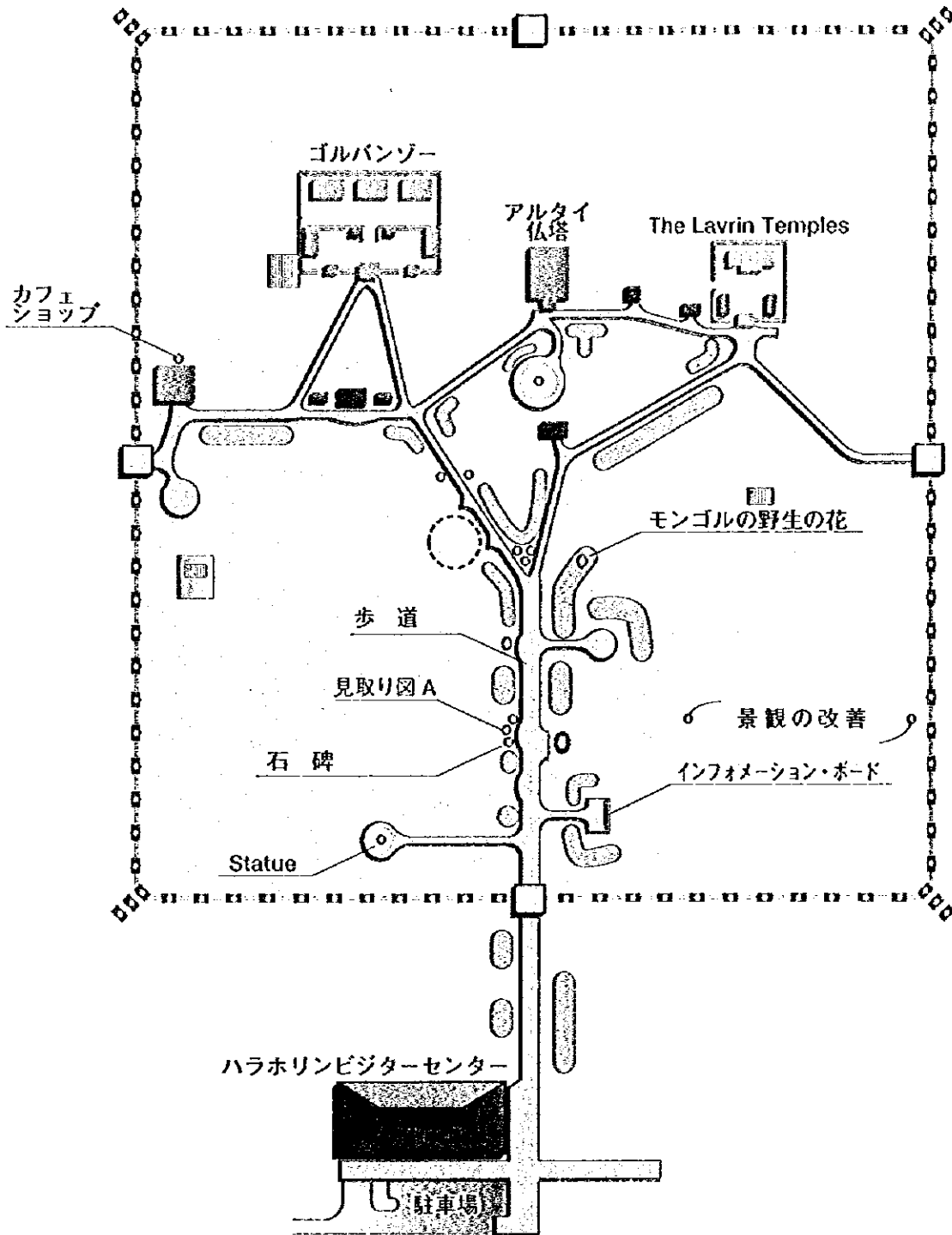
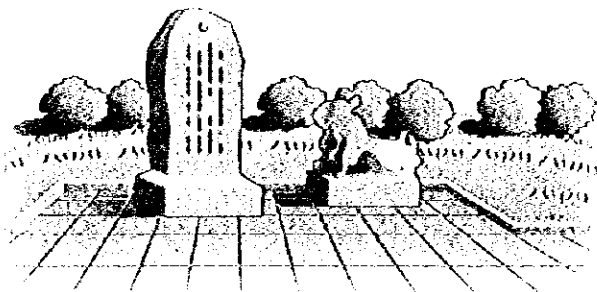


エルデニズー博物館



見取り図 A



| |
|-------------------------|
| モンゴル国インフラ開発省 |
| 国際協力事業団 |
| モンゴル国 観光開発計画調査 |
| 図 5.4 エルデニズー博物館の改善計画 |
| 株式会社パデコ/日本工営株式会社 |

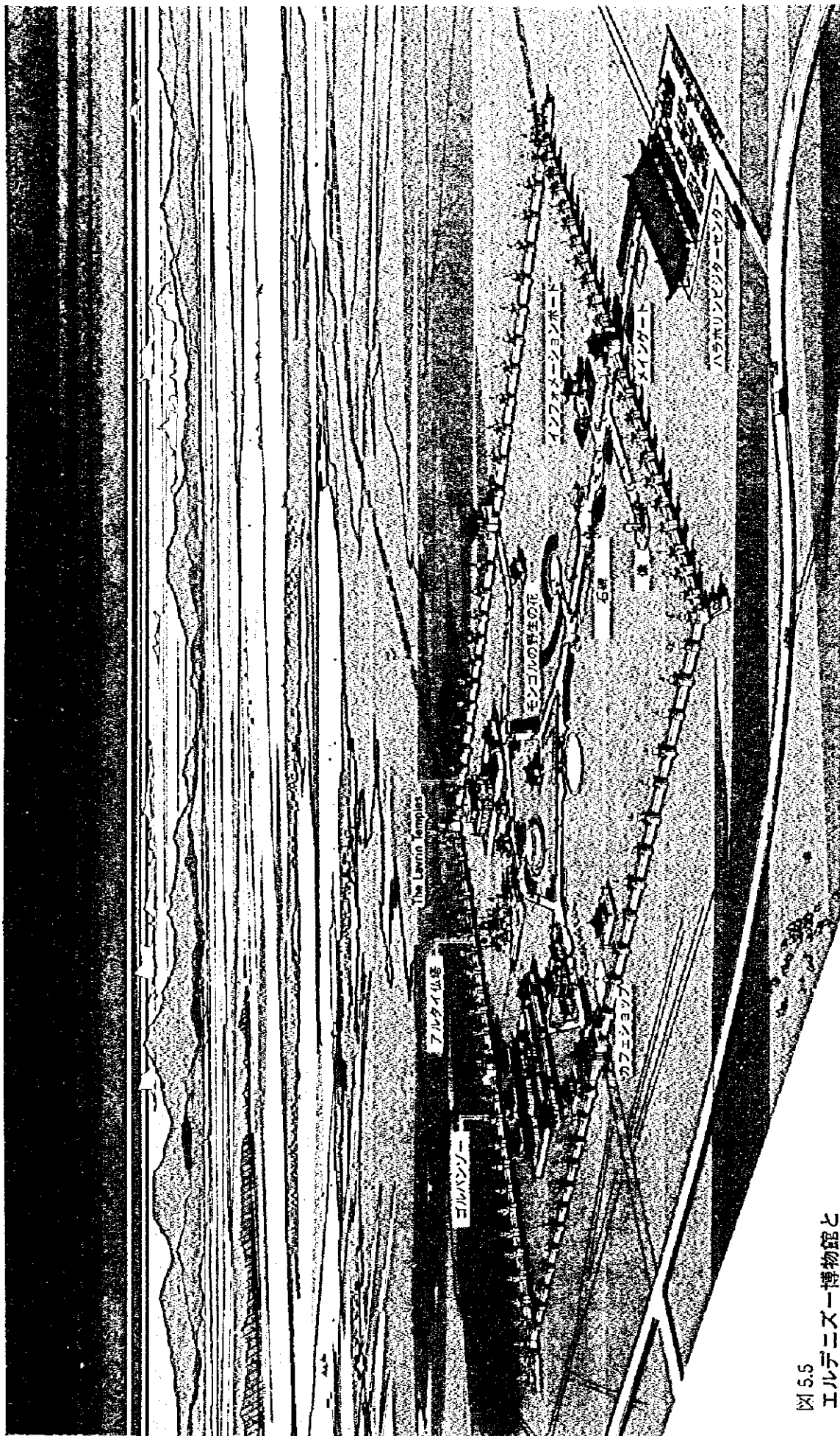
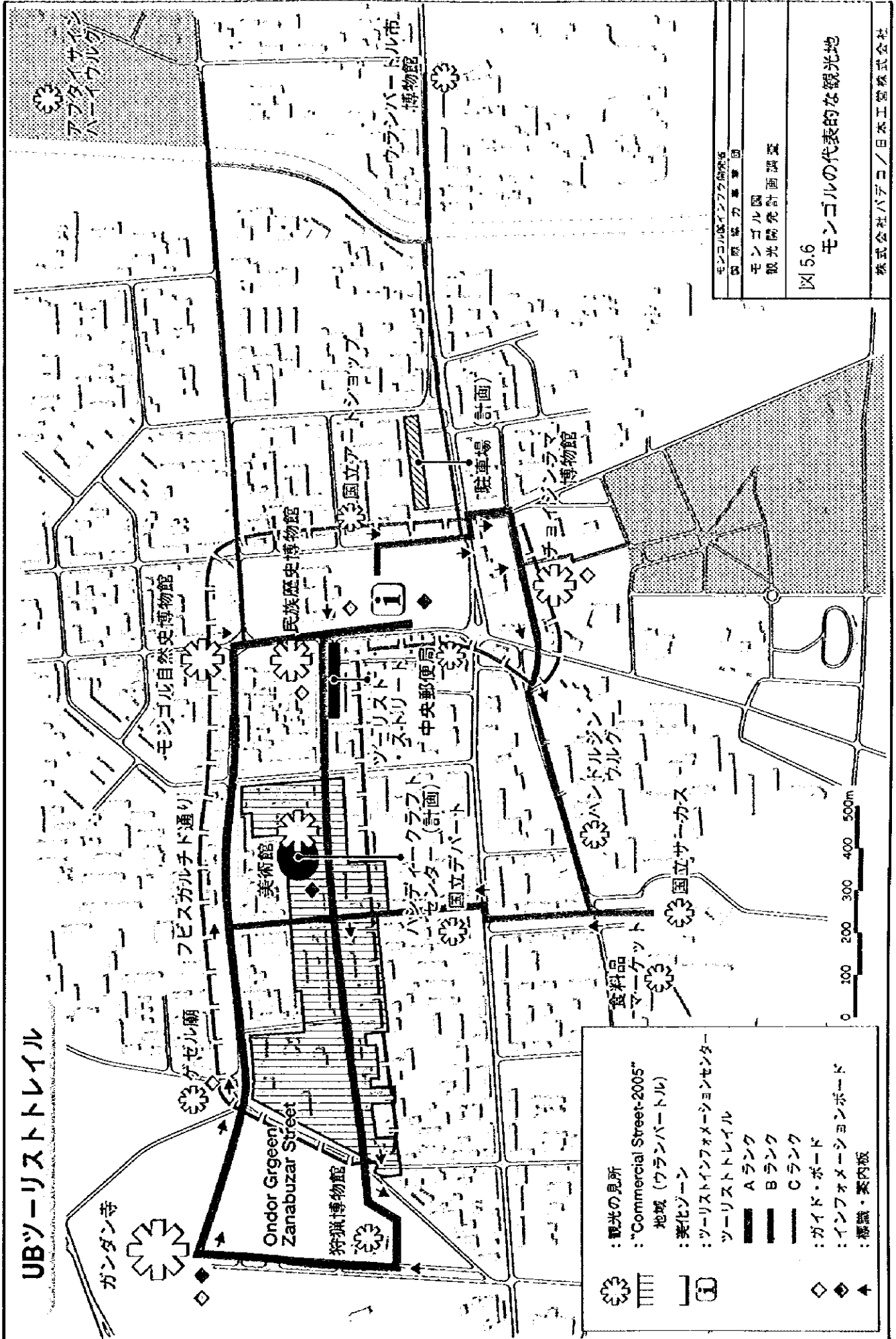
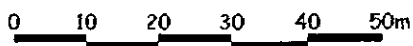
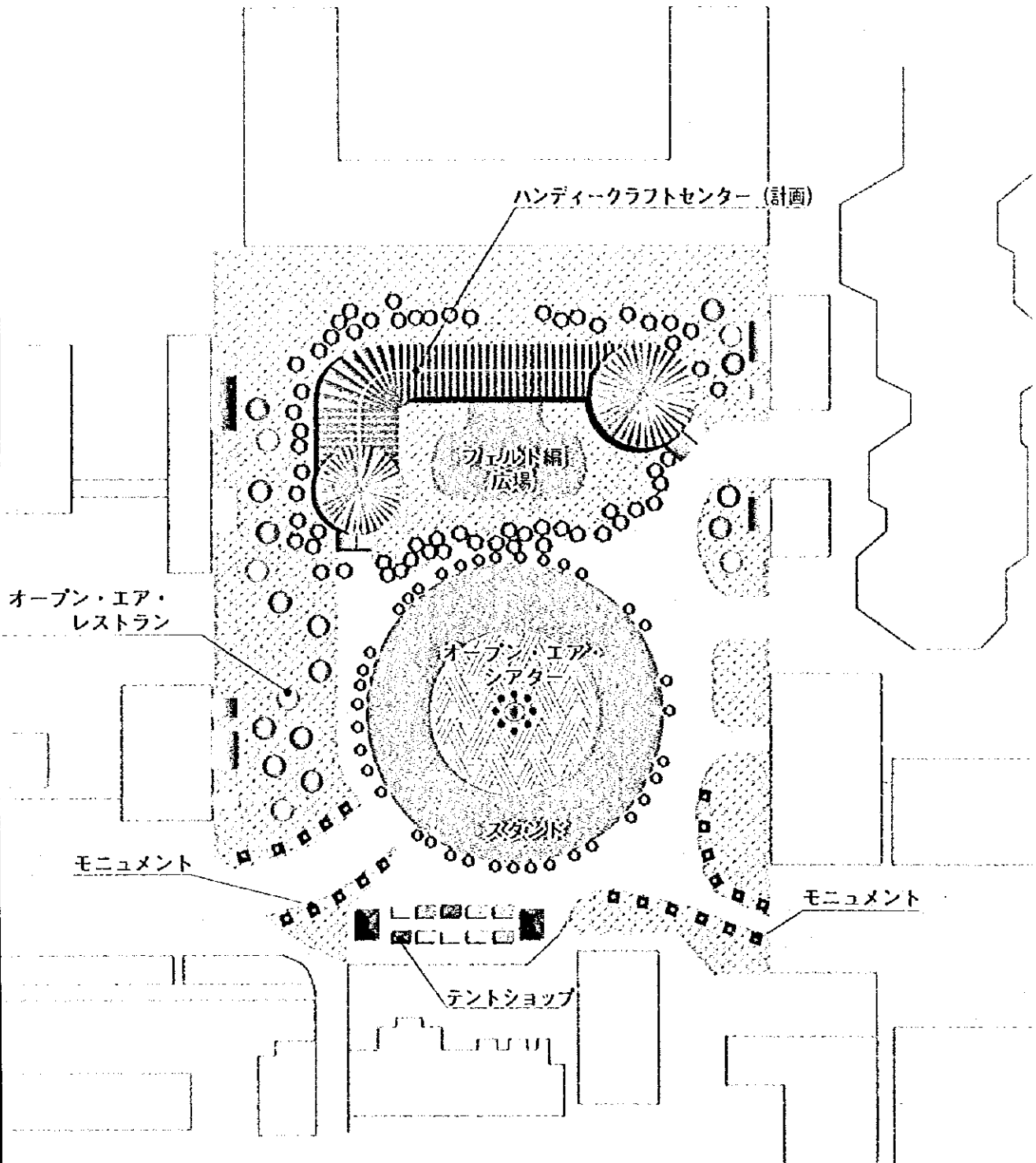


図 5.5
エルドニズー博物館と
ハラホリン・ピジター・センター

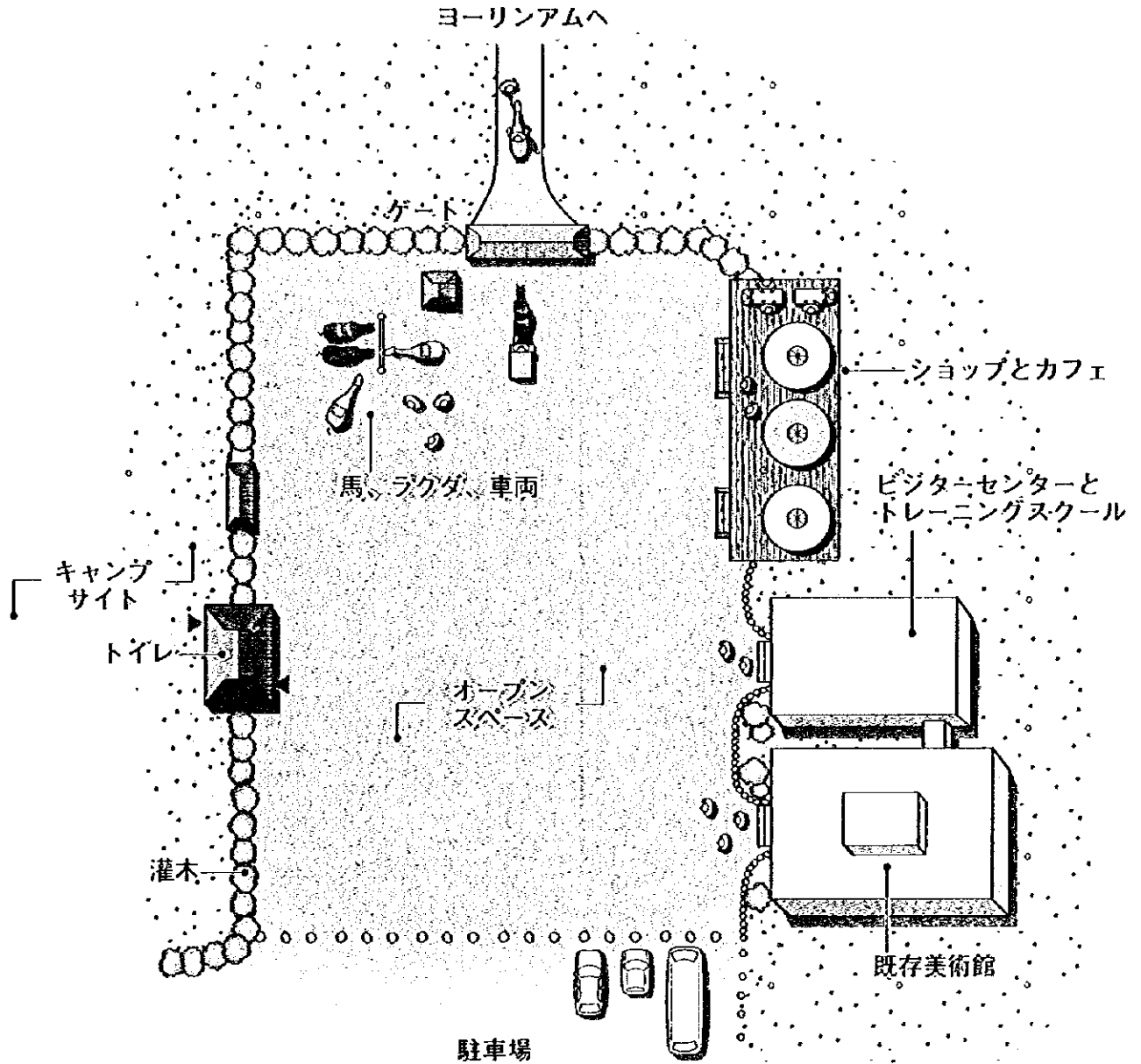


ハンディークラフトセンターのツーリストプラザ



| |
|------------------|
| モンゴル国インフラ開発省 |
| 国際協力事業団 |
| モンゴル国 |
| 観光開発計画調査 |
| 図 5.7 |
| UBツーリストプラザ計画 |
| 株式会社パデコ/日本工営株式会社 |

南ゴビビジターセンター



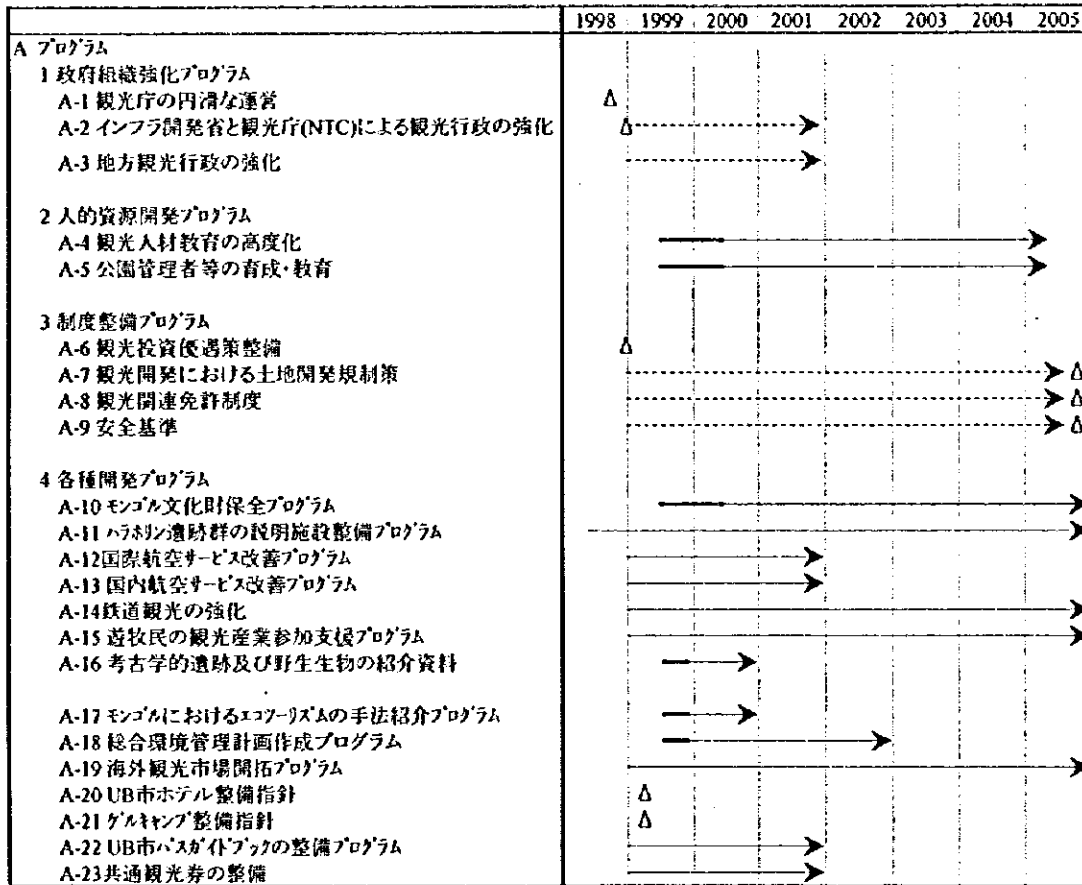
| |
|--------------------|
| モンゴル国インフラ開発省 |
| 国務協力事業団 |
| モンゴル国 観光開発計画調査 |
| 図5.8 南ゴビの開発イメージ |
| 株式会社パデコ/日本工営株式会社 |

6. 優先プロジェクト・プログラムの実施計画

6.1 実施スケジュール

優先プログラムは、下記のスケジュールに従い実現を図る。

優先プロジェクトの実施計画



凡例
 ——— 管理手続と資金準備
 Δ 完了
 ——— プログラムの実行

出所: JICAスタッフチーム

優先プロジェクト（公共セクター、民間セクター）は、下表に示す如く 1999 年から 2000 年に資金調達、財源確保、各種手続き（環境アセスメント等）を実施、2001 年から 2003 年にかけて設計、建設工事を行う予定である。

優先プロジェクト整備スケジュール

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| B 公的プロジェクト | | | | | | | | |
| 1 文化観光強化プロジェクト | | | | | | | | |
| B-1 ホンコン博物館の改修 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-2 モンゴル文化博物館の建設 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-3 エルテネシの改善 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-4 ハラホリンビジターセンターの整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| 2 UBゲートウェイ開発プロジェクト | | | | | | | | |
| B-5 UB市内観光レールの整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-6 UB市内観光通りの整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-7 ハンドクラフトセンター整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| 3 自然型観光強化プロジェクト | | | | | | | | |
| B-8 テルジビジターセンター整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-9 ゴビビジターセンター整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-10 野鳥観察施設整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| 4 その他のプロジェクト | | | | | | | | |
| B-11 ハラホリン観光道路の整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-12 UB-ハラホリン間国道の交通・観光標識整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-13 主要温泉地の施設改善 | | — | — | — | — | — | — | — |
| B-14 民間観光業振興のためのツーステップローン | | — | — | — | — | — | — | — |
| C 民間プロジェクト | | | | | | | | |
| C-1 UB-ハラホリン間国道のレストエリア整備 | | — | — | — | — | — | — | — |
| C-2 ゲルキャンプの施設改善 | | — | — | — | — | — | — | — |
| C-3 南ゴビ民間飛行場の施設改善 | | — | — | — | — | — | — | — |
| C-4 スポーツ観光の振興 | | — | — | — | — | — | — | — |
| C-5 乗馬パークの整備 | | — | — | — | — | — | — | — |

凡例
 ——— 管理手続と資金準備
 □ 設計/建設入札
 □ 建設
 → 実行
 出所: JICA スタディチーム

6.2 実施担当機関

インフラ開発省内に観光庁が設置され（1998年10月）、さらに観光局の実施エージェンシーとして観光庁（NTC）が設置された。NTC の中に関係各省からの出向者で構成したプロジェクト実施局（PIU）を設け、観光プロジェクト実施を担当することが望ましい。博物館の修理など実際業務は経験を有する関係各省、関連の実施エージェンシーが受け持つ。

6.3 コスト推計

優先プロジェクト・プログラムの整備コストは、下記の如く約 3,700 万ドル（約 43 億円：1\$=115 円で換算）である。この内優先プロジェクトのコストが 1,900 万ドル（約 22 億円）である。観光産業が外貨獲得の有効な手段であることから、優先プロジェクト実施のための資金源は外国からのサポートを主に想定した。優先プログラムの実施には、各国、国際機関からの技術援助、無償援助を想定している。

優先プロジェクト・プログラムの整備コスト

| | 整備コスト | |
|------------|--------|--------------------|
| | (兆 Tg) | ドル相当額 (百万 US\$) |
| 1 プログラム | 11.5 | 13.2 |
| 2 公的プロジェクト | 16.7 | 19.2 |
| 3 民間プロジェクト | 4.1 | 4.7 |
| 合計 | 32.3 | 37.1 |

注: エンジン・燃料コスト、物理的予備費は含む。

予備費は含まない。

1\$=870Tg

出所: JICA スタディチーム

7. 評価

7.1 経済評価

優先プログラム及びプロジェクトを経済的内部収益率(EIRR)で評価した結果は、下記の通りである。経済的内部収益率(31.1%)は、優先プログラム及びプロジェクトの妥当性を十分に立証する値である。

経済評価の要約

| 年 | 初期コスト (US\$) | 維持管理費用 (US\$) | 収益 (US\$) | バランス (US\$) |
|------|--------------|---------------|-----------|-------------|
| 1998 | 0 | 0 | | |
| 1999 | 0 | 190 | 4,167 | 3,977 |
| 2000 | 6,919 | 311 | 3,195 | -4,035 |
| 2001 | 6,119 | 491 | 3,190 | -3,421 |
| 2002 | 14,027 | 612 | 3,394 | -11,245 |
| 2003 | 11,596 | 935 | 3,156 | -9,375 |
| 2004 | 2,619 | 1,393 | 2,813 | -1,199 |
| 2005 | 1,956 | 1,648 | 2,411 | -1,193 |
| 2006 | | 2,066 | 17,716 | 15,650 |
| 2007 | | 2,307 | 16,914 | 14,607 |
| 2008 | | 2,548 | 19,888 | 17,340 |
| 2009 | | 3,030 | 20,338 | 17,308 |
| 2010 | | 3,210 | 21,675 | 18,465 |
| 2011 | | 3,512 | 21,394 | 17,882 |
| 2012 | | 3,874 | 20,275 | 16,401 |
| 2013 | | 4,355 | 25,774 | 21,419 |
| 2014 | | 4,777 | 21,185 | 16,408 |
| 2015 | | 5,379 | 22,357 | 16,978 |
| | | | EIRR | 31.1% |

優先プログラム及びプロジェクトの内、航空サービスの改善が実施されず妥当な観光料金が実現しない場合、観光需要の伸びに影響し、経済的内部収益率は 18%に留まることが予想される。

7.2 財務評価

モンゴル政府が優先プロジェクトの公的プロジェクトを実施するための資金を外国の援助機関から借り入れた場合、外国人観光客の宿泊費用に何%程度の税金を掛ければ返済できるか試算した結果、最大でも外国人観光客の宿泊費用に対して 6.29%の課税で返済できる。従って、モンゴル政府は、優先プロジェクトを行うための資金を借り入れて実施しても外国人観光客の宿泊費用への僅かな課税のみで充分返済可能であると考えられる。

7.3 初期環境評価

UB 地域

- 1) 自然環境：下表に示してあるように、詳細な EIA を要するものは5つで、その中で優先プロジェクトは、**イルムツのビジターセンターのみ**であると思われる。
- 2) 社会環境：UB 地域にマイナスの社会影響を与えないと思われない。プラスの社会的影響は、観光関連産業のみならず、UB 地域に住んでいる人々にも、もたらされると予想される。

ウランブートル地域で提案されているプロジェクトの環境スクリーニング

| 目標年 | プロジェクト名 | DA |
|---------------|--------------------------------|----|
| 2005年までの短期 | インフラ整備 | |
| | 1) イルムツのビジターセンター | ○ |
| 2005年以降の中期・長期 | 観光関連施設整備 | |
| | 1) UB おおムス整備 | ○ |
| | 2) UB のスキーコース整備 | ○ |
| | インフラ整備 | |
| | 1) UB 空港整備/UB の新空港建設 (2010年以降) | ○ |
| 2) 道路改善 | ○ | |

Note: DA = さらに詳細なアセスメント (Full EIA) の必要性
出所: JICA ステイチーム

ゴビ地域

- 1) 自然環境：空港整備に関しては、自然環境に対する緩和策を講じる必要性がある。法律により自然保護公園内のプロジェクトに関しては、事前に詳細な EIA を行うことが義務づけられている。
- 2) 社会環境：提案されているプロジェクトは、地元の観光関連産業のみならず、遊牧民に対しても多大な便益を与えることが予想される。

南ゴビ地域で提案されているプロジェクトの環境スクリーニング

| 目標年 | プロジェクト名 | DA |
|-----------------------------------|--|----|
| 2005年までの短期 | 観光関連施設整備 | |
| | 1) ゴビのビジターセンター (ヨラン溪谷入り口) | ○ |
| | インフラ整備 | |
| 2005年以降の中期・長期 | 1) 南ゴビの空港改善 | ○ |
| | 観光・プロモーションプログラム | |
| | 1) セブル地域 (中央部) の改善計画と西部地帯 (Govii Gurvanssaihan National Park) 整備 | ○ |
| | インフラ整備 | |
| | 1) ダランゴト空港改善 | ○ |
| 2) ダランゴト、セブル、ゴビ西部地帯のコミュニティーセンター整備 | ○ | |
| 3) ダランゴト-セブル間の道路整備 | ○ | |

Note: DA = さらに詳細なアセスメント (Full EIA) の必要性
出所: JICA ステイチーム

ハラホフ地域

- 1) 自然環境：道路及びハラホフ空港の改善には、自然環境にマイナスの影響を与えないように緩和策を講じる必要があり、設計段階から適切な管理計画を立てる必要がある。
- 2) 社会環境：遊牧民及び地域住民は、提案されているプロジェクトから多大な社会・経済的な便益を得る可能性が高い。

ハラホフ地域で提案されているプロジェクト別の環境スクリーニング

| 目標年 | プロジェクト別名 | DA |
|---------------|------------------------|----|
| 2005年までの短期 | インフラ整備 | |
| | 1) ハラホフ-Uigur Fort道路整備 | ○ |
| | 2) ハラホフ-突厥遺跡道路整備 | ○ |
| 2005年以降の中期・長期 | インフラ整備 | |
| | 1) その他のハラホフ地域道路整備 | ○ |
| | 2) ハラホフ空港改善 | ○ |

Note: DA = さらに詳細なアセスメント (Full EIA) の必要性
出所: JICAスタッフインタビュー

7.4 環境影響評価

自然環境：モンゴルにおける自然環境の許容量は非常に低い。従って、自然環境の許容量を超えるような一点集中的な観光開発に当たっては、十分に留意する必要がある。観光開発の特性上、観光客（人々）があるレベルまで集中するのは避けられず、モンゴルの観光開発に当たっては常にこの点に留意すべきである。

社会環境：プロジェクトの実施が予定されている地域の失業率は全国平均（30%）より高く、観光開発プロジェクトが実施されることにより雇用機会が増え失業率の低減にはかなり貢献することが予想される。又、働く場所のない人の多くは、特に若年労働者の場合は、観光産業で働くことを希望している。又、観光開発プロジェクトが予定されている地域は、貧困層が多く雇用機会の提供により貧困緩和という点でも貢献度は大きいと思われる。

観光開発における負の影響としては、観光客が増えることにより道路の混雑やゴミの増加等が懸念されるが、管理運営の方法により充分対処できると考えられる。

1) ステアリングコミッティーメンバー

| 名前 | 役職 | 組織 |
|---------------------|-----------------|--|
| Mr. Ts. Damiran | Chairman | State Secretary of MID |
| Ms. R. Oyun | Deputy Chairman | Director of Tourism Department of MID |
| Mr. N. Byambajav | Secretary | Tourism Department of MID |
| Mr. Batjav | Member | Director of City Planning and Public Service Department of MID |
| Mr. Sukhbaatar | Member | Director of Economic, Cooperation Department of MID |
| Mr. Manaljav | Member | Deputy Director of Road and Transportation Department, MID |
| Ms. N. Sarantuya | Member | Director of Policy Coordination Department, Ministry of Nature and Environment |
| Mr. N. Jantsannorov | Member | Team Leader of Cultural Development Team, Ministry of Enlightenment |
| Mr. Bekhbat | Member | Aid Coordination Unit, Prime Minister's Office |
| Mr. G. Sukhee | Member | Mongolian Tourism Association |

2) 作業監理委員会

作業監理委員会メンバー

| 名前 | 役職 | 組織 |
|--------|---------|-----------------------------|
| 石井 昭夫 | 総括/観光行政 | 立教大学 観光学部 教授 |
| 小長谷 有紀 | 人文観光資源 | 国立民族学博物館 助教授 |
| 吉田 亨 | 観光振興 | 運輸省 運輸政策局 観光部企画課 企画調査室 調査係長 |
| 本多 嘉明 | 自然環境 | 千葉大学 環境リモートセンシング研究センター 助教授 |

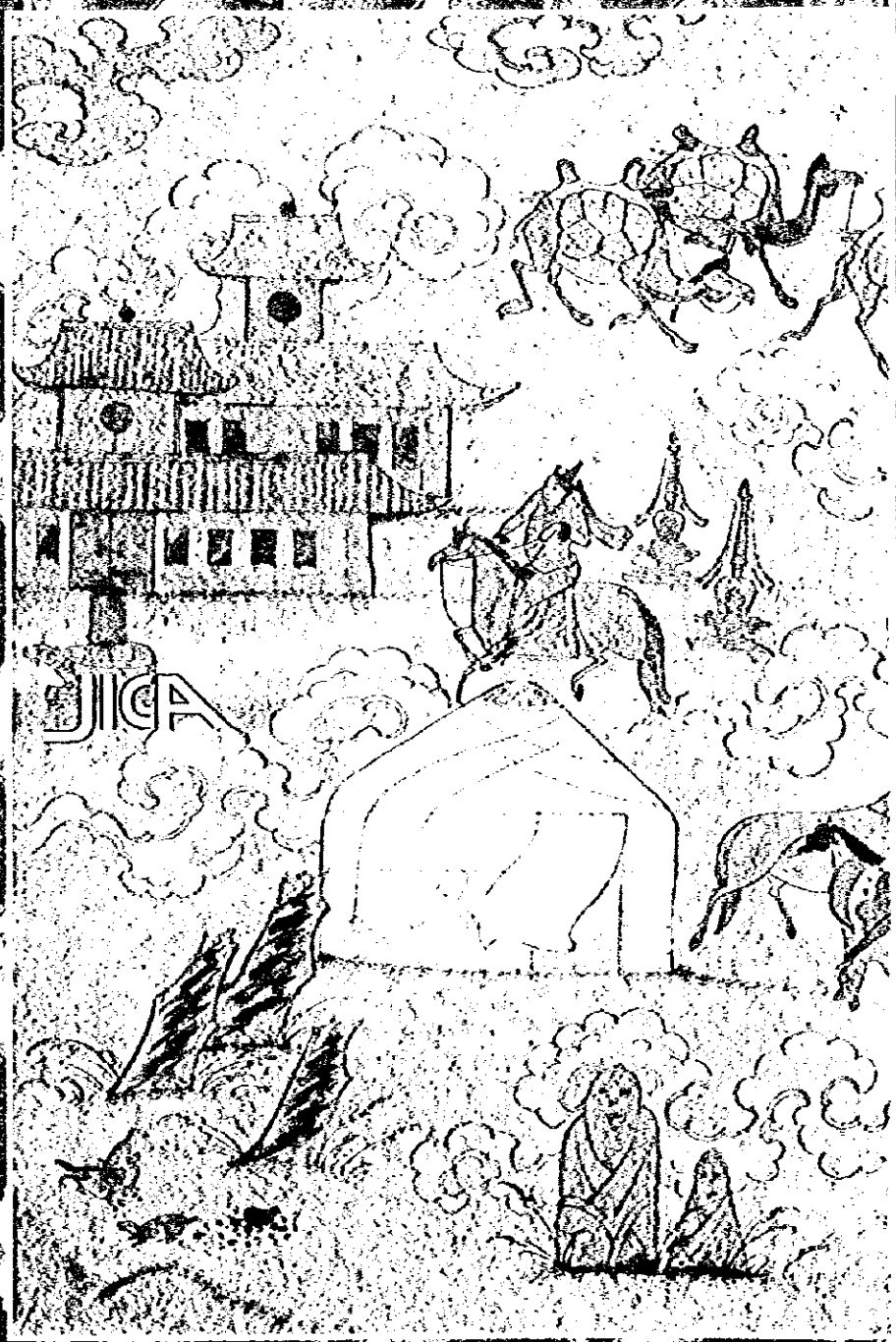
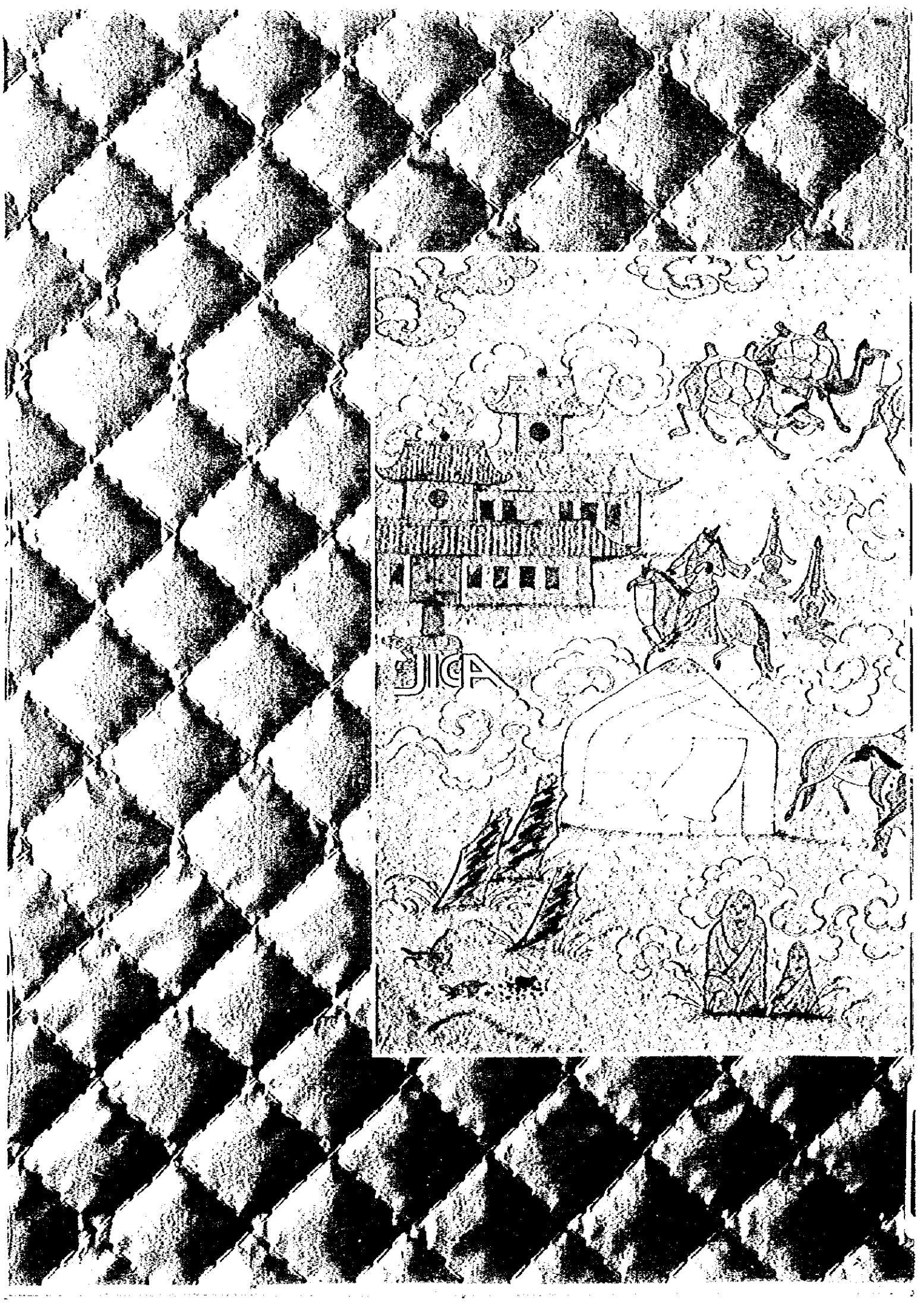
JICA メンバー

| 名前 | 組織 |
|-------|-------------------------------|
| 貝原 孝雄 | 国際協力事業団 社会開発調査部 第1課 課長 |
| 松永 正英 | 国際協力事業団 社会開発調査部 第1課 課長代理 |
| 西馬 智子 | 国際協力事業団 社会開発調査部 第1課 (1998年3月) |
| 西田 寛 | 国際協力事業団 社会開発調査部 第1課 |

モンゴル国観光開発総合計画調査

3) 調査団員

| 役職 | 名前 | | |
|------------------|-----------------|------------------|----------|
| 1 総括 | 本村 雄一郎 | | パデコ |
| 2 副総括/観光資源評価 | 朝倉 勇 | | 日本工営 |
| 3 観光行政 | 森井 眞策 | | 国際観光センター |
| 4 観光振興・宣伝 | 前野 靖彦 | | 国際観光センター |
| 5 市場調査 | 高桑 清明 | | パデコ |
| 6 需要予測/経済財務分析 | 今泉 博史 | | パデコ |
| 7 自然環境・エコツーリズム | 常田 邦彦 | 1998年3月～1998年5月 | パデコ |
| | 坪内 俊憲 | 1998年8月～1998年11月 | |
| 8 社会環境 | 池野 雅文 | | 日本工営 |
| 9 人文観光資源保全 | D. KHISHIGBAYAR | | 日本工営 |
| 10 観光サービス・観光商品開発 | 星野 莞治 | | パデコ |
| 11 人材育成 | 岸並 賜 | | パデコ |
| 12 土地利用計画 | 谷藤 正典 | | 日本工営 |
| 13 観光施設計画 | 菊池 武則 | | パデコ |
| 14 観光施設計画 | 川崎 健 | | パデコ |
| 15 交通インフラ | 大島 伸弘 | | 日本工営 |
| 16 社会インフラ | 笹木 雅哉 | | 日本工営 |
| 17 業務調整 | 橋迫 恵 | 1998年3月～1998年5月 | パデコ |
| | 高橋 昌之 | 1998年8月～1998年11月 | |



JICA