各州にある保健関連訓練所のうち、国内 4 カ所（スマトラの Padan／8 州カバー、スラウェシの Makassar／10 州カバー、西ジャワの Chiloto／6 州カバー、東ジャワの Murnajati(Medang の近く)／5 州カバー）において、州・県レベルの結核管理官（Master Trainers のトレーナーとなる）への訓練を実施、最終的にはトレーナーが保健所スタッフを教育する予定である（詳細は Dr.Nadia との会合を参照）。

#### 3. WHO 結核コンサルタントのコメント

1) 結核対策プロジェクト実施に対しては、県知事／市長（BUPATI）や 州知事（GOBENUR）との関係を確立することが重要である。また、彼等へのトレーニングや結核対策の重要性に関する意識向上が必要不可欠であるが、これまで十分なされていないことが指摘された。また、地方分権化の動きについて十分注視する必要がある。しかし、地方分権化がプロジェクトを開始する際の制約になるということではなく、援助機関側がこのような変化に対して柔軟性をもって対応することができる体制を有することが大切である、との提言がなされた。

2) 保健セクターのパートナーシップの枠組みとしては、ADB、世銀、WHO、UNICEF、GTZ、CIDA、AusAID、World Vision 等が”Partners for Health” というドナーグループを形成しているが、結核分野のパートナーシップの枠組みは形成されていない（7 月 3 日に初めて、WHO が結核に関与するドナーと NGO を招集し、定期的な会合を持つことを予定している）。

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | WHO HIV/AIDS コンサルタント（保健福祉省 CDC 建物内）                  |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 6 月 26 日 15:00－15:30                                 |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Dr. Bing Wibisono (WHO STD/AIDS National Consultant) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 佐藤                                                   |
| 冒頭、本調査の目的や概要を説明し、インドネシア国内の HIV 感染の現状について、現状説明を依頼した。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                      |
| <p>1. 現在、HIV 感染者の推定数値は 80,000 人から 120,000 人と言われており、2 億人の人口に比べると、未だ危機的な規模ではない。感染者の多い州は、順番に、Irian Jaya、Jakarta、Bali、Padang（スマトラ）であり、特に Irian Jaya における感染者の多さは、タイからの出稼ぎ労働者による影響が強いと言われている。また、カンボジアやタイと比べて感染率が低い理由としては、STI の感染率が低いこと、不特定多数との性行為実施率が低いこと、フィリピン等と同様に地続きでないため、感染経路を絶つことが比較的容易である点などが挙げられる。</p> <p>2. 一方、今後の動向として懸念されることは、この国の性行動の傾向としてコンドーム使用率が非常に低いことや静脈注射による麻薬使用者が急激に増加していることなどが挙げられる。また、結核患者の数が多くことも懸念事項であり、近々 WHO の結核担当部門により、HIV 患者の結核感染率と結核患者の HIV 感染率に関する調査が行われる予定となっている。</p> |                                                      |

|     |                                                   |
|-----|---------------------------------------------------|
| 訪問先 | 保健福祉省 感染症・環境衛生総局 (CDC)                            |
| 日時  | 6 月 26 日 15:30-16:30                              |
| 先方  | Dr. Nadia (National Training Coordinator for NTP) |
| 我が方 | 佐藤                                                |

冒頭、本調査の目的や概要を説明し、先の WHO コンサルタントによる情報を補足するため、以下の情報を収集した。トレーニング実施上の要点は以下の通りである。

1. 2000 年 11 月から開始した、オランダ政府支援による WHO と旧保健省によるトレーニングプロジェクトでは、初めに Master Trainers と呼ばれる 24 名のトレーナーを新聞等で公募・選定し、結核対策マネジメントの訓練を実施した。これら 24 名は、全州を 4 つの地域に分けたそれぞれの研修所(以下の項目 2 を参照)において現在合計 945 名の州のトレーナーを訓練し(これまでに、に分け、これら地域全てで 2 サイクルの訓練が終了している)、最終的に 945 名の州の CDC 担当者(結核を含む感染症プロジェクト管理担当者)及び 24,000 名の県/市の結核管理官を訓練する予定(しかしオランダの援助予算は、末端レベルまで訓練を行うのに必要な予算の 15-20%しかない)。
2. CDC は、各州にある保健福祉省管轄の医療教育訓練所を比較し、現在、国内 4 カ所の訓練所(スマトラの Padan: 8 州カバー、スラウェシの Makassar: 10 州カバー、西ジャワの Chiloto: 6 州カバー、東ジャワの Mungalati: 5 州カバー)において、州・県レベルの結核管理官への訓練を実施している。
3. この訓練実施のための管理組織形態は、NTP 内にコーディネーター (Nadia 氏) がおり、その下に地域訓練管理チーム (Regional training management team)、4 つの訓練所それぞれに地域別訓練調整員 (Regional training coordinator) が配置されている。
4. 訓練の教材については、NTP と WHO により作成された 1) 国家結核指針 (National TB guideline)、2) モジュール 1-10 (Modules 1-10)、3) ファシリテーター教本 (Facilitator guide) が活用されている。



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | インドネシア結核予防会 (PPTI:Indonesian Association Against Tuberculosis) |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 6月27日(水) 8:45-9:30                                             |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Dr. Koesnaniah W. Mihardja                                     |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 乳井、佐藤、Dr.Mulyono (JICA Technical Advisor)                      |
| 冒頭、本調査の目的及び概要の説明を受けて、Dr. Koesnaniah より、PPTI の組織概要、PPTI が実施しているプロジェクトの概要、住民組織との連携の仕方などについての説明が行われた。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                |
| <p>1. PPTI はイ国随一と言われる、結核／肺疾患に関する予防活動(保健教育／IEC 活動を特に重視)に特化した活動を行う NGO である。そのボードメンバーのほとんどは政府職員であり肺疾患の専門医が多い。PPTI 本部はジャカルタにあり常勤職員もいるが、州(26 事務所)及び県レベル(176 事務所)はボランティアの職員の活動によって支えられている。ジャカルタには2つの診療所(Jakarta Respiratory Center と Baladewa clinic)があり、その他7つの診療所が全国にある。また、中央ジャワには資金調達のための特別の組織がある。</p> <p>2. PPTI の活動は、コミュニティレベルにおける結核／肺疾患に関しての保健教育／IEC、及びそのためのスタッフの訓練、貧困層の結核患者とその家族に対する社会的な支援、PPTI 診療所における結核患者の予防／治療活動、結核の社会文化的側面についての調査等を行っている。特にバリ州においては、1) 観光地であるため資金調達がし易いこと、2) 政府系 NGO である PKK(pendidikan Kesejahteraan Keluarga)を巻き込み村の母親を直接教育、保健を含む基本的社会福祉の向上を支援していること、3) 地方政府との連携(コミュニケーション、ロジスティクス面)が非常に円滑であること、4) バリの社会文化的な特徴として村の住民間に相互扶助の精神が根付いていることなどから、その活動が活発であるとの説明がなされた。</p> <p>3. Dr. Koesnaniah (医療社会人類学の専門家)は、イ国の文化に深く根ざす、結核や肺疾患患者への偏見や差別意識、患者の保健行動(例:なぜ患者は保健所に行かないのか、治療を受けないのか、服薬しないのか等)を分析する社会行動学的なアプローチが重要であるとしながら、現在の保健福祉省の方針は予防より治療を中心としているため問題である、と指摘している。尚、ジャカルタの2つの診療所では、日本の結核予防会と協力して適切な登録、報告、診断、検査の質の向上、DOTS を実施するためのスタッフの訓練などを実施しているが、他の9つの診療所ではDOTS は行われていない。DOTS の導入のためには、計画の段階から、前述の社会行動学調査を実施し、その結果を踏まえた計画の策定が必要(これまでイ国大学などでこれらの調査は実施されたことはあるが、必ずしも計画に生かされていないのが現状)であるとのことであった。また、Healthy Indonesia 2010 (1994 年に発表された保健省の政策方針で、治療から予防と健康促進を柱にした新しいスローガン"health paradigm"を含む)は、健康促進／予防の重要性を唱えているが、具体的計画の中には保健教育／IEC は含まれていないとの指摘があった。</p> <p>4. また、PPTI や World Vision など国際 NGO を除いて結核に取り組む NGO は少ない。政府は health coalition という、保健問題に関心のある NGO の連携の枠組みを作り、栄養改善分野では積極的な活動支援を行っているものの、結核分野については特記すべき NGO 支援がない。今後、結核分野における NGO への支援に加え、NGO と政府との連携、NGO 間の連携の枠組み作りが必要であるが、NGO と政府の信頼関係の構築は困難との指摘もあり、パートナーシップの形成には時間がかかるのではとの見方もある。</p> |                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | BAPPENAS 国家開発企画庁                                                                                                                   |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 6月27日 10:00-11:00                                                                                                                  |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Mr. Dadang Rizki Ratman (Bureau for health and community nutrition)<br>Ms. Utin Kismanti (Officer, health and community nutrition) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 乳井、佐藤、Dr. Mulyono (JICA Technical Advisor)                                                                                         |
| 冒頭、本調査の目的及び概要の説明を受けて、Mr. Ratman より BAPPENAS の組織概要、役割、他省庁や地方政府との連携の仕方などについて説明が行われた。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                    |
| <p>1. BAPPENAS は、長官の下に官房長及びマクロ経済担当等の 5 人の次官と各部局から構成されており、役割としては、1) 5 年間の国家開発ガイドライン (GBHN)、2) 5 年間の国家開発計画 (PROPENAS) の策定、3) 年次計画 (REPETA) の策定、4) 国家予算のうちの開発予算の策定、5) 対外援助の調整機能 (3 ヶ月に 1 回 quarterly donor/ministry coordination meeting 実施)、6) 各省庁の計画局との調整である。PROPENAS は、これまでがセクター別計画であったのに対し 2001 年以降イシュー別計画となっており、結核分野の目標としては、「社会文化的開発」というセクションの中の保健／社会福祉の項目の中で、85%以上の治癒率の達成が挙げられている。また、最新 2002 年度の年次計画は 8 月頃に出される予定である。</p> <p>2. 前出 4) の開発予算は (A) 中央政府から使途が決められて配分される分と (B) 地方政府が優先順位を決めて予算案を出し自由に使えるブロックグラントとの 2 つに分けられる。また最近の動きとして、世銀も地方における保健医療セクターリフォームを支援すべく、ブロックグラントと同様の block fund (借款) を展開している。BAPPENAS の役割は、(A) 予算の配分についての各省庁からのプロポーザルの評価が主である。尚、(B) 予算は、州知事、県知事、地域開発企画庁 (BAPPEDA) が共同で作成する各地方政府ごとの予算計画により配分が決められる。</p> <p>3. BAPPEDA は各州に 1 つあり地方政府のビル内にあることが多い。BAPPENAS と BAPPEDA 間の調整／連絡は、1 年に 1 回翌年の計画について話し合う調整会議 (coordination meeting) が実施されている。</p> <p>4. 保健福祉省は、PROPENAS と REPETA を基に、独自の 5 年間の戦略計画を策定することになっており、2001-05 年版は現在作成中。地方政府も同様に地域開発プログラム (PROPEDA) を策定する。尚、各省庁における財政状況のモニタリング結果は、3 ヶ月毎に BAPPENAS に提出されることになっている。</p> |                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | USAID                                          |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 6月27日（水）11：30－12：30                            |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Mr. Jonathan Ross, MPH (Public Health Advisor) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 佐藤                                             |
| 冒頭、本調査の目的や概要を説明し、USAIDの結核分野の活動（予定）について、以下のコメントが得られた。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. USAIDは、主に母子保健・栄養分野等を中心に援助を行ってきたが、最近は援助額削減の動きがあり、特にHIV/AIDS、ビタミンA普及分野の活動を中心に援助を実施している。結核分野に関しては、最近KNCVを中心に、WHO、米国の疾病管理センター（CDC）、IUTLD（International Union Against Tuberculosis and Lung Disease）、米国胸部学会（American Thoracic Society）、米国肺学会（American Lung Society）等による、Tuberculosis Coalition for Technical Assistanceという協力の枠組みが形成され、これにUSAID米国本部が参画していることから、USAIDイ国事務所は、2000年度と2001年度で、合計100万米ドルの結核対策資金を有している。現在USAIDではこの資金の活用方法を検討中である。</li> <li>2. KNCVや保健省、WHO等からの情報収集結果を基にUSAIDが現在検討中の案件としては、結核患者の多いとされる東ジャワ（Surabaya）及びジョグジャカルタにある州検査所（レファランスラボラトリー）をパイロットプロジェクトとして、施設の整備と訓練による検査の質の向上を行い、将来的には中央・西ジャワにも拡大展開することを考えている。USAIDは、イ国の結核対策においてドナー間の協調が行われておらず、またパートナーシップが形成されていないことを非常に懸念している。USAIDとしては、独自のプログラム実施という形ではなく、国家結核対策を支援するような実施方法を検討したいとのことであった。</li> <li>3. また、結核薬の不適正な配分や在庫切れの問題、予備在庫が現在ほとんど無いこと等を考慮し、米国の保健コンサルタントNPOであるMSH(Management Science for Health)から、医薬品ロジスティクスマネジメントの専門家を調査・分析のためイ国に派遣する予定である。USAIDは医薬品の供与ができないため、日本に対しては結核薬の供給に関連する援助を期待するとの意見であった。</li> </ol> |                                                |

|     |                                                                   |
|-----|-------------------------------------------------------------------|
| 訪問先 | 世界銀行 (WB)                                                         |
| 日時  | 6 月 27 日 (水) 13 : 30 - 14 : 00                                    |
| 先方  | Ms. Puti Marzoeqi, Operation Officer of Provincial Health Project |
| 我が方 | 佐藤                                                                |

冒頭、本調査の目的及び概要の説明を受けて、Ms. Puti より、世銀の最近の保健分野での援助活動、地方政府との連携の仕方などについて説明が行われた。

1. 世銀は、これまで医療従事者教育、母子保健の向上、保健・栄養教育を含む子供の栄養向上、母子保健機材調査、研修・ワークショップの実施、安全な水の供給と衛生教育の強化等個別の保健プロジェクトを実施してきたが、結核分野に特化した活動は行っていない。地方分権化後は、地域保健システムの改善を重点課題ととらえ、県レベルの行政職員及び保健所スタッフの能力向上等、保健セクターにおける地方分権化の支援に移行してきている。
2. 最近の動きとしては、Lumpung 及び Yogyakarta の 2 州において、パイロットプロジェクト (Provincial Health Project (PHP) 1&2) を実施している。これは、2000 年から 2001 年 (PHASE I) の準備期間中に、保健セクターの地方分権化支援を目的とする、県・州レベルスタッフへのアドボカシー、計画策定、財政管理、資源管理、人材管理、情報管理、プロジェクト実施管理等に関する能力向上訓練を行うものである。また、PHASE II では、県の地方政府による保健セクター改革や保健プロジェクトに関するプロポーザルの内容に応じて、ブロックファンドと呼ばれる借款支援を行うこととしている。PHASE II の Block Fund の支出は、2002 年から 2005 年までに行われる。
3. Block Fund の使途は、主に地方政府の長 (州知事/県知事) と BEPPEDA (地域開発企画庁) が決める。世銀は、イ政府に対して貧困層をターゲットにした計画を提出するよう求めているが、特定の疾病分野 (例えば結核にどれだけ使われるかなど) を指定しておらず、どの分野に優先順位を与えるか決定するのは地方政府である。従って、どのように地域の保健ニーズを分析し計画立案するか、県政府の強いコミットメントが要求されており、PHASE I で行われるアドボカシー活動は極めて重要である。また、県レベルの活動のモニタリング・評価 (M&E) は、地方政府との契約条項の中で、地方政府による 1 年毎のモニタリング・評価を義務付けており、さらに、CPCU というプロジェクト実施機関が、中央、州、県それぞれのレベルにおいて M&E オフィサーを配置、定期的に進捗を確認する予定である。今後世銀は、西ジャワや北スマトラにおいても、PHP を PHASE I から開始する予定である。

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | アジア開発銀行 (ADB)                                                |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 6月27日(水) 15:00-16:30                                         |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Dr. Philip Stokoe (Resident Advisor stationed at MOH office) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 佐藤                                                           |
| 冒頭、本調査の目的及び概要の説明を受けて、Dr. Stokoe より世銀の最近の保健分野での援助活動、地方政府との連携の仕方などについて説明が行われた。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                              |
| <p>1. ADB は、世銀と同様、地方分権化後の保健システムの改善を重要課題として捕らえており、地方分権化、保健システム改革、保健財政制度、貧困層へのサービス供給に重点的に取り組んでいる。ソーシャル・セーフティ・ネット S (SN) プログラムでは、貧困層向けの無料医療制度を実施し、貧困世帯に無料医療カードが配布されている。</p> <p>2. 個別プロジェクトのうち結核分野に関連するものとしては、Intensified Communicable Disease Control (ICDC)プロジェクト(1998年~2002年8月末までの予定)が、6州21県(中部・西ジャワ、南スマトラ、中央スラウェシ、南カリマンタン、東ヌサ・トゥンガラ州)をモデル地域として実施されている(合計予算1億5千万米ドル)。実施機関はMOHの感染症対策・環境保健総局(CDC&amp;EH)であり、実施内容には、結核、ARI、マラリア予防とEPI(特に麻疹)促進、県レベルの感染症防止活動のマネジメント強化等多くの項目が含まれる。</p> <p>3. 結核分野は、上記ICDCプロジェクトにおいて、疫学調査、GIS作成(後日、韓国系のMOHのGISコンサルタントよりGISデータ入手予定)、早期診断、DOTS療法実施及びそのために必要な社会/経済・行動学的調査の実施、Basic Unit(検査機能をもつPRMと呼ばれる保健所を中心とした喀痰塗抹検査体制)の確立、結核情報システム整備、MDR-TBのフォローアップ調査、スマトラのパダンを中心とした公立&amp;私立病院にて、DOTS療法の導入支援をイ国医師会(Indonesia Medical Association : IMA)と共に行っており、これによりPublic Private Mix (PPMモデル)を作成することを目指している。また、今後TB患者のHIVのスクリーニング等も実施する予定である。ADBの保健セクター援助額の約2%が結核対策に使われている。</p> |                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 医療教育研修センター (PUSDIKLAT)        |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 平成 13 年 6 月 27 日 13:00-14:00  |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Dr. Honafi, Head of PUSDIKLAT |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 乳井、Dr. Mulyono                |
| 冒頭、本調査の目的および概要を説明した後、質問表を配布し、その内容の説明・確認を行った。資料は後日 FAX で回答受領とした。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                               |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 保健福祉省に所属する同センターは全国に配備された州の医療教育研修所の本部である。</li> <li>2. 全国の医療教育研修所は地方分権化が進められたことにより、30 箇所の各県に設置されていた研修所のうち 25 ヶ所は県の管轄となったが、残り 5 ヶ所は国の施設として存続している（マカサル、チロト、ラマアバン、チランダン、サラマン）。</li> <li>3. 当該センターでは、医療に関するあらゆる教育研修を行っており、結核に関する活動としては、指導研修者（マスタートレーナー）の研修などを行ってきた。当該施設は 100 ベッドの宿舎を有しており、日帰り研修のみならず、宿泊研修も可能としている。ただし、施設は座学（理論）研修のみをおこなっており、実習の施設はない。</li> <li>4. ボゴールにあるチロトの国立医療教育研修所は非常に良い状況にあり、また他の施設も十分使用に耐えうる状況であるとのこと。</li> </ol> |                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | チロト医療教育研修所                   |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 平成 13 年 6 月 28 日 14:00-16:30 |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Dr. Sulistiono 所長            |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 乳井、Dr. Mulyono               |
| 冒頭、本調査の目的及び概要を説明した。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                              |
| <p>1. ジャカルタの東 30 キロメートルのボゴール県に位置する当該施設は丘の斜面を利用した 60,000 m<sup>2</sup>の土地に 2 階建てを主体とする建物群で構成された医療教育研修所である。</p> <p>2. 昨年完成した 400 席のオーディトリウム、60 席の教室に 40 ベッドの宿泊棟が 2 棟、1957 年に建設された 100 席の教室に 100 ベッドを有する教室棟、450 m<sup>2</sup>の実習棟、管理棟などからなる当該施設では、看護婦に対するレベルアップ研修、マラリア研修、結核研修などを実施している。実習棟には約 90 m<sup>2</sup>の研修ラボラトリーがあり、CDC&amp;EH から借用している顕微鏡が 15 台装備されている。</p> <p>3. 現在 13 名の研修指導員が常駐しており、研修の内容に応じて外部からの講師も招聘されている。昨年は 30 人構成のマラリア研修を 2 回、30 人構成の結核研修（州・県の結核管理官研修）を 12 回実施しているとのこと。</p> <p>4. 現在、この施設の最大の問題は給水設備であるとのこと。施設は高地にあり、雨水の貯水池から水を得ているが農業用水と同じであり、フィルターがないために安全な水とはいえず、井戸水も利用しているが、100 メートル以上の不快感でも水の出が悪いとのこと。</p> |                              |

|     |                              |
|-----|------------------------------|
| 訪問先 | チサルア病院                       |
| 日時  | 平成 13 年 6 月 28 日 10:00－13:00 |
| 先方  | Dr. H. Yulino Amrie, 院長      |
| 我が方 | 乳井、Dr. Mulyono               |

冒頭、本調査の目的および概要を説明。質問表を配布し、その内容につき説明・確認を行った。資料は後日訪問時に受領することとした。

1. 当該施設は、ジャカルタから約 25 キロメートルの距離にあり、自然動物園に隣接する約 7 ヘクタールの土地を有している。建物は平屋または 2 階建てで診療棟、入院棟、講堂、宿舍棟などから構成されている（平面図参照）
2. 医療サービスは外来に小児科、歯科および肺病科を有しており、患者の 60%以上は結核患者となっている。外科的患者については、当該施設に手術設備はあるものの、専門医師が配布されておらず、必要とする場合（年に 1－2 例とのこと）はパースハバタン病院（国立のトップレファラル病院）に紹介している。
3. 施設の運営費用は全て診療収入まかなっている独立採算病院であり、結核関連の薬剤も政府からの供給ではなく、自費で購入しているとのこと。

職員数：医師 1 名、看護婦 71 名、その他 170 名、合計 225 名

病床数：100 床、宿舍収容数：100 人、年間予算 811,000,000 Rp.

肺疾患外来患者：全患者数約 170 人／日 のうち、約 95 人／日

外来患者数

| 診療科目 | 1997 年 | 1998 年 | 1999 年 | 2000 年 |
|------|--------|--------|--------|--------|
| 肺病科  | 12,428 | 12,409 | 14,855 | 19,149 |
| 小児科  | 4,896  | 4,956  | 9,593  | 8,847  |
| 歯科   | 607    | 1,152  | 1,721  | 1,436  |
| 婦人科  |        | 36     | 102    | 40     |

4. 当該施設は、1983 年にオランダによって設立され、その後増改修を進めて現在の施設規模となっている。オランダ時代に建設された建物はだいぶ痛んではいるが、少してをいれれば使用は十分可能と判断される。ことに、研修を目的とする施設としては 30 席のオーディトリウムと 30 人用のスペースをもつ食堂、6 ベッドの研修指導者用宿舍などを有する第一講堂、20 席のオーディトリウムを有する第二講堂、合計 100 ベッドの宿舍施設、ゲストハウスなど、座学研修を行う施設は整っている。
5. 臨床検査の研修に関しては、現在の医療サービスに必要な機能が精一杯で、研修の余地は少ない。結核に関する検査能力としては、検鏡検査、培養検査を行ってはいるが、耐性検査はできていない。研修のためのスペースに関しては、病院側で容易することは可能との回答もあり、もう少し具体的な調査・協議が必要である。
6. 機材の状況は血液検査関連の自動機械は良く維持管理されており、程度もよいが、その他の機材は旧式で老朽化している。結核に関する検鏡は一般検鏡を行っており蛍光顕微鏡が配備されているものの、蛍光検鏡は行っていない。理由はコストの問題である。
7. DOTS については、受診患者が病院外来診療を受ける場合は、CDC が定めるガイドラインに基づいて処方を行うが、重症患者、耐性患者に対しては異なる処方をとっているとのこと。



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | カナダ国際援助庁 (CIDA) (カナダ大使館開発担当部門) 及び World Vision Indoensia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 6 月 29 日 (金) 10:00-11:00 & 11:30-12:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Ms. Peggy Thorpe (CIDA, First Secretary of Development)<br>Dr. Mary Lengkong (World Vision, National Health Advisor)<br>Ms. Elke Sunarta (World Vision, Project Officer)<br>Ms. Maria J. Aorianti (World vision, health Assistant)<br>Dr. Elvina Karyadi (Researcher on TB/VitaminA&Zinc study, Southeast Asian Ministries of Education Organization, Tropical Medicine Regional Center for Community Nutrition) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 佐藤                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>冒頭、本調査の目的及び概要の説明を受けて、初めに Ms. Thorpe より CIDA の結核分野プロジェクトの目的、活動内容、地方政府との連携の仕方などについて説明が行われた。11 時 30 分からは CIDA の最委託先 NGO である World Vision Indonesia (WVI) のスタッフを交えて詳細説明がなされた。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. CIDA はこれまで、母子保健、栄養改善、結核分野の支援を中心に援助を行っている。今後の保健分野におけるカナダ政府の援助方針を決めるための保健セクター Review を実施中であるが、世銀や ADB などと同じく全ての疾病プログラムを支える地方分権化後の保健システムの改善を重要課題として捉え、支援したいとの意向が示された</li> <li>2. 現在、CIDA の結核分野における援助活動は国際 NGO である WVI (World Vision Canada に資金援助) に最委託しており、NTT (東ヌサ・トゥンガラ) の 5 県にて政府の結核対策支援 (保健所レベルでの DOTS 実施) を行っている。具体的には保健所のスタッフ (医師、保健婦、検査技師) のトレーニング、顕微鏡などの結核関連医療機材の配布、PMO という治療監視人への援助 (選定、トレーニング、PMO にインセンティブとして食料を提供等) を行っている。予算規模は 2000 年 8 月から 3 年間で 3.75 百万カナダドルであり、同地域にて存在が確立している NGO に再委託することにより、地域密着型の活動が行われている。現在 Conversion exercise (1 年目評価) 結果を取り纏め中である。また、今後結核患者への栄養補助 (Vitamin A/亜鉛) による治療期間短縮の可能性を調査する operational research を行うことを検討中</li> <li>3. 結核分野における最大の懸念事項として、これまで無料で実施されてきた喀痰塗抹検査と抗結核薬の供給について住民負担が課されるようになるかもしれないという点が挙げられた。保健省はこの 2 点については分権化後も無料で行われるべきだという方針を出しており、また抗結核薬の購入、配布は中央政府が行うと言っているが、現在の中央の財政状況や薬の購入に使用できる大統領特別地方補助金 (INPRES) についても将来の見通しは不安定であり、政府を信頼するのは難しく、抗結核薬の配布も確約されるかどうかはわからない。また、地方分権化により県レベルに全ての決定権があるため、他の財源が少ない地方では、検査費用が住民負担になる可能性はないとは言いきれない。CIDA は前述のプロジェクト開始前に保健省及び地方政府カウンターパートと検査と薬の供給の 2 点について確約を得ているが、政府のコミットメントを得られるかどうか非常に懐疑的であった</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Indonesian Christian Association for Health Services (ICAHS)<br>会場場所は保健省感染症局オフィス |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 6月29日(金) 15:00-15:30                                                             |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Dr. Ir. Ratna Pasaribu, Program Coordinator, Community health                    |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 佐藤                                                                               |
| 冒頭、本調査の目的及び概要の説明を受けて、ICAHSの結核分野プロジェクトの目的、活動内容について説明が行われた。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>ICAHSはインドネシア国内にあるオランダ系及びドイツ系のキリスト教病院を統括する組織である。その活動は主に各病院で行われている母子保健、栄養改善、結核を含む感染症対策への支援及び政府の保健所と協力して実施している Community Health Worker (CHW)の選定及びトレーニング実施などが中心であり、ドイツ・オランダの宣教師組織から3年間の資金援助を受け、各地域に配分している</li> <li>活動実施地域は Smatra (ドイツ系)、Kalimantan (オランダ系)、中央・北・南 Sulaweshi (オランダ系) 等であり、合計60の病院と約90のクリニックをカバーしている。</li> <li>結核分野の活動は保健教育が中心であり政府が推進する DOTS は行っていない。(DOTS もどきは実施している所もある)</li> </ol> |                                                                                  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 保健福祉省 感染症・環境衛生総局 (CDC)                                             |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 6 月 29 日 15:30－17:00                                               |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Dr. Hernani (Subdirector of TB control, Deputy Director of CDC&EH) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 佐藤                                                                 |
| <p>6 月 25 日の表敬の際に依頼した質問票への回答及び資料等を入手し、追加確認項目について質疑応答を行った</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 抗結核薬のロジスティクス・マネジメントは 2 年前まで保健省医薬品局で管理していたが、現在は感染症対策・環境保健総局 (CDC&amp;EH) にて抗結核薬のロジスティクスを管理している。抗結核薬は INPRES (大統領の特別地方補助金) から賄われている。全ての抗結核薬は必須医薬品リストに載っている。配送は中央の医薬品倉庫 (POM) から直接県レベルに配送されている。購入計画は県衛生部の結核担当官 (supervisor) が県の医薬品倉庫の担当者と連携して作成して POM に提出することになっているが、これが徹底して行われていない。この計画表をきちんと POM に提出している県は 40% しかなく残りの 60% は POM が独自に (適当に) 計算して配送しているため、倉庫での期限切れ医薬品の数が多いところもあれば、県によっては在庫が極端に不足しているという問題が発生している。また、ほとんどの県で予備在庫はない。更に県から州への医薬品管理状況記録表の提出はガイドラインに従えば、年 4 回行われることになっているがこれも州や県毎に状況が異なり徹底されていない</li> <li>2. 現在 WHO と CDC が全州で実施中のトレーニングはオランダ政府から資金援助を受けているが (2001 年から 2002 年の 2 年間で約 5millionUS\$)、このトレーニングは保健所スタッフのマネジメント及び技術面のトレーニングに特化しており、地方政府の知事 (Govenor, Bupati) などの意思決定者へのアドボカシーは十分ではない。また州/県衛生局のスタッフの保健プロジェクト管理能力強化のためのトレーニングは限られた地域でしか実施されていないため (ADB や世銀の地方政府のトレーニング実施地域)、ドナーからの援助を期待する</li> <li>3. 結核関連情報の報告は保健所から郡、県、州を経て中央に集約されデータベース化されているが、そのデータの 99% は保健所からのデータのみであり病院等の医療機関からのデータは報告されていない。保健所を巻き込んだ報告体制の早急な整備が必要である</li> </ol> |                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 国家開発企画庁 (BAPPENAS)                                                                                                                                                                                       |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 7月2日 (月) 11:00-12:00                                                                                                                                                                                     |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Dr. Arum Atmawikarta (Director for Health and Community Nutrition)<br>Mr. Dadang Rizki Ratman (Bureau for health and community nutrition)<br>Ms. Utin Kismanti (Officer, health and community nutrition) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 地神課長、須知先生、乳井、佐藤                                                                                                                                                                                          |
| <p>会合の主なポイントは以下の通り。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 200年から2004年の新国家開発計画 (PROPENAS) においては、結核対策は大変優先度が高い。2001年1月からの地方分権化により地方政府の責任負担が多くなるため、特に結核対策においては将来が心配である。</li> <li>2. 結核に関する主要問題は、1) 人的資源 2) 治療方法、3) 施設、4) 保健所や検査所のスタッフの能力、5) サーベイランス、6) 結核情報システムの6つの分野にある。</li> <li>3. 結核対策強化運動 (Gerdunas TB) の主要ポイントとして、1) 結核対策従事者へのトレーニング、2) 郡の衛生局や地方政府病院と保健所との連携、3) 結核情報の集約、4) 喀痰塗抹検査のトレーニング。</li> <li>4. チバガンチ、チサルアの2つの結核病院関連案件が援助申請された理由としては、これらの病院は2病院とも結核患者の多い西ジャワにあり、政府としては既存病院のキャパシティ拡大を重視したいと考えている。この2病院のうちどちらかを州のトップレファラル病院として確立し、結核専門のトレーニングセンターの中心施設とし、またレファラル病院としても機能させたい。従い、対象エリア全体をカバーするためには80程度の現在の病床数は十分ではない。</li> <li>5. 政府系の保健施設はおよそ、中央 (13: 結核病院等の専門病院を含む)、州 (30)、郡 (300)、保健所 (7000) であり、保健所の予算は分権化により中央から DAU (general allocation fund) あるいは DAK (specific allocation fund) という形で分配されている。</li> <li>6. ビオファルマのBCGワクチン案件は1998年のBlue Book には無償ではなく借款 (ソフトローン) と記載されているが、最終的に政府としては無償を希望する (経済危機の影響なども背景にある)。</li> <li>7. 中央政府として結核対策に関して行うことのできる負担は、医薬品の供給、貧困層への基礎保健サービスの無料提供、EPIの実施である。(地方政府は分権化後も中央政府に期待してくる)。</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 保健福祉省 大臣表敬                                                                          |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 7月3日(火) 8:30-10:00                                                                  |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Dr. Achmad Sujudi (Minister of Health and Social Welfare)<br>CDC&EH総局長、医療総局長、POM局長等 |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 神田所長、稲葉次長、小畑専門家、木村所員<br>河野2等書記官(大使館)<br>地神課長、須知先生、乳井、佐藤                             |
| <p>会合の主なポイントは以下の通り。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. インドネシアの結核対策は、発見率が低く治療成功率が高いという特徴がある。政府としては5ヵ年計画(2001年から2005年)を策定し発見率60%を目指しているが、DOTSは様々な点に十分注意を払いながら、少しずつ徐々に拡大する必要がある。その為には、地域保健レベル(保健所やポシアンドゥ)における十分なマネージメントが必要である。</li> <li>2. 日本政府には1) 予防の観点からの新生児へのBCG、2) DOTSの実施、3) レファラル病院の3つの分野について比較検討した上で(できれば別々に3件とも支援してほしい)。</li> <li>3. ジョグジャカルタは上記の1)、2)、3)の全てが成功している地域である。</li> <li>4. 地方分権化は本年1月から始まったばかりであり、法律面、権限委譲、政治面など様々な問題がある。但し結核薬とBCGに関しては中央政府が購入した製品を直接郡レベルに配分しており、分権化されていない。</li> <li>5. その他に喀痰塗抹検査の質の問題及びコミュニティレベルの結核患者の治療監視人であるPMOのマネージメント方法確立の問題は深刻である。</li> </ol> |                                                                                     |

|      |                         |
|------|-------------------------|
| 会合内容 | GMPに関する説明               |
| 日時   | 7月3日(火) 10:30-11:30     |
| 先方   | 河野2等書記官(日本大使館)          |
| 我が方  | 木村所員<br>地神課長、須知先生、乳井、佐藤 |

先の JICA 事務所での会合で挙げられた WHO の GMP(good manufacturing practice) 基準について、大使館の河野書記官より補足説明が行われた。説明の内容及び質疑応答の主なポイントは以下の通り。

1. GMP をオーケストラによる演奏会(コンサート)に置き換えると、例えばコンサートを実施するためには、①楽譜(ワクチンなど製品の作り方)、②オーケストラ(技術者やスタッフ)、③指揮者(全体をみる管理者)、④コンサートホール(建物)、⑤観客(消費者)の5つの要素が必要である。①の楽譜を音につなげるために必要不可欠な②と③にあたる部分が GMP であると考えられるとわかりやすい。
2. 今後確認すべき事項として以下が挙げられた。
  - 1) 途上国のワクチン製造会社で WHO の GMP をとっているところはあるのか？(後日、存在しないことを確認)
  - 2) GMP を技術協力なしで(つまり建物+機材だけで)とれる目算はあるのかインドネシア側の意思をどのように引き出すか。
  - 3) もし技術協力が無理なら専門家1-2名の派遣でフォローアップするのであろうが、日本の中に技術移転できる組織・機関があるのか？民間の場合は技術移転にはいくらかの謝金が必要であるが、BCG 研は民間か？BIO FARMA はこのような謝金を払えるのか？
  - 4) 副作用はどれくらいあるのか？また副作用が起こった責任は BIO FARMA が負うという前提で進める必要があるが問題ないか？
  - 5) BCG にはパテントはないのか？
  - 6) 上記の質問について相手方は当然 YES と答えるであろうが、それをどう担保させるのか？
  - 7) 輸出を考えているのか？もしないのなら、高品質と高価格の BCG を買い上げる体力はあるのか？低品質低価格のものを大量生産する会社が変わっていくのではないか？
  - 8) ②や③のスタッフの能力はポリオによってどの程度育っており、ポリオの訓練を受けた人が BCG を管理できるのか？(現在のキャパシティはどれくらいあるのか)
  - 9) BCG 製造プロセスにおいて輸入品を使用している行程はあるのか？

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 保健福祉省 感染症・環境衛生総局 (CDC)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 7月3日(火) 13:30-14:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Professor Umar Fahmi Achuiol (Director Geenral, CDC&EH)<br>Dr. Nyoman Kandun (Secretary CDC&EH)<br>Dr. Loekman H. Siregar (Staff of Gerdunas TB)<br>Dr. Wanalkadri (Chief of Planning Unit)<br>Dr. Geraldine (Staff of Gerdunas secretariat)<br>Dr. Hernani (Chief of Supervision Section NTP)<br>Ms. Sayuri (Staff of Gerdunas secretariat) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 小畑美知夫専門家、木村所員<br>地神課長、須知先生、乳井、佐藤                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>本会合に先立ち行われた Gerdunas TB (stop TB initiative)の Dr. Loekman との会合内容も含めてその主なポイントを以下に説明する。</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 全国の結核患者（発見）の 30%は保健所 70%は公立／私立病院に行っている。</li> <li>2. Dr. Loekman は結核対策の中で優先度の高いものはトレーニングセンターであると考えている</li> <li>3. 患者発見率は 20-24%である。</li> <li>4. チバガンチ、チサルアの 2 つの結核病院は医療総局（中央）の管轄下にある。後者は将来地方政府（州または県）の管轄になる可能性（計画）があるが、その一方で CDC は同病院を結核専門の訓練拠点として活用したい意向をもっている。</li> <li>5. 公立総合病院が中央（CDC&amp;EH）の NTP の結核ガイドラインに従う為に、これまで、結核ガイドラインの配布、地方政府結核管理官訓練の実施、州知事を保健福祉省に呼びガイドラインについての説明等を行ってきた。DOTS を病院レベルに広げたのは 1997 年以降であり、それほど時間がたっていないので、徐々にしか成果が出ていない。（DOTS を行っている公立病院の数は約 30 で、そのうち 9 病院は南スマトラのパレンバン近辺にある）。</li> <li>6. 保健所以外では、患者は受診料、検査代を支払う必要があるが、抗結核薬代は DOTS にしている病院であれば無料である。（これは後日確認したところ、正しくない。NTP が KNCV や ADB と協力して実施するパイロットプロジェクトエリアでは、NTP から抗結核薬が無料供給されているが、それ以外の殆どの病院では（結核専門病院も含めて）抗結核薬は有料。</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|     |                                                                                                                                       |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 先方  | WHO インドネシア事務所（本部）                                                                                                                     |
| 日時  | 7月3日（火） 15：00－16：00                                                                                                                   |
| 先方  | Dr. Georg Petersen (Representative)<br>Mr. Kanthien Koy (Programme Manager for TB)<br>Dr. Roosyana Hasbullah (WHO Project Officer TB) |
| 我が方 | 小畑専門家、木村所員<br>地神課長、須知先生、乳井、佐藤                                                                                                         |

WHO から示された意見のポイントは以下の通り

<BCG に関して>

1. WHO はビオファルマ社と協力関係にあり、ポリオの品質保証のための査察などにも関与している。又、BCG に関しては、WHO 地域オフィス（インド）や本部の関与があるか、あったかどうかは把握していない（本部に確認する必要がある）。
2. 品質保証という観点からの WHO による協力の可能性はある。
3. WHO としては BCG に対するスタンスに変更はなく EPI の中でカバーされるという認識であり、ポリオのように本格的な実施に乗り出してはいない。（embark していない）あくまでも対策上の優先度は DOTS の方が BCG より高い。その理由としては BCG の役割は限りがあるということが挙げられる。
4. BCG の国内での Accessibility はこれまで問題はないが、その品質については問題があると認識している。詳細は SEARO と話した方がよい。

<DOTS について>

1. これまでは急速に発見率を上げようとしてきたため、DOTS の質に注意が払われなかった。現在のデータ - で保健所の 85% が DOTS でカバーされているという数字があるが、そのほとんどが本当の意味での DOTS を受けていないのが現状である。
2. WHO としては保健所のスタッフのトレーニングが大切であると考えている。
3. KNCV サイトが成功している理由は初めにハンセン病対策プロジェクトとして下地をつくってから結核（DOTS）プロジェクトを実施したからである。
4. 医薬品のロジスティクス・マネジメントの SOP がきちんと決められていない点が問題である。
5. 日本には情報、疫学調査などのシステムに関する援助を期待したい。
6. また近々 WHO の薬剤耐性結核菌の調査団（コンサルタント）が来る予定である。



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | チバガンチ結核病院                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 7月4日〈水〉9:00-12:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Marwan Awaludin M.D. (Director of Cipaganti TB Hospital)<br>Francisca Sr. M.D., Msi (Head of laboratory department), Susan M.D. (OPD doctor)<br>Adnan Mahamoed, M.D., M.P.H. (Chief Provincial Health Service, West Java)<br>Udeng Daman M.D., MSc (CDC staff at Provincial health service, West Java)<br>Tamt Farianti (Head of sub division of secretary) Tammy M.D. Suryo P. M.D. (staff) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 地神課長、須知先生、乳井、佐藤                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>会合の主なポイントは以下の通り</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 西ジャワ州は最も人口が多いエリア(43 百万人)であり、バンドンは西ジャワ州の真中に位置している。病院としては、バンドン市より東半分の西ジャワ地域に人口が多いことを考慮し、<u>チバガンチ病院を州のトップレファラル病院に格上げしたい。</u></li> <li>2) バンドン県の保健所の数は 35 ある。1999 年の新規結核患者は約 3,381 名、2000 年の治癒率は 46%、転換率は 54%である。保健所に再転送される患者のフォローアップは実質的には行われていない。保健所への転送の条件としては、①2 週間の治療後塗抹陰性に変化、②X 線や培養での再検査のみが必要であった患者の場合、③保健所で DOTS での治療が可能な患者、の 3 つが挙げられる。</li> <li>3) 病院側としては将来結核だけでなくその他の肺病患者もターゲットにした治療、R&amp;D も行うことができる施設にすることを期待している。又現在は中央政府の管理化にあるが、<u>将来は州政府の管轄病院にしたい。</u></li> <li>4) 病院のベッド数 92、外来患者は年間 1,420 名、平均入院日数は約 12 日、病床カバー率は約 72%である。</li> <li>5) 患者の自己負担は、塗抹検査（培養も可能）は 1 回 6,000RP、X 線は 1 回 20,000RP、入院費は個室の VIP クラスは 1 日 75,000RP、その下はクラス①（1 部屋 2 人 X4 部屋）が 1 日 50,000RP、クラス②（1 部屋 4 人 X7 部屋）が 1 日 35,000、クラス③（1 部屋 6 名 4 部屋）の A レベルが 13,500RP、貧困層がほとんどである B レベルは 8500 RP である。また患者は SSN（ソーシャルセーフティネット）で無料保健サービスカードを入手できる人と公務員保険に入っている人以外は処方箋のみ受け取り、薬局で抗結核薬を購入しなければならない。</li> <li>6) <u>本病院は保健省から無料抗結核薬の供給を受けていないため、病院では結核薬の飲み方、注意などの指導は行いが、外来患者への徹底した DOTS は行っていない。</u>又、スタッフは医療従事者は医師 10 名、パラメディカルが 63 名、うち 18 名が正式な看護学校を卒業している。上記以外にもその他サポートスタッフとして 78 名のスタッフを抱えている。</li> <li>7) 地域におけるチバガンチ病院の業務としては、予算上の制限により 1 週間に 10 件の保健所（域内の保健所の全てではなく、スラム地域のみ）にてモニタリング評価、視察、を行っている。（1supervision/10weeks）バンドン郊外スラムにある 10 保健所にて患者発見を行っている。<u>又、患者登録は保健所と結核病院ではそれぞれ別々に登録して州衛生局に報告している。</u></li> <li>8) これまで参加した結核関連の訓練は、同病院から 5km の所にある州検査所（BLK : provincial health laboratory）で検査トレーニングを実施し、またレンバン医療教育訓練所にて（バンドンの北 20km）、結核対策管理のトレーニング（座学のみ）が行われた。</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 訪問先                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ビオファルマ社 (バンドン)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 日時                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 7月4日 (水) 13:30-17:00<br>7月5日 (木) 9:00-11:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 先方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Thamrin Poeloengan, DVM (President Director)<br>Marzuki Abdullar, MBA (Planning & Development Director)<br>Maman Hidayat (Director of Production)<br>Marie Indrajani (Chairman of the construction of BCG vaccine production facility)<br>Benny Kaligis MPH (Manager Quality Assurance and regulatory affairs)<br>Itjeu Kuraesin S. (Planning and Inventory Control Manager)<br>Kurnia Kusumah Negara (Marketing Director)<br>Leni Lestari (Staff of BCG vaccine production)<br>Ermax Boedisetinto (Head of vaccine production division)<br>Takashi Iwamoto (Technical advisor/ staff) |
| 我が方                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 地神課長、須知先生、乳井、佐藤                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>2日間の会合の日程及びポイントは以下の通り。</p> <p><u>1日目</u></p> <p>冒頭地神課長より調査団の紹介等が行われた。1日目は簡単な質疑応答の後ポリオ／はしかワクチン製造施設見学、BCG 製造施設見学を行い、最後にビオファルマ側から現在の BCG 製造施設の問題点などの説明が行われた。(施設、機材関係の報告は乳井氏報告書を参照ください)</p> <p><u>1日目の議論のポイント</u></p> <p>① BCG 以外は WHO の GMP はクリアーしている。</p> <p>② 現在の BCG 製造会社は世界に 18 ある (以前は 38 社あったがフィリピンやトルコ等の会社が撤退している) そのうち WHO の GMP を有しているのは日本と SSI(Statens Seruminstitut, Denmark)のみである。</p> <p>③ ビオファルマ社長は BCG の輸出は考えていない。投資効果があるかどうかという質問については、DPT に比べて維持管理コストが低いと経済効率が高いと考える。</p> <p>④ 2000 年度より BCG ワクチンの 40%を SSI から輸入しているが 60%は製造している。</p> <p>⑤ BCG の特許は WHO がもっているので特許料支払いの心配はない。</p> <p>⑥ BCG セクションのスタッフは総勢 27 名いるがそのうち 5 人は SSI においてトレーニングを受けたことがある。</p> <p>⑦ 2001 年 4 月にインドネシアでビオファルマの社長が中心となり”Developing Country Vaccine Manufacturers Network (DCVMN) が行われた。ワクチン製造会社間の連携目的のみでなく、DCVMN に所属する国が WHO スタンダード及び UN pre-qualification criteria を満たすことができるようになるためにこれまでの経験をシェアし情報交換する場でもあった</p> <p><u>2日目の議論のポイント</u></p> <p>別添議事録参照のこと</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

7月5日(木) 9:00-11:00

ビオフィルマ社にて会議(コンピューター準備のため、途中からの記録)出席者リストは7月4日の会合議事録を参照のこと。

前日の視察及びビオフィルマ社によるプレゼンテーションの結果を受けて、以下ビオフィルマ側の意向及び同施設及びBCG製造状況について確認した。

1. ビオフィルマ社社長によれば、BCGは結核対策における第一の優先事項であるということで大臣の確認を得ているとのこと(先の保健大臣との会合の内容と矛盾している。同会談では、結核対策の優先順位の第一はDOTSであるとの説明であった)。BCGは年間2,600万ドーズが必要であるが、最近品質検査に合格できず廃棄率は1999年に40%、2000年に20%に達しており、この分40%は輸入品に頼らざるを得ない状況にある。
2. 会社独自の努力により老朽化した施設内で、製造を続けながら製造行程を変えることは困難であり、また簡単に取り替えが可能と思われる機材でも、かなり老朽化しているものでは、機材の殆どの規格は古く、機材の一部が既に替え在庫がないようなものもあり取替えも簡単ではない。
3. B型肝炎は韓国緑十字社との特殊な生産協力形態(施設は緑十字社、ビ社は技術スタッフを貸し出している)のもとに製造されているが輸出は行っていない。また、3種混合ワクチン(DPT)は、オランダ政府及びUSAIDの協力により施設/機材の整備が行われ、2000年にGMPを取得している。UNIDOを通じてUNICEFより輸出依頼があり(ビオフィルマ社の本意ではないが)輸出している。このようにビオフィルマ社の全ての製品が、他ドナーの援助など外からの力を借りて維持管理しGMP取得してきているが、これまでBCGだけが取り残されている。
4. BCGに関しては人も技術もあり現在生産してもいるため、現在足りないのは新しい施設(箱)と機材である。中央政府は維持管理費用として製造コストの10%を資金援助することを約束しており、また利益分として7-10%を上乗せした形で資金援助しているため、輸出しなくても利益がでる仕組みになっている。この資金によりビオフィルマ社は職員のボーナス、施設/機材の維持管理をすることができる。
5. ポリオ・はしかの時には、人材が育っていなかった、また2つのワクチンの製造に関する経験を何ももっていなかったため日本の技術支援が必要であったが、新しい機材導入時には必ず技術指導というものがあるし、また、WHOがスタッフトレーニング(製造技術管理、監視など)の資金援助をしてくれるから日本の技術支援は必要ない。
6. 民間企業は誰も技術移転をしたがらないのが通常であることから、技術援助は期待していない。このように技術協力は必要ないということにより当初の無償申請25億米ドルとしていたものを、18.4億米ドルに削減した。
7. 投与が簡単なポリオなどと異なり、BCGは投与技術が難しく、不適正使用による副作用であっても製品の品質が悪いと訴えられる心配(副作用発生率は0.03%と、ほとんどないに等しいにも関わらず)が高いため、当面輸出は考えていない。
8. ワクチンは自国生産品で賄うということは国の戦略/方針であり、たとえ同社品が輸入品より高くなってしまうとしても、製造は続けるつもりである。(後日これについてはPOMより補足説

明があった)それに、製品のコストは現在 UNICEF 価格より 48%安い、新しい施設になり維持管理費が高くなるのが予想されるものの、生産コストにはねかえるのは 25%程度と見込んでおりそれでも、輸入品より安価であり十分競争できる。

9. BCG 価格設定は中央政府が必要需要量と予算をみて初期価格設定し、これに基づき、ビオフィアルマ社が運営コストや原材料コストなど必要経費を差し引きし、価格を提案した後、国の薬価算定委員会で最終決定される。ビオフィアルマが出した値段が輸入品価格より高い場合には、この委員会でその価格に対して NO サインが出されるため、われわれとしては、競争価格に設定してなければならないのである。
10. ワクチンの株は WHO を通じてパスツール研究所 (Aventis Pasteur) から無料で入手しておりパテントの問題はない。
11. 無償申請の当時は技術援助が必要であると考えていたが、現在は施設と機材のみという方針に考え方を転換した。新しい施設/機材を入れた後も同じ株を使っていく。
12. 無償でなくソフトローンにして、利益の一部からローンを返していくという考え方には賛成できない。われわれは利益追求型企業ではなく、利益が出ればそれは維持管理と古い機材の取り替えや政府国庫への変化に使われる。政府財政が安定していない今、維持管理資金+利益分として上乗せして資金援助をこれまでは受けていられたが、今後どうなるかはわからない。それを考えるとやはり無償申請をお願いしたい (またこの変更は BAPPENAS が決めたことである)。