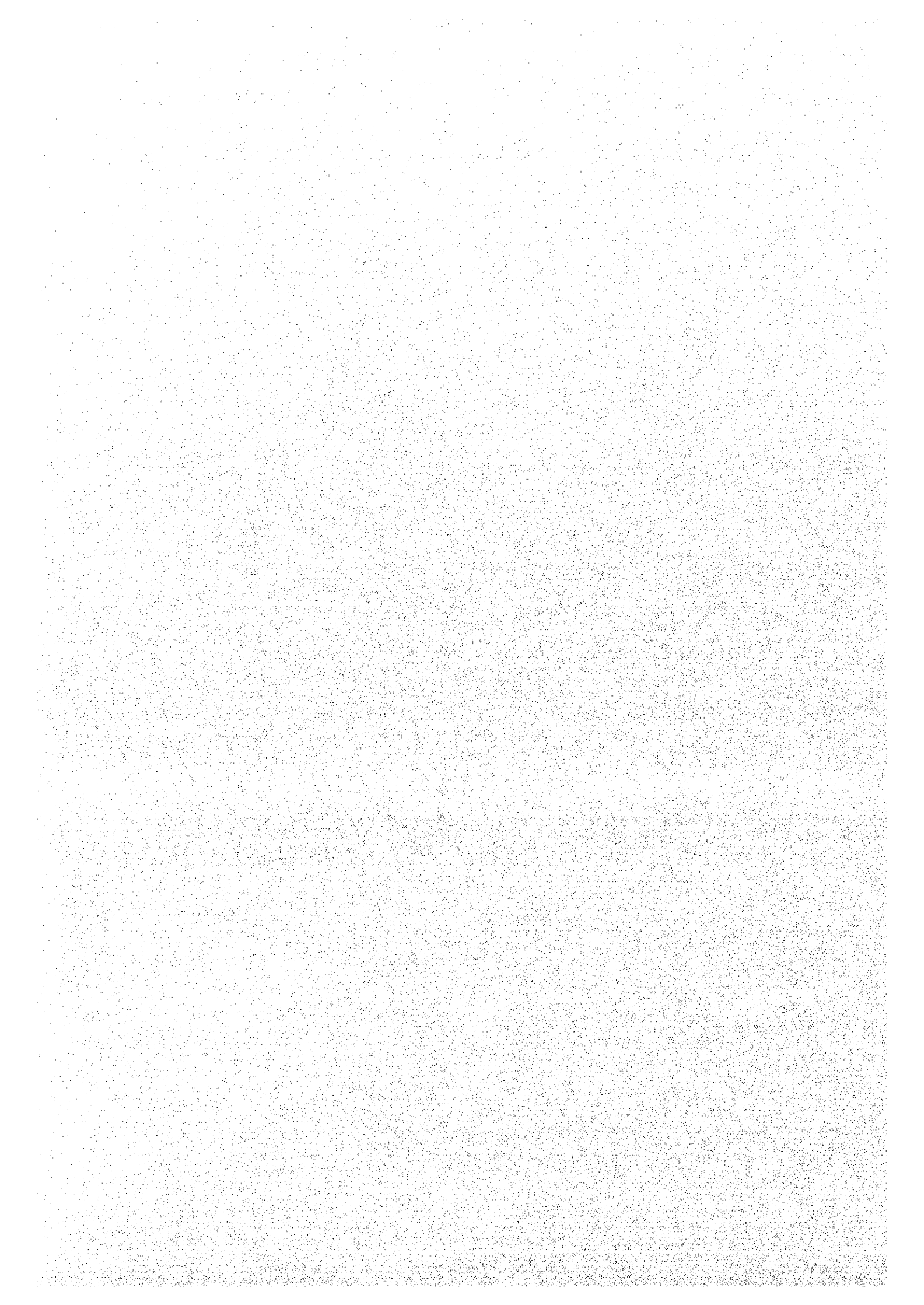


**ГЛАВА 10**  
**РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ**  
**ГОРОДА АСТАНЫ, АКМОЛИНСКОЙ И**  
**КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ**



## ГЛАВА 10 РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДА АСТАНЫ, АКМОЛИНСКОЙ И КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ<sup>1</sup>

### 10.1 Цели регионального планирования

Перспективное развитие города Астана в качестве политического, экономического и культурного центра Казахстана не представляется возможным без развития окрестных территорий столицы. В этой связи, был выработан региональный план развития для города Астаны и прилегающих к столице территорий. Территория регионального развития охватывает город Астану, Акмолинскую и Карагандинскую области. Северная часть территории Карагандинской области расположена между городами Караганда и Астана. До 1997 года город Астана являлся областным центром Акмолинской области с тесными экономическими связями в пределах области в отношении поставок сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, тогда как город Караганда являлся главным промышленным городом в Казахстане.

Будущая роль города Караганда будет заключаться в снабжении города Астаны и городов Акмолинской области цветным и черным металлопрокатом, а также различным промышленным сырьем. Астана, в свою очередь, будет играть роль международных торговых ворот, и служить в качестве регионального центра для Акмолинской и Карагандинской областей, обслуживая их различными городскими административными службами и предоставляя товары конечного промышленного производства. Эти три административные территории образуют регион, его аббревиатура «А/АКО» - город Астана, Акмолинская и Карагандинская области.

### 10.2 Современное состояние А/АКО

#### 10.2.1 А/АКО в национальном контексте

Данные, характеризующие социально-экономическую структуру региона А/АКО, представлены следующим образом.

- Доля А/АКО по численности населения составляет 17%, по территории - 21% и по региональному ВВП – 15% в разрезе по

<sup>1</sup> Полный текст приводится в Разделе N Тома III Вспомогательного отчета

республике.

- Среди трех административных единиц региона А/АКО, Карагандинская область наибольшая по численности населения - 55%, по территории - 74%, и по региональному ВВП - 65%.
- Региональный ВВП на душу населения по региону А/АКО достиг 1 303 долл.США в 1998 году, составляя до 86% от общереспубликанского ВВП; в разрезе по территориям эта величина: на 22% ниже, чем по г.Астане (1 852 долл.США), на 54% выше, чем в Акмолинской области (697 долл.США) и на 2% ниже, чем в Караганде (1 547 долл.США; для справки, 1 долл.США = 76,9 тенге в 1998 году).
- Низкий уровень дохода на душу населения в Акмолинской области является следствием повышенной зависимости данного региона от сельскохозяйственного сектора, составляющего 19% регионального ВВП, в то время как в городе Астана и Карагандинской области эта доля ВВП составила 0% и 5%, соответственно.
- С момента обретения Казахстаном независимости в 1991 году экономика страны переживала трудные времена вплоть до 1998 года. Однако, за последние два года впервые был отмечен рост экономики в промышленном секторе на 2,2% в 1999 году и 12,1% в июле 2000 года по сравнению с июлем 1999 года. Доля сельского хозяйства в ВВП возросла на 29% и 9,2% в 1999 и 2000 годах, соответственно. По региону А/АКО также фиксировался экономический рост, начиная с 1998 года.

## 10.2.2 Современные социально-экономические условия по отраслям экономики

### (1) Промышленность

Различные отрасли промышленности в г.Астана образуют рынок разнообразных потребительских товаров, включая продукцию агропромышленной переработки и текстиля; промышленных товаров, таких, как строительные материалы, лесоматериалы/древесина, резиновые и пластмассовые изделия; неметаллические минеральные продукты, а также

бумага и картон. Несомненно, строительный бум, ставший результатом переноса столицы в город Астана, оказал влияние на структуру промышленного производства, несмотря на того, что промышленное производство в Акмолинской и Карагандинской областях представлено небогатым ассортиментом промышленной продукции. Учитывая богатые запасы леса, производство древесины и изделий из дерева в Акмолинской области имеет большой потенциал. Химическая промышленность Акмолинской области также характеризуется перспективностью развития.

Карагандинская область специализируется на производстве минерального сырья. Доля области в разрезе по республике в отношении добычи каменного угля и металлических руд составляет 26% и 14%, соответственно. Карагандинская область занимает ведущее место в металлургической промышленности по республике, имея монополию на черную металлургию в стране, а по производству продукции цветной металлургии насчитывает до 49% в масштабах республики. Потребительские товары, наоборот, не производятся в области в том объеме, в котором можно было покрыть областной спрос, так что область довольно часто зависит от закупа этих товаров из других областей.

В городе Астане с 1998 года по 1999 год наблюдался рост товаров промышленной переработки, включая пищевые (масло, мясные и молочные продукты, пиво) и текстильные продукты; строительные материалы (такие как окна, двери, различные материалы из пластика), фурнитура, печатная и издательская продукция, а также производство электрической и тепловой энергий. Увеличению производства отдельных видов потребительских товаров способствовал рост численности населения, ставший результатом переноса столицы в Астану. Крупномасштабное строительство, начавшееся в городе Астана, привело к ускоренному развитию индустрии по производству строительных материалов.

## (2) Сельское хозяйство

Акмолинская область собрала 3 576 тыс.т зерна в 1999 году, что составило 25% от всего объема зерна, произведенного в республике. Акмолинская область входит в житницу Казахстана, наряду с Костанайской и Северо-Казахстанской областями. В 1999 году в Акмолинской и Карагандинской областях одинаково фиксируются самые высокие показатели по

производству зерна впервые после 1995 года при ежегодном приросте в 10,0%/год и 4,6%/год, соответственно. Для ссылки, прирост за тот же период по республике составлял 10,6% в год по сравнению с уровнем 1995 года.

Производство зерна на душу населения в Акмолинской области насчитывает 4,3 т, что в четыре раза больше, чем по республике в целом. Плодородность земель Акмолинской области способствует высокоурожайному производству сельскохозяйственной продукции, за исключением производства овощей и шерсти. Выращивание овощных культур все еще остается на низком уровне - одинаково как в Акмолинской области, так и в Карагандинской, что обуславливает необходимость развития ирригации и тепличного хозяйства. Производство шерсти также находится на низком уровне в этих областях.

Что касается пригорода Астаны, то здесь достаточно хорошо развито коллективное дачное хозяйство, которое вносит ощутимый вклад в снабжение жителей города продуктами питания, хотя в статистике данных нет. Дачи занимают около 1 283 га земель, на которых выращиваются овощи и фрукты. После распада бывшего Союза, где практиковалось ведение крупных хозяйств, сельскохозяйственные угодья истощились и в современных условиях рекомендуется развивать сельское хозяйство, ориентированное и на небольшие фермерские хозяйства, которые могли бы пользоваться средствами малой механизации для обработки земли.

### 10.2.3 Структура А/АКО в отношении территориального положения

Рисунок 10.2.1 показывает основную региональную структуру А/АКО. Две главные оси пересекают регион А/АКО: с севера на юг и с востока на запад. Город Астана находится на пересечении главных осей. Ось север-юг образуется автодорогами республиканского значения №№ Р9 и Р2, а также республиканскими железнодорожными путями. Эти автодорожные и железнодорожные пути, пролегая через главные города региона А/АКО, такие как Караганда, Астана и Кокшетау, связывают город Алматы с югом России, городами Курган и Омск.

Ось восток-запад образуется республиканскими дорогами №№ Р2 и Р23, а также железной дорогой. Республиканская дорога №Р2 соединяет город Астана с западом – г.Костанаяем и с г.Челябинском (Россия), а дорога № Р23 в восточном направлении связывает столицу с г.Павлодар и г.Новосибирск

(Россия). Параллельно этой оси восток-запад пролегает железная дорога.

На Рисунке 10.2.2 представлена сеть автодорог и их иерархия в регионе А/АКО. Плотная сеть местных дорог в регионе А/АКО относительно развита на пригородных территориях вдоль осей восток-запад и север-юг. Вдоль этих главных осей расположены второстепенные города, такие как Кокшетау, Щучинск, Макинск и Акколь. Город Щучинск функционирует в качестве «ворот» к популярному национальному парку «Боровое», а также служит для г.Кокшетау базой по производству сельскохозяйственной продукции. Город Атбасар расположен на западе, а Ерментау - на востоке вдоль оси восток-запад. Данные города функционируют в качестве районных центров своих окрестных территорий. Город Степногорск, развивавшийся самостоятельно, обладает большими минеральными запасами, и представляет собой отдельный пример секторального развития региона А/АКО.

В Таблице 10.2.1 перечислены первостепенные и второстепенные города в регионе А/АКО.

#### 10.2.4 Факторы, сдерживающие развитие А/АКО

Экономика Казахстана, так же как и региона А/АКО испытывает трудности из-за различного рода проблем, возникших на разных этапах развития и характеризующихся тесной взаимосвязью. На Рисунках 10.2.3 и 10.2.4 показана структура проблем в сфере промышленности, услуг и сельского хозяйства в целях определения ключевых проблем и их первоочередного решения, а в таблице ниже отражены ключевые проблемы и соответствующие политические решения.

**Ключевые проблемы и политические решения**

Фактор	Ключевые проблемы	Политические решения
Человеческий	Отсутствие опыта в рыночной экономике	Развитие кадровой базы (человеческие ресурсы)
	Низкий технический уровень, из-за оттока кадровых работников и инженеров	
Политико-институциональный	Нестабильная макроэкономическая ситуация	Развитие эффективного макроэкономического менеджмента, являющегося неотъемлемой базой развития всех остальных сфер региона
	Недостаток инвестиционных и оборотных средств (фондов)	Усиление лизингового механизма в частном секторе экономики
		Усиление схем общественной финансовой поддержки
	Ограниченная финансовая способность Правительства и неадекватные меры поддержки	Усиление структур общественной финансовой поддержки
Приоритет общественной финансовой поддержки и подготовка эффективного пакета государственных мер		
Неблагоприятный инвестиционный климат	Восстановление физической инфраструктуры и улучшение законодательных процедур	

Полный переход на рыночную экономику будет возможным при условии наличия соответствующего кадрового фонда для обеспечения всех сфер экономики профессиональными специалистами. Упадок технологического уровня во многом связан с оттоком за границу компетентных ИТР и рабочих, поэтому, представляется необходимым восстановить технологический уровень через образовательные программы переподготовки и подготовки новых специалистов.

Эффективный макроэкономический менеджмент является залогом успеха всех мер, предпринимаемых в целях развития экономики. Ограниченность оборотных и инвестиционных фондов должна быть разрешена через усиление роли коммерческих банков посредством финансовых реформ, наряду с усилением схем государственной финансовой поддержки для тех сфер, где развитие частного сектора на базе лизингового механизма не возможно осуществить. Финансовые возможности правительства должны быть усилены через реструктуризацию системы общественных финансов. Меры поддержки, предпринимаемые правительством, в условиях



ограниченности бюджетных средств, должны быть оформлены в виде эффективного пакета мер и иметь статус первоочередных для исполнения. Правительство несет единую ответственность по улучшению инвестиционного климата через восстановление физической инфраструктуры и усовершенствование институциональной и политико-правовой системы Казахстана.

### 10.3 Сдерживающие и способствующие развитию факторы

Сдерживающие и способствующие факторы развитию Казахстана и региона А/АКО исследованы и приведены ниже. Стратегии развития А/АКО разрабатываются с учетом максимального использования факторов, способствующих развитию, и снижению влияния сдерживающих факторов до минимального уровня.

#### 10.3.1 Факторы, сдерживающие и способствующие развитию Казахстана

##### Факторы, способствующие развитию

- обилие природных ресурсов;
- обширные площади земель, в том числе сельскохозяйственного назначения;
- стратегическое расположение между Европой и Азией;<sup>2</sup>
- укрепление связей и улучшение доступа между Европой и Азией («Проект развития Евразийского континента», «Реабилитация железной дороги Дружба-Актогай» и т.д.);
- относительно развитые инфраструктуры (электроснабжение, дороги, телекоммуникации);
- наличие образованных кадров;

---

<sup>2</sup> Проект нацелен на укрепление связей между Восточной Азией и Европой через развитие инфраструктур, обеспечивающих доступ в Восточную Азию, включая Казахстан. Проект будет способствовать активизации торговли энергоресурсами и сельскохозяйственным сырьем на Евразийский континент

- высокий уровень развития медицины и системы здравоохранения, соответствующий или превосходящий уровни системы здравоохранения развитых стран

#### Факторы, сдерживающие развитие

- материковая территория (отсутствие прямого доступа к морским путям);
- отдаленность от европейских и азиатских рынков;
- ограниченный доступ к европейским и азиатским рынкам;
- ограниченность водных ресурсов;
- неблагоприятный инвестиционный климат в области правовых актов и процедур с точки зрения зарубежных инвесторов;
- недостаток передовых технологий;
- ограниченность опыта работы кадрового фонда в условиях рыночной экономики;
- продолжающееся ухудшение состояния инфраструктур и производственных объектов.

#### 10.3.2 Факторы, сдерживающие и способствующие развитию применительно к региону А/АКО

##### Факторы, способствующие развитию

- выгодное географическое положение в центре международных и межрегиональных транспортных коридоров, соседство с Россией;
- надежное автодорожное, железнодорожное и воздушное транспортное сообщение между различными частями страны;
- наличие плодородных земель (Акмолинская область);
- наличие резервных водных ресурсов: подземные воды, канал Иртыш-Караганда;

- наличие обширных площадей земли с верхним твердым слоем (г.Астана);
- промышленный технологический потенциал в секторах: агромашиностроения г.Астаны; деревоперерабатывающей и химической промышленности г.Кокшетау; добывающей, химической и металлургической промышленности Карагандинской области;
- официальный статус столицы Республики, способствующий улучшению инвестиционного климата и обеспечивающий легкий доступ к правительственным организациям;
- наличие среднего звена профессиональных кадров;
- наличие туристических мест международного класса в Акмолинской области, таких как Национальный парк Боровое, Кокшетауский национальный парк, Коргальджинский заповедник;
- наличие богатых минеральных запасов в Акмолинской и Карагандинской областях.

#### Факторы, сдерживающие развитие

- ограниченный доступ к западным регионам Казахстана;
- удаленность от г.Алматы, самого крупного рынка Казахстана;
- отток специалистов и профессиональных рабочих и ИТР за границу;
- наличие экологических проблем, особенно в малых городах, где использование земли приводит к истощению почвы и условий проживания;
- низкий уровень дохода населения в сельской местности, ограниченный спрос на промышленные товары и недостаток различных средств сельскохозяйственного производства, таких как агротехника, удобрения и т.д.;

- суровые климатические условия, особенно в зимний период;
- недостаточная инфраструктурная туристическая база (гостиницы, рекреационные объекты) отдыха в потенциальных зонах туризма.

#### 10.4 Стратегии и программы регионального развития

##### 10.4.1 Существующие стратегии и программы регионального развития, разработанные Правительством Казахстана

Правительство Казахстана разработало четыре документа, касающиеся программы национального или регионального развития.

- Стратегия «Казахстан 2030»
- Региональная политика развития, представленная в документе: «Путеводитель Инвестора 1999-2000», подготовленная Казинвест
- Индикативные планы на период до 2005 года для Республики Казахстан и областей
- Национальная программа «Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана»

Согласно информации Министерства экономики и торговли Республики Казахстан на стадии разработки находятся: «Проект государственной региональной программы развития на период до 2005 года» и «Схема развития и размещения производственных мощностей в Республике Казахстан на период до 2005 года». После их утверждения, данные документы должны быть учтены и интегрированы в Генеральном плане города Астана.

Ниже представлено краткое изложение каждого из четырех вышеназванных документов:

##### (1) Стратегия «Казахстан 2030»

Стратегия «Казахстан 2030», выработанная Президентом Республики Казахстан Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым в 1998 году, отражает

цели и задачи Казахстана на период до 2030 года. В стратегии проанализированы все преимущества, возможности и факторы, сдерживающие развитие Казахстана, и определены следующие долгосрочные приоритеты.

- национальная безопасность;
- внутренняя политическая стабильность и консолидация общества;
- экономический рост на основе открытой рыночной экономики с большой долей зарубежных инвестиций и внутренних сбережений;
- здоровье, образование и процветание граждан Казахстана;
- эффективное использование источников энергии (нефти и газа) с целью получения значительной прибыли и обеспечения стабильности экономического роста;
- развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктур;
- создание эффективного и квалифицированного аппарата государственных служащих.

(2) Региональная политика развития Казахстана, разработанная Казинвест Правительство Казахстана представило политику регионального развития Казахстана в документе «Путеводитель Инвестора 1999-2000», разработанном Казинвест. Согласно документу, области Казахстана поделены на 4 группы, в которых идентифицированы соответствующие индикативные направления развития.

Группа 1:

- Атырауская, Актюбинская, Мангистауская, Западно-Казахстанская, часть Кызылординской области и Жамбылская область
- Обилие минеральных и каменноугольных полезных ископаемых; социально-экономическая отсталость сельскохозяйственных районов

- Приоритет отдается привлечению инвесторов и модернизации производственных технологий

Группа 2:

- Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Карагандинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области
- Отрасли тяжелой индустрии
- Приоритет отдается реконструкции промышленного производства с использованием передовых технологий и реформам в структуре управления

Группа 3:

- Северо-Казахстанская, Акмолинская, Костанайская, Жамбылская, Южно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, и Алматинская области
- Сельское хозяйство
- Приоритет отдается расширению производства и переработки сельскохозяйственной продукции

Группа 4:

- Территории сельских аулов Атырауской, Мангистауской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областей
- Глубокий социальный кризис
- Приоритет отдается поддержке производства с использованием местных ресурсов и улучшению жизненных условий населения через предоставление гуманитарной помощи.

(3) Индикативные планы на период до 2005 года для Казахстана и региона А/АКО

Для каждой области в Казахстане был разработан индивидуальный Индикативный план до 2005 года, отражающий политические курсы и цели экономического развития. В нижеследующей таблице, на основе

имеющихся данных, были определены цели экономического развития для Казахстана в целом и для региона А/АКО в частности.

**Цели экономического развития в соответствии  
с индикативными планами до 2005 г.**

(Единица: ср. ежегодный прирост в %/год)

Территория	ВВП/РВВП	С/х	Промышленность	Услуги
Казахстан	4,2	1,9	4,2	н.д.
Астана	н.д.	-	11,8	н.д.
Акмолинская обл.	н.д.	2,7	2,2	н.д.
Карагандинская обл.	н.д.	2,9	4,5	н.д.

Примечание: Показатели для с/х и промышленности даны в значении объемов производства  
н.д. – нет данных; РВВП – региональный ВВП

Существует другие данные относительно промышленного развития г.Астаны: 3,0% (2000г.), 4,0% (2001г.), 6,0% (2002г.), 7,0% (2003г.), 8,0% (2004 и 2005гг.). Ежегодный средний прирост составит 6,0% на период с 2000 по 2005 годы.

В любом из вышеуказанных случаев, высокий уровень прироста предполагается в сфере промышленного развития города Астаны, с учетом ускоренного развития города Астаны в предстоящие 5 лет. Уровень прироста промышленности для Казахстана в целом и Карагандинской области будут почти идентичны, в то время как в Акмолинской области он составит около половины. Уровни прироста сельского хозяйства по Акмолинской и Карагандинской областям будут практически одинаковы и выше республиканского уровня.

**(4) «Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана»**

Концепция «Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана» была разработана в 2000 году Министерством экономики и торговли Республики Казахстан при участии Республиканского государственного предприятия «Институт экономических исследований», в соответствии с распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан. Концепция содержит главные направления развития города Астана до 2005 года. Ниже представлен краткий обзор концепции.

- Город Астана будет развиваться преимущественно как административный и деловой центр республики, нежели как административный, деловой и индустриальный центр.
- В городе Астана разместятся законодательные и исполнительные

органы власти, дипломатический корпус, деловые структуры, коммерческие предприятия и компании, ориентированные на местный рынок.

- С экономической точки зрения в городе будет развиваться преимущественно сфера услуг, включая транспорт и связь, инженерно-консалтинговые службы и т.д. Приоритетность развития в промышленном секторе отведена модернизации производственных мощностей и широкому использованию информационных технологий (ИТ).
- Развитие кадровой базы необходимо для сектора информационных технологий, микроэлектроники, биотехнологии.
- Промышленные предприятия, имеющие рынки за пределами города Астана и оказывающие значительное вредное экологическое воздействие должны быть закрыты или вынесены за пределы города Астаны.
- Необходимо усилить научно-исследовательскую деятельность в сферах: импортозамещения, энергосберегающих технологий, био- и генной инженерии, телекоммуникационной и информационных технологий, продвинутого машиностроения и точного оборудования, и развитие новых материалов.
- “Центр прикладных и информационных технологий” будет организован для развития информационных технологий в частом секторе и прикладного применения продвинутых ИТ в промышленном производстве.
- Развитие туристического бизнеса различного направления в пригородах Астаны.
- Международное сотрудничество необходимо для развития сельского хозяйства в окрестностях Астаны для обеспечения устойчивого продовольственного снабжения.
- Экономический рост ожидается на следующем уровне.
  - Промышленность: не менее 17,5 % в год



- 
- Сфера услуг: от 15 до 20% в год
- В концепции «Расцвет Астаны – Расцвет Казахстана» представлены следующие проекты республиканского и областного масштаба, касающиеся реабилитации инфраструктур и имеющие большое значение для экономического роста г.Астана и Казахстана в целом:
    - строительство железнодорожных транзитных обходов города Астана на участке Есиль – Аркалык – Жезказган – Кызылорда;
    - модернизация железнодорожных путей на участке Астана-Алматы (15 млрд.тенге);
    - создание прямого железнодорожного сообщения, связывающего Астану с Семипалатинском, Усть-Каменогорском, Кызылордой, Атырау и Актау;
    - капитальное восстановление автострады Алматы-Караганда – Астана-Щучинск-Кокшетау с подъездом к Боровому (международные организации уже выделили средства на определенные секции дороги Алматы-Астана);
    - строительство объездной кольцевой автодороги вокруг Астаны с объединением транзитных выходов на Караганду, Костанай, Павлодар и Петропавловск;
    - строительство газопровода Карачаганак–Оренбург–Аркалык – Актюбинск –Астана;
    - строительство линии связи на участке Алматы-Караганда -Астана-Кокшетау -Петропавловск-Омск;
    - расширение русла канала Иртыш-Караганда;
    - строительство водовода, связывающего канал Иртыш-Караганда с р.Ишим.
  - Размер инвестиций, необходимый для строительства новой Астаны, по предварительным оценкам составляет от 200 до 250 млрд. тенге на период до 2005 года.
  - Социальное развитие в таких сферах, как здравоохранение, наука и

образование, физкультура и спорт, является важным аспектом повышения уровня жизни населения города.

#### 10.4.2 Программы и стратегии развития для региона А/АКО

##### (1) Цель

Целью регионального развития А/АКО является стимулирование экономического роста, направленное на повышение уровня жизни населения без нанесения ущерба окружающей среде.

##### (2) Стратегии регионального развития

Предложены следующие три стратегии регионального развития:

- содействие экономическому развитию при адекватном распределении функций;
- развитие территориальной структуры, которая будет сбалансирована и иметь более легкий выход в другие области;
- создание соответствующей институциональной системы для содействия сбалансированному экономическому развитию региона А/АКО.

#### Содействие развитию при адекватном распределении функций

Экономика региона А/АКО может быть развита более эффективно посредством полного и усиленного использования преимуществ каждого региона. Региону А/АКО следует сконцентрироваться на достижении им лидирующего и модельного региона по отношению ко всем остальным регионам Казахстана. В этой связи, предлагается следующее распределение функций среди территорий А/АКО.

##### 1) Город Астана

- Политико-административный центр
- Деловой и коммерческий центр международного уровня
- Ведущий центр НИОКР в Казахстане по таким сферам, как информационные технологии и экологические науки

2) Акмолинская область

- Ведущая сельскохозяйственная областная единица в Казахстане, с последующим развитием производства зерновых - возделывание новых видов культур.
- Агро-обрабатывающая промышленность, основанная на мощном потенциале сельского хозяйства и преимущественного расположения в соседстве с Россией, которая рассматривается в качестве крупного и потенциального рынка.
- Комплексный агроцентр, оснащенный современным грузовым терминалом.
- Развитие пригородных туристических зон.
- Применение результатов НИОКР в области сельского хозяйства и биотехнологий.

3) Карагандинская область

- Центр обрабатывающей промышленности в Казахстане и СНГ.
- Центр НИОКР для сферы промышленного производства с последующим внедрением их результатов.
- Центр кадровой подготовки в Казахстане и в СНГ с ориентацией на специализации промышленных технологий.

Сбалансированное развитие территориальной структуры региона

Территориальная структура региона А/АКО должна быть усилена для того, чтобы регион А/АКО смог эффективно выполнять роль ведущего политико-административного, промышленного и коммерческого центра в Казахстане. Касательно развития окрестных сельских территорий, рассматриваются две точки зрения: макроскопическая и региональная.

С позиций макроскопических перспектив, А/АКО доступ и выход в регионы Казахстана должен быть улучшен. На Рисунке 10.4.1 отражена концепция улучшения территориального доступа к региону А/АКО. Улучшенный территориальный доступ от региона А/АКО до региона Каспийского моря позволит открыть новый маршрут в страны Кавказа и Восточную Европу

через Каспийское море. Улучшенный доступ в западно-южном направлении выгоден не только для ландшафтно-пониженных сельских территорий Карагандинской области, но и для обеспечения сбалансированного дорожного потока из южного Казахстана в регион А/АКО, привозящий сельскохозяйственные продукты широкого ассортимента, произведенные на юге Казахстана. Доступ на восток через города Семипалатинск и Усть-Каменогорск, где добываются в больших количествах минеральные ресурсы, позволит ускорить обмен технологиями и товарами широкого потребления, а также откроет дополнительные торговые пути в Китай по маршруту Акторгай-Достык, находящегося в стадии реконструкции.

Улучшение территориальной структуры региона А/АКО с позиций региональных перспектив может оказать усиление на две оси А/АКО: север-восток и восток-запад, и усилит роль малых городов в А/АКО. Ось север-юг, берущая начало в г. Алматы, проходящая через города Караганда и Астана, замыкающаяся на городе Кокшетау, будет усилена через реконструкцию республиканской дороги. В скором времени начнется реконструкция железнодорожных путей и телекоммуникационных линий связи вдоль этой оси. Для оси восток-запад, от города Кустаная до города Павлодар через город Астана, потребуются меры по обеспечению сбалансированного экономического роста этого региона.

Второстепенные города будут играть важную роль в развитии региона, принимая рабочую силу из сельской местности, и обеспечивая окрестные и отдаленные сельские аулы различными городскими службами. И вполне вероятно, что большие города, такие как Астана, Караганда и Кокшетау, будут населены сельским населением, мигрирующим в поисках работы и лучших условий жизни. Второстепенные города, по мере усиления городских функций, смогут разместить мигрирующее сельское население, создавая тем самым баланс развития между крупными и малыми городами.

#### Создание соответствующей институциональной системы

Успех в реализации регионального плана развития зависит от готовности части государственных органов Казахстана тщательно выполнять предложенный план с учетом всех региональных перспектив. До сих пор уделяется много внимания одному только городу Астана, без адекватного рассмотрения окрестных территорий. Соответственно, не может быть и

эффективной координации между организациями, занимающихся планированием и выполнением мер по территориально-региональному развитию. Рост Астаны в экономическом и культурном плане невозможен без развития прилегающих областей и территорий. Исходя из вышесказанного, в целях эффективной реализации планов развития необходимо предусмотреть подходящую институциональную систему для региона А/АКО с учетом центральной политики государства и линейной организации государственных центральных и местных исполнительных органов на селе.

### (3) Стратегии секторального развития региона

Таблица 10.4.1 отражает основные направления промышленного развития города Астана, фокусируя внимание на существующих видах промышленности. Большинство отраслей промышленности, упомянутых здесь, могли быть прибыльными за счет увеличения рынка Астаны, при условии соответствующего наращивания производственных мощностей. Первоочередной мерой для города Астана остается удовлетворение увеличивающегося спроса в городе Астана и в регионе А/АКО на все потребительские товары, что является частью стратегии по импортозамещению. Для определенных видов товаров, конкурирующих на местном и международном рынках, необходимо предпринять меры по улучшению качества продуктов для расширения рынка сбыта в страны СНГ и даже в страны дальнего зарубежья. Такая стратегия по развитию экспортной торговли будет осуществляться при параллельном содействии реализации стратегии импортозамещения.

Необходимо провести детальный анализ для разработки пакета программ секторального развития, а именно, для сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг в регионе А/АКО на основе региональной программы развития представленной в этом разделе.

## **10.5 Предлагаемые мероприятия и проекты для региона А/АКО**

### **10.5.1 Текущие и запланированные Правительством Казахстана проекты**

Данные, собранные в отношении текущих и запланированных проектов по развитию города Астаны, Акмолинской и Карагандинской областей,

подготовленные центральными и местными исполнительными органами власти, свидетельствуют о наличии 80 таких проектов, включая 27 проектов по городу Астана, 35 - по Акмолинской области и 18 по Карагандинской области. Предлагаемые мероприятия и проекты для региона А/АКО, указанные в разделе 10.5.2, воплощают несколько концепций развития, согласно представленным текущим и запланированным проектам развития.

#### 10.5.2 Предлагаемые программы развития для региона А/АКО

Для ускорения экономического роста региона А/АКО предложен пакет программ и мероприятий, разработанный на концептуальном уровне на основе анализа современных условий, проблем, стратегий развития региона А/АКО и текущих и запланированных проектов, упомянутых в разделе 10.5.1. Пакет программ включает институциональные мероприятия, семь программ территориального развития (ПТР) и две программы секторального развития (ПСР). ПТР будет выполняться для специальных единиц региона, в то время как ПСР будут выполняться в рамках всего региона. Оба типа программ взаимодополняют друг друга.

##### Создание Комитета регионального развития А/АКО

#### 1) Программы территориального развития

- Программа Евразийского оазиса информационных технологий
- Проект интеграционного развития аграрно-промышленного сектора для г.Астаны и прилегающих к нему территорий
- Программа создания Акмолинского коридора агропромышленной переработки
- Программа восстановления обрабатывающей промышленности в Карагандинской области
- Программа комплексного развития туризма в Акмолинской, Карагандинской и Павлодарской областях
- Программа развития городских инфраструктур
- Программа развития центра НИОКР

2) Программы секторального развития

- Программа комплексной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса
- Экспериментальная программа развития технологий обучения

*Комитет регионального развития А/АКО* учреждается из числа организаций, имеющих отношение к развитию региона А/АКО в целях создания единой и общей базы сотрудничества для эффективной выработки и реализации программ, обсуждения проблем развития региона. Соответствующие заинтересованные организации, представляющие города Астана, Акмолинскую область, Карагандинскую область, республиканские органы, такие как Министерство экономики и торговли Республики Казахстан и его подразделения, будут ответственны за развитие соответствующего, компетентного для них, сектора. Предлагается, что представители заинтересованных организаций, входящих в состав комитета, будут встречаться на регулярной основе для обсуждения проблем и вопросов, касающихся развития региона А/АКО. Создание другой новой организации не рекомендуется. Комитет регионального развития А/АКО будет координировать и интегрировать проекты заинтересованных организаций в целях извлечения максимальной прибыли по каждому проекту.

Таблица 10.5.1 представляет список семи ПТР и двух ПСР, а на Рисунке 10.5.1 отражено их положение в общей системе программ.

Программа - Евразийский оазис информационных технологий направлена на применение последних достижений информационных технологий для содействия региональному развитию А/АКО через развитие телекоммуникационной сети и поддержки промышленности по информационным технологиям. Эта программа укрепит увеличивающийся информационный обмен между промышленными предприятиями и компаниями, фермерскими хозяйствами, что позволит ускорить принятие решений в производственной сфере и, следовательно, продуктивность хозяйствующих субъектов. Такой стране как Казахстан, для которой характерны большая территория и дальние дистанции между городами, применение информационных технологий является весьма прибыльным и эффективным с точки зрения его развития. Таким образом, предполагается

экономический и культурный рост города Астана через функционирование Центра информационных технологий для связи со всеми регионами Казахстана и странами СНГ. Необходимо обеспечить кадровую подготовку в области информационных технологий соответствующими специалистами. Проведение международного семинара по информационным технологиям будет первым шагом к осведомленности общественности в важности информационных технологий для экономического развития Республики Казахстан.

Проект интеграционного развития агропромышленного сектора для г.Астаны и прилегающих к нему районов нацелен на поддержку сельскохозяйственного производства в трех районах Акмолинской области: Аршалинский, Целиноградский и Шортандинский, и один район в Карагандинской области – Осакаровский, расположенный по соседству с городом Астана. Цель программы – увеличить снабжение г.Астаны продуктами питания и удовлетворить возрастающий спрос в городе Астана на продовольствие. В программе предусматривается поддержка поливного земледелия, тепличного хозяйства и животноводства, а также содействие развитию малого фермерского хозяйства, включая дачные хозяйства с использованием средств малой механизации.

Программа создания Акмолинского коридора агропромышленной переработки предполагает создание агроперерабатывающих предприятий вдоль северо-южного коридора Астана-Кокшетау и восточно-западного коридора Ерментау-Астана-Есиль на основе существующего аграрного потенциала Акмолинской области. Инвестиционный климат во второстепенных городах, расположенных вдоль коридоров, будет заметно улучшен посредством развития инфраструктур, мер технической поддержки и инвестиционной заинтересованности. Доступ к отдаленным районам от центра будет улучшен.

Программа восстановления Карагандинской обрабатывающей промышленности будет направлена на поддержку восстановления и развития металлургической и обрабатывающей промышленности в городах Караганда и Темиртау, посредством оказания технической и финансовой помощи. Эта территория региона может развиваться как главный центр обрабатывающей промышленности в станах СНГ. Промышленный центр подготовки кадров будет заниматься подготовкой специалистов и



менеджеров из Карагандинской области, Казахстана и стран СНГ. Будет осваиваться применение технологий «чистого производства», оказывающих минимальную экологическую нагрузку, наряду с инициированной Экологической Программой ООН.

Программа развития туризма в Акмолинской, Карагандинской и Павлодарской областях начнется с подготовки генеральной схемы развития туристического бизнеса в трех областях: Акмолинской, Карагандинской и Павлодарской, потенциальные туристические зоны которых представлены на Рисунке 10.5.2. Программа, в общих чертах представленная в Таблице 10.5.1, направлена на повышение туристического потенциала областей посредством улучшения доступа к основным туристическим объектам и обустройства их надлежащими инфраструктурами, не нарушая экологического равновесия на данных территориях. Предполагается оказание содействия развитию эко-туризма, наряду с возрождением национальных традиций. Увеличение и усовершенствование инфраструктуры таких туристических зон, как историко-культурный и лечебно-рекреационный центр «Бурабай», Кокшетауский национальный парк, Кургальджинская заповедная зона, славящаяся озером Тенгиз, – в Акмолинской области, а также национальный природный парк «Баянаул» - в Павлодарской области, и Каркаралинский природный парк и национальный музей под открытым небом «Улытау» - в Карагандинской области, позволит увеличить прием и расселение туристов, включая не только жителей города Астана и других городов соответствующих областей, но и иностранных граждан.

Наряду с вышеупомянутым, необходимо также улучшить сообщение между городом Астаной и курортной зоной Боровое. В настоящее время поездка от г. Астаны до Борового поездом занимает 3 часа. В целях улучшения железнодорожного сообщения между Боровым и г. Астаной и снижения затрат времени на поездки, представляется необходимым внедрение системы скоростных поездов, что создаст благоприятные и комфортные условия для путешествий не только для туристов из других регионов или стран, но и для пассажиров, совершающих поездки из городов Кокшетау и Щучинск в Астану и обратно. Этот маршрут можно расширить и до города Караганды.

Программа развития городских инфраструктур улучшит городскую среду

двух главных городов А/АКО: Кокшетау и Караганда (включая город Темиртау), и двадцати (20) второстепенных городов А/АКО. Намеченные функции городов Кокшетау и Караганды будут реализовываться наряду с улучшением их городской среды. Через усовершенствование городских инфраструктур, Программа усилит роль и функции второстепенных городов, которые смогут затем предоставлять сельскому населению возможности получить рабочие места и лучшие условия проживания. Уникальной частью Программы является развитие инфраструктуры по информационным технологиям. Данная инфраструктура позволит горожанам получить через компьютеры и терминалы любую информацию, поэтому, для этих целей предполагается улучшить телекоммуникационные системы городов.

Программа развития Центра НИОКР повысит лидирующую роль А/АКО в Казахстане, распространяя передовые технологии и их применение в производстве для увеличения продуктивности. Центр НИОКР будет включать такие сектора, как информационные технологии, экологические науки в г.Астана, фермерство и биотехнологии в г.Кокшетау и передовые индустриальные технологии в г. Караганде.

Программа комплексной поддержки предприятий малого и среднего бизнеса будет осуществляться для хозяйствующих субъектов сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг региона А/АКО. Эта программа направлена не на отдельные территориальные единицы, а на всю территорию региона А/АКО. Финансовая поддержка будет предоставляться в форме заимствований на выгодных условиях. В свою очередь, техническая поддержка будет предоставляться в форме консалтинговых услуг для фермерских хозяйств и мини-заводов. Поддержка в управлении малой компании будет оказана малым и средним предприятиям. Полностью будут использоваться информационные технологии.

Программа экспериментального технического образования является экспериментальной ПСР, проводимой в городе Астана. Часовая нагрузка по основным предметам, направленная на получение технического образования, будет увеличена, в частности, по таким предметам, как точные науки, информационные технологии, а также изучение английского языка.

***Таблиц***



Таблица 10.2.1

## Главные и второстепенные города региона А/АКО и их функции

Населенные пункты	Расстояние от Астаны (км) 1)	Население в 1999 году (тысяч чел.)	Основная функция				П-А 3)
			Экономическая				
			ГД	Пр	К/У	Т	
Астана	0	320		х	х		xxx
<b>Коридор Астана-Кокшетау</b>							
Шортанды	65	7.2			х		х
Акколь	96	15.7			х		х
Макинск	175	18.5			х		х
Щучинск	210	45.3		х	х	х	х
Кокшетау	270	123.4		х	х		xx
Зеренды	246	4.7			х		х
Балкашино	237	5.7			х		х
Степногорск	133	47.4	х	х	х		х
Степняк	188	5.1			х		х
<b>Коридор Астана-Караганда</b>							
Аршалы	61	7.1			х		х
Осакаровка 2)	107	7.9			х		х
Темиртау 2)	165	168.6		х	х		х
Караганда 2)	190	435.5	х	х	х		xx
Киевка 2)	102	6.7		х	х		х
<b>Коридор Астана-Запад</b>							
Атбасар	225	32.3			х		х
Жаксы	295	5.4			х		х
Есиль	358	13.1			х		х
Егиндыколь	138	3.5			х		х
Астраханка	120	6.6			х		х
Державинск	357	7.9			х		х
Коргалжин	120	5.7			х		х
<b>Коридор Астана-Восток</b>							
Ерментау	130	15.1			х		х

1) Расстояние по прямой

2) Населенные пункты в окрестностях Караганды. Населенные пункты без значка относятся к Акмолинской области

3) xxx: столица, xx: областной центр, х: районный центр

Г-Д: горнодобывающая, Пр: производственная, К/У: коммерция/услуги, Т: туризм, П-Р: политико-

Таблица 10.4.1  
Стратегия развития промышленности для города Астана (Экспериментальная)

Тип промышленности	Существующие условия									Стратегия			Примечание
	а. Существующая	б. Ранее существовавшая	в. Имеющаяся с заре	д. Растущий	е. Приоритетная	г. Экспортная конкурентоспособность	Внешняя торговля		Готовность к расширению рынка	Внешняя торговля		Резюме	
							и. Импорт в Астану	к. Экспорт из Астаны		Заменяемые импортом	Содействуя экспорту		
Пищевая	да	да	да	да	да	конкурирующая (овощные продукты)	мясомолочные продукты/растительное масло	мяса/мука/хлебобулочные изделия/масло	все	да (мясомолочные продукты/растительное масло)	Увеличить экспорт в СНГ и другие страны	(1), (2) Улучшить качество и расширить экспорт в СНГ.	Агроперерабатывающая промышленность составляет 2,9% в разрезе по республике.
Напитки/корм/табак	да	да	да	нет **	нет	нет	нет	нет	все	да (минералы)	нет	Использовать неиспользованные подземные водные ресурсы в Алакольской области.	Хорошее качество подземных вод $50 \times 10^3 \text{ м}^3/\text{сутки}$ (100 млн. 500ml контейнер) находится в 500м от поверхности.
Текстильная	нет	шерсть	ограничено	нет	да	нет	нет	нет	да	да (шерсть)	нет	Возродить производство пса в Астане. Поставлять древесину из Алтайской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской в г. Астану для переработки.	Производство шерсти в Алакольской обл. в 1998 до 42г: 9,4% в разрезе по республике при $4,5 \times 10^3 \text{ т}$ .
Одежда/прочие изделия текстиля	да	да	нет	нет **	да	немного	нет	нет	все	да	да	Производство модной, спортивной одежды.	Сейчас производство почтовой слесарной одежды.
Лес/лесоматериалы	да	да	нет	да *	нет	да	доски/деревянные волокна/продукты из древесины	нет	все	да (доски/оплодотворенные деревья)	нет	(1) Оставшиеся все еще зависят от северной части Алакольской области для древесины. (2) Развитие производства строительных материалов.	Производство леса в Алакольской обл. в 1997г. $9,2 \times 10^3 \text{ м}^3$ в 1997г. 5,1% по республике 181,4 млн. руб.
Мебель и т.д.	да	да	нет	да **	да	нет	нет	нет	все	да	ложке	Улучшить качество до международного уровня.	
Целлюлоза/бумага/изделия из бумаги	да	да	нет	нет *	да	нет	нет	нет	все	да	нет	Улучшить качество для готовности к административному и коммерческому спросу.	Доля Астаны в разрезе по республике в натуральном выражении: 4,1%, including publishing.
Издательское дело	да	да	да	да **	нет	нет	нет	нет	все	да	да	(1) Подготовиться к административному и коммерческому спросу (2) Направлено на центрально-азиатские интеллектуальные/научные центры, на создание репозитория НИОКР.	
Продукты химической промышленности	да	да	нет	нет **	да	нет	фармацевтика	нет	все	да (фармацевтика)	нет	(1) Развивать промышленность для готовности к строительному буму. (2) Содействовать НИОКР в сфере биотехнологий для агропромышленного и агроперерабатывающей отрасли.	(Пример) НИОКР в сфере мясных/морозостойчивые зерновые культуры.
Нефть/угольные материалы	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	-	-	-	Нет развития	
Изделия из пластика	да	да	нет	да **	нет	нет	нет	нет	все	да	нет	Спрос во всех сферах	Строительство, агроперерабатывающая промышленность, сельское хозяйство и т.д.
Изделия из резины	да	да	нет	да **	нет	нет	нет	нет	все	да (покрышки)	нет	Спрос во всех сферах	
Дубленая кожа/мех/изделия из меха	нет	нет	да	нет	да	парная шкура	нет	нет	все	да	уез	(1) Содействовать развитию наряду с развитием и животноводства. (2) Экспорт после переработки (обработанный мех).	
Керамика	да	да	да (глиняная)	нет **	да	нет	кирпичи	нет	все	да (кирпичи)	нет	(1) Расширить производство для готовности к строительному буму. (2) Освоение глины для производства кирпича, имеющейся в больших количествах вокруг АСТАНЫ.	Необходимо провести исследования для определения запасов глины.
Черная металлургия	нет	нет	нет	-	да	нет	нет	нет	нет	не нужно	нет	Все еще зависит от Карагандинской области.	
Цветная металлургия	нет	нет	нет	-	да	нет	нет	нет	нет	не нужно	нет		
Металлические изделия	да	да	нет	нет **	да	нет	нет	Мех/алюминий/продукты	все	да	да	(1) Сохранить сырьевую зависимость от Карагандинской области. (2) Содействовать производству для готовности к строительному буму.	
Машиностроение	да	да	нет	нет **	да	да	нет	СХ техника/насосы/локомобили/тракторы	все	да	да	(1) Содействовать производству аграрного машиностроения наряду с развитием С-Х. (2) Улучшить качество для выведения товаров на рынок СНГ.	Производство сельскохозяйственной техники в Астане насчитывает до 57% в разрезе по республике в 1997г.
Электронное оборудование	да	да	нет	нет **	да	нет	нет	нет	некоторое	да	нет	(1) Расширить существующее производство ламп/светового оборудования для готовности к строительному буму (2) Выбрать конкурентоспособные и развивать.	Насчитывало до 1,8% по республике в 1996г.
Транспортное оборудование/машины	да	да	нет	нет **	да	нет	нет	используемые машины	некоторое	не нужно	нет	(1) Расширить производство запасных частей и деталей и служб сервиса.	
Измерительное оборудование	нет	нет	нет	-	нет	нет	нет	нет	-	-	-		
Боеприпасы	нет	нет	нет	-	нет	нет	нет	нет	-	-	-		

Примечание: Типы промышленности классифицированы согласно японским стандартам.

а.: Существует сейчас в Астане. б.: Ранее существовала в Астане с.: Сырье, доступное в окрестных территориях. д.: Надвигающийся рост, по сравнению с периодом 1993-1997гг. \*\* в период между 1997-99г. в постоянной стоимости или объеме.

с.: "Да" если включается в список Государственного комитета по инвестициям для налоговых льгот (": "Да" если конкурентоспособность во внешней торговле более 1,0. д.: экспортируется сейчас из Астаны

Таблица 10.5.1 (1/3)

## Предлагаемые Программы развития для региона А/АКО

Программа	Компонент	Содержание
1. Евразийский оазис ИТ	Создание центра ИТ в Астане Инкубационные услуги индустрии ИТ Развитие телекоммуникационной сети Укрепление технической библиотеки Развитие телекоммуникационной сети Расширение телекоммуникационной связи в сельской местности и создание общественных терминалов связи Мультимедийный университет Интеллектуальная школа	Идея программы заключается в создании условий для полного внедрения информационных технологий в процессе регионального развития А/АКО. Подобно тому, как оазис являлся необходимым местом для странствующих путешественников, центр информационных технологий является необходимым местом для свободного обмена информацией. Таким центром станет Астана для всего Казахстана, а также СНГ. Для внедрения ИТ необходимо осуществить два компонента: создать надежную сеть телекоммуникаций и развивать ИТ инкубаторные услуги. Применение ИТ включает в себя развитие села через создание связи центра ИТ Астаны с сельскими районами для обмена информацией по сельскохозяйственным аспектам, усиление материальной базы технической библиотеки Астаны и Караганды на базе ИТ, а также использование ИТ в Караганде. Терминалы, оснащенные компьютерами будут установлены в малых городах для доступа фермеров к информационной системе. В рамках развития человеческих ресурсов образовать Мультимедийный университет и Интеллектуальную школу возможно на базе существующих институтов, что обусловит введение ознакомительного курса ИТ в программах обучения средних школ.
2. Программа комплексного развития сельского хозяйства	Предоставление технической и финансовой помощи по восстановлению орошаемого земледелия, развитию тепличного хозяйства и восстановление животноводства	Снабжение Астаны некоторыми продуктами питания зависит от поставок из южных областей Казахстана. Однако, в связи намечаемым ростом населения до 800 тысяч человек к 2030 году, ожидается возникновение дефицита на продовольствие. Для решения проблем снабжения столицы продовольственными товарами, три района вокруг Астаны были выбраны в качестве базовых для поднятия производства сельскохозяйственной продукции: Аршальский, Целиноградский и Шортандинский, включая один Осакаровский район Карагандинской области, который граничит с Акмолинской областью на севере и на территории которого пройдет большая часть запроектированного водовода канал Иртыш –Караганда – р. Ишим.

Таблица 10.5.1 (2/3)

Предлагаемые Программы развития для региона А/АКО

<p>3. Программа Акмолинского агро-промышленного коридора</p>	<p>Восстановление республиканской автодороги Р9 Астана – Кокшетау, западно-восточной артерии Ерментау – Есил через Астану. Восстановление сельских дорог. Восстановление и улучшение сельской инфраструктуры малых городов. Предоставление технической и финансовой помощи и повышение стимулов по развитию агропромышленных индустрий</p>	<p>Программа нацелена на улучшение инвестиционного климата в трех коридорах для развития агропромышленного производства на базе существующего сельскохозяйственного потенциала. Доступ будет улучшен вдоль северо-южного направления и западно-восточного, включая сельские дороги для создания улучшенных условий движения транспорта между сельскохозяйственными производителями и агроперерабатывающими предприятиями. Восстановление городской инфраструктуры важных малых городов, таких как Щучинск, маактнск, Акколь, Атбасар, Есил и Ерментау. Введение льгот в области финансирования, а также оказание технической и финансовой помощи. Выпускаемая продукция будет первоначально реализовываться в регионе А/АКО с последующим выходом рынка реализации на страны СНГ и страны Азии.</p>
<p>4. Программа восстановления обрабатывающей промышленности в Карагандинской области</p>	<p>Обеспечение технической и финансовой помощи и предоставление инвестиционных привилегий обрабатывающим индустриям, создание «Центра развития человеческих ресурсов» Содействие экологически чистым технологиям.</p>	<p>Программа нацелена на восстановление и ускоренное развитие черной и цветной металлургии и других обрабатывающих индустрий в Караганде и Темиртау, с целью развития этих городов в крупные центры обрабатывающей индустрии в СНГ. Инвестиционный климат будет улучшен посредством предоставления привилегий. Намечено оказание технической и финансовой помощи. Центр развития человеческих ресурсов для промышленного сектора будет обеспечивать обучение специалистов не только Карагандинской области, но и других областей Казахстана и стран СНГ в области передовых промышленных технологий и менеджмента. Внедрение экологически-чистых технологий будут поддерживаться инициативами Экологической программы ООН. Экологически грязные и вредные технологии будут заменяться на экологически чистые.</p>
<p>5. Программа развития туризма в Акмолинской области</p>	<p>Разработка генеральной схемы развития туризма Улучшение доступа Улучшение /развитие соответствующих инфраструктур. Улучшение инвестиционного климата. Образование Центра по подготовке кадров туристического бизнеса.</p>	<p>Программа нацелена на развитие потенциальных туристических объектов Акмолинской области для создания современной туристической базы в регионе А/АКО, обслуживающей не только жителей этого региона, но и иностранных туристов. Выбраны 3 потенциальных места № Коргальджинский заповедник, включая Тенгизскую систему озер, Национальный парк «Боровое» и Кокшетауский национальный парк. В Коргальджинском заповеднике будет развиваться эко-туризм, а в дух парках помимо эко-туризма, другие виды природного туризма. До реализации планов необходимо провести разработку генерального плана (схемы), для определения зонирования, составления прогноза посетителей, плана развития необходимых инфраструктур, включая меры по привлечению инвесторов. Будет создан центр подготовки кадров развития туристической индустрии.</p>



Таблица 10.5.1 (3/3)

## Предлагаемые Программы развития для региона А/АКО

6. Программа комплексного развития инфраструктуры городов	Восстановление и обновление городской инфраструктуры : Кокшетау, Караганда/Темиртау и 20 малых городов в регионе А/АКО	Программа нацелена на восстановление и обновление городской инфраструктуры крупных и малых городов региона А/АКО. Улучшение жизненных стандартов населения и инвестиционной политики. Запланированные программы развития Кокшетау (агро-индустрия, с/х, био-технология) и Караганды/Темиртау будут реализовываться наряду с программой улучшения городской инфраструктуры. Малые города будут выполнять исключительно важную роль по обеспечению занятости и улучшению жизненных условий сельского населения. В городскую инфраструктуру войдут все важные сектора, такие как водоснабжение, канализация, управление твердыми отходами, электро теплоснабжение, дороги и телекоммуникации. Уникальностью программы ООН является применение ИТ чему будут способствовать терминалы и телекоммуникационная сеть, построенные в этих городах. Жители этих городов юдут обеспечены доступом к компьютерной системе терминалов, что позволит им получать необходимую информацию.
7. Программа создания Центра НИОКР	Центр НИОКР по разработке ИТ и технологий защиты окружающей среды Центр НИОКР по разработке технологий сельского хозяйства и биотехнологий в г.Кокшетау Центр НИОКР по разработке промышленных технологий в г.Караганде Развитие сети телекоммуникаций	Создание данных центров НИОКР положат начало применению современных технологий в различных сферах экономической деятельности в Республике Казахстан. Сети телекоммуникаций будут расширяться в целях обеспечения связи между данными центрами и другими институтами НИОКР для обмена опытом и распространения новых открытий науки среди предприятий и фермеров укрепления/расширения информационных услуг.
8. Комплексная программа поддержки предприятий	Техническая поддержка предприятий секторов сельского хозяйства, промышленности и обслуживания Финансовая поддержка предприятий секторов сельского хозяйства, промышленности и обслуживания Административная поддержка предприятий секторов сельского хозяйства, промышленности и обслуживания	Данная программа подлежит проведению по отношению к разным секторам экономической деятельности повсюду на территории А/АКО. Комплексная программа мероприятий (крупномасштабных и мелкомасштабных) по поддержке предприятий и физических лиц будет проводиться в сферах сельского хозяйства, промышленности и услуг. Техническая поддержка будет оказываться посредством усиления агро-консалтинговой службы с полным задействованием функций Центра по развитию человеческих ресурсов в промышленном секторе и Центра передовых информационных технологий, предложенных к размещению в городе Караганде. Основными объектами для оказания административной поддержки будут являться предприятия малого бизнеса с недостатком опыта в области управления. Все вышеупомянутые функции будет усиливаться с применением системы телекоммуникаций и информационных технологий (ИТ).
. Программа по внедрения технологий в сферу образования	Введение технологических предметов в программу школьного обучения	Данная пилотная схема должна быть представлена в городе Астане. Она предполагает введение новых видов программ на уровнях начального и среднего обучения. Следует укреплять/расширять программы обучения таким предметам, относящимся к сфере технологий, как математика, наука, информационные технологии и английский язык.

***Рисунков***

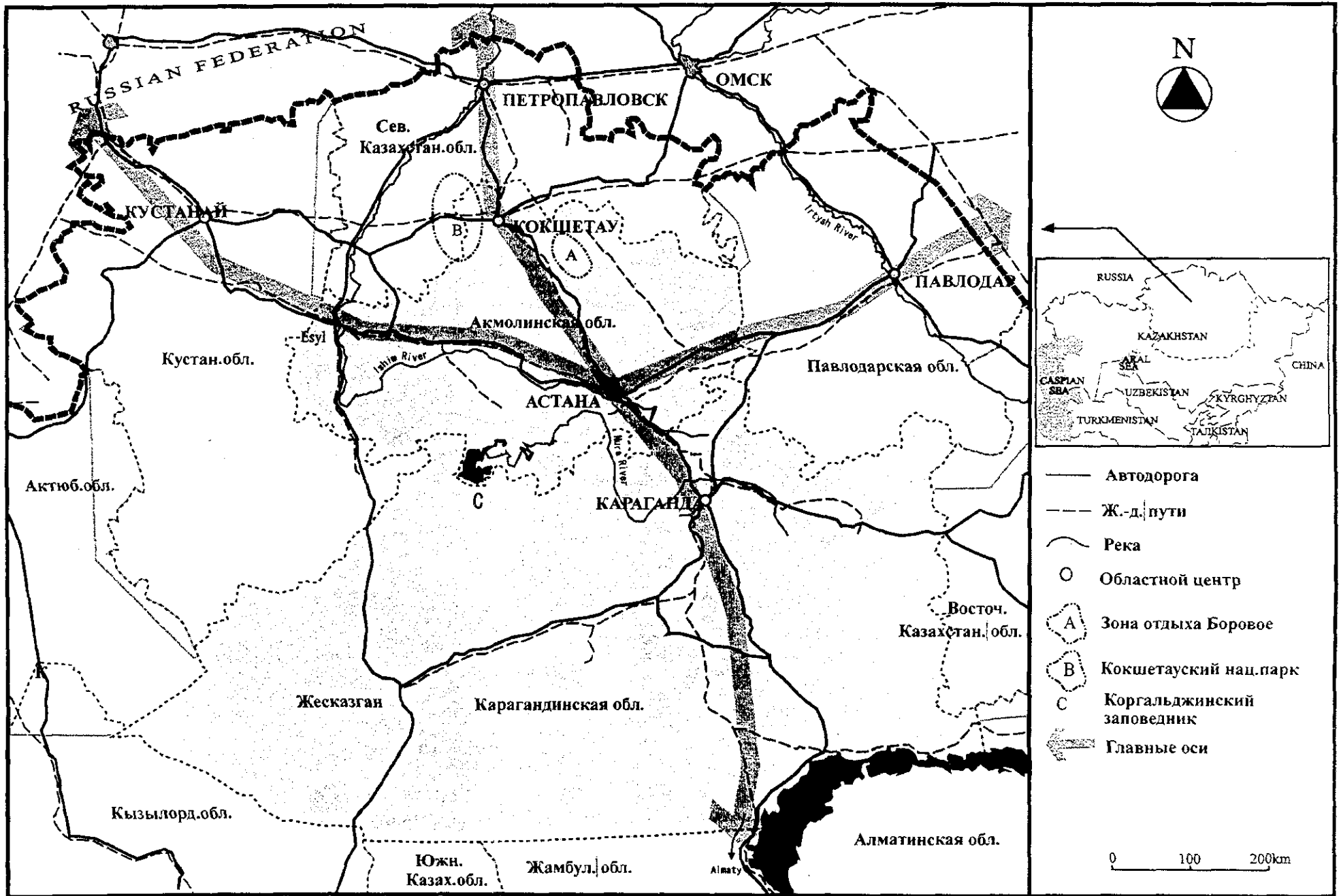


Рисунок 10.2.1 Структура региона А/АКО

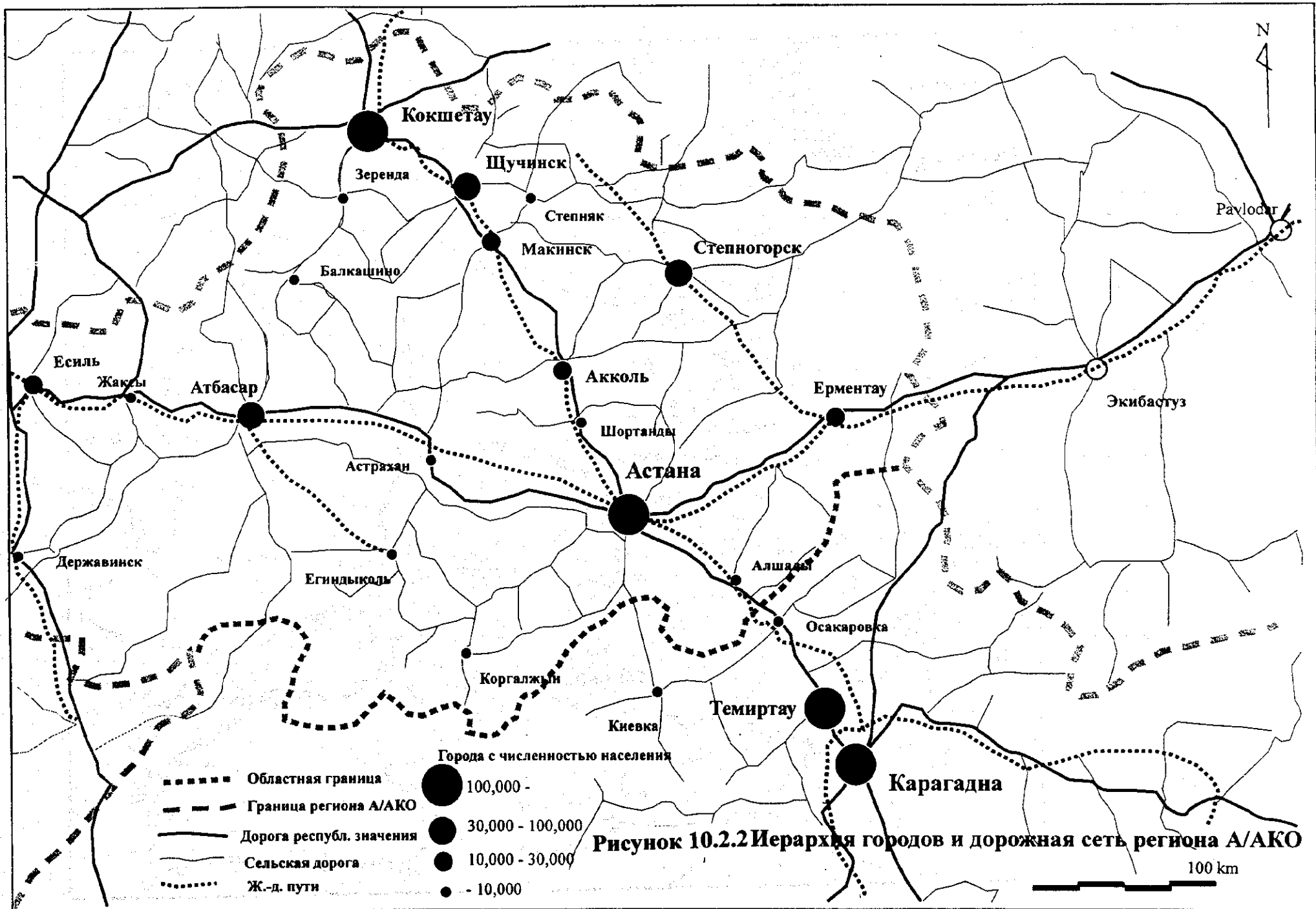
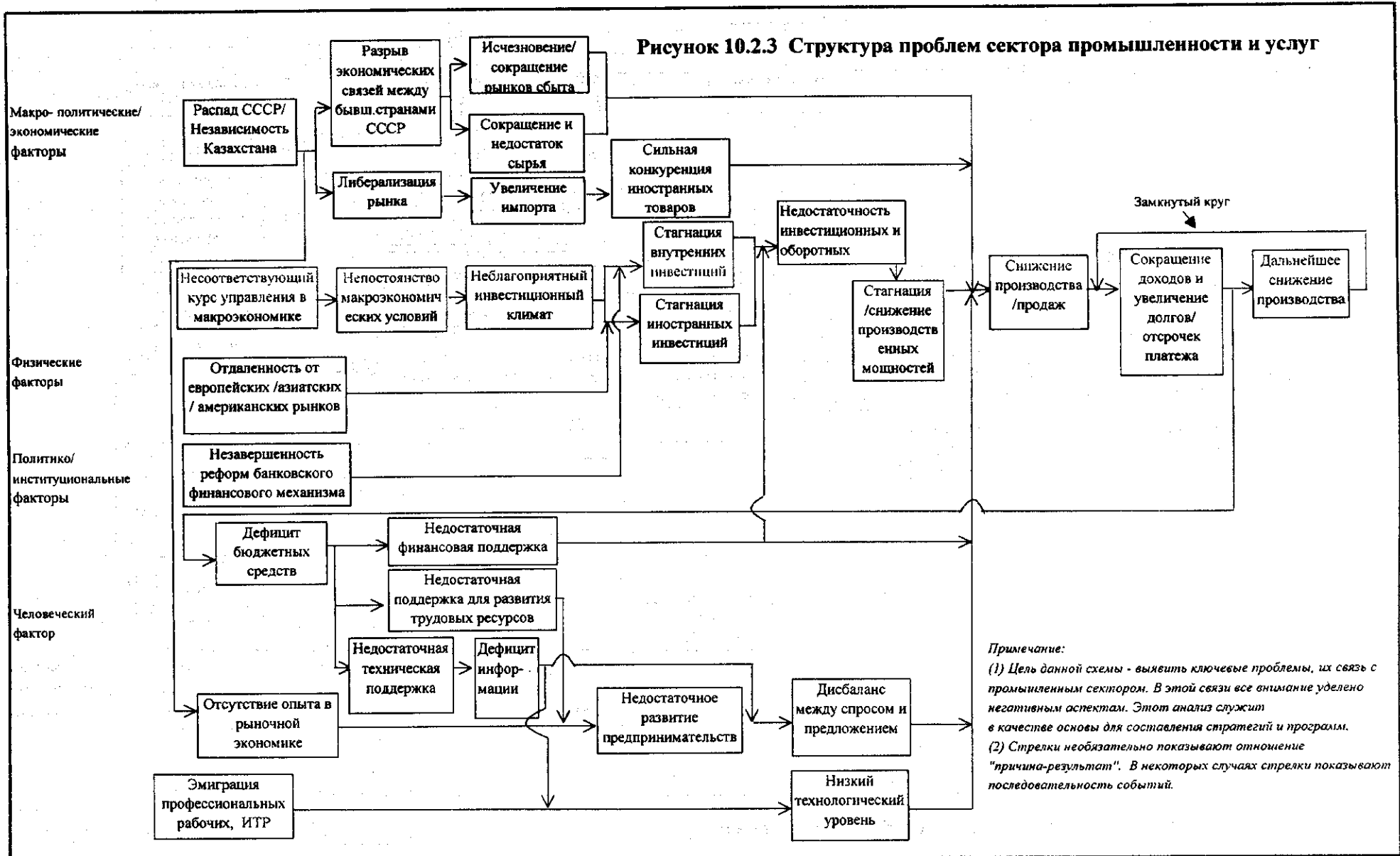
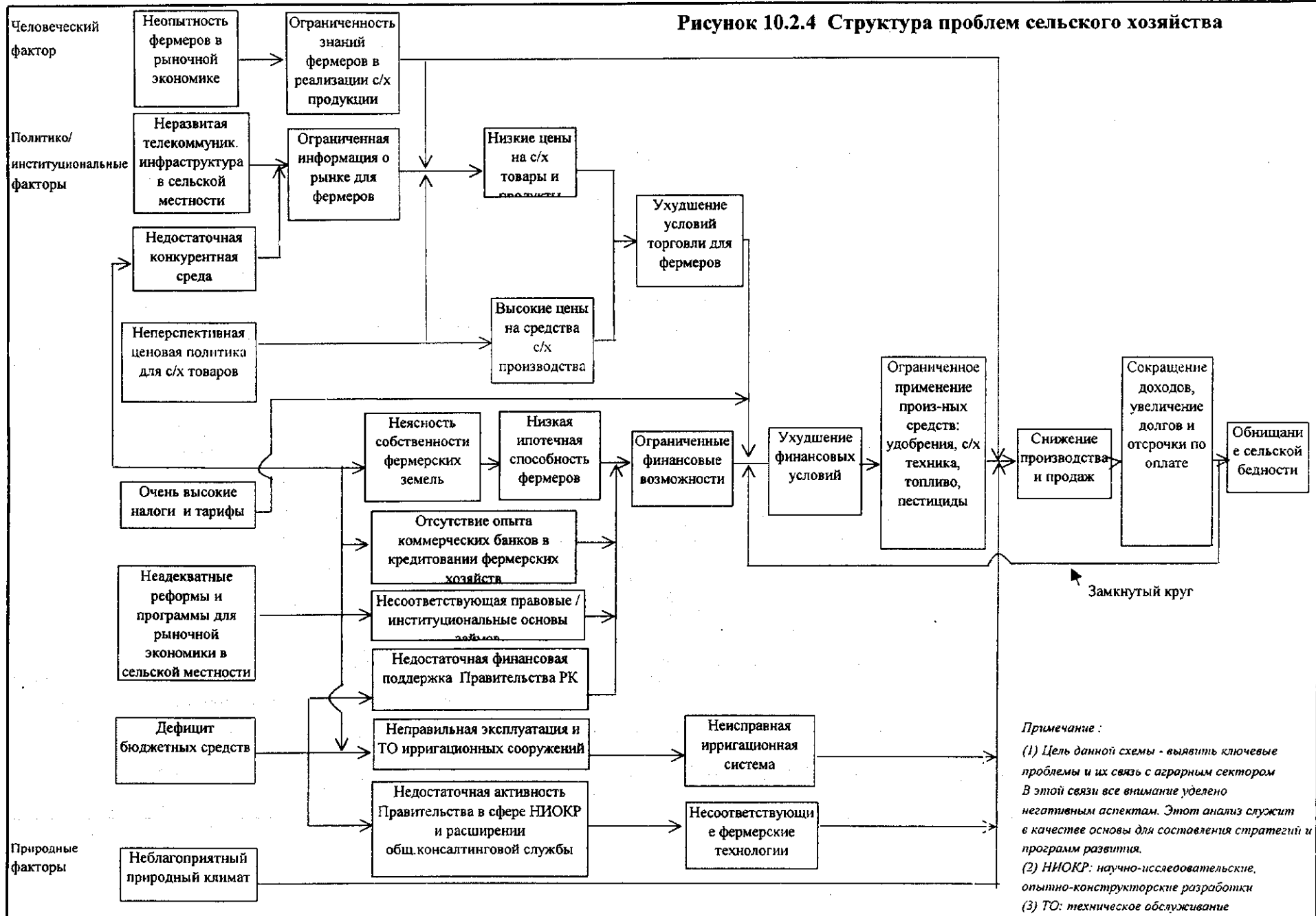


Рисунок 10.2.3 Структура проблем сектора промышленности и услуг



Примечание:  
 (1) Цель данной схемы - выявить ключевые проблемы, их связь с промышленным сектором. В этой связи все внимание уделено негативным аспектам. Этот анализ служит в качестве основы для составления стратегий и программ.  
 (2) Стрелки необязательно показывают отношение "причина-результат". В некоторых случаях стрелки показывают последовательность событий.

Рисунок 10.2.4 Структура проблем сельского хозяйства



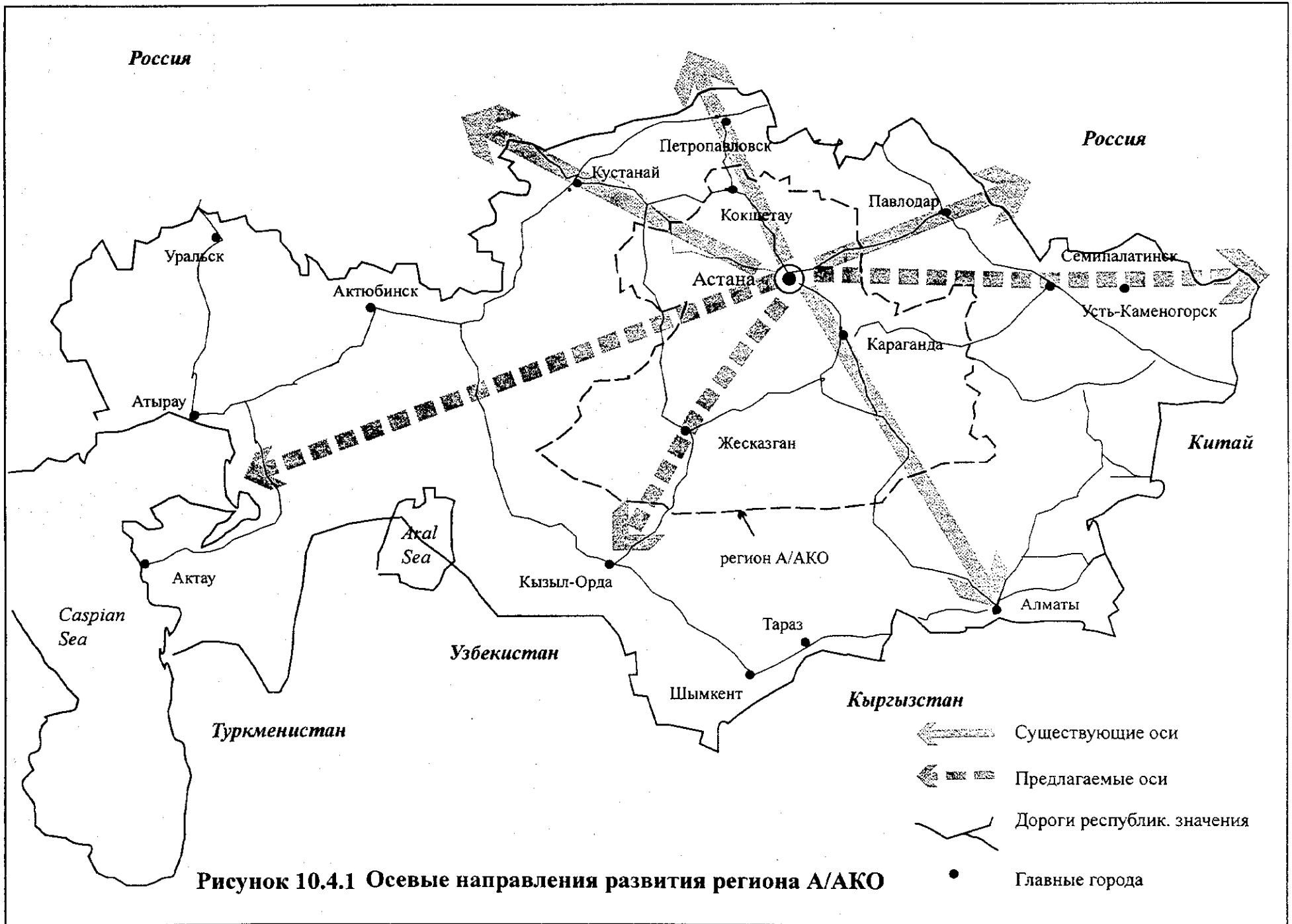


Рисунок 10.5.1 Схема предлагаемых проектов для региона А/АКО





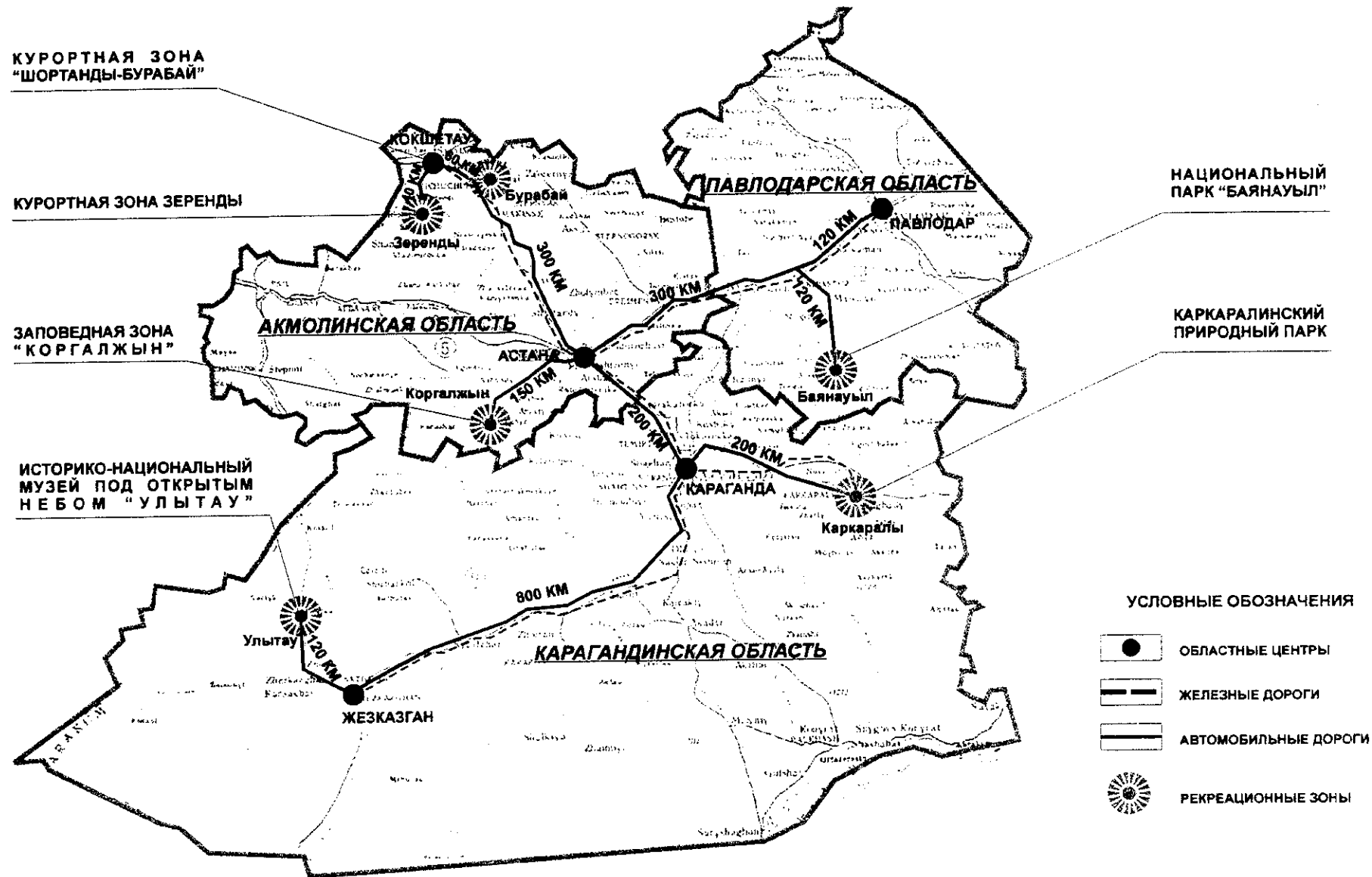


РИСУНОК 10.5.2 СХЕМА РАСПОЛОЖЕНИЯ ОСНОВНЫХ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН