

3. Поддержка в реализации планов развития отрасли

3-1 Роль Правительства

3-1-1 Правительственная политика по содействию развитию отрасли

Жизненно важным фактором для развития отрасли цветной металлургии Республики Казахстан является четкое определение ее статуса и осуществление крепкого руководства ее деятельностью Правительством страны. Правительство должно относиться к этой отрасли промышленности как к одной из наиболее значимых по своему вкладу в развитие национальной экономики и направлять на ее рост значительное количество ресурсов.

3-1-2 Правительственные структуры

(1) Существующие структуры

Министерство Геологии и Охраны недр Республики Казахстан ведает вопросами лицензирования исследования и разведки минеральных ресурсов республики, Министерство Промышленности и Торговли РК управляет развитием добычи руды и всей отрасли производства металлов. Существует ряд министерств и организаций, участвующих в работе по выработке политики развития цветной металлургии. С позиции предприятий, множество законов и модификаций в Казахстане разработаны таким образом, что структура администрации кажется чересчур усложненной, особенно в части вопросов экономики. Было учреждено большое количество разнообразных комитетов, что приводит предприятия в замешательство по поводу их связи между собой и с министерством.

Данный факт мешает беспрепятственному притоку капитала.

В последнее время идет успешная реорганизация положений в системе рыночной экономики. Каждая организация может получить ясное толкование законов, создающих структуру и четко определяющих все обязанности работы и руководства каждого ведомства. В результате происходящих перемен организована структура поддержки развития цветной металлургии, способная осуществить принятие рациональных мер.

(2) Создание новых организаций

В целях поддержки развития цветной металлургии Казахстана существует необходимость создания новых организаций. Ниже дан

перечень требуемых новых организаций в дополнение к уже имеющимся правительственным структурам.

- Министерство Промышленности и Торговли (МПТ) -

1. Фонд развития цветной металлургии

Данная организация предназначена для оказания помощи предприятиям цветной металлургии по выходу из сложившегося экономического кризиса, а также самовосстановлению через оказание в 2000 году срочной финансовой поддержки.

Главной целью финансирования будет активное инвестирование строительства предприятий (см. примечания).

Государственные средства и рабочий капитал будут выделены госбюджетом (гарантия государства) и международными финансовыми организациями.

(Основные функции)

- i) Предоставление займов в целях усовершенствования систем производства цветной металлургии.
- ii) Предоставление займов в целях усовершенствования системы управления в цветной металлургии.
- iii) Предоставление займов в целях структурного преобразования цветной металлургии.
- iv) Предоставление займов для реорганизации предприятий цветной металлургии.

2. Агентство по развитию цветной металлургии

Данное Агентство должно оказывать поддержку долгосрочному стабильному управлению использованием минеральных ресурсов цветной металлургии.

Данное Агентство создаст специальное агентство на базе государственных средств и рабочего капитала за счет госбюджета. Получение доходов государства от развития отрасли цветной металлургии (налог на прибыль, роялти, таможенные пошлины и т.д.)

(Основные функции)

- i) Оказание помощи в контроле загрязнения и охраны окружающей среды.
- ii) Предоставление низкопроцентных займов для развития цветной металлургии.
- iii) Гарантия выплаты долгов в целях развития цветной металлургии.

iv) Сбор и открытие доступа к информации по цветной металлургии.

3. Агентство по оказанию помощи развитию казахстанской торговли

Целью создания данного агентства является развитие торговли, особенно экспорта. Эффективное развитие торговли, особенно всех направлений экспорта. Капитал - за счет государственных средств.

(Основные функции)

- i) Изучение предложения, спроса и состояния рынка товаров, развитие рынков импорта и экспорта
- ii) Реклама продукции отрасли и казахстанской промышленности в целом.
- iii) Помощь в ведении торговли.
- iv) Спонсорство или оказание помощи в проведении съездов.
- v) Оказание помощи в решении споров, в том числе в торговле с иностранным государством.

4. Совет по цветной металлургии

Филиал МПТ. Изучение и обсуждение вопросов главной политики и основных технических проблем освоения, добычи, обогащения и плавильного производства. Ознакомление МПТ со своим мнением.

В состав Совета должны войти люди, имеющие знания и опыт, для выработки рекомендаций на основе проведения научного и объективного анализа.

(Основные функции)

i) Анализ Плана развития цветной металлургии

Обсуждение основных проблем по выработке мер по рационализации деятельности отрасли, регулирования таможенных пошлин, систем финансирования и налогообложения, с которыми отрасль цветной металлургии столкнется в процессе перехода в рыночную экономику.

5. Союз предприятий отрасли цветной металлургии

В состав союза должны войти предприятия цветной металлургии. Члены ассоциации должны обмениваться взаимной информацией, сотрудничать друг с другом в целях здорового развития отрасли цветной металлургии.

(Основные функции)

- I) Изучение и исследование областей цветной металлургии.
- ii) Рекламирование и опубликование всей информации касательно деятельности отрасли.
- iii) Рекомендации касательно развития отрасли цветной металлургии.

- Министерство Геологии и Охраны Недр -

1. Геологоразведочное агенство

Необходимо создание агенства в целях долгосрочного руководства вопросами освоения рудников и истощения ресурсов. Касательно цветной металлургии, ее ресурсы находятся на грани истощения, поэтому требуется непрерывно продолжать открытие новых месторождений. Агенство по разведке должно обеспечить долгосрочный стабильный приток сырья предприятиям цветной металлургии для их будущего развития.

В современных условиях кризиса вледствии перехода в систему рыночной экономики отдельному предприятию затруднительно осуществлять инвестирование разведочных работ, требуется оказанием государством помощи на каждой стадии разведки. Агенство по разведке должно финансироваться полностью за счет государства.

(Основные функции)

- I) Широкомасштабное геологическое исследование (финансируемое государством).
- ii) Детальное геологическое исследование (финансируемое частично за счет средств предприятия, оставшаяся часть - за счет государства).
- iii) Оказание предприятию помощи в ведении разведки (путем оказания займа или половина финансирования должна быть организована государством).

Данная функция входит в обязанности Агенства по развитию цветной металлургии или МПТ или руководства МПТ и Министерства Геологии и Охраны Недр.

- Министерство Экологии и Биоресурсов -

1. Центр технологий экологического контроля

Как часть администрации экологии, бюро занимается руководство периодики экологического мониторинга и контроля охраны окружающей среды.

(Основные функции)

i) Ведение и анализ экологического мониторинга.

ii) Руководство и управление охраной окружающей среды. Факультативно, по вопросам экологии в цветной металлургии данное подразделение может подчиняться и МПТ как его филиал. В данном случае масштаб деятельности будет затрагивать не только вопросы охраны окружающей среды, но также и руководство профилактики несчастных случаев в отрасли.

- Министерство Финансов -

1. Фонд развития цветной металлургии (в сотрудничестве с МПТ).
Смотрите Таблицу МПТ.

- Министерство Экономки -

1. Совет по отрасли цветной металлургии

Данный Совет должен быть учрежден как официальный орган Министерства Экономки. В его задачи будет входить изучение и обсуждение вопросов политики развития местной отрасли и передача своих рекомендаций в Министерство Экономки.

В состав Совета войдут люди, имеющие знания и опыт в различных областях и назначенные Министром Экономки.

(Основные функции)

i) Разработка структуры отрасли в долгосрочной перспективе (долгосрочные направления развития основных отраслей промышленности, объемы производства, количество рабочих, прибыль и т.д.)

ii) Выработка необходимых мер.

- Исследовательские институты -

Филиалы институтов, их местные офисы находятся под централизованным руководством государственного бюджета, таким образом, имеют в своем штате большое количество служащих. Однако, в последнее время бюджет был сокращен, вследствие чего институты заключают контракты непосредственно с предприятиями и становятся прибыльными. Однако, так как отрасль находится в кризисном положении, налицо ограничение осуществления подобных контрактов, поэтому необходимо уволить служащих, увольнение которые

неизбежно. Но следует учитывать, что людские ресурсы и технологии являются фактором, имеющим огромное значение для развития цветной металлургии. Необходимо провести анализ долгосрочной стратегии правительства в области разведки и развития технологии добычи.

3-1-3 Законодательные мероприятия

(1) Система налогообложения

Действующий в настоящее время Закон о налогообложении был введен в силу в середине 1995 года, и по сравнению с предыдущим был заметно упрощен. Однако, в целях содействия развитию цветной металлургии было бы желательно ввести нижеследующие исключения или льготы при налогообложении предприятий цветной металлургии:

- 1) освободить новообразованные рудники и заводы от уплаты налогов в первые 3-5 лет;
- 2) ускоренная амортизация крупных капиталовложений;
- 3) скидка на истощаемость ресурсов при расходах на разведочные работы;
- 4) льготы на экспорт металлов и продуктов их переработки;
- 5) льготы на импорт машин и товаров, необходимых для обеспечения деятельности предприятий цветной металлургии.

(2) Закон об иностранных инвестициях

Действие предыдущего Закона об иностранных инвестициях прекращено. Созданные до настоящего времени стимулы для привлечения иностранного капитала в экономику Казахстана недостаточны, особенно для развития отрасли цветной металлургии. Требуется пересмотр ныне действующего Закона об иностранных инвестициях, особенно касательно создания мощных стимулов для привлечения иностранных инвесторов.

3-1-4 Управление вопросами охраны окружающей среды

В ведение Министерства Экологии и Биоресурсов входит ряд вопросов по охране окружающей среды в масштабах всей нации, выработки национальной политики и стандартов в области экологии. В то же время процветание большинства из городов Казахстана находится в полной зависимости от развития расположенных на их территории металлургических комбинатов по производству цветных металлов,

играющих исторически важную роль как промышленных центров страны. По этой причине крайне важное значение играет также сотрудничество между органами местной администрации и Министерством Промышленности и Торговли в решении экологических проблем комбинатов. Решение проблем в области охраны окружающей среды, вытекающих непосредственно из результатов деятельности металлургических комбинатов, входит в компетенцию Министерства Промышленности и Торговли, которое должно предпринять необходимые меры по охране окружающей среды в рамках национальной политики и стандартов, выработанных Министерством Экологии и Биоресурсов.

Затраты по охране окружающей среды не так уж и малы, учитывая, что год от года происходит их рост в соответствии с международными экологическими требованиями. Сами комбинаты не в состоянии нести слишком высокие для них расходы по организации природоохранных мероприятий, особенно принимая во внимание их современное тяжелое финансовое положение. Несмотря на, что деятельность комбинатов по производству цветных металлов часто приводит к созданию на них угрожающей экологической обстановки, непомерное финансовое бремя расходов на экологию вынудит руководство комбинатов решиться на закрытие своих производств, что вызовет рост социальной напряженности в регионе. Проблемы, связанные с охраной окружающей среды, являются проблемами не только отдельных регионов или предприятий промышленности, но также затрагивают интересы и всей нации. Поэтому расходы на экологию должны быть распределены между промышленными предприятиями на местах и органами местной администрации, и центральным правительством. Необходимо в самое ближайшее время принять положение об участии в распределении расходов на охрану окружающей среды.

Инжиниринговые разработки по охране окружающей среды охватывает различные области науки и техники. Важно проводить подготовку и обучение инженеров, специализирующихся по вопросам охраны окружающей среды, по детально разработанной системе обучения. Международное техническое сотрудничество в этой области также имеет огромное значение.

3-1-5 Стабилизация финансового положения

В целях вывода предприятий различных отраслей промышленности из тяжелого финансового кризиса был создан Реабилитационный Банк. Однако, до настоящего момента его

деятельность нельзя назвать успешной из-за ограниченности его финансовых ресурсов. Необходимо учреждение специальных финансовых организаций по содействию развитию цветной металлургии, в перечень функций которых будет входить выдача предприятиям отрасли низкопроцентных кратко и долгосрочных займов для восполнения их рабочего капитала, обеспечение общего финансирования работ по строительству заводов и разработке рудников, и другие обязанности. Требуется выработка четких квалификационных стандартов для выдачи займов с учетом финансовой состоятельности потенциального заемщика, экономической рентабельности его производства или Плана инвестиций, структуры управления и ее эффективности и так далее. Стоит упомянуть также и о том, что эти финансовые организации при условии государственной гарантии смогут организовать получение финансовых средств от международных финансовых институтов под реализацию отдельных проектов.

3-1-6 Информационная система отрасли

(1) База данных

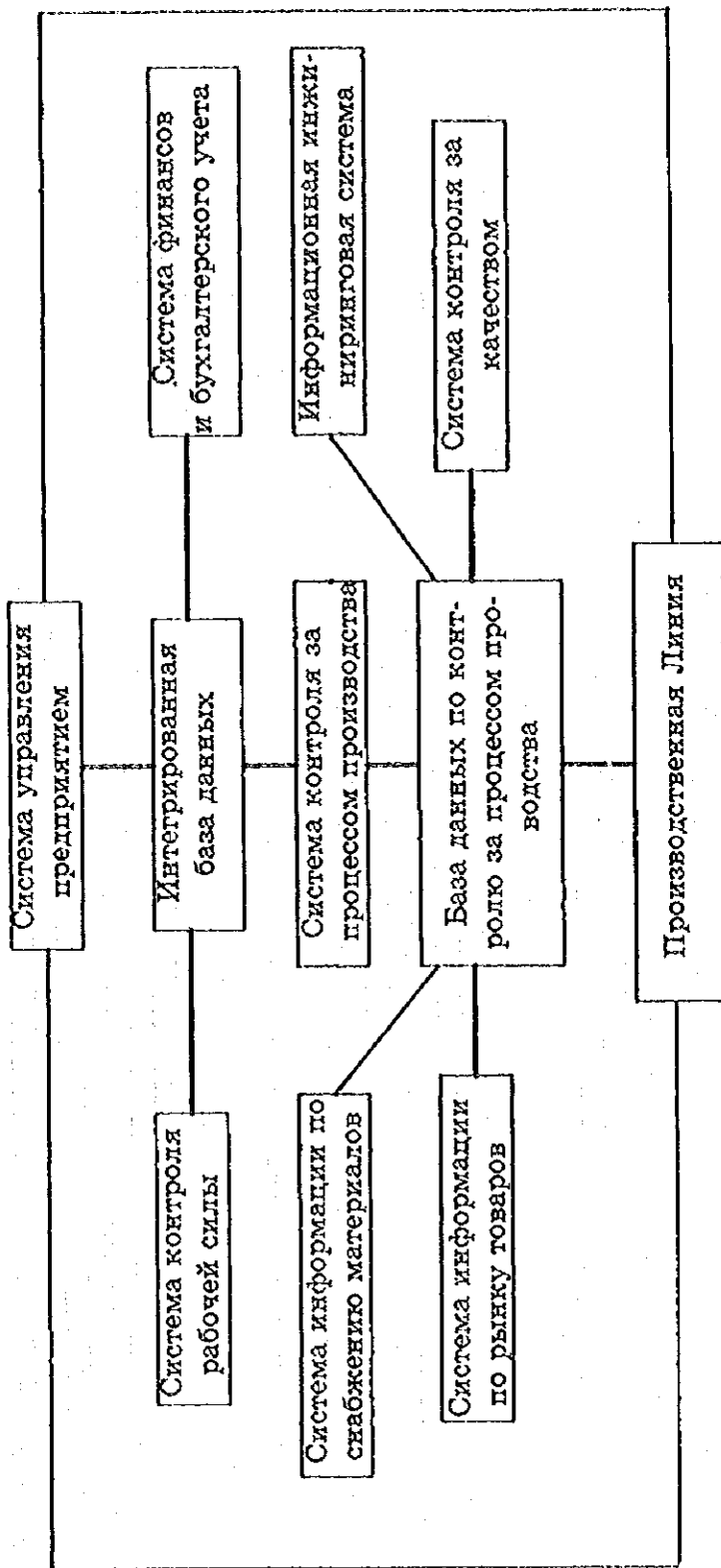
Существует определение базы данных как группы информационных файлов, собранных для использования в конкретных целях таких как контроль за процессом производства, контроль за качеством выпускаемой продукции, контроль за расходами и т.д. Схематически информационная система предприятия показана на графике 3-1-6 (1). Каждая система на предприятии имеет свою собственную базу данных. Все данные должны быть доступны для любого из подразделений предприятия, идеально соединенных по линии для быстрого доступа. Используя информационную систему, каждый отдел будет в состоянии быстро отреагировать на любые изменения всех параметров, произошедших внутри или вне предприятия. Например, в случае получения отделом продаж (информационная система маркетинга товаров) заказов (качество или количество) от клиента, они будут переданы в соответствующие отделы посредством информационной системы. Согласно полученной информации, отдел инжиниринга (инжиниринговая информационная система) определит для производственной линии параметры, соответствующие требуемым спецификациям. Основываясь на заданные параметры, производственная линия сможет произвести необходимое количество продукции с требуемыми спецификациями. День за днем или месяц за месяцем отдел контроля за процессом производства сможет вести контроль за выполнением работы производственной

линией, используя базу данных по контролю за процессом производства и снабжая производственную линию инструкциями в случае необходимости. Используя интегрированную базу данных, руководство предприятия сможет производить контроль за его деятельностью в целом, а также вносить изменения в общую стратегию или долгосрочные планы развития с учетом изменения обстоятельств, происходящих за пределами предприятия, например, на рынках сбыта товаров.

(2) Публикация данных

Министерство Геологии и Охраны Недр осуществляет публикацию информации по минеральным ресурсам, включая данные о запасах руды различных категорий, их распределении, геологических характеристиках и так далее. База данных Министерства также содержит информацию по экономическим показателям отдельных рудных месторождений, по которым разработка ТЭО уже завершена. Как уже было сказано выше (2-1-4), значительное количество последних данных по разведке находятся в архивах Министерства Геологии. Так как разведка и освоение минеральных ресурсов полностью приватизированы, данная информация должна быть доступна для общества для ознакомления с расходами на добычу в целях стимулирования притока инвестиций от частных фирм.

Информация, передаваемая действующими комбинатами Министерству Промышленности и Торговли, используется им в целях контроля за деятельностью этих предприятий. В целях продвижения процесса приватизации комбинатов цветной металлургии в Казахстане требуется организовать учет недвижимости. Следовательно, некоторые основные финансовые данные должны стать достоянием гласности для общества в целях их статистического использования. Также и общая информация должна быть доступна для публичного использования в статистических целях. В целом по Казахстану, все еще ощущим застой имеющейся в обращении доступной для общества информации. Ситуация должна быть изменена в лучшую сторону для развития предпринимательской деятельности.



Чертеж 3-1-6 (1) Система информации предприятия

3-2 Иностранная помощь

3-2-1 Международные финансовые организации

Существует ряд международных финансовых организаций таких как Международный Валютный Фонд (МВФ), Международное Финансовое Сообщество (IFC), Фонд по экономическому сотрудничеству с зарубежными странами (ОЕСФ), Азиатский Банк развития (ADB), Европейский Банк реконструкции и развития (EBRD) и другие. Для получения займов, выдаваемых данными финансовыми организациями, требуется гарантия государства. Также возможно получение займов под реализацию конкретных проектов после детального анализа их ТЭО, проведенного финансирующей организацией. Однако, в целом, стандарты по отбору проектов являются очень строгими. По имеющейся информации Экспорт-Импорт Банк Казахстана планирует выпуск национальных облигаций для их дальнейшего обращения на международном рынке ценных бумаг. После выпуска данных облигаций в обращение и получения прибыли на рынке ценных бумаг от их реализации ЭКСИМ Банк сможет выдавать ссуды отдельным комбинатам согласно его собственным стандартам по отбору. Одним из путей обеспечения финансирования коммерческих проектов, таких как разработка шахт и строительство заводов, является разработка схем финансирования проектов, не требующих государственной гарантии. Финансирование проектов может быть предоставлено такими финансовыми институтами как IFC и EBRD. До настоящего времени данный вид финансирования не был применен в Казахстане. Одной из основных причин этого является то, что заемщики не знают, как правильно подготовить приемлимый для международных финансовых организаций Бизнес-План. В целях организации обучения персонала для подготовки Бизнес-Планов, отвечающих международным стандартам, следует придать значение возможностям технического сотрудничества.

3-2-2 Техническое сотрудничество

(1) Разведка

Техническое сотрудничество в области разведки минеральных ресурсов может быть предоставлено со стороны различных институтов по оказанию официальной помощи развитию таких как Программа ООН по оказанию помощи развитию (UNDP), Японского Агентства по международному сотрудничеству (JICA), USAID и других. Горнорудное

агентство Японии (ММАJ) разработало проект по схеме JICA по разведке месторождения, расположенного в Жезказганской области. В данное время проект находится в стадии реализации. Министерство Геологии и охраны подземных ресурсов должно принять участие в работе над подобными проектами по техническому сотрудничеству. Для собственных проектов Министерства Геологии также возможно оказание технической помощи со стороны Фонда UNDP по разведке минеральных ресурсов.

(2) Контроль за состоянием окружающей среды

В данном отчете было предложено создание всеобъемлющего исследовательского института по охране окружающей среды путем реструктуризации существующего института "Казмеханобр" совместно с другими местными институтами или расширения их мощностей. Подобный исследовательский институт смог бы стать полномочным представителем Казахстана для получения иностранной помощи для реализации различных проектов по техническому сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Ниже перечислены пункты, по которым было бы возможно техническое сотрудничество:

- 1) Разработка стандартов в области охраны окружающей среды;
- 2) Проектирование системы мониторинга состояния окружающей среды;
- 3) Разработка стандартов и системы переработки отходов;
- 4) Создание системы обучения подготовки инженеров по охране окружающей среды;
- 5) Изучение технологии очистки свалок отходов, хвостов обогащения и выработанных шахт;
- 6) Изучение технологии очистки воздуха от выхлопов газа, жидкости и пыли.

(3) Производственные Линии

Необходимо оказание технического сотрудничества по нижеследующим пунктам:

- 1) Анализ ТЭО для проектов по освоению;
- 2) Инжиниринговое исследование в области механизации, компьютеризации, энергосбережения и других видов рационализации производственных линий;
- 3) Инжиниринговое исследование системы контроля за качеством.

(4) Корпоративное управление

По нижеследующим пунктам оказание технического сотрудничества будет полезно в целях ознакомления с опытом управления в условиях свободной рыночной экономики:

- 1) Изучение практики управления в условиях свободной рыночной экономики;
- 2) Изучение промышленных информационных систем и базы данных;
- 3) Изучение вопросов разработки Бизнес-Планов в соответствии со стандартами свободной рыночной экономики;
- 4) Изучение вопросов экономического анализа отрасли цветной металлургии.

3-3 Мнение Исследовательской Группы JICA касательно казахстанских предприятий

3-3-1 Контракты по передаче предприятий в управление

Акции предприятий, находящихся в собственности государства, будут переданы местным и иностранным частным компаниям в управление на период от 5 до 10 лет, и они получат эти предприятия в трастовое управление.

Компании, получившие предприятия в трастовое управление, должны будут в соответствии с условиями заключенного контракта финансировать его реконструкцию, создать базу для быстрого восстановления прежнего уровня производства предприятия и обеспечения его самостоятельного развития.

Для гарантии возврата управляющей компанией инвестированных ею денежных средств и получения прибыли, придерживаясь при этом курса на обеспечение долгосрочного стабильного развития предприятия, правительство должно предпринять нижеследующие шаги:

1. Создание законодательной базы для выработки политики/определения мер в данной области на ближайшую перспективу.
2. Четкое обозначение в контрактах прав и обязательств государства как собственника, а также прав и обязанностей доверенной компании, в целях обеспечения получения обеими заинтересованными сторонами приемлимой и закономерной прибыли.
3. Регулярное проведение аудита условий эксплуатации предприятий и оказание помощи для беспрепятственного выполнения их деловых обязательств.

(1) Передача предприятий в управление была начата в 1995 года как начальная стадия приватизации в рамках Закона о приватизации национальных предприятий. Доверенными компаниями, получившими предприятия в управление, стали одни только иностранные фирмы. Уже отмечены успехи приватизации, так как часть акций, находившихся в собственности государства, была уже передана доверенным компаниям.

(2) Передача предприятий в трастовое управление было начата в 1996 году для недопущения их банкротства и проведения реконструкции в соответствии с Законом о Банкротстве.

В заключенном соглашении о передаче предприятия в трастовое управление предусматривается заморозка всех его долгов на определенный срок. В случае, если долги "Компании Х" заморожены, то ее клиент "Компания Y" не сможет возратить долги от "Компании Х". Возникает множество проблем, связанных с многообразием видов замороженных долгов, условиями их заморозки и методами выплаты по истечении срока заморозки.

Отсутствие законодательной базы в этой области является основной проблемой "схемы контрактов о передаче управления". Помимо прочих необходимо отметить нижеследующие проблемы:

(1) Будет крайне трудным, если не невозможным, делом вернуть всю сумму накопленных долгов, кредитованных каждому комбинату под гарантию, выданную Центральным Правительством бывшего СССР в период, когда кредитные операции не были юридически узаконены по примеру западных стран.

(2) В контракт о передаче управления должно быть внесено право реализации продукции. Управляющая компания будет иметь право продавать свою продукцию по любой цене, чтобы комбинаты смогли получить небольшую прибыль. Когда управляющие компании будут продавать продукцию через сеть своих доверных торговых фирм, они смогут получить от продажи продукции большую прибыль, чем полученную в ходе управления комбинатами.

(3) В контрактах о передаче предприятий в управление не упоминается об обязанности управляющей компании отчитываться перед Правительством Казахстана о ходе управления. В Минпромторге мы не нашли никаких записей показателей о расходах и продажах (потребителях, объемах производства, ценах и т.д.).

(4) Не проводится никаких официальных заседаний Комитета по управлению между Правительством Казахстана и управляющей компанией для периодического отчета осуществления управления.

(5) В число управляющих компаний не входит ни одна из основных мировых металлопроизводителей. Управляющие компании являются в своем большинстве металлоторговцами, заинтересованными больше в низкой стоимости продукции, чем вопросами реформации комбинатов.

Таким образом, в контракт о передаче управления должно быть включено:

- (1) обязанность отчетности управляющей компании перед Правительством Казахстана.
- (2) учреждение Комитета по управлению, состоящего из представителей Правительства Казахстана и управляющих компаний.
- (3) представление программ реформации вместе с их экономическим анализом.

3-3-2 Формы собственности предприятия

(1) Корпоративное управление

В настоящее время отмечаются успехи в проведении приватизации вследствие успешной продажи пакетов акций государственных предприятий частным компаниям.

Процесс приватизации осуществляется успешно во всех отраслях промышленности, и цветная металлургия не является исключением. Единственными исключениями являются такие основные отрасли инфраструктуры как железные дороги, энергоснабжение и телекоммуникации.

Современная структура управления предприятий цветной металлургии изображена в Таблице 3-3-2 (1), где показано процентное соотношение владения долей собственности. Как правило, влияние в управлении предприятием определяется процентом имеющихся во владении акций предприятия. Управление предприятием осуществляется Советом директоров, избираемых держателями акций, имеющих право голоса в зависимости от процента удерживаемых ими акций данного предприятия. Ниже схематически показано отношение процента акций к степени влияния на ход управления предприятием, в Японии:

<u>Процент акций</u>	<u>Степень влияния на управление предприятием</u>
1. Более 50%	Акционер имеет полный контроль над управлением предприятием
2. От 5% до 50%	Акционер может избирать директора (ов), принимая таким образом участие в управлении предприятием до определенной степени.

3. Менее 5%

Акционер может выступать на Общем Заседании Ассамблеи (проводимом, как правило, раз в год), но редко сможет участвовать в выборе директора.

В Японии число директоров предприятия составляет три (3) или более, в соответствии с Законом о Предприятии. Помимо директоров, должны быть назначены и аудиторы. В некоторых странах в целях недопущения принятия антисоциальных действий в ходе управления предприятием в обязательном порядке назначаются в качестве директора (ов) одно или более лиц не из круга держателей акций.

Касательно формы собственности приватизируемой компании, допустимо многообразие альтернативных вариантов, включая форму собственности предприятия с частичным участием государства, частную компанию с собственным капиталом, совместное предприятие с участием как местного, так и иностранного капитала, дочернее предприятие иностранной компании и т.д.

Исходя из текущего положения вещей, возможно составление прогноза форм собственности предприятий Казахстана в будущем, описанное выше:

В качестве желательного варианта приватизации рассматривается передача в конце концов всего пакета акций госпредприятий в руки частного сектора. Но в этом случае аргументом служит то обстоятельство, что государство все же должно удерживать под своим контролем какую-то часть акций предприятий этой базовой отрасли промышленности для оказания определенного влияния на их управление. В свете видения современного положения в Казахстане, данный аргумент не может быть проигнорирован ни в коем случае. Мы также рекомендуем, чтобы до 2000 года государство являлось держателем определенного процента акций предприятий базовых отраслей промышленности.

Относительно использования фондовых бирж, необходимо избегать как поспешной оценки стоимости предприятия без проведения оценки его активов согласно законодательству, так и продажи акций предприятия на молодом рынке ценных бумаг. Что касается цветной металлургии, представляется, что все акции предприятий будут направлены на реструктуризацию отрасли до 2000 года; единственное,

что мы можем порекомендовать, так это предельно осторожно осуществлять введение акций предприятий цветной металлургии на рынок ценных бумаг, с учетом происходящих и ожидаемых будущих изменений.

(2) Процедура приватизации

Приватизация на основе заключения контрактов о передаче предприятий в управление имеет некоторые неясные факторы, влекущими за собой определенную долю риска. Для составления контракта, позволяющего избежать подобные риски, необходимо следовать советам западных экспертов в этой области.

Нижеследующий порядок приобретения частной компанией акций госпредприятия, при составлении которого был учтен опыт некоторых западных стран, может служить в качестве альтернативы приватизации:

1. Частная компания взваливает на себя бремя выплаты суммы накопившихся долгов предприятия, конвертируемой в доллары США по курсу на день заключения контракта, подлежащей уплате, включая проценты, в течение от 3 до 5 лет. Все долги и проценты по ним будут учтены при будущем приобретении фондов предприятия.

2. Разрабатывается программа реконструкции комбинатов. В соответствии с графиком инвестиций, построенном на базе программы реконструкции, что влечет за собой и увеличение фондов предприятия.

3. После инвестирования и успешной капитализации избытков основного капитала в результате их переоценки также увеличивается и долевое процентное участие частной компании в управлении предприятием.

4. В течение срока действия контракта о передаче управления, частная компания должна проводить консультации с Советом по управлению, руководимом МПТ. По истечении срока действия контракта о передаче управления, полномочия МПТ ограничиваются только реализацией его прав на общем заседании Ассамблеи, в то время как частная компания берет на себя обязательства по совокупному управлению предприятием. Необходим ежеквартальный созыв Совета по Управлению в целях административной отчетности.

(3) Приватизация малых и средних предприятий

В состав комбинатов входит число различных подразделений вспомогательных служб для поддержания его производственной деятельности. Шахты и металлургические заводы, расположенные в отдаленных регионах, полностью оснащены всеми городскими службами. Подобные вспомогательные службы могут быть отделены от головного комбината для превращения в самостоятельные акционерные общества. Ниже дан перечень вспомогательных служб комбината, подлежащих выделению из его структуры для их дальнейшего развития в качестве независимых компаний.

1. Ремонтная мастерская и инструментальный цех

Данные подразделения могут быть трансформированы в самостоятельные машиностроительные компании по ремонту и производству продукции бытового назначения, согласно полученным заказам от/для удовлетворения потребностей не только комбината, но и других клиентов.

Японская компания "Хитачи Ко., Лтд.", хорошо известная в современном мире как одна из лидеров по производству электронного оборудования широкого назначения, была в прошлом ремонтным цехом медьдобывающей шахты Хитачи. Казахстанские комбинаты такие, как АО "УКСЦК", АО "Жезказганцветмет" и другие имеют отличные ремонтные мастерские.

2. Подразделение по производству продуктов питания (включая сельскохозяйственные фермы):

Производство продуктов питания для персонала комбината, как то ниво, ветчина и колбасы и сельскохозяйственная продукция может также продаваться и за пределы комбината. В условиях рыночной экономики общественные вкусы преобразовались в огромное многообразие вкусов индивидуальных. Если самостоятельная компания по производству продуктов питания сможет поставлять свою продукцию, удовлетворяющую потребностям рынка, то возможно она сможет обеспечить и собственное развитие и дальнейший рост, как хорошо видно из опыта пивного производства в Иртыше.

3. Отдел товаров народного потребления:

Системы снабжения товаров бытового назначения также могут быть трансформированы в самостоятельную компанию по розничной (и оптовой) торговле, используя опыт и накопленные в советский период знания по местной системе товарного распределения.

4. Подразделение строительства

Подразделение (включая производство стройматериалов) вместе со своим строительным оборудованием и технологией может быть трансформировано в самостоятельную компанию по строительству заводов и жилья. Ее строительно-монтажные бригады смогут работать на зарубежных стройках и заработать средства в СКВ, на примере Иртышского кирпичного завода и строительного цеха АО "УКСЦК".

5. Подразделение транспорта (грузовой, ж/д и т.д.):

Подразделение может быть превращено в самостоятельную транспортную компанию по погрузке и транспортировке материалов внутри и между рудниками и фабриками комбината и переработке промышленных отходов.

В целях эффективного использования казахстанскими предприятиями своего транспорта, им рекомендуется разработать План по увеличению парка автомобильного транспорта и создания системы его технического обслуживания для работы вне комбината.

Необходимо уточнить и дополнительно рассмотреть вопрос о том, что должны ли автотранспортные и железнодорожные цеха выходить из состава комбинатов для создания независимой компании или же они должны объединиться с другой компанией в целях повышения эффективности эксплуатации транспортных средств и сокращения своих расходов.

Для обеспечения стабильной работы транспорта, новообразованная компания должна создать для своего бывшего комбината льготный тарифный режим.

Необходимо рассмотреть в дальнейшем вопрос о целесообразности взаимного сотрудничества и грузового обмена между новообразованными и уже существующими казахстанскими транспортными компаниями.

Например, когда начнется разработка шахт Юбилейно-Снегирихинского месторождения, то возможно использование существующего жилья и инфраструктуры АО "Иртышский ПК" при условии, если транспортная компания будет периодически осуществлять транспортировку персонала до шахт. Это позволит

обойтись без строительства объектов соцкультбыта в рабочем городке на руднике и сократит первоначальные инвестиционные расходы.

6. Проектное подразделение

Данное подразделение может быть преобразовано в независимую консалтинг-инжиниринговую фирму для работы как с внутренними, так и зарубежными заказчиками.

Для выделения какого-либо подразделения из состава комбината, необходимо организация передачи комбинатом персонала подразделения и его активов. Отделенное подразделение в дальнейшем трансформируется в самостоятельную частную компанию небольшую или среднюю по размерам, чья организационная структура должна быть достаточно простой для обеспечения мобильности и гибкости ее работы. Созданная подобным образом компания может также действовать как оперативная группа для эффективной поддержки основного комбината. Частная компания имеет полную свободу для определения уровня заработной платы, в частности, внедрения системы оплаты по конечному результату, что должно, несомненно, отразиться на работе компании. Не только вышеупомянутая фирма "Хитачи Ко., Лтд.", но и большинство современных первоклассных японских фирм были в прошлом подразделениями горнодобывающих компаний.

7. Подразделение вторичной переработки:

Данное подразделение может быть выделено из состава комбината со своими машинами и оборудованием. Для этого подразделения, чтобы выжить как самостоятельная компания, потребуется преодолеть общераспространенное мнение, что переработка является добавляющим стоимостью приложением аффинажного производства, и самому преобразоваться в компанию, ориентированную на потребности рынка и способную гибко приспособляться к нуждам потребителей. Чтобы удовлетворять требования заказчика к качеству продукции, возможно организовать переработку импортируемого сырья, скрапа и т.д.

8. Социальное обеспечение:

В настоящее время в Казахстане вопросы социального обеспечения комбинатов переданы в ведение местных областных администраций. В связи с этим рекомендуется спортивные сооружения и культурные объекты использовать в форме полу-государственного



Рисунок 3 - 3 - 2(1) Ситуация в настоящее время и оценка передачи управления предприятиями

Отдельные казахские предприятия. Управление предприятиями. Доля собственности. Условия на июль 1996 МПТ
 Примечание: (номер) подтверждено в настоящем плане

МПТ - Министерство промышл. и торговли РБ - Реабилитационный банк
 Прим.: Классификация форм управления
 КУ - Контракт на управление
 ЧОП - Частные и общественные предприятия

Общественные предприятия
 Полу правительственные предприятия - ППП
 Совместные предприятия - СП
 Иностранные предприятия - ИП

Наименование предприятия (Потенциал)	Управляющая компания	Доля собственности						1996 Оценка	Изменение формы управления Сейчас → Промежут. состояние Окончательно	2000 Прогноз	Предмет, касающийся изменения формы собственности	Примечание
		Управл. компания	Госуд.	Коллектив	Смежники	Частные инвестиции	Итого:					
АО "Жезказганцветмет" (А)	Самсунг дойчланд Ридер Инвест	40	45	10	-	5	100	А	КУ → ЧОП	А	Обслуживание дополнительных долгов Руководство эксплуатацией заводом по вторичной переработке	Гос. пакет акций
АО "ВКМХК" (А)	Далекс Трайдинг	(60)	30	10	-	-	100	А	КУ → ЧОП	А	Продажа концентрата на внутреннем рынке	В период разработки Артемьевского месторождения Гос. пакет акций - более 5% а много гос пакета и количества - не более 15%
АО "Жезкентский ГОК" (А)	Нова Ресурс (Швейцария)	*(60)	30	10	-	-	100	А	КУ → ЧОП	А	Вместе с научно исследователь институтами изучение возможности извлечения металлов из отходов. Продажа медного концентрата на внутреннем рынке	Гос. пакет акций
АО "Карагайлинский ГОК" (?)	Алексей Постовалов	(39)	51	10	-	-	100	-	КУ			
АО "Зырянский СЦК" (В)	Ридер Инвест США - Казахстанский капитал (Банк)	-	85	10	5	-	100	В	КУ → СП	А	Разделение Макеевского рудника	Перегруппировка предприятий или изменение доли собственности между собственниками. Передача контрольного пакета акций предприятию
АО "Ленингорский ПК" (В)		-	69	10	21	-	100	В	КУ → СП	В	Стабилизация работы собственных шахт	
АО "УК СЦК" (В)		-	53	47	-	-	100	В	КУ → СП	В	Разделение и приватизация вспомогательных цехов (особенно механических цехов)	
АО "Иртышский ПК" (С)	*Государственное управление	-	90	10	-	-	100	С	МПТ → МПТ	В	Значительное снижение, обслуживание долгов, отделение инфраструктуры. Передача группе содействия развитию цветной металлургии	Отделение и приватизация вспомогательных цехов
АО "Балхашмыс" (В)	Ридер Инвест	-	61	10	*29	-	100	В	КУ → СП	В	Обслуживание долгов. Улучшения окруж. среды. Отделение завода по вторичной переработке и преобразование в полу частное предприятия	Гос. пакет акций
АО "Шымкентский СК" (В)	Р.Р. КАЗУ Австрийско Казахстанское совместное предприятие	-	29	10	61	-	100	В	КУ → СП	В	Покупка руды и ее переработка. Преобразование группы предпр-й Таджикистана и Узбекистана в сырьевую базу.	Гос. пакет акций
АО "Ахшатау - Кен - Байыту" (?)	Нова Трайдинг Комерс	-	85	10	-	5	100		(КУ → ИП)			Большая часть акций принадлежит вольфрамовому руднику
АО "Сары - Арка Полиметалл" (С)	НАКОСТА (Швейцария) Изучение, проводимое Казгидроцветметом, о возможности реконструкции комбината	-	39	10	-	51	100	С	КУ → МПТ		Группа содействия развитию цветной металлургии	Продажа иностранной компании
АО "Ачплиметалл" (?)	Ривер Интернационал (Швейцария) Инвестиции 14 млн. USD Производство барита	(60)	30	10	-	-	100	?	КУ → ИП	В		Акции принадлежат нефтяному "бизнесу". Свинец и цинк сопутствующее производство
АО "Текели" (С)	*Государственное управление Занято 3,5 млн USD Производство возобновится	-	90	10	-	-	100	С	МПТ → МПТ	С	Отделение вспомогательных цехов их независимость как контрмеры для занятости, приватизация	Гос. пакет акций
АО "Шалкинский РУ" (С)	*Государственное управление Обогащению на Кентауской фабрике	-	90	10	-	-	100	С	МПТ → МПТ	В		Строительство обогатительной фабрики

предприятия, в котором будут участвовать как органы областной администрации, так и частный сектор.

3-3-3 Мероприятия по ликвидации долгов предприятий

Для ликвидации долгов комбинатов, предлагаются на рассмотрение три нижеследующих альтернативных варианта:

(1) Долги комбината отделяются и передаются в организацию по ликвидации, которая может войти в состав комбината или быть создана как отдельный орган. Функции комбината передаются в управление новообразованной компании.

(2) Все предприятия, принадлежащие комбинату, вместе с долгами, продаются в форме чистых активов после проведения оценки.

(3) Сумма долгов, за выплату которых ответственно государство, фиксируется по состоянию на Январь 1997 года (предварительно), на основании которой составляется План ликвидации долгов. Так как в прошлом все предприятия Казахстана были государственными предприятиями, государство неизбежно должно нести ответственности за выплату накопленных долгов предприятий.

Возможными финансовыми источниками для ликвидации долгов могут служить:

1. Доход, полученный от продажи предприятия (активы и права), не подлежащий включению в общий баланс государства.

2. Средства Специального баланса государства, составленного из доходов, полученных от налогообложения продукции цветной металлургии, таких как экспортных-импортных пошлин, налога на минеральное производство, налога на ущерб от добычи, налога на сверхприбыль).

3. Средства из общего бюджета государства или инвестиции и займы казначейства.

4. Займы или помощь, предоставляемая международными финансовыми агентствами такими как Европейский Банк Реконструкции и Развития и Международный Банк Реконструкции и Развития, помощь иностранных государств.

5. Ссуды от частных банков под гарантию обеспеченности активами или товарами производства.

Таблица 3 - 3 - 3(1) Конкретные примеры распоряжения долгами предприятий

Наименование предприятия	Неоплаченные долги (млн. \$)	Возможные поступления (млн. \$)	Общая оценка управления	Распоряжение долгами	Примечание
АО "Жезказган-цветмет"	222,8	39,8	A	(2)	Приватизация путем продажи акций
АО "ВКМХК"			A	(2)	Приватизация путем продажи акций
АО "Жезкентский ГОК"	1,3	0,3	A	(2)	Приватизация путем продажи акций
АО "Керагайлинский ГОК"					Приватизация
АО "Зыряновский СК"	25,1	4,2	B	Комбинация (1) и (2)	Долги заморожены
АО "Лениногорский ПК"	52,3	8,6	B	Комбинация (1) и (2)	Долги заморожены
АО "УК СЦК"	80,7	25,5	B		Долги заморожены
АО "Иртышский ПК"	4,6	3,2	C	(1) или (3)	Необходимо изменить форму собственности
АО "Балхашмыс"	26,3	6,6	B	(2)	Приватизация
АО "Шымкентский СК"	21,9	5,8	B	(1)	Долги заморожены
АО "Актагау-Кен-Байт. Комб."	7,3	4,8		(1) или (2)	Контракт на передачу управления
АО "Сары-Арка Полиметалл"	6,7	6,0	C	(1) или (2)	Контракт на передачу управления
АО "Алполиметалл"	18,2	1,9		(1) или (3)	Контракт на передачу управления (по обогащению баритового концентрата)
АО "Текели"	9,5	0,4	C	(1) или (3)	Прекращение эксплуатации полиметаллических шахт. Совместное управление (Гос. и предприятие).
АО "Шалкия"	1,2	0,4	C	(1) или (3)	Гос. управление
Всего:	477,9	107,5			
			A: Хорошая B: Средняя C: Необходимо димеры контрмеры	(1) Распоряжается ликвидационная комиссия Агентства Развития Цветной Металлургии (2) Накапливаются средства от продажи и приватизации (3) Оплачиваются правительством	

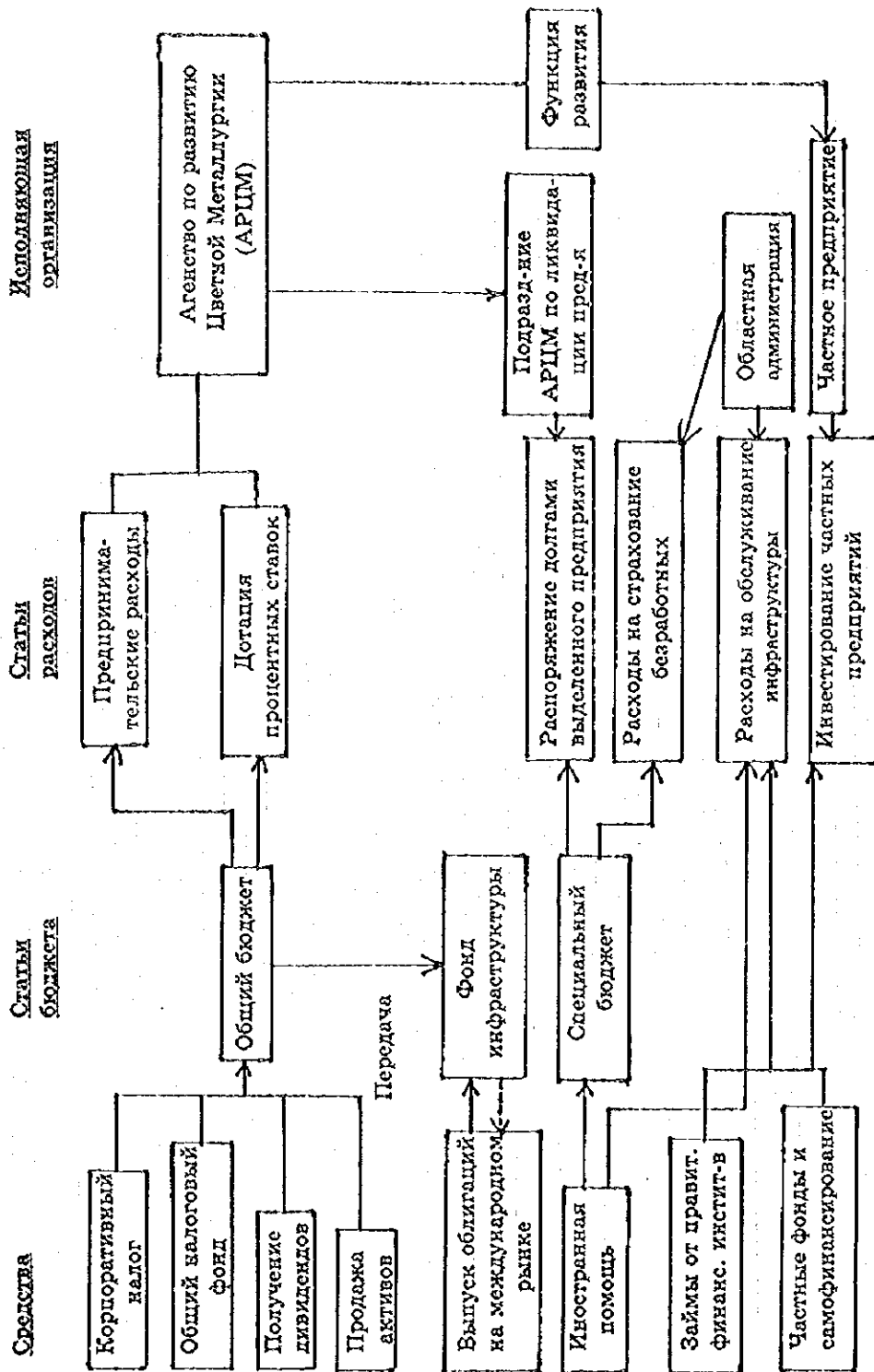


График 3-3-3 (1)

3-3-4 Перечень проектов, имеющих приоритетное значение для реконструкции отрасли

Существует целый ряд проектов, рассматриваемых МПТ как имеющие важное значение для развития отрасли.

Для осуществления этих проектов необходимо привлечение капиталовложений из-зарубежа (включая международные организации). Иностраный капитал должен быть главным образом в форме помощи и денежных средств. Для обеспечения притока иностранного капитала для реализации данных проектов, потребуется выполнение нижеследующих пунктов:

1. Выяснить значение, спецификации и финансовое положение проекта.
2. Назначить лицо, которое будет нести ответственность по руководству проектом как в процессе, так и по окончании реконструкции.

В настоящее время в Казахстане имеется большое разнообразие типов компаний.

- частная компания
- частная компания, право управления которой передано другой компании в результате приватизации.
- передача управления другой компании, но активы находятся в собственности государства.
- государственная компания.

В данное время система управления находится в процессе преобразования, и для реализации каждого отдельного проекта требуется поддержка министерства и соответствующих организаций. Основными органами по реализации проектов являются:

1. Управляющие компании, действующие на основании контрактов о передаче управления, осуществляют полное необходимое финансирование реализации проектов.
2. В случае госпредприятий, управляющая компания, финансист и/или государственный институт (агентство по развитию цветной металлургии) создают товарищество или некорпоративное совместное предприятие как организацию для реализации проекта.
3. Группа инвесторов и финансистов создают корпоративное совместное предприятие как организацию для реализации проекта.
4. Непосредственным реализатором проекта выступает департамент МПТ, в качестве временной меры, который получает денежные средства

от иностранных финансовых источников под гарантию государства, передавая на более поздней стадии свое право собственности частным фирмам.

(3) Поддержка государства в реализации проекта

1. В целях реализации проекта непосредственное или косвенное участие государства в различных типах товариществ.
2. Оказание помощи в обеспечении финансирования от иностранных денежных источников.
3. Защита иностранных средств против рисков страны.
4. Реализация проекта под гарантию или предложение в случае необходимости национальных активов в качестве залога.
5. Прямое или косвенное участие в реализации проекта.
6. Участие в решении внутренних споров.
7. Упрощение прохождения требуемых легальных процедур реализации проекта.

3-3-5 Объединение предприятий цветной металлургии СНГ

Продукция цветной металлургии реализуется на высокоразвитом международном рынке. Одним из стратегических вариантов маркетинга продукции цветной металлургии может служить идея объединения предприятий данной отрасли в рамках СНГ для увеличения их производства в целом. Однако, для этого требуется, чтобы каждое предприятие такого товарищества работало на основе хозрасчета и самостоятельного управления. В действительности же большинство металлургических комбинатов по производству цветных металлов находятся в настоящее время в кризисном положении, пытаются с большими усилиями преодолеть его. В этой связи преждевременно говорить об осуществлении плана по объединению предприятий СНГ.

Но тем не менее, было бы идеально, если бы поставщики сырья, производители металла и его потребители в СНГ работали в тесном сотрудничестве друг с другом на благо каждого, так как каждый из них в период существования экономической системы бывшего СССР имел собственные функции, находясь в то же время в зависимости от друг друга. Например, АО "Шымкентский Свинцовый Завод" не может выжить без поставок сырья из Узбекистана и Таджикистана. Большинство металлопроизводителей, поставлявших прежде свою продукцию на предприятия России, вынуждены продавать ее зарубежным потребителям, неся при этом большие расходы при транспортировке. Однако, на данном этапе требуется проведение

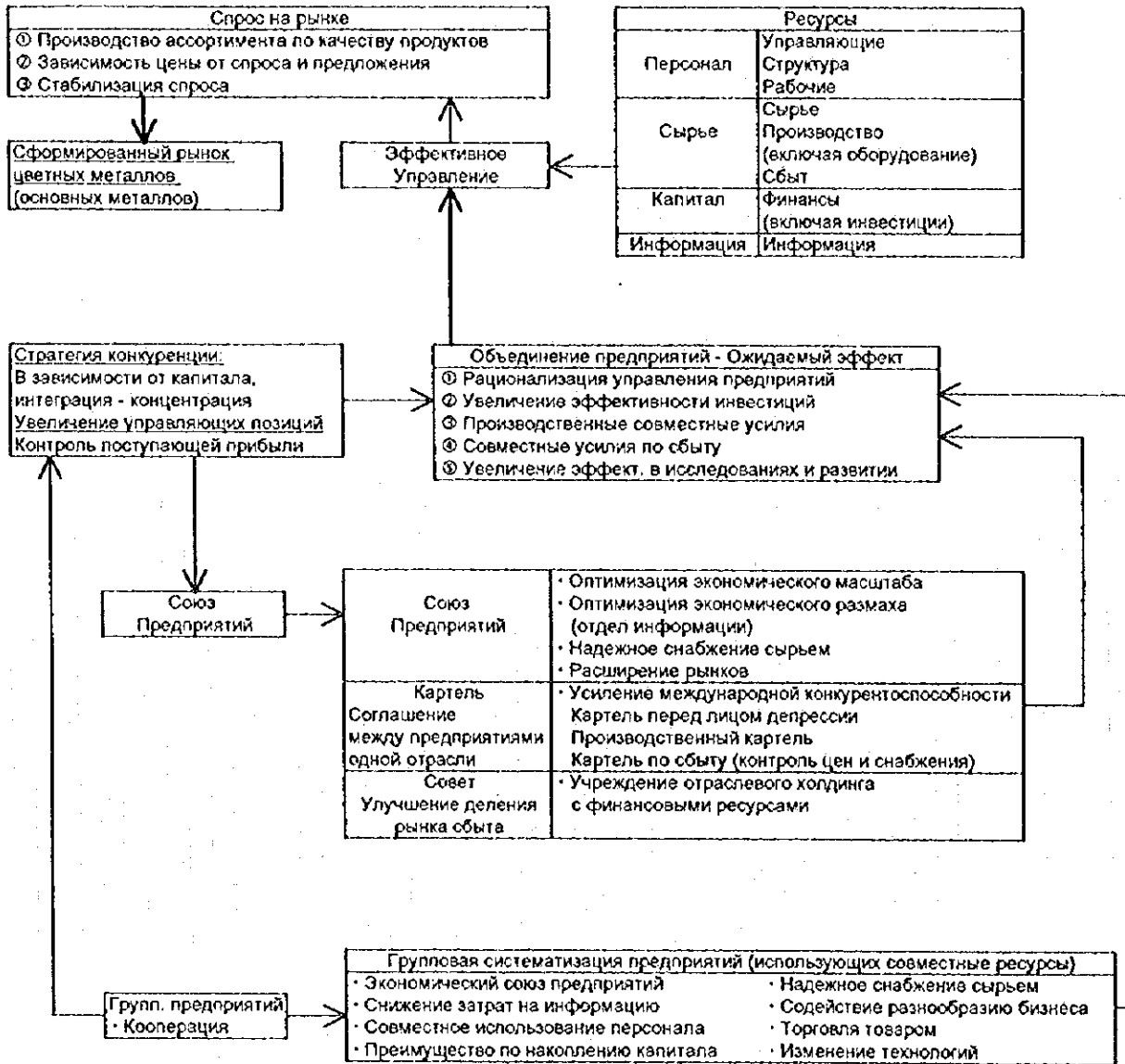


Рисунок 3.3-5(1) Объединению в цветной металлургической промышленности (Кооперация)

изучения возможности интеграции отдельных групп комбинатов Казахстана, с учетом их географического расположения, видов и рынков их продукции, поставок разных видов и объемов сырья и так далее.

Модель союза предприятий цветной металлургии изображена на схеме 3-3-4 (1).

3-3-6 Роль Минпромторга и Министерства Геологии и охраны недр Республики Казахстан

Министерство Геологии и охраны недр (МинГео) и Министерство Промышленности и Торговли (МПТ) Республики Казахстан осуществляют непосредственное руководство отраслью цветной металлургии. В перечень функций МинГео входит выдача лицензий по разведке, освоению и использованию (эксплуатации) подземных ресурсов, хотя для использования подземных ресурсов требуется разрешение Государственного Комитета по управлению имуществом РК.

Традиционно, результаты разведки прогнозов минеральных ресурсов, полученных МинГео, подлежат оценке и заверению в Государственной Комиссии по Запасам, расположенной в МинГео, до передачи их в МПТ для дальнейшего освоения. Подобная традиция существует и до сих пор, хотя в настоящее время, когда работы по разведке и освоению минеральных ресурсов ведутся в основном частными фирмами, она кажется иррациональной.

В соответствии с Президентским Указом № 2828 от 27 января 1996 года, частные фирмы обязаны заключить в МПТ контрактное соглашение по использованию минеральных ресурсов. Кроме того, в соответствии с Приказом № 147-Р от 9 августа 1996 года были учреждены два межведомственных комитета. В функцию комитетов входит удостоверение контрактов, заключенных между МПТ и частными фирмами, по использованию минеральных ресурсов. Один из комитетов является ответственным за минеральные ресурсы, используемые для производства продуктов питания и химикатов, другой - за черные, цветные, драгоценные и ювелирные ресурсы. В состав этих комитетов, возглавляемых Первым Заместителем Министра Промышленности и Торговли Господином Муртазаевым, входят представители МПТ, других министерств и правительственных структур. Кроме этого заверенный контракт должен быть зарегистрирован в Министерстве Геологии. Вышеописанная процедура получения разрешения для освоения минеральных ресурсов очень сложная и требует долгого прохождения большого количества инстанций до выдачи данного разрешения. Так как частные предприятия в основном сами несут все финансовые риски

эксплуатации минеральных ресурсов, данная процедура окажется ненужной, когда в контракте будут четко определены все требования на основании ныне действующих законов и положений. Желательно упрощение процедуры.

Традиционно руководство над деятельностью комбинатов осуществлялось МПТ. Однако, в результате приватизационных процессов управление комбинатов передается в руки частных фирм и роль МПТ ограничивается сферами, четко определенными законами и положениями. Но тем не менее, является важным законодательно регулировать деятельность частных фирм по разведке, освоению, производству, маркетингу продукции, а также охране окружающей среды в целях защиты национальных интересов. В целях регулирования деятельности частных фирм необходимо разработать соответствующие законодательные положения. Переход от разведочной стадии к стадии освоения непрерывен, следовательно, и функции МПТ и МинГео также должны быть тесно взаимосвязаны. Таким образом, оба министерства должны вместе работать над выработкой единой политики и стратегии в тесном сотрудничестве друг с другом.

4. Пункты Плана Развития



4. Пункты Плана Развития

4-1 Выполнение Производственного Плана

(1) Производственный План и прогноз его эффективности

Долгосрочные тенденции предложения, спроса и ценообразования продукции цветной металлургии на мировом рынке:

1. Спрос на медь, свинец и цинк будет со временем медленно расти. Предложение данных металлов должно быть сбалансировано путем освоения новых рудников и открытия новых металлургических заводов.
2. Предложение и спрос на свинец должны быть сбалансированы путем утилизации вторичного свинца, даже в случае недостатка производства первичного свинца.
3. Маловероятно, что цены будут расти в период с 1995 до 2000 года, но скорее будут падать. Однако, ожидается рост цен на все металлы около 2000 года.
4. После этого цены будут следовать за ростом мировой экономики, несмотря на происходящие изменения в социальной и экономической ситуации и введение ограничений в целях охраны окружающей среды.

В результате выполнения Производственного Плана ожидается наступление следующих изменений:

- 1996 - 2000 гг.

Цветная металлургия преодолет кризис и будет построена база отрасли. Может произойти сокращение объемов производства предприятий отрасли вследствие ликвидации убыточных производств и ограниченности подземных ресурсов, но тем не менее государство должно быть нацелено на продолжение развития устойчивых предприятий. Для этой цели необходимо активизировать приток инвестиций, в том числе по каналам иностранной помощи. Оказание срочной поддержки в ограниченный период времени должно постепенно уменьшаться до его полного прекращения.

- 2001 - 2005 гг.

Реформирование и создание системы и структуры отрасли. Так как ожидается рост рыночных цен на цветные металлы в данный период, необходимо использовать данное преимущество для обеспечения стабильного производства. Казахская марка будет

широко известна на мировом рынке в результате предпринятых в данный период усилий по развитию рынка. Необходимо продолжить эту работу для подготовки к следующим пяти годам. Данный период должен быть определен как критический.

- 2006 - 2010 гг.

Будет достигнута активизация деятельности отрасли и совершенствование ее структуры. Будет возможен значительный рост производительности, производство товаров с высокой добавочной стоимостью и выплата полученных в долг средств при сохранении гармонии между производственной деятельностью и окружающей средой.

(2) Объем производства

Объем продаж был подсчитан на основе Производственного Плана 1996-2000 гг. Так как данные по золоту и серебру не были нам переданы, расчет был сделан на основе предположительных показателей содержания в каждом концентрате.

1. Согласно проекту Плана, ожидается приток инвестиций в объеме около 19,692 миллиардов долларов США или ежегодно в среднем 1,313 миллиарда долларов США. Данная показатель составляет 16,7% общего дохода отрасли цветной металлургии, а также является критерием, используемым для определения годового объема инвестиций.

2. Объем продаж в период с 2000 по 2005 гг. увеличится на 10% по сравнению с предыдущим периодом 1996-2000 гг. Выручка от продаж может превысить запланированную сумму при условии одновременного роста цен, создавая тем самым благоприятную почву для инвестиций и более широким потенциалом для выплаты долгов.

4-2 График реализации проекта

(1) График развития и инвестирования

Планы реализации основных проектов по каждому году изложены в Таблице 4-2 (1).

В целом желательно обеспечить выделение наличных средств или самофинансирование предприятий.

По иностранной помощи, существует помощь в виде гранта, оказываемая иностранным государством и международными финансовыми организациями, а также действует система

низкопроцентных займов, как, например, японская система ОЕСФ (двух-ступенчатые займы). Предполагается возможность использования данных средств.

В последнее время внимание всего мира привлечено к оказанию помощи в реализации проекта по охране окружающей среды. Еще раз подчеркивается необходимость детального анализа технико-экономического обоснования проектов в соответствии с современным положением и разработки четко определенного Плана исследования после его технологического обеспечения.

- Приоритетность -

Высокая 1	Необходимо срочно начать реализацию проекта.
Средняя 2	Требуется реализация, но необходимые сроки подлежат рассмотрению.
Низкая 3	Требуется реализация, но сроки, объем, с суммой инвестиций, ожидаемый эффект требует дополнительного анализа.

- Необходимо поиск и создание технологии.

4-3 План оказания поддержки

(1) Оказание помощи в реализации Планов развития изложено в Таблице 4-3 (1). Период реализации будет длиться до 2005 года. Предлагается создать орган по решению проблемы замороженных долгов предприятия на основе заключенных ранее контрактов о передаче управления и разработать детальный план их ликвидации.

Предлагается создание независимых организаций таких как "Агентство по развитию отрасли цветной металлургии", "Агентство по развитию торговли" и "Союз предприятий цветной металлургии".

Необходимо оказание поддержки путем проведения специальных законодательных мероприятий, действие которых после выхода отрасли из кризисного положения должно быть прекращено.

В разделе, касающемся государственных структур, дан перечень основных функций и видов деятельности министерств и бюро, входящих в структуру правительства.

Существенно необходимым является оказание вышеуказанными министерствами и институтами мощной поддержки реализации главных проектов для их конкретного воплощения в жизнь.

1. Прямое и косвенное участие в разработке проекта.





Таблица 4-2 (1) Программа действия Плана развития

Условные обозначения:

1 - Подготовка -> строительство -> испытание -> ввод на полную мощность/завершение строительства завода

2 - Подготовка -> Прогресс, эксплуат.

3. Финансовые ресурсы
● Главные
○ Вспомогательные

4. Приоритет
1 - Высокий
2 - Средний
3 - Низкий

5. Изучение возможностей осуществления. Необходимо исследовать и изучить

6 () номер по порядку

(1)

Производственный план	Металл	Продукт	Год														Итого: (x1000t)	1000t/год	Примечания							
			1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009				2010						
Производственный план	Медь	Медь завод Местное производство (план)	256	273	306	352	349	341	347	348	353	353	397	352	418	392	397	5253	350,2	Содержание в концентрате 30% Cu, Au 10 г/т, Ag 100 г/т, извлечение при обогащении 90% Продажа золота 5714 млн. т + 0,3 X 10 г/т X 0,90 X \$400/унция + 31,1 = 2204 млн. долл. Продажа серебра 5714 млн. т + 0,3 X 10 г/т X 0,90 X \$5/унция + 31,1 = 0275 млн. долл. Продажа меди 5527 млн. т X 2205t = 12137 млн. долл. Всего по меди 14567 млн. долл. Продажа золота 1534 млн. т + 0,5 X 1 г/т X 0,95 X \$400/унция + 31,1 = 0,037 млн. долл. Продажа серебра 1534 млн. т + 0,5 X 500 г/т X 0,95 X \$5/унция + 31,1 = 1401 млн. долл. Продажа меди 1883 млн. т X \$600t = 1130 млн. долл. Всего по серебру 1401 млн. долл. Продажа серебра 4256 млн. т + 0,5 X 85 г/т X 0,3 X \$5/унция + 31,1 = 0035 млн. долл. Продажа меди 3589 млн. т X \$1000t = 3589 млн. долл. Всего по цинку 3524 млн. долл. Итого: 19692 млн. долл. (1313 млн. долл/т)						
		Медь катодная Общее производство	321	325	343	367	363	375	385	367	372	372	385	377	408	380	385	5527	368							
	Свинец	Свинцовый завод Местное производство	18	22	19	23	31	39	44	46	48	53	54	56	58	54	50	613	40,9							
		Алюминаторный пом	24	25	27	29	32	32	32	32	32	32	32	32	32	32	32	457	30,4							
		Свинцовый завод Импортровано	63	57	70	71	69	61	62	60	63	63	62	54	54	53	55	917	61,1							
	Цинк	Свинцовый завод Общее производство	100	99	111	118	125	125	130	130	135	140	140	135	135	130	130	1883	125,5							
		Цинковый завод Местное производство	152	161	170	203	249	293	315	319	326	343	348	350	356	350	321	4256	283,7							
			Рафинированный цинк	166	190	195	210	220	230	245	260	275	293	280	275	265	260	225	3589		239,3					
	Задача плана развития			Основа базы произв. Выход из кризиса					Реформа системы и структуры отрасли					Активизация произв., иск. выс. технологий					Объем инвестиций (млн \$)		Источники инвестиций				Развитие	Примечания
	Наименование крибината	Наименование проекта	Год	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Собственный капитал		Гос. капитал	Финансовый проект	Иностранн. капитал	Приоритет	Изучение возможностей осуществления	
(1) АО "Жезказган-металл"	(1) Развитие месторождений Анненской и Акчилеское		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(?)	●			1	-	-	Начало производства в 1996	
	(2) Модернизация 1 и 2 обогатительных фабрик					30	30											60	●			3	○	-	-	
	(3) Развитие Жалдизинского месторождения						50	50	50	150	150	100						500	●		○	2	○	-	Начало произв. на 3 карьерах 2 рудника. Извлечено 128 млн. \$	
	(4) Утилизация SO2 на заводе		10	10														20	●		○		○	-	-	
	(5) ТЭЦ - 2					100	200	200										500	●	○		3	○	-	-	
	(6) Модернизация медного завода													150	150			300	●		○	2	-	○	Все оборудование обновляется и модерни. до 250000 т/г	
	(7) Производство медных сплавов					10												10	○		○	1	○	-	-	
	(8) Строительство завода по выпуску зл. чебурей								68	50								118	○		○	2	○	-	-	
	(9) Закрытие шахт																	(?)	○	●	○		-	-	Прогресс произв. на Восточной шахте в 2008, Западной в 2005	
(2) АО "Балкашмыс"	(1) Развитие Бозаккульского месторождения		100	100	50													250	●			1	-	-	Открытие шахты в 1999 (стандарт 156 млн. \$)	
	(2) Развитие Чилкайского месторождения (включая обогатительную фабрику)		20						(30)	(25)								20 (55)	●			1	○	-	Развитие Кокутуй. Начало производства в 1999 (стандарт 84 млн. \$)	
	(3) Модернизация обогатительной фабрики			10	5													15	●			2	-	○	СХ-ЕВ их организация	
	(4) Модернизация сернокислотного цеха				20	30												50	○	○	●	1	-	-	160000 т/г Cu	
	(5) Ремонт котла и т. п. (собственной ТЭЦ)						20	8										28	●		○	2	-	○	-	
	(6) Развитие Актотгаского месторождения								50	50	50	50						200	○	●		2	○	-	Начало производства в 2005, в 2008 объем произв. 18 млн т/г	
	(7) Закрытие шахт и усовершенствование добычи									12								12	○		○	2	○	○	Закрытие Соляк в 2006. Начало кучного выщелач. на Казурдае	
Разработка Жалдизинского месторождения	(1) Вскрытие месторождения Николаевское		3	3	3	3	3										12	●			1	-	-	Усовершенствование выработки, обновление оборудования		
	(2) Развитие Артемьевского месторождения		25	25	20													70	●			1	-	-	Начало производства в 1999, в 2001 объем произв. 1 млн т/г	
	(3) Закрытие шахты Шеманеховской																	(?)	○			-	-	-	Закрытие шахты в 2001, консервация разреза	
(4) АО "Жезказган-ГСК"	(1) Развитие Српского месторождения		10	5													15	●			1	-	-	Увеличение производства до 1,2 млн т/г в 1999		

Наименование комбината	Наименование проекта	Год										Объем инвестиций (млн \$)	Источник инвестиций				Развитие			Примечание							
		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005		2006	2007	2008	2009	2010	Собственный капитал	Гос. капитал		Финансиров. проекта	Иностранн. капитал	Приоритет	Изучение возможностей осуществл.	Научные исследования		
АО "Зыряновский СК"	(1) Развитие Макеевского месторождения	10	50	10													70	0		0		1				Высокий приоритет, в 2002 - 1,5 млн. т/г Начало производства в 2002, в 2009 - 1 млн. т/г Закрытие Зыряновской шахты в 1999.	
	(2) Развитие месторождения вблизи Макеевского									50	50						100	0	0	0		3		0			
	(3) Закрытие шахт																	0	0								
АО "Ленингорский ПК"	(1) Развитие нового уровня Тишинского месторождения		10														10	0				1				Увеличение производства в 1999, большие инвестиции подвержены риску Сжигание серы 120 т/г Начало производства в 2002 (стандарт \$100 млн.), пересмотр возможностей Обновить все оборудование (включая измер. приборы)	
	(2) Обжиговый и серноокислотный цеха (1 период)		20	45													65	0		0		1					
	(3) Обжиговый и серноокислотный цеха (2 период)																40	0		0		2	0				
	(4) Развитие месторождения Чекумарь		1		30	30	30	10									1+100	0	0	0		3	0	0			
	(5) Модернизация обогатительного оборудования			10	4												14	0				2					
	(6) Реконструкция Таловского хвостохранилища					5	10										15		0	0		1			0		
АО "УКЦЦК"	(1) Серноокислотный цех (вкл. сжигание серы)			40	58												98	0		0		1	0			75 X 2 установки /год Утилизация отходящих газов	
	(2) Серноокислотный цех в п. Глубокое (вкл. сжигание серы)			20	30												50			0		2	0				
	(3) Модернизация свинцового завода							40	35								75	0				2					
	(4) Рационализация медного рафинер. отделения в п. Глубокое									100	100	50					250		0	0		2	0				
	(5) Медный электролизный завод		20	30													50		0	0		2	0				
	(6) Обжиговый цех																60	0		0		1					
	(7) Переработка опасных отходов (шлака) металлургии																			0		1					
АО "Иртышский ПК"	(1) Модернизация шахты		6														6	0								Исследование развития Начало производства в 1999 (стандарт \$100 млн. и допол. \$38 млн. для обог. фабр.)	
	(2) Развитие месторождения Юбилейное-Снегирихинское		10	10	4												24	0		0		1	0	0			
	(3) Закрытие шахт																(7)	0	0								
АО "Шымкентский СЗ"	(1) Рационализация свинцового завода (50'000 т/г)			3													3	0	0			3		0			
	(2) Оборудование для сжигания серы				3	2											5	0		0		2					
	(3) Аккумуляторный завод		10	30													40	0		0		1		0			
	(4) Модернизация серноокислотного цеха							15	15								30	0		0		2	0				
Жамбыл	Развитие месторождения Родников																(2)		0	0		2	0			Медленное закрытие шахты к 1999. Разработать план закрытия шахты Главным образом для барита, Pb/Zn как побочные продукты	
АО "Текелйский СЦК"	(1) Закрытие шахт															(3+7a)		0	0		(2)		0				
АО "Шаликинское Ру"	Строительство обогатительной фабрики вблизи шахты																(100)	0		0		(3)		0			
АО "Сары-Арка Полиметалл"	Развитие Жайремского месторождения																(300)	0		0		(3)	0				
Итого: (млн. долларов)																	1'333 (267/г)									Инвестиции составляют 16,7% от сбыта	
																	1'453 (290/г)										
																	500 (100/г)										
																	3'288 (219/г)										

Таблица 4-3 (1) Программа поддержки Плана развития

● Основной исполнитель
○ Исполнитель
△ Содействие в работе

Классификация	Предмет	Содержание	Период выполнения			Соответствующие организации										Примечания			
			1996-2000	2000-2005	2005-2010	Правительство высшего уровня (включая президента и его аппарат)	Минпром		"Экономическое" министерство		Министерство экологии		Мини- терство геологии	Гос управ- ление	Частные предприятия (включая произво- дителей)				
							Отдел основных мероприятий	Отдел метал- лургии	Министерство финансов	Управл. комитет	Министерство труда								
Организация	(1) Учреждение Геологического Агентства (2) Помощь "молодым" шахтам (3) Агентство по содействию торговле (4) Кооперация казахстанских металлургических предприятий (5) Совет по горнодобывающей отрасли	Усиление разведки в районе добычи	↔	↔	↔												Необходимо получить иностранную помощь Законодательное ограничение времени - 5 лет		
		① Контрамеры для закрывающихся шахт (включая организацию новых прозв)																	
		② Помощь "молодым" шахтам																	
		③ Меры по оказанию помощи в цветн. металл.																	
		④ Содействие торговле, обор и публикация информации				●										△			Посольства за пределами страны и кооперация Улучшение условий труда на предприятиях
		⑤ Соответствующие меры для частных производителей														●			
		⑥ Планирование и ревизия мар в промышленности ⑦ Снижение и льготы по различным налогам, создание специального счета	↔	↔	↔	●										△	План на 21 век - 5 летний период Темповые ставки и специальный счет (время ограничено)		
Нормативно-законодательная база	(1) Совершенствование налогов по импорту	① Снижение налогов и льготы по импорту товаров	↔	↔	↔												Страхование экспорта, менеджмент импорт/экспорт, операций Производство до возрождения отрасли		
		② Налог на импорт на оборудование и материалы для цветной металлургии																△	
		③ Система специальных налогов стимулирующая развитие рудной базы																	Специальные соотношения на зп, энергию, стоимость транспорт.
		④ Принятие системы амортизационных отчислений				●												△	
	(2) Ревизия экспортного бухгалтерского законодательства	① Система инвентаризации предприятий	↔	↔	↔	●											△	Справедливая система надзора за торговлей	
		② Система инвентаризации предприятий																	
	(3) Развитие нормативно-законодательной базы по приватизации	① Создание закон. базы по контрактному управлению	↔	↔	↔	●													
		② Система по стадийной приватизации предприятий																	
	(4) Ревизия законодательства по минеральным ресурсам	① Соответствие горнорудного закон. ва приватизации	↔	↔	↔													Пересмотр стандартов и их утверждение	
		② Ревизия закона по безопасности на рудниках																	
	Социальное обеспечение	(1) Совершенствование отдела соц обеспечения (2) Повышение квалификации рабочих (3) Система социального страхования	Деление между государством и предприятием	↔	↔	↔												Инициатива предприятий (градообразующие предприятия)	
			Контрамеры по сокращению рабочих мест при добыче, обогащении, металлургии и т.п.	↔	↔	↔	○												
Ревизия пенсионного и медицинского страхования и страхования по безработице																			
Маркетинг	Мероприятия по развитию рынка	Обит через Лондонскую биржу металлов	↔	↔	↔														
Экология	Учреждение центра по защите окр. среды	Мониторинг окр. среды, пересмотр действующих стандартов	↔	↔	↔														
Техническая помощь	(1) Отслеживание развития (2) Отслеживание качества (3) Отправка персонала	Детализация плана наблюдения в плане содействия	↔	↔	↔												АО "ВХМХС", АО "Балашыньс"		
		Наблюдение в районе пос. Самарское и Малеевское																	
		① Рекомендации по сохранению окр. среды и безопасн.	↔	↔	↔													Безопасность на шахтах (вентиляция и т.п.) Энергобережение на предприятиях цветн. металлургии	
		② Энергобережение																	
		③ Мероприятия в горнорудной промышленности	↔	↔	↔	●													Обслуживание после выполнения плана содействия
		④ Контроль качества																	
⑤ Бухгалтерский учет для оценки имущества	↔	↔	↔													Обслуживание базы данных			
⑥ Информационный менеджмент																			
Экономическая помощь	Помощь заем от зарубежных правительств и финансовых организаций	Финансовая помощь для каждого отдельного проекта	↔	↔	↔	●											Помощь в виде займов или грандов		

2. Поддержка международных и местных финансирующих фондов.
3. Уменьшение рисков страны для иностранного капитала.
4. Обеспечение гарантий под залог государственных активов.
5. Помощь в решении проблем.
6. Упрощение процедуры одобрения для инвестирования проекта.

4-4 Иностранная помощь

Нижеперечисленные высокоприоритетные проекты входят в программу действий после плана развития:

1. Создание центра технологий экологического контроля
Восточно-Казахстанская область, Балхашский район.
2. Командирование специалистов
(в частности, советников по политике для выполнения плана развития)
3. Подготовка ТЭО модернизации
ТЭО каждого комбината и планы их рационального производства должны быть разработаны после проведения детального анализа плана развития полиметаллической промышленности Восточного Казахстана.
4. Региональное развитие
Освоение Юбилейно-Снегирихинского рудника.
5. Геологическое исследование
Разведка территории, прилегающей к руднику Малеевское.

Государство должно иметь твердое намерение и проявить энтузиазм в реализации проекта для получения иностранной помощи. Поэтому для поддержания стабильности в политике необходимо избегать частых изменений в законодательной базе.

Таблица 4-4(1) Возможные проекты с использованием иностранных организаций оказания помощи

	№		Экономическая помощь		Техническая помощь		
			Безвозмездная помощь	Кредитная помощь	Обследование развития	Сотрудничество по исследованию	Направление персонала
Проект	1	Разведка	⊙	○	○	○	⊙
	2	Модернизация и расширение завода производства серной кислоты	⊙	○	○	○	○
	3	Обновление и расширение плавильного завода	○	⊙	-	-	○
	4	Развитие обрабатывающей отрасли	○	○	○	-	○
	5	Освоение шахт	-	○	○	○	○
	6	Учреждение технологического центра контроля окружающей среды	⊙	-	-	○	○
Оказание поддержки	1	Консультант по политике развития	-	-	⊙	-	⊙
	2	Юридический консультант	-	-	-	-	○
	3	Техническое руководство по энергосбережению, контролю за качеством продукции	-	-	⊙	-	○
	4	Подготовка ТОО модернизации	-	-	⊙	○	⊙

5. Программа действий по выработке политики



5. Программа действий по выработке политики

Программа действий, направленных на развитие цветной металлургии, изложена в Таблице 5 (1).

(1) Необходимо, чтобы государство придало отрасли цветной металлургии статус одной из главных отраслей промышленности в будущем, какой она была для Японии в прошлом, и осуществлять государственные бюджетные ассигнования и проводить свою политику в соответствии с этим положением. Значимость отрасли сохраняется до того времени, пока отрасль машиностроения и нефтяная промышленность не достигнут расцвета в своем развитии.

(2) Политика по преодолению нынешнего кризиса в отрасли должна проводиться с целью достижения стабилизации до 2000 года. После восстановления нормальной деятельности отрасли должны быть упразднены особые меры, введенные в период ее кризиса.

- Временная заморозка долговых обязательств предприятий (гарантия государства) (1997)

- Необходимое изменение Закона об иностранных инвестициях в части добавления пунктов, касающихся долгосрочных выгод для иностранного капитала (1997).

- Сокращение и освобождение от уплаты пошлин, налогов на продукцию, НДС и других (1997 - 2000 гг.)

(3) Сокращение и ликвидация убыточных госпредприятий.

Нерентабельные рудники, потерявшие потребителей и потерпевшие крах руководства вследствие истощения ресурсов, низкого содержания руды и высоких издержек производства, должны быть закрыты (1997 - 2000 гг.).

(4) Программа приватизации, находящаяся в настоящее время в процессе реализации, должна завершиться к 2000 году, после чего руководство предприятиями должно перейти в руки частного сектора (в том числе и иностранного капитала). После 2001 года государство должно осуществлять руководство отраслью с позиции административной власти по надзору, аудиту, разрешению и одобрению.

(5) Для претворения политики развития в жизнь, необходимо создать нижеследующие организации:

- Агентство по развития отрасли цветной металлургии

- Ликвидация долгов, закрытие рудников, оказание помощи в стабилизации управления.

- Агентство по развитию торговли

- Нацелено на установление дипломатических связей с зарубежом для сотрудничества с частным сектором

- Союз предприятий отрасли цветной металлургии

- Усиление сотрудничества в рамках отрасли и лоббирование своих предложений.

- Геологоразведочное агентство

- Долгосрочное развитие разведочной деятельности предприятий

(6) Министерство Экологии должно нести ответственность за охрану окружающей среды в национальном масштабе, МПТ - за промышленные регионы.

В промышленных регионах, где возможно загрязнение экологии, необходимо создать при участии органов местной администрации Центр по техническому контролю состояния окружающей среды, который будет выполнять роль сердцевины системы управления экологии. Для усовершенствования оборудования по производству серной кислоты необходимо консультативная поддержка государства.

(7) Необходимость необходимости иностранного сотрудничества и помощи.

Требуется активный подход для обмена специалистами, технического и экономического сотрудничества в форме финансирования и инвестирования средств.

(8) Приток средств

В принципе, индивидуальный бизнес должен работать на основе самообеспечения. Государство должно только оказывать предприятию помощь в случае необходимости в виде государственной гарантии.

(9) Расширение внутреннего рынка сбыта продукции цветной металлургии должно стать одним из самых важных мер по поддержке развития сельского хозяйства (поставка удобрений, полученных в результате серного производства), машиностроения и высокотехнологичных отраслей промышленности (продукция вторичной переработки).

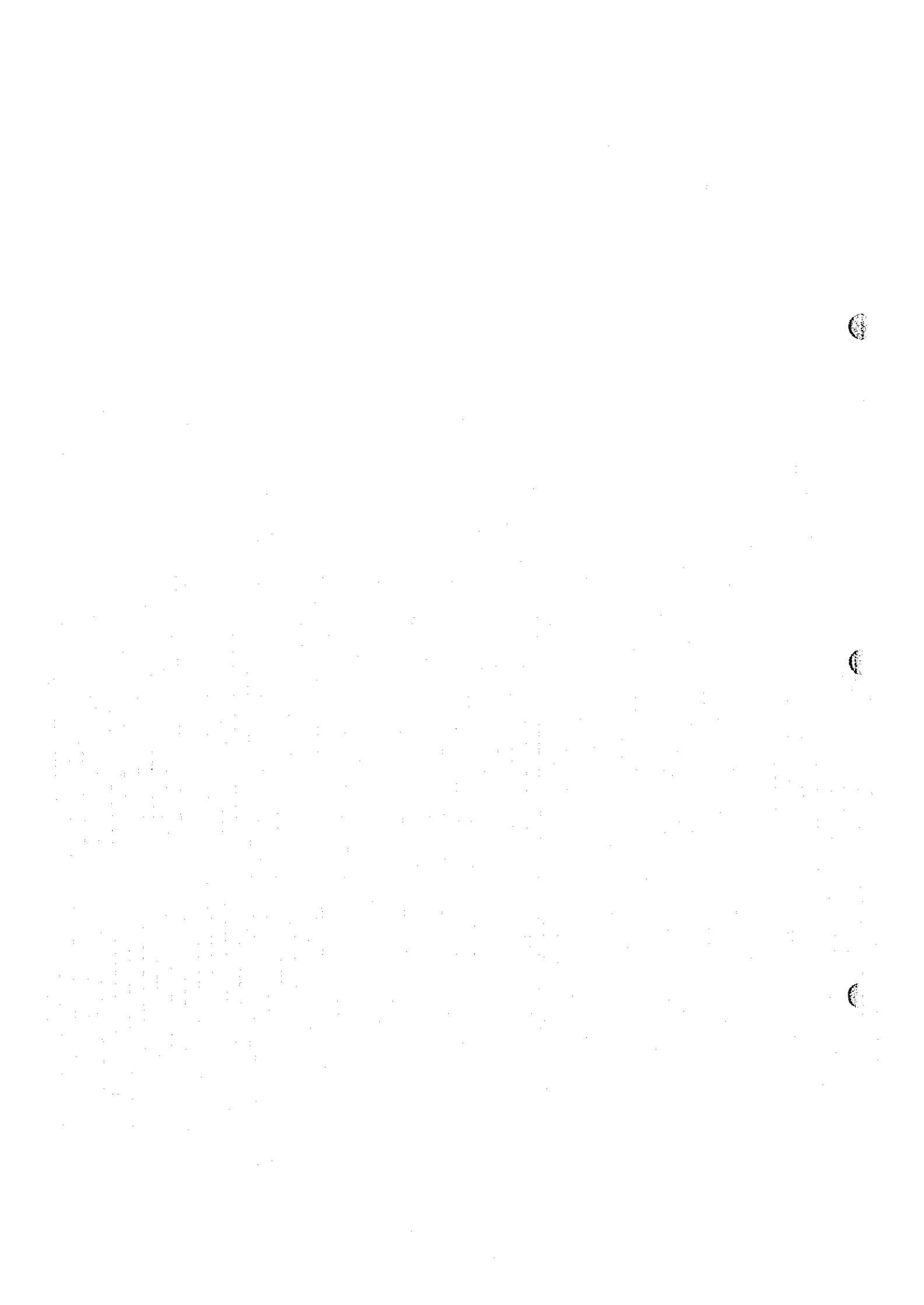




Таблица 5(1) Программа действий направлений поддержки в плане развития

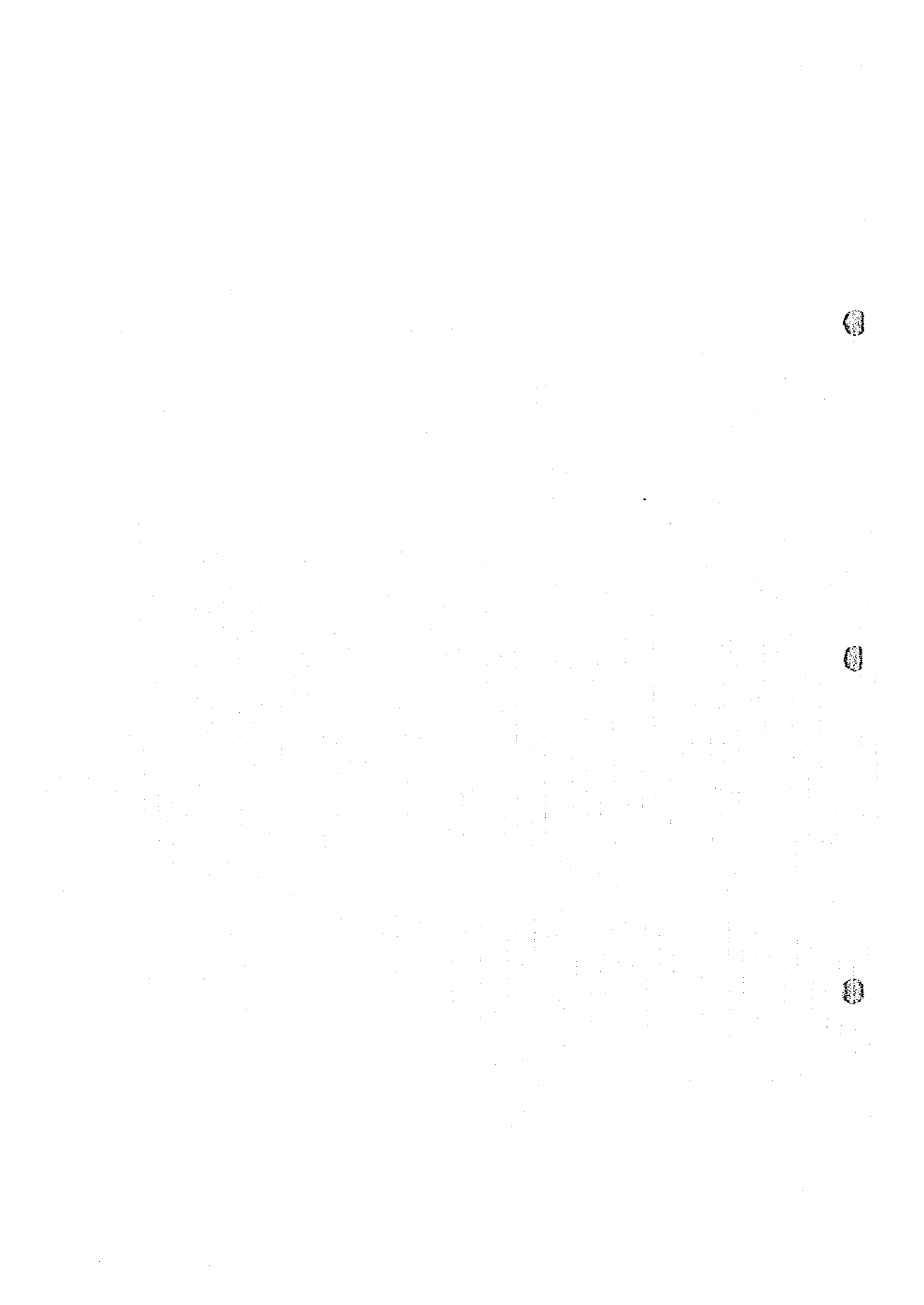
Условные обозначения:

План развития: Цель	Подготовка → ● учреждение/исполнение → X отмена					Подготовка 2001 ~ 2005		2006 ~		Оценка	Наблюдения	
	1996	1997	1998	1999	2000	2001 ~ 2005		2006 ~				
Цель	Принятие мер в отрасли для вывода из кризиса и стабилизация производства					Реформа отраслевого управления и структуры		Активизация отрасли, обновление структуры		Приоритет	Трудности Тру-дно Лег-ко	
Главные мероприятия и прогноз	Отрасль окажется в затруднительном положении из-за дефицита финансовых средств, несмотря на закрытие убыточных производств, запуск перспективных проектов и иностранную помощь, включая инвестиции.					Совместное управление и приватизация будут завершены, а продуктивность будет улучшена		Активные предприятия, большие проекты будут выполняться за счет собственных средств. Отрасль и ее продукты будут известны на мировом рынке				
Заинтересованные организации	→ ● АРЦМ ОАЦ(1997 ~									1	○	МГПТ занято закрытием шахт и осуществляет контроль информации. Стабилизация управления: финансовые средства выделяются частично из бюджета и со специального счета Помощь в маркетинге за рубежом. Международная реклама, сбор информации Усиление унификации - управление ценами, стратегия предложений/заявлений/сбор информации Разработка и доклад правительству стратегии по цветной металлургии, включающий в себя отраслевой, академический и гос. секторы Управление исследованиями от имени правительства; получение иностранной технической помощи, продажа заявок на добычу. Финансовые ресурсы - доход от продаж заявок на добычу
	● АРТ ОАЦ(1998 ~									3	○	
	→ ● ОЦМ ОАЦ(1997 ~									2	○	
	→ ● Горный Совет ОАЦ(1998 ~ 2000) → X					(Продолжение изучается)				1	○	
Ревизия законодательства	● АГР О(1997 ~									3	○	Освобождение от таможенных пошлин на экспорт/импорт; полная либерализация в 2001г. Доход от продажи гос. имущества, пошлин на импорт, НДС и т.п., полученный за счет цветной металлургии используется для функционирования Агентств. Специальные меры по налогу на доход на шахтах (Специальная амортизация на галереи и шахтные столбы и т.п.) Объединенная аудиторская система, объединенное бухгалтерское законодательство (амортизация и т.п.); обеспечение запаса заявок на добычу Желательно приостановление контрактного управления по истечению сроков Горный правовой режим подходящий для приватизации (например, принцип первенства) ревизия горного права (проверка планов эксплуатации), система регистрации и стандарты по безопасности Изменение бремени инфраструктуры - "по принципу доходности": ревизия мостной налоговой системы Снижение безработицы (из-за закрытия/сокращения на шахтах); Мероприятия по занятости Не затягивать с ускоряющими элементами (продажа гос. акций) - способствовать развитию малых и средних предприятий Главные отделы должны быть разделены: ремонт, строительство, питание, транспорт и социальная сфера (часть)
	● Спец. меры по экспорт/импорт. закон. → X					(Либерализация)				1	○	
	→ ● Спец. бухгалтерское закон. для цвет. → X									2	○	
	→ ● Система амортизационных накоплений О(1997 ~ 2005) → X									2	○	
	→ ● Ревизия корпоративного закон. ОАЦ(1997 ~									2	○	
	● Законодательство по контрактному управлению ОАЦО(1996 ~ 2000)									1	○	
Местная администрация	● Передача соц. сферы местной администрации ОАЦ#(1996 ~)									1	○	Горный правовой режим подходящий для приватизации (например, принцип первенства) ревизия горного права (проверка планов эксплуатации), система регистрации и стандарты по безопасности Изменение бремени инфраструктуры - "по принципу доходности": ревизия мостной налоговой системы Снижение безработицы (из-за закрытия/сокращения на шахтах); Мероприятия по занятости Не затягивать с ускоряющими элементами (продажа гос. акций) - способствовать развитию малых и средних предприятий Главные отделы должны быть разделены: ремонт, строительство, питание, транспорт и социальная сфера (часть)
	● Усиление центров проф. переподготовки									3	○	
	→ ● Образование новых отделов (отделение гос. акций) ОАЦ(1998 ~ 2000)									2	○	
Сбыт	● Регистрация на лондонской бирже металлов Л(1997 ~ 1999)									1	○	Сертификация меди и цинка за 3 года Гос. участие до 2000г.; полная приватизация после 2001. Прекращение сотрудничества с Агентством Развития Торговли и Обществом Цветной Металлургии. Участие в международных группах изучения рынка металлов Установка станций экологического мониторинга вблизи концентраций промышленных объектов. Требуется международное техническое сотрудничество Разработка плана переработки опасных металлургических отходов (шлака)
	● Торговая фирма ЛЦ(1997 ~)									2	○	
Экология	● Центр по контролю за окр. средой (1997 ~) (Балхаш, Усть-Каменогорск)					● Жезказган и др. # (2000 ~)				1	○	Установка станций экологического мониторинга вблизи концентраций промышленных объектов. Требуется международное техническое сотрудничество Разработка плана переработки опасных металлургических отходов (шлака)
	● Исследование развития Л#											
Техническое сотрудничество	Отправка персонала									1	○	Помощь в реализации программы плана развития Помощь в учреждении Центра Экологического Контроля и стандартов в горно металлургической безопасности Ревизия совместного бухгалтерского учета: помощь в оценке активов гос. корпораций (акционерных) Стандарты качества при производстве Советы по общей энергетической политике нацеленной на Энергосберегающее законодательство Детализация наблюдений проектов в Восточном Казахстане; пересмотр потенциальных возможностей месторождений Чекмарь, Самарк. Проведение изучения возможностей перерабатывающей промышленности. Доступ к штрекам для развития шахт
	● Консультант по стратегии - 1 ОАЦ#(1998 ~									1	○	
	● Консультант по экологии - 1 X									2	○	
	ОАЦ(1997 ~ 2000)									2	○	
Основные исследования для развития	● Финансист и Бухгалтер X									2	○	Советы по общей энергетической политике нацеленной на Энергосберегающее законодательство Детализация наблюдений проектов в Восточном Казахстане; пересмотр потенциальных возможностей месторождений Чекмарь, Самарк. Проведение изучения возможностей перерабатывающей промышленности. Доступ к штрекам для развития шахт
	Оценка активов - 2 (1998 ~ 2000)									2	○	
	● Контроль качества 1					X				2	○	
Экономическое сотрудничество	● Энерго сбережение 1 ЛЦ(1999 ~ 2001) X									2	○	Снижение содержания SO2 в отходящих газах сернокислотного производства (официальный заем или гранд) Помощь в организации займа (двух стадийный заем)
	● Модернизация исследований ОАЦ(1997 ~ 1999)					● Модернизация исследований ОАЦ(2001 ~ 2003)				2	○	
Экономическое сотрудничество	● Региональные исследования, развитие шахт О(1997 ~ 1999)					● Региональные исследования, развитие шахт О(2000 ~ 2005)		● Региональные исследования, развитие шахт О(2006 ~		2	○	Снижение содержания SO2 в отходящих газах сернокислотного производства (официальный заем или гранд) Помощь в организации займа (двух стадийный заем)
	● Развитие (Малаевск, Артемьевское)					● Развитие шахт О(Бошккуль и т.п.)				3	○	
Экономическое сотрудничество						● Усиление рафинирования меди (АО "Иртышский ПК") Δ		● Развитие больших медных шахт О(Жиладинская и т.п.)		3	○	Снижение содержания SO2 в отходящих газах сернокислотного производства (официальный заем или гранд) Помощь в организации займа (двух стадийный заем)
										3	○	

Агентство Развития Цветной Металлургии (АРЦМ)
Агентство Развития Торговли (АРТ)
Общество Цветной Металлургии (ОЦМ)
Горный Совет (ГС)
Агентство Геологической Разведки (АГР)

Приоритет: 1 - Необходимо осуществить быстро
2 - Необходимо осуществить
3 - Желательно осуществить

Трудно: Требуется участие многих соответствующих агентств
Оказывает широкое влияние
Легко: Возможно участие многочисленных агентств



JICA