

ГЛАВА 1

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 Введение

1.1.1 Перенос столицы в 1997 г.

В декабре 1997 года Правительство Республики Казахстан официально провозгласило г. Астану (тогда г. Акмола) новой столицей Республики.

В Советское время город Астана славился как центр целинного края, освоение которого было направлено на повышение объемов выращивания пшеницы в степях Казахстана. Уровень стандарта сооружений инфраструктуры превышал средний показатель.



Город Астана расположен в центре Республики, что выгодно отличает его от южной столицы, г. Алматы, размещенном достаточно близко от юго-восточных границ Республики. Раскинувшийся в степях Средней Азии на берегу реки Ишим, город Астана находится в части Казахстана, характерной особенностью которой являются мелкосопочники с пологими склонами. Выгодное географическое положение города в центральной части Республики обеспечивает хороший доступ к основным крупным городам страны посредством сети железнодорожных и автомобильных магистралей, что явилось одним из факторов, учитываемых при рассмотрении вопроса о переносе столицы.

1.1.2 Положение после переноса столицы

Официальный перенос столицы в г. Астану был неожиданным решением. Материалы, освещаемые в зарубежных средствах массовой информации выражали недоверие к такому проекту. Так, например, в одной из статей, была заметка: «Мир может все еще не верить в этот проект, но у столицы перенесенной в город ветров и грязных улиц нет времени на убеждение сомневающихся»¹. Такое недоверие развеялось, только когда республиканские органы, министерства и ведомства стали переезжать в Астану, сразу после официального переноса столицы.

Ко времени утверждения статуса столицы, город являлся региональным промышленным центром с численностью населения 270 тысяч человек. С момента провозглашения Астаны столицей Республики, в городе началось ускоренное строительство зданий, офисов и сооружений инфраструктуры с целью скорейшего переезда большинства учреждений и организаций центральных органов власти из Алматы в новую столицу. Вскоре после этого, были построены деловые и жилые комплексы. К настоящему моменту, большая часть всех учреждений и организаций центральных органов государственной власти переведены в Астану.

Город стал очень быстро расти, увеличился приток населения, который составил около 50 тысяч человек за период 1997-1999 гг. Продолжающееся в настоящее время строительство деловых и жилых комплексов делает г. Астану стремительно растущим городом Республики.

Постепенно город действительно преобразуется в столичный город. Помимо зданий министерств и ведомств в 2000 году был построен и открыт Национальный музей. Два театра: драматический и оперный недавно были открыты в отреставрированных исторических зданиях. В Астане появились новые торговые центры. Город неповторимо меняется и причем стремительными темпами. В одном из международных источников массовой информации появилась заметка: «Астана действительно далека: с севера от арктических морей России, с юга – от индийского субконтинента, а в восточно-западном направлении от Москвы и Пекина. Но по простетвию

¹ RFE/RL, "Казахстан: Что ждет Назарбаева в его новой столице Акмоле", 14 октября 1997 г.

всего трех лет, уже чувствуется, что этот город обретает черты столицы.»².
На Рисунке 1.1.1 представлены некоторые снимки современной Астаны.

1.1.3 Генеральный план г.Астаны

Для участия в проводимом Правительством Казахстана в 1998 году тендере на лучший архитектурный дизайн новой столицы были приглашены около 40 всемирно известных архитекторов и градостроителей. Первый приз был присужден проекту, подготовленному японским архитектором Кисе Курокава. Данный проект предлагал схему всестороннего развития Астаны, основанную на архитектурно-градостроительном мышлении Кисе Курокава, главными направлениями которого являются *Симбиоз*, *Метаболизм* и *Абстрактный символизм*.

Годом позже Правительство Японии одобрило разработку Генерального плана развития города Астаны в рамках технической помощи Правительству Республики Казахстан на основе гранта. В 1999 г. Правительство Японии и Казахстана пришли к взаимному соглашению и утвердили общий план Объемов работ по Генеральному плану столицы, что и стало основой для проведения настоящего Исследования.

Исследовательская группа Японского Агентства по международному сотрудничеству (ЯАМС) по разработке Генерального плана развития г. Астана (называемая в дальнейшем Исследовательская группа ЯАМС), во главе с руководителем Кисе Курокава, в феврале 2000 г. была направлена в Астану для начала проведения работ. В ходе презентации Вводного отчета ЯАМС стало известно, что выполнение текущего Генерального плана развития города было поручено городскими властями арабской группе Сауди Бен Ладен. Генеральный план развития Сауди Бин Ладен Групп был официально одобрен распоряжением Правительства Республики в феврале 2000 г. с учетом доработки по некоторым аспектам.

Обстоятельство существования Генерального плана развития города стало отправной точкой в работе Исследовательской группы при рассмотрении данного вопроса, что явилось основой в решении важного вопроса адаптации к уже существующему плану развития. К примеру, план развития территории нового центра города на левом берегу реки Ишим был

² *Таймс оф Сентрал Эйша «Казахстанская столица медленно, но обретает свой статус», 14 сентября, 2000 г.*

пересмотрен в соответствии с объединенным решением, соответствующим Генеральным планам обеих групп. В апреле 2000 г. при обсуждении хода текущих работ, был утвержден план землепользования, предложенный Исследовательской группой ЯАМС, который был составлен с учетом всего вышесказанного. Это послужило основой для обновления Генерального плана развития г. Астаны.

Данный Заключительный отчет рассматривает и выявляет структуру и предложения по дальнейшему плану землепользования, а также основным аспектам, прогнозу потребления и альтернативам развития инфраструктур г. Астаны.

1.2 Цели

Целями Исследования по разработке Генерального плана развития г. Астана Республики Казахстан (далее "Исследование") являются:

- (1) формулирование Генерального плана развития г. Астаны до рубежного 2030 года с целью обеспечения поддержки столичных функций и улучшения уровня жизни его жителей;
- (2) проведение ТЭО по приоритетному проекту, отобранному в рамках данного Исследования по разработке Генерального плана;
- (3) усиление институциональных возможностей как центрального Правительства, так и Акимата через передачу технологии персоналу партнеров в ходе данного Исследования.

1.3 Территория Исследования

По состоянию на 1 января 2000 года территория Исследования, предусмотренная Объемом работ, охватывала границы г. Астаны площадью приблизительно 258 кв. км, как показано на приложенном рисунке.

Однако, Указом Президента Республики Казахстан от 8 августа 2000 года, административные границы новой столицы были изменены. Территория города Астаны увеличилась до 710 км², включив в городскую черту часть земель Целиноградского и Шортандинского районов общей площадью 452

кв. км. Территория Исследования была расширена в соответствии с новыми границами города. На Рисунке 1.3.1 отражена территория города в старых и новых границах.

1.4 Полномочия

Исследование проводится на основании “Объема работ на проведение Исследования по разработке Генерального плана развития г.Астана Республики Казахстан”, согласованного между Министерством иностранных дел Республики Казахстан, Агентством по стратегическому планированию и реформам РК, Корпорацией развития столицы РК, Акиматом г. Астана и Японским Агентством по международному сотрудничеству (далее “ЯАМС”), и подписанного 5 октября 1999 года в городе Астана (Приложение 1 и 2).

Корпорация развития столицы (далее “CDC”) и Акимат г. Астаны являются ответственными организациями, а также координирующими органами с другими заинтересованными государственными и негосударственными организациями в целях планомерного проведения Исследования, как предусмотрено в Объеме работ.

ЯАМС сформировало исследовательскую группу в составе консультантов компании Кисе Курокова архитектор & Ассоусиэйтс, Ниппон Коей Со. Лтд. и Японского международного центра развития и направило ее в Республику Казахстан для разработки Генплана развития столицы.

8 февраля 2000 года в г.Астане было проведено заседание по обсуждению содержания Вводного отчета. Между казахстанской и японской сторонами было достигнуто взаимопонимание относительно целей, подходов и методов проведения Исследования, что было отмечено в “Протоколе Заседания по обсуждению Вводного отчета по Исследованию для разработки Генерального плана развития столицы Астана Республики Казахстан”, согласованного и подписанного соответствующими сторонами 9 февраля 2000 года.

15 апреля 2000 года состоялось подписание обеими сторонами Объема работ на разработку Технико-экономического обоснования по водоснабжению и канализации для г. Астаны (далее “ТЭО”), после чего ТЭО было объявлено неотъемлемой частью Генерального плана и для его проведения была

сформирована отдельная Исследовательская группа³.

1.5 Текущее состояние Исследования

Само Исследование, проводимое на средства гранта, выделенного Правительством Японии в рамках технической помощи Правительству Республики Казахстан, было предпринято Исследовательской группой ЯАМС в начале февраля 2000 года. На Рисунках 1.5.1 и 1.5.2 представлены график и порядок проведения работ по данному Исследованию, которые были согласованы и одобрены на презентации Вводного отчета. Наиболее важными в ходе Исследования явились следующие события и мероприятия.

1.5.1 Официальные Заседания

(1) Заседание по обсуждению Вводного отчета

Заседание по обсуждению Вводного отчета Исследования было проведено 9 февраля 2000 года в городе Астана, сразу после приезда Исследовательской группы в столицу, на основании утвержденного Объема работ. На заседании присутствовали Вице-Президент ЯАМС, г-н Изуми, члены Исследовательской группы, а также представители местных организаций. В ходе встречи состоялся активный обмен мнениями со стороны всех участников.

Помимо других вопросов, на заседании обсуждался вопрос относительно взаимосвязи Генерального плана, разрабатываемого японской Исследовательской группой, и текущего Генерального плана, подготовленного Сауди Бин Ладен Груп, а также вопрос о предоставлении необходимой информации и данных японской Исследовательской группе.

Протокол Заседания (Приложение 3) является подтверждением того, что японская и казахстанская стороны выразили свое согласие относительно следующих пунктов:

- казахстанская сторона оценила и в целом одобрила цели, подходы и методы Исследования;

³ Заключительный отчет по ТЭО по проекту водоснабжения и водоотведения в г. Астане представлен казахстанской стороне.

- казахстанская сторона отметила необходимость учитывать ранее разработанные Генеральные планы, с тем, чтобы эффективно использовать имеющиеся результаты, на что Исследовательская группа ответила позитивно;
- казахстанская сторона выразила желание содействовать процессу Исследования и сократить период, необходимый для выбора приоритетного проекта для разработки по нему ТЭО. Между тем, Исследовательской группе необходимо принять во внимание четыре (4) предыдущих отчета по пред-ТЭО, ранее разработанных Корпорацией развития столицы.

Протокол Заседания был подписан заинтересованными сторонами 9 февраля 2000 года.

(2) Постановление Правительства в отношении Генплана Астаны

14 марта 2000 года Правительство РК издало Постановление за подписью Премьер Министра РК г-на К. Токаева (Приложение 4) в отношении Генплана г. Астаны, разрабатываемого ЯАМС. В Постановлении отмечены следующие пункты:

- “Принять к сведению план работы по исследованию мастер – плана и развитию города Астаны в Республике Казахстан, согласованный между Министерством иностранных дел, Агентством по стратегическому планированию и реформам, ЗАО “Корпорация развития столицы”, Акимом города Астаны и Японским Агентством по международному сотрудничеству от 5 октября 1999 года”;
- “Министерствам, агентствам и ведомствам Республики Казахстан в пределах своих полномочий принять меры по оказанию содействия Акиму города Астаны, ЗАО “Корпорация развития столицы” в решении вопросов, связанных с реализацией плана работ по исследованию”

(3) Заседание по обсуждению Текущего отчета (1)

Заседание по обсуждению Текущего отчета было проведено 12 апреля 2000 года в городе Астана на основании утвержденного Объема работ. Первоочередной задачей данного заседания явилось обсуждение

выбора приоритетного проекта для ТЭО, подлежащего финансированию в рамках технической помощи с японской стороны.

Одним из важных вопросов, обсуждавшихся в ходе Заседания, был вопрос о координации разрабатываемого Исследовательской группой ЯАМС Генерального плана с Генеральным планом, подготовленным Сауди Бин Ладен Груп и одобренным Правительством Республики Казахстан в феврале 2000 года.

Протокол Заседания (Приложение 5) является подтверждением того, что японская и казахстанская стороны выразили свое согласие относительно следующих пунктов:

- Будущий план землепользования, представленный Исследовательской группой ЯАМС, был в целом одобрен. Казахстанская сторона выразила благодарность по поводу работы, проделанной Исследовательской группой ЯАМС. Однако, по отдельным земельным участкам была выявлена неувязка в отношении текущей и запланированной застройки с разрабатываемым генеральным планом. Кроме того, было указано на некоторые проблемы, связанные с передислокацией дач и поселка. Такого рода противоречия должны быть учтены Исследовательской группой в ходе дальнейшего Исследования для внесения поправок и дополнений в будущий план землепользования.
- ТЭО, намеченное к проведению ЯАМС, будет разрабатываться для секторов водоснабжения и канализации, включая все краткосрочные проекты, относящиеся к данным секторам.
- Комментарии, выслушанные на Заседании по обсуждению Текущего отчета, относительно ТЭО и разработки Генерального плана, должны быть тщательно рассмотрены и приняты во внимание в ходе Исследования.

Протокол Заседания был подписан заинтересованными сторонами 14 апреля 2000 года, наряду с Протоколом Заседания относительно Объемов работ на проведение ТЭО для секторов водоснабжения и канализации города Астаны.

(4) Заседание по обсуждению текущего состояния разработки Генерального плана, а также Вводного отчета по разработке ТЭО

Заседание по обсуждению текущего состояния разработки Генерального плана, а также Вводного отчета по разработке ТЭО было проведено 25 июля 2000 года. Будущий план землепользования, представленный к обсуждению во время апрельского заседания был модифицирован с учетом замечаний и предложений, полученных в ходе выше упомянутого заседания и последующий после него период, и был подробно изучен и согласован Департаментом архитектуры и градостроительства города Астаны. Касательно Генерального плана, стороны выразили свое согласие по следующим пунктам, отраженным в Протоколе (Приложение 6).

- будущий план землепользования, представленный к обсуждению на Заседании Текущего отчета (1) в апреле 2000 года и модифицированный с учетом поступивших предложений и замечаний был одобрен казахстанской стороной. Казахстанская сторона выразила признательность Исследовательской группе ЯАМС за проделанную ею работу;
- казахстанская сторона обратилась с просьбой к ЯАМС о подготовке плана газоснабжения, а также о возможности исследования альтернативы сжигания твердых отходов в составе плана управления твердыми отходами в рамках разрабатываемого Генерального плана. Позже ЯАМС согласовало данную просьбу.

(5) Техническое Задание на разработку Генерального плана города Астаны

На основе установленных и действующих правил в Республике Казахстан 27 июля 2000 года было согласовано и утверждено Вице - Премьером Правительства РК Д. Ахметовым Задание на разработку Генерального плана города Астаны (Приложение 7).

(6) Презентация в Союзе архитекторов Казахстана

В конце сентября д-р К.Курокава, руководитель Исследовательской группы ЯАМС, посетил Казахстан и выступил с докладом "Об основных идеях и творческих принципах Генерального плана г.Астаны" в Союзе архитекторов Казахстана. Рассмотрев

представленные материалы и обменявшись мнениями, Союз архитекторов РК принял решение, отраженное в Протоколе презентации, подписанном 27 сентября 2000 года (Приложение 8):

- одобрить основные творческие идеи и принципы разработки Генерального плана;
- согласиться с принципиальными решениями по планировочной структуре и зонированию территорий;
- рекомендовать официальной государственной экспертизе при рассмотрении проекта Генерального плана, учесть решения настоящего обсуждения.

(7) Инструкция Президента Республики Казахстан

30 сентября 2000 года состоялась встреча Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева с д-ром К. Курокава по Генеральному плану в целом и планам Исследовательской группы относительно Правительственного и Делового центров. Президент Назарбаев одобрил планы Исследовательской группы относительно Правительственного Центра и Делового Центра города Астаны и предложил Исследовательской группе провести детальное обсуждение данного вопроса с Департаментом архитектуры и градостроительства совместно с известными архитекторами г.Астаны.

На следующий день, 1 октября 2000 г., состоялась дискуссия относительно соответствия Генерального плана Исследовательской группы и существующего плана Сауди Бин Ладин Груп. На встрече было отмечено, что ранее выполненные работы по реальному освоению территории города были учтены в Генеральном плане Исследовательской группы. Подписанный в тот же день Протокол обсуждения содержит следующие аспекты (Приложение 9):

- согласиться с концептуальной схемой Нового центра города Астаны, представленной Исследовательской группой ЯАМС;
- отметить, что в настоящее время проведены тендеры и выполняются проектные и подготовительные строительные работы по ряду объектов Нового центра в рамках действующего Генерального плана города;

- предлагаемый Исследовательской группой эскизный проект застройки Нового центра существенно повлияет на реализацию планов освоения территории;
- учитывая возникшие обстоятельства, предложить группе до конца октября текущего года проработать и предоставить на согласование в Департамент архитектуры и градостроительства г.Астаны проектные проработки, указанные в Протоколе.

Президент РК обязал своей Инструкцией (Приложение 10) соответствующие власти обеспечить единую политику строительства г. Астаны на основе данного Протокола заседания. Исследовательская группа незамедлительно приступила к подготовке требуемых документов, руководствуясь информацией и документацией, полученной от Департамента архитектуры и градостроительства. Проектные проработки были представлены и получены Департаментом архитектуры и градостроительства 31 октября 2000 года.

- (8) Заключение Комитета по делам строительства Министерства энергетики, индустрии и торговли РК и официальное письмо АСА в отношении норм водопотребления

Заинтересованные организации и ведомства участвовали в обсуждении прогноза спроса водопотребления как на питьевые, так и технические нужды. На основе прошедших обсуждений Комитет по делам строительства Министерства энергетики, индустрии и торговли РК издал официальное заключение 23 ноября 2000 года, адресованное Исследовательской группе ЯАМС по разработке ТЭО водоснабжения и водоотведения в г. Астане (Приложение 11). В Заключении, подписанном Председателем выше названного Комитета отражены следующие важные аспекты:

- предложенные нормы водопотребления, включающие хозяйственно – бытовое водопотребление и потребление коммерческих и бюджетных организаций входят в рамки нормативных требований СНиП 2.04.02 – 84;
- учитывая выше изложенное нет необходимости в согласовании норм водопотребления Комитетом по делам строительства.

ГП АСА официально подтвердило применение норм водопотребления в своем письме от 28 ноября 2000 года (Приложение 12).

- (9) Заседание по обсуждению Промежуточных отчетов Исследовательских групп ЯАМС по разработке Генерального плана и ТЭО

На заседании по обсуждению Промежуточных отчетов генерального плана и ТЭО, прошедшем 30 ноября 2000 года в г. Астане, Исследовательская группа ЯАМС представила вниманию аудитории план архитектурно-планировочной организации территории Нового центра на левом берегу р. Ишим, в результате обсуждения которого, участвующие стороны одобрили следующие моменты, отраженные в Протоколе (Приложение 13):

- казахстанская сторона в целом одобрила содержание Промежуточного отчета. Замечания и предложения, высказанные на заседании будут учтены в ходе дальнейшего Исследования и включены в проект Заключительного отчета;
- казахстанская сторона в целом одобрила предложенную Исследовательской группой ЯАМС планировочную структуру организации территории Правительственного и Делового центров города на левом берегу реки Ишим, согласно Инструкции Президента РК. Будут приложены все усилия для сведения к минимуму изменения в отношении запроектированной инфраструктуры и тендерных работ, уже проводимых Акиматом города Астаны;
- казахстанская сторона обратилась с просьбой к ЯАМС о расширении территории Исследования в соответствии с новыми границами г. Астаны. ЯАМС обещала принять к сведению данную просьбу;

дополнительная просьба была адресована всем организациям и агентствам в отношении оказания содействия Исследовательской группе в получении необходимых данных и информации.

- (10) Соглашение с Департаментом архитектуры и градостроительства

На основе вышеупомянутых (пункт 7) проектных проработок между Исследовательской группой ЯАМС по разработке Генерального плана

и Департаментом архитектуры и градостроительства был проведен ряд дискуссий. Результатом обсуждения явилось подписание протокола, в состав которого вошли следующие пункты:

- согласиться с концептуальной схемой Нового центра города Астаны, представленной Исследовательской группой Японского Агентства по международному сотрудничеству;
- разместить Резиденцию Президента на левом берегу реки Ишим;
- принять к сведению заявление Исследовательской группы ЯАМС о согласии с ранее разработанными проектами, выполненными городом по инженерной инфраструктуре Нового центра города Астаны и учесть их в дальнейшей работе;
- учитывая новые предпринимаемые городом мероприятия по защите города от наводнений и улучшению (укреплению) русла реки Ишим, стороны договорились принять разработанные городом вертикальные отметки в отношении улиц №1 и №2 и кварталов примыкающих к ним;
- разместить МИД РК и Министерство обороны РК в предложенном Исследовательской группой ЯАМС зеленом поясе при условии, что будет обеспечено продолжение зеленого пояса. Относительно объектов «круглой площади», стороны договорились отнести их к компетенции разработчика ПДП (проект детальной планировки);
- принять концепцию по цветовому решению фасадов зданий Нового центра, согласованную обеими сторонами. В ходе реализации цветового решения особое решение будет приниматься в отношении отдельных специфических зданий.

Протокол совещания был подписан 1 декабря 2000 года (Приложение 14).

(11) Постановление Правительства Республики Казахстан

В целях обеспечения единой политики в градостроительстве г. Астаны, 9 января 2001 года вышло Постановление Правительства РК «О некоторых вопросах генерального плана развития города Астаны» (Приложение 15). Постановление было подписано Премьер-

Министром Республики Казахстан относительно следующих пунктов:

- одобрить основные решения проекта Генерального плана и технико-экономического обоснования проектов водоснабжения и водоотведения г. Астаны, разработанные Исследовательской группой ЯАМС;
- Министерству финансов Республики Казахстан совместно с Министерством экономики и торговли Республики Казахстан, ЗАО “Корпорация развития столицы” (по согласованию) принять соответствующие меры по проведению переговоров с Японским банком международного сотрудничества с целью привлечения специального Йенового кредита для реализации проектов водоснабжения и водоотведения г. Астаны.

Постановление вступило в силу со дня его подписания.

(12) Соглашение с Ишимским бассейновым водохозяйственным управлением

В отношении вопросов водных ресурсов и их управления в рамках Генплана, Исследовательская группа и Ишимское бассейновое водохозяйственное управление Комитета по водным ресурсам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК провели ряд обсуждений по конструктивному обмену мнениями и 25 января заключили соглашение (Приложение 16), основные положения которого приведены ниже:

- обе стороны согласовали измененный водный баланс, представленный в Текущем отчете (2) с учетом санитарных попусков, потерь на инфильтрацию и объемов воды для покрытия спроса населенных пунктов, расположенных на территориях ниже г. Астаны по течению реки, что полностью отвечает на все замечания выше упомянутого управления;
- Исследовательская группа пересмотрела план защиты города от наводнений с учетом (i) регулирования высоких паводков Вячеславским водохранилищем, (ii) задержания частичных объемов паводков в небольших емкостях за счет использования естественных понижений поймы выше Астаны и (iii)

берегоукрепительных и русловыправительных работ на р. Ишим в границах города;

- в отношении прогноза спроса водопотребления никаких существенных изменений не требуется, поскольку прогноз согласован Комитетом по делам строительства и ГП Астана Су Арнасы;
- никаких разногласий по основным положениям Текущего отчета (2) между обеими сторонами нет.

(13) Заседание по обсуждению Текущего отчета (2) Генплана и проекта Заключительного отчета по ТЭО водоснабжения и водоотведения

Заседание по обсуждению Текущего отчета (2), подготовленного в качестве основы проекта Заключительного отчета, состоялось 29 января 2001 года совместно с обсуждением проекта Заключительного отчета по ТЭО для проекта водоснабжения и водоотведения. Исследовательская группа по разработке Генплана представила ключевые заключения и предложения в отношении плана социально-экономического развития, плана планировочной организации территории города и плана развития инфраструктур. В результате обсуждения было достигнуто соглашение в отношении следующих аспектов, отраженных в Протоколе от 29 января 2001 года (Приложение 17):

- содержание Текущего отчета (2) в целом одобрено казахстанской стороной. Замечания и предложения, высказанные в ходе заседания будут учтены в ходе дальнейшего Исследования и включены в проект Заключительного отчета;
- казахстанская сторона в целом одобрила план районирования Нового центра города на левобережье р. Ишим, согласно Инструкции Президента РК от 1 ноября 2000 года и протоколу, согласованному и подписанному между Исследовательской группой ЯАМС и Акиматом г. Астаны 1 декабря 2000 года.

(14) Распоряжение Правительства РК о проведении Государственной экспертизы

11 апреля 2001 года вышло распоряжение Правительства РК № 22-р об

образовании рабочей группы по рассмотрению проекта Генерального Плана развития г. Астаны (Приложение 18) и её участию в проведении экспертизы совместно с РГП «Государственная вневедомственная экспертиза».

(15) Заключение Государственной экологической экспертизы

Комитетом охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РК было предоставлено заключение Государственной экологической экспертизы по проекту Генерального плана развития г. Астаны от 14 мая 2001 года. (см. Приложение 19). Заключение содержит следующие основные выводы:

- при разработке Генерального плана г. Астаны учтены требования Законов РК «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе», а также требования СНиП РК Б.1-7-97 и других соответствующих инструкций (РНД 03.02.01-93).
- Государственная экологическая экспертиза согласовывает проект Генерального плана г. Астаны, разработанный ЯАМС.

(16) Сводное заключение комплексной градостроительной экспертизы

14 мая 2001 года рабочей группой, сформированной на основе распоряжения Правительства РК, было подготовлено сводное заключение комплексной градостроительной экспертизы по проекту Генерального плана развития города Астаны (Приложение 20). Заключение содержит следующие основные выводы:

- Специалисты проекта по разработке Генерального плана развития города Астаны проделали большую работу, внедрив в отечественную практику градостроительного проектирования новые позитивные черты по формированию основных целей и задач генерального плана.
- Генеральный план, разработанный Исследовательской группой ЯАМС выгодно отличается от Генерального плана, выполненного компанией «Сауди Бин Ладин Групп» как по форме, так и по содержанию, а также теоретическим и методическим уровням разработки.

- При разработке проекта Генерального плана выполнены все требования, предусмотренные в техническом задании на проектирование (см. подпункт (5)).
- Для реализации основных положений Генерального плана необходимо разработать отраслевые схемы и программы по инженерной, транспортной и социально-культурной инфраструктур.
- Проект Генерального плана развития города Астаны, разработанный Исследовательской группой ЯАМС, рекомендуется к утверждению.

(17) Решение Маслихата города Астаны

Маслихатом города Астаны было принято решение от 23 мая 2001 года № 100/19-II о проекте Генерального плана развития города Астаны (Приложение 21), основные аспекты которого представлены ниже:

- Представить на утверждение Правительству Республики Казахстан Генеральный план развития города Астаны;
- Рассмотреть все замечания Государственной экспертизы, сделанные по Генеральному плану до его утверждения Правительством Республики Казахстан.
- Предложить Правительству Республики Казахстан определить Акимат города Астаны уполномоченным органом по реализации, дальнейшему развитию, внесению необходимых корректив в Генеральный план города и выполнению последующих стадий градорегулирующей документации.

(18) Заседание по обсуждению проекта Заключительного отчета

23 мая 2001 года состоялось заседание Маслихата города Астаны по обсуждению проекта Заключительного отчета, содержащего общие результаты проделанной работы по разработке Генерального плана. На заседании были согласованы следующие основные пункты:

- казахстанская сторона одобрила содержание Заключительного отчета по Генеральному плану развития города Астаны.

- Участники заседания согласились представить проект Генерального плана на рассмотрение и утверждение Правительству РК.
- Участники заседания согласились, что для осуществления Генерального плана Акимату города Астаны необходимо принять меры для разработки отраслевых схем и программ.

Соответствующими организациями был подписан протокол, оговаривающий вышеупомянутые пункты (Приложение 22).

1.5.2 Семинары

В рамках программы по передаче технологий, предусмотренных Объемом работ, Исследовательская группа провела 13 семинаров по вопросам, имеющим непосредственное отношение к Генеральному плану. С точки зрения Исследовательской группы, семинар является наилучшим способом обмена идеями, а также выяснения мнений и предложений казахстанской стороны.

- (1) Семинар по социально-экономическому плану прогноза роста численности населения и экономики

Семинар был проведен 4 мая 2000 года на тему прогноза роста численности населения и экономики на период до 2030 года. С докладом выступил г-н Я.Куроода, специалист по социальным и экономическим вопросам в составе Исследовательской группы.

Прогноз роста численности населения совместно с анализом экономического развития города Астана явились вопросами, представленными и обсужденными на семинаре. Прогнозируемая численность населения в 2030 году – 800 тысяч человек – была рассмотрена в ходе семинара, и в последствии принята без каких-либо дополнений.

- (2) Семинар по институциональной структуре для развития города Астаны

18 мая 2000 года был проведен семинар на тему «Институциональная структура для развития города Астана – столицы Республики Казахстан». С докладом выступил г-н Х.Окуда, специалист Исследовательской группы по вопросам городского

институционального развития и администрации. Данный семинар проводился в виде дискуссии, в ходе которой стороны имели возможность обменяться мнениями относительно институционального развития города Астана.

(3) Семинар по планам развития водоснабжения и водных ресурсов

Семинар по планам развития водоснабжения и водных ресурсов был проведен 6 июля 2000 года.

В ходе первой части семинара выступил г-н С.Осака, специалист по водоснабжению. Им был представлен прогноз водопотребления наряду с его обоснованием и сравнительным анализом предыдущих прогнозов. Во второй части семинара выступил г-н Абе, специалист по водным ресурсам, который представил точку зрения Исследовательской группы на проблему водного баланса и его прогноза на 2010 и 2030 годы.

В ходе семинара были высказаны замечания и различные точки зрения, которые должным образом были учтены в Исследовании. В частности, прогноз водопотребления Исследовательской группы, который оказался значительно ниже нормы, указанной в действующем в Казахстане СНиПе, был исправлен и согласован в ходе последующих встреч.

(4) Семинар по планам развития канализации и защиты от наводнений

Семинар по планам развития канализации и защиты от наводнений был проведен в тот же день, что и семинар по водоснабжению и водным ресурсам, 6 июля 2000.

В первой части семинара докладчик г-н М.Фуджи предложил к обсуждению несколько вариантов сброса очищенных сточных вод в увязке с планируемым осушением Талдыкольского накопителя. Во второй части семинара выступил г-н Х.Цута, осветивший основные принципы и альтернативы защиты города от наводнений.

(5) Семинар по городскому планированию

Семинар был проведен 27 июля 2000 года на тему городского планирования. Докладчик, г-н Х.Шери, специалист по вопросам городского планирования, предложил к обсуждению точку зрения

Исследовательской группы на проблему городского планирования. Было дано подробное описание схемы городского планирования, что явилось продолжением идеи будущего плана землепользования, одобренного в ходе Заседания по обсуждению Текущего отчета по разработке Генерального плана, а также Вводного отчета по разработке ТЭО, 25 июля 2000 года.

Обоснование схемы землепользования было воспринято участниками семинара позитивно и без существенных замечаний. Однако, было высказано несколько важных комментариев по поводу облесения территории города и прилегающих к нему районов, а также размещению промышленной зоны к северу от города. В качестве ответа, Исследовательская группа сообщила, что все вышеуказанные вопросы будут приняты во внимание в дальнейшем ходе Исследования и подробно обсуждены на последующих отдельных семинарах.

(6) Семинар по планированию сети телекоммуникаций

На семинаре, проведенном 24 августа 2000 г., с докладом по вопросам планирования сети телекоммуникаций в г. Астане, выступил специалист по телекоммуникациям, г-н Й.Танин. После вводной части, в ходе которой было рассмотрено современное положение сети телекоммуникаций в г.Астане, вниманию участников семинара была представлена схема развития телекоммуникаций с учетом роста населения, предусмотренного Генеральным планом, а также детально рассмотренной схемой будущих сооружений.

(7) Семинар по тепло- и электроснабжению

Семинар по плану развития сектора энергоснабжения был проведен 25 августа 2000 г. специалистами по электро- и теплоснабжению, г-ном К.Иваи и г-ном Т.Сузуки. Коротко осветив современное положение сектора энергоснабжения, докладчики предложили детальный сценарий развития сектора тепло- и электроснабжения в увязке со сценарием развития, предусмотренного Генеральным планом. Данный вопрос был более детально обсужден заинтересованными сторонами после завершения презентации.

(8) Семинар по вопросам содержания раздела ОВОС

Семинар на тему «Содержание, методы проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (ОВОС)» был проведен 15 сентября 2000 г. С докладом выступил специалист по вопросам окружающей среды, г-н Фисенко А.В. Основной задачей данного семинара было сфокусировать внимание на содержании и методах проведения раздела ОВОС, намеченного к выполнению в ходе второй части полевых исследований. В ходе дискуссии было задано несколько вопросов касательно данных, использованных в материалах семинара, в результате чего, от организаторов семинара поступило предложение о продолжении сотрудничества и обмене данными с заинтересованными организациями.

(9) Семинар по вопросам регионального планирования

19 сентября 2000 г. состоялся семинар по плану регионального развития г.Астаны, Акмолинской и Карагандинской областей, разработанного и представленного специалистом по региональному планированию, г-ном Х.Ямане. В начале встречи было отмечено, что территория исследования Генерального плана включает в себя территорию г.Астаны, однако в перспективе развития города важную роль играет региональная политика. Семинар был посвящен вопросам планирования региона А/АКО (г. Астана, Акмолинская и Карагандинская области). В первой части семинара были проанализированы факторы, способствующие и ограничивающие развитие региона. Затем, основываясь на анализе, докладчик предложил стратегии развития региона А/АКО в целом, а также по региональным и секторальным характеристикам. Проекты и мероприятия, предложенные Исследовательской группой, явились предметом детального обсуждения.

В ходе семинара от приглашенных участников прозвучали вопросы относительно схемы финансирования проектов и комментарии по уточнению данных, использованных при анализе, а также предложения по увязке выше указанного плана с ранее одобренными стратегиями регионального развития.

(10) Семинар по вопросам транспортного планирования

Семинар по транспортному планированию был проведен 25 сентября 2000 г. С докладом выступил г-н Накамура, специалист по транспортному планированию. Семинар был сфокусирован на схемах развития транспорта, прогнозировании спроса на транспорт, а также на проблемах транспортного и секторального планирования в г. Астане, а именно сети дорог, парковок и общественном транспорте.

Комментарии в основном поступали относительно типов и характеристик предлагаемых легких поездов, что явилось выражением глубокой заинтересованности в этом виде транспорта.

(11) Семинар по плану управления отходами

Семинар по плану управления отходами был проведен 22 декабря г-ном Соеда, специалистом по управлению отходами Исследовательской группы ЯАМС. В ходе семинара особое внимание было уделено прогнозу образования отходов и использованию существующего полигона до 2010 г., в соответствии с результатами ТЭО, проведенного испанской компанией Экуип Текник Сантандреу С.А. На семинаре также прозвучали альтернативные варианты управления отходами в будущем, такие как сжигание, газификация, производство регенерированного из отходов топлива и компостирование.

На комментарии и вопросы, полученные от аудитории, касательно таких проблем, как сортировка отходов, рециклинг, бродячие животные и т.д., выступающим был дан удовлетворительный ответ.

(12) Семинар по газоснабжению

18 января 2001 г. на семинаре по теме "Планирование системы газоснабжения г. Астаны на период до 2030 года" выступил специалист Исследовательской группы ЯАМС г-н Й. Като.

Г-н Като осветил как экономические, так и экологические преимущества и ограничивающие факторы внедрения системы снабжения природным газом, после чего представил основную схему и план развития сети трубопроводов в г. Астане. Комментарии, последовавшие за выступлением, в основном относились к оценке стоимости единицы природного газа по отношению к стоимости

других энергоносителей, а также к текущему состоянию проекта строительства газопровода из России в Астану.

(13) Семинар по городскому озеленению

Специалист Исследовательской группы ЯАМС по озеленению г-н Ш. Саи выступил на семинаре по городскому озеленению 19 января 2001 года.

После презентации г-ном Саи современных условий зеленых насаждений г. Астаны и будущего руководства по озеленению на период до 2030 г., был обсужден породный состав, предлагаемый для озеленения города, и основные аспекты доклада были одобрены.

1.6 Содержание Заключительного отчета

Заключительный отчет подготовлен в трех томах: Том I – Резюме, Том II – Общая пояснительная записка и Том III – Вспомогательный отчет. Данным приводится Том II: Общая пояснительная записка.

В соответствии с условиями Объемы работ данный отчет выполнен на английском и русском языках. Отчет вносит ясность в вопросы современных условий города Астана, предлагает исходную планировочную структуру Генерального плана, основные заключения планов развития инфраструктур и инженерной защиты, оценку проектных затрат, результаты экологического анализа, а также предлагает варианты организации институциональной системы и городского администрирования для развития столицы – г. Астаны и план регионального развития прилегающих к ней территорий и сельской местности, и состоит из одиннадцати глав.

Глава 1 содержит введение и описание целей, территории Исследования, полномочия и содержание Отчета.

Глава 2 содержит исходные концепции и планы социально-экономического развития в рамках генеральной схемы развития города. В разделе дана характеристика современным социально-экономическим условиям, предложены планы прогноза роста численности населения и экономики, а также планы финансового и социального развития.

Глава 3 приводит основные концепции развития города в отношении архитектурно - планировочной организации территории города.

Представлены исходные концепции Генерального плана, историческая справка, современные условия планировочной организации территории города и плана землепользования. Предложена будущая схема планировочной организации территории города, планировочная организация территории Нового центра столицы, регламент в отношении основных аспектов городской среды, план озеленения и транспортной сети.

Глава 4 содержит обсуждение основных концепций, задач и направлений развития в отношении усовершенствования соответствующих секторов инженерных инфраструктур. Глава является исходной для составления планов усовершенствования соответствующих инфраструктур.

Глава 5 содержит обсуждение основной концепции, задач и стратегий планирования инженерной защиты, в том числе защиты от наводнений, дренаж поверхностных вод и современные тенденции дренирования грунтовых вод.

Глава 6 содержит обсуждение основных аспектов окружающей среды в увязке с развитием города Астаны, а также схемы защиты и предварительной оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Глава 7 посвящена программе реализации проекта и сметной стоимости проектных затрат.

Глава 8 содержит результаты экономического и финансового анализа.

Глава 9 содержит обсуждение аспектов городского администрирования и организации управления развитием столицы. В главе даны предложения по созданию соответствующей институциональной системы управления развитием города Астаны с целью усиления эффективности администрирования, а также стимулирования инвестиций для финансирования проектов развития.

Глава 10 содержит обсуждение основных черт регионального планирования. Все потенциальные возможности наряду со сдерживающими развитие факторами для города Астана рассматриваются в более широкомасштабном, региональном контексте. В Главу включены аспекты политики и стратегии развития, а также меры по стимулированию основных видов экономической деятельности, необходимых для развития города Астаны и прилегающих к

нему территорий.

Глава II содержит заключение по проведенному у исследованию, а также рекомендации, требующие незамедлительного рассмотрения.

1.7 Организация Исследовательской группы

Исследовательская группа, разрабатывавшая Генеральный план развития г. Астаны была организована в составе группы экспертов ЯАМС и Консультативного Комитета ЯАМС, находящегося в головном офисе Японского Агентства по международному сотрудничеству в г. Токио.

Исследовательская группа экспертов ЯАМС

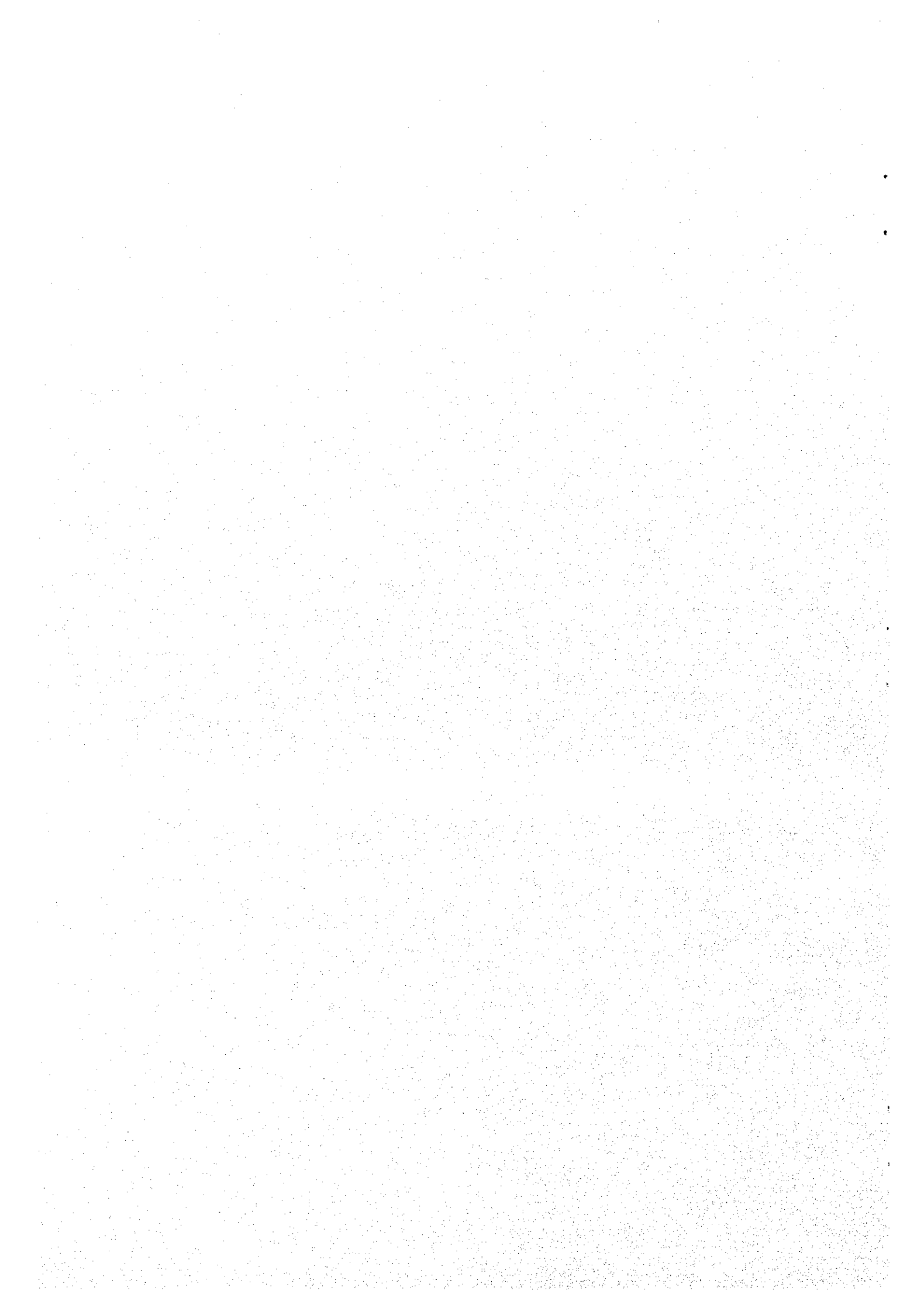
1	Руководитель группы	Д-р Кисе КУРОКАВА
2	Зам. Руководителя группы/ планировщик, градостроитель I	Кодзи ЯМАДА
3	Планировщик, градостроитель II	Серик РУСТАМБЕКОВ
4	Эксперт/ региональное развитие	Харуо ЯМАНЭ
5	Эксперт/социальная экономика	Ясуюки КУРОДА
6	Эксперт/землепользование	Ханк ШЕРИ
7	Зам. Руководителя группы/ архитектор I	Тадао СИБАТА
8	Архитектор II	Юдзи МАКАБЭ
9	Эксперт/транспорт	Акио НАКАМУРА
10	Эксперт/водные ресурсы	Такадугу АБЭ
11	Эксперт/водоснабжение	Син-ити ОСАКА
12	Эксперт/водоотведение	Масаюки ФУДЗИИ
13	Эксперт/дренаж, защита от наводнений	Хидео ЦУТА
14	Эксперт/ электро-тепло снабжение	Ёсиаки НОМУРА Кеничи ИВАИ
15	Эксперт/газоснабжение	Ёсинобу КАТО
16	Эксперт/телекоммуникации	Ёсио ТАНИ
17	Эксперт/управление твердыми отходами	Сунго СОЭДА
18	Эксперт/городское озеленение	Сигеру САИ
19	Эксперт/облесение	Виктор ГРИБОВ
20	Эколог	Аркадий ФИСЕНКО
21	Гидрогелог/природная среда	Масао ХИГУТИ

22	Эксперт/городское администрирование	Хироо ОКУДА
23	Сметчик	Киёхито ЯМАЗАКИ
24	Переводчик	Юкити ГОТО Хироми ВАТАНАБЭ
25	Координатор	Такафуми КАДОНО Джун КУВАБАРА

Консультативный Комитет ЯАМС

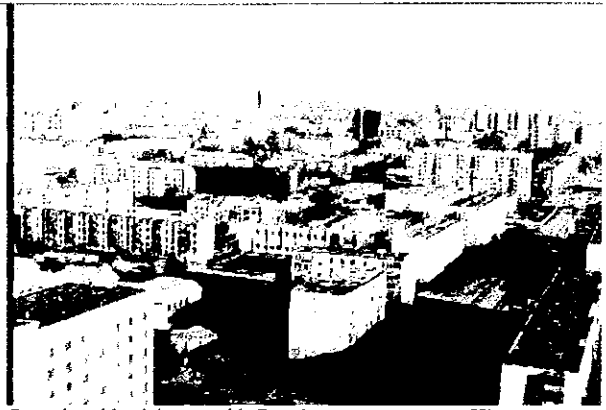
1	Вице Президент ЯАМС	Кендзиро ИЗУМИ
2	Директор-распорядитель, Департамент социального развития (до июня 2000 г.)	Юкихиса САКУРАДА
3	Директор-распорядитель, Департамент социального развития (с июля 2000 г.)	Таканори ДЗИБИКИ
4	Директор, отделение планирования, Департамент социального развития	Фумио КИКУТИ
5	Директор, 1-ое отделение социального развития, Департамент социального развития (до сентября 2000 г.)	Такао КАИБАРА
6	Директор, 1-ое отделение социального развития, Департамент социального развития	Тосио ХИРАИ
7	Зам. Директора, 1-ое отделение социального развития, Департамент социального развития	Эри ХОНДА
8	Эксперт, 1-ое отделение социального развития, Департамент социального развития	Дзицуя ИСИГУРО
9	Эксперт/социальное развитие	Нобухиро КОЯМА
10	Эксперт/социальное развитие	Кейко ЯМАМОТО
11	Эксперт/социальное развитие	Томиказу ИНАГАКИ

Рисунков

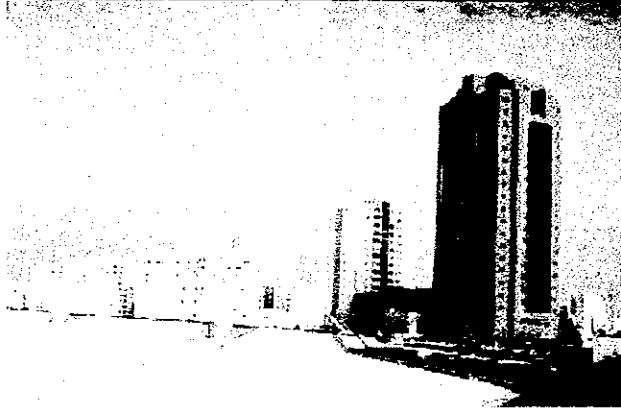




Central part of Astana. In the back is Parliament / Центральная часть г. Астаны. На заднем плане – здание Парламента РК



Central residential area with 7 to 9 story apartments / Жилой район в центре города с 7 и 9-этажными жилыми зданиями



A business tower and high-rise apartments on the Ishim / Бизнес-центр и высотные жилые здания на берегу р.Ишим



A historic building refurbished to Opera and Ballet Theater / Историческое здание, после реконструкции – Театр оперы и балета



A supermarket opened in 2000 / Супермаркет, открытый в 2000 году



Residential area without proper infrastructures installation / Селитренные территории, не обеспеченные надлежащими инфраструктурными сооружениями



A monument at Pobeda Ave. / Памятник воинам ВОВ по пр. Победы



Revetment on the Ishim River left bank / Бетонное покрытие дамбы на левом берегу р.Ишим

Figure 1.1.1 (1/3) Present Condition of Astana

Рисунок 1.1.1 (1/3) Современные условия города Астаны

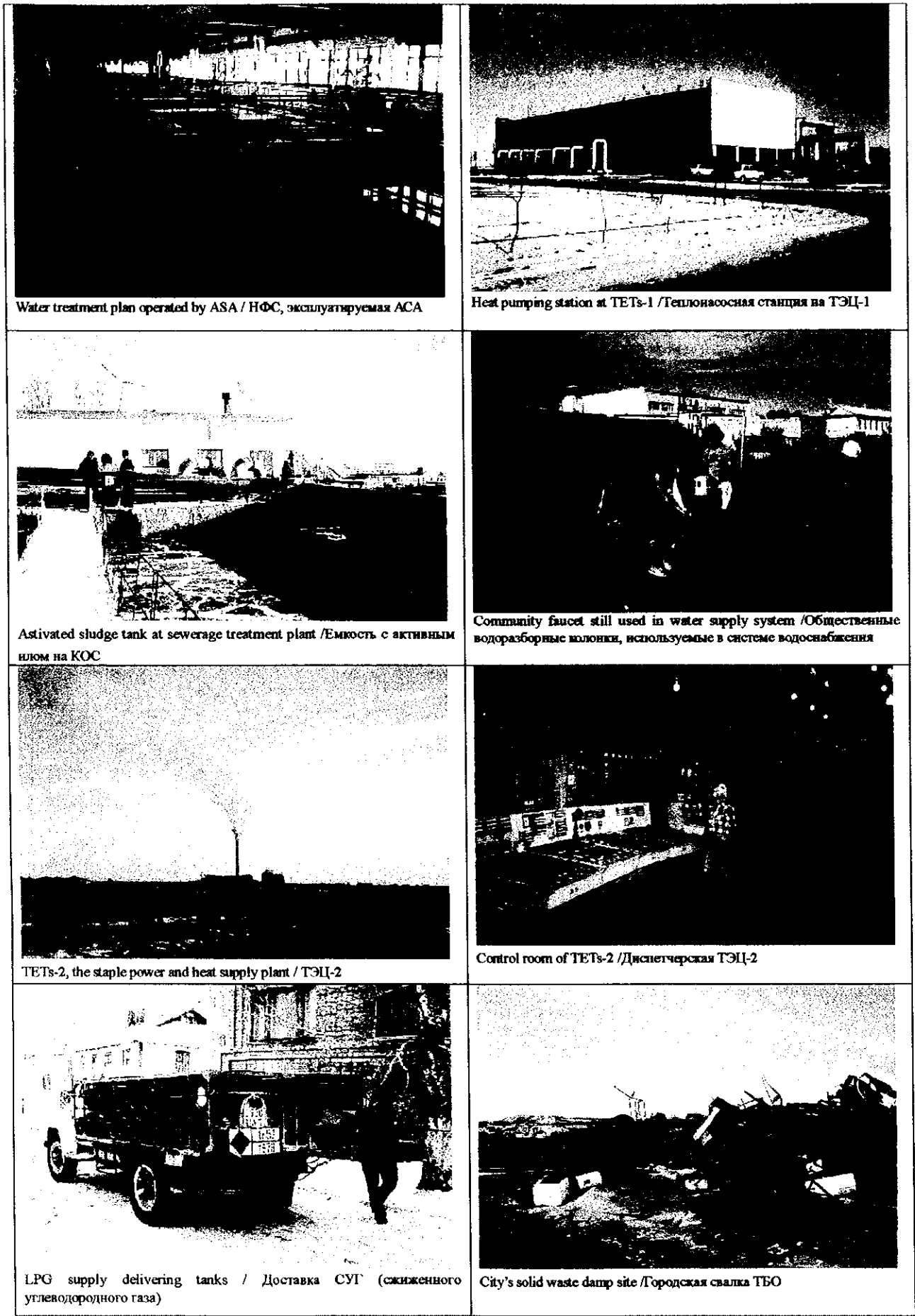


Figure 1.1.1 (2/3) Present Condition of Astna
Рисунок 1.1.1 (2/3) Современные условия города Астаны



Left bank of the Ishim crowded with sun-bathers. / Люди, отдыхающие на левом берегу р.Ишим



City trolley bus providing public transport to citizens / Один из видов общественного городского транспорта - троллейбус



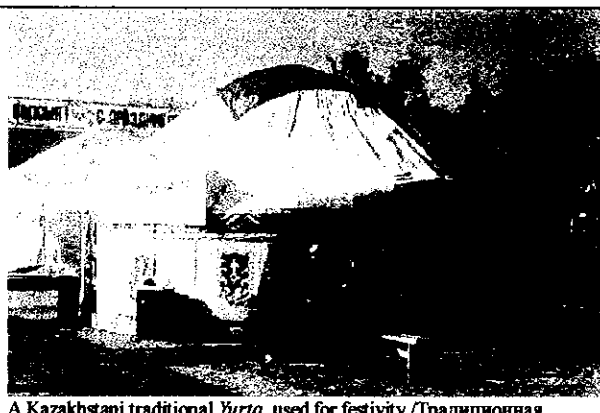
Old, open market with busy shoppers / Открытый городской рынок



A public middle school and students / Ученики средней школы



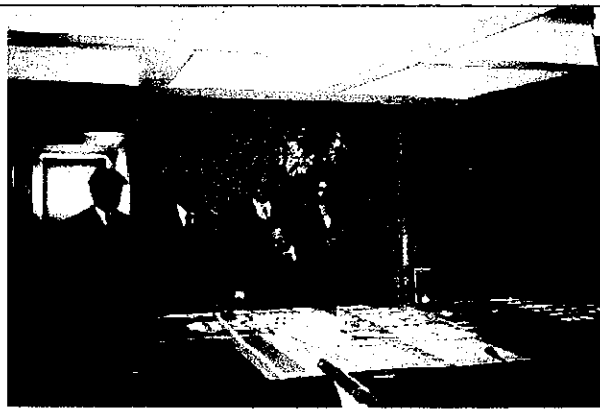
A group of young people in the central city / Группа подростков, центр города



A Kazakhstani traditional Yurta, used for festivity / Традиционная казахстанская юрта, используемая для национальных празднований



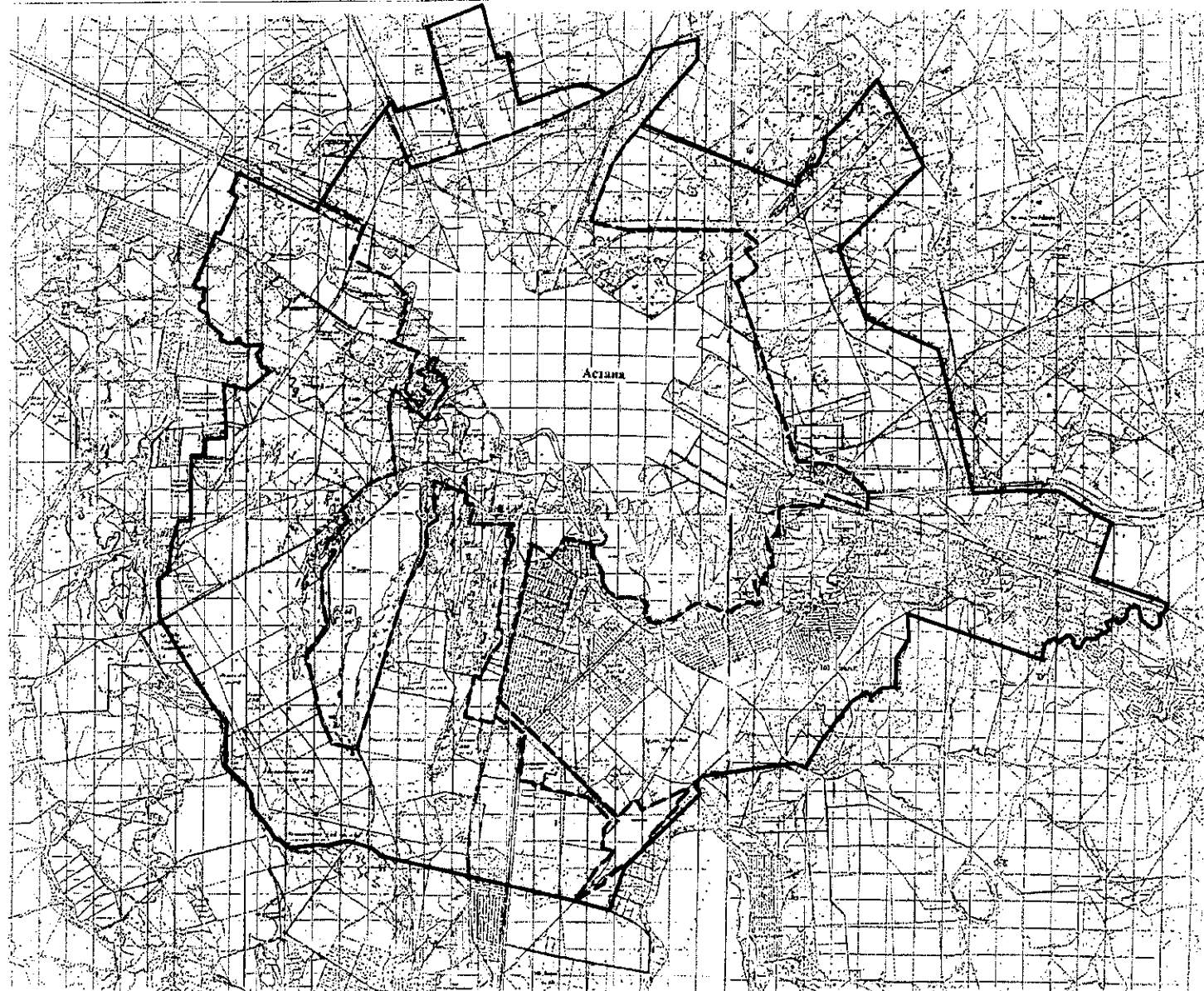
Display of JICA Master Plan at Construction Fair / Демонстрация Генерального плана ЯАМС на выставке достижений строительства



Dr. Kurokawa reporting to Prime Minister, Tokayev / Доктор Курокава дает объяснение Премьер-министру РК г-ну Токаеву

Figure 1.1.1 (3/3) Present Condition of Astna

Рисунок 1.1.1 (3/3) Современные условия города Астаны



----- Старая граница города

———— Новая граница города

Рисунок 1.3.1 Территория Исследования

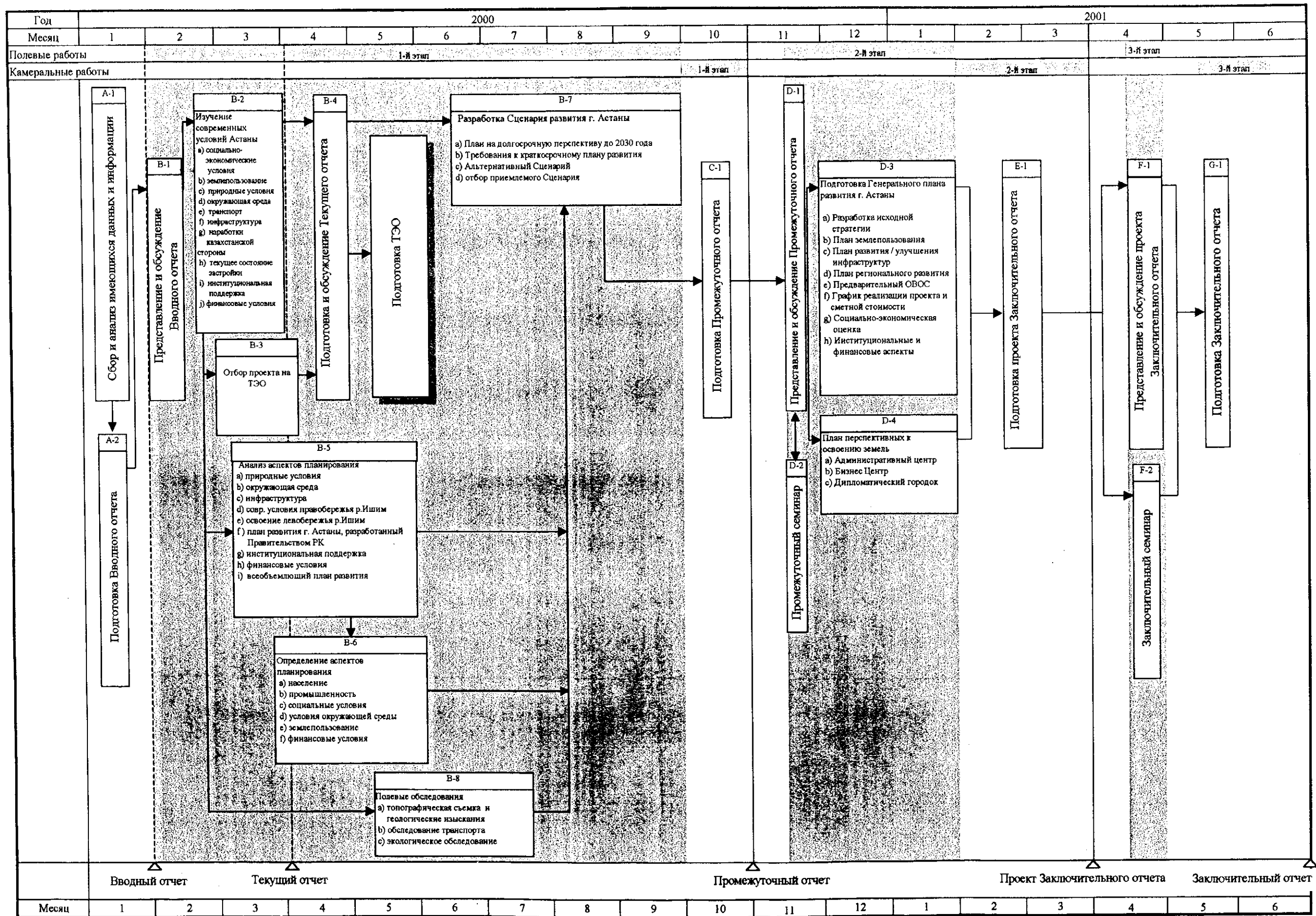


Рисунок 1.5.2 Схема рабочего процесса