

- подрядчик
- городские инженерные службы и контролирующие органы
- владелец будущего объекта
- ДАГ и ГАСК

Акт государственного комитета по сдаче объекта в эксплуатацию утверждается решением Акима города.

24) Завершение вышеперечисленных процедур означает официальное признание сооружения сданным в эксплуатацию, что ведет к легализации права владения недвижимостью в Центре регистрации недвижимости Министерства Юстиции РК, а также права на владение земельным участком, регистрируемого в Горкомземе.

М.4 Инвестиционный климат для развития г. Астаны

М.4.1 Организации, имеющие отношение к инвестициям

(1) Совет иностранных инвесторов

Совет иностранных инвесторов (СИИ) был создан Президентом в качестве его непосредственного консультационного органа на основе Постановления от 30 июня 1998 г. Целями СИИ являются:

- вносить предложения по путям усовершенствования законодательства в отношении инвестиций;
- предоставлять предложения по вопросам реализации крупных инвестиционных программ или проектов;
- предоставлять предложения по улучшению инвестиционного климата и/или по стратегии привлечения иностранных инвестиций;
- вносить предложения по вхождению Казахстана в мировую экономическую систему.

В состав Правления Совета вошли: Премьер Министр, Председатель Агентства по инвестициям, министры, старшие исполнители от различных иностранных компаний и международных финансовых организаций, включая Вице-Президента ЕБРР.⁵

⁵ По данным одного из членов СИИ, этот совет включает ABN AMRO Банк, Бритиш Газ Интернешнл, Шеврон, Дойче Банк, КРМГ, Митсубиши Корпорейшн, Самсунг, Испат Кармет, Кох

СИИ образует 4 особые рабочие группы: по вопросам законодательства, налогообложения, усовершенствования инвестиционной деятельности и климата. Сообщается, что члены рабочих групп еженедельно или раз в две недели устраивают встречи, на которых обсуждаются данные вопросы, а секретариат СИИ докладывает Президенту о проделанной работе.

(2) Агентство Республики Казахстан по инвестициям

Агентство по инвестициям наделено единоличными полномочиями по проведению политики стимулирования прямых инвестиций. Агентство предлагает иностранным инвесторам систему "единой координации", не требующей длительных процедур в различных инстанциях, а также стимулирующий пакет привилегий. С момента создания в январе 1999 года, Агентство занималось следующими функциями:

- организация деятельности по привлечению прямых иностранных инвестиций;
- координирование деятельности государственных органов, занимающихся проектами по инвестициям;
- предоставление документации, необходимой для реализации инвестиционных проектов, такой как разрешения, лицензии и т.п.;
- содействие инвесторам в поисках квалифицированных специалистов/работников, необходимых товаров и услуг;
- мониторинг реализации инвестиционных проектов и надзор за выполнением обязательств инвесторами.

(3) Казахстанский Центр содействия инвестициям (Казинвест)

Казинвест выступает исполнительным органом Агентства по инвестициям и по своей структуре является акционерным обществом, держателем полного пакета акций которого является центральное руководство. Основная деятельность Казинвеста основана на стимулировании привлечения иностранных инвестиций.

Казинвест также может выступать в роли агента по привлечению частного иностранного капитала, представляющим иностранным инвесторам инвестиционные проекты развития, как возможность вложения капитала. Также компания занимается анализом инвестиционных программ и проектов, внесением предложений по схемам финансирования, и принимает все возможные меры в качестве агента для их осуществления.

М.4.2 Ключевые законодательные и нормативно-правовые акты в сфере инвестиций

Правительством Республики Казахстан была проведена значительная работа по улучшению инвестиционного климата в стране посредством введения в действие законов, нормативно-правовых актов и президентских указов, имеющих силу закона. Ниже перечислены наиболее важные из них:

Закон/нормативно-правовой акт		Цели и содержание
О зарубежных инвестициях	Закон	<ul style="list-style-type: none"> • гарантия прав зарубежных инвесторов • обеспечение организационной схемы освоения зарубежных инвестиций • установление процедуры урегулирования разногласий с участием зарубежных инвесторов
О государственной поддержке прямых инвестиций	Закон	<ul style="list-style-type: none"> • регулирование отношений, возникающих в процессе оказания государственной поддержки прямых инвестиций
О налогах и других обязательных платежах в бюджет	Указ Президента, имеющий силу закона	<ul style="list-style-type: none"> • законодательные положения, регулирующие налоговые отношения • регулирование налогового и таможенного кодекса
О приватизации	Указ Президента	<ul style="list-style-type: none"> • регулирование продаж государственной собственности гражданам, местным/зарубежным юридическим лицам
О недрах и их использовании	Закон	<ul style="list-style-type: none"> • регулирование освоения природных ресурсов и вопросов, связанных с окружающей средой
О совместных предприятиях	Закон	<ul style="list-style-type: none"> • установление законодательной базы и процедур по созданию, капитализации, реорганизации и ликвидации совместных предприятий

		<ul style="list-style-type: none"> определение прав, обязанностей и условий, необходимых для защиты прав и интересов держателей акций и третьих сторон
О труде	Закон	<ul style="list-style-type: none"> определение ключевых прав и обязанностей работодателей и служащих установление минимальных требований, применимых для регулирования трудовых отношений

М.4.3 Возможные сдерживающие факторы в сфере инвестиций

(1) Частое изменение законодательных/нормативных документов

Согласно проведенного опроса среди представителей различных иностранных компаний, было выявлено, что сдерживающим фактором в деятельности данных компаний является не отсутствие законодательной базы, а факт частых изменений, вносимых в законодательные/нормативные документы.

Правительство Казахстана отметило факт существования данной проблемы. Так, в одном из своих выступлений в феврале 2000 года Премьер-Министр, г-н Токаев отметил, что *‘частое изменение законодательства является «одной из основных проблем» для иностранных инвесторов*⁶

Одна из международных компаний, занимающаяся вопросами международного права, “LeVoeuf, Lamb, Green & MacRae, LLP” (далее именуемая LeVoeuf), предоставила ряд документов, указывающих на существование данной проблемы. Согласно LeVoeuf, например, к «Закону Республики Казахстан № 266-ХІІІ от 25 декабря 1994 г. об иностранных инвестициях» было внесено семь (7) поправок, от 5 октября 1995 г. (вступившая в силу с 1 июля 1995 г.), 15 июля 1996 г., 2 июня 1997 г., 11 июля 1997 г., 16 июля 1997 г. (опубликованная 18 июля 1997 г.), 22 апреля 1998 г. и 2 августа 1999 г., соответственно. Далее приводится текст документа, предоставленного LeVoeuf с предложенными компанией изменениями, где подчеркиванием выделены поправки, а исключенная из

⁶ цитата из документа Информационная Бизнес-Служба по региону СНГ, Министерство торговли, Соединенные Штаты Америки.

документа часть зачеркнута.

Приведенный документ затрагивает два аспекта.

Во первых, документ может быть полезен для пересмотра процедуры внесения изменений. К примеру, поправка от 5 октября 1995 г. вступила в силу 1 июля 1995 г., а поправка от 16 июля 1997 г. была опубликована 18 июля 1997 г. Такие случаи несвоевременного применения закона могут ввести инвесторов в заблуждение.

Во-вторых, поправки к основным формулировкам закона, как видно из нижеприведенного отрывка документа компании LeBoeuf, несомненно, повлекут за собой изменения в соответствующих законодательных/нормативных документах, касающихся непосредственно инвестиционной деятельности.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные термины и понятия

Внесены следующие поправки:

5) в Закон Республики Казахстан № 165 от 16 июля 1997 касательно внесения поправок и дополнений к Закону Республики Казахстан «Об иностранных инвестициях»; и

7) в Закон Республики Казахстан № 466 от 2 августа 1999 касательно внесения поправок и дополнений к отдельным законодательным актам Республики Казахстан о накоплении инвестиций.

Согласно текста Закона

«Инвестиции» — все виды активов и права на них, также как и права на интеллектуальную собственность, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности с целью получения прибыли (дохода).

все виды собственности и интеллектуальных ценностей, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности с целью получения прибыли (дохода), а именно:

- движимые материальные ценности, недвижимое имущество, права собственности, авуары и прочие права, кроме товаров, импортируемых и предназначенных для сбыта, без переработки;

- акции и другие формы участия в деятельности коммерческих

организаций;

- облигации и другие долговые обязательства;

- предъявление исков по возмещению денежных средств, товаров, услуг и любых других видов обязательств по условиям соглашений в сфере инвестиций;

- права на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе права авторства, патенты, торговые знаки, коммерческие образцы, технологические процессы, ноу-хау, регулирующую, техническую, архитектурную, проектную и технологическую документацию;

- любые права на осуществление деятельности на базе лицензий или любой другой формы разрешения, полученного от государственного разрешительного органа;

- прибыль, полученная и повторно инвестированная на территории Республики Казахстан. [заменено в 5] [исключено в 7]

«Виды деятельности, связанные с вложением инвестиций»:

— создание, контроль, управление, содержание, и ликвидация совместных и иностранных предприятий, а также зависимых/дочерних предприятий иностранных юридических субъектов;

(2) Согласованность законодательства

Новый закон о труде

Новый основной закон «О труде в Республике Казахстан» (далее именуемый Закон о труде), регулирующий трудовые отношения, подписанный Президентом Республики 10 декабря 1999 г., вступил в силу только с 1 января 2000 г.

Другая иностранная компания, занимающаяся вопросами международного права, Denton Wilde Sapte (далее именуемая Denton), отметила ряд недостатков трудового законодательства⁷. Компания выделяет следующее: «после вступления трудового законодательства в силу, в республике не будет основного закона, который бы определял действие контрактов, заключенных до января 2000 года».

Компания Denton также отметила, что «закон о труде в частности применим

⁷ «Краткое изложение и содержание нового трудового законодательства Казахстана», Denton Wilde Sapte

ко всем иностранным гражданам, занимающимся «трудовой деятельностью» на территории Республики Казахстан», таким образом «возникает противоречие Закону об иностранных инвестициях, который гласит, что контракты, заключенные с иностранными работниками, регулируются законом страны, регулирующим трудовые отношения».

Данные примеры показывают необходимость пересмотра вопроса о действии механизма проверки соответствий между старыми и ныне действующими законами, как и законами, непосредственно зависимыми от них. С момента вступления в силу закона, не проработанного должным образом, другие законодательные документы, непосредственно зависимые от него, также потребуют внесения поправок.

СЭЗ Астана

Далее приводится выдержка из брошюры «СЭЗ Астана»⁸, выпущенной ОАО Астана Финанс, компанией, которая изначально была выбрана единственным оператором СЭЗ Астана:

- ставка подоходного налога, которым облагаются все юридические субъекты, зарегистрированные на территории СЭЗ Астана, составляет 20%⁹;
- при получении инвесторами государственных субсидий для капиталовложений на период до 5 (пяти) лет с момента подписания контракта, ставки подоходного, земельного налогов и налога на недвижимое имущество будут снижены почти на 100% от стандартной ставки налогообложения, и примерно на 50% в течение срока последующих 5 (пяти) лет;
- товары иностранного производства, ввозимые на территорию СЭЗ Астана освобождаются от уплаты таможенных пошлин, НДС и акцизных сборов, также как и товары, используемые исключительно в процессе производства и товары (сырье), предназначенные для переработки в процессе производства (кроме алкоголя), что находится в соответствии с требованиями по переработке продукции, определенными в таможенной конвенции Республики Казахстан;
- товары, производимые полностью на территории СЭЗ Астана, или подлежащие значительной переработке, в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Республики Казахстан, освобождаются от уплаты таможенных пошлин и действия каких-либо мер экономической политики, в случае, если данные товары предназначены на

⁸ «Астана - город потенциальных возможностей», Астана Финанс, 1999г.

⁹ стандартная ставка налога, действующая на всей территории республики кроме СЭЗ, составляет 30%

экспорт, либо поставляются по всей оставшейся таможенной территории Республики Казахстан;

- товары, производимые в одной из стран вливания Таможенного Союза и импортируемые с территории СЭЗ Астана по всей оставшейся территории Республики Казахстан, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, при предоставлении сертификата о происхождении товара;
- инвесторам предоставляется право продолжения деятельности на территории СЭЗ Астана на льготных условиях, существовавших на момент вложения инвестиций, независимо от изменений в правовом статусе СЭЗ Астана. Государство гарантирует обеспечение защиты прямых инвестиций, дохода (прибыли), дивидендов, и охраны юридического права инвесторов на территории Республики Казахстан.

Существует также и другой документ по мерам стимулирования в СЭЗ Астана, подготовленный Агентством по инвестициям, из которого взяты и представлены в нижеследующей таблице данные по возможным нормам снижения налоговых ставок для инвесторов, действовавших на территории СЭЗ Астана:

Общий объем инвестиций (млн. долларов США)	Срок и ставка вычетов по налогам		
	Подоходный налог (лет)	Налог на недвижимое имущество (лет)	Земельный налог (лет)
до 2 млн. включительно	2	2	2
2 - 4 млн. включительно	4	5	3
4 - 6 млн. включительно	5+1[до 50%]	5+2[до 50%]	5
6 - 8 млн. включительно	5+3[до 50%]	5+3[до 50%]	5+1[до 50%]
8 - 10 млн. включительно	5+5[до 50%]	5+5[до 50%]	5+5[до 50%]

Источник: «Справочник Инвестора 1999-2000», Агентство РК по инвестициям

Как видно из данных вышеприведенной таблицы, нормы снижения налоговых ставок определяются различными цифровыми показателями и в соответствии с различными законодательными документами, тем не менее, выпущенными государственными организациями (и агентами государственных организаций) в одно и то же время, применяемые для стимулирования инвестиционной деятельности. Недостаточная согласованность, как в данном случае, может привести инвесторов в замешательство, и как можно заметить, данная ситуация представляет основу для обсуждений по данному вопросу по условиям стимулирования инвестиционной деятельности.

(3) Текущие проекты институционального развития

Проекты Всемирного Банка

Всемирный Банк осуществляет ряд проектов по потенциальному улучшению инвестиционного климата.¹⁰

Проект	Задачи проекта	Стоимость, (млн. долларов США) и сроки завершения
Проект развития предприятий и системы финансирования (FEDP)	<ul style="list-style-type: none"> • Способствовать ходу реформ в секторе предприятий • Улучшение сферы банковских услуг • Усиление основы регулирования и институциональных потенциальных возможностей финансовой системы кредитных организаций 	<p>Стоимость: 62,0</p> <p>Дата завершения: 30 сентября 2001 г.</p>
Усовершенствование системы налогообложения (компонент проекта FEDP)	<p>Создание</p> <ul style="list-style-type: none"> • административной налоговой системы, стимулирующей добровольное соблюдение налогового законодательства и снижающей число случаев уклонения от уплаты налогов; • органа налогового администрирования, рационально, беспристрастно и честно курирующего законодательство, касающееся вопросов налогообложения, таможи и социального страхования; • организованной системы налоговых ведомств, использующей методы обработки деловой информации, профессиональные навыки, систему управления, а также средства и методы управления для создания системы администрирования налогового законодательства, отвечающей современным требованиям и основанной на добровольной выплате налогов налогоплательщиками 	<p>Стоимость: 17,3</p> <p>Дата завершения: 31 марта 2001 г.</p>
Пилотный проект системы регистрации недвижимого имущества	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование пилотного проекта для разработки и апробации экспериментальных моделей с целью разработки современной системы регистрации недвижимого имущества 	<p>Стоимость: 10,0</p> <p>Дата завершения: 31 декабря 2000 г.</p>
Проект правовой реформы	<ul style="list-style-type: none"> • Усиление правовой и регулятивной систем и их учреждений в ведущих областях экономики для поддержания функционирования рыночной экономики • Проект реформы включает в себя программы по разработке проекта правовой системы и усилению ее институциональных аспектов, усилению правовой базы, правовой информированности и осведомленности общества 	<p>Стоимость: 16,5</p> <p>Дата завершения: 1 октября 2003 г.</p>

¹⁰ Информационный справочник Всемирного Банка, Алматынский офис.

Проекты Международной финансовой корпорации (МФК)

В 1999 финансовом году Международная Финансовая Корпорация (МФК) выделила Банку ТуранАлем займ на покрытие расходных статей банковского баланса и увеличение его ликвидности¹¹. Ожидается, что данный займ внесет свой вклад в увеличение стабильности в секторе частного банковского дела.

¹¹ Информационный справочник Всемирного Банка, Алматинский офис

Приложение

Приложение М.1 Изменения в структуре Правительства

Изменения в структуре Правительства

Старое название	Новое название
Офис Администрации Президента	Офис Администрации Президента
Министерство финансов	Министерство финансов (Комитет по государственным закупкам)
Министерство иностранных дел	Министерство иностранных дел (Комитет по инвестициям)
Министерство внутренних дел	Министерство внутренних дел
Министерство культуры, информации и общественного согласия	Министерство культуры, информации и общественного согласия
Министерство здравоохранения, образования и спорта	Министерство здравоохранения, образования и спорта
Министерство сельского хозяйства	Министерство сельского хозяйства
Министерство высшего образования и науки	Министерство высшего образования и науки
Министерство Государственных доходов	Министерство Государственных доходов
Министерство труда и социальной защиты	Министерство труда и социальной защиты
Министерство экономики	Министерство экономики и торговли (Комитет по делам строительства)
Министерство юстиции	Министерство юстиции (Комитет по борьбе с наркоманией и наркобизнесом)
Агентство экономического планирования	Агентство экономического планирования
Агентство по инвестициям	
Агентство по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса	Агентство по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и поддержке малого бизнеса
Агентство по Государственным закупкам	
Агентство по миграции и демографии	Агентство по миграции и демографии
Агентство по охране государственных секретов	Агентство по охране государственных секретов
Агентство стратегического планирования и реформ	Агентство стратегического планирования и реформ
Агентство по статистике	Агентство по статистике
Комитет по делам строительства	
Министерство обороны	Министерство обороны
Министерство природных ресурсов и защиты окружающей среды	Министерство энергетики и минеральных ресурсов
Министерство транспорта и коммуникаций	Министерство транспорта и коммуникаций
Министерство энергетики, индустрии и торговли	Министерство энергетики и минеральных ресурсов
(Комитет государственной недвижимости Министерства энергетики, индустрии и торговли)	Агентство по недвижимости
Агентство по чрезвычайным ситуациям	Агентство по чрезвычайным ситуациям
Агентство по борьбе с наркоманией и наркобизнесом	
Канцелярия Премьер-министра	Канцелярия Премьер-министра

Приложение М. 2 Факторы управления объектами инфраструктуры

С целью обеспечения первоочередных потребностей жизнедеятельности человека общественными секторами и организации соответствующего управления предприятиями, предлагается два объединенных/выборочных решения.

Для выбора адекватной схемы управления объектами инфраструктуры наиболее важными являются два фактора: природа предоставляемых им услуг и степень соответствия структуре частного предприятия.

Природа услуг приватизируемого объекта

	Высокая степень государственной значимости объекта	Низкая степень государственной значимости объекта
Высокая рентабельность	(может быть) Частным - товары или услуги первой необходимости - нуждаются в регулировании для обеспечения надежной гарантированности предоставления товаров и услуг - нуждаются в рассмотрении на предмет равенства, сохранности и стабильности до Приватизации	Частные - товары и услуги не первой необходимости - высокая рентабельность объекта привлекательна для частных предприятий и организаций
Низкая рентабельность	Государственные - товары или услуги первой необходимости - не привлекательны для частных предприятий и организаций - обычно находятся в ведении государства	Частные или государственные - товары и услуги не первой необходимости - не привлекательны для частных предприятий и организаций, поэтому в случае необходимости обеспечиваются государством

Соответствие приватизируемого объекта структуре частных организаций

	Высокая рентабельность	Низкая рентабельность
Легко определяемый рынок потребителей	Частные - высоко рентабельные - легко распознаваемые клиентами - хозрасчетные	Полу-государственные или частные - трудно получить прибыль (или трудно повысить цену) - легко определить потребителей - необходимость в финансовой поддержке государства (возможно)
Трудно определяемый рынок потребителей	Частные или наполовину частные - высоко рентабельные (при условии нахождения рынка потребителей) - трудно определить рынок потребителей - большой риск для частных предприятий	Государственные - трудно получить прибыль (или трудно повысить цену) - трудно определить потребителей (или сектор общественного пользования) - развивается и управляется государственным сектором

**N: РЕГИОНАЛЬНОЕ
РАЗВИТИЕ ГОРОДА АСТАНЫ,
АКМОЛИНСКОЙ И
КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ**

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ N: РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА АСТАНЫ, АКМОЛИНСКОЙ И КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

Содержание

N.1	Цели регионального планирования	N-1
N.2	Современное состояние А/АКО.....	N-2
N.2.1	Регион А/АКО в национальном контексте	N-2
N.2.2	Современные социально-экономические условия по отраслям экономики	N-5
N.2.3	Структура А/АКО в отношении территориального положения.....	N-9
N.2.4	Факторы, сдерживающие развитие А/АКО	N-11
N.3	Сдерживающие и способствующие развитию факторы.....	N-13
N.4	Стратегии и программы регионального развития.....	N-16
N.4.1	Существующие стратегии и программы регионального развития, разработанные Правительством Казахстана.....	N-16
N.4.2	Программы и стратегии развития для региона А/АКО	N-23
N.5	Предлагаемые мероприятия и проекты для региона А/АКО.....	N-28
N.5.1	Текущие и запланированные Правительством Казахстана проекты	N-28
N.5.2	Предлагаемые программы развития для региона А/АКО.....	N-29

Список таблиц

- Таблица N.2.1 Экономические характеристики А/АКО за 1998 г.
- Таблица N.2.2 Динамика экономического развития в разрезе по республике и по региону А/АКО
- Таблица N.2.3 Динамика развития уровня заработной платы, объемов производства и распределения инвестиций в Казахстане за период 1995-2000 гг.
- Таблица N.2.4 Объемы промышленного производства в г. Астане в период 1997-1999 гг. по сравнению с общереспубликанскими показателями
- Таблица N.2.5 Объемы промышленного производства в Акмолинской области в 1998 и 1999 гг.
- Таблица N.2.6 Объемы промышленного производства в Карагандинской области в 1998 и 1999 гг. по сравнению с общереспубликанскими показателями
- Таблица N.2.7 Объемы промышленного производства в г. Астане в период с 1997 по 1999 гг.
- Таблица N.2.8 Виды промышленности в г. Астане с положительным показателем роста промышленного производства в период между 1997-1999 гг.
- Таблица N.2.9 Производство сельскохозяйственной продукции в Акмолинской области
- Таблица N.2.10 Объемы производства сельскохозяйственной продукции и площади сельскохозяйственных угодий в Карагандинской области
- Таблица N.2.11 Главные и второстепенные города в окрестностях г. Астаны и их характеристики
- Таблица N.2.12 Результаты опроса предприятий/компаний методом интервью
- Таблица N.4.1 Современные стратегии Правительства Казахстана в области регионального развития
- Таблица N.4.2 План производства продукции согласно Индикативному плану развития г. Астаны до 2005 года
- Таблица N.4.3 План производства продукции согласно Индикативному плану развития Акмолинской области до 2005 года
- Таблица N.4.4 План производства продукции согласно Индикативному плану развития Карагандинской области до 2005 года
- Таблица N.4.5 Стратегия промышленного развития для города Астана (Экспериментальная)

- Таблица N.5.1 Реализуемые и запланированные проекты по г. Астана
- Таблица N.5.2 Реализуемые и запланированные проекты по Акмолинской области
- Таблица N.5.3 Реализуемые и запланированные проекты по Карагандинской области
- Таблица N.5.4 Предлагаемые Программы развития для региона А/АКО
- Таблица N.5.5 Баланс распределения пищевой продукции в г. Астане и Акмолинской области в 1999 и 2030 гг.
- Таблица N.5.6 Социально-экономический профиль Астраханского, Целиноградского и Шортандинского районов Акмолинской области, прилегающих к г. Астане
- Таблица N.5.7 Современные условия городских инфраструктурных сооружений в г. Кокшетау и 9-ти второстепенных городах

Список рисунков

- Рисунок N.2.1 Структура региона А/АКО
- Рисунок N.2.2 Иерархия городов и дорожная сеть региона А/АКО
- Рисунок N.2.3 Структура проблем сектора промышленности и услуг
- Рисунок N.2.4 Структура проблем сельского хозяйства
- Рисунок N.4.1 Осевые направления развития региона А/АКО
- Рисунок N.5.1 Схема предлагаемых проектов для региона А/АКО
- Рисунок N.5.2 Схема расположения основных рекреационных зон

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ N РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА АСТАНЫ, АКМОЛИНСКОЙ И КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

N.1. Цели регионального планирования

Развитие города возможно лишь только в тесной социально-экономической связи с его окрестностями. Город производит для окрестностей различного рода промышленные товары и услуги, в обмен на что получает из близлежащих регионов природные ресурсы в виде сырья для промышленного производства, например, сельскохозяйственную продукцию и минеральные ресурсы. Город Астана, с 1997 года провозглашенный новой столицей Казахстана, будет развиваться как административный, деловой и коммерческий центр республики. Однако предусмотрено и его промышленное направление, необходимое для удовлетворения спроса горожан на товары и услуги. Для достижения уровня развития г. Астаны, запланированного в рамках данных аспектов, крайне важно создать все необходимые условия для развития близлежащих территорий. Повышение уровня доходов населения пригородных территорий приведет к увеличению спроса на промышленную продукцию и услуги, производимых в Астане, что в свою очередь активизирует экономическую деятельность в городе. В будущем это обеспечит увеличение объемов поставки минерального сырья из прилежащих территорий, что благоприятно отразится на развитии сельской местности. Благоприятное влияние на развитие столицы окажет и развитие близлежащих городов, таких как Караганда и Кокшетау, откуда увеличится приток промышленной продукции и услуг, не представленных в г. Астане. Для формирования такого взаимосвязанного и самостоятельно функционирующего механизма экономического развития, крайне необходимо создать стимулы для экономического роста близлежащих территорий, поскольку развитие самой столицы невозможно без развития региона, ее окружающего.

В этой связи, был выработан региональный план развития для города Астаны и прилегающих к столице территорий. Территория регионального развития охватывает город Астана, Акмолинскую и Карагандинскую области. Северная часть территории Карагандинской области расположена между городами Караганда и Астана. До 1997 года город Астана являлся областным центром Акмолинской области с тесными экономическими связями в пределах области в отношении поставок сельскохозяйственной продукции и продуктов ее

переработки, тогда как город Караганда являлся главным промышленным городом в Казахстане.

Будущая роль города Караганда будет заключаться в снабжении города Астаны и городов Акмолинской области цветным и черным металлопрокатом, а также различным промышленным сырьем. Астана, в свою очередь, будет играть роль международных торговых ворот, и служить в качестве регионального центра для Акмолинской и Карагандинской областей, обслуживая их различными городскими административными службами и предоставляя товары конечного промышленного производства. Эти три административные территории образуют регион, его аббревиатура «А/АКО» - город Астана, Акмолинская и Карагандинская области.

N.2 Современное состояние А/АКО

N.2.1 Регион А/АКО в национальном контексте

Подробные данные, характеризующие социально-экономическую структуру региона А/АКО представлены в Таблице N.2.1, а сводные данные представлены ниже в таблице.

Из нижеприведенной таблицы видно, что доля А/АКО в разрезе по республике колеблется от 12% в значении регионального ВВП, произведенного сельскохозяйственным сектором, до 21% в территориальном соотношении.

Доля А/АКО в разрезе по Казахстану

Показатель	А/АКО	Доля от общереспубликанского значения
Население	2 604 тыс.	17%
Площадь	575 тыс. км ²	21%
Региональный ВВП	261 млрд. тенге	15%
С/Х*	17 млрд. тенге	12%
Промышленность*	110 млрд. тенге	16%
Услуги*	135 млрд. тенге	15%

* В значении регионального ВВП

Структура региона А/АКО представлена ниже.

Структура А/АКО

(Единица: %)

Показатель	Астана	Акмол. обл.	Караг. обл.	Всего
Население	12	33	55	100
Площадь	-	26	74	100
Региональный ВВП	17	18	65	100
С/Х*	0	52	48	10
Промышленность*	19	12	69	100
Услуги*	17	18	65	100

* В значении регионального ВВП

Доля численности населения Карагандинской области составляет 55 % от общей численности населения всего региона А/АКО. В сфере сельскохозяйственного производства Акмолинская и Карагандинская области занимают практически одинаковую позицию, тогда как 2/3 от общего объема промышленного производства и производства услуг приходится на Карагандинскую область, в результате чего доля Карагандинской области в региональном ВВП насчитывает 65 %.

Сравнительный анализ ВВП и регионального ВВП на душу населения за 1998 по региону А/АКО выглядит следующим образом. Региональный ВВП на душу населения в г. Астана приблизительно на 22 % превысил уровень республиканского, тогда как в Акмолинской области он на 54 % ниже национального. В Карагандинской области уровень регионального ВВП на душу населения был наиболее близок к национальному.

Сравнительный анализ регионального ВВП на душу населения

Территория	Казахстан=100 %
Казахстан	100
А/АКО	86
Астана	122
Акмолинская обл.	46
Карагандинская обл.	102

Более низкий уровень регионального ВВП на душу населения в Акмолинской области является следствием повышенной зависимости данного региона от сельскохозяйственного сектора.

Экономическая структура А/АКО

(Единица: %)

Территория	С/х	Промышл-ть	Услуги	Всего
Казахстан	8	40	52	100
А/АКО	6	42	52	100
Астана	0	47	53	100
Акмолинская обл.	19	29	52	100
Карагандинская обл.	5	44	51	100

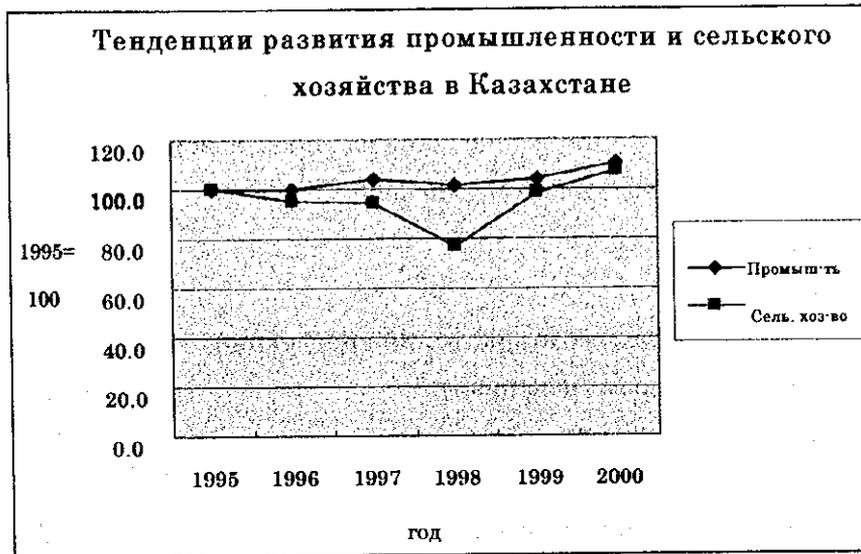
С момента обретения независимости Казахстаном в 1991 году экономика страны переживала трудное время, практически все отрасли находились в упадке. Только в 1996 году в Казахстане впервые был отмечен некоторый подъем в экономике, как следствие экономических реформ и программ по восстановлению экономического потенциала. С этого времени экономика Казахстана имела тенденцию постепенного возрождения. В большинстве случаев данный процесс характерен и для экономики рассматриваемого региона А/АКО, за исключением города Астана, где с 1993 по 1997 г.г. наблюдался рост промышленного производства. В Таблице N.2.2 и в нижеследующей таблице показана тенденция развития производства за период 1992/93- 1997/98/99 г.г., основанная на данных, которые в дальнейшем могут быть использованы для проведения сравнительного анализа в временном отношении.

Тенденция уровня производства

(Ед. изм.: 1992/93=100%)

Территория/сектор	1992/1993	1997/1998
Казахстан		
ВВП	100	73
С/х	100	47
Промышленность	100	62
Астана		
Промышленность	100	112
Караганда		
С/х	100	40

Как видно из Таблицы N.2.3, за последние 2 года в Казахстане наметились сдвиги в сторону экономического роста. Уровень промышленного производства, понизившийся на 2,4% в 1998 г., в 1999 г. возрос на 2,2%, а в июле 2000 г. - на 12% по сравнению с июлем 1999 года. Производство сельскохозяйственной продукции, снижавшееся до 1998 года, в 1999 году значительно возросло на 29%, и на 9,2% в 2000 году. Схематически данная тенденция представлена ниже:



Ситуация в промышленном секторе г. Астаны также стала постепенно стабилизироваться. Ниже представлены зарегистрированные в январе 2000 года показатели роста производства в г. Астане по сравнению с уровнем января 1999 года в следующих секторах промышленности:

- Всего промышленный сектор:	1.1%
- текстильное производство:	18.9%
- лесная промышленность/лесоматериалы:	21.5%
- сфера неметаллических минеральных ресурсов:	82.4%
- производство электро-теплоэнергии, газо- и водоснабжения:	12.4%

N.2.2 Современные социально-экономические условия по отраслям экономики

(1) Промышленность

В таблицах N.2.4, N.2.5 и N.2.6 представлены данные по объемам выпуска промышленной продукции в г. Астане, Акмолинской и Карагандинской областях по типам выпускаемой продукции. Для определения соответствий было проведено сравнение показателей по объему выпуска промышленной продукции в каждом из регионов Казахстана с соответствующими показателями 1998 года. Те отрасли промышленности, процентное соотношение которых к общереспубликанскому показателю является выше, чем процентное соотношение численности региона к общей численности населения республики, а именно 1,8% для г. Астаны, 5,5% для Акмолинской

области и 9.5% для Карагандинской области, условно можно отнести к промышленности с высоким уровнем производства. Далее представлен их краткий обзор. Данные, представленные в процентном соотношении в скобках показывают соотношение объема производства по каждой из категорий к общереспубликанскому значению.

(Астана)

Население	(1.8%)
Переработка сельскохозяйственной продукции	(2.9%)
Текстильная промышленность	(3.8%)
Лес/лесоматериалы	(6.4%)
Бумага/картон/издательское дело	(4.1%)
Изделия из резины/пластика	(8.5%)
Неметаллические минеральные продукты	(11.8%)
Прочее	(4.4%)
Электро-теплоэнергия, паровое отопление, газо-, и водоснабжение	(4.2%)

(Акмолинская область)

Население	(5.5%)
Лес/лесоматериалы	(5.6%)
Продукты химической промышленности	(8.0%)
Прочее	7.4

(Карагандинская область)

Население	(9.5%)
Добыча угля/бурого угля	(25.8%)
Добыча металлосодержащей руды	(13.8%)
Прочие отрасли горнодобывающей промышленности	(9.9%)
Продукты химической промышленности	(12.0%)
Черная металлургия	(100.0%)
Цветная металлургия	(48.5%)
Электроэнергия, паровое отопление, газо-, водоснабжение, горячее водоснабжение	(11.8%)

Относительно широкий ряд отраслей промышленности в г.Астана образуют рынок различных потребительских товаров, включая продукцию агропромышленной переработки и текстиля; промышленных товаров, таких, как строительные материалы, лесоматериалы/древесина, резиновые и пластмассовые изделия; неметаллические минеральные продукты, а также

бумага и картон. Несомненно, строительный бум, ставший результатом переноса столицы в город Астана, оказал влияние на структуру промышленного производства новой столицы, несмотря на то, что в целом промышленное производство в Акмолинской и Карагандинской областях представлено небогатым ассортиментом промышленной продукции. Учитывая богатые запасы леса, производство древесины и деревянных изделий в Акмолинской области имеет большой потенциал. Химическая промышленность Акмолинской области также характеризуется перспективностью развития. Карагандинская область специализируется на производстве минерального сырья. Доля области в разрезе по республике в отношении добычи каменного угля и металлических руд составляет 26% и 14%, соответственно. Карагандинская область занимает ведущее место в металлургической промышленности по республике, имея монополию на черную металлургию в стране, а по производству продукции цветной металлургии насчитывает до 49% в масштабах республики. Потребительские товары, наоборот, не производятся в области в том объеме, в котором можно было покрыть областной спрос, так что область довольно часто зависит от закупа этих товаров из других областей.

В таблице N.2.7 представлены данные относительно объемов промышленного производства в города Астане за 1997-1999 годы. Данные по отраслям промышленности с положительным показателем ежегодного прироста за двухлетний период представлены в Таблице N.2.8. Промышленные отрасли включают производство следующих видов продукции:

- пищевые продукты: масло, мясные и молочные продукты, пиво;
- текстильные продукты;
- строительные материалы: окна, двери, различные материалы из пластика и т.п.;
- фурнитура;
- печатная и издательская продукция;
- производство электрической и тепловой энергий.

Увеличению производства отдельных видов потребительских товаров способствовал рост численности населения, ставший результатом переноса столицы в Астану. Крупномасштабное строительство, начавшееся в городе Астана, привело к ускоренному развитию индустрии по производству строительных материалов.

(2) Сельское хозяйство

Объемы производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Акмолинской и Карагандинской областях отражены в Таблицах N.2.9 и N.2.10, соответственно. Краткий обзор аналогичных данных за 1999 год представлен в нижеследующей таблице:

**Объемы производства основной сельскохозяйственной продукции
в Акмолинской и Карагандинской областях в 1999 г.**

Продукция	Ед. изм.	Акмолинская обл.	Карагандинская обл.	Всего по Казахстану
(Производство)				
Зерновые	10 ³ т	3,576	448	14,264
Картофель	10 ³ т	138	126	1,695
Овощи	10 ³ т	47	59	1,287
Мясо	10 ³ т	87	62	635
Молоко	10 ³ т	357	155	3,535
Яйцо	10 ⁶ шт.	133	129	1,512
Шерсть	т	437	963	22,300
(Доля в общереспубликанском производстве)				
Зерновые	%	25,1	3,1	100,0
Картофель	%	8,1	7,4	100,0
Овощи	%	3,7	4,6	100,0
Мясо	%	13,6	9,8	100,0
Молоко	%	10,1	4,4	100,0
Яйцо	%	8,8	8,5	100,0
Шерсть	%	2,0	4,3	100,0

Акмолинская область собрала 3 576 тыс. т зерна в 1999 году или 25% от республиканского объема. Акмолинская область входит в житницу Казахстана, наряду с Костанайской и Северо-Казахстанской областями. В 1999 году в Акмолинской и Карагандинской областях одинаково фиксируются самые высокие показатели по производству зерна впервые после 1995 года при ежегодном приросте в 10,0%/год и 4,6%/год, соответственно. Для ссылки, прирост за тот же период по республике составлял 10,6% в год по сравнению с уровнем 1995 года.

Акмолинская и Карагандинская области занимают примерно одинаковый уровень в отношении объемов производства картофеля, овощей и яиц, однако, в отношении производства молока, Акмолинская область превышает Карагандинскую область почти в два раза, а по производству шерсти уступает в два раза.

В нижеследующей таблице дан сравнительный анализ объемов производства сельскохозяйственной продукции на душу населения, основанный на данных общего объема производства и общей численности населения в Акмолинской, Карагандинской областях и в целом по Казахстану. Производство зерна на

душу населения в Акмолинской области в четыре раза больше, чем по республике в целом. Плодородность земель Акмолинской области способствует росту объемов производства сельскохозяйственной продукции как по зерновым культурам, так и по поголовью крупного рогатого скота, при этом показатель производства на душу населения выше, чем в среднем по республике, за исключением производства овощей и шерсти. Овощное производство все еще остается на низком уровне - одинаково как в Акмолинской области, так и в Карагандинской, что подразумевает необходимость развития ирригации и тепличного выращивания овощей в сельском хозяйстве. Что касается шерсти, то ее производство также находится на низком уровне в этих областях.

Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в Акмолинской и Карагандинской областях в сравнении с общереспубликанскими показателями

Продукция	Ед. изм.	Акмолинская обл.	Карагандинская обл.	Всего по Казахстану
Зерно	т	4,30	0,31	0,96
Картофель	т	0,17	0,09	0,11
Овощи	т	0,06	0,04	0,09
Мясо	т	0,10	0,04	0,04
Молоко	т	0,43	0,11	0,24
Яйцо	шт.	161,00	89,63	101,53
Шерсть	кг	0,53	0,67	1,50

N.2.3 Структура А/АКО в отношении территориального положения

На Рисунке N.2.1 представлена основная региональная структура А/АКО. Две главные оси пересекают регион А/АКО: с севера на юг и с востока на запад. Здесь, под понятием оси подразумевается магистральная ветвь с достаточно высокой интенсивностью движения, включающая в себя как автодороги общереспубликанского значения, так и железные дороги, имеющие выход к разным регионам. Город Астана находится на пересечении главных осей. Ось север-юг образуется автодорогами республиканского значения №№ Р9 и Р2, а также республиканскими железнодорожными путями. Эти автодорожные и железнодорожные пути, пролекая через главные города региона А/АКО, такие как Караганда, Астана и Кокшетау, связывают город Алматы с югом России, городами Курган и Омск. Участок оси север-юг, вдоль которого проходит трасса республиканского значения №Р2 Алматы – Астана, был укреплен в результате проведенных реабилитационных работ при финансовой поддержке международных организаций. Работы по реабилитации дороги №Р9 в направлении Астана - Кокшетау намечено провести в 2001 году.

Ось восток-запад образуется республиканскими дорогами №№ F2 и P23, а также железной дорогой. Республиканская дорога №F2 соединяет город Астана с западом – г. Костанаем и с г. Челябинском (Россия), а дорога № P23 в восточном направлении связывает столицу с г. Павлодаром и г. Новосибирском (Россия). Параллельно этой оси восток-запад пролегает железная дорога.

Ниже дано описание сети второстепенных дорог, охватывающих регион А/АКО:

- Автодорога общереспубликанского значения от г. Петропавловска на севере до г. Кызылорды на юге проходит через г. Есиль Акмолинской области, расположенный на западе региона А/АКО, а также г. Жезказган в Карагандинской области.
- Магистраль восток-запад берет начало от г. Жезказган в Карагандинской области и в восточном направлении параллельно железной дороге доходит до г. Караганда и далее, пройдя Восточно-Казахстанскую область, уходит в Китай.

На Рисунке N.2.2 представлена сеть автодорог и иерархия городов в регионе А/АКО. Относительно развитую сеть местных дорог имеют пригородные территории вдоль осей восток-запад и север-юг региона А/АКО. Южная часть Карагандинской области и территории, большей частью расположенные в Павлодарской области на востоке и северо-востоке региона А/АКО, характеризуются слабой транспортной сетью. Вдоль этих главных осей расположены второстепенные города, такие как Кокшетау, Щучинск, Макинск и Акколь. Город Щучинск функционирует в качестве «ворот» к популярному национальному парку «Боровое», а также служит для г. Кокшетау базой по производству сельскохозяйственной продукции. Город Атбасар расположен на западе, а Ерейментау - на востоке вдоль оси восток-запад. Данные города функционируют в качестве районных центров своих окрестных территорий. Город Степногорск, развивавшийся самостоятельно, обладает большими минеральными запасами, и представляет собой отдельный пример секторального развития региона А/АКО.

Вышеописанная территориальная структура региона А/АКО сложилась в результате аграрной направленности в Акмолинской области ввиду высокой плодородности сельскохозяйственных угодий и, соответственно, развитой сети для транспортных потоков. Этому также способствовала и традиционная роль региона А/АКО как транзитного торгового пути сообщения между

Казахстаном и Россией.

В Таблице N.2.2.11 перечислены первостепенные и второстепенные города в регионе А/АКО и их функциональные характеристики.

N.2.4 Факторы, сдерживающие развитие А/АКО

Экономика Казахстана, так же как и региона А/АКО испытывает трудности из-за различного рода проблем, возникших на разных этапах развития и характеризующихся тесной взаимосвязью. На Рисунках N.2.3 и N.2.4 показана структура проблем в сфере промышленности, услуг и сельского хозяйства в целях определения ключевых проблем и их первоочередного решения. Для того, чтобы разработать правильную и эффективную стратегию развития, необходимо иметь четкое понимание ключевых вопросов и проблем, имеющих в данной области. В этой связи следует отметить, что при проведении анализа акцент делается только на отрицательные аспекты. Положительные же черты, в частности имевшие место за последние два или три года, остались без внимания.

Информация для анализа структуры проблем была получена в результате встреч, проведенных с представителями государственных органов, компаний и предприятий, а также из различного рода документальных источников. Так, в марте 2000 года были проведены интервью, в ходе которых было опрошено в общей сложности 9 компаний и предприятий, расположенных на территории г. Астаны. Результаты опроса приведены в Таблице N.2.12.

Некоторые проблемы, возникающие в силу политических, географических и природных факторов, не могут быть решены на региональном уровне. Проблемы, связанные с человеческим фактором, политическими и институциональными аспектами, могут быть решены при условии тесного взаимодействия между государственным и частным секторами. В таблице ниже отражены ключевые проблемы и соответствующие политические решения.

Ключевые проблемы и пути их решения

Фактор	Ключевые проблемы	Пути решения проблем
Человеческий	Отсутствие опыта в рыночной экономике	Развитие кадровой базы (человеческие ресурсы)
	Низкий технический уровень, из-за оттока кадровых работников и инженеров	
Политико-институциональный	Нестабильная макроэкономическая ситуация	Развитие эффективного макроэкономического менеджмента, являющегося неотъемлемой базой развития всех остальных сфер региона
	Недостаток инвестиционных и оборотных средств (фондов)	Усиление лизингового механизма в частном секторе экономики
		Усиление схем общественной финансовой поддержки
	Ограниченная финансовая способность Правительства и неадекватные меры поддержки	Усиление структур общественной финансовой поддержки
Неблагоприятный инвестиционный климат		Приоритет общественной финансовой поддержки и подготовка эффективного пакета государственных мер
		Восстановление физической инфраструктуры и улучшение законодательных процедур

Необходимым элементом стратегии развития должно стать управление человеческими ресурсами. Окончательный переход к рыночной экономике возможен только при наличии во всех сферах экономики достаточно большого резерва человеческих ресурсов, адаптированных к работе в условиях рынка. Снижение темпов научно-технического развития, возникшее в результате эмиграции компетентных рабочих, ИТР и управленческих кадров, может быть предотвращено за счет повышения производственного уровня местных кадров посредством внедрения программ повышения квалификации.

Эффективный макроэкономический менеджмент является залогом успеха всех мер, предпринимаемых в целях развития экономики. Недостаточность оборотных и инвестиционных фондов – наиболее распространенная проблема, с которой сталкиваются фермерские хозяйства, предприятия и компании, должна быть разрешена через усиление роли коммерческих банков посредством финансовых реформ, наряду с усилением схем государственной финансовой поддержки для тех сфер, где развитие частного сектора на базе лизингового механизма не возможно осуществить. Финансовые возможности правительства должны быть усилены через реструктуризацию системы общественных государственных финансов. В то же время, необходимо принять меры поддержки, предпринимаемые

правительством, в условиях ограниченности бюджетных средств, которые должны быть оформлены в виде эффективного пакета мер и иметь статус первоочередных для исполнения. Правительство несет единую ответственность по улучшению инвестиционного климата через восстановление физической инфраструктуры и усовершенствование институциональной и политико-правовой системы Казахстана. Улучшение инвестиционного климата обеспечит увеличение объема частных инвестиций, что приведет к наращиванию производственных мощностей и экономическому росту в целом.

N.3 Сдерживающие и способствующие развитию факторы

Сдерживающие и способствующие развитию факторы Казахстана и региона А/АКО исследованы и приведены ниже. Стратегии развития А/АКО разрабатываются с учетом максимального использования факторов, способствующих развитию, и снижению влияния сдерживающих факторов до минимального уровня.

(1) Факторы, сдерживающие и способствующие развитию Казахстана

Факторы, способствующие развитию

- обилие природных ресурсов;
- обширные площади земель, в том числе сельскохозяйственного назначения;
- стратегическое расположение между Европой и Азией;
- укрепление связей и улучшение доступа между Европой и Азией («Проект развития Евразийского континента», «Реабилитация железной дороги Дружба - Актогай» и т.д.);
- относительно развитые инфраструктуры (электроснабжение, дороги, телекоммуникации);
- наличие образованных кадров;
- высокий уровень развития медицины и системы здравоохранения, соответствующий или превосходящий уровни системы здравоохранения развитых стран.

Факторы, сдерживающие развитие

- материковая территория (отсутствие прямого доступа к морским путям);
- отдаленность от европейских и азиатских рынков;
- ограниченный доступ к европейским и азиатским рынкам;
- ограниченность водных ресурсов;
- неблагоприятный инвестиционный климат в области правовых актов и процедур с точки зрения зарубежных инвесторов;
- недостаток передовых технологий;
- ограниченность опыта работы кадрового фонда в условиях рыночной экономики;
- продолжающееся ухудшение состояния инфраструктур и производственных объектов.

(2) Факторы, сдерживающие и способствующие развитию применительно к региону А/АКО

Факторы, способствующие развитию

- выгодное географическое положение в центре международных и межрегиональных транспортных коридоров, соседство с Россией;
- надежное автодорожное, железнодорожное и воздушное транспортное сообщение между различными частями страны. Данный фактор усиливается еще тем, что в настоящее время проводится реабилитация дороги республиканского значения Алматы – Астана – Кокшетау, а также реализуется проект по расширению Международного Аэропорта Астана, который станет новым центром международных сообщений.
- наличие плодородных земель, благоприятных для развития сельского хозяйства (Акмолинская область);
- наличие резервных водных ресурсов: подземные воды, канал Иртыш-Караганда;
- наличие обширных площадей земли с верхним твердым слоем на

глубине 10-15 м от поверхности (г.Астана);

- накопленный промышленный потенциал, включающий такие отрасли промышленности, как переработка сельскохозяйственной продукции; производство леса/лесоматериалов; текстильная промышленность; производство целлюлозы/бумаги и неметаллической продукции – г. Астана; лесная/лесоперерабатывающая и химическая промышленность – г. Кокшетау, а также, горнодобывающая, химическая и металлургическая промышленность в Карагандинской области. Более того, г. Астаны всегда был известен как основной производитель сельскохозяйственной техники (по данным 1997 года, доля г. Астана в общереспубликанском объеме производства техники для сфер растениеводства и животноводства/производства фуража составила 57% и 93%, соответственно).
- официальный статус столицы Республики, способствующий улучшению инвестиционного климата и обеспечивающий легкий доступ к правительственным организациям;
- наличие профессиональных кадров, квалификация которых выше среднереспубликанского уровня;
- наличие туристических мест международного класса в Акмолинской области, таких как Национальный парк Боровое, Кокшетауский национальный парк, Коргалжинский заповедник, в котором могут быть организованы различные виды туристической деятельности, например, кемпинги для туристов, плавание, наблюдение за птицами, пеший туризм, верховая езда и соколиная охота;
- наличие богатых минеральных запасов, в частности, залежи золота составляют 50% от общих золотых ресурсов Казахстана, урана, молибдена и марганца в Акмолинской области - 100%, меди - 99%, запасы золота и угля в Карагандинской области - 37% и 27%, соответственно.

Факторы, сдерживающие развитие

- ограниченный доступ к западным частям Казахстана;
- удаленность от г. Алматы, самого крупного рынка Казахстана;
- отток специалистов и профессиональных рабочих и ИТР за границу;

- наличие экологических проблем, особенно в малых городах, где использование земли приводит к истощению почвы и условий проживания;
- низкий уровень дохода населения в сельской местности, ограниченный спрос на промышленные товары и недостаток различных средств сельскохозяйственного производства, таких как агротехника, удобрения и т.д., ведущих к застою сельскохозяйственного производства.
- суровые климатические условия, особенно в зимний период;
- неразвитая сеть гостиниц, объектов отдыха в потенциальных зонах туризма в регионе А/АКО, что не способствует привлечению туристов.

N.4 Стратегии и программы регионального развития

N.4.1 Существующие стратегии и программы регионального развития, разработанные Правительством Казахстана

Правительство Казахстана разработало четыре документа, касающиеся программы национального или регионального развития.

- Стратегия “Казахстан 2030”
- Региональная политика развития, представленная в документе: “Путеводитель Инвестора 1999-2000”, подготовленная Казинвест
- Индикативные планы на период до 2005 года для Республики Казахстан и областей
- Национальная программа “Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана”

Согласно информации Министерства экономики и торговли Республики Казахстан на стадии разработки находятся: “Проект государственной региональной программы развития на период до 2005 года” и “Схема развития и размещения производственных мощностей в Республике Казахстан на период до 2005 года”. До их утверждения, данные документы будут учтены и интегрированы в Генеральном плане города Астана.

Ниже представлено краткое изложение каждого из четырех вышеназванных документов:

(1) Стратегия “Казахстан 2030”

Стратегия “Казахстан 2030”, выработанная Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым в 1998 году, отражает цели и задачи Казахстана на период до 2030 года. В стратегии проанализированы все преимущества, возможности и негативные стороны Казахстана и определены следующие долгосрочные приоритеты.

- Национальная безопасность
- Внутренняя политическая стабильность и консолидация общества
- Экономический рост на основе открытой рыночной экономики с большой долей зарубежных инвестиций и внутренних сбережений
- Здоровье, образование и процветание граждан Казахстана
- Эффективное использование источников энергии (нефти и газа) с целью получения значительной прибыли и обеспечения стабильности экономического роста
- Развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктур
- Создание эффективного и квалифицированного аппарата государственных служащих

Были определены следующие 4 приоритетные цели, осуществление которых планируется в период с 1998 по 2000 гг.:

- усиление национальной безопасности посредством укрепления отношений с ведущими странами мира, привлечение капитала в энергетический сектор Казахстана и разработка военной доктрины Казахстана;
- решение наиболее злободневных проблем сельской местности: борьба с обнищанием и безработицей, достижение экономического роста посредством усиления внутренней политической стабильности и целостности общества;
- завершение всех социальных и экономических реформ, в первую очередь, в бюджетной сфере, что будет способствовать своевременной выплате пенсий, заработной платы и социальных пособий в полном размере;

- создание благоприятного инвестиционного климата посредством ускорения правительственных и гражданских реформ и усиление борьбы с коррупцией и насилием.

(2) Региональная политика развития Казахстана, разработанная Казинвест

Политика регионального развития Казахстана представлена в документе "Путеводитель Инвестора 1999-2000", разработанном Казинвест. Ключевые моменты представлены ниже.

1) Этапы

- 1998-2000: создание предпосылок для экономического роста
- 2000-2010: реализация приоритетных направлений политик регионального развития
- 2010-2030: достижение целей, поставленных политикой регионального развития

2) Характеристики и приоритетность развития регионов (см. Таблицу N.4.1):

Группа 1:

- Атырауская, Актюбинская, Мангистауская, Западно-Казахстанская, часть Кызылординской области и Жамбылская область
- Обилие минеральных и каменноугольных полезных ископаемых; социально-экономическая отсталость сельскохозяйственных районов
- Приоритет отдается привлечению инвесторов для модернизации производственных технологий

Группа 2:

- Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Карагандинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области
- Отрасли тяжелой индустрии
- Приоритет отдается реконструкции промышленного производства с использованием передовых технологий и реформам в структуре управления

Группа 3:

- Северо-Казахстанская, Акмолинская, Костанайская, Жамбылская, Южно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, и Алматинская области
- Сельское хозяйство
- Приоритет отдается расширению производства и переработки сельскохозяйственной продукции

Группа 4:

- Территории сельских аулов Атырауской, Мангистауской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областей
- Глубокий социальный кризис
- Приоритет отдается поддержке производства с использованием местных ресурсов и улучшению жизненных условий населения через предоставление гуманитарной помощи.

(3) Индикативные планы на период до 2005 года для Казахстана и региона А/АКО

Для каждой области в Казахстане был разработан индивидуальный Индикативный план до 2005 года, отражающий политические курсы и цели экономического развития. В Таблицах N.4.2, N.4.3 и N.4.4 представлены прогнозные цифры по экономическому развитию Казахстана в целом и для региона А/АКО в частности. Эти данные обобщены в таблице:

**Цели экономического развития в соответствии
с индикативными планами до 2005 г.**

(Единица: ср. ежегодный прирост в %/год)

Территория	ВВП/РВВП	С/х	Промышленность	Услуги
Казахстан	4,2	1,9	4,2	н.д.
Астана	н.д.	-	11,8	н.д.
Акмолинская обл.	н.д.	2,7	2,2	н.д.
Карагандинская обл.	н.д.	2,9	4,5	н.д.

Примечание: Показатели для с/х и промышленности даны в значении объемов производства; н.д. – нет данных; РВВП – региональный ВВП

Существует другие данные относительно промышленного развития г. Астаны: 3,0% (2000г.), 4,0% (2001г.), 6,0% (2002г.), 7,0% (2003г.), 8,0% (2004 и 2005гг.). Ежегодный средний прирост составит 6,0% на период с 2000 по 2005 годы.

На основе вышеприведенных примеров, в частности, на предположении, что г. Астана в период последующих пяти лет расширится стремительными темпами, можно сделать вывод, что промышленный сектор этого города будет развиваться также высокими темпами. Темпы промышленного роста г. Караганды будут на одном уровне с общереспубликанскими темпами развития, в то время как аналогичные показатели для г. Астаны предположительно составят примерно половину от уровня промышленного развития в целом по республике. Уровни прироста сельского хозяйства по Акмолинской и Карагандинской областям будут практически одинаковы и выше республиканского уровня.

На основе установленных задач по увеличению объемов производства, были определены приоритетные виды товаров и отраслей производства.

Город Астана

- безалкогольные напитки
- хлебоуборочная техника

Акмолинская область

- горнодобывающая промышленность
- продукты цветной металлургии
- переработка сельскохозяйственной продукции (молоко, мясо, масло, прохладительные/безалкогольные напитки)
- семена масличных культур
- яйцо

Карагандинская область

- горнодобывающая промышленность (уголь, металлические руды, неметаллические руды)
- текстильная промышленность
- лес/лесоматериалы
- изделия из резины/пластика
- цветная металлургия
- машинная техника/оборудование
- легкая промышленность
- животноводство (яйцо, молоко)

(4) “Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана”

Концепция “Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана” была разработана в 2000 году Министерством экономики и торговли Республики Казахстан при участии Республиканского государственного предприятия «Институт экономических исследований», в соответствии с распоряжением Премьер-министра Республики Казахстан. Концепция содержит главные направления развития города Астана до 2005 года. Ниже представлен краткой обзор концепции по основным направлениям политики, разработанной и представленной в предыдущей версии программы в марте 2000 году, а также в более поздней версии в сентябре 2000 г., которые тесно взаимосвязаны с настоящим проектом:

- a. Город Астана будет развиваться преимущественно как административный и деловой центр республики, нежели как административный, деловой и индустриальный центр. Город Алматы останется центром культуры, науки и образования Казахстана.
- b. В городе Астана разместятся законодательные и исполнительные органы власти, дипломатический корпус, деловые структуры, коммерческие предприятия и компании, ориентированные на местный рынок.
- c. С экономической точки зрения в городе будет развиваться преимущественно сфера услуг, включая транспорт и связь, инженерно - консалтинговые службы и т.д. Значительного развития промышленности не ожидается, за исключением строительной индустрии. Приоритетность развития в промышленном секторе отведена модернизации производственных мощностей и широкому использованию информационных технологий (ИТ). Предприятия отраслей промышленности, предложенные к размещению в г. Астане будут в основном удовлетворять растущие потребности г. Астаны, особенно малые и средние предприятия.
- d. Необходимо развитие кадровой базы, особенно для сектора информационных технологий, микроэлектроники, биотехнологии
- e. Промышленные предприятия, имеющие рынки за пределами города Астана и оказывающие значительное вредное экологическое воздействие, должны быть закрыты или вынесены за пределы города Астаны. Заводы по выпуску сельскохозяйственной техники

необходимо постепенно переоборудовать в сборочные цеха, более тесно кооперирующих с заводами других областей страны.

- f. Необходимо усилить научно-исследовательскую деятельность в сферах: импортозамещения, энергосберегающих технологий, био- и генной инженерии, телекоммуникационной и информационных технологий, продвинутого машиностроения и точного оборудования, и развитие новых материалов.
- g. “Центр прикладных и информационных технологий” будет организован для развития информационных технологий (ИТ) в частом секторе и прикладного применения продвинутых ИТ в промышленном производстве.
- h. Важно обеспечить условия для развития туристических возможностей для жителей г. Астаны. В этой связи особо важное значение имеет развитие расположенных в данном регионе зон отдыха, таких как г. Акколь, Коргалжинский заповедник и Национальный парк Боровое.
- i. Международное сотрудничество необходимо для развития сельского хозяйства в окрестностях Астаны для обеспечения устойчивого продовольственного снабжения столицы.
- j. Экономический рост ожидается на следующем уровне.
 - Промышленность: не менее 17,5 % в год
 - Сфера услуг: от 15 до 20% в год
- k. В концепции “Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана” представлены следующие проекты республиканского и областного масштаба, касающиеся реабилитации инфраструктур и имеющие большое значение для экономического роста г.Астана и Казахстана в целом.
 - Строительство железнодорожных транзитных обходов города Астана на участке Есиль – Аркалык – Жезказган - Кызылорда
 - Модернизация железнодорожных путей на участке Астана - Алматы (15 млрд. тенге)
 - Создание прямого железнодорожного сообщения, связывающего Астану с Семипалатинском, Усть-Каменогорском, Кызылордой, Атырау и Актау

- Капитальное восстановление автострады Алматы - Караганда - Астана - Щучинск - Кокшетау с подъездом к Боровому (международные организации уже выделили средства на определенные секции дороги Алматы - Астана)
 - Строительство объездной кольцевой автодороги вокруг Астаны с объединением транзитных выходов на Караганду, Костанай, Павлодар и Петропавловск
 - Строительство газопровода Карачаганак - Оренбург - Аркалык - Актюбинск - Астана
 - Строительство линии связи на участке Алматы - Караганда - Астана - Кокшетау - Петропавловск - Омск
 - Расширение русла канала Иртыш-Караганда
 - Строительство водовода, связывающего канал Иртыш-Караганда с р. Ишим
- l. Размер инвестиций, необходимый для строительства новой Астаны, по предварительным оценкам составляет от 200 до 250 млрд. тенге на период до 2005 года.
 - m. Социальное развитие в таких сферах, как здравоохранение, наука и образование, физкультура и спорт, является важным аспектом повышения уровня жизни населения города. Предлагается учредить научно-исследовательский институт, охватывающий гуманитарные, математические, технические и химико-биологические науки.

N.4.2 Программы и стратегии развития для региона А/АКО

(1) Цель

Целью регионального развития А/АКО является стимулирование экономического роста, направленное на повышение уровня жизни населения без нанесения ущерба окружающей среде. Основываясь на результатах проведенного анализа современных условий, структуре проблем, факторах, сдерживающих и способствующих развитию, а также учитывая существующую политику и стратегию регионального развития Правительства Казахстана, были разработаны следующие стратегии дальнейшего развития региона А/АКО.

(2) Стратегии регионального развития

Предложены следующие три стратегии регионально развития:

- содействие экономическому развитию при адекватном распределении функций;
- развитие территориальной структуры, которая будет сбалансирована и иметь более легкий выход в другие области;
- создание соответствующей институциональной системы для содействия сбалансированному экономическому развитию региона А/АКО.

В этой связи, предлагаются следующее распределение функций среди территорий А/АКО.

Содействие развитию при адекватном распределении функций

Экономика региона А/АКО может быть развита более эффективно посредством полного и усиленного использования преимуществ каждого региона. В городе Астане намечаются значительные положительные сдвиги в сфере градостроительства и прироста численности населения, что обеспечивает огромный потенциал для развития деловой и коммерческой деятельности. Ведущиеся работы по реконструкции Международного аэропорта Астана позволят расширить международные деловые контакты. Карагандинская область, являющаяся ведущей областью в сфере промышленности в Казахстане, будет продолжать оставаться ею, благодаря активной производственной деятельности в сфере горнодобывающей промышленности, а также черной и цветной металлургии. Акмолинская область является основной житницей Казахстана, обладающей большим потенциалом для дальнейшего развития сельского хозяйства, а также отраслей промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции и выведения их на международный уровень. Региону А/АКО следует сконцентрироваться на достижении им лидирующего и модельного региона по отношению ко всем остальным регионам Казахстана. На основе характеристик каждой из областей региона А/АКО, предлагается следующее основное функциональное разделение. Следует отметить, что больший акцент в данной концепции делается на усиление факторов, способствующих развитию, чем на выделение возможностей каждого из регионов. Виды деятельности, которые не укладываются в рамки предложенной ниже

концепции, будут рассматриваться и получают дальнейшее развитие на основе локальной базы. В этой связи, предлагается следующее распределение функций среди территорий А/АКО

Город Астана

- Политико-административный центр
- Деловой и коммерческий центр международного уровня
- Ведущий центр НИОКР в Казахстане по таким сферам, как информационные технологии и экологические науки

Акмолинская область

- Ведущая сельскохозяйственная областная единица в Казахстане, с последующим развитием производства зерновых - возделывание новых видов культур.
- Агро-обрабатывающая промышленность, основанная на мощном потенциале сельского хозяйства и преимущественного расположения в соседстве с Россией, которая рассматривается в качестве крупного и потенциального рынка.
- Развитие пригородных туристических зон.
- Применение результатов НИОКР в области сельского хозяйства и биотехнологий.

Карагандинская область

- Центр обрабатывающей промышленности в Казахстане и СНГ.
- Центр НИОКР для сферы промышленного производства с последующим внедрением их результатов.
- Центр кадровой подготовки в Казахстане и в СНГ со специализацией на промышленные технологии.

Меры по содействию экономическому росту региона А/АКО будут включать мероприятия по созданию условий для привлечения инвестиций и повышению производственных мощностей. Объем инвестиций увеличится в результате развития различных сооружений инфраструктуры, выбора оптимального варианта правовой системы, а также порядка проведения и

усовершенствования механизмов финансирования. Улучшение производительности будет достигнуто путем развития человеческих ресурсов, проведения исследований и опытно-конструкторской работы, а также расширения информационной сети по распространению технологических данных. Данные меры, предпринимаемые правительством для содействия экономическому росту, необходимо осуществлять в каждом регионе, согласно его назначению по ранее предложенному функциональному разделению территорий региона А/АКО.

Сбалансированное развитие территориальной структуры региона

Территориальная структура региона А/АКО должна быть усилена для того, чтобы регион А/АКО смог эффективно выполнять роль ведущего политико-административного, промышленного и коммерческого центра в Казахстане, уделяя особое внимание развитию окрестных сельских территорий, относительно развития которых рассматриваются две точки зрения: макроскопическая и региональная. С позиций макроскопических перспектив, необходимо обеспечить более высокий уровень сообщения из А/АКО и выход в другие регионы Казахстана. На Рисунке N.4.1 отражена концепция улучшения территориального доступа к региону А/АКО. Как часто отмечалось ранее, в Казахстане не существует транспортной артерии восток-запад, что выражается в увеличении грузового транспортного потока, проходящего в объезд через территории соседних стран. Улучшенный территориальный доступ от региона А/АКО до региона Каспийского моря, к г. Актау и г. Атырау, позволит открыть новый маршрут в страны Кавказа и Восточную Европу через Каспийское море. Улучшенный доступ в юго-западном направлении выгоден не только для ландшафтно-пониженных сельских территорий Карагандинской области, но и для обеспечения сбалансированного дорожного потока из южного Казахстана в регион А/АКО, привозящий сельскохозяйственные продукты широкого ассортимента, произведенные на юге Казахстана, что повлечет экономический рост региона. Улучшение доступа особенно необходимо на отрезке дороги Астана – Жезказган, на протяжении которого не проходят транспортные пути республиканского значения. Улучшение доступа к данному отрезку дороги благоприятно отразится на положении Коргалжинского региона в Акмолинской области, обладающего большим потенциалом богатых природных ресурсов для развития эко-туризма. Доступ на восток через города Семипалатинск и Усть-Каменогорск, где добываются в больших количествах минеральные ресурсы, позволит ускорить обмен технологиями и

товарами широкого потребления, а также откроет дополнительные торговые пути в Китай по маршруту Акторгай - Достык, находящегося в стадии реконструкции.

Улучшение территориальной структуры региона А/АКО с позиций региональных перспектив может оказать усиление на две оси А/АКО: север-восток и восток-запад, и усилит роль малых городов в А/АКО. Ось север-юг, берущая начало в г. Алматы, проходящая через города Караганда и Астана, замыкающаяся на городе Кокшетау, будет усилена через реконструкцию республиканской дороги. В скором времени начнется реконструкция железнодорожных путей и телекоммуникационных линий связи вдоль этой оси. Для оси восток-запад, от города Костаная до города Павлодар через город Астана, потребуются меры по обеспечению сбалансированного экономического роста этого региона.

Второстепенные города будут играть важную роль в развитии региона, принимая рабочую силу из сельской местности, и обеспечивая окрестные и отдаленные сельские аулы различными городскими службами. И вполне вероятно, что большие города, такие как Астана, Караганда и Кокшетау, будут населены сельским населением, мигрирующим в поисках работы и лучших условий жизни. Второстепенные города, по мере усиления городских функций, смогут разместить мигрирующее сельское население, создавая тем самым баланс развития между крупными и малыми городами. На начальной стадии развития городской среды, акцент можно поставить на таких второстепенных городах с населением более 300 тысяч жителей, как Щучинск, Степногорск, Атбасар и Ерейментау. Развитие городов меньшего масштаба можно осуществить на более поздних этапах.

Создание соответствующей институциональной системы

Успех в реализации регионального плана развития зависит от готовности части государственных органов Казахстана тщательно выполнять предложенный план с учетом всех региональных перспектив. До сих пор уделяется много внимания одному только городу Астана, без адекватного рассмотрения окрестных территорий. Соответственно, не может быть и эффективной координации между организациями, занимающимися планированием и выполнением мер по территориально-региональному развитию. Как было отмечено в начале данного раздела, рост Астаны в экономическом и культурном плане невозможен без развития прилегающих областей и территорий. Исходя из вышесказанного, в целях эффективной

реализации планов развития необходимо предусмотреть подходящую институциональную систему для региона А/АКО с учетом политики центрального правительства с вовлечением соответствующих организаций как государственных центральных, так и местных исполнительных органов на селе. Наличие такой институциональной структуры позволит координировать различные виды деятельности региона, включая проведение анализа современных условий региона А/АКО, выявление наиболее актуальных проблем, их взаимосвязей, принятие стратегий для их решения, разработку мероприятий и проектов и поиск соответствующих для их реализации финансовых источников.

(3) Стратегии секторального развития региона

Таблица N.4.5 отражает основные направления промышленного развития города Астана, фокусируя внимание на существующих видах промышленности. Большинство отраслей промышленности, упомянутых здесь, могли быть прибыльными за счет увеличения рынка Астаны, при условии соответствующего наращивания производственных мощностей. Первоочередной мерой для города Астана остается удовлетворение увеличивающегося спроса в городе Астана и в регионе А/АКО на все потребительские товары, что является частью стратегии по импортозамещению. Для определенных видов товаров, конкурирующих на местном и международном рынках, необходимо предпринять меры по улучшению качества продуктов для расширения рынка сбыта в страны СНГ и даже в страны дальнего зарубежья. Такая стратегия по развитию экспортной торговли будет осуществляться при параллельном содействии реализации стратегии импортозамещения.

Необходимо провести детальный анализ для разработки пакета программ секторального развития, а именно, для сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг в регионе А/АКО на основе региональной программы развития, представленной в разделе N.4.2.2.

N.5 Предлагаемые мероприятия и проекты для региона А/АКО

N.5.1 Текущие и запланированные Правительством Казахстана проекты

Данные, представленные в Таблицах N.5.1, N.5.2 и N.5.3 в отношении текущих и запланированных проектов по развитию города Астаны,

Акмолинской и Карагандинской областей, подготовленные центральными и местными исполнительными органами власти, свидетельствуют о наличии 80 таких проектов, включая 27 проектов по городу Астана, 35 - по Акмолинской области и 18 по Карагандинской области. Предлагаемые в рамках данного Генплана мероприятия и проекты для региона А/АКО, указанные в разделе N.5.2, воплощают некоторые концепции развития, на которых базировались текущие и запланированные Правительством РК проекты развития.

N.5.2 Предлагаемые программы развития для региона А/АКО

Для ускорения экономического роста региона А/АКО предложен пакет программ и мероприятий, разработанный на концептуальном уровне на основе анализа современных условий, проблем, стратегий развития региона А/АКО и текущих и запланированных проектов, упомянутых в разделе N.5.1. Пакет программ включает институциональные мероприятия, семь программ территориального развития (ПТР) и две программы секторального развития (ПСР). ПТР будет выполняться для специальных единиц региона, в то время как ПСР будут выполняться в рамках всего региона. Оба типа программ взаимодополняют друг друга.

Создание Комитета регионального развития А/АКО

1) Программы территориального развития (ПТР)

- (1) Программа Евразийского оазиса информационных технологий
- (2) Проект интеграционного развития аграрно-промышленного сектора для г.Астаны и прилегающих к нему территорий
- (3) Программа создания Акмолинского коридора агропромышленной переработки
- (4) Программа восстановления обрабатывающей промышленности в Карагандинской области
- (5) Программа комплексного развития туризма в Акмолинской, Карагандинской и Павлодарской областях
- (6) Программа развития городских инфраструктур
- (7) Программа развития центра НИОКР

2) Программы секторального развития (ПСР)

- (8) Программа комплексной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса
- (9) Экспериментальная программа развития технологий обучения

Ниже дается краткое разъяснение по данным мероприятиям и программам:

Комитет регионального развития А/АКО учреждается из числа организаций, имеющих отношение к развитию региона А/АКО в целях создания единой и общей базы сотрудничества для эффективной выработки и реализации программ, обсуждения проблем развития региона. Соответствующие заинтересованные организации, представляющие город Астана, Акмолинскую область, Карагандинскую область, республиканские органы, такие как Министерство экономики и торговли Республики Казахстан и его подразделения, будут ответственны за развитие соответствующего, компетентного для них, сектора. Предлагается, что представители заинтересованных организаций, входящих в состав комитета, будут встречаться на регулярной основе для обсуждения проблем и вопросов, касающихся развития региона А/АКО. Создание другой новой организации не рекомендуется. Существует тенденция осуществления различных проектов развития на индивидуальной основе, без взаимосвязи с осуществлением других программ в прилежащих регионах. Комитет регионального развития А/АКО будет координировать и интегрировать проекты заинтересованных организаций в целях извлечения максимальной прибыли по каждому проекту.

Таблица N.5.4 представляет список семи ПТР и двух ПСР, а на Рисунке N.5.1 отражено их положение в общей системе программ.

Программа - Евразийский оазис информационных технологий направлена на применение последних достижений информационных технологий для содействия региональному развитию А/АКО через развитие телекоммуникационной сети и поддержки промышленности по информационным технологиям. Эта программа укрепит увеличивающийся информационный обмен между промышленными предприятиями и компаниями, фермерскими хозяйствами, что позволит ускорить принятие решений в производственной сфере и, следовательно, продуктивность хозяйствующих субъектов. Такой стране как Казахстан, для которой характерны большая территория и дальние дистанции между городами,

применение информационных технологий является весьма прибыльным и эффективным с точки зрения его развития. Таким образом, предполагается экономический и культурный рост города Астана через функционирование Центра информационных технологий для связи со всеми регионами Казахстана и странами СНГ. Необходимо обеспечить кадровую подготовку в области информационных технологий соответствующими специалистами. Проведение международного семинара по информационным технологиям будет первым шагом к осведомленности общественности в важности информационных технологий для экономического развития Республики Казахстан.

Проект интеграционного развития агропромышленного сектора для г. Астаны и прилегающих к нему районов нацелен на поддержку сельскохозяйственного производства в трех районах Акмолинской области: Аршалинский, Целиноградский и Шортандинский, и один район в Карагандинской области – Осакаровский, расположенный по соседству с городом Астана. Цель программы – увеличить снабжение г.Астаны продуктами питания и удовлетворить возрастающий спрос в городе Астана на продовольствие. В программе предусматривается поддержка поливного земледелия, тепличного хозяйства и животноводства. Будут созданы условия для развития дачного хозяйства и механизации небольших фермерских хозяйств. В Таблице N.5.5 представлены предварительные расчетные данные по балансу распределения продуктов питания в г. Астане и Акмолинской области на период до 2030 года. По представленным в таблице данным можно судить о резкой нехватке овощей, картофеля, а также мясных и молочных продуктов на рассматриваемый период. В Таблице N.5.6 представлено социально-экономическое положение региона в разрезе по трем районам Акмолинской области.

Программа создания Акмолинского коридора агропромышленной переработки предполагает создание предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции вдоль северо-южного коридора Астана - Кокшетау и восточно-западного коридора Ерейментау – Астана - Есиль на основе существующего аграрного потенциала Акмолинской области. Инвестиционный климат во второстепенных городах, расположенных вдоль коридоров, будет заметно улучшен посредством развития инфраструктур, мер технической поддержки и инвестиционной заинтересованности. Доступ к отдаленным районам от центра будет улучшен.

Программа восстановления Карагандинской обрабатывающей промышленности будет направлена на поддержку восстановления и развития металлургической и обрабатывающей промышленности в городах Караганда и Темиртау, посредством оказания технической и финансовой помощи. Эта территория региона может развиваться как главный центр обрабатывающей промышленности в станах СНГ. Промышленный центр подготовки кадров будет заниматься подготовкой специалистов и менеджеров из Карагандинской области, Казахстана и стран СНГ. Будет осваиваться применение технологий «чистого производства», оказывающих минимальную экологическую нагрузку, наряду с инициированной Экологической Программой ООН.

Программа развития туризма в Акмолинской, Карагандинской и Павлодарской областях начнется с подготовки генеральной схемы развития туристического бизнеса в трех областях: Акмолинской, Карагандинской и Павлодарской, потенциальные туристические зоны которых представлены на Рисунке 10.5.2. Программа, в общих чертах представленная в Таблице 10.5.1, направлена на повышение туристического потенциала областей посредством улучшения доступа к основным туристическим объектам и обустройства их надлежащими инфраструктурами, не нарушая экологического равновесия на данных территориях. Предполагается оказание содействия развитию эко-туризма, наряду с возрождением национальных традиций. Увеличение и усовершенствование инфраструктуры таких туристических зон, как историко-культурный и лечебно-рекреационный центр «Бурабай», Кокшетауский национальный парк, Кургальджинская заповедная зона, славящаяся озером Тенгиз, – в Акмолинской области, а также национальный природный парк «Баянаул» - в Павлодарской области, и Каркаралинский природный парк и национальный музей под открытым небом «Улытау» - в Карагандинской области, позволит увеличить прием и расселение туристов, включая не только жителей города Астана и других городов соответствующих областей, но и иностранных граждан.

Наряду с вышеупомянутым, необходимо также улучшить сообщение между городом Астаной и курортной зоной Боровое. В настоящее время поездка от г. Астаны до Борового поездом занимает 3 часа. В целях улучшения железнодорожного сообщения между Боровым и г. Астаной и снижения затрат времени на поездки, представляется необходимым внедрение системы скоростных поездов, что создаст благоприятные и комфортные условия для путешествий не только для туристов из других регионов или стран, но и для

пассажиров, совершающих поездки из городов Кокшетау и Щучинск в Астану и обратно. Этот маршрут можно расширить и до города Караганды.

Программа развития городских инфраструктур улучшит городскую среду двух главных городов А/АКО: Кокшетау и Караганда (включая город Темиртау), и двадцати (20) второстепенных городов А/АКО. Намеченные функции городов Кокшетау (центра переработки сельскохозяйственной продукции, а также центра исследований в области фермерского хозяйства/био-технологий), Караганды (центра обрабатывающей промышленности) будут реализовываться наряду с улучшением их городской среды. Через усовершенствование городских инфраструктур, Программа усилит роль и функции второстепенных городов, которые смогут затем предоставлять сельскому населению возможности получить рабочие места и лучшие условия проживания. Уникальной частью Программы является развитие инфраструктуры по информационным технологиям. Данная инфраструктура позволит горожанам получить через компьютеры и терминалы любую информацию, поэтому, для этих целей предполагается улучшить телекоммуникационные системы городов. В Таблице N.5.7 представлены основные положения по сооружениям городской инфраструктуры города Кокшетау и 9 второстепенных городов Акмолинской области, по которым имелись исходные данные.

Программа развития Центра НИОКР повысит лидирующую роль А/АКО в Казахстане, распространяя передовые технологии и их применение в производстве для увеличения продуктивности. Центр НИОКР будет включать такие сектора, как информационные технологии, экологические науки в г.Астана, фермерство и биотехнологии в г. Кокшетау и передовые индустриальные технологии в г. Караганде.

Программа комплексной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса будет осуществляться для хозяйствующих субъектов сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг региона А/АКО. Эта программа направлена не на отдельные территориальные единицы, а на всю территорию региона А/АКО в целом. Финансовая поддержка будет предоставляться в форме заимствований на выгодных условиях. В свою очередь, техническая поддержка будет предоставляться в форме консалтинговых услуг для фермерских хозяйств и мини-заводов. Поддержка в управлении малой компании будет оказана малым и средним предприятиям. Полностью будут использоваться информационные технологии.

Программа экспериментального технического образования является экспериментальной ПСР, проводимой в городе Астана. Часовая нагрузка по основным предметам, направленная на получение технического образования, будет увеличена, в частности, по таким предметам, как точные науки, информационные технологии и английский язык.