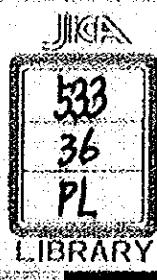
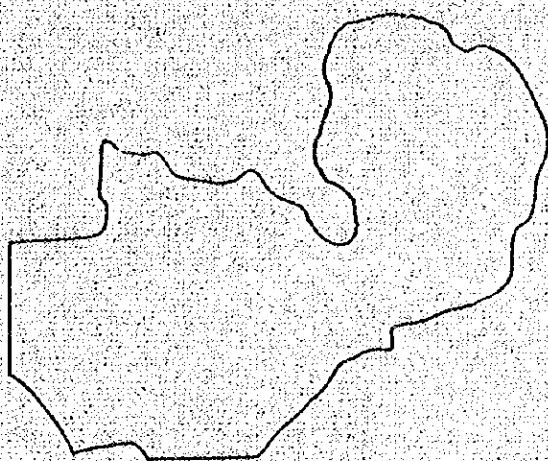


平成3年度

JICA 国別協力情報

ザンビア

REPUBLIC OF ZAMBIA



国際協力事業団

國際協力事業團

23610

JICA LIBRARY



1097251(1)

23610

作成にあたって

近年開発途上国が抱えている開発課題及び開発ニーズは、開発途上国の経済発展の度合い、経済的・社会的な諸条件及び自然環境の状況等により、ますます多様化・複雑化してきています。こうした状況の中、より効率的・効果的な援助を実施するためには、被援助国の真の開発課題と開発ニーズを的確に把握することが必要となるとともに、被援助国の開発計画及び国際機関を含めた他の援助機関の援助動向と我が国の援助との整合性を図ることが重要となってきています。このため国際協力事業団（JICA）は、援助対象国のうち41ヶ国について、それぞれ当該国の経済・社会の概要、国家経済社会開発計画の概要及び我が国をはじめとする主要援助供与国、国際機関の援助実績とその動向等を調査し、本書を取り纏めました。

本書は、JICA職員及び専門家等が我が国の国際協力の方向性を考え、個々の協力案件を実施するための基礎資料として、また各種調査団等での海外出張の際の携行資料として活用されることを願うものです。

本書の作成に当たっては、経済技術協力国別資料（援助地図）を基礎に、最近の国際協力に関する情勢を加味し編集いたしました。今後とも関係各位のご指導を得て更に充実していきたいと考えています。

ここに、本書作成にご協力いただいた関係各位にあらためて感謝申し上げます。

平成4年3月

国際協力事業団

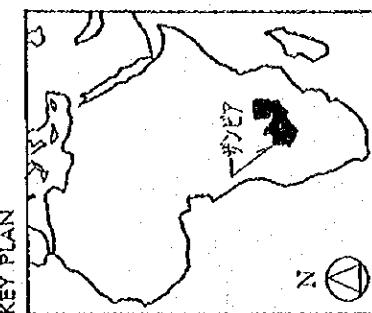
企画部長

河合正男

国際機関名略称

| | | |
|--------|---|-------------------|
| AfDB | -African Development Bank | アフリカ開発銀行 |
| AfDF | -African Development Fund | アフリカ開発基金 |
| AsDB | -Asian Development Bank | アジア開発銀行 |
| CarDB | -Caribbean Development Bank | カリブ開発銀行 |
| EC | -European Communities | 欧州共同体 |
| EEC | -European Economic Communities | 欧州経済共同体 |
| EDF | -European Development Fund | 欧州開発基金 |
| FAO | -Food and Agriculture Organization | 国際連合食糧農業機関 |
| IBRD | -International Bank for Reconstruction and Development | 国際復興開発銀行(通称:世界銀行) |
| IDA | -International Development Association | 国際開発協会(通称:第二世界銀行) |
| IDB | -Inter-American Development Bank | 米州開発銀行 |
| IEA | -International Energy Agency | 国際エネルギー機関 |
| IFAD | -International Fund for Agricultural Development | 国際農業開発基金 |
| IFC | -International Finance Corporation | 国際金融公社(世界銀行グループ) |
| IGGI | -Inter-governmental Group on Indonesia | インドネシア債権国際会議 |
| ILO | -International Labour Organization | 国際労働機関 |
| IMF | -International Monetary Fund | 国際通貨基金 |
| ITU | -International Telecommunications Union | 国際電気通信連合 |
| OECD | -Organization for Economic Cooperation and Development | 経済協力開発機構 |
| OPEC | -Organization of Petroleum Exporting Countries | 石油輸出国機構 |
| UNCTAD | -United Nations Conference on Trade and Development | 国連貿易開発会議 |
| UNDP | -United Nations Development Programme | 国連開発計画 |
| UNESCO | -United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization | 国連教育科学文化機関 |
| UNFPA | -United Nations Fund for Population Activities | 国連人口活動基金 |
| UNHCR | -Office of the United Nations High Commissioner for Refugees | 国連難民高等弁務官事務所 |
| UNICEF | -United Nations Children's Fund | 国際連合児童基金 |
| UNIDO | -United Nations Industrial Development Organization | 国連工業開発機関 |
| UNRWA | -United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East | 国連パレスチナ難民救済事業機関 |
| WFP | -World Food Program | 世界食糧計画 |
| WHO | -World Health Organization | 世界保健機構 |
| WMO | -World Meteorological Organization | 世界気象機関 |

ZAMBIA



(c) Bartholomew Extract from the Times Atlas of the World (Eighth Edition 1990).
Reproduced with permission. All rights reserved.

目 次

| | |
|-------------|---|
| I. 概況 | 1 |
|-------------|---|

II. 経済情勢及び経済・社会開発計画

| | |
|---------------------|---|
| 1. 経済情勢 | 5 |
| 2. 國家経済社会開発計画 | 8 |
| 3. 我が國との関係 | 9 |

III. 援助実績と動向

| | |
|------------------------------|----|
| 1. 援助の概況 | 10 |
| 2. 主要援助国及び国際機関の援助実績と動向 | 11 |
| 3. 我が國の援助実績と動向 | 14 |
| 4. ファクトシート | 19 |

IV. プロジェクト配置図

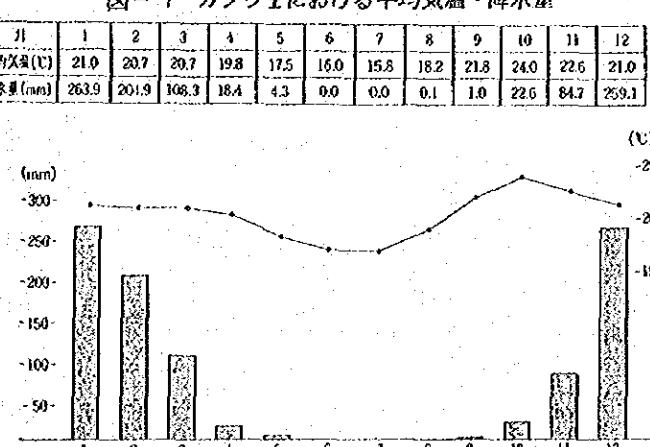
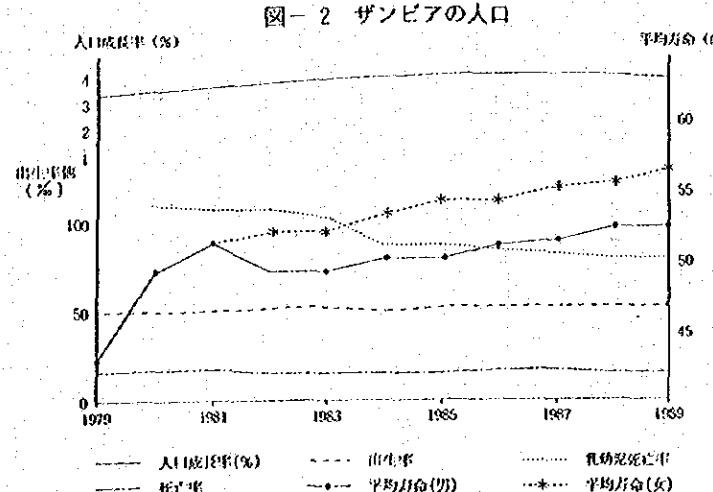
| | |
|-----------------------|----|
| 1. プロジェクト方式技術協力 | 22 |
| 2. 開発調査 | 23 |
| 3. 無償資金協力 | 24 |
| 4. 円借款 | 25 |

図表リスト

- 図-1 カブウェにおける平均気温・降水量
- 図-2 ザンビアの人口
- 図-3 言語
- 図-4 民族
- 図-5 輸出入の変化
- 図-6 援助形態別ODA推移
- 図-7 援助主体別ODA推移
- 図-8 ザンビアへのODA
- 図-9 ザンビアへの技術協力
- 図-10 ザンビアへの無償資金協力
- 図-11 ザンビアへの借款
- 図-12 我が国対ザンビアODA実績
- 図-13 過去10年間の年度別受入及び派遣人数
- 図-14 分野別の研修員受入累積実績
- 図-15 分野別の専門家派遣累積実績
- 図-16 分野別の協力隊派遣累積実績
- 図-17 分野別の調査団派遣累積実績
- 図-18 分野別の無償資金協力累積実績
- 図-19 分野別の円借款累積実績

- 表-1 主要経済指標
- 表-2 主要産業別シェア(1989年度)
- 表-3 1989年度 国家予算

I. 概況

| 1) 正式国名 | ザンビア共和国(Republic of Zambia) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------|---|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|----|----|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------|-------|-------|-------|------|-----|-----|-----|-----|-----|------|------|-------|
| 2) 独立年月日 | 1964年10月24日 <旧宗主国> イギリス | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3) 政体 | 共和制 <元首の名称> フレデリック・チルバ大統領 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4) 面積 | 753千平方キロメートル (日本の約2倍) (注1) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5) 首都 | ルサカ (81.9万人、1987年) (注2) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6) 気候 | 熱帯性気候だが平均気温18~24度と低い。乾期と雨期がある。 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | <p>図-1 カブウェにおける平均気温・降水量</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>月</th> <th>1</th> <th>2</th> <th>3</th> <th>4</th> <th>5</th> <th>6</th> <th>7</th> <th>8</th> <th>9</th> <th>10</th> <th>11</th> <th>12</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>平均気温(℃)</td> <td>21.0</td> <td>20.7</td> <td>20.7</td> <td>19.8</td> <td>17.5</td> <td>16.0</td> <td>15.8</td> <td>18.2</td> <td>21.8</td> <td>24.0</td> <td>22.6</td> <td>21.0</td> </tr> <tr> <td>降水量(mm)</td> <td>263.9</td> <td>201.9</td> <td>106.3</td> <td>18.4</td> <td>4.3</td> <td>0.0</td> <td>0.0</td> <td>0.1</td> <td>1.0</td> <td>22.6</td> <td>84.7</td> <td>259.1</td> </tr> </tbody> </table>  <p>出典 『理科年表』1991年</p> | 月 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 平均気温(℃) | 21.0 | 20.7 | 20.7 | 19.8 | 17.5 | 16.0 | 15.8 | 18.2 | 21.8 | 24.0 | 22.6 | 21.0 | 降水量(mm) | 263.9 | 201.9 | 106.3 | 18.4 | 4.3 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 1.0 | 22.6 | 84.7 | 259.1 |
| 月 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 平均気温(℃) | 21.0 | 20.7 | 20.7 | 19.8 | 17.5 | 16.0 | 15.8 | 18.2 | 21.8 | 24.0 | 22.6 | 21.0 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 降水量(mm) | 263.9 | 201.9 | 106.3 | 18.4 | 4.3 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 1.0 | 22.6 | 84.7 | 259.1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7) 人口 | <p><総人口> 780万人 (1989年) (注1)</p> <p><人口成長率> 3.7% (1980~1989年) (注1)</p> <p><平均寿命> 男 52歳 女 56歳 (1989年) (注1)</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | <p>図-2 ザンビアの人口</p>  <p>出典 World Development Report 1981~1991 World Tables 1991</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

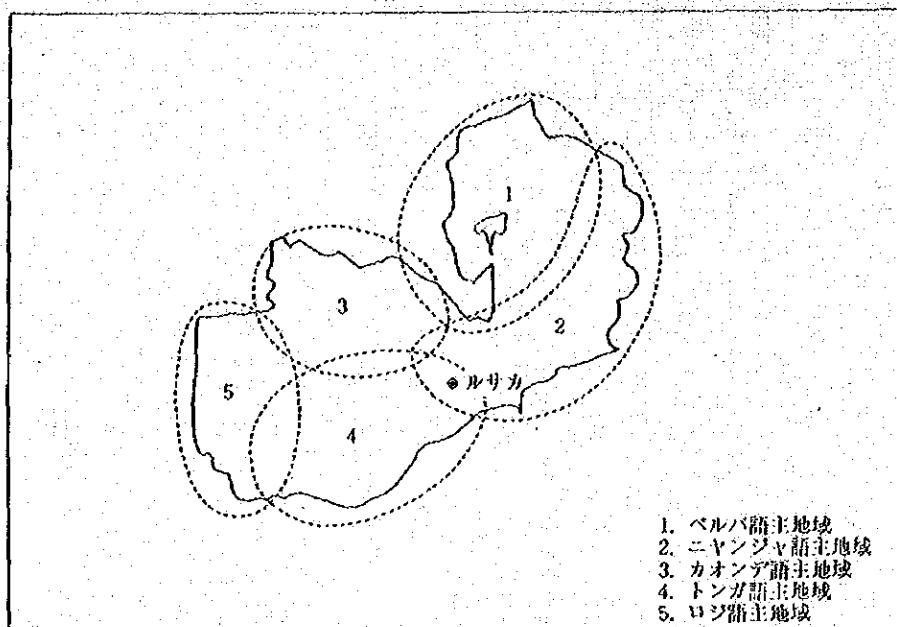
8) 言語

語

〈公用語〉 英語

ザンビアの部族構成を大きく区分するとルシダ系、ニヤンジャ系、トンガ系そしてロジ系の5つに分けられ、これらは、各々の部族語をもっている。

図-3 言語



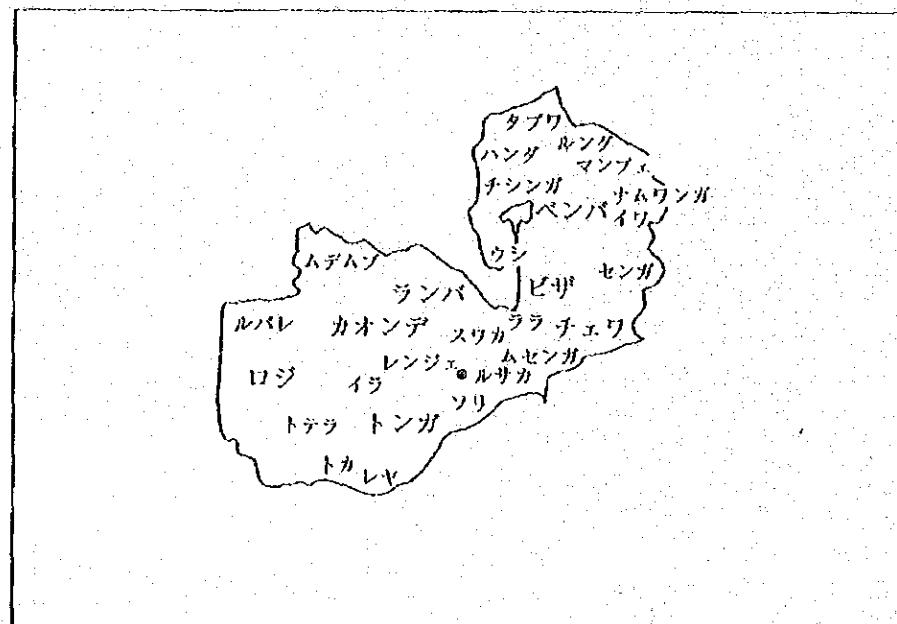
出典 「Zambia in Maps」 1971

9) 民族

族

部族構成は複雑で70を超える部族があるといわれている。

図-4 民族



出典 「アフリカでのくらし、ザンビア」昭和57年2月 国際協力サービスセンター

| | |
|-----------|---|
| 10) 宗教 | 大部分は原始宗教で、その他都市部でキリスト教（英國国教、カトリック、プロテスチント）、イスラム教。 |
| 11) 文化 | コッパー・ベルト州の都市部や首都ルサカでは都市化の進展により近代化の波を受けているが、それ以外の地域では大部分が伝統的自給自足型の生活様式、文化を受け継いでいる。 |
| 12) 教育 | <p>〈義務教育〉 7～14歳の7年間 (注3)</p> <p>〈就学率〉 (標準就学年齢人口に対する総就学者の比率)</p> <ul style="list-style-type: none"> 初等教育: 97% (1988年) (注1) 中等教育: N.A. (1988年) (注1) 高等教育: 2% (1988年) (注1) <p>〈識字率〉 76% (1985年) (注1)</p> |
| 13) 保健・医療 | <p>〈医師一人当たりの人口〉 7,150人 (1984年) (注1)</p> <p>〈看護人一人当たりの人口〉 740人 (1984年) (注1)</p> <p>独立後に、医療施設、医療従事者とも大幅に拡充されたが、まだ不足している。慢性的な栄養不足、都市の衛生水準の低さも問題である。</p> |
| 14) 通貨 | <p>ザンビア・クワチャ (1ザンビア・クワチャ=1.06円) (1992年3月2日現在) (注4)</p> |
| 15) 会計年度 | 1月1日～12月31日 |
| 16) 略史 | <p>1851年 リビングストンがザンベジ川に到來</p> <p>1890年 英国南アフリカ会社(BSAC)が政治・開発権限を拡張</p> <p>1924年 英国保護領となる</p> <p>1925年 北部で銅鉱脈が発見されヨーロッパ移民の急増</p> <p>1953年 ローデシア・ニヤサランド連邦の結成</p> <p>1963年 ローデシア・ニヤサランド連邦の解体</p> <p>1964年 ザンビア共和国として独立</p> <p>1973年 U.N.I.P (統一国民独立党)による一党制確立</p> <p>1975年 「タンザン鉄道」開通</p> <p>1985年 大幅な内閣改造</p> <p>1988年 カウンダ大統領6選</p> <p>1991年10月 大統領選挙</p> <p>1991年11月 チルバ新大統領就任</p> |

| | | | | |
|-------------------|--|-----------|---|-------|
| 17) 政 治 | <p><内政></p> <p>1970年代末からの経済状況の悪化は前カウンダ大統領の率いるU N I P一党独裁への反発を強め、食糧暴動、クーデター未遂事件等を誘発した。これに対し政府は、1990年4月政治犯の釈放を行い、また同年9月には複数政党制への移行、労働者への非合法野党への加入、ザンビア労働組合会議への加入の自由化を発表した。一方、経済状況の改善策として構造調整による低所得者への負担救済、食糧自給のための農業振興及び銅輸出モノカルチャー経済からの脱却を政策の重点事項として掲げ以下を実施している。</p> <p>①弱者救済のための行動計画 ②農業振興の策定 ③新投資法の制定による外資導入 ④公営企業の民営化推進 但し、新政権による政策については未公表。</p> <p><外交></p> <p>反人種主義、非同盟主義を基本とし、従来、南アフリカとの経済交流は活発でなかったが1991になって初めて世界貿易に南アの民間企業の出展を認めるなど南アとの経済関係が促進されました。また、アフリカ統一機構（O A U）の議長国を務めたこともあり、南部アフリカ諸国に対する発言力は大きい。軍事的には旧ソ連、キューバ寄りであったが、東側の経済事情の悪化に伴い、西側寄りになった。また、従来からあった北朝鮮の大使館に加え、91年初めには韓国大使館も設置された。</p> | | | |
| 18) 軍 事 | <p><国防予算> 1億 2,680万ドル (1987年推定) <兵 役> 志願制 <総 兵 力> 現 役： 16,200 人 (陸軍 1.5万人 空軍 1,200 人)</p> <p style="text-align: right;">(注 5)</p> | | | |
| 19) 我が国との協定 | <p>1965年 8月 貿易協定発効 1970年 4月10日 青年海外協力隊派遣取極 1971年 1月 租税条約発効</p> | | | |
| 20) 援助要請のための国内手続き | | | | |
| 関係各省庁 | ➡ | 国家開発計画委員会 | ➡ | 各国大使館 |

出典 (注1) *World Development Report 1991* The World Bank

(注2) 『ワールド・イミダス』 1991 集英社

(注3) 『ユネスコ文化統計年鑑』 1989 原書房

(注4) 東京銀行調べ

(注5) 『ミリクリー・バランス 1990-1991』 1991 メイナード出版

II. 経済情勢及び経済・社会開発計画

1. 経済情勢

(1) 一般動向

1970年末からの銅価格の低迷、近隣諸国の内戦による輸送状況の悪化、採鉱コスト上昇による生産量の低下により、輸出の90%、GDPの20%を銅に依存するモノカルチャーエコノミーは大きな打撃を受け、インフレの進行、失業の増大、対外累積債務の増大が顕著となった。83年にはそれまでの社会主義的統制管理経済を修正してIMF、世銀主導の構造調整プログラムを受け入れ、為替の切り下げ、金利自由化、メイズに対する補助金の撤廃等を行ったが、インフレの激化による暴動の勃発を招くことになった。87年、国内政治体制確保のため、構造調整計画を離れ、独自の経済復興計画を策定したが、経済の不振は改善されなかつたため、89年、再びIMF、世銀と協議、経済構造調整計画につき合意し、現在構造調整を実施中である。

表-1 主要経済指標

| | 1987年 | 1988年 | 1989年 |
|------------------|-------|-------|--------|
| 経常収支 (百万ドル) | -21 | -174 | -275 |
| 貿易収支 (百万ドル) | 213 | 189 | 344 |
| 輸出額 (百万ドル) | 1,202 | 878 | 1,179 |
| 輸入額 (百万ドル) | 989 | 689 | 835 |
| 外貨準備高 (百万ドル) | 111 | 139 | 139 |
| 対外債務残高 (百万ドル) | 6,458 | 6,498 | 7,213 |
| GDP (百万ドル) | 2,030 | 4,000 | 4,700 |
| 実質GDP成長率 | 2.7% | 6.3% | 1.0% |
| 一人当たりGNP (ドル) | 250 | 290 | 390 |
| 消費者物価上昇率 | 44.0% | 54.0% | 124.0% |
| 失業率 | 18.0% | 25.0% | 13.0% |

出典 国際協力事業団 「国別援助実施指針」 1992年度版

表-2 主要産業別シェア(1989年度)

| | 農業 | 鉱工業 | サービス業 |
|-----------|-------|-------|-------|
| 産業別GDP構成比 | 18.0% | 32.0% | 30.0% |
| 産業別成長率 | -1.0% | -1.0% | 0.0% |
| 産業別雇用 | 10.0% | 37.0% | 51.0% |

出典 国際協力事業団 「国別援助実施指針」 1992年度版

(2) 國家財政

7) 財政政策

公社の民営化、公務員の削減により政府支出の削減を図り、財政の建て直しに努めているが、1990年に入りインフレの昂進、石油価格の高騰、公務員給与・住宅手当の大改定、メイズ補助金増加等により財政赤字は膨張している。91年の政府予算不足は当初見込みの4倍増の200億 kwacha (約400億円) が予測されている。

8) 政府財政

ザンビアの財政収支は赤字が続いているが政府財政の混迷状況がみてとれる。財政的に銅産業からの税収以外に歳入の基盤がないのに加え、メイズに対する補助金が多額に及ぶことが財政を圧迫している。また巨額な債務の返済も為替の切り下げ、金利の自由化政策によって負担が増加するという問題に直面している。

表-3 1989年度 国家予算

| 歳入項目 | 1989年度 (百万 kwacha) | 比率 (%) | 歳出項目 | 1989年度 (百万 kwacha) | 比率 (%) |
|-------|-----------------------|-----------|-----------------|-----------------------|-----------|
| 1 所得 | 2,706.0 | 37.4 | 1 大統領府関連 | 21.7 | 0.2 |
| 2 間接 | 4,310.3 | 59.6 | 2 議会・内閣府 | 878.3 | 9.1 |
| 3 鉱業 | 9.7 | 0.1 | 3 大蔵・国家開発 | 940.8 | 9.8 |
| 4 贈与等 | 10.6 | 0.1 | 4 警察 | 372.3 | 3.9 |
| 5 その他 | 201.3 | 2.8 | 5 地方政府・住宅 | 139.9 | 1.5 |
| 歳入合計 | 7,237.9 | 100.0 | 6 内務省 | 130.6 | 1.4 |
| | | | 7 通信 | 137.8 | 1.4 |
| | | | 8 外務 | 372.3 | 3.9 |
| | | | 9 年金 | 159.0 | 1.7 |
| | | | 10 法務 | 78.5 | 0.8 |
| | | | 11 厚生 | 895.8 | 9.3 |
| | | | 12 教育 | 936.7 | 9.8 |
| | | | 13 運輸・公共事業・社会事業 | 519.4 | 5.4 |
| | | | 14 土地・地方開発・天然資源 | 328.6 | 3.4 |
| | | | 15 法律 | | |
| | | | 16 その他 | 1,749.7 | 18.2 |
| | | | | 1,942.9 | 20.2 |
| | | | 歳出合計 | 9,604.3 | 100.0 |

出典 国際協力事業団「国別援助実施指針」1992年度版

注：a) 賀出9,700.9を9,604.3に修正。

b) %表示を修正。

9) 金融政策

経済基盤である銅の国際価格の下落、旱魃等による経済の低迷により、1983年よりIMF・世銀の指導による経済構造調整の着手、為替切下げ、外貨オークション制度導入の為替政策、農産物補助金の徹底等を実施した。

しかし、政府指導者の政治腐敗、社会主義化と経済復興自由化との矛盾が問題となり、87年5月、IMF・世銀と決別、独自の経済復興計画を策定したものの経済の不振は改善されず、現在再び、IMF・世銀の助言により、経済再建に取り組んでいる。

これは、価格政策とインセンティブの導入強化、生産と雇用の拡大による経済成長と所得の増大、経済における銅への過度の依存からの脱却を掲げたものである。

(3) 國際収支

1970年代からの銅等鉱産物の産出減少から貿易収支の黒字幅が減少する一方、対外債務の支払い増加、外国人技術者・サービスの支払い等で貿易外収支が増大し、その結果総合収支の赤字が84年の88百万SDRから88年の451百万SDRに増加している。

7) 貿易収支

貿易収支は、主要輸出品である銅価格の不振によって黒字幅が減少傾向にあったが、1988年は銅価格好転により持ち直した。

89年の貿易収支は銅の価格の高騰から5億6,200万ドルに増加したとされている。

8) 経常収支

鉱山会社の技術・人材面での外国依存から、サービス支払いが多く、さらに近年、対外債務の支払いの増加が加わるなど、貿易外収支は恒常に赤字を続けており、1987年は輸出額の半分程度に拡大、89年の経常収支は高い輸送費や利子支払いのため悪化し、赤字額は1億9,000万ドルであった。

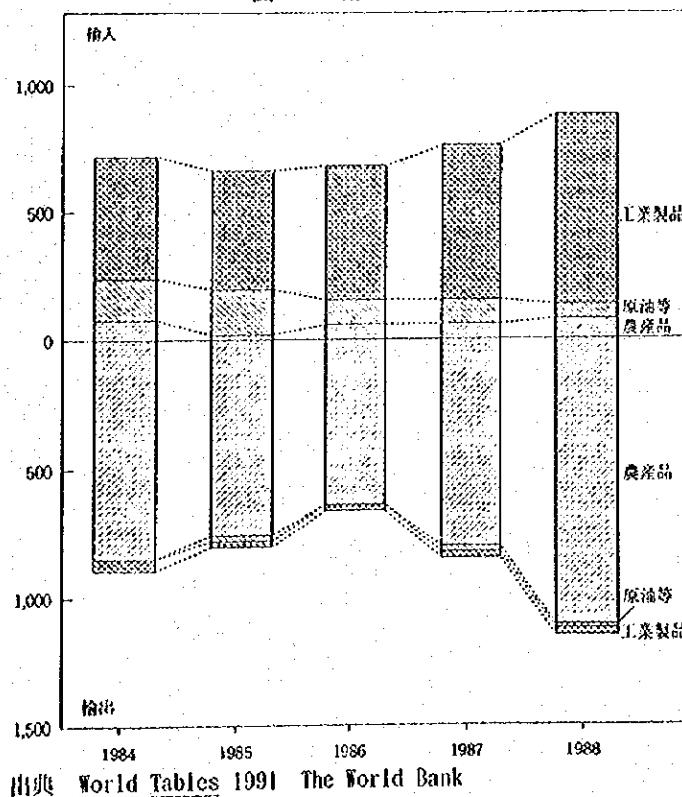
9) 資本収支

資本収支では、近年の国際収支の悪化による支払難から、中長期資金の流入が減少し、1987年にはそれまでの黒字から赤字に転じた。

10) 対外債務残高

債務残高は1983年の38億ドルから89年には72億ドルに拡大した。91年8月、日本は1億54百万ドルのリスクを行つ一方、IMF、世銀は91年9月に支払い期日の到来する20百万ドルの支払いが行われなかつたことなどで、新規融資を中止した。91年の外貨資金需要は3,087百万ドルで債務支払いがその内2,947百万ドルと計算され、約20億ドルは二国間のリスク及び債務救済でカバーされる見込みである。

(百万ドル) 図-5 輸出入の変化



出典 World Tables 1991 The World Bank

2. 國家経済社会開発計画

(1) 既往の開発計画

| 計画名 | 期間 | 概要 |
|-----------|------------|--|
| 暫定開発計画 | 1964～1966年 | |
| 第1次国家開発計画 | 1966～1970年 | 経済成長率(10.6%)では目標値(11.7%)に達しなかったが、投資額では計画を16%上回り大きな成果を見せた。 |
| 第2次国家開発計画 | 1972～1976年 | 期間中、第1次石油危機、銅の国際価格の暴落による外貨準備の減少、ローデシア国境閉鎖に始まる銅輸送問題等のザンビア経済に打撃を与える現象が次々に生じ、成長率の実績は目標の半分以下にとどまり、経済の多様化、三重構造のは正という独立以来の目標は実現されなかった。 |
| 第3次国家開発計画 | 1980～1984年 | 本計画は1977年にスタートする予定であったが、前計画が大幅な未達成に終わったことから、開始を3年繰り下げる80年1月にスタートした。第2次石油ショックによる世界経済の長期不況により、銅価格が低落し、経済は深刻な外貨不足に直面し、実績は実質GDP平均成長率が0.2%、一人あたり実質GDPの伸び率はマイナス3%という低いものであった。 |
| 新経済復興計画 | 1987～1988年 | 前計画がおもわしくない結果に終わったことから1983～85年にIMF、世銀による構造調整計画が実施され、為替の切下げ、金利自由化、物価統制撤廃などの自由化政策と、財政再建のためのメイズに対する補助金の撤廃が行われた。補助金の撤廃はメイズの価格上昇を通じインフレを促進したため、コッパーベルトで暴動が起こるなど経済政策の不満が高まった。ザンビア政府は87年5月にIMFの構造調整計画を離脱し、新経済復興計画の採用を宣言した。この計画の主な目的は物価安定のための価格統制の復活と、財政赤字削減のための対外債務返済の停止であった。 |
| 第4次国家開発計画 | 1989～1993年 | (現行) |

(2) 現行の開発計画

新経済復興計画により策定された第4次5ヵ年計画(1989～1993年)を実施中。

7) 目標

- ①経済の自立と持続的成長
- ②社会の公正化

8) 課題

- ①構造調整(公社の民営化、補助金の撤廃、投資環境の改善、為替自由化)の推進
- ②人材・技術のザンビア化(ザンビアナイゼイション)
- ③貧困の撲滅
- ④地域間格差の是正

(3) 開発重点課題の概況

| 重点分野 | 主 要 政 策 | 開発推進上の問題点 |
|---------------|---|---|
| (1) 経済の自立・成長 | ①インフレの抑制 ②財政赤字の削減 ③補助金の廃止 | ①為替政策が不透明 ②補助金廃止による貧困層反発 ③植民地型流通機構が温存され国内物流が不活発 |
| (2) 公的機関の役割縮小 | ①公社、公営企業の民営化 ②公務員数の削減 | ①私企業の財務体力が弱く、株式の購入に応じられない ②経営マネジメント能力不足 ③組合の長期間スト誘発 |
| (3) 農業振興・自給 | ①全国規模で新農村開発計画推進 ②農民への作付け資金制度の整備 ③農村部の活性化 ④収穫後処理のインフラ改善 | ①主食の価格統制制度温存による生産者インセンティブ欠如 ②灌漑施設不備による乾季中の生産不安定 |
| (4) 銅代替産業の育成 | ①中規模輸出産業の育成 ②投資環境の改善 ③国内資源の有効活用 ④部品輸入による国内組立の推進 | ①社会インフラ不良 ②二重為替制度 ③技術者不足 ④資本蓄積不足 |
| (5) 人的資源開発 | ①人材・技術のザンビア化のための高等教育の強化・教育施設の拡充 ②近隣諸国との職業訓練相互交流 | ①近隣諸国への頭脳流出増 ②教育施設、教員の絶対不足 ③外国人教師への過依存 |
| (6) 医療対策 | ①エイズ、マラリア、コレラ対策 | ①啓蒙活動従事者不足 ②上下水道の未整備 ③医薬品・医者・医療機器不足 |
| (7) 観光客勧誘 | ①ナショナルパーク等観光地への外国人観光客誘致 | ①宿泊施設の不足 ②道路の未整備 ③空港施設の不備 |

3. 我が国との関係

ザンビアと我が国との関係は從来から良好であり、要人の往来も活発である。我が国は、ザンビアから銅等を輸入し（1990年輸入額433,9百万ドル、アフリカ諸国中南アに次ぎ第2位）、同国に自動車、タイヤ等を輸出している（同年輸出額82,2百万ドル）。特に銅については、我が国最大の輸入先である（我が国総輸入額の25%）。

III. 援助実績と動向

1. 援助の概況

非同盟政策を外交の基本とするザンビアには、かつては旧宗主国であるイギリスを中心とする西側諸国以外に、中国、ユーゴースラヴィア等から多くの援助が行われていた。しかし、最近では西側諸国や国際機関の援助が中心となっている。DAC諸国は1989年支出総額で3億1,420万ドルの二国間ODAを供与しており、そのうち日本からの援助が20.1%を占め、85年以降4年連続で最大の援助国となっている。次いでスウェーデン、ノールウェー、英国の順である。一方、84年まで第1位の援助国であった米国が88年以降大きく減少するなど、全体として援助国は多様化している。

図-6 援助形態別ODA推移

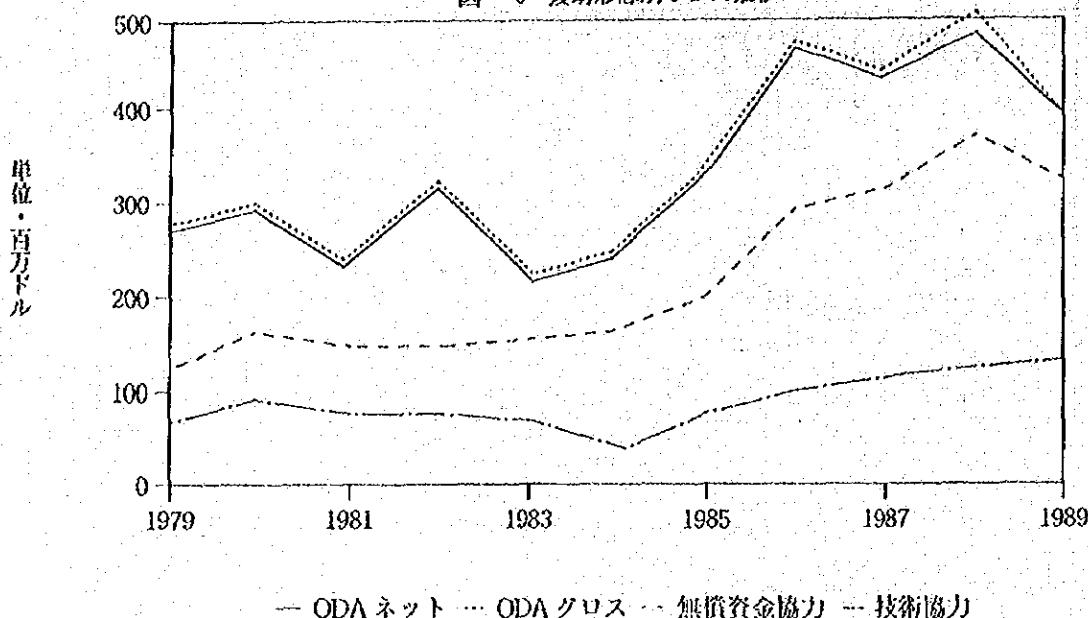


図-7 援助主体別ODA推移

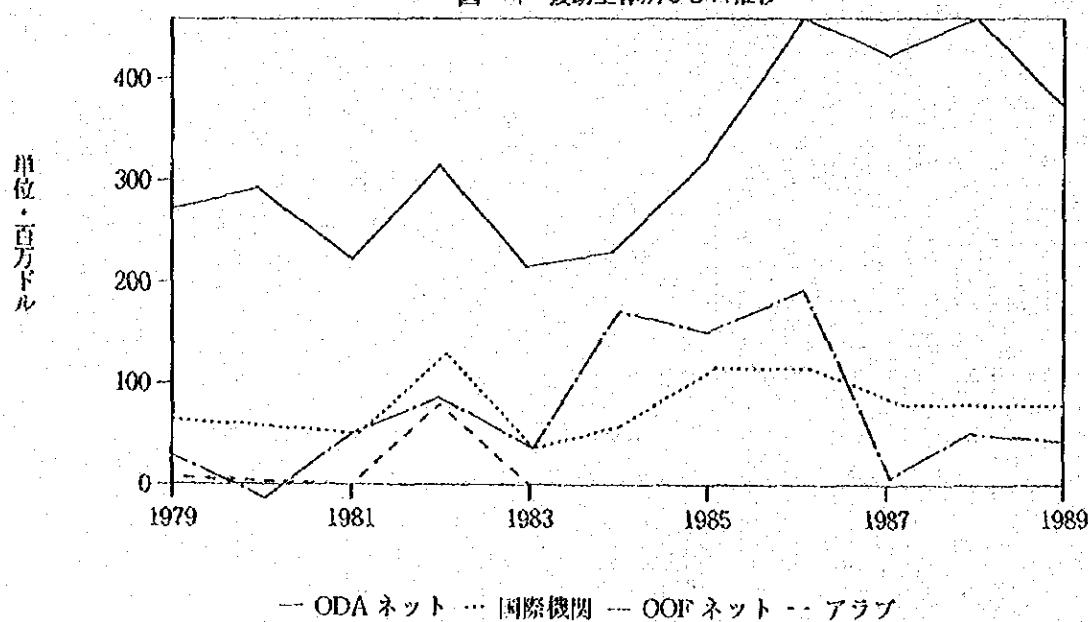


図-6, 7出典 Geographical Distribution of Financial Flows 1984, 1987, 1991 OECD

2. 主要援助国及び国際機関の援助実績と動向

(1) 三国間援助

ア) スワードン

スウェーデンのブラック・アフリカ諸国に対する援助方針は南アフリカを孤立させることにある。対ザンビア援助もこの観点から行われている。

ブラック・アフリカ諸国に対する援助は、諸国独立直後から開始された。特にアンゴラ、ジンバブエ、モザンビークに対しては、独立以前より民族の独立を要求する組織に人道的見地から援助を行っていた。後に、この組織が、そのまま政府になった経緯もあり、スウェーデン政府の援助に対する姿勢の先見性は高く評価されている。1980年にSADCCが形成され、スウェーデンは南アフリカに対する経済的依存の軽減努力の意思表示として、いち早くこれを支持している。

対ザンビア援助はこのような対ブラック・アフリカ援助方針の枠の中で行われ、毎年240百万・スウェーデン・クローネ(SK)程度で推移している。89年度は、農業90百万SK、教育40百万SK、保健30百万SK、カフェ発電所70百万SK、の援助を行っている。

① ノールウード

1989年のノールウェーの対ザンビア援助は、34.9万ドルで第3位であった。援助は全て無償資金協力及び技術協力で、年々無償資金協力の占める割合が高くなっている。

ウ) 旧西ドイツ

1989年の旧西ドイツによる対ザンビア援助は28.2百万ドルで、その額は30百万ドルで推移している。

(2) 国際機関等の援助

7) 欧洲共同体 (E C)

ザンビアは1975年以降ECの援助を受入れているが、87年までの総援助額は3億1,1百万ECUとなっている。現在、銅鉱山、農業・産業開発支援等を中心に援助が行われている。この他にノンプロジェクト援助も行われており、鉱業での設備廃棄・改良による生産能力向上と生産価格の安定計画を実施している。この政策に対しても、ECは28百万ECUの借款供与を行っているが、イタリアも4.5百万ECUの贈与を行った。また、87年の南西部の旱魃に際しては種子供与、輸送手段の改良、給水システム改良、メイズの緊急輸入等を行った。さらに、モザンビーク難民の東部ザンビアへの受け入れに際しても、定住地ウクイミイ地区へのアクセス道路の改良等を行っている。

④ アフリカ開発基金（AfDF）

アフリカ開発基金は1964年に設立されたA f D B (アフリカ開発銀行)の業務を補完し、アフリカ内の各國の政府開発、社会的進歩に寄与することを目的に73年8月から業務を開始した。85~89年の5年間累計では3.97百万ドルの対ザンビア援助を行っており、ザンビアに対する主要援助機関の一つとなっている。89年の援助額は11百万ドルでE Cに次いで第2位となっている。

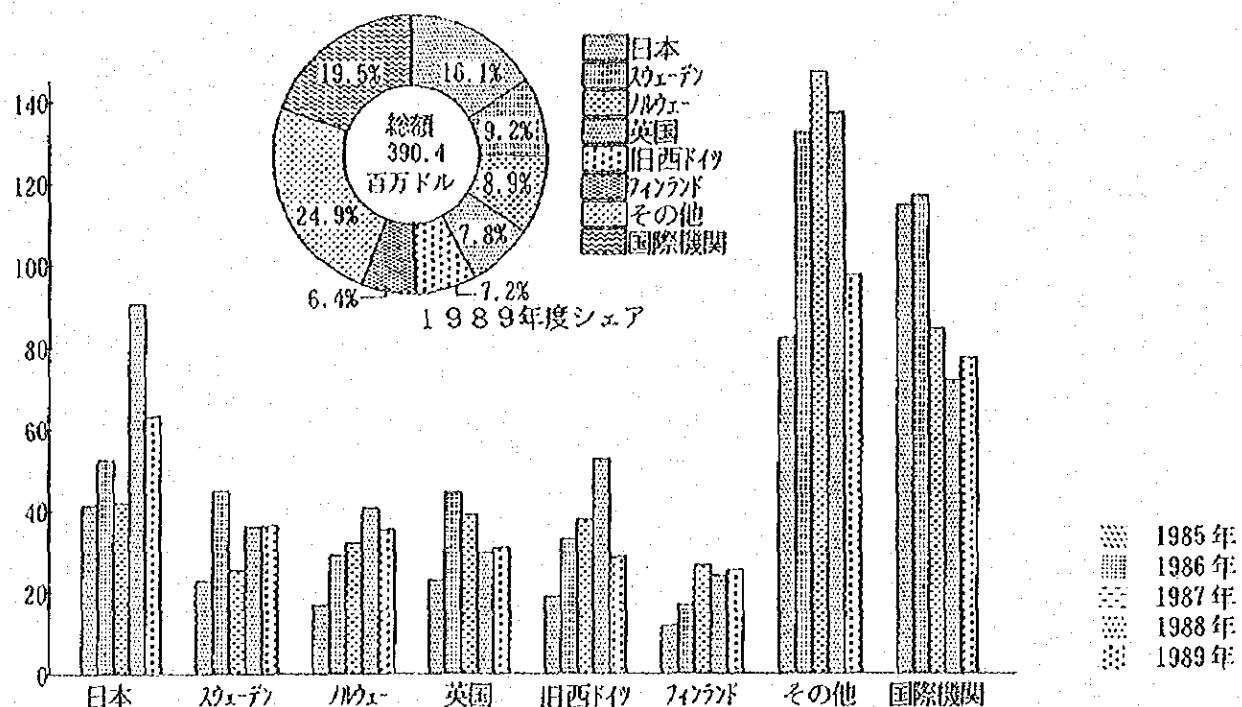
ウ) 世銀グループ

世銀は1956年に援助を開始し、当初は電力、輸送、通信等のインフラ分野や、農業、教育等の分野を中心に融資を行ってきた。85～89年の5年間累計では、189.4百万ドルの対ザンビア融資を実施し、ザンビアに対する主要援助国・機関の1つとなっている。

84年以降についてみると銅鉱山、道路・鉄道改修、農業、産業開発支援等に融資を行っている。しかし、87年のIMFとザンビア政府との話し合いの決裂により、世銀は87年5月にプロジェクト援助、輸入支援等の新たな供与中止の方針を打ち出した。この結果、87年の融資支払い額は、プロジェクト援助に限定された40.4百万ドルで、86年度の74百万ドルから大きく落ち込んだ。88年度は新規融資は承認されず、従来承認された融資の実行のみが行われた。しかし、ザンビア政府が88年6月に、IMF・世銀の構造調整実施に合意したことから、今後再び援助額が増加することが予測される。

図-8 ザンビアへのODA

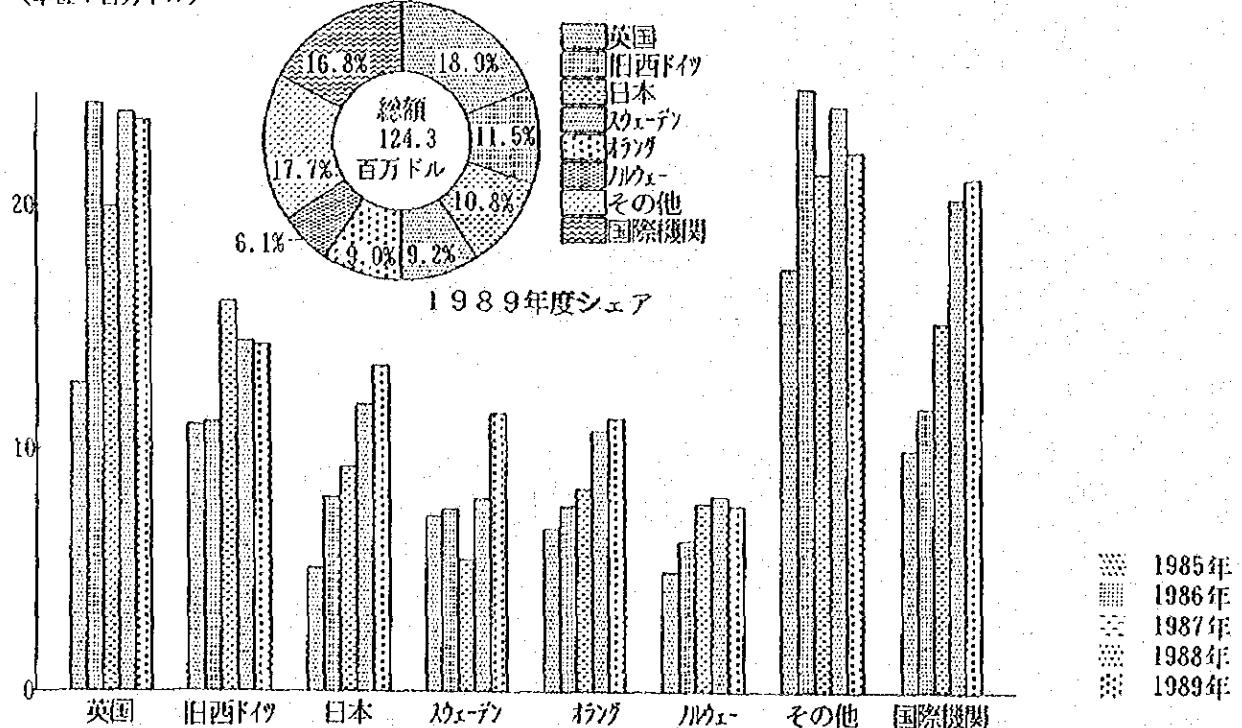
(単位：百万ドル)



出典 Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 1990, 1991 OECD

図-9 ザンビアへの技術協力

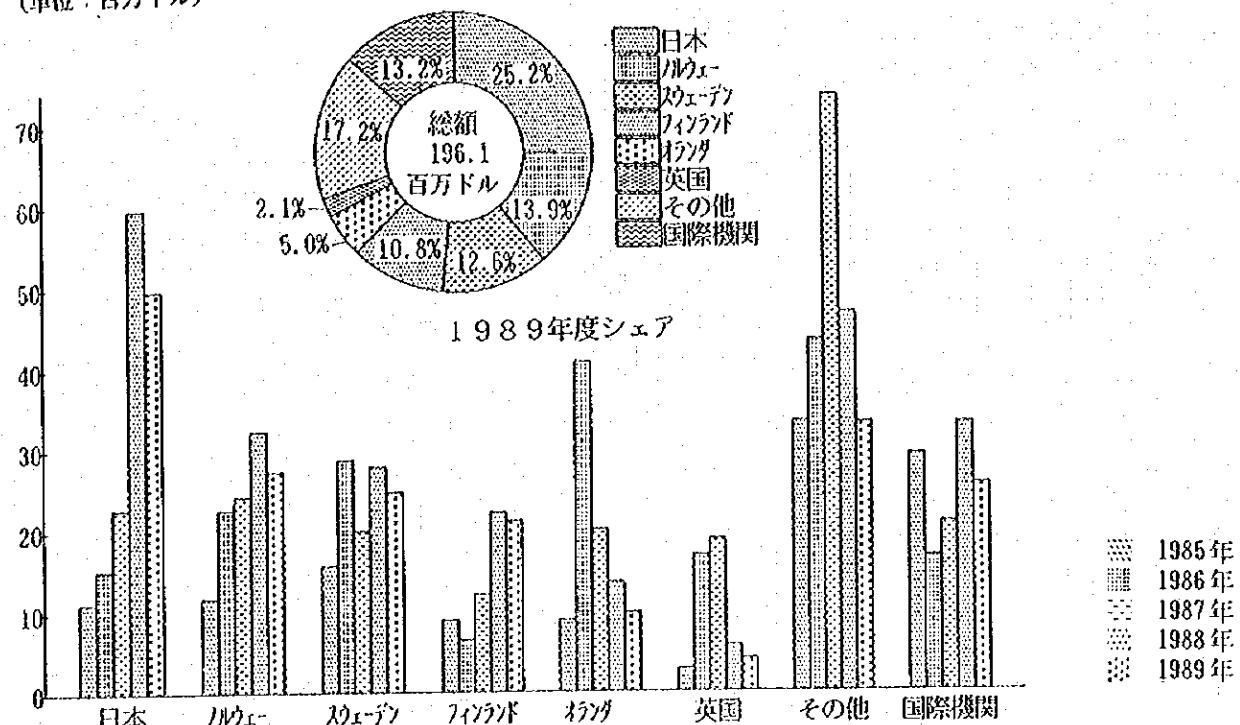
(単位：百万ドル)



出典 Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 1990, 1991 OECD

図-10 ザンビアへの無償資金協力

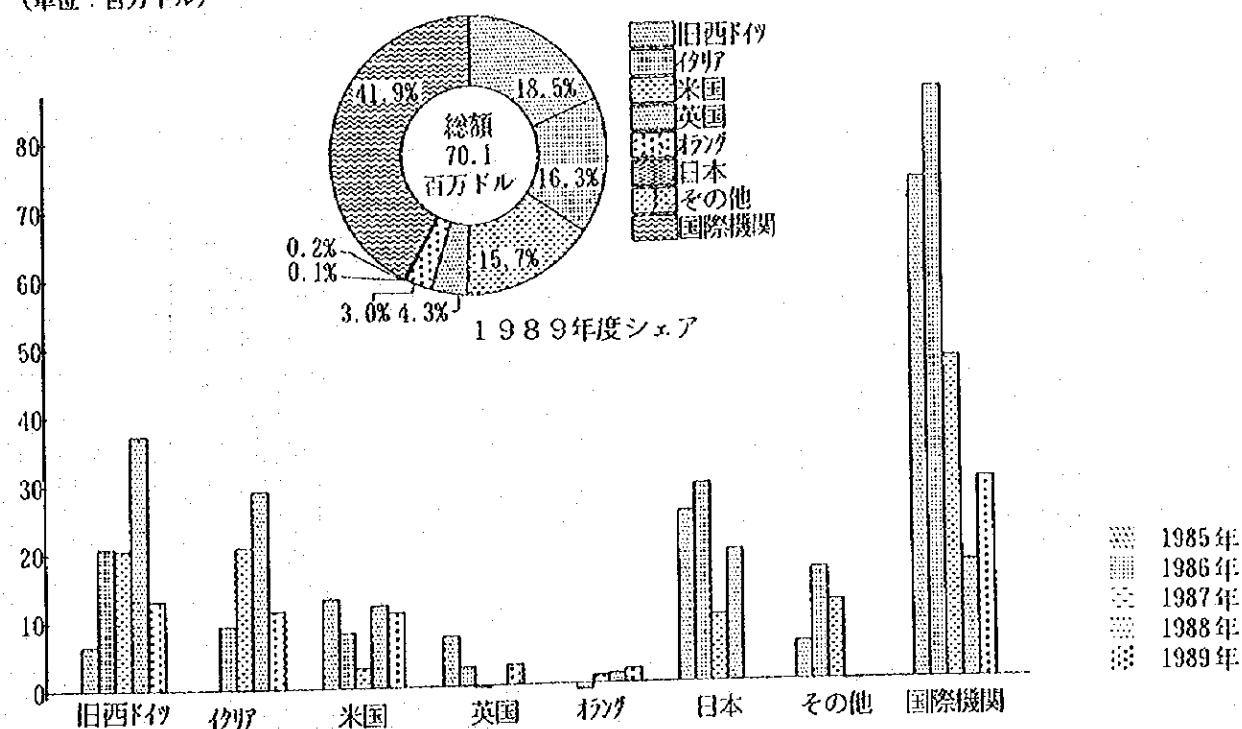
(単位：百万ドル)



出典 Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 1990, 1991 OECD

図-11 ザンビアへの借款

(単位：百万ドル)



出典 Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 1990, 1991 OECD

3. 我が国の援助実績と動向

(1) ODA総論

我が国は、ザンビアが南部アフリカ、フロントライン諸国（アンゴラ、ザンビア、ジンバブエ、タンザニア、ボツワナ、モザンビークの6ヵ国）の指導的立場にある国であること、銅の輸入等の経済関係を背景に緊密な友好関係を有していること等から、重点国として位置付けている。

特に、食糧自給体制の確立や銅鉱輸出に大きく依存する同国の経済体制の転換を図るために農業生産の向上を目的とした保健・医療分野、人口増加に伴う水需要の増大への対処等を目的とした水供給分野等の基礎生活分野を重点対象分野として、無償資金協力及び技術協力を中心とした援助を推進している。

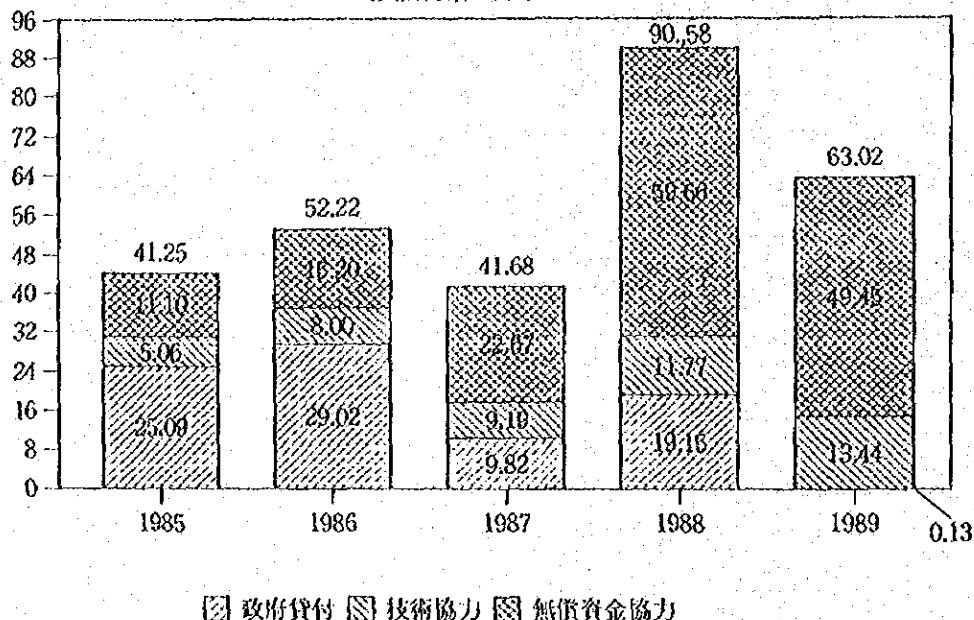
1991年2月には、環境分野における我が国の経済協力のあり方について、全般的な政策対話を行いつつ、具体的な案件の発掘に努めることを目的として環境ミッションを派遣、環境行政、野生動物保護、森林保全・造成の分野での協力を検討している。

我が国との対ザンビア二国間のODAの形態別シェアは、85年以降、円借款シェアが低下傾向にあるのに対して、無償資金協力のシェアが増大傾向にあることが1つの特徴である。ちなみに90年の形態別シェアは、無償資金協力60.8%、技術協力39.2%となっており、円借款は供与されなかった。

(2) 技術協力

技術協力については、通信・放送、畜産、工業等を中心に幅広い分野において、研修員受入、専門家派遣、青年海外協力隊派遣等を実施している。青年海外協力隊の派遣人数は域内第4位、世界第7位となっている。

図-12 我が国の対ザンビアODA実績
(支出総額:百万ドル)



出典 『我が国の政府開発援助』1990 (財)国際協力推進協会

7) 研修員受入

研修員受入については、1968年度における4人の受入（全員が人的資源分野）に始まり、公共・公益や保健医療分野等を中心に受入が行われてきた。近年、受入数は増加しており、90年度は43人を受け入れた。

ⅰ) 専門家派遣

専門家派遣は1978年度における1人の派遣（通信・放送分野）に始まっており、農林水産業や保健医療分野等を中心に、毎年30～40人前後を派遣している。

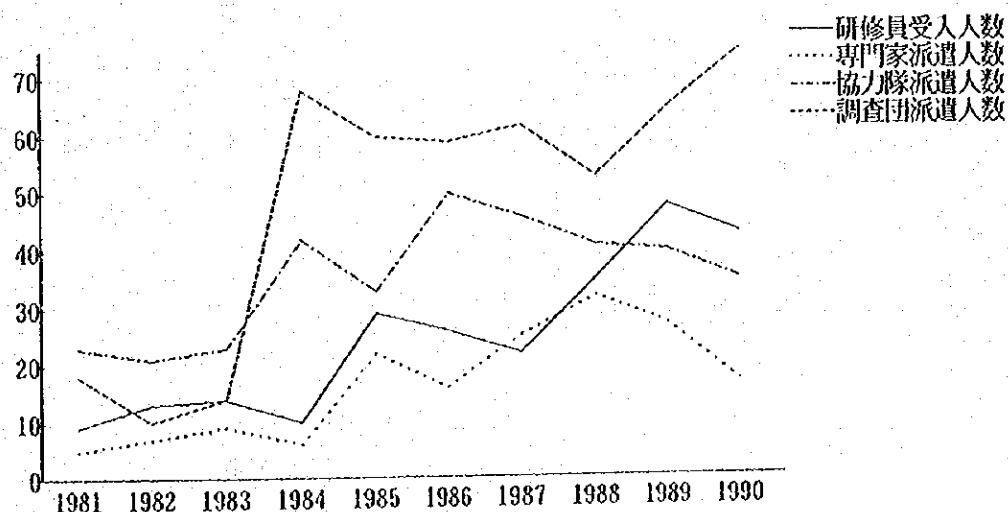
ⅱ) 青年海外協力隊

青年海外協力隊については、公共・公益や農林水産業等を中心に協力を展開しており、毎年40人前後派遣している。

ⅲ) 開発調査

開発調査については、公共・公益及び農林水産業、鉱工業等を中心に協力を展開しており、1990年度には75人を派遣した。

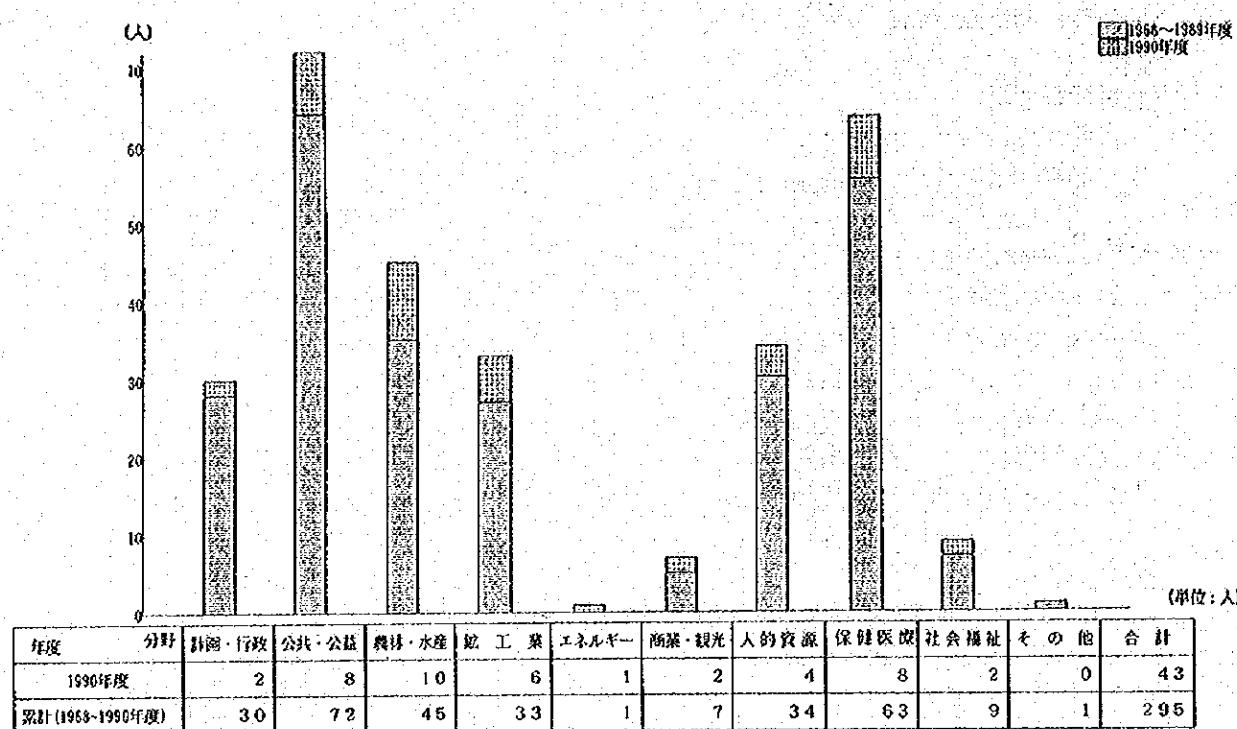
図-13 過去10年間の年度別受入及び派遣人数



出典 『国際協力事業団事業実績表』 1991

図-14 分野別の研修員受入累積実績

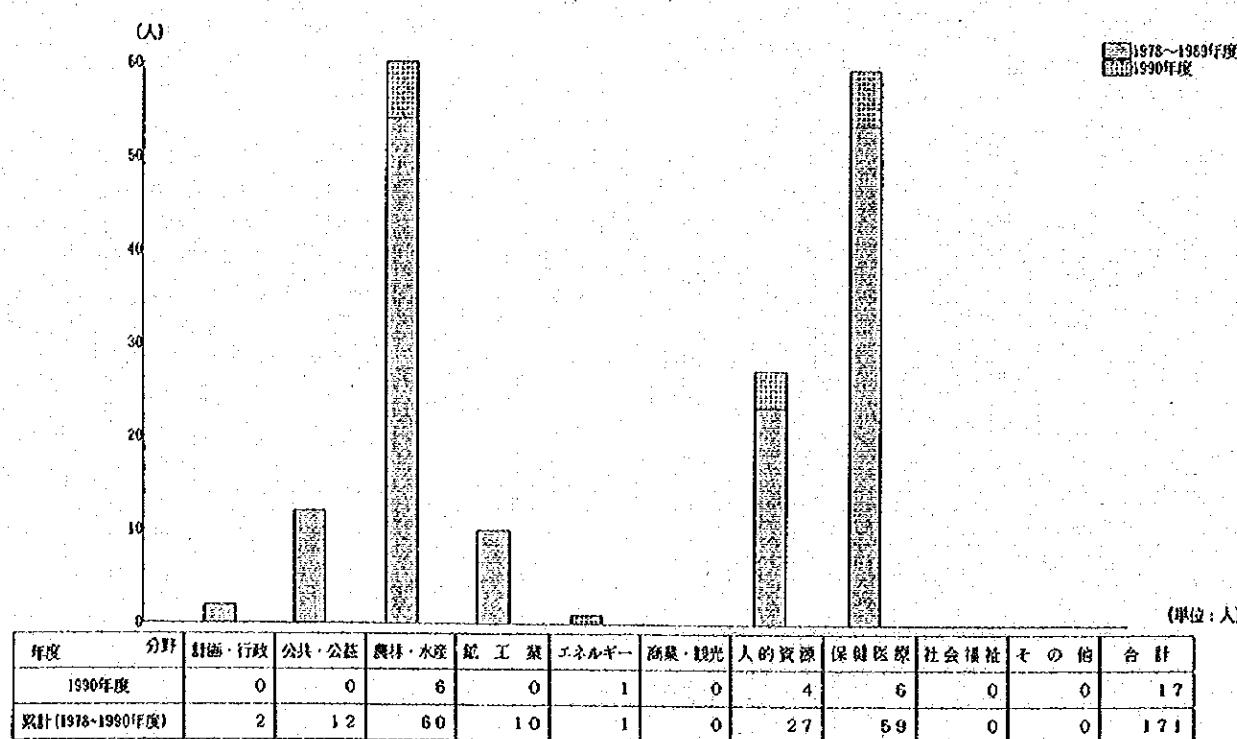
(ザンビア)



出典 『国際協力事業団事業実績表』1991

図-15 分野別の専門家派遣累積実績

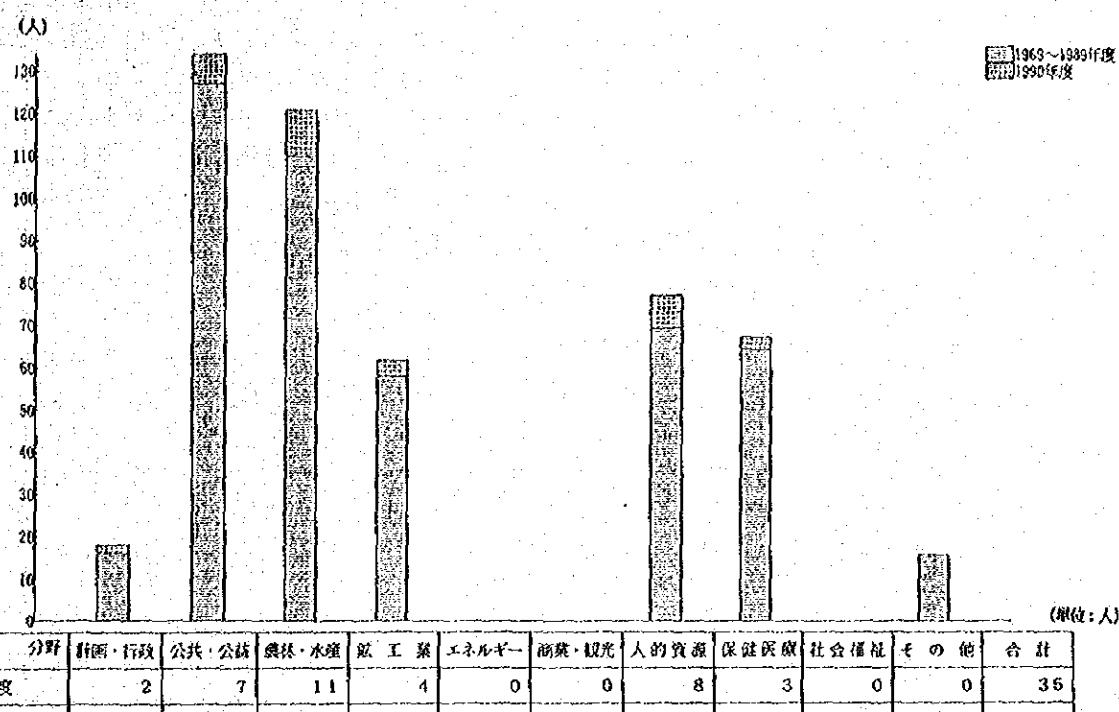
(ザンビア)



出典 『国際協力事業団事業実績表』1991

図-16 分野別の協力隊派遣累積実績

(ザンビア)



出典 「国際協力事業団事業実績表」1991

図-17 分野別の調査団派遣累積実績

(ザンビア)



出典 「国際協力事業団事業実績表」1991

(3) 無償資金協力

無償資金協力については、1980年度に初めて実施して以来毎年度実施しており、近年は毎年40億円程度を供与している。分野としては、累次の食糧援助及び食糧増産援助、87年度の「カウンガ地区農村開発計画」、84年度、85年度及び88年度の「穀物倉庫建設計画」等の農業分野、86年度及び87年度の「ルサカ市給水設備改善計画」等の水供給分野、89年度及び90年度の「中学校建設計画」等の教育分野等の基礎生活分野を中心に、88年度の「道路整備計画」、89年度の「地方農道補修計画」等の基礎インフラ整備に対しても協力をを行っている。また、87年度、89年度及び90年度には、構造調整支援のためのノン・プロジェクト無償援助としてそれぞれ35億円を供与した。

(4) 円借款

円借款については、1972年度の国鉄拡張、ラジオ・テレビ放送網拡充等を内容とする第2次国家開発計画に対応する円借款92億4,000万円を供与して以来、77、78、80、82、83の各年度に通信・放送及び科学工業分野におけるプロジェクト借款並びに商品借款を供与した。しかし、83、84、86の各年度にザンビアに関するパリ・クラブが開催される等、同国の債務状況が悪化しているのに伴って、85年以降は円借款は実施しておらず、85年度、86年度においては債務繰り延べ方式による債務救済を実施しているだけである。

図-18 分野別の無償資金協力累積実績（1990年度まで）

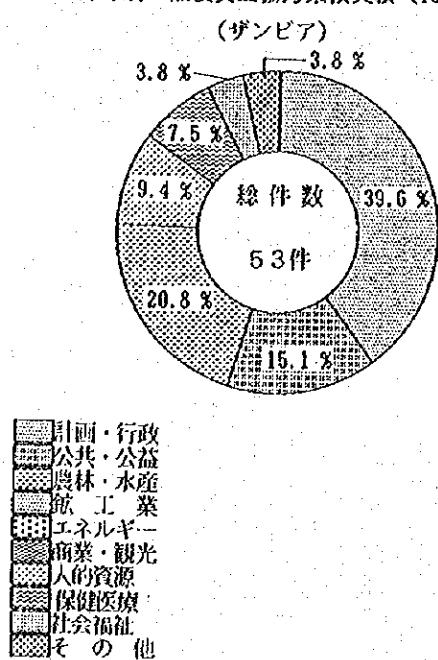
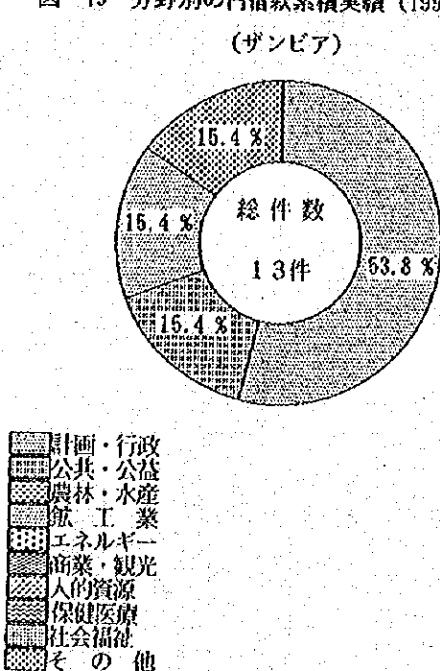


図-19 分野別の円借款累積実績（1990年度まで）



出典：『国際協力事業団事業実績表』1991

出典：『国際協力事業団事業実績表』1991

4. フラクトシート

(1) 技術協力実績

| 累計実績 (1954年度～1989年度) | | 1990年度実績 | |
|--|---|---|---|
| 技術協力経費 | 実績件数 | 実績件数 | 実績件数 |
| 援助効率促進費 企画調査員 在外専門調査員 | 10,746 百万円 | 2,364 百万円 | 2,364 百万円 |
| プロジェクト確認調査 企画調査員 | 1 件 名 名 | プロジェクト確認調査 企画調査員 在外専門調査員 | 1 件 件 件 |
| 1954年度開始～1989年度までの終了案件 1. マイクロウエーブ回線架設設計 2. マルサカ国際空港整備計画 3. 宝来肥料工場改修計画 (委) 4. 燃炭石燃料計画 5. 豆炭生産計画 6. 煤炭肥料工場建設計画 (委) 7. カレンダ地盤資源開発計画 8. カブエ地域開発計画 | 8 件 (80年度～81年度) (84年度～85年度) (80年度～81年度) (84年度～85年度) (83年度～84年度) (84年度～85年度) (83年度～84年度) (87年度～87年度) | 8 件 (うち終了) 1. 工業化川道路橋改築計画 2. カブエ河川水資源開発計画 (委) 3. 芒rove川水資源開発計画 (委) 4. カブエベッド地盤開発計画 (委) | 2 件 (うち終了) (87年度～92年度) (88年度～90年度) (88年度～91年度) (89年度～90年度) |
| 1974年度開始～1989年度までの終了案件 無償資金協力 基本設計調査 | 1 件 件 | 新規 新規 | 新規 新規 |
| 1954年度開始～1989年度までの終了案件 1974年度開始～1989年度までの終了案件 1. ザンビア大学附設教育系院小児医療センター拡充計画 (保) 2. ザンビア農業訓練施設計画 (社) 3. ザンビア底塗計画 (保) | 1 件 1 件 1 件 | 新規 新規 新規 | 新規 新規 新規 |
| プロジェクト 方式技術協力 専門家派遣 | 29 名 〔経済インフラ 金工業 農林業 〕 名 | 15 名 〔新規 新規 新規 〕 名 | 12 名 〔短期 長期 長期 长期 〕 名 |
| ミニプロジェクト 研究協力 | 0 件 | 新規 | 新規 |

ザンビア共和国
に対する国際協力事業年譜

(1) 技術協力実績

ザンビア共和国
に対する国際協力事業三事案

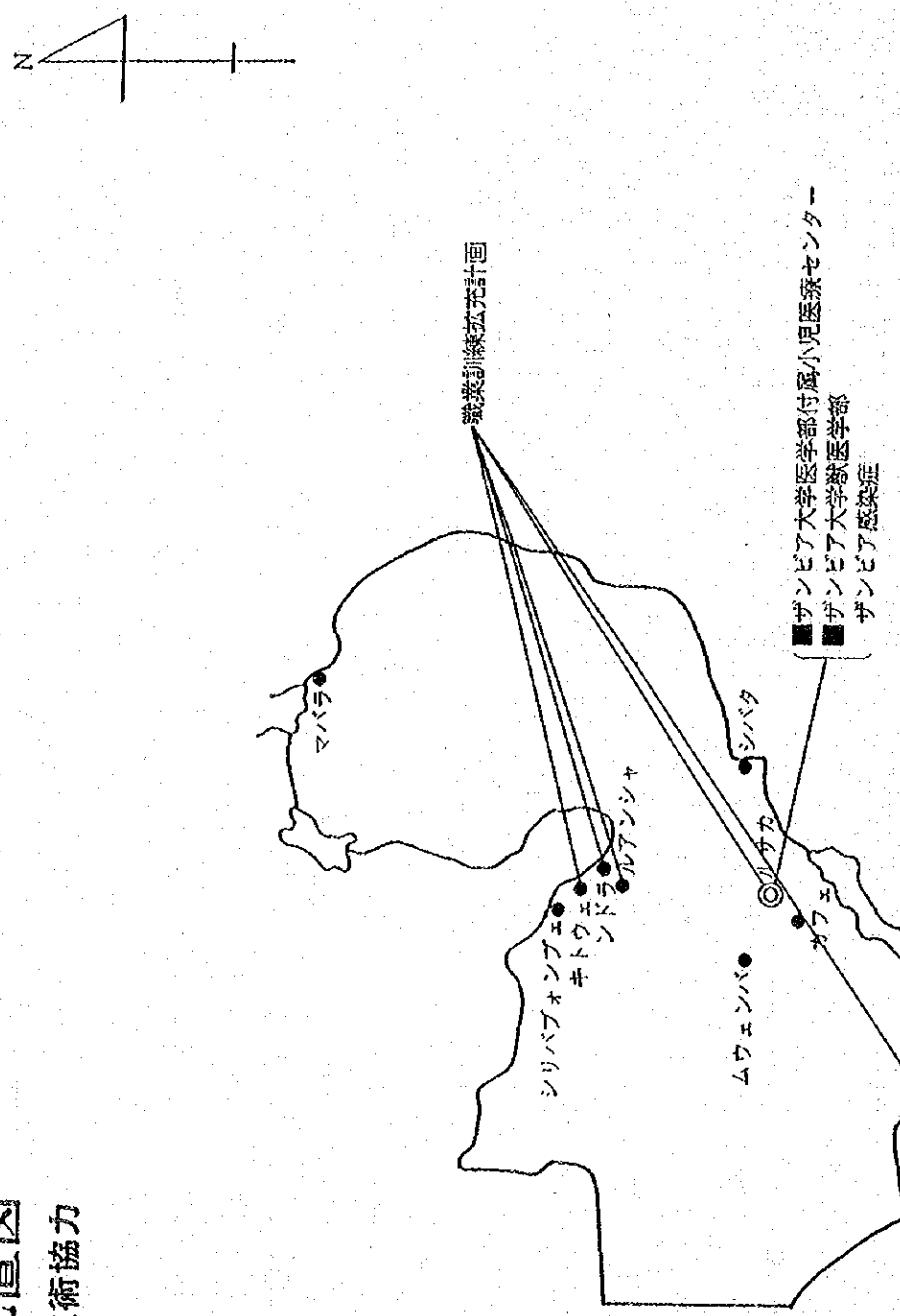
| | | 累計実績(1954年度～1989年度) | | 1990年度実績 | |
|------------------------|----------------|------------------------------------|-----------------------------------|--|--------------------------------|
| 単独機材供与 | 件 | 279 百万円 | | 2 件 | 25 百万円 (15 百万円) (10 百万円) |
| 医療特別機材供与 | 1 件 | 53 百万円 | 1. 感染症対策 | 1 件 | 129 百万円 (129 百万円) |
| 一般 | 252 名 | 〔保健医療・福祉 経済インフラ 農林業 人的資源〕 | 57 名 新規 既存 個別 団体 名 | 14 名 43 名 18 名 16 名 うちC/P うちC/S うち国別特設専 名 | |
| 研究費受入 | 青年招へい 国際検査 | 青年招へい 名 名 | 第三国研修 青年招へい 名 | 9 名 名 | |
| 1977年度開始～1989年度までの終了案件 | | | 件 | 件 | 件 |
| 第三国研修 | | | 新規 | | |
| 青年海外協力隊 | 462 名 | 〔経済インフラ 農林業 人的資源〕 | 26 % 20 % 15 % | 136 名 96 名 40 名 | |
| 菫生事業 | 件 | 百万円 | 件 | 件 | 件 |
| 開発投資 | 1985年度～1989年実績 | | | | |
| 緊急援助 | | | | | |

(2) 資金協力実績

| | | 主 営 資 件 名 | 金額(億円) | 有 債 資 件 名 | 金額(億円) | 力 |
|-----------|---------------------|-----------|---------|-----------|--------|---|
| ~1985年度累計 | | 26件 | 154.06 | 11件 | 441.92 | |
| 1986年度 | 8件 | | 39.68 | 2件 | 53.57 | |
| | 1. 食糧援助 | (5.00) | 1. 債務繰延 | (21.84) | | |
| | 2. 食糧増産援助2件 | (10.00) | 2. 債務繰延 | (31.73) | | |
| | 3. ルサカ市給水施設改善計画・1/2 | (9.28) | 3. | | | |
| | 4. ザンビア人道り計画 | (7.50) | 4. | | | |
| 1987年度 | 5. 農地開発計画 | (6.23) | 5. | | | |
| | 6件 | | 61.97 | 0件 | | |
| | 1. 食糧援助 | (4.00) | 1. | | | |
| | 2. 食糧増産援助 | (8.00) | 2. | | | |
| | 3. ノンプロジェクト援助 | (35.00) | 3. | | | |
| 1988年度 | 4. ルサカ市給水施設改善計画・2/2 | (8.25) | 4. | | | |
| | 5. カウンダ地区農村開発計画 | (5.30) | 5. | | | |
| | 4件 | | 33.25 | 0件 | | |
| | 1. 食糧増産援助 | (12.07) | 1. | | | |
| | 2. 納物貯販計画 | (8.60) | 2. | | | |
| 1989年度 | 3. 道路整備計画 | (7.17) | 3. | | | |
| | 4. 南部州地下水開発計画 | (5.41) | 4. | | | |
| | 5. | (5.) | 5. | | | |
| | 4件 | | 74.38 | 0件 | | |
| | 1. 食糧増産援助 | (12.00) | 1. | | | |
| 1990年度 | 2. ノンプロジェクト援助 | (35.00) | 2. | | | |
| | 3. 中学校建設計画・1/2 | (17.43) | 3. | | | |
| | 4. 地方農道補修計画 | (9.90) | 4. | | | |
| | 5. | (5.) | 5. | | | |
| | 5件 | | 54.76 | 0件 | | |
| | 1. 食糧増産援助 | (9.00) | 1. | | | |
| | 2. ノンプロジェクト援助 | (35.00) | 2. | | | |
| | 3. 中学校建設計画・2/2 | (10.20) | 3. | | | |
| | 4. カフニ川道路橋架橋計画実施設計 | (0.32) | 4. | | | |
| | 5. 小規模無償 | (0.04) | 5. | | | |

IV. プロジェクト配置図

1. プロジェクト方式技術協力



注) 図中■印のある条件は無償とプロトの双方があるもの。

2. 開発調査

〈広域〉

・農業実証調査01-02

・カブエウニスト地域開発計画調査01-02

・テレビ放送網実施設計調査68.2-48.10

・マイクロワープ回線網建設設計画調査55.11-56.3

・漁業振興計画基本設計調査56.1

・穀物倉庫建設設計画57.10-58.6

・カンビロンビロ・ステートファーム開発計画58.4

・地下水開発計画60.2-60.3

・東アフリカ小規模農村開発計画調査60.3-60.4

・畜糞肥料工場改修計画調査56.2-57.2

・燃鉱石開発計画58.10-60.3

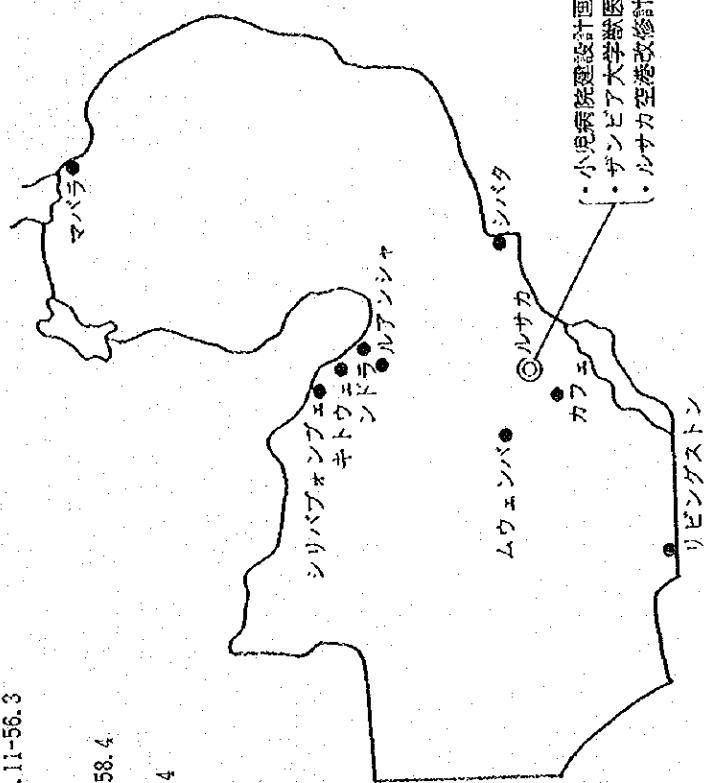
・豆炭生産計画60.12-61.8

・カレンダ地殻資源開発調査59.8-60.11

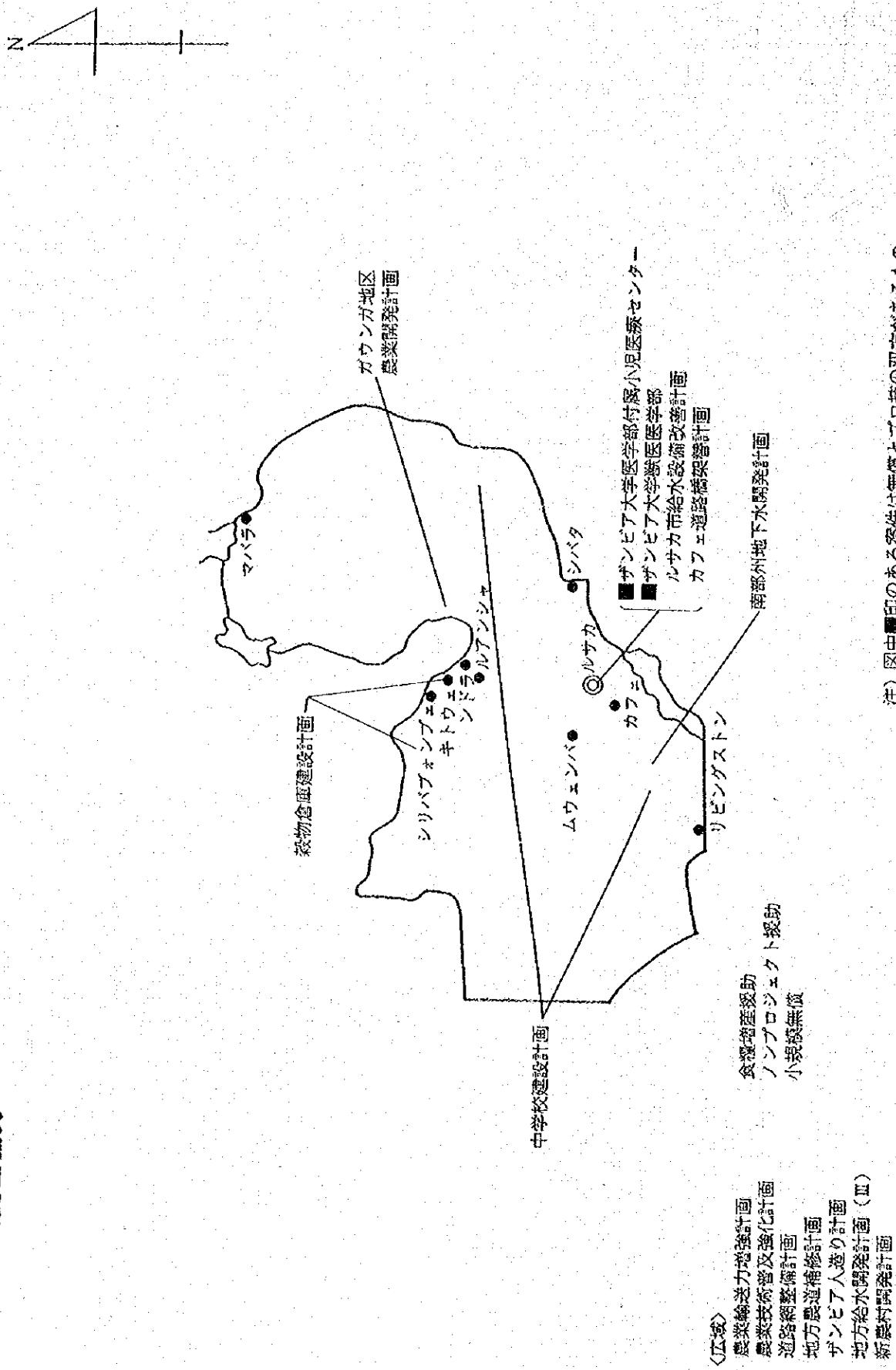
・主要河川水資源開発計画63-03

・カフェエ川道路橋改築計画63-02

・磷酸肥料工場建設設計画調査59-62

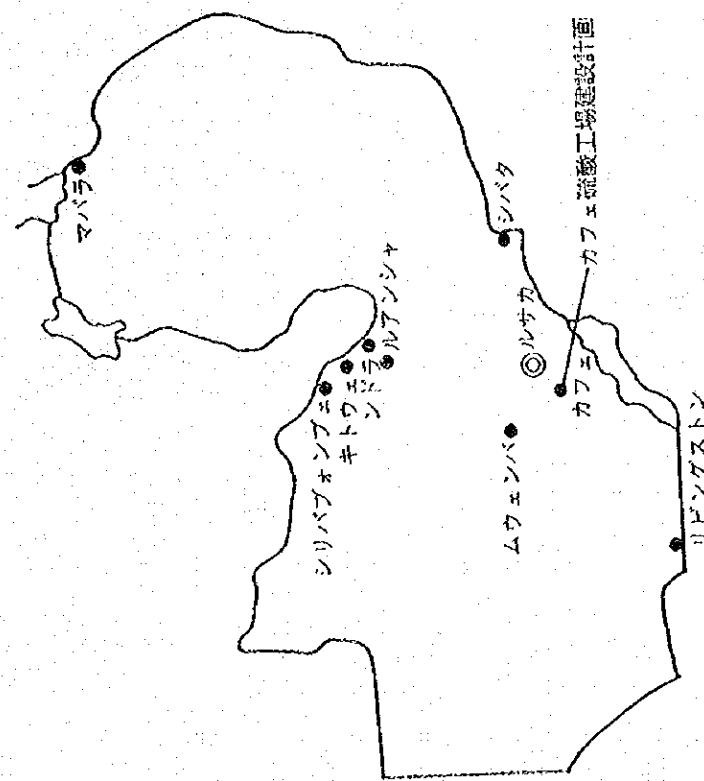


3. 無償資金協力



注) 図中の印のある案件は無償とプロ抜の双方があるもの。

4. 円借款



カフニ
ムウエンバ
◎ルサカ
シハク
リビングストン
カフェ施設工場建設計画
カフニ
カフェ施設工場建設計画
マクロウェーブ通信・中継計画
空港整備計画
ラジオ及びテレビ網拡充計画
道路輸送拡充計画
<広域>

〈参考資料一覧表〉

No. 1

| 項目 | 資料名 | 発行 |
|----------------------------|---|--|
| 地図 | World Atlas | |
| I. 概況 | ワールド・イミダス 1991 アフリカ年鑑 1989-1990年版 世界の国一覧表 1991 年版 World Development Report 1991 ユネスコ文化統計年鑑 1986 World Development Report 1988-1991 The World Bank Atlas 1988-1990 International Financial Statistics Yearbook 1990 我が国の政府開発援助 1991 国別援助実施指針 | 集英社 アフリカ協会 世界の動き社 世界銀行 原書房 世界銀行 世界銀行 IMF 国際協力推進協会 JICA |
| II. 経済情勢及び経済・社会開発計画 | アフリカを知る事典 アフリカ年鑑 1989-1990年版 Country Profile 1990-91, 1991-92 外務省国別概要 II, 2, 10 我が国の政府開発援助 1991 Amnesty International Report 1991 ミリタリーバランス 1990-1991 国別援助実施指針 | 平凡社 アフリカ協会 EIU 外務省 国際協力推進協会 Amnesty Int'l マイナード出版 JICA |
| 1. 経済情勢 | | |
| 2. 國家経済社会開発計画 | ザンビアの経済社会の現状 1989 New Economic Recovery Programme UNDP 1989-1993 Country Profile 1990-91, 1991-92 Africa Research Bulletin Policy and Practices 国別援助実施指針 | 国際協力推進協会 Republic of Zambia National Commission for Development Planning EIU JICA |
| 3. 我が国との関係 | 我が国の政府開発援助 1991 国別援助実施指針 | 国際協力推進協会 JICA |
| III. 援助実績と動向 | | |
| 1. 援助の概況 | Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries 1989, 90, 91 我が国の政府開発援助 1991 Development Co-operation Zambia 1988 Report | OECD 外務省 UNDP |
| 2. 主要援助国及び国際機関の 援助実績と動向 | ザンビアの経済社会の現状 1989 世界銀行年次報告書 1987-1991 | 国際協力推進協会 世界銀行 |
| 3. 我が国の援助実績と動向 | 国際協力事業团年報 我が国の政府開発援助 国際協力事業团事業実績 | JICA 国際協力推進協会 JICA |
| | 実績資料全般 | JICA |
| IV. プロジェクト配置図 | 実績資料全般 | JICA |



●ザンビア共和国