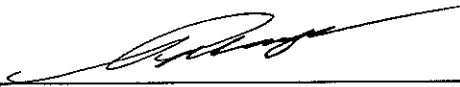


## 第II部 添付資料

1	I/A、M/M	11
2	DENR長官からの書面	19
3	主要面会者一覧	20
4	環境天然資源省（DENR）環境局（EMB）の概要 （山田専門家作成資料）	21
5	EMB Region Office組織図	35
6	NRDC組織図	36
7	NRDC業務概要	37

IMPLEMENTING ARRANGEMENT  
ON  
TECHNICAL COOPERATION  
FOR  
THE STUDY  
ON  
INDUSTRIAL HAZARDOUS WASTE MANAGEMENT  
IN  
THE REPUBLIC OF THE PHILIPPINES  
(PHASE 2)  
AGREED UPON BETWEEN  
THE DEPARTMENT OF ENVIRONMENT  
AND NATURAL RESOURCES  
AND  
THE JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY

Manila, May 31, 2001



Mr. Peter Anthony A. Abaya  
Director  
Environmental Management Bureau  
Department of Environmental and  
Natural Resources (DENR-EMB)



Mr. Hideo Ono  
Resident Representative  
Japan International Cooperation Agency  
(JICA) in the Philippines

## I. INTRODUCTION

In response to a request from the Government of the Republic of the Philippines (hereinafter referred to as the "GOP"), the Government of Japan (hereinafter referred to as the "GOJ") has decided to conduct the Study on Industrial Hazardous Waste Management in the Republic of the Philippines, and exchanged Notes Verbale with the GOP concerning the implementation of the Study.

Accordingly, the Japan International Cooperation Agency (hereinafter referred to as "JICA"), the official agency responsible for the implementation of the technical cooperation programs of the GOJ, will undertake the Study on Industrial Hazardous Waste Management in the Republic of the Philippines (Phase 2) (hereinafter referred to as "the Study") in accordance with the relevant laws and regulations enforced in Japan.

On behalf of the GOP, Environmental Management Bureau, the Department of Environment and Natural Resources, (hereinafter referred to as the "DENR-EMB") shall act as the counterpart agency to the Japanese study team and also as coordinating body in relation with other governmental and non-governmental organizations concerned for the smooth implementation of the Study.

This document constitutes the implementing arrangement between JICA and the DENR-EMB based on the above-mentioned Note Verbale exchanged between two governments.

## II. OBJECTIVES OF THE STUDY

The objectives of the Study are:

- (1) To conduct a feasibility study for a model project on the treatment (including disposal) of industrial hazardous waste (hereinafter referred to as "hazardous waste") management, which will be implemented by a body proposed by the GOP, based on the master plan formulated in Phase 1 to contribute towards the promotion of investment and development of industries in the Philippines
- (2) To promote capacity building of DENR-EMB through the implementation of the Study and the transfer of knowledge and technology

## III. THE STUDY AREA

The Study covers Metro Manila area and the CALABARZON provinces.

## IV. SCOPE OF THE STUDY

### 1. Preliminary study

- (1) Confirmation of preconditions for the model project
  - 1) implementing body for the project
  - 2) location of the project
  - 3) needs of the project
  - 4) permits and clearances required
- (2) Assessment of the current conditions of the project site (including utilities)
- (3) Economic conditions and willingness to pay
  - 1) interest rates, economic growth rates, inflation
  - 2) conditions for fund raising from the market
  - 3) willingness to pay on treatment fees by prospective customers
- (4) Assessment of the current conditions of implementing body for the project

- 1) results of past work
  - 2) organizational structure
  - 3) human resources
  - 4) financial capacity
2. Capacity building for hazardous waste management
    - (1) development of technical guidelines (landfill operation, treatment and storage facilities, etc.)
    - (2) promotion of registration of generators and updating of existing data
    - (3) establishment of database management systems for region 3, 4, and NCR including hardware and networking with the central office
    - (4) training of regional staff members by series of technical training courses nationwide for DENR-EMB and Local Government Unit, including operationalization of database, monitoring and inspection of hazardous waste generators and treatment facilities
  3. Implementing systems of the project
    - (1) operational body for the facility (including assistance for organizational set-up)
    - (2) financial plan for fund sourcing
    - (3) target treatment capacity and clients
    - (4) marketing plan
    - (5) setting-up of treatment fees
    - (6) financial management plan
  4. Basic design of the treatment facility
    - (1) design criteria (including Clean Air Act constraints, and provision of the necessary infrastructure support, i.e. right of way, etc.)
    - (2) selection of a suitable technical system
    - (3) process and material flow
    - (4) engineering design of the facility
    - (5) construction and administrative cost(including liability fund)
  5. Operation plan of the treatment facility
    - (1) waste management contract with clients
    - (2) management system for storage and transportation
    - (3) materials and utilities for each treatment process
    - (4) equipment/ machinery
    - (5) operation/ management plan
    - (6) organizational set-up
    - (7) management of subcontracts
    - (8) operations and maintenance cost
    - (9) preparation of operations manual
  6. Economic/ financial analysis
    - (1) financial analysis
    - (2) economic analysis
    - (3) risk analysis of the project
  7. Environmental impact assessment
 

assistance for Environmental Impact Assessment conducted by the Philippine side
  8. Formulation of the implementation plan
    - (1) selection criteria/ procedure to the contract

- (2) management of construction process
- (3) related plans (operation in start-up period, training of personnel etc.)

## V. STUDY SCHEDULE

The tentative schedule of the Study is attached as the Annex.


## VI. REPORT

JICA shall prepare and submit the following reports in English to the GOP.

- Twenty (20) copies of the Inception Report in English
- Twenty (20) copies of the Interim Report in English
- Thirty (30) copies of the Draft Final Report in English
- Thirty (30) copies of the Final Report in English

## VII. UNDERTAKING OF THE GOP

In accordance with the Note Verbale exchanged between the GOJ and GOP, the GOP shall accord privileges, immunities and other assistance to the Japanese study team (hereinafter referred to as "the Team") in connection with the performance of their duties for the Study and, through the authorities concerned, take necessary measures to facilitate the smooth conduct of the Study.

1. The GOP shall be responsible for dealing with claims which may be brought by third parties against the members of the Team and shall hold them unaccountable in receipt of claims and liabilities arising in the course of, or otherwise connected with the discharge of their duties in the implementation of the Study, except when such claims or liabilities arise from gross negligence or willful misconduct of the above-mentioned members.
2. The DENR shall, at its own expense, provide the Team with the following, in cooperation with other agencies concerned:
  - (1) Available data and information related to the Study,
  - (2) Counterpart personnel and support staff necessary for the Study
  - (3) Suitable office space with necessary equipment and furniture in Metro Manila,
  - (4) Credentials or identification cards to the members of the Team.
3. To facilitate smooth conduct of the Study, the DENR shall make the necessary arrangement with other governmental and non-governmental organizations concerned for the following:
  - (1) to secure the safety of the Team,
  - (2) to permit the members of the Team to enter, leave and sojourn in the Philippines for the duration of their assignment therein,
  - (3) to exempt the members of the Team from taxes, duties fees and other charges on equipment, machinery and other materials brought into the Philippines for the conduct of the Study,
  - (4) to exempt the members of the Team from income taxes and charges of any kind imposed on or in connection with any emoluments or allowances paid to the members of the Team for their services in connection with the implementation of the Study,
  - (5) to provide the necessary facilities for the Team for remittance as well as utilization of the funds introduced into the Philippines from Japan in 

- connection with the implementation of the Study,
- (6) to secure permission for entry into private properties or restricted areas for the conduct of the Study,
  - (7) to secure permission for the Team to take all data and documents (including maps and photographs) related to the Study out of the Philippines to Japan by the Team, and
  - (8) to provide medical services as needed. Their expenses will be charged to the members of the Team,

#### VIII. UNDERTAKINGS OF THE GOJ

In accordance with the Note Verbale exchanged between the GOJ and GOP, the GOJ, through JICA, shall take the following measures for the implementation of the Study:

1. to dispatch, at its own expense, the Team to the Philippines,
2. to help build capacity of the Philippine counterpart personnel in the course of the Study.

#### IX. CONSULTATION

JICA and the DENR shall consult with each other in respect of any matter that may arise from or in connection with the Study.

Tentative Schedule 1


Annex

Schedule of the Study																	
Year	02																
Month	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Field Survey																	
Work in Japan																	
Submission of Report																	

IC/R : INCEPTION REPORT  
 IT/R : INTERIM REPORT  
 DF/R : DRAFT FINAL REPORT  
 F/R : FINAL REPORT

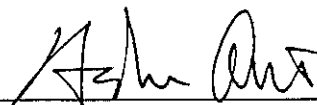
MINUTES OF MEETING  
FOR  
THE IMPLEMENTING ARRANGEMENT  
ON  
TECHNICAL COOPERATION  
FOR  
THE STUDY  
ON  
INDUSTRIAL HAZARDOUS WASTE MANAGEMENT  
IN  
THE REPUBLIC OF THE PHILIPPINES  
(PHASE 2)  
AGREED UPON BETWEEN  
THE DEPARTMENT OF ENVIRONMENT  
AND NATURAL RESOURCES  
AND  
THE JAPAN INTERNATIONAL COOPERATION AGENCY

Manila, May 31 , 2001



---

Mr. Peter Anthony A. Abaya  
Director  
Environmental Management Bureau  
Department of Environment and  
Natural Resources (DENR-EMB)



---

Mr. Hideo Ono  
Resident Representative  
Japan International Cooperation Agency  
(JICA) in the Philippines



This Minutes of Meeting has been prepared to confirm the points agreed on between the authorities concerned of the Government of the Republic of the Philippines ("the Philippine side") and the team organized by the Japan International Cooperation Agency ("the Team") concerning the implementing framework of the Study on Industrial Hazardous Waste Management in the Republic of the Philippines (Phase 2) ("the Study"). Hence this minutes of meeting should be read in conjunction with the "Implementing Arrangement" signed in Manila on May 31, 2001 ("I / A").

## 1. Organizational Setup for Implementation of the Study

Concerning the institutional set-up for the implementation of the Study, both sides agreed on the following:

### (1) Steering Committee

The Steering Committee, the secretariat for which will be established within the Department of Environment and Natural Resources (DENR), will be organized for ensuring smooth implementation of the Study.

The committee members will be composed of, but not limited to, representatives of the following organizations:

- Environmental Management Bureau (DENR-EMB)
- Natural Resources Development Corporation (NRDC) or another appointed implementing body
- Board of Investment, the Department of Trade and Industry (BOI)
- Environmental Protection and Monitoring Division, the Department of Energy (EPMD)
- Laguna Lake Development Authority (LLDA)
- Philippine Economic Zone Authority (PEZA)
- National Economic and Development Authority (NEDA)

The responsibilities of each Steering Committee member are as follows:

- a. The DENR-EMB, as the leading counterpart and the committee chairman, will engage in overall coordination for the Study.
- b. Other members, as collaborating counterparts, will provide necessary advice and support for the smooth and effective implementation of the Study.

### (2) Working Group

The Philippine side will assign appropriate counterpart personnel who will form a working group to help the Japanese consultants carry out the Study.

### (3) Arrangements for organizing the Steering Committee

The DENR-EMB will make the necessary arrangements to organize the Steering Committee.

## 2. Provision of necessary equipment

Both sides agreed that necessary equipment will be provided for smooth implementation of the Study.

PP/MP 002 2/2



Republic of the Philippines  
Department of Environment and Natural Resources

Visayas Avenue, Diliman, Quezon City, 1100  
Tel Nos. (632) 929-66-26 to 29 • (632) 929-62-52  
929-66-20 • 929-66-33 to 35  
929-70-41 to 43

29 May 2001

**MR. HIDEO ONO**  
Resident Representatives  
Philippine Office  
Japan International Cooperation Agency

Re: Confirmation on the Implementing Body of the Model Integrated Hazardous Waste Treatment Facility Development Project in Relation to the Implementation of the Master Plan Study on Hazardous Waste Management in the Philippines (Phase II)

Dear Mr. Ono:

I would like to express my appreciation for JICA's efforts and cooperation in the successful completion of the Master Plan Study on Hazardous Waste Management in the Republic of the Philippines which was initiated in September 2000.

The Master Plan selects the development of a model integrated hazardous waste treatment facility as the priority project. The facility will integrate various hazardous waste treatment technologies in one place, including physiochemical, solidification, and thermal processes. It will also have its own on-site landfill. The facility is expected to be a model of proper hazardous waste management.

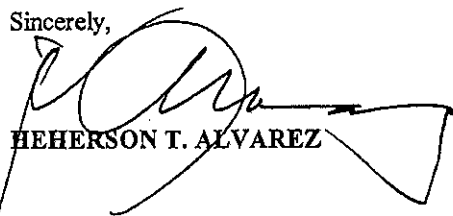
Recognizing the importance of this project in the early solution to the present hazardous waste problems, the Department would also like to prioritize this project.

Therefore, in connection with the Minutes of the Meeting concluded between DENR-EMB and JICA in Manila on 27 March 2001, DENR hereby confirms to appoint the Natural Resources Development Corporation (NRDC), a government owned and controlled corporation attached to DENR, as the implementing body of the development of a model integrated hazardous waste treatment facility.

The Department hopes to move forward with the conduct of a feasibility study (FS) on the model integrated hazardous treatment facility, and we hope JICA will continue to provide technical assistance.

We look forward to your further technical cooperation in the implementation of the feasibility study at the earliest possible time.

Sincerely,

  
HEHERSON T. ALVAREZ



Let's Go Green!

## 主要面会者一覧

### DENR-EMB

Mr. Jose Mari Gerochi  
Mr. Peter Anthony A. Abaya

Acting Secretary, DENR  
Director Environmental Management Bureau (EMB),  
Department of Environment and Natural Resources  
(DENR)

Mr. Geri Geronimo R. Sanez

Section Chief, Hazardous Waste Management  
Section, Environmental Management Bureau (EMB),  
Department of Environment and Natural Resources  
(DENR)

Ms. Erinda A. Gonzales  
山田 泰造

Regional Director, EMB Region Office  
JICA Expert (Environmental Planning and  
Management Advisor)

### NRDC

Mr. Emmanuel A. Bamba

VP for Marketing & Special Projects and OIC,  
President in Concurrent Capacity, Natural  
Resources Development Corporation,  
Department of Environment and Natural Resources  
OIC, Special Projects, President in Concurrent  
Capacity, Natural Resources Development  
Corporation, Department of Environment and  
Natural Resources

Mr. Lucio A. Quimbo, JR.

### NEDA

Ms. Aneta B. Benjamin

Senior Economic Development Specialist,  
Public Investment Staff, National Economic and  
Development Authority

Ms. Glenda T. Reyez

Supervising Economic Developments,  
Trade, Industry and Utilities Staff, Public Utilities  
Division, National Economic and Development  
Authority

Ms. Teresifa Santiago

EDS2, Trade, Industry and Utilities Staff,  
Public Utilities Division, National Economic and  
Development Authority

### 在フィリピン日本大使館

堺井 啓公

一等書記官

### JBICマニラ駐在員事務所

西片 高俊

### JICAフィリピン事務所

小野 英男

所長

番場 紀子

所員

Santos N. Godornes, Jr.

ナショナルスタッフ

#### 4 環境天然資源省 (DENR) 環境局 (EMB) の概要 (山田専門家作成資料)

2000年11月20日

文責：山田泰造

JICA専門家 (EMB/DENR)

#### 環境天然資源省 (DENR) 環境局 (EMB) の概要 (2000年11月現在)

環境局 (EMB : Environmental Management Bureau) の前身環境行政機関 (1987年以前)

フィリピン政府における最初の環境行政機関は、1964年マルコス政権のもと、共和国法3931 (Republic Act R.A. 3931) により、大統領府の下に”国家大気および水質汚染防止委員会 (the National Air and Water Pollution Control Commission)”が造られたのに始まる。これは、後に、当時のMinistry of Human Settlement下に移管された。そして、これは、1976年汚染防止大統領令 (the Pollution Control Decree – Presidential Decree 984) により、大気、水質、陸地資源の環境汚染予防と汚染対策を担当する機関として、より広い権限を与えられたNPCC(the National Pollution Control Commission)として、生まれ変わった。NPCCは、環境基準の設定、環境モニタリング、そして環境規制の実施が任務であった。同時に、NPCCは、省庁間諮問審議会 (Inter-Agency Advisory Council) の議長を務め、関連省庁、政府機関、また時として民間セクターとの調整をおこなうと体制であった。

この期間に、大統領令1121号 (PD 1121) により“国家環境保護審議会” the National Environmental Protection Council (NEPC)が設立された。これは、Ministry of Human Settlementの大臣 (戒厳令下においては大統領夫人) が議長となり、省庁間に跨る機関として機能し、“フィリピン国環境政策 (大統領令1151号) (the Philippine Environmental Policy, PD 1151) ”、“環境令 (大統領令1152号) (Environmental Code, PD1152) ”、“フィリピン国環境影響評価制度(the Philippine Environmental Impact Statement (EIS) System, PD 1586)”を発令した。NEPCは、これら的大統領令により、環境管理の政策策定と環境影響評価制度の実施の為の幅広い権限が与えられた。この環境影響評価制度は、政府プロジェクトおよび民間プロジェクトの認可および規制の重要な手だてとなった。

さらに、大統領夫人は、“フィリピン環境センター (ECP : the Environmental Center of the Philippines)”を設立し、家庭造園、廃棄物管理、人口計画、コミュニティによる自然資源管理などの環境事業の展開を計った。

以上のように、フィリピン国の環境行政組織は、マルコス政権により開始されたが、大統領府、あるいは、大統領夫人の直下の機関であり、中央集権的体制のもとに比較的、政府における位置づけは高いものであったと考えられる。また、環境影響評価制度は、この時期に始まっており、現在も、これが環境行政の中核的な業務となっている。

#### DENRとEMBの設置 (1987年—1999年)

1987年マルコス政権の崩壊後、アキノ政権の下で、同年6月、Executive Order No. 192により、現在の天然環境資源省（DENR: Department of Environment and Natural Resources）が、森林、土地、鉱物資源、自然保護区、生態系研究、環境管理に関連する内局（Staff Bureau）を合併することにより設立された。

その際、DENR長官の下に、環境局（EMB: Environmental Management Bureau）が設置されて、ここにNEPC, NPCCおよびECPの権限、機能、職員、予算、資産および負債が受け継がれることとなった。環境局がDENR長官の監督下の内局（Staff Bureau）として、環境管理（都市環境、産業公害対策などの所謂、“Brown environment”）を担当する主管官庁となった。EMBの機能は、Executive Order No. 192により定められているが、これは次ぎのとおりである。

- (1) 環境管理と産業公害対策に関する法案、政策、事業を提言する。
- (2) 効果的かつ効率的な環境管理と産業公害対策に関する政策実施、事業実施を目的として、DENR地域事務所に助言する。
- (3) 水質、大気、土地、騒音、放射線物質に関わる環境質基準を策定する。
- (4) 環境影響評価（EIA: Environmental Impact Assessment）の規則を提言し、実施およびモニタリングを提言する。
- (5) 一般固形廃棄物および有害危険物質の適切な処理処分のための規則を策定する。
- (6) 環境管理と汚染防止に関わる法的な側面において、DENR長官に助言を行い、公害裁判における公聴会実施を助ける。
- (7) 公害裁定委員会（PAB : Pollution Adjudication Board）の事務局として補佐する。
- (8) 環境白書あるいは国家環境保全戦略の作成に際して、合同関連省庁委員会の調整を行う。
- (9) 環境および公害に関する情報の作成および公表について地域事務所を支援する。
- (10) 環境および公害防止法の実施において技術援助を行い、長官および地域事務所を補佐する。
- (11) 環境研究プログラムの実施において地域事務所へ技術支援を与える。

環境行政に関して、EMBがDENR内局として政策立案を行い、DENR長官が決裁を行い、DENRの16の地域事務所がその実施にあたるという構図であった。87年以前の組織体制に比べれば、政府全体での位置づけは格下げの感は否めない。例えば、EMBは、DENRの内局としても、予算配分、人員配分で最も弱小局（96年当時でDENR本部の正規職員数計2,254名に対してEMB職員数は151名（僅か7%））であった。アキノ政権を引き継いだラモス政権下では、EMBを始めとする内局は環境担当次官により監督されており、特に政策の方向づけ、国際協力による事業形成と運営などの面で、環境担当次官室がEMBの機能を補う形となっていた。フィリピンでは、伝統的に森林、鉱物資源、土地などの天然資源の管理は重要視されていたが、急速な都市化、工業化に伴い、ラモス政権下では、マルコス政権崩壊後としては初めて、DENR長官から都市環境問題、産業公害対策などの“Brown environment”に対するプライオリティが表明された。しかしながら、これは、予算配分、人員配分の面での具体的な環境局自身の強化にまでは至らなかった感がある。

87年マルコス政権崩壊後、民主化の流れの中で、フィリピンの行政機関は様々な改革が行われたと考えられるが、DENRにおいては、Check and Balance機構の導入を意図して省内での権

限の分散化を行ったという見方ができる。また、これに92年成立の地方自治体法により地方自治体(LGUs)への大幅な権限委譲が法的に定められた。(その実施状況はセクターにより異なるが、期待通りの成果が挙がっていないという指摘がある。)中央で政策決定、地域事務所で地方の住民組織と供に実施を行うという図式は、森林等、天然資源の利用管理に関しては、妥当性があるかもしれない。しかし、一定の技術的な知見を有する技術者集団と設備により客観的、科学的な判断が決め手となる環境管理には、人員、財政的にある程度、纏まった規模の組織が存在することが必要である。87年以降の体制は、この条件を満たすには困難な状況であったと言える。

環境行政に関しては、マルコス政権崩壊後の一連の行政改革の功罪は研究の必要がある。政策形成あるいは実施過程において、より民主的なアプローチをとることが定着し、また、環境管理に市場原理を導入することなど、先進的な概念が導入された。その一方で、環境政策の実施能力の弱さ、関連省庁間での調整能力の弱さ、地方自治体の無関心などが相乗して、環境改善へ向けて具体的な進捗がなかなか見られないという状況がある。

### 環境局の”Staff Bureau”から”Line Bureau”への移行(1999年—2000年現在)

99年6月、大気浄化法(the Philippine Clean Air Act, RA No. 8749)成立に伴い、DENRが、その実施の主管官庁として位置づけられた。EMBは、これに伴い、”line bureau”として環境政策および環境法令の実施機関としての責務が与えられた。これまでDENR地域事務所で環境管理を担当していた部署をEMBの下に移管することにより、15のEMB地域事務所が設けられた。これにより、EMBの職員数は、これまでの150名前後から585名に膨れ上がった。予算も、環境管理に関連する予算をEMBが一元的に要求、管理を行うこととなった。これらの変化は、環境管理における人員、および予算の絶対増とは言えないが、EMBが環境管理への人員、予算を一元的に管理することは、“規模の経済”を生み出すことが期待できる点で意味が大きい。

更なる、EMBの人員、予算の拡張案を議会に提案しているが、政府全体の厳しい財政状況の下、その実現には至っていない。ともあれ、EMBの予算は漸増の方向であり、EMB強化の具体的な動きが初めて出てきたと言える。更に、環境局をDENRから独立した環境管理庁(Environmental Management Authority)に発展展開とする案も議会に働きかけているとのことである。

### 環境局のDENRにおける位置づけ

98年よりエストラダ政権が誕生したが、これに伴い、DENR長官、次官などのトップレベルの人事交代が行われた。98年6月、大統領により下院議員出身のAntonio H. Cerilles氏がDENR長官に指名された。これに議会が承認を行うことで、正式に長官に就任できる訳であるが、NGOなど氏のDENR指名を不服とする反対勢力の議会への働きかけもあり、氏の議会ヒアリングには長期を要し、99年3月に漸く長官指名の議会承認を受けた。その前後から、長官はDENR内部の大規模な組織再編、上級職員の人事異動を始めた。2000年現在、状況は流動的であるが、一応、組織再編が完成している。更に、これに前述のとおり99年大気浄化法成立に伴う、EMBの”Staff Bureau”から”Line Bureau”への移行が行われることになり、EMBのDENRにおける位置づけは大きく変った。(2000年現在のDENR組織図を図1に示す。)従来は、環境局は環境担当次官に監督されていたが、99年の環境担当次官の廃止に伴い、環境局はDENR長官が自ら

監督する形となった。また、前述のように、環境局の直下に15の環境管理地域事務所が設置されて、EMBがその地域事務所を通じて大気浄化法の実施に加えて、他の環境政策の実施も行う形となった。即ち、EMBは、DENRの中では、格上げ、独立性強化の方向と言える。

### 環境局（EMB）の組織構成

EMBの従来 Staff Bureau としての組織図を図2に示す。これは、公式的には99年6月まで形であるが、2000年現在も実質的には、EMB本部はこの形を継承している。Line Bureau として提案中のEMB本部の組織図を図3に、また、EMB地域事務所の組織図を図4に示す。2000年現在では、EMB本部は従来の構成を維持しており、これに、15のEMB地域事務所が付属した形となっている。

EMB本部の2000年現在（即ち、従来 Staff Bureau としてのEMBの形を継承。）の構成は、局長室と次の官房3室と5課からなる。

・局長室 (Director's Office)

官房3室

- ・環境影響評価室 (Environmental Impact Assessment (EIA) Group)
- ・情報管理室 (Management Information System (MIS))
- ・業務プログラム管理室 (Program Management Staff (PMS))

5課

- ・管理および財務課 (Administrative and Finance Division (AFD)) ,
- ・環境教育情報課 (Environmental Education and Information Division (EEID)) ,
- ・環境質課 (Environmental Quality Division (EQD)) ,
- ・研究開発課 (Research and Development Division (RDD)) ,
- ・法務課 (Legal Division (LD))

### EMB地域事務所の構成

2000年現在、15個所のEMB地域事務所が設置されている。EMB地域事務所の組織図を図4に示す。これは7課体勢を示しているが、現在、多くの地域事務所はこの組織構成に足る人員を有していないのが実状である。これは、従来のDENR地域事務所の環境管理に携わる職員を移行して形成された。EMB地域事務所長 (RO: Regional Director) は、環境局長の指揮下にあるが、同時に、従来通り、DENR地域事務所長 (RED: Regional Executive Director) の監督下にある。また、管理部門はDENR地域事務所のもの共有しており、環境局の"staff bureau" から"line bureau"への過渡期の状況を呈している。

これまで、州レベル、市町村レベルの環境政策の実施は、DENR地域事務所の下でPENRO (Provincial Environmental and Natural Resource Office 74個所) , CENRO (Community Environmental and Natural Resource Office 171個所) により相当レベルの地方自治体 (LGU: Local Government Unit) (即ち、PENROは州政府レベル、CENROは市町村レベル) と共

同で行われるという形であった。現在もこの考え方には変りがないようである。現在のところ、これらPENRO、CENROと、EMB本部あるいはEMB地域事務所は独立していると見られる。

### 環境局の人員配分

2000年現在、環境局の職員数は、本部と15の地域事務所を合わせて585名である。そのうち396名が技術職員であり、199名が事務等の職員である。ケソン市DENR敷地内の本部に192名が配され、393名が15個所の地域事務所に配されている。

REGION	LOCATION OF REGIONAL OFFICE	STAFF COMPLEMENT		
		Technical	Support	Total
I	San Fernando, La Union	13	5	18
II	Tuguegarao, Cagayan	10	3	13
III	San Fernando, Pampanga	30	2	32
IV	Manila	24	21	35
V	Legaspi City	13	6	19
VI	Iloilo City	17	5	22
VII	Cebu City	14	5	19
VIII	Tacloban, Leyte	13	2	15
IX	Zamboanga City	8	3	11
X	Cagayan de Oro City	15	3	18
XI	Davao City	20	4	24
XII	Cotabato City	15	3	18
XIII	Butuan City	5	-	5
NCR	Quezon City	61	50	111
CAR	Baguio City	31	2	33
EMB CO	Quezon City	107	85	192
	Total	396	199	585

Legend: NCR = National Capital Region  
 CAR = Cordillera Administrative Region  
 CO = Central Office

(出典: Application for Project-Type Technical Cooperation (PTTC) JFY 2001, Environmental Management Capacity Building, EMB/DENR, October 2000)

### 環境局の予算

#### EMB本部予算

99年 67,527,000ペソ (約1億5000万円相当、2000年11月21日時点為替 1ペソ=2.2円とする)

emb00  
 01/01/18 11:08



2000年 73,700,000ペソ（1億6200万円相当）  
地域事務所を含めた99年度、2000年度の全EMB予算（調査中）

2001年度に向けては、地域事務所を含めた全EMB予算として、13億ペソ（28億6000万円相当）を要求することとしている。但し、これは政策実施機関としての大幅な人員の増員を前提とした予算案であり、財政状況の厳しいおり、その実現性は明らかではない。

## EMBの環境管理における主要業務内容

2000年現在でのEMBの環境管理における主要業務内容は次のとおりである。

### (i) 大気質管理：

- ・大気浄化法(the Philippine Clean Air Act)実施規則（IRR）の準備（2000年11月完了）
- ・特定産業発生源のモニタリング。
- ・マニラ首都圏の大気質モニタリング
- ・“Air Quality Police”の運営と監督
- ・EANET（東アジア酸性雨ネットワーク）との協力による酸性雨モニタリング
- ・EMB地域事務所の技術職員の大気質管理に関わる研修

### (ii) 水質管理

- ・水質浄化法案の実施規則の準備
- ・水質に関する環境使用税（environmental user fee）のガイドラインの準備
- ・EMB地域事務所による河川湖沼の水利用および水質管理における分類作業の支援
- ・Pasig川を始めとする特定の河川、湖沼、水域の水質モニタリング
- ・EMB地域事務所の技術職員の水質管理に関わる研修

### (iii) 有毒性化学物質管理

- ・“the Philippine Inventory of Chemical and Chemical Substances (PICCS)”の準備
- ・有毒性化学物質の生産および輸入に先立つ通報制度（the Pre-manufacture, Pre-importation Notification Scheme (PMPIN)）の実施
- ・化学薬品輸入審査および許可発行
- ・特定化学物質リスト（the Priority Chemical List(PCL)）の準備
- ・有害化学物質管理令（Chemical Control Orders (CCOs)）の発行（アスベスト、青酸化合物、オゾン層破壊性物質、水銀、PCB類について）
- ・EMB地域事務所の有害化学物質管理令の実施、および、共和国法6969における関連条項の実施における支援を行う。
- ・EMB地域事務所の技術職員の有毒性化学物質管理に関わる研修

### (iv) 有害産業廃棄物管理

- ・有害産業廃棄物発生源事業所の登録
- ・有害産業廃棄物運送業者の認可
- ・有害産業廃棄物移動管理システムの更新

- ・有害産業廃棄物発生源事業所よりの提出報告の管理
- ・共和国法6969条項IIIの実施
- ・法6969の違法業者（事業所、運送業者、処理処分業者）への違反通知（Notice of Violation (NOVs)）の発行
- ・有害物質を含む再生可能資源物の輸入審査および許可発行
- ・有害物質の再生および処分の為の輸出審査および許可発行
- ・バーゼル条約の実施
- ・EMB地域事務所の技術職員の有害産業廃棄物管理に関わる研修

#### (v) 一般固形廃棄物管理

EMBは一般廃棄物大統領タスクフォースの事業管理事務所（the Project Management Office (PMO) of the Presidential Task Force on Solid Waste Management (PTF-SWM)）を擁し、この事務所は国レベルの一般廃棄物基本計画（Solid Waste Framework Plan）を実施する。このPMOの業務は次のとおりである。

- ・一般廃棄物の技術ガイドラインの策定
- ・地方自治体（LGUs）における一般廃棄物管理状況のモニタリングおよび評価
- ・一般廃棄物管理における地方自治体に対する支援
- ・パイロット事業の実施（廃棄物処分場、廃棄物リサイクル施設など）
- ・EMB地域事務所の技術職員の一般業廃棄物管理に関わる研修

#### (vi) 環境影響評価

・EMBは、環境影響評価制度（EIS Sytem）の主管官庁であり、DENR長官の環境認証（the Environmental Compliance Certificate (ECC)）発行について助言を行う。このECCは、環境に及ぼす影響が大きいと見なされる民間および政府の事業（Environmental Critical Projects (ECPs)）（例：資源採掘、重工業開発、大型発電施設、大型インフラ事業）あるいは、環境配慮が必要な地域（Environmentally Critical Areas）に立地する総ての民間および政府の事業の認可の前提となるものである。

・EMB環境影響評価室は、該当事業のECCで合意された条項の遵守状況を監視する。この場合、利害関係者による合同監視団（the Multipartite Monitoring Team）を形成する。

#### (vii) 公害紛争の裁定

EMBは公害紛争裁定委員会（the Pollution Adjudication Board (PAB)）の事務局として機能する。PABは準司法機関であり、公害紛争の裁定を行い、操業停止命令（cease and desist orders (CDO)）、操業停止命令解除、違反行為確定のための再検査、罰金の課金を行う。

#### (viii) 環境研究開発

- ・局の環境モニタリング業務に必要な環境ラボ分析、現場サンプル分析を行う。
- ・大気質、酸性雨、表流水、沿岸部水質、地下水、魚介類等の生物体、セディメントにおける特定の汚染物質についての継続モニタリングを行う。
- ・公害訴訟に関連した環境試料分析を行う。
- ・毒性試験を含む環境試料分析の方法の開発、審査を行いまた採用実施する。
- ・EMB地域事務所環境ラボの分析担当職員の研修を行う。
- ・DENR行政命令（DA098-63）の実施として、民間および政府系環境ラボを審査しDENR認定を与える。

(ix)環境教育と情報公開

- ・教育省 (Department of Education, Culture and Sports (DECS)) および高等教育委員会 (Commission on Higher Education (CHED)) と協力して、総ての教育レベルにおける環境教育カリキュラムの開発を行う。
- ・EMBおよびDENRの関連部局、学界、NGO、他機関と共に、環境管理に関する研修、および広報活動を行う。
- ・環境問題に関するポスター作製、プレスリリース、テレビ等メディアによる広報活動を行う。

(x)環境管理における法制面

- ・局の法律関連の業務を行う。
- ・フィリピン国議会における環境関連法案準備の支援業務を行う。
- ・環境問題に関連する公聴会、懇談会への法律専門家の供与を行う。

(xi)業務管理および情報管理システム

- ・業務管理のためにDENR, 他政府機関、資金協力機関との協調を行う。
- ・EMB地域事務所と協力して四半期毎のセクターミーティングおよび他の協議会を開催する。
- ・EMB本部および地域事務所の業績データベースを管理する。
- ・フィリピン国の環境状況のに関するデータベースの維持管理。

以上

图 1. 環境天然資源省 (DENR: Department of Environment and Natural Resources) 組織図  
(2000年現在)

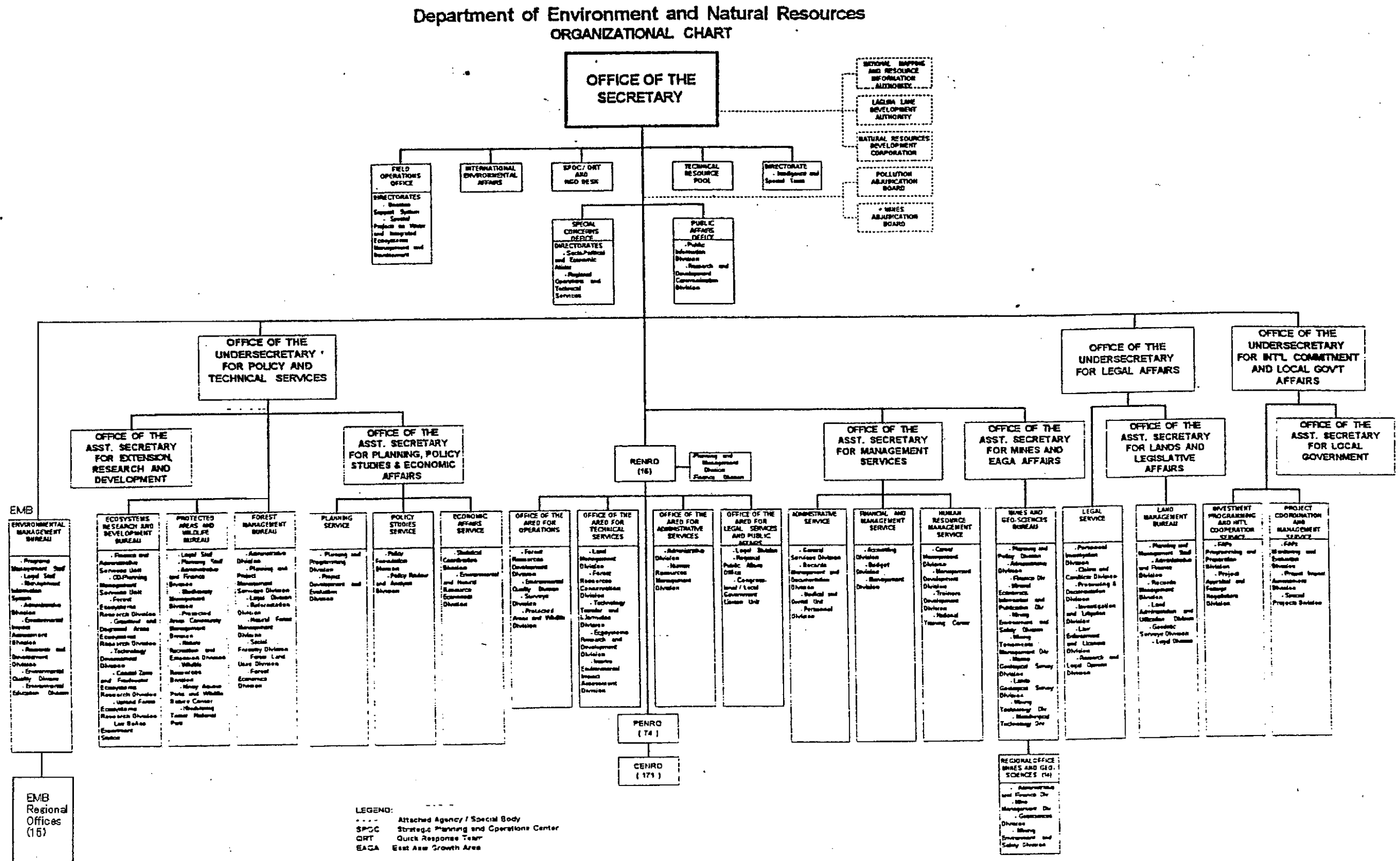


図2. 環境局 (EMB: Environmental Management Bureau) 組織図 (1)  
 (99年6月までの"Staff Bureau")

# Environmental Management Bureau

Organizational Structure

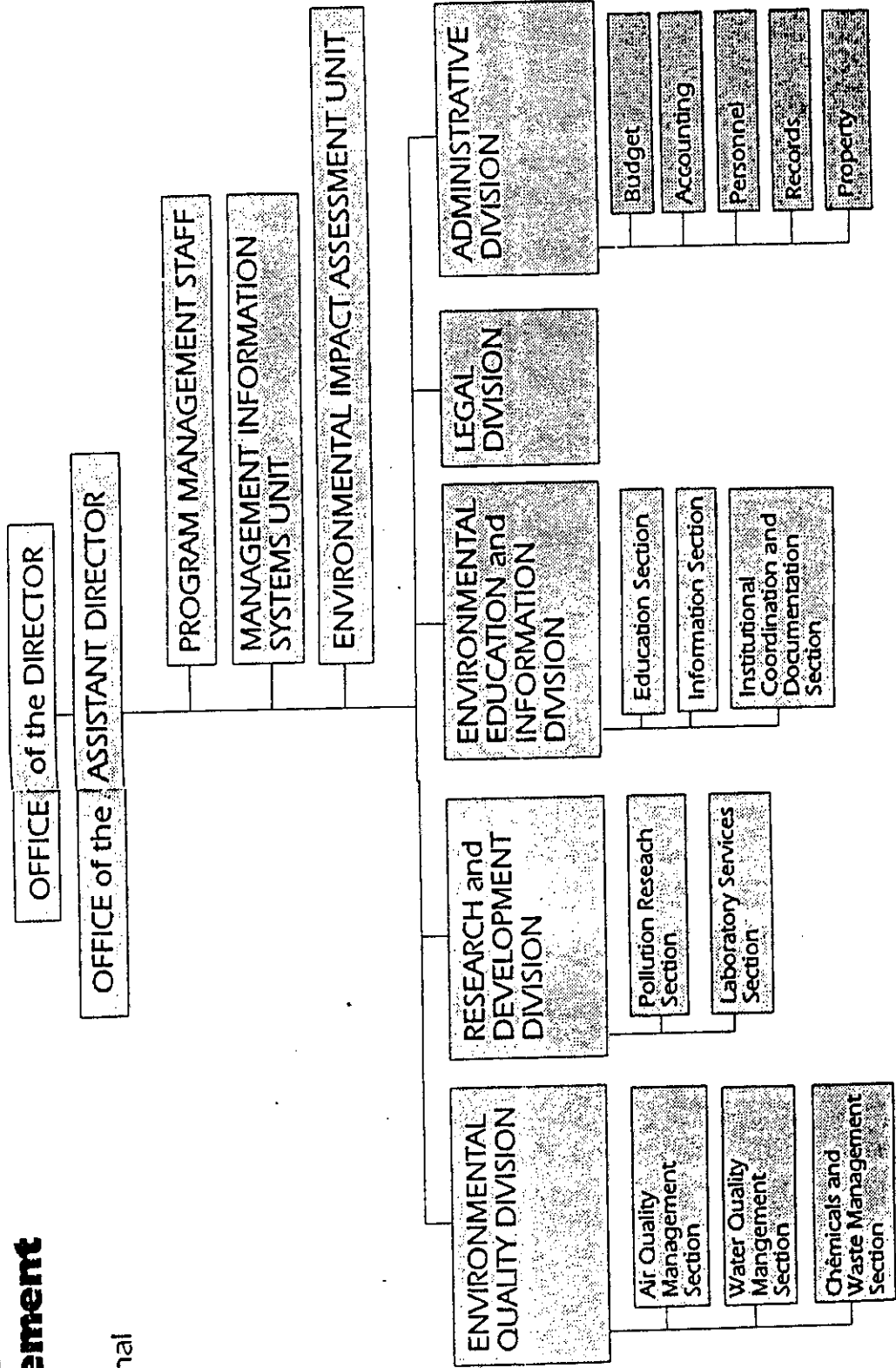


图 3. 環境局 (EMB: Environmental Management Bureau) 組織圖 (2)  
 (99年6月以降"Line Bureau"提案組織構成)

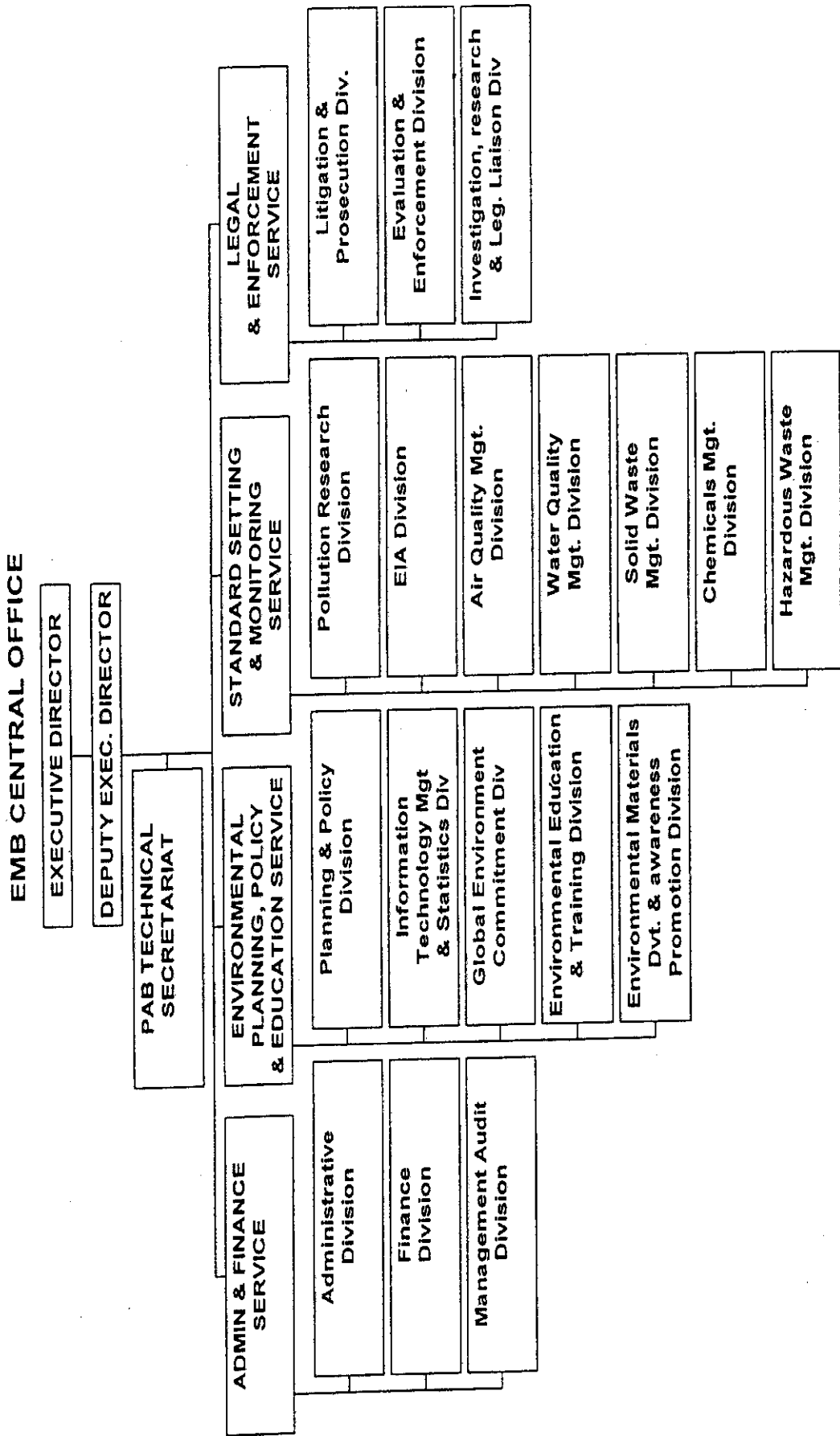


图 4. 環境局 (EMB: Environmental Management Bureau) 地域事務所組織圖 (15 個所)  
 (2000年現在"Line Bureau"提案組織構成)

### EMB REGIONAL OFFICE

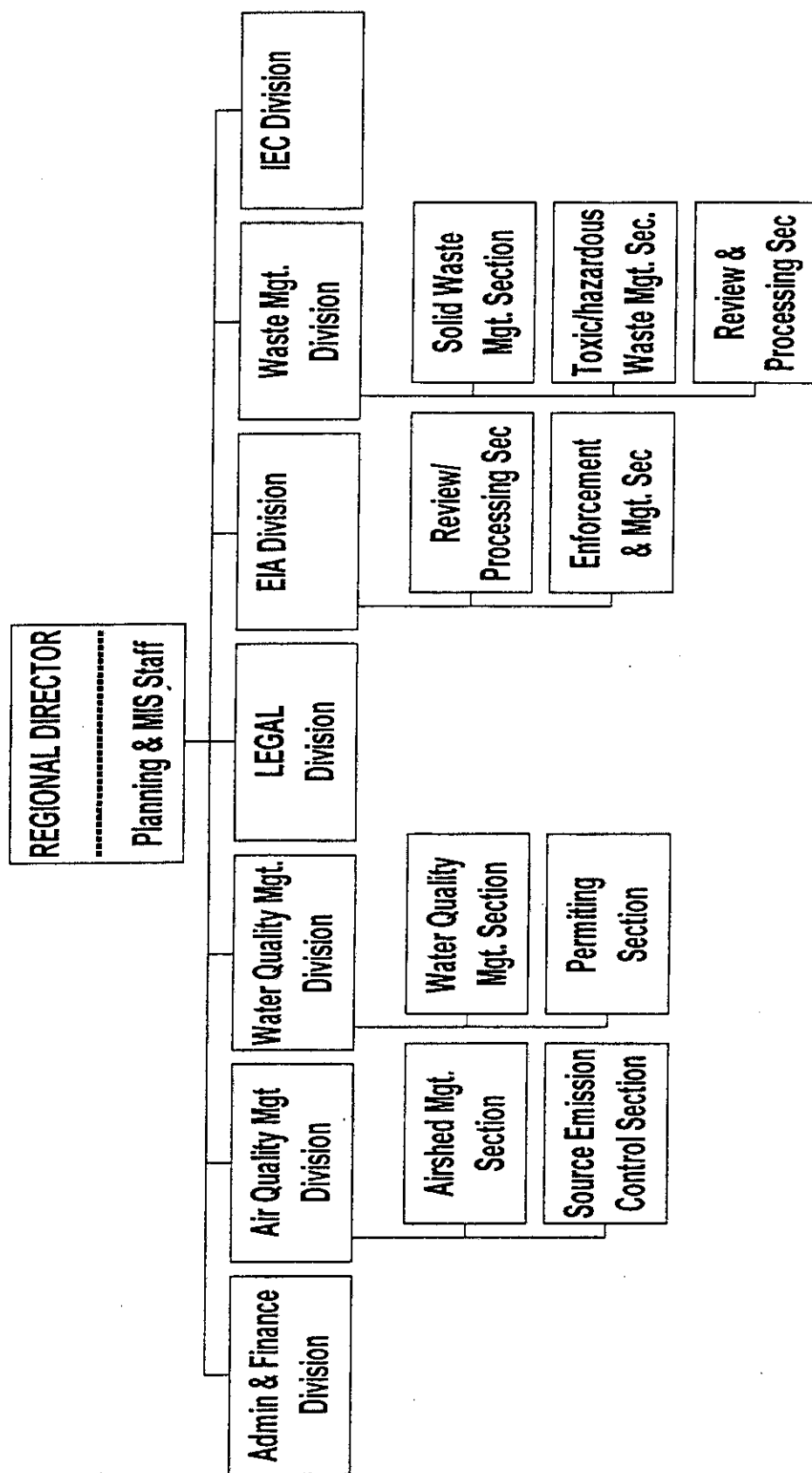


図5. 環境局地域事務所 (EMB Regional Office) 配置図  
(2000年現在)

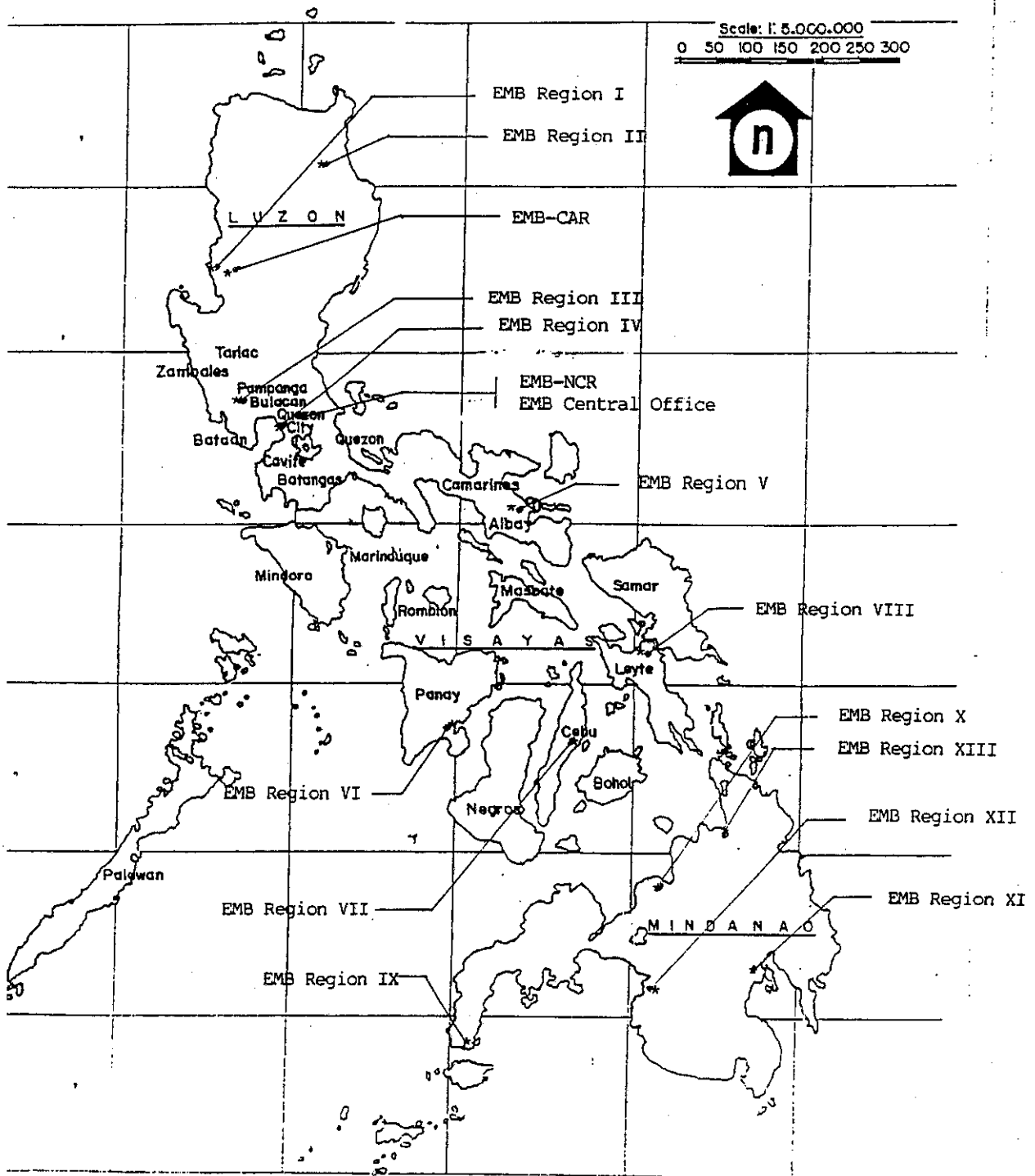


Fig. 5 - Location of EMB's Offices