

## 黄河上中游宁夏生态防护林建设项目建设内容

表3

一、造林治沙	1、苗木
	2、整地
	3、栽植（包括人工种草）
	4、高分子吸水剂
	5、草方格沙障
	6、抚育管理
	7、人工浇水
二、相关设施建设和物资	
三、设备	1、可租用设备
	2、购置设备（无租用来源）
四、保险	1、火灾保险
	2、人员保险
五、技术 交流培训	1、技术交流
	2、聘请国内外专家
六、不可预见费	

日本无偿援助宁夏治沙项目面积调整一览表

单位：公顷

		原计划面积	现设计面积	增减
合计		4000.01	4414.04	414.03
盐池县	小计	2666.67	2913.79	247.12
	余庄子(高沙窝乡)	600.00	776.62	176.62
	高沙窝林场	200.00	749.98	549.98
	柳杨堡上滩	1600.00	1158.82	-441.18
	柳杨堡一棵树	266.67	228.37	-38.30
	灵武市	666.67	688.40	21.73
陶乐县		666.67	811.85	145.18

43

黄河上中游宁夏生态防护林建设项目相关设施建设和物资表

表4

NO	名称	单位	合计	盐池县项目区	陶乐县项目区	灵武市项目区
				数量	数量	数量
计						
1	营林设施建设					
1.1	林道	km	98	60	16	22
1.2	林道沙障	ha	638	345	168	125
1.3	帐篷	个	12	8	2	2
1.4	苗木假植点	个	15	7	5	3
1.5	机井	眼	2	0	0	2
1.6	了望塔	座	6	4	1	1
1.7	围栏	眼	103	74	13	16
2	防火设施建设					
2.1	护林防火点	个	11	7	2	2
2.2	办公设施	套	11	7	2	2
2.3	生活设施	套	11	7	2	2
3	杀虫药剂	ha	11771	7278	2417	~2077

④

黄河上中游宁夏生态防护林建设项目设备购置估算表

表5

NO	名称	单位	数量	区项目办 数量	盐池县项目区 数量	陶乐县项目区 数量	灵武市项目区 数量
计							
1	施工所需设备						
1.1	办公设备		40	19	7	7	7
1.1.1	台式计算机/软件	台/套	8	5	1	1	1
1.1.2	笔记本式计算机/软件	台/套	6	3	1	1	1
1.1.3	激光打印机	台	4	1	1	1	1
1.1.4	喷墨打印机	台	1	1			
1.1.5	移动式硬盘	台	1	1			
1.1.6	复印机	台	4	1	1	1	1
1.1.7	扫描仪	台	4	1	1	1	1
1.1.8	传真机	台	4	1	1	1	1
1.1.9	不间断电源	台	8	5	1	1	1
1.2	通讯设备						
1.2.1	无线通讯						
1.2.1.1	中继台	部	3		1	1	1
1.2.1.2	基地台	部	2		2		
1.2.1.3	手持对讲机	部	30	2	16	6	6
1.2.2	移动电话	部	2	2			
2	抚育所需设备						
2.1	防火设备		60		40	10	10
2.1.1	背负式风力灭火机	台	60		40	10	10
2.2	护林设备		12		8	2	2
2.2.1	摩托车/250	辆	12		8	2	2
2.3	防虫机械		60		40	10	10
2.3.1	背负式超低量喷雾器	台	60		40	10	10
3	推广普及所需设备						
3.1	监测		2	2			
3.1.1	工程扫描仪	台	1	1			
3.1.2	工程绘图仪	台	1	1			
3.2	培训设备						
3.2.1	摄像机	台	1	1			
3.2.2	录像机	台	1	1			
3.2.3	非线性编辑系统	台	1	1			
3.2.4	编辑控制器	台	1	1			
3.2.5	幻灯机	台	1	1			
3.2.6	监视器	台	4	4			
3.2.7	照相机	架	1	1			
3.2.8	白板	个	8	8			

注:施工所用设备施工结束后可直接用于抚育管理及推广普及。

黄河上中游宁夏生态防护林建设项目设备租用估算表

表6

	名称	(元/天.辆)	合计		区项目办		盐池县项目区		陶乐县项目区		灵武市项目区	
			(天)	(辆/年)	(天)	(辆/年)	(天)	(辆/年)	(天)	(辆/年)	(天)	(辆/年)
计												
1	交通工具											
1.1	管理、检查、指导 等业务用车	600	3020	4	740	1	760	1	760	1	760	1
1.2	推广普及用车(中巴)	800	480		480	1						
2	营林运输											
2.1	客货车(运工具)	250					210	23	240	6	240	7
2.2	人员运输车(大巴)	700					210	23	240	6	240	6
2.3	洒水车	450									117	8
2.4	苗木、物资运输车						375	26	51	9	140	19
3	杀虫药剂运输车						30	5	40	2	40	2

## 日本无偿资金援助制度

### 1. 日本无偿资金援助实施程序

日本无偿资金援助（无偿）按“附图”的程序实施。

### 2. 调查的内容

#### 1) 调查的位置

JICA 所实施的调查（初步设计调查）包括：对申请的背景、目的、效果以及项目实施所必要的维修管理能力等进行调查。从技术方面及社会、经济方面验证其妥当性。通过与受援国的协议，由双方确认项目的基本构思，同时制定初步设计，并估算事业费用。其目的归根结底是为日本国政府提供、审核无偿资金援助的妥当性上所需的基础资料（判断资料）。

可是，并不是说所有的申请内容可原封不动地变为援助对象。当然要考虑日本无偿资金援助的制度、方针等，方能制定基本构思。

另外，实施无偿资金援助时，日本国政府从谋求受援国的自力更生的立场出发，要求受援国政府也采取必要的措施。管辖的即使该措施并非实施机关事项，也得要求受援国政府保证照办不误。最后还得以会谈纪要方式，与受援国政府所有的相关机关进行确认工作。

#### 2) 咨询公司的选择

实施调查时，JICA 从登记咨询企业中，采取建议书的方式选定咨询公司。被选定的咨询公司应依据 JICA 的指示进行初步设计调查，并编制报告书。

另外，关于经换文而决定实施无偿资金援助之后签署的咨询合同，由于需要保持初步设计调查与详细设计工作的技术上的连贯性，JICA 就该咨询公司推荐给受援国政府。

### 3. 无偿资金援助的实施

#### 1) 无偿资金援助是什么？

无偿资金援助，是不要求受援国承担偿还义务而发放的资金援助。依据日本国的相关法令，并按照下列原则赠与、为筹措有利于受援国自身经济、社会发展计划的设施、资器材以及服务（技术、运输等）等的必要资金。并不采取由日本国直接采购而提供资材、器材及设备 etc 实际物品的方式。



## 2) 签署换文

实施无偿资金援助时、必须政府间达成协议，并签署换文（E/N）。E/N中应确认本项目的目的、援助期限、实施条件以及援助限额等事项。

## 3) 援助期限

援助期限应在日本内阁议决的会计年度之内。在此期间中、必须完成签署换文、与咨询公司及承造单位的签约、乃至最终付款的所有程序。

但是，由于气候等无可奈何的情况而造成搬入、安装、施工等步骤延迟时，通过两国政府之间的协议，可延长一年（一会计年度）。

## 4) 产品及服务的筹措

无偿资金援助所提供的产品及服务，必须妥当并专一性地使用与购买日本国或受援国的产品以及日本国民或受援国民的服务。在此所使用的“日本国民”的措词，即指日本国的自然人或该自然人所管辖的日本国法人而言。

另外，两国政府认为必要时，也可使用于购买第三国（日本以及受援国以外）的产品或运输等服务。

但是 依据无偿资金援助的原则，实施赠与时所需要的首位承造单位（即咨询公司、施工单位以及器材筹措单位）仅限于“日本国民”。

## 5) “认证”的必要性

受援国政府或受援国政府所指定的机关与为“日本国民”签订的合同，必须以“日元”为基准。并且必须通过日本国政府的“认证”。这是因为赠与的财源来自日本国民的税金的关系。

## 6) 受援国应采取的措施

实施无偿资金援助时、受援国应采取下列措施：

- (1) 当实施设施建设项目时、必须确保并平整建设设施所需的用地。
- (2) 在平整用地时，应同时整备并完成对用地的配电、上下水道以及其他附属设施的工程。
- (3) 关于资器材等项目，必须确保必要的建筑物。
- (4) 原则上应承担，依据赠与所采取的产品在港口上岸、通关以及国内运输时的费用、并保证迅速进行。
- (5) 对依据受过认证的合同而采购产品以及服务，应免除对日本国民课收的关税、国内税及财政税款。
- (6) 关于依据受过认证的合同而提供的日本国民的服务，应对工作的执行上所



需的入国、居留程序，给予必要的方便。

(7) ‘合理使用’

为了实施该项目，应合理并有效地维修、应用，根据赠与所建设的设施以及筹措的器材，同时必须确保这方面必要的工作人员。此外，除了赠与项目应负担的经费之外，应承担项目的实施上所需要的维修管理等所有的经费。

(8) ‘再出口’

根据赠与所购买的产品，不得从受援国再出口

(9) 银行协定

a) 受援国政府或该国政府‘指定当局’，应在日本国内的外汇公认银行开设以受援国名义开户。日本国政府将根据认证的合同，对该银行账户以‘日元’汇寄，受援国政府或该国政府指定当局应承担与偿还债务的资金，籍此实施赠与行为。

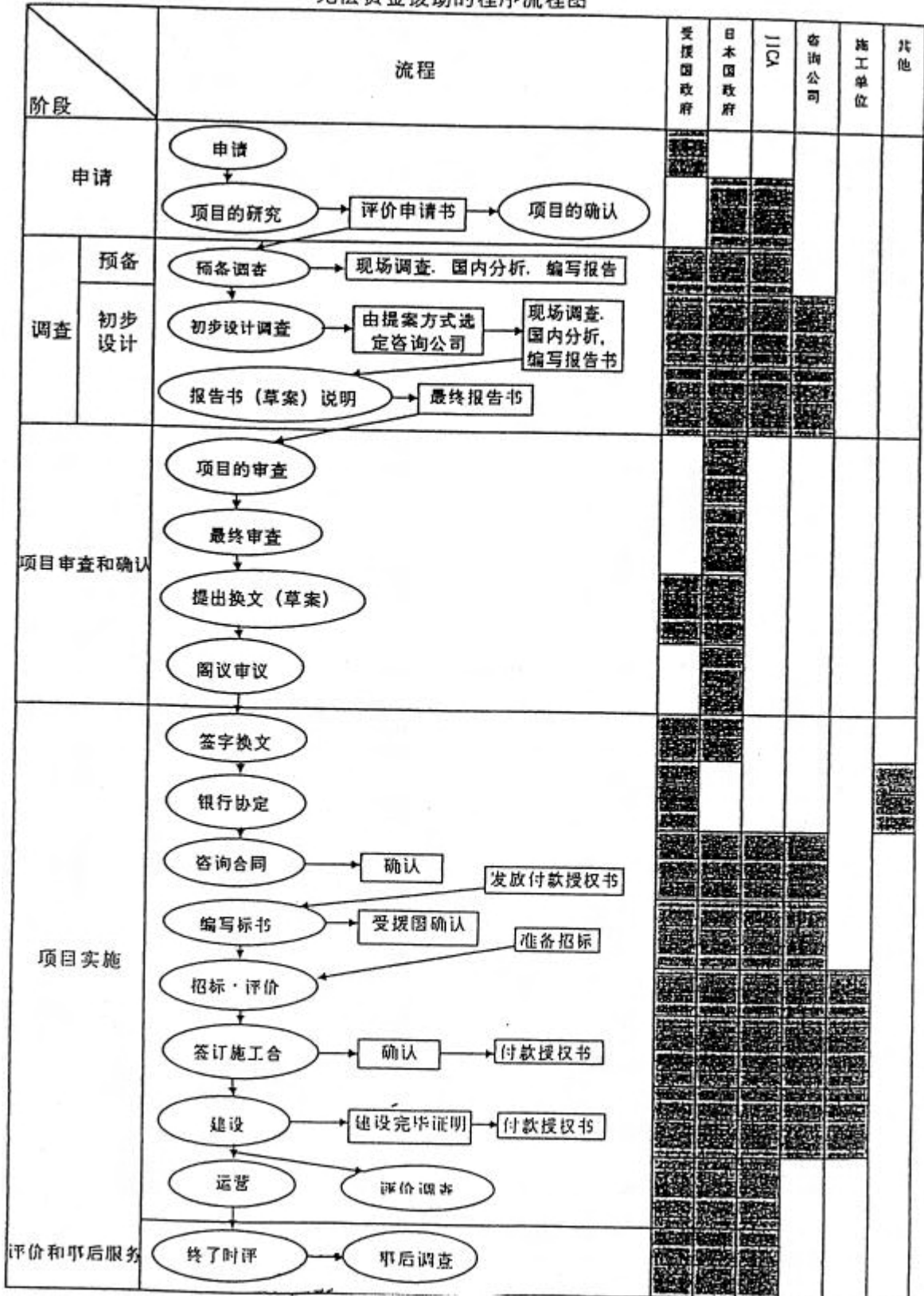
b) ‘银行’根据受援国政府或该政府指定当局所发放的‘付款授权书’将付款通知单提交给日本国政府时，日本国政府应即刻进行汇款。





附图

无偿资金援助的程序流程图



(21)

## 日中两国政府的各主要负担事项

	负担事项	日本	中国
1	确保用地		●
2	栽植	●	
3	苗木	●	
4	抚育、森林维护管理	●	●
5	培训、普及推广		●
6	临时设施	●	
7	林道 1 从现有道路至项目对象地的道路 2 项目对象地区内的林道	●	●
8	施工监督管理	●	
9	支付银行协定 (B/A) 的手续费 1 付款授权书 (A/P) 的手续费 2 付款手续费		● ●
1 0	1 根据无偿援助所采购的生产品自日本至中国的运输 2 负担有关港口卸货、报关的经费, 协助尽快办理有关手续 3 自国际港口至项目对象地国内运输费	●  (●)	 ● (●)
1 1	按合同采购的生产品以及服务中, 免除日本国民的关税、国内税以及其它税金		●
1 2	根据认证的合同对日本国民来华服务人员提供为执行该业务的入境以及逗留所需的方便		●
1 3	为实施该项目, 应适当而有效地使用无偿援助的设施和器材, 并承担维护管理所必要的费用		●
1 4	除无偿资金援助以外, 负担造林以及设施建设等必要的其它费用		●

项目对象地的选定标准

- 1 凡属于以下内容的地区，均不作为设计造林对象地。
  - (1) 采用一般的造林技术，栽植树木生长极困难地区
    - 如盐碱地，栽植树木生长困难
    - 如干旱河谷等，栽植树木生长困难
  - (2) 虽经造林所栽植树木可以生长，但其成本可能大大超出正常预算的地区
    - 如岩石地、陡坡地等，栽植、抚育成本过高的地区。
  - (3) 造林后极可能出现维护管理困难的地区
    - 如目前农牧民正在利用的地区，搬迁工作无法顺利进行的地区
    - 如目前农牧民正在利用的地区，采取替换措施困难的地区
- 2 除考虑上述 1 不作为设计造林对象地以外，将根据下列条件选定造林的优先顺序而进行设计。
  - (1) 造林的固沙效果
  - (2) 造林的社会经济效益以及示范效果
  - (3) 沙丘的形状、地质、土壤、水位等自然条件
  - (4) 获取适宜树种苗木的可能性和成本
  - (5) 至造林地的交通难易程度
  - (6) 确保需要劳动力的可能性
  - (7) 与其他援助机构的合作以及与中国的开发项目等有无重复
  - (8) 中方维护管理计划的可靠性
  - (9) 实施项目的成本
  - (10) 农民等土地利用情况
  - (11) 日本无偿资金援助所必须的其他条件



## 造林树种

## 盐池县

## 1. 湿润型流动沙地固沙造林

## 乔木:

①	新疆杨	<i>P. alba</i> L. var. <i>pyramidalis</i> Bunge.	杨柳科
②	沙枣	<i>Elaeagnus angustifolia</i> L.	胡颓子科
③	合作杨	<i>P. opera</i> Hsu ( <i>P. simonii</i> carr. × <i>p. pyramidalis</i> Rozier ).	杨柳科
④	旱柳	<i>Salix matsudana</i> Koidz.	杨柳科

## 灌木:

①	花棒	<i>H. scoparium</i> Fisch. et. Mey.	豆科
②	紫穗槐	<i>Amorpha fruticosa</i> Linn.	豆科
③	沙柳	<i>Salix gordejueui</i> Chang et Skv	杨柳科
④	毛条	<i>Caragana korshinskii</i> Kom	豆科
⑤	沙棘	<i>Hippophae rhamnoides</i> L.	胡颓子科
⑥	柠条	<i>Caragana microphylla</i> Lam	豆科
⑦	叉子圆柏	<i>S. vulgaris</i> Ant.	柏科

## 2. 半湿润型流动沙地固沙造林

## 乔木:

①	合作杨	<i>P. opera</i> Hsu ( <i>P. simonii</i> carr. × <i>p. pyramidalis</i> Rozier ).	杨柳科
---	-----	---	-----

## 灌木:

①	花棒	<i>H. scoparium</i> Fisch. et. Mey.	豆科
②	紫穗槐	<i>Amorpha fruticosa</i> Linn.	豆科
③	沙柳	<i>Salix gordejueui</i> Chang et Skv	杨柳科
④	沙棘	<i>Hippophae rhamnoides</i> L.	胡颓子科
⑤	沙木蓼	<i>Atraphaxis bracteata</i> A. Los.	蓼科

(8)

### 3. 干旱型流动沙地固沙造林

灌木:

①	花棒	<i>H. scoparium</i> Fisch. et. Mey.	豆科
②	紫穗槐	<i>Amorpha fruticosa</i> Linn.	豆科
③	沙柳	<i>Salix gordejueui</i> Chang et Skv	杨柳科
④	柠条	<i>Caragana microphylla</i> Lam	豆科
⑤	沙木蓼	<i>Atraphaxis bracteata</i> A. Los.	蓼科
⑥	杨柴	<i>Hedysarum. Laeve</i> Maxim	豆科
⑦	毛条	<i>Caragana korshinskii</i> Kom	豆科

### 4. 沙漠化盐碱地固沙造林

乔木:

①	沙枣	<i>Elaeagnus angustifolia</i> L.	胡颓子科
---	----	----------------------------------	------

灌木:

①	怪柳	<i>T. chinensis</i> Lour. ( <i>T. juniperina</i> Bge).	怪柳科
②	沙棘	<i>Hippophae rhamnoides</i> L.	胡颓子科
③	紫穗槐	<i>Amorpha fruticosa</i> Linn.	豆科

### 灵武市

#### 1. 干燥型沙地固沙造林

灌木:

①	花棒	<i>H. scoparium</i> Fisch. et. Mey.	豆科
②	紫穗槐	<i>Amorpha fruticosa</i> Linn.	豆科
③	沙柳	<i>Salix gordejueui</i> Chang et Skv	杨柳科
④	柠条	<i>Caragana microphylla</i> Lam	豆科
⑤	东疆沙拐枣	<i>Calligonum Klementzii</i> A. Ios.	豆科
⑥	杨柴	<i>Hedysarum. Laeve</i> Maxim	蓼科

草本:

①	沙米	<i>Agriophyllum squarrosum</i> (L.) Moq	藜科
②	沙蒿	<i>Artemisia arenaria</i> D. C.	菊科

(4)

陶乐县

1. 湿润型沙地固沙造林

乔木:

①	新疆杨	<i>P. alba</i> L. var. <i>pyramidalis</i> Bunge.	杨柳科
②	沙枣	<i>Elaeagnus angustifolia</i> L.	胡颓子科
③	旱柳	<i>Salix matsudana</i> Koidz.	杨柳科

灌木:

①	沙柳	<i>Salix gordejueii</i> Chang et Skv	杨柳科
②	花棒	<i>H. scoparium</i> Fisch. et. Mey.	豆科
③	杨柴	<i>Hedysarum. Laeve</i> Maxim	豆科
④	枸杞	<i>L. Chinense</i> Mill.	茄科

2. 半湿润型沙地固沙造林

乔木:

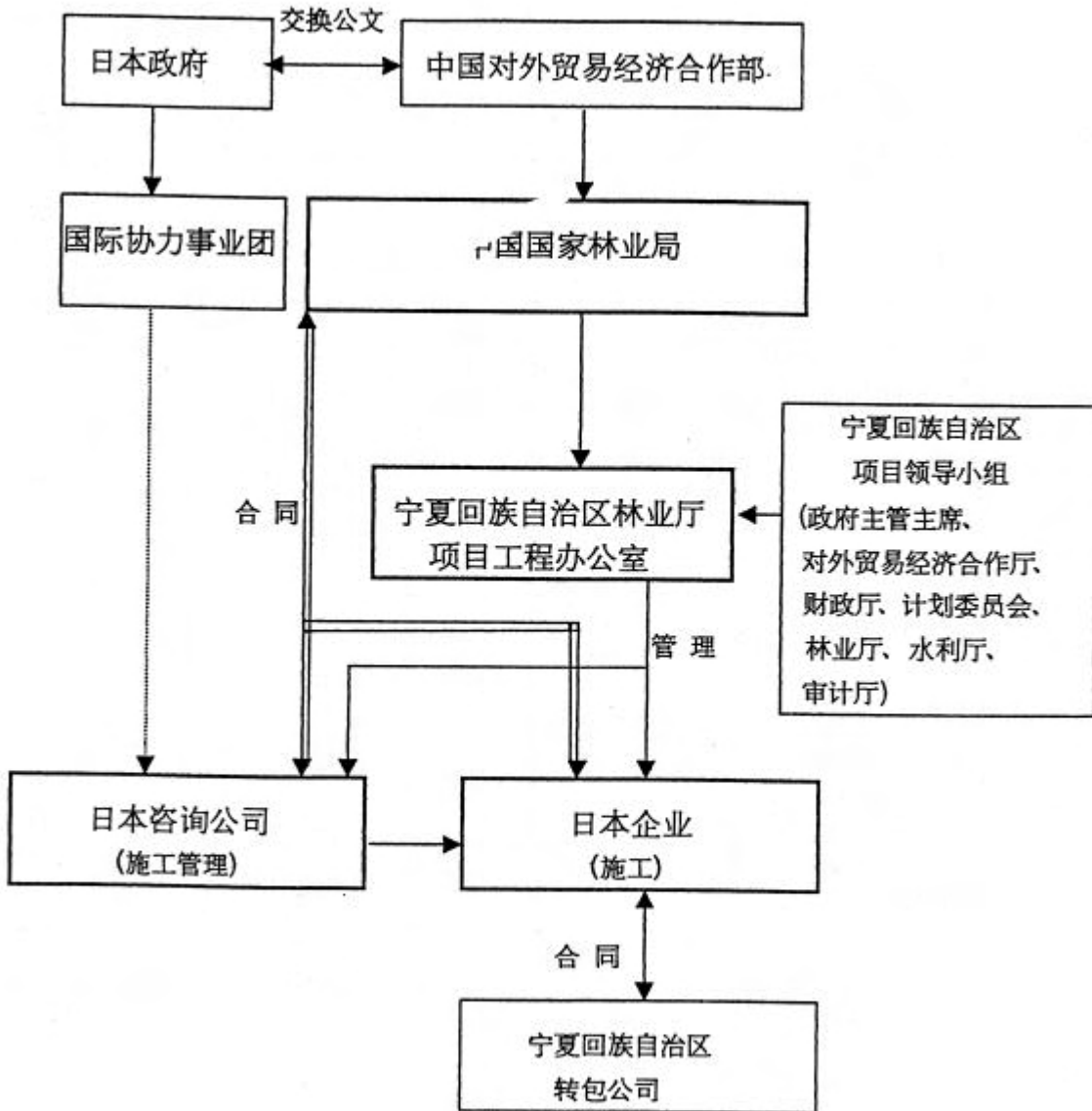
①	新疆杨	<i>P. alba</i> L. var. <i>pyramidalis</i> Bunge.	杨柳科
②	沙枣	<i>Elaeagnus angustifolia</i> L.	胡颓子科

灌木:

①	沙柳	<i>Salix gordejueii</i> Chang et Skv	杨柳科
②	花棒	<i>H. scoparium</i> Fisch. et. Mey.	豆科
③	杨柴	<i>Hedysarum. Laeve</i> Maxim	豆科
④	东疆沙拐枣	<i>Calligonum Klementzii</i> A. los.	蓼科

④

项目实施组织机构图



54