

Рисунок L.1.13 Территория возможного затопления (10-летний период повторяемости)

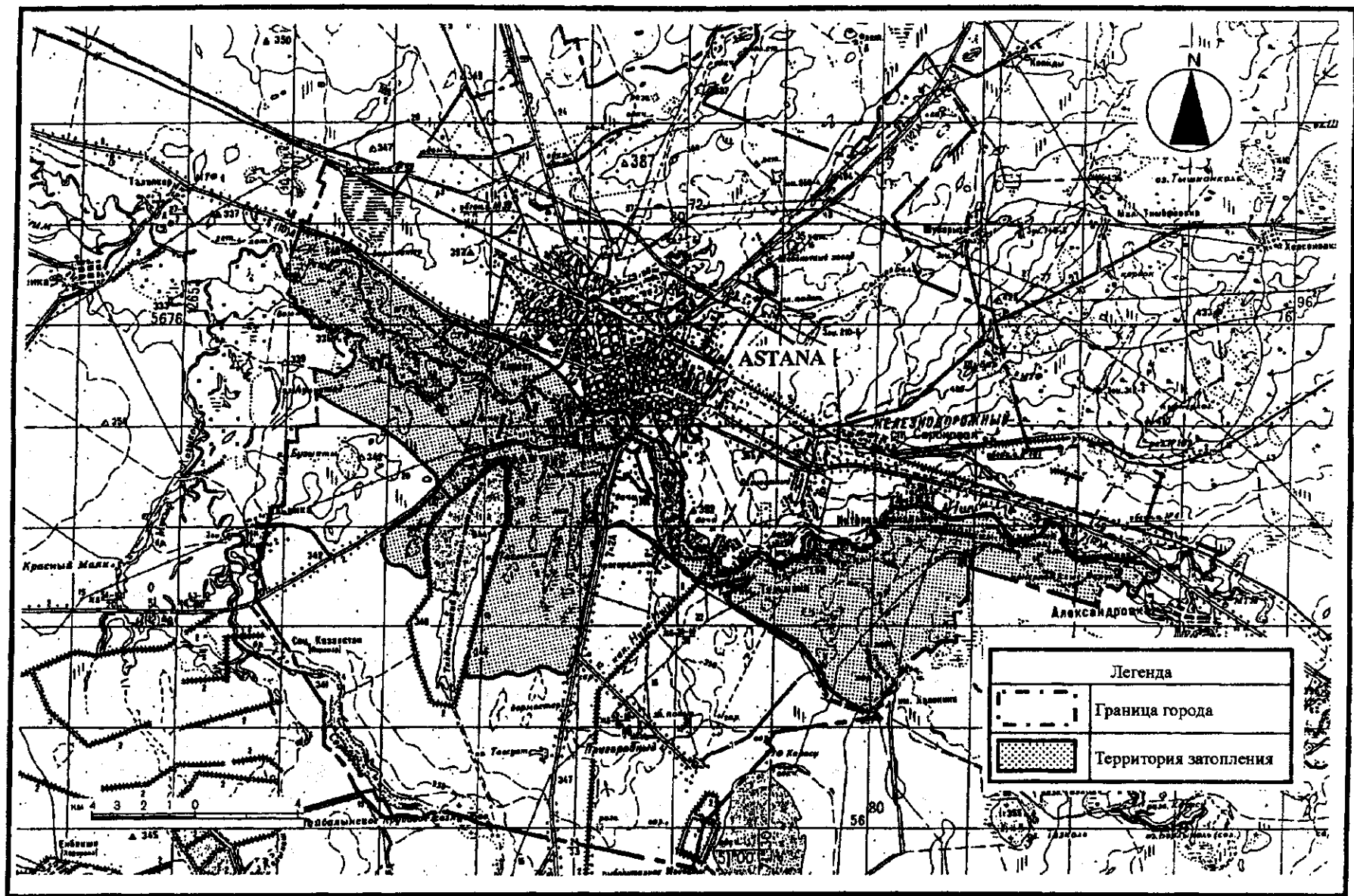


Рисунок L.1.14 Территория возможного затопления (100-летний период повторяемости)

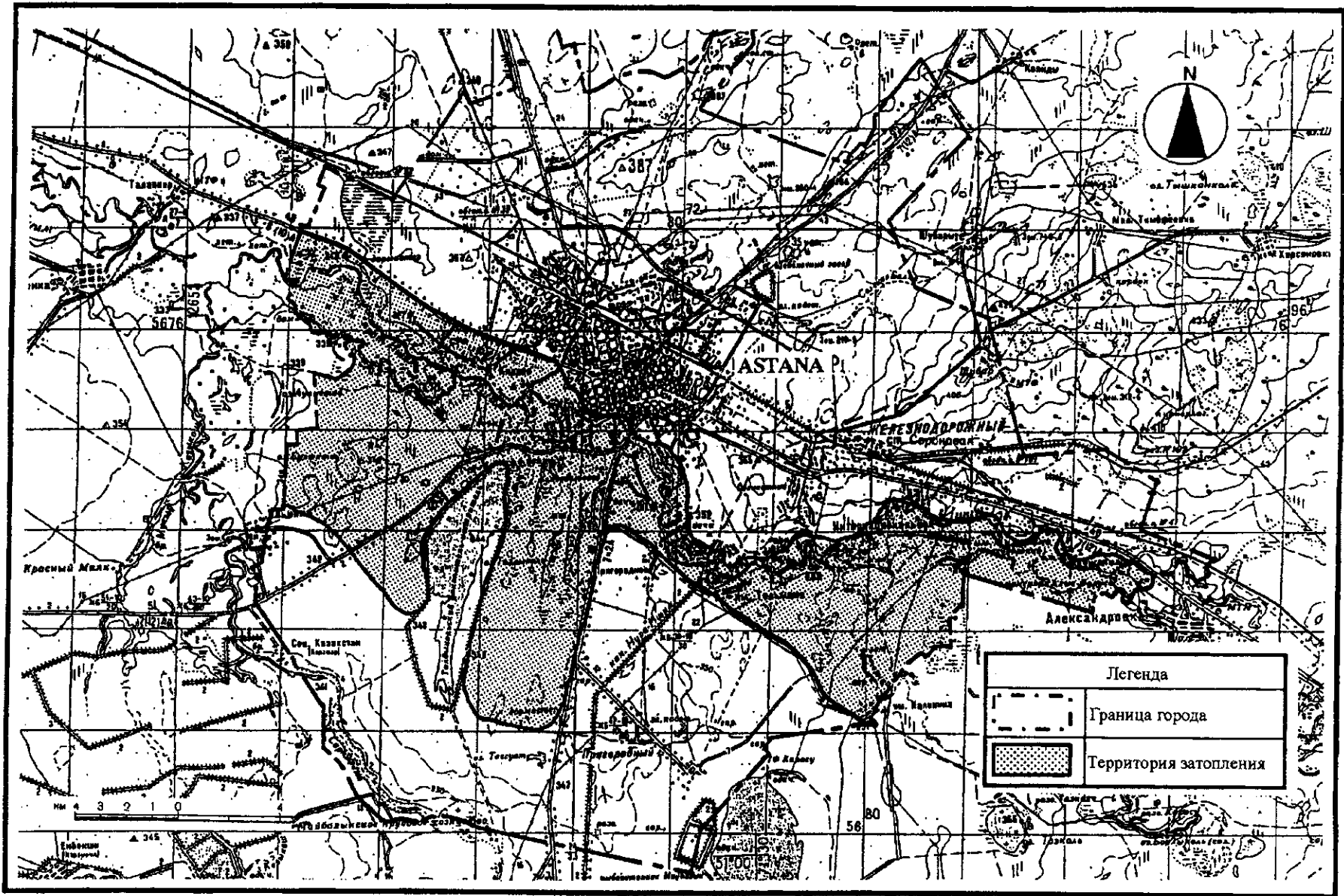


Рисунок L.1.15 Территория возможности затопления (1000-летний период повторяемости)

Проектный расход, предложенный Акиматом

Продол-ть (дней)	1000-лет. период продол-ти
1	5
2	10
3	15
4	25
5	45
6	500
7	1,000
8	2,100
9	2,000
10	1,500
11	1,100
12	650
13	480
14	380
15	300
16	250
17	220
18	
19	
20	

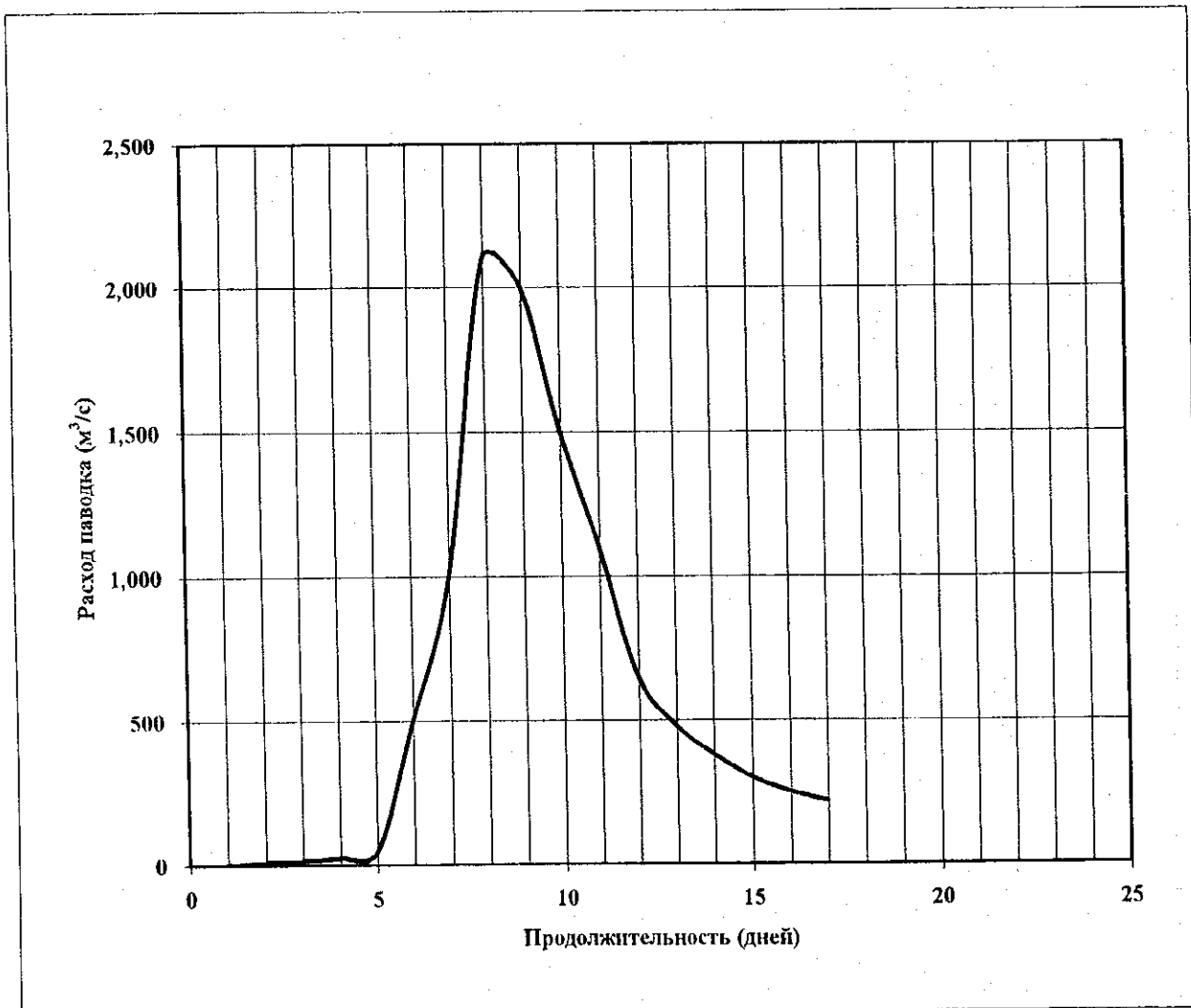


Рисунок L.1.16 Проектный гидрограф, предложенный Акиматом г. Астана

Расчет расхода воды

Продолжительность (дней)	Приток (м ³ /сек)	Объем притока (млн.куб.м)	Емкость водохранилища (млн.куб.м)	Первоначальный объем (млн.куб.м)	Уровень воды на плотине (м)	Расход на 1 затвор (м ³ /сек)	Расход воды (м ³ /сек)	Объем сброса (млн. куб. м)	Объем водохранилища (млн. куб. м)
1	0	0.0	250.0	250.0	400.0	0.0	0.0	0.0	250.0
2	45	1.9	250.0	251.9	400.1	15.0	45.0	1.9	250.0
3	40	1.7	250.0	251.7	400.1	13.3	40.0	1.7	250.0
4	159	6.9	250.0	256.9	400.2	53.0	159.0	6.9	250.0
5	256	11.1	250.0	261.1	400.3	85.3	256.0	11.1	250.0
6	354	15.3	250.0	265.3	400.4	118.0	354.0	15.3	250.0
7	451	19.5	250.0	269.5	400.5	150.3	451.0	19.5	250.0
8	257	11.1	250.0	261.1	400.3	85.7	257.0	11.1	250.0
9	860	37.2	250.0	287.2	400.9	222.2	666.7	28.8	258.4
10	1,257	54.3	266.2	320.5	401.6	236.2	708.5	30.6	289.9
11	1,390	60.0	312.3	372.4	402.6	254.8	764.4	33.0	339.4
12	1,400	60.5	365.2	425.7	403.6	272.2	816.5	35.3	390.4
13	769	33.2	414.8	448.0	404.0	278.8	836.4	36.1	411.9
14	465	20.1	409.2	429.3	403.6	272.2	816.5	35.3	394.0
15	489	21.1	379.3	400.4	403.1	163.0	489.0	21.1	379.3
16	446	19.3	379.3	398.5	403.1	148.7	446.0	19.3	379.3
17	419	18.1	379.3	397.4	403.1	139.7	419.0	18.1	379.3
18	303	13.1	379.3	392.3	403.0	101.0	303.0	13.1	379.3
19	236	10.2	379.3	389.5	402.9	78.7	236.0	10.2	379.3
20	206	8.9	379.3	388.2	402.9	68.7	206.0	8.9	379.3

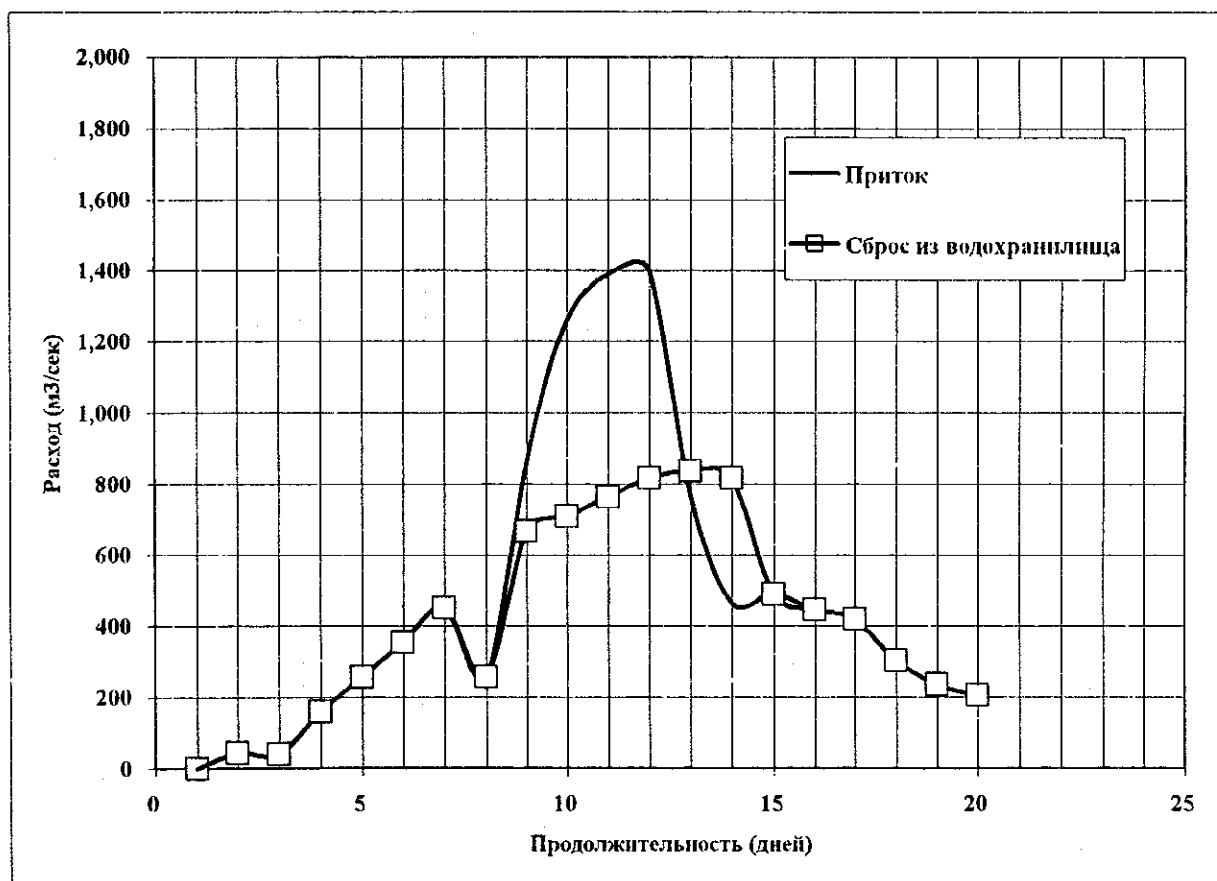


Рисунок L.1.17 Расчет сброса воды из Вячеславского водохранилища (период повторяемости паводка 1 раз в 100 лет)

Расчет расхода воды

Продолжительность (дней)	Приток (м3/сек)	Объем притока (млн.куб.м)	Полезный объем ВВ (млн.куб.м)	Первоначальный объем (млн.куб.м)	Уровень воды на плотине (м)	Расход на I затвор (м3/сек)	Расход воды (м3/сек)	Объем сброса (млн. куб. м)	Объем водохранилища (млн. куб. м)
1	0	0,0	250,0	250,0	400,0	0,0	0,0	0,0	250,0
2	45	1,9	250,0	251,9	400,1	15,0	45,0	1,9	250,0
3	40	1,7	250,0	251,7	400,1	13,3	40,0	1,7	250,0
4	159	6,9	250,0	256,9	400,2	53,0	159,0	6,9	250,0
5	256	11,1	250,0	261,1	400,3	85,3	256,0	11,1	250,0
6	354	15,3	250,0	265,3	400,4	118,0	354,0	15,3	250,0
7	451	19,5	250,0	269,5	400,5	150,3	451,0	19,5	250,0
8	257	11,1	250,0	261,1	400,3	85,7	257,0	11,1	250,0
9	860	37,2	250,0	287,2	400,9	222,2	666,7	28,8	258,4
10	1 257	54,3	266,2	320,5	401,6	236,2	708,5	30,6	289,9
11	1 390	60,0	312,3	372,4	402,6	254,8	764,4	33,0	339,4
12	1 400	60,5	365,2	425,7	403,6	272,2	816,5	35,3	390,4
13	769	33,2	414,8	448,0	404,0	278,8	836,4	36,1	411,9
14	465	20,1	409,2	429,3	403,6	272,2	816,5	35,3	394,0
15	489	21,1	379,3	400,4	403,1	163,0	489,0	21,1	379,3
16	446	19,3	379,3	398,5	403,1	148,7	446,0	19,3	379,3
17	419	18,1	379,3	397,4	403,1	139,7	419,0	18,1	379,3
18	303	13,1	379,3	392,3	403,0	101,0	303,0	13,1	379,3
19	236	10,2	379,3	389,5	402,9	78,7	236,0	10,2	379,3
20	206	8,9	379,3	388,2	402,9	68,7	206,0	8,9	379,3

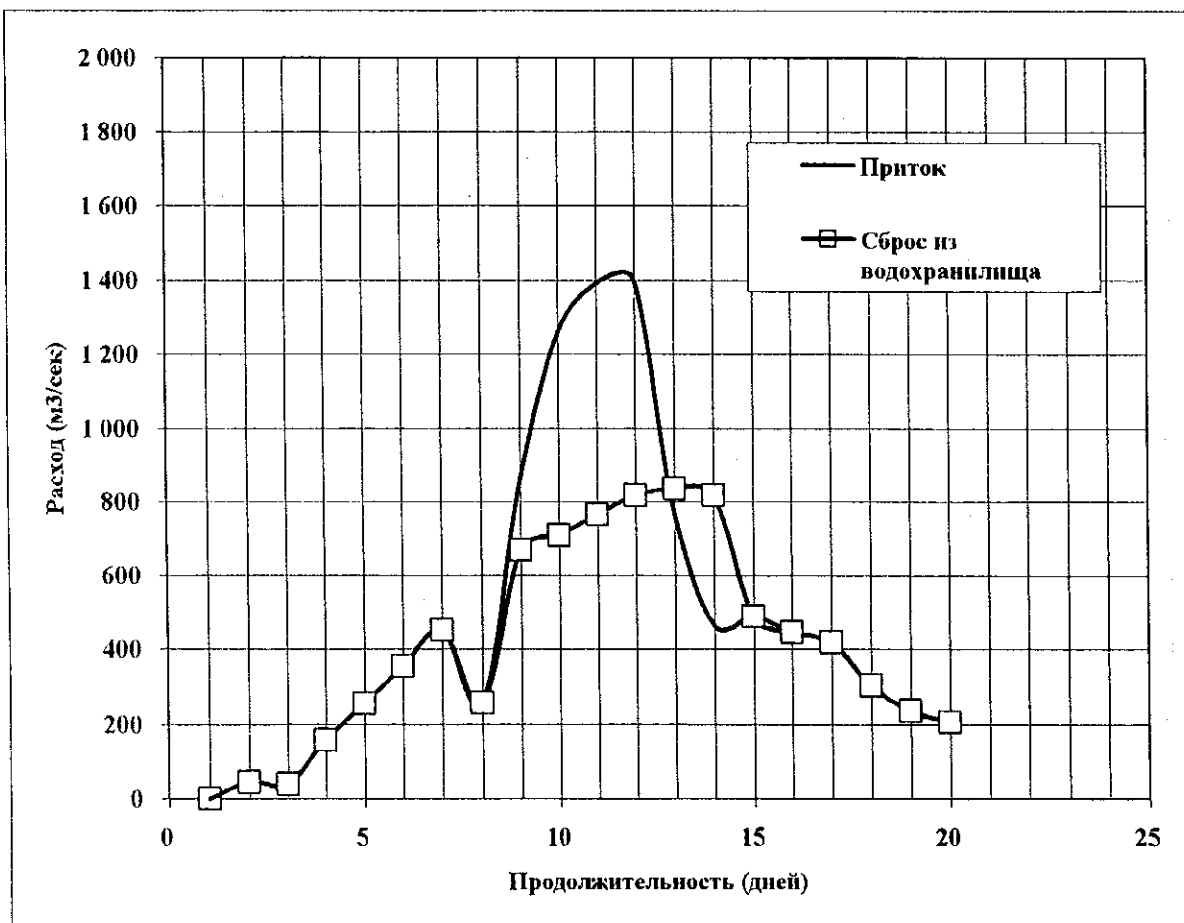


Рисунок L.1.18 Расчет сброса воды из Вячеславского водохранилища (период повторяемости паводка 1 раз в 100 лет при полной наполняемости полезного объема)

Расчет расхода воды

Продолжительность (дней)	Приток (м ³ /сек)	Объем притока (млн.куб.м)	Емкость водохранилища (млн.куб.м)	Первоначальный объем (млн.куб.м)	Уровень воды на плотине (м)	Расход на затвор (м ³ /сек)	Расход воды (м ³ /сек)	Объем сброса (млн.куб. м)	Объем водохранилища (млн. м)
1	0	0.0	250.0	250.0	400.0	0.0	0.0	0.0	250.0
2	61	2.6	250.0	252.6	400.1	20.3	61.0	2.6	250.0
3	55	2.4	250.0	252.4	400.1	18.3	55.0	2.4	250.0
4	215	9.3	250.0	259.3	400.2	71.7	215.0	9.3	250.0
5	347	15.0	250.0	265.0	400.4	115.7	347.0	15.0	250.0
6	480	20.7	250.0	270.7	400.5	160.0	480.0	20.7	250.0
7	612	26.4	250.0	276.4	400.6	204.0	612.0	26.4	250.0
8	348	15.0	250.0	265.0	400.4	116.0	348.0	15.0	250.0
9	1,168	50.5	250.0	300.5	401.2	342.5	1,027.4	44.4	256.1
10	1,706	73.7	261.8	335.5	401.9	362.9	1,088.6	47.0	288.4
11	1,887	81.5	313.3	394.8	403.0	392.8	1,178.5	50.9	343.9
12	1,900	82.1	372.5	454.6	404.1	420.7	1,262.0	54.5	400.1
13	1,080	46.7	426.4	473.0	404.4	427.9	1,283.8	55.5	417.6
14	630	27.2	409.4	436.6	403.8	413.2	1,239.7	53.6	383.1
15	664	28.7	383.1	411.8	403.3	221.3	664.0	28.7	383.1
16	606	26.2	383.1	409.2	403.3	202.0	606.0	26.2	383.1
17	568	24.5	383.1	407.6	403.3	189.3	568.0	24.5	383.1
18	412	17.8	383.1	400.9	403.1	137.3	412.0	17.8	383.1
19	321	13.9	383.1	396.9	403.1	107.0	321.0	13.9	383.1
20	279	12.1	383.1	395.1	403.0	93.0	279.0	12.1	383.1

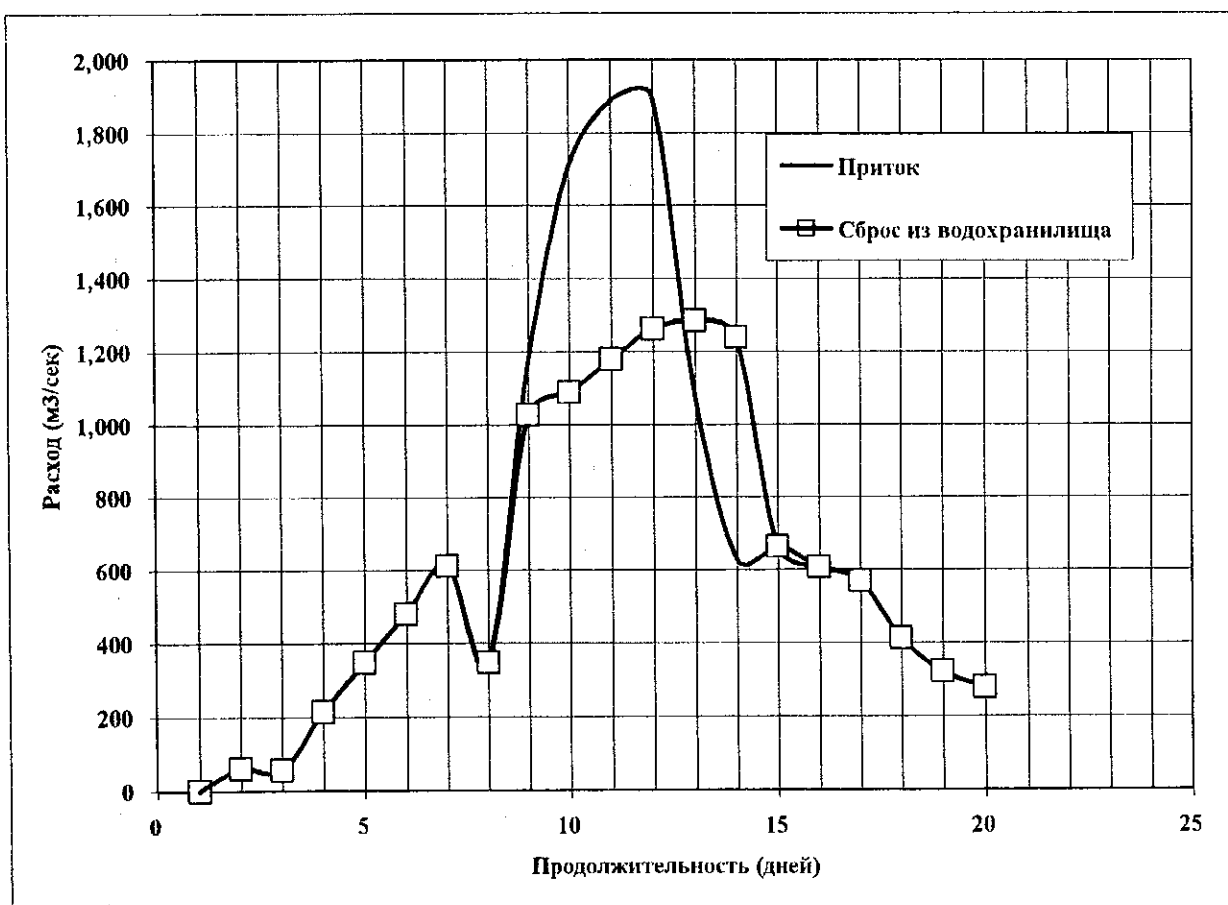


Рисунок L.1.19 Расчет сброса воды из Вячеславского водохранилища (период повторяемости паводка 1 раз в 1000 лет)

Расчет расхода воды

Продолжительность (дней)	Приток (м3/сек)	Объем притока (млн.куб.м)	Емкость водохранилища (млн.куб.м)	Первоначальный объем (млн.куб.м)	Уровень воды на плотине (м)	Расход на 1 затвор (м3/сек)	Расход воды (м3/сек)	Объем сброса (млн.куб. м)	Объем водохранилища (млн. куб. м)
1	0	0.0	250.0	250.0	400.0	0.0	0.0	0.0	250.0
2	5	0.2	250.0	250.2	400.0	1.7	5.0	0.2	250.0
3	10	0.4	250.0	250.4	400.0	3.3	10.0	0.4	250.0
4	15	0.6	250.0	250.6	400.0	5.0	15.0	0.6	250.0
5	25	1.1	250.0	251.1	400.1	8.3	25.0	1.1	250.0
6	45	1.9	250.0	251.9	400.1	15.0	45.0	1.9	250.0
7	500	21.6	250.0	271.6	400.5	166.7	500.0	21.6	250.0
8	1,000	43.2	250.0	293.2	401.0	333.3	1,000.0	43.2	250.0
9	2,100	90.7	250.0	340.7	402.0	365.7	1,097.1	47.4	293.3
10	2,000	86.4	333.8	420.2	403.5	405.7	1,217.1	52.6	367.6
11	1,500	64.8	399.5	464.3	404.2	423.1	1,269.3	54.8	409.5
12	1,100	47.5	418.8	466.3	404.3	425.5	1,276.5	55.1	411.2
13	650	28.1	404.2	432.3	403.7	410.8	1,232.3	53.2	379.1
14	480	20.7	379.1	399.8	403.1	160.0	480.0	20.7	379.1
15	380	16.4	379.1	395.5	403.0	126.7	380.0	16.4	379.1
16	300	13.0	379.1	392.0	403.0	100.0	300.0	13.0	379.1
17	250	10.8	379.1	389.9	403.0	83.3	250.0	10.8	379.1
18	220	9.5	379.1	388.6	402.9	73.3	220.0	9.5	379.1

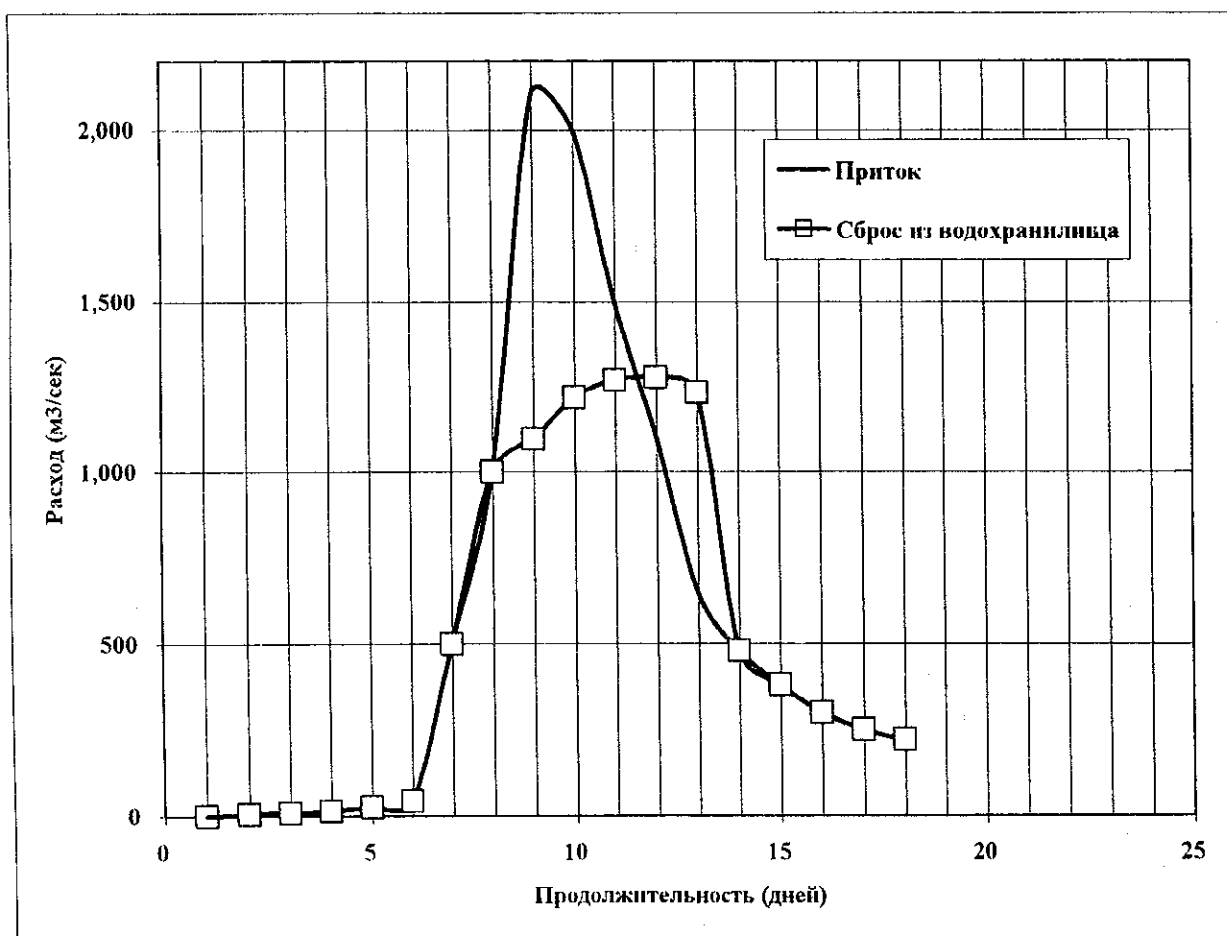


Рисунок Л.1.20 Расчет сброса воды из Вячеславского водохранилища (период повторяемости паводка 1 раз в 1000 лет), предложенный Акиматом г. Астаны

Расчет расхода паводка

Продолжительность (дней)	Расход воды на водохранилище (м ³ /сек)	Приток в г. Астану (м ³ /сек)	Объем водохранилища (млн.куб.м)
1	0	0	0
2	61	9	4
3	55	46	1
4	215	77	12
5	347	197	13
6	480	325	13
7	612	457	13
8	348	529	0
9	1,027	501	45
10	1,089	894	17
11	1,178	1,065	10
12	1,262	1,178	7
13	1,284	1,254	3
14	1,240	1,263	0
15	664	914	0
16	606	725	0
17	568	633	0
18	412	562	0
19	321	440	0
20	279	348	0
Total			220

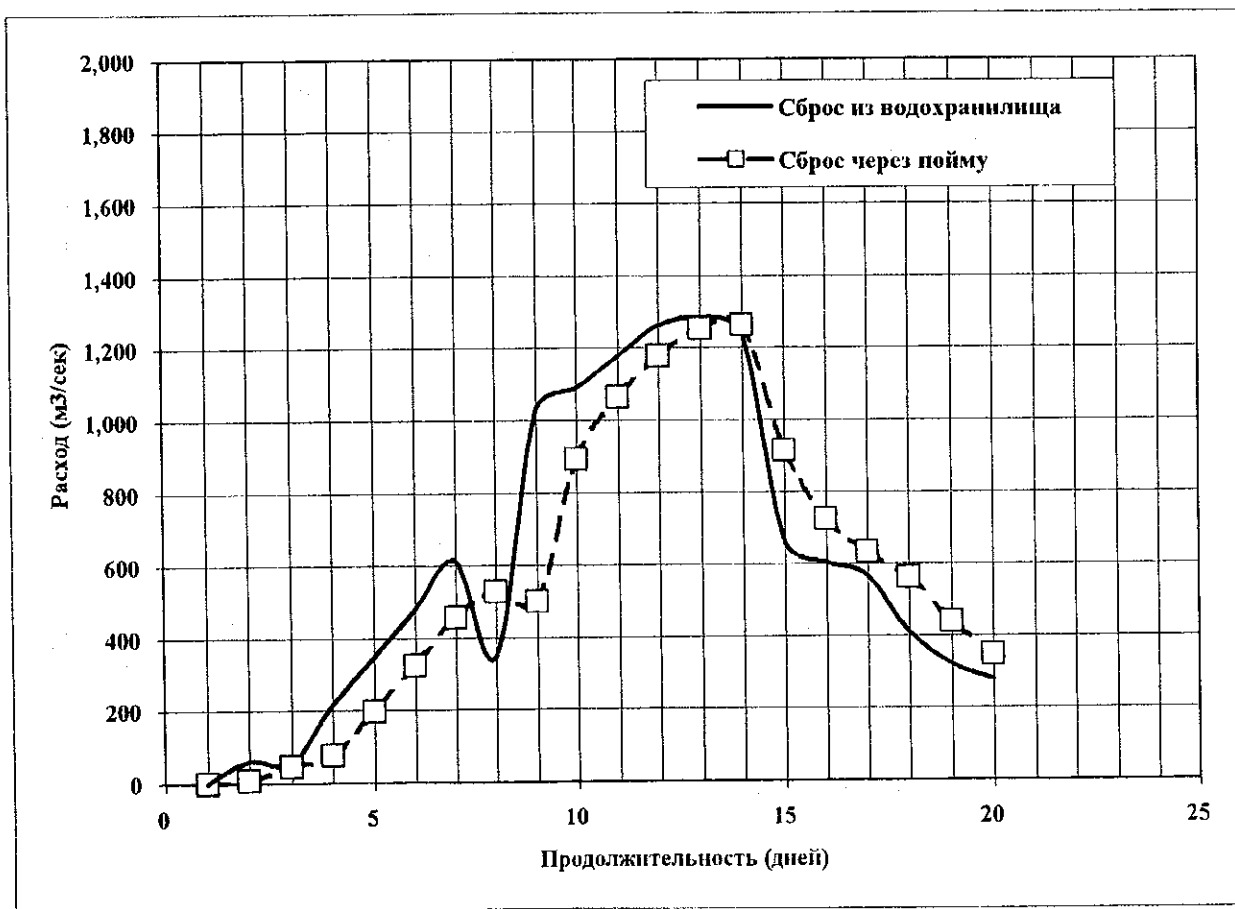


Рисунок L.1.21 Расчет расхода паводка у г. Астаны по методу Маскинггама

Расход воды на плотине

Продолжительность (дни)	Сток р. Ишим (м ³ /с)	Сток р. Акбулак (м ³ /с)	Сток вместе с водами р. Акбулак (м ³ /с)	Сток р. Сарыбулак (м ³ /с)	Сток вместе с водами р. Сарыбулак (м ³ /с)
1	0	0	0	0	0
2	9	2	11	1	12
3	33	2	34	1	35
4	68	6	74	3	76
5	157	10	167	4	172
6	267	14	281	6	287
7	388	17	405	7	413
8	454	10	464	4	468
9	529	33	562	14	576
10	913	49	961	20	982
11	1,316	54	1,369	23	1,392
12	1,588	54	1,642	23	1,665
13	1,611	31	1,642	13	1,655
14	1,291	18	1,309	8	1,317
15	984	19	1,003	8	1,011
16	824	17	841	7	848
17	715	16	731	7	738
18	622	12	633	5	638
19	509	9	518	4	522
20	413	8	421	3	425

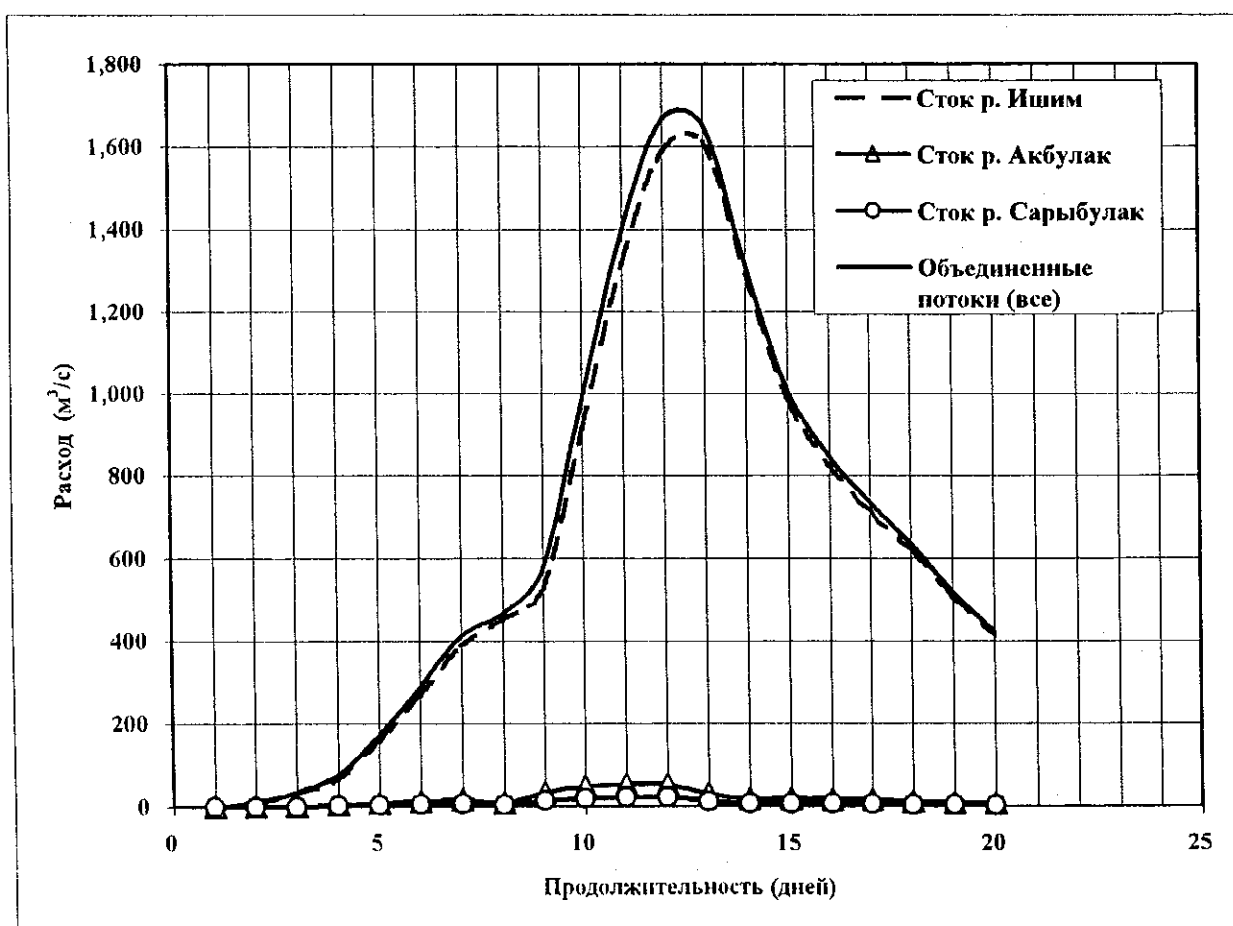


Рисунок L.1.22 Гидрограф стоков

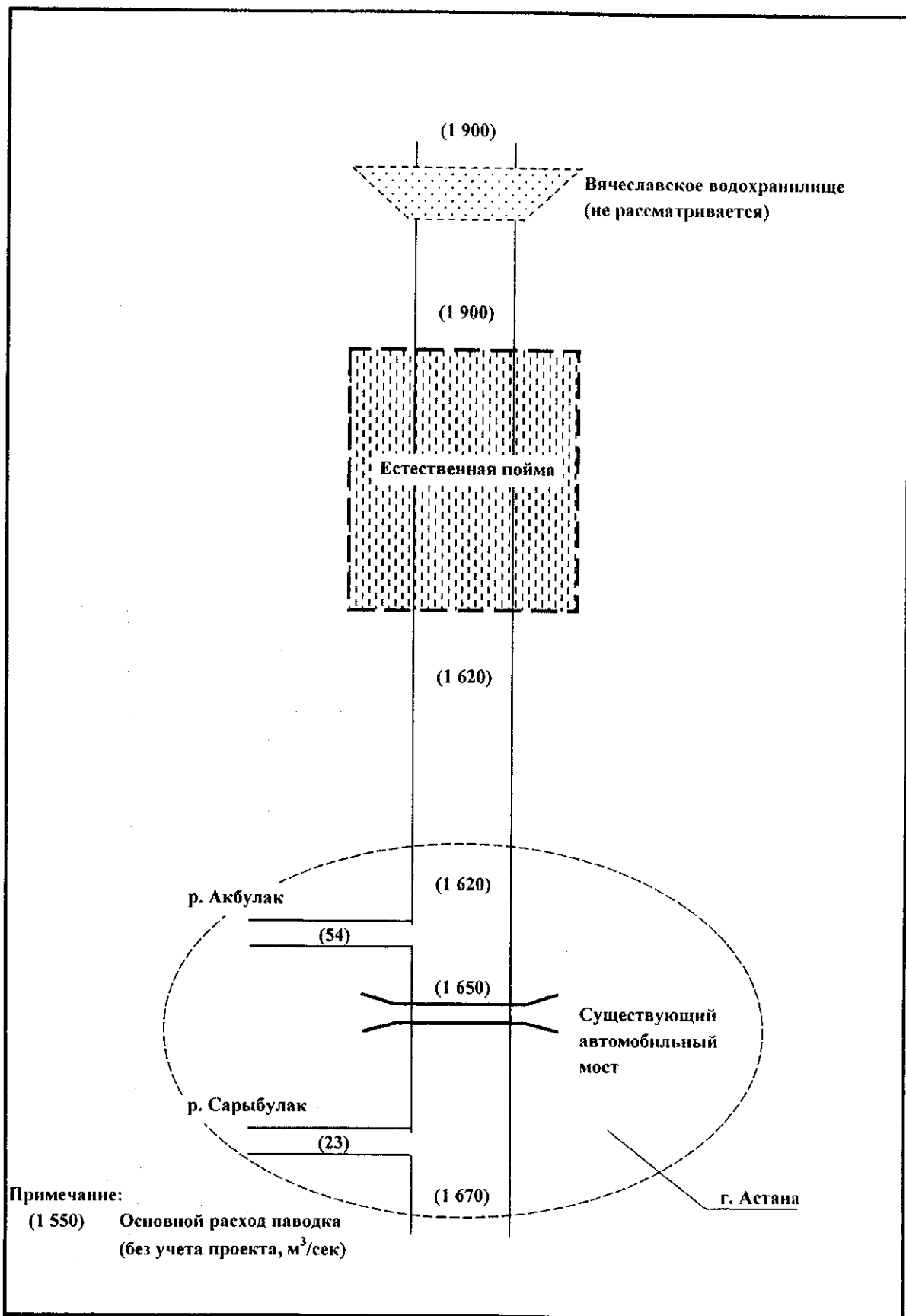


Рисунок L.1.23 Распределение расчетного объема паводка р. Ишим в естественных условиях

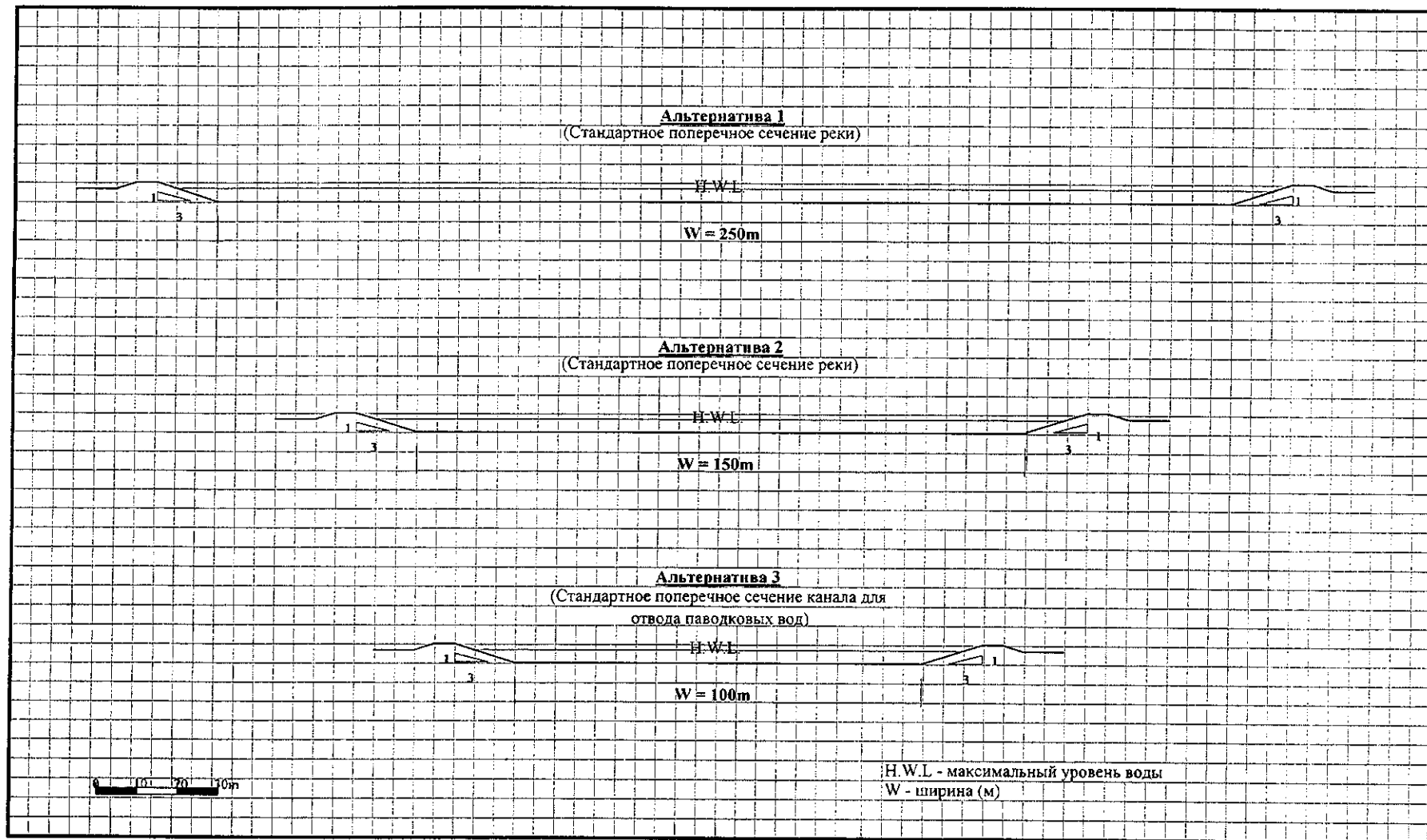


Рисунок L.1.24 Альтернативы стандартных поперечных сечений

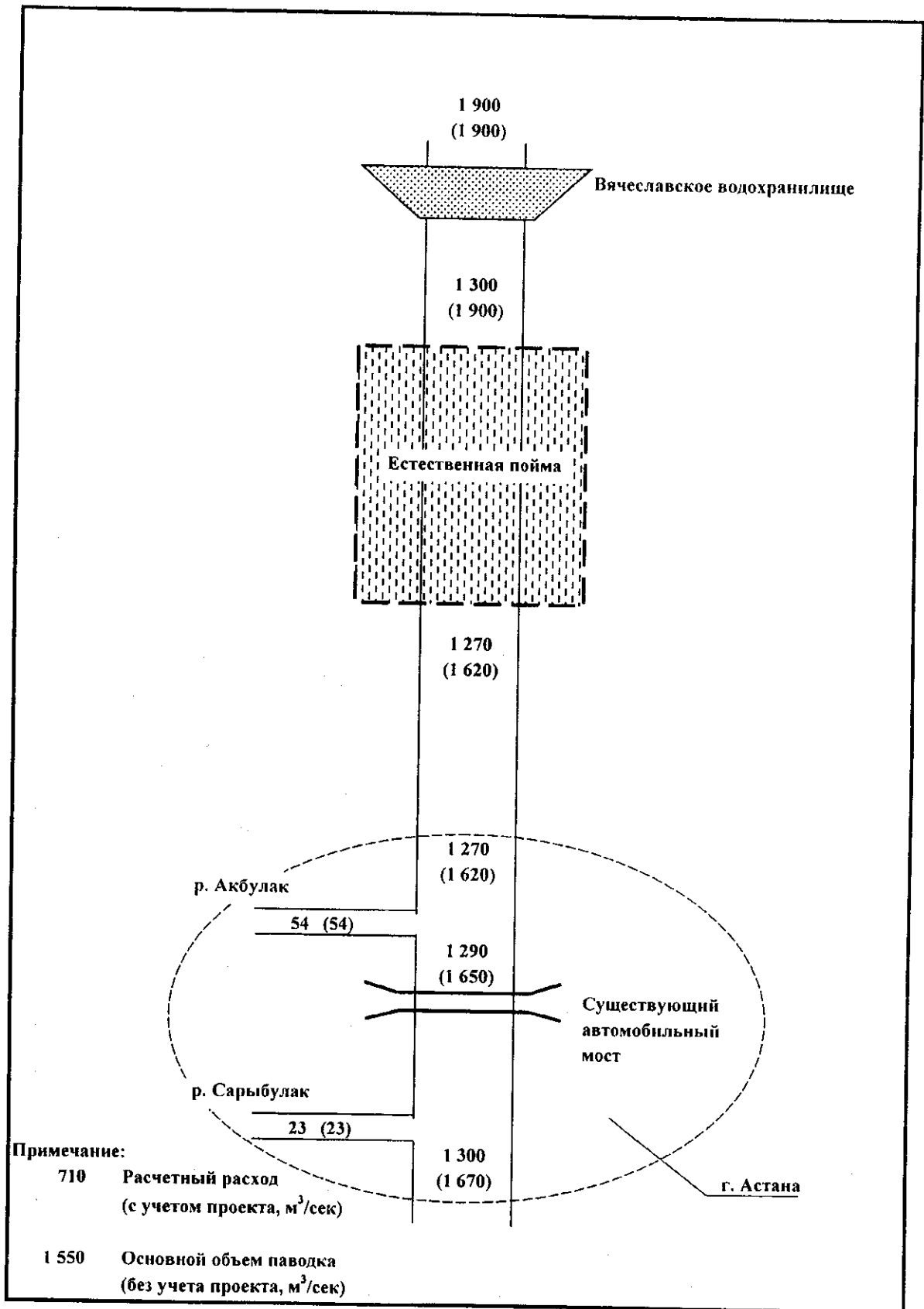


Рисунок L.1.25 Распределение расчетного объема паводка реки Ишим (с периодом повторяемости 1000 лет, Альтернатива 1)

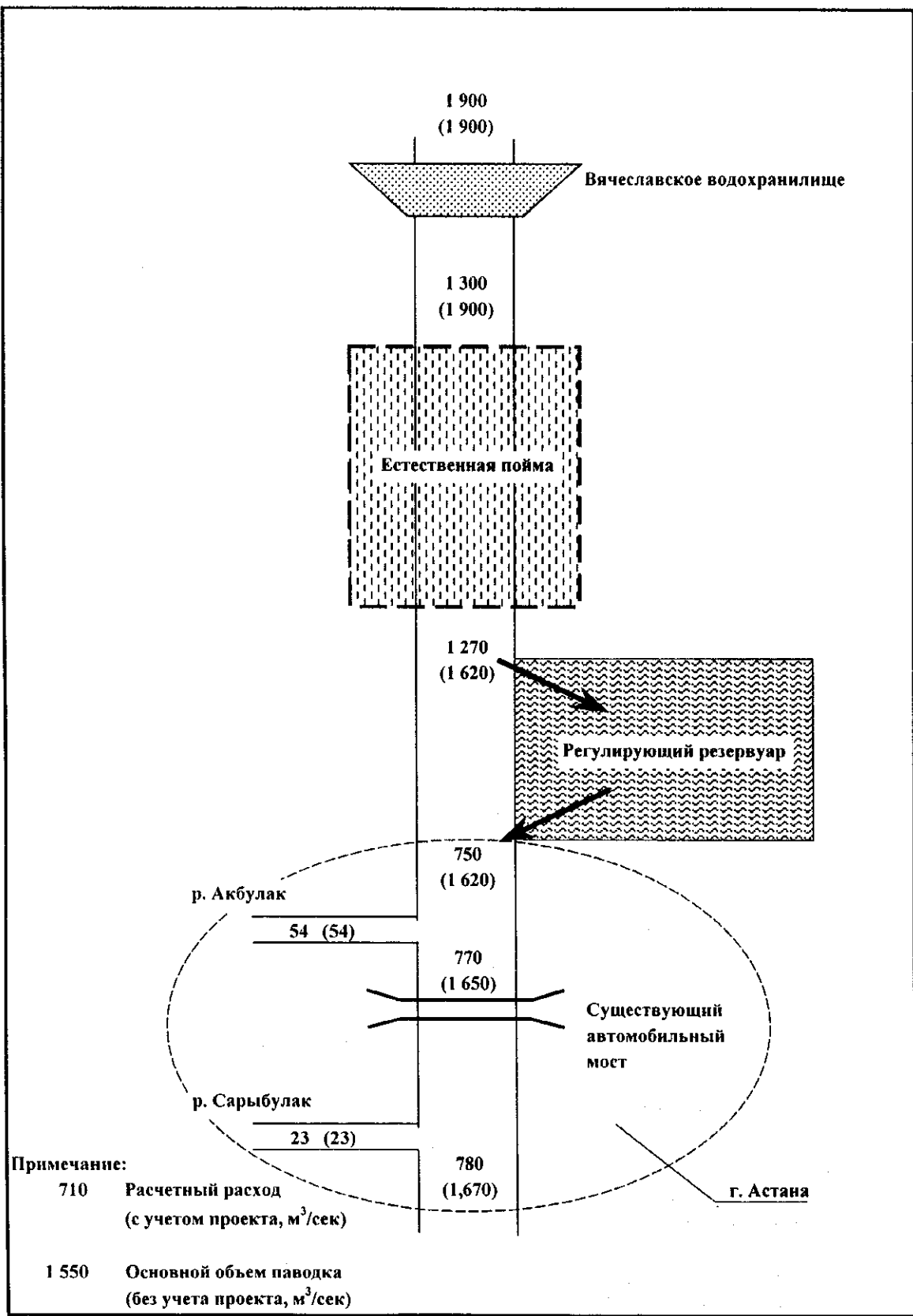


Рисунок L.1.26 Распределение расчетного объема паводка реки Ишим (с периодом повторяемости 1000 лет, Альтернатива 2

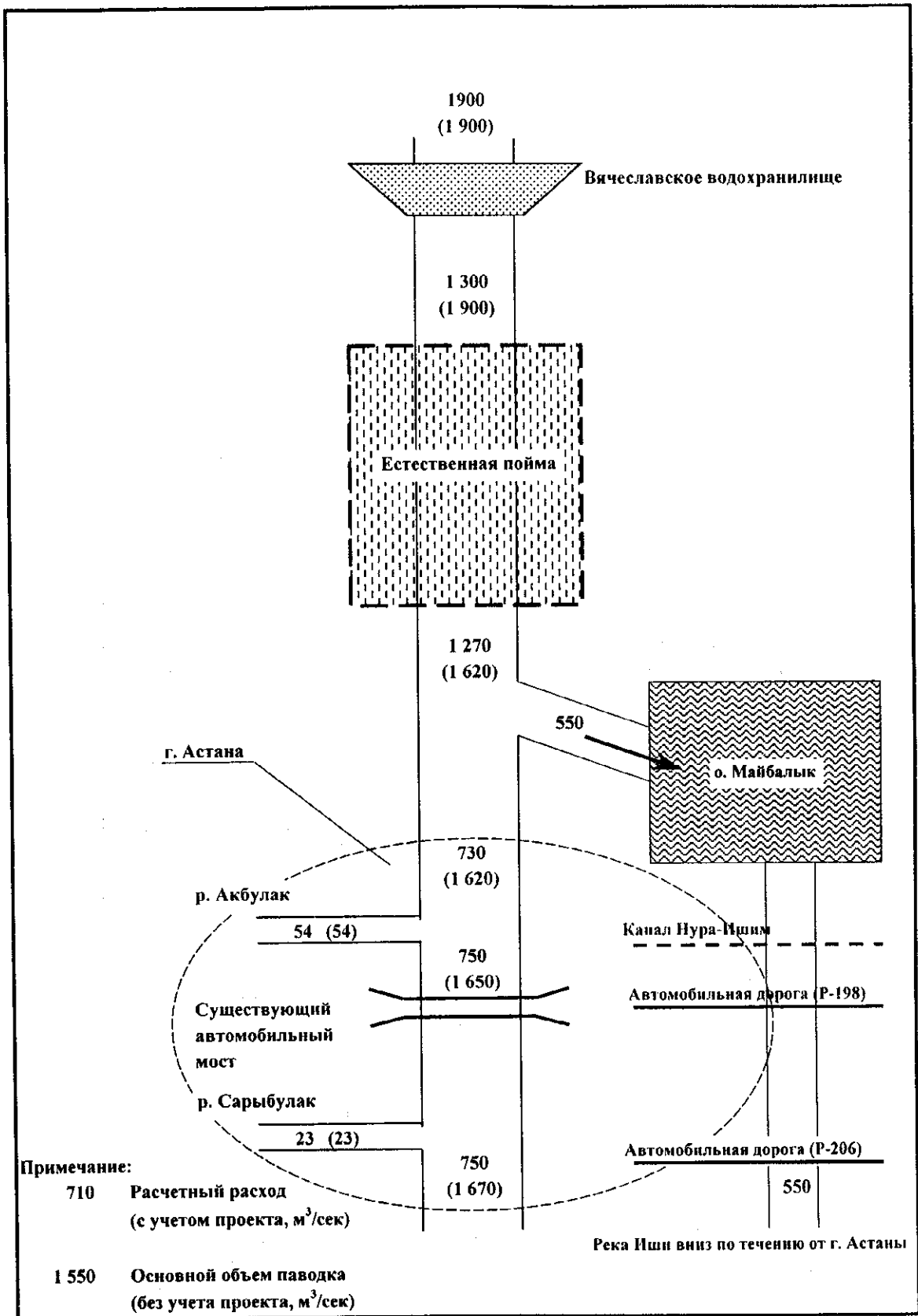


Рисунок L.1.27 Распределение расчетного объема паводка реки Ишим (с периодом повторяемости 1000 лет, Альтернатива 3)

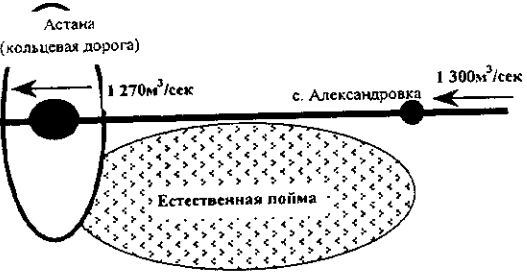
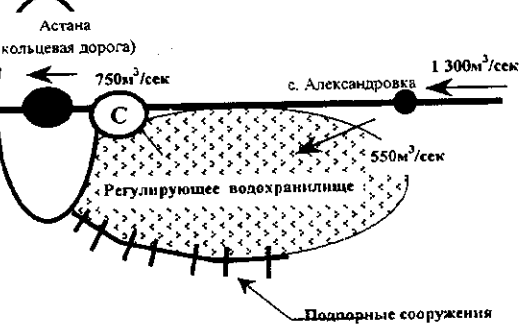
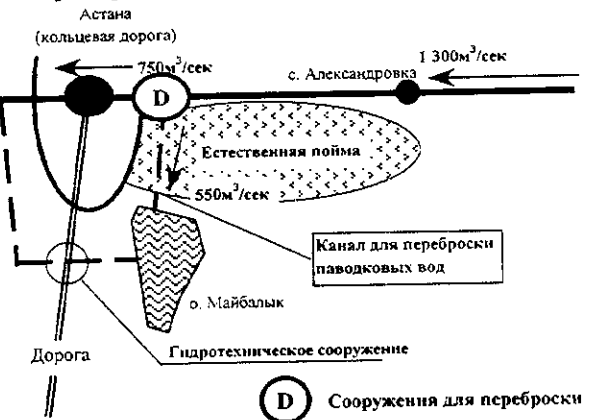
Альтернативы	Альтернатива 1	Альтернатива 2	Альтернатива 3
		 <p style="text-align: center;">C Сооружения для регулирования паводковых вод</p>	 <p style="text-align: center;">D Сооружения для переброски паводковых вод</p>
Руслоразправительные и берегоукрепительные работы	Протяженность участка для проведения берегоукрепительных и русловыпрямительных работ (участок реки от Астаны до с. Александровка, подлежащий обустройству): 55 км	Протяженность участка для проведения берегоукрепительных и русловыпрямительных работ (кроме участков, которые являются обустроенными на настоящий момент): 30 км	Протяженность участка для проведения берегоукрепительных и русловыпрямительных работ (кроме участков, которые являются обустроенными на настоящий момент): 30 км
Прочие основные работы	- Нет	- Регулирующее водохранилище - Затвор для контроля паводковых вод - Обвалование для 3-ей кольцевой дороги	- Канал для переброски паводковых вод: 40 км - Закрытый водоток или эстакада в пунктах пересечения с дорогой - Обвалование для 3-ей кольцевой дороги
Использование кольцевой дороги	- Для транспортного движения	- Для транспортного движения и в качестве противопаводковой дамбы	- Для обеспечения транспортного движения и в качестве противопаводковой дамбы
Стоимость строительства (млн. долл. США)	- Берегоукрепительные и русловыпрямительные работы $3\,400\,000 \text{ долл. США/км} \times 55 \text{ км} = 187\,000\,000 \text{ долл. США}$ Итого: 190 млн. долл. США	- Берегоукрепительные и русловыпрямительные работы $2\,000\,000 \text{ долл. США/км} \times 30 = 60\,000\,000 \text{ долл. США}$ - Регулирующее водохранилище и обвалование 3-ей кольцевой дороги $300\,000 \text{ долл. США/км} \times 20 \text{ км} = 600\,000 \text{ долл. США}$ Сооружение для контроля паводковых вод: $2\,000\,000 \text{ долл. США}$ Итого: 63 млн. долл. США	- Берегоукрепительные и русловыпрямительные работы $2\,000\,000 \text{ долл. США/км} \times 30 = 60\,000\,000 \text{ долл. США}$ - Канал для переброски павод. вод и обвалование 3-ей кольцевой дороги Канал: $1\,400\,000 \text{ долл. США/км} \times 40 = 56\,000\,000 \text{ долл. США}$ Соответствующие сооружения: $2\,000\,000 \text{ долл. США}$ Обвалование: $300\,000 \text{ долл. США/км} \times 10 \text{ км} = 300\,000 \text{ долл. США}$ Итого: 118 млн. долл. США
Рекомендуемый план		○	

Рисунок L.1.28 Сопоставление альтернатив

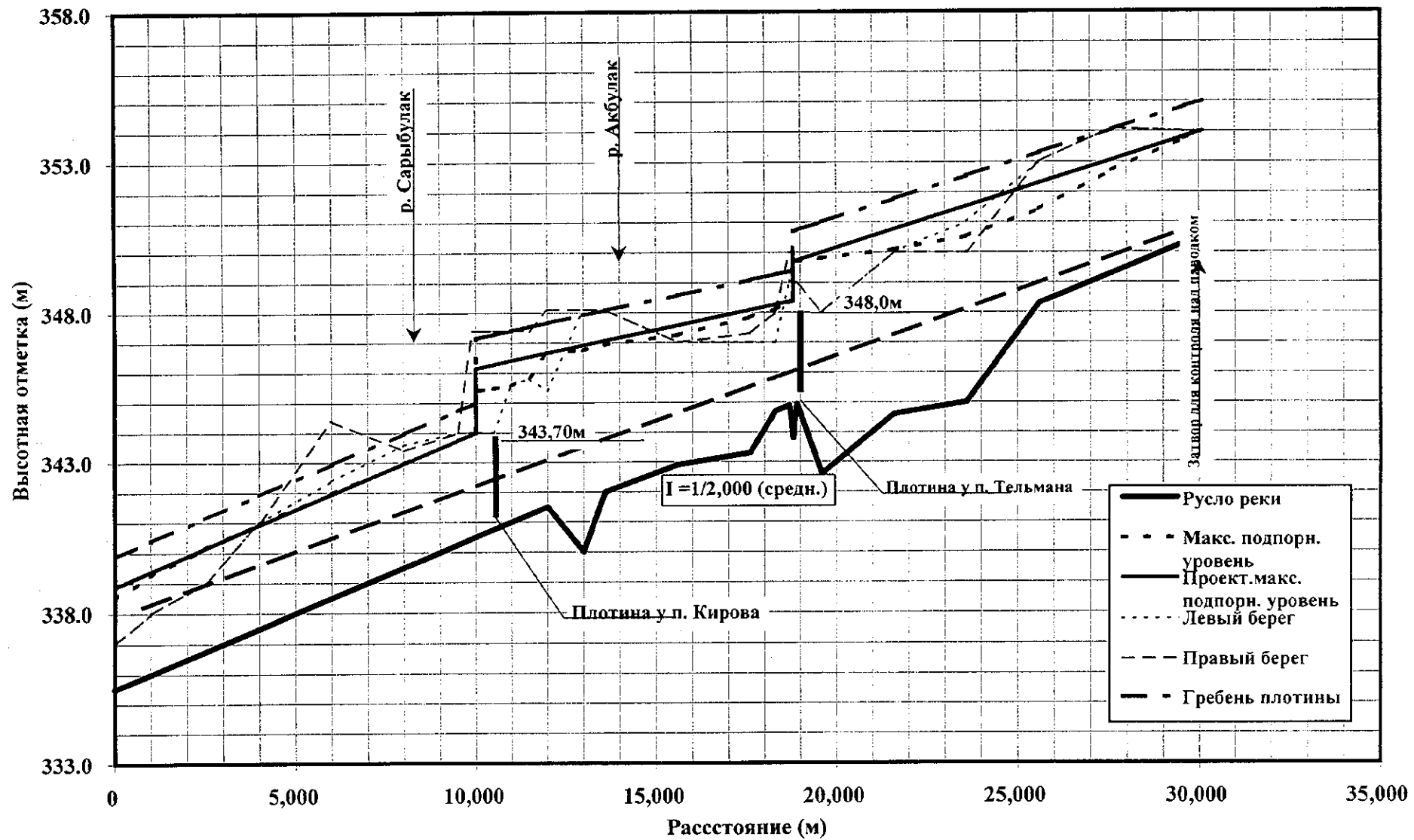


Рисунок L.1.29 Продольное сечение р. Ишим по г. Астана

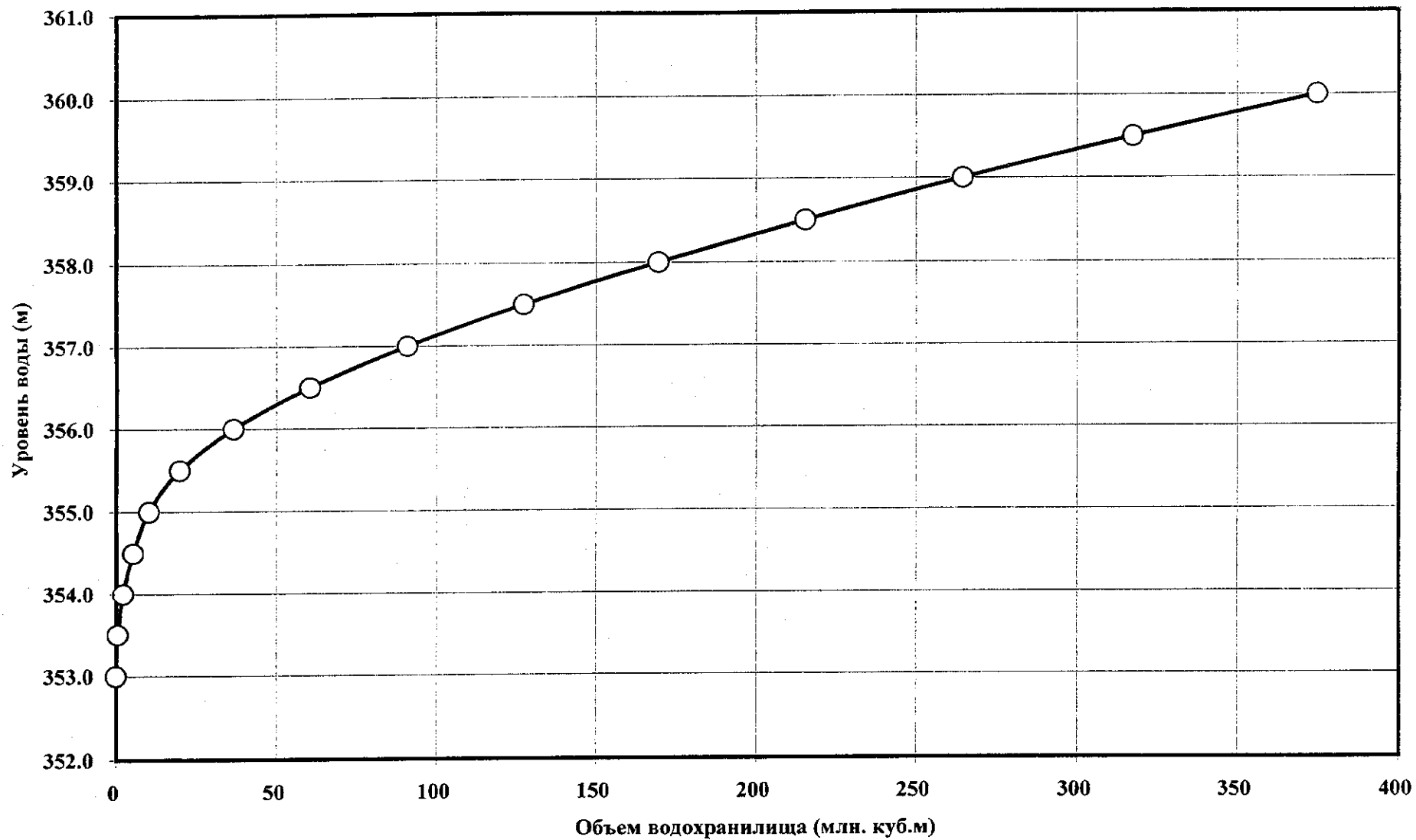


Рисунок L.1.30 Н-V Кривая регулирующего водохранилища

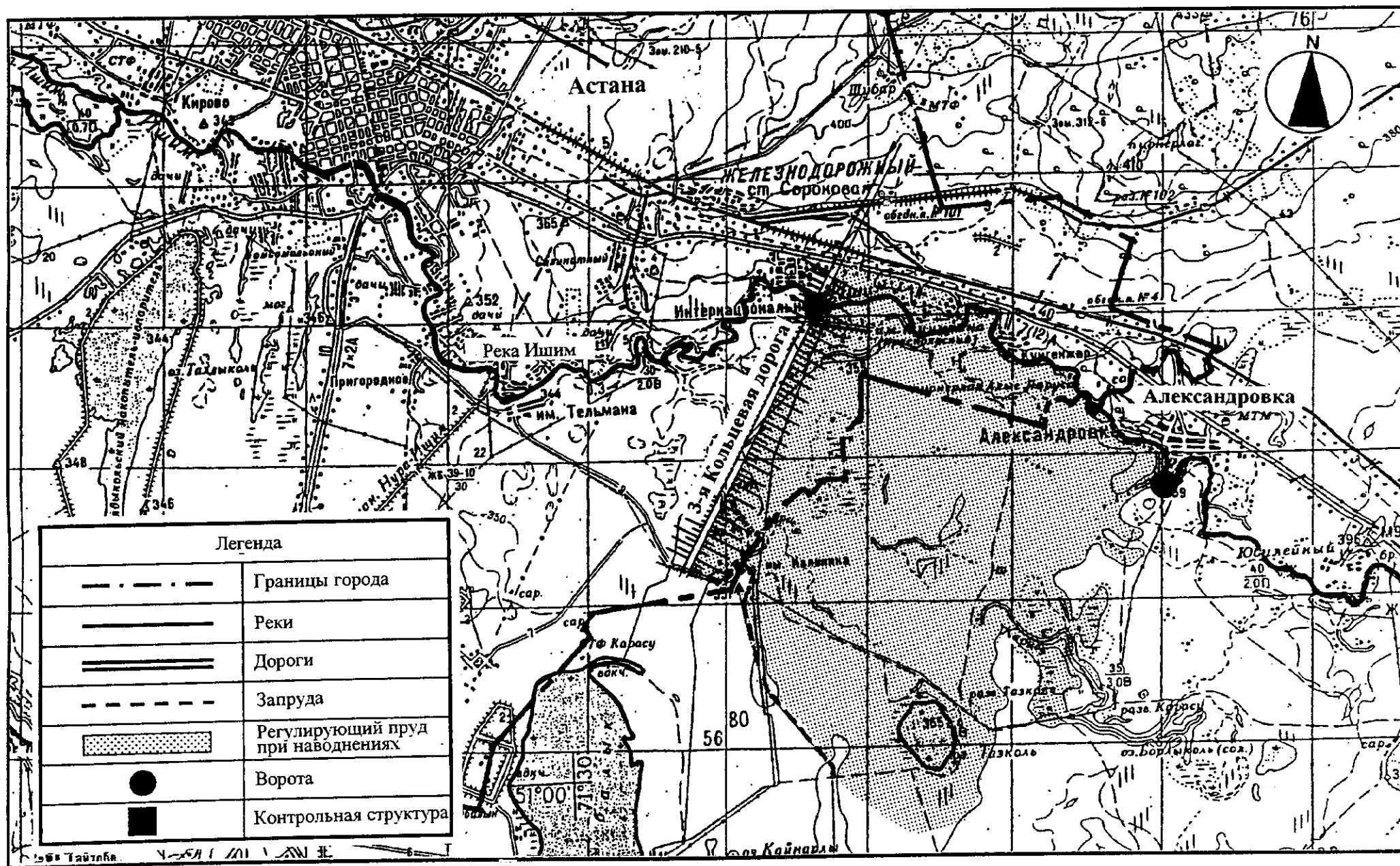


Рисунок L.1.31 Расположение регулирующего пруда при наводнениях

ASTANA

THE STUDY ON THE MASTER PLAN
FOR
THE DEVELOPMENT OF THE CITY OF ASTANA
IN
THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ЛЕГЕНДА

— Река

— Дамба

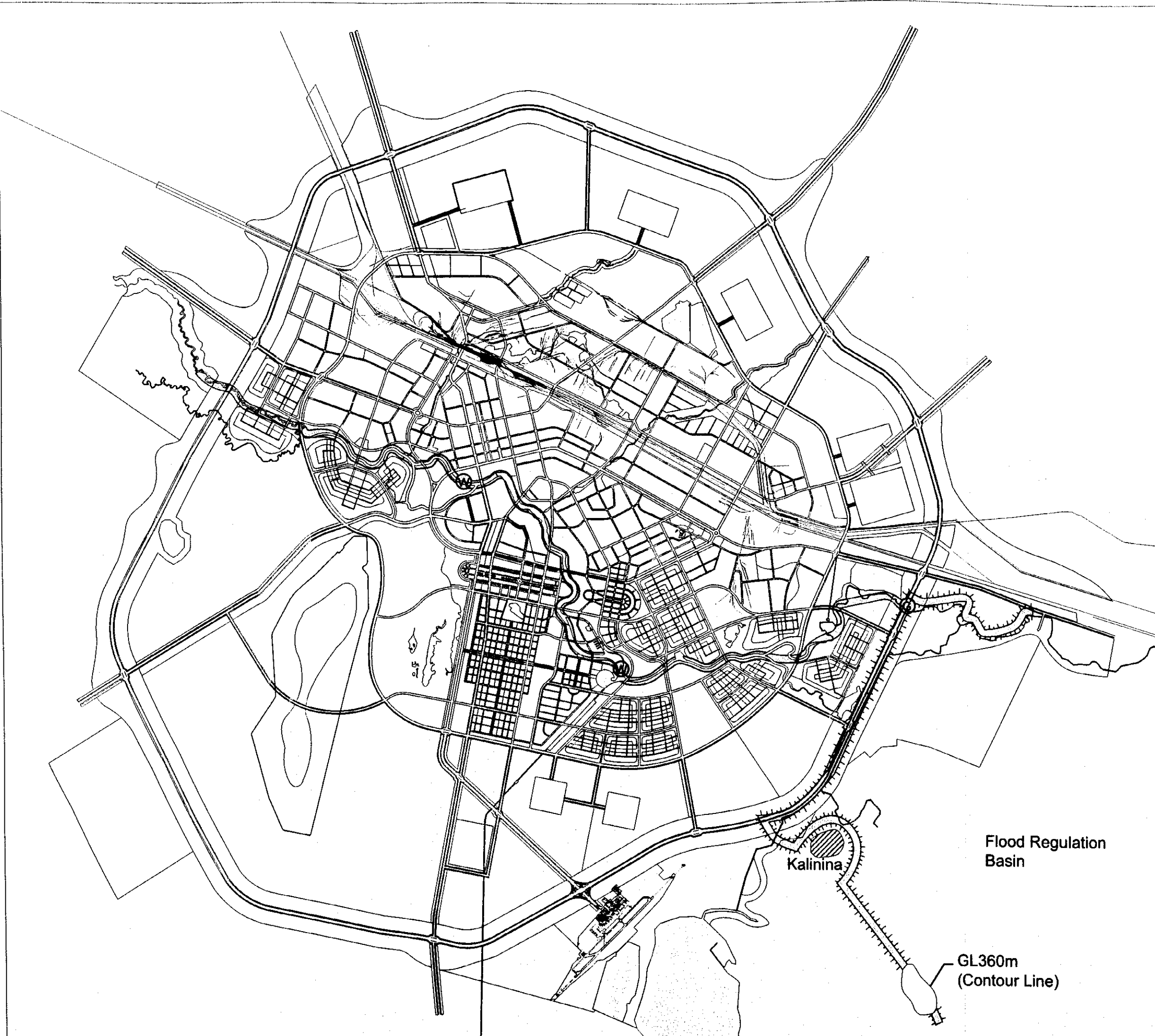
⊙ Затвор

⊙ Запруда

□ 2010 год Река

□ 2020 год Река

□ 2030 год Река



Flood Regulation
Basin

Kalinina

GL360m
(Contour Line)

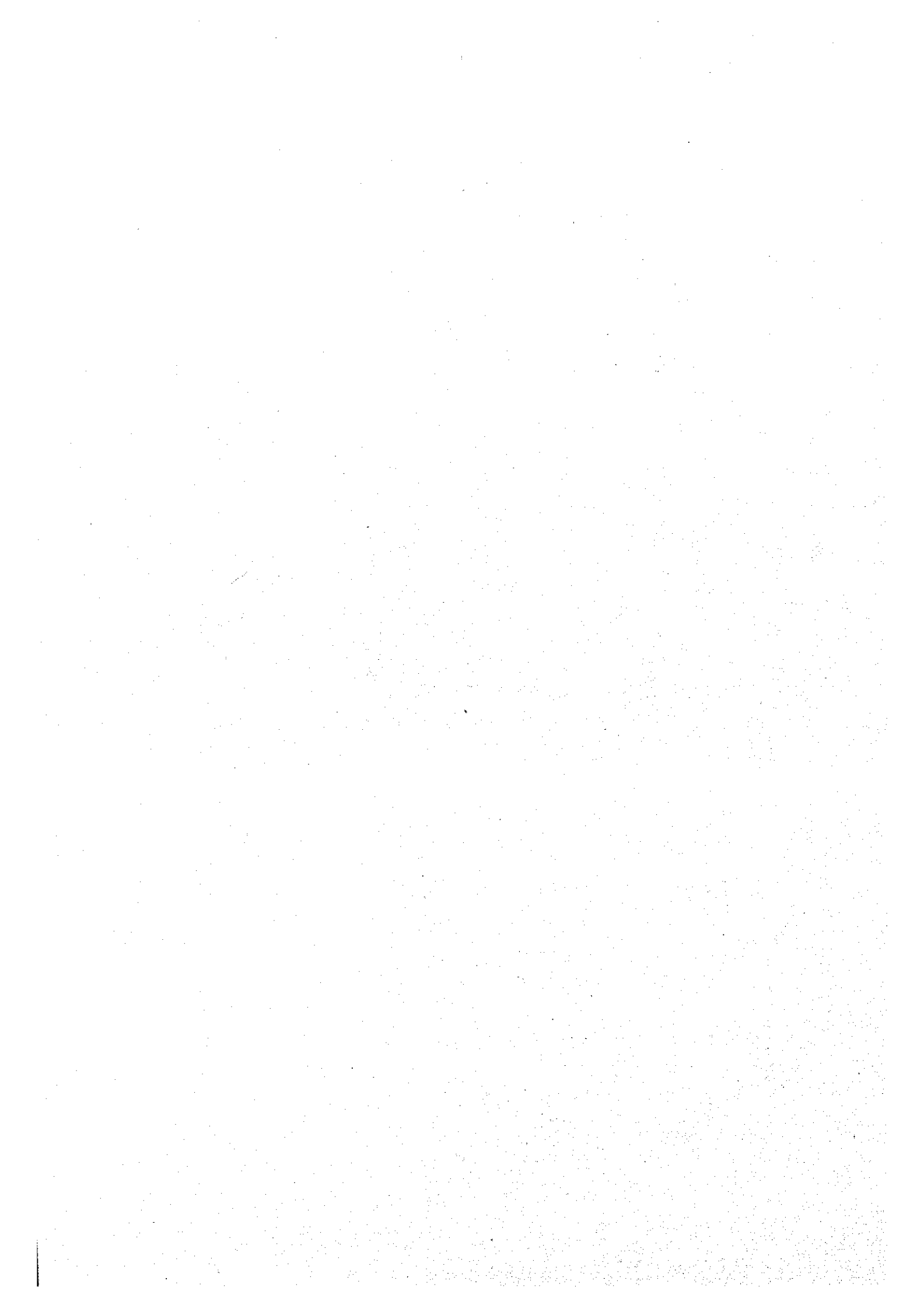
План защиты от наводнений
2010, 2020, 2030

JICA MASTER PLAN TEAM
HEADED BY YOSHI KUROKIWA

SCALE 1:80,000



Рисунок L.1.32



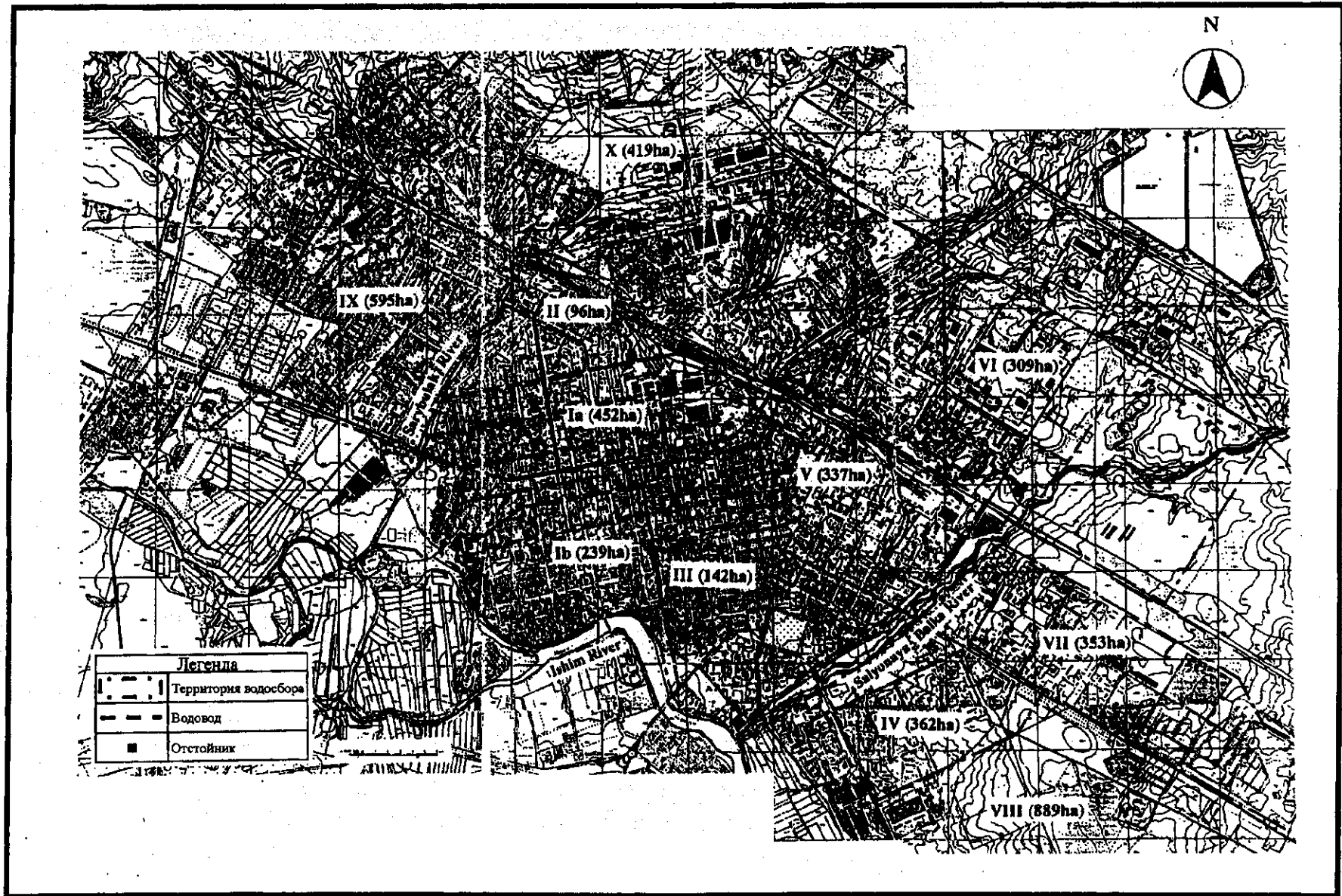


Рисунок L.2.1 Действующая система ливневой канализации

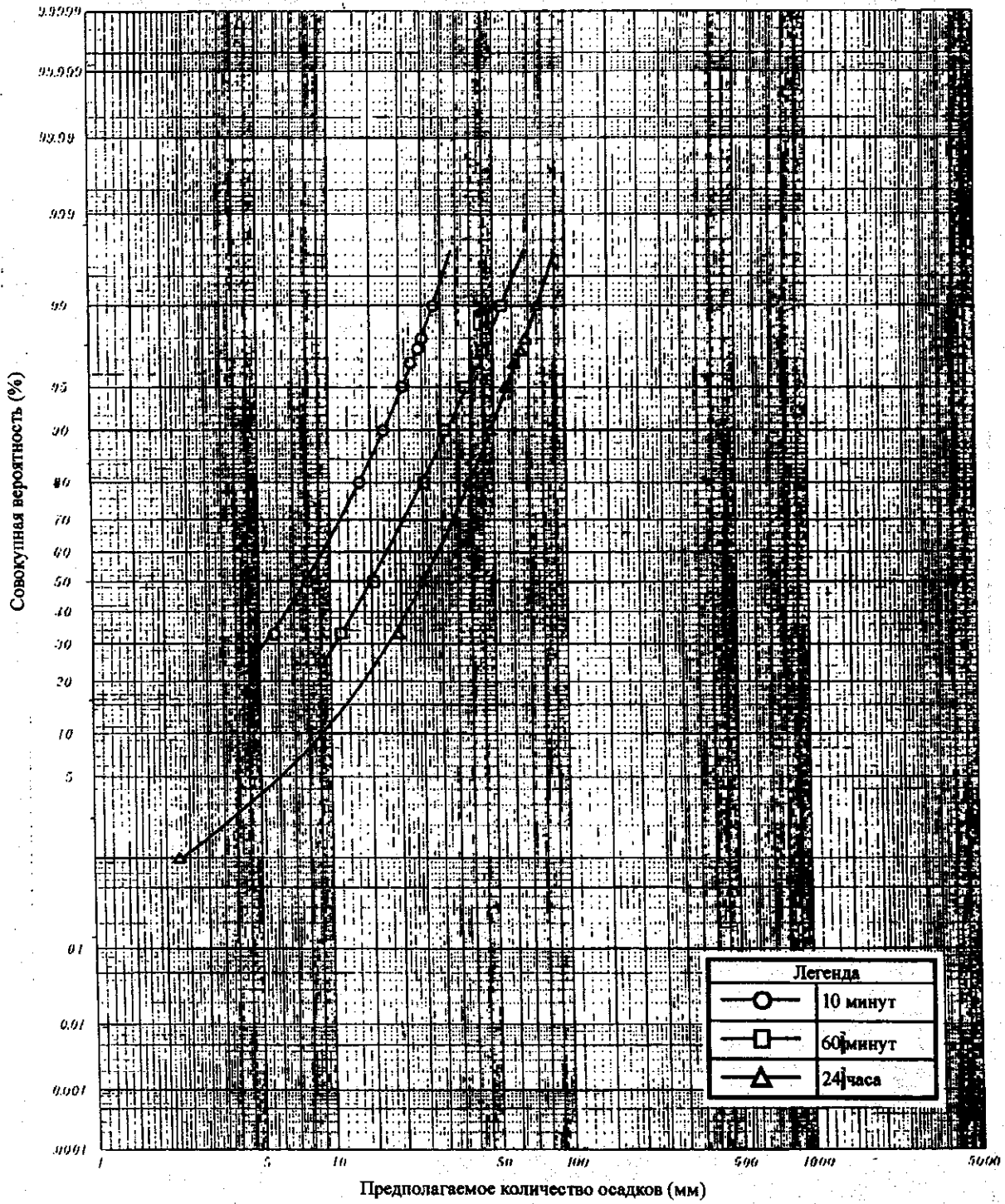


Рисунок L.2.2 Расчет предполагаемого количества ливневых осадков

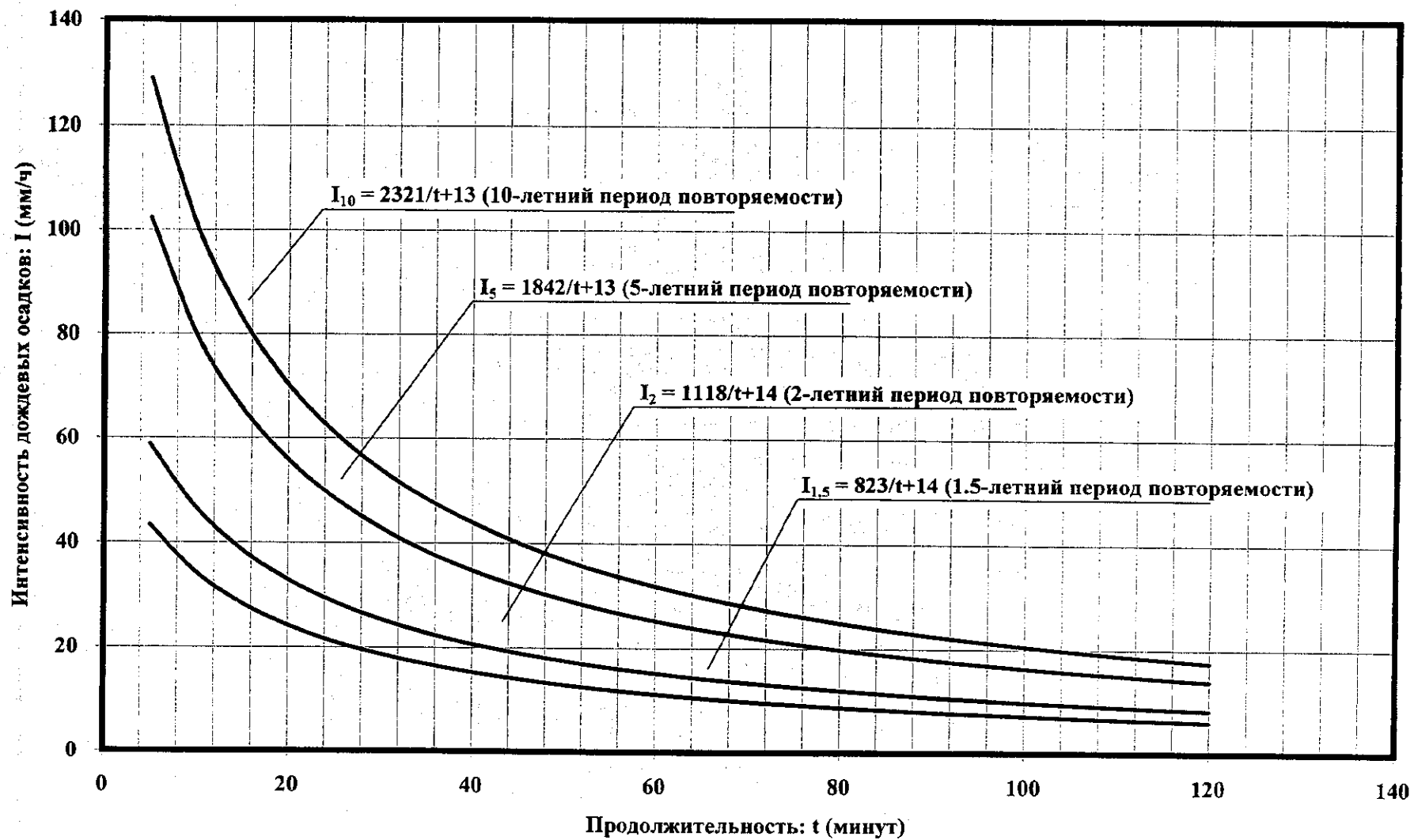


Рисунок Л.2.3 Интенсивность дождевых осадков, продолжительность и частота

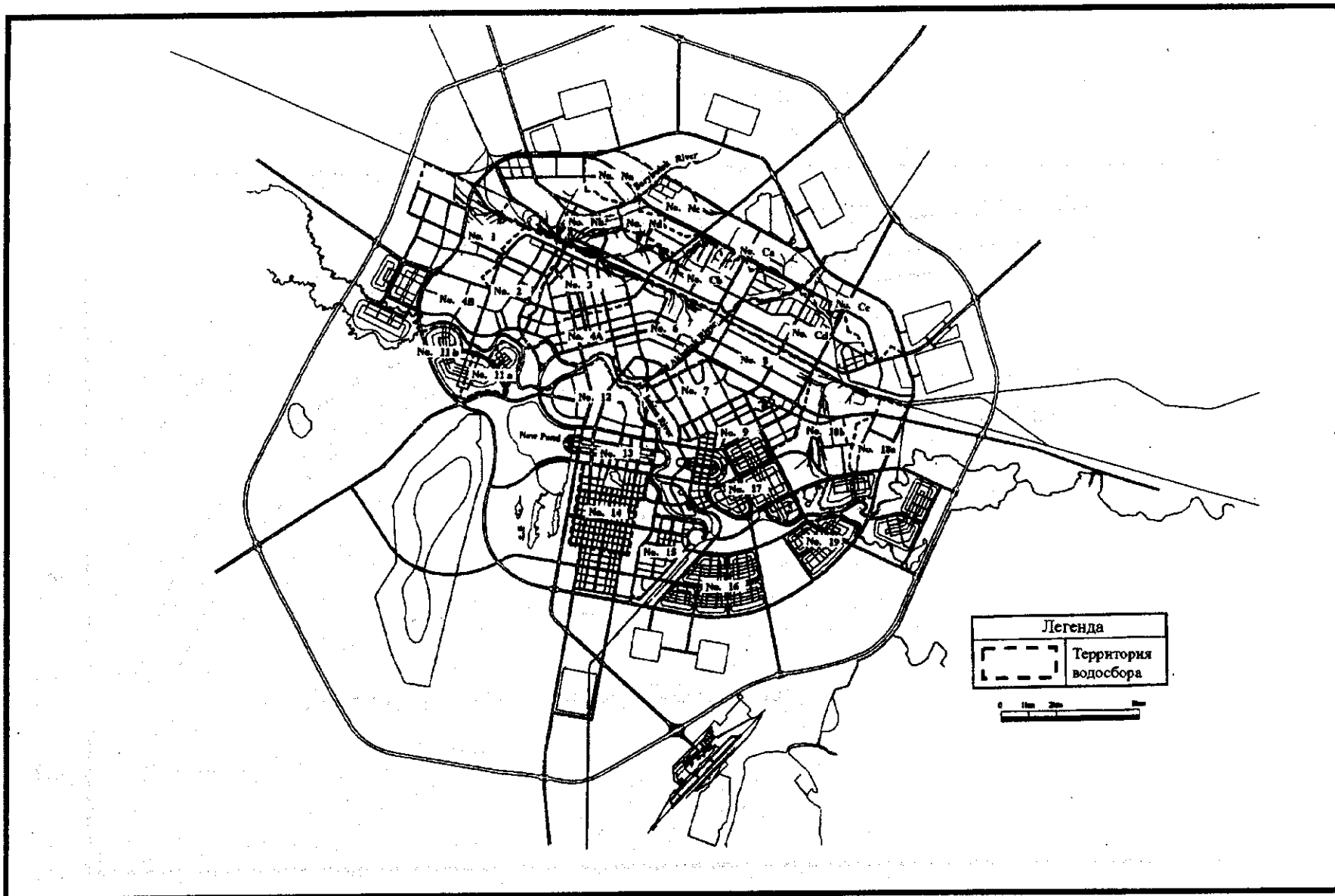


Рисунок L.2.4 Карта расположения сооружений по сбору ливневых вод

ASTANA

THE STUDY ON THE MASTER PLAN
FOR
THE DEVELOPMENT OF THE CITY OF ASTANA
IN
THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

ЛЕГЕНДА

- КОЛЛЕКТОР (СУЩЕСТВУЮЩИЙ)
- КОЛЛЕКТОР (2010)
- КОЛЛЕКТОР (2020)
- КОЛЛЕКТОР (2030)

- Насосная станция с очистным оборудованием (существующая)
- Насосная станция с очистным оборудованием (2010)
- Насосная станция с очистным оборудованием (2020)
- Насосная станция с очистным оборудованием (2030)



Схема ливневой канализации
2010, 2020, 2030

JICA MASTER PLAN TEAM
DRAWN BY IRINA KALININA

SCALE 1:60,000



Рисунок L.2.5

**М: ГОРОДСКИЕ
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ
АСПЕКТЫ**

**ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ М
ГОРОДСКИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ
АСПЕКТЫ**

Содержание

М.1	Институциональные аспекты	М-1
М.1.1	Основные организации, имеющие отношение к развитию г. Астаны и ее функциям	М-1
М.1.2	Рассмотрение структуры организаций и демаркации функций	М-10
М.2	Управление объектами инфраструктуры	М-13
М.2.1	Сущность управления объектами инфраструктуры	М-13
М.2.2	Особенности современной ситуации	М-14
М.3	Общая процедура оформления документов	М-20
М.4	Инвестиционный климат для развития г. Астаны.....	М-24
М.4.1	Организации, имеющие отношение к инвестициям.....	М-24
М.4.2	Ключевые законодательные и нормативно-правовые акты в сфере инвестиций.....	М-26
М.4.3	Возможные сдерживающие факторы в сфере Инвестиций	М-27

Приложения

Приложение 1	Изменения в структуре Правительства
Приложение 2	Факторы управления объектами инфраструктуры

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ М

ГОРОДСКИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

М.1 Институциональные аспекты

М.1.1 Основные организации, имеющие отношение к развитию г. Астаны и ее функциям

На данный момент существуют несколько организаций, имеющих отношение к развитию г. Астаны. Данные организации и их функции перечислены ниже.

Функции различных организаций зачастую дублируются и сплетаются, что затрудняет понимание роли каждой в отдельности организации. В такого рода организациях требуется четкая и постоянная демаркация функций, связанных с развитием столицы, как планирование, мобилизация капитала, строительство, администрирование и прочее, а также обеспечение прозрачности как между самими организациями, так и для общественности в целом, о чем говорилось в Общей пояснительной записке ПЗО.

Однако, как органы центрального, так и городского управления, в период с декабря 2000 по январь 2001 гг., находились в стадии реформирования¹.

(1) Временная рабочая группа развития г. Астаны

Рабочая группа была образована для рассмотрения вопросов, имеющих отношение к развитию г. Астаны под руководством Вице-Премьера г-на Ахметова Д. По распоряжению Вице-Премьера в нее вошли на временной основе соответствующие специалисты от различных министерств и ведомств, представители таких организаций, как Казстройкомитет, Агентство по стратегическому планированию, Агентство по экономическому планированию, Казинвест, Акимат г. Астаны, Департамент архитектуры и градостроительства, Астана-Финанс, а также основные заказчики и прочие.

Причиной создания такой временной структуры является обеспечение свободного выбора соответствующих специалистов по отдельно взятому проекту. Так, например, для экологического и строительного проектов необходимы различные специалисты, обеспечить которыми не так легко, однако наличие временной рабочей группы решает эту проблему.

(2) Государственная комиссия по контролю за ходом строительства Нового центра города Астаны

¹ Данные Приложения 1 об изменениях в Республиканских Правительственных организациях

Комиссия была учреждена 25 декабря 2000 года Указом Президента РК № 530. В Указе говорилось: “В целях обеспечения комплексности застройки нового центра столицы и контроля за ходом его ускоренного строительства ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Образовать Государственную комиссию по контролю за ходом строительства нового центра города Астаны в следующем составе:

Ахметов Даниал Кенжетаевич – первый заместитель Премьер-Министра Республики Казахстан, председатель комиссии;

Джаксыбеков Адильбек Рыскельдинович – Аким г. Астаны, заместитель председателя комиссии;

Досмуханбетов Темирхан Мынайдарович - Управляющий делами Президента Республики Казахстан, заместитель председателя комиссии;

Есенбаев Мажит Тулеубекович - Министр финансов Республики Казахстан;

Шардарбеков Шаринбек – председатель Комитета по делам строительства Министерства экономики и торговли Республики Казахстан;

Рустембеков Акмурза Исаевич – президент Союза архитекторов Республики Казахстан;

Лаптев Владимир Александрович – главный архитектор г.Астаны

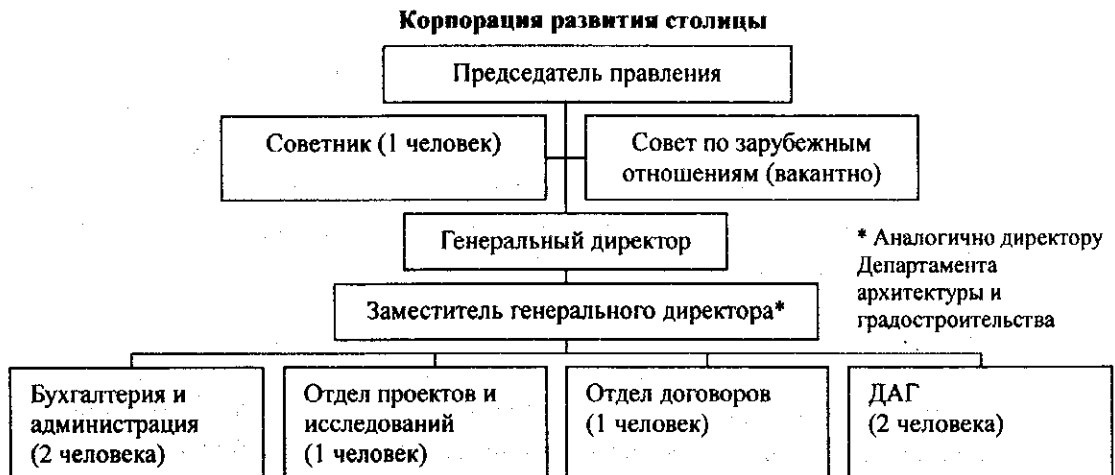
2. Комиссии обеспечить строительство объектов в строгом соответствии с утвержденным генеральным планом застройки города Астаны.”

Однако, несмотря на факт учреждения, комиссия, по состоянию на январь 2001 года, не проводила заседаний. И, как следствие, ни основная задача, ни функции данной комиссии не были ясны даже для одного из ее членов.

(3) Корпорация развития столицы

Закрытое Акционерное Общество “Корпорация развития столицы” (далее- CDC) было учреждено 10 мая 1999 года в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 1999 г. № 261 “О дополнительных мероприятиях по развитию города Астаны”. В Постановлении говорилось, что основная задача CDC состоит в “организации работы по привлечению и использованию кредитов Правительства Республики и частных компаний Японии”. Позже, полномочия CDC расширились до работы с правительственными и

частными организациями прочих стран. Структура организации CDC представлена ниже.



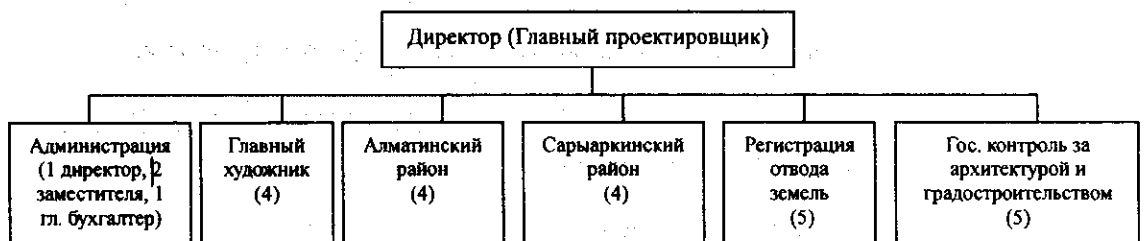
Как видно из схемы, штат CDC состоит из Генерального директора и 6 работников (за исключением водителей и т.д.). В планы CDC входит постепенно увеличивать штата квалифицированного персонала по мере получения зарубежных фондов, а именно ОПР (Официальная Помощь Развитию), а также прямые частные инвестиции. Специалисты будут выполнять функции администраторов различных проектов в будущем.

(4) Департамент архитектуры и градостроительства

Департамент архитектуры и градостроительства (ДАГ) находится в ведении и финансируется из средств Акимата г. Астаны. Согласно законодательству РК, ДАГ не имеет права оказывать платные услуги как частным, так и юридическим лицам.

ДАГ в праве осуществлять все виды архитектурной и градостроительной деятельности.

Структура организации ДАГ представлена ниже.



По состоянию на январь 2000 года, в составе ДАГ находились две организации: Астанагенплан и Городская архитектура. Астанагенплан был учрежден и в настоящем является организацией, выполняющей

архитектурно-градостроительные планировочные работы по всей территории г. Астаны и прилегающих районов. К Городской архитектуре перешли функции бывшего Архитектурно-планировочного Бюро, предоставлявшее платные услуги по процедурам развития, таким как рассмотрение заявок на строительство и выдача разрешений на строительство. Однако, в полномочия Городской архитектуры не входит выдача разрешений на строительство, так данная организация является агентом ДАГ, и это является прерогативой самого Департамента архитектуры и градостроительства.

(5) Астанагенплан

Необходимость образования предприятия "Астанагенплан" обсуждалось на заседаниях Рабочей группы развития г. Астаны, под руководством Вице-Министра г-на Ахметова. Однако, учредителем данного предприятия является Административный совет СЭЗ г. Астаны. Акимат г. Астаны, в лице Департамента архитектуры и градостроительства г. Астаны, выступает в качестве уполномоченного органа.

Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Астанагенплан» осуществляет архитектурно-градостроительную деятельность в области проектирования в соответствии с действующим законодательством. Являясь ответственным за составление комплексных планов застройки и проектирования г. Астаны, Астанагенплан не участвует в процессе реализации.

Согласно Уставу, Астанагенплан выполняет следующие функции:

- Разработка градостроительной документации:
 - планировочной (генпланы, ПДП, схемы районной планировки);
 - застройка районов, микрорайонов, кварталов и отдельных участков;
 - планировка, благоустройство и озеленение городов и поселков;
 - проекты планировки промышленных зон (районов) в городах;
 - схемы генеральных планов групп предприятий с общими объектами (промышленные узлы);
 - транспортные схемы,
 - инженерные сети (тепловые, водоснабжения, канализации, газоснабжения, электроснабжения, связи и радиофикации);
 - территориальные комплексные схемы охраны окружающей среды;

- инвестиционные намерения и технико-экономические обоснования на строительство.
- **Архитектурное проектирование:**
 - генеральные планы объектов;
 - объекты жилищно-гражданского и производственного назначения со сложными технологическими процессами;
 - мосты пролетом до 24 м.;
 - автодороги местного и областного значения;
 - улицы и дороги городов и поселков;
 - интерьеры.
- **Строительное проектирование:**
 - основания и фундаменты;
 - бетонные и железобетонные конструкции;
 - каменные и армокаменные конструкции
 - стальные и алюминиевые конструкции;
 - деревянные и пластмассовые конструкции;
 - расчеты всех видов конструкций.
- **Проектирование инженерных систем, сетей и сооружений:**
 - отопление и вентиляция, кондиционирование;
 - водопроводные и канализационные сети с сооружениями на них.
 - теплоснабжение, газоснабжение, холодоснабжение;
 - электроснабжение до и выше 35кв, электрооборудование, электроосвещение, автоматизация и КИП;
 - электрическое отопление;
 - слаботочные устройства;
 - транспорт с контактной сетью и тяговыми подстанциями;
- **Разработка специальных разделов проектов:**

- охрана окружающей среды;
 - охрана труда;
 - антикоррозийная защита;
 - пожарно-охранная сигнализация, автоматика, системы пожаротушения и противопожарной защиты;
 - инженерно-технические мероприятия гражданской обороны, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций.
- Технологическое проектирование:
 - котельные с котлами на жидком, твердом и газообразном топливе;
 - гидротехнические сооружения (водопроводные, водосборные, водопропускные, водопонижительные, берегоукрепительные, дноуглубительные, русловыпрямительные);
 - ливневая канализация, включая магистральные инженерные сети.

В рабочий персонал Астанагенплан входят инженеры, проектировщики, градостроители, экономисты, социологи и прочие специалисты. По состоянию на январь 2000 года, в составе Астанагенплан работают 2 мастерские, в названии которых присутствует имя головного архитектора (например, "Мастерская ХХХ"). Одна мастерская занимается составлением детальных планов территории так называемого Правительственного центра, или левобережной части Планировочного сектора 13, тогда как вторая ответственна за планирование развития инфраструктур, в том числе водоснабжения, канализации, теплоснабжения и электроснабжения. Рабочий персонал каждой из двух мастерских насчитывает от 30 до 40 специалистов.

В планы Астанагенплан входит расширение сферы деятельности предприятия на территорию старого города и районы, прилегающие к Планировочному сектору 13, и к 2001 году создать две новые мастерские. При этом, количество занятого персонала увеличится до 235 специалистов, по сравнению с 80-ю, по состоянию на январь 2000 г.

По завершению разработки Генерального плана, а также детальных планов развития всех территорий г. Астаны, Астанагенплан предоставит новое руководство по застройке территории г. Астаны.

(6) Городская архитектура

Государственное коммунальное предприятие (ГКП) "Городская архитектура" выполняет функции бывшего Архитектурно-планировочного Бюро.

Предприятие является хозрасчетным, и, в связи с этим, предоставляет платные услуги, связанные с архитектурно-планировочной деятельностью, как физическим и юридическим лицам, так и государственным институтам, на территории г. Астаны и его окрестностей. Задания, заключающиеся в регистрации документации, посещении строительных площадок, Городская архитектура получает от Департамента архитектуры и градостроительства. Предприятие "Городская архитектура" было учреждено с целью предоставления платных услуг, что не входит в полномочия ДАГ.

Городская архитектура в праве осуществлять техническую и нормативную деятельность, не выходящую за рамки или связанную с архитектурно-градостроительным развитием. Подобного рода услуги, связанные с инфраструктурой, предоставляются Государственной экспертизой в составе Казстройкомитета (Комитет по делам строительства).

(7) Департамент администрирования программ развития

Образование Департамента администрирования программ развития (ДАПР), в качестве "Службы единого заказчика", не раз обсуждалось на заседаниях Рабочей группы по развитию г. Астаны во главе с Вице-Министром г-ном Ахметовым. По состоянию на май 2000 года, данной организации отводилась роль промежуточного агента, действующего со стороны многочисленных доноров/инвесторов путем осуществления финансового контроля над проектами, а также контроля за качеством их реализации.

ДАПР был учрежден Акимом г. Астаны 1 января 2001 года. Организационная структура ДАПР включает следующее:

- Директор
- Первый заместитель директора
- Заместитель директора по строительству
- Заместитель директора по государственным закупкам
- Финансово-кредитный отдел
- Юридический отдел
- Отдел строительства
- Отдел государственных закупок
- Общий отдел

ДАПР является единственным координирующим и исполнительным органом проектов развития архитектуры, градостроительства и инфраструктур на

территории г. Астаны. Сообщается, что все проекты, финансируемые из городского бюджета, контролируются ДАПР.

Практически все функции бывшего УКС (Управления капитального строительства), ответственного за планирование развития инфраструктур, и выступающего в качестве заказчика основных проектов развития, перешли к Департаменту администрирования программ развития.

Функциональные обязанности ДАПР включают следующее:

- Подготовка и администрирование программ развития г. Астаны, а именно: проведение тендеров на соискание подрядчиков с последующим заключением договоров, утверждение планов и графиков работы, открытие объектов, закупка материалов, строительных работ и услуг в соответствии с положениями договора, контроль за осуществлением контрактных обязательств, организация работы комиссий по вводу объектов в эксплуатацию и участие в разработке программ развития г. Астаны
- Администрирование программ, финансируемых из бюджета
- Государственные закупки
- Реализация программ регионального развития и поддержки малого бизнеса

После того, как ДАПР завершит планирование развития сети инфраструктур в г. Астане, все инфраструктурные сооружения перейдет в ведение таких специфичных организаций, как АСА.

(8) Казстройкомитет (Государственный Комитет по делам строительства)

Казстройкомитет является уполномоченным Республикой органом, осуществляющим техническую и нормативную деятельность по проектам строительства и с декабря 2000 года находящимся в ведении Министерства экономики и торговли. Казстройкомитет имеет многоуровневую структуру – от республиканского уровня до районов. Для реализации проектов строительства необходимо получить разрешение Казстройкомитета.

Казстройкомитет контролирует три хозрасчетные организации, рабочие органы комитета, напрямую ему подчиненные, а именно: i) “Государственная экспертиза”, ответственная за рассмотрение заявок на строительство и выдачу разрешений; ii) “Государственный архитектурно-строительный контроль” (ГАСК), контролирующей реализацию проектов;

iii) “Государственная строительная лицензия”, ответственный за выдачу строительных лицензий.

Государственная экспертиза является республиканской организацией и имеет подразделения в областных центрах. Полномочия подразделений разнятся в зависимости от объема сметных затрат проекта. Однако, проекты, связанные с проведением строительных работ в Астане и Алматы, а также с проектированием крупномасштабных комплексов и сооружений, рассматриваются на республиканском уровне, т. е. Государственной экспертизой.

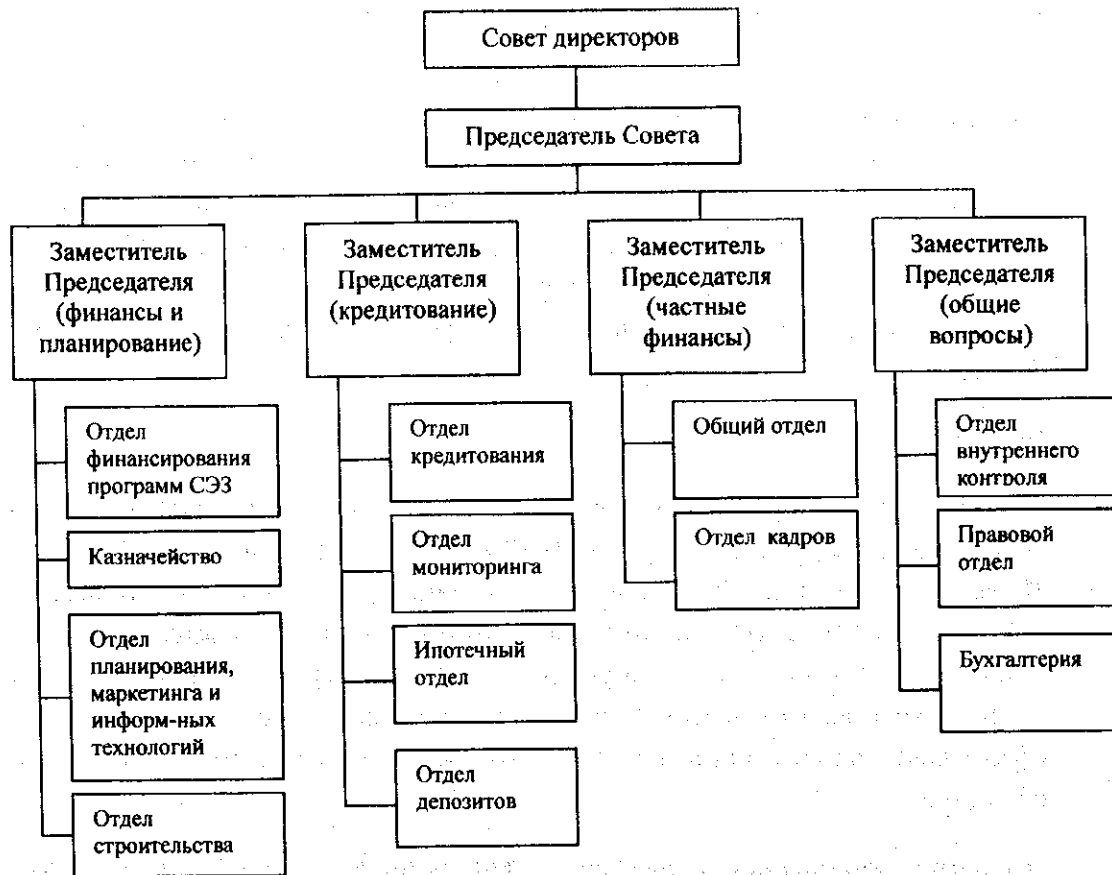
(9) Астана Финанс

Астана Финанс, орган, формально известный как Фонд Акмола, был учрежден Постановлением № 3-1-704/13 Административного Совета СЭЗ от 18 декабря 1997 года “О фонде на экономическое и социальное развитие СЭЗ Акмола (Астана)”. На тот момент, Астана Финанс представлял собой закрытое Акционерное общество с главным акционером – Административным Советом СЭЗ Акмола (Астана). Позже, с расширением сферы деятельности, орган изменил свой статус на открытое Акционерное общество.

Открытое акционерное общество Астана Финанс выступало в качестве представителя Административного Совета специальной экономической зоны Астана (СЭЗ Астана) и Министерства Финансов Республики Казахстан. В полномочия Астана Финанс, как агента, входило гарантирование размещения кредита и осуществление контроля за целевым использованием кредита, за что компания имеет небольшую долю прибыли. Отмечается, что с появлением Департамента администрирования программ развития и отменой СЭЗ Акмола (Астана), Астана Финанс передаст свои функции финансового оператора г. Астаны Департаменту администрирования программ развития.

Астана Финанс выступает как банк частных инвестиций, который вкладывает и контролирует движение своих денежных средств, а также средств отечественных и иностранных инвесторов.

Организационная структура Астана Финанс представлена ниже.



М.1.2 Рассмотрение структуры организаций и демаркации функций

(1) Аспекты к рассмотрению

В этом разделе приводятся несколько примеров факторов для выбора соответствующей организационной структуры в целях осуществления эффективной координации в развитии города Астана, при этом разграничивая следующие уровни: республиканский, городской и внутригородской, как показано в нижеследующих таблицах.

Разделение или объединение функций Правительства и города

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
Разделение	- Правительство и город Астана формулируют свои планы, каждый отдельно	- каждый орган знает свои обязанности лучше, чем обязанности другого органа	- необходимо создать эффективную систему координации
Взаимное сотрудничество	- Правительство и город образуют Единый планирующий орган	- единый планирующий орган может исполнять роль эффективной системы координации	- необходим штат специалистов, который бы четко знал функции обоих органов

Возможные варианты разделения функций планирования

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
На основе функций	<ul style="list-style-type: none"> - Правительство планирует (и/или реализует) только объекты республиканского значения - Город планирует (и/или реализует) только объекты городского значения 	<ul style="list-style-type: none"> - гибкость в зонировании 	<ul style="list-style-type: none"> - необходимость создания эффективной системы координации - неясность демаркации в зонировании
На основе зоны (территории)	<ul style="list-style-type: none"> - Правительство формулирует (и/или реализует) планы на особых территориях (зоны) в черте города - Город формулирует планы для всей остальной территории города за исключением особой территории 	<ul style="list-style-type: none"> - четкая демаркация в отношении зонирования 	<ul style="list-style-type: none"> - не обеспечивается гибкость в зонировании

Возможные варианты совместной работы Правительства и города

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
Совместный комитет	Правительство и город образуют Совместный комитет	<ul style="list-style-type: none"> - нет необходимости в привлечении дополнительных средств (бюджета) - возможность применения коллективно выработанного мудрого решения - демократический характер 	<ul style="list-style-type: none"> - принятие решений потребует более длительного времени - продолжение тенденции нечеткости в демаркации /обязанностей - возможность появления дополнительной работы чиновникам в решении поставленных задач
Особый орган	Правительство и город совместно образуют особого статуса орган	<ul style="list-style-type: none"> - четко обозначены обязанности - возможность сконцентрироваться на одной цели 	<ul style="list-style-type: none"> - необходимость привлечения дополнительных сотрудников - необходимость привлечения дополнительного бюджета

Существующие организации или вновь созданная организация (и)

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
Существующая организация	назначение существующей организации (и) в качестве ответственной за развитие города Астана	<ul style="list-style-type: none"> - нет необходимости в дополнительном бюджете - нет необходимости в привлечении дополнительного штата сотрудников 	<ul style="list-style-type: none"> - возможность появления конфликта между существующими обязанностями и новыми
Вновь созданная организация	образование новой организации (и)	<ul style="list-style-type: none"> - возможность найма сотрудников - возможность концентрироваться на поставленных задачах 	<ul style="list-style-type: none"> - необходимость изыскания дополнительного бюджета - необходимость привлечения дополнительных человеческих ресурсов

Временные или постоянные организации

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
Временные организации	На временных началах образовывается группа для достижения специфической цели	- возможность использования ограниченного количества ресурсов так долго, как этого требуют обстоятельства	- трудность аккумуляирования знаний/опыта
Постоянные организации	Образование организации со стабильной структурой	- возможность аккумуляирования знаний/опыта - возможность улучшения структуры организации в рамках длительного срока	- требует финансовых средств (или создание фонда) для независимого существования

Контроль со стороны одной или нескольких организаций

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
Контроль со стороны одного органа	- Один орган контролирует все виды деятельности (организации)	- четкость обязанностей - меньший объем задач координационного характера - возможность принятия быстрых действий	- возможность выхода из-под контроля общественности (налогоплательщиков) в результате концентрации полномочий в одном органе
Контроль со стороны нескольких органов	- несколько органов осуществляют контроль за определенным видом деятельности (контролируют одну организацию)	- консолидировать знания и опыт всех вовлеченных организаций - возможность проверок между организациями	- возможность затягивания во времени процедур принятия решения - тенденция к неясности демаркации /обязанностей

Форма организации

	Дефиниция	Преимущества	Недостатки
Правительственный орган	- часть Правительства	- непосредственный контроль	- возможность появления расслабленности в действиях в виду отсутствия конкуренции - недостаточная гибкость
Государственная компания (орган)	- существует за счет бюджета - контролируется непосредственно центральным Правительством или Акиматом	В сравнении с частными компаниями: - нет необходимости преследовать политику изыскания высоких прибылей - возможность оперирования в пользу общественности - возможность более жесткого	- возможность относительной негибкости по сравнению с частными компаниями - тенденция к менее эффективной работе по сравнению с частными компаниями

		контролирования	
Частная компания	<ul style="list-style-type: none"> - существует на хозрасчетной основе - контролируется законодательством - изыскивает прибыль 	<ul style="list-style-type: none"> - возможность повышения эффективности за счет конкуренции - нет необходимости в привлечении дополнительных средств финансирования - гибкость - быстрота принятия действий/решений 	<ul style="list-style-type: none"> - возможность появления конфликта по отношению к общественным выгодам - возможность появления дифференциации в отношении качества и количества предоставляемых услуг

М.2 Управление объектами инфраструктуры

М.2.1 Сущность управления объектами инфраструктуры

К вопросам снабжения водой, теплом и электричеством, как к жизненно важным потребностям всех социальных слоев населения, следует подходить с особой осторожностью. Одной из основополагающих особенностей предоставления услуг инфраструктур является необходимость охвата всего населения, без исключения.

Развитие инфраструктур обычно требует большого вливания капиталовложений, что ясно видно на примере с системами водоснабжения. Это может означать то, что компаниям, инвестирующим в развитие объектов инфраструктур, потребуется взимать высокие тарифы за услуги с целью возмещения вложенного капитала и получения прибыли, при условии взыскании полного объема инвестиций с потребителей.

Противоречие двух вышеуказанных характеристик² сферы инфраструктурных услуг является основной причиной, по которой развитие и эксплуатация объектов инфраструктур обычно выступают в роли квазиобщественных видов деятельности общественных секторов.

Отсутствие конкуренции в секторе общественных услуг очень часто приводит к неэффективному управлению объектами инфраструктур. В этой связи, "приватизация" является средством повышения продуктивности инфраструктурных услуг как с точки зрения их развития, так и эксплуатации.

Необходимо отметить, что процессу приватизации объектов инфраструктур должны предшествовать следующие компоненты:

² Смотри сравнительные схемы основных характеристик в Приложении 2 данного раздела

- учреждение систем управления, отвечающих требованиям (или достаточно компетентных) в условиях рыночной экономики, таких как, к примеру, тарифная система, основанная на фактическом потреблении;
- создание условий (сравнительно) честной конкуренции на рынке и свободы выбора, когда люди в любой момент могут прекратить пользоваться теми или иными услугами и выбрать другие, наиболее предпочтительные. Другими словами, существует определенная опасность в приватизации компании, являющейся монополистом в сфере предоставления услуг инфраструктуры;
- надежность (минимальный уровень) предоставления услуг как гарантия социальной безопасности, так называемых, основных потребностей человека, в частности, потребности в водоснабжении.

М.2.2 Особенности современной ситуации

(1) Приватизация объектов инфраструктуры

После образования Республики Казахстан были предприняты экономические реформы по переходу к рыночной экономике. Одним из главных компонентов этих реформ явилась инициированная Правительством Республики Казахстан приватизация государственных предприятий, в том числе предприятий по управлению инфраструктурами, предпринятая в четырех различных формах, изложенных ниже:

- продажа объектов инфраструктуры с правом их дальнейшей эксплуатации частными организациями;
- выдача Приватизационных инвестиционных купонов (ПИКов), сходных с бонами, и учреждение коммерческого инвестиционного фонда, выступающего посредником между держателями ПИКов и предприятием;
- создание хозрасчетных предприятий, Акционерных обществ республиканского и городского значения, существующих за счет услуг, предоставляемых в платном порядке;
- продажа лицензий на право определенной хозяйственной деятельности частным компаниям, например, лицензий на частный извоз.

Процесс приватизации, по инициативе Правительства, начался в 1991 году, и в период до 1992 года был сфокусирован на предприятиях малого бизнеса, таких как предприятия оптовой и розничной торговли, общественного питания и услуг.

Следующий этап, с 1993 по 1996 гг., ознаменовался началом приватизации средних и крупных предприятий.

Программа приватизации предприятий малого бизнеса официально была завершена в середине 1997 г., после чего Правительство Республики Казахстан изменило направление процесса приватизации в сторону крупномасштабных индустрий, в частности, предприятий тепло- и электроснабжения, железной дороги, воздушных авиалиний и телекоммуникаций.

В 1998 году приватизации подверглись следующие предприятия: материально-технического обеспечения и бытового обслуживания (в количестве 81), транспорта и коммуникаций (54), сельского и лесного хозяйства (39), строительные (35), машиностроительные (35) и пищевые перерабатывающие (34).

Результатом процесса приватизации явился приток денежных средств³ в Правительство, что сократило общую задолженность и бюджетный дефицит.

В г. Астане приватизация коснулась предприятия АСА (ранее - "Торводоканал"), управляющего сетями водоснабжения и канализации в г. Астане, после чего АСА приобрело новый статус Государственного Коммунального Предприятия на праве хозяйственного ведения. Все техническое оборудование и объекты перешли в уставный фонд АСА. Однако, система менеджмента предприятий инфраструктуры зачастую не соответствует условиям рыночной экономики. Сообщается, что АСА планирует установку индивидуальных счетчиков воды для всех его клиентов в ближайшем будущем. Отсутствие индивидуальных счетчиков затрудняет начисление по факту потребления, несмотря на то, что одним из принципов рыночной экономики является "принцип прибыльности", подразумевающий, что подобным предприятиям инфраструктуры необходимо реформировать систему менеджмента в соответствии с требованиями нового экономического режима. Более того, для таких предприятий характерной чертой является недостаток опыта в области маркетинга, а именно в области исследования рынка сбыта, планирования номенклатуры изделий, объема продаж и стимулирования сбыта, относительно спроса на их продукцию, что непосредственно влияет на экономическое положение предприятий в условиях рыночной экономики.

³ В результате приватизации государственных предприятий в Правительство Казахстана поступило \$31,2, \$38,7 и \$521,1 млн. долларов США в 1994, 1997 и 1998 гг., соответственно. "Справочник инвестора 1999-2000", Агентство по инвестициям Республики Казахстан.

(2) Приоритетные сектора

В развитии г. Астаны решающая роль отводится следующим четырем (4) секторам:

- система водоснабжения;
- система водоотведения;
- система снабжения тепловой и электрической энергией;
- система телекоммуникаций.

С целью организации управления перечисленными выше секторами инфраструктуры, на республиканском и городском уровнях были учреждены три (3) акционерных общества.

Астана Су Арнасы (АСА)

АСА, бывший Горводоканал, представляет собой Акционерное общество закрытого типа, управляющее системами водоснабжения и водоотведения г. Астаны. Акимат г. Астаны является 100 %-ным держателем акций АСА. Административная структура АСА представлена в виде схемы на следующей странице.

Пользуясь повышением платы за услуги 1 октября 1999 года, АСА планировало увеличить объем продаж до 700 млн. тенге в 2000 году. Однако, согласно финансовой отчетности, 1999 год закончился для АСА со следующими результатами: объем продаж – 580 млн. тенге, убыток валовой выручки от продаж - 32 млн. тенге, общая задолженность – 600-2,200 млн. тенге.

В сентябре 2000 года, контракт о переводе предприятия на хозрасчет был формализован, а все сооружения систем водоснабжения и канализации были переданы Акиматом г. Астаны в уставный фонд АСА. Однако, как указано в уставе предприятия, данные активы не могут быть проданы или переданы третьим лицам без соответствующего разрешения Акимата. Более того, сообщается, что Акимат продолжает инвестировать в сооружения водоснабжения и канализации.

Астанателеком/Казахтелеком

Сообщается, что Астанателеком является филиалом ОАО “Казахтелеком” в г. Астане. Согласно Государственной Лицензии № 000001, Казахтелеком идентифицируется со статусом Национального оператора сети телекоммуникаций общего пользования (CUT) и имеет право на создание, строительство, сборку, владение, выполнение операций и техническое

обслуживание сети телекоммуникаций общего пользования, а также выполнение эксклюзивной функции CUT, заключающейся в предоставлении услуг междугородней и международной связи. В нижеследующих таблицах отражено финансовое положение ОАО "Казахтелеком" за отчетный 1999 год, свидетельствующее о том, что доход Казахтелеком в 1999 г. составил около 1,264 млрд. тенге.

Бухгалтерский баланс

Единица: млрд. тенге

Активы		Собственные средства и обязательства	
Долгосрочные активы	44 222,799	Собственные средства	37,295 347
Оборотные средства	12 147,490	Долгосрочные обязательства	10,990 989
		Краткосрочные обязательства	8,083 953
Баланс	56 370,289	Баланс	56,370 289

Отчет о прибылях и убытках

Единица: млрд. тенге

Доход от основной деятельности	5,885 938
Себестоимость реализованной продукции	- 3,372 675
Валовая прибыль	2,513 263
Издержки	- 1,690 614
Прибыль/убыток от основной деятельности	0,822 649
Дополнительный доход	0,771 608
Дополнительные издержки	0,329 421
Прибыль/убыток до уплаты налога	1,264 836
Подходный налог	
Прибыль/убыток после уплаты налога	1,264 836
Поправка на непокрытый убыток	- 0,000 283
Прибыль/убыток	1,264 553

На период 1999-2003 гг. ОАО "Казахтелеком" планирует инвестировать \$300 миллионов долларов США.

Астанаэнергосервис

Астанаэнергосервис является Акционерным обществом открытого типа, управляющим тепло- и электросетями в г. Астане. Контрольный пакет акций (99,8%) принадлежит Астана Финанс, по состоянию на 1999 год. Административная схема ОАО "Астанаэнергосервис" показана на следующей странице. На схеме видно, что в состав компании входят четыре независимых предприятия, в том числе ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 (на схеме обведенные пунктирной линией).

В настоящее время процесс реструктуризации Астанаэнергосервис контролируется Астана Финанс. Из таблицы ниже видно, что финансовое положение предприятия улучшилось за период 1998-1999 гг., поскольку произошло снижение себестоимости продукции и повышение прибыльности.

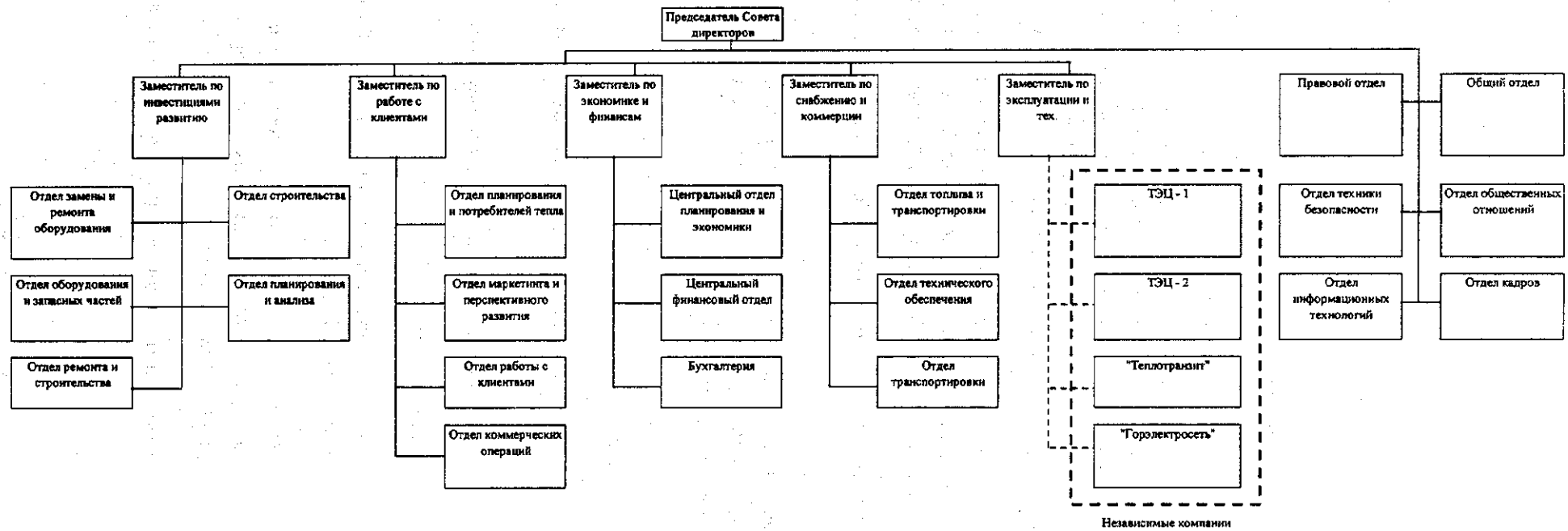
Показатели стоимости на ОАО "Астанаэнергосервис"

Единица: млн. тенге

Показатели	Производство тепловой энергии			Производство электрической энергии		
	1998	1999	1999/1998 %	1998	1999	1999/1998 %
Объем продаж (в том числе НДС)	2408,5	2290,9	95,1	1823,2	2087,8	114,5
Расходы	2156,1	1788,8	82,9	1229,5	1620,6	131,8
Себестоимость	3073,2	2513,6	81,5	1781,2	1750,5	98,2
Прибыль	-1066,1	-604,5	-	-261,9	-10,7	-
Себестоимость единицы продукции, тенге	1296,14	1209,04	93,2	2,71	2,40	88,6

Административная структура ОАО "Астанаэнергосервис"

М - 19



М.3 Общая процедура оформления документов

В настоящем разделе описаны базовые процедуры оформления документов относительно архитектуры и развития инфраструктуры, информация о которых была получена в результате беседы с опытным директором строительной компании.

В целом, между процедурами оформления документов для архитектурных и инфраструктурных проектов республиканского и городского уровней, изложенных ниже, существенной разницы нет, за исключением правила, согласно которому проекты, стоимостью свыше \$ 10 миллионов долларов США, подлежат рассмотрению Комитетом Государственной экспертизы. Однако недавно в эти положения были внесены изменения, согласно которым в компетенцию Комитета входит утверждение всех проектов по проведению строительных работ в городах Астана и Алматы.

Основная процедура оформления документов, связанных со строительством объектов, является общей для любого объекта строительства в г. Астане, независимо от источника финансирования и форм собственности заказчика.

В зависимости от имеющихся условий, все процедуры могут быть поделены на 3 этапа.

В соответствии с законами РК, проектирование и строительство по проектам, финансируемым из государственного бюджета, проводятся после проведения соответствующего тендера.

Вышеупомянутые процедуры проводятся в соответствии со следующими законодательными актами:

- Закон об архитектуре и градостроительстве в Республике Казахстан
- Закон Республики Казахстан о государственных закупках
- Закон о земле
- Закон о представительных и исполнительных органах в Республике Казахстан
- Указ Правительства Республики Казахстан «О контролирующих органах в сфере архитектуры и градостроительства»
- Соответствующие нормативно-правовые акты

Этап 1: ОТВОД ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

1) Инвестор, т. е. заказчик подает заявку Акиму города по отводу земельного участка. Подача заявки является обязательной даже в случае, если земельный участок является частной собственностью клиента.

Заявка должна включать следующее:

- указание примерной площади запрашиваемого участка
- описание функций планируемого сооружения и соответствующих технических параметров (н/р, общая площадь сооружения, количество этажей)

2) Аким рассматривает заявку и дает поручение директору ДАГ изучить вопрос и подготовить предложение об отводе земельного участка и соответствующей документации;

3) Директор ДАГ рассматривает заявку и дает поручение своим структурным подразделениям. В течение одного месяца ДАГ либо выдает отказ, оформленный в письменном виде, либо подготавливает предложение по отводу земельного участка с нижеперечисленными документами.

- Схема сооружения с указанием границ земельного участка
- Документ об отборе земельного участка, заверенный руководителями соответствующих организаций, подготовленный по специальной форме
- Документ, подтверждающий соответствие месторасположения сооружения с другими объектами, заверенный соответствующими инженерными службами и контролирующими органами

4) ДАГ подготавливает проект постановления Акима города об отводе земельного участка.

5) Аким утверждает и подписывает проект постановления.

6) Клиент начинает осуществление проектных и исследовательских работ на территории отведенного участка, которые должны быть завершены в течение полутора или одного года, в зависимости от степени трудности проектирования сооружения.

7) После получения заверенного Акимом постановления заказчик должен предоставить следующие документы:

- Договор о застройке земельного участка

- Техническое задание по архитектурному планированию

В случае необходимости заказчик заключает договор с городским департаментом по управлению земельными ресурсами (Горкомзем) на аренду земельного участка.

8) Вышеперечисленные документы утверждаются и подписываются ДАГ.

Этап 2: ПОДГОТОВКА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

9) Заказчик предоставляет на рассмотрение следующие документы:

- В соответствующие городские организации сферы услуг - Техническое задание по обеспечению подсоединения сооружения к объектам инженерной инфраструктуры
- В ДАГ – основной проект сооружения, включая генеральный план, акты архитектурного планирования, проект отделочных и фасадных работ

10) ДАГ утверждает перечисленную документацию

11) Подрядчик, заключивший договор с заказчиком, осуществляет:

- проектно-изыскательные работы
- предварительное проектирование
- подготовку сметной документации

Подрядчиком может выступать только организация, имеющая соответствующую лицензию.

12) Заказчик предоставляет документы на рассмотрение Государственной экспертизы (Госэкспертизы) Комитета по делам строительства (Казстройкомитета) Министерства экономики и торговли РК.

13) Государственная экспертиза в течение 45 дней готовит заключение. Заказчик оплачивает все затраты, возникающие в ходе оценочного процесса. Проект оценивается Государственной экспертизой на предмет его соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам по строительству, а также Генеральному плану развития города.

14) Утверждение документов Государственной экспертизой. Это является официальным утверждением заявки, поданной заказчиком.

15) В зависимости от источника финансирования строительства сооружения, процедуры утверждения документации будут следующими:

а) В случае финансирования из негосударственных источников – проектная документация утверждается заказчиком.

б) В случае финансирования даже частично с использованием государственных фондов – проектная документация утверждается вышестоящим органом заказчика (например, если проект финансируется Акиматом, необходимо одобрение республиканского правительства)

Этап 3: СТРОИТЕЛЬСТВО СООРУЖЕНИЯ

16) Заказчик подает на имя Акима заявку на отвод земельного участка для целей осуществления на нем строительных работ.

17) Аким направляет заявку заказчика в ДАГ для вынесения соответствующего решения по отводу земли.

18) ДАГ выносит соответствующее решение, которое утверждается Акимом.

19) Далее заказчику необходимо получить разрешение на начало проведения строительных работ, выдаваемое по установленной форме Комитетом государственного архитектурного и строительного контроля (ГАСК).

20) Заказчик заключает договор об аренде с городским департаментом по управлению земельными ресурсами (Горкомземом), после чего может приступать к строительным работам. Правом на осуществление строительных работ обладают только организации, имеющие соответствующие государственные лицензии. Строительные работы должны проводиться в строгом соответствии с утвержденной проектной документацией.

21) В ходе проведения строительных работ заказчиком, проектировщиком и Комитетом государственного архитектурного и строительного контроля (ГАСК) осуществляется контроль за качеством проводимых работ.

22) По завершении процедуры контроля за качеством строительных работ оформляется соответствующий документ с указанием лиц, осуществлявших контроль.

23) По окончании строительных работ заказчиком и заинтересованными организациями учреждается государственная рабочая комиссия по сдаче сооружения в эксплуатацию⁴.

В состав комитета входят:

- заказчик
- проектировщик

⁴ Комитет не имеет специального наименования