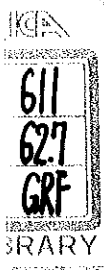
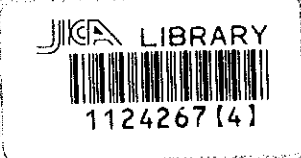


INFORME DE ESTUDIO
PARA
EL PROYECTO DE
MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS
PARA POBLACION DE BAJOS INGRESOS
— FASE II —
EN
LA REPUBLICA DE GUATEMALA

ENERO DE 1995



AGENCIA DE COOPERACION INTERNACIONAL DEL JAPON



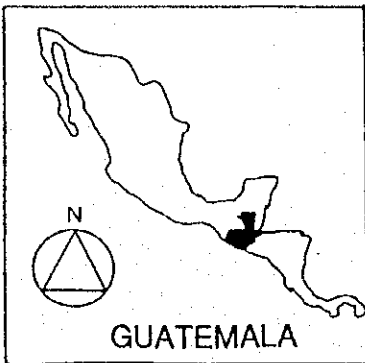
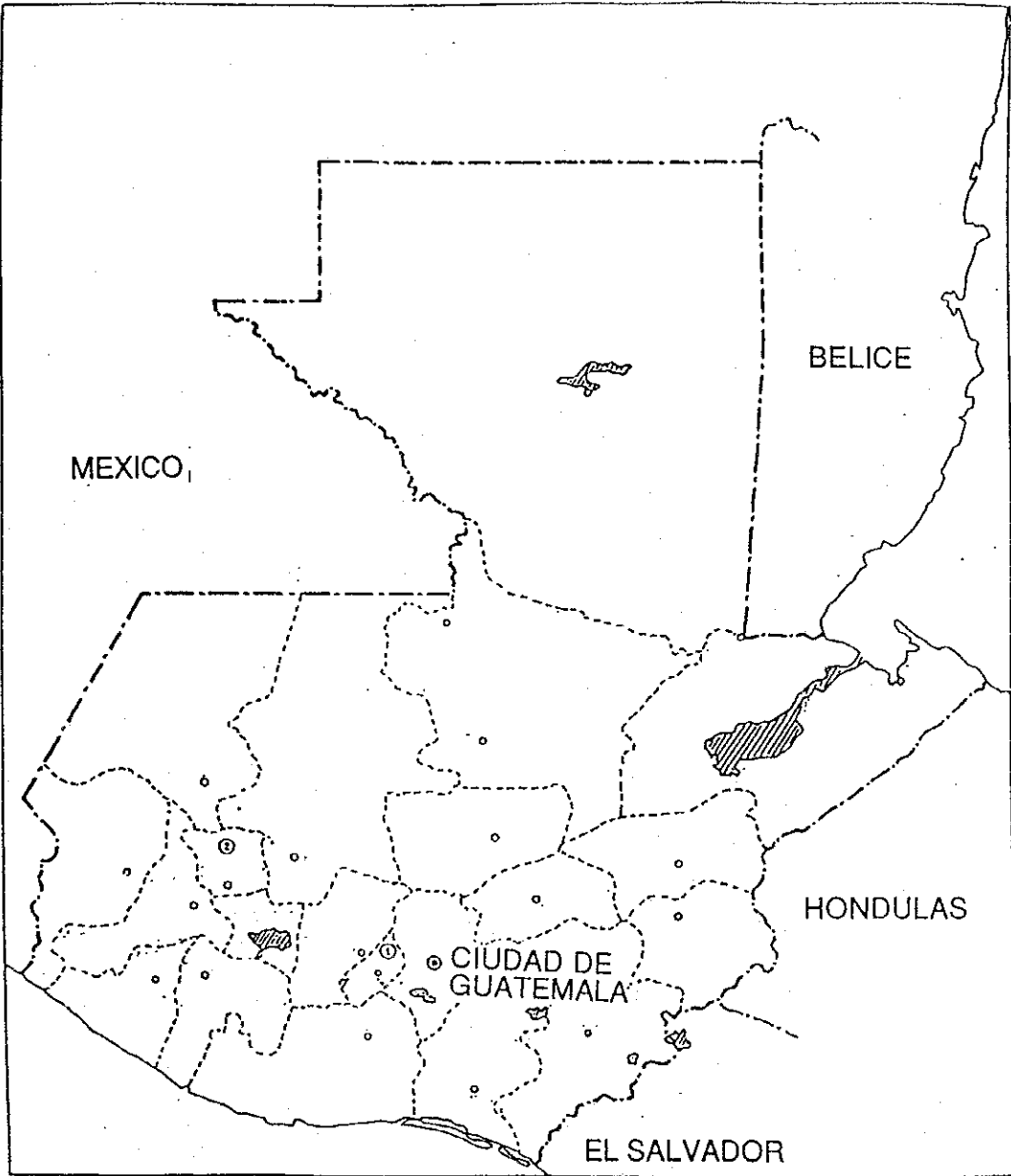
INFORME DE ESTUDIO
PARA
EL PROYECTO DE
MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS
PARA POBLACION DE BAJOS INGRESOS
— FASE II —
EN
LA REPUBLICA DE GUATEMALA

ENERO DE 1995

AGENCIA DE COOPERACION INTERNACIONAL DEL JAPON



1124267[4]



CONTENIDO

MAPA

CAPITULO I	ANTECEDENTES DEL PROYECTO	1
1.	Antecedentes y Términos de la Solicitud	1
1)	Antecedentes de la Solicitud	1
2)	Términos de la Solicitud	3
CAPITULO II	DESCRIPCION DEL PROYECTO	5
1.	Objetivos	5
2.	Descripción General	5
1)	Organismo y Sistema de Ejecución	5
3.	Estudio de Términos Solicitados	6
1)	Estudio de Criterios Básicos	6
2)	Estudio de Equipos y Materiales	7
4.	Especificaciones de Equipos y Materiales	8
CAPITULO III	EVALUACION DEL PROYECTO	9
1.	Beneficios	9
2.	Recomendaciones	9

CAPITULO I ANTECEDENTES DEL PROYECTO

1. Antecedentes y Términos de la Solicitud

1) Antecedentes de la Solicitud

A) Realidad nacional

La República de Guatemala es un estado de América Central que se ubica en el tramo inicial de la Península Yucatán, limitándose al noreste con México, al este con el mar Caribe y al sur con el Océano Pacífico. El territorio nacional es de 108,889 km², de los cuales dos terceras partes están constituidas por los relieves montañosos. La Sierra Madre atraviesa el país en dirección noroeste a sureste, con numerosos volcanes y movimientos sísmicos provocados por éstos.

Se distinguen dos zonas climáticas: tropical en la vertiente del Caribe y monzón subtropical en la vertiente del Pacífico. El año se divide en temporadas seca y lluviosa. Las precipitaciones en la vertiente del Pacífico son del orden de 2,000 mm. anuales, aunque existen también zonas montañosas donde ocurren más de 4,000 mm. La ciudad capital del Guatemala, situada en el Altiplano Central, se caracteriza por la poca variación anual de temperatura, oscilando entre 15°C y 20°; de allí es considerada una zona primaveral.

La población nacional es de aprox. 2 millones de habitantes, que se constituye por 42% de la población amerindia de descendencia maya, 50% de mestiza y 8% de descendencia europea, destacándose por el alto porcentaje de la población indígena dentro de los países regionales. Existen más de 20 grupos indígenas, incluyendo los maya y quiché, que habitan en el Altiplano Central, aislados de la civilización urbana y conservando el estilo tradicional de vida. Esta clara distinción de los elementos étnicos incide en la constitución de los estatus sociales, caracterizados por el bajo porcentaje de la clase media. Existe poco vínculo cultural entre la clase alta y la clase baja constituida por los grupos

amerindios. Esto ha incidido en la marcada diferenciación de nivel económico entre la población, provocando inestabilidad política crónica a raíz de los movimientos guerrilleros de los grupos rurales marginados. Con el establecimiento del gobierno del presidente Ramiro de León, partidario de la protección de los derechos humanos, en junio de 1993, se ha abierto nuevamente la negociación de paz con los grupos guerrilleros, tanto que en marzo de 1994 se había llegado a un acuerdo tentativo del programa de negociación y el marco general de protección de los derechos humanos con miras a firmar el Acuerdo Integral de Paz hacia finales de 1994; este programa, sin embargo, se ha visto retrasado por abarcar una diversidad de agendas de negociación.

La industria predominante de Honduras es la agricultura, ocupando el 25% del PNB y empleando el 50% de la población económicamente activa. Los cultivos más extendidos son el café, algodón, banano y cardamomo. Los productos mineros principales son el níquel y el petróleo, habiendo iniciado la extracción del petróleo en la segunda mitad de los '70. La industria se ha desarrollado en torno al procesamiento de alimentos y bebidas, industria tabaquera, química, textil e indumentaria dentro del mercado regional. La economía hondureña es en general estable, registrando una tasa de crecimiento del orden del 4.0%, con PNB de 11,250 millones de dólares y PNB per cápita de 1,100 dólares. Presenta, sin embargo, el aceleramiento del déficit financiera, así como una brecha entre la macroeconomía y la microeconomía. La moneda nacional es Quetzal, con un tipo de cambio de Q.1 = ₡ 17.9 (a agosto de 1994).

B) Antecedentes del Proyecto

El Plan de Desarrollo Nacional (1992-1996) contempla una serie de tareas políticas y económicas como lograr la paz interna, el control de inflación, reducción del déficit financiero, y subsanación del balance comercial. Además, enfatiza la importancia de abordar a las tareas sociales tales como la lucha contra la pobreza (estabilización y elevación del nivel de vida, generación

de empleos, incremento de ingresos familiares, etc.) y el mejoramiento de las infraestructuras sociales, incluyendo educativas, sanitarias, viales y de viviendas.

En el sentido de amparar a la población de escasos recursos económicos, reviste primera prioridad el programa de suministro de viviendas para los refugiados y la población indígena que se han visto obligados a dejar su tierra a consecuencia de la guerra civil. Se calcula que existen en el país unas 20,000 habitantes arrojadas de su tierra por el conflicto nacional que perduró 30 años, además de las 45,000 personas que emigraron a México entre los años 1981 y 1984. Actualmente el Gobierno de Guatemala está propugnando el retorno de estos refugiados al país a fin de promover la paz nacional, para lo cual ha invertido grandes esfuerzos en preparativos necesarios. Sin embargo, aún no se ha alcanzado la cifra meta de retorno a consecuencia de la insuficiencia de los preparativos. El 13 de noviembre de 1991 fue firmado el Memorandum entre el presidente Serrano y Alto Comisario de las Naciones Unidas, Lic. Ogata, sobre el acuerdo general del retorno de los refugiados guatemaltecos desde México, iniciándose la re-inmigración desde el 20 de enero de 1993. A finales de 1993, el número de guatemaltecos que reingresaron al país ascendió a 14,621; sin embargo, frente a otros 10,000 que se esperaban recibir en 1994, en realidad sólo regresaron 4,701 personas, cuya mayoría se ha asentado en los Departamentos de Quiché y Huehuetenango. En los años 1995 y 1996, se esperan recibir 10,000 y 8,000 guatemaltecos, respectivamente.

2) Términos de la Solicitud

Actualmente se encuentra en fase de desarrollo de la Fase I del Proyecto de Mejoramiento de Viviendas para Población de Bajos Ingresos con el uso de las chapas de hierro galvanizado suministradas dentro del marco de la Cooperación Financiera No Reembolsable del Japón ejecutado en 1993. La Solicitud Oficial

para la Fase II consiste en el suministro de los materiales para las 10,488 viviendas, en los términos siguientes:

Materiales solicitados	Especificaciones	Cantidad
Chapas corrugadas de hierro galvanizado	Material: SGCH o SGCC Espesor: 0.46 mm. (BWG 26) Tamaño: 3 pies x 6 pies (914mm x 1,829mm)	146,272 chapas
	3 pies x 8 pies (914mm x 2,438mm)	146,272 chapas
Clavos	Largo: 2 1/2 pulgadas Grosor: 12 Galvanizados	7,125 kg

CAPITULO II DESCRIPCION DEL PROYECTO

1. Objetivos

El objetivo del presente Proyecto es suministrar los materiales necesarios para la construcción y reparación de las viviendas en beneficio de la población nativa y refugiados que se han visto obligados a dejar su tierra, para mejorar su calidad de vida. A largo plazo, se pretende restaurar la comunidad regional una vez disuelta a consecuencia de la guerra civil, a través de la participación civil en las obras de construcción y reparación de viviendas. Por lo tanto, el presente Proyecto contempla suministrar las chapas de hierro galvanizado y clavos como material de techado de un total de 10,488 viviendas provisionales.

2. Descripción General

1) Organismo y Sistema de Ejecución

En vista de que el organismo ejecutor de la Fase I del presente Proyecto, Ministerio de Desarrollo Urbano y Rural, fue disuelto en abril de 1994, la ejecución de la Fase II fue transferida al FONAPAZ (Fondo Nacional para la Paz), organismo directamente perteneciente a la Presidencia, fundado en 1991 con el objetivo de promover la paz, administrar la vida civil de los afectados de la guerra civil y elevar el nivel de vida de la población.

FONAPAZ se hace responsable principalmente de los servicios de mejoramiento de las infraestructuras sociales y asentamiento de los refugiados de la guerra civil. En el Cuadro 1 se muestran el número del personal y el presupuesto institucional. Por otro lado, en la Figura 1 se muestra el sistema y el personal de ejecución del Proyecto.

Cuadro 1 Número del personal y presupuesto de FONAPAZ

	Personal	Presupuesto
1992	31	Q.35,000,000 (\$ 6,418,481)
1993	65	Q.72,000,000 (\$ 13,333,333)
1994	136	Q.72,000,000 (\$ 13,333,333)

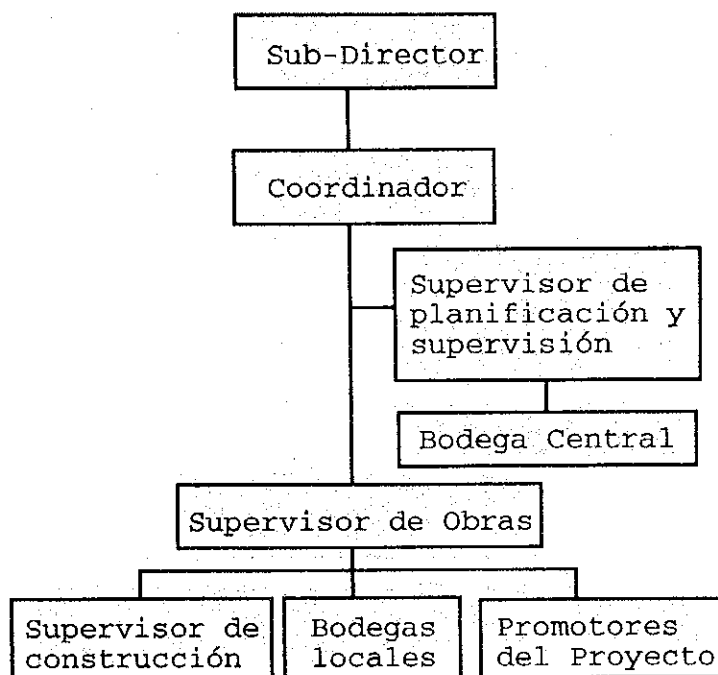


Figura 1 Sistema de Ejecución del Proyecto

3. Estudio de los Términos Solicitados

1) Estudio de Criterios Básicos

Si bien, este Proyecto contempla beneficiar a los habitantes propietarios de terrenos en los municipios, objeto del Proyecto, que actualmente se encuentran restringidos económicamente a consecuencia de la guerra civil, los mismos beneficiarios deberán sufragar los costos de construcción, a excepción de los materiales suministrados. Por lo tanto, no se contempla aumentar la

responsabilidad financiera de FONAPAZ.

Por otro lado, cabe recalcar que las chapas de hierro galvanizado suministradas en 1993 han sido debidamente aprovechadas por la contraparte hondureña.

2) Estudio de los Materiales

Este Proyecto contempla suministrar las chapas de hierro galvanizado y clavos. Las chapas corrugadas de hierro galvanizado son muy difundidos como materiales de techado de viviendas. Dada su ligereza son fáciles de transportar, no habiendo necesidad de emplear técnicas especiales para el manejo, además de ser muy resistentes ante los movimientos sísmicos, por lo que se consideran como materiales adecuados para ser suministrados dentro del marco del presente Proyecto. La Solicitud Oficial presentada por el Gobierno de Guatemala consistía en un total de 146,272 chapas de 3 x 6 pies y de 3 x 8 pies (con espesor de 0.46 mm, BWG 26) para construir 10,488 viviendas, suponiendo que para cada techado se utilizarían 14 chapas. Dado que una tonelada equivale a 156 chapas de 3 x 6 pies y 117 chapas de 3 x 8 pies, el suministro consistirá en 938 toneladas y 1,251 toneladas, respectivamente.

Paralelamente, se suministrarán clavos con cabezal redonda, adecuados para el uso con chapas corrugadas. El requerimiento unitario por chapa es de 8 clavos, según el método de ejecución normal, por lo que el requerimiento total sería de 2,340,000 clavos ($146,272 \times 2 \times 8 = 2,340,352$). Dado que 1 kg. equivale a 110 clavos, el peso total sería de 21.3 toneladas.

4. Especificaciones de los Materiales

Materiales solicitados	Especificaciones	Cantidad
Chapas corrugadas de hierro galvanizado	Normas: JIS G3302-1987 y JIS G3316-1987 Material: SGCH y/o SGCC Espesor: BWG 26 Corrugación: Grande W1 Galvanizado: Z18 Tamaño: 3 pies x 6 pies (Ancho x largo)	938 ton. (146,272 chapas)
	Normas: JIS G3302-1987 y JIS G3316-1987 Material: SGCH y/o SGCC Espesor: BWG 26 Corrugación: Grande W1 Galvanizado: Z18 Tamaño: 3 pies x 8 pies (Ancho x largo)	1,251 ton. (146,272 chapas)
Clavos para chapas corrugadas de hierro galvanizado	Tamaño (Grueso x largo): BWG10 (3.4 mm.) x 2.5" Diam. cabezal 22 mm.	21.3 ton. (aprox. 2,340,000 clavos)

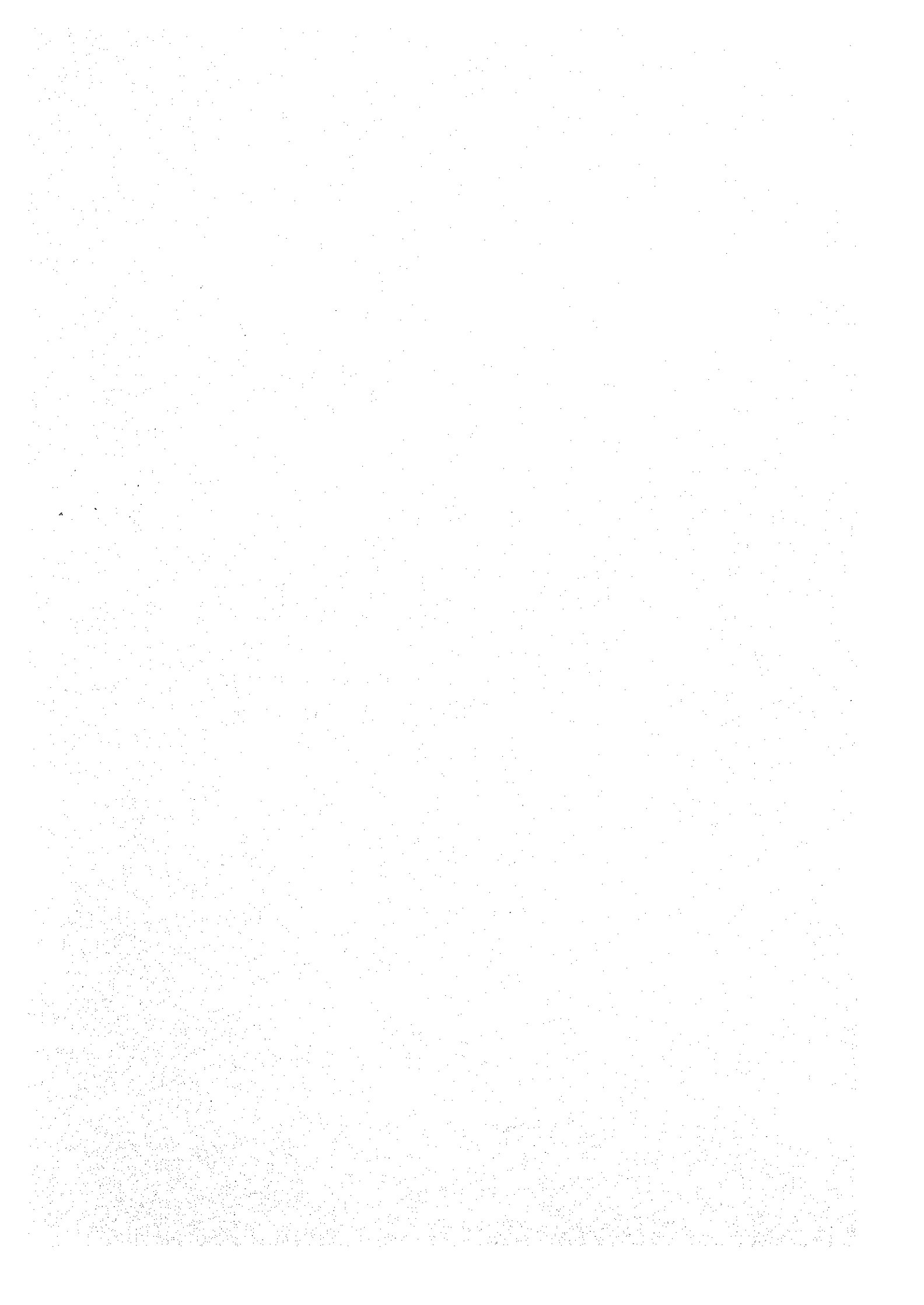
CAPITULO III EVALUACION DEL PROYECTO

1. Beneficios

Este Proyecto permitirá construir un total de 10,488 viviendas que albergarían a unos 50,000 personas de escasos recursos económicos y emigrantes indígenas. Por otro lado, el beneficio indirecto repercutirá a unos 200,000 habitantes de los municipios por la reactivación de la sociedad regional.

2. Recomendaciones

- 1) Se recomienda continuar invirtiendo esfuerzos para mejorar el esquema de ejecución del presente Proyecto.
- 2) Se solicita una estricta supervisión del Proyecto.
- 3) Dado que este Proyecto consiste en un apoyo provisorio para las personas de escasos recursos económicos y quienes perdieron refugio por los efectos de la guerra civil, para estabilizar las infraestructuras sociales y promover el asentamiento de estos habitantes, es preciso ejecutar un programa de construcción de viviendas a plena escala, lo cual requeriría de una política adecuada del Gobierno Central.



JICA