

их общественным и другим организациям, чтобы содействовать восстановлению загрязненных земель.

f. Охрана недр

Для охраны общественных пляжей и других зон отдыха и чтобы ликвидировать множество котлованов и незаконных свалок, возникших в результате незаконного вывоза песка, глины и гравия, необходимо усилить возможности БКЭ по контролю и борьбе с незаконными разработками полезных ископаемых. Для эффективного правоприменения требуется координация работы комитета с правоохранительными органами.

Что касается проблем, связанных с официальными каменными карьерами, первым шагом по улучшению ситуации должно стать создание системы контроля за несоответствующей эксплуатацией карьеров. Система должна включать тщательное проведение ОВОС и экологической экспертизы планов по освоению недр, требование правильной эксплуатации, что должно быть условием для выдачи лицензий, и координация с ГИВ в области выдачи лицензий на разработку полезных ископаемых. Восстановление существующих территорий, нарушенных вследствие несоответствующей эксплуатации карьеров, и переработка возникающих отходов должны быть тщательно изучены и спланированы с учетом экономической обоснованности, степени экологического ущерба, социальной потребности и др.

7.3.2 Стратегия

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|--|---|---|
| | Работы | Организация |
| ФАЗА I: 2001 – 2003 | | |
| 1. Содействие и контроль при разработке Г/П по Управлению твердыми городскими отходами. | 1. Разработка Г/П по Управлению твердыми городскими отходами. Обеспечение достаточных услуг по сбору мусора во всех районах Баку. | ГИВ и РИВ |
| 2. Усиление законодательной базы по контролю над обработкой и удалением токсичных отходов в соответствии с исследованием системы управления токсичными отходами (ВБ). Оказание финансовой и технической помощи при строительстве полигона для захоронения ртутьсодержащих отходов. | 2. Строительство полигона для ртутьсодержащих отходов, который может использоваться для захоронения других типов токсичных отходов. | Требуется уточнить |
| 3. Содействие и контроль при разработке Г/П по Управлению медицинскими отходами. | 3. Подготовка Г/П по управлению медицинскими отходами. Усилить систему первичной обработки и сортировки в медицинских учреждениях. | Министерство здравоохранения, ГИВ и РИВ, медицинские учреждения |
| 4. Содействие и надзор за разработкой системы контроля над незаконными свалками. | | |
| 5. Создание национальной рабочей группы по очистке нефтезагрязненных территорий с привлечением представителей из других организаций. Введение данных по загрязненным землям в ГИС. | 4. Разработка системы по предотвращению образования незаконных свалок. | ГИВ и РИВ |

| БКЭ/ГКЭ | Другие организации | |
|---|---|--|
| Работы | Работы | Организация |
| <p>6. Усиление возможностей БКЭ по контролю и борьбе с незаконными разработками и несоответствующей добычей полезных ископаемых.</p> <p>7. Повышение компьютерных навыков персонала для ввода и представления данных ГИС. Обеспечение управлений необходимым оборудованием.</p> | <p>5. Разработка метода очистки нефтезагрязненных территорий. Изучение степени загрязнения почвы и разработка метода рекультивации земель.</p> <p>6. Разработка механизмов правоприменения для предотвращения незаконной и несоответствующей добычи полезных ископаемых.</p> <p>7. Обозначить на плане землепользования Баку полигоны для токсичных и городских отходов</p> | <p>ВБ, Тасис и другие</p> <p>Полиция, ГИВ, Госгортехнадзор</p> <p>ГИВ и РИВ</p> |
| ФАЗА II: 2004 – 2006 | | |
| <p>1. Содействие реализации приоритетных проектов в соответствии с Г/П по управлению твердыми городскими отходами.</p> <p>2. Подготовка Г/П по управлению токсичными отходами и разработка системы управления токсичными отходами в соответствии с результатами исследования системы управления токсичными отходами (ВБ). структуру контроля за токсичными отходами. Содействие разработке ТЭО для строительства сооружений по обработке токсичных отходов.</p> <p>3. Содействие реализации приоритетных проектов (раздельный сбор и удаление) в соответствии с Г/П по Управлению медицинскими отходами.</p> <p>4. Содействие ликвидации незаконных свалок путем разработки системы финансовой и технической помощи</p> <p>5. Содействие очистке нефтезагрязненных территорий. Требования по исследованию качества почвы при проведении экологической экспертизы при освоении возможно загрязненных земель.</p> <p>6. Разработать систему по контролю за незаконной и несоответствующей добычей полезных ископаемых.</p> <p>7. Содействовать снижению объемов отходов (например, внедрение экологически чистых технологий) на</p> | <p>1. Реализация приоритетных проектов (строительство полигонов, усиление системы переработки и др.) в соответствии с Г/П по управлению твердыми городскими отходами</p> <p>2. Разработка ТЭО для строительства сооружений по обработке токсичных отходов на основе результатов проекта по управлению токсичными отходами (ВБ) и строительство такого полигона.</p> <p>3. Реализация приоритетных проектов в соответствии с Г/П по Управлению медицинскими отходами.</p> <p>4. Создание системы контроля и предотвращения незаконного удаления отходов и ликвидация существующих незаконных свалок</p> <p>5. ачало очистки нефтезагрязненных территорий. Исследование качества почвы при проведении экологической экспертизы при освоении возможно загрязненных земель.</p> | <p>ГИВ и РИВ</p> <p>Требуется уточнить</p> <p>Министерство здравоохранения, ГИВ и РИВ</p> <p>ГИВ и РИВ</p> <p>Требуется уточнить</p> |

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|--|---|---|
| | Работы | Организация |
| предприятия путем разработки системы финансовой и технической помощи | 6. Осуществление контроля и надзора и усиление системы контроля за незаконной и несоответствующей добычей полезных ископаемых | Полиция, ГИВ, Госгортехнадзор |
| | 7. Снижение объемов отходов путем внедрения экологически чистых технологий | Предприятия |
| ФАЗА III: 2007 – 2010 | | |
| 1. Содействие внедрению систем по сокращению и переработки городских отходов. | 1. Реализация Г/П по управлению твердыми городскими отходами (снижение и переработка отходов). | ГИВ и РИВ |
| 2. Содействие строительству сооружений по переработке токсичных отходов. | 2. Строительство сооружений по обработке токсичных отходов. | Требуется уточнить |
| 3. Содействие в деле обеспечения центральной обработки медицинских отходов. | 3. Реализация Г/П по управлению медицинских отходов (централизованная обработка и др.). | Министерство здравоохранения, ГИВ и РИВ |
| 4. Дальнейшее содействие ликвидации незаконных свалок | 4. продолжение ликвидации незаконных свалок | ГИВ и РИВ |
| 5. Создание национальной рабочей группы по очистке земель совместно с другими организациями. | 5. Начало очистки земель в промышленных зонах. | Требуется уточнить |
| 6. Содействие восстановлению территорий, нарушенных в ходе незаконной и несоответствующей добычи полезных ископаемых. | 6. Изучение и начало восстановления территорий, нарушенных в ходе незаконной и несоответствующей добычи полезных ископаемых. | Горнодобывающие предприятия, ГИВ, Госгортехнадзор |
| 7. Способствовать снижению объемов промышленных отходов (например, внедрение экологически чистых технологий и производство повторно используемой продукции). | 7. Сокращение объемов отходов (например, внедрение экологически чистых технологий и производство повторно используемой продукции) | Предприятия |

Работы, которые должны быть реализованы БКЭ/ГКЭ, подробно описаны ниже.

Фаза I.

1. **Управление твердыми городскими отходами:** Для оказания содействия и осуществления надзора и контроля над разработкой Г/П по управлению твердыми городскими отходами, БКЭ/ГКЭ должны использовать данные, полученные в результате исследования количества и состава отходов и исследования деятельности по переработке отходов. Оба этих исследования были проведены проектной группой. Исследование количества и состава отходов

показало, что суточное количество бытовых отходов составляет 245 г/чел/сут, а количество твердых городских отходов, которые включают отходы от населения, коммерческих предприятий и рынков, но не включают строительный мусор (снос/ремонт), составляет 294 г/чел/сут. Результаты исследования деятельности по переработки отходов показывают высокую потребность в переработке металлолома и макулатуры.

2. **Управление токсичными отходами:** БКЭ отвечает за контроль над обработкой и удалением токсичных отходов на территории Баку и нуждается в улучшенном законодательстве и системе контроля, включая ясную систему классификации и технических стандартов по переработке и захоронению. Поэтому БКЭ должен активно участвовать в проекте по управлению токсичными отходами (ВБ). Предполагается строительство полигона площадью 6 га для захоронения почвы и шлама, загрязненного ртутью, которые должны быть удалены в рамках проекта по очистке территории от ртути (ВБ). В настоящее время обсуждается возможность увеличения площади полигона для захоронения других типов токсичных отходов. Необходимо провести исследование спроса на полигон для токсичных отходов, а исследование предприятий, проведенное проектной группой, должно обеспечить важные данные для прогнозирования спроса. Полностью используя базу данных ГИС по экологическим паспортам 288 предприятий и данные, собранные проектной группой в ходе исследования предприятий, БКЭ/ГКЭ должны оказать техническую помощь в осуществлении проекта по управлению токсичными отходами и строительстве полигона для токсичных отходов.
3. **Управление медицинскими отходами:** Для оказания содействия и осуществления надзора и контроля над разработкой Г/П по управлению медицинскими отходами, БКЭ/ГКЭ должны полностью использовать данные, полученные в результате исследования медицинских учреждений, и базу данных ГИС по медицинским учреждениям. Данные, полученные в ходе исследования, а также база данных ГИС предоставят не только информацию о количестве образующихся медицинских отходах, но также обеспечат информацию о местонахождении медицинских учреждений и объемах медицинских отходов по каждому источнику. Вся эта информация необходима для определения эффективных маршрутов сбора и разработки всей системы сбора отходов. Одним из самых важных вопросов в рамках Г/П будет создание Строительных Норм и Правил для медицинских отходов, в которых будут описаны требования по удалению медицинских отходов.
4. **Незаконные свалки:** Для оказания содействия и осуществления надзора над разработкой системы контроля над незаконными свалками, БКЭ/ГКЭ должны использовать опыт, приобретенный в ходе проведения пилотного проекта по очистке незаконной свалки за Дворцом Спорта и осуществления информационной кампании. В этой фазе приоритет будет отдан предотвращению возникновения новых незаконных свалок, нежели очистке существующих.
5. **Загрязнение почвы:** Проекты по очистке нефтезагрязненных земель, финансируемые ВБ и Тасис, будут завершены в 2001 году. БКЭ/ГКЭ

должны создать национальную рабочую группу совместно с другими организациями для оказания помощи в очистке территорий.

По другим видам загрязненных земель БКЭ/ГКЭ должны провести исследование по выявлению особо загрязненных территорий. База данных ГИС, созданная проектной группой, содержит информацию о загрязнении почвы, но эта база должна быть усилена за счет дополнительной информации. Информация о воздействии промышленной деятельности также необходима для создания карты загрязненных территорий. Для определения степени загрязнения необходимо изучить качество воды в озерах и море, а также качество подземных вод, подверженных воздействию загрязненных почв. Такое исследование требует много времени и может проводиться только постепенно. БКЭ/ГКЭ также должны обязать застройщиков проводить исследование качества почвы в процессе ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду). Результаты этих исследований будут, затем, введены в базу данных ГИС.

Восстановление загрязненных земель должно проводиться в соответствии с законодательной базой, которая будет разработана в рамках проекта по управлению токсичными отходами, где будет определено: кто отвечает за загрязнение и кто, соответственно, должен нести расходы за очистку.

6. **Охрана недр:** Для осуществления контроля и борьбы с незаконной и несоответствующей добычей полезных ископаемых БКЭ нуждается в улучшении своих инспекционных возможностей путем выделения инспекторов и обеспечения их транспортными средствами. Однако в правоприменении в данной области основная роль должна отводиться полиции, так как для этого требуются определенные средства.

Что касается проблем, связанных с официальными каменными карьерами, то в первую очередь следует прекратить несоответствующую эксплуатацию карьеров. С этой целью БКЭ должен полностью использовать систему ОВОС и экологической экспертизы. При представлении ОВОС, подготовленной разработчиком полезных ископаемых, отчет по ОВОС должен быть тщательно изучен, и должны быть предъявлены требования по правильной эксплуатации карьеров. Такие требования должны включать отведение соответствующего участка для удаления отходов, возникающих при добыче, выбор метода добычи и др. для оценки технических аспектов добычи полезных ископаемых БКЭ должен прибегнуть к помощи Госгортехнадзора. В дополнение, перед выдачей разрешения на разработку полезных ископаемых ГИВ должна поставить в известность БКЭ.

7. **ГИС:** Система контроля и управления отходами требует различные данные и информацию, как, например, количество по каждому типу отходов и местонахождение их источников. Проектная группа получила такие данные и ввела их в базу данных ГИС, но они должны уточняться и дополняться новыми данными и информацией. Персонал комитета должен обладать необходимыми компьютерными знаниями для ввода дополнительной информации в базу данных при помощи программного обеспечения ГИС. Управлению также потребуется техническое

обеспечение для выполнения поставленных задач, включая транспорт для проведения инспекций, средства связи и персональные компьютеры.

Фаза II.

1. **Управление твердыми городскими отходами:** Приоритетные проекты, которые будут определены в Г/П по управлению городскими отходами, будут включать строительство полигона и сооружений переработки, на которые должна быть получена лицензия от ГКЭ, Министерства Здравоохранения, а их проверки будут проводиться инспекторами БКЭ. БКЭ/ГКЭ должны способствовать реализации приоритетных проектов после разработки Г/П по управлению городскими отходами. Помощь со стороны БКЭ/ГКЭ будет состоять в консультациях по выбору участка, проекту сооружений и предотвращению отрицательного экологического воздействия.
2. **Управление токсичными отходами:** После завершения проекта по исследованию системы управления токсичными отходами БКЭ совместно с ГКЭ должны подготовить Г/П по управлению токсичными отходами на территории исследования и разработать структуру контроля за удалением токсичных отходов. Г/П должен включать технические требования для сооружений по обработке токсичных отходов. БКЭ/ГКЭ будут содействовать разработке ТЭО сооружений по обработке токсичных отходов, строительство и эксплуатация которых может осуществляться частным сектором. Для успеха такой коммерческой деятельности необходимо составить прогнозы спроса на обработку токсичных отходов. База данных ГИС будет очень полезным инструментом для прогнозирования спроса, но БКЭ должен периодически обновлять базу данных и вносить новые данные по объемам токсичных отходов на территории исследования.
3. **Управление медицинскими отходами:** Приоритетные проекты, которые будут определены в Г/П по управлению медицинскими отходами, будут включать обеспечение сортировки, обработку и удаление медицинских отходов. Однако приоритет следует отдать разделному сбору и захоронению, так как промежуточная обработка, например, сжигание, не является жизнеспособным вариантом из-за ограниченного бюджета и финансовых возможностей медицинских учреждений. Для содействия в реализации приоритетных проектов БКЭ/ГКЭ должны обеспечить техническую информацию о разделном сборе и захоронении медицинских отходов. БКЭ/ГКЭ также должны изучить возможности для обеспечения относительно дешевого централизованного метода обработки, например, сжигание в цементных печах.
4. **Незаконные свалки:** БКЭ/ГКЭ должны повышать информированность общественности о проблеме незаконных свалок на территории города. В дополнение, БКЭ должны содействовать ликвидации незаконных свалок путем разработки системы технической помощи. Техническая помощь будет включать обеспечение информации об участке и рекомендации по методу и стоимости очистки.
5. **Загрязнение почвы:** Очистка нефтезагрязненных территорий должна проводиться частным сектором, если это финансово обосновано. Чтобы

способствовать очистке нефтезагрязненных земель, БКЭ/ГКЭ должны предоставить данные и информацию, необходимые для технико-экономического обоснования проведения очистки нефтезагрязненных земель. БКЭ/ГКЭ должны требовать от застройщика проведения исследований почвы в рамках ОВОС. Полученные таким образом данные о качестве почвы будут вводиться в базу данных ГИС.

6. **Охрана недр:** Для завершения системы контроля за незаконной и несоответствующей добычей полезных ископаемых БКЭ должен далее развивать механизмы правоприменения в сотрудничестве с правоохранительными органами, ГИВ и Госгортехнадзором.
7. Существует два основных подхода в сфере управления отходами: 1) надлежащая обработка и захоронение отходов; 2) снижение образования отходов. При первом подходе требуются услуги и сооружения по сбору, обработке и захоронению отходов, что было обсуждено выше. Во втором случае крупные источники отходов (промышленные предприятия) должны внедрять экологически чистые технологии, как, например, использование экологически чистой энергии, сокращение потребления энергии и сырья. БКЭ/ГКЭ должны разработать системы финансовой и технической поддержки для внедрения предприятиями экологически чистых технологий.

Фаза III.

1. **Управление твердыми городскими отходами:** Существующая практика управления твердыми городскими отходами в развитых странах ориентирована на снижение образования отходов, переработку или утилизацию, а также окончательное удаление неперерабатываемых отходов экологически безопасным методом, например, путем сжигания или захоронения на полигонах. Поэтому после создания соответствующих услуг по сбору и удалению отходов БКЭ/ГКЭ должны содействовать внедрению систем по снижению и переработке отходов.
2. **Управление токсичными отходами:** Наиболее важным моментом в вопросе строительства сооружений по обработке токсичных отходов является принятие и соблюдение строгих стандартов по обработке и захоронению токсичных отходов. Если не контролировать незаконную обработку и удаление токсичных отходов, то дорогостоящие сооружения по обработке токсичных отходов останутся неиспользованными. Поэтому БКЭ должен постоянно усиливать свои возможности по осуществлению контролируемых функций.
3. **Управление медицинскими отходами:** Для того чтобы разработать эффективную систему удаления медицинских отходов, желательно рассмотреть возможность строительства центрального мусоросжигательного завода. Однако обеспечение отдельных сооружений для сжигания только медицинских отходов представляется сложным из-за маленького объема производства таких отходов. Для обеспечения центральной обработки медицинских отходов БКЭ/ГКЭ должны предоставить информацию об имеющихся сооружениях для сжигания, например, сооружения для сжигания токсичных отходов, цементные печи и т.д.

4. **Незаконные свалки:** Для дальнейшей борьбы с незаконными свалками БКЭ/ГКЭ посредством ГИВ/РИВ должны организовывать кампании по очистке маленьких и средних свалок с участием населения. Для ликвидации больших незаконных свалок БКЭ/ГКЭ должны оказывать поддержку ГИВ/РИВ в создании финансового фонда для проведения очистки.
5. **Загрязнение почвы:** Восстановление нефтезагрязненных земель требует крупных капиталовложений. Поэтому БКЭ/ГКЭ совместно с другими организациями должны будут организовать национальную рабочую группу для проведения очистки почвы в промышленных зонах.
6. **Охрана недр:** После завершения разработки системы контроля за незаконной и несоответствующей добычей полезных ископаемых БКЭ должен содействовать восстановлению нарушенных территорий. Такое восстановление должно проводиться горнодобывающими предприятиями совместно с ГИВ и Госгортехнадзором. Однако перед реализацией планы по восстановлению должны быть тщательно изучены на предмет их экономической обоснованности, степени экологического ущерба, социальной потребности и др.
7. **Переработка:** Для дальнейшего содействия снижению объемов промышленных отходов БКЭ/ГКЭ должны поощрять производство перерабатываемых продуктов путем внедрения системы повышенных обязательств производителя дополнительно к введению экологически чистых технологий.

7.3.3 Мониторинг и инспекция

а. Сооружения по обработке и удалению отходов

В Законе о промышленных и бытовых отходах от 30.08.98, дополненном президентскими указами от 26.10.98, 29.06.00 и 01.07.00 говорится, что выдача лицензий на сооружения обработки и удаления промышленных отходов является полномочием ГКЭ, а на сооружения для бытовых отходов – местными органами власти. В законе также отмечено, что соблюдение условий лицензии, экологических стандартов и правил контролируется региональными экологическими комитетами, т.е. БКЭ на территории г. Баку. БКЭ должен контролировать эксплуатацию сооружений путем получения соответствующей документации от руководства сооружений и, если необходимо, также посредством инспекций самих сооружений и их соответствия условиям лицензии и экологическим стандартам и правилам.

Однако правила, в которых описаны стандарты проектирования, строительства и эксплуатации таких сооружений, все еще несовершенны. В рамках исследования системы управления токсичными отходами будут разработаны законодательные рамки по токсичным отходам. После того, как будут разработаны правила и нормы, БКЭ должен использовать их для проведения инспекций на сооружениях для удаления токсичных отходов. В дальнейшем БКЭ и ГКЭ внесут необходимые поправки в правила и нормы по токсичным отходам, которые смогут частично применяться и к удалению городских и медицинских отходов.

b. Контроль за незаконными свалками

БКЭ должен проводить инспекции незаконных свалок, особенно крупных, для оценки отрицательного воздействия на окружающую среду. Если требуется, БКЭ также должен требовать от ГИВ и соответствующих районных исполнительных властей принятия необходимых действий для снижения отрицательного воздействия. Данные, полученные в результате инспекций, будут вводиться в базу данных ГИС и использоваться для мониторинга предпринимаемых действий по улучшению ситуации.

b. Восстановление загрязненных земель

Перед началом освоения территории застройщик должен определить степень загрязнения почвы при проведении ОВОС. Данные, полученные в результате ОВОС, будут вводиться в базу данных ГИС и использоваться для мониторинга последствий развития территорий.

7.3.4 Правоприменение и стимулирование

a. Правоприменение

a.1 Сооружения для удаления отходов

Задача БКЭ/ГКЭ должна заключаться в передаче всех свалок в эксплуатацию частным сектором как можно быстрее. Для создания частных предприятий по управлению отходами потребуются осуществление жесткого государственного контроля для обеспечения надлежащей практики удаления отходов.

Это также потребует принятия соответствующего законодательства для обеспечения плавного перехода от государственного к частному управлению и безопасности эксплуатации в будущем. Однако, для того чтобы гарантировать соответствующую и безопасную работу сооружений, они должны быть открыты для инспекций со стороны БКЭ (действующему как для выполнения своих задач, так и от имени ГИВ) для проверки выполнения экологических условий лицензии.

В особенности, потребуются принять соответствующее законодательство, позволяющее ГИВ принимать на себя руководство полигонами, представляющими экологическую опасность вследствие неправильной эксплуатации частным предприятием (например, сжигание отходов на свалке или размещение токсичных и медицинских отходов под видом обычного мусора).

a.2 Контроль за незаконными свалками

Одной из самых крупных экологических проблем Баку является незаконное удаление отходов. Лишь немногие территории города свободны от мусора. К тому же, эти отходы могут содержать опасные для здоровья человека вещества. Дополнительно к законам, запрещающим такую практику, необходимо разработать методы соответствующего удаления отходов. Только после обеспечения достаточного количества мусорных контейнеров и регулярного вывоза отходов станет возможным применение законодательства, запрещающего несанкционированное размещение отходов.

Для решения проблемы несанкционированного размещения отходов требуется двойной подход. Сперва следует создать группу очистки, которая будет

ликвидировать незаконные свалки сразу после их появления (из мировой практики известно, что после сброса первой партии отходов, свалка начинает быстро расти). БКЭ должен иметь соответствующих инспекторов, которые будут выявлять виновников, а законодательство должно обеспечить быстрое взыскание штрафов. В других странах штрафы за выгрузку отходов в неположенных местах весьма высоки и включают конфискацию транспортного средства, взыскание штрафа с водителя и любой другой стороны, ответственной за подобные действия.

а.3 Восстановление нарушенных земель

Во времена Советского Союза восстановлению загрязненных и нарушенных земель не уделялось большое внимание. Перед реализацией программ по мелиорации земель потребуются проведение экологических аудитов, и такие аудиты должны проводиться в обязательном порядке в случае приобретения или долгосрочной аренды территорий, которые использовались для промышленных или коммерческих целей. Обязательное проведение таких аудитов должно быть закреплено законодательно.

Экологические аудиты должны проводиться независимо (за счет покупателя или продавца, или обеих сторон), а результаты должны представляться в БКЭ. Состояние земель должно изучаться БКЭ до начала очередного строительства, и БКЭ должен иметь законные полномочия для принуждения владельца земли провести очистку, если состояние почвы может представлять угрозу для здоровья человека (например, просачивание химических веществ в водные объекты). Потребуется принятие соответствующих законодательных актов, обязывающих текущего владельца оплатить затраты на проведение очистки. Если текущий владелец не способен оплатить очистку, законодательство должно разрешать БКЭ принудительно приобретать участок, проводить очистку и продавать землю с передачей излишка средств, оставшегося после покрытия всех затрат, бывшему владельцу участка.

в. Поощрение и стимулы

ГКЭ/БКЭ должны внедрить систему финансового стимулирования для поощрения снижения объемов отходов и их переработки, а также внедрения экологически чистых технологий и производства перерабатываемой продукции. Стимулирование должно включать следующее:

- Снижение налогов на капиталовложения в строительство сооружений по переработке отходов и на внедрение экологически чистых технологий.
- Повышение тарифов на воду и электроэнергию.
- Повышение налогов на топливо и сырье.
- Оказание бесплатного технического содействия в строительстве сооружений по переработке отходов и внедрении экологически чистых технологий.

7.3.5 Управление данными и информацией

Информация по охране земель и контролю за отходами должна быть введена в базу данных ГИС в БКЭ. Персонал отдела по охране земель и контролю за отходами должен постоянно обновлять существующие данные и вводить дополнительную информацию в базу данных ГИС. Сотрудники отдела должны

иметь навыки работы с компьютером для ввода этих данных при помощи программы ГИС. БКЭ/ГКЭ будет полностью использовать данные ГИС не только в каждодневной работе, но также и для информационной и просветительской деятельности.

7.3.6 Инвестиционный план

Пункты, требующие инвестиций:

- Компьютерные курсы для персонала (возможно, потребуется нанять инструкторов). Может быть, потребуется пригласить зарубежных экспертов.
- Офисное оборудование (персональные компьютеры и т.д.)
- Оборудование (для взятия проб и др.) и транспортные средства для проведения инспекций.

7.3.7 Персонал

| | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|---|--------------|--------|---------|----------|
| Управление | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Инспектор по городским твердым отходам | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Инспектор по токсичным отходам | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Инспектор по охране земель и недр | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Инспектор по медицинским отходам | 0 | 1 | 1 | 1 |
| Инспектор по контролю за незаконными свалками | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Управление данными и информацией | 0 | 1 | 1 | 2 |
| Всего | 6 | 8 | 8 | 9 |

7.4 Охрана Фауны, Флоры и Управление Охраняемыми Природными Территориями

7.4.1 Охрана фауны

а. Направления

БКЭ будет информационным центром по фауне города Баку. Так как ведение учета представителей фауны представляет собой большой объем работы, то потребуется привлечение работников Института Зоологии при Академии Наук, так как они выполняют эту работу и в настоящее время. Работникам БКЭ затем будет необходимо обобщить данные учета и ввести их в базу данных ГИС, после чего довести данные до сведения населения и других организаций для

повышения уровня осведомленности общественности в области охраны природы.

Охрана фауны осуществляется работниками БКЭ посредством применения трех ключевых подходов: i) осуществление контроля за незаконной рыбной ловлей, ii) осуществление контроля за незаконной охотой, и iii) осуществление контроля за выдачей лицензий на охотничью деятельность. Задачи пунктов ii) и iii) будут оставаться основными задачами БКЭ в данной области.

Однако, вопрос контроля за рыболовством, является более сложным. В Каспийском море существуют региональные разделения и международные границы, которые расположены вблизи береговой линии. Если контроль будет осуществляться напрямую региональными комитетами ГКЭ, могут возникнуть территориальные споры, если преследуемые ими суда пересекут границы. Поэтому, надзор за рыболовством должен осуществляться ГКЭ. Однако, на практике, ответственность за осуществление наблюдения за отдельными судами должна быть возложена на Водную Полицию, с которой ГКЭ должен тесно сотрудничать. В том случае, если ГКЭ захочет проверить какое-либо судно в море, Водная Полиция должна остановить судно и помочь инспектору ГКЭ провести проверку надлежащим образом. Надзор за рыболовством в портах и гаванях Баку может осуществляться БКЭ без непосредственного участия Водной Полиции.

Другими словами, работа, связанная с надзором за рыболовством должна быть разделена следующим образом:

- Задержание подозрительных рыболовных лодок: Водная Полиция;
- Выявление незаконного лова (например, превышение разрешенного улова, ловля редких видов рыб и т.д.): БКЭ/ГКЭ;
- Наказание нелегальных рыболовов в соответствии с уголовным законодательством или принятие других мер: БКЭ/ГКЭ совместно с прокуратурой.

Следовательно, суда, которые в настоящее время принадлежат БКЭ, и на техническое обслуживание и содержание которых требуются большие расходы, должны быть переданы другой организации.

Принимая во внимание план реструктуризации ГКЭ, по которому работы различных организаций Республики, связанные с управлением рыбными ресурсами должны быть сосредоточены в Министерстве Экологии, работники ГКЭ (МЭ) должны иметь обширные возможности для управления рыбными ресурсами, используя научные исследования и диктуя уровень улова. Так как в вопросе управления рыбными ресурсами заинтересован не только Азербайджан, но и прикаспийские страны, то работникам ГКЭ (МЭ) необходимо будет наладить с ними тесные связи, следуя инициативе Каспийской Экологической Программе. БКЭ, являясь ведущей региональной организацией, подчиняющейся ГКЭ, должна иметь хорошие связи с другими экологическими комитетами сопредельных регионов для проведения мониторинга рыбных ресурсов.

в. Стратегия

| БКЭ/ГКЭ | Другие организации | |
|---|---|--|
| | Работы | Организация |
| Фаза I: 2001 – 2003 | | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Пересмотр и улучшение законодательства в области охраны фауны. 2. Повышение навыков работы на компьютере у работников Отдела для того, чтобы они могли производить ввод данных в ГИС. 3. Повышение навыков обращения с оборудованием, используемым в области охраны фауны. 4. Информировать широкую общественность о процедуре получения разрешения на законную охотничью деятельность. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействовать деятельности по международному сотрудничеству в области охраны мигрирующих птиц, а также рыб в Каспийском море и других представителей фауны, имеющих мировое значение. 2. Сотрудничать с БКЭ/ГКЭ в области охраны фауны. | <p>Правительство Азербайджана</p> <p>ГИВ, районные ИВ, другие.</p> |
| Фаза II: 2004 – 2006 | | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Обобщить данные по учету представителей фауны и ввести в ГИС. 2. Донести до общественности данные о представителях фауны, содержащиеся в ГИС. 3. Использовать данные ГИС для налаживания системы выдачи лицензий на охотничью деятельность. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействовать деятельности по международному сотрудничеству в области охраны мигрирующих птиц, а также рыб в Каспийском море и других представителей фауны, имеющих мировое значение. 2. Сотрудничать с БКЭ/ГКЭ в области охраны фауны. | <p>Правительство Азербайджана</p> <p>ГИВ, районные ИВ, другие.</p> |
| Фаза III: 2007 – 2010 | | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Завершить регулярную процедуру ввода данных в ГИС. 2. Повысить навыки представления данных о представителях фауны, содержащихся в ГИС, для эффективного повышения общественной информированности. 3. Оценить возможности рыбных ресурсов и способствовать сбалансированному развитию рыбной промышленности. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействовать деятельности по международному сотрудничеству в области охраны мигрирующих птиц, а также рыб в Каспийском море и других представителей фауны, имеющих мировое значение. 2. Сотрудничать с БКЭ/ГКЭ в области охраны фауны. | <p>Правительство Азербайджана</p> <p>ГИВ, районные ИВ, другие.</p> |

Ниже дается описание работ, которые должны быть выполнены БКЭ/ГКЭ:

Фаза I.

1. Положение об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории Азербайджанской ССР, утвержденное в 1985 году все еще в силе в настоящее время. Так как позднее вступил в силу новый Закон об охране

окружающей среды, то данное положение необходимо соответственно пересмотреть.

2. Учет представителей фауны ведется только на бумаге, и данные хранятся в папках. Работники Отдела охраны фауны должны иметь навыки работы на компьютере для того, чтобы вводить эти данные в компьютер, используя программное обеспечение ГИС.
3. БКЭ необходимо оборудование для осуществления своей работы. Оно будет включать в себя:
 - катер для проведения исследований фауны в море;
 - автомобиль с прицепом для перевозки катера;
 - средства связи (мобильные телефоны и рации) для того, чтобы работники могли поддерживать связь друг с другом для передачи информации;
 - цифровые фотоаппараты для точного учета представителей фауны и для того, чтобы данные по представителям фауны, содержащиеся в ГИС, были бы более привлекательными и наглядными.

Автомобиль может также использоваться другими инспекторами БКЭ в служебных целях.

4. Настоящая работа БКЭ, связанная с выдачей лицензий и контролем над незаконной охотой будет продолжаться, но более эффективно. Используя средства массовой информации, процедура лицензирования должна быть лучше понята и соблюдаться общественностью. Потребуется совместная работа с сотрудниками отдела информации и экологического просвещения БКЭ.

Фаза II.

1. Используя базу данных ГИС, где собраны и обработаны данные за несколько лет, можно определить общий характер изменений в популяции животных. ГИС также служит полезным инструментом для осуществления мониторинга распределения фауны, так как она связывает данные по видам животных с данными их месторасположения.
2. Данные по представителям фауны, содержащиеся в ГИС должны быть доступны широкой общественности для того, чтобы люди имели представление о действительном состоянии фауны города и стали более знакомы с природой.
3. Будет продолжен контроль над незаконной охотничьей деятельностью, а также выдача лицензий. Повышение уровня осведомленности населения посредством распространения данных (смотри вышеуказанный пункт 2) приведет к соблюдению населением легального процесса проведения охоты, т.е. к охране фауны. Данные, собранные в ГИС помогут ГКЭ определять соответствующее число каждого вида животных, на которых может быть разрешена легальная охота.

Фаза III.

1. К данному этапу, процесс обобщения и ввода данных в ГИС должен представлять собой повседневную задачу для работников БКЭ.
2. Работники БКЭ должны улучшить навыки представления данных для того, чтобы создавать привлекательные и информационные картины, используя лучшие возможности программного обеспечения ГИС.
3. Предполагая, что к этому времени будет создано МЭ, то работники МЭ (или ГКЭ) будут нести полную ответственность за управление и охрану рыбных ресурсов республики. Это, в свою очередь, потребует того, чтобы работники МЭ (ГКЭ) наладили контакты с сопредельными странами, следили за тенденциями, причинами и изменениями, происходящими в популяции рыб, и более того, способствовали сбалансированному развитию рыбной промышленности для предотвращения истощения существующих рыбных ресурсов. БКЭ, в сотрудничестве с другими региональными экологическими комитетами, будет служить, в свою очередь, поддержкой ГКЭ, посредством проведения регионального мониторинга рыбных ресурсов.

с. Мониторинг

В сотрудничестве с другими организациями, работники БКЭ должны вести учет представителей фауны и поддерживать базу данных ГИС. База данных ГИС будет использована для оценки общего характера изменений в популяции животных, которую БКЭ и ГКЭ должны затем отразить в стратегии по охране фауны.

d. Правоприменение

Браконьерство - серьезная проблема в области охраны ряда заповедных зон Азербайджана, в особенности тех, которые являются естественной средой обитания различных видов оленей и других животных. БКЭ в настоящее время столкнулся с такими проблемами, как недостаточное количество работников для осуществления надлежащей охраны заказников и обслуживаемых территорий, отсутствие транспортных средств и оборудования для преследования и задержки браконьеров.

Опыт других стран показывает, что браконьеры зачастую вовлечены и в другие формы преступной деятельности, включая кражи и угон автомобилей. Поэтому, представители местных правоохранительных органов должны быть тоже вовлечены в борьбу с браконьерами и проведение расследований в этой области, что в их же интересах. Хотя эти взаимоотношения не действуют в формально-официальных рамках, в этой области существует маленькое продвижение, но должно быть сделано больше.

В частности, процесс выдачи лицензий на охотничью деятельность, должен быть уточнен, обновлен и оглашен, и, напротив, штрафы за браконьерскую деятельность должны быть повышены для того, чтобы дать им понять, что заниматься этой деятельностью становится более рискованным. Очень важно осознать то, что браконьеры зачастую не считают с законом и не реагируют на процесс лицензирования. (Опыт работников БКЭ показывает, что браконьеры - это не люди, которые занимаются браконьерством ради пропитания, а часть

серьезного браконьерского бизнеса). Поэтому, необходимо ужесточить штрафы и наказания. В частности, работники ГКЭ/БКЭ должны иметь право на конфискацию автомобилей и оборудования, используемых браконьерами, и на их продажу для покрытия своих расходов. Во многих случаях браконьерам грозит тюремное заключение, даже в случае первого правонарушения. Более того, работники БКЭ должны распространять среди общественности информацию о своих успехах в этой области, тем самым предостерегая других от таких правонарушений.

7.4.2 Охрана флоры

а. Направления

Работники Отдела охраны флоры при БКЭ утверждают, что их обязанность заключается в выявлении нарушителей, незаконно вырубаящих деревья в городе. После выявления нарушителей, они предъявляют им претензии за ущерб, нанесенный флоре, но это экологически неэффективно, потому что плата за ущерб в действительности не используется для восстановления вырубленных зеленых насаждений. Принимая во внимание, что главной причиной рубки деревьев является желание населения приобрести участок земли для того, чтобы начать или расширить свою коммерческую деятельность, эта проблема касается не только охраны зеленых насаждений, но и процедуры выдачи земель.

Гораздо важнее предотвратить такие нарушения посредством создания или приведения в исполнение механизма контроля над землепользованием, чем винить население после того, как случай уже произошел. Такой контроль над землепользованием должен быть признан всеми государственными секторами, в особенности ГИВ, и широкой общественностью, работники же БКЭ должны осуществлять контроль над землепользованием, прибегая к процессу экологической экспертизы. Работникам Отдела охраны флоры при БКЭ потребуется при этом чередовать работу, т.е. наблюдать за отдельными деревьями и контролировать состояние всей флоры города.

Работы по озеленению города Баку осуществляются в основном ГИВ, Производственным лесохозяйственным объединением "АзерМеша" и в некоторой степени Министерством Строительства Автомобильных Дорог. В ГИВ есть шесть работников питомников, которые тесно сотрудничают с работниками Ботанического сада, где изучаются растения, приспособленные к городу, и производится уход за зелеными насаждениями в сотрудничестве с Институтом Ботаники и Институтом Микробиологии при Академии Наук. Необходимо разработать планы развития зеленых насаждений и осуществить их при участии соответствующих организаций. Роль БКЭ заключается в обобщении и вводе этих планов в ГИС, проведении мониторинга их реализации, понимании общего состояния зеленых насаждений города, даче предложений и предоставлении информации из базы данных ГИС организациям, осуществляющим озеленение города.

Для осуществления охраны флоры крайне необходимо, чтобы жители города полностью сознавали важность зеленых насаждений, и сколько усилий было приложено для увеличения площади зеленых насаждений в городе за время его существования, что зеленые насаждения представляют собой важный элемент ландшафта города, не только с визуальной точки зрения, но и с экологической.

Работники БКЭ должны прилагать больше усилий для повышения уровня осведомленности населения. Осуществляя это, необходимо побуждать население к проявлению заботы к растениям и к тому, чтобы они сами тоже осуществляли контроль над незаконной вырубкой деревьев.

Если деревья подлежат вырубке в связи с городским развитием, работники БКЭ должны произвести тщательную оценку степени возможного ущерба с точки зрения управления зелеными насаждениями, посредством проведения экологической экспертизы. Если ущерб будет значительным, работники БКЭ должны использовать свои полномочия для того, чтобы отменить или изменить план развития, или же обязать застройщика посадить деревья на определенной территории в соответствии с установленным планом.

в. Стратегия

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|---|---|--|
| | Работы | Организация |
| Фаза I: 2001 – 2003 | | |
| 1. Уточнить задачи БКЭ в области охраны зеленых насаждений города. | 1. Разработать план по посадке деревьев (площадь, виды деревьев, количество деревьев и т.д.). | ГИВ, ПЛО "АзерМеша", МинСтрой АвтоДор |
| 2. Пересмотреть и улучшить законодательство для того, чтобы работники БКЭ смогли осуществить свои задачи. | 2. Построить питомники | ГИВ и/или другие. |
| 3. Повысить навыки работы на компьютере у работников Отдела для того, чтобы они могли производить ввод данных в ГИС. | 3. Осуществлять научные исследования растительности. | Академия Наук, университеты, Ботанический сад, другие. |
| 4. Пересматривать данные ГИС по зеленым насаждениям. | | |
| Фаза II: 2004 – 2006 | | |
| 1. Сотрудничать с организациями, занимающимися озеленением. | 1. Производить посадку деревьев. | ГИВ, ПЛО "АзерМеша", МинСтрой АвтоДор |
| 2. Вводить данные по зеленым насаждениям в ГИС. | 2. Осуществлять научные исследования растительности. | Академия Наук, университеты, Ботанический сад, другие. |
| 3. Повышать уровень осведомленности населения и содействовать их участию в озеленении города. | | |
| Фаза III: 2007 – 2010 | | |
| 1. Постоянно обновлять данные, содержащиеся в ГИС. | 1. Производить посадку деревьев. | ГИВ, ПЛО "АзерМеша", МинСтрой АвтоДор |
| 2. Производить мониторинг всех зеленых насаждений города и давать советы по развитию зеленых насаждений реализующим организациям. | 2. Осуществлять научные исследования растительности. | Академия Наук, университеты, Ботанический сад, другие. |
| 3. Сотрудничать с работниками Отдела экологической экспертизы при БКЭ/ГКЭ для предотвращения вырубки деревьев. | | |
| 4. Содействовать участию населения в озеленении. | | |

Ниже дается описание работ, которые должны быть выполнены БКЭ/ГКЭ:

Фаза I.

1. Роль БКЭ в области охраны зеленых насаждений была описана в Разделе 4.4.1. Чередование проведения инспекций с принятием решений, основанных на законодательстве, должно быть использовано работниками БКЭ, ГКЭ и другими соответствующими организациями.
2. Постановление Кабинета Министров No. 493 от 1983, касательно охраны флоры, должно быть полностью пересмотрено и в законодательстве четко должны оговариваться обязанности БКЭ для того, чтобы работники БКЭ могли их осуществлять. С принятием нового законодательства, работники БКЭ смогут получить необходимую информацию от других организаций и выполнять свои обязанности.
3. Чтобы использовать ГИС для эффективной работы, работники должны овладеть навыками работы на компьютере для ввода и обработки данных в ГИС.
4. Данные по зеленым насаждениям, содержащиеся в базе данных ГИС, должны по необходимости пересматриваться и обновляться.

Фаза II.

1. После пересмотра законодательства, работники БКЭ должны активно сотрудничать с организациями, вовлеченными в озеленение города (ГИВ, Производственное лесохозяйственное объединение "АзерМеша" и МинСтройАвтоДор) и знать их планы и достижения. Эти организации должны предоставлять данные о существующем состоянии и площади зеленых насаждений работникам БКЭ.
2. Полученная информация будет обобщена и введена в ГИС. ГИС позволит работникам БКЭ получить полную картину растительности города, даст возможность понять распределение зеленых насаждений и оценить изменения в площади зеленых насаждений.
3. Повышение уровня осведомленности населения очень трудоемкая работа, но она является неизбежным подходом в области предотвращения вырубки деревьев. Необходимо распространять информацию об истории развития зеленых насаждений, поощрять население на посещение Ботанического сада, установить вывески в парках с призывом проявлять заботу к растениям и другие мероприятия, повышающие осведомленность населения.

Фаза III.

1. Приобретение информации от организаций, осуществляющих озеленение, и обновление данных ГИС должны быть включены в повседневный процесс работы БКЭ.
2. При помощи ГИС должен производиться мониторинг состояния зеленых насаждений для того, чтобы работники БКЭ могли проследить уровень развития зеленых насаждений по всему городу и представить свои предложения организациям, осуществляющим озеленение: такие

- как, например, определение приоритетных территорий для озеленения и какие виды благоустройства должны быть использованы (например, парки для живущего поблизости населения или лесные насаждения для предотвращения оползней).
3. В процессе проведения экологической экспертизы, должно быть исследовано возможное вредное воздействие на флору. Если при осуществлении хозяйственной деятельности предусматривается вырубка деревьев, то это должно привести к видоизменению плана или к проведению мероприятий по компенсации зеленых насаждений.
 4. Повышение уровня осведомленности общественности будет продолжаться посредством участия населения в озеленении с использованием таких мероприятий, как посадка деревьев в школах школьниками и учреждение Дня Растений.

с. Мониторинг

Работники БКЭ должны вести учет планов и достижений организаций, осуществляющих озеленение и вводить эти данные в ГИС. Это даст возможность БКЭ и ГКЭ осуществлять мониторинг всех зеленых насаждений в городе и определить последующие действия.

d. Правоприменение

Характерной чертой вырубки деревьев в городе является маленький масштаб вырубки. Поэтому многие правонарушители считают, что они вырубают лишь маленькое количество деревьев. Однако, в результате, общий эффект оказывается очень значительным. В действительности, представляется нереальным застать нарушителей на месте преступления. Однако если будет разработана и помещена в ГИС карта дислокации зеленых насаждений, можно будет определить места незаконной вырубки деревьев. Должно существовать правило, при котором владельцы собственности должны нести ответственность за вырубку деревьев, если они не смогут доказать, что деревья были вырублены кем-то другим.

Необходимо усилить законодательную базу для того, чтобы работники БКЭ имели полномочия на наложение ограничений при проведении хозяйственных работ, а также чтобы они смогли потребовать от застройщиков осуществить экологические компенсационные мероприятия.

Самым лучшим подходом является просвещение населения, в процессе которого необходимо объяснять жителям, что вырубка деревьев недопустима и нежелательна. В дополнение, такие мероприятия, как придание редким деревьям статуса "особо охраняемых" и установка на них вывесок с описанием их значимости и особенностей, могут рассматриваться, как один из подходов к решению проблемы вырубки деревьев.

7.4.3 Управление охраняемыми природными территориями

а. Направления

а.1 Заповедники

Единственным заповедником на территории Баку является Гобустанский заповедник, который находится в ведении Министерства Культуры. Данная структура организации должна сохраниться, учитывая, что заповедник представляет собой культурную ценность. Вклад БКЭ будет заключаться в хранении данных о месторасположении заповедника в базе данных ГИС, а также в контроле над землепользованием на близлежащей территории.

а.2 Заказники

В Баку, где сухой климат затрудняет рост зеленых насаждений, два заказника представляют собой уникальные зоны, где население может постичь ценность природы. Поэтому, роль БКЭ не должна ограничиваться охраной заказников от человеческого воздействия, а поощрять заинтересованность населения в области охраны природы. Принимая во внимание существующие управленческие возможности работников БКЭ, первым этапом будет являться благоустройство Абшеронского заказника. Благоустройство заказника на острове Гиль будет осуществлено в будущем, но для этого необходимо произвести научные исследования природных ресурсов на близлежащих островах, так как данный регион представляет собой группу островов, которые служат местом обитания водяных птиц.

а.3 Национальный Парк

Недавно Приморский парк (Бульвар) получил статус национального парка и работники ГИВ должны нести полную ответственность за организацию управления парком. База данных ГИС Бакинского Комитета по Экологии обеспечит рациональную систему землепользования на близлежащей к парку территории. Работники БКЭ, совместно с работниками ГКЭ и ГосКаспОхраны, должны также поддерживать статус парка, как зоны отдыха, посредством улучшения экологического состояния Каспийского моря.

а.4 Памятники Природы

Организация охраны памятников природы является ответственностью районных властей, работа же БКЭ ограничена надзором. Исходя из этого, соответствующие организации должны придерживаться нижеуказанных директив.

а.4.1 Бинагадинское местонахождение четвертичной фауны и флоры

Необходимо разработать долгосрочный план по раскопкам для осуществления научных исследований и пополнения Музея Истории Природы. На территории данного памятника природы необходимо установить вывеску с описанием его научного значения. Затем необходимо организовывать посещения памятника природы и музея школьниками.

а.4.2 Ясамальская долина

На территории данного памятника природы должен соблюдаться строгий контроль над землепользованием для того, чтобы не допускать проведения крупномасштабных строительных и иных работ, влекущих за собой нарушение растительного покрова и почвы. Из-за красивого пейзажа, данный памятник природы может быть признан заповедником с типичным ландшафтом, где должна быть запрещена человеческая деятельность, которая может ухудшить ландшафт.

а.4.3 Грязевой вулкан “Локбатан”

Плохой доступ на территорию памятника оградил его от посещения жителями. Охрана памятника не является главным вопросом, но было бы правильнее поддерживать контроль над землепользованием на близлежащей территории для предотвращения возможного ущерба при вулканических извержениях.

а.4.4 “Бакинские уши” (Гора Кергез)

Для сохранения живописного вида данного памятника природы необходимо усилить контроль над землепользованием для того, чтобы не допускать проведения крупномасштабных строительных и иных работ, влекущих за собой нарушение растительного покрова и почвы, таких, как, например, разработка карьеров. Этот памятник природы может быть признан заповедником с типичным ландшафтом, где должна быть запрещена человеческая деятельность, которая может ухудшить ландшафт.

а.4.5 “Большой Кянизадаг” - своеобразный грязевой вулкан

Необходимо усилить контроль над землепользованием на прилегающей к вулкану территории для того, чтобы не допускать проведения крупномасштабных строительных и иных работ, влекущих за собой нарушение растительного покрова и почвы, а также для предотвращения возможного ущерба населению при вулканических извержениях.

а.4.6 Глинистый карст горы Беюкдаш

Так как данный участок небезопасный из-за наличия множества различных по глубине воронок, то необходимо установить ограждение для того, чтобы ограничить доступ населения на территорию. Необходимо также произвести научные исследования, на которых может быть обоснована значимость данного участка и разработан соответствующий план по управлению.

а.4.7 Грязевой вулкан “Айрантекиан”

Необходимо усилить контроль над землепользованием на прилегающей к вулкану территории для того, чтобы не допускать проведения крупномасштабных строительных и иных работ, влекущих за собой нарушение растительного покрова и почвы, а также для предотвращения возможного ущерба населению при вулканических извержениях.

а.4.8 Грязевой вулкан “Дашкиль”

Необходимо усилить контроль над землепользованием на прилегающей к вулкану территории для того, чтобы не допускать проведения крупномасштабных строительных и иных работ, влекущих за собой нарушение

| БКЭ/ГКЭ | Другие организации | |
|--|--|----------------------------|
| Работы | Работы | Организация |
| Фаза III: 2007 – 2010 | | |
| 1. Информировать население в области охраняемых природных территорий. | 1. Содействовать деятельности по международному сотрудничеству в области охраны мигрирующих птиц, а также рыб в Каспийском море и других представителей фауны, имеющих мировое значение. | Правительство Азербайджана |
| 2. Использовать планы землепользования для охраняемых природных территорий в процессе проведения экологической экспертизы. | | |
| 3. Приступить к изучению плана по благоустройству заказника на острове Гиль | 2. Сотрудничать с БКЭ/ГКЭ в области управления охраняемыми природными территориями. | ГИВ, районные ИВ, другие. |

Ниже указаны работы, которые должны будут проделаны БКЭ/ГКЭ

Фаза I.

1. Работники отдела должны овладеть навыками работы на компьютере для введения и обработки данных в базе данных ГИС.
2. Каждая ответственная организация должна подготовить природоохранный план и/или план землепользования для каждой охраняемой природной территории. На некоторых участках необходимо будет произвести научные исследования.
3. В Главе 10 проектная группа предлагает план строительства парка в Абшеронском заказнике. План требует дальнейшего изучения и завершения, а затем, осуществления.

Фаза II.

1. Работникам БКЭ необходимо будет получить и ввести в базу данных ГИС планы землепользования, разработанные соответствующими организациями.
2. Некоторые памятники природы необходимо оградить или установить указатели. Также потребуются дальнейшие научные исследования.
3. План по благоустройству Абшеронского заказника будет завершен и будет необходимо активизировать посещение заказника жителями города.

Фаза III.

1. Информация о месторасположении, особенностях, научном значении охраняемых природных территорий, а также об ограничениях на землепользование на близлежащих к ним территориях, должна быть доступна и признана организациями, вовлеченными в городское развитие, независимо от их формы собственности. В особенности, они должны быть хорошо информированы о стратегии землепользования на близлежащих к охраняемым природным территориям участках.

2. Как только планы землепользования для охраняемых природных территорий будут обобщены и введены в базу данных ГИС, работники БКЭ должны будут использовать их в процессе проведения экологической экспертизы для предотвращения ущерба, который может быть нанесен соответствующим охраняемым территориям вследствие проведения хозяйственных или других работ.
- 3.. Начнутся научные исследования в заказнике на острове Гиль. Необходимо отметить, что не только остров Гиль, но и ряд других близлежащих островов, а также близлежащее морское побережье должны рассматриваться как заказник в целом. БКЭ должен обсудить правильные пути благоустройства заказника с учеными.

с. Мониторинг

В заказниках должен вестись учет представителей фауны и флоры (см. Раздел 7.4 выше).

В процессе проведения экологической экспертизы необходимо ограничивать проведение на территориях заповедников, заказников, национальных парков и памятников природы, хозяйственных и иных работ, которые бы противоречили плану землепользования данных территорий. Если такие случаи все же имеют место, необходимо проводить мониторинг вредного воздействия и принуждать застройщиков к осуществлению компенсационных мероприятий.

d. Правоприменение

Контроль над землепользованием должен полностью объединиться с процессом экологической экспертизы БКЭ и ГКЭ. В целях обеспечения надлежащих планов развития, соответствующие власти должны донести до широкой общественности об ограничениях на землепользование вблизи охраняемых природных территорий.

Работники БКЭ должны иметь законные полномочия для того, чтобы потребовать от застройщиков проведения экологических компенсационных мероприятий в дополнение к денежной компенсации, без права обращения к длительным судебным процедурам. В особенности, существует необходимость в создании механизма немедленной приостановки строительства.

7.4.4 Управление данными и информацией по охране фауны, флоры и охраняемым природными территориям

Данные и информация, касающиеся окружающей среды города и прилегающих к городу территорий, должны быть обобщены и введены в базу данных ГИС для того, чтобы работники БКЭ имели общее представление об экологической ситуации и для улучшения системы управления в этой области, как описано в предыдущих параграфах.

7.4.5 Инвестиционный план по охране фауны, флоры и управлению охраняемыми природными территориями

Пункты требующие капиталовложений: (будет окончательно решено посредством дальнейших обсуждений)

- Программы обучения работы на компьютере работников БКЭ: возможно, будет необходимо пригласить инструкторов. Было бы лучше пригласить иностранного эксперта.
- Моторная лодка и другое оборудование для охраны фауны:
- Благоустройство заказчика: консультационная работа для конкретного планирования и строительства
- Экологическое просвещение общественности: печать брошюр, например, касательно приобретения лицензии на охоту; распространять информацию о местах общественного пользования, таких как Ботанический сад, Бакинский зоопарк, Музей национальной истории, Национальный парк (Бульвар); раздача саженцев на мероприятиях по посадке деревьев.

7.4.6 Персонал

а. Охрана фауны

| Должность | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|---|-------------------|------------------|---------|------------------|
| Руководство | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Инспектор | 4* ¹⁾ | 0 | 0 | 0 |
| Управление рыбными ресурсами | 0 | 1 | 1 | 1* ⁴⁾ |
| Управление данными/информацией | 0 | 1* ²⁾ | 1 | 1 |
| Инспектор-специалист по наземной фауне, в том числе, инспектор-охотовед | 0 | 3* ²⁾ | 3 | 3 |
| Экипаж корабля | 10* ³⁾ | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 15 | 6 | 6 | 6 |

4 инспектора под номером * 1) и 4 работника под номером *2) – те же самые люди, которые будут иметь более конкретные функции.

*3) При первой возможности, корабли, имеющиеся у БКЭ, должны быть переданы другой организации.

*4) Число может увеличиться после объединения с госконцерном "Азербалыг"

б. Охрана флоры

| Должность | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|--|--------------|--------|---------|----------|
| Руководящий персонал | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Инспектор | 4 | 0 | 0 | 0 |
| Инспектор, специализирующийся в области стратегии/законодательства | 1 | 2 | 2 | 1 |
| Инспектор по управлению данными/информацией | 0 | 2 | 2 | 2 |
| Осведомленность населения | 0 | 1 | 1 | 2 |
| Всего | 6 | 6 | 6 | 6 |

с. Управление охраняемыми природными территориями

| Должность | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|---|------------------|--------|------------------|----------|
| Руководящий персонал | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Заказники | 0 ^{*1)} | 1 | 1 ^{*2)} | 3 |
| Егеря | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Памятники природы | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Памятники природы, национальный заповедник, национальный парк | 0 | 1 | 1 | 1 |
| Управление данными/информацией | 0 | 1 | 1 | 1 |
| Осведомленность населения ^{*3)} | 0 | (1) | (1) | (1) |
| Всего | 6 | 7 | 7 | 9 |

*1) В Абшеронском заказнике посменно работают три егеря. Работники отдела охраны фауны работают в заказниках. Однако, в отделе нет человека, который бы занимался только управлением заказников.

*2) Могут быть вовлечены дополнительные специалисты со стороны (гиды по природе, волонтеры). Смотри план осуществления по благоустройству Абшеронского заказника.

*3) Работники, вовлеченные в управление данными/информацией также будут ответственны за повышение уровня осведомленности населения.

7.5 Лаборатория (химические анализы)

7.5.1 Направления

Лаборатория – это центральный технический инструмент для осуществления экологического контроля и правоприменения, т.е. для выполнения задач БКЭ. Практическая работа по охране атмосферного воздуха, водных ресурсов, проведению экологической экспертизы и экологического контроля качества пищевых продуктов во многом зависит от работы лаборатории. Поэтому для эффективной работы и стабильного финансирования необходимо разработать долгосрочный план развития лаборатории.

К 2010 году лаборатория БКЭ должна:

- Проводить анализы промышленных выбросов в атмосферу и промышленных сточных вод, выявляя нарушение допустимых стандартов.
- Проводить анализы выбросов в атмосферу и сточных вод, сбрасываемых предприятиями и которые не могут быть проанализированы на самих предприятиях;
- По просьбе застройщика проводить анализы проб почвы с участков, где планируется проведение проектов;
- Проводить анализы пищевых продуктов на предмет возможного загрязнения;
- Проводить анализы качества воздуха на новой мониторинговой станции, которая будет контролировать воздействие выбросов от автотранспорта.

7.5.2 Стратегия

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|---|---|---|
| | Работы | Организация |
| ФАЗА I: 2001 - 2003 | | |
| 1. Улучшение техники проведения анализов сточных вод и почвы, используя существующее лабораторное оборудование. | 1. Сотрудничество с БКЭ/ГКЭ в проведении тренинга для лаборантов путем обеспечения техническими инструкциями. | Академия Наук, Земельный Комитет, Комитет Гидрометеорологии. |
| 2. Установка минимального комплекта оборудования, необходимого для анализа промышленных выбросов и пищевых продуктов. | 2. Предоставление мониторинговых данных в БКЭ/ГКЭ. | Комитет Гидрометеорологии, Министерство здравоохранения, Земельный Комитет. |
| 3. Поставка дополнительного оборудования для анализа сточных вод и почвы. | | |
| 4. Участие в создании новой мониторинговой станции. | 3. Обмен технической информацией. | Академия Наук, Земельный Комитет, Комитет Гидрометеорологии. |
| ФАЗА II: 2004 - 2006 | | |
| 1. Начало проведения анализов выбросов в атмосферу и пищевых продуктов. | 1. Обмен технической информацией. | Академия Наук, Земельный Комитет, Комитет Гидрометеорологии. |
| 2. Начало работы на новой мониторинговой станции. | | |
| 3. Расширение лабораторного оборудования для анализа выбросов в атмосферу и пищевых продуктов. | | |
| ФАЗА III: 2007 - 2010 | | |
| 1. Разработка руководств по обеспечению и контролю за качеством анализов. | 1. Обмен технической информацией. | Академия Наук, Земельный Комитет. |
| 2. Создание программ обучения для лабораторного персонала. | | |
| 3. Участие в экологических проектах. | | |

Ниже указаны работы, которые должны будут проделаны БКЭ/ГКЭ

Фаза I.

1. Лабораторное оборудование, дополненное мебелью, поставленной ЯАМС в рамках "Эксперимента по расширению лаборатории БКЭ" должно использоваться с максимальной эффективностью. БКЭ должен проводить анализы сточных вод и почвы. Следует обеспечить поставку лабораторной посуды.

Промышленные сточные воды: Если инспекторы из Отдела охраны водных ресурсов БКЭ выявили нарушение стандартов по сбросу сточных вод, или если предприятие обратилось к БКЭ с просьбой повести анализ сточных вод, персонал БКЭ должны взять пробы и доставить их в лабораторию. Во втором случае лаборатория будет взимать с предприятия на контрактной основе соответствующую плату за использованные реактивы и техническое обслуживание оборудования (например, замену сломанного или устаревшего оборудования).

Почва: (см. Главу 3.7) БКЭ будет проводить анализ качества почвы в рамках экологической экспертизы по заказу застройщика. Пробы будут браться инспекторами из Отдела охраны почв и контролю за отходами. Предпочтительно, чтобы персонал БКЭ расширил свой опыт проведения анализа почвы и знания о загрязнении почвы на территории города.

Лаборатория БКЭ должна повысить точность и эффективность анализов и систематизировать процедуры проведения анализов.

- Лаборатория БКЭ должна располагать требуемым минимумом оборудования для анализа промышленных выбросов в атмосферу и пищевых продукты. Дальнейшее расширение лабораторного оборудования будет проводиться в Фазе II.

Промышленные выбросы в атмосферу: Если инспекторы из Отдела охраны атмосферы БКЭ выявили нарушение стандартов по выбросам в атмосферу, или если предприятие обратилось к БКЭ с просьбой повести анализ газов, персонал БКЭ должны взять пробы и доставить их в лабораторию. Для этой цели БКЭ должен иметь портативное оборудование для анализа промышленных выбросов в атмосферу.

Пищевые продукты: (см. Главу 3.6) Параметры, анализ которых должен проводиться лабораторией БКЭ для контроля качества пищевых продуктов, включают тяжелые металлы, пестициды, фенолы и радиоактивность. Для этой цели БКЭ должен иметь оборудование для анализа пищевых продуктов.

- Чтобы повысить качество проведения анализов сточных вод и почвы, в течение данной фазы БКЭ должен приобрести следующее оборудование:
 - Дополнительное оборудование для анализа промышленных сточных вод;
 - Дополнительное оборудование для анализа почвы.
- Лаборатория БКЭ должна активно участвовать в создании новой мониторинговой станции, которая будет следить за воздействием выбросов от автотранспорта на качество атмосферного воздуха. Лаборатория БКЭ будет отвечать за эксплуатацию и техническое обслуживание станции, а также за сбор данных.

Фаза II.

- При помощи нового оборудования лаборатория БКЭ начнет проведение анализов промышленных выбросов в атмосферу и пищевых продуктов.

Промышленные выбросы в атмосферу: Промышленные выбросы в атмосферу (вероятно, загрязняющие) будут анализироваться лабораторией БКЭ, а результаты передаваться в Отдел охраны атмосферного воздуха, который будет предпринимать дальнейшие действия и вводить полученные данные в ГИС. В случае проведения анализов выбросов в атмосферу по просьбе предприятия БКЭ должен взимать соответствующую плату с заказчика на основе соглашения.

Персонал лаборатории должен улучшить технику и эффективность проведения анализов, чтобы справиться с возрастающей нагрузкой.

Пищевые продукты: Лаборатория должна разработать методы проведения анализов, включая технику взятия проб пищевых продуктов. Так как качество пищевых продуктов напрямую связана со здоровьем человека, результаты анализов должны абсолютно достоверны.

2. На станции для мониторинга выбросов от автотранспорта будут установлены автоматические газоанализаторы. Газоанализаторы не должны постоянно находиться во включенном состоянии, а будут периодически включаться и выключаться персоналом лаборатории. Поэтому сотрудники лаборатории должны научиться обращению с автоматическими газоанализаторами.
3. Лабораторное оборудование для анализа промышленных выбросов в атмосферу и пищевых продуктов должно быть дополнено следующим:

Промышленные выбросы в атмосферу:

- Дополнительное оборудование для анализа промышленных выбросов в атмосферу.

Пищевые продукты:

- Дополнительное оборудование для анализа пищевых продуктов.

Фаза III.

1. На основе опыта проведения анализов воздуха, воды, почвы и пищевых продуктов, приобретенного до этой фазы, лаборатория БКЭ должна разработать технические руководства для систематического проведения анализов на высоком уровне.
2. Должны быть подготовлены программы обучения для повышения квалификации лаборантов.
3. Лаборатория БКЭ должна повысить качество работы на такой уровень, чтобы принимать участие в проектах, финансируемых международными финансовыми организациями как, например, Всемирный Банк, ПРООН, Тасис и Европейский Банк Реконструкции и Развития.

7.5.3 Мониторинг

Мониторинг входит в обязанности других управлений и отделов БКЭ, которые осуществляют контроль за качеством воздуха, воды, почвы и пищевых продуктов. Персонал лаборатории БКЭ должен осознавать важность своей

работы, на которой основан экологический мониторинг, и должен постоянно повышать качество работы.

7.5.4 Правоприменение

Лаборатория БКЭ будет отвечать за проведение всех необходимых анализов для обеспечения точной оценки проб, собранных инспекторами. Любые принудительные действия могут основываться на доказательствах в виде результатов лабораторных анализов, и поэтому необходимо обеспечить соответствующие процедуры, чтобы гарантировать, что работа сделана на самом высоком профессиональном уровне. Такие процедуры будут включать "цепочку надзора" (т.е. гарантия, что проанализированная проба соответствует взятой пробе, и что подмена проб невозможна).

В некоторых случаях БКЭ должен будет посылать пробы в другие лаборатории вследствие перегруженности лаборатории БКЭ или отсутствия специализированного оборудования. Необходимо, чтобы такие лаборатории имели соответствующий сертификат. БКЭ должен предварительно изучить и одобрить такие лаборатории до возникновения необходимости в них, чтобы спланировать их дальнейшее использование. Такое планирование должно включать подготовку соглашений и договоров и определение принадлежности лаборатории (государственная или частная).

Из-за нехватки измерительного оборудования на предприятиях БКЭ может проводить анализы для заводов или других промышленных объектов, которые не могут сделать эту работу самостоятельно. Конечно, в таких случаях может возникнуть конфликт интересов, и, поэтому, БКЭ должен избежать подобных противоречий. Для этого потребуются тщательная и внимательная подготовка контрактов, гарантирующих, что БКЭ будет действовать на основе проб, взятых исключительно для обеспечения таких услуг.

БКЭ совместно с другими государственными органами должен сертифицировать новые лаборатории, пригодные для проведения специфичных анализов сточных вод и выбросов в атмосферу.

7.5.5 Управление данными и информацией

Результаты анализов должны передаваться в соответствующие управления и отделы БКЭ, которые будут использовать их для своей работы и вводить полученные данные в ГИС.

7.5.6 Инвестиционный план

Фаза I.

1. Портативное оборудование для анализа промышленных выбросов.
2. Оборудование для анализа пищевых продуктов
3. Дополнительное оборудование для анализа промышленных сточных вод.
4. Дополнительное оборудование для анализа почвы.
5. Транспортные средства.

6. Персональные компьютеры.

Фаза II.

1. Дополнительное оборудование для анализа промышленных выбросов.
2. Дополнительное оборудование для анализа пищевых продуктов.
3. Расширение лабораторного здания.

7.5.7 Персонал

| | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|------------------|--------------|--------|---------|----------|
| Управление | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Атмосфера | 0 | 3 | 3 | 6 |
| Вода | 8 | 4 | 4 | 4 |
| Пищевые продукты | 0 | 1 | 2 | 3 |
| Всего | 9 | 9 | 10 | 14 |

7.6 Экологический Контроль Качества Пищевых Продуктов

7.6.1 Направление

Для поддержки экономического роста, люди использовали различные химические вещества, которые сейчас распространены в окружающей среде. С другой стороны, люди также начали понимать, что их здоровье может находиться под угрозой, вследствие проникновения в состав пищевых продуктов веществ, которые сейчас рассеяны в окружающей среде.

После того, как будет издан новый Указ Президента Республики, работники БКЭ/ГКЭ будут нести ответственность за (i) проведение анализов тяжелых металлов, пестицидов (на проведение анализов пестицидов работники БКЭ/ГКЭ¹ уже имеют законное право), фенолов и радиоактивных веществ в пищевых продуктах и (ii) токсикологический контроль химических веществ. Такое расширение в обязанностях работников БКЭ/ГКЭ является показателем сегодняшней обеспокоенности в области защиты людей от неблагоприятного воздействия вышеупомянутых химических веществ.

Важный вопрос заключается в том, что химическое, физическое, биологическое и другое загрязнение пищевых продуктов является последствием загрязненной окружающей среды, и работники БКЭ/ГКЭ должны отражать результаты анализов пищевых продуктов и знания в области токсикологии, в своем подходе к организации экологического управления. Например, если обнаружено, что содержание кадмия в рыбе выше установленных нормативов, работники БКЭ должны провести расследование для определения источника загрязнения, проследить путь от источника загрязнения до рыбы, определить уровень содержания кадмия в других морепродуктах, и уровень возможного ущерба здоровью людей вследствие потребления этих морепродуктов. Представители

¹ Однако, у ГКЭ/БКЭ в настоящее время нет оборудования для осуществления анализов пестицидов.

БКЭ/ГКЭ также должны информировать широкую общественность о том, насколько серьезен случай и что необходимо предпринять населению в том или ином случае. Данные, полученные в результате токсикологических анализов химических веществ должны быть объединены со стандартами по сбросам сточных вод, выбросам в атмосферу, и/или стандартами качества окружающей среды.

Другими словами, контроль качества пищевых продуктов не должен заключаться только в ликвидации непригодных пищевых продуктов. Наоборот, контроль качества пищевых продуктов должен служить толчком для самих работников БКЭ к осуществлению борьбы с ново возникшими экологическими проблемами.

Таким образом, контроль работниками БКЭ/ГКЭ качества импортируемых продуктов, право на осуществление которого, как предполагается, будет оговариваться в новом Указе Президента, будет требовать международного вмешательства. При обнаружении в составе импортируемых продуктов питания повышенного содержания тяжелых металлов, пестицидов, фенолов и радиоактивных веществ, легко организовать ликвидацию данных продуктов, но при этом должна быть расследована причина загрязнения, а затем должны быть предприняты контрмеры. Именно работникам ГКЭ необходимо будет убедить страну-поставщика принять соответствующие меры.

С другой стороны, токсикологические анализы химических веществ вовлекают и другие мероприятия. Результаты токсикологических анализов должны быть объединены со стандартами по сбросам сточных вод, выбросам в атмосферу, стандартами качества окружающей среды и другими стандартами или методическими пособиями. Проведение токсикологических анализов диоксинов является типичным примером того, как недавно выявленные токсические свойства диоксинов заставили правительства многих стран установить новые стандарты качества окружающей среды и выбросов в атмосферу, и разработать руководства по допустимому уровню потребления диоксинов вместе с пищевыми продуктами. Поэтому, токсикология имеет национальное значение и должна рассматриваться на уровне ГКЭ.

Однако проведение токсикологических анализов требует огромных вложений. В мировой практике давно перешли к определению вредного долгосрочного воздействия химических веществ на уровне микро примесей (нано или пико). Тип возможного отрицательного воздействия тоже поменялся с явного (болезнь и/или летальный исход) на скрытый тип воздействия на гормональном или генетическом уровне. Для того чтобы прийти к правильному заключению требуется проведение ряда трудоемких лабораторных анализов. Поэтому, роль органов управления, в данном случае в лице ГКЭ, должна заключаться в активизации научных исследований в различных учреждениях, а также в получении данных по токсикологическим анализам от различных республиканских и зарубежных организаций, а не в самостоятельном проведении фундаментальных анализов.

в. Стратегия

| БКЭ/ГКЭ | Другие организации | |
|---|--|---|
| Работы | Работы | Организация |
| Фаза I: 2001 - 2003 | | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействовать разработке соответствующих законов. 2. Уточнить задачи БКЭ и ГКЭ. 3. Пересмотреть и улучшить институционную базу для выполнения установленных задач. 4. Разработать процедуру взятия проб. 5. Улучшить лабораторную базу БКЭ. 6. Собрать результаты научных исследований для определения уровня отрицательного воздействия окружающей среды на качество пищевых продуктов и их влияния на здоровье человека. 7. Оценить уровень существующего отрицательного воздействия окружающей среды на качество пищевых продуктов. 8. Изучить научные исследования, проводимые в области зарубежной и республиканской токсикологии. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействовать разработке соответствующих законов. 2. Разработать четкую процедуру импорта пищевых продуктов. 3. Осуществлять контроль качества пищевых продуктов в рамках своих полномочий. 4. Осуществлять научные исследования в данной области. | <p>МЗ, МСХ, другие.</p> <p>Руководители порта/аэропорта и другие.</p> <p>МЗ, МСХ, другие.</p> <p>Академия Наук, университеты, другие.</p> |
| Фаза II: 2004 – 2006 | | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществлять взятие проб и проведение анализов. 2. Разработать в БКЭ внутреннюю систему реагирования на выявленные загрязнения пищевых продуктов. 3. Усилить лабораторную базу для осуществления контроля качества пищевых продуктов. 4. Рассмотреть необходимость дополнения или пересмотра существующих законодательных документов. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществлять контроль за соблюдением законодательства в рамках своих полномочий. 2. Осуществлять научные исследования. | <p>МЗ, МСХ, другие.</p> <p>Академия Наук, университеты, другие.</p> |
| Фаза III: 2007 - 2010 | | |
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Улучшить работу лаборатории. 2. По необходимости пересматривать систему контроля качества пищевых продуктов. 3. По необходимости пересматривать или дополнять законодательные документы. 4. Информировать население о возможном неблагоприятном воздействии на здоровье человека загрязненных пищевых продуктов. 5. Работникам ГКЭ необходимо самим быть в курсе всех научных исследований в области токсикологии. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществлять контроль за соблюдением законодательства в рамках своих полномочий 2. Осуществлять научные исследования | <p>МЗ, МСХ, другие.</p> <p>Академия Наук, университеты, другие.</p> |

МЗ: Министерство здравоохранения
МСХ: Министерство сельского хозяйства

Ниже описаны работы, которые должны быть выполнены БКЭ/ГКЭ.

Фаза I.

1. Существует много законодательных документов, относящихся к контролю качества пищевых продуктов, которые еще не вступили в силу из-за задержки в вышестоящих инстанциях. Работники БКЭ/ГКЭ должны содействовать быстрому принятию законов. Новые законы должны разрабатываться путем согласования со всеми организациями Республики, вовлеченными в контроль качества пищевых продуктов
2. Осуществление контроля качества пищевых продуктов является новой работой для ГКЭ и БКЭ, и точное разграничение их задач еще не определено. Представители ГКЭ должны руководить экологической стратегией с учетом влияния окружающей среды на качество пищевых продуктов, работники же БКЭ должны проводить местный мониторинг качества окружающей среды посредством проверки качества пищевых продуктов.
3. Основываясь на вышеуказанном пункте 1, работники ГКЭ и БКЭ должны повысить уровень своих знаний и проведения экспертизы в области контроля качества пищевых продуктов. В частности, работникам БКЭ необходимо повысить навыки проведения анализов.
4. Работники БКЭ должны разработать процедуру взятия проб, в результате которой можно было бы эффективно определить уровень влияния окружающей среды на качество пищевых продуктов.
5. БКЭ необходимо оборудование для проведения анализов качества пищевых продуктов. Смотри параграф 3.5. В начальной фазе, будут удовлетворены минимальные требования.
6. В мировой практике известно много случаев отрицательного воздействия окружающей среды на качество пищевых продуктов и их неблагоприятном воздействии на здоровье человека. Случаи и механизмы разнообразны, поэтому работники ГКЭ/БКЭ должны быть в курсе событий такого рода.
7. Работники Отдела по контролю качества пищевых продуктов должны быть в курсе существующего состояния окружающей среды города посредством обсуждений с работниками других Управлений БКЭ и производить оценку уровня загрязнения пищевых продуктов в соответствии с состоянием окружающей среды.
8. Работники ГКЭ должны собирать информацию о научных исследованиях, проводимых в области токсикологии за рубежом и в Азербайджане и углублять свои знания о токсических свойствах различных веществ.

Фаза II.

1. В соответствии с процедурой взятия проб, разработанной в I-ой Фазе, работники БКЭ должны брать пробы пищевых продуктов, проводить анализы и оценивать уровень их соответствия стандартам.

2. В случае обнаружения серьезных случаев загрязнения пищевых продуктов, работники БКЭ должны действовать в соответствии с разработанной ими процедурой по принятию необходимых неотложных действий, которые должны включать в себя i) совместные научные исследования работников Управлений БКЭ с другими организациями для определения причин и последствий, ii) донесение информации до общественности и iii) ликвидацию непригодных пищевых продуктов.
3. БКЭ необходимо дальнейшее усиление лабораторной базы в области осуществления контроля качества пищевых продуктов, в дополнение к пункту 5, Фазы I. Смотри параграф 3.5.
4. Основываясь на научные исследования в области токсикологии (пункт 8, Фаза I), работники ГКЭ должны определить, имеют ли соответствующие законы какие-либо недостатки или несоответствия, и принять решение об их пересмотре или дополнении. Если по отдельным вопросам требуются научные исследования, работники ГКЭ должны содействовать изучению данных проблем совместно с работниками университетов, Академии наук и других.

Фаза III.

1. Так как контроль качества пищевых продуктов является сложной задачей, то проведение лабораторных анализов должно быть на высоком уровне.
2. По необходимости работники ГКЭ и БКЭ должны пересматривать процедуру контроля качества пищевых продуктов (т.е. взятие проб, процедуру выявления загрязненных пищевых продуктов (пункт 2, Фаза II), методику проведения анализов и т.д.).
3. По необходимости работники ГКЭ должны пересматривать или дополнять законы в соответствии с новыми данным в области токсикологии.
4. Представители ГКЭ и БКЭ должны информировать широкую общественность о механизме загрязнения пищевых продуктов и возможном риске от употребления непригодных пищевых продуктов. Такая информация должна содействовать соблюдению правил по надлежащему использованию и захоронению химических веществ.
5. Работники ГКЭ должны непрерывно изучать исследования в области токсикологии. Для этого, вероятно, потребуется организовать технический комитет с экспертами из различных учреждений для обмена информацией и мнениями. Работники ГКЭ должны также предлагать темы исследования в области токсикологии.

7.6.2 Мониторинг

Контроль качества пищевых продуктов нацелен на охрану здоровья человека. Он, как было уже упомянуто выше, является одним из подходов в области наблюдения за состоянием окружающей среды. Поэтому, мониторинг качества пищевых продуктов должен быть основан на соответствующей процедуре взятия проб, принимая во внимание следующие пункты:

1. На какие химические вещества надо обратить особое внимание?

Для того, чтобы эффективно использовать лабораторную базу БКЭ, необходимо определить химические вещества, которые в большинстве случаев являются причиной загрязнения пищевых продуктов, опираясь на опыт БКЭ в экологическом управлении и на прошлые происшествия в этой области.

2. Какие виды пищевых продуктов могут содержать эти химические вещества?

Принимая во внимание характерные особенности данных химических веществ, БКЭ должен наметить для анализов конкретные виды продуктов питания. Например, если одно из рассматриваемых химических веществ присутствует в сточных водах и легко накапливается в жировой ткани, то данное химическое вещество может содержаться в рыбе.

3. Где брать пробы пищевых продуктов?

В зависимости от вида исследуемых пищевых продуктов, пробы этих продуктов должны браться в соответствующих пунктах. Например, если исследуемый продукт молоко, то необходимо взять с него пробу перед использованием для производства молочных продуктов.

7.6.3 Правоприменение

Совершенно очевидно, что плохой контроль над состоянием окружающей среды может привести к загрязнению пищевых продуктов. Работники Отдела контроля качества пищевых продуктов должны поддерживать тесную связь с Управлением охраны атмосферного воздуха и водных ресурсов Министерством сельского хозяйства в области использования пестицидов, и другими органами государственной власти, вовлеченными в разработку стандартов по технологии производства пищевых продуктов (например использование консервантов). Такое сотрудничество будет способствовать скорейшему выявлению проблем, связанных с загрязнением пищевых продуктов. Также крайне важно, чтобы закон позволял работникам ГКЭ/БКЭ принять неотложные меры при выявлении загрязненных продуктов или предполагаемых загрязненных продуктов.

Работники БКЭ должны разработать ряд планов неотложных действий для того, чтобы избежать принятия поспешных несоответствующих мер (как случилось в других местах). Полномочия на принятие неотложных мер должны оговариваться в соответствующем законодательстве для того, чтобы избежать ненужных и возможных задержек, приводящих к смертельным случаям.

Если работники БКЭ подозревают, что те или иные пищевые продукты непригодны для употребления, они должны иметь законные полномочия на взятие проб с данных пищевых продуктов для проведения дальнейшего исследования. Должно быть четкое определение "пищевых продуктов", включая, например:

- съедобные вещества;
- напитки;
- продукты, не представляющие питательного значения, но предназначенные для потребления человека (например, жевательная резинка);

- ингредиенты.

Работники БКЭ также должны иметь законный доступ на предприятия, осуществляющие переработку, хранение, транспортировку, продажу и производство пищевых продуктов. При проведении инспекций, инспектора БКЭ, должны иметь права на привлечение в проведение проверок других работников БКЭ и на использование своего оборудования, необходимого для проведения инспекций.

7.6.4 Управление данными и информацией

Информация и данные, содержащиеся в базе данных ГИС и полученные от других Управлений БКЭ, должны представлять собой основу мониторинга. Результаты анализов качества пищевых продуктов должны обрабатываться и храниться в компьютере таким образом, чтобы было легко найти информацию по каждому химическому веществу.

7.6.5 Инвестиционный план

- Офисное оборудование (персональные компьютеры и др.)
- Средства для проведения инспекций (транспорт и др.)
- Компьютерные курсы для персонала (возможно, потребуется нанять инструкторов). Может быть, потребуется пригласить зарубежных экспертов.

7.6.6 Персонал

| | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|-------------------------------------|--------------|--------|---------|----------|
| Руководящий персонал | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Контроль качества пищевых продуктов | 6 | 3 | 3 | 3 |
| Научные исследования | 0 | 2 | 2 | 2 |
| Управление данными | 0 | 1 | 1 | 1 |
| Всего | 7 | 7 | 7 | 7 |

7.7 Экологическая экспертиза

7.7.1 Направление

Основной целью Генерального Плана по интегрированному управлению и охране окружающей среды является содействие устойчивому развитию города Баку, уделяя особое внимание окружающей среде. Процесс оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) является одним из подходов на пути к эффективному достижению данной цели. Поэтому, к 2010 году процесс ОВОС должен быть полностью задействован, и при этом должны быть достигнуты основные цели, т.е. прогноз возможного отрицательного воздействия на окружающую среду вследствие проведения хозяйственной или иной деятельности, заблаговременное принятие контрмер для избежания

отрицательного воздействия, а также содействие устойчивому развитию города. База данных ГИС, разработанная проектной группой, будет полностью использована для того, чтобы в процессе ОВОС были учтены природные и социальные условия, а также и градостроительное зонирование земель города Баку.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды от 1992 года (который был пересмотрен в 1999 году), подготовка документа ОВОС зависит от масштаба проекта. Однако для крупных проектов со стороны ГКЭ требуется составление документа ОВОС, и он рассматривается и согласовывается с ГКЭ, даже если данный проект будет реализован в зоне ответственности БКЭ. Работники БКЭ рассматривают лишь документацию небольших проектов строительства. Поэтому, у работников БКЭ мало опыта по обзору ОВОС для крупных проектов. Необходимо значительно усилить возможности БКЭ для того, чтобы они могли рассматривать крупные проекты, для которых требуется проведение процесса ОВОС.

7.7.2 Стратегия

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|--|--------------------|-------------|
| | Работы | Организация |
| Фаза I: 2001 - 2003 | | |
| 1. Пересмотреть распределение обязанностей между ГКЭ и БКЭ в области экологической экспертизы. | | |
| 2. Уточнить критерии отбора документов. | | |
| 3. Разработать инструкцию по подготовке документа ОВОС. | | |
| 4. Пересмотреть механизм оплаты за обзор проектной документации. | | |
| 5. Разработать механизм подготовки документации, необходимой в процессе ОВОС. | | |
| 6. Работники Отдела должны совершенствовать навыки работы на компьютере для того, чтобы использовать информацию ГИС о состоянии окружающей среды Баку для облегчения экологической экспертизы. | | |
| 7. Содействовать вовлечению общественности в процесс ОВОС. | | |
| Фаза II: 2004 - 2006 | | |
| 1. Разработать инструкцию по обзору документа ОВОС. | | |
| 2. Иметь предыдущие документы по ОВОС. | | |

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|--|--------------------|-------------|
| | Работы | Организация |
| Фаза III: 2007 - 2010 | | |
| 1. Внедрить систему контроля над реализованными проектами для того, чтобы сравнить оценочное и реальное воздействие на окружающую среду, и учесть это при проведении похожих проектов. | | |
| 2. Улучшить эффективность обзора по ОВОС. | | |

Ниже описаны работы, которые должны быть выполнены БКЭ/ГКЭ.

Фаза I.

1. Проекты, связанные с нефтяной промышленностью и крупные проекты рассматриваются ГКЭ, и территориальные или функциональные полномочия БКЭ и ГКЭ по обзору ОВОС распределены произвольно. Должен существовать четкий свод правил, определяющих, какие типы проектов должны быть рассмотрены каждым комитетом, принимая во внимание масштаб воздействия на окружающую среду и/или территорию, на которой будет реализован проект.
2. Вместе с заявкой на рассмотрение проекта от заявителя, работники БКЭ сначала получают информацию о проекте. Затем, они должны решить достаточно ли этой информации, или существует необходимость в подготовке документа ОВОС. Необходимо установить четкие критерии для этого отборочного процесса для того, чтобы будущие заявители заранее знали о необходимости подготовки документа ОВОС.
3. ГКЭ/БКЭ должны разработать инструкцию по подготовке документа ОВОС. Инструкция должна содержать следующее:
 - i) список факторов (например: качество воздуха, воды, почвенный покров, растительность и т.д.), которые должны быть исследованы с учетом вида проекта (строительство завода, добыча нефти и т.д.);
 - ii) вид и объем информации, которая должна быть собрана для достаточной оценки существующего состояния окружающей среды;
 - iii) масштаб информации, которая должна быть получена при проведении полевых исследований, для достаточной оценки существующего состояния окружающей среды;
 - iv) методика прогноза воздействия на окружающую среду по каждому вышеуказанному фактору.

Что касается пункта i), все процессы ОВОС должны включать в себя исследование почвы на территории реализации проекта для избежания риска, связанного с содержанием токсичных веществ в почве. Это связано с тем, что имеется недостаточно информации об уровне загрязнения почвы в результате промышленной деятельности в

прошлом, которая осуществлялась без должного внимания к экологическим последствиям.

4. Как в ряде других стран, сумма за рассмотрение проектных документов не должна быть неизменной, а должна зависеть от масштаба и сложности работ, которые необходимо выполнить в процессе оценки воздействия на окружающую среду. По получению заявки от заявителя проекта, БКЭ должен рассмотреть проект и подготовить "план по обзору ОВОС", в котором будет даваться описание необходимых работ, методики проведения этих работ и затраты на проведение данных работ. Все заинтересованные стороны должны будут обсудить данный план, по необходимости внести изменения, и подписать контракт на осуществление процесса ОВОС, основываясь на информации, представленной заявителем.
5. После обзора проектной документации, работники БКЭ готовят заключение. Для того чтобы документы были более официальными, надежными и ясными, в них должно также содержаться обоснование заключения.

В том случае, если проект необходимо рассмотреть очень внимательно из-за его сложности, вида или месторасположения, необходимо вовлекать других работников Управлений БКЭ. При обзоре документа ОВОС, БКЭ должен учреждать Экспертную Группу, куда будут входить соответствующие специалисты высшей квалификации.

В процессе экономического развития, будет увеличиваться объем международных инвестиций, и в тоже время, Азербайджанское общество будет становиться более демократичным. Поэтому, если в заключениях не будет дано описание процесса принятия решений, они не будут признаны ни частными предприятиями, ни общественностью в целом.

6. Работники Отдела экологической экспертизы БКЭ должны совершенствовать навыки работы на компьютере для того, чтобы пользоваться базой данных ГИС.
7. Население, живущее вблизи мест реализации предполагаемых проектов, больше всего будет подвержено возможному неблагоприятному воздействию. Хотя в документе ОВОС даются указания, как избежать серьезного воздействия, редко ожидается, что оно будет равняться нулю. В окончательном решении по оценке воздействия на окружающую среду должны быть учтены мнения местных жителей. Поэтому, широкая общественность должна быть вовлечена в процесс ОВОС. Если жители будут хорошо информированы о проекте, они будут остро интересоваться экологическими последствиями в результате проекта.

Из-за того, что широкая общественность не привыкла активно участвовать в такой работе, БКЭ не вовлекал их в процесс ОВОС. Однако участие общественности в процессе ОВОС было бы хорошим подходом для повышения экологических знаний и культуры, а также заинтересованности в таких проектах. Информация о рассматриваемых

проектах должна быть доступна широкой общественности для того, чтобы они могли внести в проект свои замечания и предложения. Механизм участия общественности должен быть разработан в Фазах I и II, и полностью задействован в Фазе III.

Фаза II.

1. Исходя из опыта и технических навыков, приобретенных в I-ой Фазе, БКЭ должен подготовить инструкцию по обзору документа ОВОС. Эта инструкция должна быть доступна всем работникам и БКЭ должен обеспечить, чтобы все проекты рассматривались надлежащим образом.
2. Заключение по ОВОС должны быть доступны широкой общественности и использоваться будущими инвесторами и застройщиками.

Фаза III.

1. Необходимо проводить мониторинг реального воздействия после реализации проекта и сравнивать с предсказанным воздействием. Путем исследования причин непредусмотренного воздействия, методы БКЭ в области оценки воздействия на окружающую среду должны быть улучшены.
2. Вследствие экономического роста, число заявок на получение разрешения осуществления проектов развития возрастет. Для того чтобы избежать задержки в проведении процесса ОВОС и повысить эффективность работы, необходимо увеличить количество работников Отдела экологической экспертизы при БКЭ.

7.7.3 Мониторинг

После окончания процесса ОВОС и реализации проекта, работники Управлений и Отделов БКЭ должны осуществлять мониторинг воздействия на окружающую среду. Работники Отдела экологической экспертизы совместно с работниками других Отделов БКЭ должны будут определять реальное воздействие на окружающую среду, и сравнивать его с предсказанным. Причина сильного расхождения этих показателей должна быть исследована.

7.7.4 Правоприменение

Проекты, для которых требуется полное проведение процесса ОВОС, должна быть четко определена, чтобы заявители проектов заранее знали о такой необходимости. В законодательстве должны полностью оговариваться экологические требования, которые необходимо включить в процесс ОВОС. В статьях 51, 52, 53 и 54 Закона об охране окружающей среды оговариваются данные требования.

Однако все еще требуются уточнения касательно информации, которая должна быть представлена заявителем, и работы, которая должна быть проделана ГКЭ.

Нет четкого разделения обязанностей между ГКЭ и местными экологическими комитетами, и для этого необходимо принятие стратегического решения. В принципе, все проекты должны сначала рассматриваться работниками БКЭ, если реализация проекта будет осуществляться в пределах территориальной

ответственности БКЭ. Работники ГКЭ должны рассматривать проекты национальной значимости, проекты с потенциальным воздействием на окружающую среду, которое может пересечь региональные или республиканские границы, а также, если БКЭ обращается к ГКЭ за помощью.

Право пересмотра жалоб заявителей должно оставаться при ГКЭ.

Размер оплаты должен быть основан на объеме работы, необходимый для проверки предъявленной заявителем документации. Это будет основано на анализах необходимой работы для каждого случая и сумма должна быть достаточной для того, чтобы покрыть капитальные затраты и затраты на содержание персонала, включая плату за подготовку отчета. Так как для небольших проектов развития, реализуемых отдельными лицами, как правило, не требуется проведения процесса ОВОС, то плата в таких случаях должна взиматься полностью на коммерческой основе, подобно тому, как частный сектор взимает плату с фирм за предоставление консультаций в данной области. Все суммы по изысканиям, которые БКЭ поручит сторонним организациям, должны быть покрыты по себестоимости. (Крайне важно удостовериться, чтобы организации, которые участвовали в сборе информации по проекту, отличались от тех, которые будут проводить проверки)

В законодательстве должны оговариваться сроки для каждого этапа процесса ОВОС, для того, чтобы обеспечить минимальную задержку в рассмотрении проектов. В законодательстве должен также оговариваться максимальный срок, в течение которого БКЭ должен рассмотреть проект и основания, на которых этот срок может быть продлен (например, если на начальной стадии проект не отличался особой сложностью).

Необходимо разработать процесс контроля над соблюдением условий, установленных в процессе экологической экспертизы, а также обеспечить правовую базу для принудительных мер по соблюдению условий.

Так как в связи с экономическим ростом объем работы будет постепенно возрастать, необходимо увеличить число работников Отдела экологической экспертизы, а также повысить их профессиональный уровень. Работники Отдела должны иметь хорошие знания в области законодательства, иметь хорошую практику и навыки работы с системой ГИС.

Данный вопрос должен быть срочно рассмотрен руководством БКЭ.

7.7.5 Управление данными и информацией

Результаты процесса ОВОС и приобретенные данные должны быть введены в базу данных ГИС, вместе с такими показателями, как уровень загрязнения воды, атмосферного воздуха и почвы. Эти данные затем будут сравниваться с результатами мониторинга после реализации проекта.

7.7.6 Инвестиционный план

Пункты, требующие капиталовложений:

- Офисное оборудование (компьютеры и др.);

- Оборудование (для отбора проб и др.) и транспортные средства для проведения инспекций;
- Публикация инструкций;
- Компьютерные курсы для персонала;
- Библиотека справочных данных.

7.7.7 Персонал

Объем работы Отдела экологической экспертизы увеличиться, так как ожидается удвоение экономической деятельности в следующее десятилетие. Следовательно, число работников Отдела должно увеличиться до десяти человек.

| | Существующий | Фаза I | Фаза II | Фаза III |
|----------------------------------|--------------|--------|---------|----------|
| Руководящий персонал | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Геолог | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Эколог | 2 | 2 | 4 | 6 |
| Управление данными и информацией | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Всего | 6 | 6 | 8 | 10 |

7.8 Информация

7.8.1 Направление

а. Информационный центр

Отдел информации и экологического просвещения был создан год назад. В настоящее время основная работа Отдела заключается в сборе и обработке внутренней информации БКЭ. Пропаганда экологической информации среди населения все еще на низком уровне, хотя время от времени, работники БКЭ помещают в газетах статьи об экологических проблемах. В будущем, работники Отдела должны расширить свою деятельность, и осуществлять сбор и распространение информации.

Основная роль Отдела информации и экологического просвещения заключается в том, что он должен служить центром экологической информации для БКЭ и города Баку. Поэтому предлагается переименовать управление в "Информационное Управление". Работники Отдела до настоящего времени занимались сбором и обработкой информации о деятельности БКЭ, но Отдел должен служить фокусной точкой, куда собирается информация из БКЭ и других организаций не только о деятельности БКЭ, но также и об экологическом состоянии города Баку, и откуда такая информация распространяется.

База данных ГИС, созданная проектной группой, является мощным механизмом на пути к достижению данной цели, и, поэтому, работники Отдела в полной мере должны использовать возможности ГИС. Работники каждого Управления БКЭ будут сами производить ввод имеющейся у них информации в базу данных ГИС,

как описано в предыдущих параграфах. Затем работники Отдела информации и экологического просвещения будут обрабатывать эту информацию и доводить до сведения предприятий, школ, широкой общественности и других. Интернет будет основным инструментом в распространении информации.

Работники Отдела несут ответственность за содержание и техническое обслуживание оборудования ГИС. Посредством интенсивных программ обучения, работники Отдела должны улучшить знания компьютера, компьютерной сети и интернета

Основные цели сбора и распространения информации - усиление связей с общественностью и содействие экологическому просвещению.

в. Связи с общественностью

В целом, широкая общественность не совсем хорошо информирована в области охраны окружающей среды. Система образования не включает в себя разработанный учебный план по природоведению, хотя некоторые вопросы в данной области в настоящее время находятся на рассмотрении. Главная цель заключается в формировании сознания населения для того, чтобы они понимали, насколько важным является вопрос экологии в процессе экономического и социального развития - "включить вопрос экологии в политическую и социальную жизнь".

Пропаганда экологической информации была ограничена нехваткой денежных средств и квалифицированных экспертов по связям с общественностью. Пропаганда в основном основывалась на сообщениях ГКЭ/БКЭ в печатных средствах массовой информации.

Средства массовой информации играют важную роль в повышении экологического сознания населения и поддержки экологической стратегии. Средства массовой информации могут быть эффективно использованы для распространения информации о проводимых мероприятиях, которые могут быть повторно проведены другими организациями, находящимися в пределах или за пределами города Баку (например, очистка несанкционированных свалок).

Работники данного Отдела должны активно работать со средствами массовой информации (печать, радио и телевидение) для того, чтобы максимально освещать проделанную или запланированную работу БКЭ. В частности, было бы полезно, если работники БКЭ могли бы регулярно сообщать через средства массовой информации о запланированной и текущей работе БКЭ.

Работники БКЭ должны наладить тесные связи с ведущими нефтяными компаниями города Баку, где существуют отделы по связям с общественностью. Хотя главной целью данных компаний будет реклама их деятельности, в процессе непринужденных бесед можно будет определить, что, возможно, эти компании в действительности готовы сотрудничать с БКЭ. Необходимо организовывать семинары и обсуждения на различные темы с представителями других секторов промышленности.

Многие неправительственные организации, если направить их надлежащим образом, могут работать в сотрудничестве с БКЭ для того, чтобы проводить совместно экологические мероприятия. Они также могут служить проводником в распространении информации среди общественности.

с. Экологическое просвещение

Экологическое просвещение должно делиться на два вида: экологическое образование школьников и студентов, и просвещение общественности. Просвещение общественности, в свою очередь, будет осуществляться посредством использования двух форм: активной и пассивной.

При применении пассивной формы, работники БКЭ должны использовать информацию, относящуюся только к окружающей среде. Получатели же информации будут решать, как им действовать в соответствии с данной информацией в интересах окружающей среды.

База данных ГИС, которая будет далее обновляться данными и информацией, полученными из каждого Управления БКЭ и из других организаций, будет являться главным инструментом при использовании пассивной формы экологического просвещения. Информация, содержащаяся в ГИС, должна быть доступна широкой общественности посредством интернет для того, чтобы жители были информированы об экологическом состоянии города. В просветительских целях, не только информация о состоянии окружающей среды, но и о деятельности БКЭ, о роли общественности в охране окружающей среды, об экологическом законодательстве и местах охраны природы (т.е. Ботанический сад, Бакинский зоопарк, заказники, памятники природы) должна быть доступна посредством интернет. Информация такого рода также должна включаться в газеты, брошюры, информационные щиты города и транслироваться по телевидению.

С другой стороны, применяя активную форму экологического просвещения, работники БКЭ должны организовывать различные мероприятия и поощрять население на участие в них. Мероприятия должны включать в себя добровольную посадку деревьев, уборку города, день открытых дверей для демонстрации жителям информации, содержащейся в ГИС, поездки в Абшеронский заказник, поездки с показом загрязненных территорий. Надо отметить, что работникам БКЭ не обязательно самим осуществлять такие мероприятия, они могут поручить их проведение представителям неправительственных организаций.

Такие мероприятия должны распространяться и на школьные учреждения. В настоящее время на рассмотрении находится предложение по экологическому образованию школьников, которое должно быть осуществлено в рамках проекта по образовательной реформе Азербайджана, финансируемого Всемирным банком. Данная программа осуществляется ГКЭ, совместно с Министерством.

Информация БКЭ, содержащаяся в интернете, в периодической печати и транслируемая по телевидению, должна быть использована на школьных занятиях; экологические мероприятия должны быть включены в школьную жизнь (например, экскурсии в заказники). Для достижения этой цели, работники БКЭ должны наладить тесные связи со школьными учителями, местными образовательными комитетами и Министерством Образования для того, чтобы содействовать экологическому образованию школьников.

Для того чтобы были развиты подходящие кадры для поддержки экологического управления, а также, чтобы высшее экологическое образование было бы более практичным, работники БКЭ должны обсудить с работниками Министерства

Образования и руководителями соответствующих университетов вопросы, касающиеся необходимых навыков и знаний, которыми должны обладать выпускники высших учебных заведений и аспиранты данной области.

7.8.2 Стратегия

| БКЭ/ГКЭ | | Другие организации | |
|--|--|---|---|
| Работы | | Работы | Организация |
| Фаза I: 2001 – 2003 | | | |
| <p>1. Преобразовать отдел с включением функций ГИС и связей с общественностью.</p> <p>9. Приобрести журналистские навыки</p> <p>10. Приобрести навыки работы на компьютере.</p> <p>11. Открыть информационную страницу БКЭ.</p> <p>12. Создать систему обмена экологическими данными среди организаций, вовлеченных в экологическое управление.</p> <p>13. Разработать структуру активизации экологического просвещения.</p> <p>14. Содействовать созданию рабочей группы совместно с сектором образования.</p> <p>15. Ежегодно встречаться с представителями экологических НПО в целях содействия экологическому просвещению.</p> | | <p>1. Предоставить БКЭ/ГКЭ данные, необходимые для организации экологического управления.</p> <p>2. Распространять информацию касательно нелегальных свалок для того, чтобы содействовать системе мониторинга за нелегальными свалками.</p> <p>3. Создать рабочую группу для усиления экологического просвещения.</p> <p>4. Усилить возможности экологических НПО</p> | <p>организации, вовлеченные в экологическое управление</p> <p>ГИВ и районные ИВ</p> <p>Министерство Образования</p> <p>форум НПО, ISAR*</p> |
| Фаза II: 2004 - 2006 | | | |
| <p>1. Расширить информацию на информационной странице БКЭ.</p> <p>2. Организовывать общественные мероприятия.</p> <p>3. Оказывать поддержку сектору образования посредством предоставления экологической информации.</p> <p>4. Работать в тесном сотрудничестве с экологическими НПО.</p> | | <p>1. Инструктировать население о том, как они могут участвовать в экологическом управлении, например, путем охраны природных ресурсов и сохранения города в чистоте.</p> <p>2. Включить уроки природоведения в программу начального/ среднего школьного обучения</p> <p>3. Содействовать высшему экологическому образованию.</p> | <p>ГИВ и районные ИВ</p> <p>Министерство Образования</p> <p>Министерство Образования</p> |

| БКЭ/ГКЭ Работы | Другие организации | |
|---|--|----------------------------------|
| | Работы | Организация |
| Фаза III: 2007 - 2010 | | |
| 1. Расширить информацию на информационной странице БКЭ. 2. Организовывать общественные мероприятия. 3. Оценить прогресс экологического просвещения. | 1. Продолжить инструктировать население о том, как они могут участвовать в экологическом управлении. | ГИВ, районные ИВ и другие. |

* Гуманитарная организация США

Ниже описаны работы, которые должны быть выполнены БКЭ/ГКЭ.

Фаза I.

1. Отдел должен быть преобразован с включением функций в области ГИС и связей с общественностью.
2. Работники Отдела должны приобрести журналистские навыки для того, чтобы уметь правильно донести экологическую информацию до внимания общественности
3. Работники отдела должны приобрести навыки работы на компьютере, обращая особое внимание на редактирование веб-страницы и на поддержку программного обеспечения ГИС.
4. Работники БКЭ должны обеспечить интернет-сервер для размещения своей информационной страницы¹. Содержание первой информационной страницы будет представлять собой группу HTML-файлов, подготовленных проектной группой. Информация об открытии информационной страницы БКЭ должна быть широко распространена.
5. Одним из компонентов связи с общественностью должен являться обмен информацией между БКЭ и другими соответствующими организациями.
6. Работники отдела должны решить, какого рода экологическая информация должна быть донесена до определенных групп общественности и с использованием каких средств. Обсуждение с работниками других Управлений неизбежно.
7. БКЭ/ГКЭ должны иметь тесные связи с сектором образования. Это потребует, в свою очередь, учреждения рабочей группы, совместно с сектором образования, при Министерстве образования и/или региональном комитете образования.
8. Работники БКЭ/ГКЭ должны начать переговоры с НПО для того, чтобы представители этих НПО выступали в качестве ключевых участников в

¹ Существует государственная веб-страница Азербайджана, где государственные комитеты и Министерства имеют свои информационные страницы

распространении информации среди общественности и в экологическом просвещении.

Фаза II.

1. Основываясь на результате пункта 5 Фазы I, необходимо будет расширить информацию, содержащуюся на веб-странице БКЭ.
2. Основываясь на результате пункта 5 Фазы I, работникам БКЭ необходимо будет организовывать общественные мероприятия, установку информационных щитов и раздачу брошюр. Необходимо будет организовывать поездки в Абиперонский заказник по окончании его благоустройства.
3. Работники БКЭ должны предоставлять экологическую информацию работникам сектора образования, а также уведомлять их о необходимости кадров в области экологии. Также необходимо содействовать экологическому образованию школьников. Работники БКЭ должны подготовить модели средств образования.
4. Дальнейшее взаимное сотрудничество между представителями БКЭ/ГКЭ и НПО должно быть усилено.

Фаза III.

1. Усилить информационную страницу БКЭ и получать замечания от посетителей информационной страницы.
2. Продолжать организовывать общественные мероприятия, устанавливать информационные щиты и раздавать брошюры.
3. Работники БКЭ должны оценить продвижения в области экологического просвещения, и предложить образовательному сектору мероприятия по дальнейшему развитию.

7.8.3 Мониторинг

Ключевым подходом к успешной деятельности работников Отдела не является количество статей или рецензий (хотя это тоже важно), а результаты от связей с общественностью и экологического просвещения. Первое - "вклад", второе - "результат", к которому нужно проявлять наибольший интерес. Необходимо проводить ежегодный учет несанкционированных свалок города для того, чтобы определять улучшение их состояния. Эти участки также должны включать в себя ряд общественных, коммерческих, промышленных и жилых территорий. Результаты улучшения их состояния должны быть зафиксированы на фотопленку и проиллюстрированы на веб-странице БКЭ.

Необходимо составлять краткий обзор "отчета о состоянии окружающей среды", издаваемый ГКЭ, и распространять среди работников средств массовой информации и других организаций.