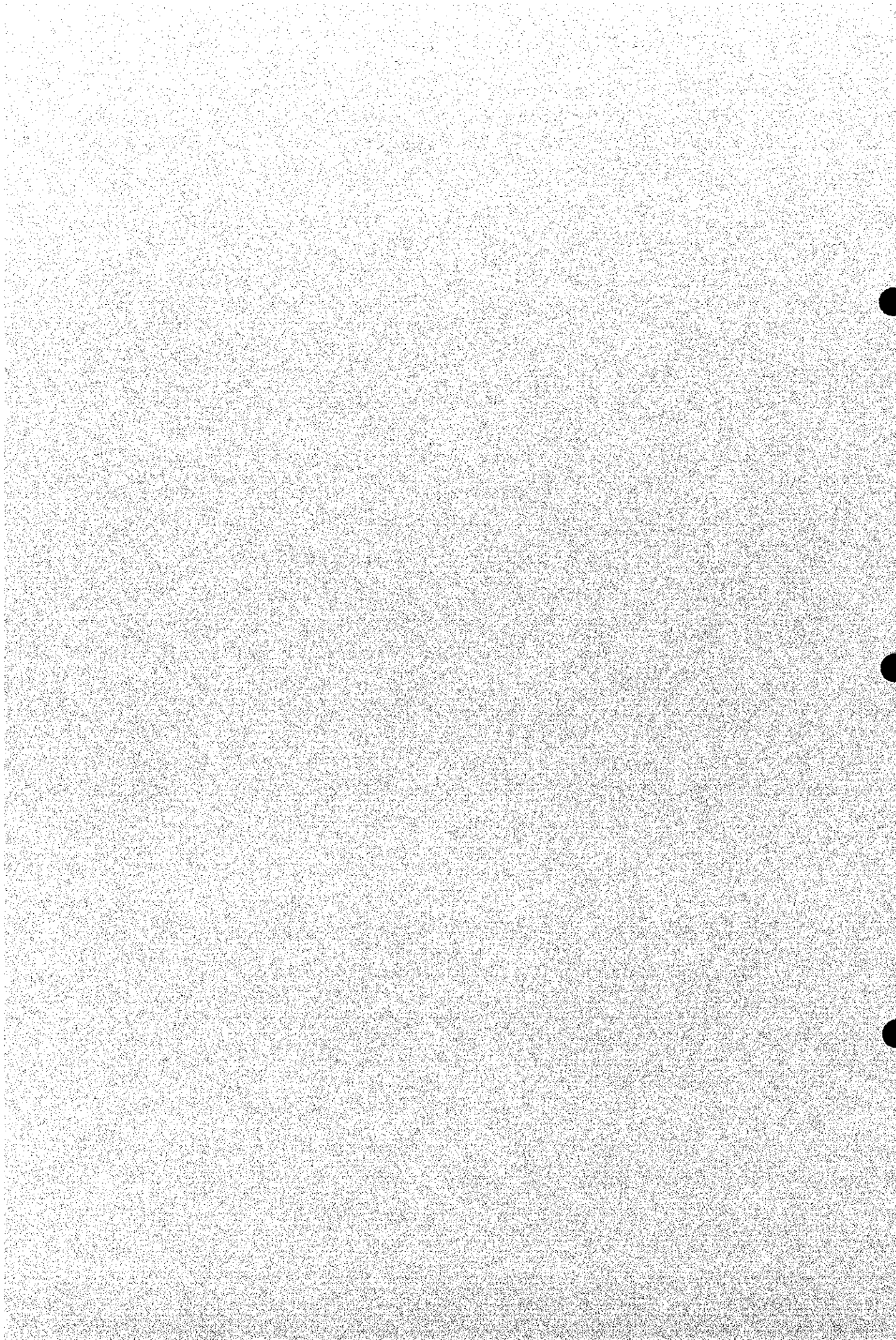


5. План действий



5. План действий

Основной курс плана развития горнодобывающей промышленности представляется следующим образом.

- ① Форсирование приоритетного развития добычи золота.
- ② Осуществление реструктуризации существующих комбинатов.

Целевые показатели производства по видам металлов выглядят:

- Золото 30 т в год (рост)
- Ртуть 600 т в год (поддержание на нынешнем уровне)
- Сурьма поддержание производства в зависимости от сырьевого снабжения
- Медь, олово в настоящий момент не являются объектами для освоения

5-1. План действий по развитию горнодобывающей отрасли промышленности

В качестве конкретных мер для реализации основного курса плана развития горнодобывающей промышленности предлагается следующее:

- ① Развитие разведки и разработки:
Поддержка в основном для освоения мелких и средних месторождений
- ② Реформирование комбинатов:
Программа модернизации и поддержка реструктуризации
- ③ Законодательная и налоговая системы:
Смягчение законодательных ограничений, внедрение для горной отрасли системы налогообложения и системы льгот для крупных инвестиций, внесение исправлений по природоохранным налогам
- ④ Финансовая поддержка:
Меры поддержки для освоения крупных, а также мелких и средних месторождений
- ⑤ Административные органы в горнодобывающей промышленности:
Органы, проводящие горную политику, реформирование Госгеолагентства, укрепление системы контроля за окружающей

средой

⑥ Внедрение международных стандартов бухгалтерского учета:

⑦ Подготовка кадров:

Руководство специалистами, обучение на рабочем месте (ОЛТ),
командирование стажёров за рубеж

Конкретные пункты и график выполнения указанных мер
изложены в табл. 5-1-1 "План действий по развитию
горнодобывающей промышленности"

Таблица 5-1-1 План действий по развитию горнодобывающей промышленности

План действий по пунктам		1 год	2 года	3 года	4 года	5 лет	6-10 лет	11-15 лет	Содержание
развитие рудной разведки и освоения	главным образом поддержка освоения малых и средних месторождений	0 —	★						Выбираются приблизительно 10 перспективных районов для разведки и разработки, определяется приоритетность их развития. Разведка и разработка осуществляются одновременно.
	утверждение модельных рудников	0 —	★						Внедрение безрельсовой технологии, образцовые управление и экологический контроль, подготовка кадров, освоение близлежащих месторождений.
	выработка основного плана рудной разведки		0 —	★					Принятие конкретного плана по разведке, главным образом в модельных районах.
	учреждение центра НИОКР по минеральным ресурсам	0 —	★						Внедрением системы GIS, системы анализа аэрокосмической съемки, и приборов по исследованию переработки руды. Проводится отбор перспективных районов для разведки, оценка месторождений, исследование переработки руды и оценка проектов.
	созданию компании по разведке и освоению		0 —	★	приватизация	→			Компания создается из уволенных в ходе реструктуризации геологических экспедиций Госгеоагентства и комбинатов (т.е. из бывших госструктур) и из простаивающего оборудования.
реформирование комбинатов	план модернизации комбинатов	0 —	★						Рассматривается возможность разработки месторождения олова на Трудовом. Форсирование освоения Талды-Булак Левобережного.
	Макмап	0 —	★						Рассмотрение вопроса реструктуризации рудников и освоения окрестностей на основе внедрения безрельсового метода добычи.
	Солтон-Сары	0 —	★						Рассмотрение форсированного освоения на основе внедрения безрельсового метода добычи.
	Хайдархан	0 —	★						Четко определить рентабельность рудников № 1 и № 2, для рационализации рассмотреть вопрос закрытия рудника № 2 и освоения золотоносных месторождений в окрестностях.
	Кадамжай	0 —	★						Четкое разграничение рентабельности рудников и металлургического завода. Изучение вопроса рационализации в зависимости от снабжения сурьмяным сырьем. Рассмотрение вопроса переработки медно-золотых руд.
поддержка реформирования комбинатов	Отсрочка повышения цен на электроэнергию и топливо	0 —	★						Отсрочка повышения цен на электроэнергию и топливо в соответствии с планом модернизации (реструктуризации) комбинатов.
	Снижение и освобождение от роялти и налога на прибыль	0 —	★						Снизить или упразднить налоги: роялти, на прибыль, НДС и др. в соответствии с планом модернизации (реструктуризации) комбинатов, определив сроки.
	Поддержка кредитования	0 —	★						Рассмотреть вопрос о предоставлении долгосрочных дешевых кредитов в соответствии с планом модернизации (реструктуризации) комбината.
законодательная и налоговая система	законодательные ограничения	пересмотр закона о недрах	0 —	★					Упрощение системы подачи заявок, пересмотр практики утверждения запасов, запрещения выборочной добычи, балансовых запасов, контроля за горными отходами, использование прав на землепользование, правил национальных парков и норм безопасности.
	система налогообложения в горной отрасли	пересмотр роялти	0 —	★					Рассмотреть вопрос о взимании роялти и безотносительно к виду руды по принципу 2% от объема продаж.
		внедрение системы отчислений в Фонд компенсации убыли запасов	0 —	★					Установить систему резервного фонда, необлагаемого налогами, в целях развития разведки, учитывая убыль запасов
		амортизация затрат на рудную разведку	0 —	★					Система предусматривающая включение основных активов затрат на разведку перед эксплуатацией месторождений с последующей их амортизацией после разработки.
	общее налогообложение	внедрение системы фонда накопления на предупреждение экологических ущербов от горной деятельности	0 —	★					Система резервирования в целях поддержки мер по защите окружающей среды. Средства из этого фонда идут только на экологические исследования и работы.
		пересмотр дорожного налога и выплат в фонд чрезвычайных ситуаций	0 —	★					Дорожный налог взимается в зависимости с ТС или используемого топлива. Рассмотреть вопрос взимания отчислений в фонд ЧС в привязке к расходам на оплату труда.
		НДС	0 —	★					Освобождение разведочных работ от НДС. Изучить возможность снижения наполовину налогов при освоении мелких и средних рудников.
	экологические налоги	косвенные налоги	0 —	★					В настоящее время импортируемое оборудование не облагается пошлинами. Поддержать эту систему и расширить необлагаемые пошлинами статьи импорта.
		пересмотр выплат в фонд охраны окружающей среды и системы отчислений за экологическую нагрузку	0 —	★					Рассмотреть возможность пересмотра нынешней системы в целях стимулирования внедрения оборудования для предотвращения экологических ущербов от горной деятельности.
	система льгот	льготы для крупных инвестиций	0 —	★					Законодательное оформление льгот для крупных капиталовложений, включая вопрос доли иностранного капитала.
перенос убытков		0 —	★					Существующая система, рассматриваются дальнейшие льготные меры.	
финансирование	поддержка крупных мест-я ускоренная амортизация	внедрение проектного финансирования	0 —	★					Скомпоновать в один пакет освоение рудников и развитие гидроэнергетики и рассмотреть вопрос внедрения проектного финансирования.
	поддержка освоения мелких и средних месторождений	учреждение фонда разведки и освоения	0 —	★					Рассмотреть вопрос создания фонда долгосрочного низкопроцентного кредитования. В качестве финансового источника использовать оборотные средства Кумтора, роялти, часть налогов от горнодобывающей отрасли.
		внедрение системы лизинга техники и оборудования	0 —	★					Создание системы лизинга оборудования для освоения. Лизинг и продажа простаивающего оборудования геологических экспедиций и комбинатов.
		государственные закупки руды	0 —	★					Система продажи государству произведенной руды за наличные деньги через модельные рудники.
структура управления горнодобывающей отраслью	меры по развитию горнодобывающей отрасли	учреждение комитета горной политики	★						Поскольку учреждение единого органа управления горнодобывающей отраслью требует времени, создать комитет, состоящий из членов нынешней Координационной комиссии, для скорейшего развития горнодобывающей отрасли.
		учреждение единого органа управления горнодобывающей промышленностью	0 —					★	Усилил функцию выработки планов по горной политике, создать новый единый орган управления горнодобывающей отрасли на основе административной части агентства по геологии.
	реформирование агентства геологоразведки и минеральных ресурсов	независимость геологоразведочных подразделений	0 —		★				Расформировать геологические экспедиции, создать компанию по разведке и освоению, занимающуюся самостоятельной горной разработкой.
		поисково-съемочную службу сделать при Госгеоагентстве	0 —		★				Придав части научно-исследовательских подразделений Госгеоагентства функции НИИ минеральных ресурсов, осуществлять картографическую разведку и другие фундаментальные исследования.
		подразделения НИИ сделать при Госгеоагентстве	0 —		★				Часть научно-исследовательских подразделений Госгеоагентства вливается в Центр НИОКР по минеральным ресурсам.
	усиление системы контроля за окружающей средой	создание лаборатории информации по минеральным ресурсам (открытость информации)	0 —	★					Учредить в Госгеоагентстве лабораторию по минеральным ресурсам, создать отечественные сайты в Интернете и систему ОА. Перевести документацию на английский язык.
		участие в центре НИОКР по минеральным ресурсам в охране среды		0 —	★				Осуществление подрядов на контроль за экологией от мелких и средних рудников, помощь в контроле за окружающей средой на предприятиях.
внедрение международных стандартов бухучета	укрепление системы мониторинга окружающей среды	0 —	★					Внедрение жидкостного хроматографа и ИСР в головной котлере Минюхрансреды, что повышает возможности мониторинга.	
	экологическое воспитание населения	0 —	★					Обнародование в определенных пределах экологической информации.	
подготовка кадров	внедрение международных стандартов бухучета	внедрение проекта программ для бухучета		0 —	★				Для правильного понимания финансовой ситуации на предприятиях, в целях вынесения правильных управленческих решений внедрить пакет программ бухучета международных стандартов и систему управленческой информации.
	руководство и обучение специалистами	советники по горной политике	0 —	★					По мере необходимости, привлекать горных специалистов из международных организаций в качестве консультантов Комитета по горной политике.
		технические советники в горнодобывающей отрасли	0 —	★					Приглашение специалистов для руководства по измерительным и аналитическим приборам, по безрельсовой добыче.
	стажировки за рубежом	советники по менеджменту в горнодобывающей отрасли	0 —	★					Приглашение специалистов по мере необходимости для анализа хозяйственных дел комбината и для выработки плана модернизации.
			0 —	★				Использование системы приглашения специалистов из международных организаций, стажировка отечественных специалистов в странах с развитой горнодобычей. Активное участие в зарубежных семинарах по горнодобывающей отрасли.	
пересмотр плана действий по развитию горнодобывающей отрасли			0 —	★				★	Проводить пересмотр плана развития горнодобычи через 2 года, через 5 лет.

0 - начало рассмотрение содержания
★ - решение по содержанию



5-2. Варианты проектов помощи международных организаций(1)

① Центр НИОКР по минеральным ресурсам

- Сроки взаимодействия с международными организациями:
5 лет
- 3 специалиста на длительный срок:
3 человека (по управлению рудниками, переработке руды, оценка проектов)
- Специалисты на короткий срок:
GIS, спутниковая съемка, подсчет запасов, технологии освоения рудничной разработки
- Масштаб проекта:
4 млн. долл. (включая лабораторное оборудование)

② План модернизации Хайдарканского комбината

- Период геологических исследований:
1 год
- Области исследований:
геология, добыча, обогащение, финансы, экология
- Необходимый персонал:
12 чел./мес.
- Масштаб проекта:
500 тыс. долл.

③ План модернизации Кадамжайского комбината

- Период геологических исследований:
2 года
- Области исследований:
геология, добыча, обогащение, металлургический передел, финансы, экология
- Необходимый персонал:
20 чел./мес.
- Масштабы проекта:
800 тыс. долларов США

④ Закупка горнорудной техники и оборудования (кредит)

- Перечень закупаемого оборудования:

ручные бурильные машины, генераторы, насосы, шланги,
стальные трубы, штанги, коронки

- Масштаб проекта:

2 млн. долл.

⑤ Закупка лабораторного оборудования для Минохрансреды

- Перечень закупаемого оборудования:

жидкостный хроматограф, ИСР

- Масштаб проекта:

500 тыс. долл.

⑥ Внедрение компьютерных программ по бухучету

- Перечень закупаемого оборудования:

персональные компьютеры, программный пакет

- Масштаб проекта:

120 тыс. долл.

⑦ Советники по горной политике

- Срок руководства:

2 года (24 чел./мес.)

- Масштабы проекта:

400 тыс. долл.

⑧ Советники по менеджменту

- Сроки руководства:

1 год (6 чел/мес.)

- Масштаб проекта:

100 тыс. долл.

5-3. Фонд разведки и освоения и развитие золоторудной отрасли

Поскольку ведущая роль в освоении крупных месторождений принадлежит иностранному капиталу, Фонд разведки и освоения должен осуществлять кредитование для разработки мельчайших, мелких и средних рудников. Исходя из нижеследующих предположений по масштабам рудников, проведем пробный подсчет размеров Фонда разведки и освоения, а также прогноз развития золоторудной отрасли.

- Крупные рудники (объемы выемки руды - 2000 т/ в день, объем производства золота - более 1 т / в год, количество занятых - 800 чел.) - зависит от сроков освоения, финансирования и варианта проекта.
- Средние рудники (объем выемки руды - 500 т/ в день, объем производства золота - 500 кг/ в год, числа занятых - 300 чел.)
Сроки освоения - разработка на одном руднике каждые 3 года, сумма капитала для освоения - 6 млн. долл./ рудник
- Мелкие рудники (объем выемки руды - 100 т/день, объем производства золота - 100 кг/ в год, число занятых - 100 чел.)
Сроки освоения - разработка на одном руднике каждые 2 года, сумма капитала для освоения 2 млн. долл./ рудник
- Мельчайшие рудники (объем выемки руды - 10 т/ в день, объем производства золота - 20 кг / в год, число занятых - 20 чел.)
Сроки освоения - разработка на 3 рудниках в год, больших капиталовложений не требуется

1) Пробный подсчет масштаба Фонда разведки и разработки

Подсчитаем размеры Фонда, основываясь на темпе разработки мелких и средних рудников и запасов (5т), полученных в результате разведочных работ, проведенных на средства национального капитала (см. 4-2-3. Основной план геологоразведки)

- Средства на освоение

Средние рудники	6 млн. \$: 3 года	= 2 млн. \$ / в год
-----------------	--------------------	---------------------

Мелкие рудники	2 млн. \$: 2 года	= 1 млн. \$ / в год
----------------	--------------------	---------------------

- Средства на разведку

	5 т x 400 тыс. \$	= 2 млн. / в год
--	-------------------	------------------

Итого:		5 млн. \$ / в год
--------	--	-------------------

Если предположить, что размер Фонда должен соответствовать приблизительно половине суммы, необходимой на кредитование, то его размер должен быть 2 - 3 млн. \$.

2) Прогноз развития золоторудной промышленности

Прогнозируется производство золота - 30 т через 10 лет, число занятых - 7000 чел. (рис 5-3-1).

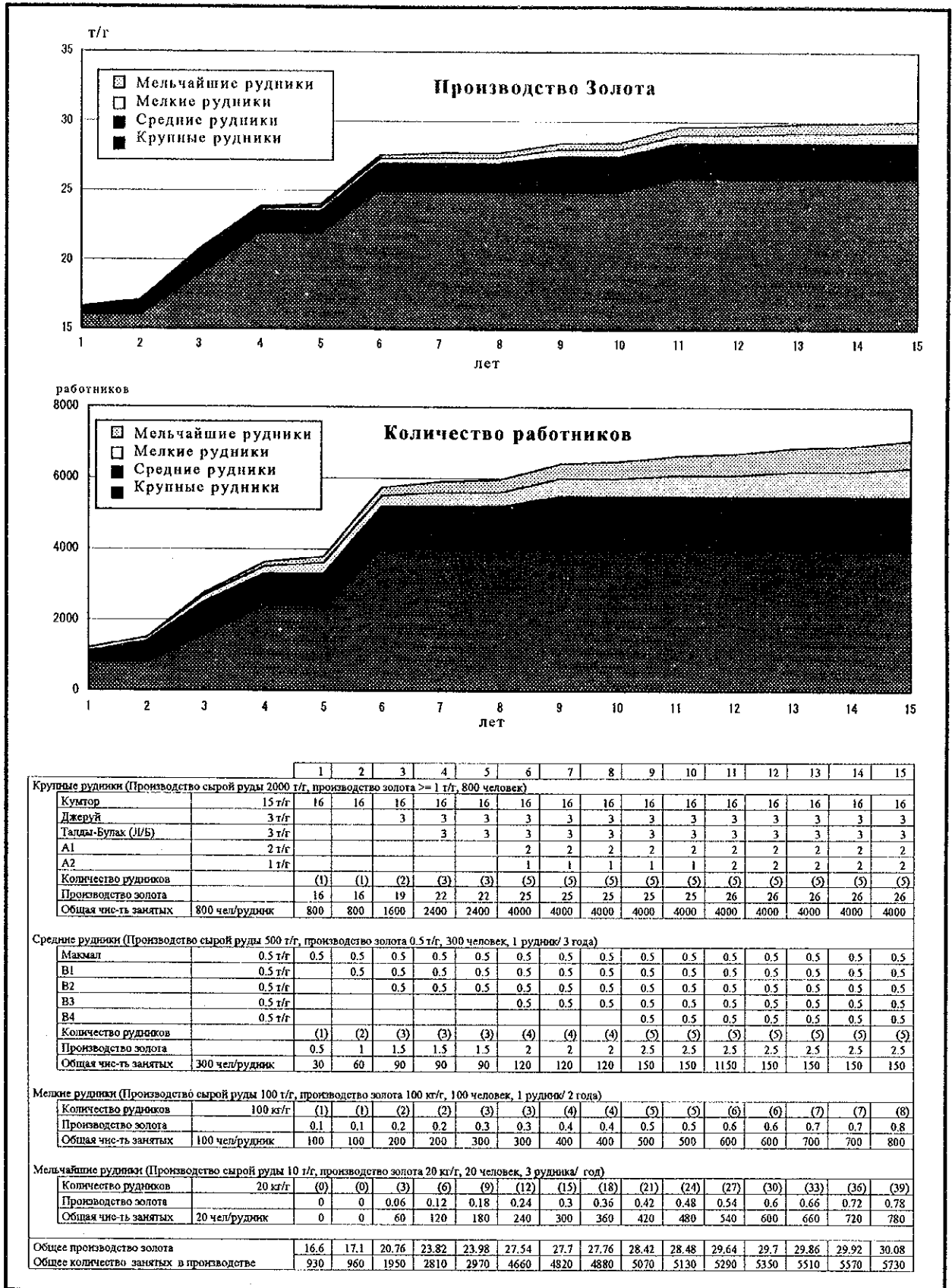


Рисунок 5-3-1. Прогноз развития золотодобывающей промышленности



ПРИЛАГАЕМЫЕ МАТЕРИАЛЫ

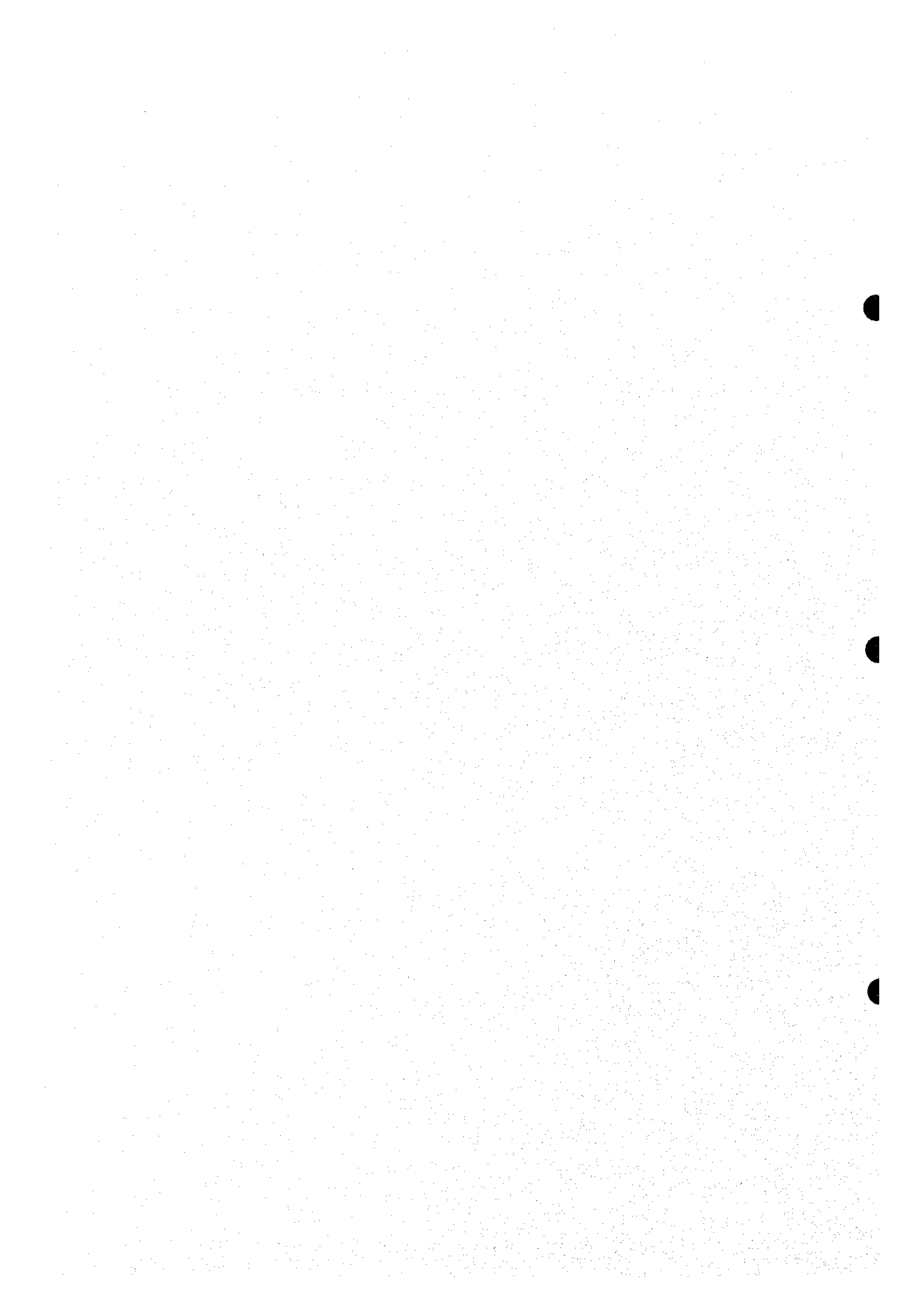


ПРИЛАГАЕМЫЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Системы Поддержки Горной Промышленности в Развитых Странах
2. Сравнительная Таблица Закона о Недрах и Налогового Кодекса по
Странам
3. Сравнительные результаты оценки месторождений при
использовании системы налогообложения, существующей в горных
законодательствах Кыргызской Республики, Аргентины и
Филиппин (рассмотрение вариантов)
4. Основная концепция политики развития горнодобывающей
промышленности
5. Меры по развитию и поддержке мелких и средних предприятий
6. Краткое Изложение политики по предоставлению льгот
иностранным инвесторам в Аргентине и Филиппинах
7. Бухгалтерская программа
8. Характеристики Компактного Гидрогенератора (Электротурбины)
9. Особенности системы безрельсовой отработки



**Системы Поддержки Горной Промышленности в Развитых
Странах**



Системы Поддержки Горной Промышленности в Развитых Странах (1)

Страна	ЯПОНИЯ	ГЕРМАНИЯ	ФРАНЦИЯ
Сбор информации	<p>(Внутри страны) Институт Геологических Исследований, ММАУ</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оценка ресурсов, исследования их происхождения и изучение полезных ископаемых - Предоставление информации основанной на результатах исследований (За пределами страны) Агентство Горнорудной Промышленности Японии (ММАУ) - Изучение горной промышленности разных стран - Предложение информации из системы базы данных - Подбор и предложение необходимых книг и литературы 	<p>(Внутри страны) Институт тектоники и исследований минеральных ресурсов</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сбор информации относительно минеральных ресурсов и горнодобывающей промышленности - Статистика, анализ, разведка месторождений полезных ископаемых, добыча и т.д. - Создание базы данных (За пределами страны) Институт тектоники и исследований минеральных ресурсов - Такая же деятельность, как и внутри страны 	<p>(Внутри страны) BRGM (Институт Геологии и Освоения Полезных Ископаемых)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сбор, сохранение и выдача информации по результатам разведки и съёмки - Формирование и открытие банка данных - Публикация научно-технической литературы (За пределами страны) BRGM (Институт Геологии и Добычи Полезных Ископаемых) - Такая же деятельность как и внутри страны
Фундаменталь-ные исследования	<p>(Внутри страны) ММАУ</p> <ul style="list-style-type: none"> - Изучение геологической структуры (За пределами страны) ММАУ - Изучение геологической структуры - Обеспечение средств для реализации проектов по изучению геологической структуры - Выполнение программ по изучению распространения полезных ресурсов на дне океана 	<p>(Внутри страны) Институт тектоники и исследований минеральных ресурсов</p> <ul style="list-style-type: none"> - Выполнение проектов по разведке месторождений (За пределами страны) Институт тектоники и исследований минеральных ресурсов - Такая же деятельность, как и внутри страны - Германская корпорация по техническому сотрудничеству - Выполнение проектов в области освоения минеральных ресурсов 	<p>(Внутри страны) BRGM (Институт Геологии и Освоения Полезных Ископаемых)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Подтверждение запасов минерального сырья, а также проведение ГЭО для последующей разработки (За пределами страны) BRGM (Институт Геологии и Освоения Полезных Ископаемых) - Разведка за счёт субсидий, предоставляемых из Фонда по Сотрудничеству и Помощи
Разведка	<p>(Внутри страны) Министерство Междугосударственной Торговли и Промышленности</p> <ul style="list-style-type: none"> - Помощь мелким и средним рудникам ММАУ - Финансирование проектов по освоению крупных месторождений (За пределами страны) ММАУ - Инвестиции и финансирование проектов по разведке месторождений полезных ископаемых Фонд по Экономическому Сотрудничеству с зарубежными странами - Финансирование проектов по разведке (только для развивающихся стран) (Система налогообложения) - Снижение налогов или освобождение от налогообложения в связи с истощением минеральных ресурсов Фонд компенсации потерь инвестиций за рубежом. 	<p>(Внутри страны) Министерство Экономики</p> <ul style="list-style-type: none"> - Финансирование проектов по разведке месторождений (беспроцентное финансирование, средства должны быть возвращены в случае успешной реализации проекта) (За пределами страны) Министерство Экономики - Такая же деятельность, как и внутри страны 	<p>(Внутри страны) Министерство Промышленности, Министерство Связи и Министерство по Туризму</p> <ul style="list-style-type: none"> - Выдача субсидий на проведение проектов по разработке рудных месторождений (средства должны быть возвращены в случае успешной реализации проекта) (За пределами страны) Министерство Промышленности, Министерство Связи и Министерство по Туризму - Такая же деятельность, как и внутри страны
Разработка	<p>(Внутри страны) Федеральный Фонд Финансирования Горнорудной Промышленности</p> <ul style="list-style-type: none"> - Финансирование, направленное на стабилизацию деятельности рудников (За пределами страны) ММАУ - Гарантия обязательства по проектам разработки Экспертно-Импортерский Банк Японии - Финансирование проектов по разработке месторождений (Система налогообложения) Фонд компенсации потерь инвестиций за рубежом. 	<p>(За пределами страны) Германская Корпорация по Развитию</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инвестиции и финансирование предприятий в развивающихся странах Финансовая Корпорация по Реконструкции - Финансирование и субсидии предприятий в развивающихся странах - Финансирование предприятий, расположенных на территории бывшей восточной Германии. 	<p>(Внутри страны) Агентство по землеустройству и развитию регионов</p> <ul style="list-style-type: none"> - Финансирование программ по развитию отсталых регионов BRGM (Институт Геологии и Освоения Полезных Ископаемых) - Грант из фонда по развитию (За пределами страны) BRGM (Институт Геологии и Освоения Полезных Ископаемых) - Грант из фонда по развитию

Системы Поддержки Горной Промышленности в Развитых Странах (2)

Страна	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	США	КАНАДА
Сбор информации	<p>(Внутри страны) Институт Геологических Исследований - Сбор информации, относящейся к горной промышленности. - Консультационный услуги, предоставляемые правительственным агентствам и неправительственным организациям (За пределами страны) Институт Геологических Исследований - Такая же деятельность, как и внутри страны</p>	<p>(Внутри страны) Институт Геологических Исследований - Сбор материалов по минеральным ресурсам - Публикации и обнародование Горное Бюро - Разведка минеральных ресурсов, сбор статистических данных и информации касательно цен, импорта и экспорта полезных ископаемых. - Публикации и обнародование (За пределами страны) Институт Геологических Исследований - Такая же деятельность, как и внутри страны Горное Бюро - Такая же деятельность, как и внутри страны Центр Востока и Запада - Сбор и предложение информации по ресурсам - Формирование системы базы данных и ее услуги</p>	<p>(Внутри страны) Бюро по Изучению Полезных Ископаемых - Сбор данных, касающихся горнодобывающей промышленности и обобщение статистической информации - Учреждение системы базы данных - Предложение информации, касающейся мировых рынков сырья и добычи полезных ископаемых (За пределами страны) Бюро по Изучению Полезных Ископаемых - Такая же деятельность, как и внутри страны</p>
Фундаменталь-ные исследования	<p>(Внутри страны) Институт Геологических Исследований - Прогнозы и планирование обеспечения минеральным сырьём. - Геологическая съёмка территории Великобритании . - Широкомасштабная геохимическая разведка, прогнозы и планирование. (Внутри страны) Институт Геологических Исследований - Геологическая съёмка и подготовка геологических карт</p>	<p>(Внутри страны) Институт Геологических Исследований - Геологическая съёмка и изучение минеральных ресурсов. Горное Бюро - Исследования и изучение рудников</p>	<p>(Внутри страны) Институт Геологических Исследований - Фундаментальные исследования и изучение распределения месторождений полезных ископаемых CANMET - Съёмка, разработка и исследования горных технологий</p>
Разведка	<p>(Внутри страны) Корпорация Развития Британского Содружества - Финансирование проектов</p>	<p>(Система налогообложения) - Вычет расходов, связанных с разведкой</p>	<p>(Внутри страны) Министерство Регионального Развития Промышленности - Выдана субсидий для геологических, геохимических и геофизических исследований - Выдана субсидий, используемых на исследование, разработку технологий по переработке руд - Инициации предпринятиям по геологоразведке (Система налогообложения) - Вычет всех расходов на разведку, как потерн от дохода - Вычет всех расходов на разведку, как потерн от дохода по фиксированной процентной ставке</p>
Разработка	<p>(Внутри страны) - Кооперная помощь предпринятиям (Внутри страны) Корпорация Развития Британского Содружества - Инвестирование и финансирование проектов</p>	<p>(Система налогообложения) - Отчисления за истощение минеральных ресурсов, вычисляемые по фиксированной процентной ставке</p>	<p>(Внутри страны) Инициации федерального правительства - Инициации в проекты по разработке (Система Налогообложения) - Отчисления за истощение минеральных ресурсов - Ускоренная амортизация - Включение затрат на разработку в потерн, вычисляемые по фиксированной процентной ставке к доходу - Вычет налогов из расходов на разведку за рубежом</p>

Системы Поддержки Горной Промышленности в Развитых Странах (3)

Страна	АВСТРАЛИЯ		
Сбор информации	(Внутри страны) Бюро по исследованию минеральных и рыбных ресурсов - Сбор информации касающейся разведки и разработки минеральных ресурсов - Публикации и предоставление информации (За пределами страны) Бюро по исследованию минеральных и рыбных ресурсов - Такая же деятельность, как и внутри страны		
Фундаментальные исследования	(Внутри страны) Бюро по исследованию минеральных и рыбных ресурсов - Геологическая и геофизическая съёмка, исследования запасов минеральных ресурсов и их распределения Государство - Подготовка карт геологической съёмки - Разведка перспективных площадей путём проведения буровых работ		
Разведка	(Внутри страны) - Расходы, связанные с разведкой должны быть возмещены в случае успешной реализации проекта (Система налогообложения) - Расходы на разведку освобождены от налогов		
Разработка	(Внутри страны) Федеральное Правительство - Среднее- и долгосрочное финансирование всей промышленности, включая горную (Система Налогообложения) - Вычет налогов из первоначальной стоимости горного оборудования		



**Сравнительная Таблица Закона о Недрах и Налогового
Кодекса по Странам**

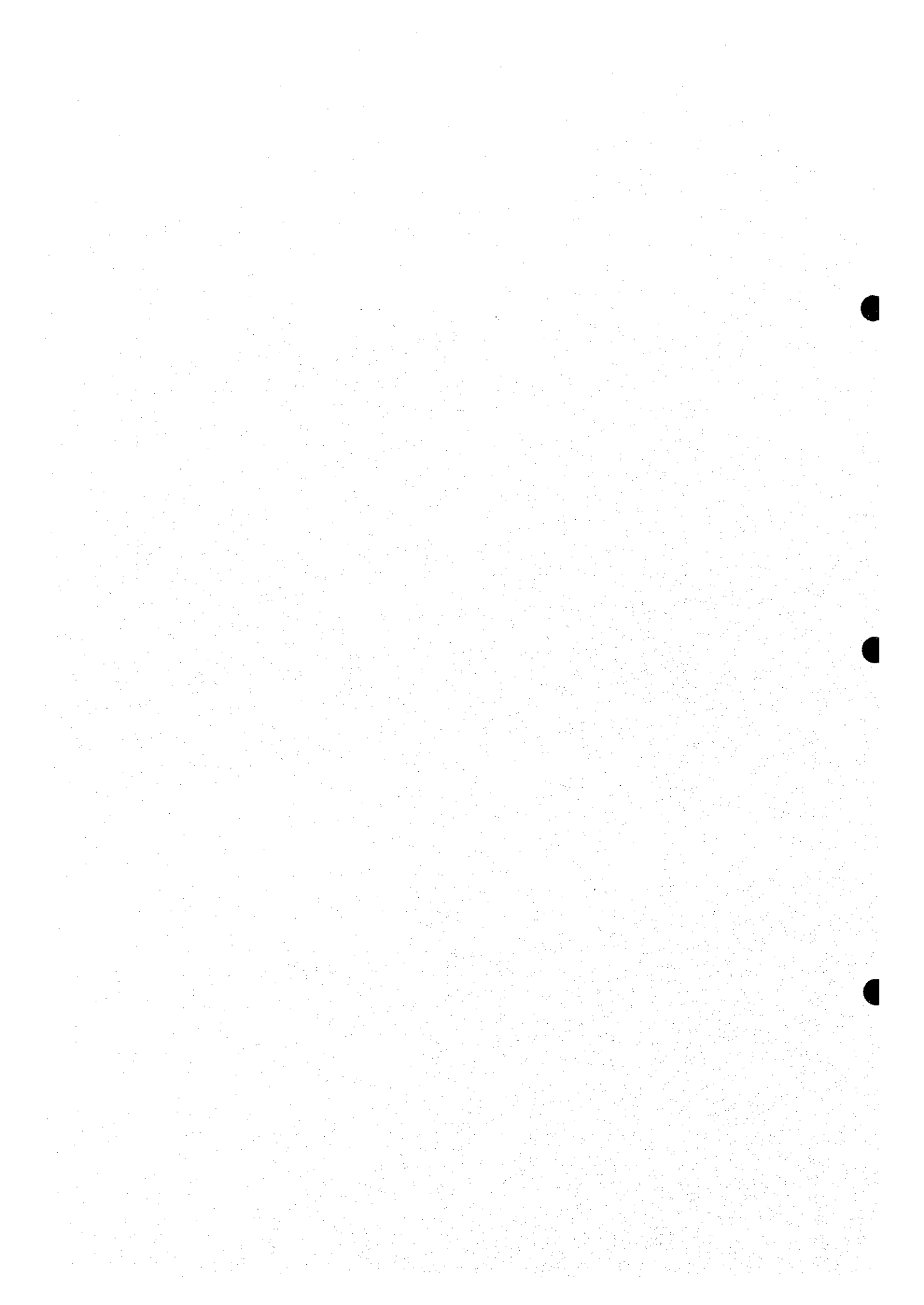


Сравнительная Таблица Закона о Недрах и Налогового Кодекса по Странам

Страны	Корпоративный подоходный налог	Роялти	Справедливые правительственные требования	НДС импортруемое оборудование	на Обычная пошлина на импорт	Налог на возможную прибыль	Налоговые каникулы
Казахстан	30 %	Обговаривается	нет	20%	варьируется	15%	10 лет 100 % 50 % 5 лет
Кыргызстан	30 %	5%(Au), 15%(Sp) 12%(Re, Sb) от дохода с продаж	нет	нет (производственное оборудование)	варьируется	15%	нет
Узбекистан	16-36 %	2.5% от продаж Продаж	да	18%	нет	10%	100% 5 лет
Китай	33 %	Cu 2% Au 4% от дохода с продаж	нет	13% с 10% возмещения от продаж	нет	нет	5 лет, за исключением золота 100% 2 года 50% следующие 3 года
Индонезия	30 %	Au 225\$/kg <2t 235\$/kg >2t Cu 45\$/t < 80,000t 55\$/t > 80,000t	нет	10 %	20%	7.5%	нет
Япония	35 %	0.7-1.0% с продаж	нет	нет	варьируется	20%	нет
Монголия	40 %	2.5%	нет	нет	нет	20%	10 лет, за исключением золота (100% 5лет, 50% следующие 3 года)
Филиппины	35 %	Cu 2.0% Au 2.0% От общей стоимости	нет	0-10 %	3 %	15 %	5 лет, начиная с коммерческой эксплуатации
Вьетнам	10-25 %	< 12% для минералов	нет	нет	нет	5-10 %	3 летняя с коммерческой эксплуатации
Аргентина	33 %	<3% от наибольшей стоимости рудника	нет	21 %	14 %	нет	нет
Боливия	25% + добавочный подоходный налог	Au 7% > 700\$ 4% 700-400\$ 1% < 400\$(цена)	нет	13 %	5 %	12.5 %	нет
Чили	35-42 %	нет	нет	18 %	различается	35 %	Горнодобывающие компании, вовлеченные в разведку и подготовку ТЭО полностью освобождены от налога на активы
Перу	30 %	нет	нет	18 %	12 %	1 %	нет
Канада (Онтарио)	31.97 %	нет	нет	7 %	0 %	15-25 %	нет
США (Аризона)	15%-34% < \$10M 35% > \$10M	нет	нет	нет	варьируется	0-30 %	нет
Западная Австралия	36%	Au нет Cu по руде 7.5% по концентрату 5 % прочее 2.5% от реализации	нет	нет	33 %	15 % для перевода в страны, с которыми подписаны соглашения	нет



Сравнительные результаты оценки месторождений при использовании системы налогообложения, существующей в горных законодательствах Кыргызской Республики, Аргентины и Филиппин (рассмотрение вариантов)



Сравнительные результаты оценки месторождений при использовании системы налогообложения, существующей в горных законодательствах Кыргызской Республики, Аргентины и Филиппин (рассмотрение вариантов)

—Месторождения: Макмал, Солтон-Сары—

Сравнительный анализ налогообложения в основных странах-поставщиках сырья (Аргентина и Филиппины)

В сборнике профессора Отто Джеймса (Колорадского Горного Института) «Сравнительный анализ налогообложения в горной промышленности ведущих сырьевых стран мира» сделан сравнительный анализ систем налогообложения Аргентины и Филиппин (Табл. 1).

(Роялти)

В случае золота, в Кыргызстане ставка роялти 5% от стоимостного объема производства, а в Аргентине - равняется или менее 3%, на Филиппинах - 2% на все типы полезных ископаемых.

(Налог на прибыль и налог с дивидендов)

Ставка налога на прибыль и налога с дивидендов в Кыргызстане и на Филиппинах - 15%. В Аргентине ставка налога на прибыль равна 13,2%, а налог с дивидендов не взимается.

(Амортизационные отчисления)

Как указано выше, в Кыргызстане существует балансовый метод начисления износа. В Аргентине амортизационные отчисления в случае с заводами и инфраструктурой составляют 60, 20 и 20% в первый, второй и третий годы соответственно. Для оборудования используется метод установленного начисления в течении 3-х лет. На Филиппинах списываются методом отчислений установленной суммы. Если срок амортизации более 10 лет, то норма амортизационных отчислений может быть в 2 раза выше обычной.

(Перенос убытков на предстоящий период)

В Кыргызстане и Аргентине можно переносить убытки 5 лет, на Филиппинах – 5 лет в течении первых 10 лет.

(Налоговые каникулы)

В Кыргызстане и Аргентине нет налоговых каникул. На Филиппинах установлены налоговые каникулы на первые 5 лет.

(Прочие)

На Филиппинах рассматривается вопрос отчислений Правительству 25% от сверхприбыли в качестве дополнительной ренты за ресурсы, если внутренняя норма прибыли (IRR) превышает 20%. Это означает, что Правительство собирается выставить условие получения в сумме более 50% от прибыли рудников, практически все из которых станут субъектами такой платы в случае ввода. Непрестанно обсуждается проект госфинансов между Министерством Окружающей Среды и Природных Ресурсов, Департаментом рудников и науки о Земле, с одной стороны, и зарубежными и местными горными организациями, с другой.

(Применение к месторождениям Макмал и Солтон-Сары)

Когда систему налогообложения Аргентины и Филиппин применили для экономической оценки месторождений Макмал (средний масштаб) и Солтон-Сары (мелкий масштаб), результаты экономической оценки, показанные на рис. 1, возросли. Разница между Аргентиной и Кыргызстаном заключается в методе амортизации и различном роялти, в то время как разница между Аргентиной и Филиппинами - главным образом в продолжительности налоговых каникул.

Предложения по форсированию разработки.

В целях решения проблем по форсированию разработки в этой главе рассмотрены методы экономической оценки и система налогообложения в горной промышленности. В начале была проведена относительная классификация 95 месторождений, затем – обзорная экономическая оценка и сравнение налоговой системы в горном секторе ведущих горнодобывающих стран.

Классификация месторождений и экономическая оценка становятся важным фактором в принятии решения о разработке. Налоговая система горнодобывающей промышленности в Кыргызстане еще не устойчива, поскольку имеет короткую историю. Как видно из результатов применения налоговых систем в ведущих странах, разработка мелких и средних месторождений рассматривается как не перспективная в настоящее время, может стать привлекательной в будущем, если её технико-экономическая оценка будет благоприятной после пересмотра и совершенствования налоговой системы. Тогда активно можно будет привлечь иностранные инвестиции и на этой основе форсировать разработку.

(Возврат затрат на разработку)

Упомянутый выше профессор Колорадского Горного института Отто Джеймс в работе «Сравнительный анализ налогообложения в горной промышленности ведущих сырьевых странах мира» привел 4 примера возврата затрат на разработку (рис. 2-5).

Вариант 1: Амортизация оборудования и зданий проводится методом отчислений установленной суммы. Правительству такое налоговое поступление более выгодно по сравнению с другими 3 примерами. В таком случае налоговый сбор правительства эквивалентен доходу предприятия.

Вариант 2: Амортизация осуществляется балансовым методом начисления износа. Общая сумма налогового сбора правительства не меняется, чистая текущая стоимость (ЧТС) при этом увеличивается, но этот метод более выгоден предприятию (сходно с налоговым режимом Кыргызстана).

Вариант 3: Используется метод быстрой амортизации затрат на разработку. ЧТС возрастает быстрее, чем в варианте 2. Происходит активизация инвестиций и разведочных работ (как в Аргентине и на Филиппинах).

Вариант 4: В дополнение к варианту 3 используется балансовый метод начисления износа, обнадёживая инвестора на

получение прибыли на вложенный капитал, ЧТС принимает максимальное значение, но данный пример редко встречается на практике. Сейчас данный вариант изучается теоретически.

Можно принять во внимание 4 указанных примера для возврата затрат на первоначальные инвестиции, но обычно бывают первые 3 варианта, и по каждому проекту нужно провести адекватные переговоры с местным Правительством до начала разработки. В зависимости от масштаба месторождений подходят следующие варианты:

Средне- и крупномасштабные месторождения - вариант 2 или 3,
Мельчайшие и мелкие месторождения - вариант 4.

Таблица 1. Сравнение систем налогообложения в Кыргызстане, Аргентине и на Филиппинах при добыче золота.

	Кыргызстан	Аргентина	Филиппины
Платежи	30%	33%	35%
Корпоративный подоходный налог (на доход подлежащий налогообложению)			
Роялти	5% валого дохода (ВД)	3% валого дохода (ВД)	2% ВД
НДС на импортное оборудование	20% на товары	ВД= (продажная цена) x (производство)	0% в период возврата или 5 лет (что наступит скорее) затем- 10%, но без скидки
Обычная пошлина на импорт	исключая оборудование варьируется	21% (возвращаемый)	3%, возможно освобождение
Обычная пошлина на экспорт	Информаций нет	Нет	Нет
Налогов на дивиденды	15%	Нет	15% при переводе за границу для нерезидентов
(на поток наличности предыдущих лет)			
Удержание налога с процентов (на наращивание процентов)	15%	13.20%	15%
Ограничения для иностранных собственников	Нет	Нет	Нет
Требования по долевого участию правительства	Нет	Нет	Нет
Прочие значительные налоги	Дорожный налог-0.8% x ВД Фонд чрезвычайных ситуаций - 1.5% x ВД Земельный налог- зависит от типа почвы, местонахождения, зоны и т.д.	Местные налоги на имущество, с обычной ставкой 1% от оценочной стоимости Гербовый налог, обычно 1% от контрактной стоимости. Оба принимают значимость при введении новых законов	Местный, отчисления на геоинженерную деятельность- 1% от операционных затрат. Налог на собственность, местный налог- 3% от оценочной стоимости, если (ЧППН-1 - ЧППН)/(ВД-1 + ВД) 0.40, то оплачивается 25% добавочно x налог на дополнительную прибыль. ЧППН- чистая прибыль после налогообложения
Затраты на ТЭО	Нет	200% вычет	Амортизируемый до 25% дохода от деятельности
Затраты на предэксплуатационную разведку	Нет	200% вычет	Амортизируемый до 25% дохода от деятельности
Амортизируемое оборудование	Балансовый метод начисления износа (до 30% от стоимости оборудования)	(100% истраховано, 100% капитализировано) (100% истраховано, 100% капитализировано) Готовый завод и инфраструктура: 60% в 1-й год, 20% 2-ой год и 20% - 3-й год. Основное оборудование: по установленной ставке в течение 3-х лет	Перед зачислением в счёт Перед зачислением в счёт По установленной ставке, в течении всего срока службы при удовлетворительном состоянии. Предел - вдвое ускоренный срок, если срок эксплуатации более 10 лет
Амортизируемые здания и сооружения	Балансовый метод начисления износа (до 10% от стоимости здания и сооружения)	Обычно 50 лет, еденица производственного метода	По установленной ставке в течении всего срока службы при удовлетворительном состоянии. Предел - вдвое ускоренный срок, если срок эксплуатации более 10 лет
Убытки будущих периодов	Да, 5 лет	Да, 5 лет	Да, 5 лет за убытки первых 10 лет
Убытки прошлых периодов	Нет	Нет	Нет
Налоговые каникулы	Нет	Нет	Да, в течении первых 5 лет
Налоговые льготы	Нет	Нет информации	Нет
Стабилизация налогов	Нет	30 лет-провинциальные и городские налоги, пошлины на импорт, регулируются только обмен валюты	По договорённости
Прочие значительные льготы	Нет	Освобождение от провинциального налога с продаж	Нет
Налоги в фонд заработной платы	Социальное страхование 33% и Фонд занятости 1.5% от головой заработной платы Всего-34.5% на годовой заработок	Пенсионный фонд-12.6-18%. Посебия для поддержания семей-6.3-9%. Медицинское страхование-5-6%. Фонд безработицы-1.5%, но всего взимается 23.9-33% от общей зарплаты не превышающей \$4,560 в месяц	Социальное страхование- дифференцировано: при зарплате выше 10,000 песо в месяц оплачивается 507 песо ежемесячно

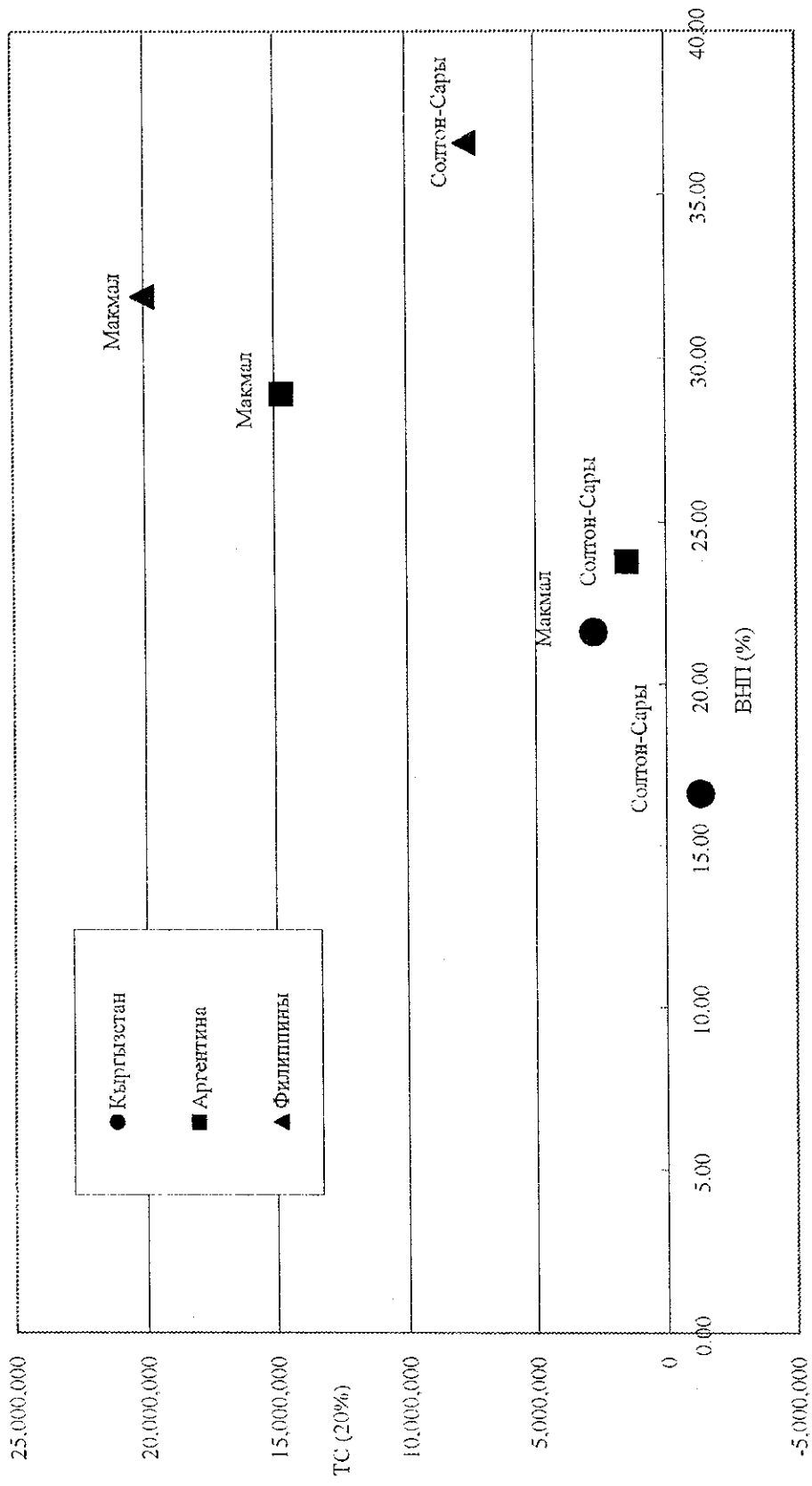


Рисунок 1 Сравнение Налогового Режима (За Вычетом Налогов)

Пример 1: Простая Модель "Потока Наличности"

Год	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доход	-	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600
Операционные расходы	-	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000
Амортизация	-	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200
Налогооблагаемая	-	400	400	400	400	400	400	400	400	400	400
-Налог @ 50%	-	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200
Чистая Прибыль	-	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
+ Амортизация	-	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
- Капитальные Затраты	-2,000										
Поток Наличности	-2,000	400	400	400	400	400	400	400	400	400	400

Текущая Стоимость после Налогов (15%) 7
 Внутренняя Норма Прибыли после Налогов 15%

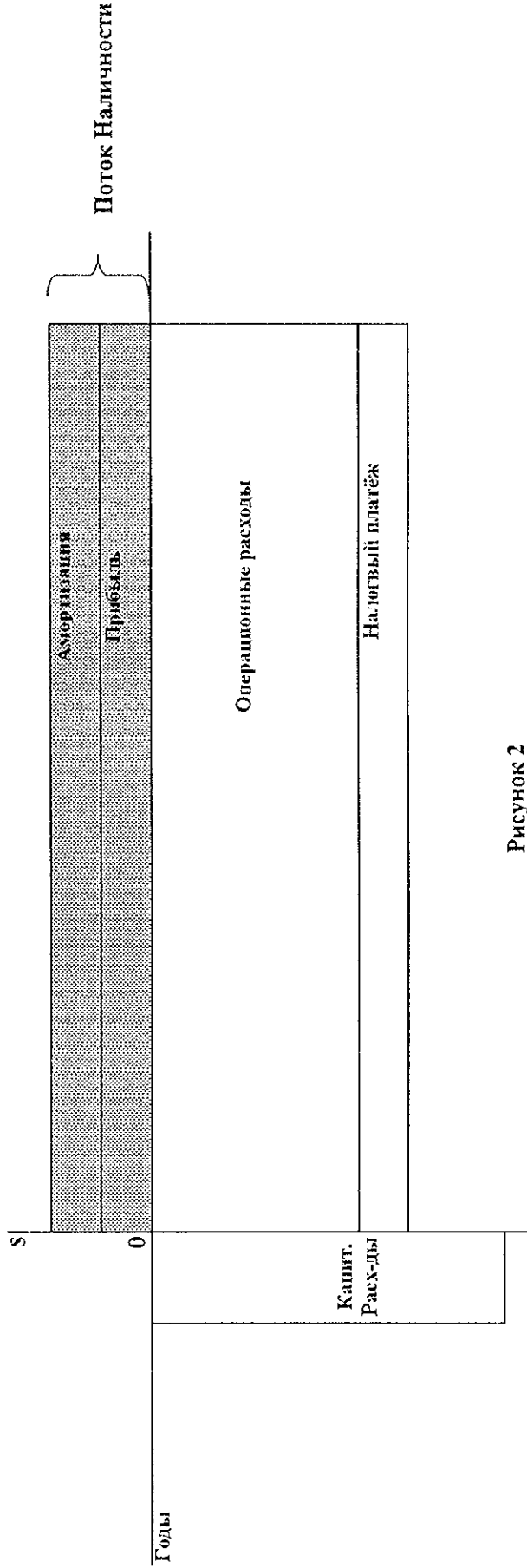


Рисунок 2

Пример 2: Модель "Потока Наличности" при Ускоренной Амортизации

Год	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доход	-	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600
-Операционные Расходы	-	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000
-Амортизация	-	-364	-327	-291	-255	-218	-182	-145	-109	-73	-36
Налогооблагаемая		236	273	309	343	382	418	453	491	527	564
-Налог @ 50%	-	-118	-136	-155	-173	-191	-209	-227	-245	-264	-282
Чистая Прибыль		118	136	155	173	191	209	227	245	264	282
+Амортизация	-	364	327	291	255	218	182	145	109	73	36
-Капитальные Затраты	-2,000										
Поток Наличности	-2,000	482	464	445	427	409	391	373	355	336	318

Текущая Стоимость после Налогов (15%) 95
 Внутренняя Норма Прибыли после Налогов 17%

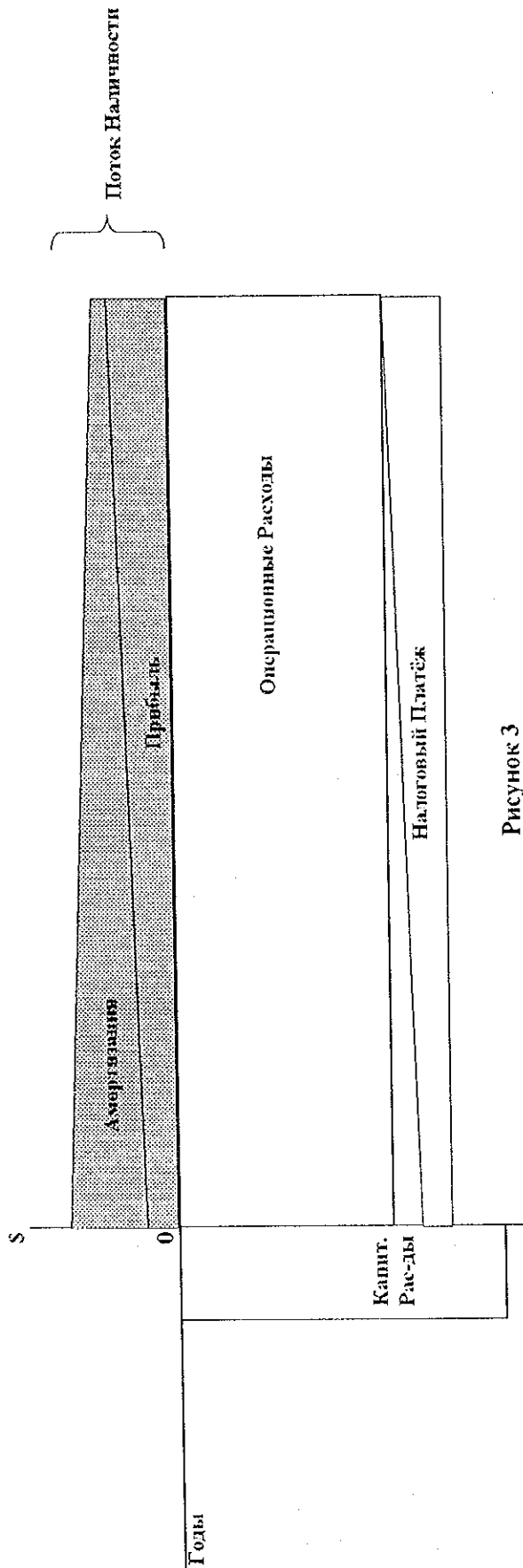


Рисунок 3

Пример 3: Модель "Потока Наличности" при Полностью Ускоренной Амортизации

Год	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доход	-	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600
-Операционные Расходы	-	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000
-Амортизация	-	-600	-600	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200	-200
Налогооблагаемая	0	0	0	400	600	600	600	600	600	600	600
-Налог (at 50%)	0	0	0	-200	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300
Чистая Прибыль	0	0	0	200	300	300	300	300	300	300	300
+Амортизация	600	600	600	200	0	0	0	0	0	0	0
Капитальные Расходы	-2,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Поток Наличности	-2,000	600	600	400	300	300	300	300	300	300	300

Поток Наличности

Текущая Стоимость после Налогов (15%) **215**
 Внутренняя Норма Прибыли после Налогов **19%**

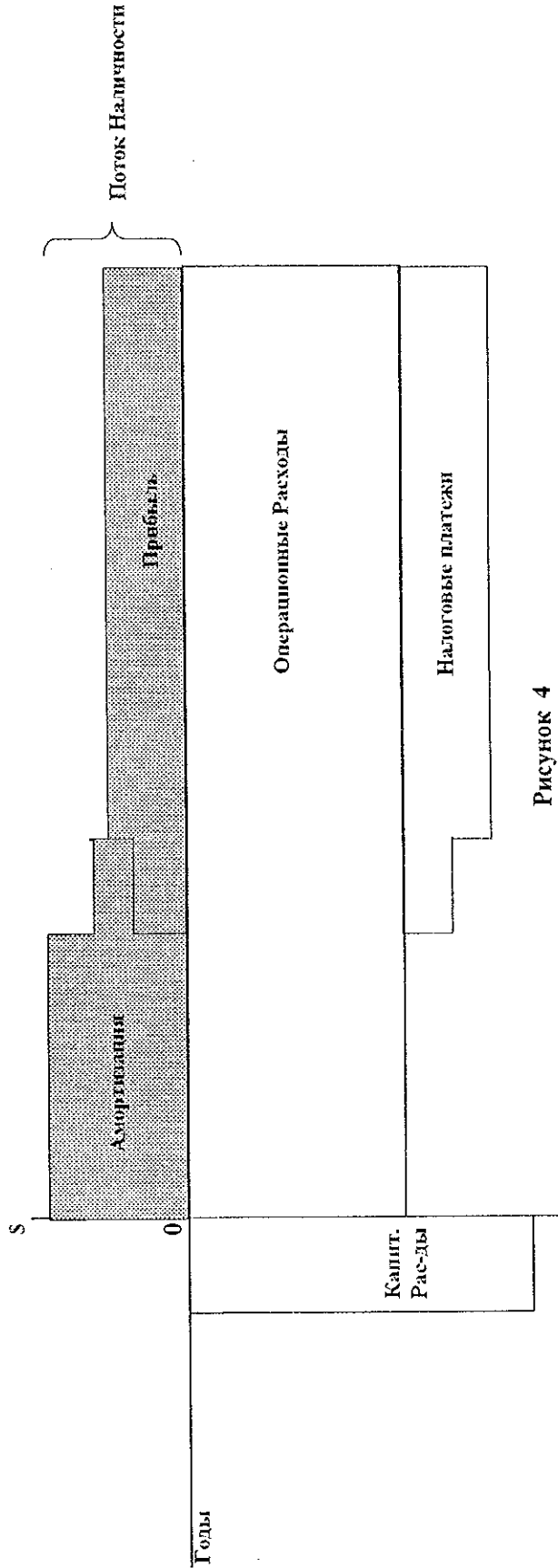


Рисунок 4

Пример 4: Возможность Полной Компенсации Затрат

Год	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доход	-	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600
-Операционные Затраты	-	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000	-1,000
-Возврат по Инвестициям (ROI)	-	-600	-600	-600	-400	-200	0	0	0	0	0
-Амортизация	-	0	0	0	0	0	600	600	600	600	600
Налогооблагаемая	-	0	0	0	0	0	-600	-600	-600	-600	-600
-Налог @ 50%	-	0	0	0	0	0	300	300	300	300	300
Чистая Прибыль	-	600	600	600	200	0	0	0	0	0	0
+Амортизация	-	0	0	0	0	0	600	600	600	600	600
+ВВП (ROI)	-	600	600	600	200	0	600	600	600	600	600
-Капитальные Затраты	-2,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Поток Наличности	-2,000	600	600	600	600	300	300	300	300	300	300

Текущая Стоимость после Налогов (15%) **315**
 Внутренняя Норма Прибыли после Налогов **21%**

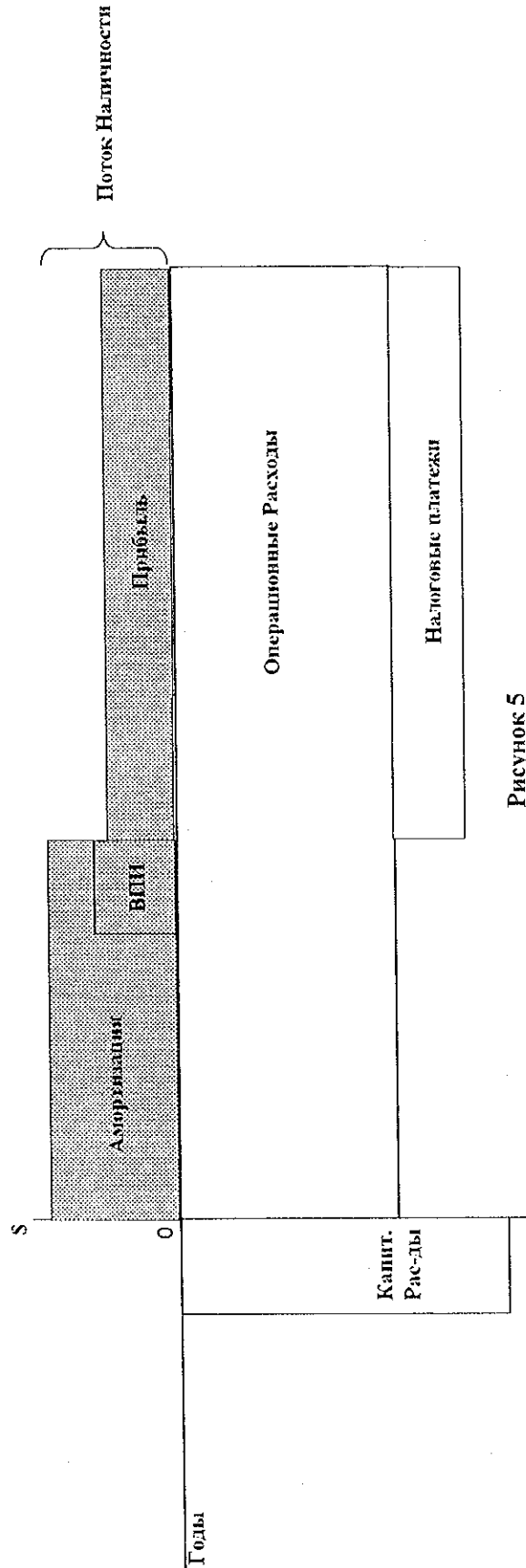
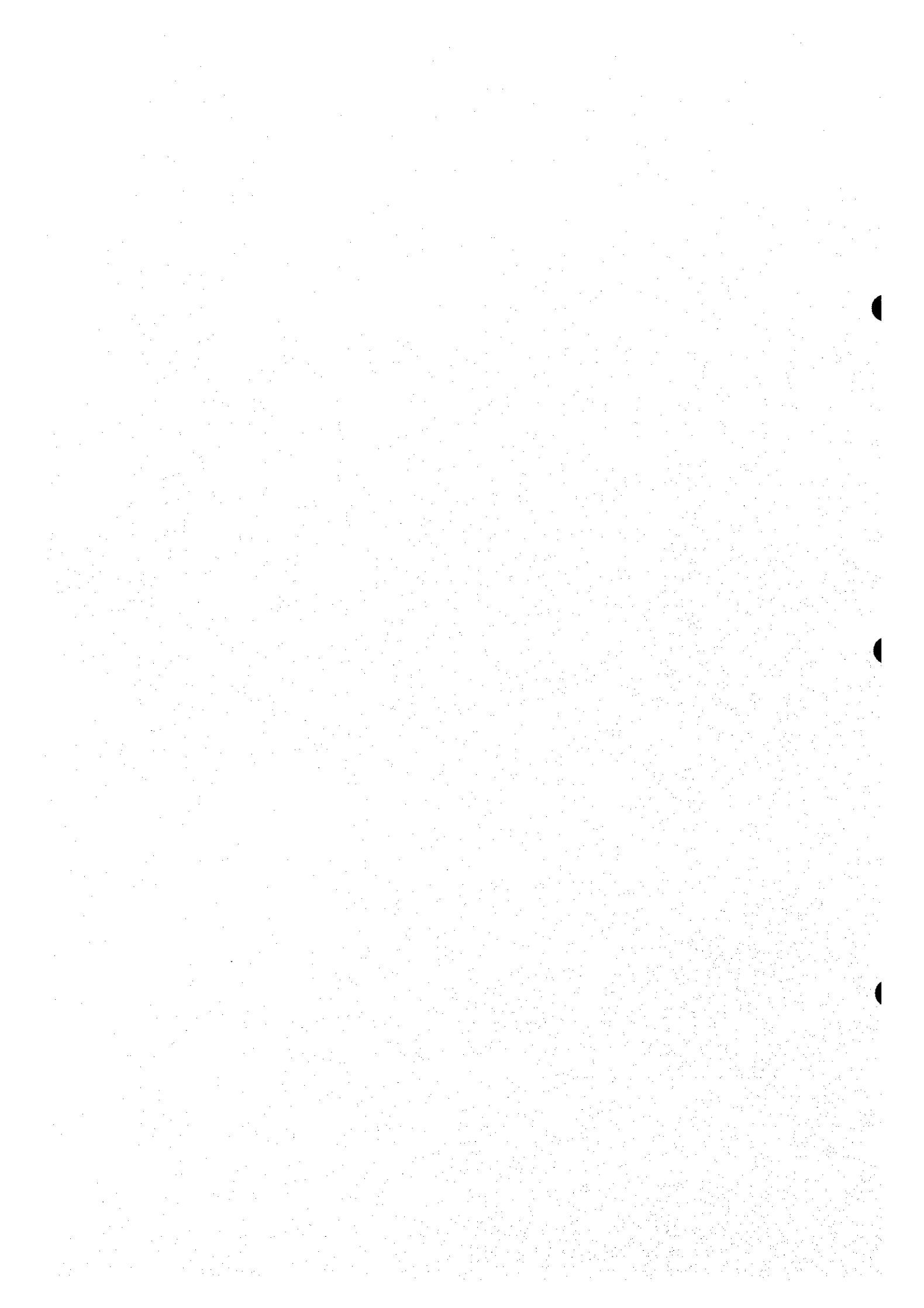


Рисунок 5

**Основная концепция политики развития
горнодобывающей промышленности**



Основная концепция горной политики

(постановление Министерства Внешней Торговли и Промышленности Японии, апрель 1950 года)

- (1) В целях создания сырьевой базы для экспорториентированной индустрии, основой которой является тяжелая и химическая промышленность, а также в целях эффективных вложений инвалюты в импорт необходимо интенсивное развитие рационального освоения недр страны, рассчитывая на получение прибыли от этой деятельности в пределах мировых цен на эту продукцию.
- (2) Поскольку запасы полезных ископаемых не беспредельны и искусственно не возобновляемы, геологическое изучение новых полезных ископаемых становится делом государственной ответственности. Учитывая реальное положение горнодобывающей промышленности страны, в области разведки месторождений на определенное время вводится в действие система материального стимулирования с тем, чтобы пополнить и увеличить запасы минеральных ресурсов для поддержки стабильного состояния основы горной отрасли.
- (3) Горнодобывающая промышленность отличается тем, что для ее деятельности постоянно требуются крупные и долгосрочные капиталовложения, в сравнении с другими отраслями специфична, содержит в себе опасность, поэтому трудно её поставить в рамки обычной системы финансирования, а значит, требует особого внимания финансовое обеспечение в приобретении оборудования.
- (4) Для освоения и использования минеральных ресурсов, а также для проведения рационализации предприятий следует стремиться к укреплению и расширению государственных исследовательских органов, к содействию работы подобных государственных и частных исследовательских организаций горнопромышленных технологий.
- (5) Поскольку развитие освоения недр во многом зависит от совершенствования условий перевозок, принимаются необходимые меры по оказанию помощи строительства железных и шоссейных дорог к рудникам.

- (6) Следует проводить политику, направленную на развитие производства золота, в связи с решительным прогрессом в международной торговле, учитывая важность золота как средства международного расчёта и положение с отечественной золоторудной отраслью.
- (7) Срочно следует установить новый закон о горнодобывающей промышленности и новый закон о добыче, которые обеспечат стабильную основу для добычной отрасли, в целях рационального освоения недр и демократизации в соответствии с законом.
- (8) В связи с планируемым сокращением валютных затрат на импорт и развитием отечественной промышленности необходимо приложить усилия к возрождению нефтеперерабатывающей отрасли.
- (9) В области производства цветных и легких металлов планируется рационализация в целях получения экспортных прибылей, намечается обеспечение рентабельности предприятий посредством увеличения загрузки мощностей для производства экспортной продукции.

Основная концепция горной политики Японии в первые послевоенные годы (разъяснение)

1. После окончания Второй Мировой войны (в августе 1945 г.) в целях восстановления разрушенной экономики Япония взяла курс на восстановление промышленности, в т.ч. горнодобывающей, с помощью союзных держав, за счёт специального финансирования промышленности на основе Закона о Фонде финансирования восстановления и за счёт вложений государственных средств, но в 1948 году японская экономика была далека от самостоятельного развития.

Рудники были в разрушенном состоянии из-за хищнической добычи во время и после войны, а утвержденные запасы неуклонно сокращались вследствие того, что откладывались геологоразведочные работы, в результате основа горнодобывающей промышленности находилась в кризисе.

2. В декабре 1948 года по приказу американского штаба Макартура (в этот период Япония была оккупирована американскими войсками) были провозглашены 9 принципов экономической стабилизации с целью поставить японскую экономику на самостоятельную основу путём рационализации промышленности и развития экспорта.
3. Для этого было учреждено Министерство Внешней Торговли и Промышленности (в мае 1949г.) в качестве административного органа для разрешения двух органически связанных вопросов: рационализации промышленности и внешнеэкономической политики. Данное Министерство в качестве одного звена промышленной политики государства разработало основную концепцию горной политики, как звено промышленной политики для стабилизации базового сектора горнодобывающей промышленности.
4. Удивительно, что эта концепция, разработанная 50 лет назад, практически применяется и в настоящее время, хотя при рассмотрении каждого пункта заметим исправления в конкретных административных мероприятиях в горнодобывающей промышленности.



Меры по развитию и поддержке мелких и средних предприятий



Меры по развитию и поддержке мелких и средних предприятий (с отечественным капиталом)

1. Необходимость мелких и средних предприятий в горнодобывающей промышленности.

1) Мелкие и средние предприятия и горнодобывающая промышленность

Поскольку в Кыргызской Республике все экономические шаги совершались в системе плановой экономики, то в ней не могла быть категория мелких и средних предприятий для рыночной экономики.

Хотя в горнодобывающей промышленности существовали, конечно, мелкие и средние рудники, но имелись в виду обыкновенные предприятия с малыми масштабами производства и с небольшими трудовыми коллективами. Административный состав и работники на них были государственными рабочими и служащими, которые ничем не отличались по сознанию от людей занятых на больших рудниках.

Мелкие и средние предприятия в условиях рыночной экономики - это субъекты хозяйствования с малым капиталом, с малочисленным штатом, самостоятельные и хозрасчётные. Поэтому, если нет прибыли, капитал исчерпывается, и эти предприятия становятся банкротом. Если сравнить количественное соотношение разорившихся предприятий, то заметим, что в большинстве стран подавляющая часть банкротств приходится на мелкие и средние предприятия.

В сфере розничной торговли и обслуживания Кыргызской Республики уже зарождаются так называемые малые предприятия, но в горнодобывающей промышленности их еще нет.

2) Тенденции в области иностранных инвестиций

Надо отметить, что обычно иностранные инвесторы проявляют интерес к крупным рудникам с большими масштабами производства и со значительными капиталовложениями, что на практике доказано на примере проектов Кумтора, Джеруя, Талды-Булака. Как только речь заходит о мелких и средних рудниках, их интерес сразу же пропадает.

3) Необходимость мелких и средних предприятий

Как следует из данного отчета, в Кыргызской Республике довольно много мелких и средних золотоносных месторождений. Если в дальнейшем иностранные предприниматели так же, как и сейчас, не будут интересоваться освоением таких месторождений, то наиболее предпочтительно разрабатывать их силами предприятий с отечественным капиталом. При этом отечественному малому бизнесу гораздо легче начинать хозяйственную деятельность на одном или нескольких мелких и средних рудниках, чем малочисленным крупным предприятиям решать вопрос реализации множества проектов по хозяйствованию на рудниках. Небольшие

месторождения могут стать хорошей питательной средой для становления малого бизнеса в горном деле.

2. Поддержка мелких и средних предприятий

1) Необходимость финансовых средств для поддержки.

Поскольку разработка на рудниках требует длительного периода подготовки, то для освоения замораживаются на время весьма крупные капиталовложения. Поэтому требуется такой финансовый орган, который бы осуществлял кредитование на выгодных условиях для деятельности мелких и средних предприятий.

В Японии, как указано в прилагаемом документе №1, был создан такой орган - "Японская Финансовая Корпорация для Малого и Среднего Бизнеса", призванная выполнять указанную роль.

2) Поддержка в области геологической информации, в обеспечении данными, техникой и оборудованием

Для освоения месторождений крайне важно получить геологическую информацию и данные; нужна специфическая техника и специалисты, различные виды тяжелых машин, бурильного и бурового оборудования.

Все необходимые геологические данные, техника и оборудование сосредоточены и хранятся в руках Госгеолагентства и других государственных структур, существующих с советских времен. Для мелких и средних предприятий, ориентированных на освоение месторождений, важнейшей проблемой является открытость и продажа информации, обеспечиваемая соответствующим методом. Предоставление таким предприятиям техники и машин снизит финансовую нагрузку, что важно для них как субъектов хозяйствования.

Существует необходимость в учреждении органа, который будет заниматься всеми вышеуказанными проблемами.

Например, как указано в документе №2, в Чили существует Государственная Горнодобывающая Компания, которая разрабатывает детальную политику в отношении мелких и средних предприятий.

Прилагаемый документ №1

Орган поддержки развития мелких и средних предприятий в Японии

1. Название: Японская Финансовая Корпорация для Малого Бизнеса
(Japan Finance Corporation for Small Business)
2. Учреждена: в 1953 году
3. Цель: Долгосрочное финансирование для создания основных активов
4. Роль: Способствовать стабильному росту и развитию мелких и средних предприятий
5. Подчиняется: Министерству Финансов
6. Головная контора: в Токио
7. Местные отделения: 59
Представительства на местах: 759
8. Масштабы деятельности:
Капитал- 255,9 млрд. иен (2,1 млрд. \$ США) (все из госбюджета)
Остаточная сумма кредитов 7,3 трил. иен (60,8 млрд. \$ США)
(на конец марта 1998 г.)
9. Персонал: 1755 чел.
10. Обязанности:
 - 1) Система кредитования:
Обычные кредиты на приобретение основных средств и на долгосрочные оборотные средства для производства.
Специальные кредиты: на специальные работы (в новой отрасли, энергетика и т.д.) на длинные сроки, под низкий процент
 - 2) Обычные кредиты, сроки:
На основные средства - 10 лет (льготный период - 1 год).
Оборотные средства - 5 лет (льготный период - 1 год)
Предельный размер кредита - 480 млн. иен (в т.ч. оборотные средства - 240 млн. иен)

3) Специальные кредиты, сроки:

на основные средства - 15 лет (льготный период - 5 лет)

На оборотные средства - 7 лет (льготный период - 2 года)

Предельный размер кредита: 720 млн. иен

270 млн. иен (со специальной процентной ставкой)

4) Ставка процента: 1.3% - 2.3% (на январь 1999г.)

5) Погашение: По истечении льготного периода равными долями каждые 2 месяца

6) Кредитуемые предприятия:

Предприятия обрабатывающей, горнодобывающей промышленности, транспорта с капиталом менее 100 млн. иен, персоналом менее 300 чел. Предприятия оптовой торговли с капиталом не более 70 млн. иен, персоналом не более 100 чел. Предприятия розничной торговли и сферы обслуживания с капиталом не более 70 млн. иен, персоналом не более 50 чел.

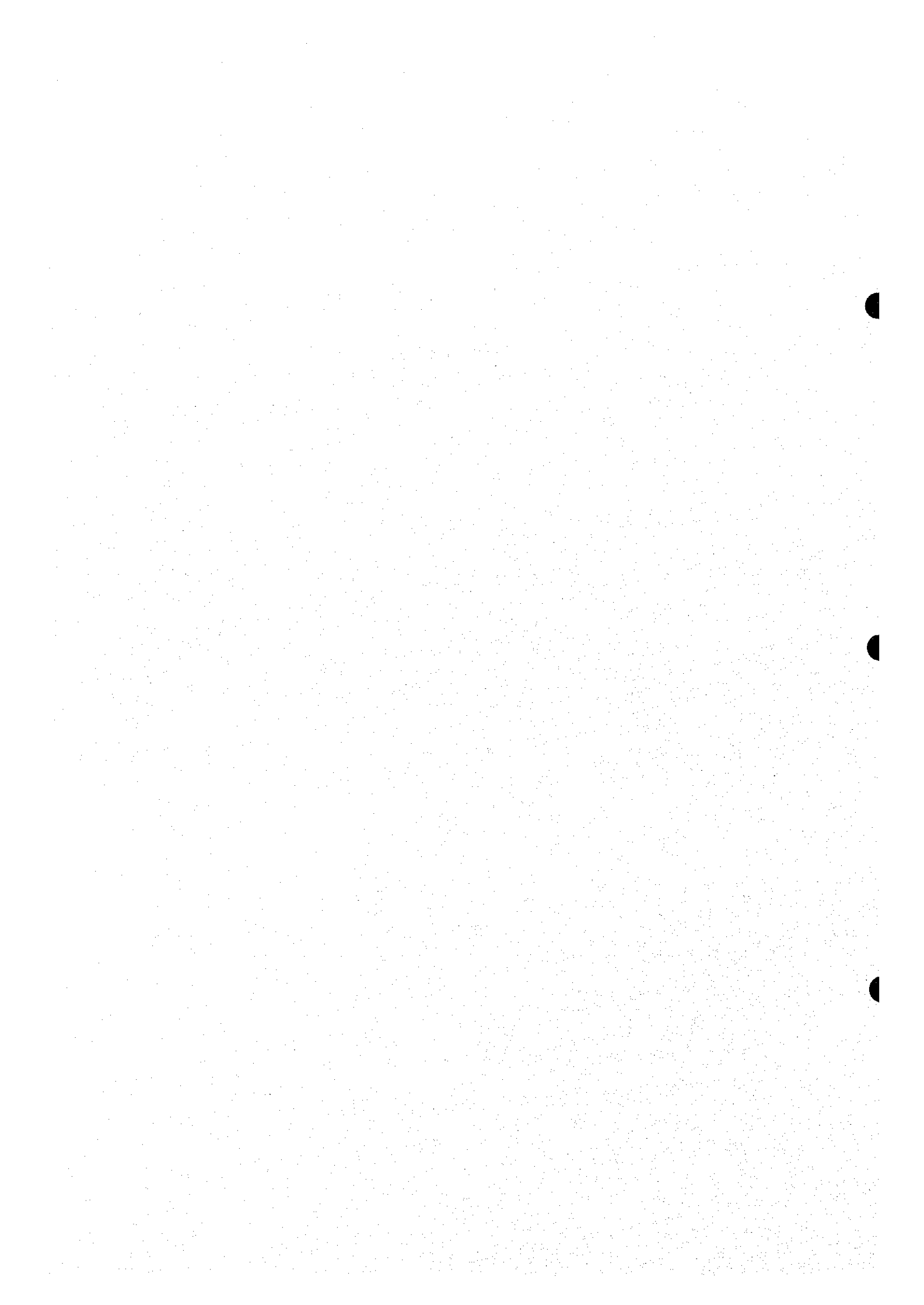
Прилагаемый документ №2

Орган по поддержке развития мелких и средних рудников в Чили

1 Название	Государственная Горная Компания (National Mining Enterprise)
2 Создана	в 1960 году
3 Цель	Развитие добычи минеральных ресурсов, обогащения, металлургического передела и сбыта
4 Роль	Вклад в поддержку мелких и средних рудников
5 Подчиняется	Министерству Горной Промышленности
6 Головная контора	В Сантьяго
7 Местные отделения	4
8 Обоганительные фабрики	5 : в Талпале, Саладо, Матъте, Валлснаре, Панулсилло
9 Рафинировочные заводы	2 (Вентанас, Паайпот)
10 Плавильный завод	1 (Вентанас)
11 Закупочные конторы	9
12 Масштабы	Капитал 250 млн. долл. Объем продаж 1124 млн. долл. (1996 г.)
13 Персонал	около 3000 чел.
14 Род деятельности	Руководство разведкой для малых и средних рудников Техпомощь мелким и средним рудникам (в разведке, добыче) Передача технологий мелким и средним рудникам Кредитование геологоразведки мелких и средних месторождений Обычное кредитование малых и средних рудников Сдача в аренду техники и оборудования для мелких и средних рудников Закупка руды у мелких и средних рудников (эксплуатация обоганительной фабрики) Эксплуатация медеплавильного завода Продажа металлов Покупка проектов для частных предприятий Участие в проектах и в эксплуатации рудников (интересы в пределах 10%)



**Краткое Изложение политики по предоставлению льгот
иностранным инвесторам в Аргентине и Филиппинах**



Краткое изложение политики по предоставлению льгот иностранным инвесторам в Аргентине и на Филиппинах.

[Аргентина]

Физические лица, постоянно проживающие в Аргентинской Республике, а также юридические лица, зарегистрированные в, и любое условное лицо, вовлеченное в горнодобывающую деятельность и зарегистрированное в соответствующем реестре должно быть образовано в соответствии с разрешением, полученным от органа власти, т.к. Государственный Горный Департамент, в свою очередь все они являются субъектами, на которые распространяется данные правила.

1. Налоговая стабильность

Налогообложение предприятий, являющихся объектами данного закона, остаётся неизменным в течении 30 лет, начиная со дня подачи технико-экономического обоснования. Горный Департамент выдаёт свидетельство, удостоверяющее ставки государственных, муниципальных налоговых взносов приемлемые к данному проекту и вступающие в силу с момента представления.

2. Подоходный налог

Лица, на которых распространяется, данные правила по инвестициям имеют право вычитать из их налоговых деклараций 100% от сумм инвестированных в разведку, детальные исследования, горные разведочные работы, опробование, соответствующие затраты на исследования и другие работы необходимые для определения технико-экономической целесообразности месторождения.

Такие отчисления, без всякого сомнения, являются амортизацией инвестиций и расходов как это предусмотрено в Законе о Подоходном Налоге.

3. Амортизация

(а) Сооружения инфраструктуры, оборудование и жилищно-хозяйственные объекты могут быть амортизированы на 60% от общей стоимости в течение первого финансового года, в том случае, если соответствующее право было выдано. Оставшиеся 40% стоимости амортизируются, в равных частях, в последующие два года.

(б) Прочие объекты инвестирования такие как техника, оборудование, автомобили и аппаратура не включённые в (а) могут быть амортизированы в течении 1/3 года.

4. Освобождение от налога

Зарегистрированные лица освобождаются от налога на имущество. Импорт основных материалов, специального оборудования или частей, элементов или компонентов этих материалов, а также определённые товары необходимые для эксплуатации, определённые Государственным Горным Департаментом освобождаются от налога на импорт, специальных налогов и соотносительных обязательств.

5. Роялти

Провинции, которые придерживаются данных правил, не могут получать роялти более 3% от стоимости минерального сырья на месте добычи (valor 'boca mina').

[Филиппины]

В Филиппинской Республике только проекты, признанные Правительством, как крупномасштабные горные, могут быть объектом заключения Соглашения о Финансовой или Технической Помощи (СФТП) при условии обязательного финансирования в геологоразведку и ТЭО 4 млн. долл. в течении её проведения, создание инфраструктуры и разработку – 25 млн. долл. Лица, подходящие критериям заключения СФТП могут получить льготы относящиеся к горнодобывающей промышленности.

1. Срок такого контракта

Срок контракта – 25 лет, возобновляем на такой же период.

2. Возвращение затрат, произведённых до начала эксплуатации

Учитывая риск и длительность горных проектов, Подрядчику дается возможность окупить свои капитальные инвестиционные затраты в предэксплуатационный период. Периодом возмещения затрат может быть либо фактический период, когда нарастающая денежная выручка с начала коммерческой эксплуатации достигнет общую сумму возмещаемых затрат, произведённых до начала эксплуатации или период равный пяти годам, однако из них выбирается тот, который наступил раньше.

3. Наличие стимулов для создания эффективных очистных сооружений

Всё оборудование по контролю за загрязнением окружающей среды приобретенное, указанное в контракте или установленное самим подрядчиком в пределах площади определённой контрактом СФТП освобождается от налога на недвижимое имущество и прочих налогов или налогообложения.

4. Перенос убытков для освобождения от подоходного налога

В течении первых 10 лет с начала эксплуатации чистые убытки можно переносить до 5 лет со следующего года после их возникновения.

5. Наличие стимулов для освобождения от подоходного налога путём ускоренной амортизации

Можно осуществлять ускоренную амортизацию основных средств с нормой отчислений в 2 раза больше, чем в обычных случаях.

6. Гарантии инвестиций

Эти стимулы и льготы являются очень полезными для иностранных инвесторов намеревающихся подписать контракты СФТП. Данный Закон даёт Подрядчику/Инвестору, такие основные права и гарантии, определённые в Конституции, как репатриация инвестиций, денежный перевод доходов и заёмных платежей, освобождение от официальной экспроприации и реквизиции инвестиций, сохранение конфиденциальность информации.

7. Идеология справедливого распределения

Справедливое распределения с точки зрения правительства это часть выручки от горной добычи, которая должна быть не менее пятнадцати процентов от общей прибыли. Такая прибыль должна включать в себя налоги и сборы, выплаченные Подрядчиком, являющимся субъектом СФТП государству и местным органам власти.

