

地域綜合開發計畫與國際協力事業團的事例
區域規劃的特色和作用(概要)

地域綜合開發計畫與國際協力事業團的事例

區域規劃的特色和作用 (概要)

JICA LIBRARY



J 1135081 (6)

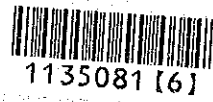
日本国
國際協力事業團

中華人民共和國
江西省九江市人民政府

JICA
105
34
K
BRARY

JR

地域综合开发计划设想与国际协力事业团的事例



1135081 [6]

内 容

地域综合开发计划设想与国际协力事业团的事例

1. 发展中国家的经济·社会与综合开发计划	1
2. 地域综合开发计划的事例	2
3. 综合开发计划的实施步骤	4
4. 地域综合开发计划今后的课题	5

地域综合开发计划设想与国际协力事业团的事例

目前，开发计划这一词汇在各种范围、领域中使用着，已成为一个众所周知的词汇了。也可以说这个词汇用的范围很广。如经济开发、社会开发、地域开发、农业开发、医疗开发、能力开发等须要改善或改良的事业，都可以立一个“开发计划”。但是，各种场合的共同特点是，开发计划的目的多多少少地“显示出了今后的行动方针”。

如今综合开发计划在发展中国家中起着支撑“建国”、“树人”、“地域发展”的特别重要的作用。综合开发计划在上面所举例说明的范围内提出开发目标时，着眼于社会整体的平衡，为此在充分评价国家与地域、农村与城市、一部分地区将来的经济·社会发展动向及目标后，决定土地的利用形态，决定为当地居民建设哪些公共设施。在这基础上完善法制，并做出投资计划及筹集资金的财政计划。根据情况有时还将变更现存的行政·财政机构。

综合开发计划根据不同的地域，不同时代的需求，会有种种变化。因为“地域”是由那里的地理条件、居民、经济机构、文化特征及历史构成的，是有种种差别的空间单位，它随着时间的变化而变化。在做相对性的比较时，可以找出与开发目的相吻合的某些类似点。从这个观点出发，我们在这里把在发展中国家中实施的综合开发计划的共同的特点及方式叙述如下。

1. 发展中国家的经济·社会与综合开发计划

1945年第二次世界大战结束以后，很多国家获得了独立。独立后的国家中有不少至今仍然是经济落后，被称之为发展中国家。但并不是发展中国家经济上未取得发展，从总体上看，它们取得了平均年增长3%的经济发展。但不同国家的经济增长速度不一样，发展中国家中国民收入出现了明显的差距，以至于出现了将一些国家分成“低收入国”、“中等收入国”的情况。

产生出发展中国家中的这种国民收入差距的背景与该国的经济结构、社会结构、政治结构、政府机关、自然环境等许多要素有着复杂的关系。从结果上看，不仅国家之间出现了差距，而且在同一国家内部，其国民的经济·社会差距也在扩大。综合开发计划发端于美国的TVA综合开发计划，它以地域计划的形式，为缩小地域之间的差距发挥了作用。在这个意义上，发展中国家从建国时起就应当做出以国家为一个单位，或以地域为单位的综合开发计划。发展中国家中的开发计划的基础部门是农业，农业的开发应受到重视。独立以后，为了确保本国人民的粮食供应，为了偿还外国及国际机关的开发资金而增加农业生产，这对发展中国家来说是个至关重要的课题。

发展中国家的农业开发的重点战略，最初放在了农作物的品种改良上，风行一

时，被称之为“绿色革命”。新种大米“迷拉克大米”就是这个时候（六十年代后期）出现的。但是，种植新种农作物时不使用传统的种植方法，而须要新的大规模的灌溉设备及开发水源，其本身的巨大的开发成本成了沉重负担。同时，先进国家的工业飞速发展后，形成新开发出的高附加价值的工业产品与一般的农业产品之间的价格差距拉大，而且农业产品受气候条件的影响，国内国际市场价格不稳定，种种条件加在一起，造成的结果是搞了工业的国家成为“中等收入国”，工业化晚了的国家，成为“低收入国”，它们之间产生出了很大的差距。

进入九十年代以后，世界政治、经济框架出现了新的变化。旧苏联解体东欧等社会主义国家开始引进市场经济方式，东德西德实现了统一。随着旧苏联的解体，其周围的农产品专业生产国，为了实现自立而不得不编制把工业生产包括在内的本国的生产计划。而过去专业从事工业生产的国家则不得不以相反的形式，重新评价农业。统一的德国，为了缩小旧东西德地域之间的差距，需要巨大的开发投资费用。以上问题，绝不是个别部门单位的开发计划能完全对应得了的，这里需要做出综合性的地域开发战略方案。

因此可以说，地域综合开发计划是以“提高地域居民生活水平，保护环境”为目标的，不分地区，时代的，为地域社会创造良好经营条件的一种必不可少的手段。毫无疑问，战后日本经济的发展是日本国家与人民共同努力的结果，其发展过程中做出过许多反映时代需求，有先见之明的综合开发计划。这些计划起了指出地域社会前进方向的指南针的作用。为了减少地球社会上的绝对贫困及巨大的差距，减少对环境的破坏，不断地实施综合计划，需为持续地实现开发内容而努力。

2. 地域综合开发计划的事例

过去不仅在先进国家，而且在发展中国家也做过许多地域综合开发计划。日本通过综合开发计划实施的对发展中国家的技术援助有以下项目。

表** 国际协力事业团实施的地域综合开发计划调查事例

项目对象地域	国家名称	时间	备注
1.科达巴可河下流流域	菲律宾	1980-81	中止
2.颇合尔州	同上	1978	结束
3.加拉巴·吕宋地区	同上	1989	结束
4.巴连西亚湖	委内瑞拉	1981-82	中止
5.埃及国南部地域	埃及	1978	结束
6.红海沿海	同上	1983-84	中止
7.苏伊士湾临海部	同上	1984	结束
8.东部爪哇州	印度尼西亚	1975	结束
9.中部爪哇州	同上	1976	结束
10.东部爪哇州南部沿岸地域	同上	1978	结束
11.北部思马特拉地域	同上	1988	结束
12.南部思马特拉地域	同上	1991	正在实施
13.约旦国北部地域	约旦	1978	结束
14.卡拉克地域	同上	1985	结束
15.巴西国三州地域	巴西	1978	结束
16.大卡拉加思地域	同上	1982	结束
17.特连加努南部地域	马来西亚	1982	结束
18.南泰国北部地域	泰国	1982	结束
19.拉尔加汉临海部	同上	1983	结束
20.中央平原北部地域	同上	1988	结束
21.东北泰国南部· 东泰国北部地域	同上	1991	正在实施
22.维多利亚湖周围地域	肯尼亚	1985	结束
23.阿根廷国经济开发	阿根廷	1985	结束
24.海南岛	中国	1985	结束
25.九江市	同上	1992	正在实施

注：“中止”项目以外的年度为缔约年，“正在实施”指1992年度的状况。

另外，实际的项目名称在地域名称之后，应加上“开发计划调查”或“综合开发计划调查”。

出所：国际协力事业团/（财）国际开发中心。“地域综合开发计划调查标准事项（最终草案）”1992年9月

从这些事例上可以看出，地域综合计划的动机有以下内容：

- (1) 为开发、管理自然资源提供线索
- (2) 为特定的大规模项目的开发提供契机
- (3) 为城市、农村经济、社会的现代化提供线索

另外，从“计划论”方面看，可以得出以下三种基本类型：

- (1) 资源分配型。从国土计划的观点出发调整国家预算对地方的分配额度。
- (2) 搞活地域型。有效地运用地方资源（不仅是自然资源，还包括人的资源、经济力量、文化积蓄等内容）。
- (3) 据点开发型。从特定的国家事业开始干起，扩大其波及效果。

以上这三种基本类型在实际应用中常常有机地结合在一起。

过去的地域综合开发计划，大多数是与大规模土木建筑事业有关联的开发计划。由于大规模事业在管理、运营、维持方面受到资金及技术的制约，很有可能出现在一些发展中国家不能取得满意效果的问题。而且，在大规模事业的建设中，伴随着巨额资金的运转，难免不出现使一部分当事者直接地或间接地获得了个人利益。如建水库这么大的综合开发计划，通过开发得到实惠的往往并不是人们想像中的地方居民。特别是最近在搞大规模事业时，有时会强制性地让许多居民迁到其他地方，为此受到地方居民地反对，而最终使计划付之东流。

基于这种情况，UNDP，UNICEF等国际机关以及德国、瑞典等援助国，实施对外援助时，主要扩大了对地域社会的自发性的自助努力的支援。如果认为对发展中国家的技术援助的目的为了“培养人才”、“建立健全的社会”的话，则“培养当地的经营人才”、“地域社会开发”就变得尤为重要了。今后培养人才的趋势将越来越强，为“提高地方自治能力的综合开发计划”、“以地域社会的进步为目标的综合开发计划”的技术合作将更为重要。

3. 综合开发计划的实施步骤

在做综合开发计划时，开发的内容不同，编制计划的步骤也会有一些变化。但总体上有以下几个必不可少的步骤。

- 1) 在经济活动、社会侧面、物质设施的状况、自然环境、行政·财政制度等较宽的范围内掌握地域现状。
- 2) 掌握了现状以后，在分析目前面临的问题的同时，预测随着时间的变化有可能出现的问题。为了综合地解决这些问题，通过编制计划，设定需要解决的课题。这个工作需要较高的政策性判断能力及地方上有关人士的同意，往往编制计划的人不能做出最后决定。
- 3) 设定了课题以后，需决定计划目的及计划目标。这个工作也是由计划编制者与有关人士共同进行。为了实现计划目标，需具体地计量性地确定工作

内容。

- 4) 在设定了计划目标以后,按工作内容·地区设定具体目标。交通、通讯等网络设施计划,则分成骨干设施和个别设施两种。在这个阶段要编制出有未来结果的土地利用、交通网的主计划(综合计划)。主计划包括:地域整体、标准地区、中心部或特定事业的重点内容。
- 5) 在主计划的基础上,编制事业计划。事业计划包括实施时的阶段计划、工程的先后顺序、投资与核计划、决定事业主体、确认制度、财政的可行性。

这里面最需要的是2)、3)、4)三个部分。在预测将来的发展、决定计划的目标时,往往取决于当事者的问题意识,此时是统一当事者见解的最艰难的阶段。为了便于当事者做出决定,有时还要提出开发说明书(关于开发效果的代替方案)、开发形式的代替方案。

日本进行技术援助实施综合开发计划时,比较希望向被援助国家要求提供资金援助,愿意承担硬件项目。这主要是因为过多地涉足被援助国的社会制度·行政财政制度,有可能被看成干涉别国内政,而做硬件项目这方面的工作则问题比较少,国家之间的责任内容明确。

但是,发展中国家目前在国土开发管理、地域开发及社会经营方面缺少人才、技术、制度,进行这方面的技术援助已成为世界的趋势,其重要性越来越高。通过地域综合开发计划的制定过程,培养人材,转让技术,其社会波及效果高,蕴藏着人的贡献。

4. 地域综合开发计划今后的课题

过去日本实施与地域综合开发计划有关的技术援助时,对方机关基本上都是中央政府。开发援助是国与国之间的项目,日本的做法自然是可以理解的。但是发展中国家的政府最近已开始把和开发相关的批准权、财政权大量地下放给了地方政府。而且一些国家的地方政府尚留存着传统的地域统治能力,所以日本的援助对象国的机关有时是地方政府、或地方组织。瑞典、挪威、德国、英国等国家甚至有时直接由NGO(非政府组织)实施具体的援助项目。

今后在发展中国家实施地域综合开发计划时,将积极地听取地方政府的要求。基于地方政府的要求实施开发计划时,重要的课题之一是“在策定计划方案的过程中,该如何推进地方居民的意见统一”。地方居民不仅包括代表地方的一般居民,还应该把对象进一步扩大,把民间企业家、学者,包括非政府组织的市民集团包括进来。

另一方面,对方是地方的政府时,制定了开发计划后,为了实现提出的内容,

有必要持久地跟踪预算的执行情况。地方政府应在制度上保证开发计划的实施，事业管理体制的健全。在正常的情况下计划方案不应该受政权转让的太大的影响，它必须是个能持久做下去的方案。因此“该如何保证开发计划的综合地持久地实施下去”也是一个很大的课题。

在探讨开发计划该如何实施的阶段，需分析具体项目的经济效果，而且不仅分析经济费用问题，还应评价环境影响、社会影响。日本进行技术援助时，已经开始加进了对环境的影响评价内容，但是该如何评价其社会影响的方法尚未定型，今后需要加紧这方面的工作。

以上以基本课题的形式，将需要加紧工作的必要事项归纳成了三点。随着这些课题的逐个解决，我们可以期待着在做更有持续性、以地域整体的健全发展为目标、为了发展中国家的地域综合开发计划时，能有一套完整的方式方法。

区域规划的特色和作用

(概要)

内 容

区域规划的特色和作用（概要）

1. 区域规划的特色和作用	1
2. 区域规划的种类	2
3. 发展中国家区域开发规划的课题和今后的发展方向	3

1. 区域规划的特色和作用

(1) 区域规划的特色

经济开发需要各种各样的规划。区域开发也不例外。为了地域开发，需要区域规划。区域规划是规划国家规划、各部门规划、项目规划等的一类型。这些规划性质相同。和其它类型的规划相比，区域规划有以下三个特色。

① 区域开发规划的最大特色是在开发（及保全）空间的侧面来实行计划。

首先，把国家的各种各样的经济和社会政策进行综合分析，制定选址规划。例如，设定适应农业多样化政策的重点农业地带；设定适应工业投资振兴政策的减免税区域；设定适应城市政策的产业城市圈等。

其次是对各部门的计划进行空间性调整。例如，调整工业用地，调整公路网的选点，调整一次产品增产计划，以及对流通网整備计划的选址加以调整。还有，调整适应城市规模的社会各方面的服务设施网等。

为了制定空间计划以及调整选址计划，设定空间框架是区域计划的重要课题。空间框架一般由基本的土地利用（包括保全）和基本的体系网（以交通体系为中心）组成。

有了以空间计划为基础的区域规划，即可考虑制定主要的选址规划。从空间的角度考虑各方面社会经济活动，是区域规划的一个作用。而长期性空间规划，则有选址先行的规定。典型的例子是日本的新全国综合开发计划（1969年）。主要特点是，制定全国高速公路网及新干线方案，然后以此来诱导产业的选址。

② 区域规划的第二个特色是国家行政管理在地方的项目具体化。地方将需求向国家上级部门反映，起到国家和地方之间的桥梁作用。

国家计划管理部门实施国家的项目。其它大部分项目，通过州、县、市、町、村等地方计划行政管理机构负责实施。但是，区域的地方计划行政部门，应按照国家对该区域开发的可能性和制约条件等进行指导，比如，决定取舍和选择、具体的作法及如何调整等。比如，为了工农业间平衡政策的具体化，特别指定的流域水资源管理、行政管理、农村和城市一体化方面的政策必不可少。而为了这些政策的具体化，还应在特定地区城市圈中设立公路整備方面的行政管理机构。

此外，为了实现区域的需求，不应仅限于现有的行政管理范围内，有必要改变地方体制和国家有关政策。一般在这种情况下，为了促进政策的改变，制定试行计划具有重要意义。比如，在某特别指定区域限制工业，强调国家环境标准等。又如，在某一特别指定的城市，促进自来水管道的下水道的建设，改善有利于地方建设的现有国家财政制度等。

③ 区域规划的第三个特色是指导性很强。各部门计划的实施部门很明确，有可能真正实现计划。区域规划的实施部门是国家有关部门、地方政府等部门。当然区域规划的优先度是根据该地区的外在条件的变化（这种变化经常发生）而改变的，所以期待计划的实现意义不大。因此，区域规划的目的，不是实现设计图，而是向参

与开发的各个不同的行政部门、民间企业、地方居民等提出开发的方针，提出适应变化体制的建议等等。

空间和选址的调整以及国家行政和地方行政的调整共同面临的问题是各个部门之间的调整。各部门之间的调整，不只是调整行政部门的责任分工，而更重要的是有关部门及人员对开发方向共同理想和意见的一致。

比如，为A市和B市的经济一体化制定了开发战略，而各市都有固有的优先体制以及财政体制，但为了一体化和开发战略真正发挥作用，应优先实施符合开发战略的项目。另外，应让民间企业对计划有充分的认识，以有可能优先向开发战略项目投资。可以说，区域规划对开发过程中有关部门之间的调整，起着很重要的媒介作用。

2. 区域规划的种类

如上所述，区域规划的有三种基本类型。下面分三点叙述其多面性。

① 适应当地特征的计划

区域规划的对象范围广到国土整体，小到地方城市圈。但是，和区域规划的内容及规模的大小无关。空间规划、国家和地方间的调整、指导性方针等基本的特点是共同的。

此外，规划的内容根据区域的性质而各异。下面介绍几个典型的例子：

- (A) 从全国的角度来看，开发潜力有限。在这类落后地区发展和振兴社会经济。
- (B) 经济发展落后地区（甚至停滞）。但从全国的角度来看潜力很大，在这类地区发展和振兴社会经济。
- (C) 在全国占有重要地位的先进地区。在这类地区改善经济开发的管理等（如：解决城市问题）。

另外，区域规划的对象“区域”的共同点是，该地区有居民以及是区域的中心。反言之，如无人沙漠地带的资源开发以及相关的规划，属于资源开发计划，不可能成为区域开发规划的对象。还有，不包括城区周围农村的计划是城市规划，不包括中心城市的以农村为主的计划是农业计划。一般这类地区不作为区域规划的对象。

② 适应主管制定计划部门的计划

国家机构和地方机构都有主管制定区域规划的部门。此外，国家机关中还设有以各部门间调整为主要任务的综合部门和专项实施的部门。大概情况整理如下：

国家机构

- A. 国家经济计划官厅（注：官厅相当于中国的主管部门）
- B. 地方行政综合官厅
- C. 公共事业官厅

- D. 其它各部门的实施官厅
- E. 国家主管特别指定地区的机构

地方机构

- F. 省政府
- G. 市、镇、县

③ 计划年限

一般计划年限长则20年，短则3~5年。长期计划指导性综合性较强，短期计划重点放在项目的投资方面。此外，还有很多专项开发计划。

3. 发展中国家区域开发规划的课题和今后的发展方向

(1) 发展中国家区域开发的特征

无论是发展中国家和先进国家，区域开发一般都具有以下相同的作用。

① 加强对象区域内居民的经济活动基础，提高生活水平。

② 充分发挥对象区域的地理、资源优势，有利于国民经济的发展。

这两个作用，有时（至少在短期内）会相互矛盾。比如，若制定农作物计划，从①的观点来看，作物品种多样化，对经济稳定及扩大就业范围有利，而从②的观点来看，突出特别指定出口产品的作用，对国家的经济发展有益。

区域开发规划以长远的观点对这些问题进行调整，使区域开发利益、开发热情和国家整体利益相溶和。并从其它角度创造出新的开发条件，协调在计划年限中的相互关系，制定展望方案等。这是区域开发规划的重要作用之一。

由于发展中国家区域开发的基本条件和先进国家有很大差异，以下两点应特别注意。

① 和先进国家不同的是，先进国家在制度、交通基础设施、财政基础等方面都已具备，而发展中国家还未形成这些基本功能。因此，发展中国家的区域开发是国家整体发展中的一个环节。

关于这一点，无论是以中央政府为主导的区域开发还是以居民为主导的从下向上的区域开发都是相同的。

② 先进国家区域开发的主要课题是发挥政府的作用，灵活运用制度、人材、资金等。而对于发展中国家而言，这方面也重要。但更主要的课题是提高自身的开发能力（强化制度、加强人材资源、财源等）。如搞经济开发建设，当地居民没有开发的意识和热情是不可能成功的。因此，如何调动民众的开发积极性和热情也是重要的课题之一。

(2) 区域规划的类型

无论是先进国家还是发展中国家，区域规划都是在一定的地理条件下的选址规划。因此，从广义而言，城市规划中以水库为中心的流域规划也是区域规划的一种。区域规划可以说是城市规划、农业规划和国土规划之间的空间规划。

区域规划中的「区域」，在区域规划理论上，一般大体上是根据以下两部分来设定的。

① 区域的相近性：水系、地形、土地利用等自然条件。

② 区域功能的一致性：经济圈、城市圈、物流圈等社会经济条件。

此外，发展中国家的区域规划中设定的「区域」以能充分发挥规划作用的为多。区域规划类型多种，大体整理如下：

① 「自上向下的指导性计划」

把全国经济计划、经济政策等自上向下分阶段地向各地区给予计划及政策方面的指导。

② 「重点项目计划」

是涉及面广、影响大的特别指定项目计划（例如，水库、港湾等），以高效率实施为目的。多以城市圈、流域圈为对象。

③ 「参加型」

这种区域规划的特点是普遍听取市民以及企业家等的意见和要求（愿望）。并将这些要求（愿望）反映到行政方面执行的过程中，同时调动起市民、企业家等开发发展的积极性。

「参加型」区域规划的对象多为州、县、（省市等地方级行政区）。

(3) 区域规划的课题

区域规划的基本课题是消除地区间的经济差别，以及力求国民经济，社会、国土的均衡化。因此，计划的对象地区多为落后地区。然而，即便在发展中国家，也有发展速度很快的国家和停滞不前甚至后退的国家。或正处于由计划经济转为市场经济过程中的国家。因此，消除地区间经济差别，开发落后地区依然是区域开发规划的主要课题。但是，由于各个国家的发展阶段、发展模式不同，所以将产生新的区域开发规划。特别是以下两种类型值得研究。

① 先进地区的区域开发

原是先进地区，但在国民经济高速发展的过程中逐渐落伍。还有，过了适应国民经济的发展需要调整结构。这类地区较为多见。典型的例子如，规模仅次于首都的中等城市以及属于首都圈范围内的农村区域等。因此，积极开发这些过渡性区域以及调整结构，对国家的整体发展速度极为重要。

② 区域（相对独立）经济圈的开发

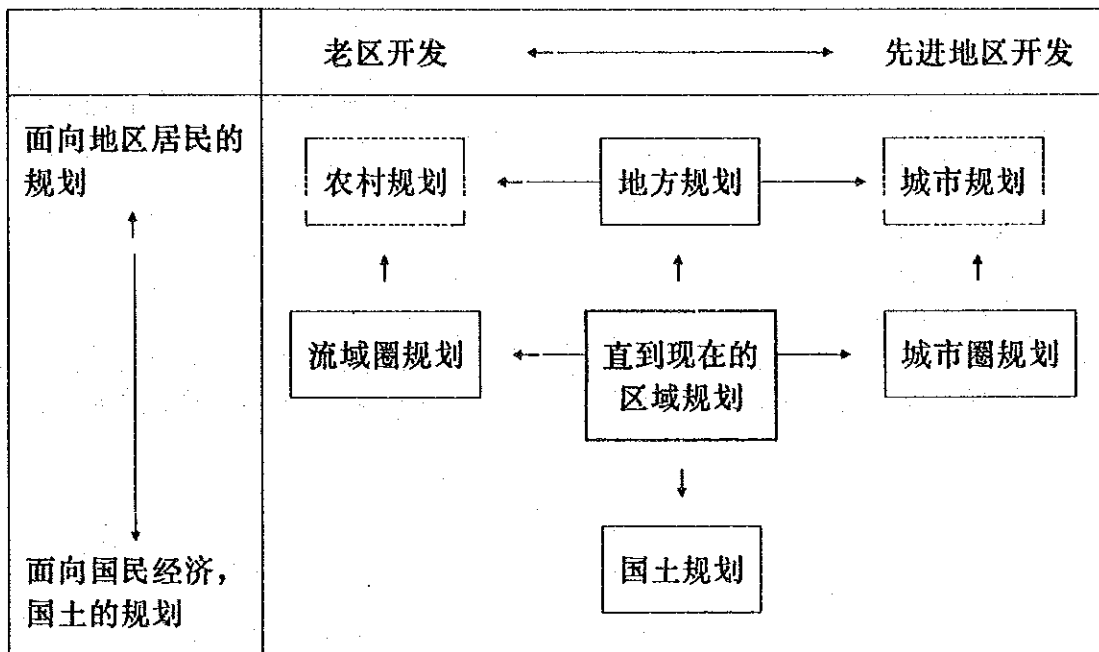
国民经济、国土的均衡化是长期区域开发的重要课题。但也有一些国家的地区

条件不允许过份强调一体化或如不强调一体化而更有利的地区。前者多为国内基础设施及市场经济体制极不发达的国家，或是正在进行体制转化的国家。后者多为远离首都独立和邻近国家发展经济贸易的地区（这些边境贸易地区还是在产生经济地球代概念之前的传统贸易方式）。

这些区域的主要开发课题着眼点不在国民经济、国土一体化上，而是充分发挥区域的地理、资源优势，通过跨国境发展贸易来促进区域的一体化。

(4) 区域开发计划今后的方向

以上概述了区域开发及区域规划的概念，以下用图说明今后区域规划的方向。



直到现在区域规划的特点是：

- ① 范围广
- ② 对该区域特色不明确
- ③ 强调国民经济和国土指向
- ④ 强调硬件（基础设施）和软件

将来的区域开发规划，变化和分为如下图。

1. 国土规划型

原来经济规划的缺点是选址差，以短期为中心，长期方面较弱，竖向多而横向少。

2. 制定特别课题的规划

从广范的综合性角度上，制定重点区域开发的特定课题。重要课题有以下几种。

①城市圈型 「先进地区的开发」

工业开发

综合整備城市圈基础设施

环境保全（公害对策）

②流域圈型 「老区的开发」

河流管理

水资源综合开发

电力、矿山开发

战略性整備基础设施

农业多样化

自然资源管理

3. 地方规划

区域开发计划追求的是开发的过程，而不是计划的本身。区域开发的主要目的是加强区域开发的体制。具体有以下几个重点。

加强地方财政体制

实行「参加方式」

提高和加强妇女的作用

提高地方的办公水平

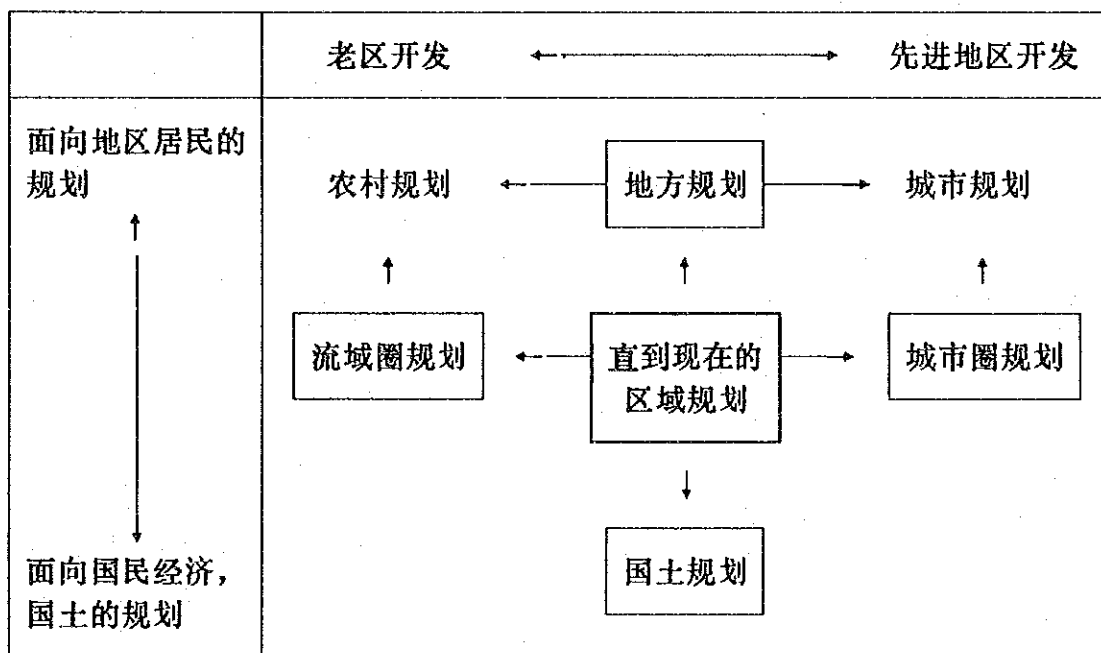
以上这些均属软件，过去的区域开发规划没有这些内容。着眼于开发过程的结果，会提高实施部门有关人员的能力、热情、创造力。而这些对开发的成否起着决定性作用。

条件不允许过份强调一体化或如不强调一体化而更有利的地区。前者多为国内基础设施及市场经济体制极不发达的国家，或是正在进行体制转化的国家。后者多为远离首都独立和邻近国家发展经济贸易的地区（这些边境贸易地区还是在产生经济地球代概念之前的传统贸易方式）。

这些区域的主要开发课题着眼点不在国民经济、国土一体化上，而是充分发挥区域的地理、资源优势，通过跨国境发展贸易来促进区域的一体化。

(4) 区域开发计划今后的方向

以上概述了区域开发及区域规划的概念，以下用图说明今后区域规划的方向。



直到现在区域规划的特点是：

- ① 范围广
- ② 对该区域特色不明确
- ③ 强调国民经济和国土指向
- ④ 强调硬件（基础设施）和软件

将来的区域开发规划，变化和分为如下图。

1. 国土规划型

原来经济规划的缺点是选址差，以短期为中心，长期方面较弱，竖向多而横向少。

2. 制定特别课题的规划

从广范的综合性角度上，制定重点区域开发的特定课题。重要课题有以下几种。

